

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Министерство внутренних дел Российской Федерации

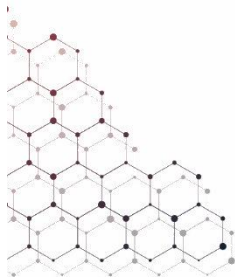
Московский университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации имени В.Я. Кикотя



К. А. Прохоров, Е. И. Смык, Г. В. Шевченко

ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ (ПУБЛИЧНЫХ) МЕРОПРИЯТИЙ

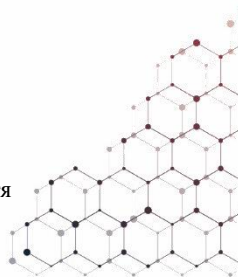
Учебное пособие



Москва

Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя

2023



УДК 342.745

ББК 67.7

П84

Рецензенты:

заместитель начальника кафедры деятельности ОВД
в особых условиях Нижегородской академии МВД России
кандидат исторических наук **В. М. Мельцов**;
командир ОЧН «Гром» УНК ГУ МВД России
по Московской области **Н. П. Гребеник**

Прохоров, К. А.

П84

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых (публичных) мероприятий : учебное пособие / К. А. Прохоров, Е. И. Смык, Г. В. Шевченко. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2023. – 76 с.

ISBN 978-5-9694-1361-0

Учебное пособие знакомит с понятием и видами массовых мероприятий; подготовкой нарядов органов внутренних дел Российской Федерации при проведении массовых (публичных) мероприятий, возникновении групповых нарушений общественного порядка и их перерастании в массовые беспорядки.

Предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России, а также сотрудников территориальных органов МВД России, подразделений специального назначения МВД России и военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации при изучении дисциплин «Тактико-специальная подготовка», «Основы профессиональной деятельности». Может быть использовано при проведении занятий и инструктажей по профессиональной служебной и физической подготовке.

УДК 342.745

ББК 67.7

ISBN 978-5-9694-1361-0

© Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя, 2023
© Прохоров К. А., Смык Е. И.,
Шевченко Г. В., 2023

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Понятие, виды, условия проведения публичных мероприятий.....	5
Тактические способы действий сотрудников полиции при проведении публичных мероприятий	17
Действия сотрудников МВД России при пресечении групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков	49
Заключение	71
Библиографический список	72

ВВЕДЕНИЕ

Среди главных задач, которые ежедневно выполняет патрульно-постовая служба полиции, прежде всего можно выделить обеспечение и охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, обеспечение личной безопасности граждан, задержание преступников и др.

Важнейшим условием успешного решения задач, возложенных на патрульно-постовую службу полиции, являются поддержание тесной связи с населением, взаимодействие с общественными формированиями, добровольными народными дружинами, сотрудниками частного охранного предприятия, участвующими в охране общественного порядка.

При разработке настоящего учебного пособия использованы законы, приказы и другие нормативные документы, а также принята попытка обобщить практический опыт, накопленный профессорско-преподавательским составом, практическими сотрудниками полиции при участии в различных специальных операциях, проводимых на территории России, с учетом личного опыта авторов данного пособия.

В представленном учебном пособии материал изложен в доступной форме, наиболее трудные практические вопросы проиллюстрированы.

ПОНЯТИЕ, ВИДЫ, УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Согласно ст. 2 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» **публичное мероприятие** – это открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств.

Любое публичное мероприятие преследует определенные цели:

- свободное выражение и формирование мнений;
- выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики;
- информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями.

Исходя из законодательного определения термина «публичное мероприятие» можно выделить следующие его формы.

Собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

Шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

Пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстро-разборные конструкции.

Как правило, пикеты характеризуются высокой организованностью, качественной схожестью мнений участников, необходимым спонсированием, технической поддержкой, привлечением средств массовой информации.

Следует разграничивать понятия **публичного** и **массового** мероприятия.

Законодательно термин «массовое мероприятие» не закреплен, однако с научной точки зрения его можно определить как организованные общественными организациями с уведомлением компетентных государственных органов, а также осуществляемые на основании обычаев действия значительных групп (масс) людей, преследующие изначально правомерные цели и протекающие в общественных местах.

Все массовые мероприятия условно можно разделить на следующие виды:

1. По содержанию:

- общественно-политические. К ним относятся: съезды политических партий и общественных организаций; выборы в высшие и местные органы власти; собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования;

- культурно-массовые: народные гулянья; выставки, вернисажи; карнавалы, маскарады; театрализованные представления, фестивали; ярмарки, концерты и др.;

- спортивно-зрелищные: международные и всероссийские соревнования по различным видам спорта; Олимпийские игры (летние, зимние); спортивные соревнования любого масштаба (кроссы, гонки, эстафеты и др.). Характерной особенностью мероприятий, считающихся массовыми, является наличие конкретного контингента любителей спорта, так называемых болельщиков, принадлежащих к разным спортивным фан-клубам. Для их поведения характерно чрезмерное увлечение коллективом данного клуба, граничащее с фанатизмом;

- религиозные: церемонии, крещения, проповеди, религиозные праздники (православная Пасха, мусульманский Курбан-Байрам, Ураза и др.), похоронные процессии и т. д. В последнее время в связи с демократическими реформами в стране увеличилась потребность населения в религии. Богослужения, иные религиозные обряды и церемонии совершаются свободно в культовых зданиях и сооружениях и на прилегающих к ним территориях (кладбищах, крематориях) в порядке, установленном Федеральным законом от 19 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях». В других случаях массовое священнодействие, иные религиозные обряды и церемонии проводятся так же, как и для митингов, шествий и демонстраций¹;

- специальные мероприятия: похоронные шествия и процессии, организация безопасности дорожного движения для работников, пользующихся защитой государства;

- смешанные мероприятия, когда несколько типов публичных событий объединены в одно, например государственные

¹ Административная деятельность полиции : лекция // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: https://mvd.ru/upload/site119/folder_widepage/006/580/757/admdeyat/Lektsii.docx (дата обращения: 04.04.2022).

праздники субъектов Российской Федерации: Пеледыш Пайрем – национальный праздник Республики Марий Эл, Акатуй – праздник Чувашской Республики, Сабантуй Республики Татарстан, во время которого проводятся концерты, гуляния, ярмарки, а также другие национальные праздники России.

2. По значимости:

- международные (Международный женский день);
- государственные (День народного единства, День Конституции);

- региональные (Пеледыш Пайрем);

- местные;

- локальные;

- частные.

3. По способу возникновения:

- организованные («Алые паруса» – праздник выпускников);

- спонтанные;

- санкционированные;

- несанкционированные.

4. По месту проведения:

- на открытой местности;

- в зданиях (сооружениях);

- в специально предназначенных для этого местах или в местах, не предназначенных для этих целей.

5. По периодичности:

- разовые (открытие памятников, мемориальных комплексов и т. п.);

- повторяющиеся (периодические, сезонные, выборы, съезды и т. п.);

- повседневные.

Статья 4 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – ФЗ № 54) определяет порядок и условия организации публичного мероприятия.

Организация публичного мероприятия включает в себя следующий комплекс мероприятий:

- оповещение возможных участников публичного мероприятия и подача уведомления о проведении публичного мероприятия в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления;
- проведение предварительной агитации;
- изготовление и распространение средств наглядной агитации;
- другие действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации, совершаемые в целях подготовки и проведения публичного мероприятия.

ФЗ № 54 закрепляет положение о том, кто может выступать организатором публичного мероприятия. Ими могут быть:

- один или несколько граждан Российской Федерации (организатор демонстраций, шествий и пикетирований – гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, митингов и собраний – 16 лет);
- политические партии;
- другие общественные объединения и религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения, взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия.

В качестве организатора публичного мероприятия не может рассматриваться:

- лицо, признанное судом недееспособным либо ограничено дееспособным, а также лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда;
- лицо, имеющее неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления против основ конституционного строя и безопасности государства или преступления против общественной безопасности и общественного порядка

либо два и более раза привлекавшееся к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные ст.ст. 5.38¹, 19.3², 20.1–20.3³, 20.18, 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ, в течение срока, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию;

– политическая партия, другое общественное объединение и религиозное объединение, их региональные отделения и иные структурные подразделения, деятельность которых приостановлена или запрещена либо которые ликвидированы в установленном законом порядке.

У организатора публичного мероприятия возникают определенные права и обязанности, которые также указаны в ФЗ № 54.

Среди основных прав можно выделить следующие:

– проводить митинги, демонстрации, шествия и пикетирования в местах и во время, которые указаны в уведомлении о проведении публичного мероприятия либо изменены в результате согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления;

– проводить собрания в специально отведенном или приспособленном для этого месте, позволяющем обеспечить безопасность граждан при проведении собрания;

– проводить предварительную агитацию в поддержку целей публичного мероприятия через средства массовой информации,

¹ Нарушение условий предвыборной агитации по вопросам референдума на каналах организаций, телерадиовещаний.

² Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, Росгвардии, ФСБ России, ФСО России, осуществляющих контроль в сфере миграции.

³ Мелкое хулиганство, нарушение порядка организации либо проведения митинга, демонстрации, шествия, пикетирования, нарушение общественного порядка, пропаганда или публичное демонстрирование нацистской атрибутики, символики экстремистских организаций, возбуждение ненависти, вражды или унижение человеческого достоинства.

путем распространения листовок, изготовления плакатов, транспарантов, лозунгов и в иных формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации;

- уполномочивать отдельных участников публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по его организации и проведению;

- организовывать сбор добровольных пожертвований, подписей под резолюциями, требованиями и другими обращениями граждан;

- использовать при проведении собраний, митингов, демонстраций и шествий звукоусиливающие технические средства (аудио-, видеоустановки и другие устройства) с уровнем звука, соответствующим стандартам и нормам, установленным в Российской Федерации;

- требовать от уполномоченного представителя органа внутренних дел удалить с места проведения публичного мероприятия лиц, не выполняющих законных требований организатора публичного мероприятия.

К основным обязанностям организатора публичного мероприятия законодатель относит следующие:

- подавать в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления уведомление о проведении публичного мероприятия в порядке, установленном ст. 7 ФЗ № 54;

- не позднее чем за три дня до дня проведения публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) информировать орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия;

- обеспечивать соблюдение условий проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия или измененных в результате согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления;
- требовать от участников публичного мероприятия соблюдения общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия, прекращения нарушения закона;
- обеспечивать в пределах своей компетенции общественный порядок и безопасность граждан при проведении публичного мероприятия, а в случаях, предусмотренных ФЗ № 54, выполнять эту обязанность совместно с уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления и уполномоченным представителем органа внутренних дел, выполняя при этом все их законные требования;
- приостанавливать публичное мероприятие или прекращать его в случае совершения его участниками противоправных действий;
- обеспечивать соблюдение установленной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления нормы предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия;
- принимать меры по недопущению превышения указанного в уведомлении на проведение публичного мероприятия количества участников публичного мероприятия, если превышение количества таких участников создает угрозу общественному порядку и (или) общественной безопасности, безопасности участников данного публичного мероприятия или других лиц либо угрозу причинения ущерба имуществу;
- обеспечивать сохранность зеленых насаждений, помещений, зданий, строений, сооружений, оборудования, мебели, инвентаря и другого имущества в месте проведения публичного мероприятия;

- доводить до сведения участников публичного мероприятия требование уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления о приостановлении или прекращении публичного мероприятия;

- иметь отличительный знак организатора публичного мероприятия. Уполномоченное им лицо также обязано иметь отличительный знак. Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти, депутат представительного органа муниципального образования может не иметь отличительного знака организатора публичного мероприятия при наличии у него нагрудного знака депутата;

- требовать от участников публичного мероприятия не скрывать свое лицо, в том числе не использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности. Лица, не подчинившиеся законным требованиям организатора публичного мероприятия, могут быть удалены с места проведения данного публичного мероприятия;

- в случае отказа от проведения публичного мероприятия не позднее чем за один день до дня его проведения принять меры по информированию граждан и уведомить в письменной форме орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, в которые подано уведомление о проведении публичного мероприятия, о принятом решении.

Следует обратить внимание на следующий аспект: если уведомление о проведении публичного мероприятия не было подано в срок либо если с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления не было согласовано изменение по их мотивированному предложению места и (или) времени проведения публичного мероприятия, то само публичное мероприятие проведено быть не может.

Массовые мероприятия, как правило, проводятся в различных подходящих для целей публичного мероприятия местах и если осуществление публичного мероприятия не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия. Условия запрета или ограничения проведения публичного мероприятия в отдельных местах могут быть конкретизированы федеральными законами.

Необходимо отметить, что органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации выбирают места, единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера. Эксплуатация таких специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации, при этом указанная предельная численность не может быть менее ста человек¹.

При определении специально отведенных мест необходимо соблюдать установленный порядок их использования и определенные требования:

- обеспечение возможности достижения целей публичных мероприятий;
- транспортная доступность специально отведенных мест;
- возможность использования организаторами и участниками публичных мероприятий объектов инфраструктуры;
- соблюдение санитарных норм и правил;

¹ Административная деятельность полиции.

- организация мероприятий, направленных на безопасность организаторов и участников публичных мероприятий, других лиц¹.

В случае направления организаторами нескольких публичных мероприятий уведомлений о проведении публичных мероприятий в специально отведенных местах в одно и то же время очередность использования специально отведенных мест определяется исходя из времени получения соответствующего уведомления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

Законодательно также установлены места, где проведение публичных мероприятий запрещено:

- территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

- путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

- территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, экстренными оперативными службами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

- пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов².

¹ Административная деятельность полиции.

² Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48103/ (дата обращения: 04.04.2022).

Что касается допустимого времени проведения публичного мероприятия, то оно не может начинаться ранее 7 ч и заканчиваться позднее 22 ч текущего дня по местному времени, за исключением публичных мероприятий, посвященных памятным датам России, публичных мероприятий культурного содержания.

В настоящее время сотрудники полиции все чаще задействованы на различных масштабных мероприятиях, относящихся к популярным формам деятельности и активности жителей, и удовлетворяют их желание в конкретном участии в политической жизни, в спортивных, культурных и творческих достижениях. Публичные мероприятия обычно открыты для значительного числа людей и проходят на улицах, площадях, в публичных зданиях, концертных залах, спортивно-зрелищных комплексах, специализированных ледовых аренах и остальных публичных местах населенных пунктов¹.

¹ Административная деятельность полиции.

ТАКТИЧЕСКИЕ СПОСОБЫ ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Публичные мероприятия представляют собой социально значимое явление, в ходе которого важным является обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности, с этой целью требуется привлечение комплексного использования сил и средств правоохранительных органов. При этом важно обеспечить их взаимодействие и согласовать действия всех привлекаемых.

Задействование группировки сил и средств для охраны общественного порядка и общественной безопасности в период проведения публичных мероприятий оформляется соответствующим приказом. На основании этого приказа разрабатывается соответствующий план мероприятий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении публичных мероприятий.

Обеспечение правопорядка осуществляется силами и средствами территориальных органов МВД России: на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровнях, а также в установленном порядке с привлечением подразделений войск национальной гвардии Российской Федерации, иными силами и средствами, поступившими в оперативное подчинение на основе плана использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

Количество нарядов, их состав и виды, определение их маршрутов патрулирования и закрепление секторов, на которых необходимо выполнить оперативно-служебную задачу, определяются на каждые сутки и зависят от следующих условий:

- от фактического наличия личного состава привлекаемой группировки сил и средств;

- складывающейся оперативной обстановки;
- количества участников публичного мероприятия.

При обеспечении охраны общественного порядка в период проведения публичных мероприятий важно организовать взаимодействие между привлекаемыми подразделениями, которое может осуществляться в следующих формах:

1. Выставление постов и заслонов, блокирование территории проведения публичного мероприятия.

2. Патрулирование территории, сопровождение колонн участников публичных мероприятий при следовании к местам их проведения, создание резервов, использование иных форм усиления¹ обеспечения безопасности граждан и охраны общественного порядка в местах проведения публичных мероприятий и на прилегающей территории.

3. Участие в проведении осмотров и комиссионных обследований мест проведения публичных мероприятий, прилегающей территории, объектов транспортной инфраструктуры, иных мест массового пребывания людей на предмет инженерно-технической укреплённости и антитеррористической защищённости, а также на обнаружение взрывоопасных веществ и взрывных устройств.

4. Усиление нарядов полиции, привлекаемых для обеспечения безопасности граждан и охраны общественного порядка при проведении публичных мероприятий².

К средствам обеспечения правопорядка при проведении публичных мероприятий относятся:

- оперативно-служебные транспортные средства;
- вооружение;
- специальные средства;

¹ Жданов С. В., Сараев Ю. В. Участие территориальных органов Росгвардии в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности в период проведения публичных мероприятий // Военно-правовые и гуманитарные науки Сибири. 2021. С. 16.

² Там же.

– аппаратно-программные комплексы, средства видеонаблюдения, радио- и проводной связи и иная специальная техника, принятые на снабжение МВД России, а также иными федеральными органами исполнительной власти, организациями и учреждениями, принимающими участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Остановимся на видах нарядов, привлекаемых для охраны общественного порядка при проведении публичных мероприятий:

- патрули, патрульные группы;
- посты (посты охраны порядка), стационарные посты полиции;
- наряды строевого подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии;
- наряды сопровождения;
- КПП, заслоны, передвижные пункты полиции, подвижные полицейские группы.

Патруль – подвижной наряд численностью от двух и более патрульных (сотрудников полиции или военнослужащих Росгвардии), реализующий задачу по охране общественного порядка и общественной безопасности на маршруте патрулирования и прилегающей к нему территории на автомобиле, мотоцикле, катере, снегоходе, квадроцикле, велосипеде, вертолете, служебных лошадях, со служебными собаками, в пешем порядке (*рис. 1*).



Рис. 1. Пеший патруль

Протяженность маршрута патруля назначается из такого расчета, чтобы прибытие патруля к месту происшествия на маршруте не превышало 7 мин.

В некоторых ситуациях, при выполнении определенных задач, протяженность маршрута может быть увеличена или уменьшена.

Патрулю для несения службы определяется маршрут патрулирования, в границы которого включается территория, прилегающая к основному направлению следования патруля в пределах видимости и слышимости. Ширина полосы патрулирования определяется на местности в зависимости от конкретных условий.

Основными задачами наряда являются:

- предупреждение и пресечение нарушений правопорядка на направлениях со сложной оперативной обстановкой;
- рассредоточение мелких групп правонарушителей на подступах к району или месту действий группировки сил и средств органов внутренних дел (ОВД) Российской Федерации;
- задержание разыскиваемых правонарушителей при их обнаружении.

В качестве транспорта в патрулях также используются *велосипеды*. Эти патрули выполняют свои служебные задачи на дачных участках и в зонах отдыха, где движение других видов транспорта затруднено или запрещено (*рис. 2*). Рекомендуется формировать протяженность маршрута патрулирования на велосипеде до 2 км.



Рис. 2. Патруль на велосипеде

Обязанности данного патруля ничем не отличаются от обязанностей автомобильных или пеших патрулей. Например, можно пройти добровольную сертификацию транспортного средства. Процедура включает информацию о владельце имущества, серийном номере и отличительных характеристиках велосипеда. Эта информация поможет при осуществлении оперативно-разыскных мероприятий, в случае его кражи или отсутствия при других происшествиях.

Патруль на мотоцикле предназначен для патрулирования по маршрутам, преследования преступников и доставления в органы внутренних дел лиц, задержанных за совершение преступлений и административных правонарушений. В экстремальных ситуациях и при отсутствии специального транспорта патрули на мотоциклах могут выполнять служебные задачи по доставке в медицинские учреждения граждан, оказавшихся в беспомощном состоянии, а также лиц, находящихся в общественных местах и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке либо могущих причинить вред окружающим и себе. Рекомендуется формировать протяженность маршрута патрулирования на мотоцикле до 5 км (рис. 3).



Рис. 3. Патруль на мотоцикле

При выполнении служебных задач *патрулем на автомобиле* особое внимание уделяется местам и людям, которых трудно заметить из автомобиля. В наиболее сложных в оперативном отно-

шении местах назначаются пункты остановок, определяются особые задачи, время и продолжительность пешего несения службы в каждом таком пункте (рис. 4)¹.



Рис. 4. Патруль на автомобиле

Эти данные отражаются в карточке маршрута или в бортовом журнале автопатруля. По завершении доведения задач на предстоящие сутки старший наряда назначает каждому сотруднику полиции сектор наблюдения, объявляет маршрут следования к месту несения службы, последовательность перемещения из одних пунктов в другие, докладывает по радиосвязи оперативному дежурному о выезде на маршрут. Во время остановок на маршруте старший наряда организует пешее патрулирование. У патрульной машины остается, как правило, водитель, который обеспечивает охрану автомобиля, поддерживает радиосвязь с оперативным дежурным и старшим наряда. Наряды на автомобилях (мотоциклах), оборудованных радиостанциями, несут службу на пунктах остановок по 30–50 мин. При этом выделяемые из их состава пешие патрули удаляются от машины (мотоцикла) до 300 м, обходят места, где возможны случаи совершения преступлений и административных правонарушений, и принимают меры к их предупреждению и пресечению. Протяженность маршрута патрулирования на автомобиле планируется исходя из городской застройки, но не более 10 км. Патрули на автомобилях при выполнении задач

¹ Кавецкий Д. Б., Сысоев А. А. Тактика действия нарядов ОВД по охране общественного порядка при возникновении чрезвычайных обстоятельств : учебное пособие. Иркутск : Восточно-Сибирский институт МВД России, 2014. С. 53.

на маршруте патрулирования двигаются со скоростью, позволяющей вести наблюдение из машины, но не выше 40 км/ч.

Сотрудники полиции на *патрульном катере* обязаны:

- знать основные положения правил плавания по внутренним водным путям, меры ответственности, в пределах предоставленных полномочий оказывать содействие органам государственной инспекции по маломерным судам в предупреждении и пресечении нарушений правил плавания и эксплуатации судов;

- проводить профилактическую работу на акватории водного бассейна среди отдыхающих граждан о необходимости соблюдения ими правил поведения и мер безопасности при купании в водоемах;

- принимать все меры по оказанию помощи гражданам, терпящим бедствие на воде;

- оказывать содействие природоохранным органам и органам рыбоохраны в предупреждении и пресечении правонарушений в области охраны рыбных запасов, флоры и фауны.

На корме катера в чехле может размещаться мощный гидроцикл (*рис. 5*). В считанные секунды он может быть спущен на воду. Рекомендуется формировать протяженность маршрута патрулирования на катере до 3,5–4 км.

Новые водные мотоциклы Sea-Doo RXP-XRS 300 развивают за три секунды скорость до 100 км/ч, а максимальную скорость 150 км/ч дает двигатель объемом 360 л. с. (*рис. 6*).



Рис. 5. Патруль на катере Laky 15MJ



Рис. 6. Патрульный на водном мотоцикле Sea-Doo RXP-XRS 300

Патруль на вертолете предназначен для патрулирования по маршрутам, пролегающим над крупными магистралями, городскими застройками, лесными хозяйствами, по организации помощи и транспортировки пострадавших, поддержки оперативных действий наземных подразделений (Ми-8 АМТ, Ка-226, Ка-228 и др.).

В состав наряда вертолетного патруля обычно входят старший инспектор ДПС, выполняющий функцию воздушного наблюдателя; медработник, имеющий навыки оказания помощи пострадавшим при ДТП; а также два-три наземных автопатруля, каждый из которых включает не менее двух инспекторов ДПС. Наблюдатель руководит действиями наземных экипажей и постов, передает им данные о параметрах дорожного движения и сведения о транспортном средстве, водители которых нарушают ПДД, поддерживает связь с дежурными частями подразделений ДПС и ОВД, дислоцированными в обслуживаемом районе, и дает пилоту указания, связанные с выполнением служебных заданий (рис. 7).



Рис. 7. Патруль на вертолете Ка-226

Патрули на служебных лошадях применяются при выполнении задач по охране общественного порядка в окрестностях населенных пунктов, в лесопарковых скверах, при проведении спортив-

ных, культурно-зрелищных и различных масштабных мероприятий (рис. 8). Во время службы на массовых мероприятиях начало смены сдвигается применительно ко времени проведения мероприятия.



Рис. 8. Конный патруль

В полку проходит инструктаж, где им рассказывают о распорядке дня и дают ориентировки на преступников. Кавалеристы готовят лошадей, получают необходимую экипировку – наручники, радиостанцию, специальные палки, планшеты с базой данных и служебную документацию. Коней заводят в специальный транспорт (коневозку), который вмещает в себя шесть лошадей и едет на службу, чаще всего в лесопарковую зону.

Эффективность такого патруля состоит прежде всего в психологическом давлении, которое лошадь оказывает на злоумышленников. Люди, как правило, боятся хулиганить рядом с достаточно массивным животным. Еще один плюс полицейского-кавалериста – преимущественная в сравнении с правонарушителем высота. Конные патрули применяются при охране общественного порядка на большой территории, преимущественно на пересеченной местности, а также в наиболее трудных участках местности. Например, в коридорах безопасности цепочек, при прорыве рубежа оцепления или при ухудшении оперативной обстановки.

Умело применяя технику управления лошадью, два кавалериста могут заменить около десяти сотрудников пешего патруля. Служба проходит при температуре от $+30^{\circ}\text{C}$ до -25°C , а начиная с температуры -10°C смена кавалеристов происходит через два часа, резерв в это время находится в служебном транспорте. Рекомендуется формировать протяженность маршрута патрулирования на служебной лошади до 3 км. В парке за смену патруль проходит 15–20 км. После этого полицейские возвращаются в полк, где отчитываются о проделанной работе.

Служебные собаки используются для патрулирования, осуществления розыскных мероприятий с последующим задержанием правонарушителей (преступников), пресечения групповых нарушений общественного порядка, оказания помощи по конвоированию арестованных (задержанных) граждан (рис. 9). Рекомендуется формировать протяженность маршрута патрулирования со служебной собакой до 1,5 км. При доставлении задержанного пешим порядком полицейский-кинолог с собакой следует за ним на расстоянии трех метров, обеспечивая наблюдение, при этом между полицейским-кинологом, собакой и задержанным не должны находиться другие участники наряда или посторонние лица.



Рис. 9. Патруль со служебной собакой

При температуре свыше $+30^{\circ}\text{C}$ и ниже -20°C продолжительность работы собак на улице не должна превышать четырех часов¹.

Во время патрулирования собака должна находиться слева, на коротком поводке и без намордника. В местах наиболее вероятного совершения правонарушений наряд делает остановки и осматривает их. При проверке подвалов, нежилых помещений, пустырей и прочих объектов в целях выявления и задержания правонарушителей полицейский-кинолог может пускать собаку на обыск, принимая меры предосторожности на случай внезапного нападения. При проверке документов и опросе правонарушителя полицейский-кинолог находится вполоборота и в одном шаге по отношению к нему, а собака на коротком поводке без намордника по команде «Охраняй» находится на расстоянии, обеспечивающем безопасность проверяемого. При производстве досмотра задержанного подается команда «Руки вверх». Собака во время обыска по команде «Охраняй» должна находиться без намордника в двух-трех метрах от задержанного.

При доставлении в автомобиле и других транспортных средствах полицейский-кинолог с собакой располагается там, откуда удобнее вести наблюдение за задержанным и быстро выпустить собаку в случае попытки побега задержанного или нападения на конвой². При задержании особо опасных и вооруженных преступников следует применять несколько хорошо натренированных собак, не боящихся выстрелов, обладающих хорошей хваткой. Во избежание потери собаки нельзя пускать ее с фронта на задержание преступника, если он находится в укрытии и отстреливается. В таком случае необходимо отвлечь огонь в сторону и пустить собаку с тыла или фланга либо дожидаться отхода преступника.

¹ Мусина Н. И. Общая характеристика применения служебных собак в практической деятельности органов внутренних дел Российской Федерации // РЕМ: Psychology. Educology. Medicine. 2016. № 4. С. 42.

² Там же.

Наряд ППСП, использовавший служебную собаку, в случае нанесения ею укусов задержанному обязан оказать ему первую помощь. Собака при этом по команде «Охраняй» должна находиться в двух-трех метрах от задержанного.

Патруль на квадроцикле – отдельные подразделения ППСП и ДПС осуществляют патрулирование мест массового посещения людей по труднодоступной местности (курортные зоны, лесные массивы и т. д.). Протяженность маршрута на квадроцикле составляет 5 км, что наиболее эффективно при патрулировании и проведении необходимых противопожарных работ, связанных с предупреждением, тушением лесных пожаров или задержанием лиц, причастных к поджогам лесных насаждений в местах, не доступных для проезда на автомобиле. Например, в июле 2021 г. в Анапе сотрудниками полиции на квадроциклах, обеспечивающими общественную безопасность, пресечено 33 административных правонарушения, раскрыто три кражи чужого имущества и задержан человек, который находился в федеральном розыске (рис. 10).



Рис. 10. Патруль на квадроцикле

Патруль на снегоходе – отдельный батальон ППСП и ДПС осуществляет патрулирование труднопроходимой пересеченной местности при самых неблагоприятных погодных условиях (заснеженная местность, территория проведения спортивных мероприятий зимних видов спорта и т. д.) (рис. 11).



Рис. 11. Патруль на снегоходе

Снегоход позволяет проехать в самые отдаленные и заброшенные уголки территории, куда на автомобиле не добраться. Полицейские на снегоходе пресекают незаконные вырубki лесных насаждений, следят за безопасностью на лыжных трассах, осуществляют профилактику краж с дачных участков.

Привлекаются к совместному обеспечению правопорядка (патрулированию) военнослужащие Росгвардии¹, сотрудники полиции и народные дружинники, представители общественных объединений правоохранительной направленности², члены казачьих обществ, работники частных охранных организаций³ и предприятий⁴,

¹ Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 27 (Ч. I). Ст. 4159.

² Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161195/.

³ Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» // НПП «Гарант-сервис». URL: <https://base.garant.ru/188922/>.

⁴ Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_385.

ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, не являющихся федеральными органами исполнительной власти¹.

Патрульная группа – это наряд ППС численностью от двух или более патрулей (постов охраны порядка), объединенных для несения службы по охране общественного порядка под единым руководством, для несения службы которого выделяется участок территории муниципального образования с системой маршрутов патрулирования², на котором проводится мероприятие с большим количеством людей в зоне массового отдыха (рис. 12).



Рис. 12. Патрульная группа

Численность группы патрулирования на подступах к оцепленному району определяется с учетом вероятных направлений подхода мелких организационных групп, установленных норм численности. Укрупненные пешие патрули действуют в составе по 15 человек.

¹ Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах» (в ред. приказа МВД России от 15.03.2021 № 121) // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: https://сзао.мск.мвд.рф/Dlja_grazhdan/Pravovaja_pomoshh/документы/приказ-мвд-россии-от-25-ноября-2019-года.

² Тактико-специальная подготовка : учебник. Ч. 1 / [А. Л. Вострокнутов и др.]. М. : ДГСК МВД России, 2011. С. 10.

Основу патрульной группы составляют патрули на автомобилях, квадроциклах, снегоходах, катерах, в подчинение которым выдается пеший патруль или патруль на велосипеде с носимыми радиостанциями, при необходимости – патруль на мотоцикле, лошадях, со служебными собаками или патруль на вертолете, используемый, как правило, для координации действий сил, задействованных в ООП и ООБ¹.

На внешние поверхности служебного транспорта должны быть нанесены специальные светящиеся графические схемы, однозначно указывающие на принадлежность транспортных средств полиции. Старшим патрульной группы назначается опытный сотрудник ППСП – это командир взвода или заместитель командира взвода.

Как было ранее отмечено, служба может быть организована данными нарядами в течение дежурной смены, может осуществляться на одном или чередоваться на нескольких маршрутах патрулирования, территории постов².

Маршрут патрулирования – участок территории (местности), на котором наряд выполняет возложенные на него обязанности с использованием транспортных средств или в пешем порядке. Границы зоны ответственности маршрута соответствуют границам маршрута патрулирования³.

Протяженность маршрута патрулирования нарядов ППСП определяется нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими деятельность данных подразделений.

Патрульная группа может также одновременно отрабатывать служебные задачи на закрепленном участке местности (2–4 квартала) в короткий промежуток времени (15–30 мин). После осмотра участка местности, закрепленной за каждым патрулем (постом),

¹ Административная деятельность полиции.

² Административная деятельность полиции.

³ Тактико-специальная подготовка / [А. Л. Вострокнутов и др.]. С. 94.

патрульная группа собирается в месте сбора (у патрульной машины, автомобиля пункта управления) и быстро перемещается в другой район¹. Этот вид патрулирования позволяет массово тренировать 5–7 позиций с трудной оперативной обстановкой в течение несения службы.

К числу главных *задач патрульной группы* относятся:

- обеспечение личной безопасности граждан;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- активное участие в раскрытии преступлений и задержании преступников.

При выполнении этих задач на патрульную группу возлагаются следующие *функции*: 1) поддержание порядка в общественных местах; 2) профилактика правонарушений; 3) пресечение противоправных действий; 4) участие в раскрытии преступлений; борьба с правонарушениями несовершеннолетних; 5) охрана собственности; 6) обеспечение безопасности дорожного движения; 7) поддержание связи с населением и взаимодействие с представителями общественности, 8) участвующими в охране общественного порядка.

Пост – наряд численностью от двух постовых выставляемый в определенном месте или участке местности, на котором круглосуточно необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудников полиции и (или) военнослужащих Росгвардии, с учетом обеспечения ими визуального контроля за территорией и расположенными на ней объектами. На схеме поста (плана единой дислокации территориального органа МВД России) должны быть обозначены границы поста на удалении от его центра не дальше 300 м

¹ Административная деятельность полиции.

(рис. 13). Место несения службы и порядок передвижения постового по территории поста определяется карточкой поста, а также исходя из поставленных задач, особенностей поста, сложившейся обстановки, времени года, суток и указаний старших начальников.



Рис. 13. Стационарный пост охраны порядка

Стационарный пост охраны порядка – наряд патрульно-постовой службы полиции численностью от двух постовых, назначенный для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на закрепленной территории.

Стационарный пост ДПС ГИБДД – это наряд ДПС полиции, численностью от двух до четырех человек, предназначенный для обеспечения безопасности дорожного движения и регулирования потоков транспортных средств в объезд района проведения специальных мероприятий (рис. 14).



Рис. 14. Стационарный пост ДПС ГИБДД

Наряд сопровождения (НС) – наряд для сопровождения в пути в целях обеспечения правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения, пассажирских речных, морских судах, а также воздушных судах гражданской авиации (рис. 15).



Рис. 15. Наряд сопровождения

Подвижная полицейская группа (ПМГ) – комбинированный наряд, состоящий из представителей нескольких подразделений, выполняющий задачи по задержанию лиц, совершивших преступления (административные правонарушения), по горячим следам на значительном по протяженности маршруте либо удаленной от расположения территориального органа МВД России на районном уровне территории (рис. 16).



Рис. 16. Подвижная полицейская группа

Передвижной пункт полиции – комплексный наряд (как правило, в составе сотрудников полиции, закрепленных за районом действия ППП, а также сотрудников, обеспечивающих процессуальный учет выявленных (устраненных) правонарушений или преступлений, и при необходимости – экспертов-криминалистов) на специально оборудованном транспорте, предназначенный для организации и управления нарядами комплексных сил для осуществления правопорядка в населенных пунктах, зонах отдыха граждан, в местах проведения масштабных мероприятий и других районах, удаленных от базовых объектов территориального органа МВД России на районном уровне, а также оперативного реагирования на сообщения о происшествиях (рис. 17).



Рис. 17. Передвижной пункт полиции

Наряды строевого подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии (группа задержания) – патруль по охране объекта, на посту охраны объекта, по охране имущества при транспортировке, по охране мест стоянок и (или) обслуживания судов и иных плавсредств с ядерными энергетическими установками в морских портах, в которые разрешен их заход (рис. 18).



Рис. 18. Группа задержания

Кроме того, в составе группировки сил и средств для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных мероприятий формируются наряды, предусмотренные нормативными правовыми актами МВД России.

Группа взаимодействия со средствами массовой информации – наряд, оснащенный специальными техническими средствами звукоусиления и предназначенный для проведения разъяснительной работы о требованиях законодательства Российской Федерации к проведению публичного или массового мероприятия среди его участников (зрителей), организации взаимодействия с представителями средств массовой информации. Формируется из числа наиболее подготовленных сотрудников ОВД от пресс-служб территориальных органов МВД России (рис. 19).



Рис. 19. Управление информации и общественных связей
ГУ МВД МВД России по г. Москве

Основные задачи:

- проведение разъяснительной работы о требованиях законодательства Российской Федерации среди участников массовых мероприятий;
- организация взаимодействия с представителями СМИ;
- информационное обеспечение деятельности ОВД и взаимодействие с органами местного самоуправления, общественными и религиозными объединениями, правозащитными организациями, гражданами в интересах реализации возложенных на ОВД задач¹.

Группа оцепления – наряд, предназначенный для оцепления мест проведения публичного или массового мероприятия методом построения цепочек и (или) коридоров безопасности в целях недопущения прохода или проезда в указанные места посторонних лиц, обеспечения организованного продвижения участников (зрителей) публичного или массового мероприятия. В составе группы оцепления выступают полицейские, войсковые или смешанные (с включением в их состав работников частных охранных организаций, представителей народных дружин, казачества, общественных объединений правоохранительной направленности) цепочки, которые дополнительно усиливаются на наиболее сложных местах несения службы. Они формируются из личного состава подразделений патрульно-постовой службы полиции, участковых инспекторов полиции, образовательных организаций МВД России, а также частей и подразделений Росгвардии (в случае их привлечения).

Наряды данной группы осуществляют оцепление соответствующего района местности с целью ограничения доступа граждан, направления на пункты проверки граждан, активно пытающихся проникнуть в район оцепления, задержания правонарушителей,

¹ Основные понятия и термины по тактико-специальной подготовке : учебно-методическое пособие / [Н. Е. Казинский и др.]. М. : Московский университет МВД России, 2014. С. 61.

прекращения проезда в район мероприятия постороннего транспорта¹.

Цепочка – наряд численностью от отделения до роты, выставляемый для оцепления определенного района, перекрытия участка местности в целях недопущения в этот район неорганизованного прохода граждан, посторонних лиц, а также создания направляющих коридоров для движения колонн и разграничительных квадратов в местах размещения участников массовых мероприятий (рис. 20). В состав цепочек могут входить сотрудники полиции, военнослужащие войск национальной гвардии, представители общественности.



Рис. 20. Цепочка

В основном цепочки комплектуются из сотрудников строевых подразделений ППСП, военнослужащих войск национальной гвардии, курсантов образовательных организаций МВД России. Цепочки подразделяются на редкие, когда личный состав располагается с интервалом более двух метров, нормальные – при интервале от одного до двух метров; усиленные – при интервале менее одного метра; многорядные – в два и более рядов. Также она может быть полицейская, войсковая, смешанная – с привлечением

¹ Там же. С. 62.

сотрудников ОВД и военнослужащих ФСВНГ России, двухсторонняя – оцепление производится в две противоположные стороны¹. В целях усиления цепочек на наиболее опасных направлениях устанавливаются заграждения из специальных барьеров, автомобилей и войсковой техники.

Контрольно-пропускной пункт (КПП) – наряд, выставляемый для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности), объекте при проведении массовых или публичных мероприятий (рис. 21).



Рис. 21. Контрольно-пропускной пункт

В отдельных случаях КПП могут создаваться с целью организованного пропуска транспорта, граждан, выявления и задержания активных участников противоправных деяний. Если в зоне выставления КПП проживают граждане, то они пропускаются на территорию после предъявления паспорта или иного документа, подтверждающего право проживания данного гражданина в данном районе. В случае если в зоне выставления КПП у гражданина находится место работы, то он пропускается на территорию по предъявлению специального пропуска.

¹ Основные понятия и термины по тактико-специальной подготовке / [Н. Е. Казинский и др.]. С. 81.

Группа блокирования – наряд, предназначенный для блокирования отдельных мест, направлений движения организованных групп участников (зрителей) публичного или массового мероприятий в целях недопущения ими нарушений правопорядка (рис. 22)¹.



Рис. 22. Наряд блокирования

Данный наряд формируется усиленными многорядными (смешанными) цепочками или заслонами, в некоторых случаях может быть усилен заграждениями из транспортных средств.

Заслон – наряд в составе группы (подразделения), выполняющий задачу по контролю за определенным участком местности или перекрытию отдельных транспортных направлений.

Для усиления построения заслонов на наиболее опасных направлениях устанавливаются заграждения из специальных барьеров, автомобилей и войсковой техники.

Группа документирования – наряд, оснащенный средствами визуального наблюдения, видеоаппаратурой, аппаратурой звукозаписи, предназначенный для осуществления документирования противоправных действий участников (зрителей) публичного или массового мероприятия, фиксации действий сотрудников группировки сил и средств (рис. 23).

¹ Организация и проведение специальной операции по пресечению массовых беспорядков: частный план проведения оперативно-тактических учений // Вестник Волгоградской академии МВД России. URL: <https://va-mvd.ru/files/-tsp/umkuch.zip> (дата обращения: 04.04.2022).



Рис. 23. Группа документирования

Группа формируется из сотрудников подразделений дознания и криминальной полиции, экспертов экспертно-криминалистических подразделений.

Помимо основной функции наряда – документирования противоправных действий на месте происшествия – осуществляется проверка личности доставленных правонарушителей. Для обеспечения общественного порядка и безопасности во время проведения массового мероприятия должно привлекаться лишь реально необходимое количество сил и средств.

Группа конвоирования – наряд, предназначенный для доставления граждан, совершивших противоправные деяния в ходе проведения публичного или массового мероприятия, в территориальные органы МВД России (рис. 24).



Рис. 24. Группа конвоирования

Резерв – наряд, предназначенный для усиления нарядов группировки сил и средств, формирования дополнительных нарядов в случаях внезапно возникающих задач в связи с изменением оперативной обстановки, а также для их подмены (рис. 25). Резерв должен располагаться в местах, откуда он может быстро, слаженно и грамотно выполнить внезапно возникшие задачи. Например, при прорыве оцепления резерв должен быстро и организованно создать построение по недопущению противоправных действий участниками публичного (массового) мероприятия. В состав резерва выделяется не менее 10 % всех привлекаемых сил и средств.



Рис. 25. Резерв

Группа применения специальных средств – наряд в составе резерва, предназначенный для применения отдельных видов специальных средств (рис. 26).



Рис. 26. Группа применения специальных средств

При охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности в период проведения публичных мероприятий с целью пресечения противоправных действий групп людей данный наряд применяет следующие специальные средства:

- средства принудительной остановки автомобилей («Еж», «Диана»);
- средства остановки людей («Спираль»), при необходимости водометные бронеавтомобили «Лавина-Ураган», «Шторм», средство «Жидкое мыло»;
- различные слезоточивые средства в двойном исполнении по всей площади, занимаемой толпой;
- карабины КС-18,5 (для создания перед толпой рубежа газовых и других препятствий).

Следует сказать, что виды формируемых нарядов, их количество и состав определяются по решению руководителей исходя из особенностей публичного или массового мероприятия и сложившейся оперативной обстановки в местах его проведения. При необходимости в целях решения задач по охране общественного порядка могут создаваться следующие виды нарядов.

Наряд осуществления контроля за организацией пропускного режима – наряд, предназначенный для обеспечения контроля за деятельностью персонала, осуществляющего организацию прохода (проезда) людей к месту проведения публичного или массового мероприятия через КПП (в случаях, когда отдельными законодательными актами или решениями уполномоченных на то органов предусмотрено задействование сотрудников ОВД для осуществления осмотра мероприятий, на КПП формируется наряд организации пропускного режима) (рис. 27).

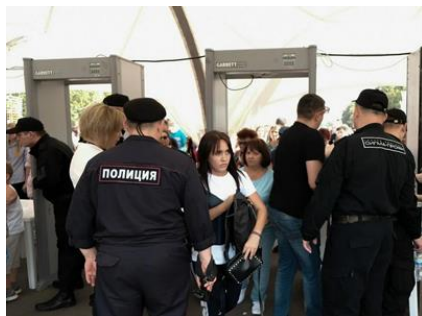


Рис. 27. Наряд осуществления контроля за организацией пропускного режима

Наряд организации контроля за обеспечением осмотра граждан и транспортных средств – наряд, предназначенный для осуществления контроля за деятельностью персонала, осуществляющего осмотр транспортных средств и личный осмотр граждан, находящихся при них вещей, при проходе (проезде) на территорию сооружений, участки местности либо в иные места проведения публичного или массового мероприятия (в случаях, когда отдельными законодательными актами или решениями уполномоченных на то органов предусмотрено задействование сотрудников ОВД для осуществления осмотровых мероприятий, формируется наряд организации осмотровых мероприятий) (рис. 28).



Рис. 28. Наряд организации контроля за обеспечением осмотра граждан и транспортных средств

На пунктах проверки осмотра сотрудники должны проявлять внимательность и бдительность, осуществлять проверку граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Особо следует отметить, что на каждый пункт необходимо назначить сотрудников женского пола для проверки женщин или организовать для них отдельные пункты проверки, через которые будут проходить только женщины.

Проверка граждан проводится одним-двумя сотрудниками по принципу осмотра сверху вниз, сумки проверяются другим сотрудником, еще один сотрудник правоохранительных органов должен находиться дальше, при попытке правонарушителя проникнуть на мероприятие он его задерживает.

При наличии в ручной клади предметов, запрещенных к проносу на публичное мероприятие, гражданин не допускается на территорию проведения публичного мероприятия, ему предлагается сдать такие предметы в камеру хранения. При этом на пункте осмотра должен быть информационный щит, содержащий информацию о предметах, запрещенных к проносу на публичные мероприятия, данная информация (согласованная с начальником оперативного штаба) доводится организаторами мероприятия установленным законодательством Российской Федерации способом.

Выполняя оперативно-служебные задачи, группы (наряды) полиции применяют различные тактические приемы и способы.

Наблюдение – основной способ выполнения обязанностей сотрудника ОВД (военнослужащего Росгвардии) по охране правопорядка, предотвращающий и пресекающий образование нарушений порядка. Применяется данными нарядами с момента прибытия до окончания мероприятия. В процессе наблюдения выявляются обстоятельства, указывающие на отличия в поведении граждан, способных создать чрезвычайную ситуацию.

Сопровождение – предотвращение преступлений по ходу движения колонн, обеспечение безопасности граждан, гостей и других участников массового мероприятия.

Воспрепятствование – предотвращение проникновения отдельных граждан, зрителей на определенные участки, территорию (например, лиц в состоянии алкогольного опьянения, проносящих посылки, дипломаты, проносящие барабаны, пиротехнику), а также недопущение выхода зрителей на поле, трибуну и другие участки территории, на которой проводится публичное мероприятие.

Обследование должно проводиться до начала и во время перерывов и после окончания публичного мероприятия (трибуны и основания спортивных сооружений, подвалы, чердаки, пути следования делегаций и т. п.).

Регулирование – прием, применяемый при перемещении граждан к месту проведения мероприятия, во время проведения данного события и особенно при выходе зрителей и участников с мероприятия после завершения мероприятия либо в связи с особыми ситуациями¹.

Оцепление – тактический прием, при котором создается цепочка из сотрудников полиции, которые занимают свое местоположение, не допускающее проход (проезд) через зону оцепления.

Блокирование – способ выполнения обязанностей сотрудниками ОВД (военнослужащими Росгвардии) по обеспечению личной безопасности граждан, посредством которого происходит принудительное перекрытие отдельных мест и направлений, против правонарушителей на массовом мероприятии.

Изолирование – тактический прием, при котором происходит ограждение граждан от правонарушителей и перемещение нарушителей за рубеж оцепления. При применении данного приема сотрудники, находящиеся в цепочке, создают кольцо, образуя охват,

¹ Организация и проведение специальной операции по пресечению массовых беспорядков: частный план проведения оперативно-тактических учений.

в котором находятся правонарушители, и путем движения кольца вправо или влево начинают перемещать правонарушителей в определенном (заданном) направлении.

Маневр силами и средствами используется при осложнении оперативной обстановки в период проведения массового мероприятия.

Задержание – силовой способ, который применяется в том случае, когда другие способы (методы) никак не повлияли на поведение гражданина, при этом необходимо умело применять физическую силу и специальные средства согласно законодательству Российской Федерации.

Среди распространенных основных способов задержания можно выделить следующие:

- болевой прием, который применяется сотрудниками полиции для обездвиживания правонарушителя, – это загиб руки за спину с удержанием головы (данный способ утвержден Наставлением по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации)¹;

- силовой способ «Спиной вперед» может применяться в случаях, когда правонарушитель поворачивается спиной к группе изъятия²;

- силовой способ «Под руки» применяется, когда правонарушитель стоит лицом к группе изъятия, при этом сотрудники полиции берут правонарушителя с боков под руки, применяют расслабляющий удар под колено, разворачиваются с ним на 180°С и конвоируют спиной по направлению движения за рубеж оцепления;

- силовой способ «Ласточкой» применяется, когда сотрудники полиции берут правонарушителя с его боков под руки, а сво-

¹ Тактико-специальная подготовка / [А. Л. Вострокнутов и др.].

² Организация и проведение специальной операции по пресечению массовых беспорядков: частный план проведения оперативно-тактических учений.

бодными руками подхватывают за бедра ног с внутренней стороны (причем руки полностью жестко обхватывают бедра) и выносят правонарушителя за рубеж оцепления¹.

После окончания публичного мероприятия сотрудники подразделений ОВД России по распоряжению оперативного штаба принимают конструктивные меры по организации выхода людей, регулированию правомерного порядка прохождения людей. При этом подразделения ОВД России пристально следят за поведением людей, объясняют порядок выхода, предупреждают конфликты и толкучку, пресекают оскорбительные выкрики, пение и незаконные действия. Если оперативная ситуация усложняется, они незамедлительно сообщают штабу и просят о подмоге или резерве.

После ухода граждан сотрудники подразделений ОВД России осматривают территорию, служебные и специальные помещения, убирают посторонних лиц, затем по распоряжению старшего удаляются с места дежурства и направляются в назначенное место для подведения результатов работы. Только по приказу начальника оперативного штаба служба привлеченных представителей правоохранительных органов заканчивается, они отводятся на свои места постоянной дислокации.

Деятельность подразделений правоохранительных органов в местах массового скопления граждан должна носить прежде всего предупредительный, превентивный характер. Сотрудники ОВД должны учитывать определенный чувствительный настрой горожан, участников и участвующих, избегать вызывающих провокаций². Задержание виновных производится конкретно в группе лиц в случае крайней необходимости с учетом определенной ситуации.

¹ Организация и проведение специальной операции по пресечению массовых беспорядков: частный план проведения оперативно-тактических учений.

² Там же.

ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ МВД РОССИИ ПРИ ПРЕСЕЧЕНИИ ГРУППОВЫХ НАРУШЕНИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ

Нередко при проведении массовых (публичных) мероприятий осуществляются действия, которые нарушают общественный порядок и которые часто перерастают в массовые беспорядки.

В таком случае сотрудники полиции, привлекаемые к выполнению задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, должны своевременно выполнить необходимый комплекс мероприятий по пресечению массовых беспорядков.

Действия сотрудников полиции по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков подразделяются условно на два блока:

1) *первый блок* – ведение переговорного процесса с участниками групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков с целью склонить последних к прекращению противоправных действий;

2) *второй блок* – начинается, когда комплекс мероприятий первого блока не дал положительных результатов и участники публичных мероприятий продолжают нарушать общественный порядок, что перерастает в массовые беспорядки. Мероприятия, входящие в данный блок, включают в себя активные силовые действия, направленные на пресечение противоправных действий толпы путем применения специальных средств (водометы, специальные средства слезоточивого действия и т. д.) и вытеснения толпы с территории проведения публичного мероприятия. При этом особое внимание уделяется выявлению зачинщиков и лидеров в толпе участников и их задержанию.

Для предотвращения возможного прорыва активных участников групповых нарушений общественного порядка или массовых беспорядков через рубеж перекрытия следует предусмотреть пути отхода сил с первого рубежа перекрытия и организовать дополнительные рубежи.

При совершении активными участниками массовых нарушений общественного порядка или массовых беспорядков, в том числе с применением «коктейлей Молотова» (других похожих емкостей), против личного состава оперативного назначения полиции нужно организовать физическую защиту личного состава противоударными щитами, противопожарным обмундированием, оборудованием и осуществить вывод пострадавших для оказания медицинской помощи, документальное оформление нарушений со стороны лиц, совершающих административные правонарушения или преступления, в том числе и с использованием зажигательных консистенций, осуществить их задержание.

Если у руководителя территориального органа МВД России имеется информация о возможном возникновении групповых нарушений общественного порядка или организации массовых беспорядков, то в этот период на охрану общественного порядка и обеспечение безопасности должны направляться подготовленные сотрудники правоохранительных органов прошедшие курсы подготовки по выполнению задач в особых условиях¹. В таких условиях наряды должны комплектоваться сотрудниками, способными по своим физическим, профессиональным и морально-психологическим качествам выполнять возложенные на них в особый период задачи.

Старшие таких нарядов должны быть подобраны так, чтобы их личностные характеристики и профессиональные качества соответствовали особым в этот период требованиям:

¹ Жданов С. В., Сараев Ю. В. Участие территориальных органов Росгвардии в охране общественного порядка ... С. 17.

- способность решать служебные задачи в ситуациях, сопровождающихся высокой степенью риска и опасности для жизни, готовность к ситуациям силового характера, включая огневое воздействие, единоборство с правонарушителями;

- повышенная ответственность за свои действия (отсутствие права на ошибку);

- способность к интенсивной межличностной коммуникации с асоциальными и криминально ориентированными личностями;

- способность выдерживать длительное эмоциональное напряжение, тревожные состояния, чувство страха, неопределенности, невозможности поделиться своими сомнениями и т. д.;

- постоянная интеллектуальная активность (анализ непрерывно меняющейся информации, удержание в памяти большого количества фактов, принятие решений в условиях дефицита времени);

- речевая находчивость.

В случаях возникновения конфликтных ситуаций с возможным перерастанием в групповые нарушения общественного порядка, сопровождающиеся агрессивным поведением участников, стремящихся организовать погромы и другие противоправные действия, старший наряда (группы) осуществляет следующие действия:

- уточняет время, место, характер происшествия, его масштабы, число участников и немедленно докладывает об обстановке оперативному дежурному;

- ориентирует об инциденте наряды полиции, несущие патрульно-постовую службу на прилегающей территории;

- обеспечивает блокирование составом наряда (группы) места конфликта, усиливает охрану важных объектов, выявляет организаторов, подстрекателей и активных участников беспорядков, документирует их противоправные действия, проводит разъяснительную работу среди участников конфликта;

– организует наблюдение за действиями нарушителей, при изменении оперативной обстановки незамедлительно докладывает в соответствующие органы и ведомства¹.

В случае если разъяснительная работа оказывает положительное воздействие и собравшиеся начинают расходиться, наряды (группы) полиции не препятствуют им в этом и принимают меры лишь к задержанию или установлению личности организаторов, активных участников групповых нарушений общественного порядка.

Если предотвратить групповые нарушения общественного порядка не удастся, а развитие событий ведет к обострению обстановки, старший наряда (группы) обязан установленным способом доложить оперативному дежурному (своему руководителю) и обратиться к участникам групповых нарушений с требованием прекратить бесчинства, предупредить о возможном применении силы в случае неподчинения законным требованиям сотрудников полиции.

Старшие нарядов (групп) должны знать, что групповые нарушения общественного порядка или массовые беспорядки, представляя собой сложное социально-психологическое явление, по своему характеру и последствиям относятся к одним из наиболее тяжких преступлений, дестабилизирующим обстановку в районах проживания населения, подрывающим устои государства, нарушающим нормальную жизнедеятельность граждан, работу предприятий, учреждений, организаций.

Для успешной борьбы с массовыми беспорядками необходимо учитывать их социально-психологическую особенность. Они могут быть организованными или стихийными, а действия их участников могут иметь различную степень агрессивности.

Пресечением массовых беспорядков занимаются специально подготовленные подразделения правоохранительных органов, со-

¹ Тактико-специальная подготовка / [А. Л. Вострокнутов и др.]. С. 123.

трудники патрульно-постовой службы полиции участвуют в специальных операциях в качестве подразделений, выполняющих задачи по охране общественного порядка, тем не менее обязателен опыт по работе с специальными средствами при пресечении групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков, так как спрогнозировать развивающуюся ситуацию на 100 % невозможно и подразделения находящиеся в резерве или на второстепенном направлении могут оказаться под основным ударом бесчинствующей толпы. В этом случае имеющийся опыт из обучения может спасти жизнь и здоровье сотрудникам полиции.

До начала активных силовых действий по пресечению массовых беспорядков проводятся предупредительные мероприятия, направленные на уменьшение масштаба и негативных последствий массовых беспорядков. К ним относятся:

- выступления руководителей правоохранительных органов перед участниками групповых противоправных действий;
- оцепление отдельных участков местности и района проведения операции;
- введение установленных законом временных режимных ограничений или запрещений на движение транспорта и пешеходов;
- ограничение или запрещение движения транспорта и пешеходов в местах, прилегающих к району массовых беспорядков¹;
- перекрытие нарядами отдельных направлений (участков местности).

Если предупредительные меры не дали положительных результатов и организаторам удалось спровоцировать толпу на массовые беспорядки, руководитель операции принимает решение на проведение силовых действий.

¹ Тактико-специальная подготовка / [А. Л. Вострокнутов и др.]. С. 127.

Тактические способы действий можно условно разделить на *контактные* и *бесконтактные*¹.

Контактные:

- разделение и выдавливание толпы;
- задержание организаторов и активных участников беспорядков;
- оказание первой помощи пострадавшим и др.

Бесконтактные:

- оцепление места массовых беспорядков;
- документирование активных действий участников;
- введение нарядов и соответствующих групп в зону оцепления;
- применение различных специальных средств.

Бесконтактные способы подразумевают действие сил правоохранительных органов на скопление людей на определенном удалении посредством использования специализированных технических и иных средств, предусмотренных российским законодательством (водометы, газы, звукоусиливающие установки, разрешенные по частоте, патроны с резиновыми пулями и др.). С помощью подобных средств силы органов правопорядка равномерно перемещают скопление людей в определенном направлении, разгоняют и вытесняют ее участников. При этом производится съемка на видеокамеру противоправных действий, собираются доказательства и факты, а потом осуществляется задержание виновных и не соблюдающих законодательство Российской Федерации лиц (обычно после того, как толпа разойдется).

Преимуществом бесконтактных способов будет то, что окончание масштабных беспорядков произойдет при минимально возможных потерях мирного населения и силовых ведомств. Если

¹ Тактика действий нарядов при выполнении оперативно-служебных задач : лекция // Студопедия. URL: https://stydo-pedya.ru/2_76379_naryadi-po-ohrane-obshchestvennogo-poryadka-i-bezopasnosti-taktika-deystviy-naryadov-pri-vipolnenii-operativno-služhebnyh-zadach.html.

при контактных способах рукопашный бой неизбежен, что приводит к повышению агрессивности толпы, травмам, то бесконтактные методы фактически осуществляются без открытых травм. Конечно, в определенных условиях следует применять комбинацию приемов и методов в зависимости от сложившейся обстановки, характера и размаха масштабных беспорядков.

Когда толпа приближается к линии оцепления, руководитель оперативного штаба должен предпринять бесконтактные действия, чтобы повлиять на скопление людей с целью их остановки и разделения. Для этого перед личным составом группы оцепления может быть поставлена задача установить средства принудительной остановки транспортных средств («Еж», «Диана»); если они используются скоплением людей в виде тарана, размещать средства остановки людей конкретно за ними («Спираль», «Борн»), по мере необходимости при помощи водометов применять спецсредство «Жидкое мыло». Наряду с этим используются средства «Заря», «Облако», «Черемуха-12», «Черемуха-6», «Сирень-6» в двойном варианте по всей занимаемой толпой площади, а перед скоплением людей делается газовое облако и другие препятствия.

Деятельность этих сил и средств обеспечивает силы групп прикрытия, рассредоточения и изъятия, оснащенные средствами личной защиты и активной обороны.

При изменении оперативной обстановки и выставления перед толпой нескольких цепочек (из групп оцепления, прикрытия, применения специальных средств) последняя, как правило, вооружается огнестрельным оружием.

Для перекрытия направлений, движение толпы по которым по разным причинам нежелательно для правоохранительных органов, выставляется группа блокирования. К ней могут использоваться бронетранспортеры, другая боевая техника и автомобили. Кроме того, на указанных направлениях группа применения специальных средств дистанционно выставляет газовые и водные

препятствия, значительно затрудняющие продвижение толпы к рубежам блокирования (перекрытия).

После того как поток нарушителей будет остановлен, руководитель операции принимает меры по усилению активного воздействия на толпу специальными средствами. Эти меры заключаются в массированном применении газовых и светошумовых гранат по всей территории, занимаемой толпой; в применении водометных машин; в предложении толпе через средства усиления речи немедленно прекратить противоправные действия и разойтись в указанных направлениях.

С началом отхода и прекращения толпой противоправных действий специальные средства целесообразно применять в виде газовых и водных преград на рубежах перекрытия, где отход толпы нежелателен, тем самым создавая необходимые коридоры и проходы для рассредоточения толпы. Кроме того, специальные средства на данном этапе необходимо применять на участках, где часть толпы вновь провоцируется к активным действиям. Для этих целей, как правило, используются газовые и светошумовые гранаты, отстреливаемые со специального карабина.

Для ускорения рассредоточения толпы руководитель операции может задействовать личный состав групп оцепления, которые цепочкой начинают перемещаться от исходных позиций в направлении рассредоточения толпы; групп рассредоточения и изъятия, которые, используя фактор дезорганизации толпы, изымают из нее ранее выявленных группами документирования и наблюдения зачинщиков, подстрекателей и наиболее активных участников беспорядков.

Применяя вариант действий по бесконтактному воздействию на толпу в целях ее рассредоточения, руководитель операции обязан предусмотреть мероприятия, направленные для предотвращения возможного прорыва экстремистски настроенной части толпы через рубежи перекрытия (блокирования). С этой целью необхо-

димо предусмотреть пути отхода сил с первого рубежа перекрытия и организацию дополнительного рубежа или нескольких рубежей в зависимости от местности проведения операции, используя с этой целью мобильный резерв или часть личного состава из групп оцепления, не задействованных на данный момент в операции. Кроме того, для обеспечения времени на перемещение резерва на необходимый (новый) рубеж перекрытия целесообразно на пути движения прорвавшихся экстремистов создать газовые и светошумовые препятствия дистанционным способом, в том числе используя специальный карабин.

Если организаторы массовых беспорядков задействуют несовершеннолетних, лиц преклонного возраста, женщин и детей в качестве прикрытия радикально настроенной части скопления людей, руководитель операции может использовать наряды рассеивания для обхода рядов с указанной категорией граждан с последующим оттеснением их к установленным местам, через линию перекрытия, после чего сами группы передислоцируются за линию перекрытия.

Силы наряда оцепления, группы изъятия и конвоирования захватывают и задерживают пытающихся прорваться к ним лиц мужского пола и в дальнейшем направляют в пункт проверки граждан для установления личности¹. Женщин, несовершеннолетних и людей преклонного возраста, если они не совершали незаконных деяний, выводят за пределы зоны проведения мероприятий.

Если все вышеперечисленные методы не смогли остановить толпу и рассеять ее, руководитель (ответственный за проведение специальных мероприятий) принимает меры по воздействию на толпу одним из способов².

¹ Организация и проведение специальной операции по пресечению массовых беспорядков: частный план проведения оперативно-тактических учений.

² Организация и проведение специальной операции по пресечению массовых беспорядков: частный план проведения оперативно-тактических учений.

Расположение групп (подразделений) должно отвечать поставленной задаче, способу ведения силовых действий и обеспечивать:

- сосредоточение главных сил для решения основной задачи;
- полное использование боевых возможностей сил и средств;
- надежное задержание (захват, изъятие) или поражение преступников (правонарушителей);
- внезапность действий и быстрое использование выгодных условий местности;
- возможность маневра в ходе действий, наименее уязвимых от возможных противодействий преступников (правонарушителей);
- поддержание непрерывного взаимодействия и удобства управления группами, подразделениями.

Распределение скопления людей производится по двум-трем направлениям. Способы определяются в зависимости от оперативной обстановки, достаточной численности сил и средств, характера действий, агрессивности толпы и т. д.

При контактном воздействии с получением распоряжения силы и средства группы оцепления выдвигаются из исходного района по определенным маршрутам к местам несения службы.

Сначала перемещаются силы и средства подразделений, изолирующие толпу, чтобы она не перемещалась и не разрасталась (внутренняя линия оцепления), затем подразделения, которые выставляются на внешней линии оцепления.

По прибытии на дежурство сотрудники полиции распределяются в определенные шеренги и перекрывают улицы и переулки (для перекрытия улиц можно использовать большегрузный транспорт). При выстраивании линии оцепления сотрудникам полиции определяются задачи, вопросы взаимодействия внутри части, а также с соседними подразделениями, и соответствующие командиры (старшие) докладывают начальнику оцепления о готовности наряда к выполнению задач.

Начальник оцепления сообщает о готовности начальнику оперативного штаба.

Для пресечения массовых беспорядков могут применяться следующие виды тактических способов действий при проведении специальной операции:

- оцепление;
- блокирование;
- рассредоточение;
- захват (задержание).

Приемы осуществляются группами, предназначенными для оцепления, блокирования, рассредоточения и задержания, и каждая во главе со старшим данной группы выполняет свой отлаженный тактический прием.

Задача группы оцепления – образовать режимную зону в месте проведения массовых мероприятий в целях ограничения доступа к ней других участников и для обеспечения выявления и задержания организаторов и активных участников.

Оцепление осуществляется нарядами ОВД, подразделениями Росгвардии с привлечением общественности, использованием ограждений, канатов, барьеров, автомашин и указательных знаков¹. Условные виды оцепления: «Пластичное», «Жесткое» (рис. 29, 30).



Рис. 29. Пластичное оцепление



Рис. 30. Жесткое оцепление

¹ Тактико-специальная подготовка / [А. Л. Вострокнутов и др.].

Если после блокирования района операции скопление людей все еще движется и остановить его продвижение в определенных направлениях выделенными подразделениями не представляется возможным, то на пути движения будут выставлены наряды по охране общественного порядка в виде усиленных полицейских (войсковых) цепочек из резерва.

Наряды, которые выставляются на внешней линии оцепления, вместе с подразделениями войск национальной гвардии не пропускают граждан в зону изолируемых действий и обеспечивают маневр подразделениям, находящимся внутри огороженной зоны. В случае если перед внешней линией оцепления образовалось большое скопление людей, пытающееся прорваться в район проведения специальных мероприятий, старший группы оцепления, используя свой резерв и часть сил, размещенных вдоль линии оцепления, взаимодействует с другими нарядами ОВД, отодвигает группу граждан от контролируемой линии оцепления и при необходимости блокирует новые направления. Если часть толпы, собравшейся перед линией оцепления, прорвется в район проведения операции, руководитель группы, используя свой резерв, усиливает заграждения, чтобы предотвратить повторный прорыв. Отдельные лица или небольшие группы граждан, добровольно вышедшие из изоляции толпы, могут пройти беспрепятственно с разрешения начальника оперативного штаба.

Граждане, подозреваемые в совершении административного правонарушения задерживаются и направляются на пункт проверки и установления личности граждан. После окончания оцепления к участникам масштабных правонарушений обращаются определенные лица с призывом прекратить нарушение правопорядка и вернуться к местам работы и проживания.

Если разъяснительный диалог не дал никакого положительного эффекта, то руководитель операции принимает решение привлечь

жесткую группу рассредоточения во взаимодействия с группой блокирования¹.

Обычно способ рассредоточения выполняется совместной работой групп рассредоточения, изъятия и прикрытия². Во главе группы рассредоточения используются различные водометные спецмашины с разградительным щитом «Лавина», «Шторм» и др. (рис. 31).



Рис. 31. В центре «Клины» находится спецмашина «Шторм»

Задачи группы – вклиниться в толпу и рассеять ее на части. В разрез входят группы изъятия и конвоирования, автомобили для доставления задержанных на пункты проверки граждан, в случае необходимости – машины скорой помощи. При отсутствии специального транспорта разделение толпы на мелкие группы осуществляется построением силовой группы в виде колонны с располагающейся впереди нее группой применения специальных средств.

При разделении толпы осуществляются действия одним, двумя или тремя рядами по смещению и вытеснению скопления людей, при котором интервал между сотрудниками полиции составляет до 1,5 м. Необходимо отметить, что в случае смещения толпы двумя и тремя рядами построение сотрудников полиции

¹ Сафарьянов И. Ф. Тактика пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2016. № 4 (74). С. 70.

² Там же.

производится в шахматном порядке, в ходе которого по установленной команде старшего группы рассредоточения одновременно в движении осуществляются различные удары палкой специальной. При этом особое внимание обращается на поддержание равнения в рядах, чтобы исключить прорыв и проникновение правонарушителей через рубежи оцепления.

Основные задачи:

- изолирование участников масштабных нарушений порядка и вытеснение их с определенного участка местности;
- блокирование и разделение толпы на мелкие группы с последующим выявлением и задержанием наиболее активных участников массовых беспорядков или групповых нарушений общественного порядка. С этой целью формируется коридор безопасности для работы групп задержания¹.

При этом группа рассредоточения применяет следующие приемы и варианты действий: «Клин», «Диагональ вправо», «Диагональ влево», «В линию», «Уступ вправо», «Уступ влево»².

Группа рассредоточения совместно с группой блокирования, перемещаясь по распоряжению руководителя операции в запланированных направлениях, осуществляет разделение скопления людей на определенные части, отсоединяя провокаторов и правонарушителей от остальных граждан. В процессе данных событий действия личного состава должны производиться мобильно, решительно, особое внимание обращается на правомерность применения физической силы и специальных средств.

При существенном противодействии движению группы рассредоточения впереди личного состава данного подразделения одновременно перемещаются бронемашины, водометы и т. д.

¹ Методика топографической подготовки сотрудников территориальных органов МВД России : учебное пособие / [В. Н. Гонтарь и др.]. М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. С. 69.

² Сафарьянов И. Ф. Тактика пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков. С. 71.

При необходимости во время разгона могут быть использованы водометы и специальные средства типа «Черемуха».

Достигнув конечного рубежа при применении встречного действующего подразделения, сотрудники полиции группы рассредоточения разворачиваются в направлении будущего перемещения скопления людей и по сигналу старшего группы выдавливают толпу за рубеж оцепления.

Группа блокирования использует *способ блокирования*, при этом изолирует активную часть толпы и совместно с группой изъятия задерживает и конвоирует всех ее членов к пункту проверки граждан.

Задачи группы блокирования:

- блокирование района проведения операции и закрытие доступа в зону оцепления для посторонних граждан и транспортных средств;
- отделение провокаторов от другой части скопления людей с последующим их блокированием¹. Используются приемы: «Кольцо» (рис. 32), «Квадрат» (рис. 33), «Барьер»².



Рис. 32. Прием «Кольцо»

¹ Методика топографической подготовки сотрудников территориальных органов МВД России / [В. Н. Гонтарь и др.]. С. 69.

² Сафарьянов И. Ф. Тактика пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.



Рис. 33. Прием «Квадрат»

Группа рассредоточения, которая при разделении построилась шеренгами, производит одновременное вытеснение толпы в противоположные стороны. Подразделения из резерва продвигаются по коридору безопасности для оказания помощи в делении группы собравшихся людей на более мелкие части.

Отдельные люди или небольшие группы, пробившиеся сквозь рубеж блокирования подразделения, выдавливаются и подвергаются одновременному задержанию с последующем конвоированием, осуществляемым резервом группы рассредоточения или нарядами группы изъятия, расположившимися в коридоре безопасности.

Задачи взаимодействующих групп изъятия и прикрытия при реализации задержания:

- изъятие наиболее активных правонарушителей из толпы и провокаторов массовых беспорядков при проведении специальной операции;
- прикрытие группы изъятия при физическом сопротивлении со стороны наиболее активных правонарушителей беспорядков.

Группы изъятия создаются для изъятия лиц из сгруппированной толпы, состоящей из активных правонарушителей и провокаторов. В них назначаются физически подготовленные сотрудники

полиции, как правило, из числа спецподразделений правоохранительных органов и спецполков¹. Численность группы составляет пять-шесть сотрудников полиции, трое из которых в полной экипировке (подгруппа прикрытия) и без щитов (подгруппа задержания или контактная), при этом компоновка прикрывающих и задерживающих построений может быть разная.

Одновременно группа изъятия подключается при изменении оперативной обстановки или при создании коридоров безопасности к действиям группы рассредоточения, при этом ей указывают на лицо, которое подозревается в совершении административного правонарушения и которое необходимо задержать (изъять). Группа стремительно приближается к указанному лицу и применяет различные способы задержания. Перемещение группы происходит очень быстро, при компактном построении. Изъятие осуществляется путем дезорганизации провокаторов и наиболее активных зачинщиков масштабных беспорядков с помощью применения специальных средств, в том числе специальной палкой согласно Наставлению по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации.

Сотрудники подгруппы прикрытия после задержания лица, подозреваемого в совершении административного правонарушения, непосредственно обеспечивают прикрытие сотрудников подгруппы задержания:

- защищают их от ударов древков транспарантов, летящих камней, бутылок и других подручных предметов;
- пресекают всяческие попытки сопротивления граждан, препятствующих задержанию правонарушителя;
- обеспечивают вывод за рубеж группы рассредоточения (оцепления, блокирования) и далее передают группе конвоирования.

¹ Сафарьянов И. Ф. Тактика пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

Правомерное задержание активных правонарушителей массовых беспорядков является сложной задачей в большой объединенной системе способов и мероприятий, организованной при проведении специальной операции.

В том случае, когда граждане активно выражают свою позицию и даже применяют запрещенные предметы, с разрешения руководителя операции могут быть применены различные специальные средства, например «Черемуха»¹. Применение данных специальных средств ослабляет противодействие правонарушителей массовых беспорядков и упрощает применение приемов задержания нарядами по наиболее опасно настроенным правонарушителям.

При применении специальных средств слезоточивого и раздражающего действия наряды (группы), осуществляющие задержание, надевают противогазы, проникают в сгруппированное скопление людей и производят задержание правонарушителей массовых беспорядков.

По установленной команде старшего наряда (группы) сотрудники полиции проходят сквозь шеренгу цепочки на предварительно указанный рубеж и после применения специальных средств разворачиваются и приходят на свои исходные места.

Исходя из большого разнообразия вариантов специальных средств, действия против взволнованной толпы следует производить нарядами (группами) войсковых подразделений Росгвардии и подразделениями территориальных органов МВД России оперативно и энергично. Если правопорядок уже нарушен, перед применением специальных средств следует предупредить об этом правонарушителей обычным голосом или через громкоговорители.

Говоря о вопросах индивидуальной защиты сотрудников полиции и военнослужащих Росгвардии, входящих в группу по применению специальных средств, следует отметить, что должен быть

¹ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 04.04.2022).

продуман вопрос об обеспечении средствами оказания помощи. Из подручных средств таковыми могут быть: двухпроцентный раствор пищевой соды или борной кислоты, нашатырный спирт и питьевая вода.

Если при рассечении (вытеснении) толпы невозможно задерживать организаторов и правонарушителей массовых беспорядков, то они впоследствии задерживаются другими нарядами (патрулями, постами охраны порядка), назначенными для поддержания общественного порядка и общественной безопасности и расположенными в прилегающих местах к району проведения специальной операции, особенно после их вытеснения за рубеж оцепления.

Если масштабные беспорядки сопровождаются нескончаемыми погромами, поджогами, повреждениями различных объектов (зданий), то сотрудники (военнослужащие) группы рассредоточения отодвигают участников беспорядков от данных строений.

Сотрудники (военнослужащие) группы конвоирования располагаются за рубежом блокирования (оцепления) на внутренней территории, обычно у пропускных пунктов, которые готовы к приему задержанных правонарушителей. Как правило, этих задержанных лиц наряды (группы) незамедлительно приводят на пункт проверки граждан для установления их личности, тем самым обеспечивая охрану посторонних граждан и исключая их уход от административной ответственности. Для квалифицированного конвоирования, соблюдая меры личной безопасности, используются специальный автотранспорт, обычно следующий по маршрутам немногочисленных улиц.

После рассредоточения большой массы народа сотрудники (военнослужащие) группы оцепления до определенного распоряжения, исходя из оперативной обстановки, продолжают выполнять свои служебные задачи на своих местах (рубежах). Группа рассредоточения продолжает выполнять задачи по вытеснению отдельных скоплений граждан до конечных рубежей, постепенно освобождая улицы, проезды и переулки.

Немаловажную роль играют группы документирования, которые производят фото- и видеофиксацию административных правонарушений, преступных действий участвующих в массовых беспорядках граждан, а также обеспечивают сбор доказательств их вины.

В целях недопущения скапливания граждан на подступах к району проведения операции руководитель дает указание старшему резерва о привлечении личного состава в случае необходимости.

В последнее время участились случаи применения бутылок (других емкостей) с зажигательной смесью. Так, 24 февраля 2022 г. студентка Анастасия Левашова бросила «коктейль Молотова» в наряды полиции на несанкционированной акции на Пушкинской площади в г. Москве, а 1 мая 2022 г. Виталий Кольцов метнул в автозак Росгвардии, расположенный у гостиницы «Метрополь», две бутылки с горючей смесью.

При применении провокаторами и активными зачинщиками массовых беспорядков бутылок (других емкостей) с зажигательной смесью против личного состава групп боевого порядка руководитель обязан организовать:

- тушение возгораний обмундирования, снаряжения на личном составе;
- защиту личного состава щитами;
- оказание экстренной медицинской помощи личному составу и их эвакуацию;
- увеличение темпа движения групп оцепления, рассредоточения и блокирования, используя для этого боевую технику, специальные средства, в том числе спецавтомобили;
- изъятие и задержание лиц, применяющих зажигательные смеси против личного состава, силами резерва этих групп или резерва руководителя операции.

При применении правонарушителями огнестрельного оружия руководитель обязан:

- организовать защиту личного состава от поражения, используя защитные свойства местности, имеющихся на ней строений и иных предметов, автотранспорт, бронетехнику, обеспечив выполнение задачи;

- лишить нападающих возможности ведения прицельного огня, для чего организовать их подавление светозвуковыми средствами отвлекающего воздействия и другими специальными средствами;

- усилить группу изъятия бронетехникой и организовать ее ускоренное выдвижение к местам расположения боевиков, применяющих оружие, захват и задержание их, изъятие оружия;

- в крайних, не терпящих отлагательства случаях, когда исчерпаны все возможности, организовать поражение лиц, применяющих оружие, прицельным огнем снайперов;

- организовать оказание медицинской помощи раненым, эвакуацию раненых и убитых в медицинские учреждения.

Если толпе удалось овладеть охраняемым объектом, необходимо блокировать захваченный объект и принять решение по его освобождению.

По мере налаживания оперативной обстановки часть группировки сил и средств организованно покидает места несения службы. При этом личный состав, который освободился от наряда, может использоваться для усиления других нарядов по охране общественного порядка, а окончательное завершение службы нарядов производится на основании решения руководителя операции.

На заключительном этапе выполнения служебных задач подразделения в назначенном месте производится их построение. У них проверяется сохранность оружия и другого обеспечения, оказывается своевременная медицинская помощь раненым сотрудникам (военнослужащим) и проводятся мероприятия по возвращению в пункты постоянной дислокации подразделений группировки.

В пунктах управления операцией подводятся итоги, оглашаются недостатки, допущенные при выполнении задач, отмечаются перспективные предложения по их исправлению и устранению, положительные моменты, а также выполненные в срок запланированные мероприятия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Одним из важнейших факторов, обеспечивающих успех действий органов общественной безопасности при участии в массовых мероприятиях, является углубленная и квалифицированная подготовка личного состава, задействованного в этих мероприятиях. Она включает в себя профессиональную, морально-психологическую подготовку, а также воспитание у каждого сотрудника полиции чувства личной ответственности за успешное выполнение поставленных задач при участии в массовых мероприятиях.

Специальная операция по пресечению массовых беспорядков имеет присущие ей особенности, заключающиеся в проведении предупредительных мероприятий: на начальном этапе массовых беспорядков в целях уменьшения масштаба и негативных последствий массовых беспорядков и на заключительном – в целях предотвращения повторного возникновения массовых беспорядков. Предупреждение массовых беспорядков организуется и проводится в соответствии с общими требованиями. Отличие заключается в содержании процесса принятия решений.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты

1. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_385/ (дата обращения: 04.04.2022).
2. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/ (дата обращения: 04.04.2022).
3. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48103/ (дата обращения: 04.04.2022).
4. Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» // НПП «Гарант-сервис». – URL: <https://base.garant.ru/188922/> (дата обращения: 04.04.2022).
5. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 04.04.2022).
6. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161195/ (дата обращения: 04.04.2022).
7. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание

законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 27 (Ч. I). – Ст. 4159.

8. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения: 01.02.2023).

9. Приказ МВД России от 1 июля 2017 г. № 450 «Об утверждении Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 27.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_223221/ (дата обращения: 04.04.2022).

10. Приказ Росгвардии от 21 сентября 2018 г. № 420 «Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации» // НПП «Гарант-сервис». – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71980984/> (дата обращения: 04.04.2022).

11. Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах» (в ред. приказа МВД России от 15.03.2021 № 121) // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. – URL: https://сзао.мск.мвд.рф/Dlja_grazhdan/Pravovaja_pomoshh/документы/приказ-мвд-россии-от-25-ноября-2019-года (дата обращения: 04.04.2022).

Учебная литература и научные статьи

1. Административная деятельность полиции : лекция // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. – URL: https://mvd.ru/upload/site119/folder_widepage/006/580/757/admdeyat/Lektsii.docx (дата обращения: 04.04.2022).

2. Административная деятельность полиции : учебник // Лекции.Ком. – URL: <https://lektsii.com/1135863.html> (дата обращения: 04.04.2022).

3. Жданов, С. В. Участие территориальных органов Росгвардии в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности в период проведения публичных мероприятий / С. В. Жданов, Ю. В. Сараев // Военно-правовые и гуманитарные науки Сибири. – 2021. – С. 13–21.

4. Кавецкий, Д. Б. Тактика действий нарядов ОВД по охране общественного порядка при возникновении чрезвычайных обстоятельств : учебное пособие / Д. Б. Кавецкий, А. А. Сысоев. – Иркутск : Восточно-Сибирский институт МВД России, 2014. – 132 с.

5. Методика топографической подготовки сотрудников территориальных органов МВД России : учебное пособие / [В. Н. Гонтарь и др.]. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. – 208 с.

6. Мусина, Н. И. Общая характеристика применения служебных собак в практической деятельности органов внутренних дел Российской Федерации / Н. И. Мусина // РЕМ: Psychology. Educology. Medicine. – 2016. – № 4. – С. 38–43.

7. Организация и проведение специальной операции по пресечению массовых беспорядков: частный план проведения оперативно-тактических учений // Вестник Волгоградской академии МВД России. – URL: <https://va-mvd.ru/files/tsp/umkuch.zip> (дата обращения: 04.04.2022).

8. Основные понятия и термины по тактико-специальной подготовке : учебно-методическое пособие / [Н. Е. Казинский и др.]. – М. : Московский университет МВД России, 2014. – 92 с.

9. Сафарьянов, И. Ф. Тактика пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков / И. Ф. Сафарьянов // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2016. – № 4 (74). – С. 68–72.

10. Тактика действий нарядов при выполнении оперативно-служебных задач : лекция // Студопедия. – URL: https://stydopedia.ru/2_76379_naryadi-po-ohrane-obshchestvenogo-poryadka-i-bezopasnosti-taktika-deystviy-naryadov-pri-vipolnenii-operativno-sluzhebnih-zadach.html (дата обращения: 04.04.2022).

11. Тактико-специальная подготовка : учебник. Ч. 1 / [А. Л. Вострокнутов и др.]. – М. : ДГСК МВД России, 2011. – 368 с.

Учебное издание

Прохоров Константин Александрович,

кандидат юридических наук

Смык Екатерина Ивановна,

кандидат юридических наук

Шевченко Григорий Вадиславович

**Охрана общественного порядка и обеспечение
общественной безопасности при проведении
массовых (публичных) мероприятий**

Редактор *Абилова Ф. А.*

Корректор *Достовалов Ю. Н.*

Компьютерная верстка *Абилова Ф. А.*



Формат 60 × 84 1/16.

Усл. печ. л. 4,53.

Подписано в печать 29.07.2023. Заказ № 20.

Тираж 93 экз.

Отпечатано в Полиграфическом центре
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
<https://мосу.мвд.рф>, e-mail: support_mosu@mvd.ru