

**БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ
ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА**

**НРАВСТВЕННО-ЭТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ
СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.
СЛУЖЕБНЫЙ ЭТИКЕТ**

Учебное пособие

**Белгород
Белгородский юридический институт МВД России
имени И.Д. Путилина
2020**

УДК 351.74:174(075.8)
ББК 67.401.133
Н 86

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина

Авторы: **А.М. Дмитриков**, канд. филос. наук; **Л.Н. Меняйло**, канд. полит. наук; **А.Ф. Агарков**, канд. истор. наук; **Н.В. Литвинова**.

Н 86 Нравственно-этические основы службы в органах внутренних дел.
Служебный этикет : учебное пособие / А. М. Дмитриков [и др.]. – Белгород :
Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина,
2020. – 67 с.
ISBN 978-5-91776-341-5

Рецензенты:

Лейнова О.С., кандидат юридических наук, доцент (Санкт-Петербургский университет МВД России);

Скандаков И.П., кандидат философских наук (СУ УМВД России по Белгородской области – начальник ГРЛС).

В учебном пособии рассматриваются нравственные основы службы в органах внутренних дел Российской Федерации, требования, предъявляемые к поведению сотрудника полиции, направленные на укрепление авторитета и повышение степени доверия граждан к сотрудникам полиции, затронуты проблемы формирования основ антикоррупционного поведения и соблюдения служебной дисциплины сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации. Пособие направлено на развитие норм профессиональной этики в конкретных ситуациях профессиональной служебной деятельности.

Предназначено для лиц рядового и младшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел по должности служащего «Полицейский», профессорско-преподавательского состава образовательных организаций системы МВД России.

УДК 351.74:174(075.8)
ББК 67.401.133

ISBN 978-5-91776-341-5

© Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Раздел 1. Служба в органах внутренних дел как деятельность в системе обеспечения национальной безопасности	5
1.1. Правовая база деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в обеспечении национальной безопасности	5
1.2. Деятельность органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности.....	12
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	<i>16</i>
Раздел 2. Нравственно-этические основы организации службы в органах внутренних дел	17
2.1. Нравственные основы служебной деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации	17
2.2. Профессиональная этика и профессиональная мораль сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. Принципы профессиональной морали	25
2.3. Служебный этикет, культура речи и служебного общения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации	30
2.4. Культура межнационального общения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации	34
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	<i>37</i>
Раздел 3. Служебная дисциплина в органах внутренних дел Российской Федерации	38
3.1. Правовые основы служебной дисциплины в органах внутренних дел Российской Федерации	38
3.2. Грубое нарушение служебной дисциплины сотрудниками органов внутренних дел.....	43
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	<i>53</i>
Раздел 4. Основы антикоррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел	54
4.1. Нравственно-этические основы антикоррупционной устойчивости сотрудников органов внутренних дел	54
4.2. Антикоррупционный стандарт поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации	57
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	<i>62</i>
Заключение	63
Библиографический список	64

ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе совершенствования деятельности органов внутренних дел фундаментальную роль играют нравственно-этические начала, ценностные ориентиры, а также профессионально-этические требования, предъявляемые к сотруднику органов внутренних дел и оказывающие непосредственное влияние на достойное выполнение им своих профессиональных обязанностей. Высокая нравственная культура, постижение нравственной сущности служения и социальной миссии профессии – вот основные ориентиры для сотрудника органов внутренних дел в современном обществе.

Кроме того, сотрудники органов внутренних дел должны понимать, что вся правоохранительная деятельность наполнена нравственным смыслом и имеет безусловное нравственное содержание, так как решение задач, стоящих перед органами внутренних дел, связано с восстановлением справедливости и законности, защитой жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан.

От профессионального мастерства сотрудника органов внутренних дел, его нравственной и правовой культуры, культуры поведения и общения, личностных нравственных и профессионально значимых качеств зависит не только рост доверия общества к органам внутренних дел как к государственному институту, но и к государству в целом.

Это обуславливает необходимость формирования личности сотрудника органов внутренних дел, отвечающего требованиям профессионально-этического и антикоррупционного стандарта поведения, способного не только выполнять поставленные задачи на высоком профессиональном уровне, но и самостоятельно следовать правилам и требованиям служебного и антикоррупционного поведения и делать правильный моральный выбор в любой ситуации.

РАЗДЕЛ 1.

СЛУЖБА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1. Правовая база деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в обеспечении национальной безопасности

Вопросы национальной безопасности в последние десятилетия занимают ведущее место в жизни государства и общества. На сегодняшний день в Российской Федерации создана и успешно функционирует система национальной безопасности. Одно из ключевых мест в этой системе отведено Министерству внутренних дел Российской Федерации.

Правовую базу деятельности подразделений органов внутренних дел в различных направлениях обеспечения национальной безопасности составляют, прежде всего, Конституция Российской Федерации, Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699.

В рамках обеспечения национальной безопасности сотрудники органов внутренних дел осуществляют деятельность по обеспечению личной безопасности граждан, общественной безопасности, охране собственности и общественного порядка, защите прав и законных интересов граждан и организаций от преступных и иных противоправных посягательств, предупреждению и пресечению преступлений, их расследованию и раскрытию, а также розыску и установлению виновных лиц.

Среди обязанностей органов внутренних дел можно выделить непосредственно затрагивающие вопросы национальной безопасности:

- защиту личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- государственную защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

– участие (по решению Президента Российской Федерации) в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности¹.

С целью исполнения обозначенных обязанностей органам внутренних дел в соответствии с Федеральным законом «О полиции», Положением о МВД России предоставлены широкие полномочия, в том числе имеющие непосредственное отношение к обеспечению национальной безопасности и отдельных ее видов:

– формирование основных направлений государственной политики в сфере внутренних дел на основе анализа и прогнозирования: состояния преступности; положения дел в области охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности; миграционных процессов;

– разработка и принятие в пределах своей компетенции мер по предупреждению преступлений и административных правонарушений, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;

– организация и проведение мероприятий по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах;

– организация и осуществление оперативно-разыскной деятельности;

– организация и осуществление розыска лиц и похищенного имущества, а также деятельности по установлению имущества, подлежащего конфискации;

– организация и осуществление дознания и производства предварительного следствия по уголовным делам;

– выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящих транснациональный или межрегиональный характер, либо преступлений, вызывающих большой общественный резонанс;

– принятие мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности;

– участие в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности объектов системы МВД России;

– организация и осуществление экспертно-криминалистической деятельности;

– участие в мероприятиях по контролю за оборотом оружия;

– организация и осуществление контроля в области частной детективной (сыскной) деятельности;

– организация и осуществление контроля за деятельностью народных дружин;

– осуществление контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

- осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции;
- формирование государственной политики в области безопасности дорожного движения и участие в реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации;
- организация во взаимодействии с ФСБ России охраны дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств в Российской Федерации, представительств международных организаций в Российской Федерации, если такая охрана предусмотрена международными договорами Российской Федерации;
- обеспечение государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- организация производства по делам об административных правонарушениях, которые отнесены к компетенции органов внутренних дел;
- организация содержания органами внутренних дел задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания, подозреваемых и обвиняемых, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, их охрана и конвоирование;
- организация содержания органами внутренних дел в специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии;
- организация участия органов внутренних дел в осуществлении контроля (надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений, а также в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;
- организация проведения государственной дактилоскопической регистрации и государственной геномной регистрации;
- участие в разработке мер по обеспечению авиационной безопасности в области гражданской авиации;
- участие в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в проведении мероприятий военного времени и мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организация и обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации в системе МВД России;
- обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне, повышение устойчивости работы органов внутренних дел в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;
- участие в организации территориальной обороны Российской Федерации;

– организация специальных и воинских перевозок в пределах Российской Федерации в интересах органов внутренних дел, а также на основании решений Правительства Российской Федерации и межведомственных соглашений – в интересах соответствующих федеральных органов исполнительной власти;

– обеспечение по решению Президента Российской Федерации участия сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности;

– организация и осуществление учета военнообязанных сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России;

– обеспечение исполнения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в системе МВД России;

– обеспечение в системе МВД России собственной безопасности и защиты сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну².

Для реализации вышеуказанных полномочий в сфере национальной безопасности органы внутренних дел были наделены соответствующими правами:

1) запрашивать и получать в установленном порядке от федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, от должностных лиц этих органов и организаций, а также от граждан документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

2) приостанавливать или ограничивать во время чрезвычайных ситуаций использование любых сетей связи и средств связи, а также использовать в приоритетном порядке эти сети связи и средства связи;

3) использовать в соответствии с законодательством Российской Федерации возможности других федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций;

4) привлекать в установленном порядке для выработки решений по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел, научные и иные организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

5) организовывать и проводить общественную экспертизу проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел, а также принимать участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по актуальным вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (ред. от 25.12.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 52 (ч. V). Ст. 7614.

6) осуществлять функции государственного заказчика при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе функции государственного заказчика по капитальному строительству, реконструкции, текущему и капитальному ремонту объектов системы МВД России, а также по жилищному строительству;

7) осуществлять управление и распоряжение жилищным фондом, закрепленным на праве оперативного управления за МВД России, в соответствии с его назначением; иметь специализированный жилищный фонд (служебные жилые помещения, жилые помещения в общежитиях); вести учет сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, не обеспеченных жилыми помещениями в населенном пункте по месту службы (работы) или нуждающихся в улучшении жилищных условий;

8) формировать и вести в соответствии с законодательством Российской Федерации федеральные учеты, информационные системы, в том числе банки данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, статистической и иной информации, а также пользоваться в установленном порядке учетами и информационными системами других федеральных органов исполнительной власти;

9) взаимодействовать в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации с компетентными органами иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

10) учреждать в соответствии с законодательством Российской Федерации печатные и электронные средства массовой информации для освещения деятельности органов внутренних дел, опубликования нормативных правовых актов, официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

11) осуществлять по заявкам редакций средств массовой информации аккредитацию журналистов для освещения деятельности органов внутренних дел;

12) учреждать ведомственные знаки отличия, в том числе медали и нагрудные знаки, а также Почетную грамоту МВД России;

13) образовывать координационные, консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии), в том числе межведомственные, в сфере внутренних дел;

14) создавать в соответствии с законодательством Российской Федерации информационные системы, системы связи и передачи данных, а также использовать в своей деятельности достижения в области науки и техники, современные технологии и информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;

15) применять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе предоставления государственных услуг, а также электронные формы взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти,

иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;

16) открывать представительства МВД России за рубежом и направлять представителей МВД России в иностранные государства и международные организации (далее – загранаппарат МВД России) в порядке, установленном Президентом Российской Федерации;

17) использовать наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также новые потенциально опасные психоактивные вещества в экспертной, оперативно-разыскной и иной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации³.

Помимо вышеуказанного, полномочия полиции в вопросах национальной безопасности содержатся в следующих нормативных правовых актах:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит полномочия полиции в сфере обеспечения общественной безопасности;

- Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ содержат полномочия в сфере обеспечения транспортной и авиационной безопасности;

- Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» говорит о полномочиях в вопросах обеспечения экономической и энергетической безопасности.

Таким образом, говоря о правом статусе органов внутренних дел в сфере обеспечения национальной безопасности, мы подразумеваем правовую базу, устанавливающую их положение в данной сфере.

Кроме того, нормативные правовые акты позволяют выявить сферы деятельности полиции России, связанные с вопросами национальной безопасности:

- «деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;

- деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных неправительственных организаций, финансовых

³ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (ред. от 25.12.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 52 (ч. V). Ст. 7614.

и экономических структур, а также частных лиц, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране, включая инспирирование «цветных революций», разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

- деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми;

- деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе;

- преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности;

- коррупция»⁴.

Таким образом, в сфере национальной безопасности можно наблюдать следующие проблемы, в решении которых задействованы подразделения МВД России: терроризм, экстремизм, радикализм, в том числе и политический, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, незаконную миграцию, преступность, коррупцию.

Анализ нормативных правовых актов позволяет сделать вывод, что полиция в рамках своих компетенций играет большую роль в механизме обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, осуществляя свою деятельность по основным направлениям борьбы с такими угрозами, как терроризм и экстремизм, противодействие радикальным общественным объединениям и группировкам, борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, незаконной миграцией и торговлей людьми, с преступными посягательствами против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности, коррупцией.

⁴ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212.

1.2. Деятельность органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности

В сфере обеспечения национальной безопасности полиция активно использует меры административного предупреждения, основой применения которых служит Федеральный закон «О полиции», который, в свою очередь, позволяет использовать для предотвращения общественного вреда и вреда личности такие меры, как:

- вносить руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений (п. 12 ст. 13 Федерального закона «О полиции»);

- осуществлять личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, а также досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, метрополитене (п. 16 ст. 13 Федерального закона «О полиции»);

- в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий осуществлять личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории проведения мероприятия (п. 18 ст. 13 Федерального закона «О полиции»);

- временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения (п. 20 ст. 13 Федерального закона «О полиции»);

- участвовать в проверках, проводимых уполномоченными федеральными органами исполнительной власти государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности (п. 27 ст. 13 Федерального закона «О полиции»);

- входить (проникать) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории в целях спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях; задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления; пресечения преступления; установления обстоятельств несчастного случая (ст. 15 Федерального закона «О полиции»);

- проводить оцепление (блокирование) участков местности при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других

чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий и др. (ст. 16 Федерального закона «О полиции»)⁵.

В оперативно-служебной деятельности по обеспечению национальной безопасности подразделения полиции ежедневно реализуют комплекс практических и организационно-правовых мер, начиная с укрепления законности при приеме, регистрации и рассмотрении заявлений и сообщений о происшествиях.

В рамках выполнения задач по борьбе с экстремизмом, содержащихся в Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утверждена Указом Президентом Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 334), проводится профилактическая работа с молодежью (прежде всего на территории Северного Кавказа) для противодействия преступлениям экстремистского и террористического характера. Кроме того, органы внутренних дел активно противодействуют распространению экстремистских и террористических идей через глобальную сеть Интернет, используя метод блокировки и удаления контента. В этом вопросе МВД России активно участвует в подготовке и совершенствовании нормативных правовых актов. Так, был разработан и нормативно закреплён порядок досудебной блокировки интернет-сайтов, распространяющих экстремистский контент; законодательно запрещены анонимные денежные переводы (в том числе в сети Интернет); установлена уголовная ответственность за неоднократное нарушение порядка организации митингов или шествий; установлена административная ответственность владельцев сайтов или страниц в сети Интернет (блогеров) и т.д.

Для противодействия экстремизму и терроризму активно развиваются международные связи. С этой целью Указом Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 года № 988 была образована Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации, под эгидой которой МВД России развивает сотрудничество с правоохранительными структурами стран – участниц СНГ, и прежде всего с Арменией, Белоруссией и Таджикистаном⁶.

В рамках Национального антитеррористического комитета (образован Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116) осуществляется выявление и привлечение к ответственности участников террористических организаций и их пособников, вербовщиков незаконных вооружённых формирований, действующих на территории Сирии и Ирака, перекрываются каналы финансирования террористических организаций и тем самым подрываются их экономические основы⁷.

⁵ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. 06.02.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

⁶ О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 г. № 988 (ред. от 17.02.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 31. Ст. 4705.

⁷ О мерах по противодействию терроризму: Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 (ред. от 25.11.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 8. Ст. 897.

Большую опасность для безопасности государства содержит незаконная миграция, которая является причиной расширения теневой экономики, роста этнической преступности, ксенофобии, экстремистских проявлений. Для совершенствования данного направления 5 апреля 2016 года был издан Указ Президента Российской Федерации № 156, в соответствии с которым функции и полномочия в сфере противодействия незаконной миграции были переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации. Благодаря этому в решении данной проблемы теперь удалось оптимизировать деятельность различных подразделений органов внутренних дел, и прежде всего Главного управления по вопросам миграции МВД России и Службы участковых уполномоченных полиции, которые во взаимодействие с другими органами государственной власти начали проводить совместные оперативно-разыскные и профилактические мероприятия, целевые операции, выявлять среди мигрантов лиц, причастных к экстремистской и террористической деятельности, пресекать фиктивную регистрацию мигрантов⁸.

По направлению экономической безопасности государства значительные усилия направлены на защиту от преступных посягательств бюджетных средств, выделяемых на поддержку стратегически важных и социально значимых отраслей экономики. В финансово-кредитной сфере пресекаются нелегальные финансовые операции с использованием «фирм-однодневок», криминальное банкротство и незаконная банковская деятельность. Для противодействия преступлениям в экономической сфере МВД России также активно участвует в правотворчестве. Так, для противодействия «финансовым пирамидам» были инициированы изменения, призванные защитить граждан от мошенников⁹.

Как было указано выше, коррупция является не меньшей угрозой национальной безопасности, чем терроризм и экстремизм, являясь причиной социальных, политических и экономических потрясений. Для борьбы с этим сложным явлением МВД России успешно реализует «Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 годы»¹⁰, активно взаимодействуя в этом вопросе с другими ведомствами, такими как ФСБ России, Генпрокуратура России, Следственный комитет Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, Федеральная таможенная служба и т.д.

Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров относится к числу основных задач полиции. Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 функции

⁸ О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 (ред. от 15.05.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 15. Ст. 2071.

⁹ О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 30 марта 2016 г. № 78-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 14. Ст. 1908.

¹⁰ О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы: Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 27. Ст. 4038.

по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также соответствующие ресурсы переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации¹¹. По данному направлению активно развивается взаимодействие с другими странами по линии СНГ, ОДКБ, ШОС с целью пресечения международного наркотрафика.

МВД России осуществляет функции по обеспечению национальной безопасности и при организации безопасности дорожного движения. Так, на территории многих областей была введена в эксплуатацию автоматизированная система контроля передвижения транспортных средств, начато применение мультимедийных планшетов «Автоматизированное рабочее место сотрудника ДПС», что позволило сотрудникам ДПС осуществлять идентификацию средств передвижения по регистрационным номерам и марке автомобиля, устанавливать местонахождение разыскиваемого или представляющего интерес для правоохранительных органов транспортного средства, а также типичные маршруты движения.

На основе вышесказанного можно констатировать, что МВД России играет одну из ключевых ролей в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации, противодействуя главным угрозам государства. Для этой цели создана нормативная система, обеспечивающая деятельность подразделений полиции в данном направлении. Можно сделать вывод, что органы внутренних дел Российской Федерации обладают возможностями, как правовыми, так и техническими, чтобы успешно и оперативно противодействовать угрозам государства и общества.

¹¹ О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 (ред. от 15.05.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 15. Ст. 2071.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие обязанности органов внутренних дел можно выделить, как затрагивающие непосредственно вопросы национальной безопасности?
2. Какие полномочия, имеющие непосредственное отношение к обеспечению национальной безопасности и отдельных ее видов, предоставлены органам внутренних дел Федеральным законом «О полиции» и Положением о МВД России?
3. Какими правами наделены органы внутренних дел в сфере национальной безопасности?
4. Какова роль МВД России в противодействии международному терроризму?
5. Укажите сферы деятельности полиции России, связанные с вопросами национальной безопасности.
6. Какие меры административного предупреждения позволяет использовать Федеральный закон «О полиции» для предотвращения общественного вреда и вреда личности в сфере обеспечения национальной безопасности?
7. Какова роль органов внутренних дел в противодействии распространению экстремистских и террористических идей через глобальную сеть Интернет?
8. Какие нормативные правовые акты регламентируют полномочия полиции в вопросах национальной безопасности?

РАЗДЕЛ 2.

НРАВСТВЕННО-ЭТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

2.1. Нравственные основы служебной деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации

Служба в органах внутренних дел – вид государственной службы в Российской Федерации. Она предъявляет повышенные требования к моральному и профессионально-этическому облику сотрудника.

Сегодня профессиональное мастерство сотрудника органов внутренних дел предполагает не только правильное применение законов, умение эффективно выполнять поставленные задачи, но и знание нравственно-этических основ службы в органах внутренних дел, соответствующий запросам общества и государства уровень духовно-нравственного развития.

Высокая нравственная культура, постижение нравственной сущности служения и социальной миссии профессии сотрудников полиции – вот основные ориентиры для сотрудника полиции в современном обществе.

От профессионального мастерства сотрудника полиции, его нравственной культуры, культуры поведения, нравственных качеств зависит рост доверия общества к органам внутренних дел как к государственному институту, а значит, и к государству в целом¹².

Отметим, что вся правоохранительная деятельность наполнена нравственным смыслом и имеет безусловное нравственное содержание. Так, решение задач, стоящих перед органами внутренних дел, связано с восстановлением справедливости и законности, защитой жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан.

Реализация этих важных задач возможна только в том случае, если личность обладает устойчивыми нравственными представлениями, имеет сформированные нравственные и правовые установки на конкретный тип поведения в сложных условиях служебной деятельности.

Каждый гражданин Российской Федерации, вступающий в ряды сотрудников органов внутренних дел, посвящает свою жизнь исполнению долга служения Отечеству и защиты общественных идеалов: свободы, демократии, торжества законности и правопорядка.

И сегодня включение общественного мнения в систему оценки качества выполнения сотрудником своих профессиональных обязанностей является определяющим критерием деятельности конкретного сотрудника и всей системы

¹² Леонова И.А. Формирование нравственного облика полицейского // Наука и практика. 2015. № 2 (63). С. 69.

МВД России. Социальная значимость профессии «полицейский» настолько высока, что даже самая незначительная ошибка в поведении, применении норм законодательства, реализации своих полномочий оказывает существенное влияние на общественное сознание, в результате чего формируется негативный имидж в отношении всей системы МВД России. Такие личностные качества сотрудника органов внутренних дел как честность, справедливость, доброжелательность, исполнительность, приобретают формат социально значимых качеств.

Поэтому, учитывая ожидания всего общества, нравственность для сотрудников полиции должна быть неизменной спутницей как в службе, так и в быту. Сотрудник со сформированными на инстинктивном уровне нравственными убеждениями в противоречивых ситуациях не только не нарушит закон, но и будет нравственно спокоен, уверен в правильности своего выбора¹³. Цена ошибки в выборе поведения или поступка может оказаться для сотрудника достаточно весомой – пятно на репутации, демонстрация непрофессионализма, снижение авторитета сотрудников органов внутренних дел перед гражданами.

Каждый сотрудник органов внутренних дел должен понимать, что придя на службу, он добровольно берет на себя обязательства:

- по неукоснительному соблюдению законодательства Российской Федерации;
- по соблюдению норм профессиональной морали и требований профессионально-этического стандарта поведения;
- по соблюдению ограничений, обязанностей и запретов, распространяющихся на него;
- по соблюдению требований служебной дисциплины.

Сотрудник полиции не просто охраняет общественный порядок и обеспечивает общественную безопасность, он стоит на защите фундаментальных нравственных принципов жизни и общественных идеалов, без которых само существование общества невозможно¹⁴.

В своей профессиональной деятельности сотрудник должен стремиться следовать нравственным ориентирам, соблюдать требования профессиональной морали и законодательства в силу того, что на сегодняшний день это является необходимым и обязательным критерием для всесторонней и объективной оценки его профессионального роста, качества служебной деятельности, а также определения степени его служебного соответствия.

Следуя нравственным основам организации службы в органах внутренних дел, сотрудник полиции должен осуществлять свою деятельность в строгом соответствии с нравственными принципами, нравственными нормами и нравственными (моральными) ценностями.

¹³ Коноплева А.А. Нравственное воспитание как механизм трансляции культуры в условиях аксиологического кризиса современного общества (на примере деятельности органов внутренних дел Российской Федерации) // Таврические студии. Серия: искусствоведение. 2016. № 9 (23). С. 28-34.

¹⁴ Анисин А.Л. Нравственные основы службы в органах внутренних дел // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2013. № 1 (1). С. 86-97.

Нравственные принципы представляют собой основополагающие приоритеты профессиональной деятельности сотрудника органов внутренних дел.

Нравственные нормы носят универсальный характер и присутствуют в любой человеческой деятельности, позволяя оценивать ее как нравственную или безнравственную.

Нравственные ценности выступают основой мировоззрения и ментальности человека, его нравственными ориентирами.

Нравственные принципы

Принцип гуманизма сегодня целесообразно рассматривать как общечеловеческую основу развития современного общества. Следование принципу гуманизма ориентирует человека в своей жизнедеятельности признавать ценность каждой человеческой личности, ее право на жизнь, свободу, честь и достоинство.

Кроме того, гуманизм – это понятие, которое включает в свое содержание и эмоциональный элемент. Гуманное отношение к человеку – это всегда уважение к личности человека, сопровождающееся сочувствием и состраданием к нему, если он оказывается в трудных жизненных условиях¹⁵.

Таким образом, реализация принципа гуманизма в деятельности сотрудника органов внутренних дел требует от него проявлять уважение к человеку, доброжелательно относиться к нему независимо от социального и материального положения, исповедуемой религии, гражданства, пола, расы и т.д. Принцип гуманизма воплощается в таких требованиях к поведению, как вежливость, тактичность, чуткость, корректность и внимательность.

Вежливость служит признаком уважения человеческого достоинства, стремления понять человека, готовности оказать ему помощь при необходимости. Вежливость находит свое выражение в хороших манерах и знании этикета. Для сотрудника полиции вежливость – необходимый аспект общения, поскольку является внешним проявлением сущности профессии.

Тактичность предполагает наличие чувства меры, проявляющегося в общении с людьми, умении чувствовать границу «обидчивости» человека. Тактичность сотрудника полиции способствует установлению доверительных отношений с различными категориями граждан.

Чуткость предполагает способность понимать и считаться с переживаниями другого человека, улавливать оттенки его настроения. Это качество важно не только в общении с гражданами, но и в служебном коллективе сотрудников органов внутренних дел.

Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 утверждены «Общие принципы служебного поведения государственных служащих», в соответствии с которыми государственные служащие обязаны проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами.

¹⁵ Филимонов В.Д. Гуманизм как принцип права // Государство и право. 2013. № 1. С. 102-108.

Принцип политической нейтральности требует исключить любую возможность влияния на профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций.

Принцип толерантности. С позиций философии толерантность представляет собой нравственную ценность, этический принцип.

В психологии толерантность понимается как «терпимое отношение» к людям, их социокультурным различиям¹⁶.

Указанный принцип находит свое закрепление и в нормах международного права, в частности, в Декларации принципов терпимости, принятой в г. Париже 16 ноября 1995 г. Резолюцией 5.61 на 28-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО, обозначаются основные признаки толерантности (терпимости): уважение, принятие и правильное понимание богатого многообразия культур нашего мира, наших форм самовыражения и способов проявлений человеческой индивидуальности; признание за другими людьми права придерживаться других убеждений, отличных от собственных¹⁷.

Толерантность предполагает терпимое и бережное отношение к различным проявлениям человеческой культуры и их представителям, терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям.

При осуществлении своей профессиональной деятельности сотрудники полиции вступают во взаимодействие с людьми с различными мировоззренческими позициями и взглядами, традициями и национальными обычаями. Иногда незнание этих традиций и культурных особенностей может способствовать созданию ситуации недоброжелательности со стороны граждан и препятствовать установлению доверительных отношений и реализации стратегии сотрудничества.

Однако следует помнить, что проявления профессиональной толерантности требуют не все профессиональные ситуации, а только те, которые характеризуются возможностью негативного отношения, неприятия другого человека в силу различных причин: личностных, поведенческих, этнических и т.д.¹⁸

Позитивное понимание толерантности достигается через уяснение ее противоположности – нетерпимости, основанной на убеждении, что твоя система взглядов, твой образ жизни стоят выше всех других.

В основе нетерпимости лежит неприятие другого человека за то, что он выглядит иначе, думает иначе, поступает иначе, что порождает стремление к господству и уничтожению, к отказу в праве на существование тому, кто придерживается другого образа жизни.

¹⁶ Турская Е.Р. Сущность и структура профессиональной толерантности сотрудников органов внутренних дел // Преподаватель XXI века. 2016. № 2-1. С. 143-149.

¹⁷ Декларация принципов терпимости, принятая в г. Париже 16.11.1995 Резолюцией 5.61 на 28-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁸ Турская Е.Р. Указ. раб.

Нетерпимость может проявляться в обычной невежливости, пренебрежительном отношении к людям другой национальности и культуры, умышленном и целенаправленном оскорблении людей. К таким формам проявления нетерпимости можно отнести:

- оскорбления, насмешки, выражения пренебрежения;
- негативные стереотипы, предубеждения, предрассудки, основывающиеся на отрицательных чертах и качествах;
- этноцентризм;
- дискриминацию по различным основаниям в виде лишения социальных благ, ограничение прав человека;
- расизм, национализм, фашизм;
- осквернение религиозных и культурных памятников;
- религиозное преследование.

Принцип объективности и справедливости в решении служебных задач. Справедливость является важнейшей категорией социально-философской мысли, морального, правового и политического сознания. Это явление, характеризующее всю систему общественных отношений. Философы и законодатели всегда стремились вписать человеческие взаимоотношения в справедливый порядок вещей. Это не только поддерживает стабильность в обществе и обеспечивает прогресс, но и предохраняет как само государство, так и индивида от возможных неблагоприятных последствий.

Функции справедливости заключаются в поддержании устойчивости социальных отношений, в обеспечении воспроизводства и прогрессивного развития общества¹⁹.

Поэтому как один из важнейших принципов жизнедеятельности общества справедливость выражается в требовании соответствия между правами и обязанностями, между деянием и воздаянием, трудом и вознаграждением, преступлением и наказанием, заслугами людей и их общественным признанием.

Принцип патриотизма. Сущностным содержанием принципа патриотизма является любовь к своему Отечеству и гордость за его прошлое и настоящее, стремление защищать интересы Родины.

Патриотизм проявляется в поступках и в деятельности человека. Зарождаясь из любви к своей малой родине, патриотические чувства, пройдя через целый ряд этапов на пути к своей зрелости, поднимаются до общегосударственного патриотического самосознания, до осознанной любви к своему Отечеству.

Патриотизм является нравственной основой жизнеспособности государства и выступает в качестве важного внутреннего мобилизующего ресурса развития общества, активной гражданской позиции личности, готовности ее к самоотверженному служению своему Отечеству.

Патриотизм является одной из наиболее ярких черт российского национального характера.

¹⁹ Гроздилов С.В. О природе справедливости // Вестник Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова. Серия: Гуманитарные науки. 2011. № 1 (15). С. 157-160.

Российскому патриотизму присущи свои особенности. Прежде всего, это высокая гуманистическая направленность российской патриотической идеи; веротерпимость; соборность и законопослушание; общность как устойчивая склонность и потребность россиян к коллективной жизни; особая любовь к родной природе.

Нравственные нормы поведения сотрудника

Сотрудник органов внутренних дел должен соблюдать следующие нормы профессионального поведения:

- неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации, требования федеральных законов, Присяги и нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел;
- быть верным долгу, обеспечивать строгое и точное выполнение служебных обязанностей при любых обстоятельствах;
- уважать профессиональную деятельность российской полиции, ее героическое прошлое, проявлять почтительное отношение к служебной символике;
- пресекать любые проявления ксенофобии, расизма и экстремизма, предупреждать конфликты на этнической, религиозной и иной основе;
- соблюдать и отстаивать чистоту родной речи, не допускать нецензурных выражений и ругательств, иных высказываний, унижающих человеческое достоинство.

Учитывая нормативный характер профессиональной морали сотруднику органов внутренних дел необходимо соблюдать требования к служебному поведению, закрепленные в различных нормативных правовых актах. Так, в ст. 13 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закрепляются следующие требования к служебному поведению при осуществлении служебной деятельности, а также во внеслужебное время:

- 1) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют содержание его профессиональной служебной деятельности;
- 2) заботиться о сохранении своих чести и достоинства, не допускать принятия решений из соображений личной заинтересованности, не совершать при выполнении служебных обязанностей поступки, вызывающие сомнение в объективности, справедливости и беспристрастности сотрудника, наносящие ущерб его репутации, авторитету федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а также государственной власти;
- 3) проявлять уважение, вежливость, тактичность по отношению к гражданам, в пределах служебных полномочий оказывать им содействие в реализации их прав и свобод;
- 4) соблюдать нейтральность, не оказывать предпочтение каким-либо политическим партиям, другим общественным объединениям, религиозным и иным организациям, профессиональным или социальным группам, гражданам;
- 5) не допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении государственных органов,

должностных лиц, политических партий, других общественных объединений, религиозных и иных организаций, профессиональных или социальных групп, граждан, если это не входит в его служебные обязанности;

б) проявлять уважение к национальным обычаям и традициям, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, не допускать действий, нарушающих межнациональное и межконфессиональное согласие;

7) выполнять служебные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне.

Нравственные ценности

С уверенностью можно сказать, что нравственные ценности составляют основу морального духа сотрудника, воплощающего осознание причастности к благородному делу защиты правопорядка, героической истории органов внутренних дел, победам, достижениям, успехам предыдущих поколений.

Профессиональный долг, честь и достоинство являются главными моральными ориентирами на пути защитника правопорядка и наряду с совестью составляют нравственный стержень личности сотрудника органов внутренних дел.

Категорию долга необходимо рассматривать как нравственную обязанность личности по отношению к обществу или по отношению к другим людям.

Сотрудник органов внутренних дел должен воспринимать свой профессиональный долг как внутреннюю моральную необходимость выполнения объективно существующих общественных обязанностей, диктуемых потребностями общественного блага. Именно здесь особенно ярко проявляется нормативный характер профессиональной морали. Источником долга, его почвой является общественный интерес. В долге интерес обретает императивный, повелительный характер, обнаруживается как властное побуждение, решающий мотив выбора поступка.

Профессиональный долг сотрудника состоит в безусловном выполнении закрепленных Присягой, законами и профессионально-этическими нормами обязанностей по обеспечению надежной защиты правопорядка, законности, общественной безопасности.

Честь сотрудника полиции выражается в заслуженной репутации, добром имени, личном авторитете и проявляется в верности гражданскому и служебному долгу, данному слову и принятым нравственным обязательствам.

Пунктом 2 части 1 статьи 13 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливается требование к поведению сотрудника органов внутренних дел заботиться о сохранении своей чести и достоинства, не допускать принятия решений из соображений личной заинтересованности, не совершать при выполнении служебных обязанностей поступки, вызывающие сомнение в объективности, справедливости и беспристрастности сотрудника, наносящие ущерб его репутации, авторитету федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а также государственной власти.

Анализ законодательства, научной литературы и судебной практики показывает, что к проступку, порочащему честь сотрудника органов внутренних дел, относят совершение действий, нарушающих этические правила поведения сотрудника органов внутренних дел вне службы, подрывающих авторитет органов внутренних дел, а также действия аморального характера.

Достоинство неразрывно связано с долгом и честью, представляя собой единство морального духа и высоких нравственных качеств, а также уважение этих качеств в самом себе и других людях.

Профессиональные долг, честь и достоинство выступают важнейшими критериями моральной зрелости сотрудника и показателями его готовности к выполнению оперативно-служебных задач.

Моральная ответственность

Ответственность – категория этики, характеризующая личность с точки зрения выполнения ею нравственных требований.

Согласимся с позицией А.В. Грунина, понимающего ответственность как интегральное понятие, характеризующего личностную форму морального отношения и определяемое им нравственное качество, а также способ самоопределения, самореализации, обуславливающий реальность личности как общественного субъекта и выражающийся в ее осознанной и переживаемой потребности и готовности реализовывать свои права и обязанности перед обществом (в соответствии с учетом предвидения нравственных последствий выбора решений и действий), направить их на осуществление прогрессивных общественных целей, запросов времени в интересах человека²⁰.

Моральная ответственность – это ответственность перед своей совестью. Моральный человек не позволит себе проступка, даже если об этом никто не узнает. Суд собственной совести для него всегда выше суда окружающих.

Сегодня именно моральную ответственность можно определить как одну из важнейших составляющих комплексной характеристики профессионализма сотрудников органов внутренних дел. Это качество личности, характеризующее сотрудника с точки зрения практической воплощенности моральных ценностей и идеалов.

Субъектом моральной ответственности являются все, чьи действия могут получить нравственную квалификацию, – личность, коллектив, та или иная социальная общность (народ, класс), наконец, общество в целом и представляющие его институты. Непосредственными *объектами* моральной ответственности являются акты деятельности, т.е. поступки и нравы, а через них – моральные качества личности или моральная атмосфера в коллективе, обществе. Таким образом, общество в целом и в каждом своем элементе характеризуется моральной ответственностью.

²⁰ Грунин А.В. Моральная ответственность как составляющая облика сотрудника УИС // Вестник Уголовно-исполнительной системы. 2016. № 8 (171). С. 36-39.

Подводя итог, отметим, что ответственное поведение личности возможно лишь при наличии определенных условий:

- совершенное действие является результатом свободного выбора;
- действие человека должно быть преднамеренным. Если человек причинил зло другому случайно, не желая этого, то моральная ответственность снижается, однако не пропадает полностью.

2.2. Профессиональная этика и профессиональная мораль сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. Принципы профессиональной морали

Анализ профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел показывает, что она характеризуется разнообразием деловых и межличностных контактов, многообразием выполняемых действий. При этом сотрудник органов внутренних дел должен быть способен оценивать ситуацию не только с точки зрения соблюдения норм законодательства, но и осуществлять выбор поступка или поведения с позиции профессиональной этики и профессиональной морали. Практически все нравственные проблемы, с которыми сталкиваются сотрудники органов внутренних дел в своей профессиональной деятельности, во многом определяются направленностью на обеспечение правопорядка, безопасности личности и общества.

Необходимо иметь в виду, что деятельность сотрудников органов внутренних дел регулируется не общеморальными нормами, а специфическими нормами, принципами и понятиями профессиональной морали. Профессиональная мораль выступает специфическим предметом профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел²¹.

Профессиональную этику необходимо рассматривать в трех ипостасях:

- 1) как отрасль научного знания, предметом изучения которой являются особенности этических правил и требований представителей некоторых профессий;
- 2) как учебную дисциплину, имеющую ярко выраженный воспитательный контекст, направленную на формирование нравственной культуры, нравственных ценностей, гуманизма, толерантности, справедливости, вежливости;
- 3) как своеобразный свод правил, принципов, норм поведения представителей определенных профессий, объектом деятельности которых является непосредственно человек, его жизнь, физическое и психологическое здоровье.

Современное общество характеризуется проецированием своих сущностных потребностей на конкретные сферы деятельности и представителей этих профессий. Это имеет непосредственное отношение и к сотрудникам полиции. Общество всегда предъявляло повышенные требования к сотрудникам полиции,

²¹ Зарубина Е.В. Профессиональная мораль сотрудников органов внутренних дел: философско-правовые истоки // Новое слово в науке и практике: гипотезы и апробация результатов исследований. 2015. № 15. С. 180-184.

а сегодня это особенно актуально. Граждане хотят видеть в лице сотрудника органов внутренних дел профессионала с большой буквы, обладающего высоким уровнем нравственной культуры, являющегося олицетворением закона и правопорядка.

Сотруднику полиции при осуществлении своей профессиональной деятельности приходится взаимодействовать не только с гражданами, совершающими преступления и правонарушения, но и с теми, для кого такие общезначимые ориентиры, как совесть, такт, вежливость, доброжелательность, не имеют значения. В ситуациях, когда такие граждане могут провоцировать конфликт с сотрудником органов внутренних дел, особенно важно ориентироваться на этические и нравственные факторы достойного служебного поведения в соответствии с нормами законодательства и требованиями профессиональной морали.

Профессиональная мораль – это исторически сложившаяся система моральных норм и ценностей, свойственных людям, занятым определенным видом профессиональной деятельности (профессии типа «человек – человек»).

Профессиональная мораль сотрудников органов внутренних дел обладает определенными особенностями, которые проявляются в следующем:

- специфика труда сотрудника органов внутренних дел обуславливает детальную регламентацию всех сторон его жизни и быта (здесь нормы поведения являются строго обязательными и определенными);

- моральные нормы в условиях правоохранительной деятельности юридически оформлены, подкрепляются твердыми законоположениями, установленными государством;

- нормы и принципы профессиональной морали сотрудников органов внутренних дел носят повелительный характер и обязательны для исполнения.

Таким образом, профессиональная мораль сотрудников органов внутренних дел как нельзя лучше демонстрирует взаимодополняемость требований законов и морали к поведению и деятельности сотрудников органов внутренних дел, их диалектическое единство. Она способствует не только укреплению служебной дисциплины, но и общественного порядка в целом. Как правильно отметили М.А. Тимошенко и И.В. Шляхтурова, «... ответственность, совесть, честь, достоинство, долг, проникающие в правосознание лица, взаимодействующие с ним, корректируют его правовое поведение»²².

В соответствии с этим отметим, что если в правовых нормах провозглашаются идеи о необходимости соблюдения прав человека, защиты его жизни, здоровья, общественного порядка, безопасности государства, а правоприменительная практика идет в разрез, это оказывает разлагающее влияние на общество, приводит к появлению правового нигилизма.

Профессиональная мораль сотрудников органов внутренних дел выполняет те же функции, что и общая мораль. Среди основных можно назвать следующие: оценочную, познавательную, воспитательную, регулятивную.

²² Тимошенко М.А., Шляхтурова И.В. К вопросу воспитательных функций морали и права в гражданском обществе // Грани познания. 2012. № 2 (16). С. 18-19.

Принципы профессиональной морали сотрудников органов внутренних дел

Учитывая то, что принципы профессиональной морали сотрудников органов внутренних дел юридически оформлены и носят обязательный характер, они находят свое закрепление в Федеральном законе от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции». Принципы деятельности полиции выделены в самостоятельную главу. К ним относятся:

- соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- беспристрастность;
- открытость и публичность;
- общественное доверие и поддержка граждан;
- взаимодействие и сотрудничество;
- использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Раскроем содержание указанных принципов профессиональной деятельности.

1. Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина. Данный принцип занимает одно из приоритетных мест в системе принципов деятельности сотрудников полиции, так как «человек, его права и свободы являются высшей ценностью». В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Профессиональная деятельность сотрудника полиции сопряжена с применением принуждения. Именно поэтому существует потенциальная опасность нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Уважение и защита прав граждан и является основной составляющей профессиональной морали сотрудника органов внутренних дел. В ст. 5 Федерального закона «О полиции» закрепляется, что «сотруднику полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению».

Поэтому необходимо констатировать, что права человека должны выступать абсолютным ориентиром, определяющим назначение, сущность и формы практической деятельности сотрудников полиции.

Структуры органов полиции осуществляют свою компетенцию по обеспечению прав, свобод и законных интересов граждан в оперативно-разыскной, уголовно-процессуальной и административной деятельности²³.

Как было отмечено выше, правоохранительная сущность деятельности полиции предполагает ее право на применение мер государственного принуждения в интересах обеспечения правопорядка, общественной безопасности, противодействия преступности.

²³ Колемачкина Е.А. Защита прав и свобод человека как основополагающий принцип в деятельности полиции Российской Федерации // Современная наука: актуальные проблемы и пути их решения. 2016. № 2 (24). С. 93-97.

Однако любое ограничение прав и свобод человека и гражданина полицией оправдано только тогда, когда оно предусмотрено федеральным законом и вызвано необходимостью. В связи с этим, устанавливая юридические границы правомерного ограничения прав и свобод граждан, законодатель прямо закрепил принцип, согласно которому деятельность полиции, ограничивающая права и свободы, должна быть немедленно прекращена, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан.

2. Законность. Под законностью следует понимать безусловное и точное соблюдение законов и иных нормативных актов всеми без исключения сотрудниками полиции.

Учитывая возможность применения в процессе осуществления полицейской деятельности мер государственного принуждения, законодатель устанавливает, что всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан допустимо только на основаниях и в порядке, предусмотренных федеральным законом.

Цели ограничений в научной литературе определяются по-разному:

- сдерживание противозаконного деяния в целях защиты общественных отношений;
- поддержание правопорядка;
- обеспечение личной, внутренней и внешней безопасности общества и государства в целом и т.д.

3. Беспристрастность. Этот принцип ориентирует сотрудника полиции на защищать права, свободы и законные интересы граждан независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения.

Деятельность сотрудника полиции, идущая вразрез с этим принципом, может выражаться в избирательном применении мер государственного принуждения в зависимости, например, от национальной принадлежности граждан; в предоставлении тем или иным лицам по той же или аналогичным причинам каких-либо льгот, прав, преимуществ, освобождении их от ответственности; в неприятии по указанным выше причинам мер по предупреждению, пресечению и раскрытию преступления и т.д.

4. Открытость и публичность. В общем виде он может быть охарактеризован как возможность всех заинтересованных лиц ознакомиться с содержанием принимаемых органами внутренних дел решений и иных документов, это право и возможность знать, четко представлять, чем занимается полиция и как она это делает.

Принцип открытости (гласности) присущ и производству по делам об административных правонарушениях, за исключением случаев, «если это может привести к разглашению государственной, военной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны, а равно в случаях, если этого требуют интересы обеспечения безопасности лиц, участвующих в производстве, членов их семей, близких, а также защиты чести и достоинства указанных лиц» (ст. 24.3 КоАП РФ).

Однако не следует забывать, что открытость деятельности полиции ограничена и в силу того, что в процессе ее осуществления сотрудники полиции могут оперировать сведениями, составляющими государственную тайну. Поэтому реализация данного принципа не должна нарушать права граждан, общественных объединений и организаций.

5. Общественное доверие и поддержка граждан. В целом «общественное доверие» следует рассматривать как социально-политическое явление, т.е. как отношение всего общества к его отдельной социальной группе – полиции, обусловленное необходимостью определения наиболее оптимальной формы взаимодействия для достижения общественно значимых целей²⁴.

Необходимо отметить, что при реализации этого принципа первостепенное значение имеет положительное общественное мнение о деятельности полиции. При этом именно общественное мнение является одним из основных критериев оценки профессиональной деятельности полиции.

В целях формирования объективной оценки деятельности сотрудников полиции и положительного общественного мнения на сегодняшний день приоритетной остается деятельность по созданию и функционированию специализированных институтов гражданского общества, позволяющих анализировать получаемую по различным каналам информацию о деятельности полиции. Особо необходимо отметить роль общественных советов, делающих возможной координацию интересов граждан, общественных организаций и полиции, позволяющую эффективно обеспечивать охрану общественного порядка.

6. Взаимодействие и сотрудничество. Важность объединения усилий связана с целым рядом причин, среди которых можно назвать, например, необходимость обеспечения комплексного подхода к предупреждению и раскрытию преступлений, недостаточную ресурсную обеспеченность конкретного ведомства, доказанную временем и практическим опытом эффективность подключения общественных формирований к решению правоохранительных задач и т.д. Все это определяет основные формы взаимодействия, связанные, как правило, с обменом информацией, совместным планированием каких-либо мероприятий и их осуществлением.

Однако как отмечают исследователи проблемы, в большей степени выстраивают партнерские отношения и иницируют взаимодействие в основном правоохранительные органы. К сферам активной совместной деятельности можно отнести противодействие наркомании, охрану общественного порядка, поиски без вести пропавших или потерявшихся детей.

7. Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем. Формирование современного информационного общества приводит к тому, что жизненные задачи постепенно усложняются

²⁴ Титаренко А.П. Общественное доверие к полиции как фактор, способствующий индивидуальной профилактической работе с гражданами // Вестник Томского государственного университета. 2015. № 393. С. 167-170.

и для их успешного выполнения необходимо обладать навыками и методами работы с информацией и информационными системами. Это относится и к сотрудникам органов внутренних дел.

В современных условиях надежное обеспечение правопорядка, эффективная защита прав и свобод граждан, противодействие терроризму, преступности невозможны без всестороннего научного и информационного обеспечения оперативно-служебной деятельности органов и подразделений системы МВД России.

Подводя итог, отметим, что требования профессиональной этики и профессиональной морали сотрудников органов внутренних дел являются теми ориентирами, следование которым характеризует сотрудника не только как нравственно зрелого человека, но и как профессионала своего дела, четко понимающего нравственную сущность своей профессии.

2.3. Служебный этикет, культура речи и служебного общения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

Само понятие «этикет» французского происхождения и связано с правлением Людовика XIV (1638–1715), который ввел порядок поведения приглашенных гостей, изложенный на специальных *карточках* (по франц. *etiquette* – этикетка). Отсюда и слово «этикет».

Позже этикет стал означать *порядок поведения и соблюдение норм и правил учтивости, принятых в обществе*.

Синонимами этикета являются «хорошие манеры». *Манеры* – способ держать себя, внешняя форма поведения и обращения с другими людьми.

Необходимо отметить, что умение вести себя или хорошие манеры – это настоятельная потребность сегодняшнего времени. Хорошие манеры значительно облегчают установление контакта, способствуют установлению взаимопонимания, доверительных и уважительных отношений, помогают избежать конфликтных ситуаций.

В обществе хорошими манерами считаются скромность и сдержанность человека, умение контролировать свои поступки и эмоции.

Дурными манерами принято считать:

- привычки громко говорить, не стесняясь в выражениях;
- развязность в жестикуляции и поведении;
- грубость, проявляемая в откровенной недоброжелательности к окружающим, в пренебрежении к чужим интересам и запросам;
- неумение сдерживать свое раздражение.

Манеры относятся к культуре поведения человека и регулируются этикетом. Этикет подразумевает благожелательное и уважительное отношение ко всем людям, безотносительно к их должности, общественному и материальному положению, национальности, расе и т.д.

В целом этикет в цивилизованном обществе совпадает с общими требованиями вежливости, деликатности, тактичности, чуткости, в основе которых лежит принцип гуманизма.

В литературе обычно выделяют следующие виды этикета:

- дипломатический этикет – правила поведения дипломатов и других официальных лиц;
- воинский этикет – свод общепринятых в армии правил, норм и манер поведения военнослужащих;
- служебный этикет – совокупность правил, манер поведения в правоохранительных органах;
- общегражданский этикет – совокупность правил, традиций и условностей, соблюдаемых гражданами при общении друг с другом.

Под служебным этикетом сотрудников органов внутренних дел следует понимать совокупность правил вежливого, доброжелательного обхождения с гражданами и коллегами в процессе реализации профессиональных функций.

Выполняя свои профессиональные обязанности, сотрудник органов внутренних дел должен помнить о том, что в основе любого делового контакта лежат интересы службы, которые подавляют личные интересы, симпатии и антипатии, а также личные амбиции и т.д. Руководствуясь этой установкой, сотрудник органов внутренних дел обязательно достигнет успехов в реализации своих профессиональных обязанностей.

Служебный этикет сотрудников органов внутренних дел обладает специфическим содержанием, о котором необходимо сказать.

Отличительной чертой служебного этикета является его нормативный характер: взаимодействие сотрудников органов внутренних дел с гражданами и друг с другом регламентировано уставами, приказами, наставлениями, инструкциями, выполнение которых строго обязательно.

Основными нормами и правилами, обеспечивающими красоту отношений между сотрудниками органов внутренних дел, являются:

- строгая субординация;
- сознательная дисциплина;
- взаимное уважение к коллегам;
- исполнительность, пунктуальность, выдержка, спокойствие;
- доброжелательность, вежливость и тактичность.

В служебной деятельности важно придерживаться норм *служебной субординации*, основанной на обязательном подчинении младших старшим, правилах служебной дисциплины и разграничения профессиональных полномочий.

Служебный этикет сотрудников органов внутренних дел – это явление многоплановое и имеет следующие разновидности:

1. Культура осуществления отдельных (специальных) профессиональных действий. В данном контексте мы можем говорить, например, об этикетных правилах несения дежурства, патрулирования и охраны, об этикетных правилах посещения организаций и учреждений, об этикетных правилах посещения граждан по месту их жительства и т.д.

2. Культура профессионального общения. В данном случае необходимо обратить особое внимание на речевой этикет, этикет осуществления бесед, встреч и переговоров, культуру осуществления телефонных переговоров и т.д.

3. Субординационный этикет, подразумевающий реализацию принципа единоначалия и реализующийся в культуре отношений «начальник – подчиненный», «подчиненный – начальник», «коллега – коллега».

4. Культура внешнего вида сотрудника органов внутренних дел, отражающаяся не только в соблюдении правил и требований ношения формы одежды, но и культуры внешнего вида в быту в неслужебное время.

Рассмотрим более подробно некоторые подвиды служебного этикета.

Этикетные правила несения дежурства, патрулирования, охраны

В соответствии со ст. 5 Федерального закона «О полиции» при обращении к гражданину сотрудник полиции должен обязательно назвать свою должность, звание, фамилию. По требованию гражданина сотрудник должен также предъявить служебное удостоверение и после этого сообщить причину и цель обращения. После этого внимательно выслушать гражданина, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса.

При выявлении и пресечении противоправных действий сотрудник должен:

- отдавать распоряжения кратко и ясно, исключая возможность ошибочного или двоякого их понимания гражданами;
- сохранять выдержку, проявлять эмоционально-психологическую устойчивость при провоцировании правонарушителями конфликтной ситуации;
- принимать все меры для установления психологического контакта с очевидцами и свидетелями, стараться расположить к себе;
- давать разъяснения правонарушителю о неправомерности его действий со ссылкой на соответствующие требования нормативных правовых актов;
- воздерживаться от жестких действий и резких высказываний по отношению к правонарушителю в присутствии детей, людей преклонного возраста, стараясь не травмировать их психику.

Этикетные правила посещения организаций, учреждений

Сотрудникам полиции по делам службы часто приходится встречаться с работниками и руководителями учреждений и предприятий, с представителями общественных организаций.

В этих случаях старайтесь договариваться по телефону о времени прихода, это избавит от чувства неловкости за несвоевременный визит, а также от потери лишнего времени. Войдя в кабинет к незнакомому человеку, обязательно представьтесь. Постарайтесь изложить цель своего визита коротко и ясно. При разговоре будьте внимательны, не заставляйте повторять одно и то же несколько раз, наиболее важные сведения фиксируйте в записной книжке. Не перебивайте собеседника, не проявляйте нетерпения, не смотрите на часы. Прощаясь, не забудьте поблагодарить за то, что Вам уделили время. Если Вас провожают до двери, идите первым.

Этикетные правила посещения граждан по месту жительства

Ведя борьбу с преступностью и охраняя общественный порядок, работники правоохранительных органов встречаются с гражданами не только на улице и в других общественных местах, но и в их доме, в семье.

Посещать квартиры граждан бывает необходимо в процессе проведения профилактической работы, при проверке прописки и во многих других случаях.

Придя, поздоровайтесь, снимите головной убор. Если хозяева предложат, пройдите в комнату. Ведите себя скромно, с достоинством, старайтесь не причинять хозяевам лишних хлопот. Если Вы хотите поговорить с кем-либо из членов семьи наедине, не следует просить остальных покинуть комнату, лучше выйти самим.

Если хозяева обедают, завтракают, избегайте приглашения к столу и, конечно, ни в коем случае не употребляйте при этом спиртных напитков.

Нужно уметь установить с людьми отношения доверия и уважения, не допуская панибратства и фамильярности.

Что касается **культуры профессионального общения и речевого этикета**, то сотрудник органов внутренних дел должен помнить, что речь современного человека представляет собой, прежде всего, одно из важнейших проявлений культуры и образованности. Культура речи обязывает сотрудника полиции придерживаться строго определенных норм и правил в разговоре с гражданами.

Как справедливо заметил М.М. Зиганшин, культура речи и правила служебного общения сотрудника органов внутренних дел являются основой в повседневной и служебной деятельности, это зеркала его внутреннего мира²⁵.

Профессиональная речь сотрудника органов внутренних дел должна включать три необходимых компонента: нормативный (речевая правильность, выражающаяся в правильности произношения и постановки ударения), коммуникативный (возможность понимания речи собеседника, которая должна быть содержательной, логичной, ясной, понятной) и этический (уместность, правомерность высказываний в конкретной ситуации, отсутствие в речи слов-паразитов, жаргонизмов, диалектизмов, нецензурной лексики и вульгаризмов, междометий, малоизвестных слов).

Кроме того, сотрудник органов внутренних дел, ставящий своей целью повысить культуру своей речи, должен понимать, что собой представляет национальный язык, функциональные стили речи, должен в полной мере овладеть этическими нормами общения²⁶.

²⁵ Зиганшин М.М. Жаргон и культура речи в деятельности сотрудников органов внутренних дел // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 1 (4). С. 104-107.

²⁶ Кузнецова О.Л. Этический компонент культуры речи сотрудников правоохранительной системы // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2006. № 4 (32). С. 429-432.

2.4. Культура межнационального общения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

Сегодня как никогда актуально говорить и о проблеме межнационального общения. Понятие, сущность, содержание феномена «культура межнационального общения», особенности формирования этнокультурной компетентности и методы воспитания культуры межнационального общения в последнее время достаточно активно исследуются на страницах научных изданий.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» одной из основных задач по содействию национально-культурному развитию является формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации.

Сегодня большинство исследователей данной проблематики склоняется к тому, что на культуру межнационального общения, на состояние межнациональных, межконфессиональных отношений оказывают существенное влияние такие факторы, как направления внутренней и внешней политики, состояние экономики, образование и воспитание, общий уровень культуры и нравственности в государстве. Тем не менее взаимное уважение культурных различий невозможно там, где не культивируются общечеловеческие ценности²⁷.

Именно они позволяют человеку соотносить свое поведение с общеустановленными и общепринятыми образцами, оценивать как свои поступки и действия, так и других людей.

Конституция Российской Федерации указывает на многонациональный характер нашего государства (ст. 3 п. 1), на равноправие народов Российской Федерации (ст. 6 п. 2), содержит запрет на разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ст. 13 п. 5).

Федеральный закон «О полиции» ориентирует сотрудника полиции, прежде всего, на уважение к национальным обычаям и традициям граждан, на учет культурных и иных особенностей этнических и социальных групп, религиозных организаций. Кроме того, в указанном нормативном правовом акте достаточно четко и лаконично определено требование к сотруднику полиции – «способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию». В соответствии с этим одним из актуальных направлений профессиональной подготовки сотрудников полиции является формирование и воспитание культуры межнационального общения, межэтнической толерантности, необходимой как в профессиональной деятельности, так и в обычной жизни в условиях полиэтнического государства²⁸.

²⁷ Ядрихинская Л.С. Сущность и принципы воспитания культуры межнационального общения // Философия образования. 2012. № 2 (41). С. 53-60.

²⁸ Скворцова Е.В. Этнокультурная компетентность сотрудников полиции // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2016. № 3 (66). С. 15.

Принципы воспитания культуры межнационального общения можно сформулировать исходя из национальной политики и федеративного типа государственного устройства. Среди них назовем:

- равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от его национальности, языка, религии и т.д.;
- запрещение любых форм ограничения прав граждан по признакам расовой, национальной или религиозной принадлежности;
- сохранение исторически сложившейся целостности Российской Федерации;
- противодействие расовой или религиозной розни.

Культура межнационального общения основывается на знаниях о правах человека, нациях и исторически сформированных особенностях национальных отношений, национальных культурах и их взаимовлияниях, общенациональных и общечеловеческих ценностях, межэтнических и межконфессиональных конфликтах и причинах их возникновения.

Проявляется культура межнационального общения как качественная характеристика человека, демонстрирующая уровень общей культуры, воспитанность, готовность взаимодействовать с представителями разных культур, способность учитывать национальную специфику в межличностных контактах. В основе культуры межнационального общения лежат принципы гуманизма, равноправия, сотрудничества.

Выполняя свои профессиональные обязанности и осуществляя взаимодействие с населением, сотрудник полиции должен учитывать национальные и религиозные качества представителей различных этносов и конфессий, вербальные и невербальные особенности их поведения.

Это позволит сотруднику полиции спрогнозировать и определить варианты развития ситуаций, снизить напряженность межэтнических контактов, предупредить возникновение конфликта, наиболее эффективно выполнить поставленную задачу.

Со стороны сотрудника органов внутренних дел при общении с гражданами недопустимы:

- оправдания исторических случаев насилия и дискриминации по религиозному, национальному или расовому признаку;
- высказывания и утверждения о криминальности определенной национальной или религиозной группы;
- высказывания, направленные на создание негативного образа определенной этнической или религиозной группы;
- обвинение в негативном влиянии той или иной этнической или религиозной группы на общество или государство;
- утверждение о моральных недостатках той или иной этнической или религиозной группы;
- создание негативного образа этнической или религиозной группы;

- высказывания о неполноценности, низком уровне культуры или интеллектуальных способностей определенной этнической или религиозной группы²⁹.

Любое негативное отношение к этнической или конфессиональной принадлежности человека может быть оценено как действие, унижающее достоинство, умаляющее конституционные права. Конечно, сотрудник полиции не может знать всех правил, традиций народов России, кроме того они могут носить и «неписаный» характер. Соответственно, узнать, понять эти правила, черты национального характера, особенности взаимоотношений возможно только при изучении той среды, в которой несет службу сотрудник полиции³⁰.

Сотруднику полиции законом предоставлено право ограничивать права и свободы человека в случае нарушения им законодательно установленных правил поведения. При этом такое ограничение не должно приводить к нарушению этноконфессиональных прав индивида.

Культура межнационального общения сотрудника полиции обуславливает проявление и межнациональной толерантности. Это свойство личности, проявляющееся в терпимости к представителям других национальных групп с учетом их менталитета. Толерантность предполагает признание прав другого человека, готовность принять представителей других народов и культур такими, какие они есть.

Нетерпимость может выражаться в таких формах поведения, как оскорбления, насмешки, выражения пренебрежения, негативные стереотипы, предрассудки, основывающиеся на отрицательных чертах и качествах, дискриминация по этническому признаку и т.д. Сотрудники полиции должны быть ориентированы на формирование гуманистического менталитета.

Таким образом, отметим, что культура межнационального общения сотрудника полиции как необходимая составляющая полиэтнического государства основывается на сформированных знаниях и убеждениях, проявляется в соответствующих поступках, действиях, межличностных контактах и позволяет на основе межкультурной компетентности достигать взаимопонимания и решения необходимых служебных задач.

²⁹ Матис В.И. Культура межнационального и межконфессионального общения как условие современных коммуникаций // Мир науки, культуры, образования. 2014. № 6 (49). С. 210-212.

³⁰ Помаз Г.С., Точилкина А.А. Этнопсихологические аспекты в деятельности сотрудников органов внутренних дел / Уголовная политика Российской Федерации: проблемы формирования и реализации: материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Ростов-на-Дону, 2016. С. 219-223.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключается нравственная сущность службы в органах внутренних дел?
2. На страже каких общественных идеалов стоит сотрудник органов внутренних дел?
3. Что является определяющим критерием оценки качества выполнения сотрудником органов внутренних дел своих служебных обязанностей?
4. Какие нравственные обязательства берет на себя сотрудник органов внутренних дел, поступив на службу?
5. Что Вы понимаете под нравственными принципами и нравственными нормами?
6. В чем может проявляться нетерпимость (нетолерантность) в обществе?
7. В чем заключается профессиональный долг сотрудника органов внутренних дел?
8. В чем состоит специфическая особенность профессиональной этики и профессиональной морали сотрудников органов внутренних дел?
9. Назовите особенности служебного этикета сотрудников органов внутренних дел.
10. Какие принципы культуры межнационального общения имеют фундаментальное значение для сотрудника органов внутренних дел?

РАЗДЕЛ 3.

СЛУЖЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Правовые основы служебной дисциплины в органах внутренних дел Российской Федерации

Служебная дисциплина является основой обеспечения и реализации функций, возложенных государством на органы внутренних дел, которые касаются обеспечения безопасности личности, предупреждения, пресечения, выявления и раскрытия преступлений и административных правонарушений, защитой частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности.

При реорганизации МВД России в 2011 году была создана нормативная система, регулирующая область служебной дисциплины в деятельности полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»; Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ «О службе в ОВД»); Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации»; приказ МВД России от 19 декабря 2011 г. № 1257 «Об утверждении Порядка выплаты премий за добросовестное выполнение служебных обязанностей сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации»; приказ МВД России от 6 июня 2012 г. № 562 «О некоторых вопросах прохождения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации службы в особых условиях»; приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» и др.

Большую роль при исполнении служебных обязанностей сотрудниками полиции играют организация, четкость, профессионализм и осознание самими служащими необходимости соблюдения служебной дисциплины и законности, нарушение которых ведет к снижению доверия со стороны общества по отношению к органам внутренних дел. Указанные выше нормативные акты содержат высокие и жесткие требования к сотрудникам органов внутренних дел при исполнении ими служебных обязанностей. Например, Федеральный закон «О полиции» и ФЗ «О службе в ОВД» создали систему по обеспечению и поддержанию законности, беспристрастности, открытости и публичности в работе, требований к поведению. Правовая грамотность сотрудников полиции является залогом законности их деятельности. В связи с этим внедрена систематическая проверка знания сотрудниками Конституции Российской Федерации, федеральных

законов и других нормативных правовых актов в области деятельности органов внутренних дел³¹.

Законодательство определяет служебную дисциплину как «соблюдение сотрудником органов внутренних дел установленных законодательством Российской Федерации, Присягой сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации, контрактом, приказами и распоряжениями руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, приказами и распоряжениями прямых и непосредственных руководителей (начальников) порядка и правил выполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных прав» (ст. 47 ФЗ «О службе в ОВД»)³².

Каждый сотрудник органов внутренних дел должен осознавать свои служебные обязанности и тот факт, что несет личную ответственность за результаты служебной деятельности. Дисциплина для достойного выполнения полицейскими своих служебных задач должна сплачивать служебный коллектив, но не за счет ущемления их прав.

Нравственная часть служебной дисциплины содержится в «Типовом кодексе этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих», Кодексе профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, Присяге сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. Фундамент нравственности в деятельности сотрудников полиции составляют ценностные традиции:

- человек должен являться высшей ценностью и, исходя из этого, сотрудник полиции должен уважать и защищать права и свободы граждан согласно правовым нормам и принципам морали;
- каждый сотрудник должен осознавать роль органов внутренних дел в жизни общества и государства и являться ответственным профессионалом в области безопасности, охраны жизни и здоровья людей, оказывать правовую помощь гражданам;
- при исполнении своих служебных обязанностей, гражданского, служебного и нравственного долга полицейский должен быть справедливым;
- проявлять принципиальность в отыскании истины, упорность в противостоянии с преступностью и правонарушениями, быть объективным и не допускать предвзятость;

³¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

³² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 31. Ст. 4477.

– сотрудник органов внутренних дел должен проявлять особую заботливость о профессиональной чести, чести мундира, общественном мнении о правоохранительных органах, для чего следует проявлять образцовое личное поведение на службе и в быту, быть неподкупным и честным и т.д.³³

Дефиниция «служебной дисциплины» говорит об обязательности ее требований для всех категорий сотрудников полиции; тесной связи законности и служебной дисциплины; детальной регламентации поведения сотрудников на службе и в быту; строгих санкциях за нарушение служебной дисциплины; обязательном соблюдении нравственных норм; самостоятельности, творчестве и т.п.³⁴

В ФЗ «О службе в ОВД» говорится, что «в целях обеспечения и укрепления служебной дисциплины руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и уполномоченным руководителем к сотруднику органов внутренних дел могут применяться меры поощрения, указанные в ст. 48 вышеназванного закона, и на него могут налагаться дисциплинарные взыскания»³⁵.

Обязанностям руководителя по поддержанию служебной дисциплины посвящена 3 глава Дисциплинарного устава. По сути дела, устав закрепляет определяющую роль руководителя в поддержании служебной дисциплины и обязывает его:

а) обеспечивать соблюдение подчиненными сотрудниками законодательства Российской Федерации, служебной дисциплины;

б) четко отдавать приказы и распоряжения подчиненным, проверять точность и своевременность их исполнения;

в) соблюдать установленные порядок и условия прохождения службы в органах внутренних дел, уважать честь и достоинство подчиненных, не допускать ущемления их законных прав и интересов, протекционизма, преследования сотрудников по мотивам личного характера;

г) принимать меры по противодействию коррупции;

д) знать и анализировать состояние служебной дисциплины, морально-психологического климата в подчиненном органе внутренних дел (подразделении), своевременно принимать меры по предупреждению нарушений служебной дисциплины сотрудниками;

е) всесторонне изучать личные и деловые качества подчиненных;

ж) создавать необходимые условия для службы, отдыха и повышения квалификации подчиненных, профессиональной служебной и физической подготовки;

³³ Стригуненко Ю.В. Служебная дисциплина и законность в органах внутренних дел: понятие, основные компоненты и виды дисциплинарных отношений // Общество: политика, экономика, право. 2011. № 2. С. 161-164.

³⁴ Мальцев Е.П. Правовое регулирование служебной дисциплины в органах внутренних дел Российской Федерации на современном этапе // Молодой ученый. 2013. № 2. С. 253-256.

³⁵ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 31. Ст. 4477.

з) обеспечивать гласность и объективность в оценке служебной деятельности подчиненных;

и) воспитывать у подчиненных чувство ответственности за выполнение служебных обязанностей;

к) подавать личный пример дисциплинированности, образцового выполнения служебных обязанностей;

л) принимать меры по выявлению, пресечению и профилактике нарушений служебной дисциплины сотрудниками, а также причин и условий их совершения³⁶.

Сотрудники органов внутренних дел должны помнить, что требования служебной дисциплины должны соблюдаться независимо от звания и должности, что обязывает их «соблюдать установленные законодательством Российской Федерации, Присягой сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации, контрактом, приказами и распоряжениями руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, приказами и распоряжениями прямых и непосредственных руководителей (начальников) порядок и правила выполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных прав» (ст. 47 ФЗ «О службе в ОВД»).

На основе вышесказанного можно сделать вывод, что служебная дисциплина в подразделениях МВД России обеспечивается, помимо нормативной базы, субъектами ее применения в лице руководителей, инспекции по личному составу подразделений по работе с личным составом, которые:

- обязаны создавать необходимые условия для выполнения сотрудниками своих служебных обязанностей и требований служебной дисциплины;

- обладают необходимой дисциплинарной властью для применения мер поощрения и наложения дисциплинарных взысканий в отношении сотрудников органов внутренних дел;

- имеют право и выполняют обязанности по реализации процессуальных норм, направленных на охрану дисциплинарных отношений;

- имеют право и/или обязанность оказывать содействие в укреплении служебной дисциплины в органах внутренних дел»³⁷.

Основой успешности работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел является изучение руководителем деловых и личных качеств подчиненных сотрудников, что позволяет с учетом полученных знаний принимать своевременные меры как по фактам уже случившихся нарушений, так и прогнозировать возможные негативные действия и поступки.

³⁶ О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 (ред. от 07.04.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 47 (1 ч.). Ст. 5749.

³⁷ Кученин Е.С. Контроль руководителей за состоянием служебной дисциплины в органах внутренних дел как средство ее обеспечения // Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 10. С. 191-194.

Большую помощь руководителям в поддержании и улучшении служебной дисциплины оказывают общественные объединения, действующие в системе МВД России. Основное направление деятельности данных организаций – привитие нравственно-этических требований к прежде всего молодым сотрудникам через объяснение таких понятий, как честь мундира, подразделения и службы, доведение исторических традиций, обычаев и ритуалов полиции, моральных основ службы в органах внутренних дел и т.д.

При совершении сотрудником органов внутренних дел того или иного дисциплинарного проступка по отношению к нему применяются меры юридической ответственности. На практике в большинстве случаев по отношению к нарушившим требования служебной дисциплины сотрудникам полиции, как правило, применяется дисциплинарная ответственность, которая направлена на профилактику и предупреждение от новых фактов нарушений, а также ориентирует сотрудников на должное исполнение служебных обязанностей.

В юридической литературе часто дисциплинарная ответственность получает название «трудо-правовая ответственность», то есть «обязанность работников и работодателей, их представителей претерпеть юридически неблагоприятные последствия в форме лишений личностного, организационного и имущественного характера в порядке и на условиях, предусмотренных трудовым законодательством»³⁸.

Под нарушением служебной дисциплины понимается «виновное действие (бездействие), выразившееся в нарушении сотрудником органов внутренних дел законодательства Российской Федерации, Дисциплинарного устава органов внутренних дел Российской Федерации, должностного регламента (должностной инструкции), правил внутреннего служебного распорядка федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения, либо в несоблюдении запретов и ограничений, связанных со службой в органах внутренних дел, и требований к служебному поведению, либо в неисполнении (ненадлежащем исполнении) обязательств, предусмотренных контрактом, служебных обязанностей, приказов и распоряжений прямых руководителей и непосредственного руководителя при выполнении основных обязанностей и реализации предоставленных прав» (ст. 49 ФЗ «О службе в ОВД»)³⁹.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации (далее – КС РФ), «служба в органах внутренних дел является особым видом государственной службы, направлена на реализацию публичных интересов, что предопределяет наличие у сотрудников, проходящих службу в этих органах, специального правового статуса, обусловленного выполнением конституционно значимых функций по обеспечению правопорядка и общественной безопасности». Законодатель, определяя правовой статус сотрудников, проходящих

³⁸ Лушников А.М., Лушникова М.В. Курс трудового права: учебник: в 2 т. – Москва: Статут, 2009. Т. 2. С. 712.

³⁹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 31. Ст. 4477.

службу в органах внутренних дел, вправе устанавливать для этой категории граждан особые требования, в том числе к их личным и деловым качествам, и особые обязанности, обусловленные задачами, принципами организации и функционирования органов внутренних дел, а также специфическим характером деятельности указанных лиц⁴⁰.

3.2. Грубое нарушение служебной дисциплины сотрудниками органов внутренних дел

В соответствии с п. 12. ч. 1. ст. 12 ФЗ «О службе в ОВД» сотрудник органов внутренних дел «обязан не допускать злоупотреблений служебными полномочиями, соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел, а также соблюдать требования к служебному поведению сотрудника»⁴¹.

Поэтому законодатель, установил определенные запреты и выразил их в виде некоторых положений, связанных с квалификационными признаками нарушений служебной дисциплины для сотрудников органов внутренних дел (полиции) (см. таблицу 1).

Таблица № 1. Грубое нарушение служебной дисциплины
сотрудниками органов внутренних дел

В соответствии с п. 2 ст. 49 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» грубым нарушением служебной дисциплины для сотрудников органов внутренних дел является:		
пп.	Виды нарушений:	Пояснение:
1)	«Несоблюдение сотрудником ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации»	Ограничения связанные: - с политической, общественной и религиозной деятельностью (п. 6 ст. 4 ФЗ «О службе в ОВД»); - по здоровью и возрасту (п.п. 1, 5 ст. 14 и п. 4 ст. 17 ФЗ «О службе в ОВД»);

⁴⁰ Постановление КС РФ от 6 июня 1995 г. № 7-П; определения от 21 декабря 2004 г. № 460-О, от 16 апреля 2009 г. №566-О-О, от 25 ноября 2010 г. № 1547-О-О и от 24 июня 2014 г. №1405-О.

⁴¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 31. Ст. 4477.

		- с уголовным наказанием и прекращением уголовного преследования по нереабилитирующим основаниям (п.п. 2, 3 ФЗ «О службе в ОВД»); - с родственным подчинением и подконтрольностью по службе (п. 6 ФЗ «О службе в ОВД»); - с изменением гражданства (п.п. 7, 8 ФЗ «О службе в ОВД»); - с отказом от прохождения определенных квалификационных процедур и предоставлением подложных документов и ложных сведений (п.п. 4, 9 ФЗ «О службе в ОВД»). Установленные запреты: - коррупционные проявления, указанные в Федеральном законе «О противодействии коррупции» и Федеральном законе «О государственной гражданской службе в РФ», связанные с требованиями к служебному поведению и запрещением совмещать определенные должности, заниматься деятельностью и получать доходы (обогащение), помимо основного места службы или используя служебное положение и т.д., а также предоставлением достоверных сведений имущественного характера (ст.ст. 17, 18 и 20 Федерального закона «О государственной гражданской службе в РФ»); - нарушения, указанные в Федеральном законе «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» сотрудникам органов внутренних дел, их супруге (супругу) и несовершеннолетним детям
2)	«Отсутствие сотрудника по месту службы без уважительных причин более четырех часов подряд в течение установленного служебного времени»	Основанием для расторжения трудового договора с работником по инициативе работодателя в случае прогула может явиться его отсутствие на рабочем месте лишь без уважительных причин (Апелляционное определение ВС КБР от 19.02.2014 № 33-368/2014)

3)	«Нахождение сотрудника на службе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения либо отказ сотрудника от медицинского освидетельствования на состояние опьянения»	При установлении факта нахождения сотрудника на службе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения непосредственный руководитель (начальник) обязан временно отстранить от выполнения служебных обязанностей указанного сотрудника и немедленно уведомить об этом прямого руководителя (начальника) (п. 3.4 Приказа МВД России от 25.06.2012 № 630). В случае привлечения сотрудника ОВД к дисциплинарной ответственности за пребывание на службе в состоянии алкогольного, наркотического и (или) иного токсического опьянения для подтверждения факта нахождения сотрудника в состоянии опьянения необходимо руководствоваться результатами медицинского освидетельствования, а в случае отказа сотрудника от освидетельствования – показаниями не менее двух сотрудников или иных лиц. (п. 49 Дисциплинарного устава органов внутренних дел Российской Федерации).
4)	«Совершение сотрудником виновного действия (бездействия), повлекшего за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, возникновение угрозы жизни и (или) здоровью людей, создание помех в работе или приостановление деятельности федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения либо причинение иного существенного вреда гражданам и организациям, если это не влечет за собой уголовную ответственность».	Руководителям (начальникам) подразделений МВД России может быть вменено виновное бездействие, выразившееся в непроведении эффективной и результативной индивидуально-воспитательной работы с подчиненными сотрудниками, отсутствии контроля за проведением мероприятий профилактического характера по предупреждению чрезвычайных происшествий среди личного состава, что повлекло за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, возникновение угрозы жизни и здоровью людей. Вмененное руководителю в вину бездействие, а именно «непроведение эффективной и результативной индивидуально-воспитательной работы с подчиненными сотрудниками, отсутствие контроля за проведением мероприятий профилактического характера по предупреждению чрезвычайных происшествий среди личного состава», в указанный перечень не входит, следовательно, не может быть отнесено к грубому нарушению служебной дисциплины сотрудником органов внутренних дел»

5)	«Разглашение сотрудником сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, конфиденциальной информации (служебной тайны), ставших ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, если это не влечет за собой уголовную ответственность»	В данном случае основанием привлечения к ответственности являются: - нарушение мер по обеспечению режима секретности в органах внутренних дел Российской Федерации; - раскрытие персональных данных неопределенному кругу лиц; - разглашение (несанкционированное распространение) служебных сведений, ознакомление с ними лиц, не являющихся сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими внутренних войск и не имеющих к этим сведениям непосредственного отношения, лицом, которому эти сведения были доверены или стали известны по службе или работе, без указания или разрешения соответствующего должностного лица
6)	«Небрежное хранение сотрудником вверенных для служебного пользования оружия и патронов к нему, повлекшее его (их) утрату, если это не влечет за собой уголовную ответственность»	Основанием привлечения к ответственности может быть: - факт небрежного хранения сотрудником вверенного для служебного пользования оружия и патронов к нему, повлекшего его утрату; - неисполнение требований по организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации
7)	«Отказ или уклонение сотрудника от прохождения медицинского освидетельствования (обследования) в случаях, если обязательность его прохождения установлена законодательством Российской Федерации»	Обязательность прохождения медицинского освидетельствования установлена в случаях: - при выявлении факта управления транспортным средством лицом, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, а также в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, предусмотренные отдельными положениями ст. 27.12. КоАП РФ; - в отношении лиц, совершивших административные правонарушения (за исключением лиц, указанных в ч.ч. 1 и 1.1 ст. 27.12. КоАП РФ), в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, подлежат

		направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения; - если сотрудник органов внутренних дел был освобожден от выполнения служебных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью в общей сложности более четырех месяцев в течение двенадцати месяцев, он может быть направлен на медицинское освидетельствование (обследование) в военно-врачебную комиссию для решения вопроса о его годности к дальнейшему прохождению службы в органах внутренних дел либо о продолжении лечения (п. 3 ст. 65 ФЗ «О службе в ОВД»); - по направлению уполномоченного руководителя на медицинское освидетельствование (обследование), в том числе на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения) (п. 16 ст. 12 ФЗ «О службе в ОВД»)
8)	«Неявка сотрудника без уважительной причины на заседание аттестационной комиссии для прохождения аттестации»	В случае неявки на аттестацию без уважительных причин сотрудник привлекается к дисциплинарной ответственности, а его аттестация переносится
9)	«Умышленное уничтожение или повреждение сотрудником имущества, находящегося в оперативном управлении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения, повлекшие причинение существенного ущерба, если это не влечет за собой уголовную ответственность»	Понятие существенного вреда является оценочным и подлежит установлению в зависимости от размера причиненного материального ущерба
10)	«Нарушение сотрудником требований охраны профессиональной служебной деятельности	Сотрудник органов внутренних дел обязан знать и соблюдать требования охраны профессиональной служебной деятельности (охраны труда) (п. 21 ст. 12 ФЗ «О службе в ОВД»).

	(охраны труда) при условии, что это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на службе, пожар, аварию, катастрофу) либо заведомо создало реальную угрозу наступления таких последствий, если это не влечет за собой уголовную ответственность»	
11)	«Совершение сотрудником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, виновных действий, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя»	Примером может служить нецелевое расходование руководителем подразделения предоставленных технических средств, что свидетельствует о грубом нарушении служебной дисциплины, дающего основание для утраты к нему доверия как к сотруднику, непосредственно обслуживающему денежные и товарные ценности».
12)	«Принятие сотрудником необоснованного решения, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, находящегося в оперативном управлении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения, неправомерное его использование или иное нанесение ущерба такому имуществу»	Примером ответственности сотрудника полиции по данному нарушению является использование горюче-смазочных материалов одного транспортного средства для нужд другого.
13)	Утратил силу с 1 января 2015 г. – Федеральный закон от 22.12.2014 № 431-ФЗ	

14)	«Соккрытие сотрудником фактов обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения. Федеральным законом «О противодействии коррупции» ч. 1 ст. 9 предусмотрено, что «государственный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений»	Основой реализации указанной нормы является п. 2 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О службе в ОВД», где указано, что «при осуществлении служебной деятельности, а также во внеслужебное время сотрудник органов внутренних дел должен заботиться о сохранении своих чести и достоинства, не допускать принятие решений из соображений личной заинтересованности, не совершать при выполнении служебных обязанностей поступки, вызывающие сомнение в объективности, справедливости и беспристрастности сотрудника, наносящие ущерб его репутации, авторитету федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а также государственной власти». Кроме того, п. 14 п. 1 ст. 27 Федерального закона «О полиции» обязывает сотрудника полиции «уведомлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, о противодействии коррупции, о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения»
15)	Публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, в том числе в отношении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения, если это не входит в служебные обязанности сотрудника	Публичное выражение сотрудниками полиции, в том числе в средствах массовой информации, суждений и оценок, имеющих смысл возражения или порицания, может не только затруднить поддержание отношений служебной лояльности и сдержанности, но и подорвать авторитет государственной власти как неперемное условие успешного решения возложенных на нее задач, связанных в том числе с защитой прав и свобод человека и гражданина, суверенитета и государственной целостности (ст.ст. 2 и 4; ст. 5 ч. 3; ст. 15 ч. 2; ст. 18 Конституции Российской Федерации), т.е. с основами конституционного строя Российской Федерации, и тем самым создать препятствия или сделать невозможным эффективное осуществление органами государственной власти своих полномочий, а следовательно, лишить государственную службу ее конституционного и практического смысла

Дисциплинарная ответственность является особым видом государственного принуждения, связанного с применением субъектами дисциплинарной власти санкций за совершенные подчиненными субъектами дисциплинарные проступки. Данный вид ответственности направлен на обеспечение дисциплины в основном в рамках служебного подчинения и применяется начальниками и руководителями подразделений, в которых проходит службу сотрудник органов внутренних дел.

Статья 50 ФЗ «О службе в ОВД» и пункт 33 Дисциплинарного устава органов внутренних дел Российской Федерации раскрывают систему дисциплинарных взысканий, которые могут применяться к сотрудникам полиции за различные дисциплинарные проступки, в виде:

- 1) замечания;
- 2) выговора;
- 3) строгого выговора;
- 4) предупреждения о неполном служебном соответствии;
- 5) перевода на нижестоящую должность в органах внутренних дел;
- 6) увольнения со службы.

В образовательных организациях МВД России могут применяться следующие виды дисциплинарных взысканий:

- 1) назначение вне очереди в наряд (дисциплинарный устав указывает на то, что курсант, слушатель может быть назначен вне очереди не более чем в один наряд);
- 2) лишение очередного увольнения из расположения образовательного учреждения;
- 3) отчисление из образовательного учреждения.

При этом положения Дисциплинарного устава органов внутренних дел Российской Федерации указывают, что:

- не допускается наложение на сотрудников дисциплинарных взысканий, не предусмотренных статьями Дисциплинарного устава органов внутренних дел Российской Федерации;

- дисциплинарные взыскания объявляются приказами. Замечание и выговор могут быть объявлены публично в устной форме;

- основанием для наложения на сотрудника дисциплинарного взыскания является нарушение им служебной дисциплины, если иное не предусмотрено ФЗ «О службе в ОВД» и другими федеральными законами. До наложения дисциплинарного взыскания от сотрудника, привлекаемого к ответственности, должно быть затребовано объяснение в письменной форме. В случае отказа сотрудника дать такое объяснение составляется соответствующий акт;

- при нарушении служебной дисциплины подчиненным руководителем (начальник) обязан предупредить его о недопустимости таких действий (бездействия), а при необходимости, в зависимости от тяжести совершенного проступка и степени вины, наложить дисциплинарное взыскание;

- сотрудник привлекается к дисциплинарной ответственности только за то нарушение служебной дисциплины, в совершении которого установлена его вина;

- дисциплинарное взыскание должно соответствовать тяжести совершенного проступка и степени вины. При определении вида дисциплинарного взыскания принимаются во внимание: характер проступка, обстоятельства, при которых он был совершен, прежнее поведение сотрудника, совершившего проступок, признание им своей вины, его отношение к службе, знание правил ее несения и другие обстоятельства. При малозначительности совершенного дисциплинарного проступка руководитель (начальник) может освободить сотрудника от дисциплинарной ответственности и ограничиться устным предупреждением;

- в случаях когда, по мнению руководителя (начальника), на сотрудника необходимо наложить дисциплинарное взыскание, наложение которого выходит за пределы его прав, он ходатайствует об этом перед вышестоящим руководителем (начальником);

- ходатайство о наложении на сотрудника дисциплинарного взыскания, наложение которого выходит за пределы прав руководителя (начальника), вышестоящим руководителем (начальником) должно быть реализовано в трехдневный срок;

- вышестоящий руководитель (начальник) имеет право изменить или отменить дисциплинарное взыскание, наложенное нижестоящим руководителем (начальником), если оно не соответствует тяжести совершенного сотрудником дисциплинарного проступка;

- при совместном нарушении служебной дисциплины несколькими сотрудниками дисциплинарные взыскания налагаются на каждого сотрудника в отдельности и только за совершенное им нарушение;

- в образовательных организациях высшего образования Министерства внутренних дел Российской Федерации курсант, слушатель может быть назначен вне очереди не более чем в один наряд;

- неоднократным нарушением служебной дисциплины является нарушение служебной дисциплины сотрудником при наличии у него неснятого дисциплинарного взыскания, наложенного в письменной форме;

- наложение дисциплинарного взыскания за проступки, совершенные во время дежурства, несения службы на постах и маршрутах, производится только после смены виновного с дежурства, караула, поста, участка патрулирования или после его замены другим сотрудником;

- в случае привлечения сотрудника к дисциплинарной ответственности за пребывание на службе в состоянии алкогольного, наркотического и (или) иного токсического опьянения для подтверждения факта нахождения сотрудника в состоянии опьянения необходимо руководствоваться результатами медицинского освидетельствования, а в случае отказа сотрудника от освидетельствования - показаниями не менее двух сотрудников или иных лиц. Получение каких-либо объяснений от сотрудника до его вытрезвления не допускается;

- на сотрудника, допустившего грубое нарушение служебной дисциплины, независимо от наличия или отсутствия у него дисциплинарных взысканий может быть наложено любое дисциплинарное взыскание вплоть до увольнения со службы в органах внутренних дел;

- перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел как вид дисциплинарного взыскания может применяться в случае грубого либо неоднократного нарушения сотрудником служебной дисциплины при наличии наложенного на него в письменной форме дисциплинарного взыскания;

- в случае обжалования сотрудником дисциплинарного взыскания вышестоящим руководителям (начальникам) или в суд исполнение дисциплинарного взыскания не приостанавливается;

- дисциплинарное взыскание, наложенное на сотрудника приказом Министра внутренних дел Российской Федерации или уполномоченного руководителя, считается снятым по истечении одного года со дня его наложения, если этот сотрудник в указанный период не подвергался новому дисциплинарному взысканию, либо со дня издания приказа о поощрении в виде досрочного снятия ранее наложенного дисциплинарного взыскания. Дисциплинарное взыскание, объявленное публично в устной форме, считается снятым по истечении одного месяца со дня его наложения»⁴².

Действующее служебное законодательство (Федеральный закон «О полиции», Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Дисциплинарный устав органов внутренних дел Российской Федерации и др.) содержит ряд правовых норм, составляющих механизм правового регулирования служебной дисциплины, а также регламентирует применение мер дисциплинарного принуждения в отношении сотрудников органов внутренних дел. Вместе с тем по-прежнему остается не в полной мере урегулированным ряд проблемных вопросов. В результате тщательность и объективность разбирательства при совершении сотрудником дисциплинарного проступка зависят не от точного соблюдения правовых норм, а ставятся в прямую зависимость от усмотрения и уровня правовой культуры лиц, налагающих дисциплинарные взыскания. Можно сделать вывод о том, что подобное деление взысканий на виды весьма условно и, как правило, их применение основано от степени «психологического» воздействия, которое необходимо оказать на нарушителя служебной дисциплины.

Служебная дисциплина сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации является основой деятельности полиции. Требования о соблюдении служебной дисциплины должны стать личным правилом каждого сотрудника, нормой его поведения, так как они непосредственным образом связаны с его деятельностью и служебными обязанностями.

⁴² О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 (ред. от 07.04.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 47 (1 ч.). Ст. 5749.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие нормативные правовые акты регулируют область служебной дисциплины в деятельности полиции?
2. В чем заключаются обязанности руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по поддержанию служебной дисциплины?
3. К чему обязывают требования служебной дисциплины сотрудников органов внутренних дел, независимо от звания и должности?
4. Что понимается под нарушением служебной дисциплины?
5. Что является грубым нарушением служебной дисциплины для сотрудников органов внутренних дел в соответствии с п. 2 ст. 49 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»?
6. Какие виды дисциплинарных взысканий могут применяться к сотрудникам полиции за различные дисциплинарные проступки?
7. Какие виды дисциплинарных взысканий могут применяться в образовательных организациях МВД России?

РАЗДЕЛ 4.

ОСНОВЫ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

4.1. Нравственно-этические основы антикоррупционной устойчивости сотрудников органов внутренних дел

Деятельность сотрудников органов внутренних дел в последние годы все больше привлекает к себе внимание общества. Это происходит в силу того, что поступательные тенденции развития гражданского общества в нашей стране приводят к осознанию необходимости соответствия современного сотрудника органов внутренних дел не только профессиональным качествам, но и моральным характеристикам. Кроме того, моральная составляющая поведения сотрудника органов внутренних дел играет значительную роль в связи с публичным характером несения службы целого ряда подразделений.

Существование и развитие правового государства бесперспективно, если единственный гарант соблюдения прав человека – правоохранительные органы – в лице отдельных сотрудников, использует свои должностные полномочия в корыстных целях, вопреки интересам общества и его отдельных граждан.

Поэтому для Министерства внутренних дел Российской Федерации весьма важно укомплектовать свое ведомство сотрудниками, не нарушающими закон, обладающими высокоразвитыми нравственными качествами специалистов-профессионалов и имеющими систему ценностей, предопределяющих направленность личности сотрудника на выполнение основной социальной роли правоохранительной службы.

Существенное влияние коррупционные правонарушения оказывают на эффективность работы органов государственной власти. И как следствие, снижение доверия, ухудшение геополитического положения страны либо вообще разрушение имиджа правового, демократического государства на мировой арене.

Сегодня преодоление коррупции является содержанием долгосрочной стратегии МВД России по созданию атмосферы нетерпимости к превышению и злоупотреблению должностными полномочиями, формированию антикоррупционного климата в органах внутренних дел и антикоррупционной устойчивости у сотрудников.

Поскольку профессиональная этика связана с непосредственной реализацией правовых норм отечественного законодательства, антикоррупционное поведение можно рассматривать как важнейшую составляющую профессионального поведения сотрудников и служащих органов внутренних дел.

Необходимо также отметить, что деятельность сотрудников органов внутренних дел сопряжена с множеством нравственных проблем, которые ориентируют сотрудника на моральный выбор определенного поведения, соответствующего не только нормам законодательства или профессиональной этики, но и общей морали в целом. В этом плане безусловную роль играет морально-нравственная и психологическая устойчивость, которые являются основой для формирования антикоррупционной устойчивости личности⁴³.

Антикоррупционную устойчивость мы понимаем как качество, реализуемое в профессиональной деятельности сотрудника органов внутренних дел через активацию сформированных нравственно-этических личностных качеств, нравственных барьеров и проявляющееся в способности противостоять коррупционным проявлениям со стороны и осуществлять правильный моральный выбор между преступным и законопослушным поведением в пользу последнего⁴⁴.

В данном случае основополагающее значение имеет, конечно, ценностно-мотивационный или аксиологический аспект в поведении сотрудников органов внутренних дел. Именно ценностный компонент обеспечивает основные, базисные устои и определяет соответствующее поведение.

Содержание ценностно-мотивационного компонента составляют профессионально-значимые потребности, ценности и мотивы деятельности. К ним мы отнесем ответственное отношение к своим служебным обязанностям, чувство служебного долга, моральную ответственность за свои поступки и действия.

Сформированные ценностные ориентации способствуют правильному пониманию своей миссии и социальной роли, ориентируют к реализации лучших профессиональных качеств, направленных на достижение профессиональных целей.

Таким образом, антикоррупционную устойчивость можно определить через совокупность следующих составляющих:

- ориентированность мировоззрения на правовые и нравственно-этические образцы;
- проекция целей и задач правоохранительной деятельности на собственное поведение.

При формировании антикоррупционной устойчивости сотрудника органов внутренних дел необходимо:

- способствовать повышению нравственного потенциала, основанного на отечественных духовных традициях;
- вырабатывать способность к выполнению сотрудником полиции нравственных обязательств, взятых при поступлении на службу;
- формировать умение критически оценивать ситуацию с точки зрения не только норм законодательства, но и требований общей и профессиональной морали.

⁴³ Акимов А.В., Шмарион П.В. Обеспечение антикоррупционной устойчивости сотрудников ОВД // Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики. 2018. № 2. С. 67-68.

⁴⁴ Панферкина И.С. Вопросы антикоррупционного воспитания курсантов в ведомственных образовательных организациях // Вестник Воронежского института ФСИН России. 2016. № 4. С. 219-223.

Нравственно-этические основы стандарта антикоррупционного поведения сотрудника органа внутренних дел до недавнего времени закреплялись в Кодексе профессиональной этики сотрудника органа внутренних дел.

Однако приказом МВД России от 31.10.2013 № 883 «О признании утратившим силу приказа МВД России от 24.12.2008 № 1138» указанный кодекс был отменен.

МВД России было предписано руководствоваться до издания нового кодекса Типовым кодексом этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих.

Указанный кодекс направлен в том числе на выработку нравственных ориентиров в сложных ситуациях морального выбора, которые могут возникнуть в процессе осуществления служебной деятельности.

Сотрудники органов внутренних дел, сознавая ответственность перед государством, обществом и гражданами, в рамках антикоррупционного стандарта поведения призваны:

- исполнять должностные обязанности добросовестно и на высоком профессиональном уровне;
- не оказывать предпочтения каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям, быть независимыми от влияния отдельных граждан, профессиональных или социальных групп и организаций;
- исключать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению ими должностных обязанностей;
- уведомлять своего непосредственного руководителя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;
- соблюдать беспристрастность, исключаящую возможность влияния на его служебную деятельность решений политических партий и общественных объединений;
- воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в добросовестном исполнении сотрудником своих должностных обязанностей и т.д.⁴⁵

Адекватное выстраивание линии поведения сотрудником органов внутренних дел в соответствии с требованиями законодательства и профессиональной морали предполагает высокий уровень правовой и нравственной культуры, сформированную систему ценностных ориентаций⁴⁶.

⁴⁵ Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. // СПС «КонсультантПлюс».

⁴⁶ Седых Д.А., Пархоменко С.В. Мировоззренческие основы противодействия коррупции // Российская юстиция. 2018. № 10.

4.2. Антикоррупционный стандарт поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

Противодействие коррупции в органах внутренних дел Российской Федерации является составной частью государственной антикоррупционной политики. Особое значение в противодействии коррупции в органах внутренних дел сегодня имеют меры по профилактике (предупреждению) коррупции. Предупреждение коррупции в органах внутренних дел – сложный и длительный процесс, включающий в себя целый комплекс мер профилактического, воспитательного и иного характера. Установление антикоррупционных стандартов относится к одной из мер профилактики коррупции.

Основные требования стандарта антикоррупционного поведения сотрудника органов внутренних дел определены в ряде нормативных правовых актов и содержатся:

- в Федеральном законе Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- в Федеральном законе Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;
- в Федеральном законе от 30 ноября 2011 г. № 342 «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- на сотрудника органов внутренних дел распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- приказы МВД России.

Необходимо отметить, что стандарт антикоррупционного поведения сотрудника органов внутренних дел представляет собой систему ограничений, обязанностей и запретов, направленных на предупреждение коррупции.

Системный анализ законодательства позволяет обозначить следующие ограничения, обязанности и запреты, установленные антикоррупционным законодательством, которые распространяются на сотрудников органов внутренних дел.

Ограничения:

Сотрудники органов внутренних дел *не вправе*:

1. Получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения)⁴⁷.

⁴⁷ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 31. Ст. 4477.

Сотрудник может принимать или вручать подарки, если:

- это является частью официального протокольного мероприятия и происходит публично, открыто;
- ситуация не вызывает сомнения в честности и бескорыстии;
- стоимость принимаемых (вручаемых) подарков не превышает предела, установленного действующим законодательством Российской Федерации.

Получение или вручение подарков в связи с выполнением служебных обязанностей возможно, если это является официальным признанием личных достижений сотрудника по службе.

Сотруднику органов внутренних дел не следует:

- создавать предпосылки для возникновения ситуации провокационного характера для получения подарка;
- принимать подарки для себя, своей семьи, родственников, а также для лиц или организаций, с которыми сотрудник имеет или имел отношения, если это может повлиять на его беспристрастность;
- передавать подарки другим лицам, если это не связано с выполнением его служебных обязанностей;
- выступать посредником при передаче подарков в личных корыстных интересах.

2. Принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями.

3. Заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

4. Сотрудник органов внутренних дел не может находиться на службе в органах внутренних дел в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с сотрудником органов внутренних дел, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

5. Быть поверенными или иными представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления, если иное не предусмотрено федеральными законами.

6. Выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренностям государственных органов Российской Федера-

ции, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.

7. Работать по совместительству за исключением педагогической, научной и иной творческой деятельности, которая не приводит к возникновению конфликта интересов⁴⁸.

Запреты:

На сотрудников органов внутренних дел распространяются запреты:

1. Входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации⁴⁹.

2. Открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, (действует в отношении сотрудника органов внутренних дел, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей)⁵⁰.

3. Осуществлять предпринимательскую деятельность⁵¹.

4. Участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом⁵².

⁴⁸ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 31. Ст. 4477.

⁴⁹ Там же.

⁵⁰ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228; О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 31. Ст. 4477.

⁵¹ Там же.

⁵² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 31. Ст. 4477.

Обязанности:

На сотрудников органов внутренних дел в рамках антикоррупционного стандарта поведения распространяются следующие обязанности:

1. Обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов семьи⁵³.

2. Обязанность уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

3. Обязанность уведомлять представителя нанимателя (работодателя) в установленном в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации порядке о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно⁵⁴.

Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) сотрудником или лицом, состоящими с ним в близком родстве или свойстве (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), а также гражданами или организациями, с которыми сотрудник или лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями⁵⁵.

⁵³ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228; О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 31. Ст. 447.

⁵⁴ О противодействии коррупции: федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ. 29.12.2008. № 52 (ч. 1), Ст. 6228; О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900; О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 31. Ст. 4477.

⁵⁵ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

4. Обязанность принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов⁵⁶.

При взаимодействии с гражданами сотруднику рекомендуется не допускать возникновения ситуаций, которые имеют целью предложение, передачу или обещание передачи сотруднику какого-либо вознаграждения.

Необходимо избегать тем, выражений и слов, которые могут восприниматься как просьба о даче взятки:

- вопрос решить трудно, но можно;
- спасибо на хлеб не намажешь;
- договоримся;
- нужно обсудить параметры;
- или упоминать о низкой зарплате, отсутствии работы у родственников, желании приобрести какое-либо имущество и т.д.

5. Обязанность передачи в доверительное управление ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в целях предотвращения конфликта интересов⁵⁷.

6. Обязанность уведомления работодателя (его представителя) о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, и его сдачи⁵⁸.

7. Обязанность принятия прямым руководителем (начальником) или непосредственным руководителем (начальником) (представителем нанимателя (работодателем)), которым стало известно о возникновении или о возможности возникновения конфликта интересов, мер по его предотвращению или урегулированию⁵⁹.

Несоблюдение сотрудником ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации, является грубым нарушением служебной дисциплины и влечет привлечение к дисциплинарной ответственности.

⁵⁶ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228; О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 31. Ст. 4477.

⁵⁷ Там же.

⁵⁸ Об утверждении Порядка сообщения в системе МВД России о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа): приказ МВД России от 01.06.2017 № 334 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

⁵⁹ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228; О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 31. Ст. 4477.

Подводя итог, отметим, что в современных условиях реформирования органов внутренних дел содержание антикоррупционного стандарта служебного поведения еще только складывается. Предстоит большая работа по совершенствованию механизма борьбы с коррупцией, а также обеспечения собственной безопасности в органах внутренних дел. При этом комплекс мер должен носить системный, непрерывный и целенаправленный характер и способствовать профилактике данного явления в правоохранительной сфере. Соблюдение антикоррупционного стандарта поведения сотрудниками органов, сознательное возложение на себя моральных обязательств, ограничений и запретов, способствующих нравственной чистоплотности, неподкупности, преданности интересам службы, содействует предупреждению коррупционных правонарушений в системе МВД России.

Вопросы для самоконтроля

1. К каким последствиям для органов внутренних дел в целом приводят совершаемые сотрудниками коррупционные правонарушения?
2. Что Вы понимаете под антикоррупционной устойчивостью сотрудников органов внутренних дел?
3. В каких нормативных правовых актах закреплены основные требования стандарта антикоррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел?
4. Что собой представляет стандарт антикоррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел?
5. Сформулируйте понятие «конфликт интересов»?
6. Что понимается под личной заинтересованностью?
7. Каких слов или выражений необходимо избегать сотрудникам органов внутренних дел при общении с гражданами, которые могут восприниматься ими как намек или просьба о даче взятки?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На сегодняшний день общество предъявляет к сотрудникам органов внутренних дел весьма высокие критерии оценки их профессиональной деятельности. И прежде всего указанная оценка осуществляется по внешним, видимым проявлениям служебной деятельности полиции.

Для высокой общественной оценки деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации и каждого отдельного сотрудника необходимы знания нравственно-этических основ службы и их неукоснительное соблюдение представителями всех подразделений, вне зависимости от звания и должности. Каждый сотрудник должен знать и понимать нравственную и практическую необходимость выполнения требований профессиональной этики и служебного этикета, культуры общения с гражданами, обладать необходимыми нравственными качествами, уметь четко отделять нравственное от безнравственного и соблюдать антикоррупционный стандарт поведения. И здесь большая роль отводится руководителям всех уровней. Они должны осуществлять контроль за соблюдением подчиненными сотрудниками требований служебной дисциплины, законности и профессиональной этики.

Сотрудники органов внутренних дел наделяются особыми правами и обязанностями, что накладывает свой отпечаток на их сознание и может привести к нежелательному поведению с их стороны. Существующая нормативная правовая база направлена как раз на пресечение такого поведения. Положения, содержащиеся в Федеральном законе «О полиции», Федеральном законе «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Типовом кодексе этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих и других нормативных правовых актах, создают систему норм и требований, предъявляемых к сотрудникам органов внутренних дел с целью укрепления нравственных основ службы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.
2. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 31. Ст. 4477.
3. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.
4. О государственной гражданской службе: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31. Ст. 3215.
5. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 30 марта 2016 г. № 78-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 14. Ст. 1908.
6. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (ред. от 25.12.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 52 (ч. V). Ст. 7614.
7. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212.
8. О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 г. № 988 (ред. от 17.02.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 31. Ст. 4705.
9. О мерах по противодействию терроризму: Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 (ред. от 25.11.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 8. Ст. 897.
10. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 (ред. от 15.05.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 15. Ст. 2071.
11. О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы: Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 27. Ст. 4038.

12. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 (ред. от 07.04.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 47 (1 ч.). Ст. 5749.

13. Об утверждении Порядка сообщения в системе МВД России о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа): приказ МВД России от 01.06.2017 № 334 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

14. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. // СПС «КонсультантПлюс».

15. Декларация принципов терпимости, принятая в г. Париже 16.11.1995 Резолюцией 5.61 на 28-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО // СПС «КонсультантПлюс».

16. Анисин А.Л. Нравственные основы службы в органах внутренних дел // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2013. № 1 (1). С. 86-97.

17. Акимов А.В., Шмарион П.В. Обеспечение антикоррупционной устойчивости сотрудников ОВД // Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики. 2018. № 2. С. 67-68.

18. Гроздилов С.В. О природе справедливости // Вестник Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова. Серия: Гуманитарные науки. 2011. № 1 (15). С. 157-160.

19. Грунин А.В. Моральная ответственность как составляющая облика сотрудника УИС // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2016. № 8 (171). С. 36-39.

20. Зарубина Е.В. Профессиональная мораль сотрудников органов внутренних дел: философско-правовые истоки // Новое слово в науке и практике: гипотезы и апробация результатов исследований. 2015. № 15. С. 180-184.

21. Зиганшин М.М. Жаргон и культура речи в деятельности сотрудников органов внутренних дел // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 1 (4). С. 104-107.

22. Коноплева А.А. Нравственное воспитание как механизм трансляции культуры в условиях аксиологического кризиса современного общества (на примере деятельности органов внутренних дел Российской Федерации) // Таврические студии. Серия: искусствоведение. 2016. № 9 (23). С. 28-34.

23. Колемачкина Е.А. Защита прав и свобод человека как основополагающий принцип в деятельности полиции Российской Федерации // Современная наука: актуальные проблемы и пути их решения. 2016. № 2 (24). С. 93-97.

24. Кузнецова О.Л. Этический компонент культуры речи сотрудников правоохранительной системы // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2006. № 4 (32). С. 429-432.

25. Кученин Е.С. Контроль руководителей за состоянием служебной дисциплины в органах внутренних дел как средство ее обеспечения // Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 10. С. 191-194.
26. Леонова И.А. Формирование нравственного облика полицейского // Наука и практика. 2015. № 2 (63). С. 69.
27. Лушников А.М., Лушникова М.В. Курс трудового права: учебник: в 2 т. – Москва: Статут, 2009. Т. 2. – 1151 с.
28. Мальцев Е. П. Правовое регулирование служебной дисциплины в органах внутренних дел Российской Федерации на современном этапе // Молодой ученый. 2013. № 2. С. 253-256.
29. Матис В.И. Культура межнационального и межконфессионального общения как условие современных коммуникаций // Мир науки, культуры, образования. 2014. № 6 (49). С. 210-212.
30. Морозов А.А. Толерантность, отношение к религии и деятельность сотрудников органов внутренних дел // Научный вестник Омской академии МВД России. 2015. № 1 (56). С. 63-67.
31. Панферкина И.С. Вопросы антикоррупционного воспитания курсантов в ведомственных образовательных организациях // Вестник Воронежского института ФСИИ России. 2016. № 4. С. 219-223.
32. Помаз Г.С., Точилкина А.А. Этнопсихологические аспекты в деятельности сотрудников органов внутренних дел / Уголовная политика Российской Федерации: проблемы формирования и реализации: материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Ростов- на-Дону, 2016. С. 219-223.
33. Седых Д.А., Пархоменко С.В. Мировоззренческие основы противодействия коррупции // Российская юстиция. 2018. № 10. С. 26-29.
34. Скворцова Е.В. Этнокультурная компетентность сотрудников полиции // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2016. № 3 (66). С. 15.
35. Стригуненко Ю.В. Служебная дисциплина и законность в органах внутренних дел: понятие, основные компоненты и виды дисциплинарных отношений // Общество: политика, экономика, право. 2011. № 2. С. 161-164.
36. Титаренко А.П. Общественное доверие к полиции как фактор, способствующий индивидуальной профилактической работе с гражданами // Вестник Томского государственного университета. 2015. № 393. С. 167-170.
37. Тимошенко М.А., Шляхтурова И.В. К вопросу воспитательных функций морали и права в гражданском обществе // Грани познания. 2012. № 2 (16). С. 18-19.
38. Турская Е.Р. Сущность и структура профессиональной толерантности сотрудников органов внутренних дел // Преподаватель XXI века. 2016. № 2-1. С. 143-149.
39. Филимонов В.Д. Гуманизм как принцип права // Государство и право. 2013. № 1. С. 102-108.
40. Ядрихинская Л.С. Сущность и принципы воспитания культуры межнационального общения // Философия образования. 2012. № 2 (41). С. 53-60.

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

Дмитраков Андрей Михайлович,
кандидат философских наук;
Меняйло Людмила Николаевна,
кандидат политических наук;
Агарков Александр Федорович,
кандидат исторических наук;
Литвинова Наталья Владимировна

Нравственно-этические основы службы в органах внутренних дел. Служебный этикет

Учебное пособие

Редактор
Комп. верстка

Е.А. Олейникова
И.Ю. Чернышева

Подписано в печать

2020 г., 5 усл.-печ. л. бумага офсетная, печать цифровая.
Тираж 55 экз. Заказ № 45

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина
г. Белгород, ул. Горького, 71