

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра криминологии и уголовно-исполнительного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему

«Криминологическая характеристика и предупреждение наркотизма
в подростково-молодёжной среде»

Выполнил:

Слушатель 5 курса, 141 уч. гр.

Младший лейтенант полиции

Багавиев Асаф Айдарович

(фамилия, имя, отчество)

40.05.01 – Правовое обеспечение националь-
ной безопасности, 2014 г/н

(специальность, год набора, № группы)

Руководитель:

ст. преподаватель кафедры криминологии и
уголовно-исполнительного права

(ученая степень, ученое звание, должность)

Гребёнкин Михаил Юрьевич

(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:

Заместитель начальника ОП №12 «Гвардей-
ский» УМВД России по г.Казани

майор полиции

(должность специальное звание),

Матвеев Владислав Викторович

(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: " ____ " _____ 2019 г.

Оценка _____

Казань 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА I. ПОНЯТИЕ И СОСТОЯНИЕ НАРКОТИЗМА В ПОДРОСТКОВО-МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ	
§ 1. Понятие и признаки наркотизма в подростково-молодежной среде, его соотношение с наркоманией.....	10
§ 2. Состояние, уровень, структура и динамика наркотизма в подростково-молодежной среде, его общественная опасность.....	22
ГЛАВА II. ДЕТЕРМИНАНТЫ НАРКОТИЗМА В ПОДРОСТКОВО-МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЧНОСТИ ЧЛЕНОВ ПОДРОСТКОВО-МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЫ, ВОВЛЕЧЕННЫХ В НАРКОТИЗМ	
§ 1. Понятие и особенности личности членов подростково-молодежной среды, вовлеченных в наркотизм.....	34
§ 2. Нормативно – правовые основы предупреждения наркотизма в подростково – молодежной среде	41
ГЛАВА III. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРКОТИЗМА В ПОДРОСТКОВО-МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ	
§ 1. Общесоциальное предупреждение наркотизма в подростково-молодежной среде.....	48
§ 2. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению наркотизма в подростково-молодежной среде.....	54
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	60
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	63

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. В употребление наркотических средств в современном мире все больше приобретает характер глобальной проблемы, которая привлекает уже давно не только психологов, но и социологов, педагогов. Распространение наркотической зависимости как социального феномена, состоящего в массовом немедицинском потреблении наркотиков, несет в себе угрозы уголовного преследования и стигматизации молодых людей, разрушения их духовного и физического здоровья. Этот процесс подрывает моральные устои общества.

Данная проблема - это не только больные наркоманией, но и те, кто имеет опыт разовых, эпизодических проб наркотиков и психотропных веществ. Отметим, что чаще всего наркопотребители не идут дальше разовых и эпизодических экспериментов с наркотиками и со временем самостоятельно или под влиянием внешних обстоятельств отказываются от них. Однако эта большая часть молодежи, включенной в наркотизацию, фактически остается вне сферы внимания со стороны институтов социализации и социального контроля. Широко распространенные правоприменительная и медицинская практики обычно направлены против наркомании, а не наркотизма.

Известны лишь самые общие социальные координаты этой неблагополучной молодежной среды. Массовое потребление наркотиков активно формирует в целом терпимое к ним отношение, укрепляет субкультурные нормы соответствующего образа жизни¹.

Масштаб наркопотребления и темпы его роста в России позволяют констатировать: наркотизация становится одной из главных проблем страны, ставящей под вопрос само будущее общества. Следствия наркотизации ощущаются во всех сферах общественной жизни. Причем эти следствия имеют как

¹Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для юр. вузов / А.Б. Венгеров. М.: Омега-Л, 2014. - 607 с

непосредственно медицинский, так и социальный, правовой и экономический характер.

Практически все, кто, так или иначе, соприкасается с проблемой наркотизации общества, затрагивают вопрос о возможном развитии ситуации.

Однозначного инструментария для подобного расчета в мире не существует. Однако это не означает, что исследования такого рода вообще невозможны. Практика демонстрирует целый ряд попыток, которые, во-первых, дают как минимум частичные ответы на некоторые из вопросов, а во-вторых, свидетельствуют о теоретической возможности создания подобного инструментария.

Государственный уровень контролирования употребления наркотиков является важной мерой, которая формирует полноценную комплексную антинаркотическую работу. Особенно важным является подключение традиционных и вновь созданных общественных институтов.

Все чаще данной проблеме уделяется внимание средствами массовой информации. Особое место в контексте проблем распространения наркомании занимает молодежный наркотизм. Исследования последнего времени фиксируют уменьшение возраста приобщения к наркотикам. Наркотизация поражает молодых, в своем росте распространяется в первую очередь в направлении молодежных групп. Особенностью является негативная динамика распространения молодежного наркотизма, придающая наркотикам статус социально-культурного явления с формированием особой субкультуры².

В итоге за счет увеличения числа молодых дегустаторов с опытом периодических наркопроб существенно расширяется социальная база наркотизма и наркомании, придавая проблеме эпидемиологическую окраску, особенно в ряде регионов страны.

Итак, под угрозой оказывается фактически все новое поколение. Наркотики становятся определенной ценностью, непременным атрибутом

²Девиантное поведение: методология и методика исследования / Под ред. М.Е. Поздняковой. М.: Реглант, 2016. - 196 с.

досуга молодежи³. Несмотря на стремительный рост регистрируемой наркопреступности и заболеваемости наркоманией, длительное время не предпринимались социологические опросы населения для оценки реальных масштабов, структуры и динамики феномена, факторов его развития⁴.

Причины массовой наркотизации неоднозначны: сложная социально-экономическая ситуация, которая привела к дезорганизации общественной жизни и ослаблению механизмов социального контроля, изменение норм и ценностей современного социума. За последнее десятилетие сложились новые стратегии реагирования на наркотизацию населения (предложения по легализации некоторых видов «легких» наркотиков, введение репрессивных мер за распространение наркотических и психотропных веществ, что вызвало рассогласованность в социальных программах и практиках по предупреждению наркотизации молодежи).

Разнонаправленность социального контроля за наркотизмом связана с тем, что в обществе не выработана единообразная модель борьбы с ним. Принимаемые правовые нормы способствуют смягчению формального контроля за наркотизмом, ориентируются на западные практики контроля, в связи с чем не исключен переход от репрессивной стратегии социально-правового реагирования на наркотизм к либеральной, что в сложившейся наркоситуации нецелесообразно, так как нормы развитых стран не адекватны целям трансформирующегося российского общества. Не в полной мере используются превентивные практики, ориентированные на изменение ценностных ориентаций молодежи, на формирование культуры здорового образа жизни и твердый отказ от первой пробы, на реализацию мероприятий по минимизации вреда.

³ Республиканская целевая программа профилактики наркотизации населения в РТ на 2018-2020 годы [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.antinarc.ru/program/object/>

⁴Ениколопов С.Н. Правонарушающее поведение несовершеннолетних: описание, объяснение, противодействие / С.Н. Ениколопов, Г.И. Забрянский, Е.И. Цимбал. М.: Новая юстиция, 2016. - 208 с.

Существующая система наркологической помощи ориентирована, прежде всего, на помощь лицам уже страдающим химической зависимостью и недостаточно эффективна для оказания помощи потребителям наркотиков на этапе начала заболевания. Профилактические программы, направленные на предотвращение злоупотребления наркотиками, не получили нужного распространения⁵.

Несмотря на наличие богатого мирового опыта в области профилактической наркологии, оригинальных отечественных разработок, коллективов, способных реализовать профилактические программы, эта основная сфера антинаркотической деятельности остается без должного внимания заинтересованных ведомств. Основной причиной такой ситуации является межведомственная разобщенность, отсутствие единой стратегической концепции профилактики.

Сложность реализации социального контроля за наркотизацией населения усиливает актуальность выбранной темы исследования.

Объект исследования - общественные отношения, складывающиеся в связи наркотизацией подростков и молодежи, и в связи с противодействием употреблению наркотиков в подростково-молодежной среде.

Предмет исследования –наркотизм в подростково – молодежной среде, правовая база по противодействию ему и результаты ее применения, меры предупреждения наркотизма в подростково – молодежной среде.

Цель исследования заключается в выявлении особенностей наркотизма в подростково – молодежной среде и в определении основных направлений его предупреждения.

В соответствии с целью были поставлены **задачи**, которые необходимо решить при написании данной выпускной квалификационной работы:

⁵Ениколопов С.Н. Правонарушающее поведение несовершеннолетних: описание, объяснение, противодействие / С.Н. Ениколопов, Г.И. Забрянский, Е.И. Цимбал. М.: Новая юстиция, 2016. - 208 с.

Определить:

- понятие и признаки наркотизма в подростково-молодежной среде, его соотношение с наркоманией
- состояние, уровень, структуру и динамику наркотизма в подростково-молодежной среде, его общественную опасность

Выявить:

- детерминанты наркотизма в подростково-молодежной среде
- особенности личности членов подростково-молодежной среды, вовлеченных в наркотизм

Оценить:

- меры общесоциального предупреждения наркотизма в подростково-молодежной среде
- особенности деятельности органов внутренних дел по предупреждению наркотизма в подростково-молодежной среде

Степень разработанности темы. Данная тема была всегда интересна как зарубежным, так и российским специалистам. Отечественные исследования ведутся с 1920-х гг. Наркотизм в различных аспектах изучался, но результаты исследований не публиковались в открытой печати. В это время большой вклад в исследование наркомании внес А.А. Габани, обозначивший ее социально-демографические координаты.

С 1990-х гг., с ростом численности наркозависимых в России и отменой идеологической цензуры исследований, наркотизм начал активно изучаться на стыке наук - социологии, психологии, педагогики, медицины, юридических наук. В этот период опубликован ряд крупных исследований (А.Л. Арефьев, В.Т. Лисовский, Е.Л. Омельченко, Е.В. Реутов, Ф.Э. Шереги, О.Ю. Штакельберг).

Социологический и социально-психологический анализ молодежи как социальной общности, социально-демографической группы представлен в работах И.С. Кон, В.Т. Лисовского, О.И. Карпухина.

Наркотизацию молодежи, как свидетельство того, что реакция общества и государства на эту сложную проблему вполне адекватна сложившейся социальной ситуации, рассматривают Э. Шура, Я.И. Гишинский, Л.Е. Кесельман и др.

В связи с обострением криминогенной ситуации в постсоветский период, с распространением незаконного оборота наркотических средств, наркотизм в настоящее время анализируется как форма социальной девиации, а социальный контроль за наркотизмом как форма девиантных практик антинаркотической политики (А. Кудрявцев, Н. Сартаева, Б.П., Дьяченко, Е.М. Щербакова).

Ряд исследований посвящен анализу роли различных социальных институтов в антинаркотической социализации подростков: молодежных субкультур (Е.А. Иванова, И.Н. Пятницкая, А.Н. Гаранский, А.Г. Макеева).

Региональные особенности распространения наркотизма нашли отражение в работах татарстанских исследователей Т.Г. Исламшиной, М.Ю. Несмеловой, Ю.Ю. Комлева, Р.Г. Садыковой, А.Л. Салагаева. Различные аспекты молодежного наркотизма были выявлены в рамках исследовательских проектов «Социальные координаты наркотизма в Татарстане» и «Мониторинг наркоситуации в Татарстане».

Методологической основой выпускной квалификационной работы являются фундаментальные положения права и социологии, в рамках которых анализируется деятельность различных социальных институтов, осуществляющих контроль над процессом наркотизации населения, исследуются утверждения, выдвигаемые общественностью в отношении проблемы наркотизма.

Системный и комплексный подходы как традиционные подходы к исследованию социальных проблем позволили выявить влияющие на наркотизацию факторы и установить их взаимосвязь, определить основные принципы организации антинаркотической деятельности.

Исследование наркотизма базируется также на структурно-функциональном подходе, согласно которому возникновение социальной проблемы наркотизма обусловлено трансформацией социальной системы, ослаблением мер социального контроля, изменением социальных норм, ценностей, социальных ролей.

Для решения задач теоретического уровня применялись общенаучные **методы исследования**: методы логического, сравнительного анализа, анализ научных источников по проблеме наркотизации населения.

Эмпирическая база выпускной квалификационной работы:

данные официальной статистики по Республике Татарстан и другим российским регионам;

результаты анализа материалов исследований «Наркотизм в Татарстане: результаты эмпирического исследования» (центр профилактики наркотизации при Кабинете министров РТ), «Государственное администрирование, гражданская инициатива или коммерческое предприятие? Пути и механизмы включения новых антинаркотических практик в региональную социальную политику» (научно-исследовательский центр «Регион», г. Ульяновск).

Практическая значимость выпускной квалификационной работы заключается в том, что определены основные направления профилактики наркотизации молодежи. Разработаны практические рекомендации по совершенствованию антинаркотической деятельности в молодежной среде.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя введение, три главы, заключение, список источников.

ГЛАВА I. ПОНЯТИЕ И СОСТОЯНИЕ НАРКОТИЗМА В ПОДРОСТКОВО-МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

§ 1. Понятие и признаки наркотизма в подростково-молодежной среде, его соотношение с наркоманией

Наркотики были известны еще в древности (греч. *Narke*-оцепенение, онемение; *mania*-страсть, безумие). Наркотико-содержащие растения во все времена жизни человека были его постоянными спутниками. Из литературных источников известно, что еще почти 5 тысяч лет тому назад тропическое растение кока приносило людям радость и облегчение. Индейцы закладывали немного листьев коки и комочек извести за щеку, что утоляло голод и делало менее чувствительным холод высокогорья. Ежедневно употребляя листья коки, индейцы превращались в стариков в возрасте 30-35 лет. Кока была составной частью религиозных обрядов и даже предметом традиционной кухни⁶.

Ее листья, растущие на небольшом кустике, в восприятии инков имели божественное происхождение, в представлениях о «Маме Коке» смешивались элементы веры в божественную мать и преклонении перед необычайной силой, заключенной в растении. В инкской империи потребление коки было привилегией «детей солнца» как называли себя представители господствовавшего этноса. Индейцы чибча, самой крупной индейской группы Колумбии, применяли ее в ритуальных целях, а индейцы паэс (юго-запад Колумбии) жевали листья коки в минуты отдыха.

Прибывши на американский континент испанцы довольно быстро поняли, что кока занимает важное место в жизни индейцев. Об этом сообщалось во многих сочинениях, описывавших неизвестные ранее европейцам земли. Картограф Америго Веспуччи, например, в 1504 г. писал, что во время путешествия по Гуахира – полуострову на севере Колумбии (1499 г.)

⁶Алексеев С.С. Восхождение к праву. Поиски и решения / С.С. Алексеев. М.: НОРМА, 2016. - 748 с.

– он встречал людей «с очень уродливыми повадками и лицами, весь рот у них был забит зеленой травой, которую они непрерывно жевали, как животные. У каждого было по две тыквенные бутылки, одна с этой травой, другая – с белой мукой, напоминавшей гипсовый порошок».

Однако непонимание продолжалось недолго, и испанцы довольно скоро во многом разобрались. Поэтому они поощряли производство коки и способствовали ее более широкому потреблению. Ведь это позволяло извлекать большие доходы из повседневного труда индейцев. Сами испанцы также приобщились к коке, а многие совсем пристрастились к «травке» и даже торговали ею. Кока превратилась в один из элементов системы угнетения. На серебряных шахтах в Потоси (Боливия) рынок коки имел годовой оборот в 1 млн. песо⁹, сегодня его оборот оценивается в 450 кг. золота). Для сравнения отметим: продовольственных товаров и одежды – в том же месте и в то же время – продавалось на 400 тыс. песо в год.

Поначалу духовенство боролось против «варварского обычая» жевать листья коки. В 1576 г. Церковный собор в Риме запретил «дьявольское зелье», а король Испании Филипп II издал суровые законы, направленные против производства коки. Но эти меры не достигли цели, даже многие церковники, узнав вкус «травки», не пожелали с ней расстаться.

Способ получения кокаина открыли, очевидно, индейцы племени гуахино, живущие на севере Колумбии. И производило это где-то в середине XIX в. Они кипятили листья с другими добавками, получая густую жидкую массу, схожую с той, которая сегодня используется в качестве кокаиновой основы. После очистки она превращается в печально знаменитый белый порошок, имеющий не столько горячих приверженцев и непримиримых противников⁷.

Еще через некоторое время кока и кокаин сделали свои первые шаги на мировой арене. В 1863 г. появилось новое вино. Оно имело необыкновенный

⁷Бачинин В.А. Основы социологии права и преступности / В.А. Бачинин. СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 2016. - 308 с.

успех. По свидетельству различных авторов, это вино украшало столы известнейших представителей той эпохи, в том числе и папы римского. Его создатель М. Анжело Мариани при производстве использовал наряду с другими продуктами коку⁸.

В настоящее время наркомания приобрела значение социальной проблемы, которая негативно влияет на личную и общественную жизнь людей. Однако если 7-10 лет назад наркомания вызывала в общественном сознании страх и агрессию, то в последнее время отмечается более толерантное отношение к наркомании и наркоманам. Наркомания стала настолько распространенным явлением, что каждый человек, прямо или косвенно, вынужден встречаться с ней в своём ближайшем окружении. Понятие «наркомания» обозначает болезненное влечение к наркотикам, постепенно приводящее к глубокому истощению физических и психических функций⁹. Интернет Словарь Википедия дает следующее определение наркомании (отгреч. *νάρκη* /narkē/ — оцепенение, сон, и *μᾶνία* /mania/ — безумие, страсть, влечение) — хроническое прогрессирующее заболевание, вызванное употреблением наркотических веществ. Также употребляется термин «токсикомания» — обычно это означает зависимость от веществ, которые закономерно отнесены к наркотикам. В Международной классификации болезней (МКБ-10) психические расстройства и расстройства поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ, включая зависимость и синдром отмены описываются в блоке F11-F19 класса V (психических расстройств).

В структуре наркомании выделяют основные составляющие, которые проявляются в ходе развития болезни (рис.1.).

Синдром психической зависимости. Наркотик становится важнейшим условием комфортного контакта человека с жизнью, собой, другими людьми;

⁸Бачинин В.А. Основы социологии права и преступности / В.А. Бачинин. СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 2016. - 308 с.

⁹ Профилактика молодежного наркотизма [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.nodrugs.ru/narcotism1.shtml>

синдром физической зависимости. Постепенно наркотик встраивается в различные цепи обменных процессов в организме;

Синдром измененной реактивности организма к действию наркотика. Важнейшую роль в структуре данного синдрома играет терпимость, переносимость. Её возрастание относят к стрессовым симптомам наркомании.¹⁰

Помимо понятия «наркомания» в литературе часто встречаются такие понятия, как «наркотизм», «наркотизация».

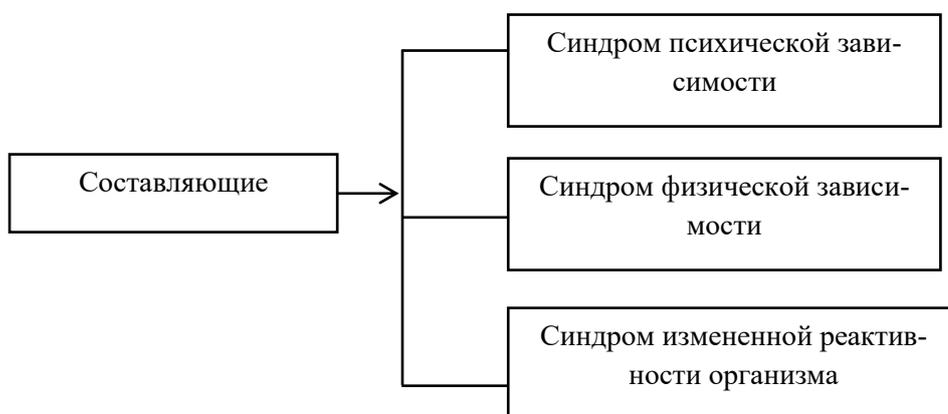


Рисунок 1 - Составляющие, которые проявляются в результате болезни

Понятие «наркотизм» появилось в 70-е годы XX века в нашей стране. Оно было сформулировано для обозначения негативного социального явления и использовалось в противовес понятию «наркомания», которое служило для сугубо медицинского обозначения заболевания. Сегодня под данным понятием понимают:

1) негативное социальное явление, представляет совокупность антиобщественных деяний (лиц, их совершивших), обусловленных болезненной зависимостью человеческого организма от постоянного приема наркотических средств (наркоманией);

2) то же, что и оборот наркотических средств. Тогда наркотизм определяли как негативное социальное явление, обусловленное неблагоприятными условиями внешней среды и антиобщественной

¹⁰Профилактика наркотизма: теория и практика. Под ред. С.В. Березина, К.С. Лисецкого. - Самара: ГУСО "Перспектива", 2017. - С.29-30.

ориентацией личности, которое выражается в незаконном умышленном потреблении наркотических веществ, причиняющем вред здоровью человека и представляющем опасность для общества.

Последующая эволюция понятия «наркотизм» привела к тому, что оно стало определять явление, связанное с потреблением наркотиков как общественно опасное явление, выражающееся в незаконном потреблении и иных незаконных действиях с наркотическими веществами, над которыми установлен специальный международно-правовой и внутригосударственный контроль¹¹.

Сегодня наркотизм определяется как социальный феномен, выражающийся в относительно распространенном, статистически устойчивом потреблении частью населения наркотических (или иных токсических, психотропных средств), влекущем определенные медицинские и социальные последствия. В девиантологии наркотизм рассматривается как одна из форм отклоняющегося поведения.

Особенностью понятий наркомания и наркотизм - антиобщественное явление, которое находится под запретом закона, взаимосвязаны. Но необходимо отметить, что данные понятия «наркотизм» и «наркомания» не всегда оправданы, так как поскольку «наркотизм» включает в себя более широкое понятие, которое включает в себя не только медицинские (биологически), но и социальные и правовые аспекты. Наркомания же является термином как правило медицинским, чем социологическим. Наркомания и как болезненное пристрастие к наркотикам, и как единичное употребление является основой наркотизма - негативного социального явления, заключающегося в различных операциях с наркотиками.

Как социальное явление наркотизм характеризуется следующими показателями: распространенность наркопотребления, структура и способы употребления наркотических средств, социально-демографический состав потребителей наркотиков, формы социального контроля.

¹¹Шоломович А.С. Теория и практика борьбы с наркотизмом / А.С. Шоломович. М., 1933.

Все чаще наркоманию можно рассматривают как социальное, заразное заболевание, распространение которого происходит внутри социальных групп. Изолированное существование наркомана в среде невозможно.

Итак, массовое распространение немедицинского наркопотребления, в который вовлечены и потребители наркотиков, и их социальное окружение является процессом наркотизации¹².

Научная литература отмечает, что понятие «наркотизация» - шире, чем понятие наркомания, так как включает в себя все группы молодежи, в возрасте от 16 – 35 лет и прямо или опосредованно связанные с данным контекстом.

Это и те, кто имеет собственный опыт употребления (наркодебют, разовые пробы, экспериментирование, переход к тяжелым наркотикам, отказ от употребления, возврат и др.), те, кто не имеет собственного опыта употребления (сознательный отказ), но оказываются включенными в культурно-символическое пространство наркотизации - профилактические мероприятия, акции, молодежные культурные сцены, насыщенные наркотиками (медиапроекты, символика, сленг), а также те, кто оказывается невольно вовлеченными в данный контекст: друзья или родственники тех, кто имеет наркоопыт. Острота проблемы наркотизации связана не столько с ростом наркозависимых сколько с расширением социального и культурного пространства наркотизации, постепенной легитимацией присутствия наркотиков в повседневных молодежных практиках.

¹²Пудовочкин Ю.Е. Преступления против несовершеннолетних: криминологический анализ / Ю.Е. Пудовочкин. — Монография. — Ростов-на-Дону: РЮИ РПА Министерства юстиции РФ, 2016. — 180 с.

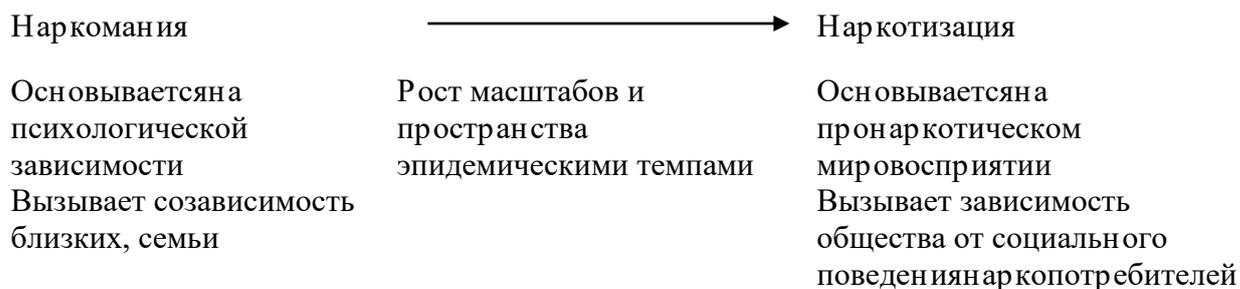


Рисунок 2 - Соотношение понятий "наркомания" и "наркотизация"

Атрибутом молодежных досуговых мероприятий являются наркотики, которые становятся неотъемлемой особенностью молодежной субкультуры, компонентом общения в молодежной среде.

Одно из первых определений понятию «молодежь» в отечественной социологии трактовало её как поколение людей, проходящих стадию социализации, усваивающих, а в более зрелом возрасте уже усвоивших образовательные профессиональные культурные и другие социальные функции¹³.

Молодёжь — это особая социально-возрастная группа, отличающаяся возрастными рамками и своим статусом в обществе: переход от детства и юности к социальной ответственности. Некоторыми учёными молодёжь понимается как совокупность молодых людей, которым общество предоставляет возможность социального становления, обеспечивая их льготами, но ограничивая в возможности активного участия в определённых сферах жизни социума.

Возрастные рамки, позволяющие относить людей к молодёжи, различаются в зависимости от конкретной страны. Нижняя возрастная граница молодёжи устанавливается между 14 и 16, верхняя — между 25 и 30 и более годами, 36 годами включительно по современной классификации возрастных периодов Квинна.

Согласно данным Всемирного доклада о положении молодёжи за 2016 год, количество молодых людей (лиц в возрасте от 15 до 24 лет) в мире

¹³Боголюбова Т.А. Наркотизм в России: состояние и меры борьбы // Состояние и тенденции насильственной преступности в Российской Федерации / Т.А. Боголюбова. М., 2015.

выросло с 1,02 миллиарда человек (в 2016 г.) до 1,15 миллиарда человек (в 2016 г.). В 2019 году молодые люди составляют 18 процентов населения мира; 85 процентов молодёжи планеты живут в развивающихся странах, из них 209 миллионов вынуждены существовать на средства, не превышающие 1 доллара США в день, а 515 миллионов вынуждены довольствоваться менее чем 2 долларами США в день. В настоящее время 10 миллионов молодых людей живут с ВИЧ/СПИДом. Хотя нынешнее поколение молодёжи является наиболее образованным за всю предыдущую историю человечества, сегодня 113 миллионов детей не посещают школу — цифра, вполне сопоставимая со 130-миллионной группой неграмотных молодых людей современного мира

В дальнейшем более детализированное определение стало основным в отечественной социологии, которое трактовало молодёжи как социально-демографическую группу, выделяемую на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения¹⁴.

Наркотизация молодёжи явление многоаспектное, то есть имеющее свое значение для различных сфер жизни общества.

Экономический аспект наркотизации заключается в том, что государство затрачивает на медицинское обслуживание наркоманов значительные средства, отвлекая тем самым, часть средств от решения других проблем здравоохранения. С другой стороны, затраты на оплату лечения наркомана в частных наркологических центрах столь значительны, что это неизбежно приводит к снижению жизненного уровня их семей, составляющих значительную часть населения.

Развитие наркотической зависимости приводит к разрушению трудовой мотивации и трудового поведения в целом. Итак, из сферы материального и духовного производства происходит отток рабочей силы. Наркоманы

¹⁴Гишинский Я.И. Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других «отклонений» / Я.И. Гишинский. -СПб.: Юридический центр Пресс, 2016. — 520 с.

составляют сегодня огромную, ничего не производящую, а только лишь потребляющую часть населения.

Поскольку интенсивное употребление наркотиков практически несовместимо ни с работой, ни с учебой, распространение наркомании среди молодежи приводит как к снижению общего интеллектуального потенциала страны, так и к "обеднению" трудовых ресурсов¹⁵.

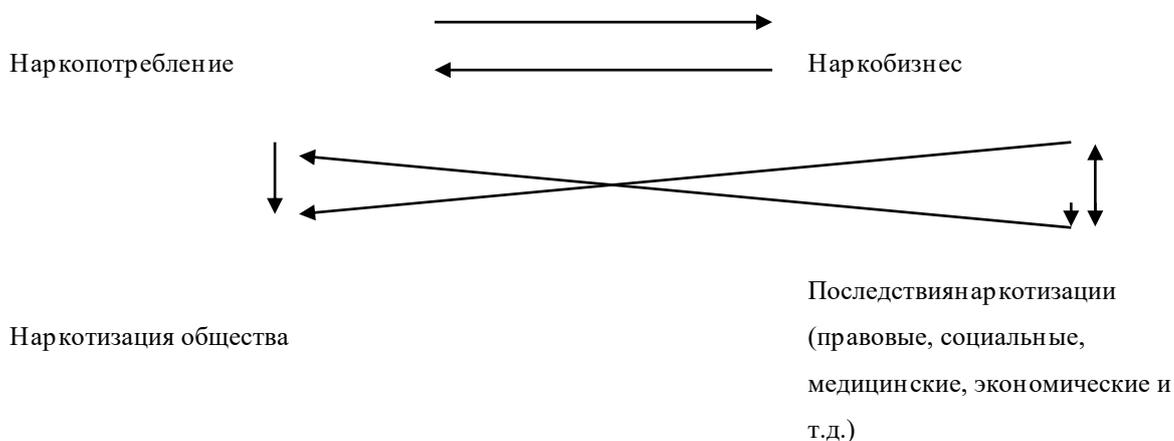
Демографический аспект наркотизации заключается в том, что в сфере незаконного систематического потребления наркотиков вовлекаются преимущественно подростки и юноши мужского пола. Соотношение наркоманов мужского и женского пола составляет примерно 10:

1. Смерть от передозировок и несчастных случаев, связанных с наркоманией, приводит к нарастанию диспропорции в соотношении полов.

Из проблемы сугубо медицинской наркомания превратилась в проблему общенационального масштаба, постепенно приобретая статус угрозы для безопасности страны, что является политическим аспектом наркотизации.

Сверх задача профилактики наркотизации - демонтировать наркотизацию общества как самовоспроизводящуюся систему.

Наркомания относится к глобальным проблемам современности, то есть проблемам, влияющим на весь мир в целом, на развитие общества и Человека, поэтому необходимо выделить конкретные причины, факторы наркотизации молодежи.



¹⁵Зазулин Г.В. Наркоэпидемия. Политика. Менеджмент. СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 2016. - 288 с.

Рисунок 3 - Наркотизация общества как самовоспроизводящаяся система

Распространение наркомании связано с одновременным существованием нескольких групп факторов, каждая из которых, взятая в отдельности, не является определяющей.

На основании проведенного анализа литературных источников, сделаем выводы:

1. подражание взрослым, специфика социализации и поисковых впечатлений, нарушения в эмоциональной сфере;

2. стресс, внушаемость, любопытство, педагогическая запущенность, последствия травм;

3. экономические причины, несовершенство законодательства, традиции употребления легальных наркотиков (табак, пиво, алкогольные напитки);

4. семейные проблемы, наследственность, психопатологии, неполная семья, деструктивная семья и т.д.;

5. особенности характера, такие как уступчивость, чувство вины, нерешительность, внушаемость, тревожность и т.д.;

6. личностные особенности, потребность в признании, подавленность душевных переживаний, психологическая защита, стиль поведения и мышления¹⁶.

Выделим совокупность факторов, которые находятся во взаимодействии друг с другом. Факторы наркотизации можно условно разделить, как показано на рисунке 4, на объективные и субъективные. Внутри объективных причин выделяют макропричины и микропричины.

Субъективные разделяются на индивидуально-биологические, индивидуально-психологические и личностно-психологические.

¹⁶Зазулин Г.В. Наркоэпидемия. Политика. Менеджмент. СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 2016. - 288 с.

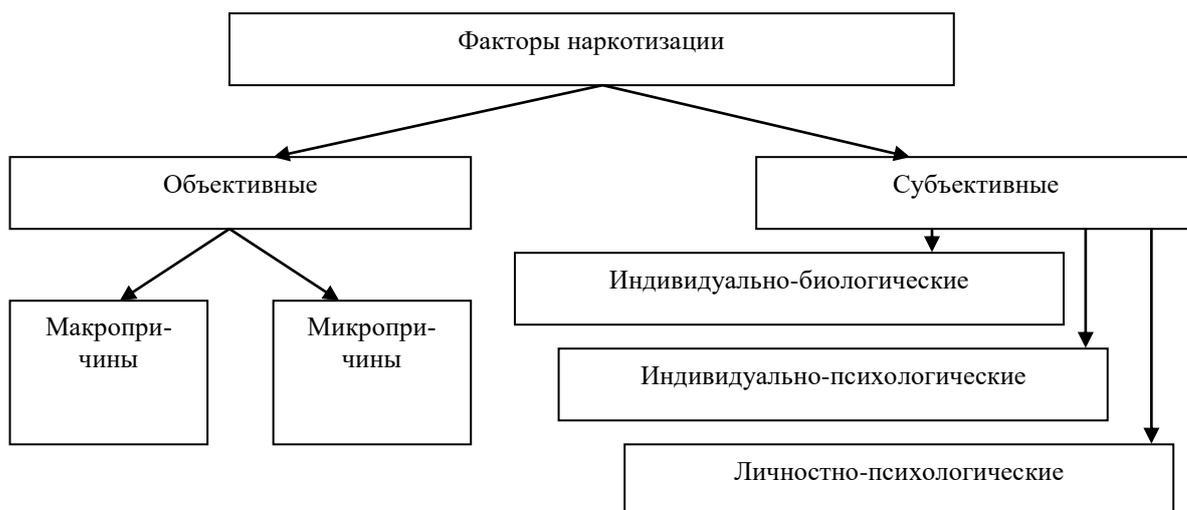


Рисунок 3 - Классификация факторов наркотизации

Объективные факторы не зависят от человека, это объективно существующие условия, влиять на которые человек практически не может. К ним относят социально-экономическое состояние общества, традиции, рекламу, климат в семье и школе и т.д. Макропричины - это условия, существующие в обществе в целом, а микропричины - это условия внутри той социальной группы, в которой находится субъект¹⁷.

К объективным макропричинам относятся - экономическое (социальное) неблагополучие, неблагоприятное окружение и общественная необустроенность, противоречия и несогласованность в законодательстве, доступность алкоголя и наркотиков, реклама.

Наркотизации молодежи способствует неблагоприятное соседство и общественная необустроенность, а также положение с исполнением федеративного и местного законодательства. Негативное отношение к законам и законодательной власти способствует возникновению опасности игнорирования законов как выражение протеста против существующей политической и экономической ситуации в стране. Также важно, что

¹⁷ Проблемы наркотизации общества [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.nodrugs.ru/narcotism1.shtml>

изменения в законодательстве всегда становятся известны обывателю, и незнание этих изменений может поставить человека вне закона.

В работах отечественных ученых, посвященных изучению мотивов употребления наркотиков, упоминается о внутригрупповой конформности - желании «не отстать» от сверстников, о поиске необычных ощущений и переживаний, о «скуке»¹⁸.

Личностно - психологические причины являются особенностями личности, яркая выраженность которых может усилить действие других факторов. Степень риска возникновения наркомании зависит от акцентуаций характера молодого человека. Наркомания формируется преимущественно в подростковом возрасте у лиц с выраженными тенденциями к самоутверждению и немедленному удовлетворению своих претензий в сочетании со способностью к длительной и целенаправленной деятельности, раздражительностью, подражанию и лжи. Это обстоятельство приводит к снижению социальной адаптации и способствует формированию асоциальных форм поведения, в том числе употреблению наркотиков

М.Л. Прохорова, считает, что искать в личности молодого человека некую специфическую предрасположенность к наркомании – ошибочно. Таким образом, на основании данного исследования определим факторы молодежной наркотизации - как совокупность внутренних и внешних условий, влияющих на формирование у молодого человека предрасположенности к употреблению наркотиков: низкая стрессоустойчивость, любопытство, последствия травм, заболеваний, педагогическая запущенность и отсутствие навыков конструктивного решения проблем и конфликтов. То есть в действиях молодого человека невозможно найти одну единственную причину, один мотив, один специфический смысл. Существует огромное количество предпосылок,

¹⁸Сорокин В.В. Теория государства и права переходного периода: учеб. для студ. юр. фак., обуч. по спец. 12.11.00 «Юриспруденция» / В.В. Сорокин; М-во образования и науки Рос. Федерации. Барнаул: Алт. полиграф, комбинат, 2016. — 511 с.

которые вынуждают личность принимать самостоятельные ответственные решения. При таких условиях только многоплановая профилактика наркотизации будет являться надежным фактором наркоустойчивости молодежи¹⁹.

§ 2. Состояние, уровень, структура и динамика наркотизма в подростково-молодежной среде, его общественная опасность

В СССР рассуждения о наркомании длительное время велись «при закрытых дверях». Прикрываясь агрессивно-стыдливым «У нас такого быть не может!» или «В Советском Союзе наркомания не представляет собой серьезной социально-гигиенической проблемы» и закрывая глаза на реально существующее положение дел руководство страны обманывало себя. Атмосфера самоуспокоенности явилась одной из причин того, что мы просмотрели опасность надвигающейся наркотизации.

К сожалению, люди мало знают об этих бедах, а когда узнают, то бывает уже поздно, наркоманическое пристрастие сформировалось, и поэтому лечение становится трудным или вовсе безрезультатным. По подсчетам, 79% наркоманов выявляют органы полиции, 20% - органы здравоохранения и только 1% - родители. Мало наркоманов выявляетс я родителями. Хотя именно с родителями и педагогами подростки проводят большую часть суток.

Проблема лечения наркомании осложняется общим кризисом российской системы здравоохранения. Достаточно сказать, что Россия выделяетна здравоохранение в 250 раз меньше средств, чем США. В результате по уровню заботы о здоровье своих граждан, в том числе молодых, наша страна оказалась сегодня на 181 месте в списке из 189 стран.

Число больничных коек по специализации «наркологические» с 1990 по2016 годы сократилось в 2,5раза, количествонаркологических диспансеров

¹⁹Прохорова М.Л. Наркотизм: уголовно-правовое и криминологическое исследование / М.Л. Прохорова. СПб.: Юридический центр Пресс, 2016.-287 с.

за 10 лет уменьшилось более чем на 1/3. Средняя длительность пребывания в стационарах больных с синдромом алкогольной и наркотической зависимости за 10-летний период сократилась в 2 раза (наркоманов, соответственно, с 26 до 15 дней, а хронических алкоголиков – с 43 до 22 дней). Как отмечают специалисты Национального научного центра наркологии Минздрава России, столь значительное сокращение сроков госпитализации приводит к тому, что больные не получают помощи в полном объеме, а их лечение ограничивается только детоксикацией²⁰.

Материальная база наркологической службы не обеспечена регулярным и достаточным финансированием, в учреждениях(подразделениях) наркологической экспертизы ощущается нехватка специального оборудования и методик быстрого и точного определения наличия различных психоактивных веществ в организме человека.

Недостаточным является финансовое обеспечение антинаркотической деятельности, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. На результатах реализации федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» сказалось практически полное отсутствие финансирования в 2016-2018 годах.

Программы помощи больным наркоманией не всегда доступны. Акцент в наркологической помощи делается на краткосрочные лечебные мероприятия. При этом не уделяется должного внимания расстройствам личности, появляющимся и прогрессирующим в процессе наркотизации, а также психологической и социальной реабилитации. Следует учитывать и тот факт, что многие больные наркотической зависимостью, как правило, не осознают своей болезни и не стремятся от нее избавиться. Лечение в наркологических учреждениях расценивается ими не как избавление от недуга, а как расплата за удовольствие, которой они всеми силами стараются

²⁰Проблемы наркотизации общества [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.nodrugs.ru/narcotism1.shtml>

избежать²¹.

Отсутствие мотивационных воздействий ведет к запоздалому и вынужденному, под давлением обстоятельств, обращению больного за помощью. К этому времени обычно уже успевают развиться многочисленные серьезные последствия злоупотребления наркотиками, что препятствует социальной адаптации²².

Еще одна проблема – непростой вопрос возвращения пациентов в общество и полноценного функционирования в нем, то есть реабилитация. Следствием существования данной проблемы являются неудовлетворительные результаты лечения больных с наркозависимостью и накопление нелеченного или плохо пролеченного контингента больных наркоманией, который, в свою очередь становится источником распространения ВИЧ-инфекции, гепатитов, различных социальных девиаций.

Реабилитационных структур, способных реализовать разнообразные и дифференцированные для различных контингентов психотерапевтические, воспитательные, образовательные, трудовые программы и реально обеспечивать возвращение наркоманов к жизни в обществе, не хватает. Не сформирована дифференцированная сеть учреждений и служб для детей с проблемами в развитии, поведении и социальной адаптации. В частности, не создана сеть региональных реабилитационных центров для несовершеннолетних, злоупотребляющих психоактивными веществами. Материальная база реабилитационного процесса развивается с трудом, сама реабилитация малодоступна, а потому – малоэффективна и не покрывает существующей потребности в реабилитационной помощи.

В реабилитационные отделения зачастую перепрофилируются обычные

²¹Проблемы наркотизации общества [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.nodrugs.ru/narcotism1.shtml>

²²Республиканская целевая программа профилактики наркотизации населения в РТ на 2018-2020 годы [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.antinarc.ru/program/object/>

лечебные отделения с сохранением прежнего режима работы и ориентации на глубоко медицинские воздействия, в то время как краткосрочные высокопороговые программы не обеспечивают достижения конечных целей лечебно-реабилитационного процесса, что обуславливает высокий процент рецидивов.

Трудность борьбы с наркоманией увеличилась в связи с тем, что она перекочевала в дома и квартиры. А бытовавшая донедавнего времени иллюзия благополучия притупила бдительность и затормозила развитие наркологической службы в стране. Врачи-наркологи учились на горьком опыте своих пациентов (способы применения наркотиков, замена одного зелья другим, методы снятия абстинентного синдрома и др.). За шестилетнее обучение в институте будущим врачам отводилось только два часа по психиатрии. Детским врачам не преподавались вопросы наркомании и токсикомании у подростков и детей. О подростковом пьянстве и тем более наркотоксикомании с детскими психиатрами даже не говорили.

В настоящее время положение с наркологическим образованием медиков стало выправляться. В медицинских вузах для всех специальностей введен 20-часовой курс по наркологии, токсикомании и алкоголизму. Для выпускников медвузов введена ординатура по наркологии.

Врачи общей лечебной сети и в первую очередь участковые терапевты и педиатры еще слабо участвуют в профилактике и выявлении наркомании. А роль участкового врача очень велика, если учесть, что от психологической склонности к наркотикам до физической зависимости проходит очень мало времени.

Количество специалистов, оказывающих реабилитационную помощь больным наркоманией, и их подготовка в области реабилитации пока явно недостаточна. По-прежнему проблемы реабилитации решают преимущественно медики, а специалистов смежного профиля – психологов, педагогов, социальных работников не хватает. Не всегда квалификация специалистов отвечает современным требованиям. Существенным

ограничением в этом отношении является чрезвычайно низкий уровень оплаты их труда. Для развития системы профессиональной реабилитации необходим переход к иной модели оказания наркологической помощи, интегрирующей усилия специалистов различного профиля, обеспечивающей успешную реадaptацию и ресоциализацию бывших наркобольшных в обществе.

Имеет место отставание нормативно-правовой базы от реальной наркоситуации в стране. В частности, в связи с обострением в последние годы наркоситуации, ряд положений Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» перестал отвечать сложившимся реалиям оперативной обстановки. Блок антинаркотических статей Уголовного кодекса Российской Федерации не содержит надлежащей дифференциации наказания за наркопреступления различной степени тяжести.

Следует признать, что меры по борьбе с наркоманией, и особенно по профилактике злоупотребления психоактивными веществами подрастающим поколением, принятые государством в 1990-е годы, были неадекватны сложившейся ситуации.

В настоящее время проблема приобщения детей, подростков, молодежи к наркотикам и другим психоактивным веществам продолжает оставаться острой и актуальной. Правда, в последние 2-3 года профилактика наркомании несколько улучшилась. От декларативного признания необходимости профилактической активности государство и общество, наконец, стали переходить к реальным конструктивным действиям.

С конца 2016 года финансирование стало проводиться в большем объеме. Почти во всех регионах Российской Федерации сегодня разработаны и приняты территориальные программы профилактики злоупотребления психоактивными веществами и противодействия их незаконному обороту. Контроль за реализацией антинаркотических мероприятий призвана осуществлять правительственная комиссия по противодействию

злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту²³.

Решение многих задач в области профилактики находится в компетенции органов управления образованием и образовательных учреждений, так как через воспитательное воздействие этой системы проходит практически все молодое поколение страны. Приоритетной задачей борьбы с наркотизацией подростков и молодежи является организация профилактической работы, направленной на формирование у молодого поколения ориентации на здоровый образ жизни. Она основана на комплексном подходе к предупреждению наркомании во все сферах жизнедеятельности детей, подростков и молодежи.

В настоящее время федеральные органы исполнительной власти продолжают наращивать усилия по реализации государственной политики в области противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту. Это выражается в следующих мерах.

Министерством образования Российской Федерации осуществляется работа по совершенствованию научно-методической базы, обеспечивающей профилактическую деятельность органов управления образованием и образовательных учреждений. Для общеобразовательных учреждений, средних специальных и высших учебных заведений подготовлены учебные программы, печатные и видеоматериалы для антинаркотического просвещения и пропаганды здорового образа жизни. Издан и направлен в органы управления образованием субъектов Российской Федерации комплект учебно-методических пособий по вопросам профилактики злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде.

Повышен статус воспитательной работы в образовательных учреждениях. Профилактическая работа осуществляется практически на всех уровнях образования (от дошкольного, до высшего профессионального). В рамках общеобразовательных программ, изучение вопросов профилактики

²³Республиканская целевая программа профилактики наркотизации населения в РТ на 2018-2020годы [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.antinarc.ru/program/object/>

наркомании предусматривается в курсах основ безопасности жизнедеятельности, биологии, физической культуры, граждановедения, ряда других учебных предметов. В программы образовательных учреждений среднего, высшего, послевузовского и дополнительного образования вводятся дополнительные курсы по вопросам профилактики наркомании среди несовершеннолетних и молодежи.

В профилактике наркомании используются ресурсы службы практической психологии для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи (ППМС – центров). В образовательных учреждениях создаются кабинеты профилактики наркомании, наркопосты, службы доверия для детей, подростков и молодежи. Принимаются меры по созданию сети региональных реабилитационных центров для несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотическими средствами.

В субъектах Федерации продолжается работа по развитию сети досуговых, спортивных, оздоровительных учреждений, вовлечение детей и молодежи в занятия физкультурой, спортом, туризмом. В рамках Федеральной программы развития образования, все образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечены спортивным оборудованием.

Госкомспортом России на базе высших учебных заведений, училищ олимпийского резерва и спортивных клубов в 11 городах России созданы федеральные экспериментальные центры по разработке и апробации технологии профилактики наркомании и организационно-управленческих моделей физкультурно-профилактической работы среди молодежи. Проведена Всероссийская отчетная научно-практическая конференция, где обсуждался опыт работы указанных центров и были определены направления их дальнейшей деятельности.

Для 25 высших и средних специальных заведений, входящих в систему Госкомспорта России, подготовлен пакет учебных программ – спецкурсов «Меры предупреждения, средства и методы борьбы с наркоманией».

Подготовлена учебная программа спецкурса «Физкультурно-спортивная деятельность в организации профилактики наркомании среди детей, подростков и молодежи».

В целях активизации участия СМИ в профилактической работе используются такие формы поощрений, как выделение грантов для электронных СМИ за счет бюджетного финансирования. Гранты выделяются на реализацию социально значимых проектов, направленных на борьбу с наркоманией, преступностью, детской беспризорностью, включая создание социальной рекламы.

Ведется также работа по устойчивому формированию понятия «непрестижности» употребления наркотических средств среди подростков и молодежи. При поддержке МПТР России действует и совершенствуется Интернет-сайт «Нетнаркотикам», одобренный Правительственной комиссией по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту. На нем размещаются различные законодательные и нормативные акты и другие информационные материалы, включая консультации специалистов, адресованные подросткам, молодежи и их родителям.

Минздравом России проведен комплекс научно-исследовательских работ по проблемам совершенствования методов профилактики зависимости от наркотических средств, диагностики, лечения и реабилитации лиц, больных наркоманией, продолжена разработка новых психофармакологических препаратов, подавляющих влечение к наркотику, разработан и предложен к внедрению ряд терапевтических программ, в том числе для детей и подростков, страдающих наркологическими заболеваниями.

Для образовательных учреждений системы МВД разработаны программа по учебной дисциплине «Организация борьбы с незаконным оборотом наркотиков», а также программы повышения квалификации и переподготовки работников внутренних дел, занимающихся вопросами борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Проведена работа по оснащению

соответствующих подразделений правоохранительных органов (в том числе - МВД, ФПС, ГТК) средствами связи и специальной техникой.

Но все же, не смотря на предпринимаемые меры, в системе лечения, реабилитации и профилактики наркомании существует ряд недоработок. Многие антинаркотические программы на местах разрабатываются и реализуются лицами, не имеющими специальной подготовки, что негативно отражается на результатах их выполнения. Ситуация усугубляется тем, что в России еще не сложилась система комплексной подготовки соответствующих специалистов.

Выступления специалистов в печати, на радио и телевидении не всегда профессиональны и не могут заменить научно обоснованной, полномасштабной и регулярной работы в этом направлении. К освещению проблем наркомании, ее пагубных последствий для человека, пропаганде альтернативных, социально позитивных видов жизнедеятельности слабо привлекаются популярные в России спортсмены, артисты и другие, значимые для молодежи лица. В печатных и электронных СМИ по прежнему преобладают праздно-развлекательные, а не познавательные-развлекательные программы²⁴.

Меры по профилактике злоупотребления психоактивными веществами среди детей, подростков и молодежи в образовательной среде по-прежнему сопряжены со многими трудностями. Анализ отчетов территориальных органов управления образованием по профилактике наркомании среди детей, подростков и молодежи показал, что пока в большинстве случаев идет поиск форм и методов работы, квалифицированных специалистов, финансовых источников²⁵.

²⁴Республиканская целевая программа профилактики наркотизации населения в РТ на 2018-2020годы [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.antinarc.ru/program/object/>

²⁵Наркомания как форма девиантного поведения / Под ред. М.Е. Поздняковой. М.: ИС РАН, 1997. - 64 с.

Как следствие, зачастую в образовательном учреждении отсутствует комплексная система антинаркотической работы. Антинаркотическая деятельность во многих случаях по-прежнему обеспечивается за счет более или менее регулярных, но, как показывает практика, недостаточно эффективных мероприятий (лекции, антинаркотические акции, конкурсы рисунков, плакатов и другие). При этом профилактика антинаркотического характера проводится преимущественно в крупных городах, не затрагивая небольшие населенные пункты.

Органы управления образованием и образовательные учреждения испытывают недостаток необходимой информации, финансовых и кадровых ресурсов для организации полноценной профилактической работы. Многие педагоги и родители признают свою неосведомленность в вопросах предупреждения наркомании.

Нуждается в значительном совершенствовании индивидуальная профилактическая работа с подростками, злоупотребляющими психоактивными веществами. Остается острой проблема детей, оказавшихся вне образования. Образовательные учреждения все еще нередко стараются избавиться от «трудных» детей. Наличие значительного числа несовершеннолетних, которые нигде не учатся, не работают, создает питательную среду для детской беспризорности, преступности, наркотизации.

Предъявляемые требования к развитию воспитания в системе образования России не всегда сопровождаются созданием адекватных условий: повсеместным введением в штаты необходимого количества руководящих и педагогических кадров, обеспечивающих организацию воспитательной деятельности; созданием необходимой финансовой и материально-технической базы.

Основной формой антинаркотической профилактики в регионах является вербальная пропаганда. Но работа эта во многом идет вхолостую. По-видимому не найдена убедительная форма диалога с детьми и молодежью. В агитационных материалах не учтена психология «рыночного» поколения с

более индивидуализированным сознанием, чем у старшего поколения, его новая потребительская субкультура, в которой главным понятием является престиж. Мало игровых массовых культурных и спортивных мероприятий антинаркотической направленности.

Ситуация усугубляется существующими проблемами, связанными с обеспечением систематической базовой подготовки специалистов в области профилактики зависимости от наркотических средств и других психоактивных веществ. На фоне глобального характера проблемы наркотизации молодого поколения в стране недостаточно специалистов, занятых междисциплинарными, адекватными современным требованиям науки и практики исследованиями, способных разрабатывать и внедрять обучающие программы, совершенствовать нормативное и методическое обеспечение, проводить квалифицированную подготовку кадров в области профилактики наркотизации²⁶.

Итак, очевидно, что, несмотря на определенные сдвиги, в решении вопроса о лечении, реабилитации и профилактике наркомании среди детей, подростков и молодежи сделаны только первые шаги. Имеющаяся в стране система наркологической помощи оставляет желать лучшего и неадекватна сложившейся наркоситуации. Она зачастую не носит системного характера. Налицо недостаточная координация антинаркотической деятельности на всех уровнях управления – от местного до федерального. До настоящего времени не создана единая общегосударственная система обучения и повышения квалификации специалистов органов и учреждений, осуществляющих антинаркотическую профилактическую работу.

Нет должного уровня взаимодействия со СМИ. На радио и телевидении, недостаточно полно и регулярно освещаются темы, пропагандирующие здоровый образ жизни, физкультуру и спорт. Не созданы в необходимом количестве ролики антинаркотической социальной рекламы нового

²⁶Наркомания как форма девиантного поведения / Под ред. М.Е. Поздняковой. М.: ИС РАН, 1997. - 64 с.

поколения. Антинаркотическая пропаганда в целом практически не развита и отдельные ее образцы, как показывают социологические исследования, практически не запоминаются населением и молодежью на фоне мощнейшей коммерческой рекламы. В профилактической работе не в полной мере используются ресурсы общественных и религиозных организаций, в том числе тех, которыми уже накоплен определенный положительный опыт в данной области. Не обеспечивается должным образом взаимодействие усилий государственных и негосударственных структур, направленных на противодействие распространению наркомании.

В условиях обострения наркоситуации в стране важно сосредоточить усилия всех заинтересованных государственных органов и общественных организаций не только на контроле производства и незаконного распространения, но и на предотвращении начального потребления наркотиков и уменьшении негативных социальных последствий злоупотребления ими (увеличение числа совершаемых правонарушений, распространение СПИДа и т.п.).

Деятельность по организации и проведению мероприятий по пресечению злоупотребления наркотическими средствами должна состоять из двух взаимосвязанных элементов: деятельности, направленной на сокращение спроса на наркотики, и деятельности, направленной на сокращение незаконного предложения наркотиков. Меры по профилактике роста наркотизации молодежи неразрывно связаны с комплексным решением этих проблем.

ГЛАВА II. ДЕТЕРМИНАНТЫ НАРКОТИЗМА В ПОДРОСТКОВО-МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЧНОСТИ ЧЛЕНОВ ПОДРОСТКОВО-МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЫ, ВОВЛЕЧЕННЫХ В НАРКОТИЗМ

§ 1. Понятие и особенности личности членов подростково-молодежной среды, вовлеченных в наркотизм

Совершение поворотных событий в жизни человека вызывает изменение социальной ситуации, развитие личности ведет к смене ролей, которые человеку приходится играть, к изменению круга лиц, включенных во взаимодействие с ним, спектра решаемых проблем и образа его жизни

Совершение таких этапных событий любой модальности (как позитивных, так и негативных) приводит к личностному изучению, перестройке всей системы «Я» и весьма болезненно переживаются личностью. Это связано с особенностями перехода, перестройки образа «Я» после «утраты себя» и наступающего вновь «обретения себя», сопровождающего личностное изменение. Именно таким поворотным событием становится начало наркотизации²⁷.

Формирование самосознания сопровождается повышенным интересом подростка к самому себе, к своему внутреннему миру и своей внешности. Он жадно ловит любую информацию о себе, тщательно анализирует высказывания взрослых и сверстников о своей внешности, способностях, сверяет оценки своего поведения и деятельности со стороны окружающих с самооценкой. Подросток задумывается о своих личностных качествах, сравнивает себя с другими, ищет ответы на вопросы: «Кто я?», «Какой я?», «Зачем я?»²⁸.

В этот период впервые возникают вопросы о смысле жизни, о своем месте среди людей, появляется осознание собственной уникальности,

²⁷Наркомания как форма девиантного поведения / Под ред. М.Е. Поздняковой. М.: ИС РАН, 1997. - 64 с.

²⁸Республиканская целевая программа профилактики наркотизации населения в РТ на 2018-2020годы [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.antinarc.ru/program/object/>

неповторимости. Эти абстрактные рассуждения, связанные с выработкой собственного взгляда на окружающий мир, построением планов на будущее, вызывают неизвестную ранее гамму переживаний: у нормально развивающегося подростка это, обычно, осознание своей индивидуальности, значимости, предчувствие жизненного успеха, реализации своих способностей, достижения поставленных целей, самоутверждения, радостное нетерпение поскорее стать взрослым. Такие ребята могут часами строить планы о социальном переустройстве общества, рассуждать о предназначении человечества, создавать собственную философию²⁹.

В ходе формирования самосознания меняется, и представление о времени, о своем жизненном пространстве. Ребенок обычно живет только настоящим, у подростка же складывается устойчивое представление о своем будущем. Осознание конечности существования стимулирует развитие саморегуляции поведения, стремление быть «хозяином» своей судьбы, как можно лучше спланировать свою жизнь, чтобы она не прошла даром. Это, в свою очередь, побуждает подростка к самовоспитанию, самосовершенствованию.

Физические изменения оказывают влияние на самооценку и чувство собственной значимости. В период перехода от подросткового к раннему юношескому возрасту в рамках становления нового уровня самосознания идет и развитие нового уровня отношения к себе. Можно сказать, что одним из центральных моментов здесь является смена оснований критериев для самооценки – они смещаются, говоря словами Л.С. Выготского «Извне вовнутрь», приобретая количественно иные формы, сравнительно с критериями оценки человеком других людей. Переход от частных самооценок к общей, целостной (смена оснований) создает условия для формирования в подлинном смысле слова собственного отношения к себе, достаточно

²⁹Профилактика наркотизма: теория и практика. Под ред. С.В. Березина, К.С. Лисецкого. - Самара: ГУСО "Перспектива", 2015. - С.27

автономного от отношения и оценок окружающих, частных успехов и неудач, всякого рода ситуативных влияний и т.п.

Важно отметить, что оценка отдельных качеств, сторон личности играет в таком собственном отношении к себе подчиненную роль, а ведущим оказывается некоторое общее, целостное «принятие себя», «самоуважение». Именно в подростковом возрасте на основе выработки собственной системы ценностей формируется эмоционально-ценностное отношение к себе, т.е. «оперативная самооценка». Начинает основываться на соответствии поведения, собственных взглядов и убеждений, результатов деятельности.

Потребность в успехе возникает как желание проверить свои новые когнитивные возможности, добиться высокой социальной оценки, однако мотивация достижения в подростковом возрасте может ослабевать без внешней поддержки.

В подростковом возрасте происходит пересмотр ценностных представлений, культурных традиций. После протеста и мятежа молодые люди принимают многие ценности, свойственные их культурному окружению. По мере взросления и отказа от эгоцентризма моральные обстоятельства начинают выступать как взаимные, как согласование оценки других и самооценки.³⁰

Реакции, обусловленные формированием самосознания, заключаются в поиске ответов на вопросы «кто я?», «что я?» и осознание своей особенности, несхожестис другими небезразличны для любого подростка, но нередко в условиях травмирующей ситуации внимание на этих вопросах заостряется, а поиски ответа сопровождаются эмоциональным напряжением, чувством растерянности, тревогой и нарушением поведения

В период взросления подросток решает несколько специфических задач, связанных с его развитием: принятие своей внешности и расширение возможностей своего тела (спорт, досуг, саморегуляция, трудовая

³⁰Профилактика молодежного наркотизма [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.nodrugs.ru/narcotism1.shtml>

деятельность); усвоение специфики поведения и образа своей мужской и женской роли; установление новых, более зрелых отношений с ровесниками обоих полов; формирование эмоциональной независимости от родителей и других взрослых; формирование социально ответственного поведения (подготовка к участию в деятельности общества); построение системы ценностей и этического сознания как ориентиров собственного поведения, в процессе которого происходят столкновения со взрослыми, сверстниками, социальной средой; расширение «личностного пространства», переживание стрессов, приобщение к антисоциальному поведению³¹.

Не решенные по различным причинам задачи взросления оказывают негативное влияние на дальнейшее развитие личности, блокирует возможности самораскрытия и личностного возраста.

«Я-концепция» - это не только констатация, описание черт своей личности, но вся совокупность их оценочных характеристик и связанных с ними переживаний. Большая часть самооценок обусловлена соответствующими реальными стереотипами, бытующими в той или иной социальной среде. Подростку свойственна тенденция экстраполировать даже внешнюю дефектность (т.е. связанную с негативными оценками своей внешности) собственного «Я» на свою личность в целом: если подросток имеет какие-то недостатки, то он начинает ощущать негативные реакции окружающих, сопровождающие его при любом взаимодействии с окружающей средой. В этом случае на пути развития позитивной самооценки могут возникать серьезные затруднения. Иногда даже нейтральные характеристики содержат элемент скрытой оценки.

Самооценка – субъективное основание для определения уровня притязаний, т.е. тех задач, которые личность ставит перед собой в жизни и к реализации которых она считает себя способной.

³¹Профилактика наркотизма: теория и практика. Под ред. С.В. Березина, К.С. Лисецкого. - Самара: ГУСО "Перспектива", 2017. - С.29-30.

Самооценка не является постоянной, она изменяется в зависимости от обстоятельств. Источником оценочных значений различных представлений человека о себе является его социальное окружение. Самооценка складывается постепенно и приобретает привычный характер; оно проявляется как одобрение или неодобрение, степень которого определяет убежденность индивида в своей самооценности, значимости.

Низкая самооценка предполагает неприятие себя, самоотрицание, негативное отношение к своей личности. Анализируя особенности восприятия и поведения подростков в сложных ситуациях, можно указать несколько основных психологических причин, способствующих употреблению наркотических веществ:

- низкая самооценка;
- фокусировка на внешнее окружение: оценка своего настроения на основании настроения других людей;
- неспособность идентифицировать или выразить чувства;
- неспособность просить о помощи;
- экстремальное мышление.

Как следствие появляется тревожность личностная и ситуативная.

Тревожность как черта личности присуща далеко не каждому. «Тревожный человек» - это человек, постоянно неуверенный в себе и в своих решениях, все время ждет неприятностей. Личность наркозависимого подростка подвержена эмоциональным встряскам. Тревожность может стать развитием невроза³².

Внутреннее противоречивое состояние души подростка может быть вызвано:

- противоречивыми требованиями к нему, исходящими из различных источников;

³²Профилактика наркотизма: теория и практика. Под ред. С.В. Березина, К.С. Лисецкого. - Самара: ГУСО "Перспектива", 2017. - С.29-30.

- неадекватными требованиями, не соответствующими возможностям и стремлениям ребенка;
- негативными требованиями, которые ставят ребенка в униженное, зависимое положение.

Во всех трех случаях возникают чувства «потери опоры», утраты прочных ориентиров в жизни, неуверенность в окружающем мире, что еще больше осложняет ситуацию наркозависимого подростка, нуждающегося в особом внимании и понимании его другими людьми.

Тревожное увлечение – это увлечение наркотическими веществами. Оно разъединяет с миром, создает для подростка замкнутый, более или менее уютный мирок. Только бы занять время и мысли, только бы не задумываться, только бы не вспоминать о своей реальной жизни, потому что любая мысль об этом означает возвращение в царство тревоги.

Апатия, вялость, безынициативность – один из частых исходов тревожных переживаний наркозависимых подростков. Апатия часто является следствием неудачи других способов адаптации, когда ни фантазии, ни ритуалы, ни даже агрессия не помогают справиться с тревогой.

Подростки, принимающие наркотики, испытывают постоянное чувство тревоги, это может способствовать превращению в заболевание.

В принципе, эти молодые люди постоянно стремятся к изменению своего состояния, стремятся улучшить свое настроение, но с каждым разом это сделать все сложнее, т.к. момент эйфории длится совсем недолго, а затем... возвращение к своим неизбежным проблемам, тревоге плюс сильное физическое недомогание.

Наркоман является безответственным человеком, не способным к достижению успеха ни в одной из областей общественной или экономической деятельности. Большинство из них страдает различного рода фобиями – страх перед арестом, перед наказанием, перед утратой последней точки опоры, перед нехваткой наркотика в период абстинентного синдрома, перед нехваткой денег и т.п.

Все наркозависимые подростки являются личностями, характеризующимися слабым «Я». Их связи с реальным миром нарушены, а защита от неблагоприятных воздействий неэффективна. Наркоманы готовы отказаться от нормального либидо, они не особенно ценят объективные отношения между людьми. Запрограммированные исключительно на приобретение и употребление наркотиков, они интересуются только собственным удовольствием от действия этих препаратов. Неспособные к длительным и глубоким межличностным контактам, наркозависимые подростки получают удовлетворение только от наркотика.

Они ничего не могут дать другим, они могут только брать. Прежде всего, их интересует, где и как достать наркотик. Наркоман без особых угрызений совести лжет и совершает поступки, которые у нормальных людей вызвали бы чувство вины. Но у наркозависимого подростка чувствовины, а также угрызения совести притупляет химическое действие наркотика.

Связи хронического наркомана с обществом обычно ограничиваются контактами с членами наркоманской группы. С точки зрения психологической структуры, наркоман принадлежит к типу личности, проявляющую слабую переносимость боли и эмоционального стресса. Если у него отсутствуют близкие контакты с себе подобными, то он утрачивает чувство уверенности и видимость оптимизма.

В большинстве случаев наркоману еще в период, предшествующий возникновению зависимости, не хватало чувства уверенности. Наркоманская группа несет в себе черты неудачного самолечения социально неуверенных и эмоционально незрелых личностей³³.

В процессе отклоняющегося от нормы развития личности наркозависимого подростка особенности формирования самосознания сопровождается отрицательными эмоциональными переживаниями. Чаще всего такие подростки не доходят до уровня осознания своего внутреннего мира, осмысления своего предназначения в жизни. Этому препятствует не

³³Макеева, А.Г. Ранняя профилактика наркотизма у детей и подростков / А.Г. Макеева. - М., 2016.

столько их низкий интеллектуальный и духовный уровень, социальная и личностная незрелость, сколько болезненность информации о себе, которую они получают от окружающих.

Отрицательные отзывы о его поведении и результатах деятельности вызывают у подростка мысли о своей неполноценности, ненужности, что глубоко ранит его психику.

Потребность в восприятии себя и построении образа своего «Я» встречает препятствие в виде отрицательных эмоциональных переживаний, блокирующих ее реализацию. Последствия такого хода развития самосознания тесно связаны с употреблением подростками ПАВ. А также, несмотря на неуверенность в своих интеллектуальных способностях, такие подростки проявляют завышенный уровень притязаний (из исследований практики), неуверенность в себе, низкую самооценку.

Итак, характеристики личности подростков, которые эпизодически употребляют ПАВ, значительно отличаются от характеристик личности обычных подростков. Указанные личностные характеристики делают невозможным продуктивное решение разрешения жизненных проблем, они являются толчком к употреблению ПАВ.

§ 2. Нормативно – правовые основы предупреждения наркотизма в подростково – молодежной среде

На сегодняшний день нормативно-правовую основу сферы оборота наркотиков составляют ст. 41, п. «м» ст. 71 Конституции Российской Федерации, нормы международных договоров (Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г., Единая Конвенция о наркотических средствах от 30 марта 1961 г. и др.), Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК), Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), федеральных законов и законов субъектов Федерации (в частности, Федеральный закон

от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее - Закон о наркотических средствах и психотропных веществах), Закона города Москвы от 28 февраля 2007 г. № 6 «О профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ в городе Москве», положения утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года (далее - Стратегия) и др.

Озабоченность масштабами наркотизации населения, разрушающей здоровье миллионов граждан и подрывающей жизнеспособность всего российского общества, заставляет обратиться к коренным причинам возникновения и роста проблемы злоупотребления наркотиками, в частности, одной из таких причин является пропаганда запрещенных веществ. В условиях нынешней информационной цивилизации, к которой пришло и российское общество, особый интерес представляют исследования теоретиков о влиянии пропагандистских механизмов на сознание общества. Анализу пропаганды уделяется внимание в различных междисциплинарных исследованиях, указывающих на ее огромную роль в формировании уровня правового сознания граждан.

Несомненно, особую роль в развитии наркопроблемы в России сыграли средства массовой информации. Впервые официальный запрет прозвучал в ст. 46 Закона о наркотических средствах и психотропных веществах, декларирующей ответственность физических и юридических лиц за пропаганду в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и культивирование наркосодержащих растений. В настоящее время указанная статья также включает запрет на пропаганду опасных психоактивных веществ, уголовная ответственность за незаконный оборот которых была установлена в ст. 234 УК РФ (введенной Федеральным законом от 3 февраля 2015 г. № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Под опасными психоактивными веществами понимаются вещества синтетического или естественного происхождения, которые вызывают у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для

его жизни и здоровья, и в отношении которых МВД России и иными правоохранительными органами не установлены санитарно-эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом³⁴.

Примечательно, что ст. 46 Закона о наркотических средствах и психотропных веществах долгое время не имела механизмов для реализации ввиду отсутствия в административном и уголовном законодательстве ответственности за пропаганду наркотиков.

Ситуация коренным образом изменилась с принятием в 2002 г. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП). В соответствии со ст. 6.13 КоАП была установлена административная ответственность граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за пропаганду либо незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (далее по тексту - наркотиков). На сегодняшний день санкция статьи включает административные штрафы с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления, а также приостановление деятельности при привлечении к ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц. Однако случаи применения судами санкций за указанные нарушения немногочисленны, а размеры наказаний по-прежнему остаются невысокими. Так, Ковровским городским судом Владимирской области, расширительно истолковавшим демонстрацию в торговой секции центра «Рок-атрибутика» для свободной розничной продажи населению товаров, содержащих изображения листа наркотикосодержащего растения «конопля», запрещенного к распространению в России, был привлечен к административной

³⁴ Пояснительная записка к проекту Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенного Президентом РФ в 2014 г., N 638953-6.

ответственности по ч. 1 ст. 6.13 КоАП индивидуальный предприниматель³⁵. Аналогичное решение было принято судом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в соответствии с которым продавец товаров с изображением листьев конопли был подвергнут административному наказанию в виде штрафа 4000 руб. с конфискацией 14 пряжек с изображением листьев растений (конопли)³⁶. Следует заметить, что максимальный штраф, предусмотренный для гражданина при совершении им правонарушения, предусмотренного ст. 6.13 КоАП, составляет 5000 руб., в то время как, например, во Франции и Германии за рекламирование наиболее опасных видов наркотиков законодателем предусмотрены наказания в виде тюремного заключения сроком до пяти лет лишения свободы или крупный штраф³⁷.

В этой связи представляются уместными предложения по дополнению УК новой статьей, устанавливающей уголовную ответственность за пропаганду либо рекламу незаконных потребления или оборота наркотиков, новых психоактивных веществ, растений или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей. При этом ответственность за иные способы пропаганды и незаконной рекламы указанной продукции, имеющие меньшую степень общественной опасности, должна сохраниться в КоАП.

В целях надлежащей квалификации правонарушений по ст. 6.13 КоАП и в целях формирования единообразной практики применения правовых норм необходимо нормативно определить понятия пропаганда и незаконная реклама, отграничить эти два вида противоправных действий, приобретающих особую значимость в современных условиях активного использования населением информационных технологий.

³⁵ Постановление Ковровского городского суда Владимирской области от 06.12.2012 // СПС "КонсультантПлюс".

³⁶ Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за 2009 г. Производство по делам об административных правонарушениях // СПС "КонсультантПлюс".

³⁷ Незаконный оборот наркотиков: глобальные тенденции и проблемы: Сборник докладов Международного комитета по контролю над наркотиками / Сост. и вступ. статья: А.В. Федоров. М.: Астрейя-центр, 2007. С. 84.

Так, в отличие от пропаганды, понятие рекламы имеет нормативное закрепление, что представляется правильным. Согласно ст. 7 Федерального закона от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» реклама наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров не допускается. Под незаконной рекламой наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, а также их частей понимается распространение любым способом и в любой форме аналогичной информации, адресованной неопределенному кругу лиц и направленной на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и (или) поддержание интереса к нему³⁸.

Под пропагандой же общепринято понимать деятельность физических лиц или юридических лиц, направленную на распространение сведений о способах и методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения таких средств (веществ и их прекурсоров), способах и местах культивирования наркосодержащих растений, а равно и деятельность по производству и распространению соответствующей книжной продукции, продукции средств массовой информации, по непосредственному распространению указанных сведений с помощью информационно-телекоммуникационных сетей или другими способами (см. ч. 1 ст. 46 Закона о наркотических средствах и психотропных веществах). Однако такое доктринальное определение имеет существенные недостатки. Во-первых, оно не охватывает весь круг субъектов административной ответственности, а именно должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Во-вторых, рассматриваемая дефиниция не охватывает документированную информацию, формально не содержащую сведения о способах и методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения таких средств (веществ и их прекурсоров), способах и местах культивирования наркосодержащих растений,

³⁸ Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (постатейный) / Р.В. Амелин, Е.А. Бевзюк, Ю.В. Волков, Н.И. Воробьев, Ю.Н. Вахрушева, А.Н. Жеребцов, О.В. Корнеева, Ю.А. Марченко, О.В. Степаненко, А.А. Томтосов // СПС "КонсультантПлюс". 2014.

но формирующую положительное отношение к незаконному потреблению наркотиков.

Некоторые ученые дают расширительное толкование пропаганды наркотиков как деятельности по популяризации и распространению идеи наркокультуры в общественном сознании, независимо от способа передачи информации³⁹.

Безусловно, в целях формирования единообразной правоприменительной практики представляется крайне необходимым законодательно закрепить понятие пропаганды.

Предлагается понимать под пропагандой применительно к рассматриваемым деликтным отношениям распространение физическим лицом, должностным лицом, лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическим лицом:

1) информации о способах изготовления, хранения, переработки, производства, сбыта, пересылки или перевозки наркотиков, новых психоактивных веществ, культивирования и сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и местах приобретения вышеуказанных средств и веществ;

2) любой другой информации, способствующей формированию положительного отношения к культуре потребления наркотиков и их незаконного оборота.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ст. 6.13 КоАП, будут составлять каждое противоправное деяние в отдельности, т.е. ответственность может наступить за пропаганду наркотиков и за их незаконную рекламу, а также в случае одновременного или последовательного осуществления указанных деяний.

Законодатель в диспозиции ст. 46 Закона о наркотических средствах и психотропных веществах, устанавливая запрет на пропаганду и незаконную рекла-

³⁹ Слободчук С.В. Административная ответственность за правонарушения, связанные с наркотиками: Дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2005. С. 29.

му наркотиков, называет главные способы осуществления такой пропаганды и рекламы, в их числе производство и распространение книжной продукции, продукции средств массовой информации, распространение указанных сведений посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей. Приведенный перечень способов пропаганды и незаконной рекламы не является исчерпывающим.

Особую значимость имеет распространение информации о наркотиках и потенциально опасных психоактивных веществах, запрещенных в гражданском обороте на территории России, в информационно-телекоммуникационных сетях. Сегодня пристального внимания заслуживает набирающая обороты угроза наркологической безопасности общества, наносимая с использованием сети Интернет. Именно интернет-пользователь любого возраста может без каких-либо преград получить детальные инструкции, позволяющие в домашних условиях изготовить практически любые наркотики и психотропные вещества, в т.ч. из лекарств, свободно продаваемых в аптеках. На таких сайтах зачастую умышленно преуменьшается вред от употребления наркотиков, что способствует вовлечению в незаконные потребление и оборот новых потребителей. Благодаря развитию Интернета приходится говорить об интернациональной онлайн-торговле наркотиками, осуществляемой по всему миру.

ГЛАВА III. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРКОТИЗМА В ПОДРОСТКОВО-МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

§ 1. Общесоциальное предупреждение наркотизма в подростково-молодежной среде

Анализ показателей преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков дает основание для следующих выводов. Среди наркопреступников большую часть составляют лица в возрасте от 18 до 30 лет (65,4%).

В 2019 году удельный вес несовершеннолетних в общей структуре выявленных наркопреступников в среднем по РФ составляет около 4,8 %. Изменения наркопреступности несовершеннолетних за период с 1991 по 2016 гг. свидетельствуют о пятикратном увеличении доли преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в общей структуре преступности несовершеннолетних. В ЮФО сохраняется общефедеральная тенденция - основная масса преступлений, совершаемых лицами молодого возраста в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, - это преступления, связанные с незаконным хранением, приобретением этих веществ без цели сбыта. В среднем по субъектам ЮФО удельный вес этих преступлений составляет примерно 84,6 %⁴⁰.

Региональный срез наркоситуации в России в 2019 году показывает, что почти 52 % преступлений, связанных с наркотиками, приходится на 14 регионов России, в том числе Ростовскую область. Краснодарский и Ставропольский края. В названных регионах высок удельный вес преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. В целом по ЮФО он составляет более 11,8 %. Основной массой выявляемых преступлений являются наркопреступления, совершаемые без цели сбыта. По данным ИЦ МВД Краснодарского края, распределение наркопреступников по возрасту в целом подтверждает общефедеральные тенденции: 14-17 лет (3 %); 18-29 лет (43 %); 30 и более лет (54 %). В ходе

⁴⁰Республиканская целевая программа профилактики наркотизации населения в РТ на 2018-2020годы [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.antinarc.ru/program/object/>

изучения 300 уголовных дел о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотических средств, совершенных несовершеннолетними, автором установлено, что около 28,3 % преступлений (85 дел) подростки совершили в группе. Среди них преобладают малочисленные группы (2 человека) - примерно 72 % (61 дело). В остальных же случаях численность групп не превышала 3-5 человек. Распределение несовершеннолетних наркопреступников по полу говорит в пользу абсолютного преобладания юношей. Так, из 300 изученных уголовных дел по 255 (85 %) преступления инкриминировались к юношам в возрасте старше 16 лет.

Важнейшее направление современной криминологии – ювенальное. основополагающей целью государственной политики предупреждения преступлений лиц молодого возраста должна выступать не цель возмездия, а, прежде всего, защита их прав и интересов, обеспечение права на полноценное развитие и формирование личности⁴¹.

Историческая ретроспектива развития политики предупреждения наркотизма в РФ свидетельствует о том, что проблема противодействия незаконному обороту наркотиков в России обозначилась несколько позже, чем в Европе. Указом «О мерах по борьбе с опиумом» 1915 г. в российское уголовное право впервые в истории введены такие понятия, как «хранение, приобретение и перевозка наркотиков». Второй этап формирования отечественной антинаркотической политики связан с периодом становления советского законодательства. Следует особо отметить, что политика профилактики преступлений молодежи в этот период имела свои особенности. Декретом «О комиссиях о несовершеннолетних, обвиняемых в общественно опасных действиях» от 14.01.1918 г. Советское правительство провозгласило отмену для лиц, возрастом до 17 лет, судов и тюремного заключения. Они отдавались под юрисдикцию вновь созданной комиссии о несовершеннолетних. В отношении лиц в возрасте 17-18 лет применялись

⁴¹Республиканская целевая программа профилактики наркотизации населения в РТ на 2018-2020годы [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.antinarc.ru/program/object/>

меры перевоспитания в виде лишения свободы в реформаториях и земледельческих колониях. Особо подчеркнём, что изначально политика советского государства, несмотря на сложную криминогенную обстановку, в том числе и в сфере правонарушаемости подростков, была нацелена на приоритетное применение мер перевоспитания, гуманного отношения к несовершеннолетним.

В дальнейшем нормы об уголовной ответственности за наркопреступления были закреплены в Уголовных кодексах. Ответственность за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, устанавливалась, как правило, с 16-ти лет. УК РСФСР 1922 г. и 1926 г. содержали незначительное количество соответствующих норм. УК РСФСР 1960 г. предусматривал ответственность уже за систему преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и статьи, их называющие, помещались в гл. 10 «Преступления против общественной безопасности, общественного порядка и здоровья населения». В период действия УК эта система постоянно совершенствовалась и расширялась. Уголовная политика в отношении несовершеннолетних преступников по сравнению с первыми Декретами Советской власти ужесточалась. Важным этапом в истории формирования отечественной политики профилактики наркотизма несовершеннолетних явился Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 6.08.1986 г., которым было утверждено Положение о лечебно-воспитательных профилакториях для несовершеннолетних, больных наркоманией.⁴²

Применительно к системе профилактики наркотизма молодежи действует ряд специфических, объективно обусловленных *принципов*, их применение выступает дополнительным гарантом и залогом эффективности рассматриваемой деятельности: I) приоритет мер превентивной деятельности по недопущению наркопреступлений по отношению к мерам уголовной репрессии (в ходе проведенного нами анкетирования около 55 %

⁴²Республиканская целевая программа профилактики наркотизации населения в РТ на 2018-2020годы [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.antinarc.ru/program/object/>

респондентов (82 человека из 150 опрошенных) согласились с тем, что приоритетным в деятельности с несовершеннолетними преступниками должно быть направление гуманизма); 2) системный характер деятельности по предупреждению наркотизма (подавляющее большинство опрошенных респондентов - 146 человек (97 %) - считают, что современная отечественная система профилактики преступлений в целом и особенно в отношении несовершеннолетних характеризуется непоследовательностью, «метаниями из стороны в сторону»); 3) комплексный подход к выполнению приоритетных задач на основе объединения усилий и координации деятельности государственных органов, общественных объединений и организаций (большая часть респондентов около - 99 % (148 человек) - признали, что пока еще не создана система четкого межведомственного взаимодействия в системе криминологической профилактики; однако, в отношении профилактики несовершеннолетних многие отмечали определенные успехи в этом направлении, ссылаясь на действие ФЗ «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних», - 136 человек (примерно 91%)); 4) экономия мер государственного принуждения (ответы респондентов свидетельствуют об их негативной оценке изъятий из общего режима уголовной ответственности, установленных в отношении несовершеннолетних по действующему УК; многие связывали с этим сложившуюся ситуацию безнаказанности в отношении несовершеннолетних на фоне роста их правонарушаемости (128 человек – около 85 %): 5) специализация деятельности субъектов профилактики наркотизма несовершеннолетних, вплоть до создания специальных процедур в рамках системы ювенальной юстиции (в ходе опроса 150 практических работников судебно-следственной системы на вопрос о необходимости учета специфики несовершеннолетнего возраста на различных этапах применения уголовного закона и в ходе профилактической деятельности утвердительно ответило подавляющее большинство респондентов - 90% (135 человек); 6) деятельность по профилактике наркотизма несовершеннолетних должна осуществляться в

рамках концепции восстановительного правосудия с акцентом на меры ресоциализации и реадaptации молодых людей, допустивших преступную деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков; учет специфики этнического и регионального факторов⁴³.

Мировое сообщество уже на заре XX века в рамках международного права стремилось урегулировать рассматриваемую проблему, прежде всего, посредством формирования правовых основ по пресечению незаконных операций с наркотиками. Применительно к проблематике среди международных источников особо следует выделить те, которые, хотя и не посвящены непосредственно противодействию наркотизму, но определяют концептуальные принципы профилактики преступности молодежи. Прежде всего, это Конвенция о правах ребенка 2016 г.; Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних, принятые на 68-мом пленарном заседании 14 декабря 1990 г. и Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), принятые резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1985 г.

Но все же непосредственно определяющую роль в профилактике наркотизма несовершеннолетних играют специализированные международные источники. Международные основы противодействия наркотизму в современном мире закреплены в Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г. с Протоколом о поправках 1972 г., Конвенции о психотропных веществах 1971 г., Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г., Политической декларации, принятой на 20-й специальной сессии Генеральной ассамблеи ООН (8-10 июня 2017 г.), Всемирной программе действий по международному сотрудничеству в борьбе против незаконного оборота наркотических средств

⁴³Республиканская целевая программа профилактики наркотизации населения в РТ на 2018-2020годы [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.antinarc.ru/program/object/>

и психотропных веществ 1990 г. Важную роль в деле профилактики наркотизма на международном уровне выполняют унифицированные нормы. К ним относятся: Типовой закон о борьбе с незаконным производством и оборотом веществ, находящихся под контролем, и мерах по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и психотропными веществами; Типовой закон, касающийся классификации и регламентации законного культивирования, производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и торговли ими; Типовой законодательный или нормативный акт, учреждающий центральное управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и некоторые другие⁴⁴.

Современная система профилактики наркотизма невозможна без определения и развития ее международных основ, которые должны опираться на унификацию правовых систем, выработку общемировой стратегии противодействия наркобизнесу, развитие различных форм международного сотрудничества. Вместе с тем достаточное количество вопросов требует своего дальнейшего разрешения на уровне международного нормотворчества. Так, одним из наиболее актуальных вопросов развития международного уголовного права выступает проблема унификации норм национального законодательства и имплементации в него положений международных источников. В ракурсе диссертационного исследования определяющим выступает вопрос о принятии специализированного международного документа по проблеме профилактики наркотизма среди лиц молодого возраста. Необходимость в этом, по нашему мнению, возникает по нескольким основаниям: в силу чрезвычайной актуальности проблемы наркотизации молодежи во всем мире; в силу особого правового статуса лиц молодого возраста, который, в свою очередь, продуцирует необходимость

⁴⁴Макеева, А.Г. Ранняя профилактика наркотизма у детей и подростков / А.Г. Макеева. - М., 2016.

проведения особых следственных и судебных процедур, а также деятельность специализированных органов.

§ 2. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению наркотизма в подростково-молодежной среде

Зарубежная практика отчетливо свидетельствует о двух основных тенденциях развития антинаркотического законодательства: 1) унификация и 2) ориентирна геополитические и этно-религиозные особенности.

Сведя воедино многообразную практику организации профилактики наркотизма в странах Западной Европы, Азии и Северной Америки, можно четко выделить три основные группы в зависимости от приоритетности тех или иных методов профилактического воздействия.

Первая группа—«приоритеты карательного воздействия»(Иран, Китай, Малайзия, Пакистан, Сингапур, Финляндия). Интересен для России опыт Финляндии. Это - одна из немногих стран в Европе, где потребление даже легких наркотиков уголовно наказуемо. Почти половину приговоров, вынесенных за правонарушения, связанные с наркотиками, в последние годы составляют приговоры за их потребление.⁴⁵Вторая группа(как показало проведенное исследование, наиболее многочисленная) —«приоритеты профилактического контроля».В эту группу входят, в частности, Австрия, Великобритания, Германия, Испания, США, Франция, в нее автор включает большинство стран СНГ. Приоритетное направление здесь - профилактика. Концепция профилактики наркотизма в этих государствах основывается на четком законодательном контроле и определении правового режима оборота наркотиков; закреплении в законодательстве перечня действий, составляющих незаконный оборот наркотиков; дифференциации уголовной ответственности

⁴⁵Плющ, И.В. Правовые аспекты наркопрофилактики: сборник нормативно-правовых материалов для специалистов в области профилактики злоупотребления психоактивными веществами среди детей и молодежи, в 2-х томах / И.В. Плющ, С.Г. Ёлгин, А.Н. Третьякова - Новосибирск: СО РАМН, 2014 - С.67-68

в зависимости от наличия-отсутствия цели сбыта; экономии уголовно-правовой репрессии; сочетании мер общесоциальной и специально-криминологической профилактики. Особо следует отметить, что в ряде стран (США, Испания, Франция и др.) крайне сурово караются действия, связанные с вовлечением несовершеннолетних в потребление наркотиков и наркобизнес, использованием их для совершения преступлений, а также действия, направленные на умышленное снабжение их наркотиками. Третья — «приоритеты медицинского контроля» (Голландия, Дания, Швейцария). В основе либеральной концепции лежит медицинская модель профилактики наркотизма. Проанализировав модели профилактики наркотизма, автор пришел к следующим выводам: 1) современная законодательная практика в своем развитии подчиняется двум тенденциям: с одной стороны, благодаря усилиям мирового сообщества, правовое регулирование уголовной ответственности за наркопреступления в большинстве стран мирового сообщества строится на общих принципах; с другой стороны, национальное законодательство сохраняет особенности, продуцируемые традициями законодательной техники, геополитическим расположением, уровнем развития криминологической и уголовно-правовой доктрин; 2) накопленный опыт теории и практики профилактики наркотизма отчетливо свидетельствует о том, что профилактическая деятельность должна строиться на четком разграничении по субъектам воздействия, названным в положении 4, выносимом на защиту; 3) политика профилактики наркотизма должна строиться на принципах гибкого дифференцированного подхода; 4) заслуживает внимания закрепление в ряде УК зарубежных стран повышенной ответственности за наркопреступления, совершенные в отношении несовершеннолетних; при этом криминализируются не только действия, непосредственно направленные на подростков, но и действия, совершенные на территории учебных центров, учреждений культуры и спорта (Франция, США, Испания и др.); 5) по примеру ряда УК стран СНГ (например, УК Украины и Узбекистана) целесообразно дополнить ст.228.1

УК РФ указанием на следующие отягчающие обстоятельства: совершение преступления с наркотическими средствами с целью сбыта в учреждениях, исполняющих наказание, в общественных местах, а также в учебных заведениях; 7) так как современная наркопреступность представляет собой сферу криминального бизнеса, то, по мнению автора, наряду с длительными сроками лишения свободы, наиболее эффективной мерой противодействия здесь будет выступать применение экономических санкций. Это, прежде всего, штраф и конфискация имущества, добытого незаконным путем; это жесткая политика по пресечению легализации криминальных доходов⁴⁶.

Важными достижениями в решении проблем пропаганды наркотиков можно считать обширную работу, проводимую МВД. МВД постоянно оповещает о своей деятельности в средствах массовой информации, выпускает видеоуроки о вреде потребления наркотиков, проводит круглые столы по проблемам незаконного оборота наркотиков. Также специальные подразделения МВД, обладая полномочиями по включению адресов интернет-страниц в Единый реестр запрещенных ресурсов, осуществляют постоянный поиск интернет-ресурсов, содержащих информацию с пропагандой потребления наркотиков и о способах и местах приобретения запрещенных веществ. В 2011 г. была создана "горячая линия" по приему сообщения о противоправном конвенте на базе Региональной общественной организации «Центр Интернет-Технологии» (РОЦИТ). В результате обработки информации, поступающей на "горячую линию" от граждан, ежегодно выявляются и берутся в разработку сотни ресурсов, представляющих оперативный интерес.

Согласно Приказу МВД России от 15.10.2013 N 845 "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершенно-

⁴⁶Плющ, И.В. Правовые аспекты наркопрофилактики: сборник нормативно-правовых материалов для специалистов в области профилактики злоупотребления психоактивными веществами среди детей и молодежи, в 2-х томах / И.В. Плющ, С.Г. Ёлгин, А.Н. Третьякова - Новосибирск: СО РАМН, 2014 - С.67-68

летних органов внутренних дел Российской Федерации"⁴⁷ подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе.

Обеспечивают повышение эффективности работы территориальных органов МВД России на межрегиональном и районном уровнях по профилактике правонарушений несовершеннолетних по следующим по одному из направлений: осуществление индивидуальной профилактической работы с родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, злоупотребляющими алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющими наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, не исполняющими или ненадлежащим образом исполняющими свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающими жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющими на поведение несовершеннолетних.

Законом РТ от 29.10.2009 N 50-ЗРТ "О профилактике наркомании и токсикомании"⁴⁸ регулируется профилактическая работа органов исполнительной власти Республики Татарстан в разных сферах жизнедеятельности и на разных уровнях правового регулирования: уровень субъекта РТ и уровень местного самоуправления.

В качестве резюме необходимо обратить внимание на следующее. Во-первых, действующее законодательство в России не предусматривает по – настоящему эффективных механизмов предотвращения и пресечения пропа-

⁴⁷ Приказ МВД России от 15.10.2013 N 845 "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2014 N 31238) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2014. - № 11.

⁴⁸ Закон РТ от 29.10.2009 N 50-ЗРТ (ред. от 07.05.2016) "О профилактике наркомании и токсикомании" (принят ГС РТ 24.09.2009) // Республика Татарстан. – 2009. - № 220.

ганды наркотиков. Правовая база противодействия пропаганде и незаконной рекламе наркотиков отстает от масштабов и способов совершения рассматриваемых правонарушений.

На наш взгляд, установление уголовной ответственности за пропаганду и рекламу наркотиков, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, приведет к положительной динамике снижения числа граждан, как при их первичном употреблении, так и при их систематическом потреблении наркотиков.

Во-вторых, представляется необходимым усовершенствовать нормативно-правовое регулирование антинаркотической деятельности в части законодательного закрепления понятия пропаганды, наряду с понятием незаконной рекламы, в примечании к ст. 6.13 КоАП или к ст. 46 Закона о наркотических средствах и психотропных веществах. Одно из возможных определений было предложено в настоящем исследовании.

В-третьих, следует уделить особое внимание проблеме информатизации страны, которая должна быть оценена на самом высоком уровне. Ее следует рассмотреть с различных аспектов, не только со стороны жесткого контроля, но и со стороны поощрения и содействия созданию разработок в сфере информационных технологий, расширения сферы их применения в работе экспертно-криминологических, оперативных подразделений, с целью выявления пропаганды запрещенной к распространению информации о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах.

В-четвертых, следует понимать, что борьба с наркоманией как асоциальным явлением требует усилий не только государственных органов, наделенных властными полномочиями, но и каждого гражданина в отдельности. Должное внимание нужно уделить социально-психологическим аспектам формирования наркомании, развитию устойчивой политико-правовой позиции у граждан, сопровождающейся негативным отношением к наркотикам.

Следует отметить, что на фоне многих европейских государств, частично легализовавших оборот наркотиков (Чехии, Голландии, Португалии, Испании),

сознание российских граждан все больше подвергается либеральным преобразованиям, что приводит к непониманию природы противодействия распространению наркотиков. Безусловно, государством должны быть предприняты меры, направленные на пресечение подобных тенденций в обществе. В частности, в Стратегии в качестве одной из основных задач по сокращению масштабов немедицинского потребления наркотиков выделено формирование негативного отношения в обществе к этому противоправному деянию, в т.ч. путем противодействия деятельности по пропаганде наркотиков и других психоактивных веществ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, на основании данной выпускной квалификационной работы сделаем выводы.

Профилактика преступлений молодых лиц планируется и проводится на разных уровнях и направлениях, в отношении различных контингентов детей и подростков. Она характеризуется значительным диапазоном общеобразовательных, профилактических, а также специальных мер.

В зависимости от компетенции и полномочий субъектов профилактики можно отнести к следующим группам - государственные неспециализированные, государственные специализированные, негосударственные неспециализированные, негосударственные специализированные. В число субъектов непосредственной профилактики законодателем включено семь: 1) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; 2) органы управления социальной защитой населения; 3) органы управления образованием; органы опеки и попечительства; 4) органы по делам молодежи; 5) органы управления здравоохранением; 6) органы службы занятости; 7) органы внутренних дел. Это свидетельствует о конструктивном векторе развития отечественной практики профилактики наркотизма. Однако нельзя не отметить проблему нескоординированности деятельности указанных субъектов, в связи с чем автор считает крайне важным создание органа, который бы выполнял функции единого координационного центра профилактики наркотизма несовершеннолетних.

Рассматривая систему уровней профилактики наркотизма лиц молодого возраста, необходимо подчеркнуть особую важность групповой профилактики: ранняя преддевиантная профилактика; ранняя постдевиантная профилактика; антикриминальная профилактика; посткриминальная профилактика.

В сочетании методов общей, групповой и индивидуальной общесоциальной и специально-криминологической профилактики наркотизма лиц молодого возраста лежит залог успеха.

Под методом профилактики (предупреждения) в криминологии понимается способ, прием, образец предупредительного воздействия на объект профилактики, реализуемый в определенной организационной форме, т. е. через конкретную деятельность субъекта профилактики с использованием средств профилактики. Система методов профилактики наркотизма в молодежной среде складывается из общих общесоциальных методов; общих специально-криминологических методов; общей групповой профилактики; общих индивидуальных методов; специальных методов индивидуальной профилактики.

Общие общесоциальные методы - совокупность приемов и способов нейтрализации и компенсации причин и условий правонарушений в стране, нацеленных на формирование устойчивого правопорядка, социальной стабильности и высокого уровня правосознания граждан. Общие специально-криминологические методы нацелены на нейтрализацию, компенсацию и устранение причин и условий формирования противоречий в сфере социальной, молодежной и правовой политики в РФ.

Методы общей групповой профилактики связаны с выявлением, пресечением, нейтрализацией и компенсацией причин и условий правонарушений в молодежной среде.

Методы специально-криминологической групповой профилактики связаны с выявлением, устранением, нейтрализацией и компенсацией причин и условий наркотизма в среде лиц молодого возраста на территории РФ. Методы общей индивидуальной профилактики применяются в отношении молодых лиц, ставших на путь девиации (аморальные поступки, дисциплинарные и административные правонарушения).

Специально-криминологические индивидуальные методы профилактики ориентированы на личность активного субъекта наркосубкультуры (либо потребитель, либо лицо, осуществляющее незаконный оборот наркотиков). Они нацелены на устранение и нейтрализацию криминогенной мотивации субъекта.

В условиях наркоситуации, сложившейся в первое десятилетие XXI в., актуальными выступают как традиционные методы профилактики, так и поиск новых способов профилактического воздействия (особенно на групповом и индивидуальном уровнях). Главными принципами методов профилактики наркотизма лиц молодого возраста должны выступать сотрудничество и экономия репрессии в отношении потребителей наркотиков.

Совершенствование соответствующей деятельности должно отталкиваться от новой концепции профилактики преступлений, сформулированной на основе учета изменения наркоситуации в России начала XXI в. В работе определены основные направления совершенствования практики профилактики наркотизма лиц молодого возраста в РФ.

К ним, в частности, отнесены: развитие институтов гражданского общества по направлению к формированию у населения, особенно молодежи, стереотипа правопослушного поведения, активной гражданской позиции каждого члена общества, по нивелированию психологии толерантного отношения к фактам преступного поведения и наркотизации; коренные изменения в оценке деятельности СМИ в РФ - создание системы «социальной цензуры», особенно тех продуктов массмедиа, которые ориентированы на молодежь; внедрение опыта социальной антинаркотической рекламы; активное привлечение населения к деятельности по профилактике наркотизма (в частности, создание родительских антинаркотических советов при общеобразовательных школах); приобщение к деятельности по антинаркотической пропаганде молодежных организаций, религиозных общин, спортивных организаций; создание в каждом городе единого Центра помощи детям, который бы выполнял функции и социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних, и функции приюта, и функции центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, а также функции психологических центров - с соответствующими филиалами или отделениями; образование системы учреждений бесплатной медицинской помощи и реабилитации для молодых лиц, страдающих наркотической или алкогольной зависимостью и некоторые другие.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

а) международные правовые акты, Конституция РФ:

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод // Собрание законодательства РФ. 8 января 2016 г. N 2. Ст. 163.

2. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года // Сборник действующих договоров

3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.;

б) Федеральные законы Российской Федерации, субъектов Российской Федерации:

4. Уголовный кодекс Российской Федерации. Собрание законодательства РФ, 17.06.2017, N 25, ст. 2954.

5. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Российская газета, N 256, 31.12.2016

6. Семейный кодекс Российской Федерации. Собрание законодательства РФ, 01.01.2017, N 1, ст. 16.

7. О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный закон от 8 января 2017 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. №2. Ст.219.

8. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182 (ред. от 07.06.2017 г.) // Российская газета. - № 7007. (139).

9. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ - 1999 – № 26 - ст. 3177

10. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ с внес. изм. от

25.06.2012 № 88 – ФЗ [Текст] // Российская газета. № 28. 10.02.2011.

11. Закон РТ от 20.05.2011 № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан»// СПС ГАРАНТ.

в) Указы Президента Российской Федерации:

12. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537[Текст] //Российская газета. 19 мая. 2009. № 88.

г) Межведомственные приказы, распоряжения:

13. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 20.01.2016) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений») // СПС ГАРАНТ.

14. Приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 (ред. от 12.02.2015) «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») // СПС ГАРАНТ.

15. Приказ МВД России «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ» от 15 октября 2013 г. № 845 // СПС ГАРАНТ.

16. Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 (ред. от 08.09.2016) «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.03.2013 № 27763)// СПС ГАРАНТ.

II. Монографии, учебники, учебные пособия

17. Алексеев С.С. Восхождение к праву. Поиски и решения / С.С. Алексеев. М.: НОРМА, 2016. - 748 с.
18. Батлер У.Э. Наркотики и ВИЧ/СПИД в России: правовое положение программ снижения вреда в России / У.Э. Батлер. М.: Центр ЮрИнфоР, 2017. - 603 с.
19. Бачинин В.А. Основы социологии права и преступности / В.А. Бачинин. СПб.: Изд-во С.-Петербур. ун-та, 2016. - 308 с.
20. Боголюбова Т.А. Наркотизм в России: состояние и меры борьбы // Состояние и тенденции насильственной преступности в Российской Федерации / Т.А. Боголюбова. М., 2015.
21. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для юр. вузов / А.Б. Венгеров. М.: Омега-Л, 2016. - 607 с.
- Гайнер М.Л. Правосознание подростков / М.Л. Гайнер. М.: Магистр, 2017.-88 с.
22. Гасанов Э.Г. Борьба с наркотической преступностью: Международный и сравнительно-правовой аспекты / Э.Г. Гасанов. М.: Учебно-консультационный центр «ЮрИнфоР», 2016. - 208 с.
23. Гишинский Я.И. Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других «отклонений» / Я.И. Гишинский. - СПб.: Юридический центр Пресс, 2016. — 520 с.
24. Девиантное поведение: методология и методика исследования / Под ред. М.Е. Поздняковой. М.: Реглант, 2016. - 196 с.
25. Дидковская С.П. Наркомания: уголовно-правовые и медицинские проблемы / С.П. Дидковская, Е.В. Фесенко, С.П. Гарницкий. Киев: Вища школа: Изд-во при Киевском гос. университете, 2016. — 155 с.
26. Ениколопов С.Н. Правонарушающее поведение несовершеннолетних: описание, объяснение, противодействие / С.Н. Ениколопов, Г.И. Забрянский, Е.И. Цимбал. М.: Новая юстиция, 2016. - 208 с.

27. Ермаков Ю.М. Наркомания и незаконный оборот наркотиков. Вопросы теории и практики противодействия / Ю.М. Ермаков, С.А. Исаков, А.В. Симоненко, В.П. Новиков. Под ред. проф. С.Я. Лебедева. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.
28. Жеругов Р.Т. Теория государства и права: Учебное пособие для вузов / Р.Т. Жеругов. Москва-Нальчик: Изд. центр «Эль-Фа», 2016. - 247 с.
29. Зазулин Г.В. Наркоэпидемия. Политика. Менеджмент. СПб.: Изд-во С.-Петербур. ун-та, 2016. - 288 с.
30. Змановская Е.В. Девиантология: (Психология отклоняющегося поведения) / Е.В. Змановская. Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. - 2-е изд., испр. — М.: Издательский центр «Академия», 2016. -288 с.
31. С.А. Определение и основное разделение права / С.А. Муромцев. СПб.: Издательский дом С.-Петербур. ун-та, 2016.
32. Наркомания как форма девиантного поведения / Под ред. М.Е. Поздняковой. М.: ИС РАН, 1997. - 64 с.
33. Наркомания в России: состояние, тенденции, пути преодоления / Под общ. ред. А.Н. Гаранского. —М.:Юнона, 2016. 302 с.
34. Нерсесянц В.С. Теория права и государства: Крат. учеб. курс/ В.С. Нерсесянц. М.: НОРМА, Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М, 2016.-261 с.
35. Олейник И.И. История правоохранительных органов России. Часть первая. X начало XX вв. / И.И. Олейник. - Учебное пособие. — Владимир: ВЮИ, 2016. - 152 с.
36. Прохорова М.Л. Наркотизм: уголовно-правовое и криминологическое исследование / М.Л. Прохорова. СПб.: Юридический центр Пресс, 2016.-287 с.
37. Рогатых Л.Ф. Борьба с контрабандой наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ / Л.Ф. Рогатых, Э.Г. Стрельченко, С.Б.Топоров. — СПб.: Специальная Литература, 2016. — 239 с.

38. Садыкова Р.Г. Общество против наркотиков. Информация, технологии, опыт / Р.Г. Садыкова, А.А. Карапетян. — Казань: «Информ-клуб ЭС», 2016. 490 с.

39. Ситковец О.Н. Психология правового просвещения, пропаганды и агитации (в органах внутренних дел) / О.Н. Ситковец, Н.Г. Ситковец. — Учебное пособие. М.: ВНИИ МВД России, 2017. - 64 с.

40. Социальный контроль над девиантностью в современной России. — СПб.: СПб филиал Института социологии РАН, Балтийский институт экологии, политики и права, 2017 — 196 с.

41. Шоломович А.С. Теория и практика борьбы с наркотизмом / А.С. Шоломович. М., 1933.

III. Статьи, научные публикации

42. Беженцев, А. А. Административная деятельность органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних: монография / А. А. Беженцев. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 255 с.

43. Гончаров, Д. Ю. Законодательство о противодействии преступности: межотраслевые взаимосвязи : монография / Д. Ю. Гончаров ; под науч. ред. И. Я. Козаченко. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 285 с.

44. Кикоть, В. Я. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» /С. Я. Лебедев, Н. В. Румянцев [и др.] ; под ред. В. Я. Кикотя, С. Я. Лебедева, Н. В. Румянцев. — 2-е изд. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017.

45. Майоров А.А. Наркотики и наркотизм / А.А. Майоров. СПб., 2016. - 152 с.

46. Макаренко, И. А. Общетеоретические основы расследования преступлений несовершеннолетних : учебник и практикум для академического бака-

лавриата / И. А. Макаренко, Р. И. Зайнуллин, А. Ф. Халиуллина. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 205 с.

47. Малинин, В. Б. Преступления в сфере обращения наркотических, психотропных, ядовитых и иных сильнодействующих средств [Электронный ресурс] / В. Б. Малинин, Т. М. Клименко. СПб. : Юридический центр Пресс, 2018. — 304 с.

48. Малько А.В. Законные интересы как правовая категория / А.В. Малько, Миньковский Г.М. Уголовно-правовые средства борьбы с наркотизмом / Г.М. Миньковский, Э.Ф. Побегайло, В. П. Ревин. М.: Академия МВД России, 1994.

49. Новгородцев П.И. О своеобразных элементах русской философии права / П.И. Новгородцев. Сочинения. - М., 2016.

50. Павлухин, А. Н. Предупреждение правонарушений несовершеннолетних средствами правового воспитания: учебное пособие для студентов вузов / А. Н. Павлухин, З. С. Зарипов, Н. Д. Эриашвили. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 111 с.

51. Пудовочкин Ю.Е. Преступления против несовершеннолетних: криминологический анализ / Ю.Е. Пудовочкин. — Монография. — Ростов-на-Дону: РЮИ РПА Министерства юстиции РФ, 2016. — 180 с.

52. Решетников, А. Ю. Криминология и предупреждение преступлений : учеб. пособие / А. Ю. Решетников, О. Р. Афанасьева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 168 с.

IV. Справочная литература

53. Республиканская целевая программа профилактики наркотизации населения в РТ на 2018-2020годы [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.antinarc.ru/program/object/>

54. Профилактика молодежного наркотизма [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.nodrugs.ru/narcotism1.shtml>