

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего
образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра Криминологии и уголовно-исполнительного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему : «Меры по ресоциализации и адаптации лиц, освободившихся из
мест лишения свободы»

Выполнил: Насибуллин Марат Мунирович
(фамилия, имя, отчество)
40.05.02 Правоохранительная деятельность
(специальность)
2013 № 333
год набора, № группы

Руководитель:
Преподаватель кафедры, к.ю.н., капитан полиции
(ученая степень, ученое звание, должность)
Кормильцева Светлана Олеговна
(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:
Начальник отдела МВД России по Лаишевскому району полковник полиции
(должность, специальное звание)
Радик Михайлович Егоров
(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: " ___ " _____ 20__ г. Оценка _____

Казань 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЦ ОСВОБОДИВШИХСЯ С МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ И НОРМАТИВНО- ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИХ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ И АДАПТАЦИИ	
§ 1. Понятия «ресоциализации» и «адаптации» и их нормативно-правовое регулирование.....	7
§ 2. Криминологическая характеристика лиц освободившихся из мест лишения свободы.....	14
§ 3. Международный опыт по ресоциализации и адаптации лиц освободившихся из мест лишения свободы.....	23
ГЛАВА 2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕСОЦИАЛИЗАЦИЮ И АДАПТАЦИЮ ЛИЦ ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ	
§ 1. Деятельность органов внутренних дел, направленная на ресоциализацию и адаптацию лиц освободившихся из мест лишения свободы.....	34
§ 2. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	39
§ 3. Взаимодействие органов внутренних дел с другими субъектами профилактики, направленное на ресоциализацию и адаптацию лиц освободившихся из мест лишения свободы.....	48
Заключение.....	58
Список использованной литературы.....	61

Введение

Актуальность темы исследования. Особое значение имеет организация мероприятий по социальной адаптации, которая включает в себя помощь в трудоустройстве и контроль за лицами после освобождения их из мест лишения свободы. Данные действия нужны для предупреждения совершения новых преступлений.

Многую были рассмотрены причины возвращения осужденных обратно в места лишения свободы. Где выявилось, что на это влияют следующие факторы: во-первых, после отбывания длительных сроков осужденные возвращаются в совсем иное общество. Также им сложно адаптироваться к новой жизни из-за жилищных проблем или утраченных связей с родственниками. В-третьих, проводимые мероприятия персоналом исправительных учреждений по бытовому и трудовому устройству оказываются недейственными. Также из-за растущей безработицы, отсутствия мест в домах престарелых или отсутствия жилья, негативного отношения к бывшим осужденным со стороны общества заставляет их чувствовать себя угнетенными, быть подозрительными и недоброжелательными к окружающим.

В связи с выявленными причинами, я считаю, что оказание осужденным помощи в социальной адаптации, должна быть одной из основных задач уголовно-исполнительного законодательства.

Существует статистика, где показано, что число, ранее судимых вновь совершающих преступление в течении года после освобождения ежегодно только возрастает. Число лиц, совершивших преступление в течении года после освобождения за периоды с 2013-2018 гг.(+3.6%), после условно-досрочного освобождения(+7,1%) и в период испытательного срока после условного осуждения (+18.8%)¹.

¹ Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты ее развития : аналитический обзор / Ю. М. Антонян, Д. А. Бражников, М. В. Гончарова и др. – М. : ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2018. – 86 с.

Видя данную статистику, я считаю, что возрастает и актуальность принятия дополнительных мер, которые должны быть связаны с помощью специальных государственных центров и отделений социальной адаптации лиц, вышедших из мест лишения свободы. Высокую эффективность данных мер можно достичь с помощью качественной организации этой деятельности уже после отбывания наказания. Именно здесь крайне важно обеспечить четкую координацию действий всех заинтересованных ведомств и региональных властей.

Данная тема очень актуальна в современном обществе. Государственная заинтересованность в адаптации бывших осужденных может привести к положительным результатам, так как после освобождения из мест лишения свободы, гражданам нужно понять правила поведения в свободном обществе. Если будет оказана помощь в коррекции приобретенных знаний в заключении и помощь в ведении правопослушного образа жизни, количество вновь совершенных преступлений можно уменьшить.

Степень научной разработанности темы.

Наиболее весомый вклад в разработку проблем, связанных с мерами по ресоциализации и адаптации лиц освободившихся из мест лишения свободы внесли: Л.А. Латышева («Проблемы ресоциализации осужденных к лишению свободы: уголовно-исполнительный и криминологический аспекты», 2015 г.), З.Ш. Махмудов («Правовые и криминологические аспекты постпенитенциарной адаптации лиц, освобожденных от отбывания лишения свободы», 2011 г.), Ю.В. Андреев («Постпенитенциарная адаптация лиц, осужденных к лишению свободы», 2009 г.), С.В. Денисов («Социальная адаптация лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы: уголовно-правовой, уголовно-исполнительный и криминологический аспекты», 2008 г.), Е.В. Игнатеньков («Подготовка осужденных к освобождению из мест лишения свободы», 2017г.).

Объектом исследования выступает комплекс общественных отношений, возникающих в процессе постпенитенциарной адаптации и ресоциализации лиц освободившихся из мест лишения свободы.

Предметом исследования являются нормы Конституции РФ, международно-правовых актов, Уголовного кодекса РФ, иных федеральных законов, прежних уголовно-правовых актов России и иных отраслей, регулирующие прохождение постпенитенциарной адаптации, уголовного законодательства других государств, материалы социологических исследований и следственно-судебной практики, статистические данные, научная литература, а также электронные ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Цель и задачи исследования. Цель исследования состоит в комплексном и всестороннем изучении мер по ресоциализации и адаптации лиц освободившихся из мест лишения свободы, а также разработке научно обоснованных рекомендаций их совершенствованию.

Для достижения обозначенной цели определены следующие задачи:

- раскрыть понятия «ресоциализации» и «адаптации»;
- провести криминологическую характеристику лиц освободившихся с мест лишения свободы;
- изучить международный опыт по ресоциализации и адаптации лиц освободившихся из мест лишения свободы;
- рассмотреть деятельность органов внутренних дел, направленных на ресоциализацию и адаптацию лиц освободившихся из мест лишения свободы.

Методологическую основу исследования составляют диалектический метод научного познания, общенаучные (анализ, синтез, исторический, системно-структурный, статистический, конкретно-социологический) и частнонаучные методы (формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой).

Теоретическую основу исследования составляют научные труды ученых, отразивших отдельные аспекты постпенитенциарной адаптации среди которых Л.И. Бадь, Л.И. Беляевой, С.Н. Болткова, Л.Ю. Бортника, И.А. Васильевой, Е. Виркунена, Г.А. Гадиева, В.И. Горобцова, В.В. Громова, В.И. Гуськова, М.Т. Дибирова, Ш.Х. Иногамова, К. Кепселя, Н.А. Крайновой, А.С. Михлина, А.А. Новикова, Б. Остердаля, В.Б. Писарева, А.Л. Ременсона, А.А. Тихонова, В.М. Трубникова, В.А. Уткина, И. Хальфмана, И.В. Шмарова и других авторов.

А также ученых в области социологии, уголовного права, криминологии, уголовно-исполнительного права среди которых Н.В. Андрееenkova, Ю.М. Антонян, О.И. Бажанов, А.В. Бриллиантов, В. Бурчанинова, Ю.И. Бытко, М.Н. Гернет, Г.В. Дашков, Н.Н. Дерюга, М.А. Ефимов, И.И. Карпец, Н. Косоплечев, Д.В. Краинский, Н.Е. Крылов, В.Ы. Кудрявцев, В.М. Литвишков, П.И. Люблинский, Т.Ф. Минязева, Б.С. Никифоров, А.П. Печников, С.В. Познышев, А.Т. Потемкина, Н.А. Стручков, Ю.В. Сычев, Н.С. Таганцев, Ю.П. Титов, Г.Ф. Хохряков и др.

Нормативно-правовой основой исследования явились Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, иные федеральные законы и международно-правовые акты в сфере незаконных организации и проведения азартных игр, уголовное законодательство зарубежных государств.

Эмпирическая основа исследования: 1) статистические данные с 2013-2018гг.; 2) проводился анализ лиц освободившихся из мест лишения свободы, путем анкетирования, на территории Лаишевского муниципального района; 3) акты, обобщения и обзоры Верховного Суда РФ.

Структура работы определена в соответствии с ее целью, основными задачами, логикой исследования и характером изучаемых проблем. Работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка использованных при ее подготовке законов, иных официальных актов, литературы, материалов судебной практики и приложений.

ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЦ ОСВОБОДИВШИХСЯ С МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИХ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ И АДАПТАЦИИ

§ 1. Понятия «ресоциализации» и «адаптации» и их нормативно-правовое регулирование

Многие ученые, которые занимались изучением и исследованием проблем освобожденных из мест лишения свободы, применяли разные терминологии, но обозначали они в основном одни и те же проблемы. Например, такие понятия как: реабилитация, ресоциализация, социальная адаптация, реадаптация. Они имеют разные значения, но все ученые вкладывают в них один смысл – помощь лицам освобожденным из мест лишения свободы в установлении социально полезных связей. Рассмотрим основные понятия раскрывающие содержание «ресоциализация» и «адаптация» лиц освобожденных из мест лишения свободы, что позволит нам иметь более широкое представление о том, какие меры необходимо принять для их ресоциализации и адаптации, и их нормативно-правовое регулирование.

Социальная адаптация – это процесс активного приспособления индивида к условиям социальной среды². Данный показатель отражает способность человека выполнять определенные биосоциальные функции, такие как адекватное восприятие окружающей действительности и собственного организма; адекватное отношение и общение с окружающими; возможность обучаться, трудиться, организовывать свой досуг и отдых; способность к взаимообслуживанию и самообслуживанию в коллективе и семье; адаптивность поведения в соответствии с ожиданиями общества. Также, существует такое понятие как «реадаптация» – это повторный процесс приспособления человека к окружающей его среде³. Больше всего, данный термин подходит к лицам, освобождающимся или освобожденным из

² Карпенко Л.А., Петровский А.В. Краткий психологический словарь. - Ростов-на-Дону: «ФЕНИКС» 1998.

³ Денисов С.В. Понятие и сущность социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы // Правовое государство: вчера, сегодня, завтра. - СПб.: 2006. - Вып. 25. -С.47-50

мест лишения свободы, которым необходимо заново адаптироваться и привыкать к социальным связям, прерванным или утерянным в период отбывания срока наказания⁴.

Сам термин «адаптация» происходит от латинского слова *adoption* – приспособление⁵. Одной из главных задач адаптационного процесса является проблема выживания человека, непосредственно используя приспособление потенций организма индивида с процессами природной и социальной среды. Для осуществления данной задачи необходимо изучение адаптации как сложного механизма социальной адаптации личности, включающего в себя восприятие личностями своего окружения и себя самого, освоение людьми новых социальных ролей, формирование мотивационной сферы, а также многие другие социально-психологические явления и состояния⁶.

Также, под термином «адаптация» понимается сам процесс и следующий из него результат согласования личности или группы с существенно меняющейся окружающей средой, в течении которого согласуются требования и ожидания обеих сторон, таким образом, что личность получает способность выживания в ней. Субъекты управления в силах изменить отрицательные тенденции, набирающие обороты в российском обществе, при помощи анализа и корректировки общественной политики, на основе понимания процесса, описанного выше.

Само понятие «адаптация», является ни чем иным, как выразителем явлений от акта привыкания живого организма к окружающей среде, до социального и профессионального приспособления человека, которое является, в первую очередь, процессом взаимодействия субъекта, которым может являться индивид, социальная группа, коллектив и т.п., с внешней, социальной средой. В процесс взаимодействия с окружающей социальной

⁴ Денисов С.В. Понятие и сущность социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы // Правовое государство: вчера, сегодня, завтра. - СПб.: 2006. - Вып. 25.-С.47-50

⁵ Борсученко С.А. Ресоциализация и социальная адаптация осужденных к лишению свободы: понятие, содержание, правовое регулирование//Юридический вестник Самарского университета:Том 4 №2-2018

⁶ Борсученко С.А. Ресоциализация и социальная адаптация осужденных к лишению свободы: понятие, содержание, правовое регулирование//Юридический вестник Самарского университета:Том 4 №2-2018

средой следует включать, неразрывную с ней, природную среду. Данный момент обуславливается тем, что человек – биосоциальное существо, он познает окружающий мир, самого себя, воздействуя на природу. Это, в свою очередь, приводит к пониманию своего места в мире, что ведет к преобразованию окружающей действительности.

Адаптация на социальном уровне, имеет несколько особенностей:

1. Сам процесс приспособления к социальной среде отличается активным участием сознания, но отдельные этапы данного процесса могут и не осознаваться личностью;
2. Окружающая среда, в которой происходит адаптация, по отношению к индивидам, имеет совсем иной характер, она оказывается его действительностью;
3. Личность пассивно принимает результаты адаптации, а также в состоянии менять их в соответствии с социальными условиями;
4. Процесс социальной адаптации проходит в условиях деятельности групп и коллективов⁷.

Проанализировав все ранее сказанное, можно сказать, что социальная адаптация человека к обществу – это вхождение в коллектив и приспособление к отдельным условиям, которые требуют от человека восприятие норм поведения в соответствии с требованиями моральных принципов⁸.

Для того, чтобы дать определение социальной адаптации бывших заключенных, следует выяснить, кто является лицом, отбывшим наказание. В соответствии со ст. 172 УИК РФ основаниями освобождения от отбывания наказания являются:

- отбытие срока наказания, назначенного по приговору суда;
- отмена приговора суда с прекращением дела производством;

⁷ Алферов Ю.А., Петков В.П., Соловьев В.П. Социальная адаптация освобожденных из мест лишения свободы: уч. пос. Домодедово, 1992. с.32.

⁸ Алферов Ю.А., Петков В.П., Соловьев В.П. Социальная адаптация освобожденных из мест лишения свободы: уч. пос. Домодедово, 1992. с.33.

- условно-досрочное освобождение от отбывания наказания;
- замена не отбытой части наказания более мягким видом наказания;
- помилование или амнистия
- тяжелая болезнь или инвалидность;
- иные основания, предусмотренные законом⁹.

В ходе выполнения данной работы выяснилось, что социальную адаптацию можно рассмотреть с точки зрения разной степени приспособленности. Если обращаться к авторам, то Я. Щепанский рассматривает степени адаптации такие как:

- псевдоадаптация - где человек внутренне не принимает правила поведения в обществе, хотя знает все правила, но продолжает вести себя как в прежней среде
- ассимиляция – человек принимает правила новой среды и полностью отказывается от прежних¹⁰.

Так же А.А. Налчаджян представил в своей работе другую классификацию, где выделяет такие разновидности социальной адаптации как: нормальная, девиантная, или неконформистская и патологическая¹¹.

Нормальная адаптация – адаптивный процесс личности, который происходит в привычной социальной среде, с типичными проблемами, без особых изменений структуры социальной группы, в которой личность проходит свою адаптацию.¹² Выделяют защитную нормальную адаптацию и незащитную. Защитная адаптация – адаптация, в которой участвуют защитные механизмы человека, такие как агрессия либо перемещение внутренней энергии на благородные цели. Незащитные адаптивные процессы отличаются тем что происходят в процессе решения проблемы, где человеку

⁹ Уголовно-исполнительный кодекс РФ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12940 (дата обращения 25.03.2019)

¹⁰ Щепанский Я. Элементарные понятия социологии. М., 1969. С- 89.

¹¹ Налчаджян А.А. Социально-психологическая адаптация личности. Ереван, 1988. С-35

¹² Налчаджян А.А. Социально-психологическая адаптация личности. Ереван, 1988. С-35

приходится, применять знания, навыки коммуникации, целеполагания и другие¹³.

Дивиантная адаптация – адаптация личности в социальной среде, где удовлетворяются его потребности, но поведение самой личности не устраивает и не оправдывает ожидания остальных участников социального процесса. Данный процесс также можно разделить на два основных подвида:

- неконформистская адаптация – адаптация, при которой личность, преодолевает проблемные ситуации внутри социальной среды такими способами, которые приводят к конфликту с нормами среды и его членами;
- новаторская адаптация – адаптация, при которой человек вводит новшества, создает новые ценности. Но если малая группа, к которой относится личность новатора, сдерживает его, то для общества в целом, данное поведение является адаптивной и плодотворной, а для самой малой группы дивиантной. И наоборот, поведение направленное на преступление, тоже является дивиантное для общества, но адаптивно для малой группы, которая требует от своих членов подобного поведения.

Патологическая адаптация – это социально-психологический процесс, который полностью и частично осуществляется с помощью патологических механизмов и форм поведения и приводит к невротическим и психотическим синдромам.

Процесс социальной адаптации иногда называют ресоциализацией¹⁴. Под ресоциализацией, по отношению к освобожденным, из мест лишения свободы, в обобщенном выражении понимается процесс исправления осужденных лиц.

По мнению российского социолога, психолога, антрополога, философа И.С. Кона, термин «ресоциализация» является производным от термина «социализация», который означает несознательное и спонтанное воздействие

¹³ Налчаджян А.А. Социально-психологическая адаптация личности. Ереван, 1988. С-35

¹⁴ Бровский П.А. Деятельностный подход в изучении социальной адаптации освобождающихся из мест лишения свободы- Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2010 №4

социальных сил на человека¹⁵. Ресоциализация является одним из видов социализации и представляет собой процесс усвоения новых ценностей, норм, ролей и правил поведения. К видам социализации также относится десоциализация, под которой понимается выход из системы старых ценностей, а ярким примером является совершение преступления. Преступление есть нарушение наиболее значимых норм и посягательство на охраняемые уголовным законом ценности. Совершение преступления свидетельствует об определенной степени десоциализации субъекта: этим он демонстрирует свой отказ от базовых ценностей общества.

При смене социальной среды, условий жизни индивида ресоциализация обеспечивает нормальную адаптацию, т. е. процесс усвоения индивидом основных элементов культуры – символов, ценностей, смыслов и норм. Понятие «социализация» состоит из множества различных мер и способов, на основе которых построен процесс интеграции в социум. Задача социализации – привить каждой личности те ценности и нормы поведения, что одобрены обществом.

Ресоциализация осужденных к лишению свободы – это длительный процесс, имеющий в своей основе сложный комплекс психолого-педагогических, медицинских, социально-экономических, юридических и организационных мер, направленных на формирование у каждого осужденного способности и готовности к включению, после отбытия наказания, в обычные условия жизни общества¹⁶.

В ходе изучения материалов к данной дипломной работе, выясняется, что эффективность ресоциализации зависит от условий отбывания наказаний, которые не должны иметь большой разрыв с жизнью на свободе, осужденный не должен утрачивать умений и навыков нормального поведения. На ресоциализацию осужденных к лишению свободы направлены положения УИК РФ, закрепляющие основные права осужденных (ст. 12–15

¹⁵ Кон И.С. Ребенок и общество. М., 1988. С 134

¹⁶ Каирбаева Л. К. Восстановительное правосудие и ресоциализация осужденных: автореф. дис. ... д-ра философии. Астана, 2010. С 32

УИК РФ), специальные права осужденных к лишению свободы (ст. 88–95, 98–101 УИК РФ), их законные интересы (ст. 96, 97, 175 УИК РФ), основные средства исправления осужденных (ч. 2 ст. 9 УИК РФ), в том числе труд, профессиональное образование и профессиональное обучение (ст. 103–106 УИК РФ, ст. 108 УИК РФ), воспитательное воздействие (ст. 109–110 УИК РФ, ст. 112–113 УИК РФ), а также возможность в период отбывания наказания в зависимости от поведения и отношения к труду улучшить условия содержания (ч. 1, ч. 2 ст. 120 УИК РФ, ч. 1, ч. 2 ст. 122 УИК РФ, ч. 1, ч. 2 ст. 124 УИК РФ, ч. 3, ч. 4 ст. 127 УИК РФ, ст. 129 УИК РФ, ч. 4, ч. 5 ст. 130 УИК РФ, ч. 2, ч. 4 ст. 132 УИК РФ). Следует отметить, что сам термин «ресоциализация» не закреплен в УИК РФ, однако он востребован законодателем в других нормативных правовых актах.

Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» раскрывает понятие ресоциализации¹⁷. Согласно ст. 25 Закона, ресоциализация представляет собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях внедрения в общество бывших заключенных и отбывших уголовное наказание лиц .

Можно отметить, что социальная адаптация включает в себя формирование у каждого осужденного способности включения в обычные условия жизни. Причем это можно делать как на государственном уровне, т.е. создание институтов, осуществляющих помощь в ресоциализации заключенных, а так же на индивидуальном уровне который включает в себя приобретение или восстановление ценностей, норм, знаний необходимых для формирования у осужденных таких моделей поведения, которые помогут ему адаптироваться в свободном обществе.

¹⁷ Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»//СЗ РФ, 2016, № 26 (Часть I), Ст. 3851

Проанализировав, от чего же зависит успех ресоциализации, было выявлено несколько факторов.

Первый фактор - личность освобожденного, его темперамент, ценности его мировоззрения, интеллектуальные способности, знание правовых норм, моральный облик, нравственное становление, владение этическими нормами, образование, опыт трудовой деятельности, наличие специальности и т.д..

Второй фактор – это внешняя среда, которая охватывает самого освобожденного. К ним можно отнести наличие жилья, взаимоотношения с семьей, наличие и удовлетворенность работой и трудовым коллективом; тактичное отношение сотрудников органов внутренних дел, которые осуществляют надзор.

Третий фактор - условия, в которых находился осужденный, сюда можно отнести срок пребывания, возможность заниматься трудовой деятельностью, возможность получения образования, отношение внутри контингента осужденных и т.п.

Из выше сказанного, я делаю вывод, что социальная адаптация - это взаимодействие лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы с социальной средой, в процессе которого согласовываются требования и ожидания его участников. Так же можно отметить, что процесс социальной адаптации наиболее эффективен при активной позиции личности, участвовавшей в ней. Именно их активность будет главным элементом успешности процесса адаптации.

§ 2. Криминологическая характеристика лиц освободившихся из мест лишения свободы

Наказания, влекущие за собой лишение свободы и отрыв от привычной социальной среды приводят к тому, что у человека ослабевают, а иногда и

утрачиваются социальные связи, а также ограничивается выполнение социальных ролей. В ходе отбывания наказания изменяется личность осужденного, и чаще всего изменения происходят не в лучшую сторону.

После вынесения решения о наказании осужденному необходимо адаптироваться к условиям жизни в исправительных учреждениях, что может быть связано с усвоением дивиантного поведения.

Мною было замечено, что проблемы в адаптации случаются также и у лиц, которые совершили преступление под влиянием или под воздействием неблагоприятных ситуаций, когда они возвращаются в прежнее социальное общество.

Через 3 года после освобождения, у бывших заключенных примерно в 60% случаев наблюдается успешная адаптация, следовательно, наблюдается взаимосвязь с требованиями среды и создания положительных связей у индивида.

Делаю вывод, что в процессе успешной адаптации у личности вырабатываются положительные качества, влияющие на становление его активным субъектом деятельности.

Процесс адаптации, для личностей, освободившихся, после длительного отбывания срока - сложное явление, которое требует от них активных волевых усилий, высоких нравственных и моральных качеств, для приспособления к условиям нормального существования в прежней социальной среде. Человеку придется в короткий срок восстановить и приобрести навыки для комфортного проживания в социальной среде. К примеру он должен уметь тратить заработанные им деньги, купить себе одежду, обеспечить себя питанием, жильем, активно перемещаться при необходимости на довольно длинные расстояния и т.д.

Н.Г. Шурухнув отмечает, что на тот момент, когда приходит время освобождения из мест лишения свободы, человек утрачивает многие свои социальные связи. Например: семью, коллектив по работе, свою жилую площадь, приобретенную квалификацию и т.д. Процесс возвращения

личности в сферу социальных отношений возможен только через коллективно-трудовую деятельность. Само трудоустройство осложняется тем, что, многие предприятия переходят на хозяйственный расчет, работают по принципу самостоятельности, самофинансирования и самоокупаемости. Все это ведет к снижению числа занятых в основном производстве. В связи с этим своевременное трудоустройство на работу по желаемой специальности не всегда возможно для лиц, отбывших наказание. Данный вопрос, по моему мнению, нельзя не учитывать, так как несвоевременное трудоустройство, ведет к невозможности удовлетворять свои, даже самые простые потребности, что может толкнуть ранее судимого на повторное совершение преступления. Анализируя эту проблему можно сделать вывод, что общество так или иначе влияет на деструктивное поведение, освобожденных, не предоставляя рабочие места и других гарантий для комфортного проживания¹⁸.

А.М. Воробьев, говорит о том, что предпосылками рецидивной преступности в максимальном количестве случаев относится популярность пьянства и алкоголизма среди лиц, ранее судимых, а также недостатки в деятельности правоохранительных органов, направленной на предупреждение рецидива¹⁹.

Причины и условия, вызывающие рецидивную преступность, у ранее судимых лиц можно условно разделить на несколько групп:

- обстоятельства, имеющие место до первой судимости, и которые могут быть возобновлены и продолжат существовать после отбытия наказания: это возвращение в среду, которая негативно сказалась до первой судимости, возобновление связей со старыми знакомыми, ведущими противообщественный уклад жизни. Так же это нахождение новых контактов с лицами, которые совершают правонарушение, с отбывшими наказание и уже ставшими рецидивистами.

¹⁸ Шурухнов Н.Г. Личность пенитенциарного преступника. //Социологические исследования. 1993. №8.

¹⁹ Воробьев А.М., Дубовцев В.А. О некоторых причинах рецидивной преступности.// Социологические исследования. 1991. №5.

- несовершенство в работе самих органов внутренних дел в отношении повторных правонарушений: это несвоевременное реагирование на совершенное преступление, медлительность в решении вопросов возбуждения уголовных дел, нарушения требований закона о всестороннем, полном и объективном исследовании обстоятельств совершенного преступления, низкая раскрываемость преступлений.

- трудности социальной адаптации личностей, освободившихся из мест лишения свободы: характеризуется в первую очередь негативным последствием изоляции осужденного от общества. К ним можно отнести:

1. Исключение осужденного из условий обычной жизни социума;
2. Ослабление или разрушение социально-полезных связей;
3. Формирование деструктивных связей;
4. Своеобразное привыкание к режиму и обстановке мест лишения свободы, связанные с этим трудности социальной адаптации после лишения свободы;
5. Психические нарушения, которые вызваны в связи с длительным заключением;
6. Традиции и некоторые обычаи из преступной среды, которые личности, лишённые свободы внедряют и навязывают друг другу.

Также я считаю, что неблагоприятно могут влиять на осужденных действия в самом исправительно-трудовом процессе: отсутствие или плохая организация обучения, профессиональной подготовки, или переподготовка, неправильная воспитательная работа, или проведенная не в должной мере.

Влияние на совершение повторных преступлений оказывает преждевременное условно-досрочное и условное освобождение лиц, которые фактически не доказали свое исправление.

Согласно комплексного анализа состояния преступности в Российской Федерации за 2013-2018гг.²⁰, а также статьи о личности осужденных,

²⁰ Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты ее развития : аналитический обзор / Ю. М. Антонян, Д. А. Бражников, М. В. Гончарова и др. – М. 2018. с 86

освобождаемых от отбывания наказания в виде лишения свободы²¹, можно представить следующую криминологическую характеристику лиц освободившихся с мест лишения свободы:

- по половому признаку: доля освободившихся женского пола составляет 8% от общего числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Данный факт возможно имеет место быть в связи с тем, что проявляется разумное взаимоотношения к личностям женского пола и назначаются им минимальные по отношению к представителям сильного пола сроки заключения;

- по возрастной характеристике: возраст лиц, освобожденных от 19-35 лет (45%), от 35-45 лет (32%). Согласно возрастному признаку допускается установить поведение человека, его круг интересов, потребности, жизненные планы, состояние здоровья, способности формирования семьи, приобретение профессии, образования.

- по семейному положению: можно считать состоящими в браке примерно 40% освобождающихся, у 13% освобожденных вообще отсутствуют какие-либо социально полезные связи, а 7% состоят в браке формально. Семейное положение играет огромную роль как при изучении личности освобождаемых в целом, так и при планировании мероприятий по подготовке их к освобождению²².

- по уровню образования – со средним и средне-специальным образованием количество освобождаемых с мест лишения свободы – 76%, незаконченным средним образованием – 19%.

- по состоянию здоровья – к сожалению официальной статистики по освобожденным лицам из мест лишения свободы нет, но можно сказать, что по данным ФСИН в исправительных учреждениях среди осужденных

²¹ Потапов А.М., Лепшиков А.Н. Научная статья по государству и праву, юридическим наукам. Научно-практический журнал «Вестник института: преступление, наказание, исправление». -В. ВИПЭ ФСИН России. 2016

²² Потапов А.М., Лепшиков А.Н. Научная статья по государству и праву, юридическим наукам. Научно-практический журнал «Вестник института: преступление, наказание, исправление». -В. ВИПЭ ФСИН России. 2016

инвалиды 1 группы – 5,2%, 2 группы – 74%, 3 группы – 20,8%. По характеру заболевания туберкулезом – 82%, остальные заболевания (инсульт, ампутация, паралич и т.д.) – 3,1%²³. Согласно этим данным возрастает и количество больных, освобождающихся из мест лишения свободы.

- наличие жилья - 72% освобождаемых не ожидают возникновения проблем с жильем, 24% предполагают, что у них, возможно, возникнут проблемы с местом проживания, но они смогут решить их самостоятельно, 4% указали, что у них нет жилья.

Далее мною будут рассмотрены лица, отбывшие длительные сроки наказания с точки зрения криминологии. Для этого я составил криминологический портрет, за основу которого были взяты такие показатели как возраст, семейное положение, образование, наличие жилья, существует или нет постоянный источник дохода, анализ статей УК РФ, по которым отбывал наказание.

Критерий для отбора я выбрал факт лишения свободы не меньше чем на пять лет, в целях установления криминологически значимых особенностей, которые характеризуют осужденных на длительный срок.

Анкетирования бывших заключенных, значительно затруднен их поиском, и нежелание вспоминать годы заключения.

Мною было проведено анкетирование десяти человек, отбывших уголовное наказание (приложение №1). Конечно, данное количество анкетированных мною лиц не покажет нам всю реалистичную картину адаптации освобожденных лиц. Проведенное исследование помогло увидеть типичные проблемы, которые приходится преодолевать бывшим осужденным, когда им приходится проходить социальную адаптацию к прежней жизни в социуме. Я считаю, что количество участников тестирования было достаточным для репрезентативности наших сведений, и помогает нам увидеть криминологическую картину, характеризующих данных лиц.

²³ URL: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/DROND%202015-2017>

Выборка состоялась, и из 10 человек 5 человек были в возрасте до 35, 4 человека от 36 до 55 лет и старше и 1 человек свыше 56 лет. Анализ данных, характеризующих распределение осужденных по возрасту, оказался мало показательным. Здесь мы делаем вывод о том, что значительная часть из числа освободившихся достигла возраста 35 и более. Мне не удалось показать характерные проблемы, с которыми они сталкиваются сразу после освобождения, а также некоторые характерные черты их адаптации и обусловленность успешной адаптированности от особенных черт и качеств индивидуального человека, которые определяют его социальное положение, путем разделения результатов опроса на две группы по возрастному критерию. Тем самым было принято решение выявить типичные проблемы, препятствующие успешной адаптации, характерные для большинства лиц, отбывших длительные сроки лишения свободы.

В ходе исследования выяснилось, что лица, отбывшие наказание и вышедшие на свободу, и на сегодняшний день встречаются с подобными трудностями. Главная проблема с адаптацией к новым условиям является решение жилищного вопроса.

Необходимость в жилье - одна из естественных и важнейших потребностей человека. С такой проблемой встретились в первые дни после освобождения 10% освободившихся лиц. В дальнейшем с этим вопросом столкнулись еще 10% лиц из общего числа анкетированных, в последующие месяцы после освобождения. Данные трудности были связаны с произошедшими изменениями в составе своей или родительской семьи, а также с трудностями взаимодействия с другими членами семьи у которых проживали освободившиеся лица.

Нерешенный вопрос с жильем остался у 10% опрошенных (из-за отсутствия жилья вынуждены временно снимать «угол» у знакомых, сожительниц и др.).

Таким образом, мною было выявлено, что более 60% лиц, отбывших наказание, в первые полгода адаптации к свободе сталкиваются, в основном, с одним и тем же трудноразрешимым вопросом - проблемой жилья. Из них 45% опрошенных лиц видят решения данной проблемы, чаще всего, посредством получения жилья в наследство или «удачной» женитьбы.

Проблема наличия собственного жилья оказалась полностью решена только у 40% опрошенных лиц (по крайней мере, в анкетах они не акцентируют внимание на этом вопросе). Из них 20% на момент опроса имели собственное жилье.

Основная причина возникновения жилищной проблемы у освободившихся является неготовность влиться в семью, либо развал семьи, либо неимение квартиры до ареста.

Выясняется, что многие осужденные в период перед освобождением понимают, всю сложность адаптации и вливание в общество без наличия собственного жилья. И испытывают чувство тревоги по этому поводу.

Так же выяснилось, что значительная часть освобожденных лиц возвращается на прежнее место жительства и проживает в своей или в родительской семье (40%). Это дает сделать вывод о том, что освободившиеся лица сохраняют надежду и верят в то, что вернувшись в семью они смогут наладить отношения с родственниками, и что их возвращение желанно для членов семьи.

Однако 60% диагностируемых знают, что их возвращение в семью может создать дополнительные проблемы для всех, что заставляет их искать другие варианты местожительства.

В случаях, когда осужденные решают не возвращаться к своим семьям еще до освобождения, администрация пенитенциарной системы и наблюдательная комиссия совместно с территориальными органами МВД в рамках подготовки к освобождению должны решать жилищную проблему одновременно с приемом на работу.

Мною было также замечено, что проблема жилья усугубляется тем, что

с момента освобождения до постановки на учет и получения жилья проходит довольно много времени. В результате этого лица, освобожденные из мест лишения свободы, часто проживают у знакомых или у родственников, с которыми у них не дружеские отношения, либо начинают вести бродячий образ жизни, ожидая получения жилья.

Так, 30% опрошенных из-за своего решения вернуться в семью, на короткий срок, до получения жилья, имели проблемы во взаимоотношениях с семьей. И жалели о принятом решении, вернуться на прежнее место жительства, и о том что не поехали в другие регионы России.

Таким образом, изучив все материалы и проведя анализ, можно сделать вывод, что личность освобожденного имеет следующие особенности:

1. Это лицо, отбывшее наказание в виде лишения свободы;
2. Средний возраст — 32,6 года;
3. Имеет судимость, преимущественно за корыстные преступления;
4. Срок наказания от пяти до десяти лет;
5. Ранее судимо, в основном за аналогичные преступления;
6. На момент освобождения имеет основное общее образование, прошло обучение в профессиональном училище исправительного учреждения;
7. В браке не состоит, но стремится к поддержанию социально полезных связей с родственниками;
8. Проявляет признаки исправления, в совершенном преступлении раскаивается;
9. Освобождено по концу срока;
10. Материальное положение не удовлетворительное;
11. Жильем после освобождения обеспечено.

§ 3. Международный опыт по ресоциализации и адаптации лиц освободившихся из мест лишения свободы

На сегодняшний день идет процесс реформирования пенитенциарной системы в комплексную целостную систему ресоциализации осужденных. Вопрос о том, как она будет развиваться, может быть решен, как с помощью обобщения уже имеющегося в России национального опыта, так и с помощью изучения зарубежного. Задача ресоциализации освобожденных лиц – более непростая и сложная во многих странах мира. Трудность состоит в том, что общество беспокоит повторная преступность ранее судимых лиц, и что эта проблема еще не была конструктивно решена по настоящее время. Показательно, что в международной практике число освобождающихся, возвращающихся в общество ограничено даже при предоставлении всей возможной помощи по разным оценкам не превышает 1/3²⁴. Таким образом, одной из главных задач, является формирование целостной программы по ресоциализации лиц, освободившихся из заключения, в российском обществе. Имеющаяся на данный момент программа ресоциализации требует своей модернизации, нужно внести новые изменения, которые направлены на то, чтобы общество было спокойно за свою безопасность, мотивировать освобожденных на изменение своего поведения и адаптироваться под современное общество.

Международная практика ресоциализации осужденных базируется на Европейских пенитенциарных правилах принятых в 2006 году, в которых отражается переход пенитенциарной политики от цели «исправления осужденного», к задачам «сохранения и развития его личности», путем реинтеграции их в общество, побуждения к изменению поведения, навыков и чувств.²⁵ В социально-историческом контексте международная практика формирования ресоциализации осужденных основана на следующих моделях.

²⁴ Шимоволос, С. Международная практика реабилитации осужденных / С. Шимоволос. // Социальная работа. - №4. 2008. С 31.

²⁵ Европейские пенитенциарные правила: рекомендации R(87)3/ Александров Ю.К. М., 1999

1. Исторически первая модель – репрессивная. Зарубежные исследователи теории изменчивости личности преступника в конце XIX века в качестве доминирующей утвердили пенитенциарных «репрессивную» модель, наряду с моделью «юридической справедливости» и «специального обращения». Репрессивная модель отвечала новому, методологическому пониманию причинности человеческого поведения как акта свободной воли (И. Бентам, А. Вольтер, Ш. Монтескье), в отношении феномена наказания не столько освобождение общества от злонамеренных членов, сколько путем лишения свободы причинить им зло и создать условия для осознания ими своей вины. Затем пришло осознание в дифференциации изоляции преступника в соответствии с тяжестью совершенного преступления. Первым высказал мнение о том, что преступники заслуживают разного наказания и степени изоляции был Энрико Ферри. Он первым обратил внимание не только на антропологические факторы преступности, но и на факторы социальные. Э. Ферри выдвигал следующую классификацию преступников и их изоляцию: «Для душевнобольного преступника — уголовный дом для умалишенных; для прирожденного преступника — изолирование от человеческого общества; для преступника по приобретенной привычке (помимо мер общественной гигиены) — временное удаление из общества, работа в земледельческих колониях; для случайного преступника — обязательное вознаграждение за понесенные убытки деньгами или работой в пользу государства или общин. Преступник по страсти во многих случаях должен пользоваться безнаказанностью»²⁶.

2. В 1950-х - начале 1960-х гг. в США широко распространена вторая - медицинская модель социальной помощи. Пенитенциарные учреждения получили название "исправительные институты". Тюремная система ввела ряд программ индивидуальной и групповой психотерапии. Осведомленность и развитие инфраструктуры области, которая позволила бы решить различные проблемы, с которыми сталкиваются осужденные (обеспечение

²⁶ Ферри Э. Уголовная социология. – М.: ИНФРА-М, 2009. С-135

жильем, занятость, установление общественных связей, досуг, исключение криминальных контактов, материальная помощь). Такого рода поддержка обычно включена в государственную и муниципальную социальную систему. Однако европейские страны используют ресурсы некоммерческих и общественных организаций через гранты и социальные проекты. Более того, социальная помощь не одинакова для всех осужденных. Первая группа осужденных, которые стремятся к действиям и преодолевают трудности, получают максимум услуг, и эта группа получила название «перспективные». Вторая группа осужденных получает лишь минимальную поддержку, что позволяет им погрузиться в социальную среду, но не сесть на дно.

3. Третья модель "открытых тюрем" - это зарубежная практика перевоспитания через дифференцированные некриминальные влияния (Куэй, Уоррен), гештальт-психологические и клинические подходы. Осужденные постепенно возвращаются в общество, потому что их переводят на «более открытые режимы», аналогией являются колонии поселений в постсоветских странах, включая и Россию. Эта модель реабилитации является наиболее распространенной во всех странах мира, но, к сожалению, она недостаточно эффективна. Смена режима не гарантирует, что после освобождения осужденный сможет решить свои проблемы в обществе. Осужденные лишь частично изменяют окружающую себя среду и по-прежнему зависят от тюремной субкультуры.

4. Четвертая модель реабилитации основана на индивидуальной поддержке осужденного в реабилитации. Одним из методов этой модели является «сопровождение». Роль руководителя берут на себя социальные работники и волонтеры. Особенность этого метода заключается в том, что сопровождение помогает решить конкретные проблемы, связанные с этим осужденным (восстановление документов, разрешение конфликтов с родственниками). Эта модель основана на поведенческой теории и используется в клинической практике для изменения поведения осужденных. Психотерапевты в этом

направлении руководствовались позицией, согласно которой психические и эмоциональные расстройства представляют собой определенный вид неадаптивного поведения, то есть неадекватны по содержанию требованиям реальности и являются результатом консолидации определенных реакций или привычек. Метод модификации действовал как этот механизм, который не только помог исправить, но и сформировал определенное поведение человека. Интересен опыт групп самопомощи, созданных бывшими осужденными (уже социально обеспеченными) для поддержки освобождающихся. Первая конгрегация осужденных была основана в Великобритании в начале XIX века и до сих пор существует. Группы самопомощи предоставляют не только социальную, но и необходимую психологическую поддержку. Определяющим фактором наличия таких групп является наличие авторитетного лидера²⁷.

5. Пятая модель - испытательный срок. Во многих странах организована служба пробации, в которой лица, осужденные и освобожденные при определенных условиях, получают социальную помощь, а также ведется работа по предотвращению повторяющихся преступлений. В Дании и Голландии распространен опыт самообслуживания заключенных в группах от 10 до 12 человек (приготовление еды, стирка, уборка комнаты). Уход за собой - серьезная основа для развития личной ответственности²⁸.

6. Шестая модель – образовательная. Опыт Германии является важным практическим материалом для образования осужденных. Преподаватели и социальные работники после предварительного собеседования и проверки потенциала осужденного представляют акт, на основании которого осужденный направляется в соответствующее исправительное учреждение,

²⁷ Ресоциализация осужденных в пенитенциарных учреждениях ФРГ// учеб. пособие / Н.А. Андреев, В.М. Морозов, О.Г. Ковалев, М.Г. Дебольский, А.М. Морозов – М.: «Права человека», 2001. С-32

²⁸ Ресоциализация осужденных в пенитенциарных учреждениях ФРГ//учеб. пособие / Н.А. Андреев, В.М. Морозов, О.Г. Ковалев, М.Г. Дебольский, А.М. Морозов – М.: «Права человека», 2001. С-33

где осужденный получает общее, профессиональное или высшее профессиональное образование наряду с отбыванием наказания²⁹.

К положительным факторам влияния образования на осужденного относят:

- повышение общеобразовательного и общекультурного уровня осужденных;
- профессиональное обучение либо повышение профессиональной квалификации;
- охрана здоровья, приучение к порядку и условиям, установленным в учреждениях;
- нейтрализация негативных социально-психологических явлений, свойственных концентрированной среде правонарушителей, избыточного привыкания к условиям изоляции от общества;
- обеспечение возможности и оказание помощи в установлении и поддержании социально полезных связей, подготовка к освобождению.

Проблема повторной социализации осужденных является наиболее сложной во многих странах мира. Трудность заключается в том, что общество крайне обеспокоено ростом рецидивизма и тем фактом, что никто не смог эффективно решить эту проблему. Важно отметить, что в международной практике число освобождаемых и возвращающихся в общество людей, ограничено даже если вся возможная помощь в ресоциализации оказана и не превышает оценку 1/3³⁰.

Надо сказать, что реализация образования в местах лишения свободы регламентирована Европейскими пенитенциарными правилами (2006г.) ст. 28 п. 1, обязывающим каждое пенитенциарное учреждение стремиться предоставить всем заключенным доступ к образовательным программам,

²⁹ Ресоциализация осужденных в пенитенциарных учреждениях ФРГ//учеб. пособие / Н.А. Андреев, В.М. Морозов, О.Г. Ковалев, М.Г. Дебольский, А.М. Морозов – М.: «Права человека», 2001. С-12

³⁰ Шимоволос, С. Международная практика реабилитации осужденных, 2008. С-31.

которые должны быть максимально широкими и отвечать индивидуальным потребностям заключенных, соответствуя при этом их устремлениям³¹.

Пенитенциарная образовательная система западных стран ориентирована:

- на осужденного, его индивидуальные права и гарантии;
- способствует восстановлению социальных контактов и поддержке социального функционирования;
- планирует, развивает и реализует программы и услуги, направленные на удовлетворение потребностей осужденных;
- развивает систему независимого государственно-общественного контроля.

Основные направления образования осужденных, находящихся в местах лишения свободы западных стран, представляется возможным представить в следующей форме (Таблица 1).

Таблица 1

Основные направления образования осужденных в зарубежных странах

Модель пенитенциарной образовательной системы	Страна	Организация образования осужденных
Консервативная модель	Италия	Осужденные имеют право на получение образования, но пенитенциарные учреждения не выделяют образовательные средства как фактор исправления осужденного.
Государственная модель	Австрия	Осужденным гарантировано бесплатное общее и профессиональное образование. Спецификой является разработка ряда программ предполагающее дистанционное обучение повышения квалификации.

³¹ Проблемы ресоциализации несовершеннолетних правонарушителей в современной России / В.В. Зритнев // Монография «Научные исследования: информация, анализ, прогноз» – Воронеж: ВГПУ, 2008. С- 322-333.

	Польша	Организацией содержания осужденных предусмотрено среднее и профессиональное образование. Специфика образования заключается в стимуляции обучающихся различными льготами.
	Финляндия	Пенитенциарной система определяет своей основной целью воспитательную работу с осужденными. Специфика модели – предоставления выбора осужденным: труд или образование в рабочее время.
	Франция	В пенитенциарных учреждениях предоставлена возможность получения образовательных услуг всех уровней: начального, среднего и высшего. Специфика образовательной системы заключается в объединении усилий государственных структур и различных частных, общественных организаций.
	Куба	Осужденным предоставляется возможность получения общего, средне специального образования. Специфика образовательной системы - внедрение образовательных технологий ресоциализации на основе самоуправления осужденных, с применением супервизии.
	Германия	Образование одно из ведущих направлений в работе с осужденными. Специфика образовательной модели заключается в индивидуальном подходе к образованию с каждым осужденным, а также целой палитрой различных образовательных программ.
Децентрализованная модель	США	Основные программы реабилитации в местах лишения свободы являются психологические услуги, образование (школьные, университетские программы), профессиональная подготовка. Специфика заключается в том, что предоставление данных услуг организуются общественными и не коммерческими организациями.

	Швеция	Возможность получения общего, профессионального и высшего образования осужденными рассматривается как основной механизм реинтеграции осужденных в общество. Специфика – разработка индивидуальной программы обучения, которая учитывает специфические особенности личности.
	Сирия	На добровольных началах осужденные получают образование в школах и в высших учебных заведениях.

В целом, основные модели и концепции пенитенциарной системы западных стран характеризуются высокой степенью мобильности и целесообразности, которые могут сохранить качество жизни большинства населения. Следует отметить, что международная практика во всем своем многообразии не имеет очевидных универсальных механизмов реабилитации посредством образования и отличается различными подходами. Таким образом, опыт западных стран делает невозможным адаптацию той или иной модели, а позволяет интегрировать элементы, которые наиболее успешно решают социальные проблемы осужденных в российском обществе.

И так, в странах ближнего зарубежья работу по ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, выполняют различные религиозные и общественные организации и объединения, а также, специально созданные для этих целей, службы пробации. Пробация (от лат. *probatio* – испытание) – юридический термин, используемый в международной практике для определения вида наказания (или меры уголовно-правового характера), совокупность всех видов альтернативных наказаний и мер³². В данной службе работают специалисты имеющие квалификацию психологов, социальных работников, которые в свою очередь помогают лицам осужденным, но не лишенным свободы и лицам

³² Никитин А.М. Зарубежный опыт постпенитенциарной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы // Российская юстиция. – 2013. С- 20.

освобожденным из мест лишения свободы психологически, оказывают социальную поддержку, а так же индивидуально оказывают материальную помощь и решают много других важных задач.

Если рассмотреть службу пробации в Великобритании, то в зависимости от того, какое преступление совершил осужденный применяются следующие виды обязательств:

- до 300 часов общественных работ, за которые не получают денежное вознаграждение;
- устраивают встречи с его жертвой;
- организовывают профессиональное обучение;
- участие в специальных программах реабилитации;
- возможно наложение запрета на некоторые виды деятельности, это может быть запрет на посещение определенных мест;
- не менять место жительства и оставаться под домашним арестом;
- принудительное лечение от алкогольной или наркотической зависимости;
- проведение судебного надзора³³.

В ФРГ есть похожий опыт, но имеет немножко другой характер. Служба пробации в Германии это учреждения которые носят название «переходные – дома» куда осужденные попадают с целью их дальнейшего успешного вливания в общество. Данные переходные дома являются открытого типа, в них осужденные несут больше самостоятельности и лично отвечают за свое поведение. Цель данных учреждений - это предоставлять судебным слушаниям информацию о осужденном, нарушает ли условия или обязательства, нет ли повторных нарушений, какой характер, его социальные семейные обстоятельства, а также органах и организациях, которые могут помочь с трудоустройством³⁴. Так же осужденные могут с помощью руководителей данных организаций трудоустраиваться и получать за свой

³³ Адреани Ф. Британский опыт наказания пробацией // Ведомости Уголовно-исполнительной системы. №10, 2013. С 29.

³⁴ Никитин А.М. Зарубежный опыт постпенитенциарной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы // Российская юстиция. – 2013. С 20.

труд денежное вознаграждение. Осужденные, при освобождении в последние девять месяцев перед выходом на свободу, помимо основного отпуска, получают дополнительный, до шести дней в месяц, для решения вопросов, связанных с обустройством жизни после освобождения³⁵.

В Японии тоже имеются организации по реабилитации. В их структуру входят комиссии как центральные так и районные, пункты надзора по защите осужденных. Главной задачей органа по реабилитационной защите, является оказание поддержки. Существуют и общественные организации в Японии которые тоже вносят свой вклад в реабилитационный процесс. Личности, освободившиеся из мест лишения свободы, принимают меры в течении восьми месяцев, по поиску жилья и работы³⁶.

В Южной Корее лицам, ранее бывшим осужденным, оказывают помощь и осуществляют опеку службы по условно-досрочному освобождению и Агенство гражданской реабилитации³⁷. В Китае имеется служба, имеющая схожесть со службой в Южной Корее, которая осуществляет на государственном уровне наблюдение за бывшими осужденными. Так же подключаются общественные движения, сцелью помочь занять лицам, освободившимся из исправительных учреждений определенное место в обществе³⁸.

Изучив опыт стран из зарубежья по ресоциализации личностей освобождаемых из исправительных учреждений, можно сделать вывод, что опыт этих стран имеет существенную роль в становлении основных направлений в социальной политике в отношении граждан России, освободившихся из мест лишения свободы. Конечно же не все идеи из зарубежного опыта можно внедрять в законодательство РФ, на это имеется

³⁵ Андреев И.Л. Ресоциализации осужденных в пенитенциарных учреждениях ФРГ (социально-психологический аспект): учеб. пособ. / И.Л. Андреев. – М., 2001. С 12.

³⁶ Крайнова Н. Ресоциализация осужденных. Зарубежный опыт // Уголовное право. 2002. – № 2. – С 83.

³⁷ Крайнова Н. Ресоциализация осужденных. Зарубежный опыт // Уголовное право. 2002. – № 2. – С 83.

³⁸ Никитин А.М. Зарубежный опыт постпенитенциарной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы // Российская юстиция., 2013. С 20.

ряд своих причин, но для совершенствования отечественной постпенициарной системы, такой опыт будет иметь некий ориентир.

ГЛАВА 2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕСОЦИАЛИЗАЦИЮ И АДАПТАЦИЮ ЛИЦ ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

§ 1. Деятельность органов внутренних дел, направленная на ресоциализацию и адаптацию лиц освободившихся из мест лишения свободы

Приказом МВД России от 8 июля 2011 г. №818 был утвержден Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, который регулирует осуществление органами внутренних дел наблюдения за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных судом административных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими обязанностей, предусмотренных законом. Административный надзор за выше названными лицами осуществляют службы участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних. На них возложены основные обязанности, которые направлены на осуществление комплекса мероприятий, содержащих профилактические действия по отношению к лицам, освободившимся из мест лишения свободы, а так же деятельность направленная на ресоциализацию и адаптацию этих лиц.

Следует выделить два метода профилактики по индивидуальной профилактической работе, которую осуществляют участковые уполномоченные полиции: метод убеждения и метод принуждения³⁹.

Метод убеждения – которая включает в себя профилактические беседы, в ходе которых убеждают к возвращению в нормальную среду проживания, от отказа совершения действий, несущих противоправный

³⁹ Организация деятельности участкового уполномоченного полиции // учебник / под. ред. проф. В.А. Кудина. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. С 296

характер, проводят разъяснения, какие последствия могут быть от антиобщественного образа жизни. Так же в ходе профилактических мероприятий, склоняют к принятию участия в общественно-полезных мероприятиях. Трудоустроить и законно получать средства к существованию бывших осужденных – это главное и обязательное условие профилактической работы участковых уполномоченных полиции.

В ходе изучения деятельности участковых уполномоченных, по ресоциализации и адаптации лиц, были выявлены некоторые трудности, например:

- лица, которые подлежат профилактическому учету, неравномерно распределены на участке, т.е. на одном участке их количество намного превышает, чем, например, на участке его коллеги. Таким образом нагрузка одного участкового полиции повышается, уменьшается по времени возможность индивидуально-профилактической работы;

- в соответствии с п.8.4. Порядка осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в целях получения сведений о поведении поднадзорного лица, участковые уполномоченные полиции запрашивают информацию по месту работы и (или) месту его жительства (пребывания), необходимо, с целью получения информации о данном лице, проводить беседы с работодателем, с соседями по месту жительства, тем самым разглашая сведения о судимости и нахождении его под особым контролем, т.к. это негативно может настроить к поднадзорному лицу, что конечно мешает и усложняет процесс ресоциализации и адаптации этих лиц⁴⁰.

На сегодняшний день в нашей стране не имеются психологические службы, которые специализируются на работе с ранее судимыми лицами, которые за время своего нахождения в местах лишения свободы, потеряли связь со своими близкими в ряду причин (смерть, развод), негативно

⁴⁰ Курбатова О.В., Крахин Р.В. Реализация органами внутренних дел института административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 10. С 287.

относятся к обществу и к сотрудникам органов внутренних дел, с целью их психологической адаптации, и достижению положительных результатов в ресоциализации выше названных лиц.

Следует отметить важность квалифицированной помощи от центров занятости населения и служб социальной защиты при трудоустройстве освобожденных из мест лишения свободы, и прохождению профессиональной переориентации и профессиональной квалификации.

Контроль за трудоустройством каждого поднадзорного осуществляется систематически путем сотрудниками участковых уполномоченных:

- проведение индивидуальных разговоров с ним во время посещения его по месту жительства или в ходе профилактических мер;
- проводятся беседы с родственными лицами, или с теми, кто совместно с ним проживает;
- сотрудники отдела внутренних дел посещают место его работы, если это не ухудшит отношение с его руководителем, и если это не приведет к его увольнению;
- если факт увольнения с работы случился, то проводятся персональное разбирательство причин увольнения, по которому берется объяснение поднадзорного лица, делается запрос о работодателе. Все полученные материалы по проведенной проверке приобщаются к делу административного надзора. Далее за трудоустройством поднадзорного ведется контроль в учащенном порядке. А за теми поднадзорными, которые не трудоустроились и не приобщены к общественно – полезному труду, берутся под интенсивный надзор.

Также сотрудникам органов внутренних дел, в частности участковым уполномоченным необходимо построить комплекс профилактических мероприятий, для чего надо иметь всю характеризующую информацию по отношению поднадзорного лица, о его отношении в семье и поведении в быту. Сотрудники полиции, что бы получить всю полезную информацию, для дальнейшей характеристики индивидуального поведения поднадзорного,

проводят беседы с самим лицом, с его родственниками и совместно проживающими гражданами, с его близким окружением личностей. Конечно такие беседы несут и профилактическую и воспитательную направленность, целью которой служит дальнейшая адаптация в общество.

Таким образом, на мой взгляд, совместно с сотрудниками полиции, психологическими службами, центрами социальной защиты должна осуществляться работа направленная на воспитательный, психологический процесс, что очень важно для формирования правомерного и осознанного поведения, духовных ценностей, и правила поведения в обществе.

Одними силами сотрудников отдела внутренних дел, направленных на ресоциализацию и адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, положительных результатов не добиться. В связи с очевидной необходимостью усиления мероприятий направленных на социальное сопровождение лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Лаишевском районе была создана комплексная программа по профилактике правонарушений на 2018-2020 годы. Для реализации данной программы создана комиссия⁴¹ куда входят: отдел МВД России по Лаишевскому муниципальному району РТ, другие заинтересованные учреждения и ведомства района и города. Целью программы является обеспечение безопасности граждан на территории Лаишевского муниципального района РТ. Задача программы:

1. Снижение уровня преступности на территории района;
2. Воссоздание системы социальной профилактики правонарушений, направленной, прежде всего на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией; преступностью, безнадзорностью, беспризорностью несовершеннолетних; незаконной миграцией;
3. Ресоциализация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения

⁴¹Постановление Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ №3943 от 09.11.2017г. Программа «Организация деятельности по профилактике правонарушений и преступлений в Лаишевском муниципальном районе РТ на 2018-2020 годы»

свободы;

4. Активизация участия и улучшение координации деятельности органов местного самоуправления в предупреждении правонарушений;

5. Вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций;

6. Выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений

Участковые уполномоченные полиции передают сведения о лицах, освободившихся из мест лишения свободы, об их месте проживания, семейном положении, состоянии здоровья и т.д. Решаются вопросы о помощи в восстановлении документов, определении в дом престарелых (при необходимости), организации медицинской помощи, оформлении документов на инвалидность (при необходимости), а так же другие вопросы насущно встающие при проведении работы по ресоциализации и адаптации лиц, освободившихся с мест лишения свободы.

В органы местного самоуправления поступает уведомление от администрации исправительного учреждения, те в свою очередь информируют другие ведомства, которые так или иначе взаимодействуют с освобожденными из мест лишения свободы, например:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- орган внутренних дел;
- управления образования, в случае если надо продолжить обучение несовершеннолетнего;
- отдел опеки и попечительства, в случае если несовершеннолетний остался без попечения родителей;
- орган социальной защиты населения;
- службы занятости населения, если есть необходимость в трудоустройстве несовершеннолетнего.

Так же необходимо проверить материально-бытовые и жилищные условия несовершеннолетнего.

Инспектор по делам несовершеннолетних оказывает и юридическую и педагогическую помощь несовершеннолетним, освободившимся из мест лишения свободы. Главная задача которая стоит перед инспекторами – это проведение воспитательной и разъяснительной работы, посещение семьи подростков, проведение бесед с выше названными лицами, с их родителями или опекунами.

Работа с такими подростками должна быть ориентирована в первую очередь на то, чтобы они не допустили новых преступных действий. Однако, проблема этим не исчерпывается, поскольку освобожденные из колонии представляются в глазах своих сверстников героями и часто оказывают на них самое отрицательное влияние, например, вовлекая в преступную деятельность. Поэтому очень важно предупреждение антиобщественного влияния отбывших наказание на других лиц.

Исходя из всего выше перечисленного, ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы, не может быть организована без активного участия участкового уполномоченного полиции. Но и без сотрудничества с другими заинтересованными ведомствами (социальная защита, центр занятости населения, органы опеки и попечительства, органы местного самоуправления и др.), осуществление в полной мере помощи в социальной адаптации выше названным лицам крайне сложно.

§ 2. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Разорванные в результате совершенного преступления и последующего отбывания наказания социальные связи не только не восстанавливаются, но становятся еще более непрочными, а неустроенность жизни на свободе в случае больших проблем с трудоустройством и поиском жилья в совокупности с проблемами со здоровьем, становятся благоприятной почвой для возврата к преступной деятельности даже для тех, кто хотел вернуться к

нормальному образу жизни, так как дезадаптированный, не нашедший своего места в условиях свободы бывший заключенный возвращается к тому миру, в котором его с готовностью принимают. Для предотвращения повторной преступности среди бывших заключенных существует закон об административном надзоре.

Органы внутренних дел осуществляют административный надзор за лицами, освободившимися из мест лишения свободы, это одна из важных задач в административной деятельности полиции.

Администрация исправительного учреждения должна обратиться в суд с соответствующим заявлением, об установлении административного надзора за лицом, освобождаемым из мест лишения свободы, не позднее чем за два месяца до истечения определенного приговором суда срока отбывания осужденным наказания. А орган внутренних дел в отношении лица, которому в качестве дополнительного вида наказания назначено ограничение свободы, либо не отбытая часть наказания в виде лишения свободы заменена ограничением свободы, с таким заявлением должен обратиться по месту жительства или пребывания этого лица не позднее чем за один месяц до истечения срока отбытия наказания в виде ограничения свободы⁴².

Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» предусматривает введение административного надзора за освободившимися из мест лишения свободы. Этот нормативный акт федерального уровня направлен, прежде всего на повышение эффективности предупреждения повторных преступлений.

Определенный круг лиц за которыми осуществляется административный надзор, устанавливается судом. Надо отметить, что он

⁴² Федеральный закон от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12940 (дата обращения: 30.03.2019)

устанавливается в отношении освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную судимость:

- за совершенными осужденными за тяжкие и особо тяжкие преступления;
- умышленные преступления против несовершеннолетних;
- имеют судимость за повторное совершение преступлений;
- имеют судимость за преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних.

Ограничения применяются, если лицо злостно нарушал порядок отбывания наказания, либо лицо, освобожденное из мест лишения свободы имеет непогашенную судимость и совершает в течении года более двух административных нарушений и посягается на здоровье и безопасность населения.

Независимо от иных оснований устанавливается административный надзор в отношении лица, которое в возрасте старше 18 лет совершило преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего младше 14 лет и страдает педофилией. За ним должны следить в течение принудительного лечения, но не менее срока, необходимого для погашения судимости⁴³.

Поднадзорное лицо, согласно указанному закону обязан являться в органы внутренних дел от 1 до 4 раз в месяц для регистрации. Сотрудники полиции следят за своевременным визитом поднадзорного и за соблюдением им установленных ему ограничений.

Существуют следующие административные ограничения в отношении поднадзорных, указанные в статье 4 Федерального закона:

- запрет на пребывание в определенных местах;
- запрет на выезды за пределы территории, установленные судом;
- запрет посещения мест проведения массовых мероприятий и участия в них;

⁴³ Федеральный закон от 06.04.2011 N 64-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112702 (дата обращения: 30.03.2019)

- запрет на пребывание вне жилого помещения в определенное время суток.

Надзор вводится по решению суда на основании заявления исправительного учреждения или органов внутренних дел на 1-3 года (но не свыше срока для погашения судимости), а в отношении совершивших преступления против несовершеннолетних и при опасном (особо опасном) рецидиве - на период погашения судимости. Этот срок могут продлить, если поднадзорный систематически нарушает общественный порядок. А могут и сократить при добросовестном поведении.

Закон также определяет права и обязанности поднадзорных, полномочия органов внутренних дел, порядок установления и прекращения надзора. В течении срока административного надзора ограничения могут меняться.

За поднадзорным лицом возможно досрочное прекращение административного надзора, в случае если половина установленного срока уже прошло, и за это время поднадзорный не нарушал общественный порядок, вовремя приходил для регистрации в органы внутренних дел, соблюдал все возложенные на него ограничения, и имеет положительную характеристику с места работы.

Для досрочного прекращения административного наблюдения нужно решение суда, но суд может и отказать в этом решении. Тогда повторно с этим заявлением можно будет обратиться лишь через пол года, со дня когда было вынесено предыдущее решение. Административный надзор невозможно прекратить в отношении лиц, которые были осуждены за преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего.

При прекращении административного надзора не исключается установление судом административного надзора повторно в течение срока погашения судимости.

За нарушения лицом, в отношении которого установлен административный надзор, ограничений и запретов предусмотрена уголовная и административная ответственность.

Статьей 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрена ответственность за уклонение от административного надзора.

Санкция этой статьи предусматривает наказание в виде обязательных работ на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительных работ на срок до двух лет, либо лишения свободы на срок до одного года за неприбытие к избранному им месту жительства или пребывания в определенной администрацией исправительного учреждения срок без уважительных причин лица, в отношении которого установлен административный надзор при освобождении из мест лишения свободы, а равно самовольное оставление данным лицом места жительства или пребывания, совершенные в целях уклонения от административного надзора.

Статья 19.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: если поднадзорное лицо в течении срока, установленного судом, нарушает или уклоняется от установленных ему ограничений, не появляется или нарушает установленные ему сроки регистрации в отделе полиции, и если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, то по части 1 статьи 314.1 УК РФ на него накладывается штраф в размере от одной тысячи пятиста рублей. Либо же арест сроком на пятнадцать суток. А частью второй выше названной статьи предусмотрен штраф от пятиста до тысячи рублей, за невыполнение тех обязанностей которые предусматрены законом, и если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Лицо, в отношении которого ведется административное наблюдение имеет право:

- обращаться в суд с заявлением о досрочном прекращении административного надзора, либо о частичной отмене административных ограничений;

- обжаловать решения суда об установлении или о продлении административного надзора, либо об установлении связанных с ним административных ограничений;
- обращаться в орган внутренних дел с заявлением о получении разрешения на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, или на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи с исключительными личными обстоятельствами, предусмотренными частью 3 статьи 12 Федерального закона;
- обжаловать действия (бездействие) органа внутренних дел при осуществлении административного надзора⁴⁴.

Говоря о правах поднадзорных, нельзя забывать и о конституционных правах других граждан: праве на жизнь (ст.20 Конституции РФ), праве на частную собственность (ст. 35 Конституции РФ), праве на государственную защиту прав и свобод человека (ст.45 Конституции РФ), обеспечить которые и призван Федеральный Закон №64-ФЗ. Кроме того, исходя из общих принципов российского права, временные ограничения не должны унижать человеческое достоинство, а так же ущемлять гарантированные Конституцией РФ права поднадзорного.

Так же в настоящем Федеральном законе в ст.11 прописаны обязанности поднадзорного лица:

- прибыть, в определенный администрацией исправительного учреждения срок, к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы;
- явиться для постановки на учет в орган внутренних дел в течение трех рабочих дней со дня прибытия к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы, а также после перемены места жительства или пребывания;

⁴⁴ Федеральный закон от 06.04.2011 N 64-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112702 (дата обращения 30.03.2019)

- сообщить органам внутренних дел по месту временного пребывания о выезде к месту жительства или пребывания, если поднадзорное лицо находилось по месту временного пребывания по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным частью 3 статьи 12 Федерального закона;
- сообщить органам внутренних дел в течение трех рабочих дней о трудоустройстве, перемене места работы или об увольнении с работы;
- разрешить сотрудникам органов внутренних дел проходить в жилое или иное помещение, которое является местом жительства либо пребывания, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения;
- лицо, находящееся под надзором, обязано явиться по вызову в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания в определенный этим органом срок, дать объяснения в устной и (или) письменной форме по вопросам, связанным с соблюдением им установленных судом административных ограничений и выполнением обязанностей, предусмотренных Федеральным законом⁴⁵.

Их выполнение способствует обеспечению своевременной постановки на учет поднадзорного лица, освобожденного из мест лишения свободы; контролю за перемещениями поднадзорного лица и осуществлению надзора за ним независимо от его местонахождения; контролю за соблюдением поднадзорным лицом административных ограничений; проведению с поднадзорным лицом профилактической работы, направленной на недопущение совершения им правонарушений, в том числе преступлений; предотвращению рецидива и нейтрализации возможности негативного воздействия таких субъектов на общество.

⁴⁵ Федеральный закон от 06.04.2011 N 64-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112702 (дата обращения 30.03.2019)

Поднадзорное лицо несет ответственность, за невыполнение обязательств предусмотренных настоящим Федеральным законом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сотрудники полиции при выполнении своих обязательств по административному надзору обязаны:

- дать разъяснения поднадзорному лицу о его правах и обязанностях, а также предупреждать об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и за невыполнение предусмотренных настоящим Федеральным законом обязанностей;
- вести учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора;
- систематически контролировать соблюдение поднадзорным лицом административных ограничений, налагаемых судом и за выполнением обязательств, установленных настоящим Федеральным законом;
- проводить индивидуальную профилактическую беседу с поднадзорным лицом, что бы он не совершал преступления и другие правонарушения;
- объявлять и осуществлять розыск поднадзорного лица, освобожденного из мест лишения свободы и не прибывшего без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному поднадзорным лицом месту жительства или пребывания, а также розыск поднадзорного лица, самовольно оставившего место жительства или пребывания либо выехавшего за установленные судом пределы территории, если судом ему было установлено такое административное ограничение;
- подавать в суд заявление об установлении административного надзора по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, не позднее чем за один месяц до истечения срока отбывания осужденным ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного вида

наказания, или при замене не отбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы⁴⁶.

А так же при осуществлении административного надзора органы внутренних дел имеют право:

- запрашивать у организаций по месту работы и (или) месту жительства или пребывания поднадзорного лица и получать от них сведения о его поведении;
- вызывать поднадзорное лицо в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для получения объяснений в устной и (или) письменной форме по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и выполнения предусмотренных настоящим Федеральным законом обязанностей;
- входить беспрепятственно в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения⁴⁷.

Для получения разрешения на краткосрочный выезд за пределы территории установленные судом, или на пребывание вне своего места жительства, поднадзорное лицо обращается за разрешением в органы полиции. Последние дают разрешение согласно пунктами 3, 4 и 5 части 1 статьи 4 Федерального закона, на выезд при наличии у поднадзорных следующих обстоятельств:

- смерть или опасная для жизни серьезная болезнь близкого родственника;
- медицинская помощь, которую могут оказать только за пределами территории, установленные судом;

⁴⁶ Федеральный закон от 06.04.2011 N 64-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112702 (дата обращения 30.03.2019)

⁴⁷ Федеральный закон от 06.04.2011 N 64-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112702 (дата обращения 30.03.2019)

- стихийные бедствия, которые делают невозможным пребывание на той территории, которую установили;
- контролируемое лицо проходит обучение за пределами территории, определенные судом.;
- необходимость сдачи вступительных экзаменов при поступлении в учебное заведение⁴⁸.

Принятие закона сформировало правовые основы, необходимые для создания мер профилактики преступности лицами, освобожденными из мест лишения свободы, посредством установления в отношении их административного надзора.

§ 3. Взаимодействие органов внутренних дел с другими субъектами профилактики, направленное на ресоциализацию и адаптацию лиц освободившихся из мест лишения свободы

Лишение свободы, и длительное нахождение в условиях заключения, приводит, в большинстве случаев, к ослаблениям связей с родственниками, теряются бывшие налаженные контакты, которые составляли некую зону комфорта. Все это приводит к стрессово неустойчивой психике освобожденного, появляется страх перед будущим вне зоны заключения. Все те обстоятельства, которые создают трудности в поиске жилья, нахождения места работы, в целях получения средств для удовлетворения своих потребностей, приводят к рецидивной преступности. Для того, чтобы бывшие осуждённые, смогли приспособиться к современному миру, влиться в общество, наладили контакты с родственниками и применяется комплекс мер направленный на социальную реабилитацию, устанавливается контроль и надзор. Основной ориентир в работе органов внутренних дел на недопущение совершения данными лицами новых преступлений.

⁴⁸ Федеральный закон от 06.04.2011 N 64-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112702 (дата обращения 30.03.2019)

Учитывая контингент адресатов ресоциализации, в работу с ними, несомненно, на постпенитенциарном этапе в первоочередном порядке должны включаться Министерство внутренних дел (МВД) и Федеральная служба исполнения наказания (ФСИН). МВД уполномочено в силу своего Положения на принятие мер по предупреждению преступлений и административных правонарушений, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению, а ФСИН является органом, взаимодействие с которым имеет принципиальное значение в рамках постпенитенциарной ресоциализации, служащей продолжением аналогичной работы, начатой в период отбывания наказания⁴⁹.

Согласно данным из официального сайта МВД РФ нормативно-программные акты субъектов РФ, устанавливающих комплексно параметры ресоциализационной работы, к числу участников мероприятий отнесены лишь отдельные региональные органы исполнительной власти.

Справедливо в этой связи отметить, что на уровне координационных (совещательных) органов, образуемых публичными органами власти, работа с соответствующими правоохранительными органами на практике ведется. Как правило, задачи ресоциализации освобожденных лиц в ряду многих других ставятся перед межведомственными комиссиями по профилактике правонарушений (Владимирская, Волгоградская, Мурманская области и др.). Лишь в редких регионах, например в Хабаровском крае, созданы специальные межведомственные комиссии по ресоциализации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы⁵⁰.

В нашей Республике существуют законы и нормативные акты, которые способствуют ресоциализации и адаптации личностей, освободившихся из мест лишения свободы, к ним относятся: Закон Республики Татарстан от 11

⁴⁹ Климанова О.В. «Ресоциализация лиц, отбывших уголовное наказание и освобожденных от него, в нормативных актах: пробелы и противоречия»// Юридический вестник Самарского университета, Том4 №2,-2018

⁵⁰ Климанова О.В. «Ресоциализация лиц, отбывших уголовное наказание и освобожденных от него, в нормативных актах: пробелы и противоречия»// Юридический вестник Самарского университета, Том4 №2,-2018

января 2017 года № 3-ЗРТ «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан»; Закон Республики Татарстан от 24 июля 2006 года № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите»; постановление Кабинета Министров Республики Татарстан «О системе упреждающих мер по ресоциализации осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы» от 02.03.2012 № 184.

В Республике Татарстан существует Автономная некоммерческая организация «Центр социальной реабилитации и адаптации» (АНО ЦРА). Этот Центр обеспечивает систему социальной поддержки бывших заключенных, помогает устроиться на работу, предлагает временное жилье, предлагает продовольственные пакеты, интегрированную сезонную и специальную одежду и предметы первой необходимости, если есть необходимость, помогает восстановить документы и предоставляет медицинскую помощь. Положительный пример работы организации, это трудоустройство бывших осужденных на объектах сельскохозяйственного предприятия ООО «Хаерби», которое расположено в Лаишевском районе Республики Татарстан. АНО ЦРА помогает бывшим осужденным не только с предоставлением рабочих мест, но и создают небольшие общежития для бывших осужденных, работающих на этих объектах. Лицам, ранее судимым предоставляют рабочие места на деревообрабатывающих предприятиях, в сельском хозяйстве, автомойках, занимаются ритуальными услугами и другой деятельностью.

По согласованию с Верховным Судом Республики Татарстан приговоренные к лишению свободы и получившие положительную характеристику по месту отбывания наказания, часть срока оставшегося отбывания, заменяется исправительными работами. Еще одним положительным примером, которая существует в нашей республике, это первая созданная рабочая группа из 10 человек, которая работала на строительстве жилого комплекса «Салават Купере». Данная рабочая группа

показала себя только с положительной стороны. Следовательно, для того чтобы расширить данный опыт, с целью дальнейшей ресоциализации освобожденных лиц, необходимо в подразделениях УФСИН России, а в частности по Республике Татарстан, проводить обучения по квалификациям, столь востребованным на рынке труда.

Органы внутренних дел тесно взаимодействуют по вопросам ресоциализации и адаптации лиц освободившихся из мест лишения свободы с центрами занятости населения. От центров занятости населения поступает информация о вакантных должностях в организациях, какие специальности востребованы в настоящее время на рынке труда. Данная информация может быть полезна при прохождении обучения и переквалификации еще в местах лишения свободы, осужденных, проводятся с ними консультации, чтобы те смогли определиться с выбором профессии. Существует программа содействия занятости, которая помогает трудоустроиться гражданам, вышедшим из мест лишения свободы, с целью их адаптации в современном обществе.

Так же не менее важное сотрудничество органов внутренних дел с Министерством здравоохранения Республики Татарстан. Существует порядок предоставления информации из медицинских учреждений, о личностях употребляющих наркотические препараты не медицинского назначения, по отношению к лицам, освобожденным из мест лишения свободы. Это позволяет вести индивидуальный, более частый надзор за такими гражданами, с целью предотвращения рецидивной преступности. Информация обновляется ежеквартально, которая поступает из УФСИН России по Республике Татарстан о личностях употребляющих наркотические средства не по медицинскому назначению, о лицах, находящихся в местах лишения свободы и освободившиеся из УФСИН.

В Республике Татарстан во всех муниципальных районах имеются муниципальные программы, по ресоциализации и адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, по данным Ассоциации «Совет

муниципальных образований Республики Татарстан». Данные программы существуют для профилактики рецидивной преступности и охраны общественного порядка, для сохранения жизни и здоровья общества. Для реализации программы созданы межведомственные комиссии, куда входят представители власти района, сотрудники органов внутренних дел, работники социальных служб, психологические службы, сотрудники центра занятости и др.. На заседаниях рассматриваются обозначенные вопросы. Основными задачами данных комиссий являются: усовершенствование системы профилактики правонарушений; усиление мер по охране общественного порядка; координирование и направление действий освобожденных из мест лишения свободы; оказания содействия по вопросам трудоустройства и поиска жилья.

Важной частью ресоциализации, согласно справочной информации Кабинета Министров Республики Татарстан, размещенной в сети Интернет, является активно проводимая в местах лишения свободы работа по приобщению осужденных лиц к вере. Религиозная политика, которая ведется в УФСИН, имеет великую роль. В Республике Татарстан священники и имамы проводят религиозные беседы, на постоянной основе при мечетях и церквях находящихся на территории УФСИН, с осужденными. Тем самым меняется их сознание в положительную сторону. Существуют сотни примеров, когда осужденные поменяли свое мировоззрение, избавились от вредных привычек, смогли создать семью, нашли работу, приобщаясь к религии.

В связи с очевидной необходимостью усиления мероприятий направленных на социальное сопровождение, лиц освободившихся из мест лишения свободы, в Лаишевском районе была создана Отделом МВД России по Лаишевскому району, другими заинтересованными учреждениями и ведомствами района и города, программа которая реализуется с января 2018 года. Комплексная программа Лаишевского муниципального района по профилактике правонарушений на 2018-2020 годы, утвержденная

постановлением Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ от 9.11.2017 №3943 (Приложение №2), целью, которой является совершенствование системы профилактики правонарушений, укрепление общественного порядка и общественной безопасности в районе, проведение мероприятий направленных на социальное сопровождение лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Для реализации данной программы была создана Комиссия. Руководство деятельностью Комиссии осуществляет председатель – заместитель Главы администрации по социальным вопросам. Ответственным секретарем Комиссии является начальник Отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних отдела МВД России по Лаишевскому муниципальному району Республики Татарстан.

В состав комиссии входят представители отдела МВД России по Лаишевскому району, сотрудники администрации (образование, КДН, опека), пенсионного фонда, миграционной службы, центра занятости, учреждений здравоохранения, общественной палаты, регулярно приглашаются главы поселений района.

Комиссия действует на постоянной основе, заседания проводятся не реже одного раза в квартал и являются открытыми.

Наиболее обсуждаемые вопросы на заседаниях Комиссии:

- мероприятия по учету и социальной адаптации лиц, вышедших из мест лишения свободы, а также мероприятия по социальной адаптации несовершеннолетних, освободившихся после отбывания наказания;
- работа с лицами, освободившимися из мест лишения свободы в Центре занятости населения;
- профилактическая работа с лицами, находящимися в местах лишения свободы исправительными учреждениями на территории Лаишевского муниципального района.

В связи с открытостью информации о работе данного коллегиального органа в адрес Комиссии достаточно часто обращаются лица,

освободившиеся из мест лишения свободы по следующим вопросам:

- помощь в получении прописки на территории Лаишевского муниципального района;
- помощь в трудоустройстве;
- опека и попечительство;

Члены комиссии в рамках своих полномочий оказывает обратившимся лицам содействие в получении необходимой информации. В ходе работы выявился ряд узких моментов, которые возникают при работе данными гражданами:

- предоставление лицами, освободившимися из мест лишения свободы неполной информации о себе (месте проживания до ареста, месте работы), полное отсутствие информации;
- отсутствие у лиц, вышедших из мест лишения свободы социально-полезных связей с родственниками.

Данный опыт принимается к сведению. Таким образом, сложилась, достаточно устойчивая система работы с данными гражданами.

Все указанные лица в обязательном порядке посещали центр занятости населения для постановки на учет, туберкулезный диспансер, для своевременного выявления туберкулезных заболеваний, а так же в обязательном порядке лиц, освободившихся из мест лишения свободы за преступления связанные с незаконным оборотом наркотиков посещение наркологического кабинета. Постоянно пополняется банк данных лиц, освободившихся из мест лишения свободы и информация о нем передается участковому уполномоченному полиции ОМВД отдела по Лаишевскому району Республики Татарстан для дальнейшего проведения профилактической работы по недопущению противоправных действий данной категорией лиц.

На профилактическом учете отдела МВД России по Лаишевскому району Республики Татарстан по состоянию на 01.01.2019 г. стоит 576 лиц,

освободившихся из мест лишения свободы, из них условно досрочно освободившихся 171 человек.

Профилактическая работа сотрудников полиции с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, складывается из профилактических бесед, проверок по месту жительства, работы со стороны участковых уполномоченных полиции, в случае выявления нарушений законодательства привлекаются к административной ответственности. При обращении данных граждан в Центр занятости населения, им разъясняется порядок постановки на учёт в качестве безработных, условия нахождения на учёте и получения пособия, даётся информация о возможности получения государственных услуг по содействию трудовой занятости.

Кроме того, гражданам, освобожденным из мест лишения свободы были оказаны также следующие государственные услуги по содействию занятости, за период с 2017-2018гг.:

- профессиональная ориентация граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения (в количестве 28 человек);
- психологическая поддержка безработных граждан (в количестве 3 человек);
- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда (в количестве 4 человек).

Проводится разъяснительная работа по вопросам, связанным с оформлением опекуна, выплатой государственных пособий. Оказывается социальная помощь в решении иных социальных проблем, таких как оформление медицинских полисов, оформление страховых свидетельств обязательного пенсионного страхования, оформление пенсионных удостоверений, проводятся личные приемы по личным вопросам начальником Управления опеки и попечительства.

Особое внимание на данный момент членами Комиссии уделяется проблема подростков, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных

учреждений закрытого типа, а также освободившихся из мест лишения свободы. Такие подростки уже имеют негативный опыт взаимодействия с окружающими, и имеют массу проблем: с обучением в школе, с трудоустройством, отторжение социумом, а также материальных проблем и проблем со здоровьем. Груз неразрешенных вышеперечисленных проблем толкает подростка на совершение повторных правонарушений и преступлений.

Поэтому приоритетным направлением в деятельности комиссии является профилактика асоциального поведения несовершеннолетних, а также обеспечение социальной адаптации отбывших наказание подростков. Организация социального сопровождения и реабилитация несовершеннолетних, вернувшихся из режимных учреждений, является межведомственным процессом.

При возвращении освободившихся подростков на территорию муниципального района, специалисты опеки и попечительства совместно с сотрудниками ПДН отдела МВД РФ по Лаишевскому муниципальному району РТ изучают особенности личности несовершеннолетнего, его окружение, условия семейного воспитания с составлением соответствующего первичного акта обследования и последующим направлением его на межведомственный консилиум, где решается вопрос об определении статуса семьи и разрабатывается межведомственная комплексная индивидуальная программа социальной реабилитации в отношении подростка и его родителей.

Таким образом, существующий на территории муниципального района механизм по социальному сопровождению подростков, попавших в систему уголовного правосудия, позволил наладить информационный обмен в отношении них между всеми заинтересованными ведомствами, обеспечить контроль за их жизнеустройством, своевременно организовать необходимую помощь.

Как показала практика, работа данной Комиссии является положительным опытом в вопросах координации действий всех заинтересованных органов для оперативного разрешения вопросов, связанных с выработкой и реализацией мер по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы на территории Лаишевского муниципального района.

По данному параграфу можно сделать следующее заключение: что к субъектам ресоциализации лиц, отбывших наказание, относятся: МВД, ФСИН, иные субъекты профилактики правонарушений, лица, участвующие в профилактике правонарушений. Основным законодательный документ регулирующий данный процесс на федеральном уровне - Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, где в ч. 2 ст. 1 предусмотрена такая задача уголовно-исполнительного законодательства, как оказание осужденным помощи в социальной адаптации⁵¹. Но, все же более комплексный и детальный подход, к ресоциализации и адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы происходит на региональном уровне. Как правило, на региональном уровне принимаются Постановления об основах профилактики правонарушений или специальные законодательные акты, которые устанавливают конкретные меры социальной адаптации и ресоциализации в различных сферах жизнедеятельности освобожденных лиц.

⁵¹ Федеральный закон от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12940 (дата обращения: 30.03.2019)

Заключение

Число ранее осужденных, совершивших преступления снова через год после их освобождения, увеличивается из года в год. Важность принятия дополнительных системных мер также возрастает, в том числе учитывается местный опыт функционирования специализированных государственных учреждений и отделов социальной адаптации для данного контингента.

Во многом эффективность принятых мер зависит от качества организации этой деятельности после отбывания наказания. Здесь крайне важно обеспечить четкую координацию действий всех заинтересованных ведомств и региональных властей.

Подводя итог, можем отметить, что основными проблемами, с которыми сталкиваются осужденные, являются:

- недостаточная осведомленность о событиях, происходящих на свободе;
- отсутствие квалифицированной психологической помощи;
- трудности с устройством на работу;
- отсутствие постоянного места жительства;
- недостаток материальных средств;
- наличие судимости.

Пребывание в колонии и отсутствие поддержки со стороны родных и близких вызывает у человека сильнейший стресс, в результате которого развивается нервозность, замкнутость и агрессивность, что в условиях кризиса может вызвать нервное перенапряжение и срыв. Особенно опасно это в первые недели после освобождения, так как может привести к совершению новых правонарушений.

По результатам написания данной работы можно сделать следующие выводы, несущие больше рекомендательный характер:

- принять дополнительные меры, по обучению и профессиональной переориентации лиц, находящихся в местах лишения свободы, по актуальным и востребованным специальностям;

- развить с помощью разных программ и мероприятий государственно – частное партнерство, для создания площадки по реализации и адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы , в том числе несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательных колоний и специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;
- усилить программу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, уделив больше внимания вопросам по оказанию помощи в трудовом и бытовом устройстве, а также иных видов помощи несовершеннолетним, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;
- усовершенствовать муниципальную программу в сфере профилактики правонарушений, мероприятия по ресоциализации и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, путем внесения изменений в реализации помощи лицам освободившимся из мест лишения свободы, в нахождении работы с проживанием.

Следует особое внимание уделить работе социальной службы исправительных учреждений. Они должны разработать и внедрить максимально возможное количество тренингов и ролевых игр, которые будут развивать адаптивные способности осужденных (умение говорить, вести себя в обществе, трудоустраиваться и т. д.), постараться заранее трудоустроить освобождающегося из мест лишения свободы человека. Для этого необходимо тесное взаимодействие работников исправительных учреждений и местных служб занятости населения. Социальная служба также должна проверить наличие жилья и возможность проживания в нем, а в случае отсутствия такового постараться найти, например договориться с родственниками осужденного. И в этой связи необходимо обратить внимание на налаживание связей осужденного с родственниками.

Указанные меры в совокупности позволят значительно увеличить шансы осужденных, освобождающихся из исправительных учреждений, на успех социальной адаптации к жизни на свободе.

Список использованной литературы

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СПС «КонсультантПлюс»
2. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СПС «КонсультантПлюс»
3. «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СПС «КонсультантПлюс»
4. «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс»
5. «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс»
6. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 34/169 от 17 декабря 1979 г. // Советская юстиция. 1991. № 17. с изменениями и дополнениями.
7. "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" от 25.06.1993 N 5242-1 (ред. от 27.12.2018 // СПС «КонсультантПлюс»
8. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс»
9. «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс»
10. «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 2 апреля 2014 г. № 44 // СПС «КонсультантПлюс»
11. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

12. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 345 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» // СПС «КонсультантПлюс»
13. Закон Республики Татарстан от 24 июля 2006 года № 60- ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите»// СПС «КонсультантПлюс»
14. Приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»// СПС «КонсультантПлюс»
15. Приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // СПС «КонсультантПлюс»
16. Приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849 «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России»// СПС «КонсультантПлюс»
17. Приказ МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» // СПС «КонсультантПлюс»
18. Приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // СПС «КонсультантПлюс»
19. Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»// СПС «КонсультантПлюс»
20. Постановление Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ №3943 от 09.11.2017г. Программа«Организация деятельности по профилактике правонарушений и преступлений в Лаишевском муниципальном районе РТ на 2018-2020 годы»

21. Европейские пенитенциарные правила: рекомендации R(87)3 Комитета Министров Государствам-членам Совета Европы приняты // Центр содействия реформе-Электронный ресурс

Монографии, учебники и учебные пособия:

22. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник / под. ред. проф. В.А. Кудина. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. – 296 с.
23. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке : учебно-метод. пособие / А. А. Гришаков - 3-е изд., доп. и перераб. - Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. – 164 с.
24. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие / П.Н. Ишмуратов [и др.]. – М. : ДГСК МВД России, 2014. – 168 с.
25. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник / под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева, Н.В. Румянцева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 487 с
26. Алферов Ю.А., Петков В.П., Соловьев В.П. Социальная адаптация освобожденных из мест лишения свободы: учеб. пособие. Домодедово: РИПК работников МВД РФ, 1992 – 264 с
27. Андреев И.Л. Ресоциализации осужденных в пенитенциарных учреждениях ФРГ (социально-психологический аспект): учеб. пособ. / И.Л. Андреев. – М., 2001. – С. 12.
28. Бачурин, А.Г. Порядок постановки и снятия с профилактического учета ОВД отдельных категорий граждан, проведение участковыми уполномоченными полиции профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений :

- учебно-методическое пособие / А. Г. Бачурин, А. И. Щеглов. - Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. – 48 с.
29. Бачурин, А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора: учебно-метод. пособие / А.Г. Бачурин. - Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. – 47 с.
30. Васильев В.Л. Юридическая психология. Учебник для вузов. - М.: Юрид. лит., 1991. С-36
31. Гирько С.И., Демидова Ю.Н. Настольная книга участкового уполномоченного полиции. Методическое пособие/ФГКУ «ВНИИ МВД России»; - М.: Объединенная редакция МВД России, 2013. - 400 с.
32. Гришаков, А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях / А.Г. Гришаков, Ю.А. Прибытко // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. – 2016. – С. 68-73.
33. Демидова-Петрова Е.В. Преступность несовершеннолетних в аспекте взаимодействия социальной среды и личности: монография / Е. В. Демидова-Петрова. - Казань: КЮИ МВД России, 2014.
34. Зритнев, В.В. Проблемы ресоциализации несовершеннолетних правонарушителей в современной России / В.В. Зритнев // Монография «Научные исследования: информация, анализ, прогноз» / Под общ. ред. проф. О. И. Кирикова. – Книга 17. –Глава XXVIII. – Воронеж: ВГПУ, 2008. – С. 322-333.
35. Кон И.С. Ребенок и общество. М., 1988. -134с.
36. Налчаджян А.А. Социально-психологическая адаптация личности. Ереван, 1988. С-35
37. Семенюк Р.А. Государственная система профилактики правонарушений в Российской Федерации: учебно-методическое пособие / Р.А. Семенюк. - Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2015.

38. Криминология. Особенная часть: учебник / под общ. ред. Ф. К. Зиннурова. - Казань: КЮИ МВД России, 2016.
39. Ресоциализация осужденных в пенитенциарных учреждениях ФРГ (социально-психологический аспект): учеб. пособие / Н.А. Андреев, В.М. Морозов, О.Г. Ковалев, М.Г. Дебольский, А.М. Морозов – М.: «Права человека», 2001. – С-32
40. Ферри, Э. Уголовная социология / сост. и предисл. В.С. Овчинского. – М.: ИНФРА-М, 2009 – 658 с.; С-135
41. Шалагин А.Е. Преступления против здоровья населения: уголовно-правовые и криминологические аспекты [Текст]: монография / А.Е. Шалагин; под ред. Ф.Р. Сундурова. - Казань: КЮИ МВД России, 2013.

Диссертации и авторефераты:

42. Каирбаева Л. К. Восстановительное правосудие и ресоциализация осужденных: автореф. дис. ... д-ра философии. Астана, 2010. 32 с.
43. Садовникова М.Н. Ресоциализация несовершеннолетних осужденных (по материалам Восточной Сибири): Автореф. дис. канд. юрид. наук. Владивосток, 2011. 32 с.

Статьи:

44. Адреани Ф. Британский опыт наказания пробацией // Ведомости Уголовно-исполнительной системы. – 2013. – № 10. – С. 29.
45. Борсученко С.А. Ресоциализация и социальная адаптация осужденных к лишению свободы: понятие, содержание, правовое регулирование//Юридический вестник Самарского университета:Том 4 №2-2018
- 46.Бровский П.А. Деятельностный подход в изучении социальной адаптации освобождающихся из мест лишения свободы- Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия социальные науки. 2010 №4

47. Воробьев А.М., Дубовцев В.А. О некоторых причинах рецидивной преступности.// Социологические исследования. 1991. №5.
48. Денисов С.В. Понятие и сущность социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы // Правовое государство: вчера, сегодня, завтра: Сборник трудов докторантов, адъюнктов и соискателей: В 2 ч. - СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2006. - Вып. 25. - Ч. 1.-С.47-50
49. Джемелинский В.А. Обеспечение прав человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: Курс лекций / В.А. Джемелинский. - М.: ДГСК МВД России, 2012 .
49. Курбатова О.В., Крахин Р.В. Реализация органами внутренних дел института административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 10. С. 287
50. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты ее развития : аналитический обзор / Ю. М. Антонян, Д. А. Бражников, М. В. Гончарова и др. – М. : ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2018. – 86 с.
51. Никитин А.М. Зарубежный опыт постпенитенциарной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы // Российская юстиция. – 2013. – № 8. – С. 20
52. Тайбаков А.А. Профессиональный преступник (опыт социологического исследования) // Социологические исследования. 1993. №8
53. Шурухнов Н.Г. Личность пенитенциарного преступника. //Социологические исследования. 1993. №8.
54. Шимоволос, С. Международная практика реабилитации осужденных // Социальная работа. - №4. - 2008 – С.31.

Справочная литература:

55. Краткий психологический словарь.- Ростов-на-Дону: «ФЕНИКС». Л.А. Карпенко, А.В. Петровский, М. Г. Ярошевский. 1998.

Электронный ресурс:

56. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации – URL: <http://www.mvd.ru>.
57. Сайт Следственного комитета Российской Федерации. URL: <https://sledcom.ru>
58. Официальный сайт Федеральной службы исполнения наказаний российской Федерации <http://fsin.ru>
59. Официальный сайт Правительства Республики Татарстан <http://www.gossov.tatarstan.ru>

Утверждена Постановлением
Исполнительного комитета
Лаишевского муниципального района РТ
от 09.11.2017 № 3943

Программа
«Организация деятельности по профилактике правонарушений и
преступлений в Лаишевском муниципальном районе РТ на 2018-2020
годы»

Паспорт программы

Наименование программы	Организация деятельности по профилактике правонарушений и преступлений в Лаишевском муниципальном районе РТ на 2018-2020 годы» (далее - программа)
Заказчик-координатор программы	Исполнительный комитет Лаишевского муниципального района РТ
Основные разработчики программы	Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений Лаишевского муниципального района; Отдел министерства внутренних дел России по Лаишевскому муниципальному району; Прокуратура Лаишевского муниципального района; Отдел социальной защиты Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ в Лаишевском муниципальном районе; МКУ «Управление образования Лаишевского муниципального района РТ»; ГКУ «Центр занятости населения» Лаишевского муниципального района РТ; ГУ «Управление по ГО и ЧС РТ по Лаишевскому муниципальному району»; ФКУ УИИ УФСИН России по РТ; ГАУЗ «Лаишевская ЦРБ»; Средства массовой информации (СМИ); Отдел по делам молодежи, спорту и туризму Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ; Отдел культуры Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ; Общественные организации, учреждения; Представительства религиозных объединений;
Цель программы	Обеспечение безопасности граждан на территории Лаишевского муниципального

	района РТ (далее - район)										
Задачи программы	<p>1) снижение уровня преступности на территории района;</p> <p>2) воссоздание системы социальной профилактики правонарушений, направленной, прежде всего на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией; преступностью, безнадзорностью, беспризорностью несовершеннолетних; незаконной миграцией;</p> <p>3) ресоциализация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы;</p> <p>4) активизация участия и улучшение координации деятельности органов местного самоуправления в предупреждении правонарушений;</p> <p>5) вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций;</p> <p>6) выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений</p>										
Сроки и этапы реализации программы	2018-2020 годы										
Объемы финансирования программы с разбивкой по годам и источникам	<p>Общий объем финансирования Подпрограммы за счет средств местного бюджета составляет 5965,860 тыс.рублей.</p> <p style="text-align: right;">(тыс. рублей)</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 20%;">Год</th> <th style="width: 80%;">Средства местного бюджета</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="text-align: center;">2018</td> <td style="text-align: right;">2320,40</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">2019</td> <td style="text-align: right;">2320,40</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">2020</td> <td style="text-align: right;">2320,40</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">Всего:</td> <td style="text-align: right;">6961,20</td> </tr> </tbody> </table> <p>Примечание: * Объемы финансирования предусматривается по расчету необходимых затрат. Финансирование мероприятий данной программы осуществляется при наличии финансовых возможностей района.</p>	Год	Средства местного бюджета	2018	2320,40	2019	2320,40	2020	2320,40	Всего:	6961,20
Год	Средства местного бюджета										
2018	2320,40										
2019	2320,40										
2020	2320,40										
Всего:	6961,20										
Ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач программы (индикаторы оценки результатов) с разбивкой по	<p>В ходе реализации программы планируется:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повысить эффективность системы социальной профилактики правонарушений, привлечь к организации деятельности по предупреждению правонарушений 										

годам и показатели бюджетной эффективности программы	<p>предприятия, учреждения, организации всех форм собственности, а также общественные организации;</p> <ul style="list-style-type: none"> - улучшить информационное обеспечение деятельности государственных органов и общественных организаций по обеспечению охраны общественного порядка муниципального района; - уменьшить общее число совершаемых преступлений; - оздоровить обстановку на улицах и других общественных местах; - снизить уровень рецидивной и «бытовой» преступности; - улучшить профилактику правонарушений в среде несовершеннолетних и молодежи; - снизить количество дорожно-транспортных происшествий и тяжесть их последствий; - усилить контроль за миграционными потоками, снизить количество незаконных мигрантов; - повысить уровень доверия населения к правоохранительным органам.
--	--

1. Общая характеристика сферы реализации программы. Основные проблемы и пути их решения

Реализация указов Президента Республики Татарстан и законов Республики Татарстан, федеральных и республиканских программ, в том числе по борьбе с преступностью, профилактике наркотизации, содействию занятости и социальной защиты незанятого населения, развитию системы профессиональной ориентации и психологической поддержки молодежи, а также предпринимаемые меры по повышению эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции и уровня их социально-правовой защиты оказывают положительное влияние и в определенной степени способствуют стабилизации состояния общественной безопасности в Лаишевском муниципальном районе РТ.

Положительный эффект ожидается от принятых и реализуемых Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан, утвержденной Указом Президента Республики Татарстан от 8 апреля 2005 года № УП-127, Закона Республики Татарстан от 16 января 2015 г. N 4-ЗРТ "Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан", Закона Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», Законов Республики Татарстан от 11 января 2017 г. N 3-ЗРТ "О профилактике правонарушений в

Республике Татарстан", от 21 января 2009г. N 7-ЗРТ "Об общественных воспитателях несовершеннолетних", от 2 ноября 2010 г. N 80-ЗРТ "Об установлении ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции на территории Республики Татарстан", от 14 октября 2010 года № 71-ЗРТ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан», Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 октября 2010 г. N 867 « О дополнительных мерах по снижению злоупотребления алкогольной продукцией, пивом, табаком и формированию здорового образа жизни среди населения в Республике Татарстан», Указа Президента Республики Татарстан от 24 мая 2000 г. N УП-369 "О дополнительных мерах по усилению охраны общественного порядка в Республике Татарстан.

Крайне негативное влияние на состояние общественной безопасности оказывают отдельные социально неадаптированные категории граждан, среди которых беспризорные дети и подростки, несовершеннолетние правонарушители и лица, освобождающиеся из мест лишения свободы, а также отсутствие по-настоящему действенных форм реабилитации перечисленных категорий граждан. Значительная часть принимаемых мер носит разрозненный и узковедомственный характер.

В 2016 году снизилось с 62 до 59 количество зарегистрированных преступлений в общественных местах, в том числе на улицах осталось без изменений 42 в 2016 и 42 в 2017. Со 145 до 99 отмечено снижение совершенных в состоянии опьянения. С 33 до 42 возросло количество расследованных преступлений совершенных на бытовой почве.

Так же следует отметить снижение количества расследованных преступлений по уголовным делам, возбужденным в отношении несовершеннолетних с 10 до 4 (сокращение на 60 %)

Широкое распространение пьянства, не получающего адекватного профилактического противодействия со стороны общества и государства, остается серьезным фактором, влияющим на состояние преступности. Лицами, находящимися в нетрезвом состоянии, совершается сегодня более 40% преступлений от их общего количества.

Распад системы социальной профилактики, незанятость молодежи и другие объективные причины, возникшие вследствие происшедших изменений в обществе, продолжают стимулировать дальнейший рост подростковой преступности.

Практика борьбы с преступностью на сегодняшний день требует консолидации усилий органов местного самоуправления и общественных движений. Коренного перелома в решении вопросов профилактики правонарушений можно добиться только в случае обеспечения комплексного подхода, подкрепленного соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами. Улучшение обстановки в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан в этой сфере возможно при муниципальной так и государственной поддержке мероприятий настоящей Программы.

2. Основные цели, задачи программы. Описание ожидаемых конечных результатов программы, сроки и этапы ее реализации

Целью реализации Программы является совершенствование деятельности по профилактике правонарушений и преступлений в Лаишевском муниципальном районе РТ.

Для достижения цели Программы требуется решение следующих задач:

- снижение уровня преступности на территории Лаишевского муниципального района РТ;
- применение инновационных форм и методов работы с несовершеннолетними, активизация и совершенствование нравственного и патриотического воспитания детей и молодежи;
- организация подготовки осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы, и граждан, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы;
- организация деятельности органов внутренних дел в обеспечении общественной безопасности и внедрение современных технических средств для обеспечения правопорядка и безопасности в общественных местах и раскрытия преступлений;
- обеспечение правопорядка на улицах Лаишевского муниципального района РТ;
- профилактика терроризма и экстремизма;
- профилактика и предупреждение алкоголизации и наркотизации населения.

Для оценки эффективности мероприятий Программы предлагается использовать следующие показатели (индикаторы оценки результатов):

- количество (динамика) преступлений;
- удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем числе расследованных преступлений;
- удельный вес преступлений, совершенных лицами, ранее судимыми, в общем числе расследованных преступлений;
- удельный вес преступлений в общем числе зарегистрированных, совершенных на улицах и в общественных местах.
- удельный вес преступлений, совершенных в состоянии опьянения, проценты

Общий срок реализации Программы рассчитан на период 2018-2020 годы.

Основные цели, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий, предусмотренных Программой, представлены в приложениях к Программе.

3. Обоснование ресурсного обеспечения программы

Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 6961,20 тысяч рублей.

Год	Средства местного бюджета (тыс. рублей)
2018	2320,40
2019	2320,40
2020	2320,40
Всего:	6961,20

На реализацию программных мероприятий предполагается использовать средства бюджетов всех уровней, а так же внебюджетные средства. Финансирование мероприятий данной программы осуществляется при наличии финансовых возможностей района.

Объемы финансирования программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта местного бюджета на соответствующий год.

4. Механизм реализации программы

Планирование, взаимодействие, координацию и общий контроль за исполнением программы осуществляет Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений Лаишевского муниципального района и Отдел министерства внутренних дел России по Лаишевскому муниципальному району, которые ежегодно уточняют целевые показатели и затраты на мероприятия программы, механизм реализации программы и состав исполнителей, запрашивают у ведомств, ответственных за выполнение мероприятий, сведения о ходе выполнения программы.

Реализация программы осуществляется в соответствии с ежегодным планом, содержащим перечень мероприятий с указанием сроков их выполнения, бюджетных ассигнований.

Финансирование мероприятий осуществляется через ведомства, ответственные за их реализацию и являющиеся исполнителями программы.

Исполнители программы, ответственные за реализацию, представляют государственному заказчику-координатору программы ежеквартально, до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, информацию об исполнении мероприятий и освоенных денежных средствах, выделяемых исполнителям мероприятий из соответствующих бюджетов с нарастающим итогом и в целом за отчетный год.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности программы (далее - годовой отчет) формируется Исполнительным комитетом Лаишевского муниципального района РТ совместно с соисполнителями до 1 февраля года, следующего за отчетным, для формирования итоговой

информации на заседании сессий районного Совета Лаишевского муниципального района РТ до 1 марта года, следующего за отчетным.

Годовой отчет содержит:

- конкретные результаты, достигнутые за отчетный период;
- перечень мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки;

- анализ факторов, повлиявших на ход реализации программы;
- данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;
- информацию о внесенных ответственным исполнителем изменениях в программу;
- и иную информацию.

Внесение изменений в программу осуществляется ответственным исполнителем мероприятий программы либо во исполнение поручений Правительства Республики Татарстан в соответствии с установленными требованиями.

Выполнение мероприятий программы и эффективность использования финансовых средств планируется регулярно рассматривать на заседаниях Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений с заслушиванием руководителей ведомств – исполнителей программы.

5. Оценка экономической, социальной и экологической эффективности Программы

Выполнение мероприятий Программы позволит:

- повысить эффективность системы профилактики правонарушений, привлечь к организации деятельности по предупреждению правонарушений все субъекты профилактики, общественность;

- обеспечить нормативно-правовое регулирование вопросов профилактики правонарушений;

- более полно использовать информационно-пропагандистскую деятельность для формирования образа жизни законопослушного гражданина;

- повысить уровень доверия населения к правоохранительным органам;

- уменьшить количество совершаемых тяжких и особо тяжких преступлений;

- стабилизировать криминогенную обстановку на улицах и в других общественных местах и начать поэтапное снижение данного вида преступлений;

- продолжить снижение правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;

- продолжить снижение правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами.

АНКЕТА

Ф.И.О. Тасханов Игорь Владимирович

Дата

рождения 18.01.1986

Гражданство РФ

Образование,

специальность инженер

Место (постоянной, временной)

регистрации г. Алматы ул. Коммунистическая 878

Место

жительства по месту регистрации

Жилье временное, съемное, в собственности (нужное подчеркнуть)

Проживают с семьей, с родителями, один (нужное подчеркнуть)

Место работы Алматынский институт

Семейное положение женат

Дети есть/ нет (нужное подчеркнуть)

Сведения о судимости с: 228 7.2

АНКЕТА

Ф.И.О. Бушаков Александр
Сергеевич

Дата рождения 28.05.1989

Гражданство РФ

Образование, специальность среднее

Место (постоянной, временной) регистрации РТ. Люберецкий р-н, пос. им. 25
сентября, ул. Советская, д. 5

Место жительства —

Жилье временное, съемное, в собственности (нужное подчеркнуть)

Проживают с семьей, с родителями, один (нужное подчеркнуть)

Место работы г. Ижевск, ул. Дзержинского, д. 4

Семейное положение холост

Дети есть/ нет (нужное подчеркнуть)
—

Сведения о судимости ст 166 ч. 2, ст 314.1 ч 2

АНКЕТА

Ф.И.О. Потешкин Антон Владимирович

Дата

рождения 30.01.1980

Гражданство Российская Федерация

Образование,

специальность среднее

Место

(постоянной,

временной)

регистрации РТ Алашевокский район, с. Каинот,
ул. Забравская, д. 12

Место

жительства РТ, с. Каинот, ул. Забравская, д. 12

Жилье временное, съемное, в собственности (нужное подчеркнуть)

Проживают с семьей, с родителями, один (нужное подчеркнуть)

Место работы ООО "Заря"

Семейное положение женат

Дети есть/ нет (нужное подчеркнуть)

Сведения о судимости от 16.12.2011 г. п. АТ

АНКЕТА

Ф.И.О. Усраджиев Булат Александрович

Дата рождения 06.12.1975

Гражданство РФ

Образование, специальность Среднее

Место регистрации РТ, Лаишевский район, с. Пелево (постоянной, временной)

Место жительства РТ, Лаишевский район, с. Пелево

Жилье временное, съемное, в собственности (нужное подчеркнуть)

Проживают с семьей, с родителями, один (нужное подчеркнуть)

Место работы ООО Стройгаз, районработчик

Семейное положение разведен

Дети есть/ нет (нужное подчеркнуть)

Сведения о судимости ст. 228 ч. 2 п. А

АНКЕТА

Ф.И.О. Гайсин Радик Ильдатович

Дата рождения 13 апреля 1977

Гражданство Российское

Образование, специальность незаконченное высшее

Место регистрации (постоянной, временной)

Место жительства РТ, Лаишевский район, дер. Старая Пристань, ул. Дружба 22/2

Жилье временное, съемное, в собственности (нужное подчеркнуть)

Проживают с семьей, с родителями, один (нужное подчеркнуть)

Место работы рабочий ГКУ, Лаишевский мехоз

Семейное положение холост

Дети есть/ нет (нужное подчеркнуть)

Сведения о судимости с 22.8 и 2 н.а

АНКЕТА

Ф.И.О. Кондратьев Игорь Александрович

Дата

рождения 04.01.1984

Гражданство РФ

Образование,

специальность среднее техническое

Место

(постоянной,

временной)

регистрации город Лашево ул. М. Ульяновой д. 21

Место

жительства город Лашево ул. М. Ульяновой д. 21

Жилье временное, съемное, в собственности (нужное подчеркнуть)

Проживают с семьей, с родителями, один (нужное подчеркнуть)

Место работы Почта России

Семейное положение Разведен

Дети есть/ нет (нужное подчеркнуть)

Сведения о судимости ст. 105 ч. 2 н.к.

АНКЕТА

Ф.И.О. Мерзюков Андрей Владимирович

Дата рождения 08.01.1989 год

Гражданство Российская Федерация

Образование, специальность среднее полное, IT-менеджер

Место регистрации (постоянной, временной) с. Колетов ул. Клементьевская д.10 Завьяловского района, Республика Тыва

Место жительства с. Колетов ул. Клементьевская д.10

Жилье временное, съемное, в собственности (нужное подчеркнуть)

Проживают с семьей, с родителями, один (нужное подчеркнуть)

Место работы шабашка

Семейное положение не женат

Дети есть/ ~~нет~~ (нужное подчеркнуть)

Сведения о судимости ст.111 з.3 п.А УК

АНКЕТА

Ф.И.О. Низамов Илнар Мансурович

Дата рождения 29 Марта 1994

Гражданство Россия Республика Татарстан

Образование, специальность среднее

Место регистрации (постоянной, временной) с. Именково м. Школьная дом 14

Место жительства Тот же самый

Жилье временное, съемное, в собственности (нужное подчеркнуть)

Проживают с семьей, с родителями, один (нужное подчеркнуть)

Место работы Работаю с папой на стройке

Семейное положение не женат, холост

Дети есть/ нет (нужное подчеркнуть)

Сведения о судимости часть 3 статьи 30 часть 2 ст. 228

АНКЕТА

Ф.И.О. Закиев Родион Альбертович

Дата

рождения 06.08.1950

Гражданство Россия

Образование,

специальность среднее

Место

(постоянной,

временной)

регистрации пос. 25 Октября ул. Шкальская д. 2 163

Место

жительства пос. 25 Октября

Жилье временное, съемное, в собственности (нужное подчеркнуть)

Проживают с семьей, с родителями, один (нужное подчеркнуть)

Место работы ИТЦ «СКО»

Семейное положение холост

Дети есть/ нет (нужное подчеркнуть)

Сведения о судимости от 158 к 3 пп

АНКЕТА

Ф.И.О. Идрисов Шедар Таширович

Дата рождения 12 декабря 1979

Гражданство Российская Федерация

Образование, специальность Среднее

Место регистрации у Бешев (постоянной, временной) ул. Октябрьская

Место жительства _____

Жилье временное, съемное, в собственности (нужное подчеркнуть)

Проживают с семьей, с родителями, один (нужное подчеркнуть)

Место работы временно не работает

Семейное положение холост

Дети есть/ нет (нужное подчеркнуть)

Сведения о судимости статья 162 часть 2
пункт А, В

РЕЦЕНЗИЯ
на выпускную квалификационную работу
Насибуллина М.М.
слушателя 333 учебной группы, 2013 года набора, специальность 40.05.02
Правоохранительная деятельность
на тему: «Меры по ресоциализации и адаптации лиц, освободившихся из
мест лишения свободы»

Представленная для рецензирования выпускная квалификационная работа посвящена актуальному исследованию вопросов в организации мероприятий по социальной адаптации лиц освободившихся с мест лишения свободы, контроль после освобождения их из мест лишения свободы.

Работа включает в себя две главы, включающих шесть параграфов, в которых последовательно раскрываются терминологии «адаптация» и «ресоциализация», и их нормативно-правовое регулирование, криминологическая характеристика лиц освободившихся из мест лишения свободы, а так же международный опыт по ресоциализации и адаптации лиц освободившихся с мест лишения свободы.

Во введении автором определена актуальность темы, которая заключается в том, что государственная заинтересованность в адаптации бывших осужденных может привести к положительным результатам, так как после освобождения из мест лишения свободы, гражданам нужно понять правила поведения в свободном обществе.

Анализ статистических данных демонстрирует, что число, ранее судимых вновь совершающих преступление в течении года после освобождения ежегодно только возрастает. Видя данную статистику, возрастает и актуальность принятия дополнительных мер, которые должны быть связаны с помощью специальных государственных центров и отделений социальной адаптации лиц, вышедших из мест лишения свободы.

Цель работы: состоит в комплексном и всестороннем изучении мер по ресоциализации и адаптации лиц освободившихся из мест лишения свободы, а также разработке научно обоснованных рекомендаций их совершенствованию.

Цель работы Насибуллиным М.М. сформулирована корректно, что позволяет раскрыть заявленную тему.

Цель исследования достигнута, так как Насибуллин М.М. поставил и решил такие задачи, как: раскрытие понятия «ресоциализации» и «адаптации»; проведение криминологической характеристики лиц освободившихся с мест лишения свободы; изучение международного опыта по ресоциализации и адаптации лиц освободившихся из мест лишения свободы; рассмотрение деятельности органов внутренних дел, направленных на ресоциализацию и адаптацию лиц освободившихся из мест лишения свободы.

Решение поставленных задач исследования отражается в структуре работы Насибуллина М.М., что обусловило логичность, стройность и последовательность в изложении материала.

Для достижения поставленной цели автор изучил и проанализировал как нормативно – правовые акты, так и научную литературу.

Работа Насибуллина М.М. на тему «Меры по ресоциализации и адаптации лиц освободившихся из мест лишения свободы» является достаточно актуальным, самостоятельным, структурно определенным и логически законченным исследованием.

Содержащиеся в работе выводы сделаны Насибуллиным М.М. самостоятельно.

Заметно, что Насибуллина М.М. понимает важность возрастания принятия дополнительных системных мер, учитывая местный опыт функционирования специализированных государственных учреждений и отделов социальной адаптации для данного контингента, выявляет недостатки существующей системы, а также, предлагает некоторые решения и подходы к ее улучшению.

Практическая значимость работы заключается в том, что сформулированные выводы и предложения могут быть использованы в процессе совершенствования законодательства; в работе сотрудников органов

внутренних дел в целях предотвращения рецидивной преступности среди лиц, освободившихся с мест лишения свободы.

В качестве замечаний можно отметить отсутствие иллюстраций, графиков или диаграмм, недостаточное использование нормативно – правовых актов, связанных с деятельностью участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних на их участках работы, по направлению реализации мер ресоциализации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы и предупреждения совершения ими преступлений.

Выпускная квалификационная работа Насибуллина М.М. на тему «Меры по ресоциализации и адаптации лиц освободившихся из мест лишения свободы» представляет собой самостоятельное, логически завершенное исследование, соответствующее предъявляемым требованиям, рекомендуется к публичной защите и заслуживает высокой положительной оценки.

Должность и подпись рецензента: Начальник отдела МВД России по Лаишевскому району полковник полиции _____ Р.М. Егоров

Дата 22.04.19₂ . М.П.

С содержанием рецензии ознакомлен: _____ Насибуллин М.М.

Дата 22.04.19₂ .

ОТЗЫВ

о работе обучающегося Насибуллина Марата Мунировича
слушателя 333 учебной группы, заочной формы обучения,
2013 года набора,
специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность
в период подготовки выпускной квалификационной работы
на тему:

«Меры по ресоциализации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения
свободы»

Актуальность темы выпускной квалификационной работы Насибуллина М.М. определяется тем, что ранее судимые лица совершают около 50 процентов всех преступлений, среди несовершеннолетних преступников доля ранее судимых достигает 26 процентов, что говорит о недостатках профилактической работы с этими категориями граждан.

Тема выпускной квалификационной работы была выбрана слушателем Насибуллиным М.М. из списка, предложенного кафедрой, так как по теме работы у слушателя имелось достаточное количество накопленного ранее научного материала. Слушатель Насибуллин М.М. в период учебы проявлял интерес к вопросам ресоциализации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы и предупреждения совершения ими преступлений. При выборе темы работы слушатель Насибуллин М.М. проявил заинтересованность и желание заниматься исследовательской деятельностью.

Во время подготовки выпускной квалификационной работы Насибуллин М.М. показал умение рационально планировать время, определять последовательность и объем действий для достижения поставленной цели.

Для раскрытия темы Насибуллин М.М. сформулировал цель: комплексное изучение мер по ресоциализации и адаптации лиц освободившихся из мест лишения свободы для разработки научно обоснованных рекомендаций по их совершенствованию. Насибуллин М.М. определил задачи исследования, которые предполагал решить в ходе научно-исследовательской работы, показал умение анализировать законодательство и оценивать практику применения мер

по ресоциализации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Цель и задачи работы были определены совместно с руководителем выпускной квалификационной работы, по инициативе слушателя. Автор самостоятельно нашел и использовал научную литературу.

Работа выполнена по плану, разработанному Насибуллиным М.М. в основном самостоятельно, вполне логичному и последовательному.

Слушатель Насибуллин М.М. в достаточной мере овладел методами обработки информации, имеет навыки работы с компьютерными программами Word, PowerPoint, Excel, информационными интернет - ресурсами.

Подготовка исследования осуществлялась с соблюдением установленных сроков. Недостатки, выявленные в ходе промежуточных проверок работы, исправлялись и устранялись своевременно и в полном объеме.

В ходе работы над темой «Меры по ресоциализации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» Насибуллин М.М. показал знакомство с навыками анализа научной информации, способность выявлять направления изучения темы.

В работе автор показал взаимосвязь теоретических положений с практикой деятельности органов внутренних дел по реализации мер ресоциализации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. В заключении слушателем сформулированы обоснованные выводы и предложения по теме исследования.

В выпускной квалификационной работе Насибуллин М.М. грамотно использовал научные категории и определения, изучил как законодательство, так и научную литературу, продемонстрировал навыки поиска и обобщения собранного материала.

Положительно можно оценить знакомство Насибуллина М.М. с зарубежным опытом изучаемой им профилактической деятельности.

В качестве замечания, не снижающего в целом высокого качества работы, можно отметить недостаточное использование нормативно – правовых актов,

связанных с деятельностью участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних на их участках работы, по направлению реализации мер ресоциализации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы и предупреждения совершения ими преступлений.

Слушателем Насибуллиным М.М. решены задачи, поставленные во введении к выпускной квалификационной работе. В целом работа выполнена на актуальную тему, по логичному и структурированному плану, вопросы изложены в полном объеме, на должном научном уровне. Нормативные акты использовались в достаточной мере, как и другие материалы. Работа выполнена самостоятельно, с привлечением большого количества научных источников, сделанные в работе выводы можно применить в практической деятельности органов внутренних дел.

Оформление работы соответствует правилам и рекомендациям.

Уровень оригинальности работы отвечает предъявляемым требованиям.

Выпускная квалификационная работа слушателя Насибуллина М.М. «Меры по ресоциализации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» соответствует требованиям и рекомендуется к публичной защите.

Руководителем предлагается оценить выпускную квалификационную работу на «отлично».

Руководитель выпускной квалификационной работы

К. Ю. Н., преподаватель

(ученая степень, ученое звание,

кафедры криминологии и

должность, специальное звание)

уголовно-исполнительного права

М.П.

« 26 » апреля 2019 г.

С отзывом ознакомлен

26 апреля 2019 г.



С.О. Кормильцева

(подпись)

(инициалы, фамилия)

ДОСТОВЕРЯЕТСЯ

ОДН Р КЮИ МВД России

Е.А. Мещеряков

Насибуллин

Насибуллин М.М.



СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

Проверка выполнена в системе
Антиплагиат.ВУЗ

Автор работы	Насибуллин Марат Мунирович
Подразделение	
Тип работы	Выпускная квалификационная работа
Название работы	Насибуллин ММ-Меры по ресоциализации и адаптации
Название файла	Насибуллин_ВКР на 7 авг.docx
Процент заимствования	39,06%
Процент цитирования	11,87%
Процент оригинальности	49,07%
Дата проверки	12:14:32 08 августа 2019г.
Модули поиска	Кольцо вузов; Модуль поиска общеупотребительных выражений; Коллекция Патенты; Модуль поиска перефразирований Интернет; Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU; Диссертации и авторефераты НББ; Сводная коллекция вузов МВД; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Модуль поиска Интернет; Коллекция ГАРАНТ; Коллекция eLIBRARY.RU; Цитирование; Коллекция РГБ; Сводная коллекция ЭБС
Работу проверил	Гребенкин Михаил Юрьевич ФИО проверяющего
Дата подписи	08.08.19г. Подпись проверяющего

Чтобы убедиться
в подлинности справки,
используйте QR-код, который
содержит ссылку на отчет.



Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.