

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
 Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
 высшего образования «Казанский юридический институт Министерства внутренних  
 дел Российской Федерации»

Кафедра уголовного права

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему: «Ответственность за организацию экстремистского сообщества по УК  
 РФ»

Выполнил: Гильмутдинов Рамис Раисович

(фамилия, имя, отчество,

слушатель группы №011, обучающийся

№ группы специальность, год набора)

специальность 40.05.02 – Правоохранительная  
 деятельность, 2011 года набора

Руководитель: доктор экономических наук, профессор, профессор  
 кафедры уголовного права КЮ МВД России

(уч. степень, уч. звание, должность,

М.В. Талан

специальное звание, И.О. Фамилия)

Консультант: начальник ОУР ОП №13 «Азино-2» УМВД России  
 по г.Казани

(уч. степень, уч. звание, должность,

майор полиции Н.А. Харисов

специальное звание, И.О. Фамилия)

Рецензент: доктор юридических наук, профессор, профессор  
 кафедры уголовного права КЮИ МВД России

(уч. степень, уч. звание, должность,

И.А. Тарханов

специальное звание, И.О. Фамилия)

К защите \_\_\_\_\_ Дата защиты: «\_\_» \_\_\_\_\_ 2016 г  
 (допущена, не допущена)

Начальник кафедры уголовного права Оценка \_\_\_\_\_  
 КЮИ МВД России

М.Р.Гарафутинов

№ 39/\_\_\_\_\_ с от \_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_.2016

г.Казань – 2016

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение

Глава 1. Понятие экстремистской деятельности, ее формы и история возникновения.

§1. История и причины возникновения экстремизма. Особенности зарождения экстремизма в России.

§2. Понятие и особенности экстремистской деятельности.

§3. Виды современного экстремизма.

Глава 2. Уголовно-правовые меры противодействия экстремизму.

§1. Криминологическая и уголовно-правовая характеристика экстремизма в России. Организация деятельности экстремистской организации.

§2. Меры противодействия проявления экстремизма в России.

Глава 3. Методика предупреждения и предотвращения преступлений экстремистской направленности.

§1. Сущность экстремизма как социального явления.

§2. Методы профилактики и предупреждения экстремизма в Российской Федерации и за рубежом.

Заключение

Список использованной литературы

Приложения

## ВВЕДЕНИЕ

Экстремизм является одной из угроз национальной безопасности России. Это сложное социальное явление, имеющее множество форм и разновидностей. Экстремизм может проявляться в разных сферах общественной жизни – политике, религии, культуре, спорте. Экстремистские проявления варьируются от резких высказываний на интернет-форумах до вооруженных столкновений.

Экстремистские идеи на первый взгляд кажутся привлекательными, они предлагают простые решения сложных проблем в обществе. Они формируют в общественном сознании образ врага, победа над которым якобы принесет всеобщее счастье. Однако реализация на практике тех или иных экстремистских идей приносит лишь страдание для многих людей, а главное – разрушает политическое и духовное единство общества и стабильность в государстве.

Российская и мировая история полна примерами того, как экстремистки настроенные группы приводили целые государства к катастрофе. Однако, несмотря на множество таких примеров, экстремизм по-прежнему существует в России и мире.

Актуальностью темы дипломной работы является обеспечение национальной безопасности, который является приоритетным направлением государственной политики. Современное состояние криминогенной ситуации в России характеризуется обострением таких негативных тенденций и процессов, связанных с экстремизмом, как возбуждение национальной, религиозной, политической или иной ненависти или вражды, посягательства на конституционный строй и безопасность государства. Данные явления носят, по сути, социально-политический характер, но проявляются в конкретных преступных деяниях, относимых к преступлениям экстремистской направленности. В 2012 году зарегистрировано 656 преступлений

экстремистской направленности и 581 преступление террористического характера, в 2013 году – 661 и 896, а в 2014 году 783 и 797 соответственно.

Данные за 2015 год включают также состояние преступности в Крымском федеральном округе. Так, в 2015 году зарегистрировано 902 преступления террористического характера (+74,8%) и 874 преступления экстремистской направленности (+11,1%).<sup>1</sup>

Данные статистики об указанных преступлениях показывают их устойчивую тенденцию к росту. Из чего следует, что такого рода преступные деяния получают все большее распространение и представляют как внутреннюю, так и внешнюю опасность для общества и государства. В связи с этим существующие условия национальной и политической напряженности диктуют принципиально новые подходы к расследованию преступлений экстремистской направленности и требуют включения в борьбу с ними различных органов предварительного расследования в соответствии с назначением уголовного судопроизводства.

Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.Я. Чайка, выступая на пленарном заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с докладом о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и работе по их укреплению, отметил, что была проведена серьезной работе по предотвращению проявлений экстремизма, что повлекло активному противодействию экстремизму и распространения его на территории Российской Федерации, но, несмотря на это, активизировалось насаждение террористической и экстремистской идеологии посредством сети Интернет.<sup>2</sup>

В последние годы имели место громкие уголовные дела, которые широко освещались в средствах массовой информации (СМИ) и повлекли за собой всплеск протестного движения, массовые беспорядки, столкновения с

---

<sup>1</sup>ФКУ «ГИАЦ МВД РФ». Преступность и правонарушения 2015 г. Статистический сборник. Справочное издание / ФКУ «ГИАЦ МВД РФ» - М., 2015 г.

<sup>2</sup>сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс]. – М.: 2015 - . – Режим доступа : <http://www.genproc.gov.ru/smi/news/news-1091254/>, свободный. – Загл. с экрана

полицией, спровоцировали дальнейшее совершение преступлений экстремистской направленности. В качестве примера можно привести убийство футбольного болельщика Егора Свиридова в декабре 2010 года, которое было совершено уроженцем Кабардино-Балкарии. Несмотря на то, что впоследствии преступление было судом квалифицировано как убийство из хулиганских побуждений, оно повлекло за собой массовые «акции памяти», переросшие в акции протеста (с этноцентристскими и даже расистскими лозунгами) и совершение целого ряда преступлений экстремистской направленности.

Большой общественный резонанс получил судебный процесс по делу группы Pussy Riot, исполнивших «панкмолебен» в Храме Христа Спасителя в феврале 2012 года, сопровождавшийся массовыми акциями протеста против судебного решения во многих городах России. Расследование и судебное разбирательство экстремистских преступлений и преступлений экстремистской направленности нередко вызывает острую реакцию части общества, ее несогласие с действиями правоохранительных органов, о чем свидетельствуют уличные акции, содержание популярных в интернет сообществе блогов и статей в СМИ и др.

Судебные решения по данной категории дел находят живой отклик и в научных кругах: ученые и юристы ведут споры по вопросам квалификации экстремистских преступлений и преступлений экстремистской направленности на страницах научных изданий, а несовершенство уголовного законодательства по вопросам ответственности за рассматриваемые преступления, оценочный характер некоторых его положений, коллизионность и пробельность только усугубляют ситуацию, в то время как законодательство должно служить основой противодействия этим опасным преступлениям.

Необходимость совершенствования российского законодательства в данной сфере ощущают не только практические работники, но и простые граждане, которые осознают свою незащищенность от проявлений экстремизма, а проводимые изменения законодательства являются выборочными и несогласованными между собой, что лишь ограничивает

возможность противодействия экстремистским акциям. Сказанное обуславливает высокую степень актуальности рассматриваемых автором вопросов.

Цель дипломной работы состоит в изучении понятия экстремизма и выявление проблем противодействия и предупреждения его органами внутренних дел.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- рассмотреть историю становления экстремизма и особенности ее зарождения;
- изучить понятие экстремистской деятельности;
- выявить причины возникновения и виды экстремизма, а также преследуемые экстремистами цели и используемые методы;
- изучить уголовно-правовые меры за создание экстремистского сообщества;
- рассмотреть уголовно-правовую и криминалистическую характеристику экстремизма;
- изучить взаимодействие служб и подразделений полиции с другими государственными органами по предупреждению и пресечению терроризма.
- раскрыть роль и место органов внутренних дел в системе противодействия экстремизму;
- рассмотреть инновационные методы в предупреждении и предотвращении преступлений экстремистской направленности.
- изучить основные методы профилактики и предупреждения экстремизма;

Объектом исследования является преступный экстремизм как новый вид отклоняющегося поведения с криминальным содержанием. Предметом исследования являются юридические нормы, содержащие понятие экстремизма; нормы, предусматривающие различные виды юридической ответственности за осуществление экстремистской деятельности; практика применения таких норм; уголовное законодательство зарубежных стран;

научная литература, посвященная тематике исследования; статистические данные.

Проведен комплексный анализ работы служб и подразделений полиции в сфере противодействия экстремизму. Сформулированы предложения по совершенствованию административного и уголовного законодательства, используемого полицией в рассматриваемом направлении.

Предметом исследования выступает процесс становления и развития общегосударственной системы противодействия религиозно-политического экстремизму.

Методологическую основу дипломного исследования составляет диалектический метод познания. При исследовании были использованы исторический, формально-логический, системно-структурный, статистический и конкретно-социологический методы исследования.

Теоретической базой исследования послужили научные труды П.В. Агапова, В.А.Бурковской, О.Н. Коршуновой, Я.Л. Ванюшина, К.В. Михайлова, Р.А. Сабитова, С.Н. Фридинского, В.Н. Цуканова и других авторов в области уголовного права, теории государства и права, конституционного, административного права и административной деятельности органов внутренних дел.

Эмпирическую базу исследования составляют: данные официальной статистики; материалы уголовных дел по преступлениям, связанным с осуществлением экстремисткой деятельности, рассмотренными Верховным судом РФ, судами Республики Татарстан, Чеченской Республики; результаты социологических исследований, проведенным Всероссийским центром изучения общественного мнения; материалы периодической печати.

Нормативную базу работы составили: Конституция Российской Федерации, международное и российское законодательства, нормативные акты субъектов Российской Федерации.

## ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЕЕ ФОРМЫ И ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

### § 1. История и причины возникновения экстремизма. Особенности зарождения экстремизма в России

Изучение феномена экстремизма имеет сравнительно недолгую историю. Экстремизм как социальное явление привлек к себе внимание в конце 60 - 70-х годов XX века, когда в ряде развитых стран стали возникать леворадикальные террористические организации: «Фракция Красной Армии» (РАФ) - «группа Баадера -Майнхофф» в ФРГ, «Красные бригады» в Италии, организация «Прямое действие» («Аксъон директ») во Франции, «Красная армия» в Японии. Мировоззрение участников этих группировок основывалось на постулатах анархизма, марксизма, ленинизма, троцкизма и других политических доктрин революционного характера. Своей задачей леворадикальные организации провозглашали борьбу с существующими политическими режимами, ликвидацию эксплуатации и даже уничтожение государства путем активного применения террористических методов. Совершенные ими многочисленные убийства, взрывы, похищения надолго сделали левый терроризм и экстремизм предметом пристального изучения социологов, политологов, философов.

Нестабильность политической ситуации в мире во второй половине XX века, которая была наполнена революциями, переворотами, национально-освободительными движениями, бунтами, мятежами и войнами, несомненно, не могла не привлечь внимание представителей научного сообщества к проблеме социальной напряженности, конфликтов и насилия. Так, по подсчетам Т.Р.Гарра, между 1961 и 1968 гг. определенные формы гражданских насильственных конфликтов имели место в 114 странах и колониях из 121; с 1945 г. попытки свержения правительств организовывались чаще, чем

национальные выборы<sup>1</sup>. Крайне высокий уровень социальной напряженности в современном мире ставит перед учеными задачу выявления причин ее роста и нахождения способов нейтрализации посредством мер социального управления и планирования.

Причиной возникновения экстремистских проявлений можно выделить следующие особо значимые факторы<sup>2</sup>:

1. экстремизм формируется преимущественно в маргинальной среде. Он постоянно подпитывается неопределенностью положения молодого человека и его неустановившимися взглядами на происходящее.

2. экстремизм чаще всего проявляется в системах и ситуациях, характерных отсутствием действующих нормативов, установок, ориентирующих на законопослушность, консенсус с государственными институтами.

3. экстремизм проявляется чаще в тех обществах и группах, где проявляется низкий уровень самоуважения или же условия способствуют игнорированию прав личности.

4. данный феномен характерен для общностей не столько с так называемым "низким уровнем культуры", сколько с культурой разорванной, деформированной, не являющей собой целостности.

5. экстремизм соответствует обществам и группам, принявшим идеологию насилия и проповедующим нравственную неразборчивость, особенно в средствах достижения целей.

6. люди сами по себе склонны к проявлению экстремистской деятельности.

7. экстремистские действия навязывают обществу.

Причины проявления экстремистской деятельности лежат в социальной дезориентации части граждан, их недостаточном образовании, кризисном

---

<sup>1</sup> Гарр Т.Р. Почему люди бунтуют. М.:МГУ, 2012. С.42.

<sup>2</sup> Антонян, Ю.М. О причинах экстремизма в России / Ю. М. Антонян // Высш. образование сегодня. – 2010. – № 8. – С. 25– 28.

состоянии общества, слабых институтах общественного контроля и неэффективной правовой системе. Некоторые формы экстремизма имеют исторические корни, что никак не служит его оправданию.

Экстремизм характерен для слабо модернизированных обществ, но от него не застрахованы и страны с благополучной жизнью и демократическим правлением. Это связано, в первую очередь, с многообразием экстремистских проявлений, неоднородным составом организаций экстремистской направленности, которые оказывают дестабилизирующее влияние на социальную обстановку в стране.

Хотелось бы назвать и такой фактор, способствующий возникновению экстремизма, как деятельность (умышленная или нет) некоторых общественных и публичных деятелей. Например, какую реакцию может вызвать среди мусульман столь широко пропагандируемый в СМИ и некоторыми правоведами термин "исламский терроризм". Ничего, кроме отторжения и возмущения.

Причины возникновения экстремизма весьма многообразны, однако применительно к России главной следует признать социальную дезорганизацию граждан. Имущественное расслоение населения ведет к тому, что социум перестает функционировать как целостный организм, объединенный общими целями, идеями, ценностями. Нарастает социальная напряженность, появляются группы, стремящиеся изменить сложившиеся порядки, в том числе насильственными методами.

Особо следует отметить, что социальную базу экстремистских группировок составляют люди, относимые к категории социальных аутсайдеров, не сумевшие адаптироваться к новым условиям жизни (молодежь, не имеющая образования и достойного уровня жизни, безработные, лица, уволенные по сокращению из Вооруженных сил и других силовых структур). Кроме этого, некоторые формы экстремизма имеют исторические корни, что, разумеется, никак не служит его оправданию.

Основными причинами экстремизма в той или иной стране являются длительные периоды социально - экономической нестабильности, сопровождающиеся, с одной стороны, социальной дифференциацией граждан, ожесточенной борьбой за власть, растущей преступностью, а с другой - низкой эффективностью работы государственного аппарата и правоохранительных органов, отсутствием надежных механизмов правовой защиты населения. Все это ведет к нарастанию попыток разрешения возникающих противоречий и конфликтов силовым путем, причем как со стороны существующей власти, так и оппозиционно настроенных к ней элементов.

Проводниками экстремизма выступают как политические партии радикального толка, так и спонтанно возникающие на волне национализма и сепаратизма политические группировки и организации экстремистской направленности, отрицающие или считающие недостаточной легальную борьбу<sup>1</sup>.

Экстремизм, как массовое явление, начал распространяться в России в 90-х гг. XX в. в основном в среде молодежи из малообеспеченных семей, которая под лозунгами борьбы за «чистоту нации», «освобождение русского народа» и т.д., объединялась (обычно по территориальному принципу) в группы, каждая из которых насчитывала от 7 до 15 человек. Чаще подобные группировки занимались избиением представителей иных национальностей, проживающих рядом с ними, а так же мелким хулиганством и вандализмом.

По началу, экстремизм в России носил стихийный характер, проявляющийся часто в виде протеста, отчаяния, ненависти, утраты веры в незыблемость существующих порядков.

Передел сфер влияния в преступном мире, финансовые махинации, коррупция, массовая алкоголизация и наркомания, безработица, кровопролитная чеченская война - все это способствовало тому, что, пользуясь

---

<sup>1</sup> Муращенкова Н.В. Экстремизм как социально-психологическое явление / Н. В. Муращенкова, В. В. Гриценко // Нац. безопасность. - 2014. - № 2. - С. 338-350.

своей безнаказанностью, эти молодежные группировки выросли, приобретали опыт, налаживали связи, привлекали новые кадры.

Роль и значение экстремизма оказались недооцененными, что во многом способствовало появлению целой серии трагических событий последнего времени, участниками и жертвами которых стали молодые люди.

Данные проблемы также носят в себе потенциально кризисный и конфликтный характер. При этом следует отметить, что в течение всего последнего времени на территории России накапливались проблемы, связанные с ростом шовинизма, ксенофобии и религиозного экстремизма, активизацией ультранационалистических сил. В ряде регионов России достаточно широко распространились антисемитизм и антииммигрантские настроения.

Проблема нерегулируемой миграции создает угрозу безопасности России. Собственно угроза создается тем, что из-за отсутствия соответствующей нормативной и правовой базы Россия стала прибежищем для многих представителей оппозиции из стран ближнего зарубежья, потерпевшей поражение на своей родине. Бывшие боевики, скрываясь в России, существенно обострили здесь криминогенную ситуацию. Большинство правящих режимов стимулирует миграционный процесс. Таким путем они уходят от решения задач рыночной трансформации своих национальных экономик, решают проблему занятости своего населения за счет значительных денежных поступлений из России формируют фонд накопления и потребления внутри своих стран, необходимый для их выживания. В настоящее время в России работают почти 5 миллион граждан Украины, сотни тысяч молдаван, сотни тысяч граждан из центральноазиатских государств. Их труд полезен для Российской Федерации и востребован, и правовая неурегулированность этого процесса, и все еще недостаточное внимание российских властей к этому явлению, формируют потенциал угрозы национальным интересам России.

Накопленный материал позволяет выделить ряд основных наиболее значимых факторов, оказывающих влияние на формирование экстремизма в России, которые можно подразделить на три группы:

### 1. Социально-экономические:

– значительное расслоение общества по уровню материального достатка, что, в свою очередь, порождает формирование у значительной части населения, и особенно у молодежи, чувство социальной несправедливости;

– высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, представители которой довольно легко попадают под влияние радикальных политических течений.

### 2. Идеологические:

– состояние идеологического вакуума и, как следствие, заполнение идеологического пространства радикальными объединениями;

– возможность практически бесконтрольного использования новых информационных систем (Интернет) для пропаганды различных идей, в том числе экстремистских;

– возможность бесконтрольного использования нелегитимных технологий управления и манипуляции поведением человека и социальных сообществ;

– попытки копирования старых форм идеологической работы не оказывающих эффективного воздействия на молодежь, что приводит к формированию широкого спектра молодежных субкультур, в том числе и деструктивной направленности.

### 3. Миграционные:

– увеличение миграционных потоков с последующим компактным расселением вновь прибывших мигрантов и появлением проблем их адаптации к новой среде;

– изменение этнического состава населения, особенно в крупных городах, и, как следствие, рост напряженности в межнациональных отношениях.

Отдельно необходимо остановиться на проблеме распространения экстремистских взглядов и идей через сеть Интернет как наиболее актуальный и быстроразвивающийся сектор, используемый для пропаганды радикальных идей.

Несмотря на явно активизировавшуюся в последнее время работу органов власти по данному направлению кибер-пространство продолжает обладать огромным потенциалом для культивирования экстремизма. Эта среда в незначительной степени подвержена оперативной цензуре, любой ресурс здесь может быть в любой момент перемещен на новое место, и, кроме того, доступ к ресурсам неограничен географически.

Механизм, препятствующий публичному проявлению экстремизма на страницах общенациональных газет и телеканалов, не срабатывает столь же эффективно в кибер-пространстве. Это делает Интернет благоприятной средой для пропаганды экстремистских идей.

«Кибер-экстремизм» является важным фактором культивирования как латентного экстремизма, так и средством организации и мобилизации прямых экстремистских действий, а также функционирования экстремистских виртуальных организаций (в данной ситуации показательным является пример антиглобалистов). Кибер-пространство позволяет получить беспрецедентную степень свободы в выборе объектов экстремистских действий и культивирования объектов ненависти.

## § 2. Понятие и особенности экстремистской деятельности

Первым примером международного закрепления дефиниции «экстремизм» стала Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года. В ней как «экстремизм» расценивается «какое - либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное

изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участия в них».<sup>1</sup>

Экстремизм: (лат. *extremus* - крайний) - ориентация в политике на крайне радикальные идеи и цели, достижение которых осуществляется в основном силовыми, а также нелегитимными и противоправными методами и средствами (напр., терроризм, разжигание религиозной, расовой ненависти, вооруженные выступления, партизанские войны и т.д.).<sup>2</sup>

Левый экстремизм обычно исходит из идей марксизма-ленинизма и других левых взглядов, критикуя капиталистический строй за подавление личности и эксплуатацию, а социалистические режимы - за предательство «дела Маркса, Ленина, Сталина, Мао», отказ от «классовой борьбы» (примерами левозэкстремистских групп служат «Фракция Красной армии» в ФРГ, «Сендеро луминосо» в Перу, полпотовцы в Камбодже, так называемой Национал-большевистская партия Э.Лимонова в России). Правый экстремизм выступает с позиций антикоммунизма, расизма, крайнего национализма либо клерикализма и т.д. Источник экстремизма как индикатора социального и политического неблагополучия - разнообразные кризисы. Ради достижения своих целей экстремисты обращаются к предрассудкам людей, сознательно подавляя в них рациональное сознание. Участники экстремистских группировок являют собой особый психологический тип индивида, склонного к самовозбуждению, к потере контроля над своим поведением, к иррациональным поступкам<sup>3</sup>.

В Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности» (вступил в силу 25 июля 2002 года) с учетом изменений,

---

<sup>1</sup> Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Заключена в г. Шанхае 15.06.2001) // СПС КонсультантПлюс.

<sup>2</sup> Николаенко, Н.П. Законодательное определение экстремизма и отдельных форм экстремистской деятельности / Н. П. Николаенко // Закон и право. – 2009. – № 2. – С. 53–55.

<sup>3</sup> Федулова, В.В. Экстремизм как социально-политический феномен / В. В. Федулова // Соц.-гуманитар. знания. – 2011. – № 3. – С. 330-338.

внесенных Федеральным законом РФ от 24 июля 2007 года № 211-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму» экстремистская деятельность (экстремизм) определяется как<sup>1</sup>:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

---

<sup>1</sup>О противодействии экстремистской деятельности: Закон Российской Федерации от 25 июля 2002 г. №144-ФЗ // Российская газета. 2002. 30 июля.

– пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

– публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

– публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

– организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

– финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Следует выделить основные особенности экстремизма<sup>1</sup>:

1. экстремизм формируется преимущественно в маргинальной среде. Он постоянно подпитывается неопределенностью положения молодого человека и его неустановившимися взглядами на происходящее.

2. экстремизм чаще всего проявляется в системах и ситуациях, характерных отсутствием действующих нормативов, установок, ориентирующих на законопослушность, консенсус с государственными институтами.

3. экстремизм проявляется чаще в тех обществах и группах, где проявляется низкий уровень самоуважения или же условия способствуют игнорированию прав личности.

---

<sup>1</sup> Корнилов, Т.А. Возникновение, развитие и понятие экстремизма // Российский следователь. – 2011. – № 17. – С. 23–25.

4. данный феномен характерен для общностей не столько с так называемым «низким уровнем культуры», сколько с культурой разорванной, деформированной, не являющей собой целостности.

5. экстремизм соответствует обществам и группам, принявшим идеологию насилия и проповедующим нравственную неразборчивость, особенно в средствах достижения целей.

### § 3. Виды современного экстремизма

Из многочисленных форм экстремизма с точки зрения целей и мотивов насильственных проявлений, их идеологической платформы в научной литературе особо выделяют следующие<sup>1</sup>:

1. в религиозной сфере - религиозный экстремизм, который проявляется в крайней нетерпимости к представителям различных конфессий либо противоборстве внутри одной конфессии (внутриконфессиональный и межконфессиональный экстремизм) и зачастую используется в политических целях, в борьбе религиозных организаций против светского государства или за утверждение власти представителей одной из конфессий;

2. в сфере политических отношений - политический экстремизм означает незаконную деятельность политических партий и движений, а также должностных лиц и рядовых граждан, направленную на насильственное изменение существующего государственного строя, уничтожение существующих государственных структур и установление

---

<sup>1</sup> Кораблев С.Е. Социально-психологическая характеристика идейных и правовых компонентов экстремистской деятельности / С. Е. Кораблев, С. А. Красненкова // Право и образование. - 2014. - № 8. - С. 72-79.

диктатуры тоталитарного порядка, разжигание национальной и социальной вражды;

3. в сфере межнациональных отношений - националистический экстремизм выражается в утверждении превосходства и исключительности определенной нации или расы и направлен на разжигание национальной нетерпимости, дискриминацию в отношении представителей иных народов;

4. в сфере экономических отношений - экономический экстремизм направлен на устранение конкуренции в предпринимательской деятельности путем криминальных насильственных действий преступных групп, оказания давления, устрашения, бандитских нападений на конкурентов;

5. экстремизм в области культуры ориентирован на изоляционизм, отвержение достижений других культур и проявляется в пропаганде насилия, жестокости, уничтожении исторических памятников, являющихся национальным достоянием и других крайних действиях;

6. экстремизм в области экологических отношений выступает против эффективной государственной природоохранительной политики и научно-технического прогресса;

7. технологический экстремизм направлен на использование или угрозу использования ядерного, химического или бактериологического оружия, радиоактивных и высокотоксичных химических и биологических веществ, а также захват ядерных или иных промышленных объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, ради достижения политических целей и др.

В истории становления экстремизма условно выделяется несколько этапов.

Начало дореволюционного этапа связывают либо с 4 апреля 1866 г., когда в Петербурге прозвучал выстрел Каракозова в императора Александра II, либо с восстанием декабристов как попытки государственного переворота 25 декабря 1825 г.

Выделяя характерные черты указанного периода, авторы отмечают, что

экстремизм в это время являлся средством для запугивания и свержения царской власти. Наиболее распространенной формой экстремизма в дореволюционный период был терроризм. Как таковой общей системы противодействия экстремизму как противоправному явлению не было в силу того, что оно было новым для России и не изученным.

Выделяется также советский этап (1917 - 1991 гг.), основными характерными чертами, которого являлись слабая экстремистская активность, и, как следствие, отсутствие в уголовном праве ответственности за экстремистскую деятельность. Субъектами экстремистской деятельности являлась рабоче-крестьянская молодежь; наиболее распространенной формой проявления экстремизма являлись контрреволюционные преступления в 20-х годах и преступления против порядка управления.

Переходный этап (1991 - 2000 гг.), когда, по мнению исследователей, экстремизм достиг пика своего развития, характеризуется следующими чертами: массовое распространение экстремизма в России; отсутствие в уголовном праве ответственности за экстремистскую деятельность; субъектами экстремистской деятельности являлась незанятая молодежь; разнообразие форм проявления экстремизма (терроризм, сепаратизм, национализм и др.).

В современном этапе развития экстремизма (2000 г. – по настоящее время) выделяются следующие характерные черты: формальное закрепление в праве понятия экстремистской деятельности; законодательное закрепление ответственности за экстремистскую деятельность; разработанная система противодействия экстремизму как противоправному явлению; многообразие форм проявления экстремизма; появление новых форм проявления экстремизма; глобальность проявления современного экстремизма; многообразие субъектов экстремистской деятельности: от отдельных лиц и групп до общественных организаций и даже целые государства и их союзы.

## ГЛАВА 2. УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ

### § 1. Криминологическая и уголовно-правовая характеристика экстремизма в России. Организация деятельности экстремистской организации

Прежде чем дать уголовно-правовую и криминологическую характеристику экстремизма в России необходимо раскрыть составы преступлений по УК РФ.

#### I Публичные призывы к экстремистской деятельности (ст.280 УК РФ)

Непосредственным объектом выступают общественные отношения, обеспечивающие недопущение экстремистской деятельности.

Объективная сторона состоит в публичных призывах к осуществлению экстремистской деятельности, под которой в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>1</sup> понимаются<sup>1</sup>:

1) деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- подрыв безопасности Российской Федерации;
- захват или присвоение властных полномочий;
- создание незаконных вооруженных формирований;
- осуществление террористической деятельности;

---

<sup>1</sup> О противодействии экстремистской деятельности: Закон Российской Федерации от 25 июля 2002 г. №144-ФЗ // Российская газета. 2002. 30 июля.

- возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
  - унижение национального достоинства;
  - осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;
  - пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;
- 2) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
- 3) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;
- 4) финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств.

Важнейшим признаком уголовно наказуемых призывов является их публичность. Она означает, что призывы обращены к широкому кругу людей (к массам, толпе и т.д.), поскольку преследуют цель вовлечения масс в экстремистскую деятельность. Именно отсутствием своей персональной направленности к конкретным адресатам данное преступление отличается, например, от подстрекательства к насильственному захвату власти или насильственному удержанию власти. Склонение же конкретных лиц к совершению действий, предусмотренных ст. 278 УК, надлежит

квалифицировать как подстрекательство к этому преступлению<sup>1</sup>. По форме призывы могут быть устными (на собраниях, митингах, демонстрациях), письменными (листовки, плакаты, изобразительные средства) и пр. Смысл публичных призывов должен быть очевидным, понятным для адресата (вовлечение в деятельность экстремистского характера или в экстремистские действия).

Состав преступления — формальный, оно признается оконченным с момента публичного призыва, даже если под его влиянием ни одно лицо не было вовлечено в экстремистскую деятельность.

Субъективная сторона преступления характеризуется прямым умыслом. От подстрекательства к массовым беспорядкам, хулиганству и вандализму рассматриваемое преступление отличается, в частности, наличием мотивов идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Субъект преступления – физически вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

II Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ)

Эта норма является уголовно-правовым средством обеспечения установленного в ч. 2 ст. 29 Конституции РФ запрета в нашей стране пропаганды или агитации, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, а также запрета пропаганды социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

Непосредственный объект преступления — конституционный принцип недопущения экстремизма в форме пропаганды или агитации, возбуждающих национальную, расовую или религиозную ненависть и вражду.

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 13 июня 1996 №63-ФЗ // Российская газета. 2010. 8 июня.

Объективная сторона характеризуется действиями, направленными на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, унижение национального достоинства, а равно пропагандой исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации.

Таким образом, объективную сторону этого преступления могут образовать три вида действий:

1. преступление может выразиться в совершении любых действий, направленных на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды вопреки запрету, содержащемуся в ст. 29 Конституции РФ. Речь идет о таких действиях, которые могут вызвать длительное состояние враждебности между значительными группами людей в зависимости от национальной или расовой принадлежности или отношения к религии (депортация, применение насилия, разрушение культовых зданий, воспрепятствование проведению национальных или религиозных обрядов и т.п., а равно призывы к совершению названных и других подобных действий).

2. объективная сторона данного преступления может заключаться в действиях, направленных на унижение национального достоинства (различные формы третирования людей по национальному признаку, издевательство над историей, культурой, обычаями и традициями какой-либо нации и т.п.). В этом случае направленность действия на унижение национального достоинства небольшой группы или даже отдельных представителей определенной нации определяется именно его принадлежностью к данной нации. При совершении преступления в этой форме определяющее значение принадлежит не личности потерпевшего и его персональным качествам, а его принадлежности к той или иной нации.

3. объективная сторона преступления может проявиться в пропаганде исключительности или превосходства либо, наоборот, в пропаганде неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной

или расовой принадлежности. В подобных случаях речь идет о пропаганде исключительности либо, наоборот, неполноценности не отдельных представителей этнических групп или религиозных конфессий, а в целом этих групп или конфессий. Идеологической основой подобных действий могут быть шовинизм, антисемитизм, расизм, мусульманский фундаментализм и т.п.

Общим и обязательным признаком для всех описанных деяний является то, что они совершаются либо публично (в присутствии значительного количества людей), либо с использованием средств массовой информации.

Состав преступления — формальный, оно признается оконченным с момента совершения описанных действий, направленных на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, даже если между группами людей, принадлежащих к различным нациям, расам либо исповедующих разные религии, вражда фактически не возникла.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом. Мотивы (политические, враждебное отношение или неприязнь к определенным нациям, расам и религиям и т.д.) и цели имеют факультативное значение.

Субъект преступлений — любое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет, за исключением преступления, предусмотренного п. «б» ч. 2 ст. 282 УК, субъект которого специальный — лицо, использующее свое служебное положение для совершения преступления.

Квалифицированный состав анализируемого преступления характеризуется его совершением:

- а) с применением насилия или с угрозой его применения;
- б) лицом с использованием своего служебного положения;
- в) организованной группой.

Под применением насилия применительно к п. «а» ч. 2 ст. 282 УК понимается причинение средней тяжести или легкого вреда здоровью хотя бы одному лицу, а также любые иные насильственные действия, не связанные с причинением вреда здоровью, если они не содержат состава более тяжкого преступления (например, истязания по мотиву национальной, расовой,

религиозной ненависти или вражды — п. «з» ч. 2 ст. 117 УК; похищение человека — ст. 126 УК и т. д.)<sup>1</sup>.

### III Организация экстремистского сообщества (ст.282<sup>1</sup> УК РФ)

Непосредственный объект — совокупность общественных отношений по реализации конституционного запрета осуществления экстремистской деятельности.

Объективная сторона преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 282 УК, характеризуется четырьмя видами действий:

1. создание экстремистского сообщества означает, что в результате организационной деятельности возникло общественное или религиозное объединение либо иная организация, имеющая задачей подготовку или совершение одного или нескольких преступлений экстремистской направленности по указанным в диспозиции ст. 282 УК мотивам. В данной форме преступление признается оконченным с момента фактического создания экстремистского сообщества.

2. руководство экстремистским сообществом означает осуществление функций главаря преступной организации, уже созданной каким-то другим лицом: определение направлений ее деятельности, разработка планов совершения конкретных преступлений экстремистской направленности, распределение обязанностей между членами экстремистского сообщества и т.д. Осуществление руководства сообществом, созданным этим же лицом, не влияет на квалификацию действий такого лица, но должно быть отражено в формулировке обвинения и учтено при назначении наказания. Преступление в этой форме является оконченным с того момента, когда виновный реально начал осуществлять свои руководящие функции.

3. руководство какой-то частью сообщества или его структурным подразделением. Часть преступного сообщества может иметь территориальную

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 13 июня 1996 №63-ФЗ // Российская газета. 2010. 8 июня.

или функциональную автономию, а структурное подразделение представляет собой организационную единицу (отряд, бригаду, звено и т.р.) в системе сообщества, подчиняющуюся единым планам и единой дисциплине. Руководство частью или структурным подразделением экстремистского сообщества означает осуществление руководящих функций в рамках полномочий, предоставленных руководителю региональной или функциональной организационной единицы руководством (руководителем) экстремистского сообщества.

Оконченным преступлением такие действия являются с момента реального осуществления ограниченных руководящих полномочий, предоставленных виновному главарем (либо коллегиальным руководящим органом) экстремистского сообщества.

4. создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества для координации их экстремистской деятельности входит в понятие руководства экстремистским сообществом. Данная форма проявления объективной стороны является неудачной копией создания координационного центра различных, не зависящих друг от друга организованных преступных групп, которое предусмотрено в ст. 210 УК<sup>1</sup>. Но в отличие от этой нормы в ст. 282<sup>1</sup> УК РФ речь идет об объединении представителей структурных подразделений единого экстремистского сообщества, которые и без такого «объединения» подчиняются единому руководству и действуют в рамках единого плана экстремистской деятельности.

Все предусмотренные диспозицией ст. 282<sup>1</sup> УК РФ действия, по сути, представляют особую форму приготовления к совершению преступлений экстремистской направленности и не охватывают фактического совершения таких преступлений. Если экстремистским сообществом либо его частью или структурным подразделением реально совершается одно или несколько

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 13 июня 1996 №63-ФЗ // Российская газета. 2010. 8 июня.

упомянутых преступлений, то каждое из них должно квалифицироваться самостоятельно по совокупности со ст. 282<sup>1</sup> УК РФ<sup>1</sup>.

Субъективная сторона преступления во всех его формах характеризуется прямым умыслом и специальной целью — подготовки или совершения одного или нескольких преступлений, предусмотренных ст. 148, 149. ч. 1 и 2 ст. 213. ст. 214, 243, 244, 280 и 282 УК РФ (преступлений экстремистской направленности) по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной, религиозной или социальной ненависти или вражды.

Квалифицированный вид преступлений, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 282 УК, характеризуется использованием виновным своего служебного положения.

В соответствии с примечанием к ст. 282 УК РФ лицо подлежит обязательному освобождению от уголовной ответственности при одновременном наличии двух условий: а) оно прекратило свое участие в экстремистском сообществе добровольно, хотя имело возможность не делать этого; б) в его действиях нет состава какого-либо иного преступления.

IV Организация деятельности экстремистской организации (ст.282<sup>2</sup> УК РФ)

Непосредственный объект данного преступления совпадает с объектом преступления, предусмотренного в ст. 282 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Объективная сторона преступления состоит в организации дальнейшей деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации после того, как в законную силу вступило решение суда о ликвидации или запрете деятельности данного сообщества в связи с тем, что его деятельность была признана экстремистской.

1. Если после письменного предупреждения о недопустимости деятельности, носящей признаки экстремизма, соответствующей организацией или хотя бы одним ее структурным подразделением не устранены нарушения,

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 13 июня 1996 №63-ФЗ // Российская газета. 2010. 8 июня.

послужившие основанием для вынесения предупреждения, либо в течение 12 месяцев со дня вынесения предупреждения выявлены новые факты, свидетельствующие о наличии признаков экстремизма в их деятельности, организация, являющаяся юридическим лицом, решением суда ликвидируется, а деятельность организации, не являющейся юридическим лицом, подлежит запрету в соответствии с ч. 4 ст. 7 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>1</sup> и Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»<sup>2</sup>.

Организация дальнейшей деятельности экстремистской организации после вступления в силу судебного решения о ее ликвидации либо о запрете ее деятельности и образует объективную сторону рассматриваемого преступления.

Определяющими при этом являются два признака.

1. в законную силу вступило решение суда о ликвидации организации, являющейся юридическим лицом, в связи с экстремистским характером ее деятельности либо о запрете экстремистской деятельности организации, не являющейся юридическим лицом.

2. виновный после вступления в законную силу этого судебного решения совершает различные действия организационного характера по продолжению деятельности ликвидированной организации или запрещенной экстремистской деятельности: планирует дальнейшие акции объединения или организации, привлекает новых участников, организует или проводит собрания участников, организует их обучение различным методам экстремистской деятельности и так далее.

---

<sup>1</sup> О противодействии экстремистской деятельности: Закон Российской Федерации от 25 июля 2002 г. №144-ФЗ // Российская газета. 2002. 30 июля.

<sup>2</sup> О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Закон Российской Федерации от 7 августа 2001 г. №115-ФЗ // Российская газета. 2001. 12 августа.

Преступление должно признаваться оконченным с момента совершения любых действий организационного характера, направленных на неисполнение судебного решения о ликвидации экстремистской организации или запрете экстремистской деятельности.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом.

Субъект — рядовой участник ликвидированного сообщества или сообщества, экстремистская деятельность которого запрещена.

Примечание к ст. 282<sup>2</sup> УК РФ предписывает обязательное освобождение от уголовной ответственности лица, добровольно прекратившего свое участие в дальнейшей деятельности сообщества, в отношении которого вступило в законную силу судебное решение о ликвидации или запрете его деятельности в связи с ее экстремистским характером, при условии, что в его действиях нет состава какого-либо иного состава преступления. Это основание освобождения от уголовной ответственности распространяется только на рядовых участников и не касается лиц, виновных в организации дальнейшей деятельности экстремистского сообщества.

Терроризм и экстремизм стали поистине глобальной угрозой и одной из глобальных проблем современности. Количество террористических и экстремистских групп растет, они все же реже берут ответственность за теракты и заявления. Все это уничтожает возможность сотрудничества, партнерства, конструктивного диалога, компромисса, разрывают вековые связи между самыми братскими народами, странами и нациями. Отношения начинают основываться на жестокости и грубой силе, обесценивается человеческая жизнь и такие важные социально значимые ценности как человеколюбие, дружба, милосердие, толерантность, умение слушать и прощать друг друга.

Понятие «экстремизм» шире, чем понятие «терроризм». Терроризм можно обозначить как следствие экстремизма. Под экстремизмом можно в широком смысле слова понимать систему взглядов, суждений, ценностей,

оценок, отличающуюся приверженностью к крайним мерам, радикализму, нетерпимостью к отличным мнениям и ценностям и их отрицанием.

Для изучения любого преступного явления, в том числе терроризма и экстремизма, важное значение имеют такой элемент состава преступления как субъект преступления и психолого-криминологическая категория личность преступника.

Уголовной ответственности в соответствии со ст. 19 УК РФ подлежит только вменяемое физическое лицо. Ст. 20 УК РФ устанавливает возраст, с которого наступает уголовная ответственность: за некоторые преступные деяния – с 16 лет, а за преступления, представляющие наибольшую общественную опасность – с 14 лет.

Немаловажно знать и систему ценностей, потребностей, отличительных черт характера и поведения террориста и экстремиста. На основе изучения социально-психологических факторов, создающих предрасположенность лица к преступному поведению, учеными, сотрудниками правоохранительных органов делаются попытки разработать практические рекомендации по предупреждению террористической деятельности, профилактике деятельности групп и организаций экстремистской направленности.

В настоящее время немалое количество вменяемых, в том числе высокообразованных людей, являются агрессивно настроенными к представителям иной расовой, национальной, социальной, культурной и религиозной группы, проповедают или поддерживают культ силы, оружия, смерти.

Согласно социологическим исследованиям<sup>1</sup>, проведенным в МГУ им. М.В. Ломоносова, 2–3% граждан являются постоянными носителями агрессии и склонности к экстремизму, а около 10–15% подвержены воздействию экстремистской идеологии и пропаганды.

---

<sup>1</sup> Сайт Московского Государственного Университета имени В.А. Ломоносова [Электронный ресурс]. – Москва.; МГУ им.В.А. Ломоносова, 2015 - . – Режим доступа; <http://www.msu.ru/>, свободный. – Загл. с экрана.

Уголовная ответственность за террористический акт наступает с 14 лет, что вполне отражает справедливую уголовно-правовую политику, так как основная масса террористов и экстремистов – это молодежь. Многие заражаются экстремисткой пропагандой и принимают прямое участие в террористической деятельности или содействуют ей уже даже с 12 лет.

Законодательство строится на основании того, что несовершеннолетнее лицо, которое достигло данного возраста, способно осознавать общественную опасность своих деяний и руководить своими поступками.

В ст. 205.1 и 205.2 УК РФ дан перечень преступлений террористического характера. Это не только ст. 205 «Террористический акт», но и ст. 206 УК РФ «Захват заложника», ст. 208 УК РФ «Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем», ст. 211 УК РФ «Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава», ст. 220 УК РФ «Незаконные приобретение, хранение, использование, передача или разрушение ядерных материалов или радиоактивных веществ», ст. 221 УК РФ «Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ», ст. 277 УК РФ «Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля», ст. 278 УК РФ «Насильственный захват власти или насильственное удержание власти», ст. 279 УК РФ «Вооруженный мятеж» и ст. 360 УК РФ «Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой»<sup>1</sup>.

Уголовная ответственность за «Захват заложника» (ст. 206 УК РФ) предусмотрена с 14 лет, что, исходя из его общественной опасности, справедливо.

Уголовная ответственность за преступление, предусмотренное ст. 207 УК РФ «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма», наступает также с 14 лет, что также вполне целесообразно и справедливо, так как, хотя такое преступление не связано прямо с терроризмом, но вызывает страх, панику,

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 13 июня 1996 №63-ФЗ // Российская газета. 2010. 8 июня.

обострение сердечно-сосудистых и психических заболеваний, чувство незащищенности, дезорганизацию в работе организаций, трату времени спецслужб.

Возраст наступления уголовной ответственности за остальные преступления террористической направленности, например, ст. 205.1 УК РФ «Содействие террористической деятельности», ст. 205. 2 УК РФ «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма», статьи 208 УК РФ, 211 УК РФ, 220 УК РФ, 221 УК РФ, 277 УК РФ, 278 УК РФ, 279 УК РФ и ст. 360 УК РФ – 16 лет<sup>1</sup>.

По преступлениям экстремистской направленности, куда входят ст. 280 УК РФ «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности», ст. 282 УК РФ «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства», ст. 282.1 УК РФ «Организация экстремистского сообщества», ст. 282.2 УК РФ «Организация деятельности экстремистской организации», предусмотрен возраст наступления уголовной ответственности только с 16 лет.

Целесообразно снизить возраст наступления уголовной ответственности за преступления террористической и экстремистской направленности, предусмотренные статьями 205.1, 205. 2, 208, 211, 220, 221, 277, 360, 279, 280, 282, 282.1, 282.2 УК РФ, до 14 лет, так как в данном возрасте с учетом современного уровня социализации и информированности поколения несовершеннолетний вполне осознает общественную опасность деяний и может руководить своими действиями.

Субъект преступления в ст. 205 УК РФ – общий. Необходимо ввести в ч. 3 п. в), касающийся совершения указанных деяний с использованием служебного положения. Это может касаться работников правоохранительных органов, лиц, стоящих на государственной и муниципальной службе и т.д., исходя из того, что использование служебного положения облегчает

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 13 июня 1996 №63-ФЗ // Российская газета. 2010. 8 июня.

совершение террористического акта или преступления террористической или экстремистской направленности.

Ст. 278 УК РФ «Насильственный захват власти или насильственное удержание власти» и ст.279 УК РФ «Вооруженный мятеж» также необходимо дополнить ч. 2, касающейся совершения преступных деяний с использованием служебного положения.

Ужесточение мер уголовной ответственности за совершение преступлений террористической и экстремистской направленности могут сыграть существенную роль в предупреждении данных преступных деяний. Но в то же время к данной работе должны подключиться все общественные силы: служители культа различных религиозных конфессий, сотрудники правоохранительных органов, политики, ученые, общественные деятели и организации, представители широких слоев общественности, а также все мировое сообщество в целом.

## § 2. Меры противодействия проявлениям экстремизма в России

Общегосударственному уровню специального предупреждения преступлений ненависти в последние годы уделяется повышенное внимание. Государственная политика ориентирована на постоянное и открытое обсуждение вопросов межнационального и межконфессионального согласия, развитие национальных культур. Создан специальный орган — Совет по межнациональным отношениям, координирующий национальную политику в России. Региональный уровень предупреждения призван, прежде всего, противодействовать криминализации социальных процессов.

Для предупреждения политического экстремизма в Северо-Кавказском регионе России предложено принципиально изменить существующую там клановую систему подбора и расстановки кадров на должности в государственных и муниципальных органах власти. Такая система вызывает недовольство населения, дискредитирует власть, приводит к коррупции, а патриархальный уклад тормозит социальное развитие. В работе предлагается комплекс мер нейтрализации других детерминант политического экстремизма в регионе, при этом делается особый акцент на религиозном факторе.

До распада СССР тоталитарное советское государство с точки зрения демократических норм и либеральных ценностей, по сути, и являлось экстремистским. Экстремизм советской власти был легитимизирован обществом и обеспечивал стабильность как политических, так и социальных процессов и институтов. В научной среде есть мнение, что советское государство в меньшей степени являлось объектом террористических актов, экстремистских проявлений, так как репрессивная государственная политика не допускала бесконтрольной деятельности любых организаций. Поэтому можно согласиться с тем, что «репрессии - это единственный верный путь в борьбе с феноменом политического экстремизма»<sup>1</sup>. В этом случае речь идет не о государственном, а об оппозиционном экстремизме, связанно с деятельностью политических группировок, в основном маргинального толка, применяющих насильственные методы в борьбе за власть. Но репрессии могут сдерживать проявления экстремизма на определенный, часто короткий, период властвования диктатора-тирана. Формальная репрессивная государственная политика достаточно сильно повлияла на развитие неформальных экстремистских практик после распада СССР, явилась их катализатором.

Существуют и иные причины возникновения политического экстремизма в постсоветский период, нежели эволюция формального института политического экстремизма. Появление неформальных институтов полити-

---

<sup>1</sup> Федулова, В.В. Экстремизм как социально-политический феномен / В. В. Федулова // Соц.-гуманитар. знания. – 2011. – № 3. – С. 330-338.

ческого экстремизма в Российском государстве, и прежде всего на Северном Кавказе, стало возможным также вследствие образовавшегося идеологического вакуума после распада социалистической системы и развала Советского Союза, потери гражданами ценностных ориентиров и неспособности государственной власти исправить сложившуюся ситуацию вовремя. По сути, с падением тоталитаризма и по мере перехода к демократии должен ослабевать и экстремизм. Но в Российском государстве наблюдается как раз обратный процесс - рост радикальных настроений, не встречающих противодействия власти, что является еще одной особенностью политического процесса в России. Современный неформальный институт политического экстремизма в России порожден идеологией, в основе которой лежат радикал-исламистские принципы. Экстремизм в постсоветской России обнаруживается в массовом выходе политической жизни из правовых норм, прежде всего в виде этнических консолидированных и вооруженных сепаратистских движений. Особое место в данном случае занимают радикальные исламисты, которые своими незаконными действиями подвергают опасности гражданский мир и территориальную целостность Российского государства. Нельзя упускать из виду формальную институционализацию экстремизма в России, поэтому необходимо сформировать механизм противодействия политическому экстремизму, который станет действенной основой в борьбе против этого негативного общественно-политического феномена.

В Северо-Кавказском регионе эффект имеет такая мера превентивного воздействия, как побуждение правоохрнительными органами лиц, принимавших или принимающих участие в деятельности бандподполья, к добровольному отказу от преступной деятельности. Субъекты профилактики преступлений в этом регионе ведут активную разъяснительную работу, в ходе которой пропагандируются не только карательные, но и поощрительные нормы УК РФ. В частности, вовлечение в предупредительную работу родственников, старейшин и священнослужителей позволило в Республике Ингушетия существенно снизить, а в Чеченской Республике свести к нулю случаи ухода

молодежи в бандподполье. Разъяснительная работа с лицами, вовлеченными в преступную деятельность, и их родственниками, разъяснение им положений ст. 31, 75, п. «и» ч. 1 ст. 61 УК РФ, а также положений, содержащихся в примечаниях к статьям Особенной части УК РФ (ст. 205, 205.1, 205.2, 206, 208, 210, 222, 223, 282.1, 282.2), позволила многих вернуть к мирной жизни.

Анализ предупредительного потенциала уголовного законодательства приводит автора к выводу о нецелесообразности применения положения ст. 66 «Назначение наказания за неоконченное преступление» УК РФ к виновным, совершившим приготовление или покушение на преступления террористического характера, по экстремистскому мотиву. Предлагается дополнить эту статью ч. 3.1 следующего содержания:

«3.1. Положения частей 2 и 3 настоящей статьи не применяются при наличии в содеянном отягчающего обстоятельства, предусмотренного пунктом “е” ст. 63 настоящего Кодекса».

Обосновывается мнение о том, что при определении круга преступлений, в которых реализуется экстремистская деятельность, необходимо учитывать тот факт, что все признаки экстремизма исходны от двух мотивов — ненависти и вражды, являющихся базовым субъективным признаком криминализированных форм политического экстремизма. Объективные признаки данных деяний характеризуют объект посягательства, а также жертву, обладающую признаками пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе. Поэтому предупредительная функция положений ст. 30 УК РФ заключается в оценке содеянного как приготовления к преступлениям по мотиву ненависти или вражды, покушения на преступление с такими мотивами и пресечения деяния до его окончания.

Важным преимуществом в борьбе с манипулятивным воздействием экстремистской направленности является ликвидация всевозможных контактов представителей экстремистских организаций с потенциальной аудиторией граждан. В этом случае будет пресечено распространение экстремистской

идеологии ценностно-мотивированного насилия, которая является мощным фактором существования и распространения экстремистских установок в общественно-политическом пространстве. Поэтому целевой основой ликвидации контактов экстремистов с внешним миром является использование информационно-коммуникационных технологий, когда происходит полное уничтожение коммуникационных каналов экстремистских организаций (интернет-сайтов, порталов, почтовых ящиков и т. п.). Помимо информационно-коммуникационных технологий необходимо использовать гражданские технологии. В этом случае велика роль общественных институтов - негосударственных, некоммерческих организаций и иных институциональных образований гражданского общества. Общественные институты вводят в политическое пространство граждан для решения проблем противодействия политическому экстремизму и иным деструктивным явлениям. Среди примеров гражданских технологий можно выделить круглый стол «Практический опыт формирования и развития системы противодействия идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа», акцию «Нет экстремизму!» в Челябинской области, объединившую представителей общественных организаций, научного сообщества области и представителей религиозных конфессий, различные конференции по вопросам противодействия экстремизму, гражданские экспертизы антиэкстремистской тематики и т. д.<sup>1</sup>

Безусловно, деятельность общественных институтов и использование ими разнообразных технологий как главного фактора в борьбе с негативными практиками политического экстремизма носят положительный характер. Использование гражданских технологий представителями общественности, а самое главное - молодежью, демонстрирует достаточно результативный эффект в противодействии политическому экстремизму: ликвидируются

---

<sup>1</sup> Кораблев С.Е. Социально-психологическая характеристика идейных и правовых компонентов экстремистской деятельности / С. Е. Кораблев, С. А. Красненкова // Право и образование. - 2014. - № 8. - С. 72-79.

экстремистские организации, закрываются интернет-порталы, распространяющие экстремистские материалы, и т. д. С другой стороны, по данным Фонда «Общественное мнение» более половины опрошенных респондентов (56%) считают, что политический экстремизм опасен для страны, и только 8 % - что он не опасен. При этом всего 24% опрошенных граждан знают о существовании экстремистских организаций, 38% - что-то слышали о них и 37% ничего не слышали либо затруднились ответить. Проведенный в рамках студенческого фестиваля Приволжского федерального округа «Экстремизму - нет» опрос, существует ли реальная угроза совершения террористического акта во дворе вашего дома показал, что 45% респондентов уверены, что не существует, а 37% опрошенных уверены, что существует, 18% затруднились с ответом. Наконец, на вопрос на сайте «Молодежь за чистый Интернет» «Что в Интернете наиболее активно распространяется?», только 4,7% опрошенных ответили, что «призывы к экстремизму» и 13,5% - «сайты, поддерживающие терроризм». По результатам данных опросов можно сделать вывод о том, что граждане не в полной мере вовлечены в процесс противодействия политическому экстремизму, а следовательно, различные технологии общественными институтами применяются недостаточно эффективно. Граждане не в полной мере осведомлены о действительно опасном характере экстремистской деятельности, что приводит к все большему усилению ресурсной базы экстремистов<sup>1</sup>.

Использование общественными институтами различных, не согласованных друг с другом технологий в противодействии политическому экстремизму не воспринимается гражданами как эффективный и действенный механизм в борьбе с негативными факторами политической сферы и приводит к технологической дисфункциональности. Кроме того, разрозненность в технологическом и организационно-координационном плане приводит к то-

---

<sup>1</sup> Исследование и экспертиза экстремистских материалов / Федер. агентство по образованию, Сиб.акад.гос.службы ; [под науч. ред. Л. В. Савинова]. - 2-е изд., доп. и перераб. - Новосибирск :Изд-во СибАГС, 2011. – С. 12 – 20.

что появляются неформальные институциональные формы противодействия политическому экстремизму, использующие зачастую незаконные технологии киберпространства (различные виды атак, компьютерные вирусы и проч.). Поэтому необходимо системное, синергетическое взаимодействие общественных институтов, а следовательно, необходима формально закрепленная институциональная структура, которая обеспечит координацию и организацию использования единых согласованных технологий различными институциональными формами гражданского общества, занимающимися проблемами противодействия политическому экстремизму.

### ГЛАВА 3. МЕТОДИКА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

#### §1. Методы профилактики и предупреждения экстремизма в Российской Федерации и за рубежом

Экстремизм как приверженность определенных политических субъектов к крайним взглядам с опорой на насильственные действия в отношении оппонентов отрицает разномыслие, навязывая свои ценности, в первую очередь молодежи, рассчитывает на примитивное сознание и инстинкты толпы.

В настоящее время экстремизм проявляется в общественном сознании, морали, в отношениях между социальными группами отличными по этнической и религиозной принадлежности, политическим позициям, что не может не вызывать определенной обеспокоенности нашего государства. Сейчас как никогда очевидно, что от того, насколько успешно многонациональное и поликонфессиональное государство разрабатывает и внедряет политику разумного и творческого сосуществования разных этносов и религий, зависит само его существование<sup>1</sup>.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», «Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2016 г.», введенная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р, «Концепция государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ до 2025 г.», введенная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 506-р ориентируют население на неприятие такого явления, как

---

<sup>1</sup> Маркин В.В. Формирование российской идентичности как фактор противодействия идеологии экстремизма и терроризма: региональный аспект / В. В. Маркин // Власть. 2014. № 6. С. 120-127.

экстремизм.

Особым типом экстремизма является молодежный экстремизм, который выражается в пренебрежении к действующим в обществе правилам поведения, к закону в целом, появлении неформальных молодежных объединений противоправного характера.

Молодежная среда в силу своих социальных характеристик и остроты восприятия окружающей обстановки является той частью общества, в которой наиболее быстро происходит накопление и реализация негативного протестного потенциала.

Экстремизм среди молодежи появляется в силу различных причин:

1. рост социальной напряженности в молодежной среде (существенное социальное неравенство; возможности получения и уровень качества образования различных групп молодежи; трудоустройство и продвижение по служебной лестнице в зависимости от должностей, занимаемых в государственном аппарате родителями; молодежная безработица; низкий авторитет старшего поколения и т. д.).

2. слабая ценностная ориентация: насаждение чуждых нам ценностей средствами массовой информации, в первую очередь телевидением (агрессивная реклама безоблачной жизни, наполненной развлечениями, роскошными автомобилями, доступными женщинами, круглосуточные сериалы со стрельбой, мордобоем, насилием, ежедневные передачи типа «Давай поженимся» или «Дом-2» и т. п.).

3. проявления религиозного фактора; появились многочисленные псевдорелигиозные секты и группы, деятельность которых идет вразрез с традиционными религиозными ценностями народов России.

4. наличие идей национализма и сепаратизма, существование незаконного оборота оружия и взрывных устройств.

5. снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей; использования молодежной агрессии (фанаты футбольных клубов «Спартак», «ЦСКА», «Зенит» и т. д.).

6. возможность задействования сети Интернет в пропаганде экстремизма и организации экстремистских действий.

7. отсутствие нетерпимости в общественном мнении к проявлениям экстремизма.

В силу этих и других факторов молодые люди пополняют ряды экстремистских и террористических организаций, которые активно используют российскую молодежь в своих политических интересах.

Молодые люди часто являются участниками митингов, демонстраций, акций протеста, распространителями листовок, других печатных изданий, содержащих призывы к осуществлению экстремистской деятельности, изображения соответствующей символики и т. д.<sup>1</sup>

В зависимости от направленности деятельности молодежный экстремизм можно классифицировать по следующим основным течениям.

1. Молодежные экстремистские движения националистической направленности.

2. Молодежные экстремистские движения религиозной направленности.

3. Молодежные экстремистские движения политической направленности.

Особое место в практике работы по противодействию экстремизму приобретают профилактические мероприятия – задействование системы мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, до ее осуществления, создание атмосферы нетерпимости к экстремизму.

Так, по результатам мониторинга, проведенного профессорско-преподавательским составом кафедры социологии МГЛУ среди различных групп молодежи, наиболее эффективными способами борьбы с угрозой распространения экстремизма в современной России, по мнению респондентов

---

<sup>1</sup> Маркин В.В. Формирование российской идентичности как фактор противодействия идеологии экстремизма и терроризма: региональный аспект / В. В. Маркин // Власть. 2014. № 6. С. 120-127.

являются<sup>1</sup>:

- уголовное преследование всех лиц, подстрекающих к радикальным незаконным методам борьбы – 51,4 %;
- улучшение воспитательной работы – 42,9 %;
- запрет партий, объединений и общественных движений, пропагандирующих экстремизм – 41,8 %;
- запрет продажи и размещения в Интернете националистической, фашистской и другой литературы экстремистского толка – 38,7 %;
- запрет всех организаций и партий радикального толка – 28 %;
- контроль над деятельностью СМИ – 24,1 %.
- (респонденты имели возможность указать несколько способов).

По данным мониторинга, проведенного в Республике Татарстан, наиболее эффективны следующие меры по профилактике экстремизма в представлении молодежи Татарстана<sup>2</sup>:

- активная работа спортивных, культурных и иных учреждений для молодежи – 51,6 %;
- привлечение молодого поколения к деятельности молодежных общественных организаций – 26,5 %;
- пропаганда гражданско-патриотического воспитания – 20,5 %;
- проведение фестивалей, телевизионных и радиопрограмм антиэкстремистской направленности – 16,1 %;
- активная работа правоохранительных и судебных органов – 26,6 %;
- пропаганда здорового образа жизни, физической культуры и спорта – 32,2 %;
- ориентация на досуговую деятельность молодежи – 17,6 %;
- активная работа государства по трудоустройству молодежи – 37,1 %;

<sup>1</sup> Сайт Московского Государственного Лингвистического Университета имени Мориса Тореза [Электронный ресурс]. – Москва.; МГЛУ им. Мориса Тореза, 2016 - . – Режим доступа; <https://www.linguanet.ru/> , свободный. – Загл. с экрана.

<sup>2</sup> Сайт Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан [Электронный ресурс]. – Казань.; ФСГС, 2016 - . – Режим доступа; [http://tatstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/tatstat/ru/](http://tatstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tatstat/ru/) , свободный. – Загл. с экрана.

- вовлечение молодежи в научную и инновационную деятельность – 14,5 %;
- проведение молодежных форумов и других мероприятий с участием представителей различных национальностей и субкультур – 14,3 %;
- создание интернет-порталов для пропаганды веротерпимости и профилактики экстремистских идей в молодежной среде – 7,9 %;
- создание новой государственной идеологической политики – 11,6 %;
- совершенствование нормативно-правовой базы по профилактике терроризма и экстремизма – 13,0 %<sup>1</sup>.

Таким образом, профилактика экстремизма в нашей стране должна рассматриваться как инструмент установления гражданского мира и объединения усилий граждан России в восстановлении и укреплении нашего экономического и политического потенциала.

При организации профилактической работы важно учитывать социально-экономические условия, в которых оказывается молодежь, и ее возрастные особенности. Наиболее опасным, с точки зрения вхождения в поле экстремистской активности, является возраст от 17 до 22 лет. В этот период молодые люди, продолжая образование, выходя на работу после окончания школы, желая выглядеть более взрослыми, оказываются в ситуации и свободы, и социальной незащищенности. В итоге молодой человек мобилен, готов к экспериментам, участию в политических и противоправных действиях.

России несказанно повезло в том, что в формировании ее духовного облика принимали активное участие представители всех великих мировых религий. Символично, что одна из самых красивых в мире мечетей была построена в самом русском городе – Петербурге, еще когда он был столицей Российской империи, а самая крупная мечеть в Европе «Сердце Чечни» построена уже в наше время в Грозном.

---

<sup>1</sup> Маркин В.В. Формирование российской идентичности как фактор противодействия идеологии экстремизма и терроризма: региональный аспект / В. В. Маркин // Власть. 2014. № 6. С. 120-127.

Вера – это не только культ, но и свод моральных норм, единый для всех религий, и нам нужно стараться больше узнать о собственных корнях и друг о друге. Потому что большинство наших сегодняшних бед – от без духовности и невежества. Религия учит добродетельному образу жизни, человечности, братству, духовности, бытию в соответствии с требованиями совести и нравственных законов. Только эти нравственные ценности в состоянии противостоять моральной деградации, духовному упадку и наступлению идеологии бездуховного потребления.

Понадобились десятилетия, чтобы понять, что религия, долгое время считавшаяся «опиумом для народа», на самом деле является серьезным объединяющим общественным инструментом.

Разносторонняя польза от постоянного диалога между людьми, исповедующими различные религии, может быть огромной.

Основные направления функционирования системы профилактики экстремистской активности в молодежной среде:

1. Создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, социальное обеспечение системы профилактики экстремизма в молодежной среде (создание реальных возможностей для успешного жизненного старта молодого поколения, расширение возможностей для его самореализации: организация функционирования молодежных парламентов, молодежные квоты на высокотехнологичные рабочие места, гранты на образование, 30–40-летнее кредитование покупки жилья, погашение кредита государством при рождении двух и более детей и т. д.).

2. Аналитическое обеспечение профилактики экстремизма в молодежной среде (проведение мониторинга изменения социального самочувствия молодежи, исследование девиаций в молодежной среде, анализ деятельности и развития молодежных субкультур и т. д.). Создание для этой цели в рамках Министерства образования и науки Российской Федерации Научно-исследовательского центра по изучению этнокультурного развития и профилактике экстремизма в молодежной среде.

3. Включение молодежи в социально одобряемые виды деятельности (здоровый образ жизни, спорт, посильная благотворительность, волонтерство, добровольная помощь различным категориям граждан и т. д.).

4. Кадровое и организационное обеспечение функционирования системы профилактики молодежного экстремизма (разработка программ, создание образовательного центра для подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов по профилактике молодежного экстремизма).

5. Изменение приоритетных направлений в области пропаганды в средствах массовой коммуникации, особенно на телевидении, когда основные финансовые средства направлялись бы не на пропаганду борьбы с проявлениями экстремизма, а на популяризацию ценностей российского общества (здоровый образ жизни, труд, семья, толерантность, патриотизм, служение Отечеству, развитие российской культуры и укрепление межпоколенческих и межнациональных отношений, позитивных ценностных ориентиров молодежи).

6. Укрепление связи студентов государственных высших учебных заведений с обучаемыми профессиональных религиозных учебных заведений, привлечение авторитетных религиозных лидеров к участию в работе по духовно-нравственному воспитанию молодежи и пропаганде семейных ценностей.

Проблема экстремизма является актуальной для различных стран мира, что обуславливает необходимость в профилактике проявлений экстремизма. Действительно, анализ зарубежного опыта показал наличие разнообразных профилактических программ, проектов и инициатив в различных странах, обладающих как общими чертами, так и собственной качественной спецификой, обусловленной своеобразием причин, условий и форм проявления экстремизма в молодежной среде в данных странах.

Обобщая разнообразный зарубежный опыт, можно выделить два основных направления профилактики экстремизма в молодежной среде:

1) снижение влияния внешних причин и условий проявления

экстремизма в молодежной среде;

2) воздействие на внутренние (по отношению к «носителям» экстремизма – молодежи) причины и условия проявления экстремизма в молодежной среде.

Первое направление объединяет в себе формы деятельности, направленные на формирование социального окружения молодежи, способствующего устойчивости молодых людей к экстремизму, противостоящего распространению экстремизма в молодежной среде. Данные цели достигаются, во-первых, путем разрешения проблем в социальных взаимодействиях различных групп, служащих основанием для развития экстремизма в молодежной среде. В рамках зарубежных программ профилактики экстремизма среди подобных проблем в качестве наиболее значимых выделяются прежде всего конфликтные взаимоотношения и социальная напряженность между группами «с различной культурной принадлежностью» (cultural backgrounds), например этническим или религиозным меньшинством и большинством. Гармонизация взаимоотношений подобных групп в мультикультурном обществе рассматривается как необходимое условие профилактики экстремизма в молодежной среде и подразумевает формирование и укрепление социальных связей между подобными группами, интеграцию закрытых обособленных этнических и религиозных групп, прежде всего групп мигрантов, в общество, обеспечение принятия данными группами основ общей культуры, формирование у субъектов общества реалистичного, нестереотипного представления о подобных группах. Указанные задачи могут реализовываться с использованием различных методов и форм деятельности, в частности:

1. Борьба с дискриминацией и нарушениями прав представителей различных этнических и религиозных групп.

2. Расширение возможностей получения образования и трудоустройства представителей различных религиозных и этнических групп, прежде всего молодежи.

3. Обеспечение коммуникации органов государственной власти, представителей групп мигрантов, этнических, религиозных и других групп, экспертов, общественных организаций.

Во-вторых, формирование социальной среды, способствующей устойчивости молодых людей к экстремизму, подразумевает формирование у субъектов в ближайшем социальном окружении молодежи навыков, необходимых для распознавания признаков потенциального или реального вовлечения молодежи в экстремистскую деятельность и противодействия ему, а также формирования общекультурных компетенций молодежи. Данная задача реализуется в рамках различных форм и методов деятельности:

1. Специальная подготовка сотрудников учреждений, непосредственно работающих с молодежью, – исправительных учреждений для несовершеннолетних, средних и высших учебных заведений, социальных служб, полиции, религиозных организаций и т. д.

2. Работа с родителями (или опекунами) молодых людей, для которых существует вероятность вовлечения в экстремистскую деятельность, направленная на информирование родителей о причинах и факторах экстремизма в молодежной среде, его основных проявлениях, развитие у родителей понимания ответственности за профилактику вовлечения их детей в экстремистскую деятельность, а также формирование необходимых для этого навыков.

Отметим, что ряд программ по предотвращению экстремизма в молодежной среде подразумевают также развитие сотрудничества между основными субъектами в социальном окружении молодежи – родителями, образовательными учреждениями, социальными службами и полицией для осуществления совместной деятельности по профилактике вовлечения молодых людей в экстремистскую деятельность.

3. Создание системы информационной поддержки и консультирования субъектов в социальном окружении молодежи по вопросам экстремизма в молодежной среде и его профилактики.

Второе направление предотвращения экстремизма в молодежной среде объединяет меры, подразумевающие воздействие на сознание и поведение, а также образ жизни молодежи в целях предупреждения принятия молодежью экстремистских взглядов и идей, развития мотивации на совершение экстремистских действий. Данная цель реализуется,

Во-первых, посредством формирования следующих характеристик сознания и поведения молодежи: знания и понимания характерных особенностей различных культур, религий и этнических групп, актуальных и исторических вопросов внутренней и внешней политики и международных отношений; толерантности по отношению к другим культурам и отличающимся от собственной точкам зрения; представления об экстремистской идеологии, ее основных положениях; восприятия себя как гражданина государства, понимания своих гражданских прав и обязанностей; сформированной самоидентификации, в том числе на основе религиозной или национальной принадлежности, но не с позиций экстремизма, дискриминации или расизма; навыков избегания и разрешения конфликтов в межличностных взаимодействиях; навыков переработки, анализа и критической оценки информации, прежде всего по отношению к материалам СМИ.

Данная цель достигается посредством следующих форм и методов деятельности:

1. Организация образовательных и просветительских программ и мероприятий для молодежи, посвященных мульти культурализму, правам и свободам граждан, демократическим ценностям, истории религий, экстремистской идеологии, актуальным политическим вопросам и социальным проблемам и т. д.<sup>1</sup>

2. Вовлечение молодежи в межкультурное взаимодействие.

Основной целью применения данного метода является сокращение дистанции между различными группами молодежи, формирование

---

<sup>1</sup>Кораблев С.Е. Социально-психологическая характеристика идейных и правовых компонентов экстремистской деятельности / С. Е. Кораблев, С. А. Красненкова // Право и образование. 2014. № 8. С. 72-79.

реалистичного и объективного, а не основанного на стереотипах, представления друг о друге, приобретение опыта взаимодействия в форме сотрудничества.

3. Индивидуальное консультирование и психологическое сопровождение молодых людей. Основной задачей, решаемой с помощью применения данного метода, является решение проблем с личной идентификацией, формирование у молодых людей представления о последствиях вовлечения в экстремистскую деятельность и помощь в формировании жизненных стратегий, не связанных с экстремизмом.

4. Пропаганда ролевых моделей из молодежной среды, не связанных с экстремистской деятельностью. В качестве ролевых моделей при этом выступают успешные молодые люди – спортсмены, музыканты, бизнесмены, популярные религиозные деятели, открыто высказывающиеся против различных проявлений экстремизма в молодежной среде.

Во-вторых, профилактика экстремизма в молодежной среде в рамках данного направления может осуществляться за счет вовлечения молодежи в социальную активность, общественную или политическую деятельность, создания условий для проявления гражданской позиции молодежи. В этой связи является формирование осознания молодежью своих гражданских прав, свобод и обязанностей, обеспечение включенности молодых людей в общество, создания альтернативных экстремистской деятельности способов удовлетворения потребностей молодежи, таких как потребность в самоидентификации, принадлежности к группе единомышленников, выражении своего недовольства и т. д. Применяются следующие методы и формы деятельности:

1. Создание возможностей выражения своего мнения по вопросам экстремизма и обсуждения данных вопросов молодежью.

Основной целью при этом является создание легальных площадок для обсуждения волнующих молодежь проблем, выступающих причиной формирования экстремизма в молодежной среде, в противовес аналогичным площадкам экстремистской направленности.

2. Вовлечение молодежи из различных этнических и религиозных групп в политическую, общественную и экономическую активность. Данная задача реализуется посредством создания специальных программ участия молодежи в деятельности местных органов власти, привлечения молодежи к участию в выборах, поддержки студенческих союзов, вовлечения молодежи в волонтерскую деятельность, связанную с мигрантами, поддержки молодых предпринимателей и т. д.

3. Создание условий для проведения свободного времени молодежью. Прежде всего подразумевается развитие неблагополучных в социально-экономическом плане районов городов путем создания молодежных центров, библиотек, учебных центров, кинотеатров и кафе, спортивных сооружений, организации учебных курсов и т. д.

Обобщая рассмотренные нами программы, можно сделать вывод о том, что они имели некоторые общие характерные черты. Так, большинство из рассмотренных нами программ были комплексными – они подразумевают использование системы методов, воздействие как на внешние, так и на внутренние причины и источники экстремизма в молодежной среде. Исключение составляют лишь некоторые местные узконаправленные проекты. Деятельность по профилактике экстремизма в рамках рассмотренных проектов имеет широкий спектр мероприятий – в нее включены как образовательные учреждения, полиция, органы местного самоуправления, так и общественные и религиозные организации, неформальные организации молодежи, учреждения дополнительного образования, группы местных жителей, коммерческие предприятия и т. д.

При этом планирование профилактической деятельности, определение ее целевых ориентиров, задач и методов их решения, объема финансирования осуществляется на уровне органов государственной власти (как правило, различных министерств и агентств – по работе с молодежью, вопросам миграции, внутренней безопасности и т. д.). Наиболее важными субъектами, непосредственно реализующими меры, запланированные в рамках

государственных программ, являются органы местного самоуправления, местные сообщества, общественные и религиозные организации. При этом для европейского и американского опыта профилактики экстремизма в молодежной среде было характерно предоставление данным субъектам значительной свободы и самостоятельности в реализации целей и задач профилактических программ<sup>1</sup>.

Наконец, важно отметить, что молодежь в рамках рассмотренных нами программ выступает как объект, так и субъект профилактики экстремизма – ряд функций по реализации профилактических мер может передаваться группам в молодежной среде (стратегия «воздействия изнутри») в связи с тем, что они оказывают на своих сверстников большее влияние и пользуются их большим доверием, чем представители других групп и организаций.

## §2. Предупреждение органами внутренних дел преступлений экстремистской направленности

Отдельная роль в деле противодействия экстремизму отводится органам внутренних дел Российской Федерации. Как следует из определения экстремизма, наличествующего в тексте Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», экстремизм охватывает собой как преступления, так и правонарушения. Предупреждение и пресечение

---

<sup>1</sup> Кораблев С.Е. Социально-психологическая характеристика идейных и правовых компонентов экстремистской деятельности / С. Е. Кораблев, С. А. Красненкова // Право и образование. 2014. № 8. С. 72-79.

правонарушений и преступлений в соответствии с Законом РФ «О Полиции»<sup>1</sup> относится к числу обязанностей сотрудников ОВД. Указом Президента Российской Федерации № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации»<sup>2</sup> деятельность органов внутренних дел по противодействию экстремизму подверглась серьезному реформированию. На базе подразделений по борьбе с организованной преступностью образованы подразделения по противодействию экстремизму. На них возложена функция противодействия экстремистской деятельности. Этот указ повлек за собой реорганизацию органов внутренних дел. Департамент по борьбе с организованной преступностью и терроризмом, в ведении которого прежде находились вопросы противодействия экстремизму, был упразднен. Координацию действий по борьбе с экстремизмом теперь осуществляет отдельный Департамент по противодействию экстремизму. Центр по борьбе с терроризмом переименован в Центр обеспечения оперативно-служебной деятельности по противодействию экстремизму.

Вместе с тем следует указать на тот факт, что подследственность уголовных дел экстремистской направленности следователям органов внутренних дел крайне мала. Они могут осуществлять предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2. Однако эти преступления законодатель в соответствии со статьей 151 УПК РФ отнес к компетенции следователей Следственного комитета при Генеральной прокуратуре РФ и следователей ФСБ. Поэтому сотрудники следственных подразделений крайне редко выступают в качестве лиц, осуществляющих предварительное следствие по данной категории уголовных дел.

---

<sup>1</sup> О полиции: Закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ // Российская газета. 2011. 8 февраля.

<sup>2</sup> О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. №1316 // Российская газета. 2008. 10 сентября.

Предварительное расследование большинства уголовных деяний, перечисляемых в определении экстремистской деятельности, осуществляется в форме предварительного следствия. Основная масса этих уголовных дел находится в ведении Следственного комитета при Генеральной Прокуратуре РФ. Следователи осуществляют предварительное следствие по уголовным делам, предусмотренным статьями 141, 136, 205, 205.1, 205.2, 282, 282.1, 282.2, 318 УК РФ. Судебно-следственная практика по выбранной мной теме выпускной квалификационной работы приведена в приложении.

Анализируя деятельность следователей ОВД на стадии предварительного расследования по уголовным делам экстремистской направленности, стоит указать на то, что предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 282.1 и 282.2 УК РФ, может производиться следователем органа, выявившего это преступление. Поэтому осуществление предварительного расследования по данным уголовным преступлениям также может быть отнесено к компетенции следователей органов внутренних дел.

Таким образом, ведущим звеном в деле противодействия экстремизму в составе органов внутренних дел оказываются службы полиции общественной безопасности, а не криминальная полиция. Сотрудники ОВД обязаны в своей деятельности предупреждать и пресекать административные правонарушения экстремистского характера.

К таковым относятся административные правонарушения, предусмотренные статьями 13.15, 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Значительную работу по предупреждению и пресечению экстремизма должен проводить участковый уполномоченный полиции.

В соответствии с Приказом МВД России № 900<sup>1</sup> он должен знать население административного участка, характер его занятости, этнический состав, местные обычаи, традиции, культуру. В его обязанности входит знать места концентрации людей с противоправным поведением, в том числе и места концентрации лиц, подозреваемых в осуществлении или подготовке к осуществлению деятельности экстремистской направленности.

Участковый уполномоченный полиции обязан выявлять на административном участке общественные и религиозные объединения либо иные организации, деятельность которых сопряжена с совершением противоправных действий либо с побуждением к их совершению. Принимать к ним в установленном порядке в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством.

Он должен выявлять на административном участке лиц, подлежащих индивидуальному предупреждению совершения ими преступлений и других правонарушений экстремистской направленности. В целях осуществления мер индивидуального предупреждения осуществления ими экстремистской деятельности участковый уполномоченный милиции обязан собирать, систематизировать и использовать полученную о таких лицах информацию, применять к профилактируемым лицам меры индивидуального предупреждения преступлений экстремистской направленности в соответствии с принципами и нормами служебной деятельности и при наличии соответствующих законодательных оснований.

Экстремистская деятельность, в любых из форм его проявления, является крайне опасным противоправным деянием, угрожающим не только обществу, но и национальной безопасности. Одной из внутренних функций государства является защита своих граждан от преступных и иных посягательств. Государство для выполнения указанной функции наделило полномочиями один из органов федеральной власти, такой как МВД России. В состав МВД России

---

<sup>1</sup> Вопросы организации защиты чести и достоинства, а также деловой репутации в системе МВД России: Приказ МВД России от 2 октября 2012 г. №900 // Информационно-правовой портал Гарант <http://www.garant.ru/> . 2012. 12 октября.

входят органы внутренних дел. Указанные полномочия, задачи и функции которых отражены в ФЗ «О полиции» и иных нормативных и ведомственных актах.

В своей работе мы рассматривал действия не всей полиции в целом, а только тех подразделений, которые находятся в постоянном контакте с обществом, в большей степени.

В результате исследования, мы выполнили поставленные перед собой задачи, а именно:

- проанализировали нормативно – правовую базу Российской Федерации;
- изучили причины возникновения экстремизма, а также его формы проявления;
- изучили работу органов внутренних дел по предотвращению и предупреждению террористических актов.

Экстремизм есть антиобщественное поведение физических или юридических лиц, которое выражается в противоправном использовании насилия или иных крайних форм и методов деятельности по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды, ненависти или вражды в отношении какой – либо социальной группы и тому подобным идейным мотивам. Экстремизм – явление многогранное.

Однако хотим заметить, что выявленные нами проблемы могут быть видоизменены, потому что, общество не стоит на месте оно развивается и такая деятельность, как экстремизм, также мгновенно реагирует на современные изменения в обществе и во всем мире. Поэтому, наше государство, на всех её уровнях власти, должно четко понимать, чтобы пресекать и предупреждать указанную угрозу необходимо:

- постоянно проводить мониторинг действующего законодательства в стране, с привлечением, не только специалистов в области права, но и в других не менее значимых областях науки (социология, этнология и др.), с целью принятия новых нормативных актов;

- органами внутренних дел проводить с населением, в организациях любой форм собственности, в образовательных учреждениях и т.д., профилактически – разъяснительную работу;

- органами внутренних дел тщательней проводить работу с гражданами находящимися «в группе риска», с привлечением психологов, и других специалистов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Итак, под экстремизмом предлагается понимать многоаспектное социально-правовое явление, включающее в себя не только определенную антисоциальную деятельность, но и одобряющую такую деятельность идеологию, направленную на создание в обществе обстановки нетерпимости к представителям определенных социальных групп, выделенных на основе установленных законодателем Российской Федерации либо определяемых правоприменителем с учетом конкретных обстоятельств уголовного дела критериев. При этом экстремистская деятельность представляет собой практику применения идеологии экстремизма и конкретные формы ее реализации.

С сожалением нужно признать, что в России и в мире экстремизм стал практически обыденным явлением в общественной жизни. Ежедневно средства массовой информации сообщают о преступлениях, совершенных на почве национальной и религиозной ненависти. В разных странах существует множество очагов напряженности, в которых на протяжении многих лет ведутся войны, подпитываемые чувствами национальной и религиозной ненависти и вражды. Язык ненависти и вражды постоянно используется участниками дискуссий на интернет-форумах и в социальных сетях.

Парадоксально, но в XXI веке, несмотря на все достижения современной цивилизации в науке, технике, культуре, образовании, над умами людей сохраняют власть примитивные предрассудки, основанные на национальной, расовой, религиозной розни. Современные информационные технологии позволяют транслировать их на огромную аудиторию. Всё это говорит о том, что в глобальном плане проблема экстремизма будет только усиливаться.

Возникает вопрос – что же можно противопоставить экстремизму? Страны западной демократии пытаются противопоставить ему принцип

толерантности, но реализация этого принципа пока не приносит положительных результатов, а иногда дает и обратный эффект.

Россия в настоящее время проводит политику по противодействию экстремистской угрозе с позиций идей патриотизма, межнационального единства, уважения к традиционным ценностям. Этот путь представляется более верным.

В нашей стране сформирована система законодательства о противодействии экстремизму, включающее в себя несколько десятков законов во главе с базовым Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», а так же утвержденная Президентом РФ Стратегия противодействия экстремизму в РФ до 2025 года предусматривает следующие меры по профилактике экстремизма:

–включение в региональные и муниципальные программы по развитию образования и воспитанию несовершеннолетних мероприятий по формированию у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем этносам и религиям;

–организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного роста граждан;

–осуществление мер государственной поддержки системы воспитания молодежи на основе традиционных для российской культуры духовных, нравственных и патриотических ценностей;

–проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению, в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность, всеми законными средствами;

–включение в учебные планы, учебники, учебнометодические материалы тем, направленных на воспитание традиционных для российской культуры ценностей;

–повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;

–обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся и студентов;

–проведение социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, мониторинга девиантного поведения молодежи, анализа деятельности молодежных субкультур в целях выявления фактов распространения экстремистской идеологии;

–повышение престижности образования, полученного в российских религиозных образовательных организациях, а также осуществление мер государственной поддержки системы общественного контроля за выездом российских граждан для обучения в иностранных религиозных образовательных организациях;

–включение в федеральный государственный образовательный стандарт по специальности журналистика образовательных программ по информационному освещению вопросов противодействия экстремизму;

–усиление роли общественных советов при федеральных органах исполнительной власти в деятельности по воспитанию патриотизма и формированию гражданского самосознания у молодежи;

– взаимодействие с молодежными общественными объединениями и организациями футбольных болельщиков в целях профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий.

В целом опыт России по противодействию экстремизму можно считать успешным. Однако есть и ряд проблем в этой сфере. В ежегодных докладах о деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ, материалах других

правозащитных институтов приводятся многочисленные факты, когда противодействие экстремизму приводит к нарушениям конституционных прав и свобод человека и гражданина. Правоохранительные органы и судебная система России пока еще не пришли к точному пониманию отличий экстремизма от различных форм законной общественно-политической активности граждан. Само понятие экстремизма в российском законодательстве очевидно требует уточнения.

Требует изменений правовое регулирование и практика противодействия распространению экстремистских материалов. Должна быть создана единая методология проведения экспертизы экстремистских материалов. Особенно важно выработать критерии отнесения религиозных текстов к экстремистским материалам. Недопустимо признание экстремистскими материалами религиозных канонических текстов, трудов почитаемых богословов по формальному признаку пропаганды «религиозного превосходства».

Должна быть проведена кропотливая работа по приведению в соответствие Кодекса РФ об административных правонарушениях, Уголовного кодекса РФ и Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» таким образом, чтобы каждое проявление экстремизма влекло административную или уголовную ответственность.

## Нормативно-правовые акты

2. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
3. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 30.12.2015)// Сборник законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года №174-ФЗ.
5. Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».
6. Федеральный Закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности". // Сборник законодательства Российской Федерации, 2002, № 30.
7. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года" // Опубликовано: 19 мая 2009 г. в "РГ" - Федеральный выпуск №4912
8. Указ Президента Российской Федерации от 4 июня 2007 года № 1470 «О внесении изменений в Положение о Национальном антитеррористическом комитете, в состав Национального антитеррористического комитета по должностям в состав Федерального оперативного штаба по должностям», утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2007 года № 116».
9. Резолюция 1624 (2005), принятая Советом Безопасности на его 5261-м заседании 14 сентября 2005 года (о недопустимости подстрекательства к

террористическим актам, противодействию идеологии терроризма и пропаганде его идей).

#### Специальная литература

10. Авдеев, Ю.И. Экстремизм в современной России: истоки, содержание, типология / Ю. И. Авдеев, В. В. Арсеньев, В. Н. Найденко // Социолог. наука и соц. практика. - 2013. - № 2. - С. 108- 122 ; № 3. - С. 77-91 .
11. Антонян, Ю.М. О причинах экстремизма в России / Ю. М. Антонян // Высш. образование сегодня. – 2010. – № 8. – С. 25– 28.
12. Афанасьев Н.Н. Идеология терроризма // Социальногуманитарные науки. – 2001. – №1. – С. 234–235.
13. Бирюков В.В. Еще раз об экстремизме // Адвокат. – 2006. – №12. – С. 11.
14. Востриков П.П. Концептуальные особенности государственной политики противодействия экстремизму (теоретико-правовые аспекты) / П. П. Востриков, А. В. Петрянин // Власть. - 2014. - № 3. - С. 101-106.
15. Гарр Т.Р. Почему люди бунтуют. М.:МГУ, 2012. С.42.
16. Голубых, Н.В. О сущности понятия "экстремизм" / Н. В. Голубых, М. П. Леготин // Адвокат. - 2013. - № 6. - С. 60-63.
17. Гурьянов, Ю.Н. Экстремистский стиль поведения / Ю. Н. Гурьянов, А. А. Гайворонская // Юрид. психология. - 2014. - № 1. - С. 13-16.
18. Исследование и экспертиза экстремистских материалов / Федер. агентство по образованию, Сиб. акад. гос. службы ; [под науч. ред. Л. В. Савинова]. - 2-е изд., доп. и перераб. - Новосибирск :Изд-во СибАГС, 2011. – С. 12 – 20.
19. Истомин А.Ф, Лопаткин Д.А. К вопросу об экстремизме // Современное право. – 2005. – № 7. – С. 9.
20. Кораблев С.Е. Социально-психологическая характеристика идейных и правовых компонентов экстремистской деятельности / С. Е. Кораблев, С. А. Красненкова // Право и образование. - 2014. - № 8. - С. 72-79.
21. Корнилов, Т.А. Возникновение, развитие и понятие экстремизма //

Российский следователь. – 2011. – № 17. – С. 23–25.

22. Макеева И.С. Экстремизм как уголовно-правовая категория // Законодательство и экономика. – 2014. – № 6. – С. 61–68.

23. Маркин В.В. Формирование российской идентичности как фактор противодействия идеологии экстремизма и терроризма: региональный аспект / В. В. Маркин // Власть. - 2014. - № 6. - С. 120-127.

24. Михеев А.В. Особенности доказывания публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности в сети Интернет // Российский следователь. – 2014. – № 9. – С. 7 - 10.

25. Можегова А.А. О разграничении экстремистских и террористических преступлений по уголовному праву Российской Федерации // Бизнес в законе. 2014. № 3. С. 52-56.

26. Можегова А.А. Понятие «экстремистская организация»: проблемы уголовно-правовой терминологии // Вестник Московского университета. Серия 11: Право. 2011. № 3. С. 96-104;

27. Можегова А.А. Спорные вопросы установления мотива «экстремистского» хулиганства // Законодательство. 2014. № 8. С. 75-78;

28. Морозова Н.А. Проблемы привлечения к уголовной ответственности за экстремизм в информационной сети Интернет // Российский следователь. 2014. – № 5. – С. 38 - 41.

29. Муращенкова Н.В. Экстремизм как социально-психологическое явление / Н. В. Муращенкова, В. В. Гриценко // Нац. безопасность. - 2014. - № 2. - С. 338-350.

30. Николаенко, Н.П. Законодательное определение экстремизма и отдельных форм экстремистской деятельности / Н. П. Николаенко // Закон и право. – 2009. – № 2. – С. 53–55.

31. Никонов, К.О. Проблемы определения экстремизма // Юридический мир. 2011. – № 7. – С. 41–43.

32. Райзберг Б.А., Лысенко А.А. Экстремизм: истоки проявления и способы противодействия. – М., 2015. – С. 4 – 36.

33. Российская газета - Федеральный выпуск №5477 (101) Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2010 год
34. Сергеева Ю.В. Роль органов внутренних дел в системе противодействия молодежному экстремизму // Административное право и процесс. 2014. – № 1. – С. 61 - 62.
35. Сергеева, Ю.С. Механизм административноправового регулирования противодействия экстремистской деятельности / Ю. С. Сергеева // Адм. право и процесс. 2013. № 4. С. 78-80.
36. Тамаев, Р.С. Экстремизм и национальная безопасность: правовые проблемы: монография / Р. С. Тамаев. – М.: ЮНИТИ : Закон и право, 2009. – С. 5 – 21.
37. Узденов Р.М. Экстремизм: криминологические и уголовноправовые проблемы противодействия: Автореф. дис ... канд. юрид. наук. – М., 2008. – С. 8.
38. Федулова, В.В. Экстремизм как социально-политический феномен / В. В. Федулова // Соц.-гуманитар. знания. – 2011. – № 3. – С. 330-338.
39. Фридинский С.Н. Личность экстремиста // Юридическое образование и наука. – 2011. – № 4. – С. 33 37.
40. Фридинский, С. Н. Преступления, связанные с осуществлением экстремистской деятельности / С. Н. Фридинский. – М.: «ЮРКНИГА», 2007.
41. Хлебушкин, А. Квалификация деятельности экстремистской организации / А. Хлебушкин // Законность. 2012. № 3. С.
42. Экстремизм в современном обществе. Социальные и криминологические аспекты: монография / С.С.Галахов и др. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – С. 6 – 18.
43. Экстремизм и его причины : [монография] / под ред. Ю. М. Антояна. М. : Логос, 2010. – С. 220 – 261.

#### Акты судебных органов

44. Приговор Московского районного суда г.Велики Новгород от 14 августа 2003 года по экстремистскому сообществу «Русское Национальное

Единство» // Архив Московского районного суда г.Великий Новгород.

45. Приговор Белгородского районного суда от 25 декабря 2015 года по экстремистскому сообществу «Белгородского национального корпуса» // Архив Белгородского районного суда.

46. Приговор Правобережного районного суда г.Магнитогорска Челябинской области от 11 ноября 2011 года // Правобережного районного суда г.Магнитогорска Челябинской области.

47. Приговор Центрального районного суда г.Тюмень от 28 января 2005 года по экстремистскому сообществу «азбука Славянских Бритоголовых»// Архив Центрального районного суда г.Тюмень.

48. Приговор Приволжского районного суда г.Астрахань от 4 сентября 2005 года по экстремистскому сообществу «ДжамаатМувахидов» // Архив Приволжского районного суда по г.Астрахань

49. Приговор Вахитовского районного суда г.Казань экстремистскому сообществу «Казанская девизия» // Архив Вахитовского районного суда г.Казань.

#### Электронные ресурсы

50. [http://crimestat.ru/regions\\_chart\\_total](http://crimestat.ru/regions_chart_total)
51. <http://government.ru/department/250/events/>
52. <http://www.consultant.ru/>
53. <http://www.garant.ru/>
54. <http://www.genproc.gov.ru/smi/news/news-1091254/>
55. [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/)
56. <https://rg.ru/>

Перечень общественных и религиозных объединений, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности»

(по состоянию на момент издания пособия, размещен на официальном сайте Министерства юстиции России <http://minjust.lgg.ru>)

1. Местная религиозная организация Асгардская Славянская Община Духовного Управления Асгардской Веси Беловодья Древнерусской Инглиистической церкви Православных Староверов-Инглингов. Признана экстремистской, решением Омского областного суда от 30 апреля 2004 г. о ликвидации.

2. Местная религиозная организация Славянская Община Капища Веды Перуна Духовного Управления Асгардской Веси Беловодья Древнерусской Инглиистической церкви Православных Староверов-Инглингов. Признана экстремистской, решением Омского областного суда от 30 апреля 2004 г. о ликвидации.

3. Религиозная организация Мужская Духовная Семинария Духовное Учреждение профессионального религиозного образования Древнерусской Инглиистической Церкви Православных Староверов-Инглингов. Признана экстремистской, решением Омского областного суда от 30 апреля 2004 г. о ликвидации.

4. Общественное незарегистрированное объединение группа "Рада земли Кубанской Духовно Родовой Державы Русь". Признана экстремистской, решением Первомайского районного суда Краснодара 13 апреля 2006 г. о ликвидации (вступило в силу 16 мая 2006 г.).

5. Религиозная группа Краснодарская Православная Славянская община "ВЕК РА" (Ведической Культуры Российских Ариев) Скифской Веси Рассении. Признана экстремистской, решением Краснодарского краевого суда от 5 октября 2006 г. о запрете деятельности.

6. Межрегиональная общественная организация "Национал-большевистская партия". Признана экстремистской, решением Московского городского суда от 19 апреля 2007 г. о запрете деятельности (вступило в силу 7 августа 2007 г.).

7. Международное религиозное объединение "Нурджулар". Признано экстремистским, решением Верховного Суда России 10 апреля 2008 года о запрете деятельности.

8. Общественное объединение Ахтубинское народное движение "К Богодержавию". Признано экстремистским, решением Ахтубинского городского суда Астраханской области от 17.07.2008 и определением Судебной коллегии по гражданским делам Астраханского областного суда от 17.09.2008.

9. Международное религиозное объединение "Таблиги Джамаат". Признано экстремистским, решением Верховного Суда Российской Федерации от 07.05.2009.

10. Местная религиозная организация Свидетели Иеговы "Таганрог". Признана экстремистской, решением Ростовского областного суда от 11.09.2009 и определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 08.12.2009).

11. Рязанская городская общественная патриотическая организация "Русское национальное единство". Признана экстремистской, решением Железнодорожного районного суда г. Рязани от 12.02.2008 и определением Железнодорожного районного суда г. Рязани от 24.12.2009.

12. Международное общественное объединение "Национал-социалистическое общество" ("НСО", "НС"). Признано экстремистским, решением Верховного Суда РФ от 1 февраля 2010 г.

13. Группа "Джамаат мувахидов". Признана экстремистской, решением Ленинского районного суда города Астрахани от 19.10.2007.

14. "Объединенный Вилаят Кабарды, Балкарии и Карачая". Признан экстремистским, решением Верховного Суда Кабардино-Балкарской Республики от 09.07.2010.

15. Приморская региональная правозащитная общественная организация "Союз славян". Признана экстремистской, решением Приморского краевого суда от 28.07.2010.

16. Международное религиозное объединение "Ат-Такфир Валь-Хиджра". Признано экстремистским, решением Верховного Суда Российской Федерации от 15.09.2010.

17. Местная организация города Краснодара – "Пит Буль" ("Pit Bull"). Признана экстремистской, решением Октябрьского районного суда г. Краснодара от 24.08.2010.

18. Региональное общественное объединение "Национал-социалистическая рабочая партия России" ("НСРПР"). Признано экстремистским, решением судебной коллегии по гражданским делам Нижегородского областного суда от 22.09.2010.

19. Межрегиональное общественное движение "Славянский союз". Признано экстремистским, решением Московского городского суда от 27.04.2010.

20. Межрегиональное общественное объединение "Формат-18". Признано экстремистским, решением Московского городского суда от 20.12.2010.

21. Религиозная группа "Благородный Орден Дьявола". Признана экстремистской, решением Верховного суда Мордовии от 27.12.2010.

22. Межрегиональное общественное движение "Армия воли народа". Признано экстремистским, решением Московского городского суда от 19.11.2010. (решение вступило в силу 22 декабря 2010 г. после утверждения Верховным судом РФ).

23. Местная общественная организация "Национал-социалистическая инициатива (НСИ) города Череповца". Признана экстремистской, решением Череповецкого городского суда Вологодской области от 16.05.2011.

24. Межрегиональное общественное объединение "Духовно-родовая Держава Русь". Признано экстремистским, решением Московского областного

суда от 5.04.2011.2011 и определением Верховного Суда Российской Федерации от 12.07.2011.

25. Татарстанское региональное отделение общероссийского патриотического движения «Русское национальное единство». Признано экстремистским, решением Верховного суда Республики Татарстан 21.05.2003. (решение вступило в силу 5 июня 2003 г.).

26. Религиозная группа Соколова О.В., Русских В.В. и Петина А.Г., исповедующая, культивирующая и распространяющая идеи доктрины "Древнерусской Инглистической церкви Православных Староверов-Инглистов". Признана экстремистской, решением Майкопского районного суда Республики Адыгея от 12.12.2008 г.

27. Межрегиональное объединение "Русский общенациональный союз". Признано экстремистским, решением Владимирского областного суда от 30 мая 2011 г. и определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 06.09.2011 г.

28. Межрегиональная общественная организация "Движение против нелегальной иммиграции". Признана экстремистской решением Московского областного суда от 18 апреля 2011 г. и определением Верховного Суда Российской Федерации от 09.08.2011 г.

29. Международное объединение «Кровь и Честь» («Blood and Honour/Combat18», «В&Н», «BandН»). Признано экстремистским, решением Верховного Суда РФ от 29.05.2012 г.

30. Религиозное объединение "Орда", расположенное по адресу: Челябинская область, Кизильский район, п. Измайловский, пер. Речной, д. 34, кв. 2. Признано экстремистским, решением Кизильского районного суда Челябинской области от 21.12.2012.

31. Общественное объединение (движение) «Омская организация общественного политического движения «Русское национальное единство». Признано экстремистским, решением Омского областного суда от 10.10.2002.

32. Межрегиональное общественное объединение «Северное Братство». Признано экстремистским, решением Московского городского суда от 3 августа 2012 г.

33. Кировская региональная общественная организация «Клуб Болельщиков Футбольного Клуба «Динамо» Киров». Признана экстремистской решением Кировского областного суда от 03.07.2013.

34. Религиозная группа «Файзрахманисты», возглавляемая Саттаровым Файзрахманом Миннахметовичем, Ганиевым Гумаром Гимерхановичем, расположенная в домовладении по адресу: г. Казань, ул. Торфяная, д. 41. Признана экстремистской заочным решением Советского районного суда г. Казани Республики Татарстан 21.02.2013.

35. Местная религиозная организация «Мусульманская религиозная организация п. Боровский Тюменского района Тюменской области», зарегистрированная 15 сентября 2000 г. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области за основным государственным регистрационным номером 1027200003808. Решение Тюменского областного суда от 06.05.2014.

36. Община Коренного Русского народа Щелковского района Московской области. Решение Щелковского городского суда Московской области от 25.02.2014.

37. Украинская организация «Правый сектор». Решение Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2014.

38. Украинская организация «Украинская национальная ассамблея – Украинская народная самооборона» (УНА - УНСО). Решение Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2014.

39. Украинская организация «Украинская повстанческая армия» (УПА). Решение Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2014.

40. Украинская организация «Тризуб им. Степана Бандеры». Решение Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2014.

41. Украинская организация «Братство». Решение Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2014.

42. Свидетели Иеговы г.Самары. Решение Самарского областного суда от 29.05.2014 и определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 12.11.2014 1.

Список организаций, ликвидированных до принятия ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", но включенных в список Росфинмониторинга Деятельность запрещена решением Приморского краевого суда от 21 октября 1999 г. в соответствии со ст. 16 ФЗ "Об общественных объединениях" (запрет на создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание расовой, национальной или религиозной ненависти).

Ликвидирована, решением Кемеровского областного суда от 27 ноября 2001 г. Основание - ст. 43 ФЗ "Об общественных объединениях" (не устранение общественным объединением нарушений закона в отпущенные законодательством сроки). Однако какие именно нарушения были допущены организацией (связаны ли они с реальной ксенофобной деятельностью организации или к какими-либо формальными недочетами в деятельности), к сожалению, нам неизвестно. Оба решения о ликвидации этих организаций были вынесены до принятия закона "О противодействии экстремистской деятельности" (2002 г.). Однако позже, уже после вступления в силу этого закона, обе организации были внесены в список экстремистских и террористических организаций Росфинмониторинга.

Список организаций, признанных Верховным судом РФ террористическими, деятельность которых запрещена на территории России  
Решением Верховного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2003 года признаны террористическими и запрещена деятельность на территории Российской Федерации следующих организации:

1. «Высший военный Маджлисуль Шура Объединенных сил моджахедов Кавказа»,
2. «Конгресс народов Ичкерии и Дагестана»,
3. «База» («Аль-Каида»),
4. «Асбат аль-Ансар»,
5. «Священная война» («Аль-Джихад» или «Египетский исламский джихад»),
6. «Исламская группа» («Аль-Гамаа аль-Исламия»),
7. «Братья-мусульмане» («Аль-Ихван аль-Муслимун»),
8. «Партия исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»),
9. «Лашкар-И-Тайба»,
10. «Исламская группа» («Джамаат-и-Ислами»),
11. «Движение Талибан»,
12. «Исламская партия Туркестана» (бывшее «Исламское движение Узбекистана»),
13. «Общество социальных реформ» («Джамият аль-Ислах аль-Иджтимаи»),
14. «Общество возрождения исламского наследия» («Джамият Ихья ат-Тураз аль-Ислами»),
15. «Дом двух святых» («Аль-Харамейн»)

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 2 июня 2006 года признаны террористическими и запрещена деятельность на территории Российской Федерации следующих организации:

16. «Джунд аш-Шам»

17. «Исламский джихад - Джамаат моджахедов»

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 13 ноября 2008 года признаны террористическими и запрещена деятельность на территории Российской Федерации следующих организации:

18. «Аль-Каида в странах исламского Магриба» (прежнее название - «Салафистская группа проповеди и джихада»)

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 7 мая 2009 года признаны террористическими и запрещена деятельность на территории Российской Федерации следующих организации:

19. Международная религиозная организация «Таблиги джамаат» («Пропаганда веры»)

Обзор судебной практики по применению ст. 282.1 (Организация экстремистского сообщества) и ст. 282.2 (Организация деятельности экстремистской организации) Уголовного кодекса Российской Федерации.

Организация экстремистского сообщества (ст. 282.1 УК РФ).

Согласно закону, экстремистское сообщество – это организованная группа лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности (ч. 1 ст. 282.1 УК РФ). К таковым, в соответствии с примечанием 2 к ст. 282.1 УК РФ, относятся преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части УК РФ и пунктом «е» части первой статьи 63 УК РФ.

Как показывает практика, суды признают экстремистскими сообществами, в основном, ультраправые националистические организации (скинхеды, «Русское национальное единство», «Союз русского народа» и др.); реже – антиправославные языческие группировки («Северное братство») и экстремистские ваххабитские группировки (джамааты).

1. П. был признан виновным в организации экстремистского сообщества (ч. 1 ст. 282<sup>1</sup> УК РФ), а именно Новгородской региональной организации «Русское Национальное Единство» (НРОО РНЕ). Как указал суд, в период с июля 2002 по август 2003 гг. П. фактически была создана новая общественная организация НРОО РНЕ, которая включала в себя более трех человек, имела свою структуру, руководителя, организаторов структурных подразделений, свой печатный орган. Целью деятельности данной организации являлось распространение националистических идей, возбуждение национальной и религиозной вражды к лицам не русской национальности. Этим же приговором П. и другие члены сообщества осуждены по п. «в» ч. 2 ст. 282 УК РФ за осуществление организованной группой действий, направленных на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства

человека или группы лиц по признакам пола, расы, национальности, отношения к религии, совершенных публично, а равно с использованием средств массовой информации, так как он совместно с другими лицами с мая 2002 по декабрь 2003 гг. занимался изданием и выпуском информационного бюллетеня НРОО РНЕ «Новгородец», в номерах которого содержались авторские статьи и публикации, направленные на возбуждение ненависти и вражды, унижение достоинства человека, группы лиц по признакам расы, национальности, отношения к религии.

2. Ш., С. и П. в г. Белгород создали экстремистское сообщество – «Белгородский национальный корпус» для совершения по мотивам расовой, национальной ненависти и вражды преступлений, предусмотренных ч. 1 и ч. 2 ст. 213 УК РФ. Деятельность экстремистского сообщества была основана на идеологии движения «скинхедов». В нем выделялись орган управления и два структурных подразделения: «Юный национальный фронт» и «Дружина 14», которые организовывались по территориальному принципу, в целях облегчения управления участниками и должны были состоять из отдельных групп «десяток». Лидерами «Белгородского национального корпуса» определялась система подчиненности лиц, входящих в организованную группу, материальная основа для решения ее текущих нужд, место и порядок сбора членов организации, правила проведения силовых акций – преступных посягательств с целью избиения и причинения телесных повреждений.

На собраниях членов «Белгородского национального корпуса» Ш., С. и П. сообщили о необходимости подготовки и проведения силовой акции в отношении лиц цыганской национальности, проживающих по конкретному адресу, в целях их избиения с применением предметов, используемых в качестве оружия и причинения тяжкого вреда здоровью. Впоследствии данные намерения были реализованы.

Действия виновных были квалифицированы Октябрьским районным судом г. Белгород по совокупности преступлений, предусмотренных ст. ст. 282.1, 213 и 111 УК РФ.

3. Осенью 2005 г. в г. Тюмень Ш. объединил в группу сторонников движения «скинхеды». Данной группой использовалась идеология, закрепленная в «азбуке Славянских Бритоголовых», содержащая открытое выражение неприязни и ненависти к людям по расовому и национальному признаку, а также другая литература: А. Гитлера «Моя борьба», «Расовая гигиена и демографическая политика в национал-социалистической Германии», Д. Лейна «88 заповедей», «Инструкция по уличному террору».

Созданная Ш. группа отличалась дисциплиной, организованностью и сплоченностью, имела иерархию подчинения, правила взаимоотношений и поведения, в том числе санкции за их нарушения, определенную форму одежды единого направления, проводилась физическая подготовка участников, соблюдалась определенная конспирация. На вооружение группы имелось холодное оружие и предметы, используемые в качестве оружия, о наличии которых были осведомлены все члены.

30 декабря 2005 г. в вечернее время члены данной группы в количестве более 10 человек, испытывая ненависть к некоренным жителям Российской Федерации по национальному признаку, напали на проходившего мимо Г. – гражданина Республики Азербайджан, повалили на землю и, с целью лишения его жизни, нанесли множественные удары по голове и телу потерпевшего, а также несколько ударов стеклянной бутылкой по голове и шесть ударов ножом в грудь, шею и живот Г. Смерть Г. наступила на месте происшествия.

Позже они совершили хулиганские действия в отношении С., К., и О., используя малозначительный повод – принадлежность потерпевших к другому молодежному движению.

Тюменским областным судом действия виновных были квалифицированы по совокупности преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 282.1, пп. «ж», «д», «л» ч. 2 ст. 105, ч. 2 ст. 213 УК РФ.

4. В 2005 г. Г., основываясь на идеях возбуждения национальной религиозной ненависти и вражды, решил создать в г. Астрахань организованную, устойчивую, сплоченную группу лиц – молодежную

экстремистскую группировку. Реализуя возникший преступный умысел, Г. с целью пропаганды стал публично распространять религиозную литературу на различных носителях, содержащую идеи возбуждения национальной и религиозной ненависти и вражды по признакам отношения к религии, рассчитывая на последующее ознакомление с ними неопределенного круга лиц. В результате Г. было создано молодежное экстремистское формирование под названием «Джамаат Мувахидов», которое в период с зимы 2005 по декабрь 2006 гг. осуществляло свою деятельность по публичной пропаганде превосходства «истинного» ислама (ваххабизма) перед другими религиями. Ленинским районным судом г. Астрахань действия виновных были квалифицированы по совокупности преступлений, предусмотренных п. «в» ч. 2 ст. 282 и ч. 2 ст. 282.1 УК РФ.

5. По другому уголовному делу было установлено, что в ноябре 2005 г. Т., находясь в г. Москва, вступил в незарегистрированную в Министерстве юстиции РФ общественную организацию «Союз русского народа», целью которой, в соответствии с учредительными документами, является «возрождение русского народа и русской государственности на принципах самодержавия, православия народности». Вернувшись в ноябре 2005 г. из г. Москва в г. Благовещенск, он заявил о том, что центральным руководством «Союза русского народа» он уполномочен организовывать на территории дальневосточного федерального округа отделы «Союза русского народа». В январе 2006 г. он создал экстремистское сообщество под названием амурский отдел «Союз Русского народа» и возглавил его, не согласовывая свои действия с центральным руководством «Союза русского народа».

Впоследствии в амурский отдел «Союз Русского народа» вступили другие лица, всего в количестве более 10 человек. Прием осуществлялся по предусмотренному Т. порядку: вступающие подавали письменные заявления о вступлении в организацию, после чего им выдавались удостоверения нагрудные знаки «Союза русского народа», нагрудные знаки. Было предусмотрено ношение единого форменного обмундирования.

Роли членов созданного и возглавляемого Т. экстремистского сообщества были распределены им лично и предполагали четкий организованный порядок взаимодействия между участниками. Он осуществлял общее руководство и организовывал сбор участников сообщества. Состав сообщества отличался устойчивостью. У участников была единая цель – подготовка и совершение преступлений по мотивам расовой, национальной и религиозной ненависти и вражды, а равно унижение человеческого достоинства.

Члены сообщества проводили митинги, на которых публично, с помощью звукоусиливающей аппаратуры, транспарантов, флагов и баннеров с надписями, в присутствии представителей средства массовой информации – нескольких телекомпаний – пропагандировали экстремистские идеи, направленные на возбуждение чувства ненависти и вражды к лицам иной национальности.

Благовещенским городским судом Амурской области действия виновных были квалифицированы по п. «в» ч. 2 ст. 282 и ч. 2 ст. 282.1 УК РФ.

При квалификации содеянного по ст. 282.1 УК РФ определяющими выступают следующие обстоятельства: во-первых, это организованность соответствующей экстремистской структуры и, во-вторых, совершение ее участниками преступлений, признаваемых, в соответствии с примечанием 2 к ст. 282.1 УК РФ, преступлениями экстремистской направленности (чаще – это возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ) и насильственные преступления).

6. 14 августа 2013 года Вахитовский районный суд Казани огласил приговор 4 членам экстремистского сообщества «Казанская дивизия».

Уголовное дело было возбуждено Главным следственным управлением МВД по Республике Татарстан 5 ноября 2011 года после того, как участников группы взяли с поличным при попытке поджога здания Всетатарского общественного центра. Оперативники их перехватили буквально на месте преступления, когда они, вооруженные «коктейлем Молотова», уже направлялись к зданию.

Организатор группы – Дмитрий Новиков - осужден в 2010 году по статье «Хулиганство, совершенное по мотивам политической, идеологической и национальной ненависти» на 3,5 года лишения свободы. Отбывая наказание, он руководил группой через доверенное лицо - 20-летнюю Эльвиру Поломошнову, бывшую студентку педагогического техникума. Также в группу входил 25-летний неработающий Александр Никитин и ранее осужденный участник экстремистской группы «Фронт казанских патриотов» Петр Ермолаев (26 июля 2011 года решением Авиастроительного суда Казани он был приговорен к трем годам условно).

Наибольшей активностью в группе «Казанская дивизия» отличалась Поломошнова. Именно она, в ходе так называемых «белых патрулей», нанесла ножевое ранение уроженцу Азербайджана. Кроме этого, во время судебных слушаний по уголовному делу в отношении членов экстремистской группы «Фронт казанских патриотов», она сообщила о, якобы заложенной в здании суда Авиастроительного района Казани бомбе, по телефону, похищенному путем обмана. Соответственно, кроме ст. 282.1 («Организация экстремистского сообщества») ей вменяется ст. 207 («Заведомо ложное сообщение о готовящемся теракте»), ст. 159 («Мошенничество»), ст. 116 («Побои») и ст. 213 УК РФ («Хулиганство»).

Остальным трем участникам группы были предъявлены обвинения по статьям «Организация экстремистского сообщества» и «Покушение на хулиганство». В ходе следствия все они были взяты под стражу в связи с тем, что представляли повышенную опасность для общества. При обысках их квартир была найдена литература, экспертиза которой показала, что она направлена на разжигание национальной розни, так же как и рисунки и атрибутика, изъятые у обвиняемых (свастика, коловраты, нацистские рисунки). Сами обвиняемые, признав участие в установленных следствием фактах, не осознали собственной вины. Они отрицают факт экстремизма, заявляя, что их идеология верна, что они – «настоящие патриоты».

В общей сложности предварительное следствие длилось 10 месяцев, еще

4 месяца заняло ознакомление с материалами уголовного дела, объем которого составляет 15 томов. В ходе следствия был назначен и проведен ряд экспертиз: физико-химическая (исследование «коктейля Молотова»), дактилоскопические и биологические (исследование потожировых следов), 8 текстологических экспертиз (литературы, атрибутики, рисунков и т.д.), фонетические (телефонных разговоров), компьютерные.

Приговором Вахитовского районного суда Казани Дмитрий Новиков, уже отбывающий наказание за прошлые преступления, получил 5 лет 6 месяцев лишения свободы в колонии строгого режима, Петр Ермолаев – 4 с половиной года, Александр Никитин – 1 год 10 месяцев с отбыванием в колонии общего режима, а Эльвира Поломошнова проведет 1 год 4 месяца в колонии общего режима.