

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт Министерства
внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра криминологии и уголовно-исполнительного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОВД ПРЕСТУПЛЕНИЙ И
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ПЕРИОД
ПРОВЕДЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ**

Выполнил:

Галлямов Руслан Фирхатович

Слушатель заочной формы обучения

2011 года набора, 313 группы

Руководитель:

Доктор педагогических наук, профессор

Чанышева Гульнора Габдулхаковна

Рецензент:

Командир ОБ ППС (по массовым
мероприятиям) УМВД России по г.

Казани полковник полиции

Тюрин Михаил Юрьевич

К защите

_____ (допущена, дата)

Начальник кафедры _____

Дата защиты: " ____ " _____ 2017г. Оценка _____

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ПЕРИОД МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	
§1. Понятие предупреждения преступлений и административных правонарушений.....	8
§2. Состав и виды правонарушений, совершаемые в период крупномасштабных спортивных соревнований.....	20
ГЛАВА 2. МЕТОДЫ БОРЬБЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ С ПРЕСТУПНИКАМИ И НАРУШИТЕЛЯМИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СПОРТИВНОГО МЕРОПРИЯТИЯ	
§1. Предупреждение преступлений и правонарушений ОВД при проведении международных спортивных мероприятий.....	33
§2. Международный опыт правоохранительных органов по предупреждению преступлений и правонарушений в период международных спортивных мероприятий.....	45
ГЛАВА 3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И РОЛЬ ОВД В БОРЬБЕ С ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ И ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ В ПЕРИОД МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	
§1. Правовое регулирование ОВД, в сфере обеспечения безопасности и правопорядка на международных спортивных мероприятиях.....	59
§2. Проблемы обеспечения ОВД безопасности и правопорядка при проведении крупномасштабных спортивных соревнований.....	72
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	83
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	88

Введение

Актуальность темы настоящей дипломной работы видится мне в следующем. В рамках изучения предмета криминологии, мы придем к выводу о значимости предупредительных мер в борьбе с преступностью и остальным негативным явлением. Предупреждение наиболее правильный путь ведения борьбы с преступностью, прежде всего потому, что обеспечивает выявление и нейтрализацию преступлений и правонарушений в начале их зарождения, позволяет прерывать начатую преступную деятельность, не допускает наступления вредных последствий и упреждает лиц об ответственности за их совершение. Предупреждение преступлений и правонарушений это сложный комплекс правовых, социально-экономических, политических и технических мер. На международных спортивных мероприятиях предупреждение преступлений и правонарушений является главной задачей страны принимающий турнир.

Проведение соревнования международного уровня, подобные Универсиаде 2013 года в городе Казани, Олимпийским играм 2014 года в Сочи, а также предстоящий Кубок Конфедераций 2017 и Чемпионат мира по футболу 2018, которые пройдут в нашей стране, всегда является большой ответственностью и проверкой на прочность правоохранительных органов обеспечивающие безопасность и правопорядок. Связано это с тем, что крупномасштабные соревнования освещаются на весь мир. Такая публичность притягивает большое количество граждан, разных национальностей, вероисповедания, характера, желающих посетить данные спортивные соревнования. Собрание большого количества людей на одной территории всегда таит в себе потенциальную опасность, среди зрителей могут быть и лица с ассоциативным поведением, возрастает вероятность конфликтных ситуаций, любая чрезвычайная ситуация может привести к панике людей, давки и большим жертвам. Масштабное освещение мероприятия в системах

массовой информации и присутствие большого количества людей притягивает и отдельных представителей преступной среды, рассматривающие спортивные турниры в качестве возможной площадки для совершения различных преступлений, в том числе и террористических актов. В истории спорта есть немало примеров использования спортивных соревнований в качестве места совершения терактов. Террористам нужна публичность, чтобы на весь мир заявить о себе, напугать общественность, оказать максимальное давление на государственные органы конкретных стран для принятия нужного им решения. Олимпийские игры, Чемпионат Мира по футболу и другие масштабные спортивные соревнования воспринимаются террористами как способ эффективной реализации своих требований. Как правило, чем серьезнее выдвигаемые требования, тем большую публичность ищут террористы и тем опаснее становятся их преступные деяния. История Олимпийских игр уже имеет печальный пример. Олимпиада 1972 года в Мюнхене столкнулась с таким врагом как «Черный сентябрь». Террористы убили 11 захваченных спортсменов, тренеров из Израиля. Во время проведения Олимпийских игр в Атланте США в 1996 году был осуществлён террористический акт в городском парке, в результате взрыва два человека погибли, около ста получили ранения. Вспомним и события, произошедшие 14 ноября 2015 года в Париже. Три взрыва на подступах к спортивной арене "Стад-де-Франс" во время товарищеского матча между сборными Франции и Германии, а также расстрел мирных жителей Парижа унесли жизни более ста человек.

Особое внимание стоит уделить предупреждению асоциального поведения фанатов, ставшей второй мировой проблемой после терроризма при обеспечении правопорядка и безопасности на международных спортивных мероприятиях. Многие ученые прозвали данное поведение "криминальный фанатизм". На последнем Чемпионате Мира по футболу 2014 года, проходившем в Бразилии и Чемпионате Европы по футболу 2016 года во Франции указанное поведение фанатов имело место быть. Но как показывает

законодательная, правоприменительная практика зарубежных стран и работа правоохранительных органов по предупреждению таких негативных явлений, бороться с такой проблемой можно успешно. При этом большое значение имеет международное сотрудничество правоохранительных органов и спецслужб всех стран мира в преддверии и в период проведения международных спортивных мероприятий. Взаимодействие правоохранительных органов различных стран, обмен имеющимся опытом и оперативной информацией, безусловно, способствует предупреждению преступлений и правонарушений.

В настоящее время ввиду больших рисков совершения терактов и группового нарушения общественного порядка, на крупных спортивных мероприятиях уже не обойтись без участия большой группировки военных сил, полиции, специальных служб, частных охранных организаций. В связи с этим, возникают вопросы в обучении личного состава, а также в регулировании взаимодействия различных подразделений. Стоит отметить роль в предупреждении и специально технических средств безопасности. К примеру, в некоторых странах установка систем видеонаблюдения ощутимо помогли раскрытию преступлений, а также их предупреждению. Принятие определенных нормативно-правовых актов, связанных с обеспечением безопасности и правопорядка на спортивном объекте, исключающих проявления хулиганства, насилия, жестокости и других действий, оказывающие негативное влияние на организацию и проведение спортивных мероприятий, также способствуют предупреждению ассоциативного поведения. Предупреждение преступлений и правонарушений на крупномасштабных спортивных соревнованиях во всех странах мира рассматривается как приоритетная и исключительно важная задача правоохранительных органов. Безопасное проведение таких крупномасштабных спортивных соревнований, это показатель надежности страны во многих направлениях. Например, о способности государства контролировать внутреннюю обстановку страны, защищать права и свободы

своих и иностранных граждан, а также выполнять взятые на себя международные обязательства, признание на международной арене, с последующим ей доверием во внешней политике. Задачей правоохранительных органов в таких условиях становится создание высокоэффективной системы обеспечения правопорядка и безопасности, как на спортивных объектах, так и на прилегающей территории.

Исследованию и анализу международного и отечественного опыта предупреждения преступлений и правонарушений правоохранительными органами на крупных спортивных мероприятиях в своих работах посвятили Песков А. Н., Журавель В. П., Алексеев С. В., Сараев В. В., Солдатов И. А., Баранов В. П., Трофимов Д. А.

В своих работах авторы раскрывают положительную и отрицательную практику борьбы с такими угрозами, как терроризм и криминальный фанатизм при проведении крупномасштабных спортивных соревнований.

Отметим таких авторов как Соловьев А. А., Андреева И. А., Понкин И. В., Понкина А. И., Иванова С. И., Черкасова Е. К. которые анализировали роль правового регулирования в борьбе с насилием и хулиганством на спортивных стадионах. Авторы затрагивают проблемы правового регулирования в нашей стране и предлагают свои пути решения выявленных проблем.

В преддверии проведения в нашей стране, такого масштабного и зрелищного спортивного соревнования как Кубок Конфедераций и Чемпионат Мира по футболу и большой ответственностью, которая ляжет на ОВД, все вышесказанное подтверждает актуальность темы настоящей дипломной работы.

Объектом данной работы будет исследование организации безопасности и правопорядка правоохранительными органами при проведении международного спортивного мероприятия.

Предметом дипломной работы является профилактика и предупреждение преступлений и правонарушений в период проведения международного спортивного мероприятия.

Цель данной работы: исследовать и проанализировать практику предупреждения преступлений и правонарушений правоохрательными органами зарубежных стран и ОВД России при организации безопасности и правопорядка на международных спортивных мероприятиях; указать проблемы, связанные с предупреждением преступлений и административных правонарушений в России при проведении международных спортивных мероприятий и пути их разрешения.

Для достижения указанной цели поставим следующие **задачи**:

- изучить и нормативно-правовые источники по обеспечению безопасности и правопорядка при проведении международных спортивных соревнований;
- исследовать и проанализировать систему мер, принимаемых ОВД для предупреждения преступлений и административных правонарушений при проведении международных спортивных мероприятий;
- рассмотреть и проанализировать международный опыт правоохрательных органов по предупреждению преступлений и правонарушений при проведении международных спортивных соревнований;
- выявить проблемы, связанных с предупреждением преступлений и правонарушений, организацией безопасности и правопорядка на крупномасштабных спортивных соревнованиях.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ПЕРИОД МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

§1. Понятие предупреждения преступлений и административных правонарушений

В самом широком смысле слова предупреждение преступлений и административных правонарушений означает недопущение разрастания их масштабов. В число теоретических проблем, нуждающихся в решении, входит определение сущности предупреждения правонарушений и преступлений, а также их профилактики. Различные подходы к их пониманию не позволяют четко разграничить эти виды предупредительной деятельности, установить ее субъектов, их компетенцию и ответственность, меры осуществления, а также конкретизировать объекты профилактического воздействия.

К сожалению, и нормативно-правовая база, на которой основывается указанная деятельность, не дает ответа на вопрос о соотношении профилактики и предупреждения преступлений. Согласно Федеральному закону от 07 февраля 2011 г. №3-ФЗ "О полиции"¹ одним из основных направлений деятельности полиции является предупреждение и пресечение преступлений, а также административных правонарушений. Также указанный закон к обязанностям полиции относит: выявление причин преступлений, условий, способствующих их совершению, а также их устранение. Тем самым акцентируется внимание полиции именно на предупреждении преступлений. В то же время в последние годы активно разрабатывается и реализуется общегосударственная система профилактики правонарушений и преступлений.

¹ См.: Федеральный закон "О полиции" от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ. Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/12182530/#ixzz4f5ranusn>

В результате некоторого смешения понятий предупреждение и профилактика отсутствует единство в понимании их сущности и содержания. Например, ряд авторов в качестве понятия всякой предупредительной деятельности выделяют предотвращение преступлений, рассматриваемое как комплекс мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение формирования антиобщественной направленности личности. При этом не учитывается, что предотвращение, как деятельность по недопущению совершения отдельных преступных деяний составляет лишь часть индивидуального предупреждения преступлений. Достаточно спорным является и утверждение о том, что предупреждение и пресечение преступлений представляют собой разновидности их профилактики.

Термины предупреждение и профилактика, означает недопущение чего-либо при единой целевой направленности, по смыслу близки, поэтому могут использоваться как синонимы. В то же время применительно к правонарушениям и преступности их содержание различается как по объектам и субъектам осуществления, так и по используемым мерам. На наш взгляд, вполне обоснованным представляется рассмотрение профилактики правонарушений и преступлений в качестве составной части предупреждения преступности и совершения отдельных преступлений. При этом предупреждение преступности, отражая весь комплекс мер по недопущению преступлений, предохранению от них людей, общества, государства, выступает как родовое по отношению ко всем иным видам превенции понятие.

Предупреждение преступлений представляет собой деятельность, направленную на недопущение их совершения путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказание профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением. Включая меры, как общесоциального, так и специально-криминологического характера, предупреждение преступности и

преступлений является по своей сущности более широким видом превентивной деятельности, чем профилактика правонарушений².

Профилактика правонарушений на наш взгляд, лишь одна из значимых мер общесоциального предупреждения, средство позитивного воздействия, осуществляемого многими государственными и общественными субъектами на лиц с асоциальным поведением, нарушающих нормы морали и права в результате плохого воспитания, негативного влияния семьи, окружения, определенных групп. К этим лицам в основном относятся безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние, наркоманы, алкоголики, субъекты семейно-бытовых конфликтов, лица, не имеющие постоянного источника доходов, молодые экстремалы и т. д.³.

Профилактика такого антисоциального поведения указанных лиц осуществляется не только сотрудниками правоохранительных органов, но и в первую очередь представителями государственных учреждений (социальных, образовательных, медицинских), предприятий, общественных организаций, религиозных объединений, средств массовой информации и обществом в целом. Объем этой работы значительно больше, а предпринимаемые меры разнообразнее, чем при осуществлении специально-криминологического предупреждения преступлений.

В то же время профилактика, хотя и в меньшем объеме, осуществляется и в рамках специально-криминологического предупреждения преступлений. Ее объектом является значительное количество лиц с противоправным поведением при условии формирования у них антиобщественной установки и наличия замысла на последующее совершение преступлений. Не случайно действующая Инструкция МВД предупреждением преступлений справедливо называет их недопущение не только путем выявления, устранения или

² См.: Криминология: учебник / под ред. В.Д. Малкова. - М.: Юстицинформ, 2008. Стр. 116-120.

³ См.: Малков В.Д. д-р юр. наук, проф.: "Предупреждение и профилактика преступлений и иных правонарушений в системе борьбы с преступностью". Журнал "Вестник МГЛУ". 2014г.

нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, но и посредством оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением⁴. Профилактика осуществляется также и в отношении лиц неоднократно замеченных в нарушении правопорядка, а также уже отбывших наказание за совершение преступлений.

Основными мерами общей профилактики (направленной на выявление, нейтрализацию или устранение причин преступности, ее отдельных видов, а также способствующих ей условий), в реализации которых принимают участие органы внутренних дел преимущественно федерального и регионального уровня, являются: мониторинг; правовое воспитание; криминологическая экспертиза; разработка минимальных стандартов безопасности; программное и научное обеспечение деятельности по предупреждению преступлений; осуществление взаимодействия с иными субъектами социальной профилактики⁵.

Одной из значимых функций служб и подразделений органов полиции, непосредственно осуществляющих борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и общественной безопасности, является индивидуальная профилактика, то есть целенаправленная работа с конкретными людьми, допускающими юридически значимые отклонения от норм поведения, которая проводится на основе сочетания социального контроля, воспитания и оказания помощи. К мерам индивидуальной профилактики, применяемым службами и подразделениями полиции к указанным лицам, относятся: профилактическая беседа, направление информации о причинах и условиях антиобщественного поведения, постановка на профилактический учет, доведение ответственности за совершения правонарушений, предостережение, установление наблюдения за

⁴ См.: Инструкция о деятельности ОВД по предупреждению преступлений. Список изменяющих документов (в ред. Приказа МВД России от 30.12.2011 N 1340). Консультант Плюс.

⁵ См.: Предупреждение преступлений и административных правонарушений ОВД: учебник / под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева, Н.В. Румянцева. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. Стр. 108-113.

ходом социальной реабилитации, оказание социальной помощи, привлечение к административной или уголовной ответственности.

Специально-криминологическое предупреждение преступлений, наряду с профилактикой, включает также их предотвращение, пресечение. При этом предотвращением является недопущение замышляемого или готовящегося лицом уголовно наказуемого деяния, склонение его к добровольному отказу от совершения. Пресечение, хотя и выходит за рамки предупреждения, представляет собой осуществление специальных мер, направленных на принудительное прекращение преступных деяний, на недопущение возникновения общественно опасных последствий уже начатых либо длящихся преступлений⁶.

Предупредительная деятельность органов внутренних дел (ОВД), ее организация и осуществление, учитывающие современные реалии в экономике, в политике, в праве, особенности работы в условиях серьезного осложнения криминальной ситуации в стране, основываются на следующих положениях:

1. Система предупреждения и профилактики преступлений и иных правонарушений органами внутренних дел должна учитывать их место в общегосударственной системе социальной профилактики, базироваться на общей цели (борьбе с преступностью и с правонарушениями) и на принципах, лежащих в основе предупредительной деятельности: законности, гуманизме, социальной справедливости, комплексности, дифференциации и индивидуальном подходе, своевременности и достаточности.

2. Предупреждение преступлений является одним из приоритетных направлений борьбы с преступностью, обеспечивающим выявление и устранение (нейтрализацию, блокирование) ее корней, истоков. Значимость предупреждения преступлений определяется тем, что в его процессе

⁶ См.: Кумышева М.К. кан. юр. наук "Правовые основы деятельности ОВД по предупреждению правонарушений". Журнал "Теория и практика общественного развития" 2015г.

криминогенные факторы могут подвергаться позитивному воздействию еще тогда, когда они не набрали силы, то есть находятся в состоянии зародыша и поэтому легче поддаются устранению. Средства предупреждения преступлений позволяют прерывать замышляемую или уже начатую преступную деятельность, не допуская вредных последствий посягательств на охраняемые законом общественные отношения. Предупреждение преступлений дает возможность решать задачи борьбы с ними наиболее гуманными способами, без включения на полную мощность механизма уголовного принуждения.

3. При формировании этой системы ОВД необходимо использовать опыт прошлого, а также международный опыт, не допуская при этом заимствования не оправдавших себя, отживших элементов: излишней централизации профилактической деятельности; ее специального структурного обеспечения на всех уровнях управления ОВД; использования единых для всей страны форм и методов; формализма, увлечения количественными показателями и т. п. Такая система должна строиться с учетом новых социально-экономических условий, изменившейся криминальной ситуации, роли государства и общественности, существующих демократических ценностей.

4. В целях предупреждения преступлений и профилактики иных правонарушений ОВД должны поддерживать и развивать сотрудничество с представителями различных политических партий и движений, религиозных конфессий, организациями, общественными объединениями, со средствами массовой информации, способствовать как возрождению традиционных общественных структур профилактической направленности (общественные пункты охраны порядка, советы профилактики на предприятиях), так и созданию новых. Особое внимание стоит уделить международному сотрудничеству правоохранительных органов в предупреждении негативных явлений.

Одновременно необходимо всемерно поддерживать усилия по предупреждению преступлений, предпринимаемые комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, наблюдательными комиссиями, а также уличными, квартальными, домовыми комитетами, казачьими формированиями, различными советами школ, попечительскими, благотворительными и другими негосударственными организациями. При этом следует не навязывать населению готовых форм участия в работе по предупреждению преступлений, а всемерно стимулировать, поощрять, развивать гражданскую активность, основанную на естественном стремлении людей объединиться в целях защиты себя, своих детей и близких от преступных посягательств. В этой связи заслуживает внимания опыт предупреждения правонарушений локальными общинами граждан, например, ассоциациями родителей и учителей, старших сестер и братьев (по профилактике преступлений несовершеннолетних и в отношении них); объединениями представителей мелкого бизнеса (против рэкета); автовладельцев (против краж и угонов автотранспорта); болельщиков (против насилия и хулиганства на стадионах) и т. п.

5. Приоритетными направлениями предупредительной деятельности органов внутренних дел в настоящее время являются:

- недопущение особо тяжких преступлений криминального характера; профилактика и предотвращение преступлений со стороны несовершеннолетних; - устранение факторов, способствующих росту рецидивной преступности; - осуществление профилактических мероприятий в отношении лиц, не имеющих жилья, постоянной работы и источников дохода, а также совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, злоупотребляющих алкоголем, наркотиками.

Решая эти задачи, органы полиции, наряду с предупреждением преступлений, осуществляют индивидуальную профилактику (в том числе и путем постановки на профилактический учет⁷) в отношении следующих лиц:

- являющихся подозреваемыми или обвиняемыми в совершении преступлений средней тяжести, тяжких или особо тяжких, если уголовное дело прекращено по не реабилитирующим обстоятельствам, а равно лиц, в отношении которых в возбуждении уголовного дела отказано по этим же основаниям;

- склонных к совершению тяжких или особо тяжких преступлений;

- злоупотребляющих алкоголем, в силу чего создающих своим поведением опасность для окружающих, в связи с чем к ним ранее применялись меры административного воздействия;

- неоднократно и грубо нарушающих общественный порядок, в связи с чем к ним ранее применялись меры административного воздействия⁸;

- употребляющих наркотические или другие одурманивающие средства без назначения врача;

- условно осужденных, осужденных к мерам, не связанным с лишением свободы, или к принудительным мерам воспитательного воздействия;

- освобожденных из специальных воспитательных или лечебно-воспитательных учреждений;

- освобожденных из мест лишения свободы после отбытия наказания за тяжкие или особо тяжкие преступления либо имеющих две или более судимостей за совершение преступлений средней тяжести;

- грубо нарушающих обязанности по воспитанию детей и своим поведением вовлекающих их в совершение правонарушений или

⁷ См.: Приказ МВД по РТ №1323 "Об организации работы по выявлению лиц, подлежащих постановке на учет, и проведению с ними профилактических мероприятий" от 12 декабря 2014 г.

⁸ См.: Малков В.Д. д-р юр. наук, проф.: "Предупреждение и профилактика преступлений и иных правонарушений в системе борьбы с преступностью". Журнал "Вестник МГЛУ". 2014г. стр. 82-84.

способствующих этому, в связи с чем к ним применялись меры административного воздействия или уголовного наказания.

На профилактический учет также могут быть поставлены лица:

- состоящие на медицинском (психиатрическом) учете с психическими аномалиями в рамках вменяемости;

- состоящие на этом учете лица, к которым были применены принудительные меры медицинского характера.

- состоящие на медицинском учете в связи с венерическими болезнями, СПИДом или, если их поведение может создать угрозу здоровью других лиц.

В целях недопущения возможности нарушения прав и свобод граждан перечень указанных лиц определен и закреплён специальным нормативным правовым актом государства.

Осуществляя индивидуальную профилактику, органы полиции должны в полной мере использовать превентивные возможности действующего закона, в частности: обеспечивать неотвратимость наказания за преступления, предусмотренные нормами уголовного закона с так называемой двойной превенцией; своевременно и адекватно реагировать на административные правонарушения, которые могут перерасти в уголовно наказуемые деяния; активно использовать административно-правовые средства воздействия на криминогенные факторы, а также принимать меры по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством.

6. Деятельность органов полиции по предупреждению преступлений, необходимо в значительной мере переориентировать в сторону виктимологической профилактики, которая поможет людям не стать жертвой преступлений, избежать опасности.

Такое направление позволит охватить превентивным воздействием миллионы потенциальных жертв от преступлений. При этом, должны использоваться разнообразные меры, направленные на устранение виктимогенных ситуаций, чреватых угрозой причинения возможным

потерпевшим вреда (оказания гражданам помощи в охране жилищ, автотранспортных средств, иного имущества; изготовление и распространение памяток-предостережений с советами о том, как не стать жертвой преступления; проведение разъяснительной работы с родителями, лицами, входящими в группы повышенного криминального риска, работниками детских и образовательных учреждений); а также позволяющие обеспечить личную безопасность потенциальных жертв от преступлений (предоставление средств индивидуальной защиты, установление личной охраны, обучение способам самообороны, противодействия преступникам), другие приемы и средства виктимологической профилактики.

7. В связи с подготовкой ведомственной программы профилактики правонарушений и преступлений важна разработка и реализация системой МВД широкого комплекса мер по организации и осуществлению превентивной деятельности и управлению ею. В этом плане необходимо четкое разграничение указанной работы между ОВД федерального, регионального и местного уровней.

При этом МВД России, МВД республик, Главные управления, управления краев и областей должны предметно заниматься организацией предупредительной деятельности как непосредственно, так и через подведомственные им структуры. Их основными функциями в этом отношении являются: определение соответствующих приоритетов, целей и задач; формирование нормативно-правовой основы предупреждения преступлений; планирование и разработка предложений в федеральные и региональные программы борьбы с преступностью и иными правонарушениями, реализация в пределах своей компетенции этих программ; координация предупредительной деятельности нижестоящих субъектов, оказание им необходимой методической и практической помощи; информационное, материально-техническое, финансовое, кадровое

обеспечение нижестоящих субъектов предупредительной деятельности; осуществление контроля за их работой⁹.

Главными же субъектами общей и индивидуальной профилактики, а также иных видов предупредительной деятельности являются органы полиции, функционирующие на уровне городов, районов, населенных пунктов, а также их подразделения, действующие в микрорайонах по месту жительства граждан и непосредственно на объектах профилактической защиты. В осуществлении этой работы, положительную роль могут сыграть и сформированные за счет местного бюджета специализированные подразделения, способные оперативно реагировать на изменения криминальной ситуации, тем самым приближающие полицию к населению (территориальные пункты полиции, межрайонные отделения по обеспечению правопорядка на городских рынках и в гостиницах, подразделения по предупреждению преступлений в пригородной зоне, на дачных участках и т. п.).

8. Центральным звеном профилактики преступлений и иных правонарушений в ОВД является служба участковых уполномоченных полиции. Составляя примерно десять процентов от кадрового состава полиции общественной безопасности, эта служба сохраняет ведущие позиции по результативности своей предупредительной работы. Отметим, важное место в этой работе занимают также сотрудники по делам несовершеннолетних, в сфере профилактического воздействия которых находится свыше миллиона подростков-правонарушителей и их родителей, негативно влияющих на их поведение.

9. Эффективность предупредительной деятельности во многом определяется ее организацией, в том числе информационным, ресурсным, кадровым и иным обеспечением. Направление этого обеспечения предполагает широкое внедрение средств компьютеризации и других

⁹ См.: Малков В.Д. д-р юр. наук, проф.: "Предупреждение и профилактика преступлений и иных правонарушений в системе борьбы с преступностью". Журнал "Вестник МГЛУ". 2014г. стр. 85-88.

компонентов современных информационных технологий, активное использование научных рекомендаций, подготовку квалифицированных специалистов.

10. Создание в ОВД целостной системы предупреждения и профилактики преступлений и иных правонарушений должно обязательно сопровождаться совершенствованием управления-воздействия на субъекты соответствующей деятельности в целях повышения ее эффективности. При этом особенно возрастает роль руководителей органов внутренних дел различного уровня, которые обязаны знать существо и особенности превентивной работы, направлять на ее осуществление своих подчиненных, организовывать взаимодействие сотрудников с представителями других органов и организаций, осуществлять обучение сотрудников и контроль за выполнением ими соответствующей деятельности, оценивать ее эффективность.

В решении этих задач важную роль играют научно-исследовательские учреждения и высшие учебные заведения системы МВД России, в том числе Академия управления МВД России, осуществляющая подготовку руководителей территориальных ОВД. Совершенствование их научной и учебной деятельности предполагает:

- проведение комплексных научных исследований различных направлений предупреждения органами внутренних дел преступлений в рамках осуществления единой государственной политики в сфере борьбы с преступностью, результатом которых станет подготовка монографий, пособий, сборников научных статей, методик проведения соответствующей работы;

- активное участие ученых в проводимых научными и образовательными учреждениями научно-практических конференциях, семинарах, посвященных проблематике криминологического предупреждения;

- создание научно-методических центров по организации предупреждения преступлений в целях последующего использования их

возможностей для повышения эффективности научно-педагогической подготовки слушателей, адъюнктов, докторантов, преподавателей образовательных учреждений системы МВД России, а также практических работников органов внутренних дел.

Решение этих вопросов позволит повысить качество подготовки руководителей и других сотрудников органов внутренних дел, акцентировать их внимание на практическую деятельность по предупреждению правонарушений и преступлений.

Таким образом, подводя итог параграфу, сделаем вывод, что профилактика правонарушений и преступлений является лишь одним из важных направлений предупреждения преступности и совершения преступлений, включающего реализацию мер как общего, так и индивидуального характера. Рассмотренные нами основные направления деятельности, задачи и обязанности, возложенные на ОВД по предупреждению преступлений и правонарушений, говорит, что ОВД являются главным субъектом в системе предупреждения преступности.

Проанализировав деятельность по профилактике правонарушений, отметим, что в настоящее время верным решением видится участие всех субъектов государственной профилактики правонарушений, целостного нормативно-правового регулирования государственной системы по профилактике правонарушений, повышения доверия граждан к правоохранительным органам. В преддверии проведения в нашей стране крупного спортивного мероприятия и угрозами им сопутствующие, видится правильным решением участие в профилактике правонарушений и преступлений всех субъектов государства.

§2. Состав и виды правонарушений совершаемые в период крупномасштабных спортивных соревнований

Указанные инциденты говорят, что одним из важнейших вопросов, требующих решения, является предупреждение хулиганского поведения болельщиков и массового нарушения общественного порядка при проведении официального спортивного соревнования.

Ввиду сказанного, представляется необходимым рассмотреть перечень правонарушений, совершаемые футбольными болельщиками в период проведения международных спортивных мероприятий.

В части определения, какие именно деяния спортивных болельщиков следует относить к противоправным, мнения многих экспертов зачастую расходятся. Если мы рассмотрим правовые акты различных государств, определяющие составы правонарушений, совершаемые в период проведения спортивных мероприятий, то увидим что такие правонарушения и ответственность за их совершения различны. А в некоторых странах и вовсе поведение зрителей никак не регламентировано.

И так, наиболее распространенными формами выражения и проявления агрессии зрителями спортивных мероприятий, как считают Меденсен Т.Д. и Джон Э. являются:

- бросание предметов, таких как продукты питания, напитки, кирпичи, бутылки, сломанные сидения и сотовые телефоны в специальные или случайные цели;
- скандирование и выкрикивание оскорбительных, расистских реплик;
- демонстрация остальным присутствующим зрителям на спортивном мероприятии непристойных мест или угрожающих жестов и знаков;
- попытки проникнуть на поле игры или сцену;
- причинение вреда чужому имуществу, например, нанесение повреждений сиденьям для зрителей, звуковым системам спортивного объекта, в котором проводится массовое спортивное зрелищное соревнование;

- попытки причинения и причинение вреда здоровью других зрителей, а также иных лиц, присутствующих на спортивном мероприятии: драки, избиение, применение холодного или огнестрельного оружия¹⁰.

Говоря о видах правонарушений, совершаемыми футбольными фанатами, считаем необходимым указать ещё на нескольких классификаций.

Например, Авжерину В. и Джакуматос С. указывают на следующие правонарушения¹¹:

- выкрикивание оскорблений или пение непристойных песен;
- выбегание на игровое поле;
- бросание тяжелых предметов;
- применение сигнальных ракетниц, дымовых шашек, петард и лазеров;
- причинение материального ущерба спортивному объекту;
- массовые беспорядки, происходящие на спортивном объекте и требующие вмешательства полиции;
- массовые беспорядки, происходящие за пределами спортивного объекта и требующие вмешательства полиции;
- совершение насильственных действий на спортивном объекте;
- совершение насильственных действий за пределами спортивного объекта;
- причинение вреда здоровью других лиц;
- причинение смерти.

Меденсен Т. Д. и Джон Э. считают, что совершение правонарушений болельщиками зависит от характера обстановки при проведении спортивных зрелищных соревнований. Во время проведения таких мероприятий на спортивных объектах и территории могут возникнуть различные конфликты, которые могут стать началом массовых беспорядков. Например:

¹⁰ См.: Меденсен Т. Д. и Джон Э. "Проблема насилия зрителей на стадионах". 2008. http://www.porcenter.org/problems/spectator_violence/

¹¹ См.: Авжерину В., Джакуматос С.Г. "Влияние хулиганства на интерес к греческому футболу". 2011.

- конфликты, возникающие между двумя или более зрителями, либо группами зрителей;
- конфликты, возникающие между болельщиками (фанатами), с одной стороны, и спортсменами, тренерами и судьями, с другой;
- конфликты, возникающие между болельщиками и техническим персоналом спортивного объекта, в котором проводится соревнование (например, конфликт между стюардом и фанатом);
- конфликты, переходящие в насильственные действия со стороны фанатов на причинение вреда имуществу спортивного объекта, как движимому, так и недвижимому¹².

Правонарушения, совершаемые болельщиками в период спортивных мероприятий, указанные авторы классифицируют на две крупные категории: стихийные (спонтанные) и организованные. Организованные правонарушения, как правило, имеют место в случае вовлечения большего количества болельщиков. Многие фанатские объединения осознано разжигают драки и беспорядки. Как показывает практика, такие объединения имеют структуру управления, боевые отряды и даже спонсирование. Как отмечают исследователи, радикальные фанаты постоянно находятся в состоянии конфликта с окружающими людьми, не разделяющими их идеологических взглядов, а также с фанатами и болельщиками других клубов и команд¹³.

Стихийное же противоправное поведение спортивных болельщиков, представляет несколько меньшую общественную опасность, в отличии от преднамеренного и спланированного совершения преступлений и правонарушений фанатами, организующимися в объединения, группы и ассоциирующими себя с конкретными футбольными клубами, зачастую совершая до, во время и после непосредственного проведения спортивного

¹² См.: Меденсен Т. Д. и Джон Э. "Проблема насилия зрителей на стадионах". 2008. http://www.porcenter.org/problems/spectator_violence/

¹³ См.: Песков А.Н. "Спорт и противоправное поведение " / Криминальный фанатизм, экстремизм и спорт. Учебник под редакцией доктора юридических наук, профессора С.В. Алексеева. 2016. Стр. 192.

соревнования, которые несут в себе реальную угрозу общественной безопасности.

Степень общественной опасности и характер противоправных действий, совершаемых болельщиками в разных государствах, различаются в зависимости от исторических, культурных, экономических и социальных факторов. Существует значительное сходство такого поведения футбольных болельщиков в различных странах, например сходство в стадии его развития.

Так, Песков А. Н. выделяет три стадии развития противоправного поведения болельщиков при проведении спортивного мероприятия. На первой стадии со стороны фанатов обычно отмечаются мелкие нарушения общественного порядка, нередко провоцирующего характера и иногда остающегося без должного реагирования организаторов спортивных соревнований и сил правопорядка. При этом, как показывает практика, запоздалые действия сил правопорядка по их пресечению бывают не всегда адекватными, что, в свою очередь, провоцирует массовое неповиновение и протест со стороны болельщиков. На второй стадии такого поведения, как правило, появляются неформальные лидеры, начинающие подстрекать толпу к антиобщественным действиям, насилию в отношении болельщиков другой команды и организовывать сопротивление силам правопорядка или службам безопасности спортивного объекта. Третьей стадией является уже преобразованная, организованная группа фанатов, действующая жестко и дерзко в отношении болельщиков другой команды не только на стадионе, но и за периметром спортивного объекта. Такие столкновения переходят в массовые драки между группами болельщиков, с использованием подручных средств, ножей, бутылок, зачастую фанаты нападают на расположенные поблизости спортивного объекта кафе, ларьки, магазины и автомобили¹⁴.

¹⁴ См.: Песков А.Н. "Спорт и противоправное поведение " / Криминальный фанатизм, экстремизм и спорт. Учебник под редакцией доктора юридических наук, профессора С.В. Алексеева. 2016. Стр. 175-176.

В качестве примера приведем события, произошедшие 9 июня 2002 года в Москве на Манежной площади. Напомним, была организована трансляция футбольного матча Чемпионата мира между Россией и Японией через большой плазменный экран. Посмотреть этот матч собралось около 8 тысяч человек. В период трансляции, болельщики распивали спиртные напитки, случались спонтанные противоправные действия отдельными болельщиками, выражающиеся в использовании пиротехнических средств, в словесных оскорблениях, нецензурной брани, в основном в адрес футболистов сборной России, тренеров и должностных лиц спорта. К концу матча стали происходить столкновения между группами болельщиков и представителями правоохранительных органов. Сразу после матча футбольные болельщики начали громить ближайшие магазины, прилавки, избивали прохожих случайных лиц, переворачивали и поджигали автомобили, дрались с правоохранительными органами. В результате пострадали 75 человек, 49 человек были госпитализированы, 1 человек скончался от ножевых ран. В ходе погромов было повреждено 107 автомашин, в том числе автобусы для телевизионного вещания и троллейбусы, 7 автомобилей было сожжено¹⁵.

Отметим, что в последние годы в период проведения спортивных соревнований, мы можем увидеть заметные изменения в структуре и характере совершаемыми болельщиками правонарушений. Например, во многих странах Европы, принявших меры по предупреждению противоправного поведения со стороны болельщиков на спортивных сооружениях, такое поведение просто переместилось за территорию спортивных объектов. Перестало быть ограничено временем проведения соответствующего спортивного мероприятия и временем, в течение которого зрители добирались на спортивный объект и покидают его. К тому же, развитие современных технологий способствует более оперативному взаимодействию между группами болельщиков, находящихся далеко друг от

¹⁵ См.: Песков А. Н. "Международный криминальный фанатизм (Криминологическое исследование проблемы) // Спорт: экономика, право, управление. 2013. №1.

друга. Некоторые группы болельщиков детально планируют свою противоправную деятельность, чаще прибегая к использованию мобильной связи, интернет и даже арендуют транспорт.

Проведенный анализ законодательства Бразилии, Великобритании, Франции, Швейцарии позволяет выделить следующие группы правонарушений, совершаемые спортивными болельщиками в период проведения международных спортивных мероприятий, без распределения на преступления и административные правонарушения¹⁶:

1) агрессивные или насильственные действия в связи с проведением масштабного спортивного мероприятия, в период его проведения или непосредственно до его начала или после его окончания, или создание реальной угрозы таких действий:

- инициирование или активное участие в беспорядках, драках или потасовках с другими зрителями спортивного мероприятия, с персоналом охраны или техническим персоналом спортивного объекта, с сотрудниками правоохранительных органов непосредственно в игровой зоне или в зрительской зоне спортивного объекта, в технических помещениях и зонах спортивного объекта или на прилегающих к нему территориях, а также при организованной транспортировке для посещения проводимого на спортивном объекте спортивного мероприятия или обратно после такого посещения;

- создание опасности или провоцирование скопления спортивных болельщиков или образования движущейся толпы у входов и выходов в зрительскую зону или из зрительской зоны спортивного сооружения, в том

¹⁶ См.: Понкин И.В., Соловьёв А.А., Понкина А.И. Правовое обеспечение противодействия противоправному поведению болельщиков / Под ред. И.В. Понкина / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России; Национальное объединение спортивных юристов Российской Федерации; кафедра спортивного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – М., 2014. с. «Актуальные проблемы спортивного права». – Вып. 22). Стр. 51-129.

числе посредством провоцирования паники или грубого нарушения правил безопасности;

- совершение актов вандализма в отношении оснащения зрительских мест, спортивного и иного оборудования объекта на котором проводится мероприятие или в отношении находящихся на прилегающих к спортивному объекту территориях имущественных объектов, а равно в отношении иных имущественных объектов, при организованной транспортировке для посещения проводимого на спортивном объекте спортивного мероприятия или обратно после такого посещения;

- посягательства на жизнь или здоровье участвующих в спортивном мероприятии спортсменов, спортивных судей, спортивных тренеров или иного задействованного в проведении указанного мероприятия спортивного персонала и персонала охраны;

- использование лазерных средств, для ослепления спортсменов, судей непосредственно при проведении спортивного мероприятия.

2) грубое нарушение регламента проведения международного спортивного мероприятия, непосредственно влекущее существенную задержку начала такого мероприятия, приостановление или срыв его проведения или создающее реальную угрозу таких событий, в связи с проведением зрелищного спортивного мероприятия во время его проведения или непосредственно до его начала или непосредственно после его окончания:

- совершение действий, непосредственно направленных на задержку, приостановление или срыв проведения спортивного мероприятия или нарушение нормального хода его проведения;

- выбег лица в игровую зону (на игровое поле, в соревновательную зону и т.д.) непосредственно до его начала или во время проведения спортивного мероприятия;

- несанкционированное проникновение лица в помещение (зону) для спортивных судей непосредственно до его начала или во время проведения спортивного мероприятия;

- выбрасывание на игровое поле, в разминочную зону или применение в зрительской зоне фаеров, петард, иных пиротехнических средств, выбрасывание ёмкостей с легковоспламеняющимися или едкими веществами, горящих и иных предметов, представляющих опасность для спортсменов, спортивных судей или арбитров, зрителей или иных лиц или способных помешать надлежащему проведению и нормальному ходу спортивного мероприятия; выбрасывание на игровое поле, в разминочную зону или в зрительскую зону предметов оскорбляющие и унижающие достоинства личности спортсменов, спортивных судей, зрителей или иных лиц;

- пронос на территорию спортивного сооружения или в ограниченную зону проведения спортивного мероприятия оружия и предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия, фаеров, петард, иных пиротехнических средств, едких и легковоспламеняющихся веществ, иных подобного рода веществ, применение которых представляет опасность для присутствующих людей и может нарушить нормальный ход проведения спортивного мероприятия.

3) действия, совершаемые в связи с проведением международного спортивного мероприятия, которые направлены на подстрекательство к насилию или провоцирование насилия или совершение иных серьезных правонарушений на таком мероприятии либо создающее реальную угрозу¹⁷:

- совершение действий, связанных с прямым устным подстрекательством к совершению насилия в отношении зрителей или участников спортивного мероприятия, с созданием враждебного климата неспортивного характера или провоцированием беспорядков болельщиками или участниками спортивного мероприятия;

- пронос, размещение, распространение и публичное демонстрирование в зрительской зоне спортивного объекта или на прилегающих к нему

¹⁷ См.: Понкина А. И. "Спорт: экономика, право, управление", 2012, N 4, О бразильском законе "О Кубке конфедераций по футболу под эгидой ФИФА 2013 года и Чемпионате мира по футболу ФИФА 2014 года в Бразилии" и о соответствующем российском законопроекте <http://w.pc-forums.ru/f317.html>

территориях баннеров, полотнищ, транспарантов, иных материальных носителей, содержащие надписи политического, экстремистского, провокационного или рекламного характера, оскорблений, ненормативную лексику или непристойные изображения, унижающие честь и достоинство участников, зрителей или организаторов спортивного мероприятия;

- выкрикивание, скандирование на территории спортивного объекта или на прилежащих к нему (в том числе с помощью звукоусиливающей аппаратуры) кричалок, лозунгов и иных высказываний, в том числе громкое пение песен, с использованием нецензурной лексики, содержание которых выражает грубое неуважение, оскорбление или угрозу в отношении участников или зрителей спортивного мероприятия, унижает их честь достоинство, провоцирует, поощряет или содействует агрессивному поведению;

- использование в зрительской зоне атрибутики и символики не своей команды в провокационных целях;

- несанкционированное проникновение болельщика в другой игровой сектор, нежели это предусмотрено купленным билетом, занятие несоответствующего входному билету места или проход по чужому именному билету;

- несанкционированное проникновение болельщика в техническое помещение или зону спортивного объекта;

- пронос на спортивный объект или употребление во время проведения спортивного мероприятия или непосредственно перед его началом алкогольных напитков, наркотических или психотропных веществ;

- воспрепятствование спортивным болельщиком идентификации его личности персоналом охраны спортивного сооружения или представителем правоохранительных органов.

4) действия экстремистского характера, совершаемые в связи с проведением массового зрелищного спортивного мероприятия во время его

проведения или непосредственно до его начала или непосредственно после его окончания:

- распространение печатных материалов экстремистского характера на территории спортивного объекта или на прилежащих к нему территориях во время проведения спортивного мероприятия, непосредственно до его начала или непосредственно после его окончания;

- рассылка сообщений экстремистского характера, посредством использования электронных телекоммуникационных устройств, среди зрителей спортивного мероприятия или размещение такого рода заявлений или сообщений в сети Интернет в связи с проведением такого спортивного мероприятия;

- совершение на территории спортивного объекта или на прилежащих к нему территориях, а также на транспорте, который доставляет спортивных болельщиков к этому объекту для посещения проводимого там спортивного мероприятия действий, связанных с публичным неуважением, унижением чести и достоинства, оскорблением или угрозой в отношении участвующих в спортивном мероприятии спортсменов, спортивных судей, тренеров или иного задействованного в проведении указанного мероприятия персонала, зрителей спортивного мероприятия по признаку отношения к расе, национальности или религии;

- публичные заявления экстремистского характера в общественном транспорте, который следует к спортивному объекту и доставляет спортивных болельщиков к этому объекту для посещения проводимого там спортивного мероприятия или с указанного объекта после такого мероприятия.

Отметим, что экстремистская идеология фанатов представляет угрозу не только для общественной, но и для государственной безопасности. Она создает провоцирующую почву для широкомасштабных беспорядков, подрыву единства российского общества и дезинтеграции государства. Например, последствия массовых беспорядков на Манежной площади в Москве 2010 года с участием 50 тысяч фанатов, возникших из-за убийства

болельщика "Спартака" молодыми людьми с Кавказа. Эта националистическая акция была футбольных фанатов была поддержана в 18 городах России и, как показали социологические опросы, вызвала сочувствие и понимание у определенной категории лиц. При этом, по оценке специалистов, возникла опасность разрастания массовых беспорядков по всей стране.¹⁸

Анализируя законодательство различных стран, отметим и позитивную роль принятых мер, направленных на борьбу с футбольными хулиганами. В частности, в Швейцарии для футбольных хулиганов введен запрет на посещение спортивных мероприятий и определенных общественных мест. Кроме того, футбольные хулиганы обязаны отмечаться в полиции накануне матчей. Можно привести в пример законодательный опыт Франции, где принят Спортивный Кодекс, устанавливающий суровые уголовные санкции за нарушение правопорядка при проведении спортивных мероприятий. Так, согласно статьям Спортивного Кодекса¹⁹ наказанию в виде одного года лишения свободы подлежат лица: которые проникли на территорию спортивного объекта в состоянии алкогольного опьянения; разжигаящие ненависть и побуждающие зрителей к совершению насилия в отношении других лиц; призывающие к расизму или экстремизму; нарушающие порядок проведения соревнования или посягающие на безопасность людей или имущество. Наказанию в виде 3 лет лишения свободы подлежат лица: проносящие, имеющие при себе или использующие пиротехнические средства, или иные предметы, способные быть использованными в качестве оружия; бросающие предметы, представляющие опасность для людей. Спортивный кодекс Франции предусматривает возможность применения и

¹⁸ См.: Песков А. Н. "Международный криминальный фанатизм (Криминологическое исследование проблемы) // Спорт: экономика, право, управление. 2013. №1.

¹⁹ См.: Спортивный кодекс Франции (Законодательная часть): Перевод с французского, вступительная статья с кратким комментарием к.ю.н. А.А. Соловьева; предисловие д.ю.н., проф. С.В. Алексеева / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2009. – 134 с. (Серия: «Актуальные проблемы спортивного права». Выпуск 2).

запрета на посещение спортивного мероприятия на срок, не превышающий 5 лет.

Достойным примером в принятии законодательных актов, позволивших навести порядок на спортивных мероприятиях, будет Великобритания. За совершения правонарушений, предусмотренных Актом 1991 года и Актом 2000 года, судам разрешено по заявлениям полиции выносить:

- административный запрет на посещение определённых спортивных мероприятий, посещения мест проведения спортивных мероприятий в дни и время их проведения;

- выдворение из места проведения спортивного мероприятия;

- административный арест;

- административный штраф;

За совершение грубых нарушений установленных законодательством правил, предусмотрено и лишение свободы. Аналогичные меры приняты в Бразилии, Аргентине, Германии и других странах.

Таким образом, анализ законодательства различных стран, содержащие нормы противоправного поведения болельщиков, показывает, что понятие девиантного поведения футбольных болельщиков в таких нормативных правовых актах отсутствует или является смутно очерченным. Однако мы видим, что законодательство различных стран включает в себя конкретный список деяний, за совершение которых на нарушителя налагаются соответствующие санкции и ответственность.

ГЛАВА 2. МЕТОДЫ БОРЬБЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ С ПРЕСТУПНИКАМИ И НАРУШИТЕЛЯМИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СПОРТИВНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

§1. Предупреждение преступлений и административных правонарушений ОВД при проведении международных спортивных мероприятий

С 7 по 23 февраля 2014 года в городе Сочи проводились зимние Олимпийские игры, а с 7 по 16 марта и зимняя Паралимпиада. Проводить столь масштабное спортивное соревнование России доводилось впервой, а проведение их в Северо-Кавказском регионе, где традиционно совершались и совершаются по сей день различного рода террористические акты, связанные с нападением на сотрудников полиции, подрывом мест массового нахождения людей, транспорта, объектов инфраструктуры, минированием зданий правоохранительных органов и органов исполнительной власти представляло большую опасность. Только перед Олимпийскими играми там было зарегистрировано более 1000 преступлений террористической и экстремистской направленности²⁰. На территории же самого Сочи проявляли активность исламские террористы и экстремистские элементы. В 2008-2010 гг. на территории города произошла серия взрывов, в результате которых погибли 14 человек. В 2011 году на железной дороге Мацеста - Сочи сработало взрывное устройство неизвестного типа, а также была обезврежена бомба, установленная на газовой магистрали.

Особенно активизировались террористы накануне Олимпийских игр в Сочи. С угрозами сорвать Игры выступил известный чеченский террорист Доку Умаров, который вынашивал план по использованию российских

²⁰ См.: Песков А.Н. Криминологические проблемы обеспечения безопасности Олимпийских игр на территории Российской Федерации // Право и безопасность. 2013. № 1-2(44).

сторонников "Исламского государства", воюющих в Сирии. Однако в начале 2014 года, он был уничтожен в результате "оперативно-боевой работы"²¹.

Осложняли оперативную обстановку миграционные потоки, в частности, наплыв так называемых "гастарбайтеров" со всего постсоветского пространства и из дальнего зарубежья и рост протестных настроений среди населения, связанных с недовольством высокой стоимостью строительства объектов спортивной инфраструктуры, допущенными при этом фактами произвола и коррупции со стороны чиновников. Российским правоохранительным органам, спецслужбам и военнослужащим необходимо было развернуть масштабную и серьезную работу по предупреждению преступлений и правонарушений на зимних Олимпийских играх в Сочи 2014 года.

В преддверии Олимпиады в структуре МВД было создано специальное подразделение Центр «Олимпиада-2014» МВД России, которое на подготовительном периоде занималось координацией деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при подготовке и проведении игр. В дальнейшем подразделение преобразовалось в Управление по обеспечению безопасности международных и массово-спортивных мероприятий. Начиная с 2009 года, данное подразделение выработывало единый подход к организации безопасности в период проведения Игр 2014 года. Исходя из поставленных задач, была определена потребность в необходимых силах и средствах, в планировании мероприятий по привлечению сотрудников ОВД и военнослужащих внутренних войск МВД России. Также были сформированы системы управления и связи группировки МВД России, план расстановки личного состава на объектах Олимпиады, постах и маршрутах, в местах скопления людей, гостиницах и других объектах. Общая численность привлеченных сотрудников полиции и военных составила около 40 тысяч.

²¹ См.: Сидорчик А. Официально нейтрализован. Жизнь и смерть Д. Умарова // Аргументы и факты. 2014. <http://www.aif.ru/society/safety/1145290>

Все привлеченные полицейские отряды, прибыв в город за два месяца до открытия Игр, сразу приступили к выполнению поставленных задач, как на олимпийских объектах, так и на территории Сочи, на объектах транспортной инфраструктуры, гостиничных комплексах. Ежедневно в целях предупреждения преступлений и правонарушений, а также для выполнения иных задач задействовалось более 12 тысяч сотрудников полиции. Отметим, что прибывший личный состав проходил специальную подготовку. Было разработано 13 памяток и 14 учебных программ, организовано обучение специальной программе «Подготовка инспекторов-операторов технических средств досмотра при осуществлении допуска посетителей и персонала на объекты транспорта и массовых мероприятий». В течение января 2014 года с личным составом группировки МВД России было проведено множество учебных занятий общей продолжительностью 7 тысяч часов. Сотрудники полиции проходили даже альпинистскую подготовку и изучали английский язык. Также сотрудники приняли участие в межведомственном учении, связанные с обороной олимпийских и других объектов.

7 января 2014 года Указом Президента России В.В. Путина от 19 августа 2013 года № 686 « Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения XXII Олимпийских игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014г. в Сочи» были введены усиленные меры безопасности. На всех спортивных объектах усилен контроль, проход на них стал возможен только при наличии официальных документов для доступа. Зрители, в частности, должны были иметь регистрационную карту и билет для прохода на спортивное соревнование²². Чтобы получить билет на соревнование, необходимо было оформить паспорт болельщика²³, предъявить общегражданский паспорт, предварительно зарегистрироваться на сайте и заполнить анкету, то есть имела место четкая идентификация личности, что

²² См.: Песков А.Н. "Спорт и противоправное поведение ". Учебник под редакцией доктора юридических наук, профессора С.В. Алексеева. Стр.254-255.

²³ См.: Паспорт болельщика в Сочи pass.sochi2014.com

упрощало работу правоохрнительным органам. Также производился контроль въезда, выезда, прописки и регистрации граждан. В целях предупреждения преступлений и общественных правонарушений в городе проводились различные мероприятия, например, такие, как комплексная отработка жилого сектора, с поквартирным обходом, с участием участковых уполномоченных, сотрудников лицензионных подразделений и миграционной службы по своим направлениям деятельности. Уголовный розыск осуществлял мероприятия по предупреждению карманных краж. Служба ОБЭП - нарушений правил торговли. ГИБДД - соблюдение правил движения транспорта и пешеходов, и т. д. В целях предупреждения террористических и экстремистских проявлений, конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве в преддверии Олимпиады, полицией принимались различные профилактические меры, например, состоялись встречи с руководителями национальных диаспор, молодежных центров, священнослужителями. В центре внимания и усиленного контроля находились места массового пребывания граждан, объекты железнодорожного, водного, воздушного и автомобильного транспорта, территории, прилегающие к зданиям органов власти и управления. Проводилась тщательная проверка пассажиров с использованием технических средств и автоматизированных информационно-поисковых систем (АИПС). Осуществлялась разведка трасс проезда и прилегающей территории к олимпийским объектам, транспортных узлов с применением технических средств и служебных собак. На территории города была развернута система видео-фиксации движения автомобильного транспорта, в местах массового скопления людей и в наиболее криминогенных местах установлены камеры видеонаблюдения, которые посылали видеoinформацию в единый ситуационный центр.

Настоящие боевые операции в целях предупреждения терактов проводились военнослужащими Министерства обороны РФ. В 2012 году была создана оперативная группа «Сочи», в состав которой вошли две элитные бригады войск специального назначения общей численностью 10 тысяч

военнослужащих, имеющие опыт боевых действий на Кавказе. На специальное подразделение Министерства обороны РФ возлагалась задача охраны периметра аэропорта города Сочи, обеспечения безопасности в районе Красной Поляны и горной местности, откуда возможны были нападения боевиков «Аль-Каиды» и бандитского подполья Северного Кавказа. В горной местности военными проводились разведывательно-поисковые мероприятия, выставлялись заслоны и засады. Только в первом квартале 2014 года было проведено 36 контртеррористических операций. Было предотвращено 19 террористических актов, ликвидировано 65 членов бандформирований, задержано 240 бандитов и их пособников, изъято более 500 единиц оружия²⁴. Для выполнения боевых задач в период Игр ежедневно задействовалось около 4 тысяч военнослужащих. На Черном море была создана и успешно выполняла боевые задачи противодиверсионная группировка военных кораблей ВМФ РФ специального назначения. Воздушное пространство над городом Сочи охраняли зенитно-ракетные комплексы «Панцирь-С», М-22 «Ураган», а также зенитно-ракетный комплекс «Тор-М», способный самостоятельно контролировать воздушное пространство и сбивать воздушные цели, в том числе «невидимые самолеты» и противолокационные ракеты.

В целях обеспечения безопасности Олимпийских игр использовались современные и перспективные научные технологии, например комплексы воздушной разведки беспилотными летательными аппаратами вертолетного типа «Горизонт Эйр S-100». Беспилотная авиация была оснащена аппаратурой ночного видения, тепловизорами и другим оборудованием для контроля морской и горной территории. Для наземных операций был использован информационно-разведывательный комплекс «Пластун», предназначенный для патрулирования городской и иной местности, поиска взрывных устройств. Активно использовались во время Игр и системы глушения радиосигналов управления взрывными устройствами. Транспорт, следующий

²⁴ См.: Песков А.Н. "Спорт и противоправное поведение". Учебник под редакцией доктора юридических наук, профессора С.В. Алексева. // ФСБ: с начала года в России предотвращено 19 терактов // Взгляд. 2014. 8 апр. Стр. 246.

с город Сочи подвергался досмотровым мероприятиям сотрудниками полиции, с использованием мобильного инспекционно-досмотрового комплекса (МИДК). Такой комплекс позволял просвечивать, сканировать кузов без разгрузки содержимого, что позволяло определять запрещенные к провозу предметы. При необходимости досмотр проводился кинологом с собакой. Интересным нововведением была система бесконтактного анализа состояния человека Vibralmage (Виброизображение). Данной системой были оборудованы досмотровые пункты. Она позволяла вычислять и визуально оценивать психоэмоциональное состояние человека на анализе мельчайших изменений частоты и колебаний каждой точки тела. Системой производился мониторинг уровня агрессии, стресса, тревожности за 5-10 секунд. Лица, отличающиеся своим психоэмоциональным состоянием от общей массы, попадали под усиленный контроль сотрудников полиции. Зрители, как правило, проверялись дважды – на железнодорожном вокзале и в пункте прибытия.

ОВД была построена совершенно новая досмотровая система, «чистых и грязных зон», которая прежде нигде не применялась. Ее суть состоит в том, что пройдя строгий досмотр на КПП один раз и оказавшись в олимпийской зоне, можно оставаться в так называемом «стерильном» пространстве, где каждый находящийся рядом человек также прошел через досмотровые мероприятия, и соответственно не может оказаться случайных людей. Перемещаясь с одного олимпийского объекта на другой, человек больше не подвергался утомительным досмотрам и не тратил время на стояние в очереди, на раздевания, доставания личных вещей и складыванием их обратно. В отличие, от Зимней Олимпиады в Ванкувере в Сочи досмотровые мероприятия полностью были возложены на сотрудников полиции, отказавшись от привлечения каких либо частных наемных организаций. На границах «чистых» зон сотрудниками полиции обеспечивался 100 процентный досмотр и проверка всех посетителей, даже несовершеннолетних детей в возрасте от 4 лет (у них должны были быть документы на право доступа).

Причем проход несовершеннолетних до 14 лет мог осуществляться только в сопровождении родителей и иных совершеннолетних сопровождающих. В ходе досмотра полицейские использовали средства фото и видеофиксации, на случай возможного конфликта в ходе досмотра. Проверялись все лица, даже артисты, которые участвовали в церемонии открытия и закрытия Олимпийских игр, в том числе те, кто относился к категории исполнителей ролей костюмированных персонажей. Если же посетитель был одет в паранджу, хиджаб или иную национальную и религиозную одежду, проверка таких посетителей регламентировалась специальной процедурой «учет национальной и религиозной специфики при личном досмотре при входе на объект²⁵».

Аналогично работала и система «чистых» зон для автобусов, въезжающих в олимпийский город. При посадке в автобус сотрудники полиции сканировали аккредитационные карты, та же операция проводилась и при высадке на новом месте. Таким образом, по олимпийским трассам перемещались только досмотренные и «стикерованные» автобусы.

Оргкомитет «Сочи-2014» в преддверии Олимпиады подготовил перечень предметов, запрещенных для проноса на олимпийские объекты, который действовал с 7 января до 21 марта 2014 года и был размещен на официальном сайте Олимпиады. Прибывающие туристы также могли ознакомиться с данным перечнем на вокзалах и в аэропорту. Запрещенные предметы безвозвратно изымались сотрудниками полиции, в зонах досмотра граждан и транспортных средств. В случае если же зритель отказывался избавиться от запрещенных вещей, то доступ для таких лиц на Олимпиаду закрывался. Всем без исключения запрещалось проносить оружие, боеприпасы, воспламеняющиеся твердые и токсичные вещества, радиоактивные материалы, колющие и режущие предметы, едкие и коррозирующие вещества, маникюрные наборы, канцелярские принадлежности, предметы с товарными и рекламными знаками, складные

²⁵ См.: Журнал МВД РФ «Полиция России» Выпуск № 6, Июнь 2014, Стр. 10-25.

стулья и скамейки²⁶ и т.д. Исключения лишь делались для сотрудников полиции и представителей официальных спортивных делегаций. Контролировалось и поведение зрителей на олимпийских объектах. В этих целях организаторы Олимпийских игр разработали перечень запрещенных действий на Олимпийских объектах, а также процедуру принудительного выдворения лиц, нарушающих соответствующие требования. Были запрещены любые действия, оскорбляющие людей, носящие экстремистский характер, направленные на разжигание расовой, социальной, национальной розни и любые проявления дискриминации. Запрещено также бросать предметы, обнажать части тела, распространять листовки, буклеты, спекулировать билетами, попрошайничать, курить и т.п. В зону реагирования сотрудников полиции попадали любые акты, создававшие опасность, подвергавшие риску безопасность людей и нарушавшие общественный порядок.

Одной из важнейших составляющих в работе полиции в период Олимпиады стала так называемая малозаметность сотрудников. С начала февраля 2014 года, со дня старта самой Олимпиады, на улицах и олимпийских объектах сотрудников полиции не стало видно вообще. Многие туристы и жители города даже высказывали опасения, не упал ли уровень безопасности. Дело в том, что сотрудников полиции переодели в специальную спортивную форму, похожую на форму волонтеров, которая отличалась более синими оттенками. Сделано это было в целях снижения возможной напряженности на олимпийских объектах, ведь у многих граждан полицейский в форме на подсознательном уровне ассоциируется с некоторыми ограничениями. Проходя досмотровые мероприятия, не каждый зритель понимал, что его досматривает сотрудник полиции.

Также поддерживать порядок на Играх помогали и тысячи студентов российских вузов, в том числе и слушатели Казанского Юридического

²⁶ См.: Что запрещено проносить на объекты Олимпиады-2014 в Сочи <https://www.opentown.org/news/26979/>

Института МВД России²⁷. В целом Олимпиада прошла удачно, как в плане предупреждения преступности, так и в плане спортивных успехов российских спортсменов. Благодаря принятым мерам безопасность Олимпиады в Сочи была обеспечена на самом высоком уровне. Такую оценку дали не только руководство страны, но и Международный Олимпийский Комитет.

Спустя год Россия вновь принимала международное спортивное мероприятие. На сей раз в Казани с 24 июля по 16 августа проходил XVI Чемпионате мира FINA по водным видам спорта и Всемирный турнир в категории «Masters», который явился значимым событием для России и привлекая к себе внимание мирового сообщества. Силами правопорядка в составе 5773 сотрудников территориальных органов внутренних дел Республики Татарстан и из других субъектов Российской Федерации, а также 1800 военнослужащих внутренних войск МВД России обеспечивалась безопасность более 100 тысяч гостей и участников Чемпионата из 190 стран мира, соревнований и других мероприятий, проводимых в рамках Чемпионата. Отметим что, число сотрудников полиции, привлекаемых к мероприятию, меньше, чем было во время Универсиады 2013 года. Организаторы привлекли новый институт сотрудников, которые выполняли те функции, в которых были ранее задействованы сотрудники полиции во время Универсиады 2013 года.

Согласно новым требованиям Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»²⁸, внесенные Федеральным законом № 192²⁹ и Постановлением Правительства Российской Федерации №

²⁷ См.: Тазеев Г.Г. «Вестник КЮИ МВД России» Выпуск №3, 2014, Стр.:94-96.

²⁸ См.: Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями). Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/12157560/#ixzz4hB635I77>

²⁹ См.: Федеральный закон от 23 июля 2013 г. N 192-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований"
Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/70418998/#ixzz4eyVH2Q5n>

353³⁰, для проведения досмотровых мероприятий, билетного контроля, а также поддержания общественного порядка и общественной безопасности при проведении официального спортивного соревнования внутри спортивных объектов и инфраструктуре чемпионата было привлечено 414 сотрудников частных охранных организаций, 966 контролеров-распорядителей и 120 операторов рентгено-телевизионных установок. Все привлеченные "гражданские сотрудники" в преддверии международного соревнования проходили специальную подготовку.

На подготовительном этапе МВД по Республике Татарстан совместно с другими правоохранительными структурами, органами исполнительной власти Республики Татарстан и города Казани, заинтересованными министерствами и ведомствами был реализован комплекс организационно-практических мероприятий, направленных на подготовку к обеспечению правопорядка и безопасности Чемпионата. В целях обеспечения оперативного рассмотрения и решения вопросов, возникающих в ходе подготовки к Чемпионату, распоряжением Кабинета Министров РТ образованы межведомственные рабочие группы, в том числе по обеспечению комплексной безопасности. Распоряжением МВД России был создан межведомственный оперативный штаб по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения чемпионата и утвержден его состав. Руководителем межведомственного оперативного штаба был назначен министр внутренних дел по Республике Татарстан генерал-майор полиции А. В. Хохорин. Непосредственно в МВД республики в целях координации деятельности служб и подразделений министерства был создан Оперативный штаб, определены его рабочие группы. В период проведения чемпионата функционировал Единый центр оперативного управления. В него вошли представители ФСБ, МВД, МЧС, Минобороны, Таможенной службы, ФМС, ФСКН, аппарата Правительства и Министерства по делам молодежи и

³⁰ См.: Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2014 г. N 353 "Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований".

спорту республики. Все сотрудники полиции, привлеченные к обеспечению правопорядка и общественной безопасности прошли обучение по специальной программе в Центрах профессиональной подготовки и учебных заведениях МВД России. Для оказания языковой помощи по вопросам безопасности было подобрано, обучено и привлечено 28 переводчиков из числа наиболее подготовленных сотрудников полиции. В целях обеспечения антитеррористической и противодиверсионной защищенности объектов Чемпионата, силами межведомственной рабочей группы из числа представителей МВД России, ФСБ России, Министерства обороны России, МЧС России, органов исполнительной власти и эксплуатационных служб города "Казаньгоргаз", ОАО «Телесет», "Водоканал", "Казанские электрические сети", "Татэнерго" реализован комплекс мероприятий по проведению инженерной разведки и обследованию объектов Чемпионата и маршрутов движения спортсменов и гостей Чемпионата. Силами военнослужащих внутренних войск осуществлялась охрана глиссады и периметров наиболее важных объектов. Сотрудниками подразделений ОВД на транспорте обеспечивался правопорядок на железнодорожных вокзалах, в воздушном и речном портах. Сотрудники госавтоинспекции и ППС, помимо прочих задач, ежедневно обеспечивали правопорядок на дорогах и улицах столицы Татарстана, в том числе и на маршрутах передвижения официальных лиц и спортсменов. В целях обеспечения сохранности всего автотранспорта, были созданы и оборудованы необходимыми техническими средствами обеспечения безопасности охраняемые стоянки автотранспорта с полным комплексом мер по организации доступа на них.

В период мероприятия сотрудниками МВД по Республике Татарстан успешно реализован масштабный комплекс мероприятий, направленный на предупреждение различных видов преступлений и правонарушений, включающий:

-проведение инженерной разведки и обследований объектов Чемпионата, а также маршрутов проезда участников и гостей спортивного форума;

-реализацию профилактических мероприятий в 500–метровых зонах безопасности, прилегающих к объектам Чемпионата;

-обеспечение безопасности объектов Чемпионата, включая круглосуточное обеспечение пропускного режима, осуществление осмотровых мероприятий и охраны периметра объектов;

-охрану общественного порядка на улицах и в общественных местах г. Казани;

-обеспечение безопасности на станциях казанского метрополитена;

-организацию безопасного и беспрепятственного проезда транспорта, обслуживающего гостей и участников Чемпионата, а также круглосуточный мониторинг дорожной обстановки на улицах г. Казани.

В этот же период полицейские обеспечивали безопасность на мероприятиях татарского национального праздника «Сабантуй», скачек в Международном конноспортивном комплексе «Казань» и тридцать третьего Мирового Финала Чемпионата спортивного кино и телевидения FICTS Challenge 2015. Обеспечено бесперебойное функционирование системы управления группировкой МВД России, включая ее временные органы и системы связи. В полном объеме выполнены мероприятия, связанные с организацией тылового, транспортного и медицинского обеспечения оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности приданных сил.

Оперативная обстановка как в республике, так и в городе Казани, в период соревнований оставалась стабильной. Преступлений, имеющих общественный резонанс, и происшествий на объектах Чемпионата допущено не было. Следует отметить, что привлечение такого количества сотрудников способствовало предупреждению и снижению правонарушений. По словам руководителей Министерства Внутренних Дел по Республике Татарстан, за период чемпионата с 24 июля по 16 августа в Казани было отмечено

уменьшение числа зарегистрированных хулиганств (с 4 до 2), разбоев (с 8 до 5), грабежей (с 56 до 46) и краж (с 674 до 627) по сравнению с аналогичным периодом 2014 года³¹.

Таким образом, благодаря принятым мерам на Олимпиаде в Сочи и Чемпионате мира по водным видам спорта в Казани, как: определение полноты угроз; качественный расчет сил и средств и правильная расстановка личного состава; создание оптимальной системы органов управления; применение уникальных организационных решений в виде создания комплекса стандартных предупредительных, оперативных, технических, поисковых, розыскных, заградительных, разведовательно-боевых, охранных, инженерно-технических мероприятий, а также взаимодействие группировки МВД России с другими правоохранительными органами, безопасность указанных спортивных мероприятий была обеспечена на самом высоком уровне. Накопленный опыт подготовки и выполнения задач по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности может быть в полном объеме использован для выполнения задач при проведении крупномасштабных спортивных мероприятий в будущем, в частности на предстоящем Чемпионате мира по футболу.

§2. Международный опыт правоохранительных органов по предупреждению преступлений и правонарушений в период международных спортивных соревнований

В период проведения международного спортивного мероприятия возрастает опасность чрезвычайных ситуаций, группового нарушения общественного порядка, проявления расизма, экстремизма, совершения

³¹ См.: <https://realnoevremya.ru/news/12650>

террористического акта. Большая роль уделяется предупреждению таких преступлений и правонарушений. В этом контексте будет уместно рассмотреть опыт правоохранительных органов зарубежных стран по предупреждению, пресечению преступлений и правонарушений, проводившие масштабные спортивные мероприятия. В частности, борьбы с нарушениями общественного порядка и насилием на спортивных соревнованиях, достойным примером является Великобритания. В середине 1970х годов трибуны стадионов во время проведения футбольных матчей служили площадкой для потасовок, погромов и массовых драк. К началу 1980х годов эта проблема переросла и в общеевропейскую. Связано это с тем, что европейских болельщиков постепенно стал привлекать такой стиль поддержки своего клуба, с массовыми драками, погромами как в своем городе, так и на выезде в другой стране. В большей части такое поведение оставалось безнаказанным, в связи с пробелами в правовом регулировании или неумелом действии правоохранительных органов, что породил такой стиль поддержки своего клуба в криминальный фанатизм³².

В Великобритании после трагедии в Бельгии в 1985 году, когда на стадионе Хейзел в ходе массовых беспорядков погибли 39 человек и более 500 человек ранено, власти все же пришли к выводу, что правовое регулирование поведения болельщиков и расширение полномочий полиции способствуют снижению преступлений и правонарушений на спортивных мероприятиях.

В МВД была создана Национальная Футбольная Разведывательная Служба, в полномочия которой вошли работа с фанатами, ведение банка данных о футбольных правонарушителях и выполнение судебных решений о запрете на посещение спортивных мероприятий. Позже это подразделение получило название Национальное футбольное подразделение полиции (НФПП). Сотрудники данного подразделения работают по выявлению причин

³² См.: Трофимов Д. А. Криминальный футбольный фанатизм как общественное опасное явление // Российский следователь. 2011. № 19.

совершения противоправных действий в ходе проведения футбольных матчей, как на внутреннем уровне, так и на международном. Также сотрудники занимаются криминальной разведкой, проводят профилактические работы с болельщиками группами, сопровождают болельщиков на выездные матчи в зарубежные страны. Самостоятельно взаимодействуют с правоохранительными органами других стран, обмениваются оперативной информацией, внедряются в фан-клубы, собирают информацию о каждом члене фанатского движения.

Стоит отметить, в настоящее время подобные футбольные подразделения полиции также созданы в странах Евросоюза. Работа подразделений состоит в информировании друг друга о представляющих риск болельщиков путем размещения или обмена информации на специальном сайте³³. Также подразделения активно используются для выполнения других полицейских задач, не связанные со спортом, в частности в борьбе с терроризмом и экстремизмом, другими видами асоциальной деятельности. Важными документами взаимодействия таких подразделений полиции стран Евросоюза, является «Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и в частности, футбольных матчей»³⁴, и «Методические рекомендации по полицейскому международному сотрудничеству и мерам по предупреждению насилия и беспорядков на международных футбольных матчах»³⁵.

Помимо НФПП, МВД Великобритании на борьбу с нарушителями правопорядка привлекает и другие службы: конную полицию, транспортные

³³ См.: Песков А.Н. "Спорт и противоправное поведение ". Учебник под редакцией доктора юридических наук, профессора С.В. Алексева. Стр.177-179.

³⁴ См.: Совет Европы 1985г. Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и в частности, футбольных матчей. Ратифицирована постановлением Совета Министров от 28.12.1990г. № 1351.

³⁵ См.: Резолюции Совета по вопросам обновленный справочник с рекомендациями международного полицейского сотрудничества и меры по профилактике и предотвращению насилия и беспорядков в связи с футбольными матчами международного масштаба, в котором участвует как минимум одно государство-член (Футбольный Справочник ЕС).

полицейские органы, территориальные органы полиции, специальные подразделения полиции. Стоит выделить также работу правоохранительных органов Великобритании в плане организации самого проведения футбольного матча. Так на примере Футбольной Ассоциации Англии, календари футбольных матчей согласуются с органами полиции. Например, матч между командами, чьи фанаты могут представлять угрозу, назначается не на выходной, как обычно, а на середину рабочей недели. Таким образом, у агрессивно настроенных фанатов будет меньше шанса присутствовать на игре, в силу своих трудовых обязанностей. Во время проведения матча, полиция работает вне стадиона. Обеспечением правопорядка внутри стадиона, а также досмотровыми мероприятиями занимаются стюарды. К такой мере, заменой полиции на гражданских лиц, Великобритания пришла после трагического футбольного матча 1989 года в Хиллсборо. Идею использования стюардов³⁶ вместо полиции позже перехватили и другие европейские страны.

Кроме того, Правительство Великобритании обязало собственников спортивных объектов установить качественные технические средства безопасности и видеонаблюдения, комнаты досмотра зрителей и компьютеризированную систему контроля доступа. Так введен электронный контроль на продажу билетов. При покупке билета каждый фанат обязан показать паспортные данные, которые заносятся в компьютерную базу данных о болельщиках и предоставляются правоохранительным органам. Тем самым полиция получает данные на всех болельщиков. Теперь фанат знает, что все его данные присутствуют у страж правопорядка и в случае совершения любого рода правонарушения, полиции легко будет установить лиц совершивших правонарушение.

Болельщики, на которых, наложен запрет на посещение спортивных соревнований, обязаны приходить отмечаться в отдел полиции по месту жительства в день спортивного мероприятия, а в случае выезда команды в

³⁶ См.: Регламент ФИФА по охране правопорядка и обеспечению безопасности стадионов. Гл.3 Стюарды. Стр.13-21.

другую страну, такие лица должны сдавать заграничные паспорта за пять дней до начала игры. Перед началом Чемпионата Мира по футболу 2014 года в Бразилии, правоохранные органы Великобритании изъяли примерно 1400 заграничных паспортов у фанатов имеющие судимость за насилие на футболе и другие нарушения законодательства³⁷. Как известно, беспорядков в Бразилии со стороны английских болельщиков не было. Так же изымались заграничные паспорта и перед Чемпионатом Европы по футболу во Франции в 2016 году. Такая мера принуждения действительно работает.

Особо необходимо подчеркнуть слаженную работу полиции и спортивных клубов Великобритании по распространению положительной информации о достижениях в сфере футбольной безопасности, информированию болельщиков об изменениях в административном и уголовном законодательстве, пропаганде позитивного поведения фанатов и нетерпимости к футбольным хулиганам. Сравнительно за короткий период времени правоохранными органами Великобритании удалось навести порядок на стадионах, достигнуты серьезные успехи в плане предупреждения правонарушений среди фанатов. Об этом говорит официальная статистика Парламента Великобритании³⁸. Отметим лишь, что по сравнению с 1985 годом и 2016 годом количество арестов за нарушения общественного порядка на стадионах сократилось на 5245 человек. Снижение числа арестованных, это не неудовлетворительная работа полицейских Великобритании, в данном случае это результат принятых законодательных мер, способствовавших снижению ассоциативного поведения болельщиков.

В настоящее время на трибунах Великобритании во время проведения футбольных матчей царит спокойствие и порядок. Созданные условия способствовали повышению посещаемости на стадионах. Организационные,

³⁷ См.: <http://fanat1k.ru/ultras-4475-politsiya-izimet-pasporta-u-1400-angliyskih-bolelshchikov-huliganov-nakanune-chm-po-futbolu.php>

³⁸ См.: Советский спорт. "Аресты и посещаемость в английской Лиге". <http://www.sovsport.ru/gazeta/article-item/331817>

правовые и технические меры, безусловно, способствовали повышению уровню безопасности и правопорядка, проводимых не только футбольных матчей, но и других спортивных мероприятий в этой стране. Данный опыт предупреждения преступлений и правонарушений Великобритании использовала и на домашней Олимпиаде 2012 года в Лондоне, но с учетом некоторых изменений, в связи с масштабностью проводимого соревнования. Например, на Олимпиаде действовал повышенный, третий уровень безопасности. Связано это, с большим риском совершения терактов на спортивных объектах города. Исходя, из масштабности спортивного соревнования и опасности терроризма Правительство Великобритании задействовало 13 тысяч сотрудников полиции и 18 тысяч военнослужащих. При этом изначально речь не шла о столь внушительном и заметном присутствии военных. Кроме того, были задействованы корабль британских ВМС вертолетоносец «Оушен» и десантный корабль «Балуэк», истребители-бомбардировщики «Тайфун». На крышах высотных домов Лондона были размещены ракеты класса «Земля-Воздух», развернуты огневые точки снайперов. Одной из основных проблем в плане обеспечения безопасности Олимпиады стала организация режима по предупреждению терактов на воде. В целях предупреждения проникновения террористов на Олимпийские объекты в Лондоне осуществлялось патрулирование реки Темзы катерами полиции и морской пехоты ВМС Великобритании. В готовности к использованию находились специальные группы на быстроходных катерах. Для выполнения подводных работ по поиску взрывоопасных устройств в акваториях реки Темзы привлекались водолазы ВМС Великобритании. Для контроля за судоходством в проливе Ла-Манш в период спортивного мероприятия, осуществлялось взаимодействие британских и французских ВМС. Лондон был взят в оборонительное кольцо. Общая численность британских сил безопасности с учетом полиции, спецслужб, сотрудников частных охранных компаний составила около 45 тысяч человек³⁹. Кроме того,

³⁹ См.: Безопасная олимпиада. <https://topwar.ru/15706-bezopasnaya-olimpiada.html>

в интересах оказания помощи силовым структурам на непостоянной основе привлекалось около 70 000 добровольных помощников.

В период проведения Олимпиады на полицейских и часть военных была возложена функция досмотра зрителей, круглосуточной охраны общественного порядка на спортивных объектах и прилегающей территории. Сам досмотр был похож на аналогичный досмотр в аэропортах и вокзалах. Зрители проходили через рамы металлоискателей, полиция тщательно осматривала личные вещи, сотрудники были вежливыми, тактичными и позволяли фотографироваться с собой. Для охраны и обеспечения безопасности на территории Олимпийской деревни ежедневно выделялось 55 пеших патрулей со служебными собаками. Стоит отметить использование новейших специально-технических средств. Установлены дополнительные камеры видеонаблюдения, с высоким разрешением. На досмотре полицией использовались портативные биометрические сканеры, по распознаванию следов рук, фотографий и считыванию сетчатки глаз. Для подавления несанкционированных митингов, шествий, демонстраций, предполагалось применение акустического устройства дальнего радиуса, который вызывает болевые ощущения. В целом Олимпиада, прошла без каких либо эксцессов. Принятые меры безопасности и правопорядка на время проведения Олимпиады способствовали снижению преступности на 5 процентов⁴⁰, о чем сообщил на пресс-конференции мэр Лондона. Работа правоохранительных органов, а также ВМС Великобритании оценена на высоком уровне. Международный Олимпийский Комитет назвал Олимпиаду в Лондоне самым безопасным за последние-20 лет».

Данный британский опыт с использованием большой группировки сил полиции и военных был позже взят на вооружение Бразилией при проведении Кубка Конфедераций и Чемпионата мира по футболу 2014 года. Более 150 тысяч военных и полицейских обеспечивали порядок на Чемпионате Мира в

⁴⁰ См.: Преступность в Лондоне за время Олимпиады 2012 упала на 5%. <http://versii.com/news/260773/>

Бразилии⁴¹. Проведение такого масштабного соревнования в Бразилии было серьезным подспорьем обеспечения безопасности и правопорядка прибывшим туристам из различных стран. Угроза несанкционированных митингов, шествий, беспорядков было уже нормальной ситуацией в преддверии Чемпионата мира. На улицы выходили порядка 500 тысяч граждан в день. Для контроля обстановки власти Бразилии ввели в проблемные районы войска, которые дислоцировались там до закрытия Чемпионата мира. Международная Федерация Футбола (ФИФА) совместно с министерствами обороны, спорта, юстиции Бразилии в преддверии соревнования приняли ряд проектов по обеспечению безопасности на всех стадионах чемпионата мира. Был принят федеральный закон "О Кубке Конфедераций по футболу под эгидой ФИФА 2013 года и Чемпионате мира по футболу ФИФА 2014 года в Бразилии"⁴² от 5.06.2012 года №12.663. В данном акте содержатся положения о гражданской и уголовной ответственности правонарушителей, правилах и порядке мероприятия, стандартах и запретах поведения зрителей на трибунах. Большой редакции подвергся федеральный закон "Об обеспечении безопасности болельщиков и о статусе болельщиков" от 15.05.2003 года № 10.671, в котором были установлены правовые гарантии защиты прав потребителей и закреплены механизмы борьбы с насилием в спорте, обязанности, гарантии спортсменов и спортивных болельщиков⁴³.

Стоит отметить международное сотрудничество правоохранительных органов. Так число полицейских призванных обеспечивать правопорядок, дополнили сотрудники из всех стран участниц соревнования. Бразильской федеральной полицией, которая отвечает за безопасность при проведении массовых спортивных мероприятий, в преддверии соревнования, был

⁴¹ См.: <http://sport.business-gazeta.ru/online/93214/>

⁴² См.: Понкина А. И. "Спорт: экономика, право, управление", 2012, N 4, О бразильском законе "О Кубке конфедераций по футболу под эгидой ФИФА 2013 года и Чемпионате мира по футболу ФИФА 2014 года в Бразилии" и о соответствующем российском законопроекте <http://w.pc-forums.ru/f317.html>

⁴³ См.: Соловьев А.А. Зарубежные модели и опыт кодификации спортивного законодательства / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2011. (Серия: «Актуальные проблемы спортивного права». Выпуск 6). Стр. 82-86.

разработан и реализован проект, по которому представители полиции стран участниц Чемпионата Мира, оказывали содействие правоохрнительным органам Бразилии. Прибывшие сотрудники полиции совместно с бразильскими коллегами отслеживали ситуацию на стадионах и территории из специальных межведомственных центров безопасности, которые были построены в каждом городе принимающий Чемпионат Мира. Также сотрудники из разных стран работали на стадионах напротив трибун со своими болельщиками. Такой проект реализован, чтобы болельщики могли обратиться за помощью к правоохрнителям своей страны, не прибегая к помощи переводчиков, а также получить консультацию по возникшим вопросам⁴⁴. За координацией действий федеральной, муниципальной и дорожной полиции, других силовых структур отвечал созданный на время проведения соревнования Национальный объединенный центр контроля и командования. В его состав вошли представители правоохрнительных органов из каждой страны участниц международного турнира.

Отметим также, что Чемпионат Мира по футболу в Бразилии, стал самым технологичным в истории ФИФА. Силовыми структурами были использованы беспилотные летательные аппараты, предназначенные для наблюдения за футбольными болельщиками. В качестве дополнительных сотрудников служб безопасности использовались роботы оборудованные видеокамерой и манипулятором. Управление роботом осуществлялось дистанционно, позволяя оператору исследовать подозрительные предметы, вещества, не опасаясь за собственную жизнь⁴⁵. Интересным нововведением были очки, разработанные израильской фирмой Elbit Systems для сотрудников бразильской полиции. В специальных очках хранилась онлайн - база данных о хулиганах. С помощью встроенной в очки видеокамеры, которая захватывала изображения лиц людей, сотрудники распознавали

⁴⁴ См.: <http://fed.sibnovosti.ru/society/265683-politseyskie-so-vsego-mira-vozmot-pod-kontrol-svoih-bolelschikov>

⁴⁵ См.: <https://news.boyarka.name/robototehnika/3971-voennye-roboty-budut-ohranyat-pravoporyadok-na-chempionate-mira-po-futbolu-2014-v-brazilii.html>

хулиганов в толпе. Также с помощью очков сотрудники полиции могли записывать видео происходящего. В период соревнования, использование таких очков было верным решением, поскольку бразильская полиция совместно с силовыми структурами работали на внешней территории стадиона и отсекали хулиганов на подступах к спортивному объекту. Помимо территории стадионов, сотрудники бразильской полиции патрулировали улицы, дороги, станции метро, где происходил своеобразный визуальный контроль болельщиков. Например, по дороге на стадион "Маракана" стояли две цепи полицейских, фильтровавших проходивших сквозь строй болельщиков⁴⁶. Непосредственно на стадион зрители попадали после прохода через металлорампы и тщательного осмотра сумок и личных вещей стюардами.

Все же безопасным Чемпионат мира в Бразилии назвать нельзя. Туристы чувствовали себя в постоянной опасности. Наряду с регулярными стычками в фавелах местных жителей с полицией и военными, омрачила праздник футбола и выходка чилийских фанатов. Прорвавшись на стадион, во время матча Испания - Чили, фанаты устроили погромы в пресс-центре стадиона, причинив значительный ущерб и травмы сотрудникам стадиона⁴⁷. После данного события, Международная Федерация Футбола (ФИФА) совместно с правоохранительными органами Бразилии усилили меры безопасности на всех участвующих стадионах до окончания Чемпионата Мира.

Интересен опыт предупреждений преступлений и правонарушений на Чемпионате Европы по футболу во Франции в 2016 году, на данный момент последний пример крупного международного футбольного мероприятия. Спустя шесть месяцев после теракта в Париже, в котором погибло около 130 мирных граждан⁴⁸ и более 400 человек получили ранения, Франция принимала масштабное спортивное мероприятие. В связи с военными действиями на

⁴⁶ См.: Александр Бобров. Специальный корреспондент «СпортЭкспресс» на брифинге ФИФА-2014 <http://www.sport-express.ru/football/world/2014/reviews/828072/>

⁴⁷ См.: Задержаны 85 человек, пытавшиеся без билетов попасть на матч ЧМ Испания-Чили <http://wc2014.rsport.ru/wc2014/20140619/753127852.html>

⁴⁸ См.: https://ru.wikipedia.org/wiki/Теракты_в_Париже_13_ноября_2015_года.

ближнем востоке, размещением в своей стране беженцев из Сирии, угроза вновь совершения теракта во Франции была реальной. Проблеме террора уделялось особое внимание. Правительством было введено чрезвычайное положение на время проведения турнира. Для охраны правопорядка и контртеррористической деятельности на Чемпионат Европы были мобилизованы все ресурсы, задействованы около 90 тысяч полицейских, жандармерии, военных, сотрудников охранных агентств и волонтеров. Правоохранительные органы в преддверии турнира проводили множество антитеррористических тренировок с различными вариантами нападений. МВД Франции выпустило даже специальное мобильное приложение, доступное на английском и французских языках, оперативно рассылающее оповещения в случае предполагаемых террористических атак. Помощь французским стражам правопорядка в выявлении угроз связанных с терроризмом и экстремизмом оказывала Полицейская Служба Евросоюза. Вместе с 200 офицерами из всех стран участниц Евро-2016, в том числе и из России, сотрудники Евросоюза в Центре Международного Полицейского Сотрудничества помогали французской полиции в обеспечении правопорядка путем обмена информацией, которая позволяла полицейским на местах работы идентифицировать возможных преступников. К примеру, российские полицейские предоставили информацию, с помощью которой французские коллеги задержали российских фанатов, участвовавших в беспорядках в Марселе 11 июля⁴⁹.

В процессе подготовки Франции к Чемпионату Европы по футболу, проблема предупреждения насилия на спортивных стадионах приобрела особую актуальность. Поставленный в предшествующие годы акцент на уголовно-правовом ее решении был признан правильным. Напомним, был

⁴⁹ См.: МВД рассказало о работе российских полицейских на Евро-16 <https://lenta.ru/news/2016/06/17/mvdfootballfans/>

принят Спортивный Кодекс Франции⁵⁰, это комплексный, весьма детализированный нормативный правовой акт, регулирующий большой массив общественных отношений в области спорта. Кодекс устанавливает целый комплекс мер ответственности за посягательства на безопасность и правопорядок на спортивных мероприятиях.

Для повышения эффективности правоприменительной практики принятых уголовно-правовых мер, в 2009 году по инициативе Министерства Внутренних Дел Франции было создано «Национальное подразделение борьбы против хулиганства на стадионах». Это, своего рода футбольное подразделение полиции в Великобритании, в задачи которого входили сбор оперативной информации, в целях оценки потенциальных угроз на крупных спортивных мероприятиях, консультирование на основе обобщения положительного опыта в сфере обеспечения общественного порядка организаторов спортивных соревнований.

Большой проблемой для правоохранительных органов Франции было обеспечение правопорядка на фан-зонах, открытых площадок с большими экранами, на которых транслировались матчи Чемпионата Европы. Однако, с привлечением десятки тысяч солдат для охраны правопорядка, власти планировали справиться и с этой задачей, чтобы люди могли спокойно насладиться праздником футбола. Перед площадками фан-зон, были организованы досмотровые мероприятия. В целом в период проведения Чемпионата Европы досмотровые мероприятия были усилены, так болельщики проходили через двойной досмотр, через досмотровый пункт перед стадионом и непосредственно на стадионе. Досмотр и обеспечение правопорядка внутри стадиона осуществляли стюарды. Беспрецедентные меры приняты и по охране отелей, где разместились футболисты. К примеру, резиденцию российской команды патрулировали не только спецназ, но и

⁵⁰ См.: Соловьев А.А. Зарубежные модели и опыт кодификации спортивного законодательства / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М.2011. – 100 с. (Серия: «Актуальные проблемы спортивного права». Выпуск 6).

конная полиция. Желаящие посетить гостиницу подвергались тщательному досмотру с помощью металлодетекторов.

Все же просчеты в обеспечении правопорядка и безопасности были. Организаторы не приняли должных мер к разделению болельщиков на секторах стадиона, как это обычно делается на всех футбольных матчах, хотя было видно, что изначально болельщики некоторых стран вели себя агрессивно. К примеру, перед матчем Россия-Англия были зафиксированы драки между фанатами обеих сторон. Тем не менее, на стадионе можно было наблюдать фанатов как тех, так и других сидящих в одном секторе, что в итоге и привело к продолжительным массовым беспорядкам. Полиция имела все возможности предотвратить беспорядки до матча, во время матча, но по какой-то причине упустили ситуацию. На протяжении нескольких дней мы наблюдали непрофессионализм французской полиции и других ведомств, отвечающих за общественный порядок на Евро-2016. Только после применения спецсредств, газа, шумовых гранат, собак, водометов и арестов правонарушителей, полиции все же удалось усмирить бушующих фанатов и стабилизировать обстановку до окончания турнира. Более каких либо эксцессов не было, тем не менее Чемпионат Европы по футболу 2016 года во Франции запомнился массовыми беспорядками, групповыми нарушениями общественного порядка и лояльным подходом полиции к предупреждению и пресечению деструктивного поведения болельщиков.

Таким образом, анализируя международный опыт по предупреждению преступлений и правонарушений при проведении официальных спортивных мероприятий, можно сделать вывод, что главными проблемами правоохранительных органов при обеспечении безопасности и правопорядка являются терроризм и криминальный фанатизм. Но как показывает практика, бороться с такими негативными явлениями можно успешно. Олимпиада в Лондоне показала новый способ организации безопасности с использованием большой группировки сил полиции и военных. Большое внимание при этом уделялось организации взаимодействия всех структур призванных к

обеспечению правопорядка. Также Великобритания и Франция является достойным примером предупреждения криминального фанатизма. Создание футбольного подразделения наряду с принятием законов, расширяющие полномочия сотрудников полиции, регулирующие поведение зрителей на стадионах, а также создание специальных "спортивных" законов, ужесточающие ответственность за совершения преступлений и правонарушений в период проведения соревнований, безусловно, способствовали минимизации этой проблемы.

ГЛАВА 3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И РОЛЬ ОВД В БОРЬБЕ С ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ И ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ В ПЕРИОД МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

§1. Правовое регулирование ОВД, в сфере обеспечения безопасности и правопорядка на международных спортивных мероприятиях

В последние годы в России все более расширяется процесс демократизации жизни нашего общества. Активизируется международное экономическое сотрудничество, научно-технический и культурный обмен, что вносит определенные изменения и в организацию деятельности органов внутренних дел, в том числе по обеспечению общественного порядка при проведении как внутренних так и международных спортивных мероприятий.

Так, еще до 23 июля 2013 года, когда был принят Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований"⁵¹, а также внесенными изменениями в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"⁵², обязанность обеспечения правопорядка и безопасности на спортивных объектах целиком лежала на сотрудниках органов внутренних дел (полиции). В соответствии с изменениями, внесенными упомянутым федеральным законом, а также правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, ответственность за обеспечение общественного

⁵¹ См.: Федеральный закон от 23 июля 2013 г. N 192-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований"

Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/70418998/#ixzz4f5pJzXCo>

⁵² См.: Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)
Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/12157560/#ixzz4f5pphWk4>

порядка и общественной безопасности отныне возложена на организаторов физкультурных или спортивных мероприятий и на собственников (пользователей) спортивных объектов.

Организатор официального спортивного соревнования и собственник (пользователь) спортивного объекта могут обращаться в ОВД за содействием при выполнении данных задач, при этом организатор обязан в срок до 30 дней уведомить о времени, сроках и месте проведения спортивных соревнований соответствующие территориальные ОВД. Кроме того, данные лица должны финансировать мероприятия по поддержанию безопасности в местах спортивных мероприятий, обеспечивать надлежащее содержание инфраструктуры объектов спорта, в частности стадионов, в соответствии с требованиями МВД России⁵³. Для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на стадионе организатор или собственник (пользователь) спортивного объекта привлекает гражданских лиц, которые называются стюардами. Такую систему, организации правопорядка и безопасности на стадионах Великобритании практикуют уже более 20 лет.

Однако, в связи с постепенным переходом к западной системе, в которой сотрудники полиции обеспечивают правопорядок, находясь за пределами стадиона, тогда как внутри за безопасностью следят стюарды, а также с изменениями законодательства и в рамках скорого проведения Кубка Конфедераций 2017 и Чемпионата Мира по футболу FIFA 2018 в российском спорте появляется новая фигура, именуемая контролер-распорядитель. Сразу же, отметим, что российское законодательство не содержит термина «стюард», для обозначения данного лица используется термин «контролер-распорядитель». Введение фигуры "контролера-распорядителя" призвано снизить численность полицейских, участвующих в обеспечении правопорядка и безопасности, сделать посещение стадиона более уютным для зрителя.

⁵³ См.: "Правила обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований". Утверждено постановлением Правительства РФ от № 353 от 18 апр. 2014 г.

Тем не менее, полной замены полицейских на стюардов в России пока что не произошло, сотрудники полиции все еще обеспечивают правопорядок, находясь за пределами чаши стадиона, а в некоторых случаях и внутри стадиона. Например, на Олимпиаде в Сочи 2014 эту функцию полностью выполняли переодетые в специальную форму сотрудники полиции и скорее всего не обойтись без сотрудников полиции и на Чемпионате Мира по футболу. Отметим, что в регламенте Международной футбольной федерации (ФИФА), отвечающая за проведения Чемпионатов мира по футболу, для проведения некоторых мероприятий в качестве стюардов разрешено привлекать сотрудников полиции. В таких случаях сотрудники полиции, привлекаемые в качестве стюардов, при выполнении указанных обязанностей должны действовать в соответствии с принципами Регламента ФИФА⁵⁴. Например, полицейские и сотрудники других органов обеспечения правопорядка, носящие гражданскую одежду, должны пройти аккредитацию, соответствующую выполняемым ими обязанностям. Сотрудник полиции будет обязан носить персональную карту аккредитации, которая должна быть хорошо видна в любой момент при выполнении им обязанностей.

Стоит сказать, что абсолютная замена сотрудников полиции на контролеров-распорядителей, видится невозможной. Данное положение подтверждает, например, наличие таких происшествий, как на стадионе «Петровский» в 2014 году. Тогда, 11 мая во время футбольного матча между командами "Зенит" и "Динамо" смотровые мероприятия и обеспечение безопасности внутри стадиона было возложено на стюардов. В тот день матч неоднократно прерывался из-за поджогов файеров, а финалом ассоциативного поведения стал массовый забег фанатов на футбольное поле к футболистам.

Групповое нарушение общественного порядка было на футбольном матче Чемпионата России 9 апреля 2016 года между командами "Арсенал" (Тула) и "Спартак" (Москва). Во время матча фанаты "Спартака" жгли

⁵⁴ См.: "Регламент ФИФА по охране правопорядка и обеспечению безопасности стадионов" от 14 декабря 2012 года.

файеры, отрывали сиденья на трибуне, а также произошло несколько стычек с сотрудниками полиции. Такие зажигательные представления, которые устраивают фанаты, вызывает вопросы использования стюардов вместо стражей правопорядка на обзорных мероприятиях. Как фанаты умудряются пронести сигнальные огни, когда у входа на стадион ведется тотальный контроль. Эти факты подтверждают то, что при организации спортивных мероприятий существует проблема использования стюардов вместо сотрудников полиции. В настоящее время безопасность на официальных спортивных мероприятиях обеспечивается как стюардами, так и сотрудниками полиции.

В данном контексте рассмотрим правовое регулирование ОВД, в сфере обеспечения безопасности и правопорядка на спортивных мероприятиях. Начнем с того, что к правовым актам регулирующую деятельность правоохранительных органов по обеспечению правопорядка и безопасности на международных спортивных мероприятиях, относится Конституция Российской Федерации, Международные договоры, ФЗ "О полиции", Указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, Федеральные Законы, межведомственные и ведомственные нормативные акты регулирующие проведение спортивных мероприятий.

Конституция РФ закрепляет основные принципы правового регулирования общественных отношений, в том числе складывающиеся в сфере внутренних дел, а также основные охраняемые государством права и свободы человека и гражданина. Применительно к деятельности полиции особое значение приобретают следующие нормы Основного Закона: во-первых, блок норм, посвященный правам и свободам человека и гражданина (Гл. 2, ст. 17-52); во-вторых, правовой блок, посвященный гарантиям данных прав (ст. 53-56); в-третьих, блок норм, касающийся правовой природы исполнительной власти (Гл. 6, ст. 110-117).

Наиболее важным международным договором в сфере обеспечения правопорядка при проведении международных спортивных мероприятий

является указанная нами ранее Европейская Конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей. Созданные на ее базе Методические рекомендации по полицейскому международному сотрудничеству и мерам предупреждения насилия и беспорядков на футбольных международных матчах послужили основой для международного сотрудничества полиции в этой сфере.

Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 г. N3-ФЗ «О полиции», регламентирует основные аспекты деятельности правоохранительных органов, закрепляет основные права и обязанности сотрудников полиции. Согласно ФЗ "О полиции" предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений являются основными направлениями деятельности полиции, которые закреплены в статье 2 данного закона. В пункте 5 статьи 12 ФЗ "О полиции"⁵⁵, предусмотрена обязанность полиции обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, парках, скверах, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах, в которых удовлетворяются различные жизненные потребности людей и которые доступны неопределенному кругу лиц. Отметим, что Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 года N 250⁵⁶ установлено, что в состав полиции должны входить подразделения, организации и службы, на которые возлагается обеспечение безопасности граждан и общественного порядка, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий. Так, в крупных городах страны на базе патрульно-постовой службы были созданы отдельные подразделения по массовым мероприятиям.

Пунктом 6 статьи 12 Федерального Закона "О полиции", предусмотрена обязанность оказания в соответствии с законодательством Российской Федерации содействия организаторам спортивных, зрелищных и иных

⁵⁵ См.: Федеральный закон "О полиции" от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/12182530/#ixzz4f5ranusn>

⁵⁶ См.: Указ Президента РФ от 01.03.2011 N 250 (ред. от 07.12.2016) "Вопросы организации полиции".

массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий. Данный пункт - это новшество закона о полиции. Отметим, ранее закон о милиции не закреплял такую обязанность, как обеспечение безопасности граждан и общественного порядка во время проведения собраний, митингов, демонстраций и других массовых мероприятий, совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, хотя соответствующие мероприятия милиция осуществляла практически всегда⁵⁷. Также сотрудники полиции для выполнения этих обязанностей, получили законное право осуществлять совместно с организаторами публичных и иных массовых мероприятий в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка комплекс предусмотренных законом мер по предупреждению правонарушений и чрезвычайных ситуаций в местах массового пребывания граждан. К числу таких мер отнесены личный осмотр граждан, осмотр находящихся при них личных вещей при проходе на территорию сооружений (стадионов), на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств. Понятия личного осмотра граждан, осмотра находящихся при них вещей закон не раскрывает, процедура их проведения не описывается. Стоит отметить, что это может привести к не правильному толкованию данного действия сотрудниками полиции. Можно лишь напомнить об одном из принципов, закрепленных в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), который, безусловно, можно отнести и к личному осмотру. В частности, при применении мер административного принуждения не допускаются решения и действия (бездействие), унижающие

⁵⁷ См.: "Комментарий к Федеральному закону "О полиции" (постатейный) (Аврутин Ю.Е., Булавин С.П., Соловей Ю.П., Черников В.В.) ("Перспект", 2012): <http://www.studfiles.ru/preview/5641271/>

человеческое достоинство (статья 1.6 КоАП РФ⁵⁸). Например, при осмотре граждан, данное действие должен проводить сотрудник того же пола. В Уставе патрульно-постовой службы полиции, отражены вежливость и тактичность при обращении с гражданами, недопущение действий оскорбляющих их честь и достоинство⁵⁹. В русском языке "осмотр" означает обследование с какой-нибудь целью. В данном случае речь идет не только о внешнем (визуальном) осмотре (или обследовании) лиц и находящихся при них вещей, но и, например, об открытии сумок, пакетов с целью обнаружения предметов и веществ, запрещенных к проносу в места проведения мероприятий.

Отметим, что закон не требует наличия каких-либо фактических оснований для проведения личного осмотра. Такому осмотру, без исключения подвергаются все граждане, желающие попасть на официальное спортивное мероприятие. Так, в статье 4 Постановлении Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 года N 1156 "Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований"⁶⁰ закреплены обязанности зрителей, в частности, проходить личный осмотр и предоставлять для осмотра личные вещи. Также, в указанном акте приведены для зрителей права, запреты и правила проноса вещей и средств поддержки.

Особые требования установлены для средств, предназначенных для проноса в сектора активной поддержки. В рамках практической реализации подготовительных мероприятий, сотрудники полиции принимают

⁵⁸ См.: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ. Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/12125267/1/#ixzz4fTmskgBM>

⁵⁹ См.: Приказ МВД РФ от 29 января 2008 г. N 80 "Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции" (с изменениями и дополнениями). Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/12159440/#ixzz4fTrf5wI9>

⁶⁰ См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. N 1156 г. Москва "Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований".

обязательное участие в проведении предматчевых совещаний. На данных совещаниях совместно с организаторами (делегатами) футбольных матчей и представителями (лидерами) фанатских движений согласовываются вопросы проноса средств активной поддержки, которые полностью должны соответствовать требованиям предъявляемые Правилами поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований⁶¹. В частности, подлежит согласованию пронос мегафонов, барабанов, дудок и горнов, флагов, баннеров-транспарантов, баннеров-полотнищ и флагов-полотнищ. Например, на один сектор активной поддержки допускается только один мегафон мощностью не более 200 Ватт. Духовые приспособления для извлечения звуков должны иметь громкость до 120 Децибелов. Баннеры должны иметь сертификат противопожарной безопасности. В случае если надписи на баннере на иностранном языке, то должен прилагаться перевод на русский язык, заверенный в нотариальном порядке либо организатором спортивного соревнования. Порядок размещения такого средства поддержки определяется организатором официального спортивного соревнования, о чем заблаговременно уведомляется соответствующий территориальный орган внутренних дел⁶². Такие меры способствуют предупреждению проноса болельщиками на трибуны запрещенных предметов, а также экстремистских и пропагандистских материалов. Возникает вопрос, а как быть с иностранными болельщиками в таких случаях проноса баннера, флага или полотнища на иностранном языке или сумок с личными вещами. В случае же официального международного футбольного матча, в целях предупреждения проноса экстремистских материалов со стороны иностранных зрителей, сотрудники полиции могут руководствоваться учебным пособием Союза европейских

⁶¹ См.: Приложение к Правилам поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований "Средства поддержки, требующие предварительного согласования с организатором официального спортивного соревнования". ФЗ от 16 декабря 2013 г. № 1156

⁶² См.: Песков А.Н. "Спорт и противоправное поведение ". Учебник под редакцией доктора юридических наук, профессора С.В. Алексеева. 2016. Стр. 208-212.

футбольных ассоциаций (УЕФА). В нем содержится подробное описание неонацистских символов, буквенных и цифровых кодов, графических старинных символов (рун) экстремистского характера, нацистских брендов одежды⁶³ собранных со всего мира. В остальном случае иностранные болельщики при посещении стадиона обязаны руководствоваться законодательством РФ, в частности "Правилами поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований".

Отметим, что не предусмотрено какое-либо процессуальное оформление осмотра зрителей, но по просьбе лица, об осмотре сотрудниками полиции может быть составлен акт (протокол) с приглашением понятых, а также представителей организатора проводимого мероприятия, уполномоченных представителей органов исполнительной власти или органов местного самоуправления. Также по просьбе лица копия акта (протокола) досмотра вручается ему под роспись. В случае же отказа гражданина подвергнуться в установленном порядке личному осмотру, сотрудники полиции имеют право не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места (пункт 18 часть 1 статьи 13 ФЗ «О полиции»).

В период проведения официального спортивного мероприятия с целью недопущения лиц, в отношении которых установлен административный запрет, сотрудники полиции имеют право проверять у зрителей документы, удостоверяющих личность в порядке, предусмотренным статьей 13 ФЗ "О полиции", для проверки на предмет наличия у них административного наказания в виде административного запрета.

При идентификации лица, в отношении которого установлен административный запрет на посещение спортивных соревнований, сотрудниками полиции возбуждается производство по делу об административном правонарушении, предусмотренное частью 5 статьи 20.25 КоАП РФ (нарушение административного запрета на посещение мест

⁶³ См.: Расистские и неонацистские символы в футболе: учебное пособие для стюардов и служб безопасности. УЕФА, 2008.

проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, в соответствии с последними изменениями⁶⁴ влечет наложение административного штрафа в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток). Само же наказание административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, предусмотрено статьей 3.14 КоАП РФ⁶⁵.

Полномочия по составлению протоколов по указанному административному правонарушению предоставлены должностным лицам органов внутренних дел (полиции), а рассмотрение дел по данным правонарушениям отнесено к компетенции районных судей. Идентификация же зрителей, которым запрещено посещать официальные спортивные соревнования происходит путем сличения установочных данных со списком лиц, которым запрещено посещать такие мероприятия. Ведение такого списка, осуществляется Министерством внутренних дел Российской Федерации в соответствии с частью 1.5 статьи 20 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

Согласно приказу МВД РФ "Об организационных мерах по ведению списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения"⁶⁶, ведение такого списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, включая их исключение из указанного списка, возложено на Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка (ГУОООП) и координации взаимодействия с

⁶⁴ См.: Федеральный закон от 17.04.2017 N 78-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отдельных вопросов обеспечения правопорядка при проведении официальных спортивных соревнований".

⁶⁵ См.: "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 17.04.2017)

⁶⁶ См.: Приказ МВД РФ № 14 от 14.01.14 "Об организационных мерах по ведению списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения".

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России. В соответствии с данным приказом разработаны Методические рекомендации по формированию и использованию данного Списка лиц. Формирование же Списка лиц в региональных подразделениях ООП осуществляется сотрудниками, на которых данные обязанности возлагаются соответствующим приказом руководителя (начальника) территориального органа МВД России на региональном уровне. Полученная ими информация обобщается и отправляется в ГУОООП МВД России. Как ранее мы указывали, полиция при проведении официальных спортивных соревнований обязана в соответствии с ФЗ "О полиции" оказывать содействие организаторам в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка. В целях недопущения лиц, которым запрещено посещать официальные спортивные соревнования, а также в соответствии с Федеральным законом "О физической культуре и спорте", ГУОООП МВД России предоставляет организаторам соревнований Список лиц, в отношении которых вступило в законную силу постановление суда об административном запрете. Отметим, что на сайте МВД России размещен и постоянно актуализируется список лиц, в отношении которых действует административный запрет.

При выявлении контроллерами-распорядителями лица, в отношении которого действует административный запрет, то лицо передается сотрудникам полиции для дальнейшего привлечения его к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также, согласно Федеральному закону "О полиции" (пункт 7 части 1 статьи 13), сотрудникам полиции предоставлено право на обращение к группам граждан, если их нахождение в общественных местах, например на территории стадиона, не связано с проводимыми на законных основаниях публичным и массовым мероприятием, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других граждан. При обращении

сотрудник полиции должен излагать свои требования и замечания в убедительной и понятной форме⁶⁷.

В случае если гражданин считает действия сотрудника полиции необоснованными, он имеет право на обжалование его действий в соответствии со статьей 53 Федерального Закона «О полиции». Данная норма гласит, что если сотрудник полиции своими действиями или бездействием, как считает гражданин, нарушил его права и законные интересы, государственного и муниципального органа, общественного объединения, религиозной и иной организации, то он вправе обжаловать в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, в органы прокуратуры Российской Федерации либо в суд. Таким образом, если отказ в праве доступа гражданина на стадион произошел с нарушением, и сотрудник в конкретной ситуации не имел права не допускать зрителя на стадион, то его действия могут быть обжалованы. Также гражданин может взыскать вызванные нарушением убытки в соответствии с частью 3 статьи 33 Федерального Закона «О полиции» и статьей 1069 Гражданского Кодекса РФ.

Исходя из вышеизложенных норм, сотрудник полиции может отказать в допуске или удалить со стадиона лиц, нарушающих общественный порядок, правила поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, имеющих при себе запрещенные предметы, а также при выявлении лица, в отношении которого действует административный запрет на посещение официальных спортивных соревнований. В целях обеспечения реализации как озвученных, так и иных прав полиции, статьей 18 Федерального Закона «О полиции» предусмотрено право сотрудника полиции на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия лично или в составе подразделения, в случаях и порядке,

⁶⁷ См.: Иванова С. И., Черкасова Е. К. Правовые основания принятия решения о необходимости охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий силами сотрудников ОВД // Концепт. 2014. Спец выпуск № 15. Научная библиотека КиберЛенинка: <http://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-osnovaniya-prinyatiya-resheniya-o-neobhodimosti-ohrany-obschestvennogo-poryadka-pri-provedenii-massovyh-meropriyatiy-silami#ixzz4iIQ0sU8B>

предусмотренных федеральными конституционными законами, настоящим федеральным законом и другими федеральными законами⁶⁸.

Таким образом, согласно внесенным изменениям, в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований ОВД могут оказывать содействие организаторам спортивного мероприятия. Все же задачу по охране общественного порядка с сотрудников полиции ни кто не снимал. Данная задача закреплена в ФЗ "О полиции". Совместно с организатором спортивного мероприятия ОВД могут проводить ряд профилактических мероприятий, с целью не допущения преступлений и административных правонарушений на спортивном объекте, которые отражены как в спортивном законодательстве, так и в законе о полиции. Например, в Регламенте ФИФА ряд статей предусматривает совместную деятельность служб безопасности и полиции в предупреждении преступлений и правонарушений, таких как личный досмотр, проверка документов. Кроме того, по основаниям и порядке, предусмотренном КоАП РФ, сотрудники полиции имеют право подвергать правонарушителей административному задержанию; обследовать вещи, когда это необходимо для обнаружения предметов совершения административного правонарушения; задерживать и доставлять в помещения ОВД. В целях соблюдения законности сотрудники полиции руководствуются Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, Международными договорами, Федеральным законом "О полиции", указами Президента РФ, Постановлениями Правительства РФ, Федеральными законами, межведомственными и ведомственными нормативными актами.

⁶⁸ См.: Федеральный закон "О полиции" от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ. Гл.5. Ст.18-24. Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/12182530/#ixzz4f5ranusn>

§2. Проблемы совершенствования законодательства об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок в период проведения официальных спортивных мероприятий

Российская Федерация готовится к проведению Кубка Конфедераций 2017 и Чемпионата мира по футболу 2018 года, который пройдет в одиннадцати городах нашей страны. Москва, Санкт-Петербург, Калининград, Саранск, Самара, Екатеринбург, Ростов-на-Дону, Краснодар, Сочи, Нижний Новгород и Казань будут принимать большое количество футбольных фанатов из разных стран мира. Это масштабное мероприятие накладывает огромную ответственность на правоохранные органы страны, потому как их главной задачей становится безопасное сопровождение спортивного мероприятия и недопущение инцидентов с участием агрессивно настроенных фанатов, подобных тем, что произошли в Лиле и в Марселе в июне 2016 года. Именно футбольные матчи занимают первое место по количеству хулиганского поведения и массового нарушения общественного порядка на стадионах. Фанаты нередко провоцируют крупные массовые беспорядки за пределами спортивных сооружений, в том числе и с событиями, непосредственно не связанными со спортом. Например, в марте 2012 года на станции метро "Спортивная" около 80 фанатов, обмотав руки бинтами и надев боксерские капы, напали на полицейских, в результате трое полицейских получили черепно-мозговые травмы. Беспорядки с участием русских болельщиков 11 июня 2016 года на Чемпионате Европы во Франции, которые находясь в состоянии алкогольного опьянения, устроили драку с английскими болельщиками за час до матча Россия-Англия.

Указанные инциденты говорят, что одним из важнейших вопросов, требующих решения, является предупреждение хулиганского поведения болельщиков и массового нарушения общественного порядка при проведении официального спортивного соревнования, а также сотрудничество между

правоохранительными органами различных стран, в борьбе с такими негативными явлениями в период проведения таких мероприятий.

Первым шагом европейских стран в борьбе с массовыми нарушениями общественного порядка на трибунах, стала разработка и принятие Европейской конвенции о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и в частности футбольных матчей. А наиболее важным документом для полицейского сообщества Европы, стали Методические рекомендации по полицейскому международному сотрудничеству и мерам предупреждению насилия и беспорядков на футбольных международных матчах. Согласно данному документу, важным моментом является создание в странах Европы Национальных футбольных информационных подразделений (НФИП), которые уполномочены информировать друг друга о представляющих риск болельщиках путем обмена информации на специальном сайте. Объем предоставляемой информации достаточно обширен⁶⁹. Включает в себя: - информацию стычек фанатов с полицией, их поведению перед матчем и после; - проявление агрессии или провокационные акты; - употребление и распространение наркотиков; - участие в обороте черного рынка билетов. При этом заранее составляются списки людей, которым запрещено посещение спортивных мероприятий, подготавливаются рекомендации об эффективных мерах реагирования на возможные групповые нарушения общественного порядка со стороны болельщиков. Передается также информация о самолетах, поездах, регистрационных номерах транспорта, на котором группы фанатов планируют пересечь границу, времени отправления, а также возможных маршрутах передвижения потенциальных правонарушителей. Такое сотрудничество между указанными подразделениями НФИП осуществляется, прежде всего, в целях:

- сбора оперативной информации о футбольных фанатах;

⁶⁹ См.: А.Н. Песков "Международная практика борьбы с криминальным фанатизмом". 2013.

- ведения за ними наблюдения и выполнения в связи с этим разведывательных мероприятий;
- установлению оперативных контактов;
- координации действий по обеспечению контроля поведения толпы в случаях группового нарушений общественного порядка⁷⁰ в период проведения спортивного мероприятия.

Обмен информацией, о фанатах представляющих риск, безусловно, будет способствовать недопущению буйных болельщиков. Ранее российскими правоохранительными органами осуществлялся обмен информацией о представляющих риск болельщиков, но только в пространстве Содружества Независимых Государств (СНГ).

Отметим, что Россия ратифицировала в 1991 году указанную Европейскую конвенцию, но создание в структуре МВД России Национального футбольного информационного пункта (НФИП) произошло лишь в 2015 году, и отчасти это связано в скором проведении в стране Чемпионата мира по футболу. На данный момент российский НФИП еще не в полной мере интегрирован в европейскую систему. Международное сотрудничество в данной области не должно ограничиваться только обменом информации. В зарубежных странах осуществляется работа в области организации работы "споттеров" (сотрудников полиции), закрепленных за гостевой командой для оказания содействия правоохранительным органам принимающей стороны в обеспечении безопасности в дни проведения и подготовки игры. Основная их обязанность выявлять членов фанатских группировок из числа болельщиков, закрепленного футбольного клуба, способных на противоправные деяния или уже совершивших их. Необходимую информацию о фанатах они получают от представителей служб безопасности футбольных клубов, стадионов и специалистов по работе с болельщиками. Также ими практикуются внедрения и в фанатские

⁷⁰ См.: А.Н. Песков "Спорт и противоправное поведение". Учебник под редакцией доктора юридических наук, профессора С.В. Алексева. Стр. 177-185.

группировки. В России же видится проблема взаимодействия сотрудников НФИП с указанными субъектами. Отметим, что информацию о лицах, представляющих риск, сотрудники НФИП могли бы брать у участковых уполномоченных полиции, на чьих административных участках проживают болельщики, замеченные в совершении правонарушений⁷¹.

Именно участковые уполномоченные полиции⁷², проводят индивидуальную профилактическую работу с гражданами, совершившими административные правонарушения при проведении общественно-политических, спортивно-массовых, культурно-массовых, религиозных и иных общественно значимых мероприятий. Так же в ходе обхода своего административного участка участковые посещают лиц, состоящих на профилактическом учете в ОВД⁷³, наблюдают за их деятельностью и кругом общения.

Интересно, что НФИП могут действовать также как самостоятельные исследовательские центры по анализу поведения болельщиков и оценке используемых для работы с ними методов и социальных проектов. К примеру, чтобы усилить меры административной ответственности за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, НФИП МВД России разработал проект Федерального закона "О внесении изменений в статьи 20.25 и 20.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Изменения, внесенные в КоАП РФ, ужесточили ответственность зрителей за нарушения административного запрета на посещение мест проведения соревнований и за грубое нарушение правил поведения зрителей. Именно по этим статьям, чаще всего выявляются нарушения в дни проведения футбольных и хоккейных матчей.

⁷¹ См.: Журнал Министерства внутренних дел Российской Федерации "Полиция России". Выпуск октябрь 2016. Стр. 9-12.

⁷² См.: Приказ МВД РФ от 31 декабря 2012 г. N 1166 "Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции" (в ред. Приказа МВД России от 08.09.2016 N 526).

⁷³ См.: Приказ МВД по Республике Татарстан от 12 декабря 2014 г. №1323 "Об организации работы по выявлению лиц, подлежащих постановке на учет, и проведению с ними профилактических мероприятий".

Административный же запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований - это относительно новый вид административного наказания (введен ФЗ от 23 июля 2013 года № 192 - ФЗ), он представляет собой временный запрет гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований. Протоколы по статье 20.31 КоАП РФ уполномочены составлять сотрудники ОВД, дела об этих административных правонарушениях рассматривают судьи. Сотрудники полиции в целях пресечения данных административных правонарушений, установления личности нарушителя, а также при невозможности составления протокола на месте вправе доставлять правонарушителей в служебные помещения территориальных органов внутренних дел, осуществлять их досмотр, освидетельствовать на состояние алкогольного опьянения и совершать иные действия, предусмотренные действующим законодательством.

При вынесении решений по данным делам суды могут признать в качестве отягчающих обстоятельств совершение этих правонарушений в состоянии опьянения и в составе группы. По общему правилу к административной ответственности за эти правонарушения могут быть привлечены лица, достигшие возраста 16 лет.

Насколько же эффективно применяется статья 20.31 КоАП РФ? По данным отчета о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению дел об административных правонарушениях № 1 АП, наказание в виде административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в 2016 году применялось как дополнительное наказание судами 637 раз. И это при том, что за мелкое хулиганство при проведении спортивных мероприятий наказываются тысячи болельщиков.

Дело в том, что административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований, носит исключительно бланкетный характер, она не содержит описания объективной стороны конкретных правонарушений и ссылается только на правила поведения

зрителей, содержащие значительное число запретительных норм. Наказать по этой статье болельщика можно за что угодно: за проход без билета, проход с животными, несдачу багажа, невыполнение требований контролера-распорядителя, пронос бутылки в стеклянной или жестяной таре. В результате сотрудники полиции и судьи сейчас испытывают затруднения при составлении протоколов и вынесении судебных решений по административным делам, предусмотренным данной статьей. Им трудно определить, что является серьезным или несерьезным правонарушением согласно правилам поведения зрителей. И при этом они вынуждены руководствоваться исключительно собственными субъективными оценками и правовым сознанием. Эта бланкетная статья КоАП уже сейчас требует дополнительных толкований и разъяснений высшим судебным органом страны.

Отметим, что подобные изменения в законодательстве в сфере правонарушений, совершаемые на спортивных мероприятиях во многих странах Европы приняты давно. И было бы разумным по примеру других стран предусмотреть нормы административной ответственности за конкретные правонарушения в сфере спорта (например, Спортивный Кодекс Франции): за пронос, зажигание и бросание фаеров, выкрикивание экстремистских и расистских лозунгов, проникновение на футбольное поле и т.п.

Вызывает сомнения и предложенный законодателями механизм осуществления судебного запрета на посещение спортивных мероприятий. В соответствии с приказом Минспорта России от 22 апреля 2014 года № 256 "Об утверждении Порядка предоставления организаторам официальных спортивных мероприятий списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных мероприятий в дни их проведения" МВД России эти списки еженедельно предоставляет в департамент развития летних видов спорта и координации подготовки к Чемпионату мира по

футболу Минспорта России⁷⁴. Указанный департамент в свою очередь предоставляет эти списки организаторам официальных спортивных мероприятий на основании их заявлений. Трудно представить, что при таком бюрократизме закон когда-либо вообще эффективно заработает.

Следует также иметь в виду, что болельщики могут быть наказаны и в уголовном порядке, например в случае массовых беспорядков в период проведения официальных спортивных соревнований зрители могут быть привлечены к уголовной ответственности за организацию массовых беспорядков либо призывы к массовым беспорядкам (ст. 212 УК РФ), хулиганство (ст. 213 УК РФ). В частности, фанаты, которые принимали участие в массовых беспорядках, сопровождавшихся с насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением взрывчатых, отравляющих либо иных веществ и представляющих опасность предметов, могут быть подвергнуты наказанию в виде лишения свободы на срок от 3 до 8 лет. Те же из них, кто в составе организованной группы оказывал сопротивление представителю власти либо иному лицу, исполнявшему обязанности по охране общественного порядка или пресекавшему нарушение общественного порядка (например, контролеру-распорядителю), могут получить срок до 7 лет.

В тоже время следует иметь в виду, что применение уголовно-правовых санкций - особенно против молодых людей - не является самоцелью. Главная задача их применения - это профилактика соответствующих правонарушений на спортивных объектах в будущем. Необходимо чтобы каждый молодой болельщик осознавал, что его антиобщественные действия, даже в толпе, не останутся без внимания со стороны правоохранительных органов и ответственность за их допущение будет неотвратима.

В законодательном регулировании нуждаются и вопросы, связанные с расширением полномочий сотрудников полиции по предотвращению

⁷⁴ См.: Песков А.Н. "Спорт и противоправное поведение". Учебник под редакцией доктора юридических наук, профессора С.В. Алексеева. Стр. 212-215.

массовых беспорядков на спортивных объектах. В настоящее время в соответствии со статьей 12 Федерального закона "О полиции" российские полицейские обязаны лишь оказывать содействие организаторам спортивных мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка. Следует предусмотреть дополнительные полномочия и ответственность полиции по обеспечению безопасности спортивных мероприятий, в том числе определить порядок нахождения сотрудников полиции в местах проведения спортивных мероприятий, их полномочия в отношении пресечения правонарушений, в том числе массовых беспорядков на спортивных объектах, эвакуации зрителей и персонала, блокирования и оцепления мест проведения спортивных мероприятий, оперативно-технического обследования спортивных объектов, доставления правонарушителей в служебные помещения организатора спортивного соревнования и порядок взаимодействия полицейских с контролерами-распорядителями.

Как показывает международный опыт, обеспечение правопорядка на стадионах - это системная деятельность, осуществляемая на постоянной основе, а не только во время проведения самого спортивного мероприятия. Для предупреждения правонарушений сотрудники полиции Великобритании совместно с представителями общественности и заинтересованных ведомств на постоянной основе реализуют целый комплекс необходимых профилактических мероприятий. Подобные меры, считаем необходимым перенять и российским правоохранительным органам. Уделить особое внимание работе с крупными объединениями болельщиков и в первую очередь с фанатскими группировками, которые именуется в народе "фирмами", которые представляют собой хорошо организованные мобильные молодёжные объединения, запрограммированные на бои с болельщиками других команд. В настоящее время только у одного московского "Спартака" около 17 фанатских "фирм". В каждую "фирму" входят порядка 40-50 фанатов, которые часто располагают и собственным транспортом. Такие члены "фирм" способны мобилизоваться за сравнительно минимальное время для любых

действий, в том числе и асоциальных. В настоящее время, по оценкам специалистов, вокруг каждого популярного спортивного клуба формируются самые настоящие боевые отряды фанатов численностью до 500 человек. По некоторым оценкам, только в Москве численность фанатов, способных к антиобщественным групповым действиям, оценивается как 50 тысяч человек, хотя сами фанаты заявляют, что их вдвое больше⁷⁵. За всеми известными "фирмами" фанатов необходимо закрепить сотрудников полиции, в обязанности которых будет входить проведение профилактических мероприятий и получение информации о формирующихся настроениях и устремлениях. С членами организованных фанатских групп, в том числе склонных к антиобщественному поведению, проводить разъяснительные беседы на постоянной основе. Убеждать их проявлять уважение к окружающим, не допускать нецензурной брани и оскорбительных выкриков в отношении присутствующих, как на домашнем стадионе, так и во время выездного матча.

Однако контролировать «фирмы» с каждым годом становится труднее. Если в начале 2000-х годов, выяснение отношений между фанатами разных команд происходило на стадионах, то теперь их «боевая» активность переместилась на пустыри и окраины городов, где поблизости нет ни сотрудников полиции, ни камер видеонаблюдения, ни лишних свидетелей.

Как ранее мы указали, большую часть фанатов составляет молодежь, причем это учащаяся молодежь. Средний возраст фаната состоящий в "фирме" это 18-26 лет. Здесь видится особая роль ОВД, в проведении воспитательных работ в учебных заведениях. В частности, проведение семинаров на темы антиобщественного поведения и ответственности за совершения правонарушений и преступлений, которые способствуют переориентации молодого поколения.

⁷⁵ См.: Песков А.Н. "Спорт и противоправное поведение ". Учебник под редакцией доктора юридических наук, профессора С.В. Алексеева. Стр. 170-172.

Также, представляется верным решением в этих целях использовать ОВД возможности средств массовой информации. Ценность работы через средства массовой информации и коммуникации заключается в ее массовости и общедоступности. Отметим, что в настоящее время этому вопросу уделяется мало внимания, а ведь взаимодействие ОВД со средствами массовой информации и коммуникаций выполнит обучающее и образовательные функции в правовом воспитании болельщиков. К тому же специалисты определенных подразделений ОВД имеют достаточное образование и практический опыт, что позволит им проводить такую профилактическую работу. Существуют сведения о том, что большая часть правонарушителей, не знало о последствиях своих деяний. Однако инициативы ОВД, в просветительской работе недостаточны, необходимо и понимание, заинтересованность в этом со стороны средств массовой информации и коммуникаций, а также органов местного самоуправления.

Кроме того, видится проблема взаимодействия МВД России с Российским футбольным союзом (РФС). Как утверждает МВД России, беспорядков с участием российских футбольных болельщиков на Евро-2016 во Франции можно было избежать. Так, на неоднократные запросы со стороны МВД России о предоставлении информации РФС по купившим билеты на чемпионат Европы по футболу во Франции, ответ поступил только за несколько дней до начала первого матча. Это помешало сотрудникам полиции провести необходимую профилактическую работу с "выездными" болельщиками, которая могла бы предотвратить правонарушения, совершённые российскими болельщиками⁷⁶. В преддверии проведения Кубка конфедераций и Чемпионата мира по футболу этому вопросу взаимодействия правоохранительных органов и РФС стоит уделить особое внимание.

Таким образом, можно констатировать, что борьба с хулиганским поведением зрителей во время спортивных мероприятий в России только начинается, хотя хулиганы уже не одно десятилетие являются бичом всех

⁷⁶ См.: <http://www.ormvd.ru/pubs/100/in-the-stands-there-would-be-peace/>

крупных спортивных соревнований. Как мы видим, между принятием Европейской конвенции о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и в частности, футбольных матчей и утверждением в Российской Федерации Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований прошло почти тридцать лет. Соответственно, в новых динамично взаимодействующих мировых интеграционных системах российским болельщикам сложно быстро ориентироваться и принимать единственно верные решения по соблюдению общественного порядка и недопущению хулиганского поведения на трибунах во время проведения спортивных мероприятий. В таком случае возникает необходимость в доведении законодательства до зрителей, а также проведении профилактики девиантного поведения на стадионах. Очевидно, что профилактика ОВД с футбольными фанатами возможна только при условии изменения подходов к воспитанию, социализации молодых россиян, а также взаимодействия ОВД с организаторами спортивного соревнования, органами местного самоуправления и системами массовой информации, что способствует, если не искоренению проблемы, то хотя бы к ее минимизации.

Заключение

В современных условиях предупреждение преступлений и административных правонарушений правоохрнительными органами при проведении массовых спортивных мероприятий является сложной задачей, требующей принятия многоплановых решений, а также использования значительного количества сил и средств, привлечения специалистов различного профиля. Важным направлением в подготовке и проведении спортивных соревнований международного уровня является предупреждение террористических угроз и группового нарушения общественного порядка в общей системе обеспечения безопасности. Риски наступления таких угроз в разы увеличиваются в условиях нестабильной общественно-политической обстановки, социальной напряженности и межнациональных конфликтов в государстве.

Проведенный нами анализ зарубежного и отечественного опыта предупреждения терроризма на международных спортивных мероприятиях показывает, что проведение таких мероприятий как Олимпиада, Чемпионат Мира или Европы по футболу требует от правоохрнительных органов использования комплексных подходов по предупреждению данной проблемы путем разработки различных программ и концепций. Данные подходы в различной степени были учтены при разработке концепций обеспечения безопасности в приведенных нами Олимпийских играх в Лондоне 2012, Сочи 2014, Чемпионате Мира по футболу в Бразилии 2014, Чемпионате мира по водным видам спорта в Казани 2015 и Чемпионате Европы во Франции 2016.

Так, на Олимпиаде в Лондоне перед правоохрнительными органами стояла трехсторонняя задача: во-первых, обеспечить защиту от таких угроз, как терроризм и массовые беспорядки; во-вторых, разработать и претворить в жизнь план, предусматривающий взаимодействие большой группировки сил полиции и военных; в-третьих, создать обстановку, соответствующую духу

Олимпийских игр и имиджу страны. Безопасность Лондона была разделена на несколько уровней, воздушная, морская, речная и земная. Руководство правоохранительных органов в борьбе с террором сделало ставку на присутствие больших сил военных и полиции, внедрение нового оборудования, технологию и обучение личного состава. Данную Олимпиаду можно рассматривать как антитеррористическую операцию, которая когда-либо проводилась на Олимпийских играх.

Разработка аналогичных подходов успешно продемонстрирована на Олимпиаде в Сочи 2014 года. Помимо 40 тысяч сотрудников полиции и военнослужащих МВД России, Олимпийские игры охраняли и 70 тысяч силовиков. С участием столь внушительных сил большое внимание уделялось качественной профессиональной, тактической подготовке подразделений ОВД к выполнению возложенных задач, высокому уровню ответственности каждого сотрудника полиции, глубокому пониманию степени важности поставленных задач и масштаба возможных негативных последствий. В целях совершенствования подготовки подразделений ОВД по предупреждению террористических актов проводились тактические учения, на которых отрабатывались взаимодействие сил и средств полиции, задействованных в обеспечении охраны общественного порядка, проверка готовности сотрудников к действиям при внештатных ситуациях. Отметим, что российские правоохранительные органы в целях предупреждения терроризма на Олимпиаде, проводили настоящие боевые операции в горах Кавказа. Особая роль в предупреждении терроризма отводилась взаимодействию международных спецслужб. Благодаря предоставленной информации России о готовящихся терактах и доведению о необходимости запрета проноса жидкостей, гелей, кремов, зубной пасты, аэрозолей, ОВД были приняты меры тщательного досмотра граждан и по недопущению проноса таких предметов на территории "чистых зон".

Можно сказать, что ключом устранения такой проблемы, как терроризм на международных спортивных мероприятиях является планирование и

реализация мер по предупреждению террористических угроз с использованием зарубежного опыта проведения таких мероприятий. Анализ положительных сторон, а также просчетов и упущений в данной работе, взаимодействие различных международных спецслужб по обмену информацией, безусловно, способствуют безопасному проведению крупномасштабных спортивных мероприятий. Важно помнить, что повторение подобных ошибок, может привести к непоправимым последствиям, жертвам среди населения, экономическим потерям, подрыву авторитета правоохранительных органов.

Анализируя международный и отечественный опыт предупреждения преступлений и правонарушений на крупных футбольных соревнованиях, видится проблема предупреждения в России такого негативного явления как асоциальное поведение фанатов. Некоторые ученые даже дали название данному негативному явлению как "криминальный фанатизм". Данная проблема, в преддверии проведения в нашей стране Чемпионата Мира по футболу в 2018 году, видится самой серьезной, особенно на фоне погромов в Марселе российскими фанатами на Чемпионате Европы по футболу 2016 года. Рассмотренный нами правовые и полицейские методы борьбы с таким негативным явлением общества, показывает, что в России существует ряд проблем в предупреждении асоциального поведения фанатов. Безусловно, созданный в 2015 году в России Национальный футбольный информационный пункт (НФИП), в чьи задачи входит международный обмен правоохранительной информацией, в частности, о фанатах, замеченных в нарушении общественного порядка, способствует предупреждению такой проблемы. Но как показывает Европейский опыт борьбы с криминальным фанатизмом, этой проблеме стоит уделять большее внимание. В частности, профилактика и воспитательная работа с этой категорией населения способствует снижению этой проблемы, одними лишь штрафами и запретами цивилизованного болельщика не воспитать. На данный момент в структуре МВД отсутствует единое подразделение, в чьи полномочия входили бы

профилактика, воспитательная и оперативная работа, направленная на противодействие криминальному поведению фанатов. Возможно, следует создать такое подразделение на базе уже организованного НФИП. С учетом опыта Великобритании указанное подразделение могло бы отвечать за работу с футбольными хулиганами, ведение реестра хулиганов, выполнение судебных решений, связанных с запретом посещения фанатами спортивных соревнований и отдельных общественных мест. Полагаем, что это позволило бы пресечь массовые беспорядки со стороны фанатов.

Очень много вопросов и по исполнению действующего законодательства, чего только стоит наполнение «черного списка» лиц, которым вынесен запрет на посещение матчей. На данный момент список лиц, которым запрещено посещать места проведения официальных спортивных соревнований состоит из 191 фамилий. И это притом, что ежегодно к административной ответственности привлекается около 5-7 тысяч футбольных болельщиков и число административных правонарушений на спортивных мероприятиях постоянно растет.

Принятый Президентом РФ законопроект, на ужесточение ответственности за серьезные нарушения правил поведения на спортивных мероприятиях, призван дисциплинировать болельщицкое сообщество не только в нашей стране, но и за рубежом. Это может заставить зрителей воздерживаться от противоправных действий. Однако рассчитывать на мгновенный положительный результат не стоит. Как показывает статистика Великобритании, благодаря принятым мерам об ужесточении ответственности за нарушения установленных правил поведения на футбольных матчах, снижение агрессии фанатов происходило постепенно. Но стоит сказать, что снижению такой проблемы способствовало и взаимодействие полиции с местными организаторами спортивных мероприятий, а также возложение обязанности по воспитанию болельщиков на сами футбольные клубы.

В России же видится проблема взаимодействия ОВД с организаторами официальных спортивных соревнований. Так, Российский футбольный союз

(РФС) не предоставил МВД информацию о болельщиках, купивших билеты на чемпионат Европы по футболу во Франции. Это лишило сотрудников полиции возможности провести необходимую профилактическую работу с "выездными" болельщиками, которая могла бы предотвратить правонарушения, совершённые российскими болельщиками в Марселе. Созданный в начале 2017 года Комитет болельщиков при РФС, в чьи задачи входит организация взаимодействия с ОВД, профилактика и минимизация конфликтных ситуаций с участием болельщиков, работы пока что не дал. Да и с момента создания, комитет больше не собирался. Данный случай говорит о том, что пока не будет разработан механизм деятельности в этом направлении не только ОВД, но всех субъектов спорта, с определением их полномочий и зон ответственности, борьба видится только запретами, а не причинами негативных явлений. Только комплексная работа в болельщицкой среде сможет коренным образом изменить ситуацию на спортивных мероприятиях.

Список использованной литературы

Нормативно-правовые акты

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2009 - №4. - С. 445

2. Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и в частности, футбольных матчей. Совет Европы 1985г. Ратифицирована постановлением Совета Министров СССР от 28.12.1990г. № 1351. // Информационно-правовое обеспечение «Гарант».

3. Федеральный закон "О полиции" от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ. Принят Государственной Думой 28 января 2011 г. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 г. // Справочная система «КонсультантПлюс».

4. Федеральный закон от 17.04.2017 N 78-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отдельных вопросов обеспечения правопорядка при проведении официальных спортивных соревнований". Принят Государственной Думой 7 апреля 2017 года // Одобрен Советом Федерации 12 апреля 2017 года // Справочная система «КонсультантПлюс».

5. Федеральный закон от 23 июля 2013 г. N 192-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований". Принят Государственной Думой 2 июля 2013 года. Одобрен Советом Федерации 10 июля 2013 г. // Справочная система «КонсультантПлюс».

6. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (последняя редакция) Принят Государственной Думой 16 ноября 2007 г. Одобрен Советом Федерации 23 ноября 2007 г. // Справочная система «КонсультантПлюс»

7. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017). Принят Государственной Думой 24 мая 1996 года. Одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года // Собр. законодательства РФ. 1996г № 25. С. 2954; 2014г. № 6. С. 556.

8. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 17.04.2017). Принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г. Одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г // Собр. законодательства РФ. 2002 №1. С.1.//Российская газета. 2014. 14 марта.

9. Указ Президента РФ от 01.03.2011 N 250 (ред. от 07.12.2016) "Вопросы организации полиции"// Справочная система «КонсультантПлюс».

10. Указ Президента РФ от 19 августа 2013 года № 686 « Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения XXII Олимпийских игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014г. в Сочи». // Справочная система «КонсультантПлюс».

11. Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2014 г. N 353 "Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований".// Справочная система «КонсультантПлюс».

12. "Правила обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований". Утверждено постановлением Правительства РФ от № 353 от 18 апр. 2014 г. // Информационно-правовое обеспечение «Гарант».

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. N 1156 г. "Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований" // Информационно-правовое обеспечение «Гарант».

14. Приказ МВД РФ № 14 от 14.01.14 "Об организационных мерах по ведению списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения" // Информационно-правовое обеспечение «Гарант».

15. Приказ МВД РФ от 29 января 2008 г. N 80 "Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции" (с изменениями и дополнениями) // Информационно-правовое обеспечение «Гарант».

16. Приказ МВД РФ от 05.10.2013 №825 ДСП «О совершенствовании организации комплексного использования сил и средств ОВД РФ по обеспечению правопорядка на улицах и иных общественных местах».

17. Приказ МВД РФ от 31 декабря 2012 г. N 1166 "Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции" (в ред. Приказа МВД России от 08.09.2016 N 526) // Информационно-правовое обеспечение «Гарант».

18. Приказ МВД по Республике Татарстан от 12 декабря 2014 г. №1323 "Об организации работы по выявлению лиц, подлежащих постановке на учет, и проведению с ними профилактических мероприятий".

19. Комментарий к Федеральному закону "О полиции" (постатейный) (Аврутин Ю.Е., Булавин С.П., Соловей Ю.П., Черников В.В.) ("Перспектив", 2013). // Справочная система «КонсультантПлюс».

Специальная литература

20. Криминология: учебник / под ред. В.Д. Малкова. - М.: Юстицинформ, 2008. С. 116-120.

21. "Предупреждение преступлений и административных правонарушений ОВД": учебник / под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева, Н.В. Румянцева. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. С. 108-113.

22. С. В. Алексеев "Международное спортивное право: учебник для вузов / под ред. П. В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008, 2013, 2014, 2016.

23. С. В. Алексеев "Спортивное право России: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2005, 2007, 2012, 2013, 2014, 2016.

24. А.Н. Песков "Спорт и противоправное поведение ". Учебник под редакцией доктора юридических наук, профессора С.В. Алексеева. 2016.

Периодические издания

25. Малков В.Д. д-р юр. наук, проф.: "Предупреждение и профилактика преступлений и иных правонарушений в системе борьбы с преступностью". // Журнал "Вестник МГЛУ". 2014г. С. 78-88.

26. Журавель В.П. Антитеррористическое обеспечение Олимпийских игр в XXI веке // Обозреватель. 2011. № 5. С. 92-101.

27. Журнал Министерства внутренних дел Российской Федерации // "Полиция России". Выпуск октябрь 2016. С. 9-12

28. Понкина А.И. О бразильском законе "О Кубке конфедераций по футболу под эгидой ФИФА 2013 года и Чемпионате мира по футболу ФИФА 2014 года в Бразилии" и о соответствующем российском законопроекте. // "Спорт: экономика, право, управление", 2012, N 4/ С. 30-34.

29. Иванова С. И., Черкасова Е. К. Правовые основания принятия решения о необходимости охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий силами сотрудников ОВД // Концепт. 2014. Специальный выпуск №15.

30. Песков А. Н. "Международная практика борьбы с криминальным фанатизмом". 2013. С.18-24.

31. Трофимов Д. А. Криминальный футбольный фанатизм как общественное опасное явление // Российский следователь. 2011. № 19. С. 18-19.
32. Песков А.Н. Криминологические проблемы обеспечения безопасности Олимпийских игр на территории Российской Федерации // Право и безопасность. 2013. № 1-2(44). С.139-145
33. Соловьев А.А. Зарубежные модели и опыт кодификации спортивного законодательства / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2011. (Серия: «Актуальные проблемы спортивного права». Выпуск 6).
34. Спортивный кодекс Франции (Законодательная часть): Перевод с французского, вступительная статья с кратким комментарием к.ю.н. А.А. Соловьева; предисловие д.ю.н., проф. С.В. Алексева / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2009. С. 134. (Серия: «Актуальные проблемы спортивного права». Выпуск 2).
35. Тазеев Г. Г. «Вестник КЮИ МВД России» Выпуск №3, 2014, С.94-96.
36. Журнал МВД РФ «Полиция России» Выпуск № 6, Июнь 2014, С. 10-25.
37. Опыт обеспечения охраны общественного порядка при проведении спортивных и зрелищных мероприятий (обзор зарубежных источников) // Штабной вестник №1. МВД по Республике Татарстан. С. 7-11.
38. Расистские и неонацистские символы в футболе: учебное пособие для стюардов и служб безопасности. УЕФА, 2008.
39. "Регламент ФИФА по охране правопорядка и обеспечению безопасности стадионов" от 14 декабря 2012 года.

Интернет - ресурсы

40. Александр Бобров. Специальный корреспондент «СпортЭкспресс» на брифинге ФИФА-2014 <http://www.sport-express.ru/football/world/2014/reviews/828072/>
41. Безопасная олимпиада. <https://topwar.ru/15706-bezopasnaya-olimpiada.html>
42. Задержаны 85 человек, пытавшиеся без билетов попасть на матч ЧМ Испания-Чили <http://wc2014.rsport.ru/wc2014/20140619/753127852.html>
43. МВД рассказало о работе российских полицейских на Евро-16 <https://lenta.ru/news/2016/06/17/mvdfootballfans/>
44. Семь проблем ЧМ-2014 за два месяца до старта. http://www.eurosport.ru/football/world-cup/2014/story_sto4208713.shtml
45. Сидорчик А. Официально нейтрализован. Жизнь и смерть Д. Умарова // Аргументы и факты. 2014. <http://www.aif.ru/society/safety/1145290>
46. Советский спорт. "Аресты и посещаемость в английской Лиге". <http://www.sovsport.ru/gazeta/article-item/331817>
47. Паспорт болельщика в Сочи pass.sochi2014.com
48. Преступность в Лондоне за время Олимпиады 2012 упала на 5%. <http://versii.com/news/260773/>
49. Что запрещено проносить на объекты Олимпиады-2014 в Сочи <https://www.opentown.org/news/26979/>
50. <http://fanat1k.ru/ultras-4475-politsiya-izimet-pasporta-u-1400-angliyskih-bolelshchikov-huliganov-nakanune-chm-po-futbolu.php>
51. <http://fed.sibnovosti.ru/society/265683-politseyskie-so-vsego-mira-vozmuet-pod-kontrol-svoih-bolelschikov>
52. <http://sport.business-gazeta.ru/online/93214/>
53. https://ru.wikipedia.org/wiki/Теракты_в_Париже_13_ноября_2015_года.
54. <https://news.boyardka.name/robototehnika/3971-voennye-roboty-budut-ohranyat-pravoporyadok-na-chempionate-mira-po-futbolu-2014-v-brazilii.html>
55. <http://www.ormvd.ru/pubs/100/in-the-stands-there-would-be-peace/>

56. <http://cskanews.com/pfc-cska/news-pfc-cska/tsska-tottenham-obzor-statej-posle-matcha/>

57. <https://realnoevremya.ru/news/12650>