

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра гражданско-правовых дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему: «Особенности предоставления и использования служебных
жилых помещений сотрудниками ОВД РФ»**

Выполнил: Гареев Ильдар Линарович

(фамилия, имя, отчество)

специальность 40.05.02, 312 уч. группа

(специальность, № группы)

Руководитель:

кандидат экономических наук, доцент, доцент

(ученая степень, ученое звание, должность)

Лебедева Альфия Васильевна

(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:

Начальник тыла управления УМВД РФ
по Нижнекамскому району, полковник
внутренней службы

(должность, специальное звание)

Гильманов Ринат Ахмадиевич;

(фамилия, имя, отчество)

К защите

(допущена, дата)

Начальник кафедры

Дата защиты: " ____ " _____ 20__ г.

Оценка _____

Казань 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВА НА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ СОТРУДНИКА ОВД	9
§ 1. Правовые основы предоставления жилого помещения сотрудникам ОВД .	9
§ 2. Понятие "служебное жилое помещение"	18
§ 3. Содержание договора найма служебного жилого помещения	27
ГЛАВА 2. ВОЗНИКНОВЕНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРАВА НА СЛУЖЕБНОЕ ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ	33
§ 1. Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда	33
§ 2. Предоставление жилых помещений сотрудникам, замещающим должность участкового уполномоченного полиции	40
§ 3. Прекращение права пользования служебным жилым помещением	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	53
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	58

ВВЕДЕНИЕ

Одним из обязательных международно-правовых критериев качества жизни человека является его обеспеченность жильем¹. Качество жизни граждан Российской Федерации обеспечивается, в том числе, и через реализацию права на жилище, закрепленное в ст. 40 Конституции Российской Федерации².

Нет сомнения, что конституционное право граждан на жилище относится к основным правам человека. Традиционно признано, что заключается такое право в государственном обеспечении стабильного пользования жилым помещением на постоянной основе лицами, которые занимают его на законных основаниях, а также в предоставлении жилища из государственного, муниципального и других жилищных фондов малоимущим и нуждающимся в жилье гражданам, в оказании содействия в улучшении условий для проживания, в предоставлении действенных гарантий неприкосновенности жилища, а также недопустимости произвольного лишения граждан жилища.

В то же время в Жилищном кодексе РФ определены не только основные принципы, связанные с правом граждан на жилище, но и формы, порядок реализации данного права.

Обеспечение стабильной работы органов внутренних дел, соблюдение прав и законных интересов граждан и организаций невозможно без принятия эффективных мер государственной поддержки и материального стимулирования сотрудников ОВД, восстановления социального статуса сотрудников, повышения социальной защищенности пенсионеров, ветеранов и членов их семей.

¹ Всеобщая декларация прав человека: принята 10.12.1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН // Российская газета. 1995. 5 апр.

² Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря; 2014. 23 июля.

Правовые нормы, регулирующие условия и порядок применения этих гарантий, их защиту, закрепляются в нормативных правовых актах, регулирующих деятельность сотрудников ОВД. Рассматривая нормативно-правовое регулирование социальной защищенности сотрудников ОВД, необходимо отметить, что законодатель значительно расширил список гарантий и увеличил размер компенсационных выплат им, по сравнению с гарантийными и компенсационными выплатами, предусмотренными трудовым законодательством.

Новейшее законодательство дает возможным образом урегулировать отношения, которые связаны с денежным довольствием и пенсионным обеспечением сотрудников, обеспечением их жилыми помещениями и медицинским обслуживанием как сотрудников, так и граждан, уволенных со службы в учреждениях и органах внутренних дел, членов их семей, а также с предоставлением им других социальных гарантий.

Одной из форм достойного финансового обеспечения сотрудников, предусмотренная законом, является комплекс гарантий в жилищной сфере.

Порядок и условия обеспечения жильем сотрудников ОВД устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами. Однако свое право на жилье сотрудники ОВД могут реализовать лишь через выполнение определенных условий.

Свои жилищные проблемы сотрудники ОВД могут решить как путем приобретения жилья в собственность (для этого им может быть предоставлена единовременная социальная выплата или при некоторых условиях предоставлено в собственность жилое помещение), так и посредством заключения договора социального найма. Кроме того, им может быть предоставлено жилое помещение из специализированного жилищного фонда, а также выдана компенсация за коммерческий найм. Участковым уполномоченным при отсутствии помещений специализированного жилого фонда предоставляется жилое помещение муниципального жилого фонда.

Степень разработанности темы. Вопросы, связанные с регулированием жилищных отношений, рассматривались в большом количестве работ. Можно упомянуть таких ученых, как: И.И. Андрианов, С.И. Аскназия, С.А. Авакьян, В.Л. Богданов, И.А. Брауде, М.И. Брагинский, В.В. Витрянский, И.С. Вишневская, В.П. Грибанов, Е.Н. Гендзехадзе, О.С. Иоффе, Б.М. Гонгало, А.Ю. Кабалкин, О.А. Красавчиков, П.В. Крашенинников, А.Г. Кузнецов, В.Н. Литовкин, И.Б. Марткович, Н.И. Матузов, В.Ф. Маслов, А.Е. Мушкин, П.С. Никитюк, А.Г. Потюков, Л.М. Пчелинцева, И.П. Прокопченко, М.Н. Сибилев, В.Р. Скрипко, П.И. Седугин, А.П. Сергеев, П.Г. Соловьев, Ю.К. Толстой, В.Ф. Чигир и др.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в жилищной сфере, при реализации сотрудниками органов внутренних дел своего права на жилище.

Предмет исследования - нормативные правовые акты, которые регулируют жилищные отношения в России с участием сотрудников органов внутренних дел; а также практика применения жилищного законодательства.

Целью настоящего исследования является комплексное изучение правового регулирования предоставления сотрудникам ОВД служебных жилых помещений.

В соответствии с поставленной целью в работе решены следующие задачи:

- изучены правовые основы предоставления жилого помещения сотрудникам ОВД;
- определено понятие «служебное жилое помещение»;
- выявлено содержание договора найма жилого помещения;
- изучены особенности и порядок предоставления сотрудникам органов внутренних дел служебных жилых помещений;
- выявлены особенности предоставления жилых помещений специализированного жилого фонда;

- определен порядок предоставления жилых помещений сотрудникам, замещающим должность участкового уполномоченного полиции;
- рассмотрен вопрос прекращения права пользования служебным жилым помещением.

Объектом исследования выступают общественные отношения по поводу предоставления и пользования служебным жилым помещением. Предмет исследования - нормы жилищного и гражданского права, ряд правовых актов, определяющих возникновение, изменение и прекращение права на служебное жилое помещение, а также правоприменительная практика по спорам, возникающим в пределах вышеуказанных правоотношений.

Методологической основой исследования явились положения материалистической диалектики об объективных закономерностях развития и взаимосвязи явлений. Помимо общего диалектического метода применялись общенаучные и частнонаучные методы познания: системно-структурный, конкретно-социологический, формально-логический, логико-юридический, обобщения и др.

Теоретическая основа исследования. Исследование основано на положениях науки гражданского права, на работах российских цивилистов. В их числе исследования ученых: А.И. Гончарова, А.О. Иншаковой, П.В. Крашенинникова, П. И. Седугина, Е.А. Суханова, Ю. К.Толстого, П.М. Филиппова и других.

Информационной основой исследования является гражданское и жилищное законодательство, законодательство, регулирующее особенности прохождения службы в полиции и социальные гарантии ее сотрудникам.

Эмпирическую основу исследования составили официальные разъяснения законодательства, материалы российской судебной практики.

Практическая значимость результатов исследования состоит в том, что они могут использоваться в правотворческой и правоприменительной деятельности правовых подразделений МВД России.

Структура работы соответствует её цели и задачам, включая в себя введение, две главы, заключение, список использованной литературы.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВА НА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ СОТРУДНИКА ОВД

§ 1. Правовые основы предоставления жилого помещения сотрудникам ОВД

Конституционное право на жилище означает право каждого иметь жилье, гарантии возможности быть обеспеченным жильем и безопасности жилища, выражающегося в запрете на незаконное лишение или проникновения в жилое помещение вопреки воли проживающих в нем лиц.

Заметим, что основное право граждан на жилище, его неприкосновенность и неотчуждаемость закреплены практически во всех зарубежных конституционных актах.

Конституционное право на жилище тесно связано с соответственным материальным благом - жилищем. Первоначально потребность человека в жилище обуславливалась необходимостью быть защищенным от неблагоприятных природно-климатических условий. Развитие цивилизации обусловило переход потребности в жилище в важнейший атрибут жизнедеятельности индивидов, без которого представить достойную жизнь человека в социальном смысле невозможно. Невзирая на отличия в уровне обеспечения граждан жильем, в современном обществе наличие пригодного для проживания места само по себе воспринимается в качестве естественного права каждого человека несмотря ни на какие обстоятельства. Уровень обеспеченности граждан жилищем различается в зависимости от благосостояния самих граждан, социально-экономического строя и иных конституционно значимых обстоятельств.³

В настоящее время в России проблемы обеспечения граждан жильем являются одними из самых насущных, государство должно осознавать свои

³ Алексикова О.Е. Социальная сущность конституционного права на жилище в Российской Федерации // Актуальные проблемы экономики и права. 2013. № 1 (25). С. 239.

обязанности в этой сфере. Целью проводимой в России органами государственной власти и местного самоуправления жилищной политики является обеспечение нуждающихся граждан в жилых помещениях.

Органы внутренних дел решают задачи широкого социального плана и являются составной частью правоохранительных органов Российской Федерации.

В России социальная направленность деятельности органов внутренних дел (полиции) уверенно утверждается в политике построения системы профилактики правонарушений, обеспечения безопасности дорожного движения, укрепления связей с общественными организациями и институтами гражданского общества. Эффективность взятого курса станет возможной при условии установления взаимных доверительных отношений со всеми членами обслуживаемой местности, активного привлечения общественных объединений и организаций, институтов гражданского общества, местного самоуправления, широких слоев населения к решению задач осуществления социального контроля и надзора в правоохранительной сфере.

Представляя в качестве полноправного субъекта взаимодействия с государственными органами социальные группы, общности, осуществляющие многообразную деятельность, в том числе и социальный контроль, становится возможным более эффективно решить проблемы в правоохранительной сфере, связанные с защитой прав и свобод граждан, охраной общественного порядка⁴.

Термин «органы внутренних дел» по своему содержанию шире, нежели чем термин «полиция». Все структурные подразделения полиции (служба уголовного розыска, служба участковых уполномоченных полиции, подразделения по делам несовершеннолетних и т.д.) входят в состав органов внутренних дел и, следовательно, являются одновременно органами внутренних дел. Вместе с тем в состав органов внутренних дел входят и другие

⁴ Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. М.: Издательство Юрайт, 2014. С. 18.

элементы, не являющиеся полицией - внутренняя служба (кадровые аппараты, тыловые подразделения, штабы и др.).⁵

Правовое регулирование деятельности полиции осуществляется различными нормативными правовыми актами. Условно все они подразделяются на общие и специальные. К общим относятся нормативные правовые акты, действие которых распространяется на всю систему полиции в целом и затрагивает основные ее направления деятельности: Конституция РФ; ФЗ «О полиции», Федеральный закон РФ от 30.11.11 № 342 (ред. от 07.05.13) «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»⁶, Федеральный закон РФ от 19.07.11 № 247 (ред. от 30.12.12) «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»⁷, Указ Президента РФ 01.03.11 № 249 «Об утверждении типового положения о территориальном органе МВД РФ по субъекту Российской Федерации»⁸ (в ред. Указов Президента РФ от 15.01.2013 № 30, от 30.07.2013 № 654), Приказ МВД России от 14.06.11 года № 637 «Вопросы реформирования территориальных органов МВД России» и др.

К специальным относятся нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность отдельных направлений полиции, или ее структурных подразделений и служб: ФЗ от 06.04.11 № 64 «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения

⁵ Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. М.: Издательство Юрайт, 2014. С. 25.

⁶ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собрание законодательства РФ. 2011. N 49 (ч. 1). Ст. 7020.

⁷ О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 19.07.2011 N 247-ФЗ (ред. от 30.11.2011) // Собрание законодательства РФ. 2011. N 30 (ч. 1). Ст. 4595.

⁸ Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.03.2011 N 249 // Собрание законодательства РФ. 2011. N 10. Ст. 1335.

свободы», Приказ МВД РФ от 27.04.12 № 373 «Об утверждении Административного регламента МВД РФ по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину РФ разрешения на хранение и ношение охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия, спортивного огнестрельного длинноствольного гладкоствольного оружия, охотничьего пневматического оружия или огнестрельного оружия ограниченного поражения и патронов к нему», Приказ МВД РФ от 15.08.12 № 795 «О порядке принесения извинений гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции», Приказ МВД России от 30.12.11 № 1354 «Об утверждении Порядка выполнения сотрудниками полиции обязанностей и реализации прав за пределами обслуживаемой территории» и др.

Социальная защита сотрудников органов внутренних дел является одним из важнейших направлений деятельности органов государственной власти и управления в целях создания условий для реализации сотрудниками, гражданами, уволенными со службы, и членами их семей общегражданских прав, а также разного рода гарантий и компенсаций, которые установлены нормативными правовыми актами и связаны с особыми условиями службы в органах внутренних дел. Одной из самых важных и сложных задач является обеспечение сотрудников органов внутренних дел жильем⁹.

Кроме ФЗ о полиции государственные социальные гарантии сотрудникам полиции регулируются Федеральным законом от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам ОВД Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». Одной из социальных гарантий сотруднику полиции является оплата труда сотрудника полиции. Она осуществляется в виде денежного довольствия, которое является основным средством его материального обеспечения и стимулирования служебной деятельности.

⁹ Доцкевич М.В. Обеспечение социальной защиты сотрудников органов внутренних дел как приоритетное направление работы с кадрами // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2014. № 3. С. 82.

Существенным для сотрудника полиции является его право на жилищное обеспечение.

Согласно Федеральному закону от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции»¹⁰ и Федеральному закону от 19.07.2011 N 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹¹, сотрудникам ОВД предоставлен ряд гарантий в жилищной сфере:

- получение единовременной социальной выплаты сотрудником ОВД для приобретения или строительства жилого помещения;
- предоставление жилого помещения сотруднику ОВД в собственность;
- предоставление жилого помещения сотруднику ОВД по договору социального найма;
- предоставление сотруднику органов внутренних дел служебного жилого помещения или помещения в общежитии;
- выплата денежной компенсации сотруднику ОВД за наем (поднаем) жилого помещения.

Для сотрудников полиции, замещающих должность участкового уполномоченного полиции, не имеющих жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования, предусмотрен особый порядок предоставления жилого помещения.

Кроме того, предусматриваются и дополнительные способы обеспечения жильем сотрудников ОВД. К ним относятся:

- приобретение жилых помещений посредством государственного жилищного сертификата;
- получение субсидии для оплаты кооперативного жилья и погашения кредита банка на индивидуальное жилищное строительство.

¹⁰ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. N 7. Ст. 900.

¹¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. N 30 (ч. 1). Ст. 4595.

С 2011 года в обеспечении сотрудников и ветеранов органов внутренних дел жилыми помещениями большую роль играет реализация федеральных целевых программ «Жилище» на период 2011-2014 годы и на 2015-2020 годы¹². Выделение денежных средств осуществляется по разделу «обеспечение жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством».

Для выбора вариантов решения выявленных проблем в сфере обеспечения сотрудников полиции и членов их семей доступным и комфортным жильем были рассмотрены два сценария формирования и реализации Программы, предусматривающих различные подходы к определению состава мероприятий и параметров финансирования Программы.

Первый сценарий (базовый) опирается на подходы, опробованные в 2011 - 2014 годах в рамках федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы, и предполагает сохранение основных направлений ее реализации с оптимизацией структуры мероприятий и определением объемов их финансирования с учетом ограничений, установленных Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов", а также лимитов финансирования государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации".

Преимуществами этого сценария являются сбалансированность бюджетных расходов и достижение прогнозируемых результатов реализации Программы, направленных на достижение целей государственной жилищной политики.

Второй сценарий (оптимистичный) предполагает существенное

¹² О федеральной целевой программе "Жилище" на 2015 - 2020 годы: Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 N 1050// Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. N 5. Ст. 739; Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 323// Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. N 18 (часть III). Ст. 2169.

увеличение охвата граждан мероприятиями Программы в целях максимально полного обеспечения жильем граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, и интенсивного развития жилищного строительства за счет существенного увеличения объемов финансирования Программы из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Главным способом решения задачи обеспечения сотрудников ОВД жильем, в соответствии с действующим законодательством, является предоставление единовременной социальной выплаты сотруднику полиции для приобретения или строительства жилого помещения.¹³

Единовременная социальная выплата сотрудникам и ветеранам органов внутренних дел, а также членам семьи погибших при исполнении служебных обязанностей сотрудников полиции для приобретения или строительства жилого помещения выплачивается в соответствии с Федеральным законом «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу 1 января 2012 года.

По состоянию на февраль 2017 в МВД Татарстана на учете для получения единовременной социальной выплаты состоит 2845 сотрудников и ветеранов.

С 2012 года по 2014 год по Республике Татарстан единовременные социальные выплаты для приобретения или строительства жилья получили семьи 414 сотрудников, 97 ветеранов, а также 2 семьи сотрудников, умерших от заболевания, полученного в период прохождения службы и 5 семей, погибших при исполнении служебных обязанностей в период прохождения службы в органах внутренних дел и ветеранов МВД Татарстана. Общая сумма выплат составила более чем 1 миллиард рублей.

¹³ Доцкевич М.В. Указ. соч. С. 83.

В 2016 году общая сумма выплат составила более 101 миллиона рублей¹⁴. В зависимости от количества членов семьи и выслуги лет стоимость одного сертификата доходит почти до пяти миллионов рублей. По состоянию на 1 июня 2017 г. единовременной выплатой обеспечена 31 семья на сумму 151,6 млн рублей¹⁵.

Татарстан продолжает оставаться лидером среди других регионов в этом направлении. Произведенные выплаты стали возможны благодаря хорошо отлаженному алгоритму работы центральной жилищной комиссии МВД по РТ и всех тыловых служб.

Регулирование обеспечения сотрудников и ветеранов органов внутренних дел жильем осуществляется и ведомственными нормативными актами. Так, Приказом МВД России от 6 мая 2012 г. N 490 "Об организации работы по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда органов внутренних дел Российской Федерации (служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях)" утверждена Инструкция по организации работы по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда органов внутренних дел Российской Федерации (служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях), согласно п. 1 которой жилые помещения специализированного жилищного фонда (служебные жилые помещения и жилые помещения в общежитиях) предоставляются сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, федеральным государственным гражданским служащим, проходящим государственную гражданскую службу в органах внутренних дел Российской Федерации, и работникам системы МВД России¹⁶.

¹⁴ В МВД Татарстана вручили единовременные социальные выплаты для приобретения жилья. Официальный сайт МВД по РТ. Доступ из: URL: <http://www.16.mvd.rf/Новости/item/8792115> (дата обращения 05.05.2017).

¹⁵ Статистическая информация. Доступ из: URL: <https://дт.мвд.пф/zilishe/3/statistika3> (дата обращения 05.05.2017).

¹⁶ Об организации работы по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда органов внутренних дел Российской Федерации (служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях): Приказ МВД России от 06.05.2012 N 490// Российская газета. 2012. 13 июня.

Решение принимается комиссией на основании личного рапорта (заявления) сотрудника (гражданского служащего, работника), написанного в произвольной форме, в котором указываются совместно проживающие с ним члены его семьи. Перед принятием решения комиссией подлежат рассмотрению следующие документы: выписка из приказа о назначении сотрудника (гражданского служащего, работника) на должность; копии документов, удостоверяющих личность сотрудника (гражданского служащего, работника) и членов его семьи (паспорта, свидетельства о рождении ребенка); копия свидетельства о заключении брака (если состоит в браке); справки из управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по субъекту Российской Федерации о наличии (отсутствии) в собственности сотрудника (гражданского служащего, работника) и (или) членов его семьи жилых помещений.

Ведение учета документов возлагается на подразделения системы МВД России, на балансе которых находятся предоставляемые жилые помещения.

На основании решения комиссии подразделение системы МВД России заключает с сотрудником (гражданским служащим, работником) договор найма в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 г. N 42.

Итак, в зависимости от вида трудовой или служебной деятельности социальные гарантии могут иметь различный объем и форму. Социальная защита сотрудников полиции, является разновидностью социальной защиты личности, провозглашенной Конституцией Российской Федерации. Наличие мер социальной защиты для сотрудников полиции характеризует этот вид службы как наиболее значимый для государства, обладающий спецификой, связанной с риском для жизни и с ограничениями некоторых прав и свобод сотрудников. Не вызывает сомнения, что от уровня социальной защиты

сотрудников во многом зависит качественный уровень кадрового состава полиции.

§ 2. Понятие "служебное жилое помещение"

Жилищный кодекс РФ (ст. ст. 15, 16) дает только понятие жилых помещений, жилых домов, квартир и комнат. Гражданский кодекс РФ (ст. 673) формулирует понятие жилого помещения, которое может быть представлено в виде квартиры (ее части), жилого дома (его части).

От точности определения понятия «жилое помещение» зависит правильность применения законодательных норм, а также результат разрешения споров о выселении граждан. Так, если помещение не является жилым, то к существующим отношениям нужно применять нормы гражданского законодательства РФ, регулирующие имущественный, а не жилищный наем. Следовательно, граждане подлежат выселению без предоставления другого жилого помещения. И, наоборот, если помещение является жилым, то в зависимости от оснований выселения суд может принять решение о предоставлении гражданину, проживающему в нем, другого жилого или даже благоустроенного жилого помещения. Лишь в некоторых случаях, разрешая споры о выселении из помещений, которые не относятся к жилым (сборно-разборные домики, вагончики, бараки, бытовки и другие строения), суды, с учетом фактически сложившихся отношений жилищного найма, принимают решения о выселении с предоставлением другого жилого или благоустроенного жилого помещения¹⁷.

Трудности в определении понятия «жилое помещение» связаны с установлением правильных критериев оценки помещений для целей отнесения их к жилым. П. И. Седугин, например, формулирует определение, исходя из

¹⁷ Миролюбова О.Г. О понятии жилого помещения // Вестник Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова. Серия Гуманитарные науки. 2015. № 1. С. 50.

предназначенности и пригодности помещения для постоянного проживания граждан¹⁸. И. Кузьмина полагает, что основным критерием отнесения помещения к жилому или нежилому является предназначенность, а не пригодность для проживания¹⁹. Представляется, что точка зрения И. Кузьминой является более правильной. Не случайно с учетом этого критерия сформулировано соответствующее определение в ст. 74 Федерального закона от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ (в ред. от 3 июля 2016 г.) «Об ипотеке (залоге недвижимости)»²⁰ и в ст. 7 Жилищного кодекса РСФСР (в ред. Федерального закона от 24 декабря 2002 г. № 179-ФЗ)²¹, действовавшего до 1 марта 2005 г., где, в частности, устанавливалось, что жилые дома и жилые помещения предназначаются для постоянного проживания граждан, а также для использования в установленном порядке в качестве служебных жилых помещений, жилых помещений из фондов жилья для временного поселения, общежитий и других специализированных жилых помещений.

В соответствии со ст. 16 ЖК РФ, к жилым помещениям относят:

- 1) жилой дом, часть жилого дома;
- 2) квартиру, часть квартиры;
- 3) комнату.

Предназначенность помещения для проживания устанавливается документами о предоставлении земельного участка для строительства дома, проектной документацией, актом приемки его в эксплуатацию, материалами о включении жилого помещения в установленном порядке в состав жилищного фонда, свидетельством о регистрации права.

Правовые основания создания архитектурных объектов, к которым, в частности, относятся жилые дома, закреплены в ст. 3 Федерального закона от 17 ноября 1995 г. № 169-ФЗ (в ред. от 19 июля 2011 г.) «Об архитектурной

¹⁸ Цит по: Шевякова К.А. К вопросу о понятии и признаках жилого помещения // Аллея науки. 2017. Т. 1. № 9. С. 681.

¹⁹ Кузьмина И. Понятие жилого помещения // Российская юстиция. 2001. № 9.

²⁰ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. N 29. Ст. 3400.

²¹ ВВС РСФСР. 1983. № 26. Ст. 883.

деятельности в Российской Федерации»²². Гражданин или юридическое лицо, имеющие намерение осуществить строительство жилого дома (заказчик, застройщик), обязаны иметь архитектурный проект, выполненный в соответствии с архитектурно-планировочным заданием. Строительство должно осуществляться при наличии разрешения собственника земельного участка с соблюдением градостроительных, а также строительных норм и правил.

Совокупность всех жилых помещений, находящихся на территории РФ, составляет жилищный фонд. Жилищный фонд РФ делится на виды в зависимости от форм собственности и от целей использования. Все жилые помещения жилищного фонда подлежат государственному учету в порядке, установленном Правительством РФ. Государственный учет жилищного фонда наряду с иными формами его учета должен предусматривать проведение технического учета жилищного фонда, в том числе его техническую инвентаризацию и паспортизацию.

В литературе до 1981 г. жилищный фонд СССР делился по единому критерию - принадлежности жилого строения определенной форме собственности.

Распределение фондов строений происходило по четырем критериям: 1) строения местных Советов; 2) строения государственных предприятий и учреждений; 3) строения общественных организаций, куда были включены и кооперативные организации; 4) строения, принадлежащие гражданам на праве личной собственности.

В актах того периода более детальной классификации не было.

24 июня 1981 г. Верховный Совет СССР принял Основы жилищного законодательства Союза СССР и союзных республик²³. На их базе были приняты жилищные кодексы союзных республик. 24 июня 1983 года был

²² Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. N 47. Ст. 4473.

²³ Основы жилищного законодательства Союза СССР от 24 июня 1981 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. - 1981. - № 26 (утратили силу).

принят Жилищный кодекс РСФСР²⁴, действовавший вплоть до принятия Жилищного кодекса Российской Федерации 2004 года.

В указанном правовом акте был сделан первый шаг на пути детализации жилищного фонда, фонд жилищной кооперации был выделен в отдельный фонд, исключив кооперативные строения из общественного фонда²⁵. При этом жилищный фонд жилищно-строительных кооперативов представлял из себя лишь небольшую часть в общем массиве жилищного фонда СССР (около 7%). Действия законодателя можно объяснить существенным своеобразием режима жилищно-строительных кооперативов, касающегося создания и использования жилых помещений²⁶.

Экономические и социальные преобразования в стране возникли в стране породили новые формы собственности (частную и муниципальную), в этой связи с неизбежностью встал вопрос о новой классификации жилищного фонда.

Это воплотилось в Законе 1992 года «Об основах федеральной жилищной политики»²⁷, в нем в основном использовался тот же критерий, что и предыдущая классификация.

Особенностью данного закона являлось то, что часть жилых домов выделилась в отдельную группу и стала называться «специализированные дома». К таким домам законом были отнесены: дома маневренного фонда, гостиницы-приюты, общежития, специальные дома для одиноких престарелых, дома-интернаты для инвалидов, ветеранов и другие, поместив их в тексте в скобки. В их числе служебных жилых помещений не было. В тексте они

²⁴ Жилищный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 24.06.1983) // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. - 1983. - N 26. - Ст. 883.

²⁵ Поздняков А.Г. Становление договора найма служебного жилого помещения и его место в системе договоров найма жилого помещения // Северо-Кавказский юридический вестник. 2012. № 2. С. 54.

²⁶ Поздняков А.Г. Становление договора найма служебного жилого помещения и его место в системе договоров найма жилого помещения // Северо-Кавказский юридический вестник. 2012. № 2. С. 54.

²⁷ Об основах федеральной жилищной политики: Закон РФ от 24.12.1992 N 4218-1 (ред. от 22.08.2004) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 3. Ст. 99 (утратил силу).

помещались вместе с квартирами, которые могли быть в любом фонде, предусмотренном в статье 5 ЖК РСФСР.

Следует обратить внимание, что в правовой доктрине проблема правового статуса служебных жилых помещений активно обсуждалась. Подавляющим большинством ученых указывалось на необходимость выделения служебных жилых помещений в отдельный жилищный фонд²⁸.

Таким образом, несмотря на явную специфику служебных жилых помещений, в отдельный фонд они выделены не были. Как объясняли комментаторы к ЖК РСФСР, связано это было с высокой вероятностью сниженных санитарных и технических характеристик служебных жилых помещений, в то время как жилое помещение должно быть функционально предназначено для постоянного проживания, а поэтому быть пригодным по техническим и санитарным характеристикам для постоянного проживания.²⁹

На особенности служебного жилого помещения (предназначенность для определенных категорий работников) указывал и В.Ф. Чигир.

Особый режим служебных жилых помещений касается порядка распределения жилых помещений и их использования, и он отличается от правил, установленных для иных жилых помещений государственного жилищного фонда, фонда строений местных Советов депутатов трудящихся и фонда строений государственных предприятий, учреждений и организаций.

Однако в работе В.Ф. Чигира не содержится предложения о выделении служебных жилых помещений в самостоятельный жилищный фонд.

В 90-е годы в отдельных регионах страны существенно поменялся порядок предоставления служебной жилой площади и пользование ею.

²⁸ Поздняков А.Г. Становление договора найма служебного жилого помещения и его место в системе договоров найма жилого помещения // Северо-Кавказский юридический вестник. 2012. № 2. С. 55.

²⁹ Поздняков А.Г. Становление договора найма служебного жилого помещения и его место в системе договоров найма жилого помещения // Северо-Кавказский юридический вестник. 2012. № 2. С. 55.

Служебная жилая площадь могла предоставляться работникам по договору субаренды, который назывался «договор на право пользования служебной жилой площадью».

Таким образом, в ст. 5 ЖК РСФСР 1983 года не учитывалась специфика правового режима специальных жилых помещений (общежитий, служебных жилых помещений). Дифференциация жилищного фонда основывалась на общих основаниях его использования, в отличие от оснований использования общежитий и служебных квартир.

В начале 90-х гг. позиция законодателя изменилась. Закон Российской Федерации от 24 декабря 1992 г. «Об основах федеральной жилищной политики» выделил из всего жилищного фонда Российской Федерации специализированные дома (гостиницы-приюты, общежития, дома маневренного фонда, специальные дома для одиноких престарелых, дома-интернаты для инвалидов, и другие). При этом служебные жилые помещения не включались в число специализированных и выносились за скобки наряду с обычными квартирами.

Можно было говорить о том, что к договорам найма служебного жилого помещения применялись общие нормы, которые регулировали отношения по договору найма жилого помещения и использовались при найме жилого помещения в государственном и муниципальном жилищном фонде. Сказанное следовало и из положений статьи 106 ЖК РСФСР 1983 г.

Жилищный кодекс РФ 2004 г., в отличие от прежнего законодательства, разделил жилищный фонд РФ, пользуясь уже не одним критерием (форма собственности), а двумя, применяя в качестве второго критерия «цель использования жилого помещения».

Регламентация отношений по пользованию помещениями специализированного жилищного фонда осуществляется в главах 9 и 10 ЖК РФ.

В них содержится перечень специализированных жилых помещений: 1) служебные жилые помещения; 2) жилые помещения в общежитиях; 3) жилые

помещения маневренного фонда; 4) жилые помещения в домах системы социального обслуживания; 5) жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев; 6) жилые помещения фонда для временного поселения лиц, признанных беженцами; 7) жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан.

Согласно действующему законодательству специализированным жилищным фондом выступает совокупность жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов, которые предназначены для проживания отдельных категорий граждан и предоставляются по правилам раздела IV ЖК РФ.

Правовой режим специализированных жилых помещений определяется исходя из взаимосвязи с надлежащим отнесением жилого помещения к специализированному жилищному фонду³⁰.

Так, п. 2 ст. 92 Жилищного кодекса РФ устанавливает, что использование жилого помещения как специализированного жилого помещения допустимо только после отнесения такого помещения к специализированному жилищному фонду с соблюдением требований и в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 г. №42 «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений»³¹ (далее - Правила).

В силу п. 12 Правил включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд с отнесением такого помещения к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда и исключение жилого помещения из указанного фонда производится на основании решения органа, осуществляющего управление государственным

³⁰ Шанхаев С.В. Практические вопросы, связанные с исключением жилого помещения из специализированного жилищного фонда (на примере служебного жилого помещения) (по материалам судебной практики) // Право в Вооруженных Силах. 2012. №7. С. 27.

³¹ Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений: Постановление Правительства РФ от 26.01.2006 N 42 (ред. от 18.07.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. N 6. Ст. 697.

или муниципальным жилищным фондом (далее - орган управления), с учетом требований, установленных Правилами.

Жилье является особым объектом гражданско-правовых отношений, социальная значимость которого предопределяет строго целевое назначение указанного объекта недвижимости. Служебное жилье является особой категорией жилья, предназначенной и предоставляемой гражданам в связи со спецификой их трудовой деятельности.

Служебные жилые помещения могут быть предоставлены в виде жилого дома или отдельной квартиры на период работы в органах государственной власти, местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятиях или учреждениях или на период прохождения службы (ст. ст. 93, 104 ЖК РФ; п. 5 Постановления Правительства РФ от 26.01.2006 N 42, п. 7 Порядка, утв. Приказом Росимущества от 02.09.2015 N 346).

Приказом или постановлением оформляется решение о предоставлении служебного жилого помещения оформляется, после чего должен быть заключен договор найма служебного жилого помещения (ст. 100 ЖК РФ).

Как правило, само жилое помещение передается нанимателю на основании акта приема-передачи и технического состояния жилого помещения, а принимается от него на основании данного акта и справки об отсутствии задолженности по коммунальным платежам.

В нормативных актах, в которых регламентирован порядок предоставления служебных жилых помещений, предусмотрено, как правило, что служебное жилье не подлежит отчуждению, приватизации, обмену, сдаче в поднаем, переустройству и перепланировке.

Так, прокурор г. Воркуты обратился в суд с иском к администрации МО ГО о возложении обязанности заключить договор найма служебного жилого помещения со старшим лейтенантом К. на время прохождения им службы в соответствующей войсковой части, не имеющим на территории ГО в собственности и на праве пользования жилых помещений, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту прохождения военной

службы. Решением территориального отделения Федерального государственного казенного учреждения "Западное региональное управление жилищного обеспечения" Министерства обороны РФ К. предоставлено служебное жилое помещение, являющееся муниципальной собственностью МО. Начальником ФГКУ "Западрегионжилье" Минобороны России в адрес руководителя администрации МО ГО направлено ходатайство о заключении договора найма служебного помещения. В заключении договора найма служебного помещения администрацией МО отказано.

Администрация мотивировала свой отказ тем, что спорное жилое помещение является собственностью МО. Действующее законодательство обязывает органы местного самоуправления по обеспечению военнослужащих служебными жилыми помещениями не устанавливает. Однако суд посчитал данный отказ незаконным, поскольку предоставление военнослужащим жилого помещения из муниципального жилищного фонда в порядке повторного заселения является обязанностью соответствующей администрации, следовательно, ответчик обязан заключить с истцом договор найма служебного жилого помещения (решение Воркутинского городского суда от 24 ноября 2015 г. по делу N 2-2392/2015).

Итак, правовое положение служебного жилого фонда закреплено в пп. 3 п. 3 ст. 19 ЖК РФ, согласно которому специализированный жилищный фонд - совокупность предназначенных для проживания отдельных категорий граждан и предоставляемых по правилам раздела IV ЖК РФ жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов.

Таким образом, служебное жилье - это категория жилья, относящаяся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда, которая согласно ст. 93 ЖК РФ предназначена для проживания граждан в связи с характером их трудовых отношений с органом государственной власти, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным унитарным предприятием, государственным или муниципальным учреждением, в связи с прохождением службы, в связи с назначением на государственную должность

Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации либо в связи с избранием на выборные должности в органы государственной власти или органы местного самоуправления.

§ 3. Содержание договора найма служебного помещения

Служебное жилое помещение предоставляется по договору найма жилого помещения.

Понятие данного договора закреплено в ч.1 ст.100 ЖК РФ, в соответствии с которой «по договору найма специализированного жилого помещения одна сторона - наймодатель (публичный собственник жилья или уполномоченный им орган публичной власти либо иное уполномоченное им лицо) обязуется передать другой стороне - гражданину-нанимателю - специализированное жилое помещение за плату во владение и пользование для временного проживания в нем».

Существенной спецификой обладает содержание договора найма жилых помещений специализированного фонда. В частности, наниматель по договору найма специализированного жилого помещения существенным образом ограничен в возможности распоряжения жилым помещением, в частности наниматель не имеет права обменивать жилое помещение, а также передавать данное помещение в поднаем.³²

Особенности договора найма служебных помещений:

В соответствии со ст. 93 ЖК РФ служебные жилые помещения предназначены для проживания граждан в связи с характером их трудовых отношений с органами публичной власти.

В настоящее время категория служебных помещений используется лишь в случае предоставления специализированного жилья из государственного и

³² Крашенинников П.В. Жилищное право. 9-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2016. С. 200.

муниципального жилищного фонда. Коммерческие и некоммерческие организации обладают более широким кругом правомочий по предоставлению жилья своим сотрудникам по сравнению с субъектами государственной и муниципальной собственности.

Служебные жилые помещения предоставляются в виде жилого дома либо отдельной квартиры. При этом, категории граждан, которые обладают соответствующим правом определяются уполномоченными органами в зависимости от принадлежности к жилищному фонду, к примеру в отношении муниципального жилищного фонда органом местного самоуправления.

Предоставление жилья по договору найма служебного жилого помещения, в первую очередь, связано с трудовой деятельностью гражданина, в связи с чем, и временные границы действия договора связаны с периодом трудовых отношений. Таким образом, по общему правилу прекращение трудовых правоотношений влечет соответственно и прекращение договора найма служебного жилого помещения.

С учетом комплексного правового регулирования правил о категориях граждан, уполномоченных на предоставление жилья по договору найма служебных жилых помещений, выделим лишь некоторые из них, в частности, к лицам, которым могут быть предоставлены служебные жилые помещения, относятся: слесари, дворники, техники-смотрители; почтальоны; военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, на первые пять лет военной службы³³.

Для признания за жильем статуса служебного необходимо принятия решения государственного органа или органа местного самоуправления, осуществляющего управление соответственно государственным или муниципальным жилищным фондом, на территории которого находится данное жилье. Соответственно, решение об исключении жилья из категории служебных должно приниматься тем же органом.

³³ О статусе военнослужащих: Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // Собрание законодательства РФ. - 1998. - N 22. - Ст. 2331.

Однако, как отмечают некоторые авторы, в практике возникает целый ряд проблем, связанных с прекращением статуса служебного жилого помещения. В частности, законом не урегулированы вопросы, связанные с порядком исключения жилых помещений из числа служебных, а также основания (условия) для такого исключения, а в судебной практике не выработан единообразный подход по вопросу возможности суда своим решением отменять (изменять) статус служебного жилого помещения.³⁴

Помимо общих ограничений в части прав нанимателя, в том числе по распоряжению жилым помещением, возможности приватизации, необходимо отметить также такой правовой феномен, связанный именно со спецификой найма служебных жилых помещений, как зависимость (производность) прав членов семьи от прав нанимателя. Дело в том, что в случае прекращения семейных отношений между нанимателем служебного жилого помещения и членом его семьи право пользования служебным жилым помещением за бывшим членом семьи нанимателя по общему правилу не сохраняется. Однако, по аналогии с правами бывших членов семьи собственника, суд вправе за бывшим членом семьи нанимателя служебного жилого помещения сохранить право пользования жилым помещением на определённый срок по основаниям, предусмотренным ч. 4 ст. 31 ЖК РФ.

Как отмечалось выше, правовым последствием прекращения трудовых отношений прекращает и действие самого договора найма служебного помещения. Соответственно, граждане не желающие добровольно покинуть жилое помещение подлежат выселению в судебном порядке без предоставления другого жилого помещения.

Хотя, законом императивно закреплены категории граждан, которые не могут быть выселены из служебного жилья без предоставления других жилых помещений. Однако, в ч.2 ст.103 ЖК РФ закреплены категории граждан, выселение которых без предоставления другого жилья не допускается,

³⁴ Крашенинников П.В. Жилищное право. 9-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2016. С. 201.

указанный в настоящей статье перечень дополняется также другими федеральными законами.

Кроме того, важную гарантию представляют собой положения ст.13 ФЗ от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», согласно которой гражданам которые проживают в служебных жилых помещениях и жилых помещениях в общежитиях, предоставленных им до введения в действие ЖК РФ, состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, или имеют право состоять на данном учете, не могут быть выселены из указанных жилых помещений без предоставления других жилых помещений, если их выселение не допускалось законом до введения в действие действующего жилищного законодательства.

Права и обязанности наймодателя:

1. Наймодатель передает нанимателю жилое помещение в соответствии с договором и предоставляет ему доступ ко всем возможным коммунальным услугам. Кроме того, недвижимость должна быть свободна от всех прав на нее других лиц.

2. В обязанности наймодателя вменяется проведение капремонта жилья, облагораживание и очищение близлежащей территории и ремонт общего имущества.

3. В случае ухудшения или разрушения строения, а также на время капремонта наймодатель должен предоставить нанимателю и его семье другое место жительства, отвечающее всем установленным стандартам.

4. Наймодатель имеет полное право требовать от квартиросъемщика своевременной оплаты аренды и предоставленных услуг, а также соблюдения правил общежития и всех обязательств.

Права и обязанности нанимателя:

1. Наниматель обязан своевременно оплачивать наем жилья и коммунальные услуги, сохранять имущество в надлежащем состоянии, а в случае неисправностей должен принять все меры к их устранению, для

дальнейшего использования. Также он обязан соблюдать все установленные законом правила общежития.

2. Наниматель не имеет права производить обмен и приватизацию жилья или сдавать его в наем другому лицу.

3. В случае капремонта данного помещения или прекращения договора наниматель обязан освободить помещение в указанные сроки. При отказе его выселяют в судебном порядке.

4. Члены семьи нанимателя имеют право пользоваться помещением, пока глава семьи сохраняет трудовые отношения с наймодателем.

5. Наниматель имеет право на субсидии, неприкосновенность жилья и досрочное расторжение договора. Он сохраняет право пользования жилым имуществом в случае смены собственника помещения, если продолжает свою трудовую деятельность на прежнем предприятии.

Так, Т.В.Ю. обратился в суд с иском к Территориальному управлению Росимущества по Самарской области, ГУ МВД России по Самарской области о взыскании денежных средств, потраченных на ремонт служебного жилого помещения.

Истец указал, что наймодателем не была исполнена обязанность по проведению капитального ремонта переданного ему служебного помещения, фактически оно не было пригодно для проживания, не отвечало требованиям пожарной безопасности, санитарно-гигиеническим и иным требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, пригодным для проживания.

Суд первой инстанции обоснованно сделал вывод об отсутствии оснований к удовлетворению заявленного требования, поскольку истцом не представлено доказательств согласования с собственником жилого помещения необходимости дорогостоящего ремонта предоставленной ему квартиры с последующей компенсацией произведенных затрат, сославшись на положения ч. 4 ст. 1109 ГК РФ.³⁵

³⁵ Дело N 33-12732/2015: апелляционное определение Самарского областного суда от 12.11.2015. Доступ из: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 1.09.2017).

Таким образом, служебное жилье - это категория жилья, относящаяся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда, которая согласно ст. 93 ЖК РФ предназначена для проживания граждан в связи с характером их трудовых отношений.

Основным критерием получения служебного жилья является необходимость его получения в связи с выполнением своих служебных обязанностей гражданами, не обеспеченными жилыми помещениями в соответствующем населенном пункте.

Предоставление служебного жилья осуществляется по решению собственника на основании заявления работника/служащего о предоставлении жилья из соответствующего специализированного жилищного фонда. На основании данного решения с сотрудником полиции заключается договор найма служебного жилого помещения на период служебной деятельности, прохождения службы.

ГЛАВА 2. ВОЗНИКНОВЕНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРАВА НА СЛУЖЕБНОЕ ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ

§ 1. Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда

Сотруднику ОВД, не имеющему жилого помещения в населенном пункте по месту службы, и совместно проживающим с ним членам его семьи может предоставляться служебное жилое помещение (при переводе сотрудника на новое место службы в другой населенный пункт) или жилое помещение в общежитии (ст. 8 Закона от 19.07.2011 N 247-ФЗ).

В основе данного регулирования лежит норма ч. 1 ст. 44 Федерального закона "О полиции", согласно которой обеспечение сотрудника полиции жилым помещением осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета посредством предоставления ему служебного жилого помещения или жилого помещения в собственность либо единовременной социальной выплаты на его приобретение в порядке и на условиях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. Наряду с этим основу регулирования составляет норма ч. 2 указанной статьи, предусматривающая, что полиция имеет специализированный жилищный фонд, формируемый федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел (т.е. МВД России) в соответствии с законодательством РФ.

Предусмотрено, что жилое помещение специализированного жилищного фонда может предоставляться сотруднику, не имеющему жилого помещения в населенном пункте по месту службы, и совместно проживающим с ним членам его семьи. Как указано при этом, сотруднику и членам его семьи при переводе сотрудника на новое место службы в другой населенный пункт предоставляется жилое помещение, а в иных случаях - жилое помещение в общежитии.

Также определены основания признания сотрудника не имеющим жилого помещения в населенном пункте по месту службы, т.е. основания признания права сотрудника на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда или на денежную компенсацию за наем (поднаем) жилого помещения.

Не имеющим жилого помещения в населенном пункте по месту службы признается сотрудник:

1) не являющийся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения;

2) являющийся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, но не имеющий возможности ежедневно возвращаться в указанное жилое помещение в связи с удаленностью места его нахождения от места службы.

В этом отношении следует отметить, что в рамках общей регламентации оснований предоставления специализированных жилых помещений в ст. 99 ЖК РФ предусмотрено следующее:

- специализированные жилые помещения предоставляются на основании решений собственников таких помещений (действующих от их имени уполномоченных органов государственной власти или уполномоченных органов местного самоуправления) или уполномоченных ими лиц по договорам найма специализированных жилых помещений, за исключением жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан, которые предоставляются по договорам безвозмездного пользования (ч. 1);

- специализированные жилые помещения предоставляются по установленным данным Кодексом основаниям гражданам, не обеспеченным жилыми помещениями в соответствующем населенном пункте (ч. 2).

С сотрудником, которому предоставляется жилое помещение специализированного жилищного фонда, территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (т.е. с территориальным органом МВД России) заключает договор найма жилого помещения специализированного жилищного фонда. При этом установлено, что в таком договоре определяется порядок предоставления, оплаты, содержания и освобождения жилого помещения специализированного жилищного фонда. В данной норме федеральный законодатель делегирует федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел (т.е. МВД России) полномочия по определению порядка и условий заключения договора найма жилого помещения специализированного жилищного фонда.

Так, УМВД России по Тамбовской области обратилось в суд с иском к Н.О.Н., Н.О.В., Н.Н., Н.Е. о выселении из занимаемого помещения, принадлежащего на праве оперативного управления УМВД России по Тамбовской области без предоставления другого жилого помещения.

Вышеуказанное жилое помещение находилось на балансе УМВД России по Тамбовской области и могло быть предоставлено только решением жилищно-бытовой комиссии УМВД России по Тамбовской области. На балансе УМВД России по г. Тамбову служебные помещения не находились. Представленные Н.О.Н. на рассмотрение комиссии документы не содержали сведений, подтверждающих отсутствие у него жилых помещений, либо их наличие, территориальная расположенность которых, не позволила сотруднику ежедневно возвращаться к месту службы.

Из материалов дела следует, что Н.О.Н., как сотруднику УМВД России по г. Тамбову, предоставлено служебное жилое помещение на семью в составе четырех человек.

Выделение служебной квартиры было основано на решении жилищно-бытовой комиссии УМВД России по г. Тамбову. Данное решение впоследствии утверждено жилищно-бытовой комиссией УМВД России по Тамбовской

области. С Н.О.Н. заключен договор найма жилого помещения УМВД России по Тамбовской области.

Из системного толкования ст. 93, ст. 100, ч. 1 ст. 102, 104 ЖК РФ следует, что служебные жилые помещения предназначены для проживания граждан в связи с характером их трудовых отношений с органом государственной власти.

Договор найма специализированного жилого фонда заключается на основании решения о предоставлении такого помещения с указанием всех членов семьи.

Прекращается такой договор в связи с утратой такого жилого помещения или по иным предусмотренным жилищным Кодексом основаниям.

Договор найма служебного жилого помещения заключается на весь период прохождения службы. Прекращение службы, увольнение со службы является основанием для расторжения договора найма служебного жилого помещения.

В этой связи доводы апелляционной жалобы об истечении 2-летнего срока действия договора найма не основаны на законе. Ни общий закон, ЖК РФ, ни специальный закон, N 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации...", регулирующий спорные отношения не содержат указания на 2-х летний срок договора найма.

По мнению судебной коллегии Инструкция, утвержденная приказом МВД России от 06.05.2012 г. N 490, имеющая ссылку на сроки действия договора найма (не менее 6 месяцев и не более 2-х лет) не должна противоречить положениям федеральных законов.

Такое жилое помещение сохраняется за сотрудником на весь период выполнения им обязанностей по контракту. С Н.О.Н. заключен бессрочный контракт. Оснований для выселения его и членов семьи не имеется³⁶.

Статья 100 ЖК РФ в отношении договора найма специализированного жилого помещения предусматривает следующее:

³⁶ Дело N 33-2234/2015: апелляционное определение Тамбовского областного суда от 17.08.2015. Доступ из: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 1.05.2017).

- по договору найма специализированного жилого помещения одна сторона - собственник специализированного жилого помещения (действующий от его имени уполномоченный орган государственной власти или уполномоченный орган местного самоуправления) или уполномоченное им лицо (наймодатель) обязуется передать другой стороне - гражданину (нанимателю) данное жилое помещение за плату во владение и пользование для временного проживания в нем (ч. 1);

- договор найма специализированного жилого помещения заключается на основании решения о предоставлении такого помещения (ч. 2);

- в договоре найма специализированного жилого помещения определяются предмет договора, права и обязанности сторон по пользованию специализированным жилым помещением (ч. 3);

- наниматель специализированного жилого помещения не вправе осуществлять обмен занимаемого жилого помещения, а также передавать его в поднаем (ч. 4);

- к пользованию специализированными жилыми помещениями по договорам найма таких жилых помещений применяются правила, предусмотренные статьей 65, частями 3 и 4 ст. 67 и статьей 69 данного Кодекса, за исключением пользования служебными жилыми помещениями, к пользованию которыми по договорам найма таких помещений применяются правила, предусмотренные частями 2 - 4 ст. 31, статьей 65 и частями 3 и 4 ст. 67 данного Кодекса (ч. 5);

- в договоре найма специализированного жилого помещения указываются члены семьи нанимателя (ч. 6);

- договор найма специализированного жилого помещения заключается в письменной форме (ч. 7);

- типовые договоры найма специализированных жилых помещений утверждаются Правительством РФ (ч. 8).

На случай отсутствия жилых помещений специализированного жилищного фонда предусмотрена ежемесячная выплата сотруднику, не

имеющему жилого помещения по месту службы, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (т.е. территориальный орган МВД России) в виде денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения. При этом федеральный законодатель делегировал Правительству РФ полномочия по определению порядка и размеров выплаты такой денежной компенсации.

Так, З.И. обратился в Смольнинский районный суд Санкт-Петербурга с иском к Управлению на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по Северо-Западному Федеральному округу о взыскании компенсации за наем жилого помещения.

В обоснование заявленных требований истец указал, что проходит службу в Управлении на транспорте МВД России по Северо-Западному федеральному округу в должности старшего оперуполномоченного отделения экономической безопасности и противодействия коррупции Новгородского ЛО МВД России на транспорте.

З.И. постоянно зарегистрирован по адресу в Новгородской области. Указанное жилое помещение принадлежит на праве собственности З.Г. Протяженность от указанного дома до места службы истца составляет 203,4 км.

В период прохождения службы с февраля 2015 года по декабрь 2016 года, на основании договора найма, истец проживал в жилом помещении, расположенном в непосредственной близости к месту работы.

Согласно справке начальника ОРЛС Новгородского линейного отдела МВД России на транспорте З.И. в субъекте по месту службы (Новгородском ЛО МВД России на транспорте) жилого помещения специализированного жилищного фонда не предоставлялось.

По сведениям ФГУП "Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ" Новгородский филиал, Управления Росреестра по Новгородской области, у истца отсутствует жилое помещение, принадлежащее на праве собственности.

Решением Центральной жилищно-бытовой комиссии в выплате ежемесячной денежной компенсации за 2015 год за наем жилого помещения отказано.

В обоснование отказа ответчик сослался на то, что лимиты бюджетных обязательств и объем финансирования на 2015 год израсходованы в 2015 году, а документы поданы истцом в 2016 году. Удовлетворяя заявленные требования, суд первой инстанции пришел к выводу, что данный отказ является незаконным, поскольку истец имеет право на получение денежной компенсации, пакет документов необходимых для получения денежной компенсации, предусмотренный пунктом 4 Правил выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, был подан истцом и направлен для рассмотрения 15.12.2015 года. Таким образом, у ответчика отсутствовали законные основания для отказа в удовлетворении требований.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. N 1228 (п. 2) размер ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений в Санкт-Петербурге составляет не более 15000 рублей.

Обстоятельств наличия у истца иного жилого помещения не установлено. Статус истца как не обеспеченного жильем сотрудника, действительность договора найма жилого помещения, размер произведенной истцом оплаты по договору аренды (найма) жилого помещения в рамках настоящего дела ответчиком не оспаривались.

При таких обстоятельствах принято решение о взыскании компенсации за наем жилого помещения³⁷.

Итак, механизм обеспечения жильем сотрудников ОВД предусматривает помимо прочего предоставление им служебных жилых помещений.

³⁷ Дело № 2-5334/2016: апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 08.02.2017 N 33-3428/2017. Доступ из: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 1.05.2017).

Предоставляемое служебное жилое помещение должно быть благоустроенным и отвечать техническим и санитарным нормам. Служебное жилое помещение предоставляется для создания необходимых жилищно-бытовых условий при исполнении сотрудником ОВД служебных обязанностей по месту службы.

§ 2. Предоставление жилых помещений сотрудникам, замещающим должность участкового уполномоченного полиции

В соответствии со ст. 9 Закона N 247-ФЗ территориальный орган МВД предоставляет сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, не имеющему жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования, и совместно проживающим с ним членам его семьи жилое помещение специализированного жилищного фонда в течение шести месяцев со дня вступления его в указанную должность.

В случае отсутствия на территории муниципального образования жилого помещения участковому и совместно проживающим с ним членам его семьи орган местного самоуправления предоставляет жилое помещение муниципального жилищного фонда.

Если на территории муниципального образования нет ни специализированного, ни муниципального жилищного фонда, территориальный орган МВД арендует в соответствии с законодательством РФ для участкового иное жилое помещение.

Положения федерального законодательства предусматривают возможность предоставления жилого помещения специализированного муниципального жилищного фонда только участковым уполномоченным полиции, установление такой возможности в отношении иных работников системы органов внутренних дел является незаконным.

Так, например, прокурор города N. обратился в суд с заявлением о признании недействующим п. 5 Перечня категорий граждан, которым предоставляются служебные жилые помещения муниципального жилищного фонда, утвержденного постановлением администрации городского округа. В данном пункте Перечня указаны "лица, замещающие должности начальника управления, заместителя начальника управления в Межмуниципальном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по городскому округу".

В обоснование своего требования прокурор указал, что оспариваемые им нормативные положения приняты упомянутым выше органом местного самоуправления с выходом за пределы его полномочий и не соответствуют нормам федерального законодательства, имеющим большую юридическую силу.

Решением городского суда, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Свердловского областного суда, заявление прокурора удовлетворено. Оспариваемые им нормативные положения признаны недействующими со дня их принятия.

В передаче кассационной жалобы администрации городского округа на указанное судебное постановление для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции отказано ввиду следующего.

В соответствии со статьей 93 Жилищного кодекса Российской Федерации служебные жилые помещения предназначены для проживания граждан в связи с характером их трудовых отношений с органом государственной власти, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным унитарным предприятием, государственным или муниципальным учреждением.

Вопросы обеспечения служебными жилыми помещениями и, как следствие, полномочия по их предоставлению непосредственно и неразрывно связаны с наличием трудовых или служебных отношений с публично-

правовым образованием соответствующего уровня, выступающим в качестве работодателя.

В частности, статья 44 Федерального закона от 07 февраля 2011 года N 3-ФЗ "О полиции" предусматривает, что обеспечение сотрудника полиции служебным жилым помещением осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в порядке и на условиях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (часть 1), для реализации этого права полиция имеет специализированный жилищный фонд, формируемый федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 2).

Аналогичные положения содержит и статья 8 Федерального закона от 19 июля 2011 года N 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в которой уточнено, что предоставление служебных жилых помещений производится именно тем федеральным органом исполнительной власти, в котором сотрудники проходят службу, и осуществляется за счет его специализированного жилищного фонда.

Исключением является, согласно части 1 статьи 9 названного Федерального закона и части 3 статьи 44 Федерального закона "О полиции", обеспечение жильем сотрудников полиции, замещающих должность участкового уполномоченного полиции. Указанным лицам служебное жилое помещение предоставляется территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, в котором сотрудник замещает должность участкового уполномоченного полиции. В случае отсутствия на территории муниципального образования жилого помещения сотруднику полиции, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, жилое помещение предоставляется органом местного самоуправления.

Других исключений, допускающих предоставление органом местного самоуправления служебных жилых помещений в муниципальном жилищном фонде такой категории граждан, как сотрудники полиции и органов внутренних дел, действующее федеральное законодательство не предусматривает.

Таким образом, в оспариваемой прокурором норме допущено расширение установленного федеральным законодательством перечня категорий граждан, работодателем по отношению к которым выступает Российская Федерация, подлежащих обеспечению служебными жилыми помещениями.

Указанное расширение не только имеет произвольный характер, но и ведет к нецелевому использованию муниципального имущества, а также к коррупции, поскольку устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения и возможность необоснованного применения исключений из общих правил (части 2 статьи 1 Федерального закона от 17 июля 2009 года N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"). Кроме того, получение жилья в муниципальном жилищном фонде ставит сотрудников органов внутренних дел, занимающих указанные в оспариваемом нормативном акте начальственные должности, в определенную зависимость от органов местного самоуправления, что может являться, согласно статье 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", конфликтом интересов и повлиять на надлежащее исполнение ими своих должностных (служебных) обязанностей. А это уже прямо запрещено законом, в частности, статьей 71 Федерального закона от 30 ноября 2011 года N 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации").

Городской суд обоснованно удовлетворил требования прокурора, а судебная коллегия, проверив решение суда, обоснованно признала его

правильным, исходя из того, что указанный нормативный правовой акт в оспариваемой части принят по вопросу, не отнесенному к компетенции органов местного самоуправления, и противоречит нормам федерального законодательства³⁸.

Участковый обязан освободить жилое помещение в случае его перевода на территории соответствующего муниципального образования на должность, не связанную с выполнением обязанностей участкового. В дальнейшем обеспечение указанного сотрудника жилым помещением осуществляется в порядке, предусмотренном ст. ст. 4 - 8 Закона N 247-ФЗ. Как видится, данное положение не соответствует нормам ЖК РФ, а именно ч.3 ст. 104 ЖК РФ, в силу которой договор найма служебного жилого помещения заключается на период трудовых отношений, прохождения службы либо нахождения на государственной должности. Таким образом, предлагается устранить найденное противоречие путем исключения обязанности участкового уполномоченного освободить служебное жилое помещение без предоставления другого служебного жилого помещения в случае увольнения с должности УУП, но не из ОВД.

Рассмотрим другой пример. Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Муравленко обратилось в суд с иском к Ч.А., Ч.С., ФИО1, ФИО2 о признании договора найма служебного жилого помещения, заключенного между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Муравленко и Ч.А. 24 марта 2011 года N 206 расторгнутым и выселении из жилого помещения Ч.А.

Из дела следует, что жилое помещение по адресу: <адрес> было приобретено на основании муниципального контракта N 12 от 22 июля 2009 года в муниципальную собственность за счет средств окружного бюджета в рамках комплексной целевой программы по усилению борьбы с

³⁸ Бюллетень судебной практики по административным делам Свердловского областного суда (второй квартал 2015 г.): постановление президиума Свердловского областного суда от 23.09.2015. Доступ из: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 1.05.2017).

преступностью, укреплению правопорядка и профилактике правонарушений на территории ЯНАО на 2008 - 2010 годы, утвержденной постановлением Администрации ЯНАО от 03.09.2009 г. N-А.

24.03.2011 года между Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Муравленко и Ч.А. заключен договор найма служебного жилого помещения N 206 по условиям которого совместно с нанимателем в жилое помещение вселялись - супруга - Ч.С., сын - ФИО1 и дочь - ФИО2 (Том 1 л.д. 7).

Брак между ответчиками Ч.А. и Ч.С. был расторгнут в феврале 2013 года и Ч.С. с несовершеннолетними детьми выехала из жилого помещения по пер. Новоселов.

Как установлено судом, на основании рапорта, протокола заседания аттестационной комиссии ОМВД России по г. Муравленко, ответчик Ч.А. приказом начальника ОМВД России по г. Муравленко от 26.03.2013 года N 55л/с, был освобожден от должности участкового уполномоченного полиции отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних там же, в связи с назначением на должность инспектора отделения информационного обеспечения штаба ОМВД России по г. Муравленко (том 1 л.д. 240).

Установление вышеуказанных обстоятельств, подтвержденных соответствующими доказательствами, свидетельствует о том, что ответчики утратили право пользования жилым помещением на условиях договора служебного найма, в связи с чем, суд правомерно признал договор служебного найма жилого помещения расторгнутым и в соответствии с ч. 1 ст. 103 Жилищного кодекса РФ выселил Ч.А.

Разрешая спор и удовлетворяя исковые требования, судом правильно применены к возникшим правоотношениям положения статьи 9 Федерального закона от 19.07.2011 года N 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ", регламентирующие предоставление жилых

помещений сотрудникам, замещающим должность участкового уполномоченного полиции. Так, суд пришел к обоснованному выводу, что жилое помещение было предоставлено Ч.А., занимающему должность участкового, на период его службы в ОМВД по г. Муравленко, в связи с необходимостью выполнения им должностных обязанностей и отсутствием у него жилого помещения на территории г. Муравленко.

Указанные выводы суда подтверждаются совокупностью представленных доказательств, в том числе, заключенным между сторонами договором найма специализированного жилого помещения, протоколом заседания жилищно-бытовой комиссии, распоряжением Администрации г. Муравленко с приложением к нему, показаниями свидетеля ФИО1, а также иными доказательствами по делу³⁹.

Таким образом, особенности предоставления служебных жилых помещений участковым уполномоченным полиции обусловлены характером их службы. Однако при применении закона возникают сложности в силу того, что обязанность участкового освободить служебное жилое помещение при прекращении службы в должности УУП противоречит п.3 ст. 103 ЖК РФ, в силу которого служебное жилое помещение предоставляется на время прохождения службы. В данном случае сотруднику должно предоставляться другое служебное жилое помещение.

§ 3. Прекращение права пользования служебным жилым помещением

Право пользования служебным жилым помещением выступает в качестве структурного элемента содержания договора найма служебного жилого

³⁹ Дело N 33-1937/2013: апелляционное определение Суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 09.09.2013. Доступ из: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 1.05.2017).

помещения, который согласно ст. 101 и 102 Жилищного кодекса РФ, может быть как прекращен, так и расторгнут.

Согласно современному жилищному законодательству, договор найма служебного жилого помещения может быть расторгнут в любое время по соглашению сторон рассматриваемого договора либо по инициативе нанимателя служебного жилого помещения. Вместе с тем, расторжение договора по инициативе наймодателя представляется возможным только в случаях, которые прямо предусмотрены на законодательном уровне. Например, по требованию наймодателя договор найма жилого помещения может быть расторгнут при неисполнении нанимателем и проживающими вместе с ним членами его семьи обязательств по договору⁴⁰.

При рассмотрении вопроса расторжения договора найма служебного жилого помещения в аспекте гражданско-правовых отношений, целесообразно заключить, что под расторжением необходимо понимать волевые действия одной или двух сторон, нацеленные на прекращение жилищных прав и обязанностей участников договора. Другими словами, рассматриваемые действия являются односторонними или двусторонними гражданско-правовыми сделками⁴¹.

От расторжения рассматриваемого договора необходимо отличать его прекращение. Следует учитывать, что основаниями прекращения договора будут выступать обстоятельства, не связанные с волей участников договора. В частности, в соответствии с п.1 ст. 102 ЖК РФ договор найма прекращается в случае утраты (разрушения) служебного жилого помещения, а также по другим основаниям, которые установлены в ЖК РФ. Можем предположить, что законодатель имеет в виду положение, которое содержится в п.5 ст. 83 ЖК РФ, в соответствии с которым договор прекращается в связи со смертью одиноко

⁴⁰ Булгаков В.В., Матвеева М.С. Основания прекращения права пользования служебным жилым помещением // Современные тенденции развития науки и технологий. 2016. № 9-6. С. 30.

⁴¹ Сомянков С.А. Расторжение договора в гражданском обороте. Теория и практика. М., 2012. С. 12.

проживающего нанимателя. В то же время, принимая во внимание, что приведенная норма применяется к отношениям по договору социального найма, в отличие от которого, в случае смерти нанимателя служебного жилого помещения, дееспособные члены его семьи не имеют права признания себя нанимателем по договору вместо умершего с согласия остальных членов своей семьи и наймодателя, договор найма служебного жилого помещения необходимо признавать прекращенным в случае смерти нанимателя, без учета того обстоятельства, является ли он одиноким или нет.

Одним из оснований прекращения договора найма служебного жилого помещения согласно п.2 ст. 102 ЖК РФ выступает переход права собственности на служебное жилое помещение, а также передача данного жилого помещения в хозяйственное ведение или оперативное управление другому юридическому лицу, исключая случаи, если новый собственник такого жилого помещения или юридическое лицо, которому передано жилое помещение, является стороной трудового договора с работником - нанимателем служебного жилого помещения.

Вместе с тем, в соответствии с п.4 ст. 103 ЖК РФ прежний собственник служебного жилого помещения или юридическое лицо, передающее данное жилище, обязаны осуществить выселение граждан из служебных жилых помещений с предоставлением другого жилого помещения. Иными словами, гражданин может быть выселен только по требованию той организации, с которой он имел трудовые отношения. Обозначенная правовая позиция зачастую находит свое выражение в судебной практике⁴².

Исследуя данные нормы в совокупности, необходимо заключить, что одним из оснований прекращения права пользования служебным жилым помещением, влекущим выселение с предоставлением другого служебного помещения, выступает переход права собственности либо обозначенного в п.2

⁴² Булгаков В.В., Матвеева М.С. Основания прекращения права пользования служебным жилым помещением // Современные тенденции развития науки и технологий. 2016. № 9-6. С. 31.

ст. 102 ЖК РФ другого вещного права к лицу, которое не состоит с нанимателем в трудовых правоотношениях.

Дискуссионным остается вопрос о последствиях прекращения нанимателем трудовых (служебных и т.д.) отношений, в связи с которыми за ним было закреплено служебное жилье⁴³.

Современное жилищное законодательство относит прекращение трудовых (служебных и др.) отношений к основаниям прекращения договора найма служебного жилого помещения. В то же время, п.3 ст. 101 ЖК РФ не указывает в качестве основания расторжения договора найма служебного жилого помещения прекращение трудовых, служебных и иных отношений. Однако, ввиду того, что наличие трудовых отношений с работодателем - нанимателем является обязательным условием предоставления служебного жилого помещения, то прекращение трудовых отношений, может быть лишь основанием расторжения договора найма служебного жилого помещения в силу чего находим целесообразным внести изменения в п.3 ст. 104 ЖК РФ, в котором следует указать, что прекращение трудовых, служебных отношений является основанием расторжения договора найма служебного жилого помещения.

Так, Комитет по управлению имуществом администрации Чайковского муниципального района обратился в суд с иском к ответчикам о прекращении договора найма служебного жилого помещения, выселении без предоставления другого жилого помещения, мотивировав требования тем, что квартира отнесена к специализированному жилищному фонду постановлением администрации Чайковского муниципального района, предоставлена ответчику С.Э. и членам его семьи, для проживания на период выполнения обязанностей по указанной должности. Согласно письмам Отдела МВД России по Чайковскому району от 03.06.2015 г., 05.10.2015 г., ответчик не осуществляет службу в Отделе МВД России по Чайковскому району, следовательно, договор

⁴³ Оглио Е.Ф. Правовое регулирование обеспечения граждан служебными жилыми помещениями // Российское правосудие. 2016. № 6 (122). С. 46.

найма служебного жилого помещения подлежит прекращению, а С.Э. выселению с членами семьи из служебного жилого помещения без предоставления другого жилого помещения, о чем ответчику направлено уведомление 10.06.2015 г.

12.05.2012 г. между администрацией Чайковского муниципального района и С.Э. заключен договор найма служебного жилого помещения, согласно которому квартира предоставляется в связи с работой С.Э. в Отделе МВД России по Чайковскому району. (л.д. 11-13)

Из письма начальника Отдела МВД России по Чайковскому району Пермского края от 03.06.2015 г. следует, что С.Э. из Отдела МВД России по Чайковскому району направлен для дальнейшего прохождения службы в МО МВД "Воткинский" Республики Удмуртия (л.д. 16-17), в связи с чем администрация Чайковского муниципального района направила 10.06.2015 г. уведомление С.Э. о прекращении договора найма служебного жилого помещения и выселении (л.д. 18)

Установив указанные обстоятельства дела, суд первой инстанции, применив положения статей 103, 104 Жилищного кодекса РФ, пришел к правильному выводу, что спорное жилое помещение было предоставлено ответчику С.Э. и членам его семьи в качестве служебного для временного проживания, на период службы в органах внутренних дел.

Удовлетворяя заявленные требования, суд первой инстанции руководствовался положениями ч. 2 ст. 92 ЖК РФ, п.п. 12-14 Постановления Правительства РФ от 26.01.2006 N 42 "Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений" и исходил из того, что С.Э. был переведен на другое место службы в МО МВД "Воткинский" Республики Удмуртия, находящееся за пределами Чайковского муниципального района Пермского края, в связи с чем заключенный с ним договор найма спорной служебной квартиры подлежит прекращению.

Кроме того, суд пришел к выводу о том, что ответчик вместе с членами семьи подлежит выселению из квартиры без предоставления другого жилого помещения и снятию с регистрационного учета по месту жительства в ней (как правовое последствие утраты права на жилое помещение).

Часть 2 статьи 103 Жилищного кодекса Российской Федерации определяет, что не могут быть выселены из служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях без предоставления других жилых помещений не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях инвалиды I или II групп, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья по вине работодателя, инвалиды I или II групп, инвалидность которых наступила вследствие профессионального заболевания в связи с исполнением трудовых обязанностей, инвалиды из числа военнослужащих, ставших инвалидами I или II групп вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с исполнением обязанностей военной службы.

Как следует из материалов дела, ответчики ни к одной из указанных категорий не относятся, поэтому подлежат выселению из служебного жилого помещения без предоставления другого жилого помещения.

Оценив представленные доказательства в соответствии с требованиями ст. 67 ГПК РФ, суд пришел к правильному выводу об отсутствии законных оснований для проживания ответчиков в спорном жилом помещении, поскольку жилое помещение было предоставлено в связи со службой в отделе участковых уполномоченных ОВД по Чайковскому району и в связи с прекращением исполнения служебных обязанностей на территории

Чайковского муниципального района, договор найма прекращает свое действие⁴⁴.

Также необходимо подчеркнуть, что п.3 ст. 104 ЖК РФ не устанавливает взаимосвязи между конкретными основаниями увольнения и прекращением договора найма служебного жилого помещения. Однако в соответствии с п.2 ст. 103 ЖК РФ некоторые категории лиц, уволенных по определенным основаниям, не подлежат выселению из служебного жилого помещения без предоставления другого жилого помещения, например, к указанным лицам относятся пенсионеры по старости; лица, уволенные в связи с потерей трудоспособности и получившие инвалидность, которая наступила при исполнении трудовых обязанностей и др. Жилищный кодекс РСФСР (п.8 ст. 108) в отличие от действующего ЖК РФ, также устанавливал, что не могут быть выселены без предоставления другого жилого помещения граждане, уволенные в связи с сокращением численности или штата работников. Отсутствие данной нормы в современном жилищном законодательстве значительно ограничивает защиту жилищных прав рассматриваемой категории лиц.

Итак, в действующем жилищном законодательстве установлен исчерпывающий перечень оснований прекращения договора найма служебного жилого помещения и допускается только в случаях, указанных в ЖК РФ. Пользование служебным жилым помещением тесно связано с наличием служебных отношений с наймодателем. Прекращение данных отношений выступает основанием для расторжения договора найма служебного жилого помещения.

⁴⁴ Дело N 33-2205/2016: апелляционное определение Пермского краевого суда от 24.02.2016. Доступ из: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 1.05.2017).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, современный период развития Российского государства характеризуется резким увеличением физических и психологических нагрузок на сотрудников полиции. Это обусловлено не простой экономической ситуацией в стране, повышенной криминализацией общества, деформацией нравственных ценностей. В этих условиях у сотрудников полиции возникает повышенная потребность в социальной защищенности и в особом внимании со стороны государства.

В зависимости от вида трудовой или служебной деятельности социальные гарантии могут иметь различный объем и форму. Социальная защита сотрудников полиции, является разновидностью социальной защиты личности, провозглашенной Конституцией Российской Федерации.

Изучив законодательство РФ и судебную практику, можно сделать вывод, что договор найма служебного жилого помещения - это форма отношений, имеющая ряд отличительных особенностей. Важно понимать, кто имеет право пользования служебным жильем, какие это влечет обязанности и в каких случаях договор может быть расторгнут.

Согласно статье 92 ЖК РФ служебные жилые помещения входят в список специализированного жилищного фонда и предназначаются для проживания граждан, связанных трудовыми отношениями со следующими структурами:

- органами государственной власти;
- государственными или муниципальными унитарными предприятиями; органами местного самоуправления;
- государственными или муниципальными учреждениями (статья 93 ЖК РФ)

Служебное жилье предоставляется в связи с:

- прохождением службы; назначением на государственные должности Российской Федерации;

- назначением на государственные должности субъекта Российской Федерации;
- избранием на выборные должности в органы государственной власти или органы местного самоуправления.

Служебным жилым помещением может быть только отдельная квартира или жилой дом (статья 104 ЖК РФ). Они предоставляются как временное место жительства сотрудникам, работникам и служащим, характер труда которых предполагает проживание поблизости от работы или службы.

Категории граждан, имеющие право на получение служебного жилья, устанавливаются:

- в жилищном фонде РФ - федеральным законодательством;
- в жилищном фонде субъектов РФ - законодательством субъектов РФ;
- в муниципальном жилищном фонде - решениями органов местного самоуправления.

Первоочередным правом пользуются лица, стоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий или вовсе не имеющие жилья по месту их трудовой деятельности.

Передача служебного жилья квартиросъемщику проводится в соответствии с Постановлением Правительства РФ №42 от 26.01.2006 и утвержденным в нем типовым договором о служебном найме жилья, образец которого несет рекомендательный характер. Стороны могут включать в данный договор дополнительные пункты, не противоречащие законодательству. Договор заключается в письменной форме.

Сторонами данного договора являются наймодатель (органы муниципалитета или государства) и наниматель (работник, сотрудник или служащий). Договор заключается на период трудовой деятельности, прохождения службы, нахождения на выборной должности. В договоре нацма служебного жилого помещения в обязательном порядке отражается причина предоставления жилья и указывается вид трудовой деятельности сотрудника.

В соглашении прописывается характеристика предоставляемого в служебном порядке жилого помещения. Согласно статье 15 ЖК РФ оно должно быть пригодным к проживанию и отвечать всем санитарным и техническим нормам. Однако степень благоустроенности жилья регулируется особенностями региона. Если в населенном пункте нет водопровода или канализации, их наличие не является обязательным условием.

В ходе исследования были найдены противоречия законодательства, которые предлагается устранить. Обязанность участкового освободить служебное жилое помещение при прекращении службы в должности УУП противоречит п.3 ст. 103 ЖК РФ, в силу которого служебное жилое помещение предоставляется на время прохождения службы. В данном случае сотруднику должно предоставляться другое служебное жилое помещение и только после этого он освобождает предыдущее.

В целях снижения текучести кадров в органах внутренних дел и повышения уровня социальных гарантий сотрудников и ветеранов полиции (органов внутренних дел) на основе анализа зарубежного опыта предлагаем не выселять и из жилых помещений специализированного жилищного фонда без предоставления другого жилого помещения при увольнении со службы сотрудников полиции при наличии достаточной выслуги лет. В статью 8 Федерального закона от 19.07.2011 N 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внести пункт:

«Выселению из жилых помещений специализированного жилищного фонда без предоставления другого жилого помещения не подлежат:

а) лица, указанные в [статье 1](#) Федерального закона «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии

Российской Федерации, и их семей» от 12.02.1993 N 4468-1, имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе, и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в Государственной противопожарной службе, и (или) на службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и (или) на службе в войсках национальной гвардии Российской Федерации 20 лет и более;

б) лица, указанные в статье 1 Федерального закона «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» от 12.02.1993 N 4468-1, уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба, и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в Государственной противопожарной службе, и (или) служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и (или) служба в войсках национальной гвардии Российской Федерации».

Проведенное исследование свидетельствует о том, что современное жилищное законодательство нуждается в разрешении правовой неопределенности, которая возникает при рассмотрении споров, касающихся прекращения права пользования и выселения граждан из служебного жилого помещения, потому как данные правоотношения обладают особым социально-значимым характером путем совершенствования существующих материальных норм жилищного права.

Таким образом, подводя итог, можно сказать о том, что вопросы обеспечения сотрудников ОВД жилыми помещениями остаются актуальными на протяжении длительного периода. Автор полагает, что в целом к настоящему времени наблюдается положительная динамика по их решению со стороны государства. Тем не менее, отдельные проблемные моменты еще наблюдаются, в связи с чем необходимо продолжать совершенствование сферы жилищного обеспечения сотрудников ОВД, детальную разработку социальных мер для них, что будет способствовать престижу профессии, росту уверенности сотрудников в надежной охране и защите их социальных прав и благоприятно отразится на состоянии правопорядка в государстве.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Всеобщая декларация прав человека (принята 10.12.1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН) // Российская газета. - 1995. - 5 апр.
2. Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 декабря; 2014. - 23 июля.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая: федер. закон: принят Гос. Думой 21 октября 1994 г.: по состоянию на 1 мая 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации.. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть вторая: федер. закон: принят Гос. Думой 22 декабря 1995 г.: по состоянию на 1 мая 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1996. - №5. - Ст. 410.
5. О государственной регистрации недвижимости: федер. закон: принят Гос. Думой 3 июля 2015 г.: по состоянию на 1 мая 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. - N 29 (часть I). - С. 4344.
6. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон: принят Гос. Думой 7 июля 2011 г.: по состоянию на 1 мая 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2011. - N 30 (ч. 1). - Ст. 4595.
7. О полиции: федер. закон: принят Гос. Думой 28 января 2011 г.: по состоянию на 1 мая 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2011. - N 7. - Ст. 900.
8. Об ипотеке (залоге недвижимости): федер. закон: принят Гос. Думой 24 июня 1997 г.: по состоянию на 1 мая 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1998. - N 29. - Ст. 3400.

9. Жилищный кодекс Российской Федерации : федер. закон: принят Гос. Думой 22 декабря 2004г.: по состоянию на 1 мая 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2005. - N 1. - Часть 1. - Ст. 14.
10. Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: федер. закон: принят Гос. Думой 22 декабря 2004 г.: по состоянию на 1 мая 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2005. - N 1 (ч. 1). - Ст. 40.
11. О государственной регистрации недвижимости: федер. закон: принят Гос. Думой 3 июля 2015 г.: по состоянию на 1 мая 2017 г. // Федеральный закон от 13.07.2015 N 218-ФЗ(ред. от 03.07.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2015. - N 29 (часть I). - С. 4344.
12. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон: принят Гос. Думой 12 марта 1999 г.: по состоянию на 1 мая 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. - N 14. - Ст. 1650.
13. О статусе военнослужащих федер. закон: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 6 мар. 1998 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 12 мар. 1998 г.: по состоянию на 1 мая 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1998. - N 22. - Ст. 2331.
14. Об архитектурной деятельности в Российской Федерации: федер. закон: принят Гос. Думой 18 октября 1995 г.: по состоянию на 1 мая 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. - N 47. - Ст. 4473.
15. О порядке предоставления жилого помещения в собственность отдельным категориям граждан: постановление Правительства РФ от 30.12.2011 N 1235 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. - N 3. - Ст. 434.
16. Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции: постановление Правительства РФ от 28.01.2006 N 47// Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2006. - N 6. - Ст. 702.

17. О федеральной целевой программе "Жилище" на 2015 - 2020 годы: Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 N 1050// Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. N 5. Ст. 739.
18. Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 323// Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. N 18 (часть III). Ст. 2169.
19. О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.12.2011 N 1223: по состоянию на 1 мая 2017 г.// Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2012. - N 3. - Ст. 430.
20. Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений: постановление Правительства РФ от 26.01.2006 N 42 (ред. от 18.07.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2006. - N 6. - Ст. 697.
21. Об утверждении Положения о Государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании: постановление Правительства РФ от 24.07.2000 N 554 (ред. от 15.09.2005) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - N 31. - Ст. 3295.
22. Об организации работы по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда органов внутренних дел Российской Федерации (служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях): Приказ МВД России от 06.05.2012 N 490// Российская газета. 2012. 13 июня.
23. Основы жилищного законодательства Союза СССР от 24 июня 1981 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. - 1981. - № 26 (утратили силу).

24. Жилищный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 24.06.1983) // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. - 1983. - N 26. - Ст. 883 (утратил силу).
25. Об основах федеральной жилищной политики: Закон РФ от 24.12.1992 N 4218-1 (ред. от 22.08.2004)// Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 3. Ст. 99 (утратил силу).

б) монографии, учебники, учебные пособия:

26. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — М.: Издательство Юрайт, 2014. — 521 с.
27. Жилищное право / под ред. П. М. Филиппова, А. О. Иншаковой, А. И. Гончарова. - М. : Юриспруденция, 2016. - 528 с.
28. Комментарий к Федеральному закону "О полиции" (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей и др. - М.: Проспект, 2012. - 552 с.
29. Крашенинников П.В. Жилищное право. - 9-е изд., перераб. и доп. - М.: Статут, 2016. - 384 с.
30. Российское гражданское право: учебник: в 2 т. / В.С. Ем, И.А. Зенин, Н.В. Козлова и др.; отв. ред. Е.А. Суханов. 2-е изд., стереотип. - М.: Статут, 2016. - Т. 1. Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права. - 958 с.
31. Сомянков С.А. Расторжение договора в гражданском обороте. Теория и практика/ С.А. Сомянков. - М., 2012. - 228 с.
32. Тихомиров М.Ю. Служебное жилье и другие специализированные жилые помещения: практическое пособие. — М., 2012. - 55 с.
33. Толстой Ю. К. Жилищное право: учеб. — М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2016. - 176 с.

в) статьи, научные публикации:

- 34.Алексикова О.Е. Социальная сущность конституционного права на жилище в Российской Федерации/О.Е. Алексикова // Актуальные проблемы экономики и права. - 2013. - № 1 (25). - С. 239-244.
- 35.Булгаков В.В., Матвеева М.С. Основания прекращения права пользования служебным жилым помещением/ В.В. Булгаков, М.С.Матвеева // Современные тенденции развития науки и технологий. - 2016. - № 9-6. - С. 30-32.
- 36.В МВД Татарстана вручили единовременные социальные выплаты для приобретения жилья. Официальный сайт МВД по РТ. Режим доступа: URL: <http://www.16.mvd.rf>Новости>item/8792115, свободный (дата обращения 05.05.2017).
- 37.Далбаева Н.Н. Права нанимателя служебного жилого помещения/ Н.Н.Далбаева // Известия Байкальского государственного университета. - 2016. - № 6. - С. 67-69.
- 38.Дербичева С.А. Место современной полиции в системе нового публичного управления/ С.А. Дербичева // Вестник Академии права и управления. - 2012. - № 27.
- 39.Конституционализация правового регулирования деятельности российской полиции: аксиологические и формально-юридические аспекты/ Ю.Е. Аврутин // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2012. - Т. 54. - № 2. - С. 51-54.
- 40.Кузьмина И. Понятие жилого помещения/ И. Кузьмина // Российская юстиция. - 2011. - № 9.-С. 22-26.
- 41.Листаров Д. Б. Сравнительный анализ законодательства о полиции США и Великобритании с новым законом о полиции в РФ // Тенденции и перспективы развития уголовного и уголовно-процессуального законодательства в борьбе с преступностью: материалы всероссийской научной конференции, посвященной памяти Заслуженного деятеля

- науки Республики Татарстан проф. Б. С. Волкова (г. Москва, 15 апреля 2011 г.)/ Д. Б. Листаров . М.: РУДН, 2011. - С. 251-252.
- 42.Миролюбова О.Г. О понятии жилого помещения / О.Г. Миролюбова // Вестник Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова. Серия Гуманитарные науки. - 2015. - № 1. - С. 49-52.
43. Оглио Е.Ф. Правовое регулирование обеспечения граждан служебными жилыми помещениями/ Е.Ф. Оглио // Российское правосудие. - 2016. - № 6 (122). - С. 43-48.
- 44.Поздняков А.Г. Становление договора найма служебного жилого помещения и его место в системе договоров найма жилого помещения/ А.Г.Поздняков // Северо-Кавказский юридический вестник. - 2012. - № 2. - С. 54-59.
- 45.Статистическая информация. Режим доступа: URL: <https://дт.мвд.рф/zilishe/3/statistika3>, свободный (дата обращения 05.05.2017).
46. Трофимова В. Служебное жилье: возможность получения и приватизации/ В. Трофимова // Жилищное право. - 2016. - N 2. - С. 91 - 100.
- 47.Халитова И. МВД укрепляет тылы/ И. Халитова//Республика Татарстан. 2017. 15 августа.
- 48.Чернов Е.А. К вопросу о реализации жилищных прав сотрудников органов внутренних дел/ Е.А.Чернов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2016. - № 3 (71). - С. 83-87.
- 49.Шанхаев С.В. Практические вопросы, связанные с исключением жилого помещения из специализированного жилищного фонда (на примере служебного жилого помещения) (по материалам судебной практики) / С.В. Шанхаев //Право в Вооруженных Силах. - 2012. - №7. - С. 27-31.
- 50.Шевякова К.А. К вопросу о понятии и признаках жилого помещения/ К.А. Шевякова // Аллея науки. - 2017. - Т. 1. - № 9. - С. 680-683.

51. Янбухтин Р.М. Перспективы социальной направленности деятельности российской полиции/ Р.М. Янбухтин // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. - 2013. - № 11-1 (37). - С. 208-212.

г) эмпирические материалы (материалы судебной, следственной практики и т.д.)

52. Дело N 33-1937/2013 [Электронный ресурс]: апелляционное определение Суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 09.09.2013. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>, свободный (дата обращения 1.05.2017).
53. Дело N 33-2234/2015 [Электронный ресурс]: апелляционное определение Тамбовского областного суда от 17.08.2015. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>, свободный (дата обращения 1.05.2017).
54. Дело N 2-5334/2016 [Электронный ресурс]: апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 08.02.2017 N 33-3428/2017. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>, свободный (дата обращения 1.05.2017).
55. Дело N 33-12732/2015 [Электронный ресурс]: апелляционное определение Самарского областного суда от 12.11.2015. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>, свободный (дата обращения 1.09.2017).
56. Дело N 33-2205/2016 [Электронный ресурс]: апелляционное определение Пермского краевого суда от 24.02.2016. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>, свободный (дата обращения 1.05.2017).
57. Бюллетень судебной практики по административным делам Свердловского областного суда (второй квартал 2015 г.) [Электронный ресурс]: постановление президиума Свердловского областного суда от 23.09.2015. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>, свободный (дата обращения 1.05.2017).