

Министерство внутренних дел Российской Федерации  
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования «Казанский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации

Кафедра: Гражданско-правовых дисциплин

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

на тему: **Взаимодействие полиции с Федеральной службой Росгвардии по  
обеспечению оборота гражданского оружия**

Выполнил: Зайнуллин Руслан Табрисович  
40.05.02-Правоохранительная деятельность 312  
учебная группа

Руководитель: Доцент кафедры гражданско-  
правовых дисциплин, к.х.н., доцент  
Фазлиева Лилия Канзеловна

Рецензент: Начальник полиции отдела МВД  
России по Нурлатскому району  
Гаврилов Леонид Валерьевич

К защите

\_\_\_\_\_  
Начальник кафедры \_\_\_\_\_

Дата защиты: «\_\_» \_\_\_\_\_ 2017г.

Оценка \_\_\_\_\_

Казань 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

|  |    |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ.....  | 3  |
| ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБОРОТОСПОСОБНОСТИ<br>ГРАЖДАНСКОГО ОРУЖИЯ.....  | 7  |
| §1. Основные положения федерального законодательства и принятых в<br>соответствии с ним иных нормативных правовых актов, регулирующих<br>правоотношения по обеспечению оборота гражданского оружия ..... | 7  |
| §2. Ответственность за нарушения в сфере незаконного оборота гражданского<br>оружия .....  | 14 |
| §3. Профилактическая работа государственных и правоохранительных органов<br>по изъятию из нелегального оборота гражданского оружия.....  | 30 |
| ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ<br>ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ И ИНЫХ ОРГАНОВ МВД<br>РОССИИ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ РОСГВАРДИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ<br>ОБОРОТА ГРАЖДАНСКОГО ОРУЖИЯ.....                   | 37 |
| §1. Анализ организационного построения подразделений Росгвардии по<br>обеспечению оборота гражданского оружия, а также требования к технической<br>и иной защищенности объектов их хранения .....        | 37 |
| §2. Нормативные правовые акты МВД России и Росгвардии,<br>регламентирующие вопросы контроля по обеспечению оборота гражданского<br>оружия .....  | 53 |
| §3. Особенности взаимодействия подразделений территориальных и иных<br>органов МВД России и Росгвардии по обеспечению оборота гражданского<br>оружия .....   | 57 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....   | 64 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....   | 71 |

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы настоящей работы видится нам по следующим основным аспектам.

Во-первых, согласно статистическим данным на 1 января 2016 г. количество владельцев и лиц, получивших разрешение на хранение и ношение оружия, в России составило 4 681 026, при этом количество единиц оружия, находящихся у владельцев и лиц, имеющих данное разрешение, - 6 566 317<sup>1</sup>. Соответственно не снижается и число нарушений в области оборота оружия. И несмотря на принимаемые государством меры, уровень правонарушаемости в указанной сфере остается высоким. Расширение масштабов незаконного оборота оружия представляет реальную угрозу государственной и общественной безопасности Российской Федерации.

За последние несколько лет в Российской Федерации приняты законы, направленные на дальнейшее ужесточение правового режима гражданского оружия, в первую очередь травматического: криминализирован оборот «огнестрельного оружия ограниченного поражения», повышен до 21 года возраст его возможного приобретателя, введена обязанность для его владельцев каждые пять лет сдавать экзамен по правилам безопасного обращения с ним (она распространяется даже на действующих сотрудников и ветеранов силовых структур, которые всю жизнь пользовались оружием и ранее освобождались от сдачи экзаменов), усилена ответственность за небрежное хранение оружия.

Эти «антиоружейные» законы не основаны ни на криминологических исследованиях, ни на юридической практике - в их основе единичные резонансные уголовные дела (случаи с белгородским стрелком, московским школьником и т.д.) либо некомпетентное использование криминальной статистики.

---

<sup>1</sup> Сводный отчет о лицензионно-разрешительной работе МВД России за 2016 г. / Данные с официального сайта МВД России // URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/> (проверено 18.05.2017)

Во-вторых, стремительно меняющийся характер общественных отношений, возникновение новых угроз безопасности государства, причем как внешних, так и внутренних, требует от действующей власти принятия эффективных мер по укреплению правопорядка и обеспечению законности.

Именно такой мерой стало решение о создании нового органа власти - Федеральной службы войск национальной гвардии (далее - Росгвардия). На новую структуру в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее - Закон о Росгвардии<sup>1</sup>) и Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157<sup>2</sup> возложено выполнение множества задач, в том числе и федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия.

Указанные подразделения руководствуются действующими нормативными правовыми актами МВД России, в которых определен порядок реализации контрольно-надзорных функций в сфере оборота гражданского оружия.

Складывающаяся практика совместной деятельности требует дальнейшей проработки вопросов самостоятельного и совместного решения задач взаимодействующих органов, связанных с контролем за оборотом гражданского оружия в Российской Федерации.

Все вышеизложенное подтверждает актуальность темы настоящей работы.

Цель настоящей работы - исследовать основные проблемы взаимодействия полиции с Федеральной службой Росгвардии по обеспечению оборота гражданского оружия и предложить пути их решения.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

---

<sup>1</sup> О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 22 июня 2016 г.: одобрен Советом Федерации 29 июня 2016 г. // Российская газета. - 2016. - № 146.

<sup>2</sup> Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157: по состоянию на 30 сентября 2016 г. // Российская газета. - 2016. - № 73.

- изучить основные положения федерального законодательства и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения по обеспечению оборота гражданского оружия;
- охарактеризовать ответственность за нарушения в сфере незаконного оборота гражданского оружия;
- изучить профилактическую работу государственных и правоохранительных органов по изъятию из нелегального оборота гражданского оружия;
- дать анализ организационного построения подразделений Росгвардии по обеспечению оборота гражданского оружия, а также требования к технической и иной защищенности объектов их хранения;
- проанализировать нормативные правовые акты МВД России и Росгвардии, регламентирующие вопросы контроля по обеспечению оборота гражданского оружия;
- выявить особенности взаимодействия подразделений территориальных и иных органов МВД России и Росгвардии по обеспечению оборота гражданского оружия.

Теоретической основой написания настоящей работы послужили труды таких авторов, как: С.С. Алексеев, М.А. Богуславец, А.Ю. Голубков, О.А. Дизер, А.В. Руденко, В.И. Сургутсков, В.О. Тулев, Е.Д. Шелковникова и др.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе взаимодействия полиции с Федеральной службой Росгвардии по обеспечению оборота гражданского оружия.

Предметом исследования являются основные положения законодательства, регулирующие правоотношения, возникающие в процессе взаимодействия полиции с Федеральной службой Росгвардии по обеспечению оборота гражданского оружия.

Методологической основой исследования является диалектический метод научного познания. В работе также использованы логико-юридический, сравнительно-правовой, конкретно-социологический, статистический и другие частные методы исследования правовых явлений.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что в работе предпринята попытка комплексного исследования вопросов взаимодействия полиции с Федеральной службой Росгвардии по обеспечению оборота гражданского оружия, результаты которого вносят определенный вклад в разделы отечественного административного права и административной деятельности.

Работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованной литературы.

## ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБОРОТОСПОСОБНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОРУЖИЯ

1.1. Основные положения федерального законодательства и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения по обеспечению оборота гражданского оружия

Необходимость регулирования отношений, возникающих по поводу оборота оружия, со стороны публичной власти продиктована тем, что полезные свойства таких объектов при неблагоприятных обстоятельствах часто применяются во вред охраняемым интересам граждан, представляют опасность для общества и государства. В любом государстве мира существует реальная необходимость создания правил и условий оборота оружия, закрепления специального режима владения, пользования и распоряжения такими объектами.

Спрос на оружие неуклонно растет, и это обстоятельство в первую очередь влияет на характер особого режима правового регулирования оборота оружия, сопряженного с ограничениями, необходимыми для эффективной охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Как источник повышенной общественной опасности оружие должно находиться под постоянным контролем государства в лице его компетентных органов.

Основополагающим нормативным актом, регулирующим отношения в сфере использования оружия в обществе, является Конституция РФ<sup>1</sup>. Несмотря на то, что Основной закон непосредственно не регулирует оборот оружия, в нем определяются лишь фундаментальные, базовые положения правового регулирования рассматриваемого явления. Нормы ст. 20–22, 35, 41 Конституции РФ, гарантирующие право на жизнь, неприкосновенность

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. - 1993. - № 237.

личности, охрану здоровья, служат юридической основой развития текущего законодательства, регулирующего общественные отношения по обороту оружия как в обществе в целом, так и в государственных и негосударственных правоохранительных структурах.

В последние годы в России на основе норм Конституции РФ было сформировано довольно стройное законодательство об оружии. Система законодательных актов об оружии объединила нормативные правовые акты, имеющие различную юридическую силу, в том числе федеральные законы, другие нормативные акты федеральных органов власти и органов власти субъектов Федерации, государственной власти и управления, нормативные акты, изданные министерствами и ведомствами, установившие общие и специфические обязанности и права граждан в обороте гражданского оружия.

Главным правовым актом, который регламентирует оборот гражданского оружия в Российской Федерации, выступает Федеральный закон «Об оружии» (далее - Закон об оружии)<sup>1</sup>. Указанный закон содержит нормативное определение понятия «оборот оружия», которое включает в себя производство, торговлю, продажу, передачу, приобретение, коллекционирование, экспонирование, учет, хранение, ношение, перевозку, транспортирование, использование, изъятие, уничтожение оружия, ввоз его в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации.

Классическое определение оборота, гражданского (экономического) оборота связывают или с взаимоотношениями, возникающими в связи с переходом прав собственности на имущество<sup>2</sup>, или с гражданско-правовыми обязательствами<sup>3</sup>, или с поступками субъектов, которые направлены на

---

<sup>1</sup> Об оружии: Федеральный закон: принят Гос. Думой 13 ноября 1996 г.: по состоянию на 6 июля 2016 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 51. - Ст. 5681.

<sup>2</sup> Руденко А.В. Товарный рынок: понятие, объект, субъекты / А.В. Руденко. - М.: Пелеотип, 2014. - С. 10 - 11.

<sup>3</sup> Алексеев С.С. Право. Опыт комплексного исследования / С.С. Алексеев. - М.: Юнити-Дана, 2016. - С. 597.

появление прав на имущество и обязанностей (сделками)<sup>1</sup>. Вне зависимости от тонкостей конкретных взглядов, оборот понимается как динамический элемент рынка, обеспечивающий появление имущественных прав.

Абсолютно другое понятие оборота дано в ст. 1 Закона об оружии. По сути, ядром данного понятия оборота гражданского оружия выступают не процессы экономики и не элементы возникновения прав иных субъектов, а его физическое перемещение. Указанная специфика здесь только констатируется, хотя имеются все основания и для критики (неверно в федеральном законодательстве пренебрегать сложившимся представлением о базовых понятиях), и для внесения конструктивных предложений по устранению недостатков.

Находим неудачным и описание объема некоторых действий относительно оружия. К примеру, коллекционирование оружия и патронов законодатель понимает как «формирование коллекций (собраний) в научных, информационных и познавательных целях» (п. 30 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации (утв. Приказом МВД России № 288<sup>2</sup>) (далее - Правила оборота)). Коллекционирование может осуществляться в соответствии с лицензией в порядке, утвержденном МВД РФ. Коллекционировать оружие могут как физические лица, так и организации. Приобрести с целью коллекционирования возможно любое оружие и патроны, не запрещенное в обороте, а также огнестрельное и холодное оружие, которое было снято с вооружения государственных военизированных организаций. Данное краткое очерчивание оружия, находящееся в коллекции, совершенно неоправданно сужает возможности коллекционера, и потому в п. 33 Правил оборота указан дополнительный список оружия, которое возможно коллекционировать:

---

<sup>1</sup> Голубков А.Ю. Правовое регулирование рынка ценных бумаг / А.Ю. Голубков // Государство и право. - 2012. - № 3. - С. 86.

<sup>2</sup> О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814: Приказ МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288: по состоянию на 30 декабря 2014 г. // Российская газета. - 1999. - № 175.

оружие, которое являлось вещественным доказательством по уголовным делам, но лишь после того, как рассмотрение дела в суде было окончено, оружие, изготовленное за рубежом, не гражданское или служебное, оружие, которое было произведено опытной партией или было ввезено в Российскую Федерацию и не прошло испытания для сертифицирования; оружие, используемое в учебных целях, оружие, имитирующее выстрелы, копии оружия (в котором не используются подлинные детали) и его реплики (обладающие авторскими изменениями во внешнем виде и художественными отделками).

Как видно, перечень ограничен и не отвечает на многие вопросы. К примеру, неясна правомерность коллекционирования иностранного оружия, оружия, производство которого неизвестно, и т.д.

В общем же данная область довольно слабо законодательно урегулирована, что не раз указывалось в литературе<sup>1</sup>. Во-первых, отсутствует единый список оружия, которое можно коллекционировать, отсутствует общее определение такого оружия. Во-вторых, коллекционное оружие не подразделено на виды (скажем, старинное, редкое, антиквариат, памятное и пр.). В-третьих, отсутствует четкое установление прав и обязанностей граждан, владеющих коллекционным оружием, а также относительно нейтрализованного в понятии вероятного выстрела оружия.

Исходя из этого считаем, что необходимо согласиться с предложением о том, что требуется принять отдельный закон о коллекционном оружии, как это сделано во многих развитых странах. А пока такой закон не принят, необходимо внести дополнения в существующий Закон об оружии и указать, что его действие не распространяется на коллекционное оружие, которое было изготовлено до 1892 г.

Ношение оружия является одним из самых спорных вопросов оборота. И суть не в том, что банальное физическое перемещение (скажем, от квартиры до дачи) довольно нелегко признавать как оборот.

---

<sup>1</sup>Шелковникова Е.Д. Коллекционирование оружия: правовое регулирование и организация контроля / Е.Д. Шелковникова // Законодательство. - 2013. - № 10. - С. 83.

В самом Законе установлен четкий запрет только относительно ношения оружия на митингах, уличных шествиях, пикетировании и иных массовых публичных мероприятий (п. 5 ст. 6). Но из сказанного невозможно сделать вывод, что в иных случаях оружие разрешено носить. К примеру, в п. 6 ст. 6 указанного Закона указано, что запрещено гражданам носить для самообороны огнестрельное длинноствольное и холодное оружие, исключением являются случаи перевозки и транспортирования такого оружия.

По поводу работников организаций, которые осуществляют оленеводство на Крайнем Севере и аналогичной местности, промышляют охотой или морским зверобоем, отчасти понятно - при любом перемещении на промысле они могут иметь при себе соответствующее оружие.

Относительно же других физических лиц сказано, что они правомочны иметь у себя оружие, которое разрешено законом, лишь в жилище, либо где осуществляется охота, в период, когда проводятся спортивные соревнования и тренировочные стрельбы (п. 62 Правил).

Мы согласны с ранее высказанной позицией М.А. Богуславца, который утверждает, что законодательный порядок применения огнестрельного с длинным стволом оружия самообороны, охотничьего и спортивное исключает его носку и в действительности его можно использовать лишь в пределах жилища обороняющегося, а также когда осуществляется охота или состязание<sup>1</sup>. Ограничение применения такого оружия исключительно территорией около гражданина, который им владеет, сдвигает значение оружия к значению сторожа.

Оперативное применение охотничьего оружия для охоты для самообороны аналогично по факту не представляется возможным, так как его необходимо перемещать зачехленным и сложенным, боеприпасы должны располагаться отдельно. Однако статистика преступлений против жизни и здоровья однозначно указывает, что подавляющее их число совершается за

---

<sup>1</sup> Богуславец М.А. Доверяют ли «человеку с ружьем» пистолет? / М.А. Богуславец // Право в Вооруженных Силах. - 2015. - № 5. - С. 2.

пределами жительство потерпевших, в том числе в пути.

Перевозка и транспортировка в Законе об оружии называются по отдельности, однако Правила оборота их объединяют (п. 69 - 77). По моему мнению, это правильно, поскольку перевозка и представляет собой процесс транспортировки.

Использование оружия выделено прямо в Законе об оружии в качестве отдельного акта (момента) во владении этим оружием. Но отсутствует ясность и в том, что понимается как применение и использование оружия, в то время, как нормативные акты порой излагают дифференцированно. По моему мнению, понятие «использование» более широкое, чем понятие «применение», поскольку функционально использовать оружие возможно по различному назначению.

Бесспорно, запрещается использовать гражданское оружие, устанавливая приспособления для бесшумной стрельбы и прицелов ночного видения, исключением является применение оружия на охоте (п. 3 ст. 6 Закона об оружии).

Итак, исследование понятийного аппарата, который составляет суть оборота оружия, показывает, что имеющееся в Законе об оружии определение оборота оружия требует дополнения и уточнения. Также, в Закон должно быть включено определение всех действий, которые составляют содержание оборота оружия, что даст возможность правоприменителю избегать ошибок, связанных с применением законодательства.

Немаловажное значение в регулировании общественных отношений по обороту гражданского оружия отводится указам, распоряжениям и иным актам, которые издает Президент РФ.

Разрешение конкретных аспектов установления общих прав и обязанностей лиц в области оборота гражданского оружия Закон об оружии относит к полномочиям Правительства РФ. В частности, главные правила оборота гражданского оружия, особенности ведения государственного кадастра оружия, другие аспекты правил оборота оружия регламентируются

постановлениями и иными актами Правительства РФ. К примеру в соответствии с законодательством условия хранения различных видов гражданского оружия, а также перевозка, транспортировка оружия установлены в Правилах оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, которые утверждены Постановлением Правительства РФ № 814<sup>1</sup>.

Таким образом, формирование в нашей стране законодательства, регулирующего оборот оружия является необходимым элементом в развитии правового государства, в обеспечении прав и свобод граждан, укреплении закона и порядка. Изучение законодательства и его практического использования дает возможность предложить варианты его улучшения:

- нормативные акты должны быть систематизированы и согласованы;
- правовое регулирование оборота оружия должно регулироваться преимущественно федеральным законодательством (в первую очередь федеральными законами), подзаконная правовая база должна быть сокращена;
- правовое регулирование оборота оружия должно учитывать основные составные части оборота, указанные в ст. 1 Закона об оружии (но каждая составная часть должна самостоятельно регулироваться правовыми нормами);
- упорядочения понятийного аппарата применительно к сфере оборота оружия.

---

<sup>1</sup> О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814: по состоянию на 6 мая 2015 г. // Российская газета. - 1998. - № 159.

## 1.2. Ответственность за нарушения в сфере незаконного оборота гражданского оружия

Довольно действенными правовыми средствами, обеспечивающими правовой режим оборота гражданского оружия являются меры административного принуждения (воздействия), и прежде всего меры административной ответственности, которые установлены в ст.ст. 8.37, 14.1, 14.2, 14.3, 19.20, 20.8, 20.9, 20.10, 20.11, 20.12, 20.13, 20.14, 20.15 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ<sup>1</sup>).

Чаще всего владельцы оружия совершают правонарушения, установленные в чч. 1, 4 и 6 ст. 20.8 КоАП РФ, а также ч. 1 ст. 20.11 КоАП РФ. Для того, чтобы привлечь правонарушителей к ответственности нередко требуется обращаться к содержательному анализу соответствующих правил, но в некоторых случаях имеющиеся нормы не учитывают возникающие на практике правовые коллизии.

К примеру, в ч. 4 ст. 20.8 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение правил хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему гражданами, за исключением случаев ношения огнестрельного оружия лицами, которые находятся в состоянии опьянения. Это, к примеру, случаи когда оружие хранится в условиях, не исключающих доступ к оружию сторонних лиц, не в сейфе и т.п. Хранение оружия регулируется разделом XI Правил оборота, а ношение – разделом XII Правил оборота.

Часть 6 ст. 20.8 КоАП РФ устанавливает ответственность за незаконные приобретение, продажу, передачу, хранение, перевозку или ношение гражданского огнестрельного гладкоствольного оружия и огнестрельного оружия ограниченного поражения. Так, в случае хранения гражданином

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон: принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.: по состоянию на 17 апреля 2017 г. // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.

указанного оружия когда срок действия разрешительных документов истек, его действия подпадают под признаки незаконного хранения оружия. Но в данном случае необходимо принимать во внимание, истек ли срок давности привлечения к ответственности за нарушение сроков продления (перерегистрации) разрешений (открытых лицензий) на его хранение и ношение или нет. В случае, если двухмесячный срок давности не истек, то такие действия необходимо квалифицировать по ч. 1 ст. 20.11 КоАП РФ. Нарушение обозначенных сроков не является длящимся нарушением, и поэтому после двухмесячного срока со дня, когда соответствующее разрешение (лицензия) закончилось, лицо за данное деяние не может быть привлечено к ответственности. После истечения срока действия разрешения, чтобы не наступила ответственность, предусмотренная в ч. 6 ст. 20.8 КоАП РФ, оружие необходимо сдать на временное хранение.

Новая редакция раздела XIII Правил оборота (в ред. Постановления Правительства РФ от 8 ноября 2014 г. № 1178<sup>1</sup>) упростила режим транспортирования оружия гражданами Российской Федерации. Сегодня граждане нашей страны могут транспортировать оружие по территории Российской Федерации, не приобретая разрешение на транспортировку в количестве не более 5 единиц и патронов не более 1 000 штук в соответствии с разрешением ОВД на хранение, хранение и ношение, хранение и использование, на ввоз в Российскую Федерацию соответствующих видов, типов и моделей оружия или лицензий на их приобретение, коллекционирование или экспонирование оружия (п. 77 Правил оборота). Следовательно, для граждан правила транспортировки оружия были упрощены, что, в свою очередь, обуславливает заметное уменьшение количества правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 20.12 КоАП РФ.

В практике возникает множество вопросов относительно наступления

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 8 ноября 2014 г. № 1178 // Российская газета. - 2014. - № 266.

административной ответственности в случае утраты огнестрельного оружия. Сказанное обуславливается следующим. Во-первых, рассматриваемое деяние не является длящимся (в отличие от нарушения правил хранения), и в соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок привлечения к ответственности составляет два месяца (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – три месяца) со дня совершения административного правонарушения. Правоприменитель, разрешая вопрос о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, если отсутствуют иные данные, основывается, в том числе, и на показаниях лица, которое утратило оружие. Во-вторых, конструкция ч. 4 ст. 20.8 КоАП РФ прямо не устанавливает административную ответственность за потерю оружия, и ответственность за это деяние обуславливается нарушением Правил хранения и ношения оружия. Но утратить оружие возможно и нарушив иные пункты Правил (к примеру, во время перевозки или транспортировки оружия), а также при возникновении чрезвычайных обстоятельств. Относительно отдельных предметов, скажем, паспорта гражданина РФ, в ст. 19.16 КоАП РФ установлен специальный состав: утрата паспорта по небрежности. Думается, что относительно оружия в ст. 20.8 КоАП РФ возможно внести аналогичное дополнение, одновременно исключив привлечение к ответственности за нарушение установленных Правил, которые привели к потере оружия.

В некоторых случаях виновного невозможно привлечь к административной ответственности из-за истечения срока давности привлечения к ответственности, когда в отношении лица отказано в возбуждении уголовного дела либо производство по такому делу прекращено, но в действиях лица имеются признаки административного правонарушения. В соответствии с ч. 4 ст. 4.5 КоАП РФ сроки давности в данном случае должны исчисляться со дня совершения административного правонарушения (в случае длящегося административного правонарушения – со дня его обнаружения). На основании ч. 1 ст. 50 Конституции РФ никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление. Также, Европейский суд по правам человека в

своем решении отметил, что признаком, который определяет ответственность как повторную, является существование нескольких (более чем одного) процессуальных производств по одному и тому же факту<sup>1</sup>. Исходя из этого законодательные установления п. 7 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ прямо указывают правоприменителю, что он должен прекратить производство по делу об административном правонарушении, если имеется по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении... постановление о возбуждении уголовного дела. В тоже время нормы ст. 24.5 КоАП РФ не устанавливают запрет на привлечение виновного к административной ответственности до решения вопроса о возбуждении уголовного дела<sup>2</sup>.

Установленное в КоАП РФ такое административное наказание как лишение права приобретать и хранить или хранить и носить оружие, в случае совершения деяний, установленных в ст.ст. 8.37, 20.8, 20.12 и 20.13, является существенным средством предупреждения наиболее опасных нарушений Правил оборота. Установление в КоАП РФ данной меры дополнило внесудебный порядок аннулирования и изъятия лицензии на приобретение оружия и (или) разрешения на хранение или хранение и ношение оружия, который установлен в ст.ст. 26, 27, 13 и 9 Закона об оружии, применяемый к лицу, которое совершило повторно в течение года административное правонарушение, посягающее на общественный порядок и общественную безопасность или установленный порядок управления, административное правонарушение, которое связано с нарушением правил охоты, либо административное правонарушение в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и потребления

---

<sup>1</sup> Дело «Сергей Золотухин (SergeyZolotukhin) против Российской Федерации»: постановление Европейского суда по правам человека от 10 февраля 2009 г. // Бюллетень Европейского суда по правам человека. Российское издание. - 2010. - № 1. - С. 49-69.

<sup>2</sup> Административное дело от 11 ноября 2014 г. мирового судьи Судебного участка № 8 по Орджоникидзевскому району г. Уфы // URL: <https://rospravosudie.com/court-sudebnyj-uchastok-8-po-ordzhonikidzevskomu-rajonu-g-ufy-s/act-215396309> (проверено 18.05.2017)

без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию. Следовательно, на сегодняшний день, чтобы лицензия была аннулирована достаточно совершить всего одно административное правонарушение в сфере оборота оружия, за которое судом может быть назначено административное наказание в виде лишения права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия. Таким образом, были существенно расширены правовые возможности для аннулирования во внесудебном порядке лицензии на приобретение оружия и (или) разрешения на хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему и изъятия оружия. В тоже время, если имеются альтернативные санкции, судьи, как правило, назначают виновным наказание в виде административного штрафа.

В ст. 26 Закона об оружии установлены различные основания и соответствующие им процедуры по принятию решения об аннулировании разрешения:

- судебный порядок аннулирования лицензии и (или) разрешения, когда имеется судебное решение о лишении гражданина соответствующего специального права;
- внесудебный порядок, который применяется тогда, когда имеются установленные в Законе обстоятельства, исключающие возможность получения лицензии и (или) разрешения (ст.ст. 9, 13 Закона об оружии): в случае, если был аннулирован охотничий билет на основании законодательства Российской Федерации в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов (относительно охотничьего оружия), если юридическое лицо добровольно отказалось от указанных лицензии и (или) разрешения, либо собственник оружия умер.

Если лицензия на приобретение оружия и (или) разрешение на хранение оружия было аннулировано, то юридическое лицо имеет право повторного обращения для их получения по прошествии трех лет со дня, когда лицензия и (или) разрешение были аннулированы, гражданин - по прошествии одного года

со дня, когда срок наложения административного наказания в виде лишения права на приобретение оружия либо права на хранение или хранение и ношение оружия был окончен или со дня, когда были устранены обстоятельства, препятствующие получению таких лицензии и (или) разрешения.

Нерешенной остается проблема реализации оружия, которое было изъято у граждан и у наследников умерших граждан, когда такие лица и не соглашаются на это, и ничего не делают, чтобы оформить соответствующие лицензии (разрешения). Если имелись нарушения норм ч. 6 ст. 20.8 КоАП РФ, то судья выносит решение о конфискации этого оружия и патронов к нему, и никаких вопросов не возникает. Для других случаев в ст. 27 Закона об оружии предусмотрена процедура отчуждения оружия, которая является отсылочной к гражданскому законодательству (ст. 238 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ<sup>1</sup>)). Стоит заметить, что раньше в ст. 175 КоАП РСФСР<sup>2</sup> была установлена административная ответственность за нереализацию огнестрельного гладкоствольного охотничьего оружия и боевых припасов гражданами, у которых правоохранительные органы аннулировали разрешение на их хранение. Думается, что если закрепить подобную меру в КоАП РФ с санкцией в виде конфискации оружия, то это может существенно способствовать уменьшению числа хранящегося в ОВД оружия.

Федеральным законом № 227-ФЗ<sup>3</sup> в ст. 20.8 КоАП РФ введены ч. 4.1 «Ношение огнестрельного оружия лицом, находящимся в состоянии опьянения» и ч. 4.2 «Невыполнение лицом, осуществляющим ношение огнестрельного оружия, законного требования сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: Федеральный закон: принят Гос. Думой 21 октября 1994 г.: по состоянию на 28 марта 2017 г. // Собрание законодательства РФ. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.

<sup>2</sup> Кодекс РСФСР об административных правонарушениях: принят ВС РСФСР 20 июня 1984 г.: не действует // Ведомости ВС РСФСР. - 1984. - № 27. - Ст. 909.

<sup>3</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства об обороте оружия: Федеральный закон: принят Гос. Думой 1 июля 2014 г.: одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 г. // Российская газета. - 2014. - № 163.

опьянения». Полагаем, что указанная дифференциация ответственности обуславливается значительным количеством подобных деяний и существенной угрозой объектам административно-правовой охраны. Но на практике данные нормы пока применяются недостаточно, хотя думается, что они являются действенным элементом предупреждения совершения нарушений в области оборота оружия. При их анализе встает правомерный вопрос о том, как необходимо удостоверить нахождение владельца оружия в состоянии опьянения. Нормы ч. 2 ст. 27.12.1 КоАП РФ «Медицинское освидетельствование на состояние опьянения» довольно скупо конкретизируются в соответствующем постановлении Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 37<sup>1</sup>. Полагаем, что факт опьянения лица должен удостоверяться показаниями свидетелей, а отказ пройти медицинское освидетельствование необходимо фиксировать в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения в присутствии понятых. Кроме того, в протоколе об административном правонарушении по ч. 4.2 ст. 20.8 КоАП РФ необходимо излагать сведения о том, что лицу было предложено пройти такое освидетельствование и разъяснены последствия отказа.

Необходимо затронуть и вопросы о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.13 КоАП РФ вследствие отсутствия установленных правил проведения стрельб в отведенных для этого местах, за исключением случаев обучения граждан РФ начальным знаниям в сфере обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования учебных пунктах или проведения спортивных соревнований<sup>2</sup>. Но

---

<sup>1</sup> Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: Постановление Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 37 // Российская газета. - 2015. - № 21.

<sup>2</sup> Об утверждении правил вида спорта «практическая стрельба»: Приказ Минспорта России от 20 марта 2014 г. № 139 // Доступ из СПС КонсультантПлюс. (проверено 18.05.2017).

требования безопасности нарушаются и при проверке наличия навыков безопасного обращения с оружием во время практических стрельб<sup>1</sup>. Из-за того, что отсутствуют утвержденные правила стрельб, не представляется возможным привлечение к административной ответственности соискателей лицензий на приобретение огнестрельного оружия ограниченного поражения и патронов к нему – физических лиц по ч. 1 ст. 20.13 КоАП РФ. В Приказе МВД России от 27 апреля 2012 г. № 372 отсутствуют нормы, которые могли бы восполнить данный пробел, и в случае нарушения правил безопасного обращения с оружием такие действия могут возлечь только несдачу практической части проверки. Для решения данной проблемы можно предложить выработать Правительством РФ совместно с Минобрнауки России типовые правила проведения практических стрельб из гражданского и служебного оружия либо правила безопасного обращения с оружием при проверке наличия навыков безопасного обращения с оружием.

Также на практике возникают случаи, когда организуется проведение стрельб (соревнований) из охотничьего владельческого оружия вне населенных пунктов за пределами специально отведенных мест (тиров, стрельбищ), обычно в местах, где разрешается охота. В данном случае к простым участникам, которые используют свое оружие, могут быть применены нормы ч. 2 или 3 ст. 20.13 КоАП РФ. Проблема возникает при решении вопроса об ответственности организаторов. Для решения данной проблемы полагаем, что если отсутствует цель извлечения прибыли, то ответственность должна наступать по ст. 19.20 КоАП РФ, если же имеются корыстные мотивы, то – по ст. 14.1 КоАП РФ.

Необходимо также сделать акцент и на специфике административной ответственности лиц, обладающих особым статусом, указанным в ст. 2.5 КоАП РФ. Поскольку имеется правовое закрепление специальной административной

---

<sup>1</sup> О порядке проведения проверки у граждан Российской Федерации знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием в организациях, определяемых Правительством Российской Федерации: Приказ МВД России от 27 апреля 2012 г. № 372: по состоянию на 4 декабря 2015 г. // Российская газета. - 2012. - № 150.

ответственности таких лиц, то к ним как законным владельцам гражданского оружия нельзя применить меры административной ответственности на общих основаниях за нарушение правил оборота и использования данного оружия, которые установлены в гл. 20 КоАП РФ, и в частности административные наказания - конфискация оружия и патронов к нему, лишение права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия, за исключением случаев нарушения ими положений ст. 8.37 КоАП РФ. Если данные лица не подлежат административной ответственности на общих основаниях, то дело о таком правонарушении должно быть прекращено, а материалы дела направлены по месту службы для решения вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности (ч. 2 ст. 24.5 КоАП РФ).

Но если данные лица совершают повторно административное правонарушение, посягающее на общественный порядок и общественную безопасность или установленный порядок управления, административное правонарушение, связанное с нарушением правил охоты, либо административное правонарушение в области незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ, то соответствующие лицензии (разрешения) согласно ст.ст. 13 и 26 Закона об оружии должны быть аннулированы. Теоретически это возможно, когда лицо ранее привлекалось к административной ответственности по ст. 8.37 КоАП РФ и повторно в течение года совершило правонарушение, посягающее на вышеперечисленные объекты административно-правовой охраны, и по этому факту составлялся протокол об административном правонарушении.

Необходимо также затронуть вопрос о привлечении к административной ответственности за нарушение правил торговли пневматическим оружием. Граждане, достигшие 18 лет, имеют право беспрепятственно приобретать так называемую «пневматику» с дульной энергией не более 7,5 Дж и калибра до 4,5 мм включительно (ст. 13 Закона об оружии). При этом в соответствии со ст. 3

Закона об оружии пневматическое оружие с дульной энергией свыше 3 Дж относится к спортивному оружию.

Согласно ст. 9.1 Закона об оружии торговля оружием и основными частями огнестрельного оружия, торговля патронами к оружию должны лицензироваться в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии со ст. 18 Закона об оружии право торговать гражданским и служебным оружием и патронами к нему на территории Российской Федерации предоставлено юридическим лицам, которые осуществляют торговлю в соответствии с лицензией на торговлю гражданским и служебным оружием и патронами к нему. Юридические лица, имеющие лицензию на торговлю гражданским и служебным оружием и патронами к нему, не имеют права совмещать продажу в одном торговом зале оружия и других товаров, исключением являются спортивные, охотничьи и рыболовные принадлежности и запасные части к оружию. Лицензия на торговлю гражданским и служебным оружием и патронами к нему не предоставляет права открывать филиалы юридических лиц, которые были созданы для торговли гражданским и служебным оружием и патронами к нему.

Следовательно, если юридическое лицо желает осуществлять торговлю пневматическим оружием с дульной энергией более 3 Дж, то оно должно получить соответствующую лицензию на конкретное торговое место. В случае отсутствия такой лицензии, должностное или юридическое лицо должно нести ответственность, предусмотренную ч. 1 ст. 20.8 КоАП РФ, а если осуществляется продажа гражданами пневматического оружия с дульной энергией более 7,5 Дж и калибра 4,5 мм, не имеющими разрешения органов внутренних дел, то – по ст. 20.10 КоАП РФ.

За нарушения в сфере незаконного оборота гражданского оружия отечественное законодательство предусматривает также уголовную ответственность. Рассматриваемые преступления на сегодняшний день преобладают в общей структуре преступности как в нашей стране, так и в мире в целом.

Во-первых, нужно указать, что в конце XX в. и в начале XXI в. законодательство об ответственности за совершение преступных деяний, связанных с применением (незаконным оборотом) оружия, претерпело значительные изменения. Была расширена область действия самого уголовного закона (Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ<sup>1</sup>)) по рассматриваемому вопросу.

Так, к примеру, ст. 222 УК РФ, по сравнению ранее действовавшей редакцией, дополнена уголовной ответственностью в случае приобретения, передачи, сбыта, хранения, перевозки или ношения еще и основных частей оружия.

Были изменены также диспозиция и санкция ч. 1 ст. 222 УК РФ. В частности, теперь в диспозиции, по сравнению с редакцией Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ, имеется исключение для гражданского огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, его основных частей и патронов к нему, огнестрельного оружия ограниченного поражения, его основных частей и патронов к нему. На сегодняшний день по ч. 1 ст. 222 УК РФ к уголовной ответственности могут привлекаться лица, если они соответственно незаконно приобретают, передают, сбывают, хранят, перевозят или носят огнестрельное оружие, его основные части, боеприпасы (за исключением гражданского огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, его основных частей и патронов к нему, огнестрельного оружия ограниченного поражения, его основных частей и патронов к нему), взрывчатые вещества или взрывные устройства. В редакции же 1996 г. (Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ) такого исключения не было.

Гораздо строже стали и санкции ст. 222 УК РФ.

Расширилось и понятие «незаконное изготовление оружия»,

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г.: по состоянию на 17 апреля 2017 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.

ответственность за которое предусматривается в ст. 223 УК РФ.

В соответствии с диспозицией ч. 1 ст. 223 УК РФ уголовно наказуемым, кроме незаконного изготовления и ремонта огнестрельного оружия, сегодня также является и его переделка. Вместе с тем строже стало наказание за совершение преступного деяния, предусмотренного ст. 223 УК РФ.

На фоне увеличения ответственности за совершение указанных выше преступлений рассматриваемой категории, учитывая степень их общественной опасности, необходимо отметить, что ст. 224 УК РФ «Небрежное хранение оружия» изложена в принципиально новой редакции.

Уголовная ответственность предусмотрена также в том случае, когда ненадлежаще исполняются обязанности по охране оружия (ст. 225 УК РФ). В существующей редакции в санкциях обеих частей ст. 225 УК РФ минимальное наказание установлено в виде штрафа. В нормах уголовного закона в редакции Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ данное наказание отсутствовало. Также в санкции ч. 2 ст. 225 действующей редакции УК РФ отсутствует нижний предел наказания в виде лишения свободы, которое было предусмотрено в ранее действующей редакции Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ, что во взаимосвязи с выше изложенным указывает на более либеральный подход законодателя к рассматриваемому вопросу.

Безусловно, исследуя преступления, предусмотренные ст. ст. 224 и 225 УК РФ, необходимо обратить внимание на тот факт, что субъективная сторона рассматриваемых преступлений выражена в виде неосторожной вины. Несомненно, нормы, которые содержатся в гл. 5 УК РФ, регламентирующей вопросы, связанные с формами вины, должны быть приняты во внимание в данной связи. В тоже время, думается, что такая либерализация в вопросе назначения наказания, учитывая степень общественной опасности исследуемых преступных деяний, а также тяжести последствий, обозначенных в диспозициях соответствующих статей, которые они могут повлечь, даже учитывая положения ст. 26 УК РФ, едва ли будет уместной в настоящей действительности.

УК РФ предусматривает также уголовную ответственность за хищение либо вымогательство оружия (ст. 226 УК РФ).

Итак, для предупреждения преступных деяний в сфере незаконного оборота гражданского оружия в УК РФ установлены нормы ст. ст. 222 - 226. Однако на сегодняшний день УК РФ не предусматривает уголовной ответственности за незаконные приобретение, передачу, хранение, перевозку и ношение огнестрельного оружия ограниченного поражения. Уголовная ответственность установлена только за незаконный сбыт такого оружия (ч. 4 ст. 222 УК РФ), что в свою очередь без оснований уменьшает арсенал правовых средств борьбы с незаконным оборотом оружия и предупреждения преступлений с его применением.

Также необходима полная криминализация незаконного оборота травматического оружия, это обуславливается тем, что при его применении могут иметь место последствия в виде смерти или причинения тяжелых травм потерпевшему. Сказанное можно подтвердить фактами из судебно-следственной практики.

Так, Я. был привлечен к уголовной ответственности по ч. 4 ст. 111 УК РФ к девяти годам лишения свободы. Я. купил в магазине товар и выбросил на пол этикетку от жевательной резинки. Находившиеся в магазине Д. и Ч. сделали ему замечание и попросили убрать мусор. В ответ Я. предложил потерпевшим выйти на улицу. Когда Ч. и Д. вышли из магазина, Я. выстрелил в Д. из бесствольного пистолета комплекса оружия самообороны «Оса» патроном травматического действия с резиновой пулей. В результате Д. получил одиночное слепое огнестрельное пулевое ранение головы, проникающее в полость черепа, т.е. тяжкий вред здоровью, от которого в больнице он скончался<sup>1</sup>.

И еще один пример. Н. был привлечен к уголовной ответственности по ч. 4 ст. 111 УК РФ к пяти годам лишения свободы за то, что он во время драки из

---

<sup>1</sup> Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 29 декабря 2010 г. № 394-П10 // Доступ из СПС КонсультантПлюс. (проверено 18.05.2017).

неприязненных отношений умышленно произвел выстрел в Б. из травматического пистолета. В результате чего Б. получил слепое огнестрельное пулевое ранение грудной клетки, от чего последовала его смерть на месте происшествия<sup>1</sup>.

И.В. Крупнов, судья Верховного Суда РФ, указывает, что не только незаконный сбыт травматического оружия, но и его незаконные приобретение, передача, хранение, перевозка или ношение должны повлечь уголовную ответственность<sup>2</sup>. Сказанное не соответствует нормам законодательства, так как ответственность за незаконные приобретение, продажу, передачу, хранение, перевозку или ношение огнестрельного оружия ограниченного поражения установлена в ч. 6 ст. 20.8 КоАП РФ. Следовательно, указанные действия относительно травматического оружия, кроме его незаконного сбыта, могут повлечь только административную ответственность.

По нашему мнению, нормы УК РФ об ответственности за незаконный оборот травматического оружия нужно рассматривать опираясь на конституционные принципы равенства и справедливости, которые отражены в ст. 19 Конституции РФ и интерпретированы в практике Конституционного Суда РФ. Так, Конституционный Суд РФ указал, что «федеральный законодатель не должен освобождаться от обязанности соблюдать конституционные принципы равенства и справедливости». Данные принципы «требуют от субъектов права при равных условиях равного положения и допускают возможность различий, только если они объективно оправданны, обоснованы и отвечают конституционно значимым целям, а применяемые для достижения этих целей правовые средства являются соразмерными им»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Апелляционное определение Московского областного суда от 13 марта 2014 г. № 22-1327/2014 // Доступ из СПС КонсультантПлюс. (проверено 18.05.2017).

<sup>2</sup> Комментарий к постановлениям Пленума Верховного Суда Российской Федерации по уголовным делам / Н.И. Бирюков, О.Н. Ведерникова, С.А. Ворожцов [и др.]; под общ.ред. В.М. Лебедева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: НОРМА, 2014. - С. 215.

<sup>3</sup> По делу о проверке конституционности абзаца десятого статьи 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Е.Н. Эрлих: постановление Конституционного Суда РФ от 23 апреля 2012 г. № 10-П // Вестник Конституционного Суда РФ. - 2012. - № 4.

Уголовная ответственность за сбыт травматического оружия была установлена Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 398-ФЗ<sup>1</sup>. При этом в пояснительной записке к законопроекту, официальных отзывах Правительства РФ и Верховного Суда РФ не были указаны причины криминализации незаконного сбыта травматического оружия при отсутствии криминализации других незаконных действий в отношении него. Учитывая высокую степень опасности применения травматического оружия, а также необходимость достижения цели предупреждения вооруженной преступности, необходимо обратить внимание на необоснованность дифференциации видов юридической ответственности лиц, которые незаконно сбывают травматическое оружие, и лиц, которые осуществляют другие действия в отношении оружия рассматриваемого вида.

Необходимо принимать во внимание, что за административное правонарушение санкция гораздо ниже, чем за преступление, и оно влечет менее серьезные юридические последствия. Необходимо отметить, что уровень санкции для граждан, которые незаконно владеют травматическим оружием, незначителен (особенно если учитывать стоимость травматического оружия), также, на правонарушителя не возлагаются такие последствия, как судимость. Как результат, уровень частной превенции недостаточен для такого правонарушения, как и уровень общей превенции. Следовательно, имеющиеся меры предупреждения незаконного оборота травматического оружия непропорциональны целям предупреждения вооруженной преступности, так как опасность использования оружия рассматриваемого вида вызывает более адекватный подход, в частности криминализации. На основании сказанного полагаем, что существующее правовое регулирование в данном аспекте не отвечает нормам ст. 19 Конституции РФ и правовой позиции Конституционного Суда РФ.

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления контроля в сфере оборота гражданского оружия: Федеральный закон: принят Гос. Думой 21 декабря 2010 г.: одобрен Советом Федерации 24 декабря 2010 г.: по состоянию на 3 июля 2016 г. // Российская газета. - 2010. - № 296.

При этом в отдельных странах с правовой системой, подобной российской, и аналогичным регулированием оборота огнестрельного оружия установлена уголовная ответственность за незаконные приобретение, сбыт, передачу, хранение, перевозку и ношение травматического оружия и предусмотрены высокие санкции за такие деяния. Например, в соответствии с ч. 2 ст. 287 Уголовного кодекса Республики Казахстан<sup>1</sup> предусмотрена санкция за незаконные приобретение, передачу, сбыт, хранение, перевозку или ношение огнестрельного бесствольного оружия, газового оружия с возможностью стрельбы патронами травматического действия, короткоствольного гладкоствольного оружия, а равно патронов к ним в виде штрафа в размере до 2 000 месячных расчетных показателей либо исправительные работы в том же размере, либо ограничение свободы на срок до 1 года, либо лишение свободы на тот же срок.

В Республике Беларусь травматическое оружие признано огнестрельным оружием травматического действия (ст. 1 Закона Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 61-З «Об оружии»)<sup>2</sup>. В соответствии с ч. 2 ст. 295 Уголовного кодекса Республики Беларусь<sup>3</sup> за незаконные изготовление, приобретение, передачу во владение, сбыт, хранение, перевозку, пересылку или ношение огнестрельного оружия, боеприпасов... либо незаконные изготовление, приобретение, передачу во владение, сбыт, перевозку, пересылку или ношение составных частей или компонентов огнестрельного оружия... предусмотрено наказание в виде исправительных работ на срок до 2 лет, или арест, или ограничение свободы на срок до 5 лет, или лишение свободы на срок до 7 лет с конфискацией имущества или без конфискации.

Итак, подход российского законодателя, который признает аналогичные деяния административными правонарушениями, является слишком мягким и

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 2014. - № 13. - Ст. 83.

<sup>2</sup> Закон Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 61-З «Об оружии» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. - 2001. - № 2/810.

<sup>3</sup> Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. - 1999. - № 76, 2/50.

недостаточно обоснованным, не отражает степень общественной опасности незаконного оборота травматического оружия. Поэтому для предупреждения вооруженной преступности с применением травматического оружия необходимо дополнить ст. 222 УК РФ частью 3.1, которая устанавливала бы уголовную ответственность за незаконные приобретение, передачу, сбыт, хранение, перевозку или ношение огнестрельного оружия ограниченного поражения, его основных частей и патронов к нему.

В тоже время полагаем, что санкция ч. 1 ст. 222 УК РФ является завышенной для такого преступления. Конкретный размер санкции в предлагаемой ч. 3.1 ст. 222 УК РФ должен быть установлен на основе криминологических исследований. Кроме того, считаем целесообразным сохранить в КоАП РФ норму, которая устанавливает административную ответственность за данное деяние в отношении юридических лиц. Также для устранения противоречий из диспозиции ч. 4 ст. 222 УК РФ необходимо исключить слова «огнестрельного оружия ограниченного поражения».

Таковы важнейшие проблемные вопросы привлечения к юридической ответственности за нарушение правил оборота гражданского оружия. Думается, что реализация указанных выше предложений и их учет в правоприменительной практике помогут найти решение ряду вопросов, которые возникают в рассматриваемой области, увеличат эффективность правоприменения, что, в свою очередь, должно сказаться на дисциплинированности участников легального оборота гражданского оружия.

### 1.3. Профилактическая работа государственных и правоохранительных органов по изъятию из нелегального оборота гражданского оружия

Профилактическая работа государственных и правоохранительных

органов, направленная на предупреждение и предотвращение незаконного оборота гражданского оружия, проводится на общесоциальном и специально-криминологическом уровнях. Отталкиваясь от причин и условий, которые способствуют неправомерному обороту гражданского оружия, меры предупреждения прежде всего необходимо направлять на реализацию компетентными государственными органами надзора за потребностью на оружие у законопослушных граждан; ликвидации возможности его неправомерного удовлетворения; ликвидацию потоков попадания оружия в незаконный оборот; устранение оружия из неправомерного оборота.

Эффективность достижения указанных целей ощутимо зависит от обоснованности превентивных мер на основе действенных возможностей органов государственной власти и управления (прежде всего материальных), от осуществления требуемых общегосударственных мероприятий политического, социально-экономического, правового и воспитательного направления, сосредоточенных на искоренении причин и условий, которые способствуют незаконному обороту гражданского оружия.

В настоящее время усилия прежде всего необходимо направлять на улучшение и упрочение деятельности правоохранительных органов государства для их более результативного воздействия на предупреждение глобального развития отрицательных процессов в области незаконного оборота оружия.

Необходимо осуществлять качественную перестройку всей системы профилактической деятельности, создавать более эффективные средства влияния как на правонарушителей в общем, так и на неправомерные действия, которые связаны с неправомерным оборотом гражданского оружия. Прежде всего это необходимо отнести к отдельным подразделениям органов внутренних дел и Федеральной службы войск Росгвардии, которые выполняют наряду с иными и превентивную функцию. Они занимаются лицензионно-разрешительной деятельностью, сотрудники которой имеют право выдачи лицензий и разрешений на владение оружием. При каждом поступлении

заявления от физических или юридических лиц о предоставлении такой лицензии или разрешения работники лицензионной разрешительной службы должны внимательно проверять заявителя, отвечает ли он требованиям, установленным в Законе об оружии. Также сотрудники лицензионно-разрешительной системы проводят регулярную перерегистрацию владельцев гражданского оружия. Данная деятельность дает возможность выявить лиц, которые владеют оружием, не имея соответствующее разрешение, определять факт потери оружия (для того, чтобы своевременно обозначить его как разыскиваемое), отбирать разрешения у граждан, которые злоупотребляют алкоголем, наркотиками, занимаются токсикоманией.

В обязанности подразделений лицензионно-разрешительной системы, участковых уполномоченных полиции входит установление лиц, которые незаконно владеют оружием; осуществление работы с населением по стимулированию добровольно сдавать такое оружие; привлекать к уголовной ответственности виновных в неправомерном обороте оружия, предупреждая этим совершение других, более тяжких преступных деяний.

Большое значение в предупреждении нелегального оборота гражданского оружия имеют реагирования прокурорских работников и судебные решения, где администрацию соответствующих организаций уведомляют о недосмотрах, которые способствуют совершению правонарушений и преступлений, и соответственно рекомендуются конкретные меры для их устранения. Бесспорным фактом выступает и то, что, чем больше бесконтрольного оружия будет находиться у населения, тем больше будет совершаться правонарушений и преступлений с его использованием. Неправомерное приобретение, сбыт, ношение оружия, криминальные взрывы, влекущие тяжкие последствия выступают обстоятельствами, значительно влияющими на общее состояние криминогенной ситуации. Поэтому превентивные меры, направленные на специальную профилактику, должны осуществляться посредством изъятия предметов вооружения у граждан.

На сегодняшний день уже имеются некоторые наработки организации и осуществления общей работы органов внутренних дел и других субъектов правоохранительных органов по изъятию из нелегального оборота гражданского оружия.

Так, например, в Красноселькупском районе Ямало-Ненецкого автономного округа были подведены итоги оперативно-профилактического мероприятия «Оружие», целью которого было выявление и пресечение фактов нарушения законодательства, регламентирующего оборот огнестрельного и иных видов оружия, их изъятие из противоправного оборота, а также ужесточение надзора за распространением гражданского и служебного оружия.

Участковыми уполномоченными полиции совместно с инспекторами Росгвардии проводились проверки по месту жительства владельцев гражданского оружия. Особое внимание обращали на укрепленность металлических ящиков, наличие надежных замков и отсутствие доступа к ним посторонних лиц.

Всего было проверено около 238 человек. По результатам рейдов выявлено 11 фактов нарушения оборота оружия. К административному наказанию привлечено 5 владельцев оружия. За неисполнение предписаний хранения полицейскими изъято 10 единиц оружия: 9 гладкоствольных и 1 с нарезным стволом<sup>1</sup>.

Сотрудниками полиции г. Шуи Ивановской области также проводилась операция по пресечению незаконного оборота оружия. Мероприятия направлены на выявление оружия без документов, проверку условий его хранения и многое другое. В прошедшем году владельцами продолжали совершаться административные правонарушения в сфере оборота оружия. Рост количества привлеченных к ответственности подтверждает, что продолжается игнорирование правил хранения оружия, что приводит не только к наложению

---

<sup>1</sup>Красноселькупская полиция изъяла из оборота незаконное оружие // URL: <http://www.yamalpro.ru/2017/04/17/krasnoselkupsкая-politsiya-izyala-iz-oborota-nezakonnoe-oruzhie/> (проверено 18.05.2017).

штрафа, но и к трагическим последствиям. Так, из-за нарушения отцом условий хранения ружья его жена была застреляла их сыном<sup>1</sup>.

В период с 19 по 25 октября 2016 г. на территории г.о. Домодедово проводилось оперативно-профилактическое мероприятие «Гражданское оружие», целью которого является выявление и изъятие из неправомерного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, а также пресечение правонарушений, связанных с оборотом гражданского и служебного оружия.

В результате проведенных мероприятий сотрудниками проверено 142 места хранения оружия, изъято 25 единиц оружия и 105 патронов. Выявлено 27 административных нарушений по ст.ст. 20.8 и 20.11 КоАП РФ<sup>2</sup>.

Практика работы в условиях сложной криминогенной обстановки в стране указывает на необходимость дальнейшего улучшения взаимодействия субъектов правоохранительной системы, которые осуществляют контрольные функции оборота оружия.

В тоже время, понятие «изъятие оружия» фактически ни один нормативный акт об оружии не раскрывает, но, исходя из смысла закона под ним понимается принудительное отбирание оружия, которое по итогам действий уполномоченных органов выбывает из владения собственника.

Основные правила, регулирующие изъятие, указаны непосредственно в ст. 27 Закона об оружии, так как данный вопрос может быть решен лишь федеральным законодательством. К числу оснований изъятия закон относит отсутствие необходимой лицензии, разрешения для хранения или ношения оружия, аннулирование такой лицензии (разрешения), несоблюдение владельцами оружия законодательных норм, устанавливающих правила по передаче, приобретению, коллекционированию, экспортированию,

---

<sup>1</sup> Изъятие оружия из незаконного оборота – задача общая // <http://mspros.ru/main?article=1859093> (проверено 18.05.2017).

<sup>2</sup> Домодедовские полицейские подвели итоги ОПМ «Гражданское оружие» // <http://domodedovod.ru/domodedovo/domodedovskie-policejskie-podveli-itogi-opm-grazhdanskoe-oruzhie/> (проверено 18.05.2017).

регистрации, учету, хранению, ношению, перевозке, транспортировке и применению оружия, установление кустарного или с видоизмененными баллистическими и иными техническими характеристиками, кончина владельца или ликвидация организации.

Оружие также могут изъять таможенные органы и органы, осуществляющие государственный контроль за исполнением законодательных норм, устанавливающих правила об охоте, рыболовству, охране природы и природных ресурсов, с целью пресечь таможенные нарушения, нарушения законодательства об охране окружающей среды.

К сожалению, Закон об оружии не определяет, всякие ли нарушения могут повлечь за собой изъятие. Судебная практика говорит о том, что данные нарушения должны являться грубыми<sup>1</sup>.

Поскольку имеет место изъятие, то вопрос о прекращении права собственности или о возникновении других последствий ставиться не должен. Следовательно, любое изъятие должно продолжаться лишь до момента, когда будет принято окончательное решение по делу. Любое принудительное прекращение права собственности может иметь место только по основаниям, установленным в гражданском законодательстве. Такие основания прекращения права собственности, в том числе на оружие, указан в ст. 235 ГК РФ. Изучение данной нормы дает возможность сделать вывод, что в случае осуществления надзорными органами государства контроля за исполнением правил оборота оружия, право собственности может быть прекращено либо в виде выкупа бесхозно содержащегося оружия, которое обладает культурной ценностью (подп. 4 п. 2 ст. 235 ГК РФ), или как конфискация (ст. 243 ГК РФ). Реквизиция, регламентированная ст. 242 ГК РФ, ранее предусматривалась не как санкция за нарушение, а как способ удовлетворить интересы общества, если возникает чрезвычайная ситуация. Если же лицо не

---

<sup>1</sup> Постановление ФАС Уральского округа от 12 марта 2004 № Ф09-863/04-АК по делу № А34-4319/03 // Доступ из СПС КонсультантПлюс. (проверено 18.05.2017); Постановление ФАС Уральского округа от 6 апреля 2004 г. № Ф09-1284/04-АК по делу № А34-4781/03 // Доступ из СПС КонсультантПлюс. (проверено 18.05.2017).

имеет права обладания оружием (к примеру, если отсутствует лицензия), то здесь могут быть два варианта, но и в том, и в другом, невозможно принудительное лишение права собственности по решению органов внутренних дел. Если имела место покупка оружия, но лицензия не приобреталась, то имеет место неправомерная (запрещенная), без каких-либо правовых последствий сделка (ст. 168 ГК РФ), в том числе не возникнет и право собственности. Иной вариант может иметь место, скажем тогда, когда наследник получает в наследство оружие, но у него отсутствует лицензия (разрешение). В данном случае он имеет право получить лицензию (разрешение). Если же он не получит лицензию или же ему откажут в ней, то могут наступить последствия, установленные в ст. 238 ГК РФ. Но и в таком варианте в течение года все будет зависеть от его действий - будет ли прекращено право собственности или нет, а не от решения компетентных органов.

В соответствии с Правилами оборота изъятые или конфискованные оружие и патроны в любом случае должны быть переданы органам внутренних дел. А последующая судьба такого оружия может быть разной. К примеру, после того, как будет установлена личность владельца и то, что он правомерно владеет оружием, последнее должно быть возвращено ему.

Если по результатам экспертизы будет определено, что изымаемое оружие не может быть использовано, тогда оно не должно быть возвращено, так как необходимо уничтожить.

Таким образом, под изъятием должен пониматься акт по принудительному лишению гражданина права владения и пользования оружием не соотнося это с установлением дальнейшей его юридической судьбы. На любой акт изъятия должен составляться протокол (акт), где должны быть зафиксированы вид, модель, калибр, серия и номер изымаемого оружия (патронов).

## ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ И ИНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ РОСГВАРДИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБОРОТА ГРАЖДАНСКОГО ОРУЖИЯ

2.1. Анализ организационного построения подразделений Росгвардии по обеспечению оборота гражданского оружия, а также требования к технической и иной защищенности объектов их хранения

Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» был образован новый федеральный орган исполнительной власти - Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия). Этим же Указом внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации реформированы в войска национальной гвардии Российской Федерации и включены в структуру Росгвардии.

Во все нормативные правовые акты, в которых упоминались внутренние войска МВД России, внесены соответствующие изменения в виде замены данных войск Росгвардией либо в виде дополнения наименованием нового ведомства.

Возглавляет новую силовую структуру директор Росгвардии. Он является главнокомандующим Росгвардии. Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 158 «О директоре Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующем войсками национальной гвардии Российской Федерации»<sup>1</sup> на данную должность назначен генерал армии Золотов Виктор Васильевич. Директор Росгвардии использует

---

<sup>1</sup> О директоре Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующем войсками национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 158 // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 15. - Ст. 2077.

для осуществления функций организации деятельности Федеральной службы, прохождения военной службы в Росгвардии и службы в Росгвардии права и полномочия, которые установлены для руководителей федеральных органов исполнительной власти, где предусматривается военная служба (служба).

Росгвардия является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области деятельности Росгвардии, в области оборота оружия, в области частной охранной деятельности и в области вневедомственной охраны, где служат граждане, имеющие воинские звания, специальные звания (полицейские), классные чины, а также имеются работники.

Структура Росгвардии включает:

- органы управления и подразделения МВД России, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за исполнением законодательства в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также вневедомственной охраны, в который входит также Центр специального назначения вневедомственной охраны МВД РФ;
- специальные отряды по быстрому реагированию (СОБР) территориальных органов МВД России;
- мобильные отряды по особому назначению (ОМОН) территориальных органов МВД России;
- Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации МВД России и авиационные подразделения МВД России;
- федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» МВД России.

Статья 5 Закона о Росгвардии определяет структуру войск Росгвардии, в который включены: органы управления; объединения, соединения и воинские части; подразделения (органы), в том числе те, в которых служат граждане, которые имеют специальные звания полиции; образовательные учреждения высшего образования и другие организации.

Согласно ст. 1 Закона о Росгвардии войска национальной гвардии Российской Федерации - это государственная военная организация, предназначенная обеспечивать государственную и общественную безопасность, защищать права и свободы человека и гражданина. Данным Законом также закреплены задачи войск национальной гвардии, которые, в сравнении с задачами, ранее возлагавшимися на внутренние войска, стали шире. В качестве задач закон (ст. 2 Закона о Росгвардии) предусматривает следующее:

- 1) сотрудники Росгвардии охраняют общественный порядок, обеспечивают общественную безопасность;
- 2) охраняют важнейшие государственные объекты, специальные грузы, постройки на коммуникациях согласно перечням, которые утверждаются Правительством РФ;
- 3) занимаются борьбой с террористами и экстремистами;
- 4) обеспечивают режим чрезвычайного положения, военного положения, правовой режим контртеррористической операции;
- 5) участвуют в обороне территории Российской Федерации;
- 6) содействуют пограничным органам ФСБ, охраняя Государственную границу РФ;
- 7) занимаются федеральным государственным контролем (надзором) за исполнением законодательства, регулирующего оборот оружия и частную охранную деятельность, а также за безопасностью объектов топливно-энергетического комплекса, за осуществлением деятельности звеньями охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и звеньями ведомственной охраны;
- 8) охраняют важнейшие и режимные объекты, объекты, которые должны в обязательном порядке охраняться войсками национальной гвардии, согласно перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации, охраняют имущество физических и юридических лиц на договорной основе.

Также, в сравнении с предоставляемыми внутренним войскам, значительно расширены полномочия (ст. 8 Закона о Росгвардии) войск

национальной гвардии, которые подразделяются на несколько блоков: общие полномочия; специальные; полномочия, направленные на обеспечение режима чрезвычайного положения, военного положения и правового режима контртеррористической операции и полномочия, которые связаны с деятельностью в контртеррористической операции.

Отдельные полномочия, по сравнению с полномочиями (правами) внутренних войск, являются новыми. К ним в частности относятся полномочия, вытекающие из задач в сфере государственного контроля (надзора) в области оборота оружия.

При осуществлении указанных полномочий, сотрудники национальной гвардии осуществляют контроль (надзор) за выполнением владельцами гражданского оружия требований к технической и иной защищенности объектов их хранения.

Рассмотрим основные документы, регламентирующие требования к хранению оружия.

Во-первых, требования к условиям хранения гражданского оружия, которое находится в собственности граждан РФ установлены ст. 22 Закона об оружии.

Обеспечивать сохранность гражданского оружия и патронов к нему должны юридические лица и граждане, которые имеют разрешение хранить или носить оружие. Гражданское оружие, приобретаемое без лицензии и которое не нуждается в регистрации, хранится без разрешения хранить оружие.

Иностранцы физические лица правомочны хранить гражданское оружие, приобретенное в Российской Федерации в период 10 дней в соответствии с лицензией на его приобретение.

Юридические лица и граждане не имеют права хранить и использовать найденное ими или переданное им огнестрельное оружие, если они не являются собственниками такого оружия, исключение из данного правила установлено в Законе об оружии. Такое оружие должно быть немедленно сдано.

Гражданское оружие необходимо хранить в условиях, которые обеспечивали бы его целостность, надежность хранения и не допускали возможность доступа к нему сторонних граждан.

Условия по хранению разных видов гражданского оружия и патронов к нему конкретизированы в Правилах оборота гражданского и служебного оружия.

Так, согласно п. 59 Правил оружие и патроны, которые принадлежат гражданам, необходимо хранить по месту жительства граждан с соблюдением условий, обеспечивающих их целостность, надежность хранения и не допускали возможность доступа к ним сторонних граждан, в сейфах, сейфовых шкафах или шкафах из металла для хранения оружия, коробах из прочных материалов или в деревянных ящиках, которые должны быть обиты железом. Все указанные места хранения должны запираются на замок (замки).

Правоохранительным органам по месту проживания владельцев предоставлено право проверять условия хранения зарегистрированного оружия.

Граждане РФ в месте временного пребывания обязаны хранить оружие и патроны, также соблюдая условия, которые не допускали бы к оружию сторонних граждан.

Граждане РФ - члены спортивных стрелковых организаций, имеют право хранить имеющееся у них оружие и патроны в спортивных стрелково-стендовых организациях, где проводятся тренировочные стрельбы и соревнования.

Условия размещения оружия, оснащения комнат для оружия, хранилищ, складов, помещений, где показывается, демонстрируется или продается оружие, в стрелковых тирах и на стрельбищах определены в гл. XX Инструкции по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия.

Так, в соответствии с п. 162 Инструкции граждане РФ обязаны осуществлять хранение принадлежащего им оружия и патронов по месту проживания в сейфах или шкафах из металла, коробах из прочного материала или в коробах из дерева, которые должны быть обиты железом. Все указанные

места хранения должны запираются на замок. Указанные граждане должны соблюдать условия, обеспечивающие целостность оружия и патронов, надежность их хранения и не допускали возможность доступа к ним сторонних граждан.

Во-первых, необходимо обратить внимание на качество замков, которые устанавливаются на сейф. На сегодняшний день настоящей проблемой стало использование замков китайского производства, которые устанавливаются в квартирные двери. Реальная практика показывает, что итальянский замок может выдержать примерно пять лет, израильский - около четырех, а китайский зачастую не выдерживает и года. Сегодня многие производители устанавливают на сейфы почтовые замки, которые, кроме общей ненадежности, обладают ресурсом в десятки раз меньшим, чем дверные. Если рассматривать реальную нагрузку на замки в сейфах для оружия, то можно привести следующие исследования, проведенные фирмой CHUBB. Так, частный держатель оружейного сейфа использует его, как правило, около двадцати пяти лет, открывая не более двадцати раз за год. Очевидно, квартирно-дверные и почтовые замки здесь не подходят, необходимо устанавливать настоящие сейфовые замки.

Во-вторых, так как с позиции многих мировых стандартов оружейный сейф является обыкновенным металлическим шкафом, применить традиционно сейфовые критерии огне- и взломостойкости к нему довольно трудно. Вообще необходимо отметить, что абсолютное большинство сейфов для оружия и не являются взломо- или огнестойкими и их с полным правом можно называть металлическими шкафами. Но все же, оба эти свойства для оружейного хранилища будут вовсе не лишними. Так, огнестойкость может гарантировать, что, если возникнет пожар, то ни хозяин, ни пожарная команда не попадут под неожиданный обстрел взрывающихся боеприпасов, хотя для экономии и безопасности можно рекомендовать содержать патроны во втором сейфе. А взломостойкость все же гарантирует, что воры не смогут завладеть оружием.

Также оправданным может стать закрепление сейфа для оружия к стене

помещения, поскольку особенность конструкции (высокий сейф) может спровоцировать падение сейфа при открытой двери. Владельцам коттеджей можно рекомендовать модели оружейных сейфов, которые встраиваются в стену. Порой данный вариант может быть предпочтителен и в городской квартире.

Ограничение минимальной толщины стенок сейфа не должно пониматься дословно, поскольку это минимальные требования МВД для взломостойкости сейфа. Однако, такие требования являются несколько неуместными - в европейских странах почти все изготовители применяют сталь, толщина которой составляет от 2 до 2,5 мм., что по формальным признакам не отвечает требованиям хранения патронов, при этом механическая прочность выходит значительно более высокой, нежели у российских производителей, которые выполняют требования к толщине стенок в 3 мм. В данном случае имеет значение качество используемой стали. Предпочитаемую исходя из дешевизны российскими производителями сталь-3 невозможно проткнуть консервным ножом лишь при толщине листа около 3 мм. Также имеется чисто отечественная уловка - как применить в изготовлении лист стали тоньше 2 мм. Оказывается, вполне возможно. Так, наваривается еще один слой около проема двери шкафа на расстоянии чуть больше, чем длина захвата пальцев одной руки - дальше ведь не прощупаешь. Конечно, такой шкаф можно вскрыть в течение двух минут, поэтому хранить оружие в таком сейфе нельзя.

Если владелец имеет коллекцию оружия, то комнату, где хранится оружие, необходимо оборудовать охранно-пожарной сигнализацией, а в дверном проеме должна быть установлена металлическая входная дверь с дополнительными запорами и коробом.

Окна комнаты (квартиры), которая располагается на первом (последнем) этаже дома, добавочно должны быть установлены металлические решетки по требованиям, предусмотренным для мест хранения оружия.

Если исходя из технических причин невозможно установить сигнализацию, то шкафы и ящики, где хранится оружие, должны крепиться к

комнатной стене посредством стальных болтов (не менее 2) с диаметром резьбы 16 мм.и более. Изложенное позволяет сделать вывод, что сейфы дополнительно укреплять не нужно<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что в 2008 г. коллекционер оружия подал иск в Верховный суд РФ, требуя признать недействующим п. 162 Инструкции, т.к. его положения противоречат п. 59 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ. Кроме этого, коллекционер требовал отменить «дополнительные требования по хранению коллекционного оружия, считая, что «гражданам навязывают очень сложные технические условия хранения оружия». Он подчеркнул, что формулировка инструкции «места пребывания» может быть отнесена и к гостиницам, где владелец оружия не сможет выполнить условия хранения, распространяющиеся и на места пребывания, а это может, в свою очередь, стать поводом к аннулированию разрешения на оружие. Следовательно, данный пункт инструкции нарушает права граждан на использование оружия. Верховный суд РФ частично удовлетворил иск коллекционера, постановил исключить из инструкции словосочетание «и в местах пребывания», а также исключил «особые» требования по хранению оружия для коллекционеров оружия<sup>2</sup>.

Юридические лица должны хранить оружие в сейфе, шкафу, пирамиде, стеллаже и ящиках, которые установлены в специальных помещениях. Оружие должно быть разряжено, курок спущен, оружие поставлено на предохранитель, оно должно быть чистым и смазанным, и располагаться отдельно от патронов.

На оружие, которое закреплено за сотрудниками юридических лиц, в сейфах, шкафах, пирамидах, стеллажах или ящиках должны быть прикреплены бирки, где указывается вид, модель и номер оружия в соответствии с описью и книгой номерного учета и закрепления оружия.

В отдельном сейфе, металлическом шкафу, пирамиде, стеллаже и ящике

---

<sup>1</sup>Дизер О.А. Гражданское оружие: законодательное регулирование оборота / О.А. Дизер, В.И. Сургутсков // Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2014.

<sup>2</sup> Решение Верховного Суда РФ от 17 сентября 2008 г. № ГКПИ08-1077 // Доступ из СПС КонсультантПлюс. (проверено 30.05.2017).

должны храниться отдельно:

а) патроны и оружие. При этом патроны, которые содержат в составе пиротехнические материалы или снаряжены слезоточивым и раздражающим веществом, патроны, которые дали осечки, должны храниться в отдельной упаковке;

б) художественно оформленное оружие всех видов, содержащее драгоценные металлы или драгоценные камни;

в) изъятое оружие и принятое на временное хранение от граждан или сотрудников иных юридических лиц, а также указанное оружие и состоящее на балансе;

г) порох, расфасованный в особые непроницаемые укупорки (короба) из металла, и порох, расфасованный в пакеты из полиэтилена для торговли в розницу.

Шкафы и ящики из металла для хранения оружия должны иметь замки, толщина стенок должна составлять не меньше 2 мм, для хранения пороха, патронов и изделий, которые содержат пиротехнические вещества или пиротехническое снаряжение для метания, - не меньше 3 мм, а применяемые для транспортировки оружия самолетом - не меньше 1,6 мм.

Сейф, шкаф, пирамида, ящик и стеллаж должны размещаться в помещениях не ближе 1,5 м от входа и 0,5 м от окна, а ящики, где хранятся патроны и аэрозольные упаковки - не ближе 1 м от батарей. Расстояние перед сейфом, шкафом и пирамидой должно быть такое, чтобы было возможно беспрепятственно открыть их двери.

На каждый сейф, пирамиду, шкаф, стеллаж и ящик должна быть заведена опись, где необходимо указывать вид хранящегося оружия, его количество и номера, а также должна быть прикреплена бирка, где указано название и порядковый номер в соответствии с описью помещения, наименование звена (юридического лица), которое пользуется данным оружием, кроме того, фамилия и инициалы лица, которое отвечает за целостность оружия, и номер его печати или оттиска пломбира.

Указанные описи должны быть подписаны ответственными лицами и уточняться при внесении в них изменения.

Комнаты, где хранятся оружие и (или) патроны (оружейные комнаты) должны отвечать следующим требованиям относительно технического укрепления:

1. Стены, перегородки, потолок и пол комнаты должны являться капитальными: толщина кирпичной или каменной кладки должна быть не меньше 360 мм, толщина бетонных стеновых блоков - не меньше 200 мм, блоки должны иметь два слоя бетона, каждый в толщину не меньше 90 мм, толщина железобетонных панелей - не меньше 180 мм.

Элементы строения, которые не отвечают вышеобозначенным требованиям, должны быть закрыты стальной решеткой, прутья которой должны быть диаметром или шириной в сечении не меньше 16 мм, а размер ячеек - не больше 150 x 150 мм.

Внутренние стены могут быть возведены из спаренных гипсобетонных панелей толщиной не меньше 80 мм каждая, между ними должна быть проложена металлическая решетка.

О выполнении указанных требований технического укрепления помещений для хранения оружия или патронов должен быть составлен акт скрытых работ.

2. Люки вентиляции, отверстия в стенах, необходимые для инженерных сетей, должны закрываться решеткой из стального прута, диаметр которого должен быть не меньше 16 мм с размером ячейки не больше 50 x 50 мм.

3. Проемы дверей должны быть оборудованы:

- сплошной стальной дверью, толщина которой составляет не меньше 3 мм. Дверь должна быть усилена по периметру и диагоналям посредством стального профиля толщиной стенок не меньше 3 мм, ширина полок (сторон) - не меньше 50 мм;
- дверью в виде решетки из прута, диаметр которого должен быть не меньше 16 мм, размер ячеек - не больше 150 x 150 мм, приваренный по периметру и

по диагонали;

- коробом из стального профиля, толщина стенок которого должна составлять не меньше 5 мм и ширина полок - не меньше 100 мм.

4. Вышеобозначенные решетки из металла в каждом месте, где прутья пересекаются и соединяются с профилями, должны быть проварены, а концы коробов проемов дверей заделаны в стену на 80 мм и зацементированы.

5. Дверь входа, а также дверь из решетки должны быть оборудованы внутренними замками, разными по секрету, надежными креплениями и устройствами петель.

Площадь поперечного сечения ригелей в замках или запирающих устройствах должна составлять не меньше 3 см<sup>2</sup>.

Дверь входа дополнительно оборудуется специальными элементами, посредством которых она может быть опечатана, а также проушинами из стали, толщина которой должна быть не меньше 3 мм, для того, чтобы имелась возможность запереть помещение снаружи посредством навесного замка или дополнительным внутренним замком.

6. Комнату для хранения оружия необходимо оборудовать средствами для тушения пожара в соответствии с нормами, определенными Государственной противопожарной службой МЧС России, и охранно-пожарной сигнализацией, состоящей из нескольких рубежей (не менее двух). Все рубежи такой сигнализации должны быть подключены к пульту центрального наблюдения подразделения вневедомственной охраны, для осуществления правоохранительными органами контроля и надзора.

Проводка сигнализации за пределами оружейной комнаты должна быть скрыта.

Если по техническим причинам невозможно подключить помещение к централизованной охране, оно должно быть оборудовано автономной сигнализацией, должны быть установлены звуковые и световые сигнализаторы около поста охраны (в случае круглосуточной охраны) или снаружи дома.

Систему энергоснабжения сигнализации необходимо оснастить

дублирующим источником электропитания, срабатывающим автоматически в случае отключения основной электрической сети.

Охранно-пожарную сигнализацию также можно подключить к пультам охраны организаций (обособленных охранных подразделений, постов), которые осуществляют охранную деятельность на законных основаниях на объектах, где размещены оружие и (или) патроны.

На объектах организаций, где размещены лишь гражданское пневматическое, метательное и (или) холодное оружие, внутриобъектовые режимы могут быть осуществлены посредством технических средств и режима пропуска, а в помещениях с другим гражданским оружием, которое граждане приобретают без лицензий, - посредством технических средств.

7. Чтобы принимать и передавать оружие, в стене помещения или в двери входа может быть оборудовано окно с внутренней металлической дверцей, толщина которой должна быть не меньше 3 мм, дверца должна запираться изнутри на замок.

Рамка окна в стене должна быть изготовлена из стального профиля с толщиной стенок не меньше 5 мм и шириной полка не меньше 100 мм, размер которой не должен быть больше 300 x 200 мм.

Юридические лица (торговые, спортивные организации и образовательные учреждения) могут хранить патроны в одном помещении (оружейной комнате или складском помещении) в пределах (количестве), которое определяется по итогам положительных результатов обследования комиссией, исходя из требований противопожарной безопасности, учитывая свободный объем сейфов, металлических шкафов, стеллажей и пирамид, расположенных в оружейной комнате или складском помещении. Иные юридические лица хранить патроны в оружейных комнатах могут в объемах, которые устанавливаются для них нормами обеспечения патронами.

Стены, потолок и пол складских помещений должны отвечать требованиям, определяемым для оружейных комнат.

Складские помещения должны быть оборудованы основными и

запасными воротами, а также дополнительными запираемыми на замок металлическими решетками. Ворота должны быть металлическими, в них должны быть внутренние запоры и фиксаторы (сверху и снизу). Металлические решетки должны быть изготовлены из прутка диаметром не меньше 16 мм. Ворота, решетки и входные двери должны быть усилены по периметру и диагоналям стальным профилем толщиной стенок не меньше 5 мм и шириной полок не меньше 100 мм.

Оконные проемы должны быть закрыты металлическими решетками, которые изготавливаются из прутка диаметром или шириной сечения не меньше 16 мм с ячейками размером не больше 150 x 150 мм или площадью не больше 150 см<sup>2</sup> в случае изготовления фигурных ячеек.

В складских помещениях должны быть установлены кнопки для экстренного вызова сотрудников полиции или охраны юридического лица.

Организации, которые имеют таможенные терминалы или иные склады, предназначенные для хранения оружия и патронов, должны предоставлять проектную документацию указанных сооружений в территориальные органы МВД России на региональном уровне для проверки на соответствие требованиям МВД России в части, касающейся инженерного и технического оборудования средствами охраны, обеспечения пропускного режима и режима внутри объекта, а также требований по размещению оружия и патронов в местах их хранения.

Коллекционируемое оружие и патроны юридические лица должны хранить в фондохранилищах или в иных помещениях, которые оборудованы с учетом требований, определенных для оружейных комнат, а также установленных Министерством культуры России для оружия и патронов, включенных в Музейный фонд Российской Федерации.

При экспонировании оружия и патронов на выставках, их показа в торговых залах и во время мероприятий, оружие и патроны должны быть размещены в закрытых витринах (стендах), оснащенных сигнализацией.

Витрины должны быть опечатаны (пломбированы) лицом, которое

отвечает за сохранность оружия (хранителем музея).

Если помещения для выставок и демонстрации оружия обладают технической укрепленностью, то разрешается круглосуточное его хранение в закрытых витринах.

В каждом месте хранения оружия и патронов должна быть вывешена опись, где указывается количество размещенных в них сейфов, шкафов, пирамид, ящиков и стеллажей, их порядковые и инвентарные номера, а также номера печатей и оттисков пломбиров, которыми они опечатаны.

Описи сейфов, шкафов, пирамид, ящиков и стеллажные ярлыки должны подписываться лицами, ответственными за хранение оружия, и уточняться ими посредством внесения в них изменений.

На входной двери места хранения оружия и патронов должна быть прикреплена бирка, где указывается фамилия и инициалы лица, отвечающего за хранение оружия и противопожарное состояние помещения.

Если в одном помещении хранится оружие нескольких подразделений юридического лица, то руководитель своим приказом должен назначить ответственного за хранение оружия в помещении.

При этом оружие подразделений необходимо хранить в сейфах, шкафах, пирамидах и ящиках отдельно, а опечатывать (пломбировать) должны лица, ответственные за хранение оружия в каждом подразделении.

Если оружие и (или) патроны хранятся в одном помещении (оружейной комнате или складском помещении) несколькими юридическими лицами (спортивными организациями и образовательными учреждениями), то ответственный за хранение оружия и (или) патронов в таком помещении должен быть назначен совместным приказом руководителей указанных организаций.

В случае такого совместного хранения разными юридическими лицами в одном помещении оружие и (или) патроны должны размещаться в отдельных сейфах, шкафах, пирамидах, стеллажах или металлических ящиках и опечатываться (пломбироваться) лицом, ответственным за хранение оружия в

данном помещении, и лицами, ответственными за хранение оружия в каждом из указанных юридических лиц.

Юридические лица с особыми уставными задачами должны хранить первый комплект ключей от места хранения оружия, сейфов, шкафов, пирамид и ящиков у лица, ответственного за хранение оружия, а второй - у руководителя юридического лица.

Если приказом руководителя организации обязанность выдавать оружие возлагается на начальника караула или смены, дежурного в подразделении охраны, то второй комплект ключей должен храниться у указанных лиц и передаваться после дежурства под роспись в книге приема и сдачи дежурства.

Порядок хранения и использования второго комплекта ключей в других организациях должен устанавливаться приказом руководителя юридического лица по согласованию с органом внутренних дел.

Стрелковая галерея и оружейная комната, в случае нахождения их в одном здании, должны отделяться от вспомогательных помещений (учебных классов, комнат отдыха, кабинетов тренеров и хозяйственных помещений) посредством стальных решетчатых перегородок. В таких перегородках должны быть оборудованы решетчатые двери, которые постоянно должны быть закрыты на замок. Перегородки должны быть изготовлены из стального прутка диаметром не меньше 16 мм. Прутки решетчатых перегородок должны быть сварены в каждом перекрестии, формируя ячейки размером не больше 150 x 150 мм. Окончания прутьев решеток должны быть заделаны в стену, потолок, пол на глубину не меньше 80 мм и залиты бетоном (зацементированы).

В стрелковых галереях могут быть установлены металлические сейфы для временного хранения оружия во время проведения тренировок.

Запрещено хранить огнестрельное оружие в стрелковых галереях тиров в перерывах между стрельбами, а также оставлять оружие и патроны на огневом рубеже без присмотра.

Инструкция по пропускному и внутриобъектовому режиму должна разрабатываться для каждого тира, стрелково-стендового комплекса и

стрельбища с учетом специфики охраняемого объекта. Инструкция должна быть утверждена руководителем организации и согласована с соответствующими органами внутренних дел.

Пропускной режим на объект должен предусматривать установление порядка входа и выхода, вноса, выноса (вывоза) оружия, патронов и иных материальных ценностей.

Внутриобъектовый режим должен включать мероприятия, которые обеспечивают соблюдение внутреннего распорядка работы стрелкового объекта (режим рабочего времени сотрудников, порядок выдачи и сдачи оружия, патронов, ведение постоянных и разовых пропусков).

Пропуск на стрелковый объект сотрудников, стрелков-спортсменов и граждан необходимо производить через контрольно-пропускной пункт, который оснащается необходимыми ящиками для хранения ключей и документации, стендами с образцами пропусков, инструкциями, графиками занятий в секциях и т.п.

Итак, в соответствии с законодательством владелец оружия должен (имеет право):

1. Хранить принадлежащее ему оружие и патроны по месту жительства в сейфах или металлических шкафах (касается любого гражданского оружия, в т.ч. газового и травматического), которые запираются на замок.

2. По месту пребывания закон не требует обязательного наличия запираемых на замок сейфов или металлических шкафов не только для граждан, которые находятся на охоте, но и для граждан, которые проживают на съемной квартире.

3. Оружие может также храниться в ящиках из высокопрочных материалов или в деревянных ящиках, обитых железом.

4. Отсутствует обязанность прибивать (прикручивать) сейф, металлический шкаф и т.д. не только для коллекционеров, но и для всех владельцев гражданского оружия.

5. Требование п. 165 Инструкции относительно отдельного хранения

оружия и патронов касается лишь юридических лиц (ЧОП, охотничий магазин), но не физических лиц.

6. Сейфы, металлические шкафы и т.д. могут иметь любые замки (внутренние, навесные), количество их не оговаривается, также не регламентируется степень их секретности.

7. Толщина сейфа, металлического шкафа регламентируется п. 166 Инструкции и касается юридических лиц. Поэтому для физических лиц значения не имеет.

8. Никто не имеет права требовать от владельца оружия устанавливать металлическую входную дверь с дополнительными запорами и коробом, а также оборудовать комнату для хранения оружия охранно-пожарной сигнализацией.

К недостаткам рассмотренных норм следует отнести отсылочный характер ст. 22 Закона об оружии. Как следствие, возникают многочисленные проблемы на федеральном и региональном уровнях. Поэтому при подготовке новой редакции Закона об оружии желательно основные требования к хранению оружия расширить, придав законодательную силу подзаконным нормативам хранения.

## 2.2. Нормативные правовые акты МВД России и Росгвардии, регламентирующие вопросы контроля по обеспечению оборота гражданского оружия

Согласно ст. 28 Закона об оружии контроль за оборотом оружия на территории Российской Федерации возложен, в частности, на органы внутренних дел. Исходя из этого нужно указать на важность нормативных актов, которые издаются МВД России по вопросам организации оборота

гражданского оружия.

Так, в соответствии со ст. 9 Закона об оружии приобретение, экспонирование и коллекционирование оружия на территории Российской Федерации подлежат лицензированию.

Приказами МВД России утверждены Административные регламенты, регулирующие порядок предоставления лицензий на те или иные виды гражданского оружия: Приказом № 366<sup>1</sup> - Административный регламент по предоставлению государственной услуги по выдаче лицензии на приобретение охотничьего или спортивного огнестрельного оружия с нарезным стволом и патронов к нему, в котором определены сроки и последовательность действий (административных процедур) должностных лиц по выдаче лицензии на приобретение охотничьего или спортивного огнестрельного оружия с нарезным стволом и патронов к нему, приказом № 508<sup>2</sup> - по предоставлению государственной услуги по выдаче лицензии на приобретение газовых пистолетов, револьверов, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой; приказом № 501<sup>3</sup> - по выдаче юридическому лицу лицензии на приобретение гражданского, служебного

---

<sup>1</sup> Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение охотничьего или спортивного огнестрельного оружия с нарезным стволом и патронов к нему: Приказ МВД России от 26 апреля 2012 г. № 366: по состоянию на 30 декабря 2014 г. // Российская газета. - 2012. - № 209.

<sup>2</sup> Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение газовых пистолетов, револьверов, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой: Приказ МВД России от 14 мая 2012 г. № 508: по состоянию на 30 декабря 2014 г. // Российская газета. - 2012. - № 209.

<sup>3</sup> Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензии на приобретение гражданского, служебного оружия и патронов: Приказ МВД России от 11 мая 2012 г. № 501: по состоянию на 30 декабря 2014 г. // Российская газета. - 2012. - № 209.

оружия и патронов; приказом № 360<sup>1</sup> - по выдаче лицензии на приобретение огнестрельного оружия ограниченного поражения и патронов к нему; приказом № 355<sup>2</sup> - по выдаче лицензии на приобретение спортивного или охотничьего огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, охотничьего пневматического оружия и спортивного пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 Дж и патронов к нему.

Также специальным актом, регламентирующим деятельность в рассматриваемой сфере является Инструкция по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации (утв. Приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288).

Необходимо обратить внимание также на следующие аспекты. В 2016 году была образована Росгвардия. Этой новообразованной структуре были переданы функции контроля за оборотом гражданского оружия, которые ранее выполняло МВД. В связи с этим, нормативно-правовая база, регламентирующая оборот гражданского оружия находится на этапе формирования.

Так, на рассмотрении в Министерстве экономического развития России находятся следующие проекты Административных регламентов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации:

– по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение спортивного или

---

<sup>1</sup> Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение огнестрельного оружия ограниченного поражения и патронов к нему: Приказ МВД России от 25 апреля 2012 г. № 360: по состоянию на 30 декабря 2014 г. // Российская газета. - 2012. - № 209.

<sup>2</sup> Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение спортивного или охотничьего огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, охотничьего пневматического оружия и спортивного пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 Дж и патронов к нему: Приказ МВД России от 23 апреля 2012 г. № 355: по состоянию на 30 декабря 2014 г. // Российская газета. - 2012. - № 209.

- охотничьего огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, охотничьего пневматического оружия и спортивного пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 Дж и патронов к нему;
- по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение охотничьего или спортивного огнестрельного оружия с нарезным стволом и патронов к нему;
  - по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение огнестрельного оружия ограниченного поражения и патронов к нему;
  - по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение газовых пистолетов, револьверов, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой;
  - по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и ношение спортивного огнестрельного длинноствольного оружия, охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия, используемого для занятий спортом, спортивного пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 Дж и патронов к нему;
  - по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и ношение охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия, спортивного огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, охотничьего пневматического оружия или огнестрельного оружия ограниченного поражения и патронов к нему;
  - по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации разрешения на хранение огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны и патронов к нему (без права ношения);

- по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранному гражданину лицензии на приобретение в Российской Федерации гражданского оружия, а также разрешения на вывоз из Российской Федерации приобретенного гражданского оружия;
- по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому или физическому лицу лицензии на коллекционирование и (или) экспонирование оружия, основных частей огнестрельного оружия, патронов к оружию;
- по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому или физическому лицу лицензии на коллекционирование и (или) экспонирование оружия, основных частей огнестрельного оружия, патронов к оружию;
- по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензии на приобретение гражданского, служебного оружия и патронов.

### 2.3. Особенности взаимодействия подразделений территориальных и иных органов МВД России и Росгвардии по обеспечению оборота гражданского оружия

Указом Президента РФ органы управления и подразделения МВД РФ, которые занимаются федеральным государственным контролем (надзором) за выполнением законодательства РФ в области оборота оружия входят в структуру Росгвардии (п. 4 Указа Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»).

Решение задач по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за выполнением законодательства РФ в сфере оборота оружия возлагается на Росгвардию (п. 7 ч. 1 ст. 2 Закона о Росгвардии).

Войска национальной гвардии наделены полномочиями по контролю за

оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, которое находится во временном пользовании у физических и юридических лиц, а также за соблюдением физическими и юридическими лицами законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия (п. 16 ч. 1 ст. 9 Закона о Росгвардии).

Вместе с тем согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>1</sup> полиция остается субъектом контроля в лицензионно-разрешительной сфере. Так, на полицию возлагаются следующие обязанности:

- участвовать в мероприятиях по контролю за соблюдением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, которое находится в собственности или во временном пользовании граждан;
- принимать и хранить до передачи в территориальные органы Росгвардии, добровольно сданное и найденное огнестрельное, газовое, холодное и иное оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывные устройства, взрывчатые вещества;
- в местностях, где нет подразделений Росгвардии, изымать оружие, принадлежавшее умершему собственнику, и передавать его в территориальный орган Росгвардии;
- уничтожать оружие, боеприпасы, патроны к оружию, которые были изъяты сотрудниками полиции по уголовным делам (п. 21 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 3-ФЗ «О полиции»).

В целях обеспечения режима лицензионно-разрешительной системы полиции предоставлены права:

- осуществлять проверку мест хранения, торговли, коллекционирования и экспонирования оружия, основных частей огнестрельного оружия, если

---

<sup>1</sup> О полиции: Федеральный закон: принят Гос. Думой 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 г.: по состоянию на 3 июля 2016 г. // Российская газета. - 2011. - № 25.

имеются данные, которые дают основания подозревать граждан в совершении преступления, или имеется повод для возбуждения дела об административном правонарушении;

- осуществлять проверку у граждан документов, подтверждающих законность владения (использования) ими гражданским или служебным оружием (п. 22 ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 3-ФЗ «О полиции»).

Порядок участия в мероприятиях по контролю определяется МВД России совместно с Росгвардией. Новые условия осуществления лицензирования требуют от сотрудников полиции обеспечить эффективный государственный контроль за предметами и объектами лицензионно-разрешительной системы, учитывая подход к данному виду деятельности как к оказанию государственных услуг населению<sup>1</sup>.

При организации взаимодействия федеральных органов государственной власти обеспечивается согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти; оптимизируется практическое исполнение мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью; укрепляется взаимосвязь с институтами гражданского общества путем непрерывного поддержания прямых и обратных связей, что способствует росту доверия населения к полиции и формированию партнерской модели взаимоотношений с гражданами<sup>2</sup>.

В соответствии с Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти<sup>3</sup>, порядок взаимодействия федеральных

---

<sup>1</sup>Тулев В.О. Реализация лицензионно-разрешительных функций начальника территориального органа МВД России на районном уровне: возможности совершенствования / В.О. Тулев // Труды Академии управления МВД России. - 2013. - № 1 (25). - С. 54.

<sup>2</sup>Тулев В.О. Теоретико-правовые аспекты организации взаимодействия в деятельности руководителей территориальных органов МВД России / В.О. Тулев // Труды Академии управления МВД России. - 2014. - № 2 (30). - С. 46.

<sup>3</sup> О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти: постановление Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30: по состоянию на 27 августа 2015 г. // Российская газета. - 2005. - № 12.

органов исполнительной власти при осуществлении ими согласованных действий по реализации государственных функций и оказанию государственных услуг, включая образование координационных и совещательных органов, определяется нормативными правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ, а также согласованными или совместными актами федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент или Правительство.

В соответствии с п. 4 ст. 9 Закона о Росгвардии порядок организации взаимодействия войск национальной гвардии с МВД России, его территориальными органами (подразделениями) во время выполнения задач охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, а также полномочия должностных лиц в исследуемой области должны устанавливаться совместными нормативными правовыми актами.

Правонарушения в сфере оборота оружия, в соответствии с КоАП РФ и УК РФ, посягают на общественный порядок и общественную безопасность. Составление протоколов об административных правонарушениях отнесено к компетенции должностных лиц как органов внутренних дел, так и войск национальной гвардии, а расследование преступлений осуществляется дознавателями и следователями органов внутренних дел. Соответственно, указанное направление организации взаимодействия обоснованно может рассматриваться как мера обеспечения правопорядка, общественной безопасности и противодействия преступности в целом.

В свою очередь, организация доступа (в том числе удаленного) к имеющимся банкам данных МВД России и Росгвардии позволяет органам внутренних дел получать в режиме реального времени информацию об охраняемых объектах для их включения в «единую дислокацию», а также способствует привлечению организаций, осуществляющих частную охранную деятельность, к оказанию содействия правоохранительным органам в обеспечении правопорядка.

Кроме того, информация о владельцах оружия позволяет применять к

лицам, представляющим для органов внутренних дел оперативный интерес, превентивные меры, направленные на предупреждение преступлений, совершаемых с использованием оружия.

На основании анализа законодательства, регулирующего правоотношения в сфере оборота оружия, и практики его реализации необходимо закрепить в межведомственных нормативных правовых актах основы сотрудничества, позволяющие обеспечить выполнение полномочий как Росгвардии, так и органов внутренних дел при минимальных ресурсных затратах, не допустив при этом снижения качества государственного контроля.

В целях нормативно-правового закрепления вопросов организации взаимодействия органов внутренних дел и подразделений Росгвардии п. 8 Плана-графика подготовки актов Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации положений Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 227-ФЗ<sup>1</sup>, предусмотрена разработка совместного приказа МВД России и Росгвардии в сфере обеспечения режима лицензионно-разрешительной системы.

Еще одним направлением взаимодействия при обеспечении административно-правового режима лицензионно-разрешительной системы является обеспечение юридических и физических лиц отдельными видами, типами и моделями оружия и патронами к нему, выдаваемыми до 1 января 2018 г. во временное пользование органами внутренних дел.

В соответствии с ч. 4 ст. 11 Федерального закона «Об оружии» оружие и патроны к нему во временное пользование юридическим и физическим лицам выдают органы внутренних дел на основании заключений Росгвардии. Там же указано, что порядок подготовки таких заключений устанавливается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации по

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»: Федеральный закон: принят Гос. Думой 21 июня 2016 г.: одобрен Советом Федерации 29 июня 2016 г. // Российская газета. - 2016. - № 146.

согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации.

17 ноября 2016 г. Приказом Росгвардии № 360<sup>1</sup> был утвержден Порядок подготовки Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами заключения о выдаче (об отказе в выдаче) оружия и патронов к нему во временное пользование юридическим и физическим лицам.

Таким образом закрепляются правовые и организационные основы взаимодействия Росгвардии и МВД России по вопросам временного обеспечения юридических, должностных и других определенных законом категорий лиц отдельными видами, типами и моделями оружия и патронами к нему. Соответствующий нормативный правовой акт обеспечивает реализацию нормы Федерального закона «Об оружии» в части подготовки и оформления Росгвардией заключения о возможности выдачи во временное пользование юридическим и физическим лицам оружия и патронов к нему, а также регулирует порядок взаимодействия указанных федеральных органов государственной власти в части выдачи органами внутренних дел хранящегося у них оружия и патронов на основании поступивших из Росгвардии заключений.

Также к вопросам взаимодействия относится обеспечение контрольного отстрела огнестрельного оружия с нарезным стволом. В соответствии с федеральными законами «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» и «О полиции» до оборудования в территориальных органах Росгвардии помещений для хранения оружия и производства контрольных отстрелов огнестрельного оружия с нарезным стволом, но не позже, чем до 1 января 2018 г., сотрудники полиции осуществляют функции по производству контрольных отстрелов огнестрельного оружия с нарезным стволом.

В настоящее время контрольный отстрел производится в подразделениях

---

<sup>1</sup> Об утверждении Порядка подготовки Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами заключения о выдаче (об отказе в выдаче) оружия и патронов к нему во временное пользование юридическим и физическим лицам: Приказ Росгвардии от 17 ноября 2016 г. № 360 // Российская газета. - 2016. - № 298.

тылового обеспечения и экспертно-криминалистических подразделениях территориальных органов МВД России на основании Инструкции о порядке контрольного отстрела огнестрельного оружия с нарезным стволом, утвержденной Приказом МВД России от 12 апреля 1994 г. № 118<sup>1</sup>. Оружие отстреливается сотрудниками указанных подразделений, в том числе сотрудниками службы вооружения. Федеральная пулегильзотека, соответственно, находится в ведении МВД России, в связи с чем организация взаимодействия по данному направлению останется актуальной и после указанной даты.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции о порядке контрольного отстрела огнестрельного оружия с нарезным стволом: Приказ МВД России от 12 апреля 1994 г. № 118: по состоянию на 5 мая 2014 г. // Российские вести. - 1994. - № 81.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, на основании вышеизложенного, мы приходим к следующим выводам.

Оборот гражданского оружия подчиняется как общим требованиям Конституции РФ и федерального законодательства, так и специальным актам, в их числе особое значение имеют Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации.

Основным правовым актом, регламентирующим оборот гражданского оружия в Российской Федерации, является Федеральный закон «Об оружии». Также необходимо отметить важность нормативных актов, издаваемых МВД России по вопросам организации оборота гражданского оружия, в частности Инструкции по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации. Приказами МВД России утверждены также Административные регламенты, регулирующие порядок предоставления лицензий на те или иные виды гражданского оружия.

В 2016 году была образована Росгвардия. Этой новообразованной структуре были переданы функции контроля за оборотом гражданского оружия, которые ранее выполняло МВД. В связи с этим, нормативно-правовая база, регламентирующая оборот гражданского оружия находится на этапе формирования и пополняется актами, издаваемыми указанной новообразованной структурой. Так, на рассмотрении в Министерстве экономического развития России находятся проекты Административных регламентов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, которыми должна быть регламентирована деятельность Росгвардии в сфере оборота оружия.

В целом же сфера оборота оружия имеет весьма слабое правовое регулирование. Во-первых, ни единого списка оружия, дозволенного к

коллекционированию, ни общего определения такого оружия. Во-вторых, коллекционное оружие не подразделяется на виды (например, старинное, редкое, антиквариат, памятное и пр.), хотя практика большинства стран (Франции, США) показывает, что в этом есть большой смысл - различные виды коллекционного оружия должны иметь различный правовой режим. В-третьих, не установлены четкие права и обязанности владельцев коллекционного оружия, в том числе в отношении оружия, которое нейтрализовано с точки зрения возможного выстрела.

Поэтому считаем, что требуется принятие отдельного закона о коллекционном оружии, что реализовано в большинстве развитых стран. А пока есть смысл дополнить Закон об оружии указанием на то, что он не распространяется на коллекционное оружие, изготовленное до 1892 г.

Кроме того, анализ понятийного аппарата, составляющего содержание оборота оружия, показывает, что содержащееся в Законе об оружии определение оборота оружия нуждается в дополнении и уточнении. Кроме этого, в Закон необходимо включить определения всех действий, составляющих содержание оборота оружия, что позволит правоприменителю избежать ошибок, связанных с применением законодательства.

На основании анализа законодательства, регулирующего правоотношения в сфере оборота оружия, и практики его реализации необходимо закрепить в межведомственных нормативных правовых актах основы сотрудничества, позволяющие обеспечить выполнение полномочий как Росгвардии, так и органов внутренних дел при минимальных ресурсных затратах, не допустив при этом снижения качества государственного контроля.

Одним из действенных правовых средств обеспечения правового режима оборота гражданского оружия выступают меры административного и уголовного принуждения (воздействия).

Наиболее часто совершаются правонарушения, предусмотренные ч. 1, 4 и 6 ст. 20.8 КоАП РФ, а также ч. 1 ст. 20.11 КоАП РФ. Однако, конструкция ч. 4 ст. 20.8 КоАП РФ прямо не предусматривает административную

ответственность за утрату оружия, и наступление ответственности за это деяние обусловлено нарушением Правил хранения и ношения оружия. Но утрата оружия возможна и при иных нарушениях Правил (например, при перевозке или транспортировании оружия), а также в условиях чрезвычайных обстоятельств. Полагаем, что в отношении оружия ст. 20.8 КоАП РФ может быть дополнена специальным составом - утрата оружия по небрежности - с одновременным исключением привлечения к ответственности за нарушение установленных Правил, приведших к утрате оружия.

Нерешенным представляется вопрос о реализации изъятого у граждан и у наследников умерших граждан оружия, когда эти лица и не дают согласие на это, и не предпринимают действий по оформлению соответствующих лицензий (разрешений). Полагаем, что закрепление в действующем КоАП РФ санкций в виде конфискации оружия в сложившихся ситуациях в значительной мере способствовало бы уменьшению количества находящегося на хранении в ОВД оружия.

В ст. 20.8 КоАП РФ были введены ч. 4.1 и ч. 4.2. При их содержательном анализе возникают проблемы в связи с тем, каким образом должно удостоверяться нахождение владельца оружия в состоянии опьянения. Полагаем, что факт опьянения лица должен удостоверяться показаниями свидетелей, а отказ пройти медицинское освидетельствование должен быть зафиксирован в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения в присутствии понятых. В этом случае протокол об административном правонарушении по ч. 4.2 ст. 20.8 КоАП РФ также должен содержать сведения о предложении лицу пройти такое освидетельствование и разъяснении последствий отказа.

Существуют проблемы и с привлечением к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.13 КоАП РФ вследствие отсутствия установленных правил проведения стрельб в отведенных для этого местах, за исключением случаев обучения граждан РФ начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных

учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах или проведения спортивных соревнований. Возможным вариантом решения этой проблемы может быть утверждение Правительством РФ типовых правил проведения практических стрельб из гражданского и служебного оружия либо правил безопасного обращения с оружием при проверке наличия навыков безопасного обращения с оружием МВД России совместно с Минобрнауки России.

Проблемным представляется решение вопроса об ответственности организаторов проведения стрельб (соревнований) из охотничьего владельческого оружия за пределами населенных пунктов вне специально отведенных мест (тиров, стрельбищ), как правило, в местах, где разрешена охота. Практическое решение видится в следующем: при отсутствии целей извлечения прибыли ответственность должна наступать по ст. 19.20 КоАП РФ, при наличии корыстных мотивов – по ст. 14.1 КоАП РФ.

За нарушения в сфере незаконного оборота гражданского оружия отечественное законодательство предусматривает также уголовную ответственность (ст.ст. 222 - 226 УК РФ). Однако в настоящее время в Кодексе не закреплена уголовная ответственность за незаконные приобретение, передачу, хранение, перевозку и ношение огнестрельного оружия ограниченного поражения. Уголовная ответственность предусмотрена лишь за незаконный сбыт такого оружия (ч. 4 ст. 222 УК РФ), что в свою очередь необоснованно сужает арсенал правовых средств борьбы с незаконным оборотом оружия и предупреждения преступлений с его применением.

А потому в целях предупреждения вооруженной преступности с использованием травматического оружия следует ввести в ст. 222 УК РФ ч. 3.1, устанавливающую ответственность за незаконные приобретение, передачу, сбыт, хранение, перевозку или ношение огнестрельного оружия ограниченного поражения, его основных частей и патронов к нему.

Вместе с тем санкция ч. 1 ст. 222 УК РФ представляется чрезмерно

высокой за такое преступление. Конкретный размер санкции в предлагаемой ч. 3.1 ст. 222 УК РФ нужно установить с учетом криминологических исследований. Помимо этого, целесообразно сохранить в КоАП РФ норму, устанавливающую административную ответственность за данное деяние в отношении юридических лиц. Кроме того, во избежание противоречий из диспозиции ч. 4 ст. 222 УК РФ следует исключить слова «огнестрельного оружия ограниченного поражения».

В предупреждении незаконного оборота гражданского оружия большое значение имеет не только возложение ответственности и применение санкций к правонарушителям, но и профилактическая работа по недопущению незаконного оборота гражданского оружия, которая осуществляется на общесоциальном и специальном уровнях.

Субъектами специальной профилактики выступают подразделения органов внутренних дел и Федеральной службы войск Росгвардии, выполняющих наряду с другими и превентивную функцию. Указанные субъекты выявляют лиц, незаконно владеющих оружием; проводят работу среди населения по добровольной сдаче такого оружия; привлекают к административной и уголовной ответственности виновных в незаконном обороте оружия, предупреждая тем самым совершение других правонарушений и преступлений.

В настоящее время уже накоплен определенный опыт организации и проведения совместных мероприятий органов внутренних дел и Росгвардии по изъятию из нелегального оборота гражданского оружия. Участковыми уполномоченными полиции совместно с инспекторами Росгвардии проводятся проверки по месту жительства владельцев гражданского оружия. Особое внимание обращается на укрепленность металлических ящиков, наличие надежных замков и отсутствие доступа к ним посторонних лиц.

Итак, в соответствии с законодательством владелец оружия должен (имеет право):

1. Хранить принадлежащее ему оружие и патроны по месту жительства в

сейфах или металлических шкафах (касается любого гражданского оружия, в т.ч. газового и травматического), которые запираются на замок.

2. По месту пребывания закон не требует обязательного наличия запираемых на замок сейфов или металлических шкафов не только для граждан, которые находятся на охоте, но и для граждан, которые проживают на съемной квартире.

3. Оружие может также храниться в ящиках из высокопрочных материалов или в деревянных ящиках, обитых железом.

4. Отсутствует обязанность прибивать (прикручивать) сейф, металлический шкаф и т.д. не только для коллекционеров, но и для всех владельцев гражданского оружия.

5. Требование п. 165 Инструкции относительно отдельного хранения оружия и патронов касается лишь юридических лиц (ЧОП, охотничий магазин), но не физических лиц.

6. Сейфы, металлические шкафы и т.д. могут иметь любые замки (внутренние, навесные), количество их не оговаривается, также не регламентируется степень их секретности.

7. Толщина сейфа, металлического шкафа регламентируется п. 166 Инструкции и касается юридических лиц. Поэтому для физических лиц значения не имеет.

8. Никто не имеет права требовать от владельца оружия устанавливать металлическую входную дверь с дополнительными запорами и коробом, а также оборудовать комнату для хранения оружия охранно-пожарной сигнализацией.

Подводя общий итог работы, на основании анализа законодательства, регулирующего правоотношения в сфере оборота гражданского оружия, и практики его реализации необходимо закрепить в межведомственных нормативных правовых актах основы сотрудничества, позволяющие обеспечить выполнение полномочий как Росгвардии, так и органов внутренних дел при

минимальных ресурсных затратах, не допустив при этом снижения качества государственного контроля.

Взаимодействие Росгвардии и подразделений территориальных и иных органов МВД России по обеспечению оборота гражданского оружия предполагает согласованное по целям, месту, времени, полномочиям, формам и методам его реализации взаимовыгодное сотрудничество, обеспечивающее в пределах компетенции выполнение возложенных на них задач при наиболее эффективном использовании ресурсных возможностей.

Перечисленные аспекты организации взаимодействия полиции и Росгвардии направлены на повышение эффективности реализации правоохранительной функции государства в сфере оборота гражданского оружия, на укрепление системы органов государственной власти Российской Федерации.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы
1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. - 1993. - № 237.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон: принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.: по состоянию на 17 апреля 2017 г. // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г.: по состоянию на 17 апреля 2017 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: Федеральный закон: принят Гос. Думой 21 октября 1994 г.: по состоянию на 28 марта 2017 г. // Собрание законодательства РФ. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.
5. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 22 июня 2016 г.: одобрен Советом Федерации 29 июня 2016 г. // Российская газета. - 2016. - № 146.
6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»: Федеральный закон: принят Гос. Думой 21 июня 2016 г.: одобрен Советом Федерации 29 июня 2016 г. // Российская газета. - 2016. - № 146.
7. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 11 ноября 2014 г.: одобрен Советом Федерации 19

- ноября 2014 г. // Российская газета. - 2014. - № 270.
8. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства об обороте оружия: Федеральный закон: принят Гос. Думой 1 июля 2014 г.: одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 г. // Российская газета. - 2014. - № 163.
  9. О полиции: Федеральный закон: принят Гос. Думой 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 г.: по состоянию на 3 июля 2016 г. // Российская газета. - 2011. - № 25.
  10. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления контроля в сфере оборота гражданского оружия: Федеральный закон: принят Гос. Думой 21 декабря 2010 г.: одобрен Советом Федерации 24 декабря 2010 г.: по состоянию на 3 июля 2016 г. // Российская газета. - 2010. - № 296.
  11. Об оружии: Федеральный закон: принят Гос. Думой 13 ноября 1996 г.: по состоянию на 6 июля 2016 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 51. - Ст. 5681.
  12. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157: по состоянию на 30 сентября 2016 г. // Российская газета. - 2016. - № 73.
  13. О директоре Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующем войсками национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 158 // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 15. - Ст. 2077.
  14. Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: Постановление Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 37 // Российская газета. - 2015. - № 21.
  15. О внесении изменений в Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 8 ноября 2014 г. № 1178 // Российская

газета. - 2014. - № 266.

- 16.О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти: постановление Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30: по состоянию на 27 августа 2015 г. // Российская газета. - 2005. - № 12.
- 17.О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814: по состоянию на 6 мая 2015 г. // Российская газета. - 1998. - № 159.
- 18.Об утверждении Порядка подготовки Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами заключения о выдаче (об отказе в выдаче) оружия и патронов к нему во временное пользование юридическим и физическим лицам: Приказ Росгвардии от 17 ноября 2016 г. № 360 // Российская газета. - 2016. - № 298.
- 19.Об утверждении правил вида спорта «практическая стрельба»: Приказ Минспорта России от 20 марта 2014 г. № 139 // Доступ из СПС КонсультантПлюс. (проверено 18.05.2017).
- 20.Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение охотничьего или спортивного огнестрельного оружия с нарезным стволом и патронов к нему: Приказ МВД России от 26 апреля 2012 г. № 366: по состоянию на 30 декабря 2014 г. // Российская газета. - 2012. - № 209.
- 21.Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение газовых пистолетов, револьверов, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой: Приказ

- МВД России от 14 мая 2012 г. № 508: по состоянию на 30 декабря 2014 г. // Российская газета. - 2012. - № 209.
22. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензии на приобретение гражданского, служебного оружия и патронов: Приказ МВД России от 11 мая 2012 г. № 501: по состоянию на 30 декабря 2014 г. // Российская газета. - 2012. - № 209.
23. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение огнестрельного оружия ограниченного поражения и патронов к нему: Приказ МВД России от 25 апреля 2012 г. № 360: по состоянию на 30 декабря 2014 г. // Российская газета. - 2012. - № 209.
24. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение спортивного или охотничьего огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, охотничьего пневматического оружия и спортивного пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 Дж и патронов к нему: Приказ МВД России от 23 апреля 2012 г. № 355: по состоянию на 30 декабря 2014 г. // Российская газета. - 2012. - № 209.
25. О порядке проведения проверки у граждан Российской Федерации знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием в организациях, определяемых Правительством Российской Федерации: Приказ МВД России от 27 апреля 2012 г. № 372: по состоянию на 4 декабря 2015 г. // Российская газета. - 2012. - № 150.
26. О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814: Приказ МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288: по состоянию на 30 декабря 2014 г. // Российская газета. - 1999. - № 175.

27. Об утверждении Инструкции о порядке контрольного отстрела огнестрельного оружия с нарезным стволом: Приказ МВД России от 12 апреля 1994 г. № 118: по состоянию на 5 мая 2014 г. // Российские вести. - 1994. - № 81.
28. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 2014. - № 13. - Ст. 83.
29. Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. - 1999. - № 76, 2/50.
30. Закон Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 61-3 «Об оружии» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. - 2001. - № 2/810.
31. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях: принят ВС РСФСР 20 июня 1984 г. // Ведомости ВС РСФСР. - 1984. - № 27. - Ст. 909. (Утратил силу).

## 2. Монографии, учебники, учебные пособия

32. Алексеев С.С. Право. Опыт комплексного исследования / С.С. Алексеев. - М.: Юнити-Дана, 2016.
33. Комментарий к постановлениям Пленума Верховного Суда Российской Федерации по уголовным делам / Н.И. Бирюков, О.Н. Ведерникова, С.А. Ворожцов [и др.]; под общ. ред. В.М. Лебедева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: НОРМА, 2014.
34. Руденко А.В. Товарный рынок: понятие, объект, субъекты / А.В. Руденко. - М.: Пелеотип, 2014.

## 3. Статьи, научные публикации

35. Богуславец М.А. Доверяют ли «человеку с ружьем» пистолет? / М.А. Богуславец // Право в Вооруженных Силах. - 2015. - № 5.
36. Голубков А.Ю. Правовое регулирование рынка ценных бумаг / А.Ю.

- Голубков // Государство и право. - 2012. - № 3.
37. Дизер О.А. Гражданское оружие: законодательное регулирование оборота / О.А. Дизер, В.И. Сургутсков // Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2014.
38. Домодедовские полицейские подвели итоги ОПМ «Гражданское оружие» // <http://domodedovod.ru/domodedovo/domodedovskie-policejskie-podveli-itogi-opm-grazhdanskoe-oruzhie/> (Дата обращения 18.05.2017).
39. Изъятие оружия из незаконного оборота – задача общая // <http://mspros.ru/main?article=1859093> (Дата обращения 18.05.2017).
40. Красноселькупская полиция изъяла из оборота незаконное оружие // URL: <http://www.yamalpro.ru/2017/04/17/kranoselkupskaya-politsiya-izyala-iz-oborota-nezakonnoe-oruzhie/> (Дата обращения 18.05.2017).
41. Тулев В.О. Реализация лицензионно-разрешительных функций начальника территориального органа МВД России на районном уровне: возможности совершенствования / В.О. Тулев // Труды Академии управления МВД России. - 2013. - № 1 (25).
42. Тулев В.О. Теоретико-правовые аспекты организации взаимодействия в деятельности руководителей территориальных органов МВД России / В.О. Тулев // Труды Академии управления МВД России. - 2014. - № 2 (30).
43. Шелковникова Е.Д. Коллекционирование оружия: правовое регулирование и организация контроля / Е.Д. Шелковникова // Законодательство. - 2013. - № 10.

#### 4. Эмпирические материалы

44. Дело «Сергей Золотухин (SergeyZolotukhin) против Российской Федерации»: постановление Европейского суда по правам человека от 10 февраля 2009 г. // Бюллетень Европейского суда по правам человека. Российское издание. - 2010. - № 1.
45. По делу о проверке конституционности абзаца десятого статьи 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в

- связи с жалобой гражданки Е.Н. Эрлих: постановление Конституционного Суда РФ от 23 апреля 2012 г. № 10-П // Вестник Конституционного Суда РФ. - 2012. - № 4.
46. Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 29 декабря 2010 г. № 394-П10 [электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения 18.05.2017).
47. Решение Верховного Суда РФ от 17 сентября 2008 г. № ГКПИ08-1077 [электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения 18.05.2017).
48. Постановление ФАС Уральского округа от 12 марта 2004 № Ф09-863/04-АК по делу № А34-4319/03 [электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения 18.05.2017).
49. Постановление ФАС Уральского округа от 6 апреля 2004 г. № Ф09-1284/04-АК по делу № А34-4781/03 [электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения 18.05.2017).
50. Апелляционное определение Московского областного суда от 13 марта 2014 г. № 22-1327/2014 [электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения 18.05.2017).
51. Административное дело от 11 ноября 2014 г. мирового судьи Судебного участка № 8 по Орджоникидзевскому району г. Уфы // URL: <https://rospravosudie.com/court-sudebnyj-uchastok-8-po-ordzhonikidzevskomu-rajonu-g-ufy-s/act-215396309> (Дата обращения 18.05.2017).
52. Данные с официального сайта Федеральной службы Росгвардии // URL: <http://rosgvard.ru/ru> (Дата обращения 18.05.2017).
53. Сводный отчет о лицензионно-разрешительной работе МВД России за 2016 г. / Данные с официального сайта МВД России // URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/> (Дата обращения 18.05.2017).