

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральная государственная казенная
образовательная организация высшего образования
«Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
(КЮИ МВД России)

Кафедра административного права, административной деятельности и
управления органами внутренних дел

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «Охрана общественного порядка и обеспечение
общественной безопасности при проведении крупных спортивных
международных мероприятий»

Выполнил: Нургатин Айнур Ринатович,
специальность - Правоохранительная
деятельность, год набора 2012, учебная группа
№021, младший лейтенант полиции
Руководитель: подполковник полиции Романюк
Владимир Станиславович
доцент кафедры
кандидат педагогических наук
Рецензент:

(ученая степень, ученое звание, должность, специальное звание)

(фамилия, имя, отчество)

К защите _____
(допущена, не допущена)

Начальник кафедры административного права, административной деятельности
и управления органами внутренних дел _____

Дата защиты «__» _____ 2017 г. Оценка _____

Казань 2017 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНО- МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.....	6
1.1. Понятие массовых мероприятий, классификация и факторы, угрожающие безопасности граждан при их проведении.	6
1.2. Правовые основы и административно-правовые средства охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий.	15
1.3. Международный опыт организации крупных спортивно-массовых мероприятий	23
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ КРУПНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ (ПО МАТЕРИАЛАМ РТ)	29
2.1. Задачи органов внутренних дел по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий.....	29
2.2. Организация охраны общественного порядка при проведении XXVII Универсиады в городе Казани.....	40
2.3. Проблемы и пути совершенствования деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка при проведении крупных спортивных мероприятий	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	55
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	60

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Обеспечение на территории России личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод, усиление роли государства как гаранта безопасности личности и общества, создание необходимой для этого правовой базы и механизма ее применения в настоящее время рассматриваются как основные задачи в области обеспечения национальной безопасности¹.

Массовые мероприятия, представляющие собой организованные действия значительных групп (масс) людей, протекающие в общественных местах, являются одной из важнейших форм общественной активности граждан. Количество проводимых в стране спортивно-массовых мероприятий из года в год растет. В то же время при их проведении существенно возрастает угроза нарушения общественного порядка, а также совершения террористических актов и иных посягательств на общественную безопасность, что требует привлечения значительных сил и средств для обеспечения правопорядка.

Практика обеспечения безопасности последних лет все больше убеждает в необходимости разработки принципиально новых подходов к вопросам обеспечения безопасности России. И это вполне закономерно: судя по масштабам и количеству террористических акций, росту преступных посягательств, коррупции, в том числе в высших эшелонах власти, а также обострение внешнеполитической напряженности, связанное с поразившим мировое сообщество экономическим кризисом и, как следствие, ростом транснациональной преступности – задача обеспечения безопасности сегодня превратилась в глобальную проблему современности.

Справедливость заявленного тезиса аргументирована целым рядом обстоятельств: террористическим актом 17 апреля 2013 г. в США во время

¹ Концепция национальной безопасности Российской Федерации: Утверждена указом Президента РФ от 17 дек. 1997 г. (в ред. указа Президента РФ от 10 янв. 2000 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 2. – Ст. 170.

проведения международного марафона в Бостоне, унесшим жизни 4 человек, несколько десятков человек получили ранения; беспорядками во время проведения Чемпионата Европы по футболу во Франции летом 2016 года, которые ежедневно заканчивались массовыми драками и погромами; двойным терактом 20 мая 2013 г., совершенным в центре Махачкалы, в результате которого погибло 4 человека, ранено более 20 граждан; арестом ряда высокопоставленных чиновников Министерства обороны РФ и Рособоронсервиса и многие другие факты.

При этом, как справедливо отметил Президент России В.В. Путин, «безопасность людей, защита их прав, подавление криминальных угроз для экономики, очищение власти от коррупции – это важнейшие условия развития нашей страны»¹.

Объектом исследования является деятельность органов внутренних дел по организации охраны общественного порядка при проведении спортивно-массовых мероприятий.

Предметом исследования выступает организация взаимодействия между силами и средствами органов внутренних дел, привлекаемыми к поддержанию общественного порядка и безопасности во время массовых мероприятий, комплексному использованию данных сил, а также осуществлению единого управления ими в период проведения мероприятий.

Цель работы – определить основные направления в совершенствовании деятельности ОВД при проведении спортивных международных мероприятий.

Для достижения этой цели были поставлены следующие научно-исследовательские задачи:

- изучить основные особенности мероприятий, связанных с участием большого количества людей, определив при этом роль и место органов внутренних дел в охране общественного порядка и безопасности;
- рассмотреть международный опыт осуществления правопорядка при

¹ Выступление Президента РФ В. Путина на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры РФ 5 марта 2013 г. <http://события.Президент.РФ> (дата обращения 12. 10. 2013).

проведении спортивно-массовых мероприятий;

- исследовать организацию охраны общественного порядка при проведении XVII универсиады в городе Казани;

- выявить проблемы и пути совершенствования деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка при проведении крупных спортивных мероприятий.

Методы исследования: анализ литературных источников, нормативно-правовых документов и статистических данных по теме исследования, а также изучение правоприменительной практики осуществляемой органами внутренних дел.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы.

Глава 1. ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНО- МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

1.1. Понятие массовых мероприятий, классификация и факторы, угрожающие безопасности граждан при их проведении

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, каждому гражданину предоставлены и гарантируются его основные права: отношение к религии, свобода и личная неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, защита своей чести и доброго имени и т.д. Каждый имеет право на отдых, на участие в культурной жизни (используя для доступа к культурным ценностям учреждения культуры), а также политические свободы (слова, собраний, уличных шествий и демонстраций). Таким образом, свои права и свободы миллионы граждан могут реализовать путем непосредственного участия в различных общественных мероприятиях.

При этом граждане имеют право собираться мирно и без оружия. Выступления на массовых мероприятиях не должны содержать призывы к насильственному захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности Российской Федерации, пропаганду войны. Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную, религиозную ненависть и вражду¹. Поэтому сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации необходимо четко представлять, что же такое массовое мероприятие.

Массовое мероприятие - это организованная, активная форма реализации прав, свобод и законных интересов больших групп (масс) людей в общественных местах, а также способ удовлетворения экономических,

¹ Алехин А. П., Кармолицкий А. А., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации. – М.: Вузиздат, 2007. - С.27

политических, культурных, религиозных и других потребностей граждан¹.

Публичное мероприятие - открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики.

Собрание - совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Митинг - массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Демонстрация - организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

Шествие - массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

Пикетирование - форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.²

¹ Чичин С.В. Организационно-тактические основы несения службы подразделениями ОВД по охране и обороне особо важных объектов: Учебно-методическое пособие. – М.: ЦОКР МВД России, 2010. – С.19.

² Галда В. Н. Концепции административно-правового регулирования охраны общественного порядка при проведении публичных мероприятий в зарубежных государствах / В. Н. Галда,

Изучение практической деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий позволяет условно разделить все массовые мероприятия по следующим признакам: по содержанию, значимости, периодичности, месту, способу возникновения, возможности участия.

Кратко рассмотрим каждый из перечисленных выше признаков массовых мероприятий.

По содержанию:

- общественно-политические (собрания, митинги, уличные шествия, демонстрации, съезды, конференции, выборы депутатов, встречи и проводы правительственных делегаций и др.);
- культурно-зрелищные (фестивали, карнавалы, профессиональные праздники, народные гуляния и др.);
- спортивные (олимпиады, спартакиады, универсиады, соревнования по различным видам спорта и т. д.);
- иные (похоронные процессии, религиозные праздники и т. п.).

По значимости - региональные, территориальные, местные, локальные.

По периодичности:

- разовые (открытие памятника, мемориального комплекса и т. д.);
- повторяющиеся (демонстрации, спортивные соревнования, выборы, съезды, профессиональные праздники, народные гуляния и т. д.);
- повседневно проводимые.

По месту - в зданиях, сооружениях, спортивных комплексах, на открытой местности.

По способу возникновения - организованные, спонтанные.

По возможности участия - общедоступные, ограниченные количеством или социальным статусом участников, допускающие наличие в зоне проведения неорганизованного населения.

К числу особенностей массовых мероприятий и факторам, влияющим на организацию охраны общественного порядка при их проведении, следует отнести значительное количество субъектов, участвующих в их подготовке и проведении. Это, прежде всего, организаторы массовых мероприятий граждане; общественные организации; физкультурно-спортивные организации; органы культуры; органы народного образования; комитеты по делам религии и их органы на местах; администрация спортивных, культурных зданий, сооружений (стадионов, школ, училищ и т. д.), а также органы и организации, непосредственно обеспечивающие охрану общественного порядка, - органы внутренних дел, ФСБ, подразделений Вооруженных Сил России, МЧС¹.

К настоящему времени можно говорить о нескольких разновидностях «умной толпы», которые получили быстрое и глобальное распространение. Самая «простая» и самая распространенная из них - флеш-моб (также флэшмоб, флэш моб или просто моб, в английском языке «flash mob» - толпа-вспышка, «flash» - вспышка, «mob» - толпа), т.е. заранее спланированная массовая акция, организованная, как правило, через современные социальные сети, при которой большая группа людей внезапно появляется в общественном месте, в течение нескольких минут выполняет заранее оговоренные действия, которые называются сценарием, и затем быстро расходится.

Применительно к нашему контексту важно отметить, что отработка использования флеш-моба в «цветных революциях» на постсоветском пространстве показала его высокую эффективность как инструмента смены правящих режимов.

Криминальный карнавал, «шопинг-бунт» (shopping-riot) - организуемые через социальные сети массовые беспорядки, сопровождающиеся грабежами, поджогами зданий и автомобилей с целью развлечения.

Технологически «криминальный карнавал» - это флеш-моб, содержательно осознанные грабежи, поджоги, т.е. совершение тяжких

¹ Приказ МВД РФ №81 от 29.01.2008 года "Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах"

преступлений ради развлечения лицами, в большинстве своем живущими на социальные пособия и не имеющими постоянной работы. Криминальные карнавалы - явление, свойственное только мегаполисам стран с развитыми социальными программами, благодаря которым многие поколения граждан могут нормально существовать, никогда не занимаясь постоянной работой¹.

Третья разновидность «умной толпы» - «мирный бунт» - организуемые через социальные сети политические акции, ставящие своей целью делегитимизацию действующей власти в глазах населения и мирового сообщества. Технологии управляемой смуты, применяемые в «мирном бунте», базируются на своеобразном «социальном хакерстве». Предполагается, что в то время как граждане отказывают государству в повиновении, перестают поддерживать социальные связи, необходимые для нормального политического функционирования общества, само государство не отказывается и не может отказаться от своих обязательств перед ними.

В отличие от предыдущих форм «умной толпы» данная разновидность имеет достаточно сложную структуру, близкую к структуре традиционной действующей толпы: примерно 10% составляют организаторы (менеджеры), координирующие деятельность остальных участников в режиме реального времени, около 30% - рекруты, т.е. нанятые за плату участники. Не менее половины рекрутов - боевики, задачей которых служит провоцирование силовых конфликтов с представителями власти и правоохранительных органов. Остальные 60% - любопытные члены Интернет-сообществ, в которых обсуждалась подготовка данной акции, и их знакомые. Именно любопытные при достижении в акции ключевой цели - провоцирования власти на силовые

¹ Галда В. Н. Концепции административно-правового регулирования охраны общественного порядка при проведении публичных мероприятий в зарубежных государствах / В. Н. Галда, М. М. Звягин, И. А. Солодов // Административное и муниципальное право. — 2009. — № 9. — С. 40—48.

действия - становятся базой для образования панической толпы, действия которой, как правило, сопровождаются жертвами¹.

Большая часть организаторов, как выясняется, прошла подготовку по программам Центра практического ненасильственного действия и стратегий, или CANVAS, находящейся в Белграде организации, созданной бывшими активистами сербского «Отпора» и готовившей активистов грузинской «Кхмары», украинской «Пора», египетских «6 апреля» и «Кефайя». В настоящее время CANVAS работает с активистами из более чем 50 стран, в 12 из которых произошли смены режимов.

Основное отличие между традиционной и «умной» толпами состоит в формах возникновения: если для традиционной нужен «шоковый стимул» (внезапное событие, прямо затрагивающее жизненные интересы участников), то формирование «умной толпы» готовится продолжительным обсуждением в сетевых ресурсах и средствах массовой коммуникации. Но непосредственно на месте сбора «умная толпа» формируется гораздо быстрее традиционной (несколько минут против 3-6 часов). Второе отличие заключается в структурировании: если действующая агрессивная толпа (в ее «безумной» модификации) имеет четкую структуру, то для «умной толпы» характерно «роение».

Третье отличие - в наличии управления. В традиционной толпе реальное управление существует лишь на начальных стадиях формирования и выдвижения к основному месту акции. В «умной толпе» управление (координация) осуществляется постоянно, включая подготовленную эвакуацию организаторов после начала силовых акций властей.

Четвертое отличие - в предельной численности. Традиционная толпа как субъектная общность с едиными переживаниями и действиями редко бывает более 20 000 человек на компактной территории.

¹ Газимагомедов М.А. Проблемы административной ответственности в сфере организации и проведения публичных мероприятий // Образование. Наука. Научные кадры. 2012. № 9. С. 82-85.

Пятое отличие - в эмоциональном состоянии участников. Если в традиционной толпе в ходе циркулярной реакции эмоциональное возбуждение участников может достигать терминальных значений (именно поэтому за действующей толпой с античных времен закрепилось название «безумная»), то для организаторов и рекрутов «умной толпы» характерны имитации сильных эмоций. Как правило, эмоциональное состояние участников «умной толпы» не доходит до экстремальных значений.

Инициация и локализация состояния «управляемого хаоса» с помощью социальных технологий уже достаточно отработаны и представляют реальную угрозу государственности в нашей стране. Между тем сохранение прочной государственности - единственный способ выживания российского социума в развертывающемся глобальном кризисе. Минимизация этой угрозы возможна при достоверном научном знании всех специфических черт этих феноменов.

Применительно к теме работы будет целесообразно отметить, что большую угрозу безопасности проведения спортивных мероприятий оказывают ярые болельщики, а именно представители фан-клубов. Фанаты - это категория участников спортивных отношений, которая обеспечивает поддержку команде на стадионах. Они диктуют правила поведения целым трибунам на домашних матчах и на выезде, привлекают новых поклонников. Это люди, которые едут на выезд в любой город, даже самый враждебный, ради поддержки любимой команды. Не надо думать, что это хорошо организованная группа и поэтому ее легко контролировать правоохрнительным органам. У многих спортивных болельщиков нет единого лидера, совершенно различный социальный статус участников. Не редко, в результате неважной игры родной футбольной команды, фанатское движение переходит в массовые беспорядки как на стадионе, так и за его пределами, а так же в местах большого скопления футбольных болельщиков. Во избежание нарушения закона со стороны футбольных фанатов правоохрнительными органами применяются различные меры воздействия такие как: тщательные досмотровые мероприятия, исключение наличия запрещенных предметов, изолирование фан-сектора

металлическими ограждениями, выход из стадиона представителей фан-сектора осуществляется по очередности последними во избежание столкновений между фанатскими движениями.

Фанаты считают себя серьёзной и значимой силой, которая имеет право влиять на футбол и на общество. Свою силу они видят в организованности и сплочённости. И считают, что никто не вправе управлять ими, кроме них самих. Сотрудники полиции со всеми возможными средствами стремятся контролировать и подчинить фанатскую стихию. Ненависть взаимна. Поэтому редкий значимый футбольный матч не заканчивается кровавой стычкой фанатов с полицией и массовыми беспорядками.

Рассматривая массовые мероприятия как социальное явление, следует отметить, что их проведение порождает особую обстановку на данной территории, которой присущи следующие специфические особенности:

- нарушение обычного режима жизни района, города или страны в целом;
- действие большого количества людей на ограниченной территории;
- возможность скоротечного изменения оперативной обстановки;
- стихийное формирование определенных «неформальных» группировок, оказывающих отрицательное влияние на состояние общественного порядка и безопасности и способных совершать различные правонарушения;
- возникновение групповых нарушений общественного порядка, массовых беспорядков, пожаров, разрушений конструкций, сооружений, других непредвиденных обстоятельств, создающих угрозу общественному порядку и безопасности;
- возможность причинения ущерба предприятиям, организациям, личным интересам граждан и др.¹

Кроме того, проведение наиболее значимого массового мероприятия связано со структурной перестройкой деятельности служб и подразделений органов внутренних дел (создание специальных органов управления -

¹ Газимагомедов М.А. Роль законодательства о полиции в борьбе с правонарушениями сфере организации и проведения публичных мероприятий // Юридическая мысль (научно-практический журнал). 2013. №. 3. С. 120-124.

оперативных штабов, пунктов управления, различных групп; наличие дополнительных задач, которые приходится решать сотрудникам органов внутренних дел и другим гражданам и организациям, участвующим в охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий). При этом дополнительно привлекаются силы и средства, изменяется режим работы личного состава и т. п.

Руководителям территориальных органов МВД России при организации охраны общественного порядка в ходе массовых мероприятий необходимо учитывать и то обстоятельство, что на внеколлективное поведение оказывают влияние внешне неорганизованные группы (толпа), отличающиеся высокой степенью приспособления к складывающимся ситуациям, некритичным восприятием и подражанием действиям других лиц, а также проявлением крайней эмоциональности и единодушием действий. Формируясь под влиянием различных ситуаций, они не имеют заранее обозначенных и организованно оформленных взаимосвязей, предварительно распределенных между участниками ролей.

Наибольшие трудности в период организации охраны общественного порядка представляет поведение экспрессивных групп, которые возникают и формируются в основном во время спортивных и культурно-зрелищных массовых мероприятий. Значительную часть названных групп составляют не истинные болельщики и ценители искусства, а лица, испытывающие чрезмерные и искаженные чувства пристрастия, любители «острых» ощущений. Такие лица могут совершать дерзкие антиобщественные действия как при выходе с территории проведения массовых мероприятий, так и в пути следования к остановкам общественного транспорта и при посадке в него.

Для охраны общественного порядка в местах проведения массовых мероприятий большое значение имеют техническое оборудование и благоустройство мест размещения участников и зрителей с учетом возможности различных вариантов их поведения в обычных и экстремальных ситуациях. Так, в условиях открытой местности зрители размещаются, как

правило, произвольно, неравномерно, а поэтому на отдельных участках могут складываться сложные ситуации.¹

В этих случаях надежная охрана общественного порядка обеспечивается установлением в местах чрезмерного скопления людей специальных ограничений (оцепление, ограждение, металлические барьеры и т. п.).

Подводя итог сказанному, можно сказать, что учет указанных факторов и комплексное использование сил и средств органов внутренних дел должны благоприятно влиять на создавшуюся обстановку и успешно решать задачи по охране общественного порядка и безопасности при проведении крупных спортивно-массовых мероприятий.

1.2. Правовые основы и административно-правовые средства охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий

Анализ норм, регулирующих формирование и деятельность общественной безопасности, свидетельствует о наличии довольно обширной правовой базы.

Вопросы правовых основ регулирования полиции общественной безопасности чрезвычайно важны, поскольку в процессе своей деятельности она постоянно вторгается в сферы, охраняемые государством интересов граждан, предприятий, учреждений, организаций. От того, насколько четко и понятно будут урегулированы многочисленные, и многогранные правоотношения зависит, в конечном счете, состояние законности и авторитета деятельности многочисленных служб полиции общественной безопасности. Поскольку она является весьма специфическим органом государства,

¹ Галда В. Н. Концепции административно-правового регулирования охраны общественного порядка при проведении публичных мероприятий в зарубежных государствах / В. Н. Галда, М. М. Звягин, И. А. Солодов // Административное и муниципальное право. — 2009. — № 9. — С. 40—48.

наделенного правом применять меры государственного принуждения¹.

Правовой основой работы органов внутренних дел при проведении общественными объединениями различных видов мероприятий являются:

1) "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ);

2) Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ(ред. от 25.11.2013) "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

3) Федеральный закон от 19.06.2004 N 54-ФЗ(ред. от 08.06.2012) "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"³;

4) Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ(ред. от 28.12.2013) "Об общественных объединениях".

В этих нормативных актах нашли юридическое обоснование и закрепление, общие основы организации и деятельности органов внутренних дел, указаны ее главные задачи, обязанности и права. Детализация и уточнение их применительно к различным подразделениям и службам органов внутренних дел по конкретным линиям деятельности в области охраны общественного порядка.

Право граждан на проведение мирных массовых акций общепризнано во всем цивилизованном мире и закреплено в основополагающих международно-правовых документах. Так, ч. 1 ст. 20 Всеобщей декларации прав человека устанавливает, что "каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций". В соответствии со ст. 11 Европейской конвенции о защите прав

¹ Административная деятельность органов внутренних дел. Часть особенная. Учебник /Под ред. А.П. Коренева. – М.: Московская академия МВД России, «Щит-М», 2012. – С.49.

² Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ) [Текст]// Собрание законодательства РФ. 2014. N 9. Ст. 851.

³ Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (с изм. и доп. от 07.02.2011 г. № 4-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2004. — № 25. — Ст. 2485 ;

человека и основных свобод “каждый имеет право на свободу мирных собраний и на свободу объединения с другими, включая право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые для защиты своих интересов. Осуществление этих прав не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц”. Международный пакт о гражданских и политических правах в ст. 21 закрепляет: “Признается право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц”.

Эти положения международного права были восприняты и российским законодательством. В соответствии со ст. 31 Конституции РФ “граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование”. Реализация гражданами РФ этого неотъемлемого права регулируется нормами ФЗ № 54 от 19.06.2004 “О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях”¹. С принятием данного закона в России появилась единая правовая база, регулирующая вопросы проведения мирных массовых акций на всей территории страны.

Работники имеют право в установленном законом порядке проводить собрания, митинги, демонстрации, пикетирование в поддержку своих требований в период рассмотрения и разрешения коллективного трудового спора, включая период организации и проведения забастовки (ч. 8 ст. 401 ТК

¹ Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (с изм. и доп. от 07.02.2011 г. № 4-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2004. — № 25. — Ст. 2485 ;

РФ)¹. Но не следует трактовать эту норму так, что при отсутствии коллективного трудового спора работники не вправе организовывать массовые акции. Данное положение ТК РФ прямо разрешает работникам проводить массовые акции с целью благоприятного разрешения коллективного трудового спора. Однако если процедура коллективного трудового спора не инициировалась, но работники имеют претензии к работодателю, то они вправе - на общих основаниях - организовать массовые акции (за повышение зарплаты, улучшение условий труда и т.п.).

Защита прав и свобод человека и гражданина находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ (п. "б" ч. 1 ст. 72 Конституции РФ). Поэтому субъекты РФ вправе принимать свои нормативные правовые акты, касающиеся обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования. Но правовые акты субъектов РФ могут лишь конкретизировать отдельные условия проведения массовых акций и никак не могут противоречить положениям Конституции РФ, ФЗ № 54 и другим федеральным законам.

Законодательство закрепляет порядок организации и проведения публичных мероприятий, раскрывает правовой механизм взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц с организаторами и участниками публичных мероприятий, а также порядок обеспечения общественной безопасности при проведении публичных мероприятий и основания для их приостановки или прекращения.

ФЗ № 54 ввел единое определение для всех перечисленных видов массовых акций: они именуются публичными мероприятиями. Согласно п. 1 ст. 2 ФЗ № 54 публичное мероприятие - открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан РФ, политических партий, других общественных или

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 02.04.2014, с изм. от 05.05.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.04.2014) // "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 3

религиозных объединений. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики.

Проведение любых публичных мероприятий основывается на двух основополагающих принципах - законности, то есть соблюдении положений Конституции и законодательства РФ при проведении публичного мероприятия, и добровольности участия¹.

Также ФЗ № 54 закрепил определения каждого из видов публичных мероприятий.

Таким образом, действующим законодательством достаточно полно и четко определены обязанности и права работников полиции различных служб при выполнении ими задач в области охраны общественного порядка.

Каждый работник обязан строго руководствоваться действующими нормативными актами. Совершение же не указанных в соответствующих нормативных актах принудительных действий, превышение закрепленных прав является нарушением законности и влечет за собой применение в установленном порядке мер дисциплинарного воздействия или уголовного наказания.

Имея своей целью выполнение обязанностей, главным образом по конкретным, специальным линиям, работники различных служб полиции призваны в то же время осуществлять и общие обязанности по охране общественного порядка в целом. При этом круг обязанностей по выполнению задач в сфере общественного порядка для работников различных служб распределяется по-разному и зависит от вида служебной деятельности.

Одновременно и внутри соответствующих служб полиции обязанности распределяются среди работников в различном объеме в зависимости от занимаемого уровня в управленческой системе.

¹ Административная деятельность органов внутренних дел. Часть особенная. Учебник /Под ред. А.П. Коренева. – М.: Московская академия МВД России, «Щит-М», 2012. – С.49.

Объемы и разнообразия правомочия работников полиции по обеспечению общественного порядка в общественных местах. В целях его поддержания они обязаны осуществлять административный надзор за точным исполнением гражданами и должностными лицами законов, постановлений, решений и иных действующих нормативных актов органов государственной власти и управления по вопросам охраны общественного порядка. Для того чтобы осуществлять административный надзор за исполнением действующих правил поведения, работники полиции обязаны сами твердо знать законы, указы, постановления высших органов государственной власти и государственного управления по вопросам охраны общественного порядка.

Мероприятия по пресечению нарушений общественного порядка должны осуществляться в соответствии с законодательством РФ.

Органы внутренних дел при проведении мероприятий общественными объединениями на улицах и в других общественных местах должны, реально оценивать сложившуюся ситуацию, грамотно произвести расстановку сил и средств.

При проведении общественно-политических мероприятий, сотрудники полиции обязаны вести разъяснительно-профилактическую работу с лидерами и активистами общественных объединений с целью недопущения с их стороны различных правонарушений, дестабилизирующих оперативную обстановку.

Анализ нормативных документов показал, что в режиме подготовки и проведения официального мероприятия любого уровня могут возникать следующие виды угроз:

- 1) совершение террористического акта;
- 2) совершение противоправных действий, не попадающих под определение террористических, но которые могут привести к существенным материальным потерям или человеческим жертвам;
- 3) технологические аварии, которые могут привести к существенным материальным потерям или человеческим жертвам;
- 4) чрезвычайные метеорологические или климатические условия;

5) противоправные действия зрителей или персонала, которые при определенных условиях могут привести к материальным потерям или человеческим жертвам;

6) нарушение правил поведения на спортивном объекте

Перечисленные угрозы могут иметь преднамеренный или непреднамеренный характер. Анализ рассмотренных потенциальных угроз для спортивных объектов позволяет минимизировать значение показателей уязвимости объекта. Для их предупреждения и предотвращения в первую очередь правоохранными органами могут применяться административно-правовые методы воздействия.

Административно-правовая охрана общественного порядка и общественной безопасности осуществляется посредством установления и реализации определенных административно-правовых средств.

Средства - это постоянные внешние условия, имеющие положительное значение для достижения (и поддержания) значимого результата. Они не могут существенно изменяться в процессе деятельности и принадлежат системе лишь в том смысле, что она применяет их в деятельном функционировании.

Любой метод и включенные в его морфологическую структуру средства должны обеспечивать реализацию:

а) внутреннерезультативной функции с поддержанием образца; при этом устанавливаются положения образования, воспроизводства и сохранения государственного аппарата, схемы реализации механизмов обеспечения прав и законных интересов иных субъектов, меры по организации системы обеспечения безопасности;

б) внешнерезультативной функции с достижением цели;

в) функции внешнего обеспечения деятельности системой материальных, информационных и других средств и ресурсов (с адаптацией),

г) функции внутреннего обеспечения деятельности (с интеграцией) взаимным приспособлением подсистем с точки зрения их содействия эффективному функционированию системы как целого.

Первая из указанных функций реализуется путем решения организационных задач, установления стандартов поведения: нормативных правовых актов и актов общего действия, определения функций и способов функционирования управляемых и подчиненных систем, которые позволяют проектировать схемы социальной деятельности как стабильные и (или) развивающиеся; вторая через правоприменительное оперативно-исполнительное и юрисдикционное воздействие; третья через получение необходимой информации, привлечение специалистов, материально-техническое обеспечение и т.п.; четвертая через создание системы взаимодействия субъектов.

М.М. Ардавов, рассматривая вопрос о средствах административно-правового воздействия, отмечает, что им является вся система административно-правовых норм, рассматриваемая с позиции их функционального предназначения для решения определенного круга социальных задач, регулирования соответствующих общественных отношений, и вместе с тем, автор указывает, что такими средствами являются меры административно-правового принуждения¹. Не ясно, на каком основании произведено отождествление юридического основания возможного действия и самого юридически результативного действия? Причем традиционно известно, что правовое регулирование включает всю совокупность юридических средств: юридические нормы, индивидуальные государственные веления, правовые отношения и, наконец, акты психического отношения к праву тех или иных лиц.

В.В. Игнатенко предлагает следующую систему правовых средств: 1) общерегулятивные, рассматриваемые в качестве функциональных элементов правового регулирования в целом, 2) правовые средства целостных правовых режимов, 3) операциональные правореализующие правовые средства (иск, жалоба, протест, меры обеспечения юрисдикционного производства и др.), 4)

¹ Ардавов, М. М. Эффективность административно-правовых средств принуждения, применяемых милицией : Автореф. Дис. на соискание ученой степени кандидата юридических наук. - Ростов-на-Дону, 2009. –С-16

технико-юридические средства законодательной регламентации¹. Последняя группа средств не может быть рассмотрена как относящаяся к методам воздействия, ибо она характеризует интеллектуальные методы создания права. Техничко-юридические средства относятся к формированию нормативных оснований механизма правового регулирования и служат правотворческой предпосылкой качества административно-правового воздействия. Общерегулятивные средства включены в качестве элементов логической конструкции механизма правового регулирования, примененного к любому отраслевому режиму.

По всей видимости, не следует ограничиваться только правовыми средствами целостных административно-правовых режимов и операциональными правореализующими правовыми средствами, так как приемов, отвечающих признакам средства и содержащих родовые характеристики метода административно-правового регулирования, значительно больше, а порядок правового регулирования включает и меры его обеспечения, и средства защиты нарушенных прав, и меры принудительного характера и т.д.

Подводя итог сказанному, стоит отметить, что перед государственными органами, общественными организациями стоят задачи разработки и осуществления мер по предупреждению административных правонарушений, выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению, воспитанию граждан в духе высокой сознательности и дисциплины, строгого соблюдения закона.

1.3. Международный опыт организации крупных спортивно-массовых мероприятий

¹ Игнатов В.В. Административная ответственность за нарушение российского законодательства о выборах и референдумах» / М., 2010. С- 124

Подготовительные мероприятия по обеспечению безопасности Чемпионата мира по футболу в 2006 году (далее - Чемпионат) осуществлялись полицией Германии около 2 лет. Все организационные вопросы в этой сфере были возложены на Штаб по обеспечению безопасности Чемпионата мира по футболу, возглавил который начальник отдела ФМВД Германии. Штаб состоял из 56 представителей ФМВД Германии, БКА (криминальной полиции), полиции Берлина, Министерств внутренних дел земель, других ведомств, а также СМИ.

Отдельной временной структурой был образован Национальный информационно-координационный центр (NICC). В центр вошли представители 20 ведомств, офицеры связи стран участников Чемпионата (60 чел.).

Центр осуществлял сбор и обобщение информации о поведении футболистов, болельщиков и в целом об оперативной обстановке в федеральных землях, готовил и направлял ежедневную информацию руководству страны, Министерству внутренних дел, в Штаб и СМИ.

Руководитель Центра отметил, что ими допущена ошибка, когда принималось решение о создании самостоятельных временных структур - Штаба и Центра. По его мнению, это должен быть единый орган-Штаб.

В Федеральном ведомстве криминальной полиции (БКА) в г. Меккенхайме был создан Ситуационно-информационный центр по обеспечению безопасности Чемпионата мира по футболу (ZIS), работающий в круглосуточном режиме, в количестве 160 чел. В его состав вошли представители Федерального ведомства криминальной полиции (БКА) и федеральных земель Германии, Европола, Интерпола, офицеры связи стран участников Чемпионата.

В задачу Центра входил сбор информации о лицах, склонных или намеревающихся совершить насильственные преступления в местах проведения Чемпионата. Обмен этой и иной, представляющей оперативный

интерес информацией, как внутри Германии, так и со странами участницами Чемпионата. На него также была возложена обязанность осуществлять проверки с использованием различных источников и каналов связи на «надёжность» лиц, обслуживающих объекты Чемпионата, и по поручению ФИФА аккредитуемых лиц. До начала и в течение первых десяти дней Чемпионата было проверено около 140 тыс. лиц, из которых 1,6 тыс. (1,3 %) было отказано в приёме на работу или выезде в Германию.

Отдельной задачей являлся сбор информации о возможных угрозах в отношении членов футбольных команд, при этом особое внимание уделялось командам - фаворитам.¹

По информации Центра (Альбрехт) в период первых десяти дней с начала Чемпионата было зарегистрировано 18 преступлений, совершённых представителями левых радикальных партий и движений (в основном - сожжение американского флага, насильственный завоз девушек для занятия проституцией из других стран и пропаганда проституции) и 70 преступлений - представителями правых радикальных партий и движений (пропаганда нацистских взглядов). Полиция Германии высказывала опасение за безопасность еврейского населения, в связи с тем, что «правые» открыто высказывались о якобы сочинённом мифе о «холокосте», они поддерживали действия палестинцев и иранцев в отношении израильтян.

Полицейские Германии также проинформировали, что население ФРГ обеспокоено быстро нарастающей угрозой внутри страны со стороны исламизма, левого и правого радикализма (участившихся экстремистских действий).

Во время Чемпионата в Германию прибыло 3,2 млн. болельщиков, около 13 тыс. представителей средств массовой информации.

¹ Артамошкин М. Н. Проблемы обеспечения безопасности при проведении футбольных матчей и пути их решения / М. Н. Артамошкин // Вестник МВД России. — 2010. — № 4. — С. 29—31.

В соответствии с разработанной концепцией безопасности на Чемпионате одним из первых условий является соответствие требованиям ФИФА - безопасность самих стадионов. В этой связи все 12 стадионов (в двенадцати городах) были приведены в соответствие с требованиями указанными организацией. В каждый стадион было вложено от 150 млн. до 2 млрд. евро. В Германии все стадионы имеют частных владельцев. В результате реконструкции появились стадионы с выдвижным игровым полем. При выдвинутом поле между краем футбольного поля и первым зрительским рядом образуется ров шириной 5 м и глубиной до 3 м. Это не позволяет «хулиганствующим» болельщикам выбегать на поле и совершать противоправные действия.¹

На значительном удалении (до 1-1,5 км) образованы стоянки автотранспорта болельщиков и других посетителей стадиона.

Безопасность зрителей и участников чемпионата в месте его проведения обеспечивалась на 3 рубежах.

Первый рубеж - 200 м по периметру стадиона обеспечивался полицейской цепочкой.

Второй рубеж - на входах в стадион, его обеспечивал электронный контроль и частные службы безопасности.

Третий рубеж - непосредственно на аренах стадиона, его обеспечивали частные службы безопасности (открыто) и силы полиции (размещённые в подтрибунных помещениях от 120 до 1 тыс. чел.).

Арена и футбольное поле в течение всего матча контролировались видеоэлектронными устройствами. Продажа билетов на футбольные матчи осуществлялась по документам, удостоверяющим личность. Билеты имели электронную степень защиты (ЧИП) и не продавались лицам, внесённым в две базы данных лиц:

¹Амиров И. М. Обеспечение безопасности участников спортивного мероприятия — важнейшая составляющая спортивной подготовки / И. М. Амиров // Третья международная научно-практическая конференция «Спортивное право : перспективы развития» : материалы конференции / под ред. К. Н. Гусова, А. А. Соловьева. — М., 2010. — 123 с.

совершавших насильственные действия на стадионах (7 тыс. чел.);

которым запрещено посещение стадионов (запрещение может быть вынесено Федеральной футбольной лигой Германии, Оргкомитетом Чемпионата, администрацией стадиона - его владельцем).

Полиция имеет доступ к аналогичным базам данных стран ЕС и «хулиганствующие» болельщики этих стран также не допускаются на стадионы.

В соответствии с Законом «О полиции» сотрудникам предоставлено право при необходимости временно изымать (до 30 суток) паспорта и приглашать граждан в полицию для проведения профилактических бесед. Этим правом полиция Германии пользуется очень широко, что позволяет не допускать лиц, склонных совершать правонарушения, на стадионы или выезжать в другие страны.¹

Учитывая, что Шенгенское соглашение разрешает вводить временные ограничения и усиление контроля на границе, на время проведения Чемпионата Германия воспользовалась этой возможностью.

Всего в ФРГ около 250 тыс. сотрудников полиции, включая 31 тыс. сотрудников пограничной, таможенной и транспортной полиции. Практически все они, в той или иной степени, работали в обеспечении безопасности Чемпионата Мира по футболу. Им оказывали помощь 383 полицейских из других стран, которые прибыли по приглашению вместе с футбольными командами стран участников чемпионата для обеспечения их безопасности и работы среди своих болельщиков.

В целом, с поставленной задачей на период проведения Чемпионата мира по футболу в Германии местные правоохранительные органы справились, о чем неоднократно было отмечено и на заседаниях правительства Германии, а так же в публикациях и изданиях со стороны зарубежных СМИ.

¹Галда В. Н. Концепции административно-правового регулирования охраны общественного порядка при проведении публичных мероприятий в зарубежных государствах / В. Н. Галда, М. М. Звягин, И. А. Солодов // Административное и муниципальное право. — 2009. — № 9. — С. 68-73.

Подводя итог, хотелось бы сказать, что в настоящее время органы государственной власти, и прежде всего органы внутренних дел, далеко не всегда адекватно реагируют на дестабилизирующие факторы. Как показывает практика, органы внутренних дел зачастую оказываются технически и организационно неготовыми к предупреждению и пресечению нарушений общественного порядка при проведении массовых мероприятий, когда необходимо использовать соответствующие тактические приемы и схемы, а также специальные технические средства, адекватно угрозам нарушению общественного порядка. Поэтому, при организации и проведении спортивно-массовых мероприятий правоохранные органы помимо имеющихся сил и средств, должны прибегать к опыту зарубежных стран в обеспечении правопорядка на спортивно-массовых мероприятиях, отмечать положительные стороны и не допускать нарушения закона.

Глава 2. ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ КРУПНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ (ПО МАТЕРИАЛАМ РТ)

2.1. Задачи органов внутренних дел по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий.

Организация надлежащего общественного порядка и безопасности граждан при проведении массовых мероприятий это комплексная задача, решение которой во многом зависит от четко скоординированных действий правоохранительных органов и грамотного взаимодействия с соответствующими структурами исполнительной власти.

Главными задачами органов внутренних дел при проведении массовых мероприятий являются:

- создание нормальных условий для организации массовых мероприятий в местах их проведения;
- обеспечение безопасности для участников и зрителей;
- предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений;
- оказание необходимого содействия организаторам проведения массовых мероприятий в рамках предоставленной компетенции;
- поддержание надлежащего порядка на прилегающей территории.

Охрана общественного порядка и безопасности при проведении массового мероприятия осуществляется при помощи обычных и специальных нарядов. К первым относятся посты, патрули, автопатрули, патрульные группы; ко вторым милицейские цепочки (коридоры), посты охраны объектов, группы сопровождения, контрольно-пропускные пункты, посты наблюдения, заслоны, посты по надзору за движением, резерв.

Тактика деятельности, задачи и основные функции нарядов органов

внутренних дел в условиях проведения массовых мероприятий наиболее полно определены в Уставе патрульно-постовой службы.

Управление подразделениями и нарядами при проведении массовых мероприятий осуществляет оперативный штаб, руководство которым, как правило, возлагается на заместителя начальника территориального отдела.

Деятельность органов внутренних дел по обеспечению порядка безопасности при проведении массовых мероприятий условно можно разделить на три основных этапа: подготовительный, исполнительный и заключительный.

Подготовительный этап. На данном этапе организационные мероприятия включают: уяснение задач, определение способов их выполнения, анализ обстановки и выработку управленческого решения.

Основными факторами, которые следует учитывать при подготовке управленческого решения на обеспечение общественного порядка, являются:

- оперативная обстановка в городе (районе);
- объем и характер проводимых мероприятий;
- предполагаемое число зрителей (болельщиков) и других участников;
- интерес к проводимому мероприятию общественности, в первую очередь молодежи, ее намерения в совершении противоправных действий;
- техническое состояние и степень готовности объекта к проведению мероприятия. Акт о готовности объекта составляет специально созданная комиссия из числа представителей администрации спортивного сооружения, организации, проводящей соревнования, органов внутренних дел (службы обеспечения общественного порядка, ГИБДД), Госпожнадзора, здравоохранения, других заинтересованных ведомств;
- особенности территории, прилегающей к объектам проведения мероприятий (наличие жилого массива, парков, остановок общественного транспорта, торговых точек по реализации спиртных напитков и т.п.);
- организация дорожного движения в районе проведения мероприятий;
- сезон и время проведения мероприятий, метеорологические условия;

- наличие сил и средств (сотрудники полиции, приданные силы – сотрудники Федеральной службы войск национальной гвардии, курсанты учебных заведений МВД России, члены общественных формирований правоохранительной направленности, автотранспорт, служебные собаки, специальные и технические средства)¹.

Для окончательного решения готовности объекта не менее чем за четыре часа до начала проведения футбольного матча комиссия должна осуществить оперативно-технический осмотр объекта с применением розыскных собак (если таковые имеются) и составить соответствующий протокол. Все силы и средства, привлекаемые к обеспечению охраны общественного порядка и безопасности при проведении мероприятий, условно можно разбить на три основные группы.

Первая группа выставляется на подходах к объекту проведения мероприятия и проводит досмотр болельщиков при входе на стадион с целью недопущения проноса ими огнестрельного оружия, колюще-режущих предметов, взрывчатых, радиоактивных, огнеопасных и ядовитых веществ, спиртных напитков, а также других предметов, которые можно применить при совершении противоправных действий.

Вторая группа обеспечивает общественный порядок и безопасность на самом объекте.

Третья группа находится в резерве. Резерв должен составлять до 15% от численности всех привлекаемых к обеспечению общественного порядка сил и находиться в распоряжении начальника оперативного штаба.

При проведении массового мероприятия, в зависимости от сложившейся ситуации, может происходить передислокация задействованных сил и средств. Однако все расчеты принято производить к начальному моменту, указывая в плане, куда и в какой момент могут передислоцироваться наряды.

Исполнительный этап. Он охватывает время с момента начала проведения

¹ Административная деятельность органов внутренних дел. Часть особенная. Учебник /Под ред. А.П. Коренева. – М.: Московская академия МВД России, «Щит-М», 2012. – С.54.

футбольного матча и до его окончания. Охрану общественного порядка и безопасности задействованные силы и средства осуществляют непосредственно на самом объекте. В проведении исполнительного этапа в основном задействованы сотрудники, входящие во вторую группу. В ее состав следует включать сотрудников всех служб, которые распределяются на наряды (мелкие группы) и рассредоточиваются на трибунах - по участкам, секторам и зонам.

1. Посты нарядов, которые располагаются в местах формирования основных зрительских потоков для прохождения на трибуны, по радиосвязи должны постоянно информировать штаб о настроениях основной массы зрителей, их намерениях, о лицах, находящихся в нетрезвом состоянии, и т.д., что позволит своевременно принять меры по предупреждению возможных правонарушений.

2. «Наблюдательные группы» в гражданской одежде из числа сотрудников полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН), ведущие наблюдение за зрителями, должны внедряться в агрессивные группы (только сотрудники уголовного розыска), выявлять подстрекателей и своевременно принимать меры по их удалению с трибун.

3. Наряды оцепления из числа сотрудников патрульно-постовой службы полиции (ППСП),

4. Сотрудников Федеральной службы войск национальной гвардии и других приданных сил следует выставлять по нижнему ряду трибун для предотвращения попыток наиболее агрессивных зрителей проникнуть на игровое поле.

5. Группы документирования происходящего на трибунах во время проведения мероприятия с применением средств видеозаписи и фотосъемки должны включать специально подготовленных сотрудников инженерно-технических и экспертно-криминалистических подразделений.

6. Резервная группа вводится в действие при возникновении

чрезвычайной ситуации. В качестве резерва целесообразно использовать личный состав ОМОН, подразделения оперативного реагирования ППС полиции, прошедшие специальную подготовку по предотвращению массовых правонарушений болельщиков и других неформальных группировок.

Резервные группы и группу разбора с доставленными следует располагать в специально организованных на территории стадиона пунктах.

Заключительный этап. Начинается с момента окончания футбольного матча и заканчивается после осуществления эвакуации основной массы зрителей, после чего принимается решение о свертывании сил и средств, задействованных в проведении массового мероприятия. На заключительном этапе необходимо провести обработку и анализ информации о действиях сотрудников при несении службы, которая ложится в основу доклада ответственного за проведение массового мероприятия руководству территориального отдела об итогах мероприятия.

При выявлении обстоятельств, способных повлиять на безопасность в будущем при проведении подобных мероприятий, в обязательном порядке готовится и направляется органам местного самоуправления и организаторам массовых мероприятий соответствующая информация.

Организация работы органов внутренних дел по предупреждению правонарушений при проведении футбольных матчей имеет ряд особенностей. Предупреждение групповых хулиганских действий спортивных болельщиков и других неформальных объединений должно включать следующий примерный комплекс оперативно-профилактических мероприятий:

- осуществление оперативно-розыскных действий по сбору, обобщению и анализу информации о замыслах и намерениях участников групп и их лидеров;
- выявление и учет лиц, причисляющих себя к неформальным молодежным объединениям, проведение с ними разъяснительной работы об истории возникновения экстремистских объединений, об истинных целях и задачах их идейных вдохновителей, о правовой ответственности участников

групповых антиобщественных выступлений. Такие лица могут быть выявлены в ходе отработки жилого сектора, путем получения информации из учебных заведений, при разбирательстве с доставленными за преступления и иные правонарушения, при изучении материалов об отказе в возбуждении уголовных дел;

- внесение в органы местного самоуправления и другие государственные органы предложений о создании сети детско-подростковых и молодежных клубов, центров, объединений по проблемам занятости несовершеннолетних, проведению воспитательной и досуговой деятельности;

- организация и проведение в образовательных учреждениях, спортивных школах лекций и бесед профилактического характера об уголовной и административной ответственности за совершение противоправных действий;

- проведение ежеквартального анализа эффективности проводимых оперативно-профилактических мероприятий, изучение и распространение положительного опыта, подготовка методических материалов и указаний;

- установление тесного контакта с администрациями спортивных сооружений и культурно-зрелищных заведений, расположенных на обслуживаемой территории, с целью осуществления совместных скоординированных действий по организации обеспечения общественного порядка при проведении массовых спортивных мероприятий. Руководителям территориальных подразделений органов внутренних дел необходимо иметь график проведения планируемых (на месяц, квартал) мероприятий;

- обеспечение в пределах обслуживаемой территории скоординированных действий сотрудников территориальных органов внутренних дел и подразделений органов внутренних дел на транспорте по предупреждению групповых противоправных действий хулиганствующих футбольных болельщиков и членов других неформальных объединений на объектах транспорта и прилегающих к ним территориях;

- проведение занятий с личным составом по тактике пресечения и

локализации противоправных действий спортивных болельщиков и участников других неформальных объединений экстремистского толка;

- участие сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних, уголовного розыска в инструктажах патрульно-постовых нарядов, доведение до них информации об активных участниках молодежных неформальных объединений антиобщественной направленности¹.

При этом следует обращать внимание сотрудников, осуществляющих патрулирование территории, на обязательность проверки мест концентрации указанной категории лиц, о чем рапортом докладывать руководству;

- подготовка совместных указаний по организации взаимодействия и обмена информацией между сотрудниками уголовного розыска, инспекторами ПДН по профилактике антиобщественных проявлений в неформальных молодежных группировках;

- создание, исходя из технических возможностей подразделений, единой системы учетов лиц, принимавших участие в групповых нарушениях общественного порядка, ведение наблюдательных дел на членов и организаторов неформальных группировок с антиобщественной направленностью.

В целях установления единообразия в системе учетов рекомендуется дополнить действующие формы учета следующими данными:

- о направленности и планах деятельности группировки;
- о наличии в группировках основополагающих документов (устава, положения, инструкции и т.п.);
- о наличии лидера, о его криминологической характеристике и распределении в группировке ролевых функций;
- о применении к членам группировок дисциплинарных наказаний;

¹ Административная деятельность органов внутренних дел. Часть особенная. Учебник /Под ред. А.П. Коренева. – М.: Московская академия МВД России, «Щит-М», 2012. – С.49.

- о связях с другими группировками, в частности со взрослой криминальной средой (при наличии таковой сведения о группировке направлять в соответствующие подразделения органов внутренних дел для введения их в банк данных).

Ведение учета возможно в различных формах - наблюдательное дело на группу, фототека, алфавитный учет и т.п.

Материалы, рекомендуемые для ведения наблюдательных дел на группу, должны включать:

а) списки лиц, входящих в неформальные молодежные объединения противоправной направленности (политические и религиозные экстремисты, болельщики спортивных обществ), с указанием:

- анкетных данных на каждого члена группы;
- адресов места жительства, номеров телефонов;
- мест работы, должностей, адресов учреждения или организации (для учащихся – сведений об учебном заведении);
- сведений об объединении (группировке), к которому принадлежит несовершеннолетний;

б) сведения о привлечении к административной ответственности с указанием статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) сведения о привлечении к уголовной ответственности (если привлекался, то когда и по какой статье); о постановке на учет в органе внутренних дел, об основании постановки на учет;

д) карточку на каждого члена неформального объединения с фотографией;

е) список мест возможной концентрации данной категории лиц;

ж) копии информационных писем, направляемых в подразделения полиции, ФСБ, другие органы государственной и исполнительной власти, призванные проводить профилактическую работу с данной категорией лиц;

з) накопительный материал о проводимой профилактической работе с данной категорией лиц (рапорта сотрудников ПДН,

участковых уполномоченных полиции, сотрудников УР и других служб);

и) сведения о принимаемых мерах по переориентации и разобщению группы.

Одной из форм воздействия на неформальную группу является ее переориентация, т.е. положительная корректировка направления деятельности всех членов группы. Изменение содержания деятельности группы может осуществляться путем как корректировки направленности ее лидера или внедрения в группу нового лидера, так и включения большинства участников в новый коллектив с социально полезными целями.

Во время проведения массового мероприятия наряды обязаны¹:

- знать и умело выполнять поставленную задачу;
- проявлять особую осмотрительность и выдержку при несении службы, в любых условиях действовать спокойно и уверенно, особенно при пресечении нарушений общественного порядка, предупреждая тем самым возникновение паники и групповых нарушений правопорядка;
- находиться в указанном месте и без специального разрешения не оставлять порученный участок службы;
- удалять с места проведения массового мероприятия лиц, находящихся в состоянии опьянения, других нарушителей общественного порядка;
- в случае обнаружения обстоятельств, осложняющих проведение мероприятия, обеспечения общественного порядка и безопасности зрителей и участников, немедленно доложить ответственному за охрану порядка на объекте.

Правила поведения посетителей культурно-массовых и спортивно-зрелищных сооружений регулируются типовыми правилами, утверждаемыми органами государственной власти и местного самоуправления, в которых определяются права и обязанности посетителей (зрителей).

Так, посетителям запрещается:

¹ Воронов О.Б., Косяченко В.И. Организация ОВД при проведении массовых мероприятий // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2009. № 4. С. 56

- проносить оружие, взрывчатые, ядовитые, сильно пахнущие, наркотические вещества, а также колющие и режущие предметы, чемоданы, большие сумки и иные предметы, мешающие нормальному проведению мероприятия;

- находиться во время проведения зрелищных мероприятий вне указанных в билетах и пропусках мест (на лестницах, люках, в проходах), выбегать на поле или сцену; выбрасывать на поле, сцену, трибуны различные предметы, могущие причинить ущерб жизни и здоровью людей;

- распивать спиртные напитки или появляться на стадионе в состоянии опьянения; допускать выкрики, скандировать лозунги, унижающие честь и достоинство людей.

Сотрудники полиции оказывают администрации культурно-массовых и спортивно-зрелищных учреждений содействие в обеспечении соблюдения установленных правил и принимают меры к пресечению правонарушений и привлечению нарушителей к ответственности.

Охрана общественного порядка при проведении различных массовых мероприятий имеет свои особенности. Так, при демонстрациях – в местах формирования колонн оперативные группы полиции оказывают содействие в их построении. Движение автотранспорта по маршруту следования колонн демонстрантов временно приостанавливается. При прохождении их через центральную площадь, где установлены трибуны, личный состав цепочек, образующих направляющие коридоры, наблюдает за порядком в колоннах, не допускает перехода демонстрантов из одной колонны в другую, по команде штаба регулирует скорость движения, удаляет лиц, находящихся в нетрезвом состоянии и нарушающих общественный порядок.

При обеспечении общественного порядка во время проведения митингов, кроме вышеперечисленных обязанностей и задач, работниками полиции обеспечиваются общественный порядок на основных путях движения участников. Эта задача обусловлена тем, что, в отличие от демонстраций и уличных шествий, митинги проводятся на одном месте. Когда после их окончания

участники расходятся по домам, могут возникнуть «пробки» у выходов и проходов, давка и сутолока при посадке на транспорт, беспорядки в пути следования. Поэтому в этих местах выставляются усиленные наряды.

При проведении народных гуляний в парках и садах органы полиции обеспечивают общественный порядок, не допускают порчи зеленых насаждений, распития спиртных напитков, удаляют лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, пресекают правонарушения и преступления.

Перед началом крупных спортивных мероприятий особое внимание уделяется обеспечению порядка у билетных касс и входов на трибуны стадиона. Содействуя контролерам, наряды полиции предупреждают попытки прохода без билета и проноса запрещенных предметов. У буфетов предотвращаются факты распития спиртных напитков. Далее внимание сосредоточивается на соблюдении зрителями правил поведения на спортивных сооружениях, обеспечении организованного выхода граждан и посадки их на общественный транспорт.

По действующим правилам ежегодно разрабатываются типовые планы охраны общественного порядка по каждому спортивному сооружению; не реже одного раза в полугодие проводятся тренировки по отработке взаимодействия нарядов полиции, Федеральной службы войск национальной гвардии при эвакуации зрителей на случай возникновения чрезвычайных ситуаций; по стадиону перед началом соревнования передается информация о мерах воздействия, примененных к зрителям, совершившим правонарушения.

При возникновении массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка руководители и личный состав подразделений и органов внутренних дел руководствуются действующим законодательством Российской Федерации и соответствующими нормативными актами МВД России.

В этих условиях органы внутренних дел во взаимодействии с органами безопасности организуют и осуществляют следующие специальные мероприятия:

- восстановление и поддержание установленного общественного порядка и безопасности дорожного движения, предупреждение и своевременное пресечение преступлений и иных противоправных действий;
- защиту населения, учет потерь, спасение людей и оказание необходимой помощи пострадавшим;
- охрану собственности, оставшейся без присмотра;
- оказание содействия в проведении аварийно-спасательных и восстановительных работ.

Таким образом, для обеспечения общественной безопасности и осуществления контроля над поведением «толпы» организаторам мероприятий и нанятому для этих целей персоналу, приходится привлекать дополнительные силы, в частности МВД.

Успех обеспечения безопасности на массовых мероприятиях зависит от тщательной подготовки, скоординированных и слаженных действий организаторов и сотрудников охраны.

2.2. Организация охраны общественного порядка при проведении XXVII Универсиады в городе Казани.

Обратимся к опыту МВД Республики Татарстан по обеспечению безопасности населения в период проведения XXVII Всемирной летней Универсиады студентов.

Министерством внутренних дел по Республике Татарстан была разработана Концепция обеспечения безопасности XXVII Всемирной летней Универсиады студентов в период ее подготовки и проведения, которая

утверждена решением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № ИШ-П4-837.¹

В МВД по Республике Татарстан были созданы Оперативный штаб и отдел по подготовке и проведению Универсиады. Разработан и утвержден Комплексный план по обеспечению безопасности в период подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани, над исполнением которого осуществляется постоянный контроль.

Было принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан 14 мая 2010 года № 361 «Об обеспечении безопасности объектов XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани в период их строительства, реконструкции и эксплуатации», утвердившее «Типовую модель по обеспечению радиационной, химической, биологической, информационной безопасности, взрывобезопасности и антитеррористической защищенности объектов Универсиады» и «Типовой паспорт безопасности спортивного объекта».²

Безопасность в период подготовки и проведения XXVII Всемирной летней универсиады в городе Казани обеспечивали 24 тысячи полицейских со всей России.

В соответствии с методическими рекомендациями МЧС России численность группировки сил и средств, привлекаемая для обеспечения безопасности участников и гостей Универсиады, составила 240 единиц техники, 41 единица плавсредств и 5 единиц воздушных судов.

Вход на все объекты Универсиады осуществлялся исключительно по билетам и аккредитационным бейджам после тщательного досмотра, в том числе с использованием специальных технических средств.

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел по Республике Татарстан// Режим доступа: mvd.tatarstan.ru

² Постановление Кабинета Министров № 600 от 29.07.2010 "О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.05.2010 № 361 "Об обеспечении безопасности объектов XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г.Казани в период их строительства, реконструкции и эксплуатации"

Число силовиков в преддверии игр увеличилось в четыре раза. Сводные отряды полицейских несли службу не только на спортивных сооружениях, но и на улицах, дорогах, а также объектах железнодорожного, речного и воздушного транспорта.

В состав отряда вошли сотрудники оперативных подразделений, полицейские патрульно-постовой службы полиции, полицейские-водители, полицейские-мотористы, управлявшие катерами, инспекторы по делам несовершеннолетних, полицейские службы досмотра и сотрудники других подразделений. Транспортные полицейские несли службу на стационарных объектах железнодорожного, воздушного и речного транспорта, а также работали по сопровождению подвижного состава.

Созданной в 2013 году в г. Казани группировкой сил и средств МВД России, в состав которой вошли:

- личный состав подразделений МВД по Республике Татарстан;
- приданные силы из числа сотрудников, командированных из 75 субъектов Российской Федерации;
- военнослужащих внутренних войск МВД России (Федеральная служба войск национальной гвардии);
- подразделений транспортной полиции;
- курсантов пяти вузов МВД России и сотрудников центрального аппарата МВД России,

Успешно реализован масштабный комплекс мероприятий по обеспечению безопасности в ходе проведения соревнований на объектах Универсиады, местах проживания спортивных делегации и гостей форума, объектах транспортной инфраструктуры, на улицах и в общественных местах г. Казани, в том числе обеспечена безопасность при проведении мероприятий национального татарского праздника «Сабантуй» и 4-го этапа Чемпионата и Кубка России по автогонкам.

В период с 6 по 17 июля 2013 г. МВД России обеспечена безопасность более 100 тыс. гостей и участников Универсиады из 162 стран мира, а также соревнований по 27 видам спорта, состоявшихся на 50 объектах Универсиады.

Еще в преддверии проведения в июле 2013 года в г. Казани XXVII Всемирных студенческих спортивных игр Универсиады-2013 оперативно-служебная деятельность сотрудников полиции была направлена на нейтрализацию любых факторов, создающих угрозы безопасности проведения игр, в том числе обеспечение антитеррористической защищенности объектов и инфраструктуры Универсиады.

В целях осуществления плановых мероприятий безопасности на объектах универсиады закрепленными сотрудниками осуществлялись проверки по оперативным учетам МВД по РТ 3346 лиц из числа строителей, персонала, работников частных охранных предприятий осуществляющих охрану объектов, подрядных и субподрядных организаций.

В 500-метровую зону объектов Универсиады - 2013 г. входит 768 высотных жилых домов (с общей численностью 77 497 квартир) и 977 домов частного сектора.

Обход жилого массива 500-метровых зон объектов Универсиады был завершен на 100 %. В ходе проведенной отработки были выявлены 3910 (5,0 %) квартир в новых домах, которые не заселены, 4 407 (5,7 %) квартиры, в которые при неоднократном посещении отсутствовал доступ. Данные квартиры до настоящего времени остаются на контроле территориальных отделов полиции, планомерно будет осуществлено их посещение.

Частных домовладений, входящих в 500-метровую зону объектов Универсиады, - 977, их обход был завершен на 100 % - 96,3 % отработано.

Количество садово-дачных обществ, входящих в 500-метровую зону объектов Универсиады – 2, на их территории расположено 160 домовладений.

В соответствии с указанием начальника Управления МВД России по г. Казани оперативным отделом ежемесячно составлялся график дежурства ответственных руководителей Управления МВД России по г. Казани.

Ежедневно на круглосуточное дежурство заступали по 2 ответственных дежурных из числа руководителей (по центральной части города, и зареченской части города). В соответствии с план-заданием ответственными руководителями проводились проверки отделов полиции и один из объектов Универсиады на территории обслуживания.¹

В ходе проверки объектов Универсиады проверялись антитеррористическая и противодиверсионная защищенность, наличие видеонаблюдения, осуществление пропускного режима и охраны, наличие систем противопожарной безопасности объектов Универсиады. Соблюдение сотрудниками охраны объектов требований законодательства о частной охранной деятельности, периодичность проверок объекта Универсиады со стороны сотрудников отдела полиции на обслуживаемой территории и мобильными экипажами наружных служб полиции.

Были определены зоны ответственности водной акватории рек Волги, Казанки и озера Кабан. Патрулирование акватории реки Волги осуществлялось маломерными судами КЛУМВД России на транспорте в количестве 13 маломерных судов, акватория реки Казанки от Кировской дамбы до моста Миллениума и далее до прибрежной зоны улицы Гаврилова и акватории озера Кабан патрулирование осуществлялось 10 маломерными судами ГИМС по РТ, а так же двумя гидроциклами и одним катером ППС УМВД России по г. Казани, где было задействовано 33 инспектора с ГИМС по РТ, 28 спасателей МЧС по РТ и 41 сотрудник полиции УМВД России по г. Казани с несением службы в 2 смены с 06.00 до 14.30, с 15.00 до 23.00. Согласовано с КЛУВД на транспорте, МЧС поисково-спасательной службой, ГИМС МЧС по РТ и УМВД РФ по г. Казани.

Были сформированы маршруты движения перевозки спортсменов и членов официальных делегаций национальных команд от Деревни Универсиады до спортивных и тренировочных объектов, расположенных на

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел по Республике Татарстан// Режим доступа: mvd.tatarstan.ru

территории обслуживания отделов полиции Управления МВД России по г. Казани.

В рамках выполнения поставленных задач все службы охраны общественного порядка и оперативных подразделений УМВД России по г. Казани были нацелены на обеспечение безопасности Универсиады и недопущение изменения общественно-политической и криминогенной обстановки в г. Казани в целом.

В I полугодии 2013 года по вопросу подготовки городского звена территориальной подсистемы РСЧС к проведению XXVII Всемирной летней Универсиады в 2013 году в г.Казани были выполнены следующие мероприятия.

1. Проведена корректировка:

- плана действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера г.Казани;
- паспорта безопасности территории г.Казани.
- плана повышения защищенности критически важных объектов на территории г.Казани.

2. Разработаны планы - расчеты эвакуации населения, проживающего в непосредственной близости от объектов Универсиады (в 500 м. и 800 м.) зонах.

3. Определен порядок временного размещения эвакуируемого населения, согласно постановления Руководителя Исполнительного комитета г.Казани от 30.03.2007 №594 предусмотрено развертывание 19 пунктов временного размещения населения, из расчета на 42,5 тыс.человек.

4. Уточнен состав сил и средств городского звена территориальной подсистемы РСЧС, функционирующей в режиме повышенной готовности (чрезвычайной ситуации) на территории г.Казани. Группировка сил включает в себя 2887 человек и 516 единиц техники.

5. Уточнен порядок проведения АСДНР по ликвидации последствий ЧС и терактов.

6. 01 февраля 2013 Управление принимало участие в антитеррористической тренировке с Оперативной группой в МО г.Казань.

Анализ нормативных документов показал, что на данный момент все спортивные объекты г. Казани получили паспорта безопасности, особое внимание направлено на осуществление контроля за противопожарным состоянием объектов. В рамках принятой Федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года»¹ в городе Казани создано дополнительно 5 пунктов уличного оповещения населения (ПУОН), 3 пункта информирования и оповещения населения (ПИОН) и приобретение 3 мобильных комплексов информирования и оповещения населения (МКИОН).

На заседании коллегии МВД по Республике Татарстан по итогам первого полугодия 2013 года, Председатель Правительства РТ Ильдар Халиков от имени Президента Татарстана Рустама Минниханова поблагодарил сотрудников МВД по РТ за безупречное выполнение поставленной задачи и за проделанную работу. «Прошедшая Универсиада стала не только проверкой на прочность, но и позволила значительно упрочить нашу спортивную, транспортную, медицинскую и иные инфраструктуры, - напомнил Ильдар Халиков, обращаясь к сотрудникам органов внутренних дел.² Наследие Универсиады - это и укрепление материальной базы силовых структур. Вы смогли получить новую автомобильную, компьютерную технику. По итогам Игр Президентом Татарстана Рустамом Миннихановым принято решение о передаче в МВД по РТ почти 13 тысяч барьеров, 160 обнаружителей взрывчатых веществ, 182 экспресс-анализаторов жидкости, 91 локализатора взрывчатых веществ, 61 единицы досмотра автотранспорта. Серьезная

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. N 555 г. Москва "О федеральной целевой программе "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года""// Прим. ред.: текст постановления опубликован в "Собрании законодательства РФ", 25.07.2011, N 30, ст. 4633.

² Выступление Председателя Правительства РТ Ильдара Халикова на заседании коллегии МВД по РТ по итогам первого полугодия 2013 года // Пресс-служба Президента РТ.

инфраструктура обеспечения безопасности сохранена и на самих объектах». Премьер-министр Татарстана также отметил, что, несмотря на значительное отвлечение личного состава на Универсиаду, не были снижены темпы повседневной работы. Ильдар Халиков обратил внимание на тот факт, что уровень преступности в республике по-прежнему ниже, чем в среднем по России и по Приволжскому федеральному округу.

Итак, работа органов внутренних дел Республики Татарстан по обеспечению безопасности во время проведения XXVII Всемирной летней Универсиады в Казани позволила получить огромный опыт, который МВД по РТ необходимо сохранить и применить в своей повседневной работе. Универсиада дала дополнительную возможность для татарстанской полиции продемонстрировать всему миру свой высокий профессионализм, свою открытость для общества и населения, восприимчивость ко всему новому и передовому.

2.3. Проблемы и пути совершенствования деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка при проведении крупных массовых спортивных мероприятий

Публичные мероприятия и связанная с ними ответственность за нарушения при их организации и проведении всегда имеют актуальное значение в науке административного права. Необходимость сочетания охраны общественного порядка, поддержания безопасности и гарантий конституционного права на проведение публичных мероприятий предусмотренного 31 статьей Конституции Российской Федерации является проблемой требующей научной проработки.

Протестные акции, проходившие в связи с выборами в 2011-2012 гг. депутатов Государственной Думы Федерального Собрания, Президента

Российской Федерации, последовавшее позже ужесточение административной ответственности за организацию и проведение публичных мероприятий показали внимание общества и власти к исследуемой проблеме. Указанные события обусловили и дискуссии в научной среде, требующие обобщения и систематизации в рамках административно-правовой науки.

В настоящее время в городах федерального значения отсутствует накопленная серьезная практическая база по делам об административной ответственности за организацию и проведение публичных мероприятий.

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 14 февраля 2013 г. № 4-П¹ «По делу о проверке конституционности Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» указал на несоответствие Конституции Российской Федерации ряда положений указанных законов. Указанное постановление также требует научного анализа.

Нарушения общественного порядка при проведении массовых мероприятий требует согласованного действия органов государственной власти, прежде всего полиции. Для этого имеющиеся нормы законодательства об административной ответственности за организацию и проведение мероприятий должны получить научный анализ в рамках самостоятельного монографического исследования.²

По-прежнему проводятся публичные мероприятия в форме противоправных массовых акций, нарушается установленный порядок их проведения, звучат призывы противоправного содержания. Это создает угрозу

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 14.02.2013 N 4-П "По делу о проверке конституционности Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э.В. Савенко"// Собрание законодательства РФ", 25.02.2013, N 8, ст. 868,

² Газимагомедов М.А. Проблемы административной ответственности в сфере организации и проведения публичных мероприятий // Образование. Наука. Научные кадры. 2012. № 9. С. 82-85.

для общественной безопасности и политической системы. Важным условием обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий является научно обоснованное правовое регулирование порядка их организации и проведения, действий органов государственной власти и местного самоуправления, по предупреждению, пресечению нарушений данного порядка, привлечению к ответственности виновных лиц.

Существующий уровень правового регулирования административной ответственности за организацию и проведение публичных мероприятий следует признать недостаточным.

Согласно ст. 6 Закона РФ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетированиях» именно во время проведения публичного мероприятия его участники обязаны:

- выполнять все законные требования организатора публичного мероприятия, уполномоченных им лиц, уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления и сотрудников органов внутренних дел,
- соблюдать регламент проведения публичного мероприятия.

Исходя из вышеизложенного, в КоАП РФ необходимо закрепить правило о том, что по ч. 5 ст. 20.2 КоАП РФ могут быть привлечены участники только санкционированного публичного мероприятия.¹

В целом, при привлечении к административной ответственности считаем необходимым учет времени, места, формы, способа, а также юридических последствий своего воздействия на участников групповых нарушений общественного порядка.

Необходимо принятие ряда подзаконных актов – приказов МВД, детально регламентирующих деятельность полиции в области рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях в сфере организации и проведения публичных мероприятий. Концепция указанных нормативно-

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 05.05.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.05.2014) // Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.

правовых актов должна основываться на безотлагательном упорядочении и совершенствовании в направлении как их унификации в соответствии с общими принципами административного процессуального права и судопроизводства, так и дифференциации ответственности с учетом особенностей различных видов административных правонарушений в сфере организации и проведения публичных мероприятий.

Во-первых, при получении информации о возможных несанкционированных мероприятиях, в выходные и праздничные дни должны организовываться дежурства мировых судей с целью скорейшего рассмотрения дел в отношении лиц, задержанных полицией при выявлении административных правонарушений, в том числе, влекущих административный арест.

Во-вторых, необходима действенная совместная и согласованная работа органов внутренних дел и судебных органов по обеспечению установленного порядка рассмотрения дел об административных правонарушениях, ведь достаточно большое количество граждан, задержанных за правонарушения, предусмотренные ст. 20.2 КоАП РФ зарегистрированы и проживают в других регионах России. При поступлении ходатайства о рассмотрении дел по месту жительства правонарушителя, судьи, как правило, его удовлетворяют, и материал направляют по месту жительства гражданина, где зачастую дела прекращаются за истечением сроков давности или отсутствия состава правонарушения (свидетели и сотрудники не могут лично присутствовать при рассмотрении дела, нарушители затягивают рассмотрение и т.д.)

В-третьих, необходимо установить требования к доказательной базе и форме их предоставления, так как зачастую у судей они индивидуальны и различны.

Так, одним из нововведений Правительства РФ, которое позволит упростить процесс регистрации и идентификации лиц, пребывающих на футбольные матчи является Персонифицированная карта зрителя (далее – ПКЗ). ПКЗ – документ, выдаваемый зрителям спортивных соревнований

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, и необходимый для осуществления въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих в Российскую Федерацию в качестве зрителей спортивных соревнований, выезда из Российской Федерации таких граждан и лиц без гражданства, а также доступа зрителей спортивных соревнований на территории соответствующих стадионов в дни проведения матчей Кубка конфедераций FIFA 2017 года.¹

В течение периода, начинающегося за десять дней до даты проведения первого матча Кубка конфедераций FIFA 2017 года и заканчивающегося через десять дней после даты проведения последнего матча Кубка конфедераций FIFA 2017 года, въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих в Российскую Федерацию в качестве зрителей спортивных соревнований, и выезд из Российской Федерации таких граждан и лиц без гражданства осуществляются без оформления виз по действительным документам, удостоверяющим личность и признаваемым Российской Федерацией в этом качестве, персонифицированной карте зрителя, получаемой такими гражданами и лицами без гражданства при наличии входного билета на матч или документа, дающего право на получение входного билета на матч. Введение данного закона позволит государству обеспечить безопасность на объектах спортивных мероприятий, т.к информация о лицах, присутствующих на футбольных матчах будет полностью известна, и в случае обнаружения факта нарушения закона правоохранительным органам удастся своевременно выявлять и задерживать нарушителей общественного порядка.

Под термином «общественный порядок» предлагается понимать урегулированные нормами права общественные отношения, направленные на

¹ Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"// Собр. законодательства Российской Федерации от 1 мая 2017 г. N 18.

обеспечение общественной безопасности граждан, соблюдения требований закона в общественных местах, обеспечение безопасной работы органов государственной власти и местного самоуправления, предприятий и учреждений, охрану собственности, защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц.¹ Для уточнения понятийного аппарата в вопросах об ответственности за проведение публичных мероприятий в административно-правовой науке и законодательстве, данную категорию следует закрепить в Федеральном законе «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

В механизме административной ответственности за организацию и проведение публичных мероприятий необходимо наладить более эффективное взаимодействие между органами исполнительной власти, правоохранительными органами и общественностью. Полиции следует активнее привлекать общественность к совместному патрулированию улиц, охране общественного порядка в местах большого скопления граждан.

В настоящее время отсутствует четкое разграничение между публичными мероприятиями, массовыми спортивными, культурно-зрелищными, культурно-массовыми, культурно-просветительскими, театрално-зрелищными, массовыми развлекательными и рекламно-коммерческими мероприятиями, что затрудняет рассмотрение органами внутренних дел материалов по делу об административном правонарушении.

Правовой режим публичных мероприятий должен не распространяться на массовые культурно-зрелищные мероприятия, имеющие плановый характер и проводимые в специализированных учреждениях и стационарных сооружениях, отвечающих назначению их использования (театр, кинотеатр, цирк, спортивный стадион, корпоративные вечера и т.д.).

При доставлении указанных лиц в судебный участок сотрудником полиции, составившим протокол об административном правонарушении,

¹ Газимагомедов М.А. Проблемы административной ответственности в сфере организации и проведения публичных мероприятий // Образование. Наука. Научные кадры. 2012. № 9. С. 82-85.

необходимо предоставлять все необходимые документальные доказательства, свидетельствующие о наличии события административного правонарушения и виновности лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении.

С учетом ст. 29.7 КоАП РФ сотрудники полиции не должны доставлять в судебный участок задержанных без документов, удостоверяющих личность, а также лиц без установления их личности по справкам формы № 1.

При составлении материалов об административных правонарушениях сотрудники полиции должны нести ответственность за полноту представляемых материалов.

Отличительной особенностью действующего законодательства является то, что им предусматривается уведомительный характер проведения митингов, шествий, демонстраций и пикетирований в России, т.е. на проведение данных публичных мероприятий не требуется предварительного разрешения органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, что соответствует положениям ст. 19 Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой 22 ноября 1991 г.

В рамках повышения эффективности мер административной ответственности в целях охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности необходимо помнить, что групповые, спонтанные, а также организованные формы нарушения общественного порядка представляют повышенную общественную опасность, которая усиливается при проведении различного рода публичных мероприятий.

Итак, для эффективной деятельности органов государственной власти в сфере предупреждения и пресечения групповых нарушений общественного порядка при проведении массовых мероприятий необходимо совершенствовать правовые и организационные основы соответствующей административной деятельности. Групповые нарушения общественного порядка при проведении спортивно - массовых мероприятий всегда носят резонансный характер. В ходе таких происшествий нарушаются субъективные права граждан, создаются

серьезные препятствия в функционировании предприятий транспорта, связи, а также социальной инфраструктуры, в этой связи органы государственной власти должны оперативно и системно реагировать как на сами групповые нарушения общественного порядка при проведении массовых мероприятий, так и на обстоятельства, способствующие их возникновению.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования необходимо отметить следующее. Реализация конституционных прав и свобод граждан в условиях построения демократического гражданского общества в значительной мере связана с участием самих граждан в различных публичных мероприятиях, проводимых государственными органами, политическими партиями и движениями, общественными организациями, а также культурными, спортивными, религиозными и иными организациями.

Необходимым условием свободной реализации конституционных прав и свобод граждан является обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, который характеризуется как совокупность качественно определенных общественных отношений, складывающихся в местах проведения их проведения. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массового мероприятия предполагает, с одной стороны, создание условий для реализации гражданами своих прав и свобод, а с другой стороны, обеспечение внешних условий для гармоничного сочетания государственных, общественных и личных интересов при соблюдении требований безопасности, уважения чести и достоинства личности.

Главными задачами правоохранительных органов при проведении массовых мероприятий являются: создание нормальных условий для организации массовых мероприятий в местах их проведения; обеспечение безопасности для участников и зрителей; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; оказание необходимого содействия организаторам проведения массовых мероприятий в рамках предоставленной компетенции; поддержание надлежащего порядка на прилегающей территории.

Массовые мероприятия являются одной из форм проявления непосредственной демократии, средством проявления общественной активности населения, его участия в политической жизни, выражения своего отношения к проводимым государственными органами, политическими партиями, профсоюзными и иными общественными объединениями мероприятиям, формой защиты своих прав, проведения досуга, отдыха, удовлетворения культурных потребностей, приобщения к достижениям искусства, спорта.

Массовые мероприятия представляют собой важное социально значимое явление, что требует комплексного подхода к обеспечению общественного порядка и безопасности при их проведении. Данный подход в силу сложности и многоплановости решаемых задач требует согласованных действий как различных подразделений органов внутренних дел, так и государственных органов управления, органов местного самоуправления, общественных формирований.

В последние два года наблюдается устойчивая тенденция к ужесточению ответственности за организацию и проведение публичных мероприятий. Однако, публичные мероприятия являются формой народовластия, реализуются на основе Конституции Российской Федерации, что требует соблюдения баланса общественных и государственных интересов. На основании исследования считаем дальнейшее увеличения размеров штрафов, а также ужесточение иных санкций нецелесообразным.

Согласно ст. 6 Закона РФ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетированиях» именно во время проведения публичного мероприятия его участники обязаны: выполнять все законные требования организатора публичного мероприятия, уполномоченных им лиц, уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления и сотрудников органов внутренних дел, соблюдать регламент проведения публичного мероприятия.

Исходя из вышеизложенного, в КоАП РФ необходимо закрепить правило о том, что по ч. 5 ст. 20.2 КоАП РФ могут быть привлечены участники только санкционированного публичного мероприятия.

В целом, при привлечении к административной ответственности считаем необходимым учет времени, места, формы, способа, а также юридических последствий своего воздействия на участников групповых нарушений общественного порядка. Для этого требуется совершенствование действующего законодательства, что в деталях и предлагается в исследовании.

Необходимо принятие ряда подзаконных актов – приказов МВД, детально регламентирующих деятельность полиции в области рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях в сфере организации и проведения массовых мероприятий. Концепция указанных нормативно-правовых актов должна основываться на безотлагательном упорядочении и совершенствовании в направлении как их унификации в соответствии с общими принципами административного процессуального права и судопроизводства, так и дифференциации ответственности с учетом особенностей различных видов административных правонарушений в сфере организации и проведения массовых мероприятий.

Во-первых, при получении информации о возможных несанкционированных мероприятиях, в выходные и праздничные дни должны организовываться дежурства мировых судей с целью скорейшего рассмотрения дел в отношении лиц, задержанных полицией при выявлении административных правонарушений, в том числе, влекущих административный арест.

Во-вторых, необходима действенная совместная и согласованная работа органов внутренних дел и судебных органов по обеспечению установленного порядка рассмотрения дел об административных правонарушениях, ведь достаточно большое количество граждан, задержанных за правонарушения, предусмотренные ст. 20.2 КоАП РФ зарегистрированы и проживают в других регионах России. При поступлении ходатайства о рассмотрении дел по месту

жительства правонарушителя, судьи, как правило, его удовлетворяют, и материал направляют по месту жительства гражданина, где зачастую дела прекращаются за истечением сроков давности или отсутствия состава правонарушения (свидетели и сотрудники не могут лично присутствовать при рассмотрении дела, нарушители затягивают рассмотрение и т.д.).

В-третьих, необходимо установить требования к доказательной базе и форме их предоставления, так как зачастую у судей они индивидуальны и различны.

В механизме административной ответственности организацию и проведение спортивно-массовых мероприятий необходимо наладить более эффективное взаимодействие между органами исполнительной власти, правоохранительными органами и общественностью. Полиции следует активнее привлекать общественность к совместному патрулированию улиц, охране общественного порядка в местах большого скопления граждан.

В настоящее время отсутствует четкое разграничение между публичными мероприятиями, массовыми спортивными, культурно-зрелищными, культурно-массовыми, культурно-просветительскими, театрально-зрелищными, массовыми развлекательными и рекламно-коммерческими мероприятиями, что затрудняет рассмотрение органами внутренних дел материалов по делу об административном правонарушении. Правовой режим публичных мероприятий должен не распространяться на массовые культурно-зрелищные мероприятия, имеющие плановый характер и проводимые в специализированных учреждениях и стационарных сооружениях, отвечающих назначению их использования (театр, кинотеатр, цирк, спортивный стадион, корпоративные вечера и т.д.).

Подводя итог проделанной работе, необходимо отметить, что в целях наиболее эффективного решения правоохранительных задач при проведении крупных спортивных международных мероприятий необходимо согласованное действие всех субъектов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, что является возможным лишь при комплексном

применении сил и средств органов внутренних дел и иных государственных органов, негосударственных и общественных организаций.

Совместные действия, направленные на обеспечение правопорядка при проведении массовых мероприятий, должны осуществляться на всех этапах их подготовки и проведения.

В данной выпускной квалификационной работе мы изучили и раскрыли основные особенности мероприятий, связанных с участием большого количества людей, определив при этом роль и место органов внутренних дел в охране общественного порядка и безопасности, рассмотрели деятельность руководителей ОВД по организации управления и взаимодействия между силами, привлекаемыми к обеспечению массовых мероприятий, исследовали организацию охраны общественного порядка XVII универсиады в городе Казани и Чемпионата мира по футболу в Германии, а так же выявили проблемы и пути совершенствования деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка при проведении крупных спортивных мероприятий. Цель работы достигнута.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ) [Текст]// Собрание законодательства РФ. 2014. N 9. Ст. 851.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 05.05.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.05.2014) // Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 02.04.2014, с изм. от 05.05.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.04.2014) // "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 3
4. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (с изм. и доп. от 07.02.2011 г. № 4-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. — 2004. — № 25. — Ст. 2485 ;
5. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (с изм. и доп. от 01.07.2011 г. № 169-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. — 1997. — № 39. — Ст. 4465.
6. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изменениями от 23 июля 2008 г.)
7. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ(ред. от 02.07.2013) "О полиции"// "Собрание законодательства РФ", 14.02.2011, N 7, ст. 900.
8. Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации"// Собр. законодательства Российской Федерации от 1 мая 2017 г. N 18.

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. N 555 г. Москва "О федеральной целевой программе "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года"// "Собрание законодательства РФ", 25.07.2011, N 30, ст. 4633.

10. Приказ МВД РФ от 13 апреля 1993 г. N 166 "О совершенствовании организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности" (с изменениями от 25 августа 2003 г.).

11. Приказ МВД РФ №81 от 29.01.2008 года "Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах".

12. Постановление Кабинета Министров № 600 от 29.07.2010 "О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.05.2010 № 361 "Об обеспечении безопасности объектов XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г.Казани в период их строительства, реконструкции и эксплуатации".

Монографии, публикации, учебная литература:

13. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть особенная. Учебник /Под ред. А.П. Коренева. – М.: Московская академия МВД России, «Щит-М», 2012.

14. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник. Часть особенная, под редакцией проф. А.П., Коренева. М. 2007г.

15. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебное пособие для подготовки к экзаменам. - Екатеринбург: Изд-во Уральского юридического института МВД России, 2012. г.

16. Алексеев С. В. Спортивное право России / С. В. Алексеев // Правовые основы физической культуры и спорта : учебник / под ред. П. В.

Крашенинникова. — 2-е изд., стереотип. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2007. — 895 с.

17. Амиров И. М. Обеспечение безопасности участников спортивного мероприятия — важнейшая составляющая спортивной подготовки / И. М. Амиров // Третья международная научно-практическая конференция «Спортивное право : перспективы развития» : материалы конференции / под ред. К. Н. Гусова, А. А. Соловьева. — М., 2010. — 123 с.

18. Артамошкин М. Н. Проблемы обеспечения безопасности при проведении футбольных матчей и пути их решения / М. Н. Артамошкин // Вестник МВД России. — 2009. — № 4. — С. 29—31.

19. Выступление Президента РФ В. Путина на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры РФ 5 марта 2013 г. <http://события.Президент.РФ> (дата обращения 12. 10. 2013).

20. Выступление Председателя Правительства РТ Ильдара Халикова на заседании коллегии МВД по РТ по итогам первого полугодия 2013 года // Пресс-служба Президента РТ.

21. Газимагомедов М.А. Новое в законодательстве об административной ответственности в сфере организации и проведения публичных мероприятий // Образование. Наука. Научные кадры. 2013. № 4. С. 57-60.

22. Газимагомедов М.А. Проблемы административной ответственности в сфере организации и проведения публичных мероприятий // Образование. Наука. Научные кадры. 2012. № 9. С. 82-85.

23. Газимагомедов М.А. Роль законодательства о полиции в борьбе с правонарушениями сфере организации и проведения публичных мероприятий // Юридическая мысль (научно-практический журнал). 2013. №. 3. С. 120-124.

24. Галда В. Н. Концепции административно-правового регулирования охраны общественного порядка при проведении публичных мероприятий в зарубежных государствах / В. Н. Галда, М. М. Звягин, И. А. Солодов // Административное и муниципальное право. — 2009. — № 9. — С. 40—48.

25. Пантелеев В. Ю. Некоторые вопросы совершенствования законодательства о конституционных (уставных) судах субъектов Российской Федерации / В. Ю. Пантелеев // Конституционное и муниципальное право. — 2011. — № 7. — С. 47—49.

26. Позднякова Р. Б. Административно-правовая ответственность в сфере жилищного права / Р. Б. Позднякова // Правовые вопросы недвижимости. — 2010. — № 2. — С. 7—9.

27. Соловьев А. А. Актуальные вопросы правового регулирования обеспечения общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий во Франции / А. А. Соловьев // Спорт : экономика, право, управление. — 2010. — № 1. — С. 21—25.

28. Солодов И. А. Административно-правовой механизм противодействия групповым нарушениям общественного порядка при проведении публичных мероприятий / И. А. Солодов // Административное и муниципальное право. — 2010. — № 5. — С. 38—40.

29. Старилов Ю. Н. Административная юстиция : теория, история, перспективы / Ю. Н. Старилов. — М.: НОРМА, 2011. — 304 с.

30. Чичин С.В. Организационно-тактические основы несения службы подразделениями ОВД по охране и обороне особо важных объектов: Учебно-методическое пособие. — М.: ЦОКР МВД России, 2010. — 72 с.

Юридическая практика:

31. Постановление Конституционного Суда РФ от 14.02.2013 N 4-П "По делу о проверке конституционности Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э.В. Савенко" // Собрание законодательства РФ", 25.02.2013, N 8, ст. 868,