

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего
образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра криминологии и уголовно — исполнительного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему: «Предупреждение полицией преступлений и административных
правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия,
боеприпасов и взрывчатых веществ».**

Выполнил: Сайфуллина Диана Ильгизовна
(фамилия, имя, отчество)
40.05.02 «Правоохранительная деятельность»,
2011 год набора, группа №313

(специальность, год набора, № группы)

Руководитель:

Преподаватель кафедры криминологии и
уголовно-исполнительного права
майор полиции

(ученая степень, ученое звание, должность)
Битшева Альбина Владимировна

(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:

Начальник ООВ УОТО МВД по Республике
Татарстан подполковник внутренней службы

(ученая степень, ученое звание, должность)
Синдеев Андрей Викторович

(фамилия, имя, отчество)

К защите _____
(допущена, дата)

Начальник кафедры _____

Дата защиты: " ____ " _____ 20 ____ г.

Оценка _____

Казань 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ.....	7
§1. Правовая основа регулирования оборота оружия, деятельности полиции по предупреждению незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ	7
§2. Организационные основы деятельности полиции по предупреждению незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ.....	15
2. МЕСТО И РОЛЬ ПОЛИЦИИ В СИСТЕМЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ, БОЕПРИПАСОВ И ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ	27
§1. Проверка, регистрация, учет, хранение, экспонирование, коллекционирование оружия	27
§2. Осуществление контроля за оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ	32
3. МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПОЛИЦИЕЙ ПО НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ ОРУЖИЯ, БОЕПРИПАСОВ И ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ.....	41
§1. Общие и специально-криминологические меры предупреждения незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ	41
§2. Общесоциальные меры предупреждения	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	72
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	78

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выбранной темы. Несмотря на принимаемые МВД России совместно с другими правоохранительными органами меры по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, продолжается насыщение общества оружием как в сфере законного владения, так и в криминальном обороте. Все это привело к увеличению числа тяжких и особо тяжких посягательств на жизнь и здоровье граждан, преступлений против общественной безопасности (терроризм, криминальные взрывы, бандитизм, хулиганство и др.) с использованием оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Повышенный интерес преступников к использованию взрывчатых веществ и взрывных устройств для достижения своих преступных целей объясняется дешевизной, быстротой и относительной простотой их изготовления по сравнению с изготовлением огнестрельного оружия. Доступность закрытой ранее информации о химических составах взрывчатых веществ и алгоритмах их приготовления также является обстоятельством, привлекающим внимание заинтересованных лиц. Интернет завален рекомендациями «доброжелателей» по изготовлению и применению взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Осуществление взрывов нередко осуществляется преступниками дистанционно. Кроме того, взрыв, как правило, уничтожает следы присутствия злоумышленника в месте установки взрывного устройства. Данные факторы становятся чуть ли не решающими при выборе способа совершения преступления.

Высокая вероятность поражения выбранной цели продуктами взрыва также является весомым аргументом для преступников в выборе взрывчатых веществ и взрывных устройств как средства совершения уголовно-наказуемых деяний.

Подтверждением этому являются недавние акты террористического

характера.

Так, 23 июня 2016 года Главное следственное управление СК РФ завершило расследование по уголовному делу о преступной деятельности банды ГТА. По уголовному делу предъявлено обвинение девяти членам банды, которое утвердил замгенпрокурора Российской Федерации Виктор Гринь. Банда ГТА — террористическая группа, которую обвиняли в серии убийств автомобилистов в Подмосковье, преимущественно на трассе М4 «Дон». В СМИ банда получила одноименное название по аналогии картины совершаемых ими преступлений с игровыми заданиями серии компьютерных игр GrandTheftAuto (сокращённо GTA, рус.ГТА). По данным «Российской газеты», сами члены банды называли себя «джамаатом».

Одним из последних стал террористический акт в Петербургском метрополитене — взрыв, произошедший 3 апреля 2017 года в 14:33 в Санкт-Петербурге на перегоне между станциями «Сенная площадь» и «Технологический институт». По версии Следственного комитета РФ, взрыв осуществил террорист-смертник Акбаржон Джалилов, гражданин России с 2011 года, узбек по национальности и уроженец Киргизии.

Специфика географического положения, традиционный интерес различных экстремистских и террористических организаций, в том числе международных, а также криминальных группировок к республикам Северного Кавказа, Югу России, напряженная социальная обстановка оказывают непосредственное влияние на криминогенную ситуацию. Существующие проблемы, касающиеся социально-экономического положения в этих регионах, и в целом в России, способствуют накоплению старых конфликтов и порождению новых, а, значит, и решаться они будут теми же способами, в том числе с использованием оружия, боеприпасов и взрывных устройств.

Умелые и оперативные действия по раскрытию и расследованию преступлений террористического характера и иных, совершённых с использованием взрывчатых веществ и взрывных устройств, в значительной

степени будут способствовать снижению их количества через демонстрацию бесперспективности их совершения посредством обеспечения неотвратимости наказания за содеянное.

Степень изученности. Данной теме посвящены исследования криминалистов на уровне кандидатских диссертаций (М.В. Субботиной, И.И. Клименко, В.А. Жердева, Н.В. Рачевой и ряда других), научные положения по уголовному процессу, оперативно- розыскной деятельности, представленные в трудах Р.С. Белкина, И.А. Возгрина, В.И. Громова, Л.Я. Драпкина, М.И. Еникеева, Е.П. Ищенко, В.Н. Карагодина, В.Я. Колдина, А.Н. Колесниченко, И.М. Лузгина, В.М. Мешкова, В.А. Образцова, Т.А. Седовой, А.Г. Филиппова, А.А. Эксархопуло, Н.П. Яблокова, И.Н. Якимова и других ученых.

Объект данного исследования - преступная деятельность, связанная с незаконным оборотом оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Предмет исследования – деятельность сотрудников полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Цель работы состоит в изучении деятельности полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Задачи работы:

- рассмотреть правовую основу деятельности полиции по предупреждению незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ,
- охарактеризовать организационные основы деятельности полиции по предупреждению незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых ,
- изучить особенности проверки, регистрации, учета хранения, экспонирования, коллекционирования оружия,
- раскрыть специфику осуществления контроля за оборотом оружия,

боеприпасов и взрывчатых веществ,

- рассмотреть меры предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел по незаконному обороту оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Методологическая основа исследования. Среди общенаучных методов наиболее часто использовались сравнение, обобщение, формализация, анализ, дедукция, индукция, синтез. Из числа частно- научных методов познания применялись формально-юридические, лингвистические, логические, сравнительно-правовые, статистические и эмпирические методы познания.

Структура работы состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы.

1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ

§1. Правовая основа регулирования оборота оружия, деятельности полиции по предупреждению незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ

Согласно ст. 1 Федерального закона «Об оружии»¹ под оборотом оружия понимаются его производство, торговля, продажа, передача, приобретение, коллекционирование, экспонирование, учет, хранение, ношение, перевозка, транспортирование, использование, изъятие, уничтожение, ввоз на территорию РФ и вывоз с территории РФ.

Анализ смыслового содержания термина «оборот» показывает, что под оборотом понимается «полный круг, совершаемый вокруг чего-либо»² или «полный круг вращения», «употребление, обращение»³.

Опираясь на смысл приведенного термина, можно определить оборот оружия как его производство и последующее движение от производителя (изготовителя) – государственного или криминального, до потребителя – как легального (МО, МВД, ФСБ и т.п.), так и нелегального (преступники, граждане, незаконно приобретающие оружие для самозащиты,

¹ Об оружии: Федеральный закон № 150-ФЗ от 13 декабря 1996 г. [принят Гос.Думой 13 октября 1996 г.] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 51. – Ст. 5681; 2007. – № 32. – Ст. 4121.

² Даль, В.И. Толковый словарь живого русского языка Владимира Даля / В.И. Даль. М., 2011. С. 259.

³ Ожегов, С.И. Словарь русского языка / С.И. Ожегов. М., 1984. С. 371.

коллекционирования и т.п.), а также процесс пользования оружием, поддержания его в исправном состоянии, переход от одного владельца к другому и т.д., вплоть до его уничтожения.

Таким образом, оборот оружия образует движение оружия в обществе: от производителя к потребителю, от одного потребителя к другому⁴.

Легальный оборот оружия на территории Российской Федерации регламентируется Федеральным законом «Об оружии», постановлениями Правительства РФ «Об утверждении Правил оборота боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях»⁵, «Правилами оборота служебного и гражданского оружия»⁶, инструкциями, приказами МВД и другими нормативными актами.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «Об оружии» под законным оборотом оружия следует понимать изготовление, сбыт, передачу, приобретение, хранение, ношение, перевозку, ремонт, применение, уничтожение оружия, производимые на основании законов, постановлений правительства и нормативных документов военизированных ведомств под контролем лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел или ведомственным контролем военизированных организаций.

Таким образом, действия с оружием являются законными тогда, когда не противоречат Федеральному закону «Об оружии» и другим нормативным

⁴ Корецкий, Д.А. Оружие и его незаконный оборот: криминологическая характеристика и предупреждение / Д.А. Корецкий, Э.В. Солоницкая. СПб: Юрид. центр Пресс, 2015. С. 84-86.

⁵ Об утверждении правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях : Постановление Правительства РФ № 1314 от 15 октября 1997 г. // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 42. – Ст. 4790; 2008. – № 13. – Ст. 1412.

⁶ О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации (вместе с «Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории российской федерации», «Положением о ведении и издании государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему») [Текст]: Постановление Правительства РФ № 814 от 21 июля 1998 г. // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 32. – Ст. 3878; 2009. – № 12. – Ст. 1429.

актам, устанавливающим особый правовой режим оружия.

Законодательство РФ предусматривает следующие наказания за правонарушения и преступления в сфере оборота оружия:

-незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, его основных частей, боеприпасов (за исключением гражданского гладкоствольного, его основных частей и боеприпасов к нему), взрывчатых веществ или взрывных устройств.

(ч.1-3 Ст.222 УК РФ предусматривает наказание – от ограничения свободы сроком до трех лет – до лишения свободы сроком до восьми лет, со штрафом или без такового)

- незаконный (то есть – без соответствующей лицензии) сбыт (но не ношение и хранение) газового оружия, холодного оружия, в том числе метательного оружия:

-ч. 4 ст.222 УК РФ предусматривает наказание от обязательных работ сроком 180 часов – до лишения свободы сроком до двух лет, со штрафом или без такового.

ч.1-3 ст. 223 УК РФ – предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком от двух до восьми лет

- незаконное (то есть – без соответствующей лицензии) изготовление газового оружия, холодного оружия, в том числе метательного оружия

- ч.4 ст. 223 УК РФ предусматривает наказание – от обязательных работ сроком 180 часов, до лишения свободы сроком до двух лет

- небрежное хранение огнестрельного оружия, создавшее условия для его использования другим лицом, если это повлекло тяжкие последствия

ст. 225 УК РФ предусматривает наказание от штрафа до сорока тысяч рублей, до ареста на срок шесть месяцев.

Также законодательством РФ предусмотрены санкции за нарушение правил оборота оружия:

ст. 208 КОАП РФ: нарушение правил производства, продажи,

коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему.

Статья 20.9. Установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения.

Статья 20.10. Незаконные изготовление, продажа или передача пневматического оружия.

Статья 20.11. Нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет.

Статья 20.12. Пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему.

Статья 20.13. Стрельба из оружия в не отведенных для этого местах.

9 мая 2017 года был подписан Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 202 “Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года”.

Для охотников и стрелков важен приведённый ниже пункт:

12. Запретить с 1 июня по 12 июля 2017 г. и с 25 мая по 25 июля 2018 г. в субъектах Российской Федерации, на территориях которых вводятся усиленные меры безопасности, оборот (за исключением хранения, изъятия):

а) гражданского и служебного оружия и патронов к нему.

На сегодняшний день у граждан России в легальном владении находится 6,5 млн. ед. оружия, на 21 тыс. объектов хранится 583,5 тыс. стволов огнестрельного оружия. Лицензированный персонал частных охранных структур и служб безопасности использует около 80 тыс. ед. огнестрельного и газового оружия. К этому количеству следует добавить миллионы единиц боевого оружия, которые находятся на вооружении российской армии и других силовых структур⁷.

⁷Ширкин, А.И. Уголовно-правовые и криминологические аспекты противодействия незаконному обороту оружия... С. 4.

При безупречном осуществлении контрольно-надзорных мероприятий над законным оборотом оружия его незаконный оборот становится практически невозможным и должен свестись лишь к единичным фактам изготовления, сбыта и использования кустарного или самодельного оружия. Но, как правило, в незаконный оборот оружие переходит из законного. Количество зарегистрированных хищений и вымогательств оружия (ст. 226 УК РФ) последовательно растет быстрыми темпами, как и количество совершающих их лиц⁸.

Если в 2013 году число преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия составляло 26477, то в 2014 году эта цифра составила 26965, в 2015 – 27320, в 2016 – 27994, а за полгода 2017 года – 16340 случаев⁹.

В юридической литературе под незаконным оборотом оружия предлагается понимать криминальное, связанное с совершением соответствующих преступлений, движение объектов оборота оружия в совокупности с отклонениями в сфере законного оборота оружия¹⁰.

Наряду с этим, ряд авторов считает незаконный оборот «с одной стороны, следствием конкретных преступлений (незаконное хищение, изготовление, приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка, ношение оружия и др.), с другой стороны, источником иных, не относящихся к уголовным посягательствам на общественную безопасность, деяний криминального характера (убийство, грабеж, разбой, вымогательство и др.)»¹¹.

Сопоставление перечисленных в ст. 1 Федерального закона «Об

⁸ Захаров, А.А. Основные подходы к содержанию и организации деятельности органов внутренних дел по профилактике преступлений и иных правонарушений [Электронный ресурс] / А.А. Захаров, Ю.В. Трунцевский, А.С. Хачатрян // Российский следователь. – 2014. – № 8. – Электр. дан. – URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 22.04.2017г.).

⁹ ГИАЦ МВД России. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL: <http://мвд.рф/mvd/>

¹⁰ Чучаев, А.И. Уголовное право России. Особенная часть : Учебник для вузов / Н.А. Ныркова, А.И. Чучаев. М.: Юрист, 2014. С. 398.

¹¹ Власов, В.П. Криминологическая характеристика и предупреждение незаконного оборота оружия : автореф. дисс. на соиск... канд. юрид. наук / В.П. Власов. М., 2011. С. 7.

оружии» составляющих понятия «оборот оружия» с уголовно-правовыми нормами, определяющими, какие деяния в отношении оружия являются преступными, показывает, что сферу уголовно-правового регулирования не входят такие действия, как незаконные лицензирование, коллекционирование, экспонирование, учет, транспортирование, использование, изъятие, уничтожение оружия, – это область административного законодательства.

Таким образом, незаконные действия с оружием предусмотрены административным и уголовным законодательством. На основании чего, первый вид незаконных действий с оружием связан с совершением административных правонарушений либо иными нарушениями административных предписаний.

Так, административными правонарушениями являются: нарушения правил производства, продажи, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему (ст. 20.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях¹²); установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела ночного видения (ст. 20.9 КоАП РФ); незаконные изготовление, продажа или передача пневматического оружия (ст. 20.10 КоАП РФ); нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или постановки его на учет (ст. 20.11 КоАП РФ) и т.д. За эти действия виновные подлежат привлечению к административной ответственности.

Но в соответствии со ст. 6 Федерального закона «Об оружии» запрещены к обороту на территории Российской Федерации электрошоковые устройства и оружие, использующее электромагнитное, световое, тепловое, инфразвуковое или ультразвуковое излучение, параметры которого превышают установленные госстандартами величины. Запрещено также ношение находящегося в законном владении оружия при проведении митингов, уличных шествий и демонстраций, ношение в целях самообороны

¹² Далее – КоАП РФ.

огнестрельного длинноствольного и холодного оружия. Запрещено хранение или использование вне спортивных объектов пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 Дж и калибра более 4,5 мм, а также метательного оружия (луков, арбалетов).

Эти незаконные действия с оружием не нашли закрепления в КоАП РФ. Также отсутствуют административные санкции за изготовление и продажу приспособлений для бесшумной стрельбы, прицелов ночного видения, изготовление электрошоковых устройств, механических распылителей, аэрозольных и других устройств, снаряженных слезоточивыми и раздражающими веществами.

Юридической ответственности за нарушение данных запретов отечественным законодателем не предусмотрено.

Второй вид незаконного оборота – криминальный оборот оружия – включает в себя действия, нарушающие уголовно-правовые запреты и влекущие уголовную ответственность.

В структуру криминального оборота входят любые действия с боевым либо криминальным (самодельным, атипичным, замаскированным) оружием, совершаемые неуполномоченными на то лицами и образующие состав преступления, предусмотренных ст. 222-226 УК РФ.

Так, согласно официальным статистическим данным, в 58 % дел предметом незаконного оборота является огнестрельное оружие (в том числе 38,7 % – охотничьи ружья), в 9 % – холодное, в 29% – боеприпасы, в 11,2 % – взрывчатые вещества и взрывные устройства, в 11,5 % – газовое и сигнальное оружие, переделанное в огнестрельное, в 8,2 % – газовое, сигнальное, пневматическое и электрошоковое оружие¹³.

Таким образом, незаконный оборот включает как криминальное движение оружия, так и существенные нарушения правил законного оборота, которые приводят к выходу из-под контроля и вовлечению в криминальную

¹³ Состояние преступности в РФ за январь-декабрь 2016 г. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.mvdinform.ru> (Дата обращения 06.04.2017 г.).

сферу предметов вооружения¹⁴.

На основании проведенного анализа базисных категорий незаконного оборота оружия и их разграничения между собой считаю возможным дать авторское определение данному явлению.

Под незаконным оборотом оружия следует понимать обусловленный конкретными социальными условиями процесс применения, использования и распространения оружия в обществе, происходящий с нарушением установленных законодательством правил обращения с оружием и проявляющийся в совершении действий, запрещенных законом.

Приведем пример из практики.

ФИО3 и ФИО4, будучи в состоянии алкогольного опьянения, вступили в предварительный сговор для совместного совершения кражи огнестрельного оружия, принадлежащего Потерпевший №1 После чего ФИО3 и ФИО4, действуя в группе, умышленно, с целью тайного хищения огнестрельного оружия, боеприпасов к нему и чужого имущества, воспользовавшись тем, что за их действиями никто не наблюдает, путем съема петли запорного устройства, незаконно проникли в сарай, и тайно похитили оттуда гладкоствольное двуствольное охотничье ружье 12 калибра модели «№», на внутренней поверхности колодки «№», стоимостью 9000 рублей, 47 охотничьих патронов 12 калибра, относящихся к категории боеприпасов, стоимостью 20 рублей за 1 патрон, на сумму 940 рублей, а всего имущества на общую сумму 9940 рублей, принадлежащих Потерпевший №1 Затем ФИО3 и ФИО4, обратив похищенное в свою собственность, с места преступления скрылись, не имея в соответствии с установленным законом порядком разрешения на хранение, ношение огнестрельного оружия.

Суд считает необходимым назначить подсудимым наказание в виде лишения свободы, поскольку любое другое более мягкое наказание не будет

¹⁴ Баев, О.Я. Преступления в области незаконного оборота оружия (уголовно-правовой анализ ст. 222 - 226 УК РФ) [Электронный ресурс] / О.Я. Баев, Б.Д. Завидов // URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 06.04.2017 г.).

соответствовать целям исправления осужденных и предупреждения совершения новых преступлений, при этом считает, что дальнейшее исправление и перевоспитание виновных ФИО3 и ФИО4 возможно без изоляции от общества, назначив наказание с применением статьи 73 УК РФ, без применения дополнительных видов наказаний.

Вещественные доказательства по делу подлежат частично уничтожению, частично передаче по принадлежности¹⁵.

§2. Организационные основы деятельности полиции по предупреждению незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ

Исходя из содержания п.55 ст.5 и ст.6 УПК РФ России, одной из главных задач уголовного судопроизводства является быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение виновных и обеспечение правильного применения закона с тем, чтобы каждый совершивший преступление был подвергнут справедливому наказанию, и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден. По мнению автора, такая деятельность представляет собой сложную и многогранную, организационно-управленческую деятельность следователя и сотрудников подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и других участников уголовного судопроизводства на различных этапах работы по уголовному делу. Вопрос об этапах расследования в течение многих лет является предметом дискуссии в науке криминалистики и не утратил своей актуальности.

¹⁵ Приговор Мамадышского районного суда Республики Татарстан от 18 января 2017 года // Архив Мамадышского районного суда Республики Татарстан

Уголовно-процессуальные формы проведения предварительной проверки сообщений о преступлении и производство первоначальных следственных и иных процессуальных действий в ходе досудебного производства о незаконном обороте оружия и боеприпасов отражены в уголовно-процессуальном законодательстве. В частности, в соответствии с Федеральным законом РФ №23 от 4 марта 2013 г. «О внесении изменений и дополнений в УПК РФ» в части 1 ст.144 УПК РФ внесены некоторые дополнения, позволяющие в полном объеме провести предварительную проверку о незаконном обороте оружия и боеприпасов.

В частности, ч.1 ст. 144 УПК РФ изложена в следующей редакции: «Дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа обязаны принять, проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и в пределах компетенции, установленной настоящим Кодексом, принять по нему решение в срок не позднее 3-х суток со дня поступления указанного сообщения. При проверке сообщения о преступлении дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа вправе получить объяснения, образцы для сравнительного исследования, истребовать документы и предметы, изымать их в порядке, установленном настоящим Кодексом, назначать судебную экспертизу, принимать участие в ее производстве и получать заключение эксперта в разумный срок, производить осмотр места происшествия, документов, предметов, трупов, требовать производство документальных проверок, ревизий, исследования документов, предметов, трупов, привлекать к участию в этих действиях специалистов, давать органу дознания обязательное для исполнения письменное поручение о проведении оперативно-розыскных мероприятий».

В целях предварительной проверки заявления, сообщения о незаконном обороте оружия и боеприпасов для изготовления оснований и уточнения повода возбуждения уголовного дела, автор предпринял попытку

рассмотреть все способы (средства) указанные в ч.1 ст.144 УПК РФ¹⁶.

Типичные поводы к возбуждению уголовного дела - задержание с поличным при транспортировке оружия; инициатива органов дознания; сигнал администрации объектов хранения, складирования оружия и иных названных объектов о выявленных фактах недостатков хранимого имущества или попытках его вымогательства; преступление, совершенное с использованием огнестрельного оружия, добытого по причине его небрежного хранения ответственным лицом. При задержании с поличным при транспортировке, хищении или вымогательстве названных объектов планируются допрос задержанного, обыск по месту жительства, инвентаризация (ревизия) по месту хранения объектов посягательства¹⁷.

Для всех названных ситуаций может быть предложен такой комплекс следственных действий:

- следственные действия, направленные на обнаружение и изъятие оружия (осмотр места происшествия, обыск и др.);
- осмотр предметов (оружия, его частей, заготовок, инструментов и т. п.);
- назначение экспертизы оружия;
- допрос подозреваемого (обвиняемого);
- допрос свидетелей;
- предъявление оружия для опознания;
- получение образцов для сравнительного исследования и назначение других экспертиз.

Также особую важность имеет осмотр места поиска взрывных устройств¹⁸.

¹⁶Гавло, В.К. Методика расследования отдельных видов преступлений и криминалистическая характеристика / В.К. Гавло // Избранные труды. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2011. С. 136-139.

¹⁷Баев, О.Я. Преступления в области незаконного оборота оружия (уголовно-правовой анализ ст. 222 - 226 УК РФ) [Электронный ресурс] / О.Я. Баев, Б.Д. Завидов // URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 06.04.2017 г.).

¹⁸Аверьянова Т.В., Белкин Р.С., Корухов Ю.П., Россинская Е.Р. Криминалистика. Учебник для ВУЗов / Под ред. проф. Белкина Р.С. М.: Изд-во НОРМА, 2014. С.211.

Анализ обвинительных заключений и приговоров по исследуемой категории уголовных дел показал, что осмотр предметов, объектов и документов, имеющих значение для дела, производится по каждому делу и учитывается судом как важное доказательство преступной деятельности. К числу общих положений тактики следственного осмотра, характерных и для исследуемой категории дел, относятся своевременность осмотра, его объективность и полнота, активность осмотра, методичность и последовательность его производства. Общие тактические особенности производства осмотра достаточно полно описаны в криминалистической литературе, поэтому в рамках настоящей работы их подробное описание нецелесообразно. Заметим лишь, что своевременность осмотра заключается в проведении этого следственного действия сразу же, как в нем возникнет необходимость.

Стадии проведения экспертизы огнестрельного оружия травматического действия такие же, как и при исследовании других схожих объектов. Выделяю следующие стадии: подготовительную; аналитическую, включающую экспертный эксперимент и сравнительную стадию; синтезирующую, формирование вывода и оформление материалов¹⁹.

Представляется целесообразным придерживаться терминологии, используемой в соответствии с теорией судебной экспертизы:

- 1) предварительное исследование;
- 2) детальное исследование;
- 3) оценка результатов исследования и формулирование выводов;
- 4) оформление материалов экспертизы.

На стадии предварительного исследования эксперт знакомится с постановлением о назначении экспертизы, выясняет обстоятельства дела, суть задания и возможности его выполнения. Далее он производит осмотр упаковки, устанавливает целостность и по правилам масштабной

¹⁹ Криминалистические требования Министерства внутренних дел Российской Федерации // Неофициальный сайт ЭКЦ УВД по СЗАО г. Москвы [Электронный ресурс]. // URL: <http://eko-czao.narod.ru/ball/metod/001/1.htm>. – Дата доступа: 12.11.2015.

фотосъемки производит фотографирование объектов в упакованном виде.

После вскрытия упаковки устанавливается соответствие количества и вида представленных объектов данным, указанным в сопроводительных документах. Кроме этого, эксперт устанавливает факт принадлежности объектов исследования объектам криминалистической экспертизы огнестрельного оружия. После осмотра поступивших объектов, ознакомления с ними и с поставленными вопросами эксперт устанавливает, относится ли представленный объект и круг вынесенных на разрешение экспертизы вопросов к его компетенции. Отдельно следует отметить, что важным на данной стадии является установление состояния, в котором оружие поступило на исследование. При первоначальном осмотре необходимо определить состояние и положение частей ударно-спускового механизма (находится он в положении предохранения, на боевом или предохранительном взводе), наличие магазина, осмотр канала ствола и патронника на наличие патронов, стреляных гильз. Проверяется, заряжен ли объект²⁰. В случае если объект заряжен, с соблюдением необходимых мер безопасности эксперт обязан сфотографировать положение ударно-спускового и предохранительного механизмов и принять меры для разряжения оружия, в ходе которого необходимо фиксировать положения частей и деталей, патронов или элементов заряжания в магазине (барабане) и патроннике ствола (стволов)²¹.

Следует учитывать, что разряжение оружия необходимо проводить в соответствии с конструкцией запирающего и ударно-спускового механизма отведением затвора назад или переламыванием стволов. Отделяют отъемный магазин и только после этого отводят затвор для проверки наличия патрона в патроннике. У револьверов патроны и гильзы извлекаются из камер барабана

²⁰ Криминалистические требования Министерства внутренних дел Российской Федерации // Неофициальный сайт ЭКЦ УВД по СЗАО г. Москвы [Электронный ресурс]. // URL: <http://eko-czao.narod.ru/ball/metod/001/1.htm>. – Дата доступа: 12.11.2015.

²¹ Баев, О.Я. Преступления в области незаконного оборота оружия (уголовно-правовой анализ ст. 222 - 226 УК РФ) [Электронный ресурс] / О.Я. Баев, Б.Д. Завидов // URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 06.04.2017 г.).

в соответствии с конструктивными особенностями, с производством отметок патронов и камер, откуда они были изъяты. У бесствольных pistols «Оса», «Стражник» также рекомендуется сделать отметки на гнездах кассеты, где были извлечены патроны и стреляные гильзы. Кроме этого необходимо соблюдать особую предосторожность при переламывании гладкоствольных дуствольных газовых pistols, чтобы не произошел выстрел при касательном воздействии бойка на капсюль патрона.

К особенностям предварительной стадии следует отнести предварительное изучение объектов, в ходе которого эксперт определяет вид криминалистического исследования оружия, разрабатывает экспертные гипотезы и план проведения экспертизы.

Важнейшей стадией является стадия детального исследования. Это наиболее существенная и объемная стадия. Данная стадия включает в себя несколько этапов: 1) раздельное исследование объекта; 2) сравнительное исследование объекта; 3) экспертный эксперимент.

На стадии раздельного исследования экспертом непосредственно изучается материальная часть объекта исследования. В ходе изучения им производится фотосъемка, установление конструктивных особенностей оружия без производства полной разборки (изучение видимых частей и механизмов оружия, из которых оно состоит), устанавливаются размерные характеристики объекта (производится измерение его длины, ширины, высоты, массы, длины и диаметра ствола со стороны казенного и дульного срезов и т.д.). Кроме этого, на данном этапе устанавливается внешнее состояние механизмов оружия и имеющиеся особенности. Затем следует перейти к неполной разборке оружия, при этом фиксируется положение частей и механизмов, производится фотосъемка неполной разборки. В ходе неполной разборки эксперт устанавливает признаки особой конструкции ствола. Для этого производится внутреннее изучение канала с установлением в его конструкции различных рассекателей, штифтов-перегородок, сужений и выступов, а также отсутствия пулевых входов в патронниках и других

особенностей, свидетельствующих о том, что представленный объект не предназначен для стрельбы унитарным патроном, снаряженным металлической пулей.

Важным является установление калибра оружия, а также наличие и содержание маркировочных обозначений, при этом следует учитывать, что наличие маркировочных обозначений, содержащих символы «Т», слова «Gum» и «Rubber» возле обозначения калибра, и символов «Р», «G» возле обозначения модели свидетельствуют о том, что исследуемый экземпляр оружия предназначен для стрельбы травматическими патронами²².

Заканчивается этап раздельного исследования обобщением результатов исследования материальной части, с выделением признаков, характеризующих способ изготовления оружия, а также соответствия или несоответствия его целевой предназначенности (конструктивных особенностей) для временного поражения цели.

В случае несоответствия целевой предназначенности объекта для временного поражения цели прекращается исследование по методике криминалистического исследования огнестрельного оружия травматического действия и начинается исследование по другой соответствующей методике, например, по методике исследования огнестрельного оружия.

Сравнительное исследование представляет собой отдельный этап стадии детального исследования. В ходе сравнительного исследования экспертом производится сопоставление установленных в ходе раздельного исследования признаков и особенностей исследуемого объекта с признаками и особенностями образцов огнестрельного оружия травматического действия, помещенными в справочной литературе или содержащимися на официальных сайтах производителей оружия, находящихся в глобальной сети Интернет. Кроме этого устанавливается соответствие конструкции

²²Мартиросян, Э.В. О положительном опыте работы отдела криминалистики по раскрытию и расследованию преступлений // Криминалистика - прошлое, настоящее, будущее: достижения и перспективы развития: материалы Международной научно-практической конференции, приуроченной к 60-летию образования службы криминалистики (Москва, 16 октября 2014 года). 2014. - С.75.

деталей и механизмов исследуемого объекта конструкциям деталей и механизмов установленных образцов огнестрельного оружия травматического действия. Заканчивается этап сравнительного исследования определением модели объекта, его калибра и вида используемых для стрельбы патронов. При отсутствии в справочной литературе или глобальной сети Интернет сведений об исследуемом образце оружия и наличии в его конструкции признаков, свидетельствующих о целевой предназначенности для временного поражения цели, экспертом формируется предварительный вывод о принадлежности объекта к огнестрельному оружию травматического действия с проверкой в ходе исследования поражающих свойств оружия при последующем экспертном эксперименте²³.

Экспертный эксперимент представляет собой отдельный этап стадии детального исследования. Данный этап включает в себя проверку взаимодействия частей и механизмов оружия, установление пригодности исследуемого объекта для стрельбы, установление поражающих свойств (дульной энергии) оружия, установление исправности объекта и, при необходимости, установление возможности выстрелов из исследуемого объекта без нажатия на спусковую деталь.

В ходе проверки взаимодействия частей и механизмов эксперт устанавливает принцип взаимодействия деталей оружия во всех предусмотренных конструкцией способах, при этом проверяет исправность предохранительного, запирающего, ударного и других механизмов оружия. Все манипуляции в ходе проверки взаимодействия частей и механизмов производятся с незаряженным оружием²⁴.

Для установления пригодности объекта для стрельбы необходимо произвести экспериментальную стрельбу. Экспериментальная стрельба

²³ Криминалистические требования Министерства внутренних дел Российской Федерации // Неофициальный сайт ЭКЦ УВД по СЗАО г. Москвы [Электронный ресурс]. // URL: <http://eko-czaо.narod.ru/ball/metod/001/1.htm>. – Дата доступа: 12.11.2015.

²⁴ Баев, О.Я. Преступления в области незаконного оборота оружия (уголовно-правовой анализ ст. 222 - 226 УК РФ) [Электронный ресурс] / О.Я. Баев, Б.Д. Завидов // URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 06.04.2017 г.).

производится травматическими патронами соответствующего калибра, во всех режимах, предусмотренных конструкцией объекта. В судебной баллистике выделяют следующие формы пригодности оружия к стрельбе:

- 1) полная пригодность;
- 2) частичная пригодность, т.е. пригодность к стрельбе или производству отдельных выстрелов с отступлением от предусмотренных конструкцией оружия требований:
 - пригодность к производству отдельных выстрелов;
 - пригодность к стрельбе с использованием специальных приемов, не предусмотренных правилами обращения с оружием;
 - пригодность к производству отдельных выстрелов с использованием специальных приемов;
- 3) пригодность к стрельбе в режиме, не предусмотренном конструкцией данного оружия;
- 4) непригодность для стрельбы.

Кроме этого, следует отметить, что в случае непригодности оружия для стрельбы в рамках экспертной инициативы могут быть произведены незначительные дополнения или изменения в конструкции оружия, например, помещение отсутствующего бойка для приведения оружия в состояние пригодности.

В случае непригодности объекта для стрельбы или его неисправности производится полная разборка оружия, в ходе которой подвергаются детальному изучению состояние частей и механизмов, в результате чего устанавливаются причины неисправности и непригодности для стрельбы.

Установление поражающих свойств оружия проводится в случаях необходимости определения его дульной энергии, либо в случаях, если в ходе сравнительного исследования категорично не установлена целевая предназначенность объекта.

Для установления поражающих свойств оружия производится экспериментальная стрельба травматическими патронами соответствующего

калибра.

Определение исправности объекта исследования производится в ходе раздельного и сравнительного исследования на основании соответствия следующим признакам:

- наличие всех механизмов, узлов и деталей, обеспечивающих производство безотказной и безопасной стрельбы;
- отсутствие существенных дефектов в механизмах и деталях;
- соответствие механизмов и деталей требованиям ГОСТов и технических условий;
- правильность сборки деталей оружия и их взаимодействие в соответствии с конструктивными нормами для данной модели.

Кроме этого, следует учитывать, что исправность огнестрельного оружия травматического действия – это признак, характерный только для оружия заводского изготовления, и установление исправности тесно взаимосвязано с установлением пригодности объекта для стрельбы.

Оформление материалов экспертизы является завершающей стадией криминалистического исследования. На данной стадии экспертом в виде заключения эксперта документально оформляется весь ход исследования.

В заключении подробно описываются представленный объект, перечисляются его отличительные признаки, указываются признаки, свидетельствующие о его способе изготовления и целевой предназначенности (в частности, указывается особая конструкция канала ствола, наличие специальных маркировочных обозначений и т.п.).

Кроме этого, указываются признаки, свидетельствующие о совпадении (несовпадении) исследуемого объекта определенной модели огнестрельного оружия травматического действия. Приводится подробное описание хода экспертного эксперимента и полученных результатов. При этом обязательно указываются признаки, служащие основаниями для формирования выводов на каждом этапе исследования.

Важным является наличие иллюстративного материала,

подтверждающего ход исследования, и выводов сделанных экспертом. Иллюстрации помещаются либо по тексту заключения, либо оформляются в качестве приложений в виде таблицы фотоснимков к заключению эксперта.

Кроме этого в заключении должны быть отражены методы и средства, которыми пользовался эксперт, а также способ упаковки объектов после проведения экспертизы. По правилам оформления процессуальных документов каждая страница заключения и часть с выводами подписываются экспертом лично.

Подведем итоги главы.

Легальный оборот оружия на территории Российской Федерации регламентируется Федеральным законом «Об оружии», постановлениями Правительства РФ «Об утверждении Правил оборота боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях», «Правилами оборота служебного и гражданского оружия», инструкциями, приказами МВД и другими нормативными актами.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «Об оружии» под законным оборотом оружия следует понимать изготовление, сбыт, передачу, приобретение, хранение, ношение, перевозку, ремонт, применение, уничтожение оружия, производимые на основании законов, постановлений правительства и нормативных документов военизированных ведомств под контролем лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел или ведомственным контролем военизированных организаций.

Незаконные действия с оружием предусмотрены административным и уголовным законодательством. На основании чего, первый вид незаконных действий с оружием связан с совершением административных правонарушений либо иными нарушениями административных предписаний. Второй вид незаконного оборота – криминальный оборот оружия – включает в себя действия, нарушающие уголовно-правовые запреты и влекущие уголовную ответственность.

Уголовно-процессуальные формы проведения предварительной проверки сообщений о преступлении и производство первоначальных следственных и иных процессуальных действий в ходе досудебного производства о незаконном обороте оружия и боеприпасов отражены в уголовно-процессуальном законодательстве. В частности, в соответствии с Федеральным законом РФ №23 от 4 марта 2013 г. «О внесении изменений и дополнений в УПК РФ» в части 1 ст.144 УПК РФ внесены некоторые дополнения, позволяющие в полном объеме провести предварительную проверку о незаконном обороте оружия и боеприпасов.

В качестве предложения по совершенствованию системы следственных действий для всех ситуаций может быть предложен такой комплекс следственных действий: следственные действия, направленные на обнаружение и изъятие оружия (осмотр места происшествия, обыск и др.); осмотр предметов (оружия, его частей, заготовок, инструментов и т. п.); назначение экспертизы оружия; допрос подозреваемого (обвиняемого); допрос свидетелей; предъявление оружия для опознания; получение образцов для сравнительного исследования и назначение других экспертиз.

2. МЕСТО И РОЛЬ ПОЛИЦИИ В СИСТЕМЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ, БОЕПРИПАСОВ И ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ

§1. Проверка, регистрация, учет, хранение, экспонирование, коллекционирование оружия

Лицензия на приобретение оружия выдается службой ЛРР по месту жительства заявителя.

Статья 9 ФЗ «Об оружии» указывает, что заявитель должен достигнуть возраста 18 лет, предоставить исключительно верные данные и медицинские справки. Также за предыдущий год административных нарушений должно быть не более двух. Заявитель обязан иметь постоянную прописку, пройти специальное обучение (которое, в свою очередь, длится от 2 до 4 месяцев) и подтвердить наличие у себя дома специального сейфа. Наличие последнего проверяется специально направленным участковым.

С 2017 года начали действовать обновленные правила лицензирования травматического, коллекционного, охотничьего и спортивного оружия. Если раньше на охоте или стрельбище позволялось иметь при себе до 5 гладкоствольных ружей и до 5 нарезных карабинов или винтовок, при этом дома держать в надлежащем состоянии еще пять стволов (формула «пять плюс пять»), то теперь владельцы коллекции оружия получили право заимствовать из своего собрания какую-либо единицу и переводить ее в ранг охотничьего путем переоформления. На его место по обратной схеме

оформляется действующий до этого образец. Сама процедура получения лицензии на оружие осталась неизменной.

Оружие и патроны должны храниться по месту их жительства с соблюдением условий, обеспечивающих их сохранность, безопасность и исключая доступ к ним посторонних лиц. Под этим подразумевается, что должны быть запирающиеся на замок сейфы, металлические шкафы, ящики из высокопрочных материалов либо деревянные ящики, обитые железом, куда на время хранения и должно быть помещено оружие с патронами. Выполнение этого условия в любой момент могут проверить органы внутренних дел.

Второе нововведение связано с прохождением медицинского освидетельствования. Выдавать справку теперь имеют право только наркологи по месту жительства владельца оружия. Таким образом, доктора с этого года будут нести персональную ответственность за вменяемость гражданина, который хочет получить лицензию.

Вступившие в силу изменения затронут довольно много лицензиатов. По данным Министерства внутренних дел, в России зарегистрировано более 6,2 млн различных единиц оружия. Владеют этим количеством стрелковых единиц 5 млн человек. С учетом численности населения получается, что почти у каждого 30-го, включая детей, есть какой-либо ствол.

Итак, лицензия на оружие – документ, который обязан присутствовать для того, чтобы иметь возможность применять, переносить или хранить вооружение. Его оформление может занять очень много времени, да и в плане затрат это не слишком дешевое удовольствие. Тем не менее, это полезное приобретение, способное защитить владельца и сделать его более уверенным в своих силах даже в тех сферах деятельности, где не требуется использовать оружие.

Хранение, коллекционирование и экспонирование оружия производится в соответствии с Федеральным законом "Об оружии", а также Постановлением Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 и приказом

МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288.

Коллекционированием называется производимый в целях образования культурно-исторических коллекций сбор/хранение различных типов оружия, а также патронов.

Термин коллекция подразумевает оружие, собранное для коллекционирования исключительно для научно-информационного характера действий. В список разрешенных объектов согласно п. 32 глава VIII «Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ» входит:

- допускаемое к обороту законодательством РФ оружие;
- снятое с баланса Вооруженных Сил и иных родов войск РФ вооружение;
- патроны к двум первым пунктам.

К объектам, разрешенным для коллекционирования, относят (п. 33, глава VIII «Правил»):

- оружие, представляющее собой вещественные доказательства (включая произведенное самодельно, запрещенное или подвергнувшееся переделке), ставшие ненужными после их рассмотрения в уголовном суде;
- экземпляры иностранного производства (находящиеся вне категорий гражданского или служебного оружия);
- экземпляры из опытной партии; не прошедшее при ввозе в РФ сертификационных тестов вооружение;
- оружие учебное или используемое для имитаций выстрелов;
- реплики существующих видов оружия, подвергшиеся изменениям внешнего вида, копии снятого с производства вооружения, выполненные при точном повторении конструкции и внешних особенностей, без подлинной комплектации;
- патроны к вышеперечисленным типам.

В список разрешенного для сбора холодного оружия включены:

- объекты, способные к поражению цели приложением собственной

мускульной силы владельца при прямом контакте;

- объекты режущего, рубящего и колющего, а также смешанного действия;

- объекты, оказывающие ударно-дробящее воздействие;

- объекты, предназначенные для направленного поражения цели.

Приобретение оружия в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации у юридических лиц и граждан осуществляется в соответствии с приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 по согласованию с территориальным управлением внутренних дел, в состав которого входит отдел лицензионно-разрешительной работы, курирующий музей.

Категорически запрещается прием в музей оружия, фрагментов и частей оружия из археологических раскопок без согласования с директором музея или главным хранителем, либо сотрудником музея, на которого приказом директора возложена обязанность за сохранность оружия. Прием оружия, в т.ч. фрагментов и частей оружия из археологических раскопок от лиц и организаций, не имеющих права на хранение оружия, категорически запрещен без получения разрешения от территориальных органов внутренних дел (Постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814, п.41).

Приобретенное музеем оружие в двухнедельный срок подлежит регистрации в территориальном управлении внутренних дел. Порядок ведения учета оружия и обязанности лиц, ответственных за учет, хранение и обеспечение сохранности оружия в музее, определяются приказом директора в соответствии с требованиями МВД России. Коллекционирование и экспонирование оружия в музее осуществляется на основании лицензии. Лицензии выдаются территориальным органом внутренних дел, в состав которого входит отдел лицензионно-разрешительной работы, курирующий музей.

Прием и выдача, хранение и экспонирование оружия производится по

разрешениям территориальным органом внутренних дел, в состав которого входит отдел лицензионно-разрешительной работы, курирующий музей (разрешение на право хранения оружия и разрешение на право экспонирования оружия).

Разрешения могут быть продлены в установленном законом порядке. Разрешения выписываются на имя директора музея. Сотрудники музея, нарушившие Федеральный закон "Об оружии", несут уголовную ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Экспонирование оружия в музее на основной экспозиции и временных выставках осуществляется на основании разрешения территориального органа внутренних дел, в состав которого входит отдел лицензионно - разрешительной работы, курирующий музей в соответствии с требованиями приказа МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288.

Для полноценной работы с оружием музеем необходимо получить в территориальном органе внутренних дел, в состав которого входит отдел лицензионно-разрешительной работы, курирующий музей, три основных документа:

- разрешения на хранение оружия;
- лицензии на коллекционирование оружия;
- лицензии на экспонирование оружия.

Для этого музеем необходимо подготовить и представить пакет документов на имя начальника территориального управления внутренних дел, в состав которого входит отдел лицензионно-разрешительной работы, курирующий музей. Перед выдачей лицензии на коллекционирование оружия должно быть проведено комиссионное обследование условий его хранения, технической укреплённости, организации охранных мероприятий, наличие учетно-хранительской документации.

§2. Осуществление контроля за оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ

Высокий уровень вооруженного насилия представляет одну из серьезнейших проблем преступности. Одним из средств решения данной проблемы является жесткий контроль за оборотом оружия. В связи с этим последние десятилетия характеризуются усилением контроля за оружием, в том числе и в зарубежных государствах.

Оборот гражданского оружия, его основных частей и патронов к нему, в том числе производство, торговлю, продажу, передачу, приобретение, коллекционирование, экспонирование, учет, хранение, ношение, перевозку, транспортирование, использование, изъятие, уничтожение, ввоз на территорию России и вывоз с территории страны в Российской Федерации регулируют Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об оружии».

Правом на приобретение оружия на территории Российской Федерации, в соответствии с ФЗ «Об оружии», наделены следующие субъекты:

- государственные военизированные организации;
- юридические лица с особыми уставными задачами;
- юридические лица - поставщики;
- юридические и физические лица, занимающиеся коллекционированием или экспонированием оружия;
- физкультурно- спортивные организации и спортивные клубы, осуществляющие свою деятельность в соответствующих виде или видах спорта, связанных с использованием оружия, и организации, ведущие охотничье хозяйство;

- организации, занимающиеся оленеводством и коневодством, подразделения Российской академии наук, проводящие полевые работы, связанные с геологоразведкой, охраной природы и природных ресурсов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие рыболовство в отношении морских млекопитающих, а также специализированное предприятие, осуществляющее гидрографическое обеспечение судоходства на трассах Северного морского пути;

- образовательные организации;
- граждане Российской Федерации;
- иностранные граждане.

Лицам, при ношении оружия, необходимо иметь при себе документы, удостоверяющие личность, а также лицензию или разрешение на хранение и ношение имеющегося у них оружия, которые выданы органами внутренних дел РФ. Также лица, которые имеют право на хранение и ношение оружия, обязаны соблюдать установленные правила безопасности обращения с ним. Что же касается зарубежного опыта, то, контроль за оборотом огнестрельного оружия также находится на острие внимания.

В Соединенных Штатах Америки оборот огнестрельного оружия регламентируется шестью федеральными законами:

- Национальный закон от 1934 года «Об огнестрельном оружии», который ставит запрет на владение гражданами отдельными видами и типами оружия;
- Сводный закон от 1968 года «О контроле над преступностью и обеспечении безопасности на улицах», который усиливает правоохранительные органы для борьбы с преступностью;
- Закон от 1968 года, еще больше ужесточивший оборот оружия, «О контроле над огнестрельным оружием»;
- Закон от 1986 года «О защите прав владельцев огнестрельного оружия»;

- Закон от 1994 года «О предупреждении преступлений, связанных с ручным огнестрельным оружием», в котором разработана система проверки покупателей огнестрельного оружия в масштабах всей страны.

Кроме федеральных законов, на уровне штатов, городов, округов и муниципальных образований существует множество своих законов. Всего на территории страны насчитывается примерно 2500 законодательных и нормативно-правовых актов. Несмотря на большую нормативно-правовую базу, регламентирующую оборот, правила обращения и хранения оружия, в США Федеральные законы разрешают приобретать оружие каждому, кто не был осужден за преступления, тюремный срок которых превышает 1 год, не был выгнан из армии за неблаговидные поступки, кто не проходит лечение в лечебном заведении для душевнобольных людей и кто не привлекался к ответственности за избиение жены или близких родственников.

Процедура приобретения не усложнена собиранием каких-либо документов, а ограничена всего лишь проверкой лица по компьютерным учетам в полицейской базе, что за ним не числится преступление. Это происходит в момент покупки оружия в магазине и занимает короткий промежуток времени.

Мы считаем, что данную процедуру необходимо дополнить обязательным медицинским обследованием, направленным на установление наличия или отсутствия у лица, покупающего оружие, алкогольной, наркотической и какой-либо иной зависимости, действие которой может привести к изменениям в организме человека, а также создать опасность для окружающих людей. Тот факт, что в отношении лица не имеется решение суда, которое содержит запрет лицу физически или морально преследовать или угрожать близким людям или их детям, то, что отсутствует заключение о том, что лицо представляет реальную угрозу физической безопасности, не выступает основанием считать данное лицо не опасным для общества.

На основании Закона от 11 октября 2002 года «О новом регулировании совокупности норм, регулирующих торговлю, приобретение, хранение,

ношение и применение оружия», 1 апреля 2003 года в Германии вступил в силу новый Закон о хранении оружия. Данный закон устанавливает возрастной ценз для приобретения, а также хранения огнестрельного оружия. Возрастной ценз для спортивной стрельбы составляет от 18 до 21 года, для спортивного оружия малого калибра и одноствольных ружей определенного калибра, которые допускаются к применению правилами стрелкового спорта, возрастной ценз составляет 18 лет, для охотников увеличили возрастной ценз с 16 до 18 лет. Лица, не достигшие 25 летнего возраста, для получения разрешения на приобретение огнестрельного оружия должны представить медицинское свидетельство о пригодности его по складу характера к хранению оружия. Чтобы получить лицензию, лицу нужно доказать необходимость владения оружием. Владение в целях самообороны не признается достаточной причиной для этого. Основными причинами обычно выступают: спортивная стрельба, охота, профессиональная охранная деятельность и коллекционирование.

Чтобы приобрести оружие для спортивной стрельбы не обязательно участвовать в каких-то соревнованиях. Человек может просто приобрести оружие для собственного развлечения. Необходимо только записаться в стрелковый клуб, платить членские взносы и регулярно ходить в тир. В целях охоты гражданин имеет право без какого-либо заявления, в любой день купить длинноствольное оружие любого калибра и в любом количестве по предъявлении удостоверения охотника и удостоверения личности. Охотником может стать гражданин Германии не моложе 16 лет. Выполнение частной охранной деятельности также является основанием на приобретение и открытое ношение короткоствольного нарезного оружия в рабочее время. Чтобы приобрести оружия в целях коллекционирования, гражданину нужно быть членом клуба коллекционеров или изучать и коллекционировать оружие в профессиональных целях.

Таким образом, можно сделать вывод, что изучение зарубежного опыта оборота гражданского оружия, его тщательный анализ, сравнение с

российским регулированием оборота оружия позволит в дальнейшем, с учетом национальных особенностей, совершенствовать регулирование в данной сфере, что должно привести к созданию наиболее эффективных средств предупреждения преступлений, а также к построению современной, действенной и гибкой системы законодательного регулирования оборота оружия в РФ.

Участковый уполномоченный при выполнении возложенных на него обязанностей обладает достаточной самостоятельностью при принятии решений по различным вопросам своей оперативно-служебной деятельности, связанной с обслуживанием административного участка. В своей деятельности участковый уполномоченный на постоянной основе взаимодействует как с представителями других служб полиции и представителями других органов государственной власти, так и с гражданами, представителями различных общественных объединений, представителями органов местного самоуправления и администрациями предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории обслуживаемого административного участка²⁵.

Данные взаимодействия участкового уполномоченного predeterminedены самим содержанием его оперативно-служебной деятельности. Без взаимодействия с представителями других служб, представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления, представителями иных федеральных органов исполнительной власти и в особенности с представителями различных объединений граждан, осуществляющих свою деятельность на административном участке, невозможны эффективная профилактика правонарушений и создание условий для общественного спокойствия.

Как уже отмечалось, в ходе решения вопросов организации административной деятельности полиции по защите жизни, здоровья, прав и

²⁵ Приказ МВД России от 31 декабря 2012 года № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции».

свобод человека, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности должностные лица органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, должностные лица других федеральных органов исполнительной власти, представители различных предприятий, учреждений и организаций, различные общественные объединения и граждане рассматриваются в качестве взаимодействующих сил.

Основными формами взаимодействия являются обмен информацией и совместное участие в проведении каких-либо мероприятий, что в полной мере относится и к деятельности участковых уполномоченных.

Остановимся более подробно на взаимодействии службы участковых уполномоченных полиции с инспекцией лицензионно-разрешительной работы как структурного подразделения федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (Россгвардии). Указом Президента Российской Федерации подразделения органы управления и подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности включены в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Кроме этого 5 апреля 2016 года Президент Российской Федерации внес на рассмотрение в Государственную Думу проект федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». Рассматривая данный проект федерального закона, можно сделать субъективный вывод о том, что вопросы работы организации лицензионно- разрешительной системы не имеют конкретного отражения деятельности²⁶.

В настоящее время работа по организации взаимодействия участкового уполномоченного с данной службой не имеет четкой регламентации и

²⁶ Проект федерального закона от 7 апреля 2016 года № 1037356-6 «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

находится в правовом вакууме, что доставляет дополнительные проблемы при организации взаимодействия. К основным проблемным вопросам взаимодействия относятся:

1. Из-за нестабильной работы сервиса централизованного учета оружия (далее – СЦО), своевременное внесение данных о проверке оружия на закрепленном участке невозможно. Отчеты о проверке оружия передаются в подразделения лицензионно-разрешительной системы в печатном виде, и впоследствии часто теряются, а информация своевременно не вносится в СЦО.

2. Отсутствие четкой временной регламентации по проверке лиц, с зарегистрированным оружием. Так сотрудниками ЛРР списки на проверку передаются участковому уполномоченному за частую в середине или конце месяца, что представляет большие трудности при проверке, так как отчет о результатах проверки необходимо предоставить в конце текущего месяца.

3. Общей проблемой является отсутствие четкого механизма проверки граждан, за которыми числится оружие, однако данные граждане сменили место жительства. В отношении таких граждан участковым уполномоченным полиции выводится соответствующий рапорт о невозможности проверить такого гражданина, однако обязанность по проверке вышеуказанной категории граждан остается, из-за несовершенства механизма работы в данной области.

Подводя итог об актуальных проблемах взаимодействия службы участковых уполномоченных полиции с инспекцией лицензионно-разрешительной работы как структурного подразделения федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (Россгвардии) считаю, что законодателю необходимо учесть все вышеуказанные вопросы в новь созданной структуре и ее нормативно-правовой регламентации.

Только на основе системного взаимодействия на всех уровнях работы, возможен позитивный процесс по организации государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере

оборота оружия.

Подведем итоги второй главы.

Лицензия на приобретение оружия выдается органами внутренних дел по месту жительства заявителя.

Лицензия на оружие – документ, который обязан присутствовать для того, чтобы иметь возможность применять, переносить или хранить вооружение. Его оформление может занять очень много времени, да и в плане затрат это не слишком дешевое удовольствие. Тем не менее, это полезное приобретение, способное защитить владельца и сделать его более уверенным в своих силах даже в тех сферах деятельности, где не требуется использовать оружие.

Хранение, коллекционирование и экспонирование оружия производится в соответствии с Федеральным законом "Об оружии", а также Постановлением Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 и приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288.

В настоящее время работа по организации взаимодействия участкового уполномоченного с данной службой не имеет четкой регламентации и находится в правовом вакууме, что доставляет дополнительные проблемы при организации взаимодействия. К основным проблемным вопросам взаимодействия относятся:

1. Из-за нестабильной работы сервиса централизованного учета оружия (далее – СЦО), своевременное внесение данных о проверке оружия на закрепленном участке невозможно.

2. Отсутствие четкой временной регламентации по проверке лиц, с зарегистрированным оружием.

3. Общей проблемой является отсутствие четкого механизма проверки граждан, за которыми числится оружие, однако данные граждане сменили место жительства.

Подводя итог об актуальных проблемах взаимодействия службы участковых уполномоченных полиции с инспекцией лицензионно-

разрешительной работы как структурного подразделения федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (Россгвардии) считаю, что законодательно необходимо учесть все вышеуказанные вопросы в новой созданной структуре и ее нормативно-правовой регламентации.

3. МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПОЛИЦИЕЙ ПО НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ ОРУЖИЯ, БОЕПРИПАСОВ И ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ

§1. Общие и специально-криминологические меры предупреждения незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ

В последние годы отмечается устойчивая тенденция роста тяжких преступлений, совершаемых с применением взрывчатых веществ и взрывных устройств. В Российской Федерации криминогенную обстановку все в большей степени осложняет рост тяжких преступлений, связанных с посягательством на жизнь и здоровье граждан, в т. ч. террористической направленности, с использованием взрывных устройств и взрывчатых веществ. Взрывы совершаются преимущественно в вечернее и ночное время.

При этом преступники в каждом втором случае используют самодельные взрывные устройства, в остальных – взрывные устройства промышленного и военного назначения (гранаты, мины, снаряды, ракеты, тротиловые шашки). В последнее время преступники все чаще используют самодельные взрывные устройства с дистанционным управлением или часовыми механизмом. Несмотря на широкую распространенность столь опасных преступлений, предпринимаемые меры по их предупреждению и разоблачению причастных к ним лиц достаточной эффективности не имеют.

Около 75 % криминальных взрывов до настоящего времени продолжают оставаться нераскрытыми. Наметившаяся в последние

несколько лет тенденция использования взрывчатых веществ и взрывных устройств для совершения тяжких преступлений порождает серьезные проблемы, связанные с выявлением и раскрытием источников их поступления.

Проведенные исследования позволили выявить ряд таких источников. Прежде всего, это районы межнациональных конфликтов. Хищения совершаются также из объектов горнорудной промышленности, подразделений воинских частей и соединений Министерства обороны России. Чрезвычайное положение с сохранностью взрывчатых веществ и взрывных устройств сложилось в горнодобывающей, угольной, нефтедобывающей промышленности, черной и цветной металлургии. При этом похищенное используется преступными группировками и лицами криминальной направленности при совершении тяжких преступлений.

Вызывают тревогу участвовавшие случаи хищений и утрат взрывных материалов. Большинство хищений, около 90 % от общего количества, совершено непосредственно работниками предприятий, в т. ч. 63 % – рабочими, задействованными на вспомогательных работах, 17 % – взрывниками, 9 % – водителями автотранспорта. Значительная часть таких материалов похищается и утрачивается при их транспортировке железнодорожным и автомобильным транспортом, а также на объектах постоянного хранения.

Медленно решаются вопросы приближения производства взрывных устройств к местам их непосредственного применения. Ежегодно различными видами транспорта перевозится более 700 тыс. тонн взрывных материалов. При этом допуск к ним, наряду с 10 тыс. исполнителей взрывных работ, получают дополнительно 80 тыс. человек, привлекаемых на разгрузо-погрузочные и другие работы. Из-за недостатка материальных средств редко производится реконструкция складских помещений, не отвечающих требованиям безопасности хранения взрывных устройств и не имеющих соответствующей технической укреплённости.

При проверке мест выгрузки промышленных взрывных материалов установлено, что из 400 имеющихся объектов (железнодорожных тупиков, пристаней, причалов, портов) более 100 находятся в непосредственной близости от жилых микрорайонов, промышленных зданий и важных коммуникаций. Многие объекты не имеют периметральных ограждений, препятствующих доступу посторонних лиц, 69 не оборудованы стационарным освещением, на 74 отсутствует телефонная связь. Указанные и иные проблемы обеспечения надежной сохранности взрывных устройств требуют принятия комплексных мер со стороны заинтересованных служб МВД России, других министерств и ведомств Российской Федерации.

Проведенные исследования по различным аспектам борьбы с преступлениями, совершаемыми с применением взрывных устройств (правовым, административным, организационно-методическим, тактическим), позволили выявить ряд проблемных вопросов, нерешенность которых не позволяет органам внутренних дел комплексно, активно и наступательно противодействовать указанным правонарушениям.

В числе таких вопросов первостепенными являются просчеты в статистическом отражении состояния преступности с применением вооружения, искажающие реальное положение дел; несовершенство законодательства и оперативных учетов; межведомственная несогласованность действий; недочеты в работе с населением.

Обострение криминогенной обстановки, интенсивность вооруженности уголовно-преступного элемента, распространенность криминальных взрывов дают основания прогнозировать дальнейший рост опасных посягательств на жизнь и здоровье граждан, диверсионных и террористических актов с использованием взрывных устройств и взрывчатых веществ. Для полной криминологической характеристики преступлений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ, необходимо рассмотреть некоторые аспекты их совершения. Умышленным преступлениям этой группы свойственны

следующие мотивы: опасение за собственную безопасность, безопасность имущества, корысть, возможность облегчить совершение другого преступления. В качестве условий рассматриваемых преступлений выступают, прежде всего, неконтролируемость насильственной преступности и недостатки в работе правоохранительных органов по защите жизни, здоровья и имущества граждан. Это объясняется рядом объективных трудностей: плохой материальной оснащённостью правоохранительных органов, слабой социальной защитой и явно недостаточным материальным обеспечением их сотрудников, недостатками в организации охраны, учета и контроля за движением огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Специальные меры криминологического предупреждения преступлений, составляющих незаконный оборот оружия, зависят, во-первых, от сферы незаконного оборота оружия (экономическая деятельность, общественная безопасность, сфера военной службы) и, во-вторых, от особенностей структурных элементов незаконного оборота оружия [разработка, производство, изготовление, переделка, снаряжение и ремонт; передача и сбыт; накопление, приобретение (в том числе хищение и вымогательство); хранение, охрана и сбережение; перевозка и ношение; обращение; контрабанда и экспорт или передача сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники].

Кроме того, криминологическое значение имеет вид оружия, находящегося в незаконном обороте (обычное оружие и оружие массового поражения), и субъект, совершающий преступление, относящееся к сфере незаконного оборота оружия (общий субъект и специальный субъект — военный служащий).

В комплексе специфических мер, непосредственно направленных на устранение причин и условий преступлений, совершаемых с применением

оружия, Г. М. Байзакова вполне обоснованно выделяет два основных направления криминологической профилактики вооруженной преступности: 1) оптимизация правового режима оборота оружия, исключающего его использование в криминальных целях, и 2) совершенствование деятельности правоохранительных органов по сокращению незаконного оборота оружия²⁷.

В. А. Казакова по этому поводу справедливо отметила: «Предупреждение вооруженной преступности представляет собой одно из направлений борьбы с преступностью в целом и предполагает устранение или нейтрализацию тех причин и условий, детерминирующих преступность, которые способствуют распространению незаконного оборота оружия и использованию его для совершения преступлений. Предупреждение включает также воздействие на лиц, совершающих вооруженные преступления, в целях недопущения рецидива и самодетерминации такой преступности». Исходя из причин и условий, способствующих совершению рассматриваемых преступлений, С. У. Дикаев отмечает, что предупредительные меры должны быть направлены на достижение следующих четырех целей:

- 1) искоренение спроса на оружие у социально благонадежной части населения;
- 2) исключение возможности незаконного удовлетворения возникшего спроса на оружие;
- 3) перекрытие каналов поступления оружия в преступный оборот;
- 4) изъятие оружия из незаконного оборота.

Таким образом, в зависимости от сферы применения специальные криминологические меры противодействия незаконному обороту оружия можно разделить на две группы:

- 1) направленные на обеспечение безопасности в сфере легального оборота оружия;
- 2) направленные на недопущение преступлений, составляющих

²⁷Байзакова Г. М. Указ.соч. С. 147. 2 Казакова В. В. Вооруженная преступность. М., 2013. С. 245–246.

незаконный оборот оружия.

Названные предупредительные меры, безусловно, тесно взаимосвязаны друг с другом, однако подобное разграничение позволяет правильно понять их целевое предназначение. Первые ориентированы на обеспечение общественных отношений, в которых оружие допущено к обороту при соблюдении соответствующих правил безопасности, а вторые — на охрану тех общественных отношений, где оружие запрещено в обороте, т. е. его легальный оборот не допускается. Как уже указывалось, в сфере экономической деятельности совершается два преступления, суть которых составляет незаконный оборот оружия: контрабанда (ст. 226.1 УК РФ) и незаконные экспорт, передача сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения 1 (ст. 189 УК РФ).

Поскольку специфика рассматриваемых преступлений определяется общественно опасными свойствами их предмета (оружия) и не зависит от его стоимости, специальные меры предупреждения экономической преступности неприменимы в отношении контрабанды оружия и его незаконного экспорта. Противодействие данным преступлениям на специальном криминологическом уровне не охватывается комплексом мер, характерных для предупреждения иных преступлений в сфере экономической деятельности. В сфере общественной безопасности совершается большинство преступлений, составляющих незаконный оборот оружия (ст. 222–226 УК РФ), поэтому предупреждению указанных преступлений следует придавать приоритетное значение.

Для преступлений, составляющих незаконный оборот оружия в сфере военной службы (ст. 348 и 349 УК РФ), общим является то, что они могут быть совершены, во-первых, только по неосторожности, а во-вторых — только специальным субъектом (военнослужащим), что предопределяет специфику мер предупредительного воздействия на причины и условия их

совершения. Учитывая многоаспектность, сложность и комплексность предупредительной деятельности в сфере противодействия незаконному обороту оружия, перечень мер, которые следует предпринять в указанной сфере, является весьма разнообразным.

Поэтому представляется целесообразным остановиться на тех из них, которые, по нашему мнению, должны показать максимальную эффективность.

Одной из специальных криминологических мер, направленных на предупреждение незаконного оборота оружия, является криминализация наиболее опасных действий (бездействия) с оружием в качестве предмета преступления. Нормы, предусматривающие уголовную ответственность за незаконное обращение с оружием, не всегда и не на всех граждан одинаково оказывают общепредупредительное воздействие. Поэтому их можно подразделить на три категории:

- 1) нормы, воздействующие угрозой наказания;
- 2) нормы, воздействующие своим диспозитивным содержанием;
- 3) нормы, где использованы оба эти средства.

Существование таких уголовно-правовых норм позволяет не только удерживать незаконный оборот оружия на определенном уровне, но и не допустить совершения с помощью оружия других, более тяжких преступлений. Таким образом, можно выделить два взаимосвязанных направления предупреждения незаконного оборота оружия:

1) предупреждение преступлений, оружие в которых выступает предметом (ст. 189, 222–226, 2261, 348, 349 УК РФ) и

2) предупреждение преступлений, оружие в которых является средством его совершения (вооруженных преступлений). В первом случае предупреждение незаконного оборота оружия осуществляется непосредственно, а во втором — опосредованно, т. е. в процессе предупреждения других преступлений (как правило, насильственных).

Обнаружение и изъятие незаконно хранящегося огнестрельного

оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, раскрытие преступлений, совершенных с их применением, является обязательным элементом всех оперативно-профилактических мероприятий и операций.

Важным направлением деятельности в сфере профилактики преступлений является организация работы по добровольной сдаче оружия населением. В 2016 году в территориальные органы МВД России сдано почти 92 тыс. единиц оружия и 483,9 тыс. штук патронов, в том числе на возмездной основе – 5,3 тыс. единиц оружия и 380,3 тыс. патронов. Принятые меры по пресечению незаконного оборота оружия способствовали некоторому оздоровлению оперативной обстановки.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» органы управления и подразделения специального назначения и авиации МВД России, органы управления и подразделения МВД России, осуществляющие охрану на договорной основе имущества граждан и организаций, а также объектов, подлежащих обязательной охране, осуществляющие государственный контроль в сфере оборота оружия и частной детективной (сыскной) и охранной деятельности переданы Росгвардии. В 2016 году продолжено выполнение полетов авиации в целях решения поставленных оперативно-служебных задач.

Реализованы меры по обеспечению авиационной безопасности. В 2016 году на воздушном транспорте сотрудниками полиции принято участие в досмотре почти 918 тыс. авиарейсов, пресечено 70,9 тыс. попыток незаконного провоза запрещенных предметов и веществ, изъято из оборота 121 единица огнестрельного оружия, около 1,1 тыс. единиц оружия самообороны, 617 единиц холодного оружия, более 9 тыс. штук боеприпасов, 2 кг взрывчатых веществ. Выявлено 540 преступлений и 44 тыс. административных правонарушений, 1,7 тыс. разыскиваемых преступников. Руководству авиапредприятий внесено 84 представления о нарушениях требований авиационной безопасности.

Важную роль в обеспечении правопорядка и безопасности осуществляли отряды мобильные особого назначения и специальные отряды быстрого реагирования. Сотрудниками специальных подразделений проведено свыше 51,2 тыс. спецопераций, в ходе которых обезврежено 104 вооруженные группы, задержано около 23 тыс. лиц, подозреваемых в совершении преступлений, в том числе 560 вооруженных преступников и 1,3 тыс. разыскиваемых лиц, освобождено 23 заложника. Обнаружено и обезврежено 3,2 тыс. взрывных устройств. Из незаконного оборота изъято 2,7 тыс. единиц огнестрельного оружия, более 354 тыс. единиц боеприпасов, свыше 6 тонн взрывчатых и 610 кг наркотических веществ, а также денежных средств, драгоценных металлов, биологических ресурсов и других материальных ценностей на сумму более 1,2 млрд рублей.

В рамках осуществления государственного контроля в сфере оборота оружия в 2016 году проведено более 4,3 млн (-5,7%) проверок обеспечения сохранности оружия гражданами и юридическими лицами. Выявлено свыше 255,9 тыс. (-23,8%) нарушений установленных правил оборота оружия. За различные нарушения, связанные с оборотом оружия, к административной ответственности привлечено более 256,1 тыс. (-22,4%) граждан и должностных лиц.

К уголовной ответственности привлечено свыше 5,8 тыс. (-24,5%) граждан. За нарушения установленных правил оборота оружия у физических и юридических лиц изъято 250,1 тыс. единиц оружия. Проведенные мероприятия по пресечению незаконного оборота оружия способствовали некоторому оздоровлению оперативной обстановки. Так, на конец отчетного периода отмечается снижение на 6,2% (с 588 до 551) количества преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия, зарегистрированного в подразделениях лицензионно-разрешительной работы.

В рамках регламента исполнения государственной функции по контролю за частной охранной деятельностью проведены проверки в

отношении 712,4 тыс. частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами. Всего в системе единой дислокации органов внутренних дел учтено 236,7 тыс. (+4%) объектов, охраняемых частными охранными организациями, заключено 30,9 тыс. соглашений о взаимодействии органов внутренних дел с негосударственными структурами безопасности.

С участием работников негосударственных структур безопасности в 2016 году задержано 140,5 тыс. правонарушителей, в том числе 17,3 тыс. – по подозрению в совершении преступлений. По различным основаниям, установленным законодательством об оружии, аннулировано 10,5 тыс. (-44,7%) лицензий и разрешений.

В целом, ряд показателей, характеризующих состояние оперативной обстановки в сфере деятельности частных охранных организаций, свидетельствует о наличии определенных положительных тенденций: на 16,7% снизилось число фактов хищения служебного оружия, на 52,2% – фактов его применения.

§2. Общесоциальные меры предупреждения

Положения уголовного закона о незаконном обороте оружия выступают, с одной стороны, в качестве формы социально-политической и правовой оценки преступления, а с другой — как средство предупреждения насильственных, корыстно-насильственных и иных преступлений, в которых использование оружия является одним из способов их совершения.

Вместе с тем влияние уголовного закона на предупреждение незаконного оборота оружия нельзя абсолютизировать. В известном смысле действие уголовного права весьма ограничено, поскольку его роль

заключается в первую очередь в охране общественных отношений, и только во вторую — в их регулировании. Уголовное право содержит такие средства, к которым следует прибегать лишь в крайних случаях, когда другие отрасли права не способны оказать должного воздействия на общественные отношения в сфере оборота оружия. Уголовное законодательство должно быть динамичным и отражать изменения, происходящие в жизни общества.

В частности, Федеральным законом РФ от 28 декабря 2010 г. № 398-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления контроля в сфере оборота гражданского оружия»²⁸ были криминализованы незаконные действия (бездействие) с травматическим оружием (огнестрельным оружием ограниченного поражения) и гражданским огнестрельным гладкоствольным длинноствольным оружием. В целом поддерживая поправки, внесенные в ст. 222, 223 УК РФ, следует отметить, что вне сферы уголовно-правового регулирования продолжает оставаться пневматическое оружие, хотя некоторые его образцы по своим убойным характеристикам существенно превосходят огнестрельное оружие.

Кроме того, действующие уголовно-правовые нормы о незаконном обороте оружия далеки от совершенства и требуют корректировки, а также унификации с Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. «Об оружии». На уровне реализации государственной политики в сфере противодействия незаконному обороту оружия существует необходимость принятия отдельного документа, в котором следует указать основные направления деятельности государства в данной сфере. Такой документ позволит проводить слаженную политику жесткого контроля за оружием, находящимся в законном обороте, и реализовать предупредительные меры в сфере его незаконного оборота.

Таким образом, государство должно поставить перед соответствующими органами комплексную задачу одновременно

²⁸ СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 10.

совершенствовать контроль за законным оборотом оружия и активно противодействовать его незаконному обороту. Необходим такой нормативный акт, который бы установил концептуальные основы государственной политики по контролю за оружием во всех организационных и законодательных аспектах, а также в плане выработки единой скоординированной межведомственной программы, регламентирующей деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью в сфере незаконного оборота оружия.

Темой острых споров в сфере предупреждения незаконного оборота оружия является вопрос о легализации в РФ короткоствольного огнестрельного нарезного оружия для целей самообороны. Еще в XVIII в. Ч. Беккариа писал, что «законы, запрещающие ношение оружия... обезоруживают только тех, кто не склонен и не решится на преступление... Эти законы ухудшают положение тех, кто подвергается нападению, и улучшают его тем, кто нападает. Они не уменьшают, а увеличивают число убийств, потому что увереннее можно напасть на безоружного, чем на вооруженного. Такие законы не предупреждают преступлений, а боятся их, они возникают под шумным впечатлением отдельных событий, а не вследствие разумного обсуждения выгод и невыгод, которые может породить закон, имеющий общее значение».

Не вдаваясь в дискуссию о том, насколько в российских условиях целесообразно специально расширять сферу обращения оружия (являющегося в первую очередь источником повышенной опасности и только во вторую — средством необходимой обороны), следует признать, что увеличение количества оружия, находящегося в правомерном пользовании, вне всякого сомнения, будет служить объективной предпосылкой попадания оружия в незаконный оборот и совершения с его использованием тяжких преступлений. Вряд ли можно снизить объем незаконного оборота оружия путем наращивания вооружения у населения.

Негативные последствия либерализации оборота огнестрельного

оружия просчитаны недостаточно, они не систематизированы, не продуманы, а многие вообще находятся в тени и неизвестны общественности.

В целях уменьшения объема оружия государство должно проводить политику неодобрения наличия у населения любого вида оружия. Следует ужесточить требования к лицам, желающим приобрести оружие для самообороны, предоставив такое право только тем, кто по личностным качествам способен применить оружие действительно в критической ситуации, а не использовать при любом конфликте или для совершения преступления. С этой целью необходимо внести изменения в Федеральный закон «Об оружии», где предусмотреть, помимо прочего, дополнительные требования к лицам, приобретающим оружие для самообороны: обязательное тестирование у психолога, возможность регистрации на одного лица не более одной единицы такого оружия, регулярное прохождение (один раз в месяц, например) контрольного экзамена по стрельбе и техническому обслуживанию оружия, регулярное подтверждение медицинских документов о собственном здоровье, немедленное изъятие (на время или, по решению суда, навсегда) оружия в случае привлечения к уголовной ответственности и т. п.²⁹

Не способствует предупреждению незаконного оборота оружия складывающаяся судебная практика по делам данной категории. Анализ уголовных дел о преступлениях, составляющих незаконный оборот оружия, показывает, что суды, как правило, назначают за них условные наказания, обладающие слабо выраженным предупредительным эффектом.

Одной из мер, направленных на уменьшение объема оружия, находящегося в незаконном обороте, является его возмездное приобретение у населения. Граждане, добровольно сдавшие оружие, боеприпасы или взрывчатые вещества в органы внутренних дел, не только освобождаются от уголовной ответственности на основании примечания к ст. 222 УК РФ, но и

²⁹ Баев, О.Я. Преступления в области незаконного оборота оружия (уголовно-правовой анализ ст. 222 - 226 УК РФ) [Электронный ресурс] / О.Я. Баев, Б.Д. Завидов // URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 06.04.2017 г.).

получают за это вознаграждение.

Правоохранительные органы при этом должны вести активную разъяснительную работу, направленную на стимулирование населения к добровольной сдаче незаконно хранящегося оружия, поскольку зачастую многие граждане не знают о том, что добровольная сдача оружия не влечет уголовной ответственности и рассматривается УК РФ как разновидность деятельного раскаяния. Вместе с тем в российских условиях указанная мера является малоэффективной, поскольку зачастую носит формальный характер. Поэтому мы поддерживаем предложение о том, чтобы вознаграждение за сдачу оружия было значительно больше, чем его стоимость на «черном рынке». Поскольку у населения на руках продолжает находиться большое количество оружия, Для решения вопроса разоружения требуются новые подходы, активизация усилий органов власти и управления, всей правоохранительной системы.

Значительным предупредительным потенциалом обладает стимулирование позитивного посткриминального поведения лиц, причастных к незаконному обороту оружия. В частности, на основании заключенного досудебного соглашения о сотрудничестве могут быть изобличены другие лица, причастные к незаконному обороту оружия, получена информация о неизвестных органам следствия эпизодах такой преступной деятельности и т. д.

Положительные результаты в сфере противодействия незаконному обороту оружия достигаются путем проведения оперативно-разыскных мероприятий, направленных на изъятие оружия у членов организованных преступных группировок, поиска так называемых «схронов» оружия, используемого ими для совершения преступлений, и т. п. Особое внимание при этом следует обращать на лиц, ранее судимых за преступления, относящиеся к незаконному обороту оружия, за преступления, совершенные при помощи оружия, членов организованных преступных групп и т. п.

В целях предупреждения незаконного оборота оружия и связанных с

ним вооруженных преступлений необходимо проводить оперативно-разыскные мероприятия также в отношении лиц, склонных к противоправным действиям (представителей националистических и радикальных группировок, неформальных молодежных движений и т. п.), военнослужащих, находившихся в командировках в районах боевых действий, местах проведения контртеррористических операций, работников предприятий — изготовителей оружия и т. п. Рост числа радикальных молодежных противоправных группировок имеет место не только в России, но и во все мире.

Предупредительный эффект дает проведение органами внутренних дел специальных операций («Арсенал», «Гастролер», «Заслон», «Перехват», «Трал» и др.), направленных на изъятие оружия из незаконного оборота. В ходе таких мероприятий осматриваются вокзалы, аэропорты, оружейные магазины, оружейные склады, досматриваются транспортные средства и граждане, в том числе законные владельцы огнестрельного оружия. К сожалению, в средствах массовой информации, как правило, освещается внешняя, наиболее эффектная сторона подобных операций (как бойцы специальных подразделений штурмуют квартиры и особняки, осуществляют захват представителей организованных преступных формирований и т. п.) и совершенно забывается их эффективность.

Между тем предупредительный эффект имела бы информация о том, кто (в том числе из числа «знаковых» персон) из задержанных осужден, сколько лет ему придется отбывать в исправительных учреждениях и какого режима, какова судьба оружия, изъятая из незаконного оборота, и т. д.

При расследовании уголовных дел о незаконном обороте оружия, о преступлениях с применением оружия и рассмотрении их в суде дознаватели, следователи, судьи должны активно использовать право вносить представления, в которых требовать от соответствующих организаций и их должностных лиц принятия мер по устранению обстоятельств, способствовавших незаконному обороту оружия. Поверхностное выявление

причин и условий совершения таких преступлений представляется недопустимым.

Качество расследования уголовных дел о незаконном обороте оружия оставляет желать лучшего, поэтому руководители следственных органов, ответственных за производство по данной категории уголовных дел, должны требовать от подчиненных сотрудников неукоснительного соблюдения требований уголовно-процессуального закона.

В частности, к числу типичных ошибок, допускаемых в процессе доследственной проверки и в ходе расследования, относятся: некачественная проверка сообщений и заявлений по фактам преступлений в сфере незаконного оборота оружия; неправильное оформление материалов изъятия оружия, что в дальнейшем приводит к прекращению уголовных дел; при обнаружении оружия, которое в момент задержания успевают выбросить подозреваемые, не изымается одежда этих лиц с целью обнаружения следов выстрела, оружейной смазки; по месту жительства задержанных обыски производятся несвоевременно; работники оперативных служб редко осуществляют оперативное сопровождение по делу после передачи его следователю и т. д.

При этом одним из самых распространенных недостатков является неполнота выяснения в ходе предварительного следствия и судебного разбирательства источников приобретения оружия.

В процессе расследования уголовных дел о незаконном обороте оружия необходимо устанавливать полную цепочку лиц, причастных к этому, не ограничиваясь формальными отписками в уголовном деле по типу «оружие было приобретено у не установленного следствием лица» или «оружие было найдено обвиняемым» и т. п. Правоохранительные органы должны проводить тщательное расследование каждого выявленного факта незаконного оборота оружия, поскольку установление обстоятельств только одного из его элементов означает заведомую неполноту расследования.

В этой связи предлагается дополнить УПК РФ требованием об

обязательном выделении уголовного дела в отдельное производство по каждому такому факту, поскольку только выявление всех лиц, причастных к незаконному обороту оружия, является залогом эффективной борьбы с распространением оружия.

К числу специальных мер предупреждения незаконного оборота оружия относится непрерывный административный надзор со стороны лицензионно-разрешительных подразделений МВД РФ за соблюдением законодательства об оружии лицами, имеющими разрешение (лицензию) на совершение различных действий с оружием (приобретение, хранение, ношение и т. п.).

На выявленные нарушения должна следовать незамедлительная реакция (привлечение к административной ответственности, отзыв лицензии, изъятие оружия и др.), действия таких владельцев оружия должны получать соответствующую правовую оценку, поскольку в дальнейшем возможно их перерастание в элементы незаконного оборота оружия. Особое внимание лицензионно-разрешительных подразделений органов внутренних дел должно быть обращено на сферу оборота оружия в частных охранных структурах. Частные охранные структуры были замечены, например, в случаях рейдерских захватов.

Примечательно, что даже если в дальнейшем подобный захват признавался в установленном порядке незаконным, никаких мер к частным охранным структурам обычно не применялось. Борьба с незаконным оборотом оружия должна стать одной из важнейших задач прокуратуры РФ. В частности, в совместном Указании Генеральной прокуратуры РФ, МВД РФ, ФСБ РФ, ГТК РФ от 28 марта 1995 г. «О мерах по усилению борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия в Российской Федерации» подчеркивалось, что работа по пресечению незаконного оборота огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и боеприпасов является одним из приоритетных направлений борьбы с организованной преступностью.

Органам прокуратуры предписывалось усилить надзор за состоянием

работы по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с хищением, незаконным приобретением, ношением, хранением, изготовлением и сбытом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, а также их применением при совершении других преступлений, не допускать необоснованного освобождения от уголовной ответственности лиц, совершивших эти преступления.

Анализ правоприменительной деятельности в сфере оборота оружия позволяет сделать вывод об отсутствии в настоящее время цельной концепции прокурорского надзора по противодействию незаконному обороту оружия, адекватной сложившейся ситуации в стране. Проводимые надзорные проверки исполнения законодательства не учитывают специфику работы объектов контроля, не охватывают всю сферу оборота оружия, что отрицательно сказывается на состоянии законности.

Кроме того, органы прокуратуры РФ должны последовательно осуществлять координацию деятельности правоохранительных органов по предупреждению незаконного оборота оружия, а именно: анализировать показатели (уровень, структура и динамика) преступлений, составляющих незаконный оборот оружия, соотносить с показателями преступлений, совершенных с применением оружия, прогнозировать тенденции их развития, изучать практику применения уголовного и административного законодательства в данной сфере, готовить конкретные предложения по снижению уровня опасности криминальной обстановки в сфере незаконного оборота оружия. Именно координация дает возможность глубоко и всесторонне оценивать происходящие процессы, выявлять негативные тенденции, проблемы, требующие первоочередного внимания, вырабатывать единые оценки и подходы, осуществлять согласованные меры. Координация позволяет правильно определять, что зависит непосредственно от усилий правоохранительных органов и решение каких вопросов должно быть перенесено на другие уровни. Предупредительной мерой организационного характера, по мнению В. В. Башилова, может стать создание при

Правительстве РФ специального надведомственного органа по борьбе с незаконным оборотом оружия — Комитета или Центра по контролю за оборотом оружия, который укрепил бы общегосударственную систему борьбы с незаконным оборотом оружия и улучшил координацию деятельности органов исполнительной власти и правоохранительных органов в этой сфере.

Предлагается создать в РФ специализированный государственный орган по контролю за оборотом оружия, который выполнял бы следующие задачи: создание автоматизированной системы учета огнестрельного оружия, имеющегося на территории РФ; разработку нормативных правовых актов, регламентирующих оборот огнестрельного оружия; осуществление контроля за оборотом оружия на всех его этапах, начиная с момента производства (ввоза) и заканчивая утилизацией; периодическую проверку состояния учета и сохранности оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ во всех ведомствах; оказание помощи правоохранительным органам в пресечении и раскрытии преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, а также вооруженных преступлений; контроль экспорта и импорта вооружения; координация деятельности ведомств, вовлеченных в оборот оружия.

Г. С. Мелешко считает необходимым на уровне МВД РФ создать комитет или отдел, основной задачей которого будет отслеживание и изъятие из незаконного оборота оружия, а также установление и перекрытие источников его поступления в незаконный оборот. Критериями эффективности его работы предлагается считать количественные (количество единиц оружия, изъятых из незаконного оборота, количество выявленных преступлений в данной сфере) и качественные (категория изъятого оружия, его технические характеристики, источники поступления оружия в незаконный оборот) показатели.

Данные предложения заслуживают поддержки, поскольку в настоящее время в РФ отсутствует централизованная система, которая полностью охватывала бы все сферы оборота оружия и реализовывала государственную

политику в области оборота оружия. По аналогии с Федеральной службой РФ по контролю за оборотом наркотиков целесообразно рассмотреть вопрос о создании Федеральной службы РФ по контролю за оборотом оружия как самостоятельного федерального органа исполнительной власти, который целенаправленно осуществлял бы функции по выработке государственной политики, нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в сфере законного оборота оружия, а также в области противодействия его незаконному обороту. Следует отметить, что в США в сфере противодействия незаконному обороту оружия положительно зарекомендовал себя специализированный правоохранительный орган — Бюро по контролю за оборотом алкоголя, табака, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ.

До 2008 г. в структуре МВД РФ существовали подразделения по борьбе с организованной преступностью, которые эффективно противодействовали наиболее опасным формам незаконного оборота оружия. Однако Указом Президента РФ от 6 сентября 2008 г. они были ликвидированы, функции по борьбе с организованной преступностью общеуголовной направленности перешли к подразделениям уголовного розыска, а по борьбе с коррупцией и организованной преступностью экономической направленности — к подразделениям по борьбе с экономическими преступлениями органов внутренних дел РФ³⁰.

В условиях, когда организованная преступность признана угрозой национальной безопасности, такая реорганизация выглядит по меньшей мере странной и выгодна только самой организованной преступности. Ликвидированные подразделения занимались реальной оперативной работой, благодаря чему к уголовной ответственности привлекались лица, причастные к наиболее опасным разновидностям незаконного оборота оружия, а многие организованные преступные группы, причастные к незаконному обороту

³⁰Корецкий, Д.А. Оружие и его незаконный оборот: криминологическая характеристика и предупреждение / Д.А. Корецкий, Э.В. Солоницкая. СПб: Юрид. центр Пресс, 2015. С. 84-86.

оружия, в том числе на межрегиональном и международном уровне, прекратили свое существование. В. С. Овчинский по этому поводу пишет: «Такое решение ломает всю стратегию, организацию и тактику борьбы с организованной преступностью. Преступные организации и сообщества остаются фактически бесконтрольными. Ведь уголовному розыску и ОБЭП физически невозможно... определить зоны ответственности, учитывая универсальный характер деятельности преступных сообществ и организаций... Вкущевской аномалии, как в зеркале, отражается ситуация с оргпреступностью. Во-первых, ясно, что она никуда не ушла. Во-вторых, бандиты никогда не становятся цивилизованными людьми. Привыкший убивать будет этим заниматься всегда! В-третьих, как говорят сами жители Кущевской, ОПГ распоясалась после 2008 г. — после ликвидации УБОПов. Эта крупная политическая ошибка привела к потере ядра профессионалов — борцов с оргпреступностью, крушению оперативных позиций в преступной среде, уничтожению оперативных баз данных»³¹.

Исходя из изложенного, представляется необходимым заново создать в структуре МВД службу, которая будет специализироваться на борьбе с организованной преступностью, в том числе в сфере незаконного оборота оружия. Одной из мер, способных эффективно повлиять на предупреждение незаконного оборота оружия, является создание единой централизованной межведомственной системы учета оружия на территории РФ, которая позволила бы точно идентифицировать не только оружие, но и его составные части. Существующий в настоящее время учет оружия, во-первых, ведется разными структурами (Вооруженными силами, органами внутренних дел, предприятиями, изготавливающими оружие, и т. п.), а во-вторых, является неудовлетворительным. Кроме того, как отмечает В. П. Власов, большинство оружия, изъятого из незаконного оборота, не проходит по автоматизированным учетам, и в связи с этим установить его

³¹Овчинский В. С. Российская организованная преступность (мафия) как форма социальной организации жизни // Социология. 2010. № 3.

принадлежность не представляется возможным.

Можно, например, вспомнить историю расследования убийства О. Квантришвили, когда найденную на месте засады наемного убийцы винтовку, используемую спортсменами-биатлонистами, так и не смогли идентифицировать, т. е. установить, где и когда она была произведена. Введение в действие единой федеральной автоматизированной информационно-поисковой системы учета оружия, по мнению Е. Д. Шелковниковой, позволит сформировать единый банк данных на всех владельцев номерного огнестрельного и холодного оружия (юридических лиц и граждан), получить доступ к информации об оружии, имеющемся в государственных военизированных организациях, обеспечить информационное взаимодействие всех служб государственных военизированных организаций на территории всей страны, осуществлять надежную, достоверную, оперативную и защищенную передачу информации, а также создаст возможность отслеживать движение служебного и гражданского оружия с момента его производства до утилизации. Необходимо также введение единой государственной статистической отчетности по преступлениям, составляющим незаконный оборот оружия, поскольку существующие сведения являются разобщенными.

Например, расхождения данных учета похищенного и утраченного оружия МВД РФ, Главной военной прокуратуры, Министерства обороны РФ и других компетентных органов обусловлены следующими обстоятельствами. Во-первых, МВД РФ представляет информацию о количестве оружия, поставленного на учет в отчетный период, а не похищенного за это же время. Во-вторых, МВД РФ учитывает за Министерством обороны РФ оружие, фактически принадлежащее другим воинским формированиям. В-третьих, в МВД РФ учитывается находящееся в личном пользовании у военнослужащих и относящееся к гражданскому оружию охотничье, спортивное, наградное. Таким образом, точное количество похищенного или утраченного оружия остается достоверно

неизвестным, в результате чего реакция со стороны государства не в полной мере соответствует реальному положению дел.

Актуальной проблемой продолжает оставаться контрабанда оружия, которая угрожает не только национальной безопасности, но и стабильности международных отношений, поскольку бесконтрольное перемещение оружия между государствами провоцирует вооруженные конфликты, этнические, религиозные, национальные вспышки, зачастую перерастающие в локальные войны. Ситуация усугубляется тем, что контрабанда оружия тесно связана с международным терроризмом и позволяет террористам уверенно добиваться своих целей, ставя под угрозу мир и безопасность человечества. К сожалению, здесь не обходится без ангажированных политиков.

Достаточно вспомнить и задуматься о том, каким образом на территорию Северного Кавказа России в огромных количествах до сих пор попадает оружие и взрывчатые вещества. При этом в ответ на жесткие силовые действия со стороны представителей федеральной власти слышатся призывы так называемых гуманитарных международных организаций (и это ни для кого не секрет), щедро оплачиваемых из бюджета некоторых развитых стран, прекратить насилие и начать с террористами и бандитами переговорный процесс.

Одной из причин распространения контрабанды оружия и превращения ее в сверхдоходный преступный бизнес является коммерциализация торговли оружием, сопровождающаяся ослаблением государственного контроля за перемещением оптовых партий вооружения и боеприпасов. При этом нелегальная торговля оружием в современном мире отличается от прочих международных криминальных промыслов тем, что за ширмой нелегальности, т. е. собственно контрабанды, здесь часто скрываются действия вполне официальных государственных инстанций.

Основная цель государства в данной сфере должна состоять в повышении эффективности деятельности правоохранительных органов по предупреждению указанной разновидности незаконного оборота оружия.

Ключевые позиции в борьбе с контрабандой оружия принадлежат органам Федеральной службы безопасности и таможенным органам при их обязательном взаимодействии с правоохранительными органами зарубежных государств и международных правоохранительных органов. Рассматривая проблемы предупреждения преступлений, составляющих незаконный оборот оружия, отдельно следует остановиться на вопросе предупреждения незаконного оборота оружия в Вооруженных силах. Наиболее актуальной проблемой в сфере незаконного оборота оружия является хищение в Вооруженных силах оружия военнослужащими³².

Меры, которые следует предпринимать в Вооруженных силах с целью укрепления законности в сфере оборота оружия, можно условно разделить на следующие группы:

- 1) мероприятия планово-аналитической работы воинских должностных лиц;
- 2) контрольно-ревизионные мероприятия;
- 3) практические мероприятия по оборудованию мест хранения оружия, совершенствованию их охраны и обороны;
- 4) мероприятия воспитательной и аттестационной работы с должностными лицами объединений, соединений и воинских частей, ответственными за учет и хранение оружия;
- 5) мероприятия по совершенствованию профессиональной подготовки лиц, ответственных за учет и хранение оружия.

Вместе с тем проведенные НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ совместно с Главной военной прокуратурой изучение, анализ результатов расследования военными прокуратурами и рассмотрения уголовных дел военными судами свидетельствуют о том, что в основном причины и условия, способствующие незаконному обороту оружия в Вооруженных силах, имеют субъективный

³²Корецкий, Д.А. Оружие и его незаконный оборот: криминологическая характеристика и предупреждение / Д.А. Корецкий, Э.В. Солоницкая. СПб: Юрид. центр Пресс, 2015. С. 84-86.

характер.

Во избежание неблагоприятных для себя последствий многие командиры скрывают факты хищения оружия, списывая похищенное на «боевые потери», пожары и т. п. В связи с этим приоритет среди мер по предупреждению незаконного оборота оружия в Вооруженных силах должен отдаваться надлежащей работе с личным составом, повышению уровня дисциплины военнослужащих. Командиры воинских подразделений должны нести персональную ответственность за каждый факт незаконного оборота оружия, совершенный их подчиненными. На руководящие военные должности необходимо назначать тех лиц, которые благодаря своим личным качествам способны заслужить авторитет и уважение среди военнослужащих и оказывать на подчиненных соответствующее воспитательное воздействие. Мотивация завладением оружием и боеприпасами в Вооруженных силах несколько изменилась — в незаконный оборот оружия и боеприпасов вовлечены не только те социальные слои или группы лиц, которые используют оружие в своей профессиональной преступной деятельности, но и военнослужащие, похищающие оружие и боеприпасы не столько в целях совершения других преступлений или наживы, сколько в связи со своим бедственным материальным положением, низким социальным статусом и уровнем социальной защищенности. Дестабилизирующие процессы в политике и экономике страны, резкое ухудшение материальной и духовной сторон жизни военнослужащих, возрастание стимулов и объективных возможностей для совершения преступлений, утрата государством готовности эффективно бороться с рассматриваемыми преступлениями существенно усложняют их предупреждение.

Оперативные службы МВД РФ должны осуществлять межведомственное взаимодействие с органами безопасности в войсках, совместно проводить оперативно-разыскные мероприятия по пресечению незаконного оборота оружия, вскрывать каналы утечки оружия с военных складов, заводов-изготовителей, из других источников. Органы военного

управления, военной контрразведки и военные прокуроры должны требовать неукоснительного исполнения законодательства, направленного на обеспечение сохранности вооружения (в особенности ядерных боеприпасов), планировать и проводить комплексные проверочные мероприятия с целью предупреждения незаконного оборота оружия, в частности его хищения из воинских частей, складов, хранилищ.

При выявлении фактов халатного отношения к военной службе, ставящих под угрозу сохранность оружия или безопасность обращения с ним, виновные в этом военнослужащие должны неотвратимо нести дисциплинарную, материальную, административную или уголовную ответственность. Военные суды должны проводить выездные заседания по делам о незаконном обороте оружия в присутствии личного состава воинских частей и подразделений. Такие процессы обладают ярко выраженным общепредупредительным эффектом, поскольку наглядно показывают другим военнослужащим, какие последствия могут наступить за хищение оружия, его утрату и другие незаконные деяния с оружием³³.

Одновременно заметим, что в Вооруженных силах до сих пор слабо работает специальная служба, которая должна выполнять функции гражданской полиции. Считается, что 24 января 2014 г. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности военной полиции Вооруженных сил Российской Федерации» наконец легализовал создание современной военной полиции.

В действительности законом действующие органы военного дознания переведены в статус военной полиции. Об этом свидетельствуют прямые замены слов «военные коменданты» на слова «военная полиция». Кроме того, военная полиция входит в состав Вооруженных сил, а организационная структура, состав и штатная численность органов и подразделений военной

³³Корецкий, Д.А. Оружие и его незаконный оборот: криминологическая характеристика и предупреждение / Д.А. Корецкий, Э.В. Солоницкая. СПб: Юрид. центр Пресс, 2015. С. 84-86.

полицейские определяются министром обороны в пределах установленной штатной численности военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных сил РФ. Другими словами, происходит прямое замещение органов дознания на органы военной полиции. Между тем качество работы военных дознавателей всегда подвергалось справедливой критике. Помимо прочего, а это очень важно, органы военной полиции, как и военные дознаватели, лишены возможности вести оперативную работу в Вооруженных силах. Без этого их деятельность обречена на низкую результативность.

В качестве перспективной технической меры предупреждения незаконного оборота оружия может рассматриваться использование технологии биометрии, которая позволяет ограничить доступ к оружию со стороны неуполномоченных лиц (биометрические пистолеты, сейфы и т. п.). В частности, для производства выстрела из пистолета, оборудованного указанной системой защиты, необходимо, чтобы отпечатки пальцев лица, намеревающегося его использовать, совпали с отпечатками законного владельца. В противном случае выстрел становится невозможным³⁴.

Таким образом, обеспечивается безопасность обращения с оружием. Разумеется, подобная мера существенным образом повысит стоимость оружия, но, как представляется, одновременно избавит случайных людей от желания его приобрести. В данном случае вести речь об экономии некорректно.

Технической мерой, которая позволила бы в большей степени упорядочить оборот огнестрельного оружия, может стать обязательное маркировка на заводе-изготовителе его основных частей, поскольку последние выступают предметом некоторых преступлений, составляющих незаконный оборот оружия.

Такая мера обеспечит точную идентификацию оружия и контроль в

³⁴Корецкий, Д.А. Оружие и его незаконный оборот: криминологическая характеристика и предупреждение / Д.А. Корецкий, Э.В. Солоницкая. СПб: Юрид. центр Пресс, 2015. С. 84-86.

процессе его оборота, исключит (по крайней мере уменьшит), среди прочего, неосторожные преступления военнослужащих, причинами которых, как правило, являются:

- 1) эгоистически-потребительское или легкомысленно-безответственное отношение к службе;
- 2) негативные традиции слабой подготовки юношей к службе;
- 3) неграмотное и непрофессиональное обучение;
- 4) ненормированный рабочий день и перегрузки на службе;
- 5) гедонистический риск (удовольствие от ощущения чувства опасности), который свойственен особенно молодому возрасту .

Подведем итоги третьей главы.

Специальные меры криминологического предупреждения незаконного оборота оружия отличаются друг от друга как по содержанию, так и по уровню реализации.

Критерием, объединяющим различные элементы незаконного оборота оружия, выступает общественная опасность, присущая любому оружию в большей или меньшей степени.

Для эффективного функционирования общественных отношений в сфере оборота оружия такие специальные меры предупреждения должны проводиться по двум основным направлениям:

- 1) жесткий и тотальный контроль в сфере допущенного к обороту оружия;
- 2) пресечение незаконного оборота оружия.

В зависимости от сферы оборота оружия (экономика, общественная безопасность, военная служба), меры криминологического предупреждения должны обладать существенным своеобразием.

Большое значение следует придать особым техническим мерам предупреждения незаконного оборота оружия.

Государство должно поставить перед соответствующими органами комплексную задачу одновременно совершенствовать контроль за законным

оборотом оружия и активно противодействовать его незаконному обороту.

Следует ужесточить требования к лицам, желающим приобрести оружие для самообороны, предоставив такое право только тем, кто по личностным качествам способен применить оружие действительно в критической ситуации, а не использовать при любом конфликте или для совершения преступления. С этой целью необходимо внести изменения в Федеральный закон «Об оружии», где предусмотреть, помимо прочего, дополнительные требования к лицам, приобретающим оружие для самообороны: обязательное тестирование у психолога, возможность регистрации на одного лица не более одной единицы такого оружия, регулярное прохождение (один раз в месяц, например) контрольного экзамена по стрельбе и техническому обслуживанию оружия, регулярное подтверждение медицинских документов о собственном здоровье, немедленное изъятие (на время или, по решению суда, навсегда) оружия в случае привлечения к уголовной ответственности и т. п.

В целях предупреждения незаконного оборота оружия и связанных с ним вооруженных преступлений необходимо проводить оперативно-разыскные мероприятия также в отношении лиц, склонных к противоправным действиям (представителей националистических и радикальных группировок, неформальных молодежных движений и т. п.), военнослужащих, находившихся в командировках в районах боевых действий, местах проведения контртеррористических операций, работников предприятий — изготовителей оружия и т. п. Рост числа радикальных молодежных противоправных группировок имеет место не только в России, но и во все мире.

Правоохранительные органы должны проводить тщательное расследование каждого выявленного факта незаконного оборота оружия, поскольку установление обстоятельств только одного из его элементов означает заведомую неполноту расследования. В этой связи предлагается дополнить УПК РФ требованием об обязательном выделении уголовного

дела в отдельное производство по каждому такому факту, поскольку только выявление всех лиц, причастных к незаконному обороту оружия, является залогом эффективной борьбы с распространением оружия.

К числу специальных мер предупреждения незаконного оборота оружия относится непрерывный административный надзор со стороны лицензионно-разрешительных подразделений МВД РФ за соблюдением законодательства об оружии лицами, имеющими разрешение (лицензию) на совершение различных действий с оружием (приобретение, хранение, ношение и т. п.).

Предлагается создать в РФ специализированный государственный орган по контролю за оборотом оружия, который выполнял бы следующие задачи: создание автоматизированной системы учета огнестрельного оружия, имеющегося на территории РФ; разработку нормативных правовых актов, регламентирующих оборот огнестрельного оружия; осуществление контроля за оборотом оружия на всех его этапах, начиная с момента производства (ввоза) и заканчивая утилизацией; периодическую проверку состояния учета и сохранности оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ во всех ведомствах; оказание помощи правоохранительным органам в пресечении и раскрытии преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, а также вооруженных преступлений; контроль экспорта и импорта вооружения; координация деятельности ведомств, вовлеченных в оборот оружия.

Оперативные службы МВД РФ должны осуществлять межведомственное взаимодействие с органами безопасности в войсках, совместно проводить оперативно-разыскные мероприятия по пресечению незаконного оборота оружия, вскрывать каналы утечки оружия с военных складов, заводов-изготовителей, из других источников.

Технической мерой, которая позволила бы в большей степени упорядочить оборот огнестрельного оружия, может стать обязательное маркировка на заводе-изготовителе его основных частей, поскольку последние выступают предметом некоторых преступлений, составляющих

незаконный оборот оружия. Такая мера обеспечит точную идентификацию оружия и контроль в процессе его оборота, исключит (по крайней мере уменьшит), среди прочего, неосторожные преступления военнослужащих.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Легальный оборот оружия на территории Российской Федерации регламентируется Федеральным законом «Об оружии», постановлениями Правительства РФ «Об утверждении Правил оборота боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях», «Правилами оборота служебного и гражданского оружия», инструкциями, приказами МВД и другими нормативными актами.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «Об оружии» под законным оборотом оружия следует понимать изготовление, сбыт, передачу, приобретение, хранение, ношение, перевозку, ремонт, применение, уничтожение оружия, производимые на основании законов, постановлений правительства и нормативных документов военизированных ведомств под контролем лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел или ведомственным контролем военизированных организаций.

Незаконные действия с оружием предусмотрены административным и уголовным законодательством. На основании чего, первый вид незаконных действий с оружием связан с совершением административных правонарушений либо иными нарушениями административных предписаний. Второй вид незаконного оборота – криминальный оборот оружия – включает в себя действия, нарушающие уголовно-правовые запреты и влекущие уголовную ответственность.

Уголовно-процессуальные формы проведения предварительной проверки сообщений о преступлении и производство первоначальных следственных и иных процессуальных действий в ходе досудебного производства о незаконном обороте оружия и боеприпасов отражены в уголовно-процессуальном законодательстве. В частности, в соответствии с

Федеральным законом РФ №23 от 4 марта 2013 г. «О внесении изменений и дополнений в УПК РФ» в части 1 с.144 УПК РФ внесены некоторые дополнения, позволяющие в полном объеме провести предварительную проверку о незаконном обороте оружия и боеприпасов.

В качестве предложения по совершенствованию системы следственных действий для всех ситуаций может быть предложен такой комплекс следственных действий: следственные действия, направленные на обнаружение и изъятие оружия (осмотр места происшествия, обыск и др.); осмотр предметов (оружия, его частей, заготовок, инструментов и т. п.); назначение экспертизы оружия; допрос подозреваемого (обвиняемого); допрос свидетелей; предъявление оружия для опознания; получение образцов для сравнительного исследования и назначение других экспертиз.

Лицензия на приобретение оружия выдается органами внутренних дел по месту жительства заявителя.

Лицензия на оружие – документ, который обязан присутствовать для того, чтобы иметь возможность применять, переносить или хранить вооружение. Его оформление может занять очень много времени, да и в плане затрат это не слишком дешевое удовольствие. Тем не менее, это полезное приобретение, способное защитить владельца и сделать его более уверенным в своих силах даже в тех сферах деятельности, где не требуется использовать оружие.

Хранение, коллекционирование и экспонирование оружия производится в соответствии с Федеральным законом "Об оружии", а также Постановлением Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 и приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288.

В настоящее время работа по организации взаимодействия участкового уполномоченного с данной службой не имеет четкой регламентации и находится в правовом вакууме, что доставляет дополнительные проблемы при организации взаимодействия. К основным проблемным вопросам взаимодействия относятся:

1. Из-за нестабильной работы сервиса централизованного учета оружия (далее – СЦО), своевременное внесение данных о проверке оружия на закрепленном участке невозможно.

2. Отсутствие четкой временной регламентации по проверке лиц, с зарегистрированным оружием.

3. Общей проблемой является отсутствие четкого механизма проверки граждан, за которыми числится оружие, однако данные граждане сменили место жительства.

Подводя итог об актуальных проблемах взаимодействия службы участковых уполномоченных полиции с инспекцией лицензионно-разрешительной работы как структурного подразделения федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (россгвардии) считаю, что законодателю необходимо учесть все вышеуказанные вопросы в новой созданной структуре и ее нормативно-правовой регламентации.

Специальные меры криминологического предупреждения незаконного оборота оружия отличаются друг от друга как по содержанию, так и по уровню реализации.

Критерием, объединяющим различные элементы незаконного оборота оружия, выступает общественная опасность, присущая любому оружию в большей или меньшей степени.

Для эффективного функционирования общественных отношений в сфере оборота оружия такие специальные меры предупреждения должны проводиться по двум основным направлениям:

1) жесткий и тотальный контроль в сфере допущенного к обороту оружия;

2) пресечение незаконного оборота оружия.

В зависимости от сферы оборота оружия (экономика, общественная безопасность, военная служба), меры криминологического предупреждения должны обладать существенным своеобразием.

Большое значение следует придать особым техническим мерам

предупреждения незаконного оборота оружия.

Государство должно поставить перед соответствующими органами комплексную задачу одновременно совершенствовать контроль за законным оборотом оружия и активно противодействовать его незаконному обороту.

Следует ужесточить требования к лицам, желающим приобрести оружие для самообороны, предоставив такое право только тем, кто по личностным качествам способен применить оружие действительно в критической ситуации, а не использовать при любом конфликте или для совершения преступления. С этой целью необходимо внести изменения в Федеральный закон «Об оружии», где предусмотреть, помимо прочего, дополнительные требования к лицам, приобретающим оружие для самообороны: обязательное тестирование у психолога, возможность регистрации на одного лица не более одной единицы такого оружия, регулярное прохождение (один раз в месяц, например) контрольного экзамена по стрельбе и техническому обслуживанию оружия, регулярное подтверждение медицинских документов о собственном здоровье, немедленное изъятие (на время или, по решению суда, навсегда) оружия в случае привлечения к уголовной ответственности и т. п.

В целях предупреждения незаконного оборота оружия и связанных с ним вооруженных преступлений необходимо проводить оперативно-разыскные мероприятия также в отношении лиц, склонных к противоправным действиям (представителей националистических и радикальных группировок, неформальных молодежных движений и т. п.), военнослужащих, находившихся в командировках в районах боевых действий, местах проведения контртеррористических операций, работников предприятий — изготовителей оружия и т. п. Рост числа радикальных молодежных противоправных группировок имеет место не только в России, но и во все мире.

Правоохранительные органы должны проводить тщательное расследование каждого выявленного факта незаконного оборота оружия,

поскольку установление обстоятельств только одного из его элементов означает заведомую неполноту расследования. В этой связи предлагается дополнить УПК РФ требованием об обязательном выделении уголовного дела в отдельное производство по каждому такому факту, поскольку только выявление всех лиц, причастных к незаконному обороту оружия, является залогом эффективной борьбы с распространением оружия.

К числу специальных мер предупреждения незаконного оборота оружия относится непрерывный административный надзор со стороны лицензионно-разрешительных подразделений МВД РФ за соблюдением законодательства об оружии лицами, имеющими разрешение (лицензию) на совершение различных действий с оружием (приобретение, хранение, ношение и т. п.).

Предлагается создать в РФ специализированный государственный орган по контролю за оборотом оружия, который выполнял бы следующие задачи: создание автоматизированной системы учета огнестрельного оружия, имеющегося на территории РФ; разработку нормативных правовых актов, регламентирующих оборот огнестрельного оружия; осуществление контроля за оборотом оружия на всех его этапах, начиная с момента производства (ввоза) и заканчивая утилизацией; периодическую проверку состояния учета и сохранности оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ во всех ведомствах; оказание помощи правоохранным органам в пресечении и раскрытии преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, а также вооруженных преступлений; контроль экспорта и импорта вооружения; координация деятельности ведомств, вовлеченных в оборот оружия.

Оперативные службы МВД РФ должны осуществлять межведомственное взаимодействие с органами безопасности в войсках, совместно проводить оперативно-разыскные мероприятия по пресечению незаконного оборота оружия, вскрывать каналы утечки оружия с военных складов, заводов-изготовителей, из других источников.

Технической мерой, которая позволила бы в большей степени

упорядочить оборот огнестрельного оружия, может стать обязательное маркировка на заводе-изготовителе его основных частей, поскольку последние выступают предметом некоторых преступлений, составляющих незаконный оборот оружия. Такая мера обеспечит точную идентификацию оружия и контроль в процессе его оборота, исключит (по крайней мере уменьшит), среди прочего, неосторожные преступления военнослужащих.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года //Российская газета. - 1993. - № 237.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - № 32. - Ст.3301.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. - N 5. - Ст. 410.
4. Уголовно–процессуальный кодекс Российской Федерации, принятый Федеральным законом от 18 декабря 2001г. N 174– ФЗ (ред. от 22.10.2016) // Российская газета. - 2001.- 22 декабря.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63 – ФЗ (ред. от 02.11.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
6. Об оружии :Федеральный закон № 150-ФЗ от 13 декабря 1996 г. [принят Гос.Думой 13 октября 1996 г.] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 51. – Ст. 5681; 2007. – № 32. – Ст. 4121.
7. Об утверждении правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях: Постановление Правительства РФ № 1314 от 15 октября 1997 г. // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 42. – Ст. 4790; 2008. – № 13. – Ст. 1412.
8. О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации (вместе с «Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории российской федерации», «Положением о ведении и издании государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к

нему»): Постановление Правительства РФ № 814 от 21 июля 1998 г. // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 32. – Ст. 3878; 2009. – № 12. – Ст. 1429.

9. Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года: Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 202 // URL: <http://www.consultant.ru>

10. Приказ МВД России от 31 декабря 2012 года № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции».

11. Проект федерального закона от 7 апреля 2016 года № 1037356-6 «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

Монографии, учебники, учебные пособия

12. Белавин, А.В. Некоторые аспекты обеспечения безопасности участников осмотра места происшествия по делам, связанным с применением огнестрельного оружия / А.В. Белавин // Вестник МУ им. С.Ю. Витте. Серия 2. Юридические науки, М. 2013. - С. 40-42.

13. Власов, В.П. Криминологическая характеристика и предупреждение незаконного оборота оружия :автореф. дисс. на соиск... канд. юрид. наук / В.П. Власов. – М., 2011. – С. 7.

14. Колотушкин С.М., Федоренко В.А. Основы технико-криминалистических исследований взрывных устройств и следов их применения: Курс лекций. Саратов. 2014. - С.109.

15. Корецкий, Д.А. Оружие и его незаконный оборот: криминологическая характеристика и предупреждение / Д.А. Корецкий, Э.В. Солоницкая. – СПб: Юрид. центр Пресс, 2015. – С. 84-86.

16. Криминология / А.И. Долгова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: НОРМА, 2009. - 384 с.

17. Криминология: учебник для академического бакалавриата / Ю. М. Антонян. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2015. —

388 с.

18. Чучаев, А.И. Уголовное право России. Особенная часть : Учебник для вузов / Н.А. Ныркова, А.И. Чучаев. – М.: Юристъ, 2014. – С. 398.

Статьи, научные публикации

19. Абдулмаджидов, М.М. Криминалистические особенности осмотра огнестрельного оружия / М.М. Абдулмаджидов // Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности на современном этапе: материалы Международной научно-практической конференции, 20-21 сентября 2012 г. Краснодар: Изд. Дом - Юг , 2012. – С. 159-161

20. Аникина, О.А. Определение продуктов выстрела на живых лицах, подозреваемых в производстве выстрела / О.А. Аникина, М.А. Сонис, И.Н. Шлюндина // Теория и практика судебной экспертизы. Научно-практический журнал. № 1 (1). М.: 2016. – С. 128-132

21. Антонов, В.В. Некоторые вопросы осмотра места происшествия по делам, связанным с применением огнестрельного оружия / В.В. Антонов, И.А. Тимербулатов // Криминалистика и судебно-экспертная деятельность в условиях современности: материалы Международной научно-практической конференции (26 апреля 2013 г.): в 2 т. Т. II. Краснодар: Изд-во Краснодар.ун-та МВД России, 2013. – С. 155-160.

22. Баев, О.Я. Преступления в области незаконного оборота оружия (уголовно-правовой анализ ст. 222 - 226 УК РФ) [Электронный ресурс] / О.Я. Баев, Б.Д. Завидов // URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 06.04.2017 г.).

23. Гавло, В.К. Криминалистический аспект следственной ситуации и ее значение в расследовании преступлений / В.К. Гавло // Избранные труды. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2011. – С. 120-123. 221

24. Гавло, В.К. Методика расследования отдельных видов преступлений и криминалистическая характеристика / В.К. Гавло // Избранные труды. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2011. - С. 136-139.

25. Гарманов, В.В. Особенности осмотра огнестрельного оружия и следов его

применения на месте обнаружения / В.В. Гарманов // Криминалисть. № 1 (6). СПб: Изд-во С.-Петерб. юрид. ин-та Академии Ген. прокуратуры РФ, 2010. - С. 86-91.

26. Гришина, Е.А. Тактические особенности проведения осмотра трупа по делам, связанным с применением огнестрельного оружия / Е.А. Гришина // Совершенствование деятельности по расследованию преступлений: уголовно-правовые, уголовно-процессуальные и криминалистические аспекты: сборник материалов Всероссийской межведомственной научно-практической конференции 28-29 марта 2013 г., г. Псков. Псков: Изд-во Псков.юрид. ин-та ФСИН России, 2013. – С. 41-44.

27. Грудачева, И.А. Потенциально опасные для жизни и здоровья сотрудников ОВД типовые ситуации оперативно-служебной деятельности (на основе анализа практики применения и использования огнестрельного оружия) / И.А. Грудачева // Человек. Общество. Право: материалы международной научной конференции курсантов, слушателей и студентов. Вып. 2. Омск: Омск.акад. МВД России, 2012. – С. 122-124.

28. Захаров, А.А. Основные подходы к содержанию и организации деятельности органов внутренних дел по профилактике преступлений и иных правонарушений [Электронный ресурс] / А.А. Захаров, Ю.В. Трунцевский, А.С. Хачатрян // Российский следователь. – 2014. – № 8. – Электр.дан. – URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 22.04.2017г.).

29. Ищенко, Е.П. Типовая информационная модель преступления как основа методики расследования / Е.П. Ищенко, В.Я. Колдин. // Правоведение. № 6. СПб.: Изд-во С.-Петербург.ун-та, 2016. – С. 124-144.

30. Калугин, А.И. Основные способы нанесения маркировочных обозначений на поверхности частей и деталей огнестрельного стрелкового оружия / А.И. Калугин, А.В. Кокин, В.И. Полов, И.А. Столяров // Актуальные вопросы экспертизы маркировочных обозначений: Материалы Всероссийского научно-практического семинара (г. Санкт-Петербург, 16-20 мая 2011 г.). М.: ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России, 2013. – С. 199-200.

31. Князьков, А.С. Проблемы доказательственной значимости назначения, производства и оценки результатов судебной экспертизы. / А.С. Князьков. Томь: Вестник Томского Государственного Университета. Право. Выпуск № 4 (14) / 2014. – С. 66-74.
32. Тенгизова Ж.А. Требования законности в деятельности органов внутренних дел // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2014. № 11–1. С. 272–275.
33. Участие органов внутренних дел в гражданско-процессуальных отношениях: проблемы теории и практики // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. №3(11). – С.17.
34. Шарапов Р. Д. Понятие оружия как орудия преступления // Журнал российского права. 2015. № 11. С. 76–82.

Эмпирические материалы (материалы судебной, следственной
практики и т.д.)

35. Приговор Мамадышского районного суда Республики Татарстан от 18 января 2017 года // Архив Мамадышского районного суда Республики Татарстан
36. Приговор Сретенского районного суда Забайкальского края по делу № 1-154/2010 от декабря 2011 года.// Архив Сретенского районного суда Забайкальского края

Справочная литература

37. Даль, В.И. Толковый словарь живого русского языка Владимира Даля / В.И. Даль. – М., 2011. – С. 259.
38. Ожегов, С.И. Словарь русского языка / С.И. Ожегов. – М., 1984. – С. 371.

