

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего
образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и
управления ОВД

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему: «Правовые и организационные основы профилактики
безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди
несовершеннолетних»**

Выполнил: Сурков Роман Андреевич
40.05.01 Правовое обеспечение национальной
безопасности, год набора 2012, № 123 группа

Руководитель: преподаватель кафедры АП и
АД и У ОВД подполковник полиции
Айгозина Альфия Муратовна

Рецензент: Заместитель Главы Тетюшского
муниципального района
председатель КДН и ЗП Курков Евгений
Гаврилович

Начальник ОМВД России
по Тетюшскому району
в Республике Татарстан подполковник полиции
Хасанов Ренат Фиргатович

К _____ защите

(допущена, дата)

Начальник кафедры _____

Дата защиты: "18" июля 2017 г.

Оценка _____

Казань 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. БЕЗНАДЗОРНОСТЬ, БЕСПРИЗОРНОСТЬ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ КАК ОБЪЕКТ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ.....	7
1.1 История становления и развития системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.....	7
1.2 Безнадзорность, беспризорность и правонарушения несовершеннолетних в условиях современного российского государства.....	14
1.3 Нормативно-правовая база в организации социальной и профилактической работы с безнадзорными детьми	27
ГЛАВА 2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕСПРИЗОРНОСТИ, БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	35
2.1 Нормативно-правовая регламентация деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних.	35
2.2 Организация работы органов внутренних дел по профилактике беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. ...	40
2.3 Правовое положение и организация деятельности Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.....	52
2.4 Формы и методы деятельности органов внутренних дел по профилактике беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. ...	61
2.5 Межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	69
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	89
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	92

ВВЕДЕНИЕ

Правонарушение является дестабилизирующим фактором общественного развития. Масштабы нарушений норм права представляют реальную угрозу национальной безопасности граждан нашей страны. Причиной тому являются повсеместный кризис, который неизбежно увеличивает рост как преступности, так и проступков среди всех возрастных категорий, включая несовершеннолетних подростков.

Причины возникновения правонарушений представляют собой как совокупность социальных явлений и процессов, которые в совокупности с обстоятельствами предстают в виде условий, раскрывают существование правонарушения как социального явления, наличие его составных частей, а на индивидуальном уровне – совершение конкретных правонарушений.

Действительно, наше современное общество само порождает правонарушения, в том числе и среди несовершеннолетних. Мы сегодня ведем речь о борьбе с правонарушениями среди взрослых. Но никто не задумывался, ведь когда-то этот взрослый был подростком (несовершеннолетним). Сегодняшние реалии, демонстрируют множество подтверждений того, что именно взрослые становятся основной причиной становления подростка правонарушителем.

Преступность, правонарушения и вообще отклонения от норм поведения, не только в обществе, но и в семье является одной из самых значимых причин появления преступности среди несовершеннолетних детей и подростков. В первую очередь необходимо отметить, что преступность несовершеннолетних является особо сложным социально-правовым явлением.

По мнению ряда авторов, а именно Ю. Ф. Кваши, А. С. Зайналабидова, А. П. Зрелова, Д. Ю. Тамбовцева, Н. А. Свистуновой, правонарушения среди несовершеннолетних объясняются: избранием несовершеннолетними

антисоциального образа поведения в связи с неадекватной оценкой обстоятельств и отсутствием жизненного опыта в целях самоутверждения.

В научной литературе, и в частности, по мнению Президента Российской криминологической ассоциации А. И. Долговой, правонарушения несовершеннолетних представляет собой особый объект криминологического исследования, который рассматривается в следующих позициях:

- 1) общеправовых;
- 2) криминологических (преступлений несовершеннолетних (виды, формы, мотивы), личности несовершеннолетнего; комплекса причин и условий преступности; результативности мер специального профилактического воздействия).

Данные позиции очень точно и полно отражают особенность характера причин правонарушений, совершаемых несовершеннолетними подростками. Правонарушения несовершеннолетних как проблема социальная продолжает оставаться в центре внимания не только государственных органов, но и общественных институтов и даже ряда ученых.

В условиях обострившихся социально - экономических проблем, связанных со снижением уровня жизни населения, углубляющимся расслоением общества, распадом структуры трудоустройства, с недостаточным финансированием спортивно - оздоровительных и общеобразовательных учреждений, подростки все чаще становятся правонарушителями.

Борьба с правонарушениями среди несовершеннолетних детей - одна из важных, даже особо значимых вопросов на сегодняшний день, стоящих не только перед регионами, но и государством в целом. Наше государство наиболее сильно заинтересовано во возвращении «здорового» населения. А именно, в «здорово - адаптированных» детей - подростков. Рост правонарушений среди несовершеннолетних происходит по ряду причин:

- социальное расслоение общества;
- усугубление социальных конфликтов;

- увеличение проявлений жестокого обращения с несовершеннолетними детьми.

В этой обстановке немаловажное значение имеют экономическо-социальные и профилактико-воспитательные меры.

И, тем не менее, когда правонарушение совершено, встает вопрос об ответственности несовершеннолетнего. Нарушение норм права среди несовершеннолетних имеет значимую особенность. Они порождаются психологией несовершеннолетних, их развитием, способностью реально оценивать происходящие события. Данные характеристики правонарушений среди несовершеннолетних и привели общество к необходимости тщательной регламентации ответственности несовершеннолетних детей, периодически отступающей от общих правил и начал административной и уголовной ответственности и наказания. Законом Российской Федерации предусмотрены особые условия установления видов наказания для несовершеннолетних детей (подростков).

Актуальность данной темы обусловлена, с одной стороны, существенной ролью, занимаемой правонарушениями среди подростков в общей структуре правонарушений, с другой - необходимостью коренного пересмотра концептуальных подходов к профилактике противоправных проявлений среди несовершеннолетних.

Объект исследования - комплекс социальных, политических, юридических и административно-правовых отношений, складывающихся в процессе организации и правового обеспечения профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляемой органами МВД России.

Предмет исследования - особенности организации и практика административно-правового регулирования профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних подразделениями органов внутренних дел по делам несовершеннолетних, центрами временного

содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и службой сотрудников ПДН.

Цель исследования:

- выявить причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности и правонарушениям несовершеннолетних;
- изучить историю становления и развития системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних;
- определить источники и особенности административно-правового регулирования профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних;
- провести анализ особенностей административно-правового статуса правоохранительных органов как субъектов правоприменения и содержания их деятельности по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних;
- выявить особенности организационных форм профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних;
- сформулировать и внести предложения по совершенствованию организации правового регулирования профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

ГЛАВА 1. БЕЗНАДЗОРНОСТЬ, БЕСПРИЗОРНОСТЬ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ КАК ОБЪЕКТ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

1.1 История становления и развития системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

Государства на различных этапах своего развития сталкивались с проблемой профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. По этой причине представляется необходимым анализ историко-правового опыта и возможностей его практического применения в современных условиях. Наиболее интересным представляется опыт Советского государства в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Именно в советский период были созданы и опробованы на практике основные организационно-правовые формы борьбы с правонарушениями несовершеннолетних, во многом предопределяющие последующее развитие системы профилактики. Советское законодательство провозглашало приоритеты предупредительных и воспитательных мер над мерами уголовного воздействия. Первым законодательным актом Советской власти, непосредственно касавшимся несовершеннолетних, стал Декрет от 14 января 1918 года «О комиссиях для несовершеннолетних». Документ полностью ликвидировал суды и тюремное заключение для несовершеннолетних правонарушителей. В результате этого, дела о малолетних правонарушителях, не достигших 17-ти летнего возраста, рассматривались специально созданными комиссиями о несовершеннолетних, которые находились в ведении Народного

комиссариата общественного призрения и состояли из представителей данного наркомата, а также наркоматов народного просвещения и юстиции. Согласно Декрету, комиссии обязывались пересмотреть все дела, находящиеся в производстве судов или законченные осуждением несовершеннолетних. Все несовершеннолетние, содержащиеся в тюрьмах и арестных домах, были освобождены, стали проводиться мероприятия по коренной реорганизации и созданию принципиально новых воспитательных учреждений для малолетних нарушителей. Этим же Декретом исключалась уголовная ответственность несовершеннолетних до 17-летнего возраста. Декретом от 23 сентября 1921 г. было утверждено положение о «детской социальной инспекции». В нем указывалось, что задачей социальной инспекции является борьба с детской беспризорностью, нищенством, проституцией, правонарушениями, эксплуатацией детей и дурным обращением с ними в ремесленных, кустарных, фабричных и иных предприятиях и учреждениях, а также в семьях. Созданные при этих инспекциях детские приемно-распределительные пункты сделали возможным немедленное изъятие несовершеннолетних из неблагополучной среды. На основе изучения личности подростков, помещавшихся в эти пункты, решался также вопрос о дальнейших мерах по их устройству и воспитанию. Войны, революции, эпидемии, голод, обусловили возникновение массовой беспризорности. В начале 20-х годов в Советской России насчитывалось более 4,5 млн. беспризорных и около 80–90 % преступлений несовершеннолетних совершались именно беспризорными. П.И. Люблинский говорил о беспризорности следующее: «Будучи подобной длительному недугу, проходит через несколько стадий или фаз своего развития. Начальную фазу этой социальной болезни составляет безнадзорность, а окончательной стадией, находящейся на грани необратимости, становится беспризорность как таковая, определяющая положение самого несовершеннолетнего, его своеобразный социальный статус, который он обретает по собственному желанию или в силу стечения каких-либо обстоятельств».

В 20-х годах прошлого века развернулись интенсивные исследования преступности, проституции, детской беспризорности, алкоголизма, наркомании и др. Основываясь на материалистических представлениях о природе данных явлений, подавляющее большинство ученых, разделявших коммунистические взгляды, стремилось своими трудами принести практическую пользу Советской Республике. Работы Г.И. Волкова, М.Н. Гернета, А.А. Герцензона, М.М. Исаева, В.И. Куфаева, Г.М. Миньковского и ряда других юристов положили начало детальному изучению в последующие годы социалистической концепции причин некоторых негативных явлений, а также путей их преодоления.

Первое наиболее полное официальное определение беспризорности можно найти в Большой Советской Энциклопедии, изданной в 1930 году.

Термина «безнадзорность» Большая Советская Энциклопедия не содержала, однако это понятие в современном его значении входило в смысл общего понятия детской беспризорности. В официальных документах периода становления Советской власти также вместо терминов «безнадзорность» и «беспризорность» фигурировало понятие детской беспризорности, объединявшее в себе по смысловой нагрузке оба этих термина. Таким образом, в 20 - 30-е годы XX века различия между понятиями «беспризорность» и «безнадзорность» практически не существовало.

Термин «безнадзорность» в сочетании с термином «детская беспризорность» появился в официальных документах, а также в законодательных актах только с 1935 года. В годы Великой Отечественной войны в постановлениях Правительства также использовались оба термина, однако их определений в законодательных актах того времени не было.

Почти все дела о правонарушениях, совершенных малолетними, рассматривались в комиссиях о несовершеннолетних, которые определяли им различные меры наказания, как правило, не связанные с лишением свободы. И только в исключительных случаях комиссии передавали дела в народные суды. Тяжелые экономические условия, нестабильное положение в стране, отсутствие

педагогических кадров не позволяли должным образом развиваться только зародившейся системе профилактики и перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей. Сама по себе созданная система перевоспитания была уникальна, она предоставляла подросткам возможность обучения, воспитания, готовила их к трудовой жизни путем преподавания практических занятий и расширения общего интеллектуального развития. При этом исключалось воздействие на малолетнего правонарушителя криминальной среды, царившей в тюрьмах. В соответствии с «Руководящими началами по уголовному праву РСФСР» от 12 декабря 1919 года несовершеннолетние до 14 лет не подлежали суду и наказанию. К ним применялись лишь воспитательные меры (приспособления). Такие же меры применялись в отношении лиц переходного возраста от 14-ти лет до 18-ти лет, действующих без разума. Дела несовершеннолетних в возрасте от 14-ти лет до 17-ти лет, совершивших умышленное преступление, рассматривались народными судами. В 1921 году было принято положение о трудовых домах для несовершеннолетних. В положении указывались цели помещения несовершеннолетнего в трудовой дом — обучить их квалифицированным видам труда, привить им нравственные устои, развить в подростках духовные интересы, расширить их умственный горизонт путем общего и профессионального образования и т. д. Содержание несовершеннолетних в трудовом доме продолжалось до истечения назначенного судебным приговором срока, а в случае необходимости — до исправления, но не дольше достижения ими 20-ти летнего возраста. Уголовный кодекс РСФСР 1922 года установил уголовную ответственность несовершеннолетних с 16-ти летнего возраста. Согласно ст. 18 УК РСФСР 1922 года к малолетним до 14-ти лет, а также ко всем несовершеннолетним от 14-ти до 16-ти лет, в отношении которых суд признавал возможным ограничиться мерами медико-педагогического воздействия, наказание не применялось (ст. 18). Примечанием к статье 33 УК РСФСР 1922 года устанавливался запрет на применение расстрела к лицам, не достигшим 18-ти лет. В декабре 1930 года все места лишения свободы были преданы из НКВД в ведение НКЮ. К марту 1931 года была практически

закончена работа по перестройке всех трудовых домов в школы фабрично-заводского ученичества (ФЗУ) Народного комиссариата юстиции (НКЮ). 1 апреля 1933 года ВЦИК и СНК утвердили Исправительно-трудовой кодекс РСФСР, который закрепил правовое положение школ фабрично-заводского ученичества. В соответствии со статьей 40 ИТК РСФСР в такие школы направлялись лица в возрасте от 15-ти до 18-ти лет по приговору судов, постановлению комиссий по делам о несовершеннолетних и других уполномоченных на то органов. По мнению А. Г. Сапрунова, к 1934 г. в России была определена и практически апробирована достаточно разветвленная сеть органов, реализующих задачи всех субъектов процесса ресоциализации: от выявления и учета несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи, определенных профилактических воздействиях, до их патронирования после отбывания наказания. В этот период упраздняются комиссии по делам несовершеннолетних, а на милицию возлагается обязанность по борьбе с беспризорностью, безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних. 28 июня 1935 года НКВД СССР была утверждена инструкция о порядке задержания и дальнейшего направления беспризорных и безнадзорных детей, которая предусматривала создание детских комнат милиции. А в 1941 году НКВД СССР утвердил инструкцию «О работе детских комнат милиции», в соответствии с которой детские комнаты милиции организовывались при городских, районных и линейных отделениях милиции для приема детей на время, необходимое для выявления причин беспризорности и безнадзорности, направления родителям, лицам их заменяющим, и в соответствующие детские учреждения. Таким образом, в начале зарождения и развития Советского государства (1918–1940 гг.) основополагающим средством борьбы с правонарушениями несовершеннолетних являлась реализация профилактических мероприятий, к которым относились: ликвидация беспризорности и безнадзорности; устранение ненормальных условий воспитания детей и подростков в семье; развитие народного образования; осуществление комплекса мер по улучшению воспитательной работы в школах;

трудоустройство и закрепление на производстве широкого контингента подростков и т. д. При исследовании проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних представляется необходимым обращение не только к отечественному опыту, но и к зарубежным наработкам в этой области. Впервые на международном уровне благополучие детей и их права (в том числе в рамках превенции безнадзорности и правонарушений) нашли отражение в Женевской декларации прав ребенка, принятой Лигой Наций в 1924 году. Однако в то время права детей рассматривались в основном в контексте мер, которые необходимо было принять в отношении рабства, детского труда, торговли детьми и проституции несовершеннолетних. В общие обязанности этих отделов (отделений), которые распространяются и на служащих других подразделений полиции, входят действия по привлечению общественности и родителей для осуществления контроля над поведением и воспитанием детей; установление связей с молодежью, церковью и другими организациями; проведение бесед в школах; проведение разъяснительной работы с несовершеннолетними и другим населением о функциях и задачах полиции, ознакомление с ее деятельностью; подбор полицейских кадров, привлечение к работе в полиции молодежи, налаживание работы «специальных полицейских сил» по привлечению общественности и несовершеннолетних к предупреждению безнадзорности и правонарушений. Кроме того, в Великобритании развернута широкая кампания за укрепление сотрудничества между школой и полицией. Защита граждан, обеспечение общественного порядка и снижение уровня безнадзорности и правонарушений во многом зависят от одобрения населением действий полиции. В Канаде также реализуется довольно большой спектр профилактических программ в отношении молодых правонарушителей и несовершеннолетних, нуждающихся в защите. Основная роль в работе с молодежью принадлежит общественным организациям, которые, имея большую свободу действий, чем различные государственные учреждения, предлагают более оригинальные методы работы и новаторские проекты. Примером проявления общественной инициативы,

отвечающей реальным потребностям молодых и являющейся прекрасным институтом профилактики, являются дома молодежи. Специалисты этих центров внимательно выслушивают подростков, после чего направляют их в другие службы, сопровождают их и проводят различные культурно-спортивные мероприятия.¹ В рамках поиска новых методов воспитания правосознания у подростков и предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних большой интерес представляет опыт проведения такой работы в США. В программе американских школ предусмотрено изучение основ системы правосудия. В штате Аризона занятия проводятся в форме учебного суда. Разработаны пособия, которые определяют функции сотрудника полиции, работающего в школе, классного руководителя и самих учащихся. Между школьниками распределяются роли полицейских, адвокатов, свидетелей, присяжных заседателей, судей, журналистов и т. д. В роли обвиняемого выступает сотрудник полиции, с которым школьники не знакомы. Игрой руководит полицейский с помощью классного руководителя.² Изучение и использование положительного международного опыта в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, безусловно, важно для совершенствования профилактической системы Российской Федерации. При этом не стоит забывать, что наша страна имеет богатую историю, опыт криминологической профилактики советского периода получил официальное

¹ Мартынова, С. И. Система ювенальной юстиции в России [Текст] / С. И. Мартынова // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2016. – № 1. – с. 65

² Краснов, Ю. А. Зарубежный опыт исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних [Текст] / Ю. А. Краснов // Ведомости уголовно–исполнительной системы. – 2011. – № 7. – с. 11.

признание Организацией Объединенных Наций и воспринят многими цивилизованными странами.

1.2 Безнадзорность, беспризорность и правонарушения несовершеннолетних в условиях современного российского государства.

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации последствиями глубокого социального кризиса является ослабление фундаментальной ячейки общества - семьи .

В российском обществе наибольшую тревогу вызывают такие явления, как социальное сиротство, детская заброшенность, жестокое обращение с детьми, беспризорность и бродяжничество, наркомания, а также рост преступности среди малолетних граждан . Данные явления требуют от государства и общества особо пристального внимания и неотложных мер, связанных с социальной реабилитацией детей, оказавшихся в особо трудных жизненных условиях.

Беспризорность в криминологии понимается как один из видов социальных отклонений. В Российской криминологической энциклопедии понятие «социальные отклонения» используется в двух значениях:

1. как процесс нарушения установленных социальных норм (совершение аморального проступка);
2. как результат такого нарушения (пьянство, алкоголизм, проституция, преступность и т.п.).

В Российской Федерации проживает 29 млн. детей. К числу наиболее уязвимых категорий относятся дети-сироты, оставшиеся без попечения родителей (731 тыс. детей), дети-инвалиды (587 тыс. детей), дети, находящиеся в

социально опасном положении (676 тыс. детей). Указанные группы детей нуждаются, в первую очередь, в социальной реабилитации и адаптации, интеграции с обществом.

Уровень детской безнадзорности и беспризорности является индикатором благополучия и стабильности общества. По официальным данным в России в настоящее время более 800000 беспризорных детей, однако на самом деле, данных о точном их количестве нет ни у одного ведомства. В январе 2016 года пресс-служба Минобрнауки сообщила, что по сравнению с 2013 годом численность детей-сирот в России сократилась на 33 %.

Научную общественность проблема беспризорности заинтересовала еще в начале 20-х годов прошлого века. Однако систематических исследований в масштабах России или крупных регионов не проводилось. Причина - отсутствие собственных средств и бюджетных ассигнований у научных учреждений, а также отсутствие интереса к данной проблеме у властей как местных, так и федеральных. Силами научных коллективов исследования проводились лишь для отдельных городов России. Беспризорность развивается и растет в переходные для государства периоды, в моменты неустойчивой обстановки в стране, а именно - в 20-е годы (послереволюционное время), в 40-е годы (послевоенное время), в 90-е годы (период перестройки).

Не так давно статистика ОМВД с удовлетворением доводила до нашего сведения данные статистики о том, что детская преступность существенно снизилась. При этом во внимание не принималась основная причины этого, которая лежала на поверхности: демографическая яма. Политика государства, направленная на увеличение рождаемости, увенчалась успехом и как результат получила ожидаемые результаты: показатели детской рождаемости поползли вверх. Выросли показатели и другие – детская преступность.³

³ Кузнецов, Д. Ю. Причины преступности несовершеннолетних в Российской империи во второй половине XIX в. [Текст] / Д. Ю. Кузнецов // История государства и права. – 2014. – № 2. – с. 42

Корни увеличения детской преступности находятся в конце XX столетия.

Кризис 90-х годов, затронувший все сферы общественной жизни нашей страны, обострил социальные проблемы, привел к возникновению новых, ранее неизвестных, одно из которых - увеличение количества безнадзорных и беспризорных детей. Это и является основной причиной увеличения детской преступности.

Если безнадзорность несовершеннолетних зачастую носит латентный характер, то беспризорность - это наиболее опасное социальное проявление безнадзорности, при котором происходит отрыв детей от семьи и прекращение связей с родителями и родственниками, утрата постоянного места жительства с проживанием в местах, не предназначенных для человеческого жилья (вокзалы, чердаки, подвалы, теплотрассы и т.д.), средства к существованию при этом добываются антиобщественными способами (воровство, попрошайничество и т.д.). Поскольку в одиночку беспризорный не сможет выжить и обеспечить себя средствами к существованию, то, как правило, организуются группы беспризорных, в которых существуют неформальные и, чаще всего, асоциальные нормы поведения.

На сегодняшний день мы можем констатировать, что причины безнадзорности и беспризорности следующие:

- девальвация общечеловеческих ценностей, идеологический вакуум;
- бедность, низкий жизненный и культурный уровень основной массы населения;
- коммерциализация культурной, образовательной, спортивно-оздоровительной сферы (закрывает детям доступ к развивающим занятиям, разумному досугу и отдыху);
- перегруженность многих родителей работой и домашним трудом из-за отсутствия материальных средств на пользование услугами сферы быта сокращает возможность общения с детьми, совместных занятий с ними, увеличивает риск детской безнадзорности;

- усиливающаяся алкоголизация и наркотизация ряда семей практически отчуждает родителей от детей, предоставляет их самим себе, толкает в уличные компании с асоциальной направленностью;
- дополнительным фактором риска стала и позиция школы, которая вынуждена свертывать внеклассную работу;
- педагогическая беспомощность родителей, их искаженное представление о границах самостоятельности детей, отсутствие контроля за их времяпрепровождением, озабоченность взрослых лишь проблемой удовлетворения естественных и материальных потребностей, нарушение взаимопонимания и доверия между детьми и родителями;
- разлад с родителями; взаимное недовольство взрослых и детей, стремление последних к самостоятельности, желание до минимума свести контакты с родителями;
- рассогласованность действий учреждений и организаций, занимающихся профилактикой безнадзорности, организационно-административные упущения и недостатки в их работе;
- криминализация общества;
- ликвидация в России в период перехода к рыночной экономике сложившейся системы профилактики безнадзорности и правонарушений детей, ослабление разнообразной работы с детьми по месту жительства (клубы, кружки, комнаты школьника и т.д.). Вместо этой системы создана новая, но еще слабо развитая система, что фактически обезоружило общество перед детской безнадзорностью. Следствием безнадзорности и беспризорности являются такие тяжелые социальные последствия, как подростковый алкоголизм и наркомания, рост преступлений, совершенных несовершеннолетними, коммерческая и криминальная эксплуатация подростков и т.д.⁴

⁴ Карпов, М.В. О некоторых вопросах применения мер ответственности в семейно–правовых отношениях / М.В. Карпов // Семейное и жилищное право. – 2013. – № 2. – С. 25.

Детскую беспризорность и безнадзорность политологи, социологи и правоведы нашего времени относят к социальным болезням, характерным для любого цивилизованного государства, в том числе и России, напрямую связанным с политическим, экономическим развитием страны, функционированием ее правовой системы.

Причины ее возникновения и распространения рассматриваемых явлений кроются как в правовых и социально-политических аспектах функционирования государства, так и в национальных, семейных традициях, в степени развития общественной морали, а также социальной защищенности института семьи и каждого отдельного гражданина государства. В связи с этим данное явление требует глубокого изучения со стороны различных специалистов (юристов, правоведов, политологов, социологов, психологов, педагогов).

Таким образом, беспризорным ребенком является лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста, не имеющее постоянного места жительства, за которым отсутствует контроль со стороны родителей, либо лиц, их заменяющих, или других работников образовательного, воспитательного либо иного учреждения, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетними.

В последние годы увеличивается количество детей и подростков, воспитывающихся в различных государственных учреждениях, а именно в домах ребенка, детских домах, школах-интернатах и т.д. Следует отметить, что у большинства этих несовершеннолетних имеются родители, которые либо лишены родительских прав, либо уклоняются от их воспитания, либо вообще от них отказались. Проблема жестокого воспитания детей существует не только в семьях, но и в перечисленных выше государственных учреждениях. Не выдерживая подобного обращения, дети и подростки зачастую покидают данные учреждения. Оказавшись на улице, они пополняют ряды беспризорных, как правило, вовлекаются в употребление алкогольных напитков, наркотических и психотропных веществ, а также втягиваются в совершение преступных деяний.

Преступность несовершеннолетних является одной из наиболее острых, дискуссионных и во многом неоднозначных проблем современности. Широкий научный и практический интерес сотрудников правоохранительных органов и представителей иных специальностей, а также общественности в целом именно к данной категории криминально активного населения не случаен и обусловлен, прежде всего, психологическими особенностями возраста подростка, его социально-политическим статусом. Все это позволяет оценивать достаточно реально состояние преступности несовершеннолетних, ее количественные и качественные (структурные и иные) изменения даже при условии определенной неполноты, а иногда и недостоверности данных, характеризующих изменение преступности по отдельным регионам страны, применительно к отдельным контингентам лиц, различным составам преступлений.

Таким образом, основной отличительной особенностью подростковой преступности, закономерно порождающей все остальные, является несовершеннолетний возраст субъекта, на основании которого и выделен данный вид преступности как некая целостная субстанция, обладающая общими и специфическими признаками.

Динамика преступности несовершеннолетних в России в различные временные интервалы неоднозначна. Согласно статистическим данным в рамках последних лет можно периоды спада, повышения, относительной стабильности криминальной активности несовершеннолетних.

Как известно, преступность несовершеннолетних представляет собой совокупность преступных деяний, совершенных лицами в возрасте 14 – 17 лет на определенной территории за определенный промежуток времени.

Удельный вес подростковой преступности в структуре преступности в целом сравнительно невелик, однако недооценивать ее опасность неверно, так как помимо существенного материального и физического вреда она причиняет целый ряд деструктивных социальных последствий, имеющих выраженный криминогенный характер. Во-первых, подростковая преступность является мощным источником самодетерминации преступности как таковой.

Криминальная зараженность сегодняшних несовершеннолетних продуцирует преступность лиц молодого возраста, транслирует негативный криминальный опыт в будущее, который по законам социального обучения вновь «возвращается» завтрашним подросткам в качестве «социального наследия» предыдущих поколений. Не стоит забывать и о том, что несовершеннолетние преступники являются социальной базой организованной и рецидивной преступности. Во-вторых, преступность несовершеннолетних способствует распространению криминального образа мыслей и способа поведения в «здоровой» подростковой среде, ведет к ее криминальному заражению. В-третьих, подростковая преступность причиняет вред личностному развитию самого несовершеннолетнего преступника, способствуя тем самым продолжению криминальной деятельности несовершеннолетнего. С учетом вышеизложенного, преступность несовершеннолетних следует рассматривать в качестве одной из наиболее серьезных и значимых социально-правовых проблем современного российского общества.

Приступая к анализу состояния преступности несовершеннолетних, следует отметить, что наиболее заметной тенденцией рассматриваемого сегмента преступности является существенное сокращение его абсолютных и относительных количественных показателей. В первую очередь, обращает на себя внимание резкое снижение количества зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии (в 2008 г. – 107 890, в 2009 г. – 94 720, в 2010 г. – 78 548, в 2011 г. – 71 910, в 2012 г. – 64 270, в 2013 г. – 67 225, в 2014 г. – 59 240). Так, с 2008 г. по 2014 г. абсолютное число этих преступлений сократилось на 45,1 %, т.е. чуть ли не в два раза.

Столь резкое снижение абсолютных показателей регистрации преступлений, совершаемых несовершеннолетними, во многом объясняется сокращением общей численности подростков уголовно наказуемого возраста, проживающих в России. Так, только за пять лет (с 2010 г. по 2014 г.) численность населения России в возрасте от 14 до 17 лет сократилась на 11,9 % (с 5 976 548 до 5 267 535), что закономерным образом отразилось и на

показателях подростковой преступности. Учитывая это обстоятельство, для целей криминологического анализа предпочтительнее использовать относительные показатели, в частности, коэффициент преступности несовершеннолетних, рассчитываемый на 100 тыс. человек населения в возрасте 14–17 лет (в сравнении с абсолютными данными этот показатель является более информативным, поскольку в нем учено сокращение численности несовершеннолетних в стране).

Коэффициент преступности несовершеннолетних также демонстрирует устойчивую тенденцию к снижению, хотя темпы этого снижения менее значительны в сравнении с динамикой абсолютных показателей. Если с 2008 г. по 2014 г. абсолютное количество преступлений, совершенных подростками, сократилось на 45,1 %, то коэффициент преступности несовершеннолетних снизился на 31,9 %.

Однако вышеприведенные данные недостаточно достоверно отражают фактическое состояние преступности несовершеннолетних. Для столь значительного снижения ее количественных показателей нет необходимых социально-экономических предпосылок. Продолжающийся экономический кризис, снижение уровня доходов большинства семей, увеличивающийся разрыв в доходах населения, снижение качества образования, широкая пропаганда в средствах массовой информации псевдокультуры, сексуальной разнузданности, жестокости и насилия, процессы алкоголизации и наркотизации подростков, рост числа разводов, деформация института семьи, снижение ее воспитательного потенциала, увеличение количества детей, оставшихся без попечения родителей, – все эти факторы объективно способствуют росту преступности несовершеннолетних или, по крайней мере, стабильности ее показателей. Это дает основание для вывода, что зафиксированное сокращение преступности несовершеннолетних произошло, прежде всего, за счет повышения уровня ее латентности.

Увеличение доли латентных преступлений, совершенных несовершеннолетними, находится в русле общей тенденции повышения уровня

латентности и преступности в целом, которая убедительно доказана современными криминологическими исследованиями. Не углубляясь в рассмотрение этого вопроса, отметим, что сокращение зарегистрированной преступности в России происходит на фоне роста числа зарегистрированных органами внутренних дел заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях (в 2011 г. – на 3,5%, в 2012 г. – на 6,7%, в 2013 г. – на 7,6%). Причем разрыв между данными о зарегистрированных заявлениях и преступлениях стремительно возрастает. Если в 2005 г. число заявлений превышало количество зарегистрированных преступлений в 4,5 раза, то в 2012 г. – уже в 11,5 раза, а в 2013 г. – в 12,9 раза, что не оставляет сомнений в повышении уровня латентности преступности в целом, равно как и подростковой преступности в частности.

Переходя к рассмотрению структуры преступности несовершеннолетних, подчеркну относительную стабильность ее распределения по категориям тяжести совершенных преступлений.

В течение последних пяти лет удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии, колеблется в пределах 22 – 30 % (в 2010 г. – 29,8 %, в 2011 г. – 27,6 %, в 2012 г. – 22,6 %, в 2013 г. – 21,8 %, в 2014 г. – 23,3 %). Причем в отдельные годы этот показатель превышает долю тяжких и особо тяжких преступлений в структуре преступности в целом. Так, если в общей структуре преступности удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений составил в 2010 г. – 26,1 %, а в 2011 г. – 25,3 %, то в структуре преступности несовершеннолетних доля преступлений указанных категорий тяжести равнялась в 2010 г. 29,8 %, а в 2011 г. – 27,6 %. Таким образом, по своей общественной опасности преступность несовершеннолетних практически не уступает преступности взрослых лиц.

Оценивая распространенность конкретных видов преступлений, совершаемых подростками, следует отметить, что в структуре преступности несовершеннолетних традиционно доминируют преступления против собственности. В частности, в 2014 г. преступления против собственности

совершили 44 216 из 54 369 выявленных несовершеннолетних преступников, что составляет 81,3 %. 33 060 подростков совершили кражи (60,8 %), 4 626 – грабежи (8,5 %), 4 013 – неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (7,4 %), 1 093 – разбои (2,0 %).

Второе место по распространенности в структуре преступности несовершеннолетних стабильно занимают преступления против жизни и здоровья. В 2014 г. выявлено 4 563 подростков, совершивших указанные преступления, что составило 8,4 % от общего числа несовершеннолетних преступников. В 2014 г. несовершеннолетними совершено 286 убийств (включая покушения на убийство), 1060 подростков умышленно причинили тяжкий вред здоровью, в том числе и повлекший причинение смерти потерпевшего по неосторожности (277). Характерной чертой насильственных преступлений, совершаемых несовершеннолетними, становятся немотивированная агрессивность и жестокость. Подростки зачастую преступают тот предел насилия и жестокости, который в конкретной ситуации был бы вполне достаточен для достижения цели.

На третьем месте по распространенности среди преступлений, совершаемых несовершеннолетними, находятся преступления против здоровья населения и общественной нравственности. Удельный вес совершивших эти преступления подростков в 2014 г. составил 5,9 % (3 215), причем большая часть (2 662) из них оказалась причастна к незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов без цели сбыта.

Таким образом, преступность несовершеннолетних имеет в основном корыстную и насильственную направленность. Вместе с тем специальные криминологические исследования показывают, что в последние годы в структуре преступности несовершеннолетних увеличивается удельный вес преступлений, которые отличаются сложностью механизма совершения (в частности, мошенничеств, преступлений в сфере экономической деятельности, преступлений в сфере компьютерной информации). Несовершеннолетние довольно активно «осваивают» новые для них преступления, занимают новые

криминальные ниши, что позволяет говорить о своеобразной «диверсификации» подростковой преступности.

Характерной особенностью преступности несовершеннолетних является высокий удельный вес преступлений, совершенных в соучастии. В 2010 г. доля несовершеннолетних, совершивших групповые преступления, составила 40,9 %, в 2011 г. – 42,5 %, в 2012 г. – 41,4 %, в 2013 г. – 41,8 %, в 2014 г. – 41,8 %. Учитывая же, что в 2007 и 2008 гг. этот показатель достигал 48,1 % и 45 %, можно констатировать некоторое сокращение групповой преступности несовершеннолетних. С одной стороны, эту тенденцию следует оценивать положительно, так как преступления, совершенные в соучастии, при прочих равных условиях признаются более общественно опасными, нежели преступления, совершенные единолично. С другой стороны, приведенные данные свидетельствуют о повышении криминальной самостоятельности и инициативности несовершеннолетних преступников, что не может не вызывать опасений.

Серьезную озабоченность вызывают и результаты анализа повторной преступности несовершеннолетних. Официальная статистика демонстрирует тенденцию устойчивого роста удельного веса подростков, ранее совершавших преступления. В 2006 г. их доля среди несовершеннолетних преступников составляла 16,0%, в 2007 г. – 17%, в 2008 г. – 17,6%, в 2009 г. – 18,5%, в 2010 г. – 19,1%, в 2011 г. – 19,6%, в 2012 г. – 21,8%, в 2013 г. – 23,2 %, а в 2014 г. – уже 26,1 %. Приведенные данные свидетельствуют о явно недостаточной эффективности мер предупреждения повторных преступлений и ненадлежащей деятельности органов и учреждений, в обязанности которых входит профилактика преступности несовершеннолетних.

Обращает на себя внимание тот факт, что рассматриваемая тенденция проявляется на фоне роста повторной преступности в целом. Если в 2003 – 2009 гг. удельный вес выявленных лиц, ранее совершавших преступления, прирастал незначительными темпами (1 – 2 % в год), то, начиная с 2010 г., этот показатель демонстрировал стремительный рост (в 2009 г. – 32,0%, в 2010 г. –

35,8%, в 2011 г. – 38,6%, в 2012 г. – 44,7%, в 2013 г. – 47,6%, а в 2014 г. – 50,8%). Таким образом, достаточно четко прослеживается важная криминологическая закономерность: тенденции преступности несовершеннолетних спустя довольно непродолжительное время (через 3 – 4 года, когда несовершеннолетние преступники переходят в молодежную возрастную категорию) самым непосредственным образом отражаются во взрослой преступности. Стабильный рост показателей повторной преступности подростков, начавшийся с 2007 г., через несколько лет привел к взрывному росту рецидивной преступности в целом.

Если рассматривать преступность подростков в гендерном аспекте, то обращает на себя внимание тот факт, что среди несовершеннолетних преступников преобладают лица мужского пола (что, впрочем, характерно и для преступного контингента в целом). Вместе с тем, начиная с 2004 г., удельный вес девочек в структуре несовершеннолетних преступников вырос практически в 1,5 раза. В 2003 г. этот показатель составлял 7,7%, в 2004 г. – 7,9%, в 2005 г. – 8,6%, в 2006 г. – 9,3%, в 2007 г. – 9,7%, а в 2008 г. – 10,3%, в 2009 г. – 10,9%, 2010 г. – 11,0%, в 2011 г. – 10,8%, в 2012 г. – 11,3 %, в 2013 г. – 11,0%, в 2014 г. – 10,9%. Таким образом, прослеживается тенденция феминизации подростковой преступности.

Анкетирование несовершеннолетних, осужденных за совершение насильственных и корыстных преступлений, показало, что более 65% из них находились в момент совершения преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

В территориальном разрезе рассматриваемый сегмент преступности демонстрирует существенные региональные различия. Так, в зависимости от показателей коэффициента криминальной пораженности несовершеннолетних Г.И. Забрянский разделил субъекты Российской Федерации на шесть групп (классов), причем разрыв между наиболее и наименее благополучными регионами оказался практически десятикратным.

Завершая анализ основных криминологических параметров преступности несовершеннолетних, отмечу, что, несмотря на статистически зафиксированное сокращение ее количественных показателей, она претерпевает неблагоприятные структурные (качественные) изменения: стабильно высоким остается удельный вес совершаемых подростками тяжких и особо тяжких преступлений; расширяется сфера их криминальных интересов (при сохранении преимущественно корыстной и насильственной направленности); повышается криминальная самостоятельность и инициативность несовершеннолетних преступников; прослеживается устойчивый рост показателей повторной преступности подростков; происходит феминизация подростковой преступности; стремительно увеличивается доля подростков, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения. Причем эти процессы уже оказывают свое негативное влияние на «взрослую» преступность, равно как и на преступность в целом.

Вице-премьер правительства Ольга Голодец в ходе заседания правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав сообщила, что численность несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, в России снижается почти на 10% в год.

За последние пять лет численность несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, сократилась почти на 100 тысяч человек — с 250 тысяч до 152 тысяч.

По словам вице-премьера, добиться такого результата смогли благодаря тому, что акценты в работе перенесены на профилактику правонарушений, помощь подросткам до того, как они совершат преступление. Численность несовершеннолетних, совершивших преступление в 2015 году, по сравнению с 2010 сократилась почти на четверть — с 72 тысяч человек до 55 тысяч человек. За первое полугодие 2016 года этот показатель также снизился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года почти на 9% — до 25 тысяч.

Удельный вес подростковой преступности в общей структуре преступности снизился до 4,1%. Доля ранее судимых подростков в общем числе несовершеннолетних остается довольно высокой и составляет 8-10%".

В Татарстане уменьшилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними. Председатель Комитета Государственного Совета РТ по законности и правопорядку Шакир Ягудин заявил, что рост преступности среди несовершеннолетних по сравнению с предыдущим годом уменьшился на 9,1%. Однако криминальная активность подростков в Татарстане продолжается. В Татарстане с начала 2016 года несовершеннолетними совершено 982 преступлений, из них 2 убийства, 341 семья лишена родительских прав.

1.3 Нормативно-правовая база в организации социальной и профилактической работы с безнадзорными детьми

В последние годы в нашей стране к положению детей приковано пристальное внимание. Происходят определенные изменения на политическом, законодательном, программно-целевом и организационно-управленческом уровнях по реализации в Российской Федерации требований конвенций о правах ребенка. Принятая Генеральной ассамблеей ООН в 1989 году Конвенция о правах ребенка явилась продолжением общей гуманистической линии, проводимой международными сообществами в защиту прав и свобод человека.⁵

Конвенция ООН – правовой документ высокого международного стандарта. Она провозглашает ребенка полноценной и полноправной личностью,

⁵ Всеобщая декларация прав человека (Принята 10.12.1948 Генеральной Ассамблеей ООН) // Российская газета. – 1995. – 5 апреля. (ст. 2, 7, 9)

самостоятельным субъектом права. Определяя весь комплекс гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав детей. Конвенция устанавливает правовые нормы ответственности государства за их соблюдения, создает специальный механизм контроля – комитет ООН по правам ребенка и наделяет его высоким полномочиям.⁶

29 декабря 1995 года принят новый Семейный кодекс Российской Федерации. В нем предусмотрено существенное усиление гарантий прав детей в семейных отношениях, выделена специальная глава «Права несовершеннолетних. Семейным кодексом Российской Федерации ребенку предоставлено право самостоятельно обращаться за защитой в органы опеки и попечительства, а по достижению возраста 14 лет – в суд. Органы опеки и попечительства обязаны принять необходимые меры.

В Семейном кодексе РФ определены права и обязанности родителей, и рассматриваются они в контексте интересов ребенка: они не могут вступать в противоречие с его интересами, осуществляться в ущерб его правам. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращения, оскорбления или эксплуатации детей.⁷

⁶ Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г., вступил в силу для СССР 15.09.1990 г.) [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы Консультант Плюс: Высшая школа. – 2017. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

⁷ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223 – [Электронный ресурс] // Информационно-справочная система «Консультант Плюс». – электрон. дан. – [М.] – URL: <http://www.consultant.ru>., свободный. – Заглавие с экрана. – яз. рус. – (Дата обращения: 25.02.2017).

В основу правовой базы всей системы профилактической и реабилитационной работы была положена концептуальная установка на неприемлемость, и признание непродуктивным административно-карательного подхода к детям, социализация которых оказалась деформированной по вине взрослых, на необходимость гарантирования ребенку реального права на достойную форму существования в здоровой социальной среде, на защиту прав и интересов, незамедлительное решение его проблем, оказание социальной и иной помощи.

Эта позиция была закреплена в Указе Президента РФ от 6 сентября 1993 года №1338 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав» и концепции совершенствования государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В настоящее время ведущую роль играет Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» принятый Государственной думой 21 мая 1999 года и одобренный Советом Федерации 9 июня 1999 года. Настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией РФ и общепринятыми нормами международного права устанавливает основу правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Данный закон определяет основные направления деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и устанавливает ответственность федеральных министерств и ведомств, субъектов Российской Федерации в организации профилактической работы.

Введение в действие данного Закона создало дополнительные возможности для усиления социозащитного принципа профилактики детской безнадзорности, дальнейшего развития сети социозащитных учреждений, активизации комплексного решения проблем детей, находящихся в трудной

жизненной ситуации, на основе более тесного взаимодействия всех субъектов, входящих в систему профилактики безнадзорности. Указанный акт не только создал правовую основу деятельности, направленной на предупреждение преступлений и правонарушений лиц, не достигших восемнадцати лет, но и явился первым федеральным законом, регулирующим предупредительную деятельность в целом.

К достоинствам анализируемого Закона следует отнести логически выстроенную, хорошо продуманную систему принципов, на которых базируется деятельность органов и учреждений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ст. 2). Реализации принципов способствуют и закрепленные законодателем в ст. 2 задачи. Закон устанавливает перечень органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ст. 4). Самостоятельная глава (гл. 2) посвящена основным направлениям их деятельности.

Принципиально новым является то, что в Законе уделено внимание вопросам, связанным с правовым статусом несовершеннолетних, в отношении которых проводится профилактическая деятельность; обеспечению защиты их прав и интересов. Так, установлен исчерпывающий перечень категорий лиц, в отношении которых может проводится индивидуальное предупреждение (ст. 5), определены их права (ст. 8), основания проведения индивидуальной профилактической работы (ст. 6).

Особенностью рассматриваемого Закона является включение в него процессуальных правил производства по материалам о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно – воспитательные учреждения закрытого типа (гл. 3).

Подводя итог, следует заключить, что анализируемый Закон стимулировал работу соответствующих органов и учреждений в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Однако как показал анализ правоприменительной практики, он нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Федеральный закон от 21.12.1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», содержит нормы, обеспечивающие приоритетную защиту интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в области здравоохранения, образования, трудоустройства, право на жилье, но его положения не исполняются. Например, право детей на жилье не соблюдается практически нигде. В субъектах Российской Федерации низка активность органов опеки и попечительства. Их деятельность вопреки требованиям статьи 123.

Семейного кодекса Российской Федерации сведена в основном к тому, что дети подыскиваются для тех граждан, которые сами обратились с просьбой об усыновлении ребенка.

Органам государственной власти всех уровней и органам местного самоуправления необходимо признать семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечительства родителей, приоритетным направлением политики в интересах семьи и детей. Однако на самом деле это происходит не так, потому что отсутствует достаточная, адресная социальная помощь семьям, в том числе малообеспеченным, которые взяли детей на воспитание. Для этого необходимо менять механизмы распределения бюджетных средств, предназначенных на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также создавать системы экономических гарантий, органами местного самоуправления и семьям, которые приняли к себе детей.

На федеральном уровне в течение нескольких лет действуют механизмы межведомственной координации деятельности органов власти, общественных объединений по защите прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Это две межведомственные комиссии: Межведомственная комиссия при Правительстве РФ по делам несовершеннолетних и Межведомственная комиссия по координации работ, связанных с выполнением в РФ Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей. До октября

2015 года на территории Российской Федерации отсутствовала единая, массовая система организации досуга несовершеннолетних, что не способствует снижению количества безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. 29 октября 2015 года Президент России В. В. Путин подписал Указ о создании Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников». Указ вступил в силу со дня подписания. Как отмечается в Указе, целью учреждения новой организации является совершенствование государственной политики в области воспитания подрастающего поколения и содействие формированию личности на основе присущей российскому обществу системы ценностей.

Практически во всех субъектах Российской Федерации реализуются региональные и муниципальные программы профилактики детской безнадзорности.

В Республике Татарстан осуществляется комплекс мер, направленных на профилактику социального сиротства и безнадзорности несовершеннолетних. Работа строится в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В исполнении данного закона и Федерального закона от 22 августа 2004г. № 122-ФЗ в Республике Татарстан принят ряд законодательных и нормативно-правовых актов, определяющих деятельность субъектов профилактики.

Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014-2020 годы» . утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.10.2013 № 764 «Об утверждении государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014-2020 годы»;

Подпрограмма «Организация деятельности по профилактике правонарушений и преступлений в Республике Татарстан на 2014-2020 годы»

Закон Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26 -ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан».

Закон Татарстан от 13 октября 2008 года № 105-ЗРТ «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан».

Закон Республики Татарстан № 71-ЗРТ от 14 октября 2010 года « О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан».

Закон Республики Татарстан от 21 января 2009 года № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних».

Закон Республики Татарстан от 16 января 2015 года № 4-ЗРТ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан»

Постановление кабинета Министров Республики Татарстан от 22.04.2010 № 294 «О формировании единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях».

Постановление от 16 января 2015 года N 01-15 «Об утверждении порядка взаимодействия и обмена информацией между органами и учреждениями, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по предупреждению несчастных случаев, суицидов среди несовершеннолетних»

Кроме того, необходимо отметить, что российское административное законодательство также уделяет внимание проблемам, связанным с несовершеннолетними. В КОАП РФ включает ряд статей, предусматривающих составы административных правонарушений, относящихся к данной проблематике:

ст. 5.35 КоАП — Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних;

ст. 5.36 КоАП — Нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в учреждения для детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей;

ст. 20.20 КоАП — Распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах;

ст. 20.22 КоАП — Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств и психотропных веществ в общественных местах.⁸

Знание нормативно-правовых документов, необходимость принимать грамотное решение в интересах детей предъявляют высокие требования к специалисту по социальной работе, так как его правовая грамотность является залогом обеспечения ребенку достойной защиты.

⁸ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2017. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

ГЛАВА 2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗПРИЗОРНОСТИ, БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

2.1 Нормативно-правовая регламентация деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних.

Значительный объем функций по предупреждению правонарушений несовершеннолетних среди специализированных служб органов внутренних дел возложен на подразделения по делам несовершеннолетних районных, городских отделов (управлений) внутренних дел, отделов (управлений) внутренних дел муниципальных образований, отделов (управлений) внутренних дел закрытых административно-территориальных образований, отделов (управлений) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. Правовое положение указанных подразделений, их права и обязанности, основные направления деятельности отражены в широком перечне нормативных правовых актов.

Деятельность ПДН прежде всего регулируется Федеральным законом "О полиции". В соответствии с гл. 3 этого Закона на полицию, наряду с другими обязанностями, возлагаются обязанности по предотвращению и пресечению преступлений и административных правонарушений, выявлению обстоятельств, способствующих их совершению, а также принятию мер по устранению данных обстоятельств. Непосредственно деятельность подразделений внутренних дел по предупреждению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних регулируется Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ "Об основах

системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", приказом МВД России от 15.10.2013 № 845 "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации" и некоторыми другими ведомственными нормативными актами МВД России.⁹

Подразделения по делам несовершеннолетних помимо осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обязаны выполнять и другие функции, закрепленные за ними Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ. В частности, ПДН:

- проводят индивидуальную профилактическую работу с родителями или законными представителями несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;
- выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и (или) антиобщественных действий или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством РФ и законодательством субъектов РФ;

⁹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 : [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2017. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

- осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения;

- рассматривают заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении их родителями или законными представителями либо должностными лицами обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;

- участвуют в подготовке материалов в отношении подростков для рассмотрения возможности их помещения в центры временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;

- участвуют в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством РФ и (или) законодательством субъектов РФ;

- вносят в уголовно-исполнительные инспекции органов юстиции предложения о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых осуществляют указанные учреждения, мер воздействия, предусмотренных законодательством РФ и (или) законодательством субъектов РФ;

- информируют заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности, правонарушениях и антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и об условиях, этому способствующих;

- принимают участие в установленном порядке в уведомлении родителей или законных представителей несовершеннолетних об их доставлении в ПДН в

связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушений или антиобщественных действий.

Перечень функций, возложенных на ПДН указанным законом, расширен ведомственным нормативным актом. Так, в Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15.10.2013 № 845, предусматривается выполнение данными подразделениями органов внутренних дел и некоторых функций оперативно-розыскного характера.

В правовом обеспечении деятельности ПДН органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних существенную роль играют действующие нормы УК, УПК, УИК, КоАП, ГК РФ, а также Семейного кодекса РФ.

В УК РФ это гл. 14 (ст. 87–96), регулирующая особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних, содержание и применение принудительных мер воспитательного воздействия к несовершеннолетним, освобождения от наказания, сроки давности для освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности или отбывания наказания, сроки погашения судимости, применение положений гл. 14 к лицам в возрасте от 18 до 20 лет. В гл. 20 УК РФ содержатся нормы, устанавливающие ответственность за преступления против семьи и несовершеннолетних.¹⁰

В УПК РФ содержатся нормы (ст. 73, 420–432), требующие выявлять обстоятельства, способствующие совершению преступлений, а также нормы, регламентирующие особенности производства по уголовным делам о

¹⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2017. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

преступлениях несовершеннолетних. Так, ст. 421 УПК РФ предписывает наряду с доказыванием обстоятельств, указанных в ст. 73 УПК РФ, устанавливать возраст несовершеннолетнего, условия его жизни и воспитания, уровень психического развития и иные особенности личности, влияние на несовершеннолетнего старших по возрасту лиц.¹¹

В УИК РФ (ст. 183, 187–190) определены органы, осуществляющие контроль за поведением условно осужденных несовершеннолетних правонарушителей, освобожденных от отбывания наказания, а также порядок осуществления контроля за поведением условно осужденных, ответственность условно осужденных при уклонении от исполнения возложенных на них судом обязанностей либо при нарушении ими общественного порядка.

В КоАП РФ содержится целый ряд статей, предусматривающих ответственность за правонарушения несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних (ст. 5.35, 20.22 и др.).¹²

¹¹ Уголовно–процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174–ФЗ (ред. от 25.11.2013). – [Электронный ресурс] // Информационно–справочная система «Консультант Плюс». – электрон. дан. – [М.] – URL: <http://www.consultant.ru>., свободный. – Заглавие с экрана. – яз. рус. – (Дата обращения: 26.11.2016).

¹² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195–ФЗ : [Электронный ресурс] – электронные данные. Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2017. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2.2 Организация работы органов внутренних дел по профилактике беспорядочности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Система аппаратов и подразделений по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних состоит из трех звеньев.

Первое звено — федеральный уровень — отдел, который выполняет задачи по координации деятельности и методическому обеспечению работы всех территориальных подразделений полиции по делам несовершеннолетних. Отдел входит в структуру Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России.

В структуре Главного управления на транспорте МВД России, которое организует, координирует и руководит деятельностью ОВД на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, имеется также специализированный отдел, выполняющий аналогичные задачи.

Второе звено — подразделения аппаратов МВД, главных управлений МВД России, управлений МВД России по субъектам Российской Федерации по делам несовершеннолетних. Подразделения этого звена в пределах предоставленной компетенции осуществляют общее руководство, организационно-методическое обеспечение и контроль за деятельностью соответствующих аппаратов ОВД районов, городов и иных муниципальных образований (управлений, отделов) на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Третье звено — соответствующие подразделения территориальных ОВД (по муниципальному поселению, административному округу города Москвы, сельскому поселению и т.д.) по делам несовершеннолетних, а также ОВД на транспорте.

Аппараты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних первого и второго звеньев в основном осуществляют

организаторскую деятельность, сосредоточивая главное внимание на обеспечении повседневного организационно-методического руководства подразделениям и подведомственной службе на местах. Функции по непосредственному практическому осуществлению профилактики выполняют в основном подразделения третьего звена. Деятельность ПДН прежде всего регулируется Федеральным законом "О полиции". В соответствии с гл. 3 этого Закона на полицию, наряду с другими обязанностями, возлагаются обязанности по предотвращению и пресечению преступлений и административных правонарушений, выявлению обстоятельств, способствующих их совершению, а также принятию мер по устранению данных обстоятельств. Непосредственно деятельность подразделений внутренних дел по предупреждению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних регулируется Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", приказом МВД России от 15.10.2013 № 845 "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации" и некоторыми другими ведомственными нормативными актами МВД России.

Задачами ПДН по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- выявление и устранение условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий.

- ПДН проводят профилактическую работу в отношении двух категорий лиц: (1) несовершеннолетних; (2) их родителей и иных лиц.

Категории несовершеннолетних, подлежащих профилактическому воздействию ПДН:

- употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющие одурманивающие вещества;

- совершившие правонарушение, повлекшее применение административного наказания;

- совершившие правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

- освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;¹³

- совершившие преступление, но не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

- совершившие преступление, но не подлежащие уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

- обвиняемые или подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу;

¹³ Сорокина, Е.С. Некоторые аспекты проблемы реализации института принудительных мер воспитательного воздействия, применяемых к несовершеннолетним обвиняемым, подсудимым // Е.С. Сорокина // Вопросы ювенальной юстиции, – 2015, N 2. – с. 34.

- условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания, освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

- получившие отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора;

- освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

- осужденные за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

- осужденные условно, осужденные к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Иные категории лиц, с которыми ПДН проводят профилактическую работу.

- родители или законные представители несовершеннолетних, не исполняющие своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющие на их поведение либо жестоко обращающиеся с ними;

- лица, в отношении которых есть основания полагать, что они имеют отношение к вовлечению несовершеннолетних в совершение преступлений или иных антиобщественных действий или совершению в отношении несовершеннолетних других противоправных действий, а также родители несовершеннолетних или их законные представители и должностные лица, не исполняющие или ненадлежащим образом исполняющие свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних.

Сотрудники ПДН в отношении указанных ранее в лиц вносят в установленном порядке предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

ПДН осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения.

Кроме того, ПДН рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних.

ПДН также участвуют в подготовке материалов на несовершеннолетних для рассмотрения возможности помещения их в центры ОВД для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП).

ПДН вносят в уголовно-исполнительные инспекции органов юстиции предложения о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых осуществляют указанные учреждения, мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации или законодательством субъектов Федерации.

Также ПДН:

- информируют заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности, правонарушениях и антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и условиях, этому способствующих;

- принимают участие в установленном порядке в уведомлении родителей или законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушения или антиобщественных действий;

- в пределах своей компетенции обеспечивают соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Тактика деятельности ПДН при получении информации о совершении несовершеннолетним преступления имеет свои специфические черты. Так, при проведении проверки по фактам совершения преступлений несовершеннолетними должностным лицом ПДН изучаются:

- учетно-профилактическая карточка или учетно-профилактическое дело на несовершеннолетнего, состоящего на учете в ПДН;

- материалы о совершенном преступлении;

- объяснения несовершеннолетнего, его родителей или законных представителей по факту совершения преступления и его мотивов;

- материалы, полученные из комиссии по делам несовершеннолетних;

- акт обследования семейно-бытовых условий несовершеннолетнего;

- характеристики с места жительства или учебы (работы);

- справки об индивидуально-профилактической работе, проводившейся сотрудниками ПДН и других подразделений с несовершеннолетним (если он ранее состоял на учете в органе внутренних дел);

- иные документы, содержащие сведения о личности несовершеннолетнего, его связях, проведении досуга, условиях воспитания.

Сотрудники ПДН готовят заключение проверки, которое должно состоять из трех разделов. В разделах должна содержаться следующая информация: должность, специальное звание, фамилия, инициалы руководителя, утвердившего заключение; должность, специальное звание, фамилия, инициалы лица, проводившего проверку; дата начала и окончания проведения проверки; полные данные о подростке, совершившем преступление (фамилия, имя,

отчество). Указывается: 1) с какого времени и по каким основаниям состоит на учете ПДН несовершеннолетний, совершивший преступление; 2) полные данные о сотрудниках, проводивших профилактическую работу с несовершеннолетним; 3) полные данные о родителях или законных представителях; краткое описание микроклимата в семье и взаимоотношений между родителями; 4) сколько, когда, какие преступления или иные правонарушения совершил подросток, будучи на учете ПДН; 5) меры, принимавшиеся к подростку, с оценкой их своевременности и адекватности содеянному (если меры к подростку не принимались, то указывается причина); 6) когда, за что, каким судом и на какой срок осужден несовершеннолетний, какие на него возложены обязанности (сведения о возложенных обязанностях выписываются из приговора суда, указывается дата вступления приговора в законную силу), как несовершеннолетним исполнялись возложенные обязанности, меры реагирования в случае их неисполнения, участвовал ли сотрудник ПДН в судебном заседании (указывается в отношении судимых несовершеннолетних) и т.д. и т.п.

Далее видится обоснованным сделать вывод, что предупреждение и пресечение правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, борьба с детскими беспризорностью и безнадзорностью являются одними из важнейших задач повседневной деятельности полиции

Исследования практической деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних позволяют изучить опыт работы подразделений по делам несовершеннолетних в Республике Татарстан.

Остановимся более подробно на работе ПДН отдела МВД России по Тетюшскому району.

Сотрудниками ПДН ежемесячно анализируется структура и динамика правонарушений несовершеннолетних. Информация о состоянии правонарушений среди несовершеннолетних ежеквартально направляется в районную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Исполнительного комитета Тетюшского муниципального района.

В ходе оказания практической помощи сотрудники ПДН принимают участие в заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, где рассматриваются различные вопросы, касающиеся профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. Так, например, на одном из заседаний, проведённом в апреле 2016 года, рассматривались следующие вопросы:

- о состоянии преступности несовершеннолетних по итогам 1 квартала 2016 года;
- о деятельности КДНиЗП по итогам 1 квартала 2016 года;
- о работе по профилактике табакокурения, алкоголизма и наркомании среди несовершеннолетних;
- о включении органов и субъектов профилактики в работу в электронной информационной системе «Учёт и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в Республике Татарстан» (ИС «СОП»);
- о проведении комплекса профилактических мероприятий по обеспечению безопасности детей на воде;
- об исполнении решений комиссии.

С целью профилактики ранней преступности несовершеннолетних участковыми полицией, сотрудниками по делам несовершеннолетних во всех образовательных организациях района проводится лекционная пропаганда, индивидуальные профилактические беседы. Еженедельно осуществляются рейды по реализации Закона Республики Татарстан от 14 октября 2010 года №71-ЗРТ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан». В 2016 году проведено 48 профилактических рейдов. Задержано и передано родителям 37 подростков. (АППГ- 33), находившихся на улице в ночное время без сопровождения. 36 родителей привлечено к административной ответственности по ч.1 ст.3.11 КоАП РТ, один родитель по ч.2 ст.3.11 КоАП РТ. Продолжает оставаться проблемным

вопросом исполнение данного закона в сельской местности, где подростки пользуются бесконтрольностью, как со стороны родителей, так и со стороны органов системы профилактики. Например, со стороны органов образования за год не поступило не одной информации о подростках и их родителях, нарушающих требования данного закона, в то время как при проверке сел сотрудниками полиции обязательно выявляются нарушители. Не стоит забывать, что наибольшей опасности стать жертвой преступления, либо совершить самим преступления, подростки подвержены именно в ночное время.

Сотрудниками ПДН проводится определённая работа по выявлению и раскрытию преступлений. За 12 месяцев 2016 года отделом МВД России по Тетюшскому району зарегистрировано и направлено в суд 9 преступлений, совершенных несовершеннолетними (АППГ- 8), из них тяжких – 2 (АППГ-4). Как положительный момент необходимо отметить, что в районе организована работа по выявлению преступлений превентивной направленности против не совершеннолетних (ст.ст. 116, 151 УК РФ). Удельный вес подростковой преступности по Тетюшскому району составил 4,1% (АППГ- 3,6%). Рост количества преступлений произошёл в виду учета отказного материала по несовершеннолетнему 1966г.р., совершившему преступление в 1983 году. В сельской местности совершено пять преступлений, в городе - четыре. Пять преступлений из девяти совершены несовершеннолетними в ночное время. В состоянии алкогольного опьянения – одно, в смешанных группах - три. Преступления совершены учащимися: ТСХТ - 2, ТГКГЗ - 4, ТСОШ № 1 – 1, Урюмская СОШ - 1, иногородними студентами - 1.

В 2016 году на несовершеннолетних лиц составлено 27 административных протоколов (АППГ- 27).

Основным видом правонарушений, совершаемых подростками, остаются правонарушения, связанные с потреблением ими алкогольной продукции. По итогам 12 месяцев 2016 года 14 несовершеннолетних привлечены к административной ответственности за распитие алкогольной продукции в общественном месте, 6 - за нахождение в общественном месте в состоянии

алкогольного опьянения, 2- за потребление наркотических средств без назначения врача.

Инспекторами ПДН в ПК «ТОР» и ИС «СОП» своевременно вводятся вся информация о выявленных и поставленных на профилактический учёт в ОВД несовершеннолетних и неблагополучных родителях. Всего на межведомственном патронате находится 20 семей.

В Тетюшском районе на протяжении многих лет действует молодёжное формирование правоохранительной направленности «Форпост» для оказания содействия правоохранительным органам и комиссиям по делам несовершеннолетних в профилактической работе с несовершеннолетними правонарушителями, обеспечения общественного порядка в средних учебных заведениях и в местах скопления молодежи (учреждения культуры, спортивные учреждения и т.п.). В формирование входят 11 школьных и 1 студенческий отрядов. Общая численность участников молодёжного правоохранительного движения - 142 человека (2016 год).

Целью общественного объединения "Форпост" является оказание содействия гражданам в самоорганизации для защиты от преступных посягательств на их честь, достоинство, личную неприкосновенность, а также оказание содействия подросткам и несовершеннолетним в повышении их правовой культуры.

Задачи общественного объединения:

- поддержание правопорядка в школах;
- оказание содействия органам власти, правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка в местах проведения общественных мероприятий;
- предупреждение правонарушений со стороны несовершеннолетних;
- проведение совместно с УВД рейдов по выявлению несовершеннолетних правонарушителей.

Создание данного общественного объединения способствовало снижению уровня правонарушений среди несовершеннолетних.

Одной из причин совершения подростками правонарушений является их незанятость, что наиболее заметно с наступлением летних каникул. Для максимального вовлечения их в организованные формы досуга сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних была проведена работа по установлению примерной занятости подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел, в каждый летний месяц.

По эффективности работы по итогам 1 квартала 2016 года ПДН отдела России по Тетюшскому району занимает 2 место среди 19 районов 3-ей категории.

Для получения реальных результатов в профилактической работе с оступившимся подростком крайне важна его поддержка и понимание со стороны ближайших родственников несовершеннолетнего. К сожалению, в жизни так бывает не всегда. Нередко на помощь со стороны родителей рассчитывать не приходится. Именно поэтому важно, чтобы в сложной жизненной ситуации рядом с подростком был взрослый человек, который сможет показать, что есть и другая жизнь, познакомит с вариантами позитивного выхода, вовремя посоветует и поймет.

В Тетюшском районе организовано исполнение Закона Республики Татарстан от 21 января 2009 года №7-РТ «Об общественных воспитателях». В 2016 году за несовершеннолетними закреплено 10 общественных воспитателей. Задача на первом этапе - установить контакт с воспитанником. Поиск его увлечений, понятие особенностей его увлечений и поведения; определение отрицательных свойств его личности, его реакции на постороннее влияние; выработка общих норм поведения и взаимодействия.

Деятельность общественного воспитателя по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних в первую очередь предполагает совместную работу с ПДН и КДН, а также медицинских служб, учреждениями досуга детей, поиск возможностей организации их отдыха в каникулярное время. На заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних заслушиваются общественные воспитатели о результате проводимой работы. Для

популяризации института общественных воспитателей позже был организован конкурс. Он проводится Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Кабинете Министров Республики Татарстан при поддержке Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, Министерства образования и науки, Министерства по делам молодежи, спорту и туризму и Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан. Конкурс призван способствовать совершенствованию социальной политики Татарстана в области предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних и реализации конституционных норм по защите семьи и детства.

14-15 декабря 2016 года состоялся заключительный этап Республиканского конкурса "Лучший общественный воспитатель Республики Татарстан".

В настоящее время в Татарстане насчитывается около 3000 общественных воспитателей, проводящих индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними по предупреждению антиобщественных действий несовершеннолетних, совершения ими повторных общественно опасных деяний. Положительным направлением государственной молодежной политики является формирование здорового образа жизни и предупреждение социально-негативных явлений. В республике идет постоянный поиск прогрессивных форм, возрождаются испытанные пути и методы работы несовершеннолетними.

Благотворительная акция «Полицейский Дед Мороз» проводится уже более 10 лет. Ее инициаторами стали сотрудники МВД Татарстана. Пример коллег подхватили полицейские и других регионов России. С 2011 года «Полицейский Дед Мороз» шагает по стране, став всероссийской акцией. Сотрудники органов внутренних дел Татарстана, чтобы обрадовать детей и подарить им новогоднее настроение, каждый год активно включаются в подобные акции. Акция носит не только благотворительный, но и профилактический характер. За время ее проведения сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних проконтролируют поведение семей, где родители

уклоняются от воспитания несовершеннолетних детей или ведут асоциальный образ жизни. С помощью сотрудников полиции и в 2016 году было собрано много игрушек, развивающих игр, канцелярских товаров, а на собранные денежные средства каждому ребенку были куплены наборы сладких новогодних подарков, а также индивидуальные необходимые вещи. Сотрудники ОМВД России по Тетюшскому району не остались в стороне от праздничных мероприятий и, примерив на себя костюм Полицейского Деда Мороза и Снегурочки, посетили шестнадцать семей, где поздравили 30 ребят с новогодними праздниками и напомнили о правилах поведения дома, в учебных заведениях и на улице.

2.3 Правовое положение и организация деятельности Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Наряду с ПДН в полиции имеется структура, занятая также единственной конкретной задачей - предупреждение и пресечение правонарушений несовершеннолетних.

В настоящее время на территории 72 субъектов Российской Федерации функционирует 79 ЦВСНП ОВД, рассчитанных на единовременное пребывание 2,7 тыс. несовершеннолетних и малолетних лиц. Правовые основы деятельности ЦВСНП органов внутренних дел (ОВД) закреплены в Федеральном законе от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», устанавливающим основы правового регулирования отношений, возникших в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Закон №120 определяет основания и порядок помещения несовершеннолетних в ЦВСНП по специальным процедурам и по специфическим правилам.

В соответствии со ст. 22 Закона №120, ЦВСНП выполняют три основные функции:

1) обеспечивают круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений;

2) проводят индивидуальную профилактическую работу с доставленными несовершеннолетними, выявляют среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также устанавливают обстоятельства, причины и условия, способствующие их совершению, и информируют об этом соответствующие органы внутренних дел и другие заинтересованные органы и учреждения;

3) доставляют несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществляют в пределах своей компетенции другие меры по устройству несовершеннолетних, содержащихся в указанных учреждениях.

Кроме Закона №120 в своей деятельности ЦВСНП руководствуются:

- Конституцией РФ;
- международными договорами РФ;
- Законом РФ №105 «О полиции» (в ред. от 29.12.2009).
- Инструкцией, утвержденной Приказом МВД РФ от 2 апреля 2004 г. №215 «О мерах по совершенствованию деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел»;
- другими федеральными законами и нормативно-правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами МВД России.

В Законе №120 дан исчерпывающий перечень случаев, когда возможно помещение несовершеннолетних в ЦВСНП.

В ЦВСНП могут быть помещены согласно пп. 1 - 6 п. 2 ст. 22 Закона №120 несовершеннолетние в возрасте до 18 лет в случаях:

1) направления по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (пп. 1 п. 2 ст. 22 Закона);

2) временного ожидания рассмотрения судьей вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (пп. 2 п. 2 ст. 22, п. 6 ст. 26 Закона);

3) самовольного ухода из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа (пп. 3 п. 2 ст. 22 Закона);

4) совершения общественно опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность - при наличии обстоятельств, указанных в пп. 4 п. 2 ст. 22 Закона;

5) совершения правонарушения, влекущего административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, при наличии обстоятельств, указанных в пп. 5 п. 2 ст. 22 Закона;

6) совершения несовершеннолетними правонарушения, влекущего административную ответственность, - с учетом требований пп. 6 п. 2 ст. 22 Закона.¹⁴

Нижняя граница возраста, с которого возможно по Закону №120 помещение несовершеннолетнего в ЦВСНП, - 11 лет (п. 4 ст. 15 Закона №120) -

¹⁴ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 : [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2017. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

указана только в отношении лиц, направляемых, ожидающих направления в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа и самовольно ушедших из таких учреждений (пп. 1, 2, 3 п. 2 ст. 22).

В случае помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП по основаниям пп. 6 п. 2 ст. 22 Закона №120 нижним возрастом является возраст административной ответственности, предусмотренный ст. 2.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, - 16 лет.

В то же время при помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП по пп. 4, 5 п. 2 ст. 22 Закона №120 нижний возраст не установлен. Как указано в комментарии к ст. 2.2 Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), от 10 декабря 1985 г., понятие «несовершеннолетний» охватывает широкий возрастной диапазон с 7 лет, следовательно, будет правильным по пп. 4, 5 п. 2 ст. 22 Закона №120 помещать в центр временного содержания в установленном порядке несовершеннолетних с семилетнего возраста.

Верхней границей возраста помещения в центр по пп. 4 п. 2 ст. 22 Закона №120 является определенный ст. 20 Уголовного кодекса РФ (далее - УК РФ) возраст - соответственно 14 или 16 лет в зависимости от статьи УК РФ.

Такой же границей в случае, предусмотренном пп. 5 п. 2 ст. 22 Закона №120, является возраст 16 лет (ст. 2.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Основания помещения несовершеннолетних в ЦВСНП указаны в п. 3 ст. 22 Закона №120. Ими являются:

- приговор суда или постановление судьи в отношении несовершеннолетних, направляемых в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (пп. 1 п. 2 ст. 22 Закона),

- постановление судьи в отношении несовершеннолетних, указанных в пп. 2 - 6 п. 2 ст. 22 Закона №120.

При этом следует учесть, что по пп. 1 п. 2 ст. 22 Закона №120 направляемыми в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого

типа по приговору суда считаются несовершеннолетние, осужденные за преступления и освобожденные от наказания в соответствии со ст. 92 УК РФ, а также несовершеннолетние, направляемые в такие учреждения на основании постановления судьи.

В упомянутых двух случаях принятия какого-либо дополнительного судебного решения для помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП не требуется. Несовершеннолетние содержатся в центре с момента их доставления, после оглашения в суде приговора или постановления суда и в течение всего времени, необходимого для организации их доставки в учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.¹⁵

Для обоснования доставления таких несовершеннолетних из здания районного (городского) суда в ЦВСНП и дальнейшего там содержания в приговоре или в постановлении суда необходимо указывать, что на период после провозглашения данного решения и до определения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа его следует поместить в ЦВСНП.

Для помещения в ЦВСНП несовершеннолетних по основаниям, указанным в пп. 2 - 6 п. 2 ст. 22 Закона №120, необходимо постановление судьи районного (городского) суда, принятое по результатам рассмотрения ходатайства и материалов к нему руководителя органа внутренних дел (ОВД) или его заместителя.

Согласно пп. 2 п. 2 ст. 22 Закона №120 временно ожидающими рассмотрения судом вопроса о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (п. 6 ст. 26 Закона №120)

¹⁵ Давыденко, В. М. Помещение несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа как мера уголовно-правового воздействия / В.М. Давыденко // Уголовное право. – 2015. – № 5. – с 11.

следует считать таких лиц, материалы в отношении которых уже находятся в суде, но решение не принято и возникает необходимость в:

- а) защите их жизни или здоровья;
- б) или предупреждении повторного общественно опасного деяния;
- в) а также при отсутствии у несовершеннолетнего места жительства или места пребывания;
- г) либо при его злостном уклонении (более двух раз) от явки в суд или от медицинского освидетельствования.

Сам по себе факт временного ожидания несовершеннолетним его направления в ЦВСНП поводом для возбуждения ходатайства о помещении в центр не является, необходимо обязательное подтверждение одного из приведенных выше обстоятельств.

В случае необходимости защиты жизни или здоровья несовершеннолетнего отделу полиции следует иметь данные:

- о невозможности его проживания в семье с родителями или с лицами, их заменяющими, на законном основании, о ненадлежащем исполнении ими своих обязанностей по его содержанию;
- об отрицательном влиянии этих лиц на его поведение или жестоком с ним обращении;
- о преследовании его лицами, с которыми несовершеннолетний совершал противоправные действия;
- об употреблении им наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ, спиртных напитков;
- о занятии этим несовершеннолетним проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;
- об иных обстоятельствах, угрожающих жизни или здоровью несовершеннолетнего.

В части предупреждения совершения несовершеннолетним повторного общественно опасного деяния должны быть сведения:

- о личности несовершеннолетнего, его социальной направленности, его поведении до совершения им противоправного деяния;
- о наличии контроля со стороны родителей или лиц, их заменяющих, за поведением несовершеннолетнего;
- о количестве противоправных деяний и антиобщественных действий, совершенных несовершеннолетним, и причинах, по которым он прекратил эти деяния;
- о нарушении несовершеннолетним прав и законных интересов других лиц, иные сведения.

При оценке данных об отсутствии у несовершеннолетнего места жительства или места пребывания следует знать, что местом проживания является место, где несовершеннолетний постоянно или преимущественно проживает (жилой дом, квартира, общежитие, интернат и др.), а местом пребывания - место, где он проживает временно (санаторий, оздоровительный лагерь, туристическая база, гостиница). Отдел полиции должен представить данные, подтверждающие эти обстоятельства. Если несовершеннолетний не имеет места жительства и (или) пребывания, он относится согласно ст. 1 Закона №120 к категории беспризорных несовершеннолетних.

Под злостным уклонением несовершеннолетнего от явки в суд либо от медицинского освидетельствования понимаются случаи, когда он по неуважительным причинам два и более раза не явился в суд или учреждение здравоохранения либо скрылся с места жительства или места пребывания.

Данное обстоятельство должно быть подтверждено соответствующими сведениями (объяснения несовершеннолетнего, родственников, работников медицинского учреждения, где несовершеннолетний должен был пройти медосвидетельствование, других лиц, рапорт работника отдела милиции, расписка несовершеннолетнего о явке в суд, другие данные о его неявке в судебное заседание или на медосвидетельствование, а также сведения, подтверждающие, что несовершеннолетний скрывался).

По пп. 3 п. 2 ст. 22 Закона №120 самовольно ушедшими из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа следует считать несовершеннолетних, помещенных в это учреждение по постановлению судьи на определенный срок и покинувших его без сопровождения установленных лиц или без соответствующего разрешения администрации учреждения в период срока пребывания.

Необходимо отметить, что ЦВСНП не являются психокоррекционными учреждениями, куда родители могли бы привести своих непослушных детей. У них Законом предусмотрены другие цели - обеспечение круглосуточного приема и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений.

Данные учреждения действует исключительно в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и не является местом для отбывания ими наказания или для исправления несовершеннолетних

Подпунктом 4 п. 2 ст. 22 Закона №120 предусмотрено помещение в центр временного содержания таких несовершеннолетних, которые совершили общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние (ст. 20 УК РФ).

При этом для помещения несовершеннолетнего в центр в отделе полиции должны иметься данные, подтверждающие указанные в пп. 4 п. 2 ст. 22 Закона №120 основания.

К таким основаниям Закон №120 отнес:

- а) необходимость защиты жизни и здоровья несовершеннолетнего;
- б) необходимость предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния;
- в) отсутствие сведений о личности несовершеннолетнего;
- г) отсутствие места жительства или места пребывания;
- д) непроживание несовершеннолетнего на территории субъекта РФ, где им было совершено общественно опасное деяние;

е) проживание несовершеннолетнего на территории субъекта РФ, где им было совершено общественно опасное деяние, однако вследствие удаленности места его проживания он не может быть передан родителям или иным законным представителям в течение трех часов с момента доставления несовершеннолетнего в подразделение органов внутренних дел (пп. 1 п. 2 ст. 21 Закона).

Согласно пп. 5 п. 2 ст. 22 Закона №120 в ЦВСНП помещаются несовершеннолетние, совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, т.е. до 16 лет (ст. 2.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Помещение в ЦВСНП возможно при условии, что личность несовершеннолетнего не установлена; он не имеет места жительства или места пребывания или не проживает на территории субъекта РФ, где было совершено правонарушение; он проживает на территории субъекта РФ, где им было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места его проживания не может быть передан родителям или иным законным представителям в течение трех часов с момента доставления несовершеннолетнего в подразделение органов внутренних дел (пп. 1 п. 2 ст. 21 Закона №120).

Подпункт 6 п. 2 ст. 22 Закона №120 в отличие от пп. 5 п. 2 этой же статьи предусматривает помещение в центр временного содержания тех несовершеннолетних, которые уже достигли возраста наступления административной ответственности (16 лет), но личность не установлена; они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где было совершено правонарушение, а если и проживают на территории субъекта РФ, где ими совершено правонарушение, то вследствие удаленности места его проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение трех часов с момента доставления

несовершеннолетнего в подразделение органов внутренних дел (пп. 1 п. 2 ст. 21 Закона №120).¹⁶

2.4 Формы и методы деятельности органов внутренних дел по профилактике беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Правонарушения несовершеннолетних имеют сложную природу, обусловленную самыми разнообразными факторами. От знания и понимания этих факторов во многом зависит эффективность работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

Г.Г. Федорова утверждает, что личность правонарушителя, личность асоциального типа аккумулирует в себе определенные негативные социальные влияния, которые либо непосредственно исходят из среды, от ближайшего окружения индивида, либо является следствием нарушения действия механизмов социализации, в результате чего возникают различные осложнения и затруднения в освоении социального опыта, социальных программ. К факторам, исходящим от ближайшего окружения индивида, она относит такие, как ошибки семейного воспитания, педагогические ошибки, отрицательное влияние улицы, окружающей обстановки.

¹⁶ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ : [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2017. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Меры по предотвращению правонарушений должны быть в первую очередь направлены на всех без исключения детей и подростков. "Следует уделять особое внимание политике предупреждения, способствующей успешной подготовке к жизни в обществе и интеграции всех детей и молодых людей, особенно через семью, общину, лиц аналогичной возрастной группы, школу, профессионально-техническую подготовку, трудовую деятельность, а также через добровольные организации".

При всей неустойчивости нынешних общественных отношений совершенно очевидно, что основными элементами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних должны быть: субъекты предупреждения преступлений, их взаимодействие друг с другом и с субъектами более общих систем; осуществляемые ими общие, специализированные и индивидуальные меры предупреждения преступлений; внедрение комплексных и целевых профилактических программ; социально-экономическое, правовое и ресурсное обеспечение предупредительной деятельности. Без понимания этого невозможна борьба с преступностью.

Одной из самых актуальных и социально значимых задач, стоящих перед нашим обществом сегодня, безусловно, является поиск путей снижения роста преступлений среди молодежи. Необходимость скорейшего решения этой задачи обусловлено не только тем, что в стране продолжает сохраняться достаточно сложная криминогенная обстановка, но, прежде всего тем, что в сферы организованной преступности втягивается все больше и больше несовершеннолетних, криминальными группировками, созданными подростками, совершаются опасные преступления, и число их неуклонно растет. Предупреждение преступности является наиболее гуманным способом борьбы с ней. Оно осуществляется множеством субъектов на разных уровнях, включает систему различных по форме и содержанию действий и мероприятий. Как показывает практика, эффективным способом предупреждения правонарушений несовершеннолетних является профилактика.

Профилактика - это целостное, организуемое в рамках единой государственной программы система мер, которая имеет свое содержание этапность и динамику развития, определяемый конечный результат и реализуется государственными и общественными структурами.

Социальная профилактика (предупреждение, превенция) - деятельность по предупреждению социальной проблемы, социального отклонения или удержанию их на социально терпимом уровне посредством устранения или нейтрализации порождающих их причин.

Выделяют три уровня социальной профилактики:

1. Общесоциальный уровень предусматривает деятельность государства, общества, их институтов, направленную на разрешение противоречий в области экономики, нравственно-духовной сферы, социальной жизни и т.п. Она осуществляется различными органами государственной власти и управления, общественными формированиями, для которых функция предупреждения преступности не является главной или профессиональной. Социальной профилактике посвящен, например, Федеральный закон Российской Федерации "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

2. Специальный уровень состоит в целенаправленном воздействии на негативные факторы, связанные с отдельными видами отклонений или проблем. Устранение или нейтрализация причин этих отклонений осуществляется в процессе деятельности соответствующих субъектов, для которых профилактическая функция является профессиональной.

3. Индивидуальный уровень представляет собой профилактическую деятельность в отношении конкретных лиц, поведение которых имеет черты отклонения или проблемности. Например, в Федеральном законе "Об основах системы профилактики правонарушений несовершеннолетних" индивидуальная профилактическая работа определяется как деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или)

предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий. В зависимости от стадии развития проблемы профилактика бывает нескольких видов: ранняя профилактика, непосредственная профилактика и т.п.

Главная роль в решении проблемы преступности в молодежной среде отводится социальной педагогике, хотя, конечно решить ее можно только комплексно, с привлечением всех сил общества.

Педагогическая профилактика вообще рассматривается как особый способ организации социальной формирующей среды. Она предполагает взаимосвязь трех основных педагогических процессов - социализации, самовоспитания и специально организованного педагогического воздействия на личность ребенка.

Современная концепция общей профилактической деятельности среди детей подростков основана на том, что в центре должны находиться личность несовершеннолетнего и три основные сферы, в которых реализуется его жизнедеятельность - семья, образовательное учреждение и досуг.

В современных условиях должны принципиально меняться подходы к организации профилактической работы с тем, чтобы от мер административного воздействия перейти к оказанию социально-педагогической и психологической помощи семье, подростку, помощи, основанной на изучении личности несовершеннолетнего правонарушителя, условий его семейного и общественного воспитания. Такая работа может вестись успешно лишь в тесном взаимодействии всех социальных институтов и требует глубоких специальных психолого-педагогических знаний.

Цели профилактической работы: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий детей и подростков, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Основные задачи:

Законодательное и нормативно-правовое обеспечение профилактической, охранно-защитной и коррекционно-реабилитационной практики;

Выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

Выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий;

Выявление детей "групп риска";

Оказание оперативной и квалификационной психолого-педагогической и медико-социальной помощи безнадзорным детям;

Социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; социально-правовая охрана, защита и медико-психолого-педагогическая поддержка, коррекция и реабилитация детей и семей "групп риска";

Осуществление контроля за соблюдением прав детей, обеспечение представительства интересов безнадзорных детей в образовании и других учреждениях социальной сферы, административных органов. Представительство и защиту интересов безнадзорного ребенка может взять на себя межведомственная структура, каковой и является Комиссия по делам несовершеннолетних (КДН);¹⁷

К "группе риска" по социальной дезадаптации относят детей с отклонениями психофизического и социального развития. В силу генетических (наследственных), биологических (патология беременности, родовая травма, заболевания), социальных (неполная семья, неблагополучная семья, неправильное воспитание в семье) причин часто переплетающихся, дети "группы риска" имеют стертые или малозаметные, с запозданием диагностируемые, отклонения в деятельности организма, прежде всего нервной

¹⁷ Попова, Д.Г. Законное представительство несовершеннолетних (межотраслевой аспект) / Д.Г. Попова // Юридический мир.– 2013.– № 7. – с. 15

системы, что мешает им адекватно адаптироваться к школьной деятельности и социальным условиям жизни.

В настоящее время на территории Республики Татарстан действует Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы».

Целью Программы является повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в Республике Татарстан.

Задачи Программы:

- совершенствование деятельности по профилактике правонарушений и преступлений в Республике Татарстан;
- сокращение смертности от дорожно-транспортных происшествий и количества ДТП с пострадавшими;
- повышение уровня защищенности жизни и спокойствия граждан, проживающих на территории Республики Татарстан, их законных прав и интересов на основе противодействия экстремизму и терроризму, профилактики и предупреждения их проявлений в Республике Татарстан;
- снижение масштабов незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков в Республике Татарстан;
- выявление и устранение причин коррупции, противодействие условиям, способствующим ее проявлениям, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции;
- создание в Республике Татарстан условий для эффективной защиты установленных законодательством Российской Федерации прав потребителей, развитие потребительского рынка товаров, работ и услуг;
- снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией среди населения Республики Татарстан и профилактика алкоголизма

Реализация мероприятий Программы позволит достичь:

- сокращения количества (динамика) преступлений, совершенных на 100 тыс. населения, к 2020 году до 1286,0 единицы;

- сокращения удельного веса преступлений, совершенных лицами, ранее судимыми, в общем числе расследованных преступлений к 2020 году до 29,5 процента;

- удельного веса преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе расследованных преступлений к 2020 году до 21,8 процента;

- сокращения количества лиц, погибших в ДТП к 2020 году до 501 человека;

- увеличения доли населения, оценивающего как достаточные меры борьбы правоохранительных органов с проявлениями терроризма и экстремизма, к 2016 году до 50 процентов;

- увеличения доли расследованных тяжких и особо тяжких преступлений от общего количества расследованных наркопреступлений к 2020 году до 101,2 процента;

- увеличения доли органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления Республики Татарстан, внедривших внутренний контроль и антикоррупционный механизм в кадровую политику до 100 процентов;

- снижения количества обращений граждан по фактам нарушений законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей к 2020 году до 92 процентов;

- снижения числа умерших от случайных отравлений алкоголем в расчете на 100 тыс. населения к 2015 году до 95 процентов.

В Тетюшском районе после реализации Муниципальной программы "Организация деятельности по профилактике правонарушений и преступлений в Тетюшском муниципальном районе на 2015-2017 годы»" были приняты меры по разработке и внедрению Комплексной программы по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних в Тетюшском муниципальном районе на 2017-2020 годы.

Целью программы является формирование системы профилактики правонарушений, укрепление общественного порядка и общественной безопасности, вовлечение в эту деятельность общественных формирований и населения, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в профилактике правонарушений и борьбы с преступностью среди несовершеннолетних.

В задачи программы входят:

- снижение уровня преступности среди несовершеннолетних на территории Тетюшского муниципального района Республики Татарстан;
- воссоздание системы профилактики правонарушений, направленной, прежде всего, на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией; преступностью, безнадзорностью, беспризорностью несовершеннолетних; ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- активизация участия и улучшение координации деятельности органов власти Тетюшского муниципального района и органов местного самоуправления в предупреждении правонарушений среди несовершеннолетних;
- вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций;
- повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушении за счет подбора квалифицированных кадров и обеспечения техническими средствами контроля за ситуацией в общественных местах;
- оптимизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых на улицах и в общественных местах;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними.
- пропаганда здорового образа жизни, отказа от злоупотребления алкоголем, формирование нетерпимости общества к проявлениям злоупотребления алкогольной продукцией среди подростков и молодежи.

Реализация программы позволит:

- уменьшение удельного веса преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем числе расследованных преступлений с 5,7 % в 2016 году до 3,4 % в 2020 году;
- уменьшение общего числа совершаемых преступлений, в том числе удельного веса преступлений, совершенных на улицах и в других общественных местах, в общем числе зарегистрированных преступлений с 9,4 % в 2016 году до 8,5% в 2020 году;
- повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам.¹⁸

2.5 Межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Семейное неблагополучие является показателем кризисного состояния современного российского общества. В результате нестабильности социально-экономической и политической жизни дети все чаще попадают в трудную жизненную ситуацию.

Существует объективная потребность в государственной и общественной защите несовершеннолетних. Решение проблем детства зависит от усилий семьи и от деятельности социальных институтов, участвующих в процессе социализации детей.

¹⁸ Бычкова, А. М. Региональная динамика состояния общественно–опасного поведения лиц, не достигших возраста уголовной ответственности [Текст] / А. М. Бычкова // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. – 2013. – № 1 : апрель. – С. 55

Масштабность факторов, влияющих на появление безнадзорности и семейное неблагополучие, показывает, что только государственные службы могут противостоять разрушению семьи, как социального института.

В настоящее время изменился подход к профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних как к виду социальной деятельности, которая рассматривается в качестве неотъемлемой части воспитательной работы с несовершеннолетними. Именно поэтому профилактикой занимается широкий круг учреждений и организаций, решающих задачи образования, нравственного и культурного развития несовершеннолетних.

Основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Этот комплекс задач может быть решен при одном условии — объединение усилий различных ведомств и учреждений. В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органы внутренних дел, в том числе подразделения по делам несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;

- центры профилактики правонарушений;
- органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания, в том числе специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, центры социальной помощи семье и детям, Республиканский центр социально-психологической помощи населению со службой экстренной психологической помощи по телефону, отделения и специалисты по работе семьей центров социального обслуживания населения;
- органы управления образованием и отделы по делам молодежи, образовательные учреждения, в том числе учреждения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, центры психологической помощи детям и подросткам, специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа органов управления образованием, центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи, молодежные клубы и иные учреждения, созданные для реализации молодежной политики;
- органы опеки и попечительства;
- органы и учреждения культуры;
- органы и учреждения физической культуры, спорта и туризма;
- органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения, в том числе специализированные;
- органы службы занятости населения;
- учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции)

В настоящее время межведомственное взаимодействие чаще определяется как социальное партнерство, как одна из форм инновационных технологий социальной работы. Сегодня смысл социального партнерства состоит в налаживании конструктивного взаимодействия между государственными структурами, коммерческими предприятиями и некоммерческими организациями. Это взаимодействие необходимо для того,

чтобы совместными усилиями решать задачи, связанные с профилактикой безнадзорности.

В основе социального партнерства лежат следующие принципы:

- заинтересованность каждой из взаимодействующих сторон в поиске путей решения социальных проблем;
- объединение усилий и возможностей каждой из сторон в преодолении важных проблем, решение которых поодиночке неэффективно;
- конструктивное сотрудничество между ними в разрешении спорных вопросов.

Задачами профилактики являются коррекционно-реабилитационные меры и иная индивидуально-профилактическая работа в отношении детей и семей, находящихся в социально-опасном положении, включающая психолого-медико-педагогическую, социальную и правовую помощь и поддержку.

Деятельность субъектов системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних показывает, что она представляет собой сложный процесс, в котором все звенья органически должны быть четко взаимосвязаны и взаимообусловлены.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (сокращённо КДН, далее «комиссии») - российский специализированный государственный орган, призванный координировать деятельность всех государственных органов и общественных организаций, занимающихся защитой прав несовершеннолетних, целью которого является обеспечение правовых, процессуальных, организационных и иных условий и гарантий для социального становления, адаптации и реабилитации, освобождённых от уголовной ответственности, несовершеннолетних, эффективного функционирования социальной службы и социальной инфраструктуры для несовершеннолетних.

Комиссии по делам несовершеннолетних являются, по сути, органом исполнительной власти, т.е. управленческой структурой, обладающей государственно-властными полномочиями по реализации исполнительной власти в соответствии со своей компетенцией. Именно на органы

исполнительной власти ст. 114 Конституции РФ возлагает осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности, общественного порядка, борьбе с преступностью.

В систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав входят:

Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних при Правительстве РФ (далее - Межведомственная комиссия);

комиссии по делам несовершеннолетних, образуемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

комиссии по делам несовершеннолетних, образуемые органами местного самоуправления районов, городов (районов в городах) и приравненных к ним муниципальных образований.

Правовую основу деятельности комиссии составляют Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 года и положения в субъектах РФ о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Также деятельность КДН и ЗП регламентирована Федеральным законом от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в котором определено в частности, что органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, должностные лица указанных органов в соответствии со своей компетенцией содействуют ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов с учетом возраста ребенка и в пределах установленного законодательством Российской Федерации объема дееспособности ребенка посредством принятия соответствующих нормативных правовых актов, проведения методической, информационной и иной работы с ребенком по

разъяснению его прав и обязанностей, порядка защиты прав, установленных законодательством Российской Федерации, а также посредством поощрения исполнения ребенком обязанностей, поддержки практики правоприменения в области защиты прав и законных интересов ребенка.¹⁹

Деятельность комиссий регламентирована Федеральным законом от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в котором определено, что находящиеся в социально опасном положении несовершеннолетние и семьи ставятся на учет органами, ответственными за работу с несовершеннолетними, которые проводят с ними профилактическую работу, направленную на коррекцию поведения таких детей и семей, а также другие указания на участие в судьбе ребенка комиссий по делам несовершеннолетних, как специализированного органа. Организация работы с несовершеннолетними и семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации и нуждающимися в социальной помощи и реабилитации

Категории лиц, в отношении которых проводится индивидуально-профилактическая работа среди несовершеннолетних:

- безнадзорных или беспризорных,
- занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством,
- содержащихся в социальных, специальных и других учреждениях,
- употребляющих наркотические средства, психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества,
- совершивших правонарушение, повлекших применение мер административного взыскания,
- совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность,

¹⁹ Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ.

- освобождённых от уголовной ответственности вследствие акта амнистии или в связи с изменением обстановки, либо с применением принудительных мер воспитательного воздействия,

- совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством,

- обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу, - условно-досрочно освобождённых от отбывания наказания, освобождённых от наказания вследствие акта амнистии или в связи с помилованием,

- получивших отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора,

- освобождённых из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации,

- осуждённых за совершение преступления небольшой и средней тяжести и освобождённых судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия,

- осуждённых условно к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.²⁰

Индивидуальная профилактическая работа проводится в отношении родителей или законных представителей несовершеннолетних, если они не

²⁰ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ

исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними. Индивидуальная профилактическая работа при необходимости проводится с иными лицами: несовершеннолетними, родителями - для предупреждения правонарушений либо оказания им социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних с согласия руководителя органа системы профилактики.

Основаниями проведения индивидуально-профилактической работы являются: заявления несовершеннолетнего либо его родителей; приговор, определение или постановление суда; постановление КДН и ЗП, прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел; документы, послужившие основанием для помещения несовершеннолетнего в учреждения системы профилактики; заключение, утверждённое руководителем органа системы профилактики; по результатам проведённой проверки жалоб, заявлений, обращений или сообщений.²¹

Сроки проведения индивидуальной профилактической работы: до устранения причин и условий, способствовавших правонарушениям, антиобщественным действиям, безнадзорности; достижения 18-летнего возраста; оказания социальной или иной помощи; наступления других обстоятельств.

Информация об индивидуально-профилактической работе подлежит хранению и использованию, обеспечивающую её конфиденциальность.

Большое внимание на межведомственных заседаниях уделяется анализу промежуточных результатов работы с семьей. По результатам обсуждения вносятся коррективы в учетную карту.

²¹ Бычкова, А. М. Региональная динамика состояния общественно-опасного поведения лиц, не достигших возраста уголовной ответственности [Текст] / А. М. Бычкова // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. – 2013. – № 1 : апрель. – с. 55

Важной формой межведомственного взаимодействия является обмен информацией, характеризующей положение семей и детей на подведомственной территории и необходимой для осуществления деятельности в их интересах, с органами власти, государственными и негосударственными учреждениями, организациями и службами.

Согласно 120 ФЗ п.2 статьи 9 органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении.

В выявлении несовершеннолетних и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной помощи и реабилитации, принимают участие все субъекты системы профилактики.

Работа по созданию системы раннего выявления всех форм семейного неблагополучия является важным аспектом деятельности субъектов профилактики. Сообщение, как правило, не содержит подробных сведений о семье и ребёнке и имеющейся проблеме, в связи с этим на стадии учёта семьи идёт сбор информации и документов.

По мере поступления информации и необходимых документов на семью и ребёнка происходит процесс квалификации или переквалификации группы учёта семьи и ребёнка в соответствии с действующим законодательством, а также намечается комплекс мероприятий по защите прав и законных интересов несовершеннолетнего и организации индивидуально-профилактической работы.

Индивидуальную профилактическую работу (ИПР) с несовершеннолетними и семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, и нуждающимися в социальной помощи и реабилитации осуществляют посредством психолого-педагогического, медико-социального и

воспитательного сопровождения, а также посредством оказания конкретных видов услуг.

Учреждения здравоохранения: поликлиники, больницы, родильные дома, дома ребёнка и т.д.

- женские консультации при постановке на учёт несовершеннолетних беременных и беременных, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, информируют УДСЗН, которое организует работу подведомственных социальных служб по оказанию различных видов помощи .

- сотрудники медицинских учреждений для взрослых сообщают в органы опеки и попечительства о заболеваниях родителей, препятствующих выполнению ими родительских обязанностей: о единственном или обоих родителях – инвалидах 1 и 2 группы без трудовой рекомендации, которые не могут самостоятельно осуществлять уход и воспитание ребёнка; о случаях длительной и тяжёлой болезни обоих или единственного родителя; родителей-наркоманов, токсикоманов, алкоголиков; родителей имеющих психические заболевания, при которых больные признаны в установленном порядке недееспособными или ограничено дееспособными; родителей, имеющих злокачественные онкологические заболевания и т.д.

- детские поликлиники при рождении ребёнка у женщины, находящейся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, должны направить информацию в ОУСЗН для организации работы. Специалист социальной защиты должен посетить семью совместно с медицинским работником, составить акт обследования и план реабилитации данной семьи. Врачи-педиатры выявляют несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, при наблюдении детей в поликлинике, на дому, при обследовании детей в дошкольных образовательных учреждениях, школах. При выявлении несовершеннолетних или семей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, информируют ОУСЗН ; при выявлении признаков физического или сексуального насилия незамедлительно

сообщают в ОВД, прокуратуру, органы социальной защиты населения, органы опеки и попечительства ; при выявлении несовершеннолетнего, употребляющего спиртные напитки и наркотические вещества, предлагают обратиться за помощью в наркологическую службу по месту жительства (при необходимости госпитализируют), сообщают в ОУСЗН, ОВД, органы здравоохранения .

- детские больницы выявляют несовершеннолетних, поступивших в учреждение вследствие жестокого обращения с ними, неприятия родителями своевременных мер по лечению ребёнка, которое привело к угрозе его жизни и здоровью, в таких случаях уведомляют ОВД (приложение № 6).

- медицинский персонал образовательных учреждений выявляет детей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, совместно с социальным педагогом передают информацию в ОУСЗН , при подозрении на физическое или сексуальное насилие незамедлительно информируют органы опеки и попечительства и ОВД.²²

Органы социальной защитой населения, учреждения социального обслуживания, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации предоставляют бесплатно социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации; выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь, организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

²² О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел. Приказ Минздрава России № 414, МВД России № 633 от 20 августа 2003 г.

Организация работы осуществляется следующим образом:

- при поступлении информации из учреждений и ведомств системы профилактики о безнадзорном или беспризорном несовершеннолетнем или семье, находящейся в социально опасном положении, специалистами изучаются проблемы социального неблагополучия, собирается необходимый проверочный материал. По результатам обследования составляется акт жилищно-бытовых условий с рекомендациями по определению статуса семьи.

Специалистами социальной защиты населения составляется индивидуальная программа комплексной реабилитации с учётом предложений всех учреждений системы профилактики, ответственных за оказание адресной помощи семьям. Данные документы направляются в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для обсуждения и утверждения программы.

- Центры социальной помощи семье и детям осуществляют мониторинг социальной и демографической ситуации, уровня социально-экономического благополучия семьи и детей, выявление и дифференцированный учёт семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в социальной поддержке; периодически предоставляют различные формы и виды услуг; социальный патронаж, социальную реабилитацию и адаптацию; разрабатывают индивидуальные программы.

- Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (социально-реабилитационные центры, социальные приюты и т.д.) при поступлении информации (устной, письменной) о несовершеннолетнем (или при непосредственном его обращении), находящемся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, информируют субъекты системы профилактики в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 120-ФЗ ; при приёме несовершеннолетнего в учреждение информируется орган опеки и попечительства и ОВД по месту прописки или месту нахождения учреждения в течение суток с момента поступления несовершеннолетнего .

После реабилитации несовершеннолетнего в специализированном учреждении администрация учреждения должна направить информацию в УДСЗН о проделанной работе по реабилитации несовершеннолетнего и (или) семьи и рекомендации по дальнейшей работе муниципальных ведомств системы профилактики с несовершеннолетним и семьёй.

Органы управления образованием и учреждения образования занимают важное место в системе раннего выявления семейного и детского неблагополучия. Незамедлительно информируют ОВД обо всех случаях противоправного поведения учащихся, о жестоком обращении с детьми, о лицах, вовлекающих подростков в совершение правонарушений и преступлений; опеку и попечительство – о детях, оставшихся без попечения родителей; органы социальной защиты - о безнадзорных несовершеннолетних, о семьях, находящихся в социально опасном положении, о детях и семьях, нуждающихся в материальной поддержке ; органы здравоохранения - о детях, нуждающихся в лечении в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических средств или психотропных веществ; органы по делам молодёжи – об организации досуга и отдыха; КДН и ЗП – для принятия мер к несовершеннолетним и родителям, когда исчерпаны меры педагогического воздействия.

Проводят совместные рейды с ОВД, принимают участие в мероприятиях ОВД, организуют систематические сверки учётов ПДН и учащихся, находящихся на внутришкольном контроле. Информировывают ОВД о фактах получения травм в специальных учреждениях, самовольных уходах воспитанников детских домов и школ-интернатов .

Выявляют несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования.

Органы по делам молодёжи принимают участие в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной

ситуации, и нуждающихся в социальной помощи и реабилитации. Все учреждения, относящиеся к органам по делам молодёжи, информируют субъекты системы профилактики о выявлении несовершеннолетних и родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 120 согласно приложениям. Подростковые клубы обеспечивают и контролируют посещение клуба (центра) несовершеннолетними.

Полномочия по осуществлению опеки и попечительства отнесены к компетенции органов местного самоуправления.

Органы опеки и попечительства:

- осуществляют защиту прав и законных интересов несовершеннолетних при их нарушении, в том числе при невыполнении или ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию, образованию ребёнка;

- формируют банк данных, содержащих сведения о детях, оставшихся без попечения родителей, семьях, находящихся в социально опасном положении, проживающих на территории конкретного муниципального образования;²³

- проводят индивидуальную профилактическую работу, а также осуществляют контроль за содержанием и воспитанием несовершеннолетних.

- имеют право обращаться с заявлениями в суд с исками о лишении (ограничении) родительских прав, отмене усыновления, назначения опеки (попечительства).

²³ О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей: федеральный закон Российской Федерации от 16.04.2001 г. № 44 – [Электронный ресурс] // Информационно–справочная система «Консультант Плюс». – электрон. дан. – [М.] – URL: <http://www.consultant.ru.>, свободный. – Заглавие с экрана. – яз. рус. – (Дата обращения: 20.02.2017).

- к исключительной компетенции органов опеки и попечительства относится право отобрания детей от родителей (иных лиц) при непосредственной угрозе их жизни, здоровью, а также определение последующей формы их жизнеустройства;

- осуществление надзора и контроля за соблюдением опекунами, попечителями, руководителями воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения (в том числе при помещении детей в семейно-воспитательные группы, образуемые социально-реабилитационными центрами) обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию воспитанников;

- принимают решение о переводе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одного образовательного учреждения в другое либо на изменение формы обучения до получения ими общего образования, а также на исключение таких лиц из любого образовательного учреждения невозможно без получения согласия органа опеки и попечительства.²⁴

Уголовно-исполнительные инспекции органов юстиции:

- осуществляют контроль за исполнением наказания в отношении несовершеннолетних;

- проводят индивидуально-профилактическую работу с условно осуждёнными несовершеннолетними, осуждёнными к исправительным и обязательным работам.

Рассмотрю взаимодействие деятельности субъектов профилактики на примере Тетюшского района.

Координирующую деятельность субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних осуществляет Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. Действующий

²⁴ Карпов, М.В. О некоторых вопросах применения мер ответственности в семейно-правовых отношениях / М.В. Карпов // Семейное и жилищное право. – 2013. – № 2. – С. 24–29.

персональный состав Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Тетюшского муниципального района (далее КДНиЗП) утверждён решением Совета Тетюшского муниципального района от 23.11.2015, состоит из 14 представителей субъектов профилактики, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В заседаниях КДНиЗП принимают участие помощник прокурора Тетюшского района, приглашаются представители иных органов и учреждений, организаций, занимающихся решением проблем несовершеннолетних.

Состав комиссии в качественном и количественном отношении отвечает требованиям законодательства и рекомендациям Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, что способствует осуществлению межведомственного взаимодействия в вопросах профилактики правонарушения, а также оказанию необходимой помощи как несовершеннолетним, так и их семьям.

Работа КДНиЗП организована в соответствии с годовым планом работы, который согласован с субъектами профилактики, который принимается на расширенном заседании и утверждается председателем комиссии.

Профилактические мероприятия, намеченные планом, выполняются в установленные сроки. Заседания проводятся не реже двух раз в месяц, а также по мере необходимости.

Кроме осуществления юрисдикционных полномочий, на заседаниях КДНиЗП в соответствии с планом рассматриваются вопросы организации воспитательно-профилактической работы с несовершеннолетними, их семьями, состояние подростковой преступности, заслушиваются представители системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Тетюшского муниципального района. Осуществляется контроль за своевременностью и полнотой выполнения принятых комиссией решений.

В районе проживает 4321 несовершеннолетний. Из них в возрасте от 0 до 6 лет - 1700 детей, от 7 до 14 - 1809, от 15 до 18 лет - 812 несовершеннолетних.

На списочном учёте в КДНиЗП состоят 10 подростков, из них 5-учащиеся общеобразовательных школ, 1-студент колледжа, 4-студенты техникума.

Основания постановки на учёт: 1- в связи с совершением преступления; 3- в связи с совершением общественно-опасного деяния до наступления возраста уголовной ответственности; 6 – в связи с совершением административных правонарушений.

В ЦВСН в 2014 и 2015 годы несовершеннолетние не направлялись. В 2015 году направлено -3.

В 2014 году из учреждений закрытого типа возвращены 3 подростка, которые по приезду были взяты на учёт для ресоциализации. Всем семьям была оказана социальная и психологическая поддержка, оказано содействие в дальнейшем обучении подростков.

При подведении итогов деятельности КДНиЗП и субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за 2016 год отмечено, что состояние преступности несовершеннолетних в районе по сравнению с прошлым годом осталось на том же уровне. Все преступления проанализированы, определены причины и условия совершения правонарушений, даны соответствующие поручения субъектам профилактики, запланированы дополнительные мероприятия.

В районе организовано исполнение Закона Республики Татарстан от 21 января 2009 года №7-РТ «Об общественных воспитателях». В 2016 году за несовершеннолетними закреплены 8 общественных воспитателей.

Реализуется исполнение Закона Республики Татарстан от 14 октября 2010 года №71-ЗРТ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан». Вопросы по исполнению закона рассматриваются на заседаниях, осуществляются вечерние рейды с целью выявления несовершеннолетних, находящихся в запрещённых законах местах в

ночное время. В 2016 году привлечено к административной ответственности по статье 3.11 КоАП РТ – 31 родитель.

Особое внимание уделяется индивидуальной работе с неблагополучными семьями. На межведомственном учёте в банке данных семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоит 18 семей, в которых воспитывается 38 детей. Постановлением КДНизП создан межведомственный социально реабилитационный консилиум на базе отдела социальной защиты Тетюшского муниципального района. Заседания консилиумов проводятся два раза в месяц и по необходимости.

Увеличение числа семей, находящихся в социально опасном положении, объясняется вводом в работу электронной информационной системы «Учёт и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в Республике Татарстан». До 2014 года семьи, дети которых совершили правонарушения, на межведомственный учёт как находящиеся в социально опасном положении не ставились. Велась ведомственная работа по реабилитации подростков с закреплением общественных воспитателей. Информационная система «Учёт и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении в Республике Татарстан» обновляется регулярно. Органами и субъектами профилактики своевременно вносится информация об оказанных услугах семьям, состоящим на межведомственном учёте. Ежемесячно на заседаниях Комиссии рассматривается анализ включенности органов и субъектов профилактики в работу информационной системы.

Работа по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении осуществляется преимущественно СМВД, УСЗ, сектором по опеке и попечительству. В 2016 году в учреждения здравоохранения направлен 31 ребёнок в связи с неблагополучием. Из них в дальнейшем 9 направлены в социальные учреждения. Анализ сложившейся ситуации проанализирован и изучен. Причиной является направление детей в социальные учреждения в критических ситуациях неблагополучие в семье, когда реабилитационные

мероприятия не дают результатов и неизбежно лишение родителей родительских прав. На заседаниях КДНиЗП изучены причины роста числа лишений родительских прав, даны рекомендации по коррекции индивидуальных планов реабилитации семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

С целью улучшения положения детей, оказания им экстренной помощи и снижения уровня безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Комиссией совместно со специалистами отделения социальной помощи семье и детям КЦСОН «Тетюшское сияние», ПНН ОМВД, участковыми уполномоченными ОМВД, сектора по опеке и попечительству, представителями ГУ МЧС РФ по РТ осуществляется профилактические рейды. Всего за 2016 год проведено 53 рейда по 20 сельским поселениям на предмет соблюдения законодательства о пожарной безопасности. Обследовано 67 семей. Результаты рейдов обсуждаются на заседаниях КДНиЗП.

Большое внимание уделяется Комиссией организации летнего отдыха несовершеннолетних. Для эффективной организации оздоровительной компании ежегодно в районе формируется межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодёжи. В 2016 году летним отдыхом, оздоровлением и занятостью охвачено 2739 детей и подростков, что составляет 125 % от общего количества детей от 7 до 16 лет.

Согласно Постановления Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 05.12.2013 N 19-13 «О суицидальной обстановке среди несовершеннолетних. Профилактическая работа и межведомственное взаимодействие в данном направлении органов субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» на особом контроле КДНиЗП находится работа по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних. Ежеквартально на заседаниях Комиссии заслушиваются руководители субъектов профилактики и психологи района о проделанной работе. В период с декабря 2012 года по настоящее время суицидов несовершеннолетних в Тетюшском районе не зафиксировано.

В «группе риска» состоит 15 «тревожных» детей и подростков, с ними работают школьные психологи и специалисты структурного подразделения МКУ «Отдел образования Исполнительного комитета Тетюшского муниципального района психолого-педагогического сопровождения «Радуга». В течение 2016 года в психологическую службу «Радуга» обратились 5 подростков. С детьми и родителями проведена индивидуальная работа, дети занимаются в психологической службе.

Комиссией ежеквартально подводятся итоги работы, статистический и аналитический отчёты направляются в Республиканскую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение хотелось бы отметить, что преступность несовершеннолетних при значительных масштабах распространения требует решительных, энергичных и целенаправленных мер по ее предупреждению. Для этого следует постоянно совершенствовать формы и методы работы органов внутренних дел, обеспечивать должным образом их приоритетное кадровое пополнение и материально-техническое снабжение.

Задача состоит прежде всего в снижении уровня преступности несовершеннолетних, недопущении разлагающего влияния несовершеннолетних преступников на других подростков и пополнения ими рядов взрослых преступников-рецидивистов.

В решении этой и других задач важная роль принадлежит мерам общей и индивидуальной профилактики, применяемым органами внутренних дел в целях устранения причин и условий, способствующих преступлениям несовершеннолетних.

Эффективность такой деятельности в значительной степени зависит от того, насколько данные меры базируются на положениях, разработанных криминологией, уголовным правом, уголовно-исполнительным правом, психологией, педагогикой. Одной из самых актуальных и социально значимых задач, стоящих перед нашим обществом сегодня, безусловно, является поиск путей снижения роста преступлений среди молодежи и повышенная эффективность их профилактики. Необходимость скорейшего решения этой задачи обусловлена не только тем, что в стране продолжает сохраняться достаточно сложная криминогенная обстановка, но, прежде всего тем, что в сферы организованной преступности втягивается все больше и больше несовершеннолетних, криминальными группировками, созданными подростками, совершаются опасные преступления и число их неуклонно растет.

А такая криминализация молодежной среды лишает общество перспектив установления в скором будущем социального равновесия и благополучия.

Основываясь на документах, в настоящее время разработан и реализуется комплекс дополнительных мер, направленных на:

- существенное улучшение здоровья детей и подростков, их физического, умственного, психического состояния;
- законодательное и иное нормативное выделение деятельности семьи, общества и государства по воспитанию подрастающего поколения в качестве особой сферы, требующей наибольших преимуществ и привилегий в сравнении с иными сферами производственной и социальной , инфраструктуры общества, на первоочередное и всемерное укрепление родительской семьи как наиболее важного и совершенного социального института;
- полную и своевременную компенсацию детям и подросткам через государственные и общественные институты социализации потерь, вызванных утратой родительской семьи или ее неблагополучием;
- преодоление безответственности за судьбы несовершеннолетних, искалеченных лицами, осуществляющими их воспитание;
- создание условий для сохранения, постоянного развития и полной реализации природных потребностей человека к творчеству, труду.

Защита детства представляет собой тему, вызывающую постоянное внимание общества и государства, средств массовой информации и правоохранительных органов, политологов и социологов, историков и юристов, теоретиков и практиков, как в нашей стране, так и за рубежом.

Школьное образование, физическое и моральное здоровье детей, повышение уровня девиантности в поведении несовершеннолетних, беспризорность и безнадзорность детей, дети-сироты и дети мигрантов - все эти вопросы приобрели общенациональный характер.

В России, которая все более оказывается в состоянии общества риска, проблемы детства вызывают особую тревогу, т. к. нарушения законных прав и интересов детей приобрели наиболее острые формы. Резко упала ценность

детства и связанного с ним материнства, отцовства, семьи. Социальная уязвимость детей усиливается деструктивным влиянием социальной поляризации на ценностные ориентации молодежи.

Изменение общественного устройства в нашей стране разрушило основы прежней системы воспитания и образования молодого поколения, ухудшило положение детей и возможности семьи и государства по их жизнеобеспечению и развитию, привело к отторжению детей из неблагополучных семей к резкому увеличению количества детей, лишенных возможности получить необходимое содержание, воспитание и образование. Результатом этого стали безнадзорность и беспризорность несовершеннолетних.

Опасность беспризорности видится в том, что такая среда способствует формированию личности, неприспособленной к нормальной общественной жизни на основе присущих обществу ценностей, норм и форм поведения. Будучи предоставленной самой себе, выживая за счет средств, полученных, как правило, незаконным путем значительная часть молодого поколения совершает преступления и будет считать это нормой и в своей дальнейшей жизни. Нахождение подростка длительное время в беспризорной криминальной среде фактически предопределяет его жизненный путь.

Кроме этого, детская беспризорность и безнадзорность рассматриваются как показатели состояния национальной безопасности России. Распространение указанных социальных явлений содержит в себе очевидную угрозу нормальному развитию государства, поскольку способствует росту преступности, наркомании, увеличению количества заболеваний, снижает производительность труда, подрывает нравственные устои общества.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы Консультант Плюс: Высшая школа. – 2017. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2017. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
3. Уголовно–процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174–ФЗ (ред. от 25.11.2013). – [Электронный ресурс] // Информационно–справочная система «Консультант Плюс». – электрон. дан. – [М.] – URL: <http://www.consultant.ru>., свободный. – Заглавие с экрана. – яз. рус. – (Дата обращения: 26.11.2016).
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2017. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
5. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223 – [Электронный ресурс] // Информационно–справочная система «Консультант

Плюс». – электрон. дан. – [М.] – URL: <http://www.consultant.ru.>, свободный. – Заглавие с экрана. – яз. рус. – (Дата обращения: 25.02.2017).

6. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ : [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2017. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru.>

7. Об оперативно–розыскной деятельности: федеральный закон от 12.08.1995. № 144–ФЗ. – [Электронный ресурс] // Информационно–справочная система «Консультант Плюс». – электрон. дан. – [М.] – URL: <http://www.consultant.ru.>, свободный. – Заглавие с экрана. – яз. рус. – (Дата обращения: 25.10.2016).

8. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ.

9. Об опеке и попечительстве: федеральный закон Российской Федерации от 24.04.2008 г. № 48 – [Электронный ресурс] // Информационно–справочная система «Консультант Плюс». – электрон. дан. – [М.] – URL: <http://www.consultant.ru.>, свободный. – Заглавие с экрана. – яз. рус. – (Дата обращения: 25.02.2017).

10. О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей: федеральный закон Российской Федерации от 16.04.2001 г. № 44 – [Электронный ресурс] // Информационно–справочная система «Консультант Плюс». – электрон. дан. – [М.] – URL: <http://www.consultant.ru.>, свободный. – Заглавие с экрана. – яз. рус. – (Дата обращения: 20.02.2017).

11. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 24.07.1998 г. № 124 – [Электронный ресурс] // Информационно–справочная система «Консультант Плюс». – электрон. дан. – [М.] – URL: <http://www.consultant.ru.>, свободный. – Заглавие с экрана. – яз. рус. – (Дата обращения: 20.02.2017).

12. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3–ФЗ (с изменениями и дополнениями).– [Электронный ресурс] // Информационно–справочная система «Консультант Плюс». – электрон. дан. – [М.] – URL: <http://www.consultant.ru>., свободный. – Заглавие с экрана. – яз. рус. – (Дата обращения: 25.10.2017).

13. Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: приказ МВД России от 26 мая 2000 № 569 : – [Электронный ресурс] // Информационно–справочная система «Консультант Плюс». – электрон. дан. – [М.] – URL: <http://www.consultant.ru>., свободный. – Заглавие с экрана. – яз. рус. – (Дата обращения: 16.02.2017).

14. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: Приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19: – [Электронный ресурс] // Информационно–справочная система «Консультант Плюс». – электрон. дан. – [М.] – URL: <http://www.consultant.ru>., свободный. – Заглавие с экрана. – яз. рус. – (Дата обращения: 25.02.2017).

15. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 : [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2017. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

16. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: приказ МВД России от 01 сентября 2012 № 839 : – [Электронный ресурс] // Информационно–справочная система «Консультант Плюс». – электрон. дан. – [М.] – URL: <http://www.consultant.ru>., свободный. – Заглавие с экрана. – яз. рус. – (Дата обращения: 24.02.2017).

17. О взаимодействии органов и учреждений социальной защиты населения и органов внутренних дел в организации профилактической работы с

беспризорными и безнадзорными несовершеннолетними: Приказ Минтруда России № 147, МВД России № 481 от 20 июня 2003 г.

18. О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел: Приказ Минздрава России № 414, МВД России № 633 от 20 августа 2003 г.

19. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: Приказ МВД России № 839 от 1 сентября 2012 г.

20. О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел. Приказ Минздрава России № 414, МВД России № 633 от 20 августа 2003 г.

21. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г., вступил в силу для СССР 15.09.1990 г.) [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы Консультант Плюс: Высшая школа. – 2017. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

22. Всеобщая декларация прав человека (Принята 10.12.1948 Генеральной Ассамблеей ООН) // Российская газета. – 1995. – 5 апреля. (ст. 2, 7, 9)

23. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г.Риме 4 ноября 1950г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 2. – Ст. 163.(ст. 5)

24. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993 г. – [Электронный ресурс] // Информационно–справочная система «Консультант Плюс». – электрон. дан. – [М.] – URL: <http://www.consultant.ru>., свободный. – Заглавие с экрана. – яз. рус. – (Дата обращения: 25.02.2017).

Монографии, публикации

25. Попова, Д.Г. Законное представительство несовершеннолетних (межотраслевой аспект) / Д.Г. Попова // Юридический мир.– 2013.– № 7. – С. 14 – 18.
26. Мартынова, С. И. Система ювенальной юстиции в России [Текст] / С. И. Мартынова // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2016. – № 1. – С. 63 – 70
27. Кузнецов, Д. Ю. Причины преступности несовершеннолетних в Российской империи во второй половине XIX в. [Текст] / Д. Ю. Кузнецов // История государства и права. – 2014. – № 2. – С. 37 – 40
28. Краснов, Ю. А. Зарубежный опыт исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних [Текст] / Ю. А. Краснов // Ведомости уголовно–исполнительной системы. – 2011. – № 7. – С. 10 – 16.
29. Карпов, М.В. О некоторых вопросах применения мер ответственности в семейно–правовых отношениях / М.В. Карпов // Семейное и жилищное право. – 2013. – № 2. – С. 24–29.
30. Зимин, Р.В. Особенности назначения комплексных судебных психолого–психиатрических экспертиз по уголовным делам о преступлениях, совершенных с участием несовершеннолетних / Р.В. Зимин, В.В. Николук // Эксперт–криминалист, – 2013, N . – С. 21–24.
31. Горшенин, А.А. Освобождение от наказания несовершеннолетних (ст. 92 УК РФ) / А.А. Горшенин // УИС: право, экономика, управление. – 2014. – № 1. – С. 13–15.
32. Давыденко, В. М. Помещение несовершеннолетнего в специальное учебно–воспитательное учреждение закрытого типа как мера уголовно–правового воздействия / В.М. Давыденко // Уголовное право. – 2015. – № 5. – С. 9–12.

33. Загорский, Г.И. Производство по уголовным делам в отношении несовершеннолетних / Г.И. Загорский, Т.В. Орлова // Российский судья, – 2014, N 10. – С. 48–51.

34. Бычкова, А. М. Региональная динамика состояния общественно–опасного поведения лиц, не достигших возраста уголовной ответственности [Текст] / А. М. Бычкова // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. – 2013. – № 1 : апрель. – С. 53 – 61

35. Голубев, Н.А. Некоторые особенности расследования преступлений несовершеннолетних / Н.А. Голубев // Вопросы ювенальной юстиции, – 2013, N 1. – С.45–47.

36. Батиев, Л. В. Право как необходимый минимум нравственности (моральное содержание закона в философии нового времени)/ Л. В. Батиев //Философия права. – 2016. – № 2. – С. 38 – 42

Эмпирический материал

37. О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 1.

38. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 20 апреля 2006 г. № 8 .

39. О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 131 и 132 Уголовного кодекса Российской Федерации: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2004 г. № 11 .

40. О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 10 .

41. Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органов управления образованием: Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 518 .

42. Об утверждении типового положения о специальном учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с девиантным поведением: Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 1995 г. № 420 .

43. О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.2011 N 1(ред. от 02.04.2016) – [Электронный ресурс] // Информационно–справочная система «Консультант Плюс». – электрон. дан. – [М.] – URL: <http://www.consultant.ru>., свободный. – Заглавие с экрана. – яз. рус. – (Дата обращения: 25.02.2017).

44. Об утверждении Правил медицинского освидетельствования несовершеннолетнего на наличие или отсутствие у него заболевания, препятствующего его содержанию и обучению в специальном учебно–воспитательном учреждении закрытого типа: Постановление Правительства РФ от 28.03.2012 N 259 (ред. от 04.09.2016) – – [Электронный ресурс] // Информационно–справочная система «Консультант Плюс». – электрон. дан. – [М.] – URL: <http://www.consultant.ru>., свободный. – Заглавие с экрана. – яз. рус. – (Дата обращения: 17.02.2017).