МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральная государственная казенная образовательная организация
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
(КЮИ МВД России)

Кафедра экономики, финансового права и информационных технологий
в деятельности органов внутренних дел

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «Правовые основы применения современных информационных технологий в деятельности участковых уполномоченных полиции: особенности и недостатки»

Выполнил: Хисамутдинов Камиль Якупович
(фамилия, имя, отчество)
Правоохранит-ная деятельность, 2011г., ___ уч.гр.
_____
(специальность, год набора, № группы, специальное звание)

Руководитель:
_____
(ученая степень, ученое звание, должность, специальное звание)
_____
(фамилия, имя, отчество)

Консультант:
_____
(ученая степень, ученое звание, должность, специальное звание)
_____
(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:
_____
(ученая степень, ученое звание, должность)
_____
(фамилия, имя, отчество)

К защите _____
(допущена, не допущена)
Начальник кафедры _____

Рег. № _____ от «__»_____ 2017 г.

Казань - 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ…….. 3
Глава 1. Понятие и особенности внедрения информационных технологий в деятельность органов внутренних дел Российской Федерации
…….. 8
§1. Общая характеристика информационных технологий, используемых сотрудниками полиции
……. 8
§2. Сущность и значение единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России
……. 15
§3. Информационное обеспечение участковых уполномоченных полиции в МВД по Республике Татарстан ……... 23
Глава 2. Проблемы определения путей интенсификации деятельности участковых уполномоченных полиции путем внедрения в их деятельность современных технических средств и информационных технологий
…… 30
§1. Специальные технические средства, применяемые в деятельности участкового уполномоченного полиции
……... 30
§2. Проблемы применения портативных видеорегистраторов в деятельности участкового уполномоченного полиции
…… 38
§3. Использование аппаратно-программных комплексов в деятельности участковых уполномоченных полиции в области обеспечения безопасности дорожного движения
……. 48
§4. Использование программного комплекса «Тор» в деятельности участковых уполномоченных полиции (на примере МВД по Республике Татарстан) …… 52

ЗАКЛЮЧЕНИЕ …….. 60
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ……... 64

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Нынешнее общество, как и отдельный человек в нем, просто не может себя мыслить без разнообразных информационно-телекоммуникационных технологий, которые нас окружают. Развитие компьютерной техники, мобильной связи, различных цифровых инноваций подталкивает, а иногда и вынуждает человека ими пользоваться. Иногда и просто невозможно мыслить и существовать без современных высокотехнологичных устройств: мобильных телефонов, планшетных компьютеров, цифровых плееров, ноутбуков и т.п.

Развитие сетей мобильной связи третьего (3G) и четвертого (3,5G, 4G или LTE) поколений, распространение точек доступа Wi-Fi предоставляют возможность выхода в сеть Интернет, где люди обмениваются различной информацией, потребляют мультимедийный контент, получают информацию по средствам массовой информации, совершают денежные операции (оплата, переводы, пополнение). В современных условиях «цифровой революции» информационные технологии становятся ключевым фактором трансформации и оптимизации деятельности любого федерального органа исполнительной власти, и Министерство внутренних дел Российской Федерации здесь не исключение. Сотрудники органов внутренних дел могут использовать вышеназванные технологии и устройства для выполнения своих непосредственных служебных задач. Однако фраза «могут использовать» не совсем точна, т.к. в соответствии с Федеральным законом «О полиции»[1] сотрудник полиции «обязан использовать в своей деятельности достижения науки и техники, информационные системы, сети связи, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру» (ст. 11).

Таким образом, в современных условиях мощнейшего воздействия достижений научно-технического прогресса на все сферы общественной жизни, в

[1] О полиции: [федеральный закон: принят Гос. Думой 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по состоянию на 19 декабря 2016 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401.

том числе на правоприменительную деятельность, эффективность функционирования правоохранительной системы по решению возложенных на нее задач наряду с другими факторами во многом может быть обеспечена рациональным, продуманным в правовом и организационном аспекте использованием технического потенциала. Научно-технический прогресс представляет собой не только локальное явление, замкнутое рамками науки и техники. Это глобальный и универсальный процесс, протекающий в масштабах общества в целом, затрагивающий все стороны его развития. Причем усиление социальной ориентации научно-технического прогресса следует рассматривать в качестве одной из его главных закономерностей.

Существенный вклад в регулирование этой сферы общественных отношений вносят сотрудники органов внутренних дел и непосредственно участковые уполномоченные полиции.

Степень разработанности исследуемой темы. Особенности правового регулирования применения современных информационных технологий в деятельности участковых уполномоченных полиции отражены в работах Б.В. Андреева, В.И. Монастырецкого, Н.Г. Лабутина, В.В. Казакова, В.Ю. Горюнова, А.И. Примакина, А.В. Муравьева, С.В. Селюгиной, М С.В. Пахомова, А.В. Гусева, М.Н. Андрющенко, Б.В. Рудакова, В.Н. Стёпкина, Л. Тюркина и др. Труды указанных авторов позволили нам отразить и проанализировать правовое регулирование применения современных информационных технологий в деятельности участковых уполномоченных полиции, выявить их особенности и недостатки.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, возникающих в процессе применения современных информационных технологий в деятельности участковых уполномоченных полиции.

Предмет исследования - правовые нормы, регулирующие применение современных информационных технологий в деятельности участковых уполномоченных полиции.

Цель исследования - осуществить комплексный анализ особенностей и недостатков применения современных информационных технологий в деятельности участковых уполномоченных полиции.

Для достижения цели в работе последовательно поставлены следующие задачи:

1) дать общую характеристику информационных технологий, используемых сотрудниками полиции;

2) раскрыть сущность и значение единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России;

3) изучить информационное обеспечение участковых уполномоченных полиции в МВД по Республике Татарстан;

4) охарактеризовать специальные технические средства, применяемые в деятельности участкового уполномоченного полиции;

5) обобщить проблемы применения портативных видеорегистраторов в деятельности участкового уполномоченного полиции;

6) проанализировать использование аппаратно-программных комплексов в деятельности участковых уполномоченных полиции в области обеспечения безопасности дорожного движения;

7) обобщить проблемные аспекты использования программного комплекса «Тор» в деятельности участковых уполномоченных полиции (на примере МВД по Республике Татарстан).

Теоретико-методологическую основу исследования составляют общая теория права, теория информационного права и других юридических наук, а также использование диалектического методов познания, специальных частно-научных методов правоведения: формально-правового, сравнительно-правового анализа. В дипломной работе также были использованы следующие методы исследования: сбор, изучение и анализ теоретической литературы, нормативно-правовой базы по исследуемой теме; анализ и синтез.

Нормативной базой дипломной работы послужили Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство, Указы Президента и Постановления

Правительства Российской Федерации, Приказы МВД РФ и другие нормативно-правовые документы.

Основные положения работы, которые выносятся на защиту:

1) неуклонное обеспечение реализации участковыми уполномоченными полиции конституционных прав граждан на информации, защиты сведений о частной жизни (персональных данных). Большое значение в этой связи необходимо отвести компьютеризации правоохранительной деятельности, неукоснительному соблюдению принципа законности при использовании технических средств и информационных технологий, особенно в правоохранительной и оперативно-розыскной деятельности;

2) в правоохранительной деятельности участковых уполномоченных полиции требуется накопление информационных ресурсов о лицах, события, предметах, явлениях и фактов, необходимых для обеспечения безопасности, правопорядка. При этом необходимо ясно представлять, что грамотное применение специальной техники участковыми уполномоченными полиции позволяет значительно повысить эффективность их деятельности, а в ряде случаев добиться результатов, которые были бы невозможны без технических средств, не только расширяя возможности человека в рамках давно существующих методов, но и открывая новые направления в тактике и методах правоохранительной деятельности;

3) наиболее общими направлениями развития информационного обеспечения деятельности участковых уполномоченных полиции, могут быть:

- разработка единых правовых, методических, программных, технических подходов при организации информационного обеспечения;

- формирование банков данных коллективного пользования криминалистической, оперативно-справочной и розыскной информации с организацией быстрого доступа к ним сотрудников со своих автоматизированных рабочих мест, как стационарных, так и в мобильном режиме при непосредственном выполнении служебных обязанностей;

- создание по единой технологической схеме локальных вычислительных сетей с объединением их в региональные информационно-вычислительные сети правоохранительных органов;

- внедрение технологий спутниковых навигационных систем;

- постепенный переход на безбумажные технологии сбора, обработки, хранения и передачи служебной информации;

- совершенствование правового, организационного и технического обеспечения мероприятий, направленных на укрепление режима защиты конфиденциальной информации правоохранительной в сфере.

Практическое значение работы. Содержащиеся в дипломной работе положения и выводы могут составить платформу для дискуссии о путях дальнейшего совершенствования применения современных информационных технологий в деятельности участковых уполномоченных полиции; результаты данного исследования могут быть использованы в учебных, лекционных, методических материалах, в преподавании таких дисциплин, как: информационное право и административная деятельность ОВД.

Апробация некоторых положений данной работы (по разделам) проходила в виде обсуждения на ежемесячных оперативных совещаниях с личным составом.

Структура работы построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы. В первой главе раскрыты понятие и особенности внедрения информационных технологий в деятельность органов внутренних дел Российской Федерации. Во второй главе осуществлен анализ проблем интенсификации деятельности участковых уполномоченных полиции путем внедрения в их деятельность современных технических средств и информационных технологий.

Глава 1. Понятие и особенности внедрения информационных технологий в деятельность органов внутренних дел Российской Федерации

§1. Общая характеристика информационных технологий, используемых сотрудниками полиции

В ходе реформирования системы Министерства внутренних дел РФ и перевода из милиции в полицию встал вопрос о необходимости широкого (повсеместного) использования информационных технологий как одного из основных инструментов, необходимого для повышения эффективности деятельности МВД в целом. Таким образом, в процесс работы органов внутренних дел стали вводиться новейшие информационные технологии: Автоматизированное рабочее место следователя и сотрудника дорожно-патрульной службы (далее - «АРМ следователя» и «АРМ сотрудника ДПС»), портативные устройства типа «Кейс-КПМ» и «Тер-минал-ТМ-5», Единая информационно-телекоммуникационная сеть органов внутренних дел (далее - ЕИТКС ОВД), предоставление доступа в сеть Интернет, Аппаратно-программный комплекс (далее - АПК) «Безопасный город» и др.

Рассмотрим названные информационные технологии подробнее и начнем с сети Интернет. Интернет - международная сеть соединенных между собой компьютеров, уникальное средство всемирной коммуникации[1]. Сегодня Интернет объединил множество различных сетей, миллионы компьютеров и более двух с половиной миллиардов пользователей со всех континентов планеты. Наличие большого числа лиц, пользующихся Интернетом, позволит реализовывать его ресурсы не только в частной информационной деятельности, но и в рамках раскрытия, расследования, предупреждения преступлений и правонарушений. Однако имеется некоторая проблема следующего содержания: в уголовно-процессуальном законодательстве не определена возможность получения

[1] Российская юридическая энциклопедия. - М.: Контракт, 2013. - С.380.

криминалистически значимой информации через сеть Интернет, поэтому информация, полученная через данную сеть, не будет носить процессуальный статус.

Проводя анализ тех возможностей, которые позволяют получать различного рода информацию посредством Всемирной паутины, приходим к выводам, что, например, следователь или оперативный сотрудник в процессе соответственно расследования уголовного дела или работы по материалу предварительной проверки имеют возможность оперативно получать любую справочную информацию. Также можно использовать ресурсы разных подразделений правоохранительных органов, имеющих место в Интернете, для нахождения разыскиваемого лица либо имущества. С целью организации непосредственной связи следователя (дознавателя) с другим интересующим его лицом в реальном времени, с визуализацией человека или без нее можно использовать ведение разговора или видеосвязи при помощи IP-телефонии, использования специализированных программ (посредством VoIP-технологии (от англ. Voice over IP) - технология передачи голоса через IP, т.е. набор коммуникационных протоколов, технологий и методов, обеспечивающих традиционные для телефонии набор номера, дозвон и двустороннее голосовое общение, а также видеообщение по сети Интернет или любым другим IP-сетям[1]).

Другим, не менее важным информационным ресурсом в системе МВД является ЕИТКС ОВД. Данная система является перспективным направлением развития деятельности органов внутренних дел в ходе борьбы с преступностью, противодействия терроризму, обеспечения охраны общественного порядка. ЕИТКС ОВД - ведомственная универсальная скоростная сеть связи и передачи данных для подключения всех подразделений ОВД, также обеспечивающая

[1] Википедия. Свободная энциклопедия [электронный ресурс]. - Доступ: https://ru/wikipedia.org/wiki/VoIP. Дата обращения: 19.08.2017.

взаимодействие с аналогичными системами органов государственной власти и местного самоуправления[1].

Для построения ЕИТКС ОВД используются сети типа Ethernet, объединенные оптоволоконными линиями связи. Система строится на основе локальных вычислительных сетей (далее - ЛВС) МВД, Главных управлений (далее - ГУ) МВД, УМВД по субъектам Российской Федерации путем их объединения. Всем пользователям ЛВС обеспечивается доступ к web-ресурсам МВД, ГУ МВД, УМВД по субъектам Российской Федерации, Управлений на транспорте (далее - УТ) МВД, ресурсам Главного информационно-аналитического центра (далее - ГИАЦ) МВД России и почтовым сервисам узла магистральной сети передачи информации.

За время внедрения в деятельность сотрудников ОВД вышеназванной системы работа по ее развитию и совершенствованию проведена колоссальная. В нее заложены основы ведомственной инфраструктуры, обеспечивается базовый уровень технического оснащения подразделений ОВД РФ. В результате проведенных работ была создана интегрированная мультисервис-ная телекоммуникационная система органов внутренних дел, к которой подключены около 6,2 тысяч узлов связи подразделений системы МВД России (53,4% от общего количества)[2].

При использовании ЕИТКС ОВД следователь (дознаватель) может получить следующие возможности:

1) круглосуточный доступ и санкционирование получения запрашиваемой информации;

2) возможность поиска различной информации по всем регионам присутствия данной системы;

3) оперативность во времени обработки запроса, поиска и получения интересующей информации;

---

[1] Лабутин, Н.Г., Казаков, В.В., Горюнов, В.Ю. Некоторые аспекты организации беспроводного удаленного доступа к базам и банкам данных МВД России / Н.Г. Лабутин и др. // Вестник Нижегород. акад. МВД России. - 2016. - Вып. 1(14). - С.222.

[2] Тюркин, М.Л. ИТ-технологии на службе полиции / М.Л. Тюркин // Информационные технологии, связь и защиты информации МВД России -2012: темат. сб. - М., 2014. Вып. 1. - С.3.

4) возможность онлайн присутствия при проведении тех или иных следственных действий;

5) возможность проведения отдельных следственных действий;

6) иной функционал.

На стадии предварительного следствия разработана и функционирует в некоторых регионах Российской Федерации система «АРМ следователя», а в сфере обеспечения безопасности дорожного движения - «АРМ сотрудника ДПС». Первая система предназначена для оптимизации работы следователя, повышения качества работы за счет сокращения затрат на поиск информации, включая доступ к законодательной справочной информации, оперативно-справочным, розыскным и криминалистическим учетам, материалам каждого уголовного дела; исключения и минимизации ошибок при применении законодательства в ходе предварительного следствия; выработки обоснованных и рациональных решений в ходе расследования, нормативно-справочной и иной информации; использования автоматизированных методик при проведении отдельных следственных действий и при расследовании некоторых видов преступлений и экспертных систем принятия уголовно-правовых и уголовно-процессуальных решений[1].

В автомобильном исполнении «АРМ сотрудника ДПС» представляет собой аппаратно-программный комплекс, монтируемый на патрульном автомобиле ДПС[2]. Установка его в транспортное средство ДПС соответствует приказу МВД России от 10 марта 2009 г. № 204 «Об оснащении транспортных средств отдельных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации» и приказу МВД России от 29 декабря 2012 г. № 1157.

В данном устройстве объединены возможность направления запросов к базам данных Государственной инспекции безопасности дорожного движения (далее - ГИБДД) МВД России с банковским платежным терминалом. Последняя

---

[1] Андреев, Б.В., Монастырецкий, В.И. Защищенный программный комплекс информационного обеспечения расследования преступлений / Б.В. Андреев // Системы безопасности: материалы пятнадцатой науч.-техн. конф. СБ-2013. - С.56.

[2] URL: https://Www.rosbi.ru/armdps.shtml. Дата обращения: 19.08.2017.

функция позволяет формировать административные протоколы и постановления, производить безналичную оплату выписанного штрафа с автоматической передачей информации о его оплате в ГИБДД. Помимо вышеуказанного функционала, «АРМ сотрудника ДПС» может осуществлять проверку транспортного средства, физических лиц, регистрационных и водительских документов в соответствии с положениями должностных инструкций, используя доступ в режиме онлайн к информационным данным, перенесенным и интегрированным в общую информационно-специализированную с учетом территориальности сеть баз данных ГИБДД и МВД России[1].

Большое значение имеет использование сотрудниками патрульно-постовой службы (далее - ППС) полиции устройств для оперативного доступа к базам данных. Так, сотрудники ППС УТ МВД России по Южному федеральному округу в своей оперативно-служебной деятельности при несении службы на железнодорожных вокзалах «Краснодар-1 и 2», а также в аэропорту Краснодара применяют следующие изделия: «Кейс-КПМ» и «Терминал-ТМ-5».

«Кейс-КПМ» - переносной комплекс для потоковой проверки лиц и документов на предмет нахождения в розыске. Предназначен для проверки документов, удостоверяющих личность, по контрольно-розыскным спискам с ведением архива проверенных лиц методом поточного сканирования[2]. Для пополнения базы данных необходимо подключение к ЕИТКС ОВД.

«Терминал-ТМ-5» - мобильный терминал. Предназначен для обеспечения информационной поддержки сотрудников правоохранительных органов в условиях отсутствия или неустойчивой связи для решения различных оперативных задач: выявление лиц, находящихся в федеральном и местном розыске, использующих похищенные или утраченные документы, представляющие оперативный интерес для правоохранительных органов, и т.п.

---

[1] Примакин, А.И., Муравьев, А.В., Селюгина, С.В. Использование автоматизированных рабочих мест в деятельности органов и учреждений Министерства внутренних дел Российской Федерации / А.И. Примакин // Вестник С.-Петерб. ун-та МВД России. - 2016. - Вып. 4(52). - С.58.

[2] URL: https://htkprofit.ru/items.html. Дата обращения: 19.08.2017.

функционал[1]. Для пополнения базы данных также необходимо подключение к ЕИТКС ОВД.

К минусам вышеуказанных изделий можно отнести следующее: пополнение базы данных осуществляется вручную, доступ к массивам информации осуществляется через подключение к ЕИТКС ОВД, но не по беспроводным линиям связи, что, в свою очередь, снижает оперативность проверки при выполнении задач ОВД.

Немаловажную роль в прогнозировании опасных ситуаций и своевременном реагировании на них соответствующих служб (совершение преступления или правонарушения - реагирование правоохранительных органов, пожар - реагирование сотрудников Министерства чрезвычайных ситуаций России и т.п.) имеют современные средства охранной сигнализации, системы охранного телевидения, средства контроля доступа на объекты. С целью дальнейшего повышения эффективности деятельности ОВД в их повседневную жизнь введен АПК «Безопасный город», который представляет собой комплекс технических, инженерных и иных материальных средств, используемых совместно органами государственной власти, уполномоченными службами и подразделениями федеральных органов исполнительной власти в целях обеспечения профилактики, пресечения, расследования и раскрытия преступной и иной противоправной деятельности, поддержания общественной безопасности и охраны общественного порядка на территориях населенных пунктов городского типа[2].

В состав комплекса входят:

1) распределенная сеть видеонаблюдения (РСВ);

2) сеть стационарных пунктов экстренной связи «Гражданин - полиция» (ПЭС);

---

[1] URL: https://ambintech.ru/db1.html. Дата обращения: 19.08.2017.

[2] Филатов, Н.В. Перспективы развития АПК «Безопасный город» / Н.В. Филатов // Информационные технологии, связь и защиты информации МВД России - 2015: темат. сб. М., 2015. - С.26.

3) система мониторинга подвижных средств правоохранительных органов (СМПС ПО)[1].

По замыслу создателей комплекса, это -своеобразное накрытие городов видеосетью с выведением мониторов в дежурных частях полиции. То есть на улицах, перекрестках, в парках, на площадях, на рынках, в спортивно-развлекательных комплексах и других общественных местах, где возможны большие скопления людей, устанавливаются видеокамеры. А сотрудники полиции, в свою очередь, в режиме реального времени ведут наблюдение. В связи со сказанным выше можно не только раскрывать преступления по горячим следам, но и предотвращать их, вовремя направляя группы немедленного реагирования в места возникших конфликтов или просто перенацеливая патрули.

Согласно данным 2016 г. различные элементы комплекса функционируют уже во всех регионах Российской Федерации. Установлены и действуют более 81,8 тыс. камер видеонаблюдения, в том числе в местах массового пребывания людей - более 35,4 тыс., в жилом секторе - 33,5 тыс. В 55 регионах России действуют более 5,4 тыс. пунктов экстренной связи «Гражданин - полиция». Также, по данным МВД России, в первом полугодии 2016 г. года с использованием технических средств выявлено более 11,1 тыс. преступления и составлено почти 9 млн протоколов об административных правонарушениях[2].

В результате внедрения АПК «Безопасный город» предполагается существенно повысить уровень оснащенности ОВД и структур МВД России программно-техническими средствами, повысить уровень интеграции информационных систем, используемых в деятельности ОВД, создать условия для наращивания и повышения эффективности использования единого информационного пространства ОВД, повысить уровень квалификации сотрудников ОВД в направлении овладения средствами современных информационных технологий.

---

[1] Специальная техника органов внутренних дел: учеб. / Под общ. ред. Ю.А. Агафонова [Электронный ресурс]. - Краснодар, 2015. Ч. 1. - С.208.

[2] Фалалеев, М. Обратись к городовому / М. Фалалеев // Российская газета. - 2016. - №5913(240).

Широкое внедрение результатов научно-технического прогресса в следственную и судебную деятельность обусловлено требованием необходимости опережения тактико-криминалистического обеспечения правоохранительной деятельности по отношению к деятельности преступной, в ходе которой также применяются различные технические новинки[1].

Таким образом, использование передовых достижений науки и техники, современных информационно-телекоммуникационных сетей общего и ограниченного доступа, доступа к разнообразным базам данных играет важную роль в интенсификации процесса передачи, обмена и получения информации в ходе предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений и в дальнейшем будет только усиливать свое влияние и значимость в оперативно-служебной деятельности ОВД и иных правоохранительных органов Российской Федерации.

§2. Сущность и значение единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России

В целях информационного обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России, определения основных принципов и приоритетов развития, активизации научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности в области информатизации Министерством внутренних дел Российской Федерации была разработана и утверждена приказом МВД России от 4 апреля 2009 года № 280 Концепция информатизации органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД Росси (далее - Концепция)[2]. При этом одним из главных условий для реализации основных

[1] Пахомов, С.В., Гусев, А.В., Андрющенко, М.Н. Инновационный подход к процессу фиксации материальной обстановки места осмотра / С.В. Пахомов и др. // Общество и право. - 2014. - № 4(50). - С.226; Волынский, А.Ф. Концептуальные основы технико-криминалистического обеспечения раскрытия и расследования преступлений / А.Ф. Волынский. - М.: Контракт, 2015. - С.15.

[2] Об утверждении Концепции информатизации органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД Росси: [приказ МВД России от 4 апреля 2009 года № 280] / Опубл. не был.

положений Концепции станет успешное завершение проекта создания единой информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы МВД России, которое осуществляется на основе технических решений единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел (далее - ЕИТКС ОВД), регламентированной приказом МВД России от 20 мая 2008 года № 435 «Об утверждении новой редакции Программы МВД России «Создание ЕИТКС ОВД»[1] (далее - Программа).

Одной из основных задач Программы являлась реконструкция и техническое перевооружение ОВД, внедрение в практическую деятельность передовых информационных технологий, в том числе:

- создание интегрированной транспортной среды связи ОВД;

- совершенствование информационных ресурсов специального назначения ОВД;

- развитие автоматизированных информационных ресурсов общего назначения ОВД;

- интеграция информационных ресурсов общего и специального назначения с обеспечением санкционированного удаленного доступа к ним в реальном масштабе времени;

- обеспечение необходимого уровня безопасности при информационно-телекоммуникационном обеспечении ОВД;

- оказание образовательных услуг с использованием системы дистанционных образовательных технологий (далее - СДОТ)[2].

Некоторые промежуточные итоги создания ЕИТКС ОВД следующие:

- более 4 тысяч подразделений органов внутренних дел подключены к современному высоко-скоростному каналу передачи информации;

- более чем в 100 информационных центрах внедрены программно-технические комплексы «ИБН - Регион», обеспечивающие доступ более 70 тысяч

---

[1] Об утверждении новой редакции Программы МВД России «Создание ЕИТКС ОВД: [приказ МВД России от 20 мая 2008 года № 435] / Опубл. не был.

[2] Бердник П. В. Создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел [Электронный ресурс]. - Доступ: https://www.mvd.ru.

сотрудников территориальных органов МВД России к розыскной, криминалистической и оперативно-розыскной информации;

- успешно функционирует многоуровневая система дактилоскопической информации, общий объем баз данных которой составляет около 100 миллионов дактилокарт, более 3-х миллионов следов рук с мест нераскрытых преступлений;

- в 60 субъектах Российской Федерации развернуты аппаратно-программные комплексы «Безопасный город»[1].

Таким образом, была создана интегрированная мультисервисная телекоммуникационная сеть (далее - ИМТС) органов внутренних дел, позволяющая обеспечить различные традиционные подсистемы связи (передачи данных, телефонную, видеоконференцсвязь и другие) на базе единых технологий, схемных решений и наборов типовых программно - аппаратных средств.

Продолжением проекта ЕИТКС ОВД и вторым этапом информатизации работы органов внутренних дел стало создание интегрированной системы обработки данных МВД России (ИСОД МВД России) в 2012-2014 гг. Указом Президента РФ от 01.03.2011 № 248 в структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации создан Департамент информационных технологий, связи и защиты информации МВД России, основными задачами которого являются вопросы совершенствования информационных и телекоммуникационных технологий, а также автоматизированных информационных систем, развития современных цифровых систем связи, противодействия техническим разведкам, технической защиты информации, формирования и ведения информационных ресурсов, межведомственного информационного взаимодействия, реализации государственных и ведомственных программ в области информатизации.

Для решения проблемы доступа к информационным ресурсам Министерством внутренних дел Российской Федерации были приняты следующие приказы:

---

[1] Информационные технологии, связь и защита информации МВД России-2016: сборник. - М.: Информационный мост, 2016. - С.60.

1) Приказ МВД России от 16 января 2012 г. № 25 «Об утверждении Комплекса мер по обеспечению информационной безопасности и защиты данных информационных систем МВД России с учетом реализации «об-лачной архитектуры»[1];

2) Приказ МВД России от 6 июля 2012 г. № 678 «Об утверждении Инструкции по организации защиты персональных данных, содержащихся в информационных системах органов внутренних дел Российской Федерации»[2].

Нормативной базой создания системы стал перечень Поручений Президента РФ от 9 августа 2011 г. № Пр2291[3].

Система стала единым источником информации для всех сотрудников подразделений МВД России, служит организации электронного взаимодействия между ними, обеспечивает разграниченный доступ к информационным ресурсам. Сведены воедино федеральные и региональные базы данных. ИСОД МВД России способствует повышению эффективности принимаемых решений за счет улучшения качества подготавливаемых отчетов, основанных на актуальных и достоверных данных, обеспечения оперативного и своевременного анализа ключевых показателей деятельности МВД России.

В рамках проводимой работы МВД России получены программно-технические средства, необходимые для работы в системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ). Работа ИСОД МВД России направлена на обеспечение деятельности как рядовых сотрудников, так и руководителей всех уровней за счет повышения уровня информационного обеспечения, выраженного предоставлением актуальной структурированной информации, одновременно доступной с автоматизированного рабочего места, возможностью ее поиска, а также аналитического обеспечения - выраженного в использовании при принятии

---

[1] Об утверждении Комплекса мер по обеспечению информационной безопасности и защиты данных информационных систем МВД России с учетом реализации «облачной архитектуры»: [приказ МВД России от 16 января 2012 г. № 25] / Опубл. не был.

[2] Об утверждении Инструкции по организации защиты персональных данных, содержащихся в информационных системах органов внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 6 июля 2012 г. № 678] // Российская газета. - 2012. - № 230.

[3] Поручение Президента РФ от 9 августа 2011 г. № Пр 2291 [электронный ресурс]. - Доступ: https://www.consultant.ru.

управленческих решений обобщенной информации, основанной на актуальных данных, характеризующих объект управления, поиска и выявления закономерностей, его характеризующих, прогнозирования развития ситуации на основе выявленных закономерностей, а также ее использование при планировании управляющих воздействий.

ИСОД МВД России включает в себя интегрированную мультисервисную телекоммуникационную сеть (ИМТС), систему централизованной обработки данных (ЦОД и ПТК), прикладные сервисы обеспечения повседневной деятельности подразделений МВД России (повседневные сервисы), прикладные сервисы обеспечения оперативно-служебной деятельности подразделений МВД (служебные сервисы), а также подсистему поддержки взаимодействия подразделений МВД России с населением и межведомственного взаимодействия.

Основным элементом инфраструктуры ИСОД МВД является ЕИС ЦОД, который создается на нескольких территориально удаленных площадках. Он предназначен для размещения централизованных информационных систем и сервисов МВД и предоставления доступа к ним с использованием облачных технологий.

Прикладные сервисы обеспечения повседневной деятельности подразделений МВД России включают:

- сервис электронного документооборота (СЭД);
- сервис электронной почты (СЭП);
- ведомственный информационносправочный портал (ВИСП);
- система видеоконференцсвязи;

Прикладные сервисы обеспечения оперативно-служебной деятельности включают: информационно-поисковый сервис «СледопытМ»; сервис обеспечения охраны общественного порядка (СООП); сервис обеспечения деятельности дежурных частей (СОДЧ); сервис обеспечения деятельности подразделений материально-технического обеспечения МВД (СОМТО); федеральную информационную систему ГИБДД (ГИБДДМ); сервис обеспечения экономической безопасности (СОЭБ); сервис НЦБ Интерпола (СОДИ); сервис

экспертнокриминалистической деятельности (ЕАИС ЭКП); сервис обеспечения государственной защиты лиц (СУОГЗ); сервис оформления проезда сотрудников (СОПС); сервис ГУ собственной безопасности МВД (СОПД ГУСБ); сервис статистической отчетности (МОСТ); банк отпечатков пальцев (ЦИАДИС).

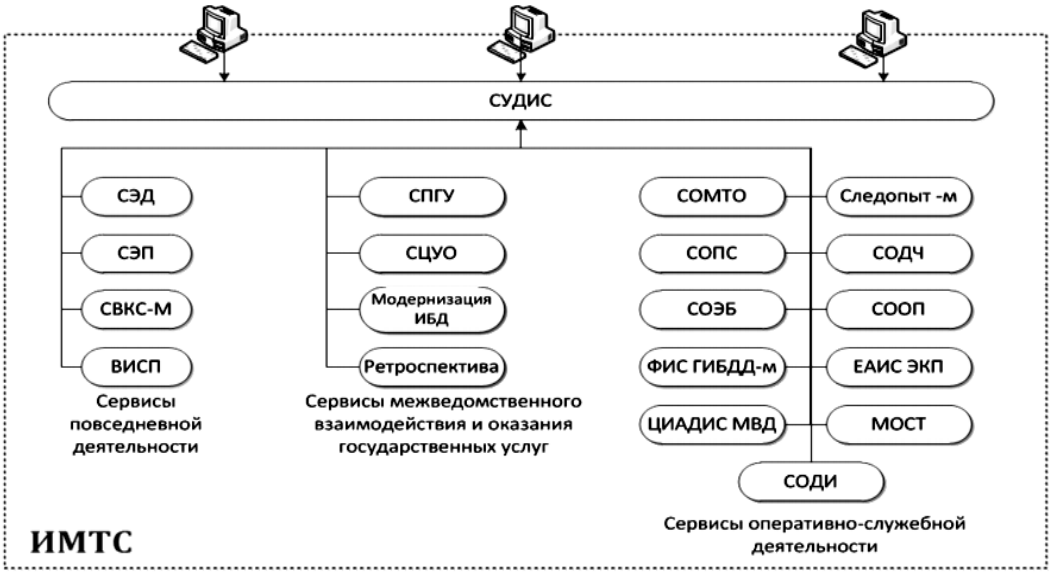

Рис. 1. Состав сервисов ИСОД МВД России

Таким образом, ИСОД представляет собой совокупность используемых в МВД России автоматизированных систем обработки информации, программно-аппаратных комплексов и комплексов программно-технических средств, систем связи и передачи данных, необходимых для эффективного обеспечения оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности.

Основным элементом инфраструктуры ИСОД является ЕИС ЦОД. Разработка технической архитектуры ЕИС ЦОД основывается как на существующих и апробированных технологиях, так и на тенденциях развития этих технологий и перспективных технологиях. Принимаемые решения технической архитектуры способны обеспечить дальнейшее развитие путем замены устаревающих компонентов более современными без кардинальной перестройки ЕИС ЦОД. В ЕИС ЦОД предполагается инвариантность инфраструктуры для выполнения различных прикладных задач, а также возможность внедрения единой централизованной системы управления сетью и сетевой безопасностью. Программные приложения, используемые в

информационных системах подразделений МВД России в составе ИСОД, в том числе унаследованные, взаимодействуют между собой через централизованные общесистемные компоненты единого информационного пространства. Межведомственное электронное взаимодействие, а также предоставление государственных услуг в электронном виде осуществляются через введенные в промышленную эксплуатацию информационно-технологические и телекоммуникационные компоненты инфраструктурыэлектронного правительства. Подсистема ЕИС ЦОД обеспечивает приведение архитектуры основных информационных систем МВД России в соответствие современным требованиям по доступности, надежности и масштабируемости, эффективное использование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, информационную безопасность и защиту информации, снижение затрат на создание, поддержку и эксплуатацию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, унификацию решений и программно-технической платформы, возможность единой точки доступа к информационным системам и информационным ресурсам МВД России. Предусматривается разработка типового программно-технического решения обеспечения основных направлений деятельности территориальных органов МВД России, обеспечивающего накопление данных, формируемых в ходе повседневного исполнения сотрудниками функциональных обязанностей, с автоматизацией процесса подготовки документов и принятия решений по направлениям деятельности территориальных органов МВД России. В целях обеспечения необходимого уровня гибкости и масштабируемости работы приложений предполагается использование ЕИС ЦОД с применением технологий виртуализации, динамического увеличения производительности в зависимости от количества одновременно работающих пользователей и обрабатывающихся запросов, обеспечивающего использование информационных ресурсов исключительно сотрудниками МВД России. Требования, предъявляемые к доступности и катастрофоустойчивости ИСОД, определяют топологию создания ЕИС ЦОД.

Предусмотрено функционирование информационных систем МВД России на единой технологической платформе. Основное назначение единой технологической платформы - создание информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, продуктивной среды для консолидации основных информационных систем МВД России, предоставление доступа к этим системам и защита систем от отказов. МВД России обеспечит сопровождение работ по совершенствованию ИСОД и обновлению программного обеспечения, непрерывность функционирования Системы и восстановление работы, нарушенной в результате намеренных или непреднамеренных действий. Таким образом, основными целями создания ЕИС ЦОД МВД России являлись:

1) унификация используемых в МВД России программнотехнических решений и приведение архитектуры основных автоматизированных информационных систем МВД России в соответствие современным требованиям доступности данных и надежности функционирования;

2) консолидация разнородных данных, содержащихся в различных автоматизированных информационных системах МВД России, и обеспечение единой точки доступа к ним для использования в оперативнослужебной деятельности МВД России;

3) уменьшение расходов на создание, поддержку и эксплуатацию автоматизированных информационных систем, используемых в МВД России, а также на развитие и поддержку информационно-технологической инфраструктуры МВД России.

Комплексная защита информации в ЦОД реализуются в следующих видах:

- организационная защита, основывающаяся на реализации организационных и организационно-технических мер, используемых для защиты информации;

- техническая защита, основывающаяся на использовании технических устройств, узлов, блоков, элементов, систем, как в виде отдельных средств, так и встроенных в процессе единого технологического цикла создания средств обработки информации в ЦОД;

- программно-аппаратная защита, предполагающая использование программного обеспечения ЦОД, комплексов программ, а также аппаратных устройств, встроенных в состав технических средств ЦОД.

В рамках организации доступа сотрудников МВД России к сервисам ИСОД МВД России используется программное обеспечение сервиса управления доступом к информационным системам и ресурсам (далее СУДИС), реализующее функции защиты от несанкционированного доступа к информации в части идентификации и строгой аутентификации пользователей в рамках делегированных прав доступа. При этом доступ к ресурсам ИСОД МВД России осуществляется на основе единственно возможной учетной записи со сложным паролем, с использованием персонального электронного идентификатора «Рутокен».

Программно-аппаратное средство криптографической защиты конфиденциальной информации (СКЗИ) «КриптоПроCSP» усиливает механизм аутентификации пользователя за счет сверки предъявленной учетной записи с данными сертификата-ключа проверки электронной подписи, записанного в защищенной области памяти персонального электронного идентификатора «Рутокен». Для создания защищенной транспортной среды передачи данных на всех уровнях технологической инфраструктуры ИСОД МВД России формируется сеть конфиденциальной связи МВД России с использованием программных СКЗИ.

Таким образом, ИСОД МВД России представляет собой единую программно-технологическую платформу, включающую в себя набор сервисов, функционирующих на базе ЦОД, доступ к которым в рамках выполнения повседневных задач подразделениями МВД, осуществляется посредством развернутой ИМТС. Новизна подобного подхода заключается в том, что все информационные системы размещаются на удаленных серверах (в облаке), и после настройки АРМ для работы в ИСОД установка дополнительного программного обеспечения для доступа к АИС не требуется.

§3. Информационное обеспечение участковых уполномоченных полиции в МВД по Республике Татарстан

С расширением внедрения вычислительной техники в различные сферы деятельности органов внутренних дел начался фактически новый этап развития информационных технологий - время безбумажной информатики с еще большим увеличением степени автоматизации всех информационных процессов. Компьютерная обработка информации способствует дальнейшему развитию интеллектуальных и аналитических функций правоохранительных органов в целом и ОВД в частности. Компьютер уже сегодня позволяет зарегистрировать происшествие, получить сведения о месте, времени, средствах и способах совершения преступлений, изъятых следах, месте жительства подозреваемых лиц и потерпевших, выявить структуру преступности по регионам, предприятиям, возрастным и социальным группам, создать свои, требуемые в работе конкретного сотрудника учеты и т.д.

Среди отраслевых служб, призванных защищать права граждан, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охранять общественный порядок и обеспечивать общественную безопасность, важное место занимает служба участковых уполномоченных полиции. Функции данной службы составляют самое объемное и многообразное направление деятельности ОВД, осуществляемое в профилактических, непосредственно охранительных, административно-правовых и уголовно-процессуальных формах. При этом отсутствие у участковых уполномоченных полиции возможности использования автоматизированных информационно-поисковых и адресно-справочных баз данных снижает уровень их упреждающего влияния на криминогенные процессы в местах проживания населения[1].

[1] Антонюк, Б.Д. О проблемах законодательного регулирования деятельности в сфере информационных технологий и связи / Б.Д. Антонюк. - М.: Юрайт, 2015. - С.184.

Важным этапом в организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений является налаживание и функционирование системы информационного обеспечения, планирование ими деятельности в соответствии со складывающейся оперативной обстановкой и планами мероприятий горрайоргана внутренних дел. Осуществляя свою деятельность, участковый уполномоченный должен использовать значительное количество различных источников информации как во внутренней (по отношению к органам внутренних дел), так и во внешней среде. Собираемая информация должна носить комплексный характер и включать в себя значительный перечень вопросов - от демографической ситуации, социально-экономической обстановки на обслуживаемом участке до конкретных сведений о поведении состоящих на профилактическом учете лиц. Использование информации должно носить многоцелевой характер; участковый уполномоченный должен осуществлять целенаправленный ее сбор и анализ.

Встает резонный вопрос: как организовать автоматизированный доступ к различным источникам информации? В большинстве своем для участковых пунктов полиции и общественных пунктов охраны порядка единственным доступным видом коммуникаций является телефонная связь общего пользования. Строить собственные или арендовать выделенные каналы связи в масштабах республики - мероприятие, требующее колоссальных финансовых затрат и поэтому неприемлемое. Остается вариант: это использование сети Интернет или сети, приравненной к ней (в Республике Татарстан это - ГИСТ, Государственная интегрированная система телекоммуникаций).

В 2004 г. распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан было положено начало созданию ГИСТ. Ее целью является формирование единой сети органов управления, научно-образовательных организаций и учреждений бюджетной сферы. Система позволяет не только централизованно обеспечивать все органы власти доступом в сеть Интернет и к основным сервисам ГИСТ, но и гарантирует информационную безопасность. Сегодня узлы доступа в систему есть во всех городах и районах республики, что позволяет

государственным структурам любого уровня оперативно и эффективно взаимодействовать. Такая возможность предоставляется в результате использования самых современных электронных средств связи и инфо-коммуникационных технологий. Внедрение ГИСТ осуществляется наряду с развитием систем видеоконференцсвязи, региональных центров обработки и хранения данных, унифицированных коммуникаций в органах государственной власти, а также информационно-телекоммуникационной инфраструктуры. ГИСТ и легла в основу среды передачи данных для доступа не только к ресурсам сети Интернет, на портал органов государственной и исполнительной власти (http://tatarstan.ru/http://tatarstan.ru/), но и к информационным ресурсам органов внутренних дел при условии использования технических средств защиты информации (далее ТСЗИ).

С целью защиты информации и предотвращения несанкционированного доступа в Центральном телекоммуникационном узле МВД по Республике Татарстан внедрён комплекс технических средств, обеспечивающих защищенный доступ пользователей к информационным базам данных, использующий внешние сети как транспортную среду. Комплекс состоит из межсетевого экрана, имеющего необходимые сертификаты, и сертифицированного по требованиям ФСБ и ФСТЭК России сервера шифрования данных в канале VipNet[1].

Сервер выведен в так называемую «демилитаризованную зону» (далее - ДМЗ). ДМЗ - технология обеспечения защиты информационного периметра, при которой серверы, отвечающие на запросы из внешней сети, находятся в особом сегменте сети (который и называется ДМЗ) и ограничены в доступе к основным сегментам сети с помощью межсетевого экрана (файрвола) с целью минимизации ущерба при взломе одного из общедоступных сервисов, находящихся в ДМЗ.

Межсетевой экран или сетевой экран - комплекс аппаратных или программных средств, осуществляющий контроль и фильтрацию проходящих через него сетевых пакетов в соответствии с заданными правилами.

---

[1] Бачило, И.Л. Информационное право: учебник для вузов по направлению подготовки «юриспруденция» специальностям «юриспруденция» и «правоохранительная деятельность» / И.Л. Бачило, В.Н. Лопатин, М.А. Федотов. - СПб.: Питер, 2016. - С.227.

Основной задачей сетевого экрана является защита компьютерных сетей или отдельных узлов от несанкционированного доступа. Также сетевые экраны часто называют фильтрами, так как их основная задача - не пропускать (фильтровать) пакеты, не подходящие под критерии, определённые в конфигурации.

В нашем случае в ряде УПП и ОПОП на имеющиеся телефонные линии установлены модемы сети передачи данных Центра информационных технологий Республики Татарстан, который осуществляет техническую поддержку ГИСТ, На выделенный персональный компьютер для работы участкового уполномоченного полиции устанавливается [Клиент] - модуль, обеспечивающий защиту информации при ее передаче в сеть, защиту от доступа к ресурсам компьютера и атак на него из локальных и глобальных сетей, а также реализующий на каждом рабочем месте следующие функции: защищенные службы для организации циркулярного обмена сообщениями, проведения конференций, защищенную почтовую службу и др. Также данный модуль «вживлен» в специальные станции терминального доступа «тонкий клиент», которые в качестве эксперимента установили в некоторых ОПОП Казанского гарнизона полиции. Не забыли также и о тех участковых, для которых нет технической возможности организовать доступ к информационным ресурсам по проводным видам связи.

Для них приобретаются и выделяются компьютеры мобильного доступа, представляющие собой специализированное изделие с сенсорным экраном, встроенным 3G-модемом, исполненное в ударопрочном и влагозащищённом корпусе для удалённой работы полиции с информационными базами данных ОВД (АПК «Барс»).

Клиенты регистрируются на сервере [Координатор] в составе ДМЗ. [Координатор] - многофункциональный модуль, выполняющий следующие функции:

- маршрутизацию почтовых и управляющих защищенных сообщений при взаимодействии объектов сети между собой и ViPNet [Администратором];

- осуществление в реальном времени регистрации и предоставление информации о состоянии объектов сети, их местоположении, значении их IPадресов и др.;

- обеспечение работы защищенных компьютеров локальной сети в VPN от имени одного адреса (функция proxy);

- туннелирование пакетов от обслуживаемой ViPNet [Координатором] группы незащищенных компьютеров локальной сети для передачи трафика от них к другим объектам VPN в зашифрованном виде по открытым каналам;

- фильтрацию трафика от источников, не входящих в состав VPN, в соответствии с заданной политикой безопасности (функция межсетевого экрана);

- обеспечение возможности работы защищенных по технологии ViPNet компьютеров локальной сети через сетевые экраны и проксисерверы других производителей[1].

В результате проведенных мероприятий получены следующие результаты:

1. Образован защищенный сегмент сети МВД, доступ в который строго ограничен.

2. Получена единая контролируемая точка соприкосновения сети «Интернет» и приравненных к ней «внешних» ЛВС подразделений МВД с защищенным сегментом.

3. Установлена система обнаружения вторжений, обеспечивающая обнаружение, информирование, запись обо всех действиях, попадающих под понятие «сетевая атака».

4. Антивирусное сканирование проходящего трафика.

5. Сеть МВД по Республике Татарстан имеет четкую структуру, что обеспечивает быструю диагностику неисправности при возникновении, а также уменьшает вероятность её появления.

6. Возможность установки приоритета трафика и выделение определенной полосы пропускания.

---

[1] Кубов, Р.Х. Информационно-аналитическое и методическое обеспечение политики в сфере противодействия организованным формам преступной деятельности / Р.Х. Кубов // Российский следователь. - 2016. - №17. - С.45-46.

Таким образом, открываются широкие возможности по организации информационного взаимодействия не только в пределах органов внутренних дел, но и участие в системе межведомственного электронного документооборота, взаимодействие с органами исполнительной власти по вопросам информатизации, организации предоставления государственных услуг (исполнения государственных функций) в электронном виде, входящих в компетенцию МВД России.

Подведем некоторые итоги первой главы дипломной работы.

Проведенный анализ тенденций развития информационных систем МВД России показал, что внедрение новых подсистем обработки информации, в том числе использование технологии «облачных» вычислений, влечет за собой ряд изменений в архитектуре информационных систем МВД России. Использование технологии «облачных» вычислений осуществляется на основе виртуализации программных и технических ресурсов, что добавляет новые слои технологий.

Важный результат создания ИСОД МВД России - более эффективное выполнение государственных функций и предоставление государственных услуг за счет снижения времени и трудоемкости операций по обработке информации. Однако, рассматривая проблемы раскрытия и расследования преступлений, следует отметить, что в этом направлении возможности современных информационных технологий используются не в полной мере. При этом показатели о раскрытых и расследованных уголовных делах являются важнейшими в деятельности МВД России, поскольку преступления являются грубейшим нарушением прав граждан и полиция призвана в первую очередь изолировать лиц, совершающих преступления, а также осуществлять профилактику новых преступлений.

Неэффективное использование информационных технологий при раскрытии и расследовании преступлений можно объяснить сложностью и уникальностью следственной работы. Каждое уголовное дело, особенно на первоначальном этапе расследования, имеет множество обстоятельств, отличающих его от других уголовных дел, даже по аналогичной категории

преступлений. Для успешного расследования и раскрытия преступления безусловно требуется творческий подход, однако применение информационных технологий способно существенно сэкономить временные и интеллектуальные затраты следователя. Временные затраты можно сократить за счет успешного применения шаблонов типовых документов и различных справочников. А интеллектуальные затраты можно оптимизировать за счет создания программ, анализирующих криминалистически значимую информацию на основании всех современных достижений науки, в результате чего может быть получена криминалистическая модель лица, совершившего преступление. Модель рабочая, динамическая, то есть изменяющаяся и дополняющаяся в процессе работы.

Глава 2. Проблемы определения путей интенсификации деятельности участковых уполномоченных полиции путем внедрения в их деятельность современных технических средств и информационных технологий

§1. Специальные технические средства, применяемые в деятельности участкового уполномоченного полиции

Особая роль в выполнении поставленных задач принадлежит институту участковых уполномоченных полиции, по сути, являющихся полномочными представителями органов внутренних дел на обслуживаемой территории и осуществляющих свою деятельность непосредственно с населением административного участка. Из всех полицейских обычные граждане чаще всего сталкиваются с работой участковых уполномоченных. Именно на них возложена задача следить за соблюдением законности на территории вверенного участка и по мере сил способствовать предотвращению преступлений и иных нарушений закона. Помимо общих обязанностей, лежащих на участковом как на сотруднике полиции, участковый имеет ряд специфических, установленных конкретно для него. Так, согласно действующим инструкциям и приказам МВД[1], участковый обязан:

- знать территорию своего участка, включая дорожную систему, действующие предприятия и учреждения, возможные места, где могут выращиваться наркотические растения;

- знать состав населения, проживающего на участке. Эта обязанность включает в себя необходимость быть знакомым с местными культурными и национальными традициями и проживающими на территории гражданами (как нарушающими законы, так и соблюдающими их). В идеале участковый должен быть лично знакомым с каждым, кто живет на подведомственной ему территории;

[1] Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: [приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31 декабря 2012 г. № 1166] // Российская газета. - 2013. - №6041

- вести прием граждан и учет подаваемых заявлений о противоправных действиях;

- пресекать противоправные действия;

- выявлять граждан, склонных к нарушению закона, участвовать в наблюдении за гражданами, освободившимися после отбытия уголовного наказания, а также за страдающими алкоголизмом или наркоманией;

- обнаруживать притоны для занятий проституцией, употребления наркотиков;

- обеспечивать взаимодействие с иными службами полиции, вести анализ оперативной обстановки на участке, при необходимости докладывать руководству о складывающейся ситуации и вносить предложения о профилактических и оперативных мерах.

На «своей» территории обязанности участкового сводятся к учету, контролю и пресечению правонарушений. Во многих направлениях своей деятельности участковый уполномоченный взаимодействует с сотрудниками других подразделений полиции, а также других ведомств (например, службы судебных приставов и т.д.).

Эффективность борьбы с преступностью и другие факторы находятся в прямой зависимости от используемых при этом средств и методов. Заметим, что чем в большей мере эти средства и методы основаны на новейших достижениях научно-технического прогресса, тем точнее и быстрее решаются задачи предупреждения и раскрытия преступлений. Следовательно, широкое использование результатов и достижений научно-технического прогресса является одним из важнейших направлений совершенствования правоохранительной деятельности[1].

К техническим средствам управления можно отнести организационную технику, средства связи и передачи данных, автоматизированные системы

[1] Мальцев, И.А. Специальные технические средства, применяемые в деятельности участкового уполномоченного полиции / И.А. Мальцев. - Екатеринбург: ВГКОУ ВО «Уральский Юридический институт МВД России», 2016. - С.37.

обработки информации и управления[1]. В свою очередь, организационная техника включает в себя технические средства для составления и изготовления документов (например, портативные печатные машины, диктофоны), размножения документов (ксерокс), обработки документов (устройства для вскрытия конвертов, бумагоуничтожающие машины, ламинаторы и пр.), хранения документов (специальные шкафы для подвесного хранения документов в папках, механизированные картотеки), для наглядного отображения информации (световые табло, диапроекторы, видеомониторы и пр.).

Другая разновидность техники управления - техника связи. Связь является основным средством, обеспечивающим управление в правоохранительных органах.

На практике существует такая проблема - не всегда получается быстро и эффективно доложить в дежурную часть, что преступники вооружены или же составляют иную опасность, но в силу того, что участковый один не может обеспечить безопасность, необходимо сообщить в дежурную часть. Предлагаем такое решение проблемы на средствах сотовой связи сделать приложение или комбинацию цифр, при которой будет видно, местоположение сотрудника, что он находится в опасности и ему требуется подкрепление.

Использование автоматизированных (компьютеризированных) систем, а также средств связи и передачи данных в настоящее время направлено на информатизацию управления, которая преследует такие цели, как: повышение научной обоснованности и качества принимаемых решений благодаря использованию математических методов и моделей; гибкости управления и его способность реагировать на изменения условий деятельности исправительных учреждений; оперативности управления за счет своевременной и целенаправленной подготовки информации для принятия управленческих решений; производительности труда лиц, принимающих решения; снижение затрат на управленческую деятельность.

---

[1] Кадников, Б.Н. Уголовно-правовая охрана неприкосновенности частной жизни: научно-практическое пособие / Под ред. Н.Г. Кадникова. - М.: Юриспруденция, 2014. - С. 45.

База данных ГИАЦ МВД России закрыта, поскольку содержит оперативные данные, но на сайте МВД России, в разделе «Внимание, розыск», можно посмотреть, не находится ли лицо в розыске, ведущемся при помощи СМИ. Правоохранительные органы используют СМИ с целью распространения информации среди населения для повышения шанса на поимку скрывающихся лиц[1]. Так же существует приложение для сотовых телефонов «МВД России», в котором граждане могут посмотреть новости, кого поймали, кто задержан, какие благородные поступки совершили сотрудники ОВД, а еще есть такой параметр как розыск, в нем показывается, кто находится в розыске, а также в качестве метода поощрения указано, что за поимку данных граждан положено денежное вознаграждение.

Персональный компьютер или ноутбук облегчают составление и распечатку различных документов, и представляет собой средство организационной техники. Однако они становится средством специальной техники, если, например, выступают как устройства, способное посредством специальной программы выдать правильную рекомендацию сотруднику правоохранительных органов при раскрытии какого-либо правонарушения, то есть проанализировать сложившуюся ситуацию и выдать верный алгоритм действий, как правило, в условиях дефицита времени[2]. Практическая проблема такова, что настоящие персональные компьютеры не достаточно оснащены системой безопасности, т.е. их можно взломать, скачать или удалить с них нужную информацию. Предлагаем такое решение проблемы закупить ноутбуки ASUSB1000, данные ноутбуки являются с высокой степенью защищенности информации, а также с высокой производительной скоростью, что позволит сотрудникам УУП довольно быстро и эффективно составлять протоколы и вносить в базу данных сведения о нарушителях.

---

[1] Мусаелян М.Ф. Об обеспечении постпенитенциарной адаптации осужденных и предотвращении рецидивной преступности // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2016. - № 6. - С. 810.

[2] Полицейское право: Лекционный курс / Под ред. канд. юрид. наук А.В. Куракина. - М.: Дело и Сервис, 2014. - С. 78.

Необходимо отметить проблему служебного автотранспорта, используемого в правоохранительных органах, а в частности УУП. Сам по себе автомобиль (автобус, катер, и д. р.) не является специальным техническим средством. Автомашину (иное транспортное средство) можно отнести к средствам специальной техники лишь после ее оборудования, доукомплектования специальными техническими средствами, предназначенными, например, для решения задачи охраны общественного порядка. И тогда служебный автомобиль, оборудованный инженерно-техническими средствами охраны, будет представлять собой средство специальной техники для обеспечения выполнения функции охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Таким образом, специальную технику и специальные средства (в узком, обозначенном нами смысле) целесообразно рассматривать как два отдельных самостоятельных средства обеспечения правопорядка. Применение средств связи способствует эффективному управлению на стадиях получения осведомительной информации и передачи управленческих решений[1].

Средства связи позволяют в любое время года и суток, в любую погоду получить и передать информацию, управлять подразделениями и службами органов правопорядка. Связь - это неотъемлемая часть системы управления правоохранительными органами. Она обеспечивает надежную, своевременную и качественную передачу всех видов информации в интересах управления ее субъектами. Организация связи обусловливается структурой субъектов правоохранительных органов, спецификой их деятельности, необходимостью взаимодействия и внутри системы, и вне ее - с другими министерствами и ведомствами[2].

Система технических средств связи правоохранительных органов является основой системы управления этих органов, ее информационной инфраструктурой.

---

[1] Тарабрин, С.В. Правовой статус участкового уполномоченного полиции / С.В. Тарабрин // Административное право и процесс. - 2015. - № 5. -С. 55-57.

[2] Холманский, В.И., Бородин, С.С. Проект Федерального закона № 1519434 «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»: достоинства и недостатки / В.И. Холманский и др. // Российский следователь. - 2012. - № 5. - С. 31-39.

Она предоставляет руководству правоохранительных органов возможность своевременно и гарантированно доводить управленческие решения до подчиненных, осуществлять сбор информации в любых условиях оперативной обстановки. В МВД России в деятельности участковых уполномоченных полиции существуют, такая проблема участковый уполномоченный полиции проводит ежедневно поквартирный обход и составляет опрос жилого сектора, в котором указывается (ФИО, место рождения, место работы, адрес регистрации, судимость, наличие оружия и т.д.), после чего данные опросники сдаются начальнику УУП и он передает их в аналитический отдел, а они уже вносят в базу данных. Предлагаем такое решение проблемы, создать программу, которая будет находиться у участковых уполномоченных полиции в сотовом телефоне или на планшете, где можно при обходе жилого сектора вноситься данные, которые будут храниться в базе данных, тем самым облегчится служба участковых и аналитиков.

Проблема при выявлении лиц, хранящих наркотические вещества. Решение проблемы, очень эффективно было бы использовать участковому уполномоченному полиции настольные весы, но такие, чтобы были карманные (не большого размера), для того, чтобы если участковый обнаруживает при поквартирном обходе граждан, хранящих наркотические вещества. Для чего это нужно? Это необходимо для того, чтобы точно при присутствии понятых определить вес данного вещества и указать в протоколе, потому что каждый даже миллиграмм влияет на квалификацию, либо уголовная, либо административная ответственность ждет лица, за данное деяние[1].

Существует такая проблема, некоторые граждане укрывают преступников. Предлагаем такое решение проблемы, при обходе закрепленного участка за УУП, он должен проверять подозрительных граждан по единой база данных отпечатков пальцев (Папилон), предлагаем ввести такое техническое средство, которое будет

[1] Казак, Б.Б., Михайлова, Н.В., Столяренко, В.М. Об организации профилактики правонарушений органами внутренних дел / Б.Б. Казак и др. // Административное и муниципальное право. - 2016. - № 2. - С. 39-42; Рудаков, Б.В., Бражников, Д.А., Щукин, А.М. Основы специальной техники (общая часть): Учебное пособие / Б.В. Рудаков и др. - Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2013. - С.175.

всего у УУП, для того, чтобы сразу проверить граждан, так как могут находиться в розыске.

Правоохранительные подразделения разных стран уже достаточно давно применяют видеофиксацию не только при проведении следственных действий, но и в ходе обычной повседневной работы на улицах городов и дорогах. В связи с тем, что оборудование, позволяющее вести длительную запись до недавнего времени было достаточно громоздко, оно размещалось только на автомобилях или стационарных объектах. Совершенствование микроэлектроники позволило создать устройства, способные при малых габаритах вести видеоаудиозапись в течение рабочего дня, что позволяет применять их и для фиксации обстановки вокруг сотрудников полиции, перемещающихся в пешем порядке.

Миниатюрный видеорегистратор размещается на груди у сотрудника и закрепляется на одежде. Его назначение контролировать всё, что происходит в кадре, в том числе фиксировать поведение правонарушителей и самих сотрудников в различных спорных ситуациях. В своей повседневной деятельности участковому уполномоченному приходится разрешать большое количество проблем в одиночку, когда создается ситуация, в которой сотрудник противостоит нескольким правонарушителям, которые впоследствии стремятся обвинить его в нарушении закона с целью ухода от ответственности. Применение портативных персональных видеорегистраторов несомненно позволит в значительной степени преодолеть эту проблему[1]. В этой связи необходимо сформулировать ряд основных общих требований к такому виду технических средств.

Другим направлением деятельности участковых уполномоченных является работа по пресечению случаев, связанных с мелкими кражами, незаконным проникновением в помещения. В этих ситуациях значительную помощь участковому может оказать применение специальных окрашивающих и маркирующих средств. В настоящее время значительным количеством

[1] Рудаков, Б.В., Стёпкин, В.Н. Проблемы применения технических средств обнаружения наркотических веществ / Б.В. Рудаков и др. // Научно-методический электронный журнал Концепт. - 2016. - Т. 15. - С. 416-420.

производителей предлагается широкий выбор подобных специальных средств[1]. Необходимо включать в нормы положенности оборудования пунктов размещения участковых уполномоченных полиции комплекты таких средств, оптимизованные для их деятельности.

В настоящее время развитие техники позволяет производить относительно доступные по цене средства наблюдения в ночное время, такие как приборы ночного видения на основе электронноoптических преобразователей и тепловизоры. Даже в благополучной Европе, где освещенность улиц в большинстве случаев не вызывает нареканий, полиция внедряет в свою практику тепловизионные приборы, позволяющие поднять эффективность ее деятельности[2]. Тепловизионные приборы эффективны для поиска скрывающихся правонарушителей и так же могут найти применение в деятельности участковых уполномоченных полиции, особенно на плохо освещенных окраинах наших городов[3].

Итак, подводя итоги, можно сказать, что представляется возможным внедрить достаточно широкий спектр технических средств в деятельность участковых уполномоченных полиции, что позволит выявлять и документировать всевозможные факты противоправной деятельности и причастных к ней лиц, определенным образом фиксировать различные предметы, документы и следы, которые могут быть использованы в административной, уголовно-исполнительной, оперативно-розыскной и процессуальной деятельности правоохранительных органов.

Служба участковых уполномоченных полиции занимает центральное место в системе органов внутренних дел и является гарантом защиты граждан от

---

[1] Рудаков, Б.В. формирование единых технических требований к портативным видеорегистраторам, используемым сотрудниками полиции в правоохранительной деятельности / Б.В. Рудаков // Вестник Уральского юридического института МВД России. - 2016. - № 1. - С. 42-46.

[2] Рудаков, Б.В. Проблемы применения специальных окрашивающих и маркирующих специальных средств в правоохранительной деятельности / Б.В. Рудаков // Научный портал МВД России. - 2016. - № 3 (35). - С. 72-76.

[3] Рудаков, Б.В. Возможности применения тепловизионных приборов в правоохранительной деятельности / Б.В. Рудаков // журнал Концепт. - 2015. - Т. 13. - С. 531.

преступных посягательств по месту жительства. По результатам ее работы дается оценка в целом органам внутренних дел, от этого непосредственно зависит доверие российских граждан к органам правопорядка. Принятие Федерального закона «О полиции»[1] стало ключевым элементом реформирования системы органов внутренних дел. Значительно изменились подходы к организации деятельности органов внутренних дел, а сама модель взаимоотношений с гражданами сменилась с контролирующей на партнерскую. При этом, несмотря на проведенную оптимизацию в структуре нового образования в качестве основного профилактического элемента по-прежнему остались подразделения участковых уполномоченных.

Применение специальной техники - это мощнейшее средство, позволяющее выявлять и документировать всевозможные факты противоправной деятельности и причастных к ней лиц, определенным образом фиксировать различные предметы, документы и следы, которые могут быть использованы в административной, уголовно-исполнительной, оперативно-розыскной и процессуальной деятельности правоохранительных органов.

Таким образом, можно выделить следующие требования, предъявляемые к применению специальной техники, следующие: соблюдение законности, целесообразность, активность, наступательность. Кроме того, на применение специальной техники оперативно-розыскного назначения накладывается дополнительное требование - обеспечение конспирации. Соблюдение законности применения специальной техники выражается в том, что использование каждого технического средства в правоохранительной деятельности должно строго соответствовать требованиям правовых норм. Использование специальной техники должно быть направлено на обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности, выявление, предупреждение и раскрытие преступлений и административных правонарушений, нарушений установленного

[1] О полиции: [федеральный закон: принят Гос. Думой 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по состоянию на 19 декабря 2016 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401.

порядка отбывания наказаний в местах лишения свободы, розыск преступников, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания.

§2. Проблемы применения портативных видеорегистраторов в деятельности участкового уполномоченного полиции

При выполнении своих служебных обязанностей сотрудник полиции большую часть времени непосредственно общается с населением. И все чаще возникают ситуации, в которых сотрудник ОВД становиться объектом провокаций, оскорблений или прямых нападений со стороны граждан. В последнее время благодаря средствам массовой информации была сформирована презумпция виновности сотрудника правоохранительных органов и поэтому зачастую позиция полицейских честно выполняющих свой служебный долг является весьма уязвимой. Правоохранительные подразделения разных стран уже достаточно давно применяют видеофиксацию не только при проведении следственных действий, но и в ходе обычной повседневной работы на улицах городов и дорогах. В связи с тем, что оборудование, позволяющее вести длительную запись до недавнего времени было достаточно громоздко, оно размещалось только на автомобилях или стационарных объектах. Совершенствование микроэлектроники позволило создать устройства, способные при малых габаритах вести видеоаудиозапись в течение рабочего дня, что позволяет применять их и для фиксации обстановки вокруг сотрудников полиции, перемещающихся в пешем порядке.

Миниатюрный видеорегистратор размещается на груди у сотрудника и закрепляется на одежде. Его назначение контролировать всё, что происходит в кадре, в том числе фиксировать поведение правонарушителей и самих патрульных в различных спорных ситуациях. В соответствии с п. 3 ст. 11 Федерального закона «О полиции», сотрудники полиции могут использовать «… технические средства, включая средства аудио, фото и видеофиксации, при

документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в том числе в общественных местах, а также для фиксирования действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности»[1].

Так же, в соответствии с п. 33 ст. 13 этого же Федерального закона полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право «… использовать в деятельности информационные системы, видео и аудиотехнику, кино и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде; вести видеобанки и видеотеки лиц, проходивших (проходящих) по делам и материалам проверок полиции».

Применение портативных видеорегистраторов в правоохранительной деятельности сотрудников полиции в позволит решить ряд проблем, таких, как оценка правильности действий сотрудников полиции при выполнении ими служебных обязанностей, доказательства фактов противоправных действий граждан в отношении сотрудников полиции и ряд других.

Рассматривая другие страны можно отметить, что они уже давно использую в своей деятельности средства фото и видео аудио фиксации. Во французской полиции видеорегистраторы изготавливаются на основе военных технологий, и позволяют снимать в рабочем режиме со звуком в течение 6 часов и постоянно хранить запись последних 30 секунд перед включением записи. Включает и выключаем запись сам полицейский. Все аресты и проверки которые были записаны на камеры не сопровождались насилием. А по словам самих сотрудников полиции граждане узнававшие что их снимают вели себя совершенно по-другому[2].

Другой пример применения зарубежных стран видеорегистраторов это США - в Лос-Анджелесе, Форт-Уэрт в Техасе, Шарлотта в Северной Каролине. У

---

[1] О полиции: [федеральный закон: принят Гос. Думой 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по состоянию на 19 декабря 2016 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401.

[2] Рудаков, Б.В., Бражников, Д.А., Щукин, А.М. Основы специальной техники (общая часть): Учебное пособие / Б.В. Рудаков и др. - Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2013. - С.284.

них было отмечено что после года использования камер случилось редкое сокращение числа случаев применения физической силы (более чем на 50 %)[1].

В Российской Федерации сотрудники некоторых подразделений ОВД (а именно сотрудники ГИБДД; работники ФСИН) уже используют в своей служебной деятельности портативные видеорегистраторы то участковые уполномоченные еще не смогли оценить всех плюсов этой техники. А они наиболее подвержены возникновению таким конфликтным ситуациям. Именно поэтому очень актуальной проблемой является возможность применения в деятельности портативных систем аудио видеофиксации, дабы защитить сотрудника полиции в сложных ситуациях.

Часто для разрешения конфликтных ситуаций возникших при выполнении служебных обязанностей, между сотрудниками правоохранительных органов и гражданами не хватает информации, а при ее наличии удостовериться в ее правдивости нет возможности. Исходя из этого, складывается вывод, что использование видеорегистраторов в деятельности сотрудников ОВД просто необходим.

В связи с тем что, в деятельности некоторых подразделений правоохранительных органов стали все больше использовать портативные видеорегистраторы встал вопрос в выборе наиболее эффективных и удобных моделей. Для этого необходимо учесть мнение тех, кто уже взаимодействовал с ними, и сформировать единые технические требования к портативным видеорегистраторам для сотрудников полиции. Как уже отмечалось правоохранительные органы других стран уже достаточно долгое время применяют средства видеофиксации не только при проведении следственных действий, но и в ходе повседневной работы на улицах, при работе с гражданами. Так как, раньше оборудование которое позволяло вести длительную запись было громоздким, то оно имелось лишь на стационарных объектах или на автотранспорте. Сейчас же, появились такие устройства, которые имеют компактный размер возможность длительной записи. Такие видеорегистраторы

[1] Там же.

закрепляются на одежде сотрудника и записывают все, что происходит в кадре, фиксируют поведение правонарушителей, а также самих сотрудников в различных ситуациях.

В целях совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции при выполнении возложенных на него служебных обязанностей необходимо рассмотреть вопрос о применении технических средств, а именно портативных видеорегистраторов.

Рассматривая правовые аспекты, которые указывают на необходимость применения сотрудниками видеорегистраторов в служебной деятельности можно ссылаться на Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 3ФЗ «О полиции» в статье 11 «Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем» п. 3 указано «Полиция использует технические средства, включая средства аудио, фото и видеофиксации, при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в том числе в общественных местах, а также для фиксирования действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности»[1].

В Федеральном законе от 12.08.1995 г. N 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»[2] в статье 6 «оперативно-розыскные мероприятия» п. 3 сказано «В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий используются информационные системы, видео и аудиозапись, кино и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющие вреда окружающей среде».

Если касаться других подразделений органов внутренних дел то, в Приказе МВД РФ от 2 марта 2009 г. N 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками

[1] О полиции: [федеральный закон: принят Гос. Думой 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по состоянию на 19 декабря 2016 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401.

[2] Об оперативно-розыскной деятельности: [федеральный закон: принят Гос. Думой 12 августа 1995 года № 144-ФЗ: по состоянию на 6 июля 2016 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1995. - № 33. - Ст. 3349.

дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» в пункте 24 сказано «сотрудник при общении с участниками дорожного движения, за исключением случаев запрещенных законодательством, имеет право использовать видео и звукозаписывающую аппаратуру»[1]. Таким образом, в законодательстве закреплено право использования видео записывающих технических средств в служебной деятельности. Гражданским кодексом Российской Федерации[2] в статье 152.1. «Охрана изображения гражданина» установлено что, обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина допускается без его согласия, если использование изображения осуществляется в государственных, общественных или иных публичных интересах.

Исходя из всего вышеперечисленного можно сделать вывод о том, что в Российской Федерации сформирована законодательная база, на основании которой, сотрудник полиции может использовать в служебной деятельности технические средства, в том числе видеофиксацию при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств их предшествующих, а также для фиксации действий сотрудников органов внутренних дел при выполнении ими своих служебных обязанностей.

Закрепленное в законодательстве право использования технических средств видеофиксации на практике имеет широкое применение не только в практике участковых уполномоченных полиции. Так, например сотрудники УФСИН России по Республике Татарстан уже с 2014 года используют во время несения службы портативные видеорегистраторы. Исходя из особенностей несения службы, а также для единообразности использования видеооборудования была разработана специальная инструкция, которая учитывает все специфические

---

[1] Приказ МВД РФ от 2 марта 2009 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» [Электронный ресурс]. - Доступ: https://base.garant.ru/12167826/#friends#ixzz4MtIwWps4. Дата обращения 18.08.2017.

[2] Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: [федеральный закон: принят Гос. Думой 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ: по состоянию на 28 марта 2017 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.

аспекты, и определяет порядок использования и осуществления надзора на объектах учреждения. Все осужденные предупреждаются о использовании технических средств. Благодаря ведению непрерывной видеосъемке получилось решить основную проблему снятие напряжения в отношениях между осужденными и сотрудниками. А также появилась неопровержимая доказательственная база, которую можно использовать в случае нарушении требований действующего Уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации[1].

Автоинспекторам РТ в рамках долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Татарстан»[2] были приобретены 200 портативных видеорегистраторов. Таким образом, видеорегистратором теперь оснащен каждый патрульный наряд ДПС, группы по оформлению и разбору ДТП, посты ДПС. Это поможет минимизировать конфликтные ситуации между инспекторами и водителями.

Участковые уполномоченные полиции несут службу в форме: проведение профилактического обхода административного участка; осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений; проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете; проведение отчетов перед населением о проделанной работе[3]. Участковые большую часть своего времени проводят в работе с гражданами. И как никто подвержен возникновению конфликтных ситуаций. Актуальным вопросом является использование в деятельности участковых уполномоченных полиции видеорегистраторов.

---

[1] Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон: принят Гос. Думой 8 января 1997 г. № 1-ФЗ: по состоянию на 29 июля 2017 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1997. - № 2. - Ст.198.

[2] Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 октября 2012 года № 911 «Об утверждении республиканской целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Татарстан на 2013 г.» // Сборник постановлений и распоряжений КМ РТ и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. - 2012. - № 85.

[3] Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: [приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31 декабря 2012 г. № 1166] // Российская газета. - 2013. - №6041.

Думается, что в первую очередь видеорегистраторы нужны для защиты самих участковых. Это рассмотрение жалоб, заявлений, противоправные действия. Таким образом, можно избегать спорных ситуаций и повысится служебная дисциплина. Исходя из этого, можно сделать вывод, что средства видеофиксации необходимы в каждом подразделении. Но наиболее важными они будут там, где большая часть деятельности протекает в общении с гражданами, а это участковые уполномоченные полиции.

Отметим, что в эпоху стремительного развития современных технологий оснащение деятельности ОВД видеорегистраторами не является проблемой. В данном случае, следует принять во внимание две другие стороны. В первом это при принятии решения о использовании видеосъемки нужно помнить о необходимости соблюдения конституционных прав граждан на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации. Во втором случае это то, что каждый человек имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23 Конституции Российской Федерации), на охрану своего изображения (ст. 1521 ГК РФ), защиту сведений об органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, защиту государственной и иной охраняемой законом тайны (ст. 5 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485I «О государственной тайне»)[1].

Таким образом, в законодательстве установлена возможность использования портативных видеорегистраторов в деятельности ОВД, а также в последствии приобщать полученные аудио видеозаписи к материалам уголовного дела в качестве доказательств.

Предполагая возможность использования видеорегистраторов в деятельности участковых уполномоченных полиции, необходимо определить каким основным техническим требованиям должен отвечать видеорегистратор и накапливаемая видеозапись. В практическом плане устройства должны быть

[1] О государственной тайне: [закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-I: по состоянию на 26 июля 2017 г.] // Российская газета. - 1993. - № 182.

компактны и удобны для сотрудника полиции, не затруднять его работу. Само устройство должно быть удобно в использовании, для обслуживания и ремонта.

В связи с тем, что закупка и поставка специальной техники производится централизованными поставками, отсутствует возможность выбора приборов с учетом специфики местности. Обзор применяемых видеорегистраторов позволяет сделать вывод, что в основном все видеорегистраторы. приспособлены от автомобильных, или адаптируются информационные системы практически бытового назначения. Но при выборе портативных видеорегистраторов для участковых уполномоченных полиции нужно учесть особенности обстановки в которых они будут использоваться и подобрать соответствующие технические характеристики. Попробуем привести примерные критерии:

- компактный размер мобильность устройства, возможность смены аккумулятора;

- наличие двух режимов: цветной и чернобелый и возможность переключения при ухудшении освещения;

- возможность видеозаписи при минусовой и плюсовой температуре;

- передача видеосигнала с высокой разрешительной способностью.

Технические требования устанавливают минимальные параметры камеры: разрешение не менее 480 твл; угол обзора по горизонтали около 140 º; электропитание 150 мА. Микрофон аудиозаписи должен воспринимать нормальную (спокойную) речь человека не менее чем на расстоянии 8-10 метров.

Требования к системному блоку: одно из главных - это возможность защиты полученной информации от редактирования и стирания; возможность видео и кадрового просмотра записи на ПК или ноутбуке; запись одного полуполя видеосигнала с разрешением не менее 704x288 точек; разделение полномочий операторов 1 - включение/выключение; 2 - просмотр / раскодировка / копирование / стирание; цифровое приближение и удаление не менее 4; возможность поиска видеозаписей по дате номеру.

Объем памяти должен быть рассчитан на непрерывную аудио и видеозапись не менее 14 часов. Работа видеорегистратора не должна зависить от климата и

нормально функционировать от минус 50º до плюс 50º.Если брать средний срок службы 5 лет; гарантийный срок не менее 12 месяцев.

В результате опроса самих сотрудников правоохранительных органов МВД России были определены следующие основные требования к видеорегистраторам:

- брызгозащищеное исполнение;

- ударная стойкость;

- работа при температуре от 45□C до +45□C;

- непрерывное время работы от аккумуляторной батареи не менее 8 (12) часов;

- непрерывная запись аудио видеосигнала не менее 8 (12) часов;

- возможность замены аккумуляторной батареи на новую запасную в ходе несения службы;

- наличие устройства опечатывания отсека флэш накопителя;

- разрешение видеоканала HD;

- высокая чувствительность телевизионной камеры (не менее 0,005 Лк), в идеале возможность работы при ночном уровне освещенности подсветка только от звездного неба;

- разрешение аудиоканала, достаточное для проведения фоноскопического отождествления личности по фонограмме;

- масса до 200 г.;

- высокая чувствительность микрофона (спокойный голос человека до 10 метров);

- надежное крепление устройства на снаряжении (форменной одежде) сотрудника;

- исполнение в виде двух блоков: блока в котором размещается телевизионная камера и микрофон (подсветка) и соединенного с ним проводной линией блока аудиовидеорегистратора и электропитания. Первый блок размещается на груди сотрудника, второй на поясном ремне (в кармане);

- встроенный навигационный модуль Глонасс, с отображением данных позиционирования на фиксируемом изображении;

- возможность использования отдельных блоков видеокамер позволит изготовить комплект устройства с различными объективами (в том числе объектива с вынесенным зрачком («игольное ушко») и с увеличенным углом зрения (120 град) с возможностью подключать их к одной основе видеорегистратору[1].

Анализ ситуации на рынке портативных персональных регистраторов привлекает внимание разработчиков, которые так же стараются сформулировать требования к подобного вида устройствам. Развитие технологии мобильных средств связи сетей 4G позволяет в пилотных разработках обеспечить передачу в режиме реального времени видеопоток с мобильного регистратора на заданный контрольный пункт, однако в больших объемах постоянная трансляция видеопотока пока затруднительна[2].

Таким образом, можно сделать вывод, что портативные видеорегистраторы применяемые на службе в ОВД участковыми уполномоченными полиции должны обладать определенными техническими характеристиками. Быть компактными, мобильными и удобными в использовании, надежными, ударостойкими, могли работать при разных климатических условиях. И самое важное, что нужно подчеркнуть при использовании всеми подразделениями одной модели портативных видеорегистраторов возможна оптовая поставка.

В целях уменьшения числа конфликтных ситуаций возникающих во время исполнения служебных обязанностей участковыми уполномоченными полиции необходимо использовать специальные технические средства, а именно портативные видеорегистраторы.

§3. Использование аппаратно-программных комплексов в деятельности

---

[1] Рудаков, Б.В. Формирование единых технических требований к портативным видеорегистраторам, используемым сотрудниками полиции в правоохранительной деятельности / Б.В. Рудаков // Вестник уральского юридического института МВД России. - 2016. - №1. - С.42-46.

[2] Плыплин, В. Носимая электроника в системах безопасности: персональные видеорегистраторы / В. Плыплин // Системы безопасности. - 2016. -№5(131). - С.130.

участковых уполномоченных полиции в области обеспечения безопасности дорожного движения

Самая главная особенность правового положения участкового уполномоченного полиции заключается в том, что данная специализация охватывает практически все виды деятельности, реализуемые органами внутренних дел. Это административно надзорная деятельность, административно процессуальная, уголовно процессуальная и др. с широким кругом обязанностей не только в сфере профилактики правонарушений, но и в области обеспечения общественного порядка, в том числе в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Приказом МВД России № 403 от 5 мая 2012 года утвержден перечень должностных лиц системы МВД России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание. Так, старший участковый уполномоченный полиции, участковый уполномоченный полиции имеет право возбуждать дела об административных правонарушениях, посягающие практически на все общественные отношения, охраняемые административным законодательством. В предметную компетенцию участкового уполномоченного полиции отнесены дела об административных правонарушениях, подведомственные для рассмотрения по существу в различных областях:

- 1 состав посягающие на здоровье, санитарно эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (глава 6);

- 8 составов в области дорожного движения (глава 12);

- 5 против порядка управления (глава 19);

- 1 посягающее на общественный порядок и общественную безопасность (глава 20).

Как видно, одна из функций участкового уполномоченного полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях направлена на реализацию их процессуальных полномочий в сфере контроля и надзора за

соблюдением участниками дорожного движения требований в области безопасности дорожного движения.

Казалось бы, что расширенная предметная компетенция позволит значительно улучшить функции в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, однако при реализации процессуальных полномочий возникает ряд проблемных вопросов, по составлению протоколов об административных правонарушениях и рассмотрению соответствующих дел. Во-первых, при вынесении постановления по делу об административном правонарушении на месте совершения административного правонарушения, участковому уполномоченному полиции для правильной квалификации совершенного административного правонарушения необходима в оперативном порядке информация о лице, совершившем административное правонарушение на предмет совершенных ранее административных правонарушений. В условиях труднодоступной сельской местности наличие постоянной и устойчивой связи с территориальным органам внутренних дел весьма сомнительно[1].

Во-вторых, при составлении протокола об административном и правонарушении в случаях, указанных в части 2 статьи 28.3 Кодекса и Российской Федерации об административных правонарушениях[2], если рассмотрение дела об административном правонарушении не относится к предметной компетенции участкового уполномоченного полиции, то он обязан административный протокол и другие материалы дела об административном правонарушении передать для рассмотрения соответствующим должностным лицам органов внутренних дел, которые уполномочены принимать решения либо о передаче дела по у подведомственности в суд, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении. При этом необходимо учесть, что срок передачи дела об административном

---

[1] Рудаков, Б.В., Бражников, Д.А., Щукин, А.М. Основы специальной техники (общая часть): Учебное пособие / Б.В. Рудаков и др. - Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2013. - С.271.

[2] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [федеральный закон: принят Гос. Думой 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: по состоянию на 7 марта 2017 г.] // Российская газета. - 2001. - №2868.

правонарушении не должен превышать трех суток с момента составления административного протокола. Указанные сроки становятся нереальными, особенно при обслуживании административных участков, находящихся в значительной удаленности от административных центров сельских поселений.

В-третьих, составление и вынесение постановлений или протоколов по делу об административном правонарушении на бланках процессуальных документов, утвержденных административным регламентом МВД России исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, не всегда бывает удобно, например, в рамках проведения профилактического обхода административного участка, осуществляемого, как правило, в пешем порядке. Кроме того, вынесенные постановления и составленные протоколы по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения должны быть своевременно внесены в соответствующую информационную базу данных о правонарушителях. Это ведет не только к увеличению затрат рабочего времени, но и к отвлечению от выполнения иных возложенных на УУП обязанностей, что, в конечном счете снижает эффективность организации деятельности участковых уполномоченных полиции.

Решение данных проблем, на наш взгляд, лежит в использовании информационных систем в деятельности ГИБДД, путём применения мобильных аппаратно-программных комплексов, позволяющих обеспечивать у организацию автоматизированных рабочих мест пеших и мобильных нарядов служб органов внутренних дел. Посредством организации удаленного и защищенного доступа к центральным базам данных, система позволяет решать следующие задачи:

- проверку транспортных средств, физических лиц, регистрационных документов и водительских документов в соответствии с положениями должностных инструкций, используя доступ в реальном времени к информации, интегрированной в единую сеть территориально-распределенных и

специализированных баз данных не только Госавтоинспекции, но и Министерства внутренних дел Российской Федерации в целом;

- автоматизированное формирование по факту выявленного административного правонарушения электронных документов, оформляемых сотрудниками ДПС в соответствии с нормами делопроизводства по факту административного правонарушения (протокол административного нарушения, постановление). Формирование электронных документов осуществляется на основе, выбранной из специализированных баз данных Госавтоинспекции информации о транспортном средстве, лице, им управляющем, регистрационных и водительских документах, с минимальным объемом дополнительного ввода данных, относящихся непосредственно к факту административного нарушения;

- печать сформированных электронных документов на бланках протокола административного нарушения и постановления, с использованием компактного печатающего устройства, для выдачи у правонарушителю;

- дистанционное сохранение сформированных электронных документов в централизованной базе данных[1].

Эффективность в результате применения таких систем не вызывает сомнений по ряду причин:

- участковому уполномоченному полиции обеспечивается постоянный автоматизированный доступ к информационным ресурсам ФИС ГИБДД;

- существенно повышается оперативность сбора, полноты и достоверности информации об административных правонарушениях;

- повышается производительность работы участкового уполномоченного полиции за счет автоматизации функции проведения проверок и ввода данных при оформлении административного правонарушения.

Безусловно, решение этих проблем окажет значительное влияние, направленное, прежде всего, на совершенствование организации деятельности участковых уполномоченных полиции, позволит повысить не только качество

[1] Рудаков, Б.В., Бражников, Д.А., Щукин, А.М. Основы специальной техники (общая часть): Учебное пособие / Б.В. Рудаков и др. - Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2013. - С.273.

выполнения функциональных обязанностей, но и реализовать свои административно-процессуальные полномочия при производстве дел об административных правонарушениях, особенно на территории сельских поселений и в отдаленной, труднодоступной местности.

§4. Использование программного комплекса «Тор» в деятельности участковых уполномоченных полиции (на примере МВД по Республике Татарстан)

На участкового уполномоченного полиции возложен достаточный объем обязанностей[1]. При этом отдельная их часть направлена на осуществление контроля за поведением лиц, освобожденных из мест лишения свободы, которым установлены ограничения в соответствии с федеральным законом, - до истечения срока, установленного решением суда[2]. Весомый вклад в решение проблем в этой сфере вносят созданные локальные базы субъектов Российской Федерации. Так, с 2000 года в органах внутренних дел Республики Татарстан (далее - МВД РТ) был внедрен программный комплекс (далее - ПК) «Легенда», на базе которого был разработан ПК «ТОР», введенный в эксплуатацию в апреле 2013 года и активно используемый по настоящее время[3].

Практика использования указанных программных комплексов позволила сформировать обширную базу данных, насчитывающую свыше 40 миллионов объектов, которую составляют:

---

[1] См. подр. об этом: Настольная книга участкового уполномоченного полиции: метод. пособие / Под ред. С.И. Гирько, Ю.Н. Демидова. - М.: Объединенная редакция МВД России, 2013; Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166.

[2] Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: [федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ: по состоянию на 29 июля 2017 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 15. - Ст. 2037

[3] В настоящее время все ОВД РТ подключены к информационным ресурсам МВД РТ (ЕИТКС). Оснащенность ОВД РТ компьютерами составляет 74% (7 285 ед.), принтерами - 29% (3 348ед.). Помимо этого реализуется альтернативное решение мобильного доступа к базам данных участковых уполномоченных полиции посредством портативных компьютеров (ноутбуков), оснащенных сертифицированными ФСБ и ФСТЭК России средствами защиты информации. На сегодняшний день защищенными ноутбуками оснащены 292 УУП республики.

- 7,5 млн лиц;

- 2,5 млн адресов;

- свыше 400 тыс. организаций;

-10,5 млн документов;

- свыше 600 тыс. номерных вещей;

- около 750 тыс. телефонных номеров;

- 350 тыс. единиц автомототранспорта;

- 148 тыс. единиц оружия;

- свыше 5 млн событий по КУСП (с 2008 года);

- около 3 млн административных правонарушений.

Формирование указанной базы данных осуществляется всеми службами и подразделениями территориальных органов МВД РТ, основной массив которых составляют:

- сотрудники дежурных частей, которые заносят в базу данных все события, зарегистрированные в КУСП, а также всех лиц, доставленных в ОВД;

- сотрудники штабных подразделений, отражающие информацию о принятых решениях по результатам рассмотрения всех материалов КУСП;

- участковые уполномоченные полиции и инспектора ПДН, фиксирующие всю информацию о подучетных и поднадзорных лицах, а также результаты обхода жилого сектора (адреса, лица, связи, автотранспорт, организации и т.д.);

- сотрудники подразделений по исполнению административного законодательства (ОПАЗ) вводят информацию о протоколах об административных правонарушениях и результатах их рассмотрения;

- инспекторы ЛРР, направление деятельности которых находится на стадии разработки в ПК «ТОР», однако за период работы с ПК «Легенда» инспекторами данной службы была занесена информация обо всем зарегистрированном оружии и его владельцах;

- сотрудники следствия и дознания, отображение деятельности которых в ПК также находится на стадии разработки, тем не менее за период работы с ПК

«Легенда» была отображена вся информация обо всем «движении» уголовных дел на всех стадиях их расследования.

Доступ к информации, занесенной в ПК «ТОР», имеет каждый сотрудник территориального органа, однако произвести доработку информации (внести определенного рода изменения и дополнения) возможно только по направлению, в котором работает тот или иной сотрудник, и по информации, которую он вносил лично. Помимо этого каждый сотрудник органов внутренних дел имеет возможность посредством ПК «ТОР» получить доступ к ПК «Территория» для получения сведений УФМС России по РТ в виде адресной справки на лицо.

Благодаря техническим возможностям ПК «ТОР» и при условии грамотно сформулированного запроса возможно получить любую интересующую информацию, которую успешно и эффективно можно использовать при проведении различных анализов, формировании отчетов, осуществлении оперативно-розыскных мероприятий, надзорных функций, отработке жилого массива и многое другое.

За время эксплуатации ПК «ТОР» сотрудниками ООРИ МВД по РТ (по собственной инициативе и по заявкам подразделений МВД) разработано свыше 200 различных экранных и отчетных форм ПК «ТОР», использование которых значительно облегчило работу по многим направлениям деятельности. Отмечается, что наибольшее количество экранных форм используется в следующих подразделениях территориальных органов МВД по РТ:

1. Штабы посредством ПК «ТОР» имеют возможность в автоматическом режиме контролировать соблюдение сроков рассмотрения материалов КУСП, как в своем ОВД, так и во всех 65 ОВД РТ.

2. ОПАЗ посредством ПК «ТОР» осуществляют учет административных протоколов и контроль за сроками их рассмотрения; отслеживают состояние взыскаемости; в автоматизированном режиме получают информацию о лицах, подлежащих привлечению к административной ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ и отслеживают исполнение материалов, направленных в службу судебных приставов.

3. УУП. Использование ПК «ТОР» позволяет практически полностью контролировать профилактическую деятельность данной службы в жилом секторе, а именно:

- отслеживать соблюдение сроков проведения профилактических мероприятий с подучетными и поднадзорными лицами;

- принимать решения о необходимости обращения в уголовно-исполнительные инспекции либо в суды по вопросам замены вида или срока наказания в отношении установленных посредством ПК «ТОР» конкретных судимых лиц, из числа условно-досрочно освобожденных из мест лишения свободы либо осужденных без изоляции от общества и продолжающих систематически совершать правонарушения против общественного порядка;

- упорядочивать работу УУП по осуществлению контроля за владельцами зарегистрированного оружия, своевременно устанавливать среди них правонарушителей, семейных дебоширов, ранее судимых и, соответственно, вовремя применять меры по изъятию у данных лиц оружия;

- привлекать к административной ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ («Уклонение от исполнения административного наказания») правонарушителей, не оплативших наложенные на них административные штрафы;

- выявлять правонарушения, предусмотренные ст. 19.24 КоАП РФ («Несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре»), совершенные лицами, в отношении которых установлен административный надзор. Указанные возможности сотрудниками ООРИ МВД по РТ отражены в так называемом «Еженедельном плане работы участкового уполномоченного полиции», который формируется посредством ПК «ТОР». В целях контроля за исполнением указанного плана разработана специальная отчетная форма программного комплекса - «Рапорт о проделанной работе», в котором аккумулируется информация о результатах работы зонального сотрудника полиции за запрашиваемый период времени. Доступ к указанным экранным формам ПК открыт для их использования во всех органах внутренних дел республики;

- вести служебную документацию посредством ПК «ТОР». Согласно п. 90 Наставления[1] допускается ведение служебной документации, кроме книги отзывов и предложений граждан, книги замечаний и предложений проверяющих в электронном виде[2], с использованием автоматизированных систем в порядке, установленном правовыми актами МВД России. На сегодняшний день отсутствует необходимость ведения в бумажном варианте паспорта на административные участки и жилые дома, т.к. вся информация, предусмотренная указанными документами, имеется в базе данных ПК «ТОР» и может быть сформирована в разрезе административных участков;

- формировать планы проведения различных оперативно-профилактических мероприятий. Например, в текущем году разработана экранная форма ПК «ТОР», с помощью которой в автоматизированном режиме формируется план проведения операции «Надзор» с указанием конкретных лиц, в отношении которых необходимо усилить профилактический контроль, а также недостатков в работе по осуществлению административного надзора. Так, в июле 2016 года на территории республики была проведена оперативно-профилактическая операция «Надзор», в ходе которой ежедневно (до начала рабочего дня), посредством электронного документооборота, из МВД РТ направлялась «на места» информация по ПК «ТОР» о результатах операции в целом и за прошедшие сутки в частности. Такая форма контроля позволила добиться самых высоких показателей по сравнению с ранее проведенными аналогичными операциями. За время проведения операции «Надзор» сотрудниками ОВД РТ было выявлено 547 правонарушений, предусмотренных ст. 19.24 КоАП РФ, что составляет 32,5% от их общего количества. По состоянию на 1 апреля 2017 г. на учете в ОВД (по данным ПК «ТОР») состоят 8 353 судимого лица, формально подпадающего под действие административного надзора.

---

[1] Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: [приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31 декабря 2012 г. № 1166] // Российская газета. - 2013. - №6041.

[2] Использование средств вычислительной техники и электронной оргтехники для обработки, накопления, размножения или передачи информации со служебными сведениями разрешается при условии применения сертифицированных программных и программно-аппаратных средств, ограничивающих свободный доступ к информации.

Для приведения в соответствие с законодательством категорий лиц, состоящих на профилактических учетах в ОВД, Министром внутренних дел по Республике Татарстан подписан приказ от 11 января 2013 г. № 11 «Об организации работы по выявлению лиц, подлежащих постановке на учет, и проведению с ними профилактических мероприятий».

Приказом МВД по РТ от 13 июня 2013 г. № 347 внесены изменения в приказ № 11, добавлена категория лиц, формально подпадающих под административный надзор и лиц, состоящих под административным надзором. 28 марта 2013 г. состоялось заседание Коллегии МВД по РТ № 2/2 КМ по вопросу «О мерах по совершенствованию работы органов внутренних дел по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», в ходе проведения которой было принято решение:

- о необходимости заведения накопительного дела на лиц, формально подпадающих под административный надзор и имеющих одно административное правонарушение, для сокращения сроков сбора материалов для направления в суд на установление административного надзора, при наличии второго правонарушения;

- введении в практику проверок поднадзорных лиц по месту жительства (пребывания) в определенное время суток, в течение которого этим лицам запрещено пребывание вне указанных помещений (не менее 2 ночных и 2 контрольных проверок в месяц).

Для осуществления контроля за постановкой на профучет поднадзорных лиц и лиц, подлежащих учету, УОООП ВОИВ РТ и ОМС МВД по РТ еженедельно проводят мониторинг профилактической деятельности посредством ПК «ТОР», результаты которого направляются в территориальные органы МВД РТ для устранения недостатков.

Можно отметить, что использование ПК «ТОР» в целях осуществления контроля за деятельностью ОВД РТ себя полностью оправдало в части проведения профилактических мероприятий, направленных на осуществление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения

свободы, о чем свидетельствуют результаты проводившихся мониторингов. Еженедельное планирование деятельности участковых уполномоченных полиции посредством ПК «ТОР», обеспечение контроля за исполнением еженедельных планов работы УУП и их анализ с последующим докладом руководству МВД по РТ организованы руководством УОООП и ВОИВ РТ и ОМС МВД по РТ в строгом соответствии с Инструкцией[1].

С целью оперативного контроля за судимыми лицами, освобожденными из мест лишения свободы, формально подпадающими под действие административного надзора и поднадзорными лицами, в ООД УУП и ПДН МВД по РТ организована работа по ежедневной обработке оперативной сводки за прошедшие сутки. Информация обобщается и еженедельно рассматривается на оперативных совещаниях при Министре внутренних дел по Республике Татарстан. При этом с 2012 года введено в практику проведение совместных совещаний с представителями Верховного Суда РТ, прокуратуры РТ и УФСИН России по РТ по обсуждению проблемных вопросов, возникающих при установлении и осуществлении административного надзора. В 2016 году проведены совместные совещания с Верховным Судом РТ 18 апреля и 20 сентября. Благодаря принимаемым органами внутренних дел мерам, в Республике Татарстан с 2014 года наблюдается положительная динамика снижения количества рецидивной преступности, за 2013 г. ранее судимыми лицами совершено 7 861 преступление, 2014 год - 6 323, 2015 год - 5 489, 2016 год - 5 652. Удельный вес снизился с 31,9 (2013) до 30,1 (2016).

Опыт МВД по Республике Татарстан по использованию ПК «ТОР» в своей повседневной деятельности наглядно показывает, что указанная информационная база данных охватывает практически все направления профилактической работы в жилом секторе:

- осуществляется сбор и анализ информации о населении, что позволяет вести основную служебную документацию УУП;

---

[1] Приказ МВД по РТ № 621-2012, распоряжение МВД по РТ № 189-2012 [электронный ресурс]. - Доступ: https://www.consultant.ru.

- выявляются лица, подлежащие постановке на профилактический учет либо установлению административного надзора;

- подробнейшим образом обобщается вся информация о конкретном лице (адресе) с указанием всех связанных с ним связях и событиях;

- устанавливаются факты совершения правонарушений подучетными или поднадзорными лицами;

- выявляются ранее судимые лица или системные правонарушители среди владельцев зарегистрированного оружия, подлежащего изъятию;

- осуществляется контроль за соблюдением возложенных судом ограничений и обязанностей поднадзорными лицами, лицами, осужденными без изоляции от общества, и лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы;

- проводится тщательный учет всех совершенных административных правонарушений, отслеживается составление административных протоколов и оплата административных штрафов.

В связи с вышеизложенным и учитывая, что в настоящее время руководство Министерства внутренних дел Российской Федерации рассматривает вопрос о введении не только электронного документооборота, но и создании единого информационного поля для оперативного получения информации и улучшения качества деятельности сотрудников органов внутренних дел, предлагается рассмотреть ПК «ТОР» в качестве положительнозарекомендовавшей себя информационной базы данных.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подведем основные итоги проведенного исследования и сформулируем выводы.

Под информационными и коммуникационными технологиями понимается совокупность методов, устройств и производственных процессов, используемых обществом для сбора, хранения, обработки и распространения информации.

В ходе реформирования системы Министерства внутренних дел РФ широко (повсеместно) введено использование современных информационных технологий как одного из основных инструментов, необходимого для повышения эффективности деятельности МВД в целом и службы участковых уполномоченных полиции в частности. Таким образом, в процесс работы участковых уполномоченных полиции были введены новейшие информационные технологии: портативные устройства типа «Кейс-КПМ» и «Терминал-ТМ-5», интегрированная система обработки данных МВД России, предоставление доступа в сеть Интернет, Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» и др.

Важнейшим шагом по развитию современных подходов к борьбе с преступностью и внедрению передовых информационных технологий стало создание единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России. Её использование предоставляет широчайшие информационные возможности - от моментального получения информации из специализированных баз данных федерального и регионального уровней до проведения видеоконференций и осуществления образовательных программ сотрудников ОВД.

Участковые уполномоченные полиции несут службу в форме: проведение профилактического обхода административного участка; осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений; проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете; проведение отчетов перед населением о проделанной работе. Участковые большую часть своего времени проводят в работе с гражданами. И как никто подвержен возникновению конфликтных ситуаций. В этой связи участковые уполномоченные полиции используют видеорегистраторы, которые фиксируют все возникшие ситуации, поводы ей послужившие и действия обеих сторон. В последствии эта видеозапись будет основным доказательством при разрешении каких либо споров жалоб проверок.

Нормативно-правовое регулирование в сфере использования информационных технологий в деятельности участковых уполномоченных полиции является эффективной правовой основой для реализации прав граждан, защиты общественных и государственных интересов в сфере правоохранительной деятельности.

Информационно-аналитическое обеспечение деятельности участковых уполномоченных полиции представляет собой систему, включающую в себя два взаимосвязанных компонента, требующие постоянного внимания. Первый - это информационное обеспечение, которое состоит в изучении информационного спроса потребителей, поддержании устойчивого состояния информационных связей, сборе, накоплении, обработке, хранении и выдаче информации потребителям в максимально короткие сроки. Второй - аналитическое обеспечение, заключающееся в исследовании криминальных угроз, выявлении причин и условий, влияющих на формирование обстановки, прогнозировании ее развития, изучении проблемных ситуаций в сфере противодействия правонарушениям.

Сейчас в органах внутренних дел России накоплен значительный массив оперативно-розыскной и справочной информации, необходимой работникам правоохранительных органов в целом и участковым уполномоченным полиции в частности для проведения оперативно-следственных и розыскных мероприятий, а также для решения других служебных задач. Оперативно-аналитический поиск информации правоохранительными органами сегодня могут обеспечить лишь современные информационные технологии. Повышение эффективности работы участковых уполномоченных полиции в сфере высоких технологий в настоящее время невозможно без интеграции в их деятельность новых информационных технологий.

В рамках совершенствования правовой базы в отношении применения информационных технологий в деятельности участковых уполномоченных полиции необходимо обеспечить:

1. В правоохранительной деятельности участковых уполномоченных полиции требуется накопление информационных ресурсов о лицах, события, предметах, явлениях и фактов, необходимых для обеспечения безопасности, правопорядка. При этом необходимо ясно представлять, что грамотное применение специальной техники участковыми уполномоченными полиции позволяет значительно повысить эффективность их деятельности, а в ряде случаев добиться результатов, которые были бы невозможны без технических средств, не только расширяя возможности человека в рамках давно существующих методов, но и открывая новые направления в тактике и методах правоохранительной деятельности;

2. Наиболее общими направлениями развития информационного обеспечения деятельности участковых уполномоченных полиции, могут быть:

- разработка единых правовых, методических, программных, технических подходов при организации информационного обеспечения;

- формирование банков данных коллективного пользования криминалистической, оперативно-справочной и розыскной информации с организацией быстрого доступа к ним сотрудников со своих автоматизированных рабочих мест, как стационарных, так и в мобильном режиме при непосредственном выполнении служебных обязанностей;

- создание по единой технологической схеме локальных вычислительных сетей с объединением их в региональные информационно-вычислительные сети правоохранительных органов;

- внедрение технологий спутниковых навигационных систем;

- постепенный переход на безбумажные технологии сбора, обработки, хранения и передачи служебной информации;

- совершенствование правового, организационного и технического обеспечения мероприятий, направленных на укрепление режима защиты конфиденциальной информации правоохранительной в сфере.

3. Учитывая проведенный анализ положений ФЗ «О полиции», ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», ФЗ «О персональных данных» предлагаем

следующее. В части создания и использования информационных баз данных выявлены следующие недостатки:

- для получения интересующей информации, контроля за ее использованием управомоченный субъект должен обладать данными о существующих информационных банках данных, а также о перечне содержащейся в них информации (обезличено), что для обычного обывателя - инициатора запроса, не выполнимо;

- основания сбора информации о частной жизни, срок и цели использования, ясно в законе не определены;

- отсутствуют правовые механизмы, позволяющие осуществить контроль за тем, насколько представленная по запросу лица информация из банка данных была на момент направления заявителю актуальна, достоверна, полна, а также уничтожена ли имеющееся информация в установленные законом сроки;

- процесс информирования управомоченного субъекта затруднен, излишне отягощен рядом нормативно-правовых актов, что осложняет получение интересующей информации.

Исправление выявленных недостатков представляется возможным следующим путем:

1) создание открытого списка информационных банков данных используемых в деятельности правоохранительных органов, с указанием перечня общего объема содержащейся в них информации;

2) ясное определение в законе оснований, позволяющих осуществлять сбор информации о частной жизни, срок и цели её использования, включение такой информации в информационный банк данных;

3) создание доступного для использования внесудебного правового механизма, позволяющего контролировать правомерность использования информации содержащейся в информационных банках данных, её уничтожение.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

I. Нормативно-правовые источники:

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: по состоянию на 21 июля 2014 г.] // Российская газета. - 1993. - №237.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: [федеральный закон: принят Гос. Думой 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ: по состоянию на 28 марта 2017 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон: принят Гос. Думой 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: по состоянию на 7 июня 2017 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. №25. - Ст. 2954.
4. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон: принят Гос. Думой 8 января 1997 г. № 1-ФЗ: по состоянию на 29 июля 2017 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1997. - № 2. - Ст.198.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [федеральный закон: принят Гос. Думой 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: по состоянию на 7 марта 2017 г.] // Российская газета. - 2001. - №2868.
6. Об оперативно-розыскной деятельности: [федеральный закон: принят Гос. Думой 12 августа 1995 года № 144-ФЗ: по состоянию на 6 июля 2016 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1995. - № 33. - Ст. 3349.
7. О полиции: [федеральный закон: принят Гос. Думой 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по состоянию на 19 декабря 2016 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401.
8. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: [федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ: по состоянию на 29 июля 2017 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 15. - Ст. 2037.

9. О государственной тайне: [закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-I: по состоянию на 26 июля 2017 г.] // Российская газета. - 1993. - № 182..
10. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: [указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248: по состоянию на 15 июля 2017 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 10. - Ст. 1334.
11. Поручение Президента РФ от 9 августа 2011 г. № Пр 2291 [электронный ресурс]. - Доступ: https://www.consultant.ru.
12. О едином учете преступлений: [приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29.12.2005: по состоянию на 20.02.2014] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2006. - № 5.
13. Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: [утв. приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»] / Опубл. не была.
14. Положение об организации взаимодействия подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии и расследовании преступлений: [приказ МВД России от 26 марта 2008 г. № 280 дсп] / Опубликован не был.
15. Об утверждении новой редакции Программы МВД России «Создание ЕИТКС ОВД: [приказ МВД России от 20 мая 2008 года № 435] / Опубл. не был.
16. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения: [приказ МВД РФ от 2 марта 2009 г. № 185] // Российская Газета. - 2009. - №4946.

17. Об утверждении Концепции информатизации органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД Росси: [приказ МВД России от 4 апреля 2009 года № 280] / Опубл. не был.
18. Об утверждении Комплекса мер по обеспечению информационной безопасности и защиты данных информационных систем МВД России с учетом реализации «облачной архитектуры»: [приказ МВД России от 16 января 2012 г. № 25] / Опубл. не был.
19. Об утверждении Инструкции по организации защиты персональных данных, содержащихся в информационных системах органов внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 6 июля 2012 г. № 678] // Российская газета. - 2012. - № 230.
20. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: [приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31 декабря 2012 г. № 1166] // Российская газета. - 2013. - №6041.
21. Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД РФ от 31 декабря 2013 г. №1040] / Опубликован не был.
22. Об утверждении республиканской целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Татарстан на 2013 г.»: [постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 октября 2012 года № 911] // Сборник постановлений и распоряжений КМ РТ и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. - 2012. - № 85.

II. Специальная литература:

1. Андреев, Б.В., Монастырецкий, В.И. Защищенный программный комплекс информационного обеспечения расследования преступлений / Б.В. Андреев // Системы безопасности: материалы науч.-техн. конф. СБ-2013. - С.56-59.

2. Антонюк, Б.Д. О проблемах законодательного регулирования деятельности в сфере информационных технологий и связи / Б.Д. Антонюк. - М.: Юрайт, 2015. - 164 с.
3. Антонян, Ю.М. Криминология: избранные лекции / Ю.М. Антонян. - М.: Логос, 2014. - 384 с.
4. Бачило, И.Л. Информационное право: учебник для вузов по направлению подготовки «юриспруденция» специальностям «юриспруденция» и «правоохранительная деятельность» / И.Л. Бачило, В.Н. Лопатин, М.А. Федотов. - СПб.: Питер, 2016. - 332 с.
5. Бердник, П.В. Создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел / П.В. Бердник [Электронный ресурс]. - Доступ: https://www.mvd.ru
6. Волынский, А.Ф. Концептуальные основы технико-криминалистического обеспечения раскрытия и расследования преступлений / А.Ф. Волынский. - М.: Контракт, 2015. - 392 с.
7. Кадников, Б.Н. Уголовно-правовая охрана неприкосновенности частной жизни: научно-практическое пособие / Под ред. Н.Г. Кадникова. - М.: Юриспруденция, 2014. - 274 с.
8. Казак, Б.Б., Михайлова, Н.В., Столяренко, В.М. Об организации профилактики правонарушений органами внутренних дел / Б.Б. Казак и др. // Административное и муниципальное право. - 2016. - № 2. - С. 39-42.
9. Кубов, Р.Х. Информационно-аналитическое и методическое обеспечение политики в сфере противодействия организованным формам преступной деятельности / Р.Х. Кубов // Российский следователь. - 2016. - №17. - С.45-49.
10. Лабутин, Н.Г., Казаков, В.В., Горюнов, В.Ю. Некоторые аспекты организации беспроводного удаленного доступа к базам и банкам данных МВД России / Н.Г. Лабутин и др. // Вестник Нижегород. акад. МВД России. - 2016. - Вып. 1(14). - С.222-226.

11. Мальцев, И.А. Специальные технические средства, применяемые в деятельности участкового уполномоченного полиции / И.А. Мальцев. - Екатеринбург: ВГКОУ ВО «Уральский Юридический институт МВД России», 2016. - 313 с.
12. Мусаелян М.Ф. Об обеспечении постпенитенциарной адаптации осужденных и предотвращении рецидивной преступности // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2016. - № 6. - С. 810-814.
13. Настольная книга участкового уполномоченного полиции: метод. пособие / Под ред. С.И. Гирько, Ю.Н. Демидова. - М.: Объединенная редакция МВД России, 2013. - 325 с.
14. Пахомов, С.В., Гусев, А.В., Андрющенко, М.Н. Инновационный подход к процессу фиксации материальной обстановки места осмотра / С.В. Пахомов и др. // Общество и право. - 2014. - № 4(50). - С.226-231.
15. Плыплин, В. Носимая электроника в системах безопасности: персональные видеорегистраторы / В. Плыплин // Системы безопасности. - 2016. - №5(131). - С.130-134.
16. Полицейское право: Лекционный курс / Под ред. канд. юрид. наук А.В. Куракина. - М.: Дело и Сервис, 2014. - 420 с.
17. Примакин, А.И., Муравьев, А.В., Селюгина, С.В. Использование автоматизированных рабочих мест в деятельности органов и учреждений Министерства внутренних дел Российской Федерации / А.И. Примакин // Вестник С.-Петерб. ун-та МВД России. - 2016. - Вып. 4(52). - С.58-63.
18. Российская юридическая энциклопедия. - М.: Контракт, 2013. - 928 с.
19. Рудаков, Б.В., Бражников, Д.А., Щукин, А.М. Основы специальной техники (общая часть): Учебн. пособ. / Б.В. Рудаков и др. - Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2013. - 371 с.

20. Рудаков, Б.В., Стёпкин, В.Н. Проблемы применения технических средств обнаружения наркотических веществ / Б.В. Рудаков и др. // Научно-методический электронный журнал Концепт. - 2016. - Т. 15. - С. 416-420.
21. Рудаков, Б.В. Формирование единых технических требований к портативным видеорегистраторам, используемым сотрудниками полиции в правоохранительной деятельности / Б.В. Рудаков // Вестник Уральского юридического института МВД России. - 2016. - № 1. - С. 42-46.
22. Рудаков, Б.В. Проблемы применения специальных окрашивающих и маркирующих специальных средств в правоохранительной деятельности / Б.В. Рудаков // Научный портал МВД России. - 2016. - № 3 (35). - С. 72-76.
23. Рудаков, Б.В. Возможности применения тепловизионных приборов в правоохранительной деятельности / Б.В. Рудаков // журнал Концепт. - 2015. - Т. 13. - С. 531-534.
24. Рудаков, Б.В., Бражников, Д.А., Щукин, А.М. Основы специальной техники (общая часть): Учебное пособие / Б.В. Рудаков и др. - Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2013. - 396 с.
25. Специальная техника органов внутренних дел: учеб. / Под общ. ред. Ю.А. Агафонова [Электронный ресурс]. - Краснодар, 2015. Ч. 1. - 388 с.
26. Тарабрин, С.В. Правовой статус участкового уполномоченного полиции / С.В. Тарабрин // Административное право и процесс. - 2015. - № 5. -С. 55-57.
27. Тюркин, М.Л. ИТ-технологии на службе полиции / М.Л. Тюркин // Информационные технологии, связь и защиты информации МВД России - 2012: темат. сб. - М., 2014. Вып. 1. - С.3-6.
28. Фалалеев, М. Обратись к городовому / М. Фалалеев // Российская газета. - 2016. - №5913(240). – С.12-16.
29. Филатов, Н.В. Перспективы развития АПК «Безопасный город» / Н.В. Филатов // Информационные технологии, связь и защиты информации МВД России - 2015: темат. сб. М., 2015. - С.26-30.

30. Холманский, В.И., Бородин, С.С. Проект Федерального закона № 1519434 «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»: достоинства и недостатки / В.И. Холманский и др. // Российский следователь. - 2012. - № 5. - С. 31-39.

III. Материалы судебной практики:

1. Обзор судебной практики Верховного Суда РФ (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 4 марта 2015 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 2015. - № 5.
2. Определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 4 мая 2011 г. № 58-Д11-5 // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 2011. - № 9.
3. Определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 14 августа 2014 г. № 41-О14-47СП // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 2014. - № 10.

IV. Электронные ресурсы:

1. Википедия. Свободная энциклопедия [электронный ресурс]. - Доступ: https://ru/wikipedia.org/ wiki/VoIP. Дата обращения: 19.08.2017.
2. Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации [электронный ресурс]. - Доступ: http://www.sledcom.ru/activities/statistic/. Дата обращения: 18.08.2017.
3. Состояние преступности: январь - декабрь 2014 года [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД России. - Режим доступа: http://www.mvd./ru/statistics/reports. Дата обращения: 18.08.2017.
4. Состояние преступности: январь - декабрь 2015 года [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД России. - Режим доступа: http://www.mvd./ru/statistics/reports. Дата обращения: 18.08.2017.

5. Состояние преступности: январь - декабрь 2016 года [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД России. - Режим доступа: http://www.mvd./ru/statistics/reports. Дата обращения: 18.08.2017.