

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования

«Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и
управления в ОВД

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: Правовое положение и организация деятельности дежурных частей
территориальных органов МВД России

Выполнил: Шаехметов Айрат Ильшатovich
(фамилия, имя, отчество)

слушатель 5 курса 024 уч. группы
младший лейтенант полиции
набора 2012года
специальность 40.05.02- Правоохранительная
деятельность

Руководитель:
Преподаватель кафедры административного права,
административной деятельности и управления в ОВД
КЮИ МВД России
полковник полиции
(ученая степень, ученое звание, должность)

Курлович Павел Николаевич
(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:
Начальника ОП №17 «Ямашевский» УМВД России по
г. Казани
майор полиции
(ученая степень, ученое звание, должность)

Хабибуллин Наиль Дамирович
(фамилия, имя, отчество)

К защите _____
(допущена, не допущена)

Начальник кафедры _____

Дата защиты «__» _____ 2017 г. Оценка _____

Казань 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Глава 1. Дежурная часть в системе оперативного управления силами и средствами ОВД.....	5
§1. Функции оперативного управления в системе управления нарядами полиции.....	5
§2. Назначение, функции, система дежурных частей органов внутренних дел как основы оперативного управления.....	15
Глава 2. Организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России.....	25
§1. Организация работы дежурных частей территориальных органов МВД на районном уровне	25
§2. Управление силами и средствами ОВД и полномочия дежурного по органу внутренних дел.....	29
§3. Порядок приема, регистрации, учета и разрешения заявлений, сообщений и другой информации о происшествиях, поступающей в дежурную часть органа внутренних дел	35
Глава 3. Информационные технологии и совершенствование организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России.....	44
§1. Информационные технологии в деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России.....	44
§2. Пути совершенствования организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России.....	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	59
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	63

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выбранной темы. Дежурные части территориальных органов МВД, по существу, являются основными центрами оперативного реагирования на поступающую информацию и в полной мере испытывают на себе рост числа обращений граждан в дежурные части ОВД. Основная работа по реагированию на поступающую информацию ложится именно на дежурные части, где несет службу около 90 % личного состава сотрудников полиции системы МВД России. Именно дежурные части органов внутренних дел, круглосуточно и непосредственно осуществляя оперативное управление силами и средствами органов внутренних дел, осуществляют повседневное реагирование на поступающие заявления и сообщения о преступлениях и административных правонарушениях. Вышеизложенное предопределило актуальность темы данного исследования, в котором автором предпринята попытка восполнить пробел, образовавшийся в специальной юридической литературе, по совершенствованию деятельности дежурных частей по данной проблематике.

Состояние разработанности темы. В специальной юридической литературе проблематика отдельных направлений деятельности дежурных частей органов внутренних дел исследовались в трудах А.И. Алексеева, М.А. Артамошкина, В.М. Артюшина, Р.К. Ахметшина, Д.Н. Безрядина, А.Е. Борисова, С. С. Бородина, Н. В. Бровко, В. А. Верещагина, Е.А. Войниканиса, Н.А. Власова, Т.Н. Ворониной, Д.А. Гавриленко, Ю.В. Гребенникова, Т.Я. Гобозова, О.А. Городова, К.К. Горяинова, В.И. Елинского, М.И. Еропкина, М.Е.Фименко, Г.Г. Зуйкова, Д.Д. Ильина, А.И. Кардашова, В.А. Карташева, Б.А. Киселева, А.А. Кобозева, А.Н. Кокорева, П. Н. Коткина, Л.В. Кондратюк, С.М. Крылова, М.В. Костицкого, В.В. Князева, А.С. Кудина, В.М. Курицина, В.Н. Лопатина, И.Е. Ложкина, А.Н. Ярмышя и ряда других авторов.

Объект изучения – дежурные части территориальных органов МВД России.

Предмет изучения – общественные отношения, возникающие в процессе регулирования и реализации оперативного управления дежурных частей МВД России по охране общественного порядка.

Цель работы – провести анализ правового положения и организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России и предложить основные направления совершенствования оперативного управления силами и средствами.

Задачи работы:

- рассмотреть функции оперативного управления в системе управления нарядами полиции,
- определить назначение, функции, система дежурных частей органов внутренних дел как основы оперативного управления,
- раскрыть организацию работы дежурных частей территориальных органов МВД на районном уровне,
- изучить управление силами и средствами ОВД и полномочия дежурного по органу внутренних дел,
- рассмотреть порядок приема, регистрации, учета и разрешения заявлений, сообщений и другой информации о происшествиях, поступающей в дежурную часть органа внутренних дел ,
- проанализировать информационные технологии и совершенствование организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России.

Структура работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы.

Глава 1. Дежурная часть в системе оперативного управления силами и средствами ОВД

§1. Функции оперативного управления в системе управления нарядами полиции

Несмотря на принимаемые МВД России усилия, преступность в России продолжает оказывать негативное влияние на всю жизнедеятельность общества и государства. Ежегодно в России регистрируется более 3 миллионов преступлений, свыше 1 миллиона тяжких и особо тяжких посягательств, почти 31 тысяча убийств и покушений на убийства, десятки тысяч фактов безвестного исчезновения, похищения людей и захвата заложников.

За последнее время произошли системные изменения преступности, возникли ее новые виды в сфере высоких технологических процессов, интеллектуальной собственности и экономической безопасности. Вместе с тем процесс формирования новой системы МВД России отстает от нынешнего состояния криминогенной обстановки и от тех требований, которые предъявляются к органам внутренних дел в связи с общими изменениями в нашей стране. Эти изменения коснулись и системы профилактики правонарушений.

В реализации данной общегосударственной программы одним из перспективных направлений является создание аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». Он позволяет в режиме онлайн контролировать обстановку на стратегических объектах, в общественных местах. Апробация новых форм и методов службы на обслуживаемой территории, совершенствование систем управления силами и средствами, расширение возможности непосредственного доступа сотрудников полиции к автоматизированным информационным системам позволяют наиболее эффективно реагировать на поступающие сообщения о происшествиях в

дежурные части территориальных органов МВД России¹.

Сегодня проходит апробацию новая система управления мобильными нарядами (СУМН), цель которой заключается в отслеживании ближайшего патрульного наряда для оперативного реагирования на сообщение о преступлении с автоматическим доведением карточки «02». Более того, предпринимаются активные меры, направленные на совершенствование материально-технического обеспечения полиции, что имеет положительное значение в профилактике и предупреждении преступности, оперативном реагировании и раскрытии преступлений. В целях соблюдения законности и обеспечения правопорядка особое внимание уделяется совершенствованию учета регистрации поступающей информации в дежурные части территориальных органов МВД России.

Перспективное направление и развитие получили комплексная информатизация и компьютеризация, создание объективной и свободной от злоупотреблений системы регистрации и учета преступлений. Это позволяет оперативно реагировать на поступающую информацию и своевременно прибывать на место происшествия. Оснащение информационных центров МВД, ГУ, УВД по субъектам Российской Федерации, УВД на транспорте программно-техническими комплексами (ПТК) «Информационная база данных – регион» (ИБД-Регион), которая позволяет обрабатывать сведения по всей стране и в течение 24-х часов получать обобщенные сведения из оперативно-справочных, розыскных и криминалистических учетов.

В этих целях осуществляются меры, направленные на улучшение организации управления органами внутренних дел, продолжается работа по оптимизации структуры МВД России, приведению ее в соответствие с организационным построением федеральных органов исполнительной власти.

В современный реформенный период в МВД России были определены главные стратегические приоритеты и тенденции становления и развития органов

¹ Дежурная часть вчера, сегодня, завтра. Профессионал. Популярно правовой альманах МВД России. <http://www.ormvd.ru/pubs/102/the-duty-of-yesterday-today-and-tomorrow/>. Дата обращения 16.10.2016 г.

внутренних дел, достигнуты положительные результаты в оперативной и служебной деятельности, повысилась ее результативность. Свидетельством этому являются данные государственной статистики преступности, повышение доверия граждан к полиции. Значимым для данной системы стало расширенное заседание коллегии МВД России, проводившееся 15 марта 2016 года, на котором были подведены итоги за истекшие пять лет и намечены приоритетные направления ее развития². В рамках поставленных государством задач МВД России осуществляется плодотворная работа по улучшению информационного обеспечения оперативно-служебной деятельности органов полиции. Создана концептуальная основа информационной политики подразделений и служб системы МВД России.

Сформирована организационно-правовая система участия общественности в совершенствовании основных направлений государственной политики в сфере внутренних дел, укрепления правопорядка, повышения правового мировоззрения и правовой культуры населения и сотрудников правопорядка (полиции). Реализована Концепция совершенствования взаимодействия подразделений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации со средствами массовой информации и общественными объединениями на 2009–2014 годы³. Ее реализация позволила в определенной степени расширить сотрудничество с общественностью, выработать новые, более эффективные формы, методы и механизмы совместной деятельности.

Открытость полиции имеет своей целью повышение доверия населения к органам внутренних дел. МВД России является важнейшим органом, оперативно реагирующим на возникновение угроз и вызовов национальной безопасности, видов правонарушений, изменение оперативной обстановки.

Разработана инновационная многопараметрическая информационно-

² Текст официального выступления В. А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России. URL: <https://mvd.ru/document/3172398>

³ Приказ МВД России от 1 января 2009 г. № 1 «Об утверждении Концепции совершенствования взаимодействия подразделений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации со средствами массовой информации и общественными объединениями на 2009–2014 годы». URL: <http://consultant.ru>

аналитическая система, которая способна прогнозировать состояние безопасности дорожного движения (МИАС). В дальнейшем планируется ее интеграция на основе Единой информационно-телекоммуникационной системы МВД России⁴ (ЕИТКС МВД России). В решении задач профилактики стали широко использоваться современные технические средства и информационные технологии. В Российской Федерации на улицах городов и поселков установлено и действует около 73 тысяч камер видеонаблюдения.

В общественных местах оборудовано более 12 тысяч установок экстренной связи «гражданин – полиция». Как результат – в 2015 году на улицах городов и населенных пунктов совершено меньше преступлений (385,9 тысяч преступлений) на 4,9 %, в том числе тяжких и особо тяжких – на 11,9 % (124,4 тысячи преступлений). На фоне развития современных инновационных систем профилактики совершения правонарушений главная нагрузка в этом направлении продолжает возлагаться на полицию по охране общественного порядка. Борьба с преступностью сегодня основана на превосходстве технологий, мобильности, оперативности и высоком уровне технической оснащенности служб и подразделений полиции, что является залогом успеха в оперативно-служебной деятельности.

Созданные региональные ситуационные центры позволяют в режиме реального времени отслеживать и анализировать обстановку в общественных местах и незамедлительно реагировать на изменения оперативной обстановки.

Организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России по реагированию на изменения оперативной обстановки в современных условиях во многом зависит от гибкости и динамичности использования сил и средств органов внутренних дел на территории оперативного обслуживания. В практической деятельности это достигается в результате комплексного использования сил и средств органов внутренних дел. В

⁴ Приказ МВД России от 20 мая 2008 г. № 435 «Об утверждении новой редакции программы МВД России «Создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел»

соответствии с действующим законодательством к участию в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности в общественных местах во взаимодействии с органами внутренних дел могут привлекаться представители общественных формирований правоохранительной направленности, работники предприятий, осуществляющих негосударственную частную охранную деятельность.

К вышеуказанным направлениям деятельности самое непосредственное отношение имеют дежурные части органов внутренних дел, на которые возложена обязанность по оперативному управлению силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, в том числе при возникновении чрезвычайных происшествий. В современных условиях происходит значительное число различного рода аварий, катастроф, пожаров и иных видов чрезвычайных происшествий (ЧП), нередко сопровождающихся большими человеческими жертвами, огромным ущербом хозяйственным, оборонным и природным объектам.

Не снижается уровень и социальных конфликтов: массовых беспорядков, захватов заложников, иных крупномасштабных ситуаций чрезвычайного характера. Отдельные из них приводят к возникновению чрезвычайных ситуаций, которые существенно, а порой и критически дезорганизуют нормальное функционирование органов власти и управления, жизнедеятельность населения и территорий⁵.

В соответствии с требованиями приказа МВД России от 13.07.2007 № 633 (в ред. от 24.03.2015) «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»⁶ министерством на базе органов управления, сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России для организации и проведения мероприятий, направленных на поддержание общественного порядка,

⁵ Коткин П. Н. Понятие, сущность и содержание термина «чрезвычайное происшествие» как объекта правового и криминалистического познания. URL: <http://consultant.ru>

⁶ Приказ МВД России от 13.07.2007 № 633 (в ред. от 24.03.2015) «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

общественной безопасности, обеспечение охраны материальных и культурных ценностей при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создается функциональная подсистема охраны общественного порядка единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При изменении оперативной обстановки на территории обслуживания объектом управления выступают процессы, связанные с организацией деятельности дежурного по реагированию на эти изменения. Применительно к дежурным частям органов внутренних дел оперативное реагирование выражается в выработке и принятии управленческого решения на изменения оперативной обстановки в процессе выполнения оперативно-служебных задач.

Исходя из этого при исследовании вопросов организации и деятельности дежурных частей органов внутренних дел оперативное реагирование представляет собой целенаправленное воздействие субъекта управления на объект, выраженное в принятии управленческого решения, направленного на достижение конкретной цели за определенный период времени.

По мнению ряда авторов, реагирование на изменения оперативной обстановки по своей сути является управленческой деятельностью: «Управленческая деятельность есть особая сфера общественного труда, обладающая спецификой и относительной самостоятельностью»⁷, что, безусловно, с уверенностью можно применить к управленческой деятельности сотрудников дежурных частей территориальных органов МВД России. Органы внутренних дел постоянно подвергаются влиянию меняющейся внешней среды функционирования, причем возникающие изменения происходят скоротечно, что особенно характерно в современных условиях функционирования органов полиции, в том числе при возникновении различных ситуаций. В этом случае появляется потребность принимать определенные управленческие решения на изменения оперативной обстановки.

⁷ См. Теория управления в сфере правоохранительной деятельности / под ред. В. Д. Малкова. М., 1990.

Оперативное управление, осуществляемое дежурной частью, в первую очередь направлено на руководство и обеспечение контроля за состоянием оперативной обстановки и эффективное использование управляемой системы (сил и средств, задействованных по плану единой дислокации).

Из содержания целей оперативного управления очевидна его многогранность, оно охватывает все стороны деятельности подчиненных сил и средств. В этом процессе, как правило, задействованы все управленческие звенья территориального органа МВД России.

Следовательно, само по себе оперативное управление позволяет анализировать содержательный аспект деятельности, учитывая весь перечень обязанностей, возложенных на дежурную смену, а именно:

- постоянный круглосуточный сбор, анализ и передача сведений об оперативной обстановке;
- прием, регистрация поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных ситуациях и происшествиях, а также своевременное реагирование на них;
- постоянное управление силами и средствами органа внутренних дел, немедленное принятие мер к раскрытию преступлений по «горячим следам»;
- оперативная организация действий по обеспечению общественного порядка, ликвидация последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и происшествий;
- осуществление разбирательства с гражданами, в том числе с задержанными и доставленными;
- контроль за соблюдением установленного порядка содержания, конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц;
- сохранность служебных документов, оружия, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого вверенного имущества;
- прием и сохранность изъятого, добровольно сданного, найденного оружия и боеприпасов, а также предметов и вещей, принадлежность которых не

установлена;

- контроль за состоянием охраны помещений, противопожарной безопасностью и санитарным состоянием;
- оповещение личного состава.

В этой связи оперативное управление осуществляется в течение дежурных суток, то есть круглосуточно. С учетом этого и принимая во внимание, что любая деятельность состоит из определенного набора операций, оперативное реагирование на изменение обстановки на обслуживаемой территории может быть представлено в виде управленческих решений, каждое из которых включает в себя конкретные рабочие операции.

Практика деятельности дежурных частей горрайорганов внутренних дел дает основания полагать, что роль дежурной части как субъекта оперативного реагирования на изменения оперативной обстановки не всегда однозначна.

Так, на этапе сбора, накопления, изучения и анализа поступающей информации, имеющей непосредственное отношение к оперативной обстановке, на этапе сбора поступающей информации роль дежурной части как субъекта оперативного управления чрезвычайно важна, ведь все его рабочие операции, по существу, выполняются сотрудниками дежурной смены, а качество их реализации (конечный результат) определенным образом будет влиять на выработку и принятие управленческого решения по территориальному органу в целом.

Следовательно, профессионально грамотные действия суточного наряда дежурной смены обеспечивают расстановку сил и средств, осуществление маневра для достижения основной цели – охраны правопорядка в общественных местах.

Целью реализации оперативного управления служит не только выработка управленческого решения, но и своевременность реагирования на изменения оперативной обстановки. Данное положение связано непосредственно с категорией «информация». Она выступает неотъемлемым свойством любой системы, и система органов внутренних дел в этом смысле не является исключением.

Как показывает анализ, именно оперативные дежурные по территориальному органу МВД России становятся основными субъектами сбора, накопления и анализа поступающей информации обо всех изменениях оперативной обстановки на территории обслуживания. В каждом отдельно взятом случае дежурный представлен конкретным сотрудником полиции, с присущими только ему профессиональными и личностными качествами.

В этом плане очень важна роль оперативного дежурного как субъекта сбора и анализа поступающей информации о состоянии оперативной обстановки на обслуживаемой территории.

Дежурная смена в течение дежурных суток обязана полностью владеть оперативной обстановкой, непрерывно собирать, обобщать, анализировать данные обо всех ее изменениях, докладывать о них руководству территориального органа с предложениями о мерах реагирования, а в случаях, не терпящих промедления, самостоятельно принимать рациональные решения, давать соответствующие указания нарядам с последующим докладом начальнику полиции.

Эта система состоит из ряда элементов:

- источников, каналов поступления, видов информации, методов ее сбора, обработки, обобщения и передачи в вышестоящие дежурные части МВД, ГУ, УВД по субъекту Российской Федерации.

Практика деятельности органов внутренних дел позволяет выделить следующие основные источники поступления информации:

- информация, поступающая от служебных нарядов ППС,
- дежурных частей структурных подразделений органов внутренних дел,
- дежурных частей других органов внутренних дел,
- аварийных и спасательных служб,
- санитарно-эпидемиологических служб,
- метеослужбы,
- диспетчерских служб транспортных организаций,
- городской телефонной связи,

- инкассации,
- скорой помощи, медицинских и других служб,
- органов исполнительной власти и органов местного самоуправления о предстоящих общественно-политических, спортивных и других массовых мероприятиях;

- жалобы, заявления и сообщения от граждан, предприятий, организаций и учреждений различных форм собственности;

- распоряжения начальника органа внутренних дел;

- информация от правоохранительных органов и судов;

- информация от сотрудников структурных подразделений и служб МВД России;

- приказы, директивы, распоряжения, циркуляры, ориентировки МВД, ГУ, УВД по субъекту Российской Федерации, сообщения сопредельных органов внутренних дел;

- сигналы технических устройств;

- сообщения в средствах массовой информации;

- сообщения, поступающие от общественных формирований.

Дежурная смена обязана собрать, обработать, обобщить поступающую информацию и доложить руководству:

- о силах и средствах суточного наряда дежурной части, СОГ, количестве нарядов ППСП, задействованных в обеспечении охраны правопорядка;

- об общественных формированиях, участвующих в охране правопорядка;

- о состоянии средств связи, автотранспорта и вооружения;

- состоянии служебной дисциплины и законности; мероприятиях в территориальном органе, проводимых службами и подразделениями;

- состоянии преступности, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности на обслуживаемой территории;

- раскрытых преступлениях, чрезвычайных происшествиях и выявленных административных правонарушений;

- нераскрытых преступлениях;

- структуре и «географии» выявленных административных правонарушений;
- разыскиваемых преступниках, без вести пропавших лицах;
- состоянии оперативной обстановки на сопредельной территории;
- дорожно-транспортных происшествиях, пожарах и иных сведениях, характеризующих состояние оперативной обстановки;
- фактах среды функционирования, осложняющих оперативную обстановку или требующих усиления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности⁸.

Несомненно, современная система реагирования на сообщения об изменениях состояния оперативной обстановки еще далека от совершенства, но очевиден однозначный вывод о том, что данное направление обладает динамичным характером и самое главное – имеет важное значение в совершенствовании деятельности территориальных органов МВД России.

§2. Назначение, функции, система дежурных частей органов внутренних дел как основы оперативного управления

Как показывает анализ, именно оперативные дежурные по территориальному органу МВД России становятся основными субъектами сбора, накопления и анализа поступающей информации обо всех изменениях оперативной обстановки на территории обслуживания. В каждом отдельно взятом случае дежурный представлен конкретным сотрудником полиции, с присущими только ему профессиональными и личностными качествами.

⁸ Дежурная часть вчера, сегодня, завтра. Профессионал. Популярно правовой альманах МВД России. <http://www.ormvd.ru/pubs/102/the-duty-of-yesterday-today-and-tomorrow/>. Дата обращения 24.09.2016 г.

В этом плане очень важна роль оперативного дежурного как субъекта сбора и анализа поступающей информации о состоянии оперативной обстановки на обслуживаемой территории.

Дежурная смена в течение дежурных суток обязана полностью владеть оперативной обстановкой, непрерывно собирать, обобщать, анализировать данные обо всех ее изменениях, докладывать о них руководству территориального органа с предложениями о мерах реагирования, а в случаях, не терпящих промедления, самостоятельно принимать рациональные решения, давать соответствующие указания нарядам с последующим докладом начальнику полиции.

Эта система состоит из ряда элементов:

- источников, каналов поступления, видов информации, методов ее сбора, обработки, обобщения и передачи в вышестоящие дежурные части МВД, ГУ, УВД по субъекту Российской Федерации.

Практика деятельности органов внутренних дел позволяет выделить следующие основные источники поступления информации:

- информация, поступающая от служебных нарядов ППС,
- дежурных частей структурных подразделений органов внутренних дел,
- дежурных частей других органов внутренних дел,
- аварийных и спасательных служб,
- санитарно-эпидемиологических служб,
- метеослужбы,
- диспетчерских служб транспортных организаций,
- городской телефонной связи,
- инкассации,
- скорой помощи, медицинских и других служб,
- органов исполнительной власти и органов местного самоуправления о предстоящих общественно-политических, спортивных и других массовых мероприятиях;
- жалобы, заявления и сообщения от граждан, предприятий, организаций и

учреждений различных форм собственности;

- распоряжения начальника органа внутренних дел;
- информация от правоохранительных органов и судов;
- информация от сотрудников структурных подразделений и служб МВД

России;

– приказы, директивы, распоряжения, циркуляры, ориентировки МВД, ГУ, УВД по субъекту Российской Федерации, сообщения сопредельных органов внутренних дел;

- сигналы технических устройств;
- сообщения в средствах массовой информации;
- сообщения, поступающие от общественных формирований.

Дежурная смена обязана собрать, обработать, обобщить поступающую информацию и доложить руководству:

- о силах и средствах суточного наряда дежурной части, СОГ, количестве нарядов ППСП, задействованных в обеспечении охраны правопорядка;
- об общественных формированиях, участвующих в охране правопорядка;
- о состоянии средств связи, автотранспорта и вооружения;
- состоянии служебной дисциплины и законности; мероприятиях в территориальном органе, проводимых службами и подразделениями;
- состоянии преступности, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности на обслуживаемой территории;
- раскрытых преступлениях, чрезвычайных происшествиях и выявленных административных правонарушений;
- нераскрытых преступлениях;
- структуре и «географии» выявленных административных правонарушений;
- разыскиваемых преступниках, без вести пропавших лицах;
- состоянии оперативной обстановки на сопредельной территории;
- дорожно-транспортных происшествиях, пожарах и иных сведениях, характеризующих состояние оперативной обстановки;

- фактах среды функционирования, осложняющих оперативную обстановку или требующих усиления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Несомненно, современная система реагирования на сообщения об изменениях состояния оперативной обстановки еще далека от совершенства, но очевиден однозначный вывод о том, что данное направление обладает динамичным характером и самое главное – имеет важное значение в совершенствовании деятельности территориальных органов МВД России.

Дежурная часть и дежурный — это первая инстанция и первый человек, с которыми сталкивается гражданин в отделе полиции. Именно сотрудники этой части первыми категоризируют обращение, поступившее от гражданина, или доставленного гражданина, мобилизуют усилия других подразделений. Дежурный также осуществляет многозадачную работу по фиксации конкретных действий других сотрудников — от вооружения и заступления в наряд до выдачи ключей от автотранспорта.

В руках дежурного находится «Книга по учету сообщений о происшествиях» (далее КУСП), от способа ведения которой зависит как объем работы полицейских в отделе, так и конечная статистика МВД в целом.

Система дежурных частей в городах и районных центрах очень отличается друг от друга по степени сложности. Если в крупном городе во взаимодействие входят сразу несколько дежурных частей как горизонтального, так и вертикального уровней, то в районном центре обычно есть 2–3 дежурные части (при отделах полиции, ГИБДД, ОВО), которые легче координируются между собой. Дежурные части отделов полиции выполняют координирующую роль в системе единой дислокации по городу или району⁹.

Основное различие между отделами полиции в крупных и малых городах или районных центрах состоит в степени ответственности и уровне в плане

⁹ Дежурная часть вчера, сегодня, завтра. Профессионал. Популярно правовой альманах МВД России. <http://www.ormvd.ru/pubs/102/the-duty-of-yesterday-today-and-tomorrow/>. Дата обращения 5.11.2016 г.

дислокации. В крупном городе командование уличными пешими нарядами и автопатрулями осуществляет ДЧ уровня городского управления, а в подчинении дежурного по отделу остаются лишь следственно-оперативные группы и штатный состав других подразделений отдела полиции, прежде всего УУП и ПДН. При этом дежурная часть при отделе, как и дежурные части других подразделений (ОВО, ГИБДД, ОМОН и прочие), входит в подчинение ДЧ города.

В отделе полиции малого города или районного центра дежурный самостоятельно осуществляет координацию и руководство, в том числе и нарядами наружных подразделений ППС, ОВО и ГИБДД, — это так называемая комплексная дежурная часть. Здесь шире спектр обязанностей и от дежурного требуются более универсальные навыки.

В самой дежурной части при отделе полиции выходят в смену минимум два сотрудника: ответственный дежурный и его помощник. Кроме того, если при отделе активно используется для изоляции граждан камера содержания задержанных лиц (КСЗЛ, бывший КАЗ) — то в дежурство выходят 1 или 2 сотрудника в должности дежурного по разбору или его помощника/конвойного.

Если при отделе работает изолятор временного содержания (ИВС) или спецприемник для административно задержанных граждан, в которых люди содержатся от 2 до 15 суток, то ответственный дежурный, принимая на себя контроль за порядком в нем, должен проводить проверку нарядов и условия содержания граждан не менее трех раз в день и пяти за ночь; он или его помощник также осуществляет прием передач задержанным.

Таким образом, низовой коллектив дежурной части состоит из 2–6 сотрудников, контроль и координация действий которых осуществляется ответственным дежурным. Помимо этого в его подчинение приказом вводятся, согласно графику, дежурные следственно-оперативные группы (далее СОГ), состоящие из следователя или дознавателя, оперативника и эксперта-криминалиста.

Участие этих специалистов определяется по графику, составленному руководителями этих подразделений и утвержденному начальником отдела.

Обычно в суточное дежурство заступают одна-две основные группы, плюс остается возможность быстрого формирования еще одной резервной. Штат водителей при отделе также подчинен ответственному дежурному — он определяет, с каким водителем и на каком автомобиле группа поедет по вызову. Кроме того, формально в следственно-оперативную группу включены все участковые и инспектора ПДН.

Предполагается, что если что-то случилось на территории конкретного участкового или инспектора ПДН, то они обязаны подойти для разбора ситуации на месте, вне зависимости от того, выехала группа или нет. Однако в некоторых городах, для того чтобы разгрузить участковых или инспекторов от частого реагирования по вызовам, среди представителей этих служб организуются отдельные дежурства по графику на территории отдела в целом. На уровне отдела полиции сотрудники ДЧ непосредственно подчиняются начальнику отдела, его заместителям и «ответственным от руководства». Последние — это руководители подразделений при отделе (УУП, ПДН, следствия, дознания, ОУР и прочих), которые дежурят по отделу по очереди, в течение суток вместе с ответственным дежурным отслеживают обстановку, принимают решение о реагировании на обращения граждан и содержательно оценивают работу СОГ. Они же проверяют все аспекты работы дежурной части, делая отметки в журналах. Работа дежурного — не просто фиксация информации, принятие решений о том, как реагировать на вызовы и оформление происшествий, дежурные — первичные фильтры всей системы МВД.

Именно они определяют, что вообще представляет собой каждый конкретный вызов с точки зрения логики МВД: возможно, это ложное сообщение или, напротив, произошло что-то очень серьезное и нужно направить все имеющиеся силы.

Решение о том, кого конкретно из сотрудников направить по вызову, также принимает дежурный. Большинство принятых вызовов в городском отделе полиции распределяется службе участковых, такой выбор означает, что дежурный не усматривает в них какого-либо состава правонарушения или преступления.

Такая передача может происходить либо сразу, либо после предварительной отработки такого вызова нарядом ППС.

В итоге реагирование полиции по такому вызову будет состоять в сборе материала и либо списании его как неподтвердившегося, либо в оформлении отказа в возбуждении уголовного дела. А этим в отделах полиции занимаются как раз участковые. Если же в поступившем сообщении упоминается несовершеннолетнее лицо (в качестве жертвы или виновника) — вызов автоматически адресуется инспектору ПДН, в этом случае сотрудники этого подразделения списывают материалы дела и оформляют отказные. Если же, например, в ночное время на вызов был направлен патруль ППС, то утром собранные им материалы все равно будут переадресованы руководством отдела участковым или ПДН. Решение о том, нужно ли направить по вызову СОГ, принимается дежурным только в том случае, если в сообщении имеются явные признаки совершенного преступления средней тяжести и выше.

Формирование СОГ связано для дежурного с более затратными действиями: ему нужно найти водителя, определить состав СОГ (часто по неочевидным случаям в нее вместо следователя или дознавателя включается дежурный участковый), выдать задание, сообщить каждому суть происшествия и информацию о заявителе.

Дежурные принимают материалы у участковых и патрульных, они проводят первичную проверку качества заполнения материалов и организуют их движение в отделе. Они также распределяют между службами материалы, поступившие в отдел из других ведомств — органов здравоохранения, районной администрации и прочих.

Оперативный дежурный играет важнейшую информационную роль в отделе — он знает всю оперативную обстановку и может доложить ее руководителям в текущем режиме. Ежедневная отчетность дежурного за прошедшие сутки — одна из основных обязанностей на утреннем совещании у руководства.

Причем последнее верно для всех уровней и видов дежурных частей.

Заучивается и докладывается не только то, что произошло и какие были совершены преступления, но также и то, какие действия были предприняты и в каком порядке.

В результате этого ежедневного труда многих дежурных по заучиванию и рассказыванию руководству о преступлениях/происшествиях и происходит информирование руководителей всех уровней МВД.

Дежурная часть ведет КУСП, в которой отражаются все заявления граждан.

Отметим, что одно и то же обращение может быть зафиксировано несколько раз (например, в службе 02, в дежурной части отдела полиции или в дежурной части батальона ППС). Если событие будет оформляться как правонарушение или преступление, то дальше дежурные части созваниваются, чтобы сделать номер КУСП единым для всех — обычно берется тот, который присвоен в отделе. Если заявитель сам принес заявление в отдел полиции, то помощник дежурного обязан выписать ему талон уведомления о регистрации сообщения¹⁰.

Помимо КУСП ведется «Рабочая тетрадь для записей оперативного дежурного», в которой дежурный подробно расписывает, что было сделано в течение смены и какие задания выполнены. Заполняется также «Книга приема и сдачи дежурств», в которой и ответственный дежурный, и ответственный от руководства расписывают, что было сделано за смену. Туда же вкладывается рапорт оперативного дежурного. В дежурной части складировются сводки по отделу и по области — в контрольно-накопительном деле «Оперативная обстановка за сутки», а по отделу в нем ведется таблица, заполняемая дежурными в конце смены.

Ведется также контрольно-накопительное дело с ориентировками, поступающими в УВД области. Утром все сотрудники отдела полиции, входя на службу, должны расписаться в журнале, что ознакомлены с ними. При выдаче и приеме оружия заполняются два журнала: «Книга выдачи вооружений и

¹⁰ Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел : учеб. пособие / С.И. Иванова (и др.). Тюмень, 2012. С. 7–9.

боеприпасов» и «Книга приема вооружений и боеприпасов».

Заступая на смену, дежурный пересчитывает оружие и боеприпасы и расписывается в этом документе. При выдаче автотранспорта также ведется журнал выдачи и приема документов и ключей. Относительно доставленных в КСЗЛ ведется «Книга задержанных», которая нередко дублируется в электронном виде. В нее же вписывается результат задержания — арест, оформление протокола и прочее. Кроме того, дежурный по разбору составляет протоколы по административным правонарушениям и, как все подразделения ОВД, ведет соответствующие журналы учета административных протоколов, журналы получения и движения бланков протоколов. Ведется также «Книга изъятого имущества», в которой описывается все, что забрали у человека перед его помещением в камеру.

В целях оперативной отчетности ведется краткий отчет дежурного, в котором он в табличной форме указывает, сколько было доставленных и по какой статье КоАП. Этот отчет обычно отправляется в областную дежурную часть, где формируется сводка по доставленным. Граждане, приходящие в отдел полиции, также расписываются в «Книге посетителей», куда заносятся, в том числе и паспортные данные. Все дежурные части российских городов также собирают информацию о радиационном фоне дважды в день и фиксируют показатели в «Журнале радиационного и химического наблюдения».

По отзывам сотрудников, никто и никогда не анализирует эту информацию, контролируется лишь наличие и качество заполнения этих журналов

Ведение всей бумажной отчетности и накапливаемые в ДЧ материалы ежедневно просматриваются и подписываются начальником отдела полиции, на что обычно у него уходит более часа рабочего времени.

Дежурная часть обычного территориального отдела относительно крупного города ежедневно проверяется не менее четырех раз в сутки дежурной частью городского уровня: две проверки в день совершает начальник дежурной смены городского ОВД и два раза в сутки с проверкой приезжает ответственный дежурный по городу. Эти проверки осуществляются даже в тех городах, где

система видеоконтроля позволяет дежурной части города контролировать действия подчиненных в ДЧ отделов в прямом режиме. На эти разъезды обычно отвлекаются и автомобили с водителями.

Отделы полиции в малых городах и районных центрах (то есть там, где нет ДЧ городского уровня) проверяются один-два раза в месяц областным УВД. Такие же проверки осуществляются в городских отделах и отделах полиции в крупных городах. Областные проверки отличаются более комплексным характером — учитывается работа сотрудников не только ДЧ, но и других подразделений. Они также часто предполагают экспериментальные и тайные элементы контроля: попытку пронести в отдел муляж бомбы или имитация вызова гражданина по поводу кражи с последующей фиксацией скорости и эффективности реагирования не только дежурного, но и других подразделений.

Однако проверка документации, порядка в дежурной части, оружейной комнате, КСЗЛ и ИВС неминуема и в ходе областной проверки.

Внешний от МВД контроль за дежурной частью проводится прокуратурой в рамках общего надзора (не реже чем раз в месяц, иногда раз в неделю) — и здесь также анализируется, прежде всего, качество ведения документации и порядок в местах задержания граждан. Нередко происходит общение работника прокуратуры с гражданами, проверка по документам законности их задержания.

Глава 2. Организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России

§1. Организация работы дежурных частей территориальных органов МВД на районном уровне

Дежурная смена в течение дежурных суток обязана полностью владеть оперативной обстановкой, непрерывно собирать, обобщать, анализировать данные об ее изменениях, докладывать о них начальнику территориального органа МВД России с предложениями о мерах реагирования, а в случаях, не терпящих отлагательства, самостоятельно принимать необходимые решения, отдавать соответствующие распоряжения нарядам полиции с последующим докладом начальнику территориального органа МВД России.

Исходя из перечисленных выше поставленных задач перед дежурной частью территориального органа МВД России на районном уровне, следует выделить и основные функции, а именно:

1. сбор и анализ информации об оперативной обстановке на территории обслуживания органа МВД России;
2. прием и передачу служебной информации в подразделения МВД России;
3. организацию раскрытия преступлений «по горячим следам» на территории обслуживания органа МВД России;
4. подготовку служебных нарядов к несению службы и контроль за их работой на территории обслуживания органа МВД России;
5. оперативное управление нарядами полиции на территории обслуживания органа МВД России;
6. обеспечение оповещения личного состава территориального органа МВД России и руководителей органов исполнительной власти;
7. разбирательство с лицами, доставленными в дежурную часть

территориального органа МВД России;

8. обеспечение сохранности вооружения, боеприпасов, спецсредств и иного имущества территориального органа МВД России;

9. обеспечение охраны и режима содержания подозреваемых и обвиняемых в территориальном органе МВД России;

10. контроль за охраной здания ОВД и ИВС территориального органа МВД России;

11. соблюдение правил пожарной безопасности территориального органа МВД России.

Дежурная часть территориального органа МВД России — орган оперативного управления межотраслевого характера, осуществляющий сознательное и волевое воздействие в предельно короткие сроки на систему органов внутренних дел или на ее структурные подразделения в целях обеспечения общественного порядка, общественной безопасности, незамедлительного реагирования на заявления и сообщения о преступлениях, иных правонарушениях, чрезвычайных происшествиях. Одновременно с оперативным управлением дежурная часть является непосредственным исполнителем функций, возложенных на орган внутренних дел соответствующего уровня управления.

Непосредственное осуществление основных направлений деятельности дежурной части осуществляется путем выполнения сотрудниками дежурной смены своих функциональных обязанностей.

Важным аспектом в деятельности дежурных частей органов внутренних дел является строгое выполнение порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях и иной информации о правонарушениях, поступающих в дежурную часть из различных источников и по различным каналам. Четкое соблюдение учетно-регистрационной дисциплины является одним из основных условий обеспечения законности в деятельности территориальных органов МВД России.

Для быстрого раскрытия преступлений, установления и задержания лиц, их

совершивших, большое значение имеют комплексное использование и взаимодействие сил и средств различных служб и подразделений органов внутренних дел.

Дежурная часть является круглосуточно функционирующим координационным органом, обеспечивающим согласованные действия всех служб по раскрытию и расследованию преступлений при минимальных затратах времени и сил. Организационное решение задач, возложенных на орган внутренних дел, дежурная часть осуществляет путем реализации двух видов деятельности: оперативного управления и непосредственного исполнения. Одновременно она выступает как орган, координирующий действия служб и подразделений, с одной стороны, а с другой – как непосредственный исполнитель¹¹.

Высшим звеном в этой системе является дежурная часть МВД России, низшим – дежурная часть районного ОВД. В настоящее время в территориальных органах внутренних дел Российской Федерации действуют более 4,1 тыс. дежурных частей. Круглосуточно в составе дежурных нарядов работают свыше 10 тысяч сотрудников. Суммарная штатная численность дежурных частей включает более 28 тысяч сотрудников. Свыше 3 тысяч телефонных линий «02» связывают дежурные части с населением страны. Последние принимают более 90% всех заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях.

Так, например, в 2015 г. дежурными частями органов дел РТ зарегистрировано 704 530 заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях, что на 351 сообщение больше, чем в 2014 г. По «горячим следам» раскрыто 126 428 преступлений, из них: разбойных нападений – 56,6%, грабежей – 56,8%, квартирных краж – 43,3%. В результате надлежащего контроля за качеством работы следственно-оперативных групп на местах со стороны оперативных дежурных и ответственных от руководящего состава большинство преступлений раскрыто дежурными следственно-оперативными группами:

¹¹ Организация работы дежурных частей органов внутренних дел / под ред. П.К. Сухова, И.Я. Петрова. – М., 2015. – С. 5.

разбойных нападений – 74,9%, грабежей – 80,3%, квартирных краж – 89,7%.

Участие дежурной части в организации раскрытия преступлений по «горячим следам» является ее основной обязанностью. К сожалению, до сих пор ни в теории, ни на практике не выработано единого мнения о дефиниции раскрытия преступлений по «горячим следам», его содержании и о моменте, с наступлением которого преступление должно признаваться раскрытым по «горячим следам». На наш взгляд, раскрытие преступлений по «горячим следам» – это основанная на максимально эффективном использовании криминалистических достижений уголовно-процессуальная, оперативно-розыскная и организационная деятельность органов предварительного следствия и дознания, осуществляемая в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством и иными нормативными правовыми актами по закреплению следов преступления и установлению лица, его совершившего, в минимальные сроки с момента обнаружения противоправного деяния.

В дежурную часть информация о преступлениях поступает в любое время, без перерывов и выходных. Поэтому на подготовку и организацию проведения процессуальных и оперативно-розыскных действий, направленных на раскрытие преступлений по «горячим следам», сотрудникам дежурной части, в зависимости от исходной ситуации, предоставляется время от нескольких часов до одних суток¹². Созданная в России в 70-х годах XX века дежурная служба находится в постоянном развитии: реформируется, модернизируется и оснащается технически. Меняется и ее правовое регулирование.

Деятельность дежурной части органа внутренних дел строится на правовой основе. Она подчиняется совокупности нормативных правовых актов, принятых специально уполномоченными на то органами государства в пределах их компетенции и в той или иной мере касающихся содержания, конкретных субъектов и объектов, условий, средств и пределов обеспечения гарантий законности и других аспектов деятельности дежурной части ОВД. Оптимальным,

¹² Организация работы дежурных частей органов внутренних дел / под ред. П.К. Сухова, И.Я. Петрова. – М., 2015. – С. 5–6.

экономичным и весьма перспективным путем решения проблем повышения раскрываемости преступлений по «горячим следам» является разработка и внедрение алгоритмов типовых действий в зависимости от сложившейся ситуации.

Алгоритмизации методов раскрытия и расследования преступлений способствует повторяемость условий, в которых работают следователь и оперативный работник. Решаемые ими задачи тоже в основном однотипны; относительно неизменны и приемы, и механизм наиболее распространенных преступных посягательств.

В криминалистике алгоритм можно определить как некую совокупность взаимосвязанных следственных и иных действий, а также их комплексов, выстроенных в оптимальной последовательности и направленных на получение predetermined результата.

В связи с изложенным, представляется возможным сделать вывод о необходимости алгоритмизации деятельности дежурной части органа внутренних дел при раскрытии и расследовании преступлений по «горячим следам».

§2. Управление силами и средствами ОВД и полномочия дежурного по органу внутренних дел

В практической деятельности достаточно часто возникают вопросы, связанные с определением категорий лиц, которых сотрудники полиции имеют право доставлять в органы внутренних дел, дальнейшего их содержания, а также материально-бытового обеспечения и питания.

Одной из основных задач, которые возлагаются на дежурные части территориальных органов внутренних дел – «осуществление прав и обязанностей

полиции после доставления граждан в служебные помещения дежурной части»¹³.

Согласно Наставлению по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России речь идёт о:

- специальных помещениях для содержания задержанных лиц;
- служебных помещениях, предназначенных для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурную часть.

Вероятнее всего о специальных помещениях дежурной части также говорится в п. 16. ст. 14 Федерального закона «О полиции» «задержанные лица содержатся в специально отведённых для этого помещениях под охраной в условиях, исключающих угрозу их жизни и здоровью».

Согласно ст. 14 Федерального закона «О полиции», в территориальные органы внутренних дел, а точнее в служебные помещения дежурной части могут доставляться и содержаться там:

- лица, подозреваемые в совершении преступления, а также лица, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;
- лица, совершившие побег из-под стражи, лица, уклоняющиеся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывшие к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок;
- лица, уклоняющиеся от исполнения административного наказания в виде административного ареста; лица, находящиеся в розыске;
- лица, в отношении которых ведётся производство по делам об административных правонарушениях; военнослужащие и граждане Российской Федерации, призванные на военные сборы, подозреваемые в совершении преступления;
- лица, уклоняющиеся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер

¹³ Приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан».

воспитательного воздействия;

- лица, уклоняющиеся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера; лица, допустившие нарушение правил комендантского часа;

- лица, незаконно проникшие либо пытавшиеся проникнуть на охраняемые объекты; лица, предпринявшие попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями опасность для себя и окружающих;

- лица, совершившие побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающиеся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение;

- лица, в отношении которых поступило требование о выдаче их иностранному государству.

Помимо указанных лиц сотрудники полиции в соответствии с п.п. 13-15 ч.1 ст.13 ФЗ РФ «О полиции» имеют право доставлять в территориальный орган внутренних дел:

- лиц, пропавших без вести; граждан для их защиты от непосредственной угрозы их жизни и здоровью в случае, если они не способны позаботиться о себе, либо если опасности невозможно избежать иным способом;

- по письменному заявлению граждан, находящихся совместно с ними в жилище граждан в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу;

- несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных;

- лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения (при отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в

стационарных условиях)¹⁴.

Местом доставления указанных лиц законодатель называет помещение территориального органа внутренних дел, что на наш взгляд является довольно узким и не конкретным толкованием места доставления, под которым по смыслу можно понимать любое служебное помещение территориального органа внутренних дел. В приказе МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан», достаточно подробно обозначены требования, предъявляемые к оборудованию «служебных помещений, предназначенных для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурные части территориальных органов».

К сожалению, необходимо констатировать тот факт, что зачастую как из-за отсутствия указанных служебных помещений, так и ввиду сложившейся «негативной» практики, доставляемые в территориальные органы внутренних дел лица находятся не в специальном помещении дежурной части, а как правило рядом с ней (коридоре, холле и т.д.). Здесь, безусловно, усматриваются нарушения прав доставленных граждан, а также отсутствие необходимых мер, направленных на осуществление контроля и надзора за доставленными лицами.

Отдельной темой, связанной с доставлением и задержанием в органах внутренних дел, остаётся вопрос содержания в дежурной части лиц, находящихся в состоянии опьянения. При отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях лицам, находящимся в состоянии опьянения, лицо, совершившее правонарушение, доставляется в дежурную часть территориального органа МВД России¹⁵. В этих условиях так же возникают проблемы относительно дальнейшего пребывания доставленных в дежурные

¹⁴ Приказ МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298 «Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации».

¹⁵ Приказ МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298.

части из общественных мест граждан, находящихся в состоянии опьянения. Главным образом это касается вопросов о месте нахождения лица в состоянии алкогольного опьянения до его вытрезвления и сроках его пребывания в дежурной части.

В соответствии со ст. 27.3 КоАП РФ сотрудники вправе осуществлять административное задержание, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. В соответствии со ст. 27.5 КоАП РФ можно выделить два вида административного задержания, применяемого полицией для пресечения правонарушений, связанных с появлением в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность:

- общее задержание (на срок не более 3 часов);
- специальное задержание (до 48 часов, применяется в практической деятельности только в исключительных случаях для обеспечения присутствия правонарушителя в судебном заседании, если имеются основания полагать, что лицо может уклониться от явки в суд)¹⁶.

Ещё одним проблемным на наш взгляд вопросом остаётся обеспечение доставленных и в дальнейшем задержанных в дежурной части граждан надлежащими материально-бытовыми условиями и питанием. Если срок задержания составляет более трёх часов, то задержанные лица должны обеспечиваться питанием, а в ночное время и спальными принадлежностями¹⁷.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 года № 205 определены минимальные нормы материального бытового

¹⁶ Дизер О.А., Водяная М.Ю. Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование лиц, совершивших административные правонарушения в состоянии опьянения // Акт. проблемы адм. и адм.-процес. права: материалы ежегод. всерос. науч.-практ. конф. (Сорокинские чтения): в 3 ч. / сост.: Ю.Е. Аврутин, А.И. Каплунов. – СПб., 2015. Ч. II. С. 134-138.

¹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 301 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах МВД России».

обеспечения, а также нормы снабжения постельными принадлежностями и постельным бельём задержанных лиц в территориальном органе внутренних дел. Остаётся непонятным механизм, согласно которого, задержанные лица должны обеспечиваться питанием. Вероятно по аналогии с изоляторами временного содержания подозреваемых и обвиняемых, необходимо заключение государственного контракта на организацию горячего питания территориального органа внутренних дел с гражданской организацией, выигравшей соответствующий тендер.

Если же предоставить задержанным свыше трёх часов лицам горячее питание не представляется возможным, им должна быть осуществлена замена по следующим нормам:

- хлеб или хлебцы (галеты) – 500 гр.;
- консервы (мясо-растительные или мясо-овощные) – 750 гр.;
- сахар – 45 гр.;
- чай – 3 гр.¹⁸

Как видно даже в данном случае в территориальном органе внутренних дел, должны быть соответствующие продукты на случай помещения в специализированные помещения задержанных лиц. Не имея реальной возможности обеспечить питанием и материально-бытовым обеспечением задержанных лиц (спальными принадлежностями, предметами личной гигиены), сотрудники дежурных частей по возможности не оставляют в специальных помещениях дежурных частей указанную категорию на срок свыше трёх часов, тем более в ночное время, либо помещают их, как было указано ранее, рядом с дежурной частью (коридоре, холле и т.д.), оставляя их под надзор сотрудника, как правило осуществляющего контрольно-пропускной режим в здание территориального органа внутренних дел.

¹⁸ Приказ МВД России от 19 октября 2012 г. № 966 «Об установлении повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, подвергнутых административному аресту».

Помимо указанных проблем хотелось бы обратить внимание на соблюдение обязательных норм санитарной площади в специальных помещениях, для задержанных лиц. Согласно требованиям, она должна составлять не менее 4 кв. метров на одного человека¹⁹. Норма же площади на одного человека, задержанного за административное правонарушение, составляет не менее 2 кв. метров.

В данном случае считаем, что необходимо установить единые требования и обязательную норму площади, такую как для изоляторов временного содержания или мест содержания административно арестованных лиц, а именно 4 кв. метра.

Сотрудники полиции для выполнения возложенных на них обязанностей вправе использовать любые установленные законом средства, в том числе применять меры государственного принуждения. Доставка и задержание представляют собой кратковременные меры государственного принуждения, имеющие исключительно предварительный характер. Факт доставления или задержания не может расцениваться как признающий человека виновным в совершении какого-либо противоправного деяния и ставящим его вне закона.

Поэтому соблюдение условий содержания, материально-бытового обеспечения и питания задержанных лиц должны соответствовать установленным законом требованиям.

§3. Порядок приема, регистрации, учета и разрешения заявлений, сообщений и другой информации о происшествиях, поступающей в дежурную часть органа внутренних дел

В последние годы в России происходят глубокие преобразования в сфере

¹⁹ П. 12 Постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 301.

экономики, политики и правового регулирования, которые вызывают не только позитивные, но и негативные последствия, в том числе и социальные. Они проявились прежде всего в росте преступности в 2015 году (несмотря на то, что предыдущие пять лет была устойчивая тенденция к снижению). Так: В январе — декабре 2015 года органами внутренних дел рассмотрено 30,59 млн заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, что на 3,9 % больше, чем за двенадцать месяцев 2014 года. В январе — декабре 2015 года зарегистрировано 2352,1 тыс. преступлений, или на 8,6 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. В январе — декабре 2014 года органами внутренних дел рассмотрено 29,28 млн заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, что на 3,3 % больше, чем за двенадцать месяцев 2013 года.

В январе — декабре 2014 года зарегистрировано 2166,4 тыс. преступлений, или на 1,8 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года. В январе — декабре 2013 года органами внутренних дел рассмотрено 28,35 млн заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, что на 7,5 % больше, чем за двенадцать месяцев 2012 года. В январе — декабре 2013 года зарегистрировано 2206,2 тыс. преступлений, или на 4,2 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года. В январе — декабре 2012 года органами внутренних дел рассмотрено 26,24 млн заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях, что на 6,6 % больше, чем за двенадцать месяцев 2011 года. В январе — декабре 2012 года зарегистрировано 2302,2 тыс. преступлений, или на 4,3 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года. В январе — декабре 2011 года органами внутренних дел рассмотрено 24,61 млн заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях, что на 3,1 % больше, чем за двенадцать месяцев 2010 года. Почти по каждому двенадцатому сообщению (8,1 %) принято решение о возбуждении уголовного дела. Всего возбуждено 1982,4 тыс. уголовных дел, что на 9,2 % меньше показателя аналогичного периода прошлого года. В январе — декабре 2011 года зарегистрировано 2404,8 тыс. преступлений, или на 8,5 % меньше, чем за

аналогичный период прошлого года. В январе — декабре 2010 года органами внутренних дел рассмотрено 23,88 млн заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях, что на 4,8 % больше, чем за двенадцать месяцев 2009 года. В январе — декабре 2010 года зарегистрировано 2628,8 тыс. преступлений, или на 12,2 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Ухудшение ее динамики, выразилось в увеличении числа хищения чужого имущества, совершенные путем кражи — 996,5 тыс. (+11,7 %)²⁰.

Наблюдается также и разрастание масштабов и усиление негативного влияния преступных проявлений. Рост преступности может свидетельствовать о серьезной угрозе для жизни, здоровья и имущества граждан, для общества и государства, и в целом — национальной безопасности России. Руководство РФ конкретно указывает, что задачей номер один для страны по-прежнему остается повышение эффективности государственного управления. В эффективности управления нуждается не только государство, общество, но и различные отрасли, обеспечивающие политические, экономические, социальные, судебные реформы.

В первую очередь эффективность управления прямым образом влияет на проведение реформы в правоохранительной системе и, в частности, в Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

Необходимо отметить, что уже более 5 лет происходит реформирование системы МВД России, что привело к оптимизации штатной численности ее состава. Одной из основных задач проведения реформы является восстановление утраченного доверия граждан к органам внутренних дел, в том числе путем исключения практики укрытия преступлений от регистрации. Однако при всех предпринимаемых государством мерах следует признать, что правоохранительные органы в данный момент не в состоянии гарантировать значительной части населения страны социально приемлемый уровень борьбы с преступными проявлениями, осуществлять эффективную предупредительно-профилактическую работу.

Эффективность управления тесным образом связана с решением проблемы

²⁰ МВД России : официальный сайт. — <https://mvd.ru>.

регистрации и учета преступлений в органах внутренних дел, так как одним из приоритетных направлений оперативно-служебной деятельности системы органов МВД России является укрепление регистрационно-учетной дисциплины. Об этом говорится во всех основных документах МВД России²¹.

Более того, в подпункте 1 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»²² законодатель предусмотрел обязанность полиции:

- принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

- выдавать заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

- осуществлять в соответствии с подведомственностью проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации,

- информировать заявителей о ходе рассмотрения таких заявлений и сообщений в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, но не реже одного раза в месяц; передавать (направлять) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в государственные и муниципальные органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, с уведомлением об этом в течение 24 часов заявителя;

- информировать соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования.

²¹ Анюров Ф. Ф. Регистрация и учет преступлений в органах внутренних дел : Правовые и организационные аспекты : Автореферат дис. канд. юрид. наук. — М. 2006.

²² О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (с изм. и доп.) // Рос. газ. 2011. 8 февр.

Следует отметить, что указанная обязанность указывает на направления ответной полицейской реакции заявления и сообщения, тем самым акцентируя внимание не просто на соблюдении формальной регистрационной дисциплины, а на оперативном, активном характере функционирования полиции.

Нормативной правовой базой для приема и регистрации заявлений, сообщений и другой информации о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях, принятие по ним решений, действия по прибытию на место происшествия в системе МВД России в настоящее время является ряд межведомственных приказов и Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденная приказом МВД России от 29 августа 2014 года № 736 (далее — «Инструкция»)²³.

В пунктах 3 и 4 Инструкции предусмотрены определения приема и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях. Выше в статистических сведениях было отражено, что в органах внутренних дел регистрируется большое количество заявлений и сообщений (в 2015 году — 30 593 429).

Как отмечается в аналитическом обзоре о результатах деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России на 2015 год, подготовленном Оперативным управлением МВД России общая штатная численность сотрудников дежурных частей составляет 41 697 (+40) ед., что соответствует минимальным требованиям Типовых штатных расписаний, утвержденных приказом МВД России от 11 июня 2013 г. № 429. Однако данные этого же обзора свидетельствуют о том, что изменился качественный состав сотрудников. Так, на 201 ед. снизилось количество сотрудников старшего и среднего начальствующего состава, в свою очередь и на 241 ед. увеличилось

²³ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : приказ МВД России от 29 августа 2014 года № 736 // Рос. газ. 2014. 14 ноябрь.

число сотрудников младшего начальствующего состава. В среднем по Российской Федерации, ежедневно, в одной дежурной части регистрируется 22,6 заявления сообщения.

Рост числа зарегистрированных заявлений и сообщений, безусловно отражает позитивные изменения в учетно-регистрационной дисциплине. Однако, не исключены и нарушения порядка приема и регистрации среди должностных лиц ответственных за это направление деятельности.

Соблюдение законности при приеме и регистрации заявлений и сообщений зависит от выявления и анализа причин и условий способствующих совершению нарушений в этой сфере. При анализе правоприменительной практики и служебной документации МВД России нами были выявлены типичные ситуации нарушения законности при приеме и регистрации заявлений и сообщений.

К ним следует отнести:

1. Укрытие от регистрации сообщений о преступлениях, поступающих от граждан, сотрудниками дежурных частей органов внутренних дел;
2. Не реагирование на сообщения граждан, о совершенных преступлениях;
3. Внесение в КУСП недостоверной информации, поступающей от граждан.

Предлагаем рассмотреть одну типичную ситуацию на примере из правоприменительной практики. Так, в период с 21 часа 23.02.2012 г. до 05 часов 24.02.2012 г. К., являясь должностным лицом дежурным по разбору с задержанными дежурной части отдела полиции, совершил преступление против государственной службы власти, интересов государственной службы при следующих обстоятельствах:

Около 21 часа 23.02.2012 г. Р. И. В. в состоянии алкогольного опьянения с целью незаконного проникновения в жилище Л. Ю. А. пришел к квартире, где в это время находились Л. Ю. А. и бывшая сожительница Р. И. В. — Б. М. А. Однако Л. Ю. А. и Б. М. А. не открыли дверь Р. И. В., в связи с чем последний стал ее выламывать. 23.02.2012 г. в 21 час 04 минуты Б. М. А. позвонила на телефон службы «02» дежурной части и попросила о помощи, сообщив, что ее бывший муж выбивает дверь.

Оператором службы «02» данное сообщение передано по территориальности в дежурную часть ОП. В 21 час 15 минут 23.02.2012 г. К., находясь в помещении дежурной части ОП, принял данное сообщение, зарегистрировал его в установленном порядке, проявляя преступную небрежность, то есть, обладая достаточной информацией о совершении преступления, предусмотренного ст. 139 УК РФ, т. е. существенного нарушения охраняемого законом права на неприкосновенность жилища, обладая достаточным опытом работы, при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть незаконное проникновение в жилище Б. М. А., т. е. существенного нарушения охраняемых законом интересов личности, а также подрыва авторитета и дискредитацию государственного органа — полиции, недобросовестно относясь к исполнению своих служебных обязанностей, в нарушение требований нормативных правовых актов не принял своевременные меры реагирования для предупреждения и пресечения преступления, не обеспечил надлежащий контроль по исполнению данных им поручений и не принял меры к направлению ближайших служебных нарядов:

- патрульно-постовой,
- дорожно-патрульной служб и вневедомственной охраны,
- сотрудников ГНР, в том числе участкового уполномоченного полиции К. И. Н., обслуживавшего данную территорию, для проверки сообщения и принятия мер по обеспечению безопасности граждан Б. М. А. и Л. Ю. А. от преступных действий Р. И. В., а также по пресечению его противоправных деяний в отношении указанных граждан.

После этого, в дежурную часть от Б. М. А. поступало еще 2 звонка, но реакции на них не было. В результате в период времени с 21 часа 23.02.2012 года до 05 часов 24.02.2012 г. Р. И. В. при помощи топора и гвоздодера повредил запорное устройство входной двери, и незаконно проник в квартиру где находились Б. М. А. и Л. Ю. А.

При правовой оценке указанной ситуации можно выявить причины и условия ее наступления, а также и основные направления предупреждения

указанных ситуаций.

В первую очередь в представленной ситуации преступное бездействие дежурного по разбору с задержанными дежурной части отдела полиции К. следует квалифицировать по ст. 293 УК РФ как халатность, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение должностными лицами своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности, если это повлекло причинение существенное нарушение охраняемых законом интересов общества или государства.

Причинами наступления указанных ситуации является безответственность и грубое нарушение должностными лицами требований нормативных правовых актов, а именно статей 2, 3, 5, 9, 12, пункта 2 части 2 ст. 27 Федерального закона «О полиции» и требований Инструкции. В. М. Гарманов отмечает, что неполнота регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях является серьезным нарушением положений приказа МВД России 29 августа 2014 года № 736²⁴.

В свою очередь условиями наступления указанных ситуации является отсутствие контроля за состоянием дисциплины и законности в служебных коллективах дежурных частей территориальных органов МВД России со стороны руководства территориального органа внутренних дел.

В свою очередь мы предлагаем следующие мероприятия организационного характера по предупреждению ситуаций связанных с нарушением законности, это:

1. Ежеквартальное проведение семинар-совещаний с сотрудниками дежурных частей, сотрудниками оперативных отделов (отделений) и сотрудниками иных заинтересованных подразделений с изучением обзоров и указаний.

2. Усиление контроля со стороны аппаратов управления территориальных органов МВД России за надлежащим приемом и регистрацией сообщений, в том

²⁴ Гарманов, В. М. Значение предупреждения вторичной виктимизации потерпевших в деятельности сотрудников полиции / В. М. Гарманов // Виктимология. — 2015. — № 3(5). С.98.

числе путем увеличения количества выездов в подчиненные подразделения.

3. Проведение «легендированных» проверок.

4. Усиление кадровой составляющей дежурных частей, за счет привлечения квалифицированных сотрудников.

5. Систематическое направление сотрудников дежурных частей на курсы повышения квалификации.

6. Рассмотрение возможности увеличения количества наружных нарядов для неотложного реагирования на сообщения.

Глава 3. Информационные технологии и совершенствование организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России

§1. Информационные технологии в деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России

Большое значение для повышения эффективности борьбы с преступностью имеет оперативность реагирования на противоправные действия. В практической деятельности активные следственные и оперативные действия, направленные на поиск, обнаружение и задержание лица, совершившего преступление, именуется раскрытием и расследованием преступления «по горячим следам». Значительную роль в раскрытии таких преступлений играет оперативный дежурный дежурной части (ДЧ) органа или подразделения МВД России, поскольку именно к его компетенции относится получение сообщений о происшествии и организация реагирования на них.

Для этих целей ему необходимо своевременно получать требуемую информацию, как о совершенном преступлении, так и о нарядах, находящихся вблизи места происшествия и способных выполнить все необходимые оперативно-следственные мероприятия. Однако в современном информационном обществе сделать это не так просто. Оперативный дежурный должен «моментально» ориентироваться в большом количестве поступающих сообщений о происшествиях, причем из различных источников, таких как федеральный номер вызова полиции «02», единый номер вызова экстренных оперативных служб «112», устройств экстренной связи «Гражданин-Полиция», а также в виде заявлений граждан и рапортов сотрудников полиции. В дополнение к этому оперативный дежурный обрабатывает задачи, полученные по линии иерархии дежурных частей и руководства.

В настоящее время для решения этих задач уже созданы соответствующие технические решения. Для организации передачи оперативной информации от

вышестоящей дежурной части к подчиненным ДЧ создана система громкоговорящего оповещения (СГО) дежурных частей на базе аппаратно-программного комплекса (АПК) «Мегафон-Р», введенная в эксплуатацию в ряде территориальных органов МВД России (ГУ МВД России по Московской области, ГУ МВД России по Ставропольскому краю, ГУ МВД России Челябинской области и др.).

Важной особенностью работы этой системы является возможность подтверждения принятия информации и команд в автоматическом режиме сотрудником подчиненной ДЧ с графическим отображением подтверждения получения сообщения на интерфейсе автоматизированного рабочего места (АРМ) оперативного дежурного и сохранением электронного протокола объявления с возможностью его последующей печати.

Отдельно стоит отметить, что оповещение личного состава подразделений центрального аппарата и территориальных органов МВД России на региональных и районных уровнях осуществляется по фиксированному сценарию с использованием различных систем и комплексов оповещения по аналоговым и цифровым линиям связи разной номерной емкости в зависимости от количества оповещаемых сотрудников, технической возможности и нормативов времени оповещения.

Системы оповещения личного состава подключаются напрямую к линиям связи ведомственной АТС и используют существующую номерную емкость. Особенности процесса оповещения в органах внутренних дел являются:

- значительное число территориально распределенных абонентов (пунктов);
- иерархическая подчиненность абонентов;
- необходимость оперативного доведения информации между одноуровневыми органами управления;
- необходимость обеспечения выборочного оповещения (в зависимости от ситуации);
- максимальное использование для оповещения существующей телекоммуникационной инфраструктуры.

Современный уровень развития информационных и телекоммуникационных технологий позволяет сформулировать требования к системе громкоговорящего оповещения, которые наиболее полно соответствуют современным реалиям, а именно:

- комплексность построения;
- гибкая модульная архитектура, позволяющая использовать её для решения основных задач, связанных с оповещением;
- возможность построения распределенной сети оповещения с поддержкой резервирования;
- единый, интуитивно понятный пользовательский интерфейс для управления системой;
- масштабирование согласно требованиям и условиям функционирования;
- динамическое распределение нагрузки между составными частями;
- возможность распределения программных модулей между аппаратными компонентами;
- высокоэффективное использование вычислительных средств аппаратных ресурсов за счет программной архитектуры, построенной на параллельных вычислениях;
- возможность географического распределения функциональных модулей.

Существующие в настоящее время решения отечественных производителей позволили разработать такую комплексную систему, которая обеспечивает возможность оперативного оповещения и реагирования подразделений и должностных лиц любого уровня управления. Автоматизированная система громкоговорящего оповещения (АСГО) дежурных частей территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях представляет собой совокупность программных и аппаратных компонентов, телекоммуникационных каналов, предназначенных для своевременного и гарантированного оповещения должностных лиц органов внутренних дел с использованием новых информационно-телекоммуникационных технологий.

Такая система позволит учесть перечисленные выше особенности

оповещения в МВД России, а также решить ряд дополнительных задач:

- своевременное и гарантированное доведение сигналов оповещения;
- передачу в автоматическом или автоматизированном режимах необходимой информации и сигналов оповещения;
- сопряжение технических устройств, осуществляющих приём, обработку и передачу аудио, видео и буквенно-цифровой информации;
- интеграцию с существующими системами оперативного управления силами и средствами органов внутренних дел для управления средствами оповещения с автоматизированных рабочих мест органов повседневного управления соответствующего уровня;
- передачу информации в заданных режимах (индивидуальный, избирательный, циркулярный, групповой по заранее установленным программам и планам);
- защиту информации от несанкционированного доступа и сохранность информации при авариях в системе;
- сопряжение стационарных и мобильных элементов систем оповещения;
- сбор и хранение информации, установленной регламентами деятельности в формализованном виде;
- формирование текущих и сводных журналов для контроля выполнения мероприятий, сводных таблиц донесений и отчетов.

Отличительной особенностью АСГО является возможность в ходе её внедрения осуществлять объединение уже существующих локальных систем громкоговорящего оповещения в единую сеть вещания. Объединенные системы будут иметь единый пул абонентских устройств, единый набор списков вызовов, единую территориально распределенную систему управления, распределенную связанную систему коммутации с резервированием. Управление системой в этом случае будет представлено в виде двухуровневой иерархической структуры с разделением на несколько центров различных уровней подчиненности, а именно:

- Федеральный уровень (МВД России);
- Региональный уровень (территориальные органы и подразделения МВД

России на региональном, районном уровне).

Система будет состоять из центральной части и пула абонентских устройств. Управление системой будет осуществляться с помощью единого центрального пульта оператора.

Функционал АСГО позволит выполнять следующие основные операции:

- осуществление централизованной передачи речевой информации с центрального пульта оператора, прием и акустическое воспроизведение ее абонентским устройством;
- голосовое подтверждение принятых сигналов в режиме селекторного совещания;
- отслеживание пропущенных на абонентских устройствах сообщений при помощи световой индикации;
- получение на центральном пульте оператора аппаратного подтверждения о приеме речевой информации;
- создание и сохранение на центральном пульте оператора различных списков оповещения;
- автоматическая запись речевой информации в электронном виде с целью её дальнейшего хранения;
- ведение электронного протокола процесса оповещения, в том числе протокола получения подтверждений оповещения;
- контроль состояния абонентского устройства на центральном пульте оператора: недоступно (нет связи)/доступно (свободно/занято);
- визуальное отображение на центральном пульте оператора состояния абонентских устройств в режиме оповещения: отключен/принимает сообщение;
- контроль на центральном пульте оператора времени, отведенного на получение подтверждения от абонентского устройства;
- принудительный перевод абонентского устройства с центрального пульта оператора в исходное состояние;
- организацию и активацию оповещения по заранее записанному списку не только с центрального пульта оператора, но и при помощи специализированного

телефонного аппарата.

В настоящее время оповещение территориальных органов МВД России, а также иных подразделений МВД России, включенных в схему оповещения МВД России, производится с использованием междугородних телефонных линий связи. Время, затрачиваемое на этот процесс, значительно превышает нормативное.

Организация оповещения территориальных органов и других подразделений системы МВД России с использованием современных автоматизированных компьютерных систем, объединенных в единую автоматическую систему громкоговорящего оповещения, позволит существенно сократить время оповещения, снизить нагрузку на дежурных, повысить вероятность доведения сигналов, автоматически фиксировать время получения сигналов, документировать процесс оповещения.

§2. Пути совершенствования организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России

Формирование правового государства, укрепление законности и правопорядка, общественное мнение, наконец, требуют повышения эффективности работы всех правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел, и успешное решение ими этих задач в значительной мере зависит от того, насколько отлажен в них механизм оперативного управления подконтрольными силами и средствами. Ведущую роль в этом механизме играют дежурные части Министерства внутренних дел Российской Федерации. Дежурные части территориальных органов МВД России (отдела, отделения полиции), являясь центрами оперативного реагирования, в полном объеме испытывают на себе воздействие всех негативных последствий, возникающих по причине происходящих в стране преобразований, возрастания общественной активности

всех слоев населения, увеличения числа тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с вооруженными нападениями, использованием взрывчатых веществ и взрывных устройств²⁵.

Необходимо отметить, что руководством МВД России адекватно обстановке проводится тезис о том, что от эффективности работы дежурных частей во многом зависят результаты деятельности органов внутренних дел и в целом МВД России. Вопросы совершенствования деятельности дежурных частей обсуждаются постоянно. От дежурного зависит своевременность прибытия следственно-оперативной группы (СОГ) и эффективность ее работы на месте происшествия. Именно оперативный дежурный «включает» сложный механизм расследования преступлений, руководит всеми нарядами и патрулями, которые работают по плану «единой дислокации» на улицах городов и поселков, а дежурные части некоторых территориальных органов внутренних дел, кроме того, обеспечивают работу видеосистем «Безопасный город».

Эффективность внедрения в населенных пунктах технических средств объективного контроля оперативной обстановки в общественных местах растет из года в год. В некоторых крупных городах идет процесс замены камер и серверов на более мощные, чтобы данные хранились как можно дольше. Для обеспечения обзора не только подъездов, но и дворов, устанавливаются обзорные камеры на крышах жилых домов. На сегодняшний день важно укрепить централизованное управление нарядами, задействованными в системе единой дислокации, построить четкую иерархическую структуру во главе с дежурной частью органов внутренних дел, исключить дублирование функций. Дежурный должен по-настоящему руководить нарядами, а не просто передавать тревожные сигналы по инстанциям. Он как никто другой должен знать формы и методы, и самое главное – алгоритм действий в той или иной ситуации и осознанно решать задачи на основе инновационных технологий, которые сегодня имеются в органах

²⁵ Об утверждении Типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 10 июля 2013 г. N 535. Документ опубликован не был. Доступ из справ.правовой системы «КонсультантПлюс».

внутренних дел.

Изменения уже происходят по всем составляющим управленческого процесса – правовая база, схема несения службы, материально-техническое обеспечение, процесс обучения и критерии оценки деятельности. Основная задача проводимой работы – добиться четкого и слаженного взаимодействия нарядов комплексных сил и средств органов внутренних дел под руководством дежурной части. Этому способствует внедрение навигационно-мониторинговых систем для позиционирования служебного автотранспорта, а также формирование в муниципальных образованиях элементов аппаратно-программного комплекса (АПК) «Безопасный город» и введение в эксплуатацию рабочих мест Единой информационно-телекоммуникационной сети органов внутренних дел (ЕИТКС)²⁶.

В большинстве дежурных частей помещения и оборудование не соответствуют предъявляемым к ним требованиям, поэтому одним из важных направлений совершенствования организационной структуры дежурных частей следует признать безотлагательное решение вопроса о приведении в соответствие предъявляемым требованиям их помещений, оборудования и материально-технического обеспечения.

В МВД России принято решение о том, что эти самые важные для обычных граждан подразделения будут работать в принципиально новом качестве. Сами помещения полностью перестроят и переоборудуют так, что они станут похожи на европейские офисы, а не «мини-тюрьмы», как сейчас. Ни для кого не секрет, что зачастую посещение полиции оставляет у посетителей тягостное впечатление: «обезьянник» для задержанных; туалет; дежурный, отгороженный от посетителей стальной решеткой. Через узкое окошечко полицейский общается с посетителями и принимает от них заявления. Весь этот нерадостный «видеоряд» дополняется соответствующими запахами, а нередко и пьяными репликами тех, кто «в клетке».

Полагаем, что если бы обстановка была другой, многие приходили бы сюда

²⁶ Кобозев А.А. Правовые и организационные вопросы деятельности дежурных частей горрайорганов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности: монография. Домодедово: ВИПК МВД России, 2011. С.95.

поделиться своими тревогами и опасениями, просто посоветоваться. Как следствие, значительного числа преступлений, а значит, человеческих трагедий можно было бы избежать, предотвратить. На Западе уже давно решили эту проблему. Там полицейские участки напоминают, скорее, стандартный офис, как, скажем, у любого муниципального чиновника. Отличие только в одном – посетителя встречает человек в форме. Для посетителей предусмотрена комната или холл с диванчиком, журнальным столиком, питьевой водой. Цветы на подоконнике, нейтральные картинки на стенах. Гражданам нет необходимости даже видеть нарушителей закона. Дежурный за застекленной стойкой обязательно встает, как только человек зайдет в помещение. Посетителю предложат стандартный бланк, если ему надо подать заявление. Или попросят подождать в удобном кресле в холле, если он желает встретиться с конкретным офицером. Можно доверительно пообщаться наедине с полицейским офицером, который подскажет, как правильно написать заявление, нужно ли его вообще писать, даст совет, пообещает помощь или вмешательство в ситуацию. Кстати, такое доверие населения к своей полиции порой заменяет агентурную сеть. Теперь это стремятся реализовать и в России. По рекомендациям специалистов – дизайнеров и психологов – интерьеры помещений дежурных частей территориальных органов будут оформлять в теплой, спокойной цветовой гамме. От этого зачастую зависит настроение посетителей, их предрасположенность к беседе. А применение современных средств охраны позволит отказаться от привычных сегодня в отделениях металлических решеток. Такой пилотный проект по созданию совершенно новых дежурных частей полиции запущен в Тульской области.

Наименование службы органа внутренних дел, призванного выполнять функции оперативного управления силами и средствами (дежурная часть), в настоящее время не соответствует ни выполняемым функциям, ни ее организационно-штатной структуре. В настоящее время круг обязанностей сотрудников дежурной части настолько широк и разнообразен, что применительно к ним слово «дежурный» приобретает новое качественное значение. Кроме того, об этом свидетельствуют и наименования должностей в

соответствии с Типовыми штатными расписаниями дежурных частей органов внутренних дел: «начальник смены», «помощник начальника дежурной части – оперативный дежурный», «помощник начальника отдела – оперативный дежурный».

Кроме того, понятия «дежурная часть» и «дежурная служба» тождественны, и это объясняется тем, что дежурная часть является координирующим органом оперативного управления силами и средствами (служебными нарядами, СОГ, группой немедленного реагирования (ГНР), находящимися в распоряжении оперативного дежурного), а все эти силы и средства, включая оперативного дежурного и его помощников, несут дежурную службу в течение дежурных суток²⁷.

Изложенное выше свидетельствует о необходимости рассмотрения современных дежурных частей не как части, а как относительно самостоятельного системного образования. Кроме того, оперативный характер выполняемых дежурной частью функций и как органа оперативного управления, и как аппарата непосредственного исполнения позволяет сделать вывод о том, что наиболее правильным было бы рассматриваемую организационную структуру именовать «служба оперативного реагирования». Для поддержания высокой работоспособности в течение дежурных суток сотрудникам дежурной смены должны быть созданы необходимые условия для выполнения ими своих служебных обязанностей. Зал (комната) оперативного дежурного должен иметь достаточную освещенность на протяжении круглосуточного дежурства, эффективную вентиляцию и надежную звукоизоляцию.

Дежурные части органа внутренних дел, в зависимости от их уровня в системе дежурных частей МВД России, должны быть обеспечены техническими средствами и оборудованием в полном объеме. Очень много вопросов и нареканий вызывает на практике наличие и функционирование в дежурной части

²⁷ Кобозев А.А. Правовые и организационные вопросы деятельности дежурных частей горрайорганов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности: монография. Домодедово: ВИПК МВД России, 2011. С.95.

телевизора. Место его расположения нормативно не определено, и некоторые руководители органов внутренних дел категорически против нахождения телевизора в зале (комнате) оперативного дежурного. Здесь имеются как плюсы, так и минусы. Наличие в Центре управления нарядами, где функционируют в реальном режиме десятки мониторов, на которые поступают изображения с сотен видеокамер, работающего телевизора недопустимо, но в дежурных частях, особенно в ночное время, когда несколько снижается количество поступающих сообщений и заявлений, наоборот, поможет дежурной смене получать дополнительную информацию, а также бодрствованию и психологической релаксации.

Важным направлением в работе дежурной части является организация постоянной готовности сил и средств органа внутренних дел к действиям при чрезвычайных обстоятельствах и при раскрытии преступлений по «горячим следам». В зависимости от тяжести и последствий преступного деяния с целью его раскрытия дежурный может задействовать иногда и силы соседних органов внутренних дел. Как показывает практика, эффективное раскрытие преступления по «горячим следам» возможно лишь при условии, если оно обнаружено через непродолжительное время после его совершения²⁸. В связи с этим исключительное значение имеет быстрота прохождения до дежурной части информации как непосредственно от граждан, так и от других источников. На практике распространены случаи, когда при поступлении сообщения о правонарушении оперативный дежурный, не выяснив до конца обстоятельства случившегося или не имея такой возможности, в принудительном порядке отправляет участкового уполномоченного полиции на место происшествия «для выяснения обстоятельств».

Зачастую получаемые сообщения не содержат всех необходимых и достаточных оснований для принятия такого решения. Основными причинами

²⁸ Кобозев А.А. Правовые и организационные вопросы деятельности дежурных частей горрайорганов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности: монография. Домодедово: ВИПК МВД России, 2011. С.95.

такого решения являются не только неудовлетворительная материально-техническая оснащенность дежурных частей, но и неумение оперативного дежурного правильно использовать имеющиеся в его распоряжении силы и средства.

Рассмотренные аспекты деятельности дежурных частей позволяют сформулировать некоторые рекомендации и предложения, направленные на повышение эффективности их деятельности:

1. Необходимо изыскать возможность для внедрения моделей охраны общественного порядка: АПК «Безопасный город» и ЕИТКС. Внедрение в АПК «Безопасный город» комплексов технических средств, обеспечивающих выполнение требований, предъявляемых к аппаратуре видеонаблюдения и регистрации видеоизображений, с возможностью проведения последующих идентификационных исследований. Изображения, полученные с применением такого оборудования, могут в дальнейшем использоваться в качестве доказательной базы в судебных инстанциях, что позволит существенно повысить эффективность деятельности дежурных частей.

2. Наряды полиции, несущие службу на маршрутах и постах, должны иметь возможность получить удаленный доступ к необходимым базам данных, электронным досье, а патрульные машины должны быть оборудованы навигационно-мониторинговыми системами.

3. Центры управления нарядами должны иметь возможность видеть «картинки» не только со своих установок видеонаблюдения, но и с наружных и внутренних видеокамер предприятий, учреждений, организаций, в том числе государственных органов.

4. Необходимо снабдить устройствами экстренной связи «гражданин – полиция» общественные места.

5. В целях повышения работоспособности, добросовестного отношения к своему делу дежурных смен дежурной части руководством органа внутренних дел должны приниматься меры по улучшению условий несения ими службы, но в то же время необходимо автоматизировать контроль за работой дежурных частей.

Для этого установить системы видеонаблюдения на рабочих местах оперативных дежурных с возможностью круглосуточной записи их телефонных переговоров и даже устных диалогов с гражданами, которые лично обратились в дежурную часть.

6. Хороший эффект в улучшении деятельности даст акция «Обратная связь», когда работа сотрудников дежурных частей оценивается с помощью специальных карточек. Для удобства они делятся на три вида: красные, зеленые или желтые, что означает соответственно отрицательную, положительную и удовлетворительную оценку. Карточки может заполнять каждый посетитель отдела внутренних дел. Накопление карточек того или иного цвета позволит руководству органа внутренних дел решать вопрос о целесообразности нахождения конкретного сотрудника дежурной части на занимаемой должности или поощрения.

7. Проводить ежегодно Всероссийский конкурс профессионального мастерства среди сотрудников дежурных частей МВД России (поэтапно, начиная с низшего звена и заканчивая высшим звеном: дежурная часть пункта, отделения, отдела полиции территориального органа МВД России на районном уровне – дежурная часть территориального органа МВД России на региональном уровне – дежурная часть окружного уровня – дежурная часть МВД России).

Участникам конкурса могут быть предложены испытания по следующим направлениям: –

- физическая подготовка;
- медицинская подготовка;
- профессиональная подготовка; – огневая подготовка;
- правовая подготовка;
- технико-криминалистическая подготовка.

Победителей конкурса поощрять правами Министра внутренних дел Российской Федерации.

8. Систематически в рамках профессиональной служебной и физической подготовки проводить с сотрудниками дежурных частей занятия,

предполагающие отработку совместных действий нарядов комплексных сил и органов управления на практических занятиях, тренировках, тактико-специальных или тактико-строевых занятиях, в групповых упражнениях и учениях, а также обучение на методических занятиях и сборах, штабных тренировках, командно-штабных учениях.

9. Реализуемые во многих регионах Российской Федерации многочисленные программы, проекты, акции, такие как: «Дежурная часть ОВД – зона соблюдения прав человека», «Дежурная часть слушает Вас», «Самый вежливый сотрудник дежурной части», «Самый открытый отдел внутренних дел» и другие, имеют информационно-пропагандистский характер, направлены на совершенствование доверительных партнерских отношений с населением.

Особенно важно, чтобы с самого начала своего пути по казенным коридорам человек ощутил, что здесь царят закон и порядок. Вежливое и культурное обращение с гражданами – одно из основных требований к сотрудникам дежурной части. Ведь их умение вежливо общаться с людьми, способность оказать моральную поддержку и помочь в рамках своей компетенции – это такие же важные составляющие профессионализма, как и специальные полицейские навыки, знания, опыт.

10. В каждом регионе должны быть созданы базовые дежурные части с необходимым материально-техническим оснащением, где должны быть организованы периодическая стажировка сотрудников дежурных частей, изучение и распространение передовых форм и методов работы, прежде всего в раскрытии преступлений по «горячим следам», и все рациональные рекомендации, предложения по организации, совершенствованию деятельности дежурных частей должны браться на вооружение.

11. Сотрудникам подразделений организации работы с личным составом ОВД необходимо проводить выборку личных дел и в плановом порядке направлять сотрудников дежурных частей в учебные заведения МВД России для повышения квалификации. Именно это определяет сегодня компетентность и профессионализм сотрудников полиции.

Полагаем, что изложенные выше рекомендации окажут позитивное влияние не только на совершенствование деятельности дежурных частей, состояние правопорядка на обслуживаемой территории, но и повлияют на повышение имиджа сотрудников дежурных частей органов внутренних дел, укрепление доверия населения к полиции, позволят сформировать новый облик сотрудника полиции, способного надежно защищать конституционные права, свободы человека и гражданина.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Формирование правового государства, укрепление законности и правопорядка, общественное мнение, наконец, требуют повышения эффективности работы всех правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел, и успешное решение ими этих задач в значительной мере зависит от того, насколько отлажен в них механизм оперативного управления подконтрольными силами и средствами. Ведущую роль в этом механизме играют дежурные части Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Дежурные части территориальных органов МВД России (отдела, отделения полиции), являясь центрами оперативного реагирования, в полном объеме испытывают на себе воздействие всех негативных последствий, возникающих по причине происходящих в стране преобразований, возрастания общественной активности всех слоев населения, увеличения числа тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с вооруженными нападениями, использованием взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Необходимо отметить, что руководством МВД России адекватно обстановке проводится тезис о том, что от эффективности работы дежурных частей во многом зависят результаты деятельности органов внутренних дел и в целом МВД России. Вопросы совершенствования деятельности дежурных частей обсуждаются постоянно. От дежурного зависит своевременность прибытия следственно-оперативной группы (СОГ) и эффективность ее работы на месте происшествия. Именно оперативный дежурный «включает» сложный механизм расследования преступлений, руководит всеми нарядами и патрулями, которые работают по плану «единой дислокации» на улицах городов и поселков, а дежурные части некоторых территориальных органов внутренних дел, кроме того, обеспечивают работу видеосистем «Безопасный город».

На сегодняшний день важно укрепить централизованное управление нарядами, задействованными в системе единой дислокации, построить четкую

иерархическую структуру во главе с дежурной частью органов внутренних дел, исключить дублирование функций. Дежурный должен по-настоящему руководить нарядами, а не просто передавать тревожные сигналы по инстанциям.

Изменения уже происходят по всем составляющим управленческого процесса – правовая база, схема несения службы, материально-техническое обеспечение, процесс обучения и критерии оценки деятельности. Основная задача проводимой работы – добиться четкого и слаженного взаимодействия нарядов комплексных сил и средств органов внутренних дел под руководством дежурной части. Этому способствует внедрение навигационно-мониторинговых систем для позиционирования служебного автотранспорта, а также формирование в муниципальных образованиях элементов аппаратно-программного комплекса (АПК) «Безопасный город» и введение в эксплуатацию рабочих мест Единой информационно-телекоммуникационной сети органов внутренних дел (ЕИТКС).

Кроме того, оперативный характер выполняемых дежурной частью функций и как органа оперативного управления, и как аппарата непосредственного исполнения позволяет сделать вывод о том, что наиболее правильным было бы рассматриваемую организационную структуру именовать «служба оперативного реагирования». Для поддержания высокой работоспособности в течение дежурных суток сотрудникам дежурной смены должны быть созданы необходимые условия для выполнения ими своих служебных обязанностей.

Важным направлением в работе дежурной части является организация постоянной готовности сил и средств органа внутренних дел к действиям при чрезвычайных обстоятельствах и при раскрытии преступлений по «горячим следам». В зависимости от тяжести и последствий преступного деяния с целью его раскрытия дежурный может задействовать иногда и силы соседних органов внутренних дел. В связи с этим исключительное значение имеет быстрота прохождения до дежурной части информации как непосредственно от граждан, так и от других источников.

Рассмотренные аспекты деятельности дежурных частей позволяют сформулировать некоторые рекомендации и предложения, направленные на

повышение эффективности их деятельности:

1. Необходимо изыскать возможность для внедрения моделей охраны общественного порядка: АПК «Безопасный город» и ЕИТКС.

2. Наряды полиции, несущие службу на маршрутах и постах, должны иметь возможность получить удаленный доступ к необходимым базам данных, электронным досье, а патрульные машины должны быть оборудованы навигационно-мониторинговыми системами.

3. Центры управления нарядами должны иметь возможность видеть «картинки» не только со своих установок видеонаблюдения, но и с наружных и внутренних видеокамер предприятий, учреждений, организаций, в том числе государственных органов.

4. Необходимо снабдить устройствами экстренной связи «гражданин – полиция» общественные места.

5. В целях повышения работоспособности, добросовестного отношения к своему делу дежурных смен дежурной части руководством органа внутренних дел должны приниматься меры по улучшению условий несения ими службы, но в то же время необходимо автоматизировать контроль за работой дежурных частей.

6. Хороший эффект в улучшении деятельности даст акция «Обратная связь», когда работа сотрудников дежурных частей оценивается с помощью специальных карточек.

7. Проводить ежегодно Всероссийский конкурс профессионального мастерства среди сотрудников дежурных частей МВД России (поэтапно, начиная с низшего звена и заканчивая высшим звеном: дежурная часть пункта, отделения, отдела полиции территориального органа МВД России на районном уровне – дежурная часть территориального органа МВД России на региональном уровне – дежурная часть окружного уровня – дежурная часть МВД России).

8. Систематически в рамках профессиональной служебной и физической подготовки проводить с сотрудниками дежурных частей занятия, предполагающие отработку совместных действий нарядов комплексных сил и органов управления на практических занятиях, тренировках, тактико-

специальных или тактико-строевых занятиях, в групповых упражнениях и учениях, а также обучение на методических занятиях и сборах, штабных тренировках, командно-штабных учениях.

9. Реализуемые во многих регионах Российской Федерации многочисленные программы, проекты, акции, такие как: «Дежурная часть ОВД – зона соблюдения прав человека», «Дежурная часть слушает Вас», «Самый вежливый сотрудник дежурной части», «Самый открытый отдел внутренних дел» и другие, имеют информационно-пропагандистский характер, направлены на совершенствование доверительных партнерских отношений с населением.

10. В каждом регионе должны быть созданы базовые дежурные части с необходимым материально-техническим оснащением, где должны быть организованы периодическая стажировка сотрудников дежурных частей, изучение и распространение передовых форм и методов работы, прежде всего в раскрытии преступлений по «горячим следам», и все рациональные рекомендации, предложения по организации, совершенствованию деятельности дежурных частей должны браться на вооружение.

11. Сотрудникам подразделений организации работы с личным составом ОВД необходимо проводить выборку личных дел и в плановом порядке направлять сотрудников дежурных частей в учебные заведения МВД России для повышения квалификации.

Полагаем, что изложенные выше рекомендации окажут позитивное влияние не только на совершенствование деятельности дежурных частей, состояние правопорядка на обслуживаемой территории, но и повлияют на повышение имиджа сотрудников дежурных частей органов внутренних дел, укрепление доверия населения к полиции, позволят сформировать новый облик сотрудника полиции, способного надежно защищать конституционные права, свободы человека и гражданина.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Официальные издания

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М.: Приор, 2001. – 32 с.
2. О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (с изм. и доп.) // Рос. газ. 2011. 8 февраля.
3. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Опубликовано: 19 мая 2009 г. в «РГ» - Федеральный выпуск №4912
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 301 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах МВД России». URL: [http:// consultant.ru](http://consultant.ru)
5. Приказ МВД России от 20 мая 2008 г. № 435 «Об утверждении новой редакции программы МВД России «Создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел». URL: [http:// consultant.ru](http://consultant.ru)
6. Приказ МВД России от 1 января 2009 г. № 1 «Об утверждении Концепции совершенствования взаимодействия подразделений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации со средствами массовой информации и общественными объединениями на 2009–2014 годы». URL: [http:// consultant.ru](http://consultant.ru)
7. Приказ МВД России от 23 декабря 2011 г № 1298 «Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации». URL: [http:// consultant.ru](http://consultant.ru)
8. Приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в

дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан». URL: <http://consultant.ru>

9. Приказ МВД России от 19 октября 2012 г. № 966 «Об установлении повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, подвергнутых административному аресту». URL: <http://consultant.ru>

10. Приказ МВД России от 13.07.2007 № 633 (в ред. от 24.03.2015) «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». URL: <http://consultant.ru>

Монография, учебная литература

11. Анюров Ф. Ф. Регистрация и учет преступлений в органах внутренних дел : Правовые и организационные аспекты : Автореферат дис. канд. юрид. наук. — М. 2006.

12. Дедюхина И.Ф. Право на информацию и его реализация в Российской Федерации. В сборнике: Актуальные проблемы социально-экономического развития СКФО. 2013. С.5154.

13. Жданова О.В. Государственная политика в области формирования информационного общества. В сб.: Моделирование производственных процессов и развитие информационных систем. Ставрополь, 2012. С.44-46.

14. Организация работы дежурных частей органов внутренних дел / под ред. П.К. Сухова, И.Я. Петрова. – М., 2015. – С. 5–6.

15. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел : учеб. пособие / С.И. Иванова (и др.). Тюмень, 2012. С. 7–9.

Публикации

16. Гарманов, В. М. Значение предупреждения вторичной виктимизации

потерпевших в деятельности сотрудников полиции / В. М. Гарманов // Виктимология. — 2015. — № 3(5). С.98.

17. Дизер О.А., Водяная М.Ю. Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование лиц, совершивших административные правонарушения в состоянии опьянения // Акт. проблемы адм. и адм.-процес. права: материалы ежегод. всерос. науч.-практ. конф. (Сорокинские чтения): в 3 ч. / сост.: Ю.Е. Аврутин, А.И. Каплунов. – СПб., 2015. Ч. II. С. 134-138

18. Котельникова, О.А. Криминологические детерминанты уличной преступности в портовых городах Дальневосточного федерального округа / О.А. Котельникова // Российский следователь. – 2010. – № 22.

19. Кумышева М.К., Кодзокова Л.А. Правовые основы деятельности ОВД при проведении массовых мероприятий // Теория и практика общественного развития. 2014. № 16. С. 151–153.

20. Кумышева М.К., Толдиев А.Б. Проблемы и перспективы обеспечения единства законодательства Российской Федерации // Теория и практика общественного развития. 2014. № 18. С. 109–110.

21. Куракин, А.В. Административные правоотношения и их реализация в деятельности полиции при применении мер пресечения / А.В. Куракин, М.В. Костенников, К.А. Киреева-Попелковская // Административное и муниципальное право. – 2014. – №2.

22. Рачкова Н.М. Сравнительноправовой анализ состояния, динамики и структуры уличной преступности/ Н.М.Рачкова// Криминологический журнал. – 2014. №4. – С.126-132.

23. Тарабрин, С.В. Роль участкового уполномоченного полиции в предупреждении и пресечении преступлений террористического характера и экстремистской направленности / С.В. Тарабрин // Российский следователь. – 2015. – № 24.

Электронные ресурсы

24. Асанова, Шушары формируют силы самообороны (Электронный ресурс) //

- Фонтанка. 03.04.2014. Режим доступа: <http://www.fontanka.ru/2014/04/03/189/>, свободный (дата обращения: 30.11.2016).
25. Бондаренко, М. «Пугачевский бунт» на родине Шолохова (Электронный ресурс) // Независимая газета. 15.08.2013. Режим доступа: http://www.ng.ru/regions/2013-08-15/5_sholohov.html, свободный (дата обращения: 30.11.2016).
26. В МВД отчитались о росте доверия россиян к полиции в 2016 году (Электронный ресурс) // РИА Новости. 9 февр. 2016. Режим доступа: <http://ria.ru/society/20150209/1046703797.html>, свободный (дата обращения: 20.11.2016). Загл. с экрана.
27. Горбачев, Совсем не бытовой конфликт (Электронный ресурс) // Независимая газета. 06.10.2014. Режим доступа: http://www.ng.ru/politics/2014-10-06/1_conflict.html, свободный (дата обращения: 30.11.2016).
28. Дежурная часть вчера, сегодня, завтра. Профессионал. Популярно правовой альманах МВД России. <http://www.ormvd.ru/pubs/102/the-duty-of-yesterday-today-and-tomorrow/>. Дата обращения 24.11.2016 г.
29. Дронова Е.Н., Гудков В.В. "Специальная молодежная оперативная дружина" как форма реализации социально-педагогических и правовых инициатив в профилактике правонарушений // Современные научные исследования и инновации. 2012. № 3 (Электронный ресурс). URL: <http://web.snauka.ru/issues/2012/03/11011> (дата обращения: 03.10.2016).
30. Европейский социальный опрос 2012 (Электронный ресурс) // Сайт European Social Survey (ESS). Режим доступа: <http://nesstar.ess.nsd.uib.no/webview/>, свободный (дата обращения: 20.11.2016).
31. Индекс доверия полиции (Электронный ресурс) // Левада центр. 2013. Режим доступа: <http://www.levada.ru/04-03-2013/indeks-doveriya-politsii>, свободный (дата обращения: 20.11.2016). Загл. с экрана.
32. Интернет журнал «Петровка 38», Основываясь на строгом соблюдении законности. <http://petrovka-38.com/arkhiv/item/osnovyvayas-na-strogom-soblyudenii-zakonnosti>. Дата обращения 16.09.2016 г.

33. Коткин П. Н. Понятие, сущность и содержание термина «чрезвычайное происшествие» как объекта правового и криминалистического познания. URL: <http://consultant.ru>
34. МВД России : официальный сайт. — URL: <https://mvd.ru>.
35. Наумлюк, А. Восстание Пугачева (Электронный ресурс) // Газета.ru 08.07.2013. Режим доступа: <http://www.gazeta.ru/social/2013/07/08/5417369.shtml>, свободный (дата обращения: 30.11.2016).
36. Текст официального выступления В. А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России. URL: <https://mvd.ru/document/3172398>