

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и
управления органов внутренних дел

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: Система гарантий обеспечения правовой и социальной защиты
сотрудников полиции

Выполнил: **Янтыков Ильмас Камилевич**
слушатель группы № 023,
обучающийся по специальности
40.05.02 - Правоохранительная
деятельность, 2012 года набора

Руководитель: д.ю.н. профессор кафедры
административного права,
административной деятельности
и управления органов внутренних
дел КЮИ МВД России
полковник полиции
Р.Р. Алиуллов

Рецензент:

К защите _____
(допущена, не допущена)

Дата защиты «__» _____ 2017 г. Оценка _____

Казань 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ,,,	6
§1.1. Государственная политика в сфере социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел	6
§1.2. Понятие, сущность и основные принципы социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел и членов их семей	16
§1.3. Основные этапы развития института социально-правовой защиты сотрудников ОВД в России	26
ГЛАВА II. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ОВД В УСЛОВИЯХ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ.....	36
§2.1. Организация социально-правовой работы в системе МВД России.....	36
§2.2. Направления обеспечения социально правовой защиты сотрудников полиции в условиях реформирования: денежное обеспечение; жилищное обеспечение; пенсионное обеспечение.....	46
§2.3. Пути повышения эффективности социально-правовой защиты. сотрудников органов внутренних дел в рамках реформирования системы МВД России	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	66
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	71

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. Эффективность правоохранительной деятельности ОВД по основным оперативно-служебным направлениям, обозначенным в ФЗ РФ «О полиции», во многом определяется уровнем профессиональной компетенции сотрудников полиции, их личностными качествами. В условиях рыночных отношений и значительного демографического спада трудоспособной части населения в организации деятельности ОВД все рельефнее ощущается проблема качественного дефицита молодых кадров, способных на высоком профессиональном уровне в современных непростых условиях реализовать возложенные правоохранительные задачи. Необходимость качественного обеспечения правоохранительной функции государства требует коренного переосмысления роли и значения института мотивации сотрудника полиции, создания таких условий, при которых сотрудники ориентировались бы на длительную, инициативную и активную работу в ОВД. Становится очевидным, что в вопросах организации государственной службы, в том числе и ее разновидности - службы в ОВД, государство должно выступать весьма требовательным, но надежным субъектом, гарантирующим своим служащим адекватный уровень социально-правовой защиты. В условиях отсутствия четкой политики государства по вопросам социально-правовой защиты сотрудников ОВД, отсутствия достойного денежного содержания, возможности положительного решения жилищной проблемы, качественного медицинского обслуживания сотрудника и его членов, пенсионного обеспечения на перспективу, креативно настроенная часть молодежи свой профессиональный выбор делает явно не в пользу органов правопорядка.

Еще несколько лет назад руководством МВД России, а также рядом ученых отмечалось, что низкое денежное содержание сотрудников полиции, нерешенность жилищной проблемы у значительной части сотрудников, низкое пенсионное обеспечение по выходу их на пенсию следует отнести к числу негативных факторов, снижающих престиж службы в ОВД. Все это привело к значительному оттоку из ОВД молодых, активных, грамотных профессионалов, которые могли бы честно служить в полиции продолжительное время. Подобное положение, наряду с другими функциональными и структурными причинами, обусловило необходимость коренного реформирования деятельности ОВД и выработки политики государства в сфере социальной защиты сотрудников.

Правоохранительная практика показывает, что в вопросах социально-правовой защиты сотрудников ОВД и членов их семей, нужен системный и комплексный подход со стороны государства. Этот тезис должен выступать в качестве концептуальной основы решения рассматриваемой социальной проблемы, существенным образом влияющим на эффективность правоохранительной деятельности в целом в стране. Попытки отдельных субъектов РФ решить вопросы денежного содержания или жилищной проблемы сотрудников полиции за счет внутренних материально-технических и финансовых ресурсов на практике не привели к стабилизации оперативной обстановки на обслуживаемой территории.

Объектом изучения совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе формирования и реализации института социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и членов их семей.

Предметом изучения выступают теоретические положения, организационные меры, нормативно-правовые акты, а также

правоприменительная практика реализации социально-правовой защиты сотрудников ОВД и членов их семей.

Цель и задачи выпускной квалификационной работы.

Целью работы является разработка научно обоснованных рекомендаций, направленных на усиление социально-правовой защиты сотрудников ОВД и членов их семей.

Основными задачами работы выступали:

- выявление факторов, обуславливающих необходимость повышения социально-правовой защиты сотрудников ОВД на современном этапе развития системы ОВД;
- раскрытие сущности и особенностей социально-правовой работы в ОВД;
- выявление основных причин и условий, не позволяющих эффективно реализовать потенциал ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- сформулировать обоснованные рекомендации, направленные на совершенствование отдельных положений Федеральных законов социальной направленности.

ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.

§1.1. Государственная политика в сфере социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел.

Органы внутренних дел как системное образование имеют двойственную природу. С одной стороны, сотрудники ОВД являются должностными лицами, в соответствии с чем на них возлагается определенный набор должностных обязанностей и прав, а также им предоставляются определенные пособия, выплаты и льготы, которые должны компенсировать должностные нагрузки и обеспечить достойный уровень жизни сотрудников и членов их семей. Однако, рассматривая вопрос социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел исключительно в контексте внутриведомственных взаимоотношений, мы рискуем упустить их главный аспект, заключающийся в том, что сотрудники являются, прежде всего, гражданами государства.

Гражданин, поступая на государственную службу в правоохранительные органы, рассчитывает на то, что его трудовая деятельность будет возмездной, и полученные им материальные блага будут достаточными для обеспечения определенного уровня его жизни, а специфические условия службы будут достойно компенсированы. В конечном счете от этого будет зависеть не только эффективность деятельности одного сотрудника, но и эффективность деятельности всей системы. Кроме того, уровень предоставляемых благ детерминирует социальное положение сотрудника и престиж службы в ОВД.

Поэтому исследование социально-правовой защиты сотрудников ОВД не может проводиться в отрыве от общей системы социальной и правовой

защиты граждан государства. В общем смысле, сущность социально-правовой защищенности состоит в законодательном обеспечении экономических, политических, социальных и иных прав, свобод и интересов граждан.

Рассмотрение социально-правовой защиты как первоочередной функции социального государства позволит подчеркнуть значимость государства в этой деятельности и необходимость определения концептуальных соотношений между социально-правовой защитой сотрудников ОВД и других категорий граждан.

В юридической литературе существуют различные классификации функций государства в зависимости от оснований их выделения.

Так, по характеру государственного воздействия на общественные отношения все функции могут быть разделены на охранительные и регулятивные.

Охранительные функции – это деятельность государства, направленная на обеспечение охраны всех существующих общественных отношений (охрана прав и свобод граждан, экологическая функция, защита государства от внешней угрозы).

Регулятивные функции – это деятельность государства, направленная на развитие существующих общественных отношений (экономическая, функция взаимодействия с другими государствами)¹.

По объекту воздействия, как правило, выделяются внутренние и внешние функции государства.

Наибольший интерес представляют внутренние функции государства, к которым относятся: политическая; экономическая; социальная;

¹ Конституционное право России М: Юнити-Дана, 2010. С. 78.

экологическая; охрана прав и свобод граждан, обеспечение законности и правопорядка².

Политическая функция направлена на обеспечение государственного суверенитета, защиту конституционного строя, обеспечение полновластия народа в различных формах.

Экономическая функция во многом зависит от того, является ли данное общество обществом с рыночной экономикой или с централизованной плановой экономикой.

Социальная функция многообразна по содержанию и объемна по охвату деятельности. Ее главное назначение — обеспечить занятость трудоспособного населения и осуществление социальной защиты тех, кто нуждается в государственной поддержке. Социальная функция включает в себя государственную политику в области образования, науки, культуры, здоровья граждан.

К социальной функции тесно примыкает экологическая функция, обусловленная обязанностью государства обеспечивать экологическую безопасность населения.

Формирование всех этих функций и определение их значимости происходит в процессе становления и развития государства. Последовательность возникновения тех или иных функций зависит от важности и очередности задач, стоящих перед обществом и государством.

Современная трактовка функций государства предполагает рассмотрение функций не только как направлений его деятельности, но и как механизма государственного воздействия на общественные процессы с целью разрешения возникающих противоречий. Данное понимание представляется наиболее верным, т.к. выполняя определенные функции в тех

² И. А. Ильин Теория права и государства М: Зерцало, 2008. С. 49.

или иных сферах жизни общества, государство посредством проводимых преобразований, правового регулирования общественных отношений воздействует на состояние общественных процессов..

Таким образом, под функциями государства следует понимать основные направления его деятельности по управлению обществом, включая механизм государственного воздействия на развитие общественных процессов.

К числу приоритетных функций современного демократического государства относятся защита прав и свобод граждан, обеспечение законности и правопорядка, социальной защиты граждан.

Согласно Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства³.

Таким образом, обеспечение социально-правовой защиты граждан является одной из основных задач государственной политики в современной России, что позволяет характеризовать ее как социальное государство.

Слово «социальное» в понятии «социальное государство» служит не для обозначения того факта, что всякое государство есть социальный институт, а для определения новой сущности государства на постиндустриальной стадии развития производства, для характеристики содержания его политики в сфере распределения материальных благ.

Центральной проблемой государственной политики современного социального государства, в том числе России, является социально-правовая защита граждан

Для достижения этих ориентиров в концепции определены следующие цели государственной политики: высокие стандарты благосостояния

³ Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря. Ст.ст. 1,7.

человека, социальное благополучие и согласие, экономика лидерства и инноваций, сбалансированное пространственное развитие, экономика, конкурентоспособная на мировом уровне, институты экономической свободы и справедливости, безопасность граждан и общества и т. д.

В ст. 7 Конституции Российской Федерации,⁴ используется термин «социальная защита», однако его содержание не раскрывается, более того, в статье не содержится и какого-либо определения данного термина. Частично гарантии в сфере социального обеспечения конкретизируются в ст. 39 Конституции Российской Федерации, в которой закрепляются положения о том, что: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом»..

В наиболее общем виде социальная защита может быть представлена как деятельность, осуществляемая государственными органами и общественными объединениями, направленная на создание условий организационно-правового характера в целях обеспечения функционирования общественных социальных отношений.

Важным результатом, определяющим эффективность социально-правовой защиты, является социальная защищенность, т.е. достижение определенного уровня благосостояния человека, который дает ему возможность благоприятного индивидуального развития и выражается в устойчивом благополучии личности, способной реализовать свои творческие возможности. Таким образом, социальная защита – это деятельность, а социальная защищенность – результат этой деятельности.

Социальная защита и социальная защищенность обеспечиваются всей системой российского законодательства и права, хотя в большей степени –

⁴ Конституция Российской Федерации, – М., 1993.

цивилистическими отраслями: гражданским правом и процессом, трудовым, земельным, семейным и правом социального обеспечения⁵.

Социальная защита граждан Российской Федерации включает в себя «деятельность государства, органов местного самоуправления, организаций по обеспечению условий для нормальной жизнедеятельности населения. В качестве таковой социальная защита населения охватывает широкий круг мер, направленных на эффективное осуществление гражданами своих трудовых обязанностей и обеспечение их существования и воспроизводства как биологических существ»⁶. Ч. 1 ст. 39 Конституции Российской Федерации гарантируется любому человеку социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в других установленных законом случаях. В это число входят и сотрудники органов внутренних дел.

Социальное обеспечения выступает в виде какого-то имущественного блага, либо неимущественного характера для тех, кто в нем нуждается.

Законодательство закрепляет шесть видов социального обеспечения: 1) пенсии; 2) пособия; 3) социально-обеспечительные компенсации; 4) льготы; 5) социальные и медицинские услуги; 6) предметы первой необходимости. Каждый из указанных видов, как правило, состоит из определенного числа разновидностей. Причем, если виды социального обеспечения имеют устойчивый, стабильный характер, то их разновидности постоянно изменяются, варьируются в зависимости от конкретных политических, экономических и других условий, в которых находится государство на определенном этапе его исторического существования⁷.

⁵ Стремоухов А. В. Человек и его правовая защита /: теоретические проблемы монография – СПб., 1996. – С. 32.

⁶ Муниципальное право: [А. Н. Кокотов, и др.] // Юрист. 2009. – С. 89.

⁷ Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России. 3-е изд. М.: Волтерс Клувер, 2004. С. 77 – 85.

Социальное обеспечение – это механизм практической реализации социальной защиты. Социальное обеспечение также следует рассматривать как часть системы социальных гарантий социальной защиты, предоставляемой гражданам социального государства.

Содержание социально-правовой защиты граждан составляют такие направления, как обеспечение семьи, матери и ребенка, охрана здоровья, подготовка к профессиональной деятельности, содействие занятости, регулирование трудовых отношений, включая оплату труда и охрану труда, социальное обслуживание, пенсионное обеспечение, обеспечение денежными пособиями, компенсациями и страховыми выплатами, государственная социальная помощь, социальная поддержка и др.

Социально-правовая защита предоставляется всем категориям граждан государства без исключения – в этом заключается основная особенность социального государства и его приоритетная функция.

Социальное государство призвано стремиться в определенных пределах к обеспечению социальной справедливости, к сглаживанию социальных контрастов. Оно в той или иной форме должно реагировать на проявления неравенства, устанавливая разного рода льготы и привилегии для тех, кто относится к наименее обеспеченным социальным группам или оказался в сложной жизненной ситуации в силу возраста, потери трудоспособности, природных катаклизмов и т. д.

Функция социально-правовой защиты многообразна по содержанию и масштабна по объему деятельности. Главное ее назначение – обеспечить общественное благополучие, создать равные возможности для всех граждан в ее достижении. В этих целях государство гарантирует занятость трудоспособного населения и справедливое распределение общественных благ. Важной частью функции социально-правовой защиты является осуществление государственной поддержки инвалидов, пожилых,

многодетных семей и детей в неполных семьях, безработных, беженцев, национальных меньшинств и др.

Служба в государственных органах, государственных и общественных организациях является одним из видов социальной деятельности людей. Служба государству неразрывно связана с самим государством, его ролью в жизни общества, т. к. через государственные органы государство реализует свою власть. Значимость социально-правовой защиты граждан, находящихся на государственной службе, предопределяется не только важностью осуществляемой ими деятельности, но и наличием определенных ограничений, связанных с прохождением службы.

В отличие от других категорий граждан, государственные служащие имеют определенные ограничения в правах. Так, государственные служащие не могут иметь дополнительных источников дохода, что могло бы способствовать улучшению их социального положения.

Социально-правовая защита государственных служащих имеет более узкую сферу деятельности, чем социально-правовая защита граждан. Ее рамки определяются субъектным составом – государственными служащими и членами их семей, а также особенностями правового статуса служащих, обусловленного их служебным положением. Поэтому социально-правовая защита государственных служащих может быть подразделена на две составляющие:

- 1) меры, непосредственно направленные на обеспечение государственных служащих;
- 2) меры, направленные на обеспечение членов семей государственных служащих.

Государственная служба – это, прежде всего, служение государству, т. е. выполнение по его поручению, за плату от него определенной деятельности по реализации задач и функций государства. Согласно ст. 2.

Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ, система государственной службы включает в себя следующие виды: государственная гражданская служба, военная служба, правоохранительная служба.

Современная российская нормативная база не имеет в своем арсенале единого законодательного акта или иного документа, в котором четко были бы прописаны как определение правоохранительных органов, так и полный перечень государственных органов и служб, относимых к правоохранительным. Существующей нормативной базы, как нам кажется, недостаточно, поэтому нужен нормативный акт, прописывающий их задачи, полномочия, т. е. представляющий цельную концепцию правоохранительных органов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 25 Федерального закона Российской Федерации «О полиции»⁸ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ⁹, полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Ст. 25 Закона «О полиции» гласит, что сотрудником полиции является гражданин Российской Федерации, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел.

Таким образом, обеспечение социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел и, в частности сотрудников полиции, является непосредственной задачей социального государства. Это обеспечение должно предоставляться сотруднику полиции не только в силу наличия у него права гражданина Российской Федерации, но и в первую очередь в силу исполнения должностных обязанностей как государственного служащего.

⁸ О полиции /: федер. закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Российская газета. 2011. № 5401.

⁹ Далее – Закон «О полиции».

Очевидная социальная значимость исполняемых сотрудниками органов внутренних дел служебных обязанностей обусловлена необходимостью реализации в жизнь правоохранительной функции государства посредством защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности.

Специфика профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел, осуществляемой в постоянном напряжении и связанной с риском, наряду с особенностями социального и правового статуса сотрудников, требует не только достойного денежного довольствия, но и предоставления медицинского и иного социально-правового обеспечения для них и членов их семей, гарантирующего им достойный уровень жизни. Реалии сегодняшнего дня настоятельно требуют глубокого анализа сложившейся на местах практики организации социально-правовой работы с личным составом, выявления в новых социально-экономических условиях адекватных подходов, форм, методов ее организации, а также их проведения и внедрения в практическую деятельность ОВД.

Полагаем, социально-правовая защита сотрудников органов внутренних дел является неотъемлемой частью системы социально-правовой защиты граждан и реализуется в рамках социальной политики государства. Сотрудник органов внутренних дел, реализуя правоохранительную функцию государства, должен быть, уверен, что достойное денежное содержание, решение жилищного вопроса и пенсионного обеспечения, медицинского обслуживания и иных социально-правовых гарантий выступают важными мотивационными факторами, стимулирующими сотрудника полиции на добросовестное, активное и инициативное выполнение функциональных обязанностей на весь период прохождения службы в ОВД.

§1.2. Понятие, сущность и основные принципы социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел и членов их семей.

Как уже отмечалось выше, социально-правовая защита сотрудников органов внутренних дел является составной частью социально-правовой защиты государственных служащих и социальной защиты граждан Российской Федерации, гарантированной Конституцией России.

Прежде чем продолжить рассмотрение содержания понятия «социально-правовая защита» следует более подробно рассмотреть сам термин «защита», являющийся ключевой категорией для этого понятия, а также такие категории как «государственная защита», «защищенность», «социальная защита», а также «социальные гарантии», поскольку без этого невозможно определить содержание социально-правовой защиты сотрудников ОВД и изучить его особенности.

Согласно Толковому словарю В.И. Даля «защита» – заступничество, покровительство»¹⁰, однако в словаре русского языка С.И. Ожегова содержится иное определение «Защита – это то, что защищает, служит обороной»¹¹. Следовательно, защита может толковаться в двух смыслах: *во-первых*, как деятельность каких-либо субъектов, *во-вторых*, как средство охраны и обороны.

Видимо, исходя из этого. А.В. Стремоухов (на наш взгляд, вполне обоснованно) считает, что «в понятии «социальная защита» термин «защита»

¹⁰ Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка: в 4-х томах. М.: Изд-во «Русский язык», 1978. Т.1. С. 668.

¹¹ Ожегов И.С. Словарь русского языка / под ред. докт. фил. наук, проф. И.Ю. Шведовой. 14-е изд. стереотип. М.: Русский язык, 1983. С. 203.

должен означать деятельность каких-то субъектов с использованием каких-то средств по охране и защите чего-то, кого-то»¹².

Составными элементами понятия «защита» следует считать охраняемый объект, охраняющий субъект и конкретные охранные механизмы. Термин «социальная защита», несмотря на его частое использование в законодательных актах и научной юридической литературе, так же, как и государственная защита, до сих пор не имеет единого определения, отражающего его содержание.

Как обоснованно полагает А.В. Стремоухов, социальная защита и социальная защищенность обеспечиваются всей системой российского законодательства и права, хотя – в большей степени – цивилистическими отраслями: гражданским правом и процессом, трудовым, земельным, семейным правом и правом социального обеспечения¹³.

По мнению А.Н. Кокотова, социальная защита граждан Российской Федерации включает в себя «деятельность государства, органов местного самоуправления, организаций по обеспечению условий для нормальной жизнедеятельности населения. В качестве таковой социальная защита населения охватывает широкий круг мер, направленных на эффективное осуществление гражданами своих трудовых (служебных) обязанностей и обеспечение их существования и воспроизводства как биологических существ».

Также значимой и достаточно часто используемой категорией является термин «социальное обеспечение».

В юридической литературе, социальное обеспечение нередко рассматривается как «система общественных отношений, складывающихся

¹² Стремоухов А.В. Правовая защита человека: монография. – СПб.: ГУП, 2007. С. 211.

¹³ См.: Стремоухов А.В. Человек и его правовая защита: Теоретические проблемы: монография. СПб., 1996. С. 32.

между гражданами и органами государства, местного самоуправления, организациями по поводу предоставления гражданам, из социальных источников, на основе законодательства медицинской помощи, пенсий, пособий и других видов обеспечения при наступлении социальных случаев, влекущих за собой утрату или снижение дохода, повышенные расходы, малообеспеченность, с целью предупреждения, смягчения или устранения неблагоприятных последствий наступления этих случаев»¹⁴.

Также социальное обеспечение рассматривается как « государственная система обеспечения и обслуживания нетрудоспособной части населения»¹⁵.

Вместе с тем гл. 9 «Гарантии социальной защиты сотрудника органов внутренних дел» Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации»¹⁶ относит к вопросам социальных гарантий данной категории государственных служащих:

- оплату труда сотрудника органов внутренних дел (ст. 66);
- жилищное, медицинское и санаторно-курортное обеспечение сотрудника органов внутренних дел и членов его семьи (ст. 67);
- страховые гарантии сотруднику органов внутренних дел и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, а также гарантии в связи с увольнением со службы в органах внутренних дел (ст. 68);
- вещевое и продовольственное обеспечение сотрудника органов внутренних дел (ст. 69);

¹⁴ См., например: Шмаков М.В. Социальное партнерство – суть социального государства // На пути к социальному государству. М., 2003. С. 54.

¹⁵ Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина». //

¹⁶ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ. (ред. от 03.07.2016) // СПС «Консультант Плюс»

В нормативных правовых актах Российской Федерации и научной литературе нередко употребляется словосочетание «социальные гарантии». Кроме того, это словосочетание не редко используется как в наименовании различных правовых актов, так и в их содержании. Однако общее определение понятия «социальные гарантии» отсутствует как в нормативных актах, так и в юридической литературе.

Анализ содержания законодательных актов, регламентирующих предоставление социально-правовой защиты сотрудникам органов внутренних дел, и практики их применения, а также судебной практики Верховного Суда РФ свидетельствует о несовершенстве законодательства и неэффективности системы социального обеспечения сотрудников органов внутренних дел и членов их семей. Одной из причин такого положения является наличие противоречий, а зачастую и полная неопределённость в формулировках таких основных категорий, как «социально-правовая защита сотрудников органов внутренних дел», «социальная защита сотрудников органов внутренних дел», «правовая защита сотрудников органов внутренних дел», «государственная защита сотрудников органов внутренних дел» и определении их содержания.

В научной юридической литературе и нормативно-правовых актах достаточно часто применяется термин «государственная защита сотрудников органов внутренних дел».

Государственная защита сотрудников органов внутренних дел – это деятельность государства по установлению и реализации совокупности мер, направленных на создание условий, обеспечивающих безопасную служебную деятельность сотрудников и достойный уровень жизни для них и их семей.

Термин «социальная защита сотрудников органов внутренних дел», несмотря на его частое использование, в законодательных актах и научной

юридической литературе до сих пор не имеет единого определения, отражающего его содержание.

Для определения содержания социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел целесообразно проанализировать аналогичные категории, применяемые к другим категориям государственных служащих.

Так, согласно ст. 3 Федерального закона РФ от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»¹⁷ социальная защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает:

- реализацию их прав, льгот, гарантий и компенсаций органами государственной власти, органами военного управления и органами местного самоуправления;
- совершенствование механизмов и институтов социальной защиты указанных лиц;
- охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе.

Социальная защищенность военнослужащих рассматривается в двух формах: ограниченной и абсолютной.

Ограниченная социальная защищенность военнослужащих – это обеспечение военнослужащим гарантированного минимума уровня жизни, защиты от тяжелых физических лишений

В.М. Анисимков, раскрывая содержание социальной защиты сотрудников уголовно-исполнительной системы, указывает: «В качестве основных направлений обеспечения социальной защиты сотрудников органов, исполняющих наказания, можно назвать следующее: материальное

¹⁷ Собрание законодательства РФ 1998. № 22. Ст. 2331.

стимулирование, создание условий для эффективной служебной деятельности; обеспечение безопасности сотрудников и членов их семей; бытовое обеспечение сотрудников и их семей»¹⁸.

А.В. Цалко определяет содержание социальной защиты как специфический аспект социально-политического управления военной сферой, служащий созданию благоприятных условий для военнослужащих по выполнению воинского долга. По его мнению, под социальной защищенностью военнослужащих надо понимать систему политических, социально-экономических, личных прав и льгот, а также гарантий со стороны общества, которые обеспечивают для них благоприятные условия службы и быта¹⁹.

Проводя анализ приведенных определений, применительно к социальной защите сотрудников ОВД, можно заключить, что социальная защита в условиях службы в ОВД характеризуется степенью реализации важнейших социальных прав сотрудников, уровнем удовлетворения их материальных и духовных потребностей и интересов, соответствием их социального положения к той роли, которую они играют в обществе и тем тяготам, с которыми связана их служба.

Н.Д. Кочеткова характеризуя социально-правовую защиту сотрудников ОВД, отмечает что состояние, уровень, степень обеспеченности условий определяется:

- по реализации в отношении конкретного сотрудника всей полноты прав граждан страны, при законной и строго определенной в правовом

¹⁸ Анисимков В.М. Реформа системы управления органами, исполняющими наказания в виде лишения свободы (теоретические основы и механизм реализации). М., 1994. С. 29.

¹⁹ Цалко А.В. Обеспечение социальной защиты военного человека – важнейшее дело государства, всего общества // Информационный бюллетень МВД РФ по социальным вопросам военнослужащих. 1993. № 1.

отношении системы ограничений этих прав в соответствии с характером его профессиональной деятельности;

- социально-экономической компенсации материально-бытовых и иных тягот и лишений для сотрудника;

- поддержания высокого социального статуса сотрудника ОВД в обществе и создании здоровой, благоприятной нравственно-психологической обстановки вокруг института государственной службы в ОВД и внутри него и др.²⁰.

На основании этого автор делает вывод о том, что социальная защита сотрудников ОВД – это система социальных гарантий конституционных прав и свобод, обеспечивающих удовлетворенность материальными и духовными потребностями в соответствии с тем правовым статусом, который они занимают в обществе.

Опираясь на позицию В.М. Шамарова, которая представляется нам верной, для определения содержания понятия социально-правовой защиты сотрудников ОВД следует рассмотреть специальные признаки, присущие ей как части системы социальной защиты государственных служащих.

Первый признак включает в себя отношения между сотрудниками органов внутренних дел, с одной стороны, и государственными органами, органами местного самоуправления, организациями – с другой по поводу предоставления социальной защиты.

Специфика здесь состоит в том, что социально-правовая защита данной категории госслужащих осуществляется в основном подразделениями и учреждениями самих ОВД, а не органами социальной защиты населения. Только некоторые меры социально-правовой защиты сотрудникам

²⁰ Кочеткова Н.Д. Административно-правовое обеспечение социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 63.

правоохранительных органов (например, ветеранам боевых действий²¹) и членам их семей могут предоставляться в общем порядке.

Смысл второго признака социально-правовой защиты состоит в том, что она призвана обеспечить нормальные условия служебной деятельности сотрудников ОВД, а также компенсацию повышенных психологических и физических нагрузок, служебных ограничений и неблагоприятных последствий наступления социальных случаев, влекущих необходимость социальной защиты. Это признак охватывает три взаимосвязанных направления.

Первое направление относится к праву сотрудников и обязанностям правоохранительных органов, которые связаны с непосредственным содержанием служебного правоотношения и охватываются понятием «условия службы». Второе направление охватывает выплаты и компенсации уволенным сотрудникам.

Третье направление включает предоставление мер социальной защиты в связи с наступлением социальных случаев (факторов), которые повлекли или могли повлечь неблагоприятные последствия.

Вторую группу социальных случаев составляют случаи производственного (служебного) характера, такие как травмы либо заболевания, полученные при прохождении службы, следствием которых может быть наступление временной нетрудоспособности, инвалидности либо смерти.

Третья группа социальных случаев включает жизненные обстоятельства социально-демографического характера, такие как наличие детей в семье, многодетность, неполнота семьи, сиротство и т. д.

Четвертая группа социальных случаев охватывает случаи экономического характера: инфляция, малообеспеченность.

²¹См.: О ветеранах: федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ. // СПС «Консультант Плюс»

Наступление социальных случаев, как правило, влечет за собой неблагоприятные последствия в виде утраты дохода, его снижения либо возникновения повышенных расходов. Нередко социальные случаи сопровождаются также необходимостью временного или постоянного прекращения службы.

Можно прийти к выводу о том, что цель социально-правовой защиты сотрудников ОВД – создание нормальных условий для исполнения сотрудниками ОВД служебных обязанностей посредством предотвращения, смягчения или устранения неблагоприятных последствий наступления социальных случаев.

Третий признак: социально-правовая защита осуществляется за счет специальных финансовых источников. Основным финансовым источником является федеральный бюджет. Однако в случае причинения вреда жизни или здоровью сотрудников правоохранительных органов их социальная защита осуществляется за счет средств обязательного государственного страхования.

Четвёртый признак: осуществление социально-правовой защиты производится на основе соответствующих нормативных правовых актов. Социальная защита сотрудников правоохранительных органов осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами различной юридической силы и отраслевой принадлежности.

Пятый признак: мерами социально-правовой защиты выступают денежные выплаты, натуральное обеспечение, услуги. К числу денежных выплат относятся денежное довольствие, пенсии, пособия, компенсации, ежемесячная денежная выплата. К натуральному обеспечению следует отнести вещевое довольствие, продовольственное обеспечение (при командировках в «горячие точки»), лекарственное обеспечение, медицинские услуги.

Таким образом, анализ указанных признаков и составных элементов позволяет сформулировать собственное определение термина «социально-правовая защита сотрудников органов внутренних дел».

Под социально-правовой защитой сотрудников органов внутренних дел следует понимать основанную на комплексном и системном понимании систему государственных мер материального, финансового и организационно-правового характера, направленных на создание благоприятных условий для профессиональной реализации правоохранительных задач, стимулирования позитивной мотивации сотрудника, а также предоставление компенсаций в случаях гибели или ранения сотрудника.

Социально-правовая защита сотрудников полиции, прежде всего, выражается в установлении адекватной схемы денежного обеспечения сотрудника ОВД с учетом должностного оклада, стимулирующих и компенсационных выплат сотруднику за его добросовестное профессиональное отношение к выполнению должностных обязанностей, в оптимальной схеме решения жилищной проблемы сотрудника с первого дня поступления на службу в органы внутренних дел до его увольнения путем предоставления сотруднику компенсации за поднаем жилья; предоставления сотруднику на период прохождения службы служебного жилья, а также выдачи по основаниям и в порядке, определенном законодательством РФ, единовременной социальной выплаты на улучшение или приобретение жилья, пенсионного обеспечения, медицинского обслуживания.

§1.3. Основные этапы развития института социально-правовой защиты сотрудников ОВД в России.

В предыдущих параграфах диссертации была предпринята попытка дать научное обоснование определения «социально-правовая защита сотрудников органов внутренних дел», которая представлена как особый вид деятельности уполномоченных органов государства и соответствующих должностных лиц, направленной на реализацию материальных (имущественных) и личных неимущественных прав и интересов весьма многочисленной группы государственных служащих²². Статистические данные свидетельствуют о том, что именно сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации выполняют основной объем правоохранительных функций, в связи с чем наделены значительными полномочиями²³.

Изучение исторического опыта данной деятельности позволяет выявить наиболее характерные тенденции её развития, а также определить пути дальнейшего совершенствования. Характерно, что вектор исторического развития социально-правовой защиты сотрудников правоохранительных органов России во многом совпадает с процессом

²² Согласно Указу Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. №252 «О предельной штатной численности органов внутренних дел Российской Федерации» с 1 января 2012 г. предельная штатная численность органов внутренних дел Российской Федерации (без персонала по охране и обслуживанию зданий), финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, установлена в количестве 1 106 472 единиц, в том числе сотрудников органов внутренних дел – 907 630 чел., федеральных государственных гражданских служащих – 5000 чел., работников – 193 842 чел.

²³ См., например: О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Рос. газ. 2011. 8 июня; Указы Президента России «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 1 марта 2011 г. № 248; «Вопросы организации полиции» от 1 марта 2011 г. № 250.

становления института государственной службы и всей социальной деятельности в стране.

На протяжении всего периода становления и функционирования полиции Российской империи, милиции Советского Союза и милиции, а затем полиции Российской Федерации государство в большей или меньшей степени принимало меры к более качественному комплектованию кадров, эффективному выполнению поставленных задач и функций, а также повышению статуса сотрудников ОВД в обществе. Такая работа в первую очередь была направлена на обеспечение должного уровня материального стимулирования и социальной защищенности сотрудников вышеупомянутых правоохранительных органов.

Обратимся к опыту материального стимулирования сотрудников полиции Российской империи, где зародилась и постоянно развивалась законодательная база их правового статуса. Правительством в целях обеспечения внутренней безопасности государства принимались меры, направленные на формирование системы полицейских органов и укрепление правового статуса полицейских чинов. При этом соответствующими законодательными актами уже предъявляются требования к подбору, подготовке, расстановке полицейских кадров и устанавливаются денежное и другие виды довольствия. Однако следует отметить, что деятельность полиции в основном регламентировалась законодательством, распространяющимся на гражданскую службу, и Уровень жалования полицейских не компенсировал усилий, связанных с борьбой с правонарушениями. Их оклады позволяли приобретать, в основном, продукты питания. Правовое регулирование покупательной способности нижних полицейских чинов за столетие осталось неизменным, что не

позволяет вести речь о повышении уровня жизни стражей правопорядка»²⁴. Анализируя сведения из различных источников, можно прийти к выводу о том, что в тот период времени в среде полицейских чинов был крайне высок уровень коррупции, которая, по нашему мнению, в том числе была обусловлена недостаточным обеспечением соответствующими видами довольствия. В речи того времени коррупция или взяточничество определялись словами «лихоимство» и «мздоимство». После реформы 1862 года полиция стала комплектоваться по вольному найму, к кандидатам на службу стали предъявляться дополнительные требования, которые устанавливались специальными правилами и инструкциями Министерства внутренних дел. В 1867 году в Санкт-Петербурге был образован полицейский резерв, который предназначался для подготовки будущих полицейских кадров. В дальнейшем подобные учреждения начали функционировать и в ряде других крупных городов Российской империи. В это время у полицейских служащих устанавливаются денежное, вещевое, провиантское, путевое довольствие. У высших чинов полиции появляются дополнительные виды довольствия, такие как канцелярские расходы, наем сторожей, содержание и наем кучера, экстренные расходы и другие. Однако размер денежного довольствия большинства полицейских служащих был ниже заработка работников промышленности и сферы обслуживания. Отпуска, пенсионное обеспечение и другие социальные льготы не были гарантированы для всех служащих полиции, а зависели от усмотрения непосредственного начальства. Это в первую очередь объясняется несовершенством законодательства, которое содержало лишь общие нормы и принципы деятельности сотрудников полиции.

²⁴ Якушев В.А. Правовые основы материально-технического обеспечения и социальной защиты сотрудников полиции и милиции в Российском государстве (1718-2009 гг.): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М.: Спутник, 2010. С. 12.

Состояние дисциплины в полиции Российской империи было на крайне низком уровне. Имели место массовые нарушения законности, поборы граждан за практически любые действия полицейских чинов. Работа в полиции не являлась престижной ввиду небольшого жалования полицейских чинов и недостаточной их социальной защищенности. Штат полиции Российской империи формировался в основном из представителей среднего сословия. В результате этого наблюдалась большая текучесть кадров. Зачастую работники полиции были недостаточно компетентны и не могли решать поставленные перед ними задачи. Полицию критиковали за бездействие, слабое обеспечение общественного порядка, несвоевременное раскрытие преступлений. В связи с этим отношение к полиции со стороны населения было негативным.

Полицейские учреждения на местах полностью зависели от губернаторов. С учетом возможностей конкретной губернии осуществлялось финансирование, материально-техническое обеспечение полиции, определялась численность штатов.

Во второй половине XIX начале XX в. система социальной защищенности полицейских Российской империи стала совершенствоваться. Коррективы в нее вносили, прежде всего, изменяющиеся условия жизни. Для организации стабильного, надежного, профессионального полицейского аппарата необходим был деятельный механизм социальных мер, направленных на обеспечение служебной деятельности полицейских, предоставление преимущественных благ служащим полиции и членам их семей. Усилиями законодательных органов, Правительства, Министерства внутренних дел создавались преимущества социального характера для чинов полиции, издавались нормативно-правовые акты, защищавшие полицейских на службе, осуществлялось их материальное и моральное стимулирование. Вместе с тем необходимо отметить, что существовавшая система социальной

защиты чинов полиции Российской империи имела ряд определенных недостатков²⁵.

Поиск оптимальных форм организации полиции Российской империи и методов повышения правового статуса полицейских, повышения авторитета службы в полиции продолжался вплоть до февраля – марта 1917 года.

Формирование Советской милиции начинается с 12 октября 1918 года, когда милиция становится государственным штатным органом. Однако в указанный период времени работники милиции получали вознаграждение за свой труд в основном в виде продуктов питания. Содержание в виде денег выдавалось в размере менее 10 %, так как товарно-денежные отношения в стране было практически свернуты. В период гражданской войны и после ее окончания говорить об улучшении материального обеспечения органов внутренних дел не приходится, государство не могло в полном объеме осуществлять подобную деятельность. Финансирование милиции, как и других государственных органов, осуществлялось по остаточному принципу. Первостепенной задачей государства было восстановление народного хозяйства и становление советской власти во всех регионах страны.

Меры по повышению социально-правовой защиты сотрудников ОВД принимались государством и самим ведомством с запозданием и не отвечали существующим потребностям. Уровень денежного довольствия рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел был ниже средней заработной платы по стране. На службу в милицию за неимением альтернатив зачастую принимались граждане, которые не смогли себя найти в других, более привлекательных, с точки зрения оплаты труда, организациях и учреждениях.

²⁵ Борисов А.В., Дугин А.Н., Малыгин А.Я. и др. Полиция и милиция России: страницы истории. М.: Наука, 1995. С. 87.

С принятием в 2011 году Федерального закона РФ «О полиции» и других нормативно-правовых актов, регламентирующих правовой статус сотрудников ОВД, произошли существенные позитивные изменения в вопросах денежного довольствия и социальной защиты работников Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Недостаточная эффективность мер социально-правовой защиты сотрудников была и остается одной из причин кризиса ведомства, наряду с наличием проблем организационно-правового и материально-технического характера. В целях определения основных направлений дальнейшего совершенствования системы социальных гарантий и социальных выплат служащим правоохранительной службы необходимо исследовать опыт развития и совершенствования систем оплаты труда и социальной защиты сотрудников правоохранительных органов зарубежных стран.

Анализ зарубежного опыта в отношении систем оплаты и стимулирования труда, а также социального обеспечения государственных служащих, в том числе служащих правоохранительных органов показывает, что системы оплаты труда госслужащих и системы их социальной защиты, безусловно, отличаются друг от друга. Это зависит от многих факторов, в том числе от исторического опыта, правовой и экономической системы страны, традиций.

В некоторых развитых зарубежных странах оплата труда государственных служащих «среднего звена» ориентирована на уровень оплаты труда «среднего класса» в целом по стране. При этом в этих странах также довольно высок уровень социальных гарантий, предоставляемых служащим со стороны государства.

Принцип адаптации к социально-экономическому положению закреплен в Законе о государственных служащих. Сотрудники государственных органов, как и работники частного сектора, выполняя

определенные обязанности, должны получать соответствующее вознаграждение за свой труд, знания, навыки и умения. В этой связи заработная плата в государственном и частном секторах должна поддерживаться на одинаковом уровне. Для решения данной проблемы Национальной кадровой службой разрабатываются Рекомендации для внесения

В других зарубежных странах, таких как Великобритания, *Германия* оплата труда на государственной службе, ниже оплаты труда на аналогичных должностях в частном секторе экономики. Тем не менее, государство стремится обеспечить финансовую и социальную независимость и достойный уровень жизни госслужащего, адекватный уровню жизни в стране и соответствующий его социальному статусу. В Германии заработная плата госслужащих складывается из нескольких составляющих. Важнейшим элементом заработной платы является должностной оклад по занимаемой должности, который составляет около 85% совокупного дохода.

В странах с позиционной системой государственной службы, таких как, например, США, Канада, Великобритания, Франция и некоторых странах ЕС, преобладают более индивидуальные и гибкие формы и системы оплаты труда служащих, чем в странах с карьерной системой государственной службы, близкие к частному сектору экономики.

Во Франции одним из самых главных прав французских государственных служащих является право на вознаграждение, которое состоит из трех частей: основного жалования, постоянно индексируемого в сторону увеличения, в соответствии с прогрессирующей минимальной ставкой межпрофессиональной заработной платы, дополнительного вознаграждения и системы выплат социального характера и льгот.

В Италии, Люксембурге, Португалии и Испании выплачиваются сверхурочные и дополнительные премии за инициативу. В Австрии в 1994 г.

система оплаты труда и материального стимулирования была полностью реформирована, введены специальные надбавки для улучшения качества деятельности государственных служащих. Во многих странах помимо основной зарплаты служащие получают и различные надбавки. Так, в Бельгии, Франции, Германии, Греции, Италии, Люксембурге и, если оговорено контрактом, в Дании, Нидерландах и Швеции существуют семейные надбавки, праздничные и рождественские премии. Кроме того, надбавка выплачивается, если работа выполняется в особых условиях, например, в командировке или с риском для жизни и здоровья.

Системы оплаты и стимулирования труда зарубежных стран отличаются друг от друга также по уровню привязки размеров оплаты труда к результатам служебной деятельности.

Зарплата высшего управленческого звена канадской госслужбы, имеет привязку к эффективности работы, но существует лишь для узкой категории лиц. Для каждого из пяти уровней в этой особой категории правительство устанавливает сумму базовой зарплаты, а затем порядок повышения зарплаты в зависимости от эффективности работы за год.

В странах *Скандинавии* также применяется система оплаты и материального стимулирования по труду и заслугам, с целью установления дифференцированных уровней зарплаты широко используются методы оценки и поощрения персонала.

Таким образом, можно отметить, что в целом в развитых странах отмечается постепенный переход к новым принципам оплаты труда, нацеленным на то, чтобы сделать государственную службу более привлекательной и эффективной, а систему оплаты труда – более справедливой.

Система оплаты труда, направленная на увеличение гибкости системы, оплаты по результатам труда и ее реформирование, принимается все большим числом государств и имеет следующие цели:

- платить больше, если работа выполнена лучше;
- платить в соответствии с выполненной работой, а не в соответствии с занимаемой должностью;
- соизмерять уровень оплаты труда по определенной должности государственной службы с оплатой труда по аналогичным должностям частного сектора экономики;
- определять факторы оценки оплаты труда гибко, а не просто автоматически ежегодно повышать оклад;
- децентрализовать систему оплаты труда через разрешение государственным органам вводить собственные системы дифференциации.

Преимуществами такой системы являются:

- усиление индивидуальной мотивации;
- увеличение возможности привлечения наиболее квалифицированных работников в условиях серьезной конкуренции с частным сектором;
- способ сокращения издержек государства на заработную плату и увеличения уровня абсолютной заработной платы госслужащих.

Таким образом, по результатам проведенного анализа можно отметить, что в некоторых зарубежных странах система материального обеспечения госслужащих и сотрудников правоохранительных органов ориентирована на уровень заработной платы работников коммерческого сектора экономики. В других странах оплата труда на государственной службе гораздо ниже оплаты труда работников частного сектора экономики. Тем не менее, эти государства уделяют большое внимание социальной защите государственных служащих в целях обеспечения достойного уровня их жизни, адекватного уровню жизни в стране и соответствующего социально-экономическому

статусу госслужащих. В отдельных зарубежных странах система оплаты и стимулирования труда ориентирована на результаты выполняемой государственными служащими работы, в других странах заработная плата государственных служащих практически не привязана к результатам их труда. В ряде зарубежных стран существует достаточно гибкая система материального стимулирования госслужащих, в других странах преобладает жесткая система выплат и мер социального обеспечения.

Тем не менее, можно констатировать, что в большинстве зарубежных стран государство стремится обеспечить экономическую и социальную независимость сотрудников государственной службы и достойный уровень их жизни, адекватный уровню жизни в стране и соответствующий их социальному статусу, а также компенсировать повышенные требования и ограничения, связанные со спецификой деятельности, целями и задачами, стоящими перед государственной службой. В связи с этим, в большинстве цивилизованных стран государственная служба и правоохранительная служба, в частности, - один из самых престижных видов трудовой деятельности. Считается, что служащий государственной службы – это представитель государства и общества, защитник их прав и законных интересов.

ГЛАВА II. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ОВД В УСЛОВИЯХ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ.

§2.1. Организация социально-правовой работы в системе МВД России.

Социально-правовая работа в МВД нуждается в совершенствовании, поскольку государство должно проявлять социальную заботу о сотрудниках ОВД, честно выполняющих свой долг. В связи, с чем принимается немалое количество, законов а также указов Президента Российской Федерации, касающихся социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел и членов их семей. На практике наблюдается иная картина. Растет число жалоб в вышестоящие органы и судебные инстанции о неправомерном применении должностными лицами норм законодательства по предоставлению установленных льгот, гарантиям, компенсациям, и т.п. от личного состава органов внутренних дел.

Это положение усугубляется и тем, что количество субъектов управления, на которых возложена обязанность обеспечения социально-правовой защиты сотрудников ОВД, неукоснительно растет. К ним можно отнести и органы государственной власти, управления федерального и регионального уровня, органы местного самоуправления, общественные объединения и массу других. Слабое знание нормативно-правовых актов, регулирующих основания и порядок предоставления льгот, неумение применять их в различных ситуациях, несоблюдение процедур юридического оформления отдельных видов правоотношений, складывающихся между

субъектами служебных отношений в период прохождения службы в ОВД, ведут к нарушениям законов, касающихся прав сотрудников.

Общественно-экономические процессы в Российской Федерации, произошедшие за последнее время, продиктовали необходимость внесения важных изменений не только в правоохранительную деятельность государства, но и в организационно-управленческую и социально-правовую работу с кадрами МВД. В решении Коллегии МВД «О состоянии работы с кадрами и кадровой политике в системе МВД России», было отмечено, что анализ деятельности органов внутренних дел выявил разницу между уровнем материальной обеспеченности, социально-правовой защиты сотрудников и чрезмерно возросшими нагрузками на личный состав.

Для успешной борьбы с преступностью, необходимо возвысить в приоритет личности сотрудника. Но пока сотрудники органов внутренних дел, не увидят, что общество адекватно оценивает их труд, содействует в реализации мер их социально- правовой защиты, достичь этого практически сложно.

В законе РФ «О полиции» работа с личным составом рассматривается как важнейшее средство и необходимое условие успешного решения стоящих перед органами внутренних дел задач. Следует отметить, что сегодня, как никогда раньше, на первый план выходит социально-правовая работа, как составная часть работы с кадрами органов внутренних дел.

В настоящее в органах внутренних дел накопилось достаточное количество нерешенных социальных вопросов, негативно влияющих как на морально-психологическое состояние сотрудников, так и на результаты их оперативно-служебной деятельности.

Социально-правовая работа с кадрами в органах внутренних дел – это вид деятельности, состоящий из «социальной» и «правовой работы». Причем

первая часть понятия пока не получила распространения и признания на практике. Последняя широко употребляется, и общепризнанна²⁶.

Правовая и социальная работа часто употребляющиеся во взаимосвязи понятия. Термин «социально-правовая работа» подразумевает диалектическое единство социальной и правовой работы, потому что, социальная работа как явление не только строится на основе права, но и включает в себя правовую работу. Поскольку социальные отношения заключают в себе элемент правоотношения, постольку они являются правовыми.

В основе социальной работы лежат правоотношения, следовательно, осуществляется правовыми средствами, а вся социальная работа по форме является правовой. На практике они также взаимосвязаны, хотя и представляют собой различные социальные явления: конкретные социальные отношения – это предмет регулирования, а правоотношение – средство регулирования²⁷.

На основе анализ Приказа МВД РФ от 5 января 2007 г. № 5, можно выделить структуру правовой работы в органах внутренних дел, которая состоит из нижеперечисленных элементов:

1. Нормотворческой деятельности, состоящей:

- в разработке либо участии в разработке проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

²⁶ См.: приказ МВД РФ от 5 января 2007 г. №5 «Об утверждении Основных направлений совершенствования правового обеспечения организации и деятельности системы Министерства внутренних дел Российской федерации на 2007-2017 годы».

²⁷ См.: Алексеев С.С. Общая теория права. Т. II. М., 1981. С. 95 – 100.

Федерации, соглашений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, регулирующих организацию и деятельность системы МВД РФ;

- в контроле (проведении правовой экспертизы и подготовки заключений) за соответствием действующему законодательству проектов, договоров и нормативных правовых актов заключаемых ОВД, разрабатываемых или поступающих в МВД РФ;

- в сопровождении разрабатываемых в системе МВД РФ, проектов нормативных правовых актов, в соответствующих органах государственной власти;

- в толковании нормативных правовых актов МВД России;

- в укреплении законности в работе органов внутренних дел;

2. Защиты юридическими средствами прав и законных интересов ОВД, сотрудников и работников системы МВД РФ;

3. Информационно-правового обеспечения деятельности органов внутренних дел, предполагающего:

- ведение систематизированного учета нормативных правовых актов;

- юридическое консультирование сотрудников и работников ОВД;

- юридическую пропаганду (разъяснение);

- анализ, обобщение и распространение передового опыта по вопросам правового обеспечения организации и деятельности ОВД;

- правовое образование – разработку и реализацию мер по улучшению правовых знаний, повышению правовой культуры и правовой грамотности личного состава.

Итак, правовая работа – емкий и многоплановый участок оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел. Главными ее направлениями являются нормотворчество, правовой контроль, правовое информирование, а также судебно-правовая работа. Важное внимание

уделяется работе по повышению правовой культуры и правовой грамотности сотрудников системы МВД²⁸.

Переход от планируемой экономики к рыночно-ориентируемой настоятельно диктует необходимость становления и развития в нашей стране института социальной работы, который должен служить социальной нравственности народа, а потому область социальной работы становится шире по содержанию. В настоящее время социальная работа состоит из разнообразных направлений: это и охрана здоровья, и центры психологического здоровья; обеспечение жильем; льготы, гарантии и компенсации; и денежное довольствие, страхование, пенсионное обеспечение и т.д.

Таким образом, многообразная социальная работа включает множество видов деятельности, которые проявляются в разнообразии ее применения. Это многообразие и комплексность социальной работы определяют множество ее определений. Нам импонирует определение, принятое Национальной Ассоциацией Социальных работников (НАСР), профессиональной организацией социальной работы в США. Социальная работа – это профессиональная деятельность по оказанию помощи отдельным людям, группам или коллективам в повышении или восстановлении их способности к социальному функционированию и создании благоприятной общественной ситуации в их целях²⁹.

Ф.Г. Шервиш различает следующие функции социальной работы:

- помочь людям расширить их возможности и способности решать собственные проблемы;

²⁸ У милиции сильная юридическая поддержка // <http://lc.MVD.ru/aidos/Public/St.90.htm>.

²⁹ Шервиш Ф. Г. Обучение и практика социальной работы в Соединенных Штатах Америки // <http://lc.narod.ru/aidos/Public/St.83.htm>.

- стимулировать труд людей;
- содействовать взаимодействию отдельных людей с их окружением;
- влиять на взаимодействие организаций с институтами;
- влиять на социальную политику³⁰.

В условиях современной России, когда социальная сфера переживает не лучшее время, порожденное противоречивым характером рыночного реформирования, проблемы социальной работы в ОВД (социально-правовой защиты) также выходят на передний план. Органы внутренних дел в возрастающей мере нуждаются в сотрудниках, службах, способных квалифицированно осуществлять социальное прогнозирование, вести реабилитационную работу, проводить консультативную, посредническую, профилактическую деятельность с личным составом, нуждающимся в социально-правовой защите.

В отличие от правовой работы, субъектами социальной работы становятся круг органов и организаций и лица, поскольку этот вид деятельности обеспечивается системой российского законодательства и права, и даже отраслями права цивилистического профиля. Исходя из этого, можно дать следующее определение социальной работы в ОВД.

Таким образом, на наш взгляд, социально-правовая работа – это деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и их должностных лиц, руководителей органов и служб ОВД, по созданию правовых, экономических, культурных и материальных условий для осуществления сотрудниками и членами их семей своих прав и интересов посредством правового регулирования социальных отношений. Поскольку направления, формы и методы решения вопросов защиты личного состава постоянно изменяются, постольку

³⁰ Там же.

совершенствование системы социально-правовой работы является непрерывным процессом.

Система социально-правовой работы – это совокупность организационных, экономических, культурных, материальных, правовых средств, мероприятий (форм и методов), связанных между собой и направленных на реализацию правовыми средствами прав на пользование политическими, личными, материальными благами сотрудниками.

Рассмотрев сущность системы социально-правовой работы в ОВД, далее проанализируем ее структуру.

Структурно система социально-правовой работы состоит на наш взгляд, из следующих групп элементов:

- 1) субъектов и объектов социально-правовой работы;
- 2) социально-правовой защиты кадров;
- 3) правового воспитания;
- 4) социально-психологической защиты и социально-психологической реабилитации сотрудников.

Организация социально-правовой работы в ОВД заключается в упорядоченной деятельности руководителей и специальных аппаратов с целью создания, совершенствования и управления системой социально-правовой работы. Организация социально-правовой работы предполагает:

- определение целей социально-правовой работы;
- задачи социально-правовой работы;
- прогнозирование социально-правовой работы;
- анализ состояния социально-правовой работы;
- принятие решения об организации социально-правовой работы;
- планирование социально-правовой работы;
- создание подразделений по социально-правовой работе и подготовку для них сотрудников;

- контроль и проверку исполнения решений.

Цель социально-правовой работы заключается в определении ее задач, под которыми понимают общую постановку вопросов по разрешению проблем на пути к достижению цели.

В результате анализа нормативных правовых актов МВД РФ³¹ можно выделить следующие основные задачи социально-правовой работы:

- координация деятельности всех служб и подразделений ОВД по вопросам реализации мер социально-правовой защиты, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами МВД России, льгот и гарантий для сотрудников и членов их семей;
- контроль за деятельностью подразделений ОВД по вопросам социально-правовой защиты сотрудников и членов их семей;
- рассмотрение спорных вопросов, связанных с применением законодательных и иных нормативных правовых актов РФ, нормативных правовых актов МВД России, касающихся реализации мер социальной и правовой защиты членов семей погибших (умерших) сотрудников;
- участие в разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов РФ, нормативных правовых актов МВД России по вопросам обеспечения социально-правовой защиты сотрудников и членов их семей;
- разработка и проведение мероприятий по правовому воспитанию с личным составом органов и подразделений внутренних дел;

³¹ См., например: Приказ МВД РФ от 6 марта 2003 г. № 142 «О статистической отчетности о состоянии правовой работы в системе МВД России», Приказ МВД РФ от 13 сентября 1999 г. «О Концепции совершенствования правового обеспечения организации и деятельности системы Министерства внутренних дел Российской Федерации и задачах органов внутренних дел и внутренних войск МВД России по ее реализации», приказ МВД РФ № 147 от 12 февраля 2001 года «О создании комиссии МВД России по социальным вопросам сотрудников органов внутренних дел РФ, военнослужащих внутренних войск МВД России и членов их семей».

- анализ состояния социально-правовой защиты сотрудников и членов их семей, разработка методических рекомендаций и оказание консультативной помощи руководителям и сотрудникам по социальным и правовым вопросам;

- разработка и проведение мероприятий по социально-психологической защите личного состава ОВД;

- анализ причин нарушений прав и законных интересов сотрудников, случаев их гибели и ранения, разработка мер по их профилактике и предупреждению;

- решение вопросов, связанных с определением порядка и условий использования внебюджетных средств, направляемых в ОВД для оказания материальной помощи сотрудникам, получившим ранения (контузии), иные повреждения здоровья при исполнении служебных обязанностей, а также оказание содействия в решении социально-бытовых проблем семей погибших и раненных сотрудников;

- проверка правильности и обоснованности принятых решений в отношении конкретных сотрудников по реализации мер по их социально-правовой защите.

Огромное значение в решении задач социально-правовой работы имеет прогнозирование, цель которого заключается в получении информации о будущем состоянии социально-правовой защиты личного состава, путем анализа ее состояния в прошлом и настоящем. Без организации работы на основе прогноза и научно разработанных перспективных планов, невозможно успешно решать поставленные задачи³². В органах внутренних дел применяются три основных метода прогнозирования:

³² Михайлов В.И., Андреев Н.Д., Фаттахов С.Г. Основы управления в органах внутренних дел: Курс лекций / Под редакцией кандидата юридических наук, доцента Ф.Б. Мухаметшина. – Уфа: УЮИ МВД РФ, 2002. С. 141.

- экстраполяция, то есть распространение установленных в прошлом тенденций на будущий период;
- моделирование – исследование процессов путем построения моделей, аналогов;

Одним из основных элементов системы социально-правовой работы в органах внутренних дел является - планирование. С помощью планирования можно выявить наиболее сложные проблемы, разработать мероприятия, которые следует провести с конкретными категориями сотрудников в течение определенного периода для того, чтобы повысить уровень социально-правовой защиты личного состава.

В организации социально-правовой работы важное место занимают подразделения по социально-правовой работе и подготовке для них сотрудников.

Практика организации социально-правовой работы в ОВД подтверждает: постоянный контроль и проверка исполнения – это необходимые средства повышения эффективности социально-правовой работы, они способствуют устранению отклонений от намеченных целей и сосредоточению усилий на их успешное достижение; они способствуют повышению качества работы и, позволяют и выявить положительный опыт, и распространить его.

Итак, под организацией социально-правовой работы в органах внутренних дел следует понимать целенаправленную, регламентированную законодательством РФ деятельность руководителей и специальных аппаратов, включающую в себя целостную систему взаимосвязанных организационных, финансовых, культурных, материальных, правовых средств, мероприятий, направленных на реализацию сотрудниками их прав в сфере социально-правовой защиты.

§2.2. Направления обеспечения социально-правовой защиты сотрудников полиции в условиях реформирования: денежное обеспечение; жилищное обеспечение; пенсионное обеспечение.

Изучение проблематики социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел не может считаться полным, если в процессе исследования, наряду с особенностями исторического развития и нормативно-правового регулирования, не будут рассмотрены ее современное состояние и реальные результаты. Для получения достоверной картины необходимо учесть и проанализировать множество факторов, так или иначе влияющих на современное состояние социально-правовой защиты сотрудников ОВД. Использование методов анкетирования, наблюдения, интервьюирования позволило получить информацию о действенности мер социально-правовой защиты сотрудников ОВД. При этом целесообразно было сравнить полученные данные с более ранними исследованиями и показателями социально-правовой защиты сотрудников ОВД и других социальных групп российского населения, а также с показателями социально-правовой защиты полиции зарубежных стран. Комплексное применение этих методов позволило определить динамику развития, проанализировать реальное социально-правовое положение сотрудников ОВД и наметить перспективы его совершенствования.

В результате становится очевидной динамика увеличения числа сотрудников, не удовлетворенных современным состоянием социально-правовой защиты и испытывающих чувство тревоги за себя и своих близких, а также снижения по сравнению с 2013 годом числа сотрудников, частично

удовлетворенных уровнем социально-правовой защиты, что является негативной динамикой по сравнению с положительной динамикой 2011–2013 гг.

Причиной положительной динамики 2011–2013 гг. является стремление повысить эффективность деятельности за счет повышения уровня социально-правовой защиты сотрудников ОВД в этот период.

Данное стремление нашло свое воплощение в ряде нормативно-правовых актов: в 2011 году был сформирован пакет нормативных правовых документов для обновления системы МВД России: приняты Федеральные законы «О полиции»³³ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³⁴, « О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³⁵.

С 1 января 2012 года пакет нормативных правовых документов, касающихся социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел, вступил в силу.

Новая нормативная правовая база охватывает все направления социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел: изменена структура денежного довольствия, внесены изменения в законодательство о социальном, жилищном и пенсионном обеспечении сотрудников ОВД.

Сотрудник ОВД, имеющий высшее профессиональное образование и обладающий определенным набором знаний и навыков, необходимых для выполнения профессиональных задач, вынужден довольствоваться невысоким уровнем дохода, по сравнению с другими государственными

³³ О полиции : федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3 // СПС «Консультант Плюс».

³⁴ О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон № 247 от 19 июля 2011 г. // ИПП «Гарант».

³⁵ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342 // СПС «Консультант Плюс».

службами. Более того, если сравнить денежный доход сотрудника полиции и средний размер заработной платы в различных регионах на должностях, требующих наличия высшего образования и дополнительных знаний и навыков, таких как бухгалтер, менеджер по логистике, менеджер по продажам и т.д., то картина будет еще более удручающей

Специфика социально-правовой защиты сотрудников ОВД в России заключается в том, что денежное довольствие является частью широкого спектра социально-правовых гарантий сотрудников ОВД.

Данные нашего исследования показывают, что и в других направлениях обеспечения этих гарантий также отмечаются значительные проблемы, в результате чего у большинства сотрудников ОВД по-прежнему сохраняется острота их насущных социальных вопросов.

По данным результатов опроса на 2016 год, практически половина сотрудников полиции «не удовлетворены» своими жилищными условиями.

Вопрос обеспечения жильем всегда оставался одним из наиболее острых вопросов социального обеспечения сотрудников ОВД, так как организационно-правовые механизмы, предусмотренные для его решения, не реализуются в полном объеме по различным причинам.

В соответствии с новым законодательством о социальных гарантиях предусматривается три принципиально новые схемы обеспечения сотрудника полиции жильем:

- путем предоставления ему служебного жилого помещения;
- путем предоставления жилого помещения в собственность;
- посредством единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилья.

Предоставление единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилья явилось нововведением нормативно-

правовой базы о социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел и отчасти способствовало решению жилищных вопросов ряда сотрудников.

Денежная компенсация выплачивается по месту службы сотрудника за истекший месяц одновременно с выплатой денежного довольствия за текущий месяц. Выплата денежной компенсации производится со дня найма (поднайма) жилого помещения по день утраты сотрудником права на ее получение. Основанием для прекращения выплаты является приказ руководителя органа.

Сотрудникам, гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел и принятым на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях соответствующим территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иным федеральным органом исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, до 1 марта 2005 года, и совместно проживающим с ними членам их семей указанным федеральным органом предоставляются жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации по договору социального найма с последующей передачей этих помещений в муниципальную собственность.

Порядок и условия предоставления единовременной социальной выплаты определяются постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1223 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации»³⁶.

Необходимо также отметить, что в законе отсутствуют нормы регламентирующие положение сотрудников получивших ссуду на индивиду-

³⁶

Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 3. Ст. 430.

альное и кооперативное жилищное строительство с рассрочкой и попавших под сокращение в ходе реформы.

Другим, не менее значимым аспектом социально-правовой защиты сотрудников ОВД является защита здоровья.

К мерам социально-правовой защиты направленным на защиту здоровья сотрудников ОВД, следует отнести непосредственно медицинское обслуживание сотрудников ОВД и санаторно-курортное лечение.

В условиях продолжающейся в настоящее время реформы, значимость мер медицинского и санаторно-курортного обеспечения как средств компенсации условий службы и стимулирования ее эффективности значительно возрастает.

В целях совершенствования медицинского и санаторно-курортного обслуживания в Законе «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» предусмотрен ряд положений, закрепляющих и детализирующих положения Закона «О полиции».

Сотрудники имеют право на медицинское и санаторно-курортное обслуживание:

- на бесплатное медицинское обслуживание, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов);
- на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, выданным врачом, а также изделиями медицинского назначения в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Отдельно следует остановиться на рассмотрении блока социальных гарантий предусмотренных в Федеральном законе от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для членов семей сотрудников, погибших (умерших) в связи с выполнением служебных обязанностей.

В органах, подразделениях, учреждениях системы МВД России учету подлежат члены семей погибших за весь период функционирования органа внутренних дел, а также прибывшие из других регионов на постоянное место жительства.

В целях обеспечения единообразного исполнения действующего законодательства, ведомственных нормативных правовых актов, реализации мер социальной поддержки, защиты прав, предоставления в полном объеме установленных социальных гарантий и компенсаций членам семей сотрудников органов внутренних дел, погибших при выполнении служебных обязанностей, приказом МВД России от 24 сентября 2007 г. № 824 во всех подразделениях, учреждениях системы МВД России созданы комиссии по социальным вопросам членов семей сотрудников органов внутренних дел, погибших при выполнении служебных обязанностей.

На комиссию по социальным вопросам возложена координация работы кадровых, правовых, медицинских, финансовых и тыловых подразделений органов внутренних дел в части осуществления правовой защиты и социальной поддержки, рассмотрения социальных проблем членов семей погибших.

В целях непрерывного изучения основных показателей социальной защищенности членов семей погибших организуется мониторинг их правового и социально—экономического положения как средство инициативного и упреждающего выявления социальных проблем, выработки

предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в этой сфере.

Работа с членами семей сотрудников органов внутренних дел, погибших при выполнении служебных обязанностей, является самостоятельным направлением работы в системе МВД России. Она включает широкий круг вопросов организационного, социально-экономического и социально-психологического плана.

Значимым элементом социальной защиты сотрудников ОВД является пенсионное обеспечение. Порядок и условия пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел и стаж службы в органах внутренних дел, дающий право на получение пенсии за выслугу лет, определяются в соответствии с Законом РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»³⁷.

Условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения, предусмотренные данным Законом, распространяются на сотрудников органов внутренних дел. В то же время сотрудникам органов внутренних дел и семьям этих лиц, проживающим в Российской Федерации, по их желанию могут назначаться пенсии на условиях и по нормам, установленным Федеральным [законом](#) от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»³⁸ и Федеральным [законом](#) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»³⁹.

³⁷ Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1993. – № 9. – Ст. 328.

³⁸ Российская газета. – 2001. – № 247.

³⁹ Российская газета. – 2001. – № 247.

Сотрудникам органов внутренних дел, уволенным со службы, выплачиваются единовременные пособия в порядке и размерах, определяемых Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации»⁴⁰.

Сотрудники органов внутренних дел, имеющие общую продолжительность военной службы (службы) менее 15 лет и уволенные со службы по тем же основаниям без права на пенсию, в течение одного года после увольнения сохраняется выплата оклада по воинскому званию.

Гражданам, которые в период получения ежемесячного социального пособия или оклада по специальному званию вновь поступают на военную службу или правоохранительную службу в качестве сотрудников, имеющих специальные звания, выплата ежемесячного социального пособия или оклада по специальному званию прекращается со дня поступления на службу.

В денежное довольствие, учитываемое при исчислении пенсий сотрудникам органов внутренних дел включаются оклад по последней штатной должности, оклад по специальному званию, присвоенному ко дню увольнения, и процентную надбавку за выслугу лет, исчисленную из этих окладов. Сотрудникам органов внутренних дел, уволенным со службы и получавшим перед увольнением персональные должностные оклады либо оклады денежного содержания, повышенные за службу в отдаленных,

⁴⁰ Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 40. – Ст. 3753.

высокогорных местностях и определенных регионах в связи с выполнением особых задач, пенсии исчисляются исходя из обычных, а не из персональных или повышенных окладов.

Надбавки к пенсиям, повышения и увеличения пенсий, назначенные в соответствии с [Законом](#), подлежат пересмотру в следующем порядке:

в случае увеличения денежного довольствия лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, состоящих на службе, одновременно подлежат пересмотру пенсии, назначенные ранее уволенным со службы сотрудникам органов внутренних дел и их семьям.

в случае увеличения расчетного размера пенсии, указанного в Законе, одновременно подлежат пересмотру пенсии, исчисленные в минимальных размерах, надбавки к пенсиям, повышения и увеличения пенсий, предусмотренные [Законом](#).

При одновременном возникновении указанных оснований для пересмотра пенсий, надбавок к пенсиям, повышений и увеличений пенсий их пересмотр (в том числе пенсий, исчисленных в минимальных размерах) производится по каждому из выше перечисленных оснований.

Законом установлено, что при наличии двух и более оснований для зачета в выслугу лет на пенсию на льготных условиях одного и того же периода службы выслугу исчислять по одному основанию, дающему наибольшую льготу.

Кроме того сотрудникам органов внутренних дел, уволенным с правом на пенсию по следующим основаниям: достижении предельного возраста; по выслуге срока службы, дающего право на пенсию; по сокращению штатов; по болезни или по ограниченному состоянию здоровья и имеющим выслугу 20 лет и более (в календарном исчислении), выплачивается денежная компенсация в размере фактически уплаченных ими земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» определены отдаленные местности, районы Крайнего Севера, приравненные к ним местности и другие местности с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленные, в которых служба засчитывается в выслугу лет на льготных условиях.

Реформирование системы социальных гарантий не должно ограничиваться только преобразованиями и изменениями, вносимыми в нормативную базу с целью повышения уровня и качества жизни сотрудников. Реализация и дальнейшее развитие политики в органах внутренних дел, ее цели и задачи должны быть теснейшим образом взаимосвязаны с развитием экономики и управлением в органах внутренних дел. Должны быть использованы институциональные, социально-экономические и правовые механизмы для реализации сотрудниками своих потребностей и интересов, повышения эффективности правоохранительной деятельности, оптимизации бюджетных расходов, направляемых на социальные нужды. Иными словами, социальная политика, проводимая в органах внутренних дел, должна быть адекватной жизни современного общества, способной воздействовать на мотивы и стимулы к повышению эффективности служебной деятельности⁴¹.

⁴¹ Реформа системы социальных гарантий сотрудников полиции и основные направления дальнейшего развития социальной политики в органах внутренних дел Российской Федерации. Быковская

§2.3. Пути повышения эффективности мер основных направлений социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел.

В результате реформирования системы ОВД с 1 января 2012 года достигнуто двукратное среднее увеличение денежного довольствия в целом по системе МВД России. Денежное довольствие лейтенанта полиции доведено до уровня не менее 33 тысяч рублей в месяц. Была создана новая, структура денежного довольствия, единая практически для всех «силовых» федеральных органов исполнительной власти, в котором доля окладов денежного содержания составляет порядка половины его общей суммы, с одновременной минимизацией перечня дополнительных выплат. Также следует отметить, что в результате реформы было достигнуто полуторное среднее увеличение пенсий уволенных сотрудников ОВД.

Для полного понимания вопросов денежного довольствия представляется необходимым привести основные положения «Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации», утвержденного приказом МВД России от 31 января 2013 года № 65⁴².

Денежное довольствие состоит из должностного оклада и оклада по специальному званию, которые составляют оклад денежного содержания, а также ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Основанием для выплаты денежного довольствия является приказ руководителя департамента, главного управления, управления МВД России,

Ю.В. соискатель Московского университета МВД России, кандидат экономических наук
zima7327@yandex.ru

⁴² Приказ МВД России № 65 от 31 января 2013 г. «Об утверждении порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации // Российская газета. 2013.104.

Национального центрального бюро Интерпола, территориального органа МВД России, образовательного учреждения, научно-исследовательской, медико-санитарной и санаторно-курортной организации системы МВД России, окружного управления материально-технического снабжения системы МВД России, организации культуры, физкультурно-спортивной организации, редакции электронных и печатных изданий, типографии и иной организации и подразделения, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации, о назначении на должность, зачислении в распоряжение, прикомандировании к федеральному органу государственной власти, иному государственному органу или к организации с оставлением в кадрах МВД России.

Должностные оклады и дополнительные выплаты сотрудникам устанавливаются и изменяются приказом руководителя, с указанием оснований и конкретных размеров для каждого сотрудника и выплачиваются с даты, определенной этим приказом, а если дата не определена, то с даты его подписания.

Выплата денежного довольствия за текущий месяц производится один раз в период с 20 по 25 число.

При выплате денежного довольствия за неполный месяц его размер за каждый календарный день определяется путем деления денежного довольствия за полный месяц на количество календарных дней в данном месяце.

При выполнении сотрудником служебных обязанностей на условиях неполного служебного времени размер денежного довольствия определяется пропорционально установленной продолжительности служебного времени.

Сотруднику, незаконно перемещенному по службе на нижестоящую должность, на основании приказа руководителя выплачивается

недополученное денежное довольствие по ранее замещаемой им должности в органах внутренних дел за весь период до дня его восстановления в должности включительно.

Должностные оклады по типовым должностям и оклады по специальным званиям выплачиваются в размерах, установленных постановлением Правительства Российской Федерации № 878 от 3 ноября 2011 г.⁴³.

Оклады по нетиповым должностям выплачиваются в размерах, установленных применительно к размерам окладов по типовым должностям.

Должностные оклады и дополнительные выплаты сотрудникам устанавливаются и изменяются приказами руководителей подразделений, имеющих право назначения на должность (зачисления в распоряжение), с указанием оснований и конкретных размеров для каждого сотрудника.

Сотрудникам устанавливаются 8 дополнительных выплат:

- 1) ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет);
- 2) ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание;
- 3) ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы;
- 4) ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- 5) премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей;
- 6) поощрительные выплаты за особые достижения в службе;
- 7) надбавка к должностному окладу за выполнение задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время;

⁴³ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 878 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 46. Ст. 6504.

8) коэффициенты (районные, за службу в высокогорных районах, за службу в пустынных и безводных местностях) и процентные надбавки, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы устанавливается в размере до 100 процентов должностного оклада. Порядок выплаты надбавки к должностному окладу за особые условия службы и размеры такой надбавки определен Правительством Российской Федерации в зависимости от условий службы и характера выполняемых задач, а конкретные размеры надбавки установлены приказом МВД России от 19 декабря 2011 г. № 1259.

Ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, устанавливается в размере до 65 процентов должностного оклада в порядке, определенном Президентом Российской Федерации, в зависимости от степени секретности сведений, к которым имеется документально подтвержденный доступ на законных основаниях.

Надбавка к должностному окладу за выполнение задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время, выплачивается в размере до 100 процентов должностного оклада в порядке, определенном Постановлением Правительства Российской Федерации № 1122 от 24 декабря 2011 г.⁴⁴

Сотрудникам выплачиваются премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей из расчета трех окладов денежного содержания в год.

⁴⁴ Режим доступа: <http://www.mvd.ru/> Официальный сайт Министерства внутренних дел (дата обращения 19.10.2015)

Премия выплачивается сотрудникам ежемесячно из расчета двадцати пяти процентов оклада денежного содержания, установленного сотруднику на первое число месяца, за который производится выплата.

Премия выплачивается пропорционально времени выполнения сотрудником служебных обязанностей в соответствующем календарном месяце.

В расчетный период для выплаты премии включается время обучения, отпусков с сохранением денежного довольствия, освобождения от выполнения служебных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью.

Размер премии за каждый календарный день службы определяется делением полной суммы премии за месяц на количество календарных дней в этом месяце.

Сотрудникам, зачисленным в распоряжение, премии могут быть выплачены на основании приказа руководителя с учетом фактического объема выполняемых ими служебных обязанностей в пределах двадцати пяти процентов оклада денежного содержания.

На основании приказа руководителя премия не выплачивается сотрудникам, временно отстраненным от выполнения служебных обязанностей.

В настоящее время для сотрудников ОВД законом предусмотрены следующие социальные гарантии в сфере улучшения жилищных условий:

- 1) Предоставление единовременной социальной выплаты⁴⁵;
- 2) Предоставление жилого помещения в собственность;
- 3) Предоставление жилого помещения по договору социального найма.

⁴⁵

Далее ЕСВ

Социальная гарантия в виде предоставления единовременной социальной выплаты является новацией для системы социально – жилищного обеспечения сотрудников ОВД. Эта гарантия в первую очередь отличается от других тем, что жилищные условия сотрудника улучшаются не путем предоставления ему жилого помещения, а путем выплаты денежной суммы для самостоятельного его приобретения, исходя из уровня его обеспеченности жилыми помещениями. Такая выплата производится с учетом потребностей в жилой площади совместно проживающих с ним членов его семьи.

Заседание Комиссии проводится по мере необходимости, но не позднее двух месяцев после подачи сотрудником заявления и документов.

На заседании Комиссии проверяются сведения, содержащиеся в представленных сотрудником документах, принимается решение о принятии (об отказе в принятии) сотрудника на учет для получения ЕСВ.

Решение Комиссии о принятии (об отказе в принятии) сотрудника на учет для получения ЕСВ и о снятии с данного учета оформляется протоколом. Протокол утверждается распоряжением органа.

Сотрудник, состоящий на учете для получения ЕСВ, при переходе в другой орган подлежит включению в список лиц, состоящих на учете для получения единовременной выплаты, со времени постановки его на учет по предыдущему месту прохождения службы с учетом стажа службы и даты подачи заявления. Заверенные копии документов учетного дела сотрудника выдаются ему на руки для формирования учетного дела по новому месту службы.

Для перечисления единовременной выплаты сотрудник представляет в уполномоченное подразделение заявление о перечислении средств с указанием реквизитов банковского счета

Единовременная выплата считается предоставленной сотруднику с даты ее перечисления на банковский счет сотрудника.

Необходимо отметить, что при реализации сотрудниками ОВД своих прав в жилищной сфере возникают сложности, связанные с их применением и трактовкой, пробелами в законодательстве, отсутствием механизма реализации или соответствующего финансирования.

Представление же документов, подтверждающих наличие либо отсутствие у сотрудника и (или) членов его семьи жилых помещений по договору социального найма, не предусмотрено, в то время как данное обстоятельство существенно влияет на установление наличия условий для получения выплаты.

Одним из условий предоставления ЕСВ является то, что сотрудник является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеет иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма либо принадлежащего на праве собственности.

Предоставление жилого помещения в собственность безвозмездно моделируется действующим законодательством более как исключительная, чем общая процедура. В настоящее время предоставление жилого помещения в собственность является одной из форм реализации безвозмездной передачи работодателем жилого помещения в собственность членам семьи погибшего сотрудника органов внутренних дел и инвалидам I и II групп, если гибель

сотрудника или инвалидность связаны с исполнением служебных обязанностей.⁴⁶

Норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма соответствует норма по ЕСВ.

С учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного или жилого дома размер общей площади жилых помещений, предоставляемых по договорам социального найма может превышать размер общей площади жилых помещений, установленный в соответствии с законом, но не более чем на 9 квадратных метров общей площади жилого помещения.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, высказанной в Определении от 1 декабря 2009 года № 1549-О-П, это положение закона не предполагает возможность снятия с учета нуждающихся в жилых помещениях граждан, до 1 марта 2005 года принятых на учет для предоставления жилья по договорам социального найма, по причине изменения после указанной даты в законодательном порядке оснований постановки на такой учет.

Рассмотрим более подробно основания, предусматривающие возможность снятия граждан, поставленных на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 марта 2005 года, с данного учета.

Актуализация данных проводится уполномоченным органом ежегодно и при подготовке документов для принятия решения о предоставлении жилого помещения по договору социального найма.

Именно по результатам актуализации данных, в зависимости от ее результатов уполномоченный орган принимает одно из следующих решений:

⁴⁶ Макаров О.В. Организационно-правовые формы удовлетворения жилищных потребностей и их правовой режим // Семейное и жилищное право. 2013. N 6. С. 38-41.

о снятии гражданина (семьи) с учета; о предоставлении жилого помещения по договору социального найма.

.Сотруднику, не имеющему жилого помещения в населенном пункте по месту службы, и совместно проживающим с ним членам его семьи может предоставляться служебное жилое помещение или жилое помещение в общежитии, относящиеся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда, формируемого федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, иным федеральным органом исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, в соответствии с законодательством Российской Федерации .⁴⁷

Решение о предоставлении жилого помещения принимает жилищно-бытовая комиссия соответствующего органа внутренних дел, на основании которого заключается соответствующий договор найма служебного жилого помещения.

Обеспечение участкового уполномоченного полиции жильем выделено в отдельную норму, так как такие сотрудники в тесном контакте с населением играют решающую роль в осуществлении охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Сегодня уровень благосостояния пенсионеров правоохранительных органов является довольно низким. Помимо этого размеры получаемого денежного довольствия сотрудников также не адекватны потребностям современного общества и в результате за период прохождения службы сотрудники не имеют возможности накопить достаточное количество денежных средств для сохранения достигнутого уровня благосостояния после выхода на пенсию. В результате после завершения службы

⁴⁷

Далее жилое помещение специализированного жилищного фонда

пенсионерам правоохранительных органов приходится довольно длительное время работать в других организациях на вольнонаемных должностях.

В качестве стимулирования к продолжительной и эффективной службы а также учитывая международный опыт предлагается:- изложить п 1. статьи 88. «Прекращение контракта по достижении предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел» федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в следующей редакции:

«Предельный возраст пребывания на службе в органах внутренних дел для сотрудника органов внутренних дел соответствующего требованиям к состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел (по заключению военно-врачебной комиссии), вне зависимости от занимаемых должностей, специальных званий, составляет 63 года»; внести изменения в п.7 ст. 2 Федерального закона 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изложив в следующей редакции:

« Ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) устанавливается в следующих размерах при стаже службы (выслуге):

- 1) от 2 до 5 лет - 10 процентов;
- 2) от 5 до 10 лет - 15 процентов;
- 3) от 10 до 15 лет - 20 процентов;
- 4) от 15 до 20 лет - 25 процентов;
- 5) от 20 до 25 лет - 30 процентов;
- 6) 25 лет 30 лет - 40 процентов;
- 7) 30 лет и более - 50 процентов».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучен механизм и особенности реализации отдельных направлений социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел. Выдвинут ряд предложений по совершенствованию правовых и организационных мероприятий по социально-правовой защите личного состава органов внутренних дел и членов их семей.

Результаты проведенного автором исследования подтвердили актуальность проблемы социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, имеющей значение в период реформирования системы МВД России. Всё это позволяет прийти к ряду обобщающих выводов, которые могут представлять определенный научный интерес и быть востребованными в организации практической деятельности по вопросам социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел:

1. Обеспечение социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел является непосредственной задачей всякого социально ориентированного государства. Необходимость особой социально правовой защищенности сотрудников и членов их семьи обусловлена объективными факторами, и в первую очередь в силу специфики исполнения должностных обязанностей как государственного служащего особой категории – стоящего на страже правопорядка.

2. Сотрудник органов внутренних дел, реализуя правоохранительную функцию государства, должен быть, уверен, что достойное денежное содержание, решение жилищного вопроса и пенсионного обеспечения, медицинского обслуживания, и иных социально-правовых гарантий выступают важными мотивационными факторами, стимулирующими

сотрудника полиции на добросовестное, активное и инициативное выполнение своих функциональных обязанностей на весь период прохождения службы в ОВД.

3. Анализ исторического и зарубежного опыта развития системы социально-правовой защиты свидетельствует о том, что общественная потребность в организации этой деятельности в отношении сотрудников сил правоохраны существовала уже с момента возникновения государства и его неперенного атрибута – регулярных органов правопорядка. Формирование, развитие и совершенствование системы социально-правовой защиты является неотъемлемой частью исторического процесса. Однако степень социально-правовой защищенности персонала правоохранительных органов и формы её реализации на разных исторических этапах всегда зависела от множества факторов: роли и места этих органов в системе государственной службы, их социальной востребованности; экономических возможностей общества; методы комплектования сил правоохраны; наличия и объемов специальных фондов финансовых ресурсов. Примеры истории и зарубежного опыта свидетельствуют о необходимости рассмотрения социально-правовой защиты сотрудников ОВД как основного средства обеспечения эффективной их деятельности применяемого в комплексе с другими средствами организационно-правового характера. Уровень социально-правового обеспечения сотрудников ОВД наряду с высокой дисциплиной и эффективной системой организации службы является значимым фактором, влияющим на эффективность деятельности ОВД, общественное доверие и престиж службы.

4. Социально-правовая защита сотрудников полиции, прежде всего, выражается в установлении адекватной схемы денежного обеспечения сотрудника ОВД с учетом должностного оклада, стимулирующих и компенсационных выплат сотруднику за его добросовестное

профессиональное отношение к выполнению должностных обязанностей, в оптимальной схеме решения жилищной проблемы сотрудника с первого дня поступления на службу в органы внутренних дел до его увольнения путем предоставления сотруднику компенсации за поднаем жилья; предоставления сотруднику на период прохождения службы служебного жилья, а также выдача по основаниям и в порядке, определенным законодательством РФ единовременной социальной выплаты на улучшение или приобретение жилья, пенсионном обеспечении, медицинском обслуживании.

5. В современных условиях система нормативно-правового регулирования социально-правовой защиты сотрудников ОВД представляет собой достаточно сложный механизм, объединяющий в себе значительное число нормативных актов различного уровня. Некоторые из действующих в настоящее время нормативно-правовых актов содержат противоречия и пробелы, из-за чего не достаточно эффективно реализуются.

6. Реалии сегодняшнего дня настоятельно требуют глубокого анализа сложившейся на местах практики организации социально-правовой работы с личным составом, выявления в новых социально-экономических условиях адекватных подходов, форм, методов ее организации, а также проведения и внедрения в практическую деятельность ОВД. От того, в какой степени указанные процессы будут соответствовать ожиданиям личного состава, будет зависеть эффективность функционирования правоохранительной системы Российской Федерации.

7. Организацию социально-правовой работы в органах внутренних дел на современном этапе нельзя признать эффективной. Отсутствует системность организационных, финансовых, культурных, материальных, правовых средств, мероприятий (форм и методов), направленных на реализацию сотрудниками их прав в сфере пользования социально-правовой защиты.

8. Кроме того, считаем целесообразным сформулировать следующие предложения и выводы, не вошедшие в число положений выносимых на защиту, но имеющих важное значение в организационном и правовом обеспечении социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел и членов их семей:

– внести изменения в п.7 ст. 2 Федерального закона 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изложив в следующей редакции:

« Ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) устанавливается в следующих размерах при стаже службы (выслуге):

- 1) от 2 до 5 лет - 10 процентов;
- 2) от 5 до 10 лет - 15 процентов;
- 3) от 10 до 15 лет - 20 процентов;
- 4) от 15 до 20 лет - 25 процентов;
- 5) от 20 до 25 лет - 30 процентов;
- 6) 25 лет 30 лет - 40 процентов;
- 7) 30 лет и более - 50 процентов».

– исключить в разделе 2 «К легким относятся увечья (ранения, травмы, контузии), вызывающие незначительные анатомические и функциональные нарушения, приводящие к временной потере способности исполнять обязанности военной службы на срок не менее 7 суток» Перечня увечий (ранений, травм, контузий) относящихся к тяжелым или легким, при наличии которых принимается решение о наступлении страхового случая у застрахованных по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской

Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 формулировку «на срок не менее 7 суток» и изложить в следующей редакции: «К легким относятся увечья (ранения, травмы, контузии), вызывающие незначительные анатомические и функциональные нарушения, приводящие к временной потере способности исполнять обязанности военной службы»

– более подробно рассматривать и проверять каждый факт, когда сотрудник ухудшил свои жилищные условия, а по истечении установленного законом пятилетнего срока обратился с намерением приобретения права состоять на учете в качестве имеющего права на получение ЕСВ. Необходимо разработать соответствующий механизм, который надлежит применять при рассмотрении заявлений сотрудников подобной категории.

–обеспечить реализацию законодательно закрепленного за сотрудниками ОВД права обращаться в вневедомственные медицинские учреждения, на межведомственном уровне.

– использовать международный опыт, поскольку он расширяет совокупность имеющихся представлений о направлениях развития системы социально-правовой защиты, позволяет находить более конструктивные решения.

Таковы основные теоретические и практические выводы, вытекающие из исследования социально правовой защиты сотрудников внутренних дел.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации [Текст] (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета, 1993. 25 декабря.

2. О полиции [Текст] : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

3. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Текст] : Федеральный закон от 19 июля 2011г. № 247-ФЗ (ред. от 30.11.2011) // Российская газета. – 2011. – № 157.

4. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Текст] : федеральный закон от 30 ноября 2011 г. №342-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 49 (часть I). – Ст. 7020.

5. О государственной социальной помощи [Текст] : Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ // Российская газета. – 1999. – № 142.

6. О государственной социальной помощи [Текст] : Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ (ред. от 18 октября 2007 года № 230-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. – № 29. – Ст. 3699;

7. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Текст] : федеральный закон Российской Федерации от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ

(ред. от 1 декабря 2007 г. № 309-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 48.

8. О ветеранах [Текст] : Федеральный закон Российской Федерации от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ (ред. от 19 декабря 2005 г. № 163-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. – № 3.

9. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации [Текст] : Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ (ред. от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1995. – № 50. – ст. 4872.; Рос. газ. 1995. 19 декабря.

10. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей [Текст] : закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (ред. от 08 ноября 2011г.) // ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1993. – № 9. – Ст. 328.

11. О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при выполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) [Текст] : постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 481 (ред. от 16 апреля 2012 г.) // Российская газета. – 2010. – № 150. Собрание законодательства РФ.– 2010. – № 28. – Ст. 3700.

12. О предоставлении членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг [Текст] :

постановление Правительства РФ от 02 августа 2005 г. № 475 (ред. от 31 января 2012 г.) // Российская газета. – 2005. – № 174.

13. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Текст] : распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (ред. от 08 августа 2009 г.) (вместе с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.) / Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – №47. – Ст. 5489.

14. О внесении изменений в приказ МВД России от 24 сентября 2007 г. № 824 «Об организации социальной работы с членами семей сотрудников органов внутренних дел, погибших при исполнении служебных обязанностей, и сотрудниками, ставшими инвалидами вследствие военной травмы» [Текст] : приказ МВД России от 03 декабря 2012 г. № 1070.

15. Об организации социальной работы с членами семей сотрудников органов внутренних дел, погибших при выполнении служебных обязанностей, и сотрудниками, ставшими инвалидами вследствие военной травмы (вместе с «Инструкцией по организации социальной работы с членами семей сотрудников органов внутренних дел, погибших при выполнении служебных обязанностей, и сотрудниками, ставшими инвалидами вследствие увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний, полученных при выполнении служебных обязанностей», «Положением о Центральной комиссии по социальным вопросам членов семей сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России, погибших при выполнении служебных обязанностей (обязанностей военной службы), сотрудников и военнослужащих, ставших инвалидами вследствие увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний, полученных при выполнении служебных обязанностей (обязанностей военной службы)», «Типовым положением о комиссии органа, подразделения, учреждения

системы МВД России по социальным вопросам членов семей сотрудников органов внутренних дел, погибших при выполнении служебных обязанностей, и сотрудников, ставших инвалидами вследствие увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний, полученных при выполнении служебных обязанностей» [Текст] : приказ МВД России от 24 сентября 2007 г. № 824.

16. Инструкции о порядке и условиях реализации прав и льгот ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, иных категорий граждан, установленных Федеральным законом «О ветеранах» [Текст] : утвержденной постановлением Минтруда России от 11 октября 2000 г. № 69 / Российская газета. – 2000. – № 224.

17. Инструкция о порядке возмещения ущерба в случае гибели (смерти) или причинения увечья сотруднику органов внутренних дел, а также ущерба, причиненного имуществу сотрудника органа внутренних дел и его близких [Текст] : приказ МВД России от 15 октября 1999 г. № 805 (ред. от 27 февраля 2003 г.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 1999. – № 43.

Учебники, пособия, сборники:

1. Абызова Е. Р. Правовой статус сотрудников органов внутренних дел (общетеоретические аспекты) [Текст] : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. / Е. Р. Абызова М., 2006.

2. Административное право России [Текст] : учебное пособие / Д. Н. Бахрах. – М., 2000.

3. Азриелян А. Н. Краткий юридический словарь [Текст] : А. Н. Азриелян / 2-е изд., доп. // институт новой экономики. – 2007. – С. 90.

4. Актуальные проблемы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел в Российской Федерации [Текст] : А. Демидов // Право и жизнь. – 2007. № 116 (11).

6. Афоничкин С. Н. Организация социально-правовой работы в ОВД [Текст] : учебное пособие / С. Н. Афоничкин, В. И. Михайлов, С.А. Рябов, В.П. Сафронов – Уфа: УЮИ МВД РФ. – 2006.

8. Быковская Ю. В. О вопросах реформирования системы пенсионного обеспечения в органах внутренних дел [Текст] : Ю. В. Быковская / Социальное и пенсионное право. – 2011. – № 4.

9. Буданов А. В. Система и методы профессиональной безопасности сотрудников органов внутренних дел [Текст] : А. В. Буданов / Организация работы с кадрами в ОВД. М., 2007, С. 175.

10. Водопьянова Т. П. Система социальной защиты работников как социальный институт Российского общества [Текст] : дисс. ... канд. соц. наук. / Т. П. Водопьянова. – М., 2003. – С. 120.

11. Гайдов В. Б. [Органы внутренних дел в вопросах и ответах \[Текст\] : учебное пособие / В. Б. Гайдов, А. В. Дюков, И. Н. Соловьев, А. С. Титов, С. Р. Футо ; под ред. Т. Н. Москальковой. Проспект. – 2009.](#)

12. Долженкова Г. В. Тема 2. Основные принципы и источники права социального обеспечения. 2.1 Понятие и классификация принципов права социального обеспечения [Текст] : Г. В. Долженкова // курс права социального обеспечения. / М.: Юрайт, 2007.

13. Дресвянкин Д. С. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел [Текст] : дисс. ... канд., юрид., наук / Д. С. Дресвянкин. Екатеринбург. – 2006. – С. 72.

14. Дубровин А. К. Правовой статус сотрудника полиции: теоретико-правовой аспект [Текст] : А.К. Дубровин / Российская юстиция. – 2011. – № 12.

15. Захаров, М. Л. Понятие права социального обеспечения как отрасли права [Текст] : Общая часть. Глава 2. §1. / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова // Право социального обеспечения России. – 3-е изд. / М.: Волтерс Клувер (WoltersKluwer), 2004.

16. Интервью с Полом Самуэльсоном. О чём думают экономисты [Текст] : Беседы с нобелевскими лауреатами / под ред. П. Самуэльсона и У. Барнетта. – М.: Альпина Бизнес Букс. – 2009. – С. 190–213.

17. Касюлин В. В. Государственная служба в органах внутренних дел [Текст] : В. В. Касюлин, Ю. В. Кивич М., 2003.

18. Керимов Д. А. Социальное государства [Текст] : Д. А. Керимов // Право и образование. – 2007. – № 3.

20. Кокотов А. Н. Муниципальное право [Текст] : А. Н. Кокотов, И. В. Захаров, А. Т. Карасев, О. А. Кожевников, А. Н. Романов / Юрист. – 2009. – С. 89.

21. Кочеткова Н. Д. Административно-правовое обеспечение социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации [Текст] : дисс. канд. юрид. наук. / Н. Д. Кочеткова. – М. – 2007. – С.63.

22. Круппо С. М. Правовая и социальная защита сотрудников органов внутренних дел [Текст] : дисс. ... канд. юр. наук / С. М. Круппо. – М., 2001. – С. 68.

23. Лифшиц Р.З. Государство и право в современном обществе: необходимость новых подходов [Текст] : Р. З. Лифшиц / Сов. гос-во и право. – 1990. – № 10. – С. 16.

24. Лойт Х. Х. Государственная кадровая политика в России и ее реализация в органах внутренних дел (Исторический и организационно-правовой аспект) [Текст] : дис... д-ра юрид. наук / Х. Х. Лойт – СПб., 1998. –

С. 223; Коровников А. В. Социальная и правовая защита военнослужащих [Текст] : дис... д-ра юрид. наук / А. В. Коровников. – СПб., 2000.

25. Максименко Н. Г. О социальных гарантиях, компенсациях и мерах социальной поддержки сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих органов внутренних дел [Текст] : Н. Г. Максименко // Вестник МВД России. – 2005. – № 1.

26. Миронова Т. К. Право социального обеспечения и современные тенденции правового регулирования отношений в сфере социальной защиты [Текст] : автореф. дис. канд. юрид. наук. / Т. К. Миронова. – М., 2008.

27. Михайлюк П. А. Приоритетные направления совершенствования социальной защиты сотрудников органов внутренних дел [Текст] : П. А. Михайлюк / Административное и муниципальное право. – 2011. – № 2.

28. Михайлюк П. А. К вопросу о совершенствовании социальной защиты сотрудников органов внутренних дел [Текст] : П. А. Михайлюк / Административное и муниципальное право. – 2010. – № 12.

29. Михайлюк П. А. К вопросу о понятии социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации [Текст] : П. А. Михайлюк / Административное и муниципальное право. – 2008. – № 11.

32. Нелюбина Е. В. Социальное государство и социальные права человека [Текст] : Е. В. Нелюбина, Н. М. Добрынин / Проблемы становления социального государства в России. Тюмень, 2008.

34. Павлова Е. В. Правовые и организационные вопросы обеспечения административной опеки [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук. Е. В. Павлова. – М., 2003.

35. Правовая и социальная защита сотрудников органов внутренних дел [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук. / С. М. Круппо. М., 2000.

36. Проблемы законодательного обеспечения социальной защиты в Российской Федерации [Текст] : аналитический сборник Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. – 2003. – № 4. – С. 102.

37. Правовая и социальная защита сотрудников органов внутренних дел [Текст] : учебное пособие / В. Я. Кикоть. В. А. Рыбин; введение доктора юридических наук, профессора С.И. Гирько. М.: ЦОКР МВД России. – 2009.

38. Родионова О. В. Социальная функция современного государства [Текст] : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук./ О. В. Родионова. – М., 2007.

39. Социальная работа с членами семей погибших и инвалидами вследствие военной травмы в органах внутренних дел [Текст] : методическое пособие / под общ. ред. кандидата педагогических наук В. Л. Кубышко. – М.: ЦОКР МВД России. – 2008.

41. Словарь русского языка [Текст] : И. С. Ожегов / под ред. д. фил. н., проф. И.Ю. Шведовой. – 14 изд. Стереотип, – М.: Русский язык. – 1983.

42. Стремоухов А. В. Правовая защита человека [Текст] : монография / А. В. Стремоухов. – СПб ГУП, 2007.

43. Сулейманов Н. Ш. Совершенствование системы социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел [Текст] : Н. Ш. Сулейманов // Экономический вестник МВД России. – 2008. – № 4.

44. Тараненко В. В. Как военнослужащему защитить свои права (судебные и несудебные способы защиты) [Текст] : В. В. Тараненко / Феникс. – М., 2004. – С. 56.

45. Теория государства и права [Текст] : Н. И. Матузов, А. В. Малько / Букинистическое издание / Дело АНХ. – 2009.