

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего
образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и управления ОВД

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему: Проблемы исполнения отдельных видов административных
наказаний в деятельности участковых уполномоченных полиции**

Выполнил: Завалина Алина Александровна
(фамилия, имя, отчество)

правовое обеспечение национальной
безопасности, 2013, 132 учебная группа
(специальность, год набора, № группы)

Руководитель:
кандидат юрид. наук, старший преподаватель
(ученая степень, ученое звание, должность)
Казаченок Виктория Владимировна
(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:
Заместитель начальника отдела - начальник СО
ОМВД России по Буинскому району
подполковник юстиции Р.А.Хабибуллин

К защите _____
(допущена, дата)

Начальник кафедры _____
Аллиулов Рашид Рахимуллович

Дата защиты: «__» _____ 2018 г. Оценка _____

Казань 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ	
§1. Понятие и система административных наказаний	8
§2. Правовое регулирование административных наказаний, общие правила их назначения	17
ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕЙ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ	
§1. Административно-процессуальный статус участкового уполномоченного полиции	22
§2. Деятельность участковых уполномоченных полиции по выявлению причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений	28
§3. Административно-процессуальные функции участкового уполномоченного полиции по исполнению отдельных видов административных наказаний.....	35
ГЛАВА 3. ИСПОЛНЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ	
§1. Проблемы исполнения административного штрафа как вида административного наказания	45
§2. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции по обращению к исполнению постановлений об административных правонарушениях	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	59
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	64

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность. Общественный порядок может гарантироваться правовыми предписаниями исключительно при условии четкого их исполнения и возможности реализации санкций при их нарушении или не соблюдении пассивных обязательств. Нормы, устанавливающие любую, в том числе и административную ответственность, становятся формальными, если принятые решения по делам об административных правонарушениях не исполняются.

По экспертным оценкам, ежегодно в России совершается от 60 до 80 млн. нарушений административно-правового характера, что составляет 42 - 55% от всего населения страны. При этом доля (количество) административных правонарушений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории нашего государства, является значительной и с каждым годом лишь увеличивается¹.

Итак, исполнение постановлений об административных наказаниях приобретает особую актуальность в условиях, когда помимо увеличения количества составов административных правонарушений, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)² и числа лиц, привлекаемых к административной ответственности, одновременно растет и количество неисполненных постановлений об административных наказаниях. Более того, не снижается количество ошибок и нарушений законности, допускаемых должностными лицами органов государственного управления при исполнении таких

¹Никитин С.В. Проблемы реформирования законодательства об административной ответственности юридических лиц в сфере экономической деятельности. Закон. 2016. № 3. С. 104.

²Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195 - ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. № 1. Ст. 1698.

постановлений.

Исполнение постановления по делу об административном правонарушении является завершающим этапом правоприменительного процесса в сфере реализации федерального и регионального законодательства об административной ответственности. Особое его процессуально-правовое значение предопределяется социально-правовой целью – обеспечить фактическую реализацию итогового акта – документа, постановления о назначении административного наказания. Не исполнение такого акта в значительной степени препятствует установлению в Российской Федерации режима законности и построению правового демократического государства. Данные обстоятельства не только не способствуют закреплению в оценках отдельной личности особого значения и ценности права, но и могут стать причиной формирования у правонарушителей убежденности в неэффективности производства по делам об административных правонарушениях в целом и, как следствие, безнаказанности.

Таким образом, актуальность темы исследования предопределена тем, что при не исполнении постановления по делу об административном правонарушении производство на всех предшествующих стадиях может остаться безрезультативным и вместо предупредительного и воспитательного иметь противоположный эффект. Полагаем, что одной из основных задач уполномоченных органов государственной власти в целом и участковых уполномоченных полиции в частности, реализующих деятельность по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, должно стать именно исполнение вынесенных постановлений.

При этом, как свидетельствует анализ специальной литературы и правоприменительной практики, сложившийся порядок исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях не соответствует современным тенденциям развития исполнительской

дисциплины и правовой культуры населения, поскольку не обеспечивает в полной мере реализацию принципа неотвратимости наказания.

Следует отметить, что острым вопросом рассматриваемой проблемы стоит исполнение наказания в виде административного штрафа. Так, уже на поверхности реализации работы механизма исполнения данного наказания присутствует множество проблем. Например, взыскание административного штрафа с лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, не работающих является проблематичным. Такие лица, не исполнив назначенное им наказание, продолжают совершать новые административные правонарушения.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся при исполнении административных наказаний участковыми уполномоченными полиции.

Предметом исследования явились нормы административного законодательства Российской Федерации, регулирующие отношения, связанные с исполнением административных наказаний участковыми уполномоченными полиции, а также судебная практика, монографическая и специальная литература, относящиеся к теме исследования.

Целью работы является комплексное исследование проблем исполнения административных наказаний, осуществляемых участковыми уполномоченными полиции.

В ходе написания выпускной квалификационной работы были поставлены следующие задачи:

1. Дать понятие и определить систему административных наказаний;
2. Проанализировать аспекты правового регулирования административно-правового института исполнения и назначения наказаний;
3. Исследовать административно-процессуальный статус участкового уполномоченного полиции;
4. Рассмотреть деятельность участковых уполномоченных полиции по выявлению причин и условий, способствовавших совершению

административных правонарушений;

5. Изучить административно-процессуальные функции участкового уполномоченного полиции по исполнению отдельных видов административных наказаний;

6. Провести анализ проблем исполнения административного штрафа как вида административного наказания;

7. Предложить меры по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных полиции по обращению к исполнению постановлений об административных правонарушениях.

Методологическая основа. В процессе написания исследования, были использованы следующие методы: общенаучные (диалектико-материалистический, анализ и синтез) и частно-научные (системно-структурный, формально-юридический, социологический), использованные в ходе изучения и систематизации научных источников, нормативного правового материала, административно-юрисдикционной практики.

Степень научной разработанности темы. Проблемы исполнения административных наказаний освещались такими авторами как Л.Б. Антонова, А.А. Бондаренко, И.С. Бакин, Ю.Н. Вахрушева, Я.А. Володкина, Н.В. Зенина, А.В. Кирин, В.В. Степанюк, М.В. Савельева и др. Непосредственно проблематика применения органами внутренних дел административных наказаний исследована следующими авторами: С.И. Ивановой, Н.В. Учайкиным, Е.А. Лебедевой, отметим, что указанная сфера требует более детального исследования учеными.

Теоретическую основу работы составляют, в частности, научные труды таких авторов, как: Р.А. Брунер, Н.М. Конин, Е.И. Моторина, А.В. Мелехин, А.И. Стахов, Т.А. Диканова, С.Е. Чанов, А.С. Дугенец, М.Я. Масленников, Ю.П. Гапон, А.Д. Магаденко и других ученых.

Эмпирическую основу исследования составили материалы административно-юрисдикционной практики, а именно материалы дел об

административных правонарушениях, совершенных физическими и юридическим лицами, рассмотренных различными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, мировыми судьями, судьями районных судов и арбитражных судов, постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного суда Российской Федерации, федеральных арбитражных судов округов по делам об административных правонарушениях и по вопросам применения положений КоАП РФ.

Практическое значение исследования заключается в том, что теоретические выводы и положения могут быть использованы для дальнейшего научного исследования проблем, связанных с исполнением административных наказаний.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ

§ 1. Понятие и система административных наказаний

КоАП РФ является сборником правил, которые определяют основополагающие признаки и процедуру привлечения к административной ответственности. Основным предметом ведения нашего государства в области законодательства об административных правонарушениях является административное наказание.

Административное наказание в нашей стране оказывает существенное влияние на состояние преступности и правопорядка в целом, как в государстве, так и на отдельных его регионах. Главной функцией административного наказания является предупреждение преступлений в стране. Также немаловажную роль они играют, являясь государственной мерой ответственности за совершение административного правонарушения.

Определяя понятие административного наказания, следует обратиться к ч. 2 ст. 3.1 КоАП РФ¹, которая гласит, что «административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения».

Административное наказание не может преследовать цель унижения человеческого достоинства гражданина, привлеченного к административной ответственности. Административное наказание считается одним из видов мер административного принуждения. Считаем целесообразным обозначить черты, отличающие административное наказание от иных мер административного принуждения: 1) административные наказания являются карательными

¹Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. № 1. Ст. 1698.

санкциями; 2) преследуют специфические цели; 3) применяются в соответствии с детально урегулированной правом процедурой.

Однако обозначаем, что административные наказания в определенной мере схожи с мерами административного пресечения. В частности выделим общность оснований применения (административное правонарушение), а также их целевое назначение — предупреждение правонарушений. Но не следует упускать того, что меры административного пресечения не являются мерами административной ответственности. Меры пресечения могут предшествовать применению административных наказаний и не влияют на их выбор органом, судьей, должностным лицом, решающим дело. Административные наказания выражаются, как правило, либо в моральном, либо в материальном воздействии на правонарушителя. Некоторые административные взыскания сочетают в себе одновременно и моральное осуждение, и материальное воздействие, и временное ограничение прав нарушителя (например, административный арест, лишение специальных прав и др.). При этом они выполняют функцию предупреждения преступлений.

Административное наказание выступает карательной санкцией, применяемой за нарушение норм административного, конституционного, трудового, финансового, гражданского и других отраслей права. В результате применения такой государственной меры ответственности виновному причиняется правовой урон, временно ухудшается его правовое положение (ограничиваются права, возлагаются дополнительные обязанности), а также создается состояние наказанности.

Карательная направленность данной меры ответственности служит средством воспитательного воздействия. Применение наказания требуется для воспитания субъекта ответственности, в частности привить уважительное отношение к закону и правопорядку, а так же предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Следует отметить, что административное наказание, выступая в качестве

средства карательного воздействия на правонарушителя должно быть соразмерным как по отношению к тяжести содеянного, так и по отношению к другим обстоятельствам противоправного деяния.

Сущность административного наказания составляют сформированные в законе определенные принудительные меры, которые состоят, в основном, не только в применении к виновному лицу определенных обязанностей, но и ограничении его прав и свобод, влекущих для данного лица, привлекаемого к административной ответственности, негативные последствия.

Цель административного наказания представлена частной и общей превенцией. Частная превенция представляет собой предупреждение совершения правонарушений самим привлекаемым лицом, которое в последующем будет воздерживаться от совершения такого рода деяний с целью избегания повторного наступления негативных последствий. В качестве примера такой превенции в административном праве можно привести такую ситуацию, когда водитель транспортного средства был наказан за превышение скорости согласно ст. 12.9 КоАП РФ¹, штрафом в размере пятисот рублей. А уже в следующий раз, этот же самый водитель, будет более внимательным и предусмотрительным, и не будет совершать подобное правонарушение.

Общая превенция связана с предупреждением совершения правонарушений иными лицами, сущность которого состоит в том, что отрицательный пример одного субъекта сдерживает других лиц от совершения такого рода деяний, так как данные лица не желают наступления подобных отрицательных последствий. В данной превенции основную роль играет страх субъекта перед наказанием, которому он может подвергнуться при совершении административного правонарушения. Но также следует отметить, что административное наказание не преследует своей целью унижение человеческого достоинства, причинение физических страданий и нанесение

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. № 1. Ст. 1698.

вреда деловой репутации человека. Данная норма закреплена в ч. 2 ст. 3.1 КоАП РФ.

Таким образом, из вышесказанного следует выделить следующие основные признаки, которыми обладает административное наказание:

- 1) административное наказание является мерой юридической ответственности и видом административного принуждения.
- 2) применение возможно исключительно за совершение административного правонарушения.
- 3) строго регламентировано законодательством Российской Федерации.
- 4) применение возможно только определенными государственными органами и должностными лицами, непосредственно уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях.
- 5) имеет установленные законом качественно-количественные пределы.
- 6) применяется в строго установленном процессуальном порядке¹.

Согласно ст. 3.2 КоАП РФ² система административных наказаний представлена в следующем виде:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 5) административный арест;
- 6) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 7) дисквалификация;

¹ Конин Н. М. Административное право: учебник. М.: Издательство Юрайт, 2015. С. 271.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. № 1. Ст. 1698.

- 8) административное приостановление деятельности;
- 9) обязательные работы;
- 10) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Рассмотрим кратко каждое из вышеперечисленных административных наказаний.

Первым в списке административных наказаний представлено предупреждение, которое выражено в официальном порицании физического либо юридического лица. Данный вид административного наказания выносится строго в письменной форме, так как вынесение предупреждения в устной форме не повлечет за собой никакого юридического последствия. Данный вид административного наказания предусмотрен за впервые совершенные административные правонарушения, не причинившие вреда либо возникновению угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде и другим различным объектам.

Следующим видом административного наказания является административный штраф, который выражается в форме денежного взыскания в пользу государства. Сумма денежного взыскания может быть различной в зависимости от субъекта. Минимальный размер денежного взыскания составляет 100 рублей. А верхний порог для физических лица составляет 5 тысяч рублей, для должностных лиц – 50 тысяч рублей, и для организаций – 1 миллион рублей. Также следует отметить, что размер денежного взыскания может исчисляться кратным от стоимости предмета либо может быть равен сумме неуплаченных налогов или неисполненных обязательств¹.

Следующим видом административного наказания является конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, сущность которого выражена в принудительном безвозмездном обращении в собственность государства либо его регионов, не изъятых из оборота вещей.

¹ Мелехин А.В. Административное право Российской Федерации: учебник. Москва: Юстиция, 2016. С. 208.

Данная мера исключительно может назначаться судьей. Также следует отметить, что по применению данного административного наказания существуют ограничения, которые выражены в том, что для отдельной категории граждан, для которых охота либо рыболовство является основным и законным источником доходов, данное наказание не применяется.

Четвертым видом административного наказания является лишение физического лица специального права, которое предусмотрено за следующие правонарушения:

- 1) за совершение административного правонарушения, которое связано непосредственно с данным представленным правом. В качестве примера можно привести нарушение водителем правил дорожного движения.
- 2) за уклонение от исполнения другого административного наказания, которое уже было назначено за нарушение порядка пользования этим правом.

Срок данного административного наказания может варьироваться от 1 месяца до трех лет.

В данном административном наказании так же, как и в предыдущем, существуют исключительные лица, к которым лишение специального права не применяется:

- 1) лишение права управлять транспортным средством, если водитель пользуется данным транспортным средством в связи с инвалидностью;
- 2) лишение права на осуществление охоты, если данный вид деятельности является для нарушителя основным законным источником дохода¹.

Пятым видом административного наказания является административный арест, сущность которого заключается в содержании субъекта административного правонарушения в условиях изоляции от общества. Срок данного наказания может устанавливаться до 15 суток. Также в данном виде наказания присутствуют субъекты, которым данная мера не применяется:

¹ Конин Н. М. Административное право: учебник. М.: Издательство Юрайт, 2015. С. 279.

- 1) беременные женщины;
- 2) женщины, которые имеют детей в возрасте до 14 лет;
- 3) лица, которые не достигли возраста 18 лет;
- 4) лица, которые призваны на военные сборы;
- 5) лица, которые имеют специальные звания Следственного комитета, органов внутренних дел, войск национальной гвардии, государственной противопожарной службы, таможенных органов и органов уголовно-исполнительной системы.

Следующим видом административного наказания является административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, суть которого состоит в принудительном и контролируемом уполномоченными на то государственными органами и должностными лицами передвижении иностранных граждан через государственную границу за пределы Российской Федерации. Этот вид наказания непосредственно может назначаться не только судьей, но при въезде на территорию РФ и уполномоченным на то должностным лицом пограничных органов. Также следует отметить, что выдворение осуществляется за счет средств данного гражданина¹.

Седьмым по счету административным наказанием является дисквалификация, сущность которой заключается в лишении физического лица права замещать различные должности и заниматься определенными видами деятельности. Приведем перечень некоторых из них:

- 1) замещать должности не только федеральной государственной гражданской службы, но также субъекта РФ;
- 2) замещать должности муниципальной службы;
- 3) входить в совет директоров;
- 4) занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица;

¹ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 N 115 – ФЗ // Российская газета. 2002. №6965 (97).

5) заниматься предпринимательской деятельностью в сфере управления юридическим лицом, а также другими видами деятельности.

Следующим видом административного наказания является административное приостановление деятельности, суть которого состоит во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, юридических лиц, а также их возможных структурных подразделений, эксплуатации агрегатов, объектов, сооружений, зданий, осуществления отдельных видов деятельности и оказания различного рода услуг. Особенностью данного вида наказания является то, что оно назначается только при условии, что менее строгий вид административного наказания не дал ожидаемых результатов. Срок данного наказания не может превышать 90 суток¹.

Девятым административным наказанием являются обязательные работы, сущность которых заключается в выполнении физическим лицом, которое совершило административное правонарушение, общественно полезных работ. Следует отметить, что данные работы выполняются в свободное от работы, службы либо учебы время. Период времени применения данного наказания может варьироваться от 20 до 200 часов. Также в данном виде административного наказания имеются лица, на которых данная мера не распространяется:

- 1) беременные женщины;
- 2) женщины, имеющие детей в возрасте до 3-х лет;
- 3) инвалиды первой и второй группы;
- 4) военнослужащие и лица, призванные на военные сборы;
- 5) лица, которые имеют специальные звания Следственного комитета, органов внутренних дел, войск национальной гвардии, государственной противопожарной службы, таможенных органов и органов уголовно-исполнительной системы.

¹ Мелехин А.В. Административное право Российской Федерации: учебник. Москва: Юстиция, 2016. С. 215.

Последним видом административного наказания является административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, сущность которого состоит во временном запрете лицам на посещение подобных мест в дни их проведения вследствие нарушения правил поведения зрителей. Срок данного наказания может варьироваться от шести месяцев до семи лет¹.

Таким образом, административное наказание представляет собой установленную государством меру ответственности за совершение административного правонарушения.

Систему административных наказаний составляют следующие виды наказаний: предупреждение; административный штраф; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация; административное приостановление деятельности; обязательные работы; административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

¹ Правила поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства РФ от 16.12.2013 №1156 // Собрание законодательства РФ - 2014. Ст. 1672.

§ 2. Правовое регулирование административных наказаний, общие правила их назначения

Правовая регламентация административных наказаний осуществляется КоАП РФ и законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. КоАП РФ относится к нормативно-правовым актам, которые чаще всего подвергнуты динамичному изменению со стороны законодателя.

Согласно ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ «административные наказания применяются в целях предупреждения совершения новых правонарушений не только самим правонарушителем, но и другими лицами»¹.

В КоАП РФ предусмотрены общие правила назначения административных наказаний, которые предполагают при назначении наказания изучение характера правонарушения, личность субъекта и его имущественное состояние, а также обстоятельства не только смягчающие, но и отягчающие наказание.

Как уже говорилось в первом параграфе данной главы, все административные наказания представлены в виде системы, включающей в себя санкции, которые различны по содержанию, тяжести и иным признакам. Данный перечень является закрытым. Но, несмотря на это, следует отметить, что за всю историю в этот список были внесены значительные корректировки, в том числе появились новые виды административных наказаний.

Рассматривая вопросы назначения административных наказаний необходимо осветить и проблемы, связанные их применением. Проанализировав порядок назначения административных наказаний, выявлены следующие проблемные аспекты.

¹Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195 - ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. № 1. Ст. 1698.

Предупреждение является одним из видов административных наказаний, который выражается в официальном порицании физического или юридического лица и представленный в письменной форме. Проблемой назначения данного административного наказания является его не эффективность, так как когда правонарушителю делают только предупреждение, он может просто проигнорировать данное замечание и в следующий раз, даже не задумываясь, совершить подобное правонарушение. В связи с этим высказывается мнение об исключении данного вида наказания из перечня административных наказаний.

Так, например, известный ученый И. Штефан утверждает, что предупреждение не является в полном смысле мерой процессуальной ответственности, а является исключительно угрозой применения таких мер. Также прислушиваясь к данному мнению, следует отметить, что данная мера наказания не влечет за собой каких-либо стеснений прав субъекта правонарушения. Вследствие этого она не может быть отнесена к видам административного наказания¹.

Следующим видом административного наказания, который мы разберем, является административный арест, являющийся самой строгой мерой административной ответственности по действующему законодательству.

Проблемами правового регулирования административного ареста следует выделить то, что законодатель не учитывает место расположения данного наказания в статьях Особенной части КоАП РФ.² Многие ученые считают, что все виды административных наказаний должны быть систематизированы по принципу от менее сурового к более суровому.

Учитывая то, что административный арест связан с отбыванием наказания в форме изоляции от общества, предлагается поставить

¹ Степанюк В.В. Административное наказание как мера административной ответственности// Наука и практика. 2014. № 2 (59). С. 124.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195 - ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. № 1. Ст. 1698.

административный арест на последнее место в перечне административных наказаний.

Рассмотрим актуальные проблемы, возникающие при применении некоторых административных наказаний.

Дисквалификация является одним из серьезных видов административного наказания, но для того чтобы он была эффективным, следует осуществлять контроль за его исполнением. В соответствии со ст. 32.11 КоАП РФ данный вид наказания должен быть немедленно после вступления постановления в законную силу исполнен лицом, привлеченным к административной ответственности. В настоящее время судья, направляющий для исполнения постановление о дисквалификации не может осуществить тщательный контроль за исполнением данного постановления, а правонарушители пользуются этим.

Рассматривая данную проблематику, следует отметить, что надзор за исполнением административных наказаний возложен на органы прокуратуры. К сожалению, прокурорский надзор в данной области не может осуществляться системно, в связи с отсутствием сведений о допущенных нарушениях закона.

Мы считаем, что для эффективного применения данного вида административного наказания, контроль за исполнением административного наказания в виде дисквалификации, следует возложить на государственную инспекцию труда¹.

При исполнении такого административного наказания как административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства существует ряд проблемных вопросов, которые необходимо решить законодателю для эффективного использования данной меры ответственности. Главной проблемой является не определенность срока помещения выдворяемого лица в специальное учреждение и может ли указанный срок быть продлен. Согласно этому помещение в специальные

¹ Соловьева А.К., Стуканов А.П. Административное наказание в виде дисквалификации: проблемы применения. Законность. 2012. № 7. С. 125.

учреждения выдворяемых лиц является бессрочной мерой обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Согласно ч. 1 ст. 27.19 КоАП РФ¹ применение указанной меры продолжается до момента выдворения лиц за пределы Российской Федерации. В связи с этим, следует отметить, что данное положение противоречит ст. 22 Конституции РФ,² которая предусматривает арест, заключение под стражу и содержание под стражей только по судебному решению и ограничивающим срок досудебного задержания 48 часами. Поэтом считаем, что необходимо установить конкретный срок содержания лиц, которые привлечены к административной ответственности, в специальных учреждениях до исполнения административного наказания в виде выдворения за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства.

По мнению Тимошенко И.В. имеются проблемы и в области организационных, финансовых и материально-технических условий, которые необходимы для применения данного вида административного наказания. В частности, прежде всего это касается недостаточности мест в специальных учреждениях³. В связи с этим, вопрос о применении данной меры, судьи вынуждены решать, ориентируясь на наличие или отсутствие объективных возможностей для исполнения данного вида наказания. В связи с этим считаем, что государству в полной мере, следует обеспечить благоприятные условия уполномоченным органам для применения данного вида административного наказания.

Перечисленные проблемы свидетельствуют о необходимости обобщения и определенного системного анализа норм КоАП РФ, которые определяют виды административных наказаний, а также их правовую сущность и

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. № 1. Ст. 1698.

² Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Собрание законодательства РФ. 2014. № 15. Ст. 1691.

³ Тимошенко И.В. Административный арест в общей системе административных наказаний. Вестник ТИУиЭ. 2015. №2 (22).С.12.

содержание, с целью систематизации законодательства об административных правонарушениях¹.

Таким образом, подводя итог по данной части дипломной работы, следует отметить, что изученные проблемы обуславливают необходимость дальнейшего совершенствования норм, регулирующих как назначение, так и исполнение административных наказаний. Следует выделить, что особое внимание стоит уделить тем нормам, которые содержат неясные и противоречивые определения и тем самым создают благоприятные условия для их неоднозначного толкования и произвольного применения.

¹ Антонова Л.Б. Проблемы назначения административных наказаний. Вестник Воронежского института МВД России. 2015. № 2. С. 76.

ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕЙ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ

§2. Административно-процессуальный статус участкового уполномоченного полиции

Одно из центральных мест системы органов внутренних дел принадлежит службе участковых уполномоченных полиции, именно данная служба является гарантией защиты граждан от преступных посягательств по месту жительства. По итогам работы данного подразделения, оценивается деятельность всей системы органов внутренних дел, на основании чего строится доверие российских граждан к органам правопорядка¹.

Участковый уполномоченный полиции - должностное лицо полиции Российской Федерации, осуществляющее служебную деятельность, которая направлена на защиту прав граждан, проживающих на соответствующем административном участке, а также граждан, пострадавших от преступных посягательств на указанной территории².

Перечень обязанностей, которые возложены на участковых уполномоченных полиции весьма обширен. Назовем некоторые из них: защита жизни и здоровья от преступных посягательств; социальная реабилитация лиц, нуждающихся в помощи; работа с молодежью и подростками; разносторонняя деятельность, направленная на создание благоприятной обстановки для реализации законных прав, свобод и интересов граждан, а так же непосредственно осуществление полномочий по исполнению административных наказаний. Необходимо отметить, что участковые

¹ Конин Н.М. Административное право: учебник. М.: Издательство Юрайт, 2015. С. 271.

² Мелехин А.В. Административное право Российской Федерации: учебник. Москва: Юстиция, 2016. С. 215.

уполномоченные на всех этапах развития этой службы являются главным связующим звеном полиции с населением.

Результатами правотворческой деятельности в сфере организации и деятельности полиции стал ряд нормативных правовых актов. Прежде всего, это Федеральные законы: «О полиции», «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и др.¹.

Одновременно с Федеральным законом «О полиции» в силу вступил ряд указов Президента Российской Федерации об организации и деятельности этого органа, которыми утверждены: Положение о Министерстве внутренних дел, Типовое положение о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации²; Вопросы организации полиции³ и др.

Федеральный закон «О полиции»⁴ стал базовым законом для организации и деятельности реформируемой системы органов внутренних дел Российской Федерации, в том числе службы участковых уполномоченных полиции. Так, в законе о полиции нашла свое отражение тенденция гуманизации создаваемого правоохранительного органа, стремление переориентировать полицию в первую очередь на защиту личности и общества, их ценностей и законных интересов.

¹ Соловьёва А. К. Правовая основа организации и деятельности полиции в Российской Федерации: проблемы формирования. Актуальные вопросы государственной и муниципальной службы. М., 2014. С. 292.

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 03.05.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. 2016. № 4. Ст. 1126.

³ Вопросы организации полиции: Указ Президента РФ от 01.03.2011г. № 250 (ред. от 07.12.2005г.) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 6. Ст. 1327.

⁴ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

Впервые закреплены принципы беспристрастности, открытости и публичности в деятельности полиции (ст. 7, 8). Согласно ч.3 ст. 8 закона «О полиции» вводится новая обязанность полиции по регулярному информированию государственных и муниципальных органов, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет. Закон впервые обязывает должностных лиц территориальных органов полиции не реже одного раза в год отчитываться о результатах их деятельности. Так, участковые уполномоченные полиции отчитываются о результатах их работы на собраниях граждан, проживающих на обслуживаемых ими административных участках, не реже одного раза в квартал. В отчетах освещается не только состояние преступности на соответствующей территории и результаты деятельности органов полиции, но и результаты рассмотрения обращений граждан, результаты использования финансовых и иных средств, выделенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности и другие вопросы. На собраниях, связанных с отчетами участковых уполномоченных, от граждан могут быть приняты обращения¹.

Все вышесказанное в полном объеме распространяется на правовой статус участкового уполномоченного полиции. Отметим, что в некоторых литературных источниках административно-процессуальный статус участкового уполномоченного полиции представляется в виде блоков². Целевой блок - включает в себя цели и задачи; организационный блок - определяет требования к кандидатам, порядок назначения на должность участкового уполномоченного полиции, порядок наделения и прекращения полномочий, границы территории участка, численность населения и гарантии

¹ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

² Кирин А.В. Противоречия концептуально-правового статуса ареста как административного наказания. Административное право и процесс. 2011. № 9. С. 32 - 33.

процессуальной независимости; компетенционный - блок, содержащий в себе предметную, территориальную, функциональную, процессуальную и профилактическую компетенции; блок юридической (дисциплинарной) ответственности.

Участковый уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, которая как основной закон государства устанавливает важнейшие «правила поведения» силовых структур. Полиция в своей деятельности должна исходить из того, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью» (ст. 2 Конституции Российской Федерации); все органы государственной власти, должностные лица и граждане обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (ч. 2 ст. 15); любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (ч. 3 ст. 15); все равны перед законом и судом (ч. 1 ст. 19); каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность (ч. 1 ст. 22) и т.д.¹.

Основополагающее значение для деятельности полиции имеют те положения Конституции Российской Федерации, которые устанавливают запреты на осуществление определенных действий. В соответствии с ними со стороны полиции запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (ч. 2 ст. 19); пытки, насилие, другое жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение или наказание (ч. 2 ст. 21); сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия (ч. 1 ст. 24); пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть, пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства (ч. 2 ст. 29); проникновение в жилище против воли

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Собрание законодательства РФ. 2014. № 15. Ст. 1691.

проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения (ст. 25) и некоторые другие подобные действия¹.

Служба участковых уполномоченных полиции выполняет огромную роль в реализации задач, поставленных в целом перед органами внутренних дел. В связи со вступлением в законную силу федерального закона РФ «О полиции» служба участковых уполномоченных полиции отнесена к подразделениям полиции. При этом, положением о МВД России иными нормативными правовыми актами службы участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних на уровне территориальных органов МВД России объединены в одно подразделение и подчиняются заместителям начальников полиции по охране общественного порядка².

Главными задачами участкового уполномоченного полиции сегодня являются:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

Помимо основных полномочий непосредственно отнесённых к компетенции участкового уполномоченного полиции, на него возлагается также участие в реализации иных задач, возложенных на полицию: розыск лиц; обеспечение правопорядка в общественных местах; обеспечение безопасности

¹ Бондаренко А.А. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях о назначении наказания в виде штрафа. Административное право и процесс. 2014. № 9. С. 77 - 82.

² Антонова Л.Б. Проблемы назначения административных наказаний. Вестник Воронежского института МВД России. 2015. № 2. С. 76.

дорожного движения; государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц¹.

Итак, административно-процессуальный статус участкового уполномоченного полиции необходимо интерпретировать как юридическое закрепленное процессуально-правовое положение участкового уполномоченного полиции в органе внутренних дел, которое выражается в определенном комплексе его процессуальных прав, обязанностей, гарантий и ответственности. Содержание деятельности участковых уполномоченных полиции определяется стоящими перед ними задачами и раскрывается в их функциях и формах деятельности по защите прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства от противоправных посягательств. С правовой стороны указанная деятельность носит преимущественно административно-правовой характер и выражается в административно-правовом способе охраны общественного порядка. Ее основу составляют нормы, устанавливающие основания и порядок применения мер убеждения и административного воздействия в отношении должностных лиц и граждан, а также компетенцию участковых уполномоченных полиции по применению мер убеждения, воспитания населения, мер административного воздействия, в том числе и применению административной ответственности.

¹ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

§2. Деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению и выявлению причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений

Согласно нормативным документам МВД, предупредительная деятельность осуществляется ОВД с целью защиты личности, общества и государства от преступных посягательств, противодействия криминогенным процессам в обществе, обеспечения сдерживания и сокращения преступности.

Основную работу в системе предупредительной деятельности, осуществляемой органами внутренних дел, выполняет служба участковых уполномоченных полиции, которая осуществляет для этого общую профилактику преступности на обслуживаемой территории и индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете.

Рассматривая административно-правовой статус подразделений участковых уполномоченных полиции по исполнению административного законодательства, следует отметить значение данного субъекта в осуществлении деятельности по предупреждению преступлений. Участковыми уполномоченными полиции в рамках исполнения административного законодательства проводится анализ административной практики полиции в установленной сфере деятельности на обслуживаемой территории в целях предупреждения преступлений, а так же осуществляется выявление отдельных видов административных правонарушений, требующих проведения административного расследования, или рассматриваемых в порядке арбитражного процессуального производства.

Правовой основой профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции являются: Приказ МВД России от 31.12.2012 N 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции»

(Зарегистрировано в Минюсте России 19.03.2013 N 27763)¹; приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»².

Общепрофилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции включает в себя мероприятия по изучению и анализу складывающейся оперативной обстановки на обслуживаемой территории. Информацию об обслуживаемой территории участковый уполномоченный получает в результате личного наблюдения, общения с населением, рассмотрения жалоб, заявлений и сообщений, данных статистической отчетности, оперативно-розыскных, информационно-справочных и иных учетов, других сведений, имеющихся в органе внутренних дел.

Индивидуальные профилактические мероприятия предполагают выявление конкретных лиц, которые могут быть склонны к совершению преступления, учет данных лиц, систематическое наблюдение за поведением и образом жизни и принятие необходимых мер к недопущению с их стороны правонарушений. Итак, основное внимание участковых должно быть обращено к следующим лицам: освобожденным к наказаниям, не связанным с лишением свободы, злоупотребляющим спиртными напитками, а также к трудным подросткам и их родителям, которые отрицательно влияют на воспитание детей.

В соответствии с Инструкцией не все профилактируемые лица состоят на картотечном учете участкового уполномоченного, в связи с этим он должен заполнять контрольные карточки исключительно на лиц следующих категорий:

а) лиц, которые находятся под административным надзором органов внутренних дел;

¹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31.12.2012 N 1166 (ред. от 08.09.2016) // Российская газета. 2012. № 121.

² О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (вместе с Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений): приказ МВД России от 17.01.2006 г. N 19 // Российская газета. 2006 № 89.

б) лиц, в отношении которых, исходя из предшествующих судимостей, может быть установлен административный надзор;

в) лиц, которые осуждены к лишению свободы с отсрочкой исполнения приговора.

Таким образом, конечная цель индивидуально-профилактической работы состоит, в том, чтобы не допустить совершения профилактируемым лицом правонарушения, а также, чтобы лицо само осознавало и стремилось вести образ жизни, который не противоречит закону. Это, безусловно, задача всего государства, в решение которой участковый уполномоченный полиции играет основополагающую роль¹. Благодаря тому, что участковый уполномоченный в рамках осуществления своей деятельности обладает совокупностью организационных и правовых средств профилактической деятельности, то в целях их реализации превенции может воспользоваться различными способами. Например, организационная форма профилактического воздействия на формирование правосознания граждан, которые проживают на обслуживаемом участке, осуществляется путем информационного воздействия на сознание через средства массовой информации и путем вручения самими участковыми уполномоченными визитных карточек. При этом в данных карточках указываются сведения о месте расположения служебных помещений, номера телефонов, дней и времени приема граждан.

Определенную роль играют выступления участкового уполномоченного в трудовых коллективах, общеобразовательных школах, на сходах и собраниях жителей по вопросам охраны общественного порядка; разъяснение текущего законодательства; доведение до граждан причин и условий совершения правонарушений; оказание помощи гражданам: в получение удостоверения личности (паспорта) лицам, не имеющим места жительства; в трудоустройстве; в лечение алкоголизма, наркомании и др.

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 06.04.2011 г. № 64-ФЗ // Российская газета – 2011, № 6523 (67).

Участковыми уполномоченными, как правило, больше внимание обращается вопросам виктимологической профилактики: осуществляется консультирование возможных жертв преступлений и иных граждан, обучают их формам активной обороны от преступных посягательств.

В сфере охраны общественного порядка участковый уполномоченный контролирует соблюдение гражданами и должностными лицами правил паспортно - регистрационной системы, а также соблюдения иностранными гражданами и лицами, без гражданства установленных для них правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию Российской Федерации. Оказывает содействие работникам конвойной службы полиции, других подразделений полиции в осуществление привода в учреждения здравоохранения по их представлениям, санкционированным прокурором, уклоняющихся от явки по вызову лиц, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией, венерическими заболеваниями и зараженных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ).

Для того чтобы успешно выполнить свои должностные обязанности участковому уполномоченному полиции требуется организовывать свою работу, опираясь на помощь общественности и населения. В особенности это необходимо делать участковому уполномоченному, который работает в сельской местности, где специфика деятельности заставляет постоянно обращаться за информацией к жителям с целью содержания должного правопорядка.

Говоря об участии граждан и негосударственных объединений в охране общественного порядка и общественной безопасности, особо необходимо выделить работу участковых пунктов полиции. Участковые пункты полиции создаются для объединения усилий штабов городских народных дружин, других органов общественной самодеятельности населения и трудовых коллективов в работе по охране общественного порядка и профилактики

правонарушений на закрепленной за ними территории, улучшения их взаимодействия с государственными органами.

Участковый уполномоченный регулярно взаимодействует с комиссиями по защите прав несовершеннолетних по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и охране их прав, которые образуются при органах местного самоуправления¹. Подразделение участковых уполномоченных полиции играет важную роль в данной превентивной сфере, несмотря на то, что базовую деятельность по борьбе с правонарушениями, которые совершаются несовершеннолетними лежит на правоохранительных органах, а в частности на подразделениях по делам несовершеннолетних.

В Федеральном законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»² указаны задачи деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Анализируя перечень задач, стоящих перед ОВД по вопросу предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, следует отметить некоторые функциональные обязанности участковых уполномоченных полиции в данном направлении.

Базовую часть работы участкового уполномоченного полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних составляет совокупность разнообразных мероприятий социального, организационного и воспитательного характера. Участковым уполномоченным проводится не реже одного раза в квартал поквартирный (подворный) обход административного участка, в процессе которого им должны осуществляться следующие действия:

¹ Иванова С.И. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие. Тюмень: Проспект. 2012. С. 387.

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ (ред. 07.06.2017) // Собрание законодательства РФ. 1999. N 26. Ст. 3177.

1. выявляться родители или лица, их заменяющие, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию и обучению детей;
2. выявляться несовершеннолетние с девиантным поведением;
3. устанавливаться места, где концентрируются подростковые группы антиобщественной направленности;
4. устанавливаться организаторы и содержатели притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ, занятия проституцией;
5. устанавливаться лица, вовлекающие несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий;
6. осуществляться индивидуальная профилактическая работа с теми родителями и лицами, их заменяющими, которые оказывают отрицательное влияние на воспитание детей;
7. проводиться разъяснительная работа непосредственно с несовершеннолетними, которые допускают нарушения общественного порядка, употребление спиртных напитков, наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача;
8. осуществляться контроль и профилактическая работа с несовершеннолетними правонарушителями, которые состоят на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних;
9. осуществляться взаимодействие с организациями и учреждениями с целью оказания воспитательного воздействия на детей и подростков с девиантным поведением;
10. информироваться начальник и заинтересованные подразделения органа внутренних дел о выявленных нарушениях и принятии мер к их устранению.

В целях совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции, предлагаем следующие меры: освобождение участкового

уполномоченного полиции от выполнения несвойственных им функциональных обязанностей; повышение авторитета участкового уполномоченного полиции, в том числе с помощью СМИ; обеспечение замещения этих должностей наиболее подготовленными кадрами полиции; обеспечение надлежащего уровня материально-технической вооруженности службы по организации работы участковых уполномоченных полиции.

Огромную роль в деятельности ОВД играет служба участковых уполномоченных полиции, которая осуществляет мероприятия по предупреждению и выявлению причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Участковый уполномоченный полиции является основным субъектом профилактики правонарушений на административном участке и имеет компетенции, как по реализации общей профилактики, так и по реализации индивидуальных профилактических мероприятий (профилактическая работа с лицами, состоящими на профилактическом учете). Благодаря данной службе осуществляется информирование населения по вопросам охраны общественного порядка; разъяснение текущего законодательства на обслуживаемой территории. Если на начальном этапе службой участковых уполномоченных полиции в рамках осуществления своих должностных обязанностей должным образом будет осуществляться превентивная деятельность, тогда количество совершенных административных правонарушений будет значительно меньше, а соответственно исполнять постановления о назначении административных наказаний представится в небольшом объеме.

§ 3. Административно-процессуальные функции участкового уполномоченного полиции по исполнению отдельных видов административных наказаний

Деятельность участковых уполномоченных полиции строится в соответствии с принципами постоянной связи с населением обслуживаемого административного участка, чуткого и внимательного отношения к обращениям граждан, гласности в работе, строгого соблюдения законности. Главными задачами участкового уполномоченного полиции сегодня являются:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) осуществление производства по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний.

Помимо основных задач на участкового уполномоченного полиции возлагается так же участие в реализации иных задач, возложенных на полицию, которые регламентированы Федеральным законом «О полиции».

Таким образом, содержание деятельности участковых уполномоченных полиции по исполнению отдельных видов административных наказаний определяется стоящими перед ними задачами и раскрывается в их функциях и формах деятельности по защите прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства от противоправных посягательств. По своей правовой характеристике эта деятельность носит преимущественно административно-правовой характер и выражается в административно-

правовом способе охраны общественного порядка. Ее основу составляют нормы, устанавливающие основания и порядок применения мер убеждения и административного воздействия в отношении должностных лиц и граждан, а также компетенцию участковых уполномоченных полиции по применению мер убеждения, воспитания населения, мер административного воздействия, в том числе и применению административной ответственности.

Обязанностью участкового уполномоченного полиции является изучение и анализ оперативной обстановки, которая складывается на административном участке. Участковый уполномоченный обязан знать территорию административного участка, его особенности, систему дорог, расположение и режим работы организаций всех форм собственности, баз, складов, иных мест хранения товарно-материальных ценностей и денежных средств, а также места хранения огнестрельного оружия и взрывчатых материалов, аптеки, другие места хранения наркотических средств и психотропных веществ, порядок охраны, места стоянок автотранспорта, а в сельской местности - все населенные пункты, фермерские хозяйства, лесные массивы, заготовительные и перерабатывающие организации, места произрастания дикорастущих и культурных растений, содержащих наркотические средства¹.

Обязанностью участкового уполномоченного полиции является знание населения административного участка, характер его занятости, этнический состав, местные обычаи, традиции, культуру проживающего населения. Кроме того, участковому уполномоченному должно быть известно количество совершенных на административном участке преступлений, их разделение по видам, способам, месту и времени совершения, обстоятельства, способствовавшие их совершению; лиц, поведение которых в установленном законом порядке контролируется сотрудниками органов внутренних дел; приметы разыскиваемых преступников и лиц, подозреваемых в совершении преступлений, похищенные вещи и находящиеся в розыске транспортные

¹ Приказ МВД России от 30.11.2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // Российская газета. 2012. № 121.

средства, данные о потерпевших¹. Так, места концентрации лиц с противоправным поведением, а также места, где чаще всего допускаются нарушения общественного порядка и совершаются преступления, должны быть известны сотрудникам службы участковых.

В перечень обязанностей участкового уполномоченного так же входит принятие заявления, сообщения и иной информации о преступлениях, а затем незамедлительное сообщение о ее получении дежурному по органу внутренних дел и в пределах своих полномочий принимать по ним своевременные меры, предусмотренные законодательством.

Следует отметить, что участковым уполномоченным требуется осуществлять причинный анализ поступления письменных обращений жителей административного участка, в установленном порядке и в пределах своей компетенции должны приниматься необходимые меры по их устранению.

Особенностью функционирования службы участковых уполномоченных полиции является то, что им для решения поставленных задач поручено заниматься практически всеми видами деятельности, выполняемыми органами внутренних дел: организационной, профилактической, административно-надзорной (административный надзор), административно-процессуальной, оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной и другими видами правоохранительной деятельности².

Необходимо подчеркнуть, что участковый уполномоченный полиции является ответственным за организацию и охрану общественного порядка на вверенном участке. Так, например, он обязан не только контролировать несение службы патрульно - постовых нарядов, нарядов членов добровольной народной дружины, но и информировать их о складывающейся оперативной обстановке на территории обслуживания. Кроме этого, участковый уполномоченный

¹ Стахов А.И., Кононов П.И. Административное право России: учебник. Москва, 2016. С. 234.

² Бондаренко А.А. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях о назначении наказания в виде штрафа. Административное право и процесс. 2014. № 9. С. 77 - 82.

должен осуществлять с патрульно-постовыми нарядами совместное патрулирование, при этом не забывать об обучении сотрудников полиции формам и методам этой работы.

В случаях изменения оперативной обстановки участковый уполномоченный полиции докладывает об этом начальнику и дежурному органу внутренних дел, вносит предложения о наиболее целесообразной расстановке и использовании сил и средств, которые будут принимать участие в охране общественного порядка на территории участка.

Некоторые регионы России, для того чтобы приблизить к населению некоторых сотрудников органов внутренних дел, в частности участковых уполномоченных полиции, образуют территориальные пункты полиции, функционирующие в отдаленных местностях. Благодаря новой форме работы осуществляется незамедлительная реакция на сообщения, заявления граждан, своевременно пресекаются преступления и задерживаются преступники по «горячим следам». Как правило, начальником такого пункта является старший участковый уполномоченный полиции.

В обязанности участкового уполномоченного входят как расследование преступлений по делам, о которых производство предварительного следствия не обязательно, а также осуществление досудебной подготовки материалов по протокольной форме по делам о преступлениях, отнесенных к компетенции полиции общественной безопасности. Данные функции осуществляются в соответствии с уголовно-процессуальными нормами.

Когда имеется информация о преступлении, а также о событии, угрожающих личной и общественной безопасности, участковым уполномоченным должно быть своевременно доложено об этом оперативному дежурному по органу внутренних дел и незамедлительно приняты меры, предусмотренные законодательством. В случае невозможности прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы и сотрудников служб полиции самостоятельно проводит предусмотренные уголовно-процессуальным

законодательством неотложные следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия по установлению и закреплению следов преступления и иных обстоятельств, имеющих значение по делу (ст.119 УПК РФ).

Розыск и задержание лиц, совершивших преступление или подозреваемых в его совершении, во многом зависит от знания участковым своего подучетного элемента, полноты и качества отработки жилого сектора, от объема доверительной информации, от своевременного блокирования путей отходов предполагаемых преступников¹.

Для более успешного выполнения своих должностных обязанностей участкового уполномоченного полиции должен организовывать свою работу, опираясь на помощь общественности и населения. Особенно это необходимо делать участковому уполномоченному, работающим в сельской местности, где специфика деятельности заставляет постоянно обращаться за информацией к жителям с целью содержания должного правопорядка.

Во многих органах местного самоуправления организуются административные комиссии, а на их территории домовые и сельские комитеты, женские советы, ветеранские организации, различные движения и фонды в поддержку правоохранительных органов и поддержания должного правопорядка, добровольные народные дружины и т.д.

Говоря об участии граждан и негосударственных объединений в охране общественного порядка и общественной безопасности, особо необходимо выделить работу участковых пунктов полиции. Участковые пункты полиции создаются для объединения усилий штабов городских народных дружин, других органов общественной самодеятельности населения и трудовых коллективов в работе по охране общественного порядка и профилактики правонарушений на закрепленной за ними территории, улучшения их взаимодействия с государственными органами. Для обеспечения согласованной деятельности органов общественной самодеятельности населения, с

¹ Лещина Э.Л., Магденко А.Д. Административно-процессуальное право: курс лекций. М.: Российский государственный университет правосудия, 2015. С. 143.

участковыми пунктами полиции и трудовыми коллективами, создается совет общественности. В его состав по должности входит старший участковый уполномоченный полиции. Участковый уполномоченный постоянно контактирует с комиссиями по защите прав несовершеннолетних по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и охране их прав, которые образуются при органах местного самоуправления. Главной задачей комиссий является объединение и координация усилий органов и учреждений образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры, внутренних дел и др. по воспитанию детей и подростков, их трудоустройству, укреплению здоровья, предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, охране их прав.

Успешно оказывают помощь участковым уполномоченным в обеспечении правопорядка предприятия, осуществляющие частную детективную и охранную деятельность, в том числе и на договорной основе, что в настоящее время распространено, в частности, в г. Москве. Так, например частные охранные предприятия заключают договоры с органами местного самоуправления и органами внутренних дел по охране общественного порядка в местах выполнения своих охранных функций. Для этого они оформляются членами добровольной народной дружины и заносятся в дислокацию органов внутренних дел, на территории которого работают.

Важная роль в деятельности участкового уполномоченного полиции по охране общественного порядка отводится народной дружине, создаваемой сегодня на уровне городских, областных и региональных объединений. В настоящее время в России функционирует более 30 тысяч общественных формирований, в том числе 18 тыс. добровольных народных и казачьих дружин, около 14 тысяч общественных пунктов охраны порядка.

Большую помощь оказывают участковому уполномоченному полиции внештатные сотрудники. Они могут быть привлечены к приему населения граждан, к проверке соблюдения правил паспортно-регистрационной системы,

проверки заявления граждан (некриминального характера); к разбирательству бытовых семейных скандалов и т.д. Внештатные сотрудники полиции имеют определенные правовые гарантии, так как выступают от имени государства и представляют полицию. Участковый уполномоченный в сельской местности должен иметь внештатного сотрудника в каждом населенном пункте, а также на каждом объекте (предприятии, учреждении) в районе (городе). Повышению его авторитета способствует организация регулярного приема населения, в том числе, и руководством органов внутренних дел, прокурорскими работниками, народными депутатами.

Согласно Инструкции, прием должен осуществляться не реже двух раз в неделю в удобное для населения время. Участковый уполномоченный обязан не реже одного раза в полугодие отчитываться о проделанной работе перед населением обслуживаемого участка. Этим обеспечивается гласность в работе участкового уполномоченного полиции, которая, как показывает практика, стимулирует население к оказанию помощи полиции в охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Для эффективности реализации такого направления деятельности участковых уполномоченных полиции как исполнение отдельных видов административных наказаний требуется грамотная организация их работы в целом, поэтому целесообразно выделить следующих основных элементов:

1. Организация приема административного участка;
2. Оценка оперативной обстановки (изучение населения, демографических и социально-экономических особенностей обслуживаемого участка);
3. Планирование работы;
4. Организация взаимодействия с другими сотрудниками и службами ОВД;
5. Организация взаимодействия с руководителями предприятий, организаций, учреждений разной форм собственности по вопросам, относящимся к сфере охраны общественного порядка и общественной

безопасности;

6. Руководство внештатными сотрудниками полиции¹;
7. Ведение участковыми уполномоченными полиции служебной документации;
8. Руководство и повседневный контроль за работой участковых уполномоченных полиции, оказание им помощи;
9. Периодические отчеты о работе, подведение итогов и оценка результатов деятельности участковых уполномоченных полиции;
10. Кадровое обеспечение деятельности участковых уполномоченных полиции;
11. Материально-финансовое обеспечение деятельности участковых уполномоченных полиции.

В настоящее время ученые и практики, рассматривая организацию работы участковых уполномоченных полиции, выделяют следующие отличительные признаки их деятельности, которые отличают эту службу от других подразделений ОВД:

1. Многофункциональность деятельности участковых уполномоченных полиции. Доказательством высказывания является то, что участковые уполномоченные полиции правомочны в разрешении различных аспектов полицейской работы, в том числе и те, для реализации которых предназначены специальные службы полиции (охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения и т.д.) и то, что они наблюдают за соблюдением разнообразных норм (правил дорожного движения, пожарной безопасности, лицензионно-разрешительной системы и т.д.), относящиеся к сфере административного надзора.

2. Территориальный принцип организации деятельности участковых уполномоченных полиции. В соответствии с этим принципом участковый

¹Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД РФ от 10 января 2012 г. № 8 // Российская газета. – 2012. – 20 апреля. - № 88.

уполномоченный полиции исполняет свои функции на постоянно закрепленной территории района (города) или иной местности.

3. Особенность должностного статуса участковых уполномоченных полиции. Она заключается в том, что участковый уполномоченный полиции выступает на своем административном участке как полномочный представитель полиции¹.

Таким образом, деятельность сотрудников службы участковых уполномоченных полиции носит универсальный характер. В ОВД по сравнению с другими должностными лицами, (которые в большинстве случаев осуществляют свою профессиональную деятельность в одном направлении) участковые уполномоченные полиции остаются специалистами узкого профиля. Универсальность знаний, умений и навыков, которыми должны обладать участковые уполномоченные полиции позволяют ему осуществлять свою многофункциональную деятельность в надлежащем виде (например, снять отпечатки пальцев, провести осмотр места происшествия, провести, опрос или допрос потерпевшего, свидетеля, подозреваемого, обвиняемого и т.д.). Итак, через деятельности участковых уполномоченных органов внутренних дел получают разнообразную и притом комплексную информацию о различных сторонах оперативной обстановки и жизни населения на той или иной территории района, города, села.

Участковые уполномоченные полиции, в рамках исполнения своих должностных обязанностей осуществляют непосредственно и способствуют реализации функций по исполнению постановлений об административных наказаниях. Так как именно благодаря комплексу информации, которой обладает участковый сотрудникам других служб и подразделений своевременно передаются сигналы о состоянии оперативной обстановки на участках по линиям их деятельности и в связи с этим, весь процесс обращения

¹Мелехин А.В., Диканова Т.А. Административное право Российской Федерации. Москва, 2016. С. 241.

вынесенных постановлений об административных наказаниях реализуется быстро и эффективно.

ГЛАВА 3. ИСПОЛНЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

§1. Проблемы исполнения административного штрафа как вида административного наказания

Участковые уполномоченные полиции вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, а так же вправе наложить административное наказание в виде административного штрафа.

Исполнение постановлений является завершающей стадией административного производства. Ее сущность заключается в практической реализации административного взыскания, назначенного деликвенту. В процессе исполнения постановления лицо, совершившее административное правонарушение, претерпевает соответствующие лишения и ограничения личного, морального или материального характера.

Является достоверным факт, что самым распространенным видом административного наказания считается штраф. В качестве примера, доказывающего данное суждение, можно привести статистические данные за 2017 год, согласно которым, за отчетный период было совершено 6448732 административных правонарушения, из них, по результатам рассмотрения дел в 3785874 случаях был назначен административный штраф. То есть, более чем в 50% случаев, административный штраф избирается как мера административного наказания. Приведенные статистические данные показывают актуальность проблемы исполнения административного наказания в виде штрафа¹.

¹ Официальный сайт судебного департамента Российской Федерации. URL:<http://www.cdep.ru/> (дата обращения 19.04.2018).

Обязанность соблюдать Конституцию РФ и законы Российской Федерации (ч. 2 ст. 15 Конституции РФ) в целом обеспечивается благодаря действующему в нашей стране механизму правового регулирования. Итак, неисполнение требований закона является фактическим основанием приведения в действие механизмов привлечения нарушителя к юридической ответственности и принудительного исполнения юрисдикционных решений¹. Одна из соответствующих нормативно-правовых конструкций включает положения ст. 20.25 «Уклонение от исполнения административного наказания» КоАП РФ².

Субъекты административной юрисдикции в качестве меры административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 20.25 КоАП РФ, широко применяют административный штраф, добровольная уплата и взыскание которого составляют серьезнейшую проблему правоохранительной системы Российской Федерации³. При анализе ст. 20.25 КоАП РФ возникают препятствия для эффективной реализации механизма исполнения административного наказания. Так, например, согласно статистическим данным Верховного Суда Российской Федерации, за неуплату административного штрафа (ст.20.25 КоАП РФ) было назначено 391 предупреждение, 221 832 административных ареста, 152 965 обязательных работ и 1 090 814 штрафов⁴. Однако следует отметить проблему исполнения данного вида административного наказания: всего было наложено административных штрафов на сумму 77 227 215 379 рублей, из них исполнено (добровольно или принудительно) только 327 449 230 рублей.

¹ Степанюк В.В. Административное наказание как мера административной ответственности. Наука и практика. 2014. № 2 (59). С. 124.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195 - ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. № 1. Ст. 1698.

³ Сафарьянов И.Ф. Штраф как вид административного наказания. Евразийская адвокатура. 2016. № 4 (23). С. 99.

⁴ Официальный сайт судебного департамента Российской Федерации. URL:<http://www.cdep.ru/> (дата обращения 19.04.2018).

Так, согласно постановлению мирового судьи судебного участка № 3 г. Октябрьский от 29 июня 2018 года, в отношении гражданина К. было вынесено постановление об административном наказании по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ. Постановлением инспектора ПО ИАЗ ЦАФАП ГИБДД МВД по РТ <НОМЕР> от <ДАТА3> гражданин К. привлечен к административной ответственности по части второй ст. 12.37 Кодекса РФ об административных правонарушениях назначено наказание в виде штрафа в размере 800 рублей. Постановление инспектора вступило в законную силу 23 марта 2018 года. Гражданин К. в срок до 23 мая 2018 года штраф не уплатил. На рассмотрение дела об административном правонарушении правонарушитель не явился, о месте и времени рассмотрения дела извещён надлежащим образом - в деле имеется телефонограмма от 29 июня 2018 года в 13 часов00 минут, заявил суду устное ходатайство о рассмотрении дела без участия, вину признает и поэтому, суд рассматривает дело в его отсутствие. В результате суд постановил признать гражданина К. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в размере 1600 (одна тысяча шестьсот) рублей¹.

Согласно постановлению по делу об административном правонарушении мирового судьи судебного участка № 3 Железнодорожного судебного района <АДРЕС> г. Самары от 27 июня 2018 года, рассматривается дело об административном правонарушении в отношении гражданина Н., по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ. Из представленного материала следует, что гражданин Н. не уплатил административный штраф в срок, предусмотренный частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ, в размере 500 рублей, наложенный на него постановлением <НОМЕР> от <ДАТА3>, вступившим в законную силу 30.01.2018 г., совершив тем самым административное правонарушение,

¹ Постановление мирового судьи судебного участка № 3 по городу Октябрьскому Республики Башкортостан № 5-316/2018 от 29.06.2018г// // Бюллетень Верховного Суда Рос. Федерации. - 2018. - № 7. - С. 10-14.

ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ. В судебном заседании гражданин Н. с вмененным ему административным правонарушением не согласился, пояснил, что постановление от <ДАТА3> он не получал, о наличии назначенного ему административного наказания не знал. Мировой судья считает действия гражданина Н. содержат состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. Вина гражданина Н. в инкриминируемом ему правонарушении установлена на основании следующих доказательств: - протокола <НОМЕР> от <ДАТА7> об административном правонарушении в отношении гражданина Н.; - постановления <НОМЕР> от <ДАТА3> о назначении гражданина Н. административного наказания в соответствии с ч. 2 ст. 12.9 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 500 рублей; - объяснений гражданина Н. от <ДАТА10> - чек-ордера от <ДАТА9> об оплате штрафа по постановлению <НОМЕР>; - отчета об отслеживании почтового отправления, других материалов дела. Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу в силу статьи 26.1 КоАП РФ, установлены. Доказательства, собранные по делу, являются допустимыми, относимыми и достаточными для вывода о виновности гражданина Н. в совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ. Доводы гражданина Н. о том, что им не было получено постановление о назначении административного наказания, суд находит несостоятельными, так как они опровергаются имеющимися в материалах дела документами в совокупности с пояснениями самого гражданина Н., который пояснил, что проживает по месту своей регистрации один, почтовую корреспонденцию ему доставляют в почтовый ящик, где он наряду с иной почтой получает также квитанции об оплате коммунальных услуг. Не доверять сведениям с официального сайта «Почта России» у суда не имеется, вероятность получения корреспонденции на имя гражданина Н. другим лицом судом не установлена. Более того, сведения об административных правонарушениях, допущенных гражданином Н., свидетельствует о наличии

иных административных штрафах, не оплаченных лицом, подвергнутым административному наказанию. Кроме того, гражданина Н. пренебрег своим правом, предусмотренным ст. 25.1 КоАП РФ, и не предоставил суду каких-либо доказательств обоснованности своих объяснений. Также судом учтено, что <ДАТА10> в своих письменных объяснениях гражданина Н. с протоколом об административном правонарушении согласился. В данном случае суд расценивает поведение лица, привлекаемого к административной ответственности, как желание избежать административного наказания. Оплата штрафа, назначенного ему на основании постановления от <ДАТА3> не может служить основанием для освобождения от административной ответственности, так как данный штраф был оплачен по истечении установленного законом срока. При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, объектом которого являются общественный порядок и общественная безопасность, личность виновного. Обстоятельств, отягчающих либо смягчающих административную ответственность, мировым судьей не установлено. Руководствуясь статьями 20.25 ч. 1, 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья П О С Т А Н О В И Л : гражданина Н. <ФИО1> признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, и подвергнуть наказанию в виде административного штрафа в размере 1 000 (Одна тысяча) рублей.¹

Итак, как правило, в большинстве случаев привлечения к административной ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ лицо либо соглашается со своей виной, либо не соглашается, причем без достаточных к тому оснований.

Также следует отметить, что, хотя такому виду административного наказания как штраф присущ наиболее простой механизм назначения и

¹ Постановление мирового судьи судебного участка г. Самары №3 Железнодорожного судебного района № 5-111/18 от 27.06. 2018 г. // Бюллетень Верховного Суда Рос. Федерации. - 2018. - № 6. - С. 11-15.

исполнения, существуют большие проблемы в уровне собираемости штрафов¹. Основной причиной данного явления считается, что многие правонарушители являются неплатежеспособными в связи с тем, что имеют низкий уровень доходов.

В соответствии с административным законодательством размеры административного штрафа следует назначать в зависимости от характера правонарушения, личности субъекта правонарушения, его финансового положения, а также смягчающих и отягчающих обстоятельств. Однако, данное положение не будет являться гуманным, так как в случае применения административного штрафа на основании обстоятельств, названных выше (в зависимости от характера правонарушения, личности субъекта правонарушения, его финансового положения, а также смягчающих и отягчающих обстоятельств), будет нарушен принцип равенства граждан, закрепленный в основном Законе государства.

В последние годы, согласно статистическим данным, возросло количество норм, регулирующих повышенные размеры административных штрафов. Прежде всего, это связано с тем, что правонарушители перестали реагировать на штрафы, размеры которых минимальны.

Следует отметить, что актуальной проблемой является назначение эффективных административных наказаний лицам, имеющим колоссальные доходы, для которых даже максимальный размер административного штрафа является не существенным. На таких людей воздействовать возможно только ограничивая их реальные права с помощью применения альтернативных видов наказаний. В качестве примера можно привести применение административного ареста либо обязательных работ. Считаем, что правоприменителю, за повторное административное правонарушение, следует

¹ Паньшин Д.Л., Дресвянникова Е.А. Сроки и порядок исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях о штрафах. Административное и муниципальное право. 2014. № 8. С. 797 - 800.

установить не повышенный размер штрафа, а иной более строгий вид административного наказания¹.

Проблематичным представляется обстоятельство, связанное с отсутствием отделений банков, для уплаты административного штрафа в сельской местности. Так лица, в отношении которых наложен административный штраф, каким-либо образом, заработав на уплату штрафа не в состоянии выезжать в районные центры. Итак, в целях урегулирования данного пробела, требуется установление отделений банков в отдаленных от районных центров населенных пунктах, либо рассмотреть возможность уплаты административных штрафов в отделениях почты России.

Проблемным является взыскание административного штрафа с лица не проживающего на вверенном участке, который был привлечен к административной ответственности, но находится по тем или иным обстоятельствам в другом населенном пункте (того же района). Спорным так же остается вопрос по взысканию административных штрафов по постановлению по делу об административном правонарушении, непосредственно направленному в территориальный орган: в случаях, если лицо ходатайствовало о рассмотрении административного протокола по месту жительства, либо прописки. Данные лица, находясь за пределами обслуживаемого района (и проживающие там), при составлении административных протоколов называют не реальное место проживания, а место регистрации. Итак, участковому уполномоченному полиции в целях исполнения наказания приходится выезжать по месту проживания или регистрации правонарушителя и взыскивать наложенный административный штраф, но по причине отсутствия лица, совершившего правонарушение, взыскание штрафа в короткие сроки не представляется возможным.

¹ Ярыгин И.И. О применении административного штрафа за нарушение порядка организации и проведения массовых публичных мероприятий. Административное право и процесс. 2014. № 7. С. 77 – 80.

Таким образом, проанализировав сферу исполнения административного наказания в виде штрафа, отметим, что в реализации данной меры административного принуждения существует определенный ряд проблем. Из статистических данных видно, что определенное количество постановлений остаются не исполненными.

§3. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции по обращению к исполнению постановлений об административных правонарушениях

Обращение постановления о назначении административного наказания к исполнению представляет собой объявление постановления, вступившего в законную силу, лицу, уполномоченному исполнить данное постановление. Приведение в исполнение постановления о назначении административного наказания выражается в совершении действий, причиняющих лицу, привлеченному к административной ответственности, лишения и ограничения, указанные в постановлении о назначении административного наказания¹.

Научное исследование проблем деятельности участкового уполномоченного в теоретико-методологическом плане крайне важно не только для развития правовой регламентации и организационного обеспечения, но и для совершенствования практической деятельности участковых

¹ Паньшин Д.Л., Дресвянникова Е.А. Сроки и порядок исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях о штрафах. Административное и муниципальное право. 2014. № 8. С. 797 - 800.

уполномоченных, повышению эффективности работы и укрепления доверия граждан.

Если в постановлении о назначении административного наказания указаны неверные сведения о лице, привлеченном к административной ответственности, или о его имуществе, это не позволяет произвести (или полностью произвести) исполнение административного наказания. Такое постановление возвращается судье, органу, должностному лицу, вынесшим постановление. Окончанием производства по исполнению постановления является устранение причин и условий, послуживших основанием для назначения административного наказания.

Тем не менее, многие из поставленных в настоящей работе вопросов требуют дальнейшего осмысления и углубленного исследования уже в рамках других работ по данной проблематике.

К особенностям института участковых уполномоченных полиции следует отнести универсальный характер этой деятельности. В отличие от других сотрудников ОВД, являющихся специалистами узкого профиля, участковые уполномоченные полиции – универсалы. Универсальность знаний, умений и навыков, которыми должны обладать участковые уполномоченные полиции позволяют ему осуществлять свою многофункциональную деятельность в надлежащем виде (например, снять отпечатки пальцев, провести осмотр места происшествия, провести, опрос или допрос потерпевшего, свидетеля, подозреваемого, обвиняемого и т.д.). Также вторая особенность, исходящая из территориального (участкового) принципа организации деятельности участковых уполномоченных полиции состоит в том, что участковый уполномоченный полиции – это должностное лицо ОВД, которое находится ближе всех к населению. Эта особенность его положения обеспечивается не только характером его работы, кругом решаемых задач, но и тем, что его рабочее место на административном участке.

Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции

на всех этапах развития данного института оставалась приоритетным направлением. Участковый уполномоченный полиции является основным субъектом профилактики правонарушений на административном участке. Такое положение обуславливает необходимость признания его организатором взаимодействия всех субъектов профилактики.

Особое значение имеет деятельность участковых уполномоченных полиции по контролю за поведением лиц, ранее судимых за опасные преступления, лиц, условно осужденных к лишению свободы, злостных нарушителей общественного порядка. При этом фактическая реализация этих полномочий осуществляется, в первую очередь, на основе норм Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹ и требований приказа МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»².

Однако в правоприменительной практике в этой сфере возникает ряд проблем. В частности, согласно приказу МВД России № 818 в территориальных органах МВД России должны создаваться специальные подразделения по надзору за лицами, освободившимися из мест лишения свободы. Однако реформирование полиции связано с сокращением штатной численности органов внутренних дел и создание отдельного подразделения в этих условиях сложная задача. В этой связи на участковых уполномоченных полиции возложена функция надзора в полном объеме. Это обстоятельство серьезно усложнило службу и без того перегруженных функциями участковых уполномоченных полиции. Выделение в составе подразделения одного-двух сотрудников участковых уполномоченных полиции для реализации административного надзора и ведения соответствующей документации, к сожалению, не позволяет эффективно решать поставленную задачу и требует

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 06.04.2011 г. № 64-ФЗ // Российская газета – 2011, № 6523 (67).

² О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08.07.2011 N 818. // Российская газета. 2011. № 69.

пристального внимания к этой проблеме. Представляется, что выделение специальной группы или подразделения по осуществлению административного надзора за лицами, освободившимися из мест лишения свободы, позволит не только разгрузить участковых уполномоченных полиции от несвойственных им функций, но и даст им возможность проводить эффективно индивидуальную профилактическую работу с указанной категорией лиц.

В целях совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции, предлагаем следующие меры: освобождение участкового уполномоченного полиции от выполнения несвойственных им функциональных обязанностей; повышение авторитета участкового уполномоченного полиции, в том числе с помощью СМИ; обеспечение замещения этих должностей наиболее подготовленными кадрами полиции; обеспечение надлежащего уровня материально-технической вооруженности службы по организации работы участковых уполномоченных полиции.

В заключение, исходя из результатов проведенного исследования, необходимо констатировать, что изучение проблем совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции, имеет важное теоретическое и практическое значение.

Дополнение особенностей исполнения административного наказания в виде административного штрафа условием совершения платежа в сокращенные сроки при совершении отдельных видов административных правонарушений, кроме предусмотренных главой 12 КоАП РФ, потребует внесения соответствующих дополнений в главу 29 «Рассмотрение дела об административном правонарушении» КоАП РФ. В частности, ч. 1 ст. 29.10 «Постановление по делу об административном правонарушении» КоАП РФ может быть дополнена пунктом следующего содержания: «возможность уплаты административного штрафа в уменьшенном размере при совершении платежа в сокращенные сроки на основании части 1.3 статьи 32.2 настоящего Кодекса». Полагаем, что применение этого механизма привлечения к административной

ответственности и в других случаях административно-деликтного поведения гуманизирует административно-правоохранительную деятельность участкового уполномоченного полиции. Например, когда субъективную сторону административного правонарушения характеризует легкомысленное отношение гражданина к совершенному деянию при отсутствии или незначительности его общественной опасности и наступивших вредных последствий или когда правомерному поведению нарушителя препятствуют обстоятельства непреодолимой силы. Данный административно-правовой механизм также подпадает под признаки обстоятельств, смягчающих административную ответственность, но имеет самостоятельное содержание, отличительной особенностью которого является включение лица, уплачивающего штраф, в систему отношений, определяющих фактическую меру административной ответственности, уменьшаемую самим этим лицом при добровольной уплате штрафа в оговоренные законом сокращенные сроки. Таким образом, участковый уполномоченный, в силу того, что является универсальным сотрудником полиции, в рамках надлежащего исполнения своих служебных обязанностей будет способствовать фактической реализации итогового документа - постановления о назначении административного наказания, в данном случае штрафа добровольно и в целом будет служить катализатором эффективности деятельности всего механизма исполнительного производства.

Неопределенность в вопросе оценки смягчающих обстоятельств преодолевается юрисдикционной практикой, но конкретизация и расширение ряда смягчающих обстоятельств, несомненно, послужат гуманизации законодательства об административных правонарушениях. С другой стороны, минимизация размеров административных штрафов может способствовать решению проблем их добровольной уплаты, а также снижению нагрузки судебных приставов-исполнителей.

Считаем, что в КоАП РФ следует закрепить эффективный механизм добровольной уплаты штрафов. Как указывалось ранее, в ФЗ от 22.12.2014 года

№ 437 «О внесении изменений в КоАП в части совершенствования взыскания штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения» в ст. 32.2 КоАП РФ¹ предполагается уплата административного штрафа в размере половины суммы в течение двадцати календарных дней с момента вынесения постановления. А если же данный срок был просрочен, то административный штраф уплачивается в полном размере. Но данная мера распространяется не на все административные штрафы. Мы считаем, что для обеспечения добровольной уплаты и повышения собираемости административных штрафов и усовершенствованию деятельности участковых уполномоченных полиции по обращению к исполнению постановления о назначении административного наказания, данный метод стоит распространить на все составы административных правонарушений, где в качестве наказания предусмотрен административный штраф².

Таким образом, предложенные меры могут способствовать эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции, в части исполнения административного наказания в виде штрафа, и в целом, снизится нагрузка судебных приставов-исполнителей посредством обращения к правосознанию лиц. Привлеченные к административной ответственности в виде административного штрафа лица, будут видеть экономическое стимулирование с предоставлением предусмотренной законодательством возможности понести меньшие расходы при уплате административного штрафа. Деятельность участковых уполномоченных полиции по исполнению постановления о назначении административного наказания будет способствовать установлению в Российской Федерации режима законности и построению демократического правового государства.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195 - ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. № 1. Ст. 1698.

² Бондаренко А.А. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях о назначении наказания в виде штрафа. Административное право и процесс. 2014. № 9. С. 77 - 82.

В заключение, исходя из результатов проведенного исследования, необходимо констатировать, что изучение проблем совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции, имеет важное теоретическое и практическое значение¹.

¹ Мелехин А.В. Административное право Российской Федерации: учебник. Москва: Юстиция, 2016. С. 265.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Повышение эффективности исполнения административных наказаний является актуальной проблемой государственного управления. В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях внесено большое количество изменений, тем не менее, остаются вопросы интерпретации правовых норм, согласованности в системе правового регулирования, в том числе в части исполнения административных наказаний. Продолжать реформации в этой сфере все еще необходимо и актуально.

Итак, административное наказание представляет собой меру установленную государством ответственности за совершение административного правонарушения. Систему административных наказаний составляет исчерпывающий перечень административных наказаний, каждый из элементов которого содержит различные по содержанию, тяжести и иным признакам карательные санкции. Перечень наказаний в кодифицированном правовом акте представлен в определенной иерархической последовательности: от менее суровых к более суровым. Однако на наш взгляд при рассмотрении перечня административных наказаний, с учетом того, что административный арест связан с отбыванием наказания в форме изоляции от общества, следует поставить данный вид административного наказания на последнее место в перечне административных наказаний.

Правовое регулирование административных наказаний регламентируется КоАП РФ и законодательством субъектов РФ об административных правонарушениях. В административном законодательстве нашли свое отражение общие правила назначения административных наказаний, предполагающие предварительное изучение характера правонарушения,

личность субъекта и его имущественное состояние, а также обстоятельства не только смягчающие, но и отягчающие наказание.

В действующем правовом массиве наблюдается устойчивая тенденция все большего усиления строгости административно-правовых санкций. Потому очень актуальными остаются аспекты строгого и верного соблюдения процесса привлечения к мерам принуждения и их реализация.

Административно-правовой статус участкового уполномоченного предполагает совокупность прав и обязанностей и ответственности, которые обеспечивают рациональное и эффективное выполнение профессиональных задач, имеющих в компетенции сотрудника ОВД. Деятельность участкового уполномоченного полиции направлена на защиту граждан от преступных посягательств на соответствующем участке. Из всего спектра компетенций сотрудников данной службы целесообразно отметить осуществление производства по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний. Исполнение административных наказаний представляет собой содержание специфического вида правоохранительной активности органов, уполномоченных реализовывать в жизнь постановления по делам об административных правонарушениях.

Деятельность службы участковых уполномоченных полиции в части выявления причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений играет огромную роль в борьбе с преступностью в целом. Участковый уполномоченный полиции является основным субъектом профилактики правонарушений на административном участке и имеет компетенции, как по реализации общей профилактики, так и по реализации индивидуальных профилактических мероприятий. В части проблемных вопросов связанных с исполнением отдельных видов административных наказаний предупредительная деятельность является базовой стадией. Итак, по сравнению с другими сотрудниками ОВД, являющимися специалистами узкого профиля, участковые уполномоченные полиции – универсалы.

Благодаря функционированию службы участковых уполномоченных, органы внутренних дел всегда обладают разнообразной и комплексной информацией о различных сторонах оперативной обстановки и жизни населения на той или иной территории района, города, села. Наличие такого источника позволяет сотрудникам других служб и подразделений своевременно получать сигналы о состоянии оперативной обстановки на участках по линиям своей деятельности, пользоваться информацией и непосредственной помощью участковых уполномоченных полиции для выполнения возложенных функций. При этом универсальность знаний, умений и навыков, которыми должны обладать участковые уполномоченные полиции не всегда позволяют ему осуществлять свою многофункциональную деятельность в надлежащем виде.

Проблемы составления процессуальных документов при осуществлении производств по делам об административных правонарушениях заслуживают особого внимания в современных обстоятельствах, когда умножается количество административных проступков и численность лиц, подвергаемых административной ответственности, при одномоментном увеличении неисполненных решений об административных наказаниях. При осуществлении правоприменительной деятельности не уменьшается количество погрешностей и не соблюдения законности, допускаемых уполномоченными должностными лицами при осуществлении таких постановлений.

Производство по делу об административном правонарушении завершается исполнением установленного постановлением наказания. Поэтому, институт исполнения постановлений об административных правонарушениях играет важную роль в реализации федерального и регионального законодательства об административной ответственности. Следовательно, базовым направлением деятельности уполномоченных государственных органов (в частности участковых уполномоченных полиции), осуществляющим

производства по делам об административных правонарушениях должно стать исполнением вынесенных постановлений.

Административный штраф является самым распространенным видом административного наказания, применяемых в деятельности участковых уполномоченных полиции. Выявленные в процессе исследования проблемы исполнения наказаний в виде административного штрафа требуют дальнейшего урегулирования. Так, представляется рациональным назначение административных наказаний лицам, для которых даже максимальный размер административного штрафа является не существенным. В данном случае предлагается применение альтернативных видов наказаний. Например, применение административного ареста либо обязательных работ, так как данные наказания будут ограничивать права правонарушителя, который в будущем будет задумываться о том, стоит ли нарушать административное законодательство.

При исследовании практического применения ст. 20.25 КоАП РФ выявились проблемы, препятствующие эффективной реализации механизма исполнения административного наказания.

Проблемным является взыскание административного штрафа с лица не проживающего на вверенном участке, который был привлечен к административной ответственности, но находится по тем или иным обстоятельствам в другом населенном пункте (того же района). Спорным так же остается вопрос по взысканию административных штрафов по постановлению по делу об административном правонарушении, непосредственно направленному в территориальный орган: в случаях, если лицо ходатайствовало о рассмотрении административного протокола по месту жительства, либо прописки. Данные лица, находясь за пределами обслуживаемого района (и проживающие там), при составлении административных протоколов называют не реальное место проживания, а место регистрации. Итак, участковому уполномоченному полиции в целях

исполнения наказания приходится выезжать по месту проживания или регистрации правонарушителя и взыскивать наложенный административный штраф, но по причине отсутствия лица, совершившего правонарушение, взыскание штрафа в короткие сроки не представляется возможным.

Проблему отсутствия отделений банков в сельской местности для уплаты административного штрафа предлагается разрешить посредством установления банковских отделений в отдаленных от районных центров населенных пунктах.

В целях совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции, в первую очередь необходимо во-первых, обеспечить замещение должностей наиболее подготовленными кадрами, во-вторых, освободить данных сотрудников ОВД от выполнения несвойственных им задач. Так же следует повышать уровень авторитета участкового уполномоченного полиции среди населения, для этого необходимо публиковать больше положительных фактов деятельности УУП в средствах массовой информации. Не маловажную роль играет и материальное и техническое обеспечение.

Именно благодаря службе УУП наиболее эффективным становится процесс реализации целей административных наказаний, так как участковым на обслуживаемой территории регулярно осуществляется информирование населения как по различным вопросам применения обеспечения законности и правопорядка, так и непосредственно в сфере исполнения административных наказаний.

Для повышения эффективности исполнения административных наказаний предлагаем расширить перечень составов административных правонарушений, по которым штраф может быть уплачен в размере половины суммы в течение 20 дней с момента вынесения постановления. Считаем, что механизм добровольной уплаты штрафов в сокращённые сроки повлияет на уровень взыскиваемости сумм административных штрафов, так как у субъектов появится стимул оплатить штраф в уменьшенном размере.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 1993. - № 3.- Ст. 152.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон: принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г. № 195 – ФЗ: по состоянию на 14.05.2018 г. // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. - № 1. - Ст. 1698.

3. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон: принят Гос. Думой 22 июня 2016 г. № 316-ФЗ: по состоянию на 03.07.2016 г. // Собрание законодательства РФ. 2016. - № 27 (часть II). - Ст. 4249.

4. О порядке отбывания административного ареста: Федеральный закон: принят Гос. Думой 10 апреля 2013 г. № 67-ФЗ: по состоянию на 03.07.2016 г. // Собрание законодательства РФ. 2013. -№ 17. - Ст. 2034.

5. О полиции: Федеральный закон: принят Гос. Думой 28 января 2011 г. № 3-ФЗ: по состоянию на 07.03.2018 г. // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

6. О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой от 17 января 2011 г. №342-ФЗ: по состоянию на 03.04.2017г. //Собрание законодательства РФ. – 2011. – №8. – Ст. 1421.

7. Об исполнительном производстве: Федеральный закон: принят Гос. Думой 14 сентября 2007 г. № 229-ФЗ: по состоянию на 28.12.2016 г. // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 41. – Ст. 4849.

8. О судебных приставах: Федеральный закон: принят Гос. Думой 4 июля 1997 г. № 118-ФЗ: по состоянию на: 03.07.2016 г. // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 30. – Ст. 3590.

9. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон: принят Гос.Думой 25 марта 2011 г. № 64 - ФЗ: по состоянию на 29.07.2017 г. // Российская газета – 2011.- №102.- Ст.- 2734.

10. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон: принят Гос. Думой 21 мая 1999 г. N 120-ФЗ: по состоянию на 07.06.2017 г. // Собрание законодательства РФ. - 1999 г. -№26.- Ст. 3177.

11. Вопросы организации полиции: Указ Президента РФ от 01.03.2011г. №250: по состоянию на 07.03.2016г. // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 6. - Ст. 1327.

12. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699: по состоянию на 03.05.2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 4. - Ст. 1126.

13. Перечень заболеваний, препятствующих отбыванию административного ареста: Постановление Правительства РФ: утверждено 12 декабря 2014 г. № 1358: по состоянию на 12.12.2014 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. - № 51. - Ст. 7442.

14. Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста: приказ МВД России: утвержден 10

февраля 2014 г. - № 83: по состоянию на 30.08.2017 г. // Российская газета. - 2014. - № 148.

15. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: Приказ МВД России: утвержден 31.12.2012 №1166: по состоянию на 08.09.2016 г. // Российская газета.-2012. - № 121.

16. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (вместе с Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений): Приказ МВД России: утвержден 17.01.2006 г. N 19: по состоянию на 20.01.2016 г. // Российская газета. -2006.-№ 89.

17. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД РФ: утвержден 10 января 2012 г. № 8: по состоянию на 20.04.2015 г. // Российская газета.- 2012. -№ 88.

18. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России: утвержден 08.07.2011 N 818: по состоянию на 23.03.2018 г. // Российская газета. -2011. -№ 69.

II. Материалы судебной практики

19. Постановление мирового судьи судебного участка № 3 по городу Октябрьскому Республики Башкортостан № 5-316/2018 от 29.06.2018 г. // Бюллетень Верховного Суда Рос. Федерации. - 2018. - № 7. - С. 10-14.

20. Постановление мирового судьи судебного участка г. Самары № 3 Железнодорожного судебного района № 5-111/18 от 27.06. 2018 г. // Бюллетень Верховного Суда Рос. Федерации. - 2018. - № 6. - С. 11-15.

III. Монографии, публикации, учебники, учебные пособия:

1. Иванова С.И. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие // С.И. Иванова. - Тюмень: Проспект. 2012. - 524 с.

2. Конин Н.М., Маторина Е.И. Административное право: учебник // Н.М. Конин, Е.И. Маторина. – М.: Проспект, 2016. – 402 с.
3. Конин Н. М. Административное право: учебник // Н.М. Конин. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — С. 271.
4. Лещина Э.Л., Магденко А.Д. Административно-процессуальное право: курс лекций // Э.Л. Лещина, А.Д. Магденко. – М.: Российский государственный университет правосудия, 2015. – 310 с.
5. Мелехин А.В., Диканова Т.А. Административное право Российской Федерации: учебное пособие // А.В. Мелехин, Т.А. Диканова. – Москва, 2016. – 616 с.
6. Мелехин А.В. Административное право Российской Федерации: учебник // А.В. Мелехин. – Москва: Юстиция, 2016. – 524 с.
7. Соловьёва А. К. Правовая основа организации и деятельности полиции в Российской Федерации: проблемы формирования // А.К. Соловьёва. – Москва: Статут, 2014. – 397 с.
8. Стахов А.И., Кононов П.И. Административное право России: учебник // А.И. Стахов, П.И. Кононов. – Москва, 2016. – 320 с.
9. Учайкин Н.В. Организация работы участкового уполномоченного полиции по профилактическому воздействию на лиц, совершающих правонарушения на почве семейно-бытовых отношений: учебное пособие // Н.В. Учайкин. – Москва: Проспект, 2014. – 279 с.
10. Чаннов С.Е. Применение административного наказания в виде обязательных работ: возможные проблемы // С.Е. Чаннов. Москва: Статут – 2013. - №10. – 320 с.
11. Андрюхина Э.П., Ахрем И.В. Правовое обеспечение государственного управления и исполнительная власть: учебник для магистров // Э.П. Андрюхина, И.В. Ахрем. – Москва: Проспект, 2017. – 290 с.

IV. Статьи, научные публикации:

1. Антонова Л.Б. Проблемы назначения административных наказаний / Л.Б. Антонова // Вестник Воронежского института МВД России. – 2015. - № 2. – С. 76.
2. Бондаренко А.А. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях о назначении наказания в виде штрафа / А.А. Бондаренко // Административное право и процесс. – 2014. – № 9. – С. 77 - 82.
3. Бакин И.С. Проблемы применения административного наказания в виде административного ареста / И.С. Бакин // Законность. – 2016. – № 3. – С. 51 – 52.
4. Бондарь Е.О., Брунер Р.А. Практика применения в отношении иностранных граждан меры административного воздействия в виде депортации или административного выдворения за пределы Российской Федерации / Е.О. Бондарь, Р.А. Брунер // Современное право. – 2015. – № 10. – С. 30 - 35.
5. Брунер Р.А. Об исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях, влекущих наказание в виде административного приостановления деятельности / Р.А. Брунер // Практика исполнительного производства. – 2012. – № 6. – С. 10 - 16.
6. Брунер Р.А. Особенности исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях, влекущих наказание в виде административного приостановления деятельности / Р.А. Брунер // Современное право. – 2013. – № 4. – С. 53 - 58.
7. Вахрушева Ю.Н. Снижение минимального размера административного штрафа: юридические и фактические основания, пределы / Ю.Н. Вахрушева // Административное право. – 2015. – № 3. – С. 99 - 103.
8. Володкина Я.А. Некоторые проблемы исполнения судебного постановления (решения) о дисквалификации / Я.А. Володкина // Административное право и процесс. – 2011. – № 11. – С. 21 - 23.

9. Гапон Ю.П. Проблемы помещения пограничными органами в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации / Ю.П. Гапон // Административное право и процесс. – 2016. – № 11. – С. 41 - 44.

10. Губарева Т.И. Совершенствование порядка назначения и отбывания административного наказания в виде административного ареста / Т.И. Губарева // Российская юстиция. – 2016. – № 3. – С. 18 - 21.

11. Дресвянникова Е.А. Вопросы обеспечения исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения / Е.А. Дресвянникова // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 7. – С. 670 - 675.

12. Дугенец А.С., Масленников М.Я. Исполнение постановления по делу об административном правонарушении: содержание и социально-правовое значение стадии / А.С. Дугенец // Административное право и процесс. – 2012. – № 9. – С. 2 – 6.

13. Жолобов Я.Б. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства: проблемы и пути их решения / Я.Б. Жолобов // Судья. – 2015. – № 6. – С. 31 - 36.

14. Зенина Н.В. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях: место в системе административного процесса / Н.В. Зенина // Административное право и процесс. – 2015. – № 5. – С. 41 - 45.

15. Канунникова Н.Г. К вопросу о принудительных мерах административного предупреждения / Н.Г. Канунникова // Административное право и процесс. – 2016. – № 6. – С. 62 – 63.

16. Кирин А.В. Противоречия концептуально-правового статуса ареста как административного наказания / А.В. Кирин // Административное право и процесс. – 2011. – № 9. – С. 32 - 33.

17. Кудрявцева В.П. Что такое «обязательные работы» в административном праве и как может быть организовано их исполнение? / В.П. Кудрявцева // Исполнительное право. – 2012. – № 4. – С. 47.

18. Лебедева Е.А. Особенности производства и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях / Е.А. Лебедева // Журнал российского права. – 2012. – № 9. – С. 71 – 89.

19. Лебедева О.О. Применение отдельных принудительных мер административного предупреждения как самостоятельное административное производство в структуре административного процесса / Е.А. Лебедева // Ленинградский юридический журнал. – 2015. – № 3. – С. 203 - 210.

20. Малютин Н.С. Проблема оценки соразмерности наказаний в актах судебного толкования (на примере административных штрафов) / Н.С. Малютин // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 7. – С. 38 - 43.

21. Никитин С.В. Проблемы реформирования законодательства об административной ответственности юридических лиц в сфере экономической деятельности / С.В. Никитин // Закон. – 2016. – № 3. – С. 102 - 108.

22. Панкова О.В. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства: вопросы правоприменения / О.В. Панкова // Судья. – 2015. – № 11. – С. 19 - 23.

23. Паньшин Д.Л., Дресвянникова Е.А. Сроки и порядок исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях о штрафах / Д.Л. Паньшин, Е.А. Дресвянникова // Административное и муниципальное право. – 2014. – № 8. – С. 797 - 800.

24. Петров А.В., Минашкин Г.Г. Обязательные работы как новый вид административного наказания / А.В. Петров, Г.Г. Минашкин // Законность. – 2015. – № 12. – С. 56 - 58.

25. Савельева М.В. Применение административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации

иностранного гражданина или лица без гражданства / М.В. Савельева // Миграционное право. – 2016. – № 1. – С. 18 - 21.

26. Селезнев В.А. Исполнение отдельных видов административных наказаний / В.А. Селезнев // Журнал российского права. – 2016. – № 2. – С. 93 - 104.

27. Степанюк В.В. Административное наказание как мера административной ответственности / В.В. Степанюк // Наука и практика. – 2014. - № 2 (59). – С. 124.

28. Трыканова С.А. Сравнительный анализ зарубежной организационно-правовой практики создания и функционирования специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации / С.А.Трыканова // Миграционное право. – 2015. – № 3. – С. 3 – 4.

29. Цуканов Н.Н. О соотношении производства по делам об административных правонарушениях и деятельности по исполнению постановлений о назначении административных наказаний / Н.Н. Цуканов // Административное право и процесс. – 2013. – № 10. – С. 15 - 20.

30. Якунин Д.В. Современное состояние и тенденции развития механизмов установления и применения административных штрафов./ Д.В. Якунин // Мировой судья. - 2014. - № 8. - С.94.

31. Ярыгин И.И. О применении административного штрафа за нарушение порядка организации и проведения массовых публичных мероприятий / И.И. Ярыгин // Административное право и процесс. – 2014. – № 7. – С. 77 – 80.

Содержание рецензии на выпускную квалификационную работу
РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работы
слушателя 132 учебной группы

Завалиной Алины Александровны

на тему: «Проблемы исполнения отдельных видов административных наказаний в деятельности участковых уполномоченных полиции».

Представленная для рецензирования выпускная квалификационная работа посвящена исследованию вопросов теории и практики в сфере исполнения административных наказаний участковыми уполномоченными полиции. Выбранная автором тема является актуальной на сегодняшний день, так как сложившийся порядок исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях не соответствует современным тенденциям развития исполнительской дисциплины и правовой культуры населения, поскольку не обеспечивает в полной мере реализацию принципа неотвратимости наказания.

В работе автором точно сформулированы цель работы, задачи. План работы соответствует логике изложения материала. Главы и параграфы логически связаны между собой. Работа структурно состоит из введения, трех глав, объединяющих семь параграфов, заключения и списка использованной литературы.

Заявленная тема в работе раскрыта в достаточном объеме. Отметим, что исследование данной темы в настоящее время в действительности имеет важное значение, так как если не исполняется постановление по делу об административном правонарушении, производство на всех предшествующих стадиях может остаться безрезультативным. Во введении указывается актуальность исследования

В первой главе автор рассматривает теоретико-правовые основы административных наказаний, в частности, проанализировано само понятие административного наказания, рассмотрена существующая в КоАП РФ система административного наказания, ее компоненты. Кроме того были обозначены некоторые проблемы административно-правового института по исполнению и назначению административных наказаний и пути их решения.

Во второй главе автором изучена деятельность участковых уполномоченных полиции по реализации целей административных наказаний. Раскрыта правовая основа деятельности. Так же был рассмотрен, административно-процессуальный

статус участкового уполномоченного полиции, как должностного лица, осуществляющего деятельность по исполнению отдельных видов административных наказаний.

В главе третьей автором подробно рассмотрены проблемы, связанные с исполнением административного наказания в виде штрафа.

В заключении сформулированы обоснованные предложения по рассматриваемой теме исследования. Текст представленной выпускной квалификационной работы содержит обобщения и теоретические выводы самостоятельно сделанные автором в сфере исполнения постановлений об административных наказаниях участковыми уполномоченными полиции. Кроме того, автором в работе достоверно и грамотно представлены пути решения задач, выявленных в процессе исследования.

В процессе написания работы автором изучались теоритические материалы, в целом посвящённые проблеме исполнения административных наказаний. Среди них работы таких авторов как Степанюк В.В. «Административное наказание как мера административной ответственности», Мелехина А.В. «Административное право Российской Федерации» и др. Кроме того, при написании содержания работы автор опирается на нормативно-правовые акты, так же зачастую обращается к мнениям ученых-административистов, что свидетельствует об умении анализировать и делать правильные выводы на основе достоверных данных.

Одним из положительных аспектов данного исследования следует отметить обоснованную подработку материала для изучения, проведение самостоятельного анализа литературы и судебной практики. Необходимо отдельно указать на то, что автор в процессе раскрытия основного содержания заявленной темы, совершенно верно выявляет ключевые проблемы и указывает предложения по их решению. Достоверность и обоснованность положений обусловлена тем, что рекомендации и предложения, сформулированные в работе, базируются на анализе административного законодательства.

Выпускная квалификационная работа выполнена грамотно и аккуратно, оформление соответствует предъявленным требованиям. Текст работы изложен последовательно, логично, без существенных орфографических и лексических ошибок.

Научно-практическая значимость работы состоит в том, что в ней критически проанализированы нормы действующего административного законодательства в

сфере исполнения участковыми уполномоченными полиции отдельных видов административных наказаний. Следует отметить, что автор выпускной квалификационной работы в полной мере решил поставленные перед ним задачи и достиг цели исследования. Выводы, сформулированные по результатам исследования, позволяют сделать заключение о практической направленности данной работы. Стадия исполнения постановления завершается окончанием производства по исполнению постановления о назначении административного наказания. Поэтому, институт исполнения постановлений об административных правонарушениях играет важную роль в практической реализации федерального и регионального законодательства об административной ответственности.

Представленная на рецензирование выпускная квалификационная работа Завалиной А.А. «Проблемы исполнения отдельных видов административных наказаний в деятельности участковых уполномоченных полиции» соответствует предъявляемым требованиям, рекомендована к публичной защите и заслуживает оценки «отлично».

РЕЦЕНЗЕНТ:

Заместитель начальника отдела
начальник СО ОМВД России
по Буинскому району
подполковник юстиции

«23» апреля



Р.А.Хабибуллин

с рецензией ознакомлен с.авт. Завалина

ОТЗЫВ

о ходе выполнения выпускной квалификационной работы

слушателем Завалиной Алиной Александровной

(фамилия, имя, отчество)

132 учебная группа, 5 курс, 40.05.01 - Правовое обеспечение

(№ группы, курс, специальность, факультет)

национальной безопасности, факультет подготовки специалистов по
программам высшего образованияТема: Проблемы исполнения отдельных видов административных
наказаний в деятельности участковых уполномоченных полиции

Выпускная квалификационная работа выполнена слушателем 5 курса 132 учебной группы младшим лейтенантом полиции Завалиной А.А. на тему: «Проблемы исполнения отдельных видов административных наказаний в деятельности участковых уполномоченных полиции». Данная тема была предложена кафедрой и выбрана слушателем по причине заинтересованности в проблематике исследования деятельности участковых уполномоченных полиции, в частности в осуществлении последними компетенций, по исполнению постановлений об административных правонарушениях.

Актуальность темы исследования предопределена тем, что исполнение постановления по делу об административном правонарушении является окончательным этапом правоприменительного процесса в сфере реализации федерального и регионального законодательства об административной ответственности. Поэтому обеспечение фактической реализации итогового акта – постановления является важным, только после исполнения административного наказания производство по делу об административном правонарушении считается окончанным. А в деятельности участкового уполномоченного полиции данное направление занимает особое место.

Автор корректно сформулировал цель и задачи исследования, проанализировал проблемы, встречающиеся при исполнении отдельных видов административных наказаний в деятельности участковых уполномоченных полиции.

Выпускная квалификационная работа структурирована, содержание которой включает в себя введение, три главы, в которых содержится 7 параграфов, заключения и списка использованной литературы. Подобная структура обусловлена как проблематикой исследования, так и его целью и задачами.

Слушателем изучено достаточно большое количество научного материала и нормативно-правовой базы по данной проблематике. Материал выпускной квалификационной работы изложен с соблюдением внутренней логики, между главами существует логическая взаимосвязь.

Прослеживается тщательная работа по каждому разделу рассматриваемой темы. Полностью раскрыта тема работы, достигнута поставленная цель, решены поставленные задачи. Использованный

практический материал является достоверным, сделанные выводы обоснованы.

В работе присутствует эмпирической база исследования, анализ которой позволяет сформулировать выводы, имеющие существенное прикладное значение. Выпускная квалификационная работа написана на базе обобщения и анализа работ ученых и практиков. Теоретическую основу исследования составили фундаментальные труды ученых, специализирующихся в области теории административного права, а так же других отраслей научного знания.

Проведен теоретический анализ нормативно-правовых актов, монографической литературы, исследована судебная практика, связанная с исполнением административных наказаний участковыми уполномоченными полиции. Слушатель в процессе написания выпускной квалификационной работы свободно оперирует данными дипломного исследования, а также хорошо ориентируется в источниках права.

Автор работы умело владеет компьютерными методами сбора, хранения и обработки информации, имеет навыки работы с компьютерными программами, информационно-справочными ресурсами. Слушатель добросовестно относится к указанным научным руководителем недостаткам, своевременно их исправлял, рационально планировал время выполнения работы, определял грамотную последовательность и объем операций и решений при выполнении поставленных задач.

Использованные при написании работы методы, отвечают современному уровню развития методологии научного познания. Автор работы проявил умение проводить сравнительный анализ, обобщать имеющийся опыт, показать знания вопросов исследуемой темы. Выводы, сделанные в дипломной работе, научно обоснованы и вытекают из проанализированного материала. Значимость выпускной квалификационной работы состоит в том, что научные результаты и рекомендации, изложенные в работе, могут быть использованы в законотворческой деятельности и в практической деятельности участковых уполномоченных полиции.

С учетом изложенного полагала бы необходимым сделать вывод, что выпускная квалификационная работа слушателя 132 учебной группы 5 курса факультета подготовки специалистов по программе высшего образования КЮИ МВД России младшего лейтенанта полиции Завалиной Алины Александровны может быть допущена к защите и заслуживает оценки «отлично» с учетом выступлений при ее защите.

Оценка отлично

Руководитель выпускной квалификационной работы
кандидат юридических наук
старший преподаватель кафедры АП, АД и УОВД
подполковник полиции
«23» апреля 2018 г.

Казаченок В.В.



С откликом ознакомлена Завалина А.А.



УВАЖАЕМЫЙ ПОЛЬЗОВАТЕЛЬ!

Обращаем ваше внимание, что система «Антиплагиат» отвечает на вопрос, является ли тот или иной фрагмент текста заимствованным или нет. Ответ на вопрос, является ли заимствованный фрагмент именно плагиатом, а не законной цитатой, система оставляет на ваше усмотрение. Данный отчет не подлежит использованию в коммерческих целях.

Отчет о проверке на заимствования №1

Автор: каф. АПИД admpray-kui@mail.ru / ID: 15

Проверяющий: каф. АПИД (admpray-kui@mail.ru / ID: 15)

Организация: Казанский юридический институт МВД России

Отчет предоставлен сервисом «Антиплагиат» - <http://кюи.ап.мвд.рф>

ИНФОРМАЦИЯ О ДОКУМЕНТЕ

№ документа: 45
Начало загрузки: 06.07.2018 09:51:08
Длительность загрузки: 00:01:09
Имя исходного файла: Завалина выпускная квалифик работа. 05.docx
Размер текста: 506 кб
Символов в тексте: 120932
Слов в тексте: 13502
Число предложений: 1107

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОТЧЕТЕ

Последний готовый отчет (ред.)
Начало проверки: 06.07.2018 09:52:18
Длительность проверки: 00:00:08
Комментарии: не указано
Модули поиска: Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика", Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru", Коллекция РГБ, Цитирование, Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн", Коллекция eLIBRARY.RU, Коллекция ГАРАНТ, Модуль поиска ЭБС "Айбукс", Модуль поиска Интернет, Модуль поиска "КЮИ МВД РФ", Модуль поиска ЭБС "Лань", Сводная коллекция вузов МВД, Кольцо вузов

ЗАИМСТВОВАНИЯ 29,59%
ЦИТИРОВАНИЯ 14,39%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ 56,02%



№	Доля в отчете	Доля в тексте	Источник	Ссылка	Актуален на	Модуль поиска	Блоков в отчете	Блоков в тексте
[01]	0%	8,38%	Фролов 2013 Организация деятельнос...	не указано	06 Ноя 2015	Сводная коллекция вузов МВД	0	116
[02]	0,13%	8,15%	Учебник по АД ОВД - 2013.doc	не указано	05 Ноя 2013	Сводная коллекция вузов МВД	6	114
[03]	0,43%	7,37%	Учебное (практическое) пособие ОДУ...	не указано	21 Ноя 2012	Сводная коллекция вузов МВД	13	101
[04]	0%	7,37%	заказные.аг/заказные/Учебное пособ...	не указано	13 Дек 2012	Сводная коллекция вузов МВД	0	101
[05]	0,3%	6,71%	Куликова, Наталья Сергеевна Правово...	http://dlib.rsl.ru	04 Дек 2017	Коллекция РГБ	9	111
[06]	0,39%	6,5%	п_33 Плана Васильев В В.docx	не указано	12 Окт 2015	Сводная коллекция вузов МВД	11	111
[07]	4,17%	6,33%	Административная деятельность служ...	http://otherreferats.allbest.ru	раньше 2011	Модуль поиска Интернет	25	40
[08]	0,01%	6,16%	Административная деятельность поли...	не указано	12 Ноя 2015	Сводная коллекция вузов МВД	1	94
[09]	0,23%	5,99%	авт. коммент. и сост. В. С. Чижевский К...	http://dlib.rsl.ru	17 Фев 2014	Коллекция РГБ	10	103
[10]	1,28%	5,98%	Административная деятельность орга...	http://lawebss.org.ua	29 Авг 2017	Модуль поиска Интернет	11	61
[11]	0,1%	5,74%	Ю. Е. Аврутин [и др.] Комментарий к ф...	http://dlib.rsl.ru	30 Ноя 2014	Коллекция РГБ	4	80
[12]	0,21%	5,71%	[А. Г. Авдейко и др.]; под общ. ред. Н. Г...	http://dlib.rsl.ru	30 Ноя 2014	Коллекция РГБ	4	92
[13]	0,38%	5,55%	Кропачев Н.А.doc	не указано	18 Апр 2014	Сводная коллекция вузов МВД	10	93
[14]	0,58%	5,54%	Газимагомедов, Магомед Аминович д...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ	17	98
[15]	0,4%	5,4%	авт. коммент. и сост. А. Б. Борисов Ком...	http://dlib.rsl.ru	17 Фев 2014	Коллекция РГБ	9	93
[16]	0,23%	5,37%	п_98 Вызулин.doc	не указано	28 Окт 2015	Сводная коллекция вузов МВД	7	97
[17]	0,77%	5,13%	КудьмовИА 337 КБ.doc	не указано	23 Мар 2015	Сводная коллекция вузов МВД	18	111
[18]	0,03%	5,09%	С. Н. Братановский Административное...	http://dlib.rsl.ru	01 Дек 2014	Коллекция РГБ	1	86
[19]	0,1%	5,06%	Административно-юрисдикционная де...	не указано	19 Дек 2017	Сводная коллекция вузов МВД	4	105
[20]	0,04%	4,91%	274575	http://biblioclub.ru	20 Апр 2016	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	1	72

[21]	0,32%	4,76%	А. П. АLEXIN, А. А. Кармолицкий ; отв. р...	http://dlib.rsl.ru	01 Дек 2014	Коллекция РГБ	6	73
[22]	0%	4,76%	А. П. АLEXIN, А. А. Кармолицкий ; отв. р...	http://dlib.rsl.ru	15 Фев 2015	Коллекция РГБ	0	73
[23]	0,15%	4,68%	Лекции	https://xn--d1alsn.xn--b1aew.xn--	12 Ноя 2016	Модуль поиска Интернет	6	72
[24]	0%	4,66%	Административное право (для СПО)	https://book.ru	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru"	0	75
[25]	0%	4,66%	Административное право РФ (для СПО)	https://book.ru	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru"	0	75
[26]	0,06%	4,57%	Полиция России вчера, сегодня, завтра.	не указано	05 Ноя 2015	Сводная коллекция вузов МВД	1	80
[27]	0%	4,54%	Макарейко Дис. -итог.docx	не указано	05 Апр 2016	Сводная коллекция вузов МВД	0	72
[28]	0%	4,54%	Дис. Макарейко.docx	не указано	20 Апр 2016	Сводная коллекция вузов МВД	0	72
[29]	0%	4,52%	Административное право Российской ...	https://book.ru	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru"	0	66
[30]	0%	4,52%	Административное право Российской ...	https://book.ru	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru"	0	66
[31]	0,25%	4,47%	214510	http://biblioclub.ru	18 Апр 2016	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	3	75
[32]	0,67%	4,43%	Кораблев, Сергей Евгеньевич диссерт.	http://dlib.rsl.ru	20 Янв 2010	Коллекция РГБ	11	59
[33]	0%	4,4%	116630	http://biblioclub.ru	14 Апр 2016	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	0	73
[34]	0,14%	4,31%	2013 ВНИИ4.rar/MP п.п. 2.5.3 Настольн...	не указано	30 Июл 2014	Сводная коллекция вузов МВД	4	72
[35]	0,26%	4,3%	vkr_text_Кудашкин М.В._Новотроицк.р...	не указано	30 Мар 2017	Кольцо вузов	3	64
[36]	2,68%	4,2%	Барсуков С.И., Борисов А.Н. Коммента...	http://ivo.garant.ru	14 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	37	59
[37]	0,17%	4,2%	А. Г. Кучерена Общение с правоохрани...	http://dlib.rsl.ru	17 Фев 2014	Коллекция РГБ	3	62
[38]	0,52%	4,17%	скачать (922.6 КБ)	http://pnu.edu.ru	18 Июл 2017	Модуль поиска Интернет	7	72
[39]	0,28%	4,09%	https://xn--d1alsn.xn--b1aew.xn--p1ai/up	https://xn--d1alsn.xn--b1aew.xn--	12 Ноя 2016	Модуль поиска Интернет	7	61
[40]	0,43%	3,98%	ВКР.pdf	https://old.mgpu.ru	11 Янв 2017	Модуль поиска Интернет	10	63
[41]	0,88%	3,98%	dissertaciya_zhilcov_0.pdf	http://susu.ru	04 Авг 2017	Модуль поиска Интернет	18	68
[42]	0,03%	3,96%	70205	http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	1	61
[43]	0,12%	3,93%	Полиция России вчера, сегодня, завтра.	не указано	05 Ноя 2015	Сводная коллекция вузов МВД	2	71
[44]	0%	3,87%	251929	http://biblioclub.ru	19 Апр 2016	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	0	57
[45]	0,01%	3,8%	214511	http://biblioclub.ru	18 Апр 2016	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	1	57
[46]	0,68%	3,77%	Зайцев, Игорь Алексеевич диссертаци...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ	12	68
[47]	0,15%	3,74%	Носков А.В..docx	не указано	25 Мар 2016	Сводная коллекция вузов МВД	6	58
[48]	1,08%	3,72%	Семенистый, Александр Валериевич ди.	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ	30	73
[49]	1,18%	3,7%	Кодекс Российской Федерации об адм...	http://ivo.garant.ru	15 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	12	58
[50]	0%	3,69%	253259	http://biblioclub.ru	19 Апр 2016	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	0	47
[51]	0%	3,68%	КудымовIA020415 298 КБ.doc	не указано	02 Апр 2015	Сводная коллекция вузов МВД	0	76
[52]	0,12%	3,68%	Лекции ТМ 11. Основы административ...	https://vnmvd.ru	16 Дек 2016	Модуль поиска Интернет	2	63
[53]	0,51%	3,66%	Гуманитарно-правовые аспекты разви...	http://stgmu.ru	01 Сен 2017	Модуль поиска Интернет	7	54
[54]	0%	3,65%	Комментарий к Кодексу Российской Ф...	http://biblioclub.ru	21 Апр 2016	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	0	60
[55]	0,06%	3,59%	ISBN9785804105656.txt	не указано	26 Окт 2017	Кольцо вузов	3	59
[56]	0,1%	3,55%	Низамов В.Л..docx	не указано	03 Дек 2013	Сводная коллекция вузов МВД	4	61
[57]	0,13%	3,5%	64018	http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	3	51
[58]	0,09%	3,49%	210252	http://biblioclub.ru	18 Апр 2016	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	2	52
[59]	0,12%	3,36%	61687	http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	3	55

[60]	0,04%	3,34%	54446	http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	1	45
[61]	0,5%	3,31%	259205	http://bibliodub.ru	раньше 2011	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	18	55
[62]	0,39%	3,3%	Каленский, Павел Валерьевич диссерт...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ	11	54
[63]	0,07%	3,23%	Административная ответственность : у...	http://bibliorossica.com	27 Мая 2016	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	2	72
[64]	1,45%	3,22%	Кондрашов Б.П., Соловей Ю.П., Черник...	http://ivo.garant.ru	14 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	9	34
[65]	0%	3,21%	/104.doc	http://rulltr.ru	27 Ноя 2012	Модуль поиска Интернет	0	48
[66]	0,04%	3,07%	ТаракановМВ.docx	не указано	15 Мая 2013	Сводная коллекция вузов МВД	1	48
[67]	0,16%	3,05%	Ермаков, Андрей Геннадьевич диссерт...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ	5	38
[68]	0,8%	2,95%	скачать (825,6 КБ)	http://pnu.edu.ru	18 Июл 2017	Модуль поиска Интернет	9	36
[69]	0%	2,95%	НАЧАЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПО...	http://elibrary.ru	05 Ноя 2015	Коллекция eLIBRARY.RU	0	42
[70]	1,05%	2,86%	Чепрасов, Михаил Николаевич диссер...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ	5	41
[71]	1,47%	2,85%	Исполнение отдельных видов админи...	http://ivo.garant.ru	15 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	30	49
[72]	1,02%	2,85%	Деятельность участковых уполномо...	http://revolution.allbest.ru	06 Мар 2015	Модуль поиска Интернет	13	30
[73]	2,1%	2,82%	Фатеев К.В., Харитонов С.С., Шанхаев С...	http://ivo.garant.ru	13 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	32	40
[74]	0,05%	2,8%	Правоведение: Учебник для военных в...	http://ibooks.ru	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	1	28
[75]	0%	2,74%	Административное право. Конспект ле...	http://bibliorossica.com	27 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	0	40
[76]	0,01%	2,74%	Административное право : конспект ле...	http://ibooks.ru	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	1	40
[77]	0,28%	2,73%	ISBN9785804104925.txt	не указано	26 Окт 2017	Кольцо вузов	4	44
[78]	0%	2,72%	Административное право.	http://elibrary.ru	21 Ноя 2015	Коллекция eLIBRARY.RU	0	45
[79]	0%	2,7%	Кондрашов Б	http://lawdiss.org.ua	07 Ноя 2012	Модуль поиска Интернет	0	26
[80]	0%	2,67%	Комментарий к Федеральному закону...	https://book.ru	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru"	0	43
[81]	0%	2,55%	65146	http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	0	34
[82]	0%	2,54%	9069	http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	0	44
[83]	0%	2,53%	Система профилактики правонарушен...	http://bibliorossica.com	26 Мая 2016	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	0	40
[84]	0%	2,48%	Органы охраны правопорядка. 3-е изд...	https://book.ru	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru"	0	34
[85]	0%	2,48%	Административная ответственность за...	http://ibooks.ru	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	0	37
[86]	0%	2,46%	ISBN9785392163137.txt	не указано	26 Окт 2017	Кольцо вузов	0	38
[87]	0,57%	2,46%	Жеребцов А.Н., Помоголова Ю.В., Смол...	http://ivo.garant.ru	27 Июн 2017	Коллекция ГАРАНТ	16	47
[88]	0,02%	2,44%	Тенденции развития инфраструктуры ...	http://elibrary.ru	14 Сен 2015	Коллекция eLIBRARY.RU	2	59
[89]	0%	2,44%	Феномен «нравственность».	http://elibrary.ru	раньше 2011	Коллекция eLIBRARY.RU	0	59
[90]	1,62%	2,42%	Правовая основа организации и деяте...	http://elibrary.ru	29 Авг 2014	Коллекция eLIBRARY.RU	12	25
[91]	0,17%	2,37%	Нестеров, Сергей Леонидович диссерт...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ	4	42
[92]	0,16%	2,34%	АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННО...	http://samzan.ru	10 Янв 2017	Модуль поиска Интернет	4	41
[93]	0,1%	2,3%	Исполнение постановлений по делам ...	http://ibooks.ru	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	2	41
[94]	0,14%	2,26%	Зуева, Евгения Геннадьевна диссертаци...	http://dlib.rsl.ru	28 Фев 2014	Коллекция РГБ	5	41
[95]	0,51%	2,24%	Латаев, Алексей Александрович диссер...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ	8	34
[96]	0,07%	2,21%	Изданное РИО 1 квартал.агг/Изданное...	не указано	25 Июл 2014	Сводная коллекция вузов МВД	4	50
[97]	0,59%	2,2%	Приказ МВД РФ от 16 сентября 2002 г. ...	http://ivo.garant.ru	14 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	9	25
[98]	0,12%	2,2%	Шагиев, Булат Васильевич Теоретико-п...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ	5	39
[99]	0,04%	2,16%	Административно-правовой режим из...	http://elibrary.ru	14 Сен 2015	Коллекция eLIBRARY.RU	2	29

[100]	0,75%	2,15%	Административная деятельность служ...	http://otherreferats.allbest.ru	раньше 2011	Модуль поиска Интернет	9	26
[101]	0,28%	2,13%	Рассмотрение и разрешение мировым...	https://book.ru	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru"	7	34
[102]	0,01%	2,09%	Административно-процессуальное пр...	http://elibrary.ru	17 Окт 2015	Коллекция eLIBRARY.RU	1	37
[103]	0%	2,05%	ISBN978522187814.txt	не указано	26 Окт 2017	Кольцо вузов	0	29
[104]	0%	2,04%	Практика применения КоАП РФ в суда...	http://bibliodub.ru	27 Апр 2016	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	0	33
[105]	0%	1,99%	Дипломная работа: Административно...	http://bestreferat.ru	08 Июн 2012	Модуль поиска Интернет	0	29
[106]	0%	1,93%	Пробелы в российском законодательс...	http://ibooks.ru	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	0	24
[107]	0,07%	1,91%	61674	http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	1	37
[108]	0,11%	1,89%	не указано	http://matclub.ru	25 Июл 2012	Модуль поиска Интернет	1	30
[109]	0,31%	1,83%	Акимов Л.Ю., Андрюченко Л.В., Артемь...	http://ivo.garant.ru	15 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	7	27
[110]	0%	1,8%	Административное право. 2-е изд., пер...	https://book.ru	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru"	0	29
[111]	0%	1,8%	Исполнение отдельных видов админи...	http://elibrary.ru	04 Авг 2016	Коллекция eLIBRARY.RU	0	28
[112]	0,04%	1,8%	Административное право	http://ibooks.ru	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	1	29
[113]	0%	1,8%	10708	http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	0	29
[114]	0,05%	1,79%	Конституционные проблемы народов...	http://elibrary.ru	14 Сен 2015	Коллекция eLIBRARY.RU	3	36
[115]	0,55%	1,78%	Проблемы правового регулирования ...	http://elibrary.ru	31 Авг 2017	Коллекция eLIBRARY.RU	15	23
[116]	0%	1,78%	Уголовное право России. Части Общая...	https://book.ru	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru"	0	28
[117]	0%	1,78%	54714	http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	0	28
[118]	0,57%	1,78%	Криминальная среда. Понятие, генези...	http://elibrary.ru	17 Окт 2015	Коллекция eLIBRARY.RU	2	23
[119]	0%	1,77%	ISBN9785804105700.txt	не указано	26 Окт 2017	Кольцо вузов	0	30
[120]	0%	1,71%	Выступления полномочного представ...	https://book.ru	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru"	0	28
[121]	0,12%	1,7%	Приказ МВД РФ от 31 декабря 2012 г. N...	http://ivo.garant.ru	13 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	4	26
[122]	0%	1,69%	шагиев, булат василович. - юридическ...	http://lawbook.org.ua	13 Дек 2017	Модуль поиска Интернет	0	23
[123]	0%	1,68%	Большой юридический словарь (под р...	http://ivo.garant.ru	14 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	0	27
[124]	0%	1,66%	Административное право Российской ...	http://ibooks.ru	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	0	36
[125]	0,03%	1,64%	ISBN9785943731969.txt	не указано	26 Окт 2017	Кольцо вузов	1	26
[126]	0,08%	1,64%	Административное наказание	http://be5.biz	07 Фев 2017	Модуль поиска Интернет	1	23
[127]	0,03%	1,61%	Гуев А.Н. Комментарий к Кодексу об а...	http://ivo.garant.ru	15 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	1	28
[128]	0,27%	1,59%	Диплом Исмагилов_new (1)	не указано	03 Фев 2018	Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"	2	35
[129]	0%	1,58%	ISBN9785720511197.txt	не указано	26 Окт 2017	Кольцо вузов	0	27
[130]	0%	1,52%	Вестник Санкт-Петербургского универ...	http://bibliorossica.com	26 Мая 2016	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	0	26
[131]	0%	1,51%	ISBN9785804105564.txt	не указано	26 Окт 2017	Кольцо вузов	0	24
[132]	0%	1,51%	ISBN9785392192700.txt	не указано	26 Окт 2017	Кольцо вузов	0	20
[133]	0%	1,49%	Административное право России: ч.1: ...	http://bibliorossica.com	27 Мая 2016	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	0	27
[134]	0,27%	1,46%	Исполнение постановления по делу об...	http://elibrary.ru	29 Авг 2014	Коллекция eLIBRARY.RU	3	20
[135]	0,43%	1,43%	Приказ МВД РФ от 17 января 2006 г. N ...	http://ivo.garant.ru	14 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	11	32
[136]	0,01%	1,42%	Полицейское законодательство Росси...	http://elibrary.ru	22 Дек 2016	Коллекция eLIBRARY.RU	1	7
[137]	0%	1,41%	О ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЕ НАД ПРОЕКТО	http://elibrary.ru	15 Янв 2017	Коллекция eLIBRARY.RU	0	29
[138]	0,02%	1,39%	Правовые основы, основания, порядо...	http://bibliorossica.com	26 Мая 2016	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	1	25
[139]	0%	1,39%	ГЛАВА обязанности II	не указано	03 Фев 2018	Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"	0	34
[140]	0%	1,38%	Теория и практика административног...	http://elibrary.ru	23 Сен 2015	Коллекция eLIBRARY.RU	0	21

[141]	0%	1,38%	АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬН...	http://elibrary.ru	19 Дек 2015	Коллекция eLIBRARY.RU	0	23
[142]	0,07%	1,34%	Административное право Российской ...	http://bibliorossica.com	27 Мая 2016	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	2	20
[143]	0,21%	1,33%	Основы права : учебно-практическое ...	http://bibliorossica.com	27 Мая 2016	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	3	19
[144]	0,01%	1,33%	54469	http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	1	20
[145]	0,58%	1,2%	Приказ МВД РФ от 14 июля 1992 г. N 23...	http://ivo.garant.ru	13 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	7	19
[146]	0%	1,18%	Исторические тенденции развития ин...	http://elibrary.ru	11 Мая 2018	Коллекция eLIBRARY.RU	0	9
[147]	0%	1,18%	СЛУЖБА УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕН	http://elibrary.ru	04 Авг 2016	Коллекция eLIBRARY.RU	0	9
[148]	0%	1,18%	Пробелы в российском законодательс...	http://books.ru	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	0	17
[149]	0%	1,15%	Правоохранительные органы: учебно...	http://bibliorossica.com	27 Мая 2016	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	0	16
[150]	0,53%	1,1%	Решение Салехардского городского су...	http://arbitr.garant.ru	03 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	13	19
[151]	0%	1,06%	Пробелы в российском законодательс...	http://books.ru	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	0	15
[152]	0,59%	0,96%	Решение Совета муниципального рай...	http://municipal.garant.ru	23 Дек 2016	Коллекция ГАРАНТ	6	16
[153]	0,66%	0,92%	Решение Октябрьского районного суд...	http://arbitr.garant.ru	03 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	4	8
[154]	0,19%	0,92%	Антонян Ю.М., Афанасьева О.Р., Гонча...	http://ivo.garant.ru	18 Апр 2017	Коллекция ГАРАНТ	6	19
[155]	0,75%	0,91%	Исполнение постановлений по делам ...	http://elibrary.ru	раньше 2011	Коллекция eLIBRARY.RU	5	8
[156]	0%	0,85%	Российское правосудие : научно-практ...	http://bibliorossica.com	раньше 2011	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	0	20
[157]	0%	0,83%	Административная юрисдикционная д...	http://books.ru	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	0	14
[158]	0,58%	0,77%	Распоряжение Мэра Москвы от 3 октя...	http://ivo.garant.ru	12 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	8	11
[159]	0,05%	0,76%	Особенности юрисдикционной деятел...	http://elibrary.ru	19 Дек 2015	Коллекция eLIBRARY.RU	2	14
[160]	0,56%	0,69%	Назначение административных наказ...	http://avtoreferat.seluk.ru	18 Сен 2017	Модуль поиска Интернет	5	6
[161]	0,08%	0,67%	faz lili kan Конкурсная работа11.docx	не указано	07 Фев 2018	Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"	2	12
[162]	0%	0,67%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная р...	не указано	07 Фев 2018	Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"	0	12
[163]	0%	0,67%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная р...	не указано	08 Фев 2018	Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"	0	12
[164]	0%	0,58%	Гараева Дина Конкурсная работа .docx	не указано	07 Фев 2018	Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"	0	8
[165]	0%	0,42%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная р...	не указано	07 Фев 2018	Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"	0	7
[166]	0%	0,42%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная р...	не указано	08 Фев 2018	Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"	0	7
[167]	0%	0,42%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная р...	не указано	08 Фев 2018	Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"	0	7
[168]	0%	0,42%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная р...	не указано	08 Фев 2018	Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"	0	7
[169]	0,14%	0,36%	Тельканова Елена Олеговна новое орм.	не указано	22 Дек 2016	Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"	4	7
[170]	0,29%	0,29%	Решение Кондинского районного суда...	http://arbitr.garant.ru	02 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	1	1
[171]	0,16%	0,27%	Сабирзянова Рузалия Хусаинова Диля...	не указано	20 Дек 2016	Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"	3	5
[172]	0%	0,19%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная р...	не указано	07 Фев 2018	Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"	0	2
[173]	0%	0,19%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная р...	не указано	07 Фев 2018	Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"	0	2
[174]	0,06%	0,15%	Алексеева Д.Г., Андреева Л.В., Андреев ...	http://ivo.garant.ru	12 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	1	2
[175]	0%	0,13%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная Р...	не указано	11 Фев 2018	Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"	0	3