

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего
образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра
криминологии и уголовно-исполнительного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему: Предупреждение преступлений и административных
правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий**

Выполнил:
Кириллов Николай Витальевич
40.05.02 Правоохранительная деятельность
год набора-2012, группа № 324

Руководитель:
Преподаватель, старший лейтенант полиции
Кормильцева Светлана Олеговна

Рецензент:
Начальник ОП № 1 УМВД России
по г. Чебоксары полковник полиции
Наумов Андрей Николаевич

К защите

(допущена, дата)
Начальник кафедры _____

Дата защиты: " ____ " _____ 20__ г. Оценка _____

Казань 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ВИДЫ МАССОВЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	8
§ 1. Понятие, сущность и виды массовых спортивных мероприятий в России	8
§ 2. Состояние и динамика преступлений и правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий	14
§ 3. Ответственность за совершение преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в российском законодательстве.....	19
ГЛАВА 2. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЧНОСТИ ПРЕСТУПНИКА, СОВЕРШАЮЩЕГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	29
§ 1. Основные причины и условия совершения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации	29
§ 2. Особенности личности преступника, совершающего преступления и административные правонарушения при проведении массовых спортивных мероприятий	33
§ 3. Место, время, способ совершения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации.....	43
ГЛАВА 3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	48

§ 1. Зарубежный опыт предупреждения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий.....	48
§ 2. Роль ОВД в предупреждение преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий.....	60
§ 3. Проблемы предупреждения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации	71
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	82
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	88

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Российская Федерация принимает и проводит крупные спортивные соревнования международного уровня, вызывающие большой общественный интерес. Речь идет о турнирных матчах Кубка Конфедераций FIFA в 2017 г. и Чемпионате мира по футболу FIFA в 2018 г. Россию посетили и посетят не только официальные делегации футбольных союзов стран-участниц турнира, но и большое количество болельщиков и фанатов.

В этой связи актуальными являются вопросы охраны общественного порядка и обеспечение безопасности во время проведения спортивных мероприятий, в период пребывания иностранных граждан; уменьшения агрессивности поведения фанатов, в особенности в дни проведения футбольных матчей.

В средствах массовой информации спортивные фанаты нередко оцениваются отрицательно по причине негативных последствий своего поведения. Эти лица достаточно часто нарушают общественный порядок, как до, так и после проведения матчей, при этом свое противоправное поведение находят у них особую аргументацию, вызывает гордость и расценивается как особая субкультура.

Отметим, Российская Федерация уже обладает опытом проведения массовых соревнований международного уровня и основная часть нормативных актов, которые регулируют проведение таких соревнований, разработана с учетом опыта подготовки и проведения XXII Зимних Олимпийских игр и XI Зимних Паралимпийских игр в г. Сочи в 2014 году¹.

Вопросы обеспечения безопасности организации и проведения спортивных соревнований сейчас все в большей мере становятся объектом

¹ Кулаков Н.А., Тюкалова Н.М. Роль органов внутренних дел в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 1 (39). С. 121.

научных исследований. С определенной долей достоверности подтверждается, что спортивная сфера человеческой деятельности должна нормативно регулироваться, адекватно той роли, которую спорт занимает в жизни общества². Деятельность по обеспечению безопасности организации и проведения спортивных соревнований требует нормативного регулирования как на международном, так и на национальном уровнях.

Перед теорией и практикой охраны общественного порядка стоит задача определения, прежде всего, причин и условий возникновения массовых беспорядков, для решения которой следует изучать особенности проведения и организации массовых мероприятий различного уровня.

Степень разработанности темы. Вопросы совершенствования административно-правового и уголовного регулирования в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий рассматривали в своих работах А.И. Алексеев, Ю.М. Антонян, О.А. Борзунков, А.В. Бриллиантов, Р.М. Валеев, Л.Д. Гаухман, А.Н. Дерюга, А.И. Долгова, С.М. Иншаков, Е.Г. Ищенко, И.И. Карпец, А.В. Кириллин, Д.А. Коротченков, Ю.К. Краснов, В.В. Лунеев, В.П. Малков, А.В. Наумов, М.И. Никулин, В.С. Овчинский, И.С. Полянская, А.И. Рарог, В.М. Редкоус, М.В. Сытинская, В.Н. Секретарюк, А.И. Чучаев, С.И. Ширяев, В.Е. Эминов, В.А. Якушин и другие.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере административного и уголовно-правового противодействия преступлениям, совершаемым при проведении массовых спортивных мероприятий.

Предметом исследования являются нормы Конституции РФ, международно-правовых актов, Уголовного кодекса РФ, иных федеральных законов, прежних уголовно-правовых актов России, уголовного законодательства других государств, материалы социологических

² Алексеева А.П. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных массовых мероприятий // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2012. № 2 (13). С. 436.

исследований и следственно-судебной практики, статистические данные, научная литература, а также электронные ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Цель исследования состоит в разработке научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию законодательства в сфере противодействия преступлениям, совершаемым при проведении массовых спортивных мероприятий и выработке мер по их предупреждению на основе проведения криминологического анализа данного явления.

Для реализации поставленной цели решены следующие исследовательские **задачи**:

- раскрыть понятие, сущность и виды массовых спортивных мероприятий в России;
- показать состояние и динамику преступлений и правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий;
- изучить ответственность за совершение преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в российском законодательстве;
- определить причины и условия совершения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации;
- показать особенности личности преступника, совершающего преступления и административные правонарушения при проведении массовых спортивных мероприятий;
- выявить место, время, способ совершения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации;
- изучить зарубежный опыт предупреждения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий;

- продемонстрировать роль ОВД в предупреждении преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий;
- сформулировать предложения по предупреждению преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации.

Методологической основой исследования явился диалектический метод познания; кроме того, использовались частнонаучные и специальные методы: системно-структурный, конкретно-социологический, формально-логический, логико-юридический, обобщения и др.

Работа включает в себя введение, три главы, включающих девять параграфов, заключение, список использованной литературы.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ВИДЫ МАССОВЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Понятие, сущность и виды массовых спортивных мероприятий в России

В настоящее время массовые, то есть доступные неопределенному кругу лиц, мероприятия, представляют собой популярную форму общественной активности и досуга населения. Эти мероприятия удовлетворяют потребности в непосредственном приобщении личности к политической жизни, достижениям культуры, искусства, спорта.

В ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»³ дается нормативное определение терминов и понятий, характеризующих основные виды массовых и иных публичных мероприятий.

Российское государство гарантирует гражданам право на организацию и участие в публичных массовых мероприятиях путем безвозмездного предоставления им улиц, площадей, парков, скверов, других открытых пространств, пригодных для этих целей, а также распространения информации в печати, на телевидении, радио и другими аудиовизуальными средствами, оказания помощи в проведении публичных мероприятий со стороны органов государственной власти и иных должностных лиц.

Другие нормы о деятельности граждан, общественных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц при подготовке и проведении массовых мероприятий содержатся в положениях Конституции РФ, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах России, ФКЗ «О чрезвычайном положении»⁴, федеральных законах «О политических партиях»⁵,

³ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 02.05.2015) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.

⁴ О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 07.03.2005) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.

⁵ О политических партиях: Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

«Об общественных объединениях»⁶, «О безопасности»⁷, «О полиции» и других, конституциях (уставах), законах, других правовых актах субъектов РФ, а также в правовых актах органов местного самоуправления, принятых ими в пределах своих полномочий.

В силу пункта 9 статьи 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия представляют собой соответствующие мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. При этом согласно пунктам 18 и 19 названной статьи спортивные мероприятия - это спортивные соревнования, а также тренировочные мероприятия, включающие теоретическую и организационную части, и другие мероприятия по подготовке к спортивным соревнованиям с участием спортсменов, а спортивное соревнование - состязание (матч) среди спортсменов или команд спортсменов по различным видам спорта (спортивным дисциплинам) в целях выявления лучшего участника состязания (матча), проводимое по утвержденному его организатором положению (регламенту).

Сущность массовых спортивных мероприятий выражается в выполняемых ими функциях, среди которых следует назвать 1) оздоровительную, объединяющую пропаганду здорового образа жизни, профилактику употребления алкоголя и наркотиков, привлечение к физической активности большого количества граждан, включая с ограниченными возможностями; 2) патриотическую, включающую возможность испытать чувство гордости за свою страну при победе спортсменов на международных спортивных мероприятиях; 3) накопительную, подразумевающую налоговые

⁶ Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

⁷ О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

сборы, которые приносят государству организация и проведение международных спортивных мероприятий, а также увеличение количества спортивных объектов⁸.

Все массовые мероприятия можно условно разделить на общественно-политические, спортивно-зрелищные, культурно-массовые и религиозные. Различия между этими мероприятиями обусловлены целями их организации, характером и количеством зрителей и участников, местами проведения, влиянием на охраняемые общественные отношения и др.

Общественно-политические мероприятия:

- съезды политических партий и общественных организаций,
- митинги,
- демонстрации,
- шествия,
- выборы депутатов, президента и др.

Как правило, общественно-политические мероприятия характеризуются высоким уровнем организации, качественной однородностью состава участников, официальностью, общностью мотивов и стереотипов поведения людей.

Культурно-массовые мероприятия:

- выставки,
- вернисажи;
- маскарады;
- карнавалы,
- театрализованные представления,
- народные гулянья;
- ярмарки,
- фестивали;
- концерты и др.

⁸ Халметов Т.А. Особенности обучения сотрудников мвд россии по охране правопорядка на международных спортивных мероприятиях // Проблемы современного педагогического образования. 2017. № 56-3. С. 225.

Культурно-массовые мероприятия характеризуются разными формами поведения людей, складывающимися в условиях свободно формирующихся общностей граждан, которые стремятся удовлетворить свои культурные, эмоциональные и духовные потребности. Но невзирая на неоднородность состава, различия в возрасте, образовании, различные интересы и устремления, в целом поведение лиц, посещающих упомянутые мероприятия, укладывается в общепринятые нормы.

Спортивно-зрелищные мероприятия:

- олимпийские игры;
- спартакиады всех масштабов;
- состязания по различным видам спорта;
- эстафеты,
- пробеги,
- кроссы,
- гонки и др.

Данные мероприятия характеризуются присутствием определенного контингента спортивных болельщиков, так называемых фанатов, которые принадлежат к различным спортивным клубам. Их поведение, как правило, характеризуется пристрастным отношением к своей команде, доходящим до фанатизма.

Религиозные мероприятия:

- религиозные праздники;
- траурные процессии.

Крупные спортивные мероприятия являются важным и социально значимым явлением. Это различные по масштабу, характеру деятельности, целям специально организованные мероприятия, участники которых в ходе неантагонистического соперничества в строго регламентированных условиях борются за первенство, достижение определенного результата, сравнивают свой уровень подготовки в каком-либо виде спорта, спортивной дисциплине.

Приведенную характеристику спортивного соревнования можно детализировать и дополнительно выделить следующие элементы: предмет состязаний (вид спорта или физических упражнений); судейство (правила, нормы, критерии и технология определения мест соперников); спортсмены — участники соревнований; болельщики и зрители. Соревнование составляет внутреннюю сущность спорта как массового социального явления. Поэтому сам спорт в определенном смысле можно рассматривать как деятельность по обеспечению функционирования соревнований.

Спортивно-зрелищные мероприятия представляют собой спортивные соревнования, проходящие перед массовой аудиторией (например: футбол, баскетбол, хоккей и т. д.).

Спортивные мероприятия классифицируются на:

- 1) международные;
- 2) всероссийские;
- 3) региональные;
- 4) областные (краевые);
- 5) городские;
- 6) районные.

В зависимости от направленности все массовые спортивные мероприятия можно подразделить на собственно спортивные соревнования, рекламно-пропагандистские и учебно-тренировочные мероприятия.

Собственно спортивные соревнования подразделяются по видам спорта и проводятся по общепринятым правилам. В таких соревнованиях участвуют лица, которые занимаются в спортивных секциях и командах, в физкультурно-оздоровительных группах или самостоятельно при условии отсутствия у них противопоказаний для участников в соревнованиях.

Рекламно-пропагандистские мероприятия реализуются в форме показательных соревнований, конкурсов, блицтурниров и открытых соревнований. В них принимают участие все желающие.

Учебно-тренировочные мероприятия проводятся для занимающихся в физкультурно-оздоровительных группах. К таким мероприятиям отнесены соревнования по упрощенным правилам, подвижные игры, туристические эстафеты, состязания на «дорожке здоровья» и т.п. Такие мероприятия проводятся с целью сделать занятия более эмоциональными, стимулировать повышение уровня физической подготовленности занимающихся, повысить эффективность занятий.

Массовые физкультурно-спортивные мероприятия являются эффективным методом приобщения широких масс населения к регулярным занятиям физическими упражнениями, спортом и туризмом, повышения уровня их физической подготовленности, воспитания у них полезных двигательных умений и навыков, формирования здорового образа жизни.

Спортивные мероприятия представляют собой важное общественное событие и привлекают внимание огромного количества зрителей и участников. В ходе проведения общественных мероприятий риски и угрозы существенно изменились, и уже нельзя полностью полагаться на организации-устроителей мероприятий или другой нанятый для этих целей персонал, который бы обеспечивал общественную безопасность и осуществлял контроль над поведением толпы, как это делалось в прошлом. Создание непредсказуемых проблем и приведение к массовым искам о возмещении ущерба является последствием невысокого уровня защиты и безопасности.

Таким образом, массовым спортивным мероприятием является заранее спланированное спортивное событие, проводимое в оздоровительных, пропагандистских, идеологических, предпринимательских целях в форме соревнований, рекламно-пропагандистского или учебно-тренировочных мероприятий.

§ 2. Состояние и динамика преступлений и правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года повышение конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене является одной из приоритетных задач государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

Спортивные мероприятия привлекают и криминальные структуры, поскольку все больше превращаются в перспективный бизнес-проект. Это обуславливает существование в спорте высших достижений следующих негативных тенденций: 1) поиск спортсменами и тренерами быстрых и не всегда честных путей к победе; 2) коррупциогенность чиновников, курирующих работу спортивных организаций и строительство спортивных объектов; 3) виктимизация граждан, связанных со спортивной деятельностью; 4) пропаганда культа насилия и жестокости спортивным состязанием⁹.

Существование негативных тенденций в спорте обуславливающие их факторы детерминируют определенные виды правонарушений и преступлений.

Первый вид - спортивно ориентированные, объединяющие формы преступных деяний спортсменов и вспомогательного персонала (тренеров, медицинских работников), связанных с непосредственной спортивной деятельностью: применение различных допинговых средств для улучшения результатов спортивной деятельности; незаконное вступление спортсменов в сговор, предопределяющий результаты соревнований (договорные

⁹ Халметов Т.А. Особенности обучения сотрудников мвд россии по охране правопорядка на международных спортивных мероприятиях // Проблемы современного педагогического образования. 2017. № 56-3. С. 225.

соревнования)¹⁰.

Второй вид преступлений - делинквентные. Этот вид объединяет преступления спортсменов и вспомогательного персонала не связанные непосредственно со спортивной деятельностью, но сопряженные с незаконным получением денег, ценных бумаг, чужой собственности. Основные формы этих преступлений: причинение вреда здоровью разной степени тяжести, хулиганство, вымогательство, разбой, убийства, контрабанда. Этот вид преступлений сопряжен с личностными качествами спортсменов.

Третий вид преступлений - сопутствующие. Это совокупность нарушений закона, которые совершаются лицами, не являющимися спортсменами, но использующими международные спортивные мероприятия в личных противоправных интересах. Сопутствующие преступления включают следующие формы: коррупционные деяния; легализация криминальных доходов; хищение денежных средств, выделенных на сооружение тренировочных и спортивных объектов; букмекерство и тотализатор; спекуляция с входными билетами на престижные спортивные мероприятия; терроризм; организация и проведение массовых беспорядков; хулиганство.

Хулиганство свойственно болельщикам и фанатам, которые таким образом «отстаивают» интересы своей команды. Выяснено, что детерминанты противоправных действий болельщиков и фанатов разнообразны: во-первых, спортивные зрелища собирают в одном месте большое количество людей, а толпа всегда опасна сама по себе. Во-вторых, некоторые болельщики и фанаты находятся в состоянии алкогольного опьянения и ведут себя неадекватно. В-третьих, организация спортивных фанатов представляет собой развернутую сеть сплоченных групп, имеющих четкую иерархию, внутреннее единство их участников, вдохновленных общей идеей, нередко используемых представителями организованной преступности для реализации собственных

¹⁰ Халметов Т.А. Особенности обучения сотрудников мвд россии по охране правопорядка на международных спортивных мероприятиях // Проблемы современного педагогического образования. 2017. № 56-3. С. 226.

криминальных интересов¹¹.

Так, анализ привлечения футбольных фанатов к административной ответственности показал, что в большинстве случаев им вменяется ст. 20.1. КоАП РФ (мелкое хулиганство) - 75% от общего количества зарегистрированных нарушений. В 15% случаев указанная категория лиц привлекалась к административной ответственности по ст. 20.20 (распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах) и ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения). И лишь 10% задержанных привлекались к ответственности по ст. 12.29 КоАП РФ (нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения), ст. 19.3 КоАП РФ (неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы), ст. 20.2.2 КоАП РФ (организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка), ст. 20.3 (пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами), ст. 20.4 КоАП РФ (нарушение требований пожарной безопасности)¹².

¹¹ Халметов Т.А. Особенности обучения сотрудников мвд россии по охране правопорядка на международных спортивных мероприятиях // Проблемы современного педагогического образования. 2017. № 56-3. С. 226.

¹² Кобец П.Н. Сравнительный анализ применения законодательных актов, регулирующих обеспечение безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий и основные меры

Анализ состояния и динамики противоправных посягательств «футбольных» хулиганов свидетельствует об устойчивой тенденции их увеличения, возрастающей масштабности, тяжести последствий и организованности. Совершаемые ими правонарушения и преступления опосредованы хулиганскими побуждениями, враждой между болельщиками различных команд и клубов, а также неприязненным отношением к сотрудникам полиции, обеспечивающим охрану общественного порядка¹³.

В настоящее время латентность преступности футбольных фанатов очень высока, и официальная статистика не отражает реальной криминогенной ситуации в околофутбольной среде. Также остаются неучтенными одни из самых резонансных и негативно влияющих на престиж нашего государства преступлений, совершаемых футбольными фанатами, а именно - экстремистские. В последнее время к проявлениям расизма, ксенофобии и прочим видам нетерпимости, допускаемым футбольными фанатами, привлекается даже большее внимание, чем к актам проявления околофутбольного насилия.

По итогам реализации основных мероприятий в 2016 году на территории Российской Федерации проведено более 350 международных спортивных соревнований, из них 133 мероприятия включены в перечень особо значимых международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территории Российской Федерации в 2016 году, в том числе с учетом неолимпийских дисциплин: 9 чемпионатов мира и 8 чемпионатов Европы по олимпийским видам спорта; - организовано и проведено 2 672 всероссийских спортивных мероприятия (чемпионаты, финалы кубков, первенства России и другие всероссийские спортивные соревнования) по летним и зимним олимпийским видам спорта; проведено 1822 международных спортивных соревнования по летним и зимним видам спорта, включая

предупреждения противоправного поведения футбольных фанатов // Наука. Мысль. 2016. № 5-1. С. 66.

¹³ Кобец П.Н. Сравнительный анализ применения законодательных актов, регулирующих обеспечение безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий и основные меры предупреждения противоправного поведения футбольных фанатов // Наука. Мысль. 2016. № 5-1. С.66.

чемпионаты и кубки мира, чемпионаты и кубки Европы, иные международные спортивные соревнования.

В период с 21 по 31 июля 2016 года в г. Москве состоялись II Всероссийские пляжные игры. В 2016 году проведены международные турниры на Кубок Президента Российской Федерации по гребле на байдарках и каноэ (3-4 сентября в г.Москве) и по тяжелой атлетике (19-20 марта в г.Казани), а также всероссийское соревнование Кубок Президента Российской Федерации по самбо (2-4 июня в г.Москве)¹⁴.

С 2008 года, после утверждения Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 года к регулярным занятиям спортом привлечены свыше 20 млн россиян, введены в эксплуатацию дополнительно более 40 тыс. объектов спорта, количество ежегодно проводимых спортивных мероприятий возросло более чем на 2,5 тысячи¹⁵.

Ежегодно расширяется перечень спортивных мероприятий, включённых в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (ЕКП). В рамках ЕКП 2015 года проведено свыше 11,6 тыс. мероприятий, что на 5,8% больше, чем в 2014 году.

В 2017 году проведено 12 699 спортивных мероприятий, в том числе 1748 по зимним олимпийским видам спорта, 6309 по летним, 3879 по неолимпийским, 763 по видам спорта среди лиц с ограниченными возможностями здоровья, 189 по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта. Общее количество спортивных мероприятий по отношению к 2016 году увеличилось на 5,1%, а с 2012 года – на 30%.

Таким образом, проведение массовых спортивных мероприятий обуславливается целями и функциями государства и в целом реализуется на благо общества. Проанализировав состояние и динамику преступлений и

¹⁴ Доклад о результатах работы в 2016 году и основных направлениях деятельности Министерства спорта Российской Федерации на 2017-2019 годы. URL: http://minsport.gov.ru/2017/doc/KollProektDoklada_za2016.docx (дата обращения 10.04.2018).

¹⁵ Основные результаты работы Министерства спорта Российской Федерации в 2015 году. URL: http://government.ru/dep_news/22620/ (дата обращения 10.04.2018).

правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий, можно определить тенденцию увеличения количества зарегистрированных показателей преступности, что негативно сказывается не только на качестве проведения рассматриваемых мероприятий, но и определяет общественную опасность, в связи с существенным количеством лиц, принимающих в них участие, и нуждающихся в своевременном и качественном предупреждении преступных посягательств.

§ 3. Ответственность за совершение преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в российском законодательстве

19 августа 1985 года, в Страсбурге члены Совета Европы и ряд других государств-участников Европейской культурной конвенции (Париж, 19 декабря 1954 г.) приняли Европейскую конвенцию о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, в том числе спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей. В Конвенции содержатся нормы, обязывающие стороны, ее подписавшие, координировать политику и действия, предпринимаемые министерствами и другими органами по борьбе с насилием и хулиганским поведением зрителей, посредством создания в случае необходимости управленческих органов по их координации.

Самое серьезное внимание в Конвенции уделено необходимости правовой организации и деятельности властных органов стран-участниц по работе со зрителями (болельщиками).

Российское законодательство также предусматривает как уголовную, так и административную ответственность за правонарушения, связанные с массовыми беспорядками при проведении спортивных мероприятий¹⁶.

В межотраслевом аспекте можно выделить общий перечень противоправных деяний, посягающих на общественный порядок, и иные смежные объекты правонарушений, предусмотренные административным и уголовным законодательством.

Административные правонарушения:

- посягающие на общественный порядок и безопасность;
- против порядка управления.

Преступления:

- против жизни и здоровья;
- против семьи и несовершеннолетних;
- против собственности;
- против общественной безопасности;
- против здоровья населения и общественной нравственности;
- против порядка управления.

В плане совершенствования законодательства по противодействию противоправным деяниям на спортивных сооружениях несомненный интерес вызывает Федеральный закон от 23 июля 2013 № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»¹⁷, который вызвал далеко неоднозначную реакцию как ученых правоведов, так и практических работников сферы физической культуры и спорта.

Следует отметить, что необходимость принятия такого закона назревала давно и он особо актуален в рамках подготовки и проведения Чемпионата мира

¹⁶ Магденко А.Д. Административная ответственность как фактор противодействия правонарушениям на спортивных мероприятиях // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2015. № 4. С. 78.

¹⁷ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: Федеральный закон от 23.07.2013 № 192-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 30 (Часть I). Ст. 4025.

по футболу 2018 г., других крупных спортивных мероприятий, чтобы, наконец, справиться с насилием на отечественных аренах, а также навести порядок на трибунах. Вместе с тем, указанный закон, на наш взгляд, нуждается в серьезной доработке.

Так, в Законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» предусматривается положение о том, что гражданам, привлеченным к административной ответственности за нарушение правил поведения на официальных спортивных соревнованиях, может быть запрещено посещать места их проведения. В таком случае названные граждане включаются в соответствующий список лиц.

Однако, по нашему мнению, недостатком данного Закона является то, что в нем не указывается, что представляет собой данный список, кто должен его вести, а также не определен порядок реализации самого запрета на посещение спортивных соревнований.

Начиная с 20 января 2014 года, арсенал мер административного воздействия был расширен в преддверии Олимпийских игр «Сочи-2014». Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»¹⁸ был введен «правовой инструментарий» в виде административного запрета на посещение спортивных мероприятий, как наказание за допущенные нарушения правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных мероприятий.

В частности, в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) дополнительно были введены (начало действия - с 20 января 2014 года): статья 20.31 «Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований»; статья 20.32 «Нарушение

¹⁸ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: Федеральный закон от 23.07.2013 № 192-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 30 (Часть I). Ст. 4025.

правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».

Так, Мулькиев М.В. в 22 часа 15 мин., находясь в месте проведения официального спортивного соревнования на территории стадиона, громко выражался грубой, нецензурной бранью в адрес Петрова Н.Г., на неоднократные замечания не реагировал, выражая тем самым проявив явное неуважение к обществу, в нарушении подпункта «г» ст.5 Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156, то есть совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.20.31 КоАП РФ¹⁹.

Так, согласно протоколу об административном правонарушении Миронов Р.С. в 16 часов 05 минут, находясь на территории стадиона «Казань-Арена» во время проведения футбольного матча между командами «Португалия-Чили» пытался проникнуть, предъявив пропускной бейдж сервис на имя Плеханова Дмитрия, тем самым нарушил Постановление Правительства РФ №1156 от 16.12.2013 г. ч.4 п. «а»²⁰.

Расторопов А.А., находясь на Центральном стадионе «Арсенал» при проведении футбольного матча Российской футбольной профессиональной лиги между командами «Арсенал» и «Локомотив» нарушил правила поведения зрителей при проведении официального спортивного соревнования, а именно скрывал свое лицо балаклавой черного цвета, чем затруднял установление личности, чем нарушил п. «д» п.5 Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.12.2013 г. №1156²¹.

¹⁹ Постановление Петроградского районного суда Санкт-Петербурга от 03 июля 2017 года по делу № 5-553/17. URL: <http://судебныерешения.рф/28147816> (дата обращения 10.04.2018).

²⁰ Постановление Ново-Савиновского районного суда г.Казани Республики Татарстан от 28 июня 2017 года по делу 5-769/2017. URL: <http://судебныерешения.рф/28194955> (дата обращения 10.04.2018).

²¹ Постановление Коношского районного суда Архангельской области от 05 июня 2017 года по делу №5-50/17. URL: <http://судебныерешения.рф/27692974> (дата обращения 10.04.2018).

Скорректирован понятийный аппарат Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» - статья 2 дополнена новыми определениями «зрители» и «контролеры-распорядители». Для последних, функционально усиливающих администрацию проводимых официальных спортивных соревнований (волонтеров), введена обязательность прохождения специальной подготовки (ст.ст. 16 и 16.1), а также определены права и обязанности (ст. 20.2).

Во исполнение вновь введенной части 1.3 ст. 20 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ разработаны и введены в действие:

1. Правила обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353²²), в том числе адресованные к контролерам-распорядителям.

2. Правила поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156).

При этом названный закон вводит новые правовые режимы «дисквалифицированных лиц», нарушивших указанные правила. В частности, часть 1 ст. 20 предусматривает на основании судебных решений введение для зрителей-нарушителей административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в день их проведения с включением таких потенциальных правонарушителей в «черный список» - федеральный реестр, ведение которого в списочной форме возложено на МВД России. Непосредственно в Министерстве данная функция приказом МВД России от 14 января 2014 г. № 14 отнесена к компетенции Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - ГУОООП МВД России). На территориальные органы МВД

²² Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: Постановление Правительства РФ от 18.04.2014 № 353 // Собрание законодательства РФ. 2014. № 18 (часть IV). Ст. 2194.

России регионального уровня - функции организации ведения аналогичного списка «дисквалифицированных зрителей» возложены на районный уровень (т.е. на уровне принятия решений мировыми судьями и на уровне - ведения административной практики), а на региональном уровне (на уровне субъектов Российской Федерации) - обеспечение установленного порядка передачи информации в ГУОООП МВД России для ведения федерального списка.

В этой части, ГУОООП МВД России ведет практику получения (обмена) указанной информацией с одним из компетентных управлений Европейского союза, также занимающимся аналогичной проблематикой футбольных фанатов в рамках стран, входящих в состав ЕС.

По вопросам, связанным с обеспечением безопасности и правопорядка на спортивных соревнованиях, исключающим возможность хулиганского поведения болельщиков во время спортивных соревнований, проявление жестокости и насилия, а также других антиобщественных проявлений, оказывающих негативное влияние на спорт, в настоящее время усиливается роль уголовного законодательства.

К противоправной деятельности футбольных фанатов можно отнести следующие составы преступлений: ст.ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью), 112 (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью), 115 (умышленное причинение легкого вреда здоровью), 150 (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления), 167 (умышленное уничтожение или повреждение имущества), 212 (массовые беспорядки), 280 (публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности), 282 (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства), 282.1 (организация экстремистского сообщества), 282.2 (организация деятельности экстремистской организации), 317 (посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа), 319 (оскорбление представителя власти) УК РФ²³.

²³ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Так, Игнатъев К.В. и Маратов В.А. примерно в 19 часов 45 минут прибыли на территорию стадиона «Олимп-2» для осуществления охраны общественного порядка при проведении футбольного матча «Ростов-Зенит», начавшегося в 19 часов 30 минут. Примерно к 19 часам 30 минутам для просмотра матча «Ростов-Зенит» на южную трибуну стадиона «Олимп-2» прибыли Зубрицкий И.В. вместе со своим сыном Зубрицким Д.И. и малолетней дочерью.

Примерно в 20 часов 30 минут, после окончания перерыва между первым и вторым таймом футбольного матча «Ростов-Зенит», Зубрицкий И.В., Зубрицкий Д.И. проследовали к пункту пропуска на южную трибуну стадиона «Олимп-2», однако находившийся на пункте пропуска и осуществляющий охрану общественного порядка участковый уполномоченный полиции отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних отдела полиции Маратов В.А. потребовал от Зубрицкого И.В., а затем и от Зубрицкого Д.И. покинуть территорию стадиона «Олимп-2», поскольку они пребывали в состоянии алкогольного опьянения.

Зубрицкий Д.И. в ходе борьбы с Маратовым В.А., пресекавшим его противоправные действия, нанес ему удар коленом левой ноги в область головы, а в последующем нанес еще два удара ступней правой ноги в область головы. В ходе причинения Маратову В.А. телесных повреждений Зубрицким Д.И., последний, продолжая свои противоправные действия, реализуя умысел на публичное оскорбление представителя власти при исполнении им своих должностных обязанностей, осознавая, что перед ними находится сотрудник полиции в форменном обмундировании – то есть представитель власти, исполняющий свои должностные обязанности, понимая, что их видят и слышат находящиеся здесь же посторонние лица, не являющиеся сотрудниками полиции, выражаясь грубой нецензурной бранью, оскорбил полицейского Маратова В.А., являющегося представителем власти и находящимся при исполнении своих должностных обязанностей, высказывая в его адрес

выражения неприличной формы, которые носят оскорбительный характер, тем самым унижил его честь и достоинство²⁴.

Так, Пехоткин Е.С, находясь в состоянии алкогольного опьянения, в помещении «входа болельщиков № 2» УКРК «Арена 2000.Локомотив», с целью избежать привлечения к административной ответственности за совершенное им административное правонарушение, предусмотренное ст. 20.21 КоАП РФ, препятствуя законным действиям старшины полиции по пресечению его противоправных действий и доставления его в отдел полиции для дальнейшего разбирательства по данному факту, а также документирования совершенного им административного правонарушения, действуя умышленно, осознавая противоправный характер и общественную опасность своих действий и то, что перед ним находится представитель власти, умышленно применил насилие, не опасное для жизни и здоровья в отношении водителя-сотрудника моторизованного взвода Отряда особого назначения УМВД России по Ярославской области, а именно Пехоткин Е.С. нанес не менее 5 ударов ногой в область паха и в область правого бедра, чем причинил последнему сильную физическую боль, в связи с исполнением им своих должностных обязанностей²⁵.

Уголовная ответственность за преступления, связанные с массовыми беспорядками при проведении спортивных соревнований предусматривается нормами главы 24 УК РФ «Преступления против общественной безопасности» в ст. 212 («Организация массовых беспорядков»), 213 (Хулиганство») и 214 («Вандализм»).

В современных условиях весьма актуальным является вопрос защиты спортивных соревнований от терроризма. Терроризм - одно из самых опасных преступлений современности, нередко носящих не только национальный, но и международный характер.

²⁴ Постановление Первомайского районного суда г.Ростова-на-Дону от 28 октября 2016 года по делу №1-460/2016. URL: <http://судебныерешения.рф/23384980> (дата обращения 10.04.2018).

²⁵ Постановление Краснопереконского районного суда г.Ярославля от 21 мая 2015 года по делу № 1-56/2015. URL: <http://судебныерешения.рф/7261964> (дата обращения 10.04.2018).

В России действует специальный Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»²⁶. Он устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» терроризм - это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Нормы об уголовной ответственности за преступления, связанные с террористической деятельностью, закреплены в следующих статьях главы 24 УК РФ «Преступления против общественной безопасности»: ст. 205 «Террористический акт»; ст. 205.1 «Содействие террористической деятельности»; ст. 206 «Захват заложника»; ст. 207 «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма».

Проблема терроризма на спортивных аренах всегда будет злободневной, она требует четких и продуманных действий как со стороны законодательных и правоохранительных систем отдельных государств, представительных и исполнительных органов власти регионов отдельных государств, так и организационных комитетов по подготовке и проведению национальных и международных спортивных соревнований.

Таким образом, административная ответственность при проведении спортивных мероприятий предусматривается, прежде всего, в отношении зрителей-правонарушителей. В гл. 20 КоАП РФ «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную

²⁶ О противодействии терроризму: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

безопасность» закреплены следующие составы административных правонарушений: ответственность за мелкое хулиганство, ответственность за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской до степени смешения, ответственность за распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции, за появление в общественных местах в состоянии опьянения.

Анализ норм об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок, показывает, что действия, аналогичные отдельным действиям, нарушающим рассмотренные выше запреты (подп. "а" и "г" п. 5 Правил поведения зрителей) и образующим состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.31 КоАП РФ, в общем случае охватываются диспозицией части 1 ст. 5.61 КоАП РФ, предусматривающей такое административное правонарушение, как оскорбление, а также диспозицией части 1 ст. 20.1 Кодекса, предусматривающей такое нарушение общественного порядка, как мелкое хулиганство, что с учетом санкций указанных норм свидетельствует о различных подходах законодателя к установлению административной ответственности.

Все более распространенными и массовыми становятся хулиганство и беспорядки при проведении спортивных мероприятий, ответственность за противоправные деяния предусмотрена соответствующими статьями УК РФ. Несмотря на то что противоправные деяния в сфере спорта приобретают все более масштабный характер, в системе действующего уголовного законодательства, а также в науке уголовного права рассмотрению указанного вопроса не уделяется достаточного внимания. При этом все же существует мнение о целесообразности включения в ряд преступных некоторых наиболее опасных деяний, которые совершаются в спорте. Это объясняется прежде всего общественно опасным характером некоторых форм поведения человека в спорте.

ГЛАВА 2. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЧНОСТИ ПРЕСТУПНИКА, СОВЕРШАЮЩЕГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Основные причины и условия совершения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации

Массовые спортивные и другие зрелищные мероприятия (олимпиады, спартакиады, матчи, выступления популярных музыкальных ансамблей, известных артистов и т. п.) характеризуются присутствием большого числа зрителей (болельщиков), в массе своей представляющих один из видов экспрессивной толпы. На таких мероприятиях зрители активно выражают эмоции, чувства и предпочтения, не всегда в адекватной форме приобщаются к зрелищному процессу.

Основной причиной совершения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий являются:

– участники находятся в состоянии алкогольного опьянения – часть преступлений (например, хулиганство, вандализм, причинение вреда здоровью в драках, уничтожение чужого имущества) совершается лицами в состоянии опьянения, другая часть посягательств (разбои, грабежи, причинение вреда здоровью) нередко осуществляется в отношении лиц, находящихся в нетрезвом состоянии;

– организация мероприятий имеет недостатки (слабо организованное взаимодействие между силами и средствами, которые привлекаются для

обеспечения безопасности данных мероприятий, недостаточная разработка и реализация плана-расчета мероприятий органами внутренних дел и др.);

– противоправные акции с целью дестабилизации обстановки планируются заранее;

– со стороны некоторых участников мероприятий присутствует неосторожность (халатность) в поведении и действиях;

– места проведения не приспособлены и не подготовлены для таких мероприятий²⁷.

На поведение отдельных групп граждан, посещающих подобные мероприятия, влияют факторы пристрастного отношения к своим клубам, фанатичной привязанности к спортивным командам, музыкальным группам или кумирам, а также условия анонимности в толпе, что снижает степень ответственности за агрессивность и совершенные правонарушения. Особенно часто это проявляется в манере поведения подростков, совершающих в ходе таких мероприятий групповые правонарушения. Опыт свидетельствует о сильном влиянии алкоголя и приема наркотических препаратов участниками массовых мероприятий на развитие патологической агрессивности в толпе и провоцирование общественных беспорядков, ведущих к человеческим жертвам.

Анализ данных о правонарушаемости при проведении массовых спортивных мероприятий дает основания сделать следующие выводы:

– существенной характеристикой преступности при проведении массовых спортивных мероприятий выступает доминирование в ее структуре тяжких и особо тяжких преступлений, суммарно которые составляют более 60%.

– основные виды преступлений, которые совершаются в общественных местах – это грабежи, кражи, причинение вреда здоровью различной степени

²⁷ Василенко Г.Н., Сизов И.Ю. Система административно-правового противодействия органов внутренних дел чрезвычайным ситуациям социального характера в период проведения крупных спортивных мероприятий // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2017. № 3 (43). С. 62.

тяжести, повреждение и уничтожение чужого имущества, вандализм и уголовно-наказуемые хулиганства²⁸.

Так, Мулькиев М.В. в 22 часа 15 мин., находясь в месте проведения официального спортивного соревнования на территории стадиона, громко выражался грубой, нецензурной бранью в адрес Петрова Н.Г., на неоднократные замечания не реагировал, выражая тем самым проявив явное неуважение к обществу, в нарушении подпункта «г» ст.5 Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156, то есть совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.20.31 КоАП РФ²⁹.

Нарушения общественного порядка футбольными болельщиками носят особо дерзкий характер, сопровождаются причинением вреда здоровью гражданам и сотрудникам сил правопорядка, причинением материального ущерба оборудованию стадионов и расположенных возле него предприятий, торговых точек, транспортных средств и т.д.

Объединениям футбольных болельщиков присуща свойственная им субкультура, которая является одной из современных разновидностей криминальной субкультуры и представляет собой своеобразные правила поведения футбольных болельщиков, основанные на сформированных и действующих нормах поведения, опосредующих совместные групповые действия-практики противоправной деятельности во время футбольных матчей или в связи с ними, специфический язык общения («фанатский» сленг) и внешнюю атрибутику.

Неформальные объединения футбольных болельщиков («фанатов») выделяются в основной массе болельщиков и представляют собой асоциально-криминальные группы криминогенной направленности. Отсутствие соответствующего предупредительно-профилактического барьера может

²⁸ Постановление Первомайского районного суда г.Ростова-на-Дону от 28 26 октября 2016 года по делу №1-460/2016. URL: <http://судебныерешения.рф/23384980> (дата обращения 10.04.2018).

²⁹ Постановление Петроградского районного суда Санкт-Петербурга от 03 июля 2017 года по делу № 5-553/17. URL: <http://судебныерешения.рф/28147816> (дата обращения 10.04.2018).

неизбежно способствовать качественному перерастанию таких объединений в устойчивые, организованные и жестко структурированные группы.

В преступлениях, совершаемых футбольными болельщиками, нередко просматривается их "футбольная" мотивация, побуждающая к совершению преступлений. Проигрыш любимой команды, необъективное судейство, переживания по поводу неудачной игры футболистов, провоцирующее поведение болельщиков команды-соперника становятся своеобразным поводом противоправных действий.

Наряду с общими причинами преступности факторами, стимулирующими совершение противоправных действий болельщиками, имеет место и такой, как откровенная вражда и нетерпимость болельщиков к сотрудникам полиции, обеспечивающих охрану общественного порядка на стадионах.

Указанные выше причины, продуцирующие формирование негативных психологических установок личности, создают общий фон преступности несовершеннолетних и молодежи. Однако в целях непосредственного воздействия на преступления, совершаемые футбольными болельщиками, автор обращает внимание на факторы и обстоятельства, которые обуславливают насилие на стадионах и спортивных комплексах, массовые беспорядки и хулиганские выходки фанатов на улицах, акты вандализма и сопротивление сотрудникам правоохранительных органов при следовании болельщиков на матч или после матча домой.

Частое совершение правонарушений и безнаказанность за них способствует формированию антиобщественной установки личности, что закладывает предпосылки к совершению преступлений в дальнейшем.

Таким образом, наряду с общими причинами преступности совершение противоправных действий болельщиками стимулирует откровенная вражда и нетерпимость болельщиков к болельщикам другой команды и сотрудникам правоохранительных органов. Данный факт усугубляется тем, что

преступления на массовых спортивных мероприятиях совершают, как правило, лица мужского пола в молодежной возрастной группе.

§ 2. Особенности личности преступника, совершающего преступления и административные правонарушения при проведении массовых спортивных мероприятий

Всякая личность представляет собой индивидуальное выражение социально значимых свойств, индивидуальную форму отражения бытия и духовных условий общества³⁰.

Одна из существенных проблем нашего общества - фанатизм, к которому предрасположены многие его члены, и, естественно, самой подверженной категорией являются подростки. Говоря о спортивном фанатизме, следует отметить, что часто подростки в силу возраста и ряда прочих обстоятельств, обусловленных психическим развитием, переступают грань от нормального увлечения спортом, которое приветствуется, до преступного фанатизма, выходящего за рамки дозволенного поведения.

На современном этапе практически невозможно встретить футбольных фанатов, которые не имели бы проблем с правоохранительными органами государства.

Существует выражение, что фанат - 12-й игрок на поле. Несовершеннолетние фанаты крайне ревностно воспринимают игру, перенося ее на свою личность, особенно если любимая футбольная команда не стала победителем. Такая крайняя восприимчивость затем выплескивается в крайнюю агрессивность³¹.

³⁰ Пожималин В.Н. Характеристика личности несовершеннолетнего преступника - спортивного фаната // Человек: преступление и наказание. 2013. № 4. С. 85.

³¹ Сыч Д.В. К вопросу об ответственности за спортивное хулиганство // Аллея науки. 2017. Т. 1. № 9. С. 695.

Под личностью преступника понимается лицо, совершившее преступление, в котором проявилась его антиобщественная направленность, отражающая совокупность негативных социально значимых свойств, влияющих в сочетании с внешними условиями и обстоятельствами на характер преступного поведения.

Существенной тенденцией в России выступает омоложение преступности фанатов, многие из которых имеют разного рода психические расстройства и не способны в силу возраста адекватно оценивать происходящее и свои действия. Для фанатов то, что они делают ради команды, - это культ жизни.

Категория футбольных фанатов неоднородна. В основном группы фанатов составляют молодые люди от 15 до 25 лет, преимущественно мужского пола, со средним образованием (учащиеся школ, средних профессиональных учебных заведений), встречаются и студенты вузов, не имеющие постоянного источника дохода, зарабатывающие на различных подработках или тотализаторах либо находящиеся на иждивении у родителей³².

По своей нравственно-психологической направленности футбольные фанаты проявляют агрессию, склонность к вандализму, желание доминировать, стремление к самореализации за счёт оскорбления или унижения других людей; отрицают существующие нормы и правила человеческого общения; живут по своим правилам, отказываясь приспособиться к реальной жизненной ситуации.

Особенности психологического неблагополучия участников молодёжных движений агрессивной направленности проявляются в эмоциональной сфере: чувства, которыми они руководствуются, - это ненависть, выражаемая открыто, и страх, который подростки прячут за агрессией. Среди участников агрессивных молодёжных групп всего 5% реальных агрессоров, 70% участников - это подверженные влиянию молодые люди, которых привлекают только внешние атрибуты агрессивности.

³² Дрожжа Ю.С. Социально-психологическая характеристика личности футбольного фаната // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2016. № 14-2. С. 152.

Необходимо заметить, что именно в подростковом возрасте у человека закладываются многие личностные качества, поэтому в этот период крайне важными являются следующие особенности: среда, в которой человек находится, его ближайшее окружение, семья. Естественно, если ребенок с подросткового возраста попадает в фанатскую среду, где совершаются хулиганства, причиняются побои фанатам клубов-противников, то эти особенности сформируют преступника. Следовательно, процесс социализации личности крайне важен³³.

Для несовершеннолетних преступников характерно культивирование возрастных различий. Даже небольшая разница будет играть существенную роль, что часто и приводит к межличностным или групповым конфликтам среди данных лиц.

Но существуют конфликты и внутрличностные, которые также приводят к совершению преступлений в подростковом возрасте. Причиной таких конфликтов с собой является несовпадение возрастов подростка. Например, могут не совпадать возраст биологический с психологическим. Тогда рождается противоречие, которое взрослый может разрешить рационально, а вот несовершеннолетний фанат - прямо противоположно, что может вылиться в совершение противоправного поступка.

На современном этапе грань между преступлениями подростков и взрослых почти стерта. Первые по опасности преступлений ничем не уступают последним, а в ряде случаев применяемые способы совершения противоправных действий более жестоки и изощренны.

Возраст более половины подростков, совершающих преступления, 16-17 лет, возрастная группа 14-15 -летних нарушителей составляет примерно 30 %. Таким образом, в общей массе несовершеннолетних нарушителей лица,

³³ Пожималин В.Н. Характеристика личности несовершеннолетнего преступника - спортивного фаната // Человек: преступление и наказание. 2013. № 4. С. 85.

совершающие преступления под влиянием спортивного фанатизма, составляют примерно 15 %³⁴.

Возраст несовершеннолетних обусловлен рядом особенностей психики, ее неустойчивостью, из-за которых они легко поддаются под влияние взрослых. Подростки характеризуются эмоциональной неуравновешенностью, склонностью к внешним проявлениям других людей, без учета их внутреннего мира, повышенной возбудимостью, повышенной физической активностью, стремлением отделиться от семьи и быть самостоятельным, что нередко и приводит к неправильным решениям и вредным последствиям. Именно через футбол и можно показать всем свою как бы самостоятельность и как бы независимость. Именно как бы, потому что в 14-15 лет подросток не может быть независимым. Таковым может быть лишь зрелый и опытный человек.

Футбольные фанаты склонны подражать, стремятся быть похожими на своих любимых игроков, а также цепляются за внешний фон лидера группы и слепо подражают ему, выполняя все указания.

Продолжая характеризовать особенности личности футбольных фанатов, можно отметить, что преобладающее большинство среди них - лица мужского пола, но увеличивается и доля лиц женского пола. Девушки не только стали болеть за команды, но и участвовать в столкновениях с противниками из других групп болельщиков. Но пока процент девушек-фанатов остается невысоким. Это необходимо связать с разницей интересов полов, поведения, а также воспитания.

Одной из существенных характеристик рассматриваемой категории лиц является уровень образования, который, как правило, невысок.

Субкультуры футбольных фанатов занимают заметное важное место в российской молодёжной культуре. Молодёжная субкультура спортивных фанатов, как одна из наиболее многочисленных субкультур в мире, динамично развивается во многих странах мира, в том числе и в России. На сегодняшний день масштаб этого явления стал значительным, несмотря на то, что фанатское

³⁴ Пожималин В.Н. Характеристика личности несовершеннолетнего преступника - спортивного фаната // Человек: преступление и наказание. 2013. № 4. С. 86.

движение является территориально локализованным, так как самые активные его проявления приходятся на два города - Санкт-Петербург и Москву. На сегодняшний день численность фанатов уже можно измерять сотнями тысяч человек³⁵. События, связанные с болельщиками, сравнительно нечасто выходят за пределы сугубо спортивного пространства. Однако иногда они приобретают агрессивный характер и выходят за пределы околоспортивной жизни, вызывая интерес со стороны правоохранительных органов, и, в особо вопиющих случаях, становясь предметом общественного внимания³⁶. Подобные происшествия случались и позже, хотя и не имели такого резонанса. Последние события такого рода случились в марте 2015 года во время матча Черногория - Россия, когда болельщики бросили петарду в игрока российской сборной Игоря Акинфеева; игрок получил значительные травмы, а команда хозяев - техническое поражение. На сегодняшний день на официальном сайте Российского футбольного союза можно найти обращение к болельщикам³⁷ с просьбой вести себя законопослушно, что свидетельствует об актуальности проблемы деструктивных проявлений субкультуры футбольных фанатов.

Проблему агрессивности футбольных фанатов делает актуальной и значимой в том числе и то, что в России продолжается рост численности фанатских группировок³⁸. Все больше подростков выбирают непосредственно данный образ жизни как сферу социализации, вид досуга, где каждый может каким-либо образом реализоваться, самоутвердиться и проявить себя.

Как и всякая другая субкультура, субкультура фанатов со временем становится оппозиционной по отношению к культуре общества в целом, однако ее делает особенной то, что в ней содержится значительный эмоционально-экспрессивный потенциал, легко находящий выход в агрессии.

³⁵ Как распределяются клубные симпатии болельщиков Чемпионата России в сезоне - 2015/16. URL: <http://www.championat.com/business/article-226931-56-auditorii-rfpl-bolejut-za-spartak-zenit-i-cska.html> (дата обращения: 10.04.2018).

³⁶ Булах А.А., Петров А.В. Причины, делающие деструктивным движение спортивных фанатов // Проблемы совершенствования физической культуры, спорта и олимпизма. 2015. № 1. С. 156.

³⁷ Обращение к болельщикам. URL: <http://www.rfs.ru/main/news/fans/82678.html> (дата обращения: 10.04.2018).

³⁸ Булах А.А., Петров А.В. Причины, делающие деструктивным движение спортивных фанатов // Проблемы совершенствования физической культуры, спорта и олимпизма. 2015. № 1. С. 157.

Ю. К. Александров утверждает, что большинство группировок футбольных фанатов специфической субкультуре³⁹, которая является одной из разновидностей криминальной субкультуры и содержит в себе определённые нормы поведения и своеобразные правила. К ее проявлениям относится противоправная деятельность, как во время футбольных матчей, так и за пределами стадиона. Стоит отметить, что очагом зарождения агрессии является сам матч, выплеск же деструктивной активности зачастую происходит после и сопровождается хулиганством и прочими социально опасными действиями.

Немаловажно, что не всегда эта агрессия проявляется спонтанно. Нередко отдельными группами футбольных болельщиков заранее планируются противоправные действия с целью дестабилизации проведения футбольного матча. Данный фактор косвенно подтверждается анализом личности футбольных фанатов, проведённый А.А. Мейтиным. Данное исследование показало, что среди футбольных фанатов, активно участвующих в массовых беспорядках и актах вандализма, превалирует возрастная категория людей от 18 до 25 лет (78,4 %), показатель ранее судимых составил 17,6 % (это лица, которые привлекались за корыстные, корыстно-насильственные преступления)⁴⁰. Такие люди из-за своей неприязни к правоохранительным органам и склонности к насилию зачастую и подталкивают футбольных фанатов к противоправным действиям.

Эти действия в большинстве случаев сводятся к устным оскорблениям и угрозам в адрес полиции, забрасыванию людей камнями, взрывпакетами и др. Вышеуказанные деяния чаще всего остаются безнаказанными, ведь сложно привлечь к ответственности какого-то конкретного человека в безликой, многочисленной группе футбольных болельщиков. Чувство безнаказанность нередко приводит впоследствии к совершению противоправных уголовно-

³⁹ Александров, Ю. К. Очерки криминальной субкультуры. М., 2001. 152 с.

⁴⁰ Мейтин, А. А. Криминогенная характеристика преступлений, совершаемых футбольными болельщиками, и их предупреждение: автореф. дис. ... канд. юр. наук. - Ростов н/Д, 2004. - С. 23.

наказуемых посягательств на причинение вреда здоровью и нанесению материального ущерба.

Во многом именно поэтому в обществе сложился негативный образ спортивного фаната. Драки на стадионах и за их пределами, уличные беспорядки и погромы, ксенофобия и национализм - все это сопровождает образ спортивного фаната (и прежде всего - футбольного) в глазах средств массовой информации, а значит, и в массовом сознании этот образ предстаёт именно таковым. Следует обратить внимание на то, как легко проникают в фанатскую субкультуру идеи крайне правого толка. А.Н. Тарасов⁴¹ отмечает два фактора, характеризующих фанатскую субкультуру в ее агрессивном проявлении: во-первых, несамостоятельность фанатской субкультуры, а во-вторых, её изначально ксенофобский характер. Субкультура спортивных фанатов, как несамостоятельная, оказалась подверженной различным внешним влияниям, в том числе со стороны субкультур, имеющих социально опасный и криминогенный характер. Агрессивное деление на «своих» и «чужих» лежит в самом основании фанатского движения, но содержание этого деления со временем видоизменилось и приобрело оттенки националистического и расистского характера.

Между тем ошибочно считать, что футбольные фанаты - это исключительно группы хулиганов; такая оценка, хотя и не лишённая оснований, вызывает предвзятое восприятие фанатского движения. Здесь нам придется вынести за пределы внимания основное содержание феномена эмоционально насыщенного зрительского участия в спортивных событиях через переживание сопричастности к спорту, и посмотреть на болельщиков в культурологическом ракурсе. В этом фанатами следует называть тех, кто придерживается норм и ценностей, а также используют символику и атрибутику, связанную с видом спорта или конкретным клубом. Нередко болельщики руководствуются нормами сообщества и действуют сообразно

⁴¹ Тарасов, А. Н. Субкультура футбольных фанатов в России и правый радикализм // Русский национализм между властью и оппозицией / Под ред. В. В. Прибыловского. - М.: Центр Панорама, 2010. - С. 18-51.

чувству корпоративной солидарности вопреки требованиям «обычных» социальных норм. Нельзя утверждать, что фанаты делают это исключительно их хулиганских побуждений. Возможно, причина девиаций в поведении лежит несколько глубже, и в них проявляется не только склонность к насилию, но и желание быть частью большого социального тела, и тяга к свободе, к поиску идентичности и самопозиционированию. В своих экспрессивных акциях фанаты проявляют не только девиантное и социально опасное поведение, но и выражают протест против консервативности и условностей «обычных» общественных отношений, они отделяют себя от них и противопоставляют им корпоративную солидарность, которую можно назвать формой поиска способа самовыражения.

Упомянутые особенности позволяют квалифицировать фанатское движение как явления маргинальное. Под маргинальностью здесь понимается не деклассированность или принадлежность к низшим уровням общественной иерархии, а явление жизни сознания, когда человек позиционирует себя не принадлежащим общественному большинству и не разделяет его ценности. Маргинальная среда несёт в себе желание самовыражения и специфическую трактовку свободы. В данном контексте свобода выступает, как способность изменяться, экстенсивно приспособляясь к новым обликам бытия, либо изменяя их по собственному усмотрению⁴².

Мы считаем, что фанатское движение формирует своеобразные психологические условия, которые важно изучать и, по возможности, корректировать или купировать их агрессивные проявления.

20 января 2014 г. вступил в силу т. н. «закон о болельщиках», или Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований», которое является подзаконным актом Федерального закона РФ от 23 июля 2013 г. № 192-ФЗ. В правилах поведения зрителей на спортивных объектах прописаны вполне очевидные

⁴² Петров, А. В. Маргинальность как проявление свободы мышления. - Вестник Омского университета. - 2012. - № 3. - С. 26-29.

требования. На спортивных трибунах запрещено появляться в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, нельзя оскорблять окружающих, запрещен пронос провокационных баннеров, нацистской символики и атрибутики и т.п. Также в правилах содержатся требования, облегчающие идентификацию злоумышленников - запрещено прятать лицо под маской и шарфом.

В заключение важно отметить, что высокий уровень преступности рассматриваемой категории лиц обусловлен целым рядом факторов, существующих в объективной действительности. Это особенности социальной жизни общества, экономики, недостатки в образовательной и воспитательной деятельности, проводимой государством.

Многие проблемы появляются и из-за деформации нравственных ценностей, сознания общества, падения интереса к институту семьи, его ценности.

Личность нарушителя - спортивного фаната крайне сложна и, чтобы всецело понимать ее, необходимо самому оказаться на его месте. Но важно то, что данная группа лиц совершает все более жестокие и озлобленные преступления, поэтому следует уделять комплексное внимание борьбе с ними и изучению подростков, одержимых спортивным фанатизмом.

Преступления данного вида совершаются преимущественно мужчинами. Сиди участников групповых нарушений общественного порядка во время проведения футбольных матчей, а также массовых беспорядков и актов вандализма преобладают преимущественно лица молодого возраста, а наиболее криминогенной является возрастная группа от 18 до 25 лет.

Образовательный уровень рассматриваемой категории правонарушителей в целом отражает закономерности влияния возрастных особенностей (большой удельный вес лиц со средним и неполным средним образованием) и состояние государственной политики в сфере образования (сравнительно высокий удельный вес лиц, обучающихся в высших учебных заведениях, либо получивших там образование). Так, среди лиц, овершивших

преступления примерно 25 % имеют высшее и незаконченное высшее образование. Между тем, абсолютное большинство правонарушителей не проявляет интереса к повышению уровня своей образованности. Нахождение таких лиц среди студентов высших учебных заведений чаще всего является формальным фактом, поскольку возможность получения образования на коммерческой основе зачастую исключает проявление надлежащей требовательности к посещению занятий, воспитательному процессу и дисциплине.

У подавляющего большинства правонарушителей неблагоприятные отношения в семье.

В эмоционально-волевой сфере лиц, совершивших правонарушения и преступления во время проведения футбольных матчей, чаще всего фиксируется ослабление чувства стыда, равнодушное отношение к переживаниям других, несдержанность, грубость, лживость, несамокритичность.

Эмоциональная неуравновешенность, тщеславие, упрямство, нечувствительность к страданиям других, агрессивность также можно отнести к наиболее распространенным характерологическим чертам рассматриваемой категории преступников. Этому нередко способствует наличие явно выраженных негативных по своей социальной сущности потребностей и интересов.

Особенности личности футбольных болельщиков, совершающих преступления позволили выделить следующие присущие им характеристики:

- постоянная демонстрация пренебрежения к нормам общепринятого поведения (сквернословие, появление в нетрезвом виде, приставание к гражданам, порча общественного имущества и т. д.);
- следование отрицательным обычаям и традициям фанатской субкультуры, поощряющей культивирование вражды между группировками фанатов;
- систематическое проявление, в том числе и в бесконфликтных

ситуациях, злобности, мстительности, грубости, актов насильственного поведения;

- умышленное создание конфликтных ситуаций с представителями правоохранительных органов, обеспечивающих правопорядок при проведении футбольных матчей;

- отсутствие (в отличие от «настоящих» болельщиков) интереса к ходу спортивного состязания, и напротив, поиск во время матча поводов для конфликта;

- потенциальная готовность к совершению противоправных действий как до, во время, так и после окончания футбольных матчей.

Таким образом, криминологический портрет личности, совершающей преступления и административные правонарушения при проведении массовых спортивных мероприятий, выглядит следующим образом: мужчина в возрасте от 18 до 25 лет, гражданин Российской Федерации, со средним или неполным средним образованием, склонный к агрессии, из неблагополучных семей.

§ 3. Место, время, способ совершения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации

В городах массовые мероприятия проводятся ежедневно и имеют большое значение в социальной жизни граждан, для которых и устраиваются данные мероприятия администрацией города, а также органами государственной власти. Массовые мероприятия бывают различных видов и организуются для граждан, которые заинтересованы в этом, например, по содержанию мероприятия подразделяются на общественно-политические мероприятия (конгрессы, конференции), культурно-массовые (фестивали,

народные гуляния), спортивные (спортивные матчи, спартакиады), по значимости — международные, региональные и местные мероприятия. Также массовые мероприятия характеризуются скоплением большого количества людей. Можно сказать, что массовые мероприятия — это активная форма реализации прав, законных интересов и свобод большого количества (масс) людей в общественных местах с целью удовлетворения культурных, духовных, политических, экономических, экологических и других потребностей граждан.

Спортивно-зрелищные мероприятия классифицируются на международные, всероссийские, областные и местные. По массовости посещения и степени влияния на состояние общественного порядка наибольшую сложность для его охраны представляет проведение спортивных игр, таких, как футбол, хоккей и др. Они проводятся обычно на стадионах и других спортивных сооружениях. Характерной чертой рассматриваемых массовых мероприятий является присутствие на футбольных и хоккейных матчах определённого контингента спортивных болельщиков — фанатов. Как правило, их поведение характеризуется пристрастным отношением к своей команде, доходящим до фанатизма. Здесь немаловажное значение имеет получение упреждающей информации о возможном поведении участников, болельщиков.

Учитывая современное состояние развития околофутбольной среды, наряду с особенностями, присущими исключительно футбольным фанатам, занимающимся экстремистской деятельностью, к наиболее характерным способам совершения рассматриваемого вида правонарушений и преступлений следует отнести: визуальные (изготовление провокационных или заведомо экстремистских баннеров, стикеров; нанесение надписей, граффити и т.д.); вербальные (оскорбительные «речевки», «обезьянье уханье» и т.д.); специальные (подготовленные с использованием предметов, изначально разрешенных к проносу на спортивные арены, но имеющих узконаправленную

противоправную цель (например, бананы); «боевые акции» (силовые атаки на оппонентов, представляющих собой окончательную цель)⁴³.

Визуальные способы являются наиболее распространенными: они наиболее просты в изготовлении, их производство зачастую не занимает длительное время и не требует серьезной подготовки, а эффект, производимый ими, получается действенным. Сами футбольные фанаты считают, что визуальные способы совершения экстремистских преступлений – это наикратчайший путь к намеченной цели. Однако, это так же и самый опасный способ выражения своих взглядов, поскольку риск идентификации виновного сотрудниками правоохранительных органов с последующим привлечением к установленной законодательством ответственности в данном случае достаточно велик.

Другими распространенными способами совершения футбольными фанатами преступлений экстремистской направленности являются вербальные. Выражаются они в основном в виде оскорбительных «речевок», адресованных либо какому-то конкретному адресату, либо неограниченному кругу лиц, однако имеющих своей целью провоцирование его (их) на совершение конкретных ответных действий.

К способам совершения преступлений экстремистской направленности футбольными фанатами можно отнести также и специальные, то есть подготовленные с использованием предметов, изначально разрешенных к проносу на спортивные арены, но имеющие своей целью совершение провокационного действия.

Заключительной группой способов совершения правонарушений и преступлений экстремистского характера являются так называемые «силовые акции», то есть спланированные заранее акты силового воздействия на группы, представляющие враждебные группировки или являющиеся носителями

⁴³ Кобец П.Н. Предупреждение противоправной деятельности футбольных болельщиков, в том числе проявлений экстремизма - как одно из условий обеспечения общественной безопасности государства // Национальная безопасность и стратегическое планирование. 2016. № 2-1. С. 70.

других идеологических ценностей, а также расовых, национальных, религиозных и иных отличий.

В настоящее время «боевые акции» по экстремистским мотивам устраиваются в основном на представителей движения «антифашистов».

В Российской Федерации основная часть (98%) околофутбольной субкультуры негласно придерживается «правых» и «ультра-правых» взглядов и всячески охраняет свое господство идеологии⁴⁴.

Любые носители иных политических воззрений подвергаются «силовому» воздействию со стороны участников организованных фанатских группировок. Например, 14 августа 2010 года на финальном матче Кубка МРО «Северо-Запад» нападению с применением травматического оружия со стороны «правых» футбольных фанатов подверглись представители антифашистского крыла болельщиков клуба «Карелия-Дискавери» (Петрозаводск). Однако, надо признать, что движение антифашистов также является достаточно агрессивным субкультурным формированием, представители которого, в свою очередь, промышленуют силовыми акциями в отношении участников «ультраправых», в том числе и фанатских, группировок⁴⁵.

Практически еженедельно в заранее обусловленных местах происходят выяснения отношений между представителями различных фанатских «фирм». Чаще всего это происходит либо на окраинах городов, либо в парковых зонах, либо в спальных районах крупных городов. Предпочтение отдается в основном местам, куда не смогут быстро прибыть сотрудники правоохранительных органов и помешать «защите чести» того или иного фанобъединения. Сценарий развития событий подобной «дуэли» практически всегда один: лидеры «фирм» созваниваются друг с другом и назначают место и время проведения драки (в среде фанатов она именуется «забивоном»). Также они

⁴⁴ Кобец П.Н. Предупреждение противоправной деятельности футбольных болельщиков, в том числе проявлений экстремизма - как одно из условий обеспечения общественной безопасности государства // Национальная безопасность и стратегическое планирование. 2016. № 2-1. С. 71.

⁴⁵ Кобец П.Н. Предупреждение противоправной деятельности футбольных болельщиков, в том числе проявлений экстремизма - как одно из условий обеспечения общественной безопасности государства // Национальная безопасность и стратегическое планирование. 2016. № 2-1. С. 71.

уточняют точное количество человек, участвующих в драке с каждой стороны. Обычно оговаривается и состав: «основа» или «молодежка». В назначенное время одновременно должны появиться обе «банды», встать друг напротив друга, поднять руки вверх, поаплодировать и броситься навстречу друг другу. Российское фандвижение негласно признало принцип «fair play» (от англ. «честная игра»), т.е. драка с «чистыми руками», без применения подручных средств (кастетов, ножей, арматур и т.д.). Упавших во время драки не поднимают до полного ее окончания, но и обычно не пытаются добить или покалечить⁴⁶.

Преступления совершаются в условиях очевидности, в дневное и вечернее время суток. Территориальная обособленность совершаемых действий может выходить за границы стадиона и прилегающей к нему территории, отдаляясь к местам, заранее оговоренных организаторами объединений, «сборищам» фанатов, территории парков, скверов и вокзалов. Отличаясь по продолжительности, групповые нарушения общественного порядка характеризуются неодинаковой интенсивностью, своеобразной импульсивностью, зависящей в большей мере от результативности игры той или иной команды, а также ритуализованной борьбы за власть между болельщиками различных команд.

Таким образом что касается таких обстоятельств, как место, время и способ, то место и время совершения преступления обусловлены местом и временем проведения спортивного мероприятия, или приближены по времени к нему в случаях совершения так называемых «разборок. Способ совершения преступлений как правило открытый, с применением насилия, но не исключен и вербальный способ, например, при оскорблении.

⁴⁶ Дрожжа Ю.С. Социально-психологическая характеристика личности футбольного фаната // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2016. № 14-2. С. 153.

ГЛАВА 3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Зарубежный опыт предупреждения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий

Основой национальной правовой оценки преступлений, совершаемых футбольными болельщиками, и их предупреждения является Европейская конвенция «О предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и в частности футбольных матчей». Указанная Конвенция фиксирует обязанность государств применять (или в случае необходимости принять) законодательство, предусматривающее наказания для лиц, признанных виновными в совершении правонарушений, связанных с насилием или хулиганскими действиями зрителей (п.п. «а», п.1, ст. 3). Также в ней рассматриваются меры, способствующие обеспечению правопорядка во время проведения футбольных матчей различного уровня, в т.ч. международного⁴⁷.

Вопросы обеспечения безопасности при проведении спортивных массовых мероприятий в большинстве стран - участниц СНГ регламентированы правовыми актами общего характера, определяющими административно-правовой статус правоохранительных органов в рассматриваемой сфере, в большей степени органов внутренних дел, на которые традиционно возложена ответственность за обеспечение общественного порядка, безопасности участников и зрителей во время

⁴⁷ Кобец П.Н. Сравнительный анализ применения законодательных актов, регулирующих обеспечение безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий и основные меры предупреждения противоправного поведения футбольных фанатов // Наука. Мысль. 2016. № 5-1. С. 67.

проведения спортивных соревнований и физкультурно-оздоровительных мероприятий. При этом такая ответственность может быть прямо предусмотрена действующим законодательством в сфере физической культуры и спорта, как, в частности, в Законе Азербайджанской Республики от 30 июня 2009 года № 847-ПЮ «О физической культуре и спорте», либо вытекать из установленных законодательством общих целей и задач деятельности органов внутренних дел и иных правоохранительных органов (например, Закон Республики Молдова от 27 декабря 2012 г. № 320 «О деятельности полиции и статусе полицейского», Закон Республики Молдова от 12 декабря 1991 г. № 806 «О войсках карабинеров (внутренних войсках) Министерства Внутренних Дел», Закон Кыргызской Республики от 11 января 1994 года № 1360-ХП «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» и др.)⁴⁸.

Возложение ответственности за обеспечение безопасности при проведении спортивных соревнований на правоохранительные органы в странах СНГ несколько не соответствует мировой практике решения этого вопроса, которая в наиболее развитых странах идет по пути возложения подобной ответственности на организаторов массовых спортивных мероприятий.

Более подробно функциональные обязанности органов внутренних дел при обеспечении безопасности массовых спортивных соревнований изложены в подзаконных нормативно-правовых актах, в том числе и ведомственного характера (например, Уставе патрульно-постовой службы Полиции Республики Армения при Правительстве Республики Армения» от 11 января 2007 г., Приказе МВД Республики Казахстан от 28 октября 2013 г. № 53дсп «Об утверждении Инструкции по организации патрульно-постовой службы органов внутренних дел Республики Казахстан» и др.), а также планах, внутренних распоряжениях, которые предусматривают модель и особенности

⁴⁸ Кобец П.Н. Сравнительный анализ применения законодательных актов, регулирующих обеспечение безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий и основные меры предупреждения противоправного поведения футбольных фанатов // Наука. Мысль. 2016. № 5-1. С. 67.

действий силовых органов при обеспечении и восстановлении общественного порядка, во время проведения массовых мероприятий.

В направлении организации мер безопасности при реализации тренировочного процесса и проведения спортивных мероприятий большинство стран - участниц СНГ не имеет в своем арсенале средств нормативного правового регулирования, либо до настоящего времени использует переработанные положения нормативных актов, принятых еще в период СССР. В частности, в Российской Федерации до настоящего времени действуют: Приказ Спорткомитета СССР от 17 октября 1983 г. № 786 «О введении в действие Положения о мерах по обеспечению общественного порядка и безопасности, а также эвакуации и оповещению участников и зрителей при проведении массовых спортивных мероприятий»; Постановление Совмина РСФСР от 14 апреля 1983 г. № 171 «О порядке проведения массовых спортивных мероприятий в РСФСР». Во многом сходные с вышеназванными нормативными актами положения содержат Приказ МВД Республики Казахстан от 6 ноября 2003 г. № 619 «Об утверждении Инструкции по обеспечению общественного порядка и пожарной безопасности при проведении спортивных, культурных и иных массовых мероприятий», Постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 6 октября 2014 г. № 61 «Об утверждении Правил безопасности проведения занятий физической культурой и спортом» и иные нормативные акты государств-участников СНГ в рассматриваемой сфере. Вместе с тем, в отдельных государствах - участниках СНГ происходит совершенствование правового регулирования обеспечения безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий⁴⁹.

Так, некоторое обновление законодательства в сфере обеспечения безопасности массовых мероприятий следует отметить в «докризисной» Украине. Прежде всего, это связано с тем, что в 2012 году Республика Польша

⁴⁹ Кобец П.Н. Сравнительный анализ применения законодательных актов, регулирующих обеспечение безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий и основные меры предупреждения противоправного поведения футбольных фанатов // Наука. Мысль. 2016. № 5-1. С. 67.

и Украина принимали финальную часть Чемпионата Европы по футболу. Все принимаемые решения нормативного характера касались проведения массовых спортивных мероприятий в рамках Чемпионата и не были рассчитаны на длительную перспективу или применение в отношении каких-либо иных соревнований. Вместе с тем, данный положительный опыт может быть использован при планировании нормативного правового обеспечения проведения массовых спортивных мероприятий в рамках СНГ. В частности, значительного внимания заслуживает сама система построения нормативного правового обеспечения проведения Чемпионата и решения всех вопросов, связанных с его безопасностью.

Базовым документом международно-правового регулирования, заслуживающим особого внимания, является Соглашение о проведении Финального турнира Чемпионата Европы УЕФА 2010/12 по футболу между УЕФА, Польской футбольной ассоциацией и Федерацией футбола Украины Приложение 1 которого посвящено вопросам обеспечения безопасности и правопорядка, а также организации сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами.

На уровне системы национального законодательства был принят Закон Украины от 19 апреля 2007 г. № 962 «Об организации и проведении финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу в Украине». Ст. 2 данного закона предопределила полномочия центральных органов исполнительной власти в рамках разработки и утверждения отраслевых программ проведения Чемпионата, в том числе, по обеспечению безопасности и правопорядка, с учетом требований УЕФА.

В Украине были приняты: Распоряжение Президента от 4 июля 2007 г. № 136/2007-рп «Об антитеррористическом обеспечении подготовки и проведения в Украине финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу» (в основу реализации всех антитеррористических мероприятий был положен Закон Украины от 20 марта 2003 г. № 638-М «О борьбе с терроризмом»); Указ от 14 февраля 2011 г. № 202 «Вопросы Межведомственного координационного

штаба по вопросам безопасности и правопорядка»; Указ от 10 декабря 2010 г. № 1117/2010 «О межведомственном координационном штабе по вопросам безопасности и правопорядка»; Указ от 10 марта 2011 г. № 278/2011 «О создании Штаба обеспечения международного взаимодействия и координации мероприятий по безопасности подготовки и проведения финальной части чемпионата Европы 2012 г. по футболу» и др.

Системный подход к обеспечению безопасности проведения футбольных матчей, а также обеспечению общественного порядка на прилегающих территориях был обеспечен разработкой Концепции безопасности, содержащей детализированный План безопасности внутри официальных мест проведения турнира с учетом требований УЕФА (предусмотрен п. 1.2 Приложения 1 международного Соглашения), а также Концепции правопорядка, включающей План правопорядка и обеспечения общественного порядка (предусмотрен п. 1.3 Приложения 1 международного Соглашения). В дальнейшем указанные концепции легли в основу Распоряжения Кабинета Министров Украины от 17 сентября 2008 г. № 1244-р «Об одобрении Интегрированной концепции обеспечения безопасности и правопорядка во время подготовки и проведения в Украине финальной части чемпионата Европы 2012 г. по футболу», а также Распоряжения от 27 февраля 2012 г. № 119-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Интегрированной концепции обеспечения безопасности и правопорядка»⁵⁰.

В рамках разработки Интегрированной концепции были спрогнозированы и указаны все потенциальные риски и угрозы безопасности проведения Чемпионата, что позволило поставить перед правоохранительными органами и организаторами соревнований ряд обоснованных задач, определивших впоследствии основные направления обеспечения безопасности. Среди них особую значимость представляли: обеспечение соблюдения правил безопасности и правопорядка; обеспечение подготовки объектов и

⁵⁰ Кобец П.Н. Сравнительный анализ применения законодательных актов, регулирующих обеспечение безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий и основные меры предупреждения противоправного поведения футбольных фанатов // Наука. Мысль. 2016. № 5-1. С. 68.

инфраструктуры стадионов и прилегающей к ним территории в соответствии с требованиями УЕФА; предотвращение и пресечение хулиганских проявлений, нарушений общественного порядка; предотвращение причинения вреда международному имиджу государства; обеспечение уровня безопасности на стадионах в соответствии с требованиями УЕФА; предотвращение человеческих жертв и чрезвычайных ситуаций⁵¹.

Следует отметить, что несмотря на рассмотренный положительный опыт Украины, дальнейшего развития в стране вопросы нормативного обеспечения безопасности проведения спортивных мероприятий в отношении иных видов спорта не получили, а затяжной политический кризис практически свел на нет дальнейшую интеграцию страны в европейскую систему спортивной безопасности.

В отношении рассматриваемой тематики исследования весьма показателен опыт Республики Беларусь, в которой был принят ряд важных документов, во многом не имеющих аналогов на пространстве СНГ, направленных на решение проблем межведомственного взаимодействия субъектов обеспечения безопасности спортивных мероприятий: Указ Президента Республики Беларусь от 19 октября 2010 г. № 542 «Об организации и проведении культурно-зрелищных мероприятий»; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 марта 2012 г. № 207 «Об утверждении Положения о порядке организации взаимодействия правоохранительных органов, организаторов массовых мероприятий и представителей общественности, выполняющих обязанности по охране общественного порядка, по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий»; распоряжение МВД Республики Беларусь от 4 апреля 2008 г. № 43 «Об обеспечении охраны общественного порядка при проведении футбольных матчей».

⁵¹ Кобец П.Н. Сравнительный анализ применения законодательных актов, регулирующих обеспечение безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий и основные меры предупреждения противоправного поведения футбольных фанатов // Наука. Мысль. 2016. № 5-1. С. 68.

Кроме того, с целью выработки своевременных решений по снижению экстремистской активности фанатских движений, их разобщению и предотвращению их дальнейшей радикализации, координации действий заинтересованных государственных органов и общественных организаций издано распоряжение МВД Республики Беларусь от 13 декабря 2013 г. № 19 «О создании межведомственной рабочей группы».

Особого внимания заслуживает Проект Спортивного кодекса Республики Беларусь, разрабатываемый с 2013 года. Анализ данного документа позволяет утверждать, что в нем удачным образом использован зарубежный опыт составления подобного рода документов, прежде всего действующий Спортивный кодекс Франции⁵², по признанию специалистов являющийся, на сегодняшний день, наиболее действенным правовым регулятором правоотношений в спорте.

Спортивный кодекс Франции – это комплексный, весьма развернутый и детализированный нормативный правовой акт, регулирующий огромный массив общественных отношений в области спорта, причем во всем их многообразии и в самом широком их охвате.

Эффективными представляются меры по борьбе с организациями спортивных болельщиков, совершающих противозаконные действия. Так, любые ассоциации или объединения, целью которых является поддержка спортивной ассоциации, чьи члены совместно, во время проведения спортивного мероприятия или в связи с его проведением совершили действия, нанесшие ущерб имуществу, насильственные действия или действия, направленные на разжигание ненависти или дискриминации в отношении людей по причине их происхождения, пола, а также их действительной или предполагаемой, национальной и религиозной принадлежности, иных признаков, могут быть расформированы на основании постановления, после уведомления консультативной национальной Комиссии по предупреждению

⁵² Спортивный кодекс Франции. Регламентарная часть – Декреты. Книги I и II: Перевод с французского и вступительная статья к. ю.н. ; предисловие Председателя Комитета Государственной Думы по физической культуре и спорту / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. М., 2010. С. 203

насильственных действий во время проведения спортивных мероприятий (статья L332-18).

Поощряется правомерная деятельность ассоциаций болельщиков, имеющих целью предупреждение насилия во время проведения спортивных мероприятий, признанных министром по делам спорта, а также любых других ассоциаций, имеющих в качестве социальной цели борьбу против расизма и ксенофобии (статья L332-17).

Наиболее остро проблемы, связанные с противоправным поведением посетителей спортивных мероприятий (и в первую очередь - футбольных матчей), стоят в Великобритании. Свое противоправное поведение английские болельщики «экспортировали» в другие страны при выезде с национальной командой за рубеж, где оно получило название «английская» болезнь.

Законодательство Великобритании, устанавливающее права и обязанности, а также ответственность футбольных болельщиков, включает следующие акты:

- Закон Великобритании «О футбольных болельщиках» от 1989 года (главным образом применяется в отношении футбольных матчей, проводимых на территории Англии и Уэльса);
- Закон Великобритании «О футбольных правонарушениях» от 1991 года;
- Закон Великобритании «О спортивных мероприятиях (о контроле за употреблением алкоголя)» от 1985 года;
- Закон Шотландии «О противоправном поведении на футболе и сообщениях, содержащих угрозы» от 2012 года.

Одной из наиболее распространенных мер, применяемых в отношении спортивных болельщиков во всем мире, является запрет на посещение спортивных мероприятий на определенное время, и Великобритания не является исключением.

В соответствии с пунктом 4 статьи 14 Закона Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках», английские суды вправе издавать

судебные запреты лицам, на которых они распространяются, входить в любые или определенные помещения спортивных объектов с целью посещения официальных футбольных матчей, проводимых в Англии и Уэльсе. Кроме того, такие распоряжения могут издаваться в отношении официальных футбольных матчей, проводимых за пределами Англии и Уэльса, и предписывать лицам, на которых они распространяются, обращаться в определенное (соответствующее проведению этих игр) время в полицейский участок.

Если говорить о сроках недопуска правонарушителей на спортивные соревнования, то минимальный срок действия запрещающего распоряжения составляет три года в отношении лиц, виновных в совершении какого-либо правонарушения, предусмотренного данным нормативным правовым актом, которые, по мнению суда, выносящего решения по их делам, могут в дальнейшем совершать правонарушения на официальных футбольных матчах, а максимальный срок действия такого распоряжения составляет пять лет.

Запрещающее распоряжение на срок от двух до трех лет может быть вынесено в отношении лиц, когда-либо участвовавших в беспорядках или актах насилия или являвшихся зачинщиками таких беспорядков на территории Соединенного Королевства или где-либо ещё (часть 5 статьи 14F Закона Великобритании «О футбольных болельщиках»).

В мире действует не так много кодифицированных нормативных правовых актов в сфере спорта, чтобы это можно было считать обычной или массовой тенденцией.

В частности, можно выделить целый ряд кодексов (Сводов законов) различных штатов США, среди которых:

- титул 5 "Развлечения и спорт" Свода законов штата Аризона (США);
- титул 67 "Спорт и отдых - обустройство" Свода законов штата Вашингтона (США);
- титул 13 "Спорт, развлечения и увеселительные мероприятия" Кодекса о профессиональной деятельности Свода законов штата Техаса (США);

- титул 13а "Развлечения и спорт" Свода законов штата Оклахомы (США);
- титул 8 "Развлечения и спорт" Свода законов штата Мэна (США);
- титул 5 "Развлечения и спорт" Свода законов штата Аляски (США);
- титул 28 "Спорт и развлечения" Свода законов штата Делавэра (США).

Уместно упомянуть также Бразильский кодекс спортивной юстиции и Бразильский кодекс профессиональной этики в сфере физического воспитания.

В Бразилии реализован заслуживающий внимания подход к организации деятельности и определению статуса групп болельщиков, поддерживающих определённые футбольные клубы. В настоящее время основным нормативным правовым актом в Бразилии, устанавливающим ответственность спортивных болельщиков за совершаемые ими правонарушения в связи с проведением спортивных мероприятий, является Федеральный закон Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об обеспечении безопасности болельщиков и о статусе болельщиков», который установил дополнительные гарантии защиты прав потребителей в области спорта, закрепил механизмы борьбы с насилием в спорте, обязанности и гарантии безопасности спортсменов и болельщиков.

В соответствии со статьёй 1а указанного Федерального закона Бразилии, предупреждение насилия в спорте является обязанностью органов публичной власти, а также спортивных федераций, лиг, клубов, ассоциаций и организаций, развлекательных организаций и объединений болельщиков, в частности, их руководителей, всех тех, кто каким-либо образом связан с организацией, координацией или участием в спортивных мероприятиях.

Закрепление гарантий прав спортивных болельщиков данным законом является, во-первых, следованием подходу, принятому ранее (о чём было сказано выше), а во-вторых, также направлено на предотвращение противоправного поведения зрителей спортивных мероприятий и массовых беспорядков в связи с их проведением, поскольку исключает многие факторы, которые могут провоцировать недовольство и даже агрессию у спортивных болельщиков.

Швейцарию можно привести в качестве примера государства, где реализуется множество достаточно эффективный комплекс мер, направленных на превенцию и противодействие противоправному поведению спортивных болельщиков и где действует значительное число нормативных правовых актов по данному кругу вопросов.

Если говорить о превентивных мерах, обязанности по реализации которых возложены на органы публичной власти, то необходимо указать, во-первых, на обеспечение Союзным управлением полиции функционирования электронной информационной системы, которая содержит данные о лицах, демонстрировавших агрессивное поведение во время проведения спортивных мероприятий в Швейцарии и за рубежом, а также данные о лицах, в отношении которых был вынесен запрет на возвращение в страну или применены кантональные полицейские меры в связи с совершением ими актов насилия во время проведения спортивных мероприятий, если такие меры или запреты были наложены или подтверждены органами судебной власти с целью надлежащего обеспечения безопасности и в связи с противоправными деяниями указанных лиц (в соответствии с частями 1 и 2 статьи 24а Союзного закона от 21.03.1997 «О принятии мер по поддержанию внутренней безопасности»).

К мерам, принимаемым в Швейцарии непосредственно в отношении спортивных болельщиков, совершающих правонарушения, относится, в первую очередь, запрет на посещение спортивных мероприятий (впрочем, такой запрет как мера действует и во многих других государствах).

В частности, лицу может быть запрещено покидать территорию Швейцарии на время проведения определённых крупных спортивных мероприятий в других государствах.

Закон Чили от 24.08.1994 № 19.327 содержит положения относительно превентивных мер безопасности, осуществляемых органами публичной власти и организаторами спортивных мероприятий. К числу таких мер относятся следующие:

- выдача разрешений на проведение спортивных мероприятий в конкретных спортивных объектах (статья 1);
- обеспечение эффективной и надлежащей деятельности служб безопасности на спортивных футбольных мероприятиях (статьи 2 и 2В);
- использование технических средств контроля, учёта и наблюдения за посетителями спортивных футбольных мероприятий, таких, как металлодетекторы и системы видеонаблюдения и записи изображений, а также системы идентификации зрителей (статья 2);
- обеспечение четкого разграничения зон мест размещения зрителей спортивных мероприятий (статья 2);
- продажа входных билетов на спортивные футбольные мероприятия в соответствии с определенными правилами (статья 2А).

Указанные меры, которые применяются в Чили для предотвращения противоправного поведения посетителей на спортивных мероприятиях, носят больше технический характер. При этом в указанном нормативном правовом акте достаточно большое внимание уделено вопросу согласования проведения спортивных футбольных мероприятий с органами публичной власти.

Таким образом, зарубежный опыт предупреждения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий имеет большой практический потенциал.

С учетом специфики рассматриваемых правоотношений все они должны быть урегулированы в едином нормативно-правовом акте, по примеру Спортивного кодекса Франции. Полезно использовать опыт расформирования фанатских объединений, с одновременным запретом его деятельности. Полезен опыт деятельности объединений болельщиков по предотвращению насилия на спортивных мероприятиях.

§ 2. Роль ОВД в предупреждение преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий

Одной из задач Российского государства на сегодняшний день является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Деятельность органов внутренних дел по профилактике противоправного поведения во время проведения спортивных массовых мероприятий, в том числе футбольных чемпионатов, осуществляется в соответствии с такими нормативными актами, как Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»⁵³; Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»⁵⁴; приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»⁵⁵; постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. №1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований»⁵⁶.

К особенностям проведения массовых мероприятий и факторам, влияющим на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, можно отнести значительное количество субъектов, принимающих участие в их подготовке и проведении. Это организаторы массовых мероприятий – общественные организации, государственные органы, администрации спортивных, культурных зданий и сооружений, граждане, а также органы и организации, непосредственно обеспечивающие охрану общественного порядка и общественной безопасности (органы внутренних дел,

⁵³ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 50. Ст. 6242.

⁵⁴ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

⁵⁵ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений Приказ МВД РФ от 17.01.2006 № 19 (ред. от 20.01.2016) [Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правов. сист. «КонсультантПлюс» (дата обрац. 15.04.2018).

⁵⁶ Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: Постановление Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156 (ред. от 30.01.2014) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 51. Ст. 6866.

органы федеральной службы безопасности, органы МЧС России, подразделения внутренних войск МВД России, частные охранные организации, общественные формирования).

К особенностям проведения крупномасштабных массовых мероприятий следует отнести и структурную перестройку работы служб и подразделений ОВД (создание специальных органов управления оперативных штабов, пунктов управления, различных групп, необходимость решения дополнительных задач, возникающих в ходе подготовки и проведения массовых мероприятий). Для обеспечения общественного порядка и безопасности в этих случаях дополнительно привлекаются силы и средства, в том числе и других подразделений, нарушается режим работы личного состава и т. п.

Практика противодействия правонарушениям и преступлениям, совершаемым при проведении массовых спортивных мероприятий, показывает, что структура таких деяний зависит не только от качества организации и хода мероприятия, количества участников, действий контролирующих органов, но и от вида проводимых мероприятий.

Актуальность поиска новых и модернизации уже существующих механизмов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований возрастает в условиях подготовки Российской Федерации к ряду крупных спортивных соревнований международного уровня. К их числу прежде всего следует отнести Чемпионат мира по плаванию (2022 г.) и др. Об актуальности обсуждаемой темы свидетельствуют также события, имевшие место во время проведения Чемпионата Европы по футболу Евро-2016 во Франции, когда начало турнира сопровождалось массовыми беспорядками⁵⁷.

Стратегия развития физической культуры и спорта в качестве одной из задач предусматривает создание системы обеспечения общественной безопасности на объектах спорта. К основным направлениям государственного

⁵⁷ С начала Евро-2016 задержано более 1000 человек. URL: <http://www.interfax.ru/euro2016/516768> (дата обращения: 15.04. 2018 г).

управления в указанной области относится разработка комплекса мер, направленных на повышение уровня общественной безопасности и организацию работы с болельщиками⁵⁸.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в качестве одного из принципов закреплён принцип обеспечения безопасности жизни и здоровья участников и зрителей физкультурных и спортивных мероприятий⁵⁹. В соответствии с ч. 1 ст. 20 ФЗ «О спорте» основным субъектом обеспечения мер общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований являются организаторы соревнований совместно с собственниками (пользователями) объектов спорта. Обеспечение мер общественного порядка и общественной безопасности осуществляется на основе ФЗ «О спорте» и Постановления Правительства РФ от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»⁶⁰. Данные нормативные правовые акты раскрывают правовой статус организаторов официальных спортивных соревнований и собственников (пользователей) спортивных объектов как субъектов обеспечения мер общественного порядка и общественной безопасности, определяют их права и обязанности, а также устанавливают требования к техническому оснащению спортивных объектов.

Анализ действующей нормативной правовой базы позволяет прийти к выводу о том, что организаторы спортивных соревнований и собственники (пользователи) спортивных объектов реализуют функции по обеспечению мер общественного порядка и общественной безопасности во взаимодействии с органами государственной власти. К числу таких органов в первую очередь относятся органы внутренних дел (полиция).

⁵⁸ Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г.: распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 авг. 2009 г. № 1101-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 33. Ст. 4110.

⁵⁹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 50. Ст. 6242.

⁶⁰ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 18 (ч. IV). Ст. 2194.

Одной из обязанностей, возложенных на полицию, является оказание содействия организаторам спортивных мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка. В соответствии с Правилами обеспечения безопасности организаторы официальных спортивных соревнований вправе обращаться в полицию для получения содействия в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности. При этом очевидно, что полиция, исходя из основных направлений своей деятельности (предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; производство по делам об административных правонарушениях и исполнение административных наказаний и др.), уполномочена осуществлять охрану общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных соревнований по собственной инициативе.

Анализ норм ФЗ «О спорте» и Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований позволяет выделить следующие направления участия полиции в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований:

- полиция осуществляет ведение списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения и предоставляет информацию об указанных выше лицах в Министерство спорта Российской Федерации;
- с территориальными органами МВД России на районном уровне согласуется разработанная собственником спортивного объекта Инструкция по обеспечению порядка и безопасности при проведении официальных спортивных соревнований (данная Инструкция разрабатывается и утверждается не реже чем раз в три года);
- организаторы не позднее чем за 30 дней до начала официального спортивного соревнования обязаны уведомить территориальный орган МВД России о дате, месте и сроках проведения соревнования;

- организатор соревнований вместе с собственником спортивного объекта должны разработать и утвердить по согласованию с территориальными органами внутренних дел план мероприятий по обеспечению порядка и безопасности не позднее чем за десять дней до начала соревнований;

- требования к техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности утверждаются МВД России⁶¹;

- сотрудники органов внутренних дел совместно с организаторами официальных спортивных соревнований осуществляют личный осмотр граждан и осмотр находящихся при них вещей при входе в места проведения соревнований⁶².

Кроме того, полиция, принимая участие в охране общественного порядка при проведении официальных спортивных соревнований, осуществляет отнесенные к ее компетенции административно-юрисдикционные функции, связанные с пресечением административных правонарушений. К числу общих составов, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и совершаемых зрителями официальных спортивных соревнований, следует отнести следующие составы:

- мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ);
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской символики и атрибутики (ст. 20.3 КоАП РФ);
- потребление алкогольной продукции в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ);
- нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних (ст. 20.22 КоАП РФ) и др.

⁶¹ Об утверждении требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности: приказ МВД России от 17 нояб. 2015 г. № 1092 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

⁶² Иванов В.Д. Общественный порядок и общественная безопасность при проведении спортивных мероприятий: правовое обеспечение // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. 2016. Т. 1. № 4. С. 85.

Помимо перечисленных, к компетенции полиции относятся и специальные составы административных правонарушений, которые посягают на общественный порядок и общественную безопасность при проведении официальных спортивных соревнований. К таковым следует отнести:

- нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований (ст. 20.31 КоАП РФ);
- нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований (ст. 20.32 КоАП РФ).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных перечисленными статьями, рассматриваются судьями. Протоколы об административных правонарушениях по данным составам вправе составлять должностные лица органов внутренних дел. Диспозиции анализируемых норм носят бланкетный характер и отсылают правоприменителя к нормативным правовым актам, устанавливающим соответствующие правила.

В частности, ст. 20.31 КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение правил, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 16 декабря 2013 г. № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных мероприятий»⁶³.

Статья 20.32 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за нарушение требований названного выше Постановления Правительства РФ от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».

Таким образом, полиция наделена широким кругом полномочий в области обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований. В связи с этим в научном сообществе неоднократно высказывалось мнение о необходимости создания «спортивной полиции». В частности, Е.А. Пулов отмечает следующее: «необходимость создания спортивной полиции как

⁶³ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 51. Ст. 6866.

самостоятельного или как структурного подразделения органов внутренних дел является наиболее приемлемой и оправданной формой»⁶⁴. Автор подчеркивает также, что подготовка кадров для таких подразделений должна осуществляться на образовательном уровне.

На наш взгляд, с приведенным выше мнением нельзя согласиться в полной мере. Действительно, официальные спортивные мероприятия - специфичная разновидность массовых мероприятий, характеризующаяся наличием ряда особенностей, которые необходимо учитывать при охране общественного порядка. Однако создание специализированной «спортивной полиции» и, как следствие, значительные финансовые и организационные затраты, необходимые для реализации этого проекта, не представляются оправданными. Официальные спортивные соревнования при всей их специфике являются одной из разновидностей массовых мероприятий наряду с публичными, культурно-массовыми и иными. Каждое из массовых мероприятий, на наш взгляд, обладает спецификой и на каждом из таких мероприятий полиция, исходя из направлений своей деятельности, обязана обеспечить общественный порядок и общественную безопасность. Следуя логике указанных выше авторов, необходимо создавать специальные полицейские подразделения применительно к каждому конкретному виду массовых мероприятий. Такой подход можно охарактеризовать как «избыточное административно-правовое регулирование». По мнению Ю.Н. Старилова, термин «избыточный» следует понимать как «сверхдостаточный», «сверхнеобходимый», «не соответствующий задачам и потребностям в конкретных условиях публичного администрирования»⁶⁵.

По нашему мнению, с задачами по охране общественного порядка во время официальных спортивных соревнований могут и должны успешно справляться подразделения полиции по охране общественного порядка. При

⁶⁴ Пулов Е.А. Обсуждение вопросов совершенствования российского законодательства в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований // Спорт: экономика, право, управление. 2013. № 1. С. 21-23.

⁶⁵ Старилов Ю.Н. Из публикаций последних лет: воспоминания, идеи, мнения, сомнения: сб. науч. тр. Воронеж: Изд-во Воронежск. гос. ун-та, 2010. С. 493.

этом существует необходимость разработки для указанных подразделений методических рекомендаций по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий в Российской Федерации. Такие рекомендации должны охватывать весь круг вопросов, вытекающих из задач и функций полиции, реализуемых в указанной области общественных отношений. В частности, обязательным структурным элементом данных методических рекомендаций должны стать следующие разделы:

- 1) правовые основы организации и проведения официальных спортивных соревнований в Российской Федерации;
- 2) порядок и особенности взаимодействия органов внутренних дел с организаторами официальных спортивных соревнований, собственниками и пользователями спортивных объектов;
- 3) применение сил и средств по охране общественного порядка при проведении официальных спортивных соревнований;
- 4) особенности пресечения и документирования административных правонарушений, совершаемых при проведении официальных спортивных соревнований⁶⁶.

В первый из перечисленных разделов необходимо включить основные положения ФЗ «О спорте», а также дать общую характеристику подзаконных нормативных правовых актов в указанной области отношений.

Во втором разделе необходимо раскрыть:

- порядок взаимодействия между органами внутренних дел и собственниками (пользователями) спортивных объектов на стадии разработки и согласования инструкции по обеспечению порядка и безопасности при проведении официальных спортивных соревнований. В частности, целесообразно определить к таким инструкциям требования, выполнение

⁶⁶ Иванов В.Д. Общественный порядок и общественная безопасность при проведении спортивных мероприятий: правовое обеспечение // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. 2016. Т. 1. № 4. С. 85.

которых должно являться обязательным условием ее согласования с территориальным органом внутренних дел;

- порядок проведения совместных мероприятий непосредственно перед организацией конкретного официального спортивного соревнования. К таким мероприятиям следует отнести совместный инструктаж с участием должностных лиц подразделений по охране общественного порядка полиции, организаторов официальных спортивных соревнований, собственников спортивных объектов. В случае привлечения организаторами спортивного соревнования к его проведению контролеров-распорядителей последним также целесообразно участвовать в инструктаже.

Согласно действующему законодательству контролеры-распорядители наделяются правом личного осмотра зрителей и их личных вещей при входе на стадион (совместно с сотрудниками правоохранительных органов), в связи с чем возникает вопрос о разделении прав и обязанностей, зон ответственности участников обеспечения безопасности и правопорядка. Кроме того, контролеры-распорядители вправе требовать от зрителей прекращения нарушения общественного порядка, принимать меры по пресечению таких правонарушений в пределах своих полномочий. Отдельно следует отметить право контролеров-распорядителей не допускать в места проведения официальных спортивных соревнований лиц, в отношении которых в законную силу вступило постановление суда о запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований. Не вызывает сомнения то, что, не обладая правом применения мер административного принуждения, контролеры-распорядители должны реализовывать свои функции в тесном взаимодействии с сотрудниками полиции. В связи с этим в методических рекомендациях следует раскрыть механизм проведения инструктажа для контролеров-распорядителей должностными лицами территориальных органов внутренних дел с учетом сложившейся оперативной обстановки в конкретном субъекте Российской Федерации.

Совместный инструктаж целесообразно проводить в месте проведения официального спортивного соревнования, так как это позволит сотрудникам органов внутренних дел убедиться в соответствии спортивного объекта требованиям, предъявляемым к его техническому состоянию. Это особенно актуально в свете того, что полиция, не являясь контрольно-надзорным органом в области организации спортивных соревнований и не обладая правом проведения плановых и внеплановых проверок в отношении спортивных объектов, не имеет иной возможности проверить их техническое состояние до начала проведения соревнований.

Оповещение собственников (пользователей) спортивных объектов и организаторов спортивных соревнований о необходимости принять участие в инструктаже должно осуществляться, как правило, после получения территориальным органом внутренних дел уведомления о проведении соревнования. При этом важно обратить внимание организатора соревнований на необходимость подготовки к инструктажу плана мероприятий по обеспечению порядка и безопасности (в связи с этим инструктаж целесообразно назначать не ранее чем за десять дней до начала соревнования).

Третий раздел следует посвятить содержанию, порядку и организации деятельности органов внутренних дел по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка во время проведения официального спортивного соревнования. Данный раздел должен основываться на требованиях ведомственных нормативных правовых актов МВД России, определяющих организацию деятельности по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности о проведении массовых мероприятий с учетом специфики спортивных соревнований.

В рамках четвертого раздела следует дать общую характеристику административных правонарушений, совершаемых при проведении официальных спортивных соревнований. Кроме того, необходимо разработать пошаговый алгоритм действий сотрудников полиции по выявлению, пресечению и документированию отдельных административных

правонарушений при проведении официальных спортивных соревнований. Особое внимание в этом подразделе должно быть уделено пресечению и документированию административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 20.31 и 20.32 КоАП РФ.

Наряду с технической безопасностью спортсменов необходимы государственные гарантии реализации прав спортсменов и в аспекте обеспечения общественной безопасности. Так как рассмотрение вопросов общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий касается не только спортсменов, но и других участников этих мероприятий, то анализ организационно-правовых средств и методов обеспечения будет проведен, исходя из анализа проблемы в целом. Обращаясь к истокам причин нарушения общественной безопасности, можно указать, что, по мнению психологов, социологов, юристов, основным движущим мотивом в этом случае выступает насилие. Поэтому большую актуальность для обеспечения безопасности проведения спортивных мероприятий, всего спортивного движения имеет проблема борьбы с насилием⁶⁷.

Итак, при организации охраны общественного порядка необходимо учитывать как общие, так и специфические особенности массовых мероприятий, которые зависят от существующей системы социально-экономических отношений; уровня правового сознания той или иной группы населения; внешних условий проведения и уровня организационных мероприятий; количества участвующих в массовом мероприятии граждан; социально-психологических закономерностей формирования поведения групп людей; образа жизни, режима труда и отдыха населения того или иного региона; неблагоприятных метеорологических условий, местных обычаев и традиций, а также участия иностранных граждан в массовых мероприятиях («речевые» барьеры, слабая ориентация в условиях незнакомого города и др.).

⁶⁷ Иванов В.Д. Общественный порядок и общественная безопасность при проведении спортивных мероприятий: правовое обеспечение // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. 2016. Т. 1. № 4. С. 85.

§ 3. Проблемы предупреждения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации

Несмотря на предпринятые шаги в предупреждении преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации, существуют определенные проблемы в исследуемой сфере. Рассмотрим, как они возникают и решаются на примере Олимпийских зимних игр 2014 года.

Создание системы безопасности Олимпийских зимних игр 2014 года велось МВД России с момента подготовки заявочной книги Российской Федерации в тесном взаимодействии с другими правоохранительными органами, заинтересованными министерствами и ведомствами в рамках рабочей группы по безопасности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи. Был реализован комплекс профилактических мер по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в крае и городе Сочи. Большое внимание уделялось взаимодействию с гражданами, общественными организациями, в том числе с казачеством.

Был создан оперативный штаб «Олимпиада-2014», организация работы которого возложена на специализированный центр с дислокацией и в Москве, и в Сочи. Основные задачи Центра «Олимпиада-2014» при МВД России были следующие:

- выработка комплекса мер по созданию необходимых условий для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения Олимпийских игр и Паралимпийских игр. Подготовка органов МВД к выполнению задач обеспечения общественного

порядка и общественной безопасности, координация их действий в период проведения Олимпийских игр совместно с внутренними войсками;

- обеспечение взаимодействия с федеральными органами государственной власти, органами власти субъектов, органами местного самоуправления и организациями, в том числе международного уровня, по вопросам обеспечения общественного порядка и безопасности в данный период⁶⁸.

С целью выявления и прогнозирования основных рисков и угроз безопасности при подготовке и проведении Игр МВД постоянно проводился мониторинг общественно-политической, социально-экономической и оперативной обстановки в регионе. В целях укрепления рубежей безопасности Олимпийских игр были приняты меры к совершенствованию деятельности УВД по г. Сочи и ГУВД по Краснодарскому краю. Впервые в России контрольный пост милиции «Псоу» на границе с Абхазией был оборудован оперативно-справочными системами «Сова» и «Папилон», данные с которых в режиме реального времени проверялись по федеральным, краевым и местным базам данных. В сутки через указанный пункт пропуска в летний период перемещалось до 40-50 тысяч человек, в зимний - до 5 тысяч человек.

Проведенная работа дала возможность в кратчайшие сроки выявлять находящихся в розыске лиц и повысить антитеррористическую защищенность строящихся олимпийских объектов. Была организована передислокация временного поста ГИБДД из пос. Веселое в пос. Красная Поляна, что позволило существенно усилить присутствие органов внутренних дел на территории поселка. В рамках обеспечения безопасности на объектах транспорта были воссозданы линейные отделы внутренних дел в аэропорту Анапа и линейный пункт милиции на ст. Веселое (в дальнейшем на его основе создано линейное отделение). Велась работа по подключению необходимого

⁶⁸ Иванов В.Д. Общественный порядок и общественная безопасность при проведении спортивных мероприятий: правовое обеспечение // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. 2016. Т. 1. № 4. С. 85.

количества видеокамер и абонентских комплектов системы «гражданин - полиция».

По предложению МВД России РАО «РЖД» было оборудовано 14 пригородных поездов системой видеонаблюдения «Видеолок». На 19 железнодорожных станциях и аэровокзальных комплексах была установлена и функционировала связь «пассажир - полиция». На постоянной основе осуществлялся ежечасный мониторинг пассажиропотока с целью выявления лиц, находящихся в федеральном и местном розыске. В 2008 году при использовании мониторинга были задержаны 433 лица, находящихся в федеральном розыске.

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации для обеспечения безопасности дорожного движения в период подготовки Игр, МВД России совместно с Минтрансом России, государственной корпорацией «Олимпстрой» и администрацией г. Сочи были проработаны вопросы ресурсного обеспечения деятельности подразделений Госавтоинспекции региона, изучено состояние дорожно-транспортной инфраструктуры, проведен анализ обстановки, в том числе мест и причин аварийности. Важным направлением построения системы обеспечения безопасности подготовки и проведения Игр явилось развертывание при активном участии администрации г. Сочи на территории города аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». В рамках реализации мероприятий по обеспечению безопасных перевозок грузов по улично-дорожной сети Сочи введенные в эксплуатацию участки обхода города оборудованы камерами видеонаблюдения (всего 68 камер).

Практика эксплуатации технических средств объективного контроля свидетельствует, что их внедрение позволяет не только повысить эффективность работы, но и оптимизировать использование личного состава органов внутренних дел, а также сократить расходы по ряду позиций ресурсного обеспечения. Было подготовлено картографическое решение

поэтапного развертывания системы в г. Сочи. Администрацией города были выделены необходимые средства на данную работу.

Одним из приоритетных направлений МВД России является создание системы безопасности олимпийских объектов. Осуществлялось взаимодействие с ГК «Олимпстрой» по мониторингу мер охраны строящихся олимпийских объектов, предпринимаемых инвесторами.

Была проведена работа по созданию специализированного подразделения вневедомственной охраны при органах внутренних дел, обеспечивающего охрану строящихся, а также сданных в эксплуатацию зданий и сооружений, предназначенных для проведения Олимпийских игр. Несение службы по охране осуществлялось как силами полицейских подразделений, так и с привлечением частных охранных предприятий. При проведении каждого массового спортивного мероприятия сотрудники полиции работают на стадионах в режиме чрезвычайной ситуации. Организация охраны массовых спортивных мероприятий сопряжена с высоким риском и требует большего числа сотрудников, обеспечивающих охрану мероприятия. Например, для обеспечения порядка и безопасности при проведении спортивных мероприятий которые состоялись в Москве в День города, собравших 24 000 участников, московские власти задействовали 3 360 сотрудников правоохранительных органов, в том числе свыше 1 050 военнослужащих внутренних войск, более 2000 полицейский, 60 сотрудников ГИБДД и 260 бойцов ОМОН. Для эффективной работы приходится стягивать подразделения ГУВД с мест патрулирования, и в результате образуются «дыры» в охране общественного порядка на улицах города. Необходимо использовать скрытые резервы, человеческие ресурсы.

Человеческие ресурсы - т. е. профессиональные охранники и телохранители - на сегодняшний день остаются лучшим и самым надежным инструментом обеспечения безопасности. Они способны самостоятельно отслеживать ситуацию, координировать действия, принимать меры. Для охраны прилегающих территорий большую помощь могут оказать

общественные формирования, т. е. добровольная народная дружина (ДНД), собираемая, во-первых, из сотрудников служб безопасности предприятий, из ветеранов милицейской службы и казаков, а также из студентов.

Из вышесказанного следует, что решить организационно-правовую задачу обеспечения безопасности мероприятий, целесообразно объединив усилия силовых и частных структур, усилив их современной аппаратурой путем создания четкого руководства и единой информационной базы.

Следует заметить, что формирование концепции деятельности по обеспечению безопасности организации и проведения спортивных соревнований, выступающей основным содержанием спортивных отношений, не является собственно проблемой чисто юридического свойства. Ее разработка - задача специалистов, работающих в иных областях науки и техники. В то же время практика действия нормативно-правовых актов в сфере спорта свидетельствует о целом ряде сбоев в ходе их реализации и систематизации, т. к. до настоящего времени не решены некоторые вопросы принципиального свойства. Поэтому когда речь идет об отношениях, в рамках которых осуществляется деятельность по обеспечению безопасности организации и проведения спортивных соревнований, следует выяснить, что понимается под такой деятельностью, какова ее структура.

Если взять в качестве критерия содержательные аспекты деятельности по организации и проведению спортивных соревнований, то в самом общем виде можно выделить ряд ее основных составляющих, которые с большей долей вероятности попадают под нормативно-правовую регламентацию. Это: а) организация и проведение на территории страны Олимпийских игр, чемпионатов и кубков мира, чемпионатов и кубков Европы, иных спортивных соревнований с учетом требований, установленных соответствующими спортивными организациями; б) организация и проведение спортивных соревнований инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая Паралимпийские игры и Сурдлимпийские игры, Всемирные специальные олимпийские игры, а также подготовка к таким спортивным

соревнованиям; в) участие в организации мероприятий по подготовке спортивных сборных команд к Олимпийским играм и другим спортивным соревнованиям; разработка технических регламентов о спортивном инвентаре и оборудовании; материальнотехническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд стран - участниц соревнований; организация строительства и реконструкция объектов спорта, на которых проводятся спортивные соревнования; г) обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий на спортивных объектах; д) осуществление необходимого, в большинстве случаев упрощенного, таможенного и миграционного контроля для организаторов соревнований, спортсменов, зрителей; е) введение преференциального режима трудоустройства иностранных граждан, привлекаемых для строительства и реконструкции объектов спорта, на которых будут проводиться спортивные соревнования; ж) определение дальнейшей судьбы спортивных объектов, в том числе решение вопросов их последующей эксплуатации, права собственности и др.⁶⁹.

В контексте рассматриваемой проблемы можно говорить о том, что при проведении спортивных соревнований в первую очередь должна быть обеспечена безопасность каждого лица, находящегося на спортивном мероприятии, что, несомненно, влияет на защиту интересов общества и государства в целом. В Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» спортивное соревнование рассматривается как состязание среди спортсменов или команд спортсменов по различным видам спорта (спортивным дисциплинам) в целях выявления лучшего участника состязания, проводимое по утвержденному его организатором положению (регламенту). Спортивное мероприятие в трактовке данного Закона - это более

⁶⁹ Новиков С.В. Обеспечение правопорядка на спортивных мероприятиях негосударственными структурами безопасности в преддверии проведения Чемпионата мира по футболу в России // Социально-экономические явления и процессы. 2016. Т. 11. № 11. С. 152.

широкое по сфере охвата явление, которое включает в себя наряду со спортивными соревнованиями также учебно-тренировочные и другие мероприятия по подготовке к спортивным соревнованиям с участием спортсменов⁷⁰.

В последнее время спортивные соревнования, так же как и многие другие массовые мероприятия (демонстрации, шествия, различные ярмарки, музыкальные выступления), омрачаются конфликтными ситуациями, которые являются угрозами для безопасности участников, зрителей, лиц, обеспечивающих охрану общественного порядка, а также граждан, которые становятся объектами вымещения злости недовольных болельщиков. Спортивным объектам, зданиям и сооружениям, автомобилям, находящимся вблизи спортивных объектов, наносится значительный имущественный ущерб. Различного рода столкновения происходят по вине отдельных групп населения, зачастую находящихся в состоянии алкогольного или иного вида опьянения. Такие всплески агрессии, вандализма, недостойного поведения характерны преимущественно для футбольных болельщиков. В средствах массовой информации уже сложился отрицательный стереотип футбольных фанатов. Внешняя согласованность их действий дает ложное представление об управляемости данных групп. Их поведение в большинстве случаев непредсказуемо и неконтролируемо, поэтому всегда потенциально опасно. К сожалению, законодатели многих стран, в том числе и России, очень слабо реагируют на угрозы такого вида. В принятых законодательных актах правовая регламентация данных вопросов неоправданно сужена как по объему, так и по своему содержанию. Она не учитывает возросшую степень общественной опасности тех негативных явлений, которые существуют рядом со спортивным движением. Ввиду этого особую актуальность приобретают вопросы правовой регламентации обеспечения безопасности при проведении спортивных соревнований.

⁷⁰ Новиков С.В. Обеспечение правопорядка на спортивных мероприятиях негосударственными структурами безопасности в преддверии проведения Чемпионата мира по футболу в России // Социально-экономические явления и процессы. 2016. Т. 11. № 11. С. 153.

Система правового обеспечения безопасности при проведении спортивных соревнований может включать в себя несколько уровней.

Первый уровень содержит совокупность законодательных и иных нормативно-правовых актов, в структуре которых зафиксированы правовые нормы, направленные на обеспечение безопасности объектов спорта. К ним относятся объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения.

Второй уровень включает в себя совокупность законодательных, иных нормативных и правоприменительных актов, которые содержат правовые предписания, определяющие процедуры, механизмы поддержания безопасности субъектов, участвующих или обеспечивающих проведение спортивных соревнований. К разряду этих субъектов относятся: 1) спортсмены (физическое лицо, занимающееся выбранными видом или видами спорта и выступающее на спортивных соревнованиях); 2) организаторы спортивного мероприятия (юридическое или физическое лицо, по инициативе которого проводится спортивное мероприятие и (или) которое осуществляет организационное, финансовое и иное обеспечение подготовки и проведения такого мероприятия); 3) спортивные судьи (физическое лицо, уполномоченное организатором спортивного соревнования обеспечить соблюдение правил вида спорта и положения (регламента) о спортивном соревновании, прошедшее специальную подготовку и получившее соответствующую квалификационную категорию); 4) тренеры (физическое лицо, имеющее соответствующее среднее профессиональное образование или высшее профессиональное образование и осуществляющее проведение со спортсменами учебно-тренировочных мероприятий, а также осуществляющее руководство их состязательной деятельностью для достижения спортивных результатов); 5) иные специалисты в области спорта (спортивные агенты, спортивные топ-менеджеры, врачи по спортивной медицине, спортивные психологи и др.).

Третий уровень должен содержать систему законодательных, иных нормативных и правоприменительных актов, содержащих правовые предписания, направленные на обеспечение безопасности зрителей спортивных мероприятий (болельщиков).

Четвертый уровень - это совокупность правовых актов, предусматривающих меры юридической ответственности за правонарушения в сфере обеспечения безопасности при проведении спортивных мероприятий и закрепляющих компетенцию государственных органов и общественных организаций, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий.

Нормативное регулирование вопросов обеспечения безопасности при проведении спортивных соревнований должно опираться на ряд базовых положений: 1) на обеспечение безопасности проведения спортивных мероприятий следует расходовать необходимый и достаточный объем материальных и финансовых средств; 2) принимаемые меры безопасности должны соответствовать выявленным состояниям и угрозам, опираться на приоритет жизненно важных интересов участников соревнований, зрителей и иных лиц, вовлеченных в процесс проведения соревнований; 3) обеспечение безопасности всех категорий должно быть комплексным; 4) необходимо создание равных условий безопасности - недопустимо создание безопасных условий одному лицу в ущерб другому; 5) обязательность компенсации ущерба, причиненного теми или иными источниками опасности; 6) гласность и законность обеспечения безопасности.

Итак, существующие проблемы предупреждения преступлений, совершенных футбольными болельщиками, требуют комплексного подхода с использованием всех средств и возможностей правового, организационно - технического, воспитательного и иного характера⁷¹.

⁷¹ Касьян О.В. Криминологическая характеристика преступлений, совершенных футбольными болельщиками, и их предупреждение // Молодежный научный форум: Гуманитарные науки: электр. сб. ст. по мат. XXXII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 3(31). URL: [https://nauchforum.ru/archive/MNF_humanities/3\(31\).pdf](https://nauchforum.ru/archive/MNF_humanities/3(31).pdf) (дата обращения: 29.03.2018).

На основании проведенного исследования предлагаем пути предупреждения правонарушений среди футбольных болельщиков:

- обеспечить координацию действий всех подразделений и служб органов внутренних дел, которые обеспечивают общественный порядок и общественную безопасность на улицах и других общественных местах;
- запланировать и проводить на постоянной основе совместные локальные мероприятия, направленные на предупреждение противоправных проявлений со стороны футбольных хулиганов;
- запланировать и проводить на постоянной основе совместные локальные мероприятия, направленные на предупреждение противоправных проявлений со стороны футбольных хулиганов;
- повысить внимание профилактической работе с лидерами и членами неформальных молодежных объединений со стороны службы участковых уполномоченных милиции, организовать наблюдение за несовершеннолетними и подростками, склонными к групповой противоправного поведения;
- расширить базы данных и осуществления оперативного обмена информацией между подразделениями ОВД о наиболее активных участников групповых правонарушений и массовых беспорядков среди болельщиков, их лидерах, которые негативно характеризуются, в т.ч. несовершеннолетних, выявленных при проведении спортивных мероприятий или при движении их к месту проведения матчей на разных видах транспорта;
- разработать специальные планы обеспечения общественного порядка в местах проведения спортивных мероприятий, в которых предусмотреть расстановку и систему управления сил и средств органов внутренних дел и служб безопасности футбольных клубов, задействованных в обеспечении правопорядка и безопасности на территории обслуживания;
- разработать систему учетов лиц, входящих в различные неформальные молодежные объединения футбольных фанатов, предусмотрев сбор, обработку и выдачу полной информации на эту категорию лиц, включая сведения на

лидеров, активных участников и членов этих движений, в местах их концентрации;

- реализовать мероприятия по установлению на стадионах и спортивных комплексах видеокамер, обеспечивающих фиксацию возможных противоправных действий болельщиков средствами видеозаписи.

Однако основным направлением профилактики правонарушений, совершенных футбольными хулиганами должен быть не силовой путь, а общественный. Необходимо проведение широких пропагандистских и информационных акций с привлечением известных тренеров, футболистов, общественных деятелей к участию в публичных компаниях, направленных против расизма и насилия на стадионах. Именно путем формирования активной позиции общества мы можем противостоять негативным воздействиям околофутбольной субкультуры.

Итак, предпринимаемые меры не всегда достаточны для соблюдения всех необходимых моментов для спокойного проведения соревнований. В последнее время места большого скопления людей представляют большой интерес со стороны различного рода террористических организаций, целью которых является нанесение как можно большего урона, для того, чтобы достичь большого количества жертв среди мирного населения. Также необходимо отметить, что важной составляющей безопасного проведения массового спортивного мероприятия является кадры, среди которых как правоохранительные органы, так и гражданский персонал и важное обстоятельство касается проверке лиц принимаемых на работу, так как от одного лица зависит большое количество жизней мирного населения. Учитывая негативный зарубежный опыт, стоит уделять самое пристальное внимание вопросам борьбы с радикальными группировками.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основная особенность всех спортивных мероприятий, независимо от классификации — это существование двух противоборствующих групп, которые называются болельщиками либо фанатами. Именно данные лица в ходе проведения мероприятия совершают противоправные действия, тем самым нарушая общественный порядок. В некоторых случаях такого рода нарушения влекут за собой человеческие жертвы. На сегодняшний день становится очевидным, что противоправные действия во время проведения спортивно-массовых мероприятий представляют большую угрозу и опасность жизни и здоровью граждан.

Предупреждение преступлений, совершаемых футбольными болельщиками, требует повышенного внимания и концентрации усилий по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений данными субъектами.

При проведении массовых мероприятий МВД России максимально задействует потенциал территориальных органов внутренних дел, спецподразделений, общественных объединений правоохранительной направленности, частных охранных организаций и представителей казачества для охраны общественного порядка в период проведения праздничных мероприятий.

В этой связи предпринимаются повышенные меры безопасности и обеспечения правопорядка в период проведения масштабных массовых мероприятий.

Реализация мер по охране общественного порядка потребует больших усилий, высокой ответственности, профессионализма и жесткого контроля на всех стадиях подготовительного процесса и непосредственно в период проведения праздников.

Дополнительные задачи, как правило, стоят перед подразделениями МВД на транспорте и Госавтоинспекции. Их действия по обеспечению безопасности в аэропортах и на маршрутах должны быть предельно оперативными и согласованы с другими заинтересованными ведомствами.

Как правило, в целях координации действий Министерства, подчиненных подразделений, всех звеньев органов внутренних дел развертывается деятельность рабочей группы Оперативного штаба МВД России, устанавливается потребность в силах и средствах, привлекаемых для обеспечения правопорядка и общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий, а также определяется четкий алгоритм их действий, в том числе при осложнении оперативной обстановки в целях принятия незамедлительных мер по её нормализации.

Территориальные органы внутренних дел имеют достаточный опыт в реализации поставленных задач, личный состав полиции в настоящее время в достаточной мере подготовлен и владеет необходимым объемом навыков и знаний для качественного выполнения своих служебных обязанностей.

К сотрудникам полиции традиционными остаются требования опрятного внешнего вида, вежливого и корректного обращения с гражданами, обеспечения мер личной безопасности и взаимной страховки. Кроме того, руководители территориальных органов МВД России несут персональную ответственность за обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности на обслуживаемой территории.

Обеспечение безопасности спортивного соревнования начинается задолго до его начала и затрагивает большую территорию, чем место непосредственного проведения. Обеспечение безопасности спортивного соревнования во многом зависит от активности субъектов, наделенных соответствующими функциями. К сожалению, на безопасность проведения спортивных соревнований в последние годы стали влиять факты негативного характера (угрозы), которые ранее не проявляли себя в таких формах. Сюда следует отнести усиление коррупционной составляющей спортивной

деятельности, совершение террористических актов во время проведения крупных международных и национальных спортивных соревнований, рост общеуголовной преступности в сфере спорта, организация запрещенных видов спортивной деятельности, возрастание числа межнациональных и религиозных конфликтов и др. Все вышеуказанные проблемы тесно связаны между собой, поэтому борьбу с данными угрозами нужно вести параллельно и по всем направлениям.

Подводя итог, еще раз отметим, что одной из задач Российского государства на сегодняшний день является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований. Органы внутренних дел (полиция) обладают широким кругом полномочий в данной области. Высказываемое в научной литературе мнение о необходимости формирования специализированных подразделений «спортивной полиции» не представляется обоснованным в полной мере. На наш взгляд, с задачами по охране общественного порядка во время официальных спортивных соревнований должны успешно справляться структурные подразделения полиции.

При этом, учитывая специфику и особенности такого рода массовых мероприятий, существует необходимость разработки методических рекомендаций, которые будут способствовать повышению качества и результативности деятельности полиции, направленной на защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие правонарушениям, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Обеспечение безопасности спортивного соревнования начинается задолго до его начала и затрагивает большую территорию, чем место непосредственного проведения. Обеспечение безопасности спортивного соревнования во многом зависит от активности субъектов, наделенных соответствующими функциями. К сожалению, на безопасность проведения

спортивных соревнований в последние годы стали влиять факты негативного характера (угрозы), которые ранее не проявляли себя в таких формах. Сюда следует отнести усиление коррупционной составляющей спортивной деятельности, совершение террористических актов во время проведения крупных международных и национальных спортивных соревнований, рост общеуголовной преступности в сфере спорта, организация запрещенных видов спортивной деятельности, возрастание числа межнациональных и религиозных конфликтов и др. Все вышеуказанные проблемы тесно связаны между собой, поэтому борьбу с данными угрозами нужно вести параллельно и по всем направлениям.

При этом, учитывая специфику и особенности такого рода массовых мероприятий, существует необходимость разработки методических рекомендаций, которые будут способствовать повышению качества и результативности деятельности полиции, направленной на защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие правонарушениям, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

К мерам борьбы с преступлениями, совершаемых при проведении массовых спортивных мероприятий, следует отнести:

- принятие Федерального закона «Об обеспечении правопорядка и общественной безопасности при проведении спортивных и иных массовых мероприятий в Российской Федерации»;
- разработка и внедрение в практику ОВД специального ведомственного нормативного акта (инструкции, положения), раскрывающего все элементы организационно-методического и тактического обеспечения борьбы с преступностью в общественных местах;
- всемерное укрепление (информационное, техническое, материальное) подразделений, непосредственно отвечающих за охрану общественного

порядка и результаты борьбы с уличной преступностью: патрульно-постовой службы и профилактических подразделений;

- проведение регулярных комплексных учений (тренировок) правоохранительных и иных (медицинские службы, подразделения Министерства по чрезвычайным ситуациям-МЧС и др.) органов по отработке совместных действий по предупреждению различных посягательств в ходе массовых спортивных мероприятий;

- возрождение практики участия общественных формирований (дружинников, казачьих отрядов) по охране общественного порядка;

- изучение и внедрение положительного опыта зарубежных стран (например, Англии, Германии и др.) противодействия правонарушениям и преступлениям, совершаемым при проведении массовых спортивных мероприятий.

Учитывая взятые Россией обязательства по проведению в нашей стране XXI Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 г., правоохранительным органам, органам государственной власти и местного самоуправления необходимо скоординировать свои усилия, направленные на осуществление мониторинга складывающейся ситуации, с целью своевременного предотвращения рисков возникновения социальной напряжённости.

Необходимо признать профилактическую работу по противодействию противоправному поведению футбольных фанатов актуальной и усилить разъяснительную работу в среде фан-движений с целью недопущения использования их потенциала при проведении массовых акций, носящих антиконституционный и экстремистский характер, а также их вовлечения в межэтнические конфликты. В этой связи необходимо отметить актуальность дальнейшего изучения личности футбольного фаната, поскольку каждый из отдельных элементов, составляющих субкультуру футбольных хулиганов, дает повод для усиления профилактической работы в обществе и обоснованного требования от государства установить жесточайший контроль за фанатским движением. Постоянный обмен опытом противостояния возможным грядущим

бедам от такого негативного социального явления, как футбольный фанатизм, просто необходим. В обозримом будущем государство может получить серьезнейшую проблему, решение которой будет основываться в т.ч. на результатах изучения личности футбольного фаната.

В заключение отметим, что в настоящее время полиции необходимо сосредоточить свои усилия на первоочередном решении задач охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности, в том числе в период подготовки и проведения крупных международных и массовых спортивных мероприятий. Кроме того, следует принять меры по повышению оперативности реагирования сил и средств, задействованных в системе единой дислокации, на изменения в состоянии оперативной обстановки; усилить контроль за выполнением обязательных норм выставления нарядов, задействованных в системе единой дислокации, и соблюдением ими установленного порядка несения службы; шире использовать возможности автоматизированного программного комплекса «Безопасный город», информационно-телекоммуникационных технологий, единой системы навигационно-информационного обеспечения мониторинга и управления силами и средствами с использованием аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы;

1. Всеобщая декларация прав человека (принята 10.12.1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН) // Российская газета. - 1995. - 5 апр.
2. Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 декабря; 2014. - 23 июля.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ: принят Гос. Думой 24 мая 1996 г.: по состоянию на 1 июня 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: Федеральный закон: принят Гос. Думой 2 июля 2013 г.: по состоянию на 1 июня 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 30 (Часть I). - Ст. 4025.
5. О полиции: Федеральный закон: принят Гос. Думой 28 января 2011 г.: по состоянию на 1 июня 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 7. - Ст. 900.
6. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон: принят Гос. Думой 16 ноября 2007 г.: по состоянию на 1 июня 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 50. - Ст. 6242.
7. О противодействии терроризму: Федеральный закон: принят Гос. Думой 26 февраля 2006 г.: по состоянию на 1 июня 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 11. - Ст. 1146.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон: от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.07.2016) принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г.: по состоянию на 1 июня 2018 г. // Российская газета. - 2001. - 31 декабря.

9. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 02.05.2015) // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 25. - Ст. 2485.
10. О политических партиях: Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 02.04.2012) // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 29. - Ст. 2950.
11. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 01.07.2011) // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 21. - Ст. 1930.
12. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 1. - Ст. 2.
13. Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: Постановление Правительства РФ от 18.04.2014 № 353 // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 18 (часть IV). - Ст. 2194.
14. Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: Постановление Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156 (ред. от 30.01.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2013. - № 51. - Ст. 6866.
15. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений Приказ МВД РФ от 17.01.2006 № 19 (ред. от 20.01.2016) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правов. сист. «КонсультантПлюс» (дата обрац. 15.04.2018).

б) монографии, учебники, учебные пособия;

1. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — М.: Издательство Юрайт, 2014. — 521 с.
2. Александров, Ю. К. Очерки криминальной субкультуры. - М., 2001. -152 с.

3. Алиуллов Р.Р.. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности органами внутренних дел во время проведения массовых мероприятий: учебное пособие / Р.Р. Алиуллов, Е.А. Белов,- Казань: КЮИ МВД России,2009.- 32 с.
4. Криминология. Особенная часть: учебник / под общей редакцией Ф. К. Зиннурова. - 2-е изд., перераб. и доп. - Казань: КЮИ МВД России, 2016. -524 с.
5. Комментарий к Федеральному закону "О полиции" (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей и др. - М.: Проспект, 2012. - 552 с.
6. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. В.В. Гордиенко. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. — 463 с.
7. Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий : методические рекомендации. - М: ДГСК МВД России, 2013. - 67 с.
8. Спортивный кодекс Франции. Регламентарная часть – Декреты. Книги I и II/ Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2010. – 203 с.

в) статьи, научные публикации

1. Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. Ю.Н. Демидова. — М.: ЮНИТИ ДАНА: Закон и право, 2014. — 527 с.
2. Актуальные вопросы тактики охраны общественного порядка и общественной безопасности: сб. науч. статей: материалы межвуз. научно-практич. конф., состоявшейся 27 янв. 2017 г. в Восточно-Сибирском институте МВД России /

Отв.ред. А.А. Каримов, А.А. Сысоев. — Иркутск: ФГКОУ ВО ВСИ МВД России, 2017.

3. Алексеева А.П. Насилие в спорте и его применение различными субъектами: криминологический анализ // Научный вестник Омской академии МВД России. - 2012. - № 4 (47). - С. 14-17.
4. Алексеева А.П. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных массовых мероприятий // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. - 2012. - № 2 (13). - С. 436-441.
5. Булах А.А., Петров А.В. Причины, делающие деструктивным движение спортивных фанатов // Проблемы совершенствования физической культуры, спорта и олимпизма. - 2015. - № 1. - С. 155-161
6. Василенко Г.Н., Сизов И.Ю. Система административно-правового противодействия органов внутренних дел чрезвычайным ситуациям социального характера в период проведения крупных спортивных мероприятий // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. - 2017. - № 3 (43). - С. 62-69.
7. Васильев Ф.П., Миронов ВА. Правовое регулирование обеспечения правопорядка при проведении спортивных и иных массовых мероприятий в России // Административное право и процесс. - 2011. - № 9. - С. 26—28.
8. Гаврилова Д.Д., Поспелова С.В., Гаврилова О.В. К вопросу о правовом регулировании обеспечения безопасности при проведении спортивных и иных массовых мероприятий в Российской Федерации // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. - 2014. - № 1 (22). - С. 34-38.
9. Гуров Д.В. Деятельность оперативных подразделений при обеспечении массовых мероприятий // Вестник Краснодарского университета МВД России. - 2013. - № 1 (19). - С. 52-54.
10. Доклад о результатах работы в 2016 году и основных направлениях деятельности Министерства спорта Российской Федерации на 2017-2019 годы.

URL:http://www.minsport.gov.ru/2017/doc/KollProektDoklada_za2016.docx (дата обрац. 10.04.2018).

11. Дрожжа Ю.С. Социально-психологическая характеристика личности футбольного фаната // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. - 2016. - № 14-2. - С. 152-153.
12. Дрозд А.О., Бажукова Ю.В. Административно-правовые основы деятельности органов внутренних дел при проведении спортивных мероприятий // Алтайский юридический вестник. - 2015. - № 12. - С. 68-72.
13. Зуев В.Н., Кораблев Д.П. Проблемы правового обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий в России // Спорт: экономика, право, управление. - 2014. - № 2. - С. 25-30.
14. Иванов В.Д. Общественный порядок и общественная безопасность при проведении спортивных мероприятий: правовое обеспечение // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. - 2016. - Т. 1. - № 4. - С. 85-89.
15. Ищенко С.А. Административно-правовые меры обеспечения безопасности на спортивных аренах в российском и международном спортивном движении // Вестник Волгоградской академии МВД России. - 2012. - № 4 (23). - С. 13-16.
16. Ищенко С.А. Правовые проблемы административной ответственности в сфере физической культуры и спорта // Общество и право. - 2016. - № 1 (55). - С. 230-233.
17. Как распределяются клубные симпатии болельщиков Чемпионата России в сезоне - 2015/16. URL: <http://www.championat.com/business/article-226931-56-auditorii-rfpl-bolejut-za-spartak-zenit-i-cska.html> (дата обращения: 06.03.2018).
18. Карпенко Т.А. Административная ответственность за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / Т. А. Карпенко; науч. рук. Н. М. Тюкалова. - Омск, 2015. - 30 с.

19. Касьян О.В. Криминологическая характеристика преступлений, совершенных футбольными болельщиками, и их предупреждение // Молодежный научный форум: Гуманитарные науки: электр. сб. ст. по мат. XXXII междунар. студ. Научно-практическая конференция. №3 (31). URL :[https://nauchforum.ru/archive/MNF_humanities/3\(31\).pdf](https://nauchforum.ru/archive/MNF_humanities/3(31).pdf) (дата обращения: 15.04.2018 г.)
20. Кобец П.Н. Предупреждение противоправной деятельности футбольных болельщиков, в том числе проявлений экстремизма - как одно из условий обеспечения общественной безопасности государства // Национальная безопасность и стратегическое планирование. - 2016. - № 2-1. - С. 67 – 73.
21. Кобец П.Н. Сравнительный анализ применения законодательных актов, регулирующих обеспечение безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий и основные меры предупреждения противоправного поведения футбольных фанатов // Наука. Мысль. - 2016. - № 5-1. - С. 65-74.
22. Кулаков Н.А., Тюкалова Н.М. Роль органов внутренних дел в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований // Юридическая наука и правоохранительная практика. - 2017. - № 1 (39). - С. 120-126.
23. Магденко А.Д. Административная ответственность как фактор противодействия правонарушениям на спортивных мероприятиях // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. - 2015. - № 4. - С. 78-81.
24. Мейтин, А. А. Криминогенная характеристика преступлений, совершаемых футбольными болельщиками, и их предупреждение: автореф. дис. ... канд. юр. наук. - Ростов н/Д, 2004. – 26 с.
25. Новиков С.В. Обеспечение правопорядка на спортивных мероприятиях негосударственными структурами безопасности в преддверии проведения Чемпионата мира по футболу в России // Социально-экономические явления и процессы. - 2016. - Т. 11. - № 11. - С. 151-154.
26. Обращение к болельщикам. URL: <http://www.rfs.ru/main/news/fans/82678.html> (дата обращения: 06.07.2017).

27. Петров, А. В. Маргинальность как проявление свободы мышления. - Вестник Омского университета. - 2012. - № 3. - С. 26-29.
28. Пожималин В.Н. Характеристика личности несовершеннолетнего преступника - спортивного фаната // Человек: преступление и наказание. - 2013. - № 4. - С. 85-87.
29. Пулов Е.А. Обсуждение вопросов совершенствования российского законодательства в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований // Спорт: экономика, право, управление. - 2013. - № 1. - С. 21-23.
30. С начала Евро-2016 задержано более 1000 человек. URL: <http://www.interfax.ru/euro2016/516768> (дата обращения: 15.04.2018).
31. Старилов Ю.Н. Из публикаций последних лет: воспоминания, идеи, мнения, сомнения: сб. науч. тр. Воронеж: Изд-во Воронежск. гос. ун-та, 2010.
32. Сыч Д.В. К вопросу об ответственности за спортивное хулиганство // Аллея науки. - 2017. - Т. 1. - № 9. - С. 695-699.
33. Тарасов, А. Н. Субкультура футбольных фанатов в России и правый радикализм // Русский национализм между властью и оппозицией / Под ред. В. В. Прибыловского. - М.: Центр Панорама, 2010. - С. 18-51.
34. Халметов Т.А. Особенности обучения сотрудников мвд россии по охране правопорядка на международных спортивных мероприятиях // Проблемы современного педагогического образования. - 2017. - № 56-3. - С. 225-233.
35. Шамаев А.М. Некоторые вопросы по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на спортивно-массовых мероприятиях // Успехи современной науки и образования. - 2016. - Т. 2. - № 9. - С. 120-122.

г) эмпирические материалы (материалы судебной, следственной практики и т.д.)

1. Основные результаты работы Министерства спорта Российской Федерации в 2015 году. URL:http://government.ru/dep_news/22620/ (дата обращения 20.04.2018).
2. Постановление Петроградского районного суда Санкт-Петербурга от 03 июля 2017 года по делу № 5-553/17. URL: <http://судебныерешения.рф/28147816> (дата обращения 10.04.2018).
3. Постановление Ново-Савиновского районного суда г.Казани Республики Татарстан от 28 июня 2017 года по делу 5-769/2017. URL: <http://судебныерешения.рф/28194955> (дата обращения 10.04.2018).
4. Постановление Первомайского районного суда г.Ростова-на-Дону от 28 октября 2016 года по делу №1-460/2016. URL: <http://судебныерешения.рф/23384980> (дата обращения 10.04.2018).
5. Постановление Красноперекоского районного суда г.Ярославля от 21 мая 2015 года по делу № 1-56/2015. URL: <http://судебныерешения.рф/7261964> (дата обращения 10.04.2018).