

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра криминологии и уголовно-исполнительного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему «Предупреждение органами внутренних дел преступлений
экстремистской направленности»**

Выполнил: слушатель 322 учебной
группы, набор 2012 года, 40.05.02
Правоохранительная деятельность,
старший сержант полиции
Починовский Владимир Сергеевич

Руководитель: начальник кафедры
криминологии и уголовно-
исполнительного права, кандидат
юридических наук, доцент
полковник полиции
Шалагин Антон Евгеньевич

Рецензент: начальник МО
МВД России "Чердакинский",
подполковник полиции
Гуцев Олег Николаевич

К защите

_____ (допущена, дата)

Начальник кафедры _____

Дата защиты: " ____ " _____ 20 ____ г. Оценка _____

Казань 2018

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
| ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ | 7 |
| § 1. Понятие, признаки и виды экстремизма | 7 |
| § 2. Экстремистские проявления в современной России: анализ и тенденции | 22 |
| § 3. Социально-негативные явления, сопряженные с экстремистской деятельностью | 30 |
| ГЛАВА 2. ДЕТЕРМИНИРУЮЩИЕ ФАКТОРЫ ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ..... | 35 |
| § 1. Причины и условия совершения преступлений экстремистской направленности | 35 |
| § 2. Криминологические особенности личности преступника (экстремиста) .. | 46 |
| ГЛАВА 3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ | 53 |
| § 1. Общее и специальное предупреждение экстремизма на современном этапе | 53 |
| § 2. Индивидуальное предупреждение преступлений экстремистской направленности | 67 |
| § 3. Зарубежный опыт противодействия преступлениям экстремистской направленности | 70 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 78 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ | 82 |

ВВЕДЕНИЕ

Экстремизм всегда представлял и представляет огромную угрозу. Потенциал современных международных экстремистских организаций достаточно велик. Они обладают большими организационными, человеческими и материальными ресурсами, что даёт им возможность функционирования в транснациональных масштабах. Экстремизм проявляет себя в различных направлениях: начиная с возбуждения межнациональной, групповой, социальной, субкультурной ненависти до провоцирования военных действий и проведения терактов.

Значительное внимание в научной и публицистической литературе уделяется молодёжному экстремизму. Молодёжный экстремизм в Российской Федерации приобрёл значительный масштабы и является одной из серьёзных проблем, вставших перед государством. Аналитики отмечают, что имеет место тенденция к снижению возраста лиц, причастных к экстремизму – 15-25 лет. Увеличение числа преступлений, повышение уровня насилия, степень его проявления приобретают более жестокие и профессиональные черты. Важно отметить, что наиболее остро проявляет себя молодёжный экстремизм на национальной, религиозной и политической почве.

Развитию молодёжного экстремизма способствует, в первую очередь, ситуация в стране, когда имеет место уменьшение количества различных производств, бедность населения, рост цен при снижении доходов, отсутствие действенных методов легальной социализации молодого поколения, что создаёт возможность внедрения инструментов манипуляций радикальных организаций, цель деятельности которых - сепаратизм, подрыв государственности и управленческих институтов.

Для борьбы с экстремизмом, защиты прав граждан и безопасности государства, в целях формирования государственной политики в сфере борьбы с проявлениями экстремизма в России, был разработан и внедрён Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии

экстремистской деятельности», в соответствии с которым установлены правовые основы противодействия экстремизму, определяется ответственность за осуществление экстремистской деятельности. Несмотря на цели создания указанного закона, его положения и способ реализации не нашли единодушной оценки в стране, критически отнеслись к данному закону не только правозащитники и политики, но и представители правоохранительных органов. В данной связи особый интерес вызывает научное осмысление социальной и правовой природы законодательного закрепления противодействия экстремистской деятельности, а также правоприменительная практика.

Целесообразно также обратить внимание на недостаточность и неэффективность правовой политики в сфере противодействия экстремистской деятельности, действующее на современном этапе законодательство не способно выработать действенные меры, способные воспрепятствовать распространению разрушительных процессов экстремистской деятельности на почве религии, национальности, принадлежности к субкультуре и т.п. Имеют место определённые трудности применения правоохранительными органами уголовных и административных норм, регулирующих ответственность предводителей и последователей экстремистских религиозных организаций за осуществляемую ими деятельность.

Степень научной разработанности темы. Уголовно-правовые и криминологические аспекты преступлений экстремистской направленности отразили в своих трудах Ю.М. Антонян, С.В. Борисов, В.А. Бурковская, Л.Д. Гаухман, Ю.В. Голик, Г.Н. Горшенков, А.И. Гуров, А.Я. Гуськов, А.И. Долгова, А.Э. Жалинский, М.Г. Жилкин, О.А. Зубалова, С.М. Иншаков, П.А. Кабанов, А.Г. Кибальник, М. А. Кириллов, В.С. Комиссаров, Т.А. Корнилов, С.М. Кочои, В.И. Красиков, Н.Ф. Кузнецова, В.Н. Кудрявцев, Д.И. Леньшин, И.Д. Лопатин, В.В. Лунеев, С.В. Максимов, Ю.В. Маркова, Г.М. Миньковский, Д.Е. Некрасов, А.Г. Никитин, А.В. Павлинов, Т.В. Пинкевич, Э.Ф. Побегайло, Н.С. Пономарев, В.В. Ревина, А.С. Ржевский, А.В. Ростокинский, Е.П. Сергун,

А.С. Скудин, Е.А. Смирнов, Р.С. Тамаев, Р.М. Узденов, С.Н. Фридинский, А.Г. Хлебущкин, А. А. Хоровников, Е.Г. Чуганов и др.

Экстремизм рассматривается в современной научной литературе, в основном, в работах политологической и социологической направленности, среди которых представляется возможным выделить исследования Г.В. Агаповой, Н.Б. Бааля, А.А. Козлова, В.Т. Лисовского, А.Т. Сиоридзе и др. В исследованиях криминологов проблематика экстремизма представлена в работах Д.И. Аминова, А.А. Игнатенко, А.Н. Сухаренко и др.

В данной связи необходимо отметить, что практически отсутствуют монографические исследования, в которых бы в полной мере нашла своё отражение сложная проблематика предупреждения преступлений экстремистской направленности.

Исходя из представленной актуальности и степени научной разработанности темы были определены объект, предмет, цель и задачи исследования.

Объектом исследования выступает комплекс общественных отношений, возникающих в рамках противодействия преступлениям экстремистской направленности и обеспечения безопасности государства.

Предмет исследования – нормы российского законодательства, направленные на противодействие экстремизму; статистические данные, отражающие структуру и динамику экстремистской преступности.

Цель исследования - выявление особенностей предупреждения преступлений экстремистской направленности.

Для достижения поставленной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- дать криминологическую характеристику преступлениям экстремистской направленности;
- проанализировать детерминанты экстремизма;
- сформировать криминологические особенности экстремизма в России;
- изучить особенности предупреждения экстремизма.

Методологическая основа исследования – метод общенаучного познания, формально-правовой, системно-правовой анализ и иные методы исследования.

Новизна исследования заключается в комплексном криминологическом анализе экстремизма как явления, показано, что успешно противодействовать экстремизму можно с учетом положительного опыта зарубежных стран.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и включает в себя введение, три главы, объединяющие восемь параграфов, заключение и список использованных источников и литературы.

ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

§ 1. Понятие, признаки и виды экстремизма

Термин «экстремизм» обозначает приверженность крайним взглядам и радикальным мерам, а также реализацию этих мер. Как правило, экстремизм проявляется в отрицании существующих политических и правовых норм, ценностей, процедур, основополагающих принципов организации политических систем, стремлении к подрыву политической стабильности, низвержению существующей власти и действующих порядков¹.

Экстремизм является одной из угроз национальной безопасности России. Это сложное социальное явление, имеющее множество форм и разновидностей. Экстремизм может проявляться в разных сферах общественной жизни – политике, религии, культуре, спорте. Экстремистские проявления варьируются от резких высказываний на интернет-форумах до вооруженных столкновений².

Первоначально это понятие использовалось в политологии для обозначения политических сил, настроенных на немедленное разрушение государственно-правовой системы и построение принципиально нового общества, основанного на жесткой идеологической основе.

Экстремистские идеи на первый взгляд кажутся привлекательными, они предлагают простые решения сложных проблем в обществе. Они формируют в общественном сознании образ врага, победа над которым якобы принесет всеобщее счастье. Однако реализация на практике тех или иных экстремистских идей приносит лишь страдание для многих людей, а главное – разрушает политическое и духовное единство общества и стабильность в государстве.

¹ Экстремизм и его причины / под ред. Ю.М. Антоняна. М.: Логос, 2014. С. 9.

² Никонов, К.О. Проблемы государственной политики противодействия экстремизму в России // Российский следователь. 2011. N 3. С. 29.

Российская и мировая история полна примерами того, как экстремистски настроенные группы, руководствуясь, казалось бы, благими намерениями, приводили целые государства к катастрофе. Однако несмотря на множество таких примеров, экстремизм по-прежнему существует в России и мире.

Рассматривая экстремизм с точки зрения нормативно-правового творчества нельзя не отметить, что экстремизм выступает в виде некоего процесса, обличенного в форму деяний. Проявляется ли при этом социальная сущность самого человека не понятно. Существует ли связь между психологическим состоянием человека, его мировоззрением и действиями, признанными государством как экстремистские, а значит противоправные. Безусловно, что с точки зрения права будет установлен мотив совершения экстремистских действий. Но будет ли он в действительности отражать внутренние психологические процессы индивида? Логика законодателя при определении экстремизма довольно проста. Существующие основы государства должны быть защищены, и, по сути, становится совершенно не важной природа этого феномена³.

Установление же причинно-следственных связей в совершении экстремистского деяния отображает лишь внешний аспект деятельности человека. С этих позиций экстремизм выступает как некое лекало, посредством которого государство устанавливает границы между экстремистскими противоправными деяниями, иными противоправными деяниями и скажем неким девиантным поведением с окраской близкой противоправной. Но границы эти подвижны. У государства есть мощнейший механизм придания тем или иным общественным отношениям определённого статуса. Этот механизм – нормотворчество. Благодаря ему, общественные отношения могут принимать тот или иной вид, в зависимости от социально-политической или экономической ситуации в стране. Одни отношения принимают вид противоправных, другие напротив, декриминализуются. Это

³ Турчин С.А. К вопросу об организованном экстремизме // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 11. С. 132.

естественный процесс. Объявляя те или иные деяния экстремистскими, государство устанавливает и соответствующие меры противодействия. Использование экстремизма как инструмента определёнными силами, в том числе и государства, для достижения своих целей заставляет противоборствующую сторону не только обороняться, но и действовать на упреждение.

В этом случае противодействие экстремизму может выступать не только как инструмент необходимый для обеспечения безопасности общества и государства, но и как репрессивно-предупредительный. Если баланс между защитой и предупредительными мерами не нарушает общественного уклада и безопасности, то возможность протестных настроений уменьшается. Это необходимо учитывать, так как существует опасность широкого толкования экстремизма, включения в него законодателем различных противоправных деяний, ранее не попадавших в перечень экстремистских. При этом некоторые признаки экстремизма, определяемые государством, носят модельный вид. Само же наполнение может производиться уже не только законодательным путём⁴.

Основной нормативный акт, регламентирующий правоотношения, направленные на борьбу с экстремизмом в России, – Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», определивший ответственность за данную деятельность. Согласно преамбуле, указанный Федеральный закон в целях осуществления защиты основных и гарантированных Конституцией прав и свобод граждан, основ существующего конституционного строя, залога целостности и безопасности России вырабатываются законные и координационные основы противоборства экстремистской деятельности.

Например, один из признаков экстремизма, указанных в статье 1 рассматриваемого федерального закона гласит: «Публичные призывы к

⁴ Никонов, К.О. Проблемы государственной политики противодействия экстремизму в России // Российский следователь. 2011. N 3. С. 30.

осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление».

Противодействие экстремизму в разных странах и правовых школах имеет различную актуальность. В Российской Федерации данная проблема связана, в первую очередь, с противостоянием развития националистической, фашистской идеологии⁵.

Какие материалы являются экстремистскими? В ФЗ РФ № 114 в статье 3 сказано: «экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы». Из всего вышесказанного следует, что кто-то должен признать материалы экстремистскими. В России решение о признании тех или иных материалов экстремистскими принимается федеральным судом. То есть, то, что ещё вчера могло быть, условно, произведением искусства, сегодня может стать экстремистским материалом. То есть, с одной стороны, процесс отслеживания информационных материалов должен быть достаточно гибким, а с другой стороны это не должно привести к установлению в обществе цензуры, что в свою очередь может привести к противостоянию общества и государства.

⁵ Противодействие преступлениям террористической и экстремистской направленности. Вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности. Учебно-методическое пособие / Волченков В.В., Богданов А.В., Ильинский И.И., Калинин В.Н., Китайгородский Е.А., Мартынюк В.М., Михайлов Б.П., Тюренков В.Н., Хазов Е.Н., Эриашвили Н.Д. / Московский университет МВД России. М.: Закон и право, ЮНИТИ, 2013. С. 14.

На официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации⁶ размещен перечень экстремистских организаций, запрещенных на территории нашего государства. К их числу относятся: «Национал-большевистская партия», «Национал-социалистическая рабочая партия России», «Русское национальное единство», международное религиозное объединение «Таблиги Джамаат», «Ат-Такфир Валь-Хиджра», «Нурджулар», местная организация г. Краснодара «Пит Буль», межрегиональное общественное движение «Славянский союз», религиозная организация «Благородный Орден Дьявола», религиозная группа «Файзрахманисты», Украинская организация «Правый сектор», «Украинская повстанческая армия» и т.д.

Экстремистские материалы - это предназначенные для обнародования документы, иная информация на различных носителях, призывающая к осуществлению экстремистской деятельности, оправдывающая расовое, национальное, религиозное превосходство, поддерживающая практику военных и иных преступлений, направленных на дискриминацию какой-либо этнической или социальной группы⁷. Экстремистскими материалами могут признаваться: а) тексты песен; б) видеофайлы; в) книги; г) листовки; д) брошюры и иные печатные материалы; е) информационные сообщения в Интернете и т.п. Например, книга Б. Муссолини «Доктрина фашизма», А. Гитлера «Майн Кампф», листовки «Хизб-ут-Тахрир аль-Ислам», лозунги «Православие или смерть», «Россия для русских» и т.п.

Возможно ли вскрыть сущность экстремизма, именно как социального явления, то есть имеющего в основе объективные закономерности? Любое явление и приобретает характеристики явления, если оно повторяется, имеет свои закономерности во времени и пространстве. Очень часто приходится слышать такое выражение как «массовое явление». То есть, явлению придаётся количественный признак. Может ли явление быть суммой отдельно взятых явлений, либо наоборот нечто целым, но проявляющим себя в

⁶ <http://minjust.ru/ru/node/106725>

⁷ Шалагин А.Е., Гребенкин М.Ю. Противодействие экстремизму и терроризму: история и современность // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2017. Т. 2. № 1 (3). С. 8.

отдельных ситуациях. Скорее всего, речь о двух взаимосвязанных и взаимообусловленных процессах. Разрешение проблемы рассмотрения экстремизма как социального явления наталкивается на отсутствие единой дефиниции экстремизма. В связи с чем, предлагаю в качестве условия определения данного понятия определить именно направленность индивида на общественно - политическую составляющую, а не личную выгоду. То есть, идеологический аспект становится определяющим. Что же тогда может выступать в качестве признаков экстремизма? Ведь распознавание экстремизма через деяния вновь возвращает в сторону нормативно - правовой сферы. В этом и заключается вопрос – возможно ли распознавание экстремизма не со стороны критериев, самими же и установленными, а именно в «чистом виде», то есть как объективное явление, отражающее определённые взгляды и идеи индивидов? Представляется, что на сегодняшний день, положено начало формированию психологической основы такового социального явления как экстремизм. Распознавание экстремизма не с позиций норм права, а с точки зрения склонности к определённому поведению, как индивида, так и социальной группы, может привести к регулированию общественных отношений в русле корпоративности.⁸

Раскрытие любого понятия осуществляется через его опредмечивание. И если за образец взять состав такого преступления, допустим как кража, то его предмет всегда будет проявляться в виде определённой цели. При этом данное деяние не является обобщенным. Если можно так выразиться, это деяние первого порядка. Собственность выступает обобщающим объектом как для кражи, так и иных преступлений, указанных в главе 21 УК РФ. Преступления против собственности можно обозначить как деяния второго порядка. Экстремизм, с позиции УК РФ нельзя отнести к деяниям второго порядка. Составы преступлений экстремистской направленности расположены в разных главах. Выделить общий для всех объект невозможно. Рассогласованность УК

⁸ Никонов, К.О. Проблемы государственной политики противодействия экстремизму в России // Российский следователь. 2011. N 3. С. 31.

РФ и ФЗ № 114 «О противодействии экстремистской деятельности» очевидна. Экстремизм из нормативно-правового поля начинает переходить в социальную сферу, как некая модель человеческого поведения. С одной стороны она противоправна, с другой антиморальна. Какая из двух сторон является определяющей порой сложно определить. Ясно одно, что противоправность не всегда может осознаваться людьми исходя из конкретных положений закона. Не все, что антиморально, является противоправным. Однако с экстремизмом этот принцип не работает. Само слово «экстремизм» синхронизирует эти два явления.

Экстремизм, в силу его социальной опасности, запрещён целым рядом нормативных правовых актов. Причём одна часть носит прежде всего международный универсальный характер, а другая часть – региональные нормативные правовые акты, и третья часть содержит в себе федеральные нормативные правовые акты.

К первой части причисляются такие международные нормативные акты, которые прежде всего ориентированы на системные поведения экстремизма, к которым отнесены: «Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт о гражданских и политических правах, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод». Вся совокупность актов данного уровня составляет базис для национального законодательства государств и правоприменительной деятельности.

Так фондом общественного мнения России (ФОМ) было проведено специализированное социологическое исследование по вопросам, касающимся проблемы распространённости в российском обществе фашистской идеологии и реакции населения на данную идеологию.

На основании результатов данного исследования можно заметить, что российское общество достаточно чувствительно к распространению идеологии фашизма и соответствующих проявлений. Данное обстоятельство также можно заметить по обороту нацистской символики, а также количеству «профильных» сайтов в сети интернет, по сравнению с другими странами к

примеру Польша, Великобритания и иные страны Европы (за исключением Германии, в которой данная деятельность строго карается уголовным законодательством).

На этом тревожном фоне реакция российского государства на проявления экстремизма выглядит вполне предсказуемой и обоснованной. Отметим, что рост экстремистских настроений в мире заставил резко активизировать борьбу многих правоохранительных органов, в том числе и в России по противодействию проявлений преступного экстремизма. (В Российской Федерации только в 2015 г. было зарегистрировано 1308 преступлений экстремистской направленности — прирост по отношению к 2014 г. составил 27,7%, в 2016 г. было зарегистрировано уже 1450 преступлений экстремистской направленности, — прирост по отношению к 2015 г. составил 9,1%⁹). Сегодня в деле борьбы с экстремизмом нельзя допускать разобщенности в обществе, создания условий для углубления социальных противоречий, формирования экстремистских настроений.

Так, правоведы, политологи и иные представители правозащитных организаций высказали своё мнение, относительно законодательной базы, позволяющей противостоять распространению экстремистской деятельности. При этом утверждение о несостоятельности правовой базы в сфере противодействия экстремизму является ничем иным, как попыткой должностных лиц найти оправдание слабой антиэкстремистской активности государства, а также создать инструмент для «подавления инакомыслия». Подтверждением данного факта является также заявления представителей силовых ведомств о достаточности правовой регламентации в данной сфере, однако главная проблема, по их мнению, состоит в отсутствии правоприменительной проработанности.

Даже если предположить, что в действующем федеральном законодательстве конструкция экстремизма не является безупречной, то

⁹ Кириленко В.П., Алексеев Г.В. Проблема борьбы с экстремизмом в условиях информационной войны // Управленческое консультирование. 2017. № 4 (100). С. 20.

является бесспорным факт, что она состоит из достаточно отчётливых указаний на конкретные формы деятельности и специфичность основных целей подобной деятельности. При этом, экстремизм обладает целым рядом признаков: 1) экстремистская деятельность может осуществляться как физическими, так и юридическими лицами, их объединениями; 2) экстремизмом признаётся совершение либо подготовка различных мероприятий от имени формирований, признанных в установленном порядке экстремистскими, а также действий, целью которых является разжигание различной розни. Иными словами, под экстремистской деятельностью понимается не только совершение определённых действий, но и их подготовка не зависимо от факта их дальнейшего воплощения в жизнь; 3) сами действия должны быть осуществлены от имени экстремистских организаций и объединений, запрещённых в России и быть направлены на достижение экстремистских целей. Представляется, что указанные критерии в полной мере позволяют разграничить экстремизм и иные формы общественно опасной либо отклоняющейся от норм деятельности..

В заключение хочется отметить, что переход экстремизма из сферы нормативно-правового регулирования в социальную плоскость как основного фактора формирования общественного мнения может представлять собой опасную тенденцию. Социальная сфера как регулятор может установить собственные критерии экстремизма, что в свою очередь может привести к расколу общества.

Комплексный анализ российского законодательства даёт возможность сформировать понимание, что являют собой преступления экстремистской направленности. Это становится возможным посредством изучения общих норм УК о преступлении, Особенной части УК РФ и статей ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», указывающих на специфические цели действий, дающих возможность отнесения их к группе «преступлений экстремистской направленности».

Можно выделить несколько видов экстремизма: политический, национальный, религиозный и молодежный, причины каждого из них индивидуальны, но все они взаимосвязаны, т. к. являются последствием процессов, происходящих в обществе.

Так, под политическим экстремизмом часто понимается политическая установка (или позиция), которая отвергает любые компромиссы с противодействующей стороной и наиболее агрессивно отражает установки субъекта; разновидность существующих политических течений, находящихся на крайне правых или крайне левых политических позициях; метод политической борьбы, отвергающий взаимное согласование и деловое сотрудничество с политическими оппонентами или противниками; негативный социальный протест, возникающий на таких уровнях, как: общество, классы, отдельные общественные слои, профессиональные и этнонациональные группы в различных территориальных субъектах и на различной идейно-психологической и политической основах.

В современной отечественной науке выделяется также понятие «криминальный политический экстремизм», т. е. применение насилия со стороны субъектов политики для достижения их политических целей или обеспечения их деятельности как во внешней, так и во внутренней политике.

Национальный экстремизм проявляется в сфере межнациональных и религиозных отношений. Он представляет собой неадекватную форму борьбы против действительного или мнимого ущемления прав и интересов отдельных наций и этносов, направлен также на достижение политических целей: насильственное изменение существующего конституционного строя, государственного (чаще всего федеративного) устройства страны, правового статуса существующих в стране национально-государственных или административно-территориальных образований и т.п.

Особенностями религиозного экстремизма являются ориентированные на возрождение фундаментальных основ религии теологические и политические воззрения. В первом случае речь идет о теории возрождения

идеального государства, построенного на религиозных нормах, обеспечивающего возможность существования такого общества, во втором следует говорить о борьбе религиозных экстремистов за власть насильственным путем и утверждение политической модели государства, основанной на религии.

Говоря о молодежном экстремизме, необходимо отметить, что экстремизм в России «молодеет». Именно молодежь чаще совершает преступления экстремистского характера. Поскольку активизация молодежного экстремизма на современном этапе представляет серьезную опасность для российского общества, она должна быть глубоко и всесторонне изучена как явление, требующее общественного: социально-правового, административно-управленческого и социокультурного противодействия¹⁰.

В системе современного экстремизма в ходе его длительной истории сложилось несколько устойчивых разновидностей, тесно связанных между собой. Одна из наиболее древних и распространенных вплоть до настоящего времени разновидностей экстремизма - это открытое использование вооруженного и иного насилия против политических противников субъектов этой деятельности: против государственной власти, конкурирующих политических партий и организаций, представителей определенных этнических и социальных групп и т.д. Вторую группу экстремистской деятельности образует целенаправленное разжигание вражды и ненависти в обществе по национальным, расовым, религиозным, социальным, идеологическим мотивам, направленное в конечном счете на побуждение определенных экстремистских групп, отдельных слоев населения к совершению насильственных и иных враждебных, крайних по своему характеру действий (в форме мятежа, насильственного захвата власти) в отношении политических противников субъектов указанной деятельности. Все более заметное место в системе современного экстремизма занимает и такая

¹⁰ Чхвимиани Э.Ж., Белокобыльский М.Е. Предпосылки развития экстремизма в российском государстве на современном этапе // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2014. № 2 (29). С. 66.

его разновидность, как силовое давление на противостоящую сторону, связанное с ограниченным использованием насилия в сочетании с оказанием массированного психологического воздействия на определенные группы людей¹¹.

Указанные виды экстремистской деятельности не исчерпывают собой, конечно, всего их многообразия. К ним, в частности, могут быть отнесены и такие относительно самостоятельные разновидности экстремизма, как организационная деятельность, связанная с формированием экстремистских структур, объединением сторонников тех или иных экстремистских сил и т.д.; пропаганда, выражающаяся в формах оправдания экстремистской деятельности, распространения экстремистской идеологии и др. Терроризм, также является одной из разновидностей экстремизма. Однако, несмотря на существующие расхождения во мнениях относительно того, считать ли терроризм разновидностью экстремизма или самостоятельным явлением, он обладает настолько значительными особенностями, выражающимися, в частности, «в целенаправленном (преимущественно конспиративном) использовании насилия и устрашения в отношении третьей стороны, в побуждении таким образом государственных органов, общественных и международных организаций, а также отдельных групп населения к определенным вариантам поведения (принятию решений, воздержанию от принятия определенных решений и т.п.), отвечающим интересам террористов, что раскрытие его взаимосвязей с экстремизмом (или другими, кроме терроризма, разновидностями экстремизма) представляется необходимым»¹².

Особого внимания в связи с рассмотрением взаимодействия с терроризмом как весьма опасной разновидностью экстремизма заслуживает первая из указанных выше его разновидностей, а именно открытое использование вооруженного и иного насилия для достижения целей политической борьбы. Современная практика выработала в числе наиболее

¹¹ Мамытов Т.Б. Связь терроризма с экстремизмом // Известия ВУЗов Кыргызстана. 2016. № 8. С. 169.

¹² Богданов А.В., Дорожко Ф.Л., Хазов Е.Н. Угрозы и вызовы экстремизма и терроризма в современном мире: оперативно-розыскная характеристика // Вестник экономической безопасности. 2015. № 6. С. 95.

опасных форм данного вида экстремистской деятельности такие широко распространенные на всемирной экстремистской сцене формы рассматриваемой деятельности, как вооруженный мятеж, насильственный захват власти и некоторые другие. Открытое использование насилия в рамках экстремистской деятельности характерно прежде всего для условий кризисного развития общества, для крайнего обострения существующих социально-политических, этноконфессиональных и иных противоречий.

Типичными чертами данной разновидности экстремизма является массовидность указанных насильственных проявлений, достаточно высокий уровень ее организации, использование особо опасных средств насильственной деятельности либо массированное их применение, тяжелый ущерб для общества в виде людских и материальных потерь, дезорганизации функционирования общественно-политических институтов.

Механизм взаимосвязи открытой вооруженной борьбы с терроризмом основан прежде всего на провале попыток экстремистских сил реализовать свои цели по захвату власти посредством прямого насильственного овладения ею и поиске новых организационно-тактических форм достижения своих политических целей.

Серьезную угрозу для внутренней безопасности больших и малых стран, как показывает мировой опыт, представляет экстремистская деятельность в форме возбуждения вражды и ненависти на различной межгрупповой (межнациональной, межконфессиональной, расовой, социальной, политической и т.д.) основе. Данная разновидность экстремистской деятельности представляет собой комплекс организационных и агитационных действий, обычно связанных с распространением идей насилия, а также с осуществлением насильственных акций в отношении представителей той или иной «враждебной» группы и направленных на формирование массовых идеологически и психологически инспирируемых движений, организаций, экстремистских выступлений.

Экстремистская деятельность рассматриваемой разновидности нередко выступает в роли инструмента участвующих в тех или иных социально-политических конфликтах социально-политических сил по дальнейшей эскалации этих конфликтов, срыву их урегулирования, переводу этих конфликтов в более острую фазу.

Экстремистская деятельность по возбуждению вражды и ненависти на различной идейно-политической и психологической основе имеет высокий уровень общественной опасности, что проявляется как в ее методах, так и в многообразии тех политических целей, которые ее субъекты могут преследовать в различных исторических условиях. Наибольшую опасность она представляет, будучи направлена на дестабилизацию общественно-политической обстановки в стране, в определенных ее регионах, на оказание массового политического давления на государственную власть на различных уровнях, на изменение проводимой государственной политики, реализацию территориальных притязаний определенных социально-политических сил внутри и во вне того или иного государства, а также на политическую мобилизацию соответствующих групп населения с целью осуществления вооруженного выступления против существующей власти и ее насильственного захвата или вовлечения новых участников в террористическую деятельность¹³.

Данная разновидность экстремистской деятельности может иметь целевым назначением также организацию более или менее устойчивых группировок лиц на соответствующей идейно-психологической основе с целью проведения систематических преследований представителей «чуждых» этнических, религиозных, расовых групп населения в тех или иных регионах и населенных пунктах.

¹³ Противодействие преступлениям террористической и экстремистской направленности. Вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности. Учебно-методическое пособие / Волченков В.В., Богданов А.В., Ильинский И.И., Калинин В.Н., Китайгородский Е.А., Мартынюк В.М., Михайлов Б.П., Тюренков В.Н., Хазов Е.Н., Эриашвили Н.Д. / Московский университет МВД России. М.: Закон и право, ЮНИТИ, 2013. С. 18.

В социально-политических противостояниях, связанных с экстремизмом, наиболее распространена разновидность, основанная прежде всего на разжигании этнонациональной и религиозной ненависти. Именно эта деятельность была связана в различные годы постсоветского периода с наиболее активной деятельностью по вовлечению различных групп населения в противоправную, часто насильственную деятельность антиконституционного характера в отдельных регионах, сопровождавшуюся особенно тяжелыми последствиями в области обеспечения прав человека, общественной и конституционной безопасности.

«Взаимосвязь данной разновидности экстремизма с терроризмом состоит прежде всего в том, что возбуждение вражды и ненависти на указанной выше идейно-политической и психологической основах нередко выступает, особенно в такой чувствительной сфере человеческого сознания и психики, как этнонационализм и религия, как своего рода фактор формирования и «спусковой крючок» террористических намерений среди различных слоев населения - потенциальных или реальных сторонников террористической деятельности».

Существует также обратное воздействие терроризма на экстремистскую деятельность в форме возбуждения вражды и ненависти на упомянутой выше основе, в частности, посредством использования так называемого агитационного эффекта проводимых террористических акций, поддержания таким образом в определенной этнической, религиозной среде высокого уровня национальной и религиозной нетерпимости, политической ненависти к противникам соответствующих экстремистских движений, террористических организаций¹⁴.

Относительно самостоятельной и широко распространенной в деятельности радикальных и экстремистских сил различной направленности в последние десятилетия в мировой практике, а в последние годы на постсоветском пространстве, является такая разновидность экстремизма, как

¹⁴ Мамытов Т.Б. Связь терроризма с экстремизмом // Известия ВУЗов Кыргызстана. 2016. № 8. С. 171.

оказание силового, психофизического давления на органы государственной власти, других ее политических противников. Для данной разновидности экстремизма не характерно то широкое применение насилия и других особо опасных форм воздействия, которое типично для большинства других разновидностей экстремизма, прежде всего для открытой вооруженной борьбы.

Рассматриваемая разновидность экстремистской деятельности характеризуется, ограниченным применением насильственных методов воздействия, чаще - их демонстративным использованием, а также массированным применением разнообразных форм информационного и психологического воздействия на органы власти и население. Эта разновидность экстремистской деятельности используется обычно для пропаганды установок определенных экстремистских организаций, публичного выражения протеста против политики властей, а также понуждения их к удовлетворению требований экстремистов.

Акции силового давления, как показывает деятельность отдельных экстремистских организаций и групп, осуществляются как собственно группами самих участников экстремистских организаций, так и с вовлечением в эти акции той или иной части населения. В качестве повода для проведения акций силового давления экстремисты обычно используют обвинения власти в совершении тех или иных реальных или вымышленных незаконных действий, а сами акции проводят открыто, как правило, с возможно большей публичностью, привлечением представителей средств массовой информации (СМИ), иностранных граждан и т.п., нередко рассчитывая на провоцирование иных протестных массовых действий населения.

§ 2. Экстремистские проявления в современной России: анализ и тенденции

Из года в год увеличиваются показатели преступлений экстремистской направленности. Так, если в 2004 г. в России было зарегистрировано всего 130 преступлений экстремистского характера, то в 2010 г. - 510; в 2011 г. - 622; в 2012 г. - 696; в 2013 г. - 896; в 2014 г. - 1034; в 2015 г. - 1329; в 2016 г. — 1450 преступлений¹⁵, а за 2017 г. – 1521 преступление¹⁶.

Аналогичные результаты по итогам 2016 года в Республике Татарстан выглядят следующим образом: выявлено 38 преступлений экстремистской направленности и 45 - террористического характера. Вынесены приговоры по 26 ранее возбужденным делам. К уголовной ответственности привлечены 28 человек. В 2016 году правоохрнительными органами Татарстана предотвращен террористический акт на Казанском авиационном заводе. Благодаря слаженным действиям МВД по Республике Татарстан совместно с ФСБ нанесен удар по деятельности запрещенной в РФ международной террористической организации «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», в отношении тридцати ее участников возбуждены 13 уголовных дел, в том числе в отношении участницы женской ячейки в Альметьевске и группы уроженцев Татарстана, проживающих в Швеции и пропагандирующих радикальные действия. Осуждены семь татарстанцев, которые воевали на стороне террористов в Сирии, еще один объявлен в розыск. Всего же по данным фактам возбуждено 26 уголовных дел. Предотвращено шесть массовых драк между футбольными фанатами (ультрас) - 137 человек привлечены к административной ответственности¹⁷.

¹⁵ Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации, в том числе в Крымском федеральном округе за январь — декабрь 2016 года. [Электронный ресурс]. — URL: https://мвд.рф/upload/site1/document_news/009/338/947/sb_1612.pdf (дата обращения 22.10.2017).

¹⁶ Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации, в том числе в Крымском федеральном округе за январь — декабрь 2017 года. [Электронный ресурс]. — URL: <https://мвд.рф/reports/item/12167987/> (дата обращения 16.05.2018).

¹⁷ Шляхтин Е.П., Степаненко Р.Ф. Актуальные проблемы по противодействию деятельности экстремистских организаций и сообществ. В сб.: Проблемы национальной безопасности: вопросы теории и практики. Пятое юридические чтения Материалы всероссийской научно-практической конференции Казанского юридического института МВД России. Под ред. Ф.К. Зиннурова. 2017. С. 137.

Кроме того, распространение идеологии «экстремизма», вербовка членов экстремистских группировок в настоящее время стала осуществляться посредством использования информационно-телекоммуникационной сети Интернет, что обуславливает латентный характер преступлений указанной категории, а также увеличение возможностей их совершения молодыми людьми и подростками. Масштаб расширения границ экстремизма определяет актуальность исследования склонности личности к совершению преступления экстремистского характера, составление психологического портрета экстремиста для разработки эффективных мер борьбы с исследуемым явлением.

Количество уголовных дел экстремистской направленности в Российской Федерации, направляемых в суд с обвинительным заключением, невелико, к тому же возбуждаются уголовные дела не все из выявленных, а официальная статистика отражает не столько количество криминальных проявлений экстремизма в обществе, сколько активность правоохранительных органов по их пресечению.

Достаточно актуальна проблема религиозного экстремизма. По данным ГИАЦ МВД России, с 2011 по 2016 гг. из числа зарегистрированных лиц, совершивших преступления экстремистской направленности (п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «е» ч. 2 ст. 112, п. «б» ч. 2 ст. 115, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 2 ст. 119, п. «б» ч. 1 ст. 213, ст. 280, ст. 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3, 357 УК РФ), 15,2% ранее привлекались к уголовной ответственности. В соответствии с имеющимися сведениями, по указанным статьям в 2010 г. были зарегистрированы 75 человек, из которых 13 были ранее судимы; в 2011 г. - 91 человек, из которых 10 ранее судимых; в 2012 г. - 112 человек, из которых 16 ранее судимых; в 2013 г. - 159 человек, из которых 17 ранее судимых; в 2014 г. - 160 человек, из которых 38 ранее судимых; в 2015 г. - 181 человек, из которых 25 ранее

судимых; в 2016 г. - 788 человек, из которых 105 ранее судимых¹⁸.

Высокий уровень латентности рассматриваемых преступлений обусловлен такими субъективными факторами, как:

- организационные проблемы при выявлении и расследовании дел данной категории;
- профессиональная деформация, а в некоторых случаях деградация сознания правоприменителей (приверженность экстремистским взглядам);
- отсутствие желания возбуждать уголовные дела в отношении лиц своей национальности;
- слабое знание или незнание норм закона;
- нежелание или боязнь принимать процессуальные решения, которые могут вызвать большой общественный резонанс;
- недооценка общественной опасности экстремистских проявлений;
- отсутствие информации о нетрадиционных религиозных объединениях, их обрядности, содержании основных экстремистских идеологий.

Практически во всех странах, где у общественных организаций есть хоть минимальная свобода, есть экстремистские организации, члены которых рвутся к власти и насильственному введению собственных институтов при разрушении государственных. Умеренные экстремисты готовы использовать уже действующие государственные институты, добиваясь введения собственных норм через конституцию и государственные законы, действуя в качестве легальной оппозиции и т. п.¹⁹

Особенностями государств, построивших демократическое общество, или государств, только стремящихся к этому, являются открытое осуждение экстремизма и обсуждение причин, способствовавших его возникновению и развитию. Придание данному факту публичности говорит о важном значении

¹⁸ Абдулганеев Р.Р. Противодействие религиозному экстремизму среди лиц, осужденных к лишению свободы. В сб.: Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму Материалы всероссийского круглого стола / Под ред. С.Н. Миронова. -2018. С. 10.

¹⁹ Чхвимиани Э.Ж., Белокобыльский М.Е. Предпосылки развития экстремизма в российском государстве на современном этапе // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2014. № 2 (29). С. 65.

ситуационных факторов возникновения или развития экстремизма для государства в целом и для конкретных регионов.

Очевидно, что для предупреждения экстремистских проявлений необходимо учитывать такие факторы, как: состояние правового пространства и органов безопасности, политику государства, социально-экономическое положение групп, историческое наследие, культурные традиции в обществе и психологическое состояние населения.

Остановимся на ряде таких факторов применительно к современному российскому обществу.

Нередко в средствах массовой информации и в научной литературе рост экстремизма связывается с социальным неблагополучием. Но опыт иностранных государств показывает, что экстремизм имеет место и в экономически вполне благополучных обществах, а в обществах с крайне низким уровнем развития встречается редко.

Проявления экстремизма чаще как раз встречаются в обществах переходного типа, вступающих на путь реформирования, не тогда, когда все люди живут хорошо или плохо, а когда они видят возможность изменить свою жизнь. Социальное неблагополучие само по себе не создает основу возникновения экстремизма, а создают ее конкретные ситуации, нарастающие в ряде регионов с социальными контрастами. И в нашем современном обществе мы видим, что уровень жизни не стабилен, отсюда как следствие возникают социальные контрасты, которые продолжают увеличиваться.

Наиболее благополучный слой составляет не более 1,5 % населения страны, в руках которого сосредоточены колоссальные денежные активы. При этом выбравшиеся из нищеты, но не имеющие достаточных доходов для того, чтобы обеспечить себя качественной одеждой, оплачивать расходы, кроме самых необходимых, составляют 20 % жителей, а еще есть наибеднейшие слои — 15,6 %, кто не в состоянии обеспечить себя продовольствием и одеждой.

К тому же часть населения, которая раньше могла себя причислить к людям среднего слоя — учителя, врачи, инженеры, — теперь чувствуют свой

социальный статус потерянными. Они не имеют достойных зарплат, их меньше стали уважать в обществе, у них ущемлено самолюбие. А в их семьях растут дети, которые видят недоступные им дома богатых людей, рестораны, иномарки. Хотя при этом количество предпринимателей в России растет, но ведь если разобраться, все эти вчерашние социальные и инженерно-технические работники сегодня, зарабатывая какой-либо торговлей, с удовольствием вернулись бы работать на заводы, фабрики и т. д.

Согласно официальным данным уровень безработицы в России невелик, но не стоит забывать про латентную безработицу, уровень которой намного выше официальной, что вместе с другими причинами не может не влиять на рост экстремизма в обществе. На личностном уровне предпосылки этнического и религиозного экстремизма в форме роста этнической агрессии, неприязни и страха перед чужими вызываются изменениями социального статуса. Многими социологическими исследованиями фиксировалось нарастание ксенофобии и агрессивности в сознании людей, понизивших свое социальное положение, потерявших работу по профессии или работу вовсе. Понижение социального статуса имеет предпосылки для создания ксенофобии и роста агрессивных настроений отнюдь не только в низших слоях общества. И это же обнаруживали зарубежные социологи, работая в богатых демократических странах.

В них даже более выражено действует закон возвышающихся социальных потребностей. Чем образованнее общество, тем больше во всех группах потребности к условиям жизни, комфорту и продвижению, но удовлетворить все эти потребности могут не все. Если увеличивается разрыв между притязаниями личности и возможностями их удовлетворения, нетолерантные и даже агрессивные установки возрастают. Неудовлетворенность обычно приводит к поиску того, на что выплеснуть свой негатив, обычно это — власть, конкурентные группы.

События последних лет в России подтверждают наличие безусловной связи между экстремизмом и насильственными преступлениями против

личности. Отражением озабоченности государства ростом преступлений на почве экстремизма стало дополнение в 2002 г. УК РФ статьями 282 («Организация экстремистского сообщества») и 282 («Организация деятельности экстремистской организации»).

В настоящее время в России существуют партии и организации, попадающие под определение экстремистских. По своей идеологической направленности они бывают не только правого или левого, но и религиозного толка. И в каждой из них существует определенная группа молодежи, способствующая деятельности таких объединений²⁰.

Надо помнить о том, что для молодых важнее всего, чтобы их выслушали. В противном случае они становятся легкой добычей различных экстремистских организаций, которых сегодня в России немало.

Основным источником экстремистского насилия в стране считается движение русских нацистов — «скинхедов», найти которых в сети Интернет или социальных сетях не составляет большого труда, где у них открыты страницы, на которых они пропагандируют экстремизм.

К примеру, к массовым беспорядкам на Манежной площади в Москве русские национал-социалисты готовились давно. У них имеются подготовительные базы, боевые группы, умеющие совершать диверсии и убийства, тренируются они в лесах и на заброшенных стройках, тщательно отрабатывая практические навыки по нанесению тяжких телесных повреждений и совершению убийств. Российские скинхеды выделяются немотивированной жестокостью, ненависть — это один из их принципов, они думают с ненавистью, все, что они делают, делают с ненавистью. У русского национал-социалиста, совершавшего убийства, ботинки должны быть завязаны белыми шнурками, почти всегда при себе имеют холодное оружие, на теле нанесены татуировки с нацистской символикой.

²⁰ Васильчук Е. О., Морозов И. Л., Матвиенко Е. А. Радикальные политические движения современности: особенности субкультурного стиля // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2012. № 2. С. 10.

Массовые выступления на межэтнической почве также прошли в октябре 2013 г. в московском районе Бирюлево Западное (Южный административный округ), которые сопровождались погромами. Поводом к событиям послужило произошедшее 10 октября 2013 г. резонансное убийство местного жителя.

В результате беспорядков оказалось почти парализовано автомобильное движение в сторону центра Москвы. В стихийном митинге приняли участие, по разным оценкам, от двух до шести тысяч человек. Помимо «приезжих» недовольство местных жителей вызвали действия местных властей, в частности главы управы района Бирюлево Западное и руководства местного отделения полиции. Высказывались требования создания «народных дружин» для поисков убийцы. В беспорядках приняли участие националисты, которые скандировали лозунги «Россия для русских», «Москва для москвичей» и «Россия, вперед».

Участники беспорядков избивали встретившихся им уроженцев Кавказа и Средней Азии, громили торговые точки, переворачивали автомобили. В Москве был введен план «Вулкан», предусматривающий особый режим мобилизации полиции. Была перекрыта Манежная площадь в центре Москвы.

Позже по подозрению в совершении указанного преступления был задержан мигрант-азербайджанец. Данные события очень подробно освещались в средствах массовой информации.

Однако средства массовой информации столь пристально не следили за событиями, когда через несколько дней после вышеуказанных событий в районе Бирюлево-Восточное было обнаружено тело гражданина Узбекистана с множественными ножевыми ранениями. По данному факту было возбуждено уголовное дело. Вполне можно предположить, что данное убийство тоже произошло на межэтнической почве и как следствие, мигранты тоже должны

были устраивать массовые беспорядки, требуя скорейшего раскрытия преступления и отставок должностных лиц²¹.

Подводя итог, можно смело сказать, что именно установление предпосылок развития экстремизма может в значительной мере облегчить борьбу государства и общества с экстремизмом. Россия является полиэтническим и поликонфессиональным государством с огромной территорией, занимающей 1/6 часть суши, и чтобы сохранить свои границы и не допустить их утраты, необходимо ни в коей мере не допускать проявлений экстремизма, независимо от того, кем является экстремист — приезжий мигрант, гражданин Российской Федерации или лицо без гражданства.

§ 3. Социально-негативные явления, сопряженные с экстремистской деятельностью

Российскими гражданами экстремизм понимается достаточно широко: «проявление национальной и религиозной ненависти», «нетерпимость по отношению к отдельным этносам и социальным группам», «достижение цели радикальными методами», «насилие, основанное на неприязни к определенным расам, национальностям, политическим решениям»²². Терроризм может рассматриваться как крайняя форма экстремизма.

С экстремизмом и терроризмом взаимосвязаны такие явления, как: 1) шовинизм - мировоззрение, основанное на выделении исключительности одной нации над другими; 2) сепаратизм - стремление к созданию нового государства, насильственное присоединение отдельных территорий; 3) ксенофобия - боязнь, страх, ненависть к чужому народу (иностранным

²¹ Беспорядки в Бирюлево: хроника событий [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/incidents/20131013/969693444.html>

²² Экстремизм и его причины : монография / под ред. Ю.М. Антоняна. М.: Логос, 2014. С. 9 – 10.

гражданам); 4) радикализм - бескомпромиссное подчинение каким-либо идеям, взглядам, концепциям, направленным на решительное изменение существующих механизмов государственного управления и социальных институтов; 5) геноцид - действия, направленные на полное или частичное уничтожение расовой, национальной, религиозной, иной исторически сложившейся культурно-этнической группы.

Шовинизм – это наиболее одиозная форма национализма, провозглашение национальной исключительности, противопоставление интересов одного этноса (или суперэтноса) интересам всех других этносов, распространение идей национального превосходства, национальной вражды и ненависти. Независимо от сферы проявления – шовинизм основан на подавлении и властвовании одних над другими, ущемлении, неравенстве прав.

Сепаратизм, публичные призывы к игнорированию федеральных законов, к отделению от государства, национальная, религиозная вражда, унижение национального достоинства, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по национальному и религиозному признаку в отечественном законодательстве всегда были уголовно наказуемыми. В многонациональной стране жизненным может быть лишь один подход: соблюдение равных прав всех народов при их широкой культурно-национальной автономии, где есть место для здорового патриотизма любой нации²³.

Ксенофобию можно считать одним из ключевых психологических факторов, дающих экстремистским идеям реализовать себя в обществе на фоне ослабленного иммунитета культуры, что выражается в кризисных состояниях последней. Под кризисным состоянием при этом надо понимать совокупность факторов - от экономической неустроенности до глубокого духовного тупика, когда нивелируются устоявшиеся нравственно-культурные ценности. Ксенофобия - это не просто ненависть ко всему чужому, а

²³ Лунеев В.В. Проблемы криминализации и противодействия экстремизму // Государство и право. 2009. № 9. С. 50.

навязчивый страх перед незнакомыми лицами, перед людьми из других стран. Немаловажно, что ксенофобия очень выгодна экстремистской субкультуре, ведь она лишена самоанализа, то есть ксенофоб в своих проблемах не способен обнаружить внутренние причины. ксенофобия является необходимым элементом сознания экстремиста, ведь именно она мотивирует человека на деструктивное восприятие представителя другой культуры. Лишенная рациональных оснований, основанная на эмоциональных переживаниях и субъективном восприятии действительности, она позволяет укрепиться экстремистским настроениям в социуме²⁴.

Радикализм - это форма довольно крайних и решительных мер в достижении определенных целей. Радикализм всегда будет ассоциироваться с оппозиционным направлением деятельности. Именно это направление отмечается как основополагающее для начала расшатывания ситуации внутри сообщества. О радикализме говорят с идеологической стороны, это социально-политическое движение используется различными организациями, группировками, движениями и представителями власти²⁵.

В основе радикализма всегда будут лежать негативное отношение к определенной ситуации в стране, в основном в ее политическом аспекте, и признание довольно крайних взглядов и концепций как единственно правильных и выгодных мер в решении сложившихся ситуаций. Как показывает нам история, достаточно часты были случаи, когда государство было повинно в том, что само было ответственно за создание критических ситуаций, которые способствовали дальнейшему возникновению и распространению радикальных идей. Радикализм выступает одним из способов выхода из сложившейся проблематичной социальной ситуации, и, как правило, является одним из негативных средств решения данной проблемы.

²⁴ Ипполитова А.Г. Ксенофобия как мотиватор экстремизма // Вестник Самарского юридического института. 2016. № 3 (21). С. 118.

²⁵ Корниенко А.О. Экстремизм, радикализм и их современная природа // Евразийский союз ученых. 2016. № 4-5 (25). С. 72.

Появление радикально настроенных группировок считается первым звонком, сигнализирующим о появлении неблагонадежных элементов в различных сферах жизни государства: политической, экономической, социокультурной, религиозной и прочих. Радикализм, как инструмент использующий крайние и идеи меры, способствует расколу политических сил, дестабилизируя общество, стремясь укорениться в сознании граждан для усугубления дальнейших конфликтов и недопонимания, расшатывая систему управления. Так же под растущими проявлениями радикальных настроений, правительство может пересмотреть свою политику, по какому-либо вопросу, затрагивающему идеи радикально настроенной группы, что бы помочь стабилизировать обстановку и, по возможности, прийти к общему знаменателю. Радикализм как политическое течение характеризуют как силу, устойчиво предрасположенную к решительным методам преобразований. Ее позиция к действиям - это уверенность в использовании простых форм решения сложных проблем, стремление к форсированию событий.

Итак, экстремизм - это приверженность к крайностям, тип девиантного поведения, проявляющийся в отрицании существующих общественных норм, ценностей, стремлении к подрыву стабильности, общественному разложению, сбросу действующего политического строя.

Экстремизм представляет серьезную угрозу для любого политического строя, он разрушает целостность и безопасность государства, ставит под удар его суверенитет. Экстремизм представляет собой целое направление в рамках общественно-политических движений, которые стремятся повлиять на процесс общественного развития, исходя из собственных норм и догм.

Экстремистская деятельность подрывает сами основы идеи равноправия, независимо от религиозной, расовой, социальной, политической, экономической принадлежности. Экстремистская деятельность – это крайняя форма индивидуального и коллективного насилия. Эта деятельность может быть проявлена в разных формах, таких как религиозная нетерпимость, шовинизм, расизм, правовой нигилизм.

Активное распространение экстремизма способно порождать и усугублять различные локальные и региональные вооруженные конфликты, которые зачастую могут перерасти до проблем международного характера, влияя на ход мировой политики.

ГЛАВА 2. ДЕТЕРМИНИРУЮЩИЕ ФАКТОРЫ ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ

§ 1. Причины и условия совершения преступлений экстремистской направленности

В период с 2008 по 2013 год количество преступлений экстремистской направленности, нашедших свое отражение в уголовно-правовой статистике, росло темпами, непосредственно опережающими рост преступности в целом²⁶. При этом общее же количество преступлений в России за этот период характеризуется плавным снижением. Так, если в 2003 году было зарегистрировано всего 157 преступлений исследуемой группы, то в 2013 году, по данным статистической отчетности МВД России, их было 896. На этом фоне количество преступлений экстремистской направленности увеличилось в 5,7 раз. В дальнейшем количество преступлений экстремистской направленности также росло: в 2016 г. было зарегистрировано 1450 преступлений, а в 2017 г. – 1521 преступление.

Сравнительно невысокие показатели преступлений экстремистской направленности в начале формирования статистической отчетности исследуемой группы деяний обусловлены внесенными в Уголовный кодекс РФ Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности"» новеллами. Криминализация новых, ранее не известных правоприменителю деяний, закрепленных в статьях 282 и 282 УК РФ, а также определение исчерпывающего перечня преступлений экстремистской направленности, нашедших свое закрепление в диспозиции статьи 282.1 УК РФ, указывают на то, что судебно-следственная практика по делам рассматриваемой категории преступлений в указанный период лишь только начинала формироваться.

²⁶ Петрянин А.В. Противодействие преступлениям экстремистской направленности: уголовно-правовой и криминологический аспекты: дисс. ... докт. юрид. наук. Москва, 2014. С. 318.

Проблемы, возникающие при применении этих норм, в частности, отсутствие общего понимания криминообразующих признаков данных составов преступлений, безусловно, искажали данные статистики, что, в свою очередь, препятствовало объективному отражению масштабности экстремизма и выработке мер по противодействию преступлениям экстремистской направленности.

Необходимо отметить, что и в науке в этот момент также не сформировалось единого мнения по квалификации вновь криминализированных составов, и это еще больше усложняло и без того непростую ситуацию по оценке противоправных признаков экстремизма.

Особое внимание необходимо также обратить и на стабильность ежегодного прироста преступлений экстремистской направленности - в среднем 20 процентов, при условии стабильного снижения преступности в целом.

Доминирующей причиной такой стабильности роста является укрепление позиций экстремистских организаций, влекущее за собой их повышенную криминальную активность. Однако данный факт связывается и с качеством работы правоохранительных органов, выражающейся в выработке новых, более эффективных подходов по правовой оценке различных экстремистских проявлений. Значительная роль в данном вопросе принадлежит Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2011 года № 11 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности», в рамках которого даны практические рекомендации по применению норм, регламентирующих ответственность за преступления экстремистской направленности, определены особенности этих деяний, отличающие их от смежных составов преступлений, что, безусловно, способствовало повышению эффективности работы правоохранительных органов в данной области.

Достаточно высок уровень латентности преступлений экстремистской направленности, что свидетельствует о несоответствии приведенных выше

статистических данных реальному объему криминального экстремизма. По мнению ряда ученых, настоящий уровень рассматриваемой группы деяний может в разы превышать цифры, заявленные в официальной статистике²⁷. Эта озабоченность также высказывается и представителями правоохранительных структур.

Особую опасность латентности преступлений экстремистской направленности придает деятельность правоохранительных органов, «заикленных» на выполнении и соблюдении показателей, положенных в основу оценки качества их работы. По этой причине в ряде случаев встречается практика умышленно ошибочной квалификации деяний, когда преступление экстремистской направленности перестает быть таковым и плавно «перетекает» в принципиально иное деяние.

Вышеизложенное еще раз подтверждает очевидность высокого уровня латентности преступлений экстремистской направленности. По этой причине фактические темпы роста исследуемой группы преступлений значительно превышают динамику их выявления.

Основными причинами такого высокого уровня латентности являются следующие факторы и обстоятельства:

- пробельность и противоречивость современного антиэкстремистского законодательства;
- низкий уровень профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов, влекущий за собой как ошибки, так и умышленные действия, искажающие правовую оценку различных форм экстремистских проявлений;
- правовой нигилизм основной массы современного российского общества;
- широкомасштабная миграция.

²⁷ Петрянин А.В. Противодействие преступлениям экстремистской направленности: уголовно-правовой и криминологический аспекты: дисс. ... докт. юрид. наук. Москва, 2014.С. 320.

Наиболее распространенными преступлениями экстремистской направленности, а также наиболее проблемными с точки зрения практики применения (из ранее предложенного нами перечня) являются деяния, закрепленные в статьях 280, 282, 282.1 и 282.2 УК РФ. Это вполне объяснимо, так как любое начало преступной деятельности, предполагающее придание ей повышенного общественного резонанса, основанного на экстремистской мотивации, обязательно включает в себя активную противоправную агитацию и пропаганду. Именно это и является обязательным предшествующим этапом последующих насильственных акций экстремизма, что соответствует идеологии экстремистов.

Стабильность ежегодного роста исследуемой группы преступлений предопределяет актуальность рассмотрения вопроса о перспективах динамики ее развития. Осознавая объективную невозможность предоставления достоверных данных, отражающих ее, считаем возможным предложить авторское видение развития исследуемой группы деяний с учетом существующего сегодня и прогнозируемого уровня экстремистского противостояния.

Полагаем, что в ближайшие несколько лет количество преступлений, предусмотренных статьями 282, 282.1 и 282.2 УК РФ, будет отличаться ежегодным ростом. Об этом свидетельствует ряд как объективных, так и субъективных факторов. В частности, это подтверждается не только несовершенством анти-экстремистского законодательства, но и наметившейся тенденцией обострения национально-религиозных отношений как на территории России, так и во всем мире, а также количественным ростом экстремистских организаций, в связи с чем логично предположить, что увеличится и число совершаемых ими деяний. Основная часть проинтервьюированных респондентов, среди которых были как обычные граждане, так и представители правоохранительных структур, в общей своей массе (72%) высказали озабоченность последующим ростом различных форм проявлений экстремизма, в том числе и криминальной. При этом основную

озабоченность респондентов вызывают последствия экстремистских акций, влекущие за собой не только причинение реального ущерба, но и, в первую очередь, утрату авторитета власти и доверия к государственному аппарату у населения. Осознанность данного обстоятельства прослеживается в том числе и представителями государственных структур.

К сожалению, представленные результаты о современном состоянии, а также прогнозы развития преступлений экстремистской направленности свидетельствуют об отсутствии эффективных инструментов профилактики экстремизма²⁸.

Представляется, что приведенные выше данные будут способствовать активизации внимания научного сообщества к преступлениям экстремистской направленности в целях выработки эффективных механизмов борьбы с данными общественно опасными деяниями, в том числе и криминологических.

Исходя из анализа статистических показателей рассматриваемой группы преступлений, можно выделить, в частности, следующие тенденции развития преступлений экстремистской направленности: а) дальнейшее увеличение количества исследуемых преступлений; б) повышение степени их общественной опасности вследствие появления новых форм экстремистских проявлений; в) сохранение высокого уровня латентности. Все вышеизложенное указывает на необходимость выработки более эффективных мер по противодействию экстремизму, чем существующие сегодня. При этом деятельность правоохранительных органов в области предупреждения преступлений экстремистской направленности, в первую очередь, должна быть научно обоснована и направлена на выявление обстоятельств, способствующих их совершению²⁹.

Эффективность такого противодействия в первую очередь зависит от универсальности применяемых механизмов, которые могут найти свое

²⁸ Демидова-Петрова Е.В. Основные факторы проявления экстремизма в молодежной среде в Российской Федерации // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. № 1 (19). С. 72.

²⁹ Петрянин А.В. Противодействие преступлениям экстремистской направленности: уголовно-правовой и криминологический аспекты: дисс. ... докт. юрид. наук. Москва, 2014. С. 321.

выражение в следующих правовых и организационных мерах: а) унификация антиэкстремистского законодательства; б) создание межведомственных комиссий по противодействию экстремизму с участием общественности и представителей всех религиозных и этнических конфессий; в) постоянный мониторинг общественного мнения по вопросам толерантности в обществе; г) воспитание молодого поколения, основанное на принципе толерантности.

Можно с уверенностью сказать, что размеры и последствия преступлений экстремистской направленности стали и будут реальной угрозой для национальной безопасности государства. Такой вывод неоднократно делался и в многочисленных выступлениях руководства МВД России.

Безусловно, национальная безопасность государства во многом зависит от социально-экономического благосостояния социума, от способности государственных структур регулировать складывающиеся в обществе отношения, устанавливать приемлемые и общие для всех правила поведения, направленные на его сплочение. В современных условиях экстремизм, основной задачей которого является раскол общества, нарушает баланс интересов общества и государства и создает благоприятные условия для его развития, что, безусловно, отрицательно сказывается на стабильности российской государственности в целом.

Опыт зарубежных государств также показывает на то, что преступность экстремистской направленности в целом не уменьшается. Несмотря на активное использование в изучении экстремизма научного инструментария, проблемы, связанные с определением его понятия, содержания и признаков, все же остаются. Эти же проблемы присутствуют и при рассмотрении деяний, основанных на экстремистской мотивации³⁰.

Резкий всплеск экстремистских проявлений, основанных на социальных конфликтах, порождающих радикальные противостояния как на территории России, так и во всем мире, предполагает необходимость изучения причинного

³⁰ Петрянин А.В. Противодействие преступлениям экстремистской направленности: уголовно-правовой и криминологический аспекты: дисс. ... докт. юрид. наук. Москва, 2014. С. 328.

комплекса экстремизма. При этом, с нашей точки зрения, возможно выделение ряда причин, отражающих особенности современного экстремизма в целом.

Считаем, что в качестве одной из них выступает радикальное социальное и имущественное неравенство лиц, проживающих на территории России, что и предопределяет возникновение конфликтов, основанных на социально-экономических факторах. Разразившийся в последние годы мировой экономической кризис, по мнению А.В. Павлинова, порождает обострение и эскалацию экстремистской деятельности³¹.

К социально-экономическим факторам следует также отнести: обнищание населения, повлекшее за собой постоянно увеличивающийся разрыв между богатыми и бедными, безработицу и демографический кризис. Выделяя данные причины, следует отметить, что наличие неравенства (в первую очередь, экономического) предопределяет утрату чувства патриотизма, необходимости правомерного поведения, что указывает на масштабность конфликтов, основанных на националистических идеях и ценностях. Все это усиливается и нестабильной политической ситуацией.

При этом успех экстремистских акций возможен лишь при широкой поддержке со стороны значительных масс населения, партий или движений, нередко пропагандирующих насильственные способы изменения власти или ситуации в стране. Вышеуказанное и предполагает возникновение повышенной социальной напряженности.

Одной из причин резкого всплеска экстремистской активности в России является также маргинализация основных слоев общества, возникшая в результате его расслоения на немислимое количество классов, при этом не имеющих четких границ.

Потребность в добыче средств для существования является экономической подоплекой экстремизма и порождает неконтролируемую миграцию, которая также является одной из причин современного

³¹ Павлинов А.В. Стратегия борьбы с насильственным антигосударственным экстремизмом и преступностью в условиях современной России. М., 2010. С. 28.

экстремизма. По мнению А.И. Долговой, причиной совершения как мигрантами преступлений, так и деяний против них, в том числе и экстремистской направленности, является наличие у них социально-экономических, социально-психологических, организационных проблем, возникающих в процессе социализации в новой для них общности.

Миграция имеет под собой исключительно экономические предпосылки. Она стимулирует рост националистических настроений местного населения, влечет за собой возникновение условий для межнациональных конфликтов в процессе борьбы за перераспределение ресурсов.

В современных условиях миграция зачастую стимулируется политикой дискриминации. Это порождает возникновение открытых конфликтов, в результате чего граждане покидают прежние места постоянного проживания, оставляют жилье, основную массу имущества, что, по нашему мнению, еще раз указывает на непосредственную связь рассматриваемой причины с экономической составляющей экстремизма.

Миграция также является одной из причин возникновения конфликтов, основанных на религиозной почве. Об этом свидетельствуют многие политические, экономические, межнациональные и другие противоречия, все чаще принимающие религиозную окраску³².

Экстремизм ксенофобского толка в современной России характеризуется не просто нетерпимостью к другому человеку, основанной на расовых, языковых, национальных, религиозных, половых либо социальных отличиях. Сегодня это чаще всего систематические действия, являющиеся неотъемлемой частью жизни как отдельных индивидуумов, так и определенных групп, характеризующиеся выражением неприятия общепризнанных ценностей и образа жизни путем совершения противоправных деяний, направленных на оскорбление, причинение морального и физического вреда, а также смерти оппонентам. Преступления, совершаемые на основе национальных, расовых,

³² Яворский М.А. Причины и условия проявлений религиозного экстремизма в современной России // Юридический мир. 2015. № 11. С. 22-25.

религиозных притязаний, уже вышли за рамки частных случаев и стали государственно значимыми негативными антиобщественными явлениями в многонациональной поликонфессиональной стране. Причины и истоки такой деятельности носят системный политический, социальный, экономический, моральный и нравственный характер³³.

Еще одной причиной экстремизма (и, соответственно, преступлений экстремистской направленности) выступают возникающие противоречия с общепринятыми правилами и нормами поведения. Известно, что противоречия (противостояния) являются нормальной формой общественного развития, но экстремизм - это их крайняя форма.

Основной причиной вышеназванного противостояния можно назвать правовой нигилизм большого количества членов современного российского общества, влекущий за собой политическую нестабильность в обществе.

Особое влияние правовой нигилизм оказывает на современную молодежь, влечет активное распространение идеологии и практики нацизма, расизма и ксенофобии, что и обуславливает резкий и стабильный рост преступлений данного вида, совершаемых лицами в возрасте от 14 до 30 лет. Все большее распространение среди молодежи получают неформальные движения, идеология которых основана исключительно на культе насилия, с ярко выраженными признаками расово-националистической идеологии³⁴.

Ряд ученых, определяя экстремизм как негативное явление, при этом не отдавая предпочтения ни одной из выделяемых сегодня в доктрине его разновидностей, рассматривают в качестве причин, в первую очередь, биологическую предрасположенность человека к противостоянию, основанному на половом и этнокультурном расколе человечества. Ко второй группе они относят социальные причины, находящие свое отражение в политическом и экономическом угнетении населения. К третьей - духовные

³³ Павлинов А.В. Стратегия борьбы с насильственным антигосударственным экстремизмом и преступностью в условиях современной России / Павлинов А.В. М.: Юрлитинформ, 2010. С. 134.

³⁴ Колобов О.А. Национал-экстремистские молодежные организации: монография / О.А. Колобов [и др.]. Н. Новгород, 2007. С. 47.

причины экстремизма, укорененные в процессах общечеловеческой и индивидуальной персонализации.

Г.Н. Горшенков наряду с указанными выше причинами выделяет и административно-бюрократические факторы, указывающие на вседозволенность государственных структур и их безнаказанность³⁵. Ярким примером этого могут служить принимаемые государством радикальные политические решения, идущие вразрез с общественным мнением (например, принятие в 2008 году решения о повышении таможенных пошлин на иномарки, повлекшем множество акций недовольства).

Мы согласны, что увеличение бюрократической машины однозначно негативно воспринимается основной частью населения и, соответственно, является индикатором недовольства общества. Еще одним таким индикатором в ряде случаев выступает ослабление авторитета органов государственной власти, ее учреждений и институтов, что приводит к утрате их авторитета, становится условием появления не только не согласных с существующим курсом, а и желающих занять место «у руля» власти.

Еще одной причиной экстремизма являются притеснения и репрессии со стороны правящей политической власти по отношению к оппозиции, что также порождает социальное недовольство.

Необходимо также не забывать о прогрессирующих сегодня идеях нацизма и расизма. Причем эти идеи становятся частыми причинами массовых конфликтов.

Анализ причин экстремизма позволяет констатировать, что объективно невозможно выделить их исчерпывающий перечень, так как они носят комплексный характер, в основной своей массе основаны на отсутствии в обществе толерантности, поэтому в рамках проведенного нами исследования предлагаем указать лишь наиболее значимые, по мнению автора. В качестве таковых, на наш взгляд, выступают: а) социально-экономические причины; б) неконтролируемая миграция; в) отсутствие общегосударственной и

³⁵ Горшенков Г.Н. Противодействие экстремизму: учебное пособие. Н. Новгород, 2011.

общенациональной идеологии; г) отсутствие цензуры в средствах массовой информации; д) несовершенство антиэкстремистского законодательства; е) низкий уровень профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов в борьбе с экстремизмом; ж) отсутствие программ толерантного воспитания населения и особенно молодежи.

Необходимо отметить, что причины всех существующих сегодня разновидностей экстремизма взаимосвязаны между собой и в некоторых случаях усиливают их действия, направленные на борьбу за власть в целях завладения и перераспределения экономических ресурсов, не только лидерами экстремистских движений, но и рядовыми гражданами. Об этом свидетельствует неснижающаяся жажда наживы и получения любой ценой средств для комфортного существования во вред закону, власти, чужой жизни и собственности.

Общей основой, объединяющей все экстремистские течения, является общее положительное отношение к ультраправым идеям. Важным фактором объединения становится участие в различного рода массовых мероприятиях национально-патриотического и более радикального (расистского, ксенофобского) толка, во время которых представители этих молодежных группировок выступают совместно как единое целое, временно объединенное конкретными лозунгами и действиями. Кроме того, представители разных групп могут объединяться и для реализации агрессивных практик — погромов, массовых избиений, а также для защиты своих интересов в случае угрозы со стороны чуждых по организационным принципам и идеологии молодежных групп³⁶.

Итак, факторами, способствующими появлению, распространению экстремистских настроений, могут выступать:

- обострение социальной напряженности, рост безработицы, инфляция;

³⁶ Демидова-Петрова Е.В. Основные факторы проявления экстремизма в молодежной среде в Российской Федерации // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. № 1 (19). С. 75.

- упущения в сфере образования и воспитания, слабая идеологическая, морально-психологическая, патриотическая работа с подростками и молодежью;
- разрастание околкриминальных явлений, связанных с преступностью (пьянство, наркомания, безнадзорность, увлеченность азартными играми, расизм, национализм, ксенофобия, шовинизм, незаконная миграция);
- вовлечение несовершеннолетних в протестные мероприятия, сектантские группы, привитие нетерпимости к существующему конституционному строю, институтам государственного управления;
- преобладание групповой идентичности над личностной, низкий уровень правосознания, изменение нравственных ориентаций в сторону антиобщественных;
- установление контактов с представителями иностранных экстремистских (террористических) организаций, принятие конспиративных мер, вооружение, распространение запрещенной литературы и др.

§ 2. Криминологические особенности личности преступника (экстремиста)

Изучение личности экстремистов, мотивов и целей их деятельности дает возможность правильно квалифицировать совершенные ими деяния, а также спрогнозировать варианты их девиантного поведения экстремистской направленности³⁷.

³⁷ Петрянин А.В. Личность экстремиста: криминологический аспект // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2012. № 4 (20). С. 104.

Для всех направлений праворадикальной молодежи характерно наличие определенного личностного психологического типа (который условно можно назвать психотипом), в соответствии с которым и определяются его основная роль и степень участия в ультраправом спектре. Эти психотипы могут быть весьма различными, как различен возрастной, социальный и идеологический тип самих праворадикалов³⁸.

Специальные криминологические характеристики личности преступника, совершающего деяния экстремистской направленности, включают в себя следующие свойства: социально-демографические; уголовно-правовые; характер различных сфер жизнедеятельности и социальных связей; нравственно-психологические признаки; физико-биологические характеристики³⁹.

К социально-демографическим показателям относятся возраст, пол, уровень образования, семейные отношения (состояние в браке, полнота семьи, благополучие семьи). Определяя возрастные характеристики лиц, совершивших экстремистские преступления, необходимо отметить, что всплеск экстремистской активности наблюдается в возрасте от 14 до 18 лет — 72,7% от общего числа лиц. Указанное обстоятельство обусловлено, с одной стороны, радикальностью взглядов и суждений, присущих молодым людям, неприятием ими несправедливостей. С другой стороны, молодежь в силу несформированности жизненных ценностей в наибольшей степени подвержена манипулированию со стороны идеологов экстремизма. На лиц старше 30 лет приходится лишь 2,4% и, как правило, они являются организаторами и руководителями экстремистских организаций, создателями экстремистских материалов. По половому признаку: 96,8% осужденных за

³⁸ Демидова-Петрова Е.В. Основные факторы проявления экстремизма в молодежной среде в Российской Федерации // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. № 1 (19). С. 75.

³⁹ Петрянин А.В. Личность экстремиста: криминологический аспект // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2012. № 4 (20). С. 105.

совершение преступлений исследуемой категории являются лицами мужского пола, 3,2% составляет доля женщин⁴⁰.

Возрастные характеристики оказывают влияние на показатель уровня образования экстремистов: 46,9% имели среднее образование, 29,5% — среднее специальное, 10,8% — неоконченное среднее образование, 13% — высшее образование, из них 8% — неоконченное высшее.

Характеризуя семейные отношения экстремистов, можно отметить, что 91,8% осужденных на момент совершения преступления не состояли в браке, из них 64,8% — проживали в семьях с социально-экономическими трудностями, при этом 82,7% воспитывались в неполных неблагополучных семьях.

Рассматривая социально-демографические характеристики личности экстремистов, нельзя не обратить внимания на уровень их алкоголизации и наркотизации: 86,4% в момент совершения преступления экстремистского характера находились в состоянии алкогольного опьянения, 16,2% — в состоянии наркотического опьянения. Указанная тенденция обусловлена тем, что в состоянии опьянения человек становится агрессивным, недоброжелательным и циничным, а значит, легко поддающимся внушению и управлению⁴¹.

Различные сферы жизнедеятельности и социальные связи лиц, совершающих преступления экстремистской направленности, также дают основания сделать вывод об из низком культурном и духовном уровне. Современная культура создает лишь внешний эффект и вполне легко может трансформироваться в криминальную субкультуру, противоречащую общечеловеческим ценностям⁴².

⁴⁰ Потресаева В.В., Псарёва Б.В. Психологический портрет личности экстремиста // Труды молодых ученых Алтайского государственного университета. 2016. № 13. С. 327.

⁴¹ Ившин В.Г., Кондаков А.С. Криминологическая характеристика личности преступника-экстремиста // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. 2015. Т. 25. № 5. С. 113.

⁴² Петрянин А.В. Личность экстремиста: криминологический аспект // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2012. № 4 (20). С. 105.

Нравственно-психологические качества личности экстремиста также имеют свои особенности.

Экстремизм является прежде всего определенной идеологией и рассматривается как приверженность ее крайним взглядам с применением жестких мер (провокации беспорядков, гражданское неповиновение, методы партизанской войны и другое деструктивное поведение)⁴³. Строгое следование определенной религии, ценностям и взглядам порождает нетерпимость к чужой позиции, которая воспринимается экстремистами как «неправильная», а лица, не разделяющие экстремистских идей, — как «враги» или «противники».

Члены экстремистских группировок, как правило, испытывают чувство одиночества, не приняты конкретным обществом и склонны создавать свои контркультуры, где, маскируя свои ощущения отчужденности от мира и неспособности «жить как все», создают представление о собственном совершенстве, выдающихся личных качествах.

В большинстве своем это люди, которых преследуют неудачи в получении образования, трудоустройстве, карьере, у которых возникают сложности в отношениях в каких-либо коллективах, в общении с противоположным полом и т.п. Участие в экстремистских организациях позволяет им пережить горечь неудач, компенсировать свою социальную ущербность, а также обрести чувство собственной идентичности в принадлежности к определенной группе. Следует отметить, что общей чертой лиц, совершивших преступление экстремистского характера, выступает поиск вонне причин и источников их личных проблем. В основе эмоционально-психических характеристик лиц рассматриваемой категории лежит агрессивность, агрессия, жестокость, замкнутость, им присуща импульсивность поведения. Озлобленность на весь мир за свои неудачи, неуравновешенность, низкая мотивация к достижениям, снижение оптимизма в отношении к жизни как высшей ценности человека. Экстремистам присущи утрата межличностных контактов с обществом, самооправдание совершаемых

⁴³ Экстремизм и его причины: монография / Ю.М. Антонян [и др.]. - М.: Логос, 2014. – С. 12.

действий, равнодушие, для них отсутствует ценность жизни, здоровья и достоинства человека.

Особняком применительно к личности экстремиста стоит их идеолог, который в условиях российской действительности является организатором и лидером экстремистской организации. Характерной чертой идеологов экстремизма является пренебрежение чужой жизнью, причем как врагов, так и соратников в одинаковой степени. Никто из них не спешит лично участвовать в качестве единицы, непосредственно исполняющей задуманную экстремистскую акцию. Экстремист хочет быть на виду, быть узанным, хочет, чтобы о его преступлении узнало как можно больше людей⁴⁴.

Психофизиологические свойства экстремиста носят в основном исключительно негативный характер и заключаются в: жестокости; агрессивности; мстительности; хладнокровии; садизме; дерзости; замкнутости; расчетливости; исключительном цинизме, повышенной импульсивности поведения; страхе; эгоизме и максимализме; озлобленности; низкой мотивации к достижениям; неуравновешенности; снижении оптимизма по отношению к жизни как высшей ценности человека; гневе и ненависти в отношении к людям, которые не разделяют экстремистские идеи, выступающих в качестве «врагов» (человеконенавистничество), и к «несправедливой» действительности и существующему миру (затаенная обида на окружающий мир), поскольку он противоречит экстремистским идеалам; презрению и неспособности к состраданию; отчужденности от общества и его ценностей; равнодушию, отсутствию ценности жизни, здоровья и достоинства человека; утрате межличностных контактов с социумом; отказе от общепринятых в обществе социально-правовых норм; самооправдании совершаемых им экстремистских действий; подмене ценностей; слепой вере в правоту своей экстремистской идеологии, которой экстремист безраздельно предан⁴⁵.

⁴⁴ Мешков И.А., Петрова Н.П. Психолого-социальные аспекты явлений «экстремизм» и «терроризм» // Успехи современной науки и образования. 2016. Т. 2. № 3. С. 79.

⁴⁵ Мусаелян М.Ф. Личность участника неформальных молодежных экстремистских организаций (группировок) // Адвокат. 2010. № 6. С. 29.

Выделяют следующие психотипы участников экстремистских групп:

- а) лидер - организатор (идеолог) экстремистской деятельности;
- б) фанатик - характеризуется искренней верой и преданностью целям организации;
- в) агрессор - для такого лица характерны озлобленность, насилие, стремление к разрушению;
- г) игрок - копирует поведение анархистов и радикалистов, ему присуща жажда риска, азарт, желание самоутвердиться;
- д) попутчик - участвует в деятельности экстремистской группы (организации) в силу влияния близкого окружения;
- е) подражатель - от участия в группе стремится получить собственную выгоду (защититься от обидчиков, извлечь денежный доход)⁴⁶;
- ж) пособник - лицо, содействующее экстремистской деятельности⁴⁷.

Наиболее часто на территории Российской Федерации в экстремистской деятельности проявляют себя: а) скинхеды; б) антифашисты; в) агрессивные спортивные фанаты (ультрасы); г) представители лево- и праворадикальных групп. Так, ультраправые убеждены в превосходстве одних социальных групп над другими, их идеология нередко выстраивается на основе расизма, национализма, фашизма, ксенофобии. Ультраправые стремятся к изменению существующей системы государственного управления, построению бесклассового общества, основанного на социальном равенстве⁴⁸.

Подводя итог, можно сказать, что портрет экстремиста выглядит следующим образом: это молодой человек от 14 до 30 лет, имеющий среднее образование, низкий культурный уровень, воспитывающийся в неполной семье с экономическими трудностями. Как правило, у экстремистов отсутствует самореализация в жизни, близкие семейные связи, отсутствуют определенные планы на будущее. Для лиц, совершивших преступления

⁴⁶ Беликов С.В. Антифа. Молодежный экстремизм в России. М.: Алгоритм, 2012. С. 29 – 32.

⁴⁷ Шалагин А.Е., Гребенкин М.Ю. Противодействие экстремизму и терроризму: история и современность // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2017. Т. 2. № 1 (3). С. 10.

⁴⁸ Шалагин А.Е., Гребенкин М.Ю. Противодействие экстремизму и терроризму: история и современность // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2017. Т. 2. № 1 (3). С. 10.

экстремистской направленности, отсутствует ценность как своей, так и чужой жизни, им присущи приверженность определенной идеологии, нетерпимость к чужим взглядам, повышенный уровень агрессии, жестокость, импульсивность, замкнутость, хладнокровие, озлобленность, одиночество, пренебрежение общими социальными нормам поведения, повышенный уровень страха и соответственно жесткое соблюдение конспирации. Особой отличительной чертой личности экстремиста выступает формирование особого стиля поведения, которому свойственно радикальное противостояние, основанное на применении насилия (вплоть до физического уничтожения) к лицам, не поддерживающим его идеологию.

ГЛАВА 3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

§ 1. Общее и специальное предупреждение экстремизма на современном этапе

Предупреждение экстремистской деятельности включает в себя применение различными субъектами противодействия комплексных мер согласно их компетенции в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от экстремистских угроз⁴⁹.

Конституцией Российской Федерации предусмотрен определенный порядок функционирования правовой системы. Из содержания ст. 15 вытекает, что наивысшей юридической силой обладает Конституция Российской Федерации, ниже следуют международные договоры Российской Федерации наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права, далее — законы Российской Федерации, иные нормативные правовые акты.

Подобная иерархия законов сохраняется в правовом обеспечении противодействия экстремизму в целом и профилактики экстремистской деятельности в частности.

Федеральное законодательство в сфере противодействия экстремистской деятельности, помимо Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», включает иные федеральные законы, в которых содержатся правовые нормы, направленные на профилактику экстремизма:

— Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» содержит нормы, предусматривающие ограничения на создание и деятельность общественных объединений, порядок ликвидации, приостановления или запрета их деятельности (ст. 16, 19, 26, 42, 44);

⁴⁹ Галахов С.С. К вопросу о понятии криминологического предупреждения экстремизма, противодействия экстремистской деятельности // Алтайский юридический вестник. 2016. № 13. С. 70.

— Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» содержит требования к учредителям некоммерческих организаций (ст. 15, 32);

— Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» включает требования к учредителям религиозных организаций (ст. 9);

— Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

— Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относит к вопросам местного значения городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа участие в профилактике терроризма и экстремизма и другие вопросы (ст. 14, 15, 16);

— Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» содержит перечень актов прокурорского реагирования в сфере противодействия экстремистской деятельности (ст. 25.1);

— Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» возлагает на полицию обязанность принятия мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан (ст. 12, 13, 16);

— Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» предусматривает порядок ограничения доступа к информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с

нарушением установленного порядка (ст. 15.3);

— Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» содержит запрет быть учредителями или участниками общественных объединений правоохранительной направленности лицам, в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности (ст. 10, 11, 12, 14);

— Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» среди оснований отклонения заявлений о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство Российской Федерации, о приеме в гражданство Российской Федерации и о восстановлении в гражданстве Российской Федерации устанавливает участие в совершении или в подготовке к совершению противоправных действий, содержащих хотя бы один из признаков экстремистской деятельности (ст. 16);

— Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» устанавливает основания отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание (ст. 7, 9, 18);

— Федеральный закон от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» устанавливает основания прекращения деятельности средства массовой информации (ст. 4, 16);

— Федеральный закон от 22 августа 1996 г. № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» (ст. 5.1);

— Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» среди полномочий президента Российской Федерации устанавливает меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму (ст. 8);

— Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной

безопасности» включает требования по обеспечения транспортной безопасности (ст. 8, 10).

Особое место в системе источников правового регулирования противодействия экстремистской деятельности занимают нормативные правовые акты стратегического характера (планирования):

— Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»;

— Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

— Концепция общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 г.;

— Стратегия противодействия экстремистской деятельности в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 г.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в ст. 2 устанавливает принципы, на которых основано противодействие экстремистской деятельности. В их числе назван приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности.

В ст. 5 («Профилактика экстремистской деятельности») Закон № 114-ФЗ лишь определяет, что «в целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности».

Приоритет воспитательных и пропагандистских мер обусловлен тем, что

профилактика экстремистской деятельности предусматривает воздействие на стадии формирования мотивов и целей. В качестве субъектов профилактики названы соответственно федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Профилактика экстремистской деятельности (экстремистских проявлений) является одним из важных направлений предупреждения экстремистской преступности и совершения преступлений экстремистской и террористической направленности, включающим реализацию мер как общего, так и индивидуального характера. А задачами обеспечения общественной безопасности является пресечение социальных и межнациональных конфликтов, деятельности, направленной на разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды⁵⁰.

Общее предупреждение экстремистских правонарушений представляет собой меры, направленные на выявление, устранение социально-экономических, правовых, религиозных, этнических и иных причин, порождающих правонарушения, и условий, способствующих им или облегчающих их совершение, на федеральном, региональном и местном уровнях, а также на повышение уровня правовой грамотности и правосознания граждан.

Меры специального предупреждения направлены непосредственно на устранение условий и причин, которые детерминируют экстремистскую деятельность. В отличие от мер общесоциального предупреждения, большую часть содержания специальных мер составляет целенаправленное решение превентивных задач.

В системе мер предупреждения религиозного экстремизма ключевая роль принадлежит специальному предупреждению, которое обладает возможностью воздействия на причинный ряд, порождающий крайние

⁵⁰ Криминология. Особенная часть в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.]; отв. ред. О. С. Капинус. М.: Издательство Юрайт, 2017. С. 163.

воззрения⁵¹.

Важнейшей задачей является поддержание в рабочем состоянии методик, оценивающих степень воздействия враждебной информации (электронных, печатных СМИ, Интернета и т. п.) на электорат. Кроме того, это необходимо с целью выявления и устранения факторов, способствующих распространению терроризма в стране. Подобные методики позволяют анализировать информационную среду на предмет содержания в ней информационных воздействий, способных провоцировать проявления экстремизма и терроризма, а также информационных признаков, характерных для того или иного способа организации террористического акта⁵².

Вполне обоснованно самой эффективной мерой специального предупреждения считается проведение комплексных широкомасштабных оперативно-профилактических операций. Они разрабатываются и осуществляются с привязкой к различным направлениям экстремистской деятельности. Например, такая привязка зависит от:

- видов конкретных совершаемых или совершённых преступлений экстремистского характера;
- обеспечения охраны общественного порядка на определенной территории, в зоне оперативного обслуживания, участке;
- оперативного обслуживания разных категорий граждан и объектов, более всего подверженных риску оказаться в зоне интереса экстремистов;
- социальных групп криминогенно опасных лиц;
- сфер общественной жизни, в которых формируется человек как личности⁵³.

Во многом успех таких операций зависит от их кратковременности,

⁵¹ Абдулганеев Р.Р. Противодействие религиозному экстремизму среди лиц, осужденных к лишению свободы. В сб.: Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму Материалы всероссийского круглого стола / Под ред. С.Н. Миронова. 2018. С. 12.

⁵² Жидков А.В., Грачев С.И. Использование информационных технологий в противодействии терроризму и экстремистской деятельности. В сб.: Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму Материалы всероссийского круглого стола / Под ред. С.Н. Миронова. 2018. С. 42.

⁵³ Галахов С.С. К вопросу о понятии криминологического предупреждения экстремизма, противодействия экстремистской деятельности // Алтайский юридический вестник. 2016. № 13. С. 72.

привлечения значительных сил и средств, конкретности задач, которые следует решить в ходе их проведения.

Меры специального предупреждения допустимо осуществлять с помощью как гласных, так и негласных сил, средств и методов. Применение негласных возможностей субъектов противодействия экстремистской деятельности позволяет им на более ранней стадии устранять те криминогенные факторы, которые в целом способствуют совершению экстремистских действий, совершению преступлений экстремистского характера⁵⁴.

Профилактика экстремистской деятельности в отдельном субъекте Российской Федерации может быть признана успешной лишь при системном подходе субъектов такой профилактики: органов власти, правоохранительных органов, заинтересованных министерств и ведомств, органов местного самоуправления. Не случайно в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в качестве негативных факторов, оказывающих влияние на развитие национальных, межнациональных (межэтнических) отношений, указан недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере профилактики экстремизма и раннего предупреждения межнациональных конфликтов в субъектах Российской Федерации.⁵⁵

Во многом эффективность профилактики экстремизма определяется организацией взаимодействия субъектов профилактической деятельности по следующим направлениям:

— во-первых, координации деятельности государственных органов на федеральном и региональном уровнях, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по противодействию экстремизму;

— во-вторых, консолидации усилий органов государственной власти и

⁵⁴ Галахов С.С. К вопросу о понятии криминологического предупреждения экстремизма, противодействия экстремистской деятельности // Алтайский юридический вестник. 2016. № 13. С. 73.

⁵⁵ Канунникова Н.Г. Предупреждение экстремизма и терроризма // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2016. № 7-2. С. 20.

институтов гражданского общества в противодействии распространению идеологии экстремизма;

— в-третьих, взаимодействия институтов гражданского общества, ветеранских и молодежных организаций в деле воспитания населения в духе единства российской нации, национальной и религиозной терпимости, неприятия идеологии экстремизма;

— в-четвертых, усиления роли общественных советов при правоохранительных органах в пропаганде антиэкстремистских идей, воспитании патриотизма и формировании общероссийской гражданской идентичности;

— в-пятых, создания координационного совета по вопросам научно-методического обеспечения субъектов противодействия экстремистской деятельности, разработки целевых учебных программ и курсов по проблематике противодействия экстремизму⁵⁶.

Органам прокуратуры, призванным обеспечить верховенство закона, единство и укрепление законности на этом направлении, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, принадлежит особая роль в реализации государственной политики в сфере противодействия экстремизму.

К профилактическим мерам можно отнести функцию прокурора по внесудебному ограничению доступа к запрещенной информации в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”». Принятие закона было вызвано громкими событиями в общественной и политической жизни страны, а своевременность изменений подтвердилась событиями ноября 2013 февраля 2014 г. на Украине, где использование политических технологий, выражающихся в организации массовых уличных протестов населения, как

⁵⁶ Криминология. Особенная часть в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.]; отв. ред. О. С. Капинус. М.: Издательство Юрайт, 2017. С. 164.

известно, закончилось сменой политической власти и дестабилизацией обстановки.

В соответствии со ст. 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» Генеральный прокурор Российской Федерации и его заместители наделены полномочиями по направлению в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) требований о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности и участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Иными словами, изменениями, вступившими в силу 1 февраля 2014 г., предусмотрен внесудебный порядок ограничения доступа граждан к противоправной информации, который обеспечен соответствующим средством прокурорского реагирования — Требование о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим запрещенную информацию.

Одним из направлений профилактики экстремизма выступает также планомерная работа по предъявлению заявлений в суд о признании информационных материалов экстремистскими. В целях выявления информационных материалов с признаками экстремизма проводится мониторинг средств массовой информации и сети Интернет.

Кроме того, органами прокуратуры осуществляется координация действий правоохранительных органов, которая позволяет объединить усилия по борьбе с экстремистской деятельностью, с тем, чтобы достичь эффективных результатов, охватить профилактической работой большее число объектов, и использовать возможности, которыми располагает каждый из субъектов противодействия экстремизму. Под председательством заместителей Генерального прокурора Российской Федерации в субъектах

проводятся межведомственные совещания по борьбе с экстремизмом и терроризм. Прокурорами на постоянной основе проверяется исполнение законодательства, направленного на предупреждение, выявление и пресечение незаконной миграции.

Координирующая функция органов прокуратуры позволяет объединить усилия государственных органов, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в целях пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе обстановки нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

Вопросы надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности — один из приоритетных направлений надзорной деятельности прокуроров. Количество выявленных прокурорами правонарушений в сфере противодействия экстремизму в 2014 г. составило 47 892. Повсеместно прокурорами организована работа по вопросам профилактики экстремистской идеологии, которая систематически освещается в средствах массовой информации.

Кроме того, органами прокуратуры проводится последовательная и систематическая информационно-пропагандистская работа, цель которой — повышение и укрепление законности и правопорядка в сфере межнациональных отношений, формирование у граждан позитивного восприятия принимаемых мер по противодействию экстремистским проявлениям и распространению экстремистской идеологии. Основные усилия общегосударственной системы противодействия экстремизму направлены на повышение уровня предупредительной деятельности правоохранительных органов в рассматриваемой сфере, организации профилактической работы и

совершенствование нормативного правового регулирования⁵⁷.

На исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации было возложено осуществление мер по профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия. Значительный объем изменений коснулся полномочий и ответственности органов местного самоуправления. Перечень вопросов местного значения был дополнен — к полномочиям муниципального района и городского округа отнесены непосредственно разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов, в то время как к вопросам местного значения поселения отнесено создание условий для реализации указанных мер.

Для противодействия экстремистской деятельности среди молодежи в некоторых регионах России принимаются целевые программы по формированию у молодежи установок целостности и общности этнического, религиозного и культурного многообразия народов России, ее исторического единства.

Данные мероприятия способствуют снятию межэтнической напряженности, направлены на укрепление, взаимопонимания и развития сотрудничества между представителями различных национальностей в регионах, что в свою очередь благотворно влияет на уменьшение экстремистских проявлений в молодежной среде.

В регионах Российской Федерации сложилась практика встреч представителей национально-культурных общественных объединений и иностранных студентов, а также закрепление за учебными заведениями оперативных работников прокуратуры, проведение бесед и встреч с

⁵⁷ Криминология. Особенная часть в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.]; отв. ред. О. С. Капинус. М.: Издательство Юрайт, 2017. С. 165.

учащимися, разъяснение им действующего законодательства, в том числе, в сфере противодействия экстремизму. Такие подходы позволяют говорить о положительном опыте взаимодействия государственных и общественных институтов, который обеспечивает последовательное развитие всего комплекса мер государственной молодежной политики.

Примеры успешной работы органов местного самоуправления в вопросах профилактики могут отражаться:

- в принятии муниципальных долгосрочных программ;
- развитии культуры и организации досуга населения;
- функционировании координационных межведомственных органов;
- деятельности общественных советов;
- работе с общественными организациями;
- мониторинге этносоциальной обстановки;
- работе с учреждениями системы образования;
- работе со СМИ и Интернетом;
- работе с религиозными организациями;
- работе с молодежью;
- работе с органами МВД России;
- работе по адаптации трудовых мигрантов;
- формировании добровольных народных дружин;
- работе с библиотеками и музеями;
- организации работы домов дружбы.

В качестве важнейшего принципа противодействия экстремистской деятельности, закрепленного ст. 2 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», выступает сотрудничество государства с институтами гражданского общества: общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности. Не случайно Стратегией государственной

национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в качестве одной из задач по совершенствованию взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации названо вовлечение институтов гражданского общества, в том числе молодежных и детских общественных объединений, в проведение мероприятий по профилактике проявлений межнациональной (межэтнической) нетерпимости либо вражды в детской и молодежной среде.

В деятельности институтов гражданского общества в процессе воспитания патриотизма у молодежи, формировании общероссийской гражданской идентичности, организации просветительской и пропагандисткой деятельности заложен до конца не реализованный профилактический потенциал.

Именно деятельность разного рода общественных, консультативных советов при органах внутренних дел или на базе органов местного самоуправления, с привлечением представителей правоохранительных органов, национальных и религиозных объединений становится наиболее эффективной. В ходе работы могут обсуждаться даже частные конфликты, причины и условия их возникновения, с тем, чтобы избежать их трансформации в этнические конфликты массового характера. Одной из общих задач органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций является поддержание в Российской Федерации межнационального и межконфессионального диалога, направленного на предотвращение экстремистских проявлений, особенно в молодежной среде.⁵⁸

При осуществлении профилактической работы по фактам организованных форм проявления экстремизма на лидеров и активных участников экстремистских формирований по решению суда могут быть

⁵⁸ Канунникова Н.Г. Предупреждение экстремизма и терроризма // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2016. № 7-2. С. 20.

наложены ограничения в гражданских правах, которые сами по себе являются важным профилактическим средством. Они включают ограничение доступа к государственной и муниципальной службе, военной службе по контракту и службе в правоохранительных органах, а также работе в образовательных учреждениях и занятиях частной детективной и охранной деятельностью.

Исследование конфликтов, произошедших на межнациональной основе, свидетельствует, что разработка и реализация эффективных мер по их профилактике и пресечению, создание необходимых экономических и социальных условий препятствующих их возникновению, возможно лишь при системном анализе ситуации, наличии финансовых средств и иных ресурсов.

Органы внутренних дел - один из основных субъектов противодействия экстремистской деятельности. Сотрудники ОВД реализуют комплекс мероприятий, прямо или косвенно направленных на предупреждение экстремистских проявлений. В настоящее время с целью активизации и повышения эффективности противодействия экстремизму представляется необходимым акцентировать внимание на указанных ниже направлениях деятельности⁵⁹.

Групповой характер экстремистской деятельности ориентирует полицейских на предупредительно-профилактическую работу с лидерами и участниками радикально настроенных молодежных, общественных движений, экологических, религиозных объединений и социально ориентированных организаций, организаторами «флэшмобов».

Следует выявлять лиц, осуществляющих призывы к дестабилизации общественно-политической ситуации, а также направленных на срыв предстоящей избирательной кампании.

Представляет опасность сращивание криминальных группировок с лицами, пропагандирующими идеологию экстремизма и терроризма, вербовщиками и участниками незаконных вооруженных формирований.

⁵⁹ Ларичев П.В., Тимко С.А. Актуальные направления деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремизму. В сб.: Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму Материалы всероссийского круглого стола / Под ред. С.Н. Миронова. 2018. С. 70.

Сотрудникам ОВД необходимо принимать участие в выявлении и пресечении таких фактов, устанавливать лиц, являющихся лидерами и участниками этнических преступных группировок, и контролировать их.

Большого внимания требует и взаимодействие с территориальными миграционными подразделениями, проверки жилого сектора, гостиниц, общежитий с целью установления арендуемых квартир и выявления незаконно проживающих мигрантов из стран среднеазиатских и ближневосточных регионов.

Со стороны участковых уполномоченных полиции необходима более активная работа по выявлению адресов, являющихся местами массовой концентрации, фиктивной регистрации иностранных граждан; установление и проверка мест отправления религиозного культа и объектов экономики, подконтрольных указанным лицам.

Весьма важен обмен информацией участковых уполномоченных полиции, сотрудников подразделений уголовного розыска, подразделений по противодействию экстремизму, подразделений по делам несовершеннолетних⁶⁰.

Таким образом, что указанные направления деятельности различных органов по противодействию экстремизму, безусловно, не являются исчерпывающими. При этом нужно понимать, что залогом успешности работы является перманентное взаимодействие между ними.

§ 2. Индивидуальное предупреждение преступлений экстремистской направленности

Индивидуальная профилактическая работа представляется важным

⁶⁰ Ларичев П.В., Тимко С.А. Актуальные направления деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремизму. В сб.: Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму. Материалы всероссийского круглого стола / Под ред. С.Н. Миронова. 2018. С. 72.

элементом системы предупреждения экстремизма. В частности, И.А. Долгова считает, что индивидуальное предупреждение - это, прежде всего, воздействие на лиц, от которых можно ожидать совершения преступления, а также на окружающую их социальную среду. Данный вид деятельности представляет собой целенаправленную работу с конкретным человеком и его ближайшим окружением⁶¹.

Меры индивидуального предупреждения, реализуемые в отношении личности, играют роль своеобразного социального инструмента, призванного нейтрализовать или устранить внутренние негативные черты этой личности и её поведения⁶².

В связи с этим представляет интерес программа, предложенная Д.И. Аминовым и Р.Э. Оганяном, включающая в себя четыре основных уровня: докриминальный, предкриминальный, криминальный, посткриминальный⁶³. Объектами докриминального воздействия, по их мнению, должны быть: а) подростки, имеющие искажения нравственного и правового сознания, запущенность которых может привести к социальной маргинализации; б) трудновоспитуемые (по оценке педагогов) дети и подростки; в) педагогически несостоятельные семьи; г) неформальные подростковые группы и сообщества, не характеризующиеся криминальной ориентацией, но играющие определённую роль в маргинализации указанного контингента.

Предкриминальный уровень предусматривает уже криминологические меры предупреждения личностных деформаций маргинально ориентированных подростков, не исключая при этом и комплекс педагогических, медицинских, социально-психологических, правовых и организационных мер. Эти меры могут быть классифицированы по трём основным направлениям: а) нейтрализация или оздоровление

⁶¹ Долгова, А. И. Криминология / А. И. Долгова. -4-е изд., перераб. и доп. М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. С. 449.

⁶² Абызов К.Р. К вопросу о системе предупреждения экстремизма в России // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2016. № 1 (30). С. 104.

⁶³ Аминов Д.И. Молодежный экстремизм / Д. И. Аминов, Р. Э. Оганян; под науч. ред. Р. А. Адельханяна.- М. : Триада ЛТД, 2005. С. 131.

неблагоприятных условий семейного, школьного и иного социального воспитания, способных детерминировать антиобщественное формирование личности; б) устранение прямого и косвенного аморального и криминогенного влияния на подростка; в) осуществление комплекса воздействий, направленных на переориентацию антиобщественно формирующейся личности⁶⁴.

Далее идёт криминальный уровень, объектами предупреждения которого являются несовершеннолетние, которым присуще преступное поведение, мотивированное экстремистской направленностью в связи с криминогенным типом личности и её микросреды.

Заключительным является посткриминальный уровень. Несовершеннолетний осуждённый - довольно трудный объект перевоспитания. Здесь нужно признать, что длительный отрыв от здоровой среды обитания и воздействие десоциализирующих факторов приводят к социальному отчуждению личности. Неслучайно каждый третий из числа осуждённых с изоляцией от общества возвращается на преступный путь после выхода на свободу. Поэтому пенитенциарная профилактика преступлений экстремистской направленности должна заключаться в «отрыве» преступника от условий криминализации и организации исправительного воздействия с целью недопущения с его стороны рецидива⁶⁵.

Одним из важных и необходимых компонентов индивидуального предупреждения экстремизма является контроль над выполнением намеченных мер и поведением правонарушителя, оценка достигнутых результатов.

⁶⁴ Кожевников К.Ю., Вениаминов А.Г. Особенности профилактики и актуальные способы предупреждения экстремизма в российском современном обществе // Nauka-Rastudent.ru. 2017. № 4. С. 9.

⁶⁵ Абызов К.Р. К вопросу о системе предупреждения экстремизма в России // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2016. № 1 (30). С. 105.

§ 3. Зарубежный опыт противодействия преступлениям экстремистской направленности

Российские ученые отмечают значительное отставание на современном этапе в методическом, тактическом, материальном и кадровом обеспечении правоохранительных органов в сфере информационного противодействия экстремизму и терроризму⁶⁶.

В то же время исследователи ряда стран подчеркивают, что существуют различные подходы для борьбы с экстремизмом, используемые политиками, дипломатами, военными экспертами, варьирующиеся от стратегии полной ликвидации экстремистов до определения путей возможного взаимодействия. Выбор стратегии зависит, как правило, от понимания природы экстремизма: будь то индивидуальная патология или же социальные, политические и экономические условия, а также определяется объемом представительства законных интересов большинства населения. Ошибочно рассматривать экстремистов как отдельных субъектов. Часто это лишь радикальные, отражающие взгляды и действия для достижения того, чего хочет общество. Экстремисты могут не поддерживаться населением из-за применения насилия, но по цели соответствуют желанию большой группы людей.

Особую тревогу у правоохранителей вызывает использование экстремистскими группами интерактивных возможностей социальных сетей, которые предоставляют их пользователям услуги по загрузке своей информации (контент) и обмену ее в режиме реального времени (онлайн) с другими пользователями⁶⁷.

Практика правоохранительных органов зарубежных стран наглядно

⁶⁶ Голяндин Н.П., Ардавов М.М. Из опыта правоохранительных органов зарубежных стран по противодействию распространению экстремизма в сети Интернет. В сб.: Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму Материалы всероссийского круглого стола / Под ред. С.Н. Миронова. 2018. С. 30.

⁶⁷ Голяндин Н.П., Ардавов М.М. Из опыта правоохранительных органов зарубежных стран по противодействию распространению экстремизма в сети Интернет. В сб.: Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму Материалы всероссийского круглого стола / Под ред. С.Н. Миронова. 2018. С. 27.

демонстрирует, что информационное противодействие экстремизму в сети Интернет в настоящее время требует качественно новых подходов.

В связи с этим достаточно перспективными являются методики информационного противодействия экстремизму, разработанные и используемые в США, Китае, Израиле и других странах.

Например, Бюро расследований штата Джорджии (Georgia Bureau of Intelligence, GBI) в октябре 2012 г. опубликовало свои стратегические наработки по организации присутствия сотрудников специальных служб в социальных сетях. Согласно им, сотрудникам Бюро предоставлено право применения различных тактических приемов использования своего статуса в сети: открытого, непривлечения внимания (зашифрованный) и тайного (негласного) присутствия. Офицеры и аналитики могут также действовать на различных уровнях в случае визуального наблюдения и сбора информации из социальных сетей⁶⁸.

В Китайской Народной Республике контроль за интернетпространством в интересах защиты национальной безопасности и общественных интересов обеспечивается эффективной системой комплексных мер под общим наименованием Great Firewall of China. Данная система основана на фильтрации получаемой и передаваемой информации по сети Интернет с помощью правовых, регламентных, программных и аппаратных средств. В правоохранительных органах КНР созданы специализированные подразделения интернет-полиции, которые, помимо выявления противоправного контента, имеют технические возможности блокировать сайты, на которых появляется информация, идущая вразрез с национальным законодательством. С 2009 года на все компьютеры предусмотрена обязательная установка интернет-фильтров, препятствующих доступу к

⁶⁸ Голяндин Н.П., Ардавов М.М. Из опыта правоохранительных органов зарубежных стран по противодействию распространению экстремизма в сети Интернет. В сб.: Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму Материалы всероссийского круглого стола / Под ред. С.Н. Миронова. 2018. С. 28.

запрещенным или использующим сомнительную информацию сайтам⁶⁹.

В Израиле основное внимание уделяется привлечению к борьбе с интернет-терроризмом и экстремизмом общественных организаций. Их основное назначение - ведение разъяснительной работы в среде интернет-пользователей. Например, общественная организация под названием «Международный институт по противодействию терроризму» (International Institute for Counter-Terrorism) позиционирует себя как некоммерческая организация, ведущая научно-исследовательскую, консультативную и пропагандистскую деятельность о недопустимости пособничества террористам, а также об угрозе «гражданской халатности» - нежелании населения беспокоиться о своей безопасности и безопасности окружающих⁷⁰.

Некоторые стратегии, направленные на борьбу с экстремизмом, применяемые в зарубежных странах:

1. Ликвидация. На основе имеющейся информации, законодательных полномочий и права применения силы проводится установление личности, местонахождение и задержание (или ликвидация) экстремистов или ключевых лидеров экстремистских группировок. Подобная тактика использовалась, например, Центром Southern Poverty Law для пресечения деятельности арийских групп в США. Недостатком данной стратегии является то, что, несмотря на ее эффективность, она не способствует искоренению причин экстремизма. Некоторые эксперты часто считают такую тактику несправедливой и способной стать источником роста случаев сопротивления и экстремистских действий со стороны сочувствующих. Кроме того, такая практика влечет нарушение некоторых гражданских свобод и прав человека.

2. Использование метода «разделяй и властвуй». Изыскание возможности внедрения в экстремистскую группировку или налаживания контактов с ее членами, имеющими неустойчивую позицию, с целью раскола

⁶⁹ Завьялов С. Зарубежный опыт в области борьбы с пропагандой терроризма в интернете // Зарубежное военное обозрение. 2014. №4. С. 35.

⁷⁰ Завьялов С. Зарубежный опыт в области борьбы с пропагандой терроризма в интернете // Зарубежное военное обозрение. 2014. №4. С. 36.

такой группировки. Подобная тактика расколов приведет к распаду группы, в которой преданность ценится, а предательство сурово карается. Однако применение данной стратегии может иметь негативные последствия и привести к укреплению сплоченности группировки. Рассматриваемые выше стратегии, однако, не носят всеобъемлющего характера и отражают своего рода субъективный подход к пониманию проблемы экстремизма.

Существуют и некоторые другие стратегии.

3. Изоляция. Данную стратегию используют более умеренные представители, не согласные с радикальной тактикой, или же те, кто выступает против захвата инициативы радикальным крылом.

4. Сотрудничество участников группы по борьбе с экстремизмом. По сути, данный способ представляет собой аналог вышерассмотренной стратегии, но при осуществлении сотрудничества между сторонами, участвующими в межгрупповых конфликтах. Обе группы единодушны в задаче ограничения экстремизма и терроризма, представляющих собой проблему, которая может быть решена только совместными усилиями сторон, которые могут дать эффективный результат при стремлении заключить мирное соглашение между сторонами, осуждающее и квалифицирующее как экстремистскую возможную негативную реакцию на соглашение, что, в свою очередь, снижает возможность деструктивных решений. Недостатком данной стратегии является хрупкость начального этапа мирного процесса, что может поставить под угрозу все мирные договоренности.

5. Расширение среднего звена. В ситуациях затяжного конфликта обычно различают умеренных (выступающих за проведение переговоров), ястребов (анти-переговорный лагерь) и экстремистов (противопоставляющих себя каждой из сторон). Данная стратегия представляет собой попытку создать условия для увеличения числа более умеренных, привлекая членов экстремистских группировок на позиции толерантности и отказа от радикальных намерений.

6. Тайные переговоры. Для лидеров группы какие-либо официальные

контакты с представителями экстремистских группировок с обеих сторон могут иметь негативные политические последствия. Поэтому существует практика создания сети неофициальных каналов связи, когда руководство одной из групп вступает в контакт со сторонниками крайних взглядов своей группы, которые, в свою очередь, связываются с сочувствующими в противоборствующих группах.

7. Стратегии противоречий, представляющие собой комбинированные стратегии с использованием множества различных подходов либо одновременно, либо на протяжении времени и на всех этапах мирных процессов в целях устранения условий, способствующих экстремизму.

8. Работа внутри поляризованных групп в ходе межгрупповых конфликтов. Используемый крайне редко, данный подход способен стимулировать внутригрупповой диалог путем решения проблем с радикальными группировками, что ведет к снижению количества отколовшихся групп.

9. Открытое участие — активная и прямая попытка вовлечения ключевых членов экстремистских группировок в официальный мирный процесс. Наличие агентов в экстремистских группировках во многих регионах мира делает возможным установление прямых, доверительных контактов.

10. Установление мира. Данный подход направлен на устранение базовых условий, способствующих экстремизму, и требует действий на двух уровнях. На макросоциальном уровне необходима работа по устранению неравенства и угнетения, защита прав человека, развенчание экстремистских идеологий, сокращение милитаризма и расизма, создание системы толерантности, сотрудничества и ненасильственного разрешения конфликтов. На микросоциальном уровне важны искоренение стереотипов и образа врага, межкультурное взаимопонимание, оказание экономической и социальной поддержки незащищенным слоям населения.

Официальное определение экстремизма, данное ФБР, предполагает наличие двух компонентов: экстремизм соответствует определенной

идеологии, экстремизм включает преступную деятельность, направленную на распространение этой идеологии. Исследователи особо отмечают совокупность отмеченных факторов, подчеркивая, что экстремизм исповедует идеологию, находящуюся вне рамок базовых ценностей либерально-демократического общества.

В настоящее время в США экстремистов определяют как «лиц, поддерживающих или совершающих идеологически мотивированные акты насилия для достижения политических целей». Угроза насильственного экстремизма в США может исходить как от различных экстремистских групп, так и отдельных лиц, включая террористов и доморощенных экстремистов.

Департамент внутренней безопасности определяет выращенного экстремиста как лицо любого гражданства, проживающее или работающее в основном в США, которое пропагандирует, осуществляет или готовится осуществить подготовку идеологически мотивированной террористической деятельности для достижения политических или социальных целей террористической организации, однако действует независимо от террористической организации.

В зарубежной литературе отмечаются и другие, не столь часто встречающиеся виды экстремизма, например, экологический экстремизм (эко-терроризм), анархистский экстремизм, «экстремизм превосходства белой расы», черный сепаратизм, антиправительственный экстремизм (милиейские движения), движение за суверенитет, движение активистов против аборт и др.

В 2011 г. Белый дом в целях предупреждения насильственного экстремизма в США выработал национальную стратегию по расширению полномочий ответственных лиц на местном уровне, а также стратегический план действий. Указанные документы определяют роль федерального правительства в деле расширения возможностей местных органов власти по противодействию насильственному экстремизму. Стратегия предусматривает расширение обмена информацией, укрепление сотрудничества

правоохранительных органов, овладение ими специальными знаниями, а также способствует укреплению противодействия экстремистской пропаганде.

В 2015 г. Конгресс США принял закон о внутренней безопасности, в соответствии с которым Департаментом ассигнований было выделено 10 млн долл. на инициативы по противодействию насильственному экстремизму в целях оказания помощи штатам и местным органам власти для подготовки, предотвращения и реагирования на возникающие угрозы насильственного экстремизма.

Департамент внутренней безопасности разработал программу приоритетных направлений по пониманию природы и оказанию противодействия насильственному экстремизму, включающую следующие положения:

1. Изучить природу насильственного экстремизма посредством осуществления взаимодействия и координации усилий для более глубокого и всестороннего понимания насильственного экстремизма и оценки угроз, которые он представляет.

2. Оказывать поддержку местным органам, активизировав деятельность по стимулированию программ на местах и укреплению связей с общинами, которые могут стать мишенью для вербовки экстремистами. Поддержка также должна оказываться местным правоохранительным органам путем увеличения штата сотрудников, реализации ведомственных программ, включая использование информационных технологий, распространение эффективных форм полицейской деятельности по предупреждению насильственных преступлений.

Правоохранительные органы США считают наиболее серьезной угрозой политического насилия антиправительственных экстремистов, а не радикальных мусульман, и рассматривают насильственный экстремизм как гораздо более серьезную угрозу для государства.

Все вышеизложенное позволяет прийти к выводу, что в работах зарубежных исследователей не существует единого подхода к пониманию

природы экстремизма, в большинстве работ определение сущности экстремизма проходит через понятие «насилие». Угрозы, которые несет насильственный экстремизм, не знают международных границ и не ограничиваются одной идеологией. Лица и группы лиц, вдохновленные личными, религиозными, политическими или иными идеологическими убеждениями, пропагандируют и применяют насилие.

Все более широкое использование Интернета, медиа и информационных технологий экстремистами осложняет работу по противодействию преступлениям экстремистской направленности.

Понимание природы и условий возникновения экстремизма в зависимости от социально-политических ситуаций, изучение положительного опыта работы правоохранительных органов зарубежных стран могут способствовать своевременному выявлению и предупреждению проявлений экстремизма, позволят сосредоточить усилия на пресечении этого явления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подведем итоги работы. В законе дается в основном правовая и политическая характеристика экстремизма как совокупности определенных взглядов, действий, поступков.

Признаки экстремизма заключаются в: а) поддержке культа нетерпимости и насилия; б) непринятии инакомыслия, игнорировании чужого мнения; в) создании и функционировании незаконных групп (формирований), насаждающих идеи насильственного изменения конституционного строя; религиозной, расовой, национальной нетерпимости; превосходства одних социальных групп над другими; г) романтизации и мифологизации собственной деятельности; д) беспрекословном подчинении (поклонении) лидеру; е) создании утопических целей, раздаче заведомо невыполнимых обещаний, постановке неосуществимых задач; ж) привлечении внимания к своей деятельности международных организаций и общественности.

Столкнувшись с широкими проявлениями различных форм экстремизма и терроризма современное мировое сообщество показало себя абсолютно неподготовленным для борьбы с ним, как с точки зрения теории, так и практики. Для определения социальных координат экстремизма и построения эффективной системы борьбы с ним, необходимо обозначить его сущностные черты и факторы, которые оказывают на него формирующее значение.

В современной России экстремизм проявляется практически во всех известных видах. Экстремизм по своим направлениям многовекторен. Экстремистская деятельность может осуществляться в отношении совершенно разных субъектов: властных структур, отдельных политиков и их объединений, социального строя или социальных групп, религиозных общин или религиозных деятелей, наций, народностей. Отсюда и разные формы экстремизма: экстремизм националистический, религиозный, молодежный.

С экстремизмом сопряжены и некоторые другие социально негативные явления: шовинизм, сепаратизм, ксенофобия, радикализм, геноцид.

Экстремизм имеет свои причины и условия его проявления. Следует отметить несколько его причин. Во-первых, неконтролируемая миграция, нерешенные этнические конфликты, отсутствие культуры межнационального общения. В этих условиях наблюдается маргинализация части общества, которая вследствие возникшего культурного отчуждения и неприятия ценностей не может достойно интегрироваться в общество и начинает противостоять ему. Во-вторых, наличие таких системных проблем российского социума, как резкая социально-экономическая дифференциация, несовершенство правоохранительной системы. В-третьих, ценностно-нормативный вакуум, падение духовно- нравственного уровня населения России, преобладание и тиражирование образцов поведения, присущих западному обществу - культ денег, гедонизма, сексуальной свободы и пр. В-четвертых, отсутствие системной работы с молодежью, многочисленные дисфункции институтов образования и воспитания, кризис семьи. В-пятых, значительные изменения в глобальном информационном пространстве, бурное развитие инновационных средств массовой коммуникации, в первую очередь - Интернета, что привело к практически полной потере контроля государства над процессом построения коммуникации.

Личность экстремиста имеет свои особенности. Отличительными чертами экстремистов являются:

- молодежный возраст (16-30 лет);
- показная бравада;
- групповое совершение преступлений;
- насилие, агрессия, жестокость;
- распространение идей расовой, национальной, религиозной нетерпимости;
- вандализм, уничтожение (повреждение) памятников истории и культуры;

- увлечение лженауками, мистицизмом, сектантством и проч.

Среди лиц, совершающих преступления, связанные с экстремистской деятельностью, преобладают мужчины (96%), количественный показатель женщин составил (4%). Данные лица характеризуются более высоким уровнем образования по сравнению с лицами, осужденными за общеуголовные преступления. Наиболее часто такие преступления совершаются в крупных населенных пунктах, с использованием возможностей информационной телекоммуникационной сети Интернет. На момент привлечения виновных к уголовной ответственности 69% не имели судимости.

Предупреждение экстремизма осуществляется на нескольких уровнях.

Общесоциальные меры предупреждения экстремизма осуществляются через всю совокупность крупномасштабных мероприятий, обеспечивающих прогрессивное развитие общества. Они связаны с наиболее значимыми и долговременными видами социальной деятельности: укреплением экономики, обеспечением прав, свобод, интересов граждан, поддержанием нравственности, укреплением законности, социальной защитой населения и т.д.

Среди мер, которые существенно могут оказать влияние на противодействие экстремизму, следует отметить реализацию последовательной миграционной политики, препятствующей возникновению межнациональных конфликтов между коренным населением и мигрантами.

Основным содержанием антиэкстремистской политики должно стать содействие гармонизации межнациональных и социальных отношений как фундаментального направления противодействия экстремизму.

Борьба с экстремизмом должна включать в себя не только правовые, но и нравственные основания в процессе формирования гражданского общества, повышения его политической культуры и правосознания, что невозможно без последовательной воспитательной работы в широких социальных слоях населения.

Специально-криминологические и оперативно-разыскные меры должны быть направлены на предотвращение и пресечение преступлений экстремистского характера со стороны организованных групп.

На индивидуальном уровне предупреждение экстремизма представляет собой меры, которые направлены на коррекцию поведения лица (лиц), имеющего противоправный или антиобщественный характер, устранение криминогенных факторов, действующих в его (их) окружении.

Важным и необходимым компонентом индивидуального предупреждения экстремизма является контроль над выполнением намеченных мер и поведением правонарушителя, реальная оценка достигнутых результатов.

За рубежом накоплен большой опыт предупреждения экстремизма.

Борьба с терроризмом, экстремизмом, их финансированием носит транснациональный характер, выходит за пределы одного государства и более эффективна при надлежащем уровне координации и взаимодействия правоохранительных органов и спецслужб России, что будет способствовать получению своевременной информации и проведению упреждающих разведывательных, контрразведывательных и оперативно-розыскных мероприятий

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

- а) законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы
1. Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с изм. от 21.07.2014) // Российская газета. - 1993. - 25 декабря; 2014. - 23 июля.
 2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: принят Гос. Думой 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г.: по сост. на 20 июля 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1996. - N 25. - Ст. 2954.
 3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 нояб. 2001 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 дек. 2001 г.: по состоянию на 25 июля 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2001. - N 52. - Часть I. - Ст. 4921.
 4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г.: по состоянию на 25 июля 2017 г. // Российская газета. - 2001. - 31 декабря.
 5. О полиции: федеральный закон: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г.: по состоянию на 1 сен. 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2011. - N 7. - Ст. 900.
 6. О противодействии терроризму: федеральный закон: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26 фев. 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 1 мар. 2006 г.: по состоянию на 1 сен. 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2006. - № 11. - Ст. 1146.
 7. О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 июня 2002 г.: одобр.

- Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июл. 2002 г.: по состоянию на 1 сен. 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. - N 30. - Ст. 3031.
8. Вопросы организации полиции: Указ Президента РФ от 01.03.2011 N 250 (ред. от 27.06.2014) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - N 10. - Ст. 1336.
 9. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.03.2011 N 248 (ред. от 03.08.2015) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - N 10. - Ст. 1334.
 10. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: Приказ МВД РФ от 17.01.2006 N 19 (ред. от 30.12.2011).
 11. Об утверждении Наставления по организации деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России, осуществляющих в пределах компетенции выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений террористического характера, преступлений и правонарушений экстремистской направленности, а также расследование преступлений террористического характера и экстремистской направленности: Приказ МВД России от 31.10.2012 № 987

б) монографии, учебники, учебные пособия

1. Аминов Д.И. Молодежный экстремизм / Д. И. Аминов, Р. Э. Оганян; под науч. ред. Р. А. Адельханяна. - М. : Триада ЛТД, 2005. - 194, [1] с.
2. Антонян Ю.М. Исследование тоталитаризма: монография. - М.: Юрлитинформ, 2016. - 320 с.
3. Артюшина О.В. Уголовно-правовые меры противодействия преступлениям экстремистской направленности и террористического характера // Противодействие органов внутренних дел экстремизму и терроризму:

- учебное пособие / С.Н. Миронов и др. - Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2017. - С. 61-138.
4. Беликов С.В. Антифа. Молодежный экстремизм в России. - М.: Алгоритм, 2012. - 256 с.
 5. Горшенков Г. Н. Противодействие экстремизму: учебное пособие / Г. Н. Горшенков. – Н. Новгород, 2011. – 160 с.
 6. Долгова, А. И. Криминология / А. И. Долгова. – -4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 912 с.
 7. Криминология. Особенная часть в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.]; отв. ред. О. С. Капинус. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 311 с.
 8. Криминология. Особенная часть: учебник / под общей редакцией Ф. К. Зиннурова. - 2-е изд., перераб. и доп. - Казань: КЮИ МВД России, 2016. - 524 с.
 9. Национал-экстремистские молодежные организации: история и современность : монография / О. А. Колобов [и др.] ; Федеральное агентство по образованию, Нижегородский гос. ун-т им. Н. И. Лобачевского. - Нижний Новгород : Изд-во Нижегородского госуниверситета, 2007. - 99, [1] с.
 10. Необыкновенный фашизм: криминологическая и уголовно-правовая характеристика / П. В. Головненков, Г. А. Есаков [и др.] ; ред. И. М. Мацкевич. - М.: Проспект, 2015. - 264 с.
 11. Павлинов А.В. Стратегия борьбы с насильственным антигосударственным экстремизмом и преступностью в условиях современной России / Павлинов А.В. - М.: Юрлитинформ, 2010. - 256 с.
 12. Петрянин А.В. Противодействие преступлениям экстремистской направленности: уголовно-правовой и криминологический аспекты: дисс. ... докт. юрид. наук.- Москва, 2014.- 501 с.
 13. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник для студентов вузов, обучающихся по

специальностям Юриспруденция и Правоохранительная деятельность / под ред. В. Я. Кикотя, С.Я. Лебедева. Н.В. Румянцева. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2012. - 487 с.

14. Противодействие преступлениям террористической и экстремистской направленности: Вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности: учебно-методическое пособие / В.В. Волченков, А.Б. Богданов, И.И. Ильинский и др.; под ред. В.В. Волченкова, Б.П. Михайлова. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 432 с.
15. Реализация государственной политики по противодействию терроризму и экстремизму в Российской Федерации: основные направления, проблемы и перспективы : материалы Всерос. науч- практ. конф. «X Державинские чтения в Республике Мордовия» (Саранск, 25 апр. 2014 г.) / [редкол.: Г.П. Кулешова, Н.Н. Азисова] ; РПА Минюста РФ Сред.-Волж. (г. Саранск) филиал. - Саранск : ЮрЭксПрактик, 2014. - 252 с.
16. Экстремизм и его причины / под ред. Ю.М. Антоняна. - М.: Логос, 2014. - 312 с.

в) статьи, научные публикации

1. Абдулганеев Р.Р. Противодействие религиозному экстремизму среди лиц, осужденных к лишению свободы. В сб.: Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму Материалы всероссийского круглого стола/ Под ред. С.Н. Миронова. - 2018. - С. 10-13.
2. Абызов К.Р. К вопросу о системе предупреждения экстремизма в России // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. - 2016. - № 1 (30). - С. 102-106.
3. Бедарев, К.В., Пантюхин, К.Ю. Предупреждение экстремизма оперативными подразделениями органов внутренних дел / К.В. Бедарев,

- К.Ю Пантюхин. // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. - 2013. - № 1 (24). - С. 72-74.
4. Беспорядки в Бирюлево: хроника событий [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/incidents/20131013/969693444.html>
 5. Богданов А.В., Дорожко Ф.Л., Хазов Е.Н. Угрозы и вызовы экстремизма и терроризма в современном мире: оперативно-розыскная характеристика // Вестник экономической безопасности. - 2015. - № 6. - С. 95-99.
 6. Вайле С.П. К вопросу о противодействии экстремизму как форме организованной преступности // Оперативник (сыщик). - 2015. - № 2(43). - С. 50 - 53.
 7. Васильчук Е. О., Морозов И. Л., Матвиенко Е. А. Радикальные политические движения современности: особенности субкультурного стиля // Вестник Волгоградской академии МВД России. - 2012. - № 2. - С. 9—15.
 8. Галахов С.С. К вопросу о понятии криминологического предупреждения экстремизма, противодействия экстремистской деятельности // Алтайский юридический вестник. - 2016. - № 13. - С. 70-76.
 9. Голяндин Н.П., Ардавов М.М. Из опыта правоохранительных органов зарубежных стран по противодействию распространению экстремизма в сети Интернет. В сб.: Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму Материалы всероссийского круглого стола / Под ред. С.Н. Миронова. - 2018. – С. 26 – 30.
 10. Демидова-Петрова Е.В. Основные факторы проявления экстремизма в молодежной среде в Российской Федерации // Вестник Казанского юридического института МВД России. - 2015. - № 1 (19). - С. 72-75.
 11. Демидова-Петрова Е.В. Формы проявления экстремизма в молодежной среде в современных условиях // Вестник Казанского юридического института МВД России. - 2016. - № 4 (26). - С. 75-80.
 12. Жидков А.В., Грачев С.И. Использование информационных технологий в противодействии терроризму и экстремистской деятельности. В сб.: Деятельность правоохранительных органов по противодействию

- экстремизму и терроризму Материалы всероссийского круглого стола / Под ред. С.Н. Миронова. - 2018. - С. 41-45.
13. Завьялов С. Зарубежный опыт в области борьбы с пропагандой терроризма в интернете // Зарубежное военное обозрение. - 2014. - №4. - С. 34-39.
 14. Ившин В.Г., Кондаков А.С. Криминологическая характеристика личности преступника-экстремиста // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. - 2015. - Т. 25. - № 5. - С. 112-114.
 15. Ипполитова А.Г. Ксенофобия как мотиватор экстремизма // Вестник Самарского юридического института. - 2016. - № 3 (21). - С. 115-118.
 16. Канунникова Н.Г. Предупреждение экстремизма и терроризма // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. - 2016. - № 7-2. - С. 19-22.
 17. Кириленко В.П., Алексеев Г.В. Проблема борьбы с экстремизмом в условиях информационной войны // Управленческое консультирование. - 2017. - № 4 (100). - С. 14-30.
 18. Кобец П.Н. О необходимости совершенствования деятельности МВД России по противодействию киберэкстремизму. В сб.: Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму Материалы всероссийского круглого стола / Под ред. С.Н. Миронова. - 2018. - С. 58-62.
 19. Кожевников К.Ю., Вениаминов А.Г. Особенности профилактики и актуальные способы предупреждения экстремизма в российском современном обществе // Nauka-Rastudent.ru. - 2017. - № 4. - С. 9.
 20. Корниенко А.О. Экстремизм, радикализм и их современная природа // Евразийский союз ученых. - 2016. - № 4-5 (25). - С. 72-73.
 21. Кулешова Г. П., Дадаева Ю.В. Социокультурные причины экстремизма в современном российском обществе. В сб.: Реализация государственной политики по противодействию терроризму и экстремизму в Российской Федерации: основные направления, проблемы и перспективы : материалы Всерос. науч.- практ. конф. «Х Державинские чтения в Республике

- Мордовия» (Саранск, 25 апр. 2014 г.) / [редкол.: Г.П. Кулешова, Н.Н. Азисова] ; РПА Минюста РФ Сред.-Волж. (г. Саранск) филиал. - Саранск : ЮрЭксПрактик, 2014. – С. 63 – 66.
22. Ларичев П.В., Тимко С.А. Актуальные направления деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремизму. В сб.: Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму Материалы всероссийского круглого стола / Под ред. С.Н. Миронова. - 2018. - С. 70-74.
23. Липина Е.А. Психологические особенности личности экстремиста // Гуманитарные научные исследования. - 2015. - № 8 (48). - С. 138-142.
24. Лунеев В.В. Проблемы криминализации и противодействия экстремизму // Государство и право. - 2009. - № 9. - С. 44-64.
25. Мамытов Т.Б. Связь терроризма с экстремизмом // Известия ВУЗов Кыргызстана. - 2016. - № 8. - С. 169-171.
26. Миронов С.Н., Шляхтин Е.П. Основные субъекты экстремистской деятельности. В сб.: Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму Материалы всероссийского круглого стола / Под ред. С.Н. Миронова. - 2018. - С. 94-98.
27. Мусаелян М.Ф. Личность участника неформальных молодежных экстремистских организаций (группировок) // Адвокат. - 2010. - № 6. - С. 22 - 33.
28. Никонов, К.О. Проблемы государственной политики противодействия экстремизму в России / К.О. Никонов // Российский следователь. - 2011. - N 3. - С. 29 - 31.
29. Петрянин А.В. Личность экстремиста: криминологический аспект // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. - 2012. - № 4 (20). - С. 104-109.
30. Потресаева В.В., Псарёва Б.В. Психологический портрет личности экстремиста // Труды молодых ученых Алтайского государственного университета. - 2016. - № 13. - С. 327-329.

31. Солодовник В.В. Меры предупреждения экстремизма в молодежной среде // Современные тенденции развития науки и технологий. - 2016. - № 1-7. - С. 92-96.
32. Турчин С.А. К вопросу об организованном экстремизме // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 11. - С. 132-134.
33. Чхвимиани Э.Ж., Белокобыльский М.Е. Предпосылки развития экстремизма в российском государстве на современном этапе // Вестник Волгоградской академии МВД России. - 2014. - № 2 (29). - С. 65-70.
34. Шалагин А.Е., Гребенкин М.Ю. Противодействие экстремизму и терроризму: история и современность // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. - 2017. - Т. 2. - № 1 (3). - С. 4-12.
35. Шляхтин Е.П., Степаненко Р.Ф. Актуальные проблемы по противодействию деятельности экстремистских организаций и сообществ. В сб.: Проблемы национальной безопасности: вопросы теории и практики. Пятое юридические чтения Материалы всероссийской научно-практической конференции Казанского юридического института МВД России. Под ред. Ф.К. Зиннурова. - 2017. - С. 136-140.
36. Шляхтин Е.П., Ямалтдинов А.С. Проблемы правоприменения, возникающие при оценке фактов публичного демонстрирования нацистской атрибутики или символики. В сб.: Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму Материалы всероссийского круглого стола / Под ред. С.Н. Миронова. - 2018. - С. 151-157.
37. Яворский М.А. Причины и условия проявлений религиозного экстремизма в современной России // Юридический мир. - 2015. - № 11. - С. 22-25.

г) эмпирические материалы (материалы судебной, следственной практики и т.д.)

1. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации, в том числе в Крымском федеральном округе за январь — декабрь 2016 года. [Электронный ресурс]. — URL: https://мвд.рф/upload/site1/document_news/009/338/947/sb_1612.pdf (дата обращения 22.10.2017).
2. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации, в том числе в Крымском федеральном округе за январь — сентябрь 2017 года. [Электронный ресурс]. — URL: <https://мвд.рф/folder/101762/item/11341800/> (дата обращения 22.10.2017).
3. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации, в том числе в Крымском федеральном округе за январь — декабрь 2017 года. [Электронный ресурс]. — URL: <https://мвд.рф/reports/item/12167987/> (дата обращения 16.05.2018).
4. Официальный сайт Министерства юстиции российской Федерации. <http://minjust.ru/ru/node/106725>