

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего
образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра криминологии и уголовно-исполнительного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: Предупреждение преступлений террористического и экстремистского
характера

Выполнил: Сайфуллин Раиль Рафаэлевич
слушатель 5 курса 132 учебной группы
младший лейтенант полиции набора 2013 года,
специальность 40.05.01 - Правовое обеспечение
национальной безопасности.

Руководитель: Старший преподаватель
кафедры криминологии и уголовно-
исполнительного права, подполковник полиции
в отставке Гребенкин Михаил Юрьевич.

Рецензент: Начальник ОД ОП № 2
«Вишневский» УМВД России по г. Казани,
подполковник полиции Жукова Гулнара
Рафкатовна.

К защите _____

(допущена, дата)

Оценка _____

Начальник кафедры _____

Дата защиты: " ____ " _____ 20 ____ г.

Казань 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3-7
ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ	
§1. Уголовно-правовое и административно-правовое противодействие преступлениям террористического и экстремистского характера.....	8-21
§2. Криминологическая характеристика преступлений террористического характера.....	22-32
§3. Криминологическая характеристика преступлений экстремистской направленности.....	33-41
ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ	
§1. Правовые и организационные основы системы противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации.....	42-48
§2. Основные субъекты предупреждения преступлений террористического характера и экстремистской направленности	49-55
§3. Деятельность органов внутренних дел России по предупреждению преступлений террористического характера и экстремистской направленности	56-70
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	71-73
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	74-81

ВВЕДЕНИЕ

Преступление – это негативное социальное явление, нарушающее нормальное функционирование и жизнь общества. Одними из видов преступлений, против общественной безопасности и общественного порядка, являются экстремизм и терроризм.

Проблема экстремистской и террористической деятельности в современном мире и, в частности, в современной России представляется крайне актуальной. С древнейших времен подобного рода действия использовались в качестве незаконного, но эффективного средства разрешения политических и социальных противоречий. С течением времени изменяются формы, средства и методы проведения экстремистских и террористических актов, опирающиеся на последние достижения науки и техники, борьба с которым без сплочения всех миролюбивых сил невозможна и неэффективна.

Терроризм и экстремизм в наши дни стали общественно-политической проблемой номер один, поскольку их масштабы приобрели поистине глобальное значение. Россия в борьбе с терроризмом и экстремизмом прилагает все силы, чтобы избежать опасных и непредсказуемых последствий для человечества.

Актуальность проблемы борьбы с проявлениями терроризма и экстремизма обусловлена в первую очередь тем, что они посягают на права и свободы человека и гражданина, основы конституционного строя России, целостность и безопасность российского государства.

За последние десять лет наблюдается стабильный рост количества преступлений данного вида, что подрывает в целом всю государственную безопасность. Следовательно, криминологическое противодействие данной группе преступлений необходимо активизировать.

Указанные обстоятельства в совокупности и определили актуальность выбора данной темы работы.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере противодействия терроризму и экстремистской деятельности.

Предметом выступают уголовно и административно-правовые меры, применяемые сотрудниками полиции при противодействии терроризму.

Целью выпускной квалификационной работы является криминологическая характеристика террористической и экстремистской преступности и оценка современного состояния системы их предупреждения правоохранительными и другими государственными и негосударственными органами и организациями.

Для достижения этой цели в выпускной квалификационной работе решаются следующие задачи:

- дать определение понятиям экстремизма и терроризма;
- выявить состояние преступности террористического характера, тенденции ее развития, раскрыть причины и условия терроризма, а также особенности личности террориста;
- определить состояние преступности экстремистской направленности, тенденции ее развития, раскрыть причины и условия экстремизма, а также особенности личности экстремиста;
- проанализировать законодательство России по противодействию терроризму и экстремизму;
- определить основы организации предупреждения государственными органами преступлений террористического характера и экстремистской направленности;
- раскрыть роль и место органов внутренних дел в системе противодействия терроризму и экстремизму и рассмотреть взаимодействие служб и подразделений полиции с другими государственными органами по предупреждению и пресечению терроризма и экстремизма.

Методологическую основу исследования составляют общенаучный диалектический метод, а также исторический, сравнительно-правовой,

формально-юридический, социологический, статистический и другие частно-научные методы исследования правовых и социальных явлений.

Нормативно - правовая основа исследования. При работе над темой были изучены действующие нормативные акты: Конституция РФ, уголовное и уголовно - процессуальное законодательство¹, международные нормативные правовые акты², Законы Российской Федерации³, подзаконные нормативные акты, направленные на регулирование отношений в сфере противодействия терроризму и экстремизму⁴.

¹Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 №6 ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2 ФКЗ, от 21.07.2014 №11 ФКЗ) // Российская газета. 1993.25 декабря.; Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63 ФЗ (в ред. Федерального закона от 19.02.2018 №35 ФЗ) // СЗ РФ. 1996. №25; Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. Федерального закона от 19.02.2018 №31 ФЗ) // СЗ РФ. 2001.- №52 (ч.1); Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ (в ред. Федерального закона от 03.04.2018 №64-ФЗ) // СЗ РФ. - 2002.- №1 (ч.1).

²Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Заключена в Риме 04.11.1950, с изм. от 13.05.2004 г. // Собрание законодательства РФ. 2001. №2; Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Заключена в Шанхае 15 июня 2001 г. // Московский журнал международного права. 2001 . №4;

³Федеральный закон от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (ред. от 23.11.2015 №314-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс»; Федеральный закон от 25 марта 2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 06.07.2016 №374-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс»; О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 112-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30;

⁴Указ Президента РФ от 15.02.2006 №116 (ред. от 29.07.2017) "О мерах по противодействию терроризму" // СПС «КонсультантПлюс»; Указ Президента РФ от 6 сентября 2008 г. №1316 "О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2008. № 37; Указ Президента РФ от 6 сентября 2008 г. №1316 "О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2008. № 37; Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // СПС «КонсультантПлюс»; Приказ МВД России от 31.12.2012 №1166 (в ред. Приказа МВД России от 08.09.2016 №526) "Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции" (Зарегистрировано в Минюсте России 19.03.2013 № 27763) // СПС «КонсультантПлюс»; Приказ МВД России от 15.10.2013 №845 "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2014 №31238) // СПС «КонсультантПлюс»; Приказ МВД России от 29.01.2008 №80 (ред. от 12.02.2015) "Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции" (вместе с "Уставом патрульно-постовой службы полиции") (Зарегистрировано в Минюсте России 05.03.2008 №11290) // СПС

Теоретическую основу написания выпускной квалификационной работы составили труды таких авторов, как: Ю.М. Антонян, Ю.И. Авдеев, В.Е. Петрищев, С.Д.Белоцерковский, Т.С. Бояр-Созонович, О.В. Будницкий, В.В. Витюк, А.И. Долгова, В.П. Емельянов, И.И. Карпец, Е.Г. Ляхов, Л.В. Сердюк, В.В. Устинов, А.С.Васнецова, А.Я.Гуськов, В.В.Меркурьев, Е.В.Демидова и др.

Кроме того, были проанализированы публикации на данную тему в средствах массовой информации и системе Интернет.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что оно представляет собой попытку изучить актуальную в современном мире, проблему терроризма и экстремизма и борьбы с этими общественно-опасными явлениями.

Положения, выносимые на защиту работы:

1. Экстремизм и терроризм имеют общую радикальную политическую платформу неприятия и изменения существующих порядков, которые признаются и одобряются большинством общества. При этом следует учитывать отличия этих явлений, отсутствие в экстремизме тактической цели добиться принятия решений третьей стороной. Кроме того, политическая платформа терроризма выражена более чётко. Экстремизм - это, в том числе, идеология терроризма. Экстремистская идеология – основа терроризма, а терроризм - инструмент реализации задач.

2. Противодействие деяниям террористического характера и экстремистской направленности, подкрепленное криминологическими средствами, имеет принципиально важное значение, поскольку создает надежную преграду криминальным формам проявления терроризма и экстремизма. Представляется целесообразным дать общую характеристику состояния террористической и экстремистской преступности и определить их

основные причины, особенности личности террориста и экстремиста, а также направления предупреждения деяний, содержащих в себе признаки вышеуказанных опасных явлений.

3. Статистические данные о преступлениях террористического характера и экстремистской направленности позволяют сделать вывод о том, что они по своему качественному и количественному уровню приняли угрожающую форму для безопасности страны. Следовательно, криминологическое противодействие данной группе преступлений необходимо активизировать.

4. Характер и степень угрозы терроризма и экстремизма предопределяет необходимость формирования эффективных мер криминологического противодействия, адекватных современному уровню их общественной опасности. Особое внимание при этом следует уделить выработке криминологических мер противодействия деяниям, способствующим активному развитию терроризма и экстремизма на современном этапе.

5. Существующая система российского законодательства, в целом обладает достаточно полным набором правовых мер, позволяющих эффективно осуществлять борьбу с данными явлениями и их профилактику. Однако имеющийся потенциал правового противодействия не всегда используется в полной мере в силу недостаточной эффективности правоприменительной деятельности, что требует дальнейшего совершенствования этих мер¹. Качественно разработанная нормативно-правовая база является важнейшим условием эффективности предупреждения преступлений².

Структура выпускной квалификационной работы определена целью и задачами данного исследования и состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения и списка использованной литературы.

¹Певцова Е.А. Экстремистские проявления в поведении молодежи в период правовых реформ и кризисных явлений в государстве: проблемы профилактики // Российская юстиция. 2009. № 7. С. 13–22.

²Жалинский А.Э. Условия эффективности профилактики преступлений. М., 1978. С. 47.

ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

§1. Уголовно-правовое и административно-правовое противодействие преступлениям террористического и экстремистского характера

Экстремизм и терроризм стали привычными приметами новейшей истории нашей страны, их негативные последствия вызывают значительный общественный резонанс. Это взаимосвязанные негативные социальные явления, которые, образно выражаясь, представляют собой сообщающиеся сосуды. Попробуем кратко рассмотреть специфику экстремизма и терроризма с учётом того, что они угрожают интересам общества в различной степени.

Терроризм представляет собой порождение деструктивных сил в обществе и человеке, отражает культ насилия и всемерно способствует его усилению и распространению, обесценивая человеческую жизнь. Терроризм резко снижает значимость законов и возможность компромиссов, которые являются непременным атрибутом цивилизации, в то же время возводя наглую и жестокую силу в ранг едва ли не главного регулятора жизни¹.

Акции терроризма вызывают в обществе недоверие к органам власти, создают общее мнение неспособности правоохранительных органов бороться с лицами, их совершающими. Целью терроризма является подрыв политического устройства в стране и мире.

Мы разделяем мнение о том, что не стоит излишне политизировать понятие терроризма², но следует учитывать, что «политическое звучание терроризма очевидно», он используется как средство в решении политических проблем с использованием насилия.

¹ Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России № 4 (56) 2012.

² Мусаелян М.Ф. К вопросу о политизированности уголовно – правовых определений терроризма // Российский следователь. - 2004. - №12. – С. 19-22.

Терроризм – сложное и многоплановое социальное явление. Как отмечают террологи (специалисты по изучению терроризма) в политологической, социологической и юридической литературе существует более сотни его определений. Его обыденное и юридическое понимание с течением времени изменялось и расширялось, но основная суть его – наведение страха и ужаса на власть и население путем совершения жестокого насилия и угроз насилием с целью запугивания, устрашения и подавления политических противников и конкурентов, навязывания им своей линии поведения – остается практически неизменным¹.

Слово "террор" пришло из латинского языка (terror - страх, ужас)². В энциклопедическом словаре говорится: «Террор (терроризм) – насильственные действия (преследования, разрушения, захват заложников, убийства и др.) с целью устрашения, подавления политических противников, конкурентов, навязывание определенной линии поведения»³.

В словаре С.И.Ожегова под террором понимаются незаконные акты насилия, осуществляемые в целях устрашения, и использование методов устрашения государственными правителями для удержания и сохранения политической власти⁴.

В. Маллисон и С. Маллисон дают следующее определение: "Террор есть систематическое использование крайнего насилия и угрозы насилием для достижения публичных или политических целей". Они отмечают использование террора при решении политических задач⁵.

Американский ученый Дж. Хардман, исследуя данный феномен, отмечал: «Терроризм – это термин, используемый для описания метода или теории, обосновывающий метод, посредством которого организованная группа или

¹Ю.М.Антонян Криминология: учебник для бакалавров/. – 2-е изд., перераб. И доп. – М.:Издательство Юрайт, 2012. Серия: Бакалавр. Базовый курс – С.3794.

²Там же.

³Энциклопедический словарь/ Под ред. Ю.Н.Караулова. Изд.2-е.М., 1997. С.1197.

⁴Словарь русского языка/Под ред. С.И.Ожегова. – М.1953. С.735-736.

⁵Жалилов М. Терроризм как угроза стабильности в мире, актуальность борьбы с терроризмом//Молодой ученый. – 2013. - №7. С-281-282.

партия стремится достичь провозглашенные ею цели преимущественно через систематическое использование насилия. Террористические акты направляются против людей, которые как личности, агенты или представители власти мешают достижению целей такой группы»¹.

Интересным является подход к определению понятия «терроризм» немецкого криминалиста А. Пфаль-Трауберга, который раскрывает содержание этого термина через обязательные элементы: наличие политической цели, применение насилия для устрашения, наличие организованной структуры, общественная изоляция субъектов террористической деятельности².

Отечественный исследователь терроризма Ю.И. Авдеев указывает, что в мировой науке к понятию терроризма имеются два подхода: социальный и биологический. Социальный подход определяющее значение отводит социальным процессам возникновения терроризма и является главенствующим среди подходов к формулированию понятий и объяснению природы терроризма. Биологический подход объясняет терроризм насильственной сущностью человека, «естественным стремлением людей угрожать интересам других и использовать любые доступные средства для достижения своих целей»³.

По В. Е. Петрищеву - «Терроризм – это систематическое, социально или политически мотивированное, идеологически обоснованное использование насилия либо угроз применения такового, посредством которого чрез устрашение физических лиц осуществляется управление их поведением в выгодном для террористов направлении и достигаются преследуемые террористами цели»⁴.

¹Будницкий О.В. Терроризм: происхождение, типология, этика//Россия в условиях трансформации: историко-политологический семинар. Материалы. – М., 2001. Вып. 15-16. С.54.

²Пфаль-Траугзер А. Правый терроризм в ФРГ // Актуальные проблемы Европы. - 1997. - №4. - С. 130-135.

³Авдеев Ю.И. Терроризм как социально-политическое явление // Современный терроризм: состояние и перспективы / под ред. Е.И. Степанова. - М.: Эдиториал УРСС, 2000. - С. 37.

⁴Петрищев В.Е. Заметки о терроризме. – М.:Эдиториал УРСС, 2001. – 288с. – С.11.

По мнению коллектива казанских авторов Б. И. Кофман, С. Н. Миронова, А. А. Сафарова, Н. Х. Сафиуллина терроризм – это система насильственных действий, не связанных с вооруженной конфронтацией с правительственными силами, для достижения определенных целей (политических, этнических, религиозных, территориальных, экономических и др.), отражающих интересы узкой группировки людей (не всего населения), через создание определенного социально-психологического климата путем устрашения населения, дестабилизации обстановки, нарушения общественной безопасности»¹.

В Федеральном законе № 35 «О противодействии терроризму»² терроризм определяется более широко. В нем, в частности, используются следующие основные понятия:

1) терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

2) террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности

¹Терроризм: история и современность / Кофман Б.И., Миронов С.Н., Сафаров А.А., Сафиуллин Н.Х. / МВД РФ Казан.юрид.ин-т – Казань: КЮИ МВД России, 2002 – 807с.

²Федеральный закон от 25 марта 2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 06.07.2016 №374-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс».

либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

3) террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействие на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Мы считаем, что террористическая деятельность как противоправное деяние обладает следующим рядом признаков:

- терроризм порождает общественную опасность, возникающую в результате совершения общественно опасных действий либо угрозы совершения таковых. При этом опасность должна быть реальной и угрожать неопределенному кругу лиц;

- публичный характер исполнения. Терроризм представляет собой деяние, рассчитанное на массовое восприятие и общественный резонанс.

- одной из основных и специфических черт терроризма является устрашение населения, преднамеренное создание обстановки страха, подавленности и напряженности. Указанный признак позволяет отделить терроризм от смежных и очень похожих на него преступлений. Страх выступает в качестве средства достижения и осуществления далеко идущих целей террористической деятельности.

- насилие является важным структурным элементом терроризма, одним из основных его признаков. Путем применения насилия террористы достигают своих конечных целей¹.

Суммируя, отметим, что в международной и отечественной правовой практике отсутствует общепринятое представление о терроризме. Многообразие подходов в его определении объясняется спецификой регионов,

¹Криминология : учебник / под общ. ред. А.И. Долговой. - М., 2010 – С.658-659.

национальными и историческими традициями, уровнем демократии, степенью стабильности политической ситуации в стране.

На основе разнообразных рассмотренных выше аспектов под понятием «терроризм» мы понимаем - форму насильственной социальной борьбы, в основе которой лежит определенная идеология, выражающаяся в политически мотивированном и идеологически обоснованном применении насилия в отношении людей, конкретные проявления которого носят уголовно наказуемый характер, создающем психологическую атмосферу страха среди широких слоев населения, для достижений политически значимых целей, а также содействие совершению указанных деяний.

Терроризм проявляется посредством совершения конкретных актов терроризма - террористических преступлений, наказуемость которых определяется уголовным законодательством.

Статья 205 Уголовного кодекса РФ гласит¹:

1. Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в целях воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями.

Опасность гибели людей при совершении преступлений, предусмотренных ст. 205, должна носить действительный и реальный характер. Опасность гибели должна угрожать хотя бы одному человеку.

Значительность имущественного ущерба определяется с учетом стоимости материальных ценностей и их значимости для собственника или неопределенного круга лиц.

¹Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. Федерального закона от 19.02.2018 №35-ФЗ) // СЗ РФ. - 1996.- №25.

Субъективная сторона преступления характеризуется прямым умыслом. При этом необходимо наличие специальной цели: воздействие на принятие решений органами власти или международными организациями.

Субъектом преступления является вменяемое лицо, достигшее 14 лет. В Примечании к ст. 205 установлено специальное основание для освобождения от уголовной ответственности лиц, участвовавших в подготовке акта терроризма, если они своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовали предотвращению его осуществления и если в их действиях не содержится иного состава преступления.

В ч. 2 ст. 205 указаны квалифицированные виды терроризма¹:

совершение террористического акта в соучастии – группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

причинение по неосторожности смерти человеку – при умышленном причинении смерти действия виновных должны квалифицироваться также по п. «б» ч. 3 ст. 205;

причинение значительного имущественного ущерба – значительность ущерба в ст. 205 не обозначена;

наступление иных тяжких последствий – дезорганизация работы органов власти, введение чрезвычайного положения, парализация работы транспорта, связи, предприятий и организаций и пр.

Особо квалифицированные виды терроризма указаны в ч. 3 ст. 205²:

посягательство на объекты использования атомной энергии – атомные электростанции и другие объекты, функционирование которых связано с использованием атомной энергии и дестабилизация которых способна вызвать массовую гибель людей, наступление экологического бедствия;

использование ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения – такой способ совершения

¹Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. Федерального закона от 19.02.2018 №35-ФЗ) // СЗ РФ. - 1996.- №25.

²Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. Федерального закона от 19.02.2018 №35-ФЗ) // СЗ РФ. - 1996.- №25.

террористического акта представляет исключительную опасность для населения, поскольку действие этих веществ может контролироваться только специальными установками, снижающими степень их воздействия на людей;

использование для совершения террористического акта опасных химических, биологических, токсичных, отравляющих или ядовитых веществ;

умышленное причинение смерти человеку в результате террористического акта.

К преступлениям террористического характера кроме собственно террористического акта относятся деяния, предусмотренные ст. ст. 205.1 (содействие террористической деятельности), 205.2, предусматривающей ответственность за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма, 205.3 (прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности), 205.4 (организация террористического сообщества и участие в нем), 205.5 (организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации), 206 (захват заложника), 208 (организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем), 211 (угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава), 277 (посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля), 360 (нападение на лиц и учреждения, которые пользуются международной защитой), 278 (насильственный захват власти) и 279 (вооруженный мятеж) УК РФ.

Из числа преступлений, которые законом не причислены к преступлениям террористического характера, но которые также отнесены к преступлениям против общественной безопасности и общественного порядка, является заведомо ложное сообщение об акте терроризма, ответственность за которое предусмотрена ст. 207 УК РФ. С 1 января 2018 года ужесточена уголовная ответственность за заведомо ложное сообщение об акте терроризма, так как в 2017 году участились случаи ложного сообщения об акте терроризма. По каждому случаю незамедлительно осуществляется выезд сотрудников

органов внутренних дел, сотрудников скорой медицинской помощи, пожарной службы, проводится эвакуация граждан из зоны проведения мероприятий, организовывается оцепление объекта, осуществляется регулирование дорожного движения, проводятся мероприятия по отработке полученной информации, что приводит к вынужденному отвлечению сил и средств для предотвращения мнимой угрозы в ущерб решению задач по обеспечению общественной безопасности. Опасность данного преступления состоит в том, что дезорганизуется деятельность органов власти, сеется паника среди населения, отвлекаются силы правопорядка, средства на проверку ложных сообщений, причиняется материальный ущерб. Так например в ОП №2 «Вишневский» Управления МВД России по г. Казани в 2017 году возбуждено 26 уголовных дел по ст. 207 УК РФ.

Равно как и терроризм, экстремизм весьма многолик. В юридической литературе, посвященной исследованию экстремизма, не выработана четкая позиция по проблеме его понимания, отсутствует единство в формировании самого термина. Безусловно, экстремизм относится к социальным отклонениям, однако определённая трудность заключается в том, что же под ним понимать.

Термин «экстремизм» происходит от латинского слова «extremus» - крайний¹. В справочной литературе под экстремизмом традиционно принято понимать «приверженность к крайним взглядам и мерам (обычно в политике)». Слово «экстремист» трактуется как человек, придерживающийся крайних взглядов, сторонник крайних мер².

Так, в литературе предлагается некое обобщённое определение экстремизма как любого превышения пределов допустимого, при наличии злого умысла или смысла³. Однако эта расплывчатая формулировка фактически

¹Словарь иностранных слов-М., 1955 – С.802.

²Е.В. Демидова-Петрова; под ред. М.Н. Галямова. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в группировки экстремистской направленности: учебное пособие / Изд. 2 перераб. и доп. – Казань: КЮИ МВД России, 2014 – С.10

³А.А. Козлов. Экстремизм в среде петербургской молодежи: анализ и проблемы профилактики - СПб., 2003 – С.26

не раскрывает суть данного явления, поскольку не содержит соответствующих философских и социологических или криминологических категорий.

В философии под сущностью экстремисткой деятельности понимают «антиобщественные взгляды и поступки», «характеристики противоправных деяний»; противоположность позитивным социокультурным ценностям, деструктивный характер человеческой сущности, представляющий специфическую форму отчуждения, ориентированную на уничтожение регулярной идентичности¹.

В социологии экстремизм – это деструктивная тенденция, являющаяся препятствием для модернизации российского общества; приверженность к крайним взглядам и мерам, проявляющаяся в соответствующем социальном поведении, во всех сферах человеческой активности: в межличностном общении, во взаимоотношениях полов, в отношении к природе, в политике и т.д.; не просто пренебрежение к общественным нормам, правилам, законам, а крайняя степень пренебрежения².

В юридической литературе экстремизм определяется по-разному. По мнению А.Г. Хлебушкина, экстремизм есть противоправная деятельность, осуществление которой причиняет или может причинить существенный вред основам конституционного строя или конституционным основам межличностных отношений³.

В.А.Бурковская выделяет следующие признаки экстремизма как состояния сознания: гиперболизация в сознании той или иной идеи; придание свойств целого части социального явления; нигилизм, то есть обесценивание и нивелирование иных проблем, точек зрения, норм поведения; фанатизм.⁴

¹Е.В.Демидова. Проблемы предупреждения экстремизма в молодежной среде: учебное пособие/ Казань: КЮИ МВД России, 2012 – С.13

²Там же.

³Хлебушкин А.Г. Уголовно-правовой и уголовно-политический анализ: монография. С.4

⁴Бурковская В.А. Криминальный религиозный экстремизм в современной России. – М., 2005. – С. 11.

На нормативном уровне понятие экстремизма определяется ст. 1 ФЗ № 114 «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07 2002 года, где под экстремистской деятельностью (экстремизмом) понимается¹:

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную

¹Федеральный закон от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (ред. от 23.11.2015 №314-ФЗ)//СПС «КонсультантПлюс».

должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

В данном случае определение фактически сведено к перечислению деяний, признаваемых административными правонарушениями либо преступлениями, связанных с экстремизмом или терроризмом.

Что же касается международных документов, то обращает на себя внимание понимание экстремизма ООН. Организация Объединенных Наций, Совет Безопасности в ряде своих резолюций и докладах высокого уровня — Генерального секретаря Организации Объединенных Наций употребляют понятие «экстремизм» как идентичное «нетерпимости»; связывают его с нетерпимостью к другим, отношением к ним как к «нелюдям», с соответствующей мотивацией действий, включая террористические¹.

В Шанхайской конвенции «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» (Шанхай, 15 июня 2001 г.) под экстремизмом понимается «какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным

¹Е.В. Демидова-Петрова; под ред. М.Н. Галямова. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в группировки экстремистской направленности: учебное пособие / Изд. 2 перераб. и доп. — Казань: КЮИ МВД России, 2014 — С.21

законодательством Сторон»¹. В данном случае даётся более узкое определение экстремизма именно как насильственных деяний.

Таким образом, под экстремизмом мы понимаем - форму радикального отрицания существующих общественных норм и правил в государстве со стороны отдельных лиц или групп, совершение преступлений в соответствии с определенной системой взглядов, убеждений, воззрений, возведенных в культ, с целью достижения определенного результата, предусмотренного этой системой взглядов, приверженность к крайним взглядам и мерам, склонность к решению возникших проблем социального, политического, правового, экономического, экологического, национального характера не принятыми в обществе способами, средствами и методами, путём насилия или угрозы его применения.

В течение многих лет экстремизм является реальной угрозой национальной безопасности нашего государства, большой опасностью, способной расшатать любое, даже самое стабильное и благополучное, общество.

Объективная сторона преступления, предусмотренного ч.1 ст.280 УК РФ, характеризуется действиями - публичными призывами к осуществлению экстремистской деятельности».

Субъект преступления - лицо, достигшее возраста 16 лет. Субъективная сторона преступления характеризуется прямым умыслом. Виновный осознает, что осуществляет указанные публичные призывы, и желает этого.

Часть 2 ст. 280 УК РФ² устанавливает повышенную ответственность за публичные призывы, совершенные с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет". Под ними понимаются призывы, опубликованные в печати, с

¹Е.В. Демидова-Петрова; под ред. М.Н. Галямова. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в группировки экстремистской направленности: учебное пособие / Изд. 2 перераб. и доп. – Казань: КЮИ МВД России, 2014 – С.22.

²Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. Федерального закона от 19.02.2018 №35-ФЗ) // СЗ РФ. - 1996.- №25.

использованием радио, телевидения, социальной сети «Интернет» и иных средств массовой информации.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что экстремизм и терроризм имеют общую политическую платформу неприятия и изменения существующих социальных связей, которые признаются и одобряются большинством общества. При этом следует учитывать отличия в «градусе накала» этих явлений, а также отсутствие в экстремизме тактической цели добиться принятия решений третьей стороной и, соответственно, обязательных требований к ней. Кроме того, политическая платформа терроризма выражена более чётко. Экстремизм - это, в том числе, идеология терроризма. Экстремистская идеология - искусство очень высокого класса, а терроризм - инструмент исполнения, реализации задач.

§2. Криминологическая характеристика преступлений террористического характера

На протяжении последнего полувека одной из наиболее часто упоминаемых в информационном пространстве мира угроз человеку и человечеству является терроризм. И это неслучайно. Терроризм, возникнув на ранних этапах человеческой истории, прошел длинный путь трансформации и в современных условиях и представляет собой глобальное, широко распространенное социально-политическое явление, сравнимое по своей опасности с бесконтрольным распространением ядерного оружия, глобальными и локальными войнами, организованной преступностью, наркобизнесом и другими опасными угрозами человечеству.

Терроризм как явление социально-политической жизни известен давно. Политическими переворотами богата история. Абсолютная власть во все времена осуществлялась на основе устрашения подданных¹.

Информационный массив криминалистической характеристики преступлений позволяет правильно их квалифицировать и определить необходимые задачи при расследовании преступлений, помогает следователю определить круг необходимых обстоятельств, подлежащих выявлению и доказыванию, спланировать последовательность производства отдельных следственных действий и расследования в целом, выдвинуть общие и частные версии, помочь установить цели и мотивы совершенного деяния.

В России массовое распространение терроризм получил в конце XIX – начале XX века. Первые революционеры-террористы не ставили своей целью уничтожение мирного населения. Воспитанные на идеях Герцена, Добролюбова, Радищева, Чернышевского, они вели борьбу за светлое будущее России, за естественные и неотъемлемые права каждого человека, отмену монаршей власти, крепостного права, распространение «всеобщего блага».

¹Криминология: Особенная часть: учебник / под общей редакцией Ф.К. Зиннурова. - Казань: КЮИ МВД РФ, 2016. – 559 с.

Особенной активностью отличались «Народная воля» и партия социал-революционеров (эсеров)¹.

Если в XIX веке каждый террористический акт воспринимался как сенсация, то в начале XX в. терроризм стал частью повседневной жизни России.

В период проведения «новой экономической политики» 1921 – 1928 гг. террористические проявления не отмечались, но с началом ускоренной индустриализации, а также укрепления личной власти И.В.Сталина государственный террор приобрел массовый характер, особенно после убийства С.М. Кирова в декабре 1934 г. Особенного размаха он достиг в годы «большого террора» (1937-1938), когда миллионы граждан были отправлены в Главное управление лагерями (ГУЛаг) по обвинениям в совершении политических преступлений, а многие - расстреляны².

К середине 1950-х гг. фактически все антисоветские организации, использовавшие террористические методы, были ликвидированы органами МВД и МГБ.

На рубеже XX-XXI вв. Россия столкнулась с массовыми захватами заложников, взрывами жилых домов и взрывами при проведении парадов и других праздников, обусловленными активизацией международного терроризма. Беспрецедентные террористические акты, совершенные в США 11 сентября 2001 г., стали своеобразной точкой отсчета. Шокирующим примером особой жестокости стал теракт, совершенный 1-3 сентября 2004г. в школе г. Беслан Республика Северная Осетия - Алания³, когда погибли 334 человека, из них 186 - дети, свыше 800 были ранены. В ходе спецоперации 31 террорист был

¹Сердюк Л.В. Насилие: криминологическое и уголовно-правовое исследование / под ред. С.П. Щербы. М.: Юрлитинформ, 2002. С. 297-305.

²Шалагин А.Е., Гребенкин М.Ю. Противостояние экстремизму и терроризму: история и современность. Ученые записки Казанского юридического института МВД России. Том 2 (3). 2017

³Криминология: Особенная часть: учебник / под общей редакцией Ф.К. Зиннурова. - Казань: КЮИ МВД РФ, 2016. – 559 с.

уничтожен, но погибли 10 сотрудников Центра специального назначения ФСБ - самое большое количество потерь в ходе одной операции за всю историю российского спецназа¹.

Особую опасность представляет международная террористическая организация ИГИЛ, запрещенная в России, провозгласившая 29 июня 2014 г. о создании на территории Сирии и Ирака непризнанного государства – всемирного халифата. По договору с Сирией с 30 сентября 2015 г. началась военная операция российских войск в этой стране, направленная против международного терроризма. Президент России В.В. Путин 23 февраля 2017 г. сообщил, что около 4 тысяч человек из России и еще порядка 5 тысяч граждан республик бывшего Советского Союза стали частью террористических группировок в Сирии и Ираке².

31 октября 2015 г. Аэробус А-321 авиакомпании «Когалымавиа», следовавший из Шарм-эль-Шейха в Санкт-Петербург потерпел крушение через 20 минут после взлета в районе Синайского полуострова. Погибли 224 человека. Катастрофа стала крупнейшей в истории российской и советской авиации. На борту была взорвана бомба мощностью до 1 кг в тротиловом эквиваленте. Ответственность за теракт в первые дни после катастрофы взяло на себя Синайское подразделение террористической группировки «Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ)»³.

3 апреля 2017 года в 14 час. 33 мин. в Санкт-Петербурге на перегоне между станциями «Сенная площадь» и «Технологический институт» произошел взрыв в Петербургском метрополитене. По версии Следственного комитета РФ, взрыв осуществил террорист-смертник Акбаржон Джалилов,

¹Кафтан В.В. Противодействие терроризму. – М.: Издательство «Юрайт», 2016, С.94

²URL:<https://jpgazeta.ru/putin-rasskazal-skolko-na-samom-dele-vyihodtsev-iz-rf-srazhayutsya-v-ryadah-terroristov-v-sirii/> (дата обращения: 07.01.2018).

³URL:https://ru.wikipedia.org/wiki/Катастрофа_A321_над_Синайским_полуостровом (дата обращения: 07.01.2018).

гражданин России с 2011 года, узбек по национальности и уроженец Киргизии. В теракте пострадали 103 человека, 16 из них погибли¹.

Россия уже давно находится на переднем рубеже борьбы с терроризмом. Страна столкнулась с агрессией международного терроризма, испытала жестокие террористические атаки. Потребовалось десять лет, чтобы переломить ситуацию. Сейчас террористы практически выдавлены из России, но до сих пор идет борьба с остатками подполья.

Важное место при оценке терроризма как угрозы национальной безопасности России занимает определение причин и условий его возникновения и распространения, выяснение их характера, масштаба, продолжительности действия.

К числу наиболее значимых и относительно долговременных условий, благоприятствующих терроризму, относятся негативные явления социально-правового характера: коррупция, недостатки в деятельности правоохранительных органов, миграционные процессы и проникновение в страну зарубежных террористов; отсутствие эффективной системы профилактики терроризма; низкий уровень политической и правовой культуры в обществе, в том числе распространенность правового нигилизма в самых различных слоях населения; недостатки законодательства в области предупреждения и пресечения терроризма; наличие в обществе значительного числа лиц, являющихся фактическим резервом для террористических структур; кризис политической, социальной, правовой сфер жизни; слабость государственного аппарата, крупные просчеты в области внешней и внутренней политики; игнорирование этнопсихологических закономерностей, истории, а также другие явления и процессы.

В развитии терроризма прослеживается ряд более или менее отчетливых тенденций, изучение которых имеет важное значение для понимания роли

¹URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Теракт_в_Петербургском_метрополитене_\(2017\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Теракт_в_Петербургском_метрополитене_(2017)) (дата обращения: 07.01.2018)

терроризма как глобальной угрозы человечеству и для научной разработки системы мер, необходимых для эффективной борьбы с ним.

Основные тенденции современного терроризма:

- увеличение количества террористических актов и пострадавших от них лиц, разработка новых и совершенствование существующих форм и методов террористической деятельности, направленных на увеличение масштабов последствий террористических актов и количества пострадавших;

- расширение географии терроризма, интернациональный характер террористических организаций, расползание террористической угрозы по основным регионам и все большему числу стран мира, что сопровождается, в частности, возникновением ряда устойчивых очагов повышенной террористической активности. В Российской Федерации эта тенденция выражается в распространении практики терроризма по региону Северного Кавказа и ряду других территорий страны при отчетливо выраженном участии в этой практике в разных формах международных террористических структур;

- усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов на возникновение и распространение терроризма;

- повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;

- повышение уровня финансирования террористической деятельности и материально-технической обеспеченности террористических организаций;

Знание и учет комплекса упомянутых тенденций, как сложившихся, так и формирующихся, является необходимым условием адекватной оценки опасности рассматриваемого социально-политического и криминального явления и в текущий период, и в обозримом будущем.

Терроризм представляет собой повышенную опасность потому, что он:

- влечет за собой массовые человеческие жертвы, наносит людям непоправимые телесные увечья и психические травмы, приводит к разрушению

материальных и духовных ценностей. В результате террористических актов часто страдают люди, не имеющие к конфликтам террористов и их проблемам никакого отношения;

- способен сражаться с организованной преступностью, в первую очередь в связи с незаконным оборотом наркотиков и оружия;

- для достижения своих целей может использовать ядерное и иное оружие массового поражения;

- таит в себе угрозу провоцирования серьезных военных конфликтов и даже войн, не говоря уже о национальных и религиозных конфликтах;

- влечет за собой не улучшение, а ухудшение общественно-политической и экономической ситуации в данной стране или регионе мира, снижение уровня жизни человека¹.

Криминологическая характеристика терроризма немыслима без выявления особенностей личности, его осуществляющей. Изучение личности преступника имеет большое практическое значение и важное значение для понимания мотивации терроризма. Оно создает основу для раскрытия и расследования преступлений, является необходимым условием выявления соответствующих лиц и постановки их на оперативный учет, играет решающую роль в осуществлении специально-криминологического предупреждения, особенно в проведении индивидуальной профилактической работы.

Личность преступника – это криминологическая категория, которая раскрывает социальную сущность лица, сложный комплекс характеризующих его признаков, свойств, связей, нравственный и духовный мир, взятые во взаимодействии с индивидуальными особенностями и жизненными фактами, лежащими в основе преступного поведения².

¹Ю.М.Антонян.Криминологич: учебник для бакалавров / 2-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. Серия: Бакалавр. Базовый курс. – С.381-382.

²Павлов В.Г. Субъект преступления в уголовном праве. – СПб., 1999. С.25.

Личность террориста характеризуется высокой степенью общественной опасности, поскольку терроризм как вид преступности в первую очередь посягает на основу функционирования общества – его безопасность¹.

По данным И.Б. Линдера и С.А. Титкова большинство террористов составляют мужчины, хотя много и женщин, роль которых в террористических организациях очень высока. С начала терроризма в России XIX века женщинам в нем отводилась важная роль, многие были идеологами, сами осуществляли террористические акты. Такие террористические организации, как Ирландская революционная армия, Красные бригады, латиноамериканские группы и т.д., активно используют женщин в агентурных и боевых целях².

Мы полагаем, что по своим психологическим особенностям террористы особенно близки убийцам, ведь терроризм в первую очередь — это убийство. Точнее — его особая разновидность, когда посягательство на чужую жизнь чаще происходит не из-за ненависти или вражды к данному конкретному человеку, а в связи с тем, что он является представителем какой-то социальной группы, исполнителем определенной социальной роли. Этой категории преступников также свойственны постоянное озлобление, готовность к насилию, решительность в действиях, преданность интересам преступной группировки, враждебность к иным лицам, отсутствие каких-либо сомнений в правильности своего поведения и колебаний в его осуществлении.

Анализ данных ИЦ МВД по Республике Татарстан о лицах, выявленных за преступления террористического характера, показывает, что это лица мужского пола, имеющие гражданство и проживающие в России. Абсолютное большинство из них по своему возрасту относятся к молодежи. Около 75 % выявленных лиц были в возрасте 21 – 24 лет³.

¹Криминология: Особенная часть: учебник / под общей редакцией Ф.К. Зиннурова. - Казань: КЮИ МВД РФ, 2016. – 559 с.

²Ю.М.Антонян Терроризм. М., 1998, С. 231-274.

³Криминология: Особенная часть: учебник / под общей редакцией Ф.К. Зиннурова. - Казань: КЮИ МВД РФ, 2016. – 559 с.

По данным ВНИИ МВД России¹, у лиц, совершивших преступления террористического характера, выражены следующие особенности:

- мнительность, обидчивость и ригидность, то есть подозрительность, злопамятность и психологическая застреваемость на отрицательных переживаниях, вызванных даже теми событиями, которые имели место в далеком прошлом;
- нарциссизм, то есть любование собой, своей принадлежностью к религиозной или национальной группе или организации;
- жажда самоутверждения, признания в своей среде. Такая особенность личности ярко проявляется у рядовых, самых молодых участников террористических преступных групп, поэтому они могут быть особенно упорными как при совершении террористических преступлений, так и при ведении с ними переговоров;
- высокая агрессивность, ощущение постоянной опасности для себя и в связи с этим постоянная оборонительная готовность;
- импульсивность, раздражительность, низкий порог терпимости;
- неспособность к сопереживанию. Данное обстоятельство объясняет наблюдаемый у многих террористов садизм и крайнюю жестокость по отношению к заложникам и захваченным в плен лицам.

Характерным для террористических организаций является использование смертников и особенно смертниц, что значительно расширяет их возможности в совершении преступлений. Если в конце XX века их, в основном, набирали из числа «черных вдов», то есть женщин, потерявших в связи с военными конфликтами мужей, сыновей, братьев, то позже в этих целях стали использовать молодых девушек. По некоторым данным, средний срок формирования шахидки составляет 2-3 месяца.

¹Сборник методических материалов по линии борьбы с терроризмом для практических органов внутренних дел. Казань: Филиал по Республике Татарстан ВНИИ МВД России, 2005. С. 59-60.

Деятельность террористических организаций остается одним из дестабилизирующих факторов в России. Данный факт подтверждают следующие цифры официальной статистики.

Динамика преступлений террористического характера в России за 10 лет¹: 2007 год – 759, 2008 год – 642 (АППГ -15,4%), 2009 год – 654 (АППГ +1,9 %), 2010 год – 581 (АППГ -11,2%), 2011 год – 622 (АППГ +7%), 2012 год – 637 (АППГ +2,4%), 2013 год – 661 (АППГ +3,8%), 2014 год – 1127 (АППГ +70,5%), 2015 год – 1538 (АППГ +36,3%), 2016 год – 2227 (АППГ +44,8%).

По итогам 2016 года в Республике Татарстан выявлено 45 преступлений террористического характера. Вынесены приговоры по 26 ранее возбужденным делам. К уголовной ответственности привлечены 28 человек.

Так, 21.04.2016 вынесен обвинительный приговор лидеру «Рыбно-Слободского джамаата» А.Г. Галиеву, одному из организаторов преступной группы, созданной для совершения диверсионно-террористических актов, находившемуся на протяжении 10 лет в розыске за организацию и совершение ряда преступлений террористического характера на территории Республики Татарстан (приговорен к 22 годам лишения свободы).

12.05.2016 вынесен обвинительный приговор участнику «Чистопольского джамаата» И.Ш.Вафину, который обеспечил вооруженность участников преступной группы огнестрельным оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами и взрывными устройствами (приговорен к 16 годам лишения свободы).

¹ Преступность и правонарушения (2006 - 2010). Статистический сборник, М., 2011; Состояние преступности в России (за январь-декабрь 2008 года). М., 2009; Состояние преступности в России (за январь-декабрь 2009 года). М., 2010; Состояние преступности в России (за январь-декабрь 2010 года). М., 2011; Состояние преступности в России (за январь-декабрь 2011 года). М., 2012; Состояние преступности в России (за январь-декабрь 2012 года). М., 2013; Состояние преступности в России (за январь-декабрь 2013 года). М., 2014; Состояние преступности в России (за январь-декабрь 2014 года). М., 2015. Состояние преступности в России за январь – декабрь 2015 года. – М.: Генеральная прокуратура Российской Федерации, Главное организационно – аналитическое управление, Управление правовой статистики, 2016; Состояние преступности в России за январь – декабрь 2016 года. – М.: Генеральная прокуратура Российской Федерации, Главное организационно – аналитическое управление, Управление правовой статистики, 2017.

23.09.2016 вынесен обвинительный приговор в отношении приверженца радикального течения ислама А.И. Салимзянова, который в феврале 2016 года изготовил и провел испытания трех самодельных взрывных устройств малой мощности (приговорен к 1 году 10 месяцам лишения свободы условно, с испытательным сроком 2 года).

В 2016 году правоохранительными органами Татарстана предотвращен террористический акт на Казанском авиационном заводе. Благодаря слаженным действиям МВД по Республике Татарстан совместно с ФСБ нанесен удар по деятельности запрещенной в РФ международной террористической организации «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», в отношении тридцати ее участников возбуждены 13 уголовных дел, в том числе в отношении участницы женской ячейки в Альметьевске и группы уроженцев Татарстана, проживающих в Швеции и пропагандирующих радикальные действия. Осуждены семь татарстанцев, которые воевали на стороне террористов в Сирии, еще один объявлен в розыск. Всего же по данным фактам возбуждено 26 уголовных дел. Предотвращено шесть массовых драк между футбольными фанатами (ультрас) – 137 человек привлечены к административной ответственности.

В 2017 году в РФ зарегистрировано 1 тыс. 871 преступление террористического характера, из них 1 тыс. 082 выявлено полицией и 741 ФСБ. Расследование дел о преступлениях террористической направленности почти поровну распределено между СК, ФСБ и МВД¹.

В 2017 году в Республике Татарстан было совершено 5 преступлений террористического характера. Об этом заявил Рустам Минниханов на заседании антитеррористической комиссии в РТ. Их совершили лидеры и активисты молодежных объединений. Более 70 молодых приверженцев неонацистов привлекли к административной ответственности. Кроме того, лидер республики

¹URL: <http://tass.ru/politika/4915767> (дата обращения: 15.01.2018).

отметил тревожность ситуации с «минированием» школ, торговых центров, министерств и т.д.¹.

¹URL: <http://www.tatar-inform.ru/news/2017/10/09/576663/>(дата обращения:15.01.2018).

§3. Криминологическая характеристика преступлений экстремистской направленности

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 года №537, экстремизм признан одним из основных источников угроз государственной и общественной безопасности.

В современных условиях экстремизм, основной задачей которого является раскол общества, нарушает баланс интересов общества и государства и создает благоприятные условия для его развития, что, безусловно, отрицательно сказывается на стабильности российской государственности в целом. В первую очередь это объясняется как общественной опасностью экстремизма, так и ростом уголовных преступлений и правонарушений экстремистской направленности.

Экстремистские объединения распространили свое влияние на все регионы России, что ведет к росту нестабильности в обществе, порождает в отдельных субъектах Российской Федерации сепаратистские настроения и создает угрозу крайних форм экстремистских проявлений – террористических актов¹.

Специалисты в области социологии и юриспруденции считают, что экстремизм возник с момента образования государственности и уходит своими корнями в глубь тысячелетий. Однако современный экстремизм в Российской Федерации обусловлен политическими, социальными, религиозными, организационно-правовыми, экономическими и другими процессами, которые протекали на данном географическом пространстве в течение последних лет.

¹Борьба с организованной преступностью, терроризмом и экстремизмом: монография. Белоцерковский С.Д., Васнецова А.С., Гуськов А.Я., Меркурьев В.В., Соколов Д.А., Паненков А.А.– М.: Юрлитинформ, 2012 - С.15.

Он превратился в одну из самых острых проблем, дестабилизирующих жизнь всего общества¹.

Как известно, Российская Федерация является крупнейшим полиэтническим государством, сложившимся на федеративной основе. В ней проживают представители 182 этнических общностей (народов), обладающих уникальными особенностями традиционной материальной, соционормативной, духовной культуры и сыгравших свою особую историческую роль в формировании российской государственности. Вместе с тем неравномерность социально-экономического развития различных регионов, «исторические» межнациональные конфликты и взаимные территориальные притязания зачастую приводят к возникновению экстремистских проявлений. За последние годы практически во всех субъектах Российской Федерации проявился полный спектр экстремистских угроз. Возникновение и рост проявлений экстремизма-терроризма в России многие эксперты в основном связывают с резким имущественным расслоением различных социальных групп населения. Если в советский период разница в имущественном положении между разными группами населения была весьма незначительна, то теперь это различие порой достигает гигантских размеров. Недовольство существующим положением, невозможность законными методами повысить свое благосостояние приводит к росту социальной напряженности. Такая социальная напряженность населения может проявляться в различных формах, крайней из них является совершение различного рода экстремистских действий².

К наиболее общим детерминантам экстремизма специалисты относят:

¹Е.В. Демидова-Петрова; под ред. М.Н. Галямова. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в группировки экстремистской направленности: учебное пособие / Изд. 2 перераб. и доп. – Казань: КЮИ МВД России, 2014 - С.23

²Методические рекомендации для сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по выявлению лиц, причастных к экстремистской и террористической деятельности / С.Н. Миронов и др.; под ред. д.п.н. Ф.К. Зиннурова. – М.: КЮИ МВД России, 2014 - С.7

- социально-экономический кризис, а именно безработица, низкие заработная плата и уровень жизни большинства населения страны, отсутствие каналов вертикальной социальной мобильности для молодых, обнищание населения, демографический кризис¹;
- слабое представительство в законодательных органах власти структурированных оппозиционных политических сил, а также подавление инакомыслия и оппозиции;
- дискредитация институтов власти и официальных лидеров, коррупция;
- транзитивный характер структуры российского общества и сырьевой характер экономики;
- распад системы советских ценностей и переход к ценностям рыночного общества;
- противоречия с общепринятыми правилами и нормами поведения²;
- маргинализация основных слоев общества и молодежи, возникшая в результате его расслоения на немыслимое количество классов, при этом не имеющих четких границ³.
- отсутствие социальных перспектив для многих молодых людей⁴;
- отсутствие цензуры в средствах массовой информации;
- несовершенство антиэкстремистского законодательства;
- низкий уровень профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов в борьбе с экстремизмом.

Анализ причин экстремизма позволяет констатировать, что объективно невозможно выделить их исчерпывающий перечень, так как они носят

¹Мелешко Н.П. Факторы молодежной экстремистской преступности // Совершенствование борьбы с организованной преступностью, коррупцией и экстремизмом / под ред. А.И. Долговой. М., 2008 - С.270.

²Красиков В.И. Экстрим: междисциплинарное философское исследование причин, форм и паттернов экстремистского сознания. М., 2006. С. 57.

³Арутюнов Л.С., Касьяненко М.А. О некоторых причинах этнического экстремизма в современном российском обществе // Таможенное дело. М., 2007. № 4. С. 9.

⁴URL: <http://lenta.ru/news/2007/04/13/extreme/> (дата обращения: 10.02.2018).

комплексный характер, в основной своей массе основаны на отсутствии в обществе толерантности.

В развитии современного экстремизма в Российской Федерации просматривается целый ряд тенденций, к которым можно отнести:

- увеличение количества преступлений экстремистской направленности;
- повышение степени общественной опасности экстремизма вследствие появления новых форм экстремистских проявлений;
- сохранение высокого уровня латентности¹;
- крупномасштабность и массовые человеческие жертвы;
- международный характер экстремизма;
- крайняя молодость членов экстремистских группировок;
- переход экстремизма в пространство информационных технологий;
- формирование устойчивых социальных групп, поддерживающих идеологию экстремизма;
- рост числа религиозных групп, деятельность которых сопряжена с посягательствами на личность и права человека и гражданина.

Исследование личности экстремистов, мотивов и целей их деятельности представляет возможность соответствующим образом квалифицировать совершенные ими деяния. В связи с этим проблема изучения личности экстремиста предполагает исследование процесса ее становления, а также причин и условий, способствующих формированию антисоциальных установок, влияющих на деформацию уже сложившихся моральных ценностей.

Личность экстремиста интересна тем, что вне зависимости от его мотивации он стремится к всеобщему счастью через насильственное очищение².

Характеризуя социально-демографические признаки лиц, совершающих преступления экстремистской направленности, большинство ученых,

¹А.И. Долгова. Криминология: учебник для юридических вузов. М., 1997 - С. 494.

²Фридинский С.Н. Личность экстремиста // Юридическое образование и наука. 2011. № 4 - С. 37.

исследующих данную проблематику¹ отмечают, что 96,8% осужденных составляют лица мужского пола, 3,2% – женщины. Определяя возрастные характеристики экстремистов, важно отметить, что всплеск экстремистской активности наблюдается в возрасте от 14 до 18 лет – 72,7% от общего числа; от 18 до 25 лет – 15,3%; от 25 до 30 лет – 9,6%. Оставшиеся 2,4% – это лица старше 30 лет. Последняя возрастная категория чаще всего включает в себя организаторов и руководителей экстремистских организаций, основная масса которых имеют высшее образование.

Соответственно, подростки представляют собой наиболее уязвимую с точки зрения распространения экстремизма среду в силу своих возрастных особенностей², о чем свидетельствуют общие темпы прироста преступности несовершеннолетних, которые в 2 - 2,5 раза выше темпов прироста взрослой преступности³.

По некоторым экспертным оценкам, свыше десяти тысяч молодых людей в нашей стране входят в экстремистские объединения, а всего на оперативных учетах состоит 302 организации, 150 из которых склонны к агрессивным действиям⁴.

Элементом социально-демографической составляющей личности экстремиста является ее образовательный уровень, который оказывает непосредственное влияние на поведение личности, сферу интересов, круг

¹Бурковская В.А. Криминальный религиозный экстремизм: уголовно-правовые и криминологические основы противодействия: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006; Маркова Ю.В. Предупреждение преступлений, совершаемых группами несовершеннолетних экстремистской направленности: дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2008; Узденов Р.М. Экстремизм: криминологические и уголовно-правовые проблемы противодействия: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008; и др.

²Бурковская В.А. Криминальный религиозный экстремизм: уголовно-правовые и криминологические основы противодействия: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006; Маркова Ю.В. Предупреждение преступлений, совершаемых группами несовершеннолетних экстремистской направленности: дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2008; Узденов Р.М. Экстремизм: криминологические и уголовно-правовые проблемы противодействия: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008; и др. С.163.

³Кузнецова Н.Ф., Лунева В.В. Криминология: учебник. Изд. 2-е, перераб. и доп. М., 2004 - С.62.

⁴Фалалеев М. Экстремистов посчитали // Российская газета. 2008. 26 августа.

общения, выбор способов реализации жизненных целей¹. Так, по данным, полученным О.В. Старковым и Л.Д. Башкатовым, 64,2% религиозных преступников имели профессиональное образование разных видов, причем 62,3% имели оконченное среднее профессиональное или неоконченное высшее образование².

У экстремистов наблюдаются следующие психологические качества: ярая приверженность к какой-либо идеологии, фанатизм; экстремальность деятельности и ее группоцентрический характер; ориентация на насилие и устрашение³.

Существуют необходимые основания отдельно выделять ваххабитско-религиозный экстремизм, основной задачей которого является вовлечение огромного числа верующих в религиозную группу. Это является самостоятельной религией, отстаивающей собственную теорию вероучения, но пути достижения этого плотно пересекаются с религиозным экстремизмом. В настоящее время ваххабизм прямо не запрещен федеральным законодательством, но при этом уголовное преследование наиболее радикально настроенных ваххабитов осуществляется с применением антиэкстремистских ст.ст. 282, 282.1, 282.2 и 282.3, равно как статей УК РФ, предусматривающих ответственность за террористическую деятельность (ст. 205, 205.1–205.5, 206, 208). По мнению ряда экспертов, отсутствие законодательного запрета ваххабизма в России снижает эффективность борьбы с ним.

Развитие экстремизма в Интернете представляет особую опасность, потому что интернет-пространством пользуются как взрослые люди, так и дети и экстремистские группировки сознательно влияют на общество путём

¹Ломброзо Ч. Преступление. Новейшие успехи науки о преступнике. Анархисты. М.: ИНФРА-М, 2004 - С.73.

²Старков О.В., Башкатов Л.Д. Криминология, религиозная преступность. М., 2004 - С.210.

³Юрасова Е.Н. Психологические особенности лиц, склонных к экстремизму, терроризму и ксенофобии // Юридическая психология. 2008. № 4 - С. 27–35.

пропаганды экстремистских материалов для манипуляций политическими силами.

В России действует более 150 радикальных группировок, и каждый год возникают все новые экстремистские группы. Неуклонно растет число преступлений экстремистской направленности, совершенных на почве национальной, расовой или религиозной ненависти или вражды¹.

Так, анализ статистики преступности в сложившейся общественной и политической обстановке России свидетельствует о росте числа преступлений экстремистской направленности.

Динамика регистрируемых преступлений экстремистской направленности выглядит следующим образом: в 2007 году совершено 356 преступлений, в 2008 году - 460 (АППГ +29,2%), в 2009 году – 548 (АППГ +19,1%), в 2010 году – 656 (АППГ +19,7%), в 2011 году – 622 (АППГ -5,2%), в 2012 году – 696 (АППГ +11,9%), в 2013 году – 896 (АППГ +28,7%), в 2014 году – 1024 (АППГ +14,3%), в 2015 году – 1329 (АППГ +28,5%), в 2016 году 1450 (АППГ +9,1%)².

В Республике Татарстан в 2016 году выявлено 38 преступлений экстремистской направленности.

Сравнительно невысокие показатели преступлений экстремистской направленности в начале формирования статистической отчетности

¹Комлев Ю.Ю. Рестриктивный социальный контроль и совершенствование превенции экстремизма в молодежной среде // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2010. №2. Казань - С.3.

²Преступность и правонарушения (2006 - 2010). Статистический сборник, М., 2011; Состояние преступности в России (за январь-декабрь 2008 года). М., 2009; Состояние преступности в России (за январь-декабрь 2009 года). М., 2010; Состояние преступности в России (за январь-декабрь 2010 года). М., 2011; Состояние преступности в России (за январь-декабрь 2011 года). М., 2012; Состояние преступности в России (за январь-декабрь 2012 года). М., 2013; Состояние преступности в России (за январь-декабрь 2013 года). М., 2014; Состояние преступности в России (за январь-декабрь 2014 года). М., 2015. Состояние преступности в России за январь – декабрь 2015 года. – М.: Генеральная прокуратура Российской Федерации, Главное организационно – аналитическое управление, Управление правовой статистики, 2016; Состояние преступности в России за январь – декабрь 2016 года. – М.: Генеральная прокуратура Российской Федерации, Главное организационно – аналитическое управление, Управление правовой статистики, 2017.

исследуемой группы деяний обусловлены внесенными в Уголовный кодекс РФ Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»»¹ новеллами. Криминализация новых, ранее не известных правоприменительно деяний, закрепленных в статьях 282¹ и 282² УК РФ, а также определение исчерпывающего перечня преступлений экстремистской направленности, нашедших свое закрепление в диспозиции статьи 282¹ УК РФ, указывают на то, что судебная практика по делам рассматриваемой категории преступлений в указанный период лишь только начинала формироваться.

В 2016 году вынесено 24 судебных решения о блокировании доступа к размещенным в сети Интернет экстремистским материалам (4 аудиоматериала, 5 медиа-файлов, 71 видеоролик, 1 информационный материал, 2 электронных книги, 222 интернет-страницы).

На основании собранных сотрудниками полиции материалов органами прокуратуры республики вынесено 11 представлений и 183 предостережения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности.

В ходе проведения оперативно-профилактических мероприятий на стадии подготовки пресечено шесть массовых драк между футбольными фанатами: ФК «Рубин» (г.Казань) и ФК «Терек» (г.Грозный); ФК «Зенит» (г.Санкт-Петербург) и ФК «ЦСКА» (г.Москва); ФК «Рубин» (г.Казань) и ФК «Анжи» (г.Махачкала); ФК «Крылья Советов» (г.Самара) и ФК «Рубин» (г.Казань); ФК «Рубин» (г.Казань) и ФК «Амкар» (г.Пермь); ФК «Рубин» (г.Казань) и ФК «Спартак» (г.Москва), а также четыре шествия в г.Казани фанатов ФК «Спартак» (г.Москва), ФК «Зенит» (г.Санкт-Петербург), ФК «ЦСКА» (г.Москва) и ФК «Амкар» (г. Пермь).

К административной ответственности привлечено 137 человек, в том

¹О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 112-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30, ст. 3029.

числе по ст. 20.3 КоАП РФ (пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики) – 90, по ст. 20.29 КоАП РФ (производство и распространение экстремистских материалов) – 23.

В 2017 году в РФ зарегистрировано 1 тыс. 521 преступления экстремистской направленности. Больше половины таких преступлений выявляет полиция, в 2017 году 909 экстремистских преступлений выявлены полицией и 489 ФСБ. Большую часть экстремистских преступлений, а именно 1 тыс. 011 - расследует Следственный Комитет¹.

Большинство резонансных дел об экстремизме связаны не с насильственными преступлениями, а с высказываниями. Так, блогер Антон Носик был приговорен к штрафу в 300 тыс. руб. за возбуждение ненависти либо вражды в тексте, посвященном войне в Сирии. Немалая часть приговоров касается текстов, изображений и записей в социальных сетях, которые правоохранительные органы считают экстремистскими. Так, житель Твери Андрей Бубеев получил два года и три месяца колонии за репост материалов, отрицающих, что Крым является частью России.

В 2017 году в Республике Татарстан было совершено 24 преступления экстремистской направленности².

¹URL: <http://tass.ru/politika/4915767> (дата обращения: 20.02.2018).

²URL: <http://www.tatar-inform.ru/news/2017/10/09/576663/> (дата обращения: 20.02.2018).

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

§1. Правовые и организационные основы системы противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации

Предупреждение терроризма и экстремизма представляет собой сложную задачу, поскольку эти явления порождаются многими социальными, политическими, психологическими, экономическими, историческими и иными причинами.

Правовое регулирование борьбы с терроризмом и экстремизмом в Российской Федерации носит системный характер, поскольку речь идет о сложных системных явлениях.

Противостоять возрастающей в последнее время по всему миру и в России, в частности, угрозе терроризма и экстремизма может лишь хорошо спланированный комплекс единых усилий антитеррористической направленности всего мирового человеческого сообщества в целом и органов внутренних дел Российской Федерации как гаранта общественного порядка в стране¹.

Деятельность по предупреждению терроризма в России имеет широкую нормативную правовую базу. Данный вопрос широко освещается в литературе².

В первую очередь правовую основу предупреждения терроризма и экстремизма составляют международно-правовые акты, среди которых наиболее важными являются: Всеобщая декларация прав человека (10 декабря 1948 года), Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (15

¹Терроризм и экстремизм, как реальная угроза безопасности в современном мире: Учебное пособие. — Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2014 – С.3-11.

²Международно-правовые основы борьбы с терроризмом: сборник документов / сост. В.С. Овчинский. М.: ИНФРА-М, 2003. 480с.; Правовая основа противодействия терроризму: сборник нормативных правовых документов (извлечений) / под ред. Ю.Н. Демидова; сост. Д.Е. Горюнков, Е.В. Михайлова. Домодедово: ВИПК МВД России, 2006. 200 с.

декабря 1997 г.), Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 9 декабря 1999г.), Конвенция Совета Европы о пресечении терроризма ETS № 90 (Стассбург, 27 января 1977 г.), Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом и др.

Базовым документом в системе российского законодательства о предупреждении преступлений террористического характера и экстремистской направленности является Конституция Российской Федерации. Она содержит ряд принципиальных статей по вопросу о контроле над преступностью. Основы предупреждения терроризма закреплены в Уголовном кодексе Российской Федерации и Кодексе об административных правонарушениях.

Также в развитие Концепции национальной безопасности России был принят Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» от 25 июля 1998г. №130-ФЗ, а затем заменен на Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ.

Федеральный закон «О противодействии терроризму»¹ занимает особое место в системе законодательных актов, регламентирующих предупреждение терроризма. В ст.2 закона устанавливаются основные принципы антитеррористической деятельности, а также закрепляются основы минимизации или ликвидации последствий проявлений терроризма, основы участия Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом, регулируются порядок возмещения материального и морального вреда, причиненного лицам во время террористических актов, а также условия предоставления социальной поддержки таким лицам.

Отдельные аспекты предупреждения терроризма и экстремизма в России регламентируются и в подзаконных нормативных правовых актах: указах Президента РФ и постановлениях Правительства РФ. Важнейшим из них является Указ № 116 от 15.02.2006 «О мерах по противодействию

¹Федеральный закон от 25 марта 2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 06.07.2016 №374-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс».

терроризму»¹. Особое значение имеет Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»², в котором определены основные направления противодействия: принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих ее осуществлению, а также выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц³.

Статьей 13 Федерального закона № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», пунктом 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313, на Минюст России возложены функции по ведению, опубликованию и размещению в сети Интернет федерального списка экстремистских материалов.

Экстремистские материалы представляют собой предназначенные для обнародования документы либо информацию на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное или расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы⁴.

Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения

¹Указ Президента РФ от 15.02.2006 №116 (ред. от 29.07.2017) "О мерах по противодействию терроризму" // СПС «КонсультантПлюс».

²Федеральный закон от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (ред. от 23.11.2015 №314-ФЗ)//СПС «КонсультантПлюс»

³Собрание законодательства РФ. 2002. № 30, ст. 3031.

⁴Скуди А.С., Ларичев В.Д., Варанкина Ю.С. Правовые меры противодействия экстремизму: монография. – М.:Юрлит-информ, 2012 – С.130.

организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

Законодательством Российской Федерации установлена ответственность за массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения¹.

В целях совершенствования государственного управления в сфере контртеррористической деятельности в соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму»² от 6 марта 2006 г. и Указом Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму»³ от 15 февраля 2006 года создается Национальный антитеррористический комитет.

К компетенции Национального антитеррористического комитета относятся все сферы противодействия терроризму. Это и профилактика терроризма, и непосредственно сама борьба с террористической деятельностью, а также ликвидация возможных последствий терактов⁴.

Основными задачами Национального антитеррористического комитета являются:

- подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики в области противодействия терроризму, а также по совершенствованию законодательства Российской Федерации в этой области;

- координация деятельности по противодействию терроризму федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, а также организация их взаимодействия с

¹URL:<http://minjust.ru/ru/nko/fedspisok/%25> (дата обращения: 13.03.2018).

²Федеральный закон от 25 марта 2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 06.07.2016 №374-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс».

³Указ Президента РФ от 15.02.2006 №116 (ред. от 29.07.2017) "О мерах по противодействию терроризму" // СПС «КонсультантПлюс».

⁴URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 13.03.2018).

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;

- разработка мер по противодействию терроризму, устранению способствующих ему причин и условий, в том числе мер по обеспечению защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;

- участие в международном сотрудничестве в области противодействия терроризму, в том числе в подготовке проектов международных договоров Российской Федерации в этой области;

- подготовка предложений по обеспечению социальной защиты лиц, осуществляющих борьбу с терроризмом и (или) привлекаемых к этой деятельности, а также по социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористических актов;

- решение иных задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по противодействию терроризму.

Во главе Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба находится Директор ФСБ. Заместителем председателя Комитета является Министр внутренних дел Российской Федерации.

Для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений образованы антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации.

Антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации возглавляет высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации - руководитель высшего исполнительного органа государственной власти.

Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в

составе комитета образован Федеральный оперативный штаб. В субъектах Российской Федерации созданы собственные оперативные штабы, которые возглавляют руководители территориальных органов безопасности, а в регионах – антитеррористические комиссии.

Объединив представителей 17 государственных структур, министерств и ведомств – в их числе ФСБ, ФСО, МВД, МЧС, Минздравсоцразвития, Минтранс России - Национальный антитеррористический комитет стал действительно коллективным инструментом противодействия терроризму.

В целях пресечения и раскрытия террористических актов, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо по его указанию иного должностного лица либо руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, проводится контртеррористическая операция, на период проведения которой в пределах территории её проведения может вводиться правовой режим контртеррористической операции.

Контртеррористическая операция проводится для пресечения террористического акта, если его пресечение иными силами или способами невозможно.

Руководство контртеррористической операцией осуществляет её руководитель, который несет персональную ответственность за ее проведение. Руководитель оперативного штаба и его состав определяются в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

Для проведения контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции создается группировка сил и средств.

В целях сохранения жизни и здоровья людей возможно ведение переговоров лицами, специально уполномоченными на то руководителем

контртеррористической операции. При ведении переговоров с террористами не должны рассматриваться выдвигаемые ими политические требования.

Контртеррористическая операция считается оконченной в случае, если террористический акт пресечён, либо прекращён и ликвидирована угроза жизни, здоровью, имуществу и иным охраняемым законом интересам людей, находящихся на территории, в пределах которой проводилась контртеррористическая операция.

Таким образом, существующая система российского законодательства, отражающая правовую стратегию противодействия терроризму и экстремизму, в целом обладает достаточно полным набором правовых мер, позволяющих эффективно осуществлять борьбу с данными явлениями и их профилактику. Однако имеющийся потенциал правового противодействия преступлениям террористического характера и экстремисткой направленности не всегда используется в полной мере в силу недостаточной эффективности правоприменительной деятельности, а также в связи с существующими пробелами в законодательном регулировании данного вопроса, что требует дальнейшего совершенствования этих мер. Качественно разработанная нормативно-правовая база является важнейшим условием эффективности предупреждения преступлений¹.

¹Жалинский А.Э. Условия эффективности профилактики преступлений. М., 1978 - С. 47.

§2. Основные субъекты предупреждения преступлений террористического характера и экстремистской направленности

Терроризм и экстремизм – явления комплексные, то и противодействовать им возможно, консолидировав разные уровни ответственности и разные позиции. Иными словами, это и уровень спецслужб, и уровень воспитателей, и уровень администрации учебных учреждений, и уровень органов местного самоуправления. Противодействие терроризму и экстремизму становится приоритетной задачей для всех профессионалов, которые занимаются этой проблематикой и призваны решать широкий спектр своих конкретных задач.

Цель противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации - защита личности, общества и государства от террористических актов и преступлений экстремистского характера.

Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом и экстремизмом в России, являются:

- Федеральная служба безопасности. Указанная служба осуществляет борьбу с терроризмом и экстремизмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера и экстремистской направленности, в том числе преступлений, преследующих политические цели, а также посредством предупреждения, выявления и пресечения международной террористической деятельности, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством. Вплоть до 2003 года основная роль в борьбе с терроризмом принадлежала исключительно ФСБ.

- Министерство внутренних дел, которое в 2003 году стало вторым полноправным субъектом борьбы с терроризмом и экстремизмом. МВД осуществляет борьбу с вышеуказанными противоправными явлениями посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера и экстремистского характера, преследующих корыстные цели. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации

№ 1316 от 6 сентября 2008 г. «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹, а также Приказом МВД России № 795 от 12 сентября 2009 г. в структуре МВД России создан Департамент по противодействию экстремизму МВД России, с соответствующими территориальными подразделениями в федеральных округах и субъектах Российской Федерации.

- За органами прокуратуры закрепляются полномочия в сфере противодействия осуществления экстремисткой деятельности и терроризму, а именно предостережение о недопустимости осуществления экстремисткой деятельности и терроризма; предупреждение общественному или религиозному объединению либо иной организации о недопустимости осуществления экстремисткой деятельности; предупреждение о недопустимости распространения экстремистских материалов через средства массовой информации и осуществления им экстремисткой деятельности; обращение в суд с заявлением о ликвидации общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом в связи с их экстремисткой деятельностью; о запрещение деятельности общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом; обращение в суд с заявлением о прекращении деятельности средств массовой информации в связи с распространением экстремистских материалов и осуществления экстремисткой деятельности; обращение с представлением в суд о признании информационных материалов экстремистскими; организация прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму; своевременный надзор за законностью производства предварительного расследования преступлений, связанных с терроризмом и экстремистской деятельностью.

Именно прокурор — должностное лицо, одновременно осуществляющее от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного

¹Указ Президента РФ от 6 сентября 2008 г. №1316 "О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2008. № 37.

судопроизводства, надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности и процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного расследования¹. Как координатор прокурор может способствовать эффективному взаимодействию правоохранительных органов в изблечении организаторов и участников экстремистской и террористической деятельности, а также профилактике таких проявлений.

Генеральная прокуратура Российской Федерации уделяет повышенное внимание вопросам организации надзора за уголовно - процессуальной деятельностью по выявлению и пресечению преступлений экстремистской направленности. Так, согласно приказу Генерального прокурора Российской Федерации от 19.11.2009 № 362 установлен надзор и контроль за законностью расследования преступлений экстремистской направленности. Непосредственный надзор за законностью и обоснованностью принимаемых решений в ходе расследования преступлений указанной категории осуществляют прокуроры субъектов, а именно городские и районные прокуроры. Контроль за расследованием преступлений в сфере экстремизма возложен на Генеральную прокуратуру Российской Федерации - управлению по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму, посредством проверки направляемых специальных донесений о преступлениях экстремистской направленности, копий основных процессуальных документов, таких как постановлений о привлечении в качестве обвиняемого, избрании меры пресечения, приостановлении и прекращении производства по делу, обвинительных заключений. Особое внимание также уделяется проверке законности и обоснованности процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовных дел, о прекращении уголовных дел или уголовного преследования, а также о приостановлении предварительного расследования по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности. По

¹Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. Федерального закона от 19.02.2018 №35-ФЗ) // СЗ РФ. - 1996.- №25

каждому факту признания подобного процессуального решения законным, надзирающий прокурор обязан информировать вышестоящего прокурора.

- Служба внешней разведки и другие органы внешней разведки Российской Федерации, которые осуществляют борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, их сотрудников и членов семей указанных сотрудников, а также осуществляют сбор информации о деятельности иностранных и международных террористических организаций.

- Федеральная служба охраны - осуществляет борьбу с терроризмом и экстремизмом посредством обеспечения безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов.

- Задачами МЧС России по борьбе с терроризмом и защите населения являются: разработка и осуществление мероприятий в области противодействия терроризму, политическому, национальному и религиозному экстремизму; несение предложений по формированию системы мер по антитеррористической защите населения; осуществление контроля за выполнением органами исполнительной власти и местного самоуправления существующего законодательства по вопросам борьбы с терроризмом, политическим, национальным и религиозным экстремизмом; организация безопасности и бесперебойного функционирования потенциально опасных объектов, систем жизнеобеспечения; оказание помощи представителям органов местного самоуправления, органам внутренних дел, ФСБ, органам управления в предупреждении террористических актов, поддержании общественного порядка при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций, обеспечение их взаимодействия при проведении эвакуационных мероприятий, ликвидации последствий терактов с минимальными потерями, организации жизнеобеспечения в районах временного отселения; координация органов исполнительной власти по разработке проектов нормативно-правовых актов по

вопросам, отнесенным к их компетенции; привлечение для этой работы широких масс населения.

- Министерство обороны - обеспечивает защиту находящихся на вооружении оружия массового поражения, ракетного и стрелкового оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, защиту военных объектов, а также принимает участие в обеспечении безопасности национального морского судоходства, воздушного пространства Российской Федерации, в проведении контртеррористических операций.

- Применение Вооруженных сил РФ для целей борьбы с терроризмом вытекает из ст. 10 Федерального закона «Об обороне», определяющей, что они предназначены для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории России.

- Национальная гвардия. Впервые в новейшей истории России в 1991 году Президентом РСФСР Борисом Николаевичем Ельциным была предпринята попытка формирования новой силовой структуры, которая должна была носить название национальная гвардия. Четверть века спустя Президент РФ Владимир Путин на встрече в Кремле с руководством ряда силовых структур объявил: «Решение принято, мы создаем новый федеральный орган исполнительной власти на базе Внутренних войск Министерства внутренних дел, создаем Национальную гвардию, которая будет заниматься борьбой с терроризмом, организованной преступностью, в тесном контакте с МВД продолжит исполнять те функции, которые исполняли подразделения Отряда мобильного особого назначения (ОМОН), Специального отряда быстрого реагирования (СОБР) и т. д. ...».¹

- В целях противодействия или профилактики экстремистской деятельности подразделения территориальных органов внутренних дел в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры,

¹ Указ Президента РФ от 30.09.2016 N 510 (ред. от 04.06.2018) "О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации"

направленные на предупреждение экстремистской деятельности. Особое место в реализации государственной системы профилактики правонарушений занимает предупреждение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних. Приоритетная роль в этой области принадлежит Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

- Немалую роль в борьбе с терроризмом и экстремизмом может сыграть и общественность, в том числе и научная, средства массовой информации, общественно-политические партии, организации и движения. Важнейшим субъектом профилактики преступлений террористического характера и экстремистской направленности, бесспорно, являются средства массовой информации. Если политика властей относительно СМИ выстроена грамотно, если налажено взаимодействие и доверие, СМИ могут служить серьезным орудием в борьбе с экстремизмом и терроризмом¹. Повышенная информатизация современного общества ставит СМИ вне конкуренции, например, с публичными выступлениями, печатной литературой и другими способами обмена информацией. Ни у кого не вызывает сомнения, что они выступают в качестве эффективного инструмента формирования общественного сознания и широко используются для достижения политических, национальных, экономических, и иных целей. Причем в зависимости от стоящих задач оказываемое влияние может быть как положительным, так и отрицательным.

- Граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий, также являются важными субъектами в противодействии терроризму и экстремистской деятельности.

Мы считаем, что проблемы борьбы с терроризмом и экстремизмом состоят в том, что нет консолидации всех общественных и государственных структур в объединении усилий по противодействию этим опаснейшим

¹Война с терроризмом идет в медиапространстве. – URL: <http://i-r-p.ru/page/stream-event/index-24320.html> (дата обращения: 20.03.2018).

явлениям. Здесь не смогут действительно помочь какие-либо специально созданные контртеррористические центры, даже спецслужбы и правоохранительные органы. Нужна совместная деятельность всех структур, ветвей власти, средств информации, общества в целом.

§3. Деятельность органов внутренних дел России по предупреждению преступлений террористического характера и экстремистской направленности.

Отдельная роль в деле противодействия экстремизму и терроризму отводится органам внутренних дел Российской Федерации. Терроризм и экстремизм охватывают собой как преступления, так и правонарушения. Предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений в соответствии с Законом РФ «О полиции» относится к числу обязанностей сотрудников органов внутренних дел.

Особая роль органов внутренних дел среди субъектов, осуществляющих противодействие терроризму и экстремизму определяется разнообразием и широтой компетенции, обширным спектром полномочий по осуществлению оперативно-розыскной, административной, юрисдикционной, уголовно-процессуальной и иными видами деятельности по борьбе с основной массой преступлений, наличием в структуре разных служб и подразделений, включая специализирующиеся на предупреждении преступлений террористического характера и экстремистской направленности. Исходя из этого, в зависимости от ситуации субъектами предупредительной деятельности в отношении терроризма и экстремизма могут выступать любые службы и подразделения органов внутренних дел.

Предупреждение преступлений террористического характера и противоправных деяний экстремистской направленности является одной из приоритетных задач оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел. Большая роль в ее решении принадлежит полиции.

Приказом МВД России от 25 декабря 2001 г. № 1152 утверждено наставление, в котором впервые на ведомственном уровне четко определены правовые основы деятельности органов внутренних дел по контролю над терроризмом и организационная структура по предупреждению этого явления. В нем названы наиболее важные задачи главных управлений МВД России,

субъектов Федерации, подразделений и служб по предупреждению преступлений террористического характера.

Таковыми задачами являются:

- участие в разработке и реализации комплексных программ деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений террористического характера;

- изучение в пределах своей компетенции на федеральном и межрегиональном уровнях социальных, экономических и других факторов, способствующих совершению преступлений террористического характера и участие в разработке мер по их устранению;

- организация взаимодействия и координация деятельности органов внутренних дел с субъектами, осуществляющими борьбу с терроризмом, в части обмена информацией;

- информирование населения и средств массовой информации о состоянии и мерах по предупреждению преступлений террористического характера;

- повышение профессиональной подготовки работников органов внутренних дел: изучение, обобщение и распространение положительного опыта по предупреждению преступлений террористического характера.

Выступая на расширенном заседании коллегии МВД России 9 марта 2017 года, Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что ключевой задачей органов внутренних дел остается борьба с экстремизмом. Он потребовал самым жестким образом пресекать деятельность экстремистских организаций, оперативно реагировать на любые экстремистские проявления, от кого бы они ни исходили, а также мгновенно реагировать на любые сигналы о готовящихся акциях экстремистов, проводить соответствующие профилактические мероприятия и действия, особенно в молодежной среде¹.

¹URL: // <http://kremlin.ru/events/president/news/54014> (дата обращения : 27.03.2018).

Практически все службы полиции в той или иной форме привлекаются к противодействию терроризму.

Участковый уполномоченный полиции свою деятельность по профилактике и предупреждению преступлений террористического характера и экстремистской направленности должен планировать на основе тщательного изучения и анализа складывающейся на административном участке оперативной обстановки. Контроль за оперативной обстановкой на обслуживаемом участке предполагает знание социальных, криминологических характеристик и инфраструктуры. Участковый должен знать территорию и население административного участка, количество преступлений совершенных на участке. Особое внимание нужно уделять наличию на участке потенциальных целей диверсионно-террористических актов.

Работа участкового уполномоченного полиции предусматривает постоянный контроль за местами вероятной закладки взрывных устройств в жилых домах и иных местах массового пребывания людей, особого внимания требуют подвальные и чердачные помещения, а также нежилые помещения, сдаваемые в аренду различным коммерческим структурам. Процесс проверки должен осуществляться как путем личных проверок, так и через установленные доверительные отношения с гражданами.

Важным направлением предупреждения преступлений террористического и экстремистского характера является выявление лиц, склонных к их совершению. Объектом повышенного внимания со стороны участкового уполномоченного полиции должны быть лица, ранее судимые, а также лица, страдающие психическими заболеваниями, представляющие непосредственную опасность для окружающих и состоящие на учете в учреждениях здравоохранения.

В конечном итоге эффективность работы участкового уполномоченного в сфере предупреждения преступлений террористического и экстремистского характера будет определяться уровнем его взаимодействия с населением,

руководителями органов местного самоуправления, организаций и предприятий, расположенных на территории административного участка.

Привлечение участковыми уполномоченными к профилактической работе широких слоев населения позволяет существенно ограничить свободу действий преступников, создает дополнительные препятствия на пути реализации их преступных замыслов.¹

Как известно, глобальное распространение терроризма во многом определяется большими масштабами незаконного оборота оружия. Сейчас на федеральном учете состоит более 35 тыс. единиц утраченного огнестрельного нарезного оружия и боевой техники. В настоящее время на учете ГИЦ МВД России числится около 8 тыс. единиц оружия иностранного производства. Значительная часть этого оружия находится в руках преступников, которые используют его в криминальных целях.

Задача сотрудников пресс-центров органов внутренних дел - исключить попадание в СМИ сведений, которые могут повредить успешному проведению спецоперации по пресечению террористического акта, и формирование через прессу позитивного общественного мнения о проводимых специальных мероприятиях.

Деятельность паспортно-визовой службы по пресечению и предупреждению преступлений террористического характера и экстремистской направленности состоит в следующем:

- установление места нахождения граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых имеется информация о намерении совершить преступление террористического характера или экстремистской направленности;

- выявление лиц, нарушающих правила регистрационного учета, а также пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации;

¹ Приказ МВД России от 31.12.2012 N 1166 (ред. от 08.09.2016) "Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции"

- информирует заинтересованные службы о лицах, прибывших из зон внутренних вооруженных конфликтов, для дальнейшей проверки их возможной причастности к совершению преступлений террористического характера и экстремистской направленности.

В свою очередь подразделения ГИБДД осуществляют проверку документов у водителей и пассажиров в целях выявления и задержания лиц, подозреваемых в принадлежности к террористическим организациям или террористическим группам, а также незаконно перевозящих оружие, боеприпасы, взрывчатые устройства, зажигательные, химические, сильнодействующие ядовитые вещества, бактериологические, наркотические и психотропные средства.

Сотрудники уголовного розыска в своей деятельности по предупреждению преступлений экстремистской направленности и террористического характера:

- анализируют информацию о деятельности этнических организованных сообществ или групп;

- проводят разведывательные опросы лиц без определенного места жительства, иностранцев, проживающих без регистрации и представляющих оперативный интерес;

- получают и анализируют информацию о въезде в Российскую Федерацию лиц, причастных к международному терроризму;

- проводят оперативную работу в этнических криминальных группах с целью выявления лиц, имеющих связи с террористическими и экстремистскими центрами в других странах;

- проводят оперативные мероприятия в религиозных исламских центрах, направляющих молодежь на обучение исламу в арабские страны и имеющих связи с террористическими организациями;

- проводят оперативные и поисковые мероприятия в местах проживания и обучения студентов из исламских государств: путем проведения опросов, оперативных осмотров, ведут наблюдения за местами концентрации лиц,

имеющих связи с криминальными сообществами, а именно: казино, бары, сауны, кафе, рестораны, вокзалы, рынки, гостиницы, общежития, места отстоя железнодорожного и грузового иногороднего транспорта, автотехцентры и др.;

- собирают и изучают информацию о лицах, склонных к совершению либо замышляющих совершение преступлений террористического и экстремистского характера: проводят соответствующие поисково-разведывательные мероприятия в сети Интернет, фиксируют необходимую информацию в системах мобильной и подвижной связи;

- получают, обмениваются и анализируют информацию из консульских учреждений, органов ФСБ о въезде в Российскую Федерацию и выезде иностранных граждан, проживающих за границей и причастных к терроризму;

- проводят комплекс мероприятий по пресечению незаконного оборота наркотиков, оружия, боеприпасов, взрывчатых устройств и веществ в местах их изготовления, хранения, реализации; проверяют лиц, судимых за указанные преступления, на причастность к террористической деятельности; устанавливают источники их финансирования: осуществляют оперативно-розыскные мероприятия в приграничных районах России с целью выявления фактов контрабанды оружия, боеприпасов и др.;

- выявляют организованные преступные структуры, занимающиеся торговлей оружием, боеприпасами, наркотическими средствами, кражами и угонами автотранспорта и др.;

- перекрывают каналы нелегального поступления финансовых средств для обеспечения организованных преступных сообществ и групп террористической и экстремистской направленности, которое включает в себя проверку крупных коммерческих, кредитно-финансовых учреждений; выявляют преступные группы и сообщества, действующие в наиболее доходных отраслях экономики, экономических структурах, связанные с террористами, налагают аресты на их счета и приостанавливают их деятельность.

Кроме того оперативно-розыскные возможности криминальной полиции используются для предупреждения террористических акций при массовых мероприятиях, проведения крупномасштабных оперативно-профилактических и контртеррористических операций, спасения людей, пострадавших при террористических акциях.

Решение задачи предупреждения преступлений террористического характера силами подразделений по борьбе с организованной преступностью концентрируется вокруг подготовки и проведения специальных антитеррористических профилактических операций. Их целями могут быть негласное задержание лидеров организованных преступных формирований, проверка по специальным учетам лиц, временно проживающих, а также не зарегистрированных на данной территории, ликвидация выявленных мест незаконного хранения оружия, агентурные и другие операции. Особое место в деятельности подразделений должны занимать специальные оперативно-боевые операции по ликвидации террористических групп.

Особые антитеррористические функции выполняет Интерпол. В январе 1986 г. в составе его Генерального секретариата было создано особое структурное подразделение «ТЕ» — небольшая по численности группа по борьбе с терроризмом. Главной ее задачей стало создание базы данных о лицах, причастных или подозреваемых в террористической деятельности. В Интерполе существует отдельная база данных на преступные организации, замеченные в совершении террористических актов. Отслеживаются их связи с другими преступными сообществами, преимущественно теми, которые занимаются наркобизнесом, торговлей оружием, взрывчатыми веществами.

Важным является то, что Указом Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 года № 988¹ была образована Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации.

¹Указ Президента РФ от 26.07.2011 №988 (ред. от 17.02.2016) "О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации" (вместе с

Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации является межведомственным органом, образованным в целях обеспечения реализации государственной политики в области противодействия экстремизму, координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в противодействии экстремизму, а также организационно-методического руководства этой деятельностью.

Межведомственная комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также Положением о Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации".

В работе Межведомственной комиссии принимают участие полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, главы субъектов Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, средств массовой информации, правозащитных и других общественных организаций, всех основных религиозных конфессий.

Далее отметим, что Центры противодействия экстремизму активно сотрудничают в вопросах противодействия экстремизму с территориальными органами иных правоохранительных ведомств, а именно с управлениями ФСБ России, Следственного комитета РФ по субъектам РФ, и эта работа приносит ожидаемые плоды. Одним из ее результатов является постоянный рост выявленных в стране преступлений экстремистской направленности, своевременное на них реагирование, пресечение и качественное расследование, а также расширение возможностей по профилактике преступных деяний подобного рода.

"Положением о Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации") // СПС «КонсультантПлюс».

Отдел по Казанской зоне ЦПЭ МВД по РТ является структурным подразделением Центра по противодействию экстремизму МВД по РТ. Отдел состоит из следующих отделений:

- отделение по пресечению преступной деятельности сторонников нетрадиционных религиозных течений;
- отделение по пресечению преступной деятельности неформальных групп и движений.

Проводятся мероприятия по выявлению приверженцев различных радикальных религиозных течений – по данной категории, например Отделом по Казанской зоне ЦПЭ МВД по РТ в 2016 году поставлено на оперативный учет 12 таких лиц.

С участием иностранных граждан на территории города Казани предотвращены 3 межнациональных конфликта. Так, 10 мая 2016 года возле входа в кафе «Шашлычный дворик», расположенного по ул.Ю.Фучика д.105а, сотрудниками полиции предотвращена массовая драка между гражданами республики Армении и республики Азербайджан. По данному факту возбуждено уголовное дело по ч.2 ст.116 УК РФ.

Кроме того сотрудниками отдела в отношении иностранных граждан осуществляется сбор материалов о нежелательности пребывания их на территории РТ. Так 2016 году – в отношении 2 иностранных граждан.

Так в отношении гражданина Сомали – Абдрашида Мохамуда Абдирахман, являющегося членом экстремистской организации «Таблиги Джамааг», проживающего на территории г.Казани, материалы направлены в МВД России для принятия решения о нежелательности пребывания его на территории РФ.

В отношении гражданина Сирийской Арабской Республики Ал Сало Мохамад, являющегося приверженцем идеологии международной религиозно-политической оппозиции «Аль – Ихвом Оль - Муслимун», также проживающего на территории г.Казани, материалы направлены в МВД России для принятия решения о нежелательности пребывания его на территории РФ.

Сотрудниками отдела по Казанской зоне ЦПЭ МВД по РТ принято участие в раскрытии и сопровождении таких резонансных преступлений, как: - уголовное дело по ст.205, 210, 282, 181, 174, 222 УК РФ в отношении участников «Чистопольский Джамаат».

- уголовное дело по п.а ч.2 ст.244 УК РФ по факту повреждения 99 надгробных сооружений и памятников на территории «Ново-Татарского кладбища», расположенного по адресу: г.Казань ул.Пригородная, д.1.

За период 2016 года, в ходе совместной профилактической работы, по собранным сотрудниками отдела по Казанской зоне ЦПЭ МВД по РТ материалам, органами прокуратуры г.Казани вынесено 11 предостережений в отношении физических лиц о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, 7 представлений об устранении нарушений законодательства о противодействии экстремизму и терроризму.

По инициативе подразделений судом признано экстремистскими 26 информационных материалов, которые впоследствии были внесены в Федеральный список экстремистских материалов. В истекшем периоде 2016 года сотрудниками отдела по Казанской зоне ЦПЭ МВД по РТ привлечено к административной ответственности за совершение правонарушений экстремистской направленности 19 граждан: из них по ст.20.3 КоАП РФ «Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символов либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистской организации» - 5 граждан; по ст.20.29 КоАП РФ «Производство и распространение экстремистских материалов» 3 гражданина.

Можно сделать вывод о том, что постоянная, целенаправленная работа ЦПЭ территориальных органов МВД России по противодействию экстремизму в РФ, одним из обязательных сегментов которой является межведомственное взаимодействие, способна позитивно повлиять на стабилизацию оперативной обстановки в стране и регионах и является условием ее улучшения. Это потребует дополнительных мер правового характера, а также организационно-управленческих усилий со стороны руководителей соответствующих

организационных структур. Комплексный подход, использование современных достижений управленческой науки, положительного опыта работы в этом направлении должны послужить залогом успеха деятельности по противодействию экстремизму и терроризму.

Основные усилия деятельности правоохранительных органов в настоящее время направлены на дальнейшее обеспечение профилактики экстремизма и терроризма, противодействие организованным формам преступности, а именно экстремистским и террористическим сообществам и организациям, пресечение каналов их финансирования, а также воспрепятствование пропаганде преступных идеологий, в том числе осуществляемой с использованием телекоммуникационных сетей.

В рамках борьбы с экстремизмом глава Следственного комитета предложил ввести внесудебную блокировку сайтов с экстремистскими материалами. Бастрыкин заявил о необходимости определить предел цензуры в интернете. Он пояснил, что "подобный порядок даст возможность более оперативно и эффективно реагировать на пропаганду экстремизма в интернете".

Указанные обстоятельства позволяют назвать важнейшей профилактической мерой анализ материалов сети Интернет.

Безусловно, противодействие экстремизму и терроризму предполагает постоянный мониторинг этих негативных социальных явлений, а именно изучение состояния, структуры и динамики, анализ причин и условий, способствующих совершению этих преступлений, разработку мер профилактики, а также изучение свойств личности преступников и потерпевших¹.

В ряде регионов Российской Федерации продолжается практика направления молодых мусульман для обучения в зарубежных радикальных исламских центрах. По экспертным оценкам, подобное обучение прошли уже

¹Ещенко С.А. Меры противодействия проявлению экстремизма в России: постановка проблемы // Общество и право. 2009. № 2 - С. 11–15.

свыше 2,5 тыс. имамов мечетей. В настоящее время за границей получают религиозное образование около 4 тыс. человек, причем большинство из них - это выходцы из республик Северного Кавказа. Вернувшись в Россию, они активно вытесняют из мечетей имамов, проповедующих традиционный для России умеренный ислам.

Наиболее агрессивные из выпускников зарубежных теологических центров, встав во главе экстремистских «джамаатов», принимают участие в боевых действиях и подготовке терактов. В результате отдельные культовые учреждения становятся рассадниками религиозного радикализма, центрами по вербовке молодежи в ряды бандформирований.

Наряду с этим, в большинстве субъектов РФ на постоянной основе осуществляют деятельность около 10 наиболее крупных религиозных сект, центры руководства деятельностью которых находятся за рубежом. Они нацелены на сбор информации о процессах, происходящих в российском обществе, внесение дисбаланса в сложившиеся межконфессиональные отношения.

В ряде языческих сект – «Свидетели Иеговы», «Церкви Саентологии», «Церкви Христиан Веры Евангелистской», «Древнерусской англиистической Церкви православных англиистов» практикуется насилие, сексуальное рабство и растление несовершеннолетних, человеческие жертвоприношения, нападения на верующих традиционных конфессий. Их члены причастны к поджогам православных храмов, мечетей и синагог.

Молодежь, в том числе несовершеннолетние, составляют основной костяк экстремистских группировок - от 80 до 90%. Именно руками молодежи совершаются наиболее опасные насильственные преступления, в том числе убийства на почве ксенофобии.¹

¹ Методические рекомендации для сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по выявлению лиц, причастных к экстремистской и террористической деятельности / под ред. Е.П.Шляхтина; д.п.н. Ф.К. Зиннурова; к.и.н. С.Н. Миронов – М.: КЮИ МВД России, 2014. - 14 с.

В связи с вышесказанным можно сделать вывод о том, что несмотря на принимаемые меры и некоторые позитивные изменения, оперативная обстановка в стране остается сложной, а результаты деятельности органов внутренних дел в этом направлении - недостаточными. Воплощение теоретических положений в практические навыки должно осуществляться на этапе подготовки сотрудников органов внутренних дел к выполнению служебно-боевых задач, а также в образовательных учреждениях МВД России.

В связи с вышеизложенным необходимо организовывать и проводить семинары, фестивали, конференции по вопросам толерантности; ввести в учебные планы школ и вузов курсы по изучению культур, обычаев, традиций и религий разных народов России; проводить регулярные встречи и беседы представителей МВД, ФСБ, прокуратуры, отделов образования с курсантами, слушателями и студентами высших профессиональных учебных заведений; наложить ограничения на доступ к экстремистским сайтам; организовывать выступления представителей религиозных объединений в СМИ о фактах, содержащих признаки правонарушений и преступлений.

Для повышения эффективности работы по предупреждению и противодействию совершения преступлений террористической направленности и экстремистского характера на наш взгляд необходимо:

- разъяснение сущности и общественной опасности терроризма и экстремизма, формирование стойкого неприятия обществом идеологии указанных социально-опасных явлений;
- замещение экстремизма патриотическим воспитанием;
- расширение сети доступных по оплате досуговых учреждений для несовершеннолетних;
- создание и задействование механизмов защиты информационного пространства РФ от проникновения в него идей, оправдывающих экстремистскую и террористическую деятельность;
- формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих эффективной

реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма и экстремизма;

- реальная борьба с коррупцией и молодежной безработицей;
- государственная поддержка российской системы высшего религиозного образования для мусульман, содействие изданию религиозной литературы российских авторов, не противоречащих законодательству;

- оперативно-розыскная деятельность должна быть направлена на повышение эффективности скоординированных антитеррористических мер по пресечению вербовки новых адептов в ряды экстремистских, террористических организаций. В связи с этим необходимо организовать взаимообмен оперативно-значимой информацией в отношении лиц, проходящих обучение в зарубежных и российских религиозных образовательных учреждениях;

- доказывание по делам о преступлениях террористического характера и экстремистской направленности представляет сложность, что указывает на потребность в повышении квалификации соответствующей категории работников правоохранительных органов;

- нам представляется очевидным, что в миграционной политике по предупреждению преступлений террористического характера и экстремистской направленности, требуется усилить контроль за потоками мигрантов. По мнению В.Е. Петрищева, этого можно достичь путем: 1) обоснованного определения квот мигрантов; 2) четкого планирования расселения, размещения и трудоустройства мигрантов; 3) научно обоснованной адаптации мигрантов к новым условиям; 4) усиления мер борьбы с незаконной миграцией¹, с чем мы не можем не согласиться.

Решение этих задач будет способствовать повышению эффективности участия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации в

¹Петрищев В.Е. Некоторые проблемы противодействия экстремизму в Российской Федерации // Экстремизм: социальные, правовые и криминологические проблемы / под ред. А.И. Долговой. М., 2010. - С. 336.

противодействию международному терроризму, проявлениям политического и религиозного экстремизма.

Таким образом, нам видится, что успех противодействия экстремизму и терроризму может быть достигнут только в случае совместного, заинтересованного участия всех ветвей государственной власти, органов самоуправления, образовательных учреждений, правоохранительных структур, представителей средств массовой информации, религиозных деятелей различных конфессий, а также всего гражданского общества и населения в целом¹.

¹Терроризм и экстремизм, как реальная угроза безопасности в современном мире: Учебное пособие. — Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2014 – С.50-52

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Преступления террористического характера и экстремистской направленности - это сложно доказуемая система преступных посягательств. С целью более успешной работы в области выявления, раскрытия и расследования преступлений террористического характера и экстремистской направленности необходимо учитывать все элементы и особенности структуры криминалистической характеристики указанных преступлений.

Можно с уверенностью сказать, что размеры и последствия преступлений экстремистской направленности стали и будут реальной угрозой для национальной безопасности государства. Такой вывод неоднократно делался и в многочисленных выступлениях руководства Министерства внутренних дел России¹.

Полученные в ходе настоящего исследования результаты позволяют нам сформировать следующие основные выводы и предложения, направленные на противодействие терроризму и экстремизму:

1. Под понятием «терроризм» мы понимаем - форму насильственной социальной борьбы, в основе которой лежит определенная идеология, выражающаяся в политически мотивированном и идеологически обоснованном применении насилия в отношении людей, конкретные проявления которого носят уголовно наказуемый характер, создающем психологическую атмосферу страха среди широких слоев населения, для достижений политически значимых целей, а также содействие совершению указанных деяний.

2. Под экстремизмом мы понимаем - форму радикального отрицания существующих общественных норм и правил в государстве со стороны отдельных лиц или групп, совершение преступлений в соответствии с

¹Официальный сайт МВД России. Выступление Министра внутренних дел РФ генерал-полковника полиции В.А Колокольцева на расширенном заседании коллегии Министерства 21 марта 2014 года. URL:// <https://mvd.ru/document/2850548> (дата обращения: 02.04.2018).

определенной системой взглядов, убеждений, воззрений, возведенных в культ, с целью достижения определенного результата, предусмотренного этой системой взглядов, приверженность к крайним взглядам и мерам, склонность к решению возникших проблем социального, политического, правового, экономического, экологического, национального характера не принятыми в обществе способами, средствами и методами, путём насилия или угрозы его применения.

3. Анализ статистических данных за последние 5 лет показал, что в настоящее время наметилась тенденция к увеличению количества зарегистрированных преступлений террористического характера. Опасения в плане дальнейшего роста преступлений данной категории, с учетом тесной связи явлений терроризма и экстремизма, вызывает значительный рост зарегистрированных преступлений экстремистской направленности;

4. Предупреждение преступлений террористического характера и экстремистской направленности – это деятельность общих или специальных субъектов профилактики, направленная на нейтрализацию и устранение факторов, влияющих на становление и развитие причин преступлений террористического характера и экстремистской направленности.

5. Для обеспечения необходимой эффективности борьбы с терроризмом требуется одновременное целенаправленное воздействие на социальные факторы и условия, которые детерминируют терроризм и благоприятствуют его распространению. В решении задач, предназначенных для осуществления социальной, криминологической и специальной профилактики, должен участвовать широкий круг государственных органов с привлечением общественности.

Представляется, что проведенное исследование открывает возможности для дальнейших поисков решений, связанных с совершенствованием законотворческой и правоприменительной деятельности, направленных на противодействие преступлениям террористического характера и экстремистской направленности.

Автор предпринял попытку осветить некоторые причины, условия терроризма и экстремизма, а также меры борьбы с данными видами преступлений.

Завершить работу хотелось бы словами Президента Российской Федерации В.В. Путина, отметившего, что необходимым условием создания в России демократического правового государства выступает предварительное решение важнейшей задачи – научиться использовать инструменты государства для обеспечения свободы – свободы личности, свободы предпринимательства, свободы развития институтов гражданского общества, что возможно только в сильном государстве и лишь при единственной диктатуре – диктатуре Закона¹.

¹Путин В.В. Какую Россию мы строим // Российская газета. 2000. 11 июля.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Российская газета. 1993.25 декабря.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. Федерального закона от 19.02.2018 №35-ФЗ) // СЗ РФ. - 1996.- №25. - Ст.410.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. Федерального закона от 19.02.2018 №31-ФЗ) // СЗ РФ. - 2001.- №52 (ч.1). - Ст.4921.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. Федерального закона от 03.04.2018 №64-ФЗ) // СЗ РФ. - 2002.- №1 (ч.1).
5. Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Заключена в Риме 04.11.1950, с изм. от 13.05.2004 г. // Собрание законодательства РФ. 2001. №2;
6. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Заключена в Шанхае 15 июня 2001 г. // Московский журнал международного права. 2001 . №4;
7. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (ред. от 23.11.2015 №314-ФЗ)//СПС «КонсультантПлюс»;
8. Федеральный закон от 25 марта 2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 06.07.2016 №374-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс»;

9. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс»;

10. О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 112-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30;

11. Указ Президента РФ от 15.02.2006 №116 (ред. от 29.07.2017) "О мерах по противодействию терроризму" // СПС «КонсультантПлюс»;

12. Указ Президента РФ от 6 сентября 2008 г. №1316 "О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2008. № 37.

13. Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации"// СПС «КонсультантПлюс»;

14. Указ Президента РФ от 26.07.2011 №988 (ред. от 17.02.2016) "О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации" (вместе с "Положением о Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации") // СПС «КонсультантПлюс».

15. Приказ МВД России от 17.01.2006 №19 (в ред. 28.11.2017) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

16. Приказ МВД России от 31.12.2012 №1166 (в ред. Приказа МВД России от 08.09.2016 №526) "Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции" (Зарегистрировано в Минюсте России 19.03.2013 № 27763) // СПС «КонсультантПлюс»;

17. Приказ МВД России от 15.10.2013 №845 "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2014 №31238) // СПС «КонсультантПлюс»;

18. Приказ МВД России от 29.01.2008 №80 (ред. от 12.02.2015) "Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции" (вместе с "Уставом патрульно-постовой службы полиции") (Зарегистрировано в Минюсте России 05.03.2008 №11290) // СПС «КонсультантПлюс»;

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Авдеев Ю.И. Терроризм как социально-политическое явление // Современный терроризм: состояние и перспективы / под ред. Е.И. Степанова. - М.: Эдиториал УРСС, 2000. - С. 37.
2. Антонян Ю.М. Терроризм. М., 1998, 305 с.
3. Антонян Ю.М. Криминология: учебник для бакалавров /. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 523с. Серия: Бакалавр. Базовый курс.
4. Арутюнов Л.С., Касьяненко М.А. О некоторых причинах этнического экстремизма в современном российском обществе // Таможенное дело. М., 2007. № 4.
5. Белоцерковский С.Д., Васнецова А.С., Гуськов А.Я., Меркурьев В.В., Соколов Д.А., Паненков А.А. Борьба с организованной преступностью, терроризмом и экстремизмом: монография.– М.: Юрлитинформ, 2012 – 304 с.
6. Будницкий О.В. Терроризм: происхождение, типология, этика//Россия в условиях трансформации: историко-политологический семинар. Материалы. – М., 2001. Вып. 15-16.
7. Бурковская В.А. Криминальный религиозный экстремизм в современной России. – М., 2005. – 216 с.
8. Бурковская В.А. Криминальный религиозный экстремизм: уголовно-правовые и криминологические основы противодействия: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006.
9. Демидова-Петрова Е.В.; под ред. М.Н. Галямова. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению вовлечения

несовершеннолетних в группировки экстремистской направленности: учебное пособие / Изд. 2 перераб. и доп. – Казань: КЮИ МВД России, 2014.

10. Демидова Е.В. Проблемы предупреждения экстремизма в молодежной среде: учебное пособие/ Казань : КЮИ МВД России, 2012 – 128 с.

11. Демидов Ю.Н. Правовая основа противодействия терроризму: сборник нормативных правовых документов (извлечений) / сост. Д.Е. Горюнков, Е.В. Михайлова. Домодедово: ВИПК МВД России, 2006. 200 с.

12. Долгова А.И. Криминология: учебник для юридических вузов. М., 1997 - 784с.

13. Долгова А.И. Криминология: учебник - М., 2010.

14. Ещенко С.А. Меры противодействия проявлению экстремизма в России: постановка проб-лемы // Общество и право. 2009. № 2.

15. Жалинский А.Э. Условия эффективности профилактики преступлений. М., 1978.

16. Жалилов М. Терроризм как угроза стабильности в мире, актуальность борьбы с терроризмом//Молодой ученый. – 2013. - №7.

17. Зиннуров Ф.К. Криминология: Особенная часть: учебник - Казань: КЮИ МВД РФ, 2016. – 559 с.

18. Кафтан В.В. Противодействие терроризму. – М.: Издательство «Юрайт», 2016.

19. Козлов А.А. Экстремизм в среде петербургской молодежи: анализ и проблемы профилактики - СПб., 2003 – 560с.

20. Комлев Ю.Ю. Рестриктивный социальный контроль и совершенствование превенции экстремизма в молодежной среде // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2010. №2. Казань.

21. Кофман Б.И., Миронов С.Н., Сафаров А.А., Сафиуллин Н.Х. Терроризм: история и современность МВД РФ Казан.юрид.ин-т – Казань: КЮИ МВД России, 2002 – 807с.Энциклопедический словарь. Изд.2-е.М., 1997. С.1197.

22. Красиков В.И. Экстрим: междисциплинарное философское исследование причин, форм и паттернов экстремистского сознания. М., 2006.
23. Кузнецова Н.Ф., Лунева В.В. Криминология: учебник. Изд. 2-е, перераб. и доп. М., 2004. - 640с.
24. Маркова Ю.В. Предупреждение преступлений, совершаемых группами несовершеннолетних экстремистской направленности: дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2008;
25. Мелешко Н.П. Факторы молодежной экстремистской преступности // Совершенствование борьбы с организованной преступностью, коррупцией и экстремизмом / под ред. А.И. Долговой. М., 2008.
26. Методические рекомендации для сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по выявлению лиц, причастных к экстремистской и террористической деятельности / С.Н. Миронов и др.; под ред. д.п.н. Ф.К. Зиннурова. – М.: КЮИ МВД России, 2014 – 64с.
27. Мусаелян М.Ф. К вопросу о политизированности уголовно – правовых определений терроризма // Российский следователь. - 2004. - №12.
28. Овчинский В.С. Международно-правовые основы борьбы с терроризмом: сборник документов - М.: ИНФРА-М, 2003. 480с.;
29. Павлов В.Г. Субъект преступления в уголовном праве. – СПб., 1999. - 318 с.
30. Певцова Е.А. Экстремистские проявления в поведении молодежи в период правовых реформ и кризисных явлений в государстве: проблемы профилактики // Российская юстиция. 2009. № 7.
31. Петрищев В.Е. Некоторые проблемы противодействия экстремизму в Российской Федерации // Экстремизм: социальные, правовые и криминологические проблемы / под ред. А.И. Долговой. М., 2010. – 337 с.
32. Петрищев В.Е. Заметки о терроризме. – М.:Эдиториал УРСС, 2001. – 288с.
33. Противодействие идеологии терроризма и экстремизма в образовательной сфере и молодежной среде : аналитич. доклад/[отв. ред. В.В.

Каберник] ; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) М-ва иностр. дел Рос. Федерации. — М.: МГИМО-Университет, 2015.

34. Путин В.В. Какую Россию мы строим // Российская газета. 2000. 11 июля.

35. Пфаль-Траугзер А. Правый терроризм в ФРГ // Актуальные проблемы Европы. - 1997. - №4.

36. Сборник методических материалов по линии борьбы с терроризмом для практических органов внутренних дел. Казань: Филиал по Республике Татарстан ВНИИ МВД России, 2005.

37. Сердюк Л.В. Насилие: криминологическое и уголовно-правовое исследование / под ред. С.П. Щербы. М.: Юрлитинформ, 2002. - 384с.

38. Скориков Д.Г., Васильев Д.В., Горкина Е.В. Криминалистическая характеристик преступлений экстремистской направленности // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 6;

39. Скудин А.С., Ларичев В.Д., Варанкина Ю.С. Правовые меры противодействия экстремизму: монография. - М.: Юрлитинформ, 2012- 160с.

40. Словарь русского языка/Под ред. С.И.Ожегова. – М.1953. С.735-736.

41. Словарь иностранных слов-М., 1955 – С.802.

42. Старков О.В., Башкатов Л.Д. Криминология, религиозная преступность. М., 2004 – 386 с.

43. Терроризм и экстремизм, как реальная угроза безопасности в современном мире: Учебное пособие. — Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2014 – 54с.

44. Узденов Р.М. Экстремизм: криминологические и уголовно-правовые проблемы противодействия: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008.

45. Фалалеев М. Экстремистов посчитали // Российская газета. 2008. 26 августа.

46. Фридинский С.Н. Личность экстремиста // Юридическое образование и наука. 2011. № 4.

47. Хлебущкин А.Г. Уголовно-парвовый и уголовно-политический анализ: монография.

48. Шалагин А.Е., Гребенкин М.Ю. Противостояние экстремизму и терроризму: история и современность. Ученые записки Казанского юридического института МВД России. Том 2 (3). 2017

49. Шляхтин Е.П., Зиннуров Ф.К., Миронов С.Н. Методические рекомендации для сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по выявлению лиц, причастных к экстремистской и террористической деятельности. – М.: КЮИ МВД России, 2014. – 67с.

50. Юрасова Е.Н. Психологические особенности лиц, склонных к экстремизму, терроризму и ксенофобии // Юридическая психология. 2008. № 4.

ЭЛЕКТРОННЫЕ РЕСУРСЫ:

1. URL:<https://jpgazeta.ru/putin-rasskazal-skolko-na-samom-delevyihodtsev-iz-rf-srazhayutsya-v-ryadah-terroristov-v-sirii/>.

2. URL:https://ru.wikipedia.org/wiki/Катастрофа_A321_над_Синайским_полуостровом.

3. URL:[https://ru.wikipedia.org/wiki/Теракт_в_Петербургском_метрополитене_\(2017\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Теракт_в_Петербургском_метрополитене_(2017))

4. URL: <http://tass.ru/politika/4915767>.

5. URL: <http://www.tatar-inform.ru/news/2017/10/09/576663/>.

6. URL: <http://lenta.ru/news/2007/04/13/extreme/>.

7. URL: <http://tass.ru/politika/4915767>.

8. URL: <http://www.tatar-inform.ru/news/2017/10/09/576663/>.

9. Собрание законодательства РФ. 2002. № 30, ст. 3031.

10. URL:<http://minjust.ru/ru/nko/fedspisok/%25>

11. Война с терроризмом идет в медиапространстве. – URL: <http://i-rp.ru/page/stream-event/index-24320.html>.

12. URL: // <http://kremlin.ru/events/president/news/54014>.

13. Официальный сайт МВД России. Выступление Министра внутренних дел РФ генерал-полковника полиции В.А Колокольцева на

расширенном заседании коллегии Министерства 21 марта 2014 года. URL://
<https://mvd.ru/document/2850548>.