

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего
образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и управления органов
внутренних дел

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему: Взаимодействие МВД РФ с войсками национальной гвардии РФ
по охране общественного порядка**

Выполнил: Саматова Гульнара Дамировна,
правоохранительная деятельность, 2013 год
набора, 032 учебная группа

Руководитель: старший преподаватель кафедры
административного права, административной
деятельности и управления ОВД, кандидат
юридических наук, подполковник полиции
Казаченок Виктория Владимировна

Рецензент: Начальник ОП №13 УМВД России
по г. Казани, подполковник полиции
Нуруллин Рустем Касимович

К защите _____
(допущена, дата)

Начальник кафедры Алиулов Рашид
Рахимуллович

Дата защиты: " ____ " июля 2018 г.

Оценка _____

Казань 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МВД РФ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА.....	8
§1. Понятие и сущность охраны общественного порядка.....	8
§2. Функции и полномочия МВД РФ по охране общественного порядка.....	15
ГЛАВА 2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА.....	23
§1. Становление и развитие войск национальной гвардии	23
§2. Правовой статус Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.....	33
§3. Деятельность войск национальной гвардии РФ по охране общественного порядка.....	45
ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МВД РФ С ВОЙСКАМИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА	53
§1. Нормативно-правовое регулирование взаимодействия МВД РФ с войсками национальной гвардии Российской Федерации.....	53
§2. Порядок взаимодействия МВД РФ с войсками национальной гвардии Российской Федерации по охране общественного порядка.....	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	68
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	72

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускного квалификационного исследования. Противодействие внутренним и внешним угрозам для граждан Российской Федерации и лиц, находящихся на территории России, считается государственной задачей Российской Федерации. В Конституции Российской Федерации зафиксированы нормы о демократическом, правовом характере государства, которое гарантирует и охраняет права и свободы человека как высшие ценности, обеспечивает безопасность на всей территории государства.

Российский законодатель возлагает решение данных проблем на Правительство РФ и на так называемый правоохранительный и силовой блок государственных структур (МВД России, Минобороны России, ФСБ России, МЧС России и т. д.).

В условиях современных международных вооруженных конфликтов, на фоне проникающих во все социальные системы экстремизма и терроризма высшее руководство РФ переориентирует органы государственной власти на более действенное обеспечение защищенности общества и государства.

Одним из таких шагов является реформа правоохранительной системы и создание новой государственной силовой службы – Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – ФСВНГ России).

Так, деятельность Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка по формированию государственной политики в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в 2017 году проводилась по таким направлениям как совершенствование организационно-штатной структуры войск, проведение мероприятий по их строительству и реформированию, участие в работе ведомственных и межведомственных органов по вопросам юридической регламентации применения войск в охране общественного порядка, усиление

ведомственного контроля за соблюдением законодательства в области защиты прав человека и другим. Уровень подготовки должностных лиц, органов управления, военнослужащих и сотрудников ФСВНГ России позволяет действительно исполнять задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении общественно-политических, культурно-массовых, спортивных и религиозных мероприятий.

В 2017 году ФСВНГ России обеспечила защищенность более 32 тыс. публичных и 28 тыс. спортивных мероприятий, что почти в 2 раза больше, чем в предшествующем году. Кроме того, военнослужащие и сотрудники вышеуказанной службы за прошедший год по обращениям территориальных органов МВД России приняли участие в мероприятиях по поиску и розыску 156 человек, в том числе 41 ребенка. Более 17 тыс. сотрудников привлекалось к выполнению задач по участию в общегосударственной защите потерпевших, свидетелей и других лиц уголовного судопроизводства, судей, должностных лиц правоохранительных контролирующих органов и отдельных категорий военнослужащих¹.

Для координации взаимодействия войск при обеспечении усиленных мер безопасности в период подготовки и проведения общественно-политических, международных спортивных, а также религиозных мероприятий решением директора ФСВНГ России создан Оперативный штаб данной службы теперь он будет функционировать как постоянно действующий нештатный орган. На заседания Оперативного штаба приглашаются представители иных федеральных органов исполнительной власти, проводится детализированное обсуждение вопросов, связанных с применением войск.

Охрана порядка и безопасности означает непосредственное воздействие на объект охраны, виды работ, транспортные средства, места скопления людей и т. д. в форме наблюдения, регулирования, контроля и т. п. Под защитой порядка и безопасности законодатель понимает непосредственное выполнение

¹Информационное агентство России ТАСС. URL.: <http://www.tass.ru> (дата обращения: 9.01.2018).

функций по обеспечению безопасности, охране порядка и безопасности. Из этого следует, что обеспечение безопасности продолжается далее в непосредственной охране порядка и безопасности. Большую роль в обеспечении и охране общественного порядка играют органы внутренних дел. Взаимодействие МВД с ФСВНГ России позволяет выполнять задачи по охране общественного порядка четко и оперативно.

Существующие недостатки в сфере взаимодействия МВД России с ФСВНГ России обуславливают теоретическую значимость и особую практическую актуальность научного исследования различных аспектов взаимодействия вышеуказанных структур.

Вопросы охраны общественного порядка в деятельности МВД России исследованы в трудах таких ученых, как: Т.Г. Алимпиева, В.В. Барбин, А.В. Бецков, В.Н. Бутылин, И.В. Гончаров, Н.В. Ким, А.В. Семенистый, П.А. Солошенко, Н.Е. Урбисина и другие.

Особое значение при написании представленной работы имели научные труды в области деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации по охране общественного порядка с затрагиванием аспектов взаимодействия с МВД РФ. В связи с этим достойны упоминания работы таких ученых, как: А.Г. Асеев, А.В. Бецков, В.Н. Буряков, А.Г. Елагин, С.И. Калинин, В.М. Корякин, А.Ф. Майданов, Ю.Н. Туганов, И.В. Шевченко и др.

Анализ научных работ по исследуемой проблематике привел автора к выводу, что, несмотря на их значительное количество, до настоящего времени не существовало исследований, в которых бы проводился комплексный анализ взаимодействия МВД с войсками национальной гвардии РФ.

Объектом выпускного квалификационного исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия МВД РФ с ФСВНГ России по охране общественного порядка.

Предметом исследования являются нормы права, с помощью которых определяется правовая природа и порядок взаимодействия МВД РФ с ФСВНГ России по охране общественного порядка.

Целью выпускной квалификационной работы является комплексное исследование вопросов взаимодействия МВД РФ с ФСВНГ России в области охраны общественного порядка, а также выявление перспектив в совершенствовании этой деятельности.

Раскрытие темы исследования и достижение его цели обусловило постановку следующих основных задач:

1. Дать понятие охраны общественного порядка;
2. Определить функции и полномочия МВД по охране общественного порядка;
3. Изучить историю становления и развития нового органа исполнительной власти России -Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;
4. Рассмотреть правовой статус ФСВНГ России и их деятельность в сфере охраны общественного порядка;
5. Проанализировать нормативно-правовое регулирование взаимодействия МВД РФ с ФСВНГ России;
6. Раскрыть порядок взаимодействия МВД РФ с ФСВНГ России в области охраны общественного порядка.

Методологическую основу исследования составили общенаучные и частные методы научного познания. Более значимыми из них выступают диалектический, системный, функциональный, структурно-правовой, логический, исторический, формально-юридический, статистический, конкретно-социологический, сравнительно-правовой методы.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что оно считается одним из немногих исследований, посвященных взаимодействию МВД РФ с ФСВНГ России в области охраны общественного порядка, выполненных в условиях новых общественных отношений и на базе нынешнего российского законодательства.

Результаты исследования расширяют научные представления деятельности по взаимодействию МВД РФ с войсками национальной гвардии

РФ. С практической точки зрения ключевые моменты дипломной работы могут найти применение в научных исследованиях, которые непосредственно связаны с проблематикой данного вида взаимодействия. Рекомендации, направленные на совершенствование действующего российского законодательства, могут быть использованы в правотворческой деятельности.

Структура выпускного квалификационного исследования обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МВД РФ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

§1. Понятие и сущность охраны общественного порядка

Существует научная позиция, в соответствии с которой первоначально появилось понятие «общее благо», которое было тождественно понятию «общий правопорядок»¹. Этой позиции придерживается А.В. Сумин, который приходит к выводу, что взгляды древнегреческих и древнеримских юристов, например Аристотеля и Цицерона, на «общее благо» и «общий правопорядок» содержательно более приближены к нынешнему пониманию общественного порядка². Значимость понятия общественного порядка подтверждается использованием его в Конституции РСФСР от 11 мая 1925 г. Согласно ст. 64, которая устанавливает компетенцию исполнительных комитетов Советской власти, «обеспечение в пределах данной территории революционной законности и охраны государственного порядка и общественной безопасности» считалось одним из важных направлений их деятельности. Изучая становление исследуемого понятия в России, следует резюмировать, что с конца XIX в. понятие «общественный порядок» вытесняет из оборота свои синонимы, такие как «общее благо» и «общий порядок», тем самым получает окончательное закрепление в 1950-1960-х гг. В середине XX в. государство охране общественного порядка уделяло огромное внимание. Так, 17 августа 1962 г. постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по улучшению деятельности советской милиции» МВД РСФСР и другие республиканские министерства, а также учреждения в краях, областях и городах были переименованы соответственно в министерства охраны

¹Нехайчик В.В. Политико-правовой смысл мотивации категории «общественный порядок» // Право и политика. 2014. № 8. С. 12.

² Сумин А.В. Эволюция понятия «общественный порядок» // История государства и права. 2015. № 23. С. 36

общественного порядка: «...ЦК КПСС и СМ СССР признали целесообразным преобразовать Министерство внутренних дел в Министерство охраны общественного порядка»¹.

В юридической литературе довольно часто можно столкнуться с понятием «общественный порядок» и, как правило, это понятие коррелирует с такими понятиями, как «правопорядок» и «законность». Общественным порядком следует признать сформировавшуюся в социуме стабильную систему взаимоотношений людей, которая основывается на правилах их взаимного поведения и общежития, определенных законодательством, обычаями и традициями, а также нравственными нормами, которые доминируют в обществе в конкретном историческом этапе.

Опираясь на вышесказанное, следует отметить, что общественный порядок предполагает собою целую общую систему общественных отношений, что формируется путем реализации социальных норм: норм права, норм морали, норм общественных организаций, норм неправовых обычаев, традиций и ритуалов. Согласно взгляду В. Н. Жукова, общественный порядок предполагает собою сочетание социальных концепций, взаимовлияющих и взаимопересекающихся².

Кроме того, в административно-правовой литературе под общественным порядком подразумевается система волевых социальных взаимоотношений, которые формируются в публичных местах на основе соблюдения норм права и других общепризнанных норм, которые заключаются в предоставлении личной безопасности граждан, общественной защищенности, в формировании благоприятных условий для функционирования предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, достоинства, социальной нравственности.

В правовой науке проявление общественного порядка, как правило,

¹ Грошев С.Н. Реформирование системы органов внутренних дел СССР в 1956-1968 гг.: дис.... канд. юрид. наук. М., 2014. С. 100.

² Теория государства и права: учеб. / под ред. О. В. Мартышева. М.: Норма, 2017. С. 420.

рассматривается в широком и в узком значениях. В узком значении общественный порядок подразумевается не как вся их совокупность социальных взаимоотношений, а лишь как конкретные совокупности, которые непосредственно формируются в различных областях социально-политической жизни и быта. Такого рода аспект используется при анализе всевозможных сфер правоохранительной деятельности и определении объекта противоправного посягательства. Изучение понятия общественного порядка в узком (непосредственном) смысле обладает практической значимостью в деятельности органов прокуратуры, судов, органов внутренних дел, административных комиссий, а также общественных формирований, которые непосредственно принимают участие в охране общественного порядка, наводит их на предупреждение и пресечение конкретных преступлений и административных правонарушений, которые посягают на общественные отношения, складывающиеся в данной области. Конкретную значимую роль в деятельности по охране общественного порядка занимает МВД России, на которые законодательством Российской Федерации возлагается задача по охране общественного порядка.

Сущность общественного порядка в широком значении содержит в себе всю систему социальных взаимоотношений, которые возникают вследствие реализации действующих во всех сферах общественной жизни социальных норм (как норм права, так и иных социальных норм неюридического характера), принципов, идей, фиксирующих социально нужное и более полезное для данного экономического и политического строя действия людей, государственных организаций и общественных объединений. В этом значении общественный порядок считается объектом защиты всех социальных институтов государства.

Представляясь системой социальных взаимоотношений, общественный порядок гарантируется в большей степени силой общественного влияния. Однако, данное утверждение никак не значит, что его состояние абсолютно безразлично для страны. Так как правопорядок - это система социальных

взаимоотношений, устанавливающихся вследствие четкого и неуклонного использования, выполнения и соблюдения общепризнанных норм абсолютно всеми субъектами взаимоотношений, для государства он считается одной из важных составляющей общественного порядка. Состояние общественного порядка обуславливается в значительной степени и состоянием правопорядка в стране. Следует признать, что представление общественного порядка в общем понимании обширнее понятия правопорядка, в то время как общественный порядок в узком смысле - это часть правопорядка, который, в свою очередь, считается всего лишь составляющей общественного порядка в широком значении¹.

Общественный порядок предполагает совокупность волевых социальных взаимоотношений, которые складываются и развиваются основным способом в общественных местах на основе соблюдения общепризнанных норм, нацеленных в предоставлении персональной защищенности людей, общественной безопасности, на создание необходимых условий для нормальной деятельности предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и социальной нравственности. В отличие с ранее приводившихся определений общественного порядка данное установление дополнено упоминанием об обеспечении персональной защищенности людей и общественной защищенности как цели общественного порядка.

Выделяют три категории взаимоотношений, составляющих сферу общественного порядка:

- а) взаимоотношения, складывающиеся в процессе предоставления обстановки общественного спокойствия и избежания действий, могущих вызвать нарушение стандартного ритма жизни населения;
- б) взаимоотношения, обеспечивающие условия для спокойствия и

¹Алимпиева Т. Г., Ким Н. В., Урбисина Н. Е. Проблема разграничения понятий «общественная безопасность» и «общественный порядок» // Молодой ученый. 2016. № 5. С. 463.

отдыха граждан, предотвращение озорства и недисциплинированного поведения в быту;

в) взаимоотношения, обеспечивающие репутацию и достоинство граждан, и предотвращение противообщественных действий, в которых выражается пренебрежение к окружению.

Общественный порядок в широком смысле представляет собой систему общественных отношений, представляющих правомерные связи, возникающие между людьми при удовлетворении их материальных, духовных потребностей и во время отдыха, и включает в себя правопорядок как упорядоченность общественных отношений на основе норм права.

В современной обстановке определенно выросло значение охраны общественного порядка, которое предусматривает обеспечение режима законности, предупреждение и пресечение правонарушений.

В деятельности по охране общественного порядка участвуют представительные органы государственной власти, органы государственного управления, суда и прокуратуры. Каждый из которых осуществляет характерные ему функции. Например, специальным отраслевым органом в общегосударственной системе охраны общественного порядка является МВД России, одной из главных функций которого, наряду с борьбой с преступностью, является охрана общественного порядка.

Внутренние войска совместно с органами внутренних дел не только организуют, но и практически обеспечивают охрану общественного порядка, осуществляя ее тремя способами:

- уголовно-правовыми;
- гражданско-правовыми;
- административно-правовыми¹.

Эти способы отличаются между собой характером, особенностями

¹Алимпиева Т.Г., Ким Н.В., Урбисина Н.Е. Проблема разграничения понятий «общественная безопасность» и «общественный порядок» // Молодой ученый. 2016. № 5. С. 463.

правового регулирования охраны общественного порядка, определяемого сущностью соответствующих социальных взаимоотношений и противоправных посягательств на них.

В числе более значимых мер, проводимых государством по охране общественного порядка и укреплению законности, считаются следующие. Во-первых, деятельность органов внутренних дел и внутренних войск, основные задачи которых сводятся к охране общественного и правового порядка, выявлению и пресечению правонарушений, привлечению к ответственности виновных лиц. Окончательная цель деятельности этих органов - предоставление такого правового режима, при котором бы ни один правонарушитель не уходил от ответственности, не остался безнаказанным. Во-вторых, укрепление законности в деятельности государственных органов, должностных лиц, борьба с коррупцией, злоупотреблением властью или служебными полномочиями, ибо ничто не сказывается столь отрицательно на состоянии законности, как преступления и иные правонарушения, чинимые государственными служащими. По этой причине государство обязано осознавать и реально проводить в жизнь принцип, в соответствии с которым необходимым условием соблюдения законности со стороны народа будет являться деятельность государственных органов в строгих рамках закона. В-третьих, предоставление гражданам и иным лицам гарантированного права защищать свои права и свободы любым способом, определенный законом, обеспечение независимости судебных органов от иных органов государства и формирование необходимых условий с целью их эффективной работы в рамках законности.

Под охраной общественного порядка следует понимать осуществление государственными органами в тесной связи с общественностью разнообразных мер по предоставлению неприкосновенности граждан, защите их прав и законных интересов, народного достоинства, по созданию обстановки спокойствия, нормальных условий для работы государственных, негосударственных предприятий, организаций и учреждений.

Обеспечить стабильное состояние в обществе, предоставить надлежащий

общественный порядок и общественную безопасность призвана в первую очередь система правоохранительных органов, в том числе и МВД России, а также различные негосударственные общественные объединения и органы местного самоуправления, в интересах которых это будет осуществляться. Как ранее было подмечено, не все правоохранительные органы могут осуществлять охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Это подтверждается законодательством, которое регулирует деятельность указанного вида правоохранительных органов. В соответствии со ст. 2 федеральным законом от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ «О внутренних войсках МВД России» на внутренние войска возлагается несколько задач, в том числе и участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения.

На современном этапе в правовом государстве, где общественная и государственная жизнь строится на основе справедливых законов, интересы личности, общества и государства охраняются от любых незаконных посягательств. В центре правоохранительных действий государства находится в первую очередь человек, человек как гражданин, как член общества, как свободный индивид, а также само государство и его структуры. Именно поэтому, охраняя законные права и интересы личности, государство одновременно охраняет свои интересы, интересы всего общества.

Под охраной общественного порядка следует понимать деятельность, осуществляемую специальными уполномоченными на то органами в установленных законом формах, направленную на предупреждение и пресечение противоправных проявлений, защиту прав и свобод человека и гражданина, их имущества, чести и достоинства, интересов государства и общества в целом, с целью поддержания общественного спокойствия, нормального функционирования предприятий, учреждений и организаций, транспорта, средств коммуникаций и устранения причин и субъектов, их

дестабилизирующих¹.

Подводя итог вышеизложенного, считаем, что охрана общественного порядка как одна из форм реализации правоохранительной функции государства направлена на защиту многообразных и многочисленных общественных отношений, связанных с обеспечением прав и свобод граждан, и в этом смысле является важнейшим условием их реализации и существенной гарантией обеспечения.

§2. Функции и полномочия МВД по охране общественного порядка

Большую роль в обеспечении и охране общественного порядка играют органы внутренних дел. Возглавляет систему органов внутренних дел МВД России, которое действует на основании Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации². В соответствии с данным Положением Министерство внутренних дел Российской Федерации – является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере

¹ Алимбиева Т.Г., Ким Н.В., Урбисинова Н.Е. Проблема разграничения понятий «общественная безопасность» и «общественный порядок» // Молодой ученый. 2016. № 5. С. 463.

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2016. № 52. Ст. 7614.

миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в указанных сферах.

В целях прямого исполнения своих функций в сфере обеспечения общественного порядка в системе исполнительной власти создаются разнообразные государственные органы. Среди них можно выделить те, которые специально созданы для обеспечения общественного порядка. Безусловно, как и было выше сказано, органы внутренних дел относятся к ним. ОВД входят в систему государственных органов исполнительной власти, которые непосредственно реализовывают свою деятельность в области охраны общественного порядка, обеспечения социальной защищенности и борьбы с преступностью. Эти органы находятся в непосредственном подчинении Президента Российской Федерации, ему подотчетны и подконтрольны.

В целях приведения структур территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», указами Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации», от 1 марта 2011 г. № 249 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации», от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» и на основании Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» утвержден перечень подразделений полиции в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии с Приказом МВД России¹ исполнительными звеньями в организации и непосредственном практическом обеспечении общественного порядка являются:

- подразделения участковых уполномоченных полиции;
- подразделения патрульно-постовой службы;
- подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения;
- подразделения по исполнению административного законодательства;
- подразделения по содержанию лиц, подвергнутых административному аресту;
- подразделения по охране объектов органов внутренних дел;
- подразделения по делам несовершеннолетних, в их число входят подразделения для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей;
- подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых;
- подразделения по содержанию подозреваемых и обвиняемых.

Основные задачи МВД России:

- 1) создание и осуществление государственной политики в сфере внутренних дел, кроме того в области контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции;
- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел, а также в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции;
- 3) предоставление защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства;
- 4) противодействие преступности;
- 5) охрана общественного порядка и собственности;
- 6) обеспечение социальной защищенности;

¹ О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30 апреля 2011 г. № 333 // Образовательный портал. URL.: <http://magref.ru/organizatsionnoe-postroenie-politsii/> (дата обращения: 15.09.2017).

7) управление органами внутренних дел Российской Федерации;

8) осуществление социальной и правовой защиты сотрудников ОВД, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел и с военной службы, членов их семей.

Разрешение данных задач самым непосредственным образом влияет на охрану общественного порядка и обеспечение социальной защищенности. Министр внутренних дел несет ответственность за выполнением каждой определенной задачи, которые возлагаются на МВД России.

Видами правоохранительной деятельности, которые осуществляются органами внутренних дел, в первую очередь являются:

- административная, связанная с охраной общественного порядка, обеспечением социальной безопасности, осуществление безопасности дорожного движения;

- уголовно-процессуальная, включая расследование преступлений, а также деятельность, непосредственно связанная с ним в виде рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях;

- оперативно-розыскная деятельность по выявлению и раскрытию преступлений, розыску лиц, совершивших преступления и скрывшихся от органов предварительного расследования и суда, кроме того лиц, бежавших из мест лишения свободы, без вести пропавших.

Одним из ключевых структурных подразделений, входящих в структуру органов внутренних дел Российской Федерации считается полиция. Значимость в системе государственных органов, а также статус и организационную систему полиции, обязанности и права ее сотрудников определил Федеральный закон «О полиции» 2011 г.¹

Полиция предназначена для защиты

- жизни,

¹О полиции: федеральный закон от 07 февраля 2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

- здоровья,
- прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства,
- для противодействия преступности,
- охраны общественного порядка, собственности и
- для обеспечения общественной защищенности.

Основные направления деятельности полиции:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 8) контрольная деятельность за соблюдением РФ в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;
- 9) обеспечение государственной безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а так-же других защищаемых лиц;
- 10) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

По решению Президента РФ сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Функции подразделений полиции по охране общественного порядка представляют собою совокупность координационных и правоохранительных действий, которые ориентированы, прежде всего, в целом на организацию и непосредственно реализацию административно-правовой охраны общественного порядка, противодействие с преступлениями и другими правонарушениями, кроме того, на осуществление иных задач, которые могут ставится перед вышеуказанными подразделениями.

Аппараты и подразделения полиции охраны общественного порядка реализуют собственные функции, посредством осуществления два неразделимо связанных вида деятельности: организационную и административно-исполнительскую. Организационная деятельность складывается путем осуществления совокупность полномочий управленческого характера, к числу которых относятся:

- установление объективно необходимых и научно обоснованных целей по охране общественного порядка и борьбе с преступностью;
- создание структуры аппаратов и подразделений полиции охраны общественного порядка, функциональных обязанностей их сотрудников;
- управление деятельностью подчиненных аппаратов и подразделений по выполнению поставленных задач;
- их кадровое и материально-техническое обеспечение и т.д.

При этом в организаторской деятельности выделяются два взаимосвязанных направления: внешнеорганизационное, которое прежде всего состоит в осуществлении взаимодействия и координации деятельности рассматриваемых подразделений с другими государственными органами, общественными организациями и трудовыми коллективами в охране общественного порядка и борьбе с преступностью; внутриорганизационное, объектом взаимодействия которого является административно-исполнительская деятельность аппаратов и подразделений полиции охраны общественного порядка. Это влияние осуществляется посредством: предоставления исполнения сотрудниками должностных обязанностей;

управления их службой; выбора, расстановки, обучения и обучения кадров; планирования работы; формирования и принятия решений по расстановке сил и средств; контроля и проверки выполнения работы; обобщения и распространения передового опыта и т.д.

Сущность административно-исполнительской деятельности подразделений полиции складывается в осуществлении функций согласно непосредственному практическому обеспечению индивидуальной защищенности населения, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, проведению профилактических и административно-правовых мер борьбы с правонарушениями, а также в исполнении других возложенных на нее функций.

Исполняя задачи по охране общественного порядка, подразделения полиции принимают существенные меры в целях поддержанию надлежащего состояния общественного порядка на улицах, площадях, транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других местах, массового пребывания людей, кроме того при проведении массовых мероприятий. Данное подразделение реализовывает надзор за соблюдением должностными лицами и гражданами решений органов государственной власти и управления по вопросам охраны общественного порядка и осуществления общественной защищенности; обеспечивают административно-правовую защиту от преступных посягательств и иных антиобщественных действий прав и законных интересов граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений; принимают меры к оказанию неотложной помощи лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, которые находятся в беспомощном состоянии, а также в состоянии опьянения, если они утратили способность самостоятельно передвигаться либо могут причинить вред окружающим или себе; осуществляют защиту имущества от повреждений и хищений, которые совершаются в местах массового пребывания людей, а также принимают меры к обеспечению сохранности найденных и сданных в полицию документов, вещей, ценностей и другого

имущества, к возврату их законным владельцам. В условиях стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств сотрудники подразделений полиции принимают самое непосредственное участие в спасении людей и имущества; привлекают население, а также транспортные и иные средства проведения спасательных и не терпящих отлагательства аварийно-восстановительных работ; организуют охрану государственного, общественного и личного имущества граждан, оказавшегося без присмотра.

Таким образом, органы внутренних дел являются многофункциональными правоохранительными органами. Под ОВД понимают государственные органы исполнительной власти, главные задачи которых обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, охрана общественного порядка, борьба с преступностью. Одним из ключевых структурных подразделений, которые входят в структуру органов внутренних дел Российской Федерации считается полиция.

Под охраной общественного порядка следует понимать деятельность, реализуемая специальными уполномоченными на то органами в установленных законом формах, непосредственно направленная на предупреждение и пресечение противоправных проявлений, защиту прав и свобод человека и гражданина, их имущества, чести и достоинства, интересов государства и общества в целом, с целью поддержания общественного спокойствия, нормального функционирования предприятий, учреждений и организаций, транспорта, средств коммуникаций и устранения причин и субъектов, их дестабилизирующих. Охрана общественного порядка означает непосредственное влияние на объект охраны, виды работ, транспортные средства, места скопления людей и т. д. в форме наблюдения, регулирования, контроля и т. п.

ГЛАВА 2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

§1. Становление и развитие Федеральной службы войск национальной гвардии

Слово «гвардия» итальянского происхождения, оно переводится как «охрана, стража». По сути, гвардией называли воинские подразделения, укомплектованные лучшими, отборными бойцами. Обычно гвардия не входила в состав войска. В разное время и у разных народов функции гвардейцев отличались. На них часто возлагали задачу охраны первого лица государства (преторианская стража в Риме) от заговоров и покушений. Нередко гвардия выполняла полицейские функции, участвуя в подавлении мятежей и восстаний.

Термин «национальная гвардия» возник в конце XVIII века в революционной Франции вместе с появлением первого национального государства.

Первые в истории подразделения Национальной гвардии были сформированы во Франции на заре Великой французской революции. Формирование Национальной гвардии началось в Париже по инициативе ветерана американской революции маркиза Лафайета.

Революционеры, взявшие власть, нуждались в силовой структуре, которая обеспечила бы порядок и спокойствие на улицах Парижа. В созданную по решению Учредительного собрания Национальную гвардию вошли дружины, сформированные из жителей разных районов французской столицы.

В 1790 году опыт Парижа был распространен на всю Францию. Отряды Национальной гвардии представляли собой формирования из гражданских лиц, получавших за свою деятельность жалование от государства. В подразделениях был введен принцип выборности командиров.

Национальная гвардия приняла участие в подавлении ряда контрреволюционных восстаний, хорошо показав себя в этих столкновениях.

С приходом к власти Наполеона значительная часть более чем 300-тысячной Национальной гвардии была переведена на службу в регулярную армию Франции. Остальные подразделения привлекались для участия в боевых действиях крайне редко.

Национальная гвардия играла важную роль во всех политических кризисах во Франции вплоть до 1870-х годов.

Французским законом от 1868 года на Национальную гвардию в военное время была возложена обязанность обороны укрепленных мест, берегов и границ государства.

Французские гвардейцы были идейными сторонниками революции и занимались подавлением выступлений и мятежей против нового правительства, также они обеспечивали общественный порядок на улицах. Нередко они выполняли карательные функции. Именно национальная гвардия участвовала в кровавом подавлении Вандейского мятежа. Следует отметить, что французская нацгвардия не отличалась особой надежностью, она постоянно ввязывалась в политику, поддерживая то одну, то другую политическую силу.

В 1872 году Устав о воинской повинности прекратил существование Национальной гвардии во Франции.

Таким образом, в стране, ставшей родиной Национальной гвардии, ее история закончилась почти полтора столетия назад.

Сегодня многие государства мира имеют военизированные формирования, которые называются национальной гвардией. Ряд стран имеют структуры с другими названиями, выполняющие примерно те же задачи и функции. Подобные войска можно условно разделить на два типа: «европейский» и «американский». Основной задачей, которую выполняет национальная гвардия европейского образца, является охрана

конституционного строя и общественного порядка. По сути, это хорошо нам известные внутренние войска¹.

Наиболее известной из современных формирований подобного рода в мире является Национальная гвардия США, официально созданная в 1903 году. При этом сами американцы полагают, что история Национальной гвардии уходит своими корнями в XVII век, когда в колонии Массачусетского залива из разрозненных формирований милиции был сформирован первый сводный полк.

В настоящее время Национальная гвардия США представляет собой так называемый организованный резерв Вооруженных сил, который задействуется в кризисных ситуациях в качестве внутренних войск.

Формирования Национальной гвардии существуют в каждом штате США, имея при этом двойное подчинение — как штату, так и федеральному центру.

Национальная гвардия способна активироваться в чрезвычайных ситуациях губернатором штата с целью решения различных вопросов внутри страны (устранение результатов стихийных происшествий, сохранение правопорядка в случае массовых волнений и иные). Кроме того, согласно решению президента США могут быть применены с целью поддержания армии и ВВС, в том числе за пределами США. В частности, к операциям в Ираке и Афганистане за все время их проведения были привлечены около 300 тысяч национальных гвардейцев.

Основной задачей американской нацгвардии является работа с мобилизационным резервом на случай большой войны и всеобщей мобилизации. Хотя, американские гвардейцы участвуют и в ликвидации последствий стихийных бедствий (ураган «Катрина»), и противостоят масштабным уличным беспорядкам.

¹ История Нацгвардии – от Наполеона до Путина. URL.: petrogazeta.ru/2016/04/07/istoriya-nacgvardii-ot/ (дата обращения 26.11.2017).

Нацгвардия США комплектуется только добровольцами, они проходят службу параллельно основной работе. За это гвардейцы имеют много бонусов и льгот от правительства. Национальные гвардейцы США принимали участие в боевых действиях в Ираке и Афганистане, хотя, отзывы об их эффективности и профессионализме на поле боя весьма противоречивы.

Национальная гвардия США имеет двойное подчинение: федеральному правительству и властям штата. Для федерального центра гвардейцы – это первоочередной воинский резерв, который будет задействован при мобилизации.

Служба в Национальной гвардии осуществляется на добровольной основе, таким образом, имеется возможность совмещать с работой по основной специальности. Общая численность подразделений американской Национальной гвардии составляет 450 тысяч человек¹.

В Национальную гвардию каждый год поступает приблизительно 60 тысяч человек, в том числе и представительницы «слабого пола». мужчин. Они должны проходить боевую подготовку на индивидуальных и групповых занятиях (48 четырехчасовых программ по выходным дням в год), кроме того, они направляются в двухнедельные лагеря, включаются к войсковым и командно-штабным учениям совместно с регулярными частями.

Национальные гвардейцы имеют право на различные льготы, денежные компенсации, а после 20 лет службы им полагается большая надбавка к пенсии.

В большинстве стран СНГ (а ранее и в СССР) защитой конституционного строя и порядка на улицах занимаются внутренние войска, которые комплектуются на призывной основе.

С 1990-х годов на постсоветском пространстве начался процесс формирования Национальных гвардий.

Так, в 1990 году подразделения Национальной гвардии были сформированы в Грузии. В течение 1990-х годов они активно участвовали в

¹История Нацгвардии – от Наполеона до Путина. URL.: petrogazeta.ru/2016/04/07/istoriya-nacgvardii-ot/ (дата обращения 26.11.2017).

гражданских конфликтах на территории страны, в том числе в Южной Осетии и Абхазии.

В 2000 году под влиянием США произошло реформирование подразделений грузинской Национальной гвардии и изменение ее функций. Задачами Национальной гвардии Грузии на сегодняшний день считается противоборство внешним угрозам, уличным беспорядкам и стихийным бедствиям, а также оказание военной помощи гражданским властям в случае чрезвычайных ситуаций. Кроме того, национальная гвардия должна отвечать за мобилизацию резервистов.

В 1991 году была сформирована Национальная гвардия Азербайджана, изначально являвшаяся нерегулярным формированием, на базе которого создавались национальные вооруженные силы. В настоящее время Национальная гвардия Азербайджана является специальным военным формированием, наделённым определенными функциями по обеспечению охраны Азербайджанского государства и Президента республики. Ее численность составляет 2500 человек¹.

Тенденцией самых последних лет стало формирование Национальной гвардии на базе подразделений Внутренних войск с расширением их функций, выполняемых задач и полномочий.

В апреле 2014 года указом президента Казахстана Нурсултана Назарбаева на базе Внутренних войск МВД Республики Казахстан была создана Национальная гвардия Республики Казахстан.

В соответствии с действующей Военной доктриной Республики Казахстан Национальная гвардия формируется как мобильные, профессионально подготовленные войска постоянной готовности. Особым предназначением Национальной гвардии является обеспечение безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

¹История Нацгвардии – от Наполеона до Путина. URL.: petrogazeta.ru/2016/04/07/istoriya-nacgvardii-ot/ (дата обращения 26.11.2017).

В марте 2014 года на базе Внутренних войск МВД Украины с привлечением новых военных кадров на добровольческой основе была создана Национальная гвардия Украины.

Новая Национальная гвардия, численность которой составляет 60 тысяч человек, с момента своего создания активно задействована в карательной операции против населения Донбасса. Кроме того, части Национальной гвардии продолжают выполнять функции по поддержанию общественного порядка в городах Украины, которые ранее выполняли Внутренние войска.

Отдельно следует сказать о военизированных структурах, которые носили название «нацгвардия», но выполняли весьма специфические задачи. В качестве примера можно привести некоторые военизированные формирования стран Латинской и Южной Америки.

Нацгвардия Никарагуа состояла из профессиональных наемников и участвовала в гражданской войне, которая долгие годы шла в этой стране. По сути, она выполняла функции армии и вела многолетнюю противопартизанскую войну¹.

Национальная гвардия Сальвадора также принимала активное участие в беспокойной политической жизни этой латиноамериканской страны. Она участвовала во множестве государственных переворотов и революций, занималась противопартизанской борьбой, преследовала граждан по политическим мотивам. Именно в нацгвардии были организованы знаменитые «эскадроны смерти», которые похищали и убивали представителей левых движений.

Есть своя национальная гвардия и в Венесуэле. Кроме разгона демонстраций, в последнее время гвардейцев стали привлекать для выполнения более специфических задач: они борются с дефицитом и ростом цен. Для этого войска занимают магазины и берут штурмом фабрики.

¹История Нацгвардии – от Наполеона до Путина. URL.: petrogazeta.ru/2016/04/07/istoriya-nacgvardii-ot/ (дата обращения 26.11.2017).

Основной задачей национальной гвардии Саудовской Аравии является охрана монарха и представителей королевской семьи. В Азербайджане и Киргизии основной функцией национальных гвардейцев является охрана учреждений и первых лиц страны.

А что касается национальной гвардии в России, то первая попытка формирования Национальной гвардии в России была предпринята в 1991 году, сразу после так называемого переворота ГКЧП. Президент Борис Ельцин намеревался обзавестись собственной силовой структурой, на которую рассчитывал опереться в условиях жесткого политического конфликта¹.

К весне 1992 года планировалось создать три бригады Национальной гвардии общей численностью до 5000 человек, две из которых должны были базироваться в Москве и Петербурге. Однако затем создание подобной структуры было свернуто. По одной из версий, причиной тому стало опасение Ельцина, что управление новой структурой может из его рук перейти в руки его политических оппонентов.

Как мы видим, идея создания национальной гвардии возникла еще в начале 1990-х годов, но данная идея реализовалась значительно позже. В апреле 2012 года снова возникли сообщения о новой попытке сформировать национальную гвардию в России, которая будет подчиняться непосредственно Президенту Российской Федерации на базе внутренних войск МВД и других силовых структур, в том числе за счет части сил и средств, входящих в армию, авиацию, флот и военную полицию Минобороны, а также подразделений МЧС России.

Целями создания ФСВНГ России являются обеспечение безопасности государства и общества, защита прав и свобод человека и гражданина. В соответствии с указом Президента Российской Федерации внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации преобразованы в войска национальной гвардии Российской Федерации. ФСВНГ России возглавляет ее

¹История Нацгвардии – от Наполеона до Путина. URL.: petrogazeta.ru/2016/04/07/istoriya-nacgvardii-ot/ (дата обращения 26.11.2017).

директор - главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, который осуществляет непосредственное управление войсками национальной гвардии Российской Федерации. Президентом Российской Федерации

подписан указ от 5 апреля 2016 года № 158 «О директоре Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующем войсками национальной гвардии Российской Федерации»¹.

Директор ФСВНГ России- главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации пользуется при решении вопросов организации деятельности Федеральной службы, прохождения военной службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации и службы в Федеральной службе правами и полномочиями, определенными для руководителей федеральных органов исполнительной власти, в предусматривающих военную службу (службу).

Правовую базу образования данной федеральной службы заложил Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации», который предписывает:

«1. Образовать Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации. 2. Преобразовать внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации в войска национальной гвардии Российской Федерации»².

Кроме этого, в структуруФСВНГ Россиигвардии включены:

¹О директоре Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующем войсками национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. N 158 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 15. 2077.

²Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2016. № 15. Ст. 2072.

а) органы управления и подразделения МВД России, который осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства РФ в сфере оборота оружия и частной охранной деятельности, а также вневедомственная охрана (далее – ВО), в том числе Центр специального назначения ВО МВД России;

б) специальные отряды быстрого реагирования (далее – СОБР) территориальных органов (далее – ТО) МВД России;

в) отряды мобильные особого назначения (далее – ОМОН) ТО МВД России;

г) Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации (далее – ЦСН) МВД России и авиационные подразделения (далее – АОСН) МВД России.

В данном Указе Президента РФ определяются основные статусные и организационные позиции вновь формируемой структуры. Более детально законодатель определил организацию деятельности новой системы в Федеральном законе «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»¹.

Порядок создания ФСВНГ России определен в три этапа. Первый завершился в декабре 2016 года. В состав ФСВНГ России были переведены соответствующие подразделения МВД, переданы материально-технические средства, объекты движимого и недвижимого имущества, образованы территориальные органы ФСВНГ России во всех регионах страны. Исключение составляет лишь Ленинградская область, которая была объединена в единый территориальный орган Федеральной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области так, как это сделано в других ведомствах (например, УФСБ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области). В ФСВНГ России были

¹О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2016. № 27. Ст. 4159.

приняты практически 160 тыс. сотрудников и служащих МВД России, в их числе бойцы ОМОНа и СОБРа.

В рамках второго этапа завершено создание всех территориальных органов, окончательно выработана структура на территории всей страны и доукомплектована штатная численность.

Третий этап — с сентября 2017-го по январь 2018 года — стало завершающим в создании ФСВНГ России. Теперь уже окончательно завершилось оперативное построение службы, выработаны все основные регламентирующие данную деятельность нормативно-правовые акты, в том числе по взаимодействию с другими силовыми структурами.¹

До 2018 года был осуществлен переход на военную службу в ФСВНГ России сотрудников, проходящих службу в спецподразделениях СОБР и ОМОН территориальных органов МВД России, центра специального назначения сил оперативного реагирования и авиации МВД России, которые находились в оперативном подчинении МВД России и соответствующих руководителей территориальных органов МВД России. В ходе организационно-штатных мероприятий, особым значением при реорганизации в ФСВНГ России определялось высшее государственное образование офицеров МВД России, их дипломы, факультеты (специальности) и учебные заведения.

Высшие учебные заведения войск национальной гвардии:

- Новосибирский военный институт ФСВНГ России им. генерала армии И. К. Яковлева;
- Пермский военный институт ФСВНГ России;
- Санкт-Петербургский военный институт ФСВНГ России;
- Саратовский Краснознаменный военный институт ФСВНГ России.

Также, в Военном университете Минобороны России существует факультет, готовивший офицеров для ФСВНГ России.

¹ Информационное агентство России ТАСС. URL.: <http://www.tass.ru> (дата обращения: 9.01.2018).

А также, существует факультет «Тактика и оперативное искусство войск национальной гвардии» в Военном учебно-научном центре Сухопутных войск «Общевойсковая академия Вооруженных Сил Российской Федерации» готовит офицеров вышеуказанных войск.

Таким образом, исторический опыт показывает, что непосредственно предшествующим ФСВНГ России формированием являлись внутренние войска МВД России, созданные в 1992 году. В состав войск вошли все бывшие формирования Внутренних войск МВД СССР, дислоцированные на территории РСФСР. И только в апреле 2016 года Президент Владимир Путин постановил образовать ФСВНГ России, а также преобразовать внутренние войска МВД России в ФСВНГ России. Создание национальной гвардии произошло в рамках реформы совершенствования работы правоохранительных органов России.

§2. Правовой статус Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

ФСВНГ России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны¹.

¹О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2016. № 27. Ст. 4159.

На ФСВНГ России возложено решение следующих основных задач:

- участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;
- участие в борьбе с терроризмом и в обеспечении правового режима контртеррористической операции;
- участие в борьбе с экстремизмом;
- участие в территориальной обороне РФ; – охрана важных государственных объектов и специальных грузов;
- оказание содействия пограничным органам ФСБ России в охране Государственной границы РФ;
- осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства РФ в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также реализация вневедомственной охраны.

Из анализируемых законодательных актов видно, что ряд основных задач ФСВНГ России схож с задачами МВД России¹. Более того, многие оперативно-служебные задачи необходимо решать совместно с ОВД. «Потеряв» силовую составляющую (авиационные подразделения, подразделения специального назначения, вневедомственной охраны, лицензионно-разрешительной системы и внутренние войска), МВД России принимает в свою структуру систему органов и подразделений по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной миграционной службы.

В ходе реформы совершается распределение обязанностей и полномочий и на МВД России возлагаются новые задачи, такие как контроль за миграционным процессом на территории страны и контроль за оборотом наркотических средств.

¹О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2016. № 27. Ст. 4159, О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900, Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2016. № 15. Ст. 2072.

Статья 5 Федерального закона от 3 июля 2016 г. N 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее - Закон о ФСВНГ России) определяет состав войск национальной гвардии, в который входят:

- органы управления, объединения, соединения и воинские части;
- подразделения (органы), в том числе те, в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции;
- образовательные организации высшего образования и иные организации.

Рассматривая вопрос, касающийся состав войск национальной гвардии, полагаем важным затронуть вопрос подсудности рассмотрения судами возможных административных исковых заявлений сотрудников об оспаривании решений (действий) должностных лиц. Проблема состоит в том, что в территориальных подразделениях ФСВНГ России по субъектам Российской Федерации проходят службу и военнослужащие, и сотрудники, имеющие специальное звание «полицейский» (каковых преимущественное количество). Территориальные подразделения подчиняются командующим округами, которые, как ранее было установлено, являются военнослужащими. Многие сотрудники территориального органа назначаются приказами командующих округами. Мы полагаем, что было бы целесообразнее, чтобы все административные иски и военнослужащих, и сотрудников, и государственных гражданских служащих, и даже работников рассматривали бы гарнизонные военные суды. Безусловно, у Верховного Суда Российской Федерации по данному вопросу будет свое мнение, о котором мы узнаем, но пока вопрос остается открытым и на его решение, на наш взгляд, остается все меньше и меньше времени.

Согласно ст. 1 Закона о ФСВНГ России войска национальной гвардии Российской Федерации является государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. Данным Законом также определены задачи войск национальной гвардии, которые, в сравнении с

задачами, ранее возлагавшимися на внутренние войска, стали значительно шире.

Также, в сравнении с предоставляемыми внутренним войскам, значительно расширены полномочия (ст. 8 Закона о ФСВНГ России) войск национальной гвардии, которые подразделяются на несколько блоков:

- общие полномочия;
- специальные;
- полномочия по обеспечению режимов чрезвычайного положения, военного положения и правового режима контртеррористической операции и полномочия, которые непосредственно связаны с участием в контртеррористической операции.

Специальные полномочия ФСВНГ России перечислены в статье 8 Закона о ФСВНГ России, это меры принуждения:

- задержание;
- вскрытие транспортного средства;
- вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (акватории);
- оцепление (блокирование) участков местности (акваторий), жилых и иных помещений, строений и других объектов;
- формирование и ведение банков данных о лицах.

Для каждого специального полномочия есть отдельная статья с правилами его применения. Аналогичные положения имеются в федеральном законе «О полиции», однако там отсутствует отдельная статья о вскрытии транспортного средства.

Задержание. Военнослужащий ФСВНГ России имеет право задерживать граждан в определенных случаях. Перечень этих случаев меньше, чем для полиции. Правила задержания для полиции расписаны подробнее, чем в законе о ФСВНГ России. Есть и любопытные нюансы. Например, в Законе о ФСВНГ России сказано, что «в каждом случае задержания военнослужащий войск национальной гвардии обязан разъяснить задержанному лицу основания

задержания». Для полицейского правил гораздо больше: он должен представиться и разъяснить гражданину его права.

Вскрытие транспортного средства. В отличие от задержания перед вскрытием сотрудник ФСВНГ России обязан представиться и предъявить удостоверение, объяснить причину и основания вскрытия и разъяснить права граждан. В законе есть оговорка – «за исключением случаев, когда это не представляется возможным». Логично предположить, что если дело доходит до вскрытия транспортного средства (помимо воли находящихся там граждан), то все предварительные реверансы с правами будут «не представляться возможными». Если граждане внутри отсутствуют или убиты/ранены/без сознания, то предъявлять удостоверение гвардейцам тоже нет смысла.

Вскрывать машину можно и без присутствия собственника, но его надо будет поставить в известность о вскрытии в течение суток. Основания для вскрытия, которые есть в законе, по большому счету позволяют вскрыть и осмотреть любую машину. Например, в статье 11 Закон о ФСВНГ России указано такое основание: «если имеются основания полагать, что в транспортном средстве находятся без специального разрешения предметы или вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные». Откуда должны появиться «основания полагать», какие это должны быть основания, закон не говорит.

Проникновение в помещения и на территории. Правила проникновения в помещения для полицейских и гвардейцев в целом сопоставимы. Для полиции есть оговорка об особом порядке проникновения в жилые помещения (подразумевается также необходимость судебного санкционирования проникновения в жилище), а для ФСВНГ России есть общая оговорка о том, что проникновение допускается в случаях, предусмотренных законодательством, особый порядок не упоминается.

Оцепление местности. Правила оцепления практически идентичны для полиции и ФСВНГ России, за исключением того, что в законе о ФСВНГ России специально прописано оцепление акваторий.

Формирование и ведение банков данных о гражданах. Если перечень лиц, в отношении которых банки данных ведутся полицией, насчитывают более 40 позиций, то ФСВНГ России учитывает всего две категории данных – о частных охранниках и о владельцах оружия. Полномочия ФСВНГ России при обеспечении специальных режимов (в том числе режима КТО, статья 15) в целом идентичны полномочиям полиции. Для внутренних войск также прописывались возможности участия в обеспечении режима КТО и других режимов, однако полномочия были рассредоточены по всему закону о внутренних войсках.

На наш взгляд, заслуживает особого внимания само название данной статьи: «Полномочия войск национальной гвардии». В Федеральном законе «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹ аналогичная статья (ст. 24) имела наименование: «Права военнослужащих внутренних войск при несении боевой службы». Считаем, что новое наименование статьи, которое приведено в Законе о ФСВНГ России, является более четким и целесообразным, так как при формулировке «права при несении боевой службы» мог возникнуть, например, вопрос: имел ли право военнослужащий внутренних войск в выходной день задержать лицо, совершившее административное правонарушение, ведь военнослужащий не нес боевую службу? В настоящее время такой вопрос возникнуть не может, так как новый Закон не содержит такой «специфической» формулировки, ограничивающей действие полномочий военнослужащего (сотрудника) во времени. Мы считаем, что законодатель и должностные лица, внесшие свой вклад в создание Закона о ФСВНГ России, грамотно и предусмотрительно отнеслись к данному вопросу.

¹О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации: федеральный закон от 6 февраля 1997 г. N 27-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 6. Ст. 711.

Полагаем, нет необходимости перечислять все полномочия войск национальной гвардии, отметим лишь некоторые из них, которые, по сравнению с полномочиями (правами) внутренних войск, являются новыми.

К ним относятся:

- полномочия, в сфере государственного контроля (надзора) в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, осуществления безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;

- комплекс полномочий по охране объектов на договорной основе;

- полномочия на входжение (проникновение) в жилые и иные помещения.

Следует иметь в виду, что у войск национальной гвардии нет полномочий на осуществление оперативно-розыскной деятельности.

ФСВНГ России в целях осуществления своих полномочий имеет право:

- 1) издавать нормативные правовые акты и иные документы по вопросам, относящимся к ее компетенции;

- 2) запрашивать и получать в установленном порядке от федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, должностных лиц этих органов и организаций, а также от граждан документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленным сферам деятельности;

- 3) получать в установленном порядке для выполнения возложенных на войска национальной гвардии задач доступ к информационным системам и информационным ресурсам;

- 4) привлекать в установленном порядке для выработки решений по вопросам, относящимся к установленным сферам деятельности, научные и иные организации, общественные объединения, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

5) осуществлять функции государственного заказчика при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе функции государственного заказчика по капитальному строительству, реконструкции, текущему и капитальному ремонту объектов войск национальной гвардии, а также по жилищному строительству;

6) осуществлять управление и распоряжение жилищным фондом, закрепленным на праве оперативного управления за войсками национальной гвардии, в соответствии с его назначением; иметь специализированный жилищный фонд (служебные жилые помещения, жилые помещения в общежитиях); вести учет военнослужащих, сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников войск национальной гвардии, не обеспеченных жилыми помещениями в населенном пункте по месту службы (работы) или нуждающихся в улучшении жилищных условий;

7) учреждать ведомственные знаки отличия, в том числе медали и нагрудные знаки, а также почетную грамоту ФСВНГ России;

8) учреждать персонифицированные знаки различия, личные штандарты руководящих должностных лиц ФСВНГ России;

9) взаимодействовать в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к компетенции ФСВНГ России;

10) заключать в соответствии с законодательством Российской Федерации международные договоры Российской Федерации межведомственного характера по вопросам, относящимся к компетенции ФСВНГ России;

11) учреждать в соответствии с законодательством Российской Федерации печатные и электронные средства массовой информации для освещения деятельности войск национальной гвардии, опубликования официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, относящимся к установленным сферам деятельности;

12) образовывать координационные, консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии), в том числе межведомственные, в установленных сферах деятельности;

13) осуществлять межведомственное информационное взаимодействие, в том числе применять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе предоставления государственных услуг, а также электронные формы взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;

14) организовывать на возмездной или безвозмездной основе подготовку кадров в интересах других федеральных органов исполнительной власти; обеспечивать в соответствии с международными договорами Российской Федерации подготовку кадров для соответствующих органов иностранных государств;

15) организовывать проведение научных исследований, опытно-конструкторских и иных работ, направленных на создание новых и модернизацию существующих образцов вооружения, военной и специальной техники и иных видов материально-технического обеспечения, предназначенных для выполнения задач в установленных сферах деятельности;

16) разрабатывать требования к инженерно-техническим средствам охраны; разрабатывать научно-технические и методические документы, определяющие порядок оборудования важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, особо важных и режимных объектов и иных объектов, а также имущества физических и юридических лиц, охраняемого по договорам, инженерно-техническими средствами охраны, включая порядок их применения, при выполнении возложенных на войска национальной гвардии задач по охране указанных объектов, специальных грузов, сооружений, имущества;

17) использовать в своей деятельности информационные системы, информационно-коммуникационные системы передачи данных, видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, другие технические и специальные средства, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;

18) использовать радиочастотный спектр в целях выполнения задач в установленных сферах деятельности;

19) использовать достижения в области науки и техники, современные технологии и информационные системы.¹

Отдельной статьей (ст. 29) Закона о ФСВНГ России зафиксировано право военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии на бесплатный проезд. Военнослужащие (сотрудники) ФСВНГ России, участвующие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности в служебных целях, обеспечиваются проездными документами на все виды транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Военнослужащие (сотрудники) ФСВНГ России при осуществлении полномочий по доставлению задержанных лиц пользуются правом проезда и провоза задержанных лиц на всех видах транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения без приобретения проездных документов, а в сельской местности - на попутном транспорте по предъявлении служебного удостоверения.

Военнослужащие (сотрудники) ФСВНГ России, несущие службу на железнодорожных и водных коммуникациях либо в районах, на территориях которых введен режим чрезвычайного или военного положения, в служебных целях при непосредственном обеспечении мероприятий по охране коммуникаций и обеспечении режима чрезвычайного или военного положения

¹ О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации Указ Президента РФ от 30 сентября 2016 N 510 // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2016. № 41. Ст. 5802.

имеют право на бесплатный проезд в поездах, на морских или речных судах в пределах территорий охраняемых коммуникаций и территорий указанных районов без приобретения проездных документов. Для этого достаточно предъявить служебное удостоверение.

Подготовка кадров для ФСВНГ России и их дополнительное профессиональное образование осуществляются в федеральных государственных организациях, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении войск национальной гвардии. Подготовка кадров для ФСВНГ России в военных образовательных организациях высшего образования Вооруженных Сил Российской Федерации и образовательных организациях высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете уполномоченному федеральному органу исполнительной власти на эти цели.

Кроме этого, следует уделить внимание ответственности лиц, проходящих службу в ФСВНГ России. В случае, когда есть необходимость в выявлении причин, характера и обстоятельств совершенного сотрудником дисциплинарного проступка, подтверждения наличия или отсутствия обстоятельств, предусмотренных статьей 14 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» N 342-ФЗ, проводится служебная проверка в отношении вышеуказанных лиц в соответствии с приказом ФСВНГ России от 30.01.2018 N 25 «Об утверждении порядка проведения служебной проверки в войсках национальной гвардии Российской Федерации».

Служебная проверка назначается уполномоченным руководителем в отношении подчиненного ему по службе сотрудника. Решение о ее проведении принимается в пределах определенных сроков, для этого срок установлен до двух недель с даты получения уполномоченным руководителем информации, являющейся основанием для ее проведения. При обнаружении в ходе служебной проверки признаков состава преступления или события административного правонарушения информация незамедлительно

докладывается уполномоченному руководителю для принятия решения о ее направлении в органы прокуратуры или правоохранительные органы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По результатам проведенной служебной проверки составляется заключение, в котором указываются:

- непосредственно сам факт совершения сотрудником дисциплинарного проступка;
- наличие обстоятельств, предусмотренных статьей 14 Федерального закона N 342-ФЗ, а также его отсутствие;¹
- материалы, подтверждающие (исключающие) вину сотрудника;
- характер и размер вреда, таким образом результат совершенного дисциплинарного проступка (если он имеется);
- вывод о завершении служебной проверки и наличии или отсутствии вины в действиях сотрудника, в отношении которого проведена служебная проверка;
- и т.д.

В зависимости условий конкретной ситуации принимается одно из следующих решений:

- применение(неприменение) к сотруднику мер дисциплинарной ответственности, в отношении которого проводилась служебная проверка;
- передача материалов в следственные органы Следственного комитета Российской Федерации, органы прокуратуры Российской Федерации для принятия решения;
- оказание сотруднику помощи, в том числе правовой, социальной и психологической помощи;

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 № 342-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 49. Ст. 7020.

- применение мер по устранению выявленных недостатков или о прекращении служебной проверки, если отсутствует факт нарушения служебной дисциплины или обстоятельств, предусмотренных статьей 14 Федерального закона N 342-ФЗ;
- меры профилактического характера.

Кроме того, по окончании служебной проверки сотруднику предоставляется возможность, в обжаловать заключение по ее результатам, в связи с этим, он может обратиться вышестоящему уполномоченному руководителю либо в суд.¹

Надзор за деятельностью войск национальной гвардии по исполнению федеральных конституционных законов и федеральных законов осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации.

Таким образом, в ходе реформы была создана новая мощная силовая федеральная служба посредством перераспределения сил и средств между федеральными органами исполнительной власти в сфере внутренних дел, миграции и оборота наркотических веществ.

§3. Деятельность войск национальной гвардии РФ по охране общественного порядка

¹Об утверждении порядка проведения служебной проверки в войсках национальной гвардии Российской Федерации: приказ Росгвардии от 30 января 2018 г. N 25 // СПС «Гарант». URL.:<http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71783940/> (дата обращения: 19.11.2017 г.)

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 2 Закона о ФСВНГ России¹ на службу возлагается участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности.

Конституцией РФ (ст. 31) гражданам предоставляется право собираться мирно и без оружия, проводить митинги, уличные шествия, демонстрации и пикетирования при условии предварительного уведомления органов власти. Задача по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, в том числе при проведении массовых мероприятий, возлагается на правоохранительные органы, в том числе на национальную гвардию.

Для предоставления общественного порядка при растущей активности населения сотрудники правоохранительных органов должны четко понимать значение понятия массовое мероприятие, каков его характер и особенности.

В большей степени трудности возникают при обеспечении общественного порядка в период проведения массовых мероприятий. В данных обстоятельствах органам внутренних дел, а теперь и национальной гвардии приходится осуществлять вспомогательные мероприятия в целях обеспечения на должном уровне охраны общественного порядка и общественной защищенности.

Планируемое массовое мероприятие должно быть организовано таким образом, чтобы не были допущены нарушения законности. При этом не должны ограничиваться и законные права и интересы граждан.

Значимую помощь правоохранительным органам могут оказать типовые планы организационных и тактических мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка и защищенности при проведении массовых событий. Сформированы и постоянно действующие оперативные штабы, что значительно облегчает подготовку и осуществление такого рода мероприятий.

¹О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2016. № 27. Ст. 4159.

Выдающаяся значимость охраны общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий требует четкости и ясности каждого пункта плана, единообразного его осмысления. После разработки и принятия плана следует довести запланированное мероприятия до исполнителей. Как правило, это совершается на инструктивных совещаниях, где разъясняются программа массового мероприятия, определяются зоны и участники охраны общественного порядка, границы секторов, маршруты движения участников шествий, манифестаций, размещение пунктов управления и связи, резерва, а также особенности, на которые следует акцентировать внимание при выполнении работы. В случае необходимости делаются выписки из плана с указанием конкретного исполнителя, мероприятия и сроком исполнения.

С целью уяснения задач, практической отработки приемов и умений при несении службы по охране общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий ведутся репетиции и тренировки служебных нарядов, в процессе чего осуществляется проверка принятых решений, возможны корректировки в расстановку сил и средств, определяется готовность и надежность системы связи и управления, устанавливаются местоположения резерва и оперативного штаба, проверяется организация взаимодействия нарядов полиции, войск и иных сил, привлекаемые на случай возникновения чрезвычайных обстоятельств.

В день проведения массового мероприятия руководителями служб и подразделений проверяется личный состав и его экипировка, инструктируются старшие самостоятельных групп, сообщается о возможных изменениях, о времени начала и порядке проведения планируемого мероприятия и других изменениях в оперативной обстановке, осуществляется расстановка сил и средств, устанавливается взаимодействие с организаторами мероприятия.

Во период проведения массового мероприятия службы, лица, которые обеспечивают охрану общественного порядка, обязаны:

- зная поставленные задачи, умело выполнять;

- проявляя выдержку, быть осмотрительным при несении службы, независимо от условий действовать спокойно и уверенно, главным образом касается при пресечении нарушений общественного порядка, предупреждая тем самым возникновение паники и групповых нарушений правопорядка;
- не покидать установленный участок службы;
- не допускать к месту проведения массового мероприятия лиц, находящихся в состоянии опьянения, и других нарушителей общественного порядка;
- в случае обнаружения обстоятельств, приводящих к осложнению проведения мероприятия, обеспечения общественного порядка и безопасности зрителей и участников, немедленно доложить ответственному за охрану порядка на объекте.

После окончания массового мероприятия осуществляется отвод сил и средств, принимавших участие в охране общественного порядка, возобновляется нормальная жизнедеятельность предприятий, организаций, учреждений, движения транспорта. Проводится сверка личного состава, средств индивидуальной защиты и других технических средств, подводятся итоги несения службы, ставится оценка действиям сотрудников основных и приданных служб и подразделений.

П. 2. ч. 1 ст. 2 Закона о ФСВНГ России устанавливает такую обязанность службы, как охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Несение службы по охране важных государственных объектов является выполнением боевой задачи и требует от личного состава точного соблюдения Конституции Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, положений Временного устава внутренних войск, инструкций, высокой бдительности, непреклонной решимости и инициативы.

Для проведения специальной операции по пресечению захвата важных объектов решением руководителя операции может создаваться группировка сил и средств.

Необходимо отметить, что на ФСВНГ России возлагается задача, от исполнения которой будет зависеть итог проведенных действий. Отсутствие хотя бы одного элемента или невыполнение возложенных на него задач может привести к последствиям, которые относятся к категории необратимых, в частности к потере жизней военнослужащих, которые выполняют действия по охране общественного порядка и обеспечению безопасности личности.

П. 3 ч. 1 ст. 2 Закона о ФСВНГ России устанавливает такую задачу войск национальной гвардии, как участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом¹. Экстремизм и терроризм в любых формах превратились в одну из самых опасных проблем, с которыми человечество вошло в XXI столетие.

Терроризм представляет реальную угрозу национальной защищенности государства. В соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму»² под терроризмом понимаются идеология насилия и практика влияния на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, которые связаны с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий. Современное представление терроризма в качестве основных его признаков закрепляет, во-первых, цель – воздействие на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями – и, во-вторых, способы достижения этой цели – устрашение населения и (или) иные формы противоправных насильственных действий.

Экстремизм же представляет собой возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганду исключительности,

¹ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2016. 17 июля.

² О противодействии терроризму: федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2006. № 11. Ст. 1146.

превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

По этой причине противодействие терроризму и экстремизму в Российской Федерации следует отнести к одной из преимущественно значимых задач обеспечения безопасности на государственном уровне и конечный итог проводимых мероприятий войсками национальной гвардии свидетельствует о точности подбора таких форм и методов борьбы, как проведение точечных специальных мероприятий и адресных проверок. Также следует отметить, что активно действуют подразделения специального назначения и разведки, именно с помощью их осуществляется противодействие бандгруппам и террористам.

Правовую основу применения национальной гвардии Российской Федерации в борьбе с терроризмом и экстремизмом в РФ составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»¹, Федеральный закон от 3 июля 2016 г. «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» № 226-ФЗ и другие нормативные правовые акты, на основании которых осуществляется противодействие терроризму и экстремистской деятельности.

В целом на сегодняшний день мы видим урегулированную деятельность ФСВНГ России, однако еще остались проблемные моменты в практической деятельности службы. Так, сотрудники ФСВНГ России в рамках своей профессиональной деятельности вынуждены непосредственно оказывать воздействие на лицо, совершившее правонарушение. В целях результативного осуществления задачи по охране общественного порядка и общественной

¹О внесении изменений в Федеральный закон о войсках национальной гвардии Российской Федерации от 07.03.2018 N 40-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». URL.:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_292495/ (дата обращения: 27.03.2018).

безопасности следует принимать меры пресечению правонарушений и доставления правонарушителя в помещение территориального органа внутренних дел.

Доставление, то есть принудительное препровождение физического лица, осуществляется в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным. Согласно п. 3 ч. 1. ст. 27.2 КоАП РФ доставление имеют право исполнять военнослужащие ФСВНГ России при выявлении административных правонарушений в служебное помещение территориального органа федерального органа исполнительной власти.

Поскольку в ФСВНГ России проходят службу по сути три категории государственных служащих - это военнослужащие, сотрудники (или, как звучит эта формулировка в законе, - лица, проходящие службу в войсках национальной гвардии и имеющие звания полиции) и федеральные государственные гражданские служащие, следует отметить, что военнослужащие ФСВНГ России являются только одной категорией государственных служащих, проходящих службу в ФСВНГ России, то на практике возникают проблемы в реализации данной меры процессуального обеспечения. В связи с тем, что кроме военнослужащих остальные категории лиц, проходящих службу в ФСВНГ не имеют право доставлять правонарушителей в отдел полиции, они вынуждены сообщать о выявленных административных правонарушениях в территориальный отдел полиции и ждать сотрудников ОВД, что занимает иногда продолжительное количество времени.

В связи с этим возникает необходимость п. 3 ч.1 ст. 27.2 КоАП РФ изложить в следующей редакции: «3) военнослужащими и сотрудниками войск национальной гвардии Российской Федерации при выявлении административных правонарушений, предусмотренных статьями 19.3, 20.1 - 20.3, 20.5, 20.8, 20.13, 20.17 - 20.22 настоящего Кодекса, - в служебное

помещение органа внутренних дел (полиции), служебное помещение территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения».

Отталкиваясь с вышеизложенного, можно констатировать, что на сегодняшний момент установлен состав ФСВНГ России, задачи и полномочия, регламентируются вопросы, связанные с руководством и управлением ими. Президент Российской Федерации, выделив из состава Министерства внутренних дел Российской Федерации и преобразовав внутренние войска, сделал очередной шаг на пути укрепления безопасности России, основал самостоятельный мощный орган исполнительной власти с широкими полномочиями.

Одной из ключевых задач ФСВНГ России является участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной защищенности. Из всей системы правоохранительных органов наряду с органами внутренних дел ФСВНГ России играет значимую роль в охране общественного порядка.

ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МВД РФ С ВОЙСКАМИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

§1. Нормативно-правовое регулирование взаимодействия МВД РФ с войсками национальной гвардии Российской Федерации

Во все без исключения нормативные правовые акты, в которых упоминались внутренние войска МВД России, внесены соответствующие изменения в виде замены данных войск ФСВНГ России либо в виде дополнения наименованием нового ведомства.

Возглавляет новую силовую структуру директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. N 158 «О директоре Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующем войсками национальной гвардии Российской Федерации» на данную должность назначен генерал армии Золотов Виктор Васильевич. Директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации пользуется при решении вопросов организации деятельности Федеральной службы, прохождения военной службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации и службы в Федеральной службе правами и полномочиями, установленными для руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба (служба)¹.

Безусловно, вопросы взаимодействия МВД России и ФСВНГ России должны подлежать правовому регулированию. После реструктуризации перед

¹Кудашкин А.В. Об учредительных документах военных организаций - юридических лиц (научно-практический комментарий к п. 4 ст. 11.1 Федерального закона "Об обороне") // Право в Вооруженных Силах. 2016. N 6.

МВД России и ФСВНГ России определилась совместная задача по охране общественного порядка теперь уже в новых условиях¹. Совместная деятельность урегулирована нормативными правовыми актами², так как из системы МВД России изъяты и переведены в ФСВНГ России те подразделения (СОБР, ОМОН, АОСН, ЦСН, ВО), которые:

- составляли наиболее боеготовую силовую составляющую, обеспечивали физическую безопасность оперативно-разыскных, следственных, поисковых мероприятий, крупномасштабных массовых мероприятий, выборных кампаний, охрану имущества и общественного порядка;
- осуществляли специальные операции по нейтрализации вооруженных преступников, незаконных вооруженных формирований;
- освобождали заложников, пресекали блокирование транспортных коммуникаций, т. е. являлись авангардом в любой непростой ситуации.

В апреле 2018 года состоялось интервью с руководителем договорно-правового департамента ФСВНГ России Александром Владимировичем Школьниковым, в ходе которого он рассказал о наиболее значимых проектах нормативно-правовых актов³. Было сказано, что на сегодняшний день обсуждается 18 законопроектов, так или иначе затрагивающих компетенцию ФСВНГ России. При этом, самую большую нагрузку составляют ведомственные приказы. Только за 2017 год в Минюсте зарегистрировано 94 приказа Федеральной службы войск национальной гвардии. Со слов руководителя

¹ О некоторых вопросах организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами (подразделениями) при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности: совместный приказ МВД России и Росгвардии от 7 октября 2016 г. № 292дсп/633дсп. URL: <http://rosgvard.ru/ru/page/index/perechen-aktualnykh-normativnykh-pravovykh-aktov> (дата обращения: 27.03.2018).

² О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 27. Ст. 4159., О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900., Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 // СЗ РФ. 2016. № 15. Ст. 2072.

³ Интернет-интервью с А.В. Школьниковым, начальником договорно-правового департамента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: "Росгвардия: нормативно-правовой аспект" // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru/law/interview/shkolnikov/> (дата обращения: 10.03.2018).

договорно-правового департамента ФСВНГ России подобного количества следует ожидать и в 2018 году. Основную часть из них в текущем году составят административные регламенты (29 приказов).

Появляются и новые задачи, которые требуют корректировки действующего законодательства. Так, главой государства подписан Федеральный закон от 07.03.2018 N 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон о войсках национальной гвардии Российской Федерации»¹, согласно которому ФСВНГ России будет обеспечивать безопасность отдельных высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В настоящее время готовятся проект указа Президента Российской Федерации и другие нормативные акты, которые непосредственно регламентируют порядок действий ФСВНГ России по реализации этих новых полномочий.

В соответствии со ст. 2 Закона о ФСВНГ России деятельность службы направлена на решение задач, ранее выполнявшихся внутренними войсками МВД России, в числе которых:

- участие в охране общественного порядка, осуществление общественной безопасности;
- охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на з коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством РФ;
- участие в борьбе с терроризмом, в обеспечении режимов чрезвычайного положения, правового режима контртеррористической операции, в территориальной обороне Российской Федерации;
- оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации и иные.

¹О внесении изменений в Федеральный закон о войсках национальной гвардии Российской Федерации от 07.03.2018 N 40-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». URL.:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_292495/ (дата обращения: 27.03.2018).

На сегодняшний день на войска национальной гвардии возложены новые задачи, которые ранее не выполнялись внутренними войсками, к ним относятся: участие в борьбе с экстремизмом, в обеспечении режима военного положения, помимо этого осуществление федерального государственного контроля (надзора) за исполнением законодательства РФ в областях оборота оружия и частной охранной деятельности.

Законом о ФСВНГ России¹ урегулированы основные проблемы работы войск национальной гвардии и их возможности, в которых содержатся общие полномочия, полномочия по применению мер обеспечения деятельности войск национальной гвардии (задержание; вскрытие транспортного средства, вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (акватории) и оцепление (блокирование) участков местности (акваторий), жилых и иных помещений, строений и других объектов), полномочия по обеспечению режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции, а также полномочия, которые связаны с участием в контртеррористической операции.

В данном контексте обращает на себя внимание включенная в текст данного нормативно-правового акта мера принуждения обеспечительного характера, которая обозначена как «вскрытие транспортного средства», установленная ст. 11. С целью использования вышеуказанной нормы разработан Проект приказа Федеральной службы войск национальной гвардии РФ «Об утверждении Порядка информирования собственника транспортного средства о вскрытии транспортного средства, если вскрытие осуществлялось в его отсутствие».

Проанализировав полномочия, возложенные на ФСВНГ России, можно сделать выводом том, они будут значительно близки к полномочиям сотрудников полиции, нежели внутренних войск. К числу которых относятся -

¹О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2016. № 27. Ст. 4159.

задержание граждан, проникновения в жилые и иные помещения, оцепление местности и блокирование различных объектов, которые принадлежат гражданам и организациям. Большинство статей проекта закона целиком или частично воспроизводят аналоги с действующего сейчас Закона о полиции¹.

Еще одной особенностью Закона о ФСВНГ России можно рассматривать и то, что законодатель, определив исключительный список мер и ограничений, применяемых военнослужащими (сотрудниками) войск национальной гвардии в целях предоставления режима чрезвычайного положения, для определения мер и ограничений, применяемых в целях обеспечения режима военного положения, правового режима контртеррористической операции или участия в контртеррористической операции использовал отсылочную форму на федеральное законодательство о военном положении и о противодействии терроризму.

Принимая во внимание выполненное изучение некоторых положений Закона о ФСВНГ России, можно говорить, что с его принятием стали довольно детально прописаны требования и процедура использования мер пресечения военнослужащими войск национальной гвардии, у таких как физическая сила, специальные средства, огнестрельное оружие, боевая специальная техника, по аналогии с порядком, установленным Законом о полиции, в котором определены характерные черты использования специальных средств в связи с сложившейся обстановки и возникшей ситуации. Однако определенные утверждения анализируемых норм говорят о некоторой несбалансированности нового закона, что требует дополнительного подробного рассмотрения и дальнейшей доработки.

По мнению ученых и мы с ними солидарны сейчас (в период реформирования сформировавшейся системы) наиболее оптимальный период времени для разработки модели долговременной концепции взаимодействия, что будет удовлетворять все без исключения стороны, тем самым

¹О полиции: федеральный закон от 07 февраля 2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

способствовать совместному результативному решению задач, стоящих перед МВД России и ФСВНГ России, и соответствовать требованиям совместной оперативно-служебной (боевой) деятельности¹.

Отталкиваясь от этого, полагается целесообразным определить концепцию организации взаимодействия МВД России и ФСВНГ России, в которой:

- сформулировать все уровни взаимодействия, полномочия и обязанности должностных лиц, мероприятия и виды взаимодействия, а также силы и средства, которые будут задействованы;

- обозначить этапы и временные интервалы.

Данную концепцию следует ввести в действие нормативным актом, например, приказом.

§2. Порядок взаимодействия МВД РФ с войсками национальной гвардии Российской Федерации по охране общественного порядка

В современных условиях, характеризующихся ростом преступности, обострением криминогенной обстановки, большое значение приобретает деятельность государственных органов, направленная на обеспечение

¹Бецков А.В., Елагин А.Г., Казюлин В.А., Семенистый А.В. Организация взаимодействия органов внутренних дел на транспорте и территориальных органов внутренних дел при решении задач по обеспечению общественного порядка: учеб.-метод. пособ. М., 2012., Бецков А.В., Семенистый А.В., Солошенко П.А. Методические рекомендации по оценке плана «Организация взаимодействия органов и подразделений системы МВД России с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при резком осложнении обстановки в период проведения массовых мероприятий»: метод.реком. / под общ. ред. проф. А.Ф. Майдыкова. М., 2014.

общественного порядка. Традиционно одной из основных силовых структур, задачей которых является охрана правопорядка, является полиция, однако в 2016 году в результате реформы исполнительных органов власти РФ было образовано новое ведомство, взявшее на себя часть полицейских функций – ФСВНГ России.

Участие в охране общественного порядка выступает одной из одной задач ФСВНГ России, при этом данное участие должно осуществляться «совместно с органами внутренних дел РФ» так же, как и обеспечение общественной безопасности и режима чрезвычайного положения.

Для эффективного решения поставленных задач сотрудники новой службы наделены широкими полномочиями, весьма близкими к полномочиям полицейских. Так, сотрудники ФСВНГ России могут задерживать граждан, проникать в жилые и иные помещения, проводить оцепления местности и т.д. От полиции к ФСВНГ России переходят полномочия, связанные изъятием, хранением и уничтожением оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ. По словам Президента РФ В.В. Путина, одна из основных причин формирования нового органа исполнительной власти заключалась в необходимости «поставить на особый контроль оборот оружия в стране».

Несомненно, функции полиции и ФСВНГ России по охране правопорядка являются весьма схожими, не смотря на законодательные попытки их разграничить. Однако при образовании нового ведомства глава МВД России В. Колокольцев заявил, что «дублирования функций у подразделений полиции и войск национальной гвардии не будет».

Так, в 2016 году ФСВНГ России совместно с другими силовыми структурами обеспечена защита национальной безопасности Российской Федерации. Значительный объем задач выполнен войсками по охране общественного порядка и обеспечение состояния защищенности общества, а также в ходе проведения крупных общественно-политических международных и спортивных мероприятий в различных регионах страны. К основным из них относятся:

- 71-я годовщина Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.;
- выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в ходе проведения единого дня голосования на территории субъектов Российской Федерации;
- XX Международный Петербургский экономический форум;
- чемпионат мира по хоккею с шайбой 2016 года в городах Москве и Санкт-Петербурге;
- саммит Россия-АСЕАН в г. Сочи;
- Восточный экономический форум в г. Владивостоке;
- чемпионат мира среди молодежи по горнолыжному спорту в г. Сочи;
- международный инвестиционный экономический форум «Сочи-2016»;
- Российский этап Гран-При «Формула-1» в г. Сочи¹.

В ходе выполнения служебно-боевых задач по охране общественного порядка и обеспечению состояния защищенности общества военнослужащими и сотрудниками войск национальной гвардии задержано свыше 1,9 млн. правонарушителей, освобождено 20 заложников. Из незаконного оборота изъято более 2 тыс. ед. огнестрельного и холодного оружия, более 290 тыс. шт. различных боеприпасов, более 60 кг наркосодержащих веществ.

В первом полугодии 2017 года соединения и воинские части ФСВНГ России выполнили более 7 тыс. задач по охране общественного порядка.

Обеспечена надежная охрана и антитеррористическая безопасность значимых государственных объектов, в их число входят предприятия ядерного оружейного комплекса, атомной энергетики и ядерных материалов при их транспортировании.

Караулами и войсковыми нарядами воинских частей по охране значимых государственных объектов задержано более 35 тыс. нарушителей,

¹ Шагов А.Е., Григорьев О.В. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации: вопросы дисциплины и правопорядка. // Развитие прикладной науки : теоретические и прикладные аспекты: сборник статей студентов, магистрантов, аспирантов, молодых ученых и преподавателей / Под общ.ред. Т.М. Сигитова. В 2 ч. Ч. 1. Пермь, 2016.

предотвращено хищений материальных средств на сумму свыше 800 млн. рублей.

Подразделениями вневедомственной охраны обеспечена безопасность более 350 тыс. объектов, более 1 млн. жилых помещений и 150 тыс. мест хранения имущества граждан.

Войска национальной гвардии продолжают успешно решать задачи при проведении контртеррористических операций, в ходе которых с их участием нейтрализовано 36 бандитов, уничтожено 55 объектов их инфраструктуры, изъято из незаконного оборота более 170 единиц оружия и свыше 37 тыс. боеприпасов.

Активную роль в борьбе с преступностью продолжают играть спецподразделения ФСВНГ России. Силами СОБРа и ОМОНа при проведении специальных операций обезврежено 35 вооруженных групп, задержано 164 вооруженных преступника, освобождено 17 заложников.

Ежедневно на круглосуточное дежурство заступало 350 взрывотехников групп разминирования, силами которых каждую неделю проводится обследование в среднем 650 объектов.

Особое место в охране общественного порядка занимают морские части и подразделения войск, личный состав которых выполнил более 800 задач на акваториях водных объектов. Досмотрено около 2,2 тыс. и задержано более 130 плавсредств, изъято около 400 единиц незаконных орудий лова, привлечено к уголовной и административной ответственности свыше 300 нарушителей.

Значительный вклад в укрепление правопорядка, имущественной безопасности и антитеррористической защищенности внесли подразделения вневедомственной охраны.

Ежедневно для несения службы на маршрутах патрулирования вневедомственная охрана выделяет более 6,5 тыс. мобильных нарядов групп задержания, охраняя покой граждан в жилом секторе. Только за 6 месяцев силами нарядов вневедомственной охраны задержано и доставлено в органы внутренних дел более 10 тыс. лиц, находившихся в федеральном розыске за

ранее совершенные преступления.

ФСВНГ России стала регулятором в сфере оказания частных охранных услуг. Сегодня ЧОПы — это не просто подразделения, осуществляющие охрану, они должны быть серьезным подспорьем для силовых структур в обеспечении безопасности граждан.

Необходимо установить требования к охранным организациям, работающим за бюджетные средства, прежде всего потому, что они должны расходоваться рационально. Кроме того, будет уточнена и нормативная база. Установление требований позволит повысить и качество охраны, и качество расхода бюджетных средств на выполнение охранных услуг, и оптимизирует издержки государства на охрану объектов.

Безусловно, ЧОПы должны нести полную ответственность за выполнение тех требований, которые предъявляются к ним как предприятиям, имеющим лицензию, в том числе на оружие. Всего в России работают более 23 тыс. частных охранных предприятий. Около 6 тыс. из них имеют в своем распоряжении порядка 80 тыс. единиц служебного оружия.

В 2016 году были вынуждены прекратить деятельность 904 ЧОПов. Из них только у девяти по решению суда была аннулирована лицензия из-за выявленных нарушений закона. 895 добровольно отказались от данного вида деятельности. Этому есть несколько причин: финансовые издержки, так как не все позволяют себе использовать частное охрannое предприятие в качестве охраны, некоторые заключают договор с другими организациями, также возможно, что одно предприятие вливается в другое. Сейчас ФСВНГ России создает совет, в состав которого войдут предприниматели, осуществляющие частную охрannую деятельность.

Необходимо отметить, что в связи с проведением Чемпионата мира в 2018 году сотрудникам полиции совместно с представителями ФСВНГ России во взаимодействии с организаторами мероприятия должны принять все необходимые действия по осуществлению правопорядка и общественной защищенности, кроме того по безопасности граждан при проведении

спортивно-массового мероприятия.

Первый в истории чемпионат мира по футболу на территории России пройдет с 14 июня по 15 июля 2018 года. Матчи турнира будут сыграны в Москве, Калининграде, Санкт-Петербурге, Волгограде, Казани, Нижнем Новгороде, Самаре, Саранске, Ростове-на-Дону, Екатеринбурге и Сочи.

Как отметил Сергей Меликов, первый заместитель директора ФСВНГ России, Кубок конфедераций стал «генеральной репетицией» для ФСВНГ России, прошедший в 2017 году, перед проведением чемпионата мира. "Объем задач, который нам предстоит выполнить на чемпионате мира, по моему мнению, больше, чем при проведении Олимпиады в Сочи", пояснив, что Олимпийские игры проводились в одном кластере, а здесь будут задействованы сразу 11 городов и большое количество объектов.

В городах, в которых будут проходить матчи, создадутся группировки для охраны общественного порядка. Также в конце апреля 2018 года были проведены масштабные учения по слаженной работе на спортивных объектах - стадионах, где пройдут матчи чемпионата.

Особое внимание придется уделить охране порядка в дни так называемых "матчей повышенной сложности" - между командами, славящимися особо активными болельщиками.

Подразделения ФСВНГ России будут задействованы в большей части мероприятий, связанных с обеспечением как личной безопасности команд-участниц турнира и арбитров, так и в обеспечении общественной безопасности на объектах проведения мероприятий: стадионах, тренировочных площадках, фан-зонах, транспортной инфраструктуре, в местах массового пребывания граждан. Также сотрудники ФСВНГ России планируют усилить пропускной режим на важных государственных объектах, усилить контроль за оборотом оружия, боеприпасов, а также за деятельностью частных охранных организаций, задействованных на объектах чемпионата. Задача, стоящая перед ФСВНГ России - обеспечение безопасности участников этих международных соревнований, болельщиков, граждан.

В Москве состоялось заседание оперативного штаба по обеспечению усиленных мер безопасности крупных мероприятий. В ходе заседания оперативного штаба была дана всесторонняя оценка мероприятиям, проводимым подразделениями центрального аппарата ФСВНГ России и округами войск национальной гвардии РФ по подготовке к выполнению задач в период проведения чемпионата мира по футболу, работе оперативных штабов и должностных лиц.

На наш взгляд концепция совместной деятельности МВД России и ФСВНГ России должна включать в себя следующие элементы. Цель – повышение результативности решения оперативно-служебных (боевых) задач при высококачественном применении возможностей федеральных органов исполнительной власти в ходе взаимодействия¹.

Основные принципы взаимодействия:

- соблюдение законности и прав человека²;
- непрерывная деятельность, связанная с осуществлением системных согласованных действий различных служб, органов и подразделений с целью достижения позитивного конечного результата;
- осуществление действий каждым участником взаимодействия в пределах своих полномочий;
- увеличение результативности деятельности сил и средств в условиях осложнения ситуации.

Основные задачи взаимодействия:

- своевременное информирование до всех сил и средств порядка совместных действий в соответствии с принятым решением или замыслом

¹ О некоторых вопросах организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами (подразделениями) при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности: совместный приказ МВД России и Росгвардии от 7 октября 2016 г. № 292дсп/633дсп. URL: <http://rosgvard.ru/ru/page/index/perechen-aktualnyx-normativnyx-pravovyx-aktov> (дата обращения: 27.03.2018).

² Бутылин В.Н., Гончаров И.В., Барбин В.В. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел (организационно-правовые аспекты): курс лекций. М., 2017. С.98.

(планом действий);

- осмысление приказов руководителя участниками мероприятий (твердое знание, стоящих перед ними задач и способов совместных действий по их выполнению, единое понимание содержания выполняемых задач всеми участниками);

- осуществление постоянного взаимного обмена значимой информацией об изменениях оперативной обстановки;

- предоставление возможности поддержания постоянной, стабильной, скрытой и надежной взаимосвязи между задействованными силами;

- деятельность по общей разработке, а также корректировка документов по осуществлению взаимодействия;

- уместное согласование предполагаемых мероприятий по исполнению задач, которые ставятся в процессе проведения мероприятий;

- реализация постоянного контроля за процессом выполнения мероприятий плана взаимодействия, оказания взаимной консультативной и практической помощи;

- определение, понимание и использование участниками операции единой системы сигналов оповещения, переговорных зашифрованных фраз взаимодействия;

- единая нормотворческая деятельность в интересах взаимодействия МВД России, ФСВНГ России и других федеральных органов исполнительной власти;

- совместные действия взаимодействующих федеральных органов исполнительной власти, сил и средств служб, органов и подразделений МВД России и ФСВНГ России.

Основные субъекты взаимодействия:

- Министр внутренних дел Российской Федерации;

- директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

- руководящий состав МВД России и ФСВНГ России федерального

уровня;

- руководящий состав МВД России и ФСВНГ России окружного уровня;
- руководящий состав МВД, ГУ(У) МВД субъектов Российской Федерации и региональных подразделений ФСВНГ России;
- руководящий состав и ответственные должностные лица ТО МВД России и подразделений ФСВНГ России.

Требования к работе субъектов по организации взаимодействия, выполнение которых обеспечивает должный уровень организаторской работы:

- использование комплекса административных и научных методов организации взаимных действий (обусловлено непрерывной взаимосвязью научных и административных методов управления, которое выражается в действенности);
- результативность организации выполнения решений, которые обеспечиваются использованием функциями органов и подразделений, их аппаратов, служб и отдельных сотрудников, при котором высокие результаты достигаются с минимальными всевозможных ресурсов;
- определение главной, центральной функции (это требование осуществляется посредством определения и постановки перед исполнителями задачи, исполнение которой даст возможность достичь поставленной в управленческом решении цели);
- активность и серьезное отношение к осуществлению решений; – точность организаторской деятельности;
- поощрение заинтересованности исполнителей для увеличения ответственности.

Основные формы взаимодействия:

- обмен информацией;
- совместная деятельность по обсуждению уже имеющейся информации для принятия дальнейших решений;
- исполнение отдельных действий по поручению иных подразделений;
- слаженное составление плана мероприятий;

- предоставление содействия в исполнении мероприятия иных служб;
- коллективное осуществление отдельных действий;
- формирование отдельной группы с целью исполнения определенных поручений (деятельность группы не может быть ограничена проведением определенного действия и никак не зависит от времени исполнения).

Обязанности основных должностных лиц:

- независимый подбор более оптимальных методов и конфигураций организации взаимодействия, последовательности и масштабов реализации мероприятий в целях совместной деятельности;
- регулярная и системная (а никак не от случая к случаю) деятельность.

Ключевые тенденции психологических советов: взаимодействие с учетом психологических способностей, нормализация межличностных взаимоотношений, снятие нежелательных межличностных взаимоотношений. Заключительным в списке, однако крайне значимым элементом предоставленной концепции взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти является нормативная правовая основа, в которую включены административно-правовые средства, непосредственно отражающие деятельность сотрудников взаимодействующих структур при осуществлении своих полномочий.

Презентованная форма концепции взаимодействия МВД России и ФСВНГ Россиине является исчерпывающей согласно содержанию. Представленный аспект в целях ее образования относится, скорее всего, к стандартным. Однако возможность оформить фундаментальную теоретическую модель взаимодействия двух федеральных органов исполнительной власти в сфере общественного порядка и безопасности дает сформировать основу для реального документа, который будет стимулировать результативность работы по обозначенному направлению деятельности¹.

¹Бецков А.В., Елагин А.Г. К вопросу об организации взаимодействия органов и подразделений внутренних дел, служб и подразделений транспортных систем при повышении уровня террористической угрозы // Труды Академии управления МВД России. 2014. № 4 (24).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы:

Под охраной общественного порядка понимается деятельность, которая осуществляется специальными уполномоченными на то органами в определенных законом формах, направленная на предупреждение и пресечение противоправных проявлений, защиту прав и свобод человека и гражданина, их имущества, чести и достоинства, интересов государства и общества в целом, с целью поддержания общественного спокойствия, нормального функционирования предприятий, учреждений и организаций, транспорта, средств коммуникаций и устранения причин и субъектов, их дестабилизирующих.

Выявление сущности охраны общественного порядка, позволило нам, на основе рассмотрения деятельности МВД, определить функции и полномочия МВД по охране общественного порядка, подобного рода: защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам; розыск лиц; производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний; обеспечение правопорядка в общественных местах; обеспечение безопасности дорожного движения и т.д.

Изучение деятельности ФСВНГ России по охране общественного порядка показал что, ФСВНГ России как отдельная структура правоохранительных органов имеет ряд особенностей, отражающихся в предмете правового регулирования и в специфике деятельности. Вместе с тем все же имеется некоторое дублирование функций у подразделений полиции и ФСВНГ России в области охраны общественного порядка.

Так, согласно Закона оФСВНГ России службаобеспечивает участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности. Необходимо выделить, что непосредственно обеспечение охраны возлагается и на полицию в соответствии с ч. 6 ст. 2 Федерального закона от 07.2011 №3-ФЗ «О полиции». Согласно Приказу МВД РФ от 29 января 2008 г. №80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» осуществлением правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах считается одной из основных задач строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции.

Таким образом, происходит пересечение главных направлений деятельности полиции и ФСВНГ РФ. При этом перечисленные общие полномочия войск национальной гвардии РФ (ч. 3, 4,5,7 ст. 9 Закона о ФСВНГ России) характеризуют их непосредственное участие в предупреждении и пресечении преступлений и правонарушений. Однако если пресечение правонарушений сотрудниками МВД России и применение отдельных мер процессуального обеспечения четко регламентировано КоАП РФ, то в при применении такой меры как доставление у сотрудников ФСВНГ России возникают проблемы. Так, согласно п. 3 ч. 1. ст. 27.2 КоАП РФ при выявлении административных правонарушений военнослужащиеФСВНГ России имеют право осуществлять доставление правонарушителей в помещение территориального органа федерального органа исполнительной власти.

Однако кроме военнослужащих в ФСВНГ России проходят службу и другие категории лиц (сотрудники), которые из норм действующего законодательства не имеют право доставлять правонарушителей в отдел полиции. Поэтому они вынуждены сообщать о выявленных административных правонарушениях в территориальный отдел полиции и ждать прибытия сотрудников ОВД, что занимает иногда продолжительное количество времени.

В связи с этим считаем целесообразным п. 3 ч.1 ст. 27.2 КоАП РФ изложить в следующей редакции: «3) военнослужащими и сотрудниками войск национальной гвардии Российской Федерации при выявлении

административных правонарушений, предусмотренных статьями 19.3, 20.1 - 20.3, 20.5, 20.8, 20.13, 20.17 - 20.22 настоящего Кодекса, - в служебное помещение органа внутренних дел (полиции), служебное помещение территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения».

Задействование ФСВНГ России в обеспечении правопорядка в общественных местах осуществляется на основании Единой дислокации, разрабатываемой в порядке, который устанавливается нормативным актом МВД России, с учетом особенностей, определенных нормативными правовыми актами ФСВНГ России. Основанием задействования СОБР, ОМОН, АОСН, ЦСН СР является обращение уполномоченного должностного лица органа внутренних дел к уполномоченным должностным лицам ФСВНГ.

При осуществлении взаимодействия МВД с ФСВНГ России по охране общественного порядка должно существовать четкое планирование соответствующей работы; создание оптимальных систем взаимной информации и связи; разработка методических рекомендаций по организации взаимодействия; обобщение и распространение передового опыта. Чтобы урегулировать взаимодействие между этими государственными органами исполнительной власти необходимо создание нормативно-правовых актов, которые исключат все существующие проблемы сотрудничества.

Совершенствование правового регулирования взаимодействия отдельных структур в современное время для успешного выполнения совместных задач их деятельности требует решений высших государственных органов по укреплению нормативно – правовой базы. Так, важным правовым актом, регламентирующим вопросы взаимодействия данных органов исполнительной власти, стал совместный приказ МВД России и Росгвардии от 7 октября 2016 г. № 292дсп/633дсп «О некоторых вопросах организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерством внутренних

дел Российской Федерации, его территориальными органами (подразделениями) при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности».

Вместе с тем видится необходимость в более детализированном регулировании вопросов взаимодействия МВД и ФСВНГ России. В связи с этим полагаем целесообразным сформулировать концепцию организации взаимодействия МВД России и ФСВНГ России, которая будет удовлетворять все стороны, способствовать общему результативному решению задач, стоящих перед МВД России и ФСВНГ России, и соответствовать требованиям совместной оперативно-служебной (боевой) деятельности. При этом возможность оформить основательную теоретическую модель взаимодействия двух федеральных органов исполнительной власти в области общественного порядка и защищенности позволит сформировать основу для создания реально значимого документа, который будет стимулировать результативность деятельности по указанному направлению.

Таким образом, предложенные меры будут способствовать совершенствованию деятельности по взаимодействию МВД РФ с ФСВНГ России в области охраны общественного порядка.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 1993. № 237.
2. О внесении изменений в Федеральный закон о войсках национальной гвардии Российской Федерации от 07.03.2018 N 40-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_292495/ (дата обращения: 27.03.2018).
3. О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации: федеральный закон от 6 февраля 1997 г. N 27-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 6. Ст. 711.
4. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2016. № 27. Ст. 4159.
5. О полиции: федеральный закон от 07 февраля 2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
6. О противодействии терроризму: федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2006. № 11. Ст. 1146.
7. О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3031.
8. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 № 342-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49. Ст. 7020.
9. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2016. № 15. Ст. 2072.

10. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 156 // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2016. № 15. Ст. 2071.

11. О директоре Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующем войсками национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. N 158 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 15. 2077.

12. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2016. № 52. Ст. 7614.

13. О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 30 сентября 2016 N 510 // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2016. № 41. Ст. 5802.

14. О некоторых вопросах организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами (подразделениями) при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности: совместный приказ МВД России и Росгвардии от 7 октября 2016 г. № 292дсп/633дсп. URL:<http://rosgvard.ru/ru/page/index/perechen-aktualnyx-normativnyx-pravovyx-aktov> (дата обращения: 27.03.2018).

15. Об утверждении порядка проведения служебной проверки в войсках национальной гвардии Российской Федерации: приказ Росгвардии от 30 января 2018 г. N 25 // СПС «Гарант». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71783940/> (дата обращения: 19.11.2017).

Монографии, публикации, учебная литература

16. Асеев А.Г., Буряков В.Н., Шевченко И.В. Национальная гвардия России: вчера, сегодня, завтра // Проблемы правового обеспечения безопасности личности, общества и государства: сборник статей по материалам ежегодной Международной научно-практической конференции. Новосибирск, 2016. С. 24.
17. Алимпиева Т. Г., Ким Н. В., Урбисинова Н. Е. Проблема разграничения понятий «общественная безопасность» и «общественный порядок» // Молодой ученый. 2016. №5. С. 463.
18. Бецков А.В., Елагин А.Г. К вопросу об организации взаимодействия органов и подразделений внутренних дел, служб и подразделений транспортных систем при повышении уровня террористической угрозы // Труды Академии управления МВД России. 2012. № 4 (24).
19. Бецков А.В., Елагин А.Г., Казюлин В.А., Семенистый А.В. Организация взаимодействия органов внутренних дел на транспорте и территориальных органов внутренних дел при решении задач по обеспечению общественного порядка: учеб.-метод. пособ. М., 2012.
20. Бецков А.В., Семенистый А.В., Солошенко П.А. Методические рекомендации по оценке плана «Организация взаимодействия органов и подразделений системы МВД России с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при резком осложнении обстановки в период проведения массовых мероприятий»: метод.реком. / под общ. ред. проф. А.Ф. Майдыкова. М., 2014.
21. Бутылин В.Н., Гончаров И.В., Барбин В.В. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел (организационно-правовые аспекты): курс лекций. М., 2017.
22. Григорьев О.В. Изменение политического, социального, экономического, и общественно- психологического поля государства как фактор реформирования системы вузов внутренних войск МВД России // Право и образование. 2015. № 6.

23. Григорьев О.В. Судебная власть, гражданское общество, судебные реформы: алгоритм взаимообусловленности // История государства и права № 9. 2014.
24. Грошев С. Н. Реформирование системы органов внутренних дел СССР в 1956-1968 гг.: дис. канд. юрид. наук. М., 2015. С. 100.
25. Калинин С.И., Корякин В.М. Войска национальной гвардии как правопреемник внутренних войск МВД России // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 2016. № 5. С. 112.
26. Котов А.М., Григорьев О.В. Высокоразвитая правовая культура курсантов военных вузов внутренних войск МВД России, как гарант сознательного и активного поведения будущих офицеров, основанного на глубокой социальной ответственности // Проблемы правового обеспечения безопасности личности, общества и государства Сборник статей. 2015.
27. Нехайчик В. В. Политико-правовой смысл мотивации категории «общественный порядок» // Право и политика. 2014. № 8. С. 12.
28. Сумин А. В. Эволюция понятия «общественный порядок» // История государства и права. 2015. № 23. С. 36.
29. Теория государства и права: учеб. / под ред. О. В. Мартышева. М.: Норма, 2017. С. 420.
30. Туганов Ю.Н. Административно-юрисдикционная деятельность национальной гвардии: анализ нормативных актов // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 2016. № 6. С. 118.
31. Шагов А.Е., Григорьев О.В. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации: вопросы дисциплины и правопорядка. // Развитие прикладной науки : теоретические и прикладные аспекты: сборник статей студентов, магистрантов, аспирантов, молодых ученых и преподавателей / Под общ.ред. Т.М. Сигитова. В 2 ч. Ч. 1. Пермь, 2016.
32. Шагов А.Е., Григорьев О.В. Федеральная служба войск национальной гвардии российской федерации и внутренние войска российской федерации связаны одной целью — защита демократически-правовой

государственности, подконтрольной гражданскому обществу // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2016. № 5-3.

33. Шагов А.Е., Григорьев О.В., Котов А.М. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации как элемент военной организации государства, играющая одну из ведущих ролей в обеспечении национальной безопасности. // Наука XXI века: открытия, инновации, технологии. Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 30 апреля 2016 г. Часть 2. Смоленск: ООО «НОВАЛЕНСО, 2016.

Интернет-ресурсы

34. Интернет-интервью с А.В. Школьниковым, начальником договорно-правового департамента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: "Росгвардия: нормативно-правовой аспект" // СПС «Консультант Плюс». URL.: <http://www.consultant.ru/law/interview/shkolnikov/> (дата обращения: 10.03.2018).

35. Информационное агентство России ТАСС. URL.:<http://www.tass.ru> (дата обращения: 9.01.2018).

36. История Нацгвардии – от Наполеона до Путина. URL.:petrogazeta.ru/2016/04/07/istoriya-nacgvardii-ot/(дата обращения 26.11.2017).

37. О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30 апреля 2011 г. № 333 // Образовательный портал. URL.:<http://magref.ru/organizatsionnoe-postroenie-politsii/> (дата обращения: 15.09.2017).

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

слушателя Саматовой Гульнары Дамировны
(фамилия, имя, отчество)
032 учебная группа, 5 курс, специальность 40.05.02–
Правоохранительная деятельность, факультета подготовки
(№ группы, курс, специальность, факультет)
специалистов по программам высшего образования

Тема: Взаимодействие МВД РФ с войсками национальной гвардии РФ
по охране общественного порядка

Консультируемая выпускная квалификационная работа на тему: «Взаимодействие МВД РФ с войсками национальной гвардии РФ по охране общественного порядка», подготовленная слушателем факультета подготовки специалистов по программам высшего образования Казанского юридического института МВД России младшим лейтенантом полиции Саматовой Гульнары Дамировны, представляется весьма актуальной для сотрудников территориальных и других органов МВД Российской Федерации.

В условиях современных международных вооруженных конфликтов, на фоне проникающих во все социальные системы экстремизма и терроризма высшее руководство Российской Федерации переориентирует органы государственной власти на более эффективное обеспечение безопасности общества и государства. Одним из таких шагов является реформа правоохранительной системы и создание новой государственной силовой службы – Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардия). Данные факторы обусловили актуальность выбранной темы и ее практическую значимость.

Тема работы «Взаимодействие МВД РФ с войсками национальной гвардии РФ по охране общественного порядка» полностью соответствует ее содержанию.

В рамках обозначенной темы исследования автором была определена следующая цель: комплексное исследование особенностей взаимодействия МВД РФ с войсками национальной гвардии РФ по охране общественного порядка.

Настоящая работа подготовлена в соответствии с действующим законодательством. С учетом проведенного анализа автор полагает целесообразным сформулировать концепцию организации взаимодействия МВД России и Росгвардии, в которой будут определены все уровни взаимодействия, полномочия и обязанности должностных лиц, мероприятия и виды взаимодействия.

Изученные в работе понятия и определения основываются на нормах законодательных актов, таких как: Указ Президента РФ от 05.04.2016г. №57

«Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации», Федеральный закон от 03.07.2016г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», энциклопедической и научной литературе.

Научный стиль изложения, используемый категориальный аппарат, позволяют говорить о хорошем владении автором исследуемой проблематикой.

Приведенные в работе рекомендации и выводы могут быть использованы в практической деятельности сотрудников органов внутренних дел. Отдельные положения работы могут способствовать более глубокому и всестороннему осмыслению особенностей взаимодействия, а также, совершенствованию деятельности в данном направлении.

В работе все законодательные источники использованы с учетом их последних изменений, приведены выдержки из диссертационных исследований, научной литературы, каждый из которых соответствует рассматриваемой автором теме.

Данная работа по форме и содержанию соответствует всем требованиям, предъявляемым к выпускным квалификационным работам, и заслуживает положительной оценки.

Оценка рецензента отлично

Рецензент

Начальник ОП № 13 «Азино-2»
(ученая степень, ученое звание)
УМВД России по г.Казани
(должность, специальное звание)
подполковник полиции



(подпись)

Р.К. Нуруллин
(инициалы, фамилия)

«23» апреля 2018 г.

С рецензией ознакомился

Саманба

ОТЗЫВ

о ходе выполнения выпускной квалификационной работы

слушателем Саматовой Гульнаррой Дамировной, 032 учебная группа, 5 курс,
(фамилия, имя, отчество)
Специальность 40.05.02 – Правоохранительная деятельность,
(№ группы, курс, специальность, факультет)
факультет подготовки специалистов по программам высшего
образования

Тема: Взаимодействие МВД РФ с войсками национальной гвардии РФ
по охране общественного порядка

Выпускная квалификационная работа написана слушателем Саматовой Гульнаррой Дамировной на весьма актуальную тему «Взаимодействие МВД РФ с войсками национальной гвардии РФ по охране общественного порядка». Данную тему слушатель выбрал самостоятельно из списка, предложенного кафедрой административного права, административной деятельности и управления органов внутренних дел.

Во время преддипломной, в том числе производственной, практики (в октябре – ноябре 2017 г.) с Г.Д. Саматовой был уточнен план работы по выпускной квалификационной работе, была определена научная литература и нормативная правовая база, регламентирующая исследуемую проблематику.

Ежемесячно со слушателем Саматовой Г.Д. проводились консультации по дипломной работе, на которые она приносила наработанные материалы.

План полностью отражает содержание работы. Автором грамотно определены объект и предмет, цель и задачи исследования, которые соответствуют теме исследования.

Слушатель как самостоятельно, так и с помощью научного руководителя определял основную учебную литературу, используемую при написании дипломной работы.

Слушатель во время написания работы добросовестно устранял недостатки, указанные научным руководителем.

Саматова Г.Д. обладает достаточными способностями и умениями при анализе статистических данных и их применении в исследовании, а также умением оперировать научными и юридическими терминами с целью использования их при написании работы.

В ходе исследования слушатель самостоятельно и грамотно формулировал выводы и результаты, рационально планировал время выполнения работы, определяя грамотную последовательность и объем работы при выполнении поставленной задачи.

Владение компьютерными методами сбора и обработки информации, применяемые в сфере профессиональной деятельности, а также навыки работы с компьютерными программами, работы в системе интернет Саматовой Г.Д. продемонстрированы на хорошем уровне.

Самостоятельность, уровень подготовленности выпускника, глубина и содержание выпускной квалификационной работы, а также сформулированные выводы и предложения, изложенные в заключительной части работы дают основание полагать, что поставленные цели достигнуты, задачи выполнены. Содержание работы подтверждает наличие у дипломанта способностей к исследовательской деятельности, умения анализировать научную информацию и вырабатывать на ее основе новые знания. В целом работа выполнена на высоком квалифицированном уровне, может быть допущена к защите и заслуживает оценки «отлично» с учетом выступлений при ее защите.

Оценка отлично

Руководитель выпускной квалификационной работы
кандидат юридических наук
старший преподаватель кафедры АП, АД и УОВД
подполковник полиции

В.В. Казаченок

Казаченок В.В.

«23» апреля 2018 г.



С отзывом дипломника от Самовой

УВАЖАЕМЫЙ ПОЛЬЗОВАТЕЛЬ!

Обращаем ваше внимание, что система «Антиплагиат» отвечает на вопрос, является ли тот или иной фрагмент текста заимствованным или нет. Ответ на вопрос, является ли заимствованный фрагмент именно плагиатом, а не законной цитатой, система оставляет на ваше усмотрение. Данный отчет не подлежит использованию в коммерческих целях.

Отчет о проверке на заимствования №1

Автор: каф. АПИАД admiral@yandex.ru / ID: 15
 Проверяющий: каф. АПИАД admiral@yandex.ru / ID: 15
 Организация: Казанский юридический институт МВД России
 Отчет предоставлен сервисом «Антиплагиат» - <http://orion.antiplagiat.ru>

ИНФОРМАЦИЯ О ДОКУМЕНТЕ

№ документа: 51
 Начало загрузки: 09.07.2018 11:05:35
 Длительность загрузки: 00:01:25
 Имя исходного файла: Саватова
 Владельчество: МВД с Романовский
 Размер текста: 353 кБ
 Символов в тексте: 132767
 Слов в тексте: 15439
 Число предложений: 945

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОТЧЕТЕ

Последний готовый отчет (pdf)
 Начало проверки: 09.07.2018 11:05:01
 Длительность проверки: 00:00:08
 Комментарий: не указан
 Модуль поиска: Модуль поиска 36С "БиблиоРоссия", Модуль поиска 36С "BOOK.ru", Коллекция РГБ, Цитирование, Модуль поиска 36С "Университетская библиотечка онлайн", Коллекция eLIBRARY.RU, Коллекция ГАРАНТ, Модуль поиска 36С "Айбукс", Модуль поиска Интернет, Модуль поиска "ЮСИ МВД РФ", Модуль поиска 36С "Лана", Сводная коллекция звуков МВД, Коллекция звуков



ЗАИМСТВОВАНИЯ 36,4% ЦИТИРОВАНИЯ 16,85% ОРИГИНАЛЬНОСТЬ 51,15%

№	Доля в тексте	Доля в тексте	Источник	Ссылка	Актуален на	Модуль поиска	Блоков в тексте	Блоков в тексте
[01]	0,71%	15,348	Комментарий к федеральному закону..	http://bibliot.ru	15 Дек 2017	Коллекция РГБ	25	246
[02]	0,09%	11,239	Бас о национальной гвардии. Сборник..	http://book.ru	02 Июл 2017	Модуль поиска 36С "BOOK.ru"	2	152
[03]	0%	10,859	ISBN 9785730513542.doc	не указано	26 Дек 2017	Коллекция звуков	0	177
[04]	1,37%	10,598	Лекции	https://m-dlib.ru/m-dlib.ru	12 Июл 2016	Модуль поиска Интернет	17	146
[05]	2,91%	10,448	О правилах оказания деятельности Фед..	http://elibrary.ru	08 Июл 2017	Коллекция eLIBRARY.RU	31	177
[06]	0,02%	10,378	составитель В. И. Жилицын. Вестн. Инт..	http://bibliot.ru	01 Июл 2015	Коллекция РГБ	3	144
[07]	0%	10,218	С. Ф. Маврун. Административное прав..	http://bibliot.ru	25 Июл 2015	Коллекция РГБ	0	190
[08]	2,42%	9,718	Комментарий к федеральному закону..	http://ru.nl.com	13 Июл 2017	Модуль поиска Интернет	36	226
[09]	1,32%	5,548	Всероссийская (очно-заочная) научно..	http://ru.nl.com	29 Июл 2017	Модуль поиска Интернет	20	165
[10]	5,94%	5,598	Указ Президента РФ от 30 сентября 201..	http://vgarant.ru	12 Июл 2017	Коллекция ГАРАНТ	70	126
[11]	0%	5,558	Указ Президента РФ от 30 сентября 201..	http://vgarant.ru	10 Июл 2016	Модуль поиска Интернет	0	126
[12]	0,02%	5,558	Основы теории национальной безопасности..	не указано	19 Дек 2017	Сводная коллекция звуков МВД	2	170
[13]	0,37%	5,458	Учебник по АД СВД - 2013.doc	не указано	08 Июл 2013	Сводная коллекция звуков МВД	6	125
[14]	0,07%	7,548	УП 2017 Меркушин, Кавказ. Основы у..	не указано	19 Дек 2017	Сводная коллекция звуков МВД	4	147
[15]	0,07%	7,49	И. Т. Терзиев. Закон "О полиции" № 5-0..	http://bibliot.ru	17 Июл 2014	Коллекция РГБ	1	155
[16]	4,37%	7,39	Конституционные основы взаимодействия..	http://elibrary.ru	02 Июл 2017	Коллекция eLIBRARY.RU	55	123
[17]	0,07%	7,258	Административная деятельность полиц..	не указано	12 Июл 2015	Сводная коллекция звуков МВД	1	95
[18]	0%	7,028	С. Ю. Чечников. Комментарий к федер..	http://bibliot.ru	17 Июл 2014	Коллекция РГБ	0	115
[19]	1,9%	6,958	http://m-dlib.ru/m-dlib.ru	http://m-dlib.ru/m-dlib.ru	22 Июл 2017	Модуль поиска Интернет	29	124
[20]	0,02%	6,858	Ю. В. Арсентьев (и др.) Комментарий к ф..	http://bibliot.ru	30 Июл 2014	Коллекция РГБ	2	119
[21]	0%	6,758	Федеральный закон от 09.07.2016 № 22..	http://ru.nl.com	11 Июл 2017	Модуль поиска Интернет	0	120

[22]	0,14%	6,718	Куликов, Наталья Сергеевна Правовое...	http://biblioteka.ru	04 Дек 2017	Коллекция РГБ	4	128
[23]	3,22%	6,478	Проект федерального закона N 102735...	http://legislation.ru	14 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	37	106
[24]	0%	6,478	Проект федерального закона N 102735...	http://legislation.ru	14 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	0	106
[25]	0,50%	6,418	Скачать статью	http://topcorpb.ru	20 Янв 2016	Модуль поиска Интернет	6	119
[26]	0%	6,5%	НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРА...	http://biblioteka.ru	02 Мар 2017	Коллекция eLIBRARY.RU	0	140
[27]	0,03%	6,258	Ю. В. Арсупин (и др.) Комментарий к Ф...	http://biblioteka.ru	30 Янв 2014	Коллекция РГБ	1	97
[28]	1,03%	6,258	Халиков, Иван Дмитриевич историко...	http://biblioteka.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ	44	126
[29]	0%	6,228	Война национальной паводки обра...	http://biblioteka.ru	16 Янв 2017	Коллекция eLIBRARY.RU	0	157
[30]	0,12%	6,128	nl01028579107.doc	http://biblioteka.ru	01 Дек 2016	Коллекция РГБ	3	104
[31]	0,03%	6,058	А. Ю. Ларин Комментарий к закону Р...	http://biblioteka.ru	17 Дек 2014	Коллекция РГБ	2	100
[32]	0,50%	5,9%	Правовое положение Государственной...	http://biblioteka.ru	05 Янв 2016	Коллекция eLIBRARY.RU	5	123
[33]	0%	5,748	Полития России. История, законы, ре...	http://biblioteka.ru	раньше 2011	Модуль поиска 360 "Университетская библиотека онлайн"	0	104
[34]	0%	5,658	Комментарий к Государственному за...	http://book.ru	03 Янв 2017	Модуль поиска 360 "BOOK.ru"	0	95
[35]	0%	5,638	ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУ...	http://biblioteka.ru	03 Мар 2017	Коллекция eLIBRARY.RU	0	131
[36]	1,57%	5,628	Чепчиков С. Ю. Комментарий к Осуд...	http://legislation.ru	16 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	23	96
[37]	0%	5,548	10239	http://ic.lanbook.com	09 Мар 2016	Модуль поиска 360 "Лань"	0	92
[38]	0,12%	5,5%	ПРАВОСОВЕ ПОЛОЖЕНИЕ, КОМПЕТЕН...	http://biblioteka.ru	31 Янв 2017	Коллекция eLIBRARY.RU	2	115
[39]	0%	5,458	ISBN97853504105267.doc	не указано	26 Дек 2017	Коллекция РГБ	0	95
[40]	0%	5,358	А. В. Воронцов Комментарий к Закону Р...	http://biblioteka.ru	17 Дек 2014	Коллекция РГБ	0	95
[41]	3,3%	5,338	ПОНЯТИЕ «ОБРАТА ОБЩЕСТВЕННОГО...	http://biblioteka.ru	05 Янв 2016	Коллекция eLIBRARY.RU	28	70
[42]	0,07%	5,138	Органы охраны правопорядка 3-е изд...	http://book.ru	03 Янв 2017	Модуль поиска 360 "BOOK.ru"	1	83
[43]	0,14%	5,038	Полития России вчера, сегодня, завтра...	не указано	05 Янв 2016	Сводная коллекция eLIBRARY.RU	4	92
[44]	0,07%	5,028	с комментар. пояснения полития А. И. В...	http://biblioteka.ru	17 Дек 2014	Коллекция РГБ	1	91
[45]	1,03%	4,958	Версиков С. И., Воронцов А. Н. Коммент...	http://legislation.ru	14 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	32	85
[46]	0,20%	4,918	Кобелев В. В. doc	не указано	16 Янв 2014	Сводная коллекция eLIBRARY.RU	5	99
[47]	0,04%	4,898	6.2015 Основы управления. rtf	не указано	04 Дек 2015	Сводная коллекция eLIBRARY.RU	2	92
[48]	0,07%	4,818	л_23 Плене Васильев В. В. doc	не указано	12 Дек 2015	Сводная коллекция eLIBRARY.RU	1	100
[49]	0%	4,818	28328	http://biblioteka.ru	19 Янв 2016	Модуль поиска 360 "Университетская библиотека онлайн"	0	87
[50]	0,10%	4,758	Вулицев, Иван Владимирович диссерт...	http://biblioteka.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ	6	92
[51]	0,03%	4,728	Управление (однотипный текст).doc	не указано	05 Дек 2012	Сводная коллекция eLIBRARY.RU	3	106
[52]	0%	4,648	ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО М...	http://biblioteka.ru	16 Дек 2016	Коллекция eLIBRARY.RU	0	104
[53]	0,40%	4,618	Скачать полный текст статьи в формат...	http://nekiy.ru	10 Янв 2016	Модуль поиска Интернет	7	101
[54]	0%	4,578	Война национальной паводки как пр...	http://biblioteka.ru	05 Янв 2016	Коллекция eLIBRARY.RU	0	95
[55]	0,17%	4,438	Закон о полиции в систем ред. 2.doc	не указано	20 Янв 2012	Сводная коллекция eLIBRARY.RU	4	85
[56]	0%	4,398	ISBN9785172511197.doc	не указано	20 Дек 2017	Коллекция РГБ	0	99
[57]	0%	4,358	Израиль-30лет-в-Беларуси-rtf.pdf...	http://belarus-belarus.ru	28 Янв 2016	Модуль поиска Интернет	9	97
[58]	0,04%	4,258	Полития России вчера, сегодня, завтра...	не указано	05 Янв 2016	Сводная коллекция eLIBRARY.RU	1	94
[59]	0%	4,258	Правосудительные органы 2014/У. rtf	не указано	12 Янв 2016	Сводная коллекция eLIBRARY.RU	0	83
[60]	0%	4,238	64117	http://ic.lanbook.com	09 Мар 2016	Модуль поиска 360 "Лань"	0	85
[61]	0,50%	4,2%	Закон о войсках Национальной пав...	http://legislation.ru	16 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	14	95

[62]	0,00%	4,166	Руководя учебника ПОО.бас	на украин	02 Ноя 2012	Сводная коллекция книжек МБД	3	75
[63]	0,02%	4,056	ISBN 9785592193700.бс	на украин	26 Окт 2017	Коллекция книжек	1	76
[64]	0%	4,026	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК НАЦИОНА...	http://vblib.ru	15 Фев 2015	Коллекция LIBRARY.RU	0	78
[65]	0,17%	4,016	21-4610	http://vblib.ru	13 Апр 2016	Модуль поиска ЗБС "Университетская библиотека онлайн"	3	81
[66]	0%	4%	Войска национальной гвардии и вооруж...	http://vblib.ru	15 Фев 2015	Коллекция LIBRARY.RU	0	86
[67]	0,04%	3,996	О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРАВОСОВО...	http://vblib.ru	05 Авг 2016	Коллекция LIBRARY.RU	2	88
[68]	0,23%	3,946	Брошюра 2013 Организация деятельности...	на украин	06 Ноя 2015	Сводная коллекция книжек МБД	5	81
[69]	0%	3,926	УЧЕТ ПРАВОСОВОГО ПОСЛАНИЕ ВОЙС...	http://vblib.ru	04 Мая 2017	Коллекция LIBRARY.RU	0	79
[70]	0%	3,736	Комментарий к закону Российской Фе...	http://vblib.ru	21 Апр 2016	Модуль поиска ЗБС "Университетская библиотека онлайн"	0	50
[71]	0%	3,736	ISBN 9785592163137.бс	на украин	26 Окт 2017	Коллекция книжек	0	56
[72]	0%	3,716	Войска национальной гвардии: руковод...	http://vblib.ru	31 Авг 2017	Коллекция LIBRARY.RU	0	73
[73]	0%	3,696	Правосудительные органы 2012 У.б...	на украин	05 Ноя 2015	Сводная коллекция книжек МБД	0	60
[74]	0%	3,656	70225	http://vblib.ru	09 Мар 2016	Модуль поиска ЗБС "Ланы"	0	47
[75]	0,1%	3,676	Детков, Генрих Александрович дисс...	http://vblib.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ	4	78
[76]	0,02%	3,616	НАЧАЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПО...	http://vblib.ru	05 Ноя 2015	Коллекция LIBRARY.RU	1	48
[77]	0%	3,576	Великовас.бас	на украин	29 Авг 2016	Коллекция книжек	0	56
[78]	0%	3,556	Горюхов, Александрович, прав...	на украин	15 Ноя 2016	Коллекция книжек	0	51
[79]	0%	3,526	251211	http://vblib.ru	19 Апр 2016	Модуль поиска ЗБС "Университетская библиотека онлайн"	0	47
[80]	0%	3,526	54446	http://vblib.ru	09 Мар 2016	Модуль поиска ЗБС "Ланы"	0	47
[81]	0%	3,476	Правосудительные: Учебник для военны...	http://vblib.ru	09 Дек 2016	Модуль поиска ЗБС "Ланы"	0	56
[82]	1,20%	3,446	Антошкин М.А., Волков М.А., Волков...	http://vblib.ru	12 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	27	61
[83]	0%	3,336	Административное право Российской...	http://vblib.ru	03 Июл 2017	Модуль поиска ЗБС "BOOKS"	0	48
[84]	0%	3,336	Управление в области внутренних дел...	на украин	13 Янв 2016	Коллекция книжек	0	48
[85]	0%	3,286	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК НАЦИОНА...	http://vblib.ru	03 Мая 2017	Коллекция LIBRARY.RU	0	85
[86]	0,79%	3,276	Юсупов, Хусан Абдукаримович дисс...	http://vblib.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ	15	67
[87]	0%	3,246	21-4675	http://vblib.ru	20 Апр 2016	Модуль поиска ЗБС "Университетская библиотека онлайн"	0	52
[88]	0%	3,166	ISBN 9785594105700.бс	на украин	26 Окт 2017	Коллекция книжек	0	51
[89]	0,02%	3,146	2013 БИМ/МАН/МР п.п. 2.5.3 Настоящ...	на украин	30 Июл 2014	Сводная коллекция книжек МБД	1	61
[90]	2,02%	3,1%	Том 17. ОРГАНИЗАЦИЯ АДМИНИСТРА...	http://vblib.ru	05 Фев 2016	Модуль поиска Интернет	22	36
[91]	0%	3,056	ISBN 9785522137514.бс	на украин	26 Окт 2017	Коллекция книжек	0	44
[92]	0%	3%	Курс лекций по дисциплине «Правосуд...	http://vblib.ru	05 Авг 2016	Коллекция LIBRARY.RU	0	47
[93]	0,08%	3%	Ад.СБД.Лек(Ад.СБД)Анот.бас	на украин	07 Июн 2013	Сводная коллекция книжек МБД	1	52
[94]	0,02%	2,976	С. Р. Буца, В. В. Черников Федеральн...	http://vblib.ru	30 Ноя 2014	Коллекция РГБ	1	53
[95]	0%	2,926	Закон Российской Федерации «О бое...	http://vblib.ru	20 Апр 2016	Модуль поиска ЗБС "Университетская библиотека онлайн"	0	55
[96]	0%	2,896	Комментарий к Федеральному закону...	http://vblib.ru	03 Июл 2017	Модуль поиска ЗБС "BOOKS"	2	61
[97]	0,02%	2,876	Учебник (практическое пособие) ОД/...	на украин	21 Ноя 2012	Сводная коллекция книжек МБД	1	59
[98]	0%	2,876	законодательство/Учебник по прав...	на украин	13 Дек 2012	Сводная коллекция книжек МБД	0	59
[99]	0,3%	2,856	«История становления и развития вой...	http://vblib.ru	07 Ноя 2017	Модуль поиска Интернет	10	51
[100]	0,57%	2,846	Проект Приказа Федеральной службы...	http://vblib.ru	12 Окт 2017	Коллекция ГАРАНТ	14	59

[101]	0%	2,558	Нормативные основы правоохрани...	https://book.ru	03 Июл 2017	Модуль пакета ЗСЗ "BOOK.ru"	0	31
[102]	0%	2,548	251929	http://bibliodub.ru	19 Apr 2016	Модуль пакета ЗСЗ "Университетская библиотека онлайн"	0	44
[103]	0,70%	2,528	5 ISSN 2412-8712 HOBAH HAYKA ODBPE...	http://lib.kng.ru	07 Июл 2017	Модуль пакета Интернет	4	29
[104]	0%	2,448	Вестник Санкт-Петербургского универ...	http://bibliorussia.com	26 Июл 2016	Модуль пакета ЗСЗ "БиблиоРоссика"	0	56
[105]	0%	2,338	Проблемы в российском законодательс...	http://books.ru	09 Дек 2016	Модуль пакета ЗСЗ "Айбукс"	0	30
[106]	0%	2,378	[Алексеев В. В. и др.] Противодействие...	http://lib.ru	15 Дек 2017	Коллекция PTS	0	37
[107]	0,02%	2,358	94013	http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Модуль пакета ЗСЗ "Лана"	2	25
[108]	0,02%	2,348	Административное право Российской...	http://books.ru	09 Дек 2016	Модуль пакета ЗСЗ "Айбукс"	1	41
[109]	0%	2,228	94714	http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Модуль пакета ЗСЗ "Лана"	0	35
[110]	0,07%	2,158	Административно-правовой статус М...	http://library.ru	январь 2011	Коллекция eLIBRARY.RU	1	37
[111]	0%	2,148	Правонарешительные органы	http://books.ru	09 Дек 2016	Модуль пакета ЗСЗ "Айбукс"	0	33
[112]	0,52%	2,058	Расторжение Правительства РФ от 6...	http://ivo.garant.ru	14 Июл 2017	Коллекция GARANT	8	35
[113]	0%	2,048	Административное право учебное по...	http://books.ru	09 Дек 2016	Модуль пакета ЗСЗ "Айбукс"	0	32
[114]	0,30%	2,058	Кудашкин А.В. Военная служба Россий...	http://ivo.garant.ru	13 Июл 2017	Коллекция GARANT	9	45
[115]	0,02%	1,928	Вестник высшей школы и науки пр...	http://bibliorussia.com	26 Июл 2016	Модуль пакета ЗСЗ "БиблиоРоссика"	1	35
[116]	0%	1,858	Административное право	http://books.ru	09 Дек 2016	Модуль пакета ЗСЗ "Айбукс"	0	25
[117]	0,44%	1,848	Комментарий к Уголовному кодексу Р...	http://ivo.garant.ru	13 Июл 2017	Коллекция GARANT	4	33
[118]	0,20%	1,858	Приказ МВД РФ от 30 апреля 2011 год...	http://norma.ond.ru	23 Apr 2014	Модуль пакета Интернет	4	30
[119]	0,02%	1,798	Бизнес в аксиоме	http://books.ru	09 Дек 2016	Модуль пакета ЗСЗ "Айбукс"	3	29
[120]	0%	1,758	Юридическая техника №6 2012.doc	не указано	29 Oct 2015	Своячая коллекция музея МВД	0	34
[121]	0%	1,758	ОБЩЕСТВЕННОЕ ПРАВОСЛОВИЕ ПОЛИЦИИ	http://library.ru	январь 2011	Коллекция eLIBRARY.RU	0	39
[122]	0,07%	1,678	Вестник Санкт-Петербургского универ...	http://bibliorussia.com	26 Июл 2016	Модуль пакета ЗСЗ "БиблиоРоссика"	2	37
[123]	0,07%	1,598	Исходный текст Работы Горюхиной_Дан...	не указано	12 Oct 2015	Модуль пакета "ЮСИ МВД РФ"	1	27
[124]	0,12%	1,558	Основы Владимир Михайлович Адам...	http://lib.ru	январь 2011	Коллекция PTS	3	31
[125]	0,13%	1,578	118515	http://bibliodub.ru	15 Apr 2016	Модуль пакета ЗСЗ "Университетская библиотека онлайн"	2	33
[126]	0%	1,568	118515	http://bibliodub.ru	14 Apr 2016	Модуль пакета ЗСЗ "Университетская библиотека онлайн"	0	30
[127]	0,02%	1,558	Вестник Санкт-Петербургского универ...	http://bibliorussia.com	26 Июл 2016	Модуль пакета ЗСЗ "БиблиоРоссика"	4	26
[128]	0,07%	1,528	Бизнес в аксиоме	http://books.ru	09 Дек 2016	Модуль пакета ЗСЗ "Айбукс"	1	22
[129]	0%	1,498	Кондратьев В.П., Соловьев Ю.П., Черк...	http://ivo.garant.ru	14 Июл 2017	Коллекция GARANT	0	24
[130]	0%	1,458	не указано	http://window.edu.ru	03 Июл 2012	Модуль пакета Интернет	0	33
[131]	0,17%	1,428	Детский Интернет_полн(Т)	не указано	03 Oct 2015	Модуль пакета "ЮСИ МВД РФ"	1	37
[132]	0%	1,338	Административно-правовой режим об...	http://books.ru	09 Дек 2016	Модуль пакета ЗСЗ "Айбукс"	0	25
[133]	0,07%	1,358	Вестник Санкт-Петербургского универ...	http://bibliorussia.com	26 Июл 2016	Модуль пакета ЗСЗ "БиблиоРоссика"	1	24
[134]	0%	1,38	Международное гуманитарное право	http://books.ru	09 Дек 2016	Модуль пакета ЗСЗ "Айбукс"	0	27
[135]	0%	1,298	Правонарешительные органы учебн...	http://bibliorussia.com	27 Июл 2016	Модуль пакета ЗСЗ "БиблиоРоссика"	0	17
[136]	0%	1,298	10503	http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Модуль пакета ЗСЗ "Лана"	0	27
[137]	0,02%	1,248	85799	http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Модуль пакета ЗСЗ "Лана"	1	19
[138]	0%	1,228	Административное право	https://book.ru	03 Июл 2017	Модуль пакета ЗСЗ "BOOK.ru"	0	17
[139]	0,7%	1,198	Приказ МВД России от 26.03.2013 N 161...	http://dnu.ru	17 Oct 2014	Модуль пакета Интернет	3	27
[140]	0%	1,158	Общественные услуги Вооруженные С...	https://book.ru	03 Июл 2017	Модуль пакета ЗСЗ "BOOK.ru"	0	20

Активация Windows
Чтобы активировать Windo
параметры компьютера.