

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и управления ОВД

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**на тему: Организация деятельности ДПС ГИБДД МВД России**

Выполнил: Топузян Андраник Суренович  
(фамилия, имя, отчество)

правовое обеспечение национальной безопасности, 2013, 131 учебная группа

\_\_\_\_\_ (специальность, год набора, № группы)

Руководитель:

кандидат юридических наук, ст. преподаватель  
(ученая степень, ученое звание, должность)

Казаченок Виктория Владимировна

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

Рецензент:

Руководитель следственного органа-заместитель начальника отдела по расследованию преступлений на территории обслуживаемой ОП №12 «Гвардейский» СУ УМВД РФ по г.Казани подполковник юстиции Галяув Ленар Ильсурович

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

К защите

\_\_\_\_\_ (допущена, дата)

Начальник кафедры  
Аллиулов Рашид Рахимуллович

Дата защиты: «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Оценка \_\_\_\_\_

Казань 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДПС ГИБДД МВД РОССИИ.....	7
§1.Становление, история развития и место ДПС ГИБДД в системе МВД России .....	7
§2.Правовое регулирование деятельности ДПС ГИБДД МВД России...	17
§3.Организационно-структурное построение ДПС ГИБДД МВД России.....	31
ГЛАВА 2. ОСОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДПС ГИБДД МВД РОССИИ.....	40
§1.Организационные аспекты деятельности ДПС ГИБДД МВД России	40
§2.Организация и тактика несения службы сотрудниками ДПС ГИБДД МВД России при проведении массовых мероприятий .....	46
§3.Проблемы применения полиграфа как метода доказывания и пути их решения.....	53
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	65
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	71

## ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение безопасности дорожного движения является задачей не только органов внутренних дел, но и общественности в целом. Как показывает практика, количество совершенных правонарушений и преступлений в области дорожного движения ежегодно увеличивается.

На протяжении последних трех лет прослеживается тенденция к уменьшению пострадавших и погибших в результате дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП). Согласно статистических данных в 2017 году произошло снижение на 2,5 % количества дорожно-транспортных происшествий по сравнению с прошлым годом, при этом на 15,5% выросло количество ДТП с особо тяжкими последствиями. А значит, выросло как возбужденных уголовных дел на лиц, управляющих транспортным средством, повлекших по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерти человека (погибло 552 человека, что на 17,7% больше, чем в 2016 году), так и лиц, привлеченных к уголовной ответственности<sup>1</sup>.

Несмотря на существующую тенденцию к уменьшению числа пострадавших и погибших в результате ДТП, общее их количество по-прежнему остается недопустимо высоким. В этой связи, вопросы обеспечения безопасности дорожного движения, совершенствования организации деятельности дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России (далее – ДПС ГИБДД МВД России), приобретают свою актуальность.

В первую очередь государственными органами проводится постоянная работа по изучению, преобразованию и переработке нормативно-правовой базы. В настоящее время такое преобразование коснулось совершенствования административного статуса и организационно-штатной структуры

---

<sup>1</sup> ГИБДД опубликовала годовую статистику ДТП за 2017 год. URL:<http://www.1gai.ru/autonews/520130-gibdd-opublikovala-godovuyu-statistiku-dtp-za-2017-god.html> (дата обращения: 31.03.2018).

подразделений дорожно-патрульной службы (отделов) внутренних дел по районам, городам и иным муниципальным образованиям.

Важным элементом административно-правового преобразования является повышение эффективности функционирования подразделений дорожно-патрульной службы ГИБДД горрайорганов внутренних дел, поиск современных административно-правовых, организационно-управленческих, методических, тактических подходов, направленных на достижение эффективного исполнения поставленных задач по обеспечению безопасности дорожного движения.

Актуальность исследования организации деятельности ДПС ГИБДД МВД России, подразделений на уровне горрайорганов внутренних дел обусловлена и тем обстоятельством, что они представляют основное звено, на уровне которых непосредственно применяются нормативно-правовые акты, разрабатываются и принимаются административно-правовые решения, направленные на обеспечение безопасности дорожного движения.

Выявление проблем и совершенствование эффективности деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения, а также решение задач по организации деятельности ДПС ГИБДД МВД России требует проведения теоретических исследований административно-правового статуса Государственной инспекции безопасности дорожного движения и подчиненных ей низовых органов.

Основы теории административно-правового статуса организации деятельности ДПС ГИБДД МВД России и горрайорганов внутренних дел заложены в работах С.С. Алексеева, И.И. Веремеенко, Н.В. Витрука, Б.Н. Габричидзе, Д.Н. Бахраха, И.Л. Бачило, А.Д. Градовского, М.И. Еропкина, Ю.М. Козлова, Ф.Е. Колонтаевского, А.П. Коренева, Б.М. Лазарева, В.П. Лозбякова, В.М. Манохина, Л.Л. Попова, В.С. Прониной, Н. Г. Салищевой, Ю.Н. Старилова, М.С. Студеникиной, Ю.А. Тихомирова и ряда других авторов.

Следовательно, проблеме организации деятельности дорожно-патрульной службы государственной инспекции дорожного движения МВД России и его подразделений по районам, городам и иным муниципальным образованиям

нельзя считать новой. Однако необходимо учитывать, что основные теоретические исследования, научные труды, в основном были опубликованы до принятия в настоящее время действующих нормативных правовых актов, определяющих современную организацию деятельности подразделений федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Цель работы состоит в комплексном исследовании организации деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России, а также разработке научно обоснованных предложений и рекомендаций по ее совершенствованию.

Поставленная цель предопределила решение следующих задач:

- исследовать становление, историю развития и место ДПС ГИБДД в системе МВД России;
- проанализировать правовое регулирование деятельности ДПС ГИБДД МВД России;
- определить организационно-структурное построение ДПС ГИБДД МВД России;
- рассмотреть организационные аспекты деятельности ДПС ГИБДД МВД России;
- охарактеризовать организацию и тактику несения службы сотрудниками ДПС ГИБДД МВД России при проведении массовых мероприятий;
- разработать меры по совершенствованию организации деятельности ДПС ГИБДД МВД России.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе функционирования ДПС ГИБДД МВД России и профессиональной деятельности ее сотрудников.

Предметом исследования являются нормы права, регулирующие деятельность дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России.

В качестве теоретической основы изучения широко применялись пособия российских авторов по отражению информации о деятельности службы

Государственной инспекции безопасности дорожного движения, а также официальные нормативно-правовые документы, факты и данные, опубликованные в научной литературе и периодической печати.

Методологическую основу составили методы: логический, сравнительно-правовой, историко-правовой метод, методы системного анализа, метод теоретико-правового прогнозирования.

Структура работы представлена введением, двумя главами, включающими в себя по 3 параграфа, заключением и списком использованной литературы.

# ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДПС ГИБДД МВД РОССИИ

## §1. Становление, история развития и место ДПС ГИБДД в системе МВД России

Рассматривая вопросы становления и развития дорожно-патрульной службы, так или иначе, необходимо обратиться к истории России. Задачи обеспечения безопасности и сохранения порядка дорожного движения возникли еще до появления автомобиля. Однако лишь с его применением и использованием вопросы безопасности на дорогах при управлении транспортным средством встали перед обществом со всей остротой.

История становления дорожно-патрульной службы показала, что одновременно вместе с положительным значением применения автомобилей возрастала и угроза увеличения человеческих потерь и причинения материальных ущербов, связанных с аварийностью на дорогах. Поэтому все большее значение приобретала работа по предупреждению ДТП и гибели в них людей. И, конечно, важная роль в этом принадлежала Госавтоинспекции (далее – ГАИ).

История развития государственной инспекции дорожного движения подразделяется на периоды, которые явились этапами их становления.

1936-1940 годы в истории ознаменованы как первые годы становления Госавтоинспекции. В этот период впервые были разработаны Правила дорожного движения, один из пунктов которых гласил: «Все уличное движение обязано придерживаться следующего порядка: пешеходы уступают дорогу ручной повозке, повозка - извозчику, извозчик - автомашине, а автомашина общего назначения - всем машинам специального назначения и автобусу»<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Приказ МВД СССР от 11 января 1960 г. №25 «Правила дорожного движения по улицам и дорогам Союза ССР». URL:[http://мвд.пф/structure1/Glavnoe\\_upravlenie\\_po\\_obespecheniju\\_bezo/istorija](http://мвд.пф/structure1/Glavnoe_upravlenie_po_obespecheniju_bezo/istorija) (дата обращения: 02.04.2018).

Впервые Советом Народных Комиссаров СССР официально было закреплено положение о Государственной автомобильной инспекции Главного управления рабоче-крестьянской милиции СССР<sup>3</sup>. С этого времени, 3 июля считается датой образования Госавтоинспекции и начинается ее становление и развитие.

Новый отдел НКВД активно приступает к выполнению поставленных задач – борется с авариями, разрабатывает технические нормы эксплуатации автотранспорта, контролирует подготовку и воспитание шоферов. А также ведет учет аварий, анализ их причин, привлекает нарушителей ДТП к ответственности, руководит выдачей номерных знаков, технических паспортов, розыском автомобилей, скрывшихся с места ДТП.

Согласно данным истории этого периода структура ОГАИ формировалась из 7 отделений, в которых проходили службу всего 57 сотрудников. Указанная категория сотрудников приравнивалась к элите правоохранительных структур.

Полномочия сотрудников ОГАИ по сравнению с полномочиями сотрудников в наше время были широкими и включали в себя право беспрепятственного доступа на все объекты, право требовать сведения и документы от руководителей всех уровней. Еще одним весомым правом сотрудников того времени было их участие в обсуждении технических характеристик при разработке новых автомобилей.

Первыми руководителями ОГАИ стали В.Я. Рубинштейн, майор госбезопасности И.Е. Жуков, комиссар милиции Шранга Н.В. Соколов<sup>4</sup>.

Вся работа сотрудников Госавтоинспекции была направлена на снижение количества ДТП и числа пострадавших в них. Более того, впервые сотрудники ОГАИ обеспечивали охрану общественного порядка на дорогах в сложный период советской власти.

---

<sup>3</sup> Постановление НКВД СССР «Положение о Государственной автомобильной инспекции Главного Управления Рабоче-Крестьянской милиции Народного Комиссариата Внутренних Дел Союза ССР» (Приложение к Постановлению СНК СССР от 03.07.1936 № 1182) // Собрание законодательства СССР. - 1936. - № 36. - Ст. 3186.

<sup>4</sup> Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая. Часть особенная. Учебник. - М.: МЮИ МВД России. - 2012.

В 1941-1945 годы деятельность Госавтоинспекции НКВД СССР происходила в периоды Великой Отечественной войны. Это потребовало от сотрудников ОГАИ перестроить свою работу на военный лад. Госавтоинспекторы были заняты строительством военных сооружений, руководили подготовкой водителей военной техники, осуществляли мобилизацию транспорта для военных нужд на фронт, вели учет и техническое состояние автотранспорта. Множество сотрудников добровольно ушли на фронт. Обеспечивать порядок на дорогах остались в основном женщины.

1945-1959 годы развитие Госавтоинспекции связаны с тяжелым послевоенным временем. Дороги как таковые отсутствовали, сотрудники передвигались на мотоциклах. Из специальных средств сотрудники использовали лишь жезл и свистки. Светофоры, которые появились в 1950 году, переключались вручную.

В послевоенные годы сотрудники ГАИ принимали участие в восстановлении разрушенных городов. В это время активно принимаются меры, направленные на правовое обеспечение безопасности дорожного движения. Так, был обновлен порядок учета дорожных происшествий, разработаны правила по учету автомобильного и мотоциклетного парка, принято наставление по надзору за техническим состоянием и использованием автотранспорта народного хозяйства СССР. Впервые была организована Комиссия общественного контроля за техническим состоянием автомобилей, а на крупных заводах введены должности старших инженеров и инженеров по безопасности движения автотранспорта.

В 1954 году в составе Научно-исследовательского института криминалистики (НИИК) МВД СССР был образован отдел безопасности движения. В 1956 году Госавтоинспекции, согласно Постановления Совета Министров РСФСР от 24 мая 1956 года № 382 «О мерах борьбы с авариями на автомобильном транспорте и городском электротранспорте» было предоставлено право лишать водителей прав за управление транспортом в

нетрезвом виде и запрещать управление транспортными средствами без водительских удостоверений<sup>5</sup>.

Вопросы обеспечения безопасности дорожного движения актуализировались и на международном уровне. Так, СССР присоединился к Международной конвенции о дорожном движении и к Протоколу о дорожных знаках и сигналах, которые впоследствии дополнялись (Европейское соглашение, дополняющее Конвенцию 1949 года о дорожном движении и Протокол 1949 года о дорожных знаках и сигналах от 16 сентября 1950 года; Европейское соглашение, дополняющее Конвенцию о дорожном движении (1968 г.) от 1 мая 1971 г.; Европейское соглашение, дополняющее Конвенцию о дорожных знаках и сигналах (1968 г.) от 1 мая 1971 года)<sup>6</sup>.

1960-1970 годы ознаменованы в истории временем больших перемен. Сотрудниками ГАИ была проделана огромная работа. В период преобразований всей системы власти и министерства внутренних дел работа ГАИ не останавливалась ни на минуту. Согласно Постановления Совета Министров РСФСР 23 февраля 1962 года № 213 «О мерах по усилению борьбы с аварийностью на автомобильном транспорте» были организованы отделы проблем безопасности движения<sup>7</sup>. В правовом плане было принято Положение о Государственной автомобильной инспекции Министерства охраны общественного порядка РСФСР, а также первые единые Правила движения по улицам городов, населенных пунктов и дорог СССР<sup>8</sup>. Указанные нормативные акты были разработаны с учетом международных требований о дорожном движении. Едиными стали образцы водительских удостоверений и номерных

---

<sup>5</sup> Исаев Н.И. Уголовная ответственность за нарушение Правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств / Н.И. Исаев., Н.Г. КАДНИКОВ. - М. : Статут-М. - 2012. - С. 2.

<sup>6</sup> Международные правовые акты государств - участников СНГ в области борьбы с преступностью // Сборник документов. - 1999. - С. 90.

<sup>7</sup> Постановление Совета Министров РСФСР 23 февраля 1962 г. № 213 «О мерах по усилению борьбы с аварийностью на автомобильном транспорте» // Официальный сайт ГИБДД. URL: <http://www.gibdd.ru> (дата обращения 20.05.2018, утратил силу).

<sup>8</sup> Постановление Совмина РСФСР от 20 декабря 1963 г. №1428 (с изм. от 11.04.1979) «Об утверждении Положения о Государственной автомобильной инспекции Министерства охраны общественного порядка РСФСР» (утратило силу) // СП РСФСР. - 1963. - № 23. - Ст. 152.

знаков для автомашин, правила регистрации и учета автотранспорта, проведения технических осмотров и многое другое<sup>9</sup>.

Впервые деятельность ГАИ подробно была регламентирована в Наставлении по службе Государственной автомобильной инспекции Министерства охраны общественного порядка РСФСР<sup>10</sup>.

Заслуживает внимания проделанная работа сотрудников ГАИ по образованию социального контроля в области безопасности дорожного движения, которая заключалась в даче оценки работы автотранспортных предприятий и организаций, исходя из количества дорожно-транспортных происшествий, допущенных по вине работников этих предприятий и организаций.

В плане административной ответственности водителей за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам применялись впервые наказания за управление мотоциклами и мотороллерами без защитных шлемов.

Более того, ГАИ, совершенствуя свою деятельность, принимала участие в проведении международной конференции ООН по дорожному движению. После присоединения в 1963 г. к Женевской конвенции об автомобильном движении в СССР появились международные водительские удостоверения.

А самым важным событием данного периода является принятие типовых штатных расписаний строевых подразделений дорожного надзора и подразделений по организации движения. Указанный нормативный акт стал непосредственным предшественником современных подразделений ДПС и дорожного надзора.

1970-1988 годы связаны с работой по усилению мер по обеспечению безопасности дорожного движения. Впервые образовано Всероссийское

---

<sup>9</sup> Постановление Госстандарта СССР 1 июля 1964 г. №2401 Межгосударственный стандарт ГОСТ 10807-64 «Знаки и указатели дорожные. Общие технические условия» (утратило силу) URL: <http://base.garant.ru/182170/#ixzz5VmdUIcO4> (дата обращения: 28.03.2018).

<sup>10</sup> Приказ МВД СССР от 04 января 1982 г. № 2 «Об утверждении Наставления по техническому надзору Государственной автомобильной инспекции» (с изм. от 12.03.1998 № 159) (утратил силу). URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 04.04.2018).

добровольное общество автомотолюбителей (ВДОАМ), целью которого являлась профилактика аварийности среди индивидуальных владельцев. В плане технической составляющей автомашин впервые принято решение об оснащении ремнями безопасности легковых автомобилей и, позднее, решение об обязательном порядке применения ремней безопасности на переднем сиденье.

Нормативные акты, регулирующие порядок проведения государственных периодических технических осмотров автомобилей, мотоциклов и прицепов, регистрации и учета автотранспортных средств, выдачи водительских удостоверений и допуска водителей к управлению транспортными средствами были ужесточены. В первую очередь это было связано с тем, чтобы обеспечить безопасность на дорогах и повысить ответственность водителей<sup>11</sup>. С другой стороны интенсивное развитие автотранспорта требовала от сотрудников Госавтоинспекции принимать меры масштабной профилактики смертности и травматизма. Были организованы отряды юных инспекторов движения, проводилась пропаганда безопасности дорожного движения среди школьников и детей.

В 1989-1997 годы вырабатывается новая стратегия работы ГАИ, принимаются новые нормативные акты. 10 января 1994 года был принят приказ МВД РФ № 6 «О мерах совершенствования дорожно-патрульной службы и повышения ее роли в укреплении порядка в сфере дорожного движения»(вместе с «Наставлением по дорожно-патрульной службе Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Российской Федерации»)<sup>12</sup>. Деятельность Госавтоинспекции строится в новом русле как по порядку приема экзаменов и регистрации транспортных средств, так и проведению комплексного анализа ДТП в регионах России. В связи с

---

<sup>11</sup> Постановление Совмина СССР от 14 марта 1988 г. № 336 «О мерах по обеспечению безопасности движения на автомобильном и железнодорожном транспорте» (утратило силу)URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 04.04.2018).

<sup>12</sup> Российские вести. – 1994. - № 33.

ростом хищений и угона автотранспорта была разработана и внедрена автоматизированная информационно-поисковая система - АИПС «Розыск».

В связи с межнациональными конфликтами инспекторы ГАИ выполняют профессиональные задачи в других странах и республиках по охране правопорядка и ликвидацией последствий массовых беспорядков. ГАИ приобретает опыт действий в боевых условиях.

В 1992-1997 годах принимается множество нормативных актов, касающихся деятельности ГАИ<sup>13</sup>. Были введены российские паспорта транспортных средств и свидетельства о регистрации, новые водительские удостоверения в виде пластиковых карточек, приняты новые Правила дорожного движения.

Приказом МВД РФ от 30 марта 1998 года № 194 принимается «Концепция развития и совершенствования деятельности Государственной автомобильной инспекции МВД РФ на период 1998-2005 годы»<sup>14</sup>. Определен юридический статус Госавтоинспекции субъектов РФ и ГУ Госавтоинспекции МВД России. Они были признаны юридическими лицами, что позволило вести законную экономическую деятельность.

Перестройка определила выход на новый уровень работы ГАИ. В первую очередь, в кадровом плане, сотрудники ГАИ проходят тщательный отбор при поступлении на работу, интенсивно развивается научная деятельность по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, развивается материально-техническая база ГАИ.

В 1998-2003 годы проводятся реформы. Указанный период характеризуется кризисным состоянием на дорогах России. Аварийность на дорогах возросла и приобрела социальную проблему. Все это связано с тем, что

---

<sup>13</sup> Закон Российской Федерации от 18 октября 1991 г. №1759-1 «О дорожных фондах РСФСР» (утратил силу) // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1991.- № 44. -Ст.1426; Постановление Правительства РФ 8 июля 1997 г. № 831 «Об утверждении Правил сдачи квалификационных экзаменов и выдач водительских удостоверений» (утратило силу) //Собрание законодательства Российской Федерации. - 1997. - № 28. - Ст. 3445.

<sup>14</sup> URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

автомобили стали доступны населению и их рост привел к недостаточной пропускной способности улично-дорожных сетей, низкой культуре поведения на дорогах. Образовался также кризис доверия к структуре и работникам ГАИ. В руководстве структуры возникает понимание необходимости глубоких реформ, которые состоялись в 1998-2000 годах.

Первый этап реформы ГАИ связан с разработкой и принятием основополагающих нормативных актов и внесением изменений в структуру Госавтоинспекции<sup>15</sup>. С тех пор ГАИ переименована в Государственную инспекцию безопасности дорожного движения – ГИБДД МВД Российской Федерации<sup>16</sup>. ГИБДД преследовала главную задачу в виде защиты законных прав и интересов участников дорожного движения, пропаганды безопасности дорожного движения, профилактики детского дорожно-транспортного травматизма. Проведен I Всероссийский конкурс «Лучший государственный инспектор Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ».

2003-2006 годы - новый этап в работе ГИБДД по обеспечению безопасности дорожного движения, когда необходимо было принять неотложные меры по преодолению катастрофической ситуации на дорогах. Руководство ГИБДД начинает многолетнюю широкомасштабную пропагандистскую и просветительскую кампанию в российском обществе и на международной арене.

14 апреля 2004 года прошло Специальное пленарное заседание 58-й сессии Генеральной ассамблеи ООН, которая впервые обратилась к проблеме аварийности на дорогах. Выявлен глобальный кризис в области безопасности дорожного движения.

---

<sup>15</sup>Приказ МВД России от 1 июня 1998 г. № 329 «О реформировании деятельности Госавтоинспекции МВД России». URL: <http://legalacts.ru/doc/prikaz-mvd-rf-ot-01061998-n-329/> (дата обращения: 11.01.2018).

<sup>16</sup>Указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. №711 (с изм. от 02.03.2018) «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» //Российская газета. - 1998. - №116.

В указанный период ГИБДД избавляется от несвойственных ему функций и занимается только вопросами обеспечения безопасности на дорогах.

15 июня 2004 года в Госдуме РФ состоялись слушания по вопросам развития системы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, что положило начало работе по созданию и внедрению автоматизированной информационной системы ОСАГО, урегулирования ДТП в упрощенном порядке и др.

22 апреля 2005 года были внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которым статья 12.24 предусматривает ответственность водителей за нарушение ПДД с причинением вреда здоровью другому лицу<sup>17</sup>.

В 2006 году ГИБДД имела многие достижения - отмечалось открытие не имеющей аналогов в мире федеральной информационной системы ГИБДД (ФИС), с помощью которой было создано единое информационное пространство Госавтоинспекции и МВД на местном, региональном, федеральном и международных уровнях, организована широкая пропаганда образа законопослушного водителя и пешехода в СМИ, проведены конференции с участием деятелей науки, культуры, искусства, политики, многочисленные общественные акции с участием сотрудников ГИБДД.

С целью сокращения числа погибших в ДТП людей разработана и принята Концепция Федеральной целевой программы по обеспечению безопасности дорожного движения на 2006-2012 годах<sup>18</sup>.

В 2006-2012 годах исполнение программ в области обеспечения дорожного движения способствовало сокращению числа погибших в ДТП. В этот период на федеральном уровне принято более 160 нормативных правовых актов, касающихся дорожного движения. Большинство нововведений в административное законодательство было направлено на усиление

---

<sup>17</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 07.03.2018) // Российская газета. – 2001. - № 256.

<sup>18</sup> Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 100 «О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах» // Собрание законодательства. – 2006. - № 9. – Ст. 1020.

ответственности водителей, прежде всего, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, и пешеходов. Начиная с 2008 года, внедрена ответственность водителей за нарушения ПДД на основании результатов, полученных при применении средств фото-видеофиксации правонарушений в области дорожного движения, работающих в автоматическом режиме.

Такое применение технических средств было обусловлено компенсировать негативный эффект сокращения численности сотрудников Госавтоинспекции, осуществленное в рамках реформы органов внутренних дел, начиная с 2010 года.

На сегодняшний день в своем современном развитии подразделения ГИБДД МВД России продолжают подвергаться реформам. Это и сокращение штатной численности подразделений, и предъявлением новых жестких требований к кандидатам и сотрудникам ГИБДД при поступлении на работу и прохождении службы, и наличия навыков работы с новыми техническими требованиями системы.

Буквально в январе 2018 года вновь произошло сокращение численности сотрудников ГИБДД. Конечно, государство стремится сократить бюджет и расходование средств страны, но при этом надо четко понимать, что ни одно техническое устройство не заменит проводимую, в том числе, психологическую работу инспектора на дорогах.

Таким образом, в истории развития дорожно-патрульной службы прослеживаются несколько этапов, каждый из которых имел свои отличительные черты. Изучение истории становления и развития службы ДПС ГИБДД МВД России дает возможность сравнения деятельности ДПС в различные периоды ее существования с целью недопущения ошибок в дальнейшей организации работы службы.

## **§2. Правовое регулирование деятельности ДПС ГИБДД МВД России**

В настоящее время, при постоянном реформировании практически всех сфер жизни общества, являются наиболее актуальными вопросы разработки новых и совершенствования уже имеющихся нормативно-правовых актов регулирования отношений в сфере дорожного движения, в целом функционирования ДПС ГИБДД МВД России.

Правовой статус дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России определяется как в федеральных, так и ведомственных нормативных правовых актах. Поэтому основным средством регулирования правоотношений между участниками дорожного движения и сотрудниками правоохранительной деятельности в сфере дорожного движения является правовая норма.

На наш взгляд, специфика работы ДПС ГИБДД МВД России требует четкого правового регулирования ее деятельности. Это связано, в первую очередь, с тем, что затрагиваются права по защите жизни и здоровья участников дорожного движения, а во-вторых, деятельность службы направлена на обеспечение безопасности дорожного движения, охрану общественного порядка и борьбу с преступностью на дорогах.

При исследовании нормативной базы определен круг нормативно-правовых актов, составляющих правовую основу деятельности ДПС ГИБДД МВД России.

Основополагающим источником правового регулирования деятельности ДПС ГИБДД МВД России является Конституция Российской Федерации. В ней регламентированы основные правовые принципы построения системы органов государственной власти, установлен правовой статус и разграничены предметы ведения Российской Федерации и ее субъектов. Конституция РФ, как основной законодательный акт, регламентирует права и свободы человека и гражданина,

гарантирует их государственную защиту, содержит иные важнейшие положения, касающиеся функционирования демократического правового государства<sup>19</sup>.

Исходя из рассмотренных выше материалов следует, что международные договоры и соглашения в области обеспечения безопасности дорожного движения занимают значительное место в системе правового регулирования деятельности ДПС ГИБДД.

В городе Вене в 1968 г. в рамках решения указанной задачи были подписаны: Конвенция о дорожном движении, вместе с протоколом о дорожных знаках и сигналах<sup>20</sup>, позднее принято Европейское Соглашение (1971 г.)<sup>21</sup>.

Все нормативные правовые акты, действующие на территории Российской Федерации в сфере организации и безопасности дорожного движения, базируются на положениях соответствующих конвенций и соглашений.

Основным нормативным документом, на положениях которого базируется деятельность не только ГИБДД, является Конституция РФ. Она устанавливает основные принципы построения системы органов государственной власти, определяет их правовой статус, разграничивает предметы ведения Российской Федерации и ее субъектов, провозглашает права и свободы человека и гражданина, гарантирует их государственную защиту, содержит иные важнейшие положения, касающиеся функционирования демократического правового государства.

Основную массу нормативно-правовых актов составляют акты федерального значения, регламентирующие отношения в области безопасности дорожного движения:

---

<sup>19</sup> Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г.) // Российская газета. - 1993. - № 237.

<sup>20</sup> Конвенция о дорожном движении. Конвенция о дорожных знаках и сигналах. ООН.- М.: Транспорт, 1970. С. 1 - 54.

<sup>21</sup> Европейское соглашение, дополняющее Конвенцию о дорожном движении, открытую для подписания в Вене 8 ноября 1968 года (Женева, 1 мая 1971 г.) // Бюллетень международных договоров. – 2008. - № 1.

1. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (с изм. от 7.03.2018г.) «Ополиции»<sup>22</sup> содержит основные полномочия, права и обязанности сотрудников (инспекторов) при выполнении поставленных задач по безопасности дорожного движения. Так, например, пункт 19 статьи 12 устанавливает обязанность осуществления контроля за соблюдением правил в области обеспечения безопасности дорожного движения, регулировать дорожное движение и т.д.

Пункт 20 статьи 13 гласит: «полиция вправе останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы...; задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске...»<sup>23</sup>.

2. Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ (с изм.от 29.12.2017 г.) «О безопасности дорожного движения»<sup>24</sup> является базовым нормативным актом для анализируемого вопроса в деятельности ДПС ГИБДД. Данный закон регламентирует основные требования, предъявляемые к инспекции по безопасности дорожного движения, включает ряд приоритетных направлений, принципы государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения, его основные формы и методы реализации.

Однако, проведенный нами анализ нормативного акта выявил следующую проблему. Так, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 14 октября 2014г. № 07-ФЗ<sup>25</sup> с 15 ноября 2014 года вступили в силу ряд изменений в КоАП РФ: согласно примечанию к статье 12.1 КоАП РФ

---

<sup>22</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 11. – Ст.1591.

<sup>23</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 11. – Ст.1591. - Ст.ст.12-13.

<sup>24</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. - № 1 (часть I). - Ст. 27.

<sup>25</sup> Федеральный закон от 14 октября 2014 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации»// Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 42. - Ст. 5613.

под категорию транспортного средства вышеуказанной статьи необходимо относить водителей, которым предоставляется специальное право. С 5 ноября 2013 года в Закон «О безопасности дорожного движения»<sup>26</sup> вступили поправки, которые вводят новые категории и подкатегории для водителей, в том числе водителей мопедов. На основании изложенного, указанные участники дорожного движения при совершении ими административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, подлежат ответственности на общих основаниях (глава 12 КоАП РФ).

Однако в соответствии с постановлением правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автомототранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации»<sup>27</sup> категория транспортных средств (мопед) не подлежит регистрации. А значит, можно сделать вывод, что по некоторым нормам главы 12 КоАП РФ, водители мопедов, подпадающие под фото и видеофиксацию административной ответственности привлекаться не будут, поскольку управляемый ими вид транспорта не подлежит регистрации.

Для решения указанного пробела, на наш взгляд целесообразно внедрить практический опыт Республики Беларусь, обязав собственников мопедов регистрировать свое транспортное средство в подразделениях Госавтоинспекции.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (с изм. от 19 февраля 2018 г.)<sup>28</sup> (далее – УК РФ) предусматривает перечень наиболее общественно опасных деяний в сфере дорожного движения, а также определяет виды и размеры уголовного наказания за их совершение.

---

<sup>26</sup> Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (с изм. от 03.07.2016) «О безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 50. - Ст. 4873.

<sup>27</sup> Постановление Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 938 (с изм. от 25.05.2016) «О государственной регистрации автомототранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации» (утартил силу) // Собрание законодательства РФ. - 1994. - № 17. - Ст. 1999.

<sup>28</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. - 2018. - № 9. - Ст. 1292.

Анализ судебной практики показывает, что чаще всего к уголовной ответственности привлекают граждан за нарушения ст. 264 УК РФ при причинении вреда здоровью человека, а равно гибель одного или нескольких лиц.

Обеспечение безопасности на дорогах, усиление ответственности за нарушения в области дорожного движения является важным и приоритетным направлением государства. Об этом свидетельствует и внесение изменений в УК РФ. Так, Федеральным законом от 31.12.2014 №528-ФЗ<sup>29</sup> введена статья 264.1 «Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию».

4. Кодекс РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ): федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изм. от 17 марта 2018 г.)<sup>30</sup>. Большинство нарушений в области дорожного движения отнесены законодателем к административно-наказуемым деяниям. В КоАП РФ содержится перечень наказаний, которые установлены за нарушения в области дорожного движения, определен круг соответствующих правонарушений, а также регламентировано производство по делам о таких правонарушениях (своевременное и правильное рассмотрение дел) и исполнения принятого по делу постановления.

Рассмотрим проблемы, возникающие в процессе осуществления своей деятельности сотрудниками ГИБДД России, и предложим пути их решения.

Так, при реализации части 2 статьи 12.2 КоАП РФ «Управление транспортным средством без государственных регистрационных знаков, а равно .....» должностные лица не могут четко квалифицировать данное административное правонарушение. Согласно постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 года № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной

---

<sup>29</sup> Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. №528-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства РФ. – 2015. - № 1. – часть 1.- Ст. 81.

<sup>30</sup> Российская газета. – 2018. - № 50.

техники на территории Российской Федерации»<sup>31</sup> собственники транспортных средств либо лица, от имени собственников владеющие, пользующиеся или распоряжающиеся на законных основаниях транспортными средствами, обязаны в течение 10 суток после приобретения транспортного средства зарегистрировать его в Государственной инспекции.

На основании изложенного, в указанном выше законодательном акте конкретно не урегулирован вопрос на право управления транспортными средствами в представленные сроки для регистрации.

Так, для урегулирования данного вопроса целесообразно изложить диспозицию части 2 статьи 12.2 КоАП РФ в следующей редакции: «Управление зарегистрированным транспортным средством без государственных регистрационных знаков, а равно ...».

Также необходимо остановиться на сроках по отдельным нормам главы 12 КоАП РФ при проведении административного расследования. Далее, остается проблемной ситуация, когда в дорожно-транспортном происшествии гражданам причинен легкий либо средний вред здоровью. За данное правонарушение по статье 12.24 КоАП РФ предусмотрен шестимесячный срок проведения административного расследования, что также не находит своего объяснения в случае, если один из участников происшествия скрылся. Для установления полного объективного субъекта указанного правонарушения целесообразно уравнивать срок административного расследования, предусмотренный частью 2 статьи 12.27 КоАП РФ «Оставление водителем в нарушение ПДД места ДТП, участником которого он являлся», со сроком по статье 12.24 КоАП РФ «Нарушение ПДД или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего».

---

<sup>31</sup> Постановление Правительства РФ от 12 августа 1994 г. №938 (с изм. от 25.05.2016) «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. -1994. - № 17. - Ст. 1999.

Определим еще одну проблему— это неисполнение правонарушителем назначенного наказания в виде уплаты штрафа. Отсутствие в установленные сроки наличия информации об оплате штрафа является поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ. Однако, согласно КоАП РФ присутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, или его уведомление о дате, месте и времени составления протокола об административном правонарушении (согласно требованиям части 4 статьи 28.2 КоАП РФ) является обязательным при составлении протокола об административном правонарушении.

На основании изложенного, основным фактором для рассмотрения вопроса о привлечении гражданина к административной ответственности по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ является наличие достоверной информации об оплате или неуплате штрафа. В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» банк, иная кредитная организация обязаны незамедлительно направлять информацию об их уплате в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах.

Вместе с тем само толкование понятия «незамедлительно» в нормативных правовых актах отсутствует. Даже, если сотрудник ДПС ГИБДД при осуществлении надзора за дорожным движением, обнаружит факт уплаты штрафа в нарушение установленного законом срока и составит протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, то он обязан доставить нарушителя в суд для принятия решения.

Согласно ч. 2 ст. 2.6.1 КоАП РФ собственник (владелец) транспортного средства освобождается от административной ответственности, если докажет, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц, что является лазейкой при обжаловании постановлений, вынесенных в отношении собственников транспортных средств. В

последующем на виновное лицо, во владении которого находилось транспортное средство, зачастую составить административный материал не представляется возможным в связи с тем, что на момент обжалования постановления истекает двухмесячный срок привлечения к административной ответственности.

Так, часть 2 ст. 2.6.1 КоАП РФ предлагается изложить в следующей редакции «Собственник (владелец) транспортного средства освобождается от административной ответственности, если в ходе рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное в соответствии с частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, будут подтверждены содержащиеся в ней данные о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц». То есть слова «...находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту...», исключить. Считаем, что собственник транспортного средства как источника повышенной опасности, умышленно передавая его другому лицу, должен нести ответственность в полном объеме, в т.ч. и административную, независимо от того, управлял он им в момент фиксации административного правонарушения или нет, за исключением случаев выбывания из его обладания в результате противоправных действий других лиц.

Также в случае установления факта нахождения транспортного средства во владении или в пользовании другого лица, увеличить срок давности привлечения к административной ответственности (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ) до 6 месяцев. Это обусловлено тем, что лицо, подвергнутое административному наказанию, реализуя свое конституционное право на обжалование постановления, вправе обжаловать его вышестоящему должностному лицу, затем в районном суде, а после – в Верховном суде Республики Татарстан, при этом срок давности привлечения к административной ответственности, установленный действующей редакцией КоАП РФ (2 месяца), зачастую не позволяет привлечь виновное лицо к административной ответственности.

Многие собственники транспортных средств этим грамотно пользуются и умышленно затягивают срок привлечения к административной ответственности, проходя по всем инстанциям обжалования постановления.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.6.1 КоАП РФ в случае фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи привлекаются к ответственности только собственники (владельцы) транспортных средств.

Эффективность административно-юрисдикционной деятельности в области дорожного движения в соблюдении принципа индивидуализации назначения наказания, соразмерности назначенного наказания совершенному проступку, исключении планового подхода при выявлении правонарушений, устранении причин и условий, способствующих их совершению, и следовании принципа неотвратимости наказания. Несмотря на продолжающееся совершенствование законодательства об административных правонарушениях Российской Федерации, вне поля законодателя еще остаются вопросы, требующие своего разрешения.

Анализируя отдельные нормы главы 12 КоАП РФ, можно сделать выводы по таким нормам как:

- ст. 12.1 КоАП РФ «Управление транспортным средством, на зарегистрированным в установленном порядке...»;
- ст. 12.2 КоАП РФ «Управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков»;
- ст. 12.9 «Превышение установленной скорости движения» (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами...), а также иным нормам главы 12, водители мопедов, подпадающие под фото- и видеофиксацию, привлекаться не будут, поскольку управляемый ими вид транспорта не подлежит регистрации.

Для решения данной проблемы можно предложить внедрить практический опыт Республики Беларусь, обязав собственников мопедов регистрировать свое транспортное средство в подразделениях Госавтоинспекции.

5. К числу нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, следует также отнести Указы Президента Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации, основными из которых являются:

- Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 года № 711 (с изм. от 2 марта 2018 г.) «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»)<sup>32</sup>;

- Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 года № 248 (с изм. от 15 июля 2017 г.) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»<sup>33</sup>;

- Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2012 года № 635 (с изм. от 27 декабря 2017 г.) «Об упорядочении использования устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, устанавливаемых на транспортные средства»<sup>34</sup>;

- Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 года № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»<sup>35</sup>;

---

<sup>32</sup>Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. - №10. -Ст. 1480

<sup>33</sup>Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 15.07.2017).

<sup>34</sup>Собрание законодательства Российской Федерации. - 2018. - № 1 (часть 1). - Ст. 319.

<sup>35</sup>Собрание законодательства Российской Федерации. - 2016. - № 52 (часть V). - Ст. 7614.

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 октября 2012 года №1995-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»<sup>36</sup>.

6. Правила дорожного движения определяют единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации. Данный нормативный акт устанавливает права и обязанности всех категорий участников дорожного движения, допуск транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, содержащие, в частности, перечень неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств<sup>37</sup>.

В ходе проведения анализа нами были установлены пробелы, которые постараемся изложить ниже:

- нет единого толкования понятия «Пересечение проезжих частей» при выполнении пункта 8.6 ПДД и определения границ этого пересечения отсутствует. Для единообразного применения нормы необходимо на законодательном уровне установить само понятие «Пересечение»;

- согласно нормы «перекресток» определяется как центр определяемого перекрестка. Однако, считаем такое утверждение неверным, так как дорога является объектом и при определении необходимо использовать центр пересечения дороги, а не как самого перекрестка;

- в КоАП РФ закреплена ответственность за выезд на встречную полосу движения в нарушении Правил. Однако, в ПДД отсутствует однозначное определение, что считать выездом, а что пересечением полосы движения. В результате, действия водителей квалифицируются неправомерно и привлекаются к ответственности по более строгой статье, чем допущено нарушение.

---

<sup>36</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. - № 45. – Ст. 6282.

<sup>37</sup> Постановление Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 (с изм. от 13.02.2018) «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») // Собрании законодательства Российской Федерации. - 2018. - № 8. - Ст. 1225.

7. Особого внимания заслуживают нормативные акты самого ведомства. Важным с точки зрения в правовой регламентации является Приказ МВД РФ от 23.08.2017 № 664(с изм. от 21.12.2017) «Об утверждении Административного регламента исполнения МВД РФ государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства в области безопасности дорожного движения»<sup>38</sup>. Административный регламент определяет сроки и порядок осуществления действий инспекторами при осуществлении государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения.

Указанный документ содержит права и обязанности должностных лиц. Сотрудники несут персональную ответственность за полноту и обоснованность осуществления действий, предусмотренных Административным регламентом. Персональная ответственность сотрудников закрепляется в их должностных регламентах (должностных инструкциях). Указанные должностные инструкции содержат не только общие положения о деятельности сотрудника ДПС, но и конкретные его права и обязанности, согласно исполняемым им должностным обязанностям по замещаемой должности, с критериями оценки эффективности выполнения своих обязанностей по службе, показателями результативности деятельности при несении службы. Данные инструкции разрабатываются начальником подразделения на каждого сотрудника ДПС и доводятся до него под роспись. В случае проведения служебной проверки на предмет выявления нарушений в действиях сотрудника ДПС обязательно исследуются (анализируются) должностные регламенты.

Инспектор ДПС имеет множество прав, приведем некоторые из них. Это право контролировать дорожное движение с применением специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме; право останавливать транспортное средство для проверки документов, водителя и

---

<sup>38</sup> Официальный интернет-портал правовой информации. URL. <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 23.01.2018).

самого транспортного средства; при необходимости осуществлять регулирование дорожного движения.

Основной обязанностью инспектора ДПС является обеспечение безопасности на дорогах. Кроме этого, сотрудники осуществляют пресечение правонарушений и задержание нарушителей в области дорожного движения.

Приведенный выше некоторый перечень нормативных правовых актов, регулирующих деятельность сотрудников ДПС ГИБДД МВД РФ показывает, что сотруднику при выполнении своих обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, необходимо знать множество правовых актов. Поскольку правовое регулирование является одним из основополагающих звеньев в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, мы считаем, что для улучшения качества работы и ее эффективности необходимо на законодательном уровне осуществить работу, направленную на совершенствование имеющихся нормативно-правовых актов и их унификации.

В то же время, постоянные изменения и дополнения законов имеют обратную отрицательную сторону. Инспектора ГИБДД МВД России, осуществляя работу по выявлению и предупреждению правонарушений в области дорожного движения, обязаны четко знать права и обязанности, механизм реализации применения административных мер к нарушителям. Кроме того сотрудники ГИБДД обязаны применять положения достаточно большого количества нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в области дорожного движения, как федерального уровня, так и ведомственного. Инспекторы должны действовать не только согласно Административного регламента, но и соблюдать нормы Закона о полиции, Правил дорожного движения, нормативных правовых актов, регулирующие вопросы освидетельствования, оформления дорожно-транспортных происшествий и др. При этом ежегодные сокращения личного состава ГИБДД и увеличение нагрузки на сотрудников, оставляет мало времени на самоподготовку.

Мы знаем, что квалифицированные, юридически грамотные сотрудники, обладающие знаниями – это залог гарантии прав участников движения. Ведь, важным элементом в работе инспекторов ДПС ГИБДД является правильно оформленные документы в соответствии с требованиями законодательства, которые в дальнейшем служат доказательствами при назначении наказаний за совершенные правонарушения в области дорожного движения.

На практике встречаются проблемы в применении Административного регламента. Так, например, при составлении протокола об административном правонарушении обязательно необходимо делать ссылки на нормы КоАП РФ. В решение Санкт-Петербургского городского суда от 30 января 2018 года по жалобе гражданина С., признанного виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.3 КоАП РФ, и подвергнутого административному наказанию в виде штрафа в размере 500 руб., указано, что районным судом первой инстанции не было исследовано обстоятельство законности остановки автомашины С. Между тем, Административный регламент, которым руководствовался инспектор, предусматривал два основания для остановки транспортного средства: проведение специальной операции и наличие стационарных постов, однако наличие данных оснований не было установлено при рассмотрении дела, в связи с чем, все последующие действия и доказательства явились незаконными и недействительными<sup>39</sup>.

Таким образом, несмотря на продолжающееся совершенствование законодательства об административных правонарушениях Российской Федерации, вне поля законодателя еще остаются вопросы, требующие своего разрешения. В этой связи предлагаем систематизировать нормы, создать ведомственную автоматизированную базу данных о нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность ДПС ГИБДД МВД России.

---

<sup>39</sup> Решение Санкт-Петербургского городского суда от 21 марта 2017 г. № 7-459/2017 по делу № 12-556/2016// Бюллетень Верховного Суда Рос. Федерации. - 2017. - № 8. - С. 10-15.

### **§ 3. Организационно-структурное построение ДПС ГИБДД МВД России**

Являясь одним из основных направлений деятельности полиции в целом, обеспечение безопасности дорожного движения возложено на ГИБДД МВД России, которая осуществляет федеральный государственный надзор и специальные разрешительные функции в указанной сфере<sup>40</sup>.

Основная и важная деятельность ДПС заключается в достижении более высокого уровня контроля за соблюдением Правил дорожного движения и обеспечения безопасности на дорогах. Указанные действия преследуют цель сохранения жизни и здоровья участников дорожного движения, а также, повышение эффективности работы сотрудников дорожно-патрульной службы по раскрытию и предупреждению преступлений и административных правонарушений в сфере дорожного движения и использования автотранспортных средств.

Дорожно-патрульная служба является структурным подразделением ГИБДД МВД России и входит в состав полиции по охране общественного порядка Российской Федерации.

В составе ГИБДД дорожно-патрульная служба формируется преимущественно в виде строевых подразделений. Понятие «строевые» подразумевает под собой что их структура, внутренняя организация и система подчинённости близки к воинским формированиям.

Определение штатной структуры (численности) сотрудников ДПС ГИБДД зависит от нескольких факторов:

1. от количества зарегистрированных ТС;

---

<sup>40</sup> Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. №711(с изм. от 16.05.2017) «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 21. – Ст. 2992.

2. протяжённости автомобильных дорог и других.

Указанные критерии (факторы) применяются при создании ДПС в каждом районе, округе, территориальной единице.

Исходя из вышеизложенного, ДПС может быть образовано на уровне:

- 1) группы;
- 2) отдельного взвода;
- 3) моторизованного взвода (группы);
- 4) отдельной роты;
- 5) отдельного батальона;
- б) полка.

В связи с выполнением ДПС разнообразных задач ее организационная структура является также сложной и характеризуется наличием специализированных структурных групп. Специализация предусматривает, что сотрудники-инспектора имеют четкое распределение обязанностей. На основании типовых штатных структур строевого подразделения ДПС ГИБДД делятся на группы, отдельные и моторизованные взводы численностью до пятидесяти человек. Как правило, они присущи районным и городским ОВД<sup>41</sup>.

Такие крупные подразделения как отдельные роты, батальоны и полки ДПС образуются на уровне республик, краев, областей и крупных городов.

Подчиненность ДПС осуществляется по вертикали, когда руководство ими осуществляется вышестоящими органами ГИБДД (например, управление ГИБДД МВД по Республике Татарстан), и по горизонтали, когда подчинение переходит к территориальным органам внутренних дел УВД (например, УВД по г. Казани).

В ходе изучения данного вопроса были рассмотрены множество вариантов осуществления деятельности ДПС на разных уровнях. На наш взгляд

---

<sup>41</sup> Сергеев, С.А. Административно-правовой статус ГИБДД как субъекта контрольно-надзорных правоотношений: монография / С.А. Сергеев, И.Ш. Киясханова – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право. - 2007. - С. 73.

а также применительно к Республике Татарстан, интересным с точки зрения осуществления деятельности является организационно-штатная структура отдельного батальона ДПС с общей численностью личного состава от 200 до 300 человек.

Структура отдельного батальона ДПС включает в себя следующие специализированные группы:

- а) руководство;
- б) штаб;
- в) дежурная часть;
- г) группа кадров;
- д) группа административной практики;
- е) группа дознания и розыска;
- ж) группа пропаганды;
- з) финансовая часть;
- и) техническая часть;
- к) служба обеспечения и обслуживания;
- л) группа службы;
- м) роты (взводы).

Охарактеризуем каждый в отдельности.

1. Командиры, заместители и помощники командиров образуют руководство отдельного батальона подразделений ДПС. Как и во всех сферах, в функциональные обязанности перечисленных категорий входят распределение обязанностей подчинённых инспекторов, разработка планов расстановки инспекторов, проведение инструктажа нарядов ДПС, организация контроля выполнения служебных обязанностей и соблюдения законности подчинёнными. Более того, руководство отдельного батальона ДПС всячески обязано оказывать инспекторам методическую и практическую помощь, налаживать взаимодействие с другими службами ОВД и общественностью,

отвечают за кадровую работу (это и подбор личного состава, и его боевую, служебную и физическую подготовку).

2. Подразделения штабасостоят из числа инспектор по анализу и планированию деятельности батальона ДПС. В штабное подразделение также включены должности юрисконсульта, госавтоинспектора дорожного надзора, делопроизводителя. В своей деятельности указанная категория сотрудников подчиняется начальнику штаба. Кроме как, планирования деятельности батальона в функции штаба входит организация расчёта сил и средств, необходимых для проведения специальных операций по обеспечению безопасности дорожного движения и борьбе с преступностью.

3. Огромная ответственность и быстрое, четкое реагирование на сообщения о правонарушениях и преступлениях в области дорожного движения, организации несения службы на определенных постах лежит на подразделениях дежурных частей. Кроме того, инспектор дежурной части (или инженер-электронщик) обеспечивает своевременное введение информации в базы данных ГИБДД.

4. Особая роль в работе батальона отводится группе дознания, которая проводит дознание по делам о ДТП с целью выявления обстоятельств, причин и условий их совершения. Указанные инспектора наделены полномочиями по проведению оперативно-розыскных следственных действия по фактам ДТП. Также, устанавливают причастных к ним лиц, проводят работу, направленную на профилактику дорожно-транспортных происшествий (например, внесением представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения и преступления в области дорожного движения).

5. Розыском угнанных, похищенных транспортных средств и водителей, скрывшихся с мест ДТП занимаются группы розыска.

6. Огромная нагрузка в ходе деятельности ДПС приходится на группу административной практики. Все материалы инспекторы ДПС передают в административную практику, последние же ведут их приём, проверку и обработку. Более того, в их обязанности включены функции по контролю за

своевременным и правильным исполнением постановлений по делам об административных нарушениях и направлением в суд материалов в срок. Профилактическая деятельность группы административной практики заключается в проведении анализа поступивших материалов, причин, способствующих его совершению.

7. Кадровые подразделения включают в себя, в том числе психологов, которые занимаются комплектованием, обучением и воспитанием личного состава подразделения, оформляют личные дела сотрудников, готовят материалы на присвоение им первичных и очередных специальных званий, аттестование и представление к наградам, принимают участие в проверках и служебных расследованиях по фактам нарушений служебной дисциплины.

8. Техническая часть или тыловые подразделения обеспечивают средствами транспорта, связи и оперативной техники.

9. Роты (взводы) ДПС контролируют дорожное движение на улицах и дорогах, осуществляют его регулирование, выявляют и пресекают случаи нарушения правил дорожного движения и общественного порядка, следят за состоянием дорог и дорожных сооружений, оказывают помощь участникам дорожного движения и производят неотложные действия на местах ДТП.

Взвод состоит из нескольких групп (отделений), каждую из которых возглавляют старшие инспектора ДПС. Законодательством установлена минимальная численность личного состава взвода, входящего в роту или батальон в количестве 25 человек.

Командир роты (взвода) отвечает за свой личный состав, руководит работой каждого инспектора путем их обучения, контроля и учета работы инспекторов. Перед заступлением на службу и после проводит инструктажи и разводы нарядов, проверяет качество составленной ими служебной документации, формирует графики несения службы.

В случаях, когда не предусмотрены определенные подразделения перечисленные выше, в связи с малочисленностью взвода, то такие функции,

которые исполняют штабные подразделения, возлагаются на отдельных инспекторов.

Для выполнения особых функций в составе подразделений ГИБДД могут создаваться мобильные и специализированные подразделения ДПС. Так, например, 18 января 2018 года, в МВД по Марий Эл в результате организационно-штатных мероприятий создан специальный батальон ДПС ГИБДД оперативного реагирования МВД республики. Специальный батальон ДПС осуществляет свою деятельность на всей территории Марий Эл.

Основными задачами инспекторов ДПС является обеспечение безопасности дорожного движения в республике Марий Эл, на дорогах федерального и республиканского значений, оказание содействия районным подразделениям ГИБДД, сопровождение организованных групп детей, колон военной техники, а также почетных гостей, приезжающих в республику, оформление дорожно-транспортных происшествий, ведение дознания и административного расследования.

Аналогичные специализированные батальоны ДПС ГИБДД также организованы в ОР УМВД России по Московской, Кировской, Иркутской, Оренбургской областям, по республике Мордовия.

Они выполняют следующие задачи<sup>42</sup>:

- при объявлении чрезвычайного положения обеспечивают безопасность дорожного движения и общественный порядок на массовых мероприятиях. Могут быть прикомандированными в другие подразделения ДПС для оказания практической помощи в связи с усложнением оперативной обстановки;

- сопровождают автомобили специального назначения (например, при перевозке бюллетеней после выборов) и объекты государственной охраны;

- обеспечивают безопасность перевозок опасных, крупногабаритных и тяжеловесных грузов. В этом случае, указанные действия сотрудниками выполняются по запросу и согласованному маршруту с владельцами таких грузов.

---

<sup>42</sup> Тихомиров, Ю.А. Теория компетенции / Ю.А. Тихомиров. - М., 2004. - С. 45.

Специализированные подразделения имеют цели создания в основном, сходные с обычными подразделениями ДПС. Безусловно, специализированные подразделения ДПС не всегда заняты в специальных мероприятиях. В таких случаях, личный состав ДПС осуществляет общий контроль за дорожным движением наряду с другими инспекторами ДПС.

Вместе с тем в связи со специфичностью выполняемых задач организационно-штатная структура, техническое оснащение и экипировка этих подразделений могут несколько видоизменяться (например, данные подразделения могут комплектоваться преимущественно начальствующим составом, а их материально-техническое обеспечение производится за счёт средств федерального бюджета).

Например, в Йошкар-Оле в состав специализированной роты ДПС входят самые опытные сотрудники, имеющие соответствующее образование и специальную подготовку.

В Оренбургской области в специальное подразделение ДПС вошли кроме самих инспекторов и сотрудники быстрого реагирования и т.д.

К надзору за дорожным движением могут привлекаться работники других служб ГИБДД, участковые уполномоченные полиции. Со своей стороны ДПС как наиболее мобильная и многочисленная служба ОВД повсеместно участвует в охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Указанные обстоятельства дают основания говорить о ДПС не только как об организационно оформленном структурном подразделении ГИБДД, но и как об общественном выражении одной из важнейших функций правоохранительных органов в сфере дорожного движения<sup>43</sup>.

Особую дискуссию вызывают прошедшие сокращения численности ГИБДД в 2017 году. Это связано с тем, что повсеместно стали применять электронную технику по фиксации нарушений правил дорожного движения, в законодательство были внесены коррективы, согласно которым некоторые

---

<sup>43</sup> Сергеев, С.А. Административно-правовой статус ГИБДД как субъекта контрольно-надзорных правоотношений: монография / С.А. Сергеев, И.Ш. Киясханова – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право. - 2007. - С. 73.

обязанности по фиксации нарушений правил дорожного движения от сотрудников ГИБДД переданы другим федеральным представителям власти. Из-за этого потребовалось значительное сокращение штата численности сотрудников ГИБДД.

Под сокращение попали «живые» сотрудники, которые занимались самыми разными функциями. Их максимально освободили от бумажной работы, от выездов на места ДТП без пострадавших. При этом группы разбора фактически упразднены.

На современном этапе развития органов внутренних дел мы являемся свидетелями истории построения штатной структуры ДПС ГИБДД МВД России. В условиях автоматизации и инноваций государство все большее предпочтение отдает средствам видеофиксации правонарушений на дорогах. Буквально в 2018 году введены в качестве эксперимента система видеофиксации путем встраивания видеокамер в машину. Это новая система, которая располагается вместо номера на автомобиле. Особенностью является то, что измерять скорость данный прибор может и в движении по ходу следования. Однако сейчас делать результаты поспешно, так как только после результатов проведенного эксперимента, можно будет делать выводы.

Таким образом, можно сделать следующий вывод по первой главе.

1. Становление дорожно-патрульной службы проходило в несколько этапов своего развития, каждый из которых вошел в историю министерства внутренних дел. История развития ДПС ГИБДД МВД России показывает, что с момента зарождения службы за правопорядок на дорогах отвечали инспектора дорожного движения, статус которых рос из года в год.

Определенно, на каждом этапе развития и становления ДПС ГИБДД МВД России, велась работа, направленная на обеспечение безопасности дорожного движения, усиления ответственности участников дорожного движения. Об этом свидетельствуют и принятые нормы в ранних правовых актах Российского государства, с помощью которых осуществлялось правовое регулирование безопасности на дорогах. По мере развития общества и государства,

совершенствования техники, транспорта, сети дорог и других коммуникаций изменялись и нормы Правил дорожного движения.

2. В правовом регулировании деятельности ДПС ГИБДД МВД России в сфере обеспечения безопасности дорожного движения еще имеются проблемные моменты. Несмотря на продолжающееся совершенствование законодательства об административных правонарушениях Российской Федерации, вне поля законодателя еще остаются вопросы, требующие своего разрешения. В этой связи, предлагаем систематизировать нормы, создать ведомственную автоматизированную базу данных о нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность ДПС ГИБДД МВД России.

3. Дорожно-патрульная служба является структурным подразделением ГИБДД МВД России и входит в состав полиции по охране общественного порядка Российской Федерации. В составе ГИБДД дорожно-патрульная служба формируется преимущественно в виде строевых подразделений. Определение штатной структуры (численности) сотрудников ДПС ГИБДД зависит от нескольких факторов: от количества зарегистрированных ТС; протяжённости автомобильных дорог и других.

## **ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДПС ГИБДД МВД РОССИИ**

### **§1. Организационные аспекты деятельности ДПС ГИБДД МВД России**

Обеспечение порядка на дорогах, соблюдение и исполнение законодательства в области дорожного движения, осуществление взаимодействия с исполнительными органами власти на федеральном, региональном и местном уровнях и многое другое при организации бесперебойного обеспечения правопорядка дорожного движения возложены в основном на специализированные органы, наделённые соответствующими полномочиями. Таковыми являются ГИБДД МВД России со всеми структурными подразделениями, Министерство транспорта РФ и иные органы.

Многообразие и большая трудоёмкость задач ГИБДД, установленных Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ<sup>44</sup>, приводят к необходимости создания в её составе функционально самостоятельных подразделений: автотехнической инспекции, регистрационно-экзаменационной работы, организации дорожного движения, дорожной инспекции, пропаганды, информационного обеспечения, дорожно-патрульной службы и др.

Необходимо отметить, что инспекторами ДПС ГИБДД МВД России проводится анализ состояния правопорядка и общественной безопасности в области дорожного движения и после чего, на особо сложных участках дорог выставляются автопатрули ДПС для осуществления контроля за дорожным движением.

Выставление патрулей ДПС позволяет эффективно реагировать и контролировать участки дорог при возникновении чрезвычайных

---

<sup>44</sup>Указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 (с изм. от 16.05.2017) «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации») // Российская газета. – 1998.- № 116.

происшествий, например, при объявлении операции «перехват» - блокировать выезд автомашин из контролируемых территорий, в том числе, проводить досмотр автомашин с целью обнаружения провоза запрещенных предметов (оружия, боеприпасов, наркотических средств и психотропных веществ).

Более того, в функциональные обязанности инспекторов входят организация и проведение проверок по обращениям граждан, соблюдения учетно-регистрационной дисциплины при выставлении статистических карточек по пострадавшим при дорожно-транспортном происшествии.

Отдельное внимание уделяется организации взаимодействия ДПС с иными подразделениями МВД. Например, проведение совместных рейдов со службой участковых уполномоченных полиции, уголовного розыска, отдела по делам несовершеннолетних и иных подразделений.

Совершенствование деятельности ДПС проводится посредством проведения научно обоснованного отбора и профессиональной подготовки инспекторов. Так, сотрудники ДПС проходят специальный психологический профотбор путем проведения тестирования и определения психологического портрета сотрудника.

Необходимо подчеркнуть, что методы работы сотрудников ДПС применяются исходя из сложившейся ситуации на дорогах, места несения службы и дислокации постов согласно расстановки сил и средств.

К основным методам дорожно-патрульной службы относятся:

1. Наблюдение за дорожным движением. Данный метод является основополагающим по отношению к иным методам, рассмотренным ниже. Метод наблюдения за дорожным движением включает в себя оценивание состояния дорожного покрытия, средств регулирования и других элементов дорожной инфраструктуры на обслуживаемом участке, оценивание интенсивности, скорости транспортного потока, и выбор наиболее рациональной формы несения службы.

Наблюдение возможно осуществлять путем применения технических средств и визуально, без применения таковых. Метод наблюдения необходим

при несении службы для того, чтобы при возможном осложнении ситуации на дорогах вызвать подкрепление.

2. Предостережение участников дорожного движения от нарушений установленных правил.

Как правило, для участников дорожного движения достаточно увидеть пост ДПС и как следствие все участники движения, а особенно водители начинают соблюдать правила дорожного движения.

3. Контроль дорожных условий, элементов, действий участников дорожного движения, технического состояния транспортных средств и иное.

В основном практика показывает, что реализация данного метода достигается путем проведения рейдовых мероприятий, при «сплошной» остановке транспортных средств для проверки документов.

4. Выполнение регулировочно-распорядительных действий при осложнении условий движения.

На практике участники дорожного движения могут наблюдать регулировщика в случаях отключения светофора на труднорегулируемых участках дороги, проведении конференций, визит высокопоставленных чиновников.

5. Пресечение неправомерных действий участников дорожного движения и должностных лиц.

Данный метод применим в любых ситуациях, как при несении службы, так и по пути следования на работу и с работы.

Наряду с методами имеются и формы осуществления сотрудниками дорожно-патрульной службы контроля и надзора за соблюдением участниками требований в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Научно закреплены следующие формы:

1. Административно-процессуальная, когда необходимо осуществлять оформление документов в соответствии с требованиями законодательства;

2. Индивидуальных актов правоприменения и организационных и материально-технических действий. Данная форма является более значимой, так

как документы (протокол об административном правонарушении, постановление), составленные инспекторами дорожно-патрульной службы являются юридическими фактами, влекут правовые последствия, порождают правовые отношения с участниками дорожного движения.

3. Взаимодействия с другими субъектами обеспечения безопасности дорожного движения.

Применение той или иной формы контроля определяется конкретными условиями дорожного движения и соответствующими служебными задачами нарядов ДПС. Каждая из них имеет свои достоинства и не может рассматриваться в качестве универсальной.

Задачи ДПС могут быть исполнены при наличии следующих функций:

- содействия и помощи, в пределах своей компетенции, участникам дорожного движения в осуществлении их законных прав и интересов;
- контроля за соблюдением правил дорожного движения;
- исполнения нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- патрулирования и организации движения транспортных средств и пешеходов;
- исполнения задач при проведении и ликвидации аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий;
- участия в охране общественного порядка путем контроля за транспортными средствами и пешеходами (участниками дорожного движения);
- профилактики пресечения преступлений и административных правонарушений на улицах, дорогах;
- инициирования розыска угнанных и похищенных транспортных средств, а также транспортных средств, водители которых скрылись с мест дорожно-транспортных происшествий;
- проведения административного расследования по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения;

- осуществления неотложных действий на месте дорожно-транспортного происшествия;
- принятия мер по эвакуации людей и оказанию им первой медицинской помощи;
- при необходимости содействия в транспортировке повреждённых транспортных средств и охране имущества, оставшегося без присмотра;
- проведения в пределах полномочий дознания по делам о безопасности движения и эксплуатации транспортных средств;
- сопровождения транспортных средств;
- принятия мер профилактического характера правил дорожного движения;
- информирования населения через освещение деятельности посредством средств массовой информации, о складывающейся обстановке в области дорожного движения, причинах дорожного происшествия и принимаемых мерах по их недопущению;
- участия совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями, независимо от форм собственности, общественными объединениями, а также гражданами в реализации профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения;
- контроля за состоянием и обустройством улично-дорожной сети и средств регулирования, соблюдением установленных условий производства ремонтно-строительных работ на автомобильных дорогах, улицах и площадях, принятие неотложных мер к устранению причин, создающих угрозу безопасности дорожного движения;
- участия совместно с паспортно-визовой службой в осуществлении контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных для них правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда на транспортных средствах через территорию Российской Федерации.

Для достижения поставленных задач инспекторам ДПС в обязательном порядке необходимы профессиональные навыки, которые базируются на владении:

- специальных знаний, правовых положений, психологических аспектов. Инспектору необходимо знать основы административного и уголовного законодательства, нормативные акты, регламентирующие порядок обеспечения безопасности дорожного движения. Кроме того, инспектор ДПС должен владеть техническими знаниями, разбираться в стандартах и механизмах транспортного средства, что позволит ему выявить неисправности транспортного средства;

- организаторских способностей, коммуникативных умений и навыков. Сотрудники ДПС ГИБДД постоянно находятся в социальном контакте с участниками дорожного движения, что требует психолого-педагогических знаний, способностей общения, установления деловых контактов, разрешения конфликтных ситуаций. Учитывая, что работа инспектора осуществляется в стрессовых и экстремальных условиях он должен быть психологически подготовленным к решению оперативно-служебных задач и выполнению операций, связанных с риском для жизни.

Таким образом, характеристика организации деятельности ДПС ГИБДД позволяет выделить ее особенности.

Во-первых, она носит правоохранительный, правоприменительный, административно-надзорный и профилактический характер. Деятельности инспектора присущи многообразие функций, что требует от него профессиональных знаний, практической отработки применения на практике умений и навыков.

Во-вторых, специфические условия организации деятельности ДПС ГИБДД требуют соответствующей психологической подготовки инспектора, т.е. ему необходимо быть психологически устойчивым к различным негативным факторам, действующим в сфере дорожного движения.

По иным функциональным обязанностям существуют смежные организации. Например, технический осмотр проводят частные компании, на место ДТП выезжает аварийный комиссар, водительские удостоверения будут выдаваться МФЦ (многофункциональными центрами).

## **§ 2. Организация и тактика несения службы сотрудниками ДПС ГИБДД МВД России при проведении массовых мероприятий**

Дорожно-патрульная служба, являясь одним из подразделений ГИБДД МВД РФ, осуществляя наряду с несением службы на дислоцируемых постах, выявление и пресечение правонарушений в области дорожного движения, привлекается на охрану общественного порядка при проведении массовых мероприятий. Яркий пример тому, проведение летней Универсиады в городе Казани Республики Татарстан в 2013 году.

Для более детального рассмотрения вопроса данного вопроса необходимо дать определение понятия массовые мероприятия. Итак, под массовыми мероприятиями понимаются места скопления людей, которые сплочены общими культурными, спортивными, духовными, иными потребностями. Именно при проведении массовых мероприятий возникает потенциальная опасность нарушения порядка, в том числе и на пути следования к месту проведения мероприятий.

Тактика несения службы инспекторов ДПС при проведении массовых мероприятий резко отличается от каждодневного несения службы на постах.

В-первую очередь, это связано с созданием особой обстановки на данной территории. Зачастую, вводятся ограничения дорожного движения, изменение распорядка работы крупных предприятий.

Во-вторых, несение службы сотрудниками ДПС затрудняются наличием большого скопления людей на ограниченной территории, где введены разного рода ограничения. В результате чего, могут наблюдаться раздражение со стороны граждан, недопонимание и как следствие, возрастает вероятность конфликтов между сотрудниками ДПС и водителями.

При организации и несении службы на сотрудников ДПС при проведении массовых мероприятий возлагаются дополнительные задачи, такие как:

- обеспечение личной безопасности граждан (водителей);
- организация несение службы сотрудников направлены на успешное проведение массового мероприятия;
- предупреждение и пресечение преступлений, правонарушений в области дорожного движения;
- предупреждение и пресечение нарушений общественного порядка и общественной безопасности в местах несения службы;
- оказание помощи и содействия иным сотрудникам МВД и организаторам мероприятий в соответствии с законом;
- обеспечение охраны общественного порядка на территории, где мероприятия непосредственно не проводятся. Это места патрулирования или движения на пути к следованию и обратно к месту проведения мероприятия.

При несении службы во время проведения массового мероприятия личный состав нарядов ДПС обязан:

- находиться в указанном месте дислокации и не покидать свой пост без разрешения;
- владеть нормами права, знать свои права и обязанности и умело выполнять поставленные задачи;
- пресекать любые виды правонарушений, а при необходимости вызвать подкрепление;
- не пропускать в зону оцепления, на территорию несения службы лиц, не имеющих специальных пропусков, билетов.

В качестве примера опишем порядок дня сотрудника ДПС при проведении массового мероприятия на проведении летней универсиады в городе Казани.

За один месяц до начала проведения мероприятия, ответственные сотрудники ГИБДД МВД по Республике Татарстан подготовили список инспекторов ДПС, привлекаемых к проведению массового мероприятия. Особым условием являлось то, что инспектора ДПС, включенные в такой список могли быть исключены из него только при исключительных обстоятельствах. Это было связано с тем, что указанные сотрудники были расставлены по местам несения службы, которые отражались в плане расстановки сил и средств при проведении массового мероприятия. В дальнейшем, вышеуказанный план после его утверждения у руководства МВД по Республике Татарстан был направлен в единый штаб МВД РФ.

Далее каждый сотрудник ДПС перед проведением самого мероприятия, а также ежедневно перед заступлением на службу проходил инструктаж по порядку несения службы.

Так, например, было указано, что проживающие или работающие граждане в зоне проведения мероприятия и в зоне его оцепления пропускаются к месту своего жительства только при предъявлении паспорта, иного документа, подтверждающего такое его проживание или место работы.

В ходе несения службы, посты сотрудников ДПС проверялись как старшим сотрудником ГИБДД МВД по Республике Татарстан, так и ответственным самого мероприятия. А при необходимости, инспекторов ДПС могли привлечь для несения службы в иных местах проведения соревнований. В основном работа инспекторов ДПС ограничивалась охраной правопорядка в местах передвижений транспортных средств со спортсменами и непосредственно на подъездных путях вблизи самого места проведения мероприятия.

Заступившие на службу наряды ДПС должны проявлять бдительность, осмотрительность и выдержку, действовать спокойно и уверенно, предупреждая тем самым нарушение порядка.

Особым периодом при проведении массовых мероприятий считается заключительный период проведения соревнований, при котором увеличивается поток зрителей, стремящийся уйти с мероприятия. В такой ситуации сотрудникам ДПС необходимо обеспечить безопасный выезд на личных транспортных средствах, проезд без затруднений и заторов на дорогах, а также посадку на городской транспорт.

В случае непредвиденной ситуации или осложнения обстановки действия инспекторов должны быть следующими:

- немедленно сообщить в оперативный штаб о правонарушениях;
- принять меры к пресечению нарушений, при этом действовать хладнокровно, уверенно. Одновременно с этим собрать доказательства, в отношении нарушителей, в данном случае водителей или пешеходов, выявить и записать свидетелей правонарушения, а затем провести задержание правонарушителей;
- в случаях грубого поведения виновных допускается проведение проверки документов и дальнейшего разбирательства в комнате для задержанных или в малолюдном месте.

Организационную основу деятельности ДПС в обеспечении правопорядка на дорогах при проведении массового мероприятия представляет План единой дислокации, который разрабатывается в соответствии с положениями Административного регламента.

Посты ДПС выставляются в тех местах, где круглосуточно или в течение установленного периода времени требуется непрерывное присутствие сотрудников полиции, на местах следования спортсменов, местах заезда и выезда специализированного автотранспорта.

Подразделения ГИБДД МВД России при обеспечении общественной безопасности выполняют совокупность специфических задач.

Нужно отдать должное, что основная нагрузка по обеспечению безопасности на дорогах при проведении массовых мероприятий принадлежит подразделениям ДПС ГИБДД.

Анализ положений Административного регламента<sup>45</sup>, регламентирующего порядок исполнения государственных функций сотрудниками ДПС, показывает, что осуществление контроля за дорожным движением является важным в обеспечении правопорядка при проведении массовых мероприятий.

Сотрудниками ДПС проводится огромная работа по осуществлению обеспечительных мероприятий, связанных с организацией дорожного движения и контроля за соблюдением участниками дорожного движения, введенных ограничений в порядок движения по улично-дорожной сети в связи с проведением крупных массовых мероприятий.

При несении службы и осуществления охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий сотрудниками ДПС применяются совокупность форм и методов, положительно зарекомендовавших себя практикой применения.

Деятельность подразделений ДПС при проведении массовых мероприятий представляет собой совокупность управленческих, правовых и организационных действий во взаимодействии с иными субъектами обеспечения общественной безопасности, направленных на обеспечение защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств.

Ответственными инспекторами ДПС ГИБДД МВД России при подготовке к проведению массовых мероприятий уточняются задачи, время, место проведения, планируемое количество участников предстоящего мероприятия. Указанные данные необходимы для определения

---

<sup>45</sup> Приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 (с изм. от 21.12.2017) «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения». - Российская газета. 2017.- № 232.

потребности количества инспекторов ДПС и постов ДПС в задействовании сил и средств.

На подготовительной стадии отрабатываются вопросы взаимодействия с иными подразделениями полиции. Проводятся репетиции мероприятия по предварительной расстановке постов ДПС с отработкой ограничения, запрещения движения на отдельных участках улично-дорожной сети, изменения порядка и удаленности парковки транспортных средств от мест массового скопления людей, связанного с проведением мероприятий.

Кроме того, при проведении массовых мероприятий сотрудники ДПС применяют общественное информирование о планируемых изменениях в организации дорожного движения и временных ограничениях в дорожном движении, связанных с предстоящим проведением массовых мероприятий.

Практика участия инспекторов ДПС в проведении массовых мероприятий показывает, что проблемным моментом является выполнение досмотровых мероприятий в отношении всего количества транспортных средств, приезжающих к непосредственному месту проведения массовых мероприятий.

Самым главным моментом при проведении подготовительного этапа массового мероприятия является оценка оперативной обстановки и учет своих сил и средств.

Далее непосредственным участием инспекторов ДПС является работа на исполнительной стадии обеспечения правопорядка в период проведения массового мероприятия. В данный период весь личный состав ДПС занимает свои места несения службы в соответствии с расстановкой сил и средств, предварительно проведя инструктаж инспекторов и проверив их экипировку. Сотрудники ДПС осуществляют контроль за дорожным движением и обеспечением как общественной безопасности, так и безопасности дорожного движения в зоне несения службы или поста. Кроме того, личный состав ДПС принимает меры к локализации и устранению заторов в дорожном движении. В случае осложнения оперативной обстановки сотрудники ДПС обязаны до

ложить старшему или ответственному и принять безотлагательные меры к недопущению чрезвычайных происшествий.

Заключительный этап и период проведения массового мероприятия характеризуется отменой режима временного ограничения, запрета дорожного движения и введением ранее применяемой схемы организации движения. С личным составом Госавтоинспекции подводятся итоги, и производится оценка результативности их действий. Отличившихся сотрудников присуждают к награждению.

Таким образом, сотрудники ДПС на заключительном этапе обеспечивают не только снятие ограничения движения, но и восстановление существовавшей до проведения массового мероприятия организации дорожного движения.

Конечно, каждое участие в обеспечении безопасности дорожного движения при проведении массовых мероприятий выявляет свои пробелы. Так, в Республике Татарстан принято решение, что на посту при проездах на главные игровые объекты (например, Казань-Арена при проведении Чемпионата мира по футболу -2018) должны дислоцироваться сотрудники ДПС ГИБДД самого города, который принимает игры. Это связано с тем, что в момент проведения самих игр ограничивается проезд в близлежащие территории домов, а проезд открыт лишь непосредственно прописанным в указанных рядом с объектом домам. В случае же, если на посту разместить сотрудников ДПС ГИБДД прикомандированных сил, последние не имеют ориентира по улицам и номерам домов, прилегающих к объекту Чемпионата.

Во – вторых, дислокация «местных» сотрудников ДПС ГИБДД на территориях, где проводятся игры, несомненно, окажет положительную помощь гостям города при их ориентации на местности.

### § 3. Меры по совершенствованию организации деятельности ДПС ГИБДД МВД России

Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения на 2013 - 2020 годы» определяет, что обеспечение безопасности дорожного движения относится к числу приоритетов внутренней государственной политики Российской Федерации, представляется «составной частью задач обеспечения личной безопасности, решения демографических, социальных и экономических проблем, повышения качества жизни и содействия региональному развитию»<sup>46</sup>.

Как правило, правонарушения и преступления, совершаемые в нарушении установленных правил дорожного движения относятся к числу неосторожных, то есть в мотивации правонарушителя преобладают легкомыслие и намерение игнорировать правила дорожного движения.

В целях повышения дисциплинированности водителей, создающих угрозу другим участникам дорожного движения при управлении транспортными средствами, в п. 2.7 ПДД введено дополнение, запрещающее опасное вождение<sup>47</sup>. На протяжении последних лет последовательно реализовывались меры по предупреждению управления транспортными средствами водителями, имеющими признаки опьянения.

Так, предложена новая форма работы нарядов дорожно-патрульной службы ГИБДД – массовые проверки водителей на предмет выявления признаков опьянения. Повысилась оснащённость дорожно-патрульной службы «алкотесторами». Совершенствовалась система сбора и учёта информации о

---

<sup>46</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 2013 г. №864 (с изм. от 13.12.2017) «Федеральная целевая программа Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 51. – Ст. 7841.

<sup>47</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 477 «О внесении изменения в Правила дорожного движения Российской Федерации» // Собрании законодательства Российской Федерации. - 2016. - № 23. - Ст. 3325.

дорожно-транспортных происшествиях, связанных с употреблением алкоголя, состоянии правоприменения, а также контроля за полнотой внесения информации в банки данных. Несмотря на принимаемые меры, не удалось добиться существенного изменения по оформлению водителей, управляющих транспортными средствами в наркотическом опьянении.

Чтобы подготовить материал для направления в суд за вышеуказанное правонарушение, сотрудникам Госавтоинспекции требуются определенные временные затраты, поскольку процедура оформления осуществляется в несколько этапов. С целью упрощения процедуры оформления водителей в состоянии наркотического опьянения целесообразно внедрить в практическую деятельность сотрудников Госавтоинспекции соответствующие технические устройства. Например, можно рассмотреть практику прохождения тестирования на наркотики инспекторами ДПС на базе отдельного батальона ДПС ГИБДД УМВД России по Республике Татарстан с использованием технического средства Dräger DrugTest 5000. Огромный объем административных правонарушений, соответствующие ему значительные затраты государственных средств, рабочего времени инспекторов ДПС не приводят к существенному снижению административной деликтности.

Как показывает практика, не достаточно принятия мер на законодательном уровне федерального значения. В качестве одной из мер совершенствования организации деятельности по обеспечению дорожного движения является Указ Президента Республики Татарстан от 6 декабря 2014 г. №УП-1115 «О мерах по обеспечению безопасности дорожного движения в Республике Татарстан»<sup>48</sup>.

Согласно данного Указа ежегодно во всех муниципальных образованиях республики разработаны и приняты Целевые программы повышения безопасности на дорогах.

---

<sup>48</sup> Указ Президента Республики Татарстан от 6 декабря 2014 г. №УП-1115 «О мерах по обеспечению безопасности дорожного движения в Республике Татарстан»// URL: <http://docs.cntd.ru/document/423921751> (дата обращения 20.05.2018).

Так, например, в Апастовском муниципальном районе в качестве мер совершенствования деятельности ДПС ГИБДД указано, что требуется проведение информационно-пропагандистских мероприятий по проблемам безопасности дорожного движения, регулярного освещения вопросов безопасности дорожного движения в средствах массовой информации местного значения. Также, необходимо внедрения новых форм и методов обучения безопасному поведению детей на дорогах. В основном предлагается практиковать педагогический опыт работы среди детей с участием сотрудников ДПС муниципального образования путем введения обязательного изучения правил дорожного движения<sup>49</sup>.

Как передовой и положительный опыт в организации работы ДПС ГИБДД МВД по Республике Татарстан необходимо отметить деятельность ГБУ «Научный центр безопасности жизнедеятельности»<sup>50</sup>, который является единственным академическим учреждением в России, который как проводит научные исследования в области безопасности дорожного движения, решает вопросы предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма, так и проводит широкомасштабные внедрения результатов своей исследовательской деятельности.

Под эгидой ГБУ «НЦБЖД» ежегодно проводится Международная конференция по современным проблемам безопасности, на которой освещаются передовые опыты применения тех или иных мер по совершенствованию организации деятельности ДПС ГИБДД.

В качестве эффективной меры по борьбе с правонарушениями в области дорожного движения, НЦБЖД предлагает и внедряет работу с детьми

---

<sup>49</sup> Постановление исполкома Апастовского муниципального района от 30 января 2018 г. №18 «Об утверждении целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения по Апастовскому муниципальному району на 2018 год» // URL:[http://pravo.tatarstan.ru/rus/file/npa/2018-01/200440/npa\\_200441.pdf](http://pravo.tatarstan.ru/rus/file/npa/2018-01/200440/npa_200441.pdf) (дата обращения 20.05.2018).

<sup>50</sup> Постановление Кабинета Министров РТ от 20 января 1997 г. №138 (с изм. от 4.03.2000) «О создании ГБУ Центр безопасности жизнедеятельности детей (ЦБЖД) //URL: [http://prav.tatarstan.ru/docs/post/post1.htm?page=332&pub\\_id=24247](http://prav.tatarstan.ru/docs/post/post1.htm?page=332&pub_id=24247) (дата обращения 20.05.2018).

дошкольного и школьного образования. На указанную тему выпущены множество литературы.

Известно, что оптимизация организационно-структурного построения или его реформирование вызывает необходимость совершенствовать систему управления, вырабатывать новые подходы к решению оперативно-служебных задач, принимать порой нестандартные управленческие решения с целью максимально эффективного использования финансово-кадровых ресурсов ДПС ГИБДД.

Ниже рассмотрим один из вариантов совершенствования деятельности ДПС ГИБДД на примере МВД России по Алтайскому краю.

Так, с целью профилактики и пресечения правонарушений в области дорожного движения руководством УГИБДД ГУ МВД России по Алтайскому краю были приняты меры, отличающиеся своей неординарностью.

Во-первых, приоритетными являются повышения соблюдения принципа законности, объективности и беспристрастности при исполнении служебных обязанностей. Меры направлены на совершенствование организации деятельности инспекторов ДПС. Например, проводятся раз в месяц мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения и выявлению нарушений в области дорожного движения в местах, на территориях, где зафиксирован рост аварийности на дорогах и увеличение числа правонарушений со стороны водителей и пешеходов.

Более того, сотрудники ДПС откомандировываются в соседние муниципальные образования для несения службы, профилактики административных правонарушений в области дорожного движения.

Данные меры позволяют усилить действие принципа законности и беспристрастности в деятельности полиции. Не являясь жителями населенных пунктов, в которые откомандированы для участия в мероприятиях, сотрудники ДПС не обладают теми социальными связями с местным населением, как сотрудники ДПС, несущие службу в данном муниципальном образовании на постоянной основе. Они не являются ни родственниками, ни знакомыми

потенциальных и реальных правонарушителей. В свою очередь, сотрудники ДПС, на территории обслуживания которых проводятся указанные мероприятия, оглядываясь на своих коллег из других территорий, показывающих высокую результативность своей служебной деятельности, также улучшают и свою результативность работы.

Полагаем, что такая форма организации службы ДПС, построенная на принципе экстерриториальности, может способствовать реализации принципа законности и беспристрастности в деятельности подразделений ГИБДД в других регионах Российской Федерации.

Во-вторых, с целью снижения аварийности и проведения различных мероприятий по профилактике и соблюдению участниками Правил дорожного движения, на постоянной основе используется экипаж ДПС скрытого контроля.

Основной задачей работы экипажа скрытого контроля на федеральных дорогах Алтайского края является профилактика грубых нарушений ПДД, связанных с несоблюдением водителями требований скоростного режима, неправомерного выезда транспортных средств на полосу дороги, предназначенную для встречного движения.

Кроме того, указанным экипажем ДПС осуществляется работа по выявлению транспортных средств, на которых установлены автостекла, светопропускание которых не соответствует требованиям технического регламента.

Контроль за дорожным движением может осуществляться нарядом ДПС на патрульном автомобиле скрытого контроля самостоятельно с применением специальных технических средств, работающих как в автоматическом, так и не в автоматическом режиме, с использованием измерителя скорости движения транспортных средств с видеофиксацией «Бинар». При этом обеспечивается взаимодействие наряда ДПС на патрульном автомобиле скрытого контроля с другими нарядами ДПС, осуществляющими несение службы на федеральных автодорогах Алтайского края, которым при получении информации с помощью средств радиосвязи от экипажа скрытого контроля о совершении

административного правонарушения обеспечивается остановка транспортного средства.

В-третьих, для решения проблем правовой защищенности сотрудников ДПС, обеспечения надлежащего контроля по несению их службы руководством УГИБДД МВД России по Алтайскому краю организована бесперебойная работа видеорегистраторов, оборудованных в патрульных автомобилях ДПС, позволяющих в режиме просмотра видеозаписи ознакомиться с действиями инспекторов в течение всего служебного времени.

Правовой основой такой организации работы с видеорегистраторами служат и правовые акты, разработанные по инициативе УГИБДД МВД России по Алтайскому краю. К их числу относится Приказ ГУ МВД России по Алтайскому краю от 23 октября 2013 года №536 «О применении видеорегистраторов»<sup>51</sup>, запрещающий сотрудникам ДПС во время исполнения служебных обязанностей самостоятельно его выключать, совершать другие несанкционированные манипуляции с данными техническими средствами.

Таким образом, рассмотренные мероприятия, осуществляемые руководством УГИБДД ГУ МВД России по Алтайскому краю, допустимо отнести к новым формам и методам, направленным на совершенствование деятельности ДПС по предупреждению и пресечению правонарушений в области дорожного движения, а также укреплению в указанной деятельности принципов законности, объективности и беспристрастности.

Согласно Федерального закона «О полиции»<sup>52</sup> работа правоохранительных органов направлена совсем не на «карательный» метод работы, а призвана в первую очередь защищать права и свободы человека и гражданина, противодействовать преступности и охранять общественный порядок.

---

<sup>51</sup> Равнюшкин, А.В., Сыскин, С.С., Левченко, В.А. О совершенствовании методов деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России на современном этапе (на примере Алтайского края) / А.В. Равнюшкин, С.С. Сыскин, В.А. Левченко. URL: <http://xn---7sbbaj7auwnffhk.xn--p1ai/article/27948> (дата обращения: 30.03.2018).

<sup>52</sup> Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (с изм. от 7.03.2018) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – №11. – Ст.1591.

Это касается и деятельности ДПС, когда сотрудники должны отдавать приоритет методам убеждения и профилактики правонарушений, оказанию помощи гражданам и организациям при неукоснительном соблюдении законности. Однако практика показывает, что в настоящее время в деятельности ДПС в значительной степени превалирует метод принуждения.

Принимаемые нормативные правовые акты по восполнению существующих правовых пробелов, в основном регулируют различные направления деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

В связи с реформированием Министерства внутренних дел Российской Федерации, в частности Госавтоинспекции, в управленческих звеньях ГИБДД распространено мнение о необходимости дальнейшего совершенствования нормативно-правового регулирования деятельности ДПС, повышения ее административно-правового и социального статуса, максимального отстранения от выполнения несвойственных функций, а также отстранения других служб ОВД от вмешательства в действия участников дорожного движения.

Чрезмерное и большей частью несогласованное «распыление» норм, нередко сходных по предмету регулирования, является серьезным обстоятельством, затрудняющим их однозначное понимание и практическое применение.

Отдельным направлением дальнейшего развития ДПС является совершенствование форм и методов надзора за дорожным движением.

Эффективность контроля за соблюдением установленных правил в сфере безопасности дорожного движения, выявление и своевременное пресечение на дорогах во многом определяются правильностью выбора приемов (способов) несения дорожно-патрульной службы, форм ее организации, а также соответствующих вариантов расстановки имеющихся сил и средств.

Нормативными правовыми актами закреплены следующие основные формы несения службы нарядами ДПС ГИБДД МВД России:

- контроль за дорожным движением в пешем порядке;
- контроль за дорожным движением на патрульном транспортном средстве в движении или стационарном положении;
- осуществление контрольных функций на стационарных постах ДПС, контрольно-пропускных пунктах;
- регулирование дорожного движения;
- сопровождение транспортных средств;
- несение службы нарядами ДПС на средствах авиации.

На наш взгляд, даже при реформировании подразделения ДПС, в перспективе должна быть продолжена работа по сокращению стационарных постов. Уже сегодня очевидно, что они ограничены в возможностях осуществления надзора за дорожным движением. Несение службы на постах сохранится лишь для выполнения узконаправленных задач при проведении конкретных мероприятий.

Воздушное патрулирование поменяет свою направленность. Как весьма дорогостоящее, оно недостаточно эффективно в надзоре за движением автотранспорта. Безусловно, вертолетное патрулирование позволяет осуществить большой охват транспортных потоков и обнаружить нарушителей Правил дорожного движения достаточно быстро. Однако, оформить документально эти нарушения пока невозможно, а передавать сведения о них наземным нарядам ДПС для последующего разбирательства нецелесообразно, поскольку такие разбирательства в большинстве случаев будут вызывать конфликтные ситуации.

В свою очередь, применение вертолетов целесообразно для дачи оценки дорожной обстановки при проведении массовых мероприятий, а также при чрезвычайных происшествиях при следовании спасательных служб к местам серьезных дорожно-транспортных происшествий, экстренной эвакуации с мест ДТП пострадавших, а также при преследовании скрывающихся на автотранспорте преступников.

Учитывая, меняющееся законодательство и реформирование структуры ГИБДД, есть вероятность, что скрытый и смешанный методы надзора будут постепенно терять свою актуальность. Это связано с тем, что при скрытом и смешанном методах не всегда есть возможность оформить процессуальные документы. А современное законодательство, в том числе определяющее процедуру привлечения лица к административной ответственности, потребует документального подтверждения факта совершения административного правонарушения.

Исходя из перечисленных выше факторов, а также анализа важнейших функций ДПС, можно сделать вывод о том, что в основе деятельности сотрудников ДПС сохраняют актуальность следующие направления:

- оказание помощи участникам дорожного движения в осуществлении их законных прав и интересов;
- устранение причин, создающих транспортные заторы и иные угрозы непрерывности и безопасности движения;
- предупреждение, выявление и пресечение нарушений нормативов, действующих в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, привлечение к ответственности лиц, совершивших такие правонарушения;
- оказание помощи гражданам, пострадавшим при ДТП;
- проведение учета данных происшествий и расследование по ним;
- участие в мероприятиях по розыску угнанных, похищенных и скрывшихся транспортных средств.

Таким образом, успех реализации указанных направлений будет зависеть от того, насколько правильно будет организована деятельность ДПС в складывающихся исторических, экономических и социальных условиях государства.

На основании вышеизложенного, можно сделать следующие выводы по второй главе.

1. Характеристика организации деятельности ДПС ГИБДД позволяет выделить ее особенности.

Во-первых, она носит правоохранительный, правоприменительный, административно-надзорный и профилактический характер. Деятельности инспектора присущи многообразие функций, что требует от него профессиональных знаний, практической отработки применения на практике умений и навыков.

Во-вторых, специфические условия организации деятельности ДПС ГИБДД требуют соответствующей психологической подготовки инспектора, т.е. ему необходимо быть психологически устойчивым к различным негативным факторам, действующим в сфере дорожного движения.

На сегодняшний день сказать, что происходящее в настоящее время реформирование ГИБДД пойдет на пользу или принесет вред, возможно будет только при сравнении.

2. Деятельность подразделений ДПС при проведении массовых мероприятий представляет собой совокупность управленческих, правовых и организационных действий во взаимодействии с иными субъектами обеспечения общественной безопасности, направленных на обеспечение защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств.

Несмотря на научную интерпретацию вопроса действий сотрудников ДПС при проведении массовых мероприятий и наличия по этому поводу множества методических рекомендаций, у личного состава ДПС ГИБДД МВД РФ имеется колоссальный опыт, наработанная практика участия в проведении массовых мероприятий.

Конечно, каждое участие в обеспечении безопасности дорожного движения при проведении массовых мероприятий выявляет свои пробелы. Так, в Республике Татарстан принято решение, что на посту при проездах на главные игровые объекты (например, Казань-Арена при проведении Чемпионата мира по футболу -2018) должны дислоцироваться сотрудники ДПС ГИБДД самого города, который принимает игры. Это связано с тем, что в

момент проведения самих игр ограничивается проезд в близлежащие территории домов, а проезд открыт лишь непосредственно прописанным в указанных рядом с объектом домам. В случае же, если на посту разместить сотрудников ДПС ГИБДД приданных сил, последние не имеют ориентира по улицам и номерам домов, прилегающих к объекту Чемпионата.

Во – вторых, дислокация «местных» сотрудников ДПС ГИБДД на территориях, где проводятся игры, несомненно, окажет положительную помощь гостям города при их ориентации на местности.

3. Деятельность ДПС непосредственно регулируется законами, подзаконными актами, ведомственными нормативными правовыми документами. Чрезмерное и большей частью несогласованное «распыление» норм, нередко сходных по предмету регулирования, является серьезным обстоятельством, затрудняющим их однозначное понимание и практическое применение. В связи с этим нормативной правовой базе, регулирующей функционирование ДПС, необходимо придать системность, исключая дублирование одних и тех же положений в различных документах. В то же время, имеющиеся пробелы в работе мешают сотрудникам ДПС ГИБДД в полной мере осуществлять свои полномочия.

На протяжении последних лет последовательно реализовывались меры по предупреждению управления транспортными средствами водителями, имеющими признаки опьянения. Так, предложена новая форма работы нарядов дорожно-патрульной службы ГИБДД – массовые проверки водителей на предмет выявления признаков опьянения. Повысилась оснащенность дорожно-патрульной службы «алкотесторами». Совершенствовалась система сбора и учёта информации о дорожно-транспортных происшествиях, связанных с употреблением алкоголя, состоянии правоприменения, а также контроля за полнотой внесения информации в банки данных. Несмотря на принимаемые меры, не удалось добиться существенного изменения по оформлению водителей, управляющих транспортными средствами в наркотическом опьянении.

Чтобы подготовить материал для направления в суд за вышеуказанное правонарушение, сотрудникам Госавтоинспекции требуются определенные временные затраты, поскольку процедура оформления осуществляется в несколько этапов. С целью упрощения процедуры оформления водителей в состоянии наркотического опьянения целесообразно внедрить в практическую деятельность сотрудников Госавтоинспекции соответствующие технические устройства. Например, можно рассмотреть практику прохождения тестирования на наркотики инспекторами ДПС на базе отдельного батальона ДПС ГИБДД УМВД России по Республике Татарстан с использованием технического средства Dräger DrugTest 5000. Огромный объем административных правонарушений, соответствующие ему значительные затраты государственных средств, рабочего времени инспекторов ДПС не приводят к существенному снижению административной деликтности.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современное развитие органов ГИБДД МВД РФ в целом, и подразделений ДПС в частности, связана с осуществлением своей деятельности в условиях реформирования службы. Основная задача, стоящая сегодня перед этой службой, - это защита законных прав и интересов участников дорожного движения. Одним из основных направлений деятельности Госавтоинспекции является проведение профилактических мероприятий по предупреждению и снижению тяжести дорожно-транспортных происшествий, пресечения правонарушений в сфере безопасности дорожного движения и эта работа ведется в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения прав человека, гласности.

Проведенный нами научный анализ работы позволил выявить определенные проблемы в деятельности ДПС ГИБДД МВД РФ и указать на пути их решения. В ходе изучения этих проблем мы попытались определить меры по совершенствованию деятельности ДПС ГИБДД МВД РФ.

Так, при реализации части 2 статьи 12.2 КоАП РФ «Управление транспортным средством без государственных регистрационных знаков, а равно .....» должностные лица не могут четко квалифицировать данное административное правонарушение. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 года № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации»<sup>53</sup> собственники транспортных средств либо лица, от имени собственников владеющие, пользующиеся или распоряжающиеся на законных основаниях транспортными средствами, обязаны в течение 10 суток после приобретения транспортного средства зарегистрировать его в Государственной инспекции.

---

<sup>53</sup> Постановление Правительства РФ от 12 августа 1994 №938 (с изм. от 25.05.2016) «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. -1994. - № 17. - Ст. 1999.

На основании изложенного, в указанном выше законодательном акте не урегулирован вопрос о праве управления транспортным средством в представленные сроки для регистрации.

При управлении транспортным средством в период предоставления права на его регистрацию косвенно усматривается состав административного правонарушения по части 2 статьи 12.2 КоАП РФ. Так, для урегулирования данного вопроса целесообразно изложить диспозицию части 2 статьи 12.2 КоАП РФ в следующей редакции: «Управление зарегистрированным транспортным средством без государственных регистрационных знаков, а равно ...».

С 5 ноября 2013 года в Закон «О безопасности дорожного движения»<sup>54</sup> вступили поправки, которые вводят новые категории и подкатегории для водителей, в том числе водителей мопедов. Таким образом данные участники дорожного движения при совершение ими административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, подлежат ответственности на общих основаниях (глава 12 КоАП РФ). Однако в соответствии с постановлением правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации»<sup>55</sup> категория транспортных средств (мопед) не подлежит регистрации.

Анализируя отдельные нормы главы 12 КоАП РФ, можно сделать выводы по таким нормам как:

- ст. 12.1 КоАП РФ «Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке...»;
- ст. 12.2 КоАП РФ «Управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков»;

---

<sup>54</sup> Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (с изм. от 03.07.2016) «О безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - N 50. - Ст. 4873.

<sup>55</sup> Постановление Правительства РФ от 12 августа 1994 г. №938 (с изм. от 25.05.2016) «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. -1994. - № 17. - Ст. 1999.

- ст.12.9 «Превышение установленной скорости движения» (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами...), а также иным нормам главы 12, водители мопедов, подпадающие под фото и видеофиксацию, привлекаться не будут, поскольку управляемый ими вид транспорта не подлежит регистрации.

Определим еще одну проблему– это неисполнение правонарушителем назначенного наказания в виде уплаты штрафа. Отсутствие в установленные сроки наличия информации об оплате штрафа является поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ. Однако, согласно КоАП РФ присутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, или его уведомление о дате, месте и времени составления протокола об административном правонарушении (согласно требованиям части 4 статьи 28.2 КоАП РФ) является обязательным при составлении протокола об административном правонарушении.

В то же время сложность привлечения к ответственности по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ заключается в том, что к ответственности подлежат лица, неуплатившие штраф в установленный законом срок, а не как лица, которые не предоставили информацию, либо иные сведений об уплате штрафа.

На основании изложенного, основным фактором для рассмотрения вопроса о привлечении гражданина к административной ответственности по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ является наличие достоверной информации об оплате или неуплате штрафа. В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» банк, иная кредитная организация обязаны незамедлительно направлять информацию об их уплате в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах.

Вместе с тем само толкование понятия «незамедлительно» в нормативных правовых актах отсутствует. Более того, так как гражданин может подлежать задержанию за указанный выше вид правонарушения, то сотруднику

ДПС необходимо решить вопрос о сохранности транспортного средства. Указанный вопрос также несет определенные трудности по фактическому рассмотрению материала.

Таким образом, несмотря на продолжающееся совершенствование законодательства об административных правонарушениях Российской Федерации, вне поля законодателя еще остаются вопросы, требующие своего разрешения. В целях быстрого принятия правового решения, считаем необходимым систематизировать нормы, создать ведомственную автоматизированную базу данных о нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность ДПС ГИБДД МВД России.

Деятельность подразделений ДПС при проведении массовых мероприятий представляет собой совокупность управленческих, правовых и организационных действий во взаимодействии с иными субъектами обеспечения общественной безопасности, направленных на обеспечение защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств.

Несмотря на научную интерпретацию вопроса действий сотрудников ДПС при проведении массовых мероприятий и наличия по этому поводу множества методических рекомендаций, необходимо руководствоваться имеющимся колоссальным опытом личного состава ДПС ГИБДД МВД России, наработанной практикой участия в проведении массовых мероприятий. Этому способствовали спортивные мероприятия мирового масштаба, проводившиеся в 2013 и 2014 гг. в России.

Безусловно каждое участие в обеспечении безопасности дорожного движения при проведении массовых мероприятий выявляет свои нюансы. Так, в Республике Татарстан принято решение, что на посту при проездах на главные игровые объекты (например, Казань-Арена при проведении Чемпионата мира по футболу -2018) должны дислоцироваться сотрудники ДПС ГИБДД самого города, который принимает игры. Это связано с тем, что в момент проведения самих игр ограничивается проезд в близлежащие территории домов, а проезд открыт лишь непосредственно прописанным в

указанных рядом с объектом домам. В случае же, если на посту разместить сотрудников ДПС ГИБДД приданных сил, последние не имеют ориентира по улицам и номерам домов, прилегающих к объекту Чемпионата. Во – вторых, дислокация «местных» сотрудников ДПС ГИБДД на территориях, где проводятся игры, несомненно, окажет положительную помощь гостям города при их ориентации на местности.

Отдельным направлением дальнейшего развития ДПС является совершенствование форм и методов надзора за дорожным движением.

На протяжении последних лет последовательно реализовывались меры по предупреждению управления транспортными средствами водителями, имеющими признаки опьянения. Так, усилена работа нарядов дорожно-патрульной службы ГИБДД по проведению массовых проверок водителей на предмет выявления признаков опьянения. Повысилась оснащённость дорожно-патрульной службы «алкотесторами». Совершенствовалась система сбора и учёта информации о дорожно-транспортных происшествиях, связанных с употреблением алкоголя, состоянии правоприменения, а также контроля за полнотой внесения информации в банки данных.

Как показывает практика, не достаточно принятия мер на законодательном уровне федерального значения. Так, например, в качестве одной из мер совершенствования организации деятельности по обеспечению дорожного движения является Указ Президента Республики Татарстан от 6 декабря 2014 г. №УП-1115 «О мерах по обеспечению безопасности дорожного движения в Республике Татарстан»<sup>56</sup>.

Как один из методов совершенствования деятельности ДПС ГИБДД можно предложить откомандировывать сотрудников в соседние муниципальные образования для несения службы, профилактики административных правонарушений в области дорожного движения. Данные меры позволяют усилить действие принципа законности и беспристрастности в

---

<sup>56</sup>Указ Президента Республики Татарстан от 6 декабря 2014 г. №УП-1115 «О мерах по обеспечению безопасности дорожного движения в Республике Татарстан» // URL: <http://docs.cntd.ru/document/423921751> (дата обращения 20.05.2018).

деятельности полиции. Не являясь жителями населенных пунктов, в которые откомандированы для участия в мероприятиях, сотрудники ДПС не обладают теми социальными связями с местным населением, как сотрудники ДПС, несущие службу в данном муниципальном образовании на постоянной основе. Они не являются ни родственниками, ни знакомыми потенциальных и реальных правонарушителей.

Как передовой и положительный опыт в организации работы ДПС ГИБДД МВД по Республике Татарстан необходимо отметить деятельность ГБУ «Научный центр безопасности жизнедеятельности»<sup>57</sup>, который является единственным академическим учреждением в России, который проводит научные исследования в области безопасности дорожного движения, решает вопросы предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма, а также проводит широкомасштабные внедрения результатов своей исследовательской деятельности.

Под эгидой ГБУ «НЦБЖД» ежегодно проводится Международная конференция по современным проблемам безопасности, на которой освещаются передовые опыты применения тех или иных мер по совершенствованию организации деятельности ДПС ГИБДД. В качестве эффективной меры по борьбе с правонарушениями в области дорожного движения, НЦБЖД предлагает и внедряет работу с детьми дошкольного и школьного образования.

---

<sup>57</sup>Постановление Кабинета Министров РТ от 20 января 1997 г. №138 (с изм. от 4.03.2000) «О создании ГБУ Центр безопасности жизнедеятельности детей (ЦБЖД) // URL: [http://prav.tatarstan.ru/docs/post/post1.htm?page=332&pub\\_id=24247](http://prav.tatarstan.ru/docs/post/post1.htm?page=332&pub_id=24247) (дата обращения 20.05.2018).

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### Нормативные правовые акты

1. Конвенция о дорожном движении. Конвенция о дорожных знаках и сигналах. ООН.- М.: Транспорт, 1970. С. 1 - 54.
2. Европейское соглашение, дополняющее Конвенцию о дорожном движении, открытую для подписания в Вене 8 ноября 1968 года (Женева, 1 мая 1971 г.) // Бюллетень международных договоров. – 2008. - №1.
3. Международные правовые акты государств - участников СНГ в области борьбы с преступностью // Сборник документов. - 1999. - С. 90.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 4. – Ст. 445.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. - № 1. - Ст. 1.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) //Собрание законодательства Российской Федерации. - 2018. - № 9. - Ст. 1292.
7. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (ред. от 26.07.2017) «О безопасности дорожного движения» // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.04.2018).
8. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (ред. от 18.04.2018) // «Собрание законодательства РФ». – 2018. - №31. - Ст. 4179.
9. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (ред. от 7.03.2018) «О полиции»// Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – №11. – Ст.1591.

10. Федеральный закон от 14 октября 2014 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 42. - Ст. 5613.

11. Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 528-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства РФ. – 2015. - № 1. – часть 1.- Ст. 81.

12. Закон Российской Федерации от 18 октября 1991 г. № 1759-1 «О дорожных фондах РСФСР» (утратил силу) // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1991.- № 44. - Ст. 1426.

13. Указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 (ред. от 16.05.2017) «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации») // Российская газета. – 1998. - № 116.

14. Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 (ред. от 15.07.2017) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации») // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 10. - Ст. 1334.

15. Указ Президента РФ от 19.05.2012 N 635 (ред. от 27.12.2017) «Об упорядочении использования устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, устанавливаемых на транспортные средства» // Собрание законодательства РФ. - 2012. - № 21. - Ст. 2632.

16. Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2016. - № 52 (часть V). - Ст. 7614.

17. Постановление Совета Министров РСФСР 23 февраля 1962 г. № 213 «О мерах по усилению борьбы с аварийностью на автомобильном транспорте» // Официальный сайт ГИБДД. URL: [http:// www.gibdd.ru](http://www.gibdd.ru) (дата обращения 20.05.2018, утратил силу).

18. Постановление Совмина РСФСР от 20 декабря 1963 г. № 1428 (ред. от 11.04.1979) «Об утверждении Положения о Государственной автомобильной инспекции Министерства охраны общественного порядка РСФСР» (утратил силу) // СП РСФСР. – 1963. - № 23. - Ст. 152.

19. Постановление Совмина СССР от 14 марта 1988 г. № 336 «О мерах по обеспечению безопасности движения на автомобильном и железнодорожном транспорте» (утратило силу) URL: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 04.04.2018).

20. Постановление Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 938 (ред. от 25.05.2016) «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. -1994. - № 17. - Ст. 1999.

21. Постановление Правительства РФ 8 июля 1997 г. № 831 «Об утверждении Правил сдачи квалификационных экзаменов и выдач водительских удостоверений» (утратило силу) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1997. - № 28. - Ст. 3445.

22. Постановление Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 (ред. от 03.01.2018) «О Правилах дорожного движения» // Российские вести. – 1993. – № 227.

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 2013 г. №864 (с изм. от 13.12.2017) «Федеральная целевая программа Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 51. – Ст. 7841.

24. Постановление Правительства РФ от 24 марта 2017 г. № 333 «О внесении изменений в постановление Совета Министров - Правительства

Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090» // Российская газета. – 2017. – № 64.

25. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.10.2012 №1995-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. - № 45. – Ст. 6282.

26. Постановление НКВД СССР «Положение о Государственной автомобильной инспекции Главного Управления Рабоче-Крестьянской милиции Народного Комиссариата Внутренних Дел Союза ССР»(Приложение к Постановлению СНК СССР от 03.07.1936 № 1182) // Собрание законодательства СССР. - 1936. - № 36. - Ст. 318б (утратил силу).

27. Приказ НКВД СССР от 13.07.1939 № 400 «Об объявлении инструкции об агитационно-массовой работе по безопасности движения».URL: <http://rghive.is/sD4Xn>(дата обращения: 02.04.2018, утратил силу).

28. Постановление Госстандарта СССР 1 июля 1964 г. №2401 Межгосударственный стандарт ГОСТ 10807-64 «Знаки и указатели дорожные. Общие технические условия» (утратил силу) URL: <http://base.garant.ru/182170/#ixzz5VmdUIcO4> (дата обращения: 28.03.2018).

29. Приказ МВД СССР от 04.01.1982 № 2 «Об утверждении Наставления по техническому надзору Государственной автомобильной инспекции» (ред. от 12.03.1998 № 159) (утратил силу).URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 04.04.2018).

30. Приказ МВД СССР от 11.01.1960 №25 «Правила дорожного движения по улицам и дорогам Союза ССР» // URL: [http://мвд.пф/structure1/Glavnoe\\_upravlenie\\_po\\_obespecheniju\\_bezo/istorija](http://мвд.пф/structure1/Glavnoe_upravlenie_po_obespecheniju_bezo/istorija) (дата обращения: 02.04.2018, утратил силу).

31. Приказ МВД РФ 10.01.1994 № 6 «О мерах совершенствования дорожно-патрульной службы и повышения ее роли в укреплении порядка в сфере дорожного движения»(вместе с «Наставлением по дорожно-патрульной

службе Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Российской Федерации») // Российские вести. – 1994. - № 33.

32. Приказ МВД России от 1.06.1998 № 329 «О реформировании деятельности Госавтоинспекции МВД России». URL: <http://legalacts.ru/doc/prikaz-mvd-rf-ot-01061998-n-329/> (дата обращения: 11.01.2018, утратил силу).

33. Приказ МВД России от 05.05.2012 № 403 (ред. от 07.11.2016) «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.06.2012 N 24709) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2012. - № 36.

34. Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 (ред. от 20.10.2017) «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения». (Зарегистрировано в Минюсте России 06.10.2017 N 48459) // Российская газета. – 2017. - № 232.

35. Указ Президента Республики Татарстан от 6.12.2014 №УП-1115 «О мерах по обеспечению безопасности дорожного движения в Республике Татарстан» // URL: <http://docs.cntd.ru/document/423921751> (дата обращения 20.05.2018).

36. Постановление Кабинета Министров РТ от 20 января 1997 г. №138 (с изм. от 4.03.2000) «О создании ГБУ Центр безопасности жизнедеятельности детей (ЦБЖД) // URL:[http://prav.tatarstan.ru/docs/post/post1.htm?page=332&pub\\_id=24247](http://prav.tatarstan.ru/docs/post/post1.htm?page=332&pub_id=24247) (дата обращения 20.05.2018).

37. Постановление исполкома Апастовского муниципального района от 30 января 2018 г. №18 «Об утверждении целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения по Апастовскому муниципальному району

на 2018 год» // URL: [http://pravo.tatarstan.ru/rus/file/npa/2018-01/200440/npa\\_200441.pdf](http://pravo.tatarstan.ru/rus/file/npa/2018-01/200440/npa_200441.pdf) (дата обращения 20.05.2018).

### **Материалы судебной практики**

38. Решение Санкт-Петербургского городского суда от 21 марта 2017 г. № 7-459/2017 по делу N 12-556/2016 // Бюллетень Верховного Суда Рос. Федерации. - 2017. - № 8. - С. 10-15.

### **Специальная литература**

39. Ботиков А.В. Проблемы повышения безопасности дорожного движения / А.В. Ботиков // Вестник ВИ МВД России. – 2007. – № 4. – С.99.

40. Дресвянникова Е.А. Об эффективности реализации административного законодательства в области обеспечения безопасности дорожного движения / Е.А. Дресвянников // Юридические исследования. 2015. № 8. С. 48-75.

41. Иванова С.И. Административная деликтность в области дорожного движения и административная деликтология / С.И. Иванова // Административная деликтология: состояние и перспективы: материалы всерос. науч.-практ. конф., Тюмень, 15 апреля 2016 года. Челябинск: Цицеро, 2016. - С. 151-158.

42. Исаев Н.И. Уголовная ответственность за нарушение Правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств / Н.И. Исаев., Н.Г. Кадников // Статут.- 2012. – С. 2.

43. Казаченок В.В. Агрессивное вождение как фактор, влияющий на безопасность дорожного движения / В.В. Казаченок // Вестник НЦ БЖД. – № 1 (27). - 2016. – С. 40-45.

44. Казаченок В.В. Повышение уровня культуры водителей как фактор безопасности дорожного движения / В.В. Казаченок // Юридическая наука и правоохранительная практика. - 2016. - № 2 (36) – С. 33-40.

45. Ничипорук В.И., Севостьянов С.В., Аксенов Г.Ф. Правовые вопросы деятельности ГИБДД: курс лекций / В.И. Ничипорук, С.В. Севостьянов, Г.Ф. Аксенов и др. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. – С. 47.

46. Рудакова Г.И. Правовые аспекты безопасности дорожного движения // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. – 2013. – №1 (113). – С. 190.

47. Степанов А.В., Рябушенко А.В. Мировые тенденции в сфере обеспечения безопасности дорожного движения пешеходов // Вестник ХНАДУ. – 2013. – № 61. – С. 95.

48. Сергеев С.А. Административно-правовой статус ГИБДД как субъекта контрольно-надзорных правоотношений: монография / С.А. Сергеев, И.Ш. Килясханова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2007. - С. 73.

49. Тихомиров Ю.А. Теория компетенции / Ю.А. Тихомиров. – М., 2004. - С. 45.

50. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая. Часть особенная. Учебник. М.: МЮИ МВД России, 2012.

51. Конвенция о дорожном движении. Конвенция о дорожных знаках и сигналах. ООН.- М.: Транспорт, 1970. С. 1 - 54.

### **Электронные источники**

52. Владимир Путин принял участие в расширенном заседании коллегии МВД России. URL: [http:// www.kremlin.ru/transcripts/47776](http://www.kremlin.ru/transcripts/47776). (дата обращения 27.02.2018).

53. Официальный сайт МВД РФ. URL: <http://www.mvd.ru/presscenter/statistics>. (дата обращения 30.03.2018).

54. Равнюшкин, А.В., Сыскин, С.С., Левченко, В.А. О совершенствовании методов деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России на современном этапе (на примере Алтайского края) / А.В. Равнюшкин, С.С.

Сыскин, В.А. Левченко. URL: <http://xn----7sbbaj7auwnffhk.xn--p1ai/article/27948> (дата обращения: 30.03.2018).

55. Текст официального выступления В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России. URL: <https://mvd.ru/document/3172398>. (дата обращения 28.01.2018).

56. ГИБДД опубликовала годовую статистику ДТП за 2017 год. URL: <http://www.1gai.ru/autonews/520130-gibdd-opublikovala-godovuyu-statistiku-dtp-za-2017-god.html> (дата обращения: 31.03.2018).

**ОТЗЫВ****о ходе выполнения выпускной квалификационной работы**слушателем Топузяном Андраником Суреновичемучебная группа № 131, 5 курс, 40.05.01 - Правовое  
обеспечение национальной безопасности, факультет  
подготовки специалистов по программам высшего  
образованияТема: «Организация деятельности ДПС ГИБДД МВД России»

Тема исследования слушателем выбрана самостоятельно из списка, предложенного кафедрой административного права, административной деятельности и управления органов внутренних дел.

Автором предпринята не безуспешная, попытка рассмотрения вопросов, связанных с деятельностью ДПС ГИБДД МВД России. Цель дипломной работы заключается в комплексном исследовании организации деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России, а также разработке научно обоснованных предложений и рекомендаций по ее совершенствованию. Поставленная в работе цель определена корректно, задачи выполнены в полном объеме.

Слушателем проявлена самостоятельность не только в выборе темы, но и разработке плана работы с последующей корректировкой научным руководителем. Структура работы соответствует цели и задачам исследования и представляется в целом последовательной и логичной.

Первая глава посвящена организационно-правовым основам деятельности ДПС ГИБДД МВД России, в котором раскрываются становление, история развития и место ДПС ГИБДД в системе МВД России, правовое регулирование деятельности и организационно-структурное построение ДПС ГИБДД МВД России.

Вторая глава содержит основные направления совершенствования деятельности ДПС ГИБДД МВД России, организацию и тактику несения службы сотрудниками ДПС ГИБДД МВД России при проведении массовых мероприятий, а также меры по совершенствованию организации деятельности ДПС ГИБДД МВД России.

В процессе работы использовались системно-структурный, историко-правовой, сравнительно-правовой, статистический, и социологический методы анализа исследуемой проблематики. Слушателем проявлена инициативность в выборе методики исследования.

Вполне достаточными и наполненными являются теоретическая и эмпирическая основы исследования. В работе применялась современная научно-исследовательская литература, проводился анализ действующих

нормативных правовых актов по данной проблематике. Из основных нормативных правовых актов, используемых слушателем можно выделить следующие: Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О безопасности дорожного движения», Федеральный закон «О полиции» и другие. Кроме того затрагивался и исторический аспект.

Слушателем применялись знания системного анализа. Активно использовалась и применялась юридическая терминология. В исследовании применялись навыки с материалами судебной практики. Эмпирическую базу исследования составили материалы открытой печати, СПС «КонсультантПлюс», СПС «Гарант», Страс ОВД РФ «Юрист-3000».

Полученные результаты работы слушателем обобщены и систематизированы, выводы сформулированы корректно.

Согласно плану-графику сроки выполнения работы не нарушались, главы работы предоставлялись вовремя. Соблюдена пунктуальность в выполнении структурных элементов работы. Все выявленные недостатки устранялись в срок с учетом корректировки.

Владение компьютерными методами сбора и обработки информации, применяемые в сфере профессиональной деятельности, а также навыки работы с компьютерными программами, работы в системе интернет Топузьян А.С. продемонстрированы на хорошем уровне.

Полагаю, что работа соответствует требованиям, предъявляемым к выпускным квалификационным работам выпускников высших юридических учебных заведений. Самостоятельность, уровень подготовленности выпускника, глубина и содержание выпускной квалификационной работы, а также сформулированные выводы и предложения, изложенные в заключительной части работы дают основание полагать, что поставленные цели достигнуты, задачи выполнены. В целом работа выполнена на высоком квалифицированном уровне, допускается к защите и заслуживает оценки «отлично» с учетом выступлений при ее защите.

Оценка отлично

Руководитель выпускной квалификационной работы  
кандидат юридических наук  
старший преподаватель кафедры АП, АД и УОВД  
подполковник полиции

Казаченок В.В.

«23» апреля 2018 г.

Создан документ Топузьян А.С.



**РЕЦЕНЗИЯ****на выпускную квалификационную работу**

слушателя Топузьяна Андраника Суменовича, 131 учебная группа, 5 курс,

---

(фамилия, имя, отчество)

правовое обеспечение национальной безопасности, факультет

---

(№ группы, курс, специальность, факультет)

подготовки специалистов по программам высшего образования

---

Тема: Организация деятельности ДПС ГИБДД МВД России

---

**Содержание рецензии**

**Актуальность и новизна темы.** Представленная для рецензирования выпускная квалификационная работа выполнена на актуальную тему. Актуальность данной темы заключается в том, что, несмотря на существующую тенденцию к уменьшению числа пострадавших и погибших в результате ДТП, общее их количество по-прежнему остается недопустимо высоким. В этой связи, вопросы обеспечения безопасности дорожного движения, совершенствования организации деятельности дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России приобретают свою актуальность. Также, следует отметить, что автор выбрал одну из самых актуальных проблем на сегодняшний день не только на территории Российской Федерации, но и во всем мире.

**Оценка плана и структуры работы.** Цели и задачи работы соответствуют ее названию. План работы соответствует логике изложения материала, структура работы соответствует ее целям и задачам. Структурно работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения и списка использованной литературы. Содержание соответствует названию параграфов. Части работы выполнены соразмерно.

**Полнота изложения вопросов темы.** Во введении выпускной квалификационной работы автор обосновывается актуальность данной темы, характеризуется теоретическая разработанность, указаны объект и предмет исследования, поставлены цели и задачи, описаны методология и научная новизна исследования, а также обосновывается практическая значимость данной работы.

В первой главе автор изучает становление, историю развития и место ДПС ГИБДД в системе МВД России. Также автор работы в данной части выпускной квалификационной работы затрагивает вопросы правового регулирования деятельности и организационно-структурного построения ДПС ГИБДД МВД России.

Во второй главе автор рассматривает вопросы, касающиеся организационных аспектов деятельности, а также организации и тактики несения службы сотрудниками ДПС ГИБДД МВД России при проведении массовых мероприятий. Также в данной части выпускной квалификационной работы автор изучает проблемы применения полиграфа.

В заключении сформулированы выводы и предложения по рассмотренной теме исследования.

**Степень научности, глубина теоретического анализа проблемы.** Автор выпускной квалификационной работы правильно расставляет актуальные проблемы и выделяет основные методологические и теоретические подходы к решению данных проблем. Достоверность и обоснованность положений и выводов обусловлена тем, что рекомендации и предложения, сформулированные в работе, базируются на анализе уголовного, уголовно-процессуального и административного законодательства. Также следует отметить, что автор выпускной квалификационной работы анализировал различные научные взгляды, проводил сравнительно-сопоставительный анализ источников, а также обосновывал каждый вывод и различного рода предложения.

**Степень организованности и самостоятельности при выполнении работ.** В выпускной квалификационной работе автор использовал обширный круг нормативных, научных и учебных источников, что говорит о хорошей проработанности темы исследования. Автор также провел научный анализ различных источников и проявил самостоятельный и творческий подход в раскрытии вопросов данной темы. В тексте работы присутствуют самостоятельно сделанные автором обобщения, а также обоснованные теоретические выводы и предложения по совершенствованию законодательства в рассматриваемой сфере.

**Практическая направленность выпускной квалификационной работы.** В данной работе автор, на основе изучения материалов судебной практики, попытался разработать практические рекомендации сотрудникам ДПС ГИБДД МВД России. На основе самостоятельного подбора, анализа и обобщения литературы автор выпускной квалификационной работы делает верные и научно-обоснованные выводы, применимые на практике.

**Полнота использования нормативных актов и других литературных источников.** Автор в своей работе опирался на достаточно большой объем литературы, нормативно-правовые акты, работы ведущих специалистов в изучаемой области.

**Степень решения слушателем поставленных задач.** Автор выпускной квалификационной работы в полной мере решил поставленные перед ним задачи и достиг цели исследования.

**Оформление выводов и заключения.** Выводы и заключения, сделанные автором, соответствуют логике изложения материала, а также соответствуют целям, задачам и методам работы.

**Правильность оформления работы.** Работа выполнена грамотно и аккуратно, оформление соответствует методическим рекомендациям по выполнению выпускных квалификационных работ.

**Заключение о соответствии работы предъявляемым требованиям и предложение об оценке.** Представленная на рецензирование выпускная

квалификационная работа соответствует всем предъявляемым требованиям, может быть допущена к защите и заслуживает оценки «отлично».

Оценка рецензента Отлично

**РЕЦЕНЗЕНТ:**

Руководитель следственного органа-заместитель  
начальника отдела по расследованию преступлений  
на территории обслуживания СУ №12 «Гвардейский»  
СУ УМВД РФ по Казани  
подполковник юстиции



Л.И. Галяув

«23» апреля 2018 г.

*С редакцией знакомлен* Тонузин А.С.

**УВАЖАЕМЫЙ ПОЛЬЗОВАТЕЛЬ!**

Обращаем ваше внимание, что система «Антиплагиат» отвечает на вопрос, является ли тот или иной фрагмент текста заимствованным или нет. Ответ на вопрос, является ли заимствованный фрагмент именно плагиатом, а не законной цитатой, система оставляет на ваше усмотрение. Данный отчет не подлежит использованию в коммерческих целях.

**Отчет о проверке на заимствования №1**

**Автор:** каф. АПиАД [admprav-kui@mail.ru](mailto:admprav-kui@mail.ru) / ID: 15

**Проверяющий:** каф. АПиАД ([admprav-kui@mail.ru](mailto:admprav-kui@mail.ru)) / ID: 15)

**Организация:** Казанский юридический институт МВД России

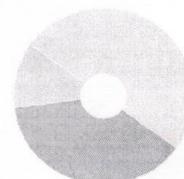
Отчет предоставлен сервисом «Антиплагиат» - <http://кюи.ап.мвд.рф>

**ИНФОРМАЦИЯ О ДОКУМЕНТЕ**

№ документа: 44  
 Начало загрузки: 05.07.2018 22:55:25  
 Длительность проверки: 00:01:18  
 Имя исходного файла: Диплом Топузян  
 Организация деятельности ДПС ГИБДД  
 МВД России  
 Размер текста: 747 кБ  
 Символов в тексте: 137013  
 Слов в тексте: 15523  
 Число предложений: 1042

**ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОТЧЕТЕ**

Последний готовый отчет (ред.)  
 Начало проверки: 05.07.2018 22:56:44  
 Длительность проверки: 00:00:06  
 Комментарий: не указано  
 Модули поиска: Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссиа", Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru", Коллекция РГБ, Цитирование, Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн", Коллекция eLIBRARY.RU, Коллекция ГАРАНТ, Модуль поиска ЭБС "Айбукс", Модуль поиска Интернет, Модуль поиска "КЮИ МВД РФ", Модуль поиска ЭБС "Лань", Сводная коллекция вузов МВД, Кольцо вузов



ЗАИМСТВОВАНИЯ 38,15%  
 ЦИТИРОВАНИЯ 11,53%  
 ОРИГИНАЛЬНОСТЬ 50,32%

№	Доля в отчете	Доля в тексте	Источник	Ссылка	Актуален на	Модуль поиска	Блоков в отчете	Блоков в тексте
[01]	10,09%	11,68%	МВД России Федеральное государственн...	<a href="http://lib.knigj-x.ru">http://lib.knigj-x.ru</a>	07 Ноя 2017	Модуль поиска Интернет	70	93
[02]	1,33%	8,11%	Никишкин, Александр Владимирович ...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	раньше 2011	Коллекция РГБ	25	156
[03]	0,1%	7,77%	Глухов_Этап_3_Прохождение_нормок...	не указано	16 Ноя 2016	Кольцо вузов	3	140
[04]	0,3%	7,67%	Амеличкин, Алексей Викторович диссе...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	раньше 2011	Коллекция РГБ	12	146
[05]	0,27%	7,3%	Затолокин, Александр Александрович ...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	15 Мар 2014	Коллекция РГБ	12	137
[06]	1,26%	6,87%	Лекции	<a href="https://xn--d1alsn.xn--b1aew.xn--">https://xn--d1alsn.xn--b1aew.xn--</a>	12 Ноя 2016	Модуль поиска Интернет	22	129
[07]	0,83%	6,87%	Анализ практической деятельности ра...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	14 Сен 2015	Коллекция eLIBRARY.RU	14	133
[08]	1,06%	6,69%	Исаев, Николай Юрьевич диссертация...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	26 Янв 2011	Коллекция РГБ	25	144
[09]	0,39%	6,51%	Ад ОВД1.gar/Ад ОВД1\Шайкин С.В..doc	не указано	07 Июн 2013	Сводная коллекция вузов МВД	12	133
[10]	0,15%	5,82%	Кочконян правки.doc	не указано	24 Июл 2015	Кольцо вузов	2	118
[11]	0%	5,82%	Кочконян правки.doc	не указано	27 Июл 2015	Кольцо вузов	0	118
[12]	0%	5,82%	Кочконян правки.doc	не указано	28 Июл 2015	Кольцо вузов	0	118
[13]	0,09%	5,76%	Молчанов, Павел Витальевич диссерт...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	раньше 2011	Коллекция РГБ	6	106
[14]	0,04%	5,66%	Н. И. Исаев ; [под ред. Н. Г. Кадникова] ...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	15 Мая 2014	Коллекция РГБ	2	113
[15]	0,35%	5,4%	Учебник по Ад ОВД - 2013.doc	не указано	05 Ноя 2013	Сводная коллекция вузов МВД	5	93
[16]	1,31%	5,37%	Служба ГИБДД	<a href="http://tstu.ru">http://tstu.ru</a>	13 Янв 2018	Модуль поиска Интернет	20	102
[17]	0,14%	5,29%	АдОВД2.gar/АдОВД2\Пыркин 508 уч.гр...	не указано	07 Июн 2013	Сводная коллекция вузов МВД	7	121
[18]	0,08%	5,12%	С. Н. Дмитриев; Под общ. ред. В. А. Фед...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	12 Окт 2017	Коллекция РГБ	5	115
[19]	0,05%	5,08%	Сергеев, Сергей Алексеевич диссерт...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	раньше 2011	Коллекция РГБ	1	115
[20]	0%	5,07%	143174	<a href="http://biblioclub.ru">http://biblioclub.ru</a>	18 Апр 2016	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	0	107

[21]	0,29%	5,04%	Сборник 4 каф. 2017.doc	не указано	13 Мар 2017	Сводная коллекция вузов МВД	8	103
[22]	0,18%	4,85%	авт. коммент. и сост. В. С. Чижевский К...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	17 Фев 2014	Коллекция РГБ	2	74
[23]	2,99%	4,74%	2011. № 3. (2/2)	<a href="http://kalinovskiy-k.narod.ru">http://kalinovskiy-k.narod.ru</a>	15 Дек 2017	Модуль поиска Интернет	28	71
[24]	0,1%	4,69%	Человек его права и свободы являютс...	<a href="http://samzan.ru">http://samzan.ru</a>	05 Янв 2017	Модуль поиска Интернет	6	95
[25]	2,1%	4,67%	Госавтоинспекция: История Госавтоин...	<a href="http://glbid.ru">http://glbid.ru</a>	04 Янв 2016	Модуль поиска Интернет	24	68
[26]	0,1%	4,64%	2013 ВНИИ4.rar/MP п.п. 2.5.3 Настольн...	не указано	30 Июл 2014	Сводная коллекция вузов МВД	3	97
[27]	0,04%	4,5%	Еськин_Этап_3_Прохождение_нормок...	не указано	14 Ноя 2016	Кольцо вузов	2	83
[28]	1,01%	4,47%	Бобков Е.Б. 4242	не указано	16 Мая 2017	Сводная коллекция вузов МВД	10	82
[29]	0,43%	4,37%	Квитчук, Анатолий Сергеевич Историк...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	20 Янв 2010	Коллекция РГБ	14	92
[30]	0,07%	4,36%	А. Н. Королев, Б. В. Россинский Коммен...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	01 Янв 2011	Коллекция РГБ	2	77
[31]	0%	4,3%	Административная деятельность поли...	не указано	12 Ноя 2015	Сводная коллекция вузов МВД	0	74
[32]	0,18%	4,28%	п_98 Вызулин.doc	не указано	28 Окт 2015	Сводная коллекция вузов МВД	4	77
[33]	0,08%	4,28%	214510	<a href="http://biblioclub.ru">http://biblioclub.ru</a>	18 Апр 2016	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	1	75
[34]	0%	4,15%	Элисашили У.Х. Уголовно-правовые о...	не указано	05 Мар 2018	Кольцо вузов	0	95
[35]	0,13%	4,06%	Большаков А.Н.doc	не указано	28 Мар 2016	Сводная коллекция вузов МВД	4	82
[36]	0%	3,98%	274575	<a href="http://biblioclub.ru">http://biblioclub.ru</a>	20 Апр 2016	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	0	57
[37]	0,01%	3,98%	МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РО...	<a href="http://tfolio.ru">http://tfolio.ru</a>	22 Янв 2017	Модуль поиска Интернет	1	93
[38]	0,55%	3,93%	Зайцев, Руслан Яковлевич Организац...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	раньше 2011	Коллекция РГБ	14	80
[39]	0,05%	3,91%	Симзяев, Андрей Владимирович диссе...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	14 Июнь 2011	Коллекция РГБ	3	75
[40]	3,52%	3,89%	О совершенствовании методов деятел...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	15 Фев 2018	Коллекция eLIBRARY.RU	24	28
[41]	0%	3,77%	ISBN9785804105656.txt	не указано	26 Окт 2017	Кольцо вузов	0	55
[42]	0,15%	3,74%	Руководство для следователя и дознав...	<a href="https://book.ru">https://book.ru</a>	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "ВОСК.ру"	4	64
[43]	0%	3,73%	Бобков Е.Б. 4242	не указано	25 Мая 2017	Сводная коллекция вузов МВД	0	60
[44]	0%	3,65%	Комментарий к Кодексу Российской Ф...	<a href="http://biblioclub.ru">http://biblioclub.ru</a>	21 Апр 2016	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	0	55
[45]	1,4%	3,64%	Панкова О.В. Практика применения Ко...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	12 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	25	56
[46]	0,01%	3,6%	Основные направления совершенство...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	11 Мая 2018	Коллекция eLIBRARY.RU	1	51
[47]	0,05%	3,59%	251929	<a href="http://biblioclub.ru">http://biblioclub.ru</a>	19 Апр 2016	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	1	51
[48]	0,1%	3,55%	п_33 Плана Васильев В В.docx	не указано	12 Окт 2015	Сводная коллекция вузов МВД	3	69
[49]	0,12%	3,48%	Баранов 2015 Техника правотворчеств...	не указано	19 Дек 2017	Сводная коллекция вузов МВД	4	70
[50]	0,77%	3,46%	Барсуков С.И., Борисов А.Н. Коммента...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	14 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	16	64
[51]	0%	3,35%	253259	<a href="http://biblioclub.ru">http://biblioclub.ru</a>	19 Апр 2016	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	0	60
[52]	0,22%	3,32%	Михайловский, Игорь Григорьевич ди...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	11 Окт 2010	Коллекция РГБ	4	62
[53]	0,23%	3,31%	70205	<a href="http://e.lanbook.com">http://e.lanbook.com</a>	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	9	76
[54]	0,08%	3,28%	Журнал НАУКА И ПРАКТИКА №4(53) от ...	<a href="http://docme.ru">http://docme.ru</a>	30 Июнь 2017	Модуль поиска Интернет	2	64
[55]	0,15%	3,26%	Бадмаев, Андрей Николаевич На мате...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	раньше 2011	Коллекция РГБ	6	63
[56]	0,28%	3,26%	<a href="http://kubsau.ru/upload/iblock/96a/96a...">http://kubsau.ru/upload/iblock/96a/96a...</a>	<a href="http://kubsau.ru">http://kubsau.ru</a>	16 Дек 2016	Модуль поиска Интернет	7	67
[57]	0,52%	3,16%	Кондрашов Б.П., Соловей Ю.П., Черник...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	14 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	16	59
[58]	0,22%	3,1%	Молодых, Максим Евгеньевич Админи...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	20 Янв 2010	Коллекция РГБ	4	56
[59]	0,04%	2,96%	Филимонова.doc	не указано	07 Июнь 2013	Сводная коллекция вузов МВД	2	58

[60]	1,74%	2,94%	Приказ МВД РФ от 20 апреля 1999 г. N ...	http://ivo.garant.ru	13 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	37	67
[61]	0,05%	2,91%	Административное право	https://book.ru	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru"	2	56
[62]	0%	2,9%	Комментарий к закону Российской Фе...	http://biblioclub.ru	21 Apr 2016	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	0	50
[63]	0,28%	2,86%	Антонов С.Н., Россинский Б.В. Правона...	http://ivo.garant.ru	13 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	3	42
[64]	0%	2,81%	Самоучитель безопасного вождения. ...	http://ibooks.ru	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	0	61
[65]	0,31%	2,81%	Смородина, Виктория Анатольевна ди...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ	4	53
[66]	0%	2,71%	Комментарий к Федеральному закону...	https://book.ru	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru"	0	60
[67]	0%	2,71%	10539	http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	0	60
[68]	0,01%	2,71%	210252	http://biblioclub.ru	18 Apr 2016	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	1	56
[69]	0%	2,64%	Учебник УДПОП 2017 22 августа -анти...	не указано	23 Авг 2017	Сводная коллекция вузов МВД	0	58
[70]	0,19%	2,64%	Учебник УДПОП 2017 11июля окон-й...	не указано	08 Авг 2017	Сводная коллекция вузов МВД	6	58
[71]	0%	2,64%	Учебник УДПОП 2017 25 августа -анти...	не указано	25 Авг 2017	Сводная коллекция вузов МВД	0	58
[72]	0,42%	2,56%	Скачать/bestref-152172.doc	http://bestreferat.ru	раньше 2011	Модуль поиска Интернет	6	58
[73]	0,12%	2,52%	Борбиев, Болотбек Ибраимович диссе...	http://dlib.rsl.ru	25 Дек 2015	Коллекция РГБ	3	54
[74]	0%	2,5%	Пробелы в российском законодательс...	http://ibooks.ru	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	0	44
[75]	0,03%	2,43%	Юридическая техника №6 2012.doc	не указано	29 Окт 2015	Сводная коллекция вузов МВД	2	51
[76]	0%	2,42%	Автотранспортное законодательство: ...	https://book.ru	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru"	0	41
[77]	0,07%	2,41%	Дмитриев, Сергей Николаевич диссер...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ	4	41
[78]	0,02%	2,4%	Приказ МВД России от 14 ноября 2016...	http://garant.ru	23 Apr 2017	Модуль поиска Интернет	2	55
[79]	0%	2,35%	Каложный Ю.Н., Павлова Е.В., Лимаре...	http://perviydoc.ru	28 Ноя 2017	Модуль поиска Интернет	0	31
[80]	0,04%	2,32%	Комментарий к Федеральному закону...	https://book.ru	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru"	2	38
[81]	0%	2,31%	Филимонова Е.С.110613.doc	не указано	11 Июн 2013	Сводная коллекция вузов МВД	0	42
[82]	2,11%	2,26%	ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ...	http://elibrary.ru	04 Мая 2017	Коллекция eLIBRARY.RU	27	31
[83]	0%	2,26%	Административно-процессуальное пр...	http://elibrary.ru	17 Окт 2015	Коллекция eLIBRARY.RU	0	31
[84]	0,11%	2,26%	Мацук, Александр Михайлович на мат...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ	8	47
[85]	0,07%	2,18%	70206	http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	1	43
[86]	0%	2,17%	214512	http://biblioclub.ru	18 Apr 2016	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	0	38
[87]	0%	2,16%	Руководство для следователя и дознав...	https://book.ru	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru"	0	37
[88]	0%	2,16%	55029	http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	0	37
[89]	0,38%	2,16%	Приказ МВД РФ от 2 марта 2009 г. N 18...	http://ivo.garant.ru	27 Июн 2017	Коллекция ГАРАНТ	8	49
[90]	0,06%	2,11%	Приказ МВД РФ от 20 апреля 1999 г. N ...	http://ivo.garant.ru	18 Apr 2017	Коллекция ГАРАНТ	2	40
[91]	0,02%	2,1%	Пробелы в российском законодательс...	http://ibooks.ru	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	1	43
[92]	0%	2,01%	ISBN9785835411849.txt	не указано	26 Окт 2017	Кольцо вузов	0	38
[93]	0%	2%	НАЧАЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПО...	http://elibrary.ru	05 Ноя 2015	Коллекция eLIBRARY.RU	0	39
[94]	0,43%	1,96%	ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СОСТАВЛЯЮЩА...	http://sociosphera.com	20 Ноя 2016	Модуль поиска Интернет	10	43
[95]	0,02%	1,93%	Научно-методические основы развити...	http://elibrary.ru	30 Авг 2014	Коллекция eLIBRARY.RU	2	43
[96]	0,05%	1,91%	Дорожно-патрульная служба ГИБДД...	http://elibrary.ru	28 Ноя 2015	Коллекция eLIBRARY.RU	1	39
[97]	0,01%	1,79%	Административно-юрисдикционная де...	не указано	19 Дек 2017	Сводная коллекция вузов МВД	1	39
[98]	0%	1,75%	ISBN9785804105564.txt	не указано	26 Окт 2017	Кольцо вузов	0	31
[99]	0%	1,72%	АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТ...	http://elibrary.ru	17 Окт 2015	Коллекция eLIBRARY.RU	0	32

[100]	0%	1,69%	Нормативные материалы в практике м.	<a href="https://book.ru">https://book.ru</a>	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru"	0	38
[101]	0,28%	1,68%	Пробелы в российском законодательс...	<a href="http://ibooks.ru">http://ibooks.ru</a>	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	6	34
[102]	0%	1,65%	Органы охраны правопорядка. 3-е изд.	<a href="https://book.ru">https://book.ru</a>	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru"	0	31
[103]	0%	1,6%	ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СОСТАВЛЯЮЩА...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	раньше 2011	Коллекция eLIBRARY.RU	0	37
[104]	0%	1,59%	скачать	<a href="http://nashaucheba.ru">http://nashaucheba.ru</a>	30 Ноя 2017	Модуль поиска Интернет	0	23
[105]	0,01%	1,54%	Объем архивного файла - 4,8МБ/Анали...	<a href="http://council.gov.ru">http://council.gov.ru</a>	06 Дек 2012	Модуль поиска Интернет	1	30
[106]	0%	1,49%	Квалификация транспортных преступл...	<a href="http://bibliorossica.com">http://bibliorossica.com</a>	27 Мая 2016	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	0	24
[107]	0,1%	1,44%	Международное право и правовая сис...	<a href="http://bibliorossica.com">http://bibliorossica.com</a>	27 Мая 2016	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	2	30
[108]	0%	1,39%	8895	<a href="http://e.lanbook.com">http://e.lanbook.com</a>	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	0	25
[109]	0,03%	1,39%	9069	<a href="http://e.lanbook.com">http://e.lanbook.com</a>	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	1	32
[110]	0%	1,38%	Как не платить ГИБДД: Штрафы с комм...	<a href="http://ibooks.ru">http://ibooks.ru</a>	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	0	24
[111]	0%	1,35%	Совершенствование законодательства.	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	31 Авг 2017	Коллекция eLIBRARY.RU	0	22
[112]	0%	1,35%	61687	<a href="http://e.lanbook.com">http://e.lanbook.com</a>	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	0	30
[113]	0,05%	1,32%	Вестник Санкт-Петербургского универ...	<a href="http://bibliorossica.com">http://bibliorossica.com</a>	26 Мая 2016	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	1	33
[114]	0,04%	1,3%	Вестник Санкт-Петербургского универ...	<a href="http://bibliorossica.com">http://bibliorossica.com</a>	26 Мая 2016	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	2	26
[115]	0%	1,3%	Дорожно-патрульная служба государс...	<a href="http://lawtheses.com">http://lawtheses.com</a>	раньше 2011	Модуль поиска Интернет	0	34
[116]	0%	1,26%	Некоторые исторические аспекты фор...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	04 Авг 2016	Коллекция eLIBRARY.RU	0	28
[117]	0%	1,26%	Некоторые исторические аспекты фор...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	28 Апр 2017	Коллекция eLIBRARY.RU	0	28
[118]	0%	1,26%	Оружие против ГИБДД. Личный корист...	<a href="http://ibooks.ru">http://ibooks.ru</a>	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	0	19
[119]	0%	1,26%	Административное право Российской ...	<a href="https://book.ru">https://book.ru</a>	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru"	0	26
[120]	0%	1,25%	ISBN9785392163137.txt	не указано	26 Окт 2017	Кольцо вузов	0	21
[121]	0,05%	1,23%	Арзамасов Ю.Г. Теория и практика вед...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	14 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	11	23
[122]	0%	1,2%	ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ОТВЕТСТ...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	раньше 2011	Коллекция eLIBRARY.RU	0	28
[123]	0%	1,17%	Россия и современный мир: вызовы и и...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	17 Окт 2015	Коллекция eLIBRARY.RU	0	20
[124]	0,41%	1,14%	Приказ МВД РФ от 10 января 1994 г. N ...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	13 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	6	22
[125]	0%	1,13%	О необходимости изменения редакци...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	раньше 2011	Коллекция eLIBRARY.RU	0	17
[126]	0,91%	1,11%	Особенности профессиональной деят...	<a href="http://studbooks.net">http://studbooks.net</a>	30 Ноя 2016	Модуль поиска Интернет	15	22
[127]	0%	1,06%	О презумпции невиновности при назн...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	раньше 2011	Коллекция eLIBRARY.RU	1	16
[128]	0,05%	1,03%	Вестник_ЮНИП_2016_2(34).docx	не указано	21 Дек 2016	Сводная коллекция вузов МВД	2	22
[129]	0%	1,02%	Практика применения автоматически...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	31 Авг 2017	Коллекция eLIBRARY.RU	0	13
[130]	0%	1,01%	Дорожно-транспортная преступность...	<a href="http://ibooks.ru">http://ibooks.ru</a>	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	0	16
[131]	0,06%	1,01%	Постановление Пленума Верховного С...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	раньше 2011	Коллекция eLIBRARY.RU	2	22
[132]	0,73%	0,99%	Артемов В.Ю., Власов И.С., Голованова...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	14 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	9	13
[133]	0,12%	0,98%	143246	<a href="http://biblioclub.ru">http://biblioclub.ru</a>	18 Апр 2016	Модуль поиска ЭБС "Университетская библиотека онлайн"	4	18
[134]	0%	0,95%	ПДД+Штрафы 2013. Карманный справо...	<a href="http://ibooks.ru">http://ibooks.ru</a>	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	0	18
[135]	0,07%	0,95%	Безопасность туризма (Ростуризм)	<a href="https://book.ru">https://book.ru</a>	03 Июл 2017	Модуль поиска ЭБС "BOOK.ru"	1	16
[136]	0,42%	0,94%	Генезис правовых основ регламентац...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	13 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	9	19
[137]	0,09%	0,94%	Деятельность Госавтоинспекции по пр...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	раньше 2011	Коллекция eLIBRARY.RU	1	14
[138]	0%	0,93%	Исполнение постановлений по делам ...	<a href="http://ibooks.ru">http://ibooks.ru</a>	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	0	23
[139]	0%	0,87%	Административное право Российской ...	<a href="http://ibooks.ru">http://ibooks.ru</a>	09 Дек 2016	Модуль поиска ЭБС "Айбукс"	0	22
[140]	0%	0,82%	54714	<a href="http://e.lanbook.com">http://e.lanbook.com</a>	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	0	18

[141]	0%	0,79%	Административно-правовой статус по...	<a href="http://dslib.net">http://dslib.net</a>	раньше 2011	Модуль поиска Интернет	0	13
[142]	0,17%	0,76%	Правовое регулирование государстве...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	13 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	5	14
[143]	0,07%	0,74%	Вестник Санкт-Петербургского универ...	<a href="http://bibliorossica.com">http://bibliorossica.com</a>	26 Мая 2016	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	2	16
[144]	0%	0,69%	Организация и правовое обеспечение...	<a href="http://bibliorossica.com">http://bibliorossica.com</a>	26 Мая 2016	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	0	11
[145]	0%	0,68%	Российское правосудие : научно-практ...	<a href="http://bibliorossica.com">http://bibliorossica.com</a>	раньше 2011	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	0	7
[146]	0,06%	0,6%	Постановление Правительства Кабард...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	14 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	1	9
[147]	0,54%	0,54%	Постановление Совета Министров РСФ...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	13 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	9	9
[148]	0,16%	0,52%	Диплом Исмагилов_lew (1)	не указано	03 Фев 2018	Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"	1	10
[149]	0,28%	0,51%	Авакьян С.А., Баженова О.И., Ежукова О.	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	09 Окт 2017	Коллекция ГАРАНТ	4	8
[150]	0%	0,48%	Концепция правовой политики на пер...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	13 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	0	9
[151]	0,23%	0,48%	Пархоменко А.Г., Софрина Э.Ф. Государ...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	12 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	3	6
[152]	0%	0,44%	69428	<a href="http://e.lanbook.com">http://e.lanbook.com</a>	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	0	10
[153]	0%	0,44%	54463	<a href="http://e.lanbook.com">http://e.lanbook.com</a>	09 Мар 2016	Модуль поиска ЭБС "Лань"	0	7
[154]	0,39%	0,42%	Тактика действий сотрудников оvd при...	<a href="http://studfiles.ru">http://studfiles.ru</a>	01 Авг 2016	Модуль поиска Интернет	9	10
[155]	0%	0,37%	Вестник магистратуры. №12 (39) Том 3...	<a href="http://bibliorossica.com">http://bibliorossica.com</a>	26 Мая 2016	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	0	5
[156]	0,05%	0,33%	Вестник Санкт-Петербургского универ...	<a href="http://bibliorossica.com">http://bibliorossica.com</a>	26 Мая 2016	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	1	7
[157]	0,28%	0,28%	Капустина, Лимарева - Юридическая н...	<a href="http://naukatipk.ru">http://naukatipk.ru</a>	16 Июл 2017	Модуль поиска Интернет	3	3
[158]	0%	0,27%	Комментарий к Конституции Российск...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	13 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	0	5
[159]	0,19%	0,19%	Цидилина И.А. Администрирование та...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	12 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ	7	7
[160]	0%	0,16%	Административное право России: ч. 2...	<a href="http://bibliorossica.com">http://bibliorossica.com</a>	27 Мая 2016	Модуль поиска ЭБС "БиблиоРоссика"	0	4
[161]	0%	0,15%	Настольная книга прокурора (под общ...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	18 Апр 2017	Коллекция ГАРАНТ	0	3
[162]	2,57%	0%	не указано	не указано	раньше 2011	Цитирование	8	11