Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и управления ОВД

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему: «Исполнение инспекторами ДПС ГИБДД МВД РФ
административных процедур»**

Выполнила: Филиппова Элина Игоревна
(фамилия, имя, отчество)

правовое обеспечение национальной
(специальность, год набора, № группы)
безопасности, 2013 год, 131 учебная группа

Руководитель:

Старший преподаватель кафедры АП, АД и У
(ученая степень, ученое звание, должность)
ОВД КЮИ МВД РФ, подполковник полиции
(фамилия, имя, отчество)

Айгозина А.М.

Рецензент:

Руководитель следственного органа –
(должность, специальное звание)

заместитель начальника отдела по
расследованию преступлений на территории,
обслуживаемой ОП №12 «Гвардейский» СУ
УМВД РФ по г.Казани

подполковник юстиции Галяев Л.И.
(фамилия, имя, отчество)

К защите

(допущена, дата)

Начальник кафедры: Алиуллов Р.Р.

Дата защиты: " ____ " _____ 20__ г. Оценка _____

Казань 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСПЕКТОРОВ ДПС ГИБДД МВД РОССИИ	8
§1. История дорожно-патрульной службы в системе МВД России	8
§2. Правовые основы деятельности инспекторов ДПС ГИБДД МВД России	18
§3. Требования к порядку исполнения государственной функции инспекторами ДПС ГИБДД МВД России	29
ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСПЕКТОРОВ ДПС ГИБДД МВД РОССИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА	40
§1. Права и обязанности должностных лиц ДПС ГИБДД МВД России	40
§2. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий) инспекторами ДПС ГИБДД МВД России по федеральному государственному надзору	49
§3. Применение мер административного воздействия инспекторами ДПС ГИБДД МВД России	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	71
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	74

ВВЕДЕНИЕ

Среди мер, направленных на повышение качества жизни современного человека, особое значение имеет обеспечение безопасности дорожного движения. Важным условием, которого является профессиональное и непрерывное оказание государственных услуг со стороны дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России¹.

Реформа органов исполнительных органов власти, направленная на повышение уровня оказания государственных услуг, коснулась и деятельности Министерства внутренних дел России. Ярким примером этого является Постановление Правительства Российской Федерации № 679 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставляемых государством услуг)»². В нем определены требования к разрабатываемым федеральными органами исполнительной власти административным регламентам, к сфере деятельности которых относится исполнение государственной функции (предоставление государственной услуги).

Своевременность представленного исследования обусловлена, прежде всего, особым значением института государственных услуг как формы обеспечения нормального развития сферы общественной безопасности, в частности обеспечения безопасности дорожного движения. В целом, подробный научный анализ предоставления государственных услуг в сфере обеспечения безопасности дорожного движения в юридической литературе встречается нечасто.

На значимость данного исследования также указывают: высокий

¹ Далее – ДПС ГИБДД МВД России.

² О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставляемых государством услуг): Постановление Правительства РФ от 11.11.2005г. N 679 (ред. от 16.05.2011)// Собрание законодательства РФ. 2005. N 47. Ст. 4933.

уровень социальной напряженности и высокая юридическая активность населения (жалобы автолюбителей на действия инспекторов ДПС ГИБДД МВД России); постоянные изменения в административном законодательстве; недостаточное использование информационного пространства, в том числе и сети Интернет в целях информирования потребителей государственных услуг в сфере обеспечения безопасности дорожного. Отчасти решить данные проблемы должен новый административный регламент исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства российской федерации в области безопасности дорожного движения³.

Исследование деятельности инспекторов ДПС ГИБДД МВД России по оказанию государственных услуг в сфере обеспечения безопасности дорожного движения позволяет разработать научно обоснованные практические рекомендации и предложения по совершенствованию рассматриваемого законодательства, а так же выявить возможности повышения эффективности правовой регламентации как позитивных, так и негативных административных процедур.

В российской юридической науке деятельность ГИБДД подвергалась научному анализу, но говорить о наличии эффективного механизма исполнения инспекторами ДПС ГИБДД МВД РФ административных процедур не представляется возможным. Следовательно, представленное исследование является практически значимым и своевременным.

Теоретическая база исследования представлена научными трудами общеправового содержания и в направлении позитивной административной

³ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 N 664// Российская газета. 2017. 13 окт.

деятельности. Среди научных исследований общеправового содержания хочется особо выделить А.Ф. Наздрачева, А.Н. Коркина, Ю.Н. Старилова, М.Е. Труфанова и других). Большую научную работу в сфере позитивной административно-процессуальной деятельности проделали А. С. Дугенец, И.Ш. Килясханова, П.И. Кононова, А.В. Куракина, Н.В. Макарейко, А.В. Мнашкина, Н.В. Никифорова, В.Д. Сорокина, Е.И. Спектор, Т.Я. Хабриевой, Ю.А. Якимова и ряд других ученых.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, которые образуют закономерности и тенденции, складывающиеся в процессе оказания государственных услуг в сфере обеспечения безопасности дорожного движения должностными лицами ДПС ГИБДД МВД РФ.

Предметом исследования выступают теоретические, правовые и организационные проблемы исполнения инспекторами ДПС ГИБДД МВД России административных процедур; нормативные правовые акты, определяющие правовое положение и регламентирующие порядок реализации указанными субъектами своих должностных полномочий, практика их применения.

Цель представленной выпускной квалификационной работы состоит в определении проблем и выработке научно обоснованных практических рекомендаций по совершенствованию правового регулирования и организации исполнения инспекторами ДПС ГИБДД МВД России административных процедур (предоставление государственных услуг).

Достижение обозначенной выше цели обусловило необходимость постановки и решения следующих задач:

1. Проанализировать историю дорожно-патрульной службы в системе МВД России.
2. Определить правовые основы деятельности инспекторов ДПС ГИБДД МВД России.

3. Раскрыть требования к порядку исполнения государственной функции инспекторами ДПС ГИБДД МВД России.

4. Охарактеризовать права и обязанности должностных лиц ДПС ГИБДД МВД России.

5. Рассмотреть состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий) инспекторами ДПС ГИБДД МВД России по федеральному государственному надзору.

6. Проанализировать применение мер административного воздействия инспекторами ДПС ГИБДД МВД России.

Методологической основой выполненного исследования послужил диалектико-материалистический метод, в рамках которого использованы и иные методы познания социально-правовых явлений и процессов: конкретно-исторический, системный, формально-логический, информационно-правовой, сравнительный.

При подготовке выпускной квалификационной работы эмпирическую базу исследования составили материалы правоприменительной деятельности ДПС ГИБДД МВД России. Были систематизированы материалы судебной практики по делам об обжаловании действий инспекторов ДПС ГИБДД МВД России, а так же обзоры судебной практики по административным делам по отдельным субъектам Российской Федерации.

Теоретическая значимость результатов исследования состоит в том, что основные положения, сформулированные в ней выводы и рекомендации могут быть использованы при подготовке учебной литературы, учебных и методических пособий по курсу «Административная деятельность ОВД», «Организация деятельности ГИБДД», при изучении особенностей деятельности сотрудников ГИБДД МВД России в ведомственных образовательных учреждениях, а так же в процессе подготовки административных регламентов по предоставлению государственных услуг в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы определяется ее прикладным характером. Результаты проведенного исследования могут быть использованы в дальнейшем для повышения качества оказания государственных услуг в сфере обеспечения безопасности дорожного движения гражданам и организациям.

Объем и структура представленной дипломной работы определены кругом исследуемых проблем, обусловлены ее объектом, предметом, целью и задачами, что обеспечивает логическую последовательность в изложении хода и результатов исследования.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения, списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСПЕКТОРОВ ДПС ГИБДД МВД РОССИИ

§1. История дорожно-патрульной службы в системе МВД России

Петр I был первым российским государем, создавшим в 1719 году полицейские органы. Одна из функций которых состояла в контроле за соблюдением в Санкт-Петербурге правил передвижения по улицам столицы.

Праобразом современных органов внутренних дел на транспорте стали полицейские команды, образованные 20 ноября 1809 года Высочайшим Манифестом «Об управлении водяными и сухопутными сообщениями»⁴. В результате были созданы 10 окружных транспортных полицейских команд. В их обязанности входило обеспечение безопасности движения на реках и дорогах, сопровождение грузов, предотвращение хищения, надзор за состоянием дорог и безопасностью движения по ним гужевого и пешего казенного транспорта. В городах транспортные полицейские команды занимались наведением порядка среди пешеходов.

В советский период история дорожно-патрульной службы начинается с издания 10 ноября 1917 года Советом Народных Комиссаров (СНК), постановления «О рабочей милиции»⁵. Данный акт декларировал создание рабочей милиции и более ничего. Фактически функции по надзору и контролю за безопасностью на дорогах были возложены на «друзей общественного порядка» – дружинников революционной охраны, действовавших в соответствии с Инструкцией о несении патрульно-постовой

⁴ Учреждения об управлении водяными и сухопутными сообщениями: Высочайший манифест Императора Александра I от 20.11.1809. – М: Информавтор, 2009. 314 с. Документ утратил силу.

⁵ О рабочей милиции: постановление Народного комиссариата по внутренним делам РСФСР от 28.11.1917. Доступ из: URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_7.htm (дата обращения: 04.01.2018). Документ утратил силу.

службы. Данный нормативный правовой акт предписывал «охранять безопасность и порядок передвижения по улицам, а именно: запрещать непомерно быструю езду; ограждать днем рогатками, а ночью цветными фонарями ямы, обвалы и прочие препятствия для движения; принимать меры к уборке упавших столбов, фонарей, поврежденных экипажей, павших животных и прочее»⁶.

Спустя почти год, 12 октября 1918 года, в постановлении Народных комиссаров по внутренним делам и юстиции «Об организации Советской Рабоче-Крестьянской милиции» были определены основные задачи этого ведомства. В соответствии с этим документом постовой был обязан: не допускать езды на лошадях и велосипедах по тротуарам; наблюдать, чтобы маляры с ушатами, вёдрами и другими красильными принадлежностями... и др. категории рабочих с ручными тележками и санками по тротуарам не ходили, а следовали по дорогам, подчиняясь общему порядку движения на улице; не позволять играть на улице перед домами в мячи, бабки и тому подобные игры, пускать бумажные змеи, носить непокрытые зеркала, чтобы не пугать лошадей, загромождать тротуары бочками, тарными ящиками, дровами, а разносчики и торговцы не загромождали своими лотками свободный проезд по мосту и проход по тротуару; наблюдать, чтобы ломовые извозчики с кладью следовали по правой стороне улицы в один ряд и т.д.⁷

На начальном этапе развития автомобильного транспорта страны безопасность дорожного движения обеспечивалась кроме рабочей милиции так же и Центральной автосекцией ВСНХ⁸.

В молодой советской России автомобильный транспорт был сконцентрирован в крупных городах. Магистральных дорог было очень мало

⁶ Бурт В. Как у Ленина угнали две машины. Доступ из: URL: <https://moslenta.ru/city/dengai.htm> (дата обращения: 04.01.2018).

⁷ О ГАИ. Доступ из: URL: <https://slavikap-2.livejournal.com/3922302.html> (дата обращения: 04.01.2018).

⁸ Бельчиков С. П. Правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения в период становления советской власти// Юридическая мысль. 2016. №6. С. 93.

и автомобили не были в этот период одним из основных средств передвижения. Необходимость в регулировании автодвижения возникла в г. Москва и 10 июня 1920 года Совет народных комиссаров принял Декрет «Об автодвижении по г. Москве и ее окрестностям (Правила)»⁹. Именно он определил круг лиц, ответственных за нарушение правил автодвижения и определил Автоинспекцию Транспортного Отдела Московского Совета Рабочих и Красноармейских Депутатов в качестве контрольно-надзорного органа в этой области.

С середины 1920-х годов начиналась активная автомобилизация страны и Цудортранс Народного комиссариата путей сообщения было поручено руководство, планирование и регулирование дорожного хозяйства и автомобильного транспорта, а также транспортно-эксплуатационного и складского дела¹⁰. На Центральное управление шоссейных и грунтовых дорог и автомобильного транспорта (ЦУДОТРАНС) с 1932 г. были возложены обязанности по обеспечению безопасности автодорожного движения, контролю технического состояния автомобилей, их эксплуатации и подготовки водителей¹¹.

Регулирование движения стало одной из основных обязанностей постовых милиционеров. В соответствии с приказом от 29 ноября 1922 года № 546 «Инструкция постовому милиционеру о порядке пользования

⁹ Об автодвижении по г. Москве и ее окрестностям (Правила): Декрет СНК РСФСР от 10.06.1920. – Доступ из: URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_689.htm (дата обращения: 20.12.2017). Документ утратил силу.

¹⁰ Об образовании Всесоюзного центрального управления шоссейных и грунтовых дорог и автомобильного транспорта при Совете народных комиссаров Союза ССР: постановление ЦИК и СНК СССР от 03.06.1931. Доступ из: URL: <http://lawru.info/dok/1931/06/03/n1198326.htm> (дата обращения: 20.12.2017). Документ утратил силу.

¹¹ Об изменениях в законодательстве Союза ССР в связи с образованием Народного комиссариата водного транспорта и Всесоюзного центрального управления шоссейных и грунтовых дорог и автомобильного транспорта при совете народных комиссаров Союза ССР: постановление 28.03.1932 N 457.- Доступ из: URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_3822.htm (дата обращения: 20.12.2017). Документ утратил силу.

жезлом»¹² сотрудникам патрульно-постовой службы выдаются жезл регулировщика красного цвета с желтой ручкой. Его запрещалось передавать кому-либо. Он стал специальным «инструментом», отличавшим постового, занимающегося регулированием уличного движения, от всех его коллег милиционеров.

Молодое советское государство старалось использовать и опыт мирового сообщества об эксплуатации автотранспорта и безопасности дорожного движения, закрепив его в постановлении «О признании имеющей силу для Союза ССР международной конвенции относительно передвижения автомобилей»¹³.

Окончание гражданской войны, относительная стабильность внутренней политики, тяжелое положение крестьян и потребность в новых рабочих руках привело к оттоку населения страны из сельской местности в города. Появление на улицах городов неподготовленных к автомобильному движению бывших крестьян и невысокая культура и навыки вождения водителей спровоцировали рост числа дорожно-транспортных происшествий. Мерой направленной на «борьбу» с данным явлением стало создание Моссоветом 30 декабря 1925 года отдела регулирования уличным движением (ОРУД).

С 1932 года в органах рабоче-крестьянской милиции начался статистический учет дорожно-транспортных и их последствий. Это послужило толчком для создания ГАИ.

В эпоху индустриализации транспортная политика государства была направлена на развитие грузового и общественного автомобильного транспорта.

1936-1940 годы в истории ознаменованы как первые годы становления Госавтоинспекции. В этот период впервые были разработаны Правила

¹² Карпеченко С.В. Дирижеры дорог. История жезла регулировщика. – Доступ из: URL: <https://10.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/8005056> (дата обращения: 15.01.2018).

¹³ О признании имеющей силу для Союза ССР Международной Конвенции относительно передвижения автомобилей: Постановление СНК СССР от 29 декабря 1925г.// СЗ СССР. 1926. N 23. Ст. 152. Документ утратил силу.

дорожного движения, один из пунктов которых гласил: «Все уличное движение обязано придерживаться следующего порядка: пешеходы уступают дорогу ручной повозке, повозка - извозчику, извозчик - автомашине, а автомашина общего назначения - всем машинам специального назначения и автобусу»¹⁴.

Впервые Советом Народных Комиссаров СССР официально было закреплено положение о Государственной автомобильной инспекции Главного управления рабоче-крестьянской милиции СССР¹⁵. С этого времени, 3 июля считается датой образования Госавтоинспекции и начинается ее становление и развитие.

Новый отдел НКВД активно приступает к выполнению поставленных задач – борется с авариями, разрабатывает технические нормы эксплуатации автотранспорта, контролирует подготовку и воспитание шоферов. А также ведет учет аварий, анализ их причин, привлекает нарушителей ДТП к ответственности, руководит выдачей номерных знаков, технических паспортов, розыском автомобилей, скрывшихся с места ДТП.

Согласно данным истории этого периода структура ОГАИ формировалась из 7 отделений, в которых проходили службу всего 57 сотрудников. Указанная категория сотрудников приравнивалась к элите правоохранительных структур.

Полномочия сотрудников ОГАИ по сравнению с полномочиями сотрудников в наше время были широкими и включали в себя право беспрепятственного доступа на все объекты, право требовать сведения и документы от руководителей всех уровней. Еще одним весомым правом сотрудников того времени было их участие в обсуждении технических характеристик при разработке новых автомобилей.

¹⁴ Приказ МВД СССР от 11 января 1960 г. №25 «Правила дорожного движения по улицам и дорогам Союза ССР». URL:http://мвд.рф/structure1/Glavnoe_upravlenie_po_obespecheniju_bezo_istorija (дата обращения: 02.04.2018).

¹⁵ Постановление НКВД СССР «Положение о Государственной автомобильной инспекции Главного Управления Рабоче-Крестьянской милиции Народного Комиссариата Внутренних Дел Союза ССР» (Приложение к Постановлению СНК СССР от 03.07.1936 № 1182) // Собрание законодательства СССР. - 1936. - № 36. - Ст. 3186.

Первыми руководителями ОГАИ стали В.Я. Рубинштейн, майор госбезопасности И.Е. Жуков, комиссар милиции III ранга Н.В. Соколов¹⁶.

В рассматриваемый нами период принимается множество актов, касающихся деятельности ОГАИ, которые легли в основу формирования и становления местных отделов Госавтоинспекции. Так, например, строительство местных отделов ГАИ связывают с принятием Инструкции о работе пикетов автодорожного надзора Госавтоинспекцией в 1938 г.; усиление внимания к безопасности движения - это заслуга вступления в силу Инструкции об агитационно-массовой работе по безопасности¹⁷.

Вся работа сотрудников Госавтоинспекции была направлена на снижение количества ДТП и числа пострадавших в них. Более того, впервые сотрудники ОГАИ обеспечивали охрану общественного порядка на дорогах в сложный период советской власти.

В 1941-1945 годы деятельность Госавтоинспекции НКВД СССР происходила в периоды Великой Отечественной войны. Это потребовало от сотрудников ОГАИ перестроить свою работу на военный лад. Госавтоинспекторы были заняты строительством военных сооружений, руководили подготовкой водителей военной техники, осуществляли мобилизацию транспорта для военных нужд на фронт, вели учет и техническое состояние автотранспорта. Множество сотрудников добровольно ушли на фронт. Обеспечивать порядок на дорогах остались в основном женщины.

Несмотря на военное положение в стране, работа по обеспечению и развитию дорожного движения не прекращалась. Принимались новые правила уличного движения, в которых предусматривалась повышенная требовательность к пешеходам и водителям.

Указанный период ознаменован «Дорогой Жизни» и сотрудники проявили высший профессионализм и мужество. Суть заключалась в том, что

¹⁶ Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая. Часть особенная. Учебник. М.: МЮИ МВД России, 2012.

¹⁷ Приказ НКВД СССР от 13 июля 1939 г. № 400 «Об объявлении инструкции об агитационно-массовой работе по безопасности движения». URL: <http://rchiive.is/sD4Xn> (дата обращения: 02.04.2018).

сотрудники ГАИ ни на день не останавливали движение эвакуационных поездов и автомашин в блокадный город.

«Дорога Жизни», работавшая с ноября 1941 г. по март 1943 г., навечно прославил отдел по регулированию уличного движения (ОРУД-ГАИ). Феноменальный профессионализм и сверхчеловеческое мужество сотрудников дорожной милиции ни на день не позволили остановиться движению эвакуационных поездов и следованию автотранспорта в блокаду.

1945-1959 годы развитие Госавтоинспекции связаны с тяжелым послевоенным временем. Дороги как таковые отсутствовали, сотрудники передвигались на мотоциклах. Из специальных средств сотрудники использовали лишь жезл и свистки. Светофоры, которые появились в 1950 году, переключались вручную.

В послевоенные годы система ОРУД-ГАИ восстанавливает разрушенное войной народное хозяйство. Был восстановлен довоенный круг деятельности и уровень работы Госавтоинспекции и заложены новаторские для своего времени правовые основы безопасности дорожного движения. ГАИ в связке со службой ОРУД обновляет порядок учета дорожных происшествий, правила по учету автомобильного и мотоциклетного парка СССР, создает "Наставление по надзору за техническим состоянием и использованием автотранспорта народного хозяйства СССР" и "Положение о квалификационных комиссиях Госавтоинспекции управлений милиции УМГБ-МГБ".

В 1956 году Постановлением Совета Министров РСФСР № 382 "О мерах борьбы с авариями на автомобильном транспорте и городском электротранспорте"¹⁸ инспекторам ГАИ было предоставлено право лишать водителей прав на управление за управление транспортом в нетрезвом виде и запрещать управление транспортными средствами без водительских удостоверений.

¹⁸ О мерах борьбы с авариями на автомобильном транспорте и городском электротранспорте: Постановление Совета Министров РСФСР от 24 мая № 382. Документ утратил силу.

60-е годы стали временем больших перемен и мощного структурного строительства государства. В данный период было упразднено МВД СССР. Его функции переданы МВД союзных республик. Впоследствии Отдел Госавтоинспекции МВД СССР был преобразован в Управление Госавтоинспекции МВД СССР.

МВД СССР утвердило «Положение о Государственной автомобильной инспекции Министерства охраны общественного порядка РСФСР»¹⁹, а также первые единые по СССР «Правила движения по улицам городов, населенных пунктов и дорог СССР»²⁰, где впервые в полной мере учтены требования международных документов о дорожном движении. Было создано «Наставление по службе Государственной автомобильной инспекции Министерства охраны общественного порядка РСФСР»²¹, впервые охватившее все стороны деятельности сотрудников ГАИ.

Была также значительно усилена административная ответственность за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами.

В 1969 году были разработаны типовые штаты строевых подразделений дорожного надзора и подразделений по организации движения, которые стали непосредственными предшественниками современных подразделений ДПС и дорожного надзора.

Во второй половине 70-х гг. подготовке специалистов по дорожному движению высшей и средней квалификации для органов внутренних дел, дорожных органов и других организаций выходит на новый уровень. Создаются специализированные учебные заведения в системе органов

¹⁹ Об утверждении Положения о Государственной автомобильной инспекции Министерства охраны общественного порядка РСФСР: Постановление Совмина РСФСР от 20.12.1963 N 1428. - Доступ из: URL: <https://ipravo.info/sss1/law78/287.htm> (дата обращения: 26.12.2017). Документ утратил силу.

²⁰ Правила движения по улицам и дорогам Союза ССР: Приказ МВД СССР от 11 января 1960 г. N 25. - Доступ из: URL: <https://ipravo.info/sss1/law9/093.htm> (дата обращения: 26.12.2017). Документ утратил силу.

²¹ Наставление по службе Государственной автомобильной инспекции Министерства охраны общественного порядка РСФСР: Приказ МООП РСФСР от 28 июня 1965 г. N 500. Документ утратил силу.

внутренних дел: Средняя специальная школа г. Орла (ныне - Высшая школа МВД РФ), Школа усовершенствования работников ДПС г. Краснодара (ныне - Юридический институт МВД РФ).

В августе 1978 года утверждено единое для всей страны «Положение о Государственной автомобильной инспекции»²². Впоследствии Управление Госавтоинспекции МВД СССР преобразовано в Главное управление Госавтоинспекции МВД СССР.

К 1988 году возникает необходимость дальнейшего прогрессивного развития системы ГАИ. Совет Министров СССР принимает Постановление № 336 "О мерах по обеспечению безопасности движения на автомобильном и железнодорожном транспорте", которым предусматривается комплекс мер по разработке, производству и внедрению современных систем средств регулирования, аппаратуры и приборов по контролю за движением на дорогах, средств для экзаменационной работы ГАИ. Уделяется большое внимание обработке, систематизации и хранению информации, используемой в служебной деятельности сотрудниками ГАИ. Это дает толчок для создания общегосударственной информационно-поисковой системы учета транспортных средств, водительских удостоверений, случаев нарушений правил дорожного движения, дорожно-транспортных происшествий и др.

Процесс разделения союзных и российских структур ГАИ произошел на основе Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 6 октября 1989 г. В результате было создано Министерство внутренних дел РСФСР.

Основными функциями сотрудников ГАИ становятся осуществление государственного контроля в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, обеспечение общественного порядка, борьба с преступностью. Впоследствии с Госавтоинспекции были сняты устаревшие организационно-хозяйственные функции и ГАИ утвердилось в своем современном правовом статусе.

²² Положение о Государственной автомобильной инспекции: Постановление Совета Министров СССР от 10 августа 1978 г. № 68. Документ утратил силу.

Активная нормативно-правовая деятельность в области обеспечения безопасности дорожного движения проводилась в период становления рыночных отношений в стране.

1 июня 1998 года вышел Приказ МВД России № 329 «О реформировании деятельности Госавтоинспекции МВД России»²³. 15 июня Указом Президента РФ № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»²⁴ ГАИ переименована в Государственную инспекцию безопасности дорожного движения (далее по тексту – ГИБДД) – ГИБДД МВД Российской Федерации.

Проведенный анализ позволяет выделить три основных этапа в развитии функции сотрудников дорожно-патрульной службы. На первом этапе основная функция состояла в регулировании дорожного движения. На втором этапе уделяется большое внимание нормативному правовому регулированию дорожного движения и систематизации деятельности сотрудников ГАИ. Третий этап в развитии дорожно-патрульной службы связан с развитием и внедрением информационных технологий в служебную деятельность инспектора ГИБДД.

Таким образом, деятельность государственных органов, направленная на создание системы безопасного дорожного движения развивалась в результате изменений в политической и экономической сферах общества. Развитие информационных технологий позволило более эффективно выстроить систему обработки информации об обороте транспортных средств, фиксации и анализу сведений о совершенных дорожно-транспортных

²³ О реформировании деятельности Госавтоинспекции МВД России: приказ МВД РФ от 01.06.1998 N 329// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.1998. 6 июля. Документ утратил силу.

²⁴ О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения" (вместе с "Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации": Указ Президента РФ от 15.06.1998 N 711// Российская газета. 1998. 23 июня.

происшествиях. Значительно изменились и усложнились функции сотрудников дорожно-постовых подразделений.

§2. Правовые основы деятельности инспекторов ДПС ГИБДД МВД России

Сегодня сотрудники дорожно-патрульной службы в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации²⁵, федеральным законом "О полиции"²⁶, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях²⁷, федеральным законом "О безопасности дорожного движения"²⁸, Указом Президента РФ № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»²⁹ и другими нормативными актами, в том числе и приказами МВД России.

Сотрудники дорожно-патрульной службы как сотрудники полиции в своей деятельности следуют также законам субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданным в пределах их компетенции.

Основным документом государства является Конституция Российской Федерации, на нормах которой базируются все иные нормативно-правовые акты, федеральные конституционные законы, законы РФ, ведомственные акты. Ни один нормативный правовой акт и документ не может по своей сути противоречить положениям Конституции Российской Федерации.

Проводя анализ статей основного закона государства, следует отметить, что именно в нем закреплены надежные гарантии прав и свобод человека и гражданина, а также обязанности органов государственной

²⁵ Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993// Собрание законодательства РФ. 2014. N 31. Ст. 4398.

²⁶ О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ// Собрание законодательства РФ. 2011. N 7. Ст. 900.

²⁷ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 N 195-ФЗ// Собрание законодательства РФ. 2002. N 1 (ч. 1). Ст. 1.

²⁸ О безопасности дорожного движения: федеральный закон от 10.12.1995 N 196-ФЗ// Собрание законодательства РФ. 1995. N 50. Ст. 4873.

²⁹ О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения" (вместе с "Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации": Указ Президента РФ от 15.06.1998 N 711// Российская газета. 1998. 23 июня.

власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений, соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Деятельность сотрудников дорожно-патрульной службы строится, опираясь на статьи Конституции РФ, в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения прав человека, открытости и публичности, общественного доверия и поддержки граждан.

Подразделения ГИБДД МВД РФ осуществляют сбор и обмен информацией со страховыми компаниями, Федеральной налоговой службой и т.д., который должен осуществляться на регулярной основе путем пополнения единой базы данных, использования сайтов сети Интернет, то для этой деятельности представляются важными положения статьи 29 Конституции РФ, где указано, что «каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом»³⁰ при отсутствии цензуры.

Вместе с тем Конституция РФ закрепила и определенные ограничения свободы информации: «Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства»³¹ (часть 2 статьи 29). Эти положения сотрудники ГИБДД МВД России соблюдают и при проведении мероприятий, направленных на профилактику дорожно-транспортных происшествий.

Положения Конституции Российской Федерации также направлены на защиту личных прав человека: «Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления» (часть 1 статьи 21). Кроме этого, Конституция Российской Федерации обеспечивает «...право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Каждый имеет право на тайну

³⁰ Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993// Собрание законодательства РФ. 2014. N 31. Ст. 4398.

³¹ Там же.

переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения» (статья 23)³².

Следовательно, «сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускается» (часть 1 статьи 24 Конституции РФ)³³. Таким образом, инспекторы ДПС ГИБДД МВД России обязаны следовать нормам закона и не разглашать сведения, распространение которых ограничено нормами Конституции Российской Федерации и соответствующими подзаконными нормативными правовыми актами.

Деятельность международных организаций, направленная на организацию безопасного дорожного движения так же оказала влияние на формирование отечественного законодательства в данной сфере.

На международном уровне действуют правовые акты, непосредственно устанавливающие мировые стандарты дорожного движения и его безопасности. Прежде всего, речь идет о Международной конвенции о дорожном движении³⁴ вместе с Протоколом о дорожных знаках и сигналах, принятых на Конференции Объединенных Наций по дорожному и автомобильному транспорту в Женеве 19 сентября 1949 г. Ныне этот правовой акт действует лишь частично и не распространяется на отношения между договаривающимися сторонами на основании Конвенции о дорожном движении, принятой в Вене 8 ноября 1968 г. (с поправками 3 марта 1992 г.) и Конвенции о дорожных знаках и сигналах (Вена 8 ноября 1968 г. (с поправками 3 марта 1992 г.)).

Наша страна ратифицировала данные конвенции с оговорками и заявлениями.

³² Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993// Собрание законодательства РФ. 2014. N 31. Ст. 4398.

³³ Там же.

³⁴ Конвенция о дорожном движении: заключена в г. Вене 08.11.1968// Бюллетень международных договоров. 2007. N 10.

Конвенции установили единые основные правила дорожного движения, требования к автотранспортным средствам и водителям, определили требования к регистрационным номерам, отличительным и опознавательным знакам транспортных средств, допущенных к международному движению, а также утвердили образцы международного и национального водительских удостоверений. Например, были установлены пять категорий транспортных средств (А, В, С, Д, Е), на управление которыми должны выдаваться водительские удостоверения.

14 апреля 2004 года прошло Специальное пленарное заседание 58-й сессии Генеральной ассамблеи ООН, которая впервые обратилась к проблеме высокой аварийности на автомобильных магистралях. Выявлен глобальный кризис в регламентации безопасности дорожного движения. С трибуны ООН выступил представитель Российской Федерации, обозначая основные приоритеты и задачи международного сообщества и привлекая внимание международной общественности к усилиям, предпринимаемым РФ. В результате была принята резолюция «Повышение безопасности дорожного движения во всем мире»³⁵.

Дорожно-патрульная служба является одним из структурных подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации и соответственно на инспекторов Госавтоинспекции в полной мере распространяет свое действие федеральный закон «О полиции»³⁶. Опираясь на главу вторую, сотрудники дорожно-патрульной службы должны следовать в своей служебной деятельности следующим принципам: соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, законность, беспристрастность, открытость и публичность, общественное доверие и поддержка граждан, взаимодействие и сотрудничество, использование

³⁵ Повышение безопасности дорожного движения во всем мире: резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 11.05.2004 № 58/289. Доступ из: URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N03/511/88/PDF/N0351188.pdf?OpenElement> (дата обращения: 22.01.2012).

³⁶ О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ// Собрание законодательства РФ. 2011. N 7. Ст. 900.

достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Статья 16 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» устанавливает обязанность владельцев транспортных средств страховать свою гражданскую ответственность, а также обязанность Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России не проводить технический осмотр, регистрацию и эксплуатацию транспортного средства, владелец которого не осуществил обязательное страхование ответственности³⁷.

Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" в статье 11 указывает на то, что «для решения вопроса об осуществлении страхового возмещения страховщик принимает документы о дорожно-транспортном происшествии, оформленные уполномоченными на то сотрудниками полиции»³⁸.

В 2001 года были внесены изменения в Кодекс РФ об административных нарушениях³⁹. Часть функций сотрудников ГИБДД - определение виновных в ДТП и оформление материального ущерба перешла в ведомство судов.

Важным шагом стало внедрение в отечественное законодательство положений, позволивших с 1 июля 2008 г. привлекать к ответственности владельцев транспортных средств на основании результатов применения средств фотовидеофиксации правонарушений в области дорожного движения, работающих в автоматическом режиме. Для централизованной

³⁷ О безопасности дорожного движения: федеральный закон от 10.12.1995 N 196-ФЗ// Собрание законодательства РФ. 1995. N 50. Ст. 4873.

³⁸ Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств: Федеральный закон от 25.04.2002 N 40-ФЗ. Доступ из: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=214630&dst=0&rnd=962C1DFACE2E37263A0AEA6107EEC0B9#047696004900571043> (дата обращения: 22.02.2018).

³⁹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 N 195-ФЗ// Собрание законодательства РФ.2002. N 1 (ч. 1). Ст. 1.

обработки данных автоматизированных комплексов в регионах были созданы центры фотовидеофиксации нарушений Правил дорожного движения.

Применение новых технических средств призвано в некоторой степени компенсировать негативный эффект сокращения численности сотрудников Госавтоинспекции, осуществленное в рамках реформы органов внутренних дел.

В 2013 году вступила в силу большая часть изменений, предусмотренных Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»⁴⁰. Реализация всех внесенных законом поправок позволила усовершенствовать систему подготовки и переподготовки водителей и привести порядок допуска к управлению транспортными средствами в соответствие с современными требованиями международных норм и стандартов. Помимо этого, изменился облик водительских удостоверений. Усовершенствование потребовалось в связи с тем, что были введены новая категория и подкатегории для водителей.

Большое значение для организации эффективной деятельности сотрудников дорожно-патрульной службы имеют федеральные целевые программы, разрабатываемые совместно Министерством внутренних дел России и Правительством Российской Федерации.

Осуществленные в рамках реализации федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах»⁴¹ меры способствовали сокращению по сравнению с 2004 г. (расчетным по условиям формирования ФЦП) на 18,9 % числа погибших в ДТП.

⁴⁰ О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 07.05.2013 N 92-ФЗ// Собрание законодательства РФ.2013. N 19. Ст. 2319.

⁴¹ О федеральной целевой программе "Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах: Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 N 100// Собрание законодательства РФ. 2006. N 9. Ст. 1020. Документ утратил силу.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2013 г. № 684 утверждена федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах». Цели и задачи новой программы остались прежними - снижение смертности и травматизма в результате аварий на дорогах. Программа также определяет ряд основных мер, которые должны повлиять на снижение аварийности. Еще одна задача программы - координация различных органов власти и служб на всех уровнях. Основная цель программы – снижение количества погибших в ДТП людей по сравнению с уровнем 2012 года. К 2020 году число погибших должно снизиться на 28,82%⁴².

Необходимо отметить, что именно дорожно-патрульная служба ГИБДД МВД России — основной субъект, осуществляющий контрольно- надзорную деятельность в области дорожного движения в части обеспечения соблюдения правил дорожного движения его участниками.

Основным документом, регламентирующим деятельность ГИБДД МВД России службы, является Указ Президента РФ № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»⁴³, который утверждает «Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации». В указанном Положении закрепляется осуществление Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Госавтоинспекцией) федерального государственного надзора и специальных разрешительных функции в области безопасности дорожного движения

В соответствии с Указом Президента к основным задачам дорожно-патрульной службы относятся: сохранение жизни, здоровья и имущества

⁴² О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов: Федеральный закон от 05.12.2017 N 362-ФЗ// Российская газета. 2017. 08 дек.

⁴³ О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения" (вместе с "Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации": Указ Президента РФ от 15.06.1998 N 711// Российская газета. 1998. 23 июня.

участников дорожного движения, защита их законных прав и интересов, а также интересов общества и государства; обеспечение безопасного и бесперебойного движения транспортных средств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений в области дорожного движения.

За сотрудниками Госавтоинспекции закреплено выполнение следующих важных для общества функций: оказание содействия и помощи гражданам и юридическим лицам в осуществлении их законных прав и интересов при участии в дорожном движении; осуществление распорядительно-регулирующих действий и контроль за соблюдением участниками дорожного движения правил дорожного движения; осуществление неотложных действий на месте дорожно-транспортных происшествий; разработка на основе анализа обстановки с аварийностью мер реагирования и предложений, направленных на сокращение числа дорожно-транспортных происшествий и пострадавших в них людей; проведение в порядке, определяемом нормативными правовыми актами МВД России, розыска угнанных и похищенных автотранспортных средств, а также автотранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест ДТП; обеспечение в пределах своей компетенции в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

В 2017 году вступил в силу новый Административный регламент по регистрации транспортных средств в ГИБДД. Приказ Министерства внутренних дел РФ «О государственных регистрационных знаках транспортных средств»⁴⁴ утвердил Перечень цифровых кодов регионов Российской

⁴⁴ О государственных регистрационных знаках транспортных средств: Приказ МВД России от 05.10.2017 N 766. Доступ из: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=48705443301120877043981714&scacheid=5E29F94E510B23933317370310562918&mode=splus&base=LAW&n=287480&rnd=962C1DFACE2E37263A0AEA6107EEC0B9#015276928678532098> (дата обращения: 12.02.2018).

Федерации, применяемых на государственных регистрационных знаках транспортных средств и другой специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении. Это позволило продолжить работу сотрудников ГИБДД МВД России по упорядочиванию эксплуатации транспортных средств и борьбе с их хищениями и др. преступлениями. Преобразования та же направлены на оптимизацию процесса регистрации и существенную экономию временных затрат граждан.

Одним из последних, но наиболее важных, нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность сотрудников дорожно-постовой службы ГИБДД МВД России является новый Административный регламент исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства российской федерации в области безопасности дорожного движения⁴⁵ (далее по тексту - Регламент). Данный документ определяет требования к порядку исполнению государственной функции; состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме; порядок и формы контроля за исполнением государственной функции; досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, исполняющего государственную

⁴⁵ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: Приказ МВД России от 23.08.2017 N 664// Российская газета. 2017. 13 окт.

функцию, а также их должностных лиц, то есть сотрудников ГИБДД МВД России.

Согласно положениям Регламента осуществлять надзор за порядком на дорогах обязаны сотрудники Госавтоинспекции, участковые уполномоченные и другие сотрудники полиции, в рамках предоставленных им полномочий. Данная норма давно была прописана в ряде законодательных актов, например, в законе «О полиции», что вступало в противоречие с прежней редакцией регламента.

Широкий спектр государственных органов, муниципальных образований, общественных организаций и граждан, вовлеченных в общественные отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения, затрагивающие процесс дорожного движения и его организацию, эксплуатационное состояние автомобильных дорог, техническое состояние транспортных средств, регистрационно-экзаменационную деятельность в рассматриваемой сфере, подготовку и обучение участников дорожного движения, осуществление контрольно-надзорных полномочий, осуществление административно-юрисдикционных полномочий, показывают огромные границы общественных отношений, в регламентируемые нормативными правовыми актами, порядок выполнения и реализации которых напрямую влияет на состояние аварийности и на негативные ее последствия. Вместе с тем, несмотря на большое количество субъектов, задействованных в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, ведущая роль в выработке и реализации государственной политики в области дорожного движения выполняет Госавтоинспекция МВД России.

Проанализировав широкий спектр нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность инспекторов ДПС ГИБДД МВД России, необходимо отметить, что, основное содержание ее деятельности включает осуществление комплекса основанных на законе, выработанных наукой и практикой управленческих функций, направленных на обеспечение эффективной деятельности по защите жизни и здоровья, прав и свобод

граждан, интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий.

§3. Требования к порядку исполнения государственной функции инспекторами ДПС ГИБДД МВД России

Основываясь на положениях Указов Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»⁴⁶ и от 20.05.2004 № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»⁴⁷, а также на анализе Правительственной комиссией по проведению административной реформы функций федеральных органов исполнительной власти принята следующая типология функций органов исполнительной власти: функции по принятию нормативно-правовых актов; функции по контролю и надзору; функции по управлению государственным имуществом; функции по оказанию государственных услуг.

Одной из ключевых функций в данной классификации являются функции по оказанию государственных услуг, рассматриваемые как предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами. Среди специалистов нет единого мнения по определению понятия «государственная услуга». С началом административной реформы начались дискуссии по поводу правовой конструкции «государственные услуги», разделения государственных услуг и функций органов исполнительной

⁴⁶ О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314// Российская газета. 2004. 12 марта.

⁴⁷ Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 20.05.2004 N 649// Российская газета. 2004. 22 мая.

власти. Категория государственных услуг проистекает из государственных функций, исходя из того, что все основные направления деятельности государства - это его функции. С точки зрения толкования, термин «услуга» означает действие, приносящее пользу, помощь другому, таким образом, государственная услуга должна быть направлена на содействие органами власти гражданам и организациям в удовлетворении их потребностей, подкрепленных конституционными и гражданскими правами.

Функции исполнительных органов власти по оказанию государственных услуг характеризуются неотделимостью результата от деятельности по оказанию государственной услуги. Так как именно результат является одним из критериев качества оказания услуг. Также отличительным признаком функции по оказанию государственных услуг от остальных функций органов власти является направленность на благо, наличие субъективного интереса получателей услуг не только в полезных свойствах такой деятельности, но и в положительном (благоприятном) результате, при этом результат может быть как материальным, так и нематериальным. По мнению А.Ф. Ноздрачева⁴⁸ и Л.К. Терещенко⁴⁹, государственная услуга рассматривается как добровольное или обязательное в силу закона взаимодействие физического или юридического лица (клиента) с органом исполнительной власти или его должностным лицом (агентом), в результате которого происходит изменение прав, ресурсов, полномочий клиента. Это определение дано в широком смысле и охватывает не только область правоотношений, возникающих при предоставлении и получении государственных услуг, но и правоотношений, возникающих в процессе контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти.

⁴⁸ Ноздрачев А. Ф. Системная регламентация административной деятельности: отечественная доктрина и практика. – Доступ из: URL: <http://lawlibrary.ru/article2196036.html> (дата обращения: 23.12.2017).

⁴⁹ Терещенко Л. К. Услуги: государственные, публичные, социальные. – Доступ из: URL: <http://lawlibrary.ru/article1170547.html> (дата обращения: 23.12.2017).

Деятельность по предоставлению услуг направлена на реализацию прав и интересов граждан, а контрольно-надзорные функции направлены на обеспечение правопорядка и соблюдение гражданами и юридическими лицами установленных обязанностей. В соответствии с Указом Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»⁵⁰ под функциями по контролю и надзору понимаются: осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения; выдача органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам; регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов.

Исходя из данного положения, раскрывающего сущность контрольно-надзорной функции, необходимо отметить, что именно реализация указанных действий органами исполнительной власти рассматривается как обязательное в силу закона взаимодействие физического или юридического лица (клиента) с органом исполнительной власти или его должностным лицом (агентом), в результате которого происходит изменение прав, ресурсов, полномочий клиента. В основу определения государственной услуги лег заявительный порядок обращения за ней, закрепленный в Федеральном законе «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», как деятельность по реализации функций органов, предоставляющих государственные услуги, которая осуществляется по

⁵⁰ О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314// Российская газета. 2004. 12 марта.

запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами РФ и нормативными правовыми актами субъектов РФ полномочий органов, предоставляющих государственные услуги⁵¹. Данное в законе определение не позволяет разграничить государственные услуги от иных функций органов власти, очевидно, что контрольно-надзорная деятельность органов исполнительной власти также осуществляется по заявлению граждан и организаций.

Основная и важная деятельность ДПС заключается в достижении более высокого уровня контроля за соблюдением Правил дорожного движения и обеспечения безопасности на дорогах. Указанные действия преследуют цель сохранения жизни и здоровья участников дорожного движения, а также, повышение эффективности работы сотрудников дорожно-патрульной службы по раскрытию и предупреждению преступлений и административных правонарушений в сфере дорожного движения и использования автотранспортных средств.

Дорожно-патрульная службы является структурным подразделением ГИБДД МВД России и входит в состав полиции по охране общественного порядка Российской Федерации.

В составе ГИБДД дорожно-патрульная служба формируется преимущественно в виде строевых подразделений. Понятие «строевые» подразумевает под собой что их структура, внутренняя организация и система подчинённости близки к воинским формированиям.

Определение штатной структуры (численности) сотрудников ДПС ГИБДД зависит от нескольких факторов:

1. от количества зарегистрированных ТС;
2. протяжённости автомобильных дорог и других.

⁵¹ Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ // Российская газета. 2010. 30 июля.

Указанные критерии (факторы) применяются при создании ДПС в каждом районе, округе, территориальной единице.

Исходя из вышеизложенного, ДПС может быть образовано на уровне:

- 1) группы;
- 2) отдельного взвода;
- 3) моторизованного взвода (группы);
- 4) отдельной роты;
- 5) отдельного батальона;
- б) полка.

В связи с выполнением ДПС разнообразных задач ее организационная структура является также сложной и характеризуется наличием специализированных структурных групп. Специализация предусматривает, что сотрудники-инспектора имеют четкое распределение обязанностей. На основании типовых штатных структур строевого подразделения ДПС ГИБДД делятся на группы, отдельные и моторизованные взводы численностью до пятидесяти человек. Как правило, они присущи районным и городским ОВД⁵².

Такие крупные подразделения как отдельные роты, батальоны и полки ДПС образуются на уровне республик, краев, областей и крупных городов.

Подчиненность ДПС осуществляется по вертикали, когда руководство ими осуществляется вышестоящими органами ГИБДД (например, управление ГИБДД МВД по Республике Татарстан), и по горизонтали, когда подчинение переходит к территориальным органам внутренних дел УВД (например, УВД по г. Казани).

В ходе изучения данного вопроса были рассмотрены множество вариантов осуществления деятельности ДПС на разных уровнях. На наш взгляд, а также применительно к Республике Татарстан, интересным с точки

⁵² Сергеев, С.А. Административно-правовой статус ГИБДД как субъекта контрольно-надзорных правоотношений: монография / С.А. Сергеев, И.Ш. Киясханова – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право. - 2007. - С. 73.

зрения осуществления деятельности является организационно-штатная структура отдельного батальона ДПС с общей численностью личного состава от 200 до 300 человек.

Структура отдельного батальона ДПС включает в себя следующие специализированные группы:

- а) руководство;
- б) штаб;
- в) дежурная часть;
- г) группа кадров;
- д) группа административной практики;
- е) группа дознания и розыска;
- ж) группа пропаганды;
- з) финансовая часть;
- и) техническая часть;
- к) служба обеспечения и обслуживания;
- л) группа службы;
- м) роты (взводы).

Охарактеризуем каждый в отдельности.

1. Командиры, заместители и помощники командиров образуют руководство отдельного батальона подразделений ДПС. Как и во всех сферах, в функциональные обязанности перечисленных категорий входят распределение обязанностей подчинённых инспекторов, разработка планов расстановки инспекторов, проведение инструктажа нарядов ДПС, организация контроля выполнения служебных обязанностей и соблюдения законности подчинёнными. Более того, руководство отдельного батальона ДПС всячески обязано оказывать инспекторам методическую и практическую помощь, налаживать взаимодействие с другими службами ОВД и общественностью, отвечают за кадровую работу (это и подбор личного состава, и его боевую, служебную и физическую подготовку).

2. Подразделения штаба состоят из числа инспектор по анализу и планированию деятельности батальона ДПС. В штабное подразделение также включены должности юрисконсульта, госавтоинспектора дорожного надзора, делопроизводителя. В своей деятельности указанная категория сотрудников подчиняется начальнику штаба. Кроме как, планирования деятельности батальона в функции штаба входит организация расчёта сил и средств, необходимых для проведения специальных операций по обеспечению безопасности дорожного движения и борьбе с преступностью.

3. Огромная ответственность и быстрое, четкое реагирование на сообщения о правонарушениях и преступлениях в области дорожного движения, организации несения службы на определенных постах лежит на подразделениях дежурных частей. Кроме того, инспектор дежурной части (или инженер-электронщик) обеспечивает своевременное введение информации в базы данных ГИБДД.

4. Особая роль в работе батальона отводится группе дознания, которая проводит дознание по делам о ДТП с целью выявления обстоятельств, причин и условий их совершения. Указанные инспектора наделены полномочиями по проведению оперативно-розыскных и следственных действия по фактам ДТП. Также, устанавливают причастных к ним лиц, проводят работу, направленную на профилактику дорожно-транспортных происшествий (например, внесением представлений об устранений причин и условий, способствующих совершению правонарушения и преступления в области дорожного движения).

5. Розыском угнанных, похищенных транспортных средств и водителей, скрывшихся с мест ДТП занимаются группы розыска.

6. Огромная нагрузка в ходе деятельности ДПС приходится на группу административной практики. Все материалы инспекторы ДПС передают в административную практику, последние же ведут их приём, проверку и обработку. Более того, в их обязанности включены функции по контролю за своевременным и правильным исполнением постановлений по делам об

административных нарушениях и направлением в суд материалов в срок. Профилактическая деятельность группы административной практики заключается в проведении анализа поступивших материалов, причин, способствующих его совершению.

7. Кадровые подразделения включают в себя, в том числе психологов, которые занимаются комплектованием, обучением и воспитанием личного состава подразделения, оформляют личные дела сотрудников, готовят материалы на присвоение им первичных и очередных специальных званий, аттестование и представление к наградам, принимают участие в проверках и служебных расследованиях по фактам нарушений служебной дисциплины.

8. Техническая часть или тыловые подразделения обеспечивают средствами транспорта, связи и оперативной техники.

9. Роты (взводы) ДПС контролируют дорожное движение на улицах и дорогах, осуществляют его регулирование, выявляют и пресекают случаи нарушения правил дорожного движения и общественного порядка, следят за состоянием дорог и дорожных сооружений, оказывают помощь участникам дорожного движения и производят неотложные действия на местах ДТП.

Взвод состоит из нескольких групп (отделений), каждую из которых возглавляют старшие инспектора ДПС. Законодательством установлена минимальная численность личного состава взвода, входящего в роту или батальон в количестве 25 человек.

Командир роты (взвода) отвечает за свой личный состав, руководит работой каждого инспектора путем их обучения, контроля и учёта работы инспекторов. Перед заступлением на службу и после проводит инструктажи и разводы нарядов, проверяет качество составленной ими служебной документации, формирует графики несения службы.

В случаях, когда не предусмотрены определенные подразделения перечисленные выше, в связи с малочисленностью взвода, то такие функции, которые исполняют штабные подразделения, возлагаются на отдельных инспекторов.

Для выполнения особых функций в составе подразделений ГИБДД могут создаваться мобильные и специализированные подразделения ДПС. Так, например, 18 января 2018 года, в МВД по Марий Эл в результате организационно-штатных мероприятий создан специальный батальон ДПС ГИБДД оперативного реагирования МВД республики. Специальный батальон ДПС осуществляет свою деятельность на всей территории Марий Эл.

Основными задачами инспекторов ДПС является обеспечение безопасности дорожного движения в республике Марий Эл, на дорогах федерального и республиканского значений, оказание содействия районным подразделениям ГИБДД, сопровождение организованных групп детей, колон военной техники, а также почетных гостей, приезжающих в республику, оформление дорожно-транспортных происшествий, ведение дознания и административного расследования.

Аналогичные специализированные батальоны ДПС ГИБДД также организованы в ОР УМВД России по Московской, Кировской, Иркутской, Оренбургской областям, по республике Мордовия.

Они выполняют следующие задачи⁵³:

- при объявлении чрезвычайного положения обеспечивают безопасность дорожного движения и общественный порядок на массовых мероприятиях. Могут также быть прикомандированными в другие подразделения ДПС для оказания практической помощи в связи с усложнением оперативной обстановки;

- сопровождают автомобили специального назначения (например, при перевозки бюллетеней после выборов) и объекты государственной охраны;

- обеспечивают безопасность перевозок опасных, крупногабаритных и тяжеловесных грузов. В этом случае, указанные действия сотрудниками выполняются по запросу и согласованному маршруту с владельцами таких грузов.

⁵³ Тихомиров, Ю.А. Теория компетенции / Ю.А. Тихомиров. - М., 2004. - С. 45.

Специализированные подразделения имеют цели создания в основном, сходные с обычными подразделениями ДПС. Безусловно, специализированные подразделения ДПС не всегда заняты в специальных мероприятиях. В таких случаях, личный состав ДПС осуществляет общий контроль за дорожным движением наряду с другими инспекторами ДПС.

Вместе с тем в связи со специфичностью выполняемых задач организационно-штатная структура, техническое оснащение и экипировка этих подразделений могут несколько видоизменяться (например, данные подразделения могут комплектоваться преимущественно начальствующим составом, а их материально-техническое обеспечение производится за счёт средств федерального бюджета).

Например, в Йошкар-Оле в состав специализированной роты ДПС входят самые опытные сотрудники, имеющие соответствующее образование и специальную подготовку.

В Оренбургской области в специальное подразделение ДПС вошли кроме самих инспекторов и сотрудники быстрого реагирования и т.д.

К надзору за дорожным движением могут привлекаться работники других служб ГИБДД, участковые уполномоченные полиции. Со своей стороны ДПС как наиболее мобильная и многочисленная служба ОВД повсеместно участвует в охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Указанные обстоятельства дают основания говорить о ДПС не только как об организационно оформленном структурном подразделении ГИБДД, но и как об общественном выражении одной из важнейших функций правоохранительных органов в сфере дорожного движения⁵⁴.

Административный регламент⁵⁵ требует непрерывного осуществления

⁵⁴ Сергеев, С.А. Административно-правовой статус ГИБДД как субъекта контрольно-надзорных правоотношений: монография / С.А. Сергеев, И.Ш. Килясханова – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право. - 2007. - С. 73.

⁵⁵ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного

государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения.

В целом рассматриваемые требования к порядку исполнения государственной функции инспекторами дорожно-патрульной службы позволяют своевременно и эффективно исполнять закрепленные за ними функции. А с другой стороны, граждане вовремя в доступной форме получают необходимую информацию, что способствует укреплению законности и правопорядка на дорогах.

ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСПЕКТОРОВ ДПС ГИБДД МВД РОССИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА

§1. Права и обязанности должностных лиц ДПС ГИБДД МВД России

Обеспечение безопасности дорожного движения относится к числу основных приоритетных направлений внутренней государственной политики Российской Федерации, являясь "составной частью задач обеспечения личной безопасности, решения демографических, социальных и экономических проблем, повышения качества жизни и содействия региональному развитию"⁵⁶.

Рассматриваемое направление деятельности полиции - обеспечение безопасности дорожного движения возложено на должностных лиц Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, которая осуществляет федеральный государственный надзор и специальные разрешительные функции в указанной сфере⁵⁷.

На расширенной коллегии МВД России, состоявшейся 15 марта 2016 г., В.А. Колокольцев отметил, что "активизирована работа по выявлению административных правонарушений в области дорожного движения...

Последовательные шаги по наведению порядка на автодорогах позволили уменьшить число аварий с участием детей и подростков. Количество погибших среди этой категории лиц уменьшилось на 17 процентов. В целом же число погибших в ДТП сократилось почти на 16

⁵⁶ Федеральная целевая программа "Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах": Постановление Правительства РФ от 3.10.2013 N 864. Доступ из URL: <http://rg.ru/2013/10/08/bezopas-site-dok.html> (дата обращения: 22.01.2018).

⁵⁷ О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения: Указ Президента РФ от 15.06.1998 N 711// Собрание законодательства РФ. N 25.1998. Ст. 2897.

процентов..."⁵⁸.

В соответствии с Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации на должностных лиц дорожно-патрульной службы, возлагаются обязанности по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения; регулированию дорожного движения; участию в мероприятиях по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности; организации и проведению в порядке, определяемом Министерством внутренних дел Российской Федерации, работы по розыску угнанных и похищенных автотранспортных средств, а также автотранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест дорожно-транспортных происшествий; осуществлению в соответствии с законодательством Российской Федерации производства по делам об административных правонарушениях; осуществлению на месте дорожно-транспортного происшествия неотложных действий по спасению людей, а также по содействию в транспортировке поврежденных транспортных средств и охране имущества, оставшегося без присмотра; осуществлению в установленном порядке сопровождения транспортных средств. Направлять

Для выполнения рассмотренных выше обязанностей сотрудникам дорожно-патрульной службы тем же нормативным правовым актом предоставлены следующие основные права: посылать запросы и получать в установленном порядке от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, организаций и должностных лиц сведения о соблюдении ими законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения; направлять юридическим лицам и

⁵⁸ Текст официального выступления В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России 15 марта 2016 г. Доступ из: URL: <https://mvd.ru/news/item/7392148> (дата обращения: 26.01.2018).

должностным лицам обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, а в случае непринятия по таким предписаниям необходимых мер привлекать виновных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации. Предписания даются главными государственными инспекторами безопасности дорожного движения в соответствии с их компетенцией в письменной форме с указанием сроков представления информации о принимаемых мерах.

В соответствии с п. 12⁵⁹ должностные лица дорожно-патрульной службы так же имеют право временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять его организацию на отдельных участках дорог при проведении массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения, а также на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии, ограничивать или запрещать проведение на дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения; запрещать при несоблюдении требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения перевозку крупногабаритных, тяжеловесных или опасных грузов, а также движение общественного транспорта по установленным маршрутам; останавливать транспортные средства и проверять документы на право пользования и управления ими, страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, а также документы на транспортное

⁵⁹ О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения: Указ Президента РФ от 15.06.1998 N 711// Собрание законодательства РФ. N 25.1998. Ст. 2897.

средство и перевозимый груз, изымать эти документы; отстранять от управления транспортными средствами лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, лиц, не имеющих документов на право управления или пользования транспортными средствами, а также лиц, управляющих транспортными средствами с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда) и т.д.

В случае необходимости за сотрудниками ДПС ГИБДД МВД России закреплено право вызывать в Госавтоинспекцию граждан и должностных лиц по находящимся в производстве делам и материалам, получать от них необходимые объяснения, справки, документы (их копии), а так же составлять протоколы об административных правонарушениях, назначать в пределах своей компетенции административные наказания юридическим лицам, должностным лицам и гражданам, совершившим административное правонарушение, применять иные меры, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Для надлежащего выполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения инспектор дорожно-патрульной службы имеет право использовать для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в оказании медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, для транспортировки поврежденных при авариях транспортных средств, а также в других предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях транспортные средства предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан, кроме транспортных средств, принадлежащих дипломатическим, консульским и иным представительствам иностранных государств, международным организациям, и транспортных средств специального назначения.

На основе Административного регламента⁶⁰ сотрудники дорожно-патрульной службы обязаны прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место дорожно-транспортного происшествия⁶¹, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения.

Дорожно-патрульная служба Госавтоинспекции активно взаимодействует с другими ведомствами и участвует совместно с заинтересованными организациями и учреждениями в определении приоритетных тем и направлений научных исследований в области обеспечения безопасности дорожного движения, осуществляет в установленном порядке их реализацию, а также участвовать во внедрении в практическую деятельность Госавтоинспекции научных разработок; принимает участие в установленном порядке в работе международных организаций по проблемам безопасности дорожного движения, разрабатывает и осуществляет совместно с заинтересованными организациями и учреждениями мероприятия, обеспечивающие выполнение международных обязательств Российской Федерации в этой области.

В целях охраны законности и правопорядка сотрудники Госавтоинспекции осуществляют в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях задержание транспортных средств с помещением их в специально отведенные места до

⁶⁰ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 N 664// Российская газета. 2017. 13 окт.

⁶¹ Далее – ДТП.

устранения причин задержания, а так же задержание транспортных средств, находящихся в розыске.

Реализация обобщенно рассмотренных выше прав и обязанностей должностных лиц дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России нашло свое отражение в соответствующем Административном регламенте⁶².

Должностные лица ГИБДД МВД России на основании статьи 13 федерального закона «О полиции»⁶³ при осуществлении федерального государственного надзора имеют право: требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий; проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом; проверять у граждан и должностных лиц разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, являющихся предметом федерального государственного надзора.

Осуществление патрулирование населенных пунктов и общественных мест, оборудование при необходимости контрольных и контрольно-пропускных пунктов, выставление постов, в том числе стационарных, и заслонов, использование других формы охраны общественного порядка так же отнесено к компетенции должностных лиц дорожно-патрульной службы.

Направление и (или) доставление на медицинское освидетельствование

⁶² Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 N 664// Российская газета. 2017. 13 окт.

⁶³ О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ// Собрание законодательства РФ. 2011. N 7. Ст. 900.

в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, а также осуществление освидетельствования указанных граждан на состояние опьянения проводится в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. N 475 "Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и Правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством"⁶⁴ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. N 37 "Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения"⁶⁵.

За инспекторами ДПС так же закреплено право останавливать транспортные средства, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской

⁶⁴ Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и Правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством: Постановление Правительства РФ от 26.06.2008 N 475 (ред. от 10.09.2016)// Собрание законодательства РФ.2008. N 27. Ст. 3280.

⁶⁵ Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: Постановление Правительства РФ от 23.01.2015 N 37// Собрание законодательства РФ.2015.N 5. Ст. 817.

ответственности владельца транспортного средства или распечатанной на бумажном носителе информации о заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства в виде электронного документа; осуществлять с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотр транспортных средств и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях, с составлением соответствующего акта; задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске; временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения; временно ограничивать или запрещать дорожное движение на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии.

Должностные лица дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России при осуществлении федерального государственного надзора и исполнении функций по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения, пользуются иными правами и выполняют иные обязанности сотрудников полиции, закрепленные в Федеральном законе "О полиции".

Таким образом, права и обязанности должностных лиц при осуществлении федерального государственного надзора по обеспечению безопасности дорожного движения сконцентрированы в следующих нормативных правовых актах: федеральном законе «О полиции», Положении о Государственной инспекции безопасности дорожного

движения МВД России⁶⁶, Административном регламенте исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения. Нормы данных правовых документов находятся в полной взаимосвязи, положения подзаконных актов направлены на создание эффективного механизма реализации норм федерального закона. Это подтверждают данные статистики о ДТП, свидетельствующие о снижении числа погибших в них лиц⁶⁷.

⁶⁶ О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения: Указ Президента РФ от 15.06.1998 N 711// Собрание законодательства РФ. N 25.1998. Ст. 2897.

⁶⁷ Текст официального выступления В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России 15 марта 2016 г. Доступ из: URL: <https://mvd.ru/news/item/7392148> (дата обращения: 26.01.2018).

§2. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий) инспекторами ДПС ГИБДД МВД России по федеральному государственному надзору

На основании пункт 3 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения⁶⁸ должностными лицами, уполномоченными исполнять рассматриваемую государственную функцию, являются: руководитель ГУОБДД МВД России (его заместители); руководитель ЦСН БДД МВД России (его заместители); руководители подразделений Госавтоинспекции территориальных органов МВД России на региональном уровне (их заместители); руководители специализированных подразделений Госавтоинспекции территориальных органов МВД России на региональном уровне (их заместители); руководители подразделений Госавтоинспекции территориальных органов МВД России на районном уровне (их заместители); начальники центров автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения Госавтоинспекции (их заместители); командиры полков (батальонов, рот) дорожно-патрульной службы (их заместители); сотрудники Госавтоинспекции, имеющие специальное звание; старшие государственные инспекторы безопасности дорожного движения, государственные инспекторы безопасности дорожного движения; старшие государственные инспекторы дорожного надзора, государственные инспекторы дорожного надзора; старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции.

В соответствии с приказом МВД России от 31 декабря 2012 г. N 1166 "Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных

⁶⁸ Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения: постановление Правительства РФ от 19.08.2013 N 716// Собрание законодательства РФ.2013. N 34. Ст. 4446.

полиции"⁶⁹ исполнение государственной функции старшими участковыми уполномоченными полиции, участковыми уполномоченными полиции осуществляется в соответствии с Административным регламентом⁷⁰ и с учетом требований нормативных правовых актов, регламентирующих организацию деятельности участковых уполномоченных полиции.

Сотрудники иных подразделений полиции могут осуществлять в соответствии с установленными полномочиями (приказ МВД России от 5 мая 2012 г. N 403)⁷¹ административные действия по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения при исполнении совместно с сотрудниками Госавтоинспекции служебных обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Обеспечение порядка на дорогах, соблюдение и исполнение законодательства в области дорожного движения, осуществление взаимодействия с исполнительными органами власти на федеральном, региональном и местном уровнях и многое другое при организации бесперебойного обеспечения правопорядка дорожного движения возложены в основном на специализированные органы, наделённые соответствующими полномочиями. Таковыми являются ГИБДД МВД России со всеми структурными подразделениями, Министерство транспорта РФ и иные органы.

⁶⁹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. N 1166// Российская газета.2013. 27 марта.

⁷⁰ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 N 664// Российская газета. 2017. 13 окт.

⁷¹ О полномочиях должностных лиц МВД России по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД России от 5 мая 2012 г. N 403. Документ официально опубликован не был.

Многообразие и большая трудоёмкость задач ГИБДД, установленных Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ⁷², приводят к необходимости создания в её составе функционально самостоятельных подразделений: автотехнической инспекции, регистрационно-экзаменационной работы, организации дорожного движения, дорожной инспекции, пропаганды, информационного обеспечения, дорожно-патрульной службы и др.

Рассмотрим более подробно организацию деятельности дорожно-патрульной службы, которая призвана обеспечивать меры, направленные на борьбу с нарушителями дорожного движения. Безопасность дорожного движения сотрудниками ДПС реализуется путем использования целого ряда мер, таких как правовые, технические, научные, профилактические.

Необходимо отметить, что инспекторами ДПС ГИБДД МВД России проводится анализ состояния правопорядка и общественной безопасности в области дорожного движения и после чего, на особо сложных участках дорог выставляются автопатрули ДПС для осуществления контроля за дорожным движением.

Выставление патрулей ДПС позволяет эффективно реагировать и контролировать участки дорог при возникновении чрезвычайных происшествий, например, при объявлении операции «перехват» - блокировать выезд автомашин из контролируемых территорий, в том числе, проводить досмотр автомашин с целью обнаружения провоза запрещенных предметов (оружия, боеприпасов, наркотических средств и психотропных веществ).

Более того, в функциональные обязанности инспекторов входят организация и проведение проверок по обращениям граждан, соблюдения учетно-регистрационной дисциплины при выставлении статистических карточек по пострадавшим при дорожно-транспортном происшествии.

⁷² Указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 (с изм. от 16.05.2017) «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации») // Российская газета. – 1998.- № 116.

Отдельное внимание уделяется организации взаимодействия ДПС с иными подразделениями МВД. Например, проведение совместных рейдов со службой участковых уполномоченных полиции, уголовного розыска, отдела по делам несовершеннолетних и иных подразделений.

Совершенствование деятельности ДПС проводится посредством проведения научно обоснованного отбора и профессиональной подготовки инспекторов. Так, сотрудники ДПС проходят специальный психологический профотбор путем проведения тестирования и определения психологического портрета сотрудника.

Необходимо подчеркнуть, что методы работы сотрудников ДПС применяются исходя из сложившейся ситуации на дорогах, места несения службы и дислокации постов согласно расстановки сил и средств.

К основным методам дорожно-патрульной службы относятся:

1. Наблюдение за дорожным движением. Данный метод является основополагающим по отношению к иным методам, рассмотренным ниже. Метод наблюдения за дорожным движением включает в себя оценивание состояния дорожного покрытия, средств регулирования и других элементов дорожной инфраструктуры на обслуживаемом участке, оценивание интенсивности, скорости транспортного потока, и выбор наиболее рациональной формы несения службы.

Наблюдение возможно осуществлять путем применения технических средств и визуально, без применения таковых. Метод наблюдения необходим при несении службы для того, чтобы при возможном осложнении ситуации на дорогах вызвать подкрепление.

2. Предостережение участников дорожного движения от нарушений установленных правил.

Как правило, для участников дорожного движения достаточно увидеть пост ДПС и как следствие все участники движения, а особенно водители начинают соблюдать правила дорожного движения.

3. Контроль дорожных условий, элементов, действий участников дорожного движения, технического состояния транспортных средств и иное.

В основном практика показывает, что реализация данного метода достигается путем проведения рейдовых мероприятий, при «сплошной» остановке транспортных средств для проверки документов.

4. Выполнение регулировочно-распорядительных действий при осложнении условий движения.

На практике участники дорожного движения могут наблюдать регулировщика в случаях отключения светофора на труднорегулируемых участках дороги, проведении конференций, визит высокопоставленных чиновников.

5. Пресечение неправомерных действий участников дорожного движения и должностных лиц.

Данный метод применим в любых ситуациях, как при несении службы, так и по пути следования на работу и с работы.

Наряду с методами имеются и формы осуществления сотрудниками дорожно-патрульной службы контроля и надзора за соблюдением участниками требований в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Научно закреплены следующие формы:

1. Административно-процессуальная, когда необходимо осуществлять оформление документов в соответствии с требованиями законодательства;

2. Индивидуальных актов правоприменения и организационных и материально-технических действий. Данная форма является более значимой, так как документы (протокол об административном правонарушении, постановление), составленные инспекторами дорожно-патрульной службы являются юридическими фактами, влекут правовые последствия, порождают правовые отношения с участниками дорожного движения.

3. Взаимодействия с другими субъектами обеспечения безопасности дорожного движения.

Применение той или иной формы контроля определяется конкретными условиями дорожного движения и соответствующими служебными задачами нарядов ДПС. Каждая из них имеет свои достоинства и не может рассматриваться в качестве универсальной.

Для достижения результатов работы при осуществлении своей деятельности личный состав ДПС преследует следующие задачи по:

- обеспечению правовой защиты законных прав и интересов участников дорожного движения, интересов общества и государства в целом;
- сохранению жизни, здоровья и имущества участников дорожного движения;
- обеспечению безопасного и бесперебойного движения всех транспортных средств;
- предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений в области дорожного движения;
- исполнению и соблюдению норм административного регламента.

Задачи ДПС могут быть исполнены при наличии следующих функций:

- содействия и помощи, в пределах своей компетенции, участникам дорожного движения в осуществлении их законных прав и интересов;
- контроля за соблюдением правил дорожного движения;
- исполнения нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- патрулирования и организации движения транспортных средств и пешеходов;
- исполнения задач при проведении и ликвидации аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий;
- участия в охране общественного порядка путем контроля за транспортными средствами и пешеходами (участниками дорожного движения);
- профилактики и пресечения преступлений и административных правонарушений на улицах, дорогах;

- инициирования розыска угнанных и похищенных транспортных средств, а также транспортных средств, водители которых скрылись с мест дорожно-транспортных происшествий;
- проведения административного расследования по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения;
- осуществления неотложных действий на месте дорожно-транспортного происшествия;
- принятия мер по эвакуации людей и оказанию им первой медицинской помощи;
- при необходимости содействия в транспортировке повреждённых транспортных средств и охране имущества, оставшегося без присмотра;
- проведения в пределах полномочий дознания по делам о безопасности движения и эксплуатации транспортных средств;
- сопровождения транспортных средств;
- принятия мер профилактического характера правил дорожного движения;
- информирования населения через освещение деятельности посредством средств массовой информации, о складывающейся обстановке в области дорожного движения, причинах дорожного происшествия и принимаемых мерах по их недопущению;
- участия совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями, независимо от форм собственности, общественными объединениями, а также гражданами в реализации профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения;
- контроля за состоянием и обустройством улично-дорожной сети и средств регулирования, соблюдением установленных условий производства ремонтно-строительных работ на автомобильных дорогах, улицах и площадях, принятие неотложных мер к устранению причин, создающих угрозу безопасности дорожного движения;

- участия совместно с паспортно-визовой службой в осуществлении контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных для них правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда на транспортных средствах через территорию Российской Федерации.

Заступившие на службу наряды ДПС должны проявлять бдительность, осмотрительность и выдержку, действовать спокойно и уверенно, предупреждая тем самым нарушение порядка.

Особым периодом при проведении массовых мероприятий считается заключительный период проведения соревнований, при котором увеличивается поток зрителей, стремящийся уйти с мероприятия. В такой ситуации сотрудникам ДПС необходимо обеспечить безопасный выезд на личных транспортных средствах, проезд без затруднений и заторов на дорогах, а также посадку на городской транспорт.

В случае непредвиденной ситуации или осложнения обстановки действия инспекторов должны быть следующими:

- немедленно сообщить в оперативный штаб о правонарушениях;
- принять меры к пресечению нарушений, при этом действовать хладнокровно, уверенно. Одновременно с этим собрать доказательства, в отношении нарушителей, в данном случае водителей или пешеходов, выявить и записать свидетелей правонарушения, а затем провести задержание правонарушителей;
- в случаях грубого поведения виновных допускается проведение проверки документов и дальнейшего разбирательства в комнате для задержанных или в малолюдном месте.

Для достижения поставленных задач инспекторам ДПС в обязательном порядке необходимы профессиональные навыки, которые базируются на владении:

- специальных знаний, правовых положений, психологических аспектов. Инспектору необходимо знать основы административного и

уголовного законодательства, нормативные акты, регламентирующие порядок обеспечения безопасности дорожного движения. Кроме того, инспектор ДПС должен владеть техническими знаниями, разбираться в стандартах и механизмах транспортного средства, что позволит ему выявить неисправности транспортного средства;

- организаторских способностей, коммуникативных умений и навыков.

Сотрудники ДПС ГИБДД постоянно находятся в социальном контакте с участниками дорожного движения, что требует психолого-педагогических знаний, способностей общения, установления деловых контактов, разрешения конфликтных ситуаций. Учитывая, что работа инспектора осуществляется в стрессовых и экстремальных условиях он должен быть психологически подготовленным к решению оперативно-служебных задач и выполнению операций, связанных с риском для жизни.

Таким образом, характеристика организации деятельности ДПС ГИБДД позволяет выделить ее особенности.

Во-первых, она носит правоохранительный, правоприменительный, административно-надзорный и профилактический характер. Деятельности инспектора присущи многообразие функций, что требует от него профессиональных знаний, практической отработки применения на практике умений и навыков.

Во-вторых, специфичные условия организации деятельности ДПС ГИБДД требуют соответствующей психологической подготовки инспектора, т.е. ему необходимо быть психологически устойчивым к различным негативным факторам, действующим в сфере дорожного движения.

По иным функциональным обязанностям существуют смежные организации. Например, технический осмотр проводят частные компании, на место ДТП выезжает аварийный комиссар, водительские удостоверения будут выдаваться МФЦ (многофункциональными центрами).

Сказать, что происходящие в настоящее время реформирование ГИБДД пойдет на пользу или принесет вред, возможно будет только при

сравнении. Но нужно понимать, что такое реформирование приведет к тотальному изменению законодательства правоохранительной системы.

§3. Применение мер административного воздействия инспекторами ДПС ГИБДД МВД России

Значительная часть нового Административного регламента⁷³ посвящена применению мер административного воздействия в отношении участников дорожного движения, совершивших нарушение Правил дорожного движения⁷⁴ и иных правонарушений. В общем случае, основанием для применения мер административного воздействия к участникам дорожного движения является наличие в их действиях признаков состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом об административных правонарушениях РФ⁷⁵.

Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения на 2013 - 2020 годы» определяет, что обеспечение безопасности дорожного движения относится к числу приоритетов внутренней государственной политики Российской Федерации, представляется «составной частью задач обеспечения личной безопасности, решения демографических, социальных и экономических проблем, повышения качества жизни и содействия региональному развитию»⁷⁶.

Как правило, правонарушения и преступления, совершаемые в нарушении установленных правил дорожного движения относятся к числу

⁷³ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 N 664// Российская газета. 2017. 13 окт.

⁷⁴ О правилах дорожного движения: постановление Совета Министров - Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 (в ред. от 13.02.2018)// Российские вести.1993. 23 ноября.

⁷⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 N 195-ФЗ// Собрание законодательства РФ. 2002. N 1 (ч. 1). Ст. 1.

⁷⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 2013 г. №864 (с зим. от 13.12.2017) «Федеральная целевая программа Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 51. – Ст. 7841.

неосторожных, то есть в мотивации правонарушителя преобладают легкомыслие и намерение игнорировать правила дорожного движения.

Так, предложена новая форма работы нарядов дорожно-патрульной службы ГИБДД – массовые проверки водителей на предмет выявления признаков опьянения. Повысилась оснащённость дорожно-патрульной службы «алкотесторами». Совершенствовалась система сбора и учёта информации о дорожно-транспортных происшествиях, связанных с употреблением алкоголя, состоянии правоприменения, а также контроля за полнотой внесения информации в банки данных. Несмотря на принимаемые меры, не удалось добиться существенного изменения по оформлению водителей, управляющих транспортными средствами в наркотическом опьянении.

Чтобы подготовить материал для направления в суд за вышеуказанное правонарушение, сотрудникам Госавтоинспекции требуются определенные временные затраты, поскольку процедура оформления осуществляется в несколько этапов. С целью упрощения процедуры оформления водителей в состоянии наркотического опьянения целесообразно внедрить в практическую деятельность сотрудников Госавтоинспекции соответствующие технические устройства. Например, можно рассмотреть практику прохождения тестирования на наркотики инспекторами ДПС на базе отдельного батальона ДПС ГИБДД УМВД России по Республике Татарстан с использованием технического средства Dräger DrugTest 5000. Огромный объем административных правонарушений, соответствующие ему значительные затраты государственных средств, рабочего времени инспекторов ДПС не приводят к существенному снижению административной деликтности.

Как показывает практика, не достаточно принятия мер на законодательном уровне федерального значения. В качестве одной из мер совершенствования организации деятельности по обеспечению дорожного движения является Указ Президента Республики Татарстан от 6 декабря 2014

г. №УП-1115 «О мерах по обеспечению безопасности дорожного движения в Республике Татарстан»⁷⁷.

Согласно данного Указа ежегодно во всех муниципальных образованиях республики разработаны и приняты Целевые программы повышения безопасности на дорогах.

Так, например, в Апастовском муниципальном районе в качестве мер совершенствования деятельности ДПС ГИБДД указано, что требуется проведение информационно-пропагандистских мероприятий по проблемам безопасности дорожного движения, регулярного освещения вопросов безопасности дорожного движения в средствах массовой информации местного значения. Также, необходимо внедрения новых форм и методов обучения безопасному поведению детей на дорогах. В основном предлагается практиковать педагогический опыт работы среди детей с участием сотрудников ДПС муниципального образования путем введения обязательного изучения правил дорожного движения⁷⁸.

Повышение уровня безопасности дорожного движения во многом зависит от совершенствования организационных основ деятельности подразделений ДПС ГИБДД. Внедрение новых подходов, методов, способов и средств деятельности подразделений ГИБДД МВД России, а также проведения организационно-штатных преобразований, проводимых в ходе реформирования МВД России.

Как передовой и положительный опыт в организации работы ДПС ГИБДД МВД по Республике Татарстан необходимо отметить деятельность ГБУ «Научный центр безопасности жизнедеятельности»⁷⁹, который является единственным академическим учреждением в России, который как

⁷⁷ Указ Президента Республики Татарстан от 6 декабря 2014 г. №УП-1115 «О мерах по обеспечению безопасности дорожного движения в Республике Татарстан» // URL: <http://docs.cntd.ru/document/423921751> (дата обращения 20.05.2018)

⁷⁸ Постановление исполкома Апастовского муниципального района от 30 января 2018 г. №18 «Об утверждении целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения по Апастовскому муниципальному району на 2018 год» // URL: http://pravo.tatarstan.ru/rus/file/npa/2018-01/200440/npa_200441.pdf (дата обращения 20.05.2018).

⁷⁹ Постановление Кабинета Министров РТ от 20 января 1997 г. №138 (с изм. от 4.03.2000) «О создании ГБУ Центр безопасности жизнедеятельности детей (ЦБЖД) // URL: http://prav.tatarstan.ru/docs/post/post1.htm?page=332&pub_id=24247 (дата обращения 20.05.2018)

проводит научные исследования в области безопасности дорожного движения, решает вопросы предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма, так и проводит широкомасштабные внедрения результатов своей исследовательской деятельности.

Под эгидой ГБУ «НЦБЖД» ежегодно проводится Международная конференция по современным проблемам безопасности, на которой освещаются передовые опыты применения тех или иных мер по совершенствованию организации деятельности ДПС ГИБДД.

В качестве эффективной меры по борьбе с правонарушениями в области дорожного движения, НЦБЖД предлагает и внедряет работу с детьми дошкольного и школьного образования. На указанную тему выпущены множество литературы.

Известно, что оптимизация организационно-структурного построения или его реформирование вызывает необходимость совершенствовать систему управления, вырабатывать новые подходы к решению оперативно-служебных задач, принимать порой нестандартные управленческие решения с целью максимально эффективного использования финансово-кадровых ресурсов ДПС ГИБДД.

Ниже рассмотрим один из вариантов совершенствования деятельности ДПС ГИБДД на примере МВД России по Алтайскому краю.

Так, с целью профилактики и пресечения правонарушений в области дорожного движения руководством УГИБДД ГУ МВД России по Алтайскому краю были приняты меры, отличающиеся своей неординарностью.

Во-первых, приоритетными являются повышения соблюдения принципа законности, объективности и беспристрастности при исполнении служебных обязанностей. Меры направлены на совершенствование организации деятельности инспекторов ДПС. Например, проводятся раз в месяц мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения и выявлению нарушений в области дорожного движения в местах, на

территориях, где зафиксирован рост аварийности на дорогах и увеличение числа правонарушений со стороны водителей и пешеходов.

Более того, сотрудники ДПС откомандировываются в соседние муниципальные образования для несения службы, профилактики административных правонарушений в области дорожного движения.

Данные меры позволяют усилить действие принципа законности и беспристрастности в деятельности полиции. Не являясь жителями населенных пунктов, в которые откомандированы для участия в мероприятиях, сотрудники ДПС не обладают теми социальными связями с местным населением, как сотрудники ДПС, несущие службу в данном муниципальном образовании на постоянной основе. Они не являются ни родственниками, ни знакомыми потенциальных и реальных правонарушителей. В свою очередь, сотрудники ДПС, на территории обслуживания которых проводятся указанные мероприятия, оглядываясь на своих коллег из других территорий, показывают высокую результативность своей служебной деятельности, также улучшают и свою результативность работы.

Полагаем, что такая форма организации службы ДПС, построенная на принципе экстерриториальности, может способствовать реализации принципа законности и беспристрастности в деятельности подразделений ГИБДД в других регионах Российской Федерации.

Во-вторых, с целью снижения аварийности и проведения различных мероприятий по профилактике и соблюдению участниками Правил дорожного движения, на постоянной основе используется экипаж ДПС скрытого контроля.

Основной задачей работы экипажа скрытого контроля на федеральных дорогах Алтайского края является профилактика грубых нарушений ПДД, связанных с несоблюдением водителями требований скоростного режима, неправомерного выезда транспортных средств на полосу дороги, предназначенную для встречного движения.

Кроме того, указанным экипажем ДПС осуществляется работа по выявлению транспортных средств, на которых установлены автостекла, светопропускание которых не соответствует требованиям технического регламента.

Контроль за дорожным движением может осуществляться нарядом ДПС на патрульном автомобиле скрытого контроля самостоятельно с применением специальных технических средств, работающих как в автоматическом, так и не в автоматическом режиме, с использованием измерителя скорости движения транспортных средств с видеофиксацией «Бинар». При этом обеспечивается взаимодействие наряда ДПС на патрульном автомобиле скрытого контроля с другими нарядами ДПС, осуществляющими несение службы на федеральных автодорогах Алтайского края, которым при получении информации с помощью средств радиосвязи от экипажа скрытого контроля о совершении административного правонарушения обеспечивается остановка транспортного средства.

В-третьих, для решения проблем правовой защищенности сотрудников ДПС, обеспечения надлежащего контроля по несению их службы руководством УГИБДД МВД России по Алтайскому краю организована бесперебойная работа видеорегистраторов, оборудованных в патрульных автомобилях ДПС, позволяющих в режиме просмотра видеозаписи ознакомиться с действиями инспекторов в течение всего служебного времени.

Правовой основой такой организации работы с видеорегистраторами служат и правовые акты, разработанные по инициативе УГИБДД МВД России по Алтайскому краю. К их числу относится Приказ ГУ МВД России по Алтайскому краю от 23 октября 2013 года №536 «О применении видеорегистраторов»⁸⁰, запрещающий сотрудникам ДПС во время исполнения служебных обязанностей самостоятельно его выключать,

⁸⁰ Равнюшкин, А.В., Сыскин, С.С., Левченко, В.А. О совершенствовании методов деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России на современном этапе (на примере Алтайского края) / А.В. Равнюшкин, С.С. Сыскин, В.А. Левченко. URL: <http://xn----7sbbaj7auwnffhk.xn--plai/article/27948> (дата обращения: 30.03.2018).

совершать другие несанкционированные манипуляции с данными техническими средствами.

Таким образом, рассмотренные мероприятия, осуществляемые руководством УГИБДД ГУ МВД России по Алтайскому краю, допустимо отнести к новым формам и методам, направленным на совершенствование деятельности ДПС по предупреждению и пресечению правонарушений в области дорожного движения, а также укреплению в указанной деятельности принципов законности, объективности и беспристрастности.

Согласно Федерального закона «О полиции»⁸¹ работа правоохранительных органов направлена совсем не на «карательный» метод работы, а призвана в первую очередь защищать права и свободы человека и гражданина, противодействовать преступности и охранять общественный порядок.

Это касается и деятельности ДПС, когда сотрудники должны отдавать приоритет методам убеждения и профилактики правонарушений, оказанию помощи гражданам и организациям при неукоснительном соблюдении законности. Однако практика показывает, что в настоящее время в деятельности ДПС в значительной степени превалирует метод принуждения.

Принимаемые нормативные правовые акты по восполнению существующих правовых пробелов, в основном регулируют различные направления деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

В связи с реформированием Министерства внутренних дел Российской Федерации, в частности Госавтоинспекции, в управленческих звеньях ГИБДД распространено мнение о необходимости дальнейшего совершенствования нормативно-правового регулирования деятельности ДПС, повышения ее административно-правового и социального статуса, максимального отстранения от выполнения несвойственных функций, а

⁸¹ О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (с изм. от 7.03.2018)// Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – №11. – Ст.1591.

также отстранения других служб ОВД от вмешательства в действия участников дорожного движения.

Чрезмерное и большей частью несогласованное «распыление» норм, нередко сходных по предмету регулирования, является серьезным обстоятельством, затрудняющим их однозначное понимание и практическое применение.

Отдельным направлением дальнейшего развития ДПС является совершенствование форм и методов надзора за дорожным движением.

Эффективность контроля за соблюдением установленных правил в сфере безопасности дорожного движения, выявление и своевременное пресечение правонарушений на дорогах во многом определяются правильностью выбора приемов (способов) несения дорожно-патрульной службы, форм ее организации, а также соответствующих вариантов расстановки имеющихся сил и средств.

Нормативными правовыми актами закреплены следующие основные формы несения службы нарядами ДПС ГИБДД МВД России: контроль за дорожным движением в пешем порядке; контроль за дорожным движением на патрульном транспортном средстве в движении или стационарном положении; осуществление контрольных функций на стационарных постах ДПС, контрольно-пропускных пунктах; регулирование дорожного движения; сопровождение транспортных средств; несение службы нарядами ДПС на средствах авиации.

На наш взгляд, даже при реформировании подразделения ДПС, в перспективе должна быть продолжена работа по сокращению стационарных постов. Уже сегодня очевидно, что они ограничены в возможностях осуществления надзора за дорожным движением. Несение службы на постах сохранится лишь для выполнения узконаправленных задач при проведении конкретных мероприятий.

Воздушное патрулирование поменяет свою направленность. Как весьма дорогостоящее, оно недостаточно эффективно в надзоре за движением

автотранспорта. Безусловно, вертолетное патрулирование позволяет осуществить большой охват транспортных потоков и обнаружить нарушителей Правил дорожного движения достаточно быстро. Однако, оформить документально эти нарушения пока невозможно, а передавать сведения о них наземным нарядам ДПС для последующего разбирательства нецелесообразно, поскольку такие разбирательства в большинстве случаев будут вызывать конфликтные ситуации.

В свою очередь, применение вертолетов целесообразно для дачи оценки дорожной обстановки при проведении массовых мероприятий, а также при чрезвычайных происшествиях при следовании спасательных служб к местам серьезных дорожно-транспортных происшествий, экстренной эвакуации с мест ДТП пострадавших, а также при преследовании скрывающихся на автотранспорте преступников.

Учитывая, меняющееся законодательство и реформирование структуры ГИБДД, есть вероятность, что скрытый и смешанный методы надзора будут постепенно терять свою актуальность. Это связано с тем, что при скрытом и смешанном методах не всегда есть возможность оформить процессуальные документы. А современное законодательство, в том числе определяющее процедуру привлечения лица к административной ответственности, потребует документального подтверждения факта совершения административного правонарушения.

Исходя из перечисленных выше факторов, а также анализа важнейших функций ДПС, можно сделать вывод о том, что в основе деятельности сотрудников ДПС сохраняют актуальность следующие направления: оказание помощи участникам дорожного движения в осуществлении их законных прав и интересов; устранение причин, создающих транспортные заторы и иные угрозы непрерывности и безопасности движения; предупреждение, выявление и пресечение нарушений нормативов, действующих в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, привлечение к ответственности лиц, совершивших такие правонарушения; оказание помощи

гражданам, пострадавшим при ДТП; проведение учета данных происшествий и расследование по ним; участие в мероприятиях по розыску угнанных, похищенных и скрывшихся транспортных средств.

Таким образом, успех реализации указанных направлений будет зависеть от того, насколько правильно будет организована деятельность ДПС в складывающихся исторических, экономических и социальных условиях государства.

На основании вышеизложенного, можно сделать следующий вывод по второй главе.

1. Характеристика организации деятельности ДПС ГИБДД позволяет выделить ее особенности.

Во-первых, она носит правоохранительный, правоприменительный, административно-надзорный и профилактический характер. Деятельности инспектора присущи многообразие функций, что требует от него профессиональных знаний, практической отработки применения на практике умений и навыков.

Во-вторых, специфические условия организации деятельности ДПС ГИБДД требуют соответствующей психологической подготовки инспектора, т.е. ему необходимо быть психологически устойчивым к различным негативным факторам, действующим в сфере дорожного движения.

По иным функциональным обязанностям существуют смежные организации. Например, технический осмотр проводят частные компании, на место ДТП выезжает аварийный комиссар, водительские удостоверения будут выдаваться МФЦ (многофункциональными центрами).

Сказать, что происходящие в настоящее время реформирование ГИБДД пойдет на пользу или принесет вред, возможно будет только при сравнении. Но нужно понимать, что такое реформирование приведет к тотальному изменению законодательства правоохранительной системы.

2. Деятельность подразделений ДПС при проведении массовых мероприятий представляет собой совокупность управленческих, правовых и

организационных действий во взаимодействии с иными субъектами обеспечения общественной безопасности, направленных на обеспечение защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств.

При подготовке к проведению массовых мероприятий уточняются задачи, время, место проведения, планируемое количество участников предстоящего мероприятия. Указанные данные необходимы для определения потребности количества инспекторов ДПС и постов ДПС в задействовании сил и средств.

Несмотря на научную интерпретацию вопроса действий сотрудников ДПС при проведении массовых мероприятий и наличия по этому поводу множества методических рекомендаций, у личного состава ДПС ГИБДД МВД РФ имеется колоссальный опыт, наработанная практика участия в проведении массовых мероприятий. Этому способствовали спортивные мероприятия мирового масштаба (универсиады 2013 года в г. Казани, олимпиады в 2014 года в г. Сочи).

Конечно, каждое участие в обеспечении безопасности дорожного движения при проведении массовых мероприятий выявляет свои пробелы. Так, в Республике Татарстан принято решение, что на посту при проезде на главные игровые объекты (например, Казань-Арена при проведении Чемпионата мира по футболу -2018) должны дислоцироваться сотрудники ДПС ГИБДД самого города, который принимает игры. Это связано с тем, что в момент проведения самих игр ограничивается проезд в близлежащие территории домов, а проезд открыт лишь непосредственно прописанным в указанных рядом с объектом домам. В случае же, если на посту разместить сотрудников ДПС ГИБДД приданных сил, последние не имеют ориентира по улицам и номерам домов, прилегающих к объекту Чемпионата.

Во – вторых, дислокация «местных» сотрудников ДПС ГИБДД на территориях, где проводятся игры, несомненно, окажет положительную помощь гостям города при их ориентации на местности.

3. Обновление нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность дорожно-патрульной службы, должно решить еще одну задачу - оптимизировать ее структуру и фактическое содержание. Деятельность ДПС непосредственно регулируется законами, подзаконными актами, ведомственными нормативными правовыми документами. Чрезмерное и большей частью несогласованное «распыление» норм, нередко сходных по предмету регулирования, является серьезным обстоятельством, затрудняющим их однозначное понимание и практическое применение.

Описание применения мер административного воздействия, содержащиеся в рассматриваемом Административном регламенте⁸², направлены на создание понятных и эффективных процедур реализации должностными лицами дорожно-патрульной службы своих полномочий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения с одной стороны. С другой стороны, создан механизм для защиты и реализации конституционных прав граждан и юридических лиц. Авторы нового административного регламента постарались учесть особенности правового положения несовершеннолетних лиц, военнослужащих, гражданина, призванного на военные сборы, иностранного гражданина при применении в отношении них мер административного воздействия в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

⁸² Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 N 664// Российская газета. 2017. 13 окт.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подведем итоги проведенного исследования и рассмотрим предложения по внесению изменений в действующее законодательство.

Из проведенного, в рамках первой главы, анализа исторических фактов и нормативно-правой базы следует, что орган, осуществляющий контроль и надзор за обеспечением безопасности дорожного движения, изначально никакого отношения к полицейским функциям не имел и был подчинен Центральному управлению шоссейных и грунтовых дорог и автомобильного транспорта (аналог современного Министерства транспорта Российской Федерации). Только после образования в 1936 году Государственной автомобильной инспекции⁸³ в структуре НКВД СССР они были ей установлены. Вновь созданное подразделение было наделено и функциями по обеспечению безопасности дорожного движения и множеством полицейских функций. Этого потребовали сложности предвоенного и военного времени.

Новый виток в развитии функций ГИБДД начался с 60-х годов XX века. В этот момент было решено привлекать к проведению технического осмотра автотранспортные предприятия и станции технического осмотра. В последующем передача ряда функций от ГИБДД общественности (бизнесу, страховщикам) оставалась актуальной, но не все инициативы получили правовое закрепление.

На всем протяжении истории дорожно-патрульной службы и государственных услуг в сфере обеспечения безопасности дорожного движения видно, что деятельность дорожной полиции и подразделений регистрационной, экзаменационной работы ничего общего не имеет. Таким

⁸³ Положение о Государственной автомобильной инспекции Главного Управления Рабоче-Крестьянской милиции Народного Комиссариата Внутренних Дел Союза ССР: Постановлению СНК СССР от 03.07.1936 N 1182// СЗ СССР. 1936. N 36. Ст. 3186. Документ утратил силу.

образом, мы считаем необходимым постепенный переход государственных услуг в сфере обеспечения безопасности дорожного движения от подведомственности полиции к компетенции иных органов. Это создаст основу для экономической стабильности и заинтересованности граждан и юридических в активном участии в обеспечении безопасности дорожного движения. Отказ от несвойственных МВД России функций позволит органам дорожно-патрульной службы ГИБДД сконцентрироваться на выполнении функций более свойственных ей.

Высказанные выше предложения подкрепляет и анализ действующего законодательства. Так Указ Президента России № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»⁸⁴ обозначил действующую структуру и полномочия органов исполнительной власти. Опираясь на его положения, можно сделать вывод, что государственные услуги оказывают федеральные агентства. На основе проведенного анализа считаем возможным создание и передачу части функций по осуществлению государственных функций по предоставлению услуг в сфере обеспечения безопасности дорожного движения соответствующему федеральному агентству. Это позволит должностным лицам ДПС ГИБДД МВД Российской Федерации направить усилия своих сотрудников на контроль и надзор за обеспечением безопасности дорожного движения.

Проведенный разносторонний анализ деятельности сотрудников дорожно-патрульной службы по обеспечению безопасности дорожного движения выявил проблемы в межведомственном обмене информацией. Например, при отстранении гражданина от управления транспортным средством представляется целесообразным дополнить Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» регламентацией порядка взаимодействия медицинских учреждений и ГИБДД МВД России. В рамках совместного нормативного правового акта необходимо закрепить процедуру

⁸⁴ О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента России от 09.03.2004 № 314//Российская газета. 2004. 11 марта.

обязательного обмена информацией о лицах, состоящих на учете в психиатрических, наркологических диспансерах, с целью прекращения действия права на управление транспортным средством по причине наличия условий (заболеваний), препятствующих дальнейшему безопасному управлению транспортным средством.

В настоящее время ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» содержит основания лишения права на управление транспортным средством, либо ограничение такого права. Вид наказания «лишение права управления транспортным средством» предусматривается главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а так же несколькими статьями УК РФ. Процедура же «ограничения права на управление транспортным средством» не закреплена, не прописан порядок её применения и основания. Предлагаем внести следующие изменения в действующее законодательство:

- ч. 1 ст. 28 ФЗ «О безопасности дорожного движения» дополнить следующим положением:

«Основанием для ограничения права управления является получение информации должностным лицом Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России о нахождении водителя на учете в психиатрических, наркологических диспансерах либо наличие достаточных оснований предполагать о существовании соответствующих заболеваний у водителя».

- ч. 2 ст. 28 ФЗ «О безопасности дорожного движения» дополнить следующим абзацем:

«При ограничении права на управление транспортным средством восстановление его следует осуществлять путем возвращения владельцу водительского удостоверения без сдачи экзаменов, но с обязательным прохождением соответствующего повторного медицинского осмотра».

В связи с вышесказанным необходимо скорректировать пункт 223 Административного регламента⁸⁵, дополнив его следующим основанием для отстранения от управления транспортным средством:

«получение информации должностным лицом Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России о нахождении водителя на учете в психиатрических, наркологических диспансерах либо наличие достаточных оснований предполагать о существовании соответствующих заболеваний у водителя».

В дальнейшей работе по совершенствованию нормативного правового регулирования вопросов организации и осуществления федерального надзора за обеспечением безопасности дорожного движения считаем важным обратить внимание на разработку мер, направленных на обеспечение прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей как участников дорожного движения. Представляется важным создание превентивного правового механизма предупреждения нарушения правил дорожного движения, направленного на снижение вероятности совершения дорожно-транспортных происшествий. В современных условиях решение первой части проблемы идет ускоренными темпами. Зачастую это происходит в ущерб второй составляющей задачи - предупреждению дорожно-транспортного травматизма, снижению тяжести его последствий.

⁸⁵ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 N 664// Российская газета. 2017. 13 окт.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993// Собрание законодательства РФ. 2014. N 31. Ст. 4398.
2. Повышение безопасности дорожного движения во всем мире: резолюция Генеральной Ассамблеей ООН от 11.05.2004 № 58/289. Режим доступа: URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N03/511/88/PDF/N0351188.pdf?OpenElement> (дата обращения: 22.01.2012), свободный.
3. Конвенция о дорожном движении: заключена в г. Вене 08.11.1968// Бюллетень международных договоров. 2007. N 10.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон: принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г.: по состоянию на 14 мая 2018 г.// Собрание законодательства РФ. 2002. N 1 (ч. 1). Ст. 1.
5. О безопасности дорожного движения: Федеральный закон: принят Гос. Думой 15 ноября 1995 г.: по состоянию на 26 июля 2017 г.// Собрание законодательства РФ.1995. N 50. Ст. 4873.
6. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств: Федеральный закон: принят Гос. Думой 03 апреля 2002 г.: по состоянию на 01 июля 2018 г. - Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=214630&dst=0&rnd=962C1DFACE2E37263A0AEA6107EEC0B9#047696004900571043> (дата обращения: 22.04.2018), свободный.

7. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 21 апреля 2006 г.: по состоянию на 08 декабря 2017 г.// Российская газета. 2006. 05 мая.
8. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон: принят Гос. Думой 07 июля 2010 г.: по состоянию на 08 июня 2018 г.// Российская газета. 2010. 30 июля.
9. О полиции: Федеральный закон: принят Гос. Думой 28 января 2011 г.: по состоянию на 07 март 2018 г.// Собрание законодательства РФ. 2011. N 7. Ст. 900.
10. О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон: принят Гос. Думой 26 апреля 2013 г.: по состоянию на 23 мая 2015 г.// Собрание законодательства РФ.2013. N 19. Ст. 2319.
11. О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов: Федеральный закон: принят Гос. Думой 24 ноября 2017 г.: по состоянию на 01 января 2018 г.// Российская газета. 2017. 08 дек.
12. О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения" (вместе с "Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации": указ Президента РФ от 15.06.1998 N 711// Российская газета. 1998. 23 июня.
13. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314// Российская газета. 2004. 12 марта.
14. Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 20.05.2004 N 649// Российская газета. 2004. 22 мая.
15. О Правилах дорожного движения: постановление Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090// Российские вести. 1993. 23 нояб.

16. О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставляемых государством услуг): Постановление Правительства РФ от 11.11.2005г. N 679 (ред. от 16.05.2011)// Собрание законодательства РФ. 2005. N 47. Ст. 4933.
17. Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и Правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством: Постановление Правительства РФ от 26.06.2008 N 475 (ред. от 10.09.2016)// Собрание законодательства РФ.2008. N 27. Ст. 3280.
18. Федеральная целевая программа "Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах": Постановление Правительства РФ от 3.10.2013 N 864. Доступ из URL: <http://rg.ru/2013/10/08/bezopas-site-dok.html> (дата обращения: 22.01.2018).
19. Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения: постановление Правительства РФ от 19.08.2013 N 716// Собрание законодательства РФ.2013. N 34. Ст. 4446.
20. О государственных регистрационных знаках транспортных средств: Приказ МВД России от 05.10.2017 N 766. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=48705443301120877043981714&cacheid=5E29F94E510B23933317370310562918&mode=splus&base=LAW&n=287480&rnd=962C1DFACE2E37263A0AEA6107EEC0B9#015276928678532098> (дата обращения: 12.02.2018), свободный.

21. Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: постановление Правительства РФ от 23.01.2015 N 37// Собрание законодательства РФ.2015.N 5. Ст. 817.
22. Об утверждении Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений: Приказ МВД России от 19 апреля 2010 г. N 293// Российская газета. 2010.13 июля.
23. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: Приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. N 389//Российская газета. 2012. 11 июля; 2014. 15 августа.
24. О полномочиях должностных лиц МВД России по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД России от 5 мая 2012 г. N 403. Документ официально опубликован не был.
25. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. N 1166// Российская газета.2013. 27 марта.
26. Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29.08.2014 N 736 (с изм. от 07.11.2016)// Российская газета. 2014.14 ноября.
27. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного

- движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 N 664// Российская газета. 2017. 13 окт.
28. Учреждения об управлении водяными и сухопутными сообщениями: Высочайший манифест Императора Александра I от 20.11.1809. – М: Информавтодор, 2009. 314 с. Документ утратил силу.
29. О рабочей милиции: постановление Народного комиссариата по внутренним делам РСФСР от 28.11.1917.-Режим доступа: URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_7.htm (дата обращения: 04.01.2018), свободный. Документ утратил силу.
30. О признании имеющей силу для Союза ССР Международной Конвенции относительно передвижения автомобилей: Постановление СНК СССР от 29 декабря 1925г.// СЗ СССР. 1926. N 23. Ст. 152. Документ утратил силу.
31. Положение о Государственной автомобильной инспекции Главного Управления Рабоче-Крестьянской милиции Народного Комиссариата Внутренних Дел Союза ССР: Постановление НКВД СССР. Режим доступа: URL: <https://ipravo.info/sss1/zakon24/262.htm> (дата обращения: 22.12.2017), свободный. Документ утратил силу.
32. Об автодвижении по г. Москве и ее окрестностям (Правила): Декрет СНК РСФСР от 10.06.1920. - Режим доступа: URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_689.htm (дата обращения: 20.12.2017), свободный. Документ утратил силу.
33. Об образовании Всесоюзного центрального управления шоссейных и грунтовых дорог и автомобильного транспорта при Совете народных комиссаров Союза ССР: постановление ЦИК и СНК СССР от 03.06.1931. - Режим доступа: URL: <http://lawru.info/dok/1931/06/03/n1198326.htm> (дата обращения: 20.12.2017), свободный. Документ утратил силу.

34. Об изменениях в законодательстве Союза ССР в связи с образованием Народного комиссариата водного транспорта и Всесоюзного центрального управления шоссейных и грунтовых дорог и автомобильного транспорта при совете народных комиссаров Союза ССР: постановление 28.03.1932 N 457.- Режим доступа: URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_3822.htm (дата обращения: 20.12.2017), свободный. Документ утратил силу.
35. Положение о Государственной автомобильной инспекции Главного Управления Рабоче-Крестьянской милиции Народного Комиссариата Внутренних Дел Союза ССР: Постановлению СНК СССР от 03.07.1936 N 1182// СЗ СССР. 1936. N 36. Ст. 3186. Документ утратил силу.
36. О мерах борьбы с авариями на автомобильном транспорте и городском электротранспорте: Постановление Совета Министров РСФСР от 24 мая № 382. Документ утратил силу.
37. Об утверждении Положения о Государственной автомобильной инспекции Министерства охраны общественного порядка РСФСР: Постановление Совмина РСФСР от 20.12.1963 N 1428. - Режим доступа: URL: <https://ipravo.info/sss1/law78/287.htm> (дата обращения: 26.12.2017), свободный. Документ утратил силу.
38. Правила движения по улицам и дорогам Союза ССР: Приказ МВД СССР от 11 января 1960 г. N 25. - Режим доступа: URL: <https://ipravo.info/sss1/law9/093.htm> (дата обращения: 26.12.2017), свободный. Документ утратил силу.
39. Наставление по службе Государственной автомобильной инспекции Министерства охраны общественного порядка РСФСР: Приказ МООП РСФСР от 28 июня 1965 г. N 500. Документ утратил силу.
40. Положение о Государственной автомобильной инспекции: Постановление Совета Министров СССР от 10 августа 1978 г. № 68. Документ утратил силу.

41. О реформировании деятельности Госавтоинспекции МВД России: приказ МВД РФ от 01.06.1998 N 329// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.1998. 6 июля. Документ утратил силу.
42. О федеральной целевой программе "Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах: Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 N 100// Собрание законодательства РФ. 2006. N 9. Ст. 1020. Документ утратил силу.

б) Монографии, учебники, учебные пособия:

43. Бахрах Д.Н. Административная ответственность: Учеб.пособие. - М., 2013. -674 с.
44. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.А. Административное право. - М., 2014. -782 с.
45. Законодательство об ответственности за нарушение правил дорожного движения в состоянии алкогольного и наркотического опьянения. Зарубежный опыт и его рецепция в российском законодательстве: научно-практическое пособие / В.Ю. Артемов, И.С. Власов, Н.А. Голованова и др.; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев ; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2016. — 290 с.
46. Козлова, Л. С. Административные регламенты: учебное пособие для вузов / Л. С. Козлова. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 415 с.
47. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе, в деятельности организаций: причины, предотвращение, урегулирование: научно-практическое пособие / Т.С. Глазырин, Т.Л. Козлов, Н.М. Колосова [и др.] ; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2016. - 224 с.

48. Ноздрачев А. Ф. Системная регламентация административной деятельности: отечественная доктрина и практика. - Режим доступа: URL: <http://lawlibrary.ru/article2196036.html> (дата обращения: 23.12.2017), свободный.
49. Разрешительная система в Российской Федерации: науч.- практич. пособие / Л.Ю. Акимов, Л.В. Андриченко, Е.А. Артемьева и [др.] ; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2015. — 928 с.
50. Старилов Ю. Н. Государственная служба и служебное право: Учебное пособие/Старилов Ю. Н. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 240с.
51. Старилов Ю.Н. Административное судопроизводство в Российской Федерации: развитие теории и формирование административно-процессуального законодательства. - Сер.:Юбилеи, конференции, форумы. - Вып. 7/ Ю.Н. Старилов. - Воронеж: Изд-во Воронежского государственного университета, 2013. – 334 с.
52. Терещенко Л. К. Услуги: государственные, публичные, социальные. – Режим доступа: URL: <http://lawlibrary.ru/article1170547.html> (дата обращения: 23.12.2017), свободный.

в) Статьи, научные публикации:

53. Майоров В. И., Коркин А. В. Административное принуждение: понятие, место и формы выражения//Правопорядок: история, теория, практика. 2016. №4. С. 8-20.
54. Смирнова И. Д. О специфике предоставления публичных услуг в электронном виде // Молодой ученый. 2015. №2. С. 386-388. - Режим доступа: URL <https://moluch.ru/archive/82/14948/> (дата обращения: 29.02.2018).

55. Текст официального выступления В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России 15 марта 2016 г. Доступ из: URL: <https://mvd.ru/news/item/7392148> (дата обращения: 26.01.2018).
56. Войтенко Е. А. Формирование и развитие отечественных органов по обеспечению безопасности дорожного движения. - Доступ из: URL: https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=5566 (дата обращения: 22.12.2017).
57. Карпеченко С.В. Дирижеры дорог. История жезла регулировщика. – Доступ из: URL: <https://10.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/8005056> (дата обращения: 15.01.2018).
58. Бельчиков С. П. Правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения в период становления советской власти// Юридическая мысль. 2016. №6. С. 92-98.
59. О ГАИ. Режим доступа: URL: <https://slavikar-2.livejournal.com/3922302.html> (дата обращения: 04.01.2018), свободный.
60. Бурт В. Как у Ленина угнали две машины. Режим доступа: URL: <https://moslenta.ru/city/dengai.htm> (дата обращения: 04.01.2018), свободный.
61. Звездочкин А.В., Труфанов М.Е. Историко-правовые тенденции развития российской регистрационно-экзаменационной практики в транспортной сфере // «Актуальные проблемы современного российского права»: Материалы IX Международной научно-практической конференции. Невинномысск, 25-26 мая 2017 года. Невинномысск: НГГТИ, 2017. С. 231-234.
62. Труфанов М.Е. Понятие и правовая природа государственного принуждения // «Актуальные проблемы современного российского права»: Материалы VIII международной научно-практической конференции. Невинномысск: НГГТИ. 2016. С. 219-225.

63. Труфанов М.Е. Проблемы совершенствования административного законодательства Российской Федерации // «Соблюдение прав человека в деятельности сотрудников органов внутренних дел»: Материалы III Всероссийской заочной конференции. Краснодарский университет МВД России. 2015. С. 125-127.

г) эмпирические материалы

(материалы судебной, следственной практики и т.д.):

64. Обзор судебной практики по административным делам Кировского районного суда г. Санкт-Петербурга за февраль 2015 года // Информационный бюллетень. - 2014. - № 3.
65. Постановление Мирowego судьи судебного участка № 2 Кировского района г. Санкт-Петербурга от 10.04.2015. Режим доступа: URL: <https://rospravosudie.com> (дата обращения: 22.12.2017), свободный.