

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего
образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра криминологии и уголовно-исполнительного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
на тему: «Деятельность органов внутренних дел по предупреждению
преступности мигрантов»

Выполнил: Хайрутдинов Фаиль Равильевич
(фамилия, имя, отчество)

Правоохранительная деятельность,
(специальность, год набора, № группы)
322 группа, 2012 год

Руководитель:
Преподаватель кафедры криминологии и
уголовно-исполнительного права старший
лейтенант полиции
(ученая степень, ученое звание, должность)
Кормильцева Светлана Олеговна
(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:
Начальник МО МВД России
«Вятскополянский» подполковник полиции
(должность, специальное звание)
В.В. Варанкин
(фамилия, имя, отчество)

К защите

(допущена, дата)

Начальник кафедры _____

Дата защиты: " ____ " _____ 20 ____ г. Оценка _____

Казань 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ МИГРАНТАМИ	7
§ 1. Понятие, признаки и общественная опасность преступлений, совершаемых мигрантами.....	7
§ 2. Состояние, структура, динамика преступлений, совершаемых мигрантами	14
§ 3. Опыт зарубежных государств по предупреждению и пресечению преступлений, совершаемых мигрантами	20
ГЛАВА 2. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ МИГРАНТАМИ.....	28
§ 1. Причины и условия совершения преступлений мигрантами	28
§ 2. Личность преступника - мигранта.....	36
§ 3. Место, время, способ совершения преступлений мигрантами	44
ГЛАВА 3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ МИГРАНТАМИ	49
§ 1. Общие меры предупреждения преступлений, совершаемых мигрантами .	49
§ 2. Специальные меры предупреждения преступлений, совершаемых мигрантами.....	55
§ 3. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступности мигрантов	67
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	70
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	72

ВВЕДЕНИЕ

Неотъемлемой частью мировой экономики стала миграция населения, которая ежегодно растет более чем на 20 %¹. Российская Федерация является миграционно привлекательным государством. Глобализационные процессы последних лет, связанные с активным вовлечением в мировой хозяйственный и, как следствие, миграционный оборот, увеличение народонаселения стран Азии, с одной стороны, в совокупности с высоким уровнем бедности большинства стран СНГ, с другой, способствовали увеличению экономической привлекательности Российской Федерации. В настоящее время Россия по интенсивности миграционных процессов постепенно выходит на первое место в мире².

Прозрачность границ в совокупности с отсутствием четкого правового механизма, несовершенство нормативно-правового регулирования вопросов пребывания на территории Российской Федерации создали благоприятные условия для неконтролируемого процесса, связанного с вновь приехавшими лицами.³

Приток мигрантов способствует появлению ряда проблем, таких как обострение конкуренции на рынке труда, рост цен на недвижимость, снижение уровня жизни коренного населения, развитие негативных социальных проблем в различных сферах жизнедеятельности.

Одно из последствий неконтролируемых миграционных процессов - существенное осложнение в стране криминальной обстановки. При этом низкая эффективность принимаемых мер борьбы с криминальной

¹ Кахбулаева Э. Х. Уголовно-правовые и криминологические аспекты организации незаконной миграции: дисс. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2011. С. 3.

² Чех А.О. Криминологические аспекты преступности мигрантов в России в условиях глобализации // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 1 (43). С. 146.

³ Чех А.О. Криминологические аспекты преступности мигрантов в России в условиях глобализации // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 1 (43). С. 147.

составляющей миграции превращает проблему криминогенных последствий неконтролируемых миграционных потоков в одну из серьезных угроз национальной безопасности России.

На сегодняшний день проблематика преступности иностранных граждан и мигрантов является весьма актуальной в связи с тем, что данные лица принимают активное участие в совершении преступлений террористической и экстремистской направленности. В настоящее время данные преступления подготавливаются и совершаются не только в мегаполисах России, но и в ее регионах. Причины этого явления кроются в социальном неравенстве, столкновении культур, общеуголовной и этнической преступности.

Особую опасность стала представлять незаконная миграция, так как неконтролируемые переселенческие процессы оказывают негативное влияние на экономическую, политическую и социально-демографическую обстановка, выступают одним из существенных детерминантов преступности, являются его благодатной, питательной средой.

По статистике МВД России, в 2017 г. иностранцами в России было совершено 41047 преступлений, из гражданами государств-участников СНГ 36233 преступления¹. Их удельный вес в общей структуре преступности составил 3,7 %².

Теоретической разработкой проблем, связанных с преступностью мигрантов, занимались такие ученые, как Ю.М. Антонян, Ю.А. Архипов, М.М. Бабаев, Н.В. Витрук, Ю.И. Вьюнов, В.И. Гладких, С.Е. Метелев, П.Н. Кобец, В.С. Овчинский, А.Н. Сандугей, М.Л. Тюркин, В.А. Уткин, В.Ф. Цепелев и другие. Отдельным уголовно-правовым, криминологическим, экономическим аспектам преступности мигрантов посвятили свои исследования З.К. Ариффулина, В.А. Берзин, О.А. Бойченко, Ю.Ю. Бышевский,

¹ Министерство внутренних дел РФ. Состояние преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2017 года. URL: <https://мвд.рф/reports/item/12167987/> (дата обращения: 08.04.2018).

² Министерство внутренних дел РФ. Состояние преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2017 года. URL: <https://мвд.рф/reports/item/12167987/> (дата обращения: 08.04.2018).

Л. И. Графова, Ж.А. Зайончковская, В.С. Кузьмичев, И.Е. Нежибецкая, В.В. Собольников, А.В. Топилин, А.Н. Шкилев и многие другие авторы.

Однако изменяющаяся политическая и социально-экономическая обстановка, связанные, в частности, с присоединением Крыма, затянувшийся финансовый кризис существенным образом повлияли на качественные и количественные характеристики миграционных потоков, что не могло не сказаться на показателях преступности мигрантов. Логичным будет утверждать, что изменение характеристик преступности мигрантов выдвигает новые требования к мерам предупреждения этого феномена.

Масштабы и разрушительное воздействие преступности мигрантов, направленность на подрыв экономики и криминологической безопасности страны, обуславливают необходимость ее теоретического осмысления. На основании вышесказанного вопрос о характеристиках и предупреждении преступности мигрантов представляется актуальным.

Объектом настоящего исследования выступают общественные отношения в сфере противодействия преступности мигрантов.

Предметом исследования выступают: криминологические явления и процессы, возникающие в результате незаконной миграции; правовые и организационные проблемы противодействия миграционной преступности.

Целью исследования является анализ криминологических особенностей преступности мигрантов и определение приоритетных направлений ее предупреждения, в частности затрагивающие деятельность ОВД.

Поставленная цель будет достигнута посредством решения следующих задач:

- рассмотреть понятие, признаки, общественную опасность преступлений, совершаемых мигрантами;
- исследовать криминологические показатели преступности мигрантов;
- изучить опыт зарубежных государств в сфере противодействия преступности мигрантов;
- проанализировать причинный комплекс преступности мигрантов;

- проанализировать социально-демографические показатели изучаемого вида преступности,
- рассмотреть общие меры предупреждения преступности мигрантов;
- изучить специальные меры предупреждения преступности мигрантов;
- разработать рекомендации по совершенствованию мер предупреждения преступности мигрантов органами внутренних дел.

Методологию исследования представляет общенаучный метод познания, основанный на категориях и законах и методах диалектического познания, а также такие специально-юридические методы, как сравнительно-правовой, формально-логический, системный и др.

Нормативно-правовой основой исследования явились Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Федеральные законы Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, иные нормативные правовые акты, законодательство зарубежных стран.

Научная новизна исследования заключается в выработанных на научной основе мер предупреждения преступности мигрантов, осуществляемых органами внутренних дел.

Структура работы. Работа включает в себя введение, три главы (девять параграфов), заключение, список источников.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ МИГРАНТАМИ

§ 1. Понятие, признаки и общественная опасность преступлений, совершаемых мигрантами

В современных условиях Российская Федерация является активным участником миграционных процессов, что обусловлено развитием экономики нашей страны и соответственно растущей привлекательностью для трудовых мигрантов, особенно из государств — участников Содружества Независимых Государств. В 2017 г. на территории Российской Федерации поставлено на миграционный учет 15,7 млн иностранных граждан, в основном из Узбекистана (4,0 млн), Таджикистана (2,1 млн.), с Украины (1,8 млн), Китая (1,4 млн)¹.

С одной стороны, трудовая иностранная миграция способствует дальнейшему росту экономики страны, с другой — несет дополнительные риски дестабилизации социально-экономической обстановки и общественного порядка, нарастания экстремистских проявлений, эскалации межнациональных конфликтов, развития этнической организованной преступности. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации² указывается на рост угроз, связанных с неконтролируемой и незаконной миграцией (п. 22). К числу угроз национальной безопасности Российской Федерации относится деятельность международных террористических и экстремистских организаций по переброске на российскую территорию своих эмиссаров, средств террора и организации диверсий, а также активизация трансграничных преступных групп по организации незаконной миграции (п. 43).

¹ Министерство внутренних дел РФ. Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-декабрь 2017 года с распределением по странам и регионам. <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/12162171/> (дата обращения: 08.04.2018).

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 1 (часть II). - Ст. 212.

Активные миграционные процессы способствовали появлению в нашей стране нового вида противоправной деятельности — преступности мигрантов-иностранцев. Особенностью данного вида преступности является совершение преступлений лицами, которые не являются гражданами Российской Федерации и прибыли на территорию нашей страны с различными целями из другого государства, что определяет специфику преступной деятельности¹.

Преступность мигрантов-иностранцев — это совокупность преступлений, совершенных на территории Российской Федерации лицами, не имеющими гражданства Российской Федерации².

Преступность мигрантов-иностранцев необходимо отличать от таких криминологических понятий, как преступность мигрантов, транснациональная преступность, этническая преступность, криминальная миграция, преступность, связанная с иностранцами.

Понятие преступности мигрантов тесно связано с понятием миграции населения (от лат. *migratio* — переселение), что означает «перемещение людей (мигрантов) через границы тех или иных территорий с переменой места жительства навсегда или на более или менее длительное время». Одним из основных признаков миграции населения является пересечение административной границы территории государства, области и т.д. На этой основе в первую очередь выделяют внешнюю и внутреннюю миграцию.

В юридической литературе нет достаточно четкого определения миграционной преступности. Вместе с «миграционной преступностью», используются такие понятия как «преступность мигрантов» и «преступления совершаемые иностранцами» и т.д. Например, М. В. Королева преступность мигрантов выделяет «на основании такой характеристики субъекта преступления, как его перемещение через границы тех или иных территорий со сменой навсегда или на время постоянного места жительства, либо с

¹ Криминология. Особенная часть в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.] ; отв. ред. О. С. Капинус. М., 2017. С. 271.

² Криминология. Особенная часть в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.] ; отв. ред. О. С. Капинус. М., 2017. С. 271.

регулярным обращением к нему»¹. В рамках данного определения субъектом преступления могут быть не только неграждане, но и граждане России, которые перемещаются. Близкая к тому складывается ситуация и с «преступлениями совершаемыми иностранцами». Так, С. А. Харитонов полагает, что «преступность среди иностранцев - это органическая совокупность (система) преступлений, совершаемых на территории Российской Федерации иностранцами и в отношении иностранных граждан, объединенных общностью криминальной среды»². В этом случае, субъектом преступления является только иностранец, который во многих случаях может и не являться мигрантом. В работе С. Е. Метелева, одного из првых разработчиков проблем криминальной миграции, обнаруживается несколько иной, но близкий по смыслу термин «криминальная миграция», который им понимается «как социальное, относительно массовое, общественно опасное явление, проявляющееся в территориальном перемещении лиц в целях совершения преступлений, а также перемещении криминальных технологий, что в определенной мере больше раскрывает термин «преступник - гастролер»³.

В зависимости от времени перемещения населения миграция дифференцируется на постоянную (безвозвратную) и временную (возвратную), сезонную и маятниковую⁴. По признаку законности или легитимности выделяются два типа миграции: легальная (законная) и нелегальная (незаконная) миграция.

Преступность мигрантов-иностранцев связана в первую очередь с внешней миграцией, при этом не имеет значения время нахождения и статус иностранца на территории страны пребывания, его перемещения внутри

¹ Королева М. В. Преступность мигрантов // Криминология: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / С. В. Ванюшкин, А. Я. Гришко, Ю. Н. Демидов и др.; под общ. ред. А. И. Долговой. М., 2017. С. 799.

² Харитонов С.А. Преступность среди иностранцев: Учеб. пособие. Омск, 2000. С. 34.

³ Криминальная миграция: Характеристика и предупреждение: Монография. Омск, 1997. С. 8.

⁴ Демографический понятийный словарь / Под ред. проф. Л.Л. Рыбаковского. М., 2003. С. 180.

страны. Таким образом, преступность мигрантов представлена двумя блоками: внешней миграционной преступностью, или преступностью мигрантов-иностранцев, и внутренней миграционной преступностью, т.е. преступностью мигрантов — граждан конкретного государства на его территории. Понятие преступности мигрантов, включающей в себя совокупность преступлений, совершенных как внешними, так и внутренними мигрантами, является более широким в сравнении с преступностью мигрантов-иностранцев.

Транснациональная преступность включает в себя преступления, которые совершаются в более чем одном государстве; или в одном государстве, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве; совершаются при участии организованной преступной группы, которая осуществляет преступную деятельность в более чем одном государстве или существенные последствия преступления имеют место в другом государстве. Отличие транснациональной преступности от преступности мигрантов-иностранцев заключается как в характере совершаемых преступлений, которые в большинстве случаев носят международный и организованный характер, отличаются высокой степенью общественной опасности, так и в характеристике преступника. Транснациональные преступления могут совершаться как иностранцами, так и гражданами государства по месту совершения преступления¹.

Этническая преступность выделяется по признаку национальности лиц, совершающих организованные преступления. При этом этническими преступниками могут быть и граждане государства, на территории которого совершаются преступления. Этническая преступность становится элементом преступности мигрантов-иностранцев в случае совершения ими преступлений в составе организованной группы на территории страны пребывания².

¹ Рузевич О.Р., Бобкова Л.Р. Криминологический анализ преступности мигрантов в России // Вестник Владимирского юридического института. 2015. № 2 (35). С. 93.

² Демографический понятийный словарь / Под ред. проф. Л.Л. Рыбаковского. М., 2003. С. 227.

Криминальная иностранная миграция определяется как совокупность перемещений иностранцев, прибывающих и находящихся на территории Российской Федерации в течение определенного промежутка времени с целью осуществления преступной деятельности. Отличие от более общего понятия преступности преступность мигрантов-иностранцев заключается в цели перемещения: мигранты-иностранцы в большинстве случаев прибывают в нашу страну с иными целями, не связанными непосредственно с криминальной деятельностью.

Следует отметить, что преступность мигрантов-иностранцев нередко отождествляется с преступностью иностранцев или преступностью, связанной с иностранцами. Это не всегда верно, так как иностранными гражданами преступления против граждан России и интересов Российской Федерации могут совершаться за пределами нашей страны, что все чаще происходит в условиях глобализации миграционных процессов и информационных технологий. Преступность, связанная с иностранцами, в свою очередь включает в себя не только преступления, совершенные иностранцами, но и преступления, совершенные в отношении них¹.

Одной из отличительных черт преступлений иностранных граждан в России является их пространственная распространенность. Максимальная концентрация этих преступлений приходится на долю наиболее развитых регионов: Центрального, Северо-Западного, Приволжского, Уральского и Сибирского, федеральных округов Российской Федерации, где, как было отмечено выше, в результате увеличения плотности миграционного потока на фоне общего роста криминальных проявлений также резко возросла преступность иностранных граждан. Среди новых направлений, куда в последние годы стала прибывать многочисленная армия иностранных граждан и лиц без гражданства, можно выделить территорию Южного федерального округа, а в перспективе к таким регионам, с резким увеличением его

¹ Рузевич О.Р., Бобкова Л.Р. Криминологический анализ преступности мигрантов в России // Вестник Владимирского юридического института. 2015. № 2 (35). С. 93.

привлекательности, как представляется, можно будет отнести и полуостров Крым¹.

Наименьшее влияние на криминальную обстановку страны оказывают мигранты из Монголии, Китая, Кореи, Вьетнама, а также приехавшие из африканских государств и стран Европы. В структуре преступности мигрантов на них приходится не более 5 % от всех совершенных преступлений. Совсем иная картина применительно к гражданам, приехавшим в Россию из стран бывшего Союза и являющимся государствами-донорами миграции. На граждан государств ближнего зарубежья приходится практически 95 % всех раскрытых преступлений, субъектами которых являются иностранцы, в том числе 0,3 % - граждане государств Балтии.

Преобладание преступлений, совершенных гражданами государств, образовавшихся в связи с распадом Советского Союза, указывает на тесную связь преступности иностранцев с трудовой миграцией из этих стран, притом не вообще с трудовой миграцией, а с незаконной трудовой миграцией. На 90 % преступность граждан государств ближнего зарубежья представлена незаконными трудовыми мигрантами или потерявшими работу лицами. Более половины всех преступлений совершаются группами лиц как единого этнического сообщества, так и межнациональными группировками. Лидерство преступлений, совершенных в группе, стабильно держат грузины (19,4), за ними следуют армяне (7,7) и азербайджанцы (1,6)².

Обратная сторона данного процесса - рост преступлений, совершенных в отношении самих мигрантов, в особенности со стороны несовершеннолетних и молодежи. Наибольшее число таких проявлений отмечено в Москве, Санкт-Петербурге, а также Московской области, что, на наш взгляд, является результатом все увеличивающейся националистической пропаганды в среде

¹ Чех А.О. Криминологические аспекты преступности мигрантов в России в условиях глобализации // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 1 (43). С. 147.

² Чех А.О. Криминологические аспекты преступности мигрантов в России в условиях глобализации // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 1 (43). С. 148.

несовершеннолетних. Как следствие, большинство экстремистских преступлений совершено именно несовершеннолетними¹.

Немаловажно отметить, что преступления, совершенные иностранными гражданами и лицами без гражданства, не только социально опасны, но и имеют большой общественный резонанс, так как затрагивают интересы межгосударственных отношений. Социальная опасность незаконной миграции как в Россию, так и из России заключается в следующем: нарушается установленный порядок регулирования миграционными процессами; создается реальная угроза изменения сложившейся демографической ситуации в стране; осложняется социальная напряженность; усиливается негативное влияние на криминологическую ситуацию в стране; увеличиваются количественные показатели этнической преступности, криминализации, постоянного пополнения преступной среды за счет «притока» новых членов; стимулируется рост националистических настроений, приводящих к возникновению межнациональных конфликтов; наносится ощутимый ущерб интересам России в международной сфере; подрывается безопасность государства; возникают дополнительные трудности в деятельности правоохранительных органов по профилактике преступлений в сфере экономики, преступности организованной и террористической направленности².

Преступность мигрантов неизбежно порождает проблемы, сопряженные с угрозой государственной безопасности. Особое значение в этом контексте имеет нелегальная миграция, которая способствует росту организованной преступности, терроризма, корыстных и корыстно-насильственных преступлений, незаконному обороту наркотиков.

Таким образом, преступность мигрантов является реальной глобальной угрозой, и не только для России, но и для всего мира. Криминальная активность мигрантов вызывает широкий общественный резонанс,

¹ Чех А.О. Криминологические аспекты преступности мигрантов в России в условиях глобализации // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 1 (43). С. 148.

² Лелеков В.А., Азарова И.В. Незаконная миграция как криминогенный фактор // Вестник Воронежского института МВД России. 2016. №4. С. 55.

провоцирует разжигание ксенофобии, ненависти по признакам расы, национальности и вероисповедания, как следствие, в последнее время отмечается увеличение количества преступлений экстремистского характера, что не может не вызывать серьезную обеспокоенность. Поскольку понятие «преступность мигрантов» научной литературе не имеет единого определения, то мы можем предложить следующее: «Преступностью мигрантов является совокупность преступлений, совершаемых лицами-негражданами на территории принимающего государства».

§ 2. Состояние, структура, динамика преступлений, совершаемых мигрантами

Специфика преступности мигрантов-иностранцев отражается в количестве, динамике, структуре совершаемых преступлений данного вида.

На рис. 1.1 представлены данные о количестве преступлений, совершенных иностранцами и лицами без гражданства.

Динамика преступности иностранцев претерпела значительные изменения. За период с введения в действие в 1997 г. Уголовного кодекса Российской Федерации максимальное количество совершенных не гражданами России всех преступлений по данным статистической отчетности зафиксировано в 2009 г. — 66 777 преступлений, а минимальное — в 2017 г. 41 047 преступлений (рис. 1.1)¹.

¹ Показатели преступности России: Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ. URL: http://crimestat.ru./regions_chart_total (дата обращения: 08.04.2018).

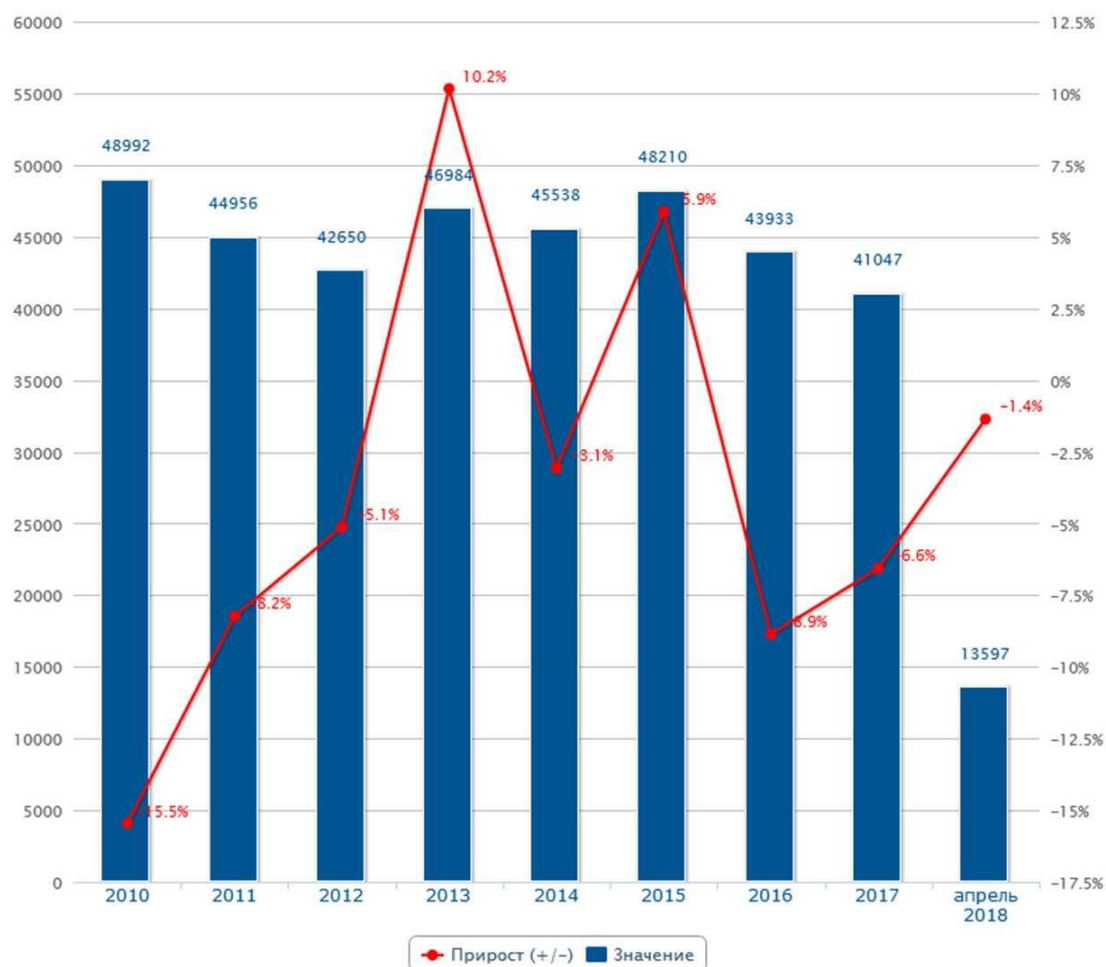


Рис 1.1. Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, на территории РФ

На показатели преступности мигрантов-иностранцев значительное влияние оказывает динамика миграции. В кризисные периоды в экономике снижается количество иностранцев, въезжающих в нашу страну, увеличивается отток трудовых мигрантов, соответственно, снижается и риск совершения преступлений трудовыми мигрантами. Однако, несмотря на кризисные явления в экономике, значительная часть мигрантов-иностранцев продолжает работать в России, зачастую с нарушением миграционного законодательства, что обуславливает устойчивый уровень преступности мигрантов-иностранцев. На показатели преступности мигрантов-иностранцев также влияют результаты

работы правоохранительных органов, особенно в части выявления преступлений, связанных с незаконной миграцией¹.

При оценке состояния преступности мигрантов-иностранцев необходимо учитывать высокий уровень ее латентности. В статистических отчетах в качестве преступления, совершенного мигрантом-иностранцем, рассматривается только раскрытое преступление, по которому установлена личность преступника. Нераскрытые преступления также могут быть совершены иностранцами, но учитываться в качестве таковых они будут только после установления личности преступника².

Высокий уровень латентности преступности мигрантов-иностранцев обусловлен недостатками в деятельности правоохранительных органов, связанными с уклонением от регистрации заявлений о преступлениях, необоснованными отказами в возбуждении уголовного дела. Кроме того, иностранцы, потерпевшие от преступлений, совершенными другими иностранцами нередко сами не обращаются в правоохранительные органы, если проживают на территории Российской Федерации с нарушением миграционного законодательства. Причинами необращения в правоохранительные органы также являются неверие в возможность раскрытия преступления, желание решить проблему силами диаспоры³.

Важным показателем опасности для общества преступности мигрантов-иностранцев, оценки характера и выраженности создаваемых ею криминальных угроз, является характеристика структуры преступности по видам совершаемых ими преступлений. За последние пять лет структура преступности мигрантов-иностранцев по степени тяжести существенных изменений не претерпела (табл. 1).

¹ Богомоллова К.И. Преступность, связанная с иностранцами: монография / К.И. Богомоллова. Москва, 2013. С. 16.

² Криминология. Особенная часть в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.] ; отв. ред. О. С. Капинус. М., 2017. С. 274.

³ Криминология. Особенная часть в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.] ; отв. ред. О. С. Капинус. М., 2017. С. 274.

Удельный вес особо тяжких преступлений остался практически без изменений, снизившись на 0,5%, находится на уровне — 6,4%; доля тяжких и средней тяжести преступлений увеличилась на 3,0% и 1,3% соответственно. Удельный вес тяжких преступлений составил 20,2%, а преступлений средней тяжести — 19,8%. Доля преступлений небольшой тяжести уменьшилась на 3,7% и составила в 2016 г. 53,6% в структуре всей преступности мигрантов-иностранцев в Российской Федерации¹.

Таблица 1. Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства в РФ, дела по которым направлены в суд за 2011-2015 гг.²

	2011	2012	2013	2014	2015
Тяжкие и особо тяжкие	11 601	11 264	13 508	13 807	11 352
Убийства и покушения на убийства ст.ст. 105. 106, 107 УК РФ	495	457	532	462	358
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью ст. 111 УК РФ	959	1 025	1 034	995	701
Экстремистской и террористической направленности		14	21	41	18
Экономической направленности	4316	2 194	3 273	2 748	2 778

Необходимо признать, что в структуре общей преступности преступления, совершенные лицами из других государств, имеют сравнительно небольшой удельный вес.³ Так, в последние годы существенно изменилась качественная сторона миграционной преступности, что связано с повышением общественной опасности указанных преступлений в результате увеличения числа тяжких и особо тяжких преступлений, среди которых наибольший

¹ Криминология. Особенная часть в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.] ; отв. ред. О. С. Капинус. М., 2017. С. 274.

² Состояние преступности в России за 2010-2015 гг.: статистический сборник // МВД России, 2015. Т. 1.

³ Показатели преступности России: Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ. URL: http://crimestat.ru./regions_chart_total (дата обращения: 08.04.2018).

прирост имеют такие виды, как кражи, мошенничество, грабежи, разбои, изнасилования, угон автотранспорта, хулиганство и др.

В целом преступность мигрантов можно классифицировать как по масштабам и характеру, так и отталкиваясь от этих лиц гражданства - признака, который в статистической отчетности отражает страну, из которой иностранцы мигрируют в Россию. В настоящее время миграционную преступность принято рассматривать в рамках двух основных миграционных потоков, идущих в Россию¹.

О высокой степени общественной опасности преступности мигрантов-иностранцев свидетельствует большой удельный вес особо тяжких и тяжких преступлений в структуре данной преступности в сравнении с удельным весом аналогичных преступлений в структуре преступности граждан России (в 2014 г. — 4,5% и 17,9% соответственно)².

Анализ статистических данных, выявил наиболее распространенные преступные деяния мигрантов-иностранцев.

Преступления против собственности (гл. 21 УК РФ) доминируют в структуре всей преступности, в том числе и преступности мигрантов-иностранцев, так, в 2014 г. их доля составляла 36,4%. За тот же период в структуре преступлений против собственности выделялись кражи, доля которых составляла 67,4%, мошенничества — 9,4, грабеж — 11,4 и разбой — 4,9%.

Преступления против жизни и здоровья (гл. 16 УК РФ), совершенные мигрантами-иностранцами, в 2014 г. составляли 11% от всей преступности данного вида. В структуре преступлений против жизни и здоровья, удельный вес убийств, совершенных иностранцами, составлял 8,0%, причинение тяжкого вреда здоровью — 17,6%, тогда как доля преступности россиян составляла 4,4% и 12,5% соответственно, что указывает на повышенную криминальную

¹ Чех А.О. Криминологические аспекты преступности мигрантов в России в условиях глобализации // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 1 (43). С. 148.

² Криминология. Особенная часть в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.] ; отв. ред. О. С. Капинус. М., 2017. С. 274.

опасность преступников-иностранцев в сравнении с преступниками-россиянами¹.

Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (гл. 18 УК РФ) в большей мере свойственны преступности мигрантов-иностранцев. В структуре преступности иностранцев удельный вес изнасилований составлял 0,8%, что на 0,5% больше, чем в преступности россиян — 0,3%. В совершении половых преступлений иностранцами также проявляется их повышенная агрессивность. Во всех совершенных иностранцами преступлениях гл. 18 УК РФ доля изнасилований составляла 45,5%, а в совершенных россиянами — 29,3%.

Преступления против здоровья населения и общественной нравственности (гл. 25 УК РФ), совершенные мигрантами-иностранцами, в 2014 г. составляли 11% от всей преступности в России. Вместе с тем следует отметить, что в структуре преступлений гл. 25 УК РФ значительную долю составляют преступления, совершаемые в сфере незаконного оборота наркотиков, — 86,8%. Для иностранцев более характерен сбыт наркотических средств, т.е. участие в организованной наркопреступности, посягающей, прежде всего, на экономические, политические, правовые и нравственные сферы общества, а для россиян более свойственно незаконное приобретение и хранение наркотических средств².

Преступления против порядка управления (глава 32 УК РФ). Доля этих преступлений в структуре преступности иностранцев значительна и составляет 29%. Данные преступления характерны для мигрантов-иностранцев, которые привлекаются к уголовной ответственности за использование заведомо фальшивого документа (ч. 3 ст. 327 УК РФ) и незаконное пересечение государственной границы Российской Федерации (ст. 322 УК РФ). Данные

¹ Романовская И.В. Основные тенденции изменения криминологической характеристики преступности мигрантов // Евразийское Научное Объединение. 2016. Т. 2. № 5 (17). С. 138.

² Романовская И.В. Основные тенденции изменения криминологической характеристики преступности мигрантов // Евразийское Научное Объединение. 2016. Т. 2. № 5 (17). С. 139.

преступления совершаются мигрантами-иностранцами, как правило, с целью легализации и трудоустройства в России. Указанные преступления в большей степени отражают состояние противодействия нелегальной миграции, являющейся источником преступности иностранцев, чем свидетельствуют об общественной опасности этой преступности.

Таким образом, анализ состояния, структуры и динами преступлений мигрантов дает основания сделать ряд выводов. Удельный вес преступлений мигрантов от общего количества зарегистрированных преступлений по России по годам не столь велик, а в последние годы наблюдается тенденция к снижению. Наибольшее количество преступлений, совершаемых этноиммигрантами из СНГ, происходит, как правило, в Москве, Московской области и городе Санкт-Петербурге. Среди преступлений мигрантов преобладают: тяжкие и особо тяжкие; экономической направленности; хищение чужого имущества, совершенное путем кражи, в том числе автомобилей; преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

§ 3. Опыт зарубежных государств по предупреждению и пресечению преступлений, совершаемых мигрантами

В практике проведения политики в отношении вынужденных мигрантов и внутренней миграционной политики в развитых странах Европы, Азии, Южной и Северной Америки можно выделить несколько основных направлений реализации такой политики: прием и временное обустройство беженцев, противодействие незаконной миграции, прием и интеграция переселяющихся этнических граждан. Так, вопросами учета иностранных граждан в Японии, в который включают только иностранцев, находящихся в стране более 90 дней, миграционными потоками и натурализацией занимается Министерство юстиции и Иммиграционное бюро, в Швеции - Центральное

статистическое управление страны, в Италии, Финляндии, Великобритании и Португалии - Министерства иностранных дел, дающие разрешения на пребывание иностранным гражданам, в Бельгии - Национальный институт по статистике, Министерство труда и занятости, Министерство юстиции и т.д.¹

В Ирландии, Португалии и многих других странах в отличие от Дании, Германии, Бельгии, Швеции, Японии, Швейцарии, отсутствуют специальные регистры населения, в том числе и иностранного, позволяющие вести строгий и полный учет как естественного, так и миграционного движения населения. В законодательстве зарубежных стран существует различный подход к определению и правовому положению иммигрантов, так, например: в Германии иммигрантами считаются лица, пересекающие границу с намерением устроиться в стране, в Японии - национальные граждане и иностранцы, приезжающие из-за границы, в США - иностранцы, допущенные на законных основаниях с целью постоянного проживания в стране.

Во многих странах существуют три основные меры противодействия незаконной миграции: усиление пограничного контроля; сохранение правил, регулирующих рынок труда; сокращение возможностей для въезда в страну; переговоры со странами-отправителями о приеме их граждан обратно. Примером может служить строгий режим пограничного контроля вдоль польско-германской границы, который обеспечивают около 6 тыс. агентов погранично-патрульной службы, введенный еще в начале 90-х годов прошлого столетия и сохраняемый сегодня. В результате граница между Польшей и Германией является самой охраняемой в мире после границы США с Мексикой. Федеральная пограничная полиция Германии использует комплекс организационно-технических мер противодействия незаконному пересечению границы. В него входит усиление личного состава пограничных служб восточных рубежей, а также широкое использование современных средств

¹ Никитенко И.В. Общее и специальное предупреждение преступности нелегальных мигрантов: отечественный и зарубежный опыт // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. 2013. № 6. С. 360.

мобильного контроля (радары, инфракрасные приборы, специально обученные собаки, вертолеты и патрульные катера).

Еще одной мерой по противодействию незаконной иммиграции, используемой во многих государствах, являются строгие правила, регулирующие рынок труда. Такие правила, например, особенно ужесточены в Германии по отношению к строительной отрасли за счет введения системы проверок на рабочих местах, позволяющей работодателям легко выявлять тех, кто имеет законное право на работу. За незаконное привлечение на работу иностранцев предусмотрены серьезные санкции. Лица, участвующие в контрабандной переправке иностранных граждан либо привлекающие их к труду в качестве наемных работников без соответствующего разрешения, наказываются крупным денежным штрафом или лишением свободы до трех лет.

Необходимо осознавать, что любая политика - это прежде всего определенные решения и способы их реализации в конкретной сфере жизнедеятельности общества¹. Это инструмент воздействия на различные социальные процессы, в число которых входит и миграция населения. Политика в области миграции является системой установленных государственными структурами идей и концептуально объединенных средств, которые позволяют, прежде всего государству, а также другим общественным институтам, соблюдая определенные принципы, достигать поставленных целей. При этом данная политика не должна сводиться только к системе мер, регулирующих данный процесс². Она в первую очередь должна осуществляться в соответствии с теми принципами, которые составляют фундаментальные основы государства³.

¹ Чех А.О. Криминологические аспекты преступности мигрантов в России в условиях глобализации // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 1 (43). С. 149.

² Чех А.О. Криминологические аспекты преступности мигрантов в России в условиях глобализации // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 1 (43). С. 149.

³ Чех А.О. Криминологические аспекты преступности мигрантов в России в условиях глобализации // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 1 (43). С. 149.

Либеральными данные меры также не должны быть. Отсутствие жесткости в решении вопросов миграционных процессов может из весьма относительного блага превратиться в беду для Российской Федерации, подобно той, что начинают ощущать на себе страны ЕС и США.

Так, например, в результате проведенного опроса жителей Германии, проведенного в 2005 г. Университетом Бильфельда, выяснилось, что почти 70 % немцев испытывают дискомфорт от засилья их страны иностранцами, и почти каждый второй гражданин уверен, что для спасения экономики правительство должно начать выдворение избыточной рабочей силы из числа иммигрантов. Каждый третий признался, что чувствует себя иностранцем в собственной стране. В целом, по мнению социологов, уровень ксенофобии в немецком обществе только за пять лет с 2000 по 2005 гг. вырос почти на 20 %. Как следствие, в последнее время можно наблюдать, как активно ужесточают меры в отношении миграционной политики и другие страны Европы. Так, например, Италия, Испания, Франция, Австрия и Швейцария существенно усложнили процесс в части, касающейся выдачи шенгенских виз, а также перекрытия нелегальных каналов переброски иммигрантов через границу¹.

Сегодня особенно актуальной представляется работа в данном направлении, на фоне обостряющихся межнациональных конфликтов, когда на первый план выходят вопросы политики. При этом не следует исключать опыт демократических стран, еще недавно так активно провозглашавших целесообразность либеральной иммиграционной политики, а сегодня также активно пытающихся, но уже практически безуспешно, предотвратить массовый наплыв иностранных переселенцев, не только размывающих социально-этнические основы государственности, но и угрожающих их политическому устройству и территориальной целостности.

Одной из главных мер по противодействию незаконной иммиграции, используемые во многих государствах, являются строгие правила,

¹ Чех А.О. Криминологические аспекты преступности мигрантов в России в условиях глобализации // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 1 (43). С. 149.

регулирующие рынок труда. Такие правила, например, особенно ужесточены в Германии, по отношению к строительной отрасли за счет введения системы проверок на рабочих местах, позволяющей работодателям легко выявлять тех, кто имеет законное право на работу. За незаконное привлечение на работу иностранцев предусмотрены серьезные санкции. Лица, участвующие в контрабандной переправке иностранных граждан, либо привлекающие их к труду в качестве наемных работников без соответствующего разрешения, наказываются крупным денежным штрафом или лишением свободы до трех лет. В особо серьезных случаях за незаконный прием на высокодоходную работу (например, при производстве товаров и услуг) немецкие работодатели наказываются лишением свободы сроком до 5 лет или крупным денежным штрафом. В свою очередь, согласно Закону об иностранцах, за незаконное пребывание в Германии иностранные граждане наказываются лишением свободы до одного года или крупным денежным штрафом¹.

В европейских странах штрафные санкции за использование труда нелегальных мигрантов намного выше, чем, например, в США. В Великобритании работодатели, незаконно нанявшие иностранных работников, могут быть оштрафованы на сумму до 5000 фунтов стерлингов. В США в случаях нарушения действующего законодательства в области привлечения к работе иностранных граждан к работодателям применяются административные или уголовные санкции. Согласно закона «Об иммиграции и гражданстве» 1996 г. (ст. 274), штраф установлен в следующих размерах: от 250 до 2000 долл. США за каждого иностранца, не имеющего разрешение на трудоустройство; от 2000 до 5000 долл. США за каждого незаконно работающего в случае повторного нарушения работодателем действующего порядка трудоустройства иностранных работников; от 3000 до 10000 долл. США за каждого незаконно трудоустроенного иностранца в случае многократного нарушения действующего законодательства. Вместе с тем, если работодатели по каким-то

¹ Кобец П.Н. Международный опыт предупреждения преступности незаконных мигрантов // PARADIGMATA POZNANI. 2014. № 2. С. 117.

причинам утрачивают документы, разрешающие использование ими иностранных работников, они могут быть также оштрафованы на сумму до 1000 долл. США.¹

В Японии принят иммиграционный закон, который предусматривает, в частности, получение всеми иностранцами, допущенными на работу в Японии, специальных рабочих сертификатов, и проставление в их паспорте соответствующей визы на японском языке. Этот закон также направлен против неквалифицированной рабочей силы и предусматривает санкции против предпринимателей, нелегально нанимающих иностранных рабочих, от 2 млн. йен штрафа до 3 лет тюремного заключения.

Интересен опыт Швеции. В 1967 г. были введены иммиграционные правила, согласно которым все иностранные граждане (кроме граждан скандинавских стран), желающие выехать на работу в Швецию, обязаны получить разрешение на жительство и работу до въезда в страну. В течение последних лет Швеция придерживается строгих ограничений в отношении въезжающих трудовых мигрантов. С 1991 г. лица, подавшие ходатайство о предоставлении статуса беженца, не имеют права на работу. Поэтому число экономических мигрантов несколько снизилось.²

Закон об иммиграции, принятый итальянским парламентом в 1998 г., содержит меры контроля, а также либеральные принципы полной интеграции иммигрантов с местным населением. Существующий закон, состоящий из семи разделов, весьма обширен и содержит нормы, регулирующие следующие вопросы: борьба с нелегальной иммиграцией и организациями контрабандистов; регулирование миграции рабочей силы при помощи систем годовых квот; совершенствование прав, предоставляемых легальным иммигрантам, способствующее их интеграции с местным населением.

¹ Кобец П.Н. Международный опыт предупреждения преступности незаконных мигрантов // PARADIGMATA POZNANI. 2014. № 2. С. 117.

² Кобец П.Н. Международный опыт предупреждения преступности незаконных мигрантов // PARADIGMATA POZNANI. 2014. № 2. С. 117.

В основе итальянской системы внутреннего контроля над иммиграцией лежит вид на жительство и разрешение на работу. Прием иммигрантов и работа без проверки разрешения на работу является нарушением закона, за что предусмотрены штрафы и лишение свободы. После того, как данный закон вступил в силу, и правительство установило квоту на въезд, была принята новая программа амнистии. Наряду с Италией и рядом других европейских стран аналогичные процедуры по легализации части иностранцев, находящихся в государствах без разрешения властей, проводились и в государствах Северной Америки¹.

Так как одним из способов легализации пребывания и получения статуса гражданина либо вида на жительство является фиктивный брак, исполнительные и законодательные органы принимающих мигрантов стран уделяют этому явлению особое внимание. Так, во Франции в сомнительных случаях мэр уполномочен отложить регистрацию брака с иностранцем на месяц или совсем отменить регистрацию. В соответствии с действующим законодательством при заключении брачного контракта оговаривается, что супруг-иностранец может получить вид на жительство не раньше, чем через год после заключения брака при условии непрерывного совместного проживания².

Таким образом, преступления, совершаемые незаконными мигрантами, являясь составной частью преступности приезжих в целом, наряду с общими криминологическими закономерностями и тенденциями ее развития, имеют специфические черты и особенности их проявления. Проработка проблемы предупреждения миграционной преступности должна основываться на изучении опыта законодательства зарубежных стран по предупреждению и пресечению прежде всего незаконной миграции. Необходимо изучение и использование в нормотворческой деятельности Российской Федерации

¹ Кобец П.Н. Международный опыт предупреждения преступности незаконных мигрантов // PARADIGMATA POZNANI. 2014. № 2. С. 117.

² Кобец П.Н. Международный опыт предупреждения преступности незаконных мигрантов // PARADIGMATA POZNANI. 2014. № 2. С. 117.

положительного опыт зарубежных стран, в частности Германии, сочетающий политику приема и интеграции переселяющихся этнических немцев с политикой приема и временного обустройства беженцев, США и Швеции, законодательство которых предусматривает достаточно суровые меры наказания к работодателям, нарушающим порядок привлечения к работе иностранных граждан и лиц без гражданства, а также Японии по установлению премий за сообщение о совершении такого рода правонарушений.

ГЛАВА 2. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ МИГРАНТАМИ

§ 1. Причины и условия совершения преступлений мигрантами

Преступность мигрантов-иностранцев — результат сложной многоуровневой детерминации, включающей различные факторы. В России основные криминальные проблемы преступности иностранцев вызваны трансформацией трудовых мигрантов в незаконных мигрантов, которые совершают основную массу преступлений.

В качестве фактора, способствующего преступности мигрантов-иностранцев, выделяется низкий уровень социального и экономического обеспечения большинства иностранцев, работающих в нашей стране. Практика показывает, что недобросовестных работодателей привлекает возможность экономии на оплате труда мигрантов, сокрытия производственного травматизма. Мигранты-иностранцы не обеспечиваются медицинскими услугами, живут зачастую в антисанитарных условиях, имеют низкий уровень доходов¹.

В результате среди них возникают и расширяются слои, живущие за чертой бедности, бездомные, безработные, разочарованные в защищаемых законом ценностях и готовые на любые, в том числе антиобщественные, способы обеспечения своих потребностей. Иммигранты нередко совмещают трудовую деятельность с совершением корыстных преступлений. Наличие рабочего места позволяет им организовать свою преступную деятельность, выбирать объекты посягательства². Криминальное насилие также используется мигрантами-иностранцами при материальных конфликтах с соотечественниками и работодателями.

¹ Криминология. Особенная часть в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.] ; отв. ред. О. С. Капинус. М., 2017. С. 279.

² Преступность мигрантов-иностранцев и ее предупреждение / Г. В. Антонов-Романовский, Г. Ф. Коимшиди, Д. К. Чирков [и др.]. М., 2013. С. 103.

Негативную роль играют и периодические экономические кризисы, в результате которых многие мигранты-иностранцы теряют работу в России и вынуждены искать любые иные источники доходов. В периоды спада в российской экономике происходит отток трудовых мигрантов. Однако в большей степени выезжают иностранцы, утратившие рабочее место из-за сокращения. В меньшей степени выезжают незаконные мигранты, каким-либо образом приспособившиеся выживать в маргинальной среде или же обеспечивающие себя криминальными способами. Криминальная активность таких мигрантов-иностранцев, особенно корыстная и корыстно-насильственная, в такие периоды не снижается.

Среди социально-психологических факторов, влияющих на преступность мигрантов-иностранцев, важную роль играет уровень толерантности местного населения по отношению к мигрантам. Терпимости между ними в значительной степени способствует культурная, языковая, этническая, конфессиональная близость и отсутствие исторически сложившихся неприязни и вражды. Наличие отчужденности между мигрантами-иностранцами и местным населением становится криминогенным фактором.

Важную роль в адаптации мигрантов-иностранцев играет степень соответствия их образа жизни на родине с образом жизни населения местностей, в которые они прибывают. Среди мигрантов из государств Центральной Азии преобладают выходцы из сельской местности, где высок неформальный социальный контроль общины. Такие условия жизни препятствуют формированию антиобщественных установок личности. Социально приемлемый стандарт поведения поддерживается неформальным контролем со стороны окружающих. Утрата такого контроля при переезде в Россию становится криминогенным фактором. Так, наибольшее количество преступлений среди граждан государств — участников СНГ на территории

России в 2014 г. совершено гражданами Узбекистана (11 601) и Таджикистана (6761)¹.

Зачастую со стороны таких лиц наблюдается сознательная демонстрация нежелания следовать законам и правилам принявшего их государства, стремление к повсеместному установлению собственных обычаев, что значительно обостряет напряженность в межнациональных отношениях. Противоречия и конфликты мигрантов с местными жителями стимулируют объединение по национальному, земляческому и иным признакам, что способствует возникновению специфических криминальных формирований, разного рода межгрупповых конфликтов, зачастую разрешаемых криминальными способами.

Семейное насилие мигрантов-иностранцев в отношении женщин — граждан России зачастую обусловлено различиями в отношении к семейному укладу супругов. Преобладание мужчин среди трудовых мигрантов-иностранцев и сложности установления ими неформальных отношений с женской частью местного населения способствуют совершению преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, в особенности изнасилований и убийств, сопряженных с изнасилованием².

Криминализирует поведение мигрантов-иностранцев усвоение навыков взаимоотношений в маргинальной среде, в том числе пристрастие к спиртным напиткам. Проблема наркотизации также касается не только россиян, но и мигрантов-иностранцев. Зависимость от наркотиков побуждает к незаконному приобретению, хранению, перевозке наркотических средств и их сбыту.

В значительной степени на преступность мигрантов-иностранцев влияет характер миграции. В миграционных потоках отмечается дисбаланс между женщинами и мужчинами со значительным преобладанием последних. В структуре иностранной миграции преобладают возрастные группы, с которыми

¹ Криминология. Особенная часть в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.] ; отв. ред. О. С. Капинус. М., 2017. С. 280.

² Никитенко И. В. Миграционная безопасность России (криминологический аспект) : монография / И. В. Никитенко. Москва, 2013. С. 125.

криминологи связывают наивысший криминогенный потенциал личности и более высокую вероятность преступного поведения. Среди мигрантов сохраняется низкий уровень образования и профессиональной квалификации. Как и прежде, трудовая миграция часто носит вынужденный характер, связана с тяжелым течением жизненных обстоятельств, материальными и иными проблемами в странах миграционного исхода.

Одним из основных факторов, влияющим на преступность мигрантов-иностранцев, является незаконная миграция, которая напрямую связана с криминальной миграцией и преступлениями, посягающими на установленный порядок миграции населения.

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года¹ определяет незаконную миграцию как перемещение в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности.

Незаконная миграция относится к главным стратегическим рискам и угрозам национальной безопасности в экономической сфере на долгосрочную перспективу. Несовершенство действующей системы управления миграционными процессами проявляется в наличии большого числа незаконных мигрантов. Ежегодно в стране от 3 до 5 млн иностранных граждан осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения². Незаконная миграция, питающая рабочей силой теневой сектор экономики, является одной из главных причин усиления негативного отношения к мигрантам со стороны населения Российской Федерации.

¹ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ от 13 июня 2012 г.). URL <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/#review> (дата обращения 01.01.2018).

² Абузярова Н.А. Государственное регулирование миграционных процессов и межнациональная политика как факторы обеспечения стабильности в современном мире: российский и зарубежный опыт: сборник тезисов докладов и статей Международной научнопрактической конференции 22 апреля 2015 года / отв. ред. Р.А. Абрамов. Москва, 2015. С. 12.

Организация незаконной миграции осуществляется различными фирмами, специализирующимися на оказании юридических услуг в области миграции. Причем, они открыто размещают рекламную информацию о своей деятельности в сети Интернет, с указанием номеров телефонов и электронных адресов¹.

Национальные диаспоры также осуществляют вербовку желающих иммигрировать в Россию, оказывают необходимую помощь вновь прибывшим мигрантам по адаптации их к новым местным условиям, создают «каналы» и необходимую «инфраструктуру» для обеспечения нелегального проникновения мигрантов в Россию². Сначала в страну выезжает один человек, а вслед за ним его родственники и близкие. Тем самым рабочие места в принимающем государстве резервируются за населением определенной области, района, кишлака³.

Неофициальные, неформальные отношения и связи распространены на протяжении всей миграционной цепочки: от способов получения информации о возможностях миграции, поиска работы и жилья до организации лечения и устройства детей в школу. Для 50% незаконных мигрантов источник информации о возможности приезда — друзья, сослуживцы и знакомые. В переезде и поиске работы более половины мигрантов получают помощь от соотечественников (бесплатно в 40% случаев или за деньги в 10% случаев)⁴.

¹ Никитенко И. В. Миграционная безопасность России (криминологический аспект) : монография / И. В. Никитенко. Москва, 2013. С. 129.

² Абузярова Н.А. Государственное регулирование миграционных процессов и межнациональная политика как факторы обеспечения стабильности в современном мире: российский и зарубежный опыт: сборник тезисов докладов и статей Международной научнопрактической конференции 22 апреля 2015 года / отв. ред. Р.А. Абрамов. Москва, 2015. С. 13.

³ Соколов Д. А. Криминологическая характеристика организации незаконной миграции : дис.... канд. юрид. наук. М., 2013.

⁴ Абузярова Н.А. Государственное регулирование миграционных процессов и межнациональная политика как факторы обеспечения стабильности в современном мире: российский и зарубежный опыт: сборник тезисов докладов и статей Международной научнопрактической конференции 22 апреля 2015 года / отв. ред. Р.А. Абрамов. Москва, 2015. С. 13.

Изменения в правовых основаниях формирования контингента трудовых мигрантов в пределах России, выразившиеся в замене квотирования на привлечение иностранцев к труду на основе патентов, осложнили их трудоустройство на законных основаниях из-за обширного комплекта документов для оформления патента и высокой для иностранцев из ближнего зарубежья стоимости процедур получения этих документов.

Одним из негативных обстоятельств, способствующих криминализации миграционных процессов, являются упущения в деятельности государственных органов по выявлению, устранению и предупреждению нарушений миграционного законодательства. Допускаемые органами государственной власти недочеты в отдельных случаях способствуют увеличению количества нелегальных мигрантов, их криминализации.

Результаты опроса иностранцев, отбывающих уголовное наказание в исправительных учреждениях ФСИН, свидетельствуют о недостатках в практике выявления иностранцев, не имеющих права пребывания на территории России, а так же в практике административного выдворения их за пределы Российской Федерации¹.

Кроме того в сферу покровительства незаконной миграции вовлечены представители территориальных органов государственной власти, а также контролирующих органов, на чьей территории базируются хозяйствующие субъекты, использующие труд мигрантов. Так, результаты прокурорских проверок свидетельствуют о распространенности массовой регистрации иностранцев по одному адресу (так называемые «резиновые квартиры»). Например, в Курганской области в 33 жилых помещениях были зарегистрированы 2 тыс. иностранных граждан, в связи с чем материалы прокурорской проверки направлены в полицию для решения вопроса об уголовном преследовании организаторов «резиновых квартир». Для решения данной проблемы прокурорами наработана практика предъявления в суды

¹ Антонов-Романовский Г. В., Литвинов А. А. Преступность мигрантов-иностранцев в России и противодействие ей. Криминологическое исследование. М., 2012. С. 48.

исковых заявлений о признании недействительной постановки на миграционный учет по месту пребывания иностранных граждан и об обязанности снять их с миграционного учета¹.

Создают условия для нелегальной миграции и случаи ненадлежащей организации работы участковых уполномоченных полиции. Так, зачастую не ведется списочный учет постоянно проживающих на административном участке иностранных граждан и лиц без гражданства, проверки мест их фактического проживания, регистрации и работы проводятся только в рамках разовых оперативно-профилактических мероприятий. Недобросовестными должностными лицами игнорируются обращения граждан о скоплениях мигрантов, нарушении ими общественного порядка. Направляемые органами прокуратуры Российской Федерации сведения о проживающих иностранных гражданах органами внутренних дел не всегда проверяются.

Нарушения закона допускаются при постановке на миграционный учет иностранных граждан и снятия их с учета, оформления приглашений на въезд, разрешений на временное проживание и видов на жительство. В ряде случаев к административной ответственности не привлекаются должностные и юридические лица, виновные в использовании труда мигрантов без оформления необходимых документов.

Одной из проблем противодействия незаконной миграции является обеспечение выдворения незаконных мигрантов из России. Анализ результатов выдворения показывает его несоответствие масштабам и остроте проблемы нелегальной миграции, доля выдворенных из России иностранцев незначительна в сравнении с оценочной численностью незаконных мигрантов. В результате этот вид административного воздействия оказывает слабое профилактическое воздействие на тех иностранцев, которые намерены остаться в России на нелегальном положении.

¹ Криминология. Особенная часть в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.] ; отв. ред. О. С. Капинус. М., 2017. С. 283.

Отрицательно на исполнение требований закона о выдворении мигрантов-иностранцев влияют отдельные недостатки в деятельности судебных приставов-исполнителей. Имеют место факты несоблюдения порядка и сроков возбуждения исполнительных производств и вынесения постановлений о препровождении лица через государственную границу, не всегда принимаются меры по объявлению в розыск подлежащих выдворению иностранных граждан, уклонявшихся от выполнения постановлений суда. В других случаях допускаются волокита и затягивание сроков исполнения постановлений судов о принудительном выдворении иностранных граждан, исполнительные производства оканчиваются при отсутствии актов о пересечении выдворяемыми в принудительном порядке иностранными гражданами границы Российской Федерации.

В результате за пределы Российской Федерации в первую очередь выдворяются менее склонные к совершению правонарушений работающие незаконные мигранты, в то же время вне поля зрения государственных органов остаются более склонные к совершению правонарушений нелегальные мигранты, не имеющие работы. Вышеуказанные проблемы оказывают влияние на развитие противоправной миграции и ее укоренению в российском обществе.

Таким образом, причинный комплекс преступности иностранных граждан и мигрантов составляют присутствие этнической организованной преступности, нежелание выходцев из-за рубежа интегрироваться в российское общество, постепенная замена коренного населения трудовыми мигрантами в определенных секторах экономики, организационные сложности в сфере управления этими процессами, несовершенство законодательства. По содержанию причины и условия преступности мигрантов делятся на социально-экономические; социально-психологические; идеологические; политические; культурно-воспитательные; организационно-управленческие.

§ 2. Личность преступника - мигранта

Рассматривая «понятие “личность преступника” как совокупность криминологически значимых свойств человека, обусловивших совершение им преступления», закономерно выделить следующие признаки, имеющие практическое и научное значение:

- «целенаправленная деятельность практических работников (в том числе ученых), изучающих причины преступлений, на выявление определенных групп личностных качеств, охватываемых именно этим понятием;
- анализ личностных качеств (личности преступника) позволяет объяснить истоки преступного поведения;
- изучив качества личности, обусловившие преступление, можно по количеству и качеству этих отрицательных качеств отнести преступника к определенному типу (случайному или злостному), а соответственно, и прогнозировать вероятность совершения этим человеком преступлений в будущем и с учетом этого прогноза выбирать меры реагирования на совершенное преступление;
- знание отрицательных качеств, обусловивших преступление, позволяет организовать процесс исправления преступника в соответствующих учреждениях и принимать обоснованное решение об условно-досрочном освобождении;
- вскрыв отрицательные качества человека, которые обусловили совершение им преступления, можно, взяв их за отправную точку преступного поведения, — выявить причины образования негативных свойств личности и условий их устойчивости».

Принимая во внимание тот факт, что и в отношении самих мигрантов совершаются преступления, уместно дополнить данный перечень следующими признаками:

- анализ личностных качеств лица позволяет судить о его виктимности, то есть оценить насколько сам человек склонен быть объектом преступления, способствует ли он своими действиями или поведением совершению против него преступного деяния;
- изучив качества личности человека, можно отнести его к определенной группе по уровню склонности стать жертвой (высокая степень виктимности, средняя степень виктимности, низкая степень виктимности);
- выявив основные качества, влияющие на виктимность лица, можно раскрыть причины их возникновения и условия формирования.
- знание определенных качеств личности человека, способствующих совершению против него преступления, позволяет предотвратить такие преступления, путем предупреждения и разъяснения основных правил, как не стать жертвой преступления;
- выявив причины возникновения и условия формирования негативных личностных качеств жертвы, можно разработать методы устранения такого поведения¹.

Согласно статистическим данным, количество иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших преступления, за последние время уменьшается. На рисунке 2.1 показаны данные по таким преступлениям².

¹ Никитенко И.В. Общее и специальное предупреждение преступности нелегальных мигрантов: отечественный и зарубежный опыт // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. 2013. № 6. С. 355.

² Генеральная прокуратура РФ. Портал правовой статистики. URL: http://crimestat.ru/offenses_chart (дата обращения: 08.04.2018).

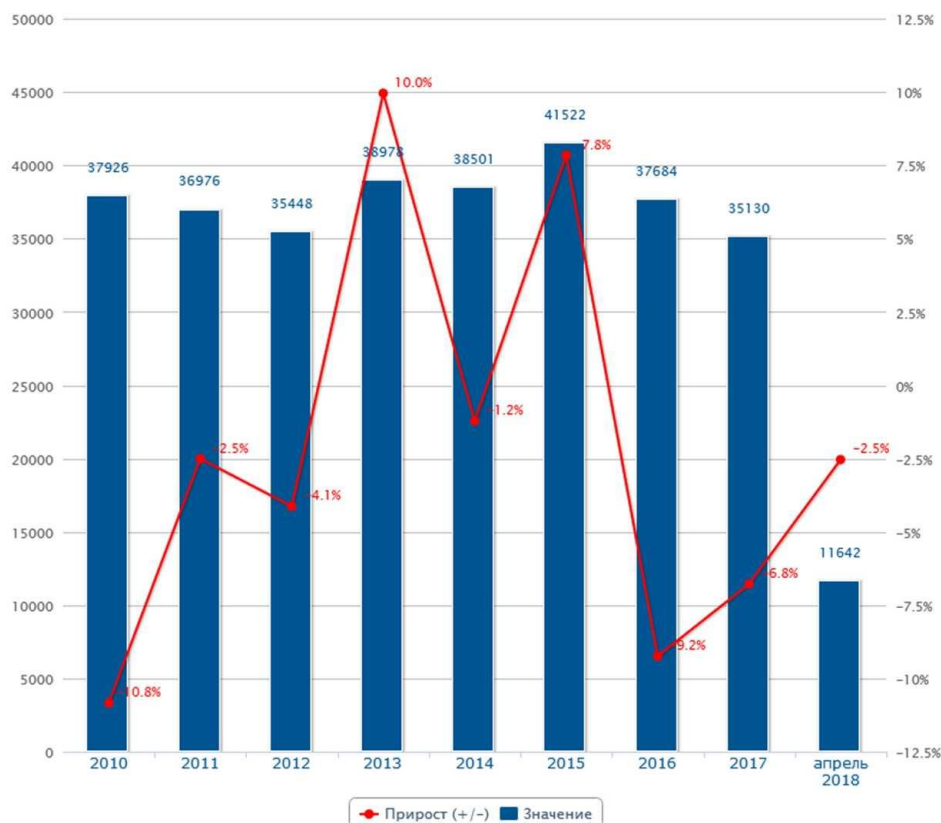


Рис.2.1. Выявлено иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших преступления в РФ.

В Республике Татарстан наблюдаются сходные тенденции.

В целом преступность иностранных граждан остается на одном и том же уровне, и чтобы разобраться в причинах совершения преступления иностранными гражданами, важно исследовать и изучить комплекс социально-демографических свойств и качеств личности.

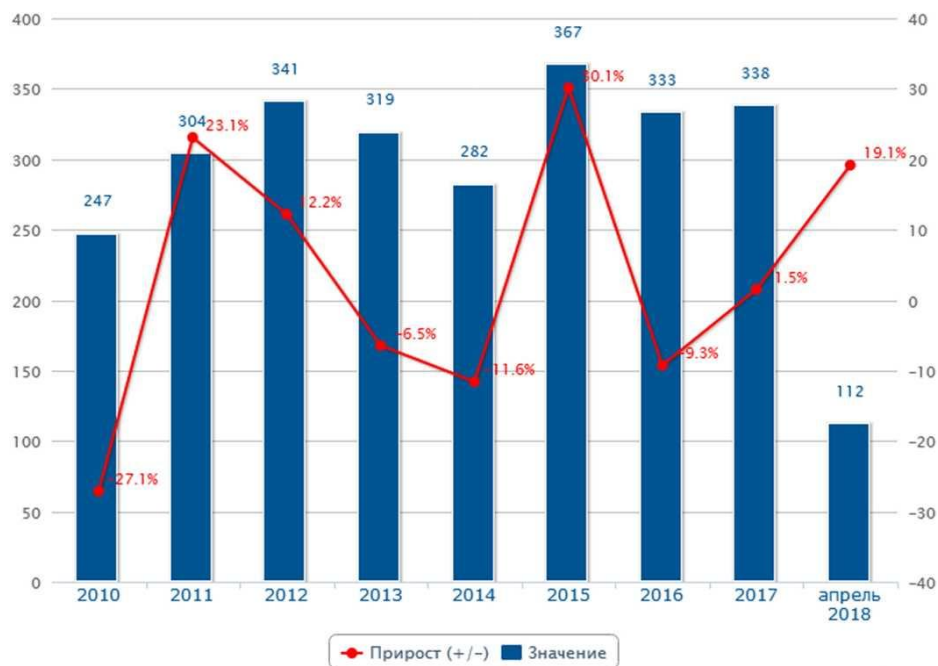


Рис.2.2. Выявлено иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших преступления в Республике Татарстан¹.

В криминологических исследованиях, как правило, на первое место ставятся такие показатели, как возраст и образование. Основной контингент преступников составляют лица молодого и среднего возраста (до 40 лет)². Немаловажную роль играет уровень образования, который оказывает существенное влияние на формирование и реализацию преступных мотивов. Так, многими исследователями отмечается наличие у большинства преступников из числа мигрантов основного общего и среднего общего образования или среднего профессионального образования. Нетрудно предположить, что низкий уровень образования не способствует достижению лицом должного уровня нравственной культуры, сдерживающего совершение им преступлений. Таким образом, существует прямая корреляция между уровнем образования и видами преступлений, совершенными мигрантами. Так, преступления в сфере экономической деятельности, требующие от лица

¹ Показатели преступности России: Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ. URL: http://crimestat.ru/regions_chart_total (дата обращения: 08.04.2018).

² Волокитина М.В. Криминологически значимые свойства личности мигранта, влияющие на совершение преступления // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 5. С. 120.

владения определенными знаниями в этой области, совершаются мигрантами значительно реже, чем, к примеру, кражи, разбои и грабежи, не требующие от лица каких-либо специальных знаний. Что касается национального состава преступников-мигрантов, то никаких изменений за последнее время не наблюдается: стабильно «лица кавказской национальности» и лица из стран Содружества по-прежнему остаются в центре внимания правоохранительных органов, являясь главными субъектами преступлений. Из-за «прозрачности» границ с близлежащими государствами особых препятствий при их пересечении у мигрантов не возникает. Данные о выявленных лицах-гражданах СНГ, совершивших преступления на территории РФ и Республики Татарстан, показаны на рис. 2.3 и 2.4 соответственно).

По прибытии на территорию того или иного региона далеко не все приезжие спешат зарегистрировать свое местонахождение, встав на миграционный учет. Нарушая миграционное законодательство, приезжий гражданин тем самым приобретает статус «незаконного (нелегального)» мигранта. Таким образом, точное количество мигрантов отследить крайне сложно, в силу латентности данной категории граждан по отношению к органам, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере миграции.

Отношение к мигрантам коренного населения не везде одинаково. Так, сравнивая два мегаполиса — Москву и Санкт-Петербург, можно сделать вывод о том, что нетерпимость местного населения к мигрантам более ярко проявляется и с каждым годом усиливается в Санкт-Петербурге. В столице данная ситуация меняется в лучшую сторону, что выражается в ежегодном уменьшении количества совершенных против мигрантов преступлений¹.

Прежде всего стоит отметить, что велика доля лиц, которые пребывают на территории РФ с нарушением миграционного режима. Соотношение трудовых мигрантов по половому признаку свидетельствует о том, что чаще всего на заработки едут мужчины.

¹ Волокитина М.В. Криминологически значимые свойства личности мигранта, влияющие на совершение преступления // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 5. С. 121.

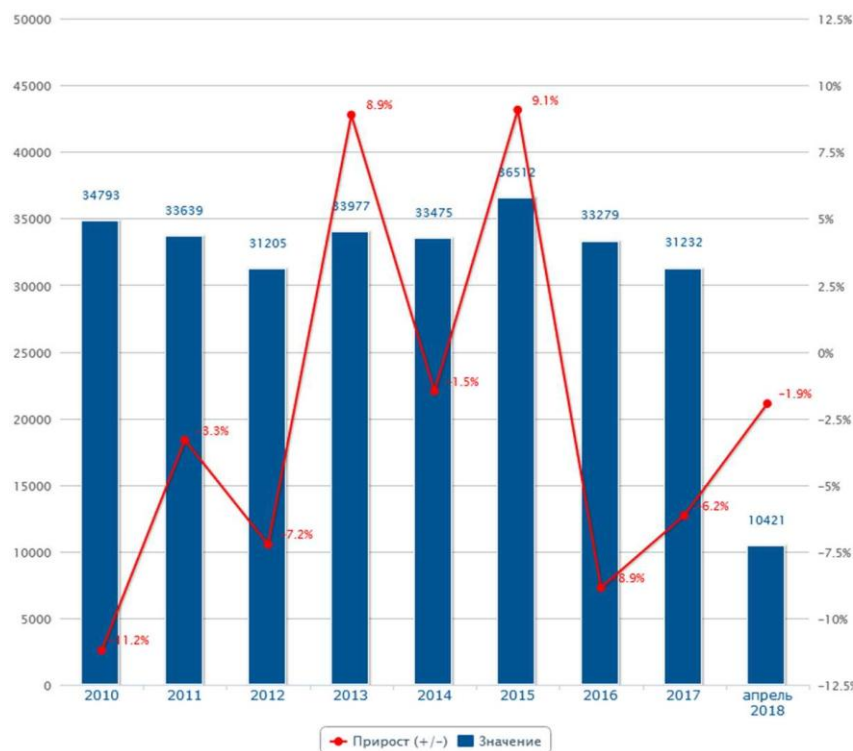


Рис.2.3. Выявлено граждан государств-участников СНГ, совершивших преступления на территории РФ¹.

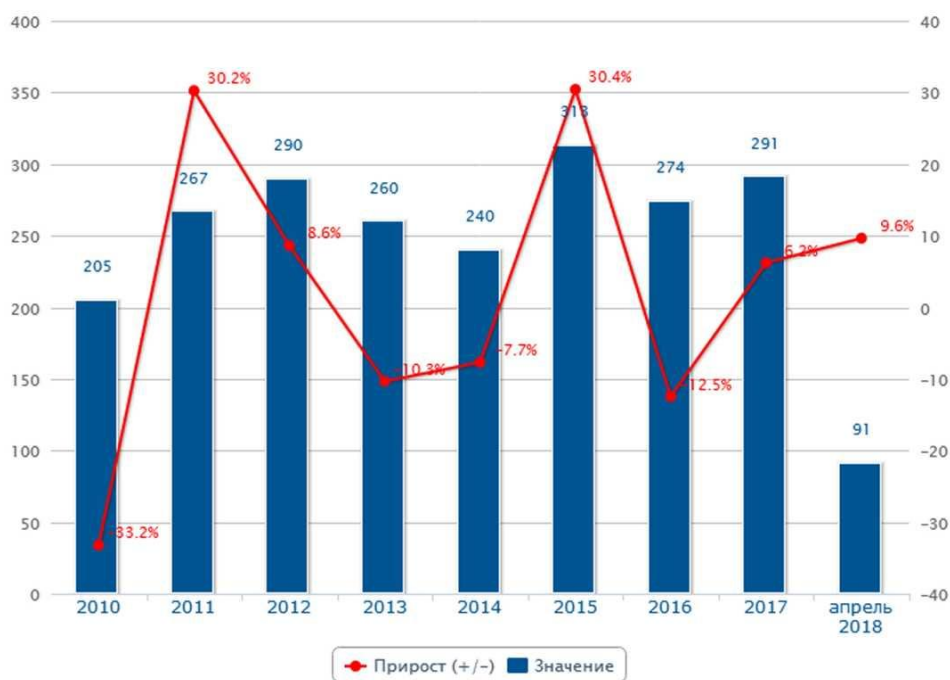


Рис.2.4. Выявлено граждан государств-участников СНГ, совершивших преступления на территории Республики Татарстан².

¹ Показатели преступности России: Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ. URL: http://crimestat.ru/regions_chart_total (дата обращения: 08.04.2018).

² Показатели преступности России: Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры

Большая часть трудовых мигрантов имеет только основное общее образование. Меньшее количество мигрантов имеет среднее общее образование, и незначительное количество данной категории лиц имеет среднее профессиональное образование. Данная картина одинаково ярко проявляется в рассматриваемых субъектах РФ. Таким образом, можно предположить, что полученный уровень образования не предполагает наличие должного уровня нравственной культуры трудовых мигрантов рассматриваемых регионов.

Напрямую с уровнем образования связана и трудовая деятельность мигранта. Больше количество мигрантов заняты в сфере обслуживания, на втором месте — сфера услуг и торговли. В этой связи стоит отметить, что доля низкоквалифицированной рабочей силы составляет подавляющее большинство от оставшейся доли трудовых мигрантов (в том числе высококвалифицированных специалистов).

Следующий важный признак, который необходимо рассмотреть, — это место постоянного жительства приезжих трудовых мигрантов. Основная масса трудовых мигрантов прибывает из стран СНГ (более 90 %) ¹.

Таким образом, негативное отношение к трудовым мигрантам может быть сформировано под воздействием следующих факторов:

- возраст трудовых мигрантов в среднем составляет 25—35 лет, что является особенно привлекательным для работодателей. Молодая рабочая сила, непритязательная к специфике работы и трудовым условиям, пользуется большим спросом в крупных городах, что не может не влиять на процент занятости коренного населения, зачастую жалующегося на нехватку рабочих мест;
- низкий уровень образования позволяет занимать только низкооплачиваемые рабочие места, не требующие от лица специальных

РФ. URL: http://crimestat.ru/regions_chart_total (дата обращения: 08.04.2018).

¹ Волокитина М.В. Криминологически значимые свойства личности мигранта, влияющие на совершение преступления // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 5. С. 121.

знаний, навыков и умений, от которых местные жители просто отказываются;

- большее количество приезжих трудовых мигрантов — это мужчины, чаще всего свободные. Молодые люди очень быстро заводят семьи, детей, пользуются определенными социальными правами и льготами и т.п. Масштабные по своему количеству и стабильные по частоте пребывания миграционные потоки в крупные города негативно влияют не только на трудовую сферу (создается нехватка рабочих мест), но и на другие сферы общественной жизни (например, социальную — переполненные детские сады, школы и т.д.);

- большинство трудовых мигрантов из стран ближнего зарубежья. Весьма напряженной становится ситуация в мегаполисах именно по причине этнического состава мигрантов¹.

Изучение личности мигранта имеет важное научно-практическое значение. С одной стороны, изучение качеств личности мигранта, совершившего преступление, помогает объяснить причины зарождения преступного поведения (относится ли преступник к определенному типу, например, случайному или злостному), прогнозировать возможность совершения новых преступлений в будущем и разработать меры профилактики таких преступлений. С другой стороны, изучение личностных качеств мигранта помогает выявить степень склонности лица стать жертвой преступления. Находясь на территории другого государства, мигрант уже находится в зоне повышенного внимания со стороны коренного населения. Ключевую роль играет поведение самого мигранта. При назревающей угрозе конфликта очень важно как именно поступит мигрант. От того будет ли он провоцировать своими действиями назревающий конфликт или постарается сгладить данную ситуацию во многом будет зависеть исход такого конфликта.

Таким образом, на основании криминологических исследований и данных о личности преступника-мигранта можно составить его

¹ Булыгина К.А., Чеботарев Р.С., Демко О.С. К вопросу о преступности мигрантов в современной России // Научный альманах. 2016. № 11-1 (25). С. 389.

криминологический портрет — это мужчина 22—35 лет; гражданин страны — участницы СНГ (около 90%); имеющий среднее (полное) общее образование; являющийся легальным или нелегальным трудовым мигрантом, а также бывшим трудовым мигрантом, потерявшим рабочее место и не желающими возвращаться в страну выезда; официально неработающий, но имеющий трудовой стаж; ранее не судимый; не имеющий в настоящее время постоянного источника дохода; холост; совершивший преступление в состоянии алкогольного или наркотического опьянения; движимый корыстными мотивами; совершающий умышленные преступления; имеющий обстоятельства, отягчающие наказание. Следует отметить многонациональный характер преступности мигрантов-иностранцев в субъектах Российской Федерации.

§ 3. Место, время, способ совершения преступлений мигрантами

Помимо состояния, динамики и структуры преступности в юридической науке, в частности в криминологии выделяется также понятие «география преступности», которое отражает территориальное распределение преступности по регионам страны, концентрацию по отдельным территориям, ее взаимосвязь с социальными процессами.

Преступность мигрантов выделяется на основании такой характеристики субъекта преступления, как его перемещение через границы тех или иных территорий со сменой навсегда или на время постоянного места жительства либо с регулярным возвращением к нему.

Основным свойством места совершения преступления мигрантом является его несовпадение с местом жительства преступника.

Региональные различия преступности иностранцев выражаются в следующем. Характеризуя преступность иностранцев, следует отметить, что во всех раскрытых в стране преступлениях доля криминальных деяний,

совершенных иностранцами, невелика, она составляет 2—4%, но за этими показателями скрыт очаговый характер преступности иностранцев. Их преступность концентрируется в наиболее экономически развитых регионах, что подтверждается анализом статистических данных. Так, за последние пять лет в России в целом преступность мигрантов-иностранцев снизилась, тогда как в экономически привлекательных для иностранцев Южном федеральном округе и Северо-Кавказском федеральном округе преступность данного вида значительно выросла.

Таблица 2. Состояние и динамика преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в федеральных округах Российской Федерации (без КФО) за 2011-2015 гг.¹

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Совершено иностранными гражданами и лицами без гражданства в России	40 655	39 737	44 325	42 068	41 522	37 684	35 130
Динамика преступности по отношению к АППГ (%)	-7,3	-2,3	11,6	-5,2	3,6	-9,2	-6,8
ЦФО	23 635	22 349	24 225	21 581	18 653	16 500	15 616
Динамика преступности по отношению к АППГ (%)	-11,7	-5,4	8,5	-11,0	-2,52	-11,54	-5,36
СЗФО	3 353	3 649	4 675	5 379	4 880	4 330	3 767
Динамика преступности по отношению к АППГ (%)	6,0	8,8	28,1	15,1	-12,6	-11,27	-13
ЮФО	1 980	2 240	2 686	2 710	3 082	4 165	4 030
Динамика преступности по отношению к АППГ (%)	9,3	13,1	19,9	0,9	34,88	35,14	-3,24
ПФО	3 868	3 778	3 916	3 925	3 390	3 344	3 147
Динамика преступности по отношению к АППГ (%)	2,3	-2,3	3,7	0,2	-7,01	-1,36	-5,89
УФО	3 845	3 332	3 582	3 364	3 045	2 814	2 557
Динамика преступности по отношению к АППГ (%)	2,6	-13,3	7,5	-6,1	3,22	-7,59	-8,13
СФО	2 603	2 762	3 224	3 140	2 854	2 785	2 346
Динамика преступности по отношению к АППГ (%)	-11,2	6,1	16,7	-2,6	10,36	-2,42	-15,76
ДФО	879	1 017	1 317	1 218	1 238	1 027	1 125
Динамика преступности по отношению к АППГ (%)	-14,8	15,7	29,5	-7,5	11,03	-17,04	9,54
СКФО	492	610	700	751	698	807	857
Динамика преступности по отношению к АППГ (%)	-11,8	24,0	14,8	7,3	-13,5	15,62	6,2

Тесная связь преступности иностранцев с трудовой миграцией ведет к неравномерному ее распределению по территории Российской Федерации.

¹ Состояние преступности в России за 2010-2015 гг.: статистический сборник // МВД России, 2015. Т. 1; Состояние преступности в России за 2013-2017 гг.: статистический сборник // МВД России, 2017. Т. 1.

Концентрация преступности иностранцев выше там, где наибольший спрос на труд мигрантов, а также на путях миграции к этим центрам. Открытость границ с большинством государств, образовавшимся на постсоветском пространстве, облегчает приграничную миграцию, что также влечет за собой негативное влияние на уровень преступности иностранцев.

Начавшийся в 2014 г. приток из Украины беженцев, надолго задерживающихся в России, может создать новые очаги оседания иностранцев. Возникает опасность образования новых территорий с повышенным уровнем преступности иностранцев.

Для проникновения на территорию России используются следующие способы:

1. въезд осуществляется по действительным национальным документам с российскими визами. В последующем преступные организации используют поддельные паспорта этнически близких государств. Зачастую, помощь иностранным гражданам в приобретении указанных поддельных документов оказывают представители национальных диаспор в крупных российских городах (Москве, Санкт-Петербурге и т.д.);

2. получение российских виз в российских консульских загранучреждениях за пределами территории государства своего гражданства или пребывания, куда они обращаются по рекомендации преступных группировок;

3. следование в составе хорошо организованных и подготовленных групп, возглавляемых старшим (лидером), который обладает определенным знанием русского языка (или некоторого набора слов) и властост обстановкой в пунктах пропуска, а также на маршруте передвижения. Как правило, такие группы въезжают в Россию по действительным документам и российским въездным визам с якобы туристическими или коммерческими целями. В большинстве случаев они состоят из нескольких семей, нередко с детьми;

4. въезд в Россию из страны гражданства или пребывания не напрямую, а транзитом через территории нескольких государств. Из стран

Ближнего и Среднего Востока через республики Центральной Азии, из африканских государств через Азербайджан или Казахстан;

5. использование авиационных маршрутов, позволяющих в безвизовом порядке следовать транзитом через Россию;

6. использование тайников и укрытий в транспортных средствах заграничного следования. Для этого в основном используются поезда, следующие через российско-казахскую границу¹.

Например, граждане Китая, прибывшие на территорию Российской Федерации по туристической визе, применяют следующие способы незаконной миграции:

- умышленная утеря документов, получение соответствующей справки в органах внутренних дел о направлении данного гражданина в Генеральное консульство КНР в г. Хабаровске для оформления выездных документов и затем многократное продление срока действия этой справки по причине «отсутствия средств для выезда в г. Хабаровске»;
- участие в качестве свидетелей по «бесперспективным» уголовным делам (как правило, кража имущества);
- подделка заменяющих паспорт документов (гостиничных карточек, справок об изъятии, утере документов и пр.), которые не имеют никаких степеней защиты;
- подделка штампов о временной регистрации и для выезда в ближайший регион, где установление подлинности штампа практически невозможно.

Таким образом, преступность мигрантов-иностранцев, несмотря на небольшие показатели по стране в целом, носит очаговый характер и концентрируется в наиболее экономически развитых и стратегически важных регионах России. Накопление большого количества незаконных мигрантов в указанных регионах несет в себе потенциальную угрозу национальной

¹ Ахмедов Микайыл Насреддин оглы. Противодействие нелегальной миграции: уголовно-правовой и криминологический аспекты: дисс. ... канд. юрид. наук. Москва, 2016. С. 42.

безопасности, выражающуюся не только в обострении криминогенной обстановки, но и в возможности расширения сферы деятельности террористических и экстремистских организаций в Российской Федерации.

ГЛАВА 3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ МИГРАНТАМИ

§ 1. Общие меры предупреждения преступлений, совершаемых мигрантами

В условиях глобализации предупреждение преступности мигрантов-иностранцев становится одной из важнейших задач в деятельности правоохранительных и иных государственных органов, которая требует комплексного подхода, направленного на выявление и устранение обстоятельств, способствующих данным преступлениям, обеспечения надлежащего взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.

Воздействуя на личность преступника, условия и обстоятельства, способствующие формированию и реализации преступного замысла, арсенал превентивных средств позволяет прерывать замышляемую или уже начатую преступную деятельность, не допустить наступления вредных последствий от посягательств на общественные отношения. Эффективность профилактического воздействия на преступность во многом зависит от совместной согласованной деятельности субъектов профилактики, от системы мер, принимаемых на разных территориальных уровнях¹.

Исходя из масштабов и целей применения мер принято различать три уровня предупреждения преступности: общесоциальный, специально-криминологический и индивидуальный.²

Совершенствование экономических, политических, социальных и иных институтов общества, устранение из жизни кризисных явлений и диспропорций, питающих миграционную преступность, объективно

¹ Бучаков С.А. Предупреждения незаконной миграции в Сибирском федеральном округе // Вестник Омского университета. 2013. № 1 (67). С. 266.

² Бучаков С.А. Предупреждения незаконной миграции в Сибирском федеральном округе // Вестник Омского университета. 2013. № 1 (67). С. 266.

способствуют ее предупреждению. Общесоциальное предупреждение, не имея главной целью борьбу с преступностью, создает благоприятные условия для вытеснения основных криминогенных факторов, т. е. оказывает опосредованное воздействие на преступность¹.

Тезис об определяющем, базисном характере общесоциального предупреждения в системе мер упреждающего противодействия преступности пока еще остается незыблемым.

Миграционные процессы в России во многом обусловлены социально-экономическими причинами и демографическим состоянием общества. Однако экспертами ООН дан неблагоприятный прогноз относительно тенденций демографического развития России. Так, в докладе «Демографическая политика России: от размышлений к действию», подготовленном группой независимых национальных экспертов по инициативе Представительства ООН в Российской Федерации, изложены общие тенденции развития демографической ситуации в России. Авторы доклада подчеркивают, что демографическая проблема остается одной из самых острых в современной России. В стране продолжается снижение численности населения из-за низкого уровня рождаемости, наблюдается высокая смертность, старение и сокращение трудоспособной части населения. Кроме того, в России нет эффективной миграционной политики. К факторам, влияющим на высокий уровень смертности в России, эксперты отнесли бедность, алкоголизм, курение, самоубийства, низкое качество медицинских услуг, насилие и дорожно-транспортные происшествия.

Предупреждение преступлений, совершенных мигрантами, в первую очередь должно основываться на проведении в жизнь таких мероприятий, как уменьшение масштабов безработицы, нищеты, детской беспризорности, бытовой неустроенности граждан, которые могут успешно нейтрализовать негативные последствия вынужденной миграции населения. Вследствие этого

¹ Бучаков С.А. Предупреждения незаконной миграции в Сибирском федеральном округе // Вестник Омского университета. 2013. № 1 (67). С. 266.

необходимо прогнозирование миграционных процессов и планирование мероприятий, направленных на решение социальных проблем, неизбежно возникающих при перемене места жительства.

На низком уровне в России находится идеологическая и воспитательная работа среди молодежи, не проводятся мероприятия по разобращению неформальных молодежных объединений, проповедующих разжигание националистической, расовой и религиозной неприязни либо ведущих антиобщественную деятельность, а также лиц и групп, специализирующихся на совершении преступлений в отношении мигрантов. Серьезную опасность представляют носители идеологии расизма и национальной нетерпимости.

Профилактика преступности мигрантов должна обязательно строиться на принципиальной основе определения краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных задач и осуществляться с учетом взаимодействия различных видов деятельности. Именно с условием применения этих принципов может эффективно функционировать система профилактической деятельности. Важно с учетом развития демографической, социально-экономической ситуации осуществлять прогнозирование развития незаконной миграции, т. е. систематически получать информацию о будущем состоянии криминологической обстановки на основе использования научных методов и процедур для борьбы с преступностью.

Поскольку на криминологическую ситуацию влияет такой фактор, как количественные и качественные параметры потока приезжих, постольку интересы охраны правопорядка предполагают как сокращение, по возможности, или оптимизацию количества мигрантов, так и создание надлежащих условий их пребывания, снижающих вероятность возникновения криминогенных ситуаций.

Общесоциальный аспект профилактики незаконной миграции включает в себя также и развитие сети центров национальных культур, землячеств, религиозных центров, что позволит отслеживать устойчивый костяк этнических групп на территории России и осуществлять сотрудничество в

сфере оказания помощи незаконным мигрантам, принявшим решение о легализации в оформлении своего правового статуса. Полагаем, что в сфере общей профилактики преступности в стране в настоящее время необходимо направить усилия государственных органов: на поиск цивилизованных демократических форм разрешения противоречий и социальных конфликтов; на утверждение в общественном сознании понимания широкими слоями населения того, что профилактика преступности помогает разрушать механизмы торможения общественного прогресса, снижает затраты общества на восстановление нарушенных (от преступных посягательств) общественных отношений, создает условия для нравственного развития личности, а также того, что достижение всего этого возможно лишь на широкой социальной основе¹.

Достижение профилактического эффекта зависит не только от деятельности правоохранительных органов, но и от того, насколько граждане осведомлены о своих правовых средствах, от умения решать правовые конфликты цивилизованными средствами. В этой связи необходимо повышение правовой культуры населения, в том числе правового воспитания мигрантов. Необходимо вернуть утраченное доверие значительной части населения страны к органам государства, восстановить и укрепить связь между ним и правоохранительными органами.

В сфере нравственно-психологического состояния людей и смысловых целей их жизнедеятельности также наблюдается резкое падение социально значимых ценностей, особенно в молодежной среде. Распространяется культ силы, вседозволенности, допустимости применения любых средств для достижения поставленных целей. Наметилась достаточно тревожная тенденция утраты негативной реакции на преступный образ жизни и в целом на преступление как способа разрешения возникающих проблем. Духовные ценности и интересы уступают место ориентации на потребительство.

¹ Бучаков С.А. Предупреждения незаконной миграции в Сибирском федеральном округе // Вестник Омского университета. 2013. № 1 (67). С. 268.

Важнейшим социальным фактором выступает правовая защищенность и безопасность личности, общества и государства. Государство оказалось неспособным гарантировать права и безопасность личности и общества.

Социальная справедливость также относится к числу важнейших социальных факторов, и ее обеспечение имеет непосредственное профилактическое значение. Это затрагивает не только сферу распределения материальных благ между членами общества на основе их личного вклада в приращении общественного богатства, но и социальную поддержку всех нуждающихся слоев населения. При этом мигранты оказываются в положении самой социально незащищенной группы, что нередко приводит их к маргинализации и толкает к совершению преступлений.

Применительно к общесоциальному уровню необходим следующий комплекс взаимосвязанных мероприятий: создание системы согласованных мер экономического, медицинского, социально-культурного, воспитательного и правового характера с целью предупреждения проявлений этнической нетерпимости; повышение уровня образования и культуры населения, в том числе и мигрантов.

Комплекс профилактических мер активизирует социально-психологические стимулы общения между представителями различных этнических общностей, повышает гражданскую ответственность членов общества, ведет к усилению коллективных начал жизнедеятельности¹.

Итак, необходимо совершенствование политической, экономической и духовной жизни общества. Борьба с преступностью во многом зависит от позитивных достижений социальных реформ в России, а не только от состояния специально-предупредительной и правоохранительной деятельности. Без общесоциальных мер невозможно нейтрализовать негативные последствия миграции. Так, дополнительные рабочие места могут стабильно создаваться только на базе роста производства, успешной

¹ Бучаков С.А. Предупреждения незаконной миграции в Сибирском федеральном округе // Вестник Омского университета. 2013. № 1 (67). С. 269.

социально-экономической политики. Необходимо также обустройство границы с государствами Центральной Азии, урегулирование которой способно повлиять на количественные и качественные параметры потока мигрантов.

Актуальным направлением противодействия детерминантам преступности мигрантов, является деятельность, направленная на снижение маргинализации мигрантов и отчужденности в отношениях с местным населением. В этих целях иностранных граждан, за исключением высококвалифицированных специалистов, законодательно обязывают подтверждать знание русского языка, истории и основ законодательства Российской Федерации для получения разрешения на временное проживание, работу, вида на жительство, патента.

Преодолению низкого уровня квалификации мигрантов, находящихся в России, служит упрощение порядка приема в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории России, являющихся предпринимателями, инвесторами, квалифицированными специалистами, выпускниками российских образовательных организаций профессионального образования, или постоянно проживающих на территории нашей страны и признанных носителями русского языка.

Указанные меры оказывают положительное влияние на укрепление межнационального и межконфессионального согласия и профилактику межнациональных конфликтов, на противодействие социальной изоляции мигрантов, пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов.

Необходимой, на наш взгляд, мерой общего предупреждения преступности иностранцев, является сокращение потребности российской экономики в низкоквалифицированной иностранной рабочей силе и переориентирование экономики страны на внутренние трудовые ресурсы¹.

¹ Криминология. Особенная часть в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.] ; отв. ред. О. С. Капинус. М., 2017. С. 286.

Таким образом, общие меры предупреждения преступности мигрантов-иностранцев призваны обеспечить правопорядок, охрану прав и законных интересов любых граждан, находящихся на территории нашей страны. Поэтому чем выше уровень безопасности населения, тем соответственно выше и уровень защищенности приезжих, иностранцев и других подобных лиц. При этом, поскольку на криминологическую ситуацию влияют количественные и качественные параметры потока мигрантов-иностранцев, интересы охраны правопорядка предполагают как оптимизацию количества приезжих, так и создание надлежащих условий их пребывания, снижающих вероятность возникновения криминогенных ситуаций.

Основными направлениями предупреждения преступности мигрантов-иностранцев являются: поддержание достаточного уровня социального и экономического обеспечения мигрантов-иностранцев, работающих в нашей стране; интеграция мигрантов-иностранцев в культурное пространство нашей страны; повышение качества иностранной миграции, привлечение высококвалифицированных специалистов; правовое регулирование миграционных процессов, трудовой деятельности мигрантов-иностранцев; предупреждение незаконной и криминальной миграции; совершенствование работы правоохранительных органов, органов государственного контроля по выявлению нарушений миграционного законодательства; международное сотрудничество в сфере миграции.

§ 2. Специальные меры предупреждения преступлений, совершаемых мигрантами

Конкретизация мер профилактического воздействия является важным условием повышения эффективности специального криминологического

предупреждения. Необходимо учитывать тот факт, что на поведение мигрантов оказывают влияние не только объективные факторы, выражением которых являются особенности внешней среды обитания, но и субъективные, связанные с особенностями жизни населения. Определение и дифференциация специальных профилактических мер должны осуществляться с учетом этих факторов.

Применительно к специально-криминологической профилактике необходимы меры, направленные на: оказание профилактического воздействия в зависимости от характера деформации в функционировании тех или иных социальных общностей и этносов. Так, профилактическое воздействие и его интенсивность будут существенно различаться в среде китайских мигрантов и этнических общин Кавказа или Средней Азии.

Миграция населения - это один из самых чутких инструментов, незамедлительно реагирующих на социальные, экономические и политические изменения в мире, стране или отдельном регионе¹. Однако плохо организованные и слабо контролируемые миграционные процессы представляют реальную угрозу государственной целостности и общественного благополучия. Поэтому, на наш взгляд, те вероятные неудобства, которые претерпевают иностранные мигранты, находящиеся на территории РФ, при прохождении соответствующих процедур, вполне оправданны и имеют место в практике регулирования и контроля миграции многих зарубежных демократических стран.

Необходимо добиться того, чтобы миграционные процессы в Российской Федерации стали позитивным фактором, способствующим развитию экономики, улучшению демографической ситуации и обеспечению безопасности страны. В этой ситуации следует сосредоточить усилия государства на создании условий для въезда в Россию оптимального

¹ Бучаков С.А. Предупреждения незаконной миграции в Сибирском федеральном округе // Вестник Омского университета. 2013. № 1 (67). С. 268.

количества иностранных граждан в целях осуществления трудовой деятельности.

Опыт организации профилактики нелегальной миграции в зарубежных государствах подтверждает сложный характер рассматриваемой деятельности. В поисках решения указанной проблемы многие европейские государства прибегают к применению таких, явно не либеральных мер, как изменения в системе пособий с целью снижения привлекательности приезда в страну; создание специализированных служб по контролю за миграцией; создание специализированных центров содержания задержанных мигрантов и т. д.¹

Помимо мер, направленных на адаптацию мигрантов-иностранцев, законодательство Российской Федерации предусматривает специальные меры регулирования миграционных процессов (миграционный учет, правила привлечения работодателями и заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда), а также предупреждение незаконной деятельности мигрантов-иностранцев на территории нашей страны (административное выдворение за пределы Российской Федерации, депортация, передача в порядке реадмиссии).

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства — принудительное и контролируемое перемещение указанных граждан и лиц через государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации или контролируемый самостоятельный выезд иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

Депортация — принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Рeadмиссия — согласие государства на прием обратно на свою территорию своих граждан (а также, в некоторых случаях, иностранцев,

¹ Бучаков С.А. Предупреждения незаконной миграции в Сибирском федеральном округе // Вестник Омского университета. 2013. № 1 (67). С. 268.

прежде находившихся или проживавших в этом государстве), которые подлежат депортации из другого государства.

Согласно Федеральному закону от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» разрешение на временное проживание, на работу, патент иностранному гражданину не выдается, а ранее выданные аннулируются в случае, если данный иностранный гражданин:

1) выступает за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, иными действиями создает угрозу безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации;

2) финансирует, планирует террористические (экстремистские) акты, оказывает содействие в совершении таких актов или совершает их, а равно иными действиями поддерживает террористическую (экстремистскую) деятельность;

3) в течение пяти лет, предшествовавших дню подачи заявления о выдаче разрешения на временное проживание, подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или передавался Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, либо в течение 10 лет, предшествовавших дню подачи заявления о выдаче разрешения на временное проживание, неоднократно (два и более раза) подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или передавался Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии;

4) представил поддельные или подложные документы либо сообщил о себе заведомо ложные сведения;

5) осужден вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления, рецидив которого признан опасным, или за совершение преступления, связанного с

незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

б) имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом;

в) неоднократно (два и более раз) в течение одного года привлекался к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность либо нарушением режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации или порядка осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации, либо совершил административное правонарушение, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры¹.

Исполнение положений законодательства, регламентирующего миграционные процессы, обеспечивается установлением уголовной и административной ответственности за его нарушение. В целях борьбы с нелегальной миграцией и предупреждением преступлений мигрантов-иностранцев в УК РФ² введены составы преступлений, предусмотренные ст. 322.1 «Организация незаконной миграции»; ст. 322.1 «Фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту

¹ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

² Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.

жительства в жилом помещении в Российской Федерации»; ст. 322³ «Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации». Административная ответственность за нарушение государственной границы Российской Федерации и режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации предусмотрена в гл. 18 КоАП РФ¹.

В систему государственных органов, осуществляющих предупреждение преступности мигрантов-иностранцев, входят также Министерство иностранных дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба судебных приставов, Федеральная служба исполнения наказания. При этом нужно отметить, что деятельность данных субъектов по предупреждению преступлений отличается высокой степенью дифференциации по задачам, масштабу, полномочиям, формам, методам и степени специализации.

Эффективность предупредительной деятельности во многом зависит от совместной согласованной работы субъектов профилактики, которые реализуют специальные направления деятельности в рамках своей компетенции. В этой связи повышается значимость координации деятельности правоохранительных органов по предупреждению преступности мигрантов-иностранцев, которую осуществляет прокуратура Российской Федерации.

В рамках реализации координационной функции прокуратурой совместно с правоохранительными органами осуществляется анализ состояния, структуры, динамики и тенденций преступности мигрантов-иностранцев; изучение практики предупреждения и пресечения преступлений: разработка предложений по предупреждению преступлений, подготовка и направление

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Российская газета. - 2001. - 31 декабря.

информационных материалов органам власти и местного самоуправления, проведение координационных и межведомственных совещаний и др.

Так, по инициативе Генеральной прокуратуры Российской Федерации проведено Координационное совещание руководителей правоохранительных органов Российской Федерации, посвященное вопросам противодействия незаконной миграции. На совещании обсуждались вопросы состояния и организации работы правоохранительных органов Российской Федерации по выявлению, пресечению, расследованию и профилактике правонарушений и преступлений, связанных с незаконной миграцией, в том числе при использовании миграционного ресурса в экономической деятельности, а также преступлений, совершаемых на территории Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства. По результатам Координационного совещания дана оценка эффективности деятельности правоохранительных органов на данном направлении и выработаны меры по активизации этой деятельности¹.

Одним из эффективных способов предупреждения преступлений мигрантов-иностранцев является совместное проведение государственными органами профилактических мероприятий и специальных операций, направленных на выявление мест незаконной концентрации иностранных граждан, а также пресечение противоправной деятельности физических и юридических лиц, транснациональных преступных групп, действующих в сфере незаконной миграции.

Подобная деятельность включает комплексный мониторинг ситуации во всех сферах, где широко используется труд мигрантов: жилищно-коммунальное хозяйство, торговля, строительство и другие, принимаются меры по обращениям граждан о местах скопления нелегальных мигрантов, фактах незаконной торговли, создания общежитий на объектах строительства,

¹ Теоретические основы предупреждения преступности на современном этапе развития российского общества: монография / П. В. Агапов, Г. В. Антонов-Романовский, В. К. Артеменков и др. ; под общ. ред. Р. В. Жубрина. М., 2016. С. 520.

коммунального хозяйства, промышленности. В местах предполагаемого проживания иностранцев-нелегалов, их работы, а также в местах транспортной инфраструктуры сотрудниками органов полиции, службы безопасности, паркополицей в пределах компетенции систематически проводятся проверки, по результатам которых выявляются и пресекаются факты незаконной миграции и незаконного использования труда мигрантов.

Органы внутренних дел совместно с иными ведомствами проводятся оперативно-профилактические мероприятия «Нелегал», «Трудовой мигрант», «Регион-Магистраль», целью которых является выявление нарушений порядка пребывания иностранных граждан; незаконного осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами; незаконного привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан.

Правоохранительные и контролирующие органы проводят совместные целевые мероприятия по местам компактного проживания иностранных граждан, по результатам которых судами выносятся постановления об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства.

Важная роль в противодействии незаконной миграции, предупреждении преступности мигрантов-иностранцев принадлежит прокурорам. Прокурорские проверки исполнения миграционного законодательства проводятся с участием сотрудников Федеральной миграционной службы, органов внутренних дел, территориальных управлений Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Роструда. Повышенное внимание в ходе проверок уделяется соблюдению порядка привлечения иностранной рабочей силы в сельском хозяйстве и лесном комплексе. По итогам данной работы разработана система дополнительных мер по выявлению иностранных граждан, нарушающих миграционное законодательство, а также лиц, занимающихся организацией незаконной миграции¹.

¹ Теоретические основы предупреждения преступности на современном этапе развития российского общества: монография / П. В. Агапов, Г. В. Антонов-Романовский, В. К. Артеменков и др. ; под общ. ред. Р. В. Жубрина. М., 2016. С. 522.

Анализ практики предупреждения преступности мигрантов-иностранцев позволяет выделить ряд направлений совершенствования деятельности государственных органов в рассматриваемой сфере:

- в целях эффективного противодействия незаконной трудовой миграции необходимо осуществлять комплексный мониторинг исполнения законов о труде и миграции в жилищно-коммунального хозяйстве, торговле, строительстве;
- на системной основе проверять исполнение миграционного законодательства, регулирующего процессы внешней миграции. Выявлять нарушения работодателем порядка направления в налоговые органы и органы занятости сведений о привлечении иностранцев к трудовой деятельности, неисполнение требований закона о выплате зарплаты, привлекать к ответственности лиц, совершивших административные правонарушения;
- обеспечить надлежащее реагирование на обращения граждан о местах скопления нелегальных мигрантов, фактах незаконной торговли, создания общежитий на объектах строительства, коммунального хозяйства, промышленности;
- оптимизировать взаимодействие прокуратуры, органов государственной власти, местного самоуправления и правоохранительных органов для оперативного обмена информацией о состоянии законности в сфере миграции;
- усилить прокурорский надзор за исполнением законодательства, устанавливающего требования к специальным учреждениям для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению или депортации;
- продолжить координацию работы контролирующих и правоохранительных органов по пресечению каналов незаконной миграции, устранению последствий незаконной трудовой деятельности нелегальных мигрантов.

Важным направлением предупреждения преступности мигрантов-иностранцев является международное сотрудничество, которое позволяет обеспечивать согласованные действия стран, как по регулированию миграционных потоков, так и по противодействию незаконной миграции, связанной с нею транснациональной организованной преступности. В целях предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним, а также в поощрении сотрудничества между государствами при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов, 15.11.2000 принят Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности¹.

Согласно Протоколу каждое государство-участник принимает меры, чтобы признать в качестве уголовно наказуемых деяния, когда они совершаются умышленно и с целью получить, прямо или косвенно, финансовую или иную материальную выгоду:

а) незаконный ввоз мигрантов;

б) когда они совершаются в целях создания условий для незаконного ввоза мигрантов: 1) изготовление поддельного документа на въезд (выезд) или удостоверения личности; 2) приобретение или предоставление такого документа или владение им;

с) предоставление какому-либо лицу, которое не является гражданином соответствующего государства или не проживает постоянно на его территории, возможности находиться в этом государстве без соблюдения необходимых требований для законного пребывания в нем путем использования способов, упомянутых в подпункте (b) этого пункта, или любых других незаконных средств.

¹ Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: Принят в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Собрание законодательства РФ. 2004. № 40. Ст. 3883.

В целях предупреждения данных преступлений государства обмениваются информацией о каналах незаконной миграции, данными об организациях или организованных преступных группах, которые участвуют в организации незаконной миграции, признаками подлинности документов, сведениями о средствах и методах сокрытия и транспортировки людей, законодательным опытом, научно-технической информацией. В целях предупреждения преступлений также осуществляется пограничный контроль, обеспечивается качество, защищенность и надежность документов на въезд/выезд и удостоверений личности, совершенствуется подготовка сотрудников миграционных и других соответствующих органов.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве между правительствами государств — членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с преступностью¹ (принято 11.06.2010, г. Ташкент) стороны сотрудничают в предупреждении, пресечении, выявлении и раскрытии преступлений, связанных с незаконной миграцией, в том числе совершаемых организованными группами.

В этих целях осуществляется обмен информацией о готовящихся и совершенных преступлениях и причастных к ним лицах, в том числе о преступлениях, совершенных гражданами одних государств на территории других государств; розыск лиц; исполнение запросов о проведении оперативно-разыскных мероприятий; идентификация неопознанных трупов и лиц; обмен законодательными и иными нормативными правовыми актами, опытом работы, научно-технической литературой и информацией; содействие в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров.

Большую помощь в борьбе с преступностью иностранцев, особенно носящей транснациональный характер, оказывает Интерпол, который осуществляет прямые контакты с зарубежными коллегами по вопросам

¹ О заключении Соглашения о сотрудничестве между правительствами государств - членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с преступностью: Распоряжение Правительства РФ от 10.06.2010 № 955-р // Собрание законодательства РФ. – 2010. - № 26. - Ст. 3375.

розыска преступников, экстрадиции и другим правовым проблемам. Кроме того, Национальное центральное бюро Интерпола обладает информацией, которая может быть использована правоохранными органами, ведущими борьбу с преступностью мигрантов-иностранцев.

Важным видом международного сотрудничества в сфере противодействия преступности мигрантов-иностранцев является передача уголовного преследования (судопроизводства). Необходимость передачи уголовного преследования (судопроизводства) возникает в практике международного сотрудничества, когда лицо совершило преступление на территории одного государства и скрылось, в другом, например, в стране своего гражданства. Учитывая, что подавляющее большинство государств не выдаст своих граждан, единственной возможностью обеспечить неотвратимость наказания за содеянное является именно передача уголовного преследования (судопроизводства).

Таким образом, специально-криминологическое предупреждение характеризуется направленностью именно на выявление и устранение причин и условий преступлений. Государство в лице своих исполнительных органов должно вести в отношении мигрантов четкую государственную политику, которая заключается:

- в определении правового статуса мигрантов и мест расселения мигрантов;
 - в проведении селективного отбора прибывающих, интеграции мигрантов в общественную жизнь страны посредством изучения языка, обычаев и культуры;
 - в воспитании терпимости граждан по отношению к прибывающим.
- Если государство не соблюдает перечисленных требований, то получает рост преступности по разным направлениям.

§ 3. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступности мигрантов

Основные функции выработки и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции, правоприменительные функции, функции по федеральному государственному контролю (надзору) и предоставлению (исполнению) государственных услуг (функций) в сфере миграции возложены на Министерство внутренних дел РФ.

В целях предупреждения преступности мигрантов-иностранцев МВД РФ осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, соблюдением правил привлечения работодателями и заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда, за осуществлением трудовой деятельности иностранных работников; реализацию мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции, иммиграционный контроль в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства; производство по делам об административных правонарушениях в пределах установленной компетенции.

Кроме того, ОВД обеспечивают содержание в специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации; осуществляет во взаимодействии с уполномоченными органами государственной власти депортацию иностранных граждан и лиц без гражданства, а также административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы территории Российской Федерации в форме самостоятельного контролируемого выезда; формирует и ведет федеральные базы данных, а также обеспечивает методологическое единообразие и согласованное

функционирование информационных систем в установленной сфере деятельности¹.

Проведение комплексных оперативно - профилактических мероприятий. Выявление незаконных мигрантов, проживающих на территории регионов требует не только больших временных и организационных затрат, но и комплексного использования сил и средств. Вот почему МВД России, а ранее совместно с ФМС России, регулярно проводятся специальные оперативно - профилактические операции: «Нелегал»; «Граница»; «Иностранец»; «Режим»; «Кочевники» и др. Как правило, в операции одновременно задействуется большое количество сотрудников из различных подразделений ОВД, а также ФСБ, ФНС, таможенная служба и пограничные войска.

Перечисленные операции направлены на выявление и перекрытие каналов незаконной миграции; выявление и отслеживание денежных потоков, проходящих через республику, при наличии основания полагать их связи с незаконной миграцией; выявление и пресечение деятельности юридических и физических лиц, преступных международных группировок, занимающихся организацией незаконной миграции; противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных от организации и содействия незаконной миграции. Особое внимание должно быть обращено на первоочередные пункты прибытия мигрантов: железнодорожный вокзал, аэропорт, автостанции, речной порт, а также места компактного проживания иностранцев на территории республики при выставлении специальных оперативных заслонов для проверки граждан и их документов.

Это дает возможность одновременно перекрыть большое количество потенциальных маршрутов передвижений иностранцев; подвергнуть проверке

¹ Герасименко Ю.В., Рыжакова Ю.Н. Организация специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации за пределы России // Научный вестник Омской академии МВД России. 2014. № 3. С. 30-34.

предприятия, использующие наемный труд мигрантов¹. Работа в миграционных потоках - это прежде всего сбор и анализ информации. Формирование информации о мигрантах начинается с их пересечения границ, заполнения миграционных карт.

Необходимо наладить взаимодействие между подразделениями МВД России. Территориальные управления по вопросам миграции МВД России а) информируют подразделения МВД России о состоянии иммиграционной обстановки, прогнозе ее развития; б) предоставляют информацию об иностранных гражданах и лицах без гражданства, подозреваемых в подготовке или совершении преступлений; в) осуществляют сбор и направление в оперативные подразделения МВД России информации о возможной противоправной деятельности юридических и физических лиц, привлекающих иностранную рабочую силу; г) информируют оперативные подразделения МВД России о нарушении действующего законодательства физическими и юридическими лицами, осуществляющими деятельность по трудоустройству российских граждан за границей, а также работодателями, имеющими разрешение на привлечение иностранной рабочей силы².

¹ Кобец П.Н. Основные детерминанты, обусловившие развитие миграционных процессов в Российской Федерации // Миграционное право. 2016. № 1. С. 26.

² Кобец П.Н. Причины и условия, детерминирующие преступность незаконных мигрантов из числа иностранцев в России // Символ науки. 2016. № 6-2 (18). С. 86.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, среди мигрантов, совершающих преступления, более высокую долю, в сравнении с преступниками - местными жителями, составляют мужчины - 94,6 %. Женская преступность мигрантов-иностранцев выражена в основном в совершении мошеннических действий. Наиболее часто преступления совершаются представителями возраста 20-35 лет. Преступники мигранты-иностранцы этой возрастной группы, как правило, не имеют высшего образования, а мотивами преступлений выступают в основном материальные затруднения.

Предупреждение преступности мигрантов - это сложный, многогранный, многоступенчатый процесс, обладающий определенными признаками целостности. Его целесообразно рассматривать комплексно, выделяя составляющие элементы. В данном случае имеется в виду необходимость сочетания общесоциального и специально-криминологического предупреждения, мер общей и индивидуальной профилактики, которые должны охватывать все основные сферы жизнедеятельности и институты социализации данной категории граждан. Предупреждение преступности мигрантов должно строиться на сочетании и развитии социально-экономических, правовых и специально-криминологических мер.

Качественно способствовать предупреждению не только общеуголовных преступлений, но и преступлений террористической и экстремистской направленности, совершаемых мигрантами, будут предложенные криминологические меры. Совершенствование мер предупреждения преступности иностранцев и мигрантов может осуществляться по следующим направлениям.

Во-первых, необходимо усилить работу правоохранительных органов с организациями, предоставляющими услуги по регистрации юридических лиц, которые не имеют целью осуществление коммерческой деятельности, а

создаются для заключения фиктивных трудовых договоров с мигрантами (иностранными гражданами), осуществляющими незаконную (нелегальную) трудовую деятельность.

Во-вторых, проблема предупреждения преступности иностранцев и мигрантов может и должна решаться в сфере действия норм административного права. С этой целью размер административных штрафов следует увязать с размерами реальных доходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от использования труда незаконных мигрантов.

В-третьих, необходимо рассмотреть возможность установления в УК РФ повышенной ответственности должностных лиц (руководителей предприятий и организаций, которые используют нелегальных мигрантов в качестве рабочей силы), дополнив ст. 322.1 УК РФ частью третьей соответствующего содержания.

В-четвертых, в качестве превентивной меры можно использовать различные пути информирования иностранных граждан и мигрантов в российских консульских учреждениях за рубежом. Наибольший эффект такая мера может дать в странах СНГ, откуда пребывает подавляющее количество иностранных граждан и мигрантов. Эта мера будет способствовать укреплению правосознания и подготовке будущих мигрантов к реалиям жизни и правомерному поведению в России.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 декабря; 2014. - 23 июля.
2. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: Принят в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 40. - Ст. 3883.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г.: по сост. на 20 мая 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральный закон: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г.: по состоянию на 25 мая 2018 г. // Российская газета. - 2001. - 31 декабря.
5. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 21 июня 2002 г.: по состоянию на 3 июля 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 30. - Ст. 3032.
6. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 1 (часть II). - Ст. 212.

7. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ от 13 июня 2012 г.). URL <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/#review> (дата обращения 01.01.2018)
8. О заключении Соглашения о сотрудничестве между правительствами государств - членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с преступностью: Распоряжение Правительства РФ от 10.06.2010 № 955-р // Собрание законодательства РФ. – 2010. - № 26. - Ст. 3375.

II. Монографии, учебники, учебные пособия

1. Антонов-Романовский Г. В., Литвинов А. А. Преступность мигрантов-иностранцев в России и противодействие ей. Криминологическое исследование. - М.: Российская криминологическая ассоциация, 2012. – 99 с.
2. Ахмедов Микайыл Насреддин оглы. Противодействие нелегальной миграции: уголовно-правовой и криминологический аспекты: дисс. ... канд. юрид. наук. - Москва, 2016. - 294 с.
3. Богомоллова К.И. Преступность, связанная с иностранцами: монография / К.И. Богомоллова. - Москва: Юрлитинформ, 2013. - 182 с.
4. Демографический понятийный словарь / Под ред. проф. Л.Л. Рыбаковского. – М.: ЦСП, 2003. – 352 с.
5. Долгова А. И. Криминология / А. И. Долгова. -4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: Инфра-М, 2017. - 368 с.
6. Кахбулаева Э. Х. Уголовно-правовые и криминологические аспекты организации незаконной миграции: дисс. ... канд. юрид. наук. - Ростов-на-Дону, 2011. - 214 с.
7. Криминология. Особенная часть в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.]; отв. ред. О. С. Капинус. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 311 с.

8. Криминология: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / С. В. Ванюшкин, А. Я. Гришко, Ю. Н. Демидов и др.; под общ. ред. А. И. Долговой. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма, 2017. - 900 с.
9. Криминология. Особенная часть: учебник / под общей редакцией Ф. К. Зиннурова. - 2-е изд., перераб. и доп. - Казань: КЮИ МВД России, 2016. – 524 с.
10. Преступность мигрантов-иностранцев и ее предупреждение / Г. В. Антонов-Романовский, Г. Ф. Коимшиди, Д. К. Чирков [и др.]. - М.: Юрлитинформ, 2013. – 208 с.
11. Самойлюк Н.В. Уголовно-правовые и криминологические меры противодействия незаконной миграции: дисс. ... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2012. – 198 с.
12. Соколов Д. А. Криминологическая характеристика организации незаконной миграции : дис.... канд. юрид. наук. – М., 2013. – 226 с.
13. Состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств в Российской Федерации. Региональные различия: монография / Т.А. Боголюбова, О.А. Евланова, О.С. Галаева и др.; под ред. О. А. Евлановой. - М.: Юрлитинформ, 2013. -304 с.
14. Теоретические основы предупреждения преступности на современном этапе развития российского общества: монография / П. В. Агапов, Г. В. Антонов-Романовский, В. К. Артеменков и др. ; под общ. ред. Р. В. Жубрина; Академия Генеральной прокуратуры РФ. - Науч. изд. - М.: Проспект, 2016. -656 с.
15. Шкилев А.Н. Миграция: уголовно-правовые и криминологические аспекты: дисс. ... канд. юрид. наук. - Нижний Новгород, 2006. - 237 с.

III. Статьи, научные публикации

1. Абузарова Н.А. Государственное регулирование миграционных процессов и межнациональная политика как факторы обеспечения стабильности в современном мире: российский и зарубежный опыт: сборник тезисов докладов и статей Международной научно-практической конференции 22 апреля 2015 года / отв. ред. Р.А. Абрамов. - Москва: ООО «ИД Третьяковъ», 2015. – С. 11 - 14.
2. Булыгина К.А., Чеботарев Р.С., Демко О.С. К вопросу о преступности мигрантов в современной России // Научный альманах. - 2016. - № 11-1 (25). - С. 388-390.
3. Бучаков С.А. Предупреждения незаконной миграции в Сибирском федеральном округе // Вестник Омского университета. - 2013. - № 1 (67). - С. 265-270.
4. Волокитина М.В. Криминологически значимые свойства личности мигранта, влияющие на совершение преступления // Актуальные проблемы российского права. - 2015. - № 5. - С. 119-125.
5. Герасименко Ю.В., Рыжакова Ю.Н. Организация специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации за пределы России // Научный вестник Омской академии МВД России. - 2014. - № 3. - С. 30-34.
6. Кобец П.Н. Международный опыт предупреждения преступности незаконных мигрантов // PARADIGMATA POZNANI. – 2014. - № 2. – С. 116-118.
7. Кобец П.Н. Основные детерминанты, обусловившие развитие миграционных процессов в Российской Федерации // Миграционное право. – 2016. - № 1. – С. 26 - 28.
8. Кобец П.Н. Причины и условия, детерминирующие преступность незаконных мигрантов из числа иностранцев в России // Символ науки. - 2016. - № 6-2 (18). - С. 85-87.

9. Коняев А.В., Каленицкий О.А. Состояние и некоторые меры предупреждения преступности иностранных граждан и мигрантов в Алтайском крае // Алтайский юридический вестник. - 2017. - № 20. - С. 93-97.
10. Криминальная миграция: Характеристика и предупреждение: Монография. - Омск: Ом. юрид. ин-т МВД России, 1997. - 134 с.
11. Лелеков В.А., Азарова И.В. Незаконная миграция как криминогенный фактор // Вестник Воронежского института МВД России. – 2016. - №4. – С. 54- 62.
12. Небренчин В.Р., Яшкин А.В. Иммиграционная политика Великобритании на современном этапе: Государственное регулирование миграционных процессов и межнациональная политика как факторы обеспечения стабильности в современном мире: российский и зарубежный опыт: сборник тезисов докладов и статей Международной научно-практической конференции 22 апреля 2015 года / отв. ред. Р.А. Абрамов. - Москва: ООО «ИД Третьяковъ», 2015. – С. 151 - 153.
13. Никитенко И.В. Общее и специальное предупреждение преступности нелегальных мигрантов: отечественный и зарубежный опыт // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. - 2013. - № 6. - С. 354-365.
14. Рашитов Л.Р. Криминологическая характеристика преступлений в сфере незаконной миграции и их предупреждение // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2016. - № 1 (23). – С. 124 – 128.
15. Рашитов Л.Р. Уголовно-правовые меры противодействия преступлениям в сфере незаконной миграции // Вестник экономики, права и социологии. – 2015. - №4. – С. 222 – 225.
16. Романовская И.В. Основные тенденции изменения криминологической характеристики преступности мигрантов // Евразийское Научное Объединение. - 2016. - Т. 2. - № 5 (17). - С. 137-139.

17. Рузевич О.Р., Бобкова Л.Р. Криминологический анализ преступности мигрантов в России // Вестник Владимирского юридического института. - 2015. - № 2 (35). - С. 93-95.
18. Харитонов С.А. Преступность среди иностранцев : Учеб. пособие / С. А. Харитонов; М-во внутр. дел Рос. Федерации. Ом. юрид. ин-т. - Омск: Ом. юрид. ин-т МВД России, 2000. - 139 с
19. Чех А.О. Криминологические аспекты преступности мигрантов в России в условиях глобализации // Ленинградский юридический журнал. - 2016. - № 1 (43). - С. 146-153.

IV. Эмпирические материалы (материалы судебной, следственной практики и т.д.)

1. Показатели преступности России: Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ. URL: http://crimestat.ru./regions_chart_total (дата обращения: 08.04.2018).
2. Министерство внутренних дел РФ. Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-декабрь 2017 года с распределением по странам и регионам. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/12162171/> (дата обращения: 08.04.2018).
3. Министерство внутренних дел РФ. Состояние преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2017 года. URL: <https://мвд.рф/reports/item/12167987/> (дата обращения: 08.04.2018).
4. Состояние преступности в России за 2010-2015 гг.: статистический сборник // МВД России, 2016. Т. 1. 95 с.