

# Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования «Казанский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра криминологии и уголовно-исполнительного права

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему:** Взаимодействие органов внутренних дел с государственными и общественными организациями в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Выполнил: Хакимуллин Рамиль Равилович  
слушатель 6 курса 325 учебной группы  
капитан полиции набора 2012 года  
специальность 40.05.02 —  
Правоохранительная деятельность.  
(специальность, год набора, № группы)

Руководитель: старший преподаватель  
кафедры криминологии и уголовно-исполнительного  
права  
(ученая степень, ученое звание, должность)  
Гребенкин Михаил Юрьевич  
(фамилия, имя, отчество)

Начальник УУП ОУУП и ДН отдела МВД  
России  
по Актанышскому району майор полиции  
(ученая степень, ученое звание, должность)  
Кутлияров Салават Музагитович  
(фамилия, имя, отчество)

|                  |         |              |
|------------------|---------|--------------|
| К                | защите  |              |
| _____            |         |              |
| (допущена, дата) |         |              |
| Начальник        | кафедры | Оценка _____ |
| _____            |         |              |
| Дата             | защиты: | "__"         |
| _____20__г.      |         |              |

Казань 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                                                                                          |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ВВЕДЕНИЕ.....                                                                                                                                                                            | 4  |
| ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ<br>БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ...                                                                                      | 8  |
| § 1. Криминологическая характеристика преступности несовершеннолетних<br>(состояние, основные причины, особенности личности<br>несовершеннолетнего правонарушителя) .....                | 8  |
| § 2. Субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений<br>несовершеннолетних .....                                                                                           | 22 |
| ГЛАВА 2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЛУЖБ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ<br>ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ<br>НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И<br>ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ..... | 36 |
| § 1. Взаимодействие ОВД с органами государственной власти и местного<br>самоуправления в профилактике безнадзорности и правонарушений<br>несовершеннолетних .....                        | 36 |
| § 2. Взаимодействие ОВД с общественными объединениями, организациями<br>и гражданами в профилактике безнадзорности и правонарушений<br>несовершеннолетних .....                          | 57 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....                                                                                                                                                                         | 64 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....                                                                                                                                                   | 68 |

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы настоящей выпускной квалификационной работы видится нам, прежде всего в том, что отсутствие внимания к детям, беспризорность, безнадзорность, внутрисемейное насилие, наркотизация и алкоголизм несовершеннолетних являются реалиями сегодняшнего дня. Поэтому от того, насколько целенаправленной и адресной будет политика в сфере профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, будет зависеть и будущее экономическое и социальное благополучие нашего общества.

Создание условий для гармоничного развития молодых членов общества, обеспечение защиты их прав и законных интересов, представляются одной из главных задач государства и всех его органов. Ведь насколько эффективно противодействует отклоняющемуся поведению несовершеннолетних нынешнее поколение, настолько будет обеспечено его будущее, сохранность достижений цивилизации, передача знаний, сохранение мотивов и потребностей. Особое значение в этом плане имеет забота о несовершеннолетних, которые в кризисных условиях развития государства и общества, обостряющихся социальных проблем, связанных с падением уровня жизни и отсутствием должного контроля семьи, низким уровнем образования, неустойчивой системой трудоустройства, «культу наживы», все чаще отклоняются от правомерного поведения.

Актуальность вопросов предупреждения и профилактики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних с одновременным обеспечением и соблюдением их прав и интересов признана на общемировом уровне. Несовершеннолетние - категория граждан, которые в силу своей психологической, социальной и физической незрелости остаются самой незащищенной частью общества, а значит социальной группой, которая подлежит особо пристальному вниманию органов внутренних дел, как органа,

осуществляющего профилактическую функцию.

Сложившаяся ситуация вызывает настоятельную необходимость разработки и реализации научно обоснованной политики по предупреждению правонарушений несовершеннолетних с участием всех заинтересованных сил общества, государственных институтов, элементов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних. Важнейшей составной частью данной политики должны стать меры по созданию и совершенствованию нормативно-правовой базы их взаимодействия, организационных предпосылок для совершенствования взаимной деятельности.

Ведущая роль, в этой связи, принадлежит, прежде всего, подразделениям по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, поскольку именно они являются наиболее действенным элементом механизма функционирования государственной системы профилактики, обеспечивающим не только предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, но и охрану их прав, а также контроль над состоянием воспитания и образа жизни.

Существует ряд факторов, которые не всегда позволяют выстроить стратегию сотрудничества между социальными службами различных ведомств, государственными службами и семьей в деле выявления истинных причин правонарушений и их профилактики, а так же снижают эффективность деятельности субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Можно выделить патерналистский подход в работе с семьей, который значительно понижает результативность профилактических мероприятий; существующее скрытое противостояние между субъектами профилактики, представляющих интересы различных ведомств, так или иначе осуществляющих социальный патронат семьи; амбивалентность задач, стоящих перед субъектами профилактики: надзор за противоправными действиями правонарушителей и защита прав несовершеннолетних.

Можно с некоторой определенностью говорить о наличии конфликтов двух уровней: между государством и семьей несовершеннолетнего правонарушителя, и конфликтом между субъектами профилактики.

Все сказанное подтверждает актуальность темы настоящей работы и позволяет поставить ее цель.

Цель выпускной квалификационной работы – оценить нормативно – правовое обеспечение и практическую реализацию взаимодействия ОВД с государственными и общественными организациями для повышения эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

- дать криминологическую характеристику преступности несовершеннолетних;
- определить состав субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и взаимосвязь между ними;
- охарактеризовать взаимодействие ОВД с органами государственной власти и местного самоуправления в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- проанализировать практику взаимодействия ОВД с общественными объединениями, организациями и гражданами в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Объект исследования - комплекс социальных, политических, юридических и административно-правовых отношений, складывающихся в процессе организации и правового обеспечения профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляемой органами МВД России.

Предмет исследования - особенности организации и практика правового регулирования взаимодействия подразделений ОВД с государственными и общественными организациями в деятельности по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

Методологией исследования является всеобщий диалектический метод познания, совокупность общенаучных методов исследования: сравнение, анализ, синтез и др., а также формально-логический, исторический,

сравнительно-правовой методы исследования.

Теоретической основой при написании настоящей работы послужили труды таких авторов, как Н.В. Андриянова, В.А. Анпилогова, Ю.М. Антонян, М.М. Базанов, А.В. Богданов, Г.В. Богунова, С.П. Бондарев, А.Э. Ваганов, Д.Р. Валиуллова, Е.О. Винниченко, А.П. Винокурова, С.А. Гавшина, А.А. Гашенко, Д.В. Деменчук, Е.В. Демидова-Петрова, В.А. Джемелинский, А.И. Долгова, Н.Г. Емузова, А.А. Ескендиров, В.Н. Жадан, Н.Ю. Жуковская, Е.Ю. Завалишина, И.М. Загаштокова, С.Г. Загорьян, Е.В. Кошелева, Ю.М. Кудлай, З.З. Маздогова, О.А. Макарова, М.В. Миронова, Н.М. Николаев, Л.В. Павлова, А.В. Парыгин, Б.П. Прудников, О.П. Рыбалкина, Я.В. Самиулина, Р.Р. Сафаргалина, К.И. Стурза, Н.Ю. Тишкина, О.В. Турбина, Е.Ю. Уткина, В.А. Филиповский, Е.Н. Хазов, М.Н. Чабан, С.Д. Чиганов, К.А. Чистяков, П.Г. Шахов, В.В. Юстицкий и др.

Практическая направленность выпускной квалификационной работы состоит в том, что выводы и предложения, сформулированные автором, обобщают и дополняют систему научных знаний о процессах, связанных с профилактикой безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних в современных условиях.

Практическое значение исследования состоит в том, что его результаты могут быть использованы в деятельности органов, обладающих правом законодательной инициативы при разработке предложений по совершенствованию правового регулирования профилактической деятельности ОВД; непосредственно в работе органов внутренних дел; в учебном процессе образовательных учреждений системы МВД России.

Работа состоит из введения, двух глав, разделенных на четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

## ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

### § 1. Криминологическая характеристика преступности несовершеннолетних (состояние, основные причины, особенности личности несовершеннолетнего правонарушителя)

Под преступностью несовершеннолетних понимается совокупность преступлений, совершенных лицами в возрасте от 14 до 18 лет на определенной территории за конкретный период времени. Лица, не достигшие совершеннолетия, в большой мере подвержены влиянию окружающей среды и внешних факторов, к которым относится семья, школа, друзья, сфера досуга, средства массовой информации. Отрицательное воздействие указанных агентов социализации на несовершеннолетнего обеспечивает криминализацию личности и формирование в жизненной установке личности антиобщественную направленность<sup>1</sup>.

Преступность несовершеннолетних, как вид преступности имеет свои специфические особенности. Это связано с тем, что подростковый возраст - переломный момент в жизни каждого человека, в этот период несовершеннолетние пытаются освободиться от контроля и опеки со стороны родителей, ощутить свою взрослость, почувствовать личную значимость.

Преступность несовершеннолетних динамично меняется в количественном и качественном плане. Она касается судеб подрастающего поколения, и от того, как эта проблема будет решаться сейчас, во многом зависят состояние и тенденции преступности в будущем.

---

<sup>1</sup> Винокурова А.П. Криминологическая характеристика и особенности предупреждения преступности несовершеннолетних / А.П. Винокурова // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. - Воронеж: Воронежский институт МВД РФ, 2017. - С. 78.

Многие ученые в области криминологии придерживаются мнения, что к росту и трансформации ювенальной делинквентности привели события политического и социально-экономического характера прошлого столетия. Так, в сложный во всех отношениях для российского общества, период с конца XX до начала XXI вв. фиксировалась резкая увеличивающаяся динамика ювенальной делинквентности<sup>2</sup>. В указанный период произошел рост преступлений несовершеннолетних против жизни и здоровья, против свободы, чести и достоинства личности, против половой неприкосновенности и половой свободы личности, квалифицирующихся, как тяжкие и особо тяжкие. Кроме того преступность несовершеннолетних достигла уровня организованных преступных групп.

П.С. Самыгин считает, что подобные изменения являются следствием деморализации всего населения и свидетельствовали о становлении нигилистических настроений и всеобщего цинизма<sup>3</sup>.

Как известно криминологическая характеристика отдельных видов преступности, в том числе и преступности несовершеннолетних, включает в себя следующие элементы: 1) состояние, динамику, удельный вес, структуру, уровень латентности и т.д.; 2) причины и условия, способствующие совершению преступлений; 3) криминологическую характеристику личности преступника.

Так, по официальным данным за 2017 год в России зарегистрировано 45288 преступлений, совершенных несовершеннолетними либо с их участием<sup>4</sup>. Также по статистическим данным каждое 23-е преступление совершено несовершеннолетними либо с их участием. Из них каждое 5-е преступление совершено в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Ситуация,

---

<sup>2</sup> Долгова А.И. Криминология: учебник / А.И. Долгова. – М.: Норма, 2017. – С. 356.

<sup>3</sup> Цит. по: Сафаргалина Р.Р. Некоторые вопросы о криминологической характеристике преступности несовершеннолетних / Р.Р. Сафаргалина // Фундаментальные основы правового государства и актуальные вопросы реформирования современного законодательства. Сборник статей II Международной научно-практической конференции. - Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение», 2018. - С. 106.

<sup>4</sup> Состояние преступности в России за январь-декабрь 2017 года. - М.: ФКУ «Главный информационно-аналитический центр» МВД РФ, 2017. - С. 36.

связанная с употреблением несовершеннолетними алкогольных напитков, наркотических средств и токсических веществ, остается крайне напряженной. Об этом свидетельствуют данные подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. В ходе исследований также получены данные, свидетельствующие о значительном количестве уголовно-наказуемых деяний, совершаемых подростками в состоянии опьянения: 53% из них находились в состоянии алкогольного опьянения и 7% - в состоянии наркотического опьянения. Лишь 40% в момент совершения преступления были трезвы<sup>5</sup>. Кроме того, отмечается рост преступности несовершеннолетних женского пола<sup>6</sup>.

Среди преступлений против собственности самыми распространенными на протяжении длительного времени являются кражи. Ежегодно в структуре преступлений они составляют половину всех зарегистрированных преступлений против собственности. Среди несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности, 40,9% юношей совершили именно это преступление, среди несовершеннолетних женского пола картина несколько иная: кражу совершили 64,3%<sup>7</sup>.

При этом основная масса хищений несовершеннолетними женского пола совершалась в одиночку, лишь 23,5% - в группе, как правило, со своими сверстницами и подругами, реже - с юношами<sup>8</sup>. Полагаем, что связано это с тем, что кражи, совершенные девушками, часто не причиняют значительного ущерба потерпевшим, а также с тем, что в случаях совершения краж в группах совместно с юношами последние пытаются выгораживать своих «подельниц», принимая всю вину в совершенном преступлении на себя.

Девушки похищают обычно деньги, драгоценности, одежду и обувь,

---

<sup>5</sup> Самиулина Я.В. К вопросу о криминологической характеристике преступлений, совершенных несовершеннолетними / Я.В. Самиулина // Вестник СЮИ. - 2016. - № 2. - С. 60.

<sup>6</sup> Макарова О.А. Криминалистическая характеристика преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии опьянения / О.А. Макарова // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта: Гуманитарные и общественные науки. – 2017. – № 2. – С. 39.

<sup>7</sup> Самиулина Я.В. К вопросу о криминологической характеристике преступлений, совершенных несовершеннолетними / Я.В. Самиулина // Вестник СЮИ. - 2016. - № 2. - С. 58.

<sup>8</sup> Там же.

«приглянувшуюся» им. Преступный интерес юношей несколько иной, они чаще похищают сотовые телефоны, планшетные компьютеры, запасные части для автомобилей.

Другими преступными деяниями, совершаемыми несовершеннолетними, являются грабежи и разбои. Согласно проведенному Я.В. Самиулиной исследованию среди осужденных юношей удельный вес названных преступлений составляет 15,9% и 6,1% соответственно. У девушек удельный вес таких преступлений намного меньше: лишь 9,9% составляет грабеж и 3,1% - разбой. В отличие от краж, большая часть из названных преступлений (85,6%) совершаются несовершеннолетними в группах со своими сверстниками<sup>9</sup>. Предметами хищений при грабежах и разбоях становятся, прежде всего, одежда и обувь, ювелирные изделия и сотовые телефоны, реже - иные предметы, а также деньги.

Несмотря на то, что мошенничество менее распространено в структуре преступности, чем кражи, оно выделяется по сложности и хитроумности преступников как мужского, так и женского пола. При этом в последние годы девушки активно совершают мошеннические действия. Так, среди опрошенных осужденных юношей 5,1% указали, что совершали мошеннические действия, а среди девушек таких 5,6%. Более половины названных преступлений (66%) девушки совершили в группах, как правило, со своими сверстницами, реже - с юношами или взрослыми<sup>10</sup>.

Как отмечает И.М. Загаштокова, совершающие мошеннические действия женщины отличаются нестандартностью мышления, ловкостью, находчивостью, артистизмом<sup>11</sup>. Как правило, несовершеннолетние женского пола совершают мошеннические действия в отношении своих сверстников,

---

<sup>9</sup> Самиулина Я.В. К вопросу о криминологической характеристике преступлений, совершенных несовершеннолетними / Я.В. Самиулина // Вестник СЮИ. - 2016. - № 2. - С. 58.

<sup>10</sup> Там же.

<sup>11</sup> Загаштокова И.М. Женская преступность в структуре преступности несовершеннолетних и проблемы ее предупреждения / И.М. Загаштокова // Тотальные аспекты инновационных технологий. Материалы международной научно-практической конференции. - Пятигорск: Северокавказское издательство МИЛ, 2014. - С. 107.

которых можно легко обмануть, реже мужчин, с которыми они состояли в различных отношениях. Предметом хищений становятся чаще всего сотовые телефоны, ювелирные изделия, деньги, одежда или обувь, которые преступницы просили как бы «на время».

Доля преступлений против личности в структуре преступности несовершеннолетних мужского пола невелика - 6,3%, у девушек этот показатель еще меньше - 5,1%. Установлено, что 75% преступлений против личности совершаются девушками в возрасте 16-17 лет. Для них характерны убийства, причинения тяжкого вреда здоровью, побои и даже участие в изнасиловании. Несовершеннолетние преступницы в возрасте 14-15 лет совершают в основном причинение легкого и средней тяжести вреда здоровью, а также побои и истязания в отношении своих сверстниц<sup>12</sup>.

Как отмечают ученые, во всех случаях по-разному проявляется характер криминального насилия подростков. В многочисленных исследованиях фиксируется, что за последние годы возросло количество преступлений, совершаемых несовершеннолетними, сопряженных с особой жестокостью<sup>13</sup>. При этом обращается внимание на то, что такая же тенденция характерна и для женщин, особенно молодых. Это касается главным образом таких деяний, как убийство, причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью.

Хотя Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК РФ<sup>14</sup>) не предусматривает квалифицирующий признак «с особой жестокостью» для таких преступлений, как побои и истязания, несовершеннолетние преступники нередко сопровождают эти деяния издевательствами, глумлением над потерпевшим, проявляя при этом явную жестокость. Как правило, при этом проявляется не только агрессия, озлобленность, но и истеричность.

---

<sup>12</sup> Самиулина Я.В. К вопросу о криминологической характеристике преступлений, совершенных несовершеннолетними / Я.В. Самиулина // Вестник СЮИ. - 2016. - № 2. - С. 58.

<sup>13</sup> Демидова-Петрова Е.В. Показатели преступности несовершеннолетних и молодежи в Российской Федерации / Е.В. Демидова-Петрова // Вестник Казанского ин-та МВД России. - 2014. - № 3(17). - С. 45.

<sup>14</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г.: по состоянию на 23 апреля 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.

Многие ученые и специалисты в разных областях утверждают, что между насилием на телеэкране и ростом насильственных преступлений существует непосредственная связь. Как правильно указывает в одной из своих работ Ю.М. Антонян, СМИ в противовес правовому просвещению, демонстрирует криминальное просвещение<sup>15</sup>. В последние годы с телеэкранов исчезают положительные герои. Их место занимают новые «герои»: воры, убийцы, мошенники. Молодое поколение страны серьезно больно, так как «заражено вирусом - вседозволенности, отрицания общепринятых социальных, нравственных и культурных ценностей, презрения к честному труду, бесчестия, сексуальной закрепощенности»<sup>16</sup>. Отсюда становится понятным, почему подростки начинают заниматься деятельностью, которая, к сожалению часто противоправна.

Преступления против общественной безопасности, здоровья населения и общественной нравственности в общем количестве всех преступлений, совершенных несовершеннолетними, согласно исследованиям составляет 6,9%<sup>17</sup>.

Первую их подгруппу образуют преступления против общественной безопасности и общественного порядка. Наиболее распространенным среди несовершеннолетних преступлением, посягающим на общественный порядок, является хулиганство. Рассматривая криминологическую характеристику хулиганств, совершенных несовершеннолетними, можно отметить, что:

- количество несовершеннолетних, совершивших хулиганство, за последние годы значительно сократилось;
- 94% хулиганств несовершеннолетними совершается в городах;
- каждое третье хулиганство совершается в состоянии алкогольного опьянения, каждое одиннадцатое - наркотического и токсического;

---

<sup>15</sup> Цит. по: Базанов М.М. Криминологическая характеристика преступности среди несовершеннолетних / М.М. Базанов, С.П. Бондарев // Национальная ассоциация ученых (НАУ). - 2015. - № IV (9). - С. 12.

<sup>16</sup> Там же.

<sup>17</sup> Самиулина Я.В. К вопросу о криминологической характеристике преступлений, совершенных несовершеннолетними / Я.В. Самиулина // Вестник СЮИ. - 2016. - № 2. - С. 59.

- каждое второе - в составе группы;
- до 70% хулиганств несовершеннолетними совершается в местах проведения досуга<sup>18</sup>.

В последние годы наблюдается рост привлечения к уголовной ответственности за вандализм. В стране наблюдается бессмысленное разрушение, уничтожение материальных ценностей, памятников культуры и даже памятников на кладбищах.

Принято считать, что вандализм больше присущ несовершеннолетним мужского пола, т.к. девочек больше контролируют в вечернее время, они слабее физически. Вместе с тем к не крупным разрушениям и порче имущества несовершеннолетние женского пола склонны наравне с парнями. В ходе исследований установлено, что вандализм совершается девушками в составе группы и под руководством юношей (95%). Так, 79,3% таких посягательств выразились в порче имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах, 14,2% - в осквернении зданий или иных сооружений и 6,5% - одновременно в деяниях обоего вида<sup>19</sup>. Подростки, совершая подобные действия, тем самым развлекаются и пытаются дать разрядку своим негативным эмоциям. Характерно, что часто несовершеннолетние лица, виновные в совершении вандализма, проживают в районе совершения преступления.

Из числа преступлений против здоровья населения и общественной нравственности особого рассмотрения заслуживают деяния, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Проведенные исследования показывают, что 4,6% всех преступлений девушек приходится на деяния, связанные с незаконным оборотом наркотиков; у юношей удельный вес таких деяний выше

---

<sup>18</sup> Тишкина Н.Ю. Особенности уголовно-правовой, криминологической и криминалистической характеристики преступлений, совершенных несовершеннолетними / Н.Ю. Тишкина, Ю.М. Кудлай, А.Э. Ваганов, К.И. Стурза // Современные тенденции развития науки и технологий. Сборник научных трудов по материалам VIII Международной научно-практической конференции 30 ноября 2015 г.: в 10 ч. / под общ. ред. Е.П. Ткачевой. - Белгород: ИП Ткачева Е.П., 2015. - С. 126.

<sup>19</sup> Самиулина Я.В. К вопросу о криминологической характеристике преступлений, совершенных несовершеннолетними / Я.В. Самиулина // Вестник СЮИ. - 2016. - № 2. - С. 59.

- 8,2%. Самыми распространенными преступлениями этой категории являются незаконные приобретение, хранение, перевозка, а также сбыт наркотических средств или психотропных веществ<sup>20</sup>. В настоящее время набирает «популярность» новый способ сбыта наркотиков - бесконтактный.

В настоящее время наркотические средства и психотропные вещества приобретаются наркозависимыми в различных местах: на улице, в клубе, дискотеке, и даже в аптеках. По статистике средний возраст приобщения к наркотикам составляет 15-17 лет.

Кроме того, в незаконном обороте появились новые наркотические средства, ранее на территории России не встречающиеся. Все большее распространение получают наркотические средства синтетического происхождения.

Кроме рассмотренных выше распространенных видов преступлений в настоящее время несовершеннолетними постепенно осваиваются сравнительно новые их разновидности: похищение человека, компьютерные преступления, посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа и некоторые другие.

Для несовершеннолетних характерна групповая преступность. Стремление несовершеннолетних к групповым действиям определяется в литературе как главная особенность данной категории лиц<sup>21</sup>. Объясняется это особенностями психологии подросткового возраста. Именно в этом возрасте подростки испытывают максимальное стремление к самоутверждению. В отличие от взрослых, где групповая форма совершения преступления чаще свидетельствует о более высоком преступном «опыте», у подростков это, скорее, свидетельство недостаточной решимости каждого из них совершить преступление.

Многочисленные криминологические исследования показывают, что при

---

<sup>20</sup> Самиулина Я.В. К вопросу о криминологической характеристике преступлений, совершенных несовершеннолетними / Я.В. Самиулина // Вестник СЮИ. - 2016. - № 2. - С. 59.

<sup>21</sup> Гавшина С.А. Криминологические характеристики преступности несовершеннолетних / С.А. Гавшина // Евразийский Союз Ученых (ЕСУ). - 2015. - № 3 (12). - С. 77.

определенных колебаниях в ту или другую сторону в стране ежегодно группой лиц совершается от 20% до 30% всех преступлений. При этом несовершеннолетние совершают групповые преступления примерно в 2-2,5 раза чаще, чем взрослые, что связано с типичностью для возраста в целом группового характера поведения. Поэтому наиболее характерно совершение преступлений сверстниками, совместно проводящими свободное время. Такими группами совершается около 80% от общего числа групповых преступлений несовершеннолетних<sup>22</sup>. При этом более половины преступных групп несовершеннолетних (до 65%) характеризуются как временные и неустойчивые образования, куда входят лица и мужского, и женского пола. Такие группы можно назвать криминогенными, в них отсутствует четкая ориентация на совершение преступления. Это, в основном стихийно возникающие досуговые группы, в основе которых несовершеннолетние правонарушители проводят почти все свободное время, восполняя испытываемый ими по разным причинам недостаток социального и эмоционального «комфорта», и в которых формируются или усугубляются их антиобщественные взгляды, установки, привычки поведения<sup>23</sup>.

Подавляющее большинство групп несовершеннолетних преступников (86,5%) насчитывает 2-5 человек; 10,3% - 5-10 человек и лишь 3,2% групп включали в себя свыше 10 человек. Такие многочисленные группы были смешанными, куда входили не только несовершеннолетние, но и взрослые, нередко ранее судимые. В ходе исследований было установлено, что представителей женского пола в этих группах около 15%. Наиболее часто в группах совершаются такие преступления, как хулиганство, вандализм, побои и

---

<sup>22</sup> Андриянова Н.В. Криминологическая характеристика и предупреждение преступности несовершеннолетних / Н.В. Андриянова // Социально-гуманитарные проблемы современности. Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 30 сентября 2017 г.: в 5 ч. / под общ. ред. Е.П. Ткачевой. - Белгород: ООО Агентство перспективных научных исследований (АПНИ), 2017. - С. 10.

<sup>23</sup> Самиулина Я.В. К вопросу о криминологической характеристике преступлений, совершенных несовершеннолетними / Я.В. Самиулина // Вестник СЮИ. - 2016. - № 2. - С. 61.

причинение вреда здоровью разной тяжести<sup>24</sup>.

Важное криминологическое значение имеют место и время совершения преступления несовершеннолетними. Около 80% преступлений подростки совершают по месту жительства, учебы, работы или непосредственной близости от них. Интенсивность преступлений несовершеннолетних выше в городе, чем в сельской местности. Большинство осужденных несовершеннолетних (78%) родились и проживали в городе, 22% - в сельской местности<sup>25</sup>. Как показывают исследования российских психологов, городские дети более агрессивны, чаще присоединяются к делинквентным и асоциальным сообществам, имеют более легкий доступ к психоактивным веществам<sup>26</sup>. Разницу между количеством несовершеннолетних преступников из города и сельской местности можно объяснить рядом причин: а) определенной усложненностью условий семейного воспитания в городе по сравнению с сельской местностью; б) анонимностью городского поведения и наличием различных контактов с посторонними лицами; в) ослабленным социальным контролем за поведением и времяпрепровождением подростков в городе по сравнению с селом; г) затруднениями в установлении взаимосвязи воспитательно-профилактической работы по месту работы и жительства.

Наибольшая часть криминогенных проявлений несовершеннолетних приходится на дневное и вечернее время.

В науке криминологии выделяется множество классификаций причин и условий преступлений несовершеннолетних. Так, по одной из классификаций выделяются две группы: общесоциальные и личностно-микросредовые. К общесоциальным причинам и условиям преступности можно отнести: противоречия между официальными массовыми детскими и молодежными организациями, что в итоге выливается в их неспособность проведения единой

---

<sup>24</sup> Самиулина Я.В. К вопросу о криминологической характеристике преступлений, совершенных несовершеннолетними / Я.В. Самиулина // Вестник СЮИ. - 2016. - № 2. - С. 61.

<sup>25</sup> Там же.

<sup>26</sup> Филиповский В.А. Психологический портрет несовершеннолетнего преступника / В.А. Филиповский // Труды молодых ученых Алтайского государственного университета. - 2015. - № 12. - С. 183.

политики воспитания подрастающего поколения, недостатки образовательной и воспитательной систем, неразвитость системы органов уполномоченных проводить профилактическую деятельность в отношении несовершеннолетней преступности, обострение социальных проблем российского общества, несоблюдение международных договоров между молодежными организациями и сообществами, массовая пропаганда посредством средств массовой информации ложных идеалов и ценностей, неблагополучная семья или окружение, снижение материального благосостояние семьи несовершеннолетнего, целенаправленное вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, отсутствие родительского контроля - безнадзорности, которая в последствии может привести к криминогенной ситуации. К личностно-микросредовым причинам преступного поведения можно отнести: желание самоутвердиться и получения авторитета в среде общения, корыстные мотивы, правовой нигилизм, противоречивая и несформировавшаяся психика подростка, эмоциональная неустойчивость, низкая степень самоконтроля, гиперактивность, стремление к подражанию взрослых, внушаемость, психические отклонения и болезни<sup>27</sup>.

Среди причин, способствующих росту преступности несовершеннолетних принято также выделять «недостатки в деятельности органов, на которые возложена борьба с преступностью»<sup>28</sup>, как в целом, так и с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними в частности.

При исследовании преступлений несовершеннолетних на первое место выходит характеристика личности несовершеннолетних преступников, так как особенности таких преступлений напрямую зависят от возрастных особенностей индивида, таких как биологические, психологические и социальные изменения в несформированной и хрупкой личности несовершеннолетнего. Такие изменения часто приводят несовершеннолетнего к

---

<sup>27</sup> Жадан В.Н. Причины и условия совершения преступлений несовершеннолетними и молодежью в России / В.Н. Жадан // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. - 2014. - № 4. - С. 227-229.

<sup>28</sup> Там же. - С. 231.

внутренним конфликтам, которые при определенных обстоятельствах и невнимании окружающих и правоохранительных органов способны подтолкнуть подростка к деяниям преступного характера.

Деформация личности несовершеннолетнего зачастую происходит по причине асоциального и аморального образа жизни его родителей. В таком окружении несформированная личность в период социализации и понимания себя, как части общества, усваивает и перенимает «правила поведения» во взрослой жизни от ближайшего окружения, которое подает деструктивный пример взаимодействия с обществом (насилие, психологическое давление, аморальное поведение и др.). Здесь, как считается общепринятым в системе правоохранительных органов, определяющим фактором совершения преступлений несовершеннолетними являются условия их жизни и воспитания. Таким образом, мы видим наглядное проявление общеизвестного принципа - жестокость порождает жестокость.

Неблагополучные семьи чаще всего являются истоком безнадзорности и вследствие этого - совершения правонарушений подростками. Стоит отметить, острую необходимость изменения семейной политики государства. Семье, как важнейшей ячейке общества необходимо находится в центре государственного внимания. Данное утверждение определяется в ст. 7 Конституции Российской Федерации<sup>29</sup>.

Говоря о возрастных критериях несовершеннолетних, совершивших преступления, ученые-криминологи чаще всего подразделяют на две группы:

- 1) 14-15 лет – группа малолетних и подростков;
- 2) 16-17 лет – несовершеннолетние.

Криминологические особенности поведения несовершеннолетних в возрастном промежутке 14-17 лет говорят о том, что на их поведение воздействуют не только ситуация в семье в период предшествующий преступной активности подростка, но и, так называемые, «молодые взрослые».

---

<sup>29</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. - 1993. - № 237.

Другими словами - лица, которые в недавнем времени сами, с точки зрения российского законодательства, относились к категории несовершеннолетних. Учитывая их новый статус и понимая его юридические последствия, такие лица часто используют свое влияние для совершения преступлений несовершеннолетними в корыстных интересах. Влияние осуществляется за счет прививания уличной культуры и нигилистического мировоззрения у подростков, взращивания агрессивного отношения к обществу и потребительского отношения к жизни.

Преступлений совершенных данной категорией преступников подавляющее большинство совершено лицами мужского пола. Это объясняется гендерными различиями в процессе воспитания, психологическими особенностями полов и соответственно различием их поведения.

Ученые-криминологи выделяют взаимосвязь уровня образованности с личностью преступника. Говоря о степени образованности несовершеннолетних правонарушителей, необходимо отметить тот факт, что он более низкий, чем у их ровесников, которые преступления не совершали. Довольно типичная и распространенная ситуация, когда несовершеннолетний преступник, оказывается второгодником образовательного учреждения либо бросившим его<sup>30</sup>.

Характерным признаком является и организация досуга несовершеннолетних. Общее количество незанятого времени у проблемных подростков в несколько раз выше, чем у сверстников, не совершавших противоправных действий. Согласно итогам отдельных исследований, с увеличением свободного времени интересы подростков деформируются и приобретают негативный оттенок. Так, чем больше свободного времени у

---

<sup>30</sup> Уткина Е.Ю. Элементы криминологической характеристики несовершеннолетних преступников и профилактические меры предупреждения преступности несовершеннолетних / Е.Ю. Уткина, Г.В. Богунова // Ученые заметки ТОГУ. - 2014. - № 4. - С. 341.

несовершеннолетних, тем вероятнее совершение им правонарушения<sup>31</sup>. Подтверждением этому служит всплеск несовершеннолетней преступности после распада СССР, политика которого предусматривала активное вовлечение молодежи в различный круг интересов.

Особенности преступности несовершеннолетних, так или иначе, находят свое проявление в мотивации их преступного поведения. Так, чаще всего мотивацией служит стремление утвердиться в глазах сверстников, желание владеть модными вещами, ситуативность мотивов, деформация потребностей, интересов, взглядов. Например, гипертрофированное понимание товарищества, стремление поднять свой престиж.

В формировании криминогенных черт личности несовершеннолетних стоит уделять большое внимание, на следующие ключевые обстоятельства:

1) в личности трудного подростка, практически всегда существуют значимые пробелы в его воспитании;

2) на формирование личности подростка очень большую роль оказывает его сверстники и способ проведения досуга;

3) культурно-образовательный уровень у несовершеннолетних преступников значительно меньше наряду с их ровесниками. Но это не значит что преступники лишь только «двоечники», наоборот, с недавних пор растет доля учащихся правонарушителей. В целом для рассматриваемой категории лиц характерны такие обстоятельства, как: полное либо частичное отсутствие интереса к учебе, примитивность и ограниченность потребностей, проведение негативного досуга (употребление алкоголя, наркотиков, психотропных веществ, различных курительных смесей).

---

<sup>31</sup> Николаев Н.М. Криминологическая характеристика личностных особенностей несовершеннолетних преступников / Н.М. Николаев // Доклады Башкирского университета. - 2016. - № 1. - С. 144.

## § 2. Субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Правонарушения несовершеннолетних являются серьезной проблемой общества и государства, которая была особенно заметной в послевоенное время, после чего силами государства была решена и снова появилась после прекращения существования Советского Союза из-за кризиса, как экономического, так и духовного.

В настоящее время в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят ее элементы - органы, которые И.П. Черникова по функциональному принципу, справедливо делит на две основные группы:

1) специализированные субъекты, т.е. участники профилактической деятельности, для которых задачи предупреждения правонарушений являются основными или профилирующими (инспекция по делам несовершеннолетних, комиссии по делам несовершеннолетних, органы и учреждения образования, специальные учебно-воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации);

2) неспециализированные субъекты, т.е. органы и должностные лица, которые выполняют задачи по предупреждению правонарушений наряду с обеспечением своих основных функций, носящих более общий характер (органы местной представительной и исполнительной власти, общественные организации, в т.ч. политические партии, традиционные религиозные конфессии, благотворительные фонды и т.д.)<sup>32</sup>.

---

<sup>32</sup> Цит. по: Джемелинский В.А. Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / В.А. Джемелинский, А.А. Гашенко // Актуальные проблемы административной деятельности полиции: материалы II Всерос. науч.-практ. конф., 23 нояб. 2016 г. / редкол.: А.С. Шиенкова [и др.]. - Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2017. - С. 75.

Для таких органов, как справедливо отметила А.И. Долгова, борьба с преступностью и правонарушениями не является единственной профилирующей, хотя в силу социальной природы преступности они в состоянии решать задачи упреждающего противодействия социально негативным явлениям<sup>33</sup>.

Общий перечень субъектов таков:

- 1) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;
- 2) органы управления социальной защитой населения;
- 3) органы управления образованием;
- 4) органы опеки и попечительства;
- 5) органы по делам молодежи;
- 6) органы управления здравоохранением;
- 7) органы службы занятости;
- 8) органы внутренних дел;
- 9) учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции) (ст. 4 Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>34</sup>).

По мнению А.А. Ескендирова<sup>35</sup>, государственные органы, организации, должностные лица и граждане, участвующие в предупреждении безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в зависимости от выполняемого объема работы и времени, затрачиваемого при решении соответствующих задач, степени приоритетности данного направления в общем

<sup>33</sup> Долгова А.И. Криминология: учебник / А.И. Долгова. – М.: Норма, 2017. – С. 99.

<sup>34</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон: принят Гос. Думой 21 мая 1999 г.: одобрен Советом Федерации 9 июня 1999 г.: по состоянию на 7 июня 2017 г. // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.

<sup>35</sup> Ескендиров А.А. Детская безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних: вопросы профилактики и субъекты ее реализации / А.А. Ескендиров // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. - 2016. - № 9. - С. 94-95.

объеме данной сферы деятельности можно разделить на три блока:

1) субъекты, функционально специализирующиеся для работы с несовершеннолетними правонарушителями (комиссии по делам несовершеннолетних, инспекции по делам несовершеннолетних, специализированные социальные службы, приемники-распределители для несовершеннолетних и воспитательные колонии);

2) субъекты, осуществляющие борьбу с правонарушениями, в т.ч. и среди несовершеннолетних (прокуратура, органы внутренних дел и суд);

3) субъекты, реализующие профилактические и иные функции предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних, как одно из направлений их социальной деятельности (дошкольные и школьные учреждения, профессиональные училища, детские лечебно-профилактические учреждения, органы опеки и попечительства, органы социальной защиты и др.).

Как нам представляется, подходы к делению органов и учреждений на специализированные и неспециализированные субъекты профилактики могут быть дополнительно откорректированы с учетом их деятельности, что обусловлено неоднозначной точкой зрения ученых-юристов на классификацию данных организаций, а также различиями в ведомственных наименованиях учреждений.

Существуют следующие критерии специализированных субъектов по предупреждению детской безнадзорности и профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, заключающиеся в том, что они:

- анализируют состояние, структуру и динамику криминогенной ситуации в подростковой среде и на основе анализа осуществляют планирование профилактических мероприятий по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних;
- контролируют и координируют процесс выполнения профилактических мероприятий всеми заинтересованными лицами и организациями;

- несут персональную ответственность за невыполнение запланированных мероприятий и упущения в организации работы по профилактике детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- проводят индивидуальную и групповую профилактическую работу с «трудными» подростками и их ближайшим окружением.

К основным задачам субъектов профилактики отнесены:

- предупреждение правонарушений, безнадзорности, беспризорности и антиобщественных действий среди несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, им способствующих;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социальная реабилитация несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;
- выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений или антиобщественных действий;
- координация деятельности юридических лиц по предупреждению правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних.

Положителен тот факт, что государство постоянно уделяет внимание расширению полномочий компетентных служб и организаций в деле ресоциализации «трудных» подростков.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 6 мая 2006 г. № 272<sup>36</sup> основным координирующим органом обеспечения единого государственного подхода к решению проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, является Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. В состав данной комиссии входят представители различных органов исполнительной власти. Следует отметить,

---

<sup>36</sup> О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: постановление Правительства РФ от 6 мая 2006 г. № 272: по состоянию на 2 декабря 2017 г. // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 19. - Ст. 2093.

что возглавляет данную комиссию министр внутренних дел, хотя на уровне субъектов федерации деятельность по профилактике правонарушений несовершеннолетних и защите их прав координируют комиссии по делам несовершеннолетних при администрациях<sup>37</sup>.

Для наглядности деятельности правительственной комиссии можно привести в пример заседания, которые проходят в Доме Правительства. Так, 31 марта 2015 года прошло заседание, на котором была обозначена проблема детей, ушедших из дома или из государственных учреждений, и итогом данного заседания стало поручение в течение трех месяцев провести проверку госучреждений, из которых наиболее часто уходят несовершеннолетние, и отдельное внимание уделить их профессиональному составу<sup>38</sup>.

Территориальным органом правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, полномочия которых указаны в ст. 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Данные комиссии классифицируются по отличительному признаку, а именно по органу, который ее учредил. Они делятся на созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и созданные органами местного самоуправления, осуществляют деятельность на территориях соответствующих муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Их отличие заключается в том, что комиссии, образованные высшим исполнительным органом субъекта, обладают полномочиями допускать или не допускать к занятию определенными видами деятельности, связанной с

---

<sup>37</sup> Джемелинский В.А. Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / В.А. Джемелинский, А.А. Гашенко // Актуальные проблемы административной деятельности полиции: материалы II Всерос. науч.-практ. конф., 23 нояб. 2016 г. / редкол.: А.С. Шиенкова [и др.]. - Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2017. - С. 76.

<sup>38</sup> Ольга Голодец провела заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав // Правительство России. – Режим доступа: URL: <http://government.ru/news/18679/> (дата обращения: 17.05.2018).

несовершеннолетними, лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности и иных преступлений.

На практике у каждой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав свой подход к работе, у одной целью является наказать несовершеннолетнего, а у другой перевоспитать, что противоречит цели создания комиссий «единый государственный подход». Работа над этим была проведена законодателем, который изменил название органа «Комиссия по делам несовершеннолетних» на «Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав», когда был издан фундаментальный закон в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних. Теоретически данный орган является ведущим органом, который руководит профилактической работой в области правонарушений несовершеннолетних, но на практике из всех действительно качественно осуществляемых полномочий являются вынесение решений об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними и формальные, в большинстве своем бездейственные беседы, проводимые с несовершеннолетними, что является неправильным. «Статус комиссии, опираясь на этот закон, позволяет скоординировать работу по защите прав ребенка, используя ресурсы и возможности учреждений системы профилактики. А если это еще и подкреплено региональной или муниципальной Программой, утвержденной законодательным органом с финансовым обеспечением, то комиссия имеет все рычаги в осуществлении профилактики правонарушений и безнадзорности и защите прав детей»<sup>39</sup>.

Одним из субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляющих большой объем индивидуальной профилактической работы, являются органы внутренних дел,

---

<sup>39</sup> Завалишина Е.Ю. Защита прав детей - первостепенная задача комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав / Е.Ю. Завалишина // Вопросы ювенальной юстиции. - Режим доступа: URL: <http://juvenjust.org/index.php?showtopic=290> (дата обращения: 17.05.2018).

среди которых ведущими являются подразделения органов внутренних дел по делам несовершеннолетних (далее - ПДН).

Из многочисленных функций ПДН особенно выделяются две. Прежде всего это проведение индивидуальной профилактической работы с теми несовершеннолетними, которые не только находятся в трудной жизненной ситуации, но и представляют опасность для общества. К таковым Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (подп. 4–14 п. 1 ст. 5) относит несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию; совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность; освобожденных от уголовной ответственности или не подлежащих ей по разным основаниям; обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых не была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. К компетенции ПДН также относится профилактика рецидивной преступности: эти органы должны работать с несовершеннолетними, освобожденными от отбывания наказания или получившими отсрочку отбывания наказания или исполнения приговора по разным основаниям; освобожденных от наказания за совершение преступления с применением принудительных мер воспитательного воздействия; осужденных условно или осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы; освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы или вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в них допускали нарушения режима и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации. Кроме того, ПДН обязаны проводить работу с родителями или законными представителями, не исполняющими своих обязанностей по воспитанию детей.

Характер и содержание профилактических мероприятий,

осуществляемых ПДН, определяется исходя из особенностей лица, с которым проводится данная работа. Следует согласиться с Н.И. Ветровым, который отмечает, что «правонарушения связаны с индивидуальным поведением людей и их реальным образом жизни. Отсюда знание особенностей индивидуального образа жизни лиц, совершающих правонарушения, позволяет избрать в рамках закона наиболее эффективные меры и средства общей и индивидуальной профилактики»<sup>40</sup>. Прежде всего принимается во внимание отношение несовершеннолетнего к общественно полезному труду, поведение в быту и учебном учреждении, привычки и наклонности, культурное и интеллектуальное развитие, уровень жизни, а также дружеские связи и другие обстоятельства.

Одной из основных причин совершения детьми правонарушений, занятия бродяжничеством и попрошайничеством остается неблагополучие в семьях: психическое и физическое насилие, применение недопустимых приемов воспитания, унижение человеческого достоинства ребенка имеют место в семьях, школах, детских домах и интернатах.

В случае выявления фактов антиобщественного образа жизни несовершеннолетнего инспектор ПДН должен активно использовать в своей деятельности такой административно-правовой метод профилактики правонарушений, как метод убеждения, а именно проводить превентивные беседы. Особенности индивидуальной профилактической работы заключаются в том, что при выявлении лиц, представляющих оперативный интерес, их целесообразно вызвать на беседу, в ходе которой предупредить о недопустимости ведения антиобщественного образа жизни и принять соответствующие меры воздействия. С этой же целью необходимо провести беседы с родственниками, близкими, педагогами и другими лицами, имеющими возможность положительно влиять на несовершеннолетнего<sup>41</sup>.

---

<sup>40</sup> Цит. по: Павлова Л.В. Индивидуальная профилактическая работа подразделений по делам несовершеннолетних как административно-правовой способ защиты прав ребенка / Л.В. Павлова // Уголовно-исполнительное право. - 2017. - № 4. - С. 381.

<sup>41</sup> Чистяков К.А. Некоторые вопросы профилактики преступлений и административных правонарушений, совершаемых условно осужденными / К.А. Чистяков // Евразийский юридический журнал. - 2016. - № 8. - С. 160.

Как справедливо отмечает Л.Л. Попов, «государство, устанавливая ту или иную правовую норму, нередко рассматривает применение мер убеждения к ее нарушителям как обязательное предварительное условие, подлежащее использованию прежде, чем выявится потребность применения мер государственного принуждения»<sup>42</sup>.

Необходимо отметить, что эффективность применения метода убеждения в профилактической деятельности напрямую зависит от уровня правовой культуры ребенка и его родителей.

Образ жизни и поведение несовершеннолетнего правонарушителя качественно отличаются своей общественной опасностью от общепринятого образа жизни и правомерного поведения обычного подростка. Соответственно субъектам профилактики надо знать, какие особенности личности обуславливают осознанное предпочтение именно данного варианта образа жизни и поведения. Думается, что эти состояния надо обязательно фиксировать, для того чтобы понять, в каком случае возможно исправление и к каким промежуточным звеньям нужно стремиться. По нашему мнению, только в этом случае можно будет правильно оценить эффективность каждого профилактического мероприятия как средства исправления.

Кроме субъектов, относящихся к государственным органам и учреждениям, осуществляющим противодействие безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, существуют и такие негосударственные институты, деятельность которых основана на личной инициативе граждан и организаций и носит сугубо профилактическую направленность (организация воскресных школ для несовершеннолетних при церковных приходах, организация летнего отдыха детей, в том числе из неблагополучных семей, организация кабинетов юридической и психологической помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной

---

<sup>42</sup> Попов Л.Л. Административное право России: учебник / Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев, С.В. Тихомиров. - М.: Юрайт, 2016. - С. 567.

жизненной ситуации и т.п.)<sup>43</sup>.

Вовлечение общественности, предполагает также и участие ее в формировании государственной политики в данной области, а, кроме того, и осуществление общественного контроля за деятельностью субъектов системы профилактики на всех уровнях в целях выявления случаев неправомерного использования представителями власти своих полномочий или неисполнения возложенных на них обязанностей и принятия неотложных мер по данным фактам.

К субъектам, непосредственно участвующим в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принято относить также институты социального воспитания: семья, школа, трудовой коллектив, учреждения культуры и досуга.

О влиянии семьи на совершение несовершеннолетними правонарушений говорится во многих работах юристов, психологов, социологов, практических работников. К тяжелым последствиям недостатков семейного воспитания относятся преступность, алкоголизм, наркомания и другие патологические явления, источником которых в большинстве случаев являются обстоятельства, окружавшие ребенка в семье. Вклад таких семей в преступность несовершеннолетних по некоторым подсчетам составляет 30-35%<sup>44</sup>. В неполных семьях несовершеннолетние часто не работают, не учатся, являются «лицами без определенных занятий». Тяжкие и особо тяжкие преступления чаще совершаются несовершеннолетними из неполных семей.

До 78% родителей подростков-правонарушителей злоупотребляют спиртными напитками. Пьянство родителей порождает безнадзорность, приводит к педагогической запущенности, а та, в свою очередь, к совершению правонарушений и преступлений, резко снижает материальные возможности

---

<sup>43</sup> Миронова М.В. Анализ российской практики межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними / М.В. Миронова, А.В. Парыгин // Известия Уральского федерального университета. Серия 3: Общественные науки. - 2015. - № 1. - С. 74.

<sup>44</sup> Загорьян С.Г. Негативное влияние социальной среды на формирование преступности несовершеннолетних / С.Г. Загорьян // Российский следователь. - 2016. - № 19. - С. 40.

семьи, что отражается на уровне содержания детей, их питании, образовании, обеспечении одеждой. В 72,3% семей с беспризорными детьми кто-то из родителей, других родных употребляет алкоголь или наркотики<sup>45</sup>.

Обеспечение эффективного участия семьи в профилактике правонарушений несовершеннолетних связано с целенаправленной помощью семьям, воспитывающим детей в условиях ниже прожиточного минимума, при отсутствии одного из родителей, болезни или продолжительного отсутствия родителей по характеру работы; защитой семей от материальных и моральных последствий безработицы родителей или вынужденной смены места работы.

Семья должна получать помощь от государственных органов, органов местного самоуправления и общественности в случаях, когда надо защитить права детей или пресечь негативное на них влияние. Профилактика предполагает применение мер по оздоровлению неблагополучных условий семейного воспитания подростка с помощью различных мер воздействия к его родителям.

Однако можно отметить, что и в благополучных семьях, где вокруг несовершеннолетнего создается благоприятная атмосфера, невнимание не обладающих достаточной педагогической культурой родителей приводит к формированию личности с негативными характеристиками<sup>46</sup>.

Наиболее эффективны в работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних общеобразовательные организации с развитой структурой внеурочной деятельности, учитывающей интересы разных возрастов, прежде всего - подростков. Создание в школах структурных подразделений дополнительного образования, осуществление досуговых программ, организация любительской самодеятельности (художественной, технической, спортивной), организация семейного досуга - мощный источник привлекательности школы и ресурс профилактики отклоняющегося поведения.

---

<sup>45</sup> Кошелева Е.В. Семейное неблагополучие как фактор повторной преступности несовершеннолетних / Е.В. Кошелева // Российский следователь. - 2015. - № 14. - С. 41.

<sup>46</sup> Там же.

Одной из задач школ должно быть привитие обучающимся социальных норм и правил поведения, поскольку без этого невозможно эффективное решение задач обучения и воспитания подрастающего поколения. В связи этим необходимо создать уклад норм школьной жизни, помочь школьникам узнать свои права и научиться ими пользоваться, защищать их в случае нарушения, увидеть взаимосвязь личной свободы и ответственности каждого человека, научиться разрешать споры правовыми способами, воспитать навыки правовой культуры.

Непосредственно профилактическую направленность имеют (хотя не сводятся к ней, а являются более социально масштабными) положения законодательства об образовании (Федеральный закон № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»<sup>47</sup>). В них речь идет о контроле за исключением обучающихся и другими случаями их досрочного ухода из образовательной организации; о специальных коррекционных учреждениях для лечения, воспитания, обучения, социальной адаптации и интеграции в обществе детей и подростков с отклонениями в развитии, а также с правонарушающим или иным устойчивым антиобщественным поведением.

Важными (хотя и частными) направлениями профилактической деятельности образовательных организаций являются комплексные меры, предупреждающие развитие жестокости у детей и подростков или устранение их начальных проявлений; аналогичны меры профилактики развития корысти, эгоцентризма, вызывающего пренебрежительное отношение к общественным нормам поведения.

В настоящее время требуется усилить государственно-общественный контроль за поведением детей и подростков на улице и в иных общественных местах, искоренить употребление ими спиртных напитков и наркотиков, применять строгие меры наказания к продавцам, нарушающим правила продажи спиртных напитков и табачной продукции.

---

<sup>47</sup> Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 21 декабря 2012 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2012 г.: по состоянию на 7 марта 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 2012. - № 53 (ч. 1). - Ст. 7598.

Повышение карательных санкций в отношении взрослых лиц, вовлекающих подростков в совершение карманных, квартирных и иных краж, имеющих наибольшее распространение в регионах, будет способствовать снижению уровня данных преступлений.

Особое внимание необходимо уделять несовершеннолетним и родителям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации. В городах и рабочих поселках для них должны быть созданы временные приюты, организованы благотворительные столовые. В этой работе предполагается участие представителей Русской Православной Церкви.

Таким образом, вышеизложенное позволяет сделать ряд обобщений.

Несмотря на отмеченное сокращение количественных показателей преступности несовершеннолетних, она несет неблагоприятные структурные (качественные) изменения:

- стабильно высоким остается удельный вес совершаемых подростками тяжких и особо тяжких преступлений;
- расширяется сфера их криминальных интересов (при сохранении преимущественно корыстной и насильственной направленности);
- повышается криминальная самостоятельность и инициативность несовершеннолетних преступников;
- прослеживается устойчивый рост показателей повторной преступности подростков;
- происходит феминизация подростковой преступности;
- стремительно увеличивается доля подростков, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения.

Причем эти процессы уже оказывают свое негативное влияние на «взрослую» преступность, равно как и на преступность в целом.

Преступность подростков возможно выделить в самостоятельный вид преступности, характеризующейся присущими только ей количественными и качественными показателями ее динамики на протяжении несколько лет, которые обусловлены, прежде всего личностью преступника, и в основе всего

этого, по нашему мнению, лежит эгоцентризм мотива и неустойчивая психика.

Субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних можно подразделить на следующие категории:

1) специализированные субъекты - органы и должностные лица, для которых осуществление профилактики в отношении несовершеннолетних является одним из основных направлений деятельности;

2) неспециализированные субъекты - участники профилактической деятельности, которые выполняют задачи по предупреждению правонарушений несовершеннолетних наряду с основными функциями.

Специализированные субъекты - это участники профилактической деятельности, для которых задачи предупреждения правонарушений являются основными или профилирующими (инспекция по делам несовершеннолетних, комиссии по делам несовершеннолетних, органы и учреждения образования, специальные учебно-воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации).

Неспециализированные субъекты - это органы и должностные лица, которые выполняют задачи по предупреждению правонарушений наряду с обеспечением своих основных функций, носящих более общий характер (органы местной представительной и исполнительной власти, общественные организации, в т.ч. политические партии, традиционные религиозные конфессии, благотворительные фонды и т.д.).

В профилактике, недопущении безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних важное значение имеют социальные институты (семья, школа), основным предназначением которых является воспитание подростков, создание благоприятной среды для развития и становления личности ребенка.

При этом эффективность профилактической деятельности в данной области возможна только при системном подходе с непосредственным участием не только общественности, но и публичной власти.

## ГЛАВА 2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЛУЖБ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

### § 1. Взаимодействие органов внутренних дел с органами государственной власти и местного самоуправления в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Взаимодействие как принцип действия ОВД в целом закреплено в ст. 10 Федерального закона РФ № 3-ФЗ «О полиции»<sup>48</sup>. Цели, задачи и основные направления координации деятельности правоохранительных органов были определены в Указе Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»<sup>49</sup>. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не содержит прямого указания на межведомственное взаимодействие, но содержит указания на отдельные его формы. Более поздние нормативные правовые акты в исследуемой сфере уже особое внимание уделяют именно межведомственному взаимодействию. Так, в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг.<sup>50</sup> нормативное закрепление порядка межведомственного взаимодействия определено как первоочередная мера. Совершенствование механизмов управления органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности

---

<sup>48</sup> О полиции: федер. закон: принят Гос. Думой 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 г.: по состоянию на 7 марта 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 7. - Ст. 900.

<sup>49</sup> О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567: по состоянию на 7 декабря 2016 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 17. - Ст. 1958.

<sup>50</sup> О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы: указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 // Собрание законодательства РФ. - 2012. - № 23. - Ст. 2994.

и правонарушений несовершеннолетних, включая повышение эффективности межведомственного взаимодействия, определено уже задачей Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года<sup>51</sup>.

Эффективность межведомственного взаимодействия невозможно представить без разработки форм такого взаимодействия.

Для взаимодействия государственных органов в сфере профилактики, предупреждения и пресечения беспризорности, безнадзорности несовершеннолетних наиболее характерно взаимодействие в виде:

- взаимного информирования о состоянии, динамике и причинах антиобщественных проявлений среди несовершеннолетних, отдельных фактах совершения подростками правонарушений и преступлений, о выявленных беспризорных детях, о неблагополучных семьях и т.д.;
- составления совместных планов работы, планирования скоординированных мероприятий, направленных на предотвращение и пресечение детской беспризорности, безнадзорности и наркомании;
- проведения согласованных мероприятий или совместного проведения отдельных мероприятий по борьбе с правонарушениями и преступностью несовершеннолетних;
- проведения совместных семинаров по обмену опытом работы, межведомственных совещаний и т.п., участие представителей одних взаимодействующих органов в заседаниях и совещаниях, проводимых другими органами<sup>52</sup>.

Основной формой взаимодействия ОВД, органов государственной власти и местного самоуправления является взаимный обмен информацией. Без взаимного обмена информацией невозможна никакая скоординированная

<sup>51</sup> Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 22 марта 2017 г. № 520-р // Собрание законодательства РФ. - 2017. - № 14. - Ст. 2088.

<sup>52</sup> Прудников Б.П. Профилактика беспризорности, безнадзорности и наркомании среди несовершеннолетних. Административно-правовое регулирование: монография / Б.П. Прудников, О.П. Рыбалкина. – М.: Юнити-Дана; Закон и право, 2014. - С. 167.

деятельность, поэтому такой обмен следует считать не только формой взаимодействия, но и его фундаментом. Непременное условие успешного осуществления профилактической деятельности - обеспечение своевременного и полного обмена информацией между субъектами профилактики. Информационно-аналитическая деятельность составляет базу функционирования механизма управления профилактикой правонарушений несовершеннолетних. Многие ученые подчеркивают важность сбора своевременной информации о подростках-правонарушителях, ее переработки, хранения и создания условий использования информации, необходимой для эффективного функционирования профилактической системы<sup>53</sup>.

Согласно ч. 2 ст. 9 Закона о профилактике безнадзорности на органы и учреждения, осуществляющие борьбу с детской беспризорностью, безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних, возлагается обязанность незамедлительно информировать соответствующих субъектов профилактики по конкретным фактам (событиям). Так, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются старейшим государственным органом системы профилактики в области детской безнадзорности в нашей стране. При получении материалов о фактах нарушения прав несовершеннолетних комиссии по делам несовершеннолетних осуществляют принятие решений о применении мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей. ОВД взаимодействуют с комиссиями по делам несовершеннолетних, направляя материалы на рассмотрение для принятия решений по фактам нарушения прав несовершеннолетних их законными представителями.

Органы социальной защиты населения выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц и оказывают им

---

<sup>53</sup> Антонян Ю.М. Несовершеннолетние преступники / Ю.М. Антонян, В.В. Юстицкий. - М.: Юрайт, 2016. - С. 73.

необходимую помощь. ОВД при взаимодействии с данными органами обмениваются информацией о подростках, нуждающихся в социальной реабилитации, а также доставляют несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Несмотря на достаточно подробную регламентацию порядка обмена информацией в практической деятельности по исполнению этих предписаний имеется много упущений, связанных с укрытием сведений о совершении несовершеннолетними в учебных заведениях и по месту жительства мелких краж, хулиганства, употребления наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ, спиртных напитков. Подобные случаи обусловлены нежеланием информировать ОВД об имевших место правонарушениях, а также неудовлетворительной работой должностных лиц субъектов профилактики и иными факторами<sup>54</sup>. Все это свидетельствует о том, что информационно-аналитическая деятельность субъектов профилактики, особенно в части получения, обработки и анализа сведений о правонарушениях несовершеннолетних, нуждается в совершенствовании.

Образовательные учреждения в Российской Федерации стоят на передовых рубежах борьбы с подростковой преступностью и беспризорностью. Ведь именно они должны выявить несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и сообщить об этом в органы социальной защиты и в подразделения полиции. Важной работой образовательных учреждений является выявление учащихся, не приступивших 1 сентября к обучению и пропускающих занятия без уважительных причин<sup>55</sup>. Если

---

<sup>54</sup> Маздогова З.З. Деятельность инспектора по делам несовершеннолетних по взаимодействию с образовательными учреждениями / З.З. Маздогова // Теория и практика общественного развития. - 2015. - № 8. - С. 90.

<sup>55</sup> Чабан М.Н. Эффективность межведомственного взаимодействия школы и субъектов системы профилактики по предупреждению безнадзорности, преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних / М.Н. Чабан // Право. Экономика. Безопасность. - 2017. - № 3. - С. 137.

несовершеннолетний не посещает или систематически пропускает по неуважительным причинам занятия в школе, то представители образовательного учреждения совместно с сотрудниками полиции принимают меры по его воспитанию и получению им образования, для чего совместно с ПДН выясняют причины данного поведения и информируют заинтересованные органы. В свою очередь сотрудники ПДН оказывают содействие органам образования в выявлении и ведении учета учащихся, находящихся в социально-опасном положении, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия, а также родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию и содержанию детей.

Следующей формой взаимодействия ОВД с государственными и муниципальными органами является совместное планирование как важнейшее организующее начало любой осознанной человеческой деятельности, необходимая предпосылка ее действенности и эффективности. Комплексный характер деятельности государственных органов по профилактике беспризорности, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних требует использования комплексных, согласованных мер, что невозможно без соответствующего совместного планирования.

Такое планирование должно осуществляться на всех уровнях: от районных и городских органов, осуществляющих профилактику детской беспризорности, безнадзорности и наркомании, до федеральных органов государственной власти, где планирование комплекса совместных мероприятий приобретает форму государственных программ. Одной из таких программ стала Федеральная целевая программа «Дети России» на 2007–2010 гг., утвержденная Постановлением Правительства РФ от 21 марта 2007 г. № 172<sup>56</sup>. Ее цели и задачи определены исходя из наличия не решенных в рамках предыдущих федеральных целевых программ проблем детства, необходимости обеспечения

---

<sup>56</sup> О федеральной целевой программе "Дети России" на 2007 - 2010 годы: постановление Правительства РФ от 21 марта 2007 г. № 172: по состоянию на 12 февраля 2011 г. // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 14. - Ст. 1688.

реализации Конвенции ООН по правам ребенка<sup>57</sup>, других международных правовых актов. Она предусматривала, что реализация мероприятий направления «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предполагает увеличение количества прошедших социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, что создаст условия для снижения детской беспризорности, значительного сокращения количества безнадзорных детей и случаев противоправного поведения несовершеннолетних. Подпрограмма обеспечивала комплексное решение проблем социализации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. К участию в реализации этой программы были привлечены федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Федерации, организации, в том числе научные учреждения. В рамках Национального плана действий в интересах детей была разработана и принята Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 гг.

Еще одной формой взаимодействия ОВД с государственными и муниципальными органами является проведение совместных семинаров по обмену опытом работы, межведомственных совещаний и др. Участие представителей одних взаимодействующих органов в заседаниях и совещаниях, проводимых другими органами, позволяет сотрудникам взаимодействующих органов наладить деловые контакты и связи, быть в курсе оперативной обстановки на обслуживаемой территории, узнавать о новых методах и приемах работы, повышать свою квалификацию. Так, на совещаниях совместно с ПДН, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав работниками органов образования анализируется состояние работы по предупреждению систематического употребления спиртных напитков, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних на обслуживаемой территории.

---

<sup>57</sup> Конвенция о правах ребенка: заключена 20 ноября 1989 г. // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. - 1990. - № 45. - Ст. 955.

Совместно с работниками органов по делам молодежи, здравоохранения, образования работники ОВД и прежде всего ПДН могут более успешно решать проблемы организации обучения, труда, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении.

К иным формам взаимодействия можно отнести внесение совместных предложений и представлений; проведение совместных встреч и выступлений в образовательных учреждениях; «правовой всеобуч» и др.

Дополнительной формой взаимодействия могут выступать совместные предложения и представления субъектов профилактики.

ПДН могут вносить в соответствующие органы и учреждения совместные, согласованные предложения по применению мер воздействия, предусмотренных федеральным и (или) региональным законодательством, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, их родителей или законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

В целях профилактики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних субъектами профилактики может проводиться «правовой всеобуч» в образовательных учреждениях, в том числе и на родительских собраниях, а также во время пребывания несовершеннолетних в лагерях дневного пребывания детей и лагерях труда и отдыха.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - одно из основных направлений ОВД, где получение положительных результатов возможно лишь при комплексном взаимодействии правоохранительных органов с органами государственной власти и местного самоуправления.

Однако большинство профилактических мероприятий направлено на

следствие - на преступность несовершеннолетних, а не на ее причины. Поэтому разработка новых форм взаимодействия имеет приоритетное значение. Так, методическими рекомендациями по совершенствованию межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам организации профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, предусмотрены такие формы взаимодействия<sup>58</sup>:

1. Межведомственный анализ и межведомственное прогнозирование.
2. Проведение заседаний комиссии субъекта Российской Федерации, территориальных (муниципальных) комиссий, а также созданных ими совещательных органов.
3. Совместная разработка руководящих указаний, правил, порядков, регламентов.
4. Согласование документов.
5. Проведение совместных комплексных целевых мероприятий, проверок, проектов, операций и т. д.
6. Выработка единой стратегии совместного взаимодействия.
7. Рабочие встречи руководителей либо иных представителей субъектов (участников) межведомственного взаимодействия.
8. Информационное межведомственное взаимодействие.

Для того, чтобы дети не стремились на улицу, в школах должна обеспечиваться надлежащая организация общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, привлечение к участию в них несовершеннолетних. Социальные педагоги образовательных учреждений выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей, плотно взаимодействуя при этом с подразделениями ОВД, реализуя программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

---

<sup>58</sup> О направлении методических рекомендаций: письмо Минобрнауки России от 23 августа 2017 г. № ТС-702/07 // Вестник образования России. - 2017. - № 21.

Органы опеки и попечительства с учетом большого количества в России на современном этапе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выполняют важную функцию по устройству данной категории несовершеннолетних в семьи или специализированные учреждения. Совместно с ПДН ими получается данная информация и на территориях соответствующих муниципальных образований.

Органы по делам молодежи играют огромную роль в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних. В тесном взаимодействии с сотрудниками полиции ими организуется выезд несовершеннолетних состоящих на профилактическом учете в детские лагеря на оздоровительный отдых.

Организация летнего отдыха и оздоровления несовершеннолетних, согласно Национальной стратегии действий в интересах детей, является одной из важных составляющих государственной политики в отношении семьи и детей, направленной на формирование современной модели обеспечения благополучного и защищенного детства. К формам летнего отдыха при этом относятся: различные варианты оздоровительного отдыха, санаторно-курортное лечение и реабилитация, формы трудовой занятости несовершеннолетних<sup>59</sup>. Важнейшей составляющей данного направления государственной политики является осуществляемая в его рамках системная профилактика безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, а также совершаемых ими правонарушений. Соответственно одним из элементов детской летней оздоровительной кампании выступает организация отдыха и занятости подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, состоящих на учетах в ПДН органов внутренних дел.

Очевидно, что решение этой задачи осуществимо лишь путем межведомственного взаимодействия различных органов власти, организаций.

---

<sup>59</sup> Анпилогова В.А. Отдых и туризм с участием несовершеннолетних: проблемы организации и правового регулирования / В.А. Анпилогова // Научные достижения и открытия современной молодежи: актуальные вопросы и инновации. Сб-к статей / отв. ред. Г.Ю. Гуляев. - Пенза: Наука и просвещение, 2017. - С. 350-351.

Согласно ст. 12 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»<sup>60</sup>, мероприятия по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах их полномочий. Что же касается федеральных органов власти, то обязательства по обеспечению прав детей на отдых с них были сняты.

Предполагается лишь, что органы государственной власти Российской Федерации осуществляют только дополнительное финансирование мероприятий по обеспечению летнего отдыха и оздоровления детей.

Так, например, в оздоровительных лагерях Республики Татарстан в 2017 году был организован отдых 14 319 детей, из них 818 детей, находящиеся в трудной жизненной ситуации: воспитанники многодетных, малообеспеченных или неблагополучных семей, дети, имеющие серьезные проблемы со здоровьем, «трудные» подростки. При этом на организацию и проведение летней оздоровительной кампании из республиканского бюджета выделены средства в размере 210 млн. рублей<sup>61</sup>.

Одной из наиболее востребованных форм организации летнего досуга несовершеннолетних является создание лагерей для несовершеннолетних на базе образовательных учреждений. В основной массе субъектов Российской Федерации сложилась практика помещения несовершеннолетних, состоящих на учете в ОВД, а также детей иных категорий направлять в детские оздоровительные лагеря на профильные, либо тематические смены: краеведческую, экологическую, туристическую, на смены военно-патриотической направленности с включением комплекса мероприятий по

---

<sup>60</sup> Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 3 июля 1998 г.: одобрен Советом Федерации 9 июля 1998 г.: по состоянию на 18 апреля 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 31. - Ст. 3802.

<sup>61</sup> Об итогах летней оздоровительной кампании 2017 года. - Режим доступа: URL: <https://www.kzn.ru/meriya/press-tsentr/doklady-s-dp/ob-itogakh-letney-ozdorovitelnoy-kampanii-2017-goda/> (дата обращения: 08.06.2018)

профилактике негативных проявлений<sup>62</sup>. Стоит заметить, что федеральными и региональными законодательными актами определяется перечень льготных категорий детей, имеющих право на получение бесплатной путевки в детский лагерь.

Наибольший охват подростков различными видами досуга достигается путем использования малозатратных форм отдыха, таких как: туристические походы, экскурсии, палаточные лагеря, автобусные туры, занятия в клубах по месту жительства, массовые мероприятия. Особенно популярны творческие и спортивные фестивали, в рамках которых несовершеннолетние могут не только отдохнуть, но и показать свои способности, заявить о себе. Во всех субъектах Российской Федерации создаются досуговые оздоровительные площадки, главной задачей которых является привлечение к активной деятельности несовершеннолетних, относящихся к так называемой группе риска.

Большое значение в летний период отводится трудовой занятости подростков, которая не только способствует снижению уровня правонарушений несовершеннолетних, но и решает задачу первичной социально-трудовой адаптации подростков, способствует их вхождению в рынок труда<sup>63</sup>. Несовершеннолетние могут устроиться на работу через службы занятости населения, в том числе посредством создания волонтерских отрядов.

Органы службы занятости населения для организации занятости подростков проводят профессиональную ориентацию несовершеннолетних, а также содействуют их трудовому устройству. Сотрудники полиции имеют информацию о профессиях, которые смогли бы освоить несовершеннолетние состоящие на профилактическом учете.

Приоритетным правом при трудоустройстве пользуются несовершеннолетние граждане, находящиеся в социально опасном положении,

---

<sup>62</sup> О летней оздоровительной кампании как инструменте предупреждения правонарушений и преступлений несовершеннолетних в 2016 году: Информация Правительства РФ от 6 апреля 2016 г. // Официальные документы в образовании. - 2016. - № 16. - С. 71.

<sup>63</sup> Емузова Н.Г. Летняя оздоровительная кампания как инструмент предупреждения правонарушений и преступлений несовершеннолетних (региональный опыт) / Н.Г. Емузова // Научные известия. - 2016. - № 3. - С. 57.

дети из неполных или многодетных семей, а также семей, где оба родители безработные и несовершеннолетние, состоящие на учете в комиссиях, органах внутренних дел. Стоит заметить, что с учетом норм трудового кодекса Российской Федерации, устанавливающего особенности труда работников до 18 лет, субъектам Российской Федерации было рекомендовано несовершеннолетних граждан, состоящих на различных видах учета, вовлекать в систему студенческих отрядов.

Наиболее важной целью и основной задачей системы профилактики является достижение полного охвата несовершеннолетних разного рода формами летнего отдыха и занятости. С учетом сложной ситуации, в которой оказалась система детского летнего отдыха и оздоровления в недавнем прошлом, сегодня особенно остро стоит проблема сохранения и развития сети детских летних лагерей<sup>64</sup>. Грамотная организация досуга несовершеннолетних в указанный период позволит решить целый комплекс задач. В их числе: формирование здорового образа жизни несовершеннолетних, организация культурного досуга, осуществление мероприятий по профилактике преступлений и правонарушений, а также проведение мероприятий, направленных на эстетическое, патриотическое, духовно-нравственное и гражданско-правовое воспитание.

ОВД также осуществляет взаимодействие с учреждениями здравоохранения, где организуется круглосуточный прием и содержание заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей. В течении данного периода (до наступления возраста четырех лет) в лечебных учреждениях проходит выхаживание и воспитание данной категории детей, а также содействие органам опеки и попечительства в устройстве таких несовершеннолетних. ОВД информируются о состоянии здоровья и судьбе

---

<sup>64</sup> Жуковская Н.Ю. Роль государства в развитии детского туризма в Российской Федерации (правовой аспект) / Н.Ю. Жуковская // Конституционно-правовой статус ребенка: проблемы законодательства и правоприменения: сб-к научн. трудов. - Липецк: ООО ПК «Мистраль-Л», 2013. - С. 20.

таких несовершеннолетних. Важная роль отводится борьбе с детским пьянством и наркотической зависимостью путем организации круглосуточного приема несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, для оказания им медицинской помощи. С помощью информации, полученной от полиции, проводится выявление, учет, обследование несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества.

Существующий механизм реализации прав несовершеннолетних включает также взаимодействие ОВД с органами местного самоуправления, в обязанности которых входит разработка и принятие мер по предупреждению преступлений, выявление и устранение причин, способствующих их совершению как самими несовершеннолетними, так и по отношению к ним.

На местном уровне функционирует также система управления, включающая структурные подразделения органов местного самоуправления, обеспечивающие права несовершеннолетних: муниципальные органы опеки и попечительства, муниципальные органы образования, муниципальные органы здравоохранения, комиссии по делам несовершеннолетних и др.

Одним из приоритетных направлений работы органов местного самоуправления на территории муниципальных образований, является создание и деятельность комиссий по делам несовершеннолетних, в обязанности которых входят охрана и защита прав и свобод несовершеннолетних, организация культурных, спортивных мероприятий, досуга и трудовой занятости несовершеннолетних, а также проведение индивидуальной воспитательной и профилактической работы<sup>65</sup>.

Выявляя причины и условия, способствующие совершению несовершеннолетними преступлений, комиссии и должностные лица муниципальных образований в первую очередь обращают внимание на семьи, в

---

<sup>65</sup> Богданов А.В. Основные направления деятельности полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних / А.В. Богданов, Е.Н. Хазов // Вестник Московского ун-та МВД России. - 2015. - № 1. - С. 158.

которых отсутствует должное воспитание подростков, школы, где обучаются несовершеннолетние, места их трудовой деятельности, организацию быта и культурного досуга несовершеннолетних, принимают меры по устройству на работу неработающих и учебу неучащихся подростков.

Одним из направлений деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления является трудовая занятость несовершеннолетних в период каникул, особенно летних, когда многие из подростков наряду с отдыхом планируют найти временный заработок.

Именно поэтому для муниципальных образований трудоустройство становится приоритетным направлением в деле профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в летний период.

Наряду с подготовкой несовершеннолетних к трудоустройству органы и должностные лица местного самоуправления проводят мероприятия, направленные на оказание им помощи в выборе сферы профессиональной деятельности.

Организации занятости детей, состоящих на различных видах профилактического учета, в свободное от учебы время и каникулярный период времени в муниципальных образованиях уделяется особое внимание. В настоящее время муниципальные образования для отвлечения несовершеннолетних от негативного влияния улицы предлагают услуги муниципальных учреждений дополнительного образования, различных секций, кружков, клубов; активно ведут разъяснительную работу с детьми и родителями.

Вопросы организации деятельности органов местного самоуправления по реализации государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав систематически рассматриваются на заседаниях администраций субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 2 ст. 17 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» органы местного самоуправления могут

заключать договоры с юридическими и физическими лицами об оказании услуг по социальному обслуживанию детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Данное положение закона реализовано в Москве, где принят закон «Об организации работы по опеке и попечительству в городе Москве»<sup>66</sup>, согласно которому глава органа местного самоуправления вправе возложить исполнение некоторых функций органа опеки и попечительства на уполномоченные службы. К ним относятся учреждения образования, здравоохранения и социальной защиты населения, органы внутренних дел.

С этими уполномоченными службами заключается договор, где четко сформулированы их обязанности, к которым, например, относятся:

- выявление и учет детей, нуждающихся с социальной защите;
- заключение договора о социальном патронате и проведение социального патроната;
- профилактика социального сиротства и жестокого обращения с детьми;
- проведение обследования и подготовка заключения об условиях жизни и воспитания ребенка;
- подготовка документов и устройство детей, не имеющих нормальных условий для воспитания в семье, под опеку (попечительство) граждан, в приемную семью;
- разрешение в пределах своей компетенции спорных вопросов между родителями о воспитании детей;
- возбуждение в суде дел о лишении родительских прав, ограничении родительских прав, об отобрании ребенка без лишения его родителей родительских прав;
- рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан по вопросам опеки и попечительства, принятие по ним необходимых мер и пр.

---

<sup>66</sup> Об организации работы по опеке и попечительству в городе Москве: Закон города Москвы от 4 июня 1997 г. № 16. - Режим доступа: URL: <http://consultant.ru> (дата обращения: 08.06.2018)

Считаем, что такое распределение функций между субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних позволит решить большинство практических вопросов.

При этом один из этих органов должен быть обязательно координирующим.

Так, в Красноярском крае органами опеки и попечительства над несовершеннолетними являются муниципальные органы управления образованием, здравоохранением и муниципальные службы семьи, материнства и детства<sup>67</sup>. При этом закон устанавливает возможность в уставе муниципального образования определять полномочия органов опеки и попечительства, отличные от предписаний краевого закона. По нашему мнению, для большей эффективности работы по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в муниципальных образованиях целесообразно определить один орган, выполняющий эту функцию. Это позволило бы координировать деятельность тех органов (здравоохранения, социальной защиты населения, образования, внутренних дел), учреждения которых так или иначе решают задачи профилактики беспризорности несовершеннолетних, их устройства и воспитания.

Как показывает опыт, в случае когда руководство опекой и попечительством осуществляется одним ведомством, эффективность устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, только в отношении оставленных в родильных домах достигает 97–100 %<sup>68</sup>.

В Ростовской области выявлением и учетом неблагополучных семей занимается Министерство общего и профессионального образования, а выявлением и учетом беспризорных и безнадзорных детей - Министерство труда и социального развития. При этом даже для сотрудников данных

---

<sup>67</sup> Об организации работы по опеке и попечительству в Красноярском крае: Закон Красноярского края от 22 октября 1997 г. № 15-590 // Красноярский рабочий. - 2007. - № 218–219.

<sup>68</sup> Чиганов С.Д. Современный подход к решению проблемы устройства детей, оставшихся без попечения родителей / С.Д. Чиганов, П.Г. Шахов. - Режим доступа: URL: <http://sibsocio.ru/publikacii/70-deti.html> (дата обращения: 08.06.2018)

министерств, занимающихся в силу служебных обязанностей социальными сиротами, доступ к соответствующим банкам данных далеко не всегда возможен.

Таким образом, можно сделать вывод, что в настоящее время назрела объективная необходимость в создании единой базы детей, оставшихся без попечения родителей.

Наряду с положительными моментами в организации и нормативном обеспечении взаимодействия ОВД с органами государственной власти и местного самоуправления в предупреждении детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, необходимо отметить ряд проблем, которые, с нашей точки зрения, существенным образом влияют как на успешность всей государственной системы профилактики в отношении названных лиц, так и на реализацию профилактической функции ОВД.

1. Отсутствие среди элементов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основного (главного) элемента - государственного органа (организации), который бы в полной мере отвечал за всю выполняемую профилактическую работу.

Важность взаимодействия между элементами системы профилактики и создание заинтересованности представителей этой системы в результатах своей работы, отметили 23,3% опрошенных сотрудника ПДН<sup>69</sup>. Однако анализ фактической ситуации, позволяет уверенно говорить о том, что сложилась ситуация, когда, как в известной поговорке: «у семи нянек дитя без глаза», нет определенного в законе органа, несущего в полной мере ответственность за работу всей системы профилактики. Каждый ее элемент - самостоятельный орган, обладающий собственным статусом и задачами.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, по мнению

---

<sup>69</sup> Джемелинский В.А. Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / В.А. Джемелинский, А.А. Гашенко // Актуальные проблемы административной деятельности полиции: материалы II Всерос. науч.-практ. конф., 23 нояб. 2016 г. / редкол.: А.С. Шиенкова [и др.]. - Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2017. - С. 78.

подвергнутых интервьюированию сотрудников ПДН, не являются в полной мере ответственными за «конечный результат» профилактики<sup>70</sup>. Они превратились в орган, занимающийся лишь распределением на своих заседаниях «трудных» подростков и семей по другим элементам системы. Их распределяют преимущественно, для организации профилактического воздействия ПДН ОВД, что вызывает массу вопросов, особенно с учетом действующего законодательства, в соответствие с которым, сотрудники ПДН могут вторгаться в личную жизнь граждан только при совершении ими преступлений и (или) административных правонарушений. Ведь закон охраняет частную жизнь несовершеннолетних, личную и семейную тайны.

Вместо профилактических функций, комиссии заняты больше принуждением и контролем, нежели разрешением проблем несовершеннолетних и их семей. Думается, важность проблем предупреждения детской девиации, охраны прав несовершеннолетних и их обустройства в жизни, требует взвешенных подходов и кардинального решения: требуется единый орган, который обеспечивал бы наблюдение за этими отношениями, выстраивание единой государственной политики по защите материнства и детства, определение безнадзорных несовершеннолетних в новые семьи, установление элементарных комфортных условий их существования и обеспечение занятости.

2. Отсутствие законодательной регламентации механизма выявления несовершеннолетних правонарушителей. Как справедливо, в связи с этим, утверждает Е.О. Винниченко, действующая система профилактики нуждается в совершенствовании правового регулирования и координации взаимодействия ее подсистем. Отсутствие законодательных механизмов раннего выявления как самих несовершеннолетних правонарушителей, так и семей, находящихся в

---

<sup>70</sup> Джемелинский В.А. Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / В.А. Джемелинский, А.А. Гашенко // Актуальные проблемы административной деятельности полиции: материалы II Всерос. науч.-практ. конф., 23 нояб. 2016 г. / редкол.: А.С. Шиенкова [и др.]. - Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2017. - С. 78.

социально опасном положении, может привести к трагическим последствиям, таким, как произошли в феврале 2014 года в московской школе № 263, где пятнадцатилетний школьник убил учителя и сотрудника органов внутренних дел, прибывшего после срабатывания тревожной кнопки, а также почти два часа удерживал в заложниках учебную группу и учителя биологии.

Традиционная постановка ПДН на учет всех несовершеннолетних правонарушителей, доставленных в ОВД, не способна решить задачу выявления несовершеннолетних правонарушителей на ранней (до совершения правонарушения) стадии, откорректировать их поведение. Кроме того, все имеющиеся механизмы выявления носят подзаконный характер, что, в целом, препятствует эффективности обнаружения таких лиц и семей, не дает оснований применять меры принуждения, ограничивающие права и свободы таких лиц.

Так, инспектор ПДН не имеет правовых оснований для входа в жилище, где проживает семья несовершеннолетнего, на права которого посягают проживающие совместно с ним лица. Что уж тут говорить о других субъектах профилактики.

3. В деятельности системы профилактики существует ряд организационных упущений. В качестве наиболее существенных, можно рассматривать:

1) отсутствие установленной законом иерархии органов, осуществляющих контроль за организацией и профилактическим воздействием. Из положений Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», не ясно, какой орган все же занимает «верхнее» место в иерархии.

Очевидно, что на эту роль претендуют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Однако это не федеральный, а муниципальный орган. Имеет ли он право осуществлять контроль деятельности подразделений федерального органа исполнительной власти, да еще и полиции (ПДН), статус которой не подразумевает данного контроля с этой стороны?

Интервьюирование сотрудников ПДН, показывает, что на этой почве возникают конфликты<sup>71</sup>. Так, в одном из районов г. Краснодара, руководитель комиссии по делам несовершеннолетних, устно распорядилась о прибытии личного состава ПДН ОВД на районном уровне для сдачи зачетов по основам профилактики правонарушений несовершеннолетних. Руководитель подразделения ответила отказом. В результате, конфликт пришлось разрешать на уровне начальника ОВД и главы администрации района, путем разъяснения последнему положений ст. 3 Закона «О полиции».

Исследование Д.В. Деменчук подтверждает, что отсутствие единых нормативно-правовых основ организации деятельности комиссий приводит к возникновению правовой неопределенности относительно их административно-правового статуса. Более того: законодательство ряда субъектов Российской Федерации не содержит норм, в которых закрепляется даже понятие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав<sup>72</sup>.

2) отсутствует общее планирование (планы индивидуального профилактического воздействия разрабатываются каждым органом профилактики отдельно). Соответственно воздействие на несовершеннолетнего (его семью) является не комплексным, а избирательным и односторонним. Осуществляется в пределах плана, а соответственно и компетенции только одного органа, реализующего планирование и претворение в жизнь пунктов плана, а также, в некоторых случаях, другого органа, в функции которого входит контроль.

С нашей точки зрения, комплексное планирование - залог целостности и единства воздействия. Именно эти компоненты подчеркивают системность работы всех элементов. Отсутствие единого планирования - первый

---

<sup>71</sup> Джемелинский В.А. Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / В.А. Джемелинский, А.А. Гашенко // Актуальные проблемы административной деятельности полиции: материалы II Всерос. науч.-практ. конф., 23 нояб. 2016 г. / редкол.: А.С. Шиенкова [и др.]. - Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2017. - С. 79.

<sup>72</sup> Деменчук Д.В. Административно-правовой статус комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Российской Федерации: дисс. ... канд. юрид. наук / Д.В. Деменчук. - М. 2014. - С. 3.

«тревожный звонок», говорящий о несовершенстве системы управления.

Е.О. Винниченко, в этой связи подтверждает некоторые последствия несовершенства данной системы: полученные на заседаниях комиссий данные о несовершеннолетних и неблагополучных семьях, состоящих на учете, ежеквартально не обобщаются и не анализируются, соответствующим службам не направляются; нарушаются сроки рассмотрения административных материалов; в надлежащем порядке не обеспечивается оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, состоящих на учете и нуждающихся в помощи государства и т.д. Возросло число нарушений законов в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних со стороны органов и учреждений образования<sup>73</sup>.

3) проведенный опрос работников ПДН показал, что совершенной систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних считают лишь 10% опрошенных. О том, что данная система в целом совершенна, однако, необходима ее корректировка, высказалось большинство - 53,3%. Несовершенной систему считают 36,7% работников ПДН, подвергшихся анкетированию<sup>74</sup>.

Таким образом, ряд проблем существенным образом влияют как на успешность всей государственной системы профилактики в отношении несовершеннолетних, так и на реализацию в их отношении профилактической функции органами внутренних дел.

Следует отметить, что эффективное взаимодействие ОВД со всеми органами государственной власти и местного самоуправления будет способствовать общему сокращению числа беспризорных подростков, а также преступлений, совершенных ими.

---

<sup>73</sup> Винниченко Е.О. Профилактика правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации: административно-правовой аспект: дисс. ... канд. юрид. наук / Е.О. Винниченко. - Тюмень, 2014. - С. 3.

<sup>74</sup> Джемелинский В.А. Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / В.А. Джемелинский, А.А. Гашенко // Актуальные проблемы административной деятельности полиции: материалы II Всерос. науч.-практ. конф., 23 нояб. 2016 г. / редкол.: А.С. Шиенкова [и др.]. - Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2017. - С. 80.

## § 2. Взаимодействие органов внутренних дел с общественными объединениями, организациями и гражданами в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Одной из перспективных форм профилактики правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних, является взаимодействие ОВД с общественными объединениями, организациями и гражданами.

В Российской Федерации существуют различные общественные формирования, взаимодействующие с полицией по линии профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе волонтерские объединения<sup>75</sup>.

Основными направлениями сотрудничества волонтерских объединений с полицией являются:

- розыск лиц пропавших без вести - привлечение добровольцев к поисковым мероприятиям, направленным на розыск лиц, пропавших без вести, в первую очередь детей. Добровольцы распространяют информацию о пропавших лицах в Интернете, обзванивают экстренные службы, расклеивают объявления, опрашивают свидетелей, проверяют возможные места нахождения пропавших, оказывают помощь при проведении поисковых мероприятий на местности;
- сотрудничество в части предоставления информации о правонарушениях (местах сбора молодежи для употребления наркотиков, беспризорных и безнадзорных детей) и т.д.

В России действуют крупные волонтерские организации, как «Сальвар», «Лиза Алерт» и «Поиск пропавших детей», которые обрабатывают несколько сотен заявок в год.

Сегодня по всей России, по оценкам самих волонтеров, существует около

---

<sup>75</sup> Богданов А.В. Основные направления деятельности полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних / А.В. Богданов, Е.Н. Хазов // Вестник Московского ун-та МВД России. - 2015. - № 1. - С. 159.

70 добровольческих организаций, которые занимаются поиском детей. Список волонтерских организаций, поддерживающих тесное сотрудничество с полицией, размещен на официальном сайте МВД России<sup>76</sup>.

Правовой основой такого сотрудничества служит ст. 10 Закона «О полиции», согласно которой сотрудники полиции при осуществлении своей деятельности взаимодействуют с другими правоохранительными, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.

ОВД осуществляет взаимодействие с общественными организациями и движениями, которые проводят мероприятия, направленные на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания и на содействие реализации молодежью своих профессиональных возможностей.

Таковыми организациями являются социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи, центры социально-психологической помощи молодежи, центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи, молодежные клубы и т.п.

Профилактическая работа с несовершеннолетними, находящимися в уязвимом социальном положении, имеет важное значение. Однако социальная помощь, оказываемая подросткам, должна носить индивидуальный характер, т.е. учитывать личностные психофизические особенности развития, интересы социально незащищенного субъекта. В Республике Татарстан, к примеру, система учреждений психолого-педагогической помощи детям и молодежи включает 15 центров (служб). В рамках соглашения с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (от 24 августа 2010 г. № 8/03), к единому общероссийскому телефонному номеру «8-800-2000-122»

---

<sup>76</sup> Хазов Е.Н. Правовой статус общественного совета при МВД России / Е.Н. Хазов // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов: тезисы докладов Международной научно-практической конференции. - Минск: Академия МВД Республики Беларусь, 2016. - С. 65.

подключены шесть учреждений<sup>77</sup>.

Принимаются меры по организации досуга подростков-правонарушителей, детей из группы «риска», из малообеспеченных и социально-неблагополучных семей, реабилитации несовершеннолетних, вернувшихся из мест лишения свободы и др.

В республике Татарстан сформирована система патриотического воспитания при координационной работе центра патриотического и правового воспитания «Патриот». Центром решаются задачи по организации мероприятий патриотической направленности, проведению спортивных соревнований и сборов, увековечению памяти воинов, погибших при защите Отечества, развитию поискового движения, подготовке молодежи к службе в армии, разработке программ, курсов и сборов для специалистов разных категорий в сфере патриотического воспитания.

Эффективно функционирует республиканский центр молодежных (студенческих) формирований по охране общественного порядка «Форпост», деятельность которого направлена на профилактику правонарушений и преступлений в молодежной среде. На основе опыта деятельности молодежного правоохранительного движения «Форпост» созданы отряды в 60 регионах России. За 16 лет с участием бойцов раскрыто более 8 тысяч преступлений<sup>78</sup>.

Кроме этого, республиканское движение студенческих трудовых отрядов в Приволжском федеральном округе стабильно входит в пятерку лидеров среди центров России. Анализ работы студенческих отрядов республики транслирует положительную динамику развития: с 2001 года количество отрядов увеличилось в два с половиной раза. За этот период занятостью охвачено более 110 тысяч студентов, общий заработок которых составил более четверти

---

<sup>77</sup> Валиуллова Д.Р. Государственная молодежная политика: опыт республики Татарстан / Д.Р. Валиуллова // Юридические и социально-педагогические аспекты профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи: материалы II Всероссийской научно-практической конференции (г. Елабуга, 17 апреля 2015 г.). - Елабуга: изд-во ЕИ КФУ, 2015. - С. 7.

<sup>78</sup> Республиканский центр молодежных (студенческих) формирований по охране общественного порядка «Форпост». - Режим доступа: URL: <http://rcforpost.tatarstan.ru/> (дата обращения: 09.06.2018)

миллиарда рублей<sup>79</sup>.

Привлечение молодежи к занятиям по интересам способствует снижению вероятности влияния различных негативных факторов, а соответственно, снижает степень риска совершения им правонарушения. Организация работы по месту жительства - важнейший инструмент в профилактике социально негативных проявлений и формировании здорового образа жизни среди молодежи. На сегодняшний день систему подростковых клубов по месту жительства Республики Татарстан составляют 211 учреждений в 23 городах и районах<sup>80</sup>. Наиболее популярны в подростковой среде спортивные кружки и секции. Стабильной системой «социальных лифтов» для продвижения активных ребят стали уникальные проекты, реализуемые совместно с организацией «Академия творческой молодежи». Среди них: молодежный проект «Кадровый резерв», Республиканский молодежный форум, Международный образовательный форум «Летний кампус Президентской Академии», фестиваль молодых журналистов «Золотое перо»<sup>81</sup>. Все категории молодежи вовлечены в проекты движения по профилактике экстремизма, воспитания толерантности и антикоррупционного поведения. Трибуной для трансляции и продвижения законодательных инициатив татарстанской молодежи является Общественная молодежная палата при Государственном Совете республики.

В настоящий момент в республике Татарстан реализуются программы «Дети Татарстана»; «Патриотическое воспитание молодежи» с учетом

---

<sup>79</sup> Валиуллова Д.Р. Государственная молодежная политика: опыт республики Татарстан / Д.Р. Валиуллова // Юридические и социально-педагогические аспекты профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи: материалы II Всероссийской научно-практической конференции (г. Елабуга, 17 апреля 2015 г.). - Елабуга: изд-во ЕИ КФУ, 2015. - С. 8.

<sup>80</sup> Информационно-справочные материалы об опыте работы органов по делам молодежи Республики Татарстан. - Режим доступа: URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/document/1828235> (дата обращения: 09.06.2018)

<sup>81</sup> Доклад министра по делам молодежи и спорту Республики Татарстан на заседании Коллегии Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан «Опыт и перспективы реализации государственной молодежной политики в Республике Татарстан». - Режим доступа: URL: <http://mdms.tatarstan.ru/rus/index.htm/news/368132.htm> (дата обращения: 09.06.2018)

требований Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы.

Большое значение для эффективного предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних имеет проведение согласованных мероприятий или совместное проведение отдельных мероприятий, направленных на борьбу с беспризорностью, безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних. В соответствии с Инструкцией по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел<sup>82</sup>, подразделения ПДН ОВД участвуют в подготовке и проведении комплексных операций по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, их родителей и иных законных представителей (п. 11.5 Инструкции).

Одной из форм взаимодействия субъектов профилактики являются межведомственные рейды. Для защиты прав и интересов несовершеннолетних МВД РФ совместно с заинтересованными организациями регулярно осуществляет такие мероприятия, как «Подросток - семья», «Подросток - неформал», «Подросток - игла», «Подросток - лето», «Подросток - курорт», «Семья», «Условник», «Лидер», «Внимание, дети», «Мак», «Беспризорник».

Целями подобных мероприятий являются организация работы по пресечению безнадзорности, вовлечения в антиобщественную деятельность несовершеннолетних (например, занятие попрошайничеством), предупреждение злоупотребления наркотическими средствами, алкогольной продукцией, оказание помощи несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении.

На наш взгляд, проведение таких операций оказывает эффективное профилактическое воздействие на беспризорность и правонарушения несовершеннолетних. Особо эффективны такие мероприятия в летний период,

---

<sup>82</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.

поскольку подростки в этот период не организованны, т. е. не посещают учебные и досуговые учреждения и, соответственно, предоставлены сами себе. В результате они становятся наиболее уязвимы для негативного воздействия со стороны асоциально настроенных элементов.

Профилактическая работа по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - процесс сложный, многоаспектный и продолжительный по времени. Важным направлением этой работы ОВД является взаимодействие с родителями, опекунами учащихся. Такая работа в соответствии с законом проводится инспекторами ПДН, сотрудниками патрульно-постовой службы, участковыми уполномоченными полиции и дежурных частей, подразделений следствия, дознания в рамках предоставленных им полномочий.

Хорошо известно, что самым эффективным средством воспитания несовершеннолетнего является личный пример родителей - их авторитет, поведение, образ жизни, традиции и обычаи семьи.

Воспитание детей в духе патриотизма, привитие им чувства гражданского достоинства, национальной гордости, честности, любви к Родине - важнейшие задачи родителей.

Немалое значение в борьбе с детской беспризорностью, безнадзорностью и наркоманией имеет скоординированное использование органами, осуществляющими эту деятельность, возможностей СМИ. При этом могут использоваться такие формы, как совместные публикации в органах печати, ведение в них постоянных рубрик по данной тематике, организация диспутов на радио или телевидении.

Целям профилактики правонарушений несовершеннолетних, формирования позитивного общественного мнения о деятельности органов внутренних дел служат и проведение совместных встреч с населением, проживающим на обслуживаемой территории, выступления в образовательных учреждениях (образовательных организациях, учебно-производственных комбинатах и т.п.) по вопросам, связанным с правонарушениями и

преступлениями несовершеннолетних и их предупреждения. Совместные встречи с населением и выступления в СМИ помогают, помимо всего прочего, привлечь к вопросам предупреждения и пресечения беспризорности, безнадзорности и наркомании несовершеннолетних различные общественные организации и внимание широких слоев населения.

Таким образом, развитие современного гражданского общества невозможно без конструктивных взаимоотношений полиции и общественности.

Важно максимально использовать совпадение интересов государства и общества в реализации стратегических национальных приоритетов, привлекая общественный потенциал к содействию ОВД в решении правоохранительных задач. В числе ключевых сфер взаимодействия - профилактика правонарушений, включая предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них, недопущение вовлечения их в преступную и антиобщественную деятельность<sup>83</sup>.

Подводя итоги второй главы нашей работы, сформулируем основные тезисы:

1. Создание эффективной системы профилактики невозможно без вовлечения широких слоев гражданского общества.

2. Нормативное регулирование взаимодействия государства и общества в осуществлении профилактики явно недостаточное.

3. Основными проблемами в профилактической деятельности являются недооценка значения и возможностей гражданского общества, а так же фрагментарность законодательства. Этот недостаток характерен в целом для правовой регламентации взаимодействия государства и общества.

---

<sup>83</sup> Богданов А.В. Актуальные вопросы и проблемы, связанные с противодействием преступности среди несовершеннолетних в современной России / А.В. Богданов, О.В. Турбина, Е.Н. Хазов // Государственная служба и кадры. - 2015. - № 4. - С. 25.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги исследования взаимодействия ОВД с государственными и общественными организациями в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, можно сделать ряд обобщений и практических рекомендаций по совершенствованию указанной сферы.

Исследование криминологической характеристики преступности несовершеннолетних позволило нам сделать следующие выводы.

Несмотря на сокращение количественных показателей преступности несовершеннолетних, она несет неблагоприятные структурные (качественные) изменения:

- стабильно высоким остается удельный вес совершаемых подростками тяжких и особо тяжких преступлений;
- расширяется сфера их криминальных интересов (при сохранении преимущественно корыстной и насильственной направленности);
- повышается криминальная самостоятельность и инициативность несовершеннолетних преступников;
- прослеживается устойчивый рост показателей повторной преступности подростков;
- происходит феминизация подростковой преступности;
- увеличивается доля подростков, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения.

Причем эти процессы оказывают свое негативное влияние на «взрослую» преступность, равно как и на преступность в целом.

Субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних делят на категории:

1) специализированные субъекты - органы и должностные лица, для которых осуществление профилактики в отношении несовершеннолетних

является одним из основных направлений деятельности;

2) неспециализированные субъекты - участники профилактической деятельности, которые выполняют задачи по предупреждению правонарушений несовершеннолетних наряду с основными функциями.

Специализированные субъекты - это участники профилактической деятельности, для которых задачи предупреждения правонарушений являются основными или профилирующими (инспекция по делам несовершеннолетних, комиссии по делам несовершеннолетних, органы и учреждения образования, специальные учебно-воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации).

Неспециализированные субъекты - это органы и должностные лица, которые выполняют задачи по предупреждению правонарушений наряду с обеспечением своих основных функций, носящих более общий характер (органы местной представительной и исполнительной власти, общественные организации, в т.ч. политические партии, традиционные религиозные конфессии, благотворительные фонды и т.д.).

В профилактике, недопущении безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних особенно важное значение имеют социальные институты (семья, школа), основным предназначением которых является воспитание подростков, создание благоприятной среды для развития и становления личности ребенка.

При этом эффективность профилактической деятельности в данной области возможна только при системном подходе с непосредственным участием не только общественности, но и публичной власти. Только в том случае, если субъекты профилактики выступают партнерами и союзниками, уважающими и понимающими друг друга, всегда готовыми идти друг другу навстречу, их совместная деятельность в профилактике преступлений среди несовершеннолетних приносит успех.

Наряду с положительными моментами в организации и нормативном

обеспечении взаимодействия ОВД с органами государственной власти и местного самоуправления в предупреждении детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, был выявлен ряд проблем, которые, с нашей точки зрения, существенным образом влияют как на успешность всей государственной системы профилактики в отношении названных лиц, так и на реализацию профилактической функции ОВД.

1. Отсутствие среди элементов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основного (главного) элемента - государственного органа (организации), который бы в полной мере отвечал за всю выполняемую профилактическую работу.

Считаем, что требуется единый орган, который обеспечивал бы наблюдение, выстраивание единой государственной политики по защите материнства и детства, определение безнадзорных несовершеннолетних в новые семьи, установление элементарных комфортных условий их существования и обеспечение занятости.

2. Отсутствие законодательной регламентации механизма выявления несовершеннолетних правонарушителей.

Традиционная постановка ПДН на учет всех несовершеннолетних правонарушителей, доставленных в ОВД, не способна решить задачу выявления несовершеннолетних правонарушителей на ранней (до совершения правонарушения) стадии, откорректировать их поведение. Кроме того, все имеющиеся механизмы выявления носят подзаконный характер, что, в целом, препятствует эффективности обнаружения таких лиц и семей, не дает оснований применять меры принуждения, ограничивающие права и свободы таких лиц.

3. В деятельности системы профилактики существует ряд организационных упущений. В качестве наиболее существенных, можно рассматривать:

1) отсутствие установленной законом иерархии органов, осуществляющих контроль за организацией и профилактическим воздействием.

Из положений Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», не ясно, какой орган все же занимает «верхнее» место в иерархии. Очевидно, что на эту роль претендуют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Однако это не федеральный, а муниципальный орган.

2) отсутствует общее планирование (планы индивидуального профилактического воздействия разрабатываются каждым органом профилактики отдельно). Соответственно воздействие на несовершеннолетнего (его семью) является не комплексным, а избирательным и односторонним.

С нашей точки зрения, комплексное планирование - залог целостности и единства воздействия. Именно эти компоненты подчеркивают системность работы всех элементов. Отсутствие единого планирования - первый «тревожный звонок», говорящий о несовершенстве системы управления.

3) отсутствие должного взаимодействия, необходимого обмена информацией между ведомствами, занимающимися профилактикой и предупреждением правонарушений несовершеннолетних, часто они работают отдельно друг от друга.

Таким образом, нами сформулирован ряд проблем, которые, как мы полагаем, существенным образом влияют как на успешность всей государственной системы профилактики в отношении несовершеннолетних, так и на реализацию в их отношении профилактической функции органами внутренних дел.

Таким образом, следует констатировать, что в деятельности профилактики беспризорности и предупреждения правонарушений несовершеннолетних имеются проблемы как в организации, так и в сфере правового регулирования.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

## I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конвенция о правах ребенка: заключена 20 ноября 1989 г. // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. - 1990. - № 45. - Ст. 955.
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. - 1993. - № 237.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г.: по состоянию на 23 апреля 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
4. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 21 декабря 2012 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2012 г.: по состоянию на 7 марта 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 2012. - № 53 (ч. 1). - Ст. 7598.
5. О полиции: федер. закон: принят Гос. Думой 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 г.: по состоянию на 7 марта 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 7. - Ст. 900.
6. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон: принят Гос. Думой 21 мая 1999 г.: одобрен Советом Федерации 9 июня 1999 г.: по состоянию на 7 июня 2017 г. // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.
7. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 3 июля 1998 г.: одобрен Советом Федерации 9 июля 1998 г.: по состоянию на 18 апреля 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 31. - Ст. 3802.
8. О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы: указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 // Собрание законодательства РФ. - 2012. - № 23. - Ст. 2994.

9. О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567: по состоянию на 7 декабря 2016 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 17. - Ст. 1958.
10. О федеральной целевой программе "Дети России" на 2007 - 2010 годы: постановление Правительства РФ от 21 марта 2007 г. № 172: по состоянию на 12 февраля 2011 г. // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 14. - Ст. 1688.
11. О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: постановление Правительства РФ от 6 мая 2006 г. № 272: по состоянию на 2 декабря 2017 г. // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 19. - Ст. 2093.
12. Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 22 марта 2017 г. № 520-р // Собрание законодательства РФ. - 2017. - № 14. - Ст. 2088.
13. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.
14. О направлении методических рекомендаций: письмо Минобрнауки России от 23 августа 2017 г. № ТС-702/07 // Вестник образования России. - 2017. - № 21.
15. О летней оздоровительной кампании как инструменте предупреждения правонарушений и преступлений несовершеннолетних в 2016 году: Информация Правительства РФ от 6 апреля 2016 г. // Официальные документы в образовании. - 2016. - № 16.
16. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2017 года. - М.: ФКУ «Главный информационно-аналитический центр» МВД РФ, 2017.

17. Об организации работы по опеке и попечительству в городе Москве: Закон города Москвы от 4 июня 1997 г. № 16. - Режим доступа: URL: <http://consultant.ru> (дата обращения: 08.06.2018)

## II. Монографии, учебники, учебные пособия

### III.

18. Антонян Ю.М. Несовершеннолетние преступники / Ю.М. Антонян, В.В. Юстицкий. - М.: Юрайт, 2016.
19. Долгова А.И. Криминология: учебник / А.И. Долгова. – М.: Норма, 2017.
20. Попов Л.Л. Административное право России: учебник / Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев, С.В. Тихомиров. - М.: Юрайт, 2016.
21. Прудников Б.П. Профилактика беспризорности, безнадзорности и наркомании среди несовершеннолетних. Административно-правовое регулирование: монография / Б.П. Прудников, О.П. Рыбалкина. – М.: Юнити-Дана; Закон и право, 2014.

## III. Статьи, научные публикации

22. Андриянова Н.В. Криминологическая характеристика и предупреждение преступности несовершеннолетних / Н.В. Андриянова // Социально-гуманитарные проблемы современности. Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 30 сентября 2017 г.: в 5 ч. / под общ. ред. Е.П. Ткачевой. - Белгород: ООО Агентство перспективных научных исследований (АПНИ), 2017.
23. Анпилогова В.А. Отдых и туризм с участием несовершеннолетних: проблемы организации и правового регулирования / В.А. Анпилогова // Научные достижения и открытия современной молодежи: актуальные вопросы и инновации. Сб-к статей / отв. ред. Г.Ю. Гуляев. - Пенза: Наука и просвещение, 2017.
24. Базанов М.М. Криминологическая характеристика преступности среди

- несовершеннолетних / М.М. Базанов, С.П. Бондарев // Национальная ассоциация ученых (НАУ). - 2015. - № IV (9).
25. Богданов А.В. Актуальные вопросы и проблемы, связанные с противодействием преступности среди несовершеннолетних в современной России / А.В. Богданов, О.В. Турбина, Е.Н. Хазов // Государственная служба и кадры. - 2015. - № 4.
26. Богданов А.В. Основные направления деятельности полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних / А.В. Богданов, Е.Н. Хазов // Вестник Московского ун-та МВД России. - 2015. - № 1.
27. Валиуллова Д.Р. Государственная молодежная политика: опыт республики Татарстан / Д.Р. Валиуллова // Юридические и социально-педагогические аспекты профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи: материалы II Всероссийской научно-практической конференции (г. Елабуга, 17 апреля 2015 г.). - Елабуга: изд-во ЕИ КФУ, 2015.
28. Винокурова А.П. Криминологическая характеристика и особенности предупреждения преступности несовершеннолетних / А.П. Винокурова // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. - Воронеж: Воронежский институт МВД РФ, 2017.
29. Гавшина С.А. Криминологические характеристики преступности несовершеннолетних / С.А. Гавшина // Евразийский Союз Ученых (ЕСУ). - 2015. - № 3(12).
30. Демидова-Петрова Е.В. Показатели преступности несовершеннолетних и молодежи в Российской Федерации / Е.В. Демидова-Петрова // Вестник Казанского ин-та МВД России. - 2014. - № 3(17).
31. Джемелинский В.А. Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / В.А. Джемелинский, А.А. Гашенко // Актуальные проблемы административной деятельности полиции: материалы II Всерос. науч.-практ. конф., 23 нояб. 2016 г. / редкол.: А.С.

- Шиенкова [и др.]. - Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2017.
32. Емузова Н.Г. Летняя оздоровительная кампания как инструмент предупреждения правонарушений и преступлений несовершеннолетних (региональный опыт) / Н.Г. Емузова // Научные известия. - 2016. - № 3.
33. Ескендиров А.А. Детская безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних: вопросы профилактики и субъекты ее реализации / А.А. Ескендиров // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. - 2016. - № 9.
34. Жадан В.Н. Причины и условия совершения преступлений несовершеннолетними и молодежью в России / В.Н. Жадан // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. - 2014. - № 4.
35. Жуковская Н.Ю. Роль государства в развитии детского туризма в Российской Федерации (правовой аспект) / Н.Ю. Жуковская // Конституционно-правовой статус ребенка: проблемы законодательства и правоприменения: сб-к научн. трудов. - Липецк: ООО ПК «Мистраль-Л», 2013.
36. Загаштокова И.М. Женская преступность в структуре преступности несовершеннолетних и проблемы ее предупреждения / И.М. Загаштокова // Тотальные аспекты инновационных технологий. Материалы международной научно-практической конференции. - Пятигорск: Северокавказское издательство МИЛ, 2014.
37. Загорьян С.Г. Негативное влияние социальной среды на формирование преступности несовершеннолетних / С.Г. Загорьян // Российский следователь. - 2016. - № 19.
38. Кошелева Е.В. Семейное неблагополучие как фактор повторной преступности несовершеннолетних / Е.В. Кошелева // Российский следователь. - 2015. - № 14.
39. Маздогова З.З. Деятельность инспектора по делам несовершеннолетних по взаимодействию с образовательными учреждениями / З.З. Маздогова //

Теория и практика общественного развития. - 2015. - № 8.

- 40.Макарова О.А. Криминалистическая характеристика преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии опьянения / О.А. Макарова // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта: Гуманитарные и общественные науки. - 2017. - № 2.
- 41.Миронова М.В. Анализ российской практики межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними / М.В. Миронова, А.В. Парыгин // Известия Уральского федерального университета. Серия 3: Общественные науки. - 2015. - № 1.
- 42.Николаев Н.М. Криминологическая характеристика личностных особенностей несовершеннолетних преступников / Н.М. Николаев // Доклады Башкирского университета. - 2016. - № 1.
- 43.Павлова Л.В. Индивидуальная профилактическая работа подразделений по делам несовершеннолетних как административно-правовой способ защиты прав ребенка / Л.В. Павлова // Уголовно-исполнительное право. - 2017. - № 4.
- 44.Самиулина Я.В. К вопросу о криминологической характеристике преступлений, совершенных несовершеннолетними / Я.В. Самиулина // Вестник СЮИ. - 2016. - № 2.
- 45.Сафаргалина Р.Р. Некоторые вопросы о криминологической характеристике преступности несовершеннолетних / Р.Р. Сафаргалина // Фундаментальные основы правового государства и актуальные вопросы реформирования современного законодательства. Сборник статей II Международной научно-практической конференции. - Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение», 2018.
- 46.Тишкина Н.Ю. Особенности уголовно-правовой, криминологической и криминалистической характеристики преступлений, совершенных несовершеннолетними / Н.Ю. Тишкина, Ю.М. Кудлай, А.Э. Ваганов, К.И. Стурза // Современные тенденции развития науки и технологий. Сборник научных трудов по материалам VIII Международной научно-практической

конференции 30 ноября 2015 г.: в 10 ч. / под общ. ред. Е.П. Ткачевой. - Белгород: ИП Ткачева Е.П., 2015.

47. Уткина Е.Ю. Элементы криминологической характеристики несовершеннолетних преступников и профилактические меры предупреждения преступности несовершеннолетних / Е.Ю. Уткина, Г.В. Богунова // Ученые заметки ТОГУ. - 2014. - № 4.
48. Филиповский В.А. Психологический портрет несовершеннолетнего преступника / В.А. Филиповский // Труды молодых ученых Алтайского государственного университета. - 2015. - № 12.
49. Хазов Е.Н. Правовой статус общественного совета при МВД России / Е.Н. Хазов // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов: тезисы докладов Международной научно-практической конференции. - Минск: Академия МВД Республики Беларусь, 2016.
50. Чабан М.Н. Эффективность межведомственного взаимодействия школы и субъектов системы профилактики по предупреждению безнадзорности, преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних / М.Н. Чабан // Право. Экономика. Безопасность. - 2017. - № 3.
51. Чистяков К.А. Некоторые вопросы профилактики преступлений и административных правонарушений, совершаемых условно осужденными / К.А. Чистяков // Евразийский юридический журнал. - 2016. - № 8.

#### IV. Диссертации и авторефераты диссертаций

52. Винниченко Е.О. Профилактика правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации: административно-правовой аспект: дисс. ... канд. юрид. наук / Е.О. Винниченко. - Тюмень, 2014.
53. Деменчук Д.В. Административно-правовой статус комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Российской Федерации: дисс. ... канд. юрид. наук / Д.В. Деменчук. - М. 2014.

## V. Электронные ресурсы

54. Доклад министра по делам молодежи и спорту Республики Татарстан на заседании Коллегии Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан «Опыт и перспективы реализации государственной молодежной политики в Республике Татарстан». - Режим доступа: URL: <http://mdms.tatarstan.ru/rus/index.htm/news/368132.htm> (дата обращения: 09.06.2018)
55. Завалишина Е.Ю. Защита прав детей - первостепенная задача комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав / Е.Ю. Завалишина // Вопросы ювенальной юстиции. - Режим доступа: URL: <http://juvenjust.org/index.php?showtopic=290> (дата обращения: 17.05.2018).
56. Информационно-справочные материалы об опыте работы органов по делам молодежи Республики Татарстан. - Режим доступа: URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/document/1828235> (дата обращения: 09.06.2018)
57. Об итогах летней оздоровительной кампании 2017 года. - Режим доступа: URL: <https://www.kzn.ru/meriya/press-tsentr/doklady-s-dp/ob-itogakh-letney-ozdorovitelnoy-kampanii-2017-goda/> (дата обращения: 08.06.2018)
58. Ольга Голодец провела заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав // Правительство России. - Режим доступа: URL: <http://government.ru/news/18679/> (дата обращения: 17.05.2018).
59. Республиканский центр молодежных (студенческих) формирований по охране общественного порядка «Форпост». - Режим доступа: URL: <http://rcforpost.tatarstan.ru/> (дата обращения: 09.06.2018)
60. Чиганов С.Д. Современный подход к решению проблемы устройства детей, оставшихся без попечения родителей / С.Д. Чиганов, П.Г. Шахов. - Режим доступа: URL: <http://sibsocio.ru/publikacii/70-deti.html> (дата обращения: 08.06.2018)