

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

кафедра
криминологии и уголовно-исполнительного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему: Деятельность органов внутренних дел по предупреждению
пьянства и алкоголизма**

Выполнил: Аблаев Алевтин Павлович
(фамилия, имя, отчество)

40.05.02, Правоохранительная деятельность,
(специальность, год набора, № группы)
год набора – 2013, группа 332

Руководитель:
старший преподаватель кафедры криминологии и
(ученая степень, ученое звание, должность)
уголовно-исполнительного права

Гребенкин Михаил Юрьевич
(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:
Начальник ОВО по Кукморскому району филиала -
ФГКУ УВО ВНГ России по РТ
(должность, специальное звание)
майор полиции Сулейманов Марсель Нафикович
(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: " ___ " _____ 20__ г.

Оценка _____

Казань 2019

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
| ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПЬЯНСТВА И АЛКОГОЛИЗМА КАК НЕГАТИВНОГО СОЦИАЛЬНОГО ЯВЛЕНИЯ | 6 |
| § 1. Понятия пьянства и алкоголизма, их состояние и тенденции развития как негативного социального явления | 6 |
| § 2. Причины и условия пьянства, способствующие злоупотреблению алкоголем в Российской Федерации | 16 |
| § 3. Взаимосвязь пьянства и алкоголизма с преступностью | 22 |
| ГЛАВА 2. РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПЬЯНСТВА И АЛКОГОЛИЗМА | 37 |
| § 1. История применения правовых мер предупреждения пьянства и алкоголизма в России | 37 |
| § 2. Предупреждение органами внутренних дел семейно-бытовых преступлений в состоянии опьянения | 46 |
| § 3. Предупреждение органами внутренних дел пьянства и правонарушений несовершеннолетних в состоянии опьянения | 61 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 73 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ | 79 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ | 87 |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы видится нам, прежде всего в том, что пьянство и алкоголизм являются одной из главных проблем современного российского общества, распространены они как среди взрослых, так и среди подрастающего поколения. Помимо того, что пьющий человек наносит вред своему организму, он может навредить и другим людям, становясь неуправляем, забывая про все моральные принципы и нормы. Алкоголизм является самым распространенным психическим заболеванием в России.

По данным ООН, душевое потребление 8 л. алкоголя в год уже приводит к деградации нации, а в России это потребление, по официальным оценкам, достигло 18 л, а по неофициальным - свыше 20 л. Свыше 80 % людей употребляют спиртные напитки, треть регулярно пьет водку, в стране 25-30 млн. зависимых от алкоголя, 3 млн. зарегистрированных алкоголиков, 75 тыс. ежегодно умирают от алкогольных отравлений. По данным МВД РФ каждое третье преступление на территории Российской Федерации совершается в состоянии алкогольного опьянения¹.

Ухудшается статистика алкоголизма среди женщин, около 26 % пьющих женщин употребляют спиртное систематически, 43 % из них живут запойными периодами, 4 % пьют нерегулярно, остальные 27 % чередуют периоды воздержания и ежедневное употребление.

Так же ужасает статистика алкоголизма среди детей(до 18 лет). Более 20 % школьников принимают алкоголь каждый день. Алкоголизм значительно помолодел за последние годы. В 2017 году количество подростков-алкоголиков на 100 тысяч составило 20,8 %. Молодые люди приобщаются к спиртным напиткам в 14-15 лет. И как утверждают эксперты, для получения реальной цифры статистические данные надо умножить на 5. Пивным алкоголизмом

¹ Состояние преступности в России за январь – май 2019 года. - М.: ФКУ ГИАЦ МВД РФ, 2019. - С. 51.

страдают 85 % среди выпивающих подростков. Более 40 % детей старшего и среднего школьного возраста пьют спиртное ежемесячно. Установлено, что 65 % детей первую в жизни порцию алкоголя получают из рук родителей. К семнадцатилетнему возрасту около 90 % подростков знакомы со спиртными напитками. Подростковый алкоголизм повышает уровень преступности, и совершаемые ими преступления встречаются с ужасающей частотой. Это изнасилования, грабежи, убийства, разбойные нападения, кражи.

Проблема алкоголизма представляет собой разветвленный комплекс социальных патологий, влияющих на нормальное функционирование общества. Решением этой проблемы наряду с медицинскими и социальными работниками занимаются сотрудники органов внутренних дел, в деятельности которых в отношении противодействия и борьбы с алкогольной зависимостью отдельное место занимает профилактическая работа с алкозависимым, а также с его родными и близкими.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в результате злоупотребления алкоголем.

Предметом исследования является комплекс мероприятий, осуществляемых сотрудниками органов внутренних дел, в целях предупреждения пьянства и алкоголизма.

Цель настоящей работы - исследовать особенности деятельности органов внутренних дел по предупреждению пьянства и алкоголизма.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

- определить понятие пьянства и алкоголизма, изучить их состояние и тенденции развития как негативного социального явления;
- выявить причины и условия пьянства, способствующие злоупотреблению алкоголем в Российской Федерации;
- определить взаимосвязь пьянства и алкоголизма с преступностью;
- изучить историю применения правовых мер предупреждения пьянства и алкоголизма в России;
- охарактеризовать деятельность органов внутренних дел по предупреждению

- семейно-бытовых преступлений в состоянии опьянения;
- охарактеризовать деятельность органов внутренних дел по предупреждению пьянства и правонарушений несовершеннолетних в состоянии опьянения.

Методологической основой исследования является диалектический метод научного познания. В работе также использованы логико-юридический, сравнительно-правовой, конкретно-социологический, статистический и другие частные методы исследования правовых явлений.

Теоретической основой работы послужили труды таких авторов, как: Ю.М. Антонян, Т.Н. Балашова, Т.Н. Баширова, Б.С. Бейсенов, А.Г. Боброва, В.В. Васильев, Е.Н. Волкова, Е.А. Вызулин, С.А. Галактионов, В.З. Гасанов, А.А. Герцензон, С.В. Гончаренко, А.Н. Грязнов, А.В. Ендольцева, Л.Б. Заманова, С.М. Иншаков, Н.В. Кмита, Ю.И. Козаренко, С.А. Копыткин, А.В. Коротаяев, Е.А. Косых, Н.Ф. Кузнецова, А.В. Кулаков, С.Г. Лафи, А.Г. Лекарь, С.А. Майорова, И.М. Мацкевич, В.С. Минская, А.В. Немцов, А.М. Никитин, А.В. Николаев, Д.А. Носов, А.Н. Оксененко, С.С. Остроумов, В.И. Перепелкин, Н.П. Попов, И.В. Самородская, А.Б. Сахаров, В.М. Смирнова, Б.А. Спасенников, В.И. Стародубов, В.А. Струков, И.Н. Ступаков, Д.А. Халтурина, Г.С. Цветкова, В.В. Черных, С.Х. Шамсунов, А.Ю. Шилякова и др.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования его результатов в правоприменительной деятельности; при разработке методических рекомендаций по минимизации пьянства и алкоголизма, а также предупредительной работы по недопущению совершения правонарушений и преступлений в состоянии алкогольного опьянения; в преподавании учебных дисциплин «Криминология», «Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений», «Административная деятельность органов внутренних дел»; при подготовке научных исследований и учебно-методической литературы.

Работа состоит из введения, двух глав, разделенных на шесть параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений.

ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПЬЯНСТВА И АЛКОГОЛИЗМА КАК НЕГАТИВНОГО СОЦИАЛЬНОГО ЯВЛЕНИЯ

§ 1. Понятие пьянства и алкоголизма, их состояние и тенденции развития как негативного социального явления

Пьянство и алкоголизм - явления, которые являются несовместимыми с социальным образом жизни личности. Данные проблемы рассматриваются с различных точек зрения: медицинской, экономической, психологической, социальной, педагогической и др. Несчастные случаи происходят гораздо чаще с людьми, зависимыми от алкоголя. Также у людей, подверженных данному заболеванию, наблюдается низкая трудоспособность, нарушается трудовая дисциплина, происходит полномерная деградация личности.

В большой российской энциклопедии указывается, что алкоголизм - хроническое психическое прогрессирующее (прогрессирующее) заболевание, разновидность токсикомании, характеризующееся пристрастием к алкоголю, с психической и физической зависимостью от него¹.

Алкоголизм - заболевание, характеризующееся болезненным пристрастием к алкоголю, с психической и физической зависимостью от него. Алкоголь губителен для здоровья, может привести к внезапным травмам и увечьям человека, употребившего спиртной напиток, и окружающих его людей. Он заставляет стыдиться поступков, совершенных в алкогольном опьянении, разбивает семьи и человеческие отношения, способствует деградации общества.

Алкоголь разрушительно влияет на организм человека, поражая работу внутренних органов:

- головной мозг (постоянное употребление спиртного приводит к деградации личности, утрате всех моральных принципов, психическим расстройствам и т.д.);

¹ Большая российская энциклопедия. - Режим доступа: URL: <https://bigenc.ru/rf> (дата обращения: 03.07.2019)

- печень и желудочно-кишечный тракт (алкоголь разрушает клетки печени, без возможности на дальнейшее восстановление);
- сердечно-сосудистая система (повышается давление, увеличивается размер сердца, нарушается работа кровеносной системы);
- иммунная система (повышается заболеваемость простудными и инфекционными заболеваниями).

Помимо медленного разрушения организма, возможна интоксикация спиртным, что впоследствии может привести к отказу работы внутренних органов, коме, серьезным нарушениям психики и даже смерти¹.

Стоит отметить, что массовое «культурное» употребление слабоалкогольных напитков является корнем возникновения пьянства, а алкоголизм - последствием.

Психологи определяют три фактора, обуславливающих распространение алкоголизма среди населения:

- положительное отношение общества к алкоголизму;
- поддержка со стороны близких людей;
- возможность получить удовольствие путем употребления спиртных напитков².

Выделяют несколько различных теорий возникновения алкоголизма, в частности: 1) психологическая; 2) медицинская; 3) моральная; 4) наследственная.

1. Суть психологической теории заключается в том, что алкоголизм рассматривается как средство для отдыха, снятия стрессов, времяпрепровождения. В данном подходе алкоголизм рассматривается как

¹ Вред алкоголя, его влияние на организм человека. - Режим доступа: URL: https://www.syl.ru/article/184940/new_vred-alkogolya-ego-vliyanie-na-organizm-cheloveka (дата обращения: 03.07.2019).

² Оксененко А.Н. Способы профилактики алкоголизма и наркомании в настоящих социально-экономических условиях / А.Н. Оксененко // Культурные тренды современной России: от национальных истоков к культурным инновациям. Сборник докладов VI Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых / отв. ред. И.Е. Белогорцева. - Белгород: Белгородский государственный институт искусств и культуры, 2018. - С. 250.

поведенческое отклонение от нормы.

2. Суть медицинской теории в том, что алкоголизм - это болезнь, недуг, который нужно лечить в специализированных учреждениях.

3. Моральная теория гласит, что алкоголизм - это проявление слабой силы воли, слабость, которую можно контролировать, и если человек захочет, он сможет бросить пить.

4. Наследственная теория подразумевает, что алкоголизм передается по наследству.

Стоит отметить, что алкоголь вошел в нашу жизнь и является обязательной частью большинства праздников, также используется как средство «решения» личных проблем.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) провела масштабные исследования в области потребления алкоголя в странах мира с 2008 по 2010 год. Результаты исследования показали, что Россия занимает 4 место по потреблению алкоголя в мире (15,1 л/чел.)¹. В 2008 году в среднем наши граждане потребляли 18 литров алкоголя в год (включая стариков и младенцев). При этом по данным ВОЗ уже 8 литров потребления спиртного на душу населения в год является критическим для общества. Превышение этого порога свидетельствует об угрозе сохранения нации и ее здорового генофонда.

Исследования уровня потребления алкоголя и развития алкоголизма проводятся и в нашей стране. Рассмотрим результаты одного из таких исследований, проведенных федеральным проектом «Трезвая Россия», которые стали основой формирования «Рейтинг Трезвости Регионов - 2017». Степень трезвости регионов определялась с помощью шести критериев: число умерших от отравления алкоголем; численность больных алкоголизмом; число преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения; объем проданной алкогольной продукции; число правонарушений, связанных с

¹ Употребление алкоголя в Российской Федерации // Официальный сайт Всемирной организации здравоохранения. - Режим доступа: URL: http://www.who.int/substance_abuse/publications/global_alcohol_report/profiles/rus.pdf?ua=1 (дата обращения: 03.07.2019).

незаконным производством и оборотом алкогольной продукции; сила регионального антиалкогольного законодательства. В результате, оказалось, что среди самых «трезвых» регионов первое место занимает Чеченская республика, за ней идут Республика Ингушетия, Республика Дагестан, Карачаево-Черкесская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Ставропольский край, Белгородская область и т. д. Среди самых «пьющих» регионов на первом месте находится Магаданская область, а также Чукотский автономный округ, Республика Коми, Амурская область, Пермский край и т. д.¹

Основными тенденциями употребления алкоголя в современном российском обществе является увеличение доли употребления женщинами, молодежью и детьми. Прежде всего, потребление алкоголя оказывает губительные последствия на женский организм. Одной из особенностей женского алкоголизма является то, что он в 2-3 раза скоротечнее мужского. Если здоровому мужчине потребуется 12-17 лет для достижения 3-ей невозвратной стадии алкоголизма, то для женщины этот период составляет 5-7 лет. А если беременная женщина употребляет спиртное, то на ребенке это отразится в дальнейшем различными заболеваниями или может стать причиной выкидыша.

Еще с древних времен люди замечали, что от пьяниц рождаются дети с теми или иными физическими и психическими отклонениями: уменьшение размера головы плода, умственная отсталость, уменьшение роста, и т.д. Подобные наблюдения нашли свое отражение в греческой мифологии: богиня Юнона от пьяного Юпитера родила урода - хромоногого Вулкана. Гиппократ, которого по праву считают отцом медицины, прямо указывал, что причиной таких заболеваний, как идиотизм и эпилепсия, является употребление вина в день зачатия. Ликург издал в древней Спарте закон, запрещающий под страхом

¹ Рейтинг Трезвости Регионов - 2017 // Официальный сайт федерального проекта «Трезвая Россия». - Режим доступа: URL: http://www.trezvos.ru/upload/doc/file/broshuratr_prew.pdf (дата обращения: 03.07.2019).

тяжкого наказания прием крепких напитков в день свадьбы. В древнем Карфагене супругам строжайше запрещалось употреблять в день зачатия иное питье, кроме воды. Специально изданный указ требовал, чтобы пьяную кормилицу приговаривали к смертной казни. Еще Аристотель утверждал, что женщина пьяница - рождает пьяниц. Недаром в Древней Руси, например, жених и невеста в течение сорока дней до свадьбы не должны были употреблять вина, даже разбавленного, а уж в день свадьбы тем более.

Ученые установили, что алкоголь, поступающий в кровь беременной женщины, легко минуя плацентарный барьер, переходит в околоплодные воды. Там он циркулирует около двух часов, отравляя плод. Последствия алкогольной интоксикации во многом зависят и от того, в какой момент своего развития плод ее испытал. Доказано, что человеческий зародыш наиболее чувствителен к различного рода повреждающим факторам в течение первых трех месяцев. Именно в этот период идет интенсивный процесс закладки важнейших органов и систем. И алкогольная интоксикация в это время может привести к различным аномалиям развития, тяжелым уродствам.

Ученые доказали, что более 40% детей с врожденными пороками сердца было зачато в состоянии опьянения их родителей. Дети пьяниц склонны к малокровию и туберкулезу, очень восприимчивы к инфекционным заболеваниям и с раннего возраста отстают в развитии от сверстников¹.

Человек не становится пьяницей внезапно, а привыкает к спиртному постепенно. Эта пагубная привычка может стать причиной хронического алкоголизма. Женщины всегда употребляли спиртное реже и меньше чем мужчины. Известно, что общественное мнение всегда осуждало пьющих женщин, и то, что порой никогда не прощалось женщинам. Общеизвестно, что в женщинах всегда ценились высокая нравственность, душевная красота, внешняя привлекательность, моральная устойчивость, опрятность, скромность

¹ Заманова Л.Б. Алкоголь, женщина и потомство / Л.Б. Заманова // Трезвость - курс России: материалы XVI Международной научно-практической конференции ОД «Союз УСТ «Трезвый Урал» / отв. ред. Р.В. Распопов. - Тюмень: Трезвая Тюмень, 2018. – С. 239.

поведения. Любое отступление от этого укоренившегося представления вызывало и вызывает осуждение и отрицательную общественную реакцию.

Но что побуждает современных женщин злоупотреблять спиртными напитками? Например, в статье Т.Н. Балашовой, Е.Н. Волковой, Л.В. Скитневской, Е.А. Косых «Особенности употребления алкоголя женщинами детородного возраста в Нижегородской области» было выявлено, что к социально-демографическим факторам, влияющим на рискованное употребление алкоголя женщинами можно отнести фактор занятости, фактор уровня ежемесячного дохода на человека в семье. При этом рискованное употребление алкоголя характерно для женщин занятых на работе и тех, чей доход в семье характеризуется как очень низкий и очень высокий¹. На потребление женщинами спиртных напитков также активно влияет их окружение. Так, рискованное потребление алкоголя супругом побуждает женщину потреблять такое же количество², что может негативно сказаться на ее социальном поведении и здоровье. Другие демографические характеристики, такие как возраст, место жительства, образование, семейное положение не существенно влияют на рискованное употребление алкоголя женщинами. Судя по этим данным, можно сделать вывод, что алкоголизму подвержены женщины, постоянно находящиеся в стрессовых ситуациях или тяжелых жизненных условиях, а также имеющие в ближайшем окружении людей, злоупотребляющих алкоголем.

По мнению врачей наркологов, алкоголь вреден в любом возрасте и в любом количестве, но в молодом возрасте от употребления алкоголя искажается внутренняя картина мира, взгляды на жизнь и окружающих. Детский и подростковый возраст - это основной период в становлении личности, когда закладываются основы как психического, так и физического

¹ Балашова Т.Н. Особенности употребления алкоголя женщинами детородного возраста в Нижегородской области / Т.Н. Балашова, Е.Н. Волкова, Л.В. Скитневская, Е.А. Косых. - Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 03.07.2019).

² Скитневская Л.В. Исследование взаимосвязи употребления алкоголя женщинами с их представлением об алкогольном поведении других / Л.В. Скитневская, Т.Н. Балашова, Е.Н. Волкова // Вестник Мининского университета. - 2016. - № 3. - С. 20.

здоровья.

Алкоголизация современной молодежи является значительной проблемой, так как данная социальная группа очень важна для будущего страны, потому что может помочь в ее развитие и усовершенствовании. Но из-за недостаточной информации и неправильных социальных установок молодежь подвержена разного рода зависимостям, включая алкоголь. В статье «Факторы аддиктивного поведения студентов вуза» Т.Н. Баширова и А.Н. Грязнов рассматривают личностные характеристики студентов, склонных к зависимому поведению и показатели раннего алкоголизма. Так было выявлено, что к чрезмерному потреблению склонны молодые люди, у которых наблюдаются признаки инфантильности - нежелание брать на себя ответственность за свои поступки, боязнь трудностей, несамостоятельность и т.д. Также, молодежь, предрасположенная к алкоголизму, воспринимают жизнь как способ получения удовольствия, а алкоголь считают «социально одобряемым наркотиком», который может улучшить коммуникативные навыки и повысить настроение, без особых последствий для здоровья¹.

Одной из страшных тенденций развития алкоголизма в России является снижение возрастного порога употребления алкоголя и снижение порога детского алкоголизма. Среди главных факторов, влияющих на потребление спиртных напитков несовершеннолетними, можно выделить семью, желание самоутвердиться в глазах сверстников, а также неумение правильно организовывать свое время или полное отсутствие досуговых занятий.

Благодаря бытовому распространению алкоголя дети раньше начинают с ним «знакомиться». Часто они пробуют спиртные напитки из интереса. По статистике, дети впервые знакомятся с алкоголем примерно в 10 лет. Часто родители дают им «попробовать» алкоголь «для поднятия аппетита» и т.п. Это свидетельствует о том, что приобщение детей к алкоголю в семье является одной из важнейших причин алкоголизации молодежи. Также возможной

¹ Баширова Т.Н. Факторы аддиктивного поведения студентов вуза / Т.Н. Баширова, А.Н. Грязнов. - Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 03.07.2019).

причиной могут являться взаимоотношения ребенка и родителей. К примеру: насилие в семье; вседозволенность и потакание всем желаниям ребенка; излишняя опека родителей и проч. Свою роль в пропаганде алкоголя играет телевидение, реклама и другие СМИ. Они представляют алкоголь как важный атрибут развлечений и отдыха, пропагандируя именно такой «отдых».

В настоящее время СМИ и кинематограф активно создают иллюзию о приемлемости распития алкогольных напитков. Практически на всех телеканалах (часто просматриваемых населением) транслируются сцены распития спиртного, и их число возрастает накануне новогодних праздников.

Сказанное относится как к кинематографу советского периода, так и к современным российским фильмам. Взять, к примеру, такие кинофильмы, как «Ирония судьбы или с легким паром» и современный российский фильм «Ёлки». Эти две кинокартины показывают на многих телеканалах в преддверии новогодних праздников. Эти фильмы смотрят дети, а на них скрытая реклама оказывает самое сильнейшее влияние и может нанести характерный отпечаток на сознание, формирование мировоззрения, что может привести к необратимому процессу регресса ценностей будущего общества.

«Ирония судьбы или с легким паром» - советский фильм, который сейчас считается классическим русским новогодним фильмом. Несмотря на интересный сюжет, в фильме демонстрируются сцены распития алкоголя, которое считается там нормой. Так же в фильме показаны последствия распития спиртного: потеря контроля и памяти, неуравновешенное поведение, но это преподносится в харизматичной форме, вместе со сценами, где алкоголь не производит сильно заметного эффекта, что закрепляет у людей мнение о том, что «небольшое количество алкоголя не нанесет вреда». Конечно, сцены, показанные в фильме, могут вызвать и негативное отношение к спиртному, но у небольшого количества населения. В большинстве же случаев фильм прививает людям стереотип о том, что Новый год нужно отмечать, употребляя алкогольную продукцию.

«Ёлки» - фильм российского проката с высокими рейтингами. Люди с

удовольствием смотрят его каждый год. В кадрах данного фильма также присутствуют сцены распития спиртного, но не в таком большом количестве. Лозунг этого фильма «Пить можно, но немного». Как таковой пропаганды пьянства в фильме не наблюдается, скорее, прививается ошибочный стереотип о норме умеренного употребления алкоголя. У персонажей этого фильма мнение об алкоголе положительное, а Новый год - повод выпить, ведь праздник (в частности сам Новый год) ассоциируется у них со спиртным, это же мнение хотят внушить и зрителям.

Таким образом, несмотря на то, что эти фильмы предназначены для семейного просмотра, в них присутствуют сцены с употреблением алкогольных напитков. Показывая детям фильмы, где распитие спиртного считается нормой, мы уже с детства приучаем их к тому, что алкоголь это неотъемлемая часть нашей жизни. А далее, через муниципальные субъекты профилактики, образовательные учреждения, мы пытаемся привить детям, что алкоголь смертельно опасен. Такое рассогласование подходов негативным образом отражается на формировании у подрастающего поколения отношения к алкоголю.

Н.В. Александрова, Н.В. Кмита, С.Г. Лафи в своей статье «Социально-психологические мишени превенции химической аддикции несовершеннолетних» установили, что половина опрошенных ими подростков, в возрасте от 13 до 18 лет, негативно относятся к употреблению алкогольных напитков, но, несмотря на это большая часть респондентов (80%) уже пробовали алкоголь. Чем старше подросток, тем значительно снижается процент его отрицательного отношения к этой зависимости¹.

Опросами также было установлено, что только 4% учащихся в старшей школе не пробовали алкоголь².

¹ Александрова Н.В. Социально-психологические мишени превенции химической аддикции несовершеннолетних / Н.В. Александрова, Н.В. Кмита, С.Г. Лафи. - Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 03.07.2019).

² Носов Д.А. Причины и последствия алкоголизма молодежи и меры борьбы с алкоголизацией подростков / Д.А. Носов // Молодежь в меняющемся мире: вызовы

У молодежи последствия злоупотребления алкоголем гораздо серьезнее, чем у людей зрелого возраста, поскольку именно в этот период происходит развитие жизненно важных систем и функций человека. Также алкоголизм влияет на обучаемость подростков. 77% учащихся, стабильно принимающих алкоголь, учатся плохо, а 23% показывают средние результаты. Эта молодежь мало читает, предпочитает проводить время в «алкогольной компании». Таким подросткам сложно найти работу в связи с нарушением трудовой дисциплины из-за пьянства, впоследствии они могут оказаться на улице¹.

Чтобы предупредить потребление алкоголя детьми нужно помочь им воспитать в себе стойкость сопротивляться вредным привычкам, а также научить правильно организовать свой досуг и постараться обеспечить места для его проведения.

Таким образом, алкоголизм является серьезной проблемой, глубоко укоренившейся в российском обществе. Каждый год алкоголь уносит пугающее количество людских жизней и не дает в полной мере раскрыть и реализовать потенциал страны и проживающих в ней граждан. Он снижает духовное, культурное, интеллектуальное развитие общества. Поэтому необходимо проводить профилактику пьянства и алкоголизма среди населения: особенно женского состава населения, молодежи, детей. Она должна проводиться на уровне государства и внутри каждой семьи.

Продолжает возрастать алкоголизм в молодежной среде, поэтому этой проблеме нужно уделить особое внимание. Главная задача - сделать так, чтобы алкогольная зависимость ассоциировалась у молодежи с неблагополучием, серьезными проблемами.

современности. Материалы VIII Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. - Екатеринбург, 2017. - С. 232.

¹ Там же. - С. 233.

§ 2. Причины и условия пьянства, способствующие злоупотреблению алкоголем в Российской Федерации

Подобно большинству социальных проблем, потребление алкоголя носит системный характер. Несмотря на все наблюдающиеся попытки, искоренить эту пагубную привычку запретительными и санкционными мерами человечеству вряд ли удастся. Тем более что розничные продажи спиртного - немалые средства, в виде налогов поступающие в национальные бюджеты (в том числе в России). Реальной проблемой становятся последствия его неумеренного употребления.

По-настоящему крупных масштабов пьянство в России достигло в период правления Петра I, когда происходит резкий рост числа кабаков, доступных для простого народа. И эта тенденция продолжит развиваться в течении всего XIX в., хотя в 1914 г., в связи с началом Первой мировой войны, правительство ввело ограничение на употребление спиртного. Таким образом, был установлен «сухой закон», который был отменен в Советской России в 1925 г. Причиной было то, что запрет на алкоголь существовал только номинально. Подпольно изготавливали большое количество самогона, о чем можно судить, в том числе, и просматривая фильмы о гражданской войне.

Необходимо заметить, что даже во время Великой Отечественной войны производство водки не было прекращено, хотя ее масштабы и были значительным образом сокращены. Заметим, что, несмотря на «ореол» всеобщего счастья и светлого коммунистического будущего, к 1975-1976 гг. в СССР пьянство уже достигло угрожающих масштабов, которое фактически не может оценено в полном объеме, поскольку данные, касавшиеся алкогольной статистики среди населения, были засекречены.

«Алкоголь - это депрессант», и нетрудно заметить, что в значительной степени именно бездумные правительственные меры привели

катастрофическому росту алкоголизма среди населения страны¹. Но это не единственные причины его возникновения. Необходимо рассматривать совокупность как общесоциальных факторов, так и индивидуальных, психических и, конечно же, духовных причин данной болезни.

Очевидно, одними из первых факторов, особенно влияющих на возникновение и дальнейшее формирование алкогольной зависимости, являются материальные, финансовые или трудности социального характера. Ведь именно это присутствовало в 1990-х гг., когда подавляющее большинство населения страны находилось за гранью нищеты и многие находили свое «утешение» именно в алкоголе.

Значительный рост алкоголизации общества в конце XX века исследователи напрямую связывают с произошедшим в ходе реформ 1990-х годов резким ухудшением условий жизни многих людей, с их социальной неустроенностью. Такая ситуация привела к возникновению в массах новых психологических комплексов незащищенности и неуверенности, что способствовало большему распространению так называемой идеологии «культурного питания». Постепенно спиртное превратилось в легкодоступный продукт широкого употребления, стало неотъемлемой частью жизни человека. Употребление алкогольных напитков осуждалось обществом все меньше и меньше. Алкоголь служил своеобразным средством ухода от действительности, преодоления стрессов, бегством от проблем в беззаботную эйфорию.

Постоянно растущая алкоголизация граждан на протяжении долгих лет представляет собой реальную угрозу социальной и правовой защищенности населения.

Важную роль имеют и семейные неурядицы, трагедии в личной жизни и многое другое.

Вместе с тем значительное влияние на человека оказывает его социальное окружение: друзья, коллеги, родственники, которые зачастую также создают

¹ Айвазова А.Е. Психологические аспекты зависимости / А.Е. Айвазова. - СПб.: Речь, 2015. - С. 24.

определенную «алкогольную атмосферу», принуждающую участвовать в общем пьянстве. Что касается молодежи, то здесь определяющим фактором является желание «выделиться», «быть как все» или желание поучаствовать во «взрослой жизни». И зачастую, попробовав раз, подросток уже не сможет остановиться и оказать какое-либо волевое сопротивление возникающей алкогольной зависимости.

К основным причинам ранней алкоголизации несовершеннолетних ученые относят следующие:

- 1) неумение правильно использовать свободное время;
- 2) растущее психологическое напряжение, в том числе со стороны общества по отношению к подростку;
- 3) позитивная реклама алкоголя в СМИ;
- 4) желание уйти от проблем: отчуждения, изоляции, неустроенности в жизни, отсутствия целей;
- 5) несостоятельность семьи в вопросах воспитания, в том числе алкоголизация родителей и старших членов семьи, вследствие чего происходит вовлечение несовершеннолетних членов семьи к употреблению спиртных напитков;
- б) отстраненность школы и, в первую очередь, классных руководителей от проблемы антиалкогольного воспитания в силу следующих причин¹:
 - а) экономическая причина - низкий уровень финансирования бюджетной сферы, маленькие зарплаты;
 - б) низкий профессиональный уровень самих преподавателей, плохое знание материалов. Как правило, педагоги - это молодые женщины с низким уровнем благосостояния;
 - в) отсутствие специализированных школьных программ по профессиональной ориентации молодежи, способных формировать целевые жизненные установки и мотивацию к будущей профессии;

¹ Шилякова А.Ю. Подростковый алкоголизм / А.Ю. Шилякова // Гуманитарные научные исследования. - 2015. - № 6. - С. 23.

г) недостаточный уровень профессиональных ориентационных работ кадровых служб, организаций и предприятий всех форм собственности, а также учреждений и организаций как на муниципальном, так и на региональном уровне;

7) недостаточная активность государственных структур в поддержке деятельности молодежных патриотических организаций, других общественно-политических формирований, способных развивать и укреплять идею национального единства, патриотизма, здорового развития молодежи, а также противодействовать негативному целевому воздействию.

Таким образом, существует множество причин, по которым дети и подростки начинают употреблять спиртные напитки. Но все же хочется отметить, что эта проблема, в первую очередь, идет из семьи. Ответственность за жизнь и здоровье ребенка несут родители. Зачастую они бывают загружены работой, домашними делами и прочим, забывая о том, как важно разговаривать с ребенком, интересоваться какие его мучают проблемы, с кем он общается. Из-за недостатка родительского внимания чаще всего дети попадают в плохие компании, где якобы находят себе поддержку.

Одним из основных «двигателей» распространения алкоголизма среди населения является телевидение и кино, которые обрушивают на человека бесчисленный поток информации, где, в том числе, пропагандируется «культ алкоголя», его безграничного и всеобщего потребления.

После распада СССР и появления нового Российского государства появилась обратная волна - многочисленные частные ларьки и магазины легко закупили импортные спиртные напитки, в том числе, невысокого качества либо откровенно сфальсифицированные. Одновременно с этим увеличилось уже в открытой форме продажа различного рода самопальной и «левой» водки, производство которой было отлажено подпольно еще в годы горбачевского «полусухого» закона.

Да и в настоящее время одним из факторов роста алкоголизма продолжает оставаться «левая», теневая водка, которая производится без

уплаты акциза и других налогов, продается нелегально и приносит производителям 2-3 млрд. долл. в год. Производство контрафактной водки все время растет, что рождает - «статистический парадокс» - за последние двадцать лет официальное производство водки не растет или снижается, а продажа, неизвестно из каких источников, увеличивается. Ежегодно от интоксикации суррогатным алкоголем гибнет порядка 40000-45000 человек.

Половину от объема производства пищевого спирта составляет объем производства, не облагаемого акцизом технического спирта. Это является еще одним из источников огромных нелегальных доходов. И по мнению специалистов, «недалеко от правительства окопалась целая группа людей, паразитирующих на распределении квот по производству технического спирта»¹.

Статистика говорит о том, что алкоголизм в России достиг угрожающих цифр, насчитывает к началу 2017 года 12,5 млн. зависимых от алкоголя граждан. Более одного миллиона детей остались без родительского присмотра или же проживают с пьющими алкоголь родителями.

Таким образом, тот исторический путь, который прошла история пьянства в России свидетельствует о том, что увеличение потребления алкоголя, либо изменение структуры потребляемых алкогольных напитков в пользу более крепких происходило из-за отсутствия единых подходов государства к регулированию производства и оборота алкогольной продукции, смещения приоритетов в ущерб охране здоровья населения.

Алкоголизм - болезнь социальная, а не медицинская, поэтому ее решение остается за обществом, точнее сказать, за теми, кто руководит нашим государством. Именно от политики проводимой государством зависит здоровье и трезвость нации. Очевидный факт: увеличение потребления алкоголя в обществе происходит через действия государства в области алкогольной политики. Вседозволенность повышает уровень употребления спиртных

¹ Попов Н.П. Сколько мы пьем и почему / Н.П. Попов // Мир измерений. - 2018. - № 7. - С. 57.

напитков. Государственная политика направлена на увеличение прибыли от этих процессов, так В.В. Похлебкин приводит широко известный афоризм в поддержку алкогольной политики, который приписывается Екатерине II: «Пьяным народом легче управлять»¹.

Сегодня контроль за потреблением алкоголя в России осуществляет Министерство здравоохранения, деятельность которого в данном направлении представляется недостаточной, о чем свидетельствуют Государственная программа РФ «Развитие здравоохранения». Данная программа рассчитана на реализацию в два этапа: с 2013 по 2015 и с 2016 по 2020 гг. На реализацию программы на 2019-2021 г.г. планируется выделить 15 трлн. рублей бюджетных денег². Но в отношении антиалкогольной деятельности программа предусматривает всего лишь один пункт, что не может являться эффективной деятельностью в данном направлении. Проект, в частности, предполагает «снижение потребления алкогольной продукции (в перерасчете на абсолютный алкоголь) (литров на душу населения в год) до 10 в 2020 году»³. При таком длительном периоде реализации и высоком коэффициенте этих мер явно недостаточно. Таким образом, в настоящее время государственная антиалкогольная политика недостаточно эффективна в сравнении с теми значительными темпами роста алкогольной угрозы для всего населения страны, которые мы видим сегодня.

Сложившаяся на сегодняшний день в России ситуация алкоголизации населения очень опасна: пропаганда употребления спиртных напитков, большое количество точек продаж, поощрения их употребления - все это ведет

¹ Цит. по: Акулина О.А. Антиалкогольная политика: история и современность / О.А. Акулина, Г.С. Цветкова, В.В. Черных // Электронный научный журнал «Современное общество и власть». - 2015. - № 4(6). - С. 11.

² О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов: Федеральный закон: принят Гос. Думой 21 ноября 2018 г., одобрен Советом Федерации 23 ноября 2018 г. // Российская газета. - 2018. - № 273.

³ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»: постановление Правительства РФ от 26 декабря 2017 г. № 1640: по состоянию на 24 декабря 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 1 (Часть II). - Ст. 373.

к появлению различного рода деструктивных процессов: деградации населения, ухудшению здоровья россиян, распаду семей, ухудшению генофонда. Имеющиеся факты красноречиво свидетельствуют о том, что для возвращения населения нашей страны к жизни в состоянии трезвости потребуется жизнь целого поколения.

Государство реализует программу борьбы с алкогольной зависимостью, в частности, были введены запреты на продажу алкоголя в ночное время суток и на рекламу алкогольной продукции в СМИ. Однако данные запретительные методы, по нашему мнению, являются бесполезными, т.к. необходимо устранять причины возникновения негативных феноменов, а не бороться с последствиями с помощью ограничений. Поиск причин распространения алкоголизма является важнейшей социальной задачей, и подобные исследования должны иметь междисциплинарный характер.

§ 3. Взаимосвязь пьянства и алкоголизма с преступностью

Алкоголизм влияет буквально на все сферы жизни общества: физическое и духовное здоровье нации, ее культуру, общественное производство и экономику в целом. Особая система взаимоотношений складывается между алкоголизмом и преступностью. В самом генезисе этих форм девиации заложена их криминальная направленность. Она может иметь как причинный характер, когда зависимость лица от алкоголя толкает его на преступление с целью добыть средства на приобретение выпивки, так и стимулирующий характер, когда преступление совершается в состоянии опьянения, растормаживающем, освобождающем из-под контроля социально негативные, антиобщественные установки личности. Эту двойственность взаимосвязи между пьянством и преступностью наиболее кратко и емко в свое время выразила И.С. Лейкина. «Пьянство, - писала она, - в одних случаях является непосредственной причиной совершения преступлений, в других -

способствует совершению преступления»¹.

Вместе с тем в юридической литературе по данному вопросу имеются разные точки зрения. Так, по мнению А.Г. Лекаря, «конкретными или непосредственными причинами преступлений служат антиобщественные индивидуалистические мотивы, возникающие в сознании того или иного лица, а употребление спиртных напитков и даже опьяненное состояние такого лица в момент совершения преступления могут лишь способствовать проявлению указанных мотивов. Следовательно, пьянство и алкоголизм являются не причинами преступности, а весьма существенными условиями, способствующими ее сохранению и проявлению»².

Пьянство, отмечал С.С. Остроумов, «является условием, развязыванием, подобно катализатору, эгоистических, антиобщественных взглядов. Систематическое пьянство, алкоголизм приводят, как правило, человека к моральной и физической деградации, к утрате элементарных принципов... нравственности, к появлению в его сознании антиобщественных, чуждых нашему обществу взглядов. Так формируется причина объективной возможности совершения правонарушений и преступлений, которая при благоприятных условиях перейдет в действительность»³.

По мнению Н.Ф. Кузнецовой, «группа «питейных» традиций, интересов и мотивации в криминогенной системе играет весомую роль. Однако это не самостоятельная и не единственная причина преступлений, совершаемых виновным в нетрезвом состоянии. Пьянство влияет на форму поведения и провоцирует преступление, но оно является условием, а иногда - сопричиной преступлений, «тогда как доминантным, ведущим, смыслообразующим является мотив корысти, хулиганства, агрессивности личности,

¹ Цит. по: Галактионов С.А. Социальная обусловленность уголовной ответственности лиц, совершивших преступление в состоянии опьянения / С.А. Галактионов, А.В. Кулаков // Вестник Самарского юридического института. - 2019. - № 1(32). - С. 32.

² Лекарь А.Г. Профилактика преступлений / А.Г. Лекарь. - Режим доступа: URL: <http://lawlibrary.ru/izdanie7160.html> (дата обращения: 04.07.2019).

³ Остроумов С.С. Некоторые вопросы изучения правонарушений среди несовершеннолетних / С.С. Остроумов. - Режим доступа: URL: <http://lawlibrary.ru/article1046152.html> (дата обращения: 04.07.2019).

недисциплинированного эгоизма и т. п. криминогенные мотивы, которые и определяют социальное и уголовно-правовое содержание преступления»¹.

Б.С. Бейсенов считал, что значение алкоголизма можно рассматривать как непосредственную (основную и ближайшую) причину совершенного деяния в тех случаях, когда, например, причиной хищения или воровства, совершаемого алкоголиком, является нужда в средствах на приобретение алкоголя или общее материальное затруднение, вызванное неумеренными расходами на спиртные напитки. В этих случаях «страсть к алкоголю приводит это лицо на путь преступления, порождает у него мотивы (нередко и его волевое решение). В основе совершаемых алкоголиками преступлений, обоснованных ревностью, а также различных половых преступлений лежат болезненные изменения чувств и представлений или алкогольное нарушение половой активности и т. д.»².

По мнению И.М. Мацкевича, прямая взаимосвязь между алкоголем и криминальным насилием остается трудно доказуемой, в связи с тем, что алкоголь может не являться ни необходимым, ни достаточным поводом к преступлению, но, тем не менее, может влиять на преступление³.

В свою очередь, А.В. Ендольцева, А.М. Никитин утверждают: «пьянство и особенно алкоголизм не просто следует рассматривать как фоновое явление, но и как непосредственную субъективную причину совершения конкретных преступлений»⁴.

По мнению Е.Д. Шелковникова, опасность пьянства и алкоголизма носит двоякий характер: с одной стороны, она заключается в поддержании и стимулировании социальных причин преступности, а с другой, сама

¹ Кузнецова Н.Ф. Проблемы криминологической детерминации / Н.Ф. Кузнецова. - Режим доступа: URL: <http://lawlibrary.ru/izdanie7662.html> (дата обращения: 04.07.2019).

² Бейсенов Б.С. Алкоголизм: уголовно-правовые и криминологические проблемы / Б.С. Бейсенов. - Режим доступа: <https://search.rsl.ru/ru/record/01001043491> (дата обращения: 04.07.2019).

³ Мацкевич И.М. Алкоголь и преступность / И.М. Мацкевич // Актуальные проблемы российского права. - 2015. - № 7. - С. 844.

⁴ Ендольцева А.В. Пьянство, его истоки и криминологическая сущность / А.В. Ендольцева, А.М. Никитин // Российский следователь. - 2015. - № 13. - С. 29.

преступность выступает в роли причин пьянства и алкоголизма¹.

Тем не менее, представляется правильным присоединиться к точке зрения тех авторов, которые считают, что употребление алкоголя в генезисе преступления - это всегда и везде условие совершения преступления, а не его причина. Как справедливо указывал В.И. Курляндский, употребление алкоголя является «как бы катализатором, способным ускорить реализацию главной причины и облегчить осуществление преступного намерения»².

Действительно, само по себе употребление алкоголя редко привносит в поведение индивида криминальные оттенки. Однако пьянство может способствовать совершению преступления в том случае, если у лица имелись скрытые или глубоко спрятанные наклонности, идеи, мысли, мотивы криминального характера. Как заключал А.Б. Сахаров, «то, что иногда в поведении пьяного кажется неожиданным и случайным, в действительности является, как правило, результатом расторможенной вследствие опьянения антиобщественной сущности субъекта, в большей или меньшей степени скрытой до этого»³.

Такое мнение поддерживается многими авторами. Например, Б.А. Спасенников пишет, что «соотношение пьянства и преступности определяется первичностью алкоголизации и вторичностью преступности. Алкоголизация - первый этап девиантного поведения, становления процесса деформации личности в направлении готовности к любым иным формам асоциального поведения»⁴.

Более того, рассмотрение алкоголизма в качестве непосредственной причины совершения преступлений неверно еще и потому, что таким образом частично снимается ответственность с лица, употребившего алкоголь перед

¹ Антонян Ю.М. Криминология: учебник / Ю.М. Антонян. - М.: Юрайт, 2016. - С. 299.

² Цит. по: Галактионов С.А. Социальная обусловленность уголовной ответственности лиц, совершивших преступление в состоянии опьянения / С.А. Галактионов, А.В. Кулаков // Вестник Самарского юридического института. - 2019. - № 1(32). - С. 32.

³ Сахаров А.Б. О личности преступника и причинах преступности в СССР / А.Б. Сахаров // Российский криминологический взгляд. - 2015. - № 1. - С. 129.

⁴ Спасенников Б.А. Против алкоголизма без принудительных мер / Б.А. Спасенников // Российская юстиция. - 2015. - № 11. - С. 49.

совершением преступления. В этом случае ответственность как бы «переносится» на сами психоактивные вещества, их наличие в социальной действительности. Нам представляется это неверным, поскольку в нашем обществе признается ответственность человека за свои поступки, а законодательство устанавливает пределы такой ответственности (возраст, вменяемость, условие о субъективном вменении и т. д.).

Исключения, безусловно, могут быть, если речь идет, например, о так называемом патологическом опьянении, которое полностью исключает вменяемость. Однако поскольку патологическое опьянение диагностируется крайне редко, можно вполне справедливо сказать именно об исключении из правила: состояние алкогольного опьянения является лишь условием совершения преступления, но не его причиной.

Таким образом, само по себе увеличение потребления алкоголя (вне зависимости от того, чем оно обусловлено) всегда таит в себе угрозу увеличения уровня преступности, что неоднократно подтверждалось исследователями.

Еще в работе А.А. Герцензона показана зависимость роста числа преступлений, совершенных в состоянии опьянения, от увеличения потребления алкоголя. В 1925-1927 гг. в связи с открытием торговли водкой отмечался ежегодный рост преступлений, совершенных в состоянии опьянения. Если в 1925 г. количество совершенных преступлений в состоянии опьянения от общего числа преступлений составляло 7,5 %, то в 1926 г. - 19,9 %, в 1927 г. - 23,6 %, а в 1928 г. - уже 26,3 %¹.

Активизация государственной политики в направлении сокращения оборота спиртосодержащей продукции, напротив, сопровождалась снижением уровня преступности. Так, в результате антиалкогольной кампании в СССР в 1984-1987 гг. потребление алкоголя сократилось на 25 %, что привело к падению смертности на 12 % среди мужчин и на 7 % среди женщин.

¹ Герцензон А.А. Современная преступность и алкоголизм / А.А. Герцензон. - Режим доступа: URL: <http://lawlibrary.ru/article1088630.html> (дата обращения: 04.07.2019).

Смертность от алкогольных отравлений понизилась на 56 %, от несчастных случаев и насилия - на 36 %¹.

После сворачивания антиалкогольной кампании вслед за ростом потребления алкоголя резко выросли показатели смертности, в особенности мужской (отметим, что имеется в виду не только смертность от собственно потребления алкоголя, но и связанная с его употреблением смертность от преступлений). Антиалкогольная кампания конца 1980-х гг., как указывается в литературе, позволила отсрочить смерти сотен тысяч людей, относящихся к группам риска смерти, связанной с алкоголем. Но сами группы риска не исчезли, поэтому в начале 1990-х гг. был отмечен период «двойной смертности», то есть когда в конце 80-х - начале 90-х гг. было снято ограничение на потребление спиртного, смертность возросла, как за счет тех, кто избежал смерти в 1985-1987 гг., так и за счет тех, кто вошел в группу риска к 90-м гг.².

По оценке А.В. Немцова, алкогольные потери современной России включают около 30 % мужских смертей и 15 % женских. Автор пришел к выводу, что динамика продолжительности жизни россиян - это зеркальное отображение динамики потребления алкоголя³.

Анализ результатов научных исследований и статистических данных позволяет заметить прямую зависимость смертности населения в нашей стране, во-первых, от уровня потребления алкоголя, а во-вторых, от экономических и социальных мероприятий, позволяющих снизить его потребление. Несмотря на введение административно-правового запрета на продажу алкоголя в ночные часы и некоторые праздничные дни, установление уголовной ответственности за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции (ст. 151.1

¹ Халтурина Д.А. Алкоголь и наркотики как фактор демографического кризиса / Д.А. Халтурина, А.В. Коротаев // Социологические исследования. - 2016. - № 7. - С. 104.

² Стародубов В.И. Факторы, влияющие на показатели и оценку состояния общественного здоровья и здравоохранения / В.И. Стародубов, И.Н. Ступаков, И.В. Самородская // Менеджер здравоохранения. - 2015. - № 10. - С. 44.

³ Немцов А.В. Алкогольный урон регионов России / А.В. Немцов. - М.: NALEX, 2017. - С. 88.

Уголовного кодекса Российской Федерации¹ (далее - УК РФ)); нарушения правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию (ст. 264.1 УК РФ); квалифицирующих признаков состава преступления (ч. ч. 2, 4, 6 ст. 264 УК РФ); возможность учета состояния опьянения в качестве обстоятельства, отягчающего наказание (ч. 1.1 ст. 63 УК РФ), статистические данные свидетельствует о росте совершенных преступлений в состоянии алкогольного опьянения. Предпринятых государством мер, направленных на снижение уровня алкогольной зависимости населения, явно недостаточно.

Так, согласно официальной статистики ФКУ ГИАЦ МВД РФ в январе-мае 2019 г. почти каждое третье (30,7%) расследованное преступление совершено лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения. В состоянии алкогольного опьянения совершенные 137643 преступления, из них тяжкие и особо тяжкие - 22189 преступления². Стабильно высокими остаются и показатели по осужденным, страдающим алкоголизмом. Причем подобная тенденция наблюдается вне зависимости от типа исправительного учреждения, особенно ярко проявляясь, в силу большего количества спецконтингента, применительно к ИУ и СИЗО³. Также в Приложении 1 представлены регионы с наибольшим удельным весом преступлений (от числа расследованных), совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

Криминологический анализ уголовной статистики подтверждает, что алкогольное опьянение и преступность связаны между собой. Более того, по мнению И.И. Карпеца, потребление спиртных напитков влияет на уровень преступности, характер и способы совершения преступлений, а также

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 24 мая 1996 г., одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г.: по состоянию на 17 июня 2019 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.

² Состояние преступности в России за январь – май 2019 года. - М.: ФКУ ГИАЦ МВД РФ, 2019. - С. 51.

³ Копыткин С.А. О необходимости научного анализа вопросов расследования преступлений, совершенных осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми, имеющими социально значимые заболевания / С.А. Копыткин, С.Х. Шамсунов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2015. - № 6. - С. 3.

преступные последствия¹.

Представляется, что указанная статистика вызвана тем, что алкоголь воздействует на мозговую деятельность, на ту его функцию, которая отвечает за мышление и проявление нравственности. На первый план в поступках преступника выходят эмоциональное восприятие действительности, причем преобладают отрицательные эмоции. В отношении криминального насилия внутренне состояние преступника проявляется в повышении уровня конфликтности и снижении способности к самоконтролю.

Можно с достоверностью утверждать, что в дальнейшем увеличение потребления алкоголя неизбежно ведет к повышению уровня преступности, в особенности корыстной и насильственной направленности.

Влияние пьянства на мотивацию поведения преступника по отношению к различным видам преступлений выражается неодинаково. Практика показывает, что употребление спиртного значительно повышает вероятность совершения как умышленных, так и неосторожных преступлений. Многократно возрастает риск случайного совершения преступления. Преступная же активность лиц, больных алкоголизмом, превышает аналогичную активность умеренно употребляющих спиртное в сто раз².

Нахождение лица в состоянии опьянения является одним из наиболее существенных криминогенных факторов при совершении насильственных преступлений. Как верно отметила В.С. Минская, опьянение, «воздействуя на психику человека, стимулирует процессы возбуждения, что ставит человека в провоцирующую позицию: пробуждает в нем агрессивность, половой инстинкт, управление которыми затрудняется из-за ослабления процессов торможения. Эта провоцирующая позиция выступает постоянным криминогенным

¹ Цит. по: Гасанов В.З. Алкогольное опьянение как детерминанта современной преступности в России / В.З. Гасанов // Современная наука: тенденции развития. - 2016. - № 14. - С. 61.

² Иншаков С.М. Криминология: учебное пособие / С.М. Иншаков. - М.: Юнити-Дана, 2015. - С. 309.

фактором»¹.

Действительно, значительная часть наиболее опасных преступных деяний против личности, таких как убийства, изнасилования, причинение тяжкого вреда здоровью, совершается в состоянии опьянения. Их общественная опасность становится еще более высокой с учетом того, что совершаемые пьяными преступниками деяния зачастую носят особо жестокий характер; агрессия, проявляемая виновными вовне, может иметь ничтожно мелкий повод и чрезвычайно тяжкие последствия.

Значительна роль состояния опьянения как криминогенного фактора в обстановке так называемого «бытового пьянства». Практика свидетельствует, что осужденные за бытовые преступления (причинение вреда здоровью различной степени тяжести, убийства и др.), а зачастую и потерпевшие от этих деяний, в подавляющем большинстве случаев находились в состоянии опьянения.

Определенная часть конфликтов, послуживших поводом к совершению преступления, имеет в своей основе споры об отыскании средств на приобретение алкогольных напитков, но чаще всего - конфликты на почве личных неприязненных отношений, ревности, мести, ложно понятых высказываний и действий.

Многие имущественные преступления, в том числе корыстно-насильственной направленности (грабежи, разбои и др.), также теснейшим образом связаны с нахождением виновного лица в состоянии опьянения. Здесь основным мотивом совершения преступлений выступает потребность продолжения приема алкоголя.

В отношении преступлений, совершенных из корыстных побуждений, опьянение алкоголем снижает превентивное влияние страха наказания и совести, а сама потребность в алкоголе предопределяет хищениям чужого имущества.

¹ Минская В.С. Личность потерпевшего и ее криминологическое значение / В.С. Минская. - Режим доступа: URL: <http://lawlibrary.ru/article1055581.html> (дата обращения: 04.07.2019).

Статистически доказано и влияние фактора опьянения на рецидивную преступность. Изучение сведений, касающихся рецидива преступной деятельности осужденных, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, показало, что наиболее высокой степенью криминогенной зараженности обладают алкоголики, уже отбывшие наказание в виде лишения свободы. Алкоголики-рецидивисты - как правило, наиболее запущенные в социальном отношении люди, трудно поддающиеся исправлению. Среди исследуемого спецконтингента доля впервые осужденных алкоголиков сравнительно невелика - 25,4 %, в то время как повторно направлено в исправительные учреждения 61,7 % лиц, страдающих алкоголизмом¹. Современные исследователи указывают, что почти каждый третий рецидивист с корыстно-насильственной направленностью совершает преступления в составе группы и нередко в состоянии алкогольного опьянения. Рецидивисты с насильственной направленностью в основном совершают преступления в одиночку (90 %) и, как правило, в нетрезвом состоянии. Рецидивисты с порочно-потребительской направленностью в большинстве случаев имеют наркотическую зависимость (60 %)².

Превалирующее значение фактор опьянения имеет для неосторожной преступности. Абсолютное большинство опрошенных практических работников (92 %) указывает, что состояние опьянения повышает степень общественной опасности неосторожных преступлений. Воздействие алкоголя на человека таково, что в состоянии опьянения существенно снижается внимание и быстрота реакции, затрудняется ориентация. Вследствие этого лицо, управляющее источником повышенной опасности, может совершить (и часто совершает) преступление, связанное с нарушением правил безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта, правил техники безопасности на производстве. Отрицательная роль пьянства выражена в снижении

¹ Галактионов С.А. Социальная обусловленность уголовной ответственности лиц, совершивших преступление в состоянии опьянения / С.А. Галактионов, А.В. Кулаков // Вестник Самарского юридического института. - 2019. - № 1(32). - С. 34.

² Там же.

профессионализма, временной или постоянной утрате определенных навыков и умений, увеличении времени реакции на определенную ситуацию, ухудшении или утрате возможности воспринимать ее адекватно, неспособности принимать рациональные решения в экстремальных условиях¹. Мы согласны с утверждением, что совершение неосторожного преступления в состоянии опьянения существенно повышает степень его общественной опасности.

Доля преступных деяний, совершенных в состоянии опьянения, столь значительна, что снисходительное отношение к лицам, злоупотребляющим алкоголем и совершающим в связи с этим преступления, может нанести гораздо больший вред как государству, так и обществу в целом. Массовая алкоголизация населения России имеет крайне негативные социальные последствия. Злоупотребление алкоголем оказывает разрушительное воздействие не только на личность самих девиантов и благополучие ближайшего окружения - сегодня ни один человек, даже весьма отдаленный от соответствующей субкультуры, не может быть застрахован от криминальных эксцессов со стороны лиц, злоупотребляющих опьяняющими веществами. Государство в лице правоохранительных органов не может в полной мере гарантировать своим гражданам защиту от насилия или преступной неосторожности со стороны пьяных правонарушителей. Равным образом проблематично говорить о действенности существующих мер противодействия преступности, обусловленной употреблением алкоголя.

Несомненно, что борьба с пьянством - дело общесоциальное, в которое должны быть вовлечены правоохранительные, социальные органы, общественные организации, культурные учреждения и т. д. Также должны сыграть свою положительную роль в превенции рассматриваемых преступлений правовые средства (и, в первую очередь, уголовно-правовые).

В настоящее время необходимость усиления борьбы с преступлениями, совершенными в состоянии опьянения, в том числе уголовно-правовыми

¹ Ендольцева А.В. Пьянство, его истоки и криминологическая сущность / А.В. Ендольцева, А.М. Никитин // Российский следователь. - 2015. - № 13. - С. 28.

средствами, осознается многими учеными и правоприменителями. Гражданское общество в свою очередь также заинтересовано в более действенных мерах со стороны государства, ограждающих законопослушных членов общества от посягательств со стороны пьяных преступников. Сказанное актуализирует проблему совершенствования уголовного законодательства в части установления ответственности и наказания лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения.

В тоже время, проблема роста алкоголизма есть проблема социально-политическая. Уголовный закон в данном случае не должен быть единственным средством в борьбе с этим негативным явлением. Совершенно справедливо в этой связи отмечает М.Н. Гернет: «любая правовая мера способна быть эффективной лишь при условии ее социальной обусловленности, своевременности и обеспеченности»¹. Поэтому без соответствующей социальной политики нельзя говорить и о противодействии преступности. Так, например, говоря о профилактике насилия, Э.Ф. Побегайло отмечает: «факт ее невозможности без продуманной борьбы с алкоголизмом и наркотизмом»². По нашему мнению, в современный период необходимо разработать целевую программу по борьбе с алкоголизмом и пьянством.

Таким образом, можно констатировать, что состояние алкогольного опьянения занимает одно из самых распространенных детерминант преступности в Российской Федерации. В этой связи должны быть сформированы и реализованы экономические, социальные и правовые меры предупреждения преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. К таким, в частности, можно отнести: расширение программ, направленных на снижение алкоголизации граждан, государственное стимулирование трудоустройства и занятости людей, проведение профилактических бесед с лицами, страдающими алкоголизмом, также должна

¹ Цит. по: Гасанов В.З. Алкогольное опьянение как детерминанта современной преступности в России / В.З. Гасанов // Современная наука: тенденции развития. - 2016. - № 14. - С. 63.

² Там же.

быть повышена интенсивность и качество деятельности правоохранительных органов по профилактике совершения преступлений лицами, состоящими на учете в качестве лиц с алкогольной зависимостью. В этой связи необходимо увеличивать кадровый состав ОВД для оптимизации работы пунктов участковых уполномоченных полиции, комплектовать его согласно штатному расписанию соответствующего подразделения исчерпывающим образом, не допуская отсутствие незамещенных штатных единиц.

Таким образом, основными факторами, обуславливающими установление уголовной ответственности за преступления, совершенные в состоянии опьянения, являются:

1) повышенная общественная опасность лица, находящегося в состоянии опьянения, и совершенного им преступления. Несмотря на то, что далеко не всегда употребление алкоголя влечет совершение правонарушений, это является фактором, провоцирующим такое поведение, участвующим в формировании общественно опасных свойств личности виновного и совершаемого им преступления;

2) распространенность преступлений, совершенных в состоянии опьянения. Статистические данные со всей очевидностью показывают, что употребление алкоголя является «сопутствующим» фактом значительной части преступлений.

Подводя итог, можно сказать, что преступность тесно взаимосвязана с пьянством и алкоголизмом. Пытаясь найти легкий способ уклонения от проблем, человек погружает себя в алкогольное опьянение и незаметно для себя становится зависим от этого состояния, тем самым теряет контроль над своей нервной системой. Все это увеличивает его шансы на то, чтобы перешагнуть «черту закона».

Подведем итоги первой главы выпускной квалификационной работы.

Алкоголизм - заболевание, характеризующееся болезненным пристрастием к алкоголю, с психической и физической зависимостью от него. Массовое «культурное» употребление слабоалкогольных напитков является

корнем возникновения пьянства, а алкоголизм - последствием.

Одними из первых факторов, особенно влияющих на возникновение и дальнейшее формирование алкогольной зависимости, являются материальные, финансовые или трудности социального характера. Важную роль имеют и семейные неурядицы, трагедии в личной жизни, социальное окружение и многое другое.

Увеличение потребления алкоголя, либо изменение структуры потребляемых алкогольных напитков в пользу более крепких происходит из-за отсутствия единых подходов государства к регулированию производства и оборота алкогольной продукции, смещения приоритетов в ущерб охране здоровья населения.

Основными тенденциями употребления алкоголя в современном российском обществе является увеличение доли употребления женщинами, молодежью и детьми.

Алкоголизму подвержены женщины, постоянно находящиеся в стрессовых ситуациях или тяжелых жизненных условиях, а также имеющие в ближайшем окружении людей, злоупотребляющих алкоголем.

Главными факторами, влияющими на потребление спиртных напитков несовершеннолетними, являются семья, желание самоутвердиться в глазах сверстников, а также неумение правильно организовывать свое время или полное отсутствие досуговых занятий.

Алкоголизм является серьезной проблемой, глубоко укоренившейся в российском обществе. Каждый год алкоголь уносит пугающее количество людских жизней и не дает в полной мере раскрыть и реализовать потенциал страны и проживающих в ней граждан. Он снижает духовное, культурное, интеллектуальное развитие общества. Поэтому необходимо проводить профилактику пьянства и алкоголизма среди населения: особенно женского состава населения, молодежи, детей. Она должна проводиться на уровне государства и внутри каждой семьи.

Состояние алкогольного опьянения занимает одно из самых

распространенных детерминант преступности. Поэтому должны быть сформированы и реализованы экономические, социальные и правовые меры предупреждения преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. К таким, в частности, можно отнести: расширение программ, направленных на снижение алкоголизации граждан, государственное стимулирование трудоустройства и занятости людей, проведение профилактических бесед с лицами, страдающими алкоголизмом, также должна быть повышена интенсивность и качество деятельности правоохранительных органов по профилактике совершения преступлений лицами, состоящими на учете в качестве лиц с алкогольной зависимостью. В этой связи необходимо увеличивать кадровый состав ОВД для оптимизации работы пунктов участковых уполномоченных полиции, комплектовать его согласно штатному расписанию соответствующего подразделения исчерпывающим образом, не допуская отсутствие незамещенных штатных единиц.

ГЛАВА 2. РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПЬЯНСТВА И АЛКОГОЛИЗМА

§ 1. История применения правовых мер предупреждения пьянства и алкоголизма в России

Кампании по борьбе с алкоголизацией населения можно подразделить на пять этапов. Характеристика этапов антиалкогольного движения в России представлена в Приложении 2.

Первая государственная антиалкогольная кампания в России была начата царем Алексеем Михайловичем: 15 марта 1647 года царским указом насельникам Соловецкого монастыря запретили держать в кельях «пьянственное питье». В 1649 году в епархии были отправлены патриаршие и царские грамоты, запрещающие держать «хмельное питье» во всех монастырях. Среди предложений, подготовленных царем Алексеем Михайловичем для Собора русского духовенства 9 февраля 1651 года, в последнем 13 пункте написано следующее: «священническому и иноческому чину от пьянства трезвиться и сквернословия отнюдь бы не держатися не токьмо в церкви, но и в миру; на них многие мирские люди соблажняются»¹.

В 1652 году с целью сокращения употребления алкоголя в народной среде по царскому указу была подготовлена и проведена кабацкая реформа. Реформа продолжалась недолго: вспыхнувшая в 1654 году война с Польшей за Украину не позволила Алексею Михайловичу продолжить борьбу за трезвый образ жизни своего народа.

В качестве второго этапа антиалкогольного движения следует рассмотреть возникновение обществ трезвости: это народное движение возникло в августе 1858 года в Виленской и Ковенской губерниях. К лету 1859 года движение распространилось на 32 губернии Российской империи.

¹ Акулина О.А. Антиалкогольная политика: история и современность / О.А. Акулина, Г.С. Цветкова, В.В. Черных // Электронный научный журнал «Современное общество и власть». - 2015. - № 4(6). - С. 11.

Главными участниками трезвенного движения были крестьяне, в результате их деятельности было разорено около трех тысяч кабатчиков. Трезвенники требовали закрытия питейных заведений, и порой доходило дело до погромов. По причине снижения поступлений денежных средств, министр финансов специальным указом запретил трезвеннические сходы: «существующие приговоры о воздержании от вина уничтожить и впредь не допускать». Однако в мае 1859 года активисты перешли к разгрому питейных заведений: волнения охватили 15 губерний Среднего и Нижнего Поволжья, Приуралья и Центра России. Бунт умирляли войска, получившие приказ стрелять в восставших, в результате в тюрьму и на каторгу отправили 11 тысяч человек¹.

В качестве третьего этапа следует рассмотреть начало Первой мировой войны: попытка Николая II провести реформу о запрещении продажи спиртных напитков. Сначала был введен запрет на употребление спиртного как обычная мера, сопровождающая мобилизацию. Затем, 22 августа 1914 года, было объявлено, что запрет сохранится на все время войны. Запрет постепенно был распространен не только на водку, но также на вино и пиво. Затем, в начале сентября, принимая великого князя Константина Константиновича в качестве председателя Союзов Трезвенников, Николай сказал: «Я уже предрешил навсегда воспретить в России казенную продажу водки». И эти слова царя полностью соответствовали в то время общему народному мнению, принявшему запрет спиртных напитков как очищение от грехов. Никому потом не приходило в голову, что такая законодательная мера, предрешенная царем, могла бы встретить сопротивление в представительных учреждениях.

Одним из наиболее важных результатов было сокращение потребления спиртных напитков: по данным Большой советской энциклопедии, Госкомстата СССР, душевое потребление алкоголя составляло на 1906-1910 годы - 3,4 литра; 1913 год - 4,7 литра; 1915 год - 0,2 литра; 1925 год - 0,88 литра; 1940 год - 1,9 литра. Параллельно отмечается тенденция к сокращению числа

¹ Трезвая Русь / Официальный сайт. - Режим доступа: URL: <http://www.trezvrus.org> (дата обращения: 05.07.2019).

психических больных на почве алкоголизма: 1913 год - 10267; 1916-1920 годы - встречаются лишь единичные наблюдения подобных заболеваний¹.

Существенно сократился и процент психических больных алкоголиков к общему числу поступивших в психиатрические больницы: 1913 год - 19,7 %; 1915-1920 годы - менее 1 %; 1923 год - 2,4 %. Одновременно повысилось суммарное выражение денежных вкладов в сберкассы: прирост составил 2,14 млрд. руб. против 0,8 млрд руб. в прежние годы до запрета².

Сократилось число арестованных в пьяном виде в Петербурге во втором полугодии 1914 года на 70 %, в 29 раз сократилось число вытрезвляющихся, также на 50 % снизилось число самоубийств на почве алкоголизма в Петрограде. Подобные результаты были получены еще по 9 губерниям России.

В качестве четвертого этапа вспомним одну из наиболее известных антиалкогольных кампаний современности: кампанию 1985 года, итоги которой были неоднозначны.

Во время действия антиалкогольного постановления произошло увеличение рождаемости. Всего рождалось по 5,5 миллионов новорожденных в год. В результате антиалкогольной кампании ежегодно стало появляться на 500 тысяч детей больше, чем раньше. Ожидаемая продолжительность жизни мужчин увеличилась на 2,6 года и достигла максимального значения за всю историю России, снизился общий уровень преступности. Сокращение смертности по сравнению с прогнозируемой линией регрессии составила за период 1985-1992 годы - 919,9 тысяч у мужчин; 1986-1992 годы 463,6 тысяч у женщин всего 1383,4 тысячи человек³.

Вместе с тем, несмотря на явные положительные эффекты, из-за увеличения производства нелегальной алкогольной продукции и

¹ Институт демографии НИУ ВШЭ / Официальный сайт. - Режим доступа: URL: www.hse.ru/org/hse/demo (дата обращения: 05.07.2019).

² Боброва А.Г. Методические подходы к оценке вреда, наносимого пьянством и алкоголизмом / А.Г. Боброва // Вестник Коми республиканской академии государственной службы и управления. - 2015. - № 8(13). - С. 114.

³ Николаев А.В. Антиалкогольные кампании XX века в России / А.В. Николаев // Вопросы истории. - 2016. - № 11. - С. 69.

самогоноварения реальное снижение потребления алкоголя было незначительным.

В настоящее время попытки проводить антиалкогольную политику на международном уровне осуществляются Всемирной организацией здравоохранения.

В мае 2010 года на всемирной ассамблее здравоохранения в Женеве была принята стратегия по снижению злоупотребления алкоголем. Среди мер, рекомендуемых в докладе: ограничение рекламы спиртных напитков, ограничение числа точек продажи алкогольной продукции и сокращение времени продажи, повышение розничных цен на спиртные напитки за счет налогов, информирование о вреде алкогольных напитков, постепенное снижение допустимых норм содержания алкоголя в крови водителей¹.

Еще в 2009 году Владимиром Путиным была подписана Концепция антиалкогольной политики до 2020 года². Кампания делится на два этапа. За время первого этапа, который закончился в 2012 году было осуществлено создание единого органа, контролирующего алкогольную продукцию. В 2009 году появилась Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка. В первый этап кампании закладывался принцип приоритета жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка.

Второй этап, запланированный на 2013-2020 гг., предполагает сокращение доли нелегального рынка алкогольной продукции. К тому же планируется создание ориентира на здоровый образ жизни среди населения. Достижением цели должны стать: создание благоприятной социально-экономической обстановки, запуск социальной рекламы на федеральных телеканалах, проведение пропаганды здорового образа жизни на федеральном и региональном уровнях.

¹ Всемирная организация здравоохранения ВОЗ / Официальный сайт. - Режим доступа: URL: <http://www.primma.ru> (дата обращения: 05.07.2019).

² Путин утвердил план победы над пьянством к 2020 году. - Режим доступа: URL: <http://medportal.ru/mednovosti/news/2010/01/14/prohibition> (дата обращения: 05.07.2019).

Основными мерами, принятыми для борьбы с алкоголизмом, являются:

1. введение в действие Единой Системы Алкоголя (ЕГАИС) в торговых точках с целью борьбы с нелегальной продукцией;
2. расширение списка алкогольных напитков. К алкогольным относят следующие напитки, содержащие более 0,5 % этилового спирта (рассчитанного от объема готового продукта): водку, вино (в том числе фруктовое, ликерное, игристое), винную продукцию, пиво и произведенные на его основе напитки, медовуху, сидр, пуаре¹;
3. запрет розничной торговли алкоголем в учреждениях, занимающихся работой с детьми, вопросами образования, медицины и спорта, а также рядом с ними; в культурных учреждениях (за исключением продажи слабоалкогольных напитков предприятиями общепита); в общественном транспорте - городском и пригородном, на остановках; на АЗС; на рынках, вокзалах, в аэропортах и других массовых местах и рядом с ними; на военных объектах; в передвижных торговых точках²;
4. ограничения на продажу алкоголя с 23:00 до 8:00. Данный запрет не относится к местам общепита и беспошлинной торговли;
5. ужесточение наказания для водителей, пребывавших в алкогольном опьянении при вождении автомобиля, в виде штрафа в размере тридцати тысяч рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок от полутора до двух лет³.

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер по предотвращению продажи несовершеннолетним алкогольной продукции: Федеральный закон: принят Гос. Думой 8 июля 2011 г., одобрен Советом Федерации 13 июля 2011 г. // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 30 (ч. 1). - Ст. 4601.

² О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: Федеральный закон: принят Гос. Думой 19 июля 1995 г., одобрен Советом Федерации 15 ноября 1995 г.: по состоянию на 1 мая 2019 г. // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 48. - Ст. 4553.

³ О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 28 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»: Федеральный закон: принят Гос. Думой 3 июля 2013 г., одобрен Советом Федерации 10 июля 2013 г.: по состоянию на 31 декабря 2014 г. // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 30 (Часть I). - Ст. 4029.

6. ужесточено наказание за продажу алкоголя лицам, не достигшим 21 года (от штрафа до лишения свободы сроком до 2 лет). Планируется ввести штрафы для тех граждан, которые приобретают алкоголь для лиц, младше 21 года.

7. запрет рекламы алкогольной продукции¹ и т.д.

Результатом этой концепции должно стать снижение уровня употребления алкоголя на 55 %. Также эта концепция предполагает снижение потребления спиртных напитков в 2 раза. Для этого разработаны следующие меры:

1. усиление пропаганды здорового образа жизни;
2. запрет на скрытую рекламу алкоголя;
3. ограничение розничной продажи спиртных напитков;
4. запрет на проведение фестивалей, посвященных вину и пиву;
5. запрет на продажу алкогольной продукции в ларьках, киосках, на рынках.

Государственная политика требует сознательной поддержки со стороны населения, на благо которого она направлена. Это особенно важно при проведении государственной политики, которая затрагивает не только вопросы охраны здоровья, но и вопросы, связанные с культурными традициями, привычным проведением досуга и торговлей товарами народного потребления. Политика, ориентированная на улучшение здоровья населения, часто сталкивается с сопротивлением различных групп общества. При выработке и реализации политики в области алкоголя необходимо постоянно принимать все меры для распространения достоверных и сбалансированных фактических данных о потреблении алкоголя с точки зрения его влияния на здоровье людей. Национальная политика должна опираться на поддержку населения на общенациональном и местном уровнях. Специалисты подчеркивают важность

¹ О рекламе: Федеральный закон: принят Гос. Думой 22 февраля 2006 г., одобр. Советом Федерации 3 марта 2006 г.: по состоянию на 1 мая 2019 г. // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 12. - Ст. 1232.

разработки наиболее эффективных методов и подходов обеспечения такой поддержки и реализации соответствующих мероприятий по снижению употребления спиртных напитков¹. Увеличение производства спиртного показывает, что данный вид деятельности, нуждается в законодательном регулировании: поскольку транзакционные издержки, связанные с затратами на больных алкоголизмом превышают издержки, которые будет нести государство, применяя профилактические мероприятия².

В настоящее время государственная политика направлена на ограничение потребления спиртного с помощью административных мер барьерного характера³. Регулярно вводятся законы, направленные на сокращение потребления алкоголя:

1. Региональный закон о запрете продажи крепких спиртных напитков после 22:00 каждого дня действует в Республике Татарстан⁴.

2. Сухой закон на территории всей Российской Федерации: предложено в 2011 году Рамзаном Кадыровым, главой Чечни. Данная инициатива была поддержана руководителем Роспотребнадзора Геннадием Онищенко.

3. Запрет на продажу водки с 20:00 до 14:00 часов следующего дня на территории республики: принят 1 января 2013 года в Якутии по указу президента Якутии Егора Борисова.

4. Запрет торговли спиртным в определенные дни: в большинстве регионов местными законопроектами была запрещена торговля спиртным в магазинах и разрешена только в пунктах общественного питания с запретом на вынос: 2014 год.

¹ Эдвардс Г. Алкогольная политика: обеспечение положительного воздействия на здоровье / Г. Эдвардс // Вопросы наркологии Казахстана. - 2017. - № 1. - С. 85.

² Черных В.В. Специфика воздействия экстерналий на рыночную среду как результат барьерного влияния на примере республики Марий Эл / В.В. Черных // Экономический анализ: теория и практика. - 2015. - № 43. - С. 34.

³ Там же.

⁴ О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан: Закон РТ: принят Гос. Советом РТ 20 февраля 2015 г.: по состоянию на 5 апреля 2017 г. // Республика Татарстан. - 2015. - № 32.

Изменена ст. 20.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹ (далее - КоАП РФ), запрещающая распитие спиртных напитков в общественных местах, в том числе во дворах, в подъездах, на лестницах, лестничных площадках, в лифтах жилых домов, на детских площадках, в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом). Нарушение данного запрета влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей. Конечно, данные штрафные санкции невозможно назвать строгими, однако это уже значительный шаг в борьбе с распространением алкоголизма, пусть и в столь небольших масштабах.

Еще одним важным законодательным актом, в значительной степени ослабившим алкогольную пропаганду в России, явилось законодательство, ограничивающее рекламу спиртных напитков на телевидении, в общественных местах, на транспорте и т. д. Таким образом, информационное пространство, где подчас происходило активное продвижение алкогольной продукции, также попало в сферу государственного контроля.

Подобные меры власти объясняют желанием покончить с алкоголизмом и связанным с этим ростом уровня преступности. Так, по данным агентства BusinessStat был подготовлен отчет об анализе рынка водки и ликероводочных изделий. В соответствии с данными отчетов продажи спиртных напитков в России в 2010 году составляли 1,67 млрд. литров, около 12 литров на душу населения в год. При этом не учитывалось потребление суррогатов алкоголя, самогона и других спиртосодержащих жидкостей от отравления которыми

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон: принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г., одобр. Советом Федерации 26 декабря 2001 г.: по состоянию на 17 июня 2019 г. // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.

ежегодно в России происходит 40-50 тысяч смертельных случаев¹.

В России до 40 % трудоспособного мужского населения регулярно злоупотребляют спиртным, алкоголизмом страдают 2 миллиона человек, а от отравлений спиртными напитками, преимущественно суррогатами водки, ежегодно умирают порядка 500 тысяч².

В 2010 году Всемирной организацией здравоохранения была активно начата кампания по снижению алкогольной зависимости населения. Введен запрет на рекламу алкогольных напитков в СМИ и Интернете, ограничена продажа напитков в ночное время, повышались акцизы. При надлежащем контроле за производством нелегальной продукции и дальнейшем повышением акцизов предполагается снижение потребления алкоголя в стране.

По данным департамента торговли и услуг Москвы на 2013 год потребление крепких напитков, в частности водки, за последнее десятилетие сократилось более чем на 20 %³. Средний москвич в год потребляет около 10 литров виноградных и плодовых вин, примерно 16,5 литров водки, около 2 литров коньяка и 90 литров пива. Другими словами, каждый житель столицы, включая стариков и младенцев, выпивает ежедневно в среднем коктейль, состоящий из примерно 5 мл коньяка, 30 мл вина, 50 мл водки и 300 мл пива.

В 2013 году россияне выпили алкогольных напитков примерно на 13 % меньше, чем в 2012-м году. По итогам 2013 года - сведения российского Минздрава: уровень употребления в среднем составил примерно 13,5 литров⁴. Этот показатель сразу же перемещает Россию из первой пятерки во вторую десятку рейтинга ВОЗ, а именно к таким странам как Португалия, Австрия и Франция, где потребление спиртного составляет от 13 до 14 л по данным организаций здравоохранения этих государств. При этом доля потребления

¹ Всемирная организация здравоохранения ВОЗ / Официальный сайт. - Режим доступа: URL: <http://www.primma.ru> (дата обращения: 05.07.2019).

² Роспотребнадзор / Официальный сайт. - Режим доступа: URL: <http://www.rospotrebnadzor.ru> (дата обращения: 05.07.2019).

³ Институт демографии НИУ ВШЭ / Официальный сайт. - Режим доступа: URL: www.hse.ru/org/hse/demo (дата обращения: 05.07.2019).

⁴ Там же.

водки впервые с момента распада СССР снизилась до уровня менее 50 %.

Согласно данным Росстата, приводимым в докладе Роспотребнадзора, в 2013 году в России по объемам продажи алкоголя лидирует Республика Коми. Объем продаж алкогольной продукции там достигает 14,6 литра на душу населения. При этом среднероссийский уровень продаж составляет 9,1 литра. В Ленинградской области спиртное употребляют несколько меньше - 14,0 литров в год. В Центральном федеральном округе пиковый объем продаж спиртного зарегистрирован в московском регионе - 13 литров. Недалеко от Москвы ушла и Московская область: там водка, ликеро-водочные изделия и плодово-ягодные вина раскупаются в объеме 12,2 литра на человека¹.

Анализ антиалкогольных кампаний показал, что попытки реализации антиалкогольной политики повторяются из века в век. В настоящее время наблюдается устойчивая тенденция к учащению внедрений алкогольных запретов.

Роль государства как общественного института, заключается в ведении продуманной политики в области алкоголя, цель которой не в извлечении выгод от продажи спиртного, а в обеспечении условий поступательного развития социума и каждой отдельной личности.

§ 2. Предупреждение органами внутренних дел семейно-бытовых преступлений в состоянии опьянения

Как указывалось выше, согласно официальной статистики ФКУ ГИАЦ МВД РФ почти каждое третье (30,7%) зарегистрированное преступление совершается лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения. Значительное их число совершается в сфере семейно-бытовых отношений. Под такими преступлениями следует понимать преднамеренные или неосторожные деяния, с причинением смерти, вреда здоровью, чести, достоинству и свободе

¹ Росстат / Официальный сайт. - Режим доступа: URL: <http://www.statistika.ru> (дата обращения: 05.07.2019).

индивида, совершаемые вследствие конфликтов в сфере семейного быта между людьми, состоящими в семейных, родственных, дружеских отношениях, по персональным неприязненным мотивам¹. Основными преступлениями, совершаемыми в сфере семейно-бытовых отношений традиционными считаются побои, хулиганство, нанесение различной степени телесных повреждений, угроза убийством, убийства.

Преступления в сегменте семейно-бытовых отношений присутствовали во все периоды истории. Их причинами являются понижение жизненного уровня населения, жилищные трудности, отсутствие работы, дефицит человеческой культуры, пьянство, наркотизация.

Примерно половина преступлений в сфере семейно-бытовых отношений совершаются в состоянии средней или тяжелой степени алкогольного опьянения.

Отличительной особенностью данных преступлений выступают следующие элементы:

- местами совершения преступлений выступают квартиры, дома, дачные участки, придомовая территория;
- объектами посягательства являются близкие люди (супруги, родственники, дети), соседи, друзья;
- наличие конфликтной ситуации между указанными лицами различной продолжительности (разовой, длительной);
- возникновение таких обстоятельств в состоянии алкогольного опьянения;
- совершение таких преступлений без предварительной подготовки в результате сиюминутно сложившейся ситуации.

От семейно-бытовых преступлений в основном страдают женщины и дети - самые незащищенные члены общества. Так, по статистическим данным

¹ Струков В.А. Об обязанностях участкового уполномоченного полиции по профилактике административных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений / В.А. Струков // Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300-летию российской полиции). Материалы XIV международной научно-теоретической конференции. - СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2017. - С. 92.

МВД РФ в 2016 году «в результате семейных конфликтов пострадали около десяти тысяч женщин и почти пять тысяч детей»¹.

Крайне негативное воздействие насилие в семье оказывает на детей, нанося им тяжелые психологические травмы и нередко порождая тем самым цепную реакцию поведения асоциального характера, безнадзорности, беспризорности и административную правонарушаемость несовершеннолетних лиц.

Преступления в области семейно-бытовых отношений характеризуются крайне высоким уровнем латентности. Фактически преступления на почве семейно-бытовых конфликтов имеют место быть, но не всегда потерпевшая сторона обращается в правоохранительные органы за помощью. Данный факт не позволяет правоохранительным органам вовремя поставить лицо, совершающее деликты в области семейно-бытовых отношений, на требуемый профилактический учет и как следствие, предотвратить совершение им тяжких и особо тяжких преступлений.

Очень часто, жертвы домашнего насилия не хотят сообщать об этом в правоохранительные органы. Их стопорит чувства стыда, страха, верности семье. Нередко из-за постоянного психологического воздействия у жертвы даже не возникает мысли о вероятности привлечения к разрешению конфликтов правоохранительных органов.

В предупреждении рассматриваемых преступлений имеет особое значение индивидуальная профилактическая деятельность сотрудников органов внутренних дел, и в особенности участковых уполномоченных полиции. Индивидуальная профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции - это систематическая правоохранительная административная деятельность, напрямую направленная на индивидов,

¹ Гончаренко С.В. Методы предупреждения семейно-бытовых преступлений / С.В. Гончаренко, В.И. Перепелкин // Актуальные направления гуманитарных и социально-экономических исследований. Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции / под общ. ред. Е.П. Ткачевой. - Белгород: Агентство перспективных научных исследований, 2018. - С. 111.

предрасположенных к совершению противозаконных действий и бездействий, для превенции, пресечения административных проступков и преступлений¹.

Среди приоритетных векторов правоохранительной административной деятельности участковых уполномоченных полиции является предупреждение деликтов при семейно-бытовых конфликтах².

Особенности работы участкового уполномоченного полиции с индивидами в состоянии алкогольного опьянения, допускающими административные проступки и преступления в сегменте конфликтов на семейно-бытовой почве, заключается не только в действенном оформлении системы реагирования на сигналы об уже совершенных административных правонарушениях и преступлениях, но и в проведении превентивной работы с лицами, в отношении которых прогнозируется вероятность противозаконного поведения в быту.

Так, в соответствии с действующей нормативной базой сотрудник полиции в пределах своей компетенции совместно с органами здравоохранения обязан участвовать в наблюдении за лицами, больными алкоголизмом, представляющими опасность для окружающих (п. 35 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»³ (далее - Закон о полиции)) и самостоятельно наблюдать за лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, также представляющими опасность для окружающих (п. 33.3 приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом

¹ Струков В.А. Об обязанностях участкового уполномоченного полиции по профилактике административных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений / В.А. Струков // Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300-летию российской полиции). Материалы XIV международной научно-теоретической конференции. - СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2017. - С. 93.

² Административное право России: учебник / под ред. П.И. Кононова, В.Я. Кикотя, И.Ш. Килясханова. - М.: Проспект, 2015. - С. 387.

³ О полиции: Федеральный закон: принят Гос. Думой 28 января 2011 г., одобр. Советом Федерации 2 февраля 2011 г.: по состоянию на 1 апреля 2019 г. // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 7. - Ст. 900.

административном участке и организации этой деятельности»¹ (далее - Приказ МВД России № 205)). Целью такого наблюдения выступает предупреждение совершения указанными лицами преступлений и административных правонарушений (п. 35 ст. 12 Закона о полиции).

С целью сокращения и предупреждения рассматриваемых преступлений участковые уполномоченные полиции должны своевременно выявлять лиц, склонных к бытовым преступлениям и ставить их на учет. К данной работе необходимо привлекать в первую очередь инспекцию по делам несовершеннолетних, педагогические коллективы, работников РЭУ, ЖЭУ, сельской администрации, широко использовать опросы соседей по дому, квартире. В данных случаях своевременное обращение соседей, родственников в полицию позволит участковым уполномоченным полиции осуществить профилактическое воздействие, превентивные правозащитные и правоохранительные мероприятия и предотвратить пагубные последствия.

В соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»² (далее - Закон № 182-ФЗ) профилактическое воздействие в данное время имеет целью недопущение совершения правонарушений или антиобщественного поведения посредством реализации совокупности мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на правонарушителей (ст. 2).

Учитывая опасное состояние лица, злоупотребляющего алкоголем, участковый уполномоченный полиции, согласно ст. 21 Закона № 182-ФЗ,

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.08.2019).

² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 10 июня 2016 г., одобрен Советом Федерации 15 июня 2016 г. // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 26 (Часть I). - Ст. 3851.

ставит его на профилактический учет с целью информационного обеспечения деятельности субъектов профилактики правонарушений.

В соответствии с пп. 35.4 Приказа МВД России № 205, профилактический учет граждан, проживающих на административном участке, устанавливается решением начальника территориального органа МВД России при поступлении рапорта участкового уполномоченного полиции о необходимости постановки на профилактический учет гражданина, входящего в указанную категорию. Анализ данной нормы указывает, что де-юре субъектом признания опасности правонарушителя является начальник территориального органа МВД России. Однако изучение порядка постановки на профилактический учет дает основание считать, что в настоящее время решение о признании наличия либо отсутствия опасности лица де-факто производится участковым уполномоченным полиции самостоятельно. В основе такого решения лежат как фактические сведения о самом гражданине, так и правовое сознание, грамотность и внутреннее убеждение полицейского. Иными словами, участковый уполномоченный полиции в данном случае выступает в роли эксперта по оценке опасности личности для окружающих либо отсутствия таковой. В отношении лиц, больных алкоголизмом, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, критерии опасности для окружающих не установлены ни одним нормативным актом.

К понятию опасности лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, относятся повышенная общественная опасность лица, находящегося в состоянии любого вида опьянения, объективная способность и вероятность причинения более тяжкого вреда¹. Лицо, больное алкоголизмом, мотивировано обеспечением средств на удовлетворение своей пагубной потребности. Однако, добыча алкогольной продукции все же не является основой его поступков. Криминальный оттенок данная личность приобретает

¹ Козаренко Ю.И. Состояние опьянения: уголовно-правовые и криминологические аспекты: дис. ... канд. юрид. наук / Ю.И. Козаренко. - Нижегородская академия МВД России, 2014. - С. 25.

после употребления алкогольных напитков. В этот момент у лиц, больных алкоголизмом, как правило, регистрируется психомоторное возбуждение, проявляющееся в двигательном беспокойстве разной степени выраженности (от суетливости до разрушительных действий), часто сопровождающееся речевым возбуждением (многословие, выкрики фраз, издание нечленораздельных звуков). Наряду с этим для лиц, систематически употребляющих алкогольную продукцию, характерны ярко выраженные аффективные расстройства: растерянность, гнев, злобность, агрессивность, тревога, беспричинное веселье.

По мнению практических работников, лицо, страдающее алкоголизмом, только тогда опасно для окружающих, когда оно допускает правонарушения. А если оно не совершает их, то оно не должно считаться опасным для окружающих. Однако врачи-наркологи, напротив, утверждают, что даже когда больной алкоголизмом не употребляет спиртные напитки, он движется к срыву, который чреват непредсказуемыми последствиями¹. В этот момент все люди, которые контактируют с больным (супруг, родители, дети, родственники и даже сотрудник полиции) находятся в непосредственной опасности².

Учитывая вышеизложенное, следует сделать вывод, что лицо, страдающее алкоголизмом, представляет опасность для окружающих даже вне зависимости от наличия состояния опьянения и поэтому должно находиться на профилактическом учете.

Кроме постановки на профилактический учет, сотрудники органов внутренних дел должны проводить профилактические беседы с лицами, злоупотребляющими алкоголем, склонными к правонарушениям и уголовно наказуемым деяниям в семейно-бытовой сфере.

В настоящее время, к сожалению, нет учреждений, куда можно изолировать граждан, злоупотребляющих спиртными напитками. Возможности участковых уполномоченных полиции ограничиваются лишь проведением

¹ Алкоголизм проблема России. - Режим доступа: URL: <http://narkomedcentr.ru/poleznaya-informatsiya/alkogolizm.html> (дата обращения: 08.07.2019).

² Там же.

профилактических бесед и привлечением к административной ответственности за нарушение тишины по жалобам соседей.

По инициативе МВД по РТ в Кабинете министров Республики Татарстан прорабатывается вопрос наделения органов местного самоуправления муниципальных образований государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности специализированных учреждений для содержания и оказания медицинской помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке. Предполагается, что они будут выполнять функции ликвидированных медицинских вытрезвителей.

Свое влияние на криминальную обстановку оказывают также различного рода «рюмочные». Полицией должны приниматься действенные меры по пресечению нарушений правил реализации алкоголя в таких торговых заведениях.

В настоящее время одной из причин противоправного поведения граждан вообще, и в частности по изучаемой проблеме является растущая безработица в стране, безысходность жизненной ситуации, и, как правило, разрушение моральных устоев на почве пьянства и алкоголизма. Реальная безработица в стране гораздо выше, чем число безработных, состоящих на учете в центрах занятости. По возможности, таким лицам должна быть оказана помощь в трудоустройстве и организации лечения от алкогольной зависимости. В первую очередь необходимо постараться устранить обстоятельства, вызывающие конфликты и способствующие их перерастанию в тяжкие преступления. В данном случае возможно использование семейного психолога для выявления причин конфликта.

Если предпринятые общественные и другие меры не привели к изменению антиобщественного поведения лица, страдающего алкогольной зависимостью, то необходимо воздействовать на него существующими правовыми рычагами.

Однако, сегодня наблюдается недостаточная проработанность

содержания отдельных положений нормативных правовых актов правоохранительной и профилактической направленности, издаваемых как на федеральном, так и на региональном уровнях. Более того, отмечается отсутствие логической последовательности, взаимосвязи и соответствия друг другу отдельных положений различных законов правоохранительной и профилактической направленности. До настоящего времени в стране не принят закон о реальной профилактике противоправных деяний, определяющий конкретных субъектов индивидуальной профилактической деятельности, основания для постановки отдельных категорий лиц на профилактический учет, формы, методы ее проведения применительно к конкретным категориям лиц, полномочия субъектов профилактики, в т.ч. полиции по осуществлению профилактических мероприятий. Закон № 182-ФЗ не содержит перечня категорий лиц, подлежащих профилактическому учету в территориальных органах МВД России. В частности, в указанном законе не обозначена роль полиции как основного и реального субъекта профилактики административных правонарушений и преступлений, а также ее полномочия по осуществлению профилактики. Само предназначение профилактического учета в законе определено в качестве информационного обеспечения деятельности субъектов профилактики (ч. 1 ст. 21). Указанное определение в принципе противоречит содержанию профилактического учета лиц, подлежащих особому контролю со стороны государства в лице его правоохранительных органов за их поведением и образом жизни в сфере семейно-бытовых отношений. В содержании Закона о полиции только в единственном п. 4 ст. 12 «Обязанности полиции» содержится обязанность полиции «выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу». Данное положение свидетельствует о достаточно низком уровне компетенции разработчиков закона в рассматриваемой области регулирования общественных отношений и полном непонимании ими самой сущности индивидуальной профилактической работы. В ситуации, предусмотренной данным положением, ни о какой индивидуальной профилактической работе,

осуществляемой полицией, в принципе не может идти речи. Если даже предположить, что сотрудники полиции действительно выявят лиц, готовящихся совершить преступление, то в таких случаях сама логика и иные действующие нормативные правовые акты обязывают полицию осуществлять меры не индивидуального профилактического характера с очевидно предполагаемой разработчиками закона целью склонить лицо к отказу от вынашиваемого намерения, а реализовывать мероприятия оперативно-розыскного характера, особенно на стадии приготовления лица к совершению преступления, или принимать меры уголовно-процессуального характера на стадии его покушения на совершение преступления.

Основаниями для постановки любого лица на профилактический учет и проведения с ним индивидуальной профилактической работы являются, в частности, ведение им антиобщественного образа жизни; систематическое нарушение им в состоянии алкогольного опьянения общественного порядка и противоправные деяния, совершаемые в сфере семейно-бытовых отношений; имеющаяся у лица судимость за совершенное преступление; степень тяжести ранее совершенного преступления; характер преступления, способ совершения; склонность лица к совершению противоправных деяний, то есть, те критерии его социальной опасности, которые свидетельствуют о том, что лицо может совершить преступление.

Таким образом, только от законодательного определения конкретных категорий лиц, подлежащих постановке на профилактический учет в территориальных органах МВД России, законодательного определения оптимальных форм и методов осуществления в отношении их контрольно-надзорной и индивидуальной профилактической работы, в значительной мере зависит состояние оперативной обстановки на территории страны.

Существующие пробелы в указанных законодательных актах могут быть устранены путем внесения в них соответствующих изменений. Предлагается из п. 4 ст. 12 «Обязанности полиции» Закона о полиции исключить словосочетание «выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление,

и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу», а вместо него включить в обязанность полиции функцию «выявлять лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, склонных к совершению противоправных деяний в общественных местах и в сфере семейно-бытовых отношений, не выполняющих функции по воспитанию детей, ставить их на профилактический учет и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу».

Как было отмечено выше, в результате несовершенства действующих законов в настоящее время в законодательном порядке вообще не определены отдельные категории лиц, объективно подлежащие профилактическому учету и проведению в отношении них необходимых индивидуальных профилактических мероприятий. Законом не определены ни основания постановки этих лиц на профилактический учет, ни содержание, ни сроки осуществления профилактических мероприятий, ни полномочия сотрудников полиции по осуществлению этих мероприятий. В результате ведомственные нормативные акты, издаваемые на федеральном и региональном уровне в части осуществления индивидуальной профилактики отдельных видов правонарушений и преступлений, в том числе и совершенных в состоянии алкогольного опьянения, ориентированы на содержание несовершенных законов, что также не соответствует целям и задачам по индивидуальному предупреждению преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. Указанные обстоятельства не способствуют, в первую очередь участковым уполномоченным полиции, традиционно считающимся основными субъектами профилактики в структуре территориальных органов МВД России, эффективному решению стоящих перед ними задач по профилактике противоправных деяний, влияющих на состояние оперативной обстановки на обслуживаемых административных участках, в районе, городе, стране.

С целью устранения существующего пробела в нормативном правовом обеспечении индивидуальной профилактической работы участковых уполномоченных полиции предлагается внести изменения в Закон № 182-ФЗ, дополнив его статьей 6.1 «Категории лиц, подлежащие профилактическому

учету в территориальных органах МВД России и проведению в отношении них индивидуальной профилактической работы».

В связи с несовершенством нормативного правового обеспечения деятельности полиции по осуществлению индивидуальной профилактической работы значительно вырос уровень совершения преступлений лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения. С высокой долей вероятности преступления в основном совершаются лицами, систематически злоупотребляющими спиртными напитками и, естественно, до совершения преступления уже попадавшими в поле зрения полиции в связи с совершением административных правонарушений. Профилактический учет у участковых уполномоченных полиции и организация индивидуальной профилактической работы с этими категориями лиц в Наставлении по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, утв. Приказом МВД России № 205, определены как профилактическая работа с лицами, «больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинской организации и представляющими опасность для окружающих». Указанное определение данных категорий лиц, по нашему мнению, не проработано должным образом с позиции его практического применения и вызывает неоднозначное понимание участковыми уполномоченными полиции.

Во-первых, на наш взгляд, недопустимо увязывать основание постановки на учет в органах внутренних дел отдельных лиц с обязательным наличием их медицинского учета в учреждениях здравоохранения, какими являются, например, наркологические кабинеты, психоневрологические диспансеры и т.п. В связи с ликвидацией в стране системы принудительного лечения от алкоголизма (за исключением случаев назначения обязанности прохождения курса принудительного лечения по приговору или постановлению суда) на учетах в наркологических кабинетах в основном состоят люди, которые в свое время добровольно обратились за оказанием им медицинской помощи. Более того, в настоящее время существует сеть негосударственных клиник, в которых большинство граждан проходит либо проходило лечение от алкоголизма, в т.ч.

и анонимно. По нашему мнению, формулировка, обозначающая определяемую для постановки на профилактический учет соответствующую категорию лиц, была внесена разработчиками Наставления без особого понимания механизма ее реализации по аналогии с ранее действовавшим союзным законодательством без учета изменений, произошедших в последние десятилетия в различных сферах жизни общества. В советское время при функционировании системы принудительного лечения от хронического алкоголизма, законодательно устанавливался судебный порядок направления больного алкоголизмом в лечебно-трудовой профилакторий. Установленный законом порядок действительно предусматривал обязательное предварительное нахождение хронического алкоголика на учете в наркологическом кабинете и его злостное уклонение от добровольного лечения от алкоголизма. В связи с этим мы предполагаем причину, по которой разработчики Наставления таким образом обозначили указанную категорию лиц, подлежащих профилактическому учету. Вероятнее всего, они без особого понимания механически определили в анализируемой категории тех граждан, которые в период существования союзного государства уже совершили преступления, и в соответствии с действовавшими в то время нормативными актами по результатам проведенной экспертизы по решению суда подлежали постановке на учет в медицинском учреждении как страдающие хроническим алкоголизмом и подлежащие принудительному лечению от алкоголизма после осуждения по приговору суда. Подтверждением сделанного нами заключения является содержащаяся в Наставлении ссылка на соответствующее положение закона, обязывающее сотрудников полиции оказывать содействие органам здравоохранения в доставлении в медицинские организации по решению суда лиц, уклоняющихся от явки по вызову в эти организации; участвовать совместно с органами здравоохранения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения

совершения ими преступлений и административных правонарушений (п. 35 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции). В связи с нечетким обозначением указанной категории лиц, вызывающим его неоднозначное толкование, и отсутствием каких-либо разъяснений в территориальных органах внутренних дел данное положение Наставления каждый руководитель понимает по своему усмотрению. Решение вопроса о необходимости постановки лица на профилактический учет в данной категории отдается на усмотрение участкового уполномоченного полиции. Тем самым руководителями на участковых уполномоченных полиции фактически возложена вся ответственность в случае последующего возможного совершения лицом преступления.

Во-вторых, как указывалось выше, остается спорным и вызывающим неоднозначное толкование вопрос о субъектах определения критериев и степени общественной опасности лица для окружающих. В период существования союзного государства указанную степень определял суд, назначая на основании заключения судебно-психиатрической экспертизы лицу, совершившему преступление в невменяемом состоянии, принудительное лечение в медицинском учреждении закрытого типа. По окончании лечения лицо ставилось на профилактический учет в органе внутренних дел, в категории «социально опасный психически больной», и в отношении него проводились необходимые контрольные и профилактические мероприятия. По нашему мнению, было бы правильнее именно в законодательном порядке, а затем ведомственными нормативными правовыми актами, изданными по исполнению законов, четко обозначить критерии, согласно которым следует определять основания для постановки данной категории лиц на профилактический учет у участковых уполномоченных полиции. При этом не следует дожидаться когда эти лица совершат преступления и по результатам судебно-медицинской экспертизы будут признаны судом представляющими опасность для окружающих, подлежащими принудительному лечению от алкоголизма. Основаниями для постановки таких лиц на учет, по нашему

мнению, следует считать факты систематического нарушения лицом, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, общественного порядка и привлечения его в связи с этим два и более раз в течение года к административной ответственности. В таком случае поводом для постановки лица на учет в органе внутренних дел и последующего осуществления в отношении его индивидуальной профилактической работы должна выступать вся поступающая в территориальный орган МВД России официальная информация, свидетельствующая о привлечении лица два и более раз в течение года к административной ответственности за указанные правонарушения.

Решение указанной проблемы нормативного правового обеспечения деятельности территориальных органов МВД России по профилактике совершения противоправных деяний в семейно-бытовой сфере в состоянии алкогольного опьянения возможно путем внесения соответствующего изменения в Приказ МВД России № 205. Предлагается внести изменение в п. 33 утвержденного приказом Наставления, изложив его соответствующий подпункт в следующей редакции: «Лица, систематически нарушающие общественный порядок в состоянии алкогольного опьянения».

Таким образом, в общем комплексе взаимосвязанных мер, осуществляемых различными звеньями государственного и общественного механизма предупреждения преступлений и правонарушений в семейно-бытовой сфере в состоянии опьянения, важное место принадлежит государственным органам, в том числе сотрудникам ОВД и в особенности участковым уполномоченным полиции. От их правильной организации профилактической работы во многом зависит общее состояние борьбы с преступностью, в том числе и с преступными проявлениями, возникающими на почве конфликтных семейно-бытовых отношений.

§ 3. Предупреждение органами внутренних дел пьянства и правонарушений несовершеннолетних в состоянии опьянения

Сложность решения различных политических, экономических, социальных проблем, противоречие духовной жизни сказываются в первую очередь на молодежи, являющейся одним из незащищенных слоев населения, но играющей важную роль в жизни общества. Находясь под воздействием интенсивных и непрерывно возрастающих стрессовых ситуаций, молодежь не готова к их преодолению. Вследствие этого возникают различные формы саморазрушающего поведения, в первую очередь - употребление алкоголя, наркотиков и других видов психоактивных веществ.

Регулярное употребление алкоголя приводит к зависимому поведению, которое имеет биологическую основу и представляет собой как социальную, так и этическую проблему: конфликты с окружающими, совершение противоправных действий, потеря здоровья, так или иначе эта проблема затрагивает любую семью.

К факторам возникновения зависимого поведения у несовершеннолетних относятся: неблагоприятная атмосфера в семье; интеллектуальный уровень; наличие или отсутствие личностных качеств, позволяющих противостоять негативному влиянию; наследственность; низкая информированность о последствиях; тип акцентуации характера и т.д.

К причинам, кроме личностных особенностей несовершеннолетних, относятся вовлечение их в пьянство и противоправную деятельность взрослыми, а также лицами, уже имеющих негативный опыт совершения правонарушений, преступлений.

На совершение противоправных деяний их зачастую толкает безделье. При этом они нередко предварительно употребляют спиртные напитки, из хулиганских побуждений учиняют драки и т. д.

Причины и условия, способствующие пьянству, а в последствии и совершению правонарушений несовершеннолетними, в определенной степени

подлежат регулированию, нейтрализации и устранению. Большое значение в данном случае приобретает общая и индивидуальная профилактика, представляющая собой систему социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на предупреждение пьянства и совершения противоправных деяний несовершеннолетними в состоянии опьянения.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹ в систему профилактики правонарушений несовершеннолетних входят органы внутренних дел.

Система профилактики правонарушений несовершеннолетних, которая обеспечивается сотрудниками органов внутренних дел, включает в себя разные по своим функциям подразделения: по делам несовершеннолетних, участковых полиции, патрульно-постовой службы, центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Подразделения по делам несовершеннолетних, согласно Приказу МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»², являются структурным подразделением территориальных органов МВД России, в том числе закрытых административно-территориальных образований, а также подразделений на транспорте.

Подразделения по делам несовершеннолетних преследуют две основные задачи: 1) индивидуальную профилактическую работу; 2) профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними,

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон: принят Гос. Думой 21 мая 1999 г., одобрен Советом Федерации 9 июня 1999 г.: по состоянию на 27 июня 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.

² Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845: по состоянию на 31 декабря 2018 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.

употребляющими алкоголь, является стратегически важным направлением в обеспечении сдерживания и сокращения преступлений, совершаемых ими в состоянии опьянения.

Подразделения по делам несовершеннолетних выполняют координирующие функции в сфере профилактики подросткового пьянства, причем разработка основных мероприятий осуществляется в несколько этапов.

Оценив оперативную обстановку, должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних приступают к осуществлению ряда взаимосвязанных профилактических мер по работе с несовершеннолетними: 1) принимают участие в подготовке и проведении комплексных операций по профилактике пьянства и пресечению правонарушений в состоянии алкогольного опьянения среди несовершеннолетних, выявлению упущений в воспитании несовершеннолетних семей, выявлению и устранению причин и условий, которые способствуют пьянству несовершеннолетних; 2) в определенном законом порядке осуществляют соответствующие проверки; 3) занимаются обобщением и направлением в соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления информации и предложений по вопросам работы, связанной с предупреждением пьянства несовершеннолетних, их воспитанием, обучением, досуговой и трудовой деятельностью, наркологическим и психиатрическим лечением, социальной защитой; 4) выявляют родителей либо лиц, их замещающих, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию и обучению детей, а также работников образовательных, воспитательных, лечебных либо иных учреждений, которые нарушают права и интересы несовершеннолетних либо же совершают в отношении них противозаконные деяния¹.

Индивидуальная и групповая профилактическая работа с

¹ Смирнова В.М. Профилактика безнадзорности несовершеннолетних в деятельности сотрудников полиции / В.М. Смирнова // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. - 2017. - № 32. - С. 57.

несовершеннолетними представляет собой сложный процесс. Необходимо принимать во внимание особенности личности несовершеннолетнего, его окружения, характер совершенных им правонарушений, условий семейного воспитания¹. Для выяснения этих данных должностным лицам подразделений по делам несовершеннолетних приходится затрачивать немало времени, так как не всегда проведение первоначальных профилактических бесед с несовершеннолетним дает возможность выявить подлинные причины поведения ребенка. Поэтому необходимо детально изучать и его родителей или иных законных представителей, других лиц из близкого окружения несовершеннолетнего, посещать последнего по месту жительства.

Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних ОВД должны проводить индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, в отношении их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих родительских обязанностей, отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних.

На сегодняшний день территориальные подразделения по делам несовершеннолетних ведут обязательный учет и контроль неблагополучных семей. Профилактический учет неблагополучных семей имеет цель, заключающуюся в обеспечении над ними всестороннего контроля. Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних и участковые уполномоченные полиции в установленные законом сроки с родителями этой категории проводят профилактические беседы для улучшения взаимоотношений в их семье. Кроме того, вышеуказанные органы предлагают родителям, которые злоупотребляют спиртными напитками, пройти соответствующее лечение.

Для осуществления профилактической деятельности сотрудники полиции планируют и осуществляют регулярные выезды в семьи несовершеннолетних и

¹ Васильев В.В. Ценностные основания построения непрерывного образования в образовательных организациях МВД России: постановка проблемы / В.В. Васильев, С.А. Майорова, Е.А. Вызулин // Вестник Волгоградской академии МВД России. - 2016. - № 4(39). - С. 116.

малолетних лиц, для которых беседа в домашней непринужденной обстановке эффективнее бесед, проводимых в кабинете инспектора. При этом все беседы и дискуссии выстраиваются таким образом, чтобы не только от них был результат, но и сами беседы были бы увлекательными, что немаловажно для создания и закрепления доверительных отношений между инспектором и ребенком. Работа в подразделении по делам несовершеннолетних организована таким образом, что каждый инспектор закреплен за определенной категорией подростков, т. е. за теми, кто постоянно проводит много времени без присмотра взрослых. Поэтому так важно разработать и внедрить эффективные превентивные меры, которые направлены на предотвращение правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними в состоянии опьянения.

Сотрудничество родителей и законных представителей с сотрудниками правоохранительных органов в рассматриваемом вопросе позволяет обменяться опытом, что положительно сказывается на эффективности работы по профилактике пьянства и совершения противоправных действий подростками.

В отношении таких подростков и родителей, злоупотребляющих алкоголем и не исполняющих своих родительских обязанностей, отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних в полной мере следует применять профилактическое воздействие путем их постановки на профилактический учет, профилактической беседы, надзора, социальной адаптации и реабилитации. При этом чаще напоминать о последствиях пьянства и преступлений на его почве, что также является предупреждением.

Сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел совместно с социальными педагогами и психологами образовательных организаций целесообразно проводить следующие мероприятия: определение типа нарушения поведения подростка с помощью диагностических методов; контроль семьи подростка; выработка рекомендаций для классных руководителей, педагогов по построению работы с подростками, злоупотребляющими алкоголем; выработка рекомендаций для родителей по воспитанию таких детей.

На наш взгляд, самыми эффективными мероприятиями в сфере профилактики пьянства и правонарушений несовершеннолетних являются следующие.

1. Профилактические беседы и выступления среди учащихся образовательных организаций. Тема таких бесед может быть различной в зависимости от возраста и категории слушателей. Особо следует отметить, что проведение таких бесед должно проходить с обязательным участием психологов. Психологическая диагностика даст возможность проведения мероприятий по коррекции поведения, позволит на ранних этапах выявить подростков, которые имеют склонность к алкоголизму и противоправному поведению.

2. Обеспечение трудовой, досуговой и каникулярной занятости несовершеннолетних. Осуществление такой работы возможно только во взаимодействии с центрами занятости населения.

3. Своевременная помощь (социальная, психологическая, педагогическая) и работа с семьями.

Говоря об оказании вышеуказанных видов помощи, необходимо обратить внимание на знание сотрудником подразделения по делам несовершеннолетних основ построения государственной системы социальной помощи (субъекты и виды социальной помощи), психологических особенностей личности, педагогических приемов и т. д.

4. Назначение наставника из числа сотрудников ОВД либо из числа сотрудников образовательной организации. Особенно важно их закрепление за такими несовершеннолетними, которые склонны к пьянству или уже злоупотребляют алкоголем. Считаем возможным и использование института общественных воспитателей.

Вышеназванную меру необходимо применять в целях совершенствования системы профилактики пьянства и правонарушений несовершеннолетних, увеличения роли общества в воспитании несовершеннолетних.

5. Постановка несовершеннолетнего на внутришкольный учет. Это

основное превентивное мероприятие, которое направлено на оперативное выявление детей и семей «группы риска», точечную целенаправленную работу с ними, изучение их окружения, психологическое сопровождение и взаимодействие с родителями до того момента, когда подросток совершит противоправные действия и будет поставлен на учет в органах внутренних дел либо в районных (городских) комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. Поэтому задача школы заключается в предотвращении негативных последствий пьянства, возвращении ребенка к нормальной школьной жизни.

На практике распространено проведение совместных рейдов с участием участковых уполномоченных полиции, сотрудников отделений по делам несовершеннолетних, патрульно-постовой службы полиции, подразделений национальной гвардии, преследующих цель выявить неблагополучные семьи, а также совершеннолетних лиц, которые вовлекают несовершеннолетних в антиобщественную деятельность.

В целях профилактики алкоголизации молодежи проводится работа по выявлению и привлечению к ответственности лиц, осуществляющих продажу алкогольной продукции несовершеннолетним и вовлекаемых в употребление спиртных напитков.

Так, например, учитывая распространенность и повышенную общественную опасность нарушений законодательства Российской Федерации в сфере продажи и потребления алкогольной продукции руководством УОООП МВД по Республике Татарстан инициировано и организовано проведение на территории республики целевых мероприятий по выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений, связанных с продажей несовершеннолетним алкоголя, а также вовлечением подростков в ее употребление.

По итогам таких мероприятий инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних выявляются преступления, предусмотренные статьей 151.1 УК РФ «Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной

продукции» (УМВД России по Нижнекамскому району, ОП «Автозаводский» УМВД России по г. Набережные Челны, ОМВД России по Бугульминскому району).

Так, 4 ноября 2013 года сотрудниками ПДН ОМВД России по Бугульминскому району выявлена продавец магазина «Арыш Мае», которая реализовала пиво «Балтика №7», емкостью 1,5 литра несовершеннолетнему, 1996 года рождения, возраст при этом не спросила. Ранее, в мае 2013 года вышеуказанная продавец привлекалась к административной ответственности по ст. 14.16 ч.2.1 КоАП РФ. 13 ноября 2013 года в отношении продавца возбуждено уголовное дело по ст. 151.1 УК РФ.

В ходе проведенных мероприятий сотрудниками органов внутренних дел Республики Татарстан в течение 2018 года выявлено 61 административное правонарушение, предусмотренное частью 2.1 статьи 14.16 КоАП РФ.

За употребление спиртных напитков и пива, нахождение в состоянии опьянения в общественных местах к административной ответственности привлечено 169 несовершеннолетних. На родителей по данному основанию составлено 57 протоколов.

Принимались меры направленные на пресечение действий взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в антиобщественную деятельность. Пресечен 51 факт вовлечения несовершеннолетних в употребление спиртных напитков и пива.

Деятельность по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, а также мероприятия направленные на профилактику алкоголизма находится на контроле у руководства министерства. С учетом новых требований Правительства и социально-экономических изменений в обществе в МВД по РТ идет постоянный процесс совершенствования профилактической деятельности и повышения ее эффективности.

Безусловно, отмеченные направления и меры профилактики и предупреждения не являются исчерпывающими. Однако их реализация будет

способствовать обеспечению сдерживания и сокращения алкоголизации несовершеннолетних, а также преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

Не вызывает сомнений тот факт, что соответствующие подразделения полиции решают целый комплекс задач по формированию позитивного правосознания рассматриваемого контингента посредством проведения бесед, правового информирования, занятий в образовательных учреждениях. Но стоит обратить внимание на то, что без грамотной организации досуга подростков и молодежи невозможно предотвратить их вовлечение в группы криминальной направленности. Поэтому для достижения поставленной цели подразделения по делам несовершеннолетних должны принимать участие в проведении, наряду с другими субъектами профилактики, мероприятий физкультурно-оздоровительного и спортивно-массового характера и инициировать такие мероприятия.

Итак, подведем краткие итоги второй главы выпускной квалификационной работы.

Историю применения правовых мер предупреждения пьянства и алкоголизма в России можно разделить на пять этапов. Первой государственной антиалкогольной кампанией в России можно назвать указы царя Алексея Михайловича, которыми введен запрет на наличие алкоголя в монастырях. Вторым этапом антиалкогольного движения является появление обществ трезвости. Третьим этапом является в начале Первой мировой войны попытка Николая II провести реформу о запрещении продажи спиртных напитков. Четвертый этап - известная антиалкогольная кампания современности: кампания 1985 года, итоги которой были неоднозначны. Пятый этап - современный - начало которому положено стратегией по снижению злоупотребления алкоголем, принятой Всемирной организацией здравоохранения в мае 2010 года на ассамблее здравоохранения в Женеве. В настоящее время наблюдается устойчивая тенденция к учащению внедрений алкогольных запретов.

В предупреждении семейно-бытовых преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, особое значение имеет индивидуальная профилактическая деятельность сотрудников органов внутренних дел, и в особенности участковых уполномоченных полиции. С целью сокращения и предупреждения данных преступлений участковые уполномоченные полиции должны своевременно выявлять лиц, склонных к бытовым преступлениям и ставить их на учет. Кроме постановки на профилактический учет, сотрудники органов внутренних дел должны проводить профилактические беседы с лицами, злоупотребляющими алкоголем, склонными к правонарушениям и уголовно наказуемым деяниям в семейно-бытовой сфере. По возможности, таким лицам должна быть оказана помощь в трудоустройстве и организации лечения от алкогольной зависимости.

Однако правовые основы предупреждения и профилактики семейно-бытовых преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на сегодняшний день отличаются несовершенством, имеется насущная потребность во внесении изменений в отдельные положения нормативных правовых актов правоохранительной и профилактической направленности, издаваемых как на федеральном, так и на региональном уровнях, конкретизирующих профилактическую деятельность сотрудников органов внутренних дел. Существующие пробелы могут быть устранены путем внесения в них соответствующих изменений.

Система профилактики пьянства и правонарушений несовершеннолетних в состоянии опьянения обеспечивается сотрудниками органов внутренних дел и включает в себя разные по своим функциям подразделения: по делам несовершеннолетних, участковых полиции, патрульно-постовой службы, центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Индивидуальная и групповая профилактическая работа с несовершеннолетними представляет собой сложный процесс: необходимо принимать во внимание особенности личности несовершеннолетнего, его окружения, характер совершенных им правонарушений, условий семейного

воспитания. На наш взгляд, самыми эффективными мероприятиями в сфере профилактики пьянства и правонарушений несовершеннолетних являются:

1. Профилактические беседы и выступления среди учащихся образовательных организаций.

2. Обеспечение трудовой, досуговой и каникулярной занятости несовершеннолетних.

3. Своевременная помощь (социальная, психологическая, педагогическая) и работа с семьями.

4. Назначение наставника из числа сотрудников ОВД либо из числа сотрудников образовательной организации. Особенно важно их закрепление за такими несовершеннолетними, которые склонны к пьянству или уже злоупотребляют алкоголем. Считаем возможным и использование института общественных воспитателей.

5. Постановка несовершеннолетнего на внутришкольный учет. Это основное превентивное мероприятие, которое направлено на оперативное выявление детей и семей «группы риска», точечную целенаправленную работу с ними, изучение их окружения, психологическое сопровождение и взаимодействие с родителями до того момента, когда подросток совершит противоправные действия и будет поставлен на учет в органах внутренних дел либо в районных (городских) комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

6. Выявление и привлечение к ответственности лиц, осуществляющих продажу алкогольной продукции несовершеннолетним и вовлекаемых в употребление спиртных напитков.

Предупреждение пьянства и правонарушений несовершеннолетних, совершенных в состоянии опьянения, представляет собой весьма сложную задачу, для решения которой необходим комплексный подход и взаимодействие сотрудников полиции, родителей несовершеннолетних, органов местного самоуправления и общественных организаций, постоянное сочетание мер общего и индивидуального предупреждения на всех этапах

работы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги исследования деятельности органов внутренних дел по предупреждению пьянства и алкоголизма, можно сделать ряд теоретических обобщений и практических рекомендаций в указанной сфере.

Алкоголизм - заболевание, характеризующееся болезненным пристрастием к алкоголю, с психической и физической зависимостью от него. Массовое «культурное» употребление слабоалкогольных напитков является корнем возникновения пьянства, а алкоголизм - последствием.

Одними из первых факторов, особенно влияющих на возникновение и дальнейшее формирование алкогольной зависимости, являются материальные, финансовые или трудности социального характера. Важную роль имеют и семейные неурядицы, трагедии в личной жизни, социальное окружение и многое другое.

Увеличение потребления алкоголя, либо изменение структуры потребляемых алкогольных напитков в пользу более крепких происходит из-за отсутствия единых подходов государства к регулированию производства и оборота алкогольной продукции, смещения приоритетов в ущерб охране здоровья населения.

Основными тенденциями употребления алкоголя в современном российском обществе является увеличение доли употребления женщинами, молодежью и детьми.

Состояние алкогольного опьянения занимает одно из самых распространенных детерминант преступности. Поэтому должны быть сформированы и реализованы экономические, социальные и правовые меры предупреждения преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. К таким, в частности, можно отнести: расширение программ, направленных на снижение алкоголизации граждан, государственное стимулирование трудоустройства и занятости людей, проведение профилактических бесед с лицами, страдающими алкоголизмом, также должна

быть повышена интенсивность и качество деятельности правоохранительных органов по профилактике совершения преступлений лицами, состоящими на учете в качестве лиц с алкогольной зависимостью. В этой связи необходимо увеличивать кадровый состав ОВД для оптимизации работы пунктов участковых уполномоченных полиции, комплектовать его согласно штатному расписанию соответствующего подразделения исчерпывающим образом, не допуская отсутствие незамещенных штатных единиц.

Алкоголизм является серьезной проблемой, глубоко укоренившейся в российском обществе. Его предупреждение и искоренение осуществлялось на всем протяжении истории нашей страны.

Первой государственной антиалкогольной кампанией в России являются указы царя Алексея Михайловича, которыми введен запрет на наличие алкоголя в монастырях. Вторым этапом антиалкогольного движения является появление обществ трезвости. Третьим этапом является в начале Первой мировой войны попытка Николая II провести реформу о запрещении продажи спиртных напитков. Четвертый этап - известная антиалкогольная кампания современности: кампания 1985 года, итоги которой были неоднозначны. Пятый этап - современный - начало которому положено стратегией по снижению злоупотребления алкоголем, принятой Всемирной организацией здравоохранения в мае 2010 года на ассамблее здравоохранения в Женеве. В настоящее время наблюдается устойчивая тенденция к учащению внедрений алкогольных запретов. Однако, пьянство и алкоголизм продолжают ежегодно уносить пугающее количество людских жизней и не дают в полной мере раскрыть и реализовать потенциал страны и проживающих в ней граждан.

В предупреждении пьянства и алкоголизма, а также совершаемых в состоянии алкогольного опьянения семейно-бытовых преступлений, особое значение имеет индивидуальная профилактическая деятельность, осуществляемая основными субъектами индивидуальной профилактики - сотрудниками органов внутренних дел, и в особенности участковыми уполномоченными полиции.

С целью сокращения и предупреждения указанных преступлений участковые уполномоченные полиции должны своевременно выявлять лиц, склонных к бытовым преступлениям и ставить их на учет. Кроме постановки на профилактический учет, сотрудники органов внутренних дел должны проводить профилактические беседы с лицами, злоупотребляющими алкоголем, склонными к правонарушениям и уголовно наказуемым деяниям в семейно-бытовой сфере. По возможности, таким лицам должна быть оказана помощь в трудоустройстве и организации лечения от алкогольной зависимости.

Однако, сегодня наблюдается недостаточная проработанность содержания отдельных положений нормативных правовых актов правоохранительной и профилактической направленности, издаваемых как на федеральном, так и на региональном уровнях. Существующие пробелы в указанных законодательных актах могут быть устранены путем внесения в них следующих изменений:

- из п. 4 ст. 12 Федерального закона «О полиции» исключить словосочетание «выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу», а вместо него включить в обязанность полиции функцию «выявлять лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, склонных к совершению противоправных деяний в общественных местах и в сфере семейно-бытовых отношений, не выполняющих функции по воспитанию детей, ставить их на профилактический учет и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу»;

- дополнить Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» статьей 6.1 «Категории лиц, подлежащих профилактическому учету в территориальных органах МВД России и проведению в отношении них индивидуальной профилактической работы», изложив ее в следующей редакции:

«Статья 6.1 Категории лиц, подлежащих профилактическому учету в территориальных органах МВД России и проведению в отношении них индивидуальной профилактической работы

- 1) Лица, освобожденные из мест лишения свободы, в отношении которых судом установлен административный надзор;
- 2) Лица, освобожденные из мест лишения свободы, по признакам судимости формально подпадающие под установление административного надзора;
- 3) Лица, освобожденные из мест лишения свободы и отбывающие дополнительное уголовное наказание в виде ограничения свободы;
- 4) Лица, освобожденные из мест лишения свободы, не подпадающие по признакам судимости под установление административного надзора;
- 5) Лица, систематически нарушающие общественный порядок в состоянии опьянения;
- 6) Лица, привлекавшиеся к административной ответственности за совершение административных правонарушений, связанных с незаконным хранением, употреблением и сбытом наркотических средств и психотропных веществ;
- 7) Лица, совершившие противоправные деяния в сфере семейно-бытовых отношений;
- 8) Лица, совершившие административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении массовых мероприятий;
- 9) Лица, входящие в фанатские и другие неформальные молодежные объединения экстремистской и иной противоправной направленности, совершившие административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, а также лица, являющиеся организаторами, координаторами либо активными участниками этих объединений;
- 10) Родители, либо лица, их заменяющие, ведущие антиобщественный образ жизни и не выполняющие надлежащим образом функции по воспитанию

детей»;

- в законодательном порядке, а затем ведомственными нормативными правовыми актами, изданными по исполнению законов, четко обозначить критерии, согласно которым следует определять основания для постановки лиц на профилактический учет у участковых уполномоченных полиции. Решение указанной проблемы нормативного правового обеспечения деятельности территориальных органов МВД России по профилактике совершения противоправных деяний в семейно-бытовой сфере в состоянии алкогольного опьянения возможно путем внесения соответствующего изменения в п. 33 Наставления, утвержденного Приказом МВД России № 205, изложив его соответствующий подпункт в следующей редакции: «Лица, систематически нарушающие общественный порядок в состоянии алкогольного опьянения».

Не менее значимой проблемой является пьянство и алкоголизм в среде молодежи и детей. Система профилактики указанных негативных явлений, а также правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в состоянии опьянения, обеспечивается сотрудниками органов внутренних дел и включает в себя разные по своим функциям подразделения: по делам несовершеннолетних, участковых полиции, патрульно-постовой службы, центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Индивидуальная и групповая профилактическая работа с несовершеннолетними представляет собой сложный процесс: необходимо принимать во внимание особенности личности несовершеннолетнего, его окружения, характер совершенных им правонарушений, условий семейного воспитания. На наш взгляд, самыми эффективными мероприятиями в сфере профилактики пьянства и правонарушений несовершеннолетних являются:

1. Профилактические беседы и выступления среди учащихся образовательных организаций.
2. Обеспечение трудовой, досуговой и каникулярной занятости несовершеннолетних.
3. Своевременная помощь (социальная, психологическая, педагогическая)

и работа с семьями.

4. Назначение наставника из числа сотрудников ОВД либо из числа сотрудников образовательной организации. Особенно важно их закрепление за такими несовершеннолетними, которые склонны к пьянству или уже злоупотребляют алкоголем. Считаем возможным и использование института общественных воспитателей.

5. Постановка несовершеннолетнего на внутришкольный учет. Это основное превентивное мероприятие, которое направлено на оперативное выявление детей и семей «группы риска», точечную целенаправленную работу с ними, изучение их окружения, психологическое сопровождение и взаимодействие с родителями до того момента, когда подросток совершит противоправные действия и будет поставлен на учет в органах внутренних дел либо в районных (городских) комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

6. Выявление и привлечение к ответственности лиц, осуществляющих продажу алкогольной продукции несовершеннолетним и вовлекаемых в употребление спиртных напитков.

Предупреждение пьянства и правонарушений несовершеннолетних, совершенных в состоянии опьянения, представляет собой весьма сложную задачу, для решения которой необходим комплексный подход и взаимодействие сотрудников полиции, родителей несовершеннолетних, органов местного самоуправления и общественных организаций, постоянное сочетание мер общего и индивидуального предупреждения на всех этапах работы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон: принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г., одобр. Советом Федерации 26 декабря 2001 г.: по состоянию на 17 июня 2019 г. // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 24 мая 1996 г., одобр. Советом Федерации 5 июня 1996 г.: по состоянию на 17 июня 2019 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
3. О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов: Федеральный закон: принят Гос. Думой 21 ноября 2018 г., одобр. Советом Федерации 23 ноября 2018 г. // Российская газета. - 2018. - № 273.
4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 10 июня 2016 г., одобр. Советом Федерации 15 июня 2016 г. // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 26 (Часть I). - Ст. 3851.
5. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 28 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»: Федеральный закон: принят Гос. Думой 3 июля 2013 г., одобр. Советом Федерации 10 июля 2013 г.: по состоянию на 31 декабря 2014 г. // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 30 (Часть I). - Ст. 4029.
6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер по предотвращению продажи несовершеннолетним алкогольной продукции: Федеральный закон: принят Гос. Думой 8 июля 2011 г., одобр. Советом Федерации 13 июля 2011 г. // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 30 (ч. 1). - Ст. 4601.
7. О полиции: Федеральный закон: принят Гос. Думой 28 января 2011 г.,

- одобр. Советом Федерации 2 февраля 2011 г.: по состоянию на 1 апреля 2019 г. // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 7. - Ст. 900.
8. О рекламе: Федеральный закон: принят Гос. Думой 22 февраля 2006 г., одобр. Советом Федерации 3 марта 2006 г.: по состоянию на 1 мая 2019 г. // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 12. - Ст. 1232.
9. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон: принят Гос. Думой 21 мая 1999 г., одобр. Советом Федерации 9 июня 1999 г.: по состоянию на 27 июня 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.
10. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: Федеральный закон: принят Гос. Думой 19 июля 1995 г., одобр. Советом Федерации 15 ноября 1995 г.: по состоянию на 1 мая 2019 г. // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 48. - Ст. 4553.
11. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»: постановление Правительства РФ от 26 декабря 2017 г. № 1640: по состоянию на 24 декабря 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 1 (Часть II). - Ст. 373.
12. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.08.2019).
13. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845: по состоянию на 31 декабря 2018 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.
14. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80:

по состоянию на 12 февраля 2015 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2008. - № 27.

15. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19: по состоянию на 28 ноября 2017 г. // Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.08.2019).
16. О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан: Закон РТ: принят Гос. Советом РТ 20 февраля 2015 г.: по состоянию на 5 апреля 2017 г. // Республика Татарстан. - 2015. - № 32.

II. Монографии, учебники, учебные пособия

17. Административное право России: учебник / под ред. П.И. Кононова, В.Я. Кикотя, И.Ш. Килясханова. - М.: Проспект, 2015. - 759 с.
18. Айвазова А.Е. Психологические аспекты зависимости / А.Е. Айвазова. - СПб.: Речь, 2015. - 120 с.
19. Антонян Ю.М. Криминология: учебник / Ю.М. Антонян. - М.: Юрайт, 2016. - 388 с.
20. Иншаков С.М. Криминология: учебное пособие / С.М. Иншаков. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 335 с.
21. Козаренко Ю.И. Состояние опьянения: уголовно-правовые и криминологические аспекты: дис. ... канд. юрид. наук / Ю.И. Козаренко. - Нижегородская академия МВД России, 2014. - 215 с.
22. Немцов А.В. Алкогольный урон регионов России / А.В. Немцов. - М.: NALEX, 2017. - 136 с.
23. Состояние преступности в России за январь – май 2019 года. - М.: ФКУ ГИАЦ МВД РФ, 2019. - 60 с.

III. Статьи, научные публикации

24. Акулина О.А. Антиалкогольная политика: история и современность / О.А. Акулина, Г.С. Цветкова, В.В. Черных // Электронный научный журнал «Современное общество и власть». - 2015. - № 4(6). - С. 11-15.
25. Боброва А.Г. Методические подходы к оценке вреда, наносимого пьянством и алкоголизмом / А.Г. Боброва // Вестник Коми республиканской академии государственной службы и управления. - 2015. - № 8(13). - С. 114-119.
26. Васильев В.В. Ценностные основания построения непрерывного образования в образовательных организациях МВД России: постановка проблемы / В.В. Васильев, С.А. Майорова, Е.А. Вызулин // Вестник Волгоградской академии МВД России. - 2016. - № 4(39). - С. 115-118.
27. Галактионов С.А. Социальная обусловленность уголовной ответственности лиц, совершивших преступление в состоянии опьянения / С.А. Галактионов, А.В. Кулаков // Вестник Самарского юридического института. - 2019. - № 1(32). - С. 30-37.
28. Гасанов В.З. Алкогольное опьянение как детерминанта современной преступности в России / В.З. Гасанов // Современная наука: тенденции развития. - 2016. - № 14. - С. 60-65.
29. Гончаренко С.В. Методы предупреждения семейно-бытовых преступлений / С.В. Гончаренко, В.И. Перепелкин // Актуальные направления гуманитарных и социально-экономических исследований. Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции / под общ. ред. Е.П. Ткачевой. - Белгород: Агентство перспективных научных исследований, 2018. - С. 111-114.
30. Ендольцева А.В. Пьянство, его истоки и криминологическая сущность / А.В. Ендольцева, А.М. Никитин // Российский следователь. - 2015. - № 13. - С. 27-30.
31. Заманова Л.Б. Алкоголь, женщина и потомство / Л.Б. Заманова // Трезвость - курс России: материалы XVI Международной научно-практической конференции ОД «Союз УСТ «Трезвый Урал» / отв. ред. Р.В. Распопов. -

- Тюмень: Трезвая Тюмень, 2018. – С. 237-141.
32. Копыткин С.А. О необходимости научного анализа вопросов расследования преступлений, совершенных осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми, имеющими социально значимые заболевания / С.А. Копыткин, С.Х. Шамсунов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2015. - № 6. - С. 3-5.
33. Мацкевич И.М. Алкоголь и преступность / И.М. Мацкевич // Актуальные проблемы российского права. - 2015. - № 7. - С. 844-854.
34. Николаев А.В. Антиалкогольные кампании XX века в России / А.В. Николаев // Вопросы истории. - 2016. - № 11. - С. 67-77.
35. Носов Д.А. Причины и последствия алкоголизма молодежи и меры борьбы с алкоголизацией подростков / Д.А. Носов // Молодежь в меняющемся мире: вызовы современности. Материалы VIII Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. - Екатеринбург, 2017. - С. 230-233.
36. Оксененко А.Н. Способы профилактики алкоголизма и наркомании в настоящих социально-экономических условиях / А.Н. Оксененко // Культурные тренды современной России: от национальных истоков к культурным инновациям. Сборник докладов VI Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых / отв. ред. И.Е. Белогорцева. - Белгород: Белгородский государственный институт искусств и культуры, 2018. - С. 249-251.
37. Попов Н.П. Сколько мы пьем и почему / Н.П. Попов // Мир измерений. - 2018. - № 7. - С. 56–61.
38. Сахаров А.Б. О личности преступника и причинах преступности в СССР / А.Б. Сахаров // Российский криминологический взгляд. - 2015. - № 1. - С. 57-187.
39. Скитневская Л.В. Исследование взаимосвязи употребления алкоголя женщинами с их представлением об алкогольном поведении других / Л.В.

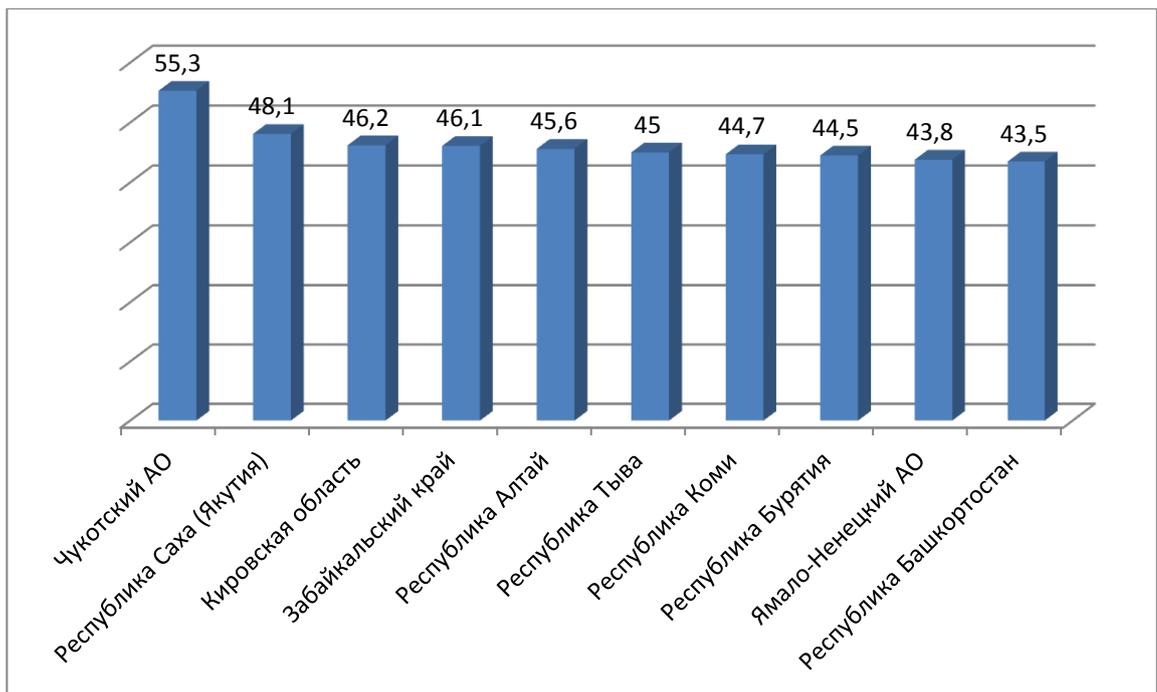
- Скитневская, Т.Н. Балашова, Е.Н. Волкова // Вестник Мининского университета. - 2016. - № 3. - С. 19-20.
- 40.Смирнова В.М. Профилактика безнадзорности несовершеннолетних в деятельности сотрудников полиции / В.М. Смирнова // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. - 2017. - № 32. - С. 56-59.
- 41.Спасенников Б.А. Против алкоголизма без принудительных мер / Б.А. Спасенников // Российская юстиция. - 2015. - № 11. - С. 49–50.
- 42.Стародубов В.И. Факторы, влияющие на показатели и оценку состояния общественного здоровья и здравоохранения / В.И. Стародубов, И.Н. Ступаков, И.В. Самородская // Менеджер здравоохранения. - 2015. - № 10. - С. 38–44.
- 43.Струков В.А. Об обязанностях участкового уполномоченного полиции по профилактике административных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений / В.А. Струков // Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300-летию российской полиции). Материалы XIV международной научно-теоретической конференции. - СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2017. - С. 92-95.
- 44.Халтурина Д.А. Алкоголь и наркотики как фактор демографического кризиса / Д.А. Халтурина, А.В. Коротаев // Социологические исследования. - 2016. - № 7. - С. 104–112.
- 45.Черных В.В. Специфика воздействия экстерналий на рыночную среду как результат барьерного влияния на примере республики Марий Эл / В.В. Черных // Экономический анализ: теория и практика. - 2015. - № 43. - С. 30-42.
- 46.Шилякова А.Ю. Подростковый алкоголизм / А.Ю. Шилякова // Гуманитарные научные исследования. - 2015. - № 6. - С. 23-27.
- 47.Эдвардс Г. Алкогольная политика: обеспечение положительного воздействия на здоровье / Г. Эдвардс // Вопросы наркологии Казахстана. - 2017. - № 1. - С. 81-85.

IV. Электронные ресурсы

- 48.Александрова Н.В. Социально-психологические мишени превенции химической аддикции несовершеннолетних / Н.В. Александрова, Н.В. Кмита, С.Г. Лафи. - Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 03.07.2019).
- 49.Алкоголизм - проблема России. - Режим доступа: URL: <http://narkomedcentr.ru/poleznaya-informatsiya/alkogolizm.html> (дата обращения: 08.07.2019).
- 50.Балашова Т.Н. Особенности употребления алкоголя женщинами детородного возраста в Нижегородской области / Т.Н. Балашова, Е.Н. Волкова, Л.В. Скитневская, Е.А. Косых. - Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 03.07.2019).
- 51.Баширова Т.Н. Факторы аддиктивного поведения студентов вуза / Т.Н. Баширова, А.Н. Грязнов. - Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 03.07.2019).
- 52.Бейсенов Б.С. Алкоголизм: уголовно-правовые и криминологические проблемы / Б.С. Бейсенов. - Режим доступа: <https://search.rsl.ru/ru/record/01001043491> (дата обращения: 04.07.2019).
- 53.Большая российская энциклопедия. - Режим доступа: URL: <https://bigenc.ru/rf> (дата обращения: 03.07.2019)
- 54.Вред алкоголя, его влияние на организм человека. - Режим доступа: URL: https://www.syl.ru/article/184940/new_vred-alkogolya-ego-vliyanie-na-organizm-cheloveka (дата обращения: 03.07.2019).
- 55.Всемирная организация здравоохранения ВОЗ / Официальный сайт. - Режим доступа: URL: <http://www.primma.ru> (дата обращения: 05.07.2019).
- 56.Герцензон А.А. Современная преступность и алкоголизм / А.А. Герцензон. - Режим доступа: URL: <http://lawlibrary.ru/article1088630.html> (дата обращения: 04.07.2019).
- 57.Институт демографии НИУ ВШЭ / Официальный сайт. - Режим доступа: URL: www.hse.ru/org/hse/demo (дата обращения: 05.07.2019).

58. Кузнецова Н.Ф. Проблемы криминологической детерминации / Н.Ф. Кузнецова. - Режим доступа: URL: <http://lawlibrary.ru/izdanie7662.html> (дата обращения: 04.07.2019).
59. Лекарь А.Г. Профилактика преступлений / А.Г. Лекарь. - Режим доступа: URL: <http://lawlibrary.ru/izdanie7160.html> (дата обращения: 04.07.2019).
60. Минская В.С. Личность потерпевшего и ее криминологическое значение / В.С. Минская. - Режим доступа: URL: <http://lawlibrary.ru/article1055581.html> (дата обращения: 04.07.2019).
61. Остроумов С.С. Некоторые вопросы изучения правонарушений среди несовершеннолетних / С.С. Остроумов. - Режим доступа: URL: <http://lawlibrary.ru/article1046152.html> (дата обращения: 04.07.2019).
62. Путин утвердил план победы над пьянством к 2020 году. - Режим доступа: URL: <http://medportal.ru/mednovosti/news/2010/01/14/prohibition> (дата обращения: 05.07.2019).
63. Рейтинг трезвости регионов - 2017 // Официальный сайт федерального проекта «Трезвая Россия». - Режим доступа: URL: http://www.trezvros.ru/upload/doc/file/broshuratr_prew.pdf (дата обращения: 03.07.2019).
64. Роспотребнадзор / Официальный сайт. - Режим доступа: URL: <http://www.rospotrebnadzor.ru> (дата обращения: 05.07.2019).
65. Росстат / Официальный сайт. - Режим доступа: URL: <http://www.statistika.ru> (дата обращения: 05.07.2019).
66. Трезвая Русь / Официальный сайт. - Режим доступа: URL: <http://www.trezvus.org> (дата обращения: 05.07.2019).
67. Употребление алкоголя в Российской Федерации // Официальный сайт Всемирной организации здравоохранения. - Режим доступа: URL: http://www.who.int/substance_abuse/publications/global_alcohol_report/profiles/rus.pdf?ua=1 (дата обращения: 03.07.2019).

РЕГИОНЫ С НАИБОЛЬШИМ УДЕЛЬНЫМ ВЕСОМ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
(от числа расследованных), СОВЕРШЕННЫХ В СОСТОЯНИИ
АЛКОГОЛЬНОГО ОПЬЯНЕНИЯ, В %¹



¹ Данные с официального сайта ФКУ ГИАЦ МВД РФ за январь-май 2019 г.

Характеристика основных исторических этапов антиалкогольного движения
в России

| Название этапа | Характеристика этапа |
|-----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Первый этап (17 век) | Государственная антиалкогольная кампания в России, начата 15 марта 1647 года царем Алексеем Михайловичем |
| Второй этап (19 век) | Август 1858 года: возникновение обществ трезвости - народное движение в течение года распространилось на 32 губернии Российской империи |
| Третий этап (начало 20 века) | Реформа императора Николая II: цель - провести реформу о запрещении продажи спиртных напитков, проведена 22 августа 1914 года |
| Четвертый этап (конец 20 века) | Антиалкогольная кампания 1985 года: ограничения на продажу спиртного позволили повысить рождаемость и снизить смертность |
| Современный этап (21 век) | Стратегия по снижению злоупотребления алкоголем принята Всемирной организацией здравоохранения в мае 2010 года на ассамблее здравоохранения в Женеве, основные положения реализуются, в т.ч., в Российской Федерации |

ОТЗЫВ

о работе обучающегося Аблаева Алевтина Павловича
слушателя 333 учебной группы,
заочной формы обучения, 2013 года набора,
специальность 40.05.02 «Правоохранительная деятельность»
в период подготовки выпускной квалификационной работы
на тему:

«Деятельность органов внутренних дел по предупреждению пьянства и алкоголизма»

Актуальность изученной слушателем темы определяется тем, что проблема пьянства и алкоголизма представляет собой разветвленный комплекс социальных патологий, влияющих на нормальное функционирование общества. Решением этой проблемы наряду с медицинскими и социальными работниками занимаются сотрудники органов внутренних дел, в деятельности которых в отношении противодействия и борьбы с алкогольной зависимостью отдельное место занимает профилактическая работа с алкозависимыми, а также с их родными и близкими.

Аблаев А.П. в период учебы проявлял интерес к вопросам деятельности органов внутренних дел по предупреждению пьянства и алкоголизма. Тема выпускной квалификационной работы была выбрана Аблаевым А.П., так как у слушателя имелось достаточное количество накопленного материала. При выборе темы работы слушатель Аблаев А.П. проявил заинтересованность и желание заниматься исследовательской деятельностью. Работа выполнена по плану, разработанному Аблаевым А.П. совместно с руководителем.

Цель и задачи работы были определены совместно с руководителем выпускной квалификационной работы, по инициативе слушателя. Автор самостоятельно нашел и использовал научную литературу.

Для раскрытия темы Аблаев А.П. сформулировал цель: охарактеризовать особенности деятельности органов внутренних дел по предупреждению пьянства и алкоголизма. Во время подготовки выпускной квалификационной работы Аблаев А.П. показал умение рационально планировать время, определять последовательность и объем действий для достижения поставленной цели.

Аблаев А.П. определил задачи исследования, которые решил в ходе работы, показал умение анализировать законодательство и оценивать практику.

Слушатель Аблаев А.П. в достаточной мере овладел методами обработки информации, имеет навыки работы с компьютерными программами Word, PowerPoint, Excel, информационными интернет - ресурсами.

Подготовка выпускной квалификационной работы осуществлялась с соблюдением установленных сроков. Недостатки, выявленные в ходе промежуточных проверок работы, исправлялись и устранялись своевременно и в полном объеме.

В ходе работы над темой «Деятельность органов внутренних дел по предупреждению пьянства и алкоголизма» Аблаев А.П. показал знакомство с навыками анализа научной информации, способность выявлять основные направления изучения темы.

В работе автор показал взаимосвязь теоретических положений с практикой деятельности органов внутренних дел в сфере предупреждения пьянства и алкоголизма. В заключении слушателем сформулированы выводы по теме исследования, указаны предложения по совершенствованию работы органов внутренних дел.

В выпускной квалификационной работе Аблаев А.П. грамотно использовал научные категории и определения, изучил как законодательство, так и научную литературу, продемонстрировал навыки поиска и обобщения собранного материала.

Положительно можно оценить то, что Аблаев А.П. посвятил отдельный параграф своей работы истории применения правовых мер предупреждения пьянства и алкоголизма в России., снабдил работу двумя Приложениями.

Поощрения достойно то, что автор специально рассмотрел в отдельных параграфах работы предупреждение органами внутренних дел семейно-бытовых преступлений в состоянии опьянения, а также предупреждение правонарушений несовершеннолетних, находящихся в состоянии опьянения.

В качестве замечания, не снижающего в целом высокого качества работы, можно отметить, что автор недостаточно применял сноски на положения нормативно – правовых актов в главе 2, параграф 3 (на 11 страниц текста - 4 сноски).

Слушателем Аблаевым А.П. решены задачи, поставленные во введении к выпускной квалификационной работе. В целом работа выполнена на актуальную тему, по логичному и структурированному плану, вопросы изложены в полном объеме, на должном научном уровне. Нормативные акты использовались в достаточной мере.

Работа выполнена самостоятельно, с привлечением большого количества источников, сделанные в работе выводы можно применить в практической деятельности органов внутренних дел.

Оформление работы соответствует правилам и рекомендациям.

Уровень оригинальности работы отвечает предъявляемым требованиям.

Выпускная квалификационная работа «Деятельность органов внутренних дел по предупреждению пьянства и алкоголизма» слушателя Аблаева А.П. соответствует требованиям и рекомендуется к публичной защите.

Руководителем предлагается оценить выпускную квалификационную работу на «отлично».

Руководитель выпускной квалификационной работы
старший преподаватель

(ученая степень, ученое звание,

кафедры криминологии и

должность, специальное звание)

уголовно-исполнительного права

«23» августа 2019 г.

С отзывом ознакомлен



М.Ю. Гребенкин

(инициалы, фамилия)

Аблаев А.П.

23.08.2019 г.

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

Аблаева А.П.

слушателя 332 учебной группы, 2013 года набора, специальность 40.05.02

«Правоохранительная деятельность»

на тему: «Деятельность ОВД по предупреждению пьянства и алкоголизма»

Представленная для рецензирования выпускная квалификационная работа посвящена актуальному исследованию вопросов предупреждения пьянства и алкоголизма.

Работа состоит из двух глав, включающих шесть параграфов, в которых последовательно раскрываются состояние и тенденции развития пьянства и алкоголизма как негативного социального явления, причины и условия пьянства, способствующие злоупотреблению алкоголем в Российской Федерации, взаимосвязь пьянства и алкоголизма с преступностью, исследуется роль органов внутренних дел в предупреждении пьянства и алкоголизма.

Во введении автором определена актуальность темы, которая заключается в том, что пьянство и алкоголизм являются одной из главных проблем современного российского общества, распространены они как среди взрослых, так и среди подрастающего поколения. Помимо того, что пьющий человек наносит вред своему организму, он может навредить и другим людям, становясь неуправляем, забывая про все моральные принципы и нормы. Алкоголизм является самым распространенным психическим заболеванием в России. Кроме того, каждое третье преступление на территории Российской Федерации совершается в состоянии алкогольного опьянения.

Анализ статистических данных демонстрирует не только высокий показатель употребления алкоголя, но и внушительные данные о смертности лиц, употребляющих спиртными напитками. Эти проблемы, ввиду своей многоаспектности, на протяжении последнего десятилетия постоянно привлекают внимание широкого круга ученых и специалистов разных сфер.

Проблема алкоголизма представляет собой разветвленный комплекс социальных патологий, влияющих на нормальное функционирование общества. Решением этой проблемы наряду с медицинскими и социальными работниками занимаются сотрудники органов внутренних дел, в деятельности которых в отношении противодействия и борьбы с алкогольной зависимостью отдельное место занимает профилактическая работа с алкозависимым, а также с его родными и близкими.

Цель работы: исследовать особенности деятельности органов внутренних дел по предупреждению пьянства и алкоголизма. Цель работы Аблаевым А.П. сформулирована корректно, что позволяет раскрыть заявленную тему.

Цель исследования достигнута, так как Аблаев А.П. поставил и решил такие задачи, как: определить понятие пьянства и алкоголизма, изучить их состояние и тенденции развития как негативного социального явления; выявить причины и условия пьянства, способствующие злоупотреблению алкоголем в Российской Федерации; определить взаимосвязь пьянства и алкоголизма с преступностью; изучить историю применения правовых мер предупреждения пьянства и алкоголизма в России; охарактеризовать деятельность органов внутренних дел по предупреждению семейно-бытовых преступлений в состоянии опьянения; охарактеризовать деятельность органов внутренних дел по предупреждению пьянства и правонарушений несовершеннолетних в состоянии опьянения.

Решение поставленных задач исследования отражается в структуре работы Аблаева А.П., что обусловило логичность, стройность и последовательность в изложении материала.

Для достижения поставленной цели автор изучил и проанализировал как нормативно-правовые акты, так и научную литературу.

Работа Аблаева А.П. на тему «Деятельность ОВД по предупреждению пьянства и алкоголизма» является достаточно актуальным, самостоятельным, структурно определенным и логически законченным исследованием.

Содержащиеся в работе выводы сделаны Аблаевым А.П. самостоятельно.

Заметно стремление Аблаева А.П. оценить современную систему предупреждения пьянства и алкоголизма, в том числе вопросов, затрагивающих деятельность органов внутренних дел, выявить ее недостатки, а также, предложить некоторые решения и подходы к ее улучшению.

Практическая значимость работы заключается в том, что сформулированные выводы и предложения могут быть использованы в процессе совершенствования законодательства; в судебной практике; в работе сотрудников органов внутренних дел в целях более эффективной профилактики пьянства и алкоголизма.

Сноски и список использованной литературы оформлены правильно. Выводы и предложения могут быть использованы в учебном процессе при изучении дисциплин «Криминология», «Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений».

Выпускная квалификационная работа Аблаева А.П. на тему «Деятельность ОВД по предупреждению пьянства и алкоголизма» представляет собой самостоятельное, логически завершенное исследование, соответствующее предъявляемым требованиям, рекомендуется к публичной защите и заслуживает высокой положительной оценки.

Оценка рецензента _____

Рецензент М.Н.Сулейманов

Начальник ОВО по Кукморскому району - филиала ФГКУ УВО ВНГ России по РТ майор полиции

«21» 07 2019 г

С содержанием рецензии ознакомлен:

Аблаев А.П.





АНТИПЛАГИАТ
ТВОРИТЕ СОБСТВЕННЫМ УМОМ



СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

Проверка выполнена в системе

Автор работы

Подразделение

Тип работы

Название работы

Название файла

Процент заимствования

Процент цитирования

Процент оригинальности

Дата проверки

Модули поиска

Работу проверил

ФИО проверяющего

Дата подписи

Подпись проверяющего

Чтобы убедиться
в подлинности справки,
используйте QR-код, который
содержит ссылку на отчет.



Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.