

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра
Криминологии и уголовно-исполнительного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему: Предупреждение органами внутренних дел преступлений и
административных правонарушений при проведении массовых
спортивных мероприятий**

Выполнил: Борисов Вадим Владимирович
(фамилия, имя, отчество)

40.05.02, Правоохранительная деятельность,
(специальность, год набора, № группы)
год набора – 2013, группа 333

Руководитель:
старший преподаватель кафедры криминологии и
(ученая степень, ученое звание, должность)
уголовно-исполнительного права

Михаил Юрьевич Гребёнкин
(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:
Заместитель начальника отдела МВД России по
(должность, специальное звание)
Зеленодольскому району – начальник полиции
подполковник полиции Светлов Роман Викторович
(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: " ____ " _____ 20__ г. Оценка _____

Казань 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
ГЛАВА I. ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	8
§ 1. Понятие, сущность и виды массовых спортивных мероприятий в России, правовое регулирование их организации и проведения	8
§ 2. Состояние и динамика преступлений и правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий. Место, время, способ совершения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации.....	13
§ 3. Ответственность за совершение преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в российском законодательстве.....	18
ГЛАВА II. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	27
§ 1. Основные причины и условия совершения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации	27
§ 2. Особенности личности правонарушителя при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации.....	33
ГЛАВА III. РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ».....	39
§ 1. Зарубежный опыт предупреждения правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий	39
§ 2. Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий	44

§ 3. Проблемы предупреждения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	62
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	66

Введение

Актуальность темы исследования. Противодействие преступлениям и иным правонарушениям во все времена оставалось и продолжает оставаться основной задачей правоохранительных органов любого государства. Одним из направлений такой деятельности являются обеспечение соблюдения законности и недопущение беспорядков при проведении международных спортивных мероприятий. Актуальность затрагиваемой темы объясняется проведением крупных международных спортивных соревнований в нашей стране. Кроме того, крупные международные спортивные мероприятия всегда связаны с восприятием престижа государства, большим скоплением людей и товарно-материальных ценностей, что является своего рода фактором для совершения преступлений и иных правонарушений в отношении, как участников соревнований, так и зрителей¹.

На сегодняшний день различные массовые мероприятия - самая популярная форма общественной активности и отдыха населения, которые соответствуют потребностям человека в непосредственном приобщении к политической жизни, спортивным достижениям, культуры и искусства. В современных условиях каждый из нас хоть раз принимал участие в спортивных соревнованиях. Они, как правило, доступны почти всему количеству граждан и проводятся или на открытом воздухе, или в закрытых помещениях.

Спортивно-массовые мероприятия - это одно из направлений работы государства и всех его институтов по формированию физического развития индивида, здорового образа жизни, привитию любви к занятию спортом с детства. Следует отметить, что спорт является важнейшей частью физической культуры и представляет собой объединение духовных и материальных ценностей человека, которые создает общество и использует для физической деятельности людей, направленной на профессиональную подготовку для

¹ Заварыкин И.Н. К вопросу о предупреждении преступлений и иных правонарушений, направленных на участников и гостей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 // Алтайский юридический вестник. 2018. № 1 (21). С. 92.

последующего максимального проявления способностей путем соревнований в определенных двигательных действиях.

Спортивно-массовое мероприятие, независимо от его масштаба должно рассматриваться и проводиться как спортивное событие, на высоком культурном и организационном уровне. В эмоциональном плане спортивное мероприятие влияет на душевное состояние человека, оно приносит высвобождение отрицательной энергии, дарит оптимистический настрой, возможность проявления индивидуальных способностей, потребности в общении, в хорошем досуге, в ощущении удовлетворенности.

В современных условиях процесс обеспечения общественной безопасности при проведении международных спортивных мероприятий правоохранительными органами является сложной задачей, требующей принятия многоплановых решений, использования значительного количества сил и средств, привлечения специалистов различного профиля².

В 2019 г. России еще предстоит провести несколько крупных спортивных соревнований: Чемпионат мира по боксу (Сочи, сентябрь 2019 г.), Гран-при Формулы-1 (Сочи, сентябрь 2019 г.), Евро-2020 (футбол, Санкт-Петербург, 2020 г.), не говоря уже о российских чемпионатах. Все это подтверждает актуальность рассматриваемой темы.

Объектом нашего исследования являются общественные отношения в сфере предупреждения преступлений и иных правонарушений, направленных на гостей и участников чемпионата мира по футболу FIFA 2018.

Предметом являются закономерности преступности на массовых спортивных мероприятиях, их детерминанты, а также меры предупреждения преступлений и иных правонарушений, направленных на гостей и участников массовых спортивных мероприятий.

Степень разработанности темы. Проблема совершенствования правового регулирования предупреждения правонарушений при проведении

² Черняев Г.М., Быстрынцев А.Ф. К вопросу о проблемах обеспечения правоохранительными органами общественного порядка и безопасности при проведении спортивных мероприятий // Полицейская и следственная деятельность. 2015. № 2. С. 10.

массовых спортивных мероприятий разрабатывалась такими учеными, как В.Г. Антипов, О.А. Борзунков, А.Н. Дерюга, В.А. Диденко, В.П. Еферин, Н.В. Караханов, А.В. Кириллин, Ю.К. Краснов, В.Л. Кучеренко, М.И. Никулин, М.В. Сытинская, Д.А. Коротченков, Е.Г. Ищенко, В.М. Редкоус, В.Н. Секретарюк, И.С. Полянская, Ю.П. Хорькин, С.И. Ширяев и других.

Целью исследования является выявление особенностей предупреждения органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений при подготовке и при проведении массовых спортивных мероприятий.

Для достижения поставленной цели в работе поставлены следующие **задачи**:

- рассмотреть понятие, сущность и виды массовых спортивных мероприятий в России;
- показать состояние и динамику преступлений и правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий;
- выяснить ответственность за совершение преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий;
- исследовать причины и условия совершения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий;
- выявить особенности личности преступника, совершающего преступления и административные правонарушения при проведении массовых спортивных мероприятий;
- изучить зарубежный опыт предупреждения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий;
- показать роль ОВД в предупреждении преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий;

- рассмотреть проблемы предупреждения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации.

Методологической основой исследования выступает общенаучный метод познания; среди частно-научных и специальных методов применялись формально-логический, системно-структурный, конкретно-социологический, логико-юридический, обобщения и др.

Работа включает в себя введение, три главы, включающих восемь параграфов, заключение, список использованных источников и литературы.

ГЛАВА I. ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Понятие, сущность и виды массовых спортивных мероприятий в России, правовое регулирование их организации и проведения

Места массового скопления людей стали атрибутом и повседневным явлением крупного населенного пункта. В современном обществе, проживая в значительном населенном пункте, вероятность стать участником или пассивным наблюдателем общественно значимого мероприятия возрастает в разы³.

Любое сосредоточение людей, общественно значимое мероприятие может стать целью и местом для преступных посягательств, местом чрезвычайного происшествия техногенного или природного характера.

Массовые мероприятия представляют собой сосредоточение людей, как правило, на ограниченной территории, объединенных общими духовными, социальными, политическими, религиозными, физическими, физиологическими потребностями и целями, при этом потенциальная опасность возможна в каждом из них (противостояние, противодействие, агрессия, возникновение конфликтов, паники, истерик, жертв и т.д.).

В ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»⁴ дается нормативное определение терминов и понятий, характеризующих основные виды массовых и иных публичных мероприятий.

Другие нормы о деятельности граждан, общественных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц при подготовке и проведении массовых мероприятий содержатся в положениях Конституции РФ, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах России, ФКЗ «О

³ Кучеренко В.Л. Обеспечение безопасности при проведении международных спортивных мероприятий // Конференциум АСОУ: сборник научных трудов и материалов научно-практических конференций. 2018. № 1. С. 183.

⁴ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 02.05.2015) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.

чрезвычайном положении»⁵, федеральных законах «О политических партиях»⁶, «Об общественных объединениях»⁷, «О безопасности»⁸, «О полиции» и других, конституциях (уставах), законах, других правовых актах субъектов РФ, а также в правовых актах органов местного самоуправления, принятых ими в пределах своих полномочий.

В силу пункта 9 статьи 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия представляют собой соответствующие мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. При этом согласно пунктам 18 и 19 названной статьи спортивные мероприятия - это спортивные соревнования, а также тренировочные мероприятия, включающие теоретическую и организационную части, и другие мероприятия по подготовке к спортивным соревнованиям с участием спортсменов, а спортивное соревнование - состязание (матч) среди спортсменов или команд спортсменов по различным видам спорта (спортивным дисциплинам) в целях выявления лучшего участника состязания (матча), проводимое по утвержденному его организатором положению (регламенту).

Мероприятия с массовым пребыванием и участием людей подразделяются на категории:

По целям и задачам:

- культурные;
- спортивные;

⁵ О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 07.03.2005) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.

⁶ О политических партиях: Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

⁷ Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

⁸ О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

- зрелищные;
- рекламные и коммерческие: торговые ярмарки, презентации, распродажи;
- деловые приемы и встречи: собрания, приемы, фуршеты и прочее;
- духовные: молебны, шествия и др.

По содержанию:

- общественные: конференции, конгрессы и симпозиумы;
- политические: встречи, заседания, приемы и т.д.;
- культурные: народные гуляния, фестивали;
- спортивные;
- событийные: выставки, показы и пр.

По значимости:

- международные;
- государственные;
- региональные;
- местные;
- локальные;
- частные.

По способу возникновения:

- заранее подготовленные;
- запланированные;
- стихийные.

Такие мероприятия проводятся на спортивных сооружениях, стадионах, аэродромах, в театрах, дворцах культуры, выставочных залах и др. объектах общественного назначения с соблюдением всеми участвующими в их проведении организациями действующих норм и правил эксплуатации сооружений, инженерно-технических средств, оборудования и инвентаря, а также соответствующих инструкций.

Спортивно-зрелищные мероприятия представляют собой спортивные соревнования, проходящие перед массовой аудиторией (например: футбол, баскетбол, хоккей и т. д.).

Спортивные мероприятия классифицируются на:

- 1) международные;
- 2) всероссийские;
- 3) региональные;
- 4) областные (краевые);
- 5) городские;
- 6) районные.

В зависимости от направленности все массовые спортивные мероприятия можно подразделить на собственно спортивные соревнования, рекламно-пропагандистские и учебно-тренировочные мероприятия.

Собственно, спортивные соревнования подразделяются по видам спорта и проводятся по общепринятым правилам. В таких соревнованиях участвуют лица, которые занимаются в спортивных секциях и командах, в физкультурно-оздоровительных группах или самостоятельно при условии отсутствия у них противопоказаний для участников в соревнованиях.

Рекламно-пропагандистские мероприятия реализуются в форме показательных соревнований, конкурсов, блицтурниров и открытых соревнований. В них принимают участие все желающие.

Учебно-тренировочные мероприятия проводятся для занимающихся в физкультурно-оздоровительных группах. К таким мероприятиям отнесены соревнования по упрощенным правилам, подвижные игры, туристические эстафеты, состязания на «дорожке здоровья» и т.п. Такие мероприятия проводятся с целью сделать занятия более эмоциональными, стимулировать повышение уровня физической подготовленности занимающихся, повысить эффективность занятий.

Массовые физкультурно-спортивные мероприятия являются эффективным методом приобщения широких масс населения к регулярным

занятиям физическими упражнениями, спортом и туризмом, повышения уровня их физической подготовленности, воспитания у них полезных двигательных умений и навыков, формирования здорового образа жизни.

В преддверии крупных спортивных соревнований вопрос обеспечения безопасности приобретает особое значение.

Вопрос обеспечения безопасности международного спортивно-массового мероприятия, реализуемый на государственном уровне, является одним из факторов и условий широкого привлечения гостей и туристов.

Федеральный закон от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее ФЗ о спорте) определяет, что организатором физкультурного или спортивного мероприятия является юридическое или физическое лицо, по инициативе которого проводится физкультурное мероприятие или спортивное мероприятие и (или) которое осуществляет организационное, финансовое и иное обеспечение подготовки и проведения такого мероприятия⁹.

Спортивные мероприятия - это спортивные соревнования, а также учебно-тренировочные и др. мероприятия по подготовке к спортивным соревнованиям с участием спортсменов.

Сущность массовых спортивных мероприятий выражается в выполняемых ими функциях, среди которых следует назвать: 1) оздоровительную, объединяющую пропаганду здорового образа жизни, профилактику употребления алкоголя и наркотиков, привлечение к физической активности большого количества граждан, включая с ограниченными возможностями; 2) патриотическую, включающую возможность испытать чувство гордости за свою страну при победе спортсменов на международных спортивных мероприятиях; 3) накопительную, подразумевающую налоговые сборы, которые приносят государству организация и проведение

⁹ Собрание законодательства РФ. 2007. № 50. Ст. 6242.

международных спортивных мероприятий, а также увеличение количества спортивных объектов¹⁰.

Спортивные мероприятия представляют собой важное общественное событие и привлекают внимание огромного количества зрителей и участников. В ходе проведения общественных мероприятий риски и угрозы существенно изменились, и уже нельзя полностью полагаться на организации-устроителей мероприятий или другой нанятый для этих целей персонал, который бы обеспечивал общественную безопасность и осуществлял контроль над поведением толпы, как это делалось в прошлом. Создание непредсказуемых проблем и приведение к массовым искам о возмещении ущерба является последствием невысокого уровня защиты и безопасности.

Таким образом, массовым спортивным мероприятием является заранее спланированное спортивное событие, проводимое в оздоровительных, пропагандистских, идеологических, предпринимательских целях в форме соревнований, рекламно-пропагандистского или учебно-тренировочных мероприятий.

§ 2. Состояние и динамика преступлений и правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий. Место, время, способ совершения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации

По данным ГИАЦ МВД России на территории РФ в 2018 г. было зарегистрировано 1991532 преступления (на 3,3 % меньше, чем в 2017 году), Свыше 78% преступлений регистрируется в городах и посёлках городского типа, ОКОЛО 40% совершены в республиканских, краевых и областных центрах, при этом в общественных местах – 702,3 тыс.; на улицах,

¹⁰ Халметов Т.А. Особенности обучения сотрудников мвд россии по охране правопорядка на международных спортивных мероприятиях // Проблемы современного педагогического образования. 2017. № 56-3. С. 225.

площадях, в парках и скверах – 429,1 тыс.¹¹.

Согласно официальной статистике, противоправной деятельности футбольных фанатов (данные ГУОООП МВД России), в первом квартале 2019 года на территории Российской Федерации проведено 12050 спортивных мероприятий, что на 16% больше, чем за аналогичный период 2018 года (10410). За 12 месяцев 2018 года проведено 42000 спортивных мероприятий (2017 г. – 38354; 2016 г. – 34769; 2015 г. – 34641; 2014 г. – 34325). В 2018 году, на фоне роста числа спортивных соревнований увеличилось количество посетивших их зрителей на 17,2% (с 26,7 млн. чел. до 31,3 млн. чел. в 2017 г.).

В 2018 году, при проведении спортивных мероприятий выявлено и пресечено 3911 правонарушений, что на 6% больше, чем в 2017 году (3684) (2016 г. – 3384; 2015 г. – 4311; 2014 г. – 4417), из них по ст. 20.20 и 20.21 КоАП РФ составлено 986 адм. протоколов при проведении футбольных матчей (2017 г. - 712). За несоблюдение Правил поведения зрителей (ст.20.31 КоАП РФ) к административной ответственности привлечён 1671 нарушитель (2017 г. - 1798), из них при проведении футбольных матчей – 1061 (2017 г. - 1116).

Удалось добиться снижения фактов использования пиротехники на стадионах более чем в два раза (443; 2017 г. – 1022, -56,7%).

К сожалению, футбольные матчи остаются безусловным «лидером» по количеству совершённых правонарушений. Причём нередко со стороны как российских болельщиков за рубежом, так и иностранных граждан в нашей стране. Отчасти поэтому с 2015 года в структуре МВД России функционирует Национальный футбольный информационный пункт (НФИП).

Более подробный анализ привлечения футбольных фанатов к административной ответственности показал, что в большинстве случаев им вменяется ст. 20.1. КоАП РФ (мелкое хулиганство) - 75% от общего количества зарегистрированных нарушений. В 15% случаев указанная категория лиц привлекалась к административной ответственности по ст. 20.20 (распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей

¹¹ Состояние преступности в России за январь-декабрь 2018 года. <https://media.mvd.ru/files/application/1518099>

продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах) и ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения). И лишь 10% задержанных привлекались к ответственности по ст. 12.29 КоАП РФ (нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения), ст. 19.3 КоАП РФ (неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы), ст. 20.2.2 КоАП РФ (организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка), ст. 20.3 (пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами), ст. 20.4 КоАП РФ (нарушение требований пожарной безопасности).

Так, в ноябре 2018 г. вблизи стадиона «Казань-Арена» в состоянии алкогольного опьянения были задержаны болельщик московского клуба 39-летний житель г. Йошкар-Ола и 30-летний казанец, болеющий за ФК «Рубин». В отношении нарушителей составлены протоколы по статье 20.21 КоАП РФ.

Еще два болельщика «Локомотива», оба жители г. Новочебоксарск в возрасте 30-31 года задержаны за совершение правонарушения, предусмотренного статьей 20.1 ч.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство».

Кроме этого, на стадионе «Казань-Арена» за поджог «файера» в секторе фанатов ФК «Рубин» задержан 19-летний житель Казани. В настоящее время решается вопрос о привлечении его к административной ответственности по

статье 20.31 ч.1 КоАП РФ «Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований».

Матч между командами «Рубин» (г. Казань) – «Локомотив» (г. Москва) посетило более 7700 человек, из которых более 800 болельщиков ФК «Локомотив» и 350 болельщиков ФК «Рубин»¹².

В 2018 г. по нарушениям правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований (20.31, 20.32 КоАП) в судах было рассмотрено 2150 дел.¹³

В настоящее время латентность преступности футбольных фанатов очень высока, и официальная статистика не отражает реальной криминогенной ситуации в околофутбольной среде. Также остаются неучтенными одни из самых резонансных и негативно влияющих на престиж нашего государства преступлений, совершаемых футбольными фанатами, а именно - экстремистские. В последнее время к проявлениям расизма, ксенофобии и прочим видам нетерпимости, допускаемым футбольными фанатами, привлекается даже большее внимание, чем к актам проявления околофутбольного насилия.

Совершаемые фанатами правонарушения и преступления опосредованы хулиганскими побуждениями, враждой между болельщиками различных команд и клубов, а также неприязненным отношением к сотрудникам полиции, обеспечивающим охрану общественного порядка¹⁴.

Таким образом, проведение массовых спортивных мероприятий обуславливается целями и функциями государства и в целом реализуется на благо общества. Однако при общем росте количества спортивных мероприятий наблюдается рост правонарушаемости. В основном характер правонарушений

¹² В Казани за совершение административных правонарушений задержаны футбольные болельщики. <https://16.mvd.rf/news/item/14945226/>

¹³ Статистика. Административные правонарушения. Показатели по отдельным правонарушениям. <http://stat.api-пресс.pf/stats/adm/t/31/s/1>

¹⁴ Кобец П.Н. Сравнительный анализ применения законодательных актов, регулирующих обеспечение безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий и основные меры предупреждения противоправного поведения футбольных фанатов // Наука. Мысль. 2016. № 5-1. С. 66.

носит деятельность футбольных фанатов, которые совершают хулиганство и другие правонарушения.

В городах массовые мероприятия проводятся ежедневно и имеют большое значение в социальной жизни граждан, для которых и устраиваются данные мероприятия администрацией города, а также органами государственной власти. Массовые мероприятия бывают различных видов и организуются для граждан, которые заинтересованы в этом, например, по содержанию мероприятия подразделяются на общественно-политические мероприятия (конгрессы, конференции), культурно-массовые (фестивали, народные гуляния), спортивные (спортивные матчи, спартакиады), по значимости — международные, региональные и местные мероприятия. Также массовые мероприятия характеризуются скоплением большого количества людей. Можно сказать, что массовые мероприятия — это активная форма реализации прав, законных интересов и свобод большого количества (масс) людей в общественных местах с целью удовлетворения культурных, духовных, политических, экономических, экологических и других потребностей граждан.

Преступления совершаются в условиях очевидности, в дневное и вечернее время суток. Территориальная обособленность совершаемых действий может выходить за границы стадиона и прилегающей к нему территории, отдаляясь к местам, заранее оговоренных организаторами объединений, «сборищам» фанатов, территории парков, скверов и вокзалов. Отличаясь по продолжительности, групповые нарушения общественного порядка характеризуются неодинаковой интенсивностью, своеобразной импульсивностью, зависящей в большей мере от результативности игры той или иной команды, а также ритуализованной борьбы за власть между болельщиками различных команд.

Таким образом, наряду с общими причинами преступности совершение противоправных действий болельщиками стимулирует откровенная вражда и нетерпимость болельщиков к болельщикам другой команды и сотрудникам правоохранительных органов. Данный факт усугубляется тем, что

преступления на массовых спортивных мероприятиях совершают, как правило, лица мужского пола в молодежной возрастной группе. Что касается таких обстоятельств, как место, время и способ, то место и время совершения преступления обусловлены местом и временем проведения спортивного мероприятия, или приближены по времени к нему в случаях совершения так называемых «разборок». Способ совершения преступлений, как правило открытый, с применением насилия, но не исключен и вербальный способ, например, при оскорблении.

§ 3. Ответственность за совершение преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в российском законодательстве

В последнее время, в период проведения спортивных соревнований массовые беспорядки наблюдаются все чаще: с трибун летят различные предметы, петарды и другие пиротехнические изделия, скандируются нецензурные выражения, среди болельщиков возникают драки, слышатся оскорбления и т.д. Если посмотреть со стороны, то это толпы обезумевших людей, невоспитанных и некультурных, которые, кажется, не понимают, что творят. Не редко на стадионы проносится спиртное. Из-за употребления алкоголя эмоции овладевают людьми, и они не могут их контролировать¹⁵.

Результатом таких действий являются большие убытки. Спортивные клубы вынуждены применять определенные меры к болельщикам, например, штрафные санкции. Такой опыт, как взимание штрафа с болельщиков, был применен футбольным клубом «Зенит». Был взыскан штраф с болельщика в сумме 20 тыс. руб. за то, что он во время игры выбежал на поле.

В связи с тем, что всевозможные беспорядки происходят на стадионах очень часто, и нередко стычки между болельщиками заканчиваются

¹⁵ Фадеева И.В., Хадисов Г.Х. Административная ответственность за нарушение правопорядка при проведении спортивных мероприятий // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2018. № 2. С. 94.

человеческими жертвами, поэтому усиливается ответственность за такие правонарушения. Федеральным законом от 03.07.2016 № 284-ФЗ внесены изменения в ст. 20 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и в ст. 32.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С 1 января 2017 г. вступил в силу п. 2.1 ст. 20 ФЗ «О физической культуре и спорте», согласно которому организаторы официальных спортивных соревнований по предварительному согласованию с собственниками, пользователями объектов спорта могут определять требования к оформлению и контролю входных билетов и иных документов, в том числе предусматривающих идентификацию личности зрителей по документам, удостоверяющим их личность. Места проведения официальных спортивных соревнований определяются решениями Правительства Российской Федерации. При этом учитываются особенности отдельного вида спорта и уровень проведения спортивного соревнования (международный, всероссийский, межрегиональный, региональный, межмуниципальный, муниципальный). При входе в места проведения официальных спортивных соревнований, равно как и при продаже билетов и других документов, дающих право на посещение таких соревнований, идентификация личности зрителей является обязательной.

Частью 1.5 ст. 20 ФЗ «О физической культуре и спорте» определено, что для лиц, привлеченных к административной ответственности, судом может быть установлен административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения. Суть данной меры заключается во временном запрете гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований и назначается судом в качестве дополнительного наказания за правонарушения, предусмотренные ст. 20.31 КоАП РФ «Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований». Список таких лиц ведет федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел. Если при входе в места проведения официальных спортивных соревнований является

обязательной идентификация личности зрителей, то организаторы обязаны ознакомиться со сведениями, содержащимися в списке, не менее чем за три часа до начала проведения таких соревнований, и, соответственно, не допускать в места проведения таких соревнований лиц, сведения о которых содержатся в указанном списке. При этом указанным лицам не возвращается стоимость входных билетов на спортивные мероприятия или документов, их заменяющих.

Статьей 3.14 КоАП РФ установлен административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, назначаемый судьей на срок от 6 месяцев до 7 лет.

Применение такого запрета обусловлено наличием конкретной правовой основы — Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований. В связи с этим, ч. 1 ст. 20.31. КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение указанных правил в виде наложения административного штрафа в размере от 3 до 10 тыс. руб. или альтернативное наказание в виде обязательных работ сроком до 160 часов с наложением административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения на срок от 6 месяцев до 3 лет либо без такового.

В свою очередь, ч. 2 ст. 20.31 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.31 КоАП РФ, которая влечет наложение административного штрафа в размере от 10 до 15 тыс. руб., либо административный арест на срок до 15 суток с наложением административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения на срок от 6 месяцев до 7 лет, либо без такового.

С 28 апреля 2017 г. вступили в силу изменения в ст. 20.31 КоАП РФ. Статья была дополнена новыми частями об ответственности за грубое нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, за которое предусмотрена санкция в виде штрафа в размере от 10 до 20 тысяч рублей, либо административный арест на срок до 15

суток с наложением запрета на посещение мест официальных спортивных соревнований, а также за повторное нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, допущенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, за которое, помимо штрафа и административного ареста, предусмотрена возможность выдворения за пределы Российской Федерации. В примечании к статье разъясняется, что под грубым нарушением правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований понимается:

(1) осуществление действий, создающих угрозу собственной безопасности, жизни, здоровью, а также безопасности, жизни, здоровью иных лиц, находящихся в месте проведения официального спортивного соревнования или на прилегающей к нему территории;

(2) нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, повлекшее за собой приостановление либо прекращение официального спортивного соревнования.

При этом в Правилах, содержащих перечень запретов, не уточняется, нарушение каких из них является существенным или грубым, что позволило бы определить характер административного правонарушения, вид и размер административного наказания. Поскольку нормы об ответственности зрителей спортивных мероприятий не предусматривают дифференциацию данных правонарушений по степени общественной опасности, в решении вопросов назначения административного наказания за правонарушения, предусмотренные ст. 20.31 КоАП РФ, существенная роль отводится судебному усмотрению, что не способствует формированию единообразной правоприменительной практики.

Наказание, безусловно, должно быть строгим и неизбежным. Но, несмотря на внесенные в действующее административно-деликтное законодательство изменения, все равно существует много проблем. Это касается и вопроса исполнения постановлений об административном запрете на посещение спортивных мероприятий. Этот вопрос с каждым разом приобретает

все большую актуальность. Зачастую постановления о наложении административного запрета на посещение спортивных мероприятий в дни их проведения не исполняются. По-прежнему в своей правоприменительной деятельности должностные лица органов государственной власти при исполнении таких постановлений допускают достаточно большое количество ошибок и нарушений законности.

Дела о правонарушениях, которые влекут наказания в виде административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных состязаний согласно ст. 23.1 КоАП РФ, полномочны рассматривать мировые судьи по месту проведения соревнований. Реализация же мер, предусмотренных санкциями административного законодательства, составляет содержание деятельности особого вида правоохранительных органов, уполномоченных исполнять постановления по делам об административных правонарушениях. Исполнение постановлений о запрете происходит в несколько этапов.

Статья 32.14 КоАП РФ регулирует порядок исполнения постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных состязаний в день их проведения. В соответствии с ч. 1 указанной статьи постановление судьи об административном запрете должно быть исполнено лицом, привлеченным к административной ответственности.

Согласно ч. 2 и 3 ст. 32.14 КоАП РФ федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел ведет список лиц, которым назначен вид наказания, в целях его исполнения. В этот список федеральным органом исполнительной власти могут вноситься изменения. Сведения о лицах, которые нарушили общественные порядок при проведении спортивных мероприятий, заносятся не позднее трех дней со дня получения копии вступившего в силу постановления об административном запрете. Сведения, содержащиеся в списке лиц (ФИО, дата и место рождения, дата и номер решения суда об административном запрете, даты начала и истечения срока административного наказания), являются открытыми. Доступ к этим сведениям осуществляется

посредством официального сайта федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в сети Интернет.

Необходимо довести постановление до лица, которому оно предписано. Этим вопросом занимается должностное лицо, которое уполномочено решить этот вопрос. Этот этап называется этапом обращения постановления к исполнению.

Следующим шагом является приведение постановления в исполнение. Как видно из содержания ст. 32.14 КоАП РФ, данная обязанность возложена на само лицо, к которому применен запрет. В процессе этого этапа решается задача реального исполнения наказания. И от того, насколько оно эффективно, будет в существенной мере зависеть полнота реализации задач всего производства по делу об административном правонарушении. Данным этапом завершается производство по делу об административном правонарушении.

На сегодняшний день в российском административно-деликтном законодательстве наблюдается стремление к ужесточению мер административной ответственности. И это вполне объяснимо, ведь при проведении спортивных мероприятий бывают случаи, когда на спортивные объекты проходят лица, которые уже имеют административный запрет. Пресечь это можно только изменив законодательство, ужесточив меры наказания, применяемые к таким лицам.

Изменения, внесенные в ФЗ «О физической культуре и спорте» направлены на формирование условий, соответствующих правилам обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Изменения, внесенные в КоАП России, ужесточили ответственность за нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований. В соответствии со ст. 20.32 КоАП РФ организаторы таковых состязаний, а также собственники и пользователи объектов спорта теперь могут быть привлечены к административной ответственности за несоблюдение норм обеспечения безопасности. Указанные нарушения, равно

как и использование объекта спорта, сведения о котором отсутствуют во Всероссийском реестре объектов спорта, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 до 100 тыс. руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 50 до 100 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц — от 100 до 300 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. Если эти же действия повлекли за собой причинение вреда здоровью человека или имуществу, то наказание будет суровее.

Устроители официальных спортивных состязаний и (либо) владельцы, пользователи объектов спорта вправе устанавливать дополнительные требования к поведению зрителей, которые не могут противоречить правилам, утвержденным Правительством.

Уголовная ответственность за преступления, связанные с массовыми беспорядками при проведении спортивных соревнований предусматривается нормами главы 24 УК РФ «Преступления против общественной безопасности» в ст. 212 («Организация массовых беспорядков»), 213 («Хулиганство») и 214 («Вандализм»).

В современных условиях весьма актуальным является вопрос защиты спортивных соревнований от терроризма. Терроризм - одно из самых опасных преступлений современности, нередко носящих не только национальный, но и международный характер.

В России действует Федеральный закон от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»¹⁶. Он устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные

¹⁶ О противодействии терроризму: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» терроризм - это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Нормы об уголовной ответственности за преступления, связанные с террористической деятельностью, закреплены в следующих статьях главы 24 УК РФ «Преступления против общественной безопасности»: ст. 205 «Террористический акт»; ст. 205.1 «Содействие террористической деятельности»; ст. 206 «Захват заложника»; ст. 207 «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма».

Проблема терроризма на спортивных аренах всегда будет злободневной, она требует четких и продуманных действий как со стороны законодательных и правоохранительных систем отдельных государств, представительных и исполнительных органов власти регионов отдельных государств, так и организационных комитетов по подготовке и проведению национальных и международных спортивных соревнований.

Таким образом, административная ответственность при проведении спортивных мероприятий предусматривается, прежде всего, в отношении зрителей-правонарушителей. В гл. 20 КоАП РФ «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» закреплены следующие составы административных правонарушений: ответственность за мелкое хулиганство, ответственность за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской до степени смешения, ответственность за распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции, за появление в общественных местах в состоянии опьянения.

Несмотря на то, что противоправные деяния в сфере спорта приобретают все более масштабный характер, в системе действующего уголовного законодательства, а также в науке уголовного права рассмотрению указанного вопроса не уделяется достаточного внимания. При этом все же существует мнение о целесообразности включения в ряд преступных некоторых наиболее опасных деяний, которые совершаются в спорте. Это объясняется, прежде всего общественно опасным характером некоторых форм поведения человека в спорте.

ГЛАВА II. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Основные причины и условия совершения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации

Массовые спортивные и другие зрелищные мероприятия (олимпиады, спартакиады, матчи, выступления популярных музыкальных ансамблей, известных артистов и т. п.) характеризуются присутствием большого числа зрителей (болельщиков), в массе своей представляющих один из видов экспрессивной толпы. На таких мероприятиях зрители активно выражают эмоции, чувства и предпочтения, не всегда в адекватной форме приобщаются к зрелищному процессу.

Основной причиной совершения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий являются:

- участники находятся в состоянии алкогольного опьянения – часть преступлений (например, хулиганство, вандализм, причинение вреда здоровью в драках, уничтожение чужого имущества) совершается лицами в состоянии опьянения, другая часть посягательств (разбои, грабежи, причинение вреда здоровью) нередко осуществляется в отношении лиц, находящихся в нетрезвом состоянии;
- организация мероприятий имеет недостатки (слабо организованное взаимодействие между силами и средствами, которые привлекаются для обеспечения безопасности данных мероприятий, недостаточная разработка и реализация плана-расчета мероприятий органами внутренних дел и др.);
- противоправные акции с целью дестабилизации обстановки планируются заранее;

- со стороны некоторых участников мероприятий присутствует неосторожность (халатность) в поведении и действиях;
- места проведения не приспособлены и не подготовлены для таких мероприятий¹⁷.

На поведение отдельных групп граждан, посещающих подобные мероприятия, влияют факторы пристрастного отношения к своим клубам, фанатичной привязанности к спортивным командам, музыкальным группам или кумирам, а также условия анонимности в толпе, что снижает степень ответственности за агрессивность и совершенные правонарушения. Особенно часто это проявляется в манере поведения подростков, совершающих в ходе таких мероприятий групповые правонарушения. Опыт свидетельствует о сильном влиянии алкоголя и приема наркотических препаратов участниками массовых мероприятий на развитие патологической агрессивности в толпе и провоцирование общественных беспорядков, ведущих к человеческим жертвам.

Анализ данных о правонарушаемости при проведении массовых спортивных мероприятий дает основания сделать следующие выводы:

- существенной характеристикой преступности при проведении массовых спортивных мероприятий выступает доминирование в ее структуре тяжких и особо тяжких преступлений, суммарно которые составляют более 60%.
- основные виды преступлений, которые совершаются в общественных местах – это грабежи, кражи, причинение вреда здоровью различной степени тяжести, повреждение и уничтожение чужого имущества, вандализм и уголовно-наказуемые хулиганства¹⁸.

Для выработки мер предупреждения раскроем криминологическую характеристику и детерминанты преступности в России в настоящем, а также преступности во время проведения крупных международных спортивных

¹⁷ Василенко Г.Н., Сизов И.Ю. Система административно-правового противодействия органов внутренних дел чрезвычайным ситуациям социального характера в период проведения крупных спортивных мероприятий // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2017. № 3 (43). С. 62.

¹⁸ Постановление Первомайского районного суда г. Ростова-на-Дону от 28 26 октября 2016 года по делу №1-460/2016 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://судебныерешения.рф/23384980> (дата обращения 10.06.2018).

мероприятий в прошлом.

Корыстные и корыстно-насильственные преступления. Данный вид преступлений самый распространенный в мире. Крупные массовые мероприятия всегда притягивают желающих обогатиться противозаконным путем.

Показательной в негативном плане была организация безопасности гостей и участников летних Олимпийских игр в Бразилии в 2016 г.

Так, в олимпийской деревне обокрали команду Австралии. В одном из корпусов сработала пожарная сигнализация, около сотни спортсменов и два десятка работников отеля покинули здание. Когда австралийцы вернулись в свои номера, то не досчитались личных вещей и техники. Представитель Австралийского олимпийского комитета сообщил, что у его подопечных похитили несколько рубашек и ноутбуков.

А недалеко от места, где разместилась команда гребцов из этой олимпийской сборной, на тренеров напали бразильские подростки. Одного из австралийцев уложили на землю, второму приставили к горлу мачете. Добычей нападавших стали бумажники, телефоны и официальный пиджак сборной Австралии¹⁹.

Руководитель Дома болельщиков сборной России в Рио-де-Жанейро Олег Румянцев сообщил, что в технической зоне во время смены охраны пропало оборудование: три ноутбука и фотокамера. Кража произошла в тот момент, когда проходила официальная церемония открытия Олимпиады. После происшествия охрана «Русского дома» в Рио-де-Жанейро была усилена.

Уровень преступлений против собственности в Российской Федерации хоть и значительно ниже аналогичного показателя в Бразилии, однако остается достаточно высоким (844 преступления на 100 тыс. человек в 2016 г.). Тенденции таковы, что количество краж, грабежей и разбоев сокращается из года в год на протяжении последних пяти лет, а количество мошенничеств и

¹⁹ Заварыкин И.Н. К вопросу о предупреждении преступлений и иных правонарушений, направленных на участников и гостей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 // Алтайский юридический вестник. 2018. № 1 (21). С. 93.

вымогательств, наоборот, растет (так, в 2016 г. их количество увеличилось на 4,2% и 7,1% соответственно). Особенно заметен рост мошенничеств с использованием банковских карт, средств телекоммуникаций, а также в сфере компьютерной информации. Значит необходимо продумать, как обезопасить гостей и участников будущего мундиаля, желающих воспользоваться услугами российских сотовых сетей, интернета и банкинга.

На наш взгляд, необходимо сформировать единую информационную среду, к которой гости будут иметь доступ после официальной регистрации. Это позволит в рамках законодательства Российской Федерации, а также компетенций правоохранителей контролировать поведение (как противоправное, так и наоборот) гостей и участников соревнований; упростить предупреждение, выявление, пресечение правонарушений в рассматриваемой сфере и привлечение виновных к соответствующей ответственности.

Насильственные преступления, а также преступления экстремистской направленности. Данный вид преступлений на футбольных соревнованиях, как правило, связан с враждебными отношениями между болельщиками различных сборных и клубов, неприязненным отношением к определенным игрокам, а также существованием неформальных объединений (например, «Ультрас») противоправной направленности.

Так, например, на первой минуте отборочного матча чемпионата Европы-2016 в российского вратаря был брошен горящий файер со стороны фанатского сектора Черногории. И. Акинфеев получил ожог шеи и легкое сотрясение мозга. После приостановки на полчаса игра была продолжена до другого неприятного эпизода, связанного с попыткой ослепить российского футболиста Р. Широкова зеленым лучом лазерной указки. Третьим эпизодом, послужившим основанием для полной остановки этой игры, стало попадание постороннего предмета в защитника нашей команды Д. Комбарова.

Хотелось бы отметить, что такие противозаконные проявления могут перерасти в групповые нарушения общественного порядка. Ярким примером подобного послужили массовые драки между российскими и английскими

фанатами в Марселе в ходе чемпионата Европы по футболу в 2016 г.

Уровень преступлений против личности в Российской Федерации снижается год от года. Однако данные посягательства в фанатской среде зачастую приобретают массовый характер и перерастают в массовые беспорядки, а также преступления, подкрепленные экстремистским мотивом.

Так, например, 30 октября 2013 г. в Ярославле на стадионе «Шинник» на матче Кубка России по футболу сезона 2013/14 гг. между командами «Спартак-Москва» и ярославский «Шинник» произошли беспорядки болельщиков обоих клубов, в т.ч. с демонстрацией зрителями «Спартак» нацистского флага с фашистской символикой. Правонарушители поджигали и бросали пиротехнические изделия, вырывали сиденья, бросали их в сторону поля и дрались с сотрудниками полиции.

Особенно остро стоит проблема совершения подобных посягательств в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Поэтому необходимы ограничения реализации алкогольной продукции в местах размещения болельщиков и организации их досуга, а также проведение оперативных и иных мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом алкоголя и наркотиков.

Зачинщиками и участниками беспорядков во время спортивных мероприятий могут быть не только зрители. Так, согласно решению ФИФА, сборная команда Турции была наказана за беспорядки во время поединка плей-офф на чемпионате мира 2006 г. со Швейцарией. Тогда в драке принимали участие многие футболисты обеих команд, тренеры и обслуживающий персонал.

Самыми опасными экстремистскими проявлениями при проведении международных спортивных мероприятий выступают преступления террористической направленности. Так, в 1972 г. в Мюнхене на Олимпийских играх членами террористической палестинской организации «Черный сентябрь» был совершен теракт, жертвами которого стали 11 членов израильской олимпийской сборной, а также один западногерманский

полицейский.

Нарушения общественного порядка футбольными болельщиками носят особо дерзкий характер, сопровождаются причинением вреда здоровью гражданам и сотрудникам сил правопорядка, причинением материального ущерба оборудованию стадионов и расположенных возле него предприятий, торговых точек, транспортных средств и т.д.

Объединениям футбольных болельщиков присуща свойственная им субкультура, которая является одной из современных разновидностей криминальной субкультуры и представляет собой своеобразные правила поведения футбольных болельщиков, основанные на сформированных и действующих нормах поведения, опосредующих совместные групповые действия-практики противоправной деятельности во время футбольных матчей или в связи с ними, специфический язык общения («фанатский» сленг) и внешнюю атрибутику.

Неформальные объединения футбольных болельщиков («фанатов») выделяются в основной массе болельщиков и представляют собой асоциально-криминальные группы криминогенной направленности. Отсутствие соответствующего предупредительно-профилактического барьера может неизбежно способствовать качественному перерастанию таких объединений в устойчивые, организованные и жестко структурированные группы.

В преступлениях, совершаемых футбольными болельщиками, нередко просматривается их "футбольная" мотивация, побуждающая к совершению преступлений. Проигрыш любимой команды, необъективное судейство, переживания по поводу неудачной игры футболистов, провоцирующее поведение болельщиков команды-соперника становятся своеобразным поводом противоправных действий.

Наряду с общими причинами преступности факторами, стимулирующими совершение противоправных действий болельщиками, имеет место и такой, как откровенная вражда и нетерпимость болельщиков к сотрудникам полиции, обеспечивающих охрану общественного порядка на стадионах.

Указанные выше причины, продуцирующие формирование негативных психологических установок личности, создают общий фон преступности несовершеннолетних и молодежи. Однако в целях непосредственного воздействия на преступления, совершаемые футбольными болельщиками, автор обращает внимание на факторы и обстоятельства, которые обуславливают насилие на стадионах и спортивных комплексах, массовые беспорядки и хулиганские выходки фанатов на улицах, акты вандализма и противоборства сотрудникам правоохранительных органов при следовании болельщиков на матч или после матча домой.

Частое совершение правонарушений и безнаказанность за них способствует формированию антиобщественной установки личности, что закладывает предпосылки к совершению преступлений в дальнейшем.

§ 2. Особенности личности правонарушителя при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации

Под личностью преступника понимается лицо, совершившее преступление, в котором проявилась его антиобщественная направленность, отражающая совокупность негативных социально значимых свойств, влияющих в сочетании с внешними условиями и обстоятельствами на характер преступного поведения.

Существенной тенденцией в России выступает омоложение преступности фанатов, многие из которых имеют разного рода психические расстройства и не способны в силу возраста адекватно оценивать происходящее и свои действия. Для фанатов то, что они делают ради команды, - это культ жизни.²⁰

Категория футбольных фанатов неоднородна. В основном группы фанатов составляют молодые люди от 15 до 25 лет, преимущественно мужского пола, со средним образованием (учащиеся школ, средних профессиональных учебных заведений), встречаются и студенты вузов, не имеющие постоянного

²⁰ Сыч Д.В. К вопросу об ответственности за спортивное хулиганство // Аллея науки. 2017. Т. 1. № 9. С. 695.

источника дохода, зарабатывающие на различных подработках или тотализаторах либо находящиеся на иждивении у родителей.²¹

По своей нравственно-психологической направленности футбольные фанаты проявляют агрессию, склонность к вандализму, желание доминировать, стремление к самореализации за счёт оскорбления или унижения других людей; отрицают существующие нормы и правила человеческого общежития; живут по своим правилам, отказываясь приспособиться к реальной жизненной ситуации.

Особенности психологического неблагополучия участников молодёжных движений агрессивной направленности проявляются в эмоциональной сфере: чувства, которыми они руководствуются, - это ненависть, выражаемая открыто, и страх, который подростки прячут за агрессией. Среди участников агрессивных молодёжных групп всего 5% реальных агрессоров, 70% участников - это подверженные влиянию молодые люди, которых привлекают только внешние атрибуты агрессивности.

Необходимо заметить, что именно в подростковом возрасте у человека закладываются многие личностные качества, поэтому в этот период крайне важными являются следующие особенности: среда, в которой человек находится, его ближайшее окружение, семья. Естественно, если ребенок с подросткового возраста попадает в фанатскую среду, где совершаются хулиганства, причиняются побои фанатам клубов-противников, то эти особенности сформируют преступника. Следовательно, процесс социализации личности крайне важен²².

Для несовершеннолетних преступников характерно культивирование возрастных различий. Даже небольшая разница будет играть существенную роль, что часто и приводит к межличностным или групповым конфликтам среди данных лиц.

²¹ Дрожжа Ю.С. Социально-психологическая характеристика личности футбольного фаната // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. - 2016. - № 14-2. - С. 152.

²² Пожималин В.Н. Характеристика личности несовершеннолетнего преступника - спортивного фаната // Человек: преступление и наказание. 2013. № 4. С. 85.

Но существуют конфликты и внутриличностные, которые также приводят к совершению преступлений в подростковом возрасте. Причиной таких конфликтов с собой является несовпадение возрастов подростка. Например, могут не совпадать возраст биологический с психологическим. Тогда рождается противоречие, которое взрослый может разрешить рационально, а вот несовершеннолетний фанат - прямо противоположно, что может вылиться в совершение противоправного поступка.

На современном этапе грань между преступлениями подростков и взрослых почти стерта. Первые по опасности преступлений ничем не уступают последним, а в ряде случаев применяемые способы совершения противоправных действий более жестоки и изощрённы.

Возраст более половины подростков, совершающих преступления, 16-17 лет, возрастная группа 14-15 -летних нарушителей составляет примерно 30 %³. Таким образом, в общей массе несовершеннолетних нарушителей лица, совершающие преступления под влиянием спортивного фанатизма, составляют примерно 15 %.²³

Возраст несовершеннолетних обусловлен рядом особенностей психики, ее неустойчивостью, из-за которых они легко поддаются под влияние взрослых. Подростки характеризуются эмоциональной неуравновешенностью, склонностью к внешним проявлениям других людей, без учета их внутреннего мира, повышенной возбудимостью, повышенной физической активностью, стремлением отделиться от семьи и быть самостоятельным, что нередко и приводит к неправильным решениям и вредным последствиям. Именно через футбол и можно показать всем свою как бы самостоятельность и как бы независимость. Именно как бы, потому что в 14-15 лет подросток не может быть независимым. Таковым может быть лишь зрелый и опытный человек.

²³ Пожималин В.Н. Характеристика личности несовершеннолетнего преступника - спортивного фаната // Человек: преступление и наказание. 2013. № 4. С. 86.

Футбольные фанаты склонны подражать, стремятся быть похожими на своих любимых игроков, а также цепляются за внешний фон лидера группы и слепо подражают ему, выполняя все указания.

Продолжая характеризовать особенности личности футбольных фанатов, можно отметить, что преобладающее большинство среди них - лица мужского пола, но увеличивается и доля лиц женского пола. Девушки не только стали болеть за команды, но и участвовать в столкновениях с противниками из других групп болельщиков. Но пока процент девушек-фанатов остается невысоким. Это необходимо связать с разницей интересов полов, поведения, а также воспитания.

Одной из существенных характеристик рассматриваемой категории лиц является уровень образования, который, как правило, невысок.

Субкультуры футбольных фанатов занимают заметное важное место в российской молодёжной культуре. Молодёжная субкультура спортивных фанатов, как одна из наиболее многочисленных субкультур в мире, динамично развивается во многих странах мира, в том числе и в России. На сегодняшний день масштаб этого явления стал значительным, несмотря на то, что фанатское движение является территориально локализованным, так как самые активные его проявления приходятся на два города - Санкт-Петербург и Москву. На сегодняшний день численность фанатов уже можно измерять сотнями тысяч человек²⁴. События, связанные с болельщиками, сравнительно нечасто выходят за пределы сугубо спортивного пространства. Однако иногда они приобретают агрессивный характер и выходят за пределы околоспортивной жизни, вызывая интерес со стороны правоохранительных органов, и, в особо вопиющих случаях, становясь предметом общественного внимания²⁵. Подобные происшествия случались и позже, хотя и не имели такого резонанса. Последние события такого рода случились в марте 2015 года во время матча Черногория -

²⁴ Как распределяются клубные симпатии болельщиков Чемпионата России в сезоне - 2015/16. URL: <http://www.championat.com/business/article-226931-56-auditorii-rfpl-bolejut-za-spartak-zenit-i-cska.html> (дата обращения: 06.07.2017).

²⁵ Булах А.А., Петров А.В. Причины, делающие деструктивным движение спортивных фанатов // Проблемы совершенствования физической культуры, спорта и олимпизма. 2015. № 1. С. 156.

Россия, когда болельщики бросили петарду в игрока российской сборной Игоря Акинфеева; игрок получил значительные травмы, а команда хозяев - техническое поражение. На сегодняшний день на официальном сайте Российского футбольного союза можно найти обращение к болельщикам²⁶ с просьбой вести себя законопослушно, что свидетельствует об актуальности проблемы деструктивных проявлений субкультуры футбольных фанатов.

Проблему агрессивности футбольных фанатов делает актуальной и значимой в том числе и то, что в России продолжается рост численности фанатских группировок²⁷. Все больше подростков выбирают непосредственно данный образ жизни как сферу социализации, вид досуга, где каждый может каким-либо образом реализоваться, самоутвердиться и проявить себя.

Высокий уровень преступности рассматриваемой категории лиц обусловлен целым рядом факторов, существующих в объективной действительности. Это особенности социальной жизни общества, экономики, недостатки в образовательной и воспитательной деятельности, проводимой государством.

Многие проблемы появляются и из-за деформации нравственных ценностей, сознания общества, падения интереса к институту семьи, его ценности.

Личность нарушителя - спортивного фаната крайне сложна и, чтобы всецело понимать ее, необходимо самому оказаться на его месте. Но важно то, что данная группа лиц совершает все более жестокие и озлобленные преступления, поэтому следует уделять комплексное внимание борьбе с ними и изучению подростков, одержимых спортивным фанатизмом.

Преступления данного вида совершаются преимущественно мужчинами. Сиди участников групповых нарушений общественного порядка во время проведения футбольных матчей, а также массовых беспорядков и актов вандализма превалируют преимущественно лица молодого возраста, а наиболее

²⁶ Обращение к болельщикам. URL: <http://www.rfs.ru/main/news/fans/82678.html> (дата обращения: 06.07.2017).

²⁷ Булах А.А., Петров А.В. Причины, делающие деструктивным движение спортивных фанатов // Проблемы совершенствования физической культуры, спорта и олимпизма. 2015. № 1. С. 157.

криминогенной является возрастная группа от 18 до 25 лет.

Образовательный уровень рассматриваемой категории правонарушителей в целом отражает закономерности влияния возрастных особенностей (большой удельный вес лиц со средним и неполным средним образованием) и состояние государственной политики в сфере образования (сравнительно высокий удельный вес лиц, обучающихся в высших учебных заведениях, либо получивших там образование). Так, среди лиц, совершивших преступления примерно 25 % имеют высшее и незаконченное высшее образование. Между тем, абсолютное большинство правонарушителей не проявляет интереса к повышению уровня своей образованности. Нахождение таких лиц среди студентов высших учебных заведений чаще всего является формальным фактом, поскольку возможность получения образования на коммерческой основе зачастую исключает проявление надлежащей требовательности к посещению занятий, воспитательному процессу и дисциплине.

У подавляющего большинства правонарушителей неблагоприятные отношения в семье.

В эмоционально-волевой сфере лиц, совершивших правонарушения и преступления во время проведения футбольных матчей, чаще всего фиксируется ослабление чувства стыда, равнодушное отношение к переживаниям других, несдержанность, грубость, лживость, несамокритичность.

Эмоциональная неуравновешенность, тщеславие, упрямство, нечувствительность к страданиям других, агрессивность также можно отнести к наиболее распространенным характерологическим чертам рассматриваемой категории преступников. Этому нередко способствует наличие явно выраженных негативных по своей социальной сущности потребностей и интересов.

Особенности личности футбольных болельщиков, совершающих преступления, позволили выделить следующие присущие им характеристики:

- постоянная демонстрация пренебрежения к нормам общепринятого

поведения (сквернословие, появление в нетрезвом виде, приставание к гражданам, порча общественного имущества и т. д.);

- следование отрицательным обычаям и традициям фанатской субкультуры, поощряющей культивирование вражды между группировками фанатов;

- систематическое проявление, в том числе и в бесконфликтных ситуациях, злобности, мстительности, грубости, актов насильственного поведения;

- умышленное создание конфликтных ситуаций с представителями правоохранительных органов, обеспечивающих правопорядок при проведении футбольных матчей;

- отсутствие (в отличие от «настоящих» болельщиков) интереса к ходу спортивного состязания, и напротив, поиск во время матча поводов для конфликта;

- потенциальная готовность к совершению противоправных действий как до, во время, так и после окончания футбольных матчей.

ГЛАВА III. РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

§ 1. Зарубежный опыт предупреждения правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий

В XXI в. сложно назвать государство, которое не стремилось бы создать на своей территории систему спортивной подготовки. Спорт имеет значительный гуманитарный потенциал и выступает в качестве эффективного механизма в решении многих социальных вопросов, способствуя тем самым снижению напряженности в обществе. Спортивное движение сегодня популярно во всем современном мире, в нем участвуют миллионы людей. В связи с этим актуализируются те или иные аспекты политико-экономической

сферы и вопросы безопасности проведения международного спортивного мероприятия. Работа по организации и проведению подобных мероприятий затрагивает многие министерства и ведомства, которые оказываются вовлеченными в этот процесс.

К сожалению, нельзя не отметить наблюдаемую в современном мировом сообществе тенденцию к обострению многочисленных противоречий, что ведет к подрыву основ общественной безопасности. Влияние различных видов и форм дискриминации на стабильность развития институтов гражданского общества, в том числе и на спорт, усугубляется как общемировыми процессами, так и субъективными политическими интересами, оказывающими значительное воздействие на спортивную жизнь общества.

Вопрос обеспечения безопасности спортивных игр впервые возник еще в период Античности, когда греческие полисы находились в острых противоречиях и соперничали друг с другом. Однако на время проведения олимпийских соревнований объявлялся мир, который требовал от греческих полисов соблюдения определенных условий, а именно: обеспечения неприкосновенности культур, спортивных сооружений; гарантий беспрепятственного въезда и выезда всех участников соревнований; безопасности всех соревнующихся и высокопоставленных лиц. К спортсменам предъявлялся высокий уровень требований, и нарушившие олимпийские условия спортсмены дисквалифицировались или наказывались денежным штрафом.²⁸

Обеспечение безопасности на крупных спортивных мероприятиях - это и гарантия защиты от неправомерного поведения зрителей, и снижение во время соревнований террористической и других видов угроз. Анализируя вопросы безопасности во время проведения подобных мероприятий, необходимо учесть прошлый опыт, как позитивный, так и негативный. Так, например, в 1964 г. в столице Перу, Лиме, на национальном стадионе был организован и проведен

²⁸ Алборова М.Б. Обеспечение безопасности проведения международных спортивных мероприятий в Москве // Вестник Университета Правительства Москвы. 2018. № 2 (40). С. 17.

футбольный матч, во время которого произошел конфликт между болельщиками. Из-за беспорядков, давки и непрофессиональных действий полиции погибли 328 человек, пострадали около 4000. Эта трагедия стала крупнейшей в истории футбола. В 1982 г. в Москве, на территории спортивного комплекса в Лужниках (в то время - Центральный стадион им. В. И. Ленина), во время матча «Харлема» (Нидерланды) и «Спартака» (СССР, Москва) в розыгрыше Кубка УЕФА из-за неразберихи и давки среди болельщиков погибло, по официальным данным, 66 человек и многие пострадали.

Актуальным остается вопрос обеспечения безопасности на спортивных мероприятиях в связи с террористическими угрозами. Весь мир помнит, как на мюнхенской Олимпиаде 1972 г. произошел крупный теракт, во время которого была захвачена спортивная команда Израиля.

Приведенные примеры характеризуют лишь часть проблем, которые могут возникнуть во время проведения крупных спортивных мероприятий. Обеспечение безопасности в спорте - вопрос актуальный и требующий глубокого анализа.

На международном уровне вопрос обеспечения безопасности спортивных мероприятий нашел свое отражение в Европейской конвенции о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей (ETS № 120) (Страсбург, 19.08.1985), созданной государствами - сторонами Европейской культурной конвенции.²⁹

Российская Федерация подписала Конвенцию 1 апреля 1991 г. Все статьи Конвенции направлены на реализацию комплекса мер по обеспечению безопасности во время проведения спортивных мероприятий. Подписание этого документа обеспечило тесное сотрудничество между государствами - сторонами Европейской конвенции и обмен накопленным опытом в проведении подобных мероприятий. В статье 4 этого документа отмечается, что все

²⁹ Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей (ETS № 120). Заключена в г. Страсбурге 19.08.1985 [Электронный ресурс].- Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

стороны осуществляют тесное сотрудничество в областях, охватываемых настоящей Конвенцией, и поощряют аналогичное сотрудничество в случае его целесообразности между заинтересованными национальными спортивными властями. В рамках обеспечения проведения международных спортивных мероприятий устанавливается постоянно действующий комитет, в который входят делегаты из разных стран и государств, не являющихся участником Конвенции, и члены которого присутствуют в качестве наблюдателей.

Общество и власть должны в полной мере осознавать тяжесть последствий, которые могут наступить в случае совершения даже незначительных правонарушений при массовом скоплении людей во время проведения матчей по футболу. Такие нарушения должны караться самым суровым образом, необходимо ужесточать ответственность вплоть до уголовной.

Если учитывать зарубежный опыт, то можно обратиться к Великобритании, где существуют жесткие требования к спортивным сооружениям:

- спортивное оборудование должно располагать интерактивной системой контроля за проходом болельщиков и их численным составом;
- необходимо наличие как индивидуальных входов по секторам трибун, так и отдельных выходов, обеспечивающих быструю эвакуацию граждан;
- спортивное оборудование должно быть представлено в основном сидячими местами, а стоячие места необходимо минимизировать;
- технические средства досмотра болельщиков должны быть в таком количестве, которое обеспечит беспрепятственный выход и вход зрителей;
- технические средства видеонаблюдения должны в полной мере обеспечивать полный контроль с возможностью фиксации конкретного человека в радиусе 400 м;
- обязательно наличие помещения, оборудованного средствами аудиовизуального наблюдения, радиосвязи и оповещения, мониторами;
- минимизировать использование оградительных сооружений,

ограничивающих входы и выходы зрителей³⁰.

Подобные правовые нормы содержатся и в французских законах, в том числе в уголовном законодательстве Франции, Кодексе о здравоохранении Франции, Законе Франции от 21 января 1995 г. № 95-73 относительно порядка организации мер в области безопасности, Законе Франции от 12 июля 1983 г. № 83-629 о частной охранной деятельности и др.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что в России важно быть готовым к возрастанию размеров противоправных деяний фанатов футбола, их объединению в неформальные группировки криминальной направленности, формированию элементов агрессивной субкультуры.

Такие отрицательные явления имеют тенденцию к увеличению и на территории Российской Федерации.

Опасность и масштабность негативных последствий можно проследить на примере событий на Манежной площади в Москве 9 июня 2002 г. после футбольного матча «Россия - Япония». В результате более 50 человек пострадали, один погиб, шестеро госпитализированы, 106 автомобилей повреждены. Общий ущерб оценивается в размере свыше 15 млн рублей.

Повышение интереса у населения к футболу опосредованно отразилось не только на увеличении числа фанатов. Поклонники постепенно начинают вливаться в ряды организаций и объединений, представляющих собой зачастую неформальные молодежные группы с антисоциальной направленностью³¹.

При этом возрастание неправомерной деятельности фанатов имеет непосредственное отражение на состоянии общественного порядка и общественной безопасности, что не может не вызывать тревогу у населения. Отсутствие способов и методов борьбы с данным негативным явлением отрицательно сказывается на результативности превентивной деятельности.

³⁰ Фалькина Т.Ю., Алимпиев С.А. Актуальные проблемы правового регулирования обеспечения правопорядка при проведении спортивных и иных массовых мероприятий в Российской Федерации // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2018. № 2. С. 49.
лирования обеспечения общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий во Франции // Спорт: экономика, право, управление. 2010. № 1. С. 22.

Все это может испортить «настоящий праздник футбола», которого так все ждут.

§ 2. Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий

Качественное обеспечение безопасности на массовых мероприятиях требует тщательной подготовки, скоординированных и слаженных действий органов власти, организаторов и структур по обеспечению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Разработанные и существующие требования по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности призваны максимально минимизировать возникновение возможных преступных, террористических проявлений и чрезвычайных ситуаций при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей³².

Ключевая роль в обеспечении организованного проведения крупных международных и массовых спортивных мероприятий отводится органам внутренних дел Российской Федерации. Именно на них в значительной степени ложится бремя охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, оказания необходимого конструктивного содействия, помощи их организаторам. В соответствии с ч. 1 п. 6 ст. 12 Федерального закона «О полиции» обязанностью полиции является обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывать, в соответствии с законодательством Российской Федерации, содействие организаторам

³² Кучеренко В.Л. Обеспечение безопасности при проведении международных спортивных мероприятий // Конференциум АСОУ: сборник научных трудов и материалов научно-практических конференций. 2018. № 1. С. 183.

спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах их проведения.

Деятельность органов внутренних дел по профилактике противоправного поведения во время проведения спортивных массовых мероприятий, в том числе футбольных чемпионатов, осуществляется в соответствии с такими нормативными актами, как Федеральный закон от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»³³; Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»³⁴; приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»³⁵; приказ МВД России от 17 ноября 2015 г. № 1092 «Об утверждении требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности»³⁶, постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований»³⁷.

Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации в сложившихся сегодня условиях представляет собой одну из самых широкомасштабных операций по обеспечению правопорядка и безопасности. В МВД России координацию деятельности органов внутренних дел в этом направлении осуществляет Управление по обеспечению безопасности крупных

³³ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 50. - Ст. 6242.

³⁴ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 7. - Ст. 900.

³⁵ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: Приказ МВД РФ от 17.01.2006 № 19 (ред. от 20.01.2016) [Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правов. сист. «КонсультантПлюс» (дата обрац. 15.07.2017).

³⁶ Об утверждении требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности: Приказ МВД РФ от 17.11.2015 № 1092 [Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правов. Сист. «КонсультантПлюс» (дата обрац. 15.07.2017).

³⁷ Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: Постановление Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156 (ред. от 30.01.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2013. - № 51. - Ст. 6866.

международных и массовых спортивных мероприятий Министерства внутренних дел Российской Федерации³⁸.

Основной задачей ОВД являются выявление, предупреждение и пресечение противоправных действий в местах проведения турниров и обеспечение общественной безопасности.

В этих условиях на ОВД накладывается особая ответственность за выполнение поставленных задач, они должны:

- оказывать содействие чиновникам министерства физической культуры и спорта соответствующего региона в обеспечении правопорядка;
- проводить совместные совещания с организаторами спортивных состязаний и соответствующими должностными лицами (собственниками спортивных сооружений) по основным направлениям деятельности;
- гарантированно выполнять задачи по обеспечению контроля за соблюдением участниками спортивных состязаний и зрителями спортивных мероприятий, установленных российским законодательством правил и норм поведения.

С момента подписания приказа по обеспечению охраны общественного порядка ОВД проводят планомерную, целенаправленную работу: осуществляют рекогносцировку местности, в соответствии с планами взаимодействия реализуют разработку руководящей документации по обеспечению мер правопорядка.

В зависимости от характера предстоящего мероприятия, количества, состава участников и зрителей проводятся согласования по численному составу и времени выставления нарядов комплексных сил, а также взаимодействующих сил и средств. В ходе подготовки к мероприятию изучается прилегающая местность, разрабатываются планы и схемы организации охраны общественного порядка, согласовываются действия всех привлекаемых правоохранительных структур.

³⁸ Приказ МВД России от 25 июня 2011 г. № 724 «Об утверждении Положения об Управлении по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

С особю активными гражданами, входящими в общественные политические движения, и организаторами фанатских движений рекомендуется проводить встречи, на которых осуществляется разъяснительная работа о соблюдении законодательства РФ и об ответственности за противоправное поведение на крупных международных спортивно-массовых мероприятиях³⁹.

Необходимо заблаговременно проводить дополнительные профилактические мероприятия «Правопорядок», «Мак», «Мигрант» и т.д., направленные на усиление борьбы с преступностью, а также выявление и пресечение антиобщественных проявлений. Осуществлять профилактические мероприятия по недопущению правонарушений, предусмотренных ст. 6.8 КоАП РФ «Незаконный оборот наркотических средств», ст. 6.9 КоАП РФ «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ», ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство», ст. 20.20 КоАП РФ «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах», ст. 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения».

При подготовке к массовым спортивным соревнованиям организуется подготовка личного состава и технических средств обеспечения правопорядка к несению службы, проводятся мероприятия антитеррористической направленности. Кроме того, инструктируются представители частных охранных организаций, добровольных народных дружин, организовывается их взаимодействие.

Учитывая опыт трагических событий на объектах массового пребывания граждан, соответствующие органы исполнительной власти должны:

³⁹ Михайлюк В.А., Витютнев Е.Е. Организация правопорядка и общественной безопасности при проведении международных массовых спортивных мероприятий // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2018. № 2 (40). С. 73.

- тщательно осуществлять мониторинг (обследование) объектов на предмет пожарной безопасности;
- проверять технические средства оповещения и схемы массовой эвакуации.

При проведении крупных спортивных соревнований вплоть до их окончания необходимо обеспечить:

- введение на территории, где проводятся соревнования, ограничений, связанных с работой некоторых торговых организаций;
- возможную временную корректировку движения транспорта и пешеходов;
- выставление нарядов, патрулей по периметру зоны проведения массового мероприятия, а также на прилегающей территории;
- дополнительные мероприятия по организации общественного порядка непосредственно в месте проведения спортивно-массовых мероприятий, в том числе на остановках общественного транспорта.

Важными моментами в обеспечении охраны общественного порядка при проведении спортивных массовых мероприятий, являются:

- грамотный расчет сил и средств в соответствии с нормативной документацией МВД России;
- рациональное использование основных видов нарядов, которые создаются для обеспечения правопорядка на спортивно-массовом мероприятии;
- обеспечение четкого, своевременного реагирования на любые изменения оперативной обстановки;
- взаимодействие со средствами массовой информации;
- сопровождение колонн участников спортивных массовых мероприятий по пути их следования к месту проведения соревнований;
- документирование противоправных действий участников массового спортивного мероприятия средствами визуального наблюдения, кино-, фото- и видеоаппаратурой;

- осуществление организованного продвижения зрителей к объектам спорта путем построения полицейских, войсковых или смешанных цепочек и коридоров безопасности;

- при необходимости осуществление личного досмотра граждан и находящихся при них вещей и т.д.

В целях качественного выполнения поставленных задач первостепенные усилия необходимо направлять:

- на подбор и профессиональную подготовку личного состава ОВД;
- своевременное назначение на должности руководящего состава наиболее подготовленных сотрудников;

- организацию тылового обеспечения и создание устойчивой системы управления;

- повышение уровня профессиональной подготовленности сотрудников полиции с разработкой специальных учебных программ, соответствующих федеральным государственным образовательным стандартам;

- обучение сотрудников ОВД, в результате которого формируются не только профессиональные компетенции, но и оперативно-служебные навыки.

Следует уделять особое внимание и тактико-специальной подготовке сотрудников ОВД, применению полученных знаний и умений на практике и во внештатных ситуациях. К таким способам подготовки относятся:

- проведение командно-штабных тренировок и тактико-специальных учений, в ходе которых отрабатываются слаженность и взаимодействие подразделений ОВД с другими правоохранительными структурами (случаи осложнения оперативной обстановки или в чрезвычайных ситуациях);

- подготовка сотрудников ОВД, теоретическое изучение ими законодательства, касающегося обеспечения охраны общественного порядка при проведении массовых спортивных мероприятий;

- проработка, ознакомление и практическая отработка новых способов пресечения групповых нарушений общественного порядка;

- информирование сотрудников ОВД об изменениях законодательства, касающихся охраны общественного порядка при подготовке и проведении массовых спортивных мероприятий.

Крупные международные спортивные соревнования - Олимпийские игры, чемпионаты мира, Европы по футболу - формируют условия, в которых могут себя проявить нарушители общественного порядка. Главными причинами этого являются:

- плохая предварительная организация и непродуманность проведения спортивных мероприятий;
- отсутствие безопасных коридоров для движения карет скорой помощи, пожарных расчетов, патрульных автомобилей и общественного транспорта в случаях возникновения внештатных ситуаций;
- технические издержки на содержание спортивных сооружений и множество других вопросов, связанных с обеспечением безопасности.

В ходе проведения крупномасштабных спортивных мероприятий система охраны общественного порядка должна предусматривать:

- тактику действий по обеспечению общественной безопасности;
- проработку вопросов поддержания высокого уровня обеспечения безопасности спортивных объектов;
- организацию взаимодействия деятельности субъектов правопорядка;
- обеспечение строительства собственниками спортивных сооружений объектов спорта с учетом рекомендаций по безопасности и т.д.

Итак, обеспечение правопорядка при проведении крупных международных и массовых спортивных мероприятий предполагает решение органами внутренних дел Российской Федерации целого комплекса задач:

- охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений;

- обеспечения соблюдения участниками мероприятия, а также зрителями установленных правил поведения;
- своевременного реагирования на попытки нарушения установленного порядка проведения мероприятия;
- оказания помощи пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья⁴⁰.

При решении этих задач учитывается опыт зарубежных государств при проведении подобных мероприятий⁴¹.

В соответствии с решением МВД России, к участию в обеспечении правопорядка в составе комплексных сил могут быть привлечены курсанты, слушатели, адъюнкты, докторанты, руководящий и профессорско-преподавательский состав и иные сотрудники образовательных организаций системы МВД России.

При принятии решения о привлечении курсантов к участию в охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении крупных международных и массовых спортивных мероприятий учитывается наличие у кандидатов базовых знаний об охране общественного порядка в особых условиях, способности выполнять поставленные перед ними конкретные задачи на высоком профессиональном уровне.

Подготовка данной категории сотрудников органов внутренних дел к мероприятиям начинается задолго до их проведения и предполагает особую роль, как образовательных организаций МВД России, так и представителей территориальных органов МВД России.

⁴⁰ Шапошников В.Л., Звертаева Ю.Ю. Особенности обеспечения готовности сотрудников полиции к несению службы в условиях проведения крупных спортивных мероприятий // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2018. № 2. С. 54.

⁴¹ Пожидаев С.Г. Некоторые вопросы антитеррористической деятельности в зарубежных странах при проведении крупномасштабных спортивных мероприятий международного уровня // Труды Академии управления МВД России. 2016. № 1 (37). С. 92.

Организация подготовки курсантов к мероприятиям по охране общественного порядка осуществляется на трех взаимосвязанных между собой периодах (этапах).

Подготовка курсантов проводится в значительной степени в стенах образовательной организации и включает в себя выработку следующих навыков:

- несения службы как в ходе проведения отдельных видов массовых мероприятий, так и на отдельных объектах;
- определения угроз совершения актов незаконного вмешательства (угроз взрыва, угроз размещения или попытки размещения взрывных устройств (взрывчатых веществ)) и принятия мер по их нейтрализации;
- выявления потенциально опасных лиц и ситуаций (профайлинг);
- проведения досмотровых мероприятий, проверки документов, являющихся основанием для прохода лиц на территорию проведения массового мероприятия, основанием перемещения предметов и грузов и т.п.;
- эффективной коммуникации с гражданами, в том числе с отдельными категориями граждан, включая иностранных граждан.

Основной целью профилактики в период проведения массовых спортивных мероприятий международного уровня является предупреждающее воздействие с помощью сил, средств и мер органов внутренних дел на лиц, от которых можно ожидать совершения преступлений, и нейтрализация (устранение) криминогенных факторов⁴².

Анализ действующего законодательства позволяет сделать выводы о том, что основными профилактическими задачами оперативных подразделений органов внутренних дел, в том числе, в период проведения массовых спортивных мероприятий являются:

- выявление причин преступлений и условий, способствующих их совершению, принятие мер по их устранению;

⁴² Черипко Д.П. Объекты профилактики преступных проявлений в период проведения массовых спортивных мероприятий международного уровня // Аллея науки. 2018. Т. 4. № 6 (22). С. 63.

- привлечение общественности к предупреждению преступлений, информирование населения о средствах и способах правомерной защиты от преступных посягательств;

- установление лиц, подготавливающих преступления либо покушающихся на их совершение, пресечение преступлений;

- выявление иных лиц, противоправные действия которых дают основания принимать к ним соответствующие меры предупредительного воздействия.

В тоже время основными объектами профилактики в период проведения массовых спортивных мероприятий являются лица, представляющие интерес для органов внутренних дел.

По нашему мнению, в соответствии с основными профилактическими задачами, объектами профилактики в период проведения массовых спортивных мероприятий являются:

1. Лица, намеревающиеся совершить преступление. К их числу относятся лица, вынашивающие умысел на совершение преступления, а также совершающие подготовительные действия к этому. Подготовка может выражаться в формировании преступных групп, приобретении, изготовлении документов, орудий преступления, в подготовке объектов преступного посягательства и условий, обеспечивающих осуществление преступного замысла.

Например, по устойчивости профессиональных навыков и способу совершения преступлений можно выделить типы лиц, занимающихся хищениями:

- а) случайно-ситуативный. Представители этого типа могут совершить хищение с использованием благоприятно сложившейся обстановки. В период проведения массовых спортивных мероприятий такие преступления могут совершать работники гостиниц, стадионов, кафе, других организаций, относящихся к сфере культуры и досуга. Для предупреждения случайно - ситуативных хищений при проведении профилактических мероприятий

необходимо обращать особенное внимание на лиц, которые заключают кратковременный трудовой договор на период ЧМ-2018, при проверке документов обязательно фиксировать их персональные данные;

б) примитивный. К данной категории относятся лица, ранее не привлекавшиеся к уголовной ответственности, с неустойчивой корыстной антиобщественной установкой, совершающие кражи в большей степени свободным доступом. Свободным доступом кражи чаще совершают проститутки и женщины, ведущие аморальный образ жизни, лица, злоупотребляющие спиртными напитками, знакомые потерпевшего, несовершеннолетние;

в) квалифицированный. Сюда относятся лица со стойкой антиобщественной установкой, как правило, в прошлом судимые, но не прекратившие преступной деятельности. Хищения совершают в составе преступной группы с распределением ролей, располагают транспортными средствами, используют квалифицированные способы проникновения на объект хищения;

г) гастролеры. Этот тип преступников для краж выбирает в большей степени объекты, находящиеся в районе аэропортов, речных портов, автовокзалов и железнодорожных вокзалов. Массовые спортивные мероприятия особенно привлекают преступников-гастролеров, т.к. маскируясь под гостей они выясняют, кто из действительных участников и гостей располагает значительными денежными средствами в наличной и безналичной формах, ценными вещами. У преступников появляется возможность для подготовки преступления и выбора способа его совершения после установочных контактов с потенциальными жертвами. Для предупреждения квалифицированных и «гастрольных» хищений используются меры оперативной профилактики⁴³.

2. Так называемая группа «постоянного риска» объединяет лиц, от

⁴³ Черипко Д.П. Объекты профилактики преступных проявлений в период проведения массовых спортивных мероприятий международного уровня // Аллея науки. 2018. Т. 4. № 6 (22). С. 64.

которых можно ожидать совершения преступления:

- а) судимые за умышленные преступления и не вставшие на путь исправления в период отбывания наказания либо систематически нарушающие общественный порядок после освобождения из мест лишения свободы;
- б) ранее не привлекавшиеся к уголовной ответственности, но систематически нарушающие общественный порядок;
- в) ведущие антиобщественный образ жизни;
- г) лица, злоупотребляющие спиртными напитками;
- д) потребляющие без назначения врача наркотические средства, психотропные вещества;
- е) лица с психическими отклонениями.

3. Интерес представляют родственники и иные связи лиц, намеревающихся совершить преступление и лиц, от которых можно ожидать совершения преступления, а также лица, располагающие сведениями о фактах, относящихся к преступной деятельности.

4. Особо необходимо отметить, что в период проведения массовых спортивных мероприятий многократно возрастает актуальность таких объектов профилактики как лица, являющиеся потенциальными жертвами преступлений вследствие своего поведения либо образа жизни. Так очевидно, что далеко не все являются фанатичными последователями здорового образа жизни, поэтому по таким значимым поводам как победа или выбывание из турнира какой-либо команды неизбежны ситуации, связанные с чрезмерным потреблением алкоголя и других негативно воздействующих на организм веществ. Эти лица являются потенциальной жертвой в преступных «сценариях», поскольку утрачивают адекватность и критичность мышления, ослабляют или теряют чувство осторожности, агрессивно реагируют на внешние раздражители, специально используемые преступниками в качестве поводов для конфликтов. К числу аморальных удовольствий, потенциально доступных участникам и посетителям массовых спортивных мероприятий также относится проституция, которая является питательной средой, формирующей условия для совершения самых

разнообразных преступлений: тайных и открытых хищений чужого имущества, сбыта наркотиков, причинения вреда жизни и здоровью и т.д. При этом особенно уязвимыми для совершения преступлений являются иностранцы, которые могут быть очень плохо осведомлены об особенностях и обычаях страны пребывания и, как правило, не владеют русским или местным языком, что затрудняет получение своевременной помощи.

Кроме того, социальная значимость любого массового спортивного мероприятия международного уровня обусловлена отношением к нему не только как к мировому спортивному событию, но и как к крупнейшему туристическому явлению. Виктимность лиц, прибывающих в Россию преимущественно с туристическими целями, заключается в субъективной переоценке мер безопасности, которые предпринимают правоохранительные органы, охранные предприятия, волонтеры для обеспечения общественного порядка в период массовых мероприятий. Чаще всего утрачивается бдительность и ослабляются меры, необходимые для сохранения своего имущества, тем самым создаются условия для его тайного хищения, а также мошенничеств.

§ 3. Проблемы предупреждения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации

В настоящее время единого алгоритма действий всех служб, направленного на недопущение совершения правонарушений и дискредитации России в лице мирового сообщества, не существует.

Пункт 1 статьи 20 ФЗ о спорте устанавливает, что организаторы спортивных мероприятий несут ответственность за организацию и проведение таких мероприятий.

Также необходимо отметить, что Российское законодательство определяет круг лиц, ответственных за организацию подготовки и проведение

мероприятий:

- территориальные органы федеральных органов государственной власти, исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления;
- предприятия независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности, уставная деятельность которых предусматривает организацию и проведение культурно-массовых, развлекательных, спортивных и иных досуговых мероприятий;
- администрации объектов, сооружений, в помещениях и на территории которых организуются и проводятся мероприятия.

Организаторы мероприятий несут ответственность за соблюдение установленного порядка проведения мероприятий, создание необходимых условий для личной безопасности участников и зрителей.

Все происшествия, а также причины их возникновения требуют в обязательном порядке вменить в обязанности организаторов всех уровней: всестороннее обеспечение подготовки к проведению мероприятия участников; обеспечение необходимого количества вспомогательного персонала, знание и соблюдение ими своих функциональных обязанностей, правил техники безопасности, пожарной безопасности, действий при возникновении чрезвычайных ситуаций и внутреннего распорядка на сооружении, объекте и территории проведения массового мероприятия; а также необходимо определить персональную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за неукоснительное выполнение организатором выполнения регламента проведения мероприятия, обязательного пребывания ответственных лиц и иных представителей организаторов с начала и до полного окончания мероприятия, в том числе при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Не позднее 10 дней и не ранее 15 дней до даты проведения намеченного мероприятия организатор обязан уведомлять администрации муниципальных образований и соответствующие территориальные органы внутренних дел,

Росгвардии о проведении культурно-массовых, спортивных и рекламных мероприятий; в обязательном порядке представлять информацию о его названии, программе с указанием места, времени, условий организационного, финансового и иного обеспечения, предполагаемого количества участников, своего адреса и номеров контактных телефонов.

Со стороны администрации с документированием, а при возможности и видеофиксацией, должны быть проверены работоспособность и исправность всех инженерно-технических систем, систем оповещения, надежность конструкций зданий и сооружений, готовность трибун, маршрутов эвакуации зрителей, участников и посетителей. Заблаговременно администрация должна провести обучение и практические тренировки персонала действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций в соответствии с инструкциями; перед началом мероприятий провести информирование органов внутренних дел, Росгвардии о числе проданных билетов и выданных пропусков, в том числе на автотранспорт⁴⁴.

В целях организации устойчивого управления и взаимодействия администрация объекта, сооружения, места проведения спортивно-массового мероприятия (далее объект) должна подготовить комплект документов:

- 1) определяющие порядок организации деятельности участников мероприятия;
- 2) о порядке проведения мероприятия;
- 3) о порядке эксплуатации объекта, инженерно-технического и иного специального оборудования в процессе проведения мероприятия⁴⁵.

К первой группе следует отнести следующие документы:

- регламентирующие деятельность объекта;

⁴⁴ Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий): Постановление Правительства РФ от 25 марта 2015 года №272 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/70937940/>

⁴⁵ Об утверждении Положения об обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей: Постановление КМ РТ от 10.11.2002 N 628 (ред. от 10.07.2014) // СБОРНИК постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. – 2002. - N 8. -С. 133.

- инструкцию о порядке организации и проведения мероприятий, утвержденную соответствующим органом местного самоуправления;
- план объекта с указанием местонахождения пункта охраны общественного порядка, пунктов медицинской помощи и связи, средств пожаротушения и источников водозабора, стоянок служебных и личных транспортных средств, служб коммунального и бытового обслуживания, мест общего пользования;
- схемы организации движения зрителей, путей наполнения и эвакуации трибун, передвижения транспортных средств на прилегающей территории;
- схему маршрутов движения и очередность эвакуации зрителей и участников мероприятия при чрезвычайных ситуациях;
- правила поведения посетителей спортивного сооружения;

Ко второй группе:

- положение о проведении мероприятия, утвержденное организатором мероприятия;
 - акт готовности объекта, всех его служб к проведению мероприятия, подписанный руководителем объекта и представителем организации, проводящей данное мероприятие;
1. К третьей:
- паспорт объекта;
 - акт государственной комиссии о приемке объекта в эксплуатацию;
 - акт технического обследования объекта в части эксплуатационной надежности и устойчивости строительных конструкций, обеспечения необходимой степени безопасности зрителей и участников мероприятия;
 - инструкцию по эксплуатации инженерного, технологического и иного специального оборудования;
 - инструкцию по технике безопасности для всех видов технических служб сооружения;
 - инструкцию по взрывопожарной безопасности;
 - инструкцию по медицинскому и санитарно-гигиеническому

обеспечению объекта;

- должностные инструкции работников объекта.

На наш взгляд, в целях предупреждения органами внутренних дел преступлений и иных правонарушений, направленных на гостей и участников массовых спортивных мероприятий, необходимо выполнить следующие рекомендации:

1. Разработать и реализовать комплекс дополнительных мер по фото-видео фиксации нарушений общественного порядка в период проведения спортивных соревнований, в том числе связанных с применением болельщиками пиротехнических средств, с целью использования полученных материалов в качестве доказательной базы;

2. Организовать отработку связей персонала спортивных сооружений на предмет строгого соблюдения внутриобъектового режима в целях недопущения проноса пиротехники и запрещенных предметов, а также размещения закладок на объектах спорта.

3. В случае назначения судами наказания в виде административного ареста лицам, входящим в число активных членов неформальных объединений болельщиков, рассматривать в индивидуальном порядке целесообразность привлечения к работе с ними сотрудников оперативных подразделений;

4. Принять исчерпывающие меры по документированию фактов совершения административных правонарушений, предусмотренных ст.20.32 КоАП РФ «Нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» в отношении организаторов спортивных мероприятий и собственников объектов спорта;

5. Организовать взаимодействие с собственниками объектов спорта и организаторами спортивных мероприятий по своевременному информированию органов внутренних дел о планируемых официальных спортивных соревнованиях, а также по приведению технической укреплённости объектов спорта в соответствие законодательству Российской Федерации;

6. Осуществить контроль за привлечением организаторами спортивных мероприятий представителей негосударственных структур безопасности, в том числе контролёров-распорядителей, а также повышением уровня их профессиональной подготовки и качества проводимых досмотровых мероприятий;

Выполнение изложенных выше рекомендаций позволит в значительной мере сократить количество противоправных деяний во время проведения массовых спортивных мероприятий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Масштабные культурно-спортивные мероприятия представляют собой важное социально значимое явление. Современный подход к процессу обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий – это сложная задача, требующая принятия многоплановых решений, задействования значительного количества сил и средств, привлечения специалистов различных направлений.

Решение этой задачи требует комплексного использования максимального количества сил и средств всех структур в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а непосредственно при их проведении - согласованных действий различных субъектов, реализующих свои интересы в сфере гостеприимства.

Крупные спортивные мероприятия являются важным общественным событием и привлекают внимание огромного количества зрителей и участников. В настоящее время угроза и риск при их проведении существенно изменились, и нельзя полностью полагаться на организации-устроителей мероприятий или другой нанятый для этих целей персонал, который бы обеспечивал общественную безопасность и осуществлял контроль над поведением толпы фанатов, как это делалось в прошлом. Невысокий уровень защиты и безопасности может создать непредсказуемые проблемы и привести к массовым искам о возмещении ущерба, если в случае серьезного инцидента обнаружится, что плохая подготовка, планирование и осуществление мер по обеспечению защиты и безопасности привели к чрезвычайному происшествию или если последствия чрезвычайного происшествия не будут вовремя взяты под контроль органами государственной власти, структурами по охране общественного порядка и общественной безопасности.

Крупные спортивные международные мероприятия предъявляют к организаторам множество требований повышенной сложности, а для ОВД

основной задачей при их проведении является обеспечение безопасности участников и многочисленных гостей.

Характерной чертой спортивных массовых мероприятий является присутствие на футбольных, баскетбольных и хоккейных матчах болельщиков (фанатов). Их поведение, как правило, характеризуется пристрастным отношением к своей команде, доходящим до фанатизма. Непродуманная организация при проведении крупных спортивных массовых мероприятий, технические особенности спортивных сооружений могут явиться причинами массовых беспорядков среди зрителей в последующем.

В заключение следует указать, что выработка единого механизма согласованных действий является основным направлением деятельности всех сотрудников полиции, а также привлекаемых к обеспечению общественной безопасности подразделений службы войск национальной гвардии Российской Федерации, а в некоторых случаях и Федеральной службы охраны, Федеральной службы безопасности.

Успешность решения вопросов, связанных с организацией общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, во многом зависит от четкой реализации и продуманности действий ОВД, взаимодействующих силовых структур и ведомств, а также организационных комитетов по подготовке и проведению крупных международных спортивных соревнований.

Проблема обеспечения безопасности при проведении спортивных мероприятий, в том числе и международного уровня, всегда будет востребованной, в связи с чем требуется следующее: нормативно-правовая проработка вопросов, связанных с усилением акцента на безопасность при проектировании, строительстве и оборудовании спортивных сооружений и других спортивных объектов; нормативно-правовое решение проблем, связанных с обеспечением безопасности и правопорядка на спортивных соревнованиях, исключающих возможность хулиганского поведения болельщиков, проявления жестокости и насилия, а также других антиобщественных действий, оказывающих негативное влияние на

организацию и проведение спортивных мероприятий; четкие и продуманные действия организационных комитетов по подготовке и проведению соревнований, в том числе действий, направленных на обеспечение безопасности и комфортных условий для болельщиков на стадионе.

Следует отметить, что особое внимание необходимо уделять профессиональной подготовке личного состава полиции, который должен быть готовым к осложнениям оперативной обстановки, провокационным и террористическим актам, столь частым в последнее время при значительном скоплении граждан, что является характерным для мероприятий подобного уровня.

Организация взаимодействия различных служб и подразделений, задействованных в обеспечении спортивных мероприятий, тактически грамотное применение имеющихся сил и средств способствуют значительному повышению качества правоохранительной деятельности, помогают обеспечить необходимый уровень охраны общественного порядка и безопасности при проведении мероприятий международного уровня.

В зависимости от изменений политических и экономических условий развития государства будет несколько изменяться уровень проведения данных мероприятий, заключающийся в основном в дальнейшем развитии инфраструктуры проведения и организации спортивных мероприятий международного уровня. Задача органов внутренних дел по-прежнему будет состоять в своевременном обеспечении безопасности граждан - гостей и участников спортивных состязаний.

При проведении масштабных спортивных мероприятий при обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности необходимо учитывать и наработанный ранее положительный опыт организации крупных массовых и спортивных мероприятий, таких как XXVII Всемирная летняя Универсиада 2013 г. в г. Казани, XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 г. в г. Сочи, XVIII Сурдлимпийские зимние игры 2015 г. в г. Ханты-Мансийске, Чемпионат мира по водным видам спорта

2015 г. в г. Казани, Чемпионат мира по хоккею 2016 г. г. Москве и г. Санкт-Петербурге, Кубок конфедераций ФИФА 2017 г., Всемирный фестиваль молодежи и студентов 2017 г. в Сочи, Чемпионат мира по футболу ФИФА 2018 г., XXIX Всемирная зимняя универсиада в г. Красноярске 2019 г., а также положительный опыт зарубежных коллег.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Всеобщая декларация прав человека (принята 10.12.1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН) // Российская газета. - 1995. - 5 апр.
2. Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 декабря; 2014. - 23 июля.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ: принят Гос. Думой 24 мая 1996 г.: по состоянию на 10 мая 2019 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: Федеральный закон: принят Гос. Думой 2 июля 2013 г.: по состоянию на 10 мая 2019 г. // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 30 (Часть I). - Ст. 4025.
5. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой 28 января 2011 г.: по состоянию на 10 мая 2019 г. // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 7. - Ст. 900.
6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ: принят Государственной Думой 10 июня 2016 г.: по состоянию на 23 июня 2016 г. // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 26 (часть I). Ст. 3851.
7. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ: принят Гос. Думой 16 ноября 2007 г.: по состоянию на 10 мая 2019 г. // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 50. - Ст. 6242.

8. О противодействии терроризму: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ: принят Гос. Думой 26 февраля 2006 г.: по состоянию на 10 мая 2019 г. // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 11. - Ст. 1146.

9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон: принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г.: по состоянию на 10 мая 2019 г. // Российская газета. - 2001. - 31 декабря.

10. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 02.05.2015) // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 25. - Ст. 2485.

11. О политических партиях: Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 02.04.2012) // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 29. - Ст. 2950.

12. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 01.07.2011) // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 21. - Ст. 1930.

13. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 1. - Ст. 2.

14. Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: Постановление Правительства РФ от 18.04.2014 № 353 // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 18 (часть IV). - Ст. 2194.

15. Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: Постановление Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156 (ред. от 30.01.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2013. - № 51. - Ст. 6866.

16. Об утверждении Положения об обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей: Постановление КМ РТ от 10.11.2002 N 628 (ред. от 10.07.2014) // СБОРНИК постановлений и распоряжений Кабинета

Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. – 2002. - N 8. -С. 133.

б) монографии, учебники, учебные пособия:

1. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — М.: Издательство Юрайт, 2014. — 521 с.
2. Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. Ю.Н. Демидова. — М.: ЮНИТИ ДАНА: Закон и право, 2014. — 527 с.
3. Александров, Ю. К. Очерки криминальной субкультуры. - М., 2001. -152 с.
4. Комментарий к Федеральному закону "О полиции" (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей и др. - М.: Проспект, 2012. - 552 с.
5. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. В.В. Гордиенко. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. — 463 с.
6. Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий: методические рекомендации. - М: ДГСК МВД России, 2013. - 67 с.
7. Спортивный кодекс Франции. Регламентарная часть – Декреты. Книги I и II/ Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. — М., 2010. – 203 с.

в) статьи, научные публикации:

1. Акимов В.Г. Особенности действий органов внутренних дел при проведении спортивных мероприятий // Вестник экономической безопасности. - 2018. - № 3. - С. 227-230.

2. Актуальные вопросы тактики охраны общественного порядка и общественной безопасности: сб. науч. статей: материалы межвуз. научно-практич. конф., состоявшейся 27 янв. 2017 г. в Восточно-Сибирском институте МВД России / Отв.ред. А.А. Каримов, А.А. Сысоев. — Иркутск: ФГКОУ ВО ВСИ МВД России, 2017.

3. Алборова М.Б. Обеспечение безопасности проведения международных спортивных мероприятий в Москве // Вестник Университета Правительства Москвы. - 2018. - № 2 (40). - С. 16-20.

4. Бобровский Е.А. Социально-экономические итоги проведения крупных спортивных мероприятий в 2018 г. для России // Региональный вестник. - 2019. - № 1 (16). - С. 2-4.

5. Брунер Р.А. Правовое регулирование применения наказания в виде административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения // Современное право. - 2017. - № 1. - С. 70-72.

6. Булах А.А., Петров А.В. Причины, делающие деструктивным движение спортивных фанатов // Проблемы совершенствования физической культуры, спорта и олимпизма. - 2015. - № 1. - С. 155-161

7. В Казани за совершение административных правонарушений задержаны футбольные болельщики. <https://16.mvd.rf/news/item/14945226/>

8. Василенко Г.Н., Сизов И.Ю. Система административно-правового противодействия органов внутренних дел чрезвычайным ситуациям социального характера в период проведения крупных спортивных мероприятий // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. - 2017. - № 3 (43). - С. 62-69.

9. Гаврилова Д.Д., Поспелова С.В., Гаврилова О.В. К вопросу о правовом регулировании обеспечения безопасности при проведении спортивных и иных массовых мероприятий в Российской Федерации // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. - 2014. - № 1 (22). - С. 34-38.

10. Дрожжа Ю.С. Социально-психологическая характеристика личности футбольного фаната // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. - 2016. - № 14-2. - С. 152-153.
11. Дрозд А.О., Бажукова Ю.В. Административно-правовые основы деятельности органов внутренних дел при проведении спортивных мероприятий // Алтайский юридический вестник. - 2015. - № 12. - С. 68-72.
12. Ермакова Е.Г., Паршакова В.М., Романова К.А. Организация и формы спортивных мероприятий, как средство массового приобщения всех слоёв населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2018. - № 3. - С. 74-76.
13. Заварыкин И.Н. К вопросу о предупреждении преступлений и иных правонарушений, направленных на участников и гостей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 // Алтайский юридический вестник. - 2018. - № 1 (21). - С. 92-94.
14. Земляков В.Д., Землякова Т.А. О роли полиции при проведении массовых мероприятий (на примере полиции Германии) // Балтийский гуманитарный журнал. - 2018. - Т. 7. - № 1 (22). - С. 350-354.
15. Иванов В.Д. Общественный порядок и общественная безопасность при проведении спортивных мероприятий: правовое обеспечение // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. - 2016. - Т. 1. - № 4. - С. 85-89.
16. Ищенко С.А. Правовые проблемы административной ответственности в сфере физической культуры и спорта // Общество и право. - 2016. - № 1 (55). - С. 230-233.
17. Карпенко, Т. А. Административная ответственность за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / Т. А. Карпенко; науч. рук. Н. М. Тюкалова. - Омск, 2015. - 30 с.

18. Кнаус О.А. Применение комплексного подхода при обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности: проблемы и пути решения // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. - 2018. - № 4 (87). - С. 161-166.

19. Кобец П.Н. Предупреждение противоправной деятельности футбольных болельщиков, в том числе проявлений экстремизма - как одно из условий обеспечения общественной безопасности государства // Национальная безопасность и стратегическое планирование. - 2016. - № 2-1. - С. 67 – 73.

20. Кобец П.Н. Сравнительный анализ применения законодательных актов, регулирующих обеспечение безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий и основные меры предупреждения противоправного поведения футбольных фанатов // Наука. Мысль. - 2016. - № 5-1. - С. 65-74.

21. Кодзов А.Б., Дьяченко Е.А., Гущин Д.Н. Теоретические основы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий // Юристъ - Правоведъ. - 2018. - № 4 (87). - С. 59-63.

22. Кулаков Н.А., Тюкалова Н.М. Роль органов внутренних дел в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований // Юридическая наука и правоохранительная практика. - 2017. - № 1 (39). - С. 120-126.

23. Кучеренко В.Л. Обеспечение безопасности при проведении международных спортивных мероприятий // Конференциум АСОУ: сборник научных трудов и материалов научно-практических конференций. - 2018. - № 1. - С. 183-190.

24. Легоцкий В.Н., Яковченко Л.А. Предупреждение органами внутренних дел правонарушений во время проведения футбольных матчей // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. - 2018. - № 4 (48). - С. 79-86.

25. Литвинов И.М., Шимановская К.Е., Тугаринова М.А. Некоторые особенности правового регулирования обеспечения безопасности во время подготовки и проведения международных спортивных соревнований в Российской Федерации // Успехи в химии и химической технологии. - 2018. - Т. 32. - № 4 (200). - С. 51-53.

26. Литвишков В.М., Вилкова А.В., Сухарева Е.В. Особенности службы сотрудников полиции при профессиональной подготовке // Евразийский союз ученых. - 2018. - № 8-6 (53). - С. 14-16.

27. Магденко А.Д. Административная ответственность как фактор противодействия правонарушениям на спортивных мероприятиях // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. - 2015. - № 4. - С. 78-81.

28. Михайлюк В.А., Витютнев Е.Е. Организация правопорядка и общественной безопасности при проведении международных массовых спортивных мероприятий // Вестник Краснодарского университета МВД России. - 2018. - № 2 (40). - С. 72-75.

29. Новиков С.В. Обеспечение правопорядка на спортивных мероприятиях негосударственными структурами безопасности в преддверии проведения Чемпионата мира по футболу в России // Социально-экономические явления и процессы. - 2016. - Т. 11. - № 11. - С. 151-154.

30. Пожидаев С.Г. Некоторые вопросы антитеррористической деятельности в зарубежных странах при проведении крупномасштабных спортивных мероприятий международного уровня // Труды Академии управления МВД России. - 2016. - № 1 (37). - С. 91-94.

31. Самороковский А.Ф., Горлов В.В. Особенности обучения сотрудников территориальных органов мвд россии принятию управленческих решений в ходе несения службы по охране общественного порядка при проведении спортивных мероприятий // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. - 2018. - № 4-3. - С. 310-315.

32. Сизов И.Ю. Вопросы взаимодействия полиции с представителями средств массовой информации при проведения крупных международных

мероприятий // Вестник Московского университета МВД России. - 2018. - № 2. - С. 198-199.

33. Сухарева Е.В. Профессиональная подготовка сотрудников полиции: особенности службы при проведении международных спортивных соревнований // Перспективы науки. - 2018. - № 9 (108). - С. 258-260.

34. Сыч Д.В. К вопросу об ответственности за спортивное хулиганство // Аллея науки. - 2017. - Т. 1. - № 9. - С. 695-699.

35. Тарасов, А. Н. Субкультура футбольных фанатов в России и правый радикализм // Русский национализм между властью и оппозицией / Под ред. В. В. Прибыловского. - М.: Центр Панорама, 2010. - С. 18-51.

36. Фадеева И.В., Хадисов Г.Х. Административная ответственность за нарушение правопорядка при проведении спортивных мероприятий // Актуальные проблемы административного права и процесса. - 2018. - № 2. - С. 94-98.

37. Фалькина Т.Ю., Алимпиев С.А. Актуальные проблемы правового регулирования обеспечения правопорядка при проведении спортивных и иных массовых мероприятий в Российской Федерации // Вестник Уральского юридического института МВД России. - 2018. - № 2. - С. 45-49.

38. Халметов Т.А. Особенности обучения сотрудников МВД России по охране правопорядка на международных спортивных мероприятиях // Проблемы современного педагогического образования. - 2017. - № 56-3. - С. 225-233.

39. Черипко Д.П. Объекты профилактики преступных проявлений в период проведения массовых спортивных мероприятий международного уровня // Аллея науки. - 2018. - Т. 4. - № 6 (22). - С. 62-66.

40. Черняев Г.М., Быстрянец А.Ф. К вопросу о проблемах обеспечения правоохранительными органами общественного порядка и безопасности при проведении спортивных мероприятий // Полицейская и следственная деятельность. - 2015. - № 2. - С. 10-59

41. Шамаев А.М. Некоторые вопросы по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на спортивно-массовых мероприятиях // Успехи современной науки и образования. - 2016. - Т. 2. - № 9. - С. 120-122.

42. Шапошников В.Л., Звертаева Ю.Ю. Особенности обеспечения готовности сотрудников полиции к несению службы в условиях проведения крупных спортивных мероприятий // Вестник Белгородского юридического института МВД России. - 2018. - № 2. - С. 54-58.

г) эмпирические материалы (материалы судебной, следственной практики и т.д.).

д) электронные ресурсы:

1. Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей (ETS № 120). Заключена в г. Страсбурге 19.08.1985 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

2. Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий): Постановление Правительства РФ от 25 марта 2015 года №272 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/70937940/>.

3. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений Приказ МВД РФ от 17.01.2006 № 19 (ред. от 20.01.2016) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правов. сист. «КонсультантПлюс» (дата обрац. 1.05.2019).

4. Об утверждении требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка, и общественной безопасности: Приказ МВД РФ от 17.11.2015 № 1092

[Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правов. Сист. «КонсультантПлюс» (дата обращ. 15.07.2017)

5. Об утверждении Положения об Управлении по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 25 июня 2011 г. № 724 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правов. сист. «КонсультантПлюс» (дата обращ. 1.05.2019).

6. Доклад о результатах работы в 2016 году и основных направлениях деятельности Министерства спорта Российской Федерации на 2017-2019 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: minsport.gov.ru/2017/doc/KollProektDoklada_za2016.docx (дата обращ. 21.07.2017).

7. Обуздание околофутбольной агрессии.
<http://www.ormvd.ru/pubs/101/curb-football-related-aggression>

8. Статистика. Административные правонарушения. Показатели по отдельным правонарушениям. <http://stat.ани-пресс.пф/stats/adm/t/31/s/1>.

ОТЗЫВ

о работе обучающегося Борисова Вадима Владимировича
слушателя 333 учебной группы, заочной формы обучения,
2013 года набора,
специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность
в период подготовки выпускной квалификационной работы
на тему:

«Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий»

Актуальность изученной слушателем темы определяется тем, что в современных условиях процесс обеспечения общественной безопасности при проведении международных спортивных мероприятий правоохранительными органами является сложной задачей, требующей принятия многоплановых решений, использования значительного количества сил и средств, привлечения специалистов различного профиля.

Тема выпускной квалификационной работы была выбрана Борисовым В.В., так как по теме работы у слушателя имелось достаточное количество накопленного материала. Борисов В.В. в период учебы проявлял интерес к вопросам деятельности органов внутренних дел при проведении массовых спортивных мероприятий. При выборе темы работы слушатель Борисов В.В. проявил заинтересованность и желание заниматься исследовательской деятельностью.

Цель и задачи работы были определены совместно с руководителем выпускной квалификационной работы, по инициативе слушателя. Автор самостоятельно нашел и использовал научную литературу.

Для раскрытия темы Борисов В.В. сформулировал цель: выявление особенностей предупреждения органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений при подготовке и при проведении массовых спортивных мероприятий. Во время подготовки выпускной квалификационной работы Борисов В.В. показал умение рационально планировать время, определять последовательность и объем действий для достижения поставленной цели.

Борисов В.В. определил задачи исследования, которые решил в ходе работы, показал умение анализировать законодательство и оценивать практику.

Работа выполнена по плану, разработанному Борисовым В.В. в основном самостоятельно, логичному и последовательному.

Слушатель Борисов В.В. в достаточной мере овладел методами обработки информации, имеет навыки работы с компьютерными программами Word, PowerPoint, Excel, информационными интернет - ресурсами.

Подготовка исследования осуществлялась с соблюдением установленных сроков. Недостатки, выявленные в ходе промежуточных проверок работы, исправлялись и устранялись своевременно и в полном объеме.

В ходе работы над темой «Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий» Борисов В.В. показал знакомство с навыками анализа научной информации, способность выявлять основные направления изучения темы.

В работе автор показал взаимосвязь теоретических положений с практикой деятельности органов внутренних дел в сфере предупреждения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий. В заключении слушателем сформулированы выводы по теме исследования.

В выпускной квалификационной работе Борисов В.В. грамотно использовал научные категории и определения, изучил как законодательство, так и научную литературу, продемонстрировал навыки поиска и обобщения собранного материала.

Положительно можно оценить то, что Борисов В.В. посвятил отдельный параграф своей работы зарубежному опыту профилактической деятельности при проведении спортивных мероприятий.

В качестве замечания, не снижающего в целом высокого качества работы, можно отметить, что автор недостаточно обобщил опыт профилактической работы органов внутренних дел при проведении массовых спортивных мероприятий в г. Казани в 2013 – 2019 гг., известный ему по личному участию в обеспечении безопасности и общественного порядка.

Слушателем Борисовым В.В. решены задачи, поставленные во введении к выпускной квалификационной работе. В целом работа выполнена на актуальную тему, по логичному и структурированному плану, вопросы изложены в полном объеме, на должном научном уровне. Нормативные акты использовались в достаточной мере.

Работа выполнена самостоятельно, с привлечением большого количества научных источников, сделанные в работе выводы можно применить в практической деятельности органов внутренних дел.

Оформление работы соответствует правилам и рекомендациям.

Уровень оригинальности работы отвечает предъявляемым требованиям.

Выпускная квалификационная работа «Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий» слушателя Борисова В.В. соответствует требованиям и рекомендуется к публичной защите.

Руководителем предлагается оценить выпускную квалификационную работу на «отлично».

Руководитель выпускной квалификационной работы
старший преподаватель

(ученая степень, ученое звание,
кафедры криминологии и
должность, специальное звание)

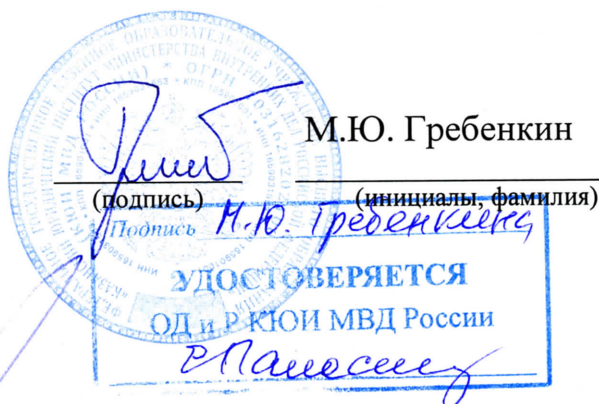
уголовно-исполнительного права

М.П.

« 23 » августа 2019 г.

С отзывом ознакомлен

23.08.2019г.



Борисов В.В.

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

обучающегося 333 учебной группы заочной формы обучения, 2013 года

очной/заочной

набора, по специальности 40.05.02 «Правоохранительная деятельность»

код, наименование специальности

Борисова Вадима Владимировича

фамилия, имя, отчество

на тему: «Предупреждение органами внутренних дел преступлений и

административных правонарушений при проведении массовых спортивных

мероприятий»

наименование темы

Представленная для рецензирования выпускная квалификационная работа посвящена исследованию вопросов предупреждения органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий.

Работа включает в себя три главы, включающих восемь параграфов, в которых последовательно раскрываются правовые основы предупреждения органами внутренних дел преступлений при проведении массовых спортивных мероприятий; общественная опасность, состояние и динамика, причины и условия совершения преступлений и административных правонарушений; особенности личности преступника; изучение отечественного и зарубежного опытов по предупреждению и пресечению преступлений при проведении массовых спортивных мероприятий.

Во введении автором определена актуальность темы, которая заключается в проблеме охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения спортивных массовых мероприятий, в период пребывания иностранных граждан; уменьшения агрессивности поведения фанатов, в особенности в дни проведения футбольных матчей на территории Российской Федерации, а также раскрывается проблема усиления интенсивности противоправных действий болельщиков спортивных мероприятий, их консолидация в неформальные объединения криминальной направленности, создания особой разновидности криминальной субкультуры, играющей роль одной из криминогенных детерминант.

Цель работы Борисовым В.В. сформулирована корректно, что позволяет наиболее полно раскрыть заявленную тему. Цель работы: выработка теоретических положений по административной и уголовно-правовой охране общественных отношений, и научно обоснованных предложений, направленных на совершенствование норм действующего административного и уголовного законодательства по обеспечению охраны таких отношений, а также практики его применения.

Цель исследования достигнута тем, что Борисов В.В. поставил и решил такие задачи, как: раскрыть понятие, сущность и виды массовых спортивных

мероприятий в России; показать состояние и динамику преступлений и правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации; изучить ответственность за совершение преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в российском законодательстве; определить основные причины и условия совершения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации; показать особенности личности правонарушителя при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации; изучить зарубежный опыт предупреждения правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий; продемонстрировать деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий; рассмотреть проблемы предупреждения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации.

Поставленные задачи исследования, во-первых, можно обнаружить при ознакомлении со структурой содержания работы Борисова В.В., а во-вторых, они обусловили логичность и последовательность в изложении автором, содержащегося в работе материала.

В выпускной квалификационной работе изучены и отражены современные практические достижения в области охраны общественного порядка при проведении массовых спортивных мероприятий.

Работа Борисова В.В. на тему: «Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий» является актуальным, самостоятельным, творческим, структурно-обоснованным и концептуально-законченным исследованием.

На протяжении всей работы заметно стремление автора более достоверно оценить современную систему предупреждения преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий, в том числе затрагивающих деятельность органов внутренних дел, выявить её недостатки, и разобрать научно обоснованные предложения, направленные на совершенствование норм действующего административного и уголовного законодательства по обеспечению охраны правоотношений в рассматриваемой теме.

Для достижения поставленной цели автор изучил и проанализировал как специальную, так и научную литературу. Исследовал необходимый объём нормативных правовых актов, материалов судебной практики, что позволило ему сформулировать собственные выводы и заключения. Результаты исследования могут быть применены в практической деятельности.

Практическая значимость работы заключается в том, что сформулированные выводы и предложения могут быть использованы: 1) в процессе совершенствования законодательства; 2) в судебной практике; 3) в работе сотрудниками органов внутренних дел в целях более эффективного расследования и профилактики рассматриваемых преступлений.

В качестве замечания можно отметить недостаточное исследование диссертационных исследований и монографий рассматриваемой темы.

Сноски и список использованной литературы в целом оформлены правильно. Выводы и предложения могут быть использованы в учебном процессе при изучении дисциплин «Криминология», «Уголовно-исполнительное право».

Выпускная квалификационная работа Борисова В.В. на тему: «Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений при проведении массовых спортивных мероприятий» представляет собой самостоятельное, логически завершённое исследование, соответствующее предъявленным требованиям, может быть рекомендована к публичной защите, и претендовать на оценку «хорошо».

Рецензент:

Заместитель начальника

отдела МВД России по Зеленодольскому району –

начальник полиции

подполковник полиции

(должность, ученая степень, ученое звание, специальное звание,)

Р.В. Светлов

(инициалы, фамилия)



20 19 г.

С рецензией ознакомлен

подпись

В.В. Борисов

инициалы, фамилия обучающегося

«26» июля 20 19 г.

СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

Проверка выполнена в системе

Автор работы

Подразделение

Тип работы

Название работы

Название файла

Процент заимствования

Процент цитирования

Процент оригинальности

Дата проверки

Модули поиска

Работу проверил

ФИО проверяющего

Дата подписи

Подпись проверяющего

Чтобы убедиться
в подлинности справки,
используйте QR-код, который
содержит ссылку на отчет.



Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.