

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	2
ГЛАВА 1. ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	6
§1. Причины и условия, способствующие совершению правонарушений несовершеннолетними	6
§2. Основания проведения профилактической работы в отношении несовершеннолетних	13
§3. Система органов и учреждений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	25
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	34
§1. Характеристика деятельности ОВД по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	34
§2. Обеспечение законности при организации деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних	47
§3. Совершенствование деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних	57
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	71
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	75
ПРИЛОЖЕНИЯ	85

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних является важнейшим аспектом предупреждения преступности в обществе. Это закрепляют, в частности, Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних¹. Участвуя в законной, социально полезной деятельности и вырабатывая гуманистический взгляд на общество и жизнь, молодежь может быть воспитана на принципах, не допускающих преступную деятельность.

Проблемы профилактики правонарушений несовершеннолетних всегда находятся в центре внимания органов государственной власти. Негативные явления, способствующие совершению правонарушений несовершеннолетними, в их совокупности могут стать фактором усиления социально-политической напряжённости в государстве, препятствовать его экономическому и социальному развитию, создать серьёзные проблемы в восполнении трудовых и мобилизационных ресурсов, представляя реальную угрозу национальной безопасности.

Отметим, что по официальным данным МВД России, несовершеннолетними или при их соучастии сегодня совершается каждое восемнадцатое преступление, что составляет примерно 5,6% от общего количества преступлений². В 2018 г. количество совершенных несовершеннолетними лицами преступлений сократилось примерно на 20%, в

¹ Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы). Приняты Резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2010.

² Официальный сайт Главного информационно-аналитического центра МВД России. Статистика [электронный ресурс]. - Доступ: <https://mvd.ru/folder/101762>. Дата обращения: 20.09.2019.

том числе тяжких - на 18%, особо тяжких - более чем на 20% процентов¹. Несмотря на то, что в целом статистические данные органов внутренних дел и суда по итогам последних лет свидетельствуют об определенной стабилизации ситуации, эталонными они не являются. В противовес снижению удельного веса преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними, общему уменьшению числа осужденных некоторые показатели, а именно изменение структуры правонарушений в сторону увеличения удельного веса насильственных преступлений, повышение уровня общественной опасности правонарушений несовершеннолетних за счет увеличения в их структуре удельного веса тяжких и особо тяжких преступлений.

В сложившихся условиях административно-правовое обеспечение деятельности полиции по противодействию правонарушениям несовершеннолетних нуждается в совершенствовании как с позиции корректив правового инструментария (материального и процессуального), так и с точки зрения правового регулирования организации деятельности полицейских подразделений, в том числе подразделений по делам несовершеннолетних. В целях четкого разграничения полномочий, устранения параллелизма и дублирования функций необходимо уточнить задачи подразделений полиции по делам несовершеннолетних.

Степень разработанности темы исследования. Проблема совершенствования законодательства, регламентирующего деятельность подразделений полиции по делам несовершеннолетних, всегда привлекала пристальное внимание ученых-правоведов. Она освещалась в работах А.П. Алехина, В.Н. Бутылина, В.И. Веремеенко, И.А. Галаганова. Отдельные аспекты, касающиеся изменений законодательства, регулирующего деятельность ПДН, как элемента административно-правового статуса, отражены в исследованиях Д.А.

¹ Состояние преступности [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД России. - Доступ: <https://www.mvd.ru/statistics/reports>. Дата обращения: 20.09.2019.

Корецкого, Ф.Е. Колонтаевского, Т.Ю. Обыденовой, Т.В. Палеховой, Б.В. Россинского, А.С. Усковой, А.Ю. Якимова и др.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с деятельностью и местом подразделений полиции по делам несовершеннолетних в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, теория и практика применения норм права подразделениями полиции по делам несовершеннолетних.

Цель выпускной квалификационной работы - осуществить комплексный анализ правового положения, организации деятельности и особенностей службы подразделения полиции по делам несовершеннолетних, сформулировать и теоретически обосновать пути решения проблемных вопросов в данной области.

Для достижения сформулированной цели в работе сделана попытка решения следующих основных задач:

- 1) рассмотреть причины и условия, способствующие совершению правонарушений несовершеннолетними;
- 2) изучить основания проведения профилактической работы в отношении несовершеннолетних;
- 3) охарактеризовать систему органов и учреждений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 4) дать характеристику деятельности ОВД по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 5) проанализировать проблемы обеспечения законности при организации деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних;
- 6) сформулировать и обосновать пути совершенствования деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних.

Теоретико-методологическую основу исследования составляют базовые положения науки криминологии, а также общенаучные методы познания (анализ и синтез), в том числе, системный метод, а также частно-научные методы: историко-правовой, формально-юридический, сравнительно-правовой. Помимо общенаучных в исследовании применялись также частно-научные, присущие юридической науке методы, такие как формально-юридический метод и метод толкования права.

Нормативной основой выпускной квалификационной работы послужили Конституция РФ, федеральные законы, нормативно-правовые акты и ведомственные документы. В качестве подкрепления теоретического материала в работе проанализированы материалы судебной практики по проблемным аспектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Практическое значение исследования. Содержащиеся в выпускной квалификационной работе положения и выводы могут составить платформу для дискуссии по проблемным аспектам правовых и организационных основ профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; результаты данного исследования могут быть использованы в учебных, лекционных, методических материалах.

Структура работы построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников, литературы и приложений. В первой главе раскрыты основы профилактики правонарушений несовершеннолетних в современных условиях. Во второй главе проанализирована эффективность организации и деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних.

ГЛАВА 1. ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

§1. Причины и условия, способствующие совершению правонарушений несовершеннолетними

В ст. 1 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹ (далее - ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ) даны дефиниции основных понятий, которые используются в рамках отношений, возникающих в связи с деятельностью органов государственной власти, их учреждений и должностных лиц, по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В соответствии со ст. 1 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ несовершеннолетний - лицо, не достигшее возраста 18 лет.

Такая трактовка основана на формальных критериях достижения лицом определенного возраста. Возраст ребенка устанавливается на основании официальных документов (свидетельство о рождении, паспорт). В случаях отсутствия документов о возрасте лица, возраст может быть установлен судебно-медицинской экспертизой несовершеннолетнего по постановлению судебных или следственных органов. В других случаях определение возраста входит в компетенцию комиссий, создаваемых органами ЗАГС². Эта позиция во многом

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: [федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: по сост. на 26 июля 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.

² Об утверждении Положения о комиссиях по определению возраста при исполнительных комитетах районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов: [постановление Совета Министров РСФСР от 28 июля 1978 г. № 368] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

согласуется с положениями Конвенции о правах ребенка¹, в которой под ребенком понимается каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

В отечественном законодательстве отправной точкой для определения содержания понятия «несовершеннолетний» являются нормы Конституции РФ², в которой установлено, что гражданин РФ может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет.

Общий правовой статус несовершеннолетних лиц определяется гражданским законодательством. В Гражданском кодексе Российской Федерации³ (далее - ГК РФ) несовершеннолетние лица, не достигшие 14 лет, выделяются в отдельную группу «малолетние».

В семейном законодательстве используется понятие «ребенок», которое синонимично понятию «несовершеннолетний». Так, в соответствии с ч. 1 ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации⁴ (далее - СК РФ) лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия), признается ребенком. Аналогичным образом данное понятие трактуется в ст. 1 ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка».

¹ Конвенция ООН о правах ребенка (принята Резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 г.) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. 1993.

² Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: по сост. на 21 июля 2014 г.] // Российская газета. - 1993. - №237; Собрание законодательства РФ. - 2014. - №31. - Ст. 4398.

³ Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: [федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ: по сост. на 03 августа 2018 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1994. - №32. - Ст. 3301; 2018. - №32. - Ст. 5132.

⁴ Семейный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ: по сост. на 18 марта 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 1. - Ст. 16; 2019. - № 12. - Ст. 1225.

В уголовном законодательстве несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось 14 лет, но не исполнилось 18 лет (ч. 1 ст. 87 Уголовного кодекса Российской Федерации¹).

Административное законодательство устанавливает возраст наступления административной ответственности в 16 лет. Соответственно, реакция государства на общественно опасные (вредные) деяния, закрепленные уголовным и административным законодательством, совершенные лицами, не достигшими возраста наступления ответственности, наступает преимущественно в соответствии с положениями ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.

С ст. 1 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ приводятся дефиниции понятий «несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении» и «антиобщественные действия». Под антиобщественными действиями законодатель понимает действия, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц. Буквальная трактовка данного понятия представляется чрезмерно широкой, так как помимо конкретно определенных действий, которые следует относить к антиобщественным, законодатель допускает возможность расширительного толкования этого термина, включив в него указание на иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц. Такие действия охватывают собой все разновидности правонарушений, в том числе преступления.

Несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, законодателем признается лицо, которое вследствие безнадзорности или

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: по сост. на 29 мая 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1996. - №25. - Ст. 2954; Российская газета. - 2019. - № 117.

беспризорности: 1) находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию; 2) совершает правонарушение или антиобщественные действия. Согласно п. 28 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14 ноября 2017 г. № 44¹ под условиями, представляющими опасность для жизни и здоровья, понимается угроза, с очевидностью свидетельствующая о реальной возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения вреда физическому или психическому здоровью ребенка вследствие поведения (действий или бездействия) родителей (одного из них) либо иных лиц, на попечении которых ребенок находится. Такие последствия могут быть вызваны, в частности, отсутствием ухода за ребенком, например, непредоставление малолетнему ребенку воды, питания, крова, неосуществление ухода за грудным ребенком либо оставление его на длительное время без присмотра. Характер и степень опасности должны определяться в каждом конкретном случае с учетом возраста, состояния здоровья ребенка, а также иных обстоятельств.

Очевидно, что нормы ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ имеют преимущественно административно-правовую природу и образуют основы законодательства, посвященного деятельности органов государственной власти, их учреждений и должностных лиц, по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Перейдем непосредственно к причинам и условиям, способствующим совершению правонарушений несовершеннолетними. Причины и условия безнадзорности, способствующие совершению правонарушений несовершеннолетними имеют свои специфические особенности. Они связаны с особенностями психического и нравственного развития, а также социальной

¹ О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав: [постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14 ноября 2017 г. № 44] // Российская газета. - 2017. - № 262(7428).

незрелостью несовершеннолетних . В подростковом , юношеском возрасте в процессе нравственного формирования личности происходит накопление опыта, в том числе отрицательного.

Отметим, что количество правонарушений , совершаемых несовершеннолетними , реально в несколько раз превышает ее зарегистрированную часть. Особенно высокой латентностью отличаются кражи, грабежи и хулиганство . Наблюдается рост вовлечения несовершеннолетних в этнорелигиозные конфликты, в экстремистские группировки и националистические движения. В последнее время наблюдаются повышение криминальной активности детей младших возрастов, в связи с чем набирают обороты споры между юристами о необходимости понижения возраста уголовной ответственности до 12 лет как одного из способов предупреждения и профилактики подростковой преступности¹.

Выявляя причины правонарушений среди несовершеннолетних , необходимо выделить мотивационные аспекты преступного поведения несовершеннолетних, в том числе основные «факторы риска». Как правило, ими являются: неблагополучная семья, подстрекательство со стороны сверстников и взрослых, безнадзорность будущих несовершеннолетних преступников и потерпевших, безделье , «плохая компания », проблемы трудоустройства , неэффективное нравственно -патриотическое воспитание , непопулярная молодежная политика и экономическая нестабильность, проблемы доступности досуга, недостатки учебно-воспитательной работы².

Причины правонарушений несовершеннолетних тесно связаны с социальными , экономическими и психологическими процессами ,

¹ Гареева Ф.Г. Современные представления о профилактике преступности несовершеннолетних / Ф.Г. Гареева // Наука в современном мире: теория и практика. - 2015. - № 1 (3). - С. 134.

² Жадан В.Н. О подходах по анализу причин и условий преступности несовершеннолетних / В.Н. Жадан // Законность и правопорядок в современном обществе. - 2014. - № 18. - С. 161.

происходящими в обществе. Все причины условно можно разделить на объективные и субъективные. Субъективные причины - это элементы социальной психологии подростков, противоречащие установленным запретам и нормам права, нравственности и общепризнанной морали. Объективные причины - это конкретные противоречия в общественном бытии, экономических и социальных отношениях людей¹.

Процессы и явления современной действительности, которые создают отрицательные условия для жизни и воспитания, обуславливают возникновение следующих объективных причин совершения правонарушений несовершеннолетними:

- значительная социальная дифференциация по уровню материального обеспечения;
- различия в содержании, характере обучения и воспитании детей и подростков;
- процессы разрушения родительской семьи, которые влияют на воспитание несовершеннолетних;
- отягощенность алкоголизмом, нервно-психическими, заболеваниями отдельных групп населения, в том числе родителей и других лиц, которые ответственны за воспитание детей и подростков;
- низкий уровень правовой культуры;
- деформация правосознания отдельных групп несовершеннолетних;
- недостаточное ресурсное и кадровое оснащение сферы жизнедеятельности общества, специализированной для проведения

¹ Каримова Г.Ю. Причины и условия преступности несовершеннолетних / Г.Ю. Каримова // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. - 2018. - № 7-4. - С. 109.

целенаправленной работы по исправлению и перевоспитанию детей и подростков и многое другое¹.

Существенное влияние на криминализацию несовершеннолетних оказывает микросреда : семейные, школьные и досуговые отношения, субъективные факторы. Особенно следует выделить психологические особенности несовершеннолетних в силу их возраста. Подросткам, как правило, свойственен поиск острых ощущений , приключений, нестандартных ситуаций. Они более эмоциональны и обладают высокой восприимчивостью . Особую опасность в настоящее время представляют компьютерные игры и интернет.

Рассматривая специфику характерных качеств правонарушителей, не достигших 18 лет , можно отметить , что они являются особенностями подросткового возраста , которые сопровождаются биологическими психологическими и возрастными изменениями. Подростковый возраст характеризуется новыми увлечениями , помимо школьного обучения, имеет некую самостоятельность, на ряду с которыми выступает бурная гормональная перестройка. Все эти факторы делает личность несовершеннолетнего наиболее уязвимым ко всем отрицательным явлениям окружающей среды . Однако не всегда особенности подросткового возраста являются обязательным условием нарушения законов. Как пишет А .И. Миллер , «специфические особенности подросткового возраста создают лишь повышенную возможность для возникновения трудновоспитуемости, как начального этапа в генезисе противоправного поведения несовершеннолетних, поскольку этот возраст воздает совокупность условий, наиболее благоприятствующих, как внешним негативным воздействиям, так и обострению и проявлению внутренних генетических задатков, предрасположений индивида, которые до этого

¹ Загорьян С.Г. Негативное влияние социальной среды на формирование преступности несовершеннолетних / С.Г. Загорьян // Российский следователь. - 2016. - № 19. - С. 40.

находились в скрытом состоянии»¹. Из вышеизложенного следует, что для воспитания подростка основной упор стоит делать на условия воспитания.

Таким образом, нами были рассмотрены причины и условия, способствующие совершению правонарушений несовершеннолетними. Причины, способствующие совершению правонарушений несовершеннолетними, могут быть как объективными, так и субъективными. Значительное влияние на безнадзорность оказывает политика государства, однако к наиболее важным факторам, влияющим на поведение несовершеннолетних следует отнести отношения в семье, школе, досуг.

§2. Основания проведения профилактической работы в отношении несовершеннолетних

В ст. 6 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ определены основания проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей. Они делятся на фактические и юридические. Фактическими основаниями для проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними являются обстоятельства, предусмотренные ст. 5 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Юридическими основаниями проведения индивидуальной профилактической работы являются официальные документы, в которых нашли отражение фактические основания. Подробно рассмотрим каждое из них.

¹ Миллер А.И. Противоправное поведение несовершеннолетних: генезис и ранняя профилактика / А.И. Миллер. - М.: Норма, 2014. - С.83.

1) Заявление несовершеннолетнего либо его родителей или иных законных представителей об оказании им помощи по вопросам, входящим в компетенцию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Закон не препятствует несовершеннолетнему подать заявление самостоятельно. Возраст заявителя ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ не оговаривается. Не определен он и ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»¹. Вместе с тем Конвенция о защите прав ребенка провозглашает право ребенка на передачу информации (ст. 13), Конституция устанавливает, что граждане имеют право обращаться в государственные органы (ст. 33). Если в сфере гражданско-правовых отношений возможность осуществления прав несовершеннолетними (малолетними) ограничена объемом их дееспособности, то в рассматриваемом случае таких ограничений не установлено. Поэтому с заявлением об оказании помощи по вопросам, входящим в компетенцию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, могут обратиться несовершеннолетние любого возраста.

Несовершеннолетний может обратиться в полицию, органы опеки и попечительства, КДН, в органы социального обслуживания населения, к другим субъектам профилактики с устным или письменным заявлением. Устное заявление должно быть принято уполномоченным на это лицом. Так, например, может быть подано заявление несовершеннолетним в полицию о совершенном преступлении. Согласно ст. 141 УПК РФ² заявление о преступлении может быть сделано в устном или письменном виде. Устное заявление о преступлении заносится в протокол принятия устного заявления о преступлении. Однако после обращения ребенка в полицию с заявлением дальнейшее представление его интересов будут осуществлять родители (или лица их замещающие).

¹ О порядке рассмотрения обращений граждан РФ: [федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ: по сост. на 27 декабря 2018 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 19. - Ст. 2060.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: по сост. на 01 апреля 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2001. - №52. - Ст.4921; 2019. - №14. - Ст. 1459.

Следует учитывать, что самостоятельное обращение несовершеннолетнего с заявлением необходимо рассматривать в качестве исключительного обстоятельства, так как защита прав и законных интересов ребенка, в силу общих положений п. 1 ст. 56 СК, осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных законом, органом опеки и попечительства, прокурором и судом. Согласно п. 2 ст. 56 СК РФ при нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста 14 лет в суд.

Нормы ст. 6 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ в силу их специального характера расширяют правовые возможности несовершеннолетних, допуская их личное обращение об оказании им помощи не только в орган опеки и попечительства, но и в другие органы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Родители или иные законные представители несовершеннолетних обращаются с заявлением в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних об оказании им помощи по правилам ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ». Они могут обратиться с просьбой к уполномоченным органам и учреждениям об оказании им различных видов помощи, а также в случаях, когда они самостоятельно не могут преодолеть возникшее социально-опасное положение в семье или временно не могут исполнять свои родительские обязанности, о помещении несовершеннолетнего в специализированные учреждения.

2) Приговор, определение или постановление суда. Согласно ст. 5 УПК РФ приговор - это решение о невиновности или виновности подсудимого и

назначении ему наказания либо об освобождении его от наказания, вынесенное судом первой или апелляционной инстанции. Применительно к рассматриваемой нами сфере речь идет об обвинительных приговорах, вынесенных в отношении несовершеннолетних. Если приговор всегда является итоговым судебным решением по уголовному делу, то постановление и определение суда могут выступать в качестве как итогового, так и промежуточного судебного решения¹.

Определение суда в соответствии со ст. 5 УПК РФ представляет собой любое решение, вынесенное коллегиально судами первой, апелляционной и кассационной инстанций, за исключением приговора и кассационного определения. Применительно к рассматриваемой нами сфере речь идет об определениях (в том числе апелляционных и кассационных) о прекращении уголовного дела или уголовного преследования в отношении несовершеннолетнего, о прекращении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

Постановление суда представляет собой любое решение, за исключением приговора, вынесенное судьей единолично; решение, вынесенное президиумом суда при пересмотре соответствующего судебного решения, вступившего в законную силу (ст. 5 УПК РФ). Постановление суда служит основанием для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних не только в случае их освобождения от уголовной ответственности и наказания, но и в ряде иных случаев, предусмотренных законом. Так, согласно п. 7 ст. 15 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ продление срока пребывания несовершеннолетнего в СУВУЗТ по истечении срока, установленного судом, в случае необходимости дальнейшего применения этой меры воздействия к несовершеннолетнему осуществляется по постановлению

¹ Червоткин А.С. Промежуточные судебные решения в уголовном судопроизводстве: монография / А.С. Червоткин. - М.: Проспект, 2017. - С.92.

судьи по месту нахождения учреждения на основании мотивированного представления администрации учреждения, согласованного с КДН по месту нахождения учреждения и внесенного не позднее чем за 1 месяц до истечения установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении.

Приведем пример. ФГБПОУ «Покровское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным поведением закрытого типа» обратилось в суд с заявлением о продлении срока пребывания несовершеннолетней воспитанницы Н., обучающейся 9 класса средней школы при Покровском СУВУ, для сдачи государственного выпускного экзамена за курс основной школы (ГВЭ) и получения аттестата об основном общем образовании. Постановлением Петушинского районного суда Владимирской области продлен срок пребывания несовершеннолетней Н. в ФГБПОУ «Покровское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным поведением закрытого типа» для сдачи государственного выпускного экзамена за курс основной школы (ГВЭ) и получения аттестата об основном общем образовании¹.

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы являются также постановления суда по делам об административных правонарушениях, вынесенные в отношении несовершеннолетних, их родителей и иных законных представителей, а также по другим основаниям, предусмотренным законом.

3) Постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, прокурора, руководителя следственного органа, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел. Согласно п. 19 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утв.

¹ Постановление Петушинского районного суда Владимирской области от 13 февраля 2018 г. по делу № 2А-315/2018 [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

постановлением Правительства РФ от 6 ноября 2013 г. № 995¹, КДН принимает решения, оформляемые в виде постановлений. Исключения составляют решения о допуске или недопуске к различным видам деятельности в сфере образования, воспитания, и иных сферах с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений. Решения о применении в отношении несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) мер воздействия принимаются постановлениями муниципальных комиссий. При вынесении постановления о применении меры воздействия к несовершеннолетнему за совершение правонарушения муниципальная комиссия решает вопрос о целесообразности проведения с ним, его родителями (законными представителями) профилактической работы.

Перечень должностей сотрудников органов внутренних дел, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в ЦВСНП, утвержден приказом МВД от 9 апреля 2013 г. № 198². В этот перечень на районном уровне входят:

- начальники управления МВД, их заместители;
- начальники отделов МВД, их заместители;
- заместители начальника полиции;
- начальники отделений МВД, их заместители;
- начальники дежурной части, смены, заместители начальника дежурной части;

¹ Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: [постановление Правительства РФ от 6 ноября 2013 г. № 995: по сост. на 29 ноября 2018 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 45. - Ст. 5829.

² Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел: [приказ МВД России от 9 апреля 2013 г. № 198: по сост. на 25 июня 2019 г.] // Российская газета. - 2013. - № 136.

- старшие оперативные дежурные, оперативные дежурные;

Категории несовершеннолетних, которые могут быть помещены в ЦВСНП, определены п. 2 ст. 22 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Начальник органа внутренних дел, осуществляя функции начальника органа дознания, в силу положений ст. 40.2 УПК не наделен полномочиями осуществлять производство по уголовным делам, прекращать производство по уголовному делу или уголовное преследование и выносить соответствующие постановления. Иные полномочия начальника органа внутренних дел определены Типовым положением об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа МВД на районном уровне, утв. приказом МВД от 1 сентября 2017 г. № 690. Названным нормативным правовым актом полномочия по вынесению иных постановлений, которые бы являлись основанием для проведения индивидуальной профилактической работы, не определены.

4) Документы, определенные ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ как основания помещения несовершеннолетних в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Учреждения системы профилактики правонарушений - это учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создаваемые в соответствии с п. 2 ст. 4 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ в органах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Общим основанием помещения несовершеннолетних в учреждения социального обслуживания является заявление самого несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей. В случае если такое заявление подают родители ребенка или иные законные представители, согласно ст. 57 СК РФ должно быть учтено мнение ребенка, достигшего возраста 10 лет. Нормативными правовыми актами субъектов РФ, уставами и положениями об

учреждениях социального обслуживания могут устанавливаться и иные документы в качестве оснований для оказания ими социальной помощи.

Основания помещения несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа определены ст. 15 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Для помещения несовершеннолетнего в СУВУОТ необходимо:

- постановление КДН;
- заключение психолого-медико-педагогической комиссии;
- согласие родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего;
- согласие несовершеннолетнего, достигшего возраста 14 лет¹.

Несколько иной перечень документов предусмотрен для помещения несовершеннолетних в СУВУЗТ: постановление судьи - в отношении лиц, которые не подлежат уголовной ответственности; приговор суда - в отношении лиц, которые осуждены за совершение преступления средней тяжести или тяжкого преступления и освобождены судом от наказания.

Если основания помещения несовершеннолетнего в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, органов управления социальной защитой населения достаточно подробно регламентированы ст. 13 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, то с помещением детей в медицинские организации все не так однозначно. Детальный порядок помещения несовершеннолетних в организации для детей-сирот, к которым относятся и дома ребенка, подведомственные органам здравоохранения,

¹ Правила приема граждан, утв. приказом директора Абаканского специального учебно-воспитательного учреждения открытого типа от 17 сентября 2018 г. № 157а-П [Электронный ресурс]. - Доступ: URL: <http://spec-pu19.ru/index.php/dokumenty>. Дата обращения: 20.09.2019.

регламентирован вышеназванным Положением о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утв. постановлением Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481¹.

В случае выявления безнадзорного и беспризорного ребенка в возрасте до 4-х лет (в том числе оставшегося без попечения родителей или законных представителей; заблудившегося или подкинутого ; проживающего в семье, находящейся в социально опасном положении, и (или) находящегося в социально опасном положении) не всегда имеется возможность составления акта органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот, особенно когда речь идет о ночном времени. Чаще всего таких детей выявляют сотрудники ПДН ОВД. В подп. 3 п. 1 ст. 21 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ речь идет об осуществлении сотрудниками ПДН ОВД в пределах своей компетенции мер по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, их направлении в установленном порядке в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения.

Основания для принятия решений о направлении несовершеннолетнего в медицинскую организацию сотрудниками органов внутренних дел ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ не определены. Отчасти данный пробел восполнен на уровне ведомственных нормативных правовых актов. Так, приказом Минздрава и МВД от 20 августа 2003 г. № 414/633 «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним,

¹ О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей: [постановление Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481: по сост. на 19 декабря 2018 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 22. - Ст. 2887.

доставленным в органы внутренних дел»¹ утверждена форма акта выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего, порядок межведомственного взаимодействия в указанных случаях.

На необходимость применения такой практики указывает и Примерный порядок межведомственного взаимодействия по вопросам выявления, предупреждения и устранения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних². Согласно подп. 3 п. 8.2 названного документа при невозможности передачи ребенка (детей) родителям (одному из них) или другим лицам, на попечении которых он находится, сотрудник полиции доставляет безнадзорного и беспризорного ребенка (детей) в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, медицинскую организацию и в случае необходимости вызывает сотрудников органов здравоохранения. Вместе с тем в ряде случаев практика идет по пути применения норм п. 5 ч. 3 ст. 13 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ по аналогии, когда необходимо помещение ребенка в медицинскую организацию.

Более сложная ситуация возникает при отобрании у родителей или иных законных представителей ребенка, находящегося в ситуации, угрожающей его жизни или здоровью, когда такой ребенок обнаружен сотрудниками органов внутренних дел, которые не обладают полномочиями по отобранию детей. Как справедливо отмечается в специальной литературе, при выявлении сотрудником полиции несовершеннолетнего, жизни или здоровью которого угрожает опасность, вызывается специалист опеки и попечительства, который при подтверждении факта, осуществляет процедуру отобрания.

¹ О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел: [приказ Минздрава РФ и МВД РФ от 20 августа 2003 г. № 414/633] // Российская газета. - 2003. - № 190.

² Письмо Министерства образования и науки РФ от 27 августа 2018 г. № 07-5310 «О направлении Примерного порядка» [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

Основаниями для помещения несовершеннолетних в учреждения уголовно-исполнительной системы являются правоприменительные акты уголовного судопроизводства. Несовершеннолетний помещается в следственный изолятор на основании норм уголовно-процессуального законодательства (ст. 108 УПК РФ). Согласно п. 6 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утв. приказом Минюста от 14 октября 2005 г. № 189¹, основанием для приема в следственный изолятор подозреваемого или обвиняемого являются судебное решение об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу, вынесенное в порядке, установленном УПК РФ. В отношении лиц, к которым применялось задержание, к судебному решению об избрании меры пресечения должен быть представлен протокол задержания подозреваемого в совершении преступления.

Согласно п. 4 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утв. приказом Минюста от 16 декабря 2016 г. № 295², основанием для приема в исправительное учреждение является вступивший в законную силу обвинительный приговор либо изменяющее его определение или постановление суда, вынесенное в порядке, установленном УПК РФ.

5) Заключение, утвержденное руководителем органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений. Порядок вынесения таких заключений, их форма и предъявляемые к ним требования устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов профилактики. Указанные заключения являются основанием для постановки несовершеннолетних правонарушителей, их родителей или иных законных

¹ Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: [приказ Минюста РФ от 14 октября 2005 г. № 189: по сост. на 31 мая 2018 г.] // Бюллетень нормативных актов ФОИВ. - 2005. - № 46.

² Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: [приказ Министерства юстиции РФ от 16 декабря 2016 г. № 295] / Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 27 декабря 2016 г.

представителей на профилактический учет в подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (ПДН).

Согласно п. 42 Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ, утв. приказом МВД от 15 октября 2013 г. № 845¹, сотрудники по делам несовершеннолетних ставят на профилактический учет определенные законом категории несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних на основании заключения о постановке соответствующих субъектов на профилактический учет в ПДН. Заключение, утвержденное начальником территориального органа МВД, составленное по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений, содержащих признаки противоправных деяний, может быть основанием для признания группы несовершеннолетних группой антиобщественной направленности и проведения в отношении ее участников индивидуальной профилактической работы (п. 94 Инструкции, утв. приказом МВД от 15 октября 2013 г. № 845).

Результатом проведения проверок по фактам совершения преступлений несовершеннолетними также является заключение, которое утверждается начальником территориального органа МВД². Заключение по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений в соответствии со ст. 6 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ утверждается руководителем органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Здесь можно обнаружить противоречие между нормами ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ и положениями Инструкции, утв. приказом МВД

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ: [приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845: по сост. на 31 декабря 2018 г.] // Бюллетень нормативных актов ФОИВ. - 2014. - № 11.

² Примерный порядок проведения проверок по фактам совершения преступлений несовершеннолетними (приложение № 2 к Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД от 15 октября 2013 г. № 845] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru/>

от 15 октября 2013 г. № 845. В частности, в пп. 2 и 2.1 примечаний к приложениям № 4 и 5 Инструкции указывается, что заключение о постановке на профилактический учет может утверждаться заместителем начальника территориального органа МВД. Такая несогласованность норм нередко приводит к признанию судами действий должностных лиц сотрудников ПДН ОВД незаконными в связи с постановкой на индивидуальный профилактический учет несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей.

Приведем пример. Апелляционным определением СК по административным делам Верховного Суда Удмуртской Республики от 24 мая 2017 г. по делу № 33а-2350/2017 признаны незаконными действия должностных лиц ОДН межмуниципального отдела МВД «Воткинский» в связи с постановкой на индивидуальный профилактический учет несовершеннолетнего Ш. В данном случае был нарушен п. 5 ст. 6 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, так как заключение о постановке несовершеннолетнего Ш. на учет в ПДН ОВД и заведении на него учетно-профилактической карточки было утверждено временно исполняющим обязанности заместителя начальника полиции Межмуниципального отдела МВД России «Воткинский»¹.

Итак, профилактики правонарушений несовершеннолетних предполагает осуществление индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, реализацию мер общей профилактики, работу с группами (коллективами) несовершеннолетних и их социальным окружением.

§3. Система органов и учреждений по профилактике безнадзорности

¹ Апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда Удмуртской Республики от 24 мая 2017 г. по делу № 33а-2350/2017 [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

и правонарушений несовершеннолетних

В ст. 4 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ определены органы и организации, входящие в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Более подробно их правовой статус раскрывается в гл. II ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. В п. 1 перечислены органы, входящие в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в п. 2 говорится о возможности создания в них учреждений, осуществляющих отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а в п. 3 называются лица, участвующие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних образуют государственную систему лишь в том случае, когда организовано их эффективное взаимодействие. Оно осуществляется в соответствии с положениями Типового регламента взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утв. постановлением Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30, а также путем издания и применения ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок взаимодействия субъектов профилактики в той или иной сфере¹. В 2018 г. был разработан Примерный порядок межведомственного взаимодействия по вопросам выявления, предупреждения и устранения нарушений прав и законных интересов

¹ Приказ Минздрава РФ № 414, МВД РФ № 633 от 20 августа 2003 г. «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел»; приказ Минтруда РФ и МВД РФ от 20 июня 2003 г. № 147/481 «О взаимодействии органов и учреждений социальной защиты населения и органов внутренних дел в организации профилактической работы с беспризорными и безнадзорными несовершеннолетними»; Рекомендации по осуществлению взаимодействия органов управления образованием, образовательных учреждений, органов внутренних дел, направленные письмом Министерства образования и науки РФ, МВД РФ.

несовершеннолетних¹. В силу положений п. 2 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре» на прокуратуру возложены полномочия по координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, что естественно охватывает собой и деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

1. Центральным элементом в данной системе являются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН). Согласно ст. 11 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ они осуществляют общие функции координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На федеральном уровне в целях обеспечения единого государственного подхода к решению проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в качестве координационного органа была образована Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав². Региональный и местный уровни представлены территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, образованными органами государственной власти субъектов РФ и в случаях, предусмотренных законом субъекта РФ, органами местного самоуправления. Согласно п. 24.1 ч. 2 ст. 26.3 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», решение вопросов о создании КДН, об организации деятельности таких комиссий относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ.

2. Органы управления социальной защитой населения обеспечивают реализацию мер государственной политики в области социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации

¹ Письмо Министерства образования и науки РФ от 27 августа 2018 г. № 07-5310 «О направлении Примерного порядка» [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

² Постановление Правительства РФ от 6 мая 2006 г. № 272 [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

, в том числе несовершеннолетних . Данные органы осуществляют свою деятельность на региональном и местном уровнях. Их правовой статус, задачи, функции, права и ответственность определяются отдельными положениями ФЗ «О государственной социальной помощи», законами субъектов РФ¹ и актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ².

Органам социальной защиты населения подведомственны: 1) учреждения социального обслуживания, включающие территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания; 2) специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, к которым относятся социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

3. Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования. На федеральном уровне управление в сфере образования выполняют Минпросвещения и Минобрнауки. Их общие полномочия определены ст. 6 ФЗ «Об образовании»³. Органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие государственное управление в сфере образования, наделены как собственными полномочиями, так и переданными РФ

¹ См., напр.: Закон Краснодарского края от 15 декабря 2004 г. № 806-КЗ «Об органах социальной защиты населения Краснодарского края» [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

² См., напр.: Положение о Департаменте труда и социальной защиты населения города, утв. постановлением Правительства Москвы от 8 сентября 2015 г. № 566-ПП; Положение о департаменте социальной защиты Воронежской области, утв. постановлением Правительства Воронежской области от 23 декабря 2013 г. № 1132 [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

³ Об образовании в Российской Федерации: [федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ: по сост. на 26 июля 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2012. - №53. - Ст.7598; 2017. - №18. - Ст.2670.

(ст. 7, 8 ФЗ «Об образовании»). В систему региональных органов исполнительной власти входят министерства, департаменты, управления, комитеты образования, науки и молодежной политики.

Полномочия органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, определены ст. 9 ФЗ «Об образовании». В структуре органов местного самоуправления создаются отраслевые (функциональные) органы управления образованием, которые осуществляют полномочия администрации органа местного самоуправления в сфере образования.

4. Органами опеки и попечительства в соответствии со ст. 6 ФЗ «Об опеке и попечительстве» являются органы исполнительной власти субъекта РФ. Органы местного самоуправления поселений, городских округов, муниципальных районов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения могут наделяться законом субъекта РФ полномочиями по опеке и попечительству с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

5. Органы по делам молодежи созданы и осуществляют свою деятельность на федеральном, региональном и местном уровнях. В соответствии с п. 1 Положения о Министерстве науки и высшего образования РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 15 июня 2018 г. № 682, Минобрнауки помимо прочего является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере молодежной политики.

К органам по делам молодежи на федеральном уровне относится и Федеральное агентство по делам молодежи в соответствии с Положением о Федеральном агентстве по делам молодежи, утв. постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 409. Государственную молодежную политику в субъектах

РФ реализуют органы исполнительной власти субъекта РФ, а на местном - органы местного самоуправления.

6. Органы управления здравоохранением в соответствии с гл. 3 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан»¹ осуществляют свою деятельность на федеральном, региональном и местном уровнях. Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, является Минздрав². Региональный уровень представлен профильными органами исполнительной власти субъектов РФ.

7. Органы внутренних дел являются одним из наиболее значимых субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В соответствии с п. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»³ на полицию возложена обязанность участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Общие полномочия структурных подразделений органов внутренних дел различного уровня в сфере профилактики правонарушений определены приказом МВД от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»⁴ и нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность отдельных подразделений.

Основной объем полномочий в рассматриваемой нами сфере возложен на подразделения по делам несовершеннолетних и на центры временного

¹ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: [федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ: по сост. на 29 мая 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 48. - Ст. 6724; 2019. - №32. - Ст. 5116.

² Положение о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 608 [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

³ О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по сост. на 01 апреля 2019 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401; 2019. - №72.

⁴ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: [приказ МВД РФ от 17 января 2006 г. № 19: по сост. на 28 ноября 2017 г.] / Текст приказа опубликован не был.

содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (ПДН и ЦВСНП). ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ отдельно не называет в качестве элементов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних образовательные организации МВД, вместе с тем они организуют проведение профилактических мероприятий в дошкольных и общеобразовательных организациях, в отношении несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, иных категорий несовершеннолетних¹.

8. В качестве учреждений уголовно-исполнительной системы как элемента системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних законодатель определил следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции. Согласно ст. 8 ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»² следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы предназначены для содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу. Воспитательные колонии представляют собой исправительные учреждения, в которых отбывают наказание несовершеннолетние осужденные к лишению свободы, а также осужденные, оставленные в воспитательных колониях до достижения ими возраста 19 лет (ч. 9 ст. 74 УИК РФ³).

9. Следует отметить, что перечень субъектов, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних,

¹ Грибанов Е.В., Иванченко Р.Б. Опыт взаимодействия Воронежского института МВД России с субъектами профилактики преступности несовершеннолетних на региональном уровне / Е.В. Грибанов и др. // Уголовно-процессуальная охрана прав и законных интересов несовершеннолетних: сборник материалов межведомственного круглого стола. - Воронеж: Воронежский институт МВД России. 2014. - С. 22-26.

² О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: [федеральный закон от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ: по сост. на 26 июля 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 29. - Ст. 2759.

³ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ: по сост. на 27 декабря 2018 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1997. - №2. - Ст.198; 2018. - №52. - Ст.7933.

закрепленный в ст. 4 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, не является исчерпывающим. Данную норму следует толковать расширительно. Так, сам законодатель в ст. 24 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ де-факто включает в названную систему «другие органы и учреждения, общественные объединения, осуществляющие меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Речь идет об органах и учреждениях культуры, досуга, спорта и туризма. Участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принимают государственные органы, в которых законодательством РФ предусмотрена военная служба, а также общественные объединения. Порядок деятельности (образования), полномочия и финансовое обеспечение субъектов, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, подробно регламентирован гл. 2 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.

Что касается негосударственных субъектов, то здесь речь следует говорить об участии в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних социально ориентированных некоммерческих организаций. Их деятельность осуществляется в соответствии с нормами ФЗ «О некоммерческих организациях», Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Спектр их деятельности достаточно разнообразен: от оказания благотворительной помощи семьям, находящимся в социально опасном положении, до реабилитации несовершеннолетних наркоманов и алкоголиков¹.

¹ Хомутов М.В. Российский опыт участия социально-ориентированных некоммерческих организаций в предупреждении преступлений / М.В. Хомутов // Актуальные вопросы современной науки: материалы международной научно-теоретической конференции, 5-7 апреля 2018 г. - Актюбинск, 2018. - С. 349.

Подведем некоторые итоги первой главы выпускной квалификационной работы.

Причины, способствующие совершению правонарушений несовершеннолетними, могут быть как объективными, так и субъективными. Значительное влияние на безнадзорность оказывает политика государства, однако к наиболее важным факторам, влияющим на поведение несовершеннолетних следует отнести отношения в семье, школе, досуг.

Классификация субъектов профилактики осуществляется, как правило, в зависимости от их подчиненности, масштабов и направлений деятельности, выполнения координирующих или контрольных функций, участия в общей или индивидуальной профилактике и т. д. Однако наибольшее распространение получило деление субъектов профилактики в зависимости от характера функций, особенностей применения предупредительных мер и их объема на специализированные и неспециализированные.

Важнейшее место в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних занимает деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Предупреждение таких фатальных социальных явлений, как безнадзорность, административные и иные правонарушения несовершеннолетних, возможно только при оперативном воздействии на негативные факторы и выявлении условий, представляющих опасность для развития детей, способствующих безнадзорности и беспризорности, совершению ими общественно опасных деяний, правонарушений.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§1. Характеристика деятельности ОВД по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Особое положение в системе субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних занимают органы внутренних дел. Это обусловлено объемом и сложностью стоящих перед ними задач. Органы внутренних дел проводят основной объем работы с несовершеннолетними правонарушителями, у которых сформировалась стойкая антиобщественная направленность, их родителями или иными законными представителями, не исполняющими свои обязанности и ведущими антиобщественный образ жизни. Именно органы внутренних дел зачастую обеспечивают реализацию мер принуждения в отношении отдельных категорий несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей.

В соответствии с пп. 13-14 Положения о Министерстве внутренних дел РФ, утв. Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 ¹, в единую централизованную систему МВД входят:

- органы внутренних дел, включающие в себя полицию;
- организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД.

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: [указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699: по сост. на 06.11.2018] // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 52 (Часть V). - Ст. 7614.

Согласно п. 1 ст. 12 ФЗ « О полиции» одной из обязанностей полиции является участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Согласно п. 1 Указа Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 « Вопросы организации полиции » в состав полиции входят подразделения, организации и службы , на которые помимо прочего возлагается выявление и устранение причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению , участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На уровне центрального аппарата МВД функции головного подразделения в области обеспечения профилактики преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних , содержания, охраны и перевозки несовершеннолетних, находящихся в ЦВСНП, осуществляет Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти. В число его основных задач входит организация деятельности территориальных органов МВД по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних.

Территориальными органами МВД на региональном уровне являются министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД по иным субъектам РФ. Территориальные органы осуществляют свою деятельность непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД на районном уровне, а также подразделения и организации , созданные для реализации задач и обеспечения деятельности территориальных органов.

На уровне территориальных органов МВД основной объем работы в рассматриваемой нами сфере выполняют ПДН ОВД . Свою деятельность они осуществляют на региональном и районном уровнях. Статьей 21 ФЗ от 24 июня 1999 г . № 120-ФЗ они наделены комплексом специальных полномочий в

рассматриваемой сфере. Прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей, проведение с ними индивидуальной профилактической работы и дальнейшее их устройство обеспечивают ЦВСНП, являющиеся структурными подразделениями территориальных органов МВД на региональном и районном уровнях. Их полномочия в рассматриваемой сфере определены ст. 22 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.

В соответствии с п. 3 Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ, утв. приказом МВД от 15 октября 2013 г. № 845¹, в осуществлении деятельности по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции участвуют все подразделения органов внутренних дел.

Статья 21 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ определяет круг полномочий подразделений по делам несовершеннолетних (далее - ПДН), которые входят в состав:

- районных, городских отделов (управлений) внутренних дел;
- отделов (управлений) внутренних дел иных муниципальных образований;
- отделов (управлений) внутренних дел закрытых административно-территориальных образований;
- отделов (управлений) внутренних дел на транспорте.

В обобщенном виде данные полномочия также названы в п. 4 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции».

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845: по сост. на 31 декабря 2018 г.] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.

Подробный порядок выполнения возложенных на ПДН ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ полномочий определен Инструкцией по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ, утв. приказом МВД от 15 октября 2013 г. № 845 (далее - Инструкция по организации работы ПДН ОВД).

ПДН проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении двух групп несовершеннолетних:

1) имеющих опыт противоправного или стойкого антиобщественного поведения, перечисленных в подп. 4-14 п. 1 ст. 5 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Следует заметить, что не все положения ст. 5 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ соответствуют действующему уголовному законодательству, в связи с чем в Инструкции по организации работы ПДН ОВД данный перечень сформулирован несколько иначе. В частности, в нем в один пункт объединены все несовершеннолетние, которые освобождены от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям, в том числе в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, с назначением судебного штрафа (подп. «г» п. 2.1.1).

В силу отсутствия фактической возможности проведения сотрудниками ПДН ОВД индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, которым была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, данная норма в Инструкции трактуется ограничительно. Сотрудниками ПДН ОВД проводится индивидуальная профилактическая работа с теми несовершеннолетними обвиняемыми или подозреваемыми в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу.

2) других несовершеннолетних, к которым относятся: безнадзорные или беспризорные, не имеющие опыта противоправного или стойкого

антиобщественного поведения ; занимающиеся бродяжничеством или попрошайничеством ; содержащиеся в специальных учреждениях для несовершеннолетних ; причисляющие себя к неформальным молодежным объединениям противоправной направленности ; допускающие неисполнение или нарушение правил образовательной организации; имеющие риски отчуждения от образовательной деятельности в связи с неуспеваемостью по учебным предметам, не посещающие или систематически пропускающие занятия без уважительных причин.

Индивидуальная профилактическая работа проводится с ними, их родителями или иными законными представителями при необходимости предупреждения совершения ими правонарушений и антиобщественных действий , нахождения в состоянии безнадзорности и беспризорности . Основанием для ее проведения должно быть согласие начальника органа внутренних дел.

Анализ положений Инструкции по организации работы ПДН ОВД позволяет кратко раскрыть содержание индивидуальной профилактической работы ПДН в отношении несовершеннолетних , их родителей или иных законных представителей . В обобщенном виде она состоит из трех основных этапов: 1) выявление несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, в отношении которых имеются основания для проведения индивидуальной профилактической работы; 2) организация профилактического учета; 3) оказание индивидуального профилактического воздействия (подробнее см. раздел 8 Инструкции).

На ПДН ОВД возложены обязанности по выявлению следующих лиц:

- вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления , других противоправных и (или) антиобщественных действий;

- склоняющих несовершеннолетних к суицидальным действиям;
- совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния;
- родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних.

В этих целях сотрудники ПДН изучают информацию об образе жизни и связях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей. Положительные результаты в выявлении взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иную антиобщественную деятельность, дает опрос подростков, состоящих на профилактическом учете, их родителей, друзей и других лиц из числа их ближайшего окружения, а также педагогов, воспитателей, должностных лиц, ответственных за воспитание и осуществление надзора за несовершеннолетними. В случае выявления указанных лиц сотрудники ПДН вносят предложения о применении к ним мер административной или уголовной ответственности. Данные действия осуществляются в соответствии с Инструкцией о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утв. приказом МВД от 29 августа 2014 г. № 736¹.

Сотрудники ПДН осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также

¹ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: [приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736: по сост. на 7 ноября 2018 г.] // Российская газета. - 2014. - № 260.

несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства. Здесь следует выделить две категории несовершеннолетних: правонарушители и лица, нуждающиеся в помощи государства. В первую группу входят несовершеннолетние: совершившие общественно опасные деяния либо иные правонарушения до достижения возраста, с которого наступает уголовная или административная ответственность; совершившие правонарушения, влекущие меры административного наказания, или совершившие антиобщественные действия; самовольно ушедшие из СУВУЗТ; направляемые в ЦВСНП.

Вторую группу составляют несовершеннолетние: оставшиеся без попечения родителей или законных представителей; заблудившиеся и подкинутые; самовольно оставившие семью, ушедшие из образовательных организаций для детей-сирот или других детских учреждений; не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию; проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении, и (или) находящиеся в социально опасном положении. Такие несовершеннолетние передаются родителям или иным законным представителям, должностным лицам образовательных организаций для детей-сирот, медицинских организаций или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации на основании актов, составляемых уполномоченными сотрудниками ОВД.

Сотрудники ПДН ОВД наделены дополнительным объемом прав в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которые можно разделить на две группы. Первую группу составляют права, которыми ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ наделяет большинство субъектов профилактики: 1) посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами; 2) запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам,

входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц.

Сотрудники ПДН ОВД посещают несовершеннолетних, проводят беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами в ходе : обследования семейно -бытовых условий жизни несовершеннолетнего ; сбора сведений о личности несовершеннолетнего, его правонарушающем поведении , организации его досуга, отношении к учебе , работе; проведения встреч с населением, проживающим на обслуживаемой территории; посещения образовательных организаций ; проведения целевых профилактических мероприятий ; выявления несовершеннолетних правонарушителей и несовершеннолетних, ведущих антиобщественный образ жизни.

При постановке несовершеннолетних на профилактический учет сотрудники ПДН ОВД проводят беседу с несовершеннолетним, его родителями или иными законными представителями, разъясняют им основания постановки на профилактический учет и снятия с него.

Для реализации возложенных на ПДН ОВД полномочий их должностные лица запрашивают информацию у государственных органов и иных учреждений для получения сведений о безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, несовершеннолетних правонарушителях, родителях или иных законных представителях, не исполняющих своих обязанностей в отношении детей. Чаще всего сотрудники ПДН ОВД обращаются с официальными запросами в образовательные организации различных типов, медицинские организации, органы опеки и попечительства, КДН , уголовно- исполнительные инспекции. Например , ПДН ОВД запрашивают из уголовно- исполнительных инспекций информацию об обязанностях и запретах , установленных для осужденного несовершеннолетнего.

Вторая группа прав имеет специальный характер и во многом соотносится с правами полиции, которые закреплены ст. 13 ФЗ «О полиции». Сотрудники ПДН ОВД имеют право:

1) доставлять в подразделения органов внутренних дел несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных. Это право реализуется в порядке, предусмотренном разделом 9 Инструкции по организации работы ПДН ОВД;

2) вносить в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

3) вносить в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних; Причины правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних коренятся в их личности, условиях социализации, окружающем культурном пространстве, микросреде. Условия правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних представляют собой обстоятельства и ситуации, благоприятствующие совершению ими указанных деяний. Для устранения причин и условий деликвентного поведения несовершеннолетних требуются объединенные усилия многих субъектов предупредительной деятельности;

4) принимать участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей. Данное право реализуется сотрудниками ПДН ОВД путем участия в заседаниях судов, КДН по рассмотрению различных категорий материалов и дел о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей.

В целях обеспечения координации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов в состав КДН включаются руководители органов внутренних дел и (или) руководители ПДН ОВД.

В судебных заседаниях сотрудники ПДН ОВД участвуют при рассмотрении уголовных и административных дел о правонарушениях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, рассмотрении дел о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ или ЦВСНП, применении к несовершеннолетним обвиняемым мер пресечения, предусмотренных уголовно- процессуальным законодательством.

Приведем пример: старший инспектор ПДН ОВД по Вахитовскому району г. Казани П. принял участие в судебном заседании по рассмотрению материалов уголовного дела в отношении несовершеннолетнего Е., обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного п. « б » ч. 2 ст. 158 УК РФ. В судебном заседании инспектор ПДН ОВД указал, что в целях предупреждения совершения противоправных поступков, возможности продолжения Е. обучения, поддерживает ходатайство ОП « Вишневский » УМВД России по г. Казани о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ, поскольку проведенная большая

профилактическая работа (рейды , беседы, вызов на заседание КДН) положительного результата не принесла¹.

Сотрудники ПДН ОВД также собирают и обобщают информацию, необходимую для составления статистической отчетности в сфере безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Приказом МВД от 30 января 2014 г. № 57² утверждена форма статистической отчетности « Отчет о результатах работы территориальных органов МВД России по предупреждению и пресечению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» - форма «Несовершеннолетние».

Структурными подразделениями территориальных органов МВД на региональном и районном уровнях по приему и временному содержанию несовершеннолетних правонарушителей , проведению индивидуальной профилактической работы и дальнейшему их устройству являются центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. Правовую основу их деятельности составляют положения ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, ФЗ « О полиции», а также нормативные правовые акты МВД - Инструкция по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, утв. приказом МВД от 1 сентября 2012 г. № 839³ (далее - Инструкция по организации деятельности ЦВСНП).

ЦВСНП занимают особое место в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. С выявленными сотрудниками полиции несовершеннолетними правонарушителями зачастую здесь впервые проводится

¹ Приговор Вахитовского районного суда г. Казани от 17 марта 2017 г. по делу № 1-12/2017 [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.vahitovsky.tat.sudrf.ru>.

² Об утверждении формы статистической отчетности «Отчет о результатах работы территориальных органов МВД России по предупреждению и пресечению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» - форма «Несовершеннолетние»: [приказ МВД от 30 января 2014 г. № 57] / Оpubл. не был.

³ О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: [приказ МВД РФ от 1 сентября 2012 г. № 839] // Российская газета. - 2012. - № 290.

организованная профилактическая работа, обеспечивается оказание им психолого-педагогической, бытовой, медицинской и иных видов помощи. За кратковременный период пребывания несовершеннолетних воспитанников перед сотрудниками ЦВСНП стоят сложные задачи: от организации индивидуальной профилактической работы и оказания различных видов помощи, до выявления лиц, причастных к совершению преступлений несовершеннолетними, или иных обстоятельств, имеющих значение для их раскрытия.

ЦВСНП обеспечивают круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения совершения ими повторных правонарушений. Несовершеннолетние правонарушители принимаются в ЦВСНП по основаниям и на сроки, установленные ст. 22 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.

Законом не определено нижней границы возраста, с которого несовершеннолетний может быть помещен в ЦВСНП. Как отмечается в материалах судебной практики, в комментарии к ст. 2.2 Пекинских правил понятие «несовершеннолетний» охватывает широкий возрастной диапазон с 7 лет. С учетом этого полагается, что с этого возраста возможно помещение несовершеннолетнего в ЦВСНП. Изучение судебной практики показало, что минимальный возраст, с которого несовершеннолетний был помещен в ЦВСНП, составил 9 лет. Судам рекомендовано учитывать, что при решении вопроса о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП следует исходить из каждого конкретного случая. Помещение в ЦВСНП в столь малом возрасте должно носить исключительный характер, иметь место в крайних случаях и только после тщательной проверки всех обстоятельств дела и личности ребенка¹.

¹ Обзор судебной практики Пензенского областного суда «Справка по результатам изучения практики рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного

При проведении работы с несовершеннолетними воспитанниками сотрудники ЦВСНП:

1) осуществляют индивидуальное профилактическое воздействие на несовершеннолетних правонарушителей;

2) выявляют среди доставленных несовершеннолетних лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний. С этой целью осуществляется взаимодействие с сотрудниками подразделений уголовного розыска, принимаются меры по установлению фактов вовлечения несовершеннолетних в преступную и иную антиобщественную деятельность, совершения в отношении несовершеннолетних преступлений и иных противоправных действий, лиц их совершивших. Информация о выявлении лиц, причастных к совершению преступлений, или иных обстоятельств, имеющих значение для их раскрытия, подлежит регистрации¹;

3) устанавливают обстоятельства, причины и условия, способствующие совершению несовершеннолетними воспитанниками правонарушений, и информируют об этом соответствующие органы внутренних дел и другие заинтересованные органы и учреждения. Для реализации указанных полномочий сотрудниками ЦВСНП выясняются: условия жизни и воспитания несовершеннолетних в семье; их личные качества, интересы, причины самовольного прекращения работы, учебы, ухода из семьи, учебного заведения; обстоятельства вовлечения несовершеннолетних в преступную и иную антиобщественную деятельность, совершения в их отношении преступлений и

содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел за 2017 г.» [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

¹ Порядок регистрации предусмотрен Инструкцией о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утв. приказом МВД от 29 августа 2014 г. № 736.

иных противоправных действий; недостатки в деятельности организаций и учебных заведений, способствующие совершению правонарушений.

На основе полученной информации руководители ЦВСНП вносят заинтересованным органам и учреждениям предложения по вопросам организации обучения, досуга и трудового воспитания детей и подростков, находящихся в ЦВСНП, оказания им помощи в бытовом и трудовом устройстве.

§2. Обеспечение законности при организации деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних

Правовая категория « законность » имеет большое количество научных трактовок. Одной из наиболее универсальных и, при этом, лаконичных, на наш взгляд, является толкование, данное В .И. Гоймановым и В .В. Лазаревым : «Законность - это принцип, метод и режим реализации норм права, содержащихся в законах и основанных на них подзаконных нормативных актах, всеми участниками общественных отношений (государством , его органами , должностными лицами , организациями, гражданами). Она закрепляется в конституции и других законах как обращенное ко всем требование , принцип; реализуется как метод деятельности субъектов права и становится таким образом режимом общественной жизни, суть которого в том, что большинство участников общественных отношений соблюдают , исполняют правовые требования и предписания»¹.

Итак, законность как юридическая категория представляет собой весьма многогранное явление. Одной из таких граней является то, что законность

¹ Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства: учебник / В.С. Нерсесянц. - М.: Норма, Инфра-М, 2014. - С. 40.

представляется в качестве определенного состояния государства и общества, достигаемого ими на высоком уровне их эволюционного развития. Рассмотрим с этих позиций процесс профилактики правонарушений несовершеннолетних, который является составной частью общесоциального предупреждения и включает в себя общую (направленную на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений в целом), групповую (действия по предупреждению правонарушений со стороны отдельных групп, в т.ч. групп несовершеннолетних антисоциальной направленности) и индивидуальную (осуществляемую в отношении конкретных несовершеннолетних) профилактику. При этом необходимо понимать, что профилактическое воздействие, сколь бы благое цели оно не преследовало, является государственно-властной деятельностью, связанной с причинением неудобств и наложением дополнительных обязанностей на граждан. Причем особая аккуратность требуется при организации профилактики с несовершеннолетними, особенности развития которых создают потенциальную угрозу причинения ущерба психофизиологическому здоровью последних.

К осуществляемым полицией профилактическим мероприятиям можно отнести различного рода акции, носящие массовый характер и проводимые совместно с другими органами и учреждениями (например, по патриотическому воспитанию молодежи, мероприятия по профилактике употребления подростками спиртных напитков, наркотических средств, психотропных веществ и др.).

Более узким видом профилактической деятельности является групповая профилактика, чаще всего осуществляемая в отношении групп подростков, имеющих склонность к антиобщественному поведению. Данный вид профилактического воздействия проводится в школах, учебных заведениях высшего и профессионального образования, а также с различными

неформальными группами несовершеннолетних. Групповая профилактика осуществляется также в отношении и неблагополучных семей, в которых родители уклоняются от воспитания детей либо выполняют эти обязанности не должным образом.

Для осуществления эффективной профилактики групповых правонарушений сотрудники ПДН выявляют группы подростков антиобщественного характера, их лидеров, других лиц и проводят работу по переориентации и разобщению таких групп. Примером в данном случае может послужить деятельность сотрудников ПДН по профилактике правонарушений со стороны несовершеннолетних болельщиков спортивных обществ. С этой целью сотрудниками ПДН совместно с сотрудниками других служб проводится работа по выявлению организаторов и наиболее активных участников данных групп молодежи. При наличии фактов нарушения общественного порядка при проведении спортивных мероприятий со стороны несовершеннолетних они также ставятся на учет и в последующем с ними проводятся профилактические мероприятия.

Однако ключевое место в профилактической деятельности ПДН отводится индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, их родителями и лицами, их заменяющими. Целью данной работы является воздействие на поведение субъекта профилактики с тем, чтобы не допустить или пресечь его противоправное поведение.

Индивидуальная работа с несовершеннолетними проводится с учетом особенностей их личности и окружения, характера совершенных правонарушений, условий семейного воспитания. Информация, необходимая для проведения профилактических мероприятий, может быть получена в ходе проведения бесед с несовершеннолетними, его родителями, близкими,

законными, а также с иными лицами, располагающими необходимой информацией, при посещении несовершеннолетнего и т.д.

Учитывая тот факт, что при проведении индивидуальной профилактической работы сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних устанавливают образ жизни несовершеннолетнего, его связи, мотивы поведения, что, в свою очередь, может дискредитировать подростка в глазах сверстников, педагогов, соседей и т.д., для подобного вмешательства следует установить конкретные основания. Кроме того, следует на подзаконном уровне разъяснить порядок использования персональных данных несовершеннолетних, акцентировав внимание на минимизации нецелевого или неоправданного использования таковых.

Важным элементом профилактической работы является разъяснение несовершеннолетнему последствий совершения с его стороны тех или иных поступков, особенно противоправных. Кроме того, необходимо выявлять и устранять причины и условия совершения несовершеннолетним правонарушений, устанавливать и привлекать к ответственности лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и административных правонарушений, совместно с органами и учреждениями системы профилактики правонарушений несовершеннолетних осуществлять организацию профессионального обучения, трудоустройства, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетнего.

Отдельным направлением индивидуальной профилактической работы сотрудников ПДН является профилактическая работа в отношении родителей или законных представителей несовершеннолетних, а также иных лиц, отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними. В рамках данной работы осуществляется постановка на учет родителей, отрицательно влияющих на детей, если их противоправное поведение в установленном

порядке зафиксировано в : приговоре, определении или постановлении суда; постановлении КДН и ЗП, прокурора , следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел ; заключении, утвержденном начальником ОВД , по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений.

В процессе реализации данной функции должностные лица ПДН осуществляют мероприятия по оздоровлению обстановки в семье, прекращению отрицательного влияния родителей на детей . С этой целью они проводят разъяснительную работу с родителями о последствиях неисполнения или ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей, отрицательного влияния на поведение детей либо жестокого обращения с ними.

Профилактическая работа сотрудника ПДН в отношении подростка - процесс длительный , с применением методов убеждения и принуждения . В целом данную деятельность можно разделить на несколько стадий:

- 1) выявление несовершеннолетних, нуждающихся в профилактическом воздействии;
- 2) принятие мер правового и воспитательного воздействия;
- 3) осуществление контрольно- профилактических мероприятий за поведением несовершеннолетнего;
- 4) подведение итогов профилактического воздействия.

Категории несовершеннолетних, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа, определены в Федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120- ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних»¹ и Приказе МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»².

Вместе с тем, следует обратить внимание, что в законодательстве под несовершеннолетним, с которым может быть проведена профилактическая работа, понимается «лицо в возрасте до 18 лет», что представляется слишком широким определением, так как в данную возрастную категорию попадают лица с момента рождения и до достижения ими 18 летнего возраста. На наш взгляд, представляется целесообразным выделить в данном законе категорию «малолетние» лица, не достигшие возраста 14 лет, как это сделано в ч. 1 статье 28 Гражданского кодекса РФ³, а к категории несовершеннолетних соответственно относились бы лица от 14 до 18 лет.

Выделение различных категорий несовершеннолетних по возрастному признаку позволило бы четче определить круг субъектов профилактики по соответствующим группам и выстроить адаптированный алгоритм организации профилактики. В данном случае это необходимо для определения нижнего предела возраста несовершеннолетнего, в отношении которого ПДН имело бы право осуществлять профилактическую работу.

Существующая в настоящее время неопределенность позволяет утверждать, что ПДН могут осуществлять индивидуальную профилактическую

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: [федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: по состоянию на 7 июня 2017 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.

² Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11/

³ Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: [федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ: по состоянию на 5 декабря 2017 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - №32. - Ст. 3301; 2017. - №50 (часть III). - Ст. 7552.

работу с любыми возрастными группами лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста (т.е. с момента рождения до совершеннолетия).

Важным направлением деятельности ПДН является предупреждение безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних . Целью данных мероприятий являются:

1) обеспечение реализации и защиты прав несовершеннолетних на жизнь, здоровье, внимание и заботу , право на достойную и здоровую жизнь , на внимание и заботу и т.д.;

2) предупреждение преступлений и правонарушений, совершаемых беспризорными;

3) социальная реабилитация и адаптация беспризорных и безнадзорных¹.

Характерной особенностью данного направления деятельности является то, что ему присущи в большей степени организационные и воспитательные меры профилактического воздействия (беседы с подростками и их родителями, законными представителями, проверки по месту жительства и учебы несовершеннолетнего и т .п.), а не административно -правовые (карательно -принудительные).

Другим не менее важным направлением деятельности подразделений по делам несовершеннолетних является профилактика злоупотребления наркотиками. Одной из проблем в этой сфере является отсутствие достоверной, научно обоснованной информации о наркоситуации среди подросткового населения в России . Противоречивая оценка состояния дел официальными источниками и неофициальными запутывает ситуацию . Важность данной проблемы подтверждается также выступлением на тот момент председателя

¹ Палехова Т.В. Административно-правовая деятельность полиции / Т.В. Палехова. - М.: Проспект, 2014. - С. 96.

Правительства РФ В.В. Путина с отчетом перед Федеральным собранием РФ за 2016 год, в котором было особо отмечено, что «курение, алкоголизм и наркотики без всяких войн, без всяких глобальных бедствий ежегодно уносят жизни 500 тыс. наших сограждан» и было предложено ввести систему раннего выявления наркотической зависимости у школьников¹.

Законность и своевременность исполнения обязанностей сотрудников ПДН анализируется комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, выявляются нарушения в работе, например:

1) инспекторами ПДН г. Казани в нарушение требований ч. 2 ст.28.2 КоАП РФ² в административных протоколах не всегда указываются время и место совершения административного правонарушения;

2) инспекторами ПДН городов Казани и Набережных Челнов не соблюдаются сроки направления административных протоколов в ТКДН и ЗП, предусмотренные ч.1 ст.28.8 КоАП РФ (в течение трех суток с момента составления протокола);

3) инспекторами ПДН Нижнекамского района не соблюдаются сроки возвращения административных протоколов в ТКДН и ЗП, предусмотренные ч.3 ст.28.8 КоАП РФ (не более 3-х суток со дня поступления (получения)).

4) выявлены факты необоснованного составления административных протоколов инспекторами ПДН городов Н. Челны, Нижнекамск, Альметьевск по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ. В данной статье содержится исчерпывающий перечень мест, где запрещено распитие пива; распитие пива в других общественных местах не

¹ Стенограмма отчета Владимира Путина в Государственной думе Федерального собрания Российской Федерации от 11 апреля 2017 г. [электронный ресурс]. - Доступ: www.rg.ru. Дата обращения: 20.09.2019.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: по состоянию на 20 декабря 2017 г.] // Российская газета. - 2001. - №2868; 2017. - №291.

образует состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ;

5) выявлены факты необоснованного составления административных протоколов и незаконного привлечения к административной ответственности по ст. 6.10 КоАП РФ: инспекторами ПДН Зеленодольского района составлен, а территориальной комиссией привлечен к административной ответственности по ст. 6.10 КоАП РФ несовершеннолетний, хотя субъектом может являться только совершеннолетний (постановление Президиума Верховного Суда РФ от 30.05.2007 г.¹);

6) инспекторами ПДН составляются административные протоколы по ст. 5.35 КоАП РФ с нарушениями и без предоставления доказательств: без указания частей ст. 5.35 КоАП РФ ((в соответствии с Федеральным Законом от 04.05.2011 г. № 98-ФЗ статья 5.35 КоАП РФ дополнена частями 2 и 3, о чем 17.05.2016 г. за исх. № 19-01-09/70 была направлена информация всем управляющим управленческих округов); за нахождение детей в ночное время в общественном месте; не предоставляются доказательства, свидетельствующие о том, что противоправное поведение несовершеннолетнего явилось следствием неисполнения либо ненадлежащего исполнения родителями родительских обязанностей.

8) инспекторами ПДН при формировании дела об административном правонарушении не в полном объеме предоставляются доказательства по делу (объяснения несовершеннолетних и родителей ; отсутствуют копии постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, а если имеются, то не

¹ Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за первый квартал 2007 года: [утв. Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 30.05.2007] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

все заверяются; отсутствуют характеристики с места учебы, справки о состоянии опьянения и др.)¹.

Несмотря на то, что система органов профилактики, их права и обязанности закреплены на законодательном уровне, положительной динамики в подростковой среде не отмечается, потому что не исчезают основополагающие причины, приводящие к росту количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, исходя из этого, не возможно полностью объективно оценить работу подразделения. Отметим, что из-за постоянных кадровых сокращений в органах внутренних дел нагрузка на инспекторов подразделений возросла и их обязанности в силу загруженности носят лишь формальный характер.

Подводя итог анализу профилактического направления деятельности сотрудников ПДН ОВД в контексте соблюдения законности, можно сделать следующие выводы:

1. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних ОВД по профилактике правонарушений несовершеннолетних имеет многоуровневую структуру и осуществляется путем воздействия на общие и конкретные причины и условия совершения несовершеннолетними преступлений и правонарушений;

2. Профилактическое воздействие, сколь благие цели оно не преследовало, является государственно-властной деятельностью, связанной с причинением неудобств и наложением дополнительных обязанностей на граждан. Причем особая аккуратность требуется при организации профилактики с несовершеннолетними, особенности развития которых создают потенциальную угрозу причинения ущерба психофизиологическому здоровью последних.

¹ Прокуратура Республики Татарстан. Справка об итогах изучения состояния организации работы по профилактике правонарушений в Республике Татарстан за 2016 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: <http://www.prokrt.ru>. - Дата обращения 20.09.2019.

3. Выделение различных категорий несовершеннолетних по возрастному признаку позволило бы четче определить круг субъектов профилактики по соответствующим группам. В данном случае это необходимо для определения нижнего предела возраста несовершеннолетнего, в отношении которого ПДН имело бы право осуществлять профилактическую работу.

§3. Совершенствование деятельности подразделений полиции

по делам несовершеннолетних

Комплексный анализ фактических данных, содержащихся в нормативных правовых актах, а также служебной документации Министерства внутренних дел Российской Федерации показывает, что отечественными органами внутренних дел был реализован широчайший перечень разработанных на государственном уровне организационных и практических мероприятий в сфере противодействия безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних. Вместе с тем, в этой работе до недавнего времени было много недостатков и нерешенных проблем. Имели место элементы администрирования и формализма, сводившего ее к формам, не позволяющим обеспечить должный уровень управленческого влияния на подчиненные органы внутренних дел (прежде всего городского и районного уровня) и достижение положительных результатов:

- 1) проведению многочисленных проверок оперативно- служебной деятельности и рассмотрению итогов проверочных мероприятий, часто без выработки конкретных решений и осуществления должного контроля за их исполнением;

2) заслушиванию на заседаниях координационных совещаниях, коллегиях и совещаниях различного уровня руководителей органов внутренних дел , ненадлежащим образом выполнявших требования нормативных правовых актов и руководящих документов , во многих случаях без принятия в отношении виновных соответствующих мер воздействия;

3) систематическому обобщению и анализу статистических данных о работе органов внутренних дел , состоянии преступности несовершеннолетних и констатации фактов имеющихся недостатков , упущений и просчетов без выработки и реализации, с учетом полученных результатов, соответствующих управленческих решений и др.

Кроме того, как существенный недостаток следует отметить фрагментарный характер и низкое качество оказания методической и практической помощи органам внутренних дел городского и районного уровня , что также негативно отражалось на эффективности профилактики безнадзорности несовершеннолетних, предупреждения и пресечения преступлений среди подростков.

В деятельности городских и районных органов внутренних дел по противодействию подростковой преступности необходимо отметить следующие основные недостатки:

1) низкий уровень организации работы по исполнению требований законодательства о противодействии безнадзорности и правонарушениям среди несовершеннолетних;

2) несвоевременность принятия мер по устранению выявленных органами прокуратуры и вышестоящими органами внутренних дел нарушений законодательства о несовершеннолетних;

3) безответственность и формализм в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними правонарушителями и их родителями;

4) недостаточный уровень взаимодействия с правоохранительными органами и общественными организациями в ходе подготовки и осуществления превентивных мероприятий;

5) разрыв профилактической и оперативно-розыскной работы, который снижал эффективность противодействия совершению повторных и групповых преступлений, совершаемых несовершеннолетними, а также выявления и разоблачения лиц, вовлекавших подростков в преступную деятельность.

Все это в своей совокупности значительно снижало результативность противодействия безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних. Таким образом, в рассмотренный период организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не в полной мере отвечала требованиям времени и не обеспечивала надлежащий уровень контроля над развитием криминального потенциала подростковой среды.

Отдельно следует отметить, что работа органов внутренних дел осложнялась общей нестабильностью социально-экономической и политической ситуации в стране и регионах, противоречивостью решений, принимаемых органами государственного управления и отсутствием полноценного законодательства, регулирующего деятельность в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, соответствующего требованиям того времени.

При этом органы прокуратуры РФ в своей повседневной деятельности по организации надзора придают приоритетное значение надзору за исполнением

законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи, соблюдением прав несовершеннолетних, обеспечением интересов и благосостояния. Данный подход закреплен в Конвенции о правах ребенка 1989 г., иных общепризнанных международных правовых актах, Конституции РФ и действующем законодательстве. В соответствии с пунктом 10 приказа Генерального прокурора РФ от 26 ноября 2007 г. № 188 « Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи » прокуратурам различного уровня предписывается регулярно проверять исполнение законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органами и учреждениями, в том числе подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел¹.

При проведении проверок, как правило, исходят из того, что наиболее типичные нарушения вначале группируются по направлениям деятельности ПДН, перечисленным в ст. 21 Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120 либо по направлениям надзора. Их условно можно разбить на пять групп. Первая группа: нарушения конституционных прав несовершеннолетних, их родителей или законных представителей при постановке на учет и проведении индивидуальной профилактической работы, рассмотрении заявлений и сообщений о совершении ими правонарушений. Вторая группа: превышение полномочий со стороны должностных лиц органов внутренних дел, при доставлении несовершеннолетних в органы внутренних дел, административном задержании и принятии решения о постановке на учет, а также в иных случаях. Третья группа: несоответствие федеральному законодательству актов администрации региональных органов власти по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних. Четвертая группа: многочисленные нарушения законодательства в сфере административной юрисдикции органов

¹ Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи: [приказ Генеральной прокуратуры РФ от 26 ноября 2007 г. № 188] // Законность. - 2008. - № 2.

внутренних дел; при рассмотрении заявлений и сообщений о совершении общественно опасных деяний несовершеннолетними ; при подготовке материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел или специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа либо для отмены условной меры наказания и замены ее на реальную , а также по другим вопросам, отнесенным к компетенции ПДН. Пятая группа: неполнота и несвоевременность выявления несовершеннолетних и семей , находящихся в социально опасном положении¹.

На основании требований п.49 приказа МВД России от 15.10.2013 № 845 « Об утверждении инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел российской федерации» «На профилактический учет с заведением учетно-профилактических карточек и учетно-профилактических дел ставятся различные категории несовершеннолетних правонарушителей, а также родители или иные законные представители , не исполняющие своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющие на их поведение либо жестоко обращающиеся с ними»².

Проведенное исследование представлений прокуратуры Республики Татарстан по проведению проверок исполнения органами внутренних дел края законодательства РФ в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних показывает, что в ряде территориальных органов ОВД РТ

¹ Величко О.И. Прокурорский надзор за исполнением подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: учеб. пособие / О.И. Величко. - М., 2015. - С.83.

² Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.

допускаются существенные нарушения¹. В нарушении ст.12 ФЗ от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»², положений Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» должностными лицами ОМВД полная и эффективная индивидуальная профилактическая работа с состоящими на учете лицами не обеспечивается.

Деятельность по организации индивидуальной профилактической работы отличается крайним формализмом, не отвечает целям предупреждения повторных правонарушений, исправлению состоящих на учете лиц. Имеют место факты, когда профилактическая работа в отношении несовершеннолетних длительное время не ведется ввиду несвоевременной постановки их на профилактический учет в подразделении по делам несовершеннолетних ОМВД, а иногда и факты не постановки несовершеннолетних на учет при наличии оснований. Не во всех случаях органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних информируются о постановке подростков на учет, в следствие чего, не осуществляется комплексный подход к организации индивидуальной профилактической работы с учетом личности подучетного, условий его жизни и воспитания. Не с установленной периодичностью несовершеннолетние и родители проверяются по административным учетам. Практически повсеместно подучетные несовершеннолетние не вовлекаются в занятия спортом, досуг не организован, меры к трудоустройству не принимаются. В ходе профилактических мероприятий не выясняются образ жизни, намерения несовершеннолетних, рапорта сотрудников полиции не содержат конкретной информации о проведенных мероприятиях, их результатах, условиях и образе жизни несовершеннолетних. В отдельных случаях не проведение длительное

¹ Прокуратура РТ, Организационно-аналитическое управление: управление правовой статистики [Электронный ресурс]. - Доступ: <http://www.prokrt.ru>. - Дата обращения 20.09.2019.

² О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по состоянию на 5 декабря 2017 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401; 2017. - №280.

время индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, приводит к совершению ими противоправных деяний.

Анализом организации работы отделами по делам несовершеннолетних по предупреждению правонарушений, совершенных в группе, выявлено, что дела на группы антиобщественной направленности заводятся несвоевременно или не заводятся вообще, при этом работа по разобращению несовершеннолетних ведется на ненадлежащем уровне. Информация о выявленных и поставленных на учет группах, о местах постоянного времяпрепровождения в подразделения участковых уполномоченных полиции, уголовного розыска, патрульно-постовой службы, дежурную часть не направляется. Профилактическая работа сведена к посещению несовершеннолетних по месту жительства и учебы, беседам, в ходе которых у подучетного выясняются сведения об общении друг с другом, реальные меры по разобращению не принимаются.

Проверками выявляются нарушения, допускаемые при доставлении несовершеннолетних в органы внутренних дел, ведении книги учета несовершеннолетних, доставленных в горрайорган внутренних дел. Так, не всегда указываются необходимые сведения о доставленных несовершеннолетних (сведения о родителях (законных представителях), которым переданы несовершеннолетние), в связи с чем, возникает сомнение в передаче несовершеннолетних законным представителям, а не иным лицам. Имеют место случаи не истребования расписок о получении законными представителями несовершеннолетних. В журнале учета доставленных зачастую не отражаются данные о времени доставления и передачи законным представителям или должностным лицам учреждений, что не позволяет установить период нахождения ребенка в отделе полиции; не указываются основания доставления в соответствии с Инструкцией со ссылкой на пункты.

Итак, мы приходим к выводу, что выявляемые нарушения законодательства в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в ряде случаев свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностными лицами своих служебных обязанностей и требуют принятия действенных мер по усилению контроля за данным направлением деятельности.

В качестве одного из приоритетов государственной политики в сфере национальной безопасности определяется создание «... единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики) ...»¹. На очевидные проблемы в данной сфере указывает анализ статистических данных. В 2018 году количество преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних, по сравнению с 2017 годом увеличилось на 3,2 % (с 59 549 до 61 833), а количество принявших участие в их совершении лиц на 2,4 % (с 54 369 до 55 993). Таким образом, каждое двадцатое преступление в стране в прошедшем году (4,9 % от общего числа расследованных преступлений) - совершено несовершеннолетними или при их соучастии².

Объединительной идеей создания системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является - поддержание надлежащего уровня безопасности человека, общества, государства; выделение в качестве самостоятельной группы населения несовершеннолетних, которые нуждаются в особом обеспечении прав на защиту и помощь, в том числе - право на особое внимание детей, живущих в трудных условиях.

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: [указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683] // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 1 (часть II). - Ст. 212.

² Краткая характеристика состояния преступности [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД России. Статистика ГИАЦ МВД России. - Доступ: <https://www.mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports>. Дата обращения: 20.09.2019.

Процесс профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних может быть рассмотрен как метод решения одной из задач социального управления, как комплекс профилактических мер общего, специального и индивидуального характера, и также как деятельность соответствующих субъектов. По своей сущности, цель осуществления этой деятельности - минимизация уровня социально вредных и опасных явлений; оказание своевременной, адекватной и необходимой поддержки в ней нуждающимся; выработка партнерской модели взаимоотношений между субъектами профилактики, а также между субъектами и объектами профилактики. Частной целью профилактической деятельности является обеспечение защиты общества от противоправных посягательств, минимизация возможностей отдельных лиц для совершения правонарушений, сокращение использования мер юридической ответственности (административной и уголовной).

Относительно количественного состава субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в научных и учебных изданиях существует плюрализм мнений, а их количество варьируется от восьми¹ до свыше сорока². Это связано с различными подходами исследователей к отнесению того или иного органа к рассматриваемой системе, а также с динамизмом законодательства: включением и исключением из рассматриваемой системы субъектов. Например, указом Президента РФ № 986 от 1 сентября 2009 г. в России была учреждена должность уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка³, а в 2011 году указанная должность была включена в ст. 4 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.

¹ Иващенко А.В., Савелев А.И. Предупреждение преступности несовершеннолетних: учебное пособие / А.В. Иващенко и др. - Омск, 2016. - С. 48.

² Жигарев Е.С. Административная деликтность несовершеннолетних: несовершеннолетних: понятие, виды, и её профилактика / Е.С. Жигарев. - М.: Инфра-М, 2016. - С.71.

³ Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: [указ Президента РФ от 1 сентября 2009 г. № 986] // Собрание законодательства РФ. - 2009. - № 36. - Ст. 4312.

Из пятнадцати категорий несовершеннолетних, указанных в Федеральном законе от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ, подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов на районном уровне обязаны организовывать и проводить индивидуальную профилактическую работу с двенадцатью категориями. В течение 2018 года данными полицейскими подразделениями проводилась профилактическая работа с 306 722 несовершеннолетними, а на 1 июля 2019 года на их учётах находилось 151 056 несовершеннолетних¹.

В деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних различна роль каждого субъекта. Она зависит от места органа (учреждения) в государственном механизме, принадлежности к ветви государственной власти, функционального назначения, правовых и организационных возможностей, материальных и кадровых ресурсов. Г. И. Забрянский², В.В. Панкратов, Е. И. Цымбал³ предложили распределить государственные и общественные организации, осуществляющие профилактические функции по четырем группам в зависимости от уровня социальной деформации личности и этапов противоправного поведения несовершеннолетних. К первой группе отнесены - организации и учреждения первичной социальной профилактики, «ранней профилактики» (детские сады, школы, учреждения доп. образования), обеспечивающие в своей деятельности адекватную социализацию подавляющего большинства детей.

Ко второй группе - учреждения первичной специальной профилактики (социальные приюты, реабилитационные центры, центры социальной помощи),

¹ Статистическая отчетность ГИАЦ МВД России - Форма «18» (180) раздел 1 за 2018 г., январь-июнь 2019 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: Интегрированная мультисервисная телекоммуникационная система (ИМТС ОВД). Дата обращения: 20.09.2019.

² Забрянский Г.И. Снижение уровня судимости несовершеннолетних: новые подходы / Г.И. Забрянский. - М.: Юрайт, 2015. - С. 21.

³ Панкратов В.В., Цымбал Е.И. Государственная политика предупреждения преступности несовершеннолетних: общие принципы и региональная специфика / В.В. Панкратов // Сборник НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ. - М., 2014. - С. 17.

оказывающие помощь социально дезадаптированным и (или) оказавшимся в трудной жизненной ситуации несовершеннолетним. Этот уровень системы профилактики работает с детьми, имеющими повышенный риск совершения правонарушений.

К третьей группе - учреждения вторичной специальной профилактики (подразделения полиции, в частности ПДН, закрытые специальные учебно-воспитательные учреждения), осуществляющие ресоциализацию несовершеннолетних, ранее совершивших правонарушения.

Четвертая группа включает в себя учреждения уголовно-правовой и уголовно-исполнительной профилактики, главной задачей которых является предупреждение рецидивной преступности несовершеннолетних.

Рациональным зерном предложенной классификации является тезис о поэтапном включении субъектов последующих групп в профилактическую деятельность только после безрезультативного воздействия предыдущих субъектов.

В ч. 1 ст. 2 ФЗ «О полиции» перечислены десять основных направлений деятельности полиции, в том числе «предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений», а п. 4 ст. 12 возлагает на полицию обязанность, наряду с другими субъектами, «участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Теоретические взгляды на соотношение понятий «профилактика» и «предупреждение» позволяет выделить следующие подходы:

1) профилактика, пресечение, предотвращение определялись как равнозначные (синонимические) понятия. Данный подход позволил сформировать точку зрения о завершении научной дискуссии по поводу понятий

в сфере профилактики и предупреждения правонарушений¹, что не соответствует современным представлениям на соотношение рассматриваемых понятий;

2) профилактика рассматривалась структурным элементом (наряду с предупреждением и пресечением) в системе предотвращения преступлений²;

3) предупреждение рассматривалось как стратегия, а профилактика - как тактика этой деятельности³.

Однако доктринальные воззрения не способствуют современному адекватному отражению представлений на соотношение рассматриваемых понятий.

В Федеральном законе от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних определяется как «система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении».

Статья 2 Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ использует широкое понятие профилактики, которая обеспечивается решением следующих задач - предупреждением, обеспечением защиты, реабилитацией и т. д. В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ, Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ понятия профилактика и предупреждение соотносятся как родовое и видовое, общее и частное. Статья 2 Федерального

¹ Агильдин В.В., Ишигеев В.С. Профилактика преступлений: история, теория и практика / В.В. Агильдин и др. - Иркутск, 2015. - С. 51.

² Лекарь А.Г. Профилактика преступлений / А.Г. Лекарь. - М.: Статут, 2012. - С. 34.

³ Боголюбова Т.А. Современные проблемы теории предупреждения преступности в российском обществе: сборник материалов круглого стола / Под ред. Т.Л. Козлова. - М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2014. - С. 14.

закона от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ содержит такие направления деятельности полиции, как «обеспечение правопорядка в общественных местах, безопасности дорожного движения». По нашему мнению, эти направления деятельности должны присутствовать в законе. Законодатель совершенно справедливо, учитывая высокую степень их социальной значимости, определил их в качестве приоритетов деятельности полиции. Вполне очевидно, что их обеспечение осуществляется не только силами полицейских подразделений, но другими субъектами. Полагаем, что в ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ должно быть внесено дополнение, определяющее в качестве основного направления деятельности полиции «профилактику правонарушений несовершеннолетних».

Данный вывод подтверждает опрос сотрудников ОВД (начальников отделов (отделений) МВД, а также территориальных ОВД регионального и районного уровня, сотрудников ПДН и ЦВСНП) в Республике Татарстан, проведенный в августе 2019 г. в рамках написания настоящей выпускной квалификационной работы, который выявил, что 90% респондентов считают необходимым выделять в правоохранительной деятельности государства отдельное направление - профилактику правонарушений несовершеннолетних, а 85% считают её самостоятельным направлением полицейской деятельности.

Подведем некоторые итоги второй главы выпускной квалификационной работы.

Превентивная деятельность инспектора ПДН в отношении правонарушителей, не достигших совершеннолетия, в настоящее время носит карательный характер, что не дает положительного эффекта. По нашему мнению, никакая официальная структура, действующая по отношению к детям строго в формальных рамках, обеспечить такое воздействие вряд ли сможет, а оно жизненно необходимо, поскольку истоки антиобщественного поведения следует

искать в начале жизненного пути преступника, там, где начиналось его формирование как личности.

В силу особенностей правового статуса подразделений по делам несовершеннолетних их деятельность носит уголовно-правовой характер. При этом зачастую недостаточно внимания уделяется правоотношениям в сфере семейного и гражданского законодательства. Координирующая роль ПДН в этом аспекте не должна ограничиваться карательными мерами, но и выражаться в изучении семейных, экономических и иных условий жизни несовершеннолетнего.

Как представляется, недостаточно регламентированы полномочия ПДН по осуществлению профилактических мероприятий. Полномочия, закрепленные в действующем законодательстве, прописаны схематично. Один из выходов - использование регионального опыта профилактики правонарушений несовершеннолетних.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования можно сформулировать следующие выводы.

Важнейшее место в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних занимает деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Предупреждение таких фатальных социальных явлений, как безнадзорность, административные и иные правонарушения несовершеннолетних, возможно только при оперативном воздействии на негативные факторы и выявлении условий, представляющих опасность для развития детей, способствующих безнадзорности и беспризорности, совершению ими общественно опасных деяний, правонарушений.

В целях реализации задач, возложенных на подразделения полиции по делам несовершеннолетних должны быть четко определены направления их работы по разрешению и предотвращению проблемы детской и подростковой безнадзорности. Первым и основным направлением в работе подразделения полиции по делам несовершеннолетних является задача по восстановлению роли школы в воспитании детей и подростков. Вторым по значимости направлением считается работа культурных, досуговых, спортивных учреждений, которые должны привлекать несовершеннолетних и их родителей или лиц, их заменяющих, к участию и организации общественных мероприятий (как городских и районных, так и межрайонных). Большое значение имеет сотрудничество отдела участковых уполномоченных полиции и подразделения по делам несовершеннолетних с социальными организациями, которые также занимаются разрешением и предотвращением проблемы детской и подростковой безнадзорности, оказывают несовершеннолетним и их родителям

или лицам, их заменяющим, социально-психологическую, социально-медицинскую и консультативную помощь. Оказание вышеперечисленных видов помощи ведет к стабилизации жизнедеятельности, уменьшению социальной напряженности, предупреждению негативных проявлений в семейных отношениях.

МВД России в разное время предпринимало неоднократные попытки коренным образом улучшить профилактическую деятельность органов внутренних дел. Но, принимая новые правовые и организационные решения по этому вопросу, следует констатировать сохранение несоответствия между возможностями служб и подразделений органов внутренних дел и их реальным вкладом в профилактику правонарушений. Представляется, что в основе принимаемых решений подразделениями полиции по делам несовершеннолетних продолжают допускаться одни и те же методологические ошибки: значительный объем и многопрофильность профилактической работы возлагались, как правило, на одну службу, одну категорию сотрудников - инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних, не готовых без участия других служб органов внутренних дел, иных органов и учреждений системы превенции административных и других правонарушений несовершеннолетних комплексно и компетентно решать профилактические задачи.

Эффективность профилактической работы на обслуживаемой территории в определенной мере сдерживается все еще существующими стереотипами в понимании профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних как функции только подразделений полиции по охране общественного порядка. Для повышения социальной эффективности выполняемых функций по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних требуется решение следующих вопросов:

1) улучшение профессиональной подготовки сотрудников, в том числе обучение их основам использования компьютерной техники;

2) активное внедрение в повседневную деятельность автоматизированных учетов, формализованных бланков документов, электронных картотек;

3) дальнейшее расширение и совершенствование имеющихся информационных и поисковых сетей, постоянное обновление интегрированных банков данных.

Практика деятельности сотрудников ПДН по предупреждению алкоголизма, наркомании и токсикомании в молодежной среде свидетельствует о тесном сотрудничестве в этой сфере не только со службой участковых уполномоченных полиции и подразделений патрульно-постовой службы, но и с такими органами здравоохранения, как наркологические диспансеры. Взаимодействие инспекторов по делам несовершеннолетних с другими субъектами в профилактической работе является объективной необходимостью, обусловленной их ведущей ролью в профилактической деятельности полиции, обеспечении общественного порядка на обслуживаемом участке, а также значительным объемом выполняемых задач.

Для перспективного развития новых тенденций деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних целесообразно предложить следующее.

1. С целью оптимизации работы подразделений по делам несовершеннолетних органы полиции комплектовать сотрудниками, которые имеют навыки и опыт работы с детьми; в системе учебных заведений МВД России разработать и внедрить учебную программу подготовки специалистов по данному направлению с профилем «деятельность инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел».

2. Необходимо исключить факты привлечения инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел к деятельности, не связанной с их основными функциями. Для этого дополнить приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 пунктом следующего содержания: «Принимают меры по исключению случаев привлечения инспекторов отделов по делам несовершеннолетних и школьных инспекторов полиции к деятельности, не связанной с их основными функциями».

3. Требуется периодически вносить на рассмотрение как в Министерство внутренних дел Российской Федерации, так и в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложения, предусматривающие доведение до установленных нормативов штатной численности инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и увеличения, с учетом возросших объемов работы, количества их помощников из числа внештатных сотрудников полиции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: по состоянию на 21 июля 2014 г.] // Российская газета. - 1993. - №237; 2014. - №163.
2. Конвенция ООН о правах ребенка (принята Резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 г.) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. 1993.
3. Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы). Приняты Резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2010.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: [федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ: по сост. на 03 августа 2018 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1994. - №32. - Ст. 3301; 2018. - №32. - Ст. 5132.
5. Семейный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ: по сост. на 18 марта 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 1. - Ст. 16; 2019. - № 12. - Ст. 1225.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: по сост. на 01 апреля 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1996. - №25. - Ст. 2954; Российская газета. - 2019. - № 72.
7. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ: по сост. на 27 декабря 2018 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1997. - №2. - Ст.198; 2018. - №52. - Ст.7933.

8. Уголовно -процессуальный кодекс Российской Федерации : [федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: по сост. на 12 ноября 2018 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2001. - №52. - Ст.4921; 2018. - №47. - Ст. 7134.
9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 01 апреля 2019 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №1 (ч. 1). - Ст. 1; Российская газета. - 2019. - № 72.
10. Об основных гарантиях прав ребенка в РФ: [федеральный закон от 09 июля 1998 г. № 124-ФЗ: по сост. на 27 декабря 2018 г.] Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 31. - Ст. 3802.
11. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: [федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: по сост. на 26 июля 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.
12. О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по сост. на 01 апреля 2019 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401; 2019. - №72.
13. Об образовании в Российской Федерации: [федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ: по сост. на 26 июля 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2012. - №53. - Ст.7598; 2017. - №18. - Ст.2670.
14. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: [федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 26 (Часть I). - Ст. 3851.
15. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: [указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699: по сост. на 06.11.2018] // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 52 (Часть V). - Ст. 7614.
16. Об утверждении примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной

- реабилитации: [постановление Правительства РФ от 27 ноября 2000 г. № 896: по сост. на 10.03.2009 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2000. - № 49. - Ст. 4822.
17. О детском доме семейного типа: [постановление Правительства РФ от 19 марта 2001 г. № 195: по сост. на 24 декабря 2014 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 13. - Ст. 1251.
 18. О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: [постановление Правительства РФ от 6 мая 2006 г. № 272: по сост. на 18 августа 2018 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 19. - Ст. 2093.
 19. Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: [постановление Правительства РФ от 6 ноября 2013 г. № 995: по сост. на 29 ноября 2018 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 45. - Ст. 5829.
 20. О деятельности организаций для детей- сирот и детей , оставшихся без попечения родителей , и об устройстве в них детей , оставшихся без попечения родителей: [постановление Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481: по сост. на 19 декабря 2018 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 22. - Ст. 2887.
 21. О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним , доставленным в органы внутренних дел: [приказ Минздрава РФ и МВД РФ от 20 августа 2003 г. № 414/633] // Российская газета. - 2003. - № 190.
 22. Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно -исполнительной системы : [приказ Минюста РФ от 14 октября 2005 г. № 189: по сост. на 31 мая 2018 г.] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2005. - № 46.
 23. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: [приказ МВД РФ от 17 января 2006 г. № 19: по сост. на 28 ноября 2017 г.] / Текст приказа опубликован не был.

24. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: [приказ МВД РФ от 1 сентября 2012 г. № 839] // Российская газета. - 2012. - № 290.
25. Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел: [приказ МВД России от 9 апреля 2013 г. № 198: по сост. на 25 июня 2019 г.] // Российская газета. - 2013. - № 136.
26. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845: по сост. на 31 декабря 2018 г.] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.
27. Об утверждении формы статистической отчетности «Отчет о результатах работы территориальных органов МВД России по предупреждению и пресечению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» - форма «Несовершеннолетние»: [приказ МВД от 30 января 2014 г. № 57] / Оpubл. не был.
28. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел РФ заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: [приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736: по сост. на 7 ноября 2018 г.] // Российская газета. - 2014. - № 260.
29. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений : [приказ Министерства юстиции РФ от 16 декабря 2016 г. № 295] / Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 27 декабря 2016 г.
30. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой

деятельности : [приказ МВД России от 29 марта 2019 г . № 205] // Опубликовано на официальном интернет -портале правовой информации 04.07.2019 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.

31. О направлении методических рекомендаций: [письмо Министерства образования и науки РФ от 1 декабря 2015 г. № ВК-2969/07] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.
32. О единых подходах по выявлению семей , находящихся в социально опасном положении: [письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 11 декабря 2017 г. № 12-1/10/П-8395] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

б) Монографии, учебники, учебные пособия:

1. Агильдин В.В., Ишигеев В.С. Профилактика преступлений: история, теория и практика / В.В. Агильдин и др. - Иркутск, 2015. - 277 с.
2. Антонян Ю .М. Причины преступного поведения / Ю.М. Антонян. - М.: Юрайт, 2014. - 256 с.
3. Беженцев А .А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие. / А.А. Беженцев. - М.: ФЛИНТА: Московский психолого-социальный институт, 2014. - 468 с.
4. Боголюбова Т.А. Современные проблемы теории предупреждения преступности в российском обществе: сборник материалов круглого стола / Под ред. Т .Л. Козлова . - М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2014. - 242 с.
5. Болдырев Е. В . Меры предупреждения правонарушений несовершеннолетних. / Е.В. Болдырев. - М.: ПРИОР, 2013. - 336 с.
6. Жигарев Е .С. Административная деликтность несовершеннолетних : несовершеннолетних: понятие, виды, и её профилактика / Е.С. Жигарев. - М .: Инфра-М, 2016. - 295 с.

7. Забрянский Г.И. Снижение уровня судимости несовершеннолетних: новые подходы / Г.И. Забрянский. - М.: Юрайт, 2015. - 219 с.
8. Забрянский Г. И . Проблемы трудовой занятости несовершеннолетних и криминогенная напряженность в обществе: Материалы научно-практической конференции, октябрь 2017 г. / Ред. колл.: В. В. Панкратов (отв. ред.) и др. - М., 2018. - 206 с.
9. Загорный А .В. Координация деятельности ОВД с другими государственными органами и общественными организациями в предупреждении правонарушений и укреплении общественного порядка. / А.В. Загорный. - М.: Эксмо, 2013. - 339 с.
10. Иващенко А .В., Савелев А.И. Предупреждение преступности несовершеннолетних: учебное пособие / А.В. Иващенко и др. - Омск, 2016. - 331 с.
11. Лекарь А.Г. Профилактика преступлений / А.Г. Лекарь. - М.: Статут, 2012. - 342 с.
12. Лопушанский Ф. А . Теоретические проблемы предупреждения правонарушений несовершеннолетних. / Ф.А. Лопушанский. - М.: Юрайт, 2012. -357с.
13. Маврина Э .А. Социально -педагогическая реабилитация несовершеннолетних в специализированных учреждениях : на примере Республики Татарстан: дисс. канд. пед. наук / Э.А. Маврина. - Казань, 2009. - 224 с.
14. Миллер А.И. Противоправное поведение несовершеннолетних: генезис и ранняя профилактика / А.И. Миллер. - М.: Норма, 2014. - 298 с.
15. Червоткин А. С . Промежуточные судебные решения в уголовном судопроизводстве: монография / А.С. Червоткин. - М.: Проспект, 2017. - 246 с.

в) Статьи, научные публикации:

1. Авдейко А. Г ., Москвин Г .К. Правовое обеспечение профилактики безнадзорности и правонарушений / А.Г. Авдейко и др. // Экономический вестник МВД России. - 2017. - № 9. - С.20-25.
2. Агапов П. Организация преступного сообщества (преступной организации): некоторые аспекты криминологической характеристики / П. Агапов // Уголовное право. - 2015. - № 3. - С. 114-118.
3. Беженцев А. А . Проблемы предупреждения беспризорности, бродяжничества , попрошайничества несовершеннолетних и пути их решения органами превенции правонарушений несовершеннолетних (исторический аспект , зарубежный опыт и современные реалии) / А.А. Беженцев // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России . - 2017. - № 3. - С. 24-27.
4. Волкова Н., Величко О. Профилактика безнадзорности и правонарушений совершеннолетних / Н. Волкова и др. // Законность. - 2016. - №7. - С.38-42.
5. Гареева Ф .Г. Современные представления о профилактике преступности несовершеннолетних / Ф.Г. Гареева // Наука в современном мире: теория и практика. - 2015. - № 1 (3). - С. 134-138.
6. Грибанов Е .В., Иванченко Р. Б . Опыт взаимодействия Воронежского института МВД России с субъектами профилактики преступности несовершеннолетних на региональном уровне / Е.В. Грибанов и др. // Уголовно -процессуальная охрана прав и законных интересов несовершеннолетних: сборник материалов межведомственного круглого стола. - Воронеж: Воронежский институт МВД России. 2014. - С. 22-26.
7. Жадан В .Н. О подходах по анализу причин и условий преступности несовершеннолетних / В. Н . Жадан // Законность и правопорядок в современном обществе. - 2014. - № 18. - С. 161-166.

8. Загорьян С.Г. Негативное влияние социальной среды на формирование преступности несовершеннолетних / С.Г. Загорьян // Российский следователь. - 2016. - № 19. - С. 40-44.
9. Каримова Г.Ю. Причины и условия преступности несовершеннолетних / Г.Ю. Каримова // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. - 2018. - № 7-4. - С. 109-113.
10. Костенников М. В. Административно- правовые основы профилактики правонарушений / М.В. Костенников // Административное и муниципальное право. - 2018. - № 4. - С.35-39.
11. Панкратов В.В., Цымбал Е.И. Государственная политика предупреждения преступности несовершеннолетних : общие принципы и региональная специфика / В.В. Панкратов // Сборник НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ. - М., 2014. - С. 17-21.
12. Покачалова Е.В., Смагина Т.А. Законные интересы несовершеннолетних как объект административно-правового регулирования / Е.В. Покачалова и др. // Вестник СГЮА. - 2017. - № 85. - С.38-43.
13. Попова В. И., Гулин К.А. Возможности совершенствования системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних в регионе / В.И. Попова и др. // Экономические и социальные перемены в регионе: факты, тенденции, прогноз. - 2017. - № 40. - С. 67-71.
14. Тонкаева М.А. Профилактика детской безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних // Научное сообщество студентов XXI столетия: сб. ст. по мат. LXII междунар. студ. науч.-практ. конф. - 2019. - № 2(62). - С.36-40.
15. Хибатова А.А. Анализ проблем безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в научной литературе / А.А. Хибатова // Психология, социология и педагогика. - 2018. - № 6. - С.44-47.

г) Эмпирические материалы (судебной, следственной практики и т.д.):

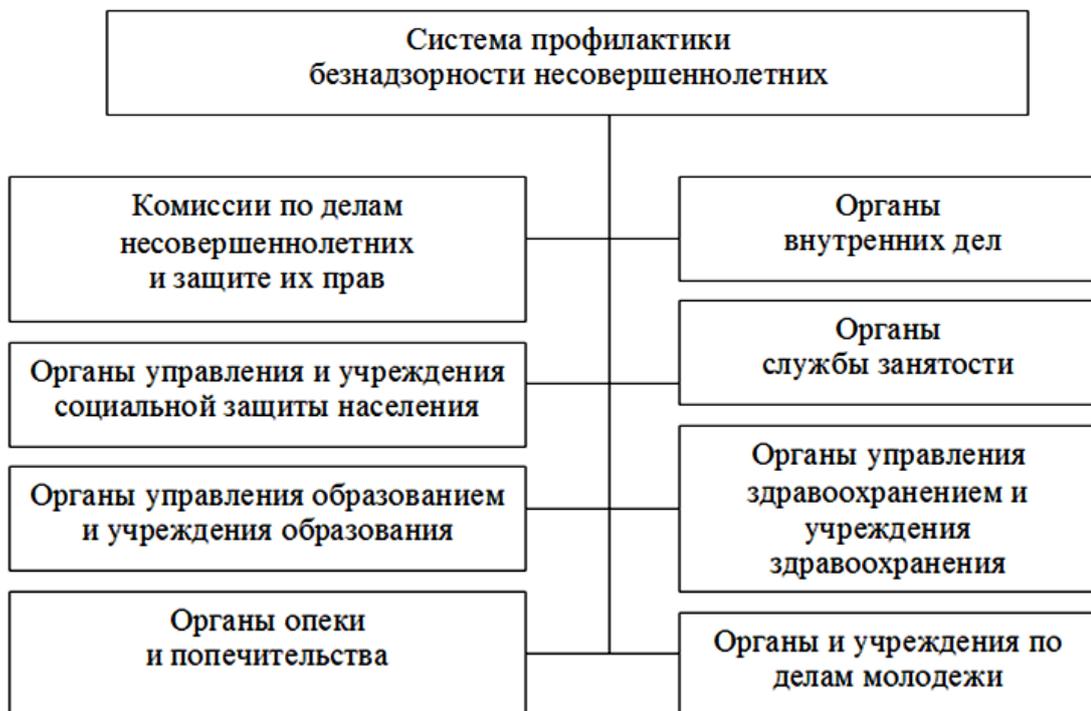
1. О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних: [постановление Пленума Верховного Суда РФ от 1 февраля 2011 г. № 1: по сост. на 29 ноября 2016 г.] // Российская газета. - 2011. - №5405.
2. О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав: [постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14 ноября 2017 г. № 44] // Российская газета. - 2017. - № 262(7428).
3. Решение Верховного Суда Республики Татарстан от 7 декабря 2016 г. по делу № 77-2992/2016 [электронный ресурс]. - Доступ: <https://vs.tat.sudrf.ru>.
4. Апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда Удмуртской Республики от 24 мая 2017 г. по делу № 33а-2350/2017 [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.
5. Постановление Петушинского районного суда Владимирской области от 13 февраля 2018 г. по делу № 2А-315/2018 [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.
6. Приговор Вахитовского районного суда г. Казани от 17 марта 2017 г. по делу № 1-12/2017 [электронный ресурс]. - Доступ: www.vahitovsky.tat.sudrf.ru.

д) Электронные ресурсы:

1. Аналитический обзор «Дети в конфликте с законом» [Электронный ресурс]. - Доступ: URL: <http://www.rostoblsud.ru>. Дата обращения: 20.09.2019.
2. Краткая характеристика состояния преступности [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД России. Статистика ГИАЦ МВД России. - Доступ: <https://www.mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports>. Дата обращения: 20.09.2019.

3. Официальный сайт Главного информационно-аналитического центра МВД России. Статистика [электронный ресурс]. - Доступ: <https://mvd.ru/folder/101762>. Дата обращения: 20.09.2019.
4. Статистическая отчетность ГИАЦ МВД России - Форма «18» (180) раздел 1 за 2018 г., январь -июнь 2019 г . [Электронный ресурс]. - Доступ: Интегрированная мультисервисная телекоммуникационная система (ИМТС ОВД). Дата обращения: 20.09.2019.

Система профилактики безнадзорности несовершеннолетних



Задачи профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

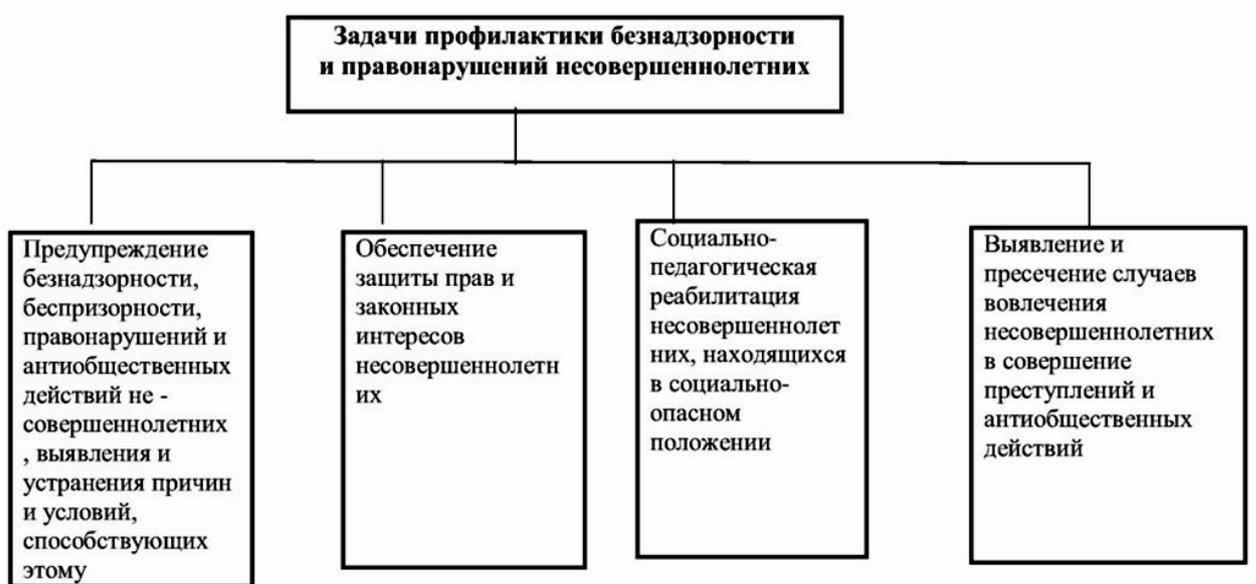
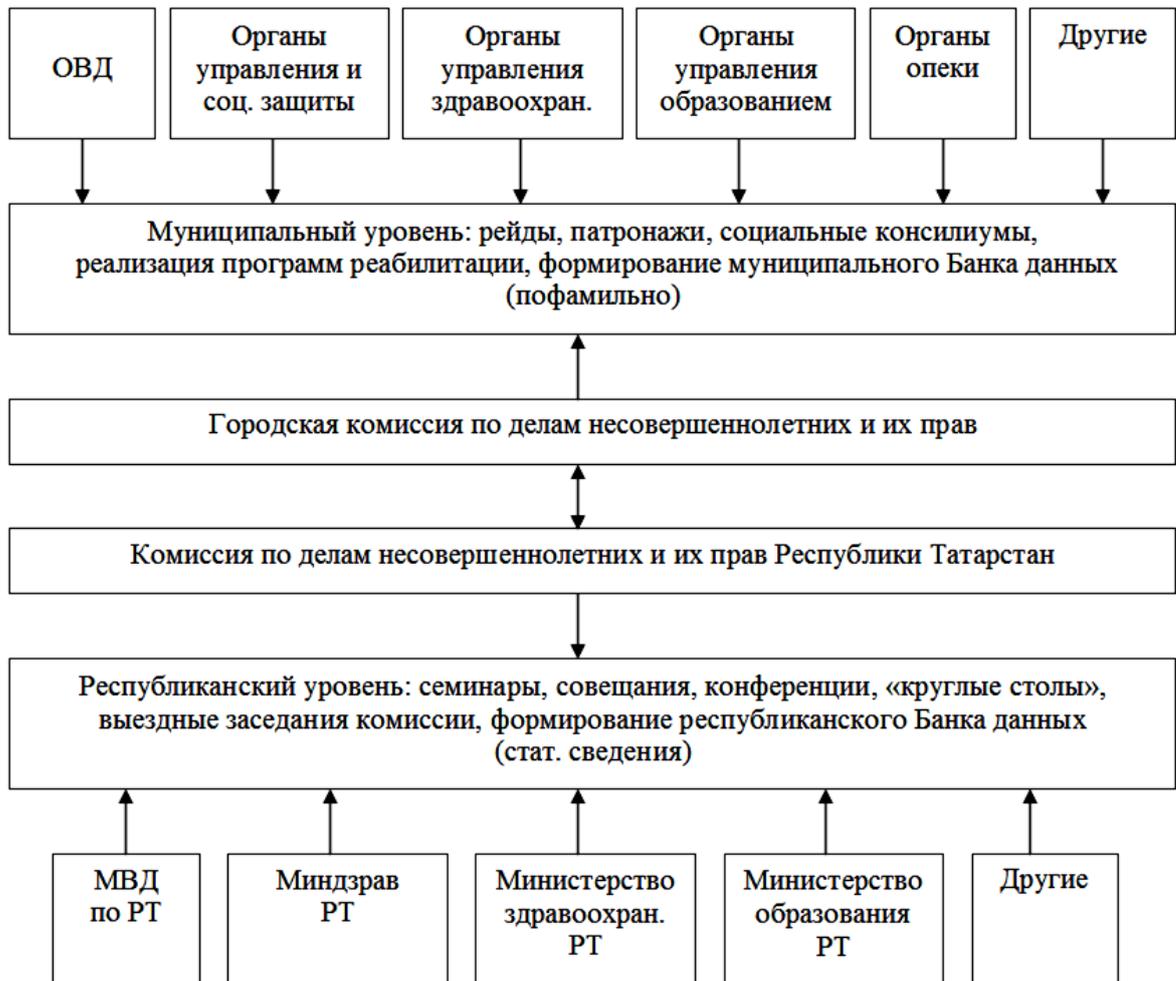


Схема взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних в г. Казани

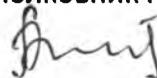


Федеральное государственное казённое образовательное учреждение
Высшего образования «Казанский юридический институт Министерства
внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права и административной деятельности

УТВЕРЖДАЮ
Начальник кафедры
кандидат юридических наук, доцент

полковник полиции



Р. Р. Алиулов

“13” 09 2018 г.

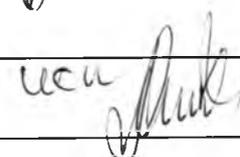
ПЛАН-ГРАФИК
выполнения выпускной квалификационной работы

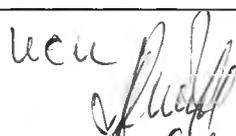
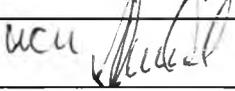
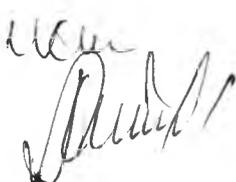
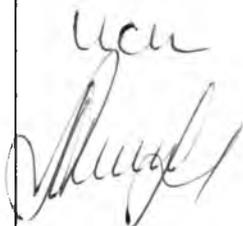
Тема: Подразделение полиции по делам несовершеннолетних:
правовое положение, организация деятельности,
особенности службы

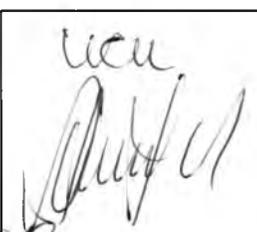
Курсант
(слушатель): Гараева Лейсан Наилевна Учебная группа № 334
(фамилия, имя, отчество)

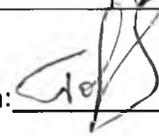
Специальность 40.05.02 «Правоохранительная деятельность»

Форма обучения заочная Год набора 2013

№ п/п	Характер работы (главы, параграфы и их содержание)	Примерный объем выполнения (в %)	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
1.	Ознакомление с положением об организации подготовки и защите выпускных квалификационных работ в Казанском юридическом институте Министерства внутренних дел России от 14 июля 2017 г.	10	до 30.10.2018	исп. 
2.	Сбор материала по теме доказывания, подбор нормативно-	10	до 05.11.2018	исп. 

	доказывания, подбор нормативно-правовых актов, научной литературы и периодических изданий.			
3.	Составление плана работы, определение содержания глав и параграфов	10	до 15.11.2018	исп 
4.	Написание введения к работе	10	до 25.11.2018	исп 
5.	<p>Написание главы I «Основы профилактики правонарушений несовершеннолетних в современных условиях», включающую в себя 3 параграфа:</p> <p>§ 1. Причины и условия, способствующие совершению правонарушений несовершеннолетними;</p> <p>§ 2. Основания проведения профилактической работы в отношении несовершеннолетних;</p> <p>§ 3. Система органов и учреждений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.</p>	20	до 25.12.2018	исп 
6.	<p>Написание главы II «Анализ эффективности организации и деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних:</p> <p>§ 1. Характеристика деятельности ОВД по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;</p> <p>§ 2. Обеспечение законности при организации деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних;</p> <p>§ 3. Совершенствование деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних</p>	20	до 25.01.2019	исп 

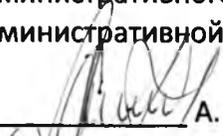
8.	Подготовка приложений, составление списка литературы, использованной при написании выпускной квалификационной работы	10	до 20.03.2019	
----	--	----	---------------	---

Подпись выпускника:  Л. Н. Гараева

«12» 03 2018 г.

СОГЛАСОВАНО

Научный руководитель:
старший преподаватель кафедры
административного права,
административной деятельности


_____ А. М. Айгозина

«12» 03 2018 г.

ОТЗЫВ

о работе, обучающегося в период подготовки
выпускной квалификационной работы 334 учебной группы
Гараевой Лейсан Наилевны

на тему: «Подразделения полиции по делам несовершеннолетних: правовое
положение, организация деятельности, особенности службы»

Выпускная квалификационная работа «Подразделения полиции по делам несовершеннолетних: правовое положение, организация деятельности, особенности службы», выполненная Гараевой Л.Н., в полной мере отражает актуальную проблему социальной дезадаптации несовершеннолетних. В настоящее время, преступность, правонарушения и вообще отклонения от норм поведения, не только в обществе, но и в семье является одной из самых значимых причин появления преступности среди несовершеннолетних детей и подростков. В первую очередь, необходимо отметить, что преступность несовершеннолетних является особо сложным социально-правовым явлением. Соответственно, многие вопросы, касающиеся профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних продолжают оставаться дискуссионными.

Правильно, поставленные цель и задачи помогли автору работы четко выстроить логическую цепочку исследования дипломного проекта и всесторонне изучить предмет и субъект исследовательской деятельности.

Выпускная квалификационная работа написана в научно-публицистическом стиле изложения материала с элементами научно-делового. План работы построен логически верно. В первой главе автором исследовано историческое становление и развитие системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних в целом, а также подразделений полиции по делам несовершеннолетних в частности. Глубокому научному осмыслению подвергаются определение безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних в условиях современного российского государства. Детально анализируется нормативное обеспечение деятельности, связанной с профилактикой безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Глава вторая посвящена изучению проблем, возникающих при осуществлении органами внутренних дел профилактической деятельности в исследуемой сфере, а также межведомственному взаимодействию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

В заключительной части соискателем диплома сформулированы конкретные выводы и предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой регламентации в системе профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних в органах внутренних дел подразделениями по делам несовершеннолетних. Материал изложен доступным языком с применением общепринятых в

административном законодательстве и юридической литературе терминов и понятий. Решение, поставленных автором задач проходило на высоком теоретическом уровне и сопровождалось творческим анализом литературы, научных и учебных статей правовой тематики, а также рядом других достоверных источников.

Автор тему работы раскрыл полностью и всесторонне, проявив способность к самостоятельной работе, умению детально анализировать нормативную и специальную литературу. В процессе работы соискатель, показал высокую степень самостоятельности и инициативы, достаточную подготовленность и необходимые познания теоретической базы.

Представленная выпускная квалификационная работа в полном объеме соответствует требованиям, предъявляемым к подготовке такого рода работам, требованиям кафедры и государственным стандартам подготовки по специальности. Работа рекомендована к практическому и теоретическому использованию. И, по мнению научного руководителя, дипломная работа заслуживает положительной оценки.

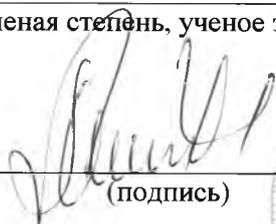
А.М. Айгозина

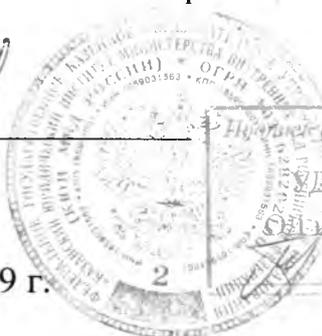
(фамилия, имя, отчество)

Старший преподаватель кафедры административного права,
административной деятельности и управления органами внутренних дел
КЮИ МВД России

подполковник полиции

(ученая степень, ученое звание, место работы, занимаемая должность)


(подпись)



А.М. Айгозина
УДОСТОВЕРЯЕТСЯ
Директор КЮИ МВД России
Е.П. Ямарцова

М.П.

«23» 08 2019 г.



АНТИПЛАГИАТ
ТВОРИТЕ СОБСТВЕННЫМ УМОМ



Казанский юридический институт
МВД России

СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

Проверка выполнена в системе Антиплагиат.ВУЗ

Автор работы	Гараева Лейсан Наилевна
Подразделение	гр.334, Казанский юридический институт МВД РФ
Тип работы	Выпускная квалификационная работа
Название работы	Подразделения полиции ПДН_ правовое положение, организация деятельности, особенности службы.
Название файла	ВКР Гараева.doc
Процент заимствования	29,71%
Процент цитирования	2,36%
Процент оригинальности	67,93%
Дата проверки	11:53:02 24 сентября 2019г.
Модули поиска	Кольцо вузов; Модуль поиска общеупотребительных выражений; Коллекция Патенты; Модуль поиска перефразирований Интернет; Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU; Диссертации и авторефераты НББ; Сводная коллекция вузов МВД; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Модуль поиска Интернет; Коллекция ГАРАНТ; Коллекция eLIBRARY.RU; Цитирование; Коллекция РГБ; Сводная коллекция ЭБС
Работу проверил	Айгозина Альфия Муратовна ФИО проверяющего
Дата подписи	24 09 2019г.  Подпись проверяющего

Чтобы убедиться
в подлинности справки,
используйте QR-код, который
содержит ссылку на отчет.



Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.

РЕЦЕНЗИЯ
на выпускную квалификационную работу

слушателя Гараеву Лейсан Наилевну

(фамилия, имя, отчество)

334 учебной группы, 6 курса, специальность 40.05.02 - Правоохр. деятельн.

(№ группы, курс, специальность)

Тема: Подразделения полиции по делам несовершеннолетних: правовое положение, организация деятельности, особенности службы

Выпускная квалификационная работа Гараевой Л.Н. посвящена комплексному анализу правового положения, организации деятельности и особенностей службы подразделения полиции по делам несовершеннолетних, разработке пути решения проблемных вопросов в данной области. Автор работы справедливо констатирует, что в сложившихся условиях административно-правовое обеспечение деятельности полиции по противодействию правонарушениям несовершеннолетних нуждается в совершенствовании как с позиции корректив правового инструментария (материального и процессуального), так и с точки зрения правового регулирования организации деятельности полицейских подразделений, в том числе подразделений по делам несовершеннолетних. В целях четкого разграничения полномочий, устранения параллелизма и дублирования функций необходимо уточнить задачи подразделений полиции по делам несовершеннолетних.

В выпускной квалификационной работе использованы различные литературные источники, в том числе учебная и научная литература, материалы печатных периодических изданий, а также нормативные правовые акты и источники судебной практики, материалы контролирующих органов. Гараевой Л.Н. продемонстрировано владение следующими методами исследования: историческим, логическим, системным и сравнительно-правовым.

По структуре выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников, литературы и приложений. В первой главе раскрыты основы профилактики правонарушений несовершеннолетних в современных условиях. Во второй главе проанализирована эффективность организации и деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних.

Автор рассмотрел поставленную проблему на достаточно высоком теоретическом уровне, используя материалы судебной практики.

При написании ВКР автором использованы основные методологические и теоретические подходы к решению проблемы, изучены научные работы, посвященные проблематике правового положения, организации деятельности и осо-