

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего
образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра Криминологии и уголовно – исполнительного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «Коррупционная преступность и ее предупреждение»

Выполнил: Гафиятуллина Г.З

(фамилия, имя, отчество)

ПОНБ, 2014, 141

(специальность, год набора, № группы)

Руководитель:

Преподаватель кафедры криминологии и
уголовно - исполнительного права, кандидат
юридических наук, капитан лейтенант полиции

(ученая степень, ученое звание, должность)

Кормильцева С.О.

(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:

Старший оперуполномоченный
Управления экономической безопасности и
противодействия коррупции МВД по РТ
майор полиции

(должность, специальное звание)

Рыжов М. В.

(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: " ____ " _____ 20 ____ г.

Оценка _____

Казань 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	2
Глава 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ	5
§1.Правовые основы, понятие и виды преступлений коррупционной направленности	5
§2.Общественная опасность, состояние и динамика преступлений коррупционной направленности	18
§3.Опыт зарубежных государств по предупреждению и пресечению преступлений коррупционной направленности	27
Глава 2. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ	36
§1.Причины и условия совершения преступлений коррупционной направленности	36
§2.Характеристика личности преступника совершающего преступления коррупционной направленности	44
§3.Криминологические особенности совершения преступлений коррупционной направленности	51
Глава 3.ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ	59
§1.Общие меры предупреждения преступлений коррупционной направленности	
§2.Специальные меры предупреждения преступлений коррупционной направленности	59
§3.Деятельность ОВД по предупреждению преступлений коррупционной направленности	64
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	75
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	78

Введение

Актуальность темы. Одна из глобальных политико-правовых задач, стоящих перед Россией в XXI веке, - эффективное противодействие коррупционным преступлениям и иным правонарушениям. Коррупция поразила практически все структуры государственной власти, в том числе и правоохранительные органы. Распространенность коррупции такова, что она представляет угрозу национальной безопасности страны, ставит под сомнение успех социально-экономических преобразований. В Стратегии национальной безопасности до 2020 г. подчеркивается, что формирование и усовершенствование целостной совокупности мер по снижению уровня коррумпированности общественных отношений является одним из приоритетных направлений государственной политики¹.

В настоящее время рассматриваемой проблеме уделяется повышенное внимание, т.к. коррупционные проявления самым непосредственным образом отражаются на качестве жизни граждан, на становлении и развитии демократических институтов, на эффективности функционирования органов государственной власти и всего государства в целом.

Коррупция это - совокупность преступлений или правонарушений, совершаемых должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления для удовлетворения своих корыстных либо иных личных интересов.

Проблема коррупции – это не только проблема сегодняшнего дня, коррупция имеет глубокие исторические корни. Однако на сегодняшний день она уже вышла за рамки конкретных государств, а приобрела транснациональные масштабы. Современные государства официально признают проблему

¹ Стратегия национальной безопасности до 2020 года: Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. N 537// Российская газета. 2009. 10 марта.

коррупции и стараются выработать определенные стандарты и механизмы противодействия этому негативному явлению.

Общественная опасность коррупции выражается в том, что ее развитие ведет к ослаблению позиций России в политической и экономической областях. Также заключается в том, что их совершают должностные лица, на которых лежит обязанность соблюдения действующего законодательства. Коррупционные деяния, совершаемые сотрудниками ОВД, подрывают основу существования правоохранительных органов, снижают их авторитет и формируют негативное отношение населения, способствуя развитию правового нигилизма в стране. Коррупция приводит к масштабному вытеснению граждан из сферы бесплатных обязательных государственных услуг, прежде всего в области имущественных отношений, образования, социальной защиты, медицинского обслуживания населения, что приводит к массовым нарушениям конституционных прав граждан. В этой связи в настоящее время есть объективная необходимость разработки правовых средств противодействия коррупции, а также установление принципов, на которых должна строиться система противодействия коррупции.

Основу для исследования представляют международные нормативно-правовые акты и нормативно – правовые акты Российской Федерации и Республики Татарстан, Приказы МВД РФ и РТ, специальная социологическая, криминологическая и уголовно – правовая литература. Разработкой некоторых положений данной темы занимались такие ученые как: Л.Н. Анисимов, Н.А. Власенко, С.А. Грачева, Л.В. Глазкова, Г. Зотов, Э.А. Иванов, Ю.В. Кузовков, В.П. Кашепов, Н.М. Колодкин, О.Г. Карпович, А.Н. Морозов, Г.Н. Сатаров и др.

Цель работы: исследование проблем коррупционных правонарушений и разработка рекомендаций по совершенствованию законодательства связанного с коррупцией и выработке мер по предупреждению преступлений в данной сфере.

Достижение поставленной цели стало возможным вследствие разрешения следующих задач:

- изучение правовых основ, понятия и видов преступлений коррупционной направленности, а также общественной опасности, изучение опыта зарубежных государств по предупреждению и пресечению преступлений коррупционной направленности;

- изучение криминологической характеристики преступлений коррупционной направленности;

- разработка мер по предупреждению преступлений коррупционной направленности.

Объектом исследования являются комплекс теоретических и практических проблем, связанных с коррупционной преступностью, криминологический анализ и предупреждение.

Предмет исследования выступают нормативно-правовые акты, направленные на противодействие коррупции, опыт противодействия коррупции в России зарубежных государствах и на международном уровне, судебная практика, научная литература, а также электронные ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В ходе подготовки настоящей работы использовались следующие методы: наблюдения, сравнительного анализа, синтеза, метод обобщения и анализа статистических данных, а также исторический, системно-структурный, сравнительно-правовой, формально-логический метод толкования права и иные. Использование данных методов позволило детально проанализировать особенности коррупционной преступности и ее предупреждение.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, девяти параграфов, заключения, списка использованной литературы.

Глава 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

§ 1. Правовые основы, понятие и виды преступлений коррупционной направленности

Нормы права, направленные на борьбу с коррупцией, находятся в различных отраслях права и располагаются в нормативных правовых актах различного уровня. Роль этих источников права в правовом регулировании отношений по борьбе с коррупцией не равнозначна. Это связано с тем, что иерархия нормативных правовых актов российского законодательства зависит не только от субъекта их принятия, но и от того, какие методы правового регулирования предусмотрены в том или ином правовом акте.

Если мы проанализируем нормы права, регламентирующие противодействие с коррупцией, то увидим, что эти нормы с точки зрения закрепленных в них методов правового регулирования можно разделить на несколько групп. Это нормы, в которых:

- раскрываются общие признаки и социальная сущность коррупции;
- закрепляется коррупционное поведение в качестве правонарушения, содержащего собственный состав правонарушения и санкцию;
- регламентируется порядок выявления, предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных правонарушений;
- регламентируется выявление и последующее устранение причин коррупции.²

Каждой группе выделенных норм соответствуют определенные метод правового регулирования, способ воздействия на общественные отношения и,

² Борисов О. А. , Колесников В. В. Феномен коррупции как угрозы национальной безопасности. Российский криминологический взгляд. М. : МГУ, 2017. С. 149-153.

следовательно, должен соответствовать установленный для этого метода источник права. Так, закрепление моделей коррупционного поведения в качестве преступления возможно только с использованием методов уголовного права, а сфера уголовного законодательства находится в ведении Российской Федерации, и формой этого законодательства может быть только федеральный закон (Уголовный кодекс РФ). А расследованием данных деяний должно регламентироваться уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации (Уголовно-процессуальный кодекс РФ).

Что касается административных правонарушений коррупционной направленности, то порядок производства по делам об административных правонарушениях указан Кодексом об административных правонарушениях в качестве предмета ведения Российской Федерации.

Поэтому понятие правовой основы противодействия коррупции не является исчерпывающим и четко определенным юридическим явлением, а выступает собирательной категорией.

Неоспоримым является тот факт, что значение коррупции как антисоциального явления устанавливается нормами конституционного и международного права.

Правовую основу противодействия коррупции составляют также НПА национального законодательства, устанавливающие то или иное поведение в качестве противоправного. Полагаем, говоря о совокупности российских источников, в первую очередь необходимо назвать Стратегию национальной безопасности до 2020 года, утвержденный Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. N 537³. Стратегия, давая оценку коррупции, включает ее в совокупность угроз

³ Стратегия национальной безопасности до 2020 года: Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. N 537// Российская газета. 2009. 10 марта.

национальной безопасности, рассматривает борьбу с ней в качестве одного из главных направлений государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности.

Также следует отметить иные источники. Анализируя их можно выделить, что:

— Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ⁴ устанавливаются ответственность отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ; Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ⁵ контролируются расходы лиц, замещающих государственные должности; Федеральным законом от 17 июня 2009 г. № 172-ФЗ⁶ проводятся антикоррупционные экспертизы НПА и проектов НПА; Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ⁷ и Федеральным законом от 30 ноября 2011 года №342-ФЗ⁸ урегулируются конфликты интересов; устанавливаются запреты и ограничения на службе; регулируется порядок наложения на сотрудников ОВД взысканий за коррупционные правонарушения; устанавливается дисциплинарная ответственность за нарушение норм законодательства РФ и проводятся профилактические работы.

⁴О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ: Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ // СЗ РФ. 2013. № 25. С. 472.

⁵О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 105. С. 269.

⁶Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Федеральный закон от 17 июня 2009 г. № 172-ФЗ // СЗ РФ. 2009. № 88. С. 472.

⁷О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 79. С. 279.

⁸О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 года №342-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 49. С. 521.

— Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 559⁹ проверяются достоверность и полнота сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы; Указом Президента РФ от 29 июня 2018 № 378¹⁰ определяются эффективные мероприятия, направленные на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих; устраняется пробелы и противоречия в правовом регулировании в области противодействия коррупции; совершенствуются меры организации деятельности в области противодействия коррупции;

— Постановлением Правительства РФ от 12 октября 2015 г. № 1088¹¹ контролируется уведомления о получении и сдачи подарка в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей, а также подачи заявления о выкупе подарка, рассмотрения вопросов об использовании подарка; Постановлением Правительства РФ от 21 января 2015 г. № 29¹² устанавливается ответственность, если был заключен трудовой или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается НПА РФ;

⁹О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559// СЗ РФ. 2009. № 57. С. 119.

¹⁰О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы: Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 № 378// СЗ РФ. 2018. №34. С. 69.

¹¹Об утверждении Правил уведомления о получении подарка в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей, а также сдачи подарка, подачи заявления о его выкупе, рассмотрения вопросов об использовании подарка: Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2015 г. № 1088// СЗ РФ. 2015. № 453. С. 365.

¹²Об утверждении правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 29 // СЗ РФ. 2015. № 389. С. 212.

Следует отметить, что в последние годы в ряде субъектов Российской Федерации были приняты НПА касающиеся противодействия коррупции. Например: Указ Президента РТ от 31 января 2011 г. № УП-31 «Об утверждении Положения об Управлении Президента РТ по вопросам антикоррупционной политики», Указ Президента РТ от 13.10.2015 г. №УП-986 «О комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан», Указ Президента РТ от 20 августа 2014 года N УП-797 «О мерах по совершенствованию деятельности в сфере реализации антикоррупционной политики РТ», Указ Президента РТ от 06.11.2013г. №УП-1084 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», Указы Президента РТ по вопросам противодействия коррупции» и это не весь перечень. Так же в Республике Татарстан было принято постановление Кабинета Министров РТ от 19.07.2014 №512 «Об утверждении государственной программы "Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 - 2021 годы».

Таким образом, коррупция превратилась в системную проблему и ей нужно противопоставить системный ответ. Сегодня происходит выработка концептуальных подходов в борьбе с этим злом. Серьёзный антикоррупционный потенциал заложен в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, а также в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Коррупция, с латинского - «*corrumpere*» означает «растление, порча или подкуп»¹³. Исторические корни коррупции, вероятно, восходят к обычаю делать подарки, чтобы добиться расположения. Дорогой подарок выделял человека среди других просителей и способствовал тому, чтобы его просьба была выполнена.

¹³ Коницев А. Б. Терминологические словари: библиография. М. , 2014.

Поэтому в первобытных обществах плата жрецу или вождю была нормой. По мере усложнения государственного аппарата и усиления власти центрального правительства, появились профессиональные чиновники, которые, по замыслу правителей, должны были довольствоваться только фиксированным жалованием. На практике чиновники стремились воспользоваться своим положением для тайного увеличения своих доходов.

Общепринятым является понимание коррупции как использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащих установленным нормам. Характерный признак коррупции – это конфликт между действиями должностного лица и интересами его работодателя либо конфликт между действиями выборного лица и интересами общества.

Согласно ФЗ от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции» под коррупцией понимается: «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами (подп. «а» п. 1 ст. 1) и совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица» (подп. «б» п. 1 ст. 1).

Суды по уголовным делам в своих решениях не говорят о коррупционной деятельности, однако указывают на наличие коррупциогенных факторов в деятельности должностных лиц. Так, в апелляционном определении Кемеровского областного суда от 16 октября 2017 года по делу №33-10079 сказано, что прокурор обоснованно пришел к выводу о наличии в действиях должностных лиц

нарушений требований законодательства о судебных приставах, о противодействии коррупции, о государственной гражданской службе, кроме того, суд согласился с позицией прокурора о том, что нарушения требований закона создают предпосылки коррупционных проявлений, что противоречит основным принципам Закона о коррупции и влечет негативные последствия в виде формирования возможности для возникновения конфликта интересов, что, в свою очередь, является коррупциогенным фактором в деятельности как указанных должностных лиц, так и представляемых ими органов.¹⁴

Характерными признаками коррупции являются: использование публичным лицом своего должностного или иного служебного положения вопреки законным интересам общества и государства; получение неправомερных выгод, а равно незаконное предоставление такой выгоды; наличие корыстной цели (получение имущественных выгод) или личной заинтересованности в неправомερных преимуществах имущественного или неимущественного характера.

Коррупция – это система отношений, основанных на «противоправных и иных сделках должностных лиц в ущерб государственным и общественным интересам»¹⁵.

Таким образом, коррупция это - злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях, в интересах третьих лиц; противоправная деятельность (действие или бездействие), заключающаяся в использовании должностным лицом предоставленных ему полномочий с целью незаконного достижения личных и или имущественных интересов.

¹⁴О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2017 года № 19 // Российская газета. 2017. 30 октября.

¹⁵ Наумов Ю. Г. Динамика коррупционной преступности как отражение роста криминальных угроз экономической безопасности России // Экономический вестник Ростовского государственного университета. 2017. Т. 6. №1. С. 102.

В структуре коррупционных преступлений, закрепленной Федеральным законом от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции», названы следующие их виды:

- злоупотребление должностными полномочиями это: «использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства» (ч. 1 ст. 285 УК РФ);
- получение взятки это: «получение должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе» (ч. 1 ст. 290 УК РФ);
- дача взятки это: «дача взятки должностному лицу лично или через посредника» (ч. 1 ст. 291 УК РФ);
- злоупотребление полномочиями это «использование лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, своих полномочий вопреки законным интересам этой организации и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам, если это деяние повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства» (ч. 1 ст. 201 УК РФ);
- коммерческий подкуп это: «незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных

бумаг, иного имущества, а равно незаконное оказание ему услуг имущественного характера за совершение действий (бездействия) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением » (ч. 1 ст. 204 УК РФ).

- иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, либо от имени или в интересах юридического лица.

В ФЗ от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции» отмечалось, что в определение понятия коррупции противоправные действия, являющиеся ее наиболее рельефным проявлением, представляют собой не что иное, как преступления, предусмотренные соответствующими статьями УК РФ.

Совокупность коррупционных преступлений делят на две группы: публичные и непубличные коррупционные преступления.

К первой группе отнесены: злоупотребление должностными полномочиями (ст.285 УК РФ); незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст.289 УК РФ); получение взятки (ст.290 УК РФ); дача взятки (ст.291 УК РФ); служебный подлог (ст.292 УК РФ); провокация взятки с целью шантажа (ст.304 УК РФ); подкуп свидетеля, потерпевшего, эксперта или переводчика (ч.1 ст. 309 УК РФ), а также воспрепятствование работе избирательных комиссий или комиссий по проведению референдума, соединенное с подкупом (п. «а» ч. 2 ст. 141 УК РФ). При наличии корыстной или иной личной заинтересованности - превышение должностных полномочий (ст.286 УК РФ).

Во вторую группу включены: подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов (ст. 184 УК РФ); злоупотребление полномочиями (ст.201 УК РФ);

злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами (ст.202 УК РФ); превышение полномочий служащими частных охранных или детективных служб (ст.203 УК РФ); коммерческий подкуп (ст.204 УК РФ); провокация коммерческого подкупа с целью шантажа (ст.304 УК РФ).

Также виды можно классифицировать:

По уровню распространения: на микроуровне; мезоуровне; макроуровне.

По характеру взаимоотношений субъектов: индивидуально – государственная; индивидуально – организационная; организационно – организационная; организационно-государственная.

По характеру целевой установки: мздоимство (за выполнение того, что должностные инструкции требуют выполнять); лихоимство (за невыполнение того, что должностные инструкции требуют выполнять).

По регулярности коррупционных связей: эпизодическая; систематическая.

По форме взятки: денежная; услугами; материальной ценностью.

По уровню среди должностных лиц: низовая коррупция; верхушечная коррупция; международная коррупция.

В зависимости от служебного положения коррупционера:

Государственная: государственно - гражданских служащих; государственных служащих; Негосударственная: коррупция муниципального сектора; коррупция частного сектора.

По легальности бизнеса взяткодателя: криминальный бизнес; легальный бизнес.

Коррупция в правоохранительной деятельности: по ведомственной принадлежности (МВД, ФСИН, Судебная система); по характеру

правоохранительной деятельности (Ведение следствия, проведения ОРД, принятия судебного решения).¹⁶

Таким образом, проявления коррупции включают: получение денег или другого вознаграждения за предоставление контрактов, нарушение процедур в интересах взяточдателя, оказание ему нормотворческой поддержки, использование общественных ресурсов в личных или корпоративных интересах и др. Однако коррупция не обязательно сопровождается получением денежных средств. Она может проявляться и в предоставлении необоснованных льгот, преференций, в демонстрации лояльности государственных служащих по отношению к политическим партиям, родственникам, знакомым, коммерческой организации и т.д.

§ 2. Общественная опасность, состояние и динамика преступлений коррупционной направленности

Коррупция существует во всех странах мира независимо от уровня их экономического, социального и культурного развития. Вместе с тем существует значительные особенности в развитии этого преступного феномена, наиболее значимой характеристикой, которого в настоящее время является уровень развития коррупционных явлений в государстве. К сожалению, в России по этому основополагающему критерию ситуация безрадостная. Коррупция охватила все сферы общественной и экономической жизни, призывает системы здравоохранения, образования, стала одним из факторов повседневной жизни.

Коррупционная деятельность проникла и в такие политические процессы, как выборы в органы законодательной власти, деятельность этих органов, осуществление кадровых перестановок в органах государственной и

¹⁶ Кузнецов Р. Г. Природа и понятие коррупции в новом антикоррупционном законодательстве //Право и образование 2016. №4 С. 80.

муниципальной власти, принятие и реализация государственных решений. В стране сложилась система коррупционных связей, «охватывающая все общество в целом, законченная институциональная система (экономика, право, административные отношения и т.д.) – вся целиком вне сферы юридического закона».

В последние годы проблемы борьбы с коррупцией стали одним из важнейших приоритетов развития Российской Федерации, ибо коррупция стала проблемой национальной безопасности. Один из крупнейших российских правоведов, профессор Я.И. Гилинский констатирует, что «в условиях тотальной коррумпированности всех ветвей власти на всех уровнях принципиально невозможно решить ни одной социальной, экономической, политической проблемы».

Все это заставляет говорить об огромной общественной опасности коррупции, не только тормозящей модернизационное развитие страны, но и угрожающей самому ее существованию, что подтверждается разработкой и принятием Национального плана противоречия коррупции и Федеральным законом № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В числе основных угроз государственной и общественной безопасности значительное место занимает коррупция, инспирирующая рост преступности в системе органов государственной власти и самоуправления, оказывающая воздействие на развитие институтов гражданского общества, подрывающая доверие населения к национальной политике государства, влекущая политическую нестабильность и порождающая распространение антигосударственной идеологии, наносящая ущерб гражданскому миру и согласию.

Состояние коррупционной преступности в Российской Федерации. В портале правовой статистики генеральной прокуратуры РФ отмечается, что по итогам 2018 года количество преступлений коррупционной направленности

увеличилось на 2,9 % (30 495). Их удельный вес в массе всех выявленных деяний за отчетный период составил 1,5 %. ¹⁷

В целом по стране возросло на 9,8 % (с 3 188 до 3 499) число деяний, предусмотренных статьей 290 УК РФ (**получение взятки**). Аналогичная тенденция роста данных преступлений наблюдается в Кабардино-Балкарской Республике (с 8 до 81; +912,5 %), Курской (с 6 до 43; +616,7 %), Кемеровской (с 21 до 85; +304,8 %) областях.

Вместе с тем количество таких деяний снизилось в Республике Адыгея (с 40 до 2; -95 %), Вологодской области (с 56 до 10; -82,1 %), Республике Калмыкия (с 12 до 4; -66,7 %).

Исследование показало, что доля преступлений коррупционной направленности, в частности получение взятки составило следующие показатели:

2018 год – 3499 единиц преступлений (на 9.8 % выше, чем в 2017 году)

2017 год – 3188 единиц преступлений (на 40.3 % ниже, чем в 2016 году)

2016 год – 5344 единиц преступлений (на 17.7 %) ниже, чем в 2015 году, (6495 единиц преступлений).

Всего в Российской Федерации за 2018 год - 3499 единиц преступлений, из них:

1 место – г. Москва, зарегистрировано 198 единиц преступлений; 2 место – Ростовская область, зарегистрировано 195 единиц преступлений; 3 место – Московская область, зарегистрировано 134 единиц преступлений. (Республика Татарстан 67, Республика Башкортостан 84, Чувашская Республика 18, Республика Марий Эл, Чукотский АО 1 единиц преступлений).

¹⁷Официальный сайт генеральной прокуратуры [Электронный ресурс]. 2018. Режим доступа: <http://crimestat.ru>.

За истекший период число преступлений, предусмотренных статьей 291 УК РФ (**дача взятки**), на территории Российской Федерации увеличилось на 15 % (с 2 272 до 2 612).

Рост названных деяний наблюдается в Тульской области (с 3 до 14; +366,7 %), Республике Мордовия (с 10 до 32; +220 %), Красноярском крае (с 9 до 26; +188,9 %), Ленинградской области (с 14 до 35; +150 %).

Противоположная динамика указанных преступлений отмечена в Вологодской (с 19 до 0; -100 %), Смоленской (с 103 до 13; -87,4 %) областях, г. Севастополе (с 10 до 4; -60 %), Тюменской области (с 37 до 15; -59,5 %).

Количество преступлений, зарегистрированных в отчётом периоде и квалифицированных как *дача должностному лицу лично или через посредника взятки* в виде денег:

2018 год – 1991532 единиц преступлений (на 3.3 % ниже, чем в 2017 году)

2017 год – 2058474 единиц преступлений (на 4.7 % ниже, чем в 2016 году)

2016 год – 2160063 единиц преступлений (на 9.6 %) ниже, чем в 2015 году, (2388476 единиц преступлений)

Всего в Российской Федерации за 2018 год - 461631 единиц преступлений, из них:

1 место – г. Москва, зарегистрировано 140542 единиц преступлений; 2 место – Московская область, зарегистрировано 80299 единиц преступлений; 3 место – Краснодарский край, зарегистрировано 68120 единиц преступлений. (Республика Татарстан 43586, Республика Башкортостан 57428, Чувашская Республика 11824, Республика Марий Эл 7664, Чукотский АО 748 единиц преступлений).

Число деяний, предусмотренных статьей 291.1 УК РФ (**посредничество во взяточничестве**), по сравнению с аналогичным периодом 2017 года увеличилось на 20,9 % (с 810 до 979).

Рост выявляемости таких преступлений установлен в Тульской (с 1 до 9; +800 %), Воронежской (с 1 до 8; +700 %), Свердловской (с 9 до 52; +477,8 %), Брянской (с 6 до 28; +366,7 %) областях.

В свою очередь, сокращение числа поставленных на учет названных деяний до нулевого значения отмечено в Ненецком автономном округе (АППГ – 4; -100 %), Вологодской области (4; -100 %), Республике Адыгея (7; -100 %), Удмуртской Республике (11; -100 %).

Снизилось на 6,9 % (с 5 841 до 5 437) количество преступлений, предусмотренных статьей 291.2 УК РФ (**мелкое взяточничество**).

Аналогичная динамика отмечена в Республике Карелия (с 24 до 4; -83,3 %), Кировской (со 118 до 25; -78,8 %), Амурской (с 33 до 7; -78,8 %), Вологодской (со 130 до 29; -77,7 %) областях.

Увеличилось число мелкого взяточничества в Чувашской Республике (с 9 до 96; +966,7 %), Тверской (с 16 до 71; +343,8 %), Кемеровской (с 42 до 130; +209,5 %), Тамбовской (с 13 до 37; +184,6 %), Иркутской (с 93 до 194; +108,6 %) областях.

Количество преступлений, квалифицированных как *злоупотребление должностными полномочиями*:

2018 год – 2256 единиц преступлений (на 0.8 % выше, чем в 2017 году)

2017 год – 2237 единиц преступлений (на 4.9 % ниже, чем в 2016 году)

2016 год – 2352 единиц преступлений (на 0.9 %) ниже, чем в 2015 году (2331 единиц преступлений)

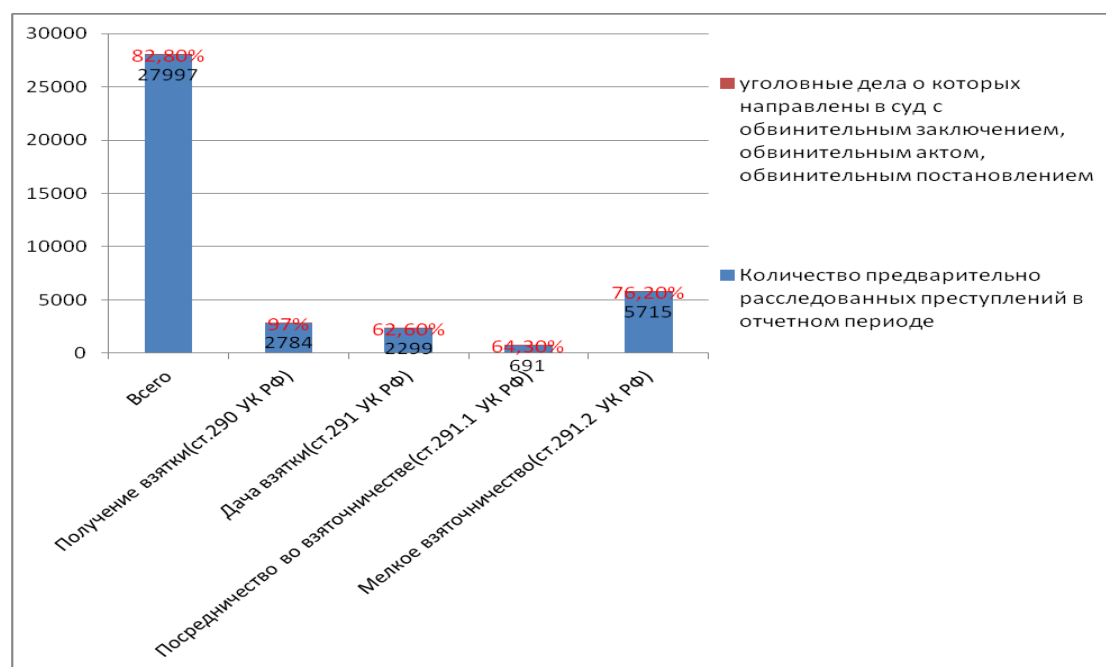
Всего в Российской Федерации за 2018 год - 2256 единиц преступлений, из них:

1 место – Республика Башкортостан, зарегистрировано 190 единиц преступлений; 2 место – Краснодарский край и Республика Татарстан, зарегистрировано 114 единиц преступлений; 3 место – Челябинская область,

зарегистрировано 76 единиц преступлений. (В столице России 57, Чувашская Республика 25, Республика Марий Эл 11. Ненецкий АО 0 единиц преступлений).

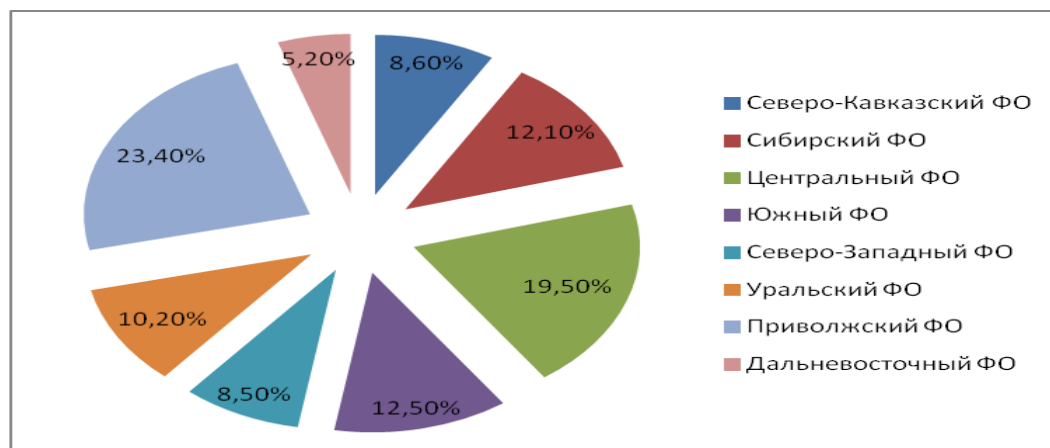
Согласно показателям среди преступлений коррупционной направленности лидирующие позиции занимает взяточничество. Численность зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст.ст. 290-291.1 УК РФ от 13 июня 1996 года №63-ФЗ, уменьшилось в период с 2015 (2388476 преступлений) по 2018 г. (1991532 преступлений). Относительно его понятия и проявлений в теории и на практике существует много расхождений. Очевидно, что только комплексное использование мер по противодействию коррупции поможет снизить ее уровень.

Доля преступлений коррупционной направленности, уголовные дела о которых направлены в суд, от общего количества предварительно расследованных преступлений указанной категории в Российской Федерации, %¹⁸



¹⁸Статистические данные МВД РФ [Электронный ресурс]. 2018. Режим доступа: <http://www.mvd.ru/files/2881.pdf>.

Удельный вес преступлений коррупционной направленности, зарегистрированных в федеральных округах, от их общего количества по федеральным округам Российской Федерации, %¹⁹



Состояние преступности *в Республике Татарстан*
по итогам 2018 года.²⁰

В 2018 году Министерством внутренних дел по Республике Татарстан продолжена системная работа в сфере обеспечения экономической безопасности Республики, по борьбе с коррупцией, нарушениями законных прав субъектов экономической деятельности, пресечению фактов хищения бюджетных средств и их нецелевого использования.

За прошедший год выявлено 2 тыс. 204 преступления экономической направленности, из которых 1 тыс. 171 – относится к категории тяжких и особо тяжких, в том числе 500 преступлений, совершенных в крупном и особо крупном размерах либо причинивших крупный ущерб, следствие по которым обязательно.

По выявленным преступлениям обеспечено возмещение материального ущерба на общую сумму 3 млрд 294,5 млн рублей (54,1%).²¹

¹⁹Официальный сайт генеральной прокуратуры [Электронный ресурс]. 2018. Режим доступа: <http://crimestat.ru>.

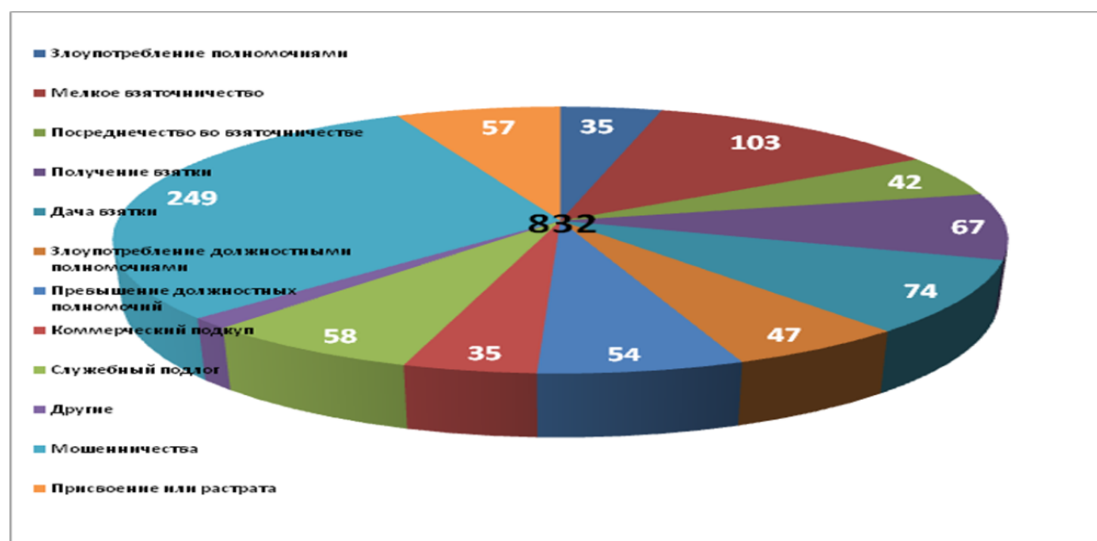
²⁰Официальный сайт ГИАЦ МВД по РТ [Электронный ресурс]. 2018. Режим доступа: <https://16.мвд.рф/news/item/6156542>.

Выявлено 416 преступлений в сфере государственной власти и интересов государственной службы, в том числе 183 факта взяточничества (получение взятки – 67, дача взятки и посредничество во взяточничестве – 116). Общая сумма незаконных денежных вознаграждений составила 64,1 млн рублей, средний размер взятки – 350 тыс. рублей.

За совершение коррупционных преступлений осуждено 225 человек, из них за совершение преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления – 96 лиц, в том числе 29 должностных лиц федеральных государственных органов, 21 – республиканских органов и учреждений, 77 – муниципальных структур.

Сотрудниками подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Татарстан пресечено 832 коррупционных преступления, установленный ущерб по уголовным делам данной категории составил 787,8 млн рублей, возмещено – 676,8 млн рублей.

Преступления коррупционной направленности в Республике Татарстан за 2018 г.



²¹ Информационный бюллетень МИД России от 28.12.2018 [Электронный ресурс]. 2018. МИД России. Режим доступа: <https://16.мвд.рф>.

Установлено, что в период с 2016 по 2018 год директор ФГБНУ «Федеральный центр токсикологической, радиационной и биологической безопасности» Н. на основании фиктивных приказов и табелей учета рабочего времени начислял подчиненным работникам завышенные премии и различные выплаты, которые в дальнейшем возвращались ему в виде наличных денежных средств. В результате незаконных действий из бюджета похищено более 3,5 млн рублей.

Выявлено 96 преступлений против интересов службы в коммерческих и иных организациях, в том числе 32 факта коммерческого подкупа.

Также интересное сообщение главы Департамента военной контрразведки ФСБ России Николая Юрьева²². Изучая данное сообщение, можно сказать, что с 2014 года по 2018 год, усилиями военной контрразведки, бюджету РФ удалось сберечь почти 75 млрд. рублей, которые могли быть потеряны из-за коррупции в структурах Минобороны. Было возбуждено 7,5 тысяч уголовных дел о коррупции. В результате правоохрнительным органом удалось предотвратить нанесение ущерба бюджета на сумму более 50 млрд рублей, а еще 25 млрд рублей удалось обратить в доход государства, в том числе за счет конфискации имущества коррупционеров. Одним из ярких примеров выступает уголовное дело, возбужденное в отношении преступного сообщества, где обманным путем преступное сообщество завладело 165 квартирами Минобороны общей стоимостью более 800 млн. рублей.

²² Новости телеканала НТВ от 15.01.2019 [Электронный ресурс]. 2018. Режим доступа: <https://www.ntv.ru/novosti/2124362/>.

Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ)²³ представляет данные мониторингового исследования об уровне коррупции в обществе. Действия властей по борьбе с коррупцией становятся для россиян все более заметными. О позитивных результатах работы в этом направлении сегодня говорят 55% граждан, тогда как об ухудшении ситуации – только 13%.

В ТОП рейтинга наиболее коррумпированных, по оценкам респондентов, сфер входят медицина (23%), ГИБДД (ГАИ) и полиция (по 16%), сфера ЖКХ (16%), судебная система и прокуратура (14%). Четверть наших сограждан (24%) убеждена, что во взяточничестве погрязло все общество.

*Состояние коррупции в МВД России*²⁴. Во исполнение поручения Администрации Президента РФ в МВД России по итогам 1 квартала 2018 года проведен мониторинг хода реализации мероприятий по противодействию коррупции в МВД России.

В 1 квартале 2018 года подразделениями по организации профилактики коррупционных и иных правонарушений в ОВД проведено 2386 проверок. В отношении 1904 сотрудников установлены факты представления недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, 1043 сотрудника привлечены к дисциплинарной ответственности, из них 5 – уволены из ОВД. Проведено 178 сведений о расходах по итогам проверок к дисциплинарной ответственности привлечено 36 сотрудников. В отношении 2729 сотрудников рассмотрены материалы, касающиеся вопросов соблюдения требований антикоррупционного законодательства. По рекомендациям комиссий 923 сотрудника привлечены к дисциплинарной ответственности. От сотрудников ОВД поступило 1366

²³Всероссийский центр изучения общественного мнения. Интернет ресурс от 12. 01.2018. [Электронный ресурс]. <https://wciom.ru>.

²⁴ Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации Владимира Колокольцева на подведение итогов за 2018 год. [Электронный ресурс]. 2018. МИД России. Режим доступа: <https://мвд.рф/document/12414315>.

уведомлений о фактах обращения к ним с целью склонения к совершению коррупционных правонарушений. По результатам возбуждено 562 уголовных дела, к уголовной ответственности привлечено 168 граждан. В соответствии с установленным порядком сообщения о получении подарков в 1 квартале 2018 года от сотрудников органов внутренних дел поступило 70 уведомлений, сдано 70 подарков.

Таким образом, коррупция это серьезное преступление, которое подрывает социально-экономическое развитие во всех обществах. Ни одна из стран, ни один регион, ни одно общество не обладают иммунитетом от коррупции.

§ 3. Опыт зарубежных государств по предупреждению и пресечению преступлений коррупционной направленности

В мире нет ни одного индустриально развитого государства, где проблема коррупции о себе не заявляла вообще. Но в то же время существует достаточно много стран, где уровень коррупции согласно как национальной статистике, так и исследованиям, которые проводятся международными неправительственными организациями, очень низок. Практически каждая из стран, которая добилась определенных успехов в деле противодействия коррупции, шла определенным путем, который учитывал национальные традиции, определенную ментальность населения, политический и правовой режим.

Отдельного внимания заслуживает опыт борьбы с коррупцией в **Грузии**. Действительно, за достаточно короткий период эта постсоветская республика превратилась из самой коррумпированной страны в страну, где проблема коррупции была в значительной мере решена. Основным принцип борьбы с коррупцией в Грузии - принцип полного упразднения неработающих институтов. Пожалуй, самым известным фактом была ликвидация одной из самых

коррупцированных правоохранительных служб – ГИБДД, когда в один день были уволены все сотрудник численностью более 15 000 чел., а во вновь созданную патрульную службу численностью не более 3000 чел., были приняты сотрудники, ранее не работавшие в этих органах. По мнению исследователей, такой радикальный способ дал возможность начать построение в стране нового, не коррупцированного института²⁵.

Немаловажную роль в деле борьбы с коррупционной преступностью в Грузии сыграли средства массовой информации. Все ресурсы медийного поля были заполнены различными сюжетами, посвященными борьбе с коррупцией, которые позволили донести до населения, что даже за незначительные нарушения, носящие коррупционный характер будут неотвратимо применены различные наказания, вплоть до лишения свободы на длительный срок.

Следующим шагом в борьбе с коррупцией стало существенное улучшение материального положения государственных служащих. Сразу после начала реформы заработная плата полицейских и государственных служащих в Грузии повысилась примерно в 10 раз. Кроме того, в Грузии была введена система льгот, боязнь потери которых при уличении во взяточничестве тоже оказывается очень действенным сдерживающим антикоррупционным фактором.

Весьма эффективной мерой по предотвращению коррупции стала практика проведения инициативных проверок надлежащего исполнения сотрудниками своих служебных обязанностей – провокации взяток и иных правонарушений. В данном случае дисциплинирующими факторами выступают эффект неожиданности, и реальная возможность потерять работу и быть привлеченным к уголовной ответственности.

²⁵Севальнев В.В. Правовое регулирование противодействия коррупции в Грузии // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. N 2. С. 17-22.

Из опыта борьбы с коррупцией грузинских властей Россия может извлечь для себя положительный опыт, используя уже апробированные Грузией и зарекомендовавшие себя как эффективные меры: упразднение неработающих институтов, создание системы недопустимости коррупции, принятие законов, ужесточающих наказание за коррупцию, улучшение материального положения государственных служащих.

В современном **Китае** внимание к проблемам коррупции и противодействия ей превзошло все иные социальные проблемы. В Китае принято постановление «О некоторых основополагающих вопросах всестороннего продвижения правления государством на основе закона», с целью решительного подавления и предупреждения коррупционных явлений. Координацией борьбы с коррупционной преступностью в КНР занимается Центральная комиссия Коммунистической партии Китая по проверке дисциплины, существующая с 1978 г.²⁶

В КНР действует «горячая» телефонная линия, по которой любой житель может анонимно сообщить о фактах взяточничества или злоупотребления служебным положением любого чиновника. В целом, стратегия КНР в сфере противодействия коррупции предполагает следующие направления: - контроль над расходами чиновников всех уровней. Чиновники должны серьезно ограничивать свои расходы. Например, бизнес-класс в самолете предусмотрен только для чиновника в ранге министра, а остальные государственные служащие обязаны передвигаться в экономическом классе. При поселении в гостинице министры могут останавливаться лишь в обычных люксовых номерах, все остальные – в одноместных или двухместных стандартах; - строгое применение

²⁶Кулешова Н.С., Лун Хао. Особенности трансформации государственной службы Китая в новых экономических условиях // Вестник Тамбовского университета. Серия: гуманитарные науки. 2015. N 4. С. 43.

системы материального обеспечения руководящих кадров. Так, в стране существует запрет на превышение установленных норм при использовании жилых и деловых помещений, служебных машин, на излишнее количество охраны и. д. ; - повышение уровня открытости судопроизводства, усиление общественного контроля над выносимыми народными судами КНР решениями и приговорами по гражданским, уголовным и административным делам; - одним из методов борьбы с коррупцией в КНР является ротация кадров в органах власти; - достаточно жесткие санкции - исполнения смертных приговоров: безотлагательное исполнение и отсрочка приведения в исполнение до двух лет, которая может быть заменена тюремным заключением. Правоприменительный опыт китайского государства в сфере противодействия коррупции свидетельствует о невозможности ее полного искоренения в нынешних условиях, однако подтверждает способность к ее сдерживанию.

Стратегия снижения коррупции в **Сингапуре** была комплексной. Четко были регламентированы действия чиновников, устранена двусмысленность во всех законах, отменено лицензирование, последовательно и неукоснительно соблюдался принцип верховенства закона и равенства всех перед законом, упрощались процедуры деятельности органов власти, стали строго следить за соблюдением этических стандартов.

Большую роль в противодействии коррупции сыграло созданное в 1952 году Бюро по расследованию случаев коррупции. Особенностью такого Бюро является то, что граждане могут туда жаловаться на госслужащих и подавать заявления о возмещение причиненных им убытков. Бюро вправе проверять любые банковские, акционерные и расчетные счета лиц, органов администрации и организаций, причастных к коррупционной деятельности.

В Сингапуре в 1989 г. был принят Закон о коррупции, который разрешил суду конфисковывать собственность и деньги у изобличенного в коррупции лица.

Согласно Закону, должностных лиц обязали указывать свои доходы, а также отсутствие у них долгов перед государством, а граждан – быть в ответе за осуществление коррупционных преступлений даже в других странах. Так, суды Сингапура выносят решения по делам о коррупционных преступлениях, налагая штраф, равный размеру взятки, независимо от срока тюремного.

Что касается **Соединенных Штатов Америки**, то Президентом данного государства еще в 1990 г. был подписан приказ № 12731 «Принципы этического поведения правительственных чиновников и служащих» (Principles of Ethical Conduct for Governments Officers and Employees), направленный на борьбу с коррупцией и установивший принципы этического поведения членов правительства и госслужащих. Данный нормативный акт запрещает должностным лицам принимать любые подарки, поощрять подношения от любых лиц, целью которых является совершение от них каких-либо официальных действий. Антикоррупционное законодательство в США обязывает чиновников отчитываться о наличии кредиторов, а специальные комиссии в процессе проверки информации могут проводить свое расследование и вызывать чиновников для дачи объяснений.

Борьба с коррупционными правонарушениями в современной **Франции**. Главным законодательным актом во Франции считается «Закон о противодействии взяточничеству» от 1990 года, охватывающий все коррупционные преступления. Одной из сфер распространения коррупции в государстве выступает работы политических партий, связанная с незаконными способами привлечения средств, направленных на финансирование избирательных кампаний. С целью предотвращения коррупции в этой сфере во Франции были введен предельный уровень затрат, который находится в зависимости от категории выборов и числа жителей.

Большая роль по противодействию коррупции во Франции отводится институтам гражданского общества. Они играют активную роль в возбуждении уголовного преследования по фактам коррупции, зачастую вопреки воле прокуратуры, которая обладает полномочиями по инициированию уголовного процесса. В Законе от 4 декабря 2013 г. о борьбе с уклонениями от уплаты налогов, а также с экономической и финансовой преступностью окончательно было закреплено право антикоррупционных общественных организаций выступать гражданскими истцами в уголовном процессе по фактам коррупции.

Особый интерес вызывает проводимая во Франции политика «раскачивания маятника», которая заключается в поочередном применении мер централизации и децентрализации. В результате этого разрушаются устоявшиеся сетевые связи коррупционеров, что приводит к снижению уровня коррупционных преступлений.

Рост коррупции в **Германии** во многом предупредил принятый в 1997 г. Закон «О борьбе с коррупцией», который ввел некоторые ограничения в экономическую активность действующих чиновников. Закон запретил получать иные доходы, не связанные с профессиональной деятельностью, и ввел ужесточение ответственности за непредставление деклараций о своих доходах.

В деле борьбы с коррупцией в Германии большую роль играют сообщения о преступлениях (осведомительство), в том числе и со стороны сотрудников полицейских ведомств. Государственный служащий Германии обязан немедленно сообщать о случаях подкупа, имевшего место при исполнении должностных обязанностей. Причем сотрудники правоохранительных органов Германии также должны будут донести до сведения начальства, ставшие им известными факты совершения коррупционных преступлений другими служащими. В свою очередь недонесение будет рассматриваться как дисциплинарный проступок. Следует отметить и тот факт, что эффективно участвовать в предупреждении коррупции в

ФРГ могут омбудсмены (посредники по жалобам на действия государственных учреждений) и адвокаты.

В целях предотвращения коррупционных проявлений в период проведения избирательных кампаний в ФРГ были запрещены анонимные пожертвования свыше определенной суммы, пожертвования в пользу партии, адресованные от неизвестного третьего лица.

Опыт зарубежных стран в борьбе с коррупцией, безусловно, представляет интерес для российского законодательства. Несмотря на определенные национальные различия, комплекс мер по противодействию коррупции во всех странах в большинстве своем сводится к таким положениям как: ужесточение уголовной ответственности за коррупционные правонарушения; ограничения по финансированию избирательных кампаний; контроль за карьерными перемещениями государственных служащих; активное привлечение институтов гражданского общества и СМИ к работе по противодействию коррупции; повышение оплаты труда государственным служащим и при одновременном установлении контроля за их доходами и расходами; ротация кадров в органах власти; введение практики инициативных проверок и неуклонная реализация принципа неотвратимости ответственности для лиц, совершивших коррупционные правонарушения.

Конечно, каждая страна выбирает свои методы решения проблем. Полагаем, заимствование отдельных элементов опыта Грузии, Китая и Сингапура в борьбе с коррупцией также принесло бы свои положительные результаты. Тем не менее, избавиться от преступлений коррупционной направленности полностью не удалось еще ни одной стране в мире, а вот снизить уровень коррупционных проявлений – задача весьма реализуемая.

В определенные периоды развития государственности коррупция воспринималась как сугубо внутригосударственное дело, однако уже в XX веке

стало очевидно, что коррупция является проблемой планетарного масштаба, поэтому и противодействовать ей необходимо сообща.

В качестве основных направлений, по которым осуществляется в настоящее время международное сотрудничество по противодействию коррупции можно выделить следующие:

- унификация внутринационального законодательства и приведение его в соответствие с международными нормативными актами,
- создание эффективных процедур контроля за коррупционными проявлениями, основанных на международных антикоррупционных стандартах,
- обмен представляющей взаимный интерес информацией и выработка согласованных мер по противодействию коррупционным правонарушениям;
- проведение по запросам об оказании содействия при наличии оснований, предусмотренных законодательством государств сторон, оперативно-розыскных мероприятий по делам, связанным с коррупцией;
- обмен законодательными и иными нормативными правовыми актами, материалами о практике их исполнения, статистическими данными и методическими рекомендациями по вопросам противодействия коррупции;
- содействие в подготовке и повышении квалификации кадров, в том числе путем организации стажировок в органах, осуществляющих функции по борьбе с коррупцией;
- проведение совместных научных антикоррупционных исследований и обмен опытом работы, в том числе путем проведения совещаний, конференций и семинаров по вопросам противодействия коррупции.

Глава 2. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

§ 1. Причины и условия совершения преступлений коррупционной направленности

По мнению А. И. Долговой, коррупция является следствием не только общих, но и специфических процессов детерминации и причинности преступности. Последние преимущественно связаны с государственной или иной службой, а также с развитием организованной экономической преступности, отсутствием действенных преград на пути перерастания экономического интереса соответствующих преступников и использования криминальных доходов на подкуп.

В криминологии принято выделять факторы, которые выступают в качестве движущей силы в развитии определенного социального явления. Коррупция как комплексное социальное явление не может быть поставлена в зависимость от одного или нескольких факторов, поскольку является многогранным и многосторонним явлением²⁷.

Основными факторами, которые детерминируют коррупционную преступность в зависимости от содержания и уровня социальной жизни, являются:

Во-первых, **правовые**. Незрелость нормативно-правовой антикоррупционной базы является фактором, детерминирующим коррупцию. Например, по информации ряда федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ в правоприменительной практике имеет место неопределенность понятия "достаточная информация", так как в

²⁷Шишкарёв С. Н. Концептуально – правовые основы российской антикоррупционной политики. М., 2016. С. 51.

законодательстве не установлены критерии, которые могут быть использованы для признания информации таковой, а также не определены условия, являющиеся основанием для осуществления указанного контроля.²⁸

Излишнее нагромождение массива нормативных документов, регламентирующих аспекты противодействия коррупции. К сожалению, действующее законодательство зачастую не может обеспечить уголовным делам с коррупционной составляющей реальную судебную перспективу. В то же время немаловажным является и тот факт, что не выработан надежный алгоритм действий по исполнению имеющихся нормативных правовых актов.

Во-вторых, *организационно-управленческие*. К ним может отнести:

- а) господство в хозяйственной сфере не уведомительного, а разрешительного принципа, когда от управленческого работника соответствующей государственной структуры благоволения зависит очень многое²⁹. Государство не может безучастно относиться к тому, что делается в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности, поэтому пределы его вмешательства в экономику и контроля над ней основания, способы и формы контроля должны быть максимально четко регламентированы. При отсутствии такой регламентации создаются благоприятные возможности для чиновничьего произвола и коррупции;
- б) низкая эффективность деятельности государственных правоохранительных и контролирующих органов. Эти органы призваны осуществлять эффективное государственное противодействие коррупции правовыми средствами;
- в) отчуждение больше части населения от власти, в частности, от управления имуществом, от правотворчества и правоприменения, которое постоянно воспроизводит основания зависимости гражданина от чиновника;

²⁸ Курганов, С. И. Криминология / С. И. Курганов. М. : Юнити-Дана, 2017. С. 184.

²⁹ Наумов Ю.Г. Динамика коррупционной преступности как отражение роста криминальных угроз экономической безопасности России // Экономический вестник Ростовского государственного университета. 2017. Т.6. №1. С. 102.

г) отсутствие эффективного парламентского контроля за состоянием коррумпированности должностных лиц государства;

В-третьих, **социально-экономические**. Проникая во все стороны жизни российского общества, коррупция коснулась и ее социальной сферы. С.А. Денисов отмечает, что коррупциогенным фактором выступает неразвитость гражданского общества, которое не до конца осознает ее вред или не в состоянии противостоять заинтересованному в ней меньшинству³⁰. Безразличное отношение к коррупции в обществе порождается слабым выражением у людей чувства собственного достоинства, терпимостью к неравенству. Люди свыкаются с привилегированностью коррупционеров и тех, кто занимается подкупом. Слабость гражданского общества указывает на низкий уровень правовой культуры.

Экономическим причинам относится: экономическую стабильность, проявляющуюся в существовании инфляции, в высоких темпах обесценивания денежного содержания государственных служащих, что провоцирует их на поиск нелегальных доходов; появление достаточно обеспеченного слоя людей, имеющих сверхвысокие доходы, свободные деньги, которые они могут использовать для подкупа; отсутствие эффективной рыночной конкуренции, что позволяет получать необоснованные сверхдоходы; недостаточная забота государства о своих служащих, их материальном благополучии и социальных гарантиях³¹. Когда руководитель учреждения, принимающего правительственные решения, получает оклад наравне с окладом служащего этой корпорации, или зарплатой разнорабочего, налицо основание для коррупции, которая ожидает «подходящего момента». К сказанному следует добавить, что постоянные перемены в

³⁰ А.И. Долгова. Криминология: Учебник для вузов 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2016. С. 1008.

³¹ Шишкарёв С. Н. Концептуально – правовые основы российской антикоррупционной политики. М., 2016. С. 51.

экономических реформах, отсутствие достаточной стабильности порождает неуверенность в будущем. Это заставляет предпринимателей как можно быстрее получить прибыль, в том числе и незаконными способами. Такова же психология и у многих чиновников: «пока есть возможность использовать свою должность для личного обогащения».

Коррупция в органах государственной власти напрямую зависит от доступа служащих к материальным ресурсам и от их властных полномочий, от возможности распоряжаться такими ресурсами путем принятия выгодных для себя решений. Такими ресурсами могут быть бюджетные средства, государственная или муниципальная собственность, льготы и т.п.

В-четвертых, **нравственно-психологические**. Анализируя *психологические* причины коррупционного поведения, важно отметить, что система ценностей и установок большей части нашего общества не предполагает наличие нравственного барьера для пресечения или отказа от коррупционных действий. Этим обуславливается формирование коррупционной мотивации многих граждан, которые в дальнейшем продолжают распространять идеи среди окружающих, изобретая более изощренные способы совершения преступлений.

Итак, психологические причины и условия коррупционной преступности включают: относительно низкий уровень правовых знаний взрослого населения, ставящий его в условия повышенной зависимости от чиновников различного ранга; психологическая готовность значительной части населения к подкупу государственных служащих для реализации как законных, так и нелегальных интересов; многовековые традиции мздоимства и лихоимства на государственной службе в России; укоренившийся в сознании крайне незначительный риск быть привлеченным к ответственности за совершение коррумпированного деяния

(феномен безнаказанности); феномен обоюдной вины подкупаемого и подкупающего³².

По мнению Кудрявцев В.Н., природа коррупции зиждется на аморальных установках должностного лица. Ее сущность – в безнравственности. Коррупционное преступление характеризуется не только наличием корыстного мотива, но еще и предательством интересов государства, общества, «чести мундира». Коррупционер по своему усмотрению и в своих интересах трактует закон, наделяет себя правом интерпретатора нормативного акта. В этом смысле одной из причин коррупции выступает отсутствие должного воспитания и образования, которые бы выработали уважительное и щепетильное отношение к закону.³³

В-пятых, **политические** и другие причины и условия, или процессы и явления, детерминирующие коррупционную преступность в этих сферах жизни общества.³⁴ *Политическими* причинами являются: нестабильность политической власти, реформирование политических институтов, нечеткость политической линии должностных лиц. В России коррупция в политической сфере стала своего рода нормой, т.к. эти коррупционные дела в отношении губернаторов, министров мы в СМИ видим ежедневно. Политические факторы коррупции наиболее пагубно влияют на общество, т. к. создают серьезную угрозу верховенству закона, демократии и правам человека, доверию населения к институтам государственной власти, основам государственного управления, равенства и социальной справедливости, экономическому развитию, стабильности демократических институтов и моральным устоям мирового сообщества.

³² Е.И. Добролюбова. Корреляция мер по противодействию коррупции с причинами и условиями ее возникновения. Научно-методическое пособие / М.: ИНФРА-М, 2017. С. 144.

³³ А.И. Долгова. Криминология: Учебник для вузов 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2016. С. 1008.

³⁴ Чуфаровский, Ю. В. Криминология. М.: Социально-политическая МЫСЛЬ, 2018.С. 111

В 2018 году Комитетом РТ по социально-экономическому мониторингу был проведен социологический опрос населения Республики Татарстан³⁵. На один из вопросов, каковы причины коррупционной сделки, результат опроса показал, что практически в каждом третьем случае одной из причин подтолкнувшей граждан к коррупционной сделке, является «желание добиться благосклонности или более качественной работы со стороны должностного лица». Вступили в коррупционную сделку, потому что «все дают взятку, так принято» 27,1% участников опроса. Отсутствие времени или возможностей для решения проблемы законным путем подтолкнуло к коррупционной сделке 24,8% респондентов из числа попавших в коррупционную ситуацию, 14,7% – устали от проволочек со стороны должностного лица, «он сам вымогал взятку».

Таким образом, резюмируя вышеизложенное, отметим, что причины и условия коррупции необходимо рассматривать исключительно в комплексе со всеми проблемами развития общества и становления системы государственных институтов. Причинами коррупции является: социальная нестабильность государственно-правового режима и отсутствие должного нравственного воспитания и образования. Которые в свою очередь порождают не только преступления граждан, отдаленных от государственной службы и политической деятельности, но и государственных служащих и высокопоставленных лиц, что более опасно. В настоящее время, как никогда, возрастает значение исследования факторов, детерминирующих коррупционное поведение граждан.

§ 2. Характеристика личности преступника совершающего преступления коррупционной направленности

³⁵Официальный сайт МВД Татарстана [Электронный ресурс]. 2018. Режим доступа: <http://anticorruption.tatarstan.ru/>

Предупреждение коррупционных преступлений не может быть эффективным, если не будет проанализировано, что представляет собой личность преступника, как один из важных элементов криминологической характеристики.

Личность преступника - основное и важное звено механизма преступного поведения, в каждом конкретном случае сама личность принимает решения о совершении преступления. Личность коррупционера изучается в двух аспектах: во-первых, как объект социальных связей и влияний и, во-вторых, как субъект, способный к активной, целенаправленной, преобразующей деятельности³⁶.

Личность коррупционера существенным образом отличается от личности других преступников. В большинстве случаев это люди семейные, хорошие работники (многие из них имеют блестящий послужной список и отличаются исключительными деловыми качествами и высоким уровнем работоспособности), имеющие высшее образование (часто не одно). В возрастном отношении это люди с устоявшейся психикой и мировоззрением. Также значительная часть коррупционеров – люди с высоким материальным достатком³⁷.

Криминологический портрет российских коррупционеров выглядит следующим образом: представители исполнительной власти, работники министерств, комитетов и их подразделений на территории субъектов Российской Федерации – 41,1%, сотрудники правоохранительных органов – 26,5%, работники контролирующих органов – 8,9%, работники налоговой и таможенной служб – 3,2%, депутаты – 0,8%, иные категории – 19,6%³⁸.

Из приведенного статистического анализа не следует, что в наибольшей степени коррупции подвержены служащие органов исполнительной власти,

³⁶Л. В. Мухамедьярова. Коррупция как общественное явление в условиях глобализации (социально-философский анализ): монография: Уфимский юридический институт МВД России. 2017. С. 117-126.

³⁷ Уразбаев, Н. Р. Пробел в законе в пользу коррупции // Законность. 2017. N 1. С. 67 -68.

³⁸ Румянцева, Е. Е. Противодействие коррупции: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Е. Е. Румянцева. М. : Издательство Юрайт, 2018. С. 267.

поскольку численность соответствующих групп лиц, имеющих публичный статус, существенно различается. Также необходимо учесть, что особый уголовно-процессуальный статус депутатов, судей и прокуроров препятствует эффективному выявлению и привлечению к уголовной ответственности коррумпированных должностных лиц из их числа.

Осужденные за взяточничество: среди лиц, осужденных за взяточничество, 13% были ранее судимы, из них: за взяточничество – 4%, за иные корыстные преступления – 6%, за прочие преступления – 6%. Опрос 135 осужденных за коррупционные преступления показал, что 72% из них были осведомлены об уголовной противоправности своего деяния, 96% рассчитывали избежать наказания, 83% считали назначенное им наказание незаслуженно суровым и лишь 2% полагали, что понесли справедливое наказание (15% затруднились ответить).³⁹

Средний возраст коррупционера-взяткодателя: оказался выше, чем взяткополучателя (37 лет)⁴⁰. Сравнивая возраст взяткополучателей в России в 1990-х гг., и аналогичные современные данные, можно сделать вывод, что «омоложение» взяткодателей связано, прежде всего, с «омоложением» государственного аппарата в целом. Имеет тенденцию также повышение уровня феминизации коррупционеров (28% – женщины).

Образование: большинство лиц из числа взяткополучателей имели высшее (74%), незаконченное высшее или среднее специальное образование (38% осужденных).

Коррупционеров трудно выявить еще и потому, что уголовной ответственности подлежат как они сами, так и лица, их подкупившие. И те и другие заинтересованы сохранять свою преступную деятельность в тайне,

³⁹ Романовский, В.И. Коррупционная статистика и анализ. М.2017.С. 145.

⁴⁰ Румянцева, Е. Е. Противодействие коррупции: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Е. Е. Румянцева. М.: Издательство Юрайт, 2018. С. 267.

оказывая противодействие расследованию в самых различных формах. Следует также иметь в виду, что должностные преступники оказывают противодействие правоохранительным органам путем использования личных связей во властных структурах.

Целесообразно выделить следующие типы личности коррупционера: корыстолюбивый, престижный, игровой, *конформный* и *вынужденный (ситуативный)* ⁴¹. Коррупционер *корыстолюбивого* типа последовательно, целеустремленно и постоянно стремится к удовлетворению своих, прежде всего материальных, потребностей, умножению и сохранению личного благосостояния, используя для этого все имеющиеся у него возможности: должностное положение, властные полномочия, связи и т.п.

Для *престижного* типа характерно стремление не столько обеспечивать себя материально, сколько с помощью криминальных денег создавать и постоянно поддерживать свой личностный статус, имидж. Он должен ощущать всеобщее почтение, уважение, занимать высокое положение в обществе, входить в известные элитарные социальные группы (дорогие клубы и т. п.). Для этого он легко, не скупясь, использует финансовые и иные резервы, добытые в результате преступной, коррупционной деятельности.

Для *игрового* типа важны, прежде всего, не власть, не деньги, а сам процесс реализации власти. Ощущение реальной опасности при балансировании на грани правопослушного и преступного, Дозволенного и запретного доставляет ему остро требуемое моральное удовлетворение. Для этого он стремится к созданию для себя максимально комфортных условий и возможностей, нарушая закон, «рулить во власти».

⁴¹Ванновская, О. В. Психология коррупционного поведения государственных служащих: монография / О. В. Ванновская. 2-е изд., стер. М.: Издательство Юрайт, 2018. С. 251.

Коррупционер *конформного* типа не имеет собственного мнения, подстраивается под социально-психологическую обстановку, существующую в коллективе, руководствуется принятыми в ведомстве нормами коррупционного поведения, вследствие чего изначально не замышляющий совершать преступление служащий, из-за страха быть низвергнутым или уничтоженным сложившейся в обществе системой, постепенно втягивается в орбиту коррупционных взаимоотношений, признаваемых сослуживцами нормальным явлением.

Коррупционер *вынужденного (ситуативного)* типа в силу присущего ему низкого уровня правовых знаний, боязни быть разоблаченным, или же в связи сильного психического воздействия, шантажа, не имея коррупционных установок, под решающим влиянием провоцируемой физическим или юридическим лицом ситуации совершает требуемое деяние и получает за него вознаграждение. Если имеет место быть многократность вынужденных коррупционных преступлений, так называемой «посадки на взятку» в этом случае, данную ситуацию нельзя будет квалифицировать как обстоятельство, исключающее общественную опасность деяние (например, крайняя необходимость).

На сегодняшний день, никакое богатство или повышение уровня оплаты труда человека, не может служить надежной гарантией от коррупции, если у них отсутствуют государственно-патриотическая, профессиональная и нравственная установки, на уровне индивидуального сознания, препятствующие искушению всевозможными соблазнами.

Приведенная типология показывает степень развития криминогенных свойств личности коррупционера определенного типа. Представленные криминологический портрет личности современного коррупционера и характеристика ее социальных типов, различаемых по уровню и устойчивости

коррупционной направленности, могут быть использованы в антикоррупционной политике государства при разработке конкретных мер профилактики преступного коррупционного поведения.

Рассмотрим криминологические характеристики лиц, совершающих коррупционные правонарушения в ОВД. Среди сотрудников ОВД, совершивших преступления коррупционной направленности, 52,7% составляют лица, прослужившие в ОВД менее 5 лет, до 1 года — 18,8%. Это объясняется тем, что первые годы службы в ОВД приходятся на получение специального образования, после чего следует приблизительно годичный период адаптации к специфике работы в конкретном подразделении.⁴² Сотрудники набираются опыта, в том числе и негативного коррупционного, от своих более опытных коллег. Молодые сотрудники видят достаток и благополучие своих старших коллег и стараются в кратчайшие сроки догнать их в этом, но не имеют достаточного опыта выхода из ситуаций, последствия которых вызывают необходимость нести ответственность, включая уголовную.

Образование: 65,5% — лица, имеющие среднее специальное образование, 29,4% — высшее неюридическое, 14,6% — высшее юридическое образование. Среди них 41,4% имели звания лейтенанта и старшего лейтенанта полиции, 28,0% капитана и майора полиции, 27,3% являлись представителями рядового и сержантского состава.

Возраст: 2% — от 18 до 21 года, 27 — от 22 до 25 лет, 23 — от 26 до 30 лет, 39,9 — от 31 до 40 лет, 8,1% — 41 года и более 86. На момент совершения

⁴²Л. А. Алексеева, О. В. Беляева, А. И. Шепарнева. Проблемы противодействия коррупции в государственных органах: история, реальность и перспективы: учебное пособие: ОпЮОИ МВД России имени В.В. Лукьянова. 2018. С. 61.

преступления были женаты и имели детей — 69,6%, холостые и разведенные составили 23,8 и 6,6% соответственно.⁴³

Основным мотивом совершения подобных преступлений выступает *личная корысть*. В зависимости от мотивации выделяют следующие типы сотрудников ОВД, совершающих коррупционные преступления: *утверждающийся, игровой и семейный*.

Утверждающийся тип составляют сотрудники, для которых смысл преступного поведения заключается в утверждении себя на социальном, социально-психологическом и индивидуальном уровнях. Это наиболее популярный тип среди осужденных сотрудников ОВД. *Игровой* тип личности отличается постоянной потребностью в риске, отсюда — поиск острых ощущений, связанных с опасностью, стремлением участвовать в опасных операциях и т. д. Поведение таких лиц полимотивно: корыстные побуждения действуют наряду с игровыми, так как для них одинаково значимы как материальные выгоды в результате совершения преступления, так и те эмоциональные переживания, которые испытываются в процессе совершения преступления. *Семейный* тип корыстных преступников характеризуется огромной ролью семьи в мотивации преступных действий. Многие сотрудники не чувствуют уверенности в будущем. Экономические изменения отражаются на настроении и поведении сотрудников данного типа. Они чувствуют себя социально незащищенными, испытывают финансовые затруднения. Все это провоцирует на поиск дополнительных и незаконных источников дохода. Этот тип среди осужденных сотрудников встречается также часто, как и утверждающийся тип.

⁴³ Л. А. Алексеева, О. В. Беляева, А. И. Шепарнева. Проблемы противодействия коррупции в государственных органах: история, реальность и перспективы: учебное пособие: ОпЮОИ МВД России имени В.В. Лукьянова. 2018. С. 70.

Таким образом, анализируя вышеизложенное можно сказать, что сотрудник ОВД, совершающий коррупционные правонарушения:

- возраст до 30 лет;
- стаж в службе ОВД дел не более пяти лет;
- звание младшего и среднего начальствующего состава;
- преимущественно среднее специальное образование.

Следует отметить, что данные характеристики приведены в целях недопущения сотрудниками ОВД коррупционно опасного поведения не только в период выполнения служебных обязанностей, но и в быту. Сотрудник полиции должен быть примером для окружающих, его поведение не должно вызывать ни малейшего сомнения в правомерности его поступков.

Возникает также необходимость всестороннего изучения лиц, совершающих преступления, т.к. одной из причин преступления является сама асоциально ориентированная личность.

§ 3. Место, время, способ совершения преступлений коррупционной направленности

Выбор *места* совершения коррупционного преступления зависит, прежде всего, от его характера. Если предметом преступления служат деньги, иные ценности или имущество, то местом их передачи могут быть служебный кабинет, квартира, автомобиль, подъезд дома, номер гостиницы, условленное место на улице или в парке, тайник, общественный транспорт, ресторан, кафе, бар, казино, дача и др.

Иногда преступники прибегают к передаче ценностей путем оформления премиальных, выплаты «зарплаты» погашения «долга», зачисления в штат

предприятия родственников преступника, открытия счета или предоставления кредита в банке и т. п.

Местом совершения преступления считается - место осуществления предварительных мероприятий, направленных на установление контакта и достижение договоренности, место дачи, получения предмета взятки, место получения и (или) реализации блага за взятку, место использования предмета взятки и др.⁴⁴

Типичное *время* передачи взятки четко определить нельзя, поскольку выбор времени зависит от места и обстоятельств передачи взятки. Как правило, преступники стараются создать видимость осуществления законной деятельности, заранее продумывают место и способ передачи предмета взятки или коммерческого подкупа, систему защиты от информационного и фактического проникновения в определенный круг субъектов, чтобы обеспечить конфиденциальность, отсутствие свидетелей-очевидцев. Кроме того, они принимают всевозможные меры по сокрытию следов преступления - стремятся как можно скорее разменять полученные в качестве какое-либо имущество, уничтожают управленческую документацию, материалы бухгалтерского учета, командировочные удостоверения, счета гостиниц, личные записки, ярлыки, фотографии, следы пальцев рук на вещественных доказательствах и др.

Время совершения преступления это – время достижения договоренности, время дачи - получения взятки и ее маскировки, время сокрытия последствий взяточничества и др.

Способ совершения преступлений коррупционной направленности это – система поведения субъекта преступления по подготовке, совершению и

⁴⁴Решетников, М. М. Психология коррупции. Утопия и антиутопия: монография / М. М. Решетников. — 2-е изд. — М. : Издательство Юрайт, 2019. С. 101.

сокрытию противоправных действий и бездействий, направленных на достижение преступного результата ⁴⁵.

Как показывает практический опыт, перечисленные системные элементы определяют круг обстоятельств, подлежащих установлению по делам данной категории, а также элементы преступного посягательства, которые необходимо учитывать при планировании расследования и оценке полноты, всесторонности и объективности, собранных по делу доказательств.

Анализ материалов служебных проверок, уголовных и архивных дел, а также изучение источников в области противодействия коррупции позволяет представить способы совершения коррупционных преступлений в системе ОВД Российской Федерации. Итак, ими являются:

1. Стабильные традиционно сложившиеся коррупционные отношения:

- систематическое получение взяток с лиц, совершивших преступления, в размерах традиционно сложившихся «тарифов» в целях неправомерного освобождения от уголовной ответственности либо ее смягчения. Для предотвращения жалоб принимаются меры к возмещению материального ущерба потерпевшему.

- таксированные взятки за неправомерное предоставление разнообразных льгот и привилегий задержанным, арестованным и осужденным. Взятничество здесь проявляется в передаче информации, денег, продуктов питания, алкоголя, наркотических средств, а иногда даже оружия и других запрещенных предметов, используемых для побегов из изоляторов временного содержания, следственных изоляторов и исправительных учреждений.

⁴⁵ Шиханцов, Г. Г. Криминология / Г. Г. Шиханцов. М. : Издательство Гревцова, 2017. С. 296.

- фиксированные взятки в ряде органов, где можно быстро вне очереди оформить заграничный паспорт или водительское удостоверение, разрешения на приобретение оружия, выдаваемых ОВД.

В отношениях между самими сотрудниками органа. Прием на службу, зачисление на учебу, назначение на должность, служебное продвижение, присвоение очередного специального звания, содействие в уклонении от ответственности за совершенный должностной проступок и другие, важные для личного состава вопросы кадровой работы, приобретают определенное денежное выражение.

2. Избирательный, многообразный коррупционный договор. Систематически вымогая и принимая взятки, сотрудники ОВД не препятствуют противоправной деятельности различных групп, например, осуществлению сбыта наркотических средств, организацию азартных игр в общественных местах, осуществлению розничной торговли без специального разрешения либо с нарушением условий лицензирования, а также торговле в неустановленных местах или предмет, не подлежащими продаже и т. д. Т.е. закрывают глаза за вознаграждение.

Интеллектуальное пособничество преступной деятельности выражается в консультирование по способам совершения и последующего сокрытия следов преступления или разъяснения действующего законодательства, разглашения служебных сведений, полученных из оперативных источников.

Существуют факты, когда сотрудники регистрационных подразделений ГИБДД за взятку исключали из оперативных компьютерных учетов угнанного автотранспорта автомобили, находящиеся в незаконном владении у представителей организованных преступных групп.

3. Получение взяток с отдельных лиц совершивших конкретные преступления или административные правонарушения. В целях понуждения гражданина к даче взятки либо ее вымогательства корыстно ориентированные

сотрудники используют следующие приемы:

- изымают без необходимого документального оформления личные документы граждан (паспорта, водительские удостоверения, технические паспорта, разрешения, лицензии, контракты, расписки и товарные накладные), а также компьютерные базы данных;
- отказывают в реализации имеющегося у гражданина права на получение справок, оформление документов, регистрацию по месту жительства и пребывания, транспортных средств и т. п.;
- необоснованно угрожают уголовной ответственностью и лишением свободы лицам, в действительности совершившим не преступление, а административное правонарушение;
- склоняют задержанных и арестованных к написанию записок родственникам, по которым получают деньги и другие ценности;

Для остроты чувства тревоги вымогатели используют психическое давление, а также избиение потерпевших и их близких неизвестными лицами, уничтожение либо повреждение их имущества, что демонстрирует реальность угроз безопасности;

- просто подбрасывают объекту будущего вымогательства наркотики, оружие или боеприпасы, провокационно имитируют признаки совершения других преступлений, для чего собираются проверочные материалы, включая заявления, объяснения, справки и т. п.;
- возбуждение и «расследования» фальсифицированных уголовных дел в отношении предпринимателей, владельцев развлекательных учреждений с целью получения взятки в крупных размерах.

4. *Противоправная оперативно-поисковая деятельность.* Корыстно ориентированные сотрудники ОВД личным сыском или через негласный аппарат, внештатных сотрудников выявляют лиц, совершающих приобретение, хранение либо сбыт наркотиков или оружия, мошенничество, приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем, хулиганство, браконьерство,

изнасилование и др. Собрав необходимые «компромат» материалы, шантажируют правонарушителей уголовной ответственностью.

5. Противоправный общий административный надзор при поддержании общественного порядка. Сотрудниками подразделений дорожно-патрульной и патрульно-постовой службы, групп задержания вневедомственной охраны особенно в ночное время, выявляют лиц, управляющих автотранспортом, предположительно находясь в нетрезвом состоянии, либо обнаруживают вещество, похожее на наркотические средств. Перспектива длительного содержания в дежурной части или в медучреждении, административной, а возможно и уголовной ответственности мотивируют коррупционные предложения со стороны водителей и пассажиров остановленных автомобилей. В качестве взяток вымогателям передаются не только деньги, но и снятые с себя украшения.

6. Совершение иных преступлений корыстного характера с использованием служебного положения:

- например, грабежей под предлогом обыска, изъятия, задержания имущества, а также использование служебных возможностей для проникновения на охраняемую территорию в целях кражи. Властные полномочия могут использоваться для облегчения совершения и других преступлений. Например, сотрудники вневедомственной охраны, осуществляя функции интеллектуального пособничества, предоставляют соучастникам информацию об охраняемых квартирах состоятельных граждан и возможных способах совершения краж из них.

- похищение денег, ценностей, носильных вещей лиц, погибших в результате дорожно-транспортного происшествия или другой аварии, убийства;

7. Взаимная коррупционная зависимость. • Стремление приобрести товары, стройматериалы и технику, любую необходимую услугу за минимальную плату с

использованием служебного влияния; • традиционная необходимость устраивать застолья для членов инспекторских бригад, иных проверяющих, а также руководителей и сослуживцев по случаю их юбилеев, присвоения специальных званий, государственных наград, побуждает многих сотрудников, злоупотребляя должностными полномочиями, договариваться с владельцами ресторанов и кафе об организации бесплатных застолий, безвозмездном предоставлении алкоголя и продуктов.

Предпринятая систематизация указывает на наиболее коррупциогенные сферы деятельности сотрудников ОВД, а также подчеркивает особенности совершения рассматриваемых преступлений.

Глава 3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

§ 1. Общие меры предупреждения преступлений коррупционной направленности

С позиций отечественной и зарубежной криминологии предупреждение преступности состоит в воздействии на причины и условия преступности в целях их нейтрализации⁴⁶. Постоянное разрастание масштабов коррупции становится закономерным следствием происходящих в обществе социальных, политических, экономических проблем. Вследствие этого наиболее эффективными являются меры, непосредственно направленные на укрепление экономики, обеспечение населения рабочими местами, социальные программы повышающие жизненный уровень, формирования в обществе позитивного нравственного климата, подавление пьянства, наркомании, нелегальной миграции. Конечно в отношении многих перечисленных явлений (например, безработицы и злоупотребления спиртным) не может идти речи об их полной ликвидации, но постоянные целенаправленные меры, предпринятые государством и обществом, могут значительно сократить или предотвратить их негативное воздействие.

В этой связи, очевидно, что антикоррупционная политика должна учитывать многообразие причин и условий коррупции и включать, как меры общей профилактики, нацеленные на устранение или ослабление причин преступности в целом, так и специальные мероприятия, преследующие цель устранения криминогенных факторов, способствующих совершению деяний данного вида.

Итак, рассмотрим *общие меры предупреждения преступлений коррупционной направленности*. Данные меры направлены на решение

⁴⁶ Кузнецов Р.Г. Природа и понятие коррупции в новом антикоррупционном законодательстве //Право и образование 2016. №4 С. 80.

глобальных, всеобщих экономических и социальных проблем; они не ориентированы специально на борьбу с преступностью, но в силу своей исключительной значимости для экономической, духовной и социальной жизни общества способны решить и проблемы борьбы с преступностью. Скажем, меры по развитию экономики, стимулированию торговли и предпринимательства, повышению благосостояния общества, отдельных групп населения, помощь беженцам, вынужденным переселенцам или нуждающимся семьям, выступают и мерами профилактики правонарушений со стороны тех, кому эти общие меры адресованы.

Признаками мер общего предупреждения выступают: масштабность, всеохватывающий и разносторонний характер, комплексность и взаимозависимость, непрерывность, радикальность. Именно по причине таких характеристик общее предупреждение представляет собой базу, своего рода фундамент специального предупреждения, противостояния преступности.

К общему предупреждению преступлений в частности относятся:

- корректировка хода экономических реформ, усиление их социальной направленности;
- переход к реальным и реализуемым бюджетам;
- совершенствование налогового законодательства;
- обеспечение четкой правовой регламентации деятельности ОГВ, законности и гласности такой деятельности, государственного и общественного контроля за ней;
- повышение нравственного, материального и культурного уровня населения⁴⁷;

⁴⁷Букалерева Л. А., Кузнецова О. А. К вопросу об общественной опасности коррупционной деятельности / Л. А. Букалерева, О. А. Кузнецова // Административное и муниципальное право. 2015. №4. С. 412-417.

Общее (общесоциальное) предупреждение охватывает крупные, носящие долговременный характер виды социальной практики. Так, в сфере экономики этой социальной практикой является развитие производства на основе современных технологий, грамотно сформированные налоговая, структурная и инвестиционная стратегии, эффективное перераспределение собственности, укрепление национальной валюты и финансовой системы в целом, снижение уровня инфляции и многие другие аспекты совершенствования экономических, а также тесно взаимосвязанных с ними иных отношений.

Одним из действенных экономических рычагов воздействия на коррупционные процессы является - финансовое стимулирование добросовестной работы государственных и муниципальных служащих и устранение широкого спектра их зависимостей, в значительной степени питающих коррупцию. Материальное стимулирование честного исполнения служебного долга, обеспечение чиновников необходимыми средствами для жизни - важнейшее условие для честной службы. Оно должно быть возведено в ранг одного из самых главных приоритетов государственной политики и реализовываться через узаконенные выплаты денежного содержания.

В *политической сфере* это становление и развитие новейшей российской государственности, укрепление начал демократии и федерализма, усиление эффективности работы всех ветвей власти, реализация политической воли противостояния социально негативным явлениям и процессам. Если конкретно выделить, то сюда относится:

- 1) усиление роли государства как гаранта безопасности личности;
- 2) совершенствование принципов и методов взаимодействия органов государства и органов самоуправления с институтами гражданского общества;
- 3) принятие мер по предупреждению коррупционной преступности;

- 4) разработку мер по усилению доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации;
- 5) совершенствование механизма правового регулирования с использованием средств уголовного и административного права;
- 6) совершенствование правоприменительной практики;
- 7) активизацию международного сотрудничества в поиске взаимоприемлемых мер, осуществляемых в сфере противодействия коррупции⁴⁸.

В *социальной сфере* наибольшее антикриминогенное значение приобретают меры, направленные на усиление социальной ориентации преобразований: устранение значительного социального расслоения общества и поддержка малоимущих граждан; укрепление семейных ценностей, обеспечение надлежащих условий для социализации отдельной личности, преодоление социального отчуждения; снижение или ликвидация негативных последствий безработицы, вынужденной миграции и др.

Следует учитывать также и поддержку институтов гражданского общества. Привлекая общественные организации к полноценному сотрудничеству в борьбе с коррупцией, с целью воспитания правового и гражданского сознания, получения навыков антикоррупционного поведения (здесь особая роль отводится СМИ, которые могут пропагандировать антикоррупционную политику) государство получает шанс повысить доверие граждан, а значит шанс на достижение поставленных целей.⁴⁹

В *духовной сфере* моральные и нравственные ценности всегда противостояли и противостоят преступности, а безнравственность наоборот

⁴⁸ Лунев В. В. Политические и правовые проблемы коррупции / В. В. Лунев // Коррупция в органах государственной власти: природа, меры предупреждения, междунар. сотрудничество: Сб. ст. / Под ред. П. Н. Панченко, А. Ю. Чупровой, А. И. Мизерия. Н. Новгород. 2017. С. 15-22.

⁴⁹ Кулешова Н. С., Лун Хао. Особенности трансформации государственной службы Китая в новых экономических условиях // Вестник Тамбовского университета. Серия: гуманитарные науки. 2015. N 4. С. 43.

провоцирует ее усиление. Необходимо, чтобы все общество в целом, государство, его структуры, а также каждый гражданин по отдельности руководствовались принципом нетерпимости коррупции, жили по законам, потому что лишь в таком случае возможно успешное противостояние криминогенным процессам.

В правовой сфере через систематическое совершенствование законодательства, реализующее задачу правового регулирования различных общественных отношений, таких как трудовые, семейные, которые, будучи нормативно не урегулированными, могут сыграть роль в усилении криминогенной обстановки.

Таким образом, наиболее сильной стороной общего предупреждения преступности является взаимосвязь различных по содержанию мер, экономических, социальных, правовых, духовных, а также способность на основе взаимного дополнения значительно усиливать эффект антикриминогенного воздействия, формировать новое, более высокое качество, проявляющееся в эффективности и результативности. Предупреждение преступности многоаспектно, носит комплексный характер, а наиболее ярко это проявляется именно на общем уровне.

Посредством общего предупреждения преступности осуществляется борьба с криминогенной ситуацией, сложившейся в обществе в целом, и во всех его институтах в частности. Основное воздействие общего предупреждения направлено на причины, условия возникновения и роста преступности, во всем их многообразии. Очень важным аспектом является своевременность предупреждения преступления, чтобы не упустить нужный момент, который начинается с профилактики правонарушений.

§3. Специальное предупреждение коррупционной преступности в Российской Федерации

Специальными называются меры, направленные именно на решение проблем борьбы с преступностью. Они могут быть адресованы всему населению, т. е. неопределенному кругу людей, или отдельной социальной группе⁵⁰. Например, принятие уголовного кодекса или новых уголовно-правовых норм является специальной мерой, поскольку она нацелена на предупреждение именно преступности⁵¹. Можно сказать, что специальные меры направлены на борьбу с преступностью в целом, с отдельными ее видами и на предупреждение преступного поведения отдельного человека.

Коррупционные проступки разделены на группы. Это: "весомые нарушения", за которые может последовать отлучение от должности в связи с утратой доверия, малозначительные и несущественные. За такой проступок чиновник или депутат может отделаться выговором или замечанием.⁵²

Для того чтобы существенно исправить к лучшему сложившуюся ситуацию в России, необходимо внести в действующее законодательство ряд принципиальных дополнений и изменений. К первоочередным из них относятся следующие.

Во-первых, за любое коррупционное проявление (а не только за "весомые", как это принято сейчас) должно следовать "отлучение" от должности в связи с утратой доверия.

⁵⁰ Братановский С.Н., Зеленов М.Ф. Виды и особенности мер по противодействию коррупции на государственной и муниципальной службе // С. Н. Братановский, М. Ф. Зеленов // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. №2. С. 34-39.

⁵¹ Уразбаев, Н. Р. Пробел в законе в пользу коррупции // Законность. 2017. N 1. С. 67 -68.

К этому подходу побуждает и то, что само подразделение на три группы рассматриваемых правонарушений не исключает субъективизма со стороны лиц, принимающих участие в рассмотрении данных дел, а также оно содержит "почву" для появления нового вида коррупции (связанной с необоснованной переклассификацией правонарушений из "весомых" в менее важные).

Во-вторых, "не учтенные" в декларации доходы и семейное имущество должны подлежать обязательному изъятию, если декларант не докажет узаконенные источники его возникновения.

Так поступают в Сингапуре и целом ряде других государствах. Сейчас, заметим, и парламент Великобритании, куда российские олигархи вывезли незаконным путем огромные суммы капитала, готовится рассмотреть проект закона о криминальных финансах, содержащий понятие "богатство необъясненного происхождения", которая досталась путем различных махинаций, злоупотреблений и преступлений. Если законопроект будет принят, в Лондоне могут быть арестованы сотни "сомнительных" домов и квартир, банковских счетов, драгоценностей и произведений искусства.

Они должны возратить ее государству. В отдельных странах ЕС подобного рода разницу, возникшую в ходе приватизации государственной собственности, взыскивают с ее новых владельцев в виде "налога на доходы, привнесенные ветром". Подобную практику следует узаконить и в России. Необходимо поставить в практическую плоскость решение этих проблем. В частности, заняться соответствующими расчетами и предъявлением исков (требований) к лицам, недоплатившим в казну за приватизированное имущество. В случае отказа последних, от оплаты рассматриваемой разницы "богатство необъяснимого происхождения" должно подвергаться конфискации.

В-третьих, для повышения эффективности борьбы с коррупцией целесообразно также пересмотреть действующие положения в области

обнародования деклараций. Было принято решение Правительства, которым оно освободило от такой процедуры глав госкорпораций. Как известно, было постановление, обязывающее их публиковать доходы в Интернете, но затем в Правительстве все же решили, что такая мера нарушает коммерческую тайну, ведь главы ОАО являются бизнесменами, а не чиновниками"⁵³. Такое решение не способствует борьбе с коррупцией, а наоборот осложняет ее проведение. Более того, он противоречит передовой мировой практике в данном вопросе. Во многих зарубежных странах, прежде всего экономически развитых (Великобритании, Франции, Германии, Швейцарии, Королевстве Нидерландов, Люксембурге и др.), в их законодательстве закреплены требования, чтобы информация о вознаграждении не только гендиректора АО, но и каждого в отдельности исполнительного и неисполнительного члена совета директоров компании раскрывалась в ее финансовой отчетности. Причем данная информация должна содержать сведения обо всех элементах их вознаграждения (окладах, премиальных, пенсионных выплатах, оплатах акциями, о суммах возмещаемых им расходов и др.). Характерно, что данные требования в этих странах, как правило, распространяются на все АО (то есть не только государственные, но прежде всего на частные)⁵⁴. Такой порядок в интересах дела должен быть закреплен и в российском законодательстве.

В-четвертых, параллельно весьма желательно пересмотреть и законодательство, касающееся фиктивных разводов. Практика последних лет свидетельствует о том, что такие действия стали весьма популярны среди лиц, обязанных представлять декларацию о доходах и семейном имуществе. Фиктивный развод позволяет декларантам на «законных» основаниях укрывать часть из них, причем нередко весьма значительную и даже подавляющую. В

качестве довольно яркого примера приведем ситуацию с разводами среди членов нынешней Государственной Думы. В ней среди депутатов 107 человек из 450, то есть каждый четвертый, не состоят в законном браке.⁵⁵ Среди них, безусловно, есть реально разведенные лица, но их доля незначительна. А подавляющая часть — «узаконенные» мошенники. Подобных лжеразведенных супругов немало и среди депутатского корпуса другого уровня, а также чиновников, обязанных представлять декларацию о доходах. На наш взгляд, целесообразно включить в отечественное законодательство норму, согласно которой бывшая супруга (супруг) декларанта должна в обязательном порядке представлять декларацию о доходах, причем в течение всего времени, когда обязана это делать его супруг(а). Тем самым у соответствующих органов, ведущих наблюдение за доходами и семейным имуществом декларантов, появится важная дополнительная информация для оценки исследуемого явления. Она к тому же представляет несомненный интерес и для других ее пользователей, в том числе общественности, и прежде всего для лиц, ведущих борьбу с коррупцией.

Исследования, проведенные нами, показывают, что необходимо внести отдельные изменения и дополнения и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в частности в его статьи, касающиеся прямо или косвенно коррупционных дел. Прежде всего в ст. 19.29 "Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего"⁵⁶.

⁵⁵ Актуальные вопросы публичного права [Электронный ресурс]. 2018. Режим доступа: <http://www.kizilov-inc.ru/>.

⁵⁶ Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается НПА РФ: Постановление Правительства РФ от 21 января 2015 г. N 29// СЗ РФ. 2011. № 49. С.

Во-первых, не совсем ясно, почему они касаются лишь случаев, когда заработная плата на новом месте работы (входящем в перечень) данного лица, в соответствии с заключенным с ним трудовым договором, составляет более 100 тыс. руб. в месяц. Оставлять "без надзора" ситуацию, когда она меньше этой величины, вряд ли стоит, тем более что этот стоимостный ценз в несколько раз выше, чем средняя месячная заработная плата рабочего в России. В результате "коррупционный след" может иметь место и в рамках установленного стоимостного ценза.⁵⁷

Во-вторых, гражданин, ранее замещавший должность государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается НПА РФ при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с работодателем легко обходит "не нарываясь" на штрафы, на вполне законных основаниях, не получая согласия комиссии, законодательство. Для этого достаточно:

1) указать в договоре о приеме на работу должностной оклад данного лица несколько меньше, чем 100 тыс. руб. в месяц, а всякие превышения этого стоимостного ценза (без каких-либо ограничений) затем в процессе работы выплачивать ему в виде премий и других видов поощрений;

2) этому лицу достаточно оформить поступление на новую работу не в одном, а в нескольких местах (на 0,5 ставки или на 0,25 ставки и т.д.), в каждом из которых его должностной оклад не будет превышать 100 тыс. руб. в месяц, а в целом - значительно превосходить его размеры;

521.

⁵⁷ Куракин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы зарубежных государств. Домодедово, 2017. С. 78.

3) вместо себя данному лицу оформить на работу в эти структуры своих членов семьи и различных родственников, и через них получать плату за свои "былые услуги", оказанные данным организациям.

Перечень лазеек для обхода установленных требований в ст. 12 Федерального закона N 273-ФЗ без особого труда можно расширить. Однако и приведенных, считаем, достаточно для того, чтобы сделать вполне обоснованный вывод о необходимости внесения в ее содержание существенных дополнений и коррективов.

Большое влияние на снижение корыстной преступности способны оказать прокурорские проверки исполнения должностными лицами законодательства об управленческой, хозяйственной, контрольно-ревизионной деятельности.

Более весомый вклад в предупреждение коррупционных преступлений должны вносить органы расследования и суд на основе материалов конкретных уголовных дел. В том числе речь идет о внесении представлений и принятии частных определений с анализом причин и условий этих деяний и с требованием их устранения в адрес конкретных субъектов власти и управления.

Основная проблема на сегодня - достижение последовательного и неукоснительного соблюдения отраслевого законодательства, его совершенствование, блокирование лазеек, широко используемых коррупционерами во власти. В этой связи, во-первых, необходимо четкое определение в нормативном порядке сроков антикоррупционных ограничений для различных категорий представителей власти, иных должностных лиц. Так же, как и во многих зарубежных государствах, например, в США, Китае, эти сроки по общему правилу должны распространяться не только на период службы субъекта в государственном учреждении, но и действовать в отношении некоторых ограничений гораздо дольше - после оставления государственной службы по различным причинам, в том числе с переходом на пенсию.

В частности, необходим запрет для государственных служащих в течение определенного срока переходить на работу в частные фирмы, курировавшиеся ими (их учреждениями) в период государственной службы. Хорошо известно, что многие представители корпуса чиновников, используя служебное положение, заранее готовят свой переход в частные компании, с которыми ведут дела их ведомства, рассчитывая небескорыстно реализовать там накопленные на государственной службе связи и возможности.

Во-вторых, необходимо введение новых и совершенствование уже существующих дисциплинарных, административных и уголовных санкций за нарушение антикоррупционных и ряда других правовых норм. В частности, следует более жестко контролировать конфискацию, приобретенного в результате коррупционных злоупотреблений подарков, имущества; запрещать занимать определенные должности, прежде всего ответственные государственные посты, субъектам, ранее совершившим коррупционные и другие правонарушения, включая преступления.

Мощным и пока недостаточно использованным профилактическим потенциалом в борьбе с криминальной коррумпированностью высокопоставленных чиновников обладает деятельность спецслужб, ответственных за государственную безопасность (ФСБ, СВР, ГРУ и т.д.), по сбору, оперативной разработке и обнародованию соответствующей информации в тех случаях, когда этим лицам удастся блокировать следственные и судебные перспективы конкретных дел благодаря своим многочисленным связям.

Одним из недостаточно используемых средств общего и специального предупреждения криминализации власти является уголовное наказание. В настоящее время наказание (его максимум) за получение взятки должностным лицом по сравнению с советским периодом снизилось. Вследствие идеологической установки на гуманизацию уголовной политики, государство

отказалось от применения смертной казни, отменили конфискацию имущества корыстных преступников. И это в условиях роста преступности, расширения ее масштабов и увеличения тяжести причиняемого вреда. Не относиться ли это к явному ослаблению борьбы с корыстными преступлениями, что может неблагоприятно сказаться на их динамике, иными словами, способствовать их совершению.

С учетом высокого уровня криминализации и коррумпированности властных и управленческих структур законодатель должен пойти на усиление уголовной ответственности, в частности за получение взятки. В определенной степени такой шаг будет вынужденной, но необходимой государственной мерой. И позволит повысить степень защиты общества от данного вида преступления.

В целом требуется решение следующих задач:⁵⁸

1. четкая правовая регламентация деятельности субъектов правонарушений, связанных с коррупцией, законности и гласности в их деятельности, государственного и общественного контроля за ними;
2. совершенствование структуры государственного аппарата и процедуры решения вопросов, затрагивающих права и законные интересы физических и юридических лиц;
3. признание допустимости ограничения прав и свобод лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, а также приравненных к ним лиц;
4. установление ответственности за нарушение законодательства о борьбе с коррупцией в соответствии с принципами равенства всех граждан перед законом и судом;

⁵⁸ Ю. Н. Туганов [и др.]; под ред. Ю. Н. Туганова, С. И. Журавлева, В. И. Петрова. Государственная и муниципальная служба : учебник для академического бакалавриата / 3-е изд., пер. и доп. М. : Издательство Юрайт, 2018. С. 286.

5. восстановление прав и законных интересов физических и юридических лиц, предупреждение и ликвидация вредных последствий правонарушений, связанных с коррупцией;
6. защита государством прав и законных интересов лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, или приравненных к ним лиц, установление заработной платы и льгот, обеспечивающих им и их семьям достойный уровень жизни;
7. запрещение делегирования полномочий по государственному регулированию и контролю за предпринимательской деятельностью физическим и юридическим лицам, осуществляющим такую деятельность;
8. проведение оперативно-розыскной деятельности в целях предупреждения, выявления, раскрытия и пресечения преступлений коррупционного характера, а также специальных мер финансового контроля;
9. обеспечение личной безопасности граждан, оказывающих содействие в борьбе с правонарушениями, связанными с коррупцией.

Таким образом, специальное предупреждение коррупционной преступности предполагает совершенствование соответствующего законодательства и правоприменительной практики, более четкую регламентацию прав и обязанностей должностных лиц, а также методическое обеспечение управленческой деятельности. Еще необходимо реализовать комплекс специальных правоограничений, исключающих возможность корыстного злоупотребления властными и управленческими полномочиями. Системный, кардинальный подход к борьбе с коррупцией еще впереди, но он не осуществится сам собой. Нужны постоянные, последовательные усилия в этом направлении.

§3. Деятельность ОВД по предупреждению преступлений коррупционной направленности

Вполне обоснованно в Федеральном Законе «О противодействии коррупции» в п. 6 ст. 3 провозглашен принцип приоритетного применения мер по предупреждению коррупции. Предупреждение коррупции должно иметь безусловный приоритет перед иными мерами противодействия коррупции, в том числе мерами уголовной политики государства.

Эффективное противодействие коррупции в органах внутренних дел возможно, на наш взгляд, посредством осуществления следующих мер:

1. Руководителям, кадровым подразделениям при приеме на службу в ОВД акцентировать внимание на цели поступления гражданина на службу, наличия запретов и ограничений, а также ответственности за нарушение действующего законодательства.

2. При назначении на должность и ротации кадров следует учитывать недопустимость фактов кумовства.

Посредством чего придём к: совершенствованию работы кадровых подразделений; персональной ответственности руководителей ОВД за проводимую кадровую политику; соблюдение принципов, норм и правил поведения, установленных антикоррупционным законодательством; недопустимость конфликта интересов; повышение качества работы подразделения по соответствующему направлению деятельности.

3. Антикоррупционная экспертиза НПА, принимаемых и издаваемых в деятельности ОВД, в целях определения полномочности принятия, компетентности принимаемого решения и соответствия федеральному законодательству в сфере ОВД, выявления в них коррупционных факторов и их последующего устранения. Приведут к исключению принятия правовых актов, выходящих за пределы полномочий, создающих дополнительные направления работы, которые могут явиться причинами и условиями коррупционных явлений; недопущение в них коррупциогенных факторов.

4. Издание подзаконных НПА «прямого действия» с четким разделением обязанностей и полномочий субъектов и исключающих издание дополнительных норм. Посредством чего будет совершенствоваться формы контроля и повысится оперативность выполнения задач; снижется уровень документооборота.

5. Организация работы руководителей ОВД всех уровней с населением через приём граждан. Руководителям ОВД необходимо лично изучать жалобы, заявления граждан, публикации в СМИ и сети Интернет на предмет выявления фактов коррупционного поведения сотрудников ОВД. Положительным результатом будет: своевременное выявление фактов противоправного поведения подчиненных сотрудников, предупреждение и пресечение действий, носящих коррупционный характер; профилактика нарушений служебной дисциплины, превышения полномочий, необоснованных и неправомерных решений; профилактика коррупционно - опасного поведения сотрудников ОВД; недопущение конфликта интересов и своевременное реагирование на факты их проявлений; формирования принципа неотвратимости наказания за совершение противоправных деяний; открытость, публичность институтов гражданского общества в профилактике коррупции; формирование положительного мнения и рост уровня доверия населения к полиции.

6. Выявления причин и условий, способствующих совершению коррупционных деяний в ходе проведения служебных проверок, их анализ и систематизация, обобщение в целях дальнейшего устранения таких причин и условий в деятельности соответствующего подразделения ОВД. Доведение руководителям ОВД в целях их учета при организации деятельности подчиненных подразделений и выработке конкретных мер, направленных на их устранение и недопустимость повторения в будущем. Приведут к исключению факторов, при которых могут совершаться коррупционные действия; профилактика коррупционно - опасного поведения сотрудников ОВД.

7. Широкая огласка и освещение в среде личного состава информации о коррупционном поведении сотрудников с раскрытием причин и условий совершения, обстоятельств, результатов проведения служебных проверок, а также фактов должного поведения сотрудников ОВД в ситуациях, сопряжённых с риском совершения коррупционных правонарушений. Посредством чего будет формироваться антикоррупционное поведение и нетерпимость к нарушениям служебной дисциплины и коррупционным проявлениям; повысится морально-психологические качества личности сотрудника; будет действовать принцип неотвратимости наказания за совершение противоправных деяний.

7. Популяризация работы полиции путём освещения достижений в служебной деятельности, взаимодействие с населением, фактов героизма и самоотверженности, определение ложных сведений о противоправном поведении сотрудников, порочащих честь и достоинство, а также служебную репутацию сотрудников ОВД, деловую репутацию ОВД: формирование положительного образа сотрудника ОВД и рост уровня доверия населения к полиции; защита чести и достоинства, служебной репутации сотрудников ОВД, деловой репутации ОВД.

8. Широкое примирение мер поощрений и взысканий, премирования в зависимости от комплексной оценки профессиональных и личных качеств сотрудника, тенденций его служебной деятельности: формирование рейтинговой системы, стимулирующей к постоянному поведению, развитию и самосовершенствованию личности сотрудника; формирование у сотрудника чувства коллективной ответственности за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей.

9. Создание надлежащих условий труда и рабочих мест сотрудников ОВД. Совершенствование уровня технического оснащения ОВД, замена устаревшего оборудования и техники, исключая возможность получения в пользование указанных предметов от граждан, организаций, государственных служащих.

Создание условий для надлежащего отдыха и качественного быта сотрудников ОВД, организация санаторно-курортного лечения и оздоровления сотрудников: исключение возникновения коррупционно-опасного поведения должностных лиц.

10. Совершенствование системы взаимодействия с обществом посредством проведения открытых совещаний, отчетов, предоставления информации субъектам общественного контроля. Оглашать на таких мероприятиях информацию об антикоррупционной деятельности ОВД. Взаимодействие с ветеранскими организациями, привлечение представителей ветеранских организаций при осуществлении наставничества. Будет совершенствование системы общественного контроля и института наставничества.

11. Совершенствование процесса реагирования на информацию о противоправных деяниях сотрудников ОВД. Приведут к исключению фактов необоснованного отказа от принятия в производство информации о фактах противоправной деятельности сотрудников ОВД; разработке и внедрению специальной автоматической фиксации и хранения поступившей информации.

Вместе с тем предупреждение является одним из самых трудных, ведь его результаты не видны сразу, чаще они рассчитаны на долгосрочную перспективу, что не всегда находит поддержку со стороны отдельных государственных органов, институтов гражданского общества и населения. Именно по этой причине деятельность ОВД по предупреждению начинается с :

Первое, *запрета отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.* Законодатель в целях установления данного запрета был подготовлен самостоятельный Федеральный закон от 07 мая 2013 г. 79-ФЗ с одноименным названием.

Особенностями регулирования данных правоотношений являются, во-первых, субъектный состав.⁵⁹ В МВД России он определен профильным приказом от 03 июня 2015 г. №658, которым утвержден соответствующий перечень лиц.

Второе, обязанности представлять сведения о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера.⁶⁰ Невозможность представления сведений о доходах в связи с временной нетрудоспособностью, нахождением в отпуске или командировке исключением из общего порядка не является, сведения подлежат обязательному представлению.⁶¹

3. Третье, обязанности служащих уведомлять обо всех обращениях к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. Данный институт по линии профилактики коррупции менее всех подвергался изменениям, в связи с чем необходимо отметить существенные статистические показатели: в период с 2010 по 2018 год количество таких уведомлений увеличилось более чем на 14 раз (с 373 до 5353).

Ключевыми актами здесь являются приказы МВД России от 19 апреля 2010 г. № 293⁶² и от 30 июля 2015 г. № 797⁶³, которыми утверждаются:

⁵⁹ Об утверждении Перечня должностей, замещение которых влечет за собой запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ: Приказ от 03 июня 2015 г. №658. // СЗ РФ. 2015. № 1087. С. 267.

⁶⁰ О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей ФГС в системе МВД России, и сотрудникам ОВД, федеральным государственным служащим системы МВД России: Приказ МВД России № 838 от 16 декабря 2016 г. // СЗ РФ. 2016. № 1032. С. 421.

⁶¹ О Перечне должностей федеральной государственной службы в МВД РФ и должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед МВД РФ, при замещении которых сотрудники ОВД РФ, федеральные государственные гражданские служащие и работники, а также граждане при назначении на должности в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед МВД РФ, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Приказ МВД России № 848 от 14 декабря 2016 г. // СЗ РФ. 2016. № 201. С. 177.

⁶² Об утверждении Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений: Приказ МВД России № 293. от 19 апреля 2010 г. // СЗ РФ. 2010. № 293. С. 124.

- порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;
- примерный образец уведомления;
- перечень сведений, содержащихся в уведомлении.

Четвертая, *обязанности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов на государственной службе*. Ввиду многогранности ситуаций, обладающих признаками конфликта интересов, данная обязанность наиболее подвержена нарушениям.

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность лица (прямая или косвенная) влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение должностных обязанностей.

Личная заинтересованность – возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ).

В законе о службе содержится профильная статья 71, устанавливающая следующие обязанности:

- сотрудника принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов;
- руководителей (прямого, непосредственного) принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Кроме того, в МВД России действует специальный порядок уведомления о возможности возникновения личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых) обязанностей, которая приводит или может

⁶³ Об утверждении Порядка уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед МВД РФ, к совершению коррупционных правонарушений: Приказ МВД России от 30 июля 2015 г. № 797// СЗ РФ. 2015. № 57. С. 69.

привести к конфликту интересов⁶⁴. С конфликтом интересов тесно связаны и иные запреты и ограничения, такие как:

- запрет осуществлять иную оплачиваемую деятельность, за исключением педагогической, научной или творческой;
- ограничения, связанные с владением акциями и ценными бумагами (сотрудники обязаны передать их в доверительное управление).

Пятая обязанности, *передача ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление*. Это распространяется на: сотрудников и работников и государственных гражданских служащих.

Шестое, *запрета заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организации*. Участие возможно только в съезде или общем собрании общественной организации, жилищного, жилищно - строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости или участие в качестве единоличного исполнительного органа. Однако такое участие может повлечь за собой жалобы и обращения. К примеру, простое заявление сотрудника в товарищество о реализации законных прав, сделанное им в свободное от службы время и оформленное на листе блокнота с геральдическими элементами Министерства и одной из образовательных организаций системы МВД России, стало предметом рассмотрения в связи с жалобой гражданина об оказании на него таким образом давления.

Седьмое, *запрета получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарок,*

⁶⁴Об утверждении порядка уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных обязанностей: Приказ МВД России от 03 мая 2017 г. № 258. // СЗ РФ. 2017. № 745. С. 190.

денежные вознаграждения, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдых, транспортных расходов и иные вознаграждения). Порядок сообщения в системе МВД России о получении подарка регламентировано приказом МВД России от 01 июня 2017г. № 334⁶⁵. Подарки подлежат передаче в уполномоченную организацию. Обязательному уведомлению подлежат все случаи получения подарка.

Восьмое, запрета заниматься без письменного разрешения руководителя иной оплачиваемой деятельностью. В подразделения системы МВД России есть рекомендации от 24.02.2015 г. №21/19/1875, ⁶⁶содержащий примерный образец уведомления об осуществлении оплачиваемой деятельностью. Об осуществлении такой деятельности сотрудник обязательно должен уведомить своего руководителя. В Министерстве организован учет уведомлений о такой деятельности, а их регистрация осуществляется в профильном журнале регистрации.

В ходе анализа сведений о доходах журнал служит дополнительным источником информации о возможных доходах сотрудника или, в диаметрально противоположном случае – о фактах осуществления им иной оплачиваемой деятельности без соответствующего уведомления.

Таким образом, легкомыслие, допущенное в вопросе уведомления о такой деятельности, может отразиться на репутации сотрудника двояко: как неотражение в сведениях о доходах фактически полученного дохода от такой

⁶⁵ Об утверждении Порядка сообщения в системе МВД России о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа): Приказ МВД России от 01 июня 2017г. № 334// СЗ РФ. 2017. № 412.С.92.

⁶⁶ О рекомендациях по представлению сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации и федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России уведомлений об иной оплачиваемой деятельности: Письмо МВД России от 24.02.2015 N 21/19/1875// СЗ РФ. 2015. № 347.С.412.

деятельности, так и наоборот – как отсутствие уведомления при фактическом отражении дохода в справке.

Серьезным взысканием за совершение коррупционного правонарушения является увольнение в связи с утратой доверия. С начала 2018 г. данные обо всех уволенных в связи с утратой доверия регламентируются Приказом МВД России от 31 мая 2018 г. № 348 ⁶⁷«Об организации в МВД РФ работы по реализации постановления Правительства РФ от 05 марта 2018 г. № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия».

Таким образом, правоохранительными органами осуществляется комплекс организационных и практических мероприятий, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений коррупционной направленности.

Для оценки эффективности применяемых антикоррупционных мер по профилактике коррупционных проявлений нами был проведен опрос среди граждан. **(Приложение 1).**

⁶⁷ Об организации в МВД РФ работы по реализации постановления Правительства РФ от 5 марта 2018 г. N 228 "О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия: Приказ МВД России от 31 мая 2018 г. № 348// СЗ РФ. 2018. №157. С. 119.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современных социально-экономических и политических условиях Российская Федерация столкнулась с множеством вызовов и угроз. Одной из проблем, которая существенно препятствует проведению многих государственных преобразований, нарушает права и законные интересы физических и юридических лиц, взаимодействующих с органами государственной власти и управления, является проблема коррупции. В этой связи государственная власть обязана вести борьбу с этим негативным социально-правовым явлением, которое подрывает ее основы, а также делает неэффективным систему государственного управления.

Коррупция превратилась в системную проблему и ей нужно противопоставить системный ответ. Сегодня происходит выработка концептуальных подходов в борьбе с этим злом. Серьезный антикоррупционный потенциал заложен в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, а также в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Коррупция – это система отношений, основанных на противоправных и иных сделках должностных лиц в ущерб государственным и общественным интересам. Оно проявляется как в действиях, так и бездействии должностных лиц, как по их инициативе, так и по инициативе преступных и коммерческих структур.

Анализируя статистические показатели, выяснили, что среди преступлений коррупционной направленности лидирующие позиции занимает взяточничество.

Причины коррупционных преступлений могут быть различными: недостаточная заработная плата, социальные гарантии, отсутствие эффективного парламентского контроля за состоянием коррумпированности должностных лиц государства, развитие «бюрократического рэкета» со стороны разросшегося чиновничьего аппарата органов государственной власти и управления, низкий

уровень в сознании населения быть привлеченным к ответственности за совершение коррумпированного деяния и многое другое.

Главными условиями можно назвать: неразвитость правового сознания населения, которая приводит к тому, что практически отсутствует массовое сопротивление «низовой» коррупции и традиция подчинения чиновников не закону, а инструкции и начальнику. Это приводит к тому, что попытки правового регулирования снижаются в бюрократической системе, продолжают работать по своим собственным законам.

Как мы выяснили, преступниками в данной сфере обычно выступают достаточно обеспеченные граждане, занимающие высокое социальное положение, имеющие несколько высших образований, обладающие профессиональными знаниями и опытом.

Анализируя меры по предупреждению коррупционной преступности, для минимизации коррупционных преступлений, для достижения полезного результата в данном направлении необходимо:

- постоянное совершенствование действующего законодательства, с ужесточением дисциплинарных, административных и уголовных санкций за нарушение, которые могут быть применены за совершение экономических и коррупционных правонарушений;
- законодательное запрещение любых в независимости от стоимости, мотивов лиц, добровольных подношений государственным служащим любого ранга;
- постоянное освещение деятельности государственных органов в СМИ, в частности, путем проведения горячих линий, круглых столов, семинаров, освещение мер ответственности за совершение указанных преступлений;

- мероприятия по расширению и повышению эффективности контроля за деятельностью должностных лиц как внутри отдельного учреждения, ведомства, так извне.

Главная задача государственной антикоррупционной политики в России — коренной перелом общественного сознания по формированию в обществе атмосферы жесткого неприятия коррупции. Соблюдение требований стандарта антикоррупционного поведения и нетерпимое отношение к коррупционерам — наиболее эффективные меры предупреждения коррупции в системе МВД России.

Таким образом, для борьбы с преступлениями коррупционной направленности должен быть комплексный подход, как со стороны государства, общества, так и отдельных граждан, которые могут при определенных условиях стать субъектом данных преступлений.



Отчет о проверке на заимствования №1



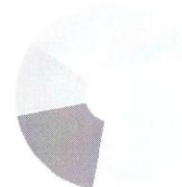
Автор: Шалагин Антон Евгеньевич aeshalagin@yandex.ru / ID: 14
 Проверяющий: Шалагин Антон Евгеньевич aeshalagin@yandex.ru / ID: 14
 Организация: Казанский юридический институт МВД России
 Отчет предоставлен сервисом «Антиплагиат» - <http://кюи.ап.мвд.рф>

ИНФОРМАЦИЯ О ДОКУМЕНТЕ

№ документа: 39
 Начало загрузки: 28.06.2019 18:47:34
 Длительность загрузки: 00:00:06
 Имя исходного файла: Г.З. Гафиятуллина
 141 уч.гр Криминология
 Размер текста: 959 кБ
 Символов в тексте: 69621
 Слов в тексте: 7695
 Число предложений: 322

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОТЧЕТЕ

Последний готовый отчет (ред.)
 Начало проверки: 28.06.2019 18:47:41
 Длительность проверки: 00:00:26
 Комментарий: не указано
 Модули поиска: Кольцо вузов, Модуль поиска общепотребительных выражений, Коллекция Патенты, Модуль поиска перефразирований Интернет, Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU, Диссертации и авторефераты НББ, Сводная коллекция вузов МВД, Модуль поиска "КЮИ МВД РФ", Модуль поиска Интернет, Коллекция ГАРАНТ, Коллекция eLIBRARY.RU, Цитирование, Коллекция РГБ, Сводная коллекция ЭБС



ЗАИМСТВОВАНИЯ 19,35% ЦИТИРОВАНИЯ 12,85% ОРИГИНАЛЬНОСТЬ 67,8%

Заимствования — доля всех найденных текстовых пересечений, за исключением тех, которые система отнесла к цитированиям, по отношению к общему объему документа.
 Цитирования — доля текстовых пересечений, которые не являются авторскими, но система посчитала их использование корректным, по отношению к общему объему документа. Сюда относятся оформленные по ГОСТу цитаты; общепотребительные выражения; фрагменты текста, найденные в источниках из коллекций нормативно-правовой документации.
 Текстовое пересечение — фрагмент текста проверяемого документа, совпадающий или почти совпадающий с фрагментом текста источника.
 Источник — документ, проиндексированный в системе и содержащийся в модуле поиска, по которому проводится проверка.
 Оригинальность — доля фрагментов текста проверяемого документа, не обнаруженных ни в одном источнике, по которым шла проверка, по отношению к общему объему документа.
 Заимствования, цитирования и оригинальность являются отдельными показателями и в сумме дают 100%, что соответствует всему тексту проверяемого документа.
 Обращаем Ваше внимание, что система находит текстовые пересечения проверяемого документа с проиндексированными в системе текстовыми источниками. При этом система является вспомогательным инструментом, определение корректности и правомерности заимствований или цитирований, а также авторства текстовых фрагментов проверяемого документа остается в компетенции проверяющего.

№	Доля в отчете	Источник	Ссылка	Актуален на	Модуль поиска
[01]	3,55%	Агешкина А.А., Белянская А.Б., Смушкин А.Б. Комментарий к Федеральному закон...	http://ivo.garant.ru	28 Фев 2018	Коллекция ГАРАНТ
[02]	0,06%	отв. ред. и рук. авт. коллектива С. Ю. Наумов; науч. ред. С. Е. Чаннов Комментарий ...	http://dlib.rsl.ru	17 Фев 2014	Коллекция РГБ
[03]	1,61%	Комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противоде...	http://ivo.garant.ru	14 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ
[04]	0%	10642	http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Сводная коллекция ЭБС
[05]	0%	Комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противоде...	https://book.ru	03 Июл 2017	Сводная коллекция ЭБС
[06]	0%	V Международный молодежный юридический конгресс "Противодействие корруп...	http://kiz-engec.ru	25 Июл 2018	Модуль поиска Интернет
[07]	1,89%	К вопросу о понятии коррупции и объекте преступлений коррупционной направл...	http://do.gendocs.ru	29 Сен 2012	Модуль поиска Интернет
[08]	0,01%	К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ КОРРУПЦИИ И ОБЪЕКТЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННО	http://elibrary.ru	раньше 2011	Коллекция eLIBRARY.RU
[09]	0%	Правовые основы и меры противодействия коррупции в системе государственной...	http://kurs.znate.ru	12 Июл 2013	Модуль поиска Интернет
[10]	0%	Противодействие коррупции	http://ibooks.ru	09 Дек 2016	Сводная коллекция ЭБС
[11]	0%	Комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противоде...	http://studentlibrary.ru	27 Ноя 2017	Сводная коллекция ЭБС
[12]	0%	Diplom_Kuklina_ef_380501_2017	не указано	09 Июн 2018	Кольцо вузов
[13]	0,01%	Diplom_Romanova_ef_380501_2017	не указано	09 Июн 2018	Кольцо вузов
[14]	1,77%	Наумкин	не указано	25 Дек 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[15]	0%	Колосов Д.В. Правовое регулирование деятельности оперативных отделов по борь...	не указано	05 Мар 2018	Кольцо вузов
[16]	0,02%	Одинцова Л.Н. Курс лекций Прест-я корр. хар-ра	не указано	27 Фев 2018	Кольцо вузов
[17]	0%	VKR_na_25_04_111111-1 вариант 3	не указано	29 Мая 2018	Кольцо вузов
[18]	2,36%	Ерохин В.И., Ерохина Ю.В. Научно-практический комментарий к Модельному зако...	http://ivo.garant.ru	11 Апр 2019	Коллекция ГАРАНТ

[19]	0%	Кузнецов Дмитрий Александрович 22.05 на антиплагиат.docx	не указано	22 Май 2018	Кольцо вузов
[20]	0,69%	ПОНЯТИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕД...	http://elibrary.ru	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU
[21]	0%	Диссертация. Противодействие коррупции. ИСП.doc	не указано	12 Ноя 2013	Сводная коллекция вузов МВД
[22]	0%	Актуальные проблемы противодействия коррупции на современном этапе 2011 СС.	не указано	05 Ноя 2015	Сводная коллекция вузов МВД
[23]	0,06%	Багмет, Михаил Анатольевич криминологическое исследование : диссертация ... ка...	http://dlib.rsl.ru	25 Дек 2015	Коллекция РГБ
[24]	0%	ВКР	http://tuvsu.ru	20 Дек 2016	Модуль поиска Интернет
[25]	0%	Мамедов, Илгар Али оглы диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.08 Ряз...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ
[26]	0%	19735_5003_2b3430d9.doc	не указано	05 Фев 2016	Кольцо вузов
[27]	0%	Антикоррупционное законодательство и стандарты антикоррупционного поведен...	http://studentlibrary.ru	27 Ноя 2017	Сводная коллекция ЗБС
[28]	0%	ВКР_ИбрагимовалИК_Д13Юр(б)ЮП_130618	не указано	13 Июн 2018	Кольцо вузов
[29]	0,67%	Читать журнал полностью (.pdf) (4/8)	http://rosnou.ru	29 Янв 2017	Модуль поиска перефразирований Интернет
[30]	0%	31430_diplom_050920160918.doc	не указано	05 Сен 2016	Кольцо вузов
[31]	0,02%	С. Н. Шишкарёв Противодействие коррупции теория и практика Москва 2009	http://dlib.rsl.ru	28 Фев 2018	Коллекция РГБ
[32]	0,37%	ВКР_Шепурев Алексей Александрович	не указано	26 Апр 2017	Кольцо вузов
[33]	0%	Шинковская	не указано	21 Май 2015	Сводная коллекция вузов МВД
[34]	0%	Шинковская_3	не указано	16 Июн 2015	Сводная коллекция вузов МВД
[35]	0%	Шинковская_XXX	не указано	17 Июн 2015	Сводная коллекция вузов МВД
[36]	0%	Шинковская_4	не указано	16 Июн 2015	Сводная коллекция вузов МВД
[37]	0%	Шинковская_2	не указано	05 Июн 2015	Сводная коллекция вузов МВД
[38]	0%	Марьина, Евгения Владимировна диссертация ... кандидата юридических наук : 12.0...	http://dlib.rsl.ru	07 Мар 2012	Коллекция РГБ
[39]	0%	Практика противодействия коррупции в России и за рубежом. современные реали...	http://studentlibrary.ru	27 Ноя 2017	Сводная коллекция ЗБС
[40]	0%	Система антикоррупционных уголовно-правовых норм. Курсовая работа (т)	http://fan5.ru	29 Сен 2017	Модуль поиска Интернет
[41]	0%	Основы антикоррупционного поведения	https://book.ru	03 Июл 2017	Сводная коллекция ЗБС
[42]	1,26%	Социально-психологические особенности государственных служащих, совершивш...	http://elibrary.ru	03 Янв 2018	Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU
[43]	0%	rs01003441054.txt	http://dlib.rsl.ru	17 Фев 2014	Коллекция РГБ
[44]	0%	2009_1(10).doc	не указано	17 Янв 2012	Сводная коллекция вузов МВД
[45]	0%	"Вестник" №3(29)2012г	http://klimvd.ru	13 Ноя 2012	Модуль поиска Интернет
[46]	0%	отчет.doc	не указано	09 Окт 2014	Сводная коллекция вузов МВД
[47]	1,27%	О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПОНЯТИЙ КОРРУПЦИИ И КОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ.	http://elibrary.ru	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU
[48]	0,22%	Хмелевский 5.05	не указано	05 Мая 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[49]	0%	Упр. Президента Респ. Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, М-во...	http://dlib.rsl.ru	31 Мар 2014	Коллекция РГБ
[50]	0,06%	Карпенко 2213.doc	не указано	18 Авг 2016	Сводная коллекция вузов МВД
[51]	2,16%	Статистические методы, применяемые в криминологических исследованиях 5 стра...	http://studopedia.net	29 Янв 2017	Модуль поиска перефразирований Интернет
[52]	0,34%	Савенко, Ирина Алексеевна На материалах Краснодарского края : диссертация ... ка...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ
[53]	0%	Диалектика противодействия коррупции. Материалы II Всероссийской научно-пра...	http://bibliorossica.com	26 Мая 2016	Сводная коллекция ЗБС
[54]	0,28%	rs01006505941.txt	http://dlib.rsl.ru	17 Фев 2014	Коллекция РГБ
[55]	0%	А. Л. Карабанов, С. К. Мелькин Современные проблемы противодействия коррупции.	http://dlib.rsl.ru	17 Фев 2014	Коллекция РГБ
[56]	0%	37 Дацко противодействие коррупции Дацко Д.П..docx	не указано	15 Ноя 2016	Сводная коллекция вузов МВД

[57]	0%	37 Корниенко противодействие коррупции М.В. Корниенко.docx	не указано	14 Дек 2016	Сводная коллекция вузов МВД
[58]	0%	04.gar/Разбудина.docx	не указано	25 Мая 2016	Сводная коллекция вузов МВД
[59]	0%	Административная деятельность ОВД.gar/Административная деятельность ОВД/Ра...	не указано	24 Мая 2016	Сводная коллекция вузов МВД
[60]	0%	Юридическая техника №7 Часть 2 2013.docx	не указано	29 Окт 2015	Сводная коллекция вузов МВД
[61]	0%	[Блинов А. Г. и др.] Особенная часть	http://dlib.rsl.ru	01 Фев 2018	Коллекция РГБ
[62]	0,01%	Скачать работу	http://law-student.ru	21 Фев 2018	Модуль поиска Интернет
[63]	1,52%	Постановление администрации сельского поселения Новое Якушкино от 20 мая 20...	http://municipal.garant.ru	23 Дек 2016	Коллекция ГАРАНТ
[64]	0,56%	Хорольский, Геннадий Валентинович диссертация ... кандидата юридических наук ...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ
[65]	0%	Старинов, Геннадий Петрович на примере предприятий Хабаровского края : диссе...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ
[66]	0%	Казф. 8. Попов С.А. гр. 2238 ВКР	не указано	02 Мая 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[67]	0%	АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РОССИИ.	http://elibrary.ru	раньше 2011	Коллекция eLIBRARY.RU
[68]	0%	Еще раз о правовом понятии коррупции.	http://elibrary.ru	раньше 2011	Коллекция eLIBRARY.RU
[69]	0%	Вестник_ЮНИП_2011_3(16).docx	не указано	08 Окт 2015	Сводная коллекция вузов МВД
[70]	0%	2011_3(16).doc	не указано	17 Янв 2012	Сводная коллекция вузов МВД
[71]	0%	Кустова М. В. Злоупотребление должностными полномочиями и превышение долж...	http://dlib.rsl.ru	17 Фев 2014	Коллекция РГБ
[72]	0%	Дронов, Роман Владимирович диссертация ... доктора экономических наук : 08.00.0...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ
[73]	0%	ЭТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ. Учебник и практикум д...	не указано	22 Фев 2017	Сводная коллекция ЗБС
[74]	0%	читать	http://vestnik.mgimo.ru	05 Янв 2017	Модуль поиска перефразирований Интернет
[75]	0,23%	Борьба с коррупцией в России - Дипломная по предмету Юриспруденция	http://shop.moscowstud.ru	раньше 2011	Модуль поиска Интернет
[76]	1,14%	КОРРУПЦИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ.	http://elibrary.ru	11 Июн 2019	Коллекция eLIBRARY.RU
[77]	0%	§ 2. Причины и условия коррупционной преступности	http://edu.grsu.by	30 Янв 2017	Модуль поиска перефразирований Интернет
[78]	0,39%	Хабриева Т.Я., Габов А.В., Цирин А.М., Ноздрачев А.Ф., Абузярова Н.А., Кошарева Т.О...	http://ivo.garant.ru	21 Фев 2019	Коллекция ГАРАНТ
[79]	0%	Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (отв. ред. В.М. Лебедев...	http://ivo.garant.ru	13 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ
[80]	0,6%	RELP. Коррупционные преступления :	http://law.edu.ru	22 Ноя 2012	Модуль поиска Интернет
[81]	0%	ПОНЯТИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕД...	http://elibrary.ru	29 Апр 2017	Коллекция eLIBRARY.RU
[82]	0%	[Ю. М. Антонян и др.] ; под ред. Ю. М. Антоняна ; М-во внутренних дел Российской Ф...	http://dlib.rsl.ru	01 Дек 2014	Коллекция РГБ
[83]	0%	Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) (под ре...	http://ivo.garant.ru	13 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ
[84]	0%	Северюгин, Константин Викторович административно-правовое исследование : дис...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ
[85]	0%	Современные задачи и формы участия прокуратуры в противодействии коррупци...	http://studentlibrary.ru	27 Ноя 2017	Сводная коллекция ЗБС
[86]	1%	Стратегические направления противодействия коррупции в РФ.	http://elibrary.ru	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU
[87]	0,3%	Ватель, Антон Юрьевич диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.14 Моск...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ
[88]	0%	Науч.-исслед. ин-т противодействия коррупции ЧОУ ВПО "Ин-т экономики, управле...	http://dlib.rsl.ru	31 Мар 2014	Коллекция РГБ
[89]	0%	Борьба с коррупцией: мифы и реальность, надежды и перспективы (С.С.Босколов, ...	http://ivo.garant.ru	14 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ
[90]	0%	Теоретические основы предупреждения преступности на современном этапе разв...	https://book.ru	03 Июл 2017	Сводная коллекция ЗБС
[91]	0,26%	Т.Я. Хабриева, О.И. Тиунов, В.П. Кашепов и др. Правовые механизмы имплементаци...	http://ivo.garant.ru	13 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ
[92]	0%	SEVERAL SOCIAL DISEASES OF MODERN RUSSIA.	http://elibrary.ru	15 Фев 2018	Коллекция eLIBRARY.RU
[93]	0%	Петелина, Людмила Викторовна диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ
[94]	0%	скачать в формате PDF	http://rusrand.ru	20 Сен 2012	Модуль поиска Интернет
[95]	1,33%	«Механизм нейтрализации коррупции в органах государственного управления» - а...	http://dissers.ru	08 Янв 2017	Модуль поиска перефразирований

					Интернет
[96]	0,91%	Апелляционное определение СК по гражданским делам Кемеровского областного...	http://ivo.garant.ru	15 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ
[97]	1,19%	Имплементация зарубежного опыта борьбы с коррупцией в России.	http://elibrary.ru	16 Июл 2018	Коллекция eLIBRARY.RU
[98]	0%	Стратегические направления противодействия коррупции в РФ. Правоохранитель...	http://justicemaker.ru	28 Окт 2018	Модуль поиска Интернет
[99]	0,7%	ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В КОНЦЕПЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.	http://zakoniros.ru	30 Янв 2017	Модуль поиска перезагруженный Интернет
[100]	0,8%	Скачать сборник статей	https://swsu.ru	01 Янв 2017	Модуль поиска перезагруженный Интернет
[101]	0%	ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В КОНЦЕПЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.	http://zakoniros.ru	16 Ноя 2016	Модуль поиска Интернет
[102]	0%	НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОРРУПЦИОН.	http://elibrary.ru	02 Янв 2018	Модуль поиска перезагруженный eLIBRARY.RU
[103]	0%	ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В КОНЦЕПЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.	http://elibrary.ru	29 Авг 2014	Коллекция eLIBRARY.RU
[104]	0%	ДИАЛЕКТИКА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ.	http://elibrary.ru	раньше 2011	Коллекция eLIBRARY.RU
[105]	0%	"Вестник" №3(29)2012г	http://klimed.ru	28 Янв 2017	Модуль поиска перезагруженный Интернет
[106]	0%	СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВАЯ СУЩНОСТЬ И ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ КОРРУПЦИИ.	http://elibrary.ru	13 Дек 2016	Коллекция eLIBRARY.RU
[107]	0,01%	Современные формы проявления коррупции в системе государственной службы Р...	http://elibrary.ru	02 Янв 2018	Модуль поиска перезагруженный eLIBRARY.RU
[108]	0%	ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПО...	http://elibrary.ru	15 Янв 2017	Коллекция eLIBRARY.RU
[109]	0,84%	Современные формы проявления коррупции в системе государственной службы Р...	http://ivo.garant.ru	14 Янв 2017	Коллекция ГАРАНТ
[110]	0%	Стратегические направления противодействия коррупции в РФ.	http://elibrary.ru	05 Авг 2016	Коллекция eLIBRARY.RU
[111]	0%	КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ КОРРУПЦИИ В РОССИИ.	http://elibrary.ru	02 Янв 2018	Модуль поиска перезагруженный eLIBRARY.RU
[112]	0%	Современные формы проявления коррупции в системе государственной службы Р...	http://elibrary.ru	раньше 2011	Коллекция eLIBRARY.RU
[113]	0%	Реализация антикоррупционной политики в 2015-2020 годах.	http://elibrary.ru	31 Дек 2016	Коллекция eLIBRARY.RU
[114]	0%	101049	http://biblioclub.ru	13 Апр 2016	Сводная коллекция ЗЭС
[115]	0%	НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОРРУПЦИОН.	http://elibrary.ru	04 Мая 2017	Коллекция eLIBRARY.RU
[116]	0%	«Механизмы нейтрализации коррупции в органах государственного управления» - а...	http://disser.ru	раньше 2011	Модуль поиска Интернет
[117]	0%	Анализ коррупционных процессов в сфере производства и торговли товарами, ока...	http://elibrary.ru	12 Дек 2016	Коллекция eLIBRARY.RU
[118]	0%	199046	http://e.lanbook.com	10 Мар 2016	Сводная коллекция ЗЭС
[119]	0%	Премия до суда доведет	http://fan-5.ru	08 Янв 2017	Модуль поиска перезагруженный Интернет
[120]	0%	Я. Гилевичский Коррупция: теория и российская реальность	http://dop.uchebalegko.ru	раньше 2011	Модуль поиска Интернет
[121]	0,04%	Личность преступника: детерминанты формирования и основные характеристики...	http://elibrary.ru	03 Янв 2018	Модуль поиска перезагруженный eLIBRARY.RU
[122]	0%	Премия до суда доведет	http://fan-5.ru	01 Мар 2016	Модуль поиска Интернет
[123]	0,42%	Постановление администрации Свечинского района от 9 июля 2014 г. N 622 "О внес...	http://municipal.garant.ru	22 Дек 2016	Коллекция ГАРАНТ
[124]	0%	Теория и практика административного права и процесса.	http://elibrary.ru	23 Сен 2015	Коллекция eLIBRARY.RU
[125]	0%	Таблица мониторинга исполнения органами исполнительной власти рт правоохра...	http://textarchive.ru	04 Апр 2017	Модуль поиска Интернет
[126]	0%	Криминологический анализ предпосылок формирования антикоррупционной пол...	http://elibrary.ru	30 Авг 2014	Коллекция eLIBRARY.RU
[127]	0%	ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В СФЕРЕ МЕСТНОГО СА...	http://elibrary.ru	14 Дек 2016	Коллекция eLIBRARY.RU
[128]	0,05%	Подписка на обзоры и консультационные материалы \ Консультант Плюс	http://consultant.ru	01 Янв 2017	Модуль поиска перезагруженный Интернет
[129]	0,22%	Антикоррупционный комитет Московской торговопромышленной палаты помог...	http://dpr.ru	20 Сен 2012	Модуль поиска Интернет
[130]	0%	Коррупция как одна из основных угроз экономической безопасности Российской Ф...	http://elibrary.ru	05 Авг 2016	Коллекция eLIBRARY.RU
[131]	0%	ФИПС - Федеральное государственное бюджетное учреждение Федеральный инсти...	http://www1.fips.ru	25 Июнь 2015	Коллекция Патенты

ОТЗЫВ

**о работе обучающегося 141 учебной группы, 5 курса, очной
формы обучения, 2014 года набора, по специальности 40.05.01 –
Правовое обеспечение национальной безопасности
Гафиятуллиной Гулины Зиятдиновны в период подготовки
выпускной квалификационной работы на тему
«Коррупционная преступность и ее предупреждение»**

При выборе темы выпускной квалификационной работы слушатель 5 курса мл. лейтенант полиции Г.З. Гафиятуллина проявила заинтересованность и желание заниматься исследовательской деятельностью. Тема выпускной квалификационной работы была выбрана слушателем из списка, предложенного кафедрой, ввиду ее актуальности. По теме работы у слушателя имелось достаточное количество эмпирического и статистического материала.

Гафиятуллина Г.З. корректно сформулировала цель и задачи выпускной квалификационной работы. Провел взаимосвязь теоретических положений с практическими примерами. Также автором были разработаны практические рекомендации по предупреждению социально-негативного явления как коррупция. В заключении слушателем были сформулированы обоснованные выводы и предложения по теме исследования.

При подготовке ВКР слушатель использовала современные нормативные, научные, учебные, справочные источники. Методологическую основу исследования составили общенаучные методы познания, а также специальные методы (логический, сравнительно-правовой, системно-структурный и др.).

Подготовка исследования осуществлялась без нарушения установленных сроков. Недостатки, выявленные в ходе промежуточных проверок работы, исправлены и устранены. Гафиятуллина Г.З. хорошо владеет методами сбора и обработки информации, имеет навыки работы с компьютерными программами (Word, PowerPoint, Excel и т.п.), информационно-справочными, а также интернет ресурсами.

Тема выпускной квалификационной работы актуальна, представляет теоретическую и практическую значимость для сферы предупреждения, выявления и пресечения преступлений. Общественная опасность коррупции выражается в том, что ее развитие ведет к ослаблению позиции России в политической и экономической областях.

В ходе работы над выпускной квалификационной работой автор продемонстрировал самостоятельность и ответственность, грамотно применял научные термины и определения. В исследованиях был применен системный подход, объект исследования изучен комплексно, с разных сторон. Оформление выпускной квалификационной работы соответствует предъявляемым требованиям.

При подготовке исследования слушатель проявила себя с положительной

стороны, текст работы отличается логическим и грамотным изложением, полученные результаты отображают творческий подход и оригинальность в выборе используемых методов.

В целом работа выполнена на актуальную тему, по логичному и структурированному плану, вопросы раскрыты достаточно полно. Работа имеет практическое применение, сделанные в работе выводы применимы на практике. Оформление работы не вызывает нареканий.

Выпускная квалификационная работа слушателя Гафиятуллиной Г.З. на тему: «Коррупционная преступность и ее предупреждение» соответствует предъявляемым требованиям, может быть рекомендована к публичной защите и заслуживает положительной оценки.

Руководитель выпускной квалификационной работы -
преподаватель кафедры криминологии и
уголовно-исполнительного права
Казанского юридического института
МВД России
кандидат юридических наук,
капитан полиции



«28» июня 2019 г.

С отзывом ознакомлена «01» июля 2019 г. Г.З. Гафиятуллина Г.З. Гафиятуллина

РЕЦЕНЗИЯ
на выпускную квалификационную работу

слушателя Гафиятуллиной Гулины Зиятдиновны
(фамилия, имя, отчество)
141 учебной группы, 5 курса, 40.05.01 Правовое обеспечение
национальной безопасности, специализация «Дознание в ОВД»,
(№ группы, курс, специальность, факультет)
Факультета подготовки специалистов по программам высшего
образования

Тема: «Коррупционная преступность и ее предупреждение»

Актуальность темы выпускной квалификационной работы является одной из самых злободневных проблем современности. Коррупция затрагивает интересы большинства граждан нашей страны и оказывает негативное воздействие на формирование личности, приводя к нравственным деформациям, изменению моральных ценностей.

Коррупция - ведет к расслоению общества, противоречит реализации принципа равенства всех перед законом. Поэтому представленная работа является актуальной, теоретически и практически значимой.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, девяти параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложения.

Во введении раскрываются актуальность темы, цель и задачи работы, объект и предмет исследования, дается краткая характеристика основных положений выпускной квалификационной работы.

В первой главе достаточно глубоко раскрываются теоретико-правовые основы преступлений коррупционной направленности: анализ нормативно-правовой базы, исторические предпосылки коррупции, общественная опасность, динамика, а также зарубежный опыт в сфере борьбы с коррупцией.

Во второй главе раскрываются криминологическая характеристика преступлений коррупционной направленности. Приводятся примеры из следственной и судебной практики, статистические данные, анализ материалов служебных проверок, уголовных и архивных дел.

В третьей главе раскрываются меры предупреждения преступлений коррупционной направленности. Автором изучена деятельность ОВД и предложены эффективные меры противодействия коррупции среди сотрудников полиции.

В заключении автором сформулированы выводы и предложения по проведенному научно-практическому исследованию в рамках своей выпускной квалификационной работы.

Список литературы достаточно полный, использована необходимая нормативно-правовая основа, современная юридическая литература, электронные ресурсы. Оформление работы в целом соответствует предъявленным требованиям.

Автор неплохо обобщает и систематизирует учебный материал. Поставленные перед автором цель и задачи достигнуты.

Результаты исследования могут быть использованы практическими работниками в целях недопущения коррупции и разработки конкретных мер профилактики данного социально - негативного явления.

Представленная на рецензирование работа по теме «Коррупционная преступность и ее предупреждение» слушателя Гафиятуллиной Гулины Зиятдиновны может быть допущена к защите и заслуживает положительной оценки.

Рецензент:
Старший оперуполномоченный
Управления экономической безопасности и
противодействия коррупции МВД по РТ
майор полиции

«20» июня 2019 г.

