

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и управления ОВД

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «Деятельность участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном участке»

Выполнил: Дмитриев Алексей Николаевич
(Фамилия, имя, отчество)

40.05.02 -Правоохранительная деятельность,
2019 год, группа 334 уч.гр.
(специальность, год набора, номер группы)

Руководитель: кандидат юридических наук
доцент кафедры АПАД и УОВД
подполковник полиции
Александр Алексеевич Илиджев
(ученая степень, ученое звание, должность и специальное звание)

Рецензент: Начальник отдела МВД России
по Пестречинскому району
полковник полиции
Зуфар Юнусович Гарафиев

Дата защиты: «__» _____ 20__ г. Оценка _____

Казань 2019

Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ.....	7
1.1. Исторические аспекты возникновения и развития службы участковых уполномоченных	7
1.2. Нормативные акты, регулирующие деятельность участкового уполномоченного полиции.....	19
1.3. Понятие и содержание административно-правового статуса участкового уполномоченного полиции.....	24
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ НА ЗАКРЕПЛЕННОМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ.....	38
2.1. Подбор и назначение на должность участкового уполномоченного полиции	38
2.2. Прием административного участка. Изучение, анализ и оценка оперативной обстановки на обслуживаемом участке. Планирование работы ...	43
ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ НА ЗАКРЕПЛЕННОМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ.....	49
3.1. Осуществление участковым уполномоченным профилактической работы и административного надзора	49
3.2. Организация и осуществление охраны общественного порядка на административном участке	62
3.3. Осуществление деятельности в области административных правонарушений.....	66
3.4. Предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений	70
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	77
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	82

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Тема исследования деятельности участкового уполномоченного актуальна тем, что он является одним из начальных и ключевых звеньев правоохранительной системы Российской Федерации. Данный институт правоохранительной области достался России еще от Советского союза, когда участковый считался образцовым представителем милиции, пользовался большим доверием со стороны населения и разрешал самые различные проблемные вопросы. Участковые уполномоченные очень позитивно рассматривались в киноиндустрии. Руководство государство отводило определенную роль в популяризации образа советского участкового уполномоченного. У него был и особый правовой статус. Однако после распада СССР начали происходить изменения, и не всегда в лучшую сторону.

На современном этапе работе участкового уполномоченного уделяется больше внимания. Особенно в городах с высоким уровнем экономического развития. Так, к примеру, в городе Казани, осуществляется материально-техническое обеспечение участковых уполномоченных намного лучше, чем это было раньше. Часто участковых уполномоченных наделяют обязанностями временно исполняющих обязанности дознавателя. То есть участковые уполномоченные пользуются доверием, признается уровень их квалификации, позволяющий им решать вопросы с возбуждением уголовных дел, подследственных дознавателю. Однако, несмотря на такие позитивные изменения, с деятельностью участкового уполномоченного на современном этапе связаны определенные проблемы, которые должны быть разрешены в процессе реформирования данной сферы деятельности.

Одной из проблем существования института участковых уполномоченных является отсутствие доверия со стороны населения. Многие люди не верят в то, что участковый уполномоченный может реально разрешить проблемы, связанные с преступностью. Также среди населения существует

взгляд о том, что с участковым уполномоченным легче наладить коррупционные взгляды, к примеру, в сфере надзора за условно осужденными. Ввиду этого необходимо рассмотреть вопрос повышения уровня доверия со стороны населения участковому уполномоченному. Это возможно, к примеру, путем его участия в собраниях собственников жилых комплексов, взаимодействия с управляющими компаниями и т.п.

Остается серьезной проблемой и то, что у участкового уполномоченного очень большая нагрузка. Она связана с тем, что и наблюдается кадровый голод у данной службы и в полиции в целом. На такие должности многие работники идут как на временное трудоустройство. Получив определенный опыт, многие увольняются или переходят в другие подразделения. Соответственно на рабочем месте остаются работники с небольшим опытом, низким уровнем квалификации. Также ввиду большой загруженности участковых уполномоченных появляется вопрос о качестве рассмотрения им заявлений о преступлениях, обращений граждан, жалоб и т.п. Несомненно, участковые уполномоченные полиции являются спецификой российской правоохранительной системы. Во многих зарубежных государствах такого института нет. Ввиду этого возникает вопрос, каким образом его модернизировать для повышения эффективности.

Разработанность темы исследования. Данной тематике посвящены труды отечественных правоведов, которые рассматривают сущность института участковых уполномоченных, их правовой статус, проблемы его функционирования. Среди таких исследователей можно назвать следующих: А.Н.Дерюгу; Г.В. Алексушина, В.В. Альхименко, Н.С. Артемьева, Д.Н. Бахраха, Ф.П. Васильева, А.Г. Гришакова, А.М. Ибрагимова, Г.Т. Камалову, Р.В. Крахина, Л.В. Кузнецову и других. Работы приведенных исследователей были рассмотрены и использованы при написании теоретического раздела выпускной квалификационной работы.

Цель выпускной квалификационной работы – исследование деятельности участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном

участке, выявление организационных, правовых проблемных областей данной деятельности с разработкой путей их разрешения.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- рассмотреть исторические аспекты возникновения и развития службы участковых уполномоченных полиции;
- описать нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность участкового уполномоченного полиции;
- дать определение понятию и содержанию административно-правового статуса участкового уполномоченного полиции;
- изучить особенности подбора и назначения на должность участкового уполномоченного полиции;
- исследовать особенности приема административного участка, проанализировать особенности оценки оперативной обстановки на обслуживаемом участке;
- выделить особенности осуществления участковым уполномоченным профилактической работы и административного надзора;
- выявить особенности организации и осуществления охраны общественного порядка на административном участке;
- привести осуществление деятельности в области административных правонарушений;
- выявить особенности предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений.

Объект выпускной квалификационной работы - исследование общественных отношений, возникающих при осуществлении деятельности участковыми уполномоченными полиции на закрепленном административном участке.

Предмет исследования - нормативно-правовая основа деятельности участковых уполномоченных полиции на закрепленном административном участке.

Методология исследования включает: диалектический метод познания; общенаучные методы исследования: сравнение, наблюдение, синтез, логический анализ, исторический, формально-логический, сравнительно-правовой; частно-научные методы исследования.

Теоретическая значимость выпускной квалификационной работы заключается в исследовании теоретических, практических основ деятельности участковых уполномоченных полиции с собственными авторскими выводами, что дополняет имеющуюся информационную базу. Выпускная квалификационная работа вносит вклад в разделы административного отечественного права и административной деятельности правоохранительных органов.

Выпускная квалификационная работа включает введение, три главы, разделенные на параграфы, заключение и список использованной литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

1.1. Исторические аспекты возникновения и развития службы участковых уполномоченных

Для понимания сущности и традиции в российской правоохранительной системе применение службы участковых уполномоченных необходимо изучить историю ее появления и формирования. В целом история данной службы тесно взаимосвязана с появлением правоохранительных органов России. Так, многие исследователи относят появление стабильной правоохранительной области к 25 мая 1718 года. В этот период учреждается должность генерал-полицмейстера¹.

Учреждение данной должности приводит к комплектованию аппарата полиции. В дальнейшем на развитие, формирование полицейского аппарата воздействовали различные государственные реформы власти, местного самоуправления. В 1775 году была введена основная административная единица деления государства – губерния. Губерния, в свою очередь, делилась на уезды. В каждом уезде создавались административно-полицейские органы, обозначаемые как нижний земский суд. Он представлял собой некую сельскую систему правоохранительных органов, местную полицию. Наравне с этим была разработана система городской полиции. В период XVIII - XIX веков появилась тенденция централизовать власть и подчинить ее военной системе, оказавшей определенное влияние на дальнейшее развитие полиции России. Лишь в 1800

¹Курицын В.М. История полиции России: краткий исторический очерк и основные документы: учебное пособие / В.М. Курицын, В.В. Альхименко, В.П. Коряков и др.; под ред. В.М. Курицына. - М.: VSD, 2013. - С. 54.

году полиция стала абстрагироваться от военного влияния. Она получила статус гражданского ведомства.

На следующем этапе происходило формирование министерства внутренних дел. Данные преобразования происходили в 1802 году на смену центральных органов управления полицией. Проходившее преобразование, однако, не решило многочисленные проблемы полиции. Так, оставался недостаток самих исполнителей полицейской работы, непосредственно решавших проблемы населения, в то время как был многочисленный штат начальствующего уровня. Только к декабрю 1862 года были предприняты попытки разрешения проблемы недостатка работников на исполнительских должностях с принятием «Временных правил об устройстве полиции в городах и уездах губернии».

На местах для обеспечения общественного порядка создавались вновь организованные полицейские органы. Были введены новые должности. Произошло разделение крупных городов на участки, которые вверялись участковым приставам. Каждый участок делился на околотки (как правило, 2-3 околотка). В каждом околотке работали два околоточных надзирателя. Должности околоточных надзирателей предусматривались лишь в крупных городах России. До введения данной должности функции по обеспечению правопорядка были возложены на старших городских. Данные полицейские чины и стали прообразом участкового уполномоченного современной полицейской системы.

Должность околоточного надзирателя являлась самой низшей в офицерских полицейских чинах. Околоточный надзиратель принимал жалобы и заявления от населения вверенной территории. Специальные инструкции, разделявшиеся на общие и особые, регламентировали деятельность околоточных надзирателей. Общие обязанности включали: систему иерархии - подчиненность приставу; предусматривалось, что околоточный надзиратель получает от пристава поручения и приказания, а также докладывает ему об исполнении порученного. Особые обязанности включали: обеспечение

правопорядка, наблюдение за вверенной территорией, надзор за населением вверенного участка, несение дежурства в участковом управлении, проведение обходов на вверенной территории для обеспечения общественной тишины, порядка, в соответствии с предписанными законами принятие необходимых мер в отношении правонарушителей, профилактика краж, грабежей, разбоев, убийств и различных других преступлений в отношении обывателей².

При наблюдении за исполнением возложенных обязанностей на городских околотка, околоточный надзиратель назначал дежурства на постоянных, подвижных постах. Располагались посты на околотках таким образом, что каждый городской видел и слышал другого городского. Каждый пост включал три городских, несших службу поочередно. Количество постов городских не указывалось, ввиду того, что оно менялось исходя из особенностей территории участка, количественных характеристики жителей, расположения городов. Разделение участков на околотки производилось с учетом того, что надзиратель околотка должен был обойти свою территорию несколько раз за сутки. К тому же он должен был знать все дома, жильцов, заведения, дворников на вверенном ему околотке. Подчиненные околоточных надзирателей – городские, получали от них приказания. Неподчинение приказам околоточных надзирателей расценивалось как неподчинение начальствующему звену.

На данном этапе расширяется и нормативно-правовая база, регламентирующая работу полиции. Она коснулась и деятельности околоточных надзирателей. Ему для исполнения обязанностей при пресечении преступлений необходимо было пользоваться «Уставом о предупреждении и пресечении преступлений». Если он обнаруживал нарушения акцизного сбора, то прибегал к «Уставу об акцизных сборах». Если околоточный надзиратель обнаруживал неисправные дороги, то следовал указаниям «Устава путей сообщений». Помимо данных Уставов составляли только часть нормативно-

² Лен К.В. История ОВД: учебное пособие / К.В. Лен. - М.: Экзамен, 2016. - С. 37.

правовой базы, регламентирующей деятельность околоточных надзирателей. Его деятельности, помимо нормативно-правовых актов центрального аппарата полиции, касались и обязательные для исполнения постановления местной власти.

В 1878 году вводится должность полицейского урядника. Он должен был управлять всеми учреждениями губерний и уездов. Он стал помощником пристава и начальником над низшими полицейскими чинами. Его должностные обязанности были изложены в «Инструкции полицейских урядников». Инструкция имела определенную структуру и содержала права, обязанности данных чиновников. Действие Инструкции распространялось на территории всей России, а именно там, где указанная должность была введена. В соответствии с Инструкцией урядник должен был изучать подробно местность вверенной территории, знать местоположение всех поселков, сел, домов. Он должен был также исследовать места, в которых могли бы укрыться преступники, сбывать неправомерно изъятое имущество злоумышленники³. Помимо этого, уряднику полагалось проживать в границах территории выделенного участка. Он не мог куда-либо отлучиться без разрешения станового пристава.

Урядник, на территории вверенной ему, должен был выполнять различные обязанности: предупреждать и пресекать преступления, составлять протокола, если обнаруживал правонарушения, пресекать все действия, направленные против органов власти, деятельность по подрыву нравственности, прав собственников на имущество. Урядник занимался надзором за соблюдением противопожарных правил, принимал меры при наводнении, наблюдал за деятельностью в сфере народного здравоохранения, за состоянием дорожной сети, телеграфных столбов, мостов и т.д. Его наблюдение носило профилактический характер⁴.

³ Рыбников В.В. История правоохранительных органов отечества: учебное пособие / В.В.Рыбников, Г.В. Алексушин. - М.: Юрайт, 2016. - С. 51.

⁴ Там же.

Уряднику было поручено иметь записную книжку в обязательном порядке. В ней он записывал все важные события, приказания, распоряжения. Так, в ней он фиксировал исполнение поручений прокурора, судебных следователей, офицеров отдельного жандармского корпуса. Урядник мог использовать данную книжку как дневник, фиксируя в ней отданные поручения сотским, отмеченные неисправности, замечания к работе подчиненных при объезде территории, находящейся в его ведении. Данная записная книжка должна была быть всегда при нем. Если урядник не исполнял приказы должным образом, был медлителен в исполнении поручений, служба велась беспорядочно, хаотично, без должного усердия, с игнорированием предписанных инструкций, приставы могли им сделать замечания, выговоры, арестовать на срок до семи суток, уволить. Если урядник совершал более серьезные проступки, то он мог подлежать ответственности в судебном порядке, которая предусматривалась при выносе постановления губернским правлением. Суд над урядниками проводился в окружном суде. Обязанности, права, функции околоточного надзирателя, урядника достаточно близко напоминают те функции, которые выполняют современные участковые уполномоченные полиции в более развитой форме с использованием новых технических средств.

Должности околоточных надзирателей, урядников просуществовали вплоть до 1917 года. Это достаточно длительный период. На его протяжении в отношении данных должностей было немало нареканий, жалоб, указаний на низкую эффективность, коррупцию. Тем не менее, институт околоточных надзирателей, урядников следует считать значительным шагом в развитии отечественной правоохранительной системы. Благодаря им получилось разработать систему неразрывной взаимосвязи местного населения с органами полиции при обеспечении общественного порядка на местах и борьбе с организованной преступностью. Бесперывное нахождение околоточного надзирателя, урядника на выделенном административном участке, позволяло обеспечить доверительное отношение к ним у местного населения, наблюдать за динамикой происходящих социальных процессов. Это достаточно серьезно

влияло на качественные показатели деятельности полицейских органов. Советская Россия впоследствии позаимствовала данный опыт работы у царской России.

Революция 1917 года привела к новому ветку развития российского общества. После ее основных событий, государственные деятели пришли к выводу, что помимо армии, флота, государственных органов власти необходимо развивать систему службы, обеспечивающей общественный порядок и удержание власти советов. Несмотря на существовавший институт околоточных надзирателей и урядников, после революции было достаточно сложно формировать новую систему участковых уполномоченных. Так как все органы управления, государственные учреждения претерпели значительные, точнее коренные изменения. Это коснулось и министерство внутренних дел, всех его подразделений, служб.

При создании милиции органы советской власти сделали ставку на крестьян, рабочих, преданных партии и формирующих вооруженные отряды трудящихся. Так как полицейские чины царской России не обладали основной составляющей рабочего, крестьянского происхождения, которое попросту было необходимо в новом советском обществе, то они признавались идеологически несовместимыми с новой доктриной управления. Соответственно стали происходить массовые зачистки остатков «враждебно настроенного» полицейского аппарата. Старая полицейская система была фактически ликвидирована, так как Военно-революционный комитет не стал использовать старый полицейский управленческий аппарат как основу создания новой советской милиции. Созданная милиция стала постоянным органом, разработанным Советами и опиралась при решении вопросов обеспечения общественного порядка на местное население. В Петрограде на период 1918 года отдел охраны ставил на особый учет всех мужчин в возрасте с 18 до 40 лет, привлекая к исполнению милицейских задач в области охраны общественного порядка.

Нарком внутренних дел в марте 1918 года, Г.И. Петровский, перед

Советом народных комиссаров поставил вопрос создания штатных должностей в советской милиции. Комплектовалась милиция по принципу добровольной воли из представителей трудящегося народа. Гражданин, поступивший в милицию на службу, письменно обязался служить не меньше шести месяцев, подчиняясь распоряжениям, приказам начальствующего состава и соблюдать инструкции. Одной из таких была «Инструкция об организации рабоче-крестьянской милиции» от 13 октября 1918 года⁵. В ней закреплялось формирование милиции в РСФСР на штатных началах. Также были описаны низшие должности аппарата милиции на местах. Ими стали старшие милиционеры и милиционеры.

Притом за милиционерами не закреплялся какой-либо определенный участок. Инструкция предполагала следующие обязанности старшего милиционера: наблюдение за состоянием района, обходы района, доклады об их состоянии начальнику района в уездах, помощнику начальника района в городах. Старший милиционер надзирал за внутренним порядком, чистотой района, подробно его изучая. Старшие милиционеры должны были организовывать выполнение действующих приказов, распоряжений, директив, отслеживая их неукоснительное исполнение. Анализируя функции старших милиционеров, можно сказать, что на том этапе исторического развития именно они выступали в роли участковых уполномоченных. Младшие милиционеры находились в подчинении у старших милиционеров. Обязанности младших милиционеров были следующие: организация постовой службы, проведение инструктажей, получение рапортов с дежурств.

В декабре 1918 года в процессе реформ была разработана и принята новая «Инструкция Советской рабоче-крестьянской милиции». Она подробно описывала функции младшего милиционера при несении постовой службы, общем наблюдении, борьбе с организованной преступностью, наблюдении за

⁵ Об организации Советской Рабоче-Крестьянской Милиции (Инструкция): постановление НКВД РСФСР, Наркомюста РСФСР от 13 окт. 1918 г.: не действует // Собрание узаконений РСФСР. - 1918. - № 75. - Ст. 813.

порядком, чистотой на улицах, в парках, площадях, во дворах домов. Тут же были описаны действия необходимые в процессе охраны общественного порядка, при возникновении несчастных случаев. Итак, на начальный период установления Советской власти отслеживается коллегиальность функций участковых инспекторов милиции, которые распределялись между старшими и младшими милиционерами.

На начальный период развития милиции серьезный упор со стороны властей был сделан в отношении городов. В связи с этим, вплоть до 1920 года не было каких-либо нормативных источников, регламентирующих обязанности и функции участковых инспекторов милиции сельской местности. Они использовали при несении службы циркулярные распоряжения НКВД. В начале 1920 года НКВД РСФСР разработало «Инструкцию волостным милиционерам». Структура волостной милиции была следующая: старшему милиционеру подчинялись младшие милиционеры. Старший милиционер волости нес ответственность за состояние дел на ее территории, раздавал распоряжения, подчиненным милиционерам, говорил какую работу необходимо провести. С 1923 года он стал распределять работу и между сельскими исполнителями, руководя их деятельностью. Однако наиболее сложную работу он выполнял сам.

Младших милиционеров волости нельзя назвать прообразом нынешних участковых уполномоченных полиции. Связано это с тем, что они не закреплялись за определенной территорией. Работу они выполняли на территории всей волости, участка, исполняя отдельные распоряжения старшего милиционера волости. Милиционеры должны были наизусть знать названия всех поселков, деревень, сел, хуторов, расположение дорог, органов государственной власти, организаций, учреждений. Также им было предписано лично быть знакомыми с руководителями и должностными лицами⁶. Эта

⁶ Камалова Г.Т. Организационно-правовые основы деятельности советской милиции (1920-1923 гг.) / Г.Т. Камалова // Вестник ЮУрГУ. - 2013. - № 4 (76). - С. 15.

категория правоохранителей стала базой создания участковых инспекторов на селе.

Работа милиции волости считалась мало эффективной. Причиной низкой эффективности по-прежнему оставались те же проблемы, которые были характерны и для царской полиции. Так, среди волостных милиционеров наблюдался кадровый голод, имеющиеся работники были плохо образованными, выплачивали низкую заработную плату, дел было очень много, снабжались милиционеры недостаточно материально-технической базой. Часто один милиционер волости был обязан обслуживать территорию с количеством человек, в несколько раз превышающим пяти тысяч. Он обслуживал и 14 и 20 тысяч человек вместо положенных 5 тысяч. Все функции правопорядка полностью ложились на милиционеров волости при отсутствии судебных и следственных органов⁷.

Данная деятельность нуждалась в упорядочивании. Поэтому в 1924 году 16 января была разработана и реализована «Инструкция волостному милиционеру». По содержанию она повторяла положения «Инструкции участкового надзирателя», который обслуживал городские поселения. Однако в ней брались во внимание условия сельской территории. Волостному милиционеру необходимо было выполнять обязанности лично или при помощи младших милиционеров, сельских исполнителей. Он по-прежнему был непосредственным начальником младших милиционеров.

Большое значение в развитии института участковых уполномоченных сыграла и «Инструкция участкового надзирателя», утвержденная НКВД РСФСР в ноябре 1923 года. В данном нормативно-правовом документе было положено начало созданию в советской милиции института участковых уполномоченных. Так, в соответствии с приказом МВД РФ «Об объявлении Дня участковых уполномоченных милиции»⁸ от 6 сентября 2002 года №868, 17

⁷ Там же.

⁸ Об объявлении Дня участковых уполномоченных милиции: приказ МВД РФ от 6 сент. 2002 г. № 868. - Режим доступа: [url:\(http://www.garant.ru\)](http://www.garant.ru) (проверено 22.08.2017).

ноября 1923 года считается памятной датой, с которой начинает формироваться институт участковых уполномоченных милиции. 17 ноября является официальным Днем участковых уполномоченных милиции. В настоящее время – участковых уполномоченных полиции.

В 1929 году было принято «Положения о волостных Съездах Советов и волостных Исполнительных Комитетах». В соответствии с данным положением сельские территории стали делиться на участки. В данный период появляется понятие «участковый инспектор». Далее важнейшим периодом развития данного института является в 1930 году утверждение НКВД РСФСР «Положения об участковом инспекторе в сельской местности». Данное положение обязало участкового инспектора принимать письменные, устные заявления от граждан, учреждений, предприятий в любое время суток. Данное должностное лицо обязано было принимать по данным заявлениям решения, следить за общественным порядком, санитарией на территории сельской местности, расследовать преступления⁹.

«Положение об участковых инспекторах в сельских местностях» принятое в 1933 году уравнивало обязанности, возложенные на городского и сельского участкового инспектора милиции. Основной их задачей стала «охрана революционного порядка и гражданской безопасности»¹⁰. В этот период служба милиционеров было сложной. Наблюдался резкий рост преступности. Не хватало квалифицированных работников, подготовленных к несению службы на должности участкового инспектора милиции. В связи с чем, были созданы специальные учебные заведения. Они подготавливали будущих работников рабоче-крестьянской милиции. Это стало одним из шагов к реальному улучшению положения дел.

Положительные результаты от обучения будущих работников милиции дали повод для продолжения развития данной деятельности, усиления

⁹ Рыбников В.В. История правоохранительных органов отечества: учебное пособие / В.В.Рыбников, Г.В. Алексушин. - М.: Юрайт, 2016. - С. 74.

¹⁰ Там же.

внимания к вопросам обучения со стороны органов государственной власти. Подготовка кадров стала развиваться и далее. Ко второй половине 20 века структура обучения будущих милиционеров стала следующая:

- школа среднего командного состава. В данной школе милиционеры обучались в течение 2 лет. Школы были учреждены в Ленинграде, Новочеркасске, Омске. Данные школы стали отвечать за средний уровень образования будущих милиционеров в качестве полноценных специалистов. На протяжении нескольких десятков лет существовали данные школы, показав высокую эффективность. Они были упразднены в 21 веке.

- губернские школы младшего командного состава. В таком учебном заведении необходимо было учиться 10 месяцев. В ней обучались уже аттестованные милиционеры, изучая новые способы борьбы с преступностью, нормативно-правовые акты и т.п. Это были своего рода центры дополнительного образования.

- губернские школы-резервы, которые занимались поднятием квалификационного уровня рядовых милиционеров.

- областные школы младшего командного состава, подготавливающих милиционеров на такие должности, как участковый надзиратель, помощник начальника волостных милиционеров, старший милиционер. Обучение проводилось в течение одного года.

- губернские резервы милиции, подготавливающие участковых надзирателей и милиционеров.

Развитие ведомственных образовательных учреждений положительно сказалось на работе участковых уполномоченных милиции. Также ситуацию стабилизировало повышение денежного довольствия данным сотрудникам. Притом оставались проблемы с неудовлетворительной материально-бытовой ситуацией участковых инспекторов.

Одной из проблем оставалось регулярное переподчинение службы участковых уполномоченных милиции. По 1974 год участковые уполномоченные милиции были в составе службы обеспечения общественного

правопорядка, которая именовалась тогда наружной службой милиции. После 1974 года структура участковых уполномоченных инспекторов была интегрирована во вновь организованную службу профилактики. Данная служба входила в состав уголовного розыска. Такая реформа позволяет сказать о том, что значимость службы участковых уполномоченных была высока и годилась для налаживания полноценного функционирования криминальной милиции. Однако такая подчиненность позволяет сказать и обратное. Государство не понимало что делать со службой участковых уполномоченных милиции, как ее более эффективно использовать, каким образом извлечь весь коэффициент полезного действия. После 1983 года служба участковых уполномоченных милиции была выведена из ведения уголовного розыска с упразднением службы профилактики. С 1986 года участковые уполномоченные введены в состав службы обеспечения общественного правопорядка.

В 1993 году принимается указ Президента Российской Федерации «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации»¹¹. В соответствии с Указом участковые инспектора стали частью милиции общественной безопасности. Далее ввиду принятия Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2000 года №163-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 36 закона Российской Федерации «О милиции»¹², было принято обозначить участковых инспекторов как участковые уполномоченные милиции. В федеральном законе от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции»¹³ данные сотрудники обозначены как участковые уполномоченные полиции.

Рассматривая исторический аспект развития службы участковых уполномоченных можно с уверенностью сказать, что она занимала важное

¹¹ О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации: указ Президента РФ от 12 февр. 1993 г. № 209: не действует // Собрание актов Президента и Правительства РФ. - 1993. - № 7. - Ст. 562.

¹² О внесении изменений в статьи 30 и 36 Закона Российской Федерации «О милиции»: федер. закон: принят Гос. Думой 15 дек. 2000 г.: одобрен Советом Федерации 20 дек. 2000 г.: не действует // Российская газета. - 2001. - № 1.

¹³ О полиции: федер. закон: принят Гос. Думой 28 янв. 2011 г., одобрен Советом Федерации 2 февр. 2011 г.: по состоянию на 29 июля 2017 г. // Российская газета. - 2011. - № 25.

место в наведении порядка на местах. Участковые уполномоченные на протяжении всего времени их существования в той или иной форме являются важнейшим звеном, связующим полицию и население, гарантируя защиту прав и основных свобод российских граждан от посягательств криминального мира на конкретной территории.

1.2. Нормативные акты, регулирующие деятельность участкового уполномоченного полиции

Участковый уполномоченный полиции выполняет достаточно сложные задачи по обеспечению правопорядка, поэтому он руководствуется такими нормативно-правовыми актами как:

- Конституция Российской Федерации¹⁴;
- общепризнанные принципы и нормы международного права;
- международные договора Российской Федерации, федеральные конституционные законы, законы субъектов Российской Федерации;
- подзаконные нормативные правовые акты.

В Конституции Российской Федерации закреплены основные свободы, права граждан, принципы государственного устройства. Нормы Конституции России имеют наивысшую юридическую силу. Они напрямую оказывают воздействие на другие нормативно-правовые акты, распространяясь на все субъекты Российской Федерации. Конституция Российской Федерации является декларативной, реализуясь в законодательстве. Поэтому она имеет особое значение в работе участковых уполномоченных полиции.

¹⁴ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. - 1993. - № 237.

Соответственно Конституция Российской Федерации реализуется в различных нормативно-правовых актах, которые используют в своей работе участковые уполномоченные полиции. Это отдельный перечень нормативно-правовых актов, к которым осуществляется наиболее частое обращение в процессе деятельности. Среди них особо можно выделить Федеральный закон №3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁵. Нормы данных законодательных актов формируют правовой статус сотрудников органов внутренних дел, в том числе и службы участковых уполномоченных полиции. Рассмотрение нормативно-правовые акты определяют, каким образом осуществляется прохождение службы в органах полиции, каким статусом, полномочиями, обязанностями наделяются полицейские.

Для более конкретного определения функций, обязанностей определенных служб полиции разрабатываются подзаконные акты, ведомственные нормативно-правовые акты. Их разработка базируется на уже имеющихся нормативно-правовых актах, различных реформах, решении проблемных ситуаций. Для полноценного функционирования участковых уполномоченных полиции разработан Приказ МВД России № 1166, в котором утверждается «Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции»¹⁶. В Наставлении конкретизируются обязанности, права, наступление ответственности участковых уполномоченных полиции. Наставление регламентирует организацию работы службы. Приказ издан в целях улучшить деятельность участковых уполномоченных полиции по противодействию преступности, профилактике различных правонарушений.

¹⁵ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон: принят Гос. Думой 17 нояб. 2011 г., одобр. Советом Федерации 25 нояб. 2011 г.: по состоянию на 3 апр. 2017 г. // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 49 (ч. 1). - Ст. 7020.

¹⁶ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31 дек. 2012 г. № 1166: по состоянию на 8 сент. 2016 г. // Российская газета. - 2013. - № 65.

Соблюдение Наставления позволяет участковым уполномоченным полиции наладить плодотворные взаимоотношения с населением, быть более эффективными при защите здоровья, жизни, прав, свобод населения.

Следует отметить, что у участковых уполномоченных полиции служба достаточно специфична. Поэтому им приходится пользоваться различными нормативно-правовыми актами. К тому же у населения бывают различного рода обращения, заявления, на которые необходимо грамотно ответить в соответствии с буквой закона. Определяется данный перечень ввиду особенностей административного участка, который вверен участковому уполномоченному.

В целом можно рассмотреть достаточно стандартный перечень нормативно-правовых актов, который использует участковый уполномоченный полиции в определенной ситуации. В соответствии с Федеральным законом №35-ФЗ «О противодействии терроризму»¹⁷, Федеральным законом №390-ФЗ «О безопасности»¹⁸ участковый уполномоченный полиции совершает профилактический обход вверенного ему административного участка ежедневно в целях профилактики преступлений и различных правонарушений, повышения уровня безопасности его жителей. Если введен определенный административно-правовой режим, то участковый действует на основе Федерального конституционного закона №3-ФЗ «О чрезвычайном положении»¹⁹, Федерального закона №68-ФЗ «О защите населения и

¹⁷ О противодействии терроризму: федер. закон: принят Гос. Думой 26 февр. 2006 г., одобрен Советом Федерации 1 марта 2006 г.: по состоянию на 6 июля 2016 г. // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 11. - Ст. 1146.

¹⁸ О безопасности: федер. закон: принят Гос. Думой 7 дек. 2010 г., одобрен Советом Федерации 15 дек. 2010 г.: по состоянию на 5 окт. 2015 г. // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 1. - Ст. 2.

¹⁹ О чрезвычайном положении: федер. конституц. закон: одобрен Гос. Думой 26 апр. 2001 г.: одобрен Советом Федерации 16 мая 2001 г.: по состоянию на 3 июля 2016 г. // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 23. - Ст. 2277.

территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»²⁰.

Федеральный закон №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»²¹, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации²², Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях²³, Приказ МВД России №707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»²⁴, Приказ МВД России №736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»²⁵ регламентируют работу участкового уполномоченного полиции с заявлениями граждан, сообщениями о преступлениях. Все эти нормативно-правовые акты подробно излагают, каким образом должен действовать участковый уполномоченный при обращении к нему гражданина, какие процессуальные решения он должен принять, формы процессуальных решений.

²⁰ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон: принят Гос. Думой 11 нояб. 1994 г.: по состоянию на 23 июня 2016 г. // Собрание законодательства РФ. - 1994. - № 35. - Ст. 3648.

²¹ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон: принят Гос. Думой 21 апр. 2006 г., одобрен Советом Федерации 26 апр. 2006 г.: по состоянию на 3 нояб. 2015 г. // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 19. - Ст. 2060.

²² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон принят Гос. Думой 22 ноября 2001 г.: одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 г.: по состоянию на 17 апреля 2017 г. // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 52 (ч. I). - Ст. 4921.

²³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон: принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.: по состоянию на 17 апреля 2017 г. // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.

²⁴ Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12 сент. 2013 г. № 707: по состоянию на 1 дек. 2016 г. // Российская газета. - 2014. - № 9.

²⁵ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 авг. 2014 г. № 736: по состоянию на 7 нояб. 2016 г. // Российская газета. - 2014. - № 260.

Федеральный закон №3-ФЗ «О полиции», а также законодательные акты субъектов Российской Федерации, закрепляющие особенные черты отдельно взятого региона Российской Федерации, к примеру, Кодекс об административных правонарушениях Республики Татарстан, позволяют участковому использовать свой правовой статус при профилактике правонарушений, выявлении административных правонарушений, пресечении и раскрытии преступлений на вверенном административном участке²⁶.

Участковый уполномоченный полиции при обеспечении безопасности дорожного движения в границах вверенного ему административного участка применяет нормы Федерального закона №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»²⁷, Постановления Правительства Российской Федерации №1090 «О правилах дорожного движения»²⁸. Также он использует Приказ МВД России №185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения»²⁹.

В процессе выявления и пресечения административных правонарушений участковые уполномоченные полиции применяют нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Приказом МВД России №403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению

²⁶ Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях: закон РТ: принят Гос. Советом РТ 16 нояб. 2006 г.: по состоянию на 27 апр. 2017 г. // Республика Татарстан. - 2006. - № 256.

²⁷ О безопасности дорожного движения: федер. закон: принят Гос. Думой 15 нояб. 1995 г.: по состоянию на 3 июля 2016 г. // Российская газета. - 1995. - № 245.

²⁸ О Правилах дорожного движения: постановление Правительства РФ от 23 окт. 1993 г. № 1090: по состоянию на 24 марта 2017 г. // Российские вести. - 1993. - № 227.

²⁹ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 2 марта 2009 г. № 185: по состоянию на 22 дек. 2014 г. // Российская газета. - 2009. - № 122.

протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию»³⁰ и законодательством субъектов Российской Федерации.

Все рассмотренные нормативно-правовые акты в совокупности определяют положение участкового уполномоченного полиции в структуре обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел. В данных нормативно-правовых актах излагаются требования к квалификации, определяются права, обязанности, процессуальные действия, необходимые в той или иной ситуации, гарантии и многое другое. Описываются стратегии, тактика, методы работы на вверенном административном участке по искоренению преступности.

1.3. Понятие и содержание административно-правового статуса участкового уполномоченного полиции

Несмотря на то, что на протяжении десятилетий некоторые структурные элементы правоохранительной системы выделяются, объединяются с другими, интегрируются в них, являются важнейшей составляющей правоохранительной деятельности. Выступают неким стержнем полноценного функционирования системы обеспечения общественного порядка в государстве. Одной из таких основ является служба участковых уполномоченных полиции. Она является основой взаимосвязи «гражданин-государство» при решении проблем, связанных с раскрытием преступлений. При этом полноценное выполнение задач, функций данной службой находится в тесной взаимосвязи с законодательным закреплением правового статуса участкового уполномоченного полиции.

³⁰ О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403: по состоянию на 7 нояб. 2016 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2012. - № 36.

Необходимо отметить наличие дополнительных специфических элементов в статусе участкового уполномоченного полиции. После того, как гражданин поступает на службу в должности участкового уполномоченного полиции, по его статусу издается соответствующий правовой акт о назначении, он должен следовать определенному правовому режиму. В соответствии с ним участковый уполномоченный полиции получает определенные правомочия, а также ограничения, за нарушения которых он подпадает под различного рода ответственность, связанную со службой. Предоставленные правовые преимущества в форме привилегий, иммунитетов, льгот связаны с субъективными правами личности и ее обязанностями, служат в качестве дополнительного этапа процесса обеспечения новых субъективных прав, обязанностей, которые направлены на изменения положения в лучшую сторону их обладателя, обеспечивая социальное, финансовое благосостояние в таких объемах, которые отличают их от общеустановленного статуса. Ввиду этого можно выделить определенные элементы правового статуса участковых уполномоченных полиции:

- права;
- обязанности;
- ограничения;
- запреты;
- ответственность;
- правовые преимущества.

Статус участкового уполномоченного выстраивается в соответствии с субъектным правом. Качаемо сотрудников правоохранительной сферы оно реализуется в виде субъективного публичного права. Если рассматривать особенности работы участкового уполномоченного полиции данные права получают форму в виде государственных властных полномочий, позволяющих работникам полиции обладать большими возможностями в сравнении с другими гражданами. Это позволяет полицейским оказывать влияние на общественные отношения.

Наставление, которым руководствуются участковые уполномоченные полиции, предусматривает использование прав, описанных в пунктах 1-5, 7, 8, 11, 13, 14, 16, 18, 20, 21, 22, 34, 36, 37 ч. 1 ст. 13, ч. 2 ст. 14, ч. 3 ст. 15, ч. 1 ст. 17, ч. 1 ст. 18, закрепленных Федеральным законом «О полиции» и иными правами, рассмотренными в законодательстве Российской Федерации, ее субъектов в области обеспечения общественного правопорядка, пресечения преступлений.

На участковых уполномоченных полиции возлагаются правомочия работников других служб, подразделений правоохранительной системы. Например, он может доставлять в медицинскую организацию лицо, которое находится в общественном месте в алкогольном, наркотическом, токсическом опьянении, с условием того, что оно утратило возможность передвигаться самостоятельно, ориентироваться в обстановке, пространстве. Он может организовывать государственный контроль и надзор за соблюдением правил дорожного движения, требовать соблюдать правила безопасности дорожного движения и другое.

Должностной регламент закрепляет должность участкового уполномоченного полиции. Это замещаемая должность, предполагающая наделение определенными полномочиями лицо на срок его службы. Соответственно наличие должности конкретизирует деятельность работника. Наличие должности является обязательным и неотъемлемым элементом государственной службы. Нормативно-правовыми актами определяется точное название должности, описывается место в иерархии, порядок подчиненности и соподчиненности, процедуры замещения. Должность включают в штатное расписание правоохранительных органов, их единую должностную номенклатуру. Из этого следует, что должностной регламент является нормативно-правовым актом, детализирующим правовое положение лица в соответствии с занимаемой им должностью. Он закрепляет права, обязанности, ответственность, условия, основания замещения, требования к квалификации

для замещения, правила, процедуры проведения значимых в юридическом смысле действий.

На современном этапе наблюдаются затруднения в классификации обязанностей участковых уполномоченных полиции. Так как они достаточно широки, обладают максимальным объемом содержания. К тому же они не унифицированы должным образом, что приводит к необходимости обращаться за поиском информации в отсылочных нормативных правовых актах. Поэтому нередко при исполнении юридических обязанностей участковыми уполномоченными полиции возникают препятствия для полноценной реализации прав, свобод населения.

Ю.Н. Старилов разделяет обязанности государственных служащих на основные, которые устанавливаются федеральными законами, и на особые, устанавливающиеся в отношении деятельности отдельных категорий государственных служащих на основе специальных нормативных актов³¹. Профессор Бахрах Д.Н. разделяет их на общеслужебные и должностные³². Применяя разделение по категориям к деятельности участковых уполномоченных полиции обязанности разделяют на профессиональные, общеслужебные, должностные³³.

Рассматривается и дифференциация обязанностей участковых уполномоченных полиции в соответствии с характером их действия на общие, специальные, служебно-прикладные. Участковый уполномоченный полиции должен соблюдать законодательство Российской Федерации, что является его общей обязанностью, как гражданина, которые закреплены в Конституции Российской Федерации (к примеру, уплачивать налоги). Специальные

³¹Старилов Ю.Н. Государственная служба и служебное право: учебное пособие / Ю.Н. Старилов. - М.: Норма, Инфра-М, 2016. - С. 332.

³²Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах. - М.: Эксмо, 2007. - С. 134.

³³Прибытко Ю.А. Классификация обязанностей участкового уполномоченного полиции / Ю.А. Прибытко // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы четырнадцатой междунар. научно-практ. конф-ции / под ред. А.А. Андреева. - Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. - С. 252.

обязанности реализуются в процессе его работы в качестве сотрудника полиции. Служебно-прикладные обязанности реализуются в процессе конкретизации совокупности общих и специальных обязанностей в ходе правоохранительной деятельности. В ведомственных нормативно-правовых актах устанавливается около ста различных служебно-прикладных обязанностей, которые возложены на участковых уполномоченных полиции.

В общем виде служебно-прикладные обязанности можно разделить по группам, в зависимости от сферы реализации:

- порядок выполнения служебной деятельности на административном участке (пункты 36.1-36.5, 43 «Наставления участковых уполномоченных полиции»).

- выполнение обязанностей по принятию заявлений, обращений от граждан, приему жителей, отчетности о выполненной работе (пункты 37.1-37.4 «Наставления участковых уполномоченных полиции»).

- проведение профилактической работы, позволяющей выявить причины и условия совершения правонарушений (пункты 37.6, 45 «Наставления участковых уполномоченных полиции»).

- индивидуальная профилактическая работа с лицами, которые представляют общественную опасность (пункты 37.16, 37.17, 63 «Наставления участковых уполномоченных полиции»).

- деятельность, направленная на выявление, пресечение, документирование преступлений и других правонарушений (пункты 37.2, 37.12 «Наставления участковых уполномоченных полиции»).

- работа, направленная на привлечение граждан, их объединений для содействия органам охраны правопорядка (пункты 36.6, 37.8-37.9 «Наставления УУП»)³⁴.

³⁴ Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон: принят Гос. Думой 21 марта 2014 г., одобрен Советом Федерации 26 марта 2014 г. // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 14. - Ст. 1536.

- работа с несовершеннолетними лицами, их родителями, родственниками (пункты 37.22-37.25 «Наставления участковых уполномоченных полиции»)³⁵.

- деятельность при установлении специальных режимов (чрезвычайных положений, контртеррористических операций и т.д.) пункты 37.10, 37.15 «Наставления участковых уполномоченных полиции»).

Данный перечень возложенных на участковых уполномоченных полиции обязанностей далеко не исчерпывающий. При коммуникации участковых уполномоченных полиции с другими органами правоохранительной системы, подразделениями, службами формируются новые обязанности. К примеру, участковый должен исполнять решения судов (судей), поручений следователей, органов дознания о необходимости производства отдельных следственных действий. Ему могут даваться поручения задержать лицо, подозреваемое и обвиняемое в совершении преступления (пункт 37.11 «Наставления участковых уполномоченных полиции»), оказать содействия при установлении местонахождения лица, находящегося в розыске, скрывающегося от органа следствия, дознания, суда или пропавших без вести (пункт 37.13 «Наставления участковых уполномоченных полиции»).

Наравне с обязанностями, имеющимися у участковых уполномоченных полиции, устанавливаются и запреты, ограничения, определенная ответственность. Это обязательные элементы его правового статуса. Нередко можно отметить, что в юридической литературе, рассматривающей вопросы правового статуса участковых уполномоченных полиции, а также и в текстах нормативно-правовых актов установленные ограничения, запреты смешиваются, происходит их отождествление, происходит подмена одного понятия другим. Необходимо четкое разграничение данных правовых понятий не только для верной теоретической интерпретации, но и для полноценного выполнения практической работы участковыми уполномоченными.

³⁵ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон: принят Гос. Думой 21 мая 1999 г., одобрен Советом Федерации 9 июня 1999 г.: по состоянию на 3 июля 2016 г. // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.

Можно отметить, что ряд других должностей государственной службы их обязанности, запреты и ограничения обладают регламентацией в отдельных законодательных актах. Описание правового статуса в отдельных законах препятствует распространению его двойного понимания. Ввиду этого представляется верной позиция Малько А.В., утверждающего, что правовые ограничения являются установленными в праве границами, за пределами которых субъекты не могут вести свою деятельность³⁶.

В виду этого можно рассмотреть специфику запретов и ограничений, которые должны быть основой для ведения правоохранительной деятельности участковыми уполномоченными полиции:

- появление неблагоприятных условий осуществления личных интересов субъекта (например, наличие судимости, снятой или погашенной, осуждение за совершенное преступление по приговору суда, которое вступило в законную силу, прекращение уголовного преследования ввиду истечения сроков давности, или при примирении сторон (помимо уголовного дела частного обвинения), при амнистии, деятельном раскаянии);

- сокращение возможностей, прав, свободы как личности (процедура допуска к особым сведениям, которые могут составлять государственную, охраняемую законом тайну, требование к необходимому состоянию здоровья, которые устанавливаются руководством федерального органа исполнительной власти правоохранительной сферы);

- негативная правовая мотивация (непосредственная подчиненность, подконтрольность при поступлении на должность близкому родственнику, получение, наличие гражданства другой страны);

- защита общественных отношений их охраны (например, возможна смена должностного, служебного положения работника, который выступает стороной конфликтной ситуации, конфликта интересов, вплоть до отстранения

³⁶ Малько А.В. Правовые ограничения: от отраслевого понимания к теоретическому / А.В. Малько // Российская юстиция. - 2013. - № 5. - С. 19.

от должности в установленном законом порядке, что может урегулировать конфликт интереса);

- более высокая степень статусности, значимости для начала или прекращения правовых отношений.

Наступление каждого из рассмотренных выше условий влечет де-юре увольнение со службы участковых уполномоченных полиции, прекращаются данные правоотношения с государством. Нарушение же запретов влечет за собой привлечение работника к ответственности дисциплинарного характера. Это правило обладает и исключениями. Нарушение запрета обладать, открывать иностранные счета (вклады) в банках других государств, хранить в них денежные средства, ценности, владеть, использовать иностранные финансовые инструменты может быть расценено как утрата доверия участкового уполномоченного полиции. Это влечет увольнение со службы из органов внутренних дел.

Под ограничениями, связанными со службой участкового уполномоченного полиции следует понимать закрепленные правовыми нормами условия, обстоятельства, при возникновении которых сотрудник не может нести службу в правоохранительных органах, подлежа увольнению, а граждане России, бипатриды, апатриды не могут устроиться на службу. Ограничение достаточно многоплановое явление, выступая в качестве инструмента регулирования правовых взаимоотношений между сотрудником и государством. Ограничение в отношении службы участковых уполномоченных полиции реализуется посредством разнообразных форм. Это может быть приостановление, пределы, изъятия, цензы, квоты, лимиты и т.д.

В качестве примера приостановления службы участкового уполномоченного полиции можно привести ситуацию, когда он назначается (избирается) на государственную должность Российской Федерации или безвестно отсутствует. Ограничивающие службу пределы можно рассмотреть как возрастные рамки при поступлении на нее. Установлен предельный возраст службы в должности сотрудника полиции (до полковника) - 55 лет, для

работников с иными специальными званиями - 50 лет. Чтобы поступить на службу в органы внутренних дел, гражданин должен быть не старше 35 лет. Цензами выступают возрастные ограничения, квалификация, уровень полученного образования, состояние здоровья, имеющиеся навыки, знания, которые необходимы при исполнении возложенных должностных обязанностей. Чтобы поступить на службу участковых уполномоченных полиции гражданин должен обладать высшим юридическим образованием, проходить группу предназначения на медицинской комиссии (не ниже первой)³⁷. Лимиты, предусмотренные для штатной должности участкового уполномоченного полиции, строго определены. Превышение нагрузочных показателей в части обслуживаемого населения влечет нарушение организационно-штатной дисциплины.

Запрет в специальном правовом статусе представляет собой самостоятельный элемент, который выражается в государственно-властном велении субъекту воздержаться от совершения строго определенных действий, а нарушение данной запрещающей нормы влечет наступление юридической ответственности. Например, сотруднику органов внутренних дел запрещается состоять в политических партиях, материально их поддерживать и принимать участие в деятельности.

Приведенные обязанности, ограничения и запреты как элементы правового статуса участковых уполномоченных полиции позволяют нам выдвинуть тезис о том, что применительно к конкретной служебной деятельности они находят свое выражение в четырех аспектах:

- необходимости совершения определенных действий;
- необходимости воздержания от совершения строго очерченных действий;

³⁷ Об утверждении Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы и медицинского освидетельствования в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 14 июля 2010 г. № 523: по состоянию на 26 авг. 2013 г. // Российская газета. - 2010. - № 264/1.

- необходимости требования совершения либо не совершения тех или иных действий от других лиц;
- неотвратимости несения ответственности за неисполнение предписанных действий.

Правовые ограничения и запреты, предшествуют процессу реализации ответственности. На участковых уполномоченных полиции могут распространяться такие виды юридической ответственности, как уголовная, административная, дисциплинарная и материальная.

Для участковых уполномоченных полиции, как и для любого другого сотрудника полиции, наличие специального правового статуса предполагает своего рода повышенную ответственность. Данный тезис проявляется в двух аспектах. Во-первых, в прямом смысле словесного оборота, поскольку совершение умышленного преступления сотрудником органов внутренних дел является признаком, отягчающим наказание. Кроме этого, Уголовный кодекс Российской Федерации³⁸ также относит к квалифицирующим признакам общественно опасного деяния, усугубляющим положение лица, привлекаемого к ответственности, совершение преступления с использованием своего служебного положения (ст. 137, 139 Уголовного кодекса Российской Федерации и др.).

Во-вторых, высказанный тезис находит свое проявление в ракурсе ретроспективной юридической ответственности. Члены общества априори (и нужно сказать, справедливо) полагают, что сотрудники полиции должны обладать высокой степенью осознания своего долга перед государством, высокоразвитыми правовой культурой и правовым сознанием, являться образцом морали, чести, долга и, что самое важное, воплощать эти требования в своей ежедневной служебной деятельности, тем более что сотрудники полиции наделены еще и некоторыми разновидностями правовых

³⁸ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г.: по состоянию на 17 апреля 2017 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.

преимуществ, к примеру, в форме иммунитета. Проявляется это, в правомерном наделении их дополнительными гарантиями, заключающимися в неприкосновенности при привлечении к юридической ответственности и неподверженности некоторым видам наказаний (например, административному аресту). За совершение ряда правонарушений, определяемых Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, сотрудники органов внутренних дел также не могут быть привлечены к административной ответственности, а несут дисциплинарную ответственность. Однако современные участковые уполномоченные полиции не всегда помнят об этом. Состояние их нравственного облика и этических принципов в последнее время вызывает беспокойство и тревогу как представителей общественности, так и высших государственных лиц.

Элементом правового статуса участковых уполномоченных полиции, являются также и социальные гарантии. Нам представляется не совсем верным употребление именно такой формулировки. И вот почему. Гарантия - от фр. *Garantie* это ручательство, порука в чем-нибудь, обеспечение³⁹. В теории права под юридическими гарантиями понимаются правовые средства и способы, с помощью которых в обществе обеспечивается реализация прав и свобод граждан⁴⁰; система условий, обеспечивающих удовлетворение интересов человека⁴¹. В этой связи, думается, что только социальными мерами обеспечение статуса участковых уполномоченных полиции не ограничивается.

Мы же данный элемент статуса представляем в несколько ином, расширенном виде, и считаем правильным именовать его правовыми преимуществами. Правовые преимущества для участковых уполномоченных полиции - это совокупность юридических норм, обусловленных специальным

³⁹ Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка. Около 100000 слов терминов и фразеологических выражений / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. - М.: Мир и образование, 2015. - С. 122.

⁴⁰ Ибрагимов А.М. Понятие «гарантии» в праве: общее и особенное в научной трактовке / А.М. Ибрагимов // Вестник Пермского университета. Юридические науки. - 2013. - № 2. - С. 18.

⁴¹ Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. - М.: Норма, 2017. - С. 275.

статусом данного субъекта, имеющих стимулирующее и компенсирующее значение, направленных на создание режима благоприятствования путем полного или частичного освобождения от некоторых обязанностей, смягчения установленных ограничений и запретов, дополнительной социальной и материальной поддержки.

Исходя из целевого предназначения, мы выделяем правовые преимущества:

- организационно-процессуального характера, которые реализуются, в форме иммунитетов, гарантий и дополнительных правомочий и заключаются: в обеспечении личной безопасности и сохранности имущества участковых уполномоченных полиции, его близких (право на ношение и применение оружия; запрет применять в отношении него насилие, оказывать сопротивление, оскорблять, проявлять неуважение, препятствовать его деятельности под угрозой административной и уголовной ответственности); полномочиях по реализации принудительной силы, обеспечивающей обязательность предъявляемых им требований; свидетельском иммунитете; защите от необоснованного уголовного или административного преследования, обусловленного осуществлением профессиональной деятельности (особый порядок привлечения к административной ответственности, применения мер пресечения и осуществления процессуальных действий и др.);
- социально-трудового характера, которые реализуются в форме льгот, призванных компенсировать ущерб, наносимый здоровью сотрудника в связи с особыми условиями труда и членам его семьи, а также привилегий, гарантирующих участковым уполномоченным полиции благоприятные условия труда. Кроме общих льгот, распространяющихся на всех сотрудников органов внутренних дел, в части их приоритетного обеспечения жилыми помещениями⁴², государство возлагает обязанность на

⁴² О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер.

территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по предоставлению сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, не имеющему жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования, и совместно проживающим с ним членам его семьи жилого помещения специализированного жилищного фонда в течение шести месяцев со дня вступления в указанную должность;

- материального характера, которые реализуются в качестве такой их разновидности, как компенсации, то есть юридического средства, призванного обеспечить восполнение затрат как материального, так и нематериального характера, а также реализовать право на замену отдельных видов натурального обеспечения денежным эквивалентом. Например компенсация денежных расходов для отдельных категорий сотрудников: на оплату коммунальных и иных услуг; проезда в санаторно-курортную организацию и обратно, до места погребения погибшего (умершего) сотрудника и обратно; за использование личного транспорта в служебных целях. Применяется и такая разновидность льгот, как пособия в виде ежемесячных выплат на содержание детей, ежегодных - на проведение летнего оздоровительного отдыха детей;
- духовного характера. Вызваны они повышенной опасностью служебной деятельности полиции и несут в себе неоценимый нравственный потенциал по поддержанию моральных основ служения Отечеству, заботе о семье сотрудника, погибшего при исполнении служебных обязанностей. К примеру, обязательства по погребению сотрудников, погибших (умерших) во время пребывания на службе, полностью возлагаются на их прямых начальников⁴³. Для отдельных категорий сотрудников предусматривается

закон: принят Гос. Думой 7 июля 2011 г., одобрен Советом Федерации 13 июля 2011 г.: по состоянию на 5 дек. 2016 г. // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 30 (ч. 1). - Ст. 4595.

⁴³ Об утверждении Инструкции о порядке погребения погибших (умерших) сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, уволенных со службы в органах внутренних дел, оплаты ритуальных услуг, изготовления и установки надгробных

отдание почестей (участие почетных караула и эскорта, оркестра и др.).

Исходя из вышеизложенного, правовые преимущества для участковых уполномоченных полиции - это обязательный элемент специального правового статуса, способ дополнения основных прав и свобод субъекта специфическими возможностями юридического характера.

Правовой статус участковых уполномоченных полиции следует рассматривать как родовое понятие, состоящее из четырех компонентов, а именно правового статуса:

- гражданина Российской Федерации;
- государственного служащего;
- сотрудника органов внутренних дел;
- сотрудника полиции.

Каждую из разновидностей правового статуса участковых уполномоченных полиции необходимо рассматривать как неразрывное единство общего, особенного и единичного.

Безусловно, на вышеизложенных аспектах проблематика закрепления, обеспечения и реализации специального правового статуса участковых уполномоченных полиции не заканчивается. Органам правотворчества предстоит еще крепко задуматься над мерами социальной и правовой поддержки старейшего ядра полицейской системы, укреплению престижа службы участковых уполномоченных полиции, искоренению правоприменительных «барьеров» в реализации ими своих прав и преимуществ.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ НА ЗАКРЕПЛЕННОМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ

2.1. Подбор и назначение на должность участкового уполномоченного полиции

Для того, чтобы назначать работников на должности разработана нормативно-правовая база. Так, в федеральном законодательстве и ведомственных нормативных правовых актах, включая наставления, административные регламенты, инструкции, которые регулируют практическую деятельность участковых уполномоченных полиции, закреплён механизм назначения на должность участкового уполномоченного полиции. Старший участковый уполномоченный полиции, помощник участкового уполномоченного полиции назначается и освобождается от должности по приказу руководителя территориального органа МВД РФ.

Приказ МВД РФ №1166 регламентирует деятельность участковых уполномоченных полиции. Также данный Приказ гласит, что начальник территориального органа МВД РФ на уровне района за организацию оперативной, служебной деятельности подчиненных ему участковых уполномоченных полиции несет личную ответственность. Помимо этого начальник обязан обеспечивать их средствами связи, автотранспортом, служебной документацией, материально-технической базой в пределах бюджетных ассигнований.

За последнее десятилетие МВД РФ стало больше уделять внимания полноценной организации деятельности участковых уполномоченных полиции, которые обслуживают административные участки на территории сельских поселений. Повышается уровень их обеспечения средствами связи,

автомобильным транспортом и в целом материально-техническая база.

В ноябре 2013 года Министром внутренних дел Российской Федерации генерал-полковником полиции В.А. Колокольцевым был подписан приказ, утверждающий ведомственную целевую программу «Сельский участковый»⁴⁴.

Основная цель программы заключается в повышении эффективности обеспечения общественного порядка в сельских поселениях, в связи с чем предусмотрено поэтапное разрешение существующих проблем в организации деятельности участковых уполномоченных полиции, обслуживающих административные участки сельских поселений. Запланировано решение первоочередных задач, направленных на улучшение эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции, посредством повышения уровня их профессиональной подготовленности, материально-технического обеспечения, а также обеспеченности служебными жилыми помещениями на обслуживаемой территории.

Необходимо отметить, что должность участкового уполномоченного полиции (старшего участкового уполномоченного полиции) подлежит замещению лицами, имеющими высшее юридическое образование, преимущественно выпускниками образовательных организаций МВД России (институтов, академий и университетов). Указанное требование обусловлено определенными причинами, связанными с ежедневным выполнением участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке своих функциональных (должностных) обязанностей практически по всем основным направлениям деятельности полиции⁴⁵.

В то же время Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные

⁴⁴ Об утверждении ведомственной целевой программы «Сельский участковый»: приказ МВД России от 19 нояб. 2013 г. № 919. - Режим доступа: [url:\(http://www.garant.ru\)](http://www.garant.ru) (проверено 23.08.2017).

⁴⁵ Гришаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: учебно-методическое пособие. - 2-е изд., доп. и перераб. / А.Г. Гришаков, Л.В. Кузнецова, Е.А. Федяев. - Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2014. - С. 21.

законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что квалификационные требования к должностям в органах внутренних дел (в том числе и для участковых уполномоченных полиции) предусматривают наличие для должностей среднего начальствующего состава образования не ниже среднего профессионального, соответствующего направлению деятельности, для должностей старшего и высшего начальствующего состава - высшего профессионального образования, соответствующего направлению деятельности.

В число квалификационных требований к должностям среднего, старшего и высшего начальствующего состава, выполнение обязанностей по которым предусматривает расследование или организацию расследования уголовных дел, административное расследование, рассмотрение дел об административных правонарушениях либо проведение антикоррупционных и правовых экспертиз, входит наличие высшего профессионального юридического образования. Между тем в исключительных случаях и на условиях, устанавливаемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, на эти должности могут быть назначены лица, имеющие другое высшее профессиональное образование и опыт работы, позволяющий выполнять служебные обязанности.

С сотрудником органов внутренних дел, назначаемым на должность участковых уполномоченных полиции, начальником территориального органа МВД России в установленном порядке заключает контракт, предусматривающий основные права и обязанности сторон, условия службы, участковых уполномоченных полиции и выполнения ими своих должностных обязанностей, социальные гарантии, а также основания и порядок его расторжения (прекращения).

Впервые принятый в органы внутренних дел на должность участкового уполномоченного полиции, допускается к самостоятельной работе на административном участке только после прохождения специальной подготовки, а назначенный на должность по окончании высшего учебного

заведения МВД России или переведенный из других подразделений полиции, если он ранее не работал в этой должности, после прохождения месячной стажировки под руководством наставника.

Одной из проблем при назначении на должность по-прежнему сохраняется высокая текучесть кадров, теряется профессиональный состав, образовательный уровень, вызывает озабоченность состояние служебной дисциплины, снижается результативность работы участковых уполномоченных полиции. Основной причиной высокой текучести является большая загруженность службы участковых уполномоченных полиции и многогранность выполняемых ими функций. В последнее время государством принимается большое количество мер, по укреплению в частности службы участковых уполномоченных полиции. Основным путем разрешения имеющихся проблем является принятие в 2011 году федеральных законов «О полиции», «О службе в органах внутренних дел» и «О социальных гарантиях сотрудников органов внутренних дел». Данными законами значительно улучшено материальное положение, социальная защищенность и материально-техническое обеспечение деятельности сотрудников участковых уполномоченных полиции. Государственное, личное и дополнительное социальное страхование, а также возмещение ущерба в случае гибели или увечья участкового уполномоченного полиции исполняется согласно законодательству РФ.

Обязательное государственное страхование жизни и здоровья производится на условиях и в порядке, которые установлены Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ⁴⁶.

Единовременное пособие в размере, равном 120-кратному размеру оклада

⁴⁶ Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы: федер. закон: принят Гос. Думой 13 февр. 1998 г., одобр. Советом Федерации 12 марта 1998 г.: по состоянию на 3 июля 2016 г. // Российская газета. – 1998. - № 67.

денежного содержания участкового уполномоченного полиции, которое установлено на день выплаты пособия, оплачивается членам семьи и лицам, которые находились на его иждивении, в равных долях в указанных в законе случаях.

В случае получения участковым уполномоченным полиции при исполнении служебных обязанностей увечья или другого повреждения здоровья, которые исключают возможность последующего прохождения службы в полиции, ему оплачивается единовременное пособие в размере, который равен 60-кратному размеру оклада денежного содержания, которое установлено на день выплаты пособия.

При причинении участковому уполномоченному полиции при исполнении им своих служебных обязанностей увечья или другого повреждения здоровья, которые исключают возможность последующего прохождения службы в полиции и повлекли стойкую утрату трудоспособности, ему оплачивается ежемесячная денежная компенсация в объеме потерянного денежного довольствия по состоянию на день увольнения со службы в полиции за вычетом размера назначенной пенсии по инвалидности с последующим взысканием выплаченных сумм компенсации с виновных лиц.

Участковый уполномоченный полиции имеет право: на бесплатное медицинское обслуживание, в том числе лекарствами, в медицинских учреждениях МВД России, на санаторно-курортное лечение в санаториях и организованный отдых в домах отдыха, пансионатах и на туристских базах МВД России за плату на льготных условиях и ряд других льгот.

В 2011 году был принят Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный нормативный акт имеет своей целью урегулировать отношения, связанные с денежным довольствием и пенсионным обеспечением сотрудников органов внутренних дел, снабжением жилыми помещениями, медицинским обслуживанием сотрудников, граждан, которые уволились со службы в органах внутренних

дел, и членов их семей, а также с предоставлением им других социальных гарантий.

Участковый уполномоченный полиции, находящийся на службе имеет право проезжать на любом виде транспорта в границах участка, который он обслуживает, без покупки проездных билетов, но только когда он осуществляет свои обязанности.

В статье 11 Федерального закона № 247-ФЗ закреплены социальные гарантии в области медицинского и санитарно-курортного обслуживания сотрудников, граждан, уволенных со службы в полиции, и членов их семей. Сотрудники полиции имеют право на бесплатное медицинское обслуживание и обеспечение лекарствами в медицинских учреждениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

При отсутствии по месту службы или проживания сотрудников полиции медицинских учреждений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации медицинская помощь сотрудникам полиции оказывается беспрепятственно в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения⁴⁷.

2.2. Прием административного участка. Изучение, анализ и оценка оперативной обстановки на обслуживаемом участке. Планирование работы

За участковым уполномоченным полиции приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне закрепляется административный участок (п. 10 Наставления участковых уполномоченных

⁴⁷ Ларцева Л. Медицинское обслуживание сотрудников органов внутренних дел / Л. Ларцева // Силловые министерства и ведомства: бухгалтерский учет и налогообложение. - 2013. - № 7. - С. 28.

полиции). При этом обслуживаемая территория в городах определяется исходя из численности проживающего населения и граждан, состоящих на профилактическом учете. В сельской местности участок закрепляется в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов. На территории закрытого административно-территориального образования учитываются границы контролируемой зоны.

Ранее действовавшим законодательством за участковым уполномоченным полиции закреплялся административный участок с населением в городах не свыше 3-3,5 тысяч человек, в сельской местности в границах одного сельского административно-территориального образования, но не более 3,5 тысячи человек на одного участкового уполномоченного полиции. Отметим, что в территориальных подразделениях МВД России практически повсеместно данное положение не соблюдалось, в связи с чем участковые уполномоченные полиции обслуживали административные участки, на территории которых проживало население, значительно превышающее установленные нормы, что в итоге сказывалось и на результатах повседневной служебной деятельности⁴⁸.

В настоящее время размеры и границы административного участка определяются и могут пересматриваться начальником территориального органа МВД России на районном уровне, с учетом численности проживающего на нем населения, а также состояния оперативной обстановки, особенностей территории, деления района, города и иного муниципального образования.

В случае расположения на административном участке профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, научных организаций и организаций дополнительного профессионального образования, организаций и предприятий при расчете штатной численности участковых уполномоченных полиции учитывается

⁴⁸ Гришаков А.Г. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции на территории административного участка / А.Г. Гришаков // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы XI междунар. научн.-практ. конф. - Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2013. - С. 11.

количество компактно проживающих в общежитиях студентов и иных категорий обучающихся в образовательных организациях, профессорско-преподавательского состава и иных граждан. В связи с этим приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне может создаваться административный участок, с включением в него только общежитий, административных зданий образовательных организаций, иных организаций, предприятий и прилегающих к ним территорий.

В территориальных подразделениях МВД России в целях усиления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на административных участках, создания и обучения резерва, участковых уполномоченных полиции в штатное расписание может вводиться должность помощника участкового уполномоченного полиции. Указанная должность вводится на одну должность старшего участкового уполномоченного полиции (которая в свою очередь вводится на каждые две должности участкового уполномоченного полиции), а в сельских поселениях и отдаленной, труднодоступной местности на каждую должность участкового уполномоченного полиции.

Следует указать, что прием административного участка вновь назначенным участковым уполномоченным полиции производится с участием заместителя начальника полиции территориального органа МВД России на районном уровне (по охране общественного порядка) или заместителя начальника отдела (отделения) полиции, начальника отдела участковых уполномоченных полиции, заместителя начальника отдела (отделения) полиции в составе территориального органа МВД России на районном уровне.

Обязательным условием данного мероприятия является присутствие участкового уполномоченного полиции, сдающего административный участок, что, к сожалению, на практике в большинстве случаев не соблюдается. Полагаем, что руководителям подразделений участковых уполномоченных полиции следует стремиться избегать подобной практики, так как присутствие участкового уполномоченного полиции, ранее обслуживающего

административный участок, позволит акцентировать внимание принимающего участка сотрудника на каких-либо территориальных либо иных особенностях, ставших ему известными в процессе своей практической деятельности.

Кроме этого, участковый уполномоченный полиции, сдающий административный участок, может ответить на ряд вопросов, возникших у вновь назначенного сотрудника, в том числе дать разъяснения по ведению служебной документации. После приема и передачи административного участка вновь назначенный участковый уполномоченный полиции производит об этом соответствующую запись в паспорте на административный участок.

Следующим элементом является изучение, анализ и оценка оперативной обстановки на обслуживаемом участке. Накопление информации осуществляется в паспорте административного участка, который включает в себя сведения о приеме и сдаче участка, план участка, сведения, характеризующие участок, учреждения, список лиц из числа жителей участка, находящихся в местах лишения свободы, список лиц, имеющих в личном пользовании нарезное, гладкоствольное огнестрельное оружие, внештатные сотрудники полиции, учет преступлений, совершенных на участке. Паспорт регистрируется в секретариате органов внутренних дел и выдается участковому уполномоченному полиции под расписку.

Для успешного решения поставленных задач в повседневной деятельности участковый уполномоченный полиции должен владеть оперативной информацией о положении дел на обслуживаемом участке, тщательно знать территорию участка, его особенности, систему дорог и линий связи, расположение и работу предприятий, в том числе и организаций, учреждений, банков, почтовых отделений, баз, складов, иных мест хранения товарно-материальных ценностей, а также объектов разрешительной системы, аптек, больниц и других мест, где имеются какие-либо элементы оборота наркотических средств, порядок и состояние их охраны; кроме того, все населенные пункты, фермерские хозяйства, лесные массивы, места произрастания дикорастущих и культурных наркосодержащих растений.

Одним из важнейших моментов является изучение населения, проживающего на административном участке. Участковый уполномоченный полиции должен хорошо знать и учитывать в своей работе: характер занятости населения, его этнический состав, местные обычаи, традиции, культуру и, как правило, национальный язык большинства населения обслуживаемой территории; количество и характер раскрытых и нераскрытых преступлений, совершенных на территории участка, обстоятельства способствующие их совершению; лиц, поведение которых контролируется полицией в соответствии с законом и установленными в отношении их ограничениями; приметы лиц, подозреваемых в совершение преступлений, и разыскиваемых преступников, сведений о потерпевших, похищенных вещах; места концентрации антиобщественного элемента, а также места, где чаще всего допускаются нарушения общественного порядка и совершаются преступления; обстоятельства, способствующие данным криминальным проявлениям; силы и средства, которые должны использоваться для предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, укрепления правопорядка.

Способами получения информации о состоянии оперативной обстановки являются: непосредственное общение с работниками других отраслевых служб и нарядами полиции, работниками частных охранных предприятий и служб безопасности, а также с должностными лицами предприятий, учреждений и организаций, ознакомление с учетными материалами дежурной части, разрешение поступивших заявлений и сообщений граждан и т.д. Участковый уполномоченный полиции должен умело использовать полученную информацию, делать из нее нужные выводы. Он должен уметь не только накапливать многочисленную и разнообразную информацию, но и анализировать ее для последующего практического применения.

Организация повседневной деятельности участковых уполномоченных полиции включает в себя также планирование своей работы. Необходимо обратить внимание, что планирование работы участковым уполномоченным полиции подразделяется на два блока: ежедневное планирование и

планирование на месяц, квартал, полугодие и год. Составляемые планы участковых уполномоченных полиции отражают возложенные на него обязанности. Например, в течение года участковый уполномоченный полиции должен завершить поквартирный обход своего административного участка, ввиду чего он планирует поэтапное осуществление поквартирного обхода. В планах участковых уполномоченных полиции четко прослеживаются основные формы несения службы, которые выражаются в проведении профилактического обхода своего административного участка; осуществлении приема граждан и рассмотрении их обращений; проведении индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете; проведении отчетов перед населением о проделанной работе.

Таким образом, деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке складывается из основных элементов, к которым относится:

- назначение на должность; закрепление административного участка и его прием;
- изучение и оценка оперативной обстановки на обслуживаемой территории;
- установление графика и режима работы на участке и участковом пункте полиции;
- ежедневное планирование работы; учет проделанной работы и ведение отчетности по основным направлениям служебной деятельности.

ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ НА ЗАКРЕПЛЕННОМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ

3.1. Осуществление участковым уполномоченным профилактической работы и административного надзора

Одним из направлений деятельности участкового уполномоченного полиции является профилактическая работа. Ее разделяют на индивидуальную и общую. Индивидуальная работа подразумевает меры, предпринятые в отношении конкретного лица. Общая работа проводится в целях обеспечения правопорядка на всей подконтрольной территории.

Индивидуальная профилактика включает в себя мероприятия организационного, воспитательного, поощрительного характера. Данные мероприятия воздействуют на волевою и поведенческую составляющую личности, особенности и качества которой дают повод полагать о возможном противоправном поведении в будущем.⁴⁹.

Индивидуальная профилактическая работа состоит из следующих этапов:

- выявляется лицо, способное к противоправному деянию;
- осуществляется учет выявленных лиц;
- происходит непрерывное наблюдение за кругом общения, образом жизни, поведением выявленных лиц, склонных к девиантному поведению и принимаются меры, направленные на недопущение совершения с их стороны правонарушений.

⁴⁹Сапрунов А.Г. Современные проблемы законодательного регулирования профилактики преступности в России / А.Г. Сапрунов // Российский следователь. - 2013. - № 8. - С. 29.

Среди лиц, склонных к девиантному поведению обычно выделяют осужденных к наказанию, которое не связано с реальным сроком и ведущих асоциальный образ жизни. В данную категорию включают и лиц, которые злоупотребляют алкоголем, наркотическими веществами, граждан из неблагополучных семей.

Наставление предписывает участковым уполномоченным полиции вести карточный учет следующих граждан:

- в отношении которых установлен административный надзор со стороны правоохранительных органов;.
- в отношении которых есть вероятность установления административного надзора ввиду предшествующих судимостей.
- лиц, которые осуждены к реальному сроку отбывания наказания с отсрочкой приговора.

В процессе своей ежедневной службы на закрепленной территории участковый уполномоченный полиции организует индивидуально-профилактическую работу с поднадзорными гражданами, базируясь на установленных методиках.

В данной области, особенно в деятельности с лицами, отбывавшими наказание в местах лишения свободы, отмечается ряд проблем. Участковый уполномоченный полиции выполняет большой объем работы, в том числе берет на себя несвойственные для него функции. Ввиду этого резко снижается качество работы с поднадзорными гражданами. Участковый уполномоченный полиции должен направить большие усилия на работу с поднадзорными гражданами, чтобы выработать у них установки на законопослушное поведение. Поэтому необходимо минимизировать деятельность участковых уполномоченных, которая им не свойственна. Это осуществление охраны правопорядка на спортивных, праздничных и других культурно-массовых мероприятиях, розыск лиц, уклоняющихся от призыва в армию, работа совместно с судебными приставами и т.п.

Участковые уполномоченные полиции в ходе организации индивидуальной профилактической работы применяют два основных метода⁵⁰: убеждение; принуждение.

Участковый уполномоченный полиции в ходе бесед, разговоров с лицом, склонным к девиантному поведению, старается убедить его в необходимости соблюдения законодательства, приводит убедительные аргументы. Метод убеждения воздействует на личность таким образом, чтобы потенциальный преступник отказался от совершения в будущем противоправных деяний. В ходе убеждения лицу поясняется, какие негативные последствия могут наступить, в первую очередь, для него самого в результате неправомерного поведения. Лицо привлекается к общественно-полезной работе. Оказывается поддержка при трудоустройстве в целях улучшить благосостояние лица, в отношении которого проводится профилактика. В тот момент, когда все методы убеждения исчерпаны, и лицо не смогло удержаться от противоправного поведения, применяются методы принуждения в виде административной или уголовной ответственности.

В практической деятельности данные методы применяются по-разному и не реализуются в одинаковой степени эффективно, так как в нормативно-правовой базе отсутствует подробное рассмотрение их содержания, перечень конкретных мероприятий. Так, в Федеральном законе №64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»⁵¹, Приказе МВД РФ №818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения

⁵⁰ Курбатова О.В. Организационно-правовые основы осуществления участковыми уполномоченными полиции административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / О.В. Курбатова, Р.В. Крахин // Вестник экономической безопасности. - 2016. - № 3. - С. 76.

⁵¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон: принят Гос. Думой 25 марта 2011 г., одобрен Советом Федерации 30 марта 2011 г.: по состоянию на 28 дек. 2013 г. // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 15. - Ст. 2037.

свободы»⁵² говорится лишь о необходимости предупреждения совершения преступлений со стороны поднадзорных лиц в целях защиты интересов государства и общества⁵³.

В ходе осуществления административного надзора можно отметить следующие проблемные стороны:

- санкции при уклонении от административного надзора не оказывают действенного психологического воздействия на лиц с непогашенной судимостью, совершивших опасный или особо опасный рецидив преступлений.
- неравномерность проживания лиц, в отношении которых ведется профилактический учет на территориях, подконтрольных отдельным участковым. Есть участки, где проживает большое количество таких граждан, а есть где их намного меньше, что ведет к перегруженности отдельных сотрудников.
- пункт 8.4. «Порядка осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» предписывает участковому уполномоченному полиции наводить справки о поднадзорном, освободившемся из мест лишения свободы, по месту жительства, месту работы, что значительно затрудняет его ресоциализацию. Так как о судимости узнает работодатель, соседи поднадзорного, формируя о нем не всегда благоприятное мнение⁵⁴.
- наблюдается недостаточная методическая, психологическая, правовая подготовка участковых уполномоченных полиции для полноценной индивидуально-профилактической работы. К примеру, когда вновь

⁵² О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818: по состоянию на 29 марта 2017 г. // Российская газета. - 2011. - № 189.

⁵³ Косихин Д. Бывший осужденный, пройдите на регистрацию / Д. Косихин // ЭЖ-Юрист. - 2013. - № 37. - С. 10.

⁵⁴ Курбатова О.В. Реализация органами внутренних дел института административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / О.В. Курбатова, Р.В. Крахин // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 10. - С. 287.

поступивший на службу полицейский объясняет неоднократно судимому лицу с особым мировоззрением, что живет он неправильно.

На заседании Совета безопасности Российской Федерации в январе 2011 года был поставлен вопрос о необходимости спланированной, продуманной, отлаженной системы по профилактике правонарушений, заострялось внимание на значимой роли консолидации правоохранительных и иных органов власти в этом направлении, без чего нельзя разрешить проблему рецидива преступлений⁵⁵.

В настоящее время нет и специализированной психологической службы, осуществляющей деятельность с лицами, отбывшими наказание в местах лишения свободы в целях их ресоциализации, психологической адаптации к новым реалиям общества. К примеру, нет грамотного подхода с профессиональной психологической позиции в отношении лиц, испытывающих неприязнь к полицейским, потерявшим близких родственников во время отбывания реального срока, перенесших развод, агрессивно настроенных к общественному укладу.

Помимо этого не налажена полноценная система поддержки лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в плане их трудоустройства, получения необходимой профессиональной подготовки, переподготовки, обустройства бытовой и личной жизни. Многие из этого становятся бременем участкового уполномоченного полиции.

Участковый уполномоченный полиции осуществляет систематический контроль трудоустройства поднадзорного следующим образом:

- проводит личные и профилактические беседы в период посещения поднадзорного по месту жительства либо месту пребывания.
- беседует с близкими родственниками и иными лицами, непосредственно принимающими участие в жизнедеятельности поднадзорного.

⁵⁵Розуван А.М. Административный надзор как важный фактор предупреждения рецидивной преступности / А.М. Розуван, Н.С. Артемьев // Вестник Вятского государственного гуманитарного университета. - Выпуск № 1. - 2012. - С. 74.

- посещает место работы поднадзорного, если это не станет причиной ухудшения мнения со стороны руководства о нем или его увольнения.

Если поднадзорного увольняют, то участковый уполномоченный полиции в обязательном порядке выясняет причины, рассматривает и изучает мотивы, которые способствовали увольнению. Данная проверка предполагает истребование объяснения со стороны поднадзорного и запрос сведений о работодателе. В объяснении поднадзорный должен описать его намерения о будущем месте работы. Далее контроль осуществляется по графику. Устанавливается интенсивный контроль над поднадзорными, которые не предпринимают мер по трудоустройству и не заняты полезным для общества трудом. Весь материал, собранный в результате надзора, приобщается к делу по административному надзору.

В целях работы с лицами, которые привлекались к уголовной ответственности или имеют не снятую, не погашенную судимость за преступления, связанные с половой неприкосновенностью и половой свободой, а в особенности в отношении несовершеннолетних, необходимо привлекать профессиональных психиатров.

В целом, несмотря на наличие нормативно-правовых актов, нет единого порядка определения лиц, в отношении которых есть возможность установления административного надзора судом. Так, на территории подконтрольной определенному органу внутренних дел, проживает лицо, по отношению к которому есть возможность установления административного надзора, но у участкового уполномоченного полиции нет информации о проживании данного лица на территории, обслуживаемой им. Поэтому отсутствует и соответствующий контроль.

Конституция Российской Федерации наделяет каждого гражданина правом свободно передвигаться и выбирать место для жительства. Любые ограничения данных гарантированных прав возможны лишь по решению суда. Лицо, которое было освобождено из места лишения свободы, подпадает под регламентацию Закона №64-ФЗ, до момента установления административного

надзора в отношении него. Он в данный период вправе покинуть место жительства либо место пребывания, при этом он не обязан уведомлять органы внутренних дел о своем убытии и новом месте жительства.

Отсутствует четкая регламентация по взаимодействию и организации обмена информацией с органами ФСИН и органами внутренних дел по формированию и порядку учета лиц, освобождающихся или освободившихся из мест лишения свободы. Четко не определены полномочия должностных лиц органов внутренних дел, прежде всего участковых уполномоченных полиции, по проведению профилактических мероприятий в отношении лиц, подпадающих под административный надзор. Понятно, что законодательные и иные нормативные правовые акты не могут тщательно регулировать вопросы, возникающие в связи с реализацией административного надзора⁵⁶.

Проведение профилактических мероприятий участковым уполномоченным полиции в отношении лиц, подпадающих под действие указанного федерального закона, формально возможно лишь после соответствующего решения суда об установлении надзора и официальной их постановки на учет в органах внутренних дел.

Для подготовки материалов в суд об установлении административного надзора участковым уполномоченным полиции проводится ряд соответствующих мероприятий. Так, участковый уполномоченный полиции должен осуществлять постоянный мониторинг совершения лицами, освобожденными из мест лишения свободы, имеющими непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) здоровье

⁵⁶ Васильев Ф.П. Что нам совершенствовать, чтобы исполнить Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»? / Ф.П. Васильев, А.А. Майдыков, А.Н. Миронов // Административное право и процесс. - 2013. - № 11. - С. 31.

населения и общественную нравственность. Кроме того, необходимо владеть характеризующей информацией в отношении данного лица о его поведении в быту с целью построения прогноза его индивидуального поведения, то есть с целью построения комплекса профилактических мероприятий, а количество административных ограничений, в идеале должны предлагаться участковым уполномоченным полиции, на чьем административном участке проживает указанное лицо. С данной целью участковым уполномоченным полиции должны проводить профилактические беседы, как с поднадзорным лицом, так и с его родственниками, возможно друзьями, тем более если друзья, входящие в его круг общения, тоже в прошлом имеют судимости либо соседями и т.д..

Профилактические беседы способствуют оказанию соответствующего влияния на поднадзорное лицо, членов его семьи, которые в дальнейшем могут повлиять на поведение поднадзорного. Участковый уполномоченный полиции должен проводить воспитательную работу с таким поднадзорным лицом.

Таким образом, считаю, что должна быть реализована воспитательная функция, целью которой является формирование определенного сознания, правомерного поведения, не привычного или конформного, а осознанно активного. Данная функция, включает в себя идеологический аспект, реализуемый в основном средствами правовой пропаганды и направленный на повышение правовой культуры. Через воспитательную функцию передаются важнейшие ценности, например духовной культуры общества, а также навыки, правила общественного поведения.

В отношении каждого поднадзорного лица устанавливают административный надзор из расчета - «облегченный» и «тяжелый», а именно: в отношении лиц, имеющих посредственную характеристику (составленную либо в исправительном учреждении либо участковым уполномоченным полиции) устанавливать минимальные ограничения с минимальным сроком административного надзора (который составляет один год) и в ходе дальнейшего наблюдения за данным лицом, при осуществлении

административного надзора, принимать решение о его продлении и установлении больших ограничений или прекращению по его истечении.

В случае отрицательной характеристики и (или) неоднократного привлечения к административной ответственности, наличия негативных отзывов в отношении данного лица от родственников, соседей, других лиц, допущения правонарушений в сфере бытовых отношений и т.п. следует рассматривать установление «тяжелого» административного надзора, включающего в себя максимальный срок и ограничения, предусмотренные законом, сопоставимые с личностью лица, в отношении которого предполагается установить административный надзор.

По каждому факту привлечения поднадзорного к административной ответственности за нарушение правил надзора участковый уполномоченный полиции должен принимать меры воспитательно-профилактического характера⁵⁷.

С целью наблюдения за поднадзорным лицом участковым уполномоченным полиции, на территории обслуживания которого проживает поднадзорный, по истечении каждого месяца, со дня установления надзора, необходимо предоставить на имя начальника территориального органа внутренних дел индивидуальную характеристику на поднадзорное лицо, с мотивировкой о продолжении осуществления административного надзора в том виде, который имеется в настоящее время, снятии части ограничений или установлении новых. После утверждения характеристики руководителем территориального органа внутренних дел решается вопрос в соответствии с Законом №64-ФЗ о применении в отношении поднадзорного лица мер усиления или облегчения административного надзора.

Выше перечисленные мероприятия не могут быть в полной мере организованы без активного участия участкового уполномоченного полиции, в

⁵⁷ Артемьев Н.С. Осуществление предупредительной функции административного надзора / Н.С. Артемьев, В.А. Понкратов // Человек: преступление и наказание. - 2014. - № 2. - С. 13.

связи с этим его роль в осуществлении административного надзора имеет важное значение.

С целью повышения эффективности административного надзора в предупреждении рецидивной преступности считаем целесообразным проведение следующих профилактических мероприятий:

- регулярно проводить совещания с участковыми уполномоченными полиции на районных уровнях, на которых изучать закон №64-ФЗ, так как проведенные опросы участковых уполномоченных полиции свидетельствуют о том, что они слабо знают положения данного закона;
- на совещаниях заслушивать отчеты каждого участкового уполномоченного полиции о результатах проведенных им предупредительно - профилактических работ в отношении поднадзорных лиц;
- предусмотреть ведение информационно-профилактических дел на каждого судимого за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, а также преступления в отношении несовершеннолетнего, в которых должна быть сосредоточена необходимая информация о совершенном (совершенных) преступлениях, образе жизни и поведении ранее судимых как на свободе, так и в местах лишения свободы, в период отбытия наказания;
- для повышения качества профилактической работы с лицами, в отношении которых установлен административный надзор, необходимо закреплять за теми из них, в отношении которых установлен так называемый «тяжелый надзор», старших участковых уполномоченных полиции или наиболее опытных участковых уполномоченных полиции, независимо от места фактического проживания поднадзорного лица.

⁵⁸. Общая профилактика – необходимые мероприятия, направленные на выявление обстоятельств, способствующих совершению правонарушений, и принятие в пределах компетенции участковых уполномоченных полиции мер по их устранению.

Основным нормативно правовым актом, которым регламентируется общая профилактика органов внутренних дел является приказ МВД России №19⁵⁹, которым утверждена Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений. Данным приказом на участковых уполномоченных полиции возложены соответствующие обязанности:

- ежемесячно проводить анализа оперативной обстановки на обслуживаемом им административном участке;
- вносить руководителям предложения, обеспечивающие повышения уровня профилактической работы на обслуживаемом им участке;
- осуществлять контроль за своевременным принятием мер руководителями организаций по устранению причин и условий, способствовавших совершению различного рода право правонарушений. Таким образом уполномоченный полиции контролирует выполнение организациями представлений, вынесенных следователями и дознавателями по уголовным делам, в порядке, установленном ч.2 ст. 158 УПК РФ, в том числе и представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, в том числе и по ст. 29.13 КоАП РФ;
- выявлять на закрепленном за ним административном участке лиц, незаконно изготавливающих, приобретающих, хранящих, перерабатывающих, потребляющих без назначения врача и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, либо лиц, занимающихся

⁵⁸ Дерюга А.Н. Профилактика и предупреждение административных и иных правонарушений: теоретико-прикладные сходства и отличия / А.Н. Дерюга // Административное право и процесс. - 2016. - № 10. - С. 44.

⁵⁹ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 янв. 2006 г. № 19: по состоянию на 20 янв. 2016 г. - Режим доступа: [url:\(http://www.garant.ru\)](http://www.garant.ru) (проверено 24.08.2017).

незаконным посевом или выращиванием запрещенных к культивированию наркотикосодержащих растений. И в пределах своих полномочий принимать меры по привлечению указанных выше таких лиц к ответственности;

- устанавливать организаторов или держателей притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ, занятия проституцией и лиц вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством (ст. 150, 151, 232, 241 УК РФ);
- принимать меры превентивного характера с целью предупреждения и пресечения тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан, общественного порядка и общественной безопасности. Данные меры реализуются путем выявления административных правонарушений на бытовой почве, а также превентивных преступлений, а именно таких как ст. ст. 112, 115, 116, 117, 119, 213, 264.1, 322.3, 322.2 УК РФ;
- не реже одного раза в квартал проводить отчеты перед населением о состоянии правопорядка на обслуживаемой им территории и принятых мер, направленных на осуществление мер по предупреждению различного рода преступлений и правонарушений;
- не реже одного раза в год принимать участие при проведении на административном участке проверок по состоянию технической укрепленности, пожарной безопасности объектов хранения товарно-материальных ценностей, оружия и боеприпасов, взрывчатых материалов и пиротехнических изделий, драгоценных металлов и камней, а также наркотических средств и психотропных веществ, а также совместно с другими подразделениями органов внутренних дел, федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления принимать меры по усилению их технической укрепленности;

- не реже одного раза в год осуществлять проверки сохранности гражданского огнестрельного оружия по месту жительства либо месту пребывания его владельцев и осуществление контроля за соблюдением руководителями юридических лиц правил хранения огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых материалов и пиротехнических изделий, принятие к нарушителям мер в соответствии с законодательством Российской Федерации и информирование о выявленных недостатках подразделения по лицензионно-разрешительной работе, при необходимости - иные подразделения органов внутренних дел;
- принимать участие в мероприятиях, направленных на выявление и пресечение на обслуживаемой им территории нарушений правил миграционного законодательства, регистрации по месту жительства либо месту пребывания гражданами Российской Федерации;
- с целью предупреждения правонарушений, привлекать к работе население обслуживаемого им участка, общественных объединений правоохранительной направленности, граждан и частных охранных предприятий;
- с целью получения информации, способствующей предупреждению и раскрытию преступлений и иных правонарушений, розыску преступников и лиц, пропавших без вести входить в доверительные отношения с гражданами;
- проводить разъяснительную работу среди населения по оборудованию силами и средствами вневедомственной охраны своих квартир и иных объектов собственности средствами охранной либо тревожной сигнализации.
-

3.2. Организация и осуществление охраны общественного порядка на административном участке

Участковые уполномоченные полиции несут персональную ответственность за организацию и охрану общественного порядка на своем административном участке.

Данная работа включает в себя:

- контроль несения службы патрульно-постовых нарядов, членов добровольных дружин, сотрудников частных охранных предприятий, молодежных организаций;
- информирование их о складывающейся оперативной обстановке на территории обслуживания;
- осуществление с патрульно-постовыми нарядами совместного патрулирования;
- обучение сотрудников полиции при несении службы по охране общественного порядка формам и методам этой работы;
- внесение начальнику органа внутренних дел предложений о наиболее целесообразной расстановке и использовании сил и средств, участвующих в охране общественного порядка на территории участка, с учетом оперативной обстановки;
- осуществление по согласованию с руководителями органов внутренних дел, а в его отсутствие - с дежурным по органу внутренних дел, маневрирования патрульно-постовыми нарядами на территории участка.

Участковый уполномоченный полиции должен осуществлять регулярный обход административного участка, проверку подъездов домов, чердачных и подвальных помещений, пустующих и подлежащих сносу строений с целью

выявления и задержания лиц, представляющих оперативный интерес, пресечения преступлений и других правонарушений.

Наставление участковых уполномоченных полиции гласит, что профилактический обход участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять ежедневно, при этом в течение года со дня закрепления за ним административного участка, а именно посетить все объекты, в том числе жилые помещения (квартиры, жилые дома, комнаты), на своем административном участке. В течение следующего календарного года и в дальнейшем ежегодно участковый уполномоченный полиции обязан посещать указанные объекты. Обход жилого и нежилого сектора участковому уполномоченному полиции рекомендуется осуществлять в форменной одежде, как в дневное, так и в вечернее время, но не позднее 22 часов, однако, при проведении оперативно-следственных мероприятий на месте происшествия либо место преступления обход жилого сектора может проводиться и в более позднее время. В таких ситуациях участковый уполномоченный полиции должен руководствоваться не только задачами по раскрытию конкретного преступления, но и общими задачами по проведению профилактического обхода жилого массива, с отражением результатов в своей служебной документации.

В проведении профилактического обхода жилого и нежилого сектора административного участка, участковым уполномоченным полиции могут быть привлечены помощники участкового уполномоченного полиции, внештатные сотрудники полиции, члены добровольных народных дружин, представители иных общественных объединений и организаций правоохранительной направленности. При посещении жилых, на обслуживаемом административном участке, участковый уполномоченный полиции обязан представиться жильцам, называя свою должность, звание, фамилию и по требованию гражданина предъявить в развернутом виде служебное удостоверение. Участковый уполномоченный полиции должен сообщить цель своего посещения, разъяснить, что в соответствии с выполняемыми функциями обязан знать население обслуживаемого им административного участка, а граждане должны

знать его. Участковый уполномоченный полиции вручает визитную карточку каждой семье, информирует о местонахождении участкового пункта полиции, служебного помещения, днях и часах приема граждан. В ходе профилактической беседы с гражданами участковый уполномоченный полиции нацеливает граждан на повышение бдительности, принятие дополнительных мер по обеспечению личной и имущественной безопасности, в том числе: обращать внимание на техническую укрепленность окон, дверей, запасных входов либо выходов, смежных стен объектов с подъездами; установку дверных замков повышенной сложности, дверных цепочек, глазков; постановку квартир под охрану; информировании сотрудников полиции о появлении в жилом секторе подозрительных лиц, посторонних предметов и немедленному реагированию на все проявления противоправного характера; информировании полиции о доступе посторонних на чердаки и подвальные помещения.

Деятельность участковых уполномоченных полиции должна носить комплексный характер и складываться из нескольких составляющих:

- идеологической, выражающейся в призыве к благоразумию, направленном на повышение моральной планки относительно того, что допустимо в обществе, а что нет, когда речь заходит об этнической или религиозной принадлежности граждан, общественных организаций и т.д.;
- пропагандистской, когда через основные средства коммуникации активно внедряются материалы антиэкстремистской направленности;
- разъяснительной, через проведение в учебных заведениях и среди населения работы, направленной на повышение уровня правосознания и правовой грамотности.

Наставление участковых уполномоченных полиции обязывает участкового уполномоченного полиции поддерживать постоянную связь с населением, органами местного самоуправления.

Данная форма несения службы участковых уполномоченных полиции связана с содействием населению в удовлетворение их потребностей в сфере правопорядка и безопасности. Она включает как прямое поступление

информации от участкового уполномоченного полиции, так и обратное: от представителей общественности.

Содействие здесь может осуществляться в форме предварительного предоставления гражданами информации, вопросов участковым уполномоченным полиции, которые в интересах безопасности и охраны правопорядка следует обсудить с жильцами, присутствующими на отчете, представителями муниципальной администрации, управляющих компаний, товариществ собственников жилья. На эти вопросы участковым уполномоченным полиции готовятся ответы и организуется обсуждение.

Важная форма взаимодействия при проведении отчетов: подготовка выступления «содокладчиков» - представителей общественности, выражающим свое мнение по вопросам, затронутым участковым уполномоченным полиции в своей речи.

Участковый уполномоченный полиции обладает широким кругом полномочий по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности на своем административном участке.

Считаем, что участковый уполномоченный полиции должен в полном объеме использовать содействие граждан и представителей общественных организаций в реализации основных форм несения им службы. Залог их реализации - наиболее полная нормативная регламентация в законодательстве, как прав участковых уполномоченных полиции по касающимся организации содействия, так и обязанностей граждан, возникающих по поводу его реализации. Немаловажной является активная позиция УУП по созданию и воспитанию общественных помощников. Важна опора на содействие общественности в необходимых случаях служебной деятельности.

3.3. Осуществление деятельности в области административных правонарушений

Деятельность участковых уполномоченных полиции в сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях на административном участке является одним из самых важных направлений их деятельности и представляет собой особую форму правовых отношений, связанную, во-первых, с предупреждением административных правонарушений и их выявлением; во-вторых, с возбуждением дел об административных правонарушениях, последующим рассмотрением и принятием решений по существу; в-третьих, с исполнением вынесенных постановлений.

Участковый уполномоченный полиции, осуществляя производство по делам об административных правонарушениях, обязан в полном объеме реализовать все задачи, стоящие перед производством по делу, в частности, всесторонне, полно и объективно выяснить все обстоятельства каждого дела, разрешить дело об административном правонарушении в соответствии с законом и обеспечить исполнение вынесенного постановления. Также, необходимо выявить причины и условия, способствующие совершению того или иного правонарушения либо преступления.

Производство по делам об административных правонарушениях осуществляется поэтапно, а именно начиная с возбуждения дела об административном правонарушении, рассмотрения данного дела, принятия по нему решения и исполнения вынесенного постановления по делу об административном правонарушении.

Юрисдикционная деятельность участковых уполномоченных полиции призвана обеспечить защиту от противоправных посягательств, охрану общественного порядка и других общественных отношений, охрана которых возложена на органы внутренних дел.

Практика и статистические данные показывают, что к наиболее часто

совершаемым и самым распространенным по форме проявлений являются административные правонарушения, которые совершаются в общественных местах. Кроме того, профилактика и пресечение данных правонарушений положительно сказываются на оперативной обстановке административного участка, закрепленного за участковым уполномоченным полиции.

На основании изложенного выше, рассмотрим административно-юрисдикционную деятельность участковых уполномоченных полиции по делам об административных правонарушениях, совершаемым в общественных местах.

Всего в гл. 20 КоАП РФ включено 27 статей, дела об административных правонарушениях по 13 из них рассматривают органы внутренних дел. Данными статьями предусмотрена следующая административная ответственность:

- за мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ);
- нарушения, связанные с незаконным оборотом оружия (ст. ст. 20.8, 20.10-20.14 КоАП РФ);
- незаконную частную детективную или охранную деятельность (ст. 20.16 КоАП РФ);
- нарушение пропускного режима охраняемого объекта (ст. 20.17 КоАП РФ);
- нарушение антиалкогольного законодательства (ст. ст. 20.20, 20.21 КоАП РФ);
- нарушение правил производства, хранения, продажи и приобретения специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации (ч. 1 ст. 20.23, ст. 20.24 КоАП РФ).

Участковые уполномоченные полиции из указанных выше составов вправе самостоятельно рассматривать лишь дела о совершении мелкого хулиганства.

При осуществлении участковым уполномоченным полиции административно-юрисдикционной деятельности по делам о мелком

хулиганстве возникает ряд вопросов, как правило, на стадии возбуждения дела об административном правонарушении.

Большинство указанных выше правонарушений совершается лицами, будучи в состоянии опьянения, в связи с чем составление протокола об административном правонарушении на месте практически не всегда возможно. Таким образом, участковый уполномоченный полиции, выявивший мелкое хулиганство, и не имея возможности оставить административный материал на месте, вынужден будет организовать доставку и административное задержание последнего.

Также проблемным вопросом в деятельности полиции в целом и в службе участковых уполномоченных полиции в частности остается определение общественного места.

В юридической литературе содержатся множество определений общественного места, но в самом Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации такое определение не закреплено.

Так как в данном правонарушении место – является обязательным элементом объективной стороны, то в КоАП РФ должно содержаться подробное описание и разъяснение общественного места. Например, общественным местом является место публичного общения, взаимодействия и пребывания людей, которое свободно для доступа любого лица, а также место, куда доступ людей ограничен, в связи с возрастным критерием и прочее.

Важным в деятельности участковых уполномоченных полиции является осуществление производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.21 КоАП РФ. Пресечение указанных административных правонарушений не только способствует поддержанию установленного общественного порядка, но и профилактике преступлений, совершаемых в отношении лиц, пребывающих в состоянии опьянения на улицах и в других общественных местах.

Статья 20.21 КоАП РФ предусматривает ответственность за появление в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Объектом данного правонарушения являются общественный порядок, общественная нравственность, человеческое достоинство. С объективной стороны противоправные действия выражаются в появлении в общественных местах в состоянии опьянения алкогольного либо наркотического. Для квалификации данного правонарушения не имеет значения, где употреблялась спиртосодержащая продукция.

Особенностью объективной стороны рассматриваемого состава является то что гражданин находится в общественном месте в состоянии опьянения, при этом оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, а именно: небрежный внешний вид; грязная, порванная либо мокрая одежда; неустойчивая походка; пребывание в общественном месте в лежачем состоянии, наличие рвотных масс на одежде и т.д..

Деятельность участковых уполномоченных полиции по указанному выше виду административных правонарушений считается самым распространенным.

Существуют множество методических рекомендаций по применению данной нормы сотрудниками полиции, но на практике встречаются проблемные вопросы, связанные с осуществлением производства по ней. А именно, то, что в практической деятельности участковых уполномоченных полиции возникают трудности доказывания факта пребывания лица в состоянии опьянения. Это связано с тем, что в случае отказа лица от медицинского освидетельствования на состояние опьянения иными способами не возможно доказать факт опьянения лица.

В настоящее время данный вопрос весьма актуален, поскольку связан с большим количеством административных правонарушений, совершенных лицами, пребывающими в состоянии алкогольного опьянения.

Считается, что наделение правом рассмотрения указанных выше дел об административных правонарушениях участковым уполномоченным полиции,

позволит последним осуществлять пресечение данных правонарушений, не покидая границ закрепленного за ним административного участка.

Для повышения эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции по пресечению административных правонарушений, совершаемых в общественных местах, как следствие, улучшения оперативной обстановки на административном участке следует расширить предметную компетенцию участковых уполномоченных полиции, а именно наделить их правом рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.21 КоАП РФ. В связи с этим следует изложить п.9 ч.2ст. 23.3 КоАП РФ в следующей редакции: «старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции в пределах своей компетенции – об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.24 КоАП РФ в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах, ст.ст.10.4, 10.5,12.1, частями 1 и 2 ст. 12.2, частями 1, 2, 3 ст. 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), ст. ст. 12.22, 12.23,12.28, частями 1 и 2 ст. 12.29, частью 1ст.12.30, ст. 19.2, 19.15, 19.151,19.152,19.24,20.1, и ст. 20.21 КоАП РФ».

3.4. Предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений

Основными направлениями деятельности участковых уполномоченных полиции при несении службы на административном участке является:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

- выявление и раскрытие преступлений; производство по делам об административных правонарушениях.

Участковые уполномоченные полиции, защищая жизнь, здоровье, права и свободы граждан, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, осуществляют деятельность по предупреждению и пресечению указанных деяний. В связи с этим участковый уполномоченный полиции должен предвидеть и опережать замышляющих и подготавливающих противоправные действия граждан и принимать соответствующие исчерпывающие меры дабы не допустить совершение преступлений.

Участковый уполномоченный полиции совместно с сотрудниками других подразделений органов внутренних дел обязан выявлять, контролировать поведение определенных категорий граждан, поведение которых свидетельствует о возможном совершении преступлений.

Таким образом, разрешение задачи, стоящей перед участковым уполномоченным полиции по предупреждению преступлений предполагает, выявление круга лиц, которые с большой степенью вероятности склонны к совершению противоправных деяний и постановки последних на предусмотренный законодательством учет.

Из практики видно, что предупреждение и пресечение различного рода преступлений осуществляется непосредственно при тесном участии участковых уполномоченных полиции. Все усилия как самой полиции, так и участковых уполномоченных полиции, направлены на профилактику преступлений, связанных с кражами личного имущества, недопущения диверсионно-террористических акций, религиозного экстремизма на территории обслуживания.

Роль данной службы в сфере борьбы с преступлениями сложно переоценить, так как именно в компетенции участковых уполномоченных полиции находится выявление и устранение причин и условий совершения преступлений на вверенном ему административном участке и выявление лиц,

склонных к совершению подобного рода деяний, оказанию на них воздействия в целях недопущения с их стороны таких действий.

Основными методами профилактического воздействия на правонарушителей со стороны участковых уполномоченных полиции являются:

- убеждение;
- принуждение.

Убеждение это комплекс мероприятий воспитательного воздействия на сознание людей, с целью добросовестного соблюдения ими правил поведения в обществе. Воздействовать на сознание людей можно в рамках осуществления как общей, так и индивидуальной профилактики.

Общая профилактика - комплекс мероприятий, направленных на не определенный круг лиц, с целью недопущения ими возможных преступлений. Общая профилактика преступлений осуществляется в различных формах, а именно: чтение лекций на правовые темы в трудовых коллективах, институтах, организациях и учреждениях. Нельзя оставлять без внимания и средства массовой информации: газеты, радио, телевидение.

Основным оружием в предупреждении преступлений остается индивидуальная профилактика, которая заключается в комплексе мероприятий, призванных воздействовать на сознание и поведение конкретных людей, с целью предупреждения преступлений с их стороны, так как в конечном счете, противоправные деяния совершаются конкретными людьми. Осуществление индивидуальной профилактики состоит из ряд стадий:

- выявление лиц, от которых, судя по их поведению, можно ожидать совершения преступлений;
- наблюдение за поведением этих лиц;
- применение к этим лицам мер профилактического воздействия.

Самой распространенной формой непосредственного участия участковых уполномоченных полиции в индивидуальной профилактике является профилактическая беседа. Все беседы, проводимые участковым

уполномоченным полиции, можно подразделить на ознакомительные и профилактические.

Ознакомительные беседы преследуют цель сбора информации о профилактируемом лице, необходимой для дальнейшей работы с ним, в том числе и для проведения профилактических бесед.

А профилактическая беседа преследует цель изменения поведения профилактируемого лица в лучшую сторону. Работу по проведению профилактической беседы можно разделить на следующие стадии:

- подготовительную;
- непосредственную беседу;
- заключительную.

В подготовительную стадию входит сбор информации, необходимой для беседы, а именно: возраст, пол, образование, профессия, сведения о трудовой деятельности, семейное положение, род занятий и прочее.

При планировании проведения профилактической работы, участковому уполномоченному полиции необходимо учитывать, какое влияние на профилактируемого способны оказать члены его семьи: если положительное, то беседу лучше проводить на дому, а если отрицательное то только в служебном помещении.

В ходе проводимой участковым уполномоченных полиции беседы необходимо достичь взаимопонимания и предрасположить к себе профилактируемое лицо. Необходимо быть выдержанным, корректным. В случае провоцирования профилактируемым грубость не следует ему отвечать тем же, иначе беседа превратится в перебранку. При проведении профилактических бесед необходимо локализовать отрицательно воздействующую микросреду.

Хотя и убеждение и считается основным методом, его применение не всегда дает ожидаемые положительные результаты, поэтому участковому уполномоченный полиции должен владеть вторым методом - методом принуждения, к которому относится совокупность правовых способов,

призванных воздействовать на поведение лица, с целью принуждения его к исполнению предписаний законодательных норм права.

Принуждение осуществляется в следующих формах:

- требование о прекращении противоправного поведения; задержание;
- доставление;
- возбуждение уголовного дела;
- принудительная госпитализация лиц, страдающих психическими расстройствами.

Участковый уполномоченный полиции при применении того либо иного метода должен помнить, что универсальных мер воздействия на профилактируемое лицо не существует, их нужно применять индивидуально и комплексно.

Не следует ожидать незамедлительного результата от применения мер профилактического воздействия, так как это процесс длительный и зависит от многих факторов, в частности от личности профилактируемого, от продолжительности неприязненных отношений, от окружающей социальной среды.

В итоге успех профилактической беседы зависит от умения участковым уполномоченным полиции прогнозировать поведение профилактируемого в зависимости от применения к нему тех или иных мер воздействия. С этой целью участковый уполномоченный полиции должен постоянно изучать вопросы педагогики и психологии.

С целью пресечения и раскрытия преступлений участковый уполномоченный полиции обладает следующими правами:

- требовать от граждан и должностных лиц прекращения преступления;
- проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие личность, если имеются достаточные основания

- подозревать их в совершении преступления;
- вызывать в органы внутренних дел, служебные помещения граждан и должностных лиц по делам и материалам, находящимся у него в производстве;
- производить личный досмотр и досмотр вещей и документов, обнаруженных при задержании;
-
- получать от граждан и должностных лиц необходимые объяснения, сведения, справки, документы и копии с них;
- производить в предусмотренных законом случаях и порядке соответствующие уголовно-процессуальные действия.

При прибытии на место происшествия раньше следственно-оперативной группы участковый уполномоченный полиции принимает исчерпывающие меры, направленные на охрану места происшествия.

В случае невозможности прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы участковый уполномоченный полиции может самостоятельно проводить предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления и иных обстоятельств, имеющих значение для раскрытия и расследования преступления.

Участковый уполномоченный полиции выявляет на закрепленном им административном участке по приметам и другим данным лиц, объявленных в розыск, устанавливает через родственников и знакомых разыскиваемых лиц, если они ранее проживали на административном участке, сведения, имеющие значение для их розыска и задержания. Незамедлительно информирует инициаторов розыска об установлении местонахождения разыскиваемого и при необходимости принимает участие в его задержании.

Участковые уполномоченные полиции не входят в состав дежурной следственно-оперативной группы. Они прибывают на место происшествия по

указанию начальника органов внутренних дел либо оперативного дежурного - сотрудника дежурной части вне зависимости от графика дежурства, а по принципу обслуживания территории, на которой совершено преступление. В случае, когда участковый уполномоченный полиции, обслуживающий территорию, на которой совершено преступление, отсутствует, на место прибывает участковый уполномоченный полиции, обслуживающий близ лежащую территорию.

Участковый уполномоченный полиции обязан исполнять по указанию непосредственного начальника в пределах своей компетенции на территории административного участка письменные поручения лиц, производящих дознание, следователя, прокурора и суда о приводе лиц, уклоняющихся от явки по вызову, оказывать им содействие в производстве отдельных процессуальных действий. В случаях и порядке, установленных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, участковый уполномоченный полиции обязан исполнять письменные поручения следователей о производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также осуществлять содействие при их проведении.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исследование деятельности участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке позволяет сформулировать следующие выводы и предложения.

Участковые уполномоченные на всех этапах развития данной службы выступают главным связующим звеном полиции с населением, гарантом защиты прав и свобод граждан от преступных посягательств по месту жительства.

Нормативная правовая база деятельности участкового уполномоченного полиции представляет собой совокупность ряда законов и подзаконных актов, основу которой составляют федеральные законы «О полиции», «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции. В совокупности данные нормативные правовые акты определяют место участкового уполномоченного полиции в общей структуре полиции, его задачи и компетенцию, принципы организации и функционирования его деятельности, порядок прохождения службы, порядок взаимодействия с иными государственными органами, стратегические и тактические методы и формы работы на закрепленном административном участке.

Административно-правовой статус участкового уполномоченного полиции состоит из: прав, обязанностей, ограничений, запретов, ответственности и правовых преимуществ.

Особенностью правового статуса участковых уполномоченных полиции заключается в том, что для решения поставленных задач поручено заниматься практически всеми видами деятельности, выполняемыми органами внутренних

дел: организационной, профилактической, административно-надзорной, административно-процессуальной, оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной и другими видами правоохранительной деятельности.

Деятельность участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном участке складывается из основных элементов, к которым относится:

- назначение на должность;
- закрепление административного участка и его прием;
- изучение и оценка оперативной обстановки на обслуживаемой территории;
- установление графика и режима работы на участке и участковом пункте полиции;
- ежедневное планирование работы;
- учет проделанной работы и ведение отчетности по основным направлениям служебной деятельности.

Изучение указанных элементов деятельности участковых уполномоченных полиции позволило сделать следующий вывод. При приеме административного участка вновь назначенным участковым уполномоченным полиции должен в обязательном порядке присутствовать участковый уполномоченный полиции, сдающий административный участок, но на практике в большинстве случаев это не соблюдается. Считаем, что руководителям подразделений службы участковых уполномоченных полиции следует стремиться избегать подобной практики, так как присутствие участкового уполномоченного полиции, ранее обслуживающего административный участок, позволит акцентировать внимание принимающего участок сотрудника на каких-либо территориальных либо иных особенностях, ставших ему известными в процессе своей практической деятельности, поделится опытом и подходом к той или иной категории граждан, проживающих на закрепленном административном участке. Кроме этого, участковый уполномоченный полиции, сдающий административный участок,

может ответить на множество вопросов, возникших у вновь назначенного сотрудника, в том числе дать разъяснения по ведению служебной документации.

Изучение деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, позволило выявить ряд проблем. Так, участковые уполномоченные полиции зачастую выполняют функции, непосредственно не связанные с работой на административном участке, реализация которых отвлекает их от качественного осуществления административного надзора. В этой связи следует обратить внимание на то, что одной из наиболее важных задач участкового уполномоченного полиции при осуществлении административного надзора является профилактика преступлений и административных правонарушений среди поднадзорных лиц, формирование у них законопослушного поведения. Поэтому считаем, целесообразно свести к минимуму привлечение участкового уполномоченного полиции к выполнению несвойственных им функций, таких как охрана общественного порядка во время проведения праздничных, спортивных, общественно-политических и других мероприятий, розыск призывников для военкомата, работа с судебными приставами, а порой и вместо судебных приставов и т.д..

Для повышения эффективности административного надзора в предупреждении рецидивной преступности считаем целесообразным:

- регулярно проводить совещания-семинары с участковыми уполномоченными полиции на районных уровнях, на которых изучать закон №64-ФЗ, так как проведенные опросы участковых уполномоченных полиции свидетельствуют о том, что они крайне слабо знают положения данного закона;
- на совещаниях-семинарах заслушивать отчеты каждого участкового уполномоченного полиции о результатах предупредительно-профилактической работы в отношении поднадзорных лиц, с отражением конкретно проделанной работы;

- предусмотреть ведение информационно-профилактических дел на каждого судимого за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, а также преступления в отношении несовершеннолетнего, в которых должна быть сосредоточена необходимая информация о совершенном (совершенных) преступлениях, образе жизни и поведении ранее судимых как на свободе, так и в местах лишения свободы, в период отбытия наказания;
- для повышения качества профилактической работы с лицами, в отношении которых установлен административный надзор, необходимо закреплять за теми из них, в отношении которых установлен так называемый «тяжелый надзор», старших участковых уполномоченных полиции или наиболее опытных участковых уполномоченных полиции, независимо от места фактического проживания поднадзорного лица.

Участковые уполномоченные полиции обладают широким кругом полномочий по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности на своем административном участке, в том числе осуществляют производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции.

Одним из распространенных административных правонарушений является правонарушение, предусмотренное статьей 20.21 КоАП РФ. В настоящее время производство по делам об указанных административных правонарушениях требует от участкового уполномоченного полиции значительных временных затрат.

Считается, что наделение участковых уполномоченных полиции правом рассмотрения указанных дел, а также применение ими сокращенного производства по указанным делам позволит им осуществлять пресечение данных правонарушений, не покидая территорию своего административного участка.

С целью повышения эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции по пресечению административных правонарушений,

совершаемых в общественных местах, как следствие, улучшения оперативной обстановки на административном участке следует расширить предметную компетенцию участковых уполномоченных полиции, то есть наделить их правом рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.21 КоАП РФ. В связи с этим следует изложить п.9 ч.2 ст. 23.3 КоАП РФ в следующей редакции: «старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции (в пределах своей компетенции) – об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.24 (в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах), ст.ст. 10.4, 10.5, 12.1, частями 1 и 2 ст. 12.2, частями 1, 2, 3 ст. 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), ст. ст. 12.22, 12.23, 12.28, частями 1 и 2 ст. 12.29, частью 1 ст. 12.30, ст. ст. 19.2, 19.15, 19.151, 19.152, 19.24, 20.1, ст. 20.21 КоАП РФ».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года //Российская газета. - 1993. - № 237.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон принят Гос. Думой 22 ноября 2001 г.: одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 г.: ред. 01 апреля 2019 г. с изменениями от 17 апреля 2019 г. //Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 52 (ч. I). - Ст. 4921.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон: принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.: ред. 01 мая 2019 г. //Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г.: ред. 23 апреля 2019 г. //Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
5. О чрезвычайном положении: федер. констит. закон: одобрен Гос. Думой 26 апр. 2001 г.: одобрен Советом Федерации 16 мая 2001 г.: по состоянию на 3 июля 2016 г. //Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 23. - Ст. 2277.
6. Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон: принят Гос. Думой 21 марта 2014 г., одобрен Советом Федерации 26 марта 2014 г. //Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 14. - Ст. 1536.
7. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон: принят Гос. Думой 17 нояб. 2011 г., одобрен Советом Федерации 25 нояб. 2011 г.: по состоянию на 1 июля 2017 г. //Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 49 (ч. 1). - Ст. 7020.

8. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон: принят Гос. Думой 7 июля 2011 г., одобр. Советом Федерации 13 июля 2011 г.: по состоянию на 29 июля 2017 г. //Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 30 (ч. 1). - Ст. 4595.
9. О полиции: федер. закон: принят Гос. Думой 28 янв. 2011 г., одобр. Советом Федерации 2 февр. 2011 г.: по состоянию на 30 декабря 2018 г. //
10. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон: принят Гос. Думой 25 марта 2011 г., одобр. Советом Федерации 30 марта 2011 г.: по состоянию на 28 мая 2017 г. //Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 15. - Ст. 2037.
11. О безопасности: федер. закон: принят Гос. Думой 7 дек. 2010 г., одобр. Советом Федерации 15 дек. 2010 г.: по состоянию на 5 окт. 2015 г. //Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 1. - Ст. 2.
12. О противодействии терроризму: федер. закон: принят Гос. Думой 26 февр. 2006 г., одобр. Советом Федерации 1 марта 2006 г.: по состоянию на 01 января 2017 г. //Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 11. - Ст. 1146.
13. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон: принят Гос. Думой 21 апр. 2006 г., одобр. Советом Федерации 26 апр. 2006 г.: по состоянию на 27 ноября 2017 г. //Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 19. - Ст. 2060.
14. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон: принят Гос. Думой 21 мая 1999 г., одобр. Советом Федерации 9 июня 1999 г.: по состоянию на 07 июня 2017 г. //Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.
15. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников

- учреждений и органов уголовно-исполнительной системы: федер. закон: принят Гос. Думой 13 февр. 1998 г., одоб. Советом Федерации 12 марта 1998 г.: по состоянию на 3 июля 2016 г. //Российская газета. – 1998. - № 67.
- 16.О безопасности дорожного движения: федер. закон: принят Гос. Думой 15 нояб. 1995 г.: по состоянию на 19 декабря 2016 г.
- 17.О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон: принят Гос. Думой 11 нояб. 1994 г.: по состоянию на 23 июня 2016 г. //Собрание законодательства РФ. - 1994. - № 35. - Ст. 3648.
- 18.О Правилах дорожного движения: постановление Правительства РФ от 23 окт. 1993 г. № 1090: по состоянию на 01 января 2019 г. //Российские вести. - 1993. - № 227.
- 19.Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 авг. 2014 г. № 736: по состоянию на 7 нояб. 2016 г. //Российская газета. - 2014. - № 260.
- 20.Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12 сент. 2013 г. № 707: по состоянию на 1 дек. 2016 г. // Российская газета. - 2014. - № 9.
- 21.Об утверждении ведомственной целевой программы «Сельский участковый»: приказ МВД России от 19 нояб. 2013 г. № 919. - Режим доступа: [url:\(http://www.garant.ru\)](http://www.garant.ru) (проверено 23.08.2017).
- 22.О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. N 685: по состоянию на 19 октября 2017 г. //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2012. - № 36.
- 23.Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции:

- приказ МВД России от 31 дек. 2012 г. № 1166: по состоянию на 8 сент. 2016 г. //Российская газета. - 2013. - № 65.
- 24.О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818: по состоянию на 29 марта 2017 г. Ред. От 23 марта 2018 г. //Российская газета. - 2011. - № 189.
- 25.Об утверждении Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы и медицинского освидетельствования в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 14 июля 2010 г. № 523: по состоянию на 26 авг. 2013 г. //Российская газета. - 2010. - № 264/1.
- 26.Об объявлении Дня участковых уполномоченных милиции: приказ МВД РФ от 6 сент. 2002 г. № 868. - Режим доступа: url:(<http://www.garant.ru>)
- 27.Об утверждении Инструкции о порядке погребения погибших (умерших) сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, уволенных со службы в органах внутренних дел, оплаты ритуальных услуг, изготовления и установки надгробных памятников: приказ МВД России от 31 дек. 2002 г. № 1272: по состоянию на 31 окт. 2012 г. //Российская газета. - 2003. - № 15.
- 28.Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях: закон РТ: принят Гос. Советом РТ 16 нояб. 2006 г.: по состоянию на 19 марта 2018 г.
- 29.О внесении изменений в статьи 30 и 36 Закона Российской Федерации «О милиции»: федер. закон: принят Гос. Думой 15 дек. 2000 г.: одобрен Советом Федерации 20 дек. 2000 г.: не действует //Российская газета. - 2001. - № 1.
- 30.О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации: указ Президента РФ от 12 февр. 1993 г. № 209: не действует //Собрание актов Президента и Правительства РФ. - 1993. - № 7. - Ст. 562.

31. Об организации Советской Рабоче-Крестьянской Милиции (Инструкция): постановление НКВД РСФСР, Наркомюста РСФСР от 13 окт. 1918 г.: не действует // Собрание узаконений РСФСР. - 1918. - № 75. - Ст. 813.

II. Монографии, учебники, учебные пособия

32. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник // Д.Н. Бахрах. - М.: Эксмо, 2007.
33. Гришаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: учебно-методическое пособие. - 2-е изд., доп. и перераб. / А.Г. Гришаков, Л.В. Кузнецова, Е.А. Федяев. - Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2014.
34. Курицын В.М. История полиции России: краткий исторический очерк и основные документы: учебное пособие / В.М. Курицын, В.В. Альхименко, В.П. Коряков и др.; под ред. В.М. Курицына. - М.: VSD, 2013.
35. Лен К.В. История ОВД: учебное пособие / К.В. Лен. - М.: Экзамен, 2016.
36. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка. Около 100000 слов терминов и фразеологических выражений / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. - М.: Мир и образование, 2015.
37. Рыбников В.В. История правоохранительных органов отечества: учебное пособие / В.В. Рыбников, Г.В. Алексушин. - М.: Юрайт, 2016.
38. Стариков Ю.Н. Государственная служба и служебное право: учебное пособие / Ю.Н. Стариков. - М.: Норма, Инфра-М, 2016.
39. Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. - М.: Норма, 2017.

III. Статьи, научные публикации

40. Артемьев Н.С. Осуществление предупредительной функции административного надзора / Н.С. Артемьев, В.А. Понкратов // Человек: преступление и наказание. - 2014. - № 2.
41. Васильев Ф.П. Что нам совершенствовать, чтобы исполнить Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест

- лишения свободы»? / Ф.П. Васильев, А.А. Майдыков, А.Н. Миронов //Административное право и процесс. - 2013. - № 11.
42. Гришаков А.Г. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции на территории административного участка / А.Г. Гришаков //Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы XI междунар. научн.-практ. конф. - Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2013.
43. Дерюга А.Н. Профилактика и предупреждение административных и иных правонарушений: теоретико-прикладные сходства и отличия / А.Н. Дерюга //Административное право и процесс. - 2016. - № 10.
44. Ибрагимов А.М. Понятие «гарантии» в праве: общее и особенное в научной трактовке / А.М. Ибрагимов //Вестник Пермского университета. Юридические науки. - 2013. - № 2.
45. Камалова Г.Т. Организационно-правовые основы деятельности советской милиции (1920-1923 гг.) / Г.Т. Камалова //Вестник ЮУрГУ. - 2013. - № 4 (76).
46. Косихин Д. Бывший осужденный, пройдите на регистрацию / Д. Косихин //ЭЖ-Юрист. - 2013. - № 37.
47. Курбатова О.В. Организационно-правовые основы осуществления участковыми уполномоченными полиции административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / О.В. Курбатова, Р.В. Крахин // Вестник экономической безопасности. - 2016. - № 3.
48. Курбатова О.В. Реализация органами внутренних дел института административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / О.В. Курбатова, Р.В. Крахин //Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 10.
49. Ларцева Л. Медицинское обслуживание сотрудников органов внутренних дел / Л. Ларцева //Силловые министерства и ведомства: бухгалтерский учет и налогообложение. - 2013. - № 7.

50. Малько А.В. Правовые ограничения: от отраслевого понимания к теоретическому / А.В. Малько // Российская юстиция. - 2013. - № 5.
51. Прибытко Ю.А. Классификация обязанностей участкового уполномоченного полиции / Ю.А. Прибытко // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы четырнадцатой междунар. научно-практ. конф-ции / под ред. А.А. Андреева. - Барнаул: БЮИ МВД России, 2016.
52. Розуван А.М. Административный надзор как важный фактор предупреждения рецидивной преступности / А.М. Розуван, Н.С. Артемьев // Вестник Вятского государственного гуманитарного университета. - Выпуск № 1. - 2012.
53. Сапрунов А.Г. Современные проблемы законодательного регулирования профилактики преступности в России / А.Г. Сапрунов // Российский следователь. - 2013. - № 8.

Рецензия

на выпускную квалификационную (дипломную) работу
слушателя учебной группы № 334

факультета подготовки специалистов по программам высшего образования
Казанского юридического института МВД России

старшего сержанта полиции Дмитриева Алексея Николаевича «Деятельность участкового
уполномоченного полиции на закрепленном административном участке»

Рассматриваемая выпускная квалификационная работа на выше обозначенную тему в полной мере отражает актуальную проблему в деятельности участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном участке. Преступность, правонарушения и вообще отклонения от норм поведения, не только в обществе, но и в семье является одной из самых значимых причин появления преступности среди населения, проживающих на административном участке закрепленного за участковым уполномоченным полиции. В первую очередь необходимо отметить, что преступность среди населения, проживающего на участке является особо сложным социально - правовым явлением.

Правильно поставленные цель и задачи помогли автору работы четко выстроить логическую цепочку исследования проекта и всесторонне изучить предмет и субъект исследовательской деятельности.

Выпускная квалификационная работа написана в научно публицистическом стиле изложения материала с элементами научно делового.

В 1 главе «Теоретические и нормативно-правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции» автор рассматривает историю становления и развития службы участкового уполномоченного. Особое внимание уделяет нормативным правовым актам регулирующие деятельность участкового уполномоченного полиции.

Детально рассматривается нормативное обеспечение деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений среди населения.

Во 2 главе «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном участке» проведён анализ форм и методов деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений населения, уделяется внимание межведомственному взаимодействию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений населения.

Во 3 главе «Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном участке» осуществляемые профилактической работой и административного надзора, осуществление охраны общественного порядка на административном участке, осуществление деятельности в области административных правонарушений, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений.

Выводы и умозаключения, полученные в результате проведения автором собственного авторского исследования, логически правильно обоснованы, но не доказаны

экспериментальными методами на практике.

Решение поставленных автором задач проходило на высоком теоретическом уровне и сопровождалось творческим анализом литературы, научных и учебных статей правовой тематики, а также рядом других достоверных источников.

Тема работы раскрыта полностью и всесторонне. Содержание и структура изложения материала говорит о достаточной подготовленности и необходимой теоретической базе слушателя, и его склонности к самостоятельной работе по данной специальности.

Написанная выпускная квалификационная работа вполне соответствует предъявляемым, к такого рода работам, требованиям кафедры и государственным стандартам подготовки студентов по специальности, автор работы заслуживает положительной оценки аттестационной комиссии. Работа рекомендована к практическому и теоретическому использованию.

Рекомендую выпускную квалификационную работу Дмитриева А.Н. к защите в Казанском юридическом институте МВД России.

Полагаю, что выпускная квалификационная работа заслуживает положительной оценки.

Рецензент

Начальник отдела МВД России
по Пестречинскому району
полковник полиции

З.Ю. Гарафиев

М.П.

«__»_____2019 г.

Федеральная государственная казенная образовательная организация
высшего образования «Казанский юридический институт Министерства
внутренних дел Российской Федерации»

ОТЗЫВ

о работе над выпускной квалификационной работой
слушателя по специальности 40.05.02. «Правоохранительная
деятельность» факультета заочного обучения Дмитриева А.Н. на тему
«Деятельность участкового уполномоченного полиции на закрепленном
административном участке».

В качестве выпускной квалификационной работы Дмитриевым А.Н. выбрана актуальная проблема, имеющая важное теоретическое и практическое значение. В последние годы проблемы административной деятельности органов внутренних дел, в частности, участковых уполномоченных полиции, приобрели особо важное значение. Выбор темы в основном определяется необходимостью более глубокого изучения вопросов деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке, проблем его взаимодействия с различными институтами гражданского общества. Одним из актуализирующих факторов является то обстоятельство, что служба участковых уполномоченных полиции как орган государственной власти в силу выполняемых функций сама призвана осуществлять административную деятельность. Вместе с тем, с «повестки дня» не снимаются и проблемы противодействия преступлениям и административным правонарушениям, что выходит за пределы административной деятельности участкового уполномоченного полиции.

Структура работы отражает наиболее значимые проблемные вопросы в указанной сфере деятельности полиции. Работа состоит из взаимосвязанных глав, в которых рассмотрены теоретические и практические вопросы реализации принципа законности в административной деятельности полиции. В первой главе автор исследует вопросы теоретико-правовых оснований деятельности участкового уполномоченного полиции, содержание и

сущность административно-правового статуса участкового уполномоченного полиции. Вторая глава посвящена анализу организации деятельности участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном участке, приему административного участка, изучению и анализу оперативной обстановки на обслуживаемой территории. В третьей главе научному анализу подвергаются основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции, а именно осуществление участковым уполномоченным профилактической работы, административного надзора и осуществление охраны общественного порядка. В рамках данной главы выявляются пути и способы повышения эффективности предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений участковым уполномоченным полиции на закрепленном административном участке.

Поставленная познавательно - исследовательская задача была полностью реализована. В процессе работы Дмитриев А.Н., проявил очень высокую степень самостоятельности и творческого подхода. Им был систематизирован, проанализирован и изучен широкий спектр специальной и юридической литературы, раскрывающий специфические особенности административной деятельности участкового уполномоченного полиции. Это позволило автору работы в полной мере раскрыть сущность, содержание и определить специфику данного административно-правового института.

В заключительной части Дмитриевым А.Н. сформулированы конкретные выводы и предложения, направленные на совершенствование нормативной правовой регламентации вопросов административной деятельности участковых уполномоченных полиции на закрепленном административном участке. Материал изложен грамотным языком с применением общепринятых в административном законодательстве и юридической литературе терминов, понятий и определений.

Вывод: глубина, самостоятельность и содержание выпускной квалификационной работы, а также сформулированные выводы и предложения, изложенные в ее заключительной части дают основание

полагать, что в процессе учебной деятельности Дмитриевым А.Н. приобретены необходимые теоретические знания, позволяющие ему грамотно анализировать сложные правовые процессы, и, по мнению научного руководителя, работа заслуживает высокой положительной оценки.

Научный руководитель,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры АП, АД и У ОВД
подполковник полиции

М.П.
«01» 09 2019 г.


А.А. Илиджев



Отчет о проверке на заимствования №1



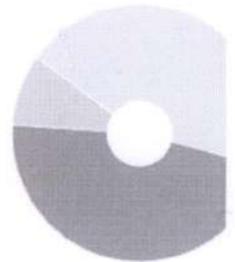
Автор: Илиджев Александр Алексеевич ilidsasha@yandex.ru / ID: 100
Проверяющий: Илиджев Александр Алексеевич (ilidsasha@yandex.ru / ID: 100)
Организация: Казанский юридический институт МВД России
 Отчет предоставлен сервисом «Антиплагиат»- <http://кюи.ап.мвд.рф>

ИНФОРМАЦИЯ О ДОКУМЕНТЕ

№ документа: 61
 Начало загрузки: 20.09.2019 09:46:48
 Длительность загрузки: 00:00:07
 Имя исходного файла: Деятельность участкового уполномоченного полиции на закрепленном администр.участке Дмитриев А.Н.
 Размер текста: 161 кБ
 Символов в тексте: 144301
 Слов в тексте: 16369
 Число предложений: 1062

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОТЧЕТЕ

Последний готовый отчет (ред.)
 Начало проверки: 20.09.2019 09:46:56
 Длительность проверки: 00:00:38
 Комментарии: не указано
 Модули поиска: Кольцо вузов, Модуль поиска общепотребительных выражений, Коллекция Патенты, Модуль поиска перефразирований Интернет, Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU, Диссертации и авторефераты НББ, Сводная коллекция вузов МВД, Модуль поиска "КЮИ МВД РФ", Модуль поиска Интернет, Коллекция ГАРАНТ, Коллекция eLIBRARY.RU, Цитирование, Коллекция РГБ, Сводная коллекция ЭБС



ЗАИМСТВОВАНИЯ	ЦИТИРОВАНИЯ	ОРИГИНАЛЬНОСТЬ
46,86%	9,42%	43,72%

Введение

Заимствования — доля всех найденных текстовых пересечений, за исключением тех, которые система отнесла к цитированиям, по отношению к общему объему документа.
 Цитирования — доля текстовых пересечений, которые не являются авторскими, но система посчитала их использование корректным, по отношению к общему объему документа. Сюда относятся оформленные по ГОСТу цитаты; общепотребительные выражения; фрагменты текста, найденные в источниках из коллекций нормативно-правовой документации.

Текстовое пересечение — фрагмент текста проверяемого документа, совпадающий или почти совпадающий с фрагментом текста источника.

Источник — документ, проиндексированный в системе и содержащийся в модуле поиска, по которому проводится проверка.

Оригинальность — доля фрагментов текста проверяемого документа, не обнаруженных ни в одном источнике, по которым шла проверка, по отношению к общему объему документа.

Заимствования, цитирования и оригинальность являются отдельными показателями и в сумме дают 100%, что соответствует всему тексту проверяемого документа.

Обращаем Ваше внимание, что система находит текстовые пересечения проверяемого документа с проиндексированными в системе текстовыми источниками. При этом система является вспомогательным инструментом, определение корректности и правомерности заимствований или цитирований, а также авторства текстовых фрагментов проверяемого документа остается в компетенции проверяющего.

№	Доля в отчете	Источник	Ссылка	Актуален на	Модуль поиска
[01]	8,52%	ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ УЧАСТКОВ...	http://elibrary.ru	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU
[02]	2,69%	Административная деятельность участкового уполномоченного полиц...	https://bibliofond.ru	04 Июн 2019	Модуль поиска Интернет
[03]	0,42%	2013 ВНИИ4.rar/MP п.п. 2.5.3 Настольная книга участкового уполномо...	не указано	30 Июл 2014	Сводная коллекция вузов МВД
[04]	0,06%	п_33 Плана Васильев В В.docx	не указано	12 Окт 2015	Сводная коллекция вузов МВД
[05]	0,35%	ВКР_ФердаусовЭД_Д13Юр(б)ОП_180618.docx	не указано	25 Июн 2018	Кольцо вузов
[06]	5,95%	ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНО...	http://elibrary.ru	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU
[07]	2,79%	Булатов_СА без списка	не указано	29 Мая 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[08]	3,16%	Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных поли...	http://elibrary.ru	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU
[09]	3,59%	Веселов ИВ без списка	не указано	11 Мая 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[10]	0,18%	Организационно-правовые основы осуществления участковыми уполн...	https://cyberleninka.ru	25 Июл 2018	Модуль поиска Интернет
[11]	0%	Кароян В.В. Условно-досрочное освобождение и контроль за поведени...	не указано	05 Мар 2018	Кольцо вузов
[12]	0%	ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ УЧАСТКОВ...	http://elibrary.ru	15 Янв 2017	Коллекция eLIBRARY.RU
[13]	0,07%	Учебник по АД ОВД - 2013.doc	не указано	05 Ноя 2013	Сводная коллекция вузов МВД
[14]	0,04%	ЧИТАТЬ N 4(17) 2015 1 67 Мбайт	http://vestnik.buimvd.ru	18 Янв 2015	Модуль поиска

[15]	0%	Административная деятельность участкового уполномоченного полиции	не указано	31 Дек 2016	Интернет
[16]	0,04%	PDF (1/2)	https://мвд.рф	26 Мар 2018	Модуль поиска Интернет
[17]	4,74%	ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ...	http://elibrary.ru	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирован eLIBRARY.RU
[18]	0,42%	Лекции	https://кпд.мвд.рф	12 Ноя 2016	Модуль поиска Интернет
[19]	0,06%	https://xn--90aijl9g.xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site131/document_file/ORGANIZACIYA_DEyatelnosti_uchastkovogo_upolnomochennogo_politsii.pdf	https://белюи.мвд.рф	01 Апр 2018	Модуль поиска Интернет
[20]	0%	Административная деятельность полиции 2014 У.docx	не указано	12 Ноя 2015	Сводная коллекция вузов МВД
[21]	0%	Приказ МВД России от 31.12.2012 N 1166	http://kadis.ru	11 Сен 2018	Модуль поиска Интернет
[22]	0%	Приказ МВД РФ от 31 декабря 2012 г. № 1166 "Вопросы организации де..."	http://garant.ru	13 Ноя 2018	Модуль поиска Интернет
[23]	2,31%	Барсуков С.И., Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 7 ф...	http://ivo.garant.ru	14 Янв 2017	Коллекция ГАРА
[24]	0,06%	Фролов 2013 Организация деятельности участкового уполномоченного...	не указано	06 Ноя 2015	Сводная коллекция вузов МВД
[25]	0%	ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНО...	http://elibrary.ru	04 Авг 2016	Коллекция eLIBF
[26]	0%	https://xn--d1alsn.xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site119/document_file/Kandidatskaya_rabota.pdf	https://кпд.мвд.рф	25 Янв 2019	Модуль поиска Интернет
[27]	0,04%	https://xn--d1alsn.xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site119/document_file/Kandidatskaya_rabota.pdf	https://кпд.мвд.рф	12 Ноя 2016	Модуль поиска Интернет
[28]	2,4%	Лекции	https://кпд.мвд.рф	29 Янв 2017	Модуль поиска перефразирован Интернет
[29]	0%	Учебное (практическое) пособие ОДУУП.doc	не указано	21 Ноя 2012	Сводная коллекция вузов МВД
[30]	0%	заказные.гаг/заказные\Учебное пособие УУП (наука).doc	не указано	13 Дек 2012	Сводная коллекция вузов МВД
[31]	0%	Уполномоченного полиции	http://myleksii.ru	07 Июл 2017	Модуль поиска Интернет
[32]	1,57%	Приказ МВД РФ от 16 сентября 2002 г. N 900 "О мерах по совершенство..."	http://ivo.garant.ru	14 Янв 2017	Коллекция ГАРА
[33]	0%	Осуществление административных функций участкового уполномочен...	http://megaleksii.ru	08 Июл 2017	Модуль поиска Интернет
[34]	0%	Морозов 2215.doc	не указано	18 Авг 2016	Сводная коллекция вузов МВД
[35]	0%	Лекции ТМ 11. Основы административной деятельности органов внутр...	https://vimvd.ru	16 Дек 2016	Модуль поиска Интернет
[36]	0,01%	Сборник 4 каф. 2017.doc	не указано	13 Мар 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[37]	0,06%	АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД. Учебник для вузов.pdf	не указано	22 Фев 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[38]	2,55%	Административная деятельность службы участковых уполномоченных ...	http://otherreferats.allbest.ru	01 Янв 2017	Модуль поиска перефразирован Интернет
[39]	0,08%	Ю. Е. Аврутин [и др.] Комментарий к федеральному закону "О полиции" ...	http://dlib.rsl.ru	30 Ноя 2014	Коллекция РГБ
[40]	0,21%	Деятельность участкового уполномоченного милиции по. Дипломная...	http://lib.rosdiplom.ru	16 Июн 2019	Модуль поиска Интернет
[41]	0,07%	116630	http://biblioclub.ru	14 Апр 2016	Сводная коллекция вузов МВД
[42]	0,48%	Обход участковым уполномоченным полиции административного учас...	http://elibrary.ru	03 Янв 2018	Модуль поиска перефразирован eLIBRARY.RU
[43]	0,06%	Полиция России вчера, сегодня, завтра 2012 Сб. ст. Т. 2.doc	не указано	05 Ноя 2015	Сводная коллекция вузов МВД
[44]	0%	p_98 Вызулин.doc	не указано	28 Окт 2015	Сводная коллекция вузов МВД
[45]	0%	В. В. Черников Органы охраны правопорядка [судебная система, право...	http://dlib.rsl.ru	20 Авг 2018	Коллекция РГБ
[46]	0,2%	Ермаков, Андрей Геннадьевич диссертация ... кандидата педагогически...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ
[47]	0%	Бушуев АИ 26042016.docx	не указано	26 Апр 2016	Сводная коллекция вузов МВД
[48]	0%	Дрейд ЭВ.docx	не указано	01 Апр 2016	Сводная коллекция вузов МВД
[49]	0,01%	Куликова, Наталья Сергеевна Правовое регулирование обеспечения за...	http://dlib.rsl.ru	04 Дек 2017	Коллекция РГБ
[50]	0%	Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных поли...	http://elibrary.ru	17 Дек 2016	Коллекция eLIBF
[51]	0%	253259	http://biblioclub.ru	19 Апр 2016	Сводная коллекция вузов МВД
[52]	0,13%	ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ...	http://elibrary.ru	04 Авг 2016	Коллекция eLIBF

№	Процент	Ссылка на документ	Исходный источник документа	Дата документа	Интернет
[54]	0%	Ад ОВД.rar/Ад ОВД\Аюгов.docx	не указано	07 Июн 2013	Сводная коллекция вузов МВД
[55]	0%	Адмиралова, Ирина Александровна Административно-правовое обеспе...	http://dlib.rsl.ru	26 Мар 2019	Коллекция РГБ
[56]	0,25%	Чапчиков С.Ю. Комментарий к Федеральному закону от 7 февраля 2011...	http://ivo.garant.ru	11 Апр 2019	Коллекция ГАРА
[57]	0%	http://ssla.ru/documents/nauch_izdania/chtenia.pdf	http://ssla.ru	10 Авг 2017	Модуль поиска Интернет
[58]	0,36%	Барсуков С.И., Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 30 ...	http://ivo.garant.ru	14 Янв 2017	Коллекция ГАРА
[59]	0%	Учебник УДПОП 2017 22 августа -антиплагиат	не указано	23 Авг 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[60]	0,01%	Учебник УДПОП 2017 11 июля окон-й вариант для РИО	не указано	08 Авг 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[61]	0%	Учебник УДПОП 2017 25 августа -антиплагиат	не указано	25 Авг 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[62]	0,92%	https://xn--d1alsn.xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site119/document_file/Kandid...	https://крд.мвд.рф	29 Янв 2017	Модуль поиска перефразирования Интернет
[63]	0,85%	Методы профилактики семейно-бытовых правонарушений	http://mydocx.ru	01 Янв 2017	Модуль поиска перефразирования Интернет
[64]	0%	Действующие приказы МВД России 2019	http://ppt.ru	12 Мая 2019	Модуль поиска Интернет
[65]	0,02%	Конспект лекций дисциплина организация деятельности участкового у...	http://fullref.ru	25 Дек 2015	Модуль поиска Интернет
[66]	0,19%	Рыжаков А.П. Постатейный комментарий к Федеральному закону "О по...	http://ivo.garant.ru	13 Янв 2017	Коллекция ГАРА
[67]	0%	ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.	http://elibrary.ru	17 Окт 2015	Коллекция eLIBRARY.RU
[68]	0%	Органы охраны правопорядка. 3-е издание	https://book.ru	03 Июл 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[69]	0%	АдОВД2.rar/АдОВД2\Калинин Е.А.doc	не указано	07 Июн 2013	Сводная коллекция вузов МВД
[70]	0%	НАЧАЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА И ВВЕДЕНИЕ В СПЕЦИ...	http://elibrary.ru	05 Ноя 2015	Коллекция eLIBRARY.RU
[71]	0%	Комментарий к Федеральному закону "О полиции" (постатейный)	http://studentlibrary.ru	27 Ноя 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[72]	0,1%	Приказ МВД РФ от 14 июля 1992 г. N 231 "Об утверждении Инструкции ...	http://ivo.garant.ru	13 Янв 2017	Коллекция ГАРА
[73]	0%	СУД И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2 ...	не указано	22 Фев 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[74]	0%	Ширяев С.А._	не указано	23 Янв 2017	Кольцо вузов
[75]	0%	ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ. Учебник для вузо...	не указано	22 Фев 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[76]	0%	Ефремова, Ольга Сергеевна Криминологическое обеспечение предупр...	http://dlib.rsl.ru	19 Фев 2018	Коллекция РГБ
[77]	0%	Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. № 3 (55), июл...	http://bibliorossica.com	26 Мая 2016	Сводная коллекция вузов МВД
[78]	0,69%	КУПиК 2018-2019/Насонова А.В..docx	не указано	19 Июл 2019	Кольцо вузов
[79]	0%	3.Профилактическая деятельность участкового уполномоченного поли...	http://studmed.ru	05 Янв 2017	Модуль поиска перефразирования Интернет
[80]	0,76%	Приказ МВД РФ от 17 января 2006 г. N 19 "О деятельности органов внут...	http://ivo.garant.ru	27 Июн 2017	Коллекция ГАРА
[81]	0,24%	Чепрасов, Михаил Николаевич диссертация ... кандидата юридических ...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ
[82]	0%	Кораблев, Сергей Евгеньевич диссертация ... кандидата психологическ...	http://dlib.rsl.ru	20 Янв 2010	Коллекция РГБ
[83]	0,05%	274575	http://biblioclub.ru	20 Апр 2016	Сводная коллекция вузов МВД
[84]	0,01%	Теоретические основы предупреждения преступности на современном ...	https://book.ru	03 Июл 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[85]	0%	Федеральный закон о службе в органах внутренних дел и внесении изм...	https://rg.ru	19 Июн 2019	Модуль поиска Интернет
[86]	0%	авт. коммент. и сост. В. С. Чижевский Комментарий к Кодексу Российско...	http://dlib.rsl.ru	17 Фев 2014	Коллекция РГБ
[87]	0%	Ванюшин Я.Л., Галкин В.А., Филатова А.В. Комментарий к Федеральному...	http://ivo.garant.ru	25 Июл 2019	Коллекция ГАРА
[88]	0%	Административно-процессуальное право.	http://elibrary.ru	17 Окт 2015	Коллекция eLIBRARY.RU
[89]	0%	Зайцев, Игорь Алексеевич диссертация ... кандидата юридических наук ...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ
[90]	1,03%	РОЛЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В ПРЕДУПРЕЖДЕ...	http://elibrary.ru	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирования eLIBRARY.RU

№	Процент	Название документа	Ссылка	Дата	Источник
[92]	0%	Шишов_Административное_право.doc	не указано	13 Ноя 2016	Кольцо вузов
[93]	0,02%	ВКР_УразовМК_д12Ю(б)ОП_210617docx	не указано	21 Июнь 2017	Кольцо вузов
[94]	0,4%	Решение Совета муниципального района "Заполярный район" от 18 и...	http://municipal.garant.ru	23 Дек 2016	Коллекция ГАРА
[95]	0,27%	Приказ МВД России от 19 ноября 2013 г. N 919 "Об утверждении ведомс...	http://ivo.garant.ru	22 Фев 2019	Коллекция ГАРА
[96]	0%	Николаенко, Елена Алексеевна Административно-правовое регулирова...	http://dlib.rsl.ru	19 Фев 2018	Коллекция РГБ
[97]	0%	ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ. Учебник и практикум для прикладног...	не указано	22 Фев 2017	Сводная коллек
[98]	0%	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ...	http://elibrary.ru	14 Сен 2015	Коллекция eLIBF
[99]	0%	Цуканов, Николай Николаевич диссертация ... доктора юридических на...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ
[100]	0%	Дорожно-патрульная служба ГИБДД.	http://elibrary.ru	28 Ноя 2015	Коллекция eLIBF
[101]	0,13%	Закон Российской Федерации «О безопасности». Безопасность и охрана...	http://biblioclub.ru	20 Апр 2016	Сводная коллек
[102]	0%	А. А. Пропостин, А. Д. Никитин ; под ред. В. А. Уткина Постпенитенциаль...	http://dlib.rsl.ru	01 Фев 2018	Коллекция РГБ
[103]	0%	Выпуск №5, октябрь 2014 (3/5)	http://kizilov-inc.ru	28 Янв 2017	Модуль поиска перефразирова Интернет
[104]	0%	119515	http://biblioclub.ru	15 Апр 2016	Сводная коллек
[105]	0,06%	Зэвэгийн Цэрэнбат Административно-правовая защита сотрудников по...	http://dlib.rsl.ru	22 Авг 2019	Коллекция РГБ
[106]	0,5%	Отдельные вопросы взаимодействия дознавателей с участковыми упол...	http://elibrary.ru	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирова eLIBRARY.RU
[107]	0,3%	КарплюковАА_2018	не указано	12 Ноя 2018	Кольцо вузов
[108]	0,19%	Решение Усть-Вымского районного суда Республики Коми от 13 феврал...	http://arbitr.garant.ru	02 Янв 2017	Коллекция ГАРА
[109]	0%	Таршхоев, Исса Израилевич диссертация ... кандидата социологических...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ
[110]	0%	О ПРИЗНАКАХ ПРИКАЗА, НЕИСПОЛНЕНИЕ КОТОРОГО СОТРУДНИКОМ О...	http://elibrary.ru	11 Мая 2018	Коллекция eLIBF
[111]	0%	Диссертация Виноградовой В.С. 2014.07.01.rtf	не указано	06 Июль 2014	Кольцо вузов
[112]	0%	Прав регул обращения с животными СМИРНОВА	не указано	14 Фев 2018	Модуль поиска МВД РФ"
[113]	0%	Машугина, Евгения Викторовна Правовые и организационные основы ...	http://dlib.rsl.ru	22 Авг 2019	Коллекция РГБ
[114]	0,03%	Борьба с организованной преступностью: опыт теоретического модели...	http://elibrary.ru	14 Сен 2015	Коллекция eLIBF
[115]	0%	Белова, Наталья Владимировна диссертация ... кандидата юридических...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ
[116]	0%	251914	http://biblioclub.ru	19 Апр 2016	Сводная коллек
[117]	0,19%	Диплом Исмагилов_new (1)	не указано	03 Фев 2018	Модуль поиска МВД РФ"
[118]	0%	Административно-правовое обеспечение общественного порядка и об...	http://dep.nlb.by	04 Июль 2017	Диссертации и авторефераты Н
[119]	0,17%	Апелляционное постановление Самарского областного суда от 05 март...	http://arbitr.garant.ru	11 Мая 2018	Коллекция ГАРА
[120]	0,05%	Административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел ...	http://dep.nlb.by	04 Июль 2017	Диссертации и авторефераты Н
[121]	0,14%	Теоретико-правовые и организационные аспекты деятельности органа...	http://dep.nlb.by	11 Ноя 2016	Диссертации и авторефераты Н
[122]	0,35%	Смирнова, Ксения Николаевна диссертация ... кандидата юридических ...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Коллекция РГБ
[123]	0,08%	faz lili kan Конкурсная работа11.docx	не указано	07 Фев 2018	Модуль поиска МВД РФ"
[124]	0%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная работа12.doc	не указано	07 Фев 2018	Модуль поиска МВД РФ"
[125]	0%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная работа без таблиц.docx	не указано	08 Фев 2018	Модуль поиска МВД РФ"
[126]	0%	214510	http://biblioclub.ru	18 Апр 2016	Сводная коллек
[127]	0,29%	Краснов Ю.К., Надвикова В.В., Шкатулла В.И. Юридическая техника. Уче...	http://ivo.garant.ru	22 Фев 2019	Коллекция ГАРА
[128]	0%	Отдельные вопросы взаимодействия дознавателей с участковыми упол...	http://elibrary.ru	31 Дек 2016	Коллекция eLIBF
[129]	0%	Административно- правовое регулирование в области органов внутрен...	не указано	01 Июнь 2016	Кольцо вузов

[110]	0%	Административное право России. Учебник. Профессорская коллекция...	не указано	20 Дек 2016	авторефераты Н
[131]	0%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная работа11.docx	не указано	07 Фев 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[132]	0%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная работа без таблиц.docx	не указано	08 Фев 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[133]	0%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная работа без таблиц.docx	не указано	08 Фев 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[134]	0%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная работа без таблиц.docx	не указано	08 Фев 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[135]	0%	РОЛЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В ПРЕДУПРЕЖДЕ...	http://elibrary.ru	05 Авг 2016	Коллекция eLIBF
[136]	0,02%	Профилактика участковым уполномоченным полиции правонарушени...	http://elibrary.ru	19 Дек 2015	Коллекция eLIBF
[137]	0%	Ganieva Nailya Nailya Защита гражданских прав сотрудниками полиции...	не указано	20 Мар 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[138]	0%	Антонян Ю.М., Афанасьева О.Р., Гончарова М.В., Рачицкая В.А., Тимоши...	http://ivo.garant.ru	22 Фев 2019	Коллекция ГАРА
[139]	0,51%	Заключение.	http://studfiles.ru	01 Янв 2017	Модуль поиска перефразирован Интернет
[140]	0%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная работа11.docx	не указано	07 Фев 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[141]	0%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная работа11.docx	не указано	07 Фев 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[142]	0%	Правовой статус участкового уполномоченного милиции.	http://elibrary.ru	28 Авг 2014	Коллекция eLIBF
[143]	0,26%	Тарабрин С.В. Правовой статус участкового уполномоченного милиции...	http://juristlib.ru	05 Янв 2017	Модуль поиска перефразирован Интернет
[144]	0%	Правовой статус участкового уполномоченного милиции.	http://elibrary.ru	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирован eLIBRARY.RU
[145]	0,46%	Террористические угрозы в России. Молодежный экстремизм: социаль...	http://knu.znate.ru	30 Янв 2017	Модуль поиска перефразирован Интернет
[146]	0%	Приговор Верхнепышминского городского суда Свердловской области ...	http://arbitr.garant.ru	02 Янв 2017	Коллекция ГАРА
[147]	0%	Ganieva Nailya Nailya Защита гражданских прав сотрудниками полиции...	не указано	16 Апр 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[148]	0%	Ganieva Nailya Nailya Защита гражданских прав сотрудниками полиции...	не указано	13 Апр 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[149]	0%	Тиников АГ Юриспруденция 2017.docx	не указано	15 Июн 2017	Кольцо вузов
[150]	0%	Социальная защита и социальное обслуживание населения.	http://elibrary.ru	14 Сен 2015	Коллекция eLIBF
[151]	0,01%	Бескровный, Юрий Валерьевич Организация раскрытия и расследован...	http://dlib.rsl.ru	30 Июл 2012	Коллекция РГБ
[152]	0%	Расследование краж личного имущества на объектах железнодорожног...	http://dep.nlb.by	11 Ноя 2016	Диссертации и авторефераты Н
[153]	0%	Административно-правовые режимы управления природным и техноге...	http://elibrary.ru	28 Авг 2014	Коллекция eLIBF
[154]	0%	Административно-правовое обеспечение общественного порядка орга...	http://dep.nlb.by	11 Ноя 2016	Диссертации и авторефераты Н
[155]	0%	Историко-культурное наследие как объект правоохранительной деятел...	http://dep.nlb.by	11 Ноя 2016	Диссертации и авторефераты Н
[156]	0%	Павликов С.Г. Системы судов субъектов федеративного государства. - "...	http://ivo.garant.ru	12 Янв 2017	Коллекция ГАРА
[157]	0%	Постановление Президиума Липецкого областного суда от 27 августа 2...	http://arbitr.garant.ru	02 Янв 2017	Коллекция ГАРА
[158]	0,11%	ПРАВОВЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА КАК ЭЛЕМЕНТ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРАВОВОГО...	http://elibrary.ru	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирован eLIBRARY.RU
[159]	0,01%	Подразделения полиции по делам несовершеннолетних_ правовое пол...	не указано	13 Июл 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[160]	0%	Профилактика преступлений, совершаемых в быту.	http://elibraiy.ru	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирован eLIBRARY.RU
[161]	0,08%	Административно-правовое обеспечение безопасности на железнодорож...	http://dep.nlb.by	04 Июл 2017	Диссертации и авторефераты Н
[162]	0%	Исторические тенденции развития института участковых уполномочен...	http://elibrary.ru	11 Мая 2018	Коллекция eLIBF
[163]	0,07%	Основы права: учебник для неюридических вузов и факультетов (под р...	http://ivo.garant.ru	21 Фев 2019	Коллекция ГАРА
[164]	0,14%	Актуальные проблемы борьбы с экстремизмом в Российской Федерац...	http://elibrary.ru	05 Авг 2016	Коллекция eLIBF
[165]	0,07%	Логов Виктор Георгиевич КУРСОВАЯ ПО ГП -Логов 464.doc	не указано	21 Мар 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[166]	0,1%	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В СЕЛЬ...	http://elibrary.ru	раньше 2011	Коллекция eLIBF

[167]	0%	Способ выявления и оценки неклассифицированного статуса сотрудников ...	http://patent.ru	25 Июн 2015	Коллекция Пате
[168]	0%	Способ выявления в транспортных потоках неправомерно используем...	http://findpatent.ru	24 Июн 2015	Коллекция Пате
[169]	0%	не указано	http://legal-culture.sarrpa.ru	05 Янв 2017	Модуль поиска перефразирован Интернет
[170]	0%	Реализация судами административно-деликтной юрисдикции:вопросы ...	http://dep.nlb.by	11 Ноя 2016	Диссертации и авторефераты Н
[171]	0%	Azmukhanov Alfis Курсовая ГП на плагиат.doc	не указано	27 Мар 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[172]	0%	Kursovaya_GP_na_plagiat	не указано	05 Апр 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[173]	0%	Право на юридическую помощь в уголовном процессе	http://dep.nlb.by	11 Ноя 2016	Диссертации и авторефераты Н
[174]	0%	Сандровская Валерия vozmeschenie_vreda_zdorovya_normativnoe_regulir...	не указано	18 Мар 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[175]	0%	vozmeschenie_vreda_zdorovya_normativnoe_regulirovanie_i_pravookhranit...	не указано	19 Мар 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[176]	0%	Технические требования к представлению заявочных материалов в эле...	http://www1.fips.ru	25 Июн 2015	Коллекция Пате
[177]	0%	Максуров А.А., Таланова М.В. Медиация в праве: юридическая технолог...	http://ivo.garant.ru	15 Янв 2017	Коллекция ГАРА
[178]	0%	Общая теория права: проблемы интерпретации в контексте коммуника...	http://ivo.garant.ru	14 Янв 2017	Коллекция ГАРА
[179]	1,68%	не указано	не указано	раньше 2011	Модуль поиска общеупотребительных выражений
[180]	0,8%	не указано	не указано	раньше 2011	Цитирование