

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

слушателя 332 учебной группы

Емельянова Александра Евгеньевича

Тема «Правовое положение и организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России»

Одним из приоритетных направлений деятельности правоохранительных органов, и в первую очередь органов внутренних дел, является прием и регистрация сообщений, обращений, заявлений граждан. Заявленная тема раскрыта автором работы в полном объеме, цели и задачи соответствуют содержанию и теме работы.

Раскрывая вопросы дипломной работы автору удалось выработать свою позицию и аргументировать ее. Сказанное позволяет сделать вывод о том, что теоретический и практический уровень дипломной работы достаточно высок.

Структура работы соответствует теме и поставленным целям и задачам и состоит из введения, основной части, заключения, списка используемой литературы.

Список литературы по данному вопросу достаточно полный, отражает современное состояние исследуемой проблемы. Отмечается выработка рекомендаций по совершенствованию нормативной базы. Среди основных положительных черт работы следует отметить хорошую подборку материала для изучения, проведение самостоятельного анализа литературы. Работа логически выстроена, написана научным языком.

Автор работы проявил достаточную степень самостоятельности в подборе и анализе литературы, наличии и обоснованности теоретических и практических выводов и предложений. К достоинствам работы следует отнести четкий, понятный стиль изложения, оправданную и законченную аргументацию выдвинутых тезисов.

Оформление выпускной квалификационной работы осуществлено в соответствии с предъявленными требованиями, библиография составлена верно и является актуальной для анализа данной проблемы. Существенных недостатков в работе не выявлено. В целом работа оставляет положительные впечатления, соответствует всем предъявляемым требованиям.

Выпускная квалификационная работа Емельянова А.Е. представляет собой самостоятельное исследование и заслуживает оценки «хорошо».

Оценка рецензента _____

Рецензент

Начальник оперативного отдела МВД по УР

подполковник полиции

Горбунова Е.С.

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра Административного права, административной деятельности и
управления органов внутренних дел

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему: Правовое положение и организация деятельности дежурных
частей территориальных органов МВД России**

Выполнил: Емельянов Александр Евгеньевич,
правоохранительная деятельность, 2013г., гр. 332

Руководитель:
кандидат юридических наук,
подполковник полиции, старший преподаватель
Казаченок Виктория Владимировна

Рецензент:
Начальник оперативного отдела МВД по УР
подполковник полиции
Горбунова Елена Сергеевна

Дата защиты «__» _____ 20__ г. Оценка _____

Казань 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1.ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ.....	7
§ 1. История развития дежурных частей территориальных органов МВД России.....	7
§ 2. Структура дежурной части территориального органа МВД России.....	17
§ 3. Правовое регулирование деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России.....	25
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ.....	35
§ 1. Полномочия и задачи дежурной части территориального органа МВД России.....	35
§ 2. Проблемы организации работы дежурных частей территориального органа МВД России.....	49
§ 3. Совершенствование деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России.....	57
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	69
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	73

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы работы. Целенаправленное формирование правового государства, а в рамках него и укрепление законности и правопорядка во всех сферах жизни, настоятельно требует повышения эффективности деятельности всех правоохранительных органов, включая и органы внутренних дел (далее – ОВД). Максимально эффективное разрешение органами внутренних дел указанных задач в существенной степени ставится в зависимость от того, насколько четко отлажен в них механизм самого оперативного управления подконтрольными силами и средствами. Ключевую роль в нем играют, несомненно, дежурные части территориальных органов МВД России.

Дежурные части территориальных органов МВД России (отдела, отделения полиции) общепринято выступают так называемыми центрами оперативного реагирования, в связи с чем, они неизменно испытывают на себе воздействие всех тех негативных обстоятельств и последствий, которые возникают вследствие постоянно осуществляемых в государстве преобразований и реформ на фоне возрастания общественной активности практически всех слоев населения, а также на фоне стабильно высокого числа тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе, связанных с вооруженными нападениями, использованием оружия.

В подобных условиях дальнейшее совершенствование всех направлений деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России на основе всестороннего, системного и объективного анализа их правового положения и организации деятельности приобретает особую как теоретическую, так и практическую актуальность и значимость в силу того, что именно от эффективности их работы напрямую зависят не только результаты деятельности всего территориального органа МВД России, в том числе,

повышение имиджа сотрудников органов внутренних дел и укрепление доверия населения к полиции в целом, но и реализация многих нормативных требований, непосредственно предъявляемых к службе.

Степень разработанности темы. Особое значение при написании представленной работы имели научные труды таких авторов как: Р.Р. Алиуллов, И.Е. Ахметова, Е.А. Летаева, В.И. Майоров, Д.Р. Марданов, С.В. Полякова, С.А. Романькова, Э.Т. Сидоров, Р.Ю. Хертуев, Е.В. Януш и др. Как показывает анализ литературы, в последние годы растет интерес исследователей к вопросам сравнительного правоведения¹, что позволяет оценить и в необходимых случаях перенять положительный опыт других стран в исследуемой сфере. Однако, исходя из анализа научных исследований по правовому регулированию и организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России, необходимо отметить, что до настоящего времени не существует трудов, в которых бы данная тема рассматривалась бы комплексно.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе правоприменительной деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России.

Предмет исследования составляют нормы российского законодательства, регулирующие организацию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России, а также материалы судебной практики, научные публикации по теме исследования.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в комплексном исследовании правового положения и организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России.

Задачи выпускной квалификационной работы включают в себя:

¹ См., например: Алиуллов Р.Р. Организационно-правовые основы взаимодействия дежурных частей с подразделениями и службами органов внутренних дел Российской Федерации: методические рекомендации. Казань: КЮИ МВД России, 2016. С. 17.

- рассмотреть историю развития дежурных частей территориальных органов МВД России,
- изложить структуру дежурной части территориального органа МВД России,
- проанализировать правовое регулирование деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России,
- охарактеризовать полномочия и задачи дежурной части территориального органа МВД России,
- раскрыть проблемы организации работы дежурных частей территориального органа МВД России,
- предложить меры по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России.

Методологическую основу работы составил ряд общенаучных методов: диалектический метод и метод системного анализа. Кроме того, при написании работы применялись такие частнонаучные методы исследования как формально-юридический, логический, метод толкования права и другие.

Теоретическая значимость работы состоит в попытке систематизации основных положений, определяющих правовое положение и организацию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России.

Практическая значимость работы определяется возможностью использования ее результатов в практической деятельности сотрудников дежурных частей территориальных органов МВД России.

Структура работы включает в себя введение, основную часть, разделенную на 2 главы, каждая из которых – на 3 параграфа, заключение и список литературы.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ

§ 1. История развития дежурных частей территориальных органов МВД России

В последние годы история полиции, точнее говоря, становление и поступательное развитие полицейских органов России, привлекает все больше внимания исследователей – историков, правоведов, социологов, представителей иных направлений знаний. Это обусловлено, прежде всего, насущной необходимостью объективной переоценки и сохранения накопленного положительного опыта их функционирования за несколько столетий, недопущения повторения ошибок. В научной литературе последнего времени можно встретить целый ряд вариантов периодизации истории российской полиции, вопрос относительно которой – в силу субъективности сложившихся в доктрине подходов - по-прежнему остается весьма дискуссионным. В качестве примера отметим авторскую периодизацию, предложенную И.А. Моисеевым:

- Первый этап охватывает период с первой половины XVI в. до 1718 г. Нижняя граница указанного периода связана с образованием Разбойного, Земского, Судного, Холопьяго приказов, а равным образом так называемых «губных изб» как тех первых государственных органов, в деятельности которых именно правоохранительная функция признавалась ведущей по своей природе, т.к. вплоть до их установления полицейские в определенной мере реализовывались как всеми государственными органами, так и церковью.

- В ходе второго этапа (охватывает 1718 — 1782 гг.) в городах Российской империи создавались самостоятельные, независимые от местных властей полицмейстерские конторы (например, созданная в 1722 г. Московская

полицмейстерская канцелярия). На сформированную Петром I полицию были возложены специальные задачи борьбы с преступностью, охраны общественного порядка, обеспечения санитарной и пожарной безопасности, т.д.

- Реформа городской полиции и принятие Устава благочиния в 1782 г. признается автором началом третьего этапа в поступательном развитии отечественных полицейских органов. Специально сформированные в российских городах управы благочиния приобрели статус новых полицейских органов с достаточно широкой компетенцией (например, в полномочия полицейских был включен контроль за доходами жителей). Управа благочиния возглавлялась: а) генерал-полицмейстером в Санкт-Петербурге, б) обер-полицмейстером в Москве, в) полицмейстером в губернском городе, г) городничим в уездном городе.

- После убийства императора Павла I на престол взошел его сын Александр I. Он реорганизовал центральные органы управления. Весьма значимым этапом реформирования стало образование 8 сентября 1802 г. Министерства внутренних дел, признаваемое началом четвертого этапа. Далее был издан Указ «О средствах к исправлению полиции в городах», вместе с Уставом благочиния образовавший на тот период основу правового регулирования устройства, функций и компетенции городских полицейских учреждений.

- Заключительный, т.е. пятый этап, охватывает собой период с 60-х годов XIX в. по 1917 г. Имевшее в то время падение крепостного права и последовавшее за ним быстрое развитие капитализма и рост городов поставили перед царской властью нелегкую задачу качественно нового реформирования всего полицейского аппарата с целью его приспособления к совершенно иным условиям и требованиям капиталистической модернизации¹.

¹ Моисеев И.А. Становление и развитие полиции России: основные этапы // Вестник Воронежского института МВД России. 2007. № 7. С. 145-147.

При этом, ещё на этапе создания полицейских органов России, т.е. в XVIII в., появилась необходимость в постоянно функционирующем, а соответственно, и общедоступном, органе, куда вне зависимости от времени суток могли бы обратиться за помощью в целях восстановления и защиты нарушенных прав. После принятия в 1782 г. специального Полицейского Устава¹, в городах такая функция была возложена на управы благочиния. Полицейский Устав устанавливал, что управа благочиния должна функционировать на постоянной основе и собираться - при необходимости – в любое время. В данном Уставе закреплялся и один из ключевых признаков полиции – её оперативность.

Кроме всего прочего, Полицейский Устав имел норму, в силу которой в каждой части города должен был быть частный пристав, дом которого, в свою очередь, должен быть «отперт днем и ночью ради слушания нужд». Иными словами, именно частный пристав был призван выполнять существенную часть функций современной дежурной части горрайоргана по: а) приему заявлений и сообщений граждан, б) допросу доставленных туда лиц, в) взятию под стражу задержанных преступников. На частного пристава также была возложена обязанность каждое утро докладывать в управу благочиния о происшедшем в его участке за прошедшие сутки (норма ст. 109 Устава благочиния).

Таким образом, еще в XVIII-XIX вв. перед полицейскими органами России ставилась задача по выделению и развитию в своей структуре той службы, которая была бы способна в любое время суток надлежаще реагировать на так называемое «изменение обстановки». Вместе с тем, как отмечают правоведы и историки, основные, наиболее исторически значимые этапы становления и развития дежурной службы в системе ОВД приходятся,

¹ Устав Благочиния или Полицейский от 8 апреля 1782 г. // Законодательство императора Петра III: 1761-1762 годы. Законодательство императрицы Екатерины II: 1762-1782 годы (составитель и автор вступительных статей В.А. Томсинов). Зерцало, 2011. С. 361-365.

как правило, на значительно более поздний период и, таким образом, неразрывно связаны с самим созданием и развитием советской милиции¹.

После исторических событий 1917 г. в Главном управлении рабоче-крестьянской милиции (далее - ГУМе) были сформированы инструкторский и информационный отделы, в дальнейшем, а именно в 1920 г., включенные в состав Инспекции ГУМа. В ее цели и задачи входили:

- сбор и обобщение статистических данных о состоянии преступности;
- основные вопросы оргштатной и нормотворческой деятельности;
- разработка новых инструкций;
- выполнение контрольных функций.

Действовавшей в то время Инструкцией городским начальникам милиции² на помощника начальника района возлагалась обязанность:

- утром (не позднее 10 часов) докладывать специальным рапортом начальнику района относительно числа милиционеров в резерве, на посту, в отпуске, больных, а также не прибывших на службу;

- давать сведения относительно всех происшествий, имевших место за истекшие сутки, отмечая, по чьему распоряжению производились обыски, аресты или облавы в его районе, что именно при этом было найдено, а в том случае, если имелись арестованные, то также где находятся, их точное количество и причина их ареста.

Начальник района или его помощник при получении сведений об убийстве, грабеже, побеге, иных крупных происшествиях, должны были незамедлительно отправиться на место происшествия, сообщить в уголовную милицию, начальнику городской милиции и во все районы милиции, а далее дать данному делу ход. Дежурный по району должен был поручать старшему по команде не менее двух раз днем и двух раз ночью без начальника района

¹ Захарова В.О. Организация дежурной частью органа внутренних дел раскрытия преступлений по "горячим следам": диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.09 / Захарова Валентина Олеговна; [Место защиты: Воронеж. гос. ун-т]. Воронеж, 2007. С. 11.

² Инструкция городским начальникам милиции от 16 февраля 1920 года // Нормативные акты о строительстве и деятельности советской милиции в 1917-1920 гг. / под ред. Л. Н. Гусева. М., 1968. С. 455-462.

осуществлять проверку постовой службы милиционеров и непосредственно сам порядок в районе, производя обход соответствующего участка по возможности непрерывно.

Далее, дежурный по району по приходу начальника района должен был передать ему письменный рапорт о положении дел на постах района и в резерве. Он должен был в точности знать, сколько именно в его распоряжении сил, где стоят милиционеры, а также что случилось на вверенных ему постах. Данную информацию дежурный по району получал напрямую от старшего по команде.

Значительные по своей природе изменения в организации работы дежурной службы милиции были пришлись на конец 1930 г., ознаменовав собой результаты реорганизации милиции и уголовного розыска.

25 мая 1931 г. СНК СССР было утверждено Положение о рабоче-крестьянской милиции¹, на основе которого было осуществлено объединение милиции и аппарата уголовного розыска, расширена компетенция органов милиции и их специализация. Соответственно, на первый план вышла необходимость адаптации дежурной службы милиции к качественно новым условиям работы.

На местах реорганизация дежурной службы чаще всего представляла собой сугубо формальное выделение для ежедневного дежурства отдельных сотрудников различных служб милиции, и лишь в наиболее крупных управлениях и отделах предусматривались должности штатных дежурных сотрудников милиции.

Историками отмечается, что уже в начале 30-х гг. в ходе осуществляемой в то время коренной реорганизации органов милиции и аппаратов уголовного розыска, в том числе, на фоне специализации, в наиболее крупных управлениях и отделах вводились штатные должности дежурных, вместе с тем, это не стало повсеместным явлением, а в основной части горрайорганов обязанности

¹ Постановление СНК СССР от 25.05.1931 N 390 "Положение о рабоче-крестьянской милиции" // СПС «ГАРАНТ».

дежурных продолжили исполнять участковые инспекторы и иные должностные лица, чаще всего, не имеющие соответствующей подготовки. Функции дежурных ограничивались регистрацией событий и докладам об имевших место происшествиях руководству¹.

В то же время, в приказе НКВД СССР от 14 июня 1935 г. № 077 «О работе дежурных по милиции» была отмечена значимость работы дежурных: «От быстроты, правильной работы и своевременно принятых дежурным мер часто зависит предупреждение и раскрытие преступлений. Этот участок работы милиции надо немедленно наладить и поставить образцово»². В указанном нормативном правовом акте приводились основные обязанности дежурных, в основе своей оставшиеся неизменными вплоть до нашего времени, а именно:

- прием заявлений от граждан о преступлениях и нарушениях порядка,
- быстрое и решительное принятие мер по отношению к нарушителям, охране общественной собственности,
- руководство суточным нарядом,
- доклад начальнику о происшествиях.

Значительно подробнее права и обязанности дежурного, а также его подчиненность, порядок назначения на дежурство и порядок ведения служебной документации устанавливались уже специальным приказом НКВД СССР от 28 мая 1940 г., которым утверждалась «Временная инструкция ответственному дежурному по городскому отделению районного комиссариата милиции»³.

В городских органах милиции обязанности дежурных возлагались на участковых инспекторов и сотрудников тех или иных отдельных служб милиции. Дежурный регистрировал всю поступающую информацию и докладывал начальнику об оперативной обстановке непосредственно на

¹ Кваша А.А. Становление службы дежурных частей в России // Юристъ – Правоведь. 2014. № 1. С. 23.

² Цитата по: Кваша А.А. Становление службы дежурных частей в России // Юристъ – Правоведь. 2014. № 1. С. 24.

³ Дежурная часть МВД России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://wiki-org.ru/wiki/%D0>. Дата обращения: 15.07.2019.

территории обслуживания, при этом, само управленческое решение по реагированию на поступившую информацию, заявлениям граждан, охране общественного порядка, а также по раскрытию преступлений и розыску преступников принималось уже руководителем соответствующего органа милиции. Личный состав милиции на основании установленного в 30-х гг. режима работы был на службе с 9 до 24 часов. С учетом осуществленного в то время перевода органов МВД СССР на режим работы, установленный для служащих государственных учреждений, были существенно откорректированы ранее возложенные на дежурного по службе милиции задачи.

Ключевой задачей дежурного по органу милиции выступало, по мнению историков, своевременное принятие по всем поступающим заявлениям и сообщениям о происшествиях тех или иных мер, прямо направленных на предотвращение, пресечение и, соответственно, раскрытие уголовных преступлений, а также на недопущение и прекращение нарушений общественного порядка¹. Кроме всего прочего, именно дежурный осуществлял непосредственное руководство службой постовых и патрульных нарядов, подвижных оперативных групп, а равным образом, выполнение указаний начальника органа милиции по координации деятельности всех остальных сил и средств органа милиции с обязательным учетом складывающейся на участке оперативной обстановки². С учетом требований инструкций того времени, дежурные были штатные или очередные или назначаемые начальником органа милиции.

Штатные дежурные чаще всего вводились в тех городских и районных отделах (отделениях) милиции, которые обслуживали территории, где наблюдалась наиболее напряженная оперативная обстановка, объективно требовавшая максимально квалифицированного руководства службой нарядов и координации действий всех сил милиции.

¹ Кваша А.А. Становление службы дежурных частей в России // Юристъ – Правоведь. 2014. № 1. С. 24.

² Ильин Д. Д., Лукьянов А. С. Наружная служба милиции / под ред. Н. В. Тимакова. М., 1962. С. 142.

В случаях временного отсутствия штатных дежурных (например, по причине болезни) в этих органах милиции подлежали назначению уже так называемые очередные дежурные из числа лиц начальствующего состава.

В основной массе органов милиции дежурство несли лица начальствующего и рядового состава, которые назначались в порядке очередности самим начальником органа милиции. Для целей несения дежурства подлежали назначению лишь те сотрудники, которые имели достаточный опыт службы в милиции и хорошо знали требования Инструкции по службе дежурного городского и районного отдела (отделения) милиции, которой, в свою очередь, прямо запрещалось использовать в качестве дежурных инспекторов детских комнат, работников паспортного стола, а равным образом и весь остальной так называемый вольнонаемный штат.

В тех органах милиции, где дежурство осуществлялось штатными дежурными, несение ими службы организовывалась поочередно, т.е. после каждого суточного дежурства им предоставлялся отдых продолжительностью 48 часов. Начальник такого органа милиции - в случае особой необходимости – был вправе привлекать дежурных к работе сверх установленного времени, при этом как без дополнительной оплаты, так и без предоставления отдыха.

Нештатным дежурным, - лицам, которые привлекались к дежурству в порядке очередности по специально составленному графику – всегда и вне зависимости от того, в какой именно день они работали (т.е., выходной, праздничный или рабочий), после суточного дежурства предоставлялся отдых продолжительностью 24 часа. Объем работы дежурной части в течение суток устанавливался с учетом складывающейся на обслуживаемой территории оперативной обстановки. При наличии напряженной оперативной обстановке, в особенности в период нерабочего времени, состав наряда чаще всего увеличивался. К примеру, в тех органах милиции, где служили штатные дежурные, на такой период подлежали назначению дополнительно помощники дежурного.

В тех районных отделениях милиции, где штат сотрудников был малочисленным, а также в сельской местности, где уголовные преступления и нарушения общественного порядка были редкостью, дежурство осуществлялось лишь в нерабочее время. Дежурные чаще всего были представлены лицами рядового состава. Заявления и сообщения о преступлениях, которые поступали в орган милиции подлежали регистрации дежурным в так называемой единой книге учета происшествий вне зависимости от того обстоятельства, было ли возбуждено уголовное дело, и далее докладывались начальнику милиции.

Указанная выше книга учета происшествий велась во всех без исключения органах милиции. В ней подлежали регистрации все заявления и сообщения об уголовных преступлениях и происшествиях, поступившие в дежурную часть (как устно, так и письменно), канцелярию, а также оперативно-начальствующему и рядовому составу, вне зависимости от того, было ли по ним возбуждено уголовное дело. Записи в данной книге учета осуществлялись дежурным немедленно после поступления к нему заявления (сообщения), либо немедленно после возвращения с места происшествия. На письменных заявлениях, поступивших в дежурную часть, ставился штамп, на котором отображался порядковый номер по книге, а также дата регистрации. «Анализ имеющихся архивных сведений позволяет сделать вывод о том, что нередкостью были те случаи, когда заявления (сообщения) о преступлениях регистрировались в канцелярии милиции в так называемых журналах входящей корреспонденции, в связи с чем, нарушение требования обязательной регистрации именно в книге учета происшествий неизменно приводило к недостоверности статистической отчетности о совершенных преступлениях и поступающих заявлениях в органы внутренних дел, что, в свою очередь, подчас существенно способствовало дальнейшему укрытию преступлений от надлежащего учета»¹.

¹ Кваша А.А. Становление службы дежурных частей в России // Юристъ – Правоведъ. 2014. № 1. С. 25.

В последующие периоды правовой истории как нормативно-правовое регулирование, так и сама организация деятельности дежурных частей на постоянной основе совершенствовались, приспособляясь к новым условиям и требованиям времени и общественного прогресса. В целях создания надлежащих эффективных условий для работы дежурных частей Министерством охраны общественного порядка РСФСР были специально разработаны и в установленном порядке утверждены Приказом от 17 декабря 1965 г. № 338 «Основные положения по схеме планировки помещений и оборудованию дежурных частей городского и районного отдела милиции»¹.

Далее, 1 января 1973 г. были введены в действие:

- «Временное типовое положение о дежурной службе органов внутренних дел» и

- «Временная инструкция по организации работы дежурной части отдела внутренних дел исполкомов районного, городского, окружного Совета депутатов (отделения милиции)»².

Данные положение и инструкция были введены в действие Приказом МВД СССР «О коренном улучшении работы дежурных частей органов внутренних дел»³, который положил начало активному и целенаправленному формированию дежурных частей именно как органов управления и подразделений, ключевая цель которых - решение конкретных задач по обеспечению общественного порядка и раскрытию преступлений «по горячим следам».

В 80-е гг. прошлого столетия дежурные части территориальных ОВД получили свое дальнейшее, существенное, развитие, т.к. в значительной мере улучшилось их штатное и материально-техническое обеспечение, было усовершенствовано правовое регулирование. Дежурные части ОВД (как

¹ Дежурная часть. История. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://xn--c1adagsdpibul.24.xn--b1aew.xn--p1ai/Otdel/Struktural1/Inie_podrazdelenija_policii/Dezhurnaja_chast (Дата обращения: 15.07.2019).

² Там же.

³ История создания дежурных частей МВД Республики Тыва. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://17.xn--b1aew.xn--p1ai/document/12259316> (Дата обращения: 15.07.2019).

правило, регионального уровня) в то время начали активно оборудоваться автоматизированными системами обработки информации. И уже к началу 90-х гг. они заняли важное место в целостной структуре аппарата управления органами внутренних дел, в последующие несколько лет получив достаточно четкую правовую регламентацию своей деятельности.

Таким образом, можно констатировать, что дежурная служба постепенно становилась важнейшим звеном в противодействии преступности в России, кроме того, именно от эффективности, успешности ее деятельности во многом зависела реальная картина правопорядка непосредственно на обслуживаемой территории. Вплоть до 2011 г. дежурные части были в так называемом оперативном подчинении штабов органов внутренних дел. Впервые официально, в марте 2016 года, дежурные части отметили 98 лет со Дня образования в системе МВД, а уже по итогам празднования 100-летия этой службы, в 2018 г., было отмечено, что «Дежурная часть – это то передовое подразделение, работа которого направлена не только на борьбу с преступностью, но и на организацию деятельности органов внутренних дел в целом. Оперативный дежурный – это универсальный сотрудник полиции, т.к. ни одна другая служба не обладает таким разнообразием функций»¹.

Изучение истории дежурных частей позволяет выявить все то положительное и отрицательное, что сопровождало этот процесс. Системный, максимально объективный анализ этих аспектов дает фактическую возможность учесть опыт прошлого для качественных улучшений в будущем.

¹ 100-летие со Дня образования дежурных частей органов внутренних дел. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://77.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/12668089/>. Дата обращения: 15.07.2019.

§ 2. Структура дежурной части территориального органа МВД России

Прежде всего, отметим, что в нынешнюю систему дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации входят:

- Центр оперативного реагирования Оперативного управления МВД России,

- дежурные части подразделений Центрального аппарата МВД России (за исключением ГКВВ МВД России) и подразделений, непосредственно подчиненных МВД России, в том числе главных управлений МВД России по федеральным округам, а также территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации и муниципальных образований, органов МВД России на транспорте, их структурных подразделений и подразделений, непосредственно подчиненных им, научно-исследовательских и образовательных учреждений МВД России.

С учетом уровня и компетенции ОВД работа соответствующих дежурных служб регулируется разными ведомственными правовыми актами МВД России, которые будут рассмотрены далее.

Непосредственно возложенные на дежурную часть задачи выполняет, по общему правилу, дежурная смена, состав которой устанавливается согласно утвержденным типовым штатным расписаниям дежурных частей.

Начальник дежурной смены, а в тех ОВД, где эта должность не предусматривается имеющимся штатным расписанием, помощник начальника дежурной части – оперативный дежурный (помощник начальника отдела (отделения) - оперативный дежурный, старший оперативный дежурный, оперативный дежурный), выступает так называемым старшим дежурной смены, в связи с чем, несет персональную ответственность за надлежащее выполнение прямо возложенных на дежурную часть служебных задач. В настоящее время

оперативные дежурные - это сотрудники ОВД, которые занимают следующие должности:

- начальник дежурной части,
- начальник дежурной смены,
- старший оперативный дежурный,
- оперативный дежурный,
- дежурный,
- помощник оперативного дежурного¹.

Приведем в качестве примера цитату из судебного акта: «2 мая 2017 г. врио начальника УМВД России по Камчатскому краю утверждено заключение по материалам служебной проверки, назначенной в связи с поступившей 3 апреля 2017 г. в дежурную часть УМВД России по Камчатскому краю от оперативного дежурного дежурной части УМВД России по Всеволожскому району Ленинградской области информации о задержании 2 апреля 2017 г. в торговом комплексе «Мега Дыбенко» сотрудниками охраны ООО «ИКЕА ДОМ» за совершение попытки кражи товара гражданина, у которого при себе имелось служебное удостоверение на имя оперуполномоченного по особо важным делам управления уголовного розыска УМВД России по Камчатскому краю Сутягина Д.А.»².

В текущих условиях на всех уровнях постоянно особо подчеркивается, что крайне значима роль оперативного дежурного именно как субъекта сбора и анализа поступающей информации относительно состояния оперативной обстановки на непосредственно обслуживаемой территории. На дежурную смену в течение дежурных суток на законодательном уровне возложена обязанность:

¹ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях [Текст]: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 (ред. от 07.11.2018) // Российская газета. 2014. № 260.

² Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 27 августа 2018 г. N 60-КГ18-6 // СПС «КонсультантПлюс».

- а) в полной мере владеть оперативной обстановкой,
- б) непрерывно собирать, а также обобщать и анализировать все данные об ее изменениях,
- в) докладывать о таких изменениях руководству территориального органа с предложениями о конкретных мерах реагирования, а в тех случаях, которые не терпят промедления, на самостоятельной основе принимать необходимые рациональные решения,
- г) давать соответствующие указания нарядам (с последующим докладом в установленной форме начальнику полиции).

Эта система достаточно многокомпонентна и разнопланова. Как отмечает в своих работах В.С. Овсянников, включает в себя определенные элементы, такие как:

- источники,
- каналы поступления,
- виды информации,
- методы ее сбора, обработки, обобщения и, соответственно, дальнейшей передачи в вышестоящие дежурные части МВД, ГУ, УВД по тому или иному субъекту Российской Федерации¹.

Источники поступления информации весьма многочисленны и включают в себя, в частности:

- информацию, непосредственно поступающую от служебных нарядов ППС, от различных аварийных и спасательных служб, например, службы «Скорой помощи»;
- жалобы, заявления и иного рода сообщения от граждан, предприятий, организаций и учреждений вне зависимости от их форм собственности;
- распоряжения, поступившие от начальника органа внутренних дел;
- сигналы используемых технических устройств;

¹ Овсянников В.С. Дежурные части территориальных органов МВД России как основной субъект реагирования на изменения в оперативной обстановке// Юристы – Правоведь. 2016. № 3. С. 70.

- сообщения, размещенные в СМИ; т.д.

Кроме непосредственно самой дежурной смены, в суточный наряд по органу внутренних дел входят также:

- следственно-оперативная группа (группы),
- группа (группы) немедленного реагирования,
- группа (группы) задержания пульта централизованной охраны отдела вневедомственной охраны,
- водители служебного автотранспорта дежурных частей.

По соответствующему решению начальника органа внутренних дел суточный наряд может также усиливаться теми или иными дополнительными силами и средствами, за исключением, установленном на легальном уровне.

Работа дежурной части организуется ее начальником, который в силу норм действующего законодательства обязан:

1. Обеспечивать эффективное выполнение непосредственно возложенных на дежурную смену задач, в том числе, готовность заступающей смены к несению службы.
2. Оценивать деятельность сменяющегося наряда.
3. Организовывать раскрытие совершенных на обслуживаемой территории преступлений «по горячим следам».
4. Осуществлять контроль за соблюдением действующего законодательства при разрешении поступивших в ОВД заявлений и сообщений, при разбирательстве с задержанными и доставленными в ОВД лицами.
5. Анализировать работу дежурной части с целью дальнейшего внедрения в её деятельность передовых, эффективных форм и методов руководства силами и средствами.
6. Обеспечивать подбор и надлежащую расстановку, а также воспитание и обучение кадров дежурной части.
7. Разрабатывать должностные инструкции сотрудников дежурной части с учетом непосредственно стоящих перед ними задач и сложившейся на обслуживаемой территории оперативной обстановки.

8. Разрешать в установленном порядке вопросы, касающиеся обеспечения дежурной части (документацией, вооружением, средствами защиты, связи, оперативной, электронно-вычислительной и криминалистической техникой, автотранспортом, другим имуществом, согласно имеющейся штатной и табельной положенности), осуществлять контроль за правильностью и целесообразностью их применения, за своевременностью материально-технического оснащения дежурной части в целом.

9. Контролировать корректность ведения журналов, картотек, иной служебной документации.

10. Обеспечивать на практике соблюдение режима секретности, а также установленного на нормативном уровне порядка хранения вооружения и спецсредств, средств защиты, обороны, связи и специальной техники.

11. Осуществлять контроль за надлежащим выполнением дежурными распоряжений и указаний руководства.

В тех органах внутренних дел, в которых имеющимися штатными расписаниями не предусматривается должность начальника дежурной части, служебные обязанности по организации ее деятельности возложены непосредственно на начальника штаба.

Организация работы дежурной смены как таковая включает в себя целый ряд крайне важных моментов, прямо связанных как с заступлением на дежурство, так и с дальнейшим несением службы в течение соответствующей смены. К примеру, на заступающих в суточный наряд сотрудников дежурной смены возложена обязанность принять от сменяемых сотрудников как служебную документацию, так и законодательные и иные нормативные акты, согласно специально разработанному и принятому Перечню основных законодательных и других нормативных актов, служебной документации, картотек и справочных материалов, находящихся в дежурной части. При этом, в ходе приема-передачи так называемое фактическое наличие документов подлежит сверке поэкземплярно, а имеющиеся оперативные планы и иные

документы с грифами «Для служебного пользования», «Секретно» и «Совершенно секретно» - согласно учетным номерам и по листно.

Весьма значимы имеющиеся в практике организации деятельности дежурных частей организационно-правовые ограничения. К примеру, сотрудникам дежурной смены строго запрещается покидать помещение дежурной части, за исключением следующих случаев, носящих форму закрытого перечня:

- доклада руководству органа внутренних дел о приеме-сдаче дежурства или вызова начальником органа в рабочий кабинет для доклада о состоянии оперативной обстановки;

- водворения (освобождения) в ИВС подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и проверки несения службы нарядом ИВС;

- обеспечения контроля за выполнением правил пожарной безопасности в административном здании и охраной здания органа внутренних дел;

- приема пищи;

- выезда на место совершенного преступления или произошедшего чрезвычайного происшествия.

Все нормативно установленные обязанности дежурной смены представляется возможным, хотя и достаточно условно, разделить на группы (категории) и подгруппы (подкатегории). Так, в отдельную группу, прежде всего, подлежат выделению обязанности дежурной смены (оперативного дежурного) по разбирательству с теми правонарушителями, которые доставлены в дежурную часть; они включают в себя:

1. Выяснить как основания, так и причину доставления лица в орган внутренних дел.

2. Установить личность доставленного, в том числе, его возраст и физическое состояние.

3. Принять от того лица, которое доставило правонарушителя в дежурную часть, письменный рапорт или рапорт и протокол об административном правонарушении, либо заявление (в том случае, если доставление

производилось гражданами, должностными лицами либо представителями общественных объединений).

4. Составить протокол о доставлении лица, учитывая императивно установленные требования ст. 27.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (либо сделать соответствующую запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании).

5. Произвести регистрацию факта доставления в Книге учета лиц, доставленных в орган внутренних дел¹.

В обобщенном виде можно подчеркнуть, что дежурная смена обязана собрать, обработать, обобщить поступающую информацию и доложить руководству:

- о силах и средствах суточного наряда дежурной части, следственно-оперативной группы, о количестве нарядов патрульно-постовой службы полиции, непосредственно задействованных в обеспечении охраны правопорядка на обслуживаемой территории;

- о тех общественных формированиях, которые участвуют в охране правопорядка;

- о состоянии имеющихся в распоряжении органа внутренних дел средств связи, автотранспорта и вооружения;

- о состоянии служебной дисциплины и законности в целом;

- о мероприятиях в территориальном органе, проводимых службами и подразделениями;

- о состоянии преступности, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности непосредственно на обслуживаемой территории;

¹ Правовое положение и организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://xn--80ae7bem.xn--d1alsn.xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site122/document_file/T_18_lekciya.pdf. Дата обращения: 15.07.2019.

- о раскрытых преступлениях, чрезвычайных происшествиях, а также о выявленных административных правонарушениях;
- о нераскрытых преступлениях;
- о структуре и так называемой «географии» выявленных административных правонарушений;
- о разыскиваемых преступниках, а также без вести пропавших лицах;
- о состоянии оперативной обстановки на сопредельной территории;
- о дорожно-транспортных происшествиях, пожарах и иных сведениях, призванных характеризовать состояние оперативной обстановки на обслуживаемой территории;
- о фактах среды функционирования, осложняющих оперативную обстановку либо объективно требующих усиления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности¹.

Таким образом, необходимо отметить, что современная дежурная часть, занимая объективно важное место в нынешней целостной структуре территориального органа МВД России, выступает одновременно и самостоятельным многофункциональным подразделением. Самостоятельность дежурной части определяется, в первую очередь, специфическим социальным назначением, в значительной мере отличной от всех иных подразделений ОВД, а также организационно-структурной определенностью в системе МВД России и строгой нормативной правовой регламентацией деятельности.

¹ Овсянников В.С. Дежурные части территориальных органов МВД России как основной субъект реагирования на изменения в оперативной обстановке// Юристъ – Правоведь. 2016. № 3. С. 72.

§ 3. Правовое регулирование деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России

Все непосредственно свойственные процессу деятельности дежурных частей ОВД общественные отношения возникают, развиваются и, соответственно, прекращаются исключительно на так называемой нормативной основе, что вполне согласуется с требованиями правового государства. Субъекты этих отношений в установленном порядке наделяются взаимными субъективными правами и обязанностями, иными словами, вступают в законодательно закрепленные на государственном уровне правоотношения. Это вполне логично и обоснованно, т.к. лишь юридические нормы, отражая определенное взаимодействие людей, определяют модели тех или иных правоотношений, в которых конкретное поведение индивида всегда соотносится как с общественными потребностями, так и с так называемыми «государственными целями правового регулирования».

Учитывая такой доктринальный подход, современными исследователями сферы административной деятельности полиции отмечается, что «... предметом правового регулирования выступают те или иные разнообразные общественные отношения, которые объективно - по своей природе - способны поддаваться необходимому нормативно-организационному воздействию и в имеющихся на данный момент социально-политических и экономических условиях требуют подобного воздействия, осуществляемого посредством применения соответствующих юридических норм»¹.

Далее предпримем попытку охарактеризовать саму ту совокупность нормативных административно-правовых актов, которые в виде определенной системы образуют основу регламентации деятельности дежурных частей

¹ Агафонов С.И. К вопросу о правовом регулировании деятельности дежурных частей органов внутренних дел // Вестник экономической безопасности. 2017. № 11. С. 44-49.

органов внутренних дел, уточнив, что с обязательным учетом иерархического строения их представляется возможным разделить на шесть основных групп.

В первую группу необходимо включить общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, ратифицированные РФ. В их число, в частности, входят такие основополагающие акты международного уровня, как:

- Всеобщая Декларация прав человека, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 217 А (111) от 10 декабря 1948 года¹;

- Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ETS № 5) принятая 4 ноября 1950 года²;

- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 34/169 от 17 декабря 1979 года³;

- Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию порядка, принятые VIII Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями от 7 сентября 1990 года⁴;

¹Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. № 67.

²Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с "Протоколом [N 1]" (Подписан в г. Париже 20.03.1952), "Протоколом N 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней" (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), "Протоколом N 7" (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // СПС «КонсультантПлюс».

³ Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (Принят 17.12.1979 Резолюцией 34/169 на 106-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990. С. 319-325.

⁴ Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Гавана, Куба, 27 августа — 7 сентября 1990 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/firearms.shtml. Дата обращения: 15.07.2019.

- Свод принципов защиты всех лиц, подверженных задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принятый Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 43/173 от 9 декабря 1988 года¹.

Данные правовые акты призваны регулировать деятельность дежурных частей ОВД по таким важным направлениям их текущей деятельности, как: а) разбирательство с задержанными и доставленными лицами, б) обеспечение надлежащего содержания и конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц, т.д., где дежурная часть – как правило, в лице суточного наряда - вступает с гражданами в общественные отношения, чаще всего, по поводу какого-либо ограничения их прав и свобод (строго в законодательно установленных случаях).

Вторую группу образуют основные законодательные акты государства, прямо касающиеся наиболее общих вопросов правовой организации деятельности ОВД, а это:

- Конституция Российской Федерации как Основной Закон страны (принята 12.12.1993 г.)²;

- крупные кодифицированные нормативные правовые акты, такие как Уголовный кодекс Российской Федерации³ и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации⁴;

- федеральные законы от 03 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹, от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав

¹ Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (Принят 09.12.1988 Резолюцией 43/173 на 43-ей сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Правовые основы деятельности системы МВД России. Сборник нормативных документов. Т. 2. М.: ИНФРА-М, 1996. С. 147-157.

² Конституция Российской Федерации [Текст]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации [Текст]: федер. закон [принят Государственной Думой 24 мая 1996 г.; одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г.: по состоянию на 1 августа 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

⁴ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Текст]: федер. закон [принят Государственной Думой 22 ноября 2001 г.; одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 г.: по состоянию на 1 августа 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (часть I). Ст. 4921.

человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»², от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»³, от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»⁴ и др.

Приведенные выше нормативные акты можно считать основополагающими источниками правового регулирования деятельности дежурных частей органов внутренних дел.

Центральное место среди них обоснованно отводится Федеральному закону «О полиции», нормы которого определяют место полиции, и, соответственно, дежурных частей ОВД в нынешней системе органов исполнительной власти РФ, раскрывают содержание так называемого целеуказания последних, т.е. определяют наиболее общие задачи полиции, в том числе, ее права и обязанности. Кроме всего прочего, Федеральный закон «О полиции» своими положениями на нормативном уровне:

- определяет условия и пределы применения сотрудниками полиции как физической силы, так и специальных средств и огнестрельного оружия в соответствующих ситуациях;

- определяет сам порядок прохождения службы, а также гарантии правовой и социальной защиты сотрудников полиции, а равным образом, финансирование и материально-техническое обеспечение, гарантии законности и обеспечения прав в деятельности полиции.

¹О полиции [Текст]: федер. закон [принят Государственной Думой 28 января 2011 г.; одобрен Советом Федерации 02 февраля 2011 г.: по состоянию на 1 августа 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. 2011. N 7. Ст. 900.

² Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания [Текст]: федер. закон [принят Государственной Думой 21 мая 2008 г.; одобрен Советом Федерации 30 мая 2008 г.: по состоянию на 1 августа 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. 2008. N 24. Ст. 2789.

³О безопасности [Текст]: федер. закон [принят Государственной Думой 7 декабря 2010 г.; одобрен Советом Федерации 15 декабря 2010 г.: по состоянию на 1 августа 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. 2011. N 1. Ст. 2.

⁴ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации [Текст]: федер. закон [принят Государственной Думой 21 апреля 2006 г.; одобрен Советом Федерации 26 апреля 2006 г. г.: по состоянию на 1 августа 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. 2006. N 19. Ст. 2060.

К данной группе нормативных актов общепринято относится и такой кодифицированный законодательный акт, как Кодекс РФ об административных правонарушениях¹ (далее – КоАП РФ). Входящие в него как материальные, так и процессуальные административно-правовые нормы призваны регламентировать категорию так называемых «охранительных правоотношений», чаще всего возникающих при разбирательстве оперативных дежурных по ОВД с правонарушителями, доставляемыми в установленном порядке в дежурную часть.

При выполнении указанной функции, в зависимости от непосредственно складывающейся ситуации, оперативный дежурный по ОВД (дежурный по разбору с доставленными и задержанными):

- устанавливает личность доставленного в ОВД правонарушителя;
- осуществляет его личный досмотр;
- производит досмотр вещей, товаров, транспортных средств и документов;
- производит изъятие вещей и документов;
- осуществляет административное задержание лица, совершившего административное правонарушение;
- устанавливает состав административного правонарушения;
- составляет надлежащим образом протокол об административном правонарушении.

При выполнении каждого из действий, обозначенных выше, дежурный руководствуется нормами КоАП РФ.

В третью группу нормативных актов, образующих правовую основу регулирования деятельности дежурных частей ОВД, включены иные, кроме законов, нормативно-правовые акты, а именно:

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Текст]: федер. закон [принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г.; одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г. г.: по состоянию на 1 августа 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. 2002. N 1 (часть I). Ст. 1.

- акты (издаваемые в форме указов и/или распоряжений) Президента России;
- акты палат Федерального Собрания;
- постановления и распоряжения Правительства РФ;
- акты государственных органов судебной власти.

Четвертая группа источников правового регулирования деятельности дежурных частей ОВД включает в себя Конституции республик в составе РФ и их законодательство, президентские и правительственные нормативные акты, а равным образом, законодательные акты краев, областей, городов федерального значения, Уставы субъектов федерации и нормативно-правовые акты, которые издаются органами государственной власти и государственного управления таких территориальных образований (т.е., различного рода решения представительных органов, а также постановления и распоряжения глав администрации).

Кроме всего прочего, в определенных ситуациях деятельность дежурных частей ОВД может в опосредованной форме регламентироваться и правовыми актами представительных и исполнительных органов местного самоуправления (в случае наделения их соответствующими государственными полномочиями согласно нормам ст. 132 Конституции РФ).

По мнению современных исследователей, «Ключевой специфической чертой указанных нормативно-правовых актов выступает то, что они регламентируют отдельные направления деятельности дежурных частей ОВД не всей системы МВД России, а носят своего рода локальный характер и подлежат распространению исключительно на дежурные части ОВД отдельно взятого субъекта РФ, а в некоторых случаях — вовсе лишь на дежурную часть конкретного ОВД»¹.

Пятая группа правовых актов, призванных регулировать деятельность дежурных частей ОВД, включает в себя межотраслевые и отраслевые

¹Агафонов С.И. К вопросу о правовом регулировании деятельности дежурных частей органов внутренних дел // Вестник экономической безопасности. 2017. № 11. С. 44-49.

нормативные акты, изданные в пределах своей компетенции различными федеральными министерствами, государственными комитетами, федеральными комиссиями, т.д.

При этом, в настоящее время своего рода «ядро» правовой основы деятельности дежурных частей ОВД, безусловно, составляют нормативные положения следующих ведомственных приказов:

- приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. №707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹;

- приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»,

- приказ МВД России от 12 апреля 2013 г. № 200 дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России»,

- приказ МВД России от 29 апреля 2015 г. № 495 дсп «Об утверждении Инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел» и др.

Важное прикладное значение имеет и Приказ МВД РФ от 30 апреля 2012 г. N 389 "Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан"², определяющий своими

¹ Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации [Текст]: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 (ред. от 01.12.2016) // Российская газета. 2014. № 9.

² Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан [Текст]: приказ МВД РФ от 30 апреля 2012 г. N 389 (ред. от 19.06.2014) // Российская газета. 2012. № 156.

нормами самой максимально четкую последовательность действий оперативного дежурного непосредственно после доставления в дежурную часть территориального органа МВД России (отдела, отделения, пункта полиции) граждан Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства с целью выполнения тех процессуальных действий, которые императивно предусмотрены действующим законодательством РФ, а равным образом с целью обеспечения соблюдения прав и свобод доставленных в дежурные части лиц.

В то же время, представляется целесообразным в отдельную группу (подгруппу) отграничить те ведомственные нормативные акты, которые призваны регламентировать деятельность дежурных частей ОВД в случае наступления каких-либо экстремальных условий функционирования. В современных учебных и научных источниках указывается, в частности, что «При проведении тех или иных контртеррористических операций деятельность дежурных частей ОВД может регулироваться, кроме всего прочего, теми нормативными правовыми актами РФ и нормативными правовыми актами МВД России, которые своими положениями определяют порядок их проведения»¹.

Правоведами обоснованно отмечается, что нормативные акты из пятой группы носят преимущественно так называемый «закрытый характер», т.к. своими нормами они в подробной форме регламентируют организационно-тактические аспекты практики реализации тех или иных направлений деятельности дежурных частей ОВД².

Также, согласно нормам законодательства, нормативно-правовые акты рассматриваемой группы источников правового регулирования деятельности дежурных частей ОВД, в той или иной мере затрагивающие права и законные

¹Лекция по теме № 18: «Правовое положение и организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел». [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://xn--80ae7bem.xn--d1alsn.xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site122/document_file/T_18_lekciya.pdf. Дата обращения: 15.07.2019.

²Агафонов С.И. К вопросу о правовом регулировании деятельности дежурных частей органов внутренних дел // Вестник экономической безопасности. 2017. № 11. С. 44-49.

интересы граждан, проходят обязательную регистрацию в Министерстве юстиции РФ.

Далее, шестую группу источников правового регулирования деятельности дежурных частей ОВД, образуют так называемые внутриорганизационные административно-правовые акты руководителей МВД республик в составе России, ГУ МВД, УМВД, ОВД, в том числе, их коллегиальных органов, к примеру:

- приказы руководителей названных органов внутренних дел;
- должностные инструкции конкретных сотрудников дежурной части, утвержденные руководством ОВД;
- решения коллегий органов внутренних дел субъектов Российской Федерации.

Действие обозначенных выше правовых актов имеет юридическую силу исключительно в рамках данных конкретных формирований, на что обращают особое внимание нынешние исследователи сферы административной деятельности полиции¹. Такими актами могут устанавливаться, в частности, графики дежурств: «Согласно графиков несения дежурств в дежурной части, в силу различных причин – нахождение сотрудников в очередном отпуске, учебном отпуске, болезни сотрудников, дежурства осуществлялись, не сутки через трое, как предусмотрено законодательством, а сутки через двое. Таким образом, каждый месяц переработка составляла около 56 часов. Графики дежурств хранятся в секретариате ОМВД по <адрес>. Отдел кадров был обязан произвести расчет отработанного им времени, сверх нормальной продолжительности рабочего времени и передать в бухгалтерию для расчета оплаты за указанное время»².

¹ Гулягин А.Ю. Основы правоохранительной деятельности органов административной юрисдикции: автореферат дис. ... доктора юридических наук: 12.00.11, 12.00.14 / Гулягин Александр Юрьевич; [Место защиты: Акад. Генер. прокуратуры РФ]. Москва, 2014. С. 7.

² Решение Михайловского районного суда Приморского края от 11 апреля 2013 г. // СПС «КонсультантПлюс».

Таким образом, целесообразно подчеркнуть, что правовое обеспечение деятельности дежурных частей ОВД складывается из международного и конституционного регулирования отдельных направлений их деятельности, различных федеральных законов, указов Президента и нормативных постановлений Правительства РФ, законодательных и иных правовых актов субъектов РФ, межотраслевых и ведомственных нормативных актов, а также нормативных документов представительных и исполнительных органов местного самоуправления и внутриорганизационных административно-правовых актов.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ

§ 1. Полномочия и задачи дежурной части территориального органа МВД России

В современных литературных источниках, как учебных, так и доктринальных, можно встретить целый ряд определений (трактовок) самого понятия дежурной части. В наиболее сжатой, обобщенной, форме дежурная часть МВД России может быть определена как структурное подразделение полиции, на которое нормами действующего законодательства возложены функции оперативного управления в системе органов внутренних дел РФ. Она призвана выполнять функции органа по оперативному управлению силами и средствами отдела, задействованного как в обеспечении общественного порядка, так в сфере и борьбы с преступностью. Более развернутое определение приводит, к примеру, В.В. Колесниченко, указывая в своих работах, что «В нынешней системе органов внутренних дел в современных условиях дежурную часть целесообразно представлять как орган оперативного управления теми силами и средствами, которые принимают участие в охране правопорядка, осуществлении тех или иных мероприятий по противодействию терроризму, т.к. именно от умения корректно и профессионально организовать несение службы нарядами полиции, своевременного (оперативно) реагирования на информацию о совершенном преступлении, обеспечения эффективной координации взаимодействия нарядов полиции между собой зависит, по общему правилу, состояние охраны общественного порядка и безопасности граждан, а также в значительной степени содействует функционированию

нормального, стабильного ритма ранее сложившихся общественных отношений на обслуживаемой территории»¹.

Кратко остановимся на трактовке ряда понятий, прежде всего, понятии оперативного управления. Анализируя сущность самого понятия «оперативное управление в органах внутренних дел» с точки зрения его содержания, на доктринальном уровне в настоящее время выделяются следующие его составные части (элементы):

- непрерывное отслеживание оперативной обстановки;
- принятие неотложных, действенных мер на то или иное изменение оперативной обстановки;
- постоянное поддержание мобилизационной, а также служебной и боевой готовности органов внутренних дел к действиям в так называемых «особых условиях»;
- оперативное управление ОВД в случае возникновения каких-либо чрезвычайных обстоятельств;
- оперативное управление при введении в установленном порядке чрезвычайного положения;
- оперативно-зональное управление².

Оперативное управление в органах внутренних дел производится достаточно многочисленными субъектами управленческой деятельности, которые наделены различными правовыми статусами, с учетом которых имеют неодинаковый объем полномочий и арсенал воздействия. Такими субъектами управленческой деятельности выступают:

- министр;
- начальники ГУ МВД России по субъектам,
- их заместители;

¹ Колесниченко В.В. Роль дежурных частей территориальных органов МВД России в обеспечении правопорядка и противодействии терроризму (на примере Белгородской области) // Ленинградский юридический журнал. 2018. № 6. С. 71.

² Хозяев П.Б. К вопросу о деятельности дежурных частей ОВД как основного элемента оперативного управления в системе МВД России // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2016. № 1. С. 32.

- начальники служб и подразделений;
- штабы;
- оперативные штабы, которые создаются в условиях чрезвычайных обстоятельств;
- дежурные части.

В дежурной части осуществляют службу наиболее опытные сотрудники, имеющие значительный стаж как оперативной, так и административной службы, в силу чего и сама должность имеет такое наименование: «помощник начальника отдела - оперативный дежурный». Именно от их умения своевременно принять корректное решение зависит успех службы и эффективность деятельности подразделения. Современные исследователи обоснованно отмечают: «В голове нужно держать и на постоянной основе анализировать значительный объем информации - от маршрутов движения и местонахождения патрулей до тех действий, которые надлежит предпринять в случае совершения преступного посягательства. От того, как оперативно и грамотно будет действовать дежурная часть, зависит, подчас, исход всего дела, т.к. основная часть преступлений может быть раскрыта только по «горячим следам»»¹.

В современной доктринальной литературе отмечается, что на дежурную часть в целом возложены задачи по:

- постоянному сбору и дальнейшей обработке информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории,
- выработке управленческих решений, связанных с маневрированием нарядами при изменении оперативной обстановке на обслуживаемой территории,
- своевременному (оперативному) информированию руководства;

¹ Кумышева М.К. Проблемы организации работы дежурных частей территориальных органов МВД России // Теория и практика общественного развития. 2015. № 5. С. 90.

- контролю за фактической реализацией принимаемых в связи с этим решений и поручений¹.

В отдельных источниках можно встретить и более развернутый перечень тех задач, которые определяются на основании норм действующего законодательства:

- непрерывный (круглосуточный) сбор, обработку и дальнейшую передачу информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории;

- приём, регистрация поступивших в дежурную часть письменных и устных заявлений, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, а также о чрезвычайных ситуациях и происшествиях, дальнейшее своевременное (оперативное) реагирование на них;

- постоянное управление силами и средствами органа внутренних дел, незамедлительное принятие необходимых мер к раскрытию преступлений по «горячим следам»;

- оперативная организация действий по обеспечению общественного порядка, а также по ликвидации последствий стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций и происшествий;

- организация разбирательства с теми или иными гражданами, в том числе, с задержанными и доставленными в орган внутренних дел в установленном порядке;

- контроль - строго в рамках своей компетенции - за соблюдением определенного на легальном уровне порядка содержания, конвоирования задержанных и заключённых под стражу лиц;

- обеспечение сохранности служебных документов, оружия, боеприпасов, специальных средств, а также оперативной и криминалистической техники, имеющих в распоряжении ОВД средств связи, иного вверенного ему имущества;

¹ Там же. С. 91.

- приём и обеспечение сохранности изъятого, добровольно сданного, найденного оружия и боеприпасов, а равным образом и тех предметов и вещей, принадлежность которых пока не установлена;

- контроль за состоянием охраны помещений, обороны здания органов внутренних дел и непосредственно прилегающей к нему территории, а также его противопожарной безопасностью и санитарным состоянием;

- передача в подчинённые органы внутренних дел так называемых специальных сигналов о введении степеней готовности и оповещение личного состава по этим сигналам¹.

Данные задачи вытекают из императивно установленных требований, что в дальнейшем может находить свое отражение в тех или иных правоприменительных актах, например, судебных актах: «ДД.ММ.ГТТГ приказом начальника ОВД по Новоселовскому району № л/с за нарушение служебной дисциплины, выразившееся в невыполнении требований п. 91 Наставления по организации деятельности дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России № 174дсп от ДД.ММ.ГТТГ (далее - Наставление) в части обеспечения контрольно-пропускного режима в здание ОВД, п. 2.5 должностной инструкции в части контроля за работой дежурного наряда ему объявлен выговор»².

Можно заключить, что многие задачи, непосредственно разрешаемые дежурной частью, объединены таким общим понятием, как «оперативное реагирование». «Если говорить о дежурных частях ОВД, то оперативное реагирование в их деятельности - это выработка и принятие управленческого решения на изменения оперативной обстановки в ходе выполнения

¹ Хозяев П.Б. К вопросу о деятельности дежурных частей ОВД как основного элемента оперативного управления в системе МВД России // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2016. № 1. С. 33.

² Решение Федерального суда Новоселовского района Красноярского края от 19 апреля 2018 г. // СПС «КонсультантПлюс».

законодательно установленных оперативно-служебных задач»¹. То оперативное управление, которое осуществляется дежурной частью, нацелено, прежде всего, на руководство и фактическое обеспечение контроля за состоянием оперативной обстановки и эффективное использование непосредственно самой управляемой системы, в том числе, тех сил и средств, которые задействованы по плану единой дислокации.

Содержание целей оперативного управления раскрывает его многогранность, что вполне обоснованно, т.к. оно призвано охватывать собой все стороны деятельности подчиненных сил и средств. Специфика данного процесса в том, что в нем прямо задействованы все без исключения управленческие звенья территориального органа МВД России.

Таким образом, само по себе оперативное управление дает практическую возможность рассматривать содержательный аспект деятельности, учитывая при этом весь широкий круг обязанностей, возложенных на дежурную смену, а именно:

- непрерывный (круглосуточный) сбор, обработку и дальнейшую передачу информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории;
- приём, регистрация поступивших в дежурную часть письменных и устных заявлений, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, а также о чрезвычайных ситуациях и происшествиях, дальнейшее своевременное (оперативное) реагирование на них;
- постоянное управление силами и средствами органа внутренних дел, незамедлительное принятие необходимых мер к раскрытию преступлений по «горячим следам»;

¹ Овсянников В.С. Дежурные части территориальных органов МВД России как основной субъект реагирования на изменения в оперативной обстановке// Юрист – Правоведь. 2016. № 3. С. 71.

- оперативная организация действий по обеспечению общественного порядка, а также по ликвидации последствий стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций и происшествий;

- организация разбирательства с теми или иными гражданами, в том числе, с задержанными и доставленными в орган внутренних дел в установленном порядке;

- контроль - строго в рамках своей компетенции - за соблюдением определенного на легальном уровне порядка содержания, конвоирования задержанных и заключённых под стражу лиц;

- обеспечение сохранности служебных документов, оружия, боеприпасов, специальных средств, а также оперативной и криминалистической техники, имеющих в распоряжении ОВД средств связи, иного вверенного ему имущества;

- приём и обеспечение сохранности изъятого, добровольно сданного, найденного оружия и боеприпасов, а равным образом и тех предметов и вещей, принадлежность которых пока не установлена;

- контроль за состоянием охраны помещений, обороны здания органов внутренних дел и непосредственно прилегающей к нему территории, а также его противопожарной безопасностью и санитарным состоянием;

- передача в подчинённые органы внутренних дел так называемых специальных сигналов о введении степеней готовности и оповещение личного состава по этим сигналам¹.

Таким образом, оперативное управление осуществляется в течение дежурных суток, иными словами круглосуточно. Как известно, любая деятельность - это определенный набор операций, в связи с чем, оперативное реагирование на изменение обстановки на обслуживаемой территории чаще

¹ Хозяев П.Б. К вопросу о деятельности дежурных частей ОВД как основного элемента оперативного управления в системе МВД России // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2016. № 1. С. 33.

всего имеет вид управленческих решений, каждое из которых содержит в себе те или иные рабочие операции.

На наш взгляд, полномочия и задачи дежурной части территориального органа МВД России целесообразно также разделить на группы, положив в основу классификации конкретную сферу (ситуацию), в которой они подлежат разрешению. Например, по мнению В.В. Колесниченко, принимая участие в пресечении антитеррористической деятельности, суточный наряд дежурной части органа внутренних дел обеспечивает:

- практическое выполнение так называемых первичных мероприятий по надлежащей проверке поступающей информации, а равным образом всех заявлений и сообщений о совершенных (совершаемых) преступлениях и происшествиях;

- организацию оперативного (незамедлительного) выезда к месту происшествия нарядов полиции и следственно-оперативной группы;

- охрану места происшествия;

- практическое осуществление общего руководства при осуществлении первоначальных оперативно-розыскных мероприятий по преследованию и задержанию тех лиц, которые подозреваются в совершении преступных посягательств;

- введение первоначального этапа проведения тех или иных специальных мероприятий по реагированию на произошедшие чрезвычайные происшествия террористического характера, прямо предусмотренного соответствующим типовым планом;

- проведение иных мер неотложного характера¹.

Весьма значимы (и при этом крайне специфичны) цели и задачи деятельности дежурной части при возникновении чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), в том числе, некриминального характера. В связи с этим те

¹ Колесниченко В.В. Роль дежурных частей территориальных органов МВД России в обеспечении правопорядка и противодействии терроризму (на примере Белгородской области) // Ленинградский юридический журнал. 2018. № 6. С. 71.

основные мероприятия, которые выполняются дежурной частью ОВД в условиях ЧС, по общему правилу включают в себя:

- сбор первичной информации относительно характера и масштабов аварии и разрушений, определение ориентировочных границ опасных районов и зон заражения, а также наличия пострадавших (потерпевших);
- взаимное оповещение МЧС, иных подразделений, по общему правилу осуществляющих свою деятельность в тесном взаимодействии;
- организация так называемого первичного оцепления районов аварии, а также незамедлительная первичная эвакуация населения из опасных районов посредством задействования тех нарядов, которые несут службу в системе единой дислокации;
- оповещение личного состава согласно специально установленному сигналу и т.д.¹

Дежурная часть органов внутренних дел реализует свои задачи и функции, базируясь на таких ведущих принципах:

- высокая боевая готовность;
- оперативность;
- глубокое знание оперативной обстановки на непосредственно обслуживаемой территории;
- инициатива, хладнокровие и целеустремленность в разрешении оперативно-служебных задач;
- преемственность в работе;
- строгое и четкое соблюдение законности;
- сохранение государственной и служебной тайны;
- высокая профессиональная этика;

¹ Бадальянц А.Н. Действия сотрудников дежурных частей органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных ситуаций: методические рекомендации. Домодедово: ВИПК МВД России, 2014. С. 13.

- объективность, полнота и всесторонность разбирательства по совершенным правонарушениям, максимально чуткое и внимательное отношение к гражданам.

Вместе с тем, вопрос, касающийся принципов практической реализации дежурными частями их задач, до конца не разрешен на доктринальном уровне, подчас расценивается как глубоко дискуссионный. В частности, можно встретить выделение (отграничение) категории тех принципов, на которых основывается тот или иной конкретный вид деятельности, непосредственно осуществляемый сотрудниками дежурной части ОВД. К примеру, А.Ю. Попов выделяет в своих работах принципы правового института мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемых в деятельности дежурных частей ОВД, акцентируя свое внимание на вопросе их классификационного деления¹. Автор приходит к выводу о том, что общие принципы института мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, прямо применяемых в деятельности дежурных частей ОВД, целесообразно дифференцировать на

- принципы общеправовые и
- принципы процессуальные².

К первой группе необходимо отнести приведенные законодателем в Кодексе РФ об административных правонарушениях принципы:

- законности,
- равенства перед законом,
- презумпции невиновности.

Отметим, в частности, что фактическая реализация принципа законности в так называемой административной юрисдикционной деятельности дежурных частей ОВД чаще всего сводится к четкому соблюдению тех императивно

¹ Попов А.Ю. К вопросу о классификации принципов института мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемых в деятельности дежурных частей органов внутренних дел (полиции) // Юридическая наука. 2018. № 7. С. 23.

² Там же. С. 24.

установленных правовых предписаний, которые закрепляют сами составы административных правонарушений и регламентируют применение законодательно предусмотренных мер административного принуждения. Нарушение этих предписаний расценивается как дисциплинарный проступок, что влечет за собой соответствующие негативные правовые последствия: «Незаконные действия по временному ограничению свободы истцов также были совершены и сотрудниками Управления Министерства внутренних дел России по г. Рязани - заместителем начальника Отдела полиции №1 (по обслуживанию Советского района) УМВД России по г.Рязани Жалыбиным С.В., и оперативным дежурным данного отдела полиции №1, которые будучи осведомленными о доставлении истцов в служебное помещение отдела полиции, вопреки вышеназванному Наставлению о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части, не зафиксировали в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России, факт доставления истцов, не выяснили основания их доставления, не обеспечили принятие своевременных решений об освобождении незаконно доставленных истцов, фактически предоставили служебное помещение отдела полиции для незаконного удерживания истцов на протяжении нескольких часов»¹.

Важнейшее прикладное значение имеют, по нашему мнению, процессуальные принципы. К примеру, такой общепроцессуальный принцип, как обеспечение физическому лицу права на защиту, очевидно, должен рассматриваться как теоретиками, так и практиками как один из ведущих принципов юрисдикционной деятельности органов внутренних дел и как важнейшая по своей природе гарантия обеспечения прав граждан в осуществляемом полицией, в том числе, дежурными частями, административно-юрисдикционном процессе.

¹ Решение Советского районного суда г. Рязани от 25 июля 2014 г. // СПС «КонсультантПлюс».

Гарантиями практического осуществления указанного принципа признается, в первую очередь, обязанность оперативного дежурного не просто сугубо формально разъяснить доставленному к нему правонарушителю его права и обязанности, но и фактически обеспечить возможность использовать все без исключения не запрещенные действующим законодательством об административных правонарушениях способы и средства правовой защиты. «Именно со своевременностью применения тех или иных обеспечительных мер тесно связан принцип оперативности или быстроты – т.е. принцип, который требует от должностных лиц дежурных частей достижения поставленных целей и разрешения имеющихся задач с минимальными как материальными, так и процессуальными затратами (издержками)»¹.

В свою очередь, необходимо также учесть, что оперативность не должна отождествляться с неким упрощенным способом разбирательства, способным привести к нарушению законности и прав конкретных граждан; это, прежде всего, порядок, призван обеспечивать своевременную и эффективную борьбу с правонарушениями при одновременно строгом, неукоснительном соблюдении законности в плане обеспечения прав граждан. При этом, так называемым объективным выражением данного принципа в практической служебной деятельности дежурной смены признается отсутствие волокиты, излишней бюрократии, строгое соблюдение четко установленных процессуальных сроков при применении всех мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Итак, полномочия и задачи дежурной части территориального органа МВД России в целом раскрываются через их функциональные назначения. На сегодняшний день целесообразно установить функции дежурных частей, которые призваны определять основные направления деятельности, прямо складывающиеся из управленческих и непосредственно исполнительских

¹ Попов А.Ю. К вопросу о классификации принципов института мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемых в деятельности дежурных частей органов внутренних дел (полиции) // Юридическая наука. 2018. № 7. С. 24.

операций, обеспечивающих выполнение возложенных на них задач. Эти функции, по мнению правоведов, с определенной степенью условности можно разделить на две составляющие: оперативное управление и непосредственное исполнение¹.

Как самостоятельный элемент системы управления, дежурные части территориальных органов внутренних дел выполняют следующие основные направления оперативной деятельности:

- информационно-аналитическое направление;
- организационное направление;
- обеспечивающее направление;
- контрольное направление.

П.Б. Хозяев отмечает в своих работах, что все основные функции дежурных частей территориальных органов внутренних дел, как так называемых «органов непосредственного исполнения», представляется возможным распределить по 4 крупным блокам:

- первый блок - непосредственное вмешательство (действия);
- второй блок - разбирательство с гражданами, в том числе, с задержанными и доставленными в дежурную часть;
- третий блок - охрана здания органа внутренних дел и изолятора временного содержания;
- четвертый блок - обеспечение сохранности: а) служебной документации, б) оружия, боеприпасов, специальных средств, в) оперативной и криминалистической техники, средств связи, г) иного вверенного имущества².

По такому критерию, как комплекс решаемых задач, все дежурные части условно допустимо разделить на две категории:

¹ Хозяев П.Б. К вопросу о деятельности дежурных частей ОВД как основного элемента оперативного управления в системе МВД России // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2016. № 1. С. 34.

² Хозяев П.Б. К вопросу о деятельности дежурных частей ОВД как основного элемента оперативного управления в системе МВД России // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2016. № 1. С. 35.

- к первой категории относятся дежурные службы МВД России, МВД Республик, ГУ МВД России субъектов;

- ко второй категории отнесены дежурные части территориальных ОВД.

На дежурные части, относящиеся ко второй категории, возлагаются такие функции:

- во-первых, функция непрерывного слежения и оперативного реагирования на все изменения оперативной обстановки на обслуживаемой территории;

- во-вторых, функция управления теми силами и средствами, которые задействованы в охране общественного порядка на обслуживаемой территории;

- в-третьих, функция раскрытия преступлений «по горячим следам».

В обобщенном виде можно отметить, что дежурная часть в своей текущей деятельности представляет интересы всех без исключения служб и подразделений ОВД, на практике обеспечивает согласованность их действий, прежде всего, в условиях осложнения оперативной обстановки, а также поддерживает постоянную связь с иными взаимодействующими органами, организациями, учреждениями и предприятиями.

Сотрудник дежурной части сам по себе – это тот первый полицейский, к которому по общему правилу обращаются граждане, нуждающиеся в помощи, в связи с чем, можно однозначно заключить, что ведущий принцип деятельности дежурной части – это максимально вежливое и уважительное отношение ко всем гражданам, что на практике отражается в следующем: любому лицу, обратившемуся в дежурную часть, ее сотрудники оказывают всю возможную и необходимую помощь, а в том случае, если вопрос или поступившее заявление не отнесены к компетенции ОВД, то заявителю в вежливой и понятной форме объясняют, куда именно в его ситуации необходимо обратиться.

Таким образом, через функции, нормативно установленные полномочия и задачи дежурной части территориального органа МВД России представляется возможным четко определить само ее место и роль в нынешней системе органов внутренних дел. Здесь следует привести такое мнение, часто

высказываемое в отечественной доктринальной литературе: «Исходя из основных особенностей и текущего организационного построения территориальных органов МВД России, связующим звеном между системой органов (подразделений) внутренних дел и населением (отдельным гражданином) является Дежурная часть... выступая органом оперативного управления межотраслевого характера, дежурная часть – это своего рода «визитная карточка» органа в целом»¹. С подобной точкой зрения трудно не согласиться.

Итак, отметим, что нынешнее законодательство, регулирующее деятельность дежурных частей ОВД, не дает легальное определение самого понятия данного структурного подразделения, равным образом, на нормативном уровне отсутствуют трактовки таких ключевых понятий, связанных с дежурными частями, как «оперативное управление в органах внутренних дел» и «оперативное реагирование». Задачи дежурной части ОВД находят свое отражение в ведомственных нормативных актах; они также достаточно детально изучены доктриной административного права. Полагаем, что полномочия и задачи дежурной части территориального органа МВД России целесообразно также разделить на группы, положив в основу классификации конкретную сферу (ситуацию), в которой они подлежат разрешению, что позволяет говорить о таком более широком понятии, как «функциональное назначение». Также установлено, что дежурная часть ОВД реализует свои задачи и функции, базируясь на определенных принципах, ключевым из которых следует считать принцип законности.

¹ Галустян Н.В. Определение места и роли дежурных частей территориальных органов МВД России в соблюдении прав и свобод человека и гражданина // Юрист – Правоведь. 2015. № 1. С. 96.

§ 2. Проблемы организации работы дежурных частей территориального органа МВД России

Организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России по реагированию на изменения оперативной обстановки на обслуживаемой территории в текущих условиях неизменно ставится в зависимость от гибкости и динамичности практического использования имеющихся сил и средств ОВД¹. В настоящее время, как показывает практика, имеется ряд достаточно значимых проблем и сложностей в организации деятельности дежурных частей; они носят как объективный, так и субъективный характер, в своей системной совокупности негативно сказываясь на качестве их работы.

Вполне очевидно, что на деятельности анализируемого подразделения ОВД отрицательно сказалось достаточно длительное отсутствие четкой определенности его правового статуса, установленного на нормативном уровне. Вплоть до масштабной реформы органов внутренних дел России, дежурные части были лишены четкого отнесения их или к милиции общественной безопасности, или к криминальной милиции, только в ходе проведения реформирования данная структура вполне определенно была выделена в самостоятельное подразделение полиции.

Вместе с тем, во многих территориальных органах МВД России на региональном уровне на протяжении весьма долгого времени по причине отсутствия должности заместителя начальника полиции по этому направлению, дежурная часть непосредственно подчинялась заместителю начальника полиции по охране общественного порядка. В настоящее время, всесторонне

¹ Овсянников В.С. Дежурные части территориальных органов МВД России как основной субъект реагирования на изменения в оперативной обстановке// Юристъ – Правоведъ. 2016. № 3. С. 75.

учитывая исключительную важность рассматриваемого направления деятельности, эти должности введены. Таким образом, особую актуальность приобретают задачи надлежащего организационного и методического обеспечения деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России на районном уровне. В то же время, в ряде случаев все еще сохраняется проблема на местах, где принятым штатным расписанием вовсе не предусмотрена должность начальника дежурной части, а сама дежурная часть как таковая подчиняется напрямую начальнику полиции.

В свою очередь, нельзя не согласиться с тем, что «... в рамках тех организационно-штатных мероприятий, которые связаны с реформированием ОВД и дальнейшей оптимизацией их деятельности, штатная численность сотрудников дежурных частей в существенной мере сокращается, в то время как сама нагрузка на их сотрудников лишь возрастает»¹. Статистика указывает на ежегодный рост количества информации, поступающей в территориальные органы МВД России и требующей оперативного реагирования, что обусловлено такими факторами, как:

- открытость деятельности ОВД,
- растущий уровень правосознания граждан, рост активности населения,
- гражданская позиция в основных вопросах участия в борьбе с преступностью, а также в осуществлении работы по профилактике и пресечению правонарушений.

Так, в масштабах всей страны приняты необходимые меры по обеспечению приема заявлений в электронном виде, внедрены «телефоны доверия», входящие в систему «горячей линии МВД России», оборудованы точки экстренной связи «гражданин-полиция» (в рамках так называемого аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»), по которым важно фактически обеспечить весь комплекс мероприятий по:

¹ Катаева О.В. Современные проблемы организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России на транспорте// Проблемы правоохранительной деятельности. 2019. № 1. С. 62.

- организации реагирования,
- задержанию преступников (правонарушителей),
- раскрытию уже совершенных преступных посягательств,
- предотвращению правонарушений.

В качестве другой проблемы необходимо с сожалением отметить все еще сохраняющийся невысокий социальный престиж службы в подразделениях дежурных частей, который насущно необходимо поднимать в целях привлечения именно высококвалифицированных кадров, в том числе, путем проведения различного рода мероприятий и акций, направленных на ее популяризацию. По мнению О.В. Катаевой, «... до сих пор отсутствует официально закрепленная дата празднования дня образования подразделений дежурных частей, что нельзя не оценить отрицательно»¹. Вместе с тем, определенные шаги в этом направлении уже предпринимаются. Так, на ежегодной основе проводится Всероссийский конкурс профессионального мастерства среди сотрудников дежурных частей на звание «Лучший по профессии».

Очевидно, что именно вопрос кадровой составляющей подразделений дежурных частей остается основной проблемой, определяющей деятельность дежурных частей.

Необходимо отметить, что ранее, в соответствии с ведомственным приказом, на императивном уровне к кандидатам на должность оперативного дежурного предъявлялись достаточно жесткие, особые по своей природе, требования (в частности, на эти должности допускалось назначать профессионально подготовленных сотрудников, имеющих высшее образование и стаж практической службы сроком не менее 3 лет). В настоящее время назначение на должности сотрудников дежурных частей производится в так называемом общем порядке, непосредственно установленном правовыми

¹ Катаева О.В. Современные проблемы организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России на транспорте// Проблемы правоохранительной деятельности. 2019. № 1. С. 62.

актами МВД России, а именно: в соответствии с требованиями Приказа МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»¹.

С одной стороны, это, безусловно, в существенной мере облегчает разрешение проблемы комплектования подразделений дежурных частей в современных условиях, характеризующихся кадровым дефицитом, однако, с другой стороны, крайне негативно сказывается на уровне профессионализма сотрудников. Кроме этого, согласно действующим положениям ведомственных нормативно-правовых актов, если возникает такая служебная необходимость, обязанности по должности оперативного дежурного (помощника оперативного дежурного) допустимо временно возлагать на сотрудников иных подразделений территориального органа МВД России, но это должны быть наиболее профессионально подготовленные сотрудники, т.е. те сотрудники, которые в полной мере владеют оперативной обстановкой, хорошо знают территорию обслуживания, способны оперативно принимать самостоятельные и корректные управленческие решения. С такими сотрудниками в установленном порядке проводится правовая и служебная подготовка по всем основным направлениям оперативно-служебной деятельности сотрудников дежурных частей, т.к. отсутствие подобной специальной подготовки либо ее недостаток, безусловно, оказывает негативное влияние на качество выполнения ими должностных обязанностей.

Таким образом, с сожалением приходится резюмировать, что на практике в подразделения дежурных частей территориальных органов МВД России нередко привлекаются те сотрудники, которые имеют недостаточный уровень профессиональной подготовки именно для выполнения возложенных на них, весьма специфических, управленческих функций.

¹ Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации [Текст]: Приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 // "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru) 23 марта 2018 г.

Кроме всего прочего, часто обоснованно указывается на психологическую неготовность сотрудников дежурной части к общению с различными категориями обращающихся туда граждан. Одной из попыток разрешения этих проблем выступает разработка и, соответственно, внедрение в ряде регионов России так называемых «Стандартов обслуживания населения сотрудниками дежурных частей территориальных органов внутренних дел»¹, в которых прямо указывается, в частности, что при установлении контакта с каждым посетителем важно надлежащим образом пользоваться как правилами этикета, так и методами эффективной деловой коммуникации. Поведение оперативного дежурного – это профессиональное сочетание вежливости с максимальной деловой активностью.

Важнейшая сторона профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел в целом и дежурных частей в частности заключается именно в работе с людьми, которая по многим ключевым параметрам имеет существенные отличия от деятельности представителей иных профессий, в том числе, базирующихся на межличностном общении и взаимодействии. Как обоснованно подчеркивает в своих работах Ф.Я. Коблов, прежде всего, это – общение с постоянно новыми людьми разного социального уровня, должностного и имущественного положения, чаще всего пребывающих в эмоционально возбужденном или, наоборот, подавленном состоянии, состоянии шока, т.д.²

Профессиональная необходимость также сводит сотрудников дежурной части с теми лицами, поступки которых вызывают неприятие. Но любой сотрудник дежурной части четко знает, что он обязан обладать умением эффективного взаимодействия с любым человеком не взирая на свое отношение

¹ См., например: Основные положения «Стандартов обслуживания населения сотрудниками дежурных частей территориальных органов внутренних дел Хабаровского края». [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://27.xn--b1aew.xn--p1ai/citizen/Standarti_obslyzhivaniya_naseleniya. Дата обращения: 15.07.2019.

² Коблов Ф.Ч. К вопросу о роли межличностного общения при установлении взаимодействия сотрудников полиции с гражданами // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2016. Т. 17. С. 731.

к нему, ведь от корректности общения с каждым индивидом и реализации строго индивидуального подхода зависит эффективность всей работы, в том числе, сфер, не связанных с исполнением правоохранительной функции государства. На этом фоне следует отметить вслед за современными исследователями, что «... в российской правовой системе до сих пор отсутствует такой документ, как кодекс, призванный своими нормами регулировать этические вопросы профессиональной деятельности сотрудников полиции»¹.

Таким образом, системный комплекс проблем организации деятельности дежурных частей в целом созвучен тем общим проблемам, которые характеризуют работу нынешних органов внутренних дел России в целом. В этой связи, в значительной мере актуализируется насущная, практически обусловленная, необходимость формирования так называемых ценностей профессионального общения у будущих сотрудников органов внутренних дел в целом и у сотрудников дежурной части в частности. С учетом этого, на сегодняшний день отдельными учеными специально разработан так называемый «психологический тренажер для развития коммуникативной компетентности сотрудников правоохранительных органов»², который в наиболее обобщенном виде представляет собой аппарат для тренировки психологических реакций определенной группы. Очевидно, что если сосредоточиться и хорошо подумать, то любой человек способен подобрать наиболее подходящий ответ для самых разных ситуаций межличностного общения. В то же время, сосредоточиться в критическую минуту времени может и не быть, а указанный тренажер дает возможность подготовиться к неординарным ситуациям межличностного общения.

¹ Шматова Е.С. Значение кодексов этики для представителей юридических профессий// Российское право: Образование. Практика. Наука. 2018. № 11. С. 95.

² Титова О.И. Профессионально-коммуникативная компетентность сотрудников правоохранительных органов и подходы к ее развитию посредством психологического тренажера // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2018. № 9. С. 72.

Важнейший элемент в общении сотрудников дежурной части – установление психологического контакта, которое «позволяет сотруднику ОВД расположить к себе собеседника, понять его позицию, а в некоторых случаях начать мыслить его категориями и оказать на него необходимое информационное воздействие»¹. Высокий уровень культуры речи, ее убедительность, логичность – условия успеха сотрудника ОВД при формировании психологического контакта. Несомненно то, что возрастание требований к уровню профессиональной готовности, личностным и деловым качествам сотрудников органов, подразделений и учреждений внутренних дел обуславливает необходимость совершенствования их психологической подготовки, ориентацию на формирование и развитие личности. Успешному решению этих задач способствует психологическое обеспечение профессиональной деятельности, предполагающее комплексное использование возможностей психологической науки, ее средств, методов и технологий.

О.В. Катаева указывает в своих работах, что на сегодняшний день из образовательных организаций МВД России, в соответствии с профилизацией деятельности, осуществляет подготовку кадров для подразделений дежурных частей только Казанский юридический институт МВД России, что в масштабах ведомства недостаточно². Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина также имеет значительный опыт подготовки сотрудников для подразделений дежурных частей территориальных органов МВД России по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации, при этом институт располагает возможностью специальной подготовки сотрудников для подразделений дежурных частей территориальных органов МВД России на транспорте, с учетом специфики выполнения возложенных

¹ Кочесокова З.Х. Психология общения сотрудника органа внутренних дел// Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2018. № 9. С. 87.

² Катаева О.В. Современные проблемы организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России на транспорте // Проблемы правоохранительной деятельности. 2019. № 1. С. 62.

задач в условиях функционирования транспортного комплекса, что может послужить успешному решению имеющейся проблемы¹.

Таким образом, в обобщенном виде можно отметить, что современные проблемы организации работы дежурных частей территориального органа МВД России обусловлены как объективными, так и субъективными факторами. К примеру, к категории объективных следует отнести нормативную неурегулированность многих аспектов и направлений деятельности данных подразделений на протяжении многих лет, необходимость дальнейшего совершенствования правовой базы с учетом текущих требований общественного развития (в частности, роста количества обращений граждан). При этом, вопрос кадровой составляющей подразделений дежурных частей остается основной проблемой, в том числе, на фоне все еще сохраняющегося невысокого социального престижа службы в подразделениях дежурных частей. В основе проблематики лежит недостаточный уровень подготовки нынешних сотрудников для выполнения возложенных на них управленческих функций (к примеру, психологическая неготовность к общению с различными категориями граждан).

¹ Катаева О.В. Современные проблемы организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России на транспорте // Проблемы правоохранительной деятельности. 2019. № 1. С. 64.

§ 3. Совершенствование деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России

В основе дальнейшего системного повышения качества текущей деятельности дежурных частей территориальных ОВД должен лежать тезис о том, что от эффективности работы дежурных частей подчас зависят результаты деятельности органов внутренних дел и в целом МВД России. Те или иные аспекты совершенствования деятельности дежурных частей обсуждаются как в научной среде, так и непосредственно самими правоприменителями на постоянной основе.

Установлено, что именно от профессиональных действий дежурного напрямую зависит и своевременность прибытия следственно-оперативной группы (СОГ), и эффективность ее работы непосредственно на месте происшествия. Крайне сложный механизм расследования и раскрытия совершенных преступных посягательств запускается дежурной частью, ее сотрудниками, далее осуществляет руководство всеми нарядами и патрулями, осуществляющему свою служебную деятельность по плану «единой дислокации», при этом, дежурные части многих территориальных ОВД обеспечивают работу видеосистем «Безопасный город»¹. Как показывает практика, уровень эффективности внедрения тех или иных технических средств объективного контроля оперативной обстановки в общественных местах постоянно возрастает, что активизирует деятельность местных властей по замене камер и серверов на более мощные и современные для долгосрочного хранения данных, речь идет, прежде всего, об обзорных камерах на крышах многоквартирных жилых домов в крупных населенных пунктах.

¹ Толдиев А.Б. Какой должна быть современная дежурная часть органов внутренних дел? // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 7. С. 80.

Реформа системы МВД России предусматривает как совершенствование форм работы сотрудников полиции, так и обеспечение законности среди личного состава (именно последнее направление приобретает все более важное значение). Четкое соблюдение полицейскими, осуществляющими свою служебную деятельность в дежурных частях территориальных ОВД, всех без исключения требований законности неизменно оказывает влияние на эффективность защиты прав и свобод человека, а соответственно, и на формирование отношения и уровень доверия к ним со стороны населения. С учетом этого, одним из ведущих направлений совершенствования деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России должно стать, в первую очередь, предупреждение фактов нарушения законности и дисциплины в деятельности сотрудников.

По мнению современных исследователей, наиболее распространенным нарушением законности в текущей деятельности сотрудников дежурных частей территориальных органов МВД России следует считать, в частности:

1) нарушения установленной учетно-регистрационной дисциплины, включая факты нереагирования сотрудников дежурных частей территориальных органов МВД России на поступающую от граждан информацию, касающуюся совершения в отношении них самих или в отношении третьих лиц противоправных действий;

2) халатность, которая применительно к деятельности анализируемых подразделений представляет собой ненадлежащее выполнение нормативно установленных должностных обязанностей сотрудниками дежурной части при работе с доставленными и задержанными гражданами, повлекшее их побег;

3) непринятие надлежащих мер по документированию всех значимых обстоятельств совершения либо преступления, либо административного правонарушения, либо происшествия;

4) невыполнение всех необходимых действий по пресечению административных правонарушений и т.д.¹

Указанные выше действия, образующие составы дисциплинарных проступков, неизменно компрометируют МВД России, существенно умаляют авторитет сотрудников полиции, а наиболее резонансные из них негативно влияют на имидж полиции в целом.

Необходимо четко осознавать, что так называемые социальные последствия нарушения законности в деятельности сотрудников дежурной части всегда характеризуются многоплановостью, что находит свое выражение в следующем:

- такие нарушения законности могут причинить крупный ущерб или существенное нарушение прав и законных интересов граждан либо охраняемых законом интересов общества или государства;

- имеет место дискредитация как тех или иных отдельных подразделений ОВД, так и системы МВД России в целом, т.к. установленные отдельные факты подчас принимают форму негативных тенденций, что в свою очередь указывает на несоответствие реальной деятельности сотрудников полиции тем нормативно определенным ее задачам;

- нарушения законности способны формировать у граждан представление о допустимом в условиях правового государства отсутствии неотвратимости ответственности, а соответственно, способны повлечь за собой совершение и новых противоправных деяний сотрудниками дежурных частей.

Преодоление и предотвращение негативных ситуаций с нарушениями законности необходимо основывать, прежде всего, на ужесточении контроля за состоянием дисциплины и законности в служебных коллективах дежурных частей территориальных органов МВД России, что в свою очередь

¹ Шатилович С.Н. Повышение эффективности предупреждения нарушений законности в деятельности сотрудников дежурных частей территориальных органов МВД России // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 3. С. 88.

предусматривает принятие широкого круга мер профилактического характера, таких как:

1) своевременное выявление и оперативное устранение уполномоченными на то лицами всего комплекса факторов, причин и условий, который способствует допущению нарушений законности в деятельности сотрудников дежурных частей ОВД;

2) системное улучшение качества профессиональной служебной подготовки, в рамках которой ключевое внимание должно уделяться формированию знаний, умений и навыков обеспечения законности в деятельности сотрудников дежурных частей территориальных органов МВД России;

3) предупреждение возможных противоправных действий со стороны доставленных в дежурную часть задержанных граждан;

4) осуществление на постоянной основе индивидуально-воспитательной работы руководителем с подчиненными сотрудниками дежурных частей, согласно имеющимся нормативных требований.

Нельзя не согласиться с мнением исследователей о том, что «В качестве ведущей меры повышения уровня эффективности предупреждения нарушений законности в деятельности сотрудников дежурных частей территориальных органов МВД России важно указать необходимость повышения квалификации и профессиональной переподготовки в образовательных организациях системы МВД России, а также создания в каждом субъекте РФ так называемых базовых дежурных частей со всем необходимым материально-техническим оснащением, их использования для целей организации стажировки сотрудников дежурных частей ОВД, а также изучения и распространения передовых форм и методов служебной деятельности»¹.

¹ Шатилович С.Н. Повышение эффективности предупреждения нарушений законности в деятельности сотрудников дежурных частей территориальных органов МВД России // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 3. С. 90.

Важно отметить разноплановость самой необходимости совершенствования деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России, о которой уже говорилось ранее, ведь можно признать решающей саму роль дежурной части в формировании общественного мнения о деятельности полиции. Данный аспект проблематики связан, в первую очередь, со следующим. Можно отметить несоответствие помещения и оборудования многих дежурных частей нормативно предъявляемым к ним требованиям, в связи с чем, формирование надлежащей организационной структуры дежурных частей должно начинаться с разрешения вопроса, касающегося приведения в нормативное соответствие как помещений, так и оборудования и материально-технического обеспечения дежурных частей. В МВД России было принято решение о том, что данные подразделения – важнейшие с точки зрения граждан – должны осуществлять свою деятельность в принципиально новом качестве. Помещения в полной мере подлежат перестройке и переоборудованию «под офисы», они должны утратить облики неких тюрем, ассоциирующихся с решетками и прочими атрибутами (неприятными запахами и пьяными возгласами), когда общение сотрудника с «нормальными» посетителями осуществляется лишь через узкое окошко¹.

Нельзя не привести такую доктринальную позицию: «Если говорить о соблюдении прав такого контингента, как лица, находящиеся в местах принудительного содержания или доставленные в территориальный орган МВД России, то нельзя не отметить непосредственное участие сотрудников ДЧ в обеспечении их прав и свобод»².

В целом, дальнейшее совершенствование деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России должно идти по пути ее профессионализации, по которой авторами современных разработок в этой

¹ Толдиев А.Б. Какой должна быть современная дежурная часть органов внутренних дел? // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 7. С. 82.

² Галустян Н.В. Определение места и роли дежурных частей территориальных органов МВД России в соблюдении прав и свобод человека и гражданина // Юрист – Правоведь. 2015. № 1. С. 97.

сфере понимается выделение ее как особой службы с целью так называемой унификации механизмов деятельности. Профессионализация может рассматриваться и как результат, и как процесс, при этом, последний непосредственно связан с наполненностью практики деятельности дежурных частей различного рода информационными технологиями, геоинформационными системами, т.д.¹.

Ведущим элементом профессионализации дежурной части и, соответственно, ее сотрудников, должно стать целенаправленное формирование целой совокупности умений общения таких сотрудников с различными категориями и социальными группами граждан, а также системы ценностей. Мы солидарны с мнением И.С. Скляренко, которая подчеркивает в своих трудах, что «специально выработанная система ценностей должна характеризоваться высокой степенью устойчивости, т.к. само по себе общение сотрудников полиции нередко осуществляется в экстремальных ситуациях с высоким конфликтным напряжением².

Постоянные столкновения с самыми негативными сторонами жизни отрицательно сказываются на служебном взаимодействии. В тоже время, присутствие риска для жизни порождает необходимость чувствовать плечо товарища, готового прийти на помощь. В связи с этим формирование ценностей профессионального общения у сотрудников правоохранительных органов должно осуществляться уже в процессе их обучения в стенах специализированных учебных заведений МВД России. Отсюда актуальным становится моделирование системы обучения в специализированных учебных заведениях МВД, предусматривающей имитацию профессиональных отношений и формирование у курсантов ценностей профессионального общения. В целом ориентация на эффективное профессиональное общение

¹Алиуллов Р.Р. Организационно-правовые основы взаимодействия дежурных частей с подразделениями и службами органов внутренних дел Российской Федерации: методические рекомендации. Казань: КЮИ МВД России, 2016. С. 17.

²Скляренко И.С. Необходимость формирования ценностей профессионального общения у будущих сотрудников органов внутренних дел// Научные исследования в образовании. 2010. № 4. С. 131.

сотрудников ОВД определяет методологические ориентиры для модернизации системы профессионального обучения в специализированных учебных заведениях МВД России¹.

На наш взгляд, вопросам оптимизации коммуникативной компетентности и культуры общения в ОВД должно уделяться особое внимание при обучении в системе дополнительного профессионального образования (далее - ДПО). Должны разрабатываться специальные учебные программы, в которых целью обучения является совершенствование системы теоретических знаний, практических умений и навыков, необходимых для выполнения оперативно-служебных задач сотрудниками дежурных частей территориальных органов МВД России и взаимодействия с другими правоохранительными органами. Одной из задач обучения должно выступать ознакомление с новыми положениями социальной и педагогической психологии, актуальными для деятельности дежурных частей. По мнению исследователей, итоговыми результатами повышения квалификации специалистов должны стать:

- знания основ педагогики и психологии в деятельности дежурной части;
- способность профессионально осуществлять как индивидуальные, так и коллективные беседы с гражданами, в том числе, рассматривать их обращения;
- определение тех или иных индивидуальных психологических особенностей граждан для максимально эффективного установления с ними психологического контакта, а также выбора оптимальных методов так называемого «психологического воздействия»;
- установление доверительных отношений с гражданами, в том числе, с теми лицами, располагающими сведениями о преступной деятельности;
- владеть навыками применения профессиональной лексики².

На сегодняшний день важно укрепить централизованное управление нарядами, задействованными в системе единой дислокации, построить четкую

¹ Там же. С. 133.

² Коблов Ф.Ч. Совершенствование профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел в системе дополнительного профессионального образования // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 5. С. 62.

иерархическую структуру во главе с дежурной частью органов внутренних дел, исключить дублирование функций. Дежурный должен, по вполне обоснованному мнению современных исследователей, по-настоящему руководить нарядами, а не просто передавать тревожные сигналы по инстанциям¹. Он как никто другой должен знать формы и методы, и самое главное - алгоритм действий в той или иной ситуации и осознанно решать задачи на основе инновационных технологий, которые сегодня имеются в органах внутренних дел.

Изменения уже происходят по всем составляющим управленческого процесса, таким как:

- правовая база;
- схема несения службы;
- материально-техническое обеспечение;
- процесс обучения;
- критерии оценки деятельности.

Основная задача проводимой работы - добиться четкого и слаженного взаимодействия нарядов комплексных сил и средств органов внутренних дел под руководством дежурной части.

Этому способствует внедрение навигационно-мониторинговых систем для позиционирования служебного автотранспорта, а также формирование в муниципальных образованиях элементов аппаратно-программного комплекса (АПК) «Безопасный город» и введение в эксплуатацию рабочих мест Единой информационно-телекоммуникационной сети органов внутренних дел (ЕИТКС).

Анализ отдельных аспектов деятельности дежурных частей позволяет сформулировать некоторые рекомендации и предложения, направленные на повышение эффективности их деятельности:

¹ Толдиев А.Б. Какой должна быть современная дежурная часть органов внутренних дел? // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 7. С. 81.

- Наряды полиции, несущие службу на маршрутах и постах, должны иметь возможность получить удаленный доступ к необходимым базам данных, электронным досье, а патрульные машины должны быть оборудованы навигационно-мониторинговыми системами.

- Центры управления нарядами должны иметь возможность видеть «картинки» не только со своих установок видеонаблюдения, но и с наружных и внутренних видеокамер предприятий, учреждений, организаций, в том числе государственных органов.

- Необходимо снабдить устройствами экстренной связи «гражданин - полиция» общественные места.

- Систематически в рамках профессиональной служебной и физической подготовки проводить с сотрудниками дежурных частей занятия, предполагающие отработку совместных действий нарядов комплексных сил и органов управления на практических занятиях, тренировках, тактико-специальных или тактико-строевых занятиях, в групповых упражнениях и учениях, а также обучение на методических занятиях и сборах, штабных тренировках, командно-штабных учениях.

- Реализуемые во многих регионах Российской Федерации многочисленные программы, проекты, акции, такие как: «Дежурная часть ОВД - зона соблюдения прав человека», «Дежурная часть слушает Вас», «Самый вежливый сотрудник дежурной части», «Самый открытый отдел внутренних дел» и другие, имеют информационно-пропагандистский характер, направлены на совершенствование доверительных партнерских отношений с населением. Особенно важно, чтобы с самого начала своего пути по казенным коридорам человек ощутил, что здесь царят закон и порядок. Вежливое и культурное обращение с гражданами - одно из основных требований к сотрудникам дежурной части. Ведь их умение вежливо общаться с людьми, способность оказать моральную поддержку и помочь в рамках своей компетенции - это такие же важные составляющие профессионализма, как и специальные полицейские навыки, знания, опыт.

- В каждом регионе должны быть созданы базовые дежурные части с необходимым материально-техническим оснащением, где должны быть организованы периодическая стажировка сотрудников дежурных частей, изучение и распространение передовых форм и методов работы, прежде всего в раскрытии преступлений по «горячим следам», и все рациональные рекомендации, предложения по организации, совершенствованию деятельности дежурных частей должны браться на вооружение.

- Сотрудникам подразделений организации работы с личным составом ОВД необходимо проводить выборку личных дел и в плановом порядке направлять сотрудников дежурных частей в учебные заведения МВД России для повышения квалификации. Именно это определяет сегодня компетентность и профессионализм сотрудников полиции.

Положительно следует оценить проводимые конкурсы профессионального мастерства. Так, в июне 2019 г. сотрудниками оперативного отдела МВД по Удмуртской Республике под руководством заместителя начальника полиции МВД по Удмуртской Республике полковника полиции В.В. Пальчика на базе Центра профессиональной подготовки МВД по Удмуртской Республике проведен региональный этап Всероссийского конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии» среди сотрудников дежурных частей на звание «Лучший сотрудник дежурной части органов внутренних дел 2019 года». Целью мероприятия является совершенствование у сотрудников профессионально-прикладных знаний, умений и навыков.

В региональном этапе конкурса приняли участие представители 32 дежурных частей территориальных ОВД, отделов, отделений полиции МВД по Удмуртской Республике.

Конкурсанты соревновались по следующим дисциплинам:

- физическая подготовка, включающая в себя подтягивание, челночный бег и боевые приемы борьбы,
- огневая подготовка (теория, практика),
- медицинская подготовка (теория, практика),

– специальная подготовка по знаниям нормативно-правовых актов.

По итогам конкурсных состязаний в Удмуртии победу одержал помощник оперативного дежурного дежурной части Межмуниципального отдела МВД России «Кизнерский» сержант полиции Андрей Кузнецов. В тройку лидеров также вошли оперативный дежурный дежурной части отдела МВД России по Малопургинскому району капитан полиции Михаил Воробьев, завоевавший второе место, и помощник оперативного дежурного дежурной части Межмуниципального отдела МВД России «Воткинский» сержант полиции Максим Баталов. Кроме того, по результатам конкурса профессионального мастерства определены лучшие сотрудники дежурных частей по огневой и физической подготовке¹.

К сожалению, объем работы не позволяет изложить весь спектр путей повышения качества текущей деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России. Систематизируем основные из них:

- обеспечение и целенаправленное повышение уровня законности при исполнении служебных обязанностей сотрудниками дежурных частей ОВД, недопущение нарушений и халатного отношения в их текущей деятельности. Предупреждение фактов нарушения законности в деятельности сотрудников дежурных частей территориальных органов МВД России должно базироваться на ужесточении контроля за состоянием дисциплины и законности в служебных коллективах дежурных частей территориальных органов МВД России в целом, а также включать в себя принятие целого ряда мер сугубо профилактического характера;

- внедрение научно обоснованной системы систематического повышения квалификации и профессиональной переподготовки в образовательных организациях системы МВД России, формирование в каждом субъекте РФ так называемых базовых дежурных частей со всем необходимым материально-

¹ В МВД по Удмуртской Республике прошел конкурс профессионального мастерства среди сотрудников дежурных частей. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://18.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/17285547/>. Дата обращения: 15.07.2019.

техническим оснащением, составной частью которого должна стать выработка и внедрение психологического тренажера для развития коммуникативной компетентности сотрудников правоохранительных органов, прежде всего, сотрудников дежурных частей ОВД (профессионализация дежурной части);

- переоснащение помещений дежурных частей ОВД качественно новым оборудованием и материально-техническим обеспечением, коренная смена самого «имиджа» данных структурных подразделений;

- реализация комплекса мер, нацеленных на совершенствование организационно-правовых аспектов деятельности дежурных частей ОВД, в частности, оборудование общественных мест устройствами экстренной связи «гражданин - полиция»;

- принятие кодекса, призванного регулировать этические вопросы профессиональной деятельности сотрудников полиции, в том числе, сотрудников дежурных частей ОВД, формирование системы ценностей.

Полагаем, что изложенные выше рекомендации окажут позитивное влияние не только на совершенствование деятельности дежурных частей, состояние правопорядка на обслуживаемой территории, но и повлияют на повышение имиджа сотрудников дежурных частей органов внутренних дел, укрепление доверия населения к полиции, позволят сформировать новый облик сотрудника полиции, способного надежно защищать конституционные права, свободы человека и гражданина.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Приведем основные выводы, сделанные по итогам работы.

В процессе становления и развития дежурной службы постепенно дежурная часть становилась важнейшим звеном управления в территориальных органах МВД России. От эффективности и успешности ее деятельности во многом зависела реальная картина правопорядка непосредственно на обслуживаемой территории.

Современная дежурная часть, занимая объективно важное место в нынешней целостной структуре территориального органа МВД России, выступает одновременно самостоятельным многофункциональным подразделением. В целом, дежурная служба территориального органа представляет собой систему взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, которые определенным образом упорядочены и находятся на различных уровнях управления, характеризуются иерархичностью построения, субординацией взаимоотношений. Это орган оперативного управления нарядами общей дислокации, составной элемент системы МВД России. Самостоятельность дежурной части определяется, в первую очередь, специфическим социальным назначением, в значительной мере отличной от всех иных подразделений ОВД, а также организационно-структурной определенностью в системе МВД России и строгой нормативной правовой регламентацией деятельности.

Важнейшее значение имеет правовое обеспечение деятельности дежурных частей ОВД, которое можно назвать комплексным, что обусловлено следующим. Во-первых, отдельные направления деятельности дежурных частей регулируются на международном и конституционном уровне, прежде всего, в вопросах обеспечения и защиты прав лиц, доставленных в данные подразделения ОВД. Следующий уровень правового регулирования включает в

себя нормы и положения федеральных законов, указов Президента и нормативных постановлений Правительства РФ. Еще один уровень правового регулирования - законодательные и иные правовые акты субъектов РФ. Наиболее важное прикладное значение имеет, на наш взгляд, тот уровень правового регулирования, который включает в себя межотраслевые и ведомственные нормативные акты. Следует выделить и нормативные документы представительных и исполнительных органов местного самоуправления и внутриорганизационные административно-правовые акты.

Текущая деятельность дежурных частей характеризуется своими специфическими целями и задачами, функциями и принципами, вытекающими из полномочий ее сотрудников. Нынешнее законодательство, регулирующее деятельность дежурных частей ОВД, не дает легального определения самого понятия данного структурного подразделения, равным образом, на нормативном уровне отсутствуют трактовки таких ключевых понятий, связанных с дежурными частями, как «оперативное управление в органах внутренних дел» и «оперативное реагирование». На страницах работы сделан вывод о том, что оперативное управление, которое осуществляется дежурными частями ОВД, заключается в повседневной деятельности соответствующих руководителей дежурных частей, непосредственно связанной с выработкой и дальнейшей практической реализацией управленческих решений, основанных на системном и объективном анализе и оценке информации, отражающей текущие изменения в оперативной обстановке с целью всестороннего обеспечения организационной устойчивости и стабилизации функционирования ОВД при разрешении им задач охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

Полномочия и задачи дежурной части территориального органа МВД России разделены на группы, положив в основу классификации конкретную сферу (ситуацию), в которой они подлежат разрешению, что позволяет говорить о таком более широком понятии, как «функциональное назначение». В работе также установлено, что дежурная часть ОВД реализует свои задачи и функции,

базируясь на определенных принципах, ключевым из которых следует считать принцип законности.

Современные проблемы организации работы дежурных частей территориального органа МВД России обусловлены как объективными, так и субъективными факторами. К примеру, к категории объективных следует отнести нормативную неурегулированность многих аспектов и направлений деятельности данных подразделений на протяжении многих лет, необходимость дальнейшего совершенствования правовой базы с учетом текущих требований общественного развития (в частности, роста количества обращений граждан). При этом, вопрос кадровой составляющей подразделений дежурных частей остается основной проблемой, в том числе, на фоне все еще сохраняющегося невысокого социального престижа службы в подразделениях дежурных частей. В основе проблематики лежит недостаточный уровень подготовки нынешних сотрудников для выполнения возложенных на них управленческих функций (к примеру, психологическая неготовность к общению с различными категориями граждан).

В связи с этим предложены определенные пути совершенствования деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России:

- обеспечение и целенаправленное повышение уровня законности при исполнении служебных обязанностей сотрудниками дежурных частей ОВД, недопущение нарушений и халатного отношения в их текущей деятельности;

- внедрение научно обоснованной системы систематического повышения квалификации и профессиональной переподготовки в образовательных организациях системы МВД России, формирование в каждом субъекте РФ так называемых базовых дежурных частей со всем необходимым материально-техническим оснащением, составной частью которого должна стать выработка и внедрение психологического тренажера для развития коммуникативной компетентности сотрудников правоохранительных органов, прежде всего, сотрудников дежурных частей ОВД (профессионализация дежурной части);

- переоснащение помещений дежурных частей ОВД качественно новым оборудованием и материально-техническим обеспечением, коренная смена самого «имиджа» данных структурных подразделений;

- реализация комплекса мер, нацеленных на совершенствование организационно-правовых аспектов деятельности дежурных частей ОВД, в частности, оборудование общественных мест устройствами экстренной связи «гражданин - полиция»;

- принятие кодекса, призванного регулировать этические вопросы профессиональной деятельности сотрудников полиции, в том числе, сотрудников дежурных частей ОВД, формирование системы ценностей.

Данный перечень носит открытый характер и подлежит дополнению.

Полагаем, что изложенные выше рекомендации окажут позитивное влияние не только на совершенствование деятельности дежурных частей, состояние правопорядка на обслуживаемой территории, но и повлияют на повышение имиджа сотрудников дежурных частей органов внутренних дел, укрепление доверия населения к полиции, позволят сформировать новый облик сотрудника полиции, способного надежно защищать конституционные права, свободы человека и гражданина.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации [Текст]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1995. - № 67.

3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с "Протоколом [N 1]" (Подписан в г. Париже 20.03.1952), "Протоколом N 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней" (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), "Протоколом N 7" (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // СПС «КонсультантПлюс».

4. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (Принят 17.12.1979 Резолюцией 34/169 на 106-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов.- М.: Юридическая литература, 1990. - С. 319-325.

5. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Гавана, Куба, 27 августа — 7 сентября 1990 года. – [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/firearms.shtml (дата обращения: 15.07.2019).

6. Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (Принят 09.12.1988 Резолюцией

43/173 на 43-ей сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Правовые основы деятельности системы МВД России. Сборник нормативных документов. Т. 2.- М.: ИНФРА-М, 1996. - С. 147-157.

7. Уголовный кодекс Российской Федерации [Текст]: федер. закон [принят Государственной Думой 24 мая 1996 г.; одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г.: по состоянию на 1 августа 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.

8. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Текст]: федер. закон [принят Государственной Думой 22 ноября 2001 г.; одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 г.: по состоянию на 1 августа 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 52 (часть I). - Ст. 4921.

9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Текст]: федер. закон [принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г.; одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г. г.: по состоянию на 1 августа 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2002. - N 1 (часть I). - Ст. 1.

10. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации [Текст]: федер. закон [принят Государственной Думой 21 апреля 2006 г.; одобрен Советом Федерации 26 апреля 2006 г. г.: по состоянию на 1 августа 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2006. - N 19. - Ст. 2060.

11. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания [Текст]: федер. закон [принят Государственной Думой 21 мая 2008 г.; одобрен Советом Федерации 30 мая 2008 г.: по состоянию на 1 августа 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2008. - N 24. - Ст. 2789.

12. О безопасности [Текст]: федер. закон [принят Государственной Думой 7 декабря 2010 г.; одобрен Советом Федерации 15 декабря 2010 г.: по состоянию на 1 августа 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2011. - N 1. - Ст. 2.

13. О полиции [Текст]: федер. закон [принят Государственной Думой 28 января 2011 г.; одобрен Советом Федерации 02 февраля 2011 г.: по состоянию на 1 августа 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2011. - N 7. - Ст. 900.

14. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан [Текст]: приказ МВД РФ от 30 апреля 2012 г. N 389 (ред. от 19.06.2014 г.) // Российская газета. – 2012. - № 156.

15. О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 12 апреля 2013 г. № 200 дсп.

16. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации [Текст]: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 (ред. от 01.12.2016 г.) // Российская газета. – 2014. - № 9.

17. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях [Текст]: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 (ред. от 07.11.2018 г.) // Российская газета. – 2014. - № 260.

18. Об утверждении Инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел: приказ МВД России от 29 апреля 2015 г. № 495 дсп.

19. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации [Текст]: Приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

20. Постановление СНК СССР от 25.05.1931 N 390 "Положение о рабоче-крестьянской милиции" // СПС «ГАРАНТ».

21. Устав Благочиния или Полицейский от 8 апреля 1782 г. // Законодательство императора Петра III: 1761-1762 годы. Законодательство императрицы Екатерины II: 1762-1782 годы (составитель и автор вступительных статей В.А. Томсинов). - Зерцало, 2011 г. – С. 361-365.

22. Инструкция городским начальникам милиции от 16 февраля 1920 года // Нормативные акты о строительстве и деятельности советской милиции в 1917-1920 гг. / под ред. Л. Н. Гусева. - М., 1968. – С. 455-462.

II. Монографии, учебники, учебные пособия

1. Алиуллов Р.Р. Организационно-правовые основы взаимодействия дежурных частей с подразделениями и службами органов внутренних дел Российской Федерации: методические рекомендации / Р.Р. Алиуллов, В.С. Романюк. – Казань: КЮИ МВД России, 2016. – 68 с.

2. Бадальянц А.Н. Действия сотрудников дежурных частей органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных ситуаций: методические рекомендации / А.Н. Бадальянц, Н.В. Бойко. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2014. – 19 с.

3. Ильин Д. Д., Лукьянов А. С. Наружная служба милиции / под ред. Н. В. Тимакова. - М., 1962. – 211 с.

4. Лекция по теме № 18: «Правовое положение и организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел». – [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://xn--80ae7bem.xn--d1alsn.xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site122/document_file/T_18_lekciya.pdf (дата обращения: 15.07.2019).

5. Марданов Д.Р. Уголовно-процессуальные аспекты деятельности дежурных частей органов внутренних дел на этапе возбуждения уголовного дела: учебно-практическое пособие / Д.Р. Марданов, Э.Д. Шайдуллина, Т.И. Гарипов; под редакцией Ф.К. Зиннурова. – Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2018. – 48 с.

III. Статьи, научные публикации

1. Агафонов С.И. К вопросу о правовом регулировании деятельности дежурных частей органов внутренних дел // Вестник экономической безопасности. – 2017. - № 11. – С. 44-49.

2. Галустьян Н.В. Определение места и роли дежурных частей территориальных органов МВД России в соблюдении прав и свобод человека и гражданина // Юрист – Правоведь. – 2015. - № 1. – С. 96-99.

3. Гулягин А.Ю. Основы правоохранительной деятельности органов административной юрисдикции: автореферат дис. ... доктора юридических наук: 12.00.11, 12.00.14 / Гулягин Александр Юрьевич; [Место защиты: Акад. Генер. прокуратуры РФ]. - Москва, 2014. - 62 с.

4. Захарова В.О. Организация дежурной частью органа внутренних дел раскрытия преступлений по "горячим следам": диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.09 / Захарова Валентина Олеговна; [Место защиты: Воронеж. гос. ун-т]. - Воронеж, 2007. - 193 с.

5. Катаева О.В. Современные проблемы организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России на транспорте // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2019. - № 1. – С. 61-65.

6. Кваша А.А. Становление службы дежурных частей в России // Юрист – Правоведь. – 2014. - № 1. – С. 23-28.

7. Коблов Ф.Ч. К вопросу о роли межличностного общения при установлении взаимодействия сотрудников полиции с гражданами // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 17. – С. 731–735.

8. Коблов Ф.Ч. Совершенствование профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел в системе дополнительного профессионального образования // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 5. – С. 60-66.

9. Колесниченко В.В. Роль дежурных частей территориальных органов МВД России в обеспечении правопорядка и противодействии терроризму (на

примере Белгородской области) // Ленинградский юридический журнал. – 2018. - № 6. – С. 71-75.

10. Кочесокова З.Х. Психология общения сотрудника органа внутренних дел // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2018. - № 9. – С. 87-92.

11. Кумышева М.К. Проблемы организации работы дежурных частей территориальных органов МВД России // Теория и практика общественного развития. – 2015. - № 5. – С. 90-95.

12. Моисеев И.А. Становление и развитие полиции России: основные этапы // Вестник Воронежского института МВД России. – 2007. - № 7. – С. 145-149.

13. Овсянников В.С. Дежурные части территориальных органов МВД России как основной субъект реагирования на изменения в оперативной обстановке // Юрист – Правоведь. – 2016. - № 3. – С. 70-76.

14. Скляренко И.С. Необходимость формирования ценностей профессионального общения у будущих сотрудников органов внутренних дел // Научные исследования в образовании. – 2010. - № 4. – С. 131-136.

15. Титова О.И. Профессионально-коммуникативная компетентность сотрудников правоохранительных органов и подходы к ее развитию посредством психологического тренажера // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2018. - № 9. – С. 72-77.

16. Толдиев А.Б. Какой должна быть современная дежурная часть органов внутренних дел? // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2014. - № 7. – С. 80-85.

17. Хозяев П.Б. К вопросу о деятельности дежурных частей ОВД как основного элемента оперативного управления в системе МВД России // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2016. - № 1. – С. 32-37.

18. Шатилович С.Н. Повышение эффективности предупреждения нарушений законности в деятельности сотрудников дежурных частей

территориальных органов МВД России // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2017. - № 3. – С. 88-92.

19. Шматова Е.С. Значение кодексов этики для представителей юридических профессий // Российское право: Образование. Практика. Наука. – 2018. - № 11. – С. 92-96.

IV. Материалы юридической (судебной) практики

1. Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 27 августа 2018 г. N 60-КГ18-6 // СПС «КонсультантПлюс».

2. Решение Михайловского районного суда Приморского края от 11 апреля 2013 г. // СПС «КонсультантПлюс».

3. Решение Федерального суда Новоселовского района Красноярского края от 19 апреля 2018 г. // СПС «КонсультантПлюс».

4. Решение Советского районного суда г. Рязани от 25 июля 2014 г. // СПС «КонсультантПлюс».

V. Эмпирические материалы

1. 100-летие со Дня образования дежурных частей органов внутренних дел. – [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://77.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/12668089/> (дата обращения: 15.07.2019).

2. Дежурная часть МВД России. – [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://wiki-org.ru/wiki/%D0> (Дата обращения: 15.07.2019).

3. Дежурная часть. История. – [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://xn--c1adagsdpibul.24.xn--b1aew.xn--p1ai/Otdel/Struktural/Inie_podrazdelenija_policii/Dezhurnaja_chast (Дата обращения: 15.07.2019).

4. История создания дежурных частей МВД Республики Тыва. – [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://17.xn--b1aew.xn--p1ai/document/12259316> (дата обращения: 15.07.2019).

5. В МВД по Удмуртской Республике прошел конкурс профессионального мастерства среди сотрудников дежурных частей. –

[Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://18.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/17285547/> (дата обращения: 15.07.2019).

6. Основные положения «Стандартов обслуживания населения сотрудниками дежурных частей территориальных органов внутренних дел Хабаровского края». – [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://27.xn--b1aew.xn--p1ai/citizen/Standarti_obslyzhivaniya_naselenija (дата обращения: 15.07.2019).

Кафедра административного права, административной деятельности и
управления органов внутренних дел

УТВЕРЖДАЮ
Начальник кафедры
полковник полиции
_____ Р.Р. Алиулов
« ____ » _____ 2019 г.

ПЛАН-ГРАФИК
выполнения выпускной квалификационной работы

Тема : «Правовое положение и организация деятельности дежурных частей
территориальных органов МВД России»

Курсант

(слушатель) : Емельянов Александр Евгеньевич Учебная группа № 332
(фамилия, имя, отчество)

Специальность _____ 40.05.02- Правоохранительная деятельность

Форма обучения _____ заочная _____ Год набора 2013

№ п/п	Характер работы (главы, параграфы и их содержание)	Примерный объём выполнения (в %)	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
1	Составление и обсуждение плана выпускной квалификационной работы	95 %	До 05.12.2018г.	
2	Сбор, анализ и обобщение учебной и специальной литературы. Написание введения.	63%	До 28.01.2019г.	
3	Написание главы 1. Организационно-правовые основы деятельности дежурных частей территориальных	71%	До 04.03.2019г.	

	органов МВД России			
4	Написание главы 2. Организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России	60%	До 23.04.2019г.	
6	Написание заключения, списка использованной литературы и приложения	83%	До 10.06.2019г.	
7	Доработка положений ВКР, устранение замечаний, проверка на «Антиплагиат.ру» КЮИ МВД России	72 %	До 20.06.2019г.	

Подпись выпускника _____ А.Е. Емельянов

« ____ » _____ 2019 год

СОГЛАСОВАНО

Руководитель _____ В.В. Казаченок