

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра оперативно-разыскной деятельности

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «Организация и тактика розыска без вести пропавших граждан оперативными подразделениями органов внутренних дел»

Выполнил:
слушатель 5 курса, 042 уч. гр.,
спец. 40.05.02 Правоохранительная
деятельность, 2014 г. набора,
младший лейтенант полиции
Овезов Максат Довлетмыратович

Руководитель:
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры оперативно-разыскной
деятельности КЮИ МВД России
Музеев Айдар Иршатович

Рецензент:
врио Начальника МО МВД РФ
«Кизнерский» подполковник внутренней
службы
Горынцев Сергей Сергеевич

К защите _____
(допущена, дата)

Начальник кафедры _____

Дата защиты: «__» _____ 2019 г. Оценка _____

Казань 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ПРАВОВАЯ ОСНОВА РОЗЫСКА БЕЗ ВЕСТИ ПРОПАВШИХ ЛИЦ	9
§ 1. Понятие и сущность розыска лиц, пропавших без вести	9
§ 2. Правовая основа розыска лиц, пропавших без вести	18
§ 3. Особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий при решении задач по розыску лиц, без вести пропавших	23
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РОЗЫСКУ БЕЗ ВЕСТИ ПРОПАВШИХ ЛИЦ	32
§ 1. Первоначальные оперативно-розыскные мероприятия по розыску без вести пропавших лиц	32
§ 2. Последующие оперативно-розыскные мероприятия по розыску без вести пропавших лиц	37
§ 3. Состояние и перспективы совершенствования информационного обеспечения розыскной деятельности без вести пропавших лиц	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	56
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	60
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	72

ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день в розыскных списках МВД России числятся 103 тыс. человек (пятая часть из них – дети и подростки). Вместе с ранее пропавшими, которых ищут от года до 15 лет, общая цифра колеблется в пределах 120 тыс. человек. По данным МВД РФ, за прошедший год было разыскано 55,5 тыс. без вести пропавших лиц, что в процентном соотношении составляет 55,88%, но, несмотря на это, число пропавших сограждан, местонахождение которых еще не удалось установить, остается большим – 47,5 тыс., в том числе более 1,9 тыс. лица, не достигшие восемнадцатилетнего возраста¹.

В юридической практике понятие «пропавший без вести» называет лицо, внезапно исчезнувшее с постоянного места нахождения без видимых причин, местонахождение и судьба которого остаются неизвестными и для обнаружения которого необходима специальная розыскная деятельность органов внутренних дел.

Необходимо отметить, что большую часть без вести пропавших взрослых составляют люди, ведущие асоциальный образ жизни, склонные к пьянству, употреблению наркотиков, а также психически больные, престарелые граждане, страдающие потерей памяти. Если же говорить о несовершеннолетних, то абсолютное большинство пропавших – это подростки, убегающие из социальных и образовательных учреждений, а также из проблемных семей. Причем вовсе необязательно, что у них неблагополучные родители, это могут быть и семьи, где детям просто уделяют недостаточное внимание в силу различных причин.

Но сотрудники полиции ищут без вести пропавших людей вне зависимости от социального статуса до тех пор, пока не исчерпаны все возможности для розыска. Неслучайно ведомственными нормативными актами

¹ Российский статистический ежегодник. – М., 2018. – С. 243.

предусмотрено, что срок ведения розыскных дел составляет 15 лет. Но даже после его прекращения розыск может быть возобновлен при наличии новых сведений о возможном местонахождении разыскиваемого лица.

И эти усилия не пропадают даром - на протяжении последних пяти лет наметилась устойчивая тенденция ежегодного снижения числа лиц, находящихся в розыске. Это связано как с активизацией деятельности органов внутренних дел, так и со снижением числа лиц, объявляемых в розыск.

Согласно статистике МВД, полицейские ежегодно находят около 50 тыс. человек. Залог успеха прост: чем раньше начинают искать, тем чаще находят. По горячим следам и в течение первого года розыска находятся до 80% пропавших взрослых и 90% детей¹.

Основная роль в установлении и розыске без вести пропавших лиц принадлежит органам внутренних дел. Вместе с тем, в работе органов внутренних дел сохраняется целый ряд неустраненных проблем, связанных с необходимостью изменения и совершенствования правового, оперативно-розыскного и криминалистического обеспечения розыска и установления местонахождения различных категорий граждан. Прежде всего, эти проблемы наиболее ощутимы в практике розыска без вести пропавших лиц, в которой отсутствует целостная система ее осуществления.

Изучение современного состояния работы правоохранительных органов по розыску лиц пропавших без вести показало, что сотрудники органов внутренних дел все еще продолжают относиться к фактам безвестного исчезновения граждан без должного внимания. Принимаемые ими меры не адекватны в складывающейся обстановке. Не всегда розыск лиц пропавших без вести проводится всесторонне качественно, во многих случаях работа по розыску без вести пропавших граждан проводится формально. Нарушается установленный порядок приема и рассмотрения заявлений и сообщений о пропавших без вести лицах. Не принимаются экстренные меры к выявлению причин и обстоятельств

¹ Российский статистический ежегодник. – М., 2018. – С. 246.

исчезновения. Дежурные службы вместо незамедлительного реагирования предлагают заявителям «выжидать» или осуществлять розыск своими силами. При проведении проверок по заявлениям зачастую формально осматриваются места последнего нахождения и личные вещи пропавшего. Лица, располагающие сведениями об исчезнувшем, опрашиваются поверхностно, в достаточной мере не изучаются взаимоотношения пропавшего с близкими, сослуживцами и знакомыми. Версия о том, что пропавший мог стать жертвой убийства, практически не отрабатывается.

Распространены случаи, когда чтобы не понизить статистику раскрываемости преступлений уголовные дела по материалам проверок своевременно не возбуждаются даже при наличии признаков, свидетельствующих о том, что исчезнувший стал жертвой убийства. В связи с этим утрачивается реальная возможность установления виновных лиц, обнаружения и процессуального закрепления доказательств. Все это приводит к тому, что ежегодно тысячи дел о без вести пропавших лицах остаются нераскрытыми.

За последнее десятилетие на качество розыскной работы негативное влияние оказывали миграционные процессы, отрицательные тенденции в социальной сфере, имущественная дифференциация в обществе и изменения законодательства в странах Содружества Независимых Государств. Порой человек «исчезает», чтобы уклониться от уплаты долгов, избежать привлечения к уголовной ответственности и пр.

Довольно большую помощь органам внутренних дел оказывают функционирующие во всех крупных городах справочно-информационные службы «Бюро регистрации несчастных случаев». Там можно оперативно получить сведения, поступающие из больниц и других учреждений здравоохранения о доставлении неизвестных, обнаружении трупов граждан, личность которых не установлена.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в деятельности органов внутренних дел по розыску без вести пропавших лиц.

Предметом исследования являются теоретико-правовые основы и организационно-тактические вопросы деятельности оперативных подразделений и следователя по розыску без вести пропавших лиц.

Цель настоящего исследования: провести анализ организации и тактики розыска без вести пропавших граждан оперативными подразделениями органов внутренних дел.

Задачи исследования:

- рассмотреть понятие и сущность розыска лиц, пропавших без вести;
- изучить правовую основу розыска лиц, пропавших без вести;
- охарактеризовать особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий при решении задач по розыску лиц, без вести пропавших
- провести анализ первоначальных оперативно-розыскных мероприятий по розыску без вести пропавших лиц;
- проанализировать последующие оперативно-розыскные мероприятия по розыску без вести пропавших лиц;
- исследовать состояние и перспективы совершенствования информационного обеспечения розыскной деятельности без вести пропавших лиц.

Методологическую основу настоящей работы составили диалектический метод научного познания, системный подход к изучению объекта и предмета исследования, соответствующие положения общей теории права, Конституции РФ¹, действующее уголовное, уголовно-процессуальное, административное законодательства РФ, нормативные акты МВД России, а также научные труды по уголовному праву и уголовному процессу, криминологии, криминалистике,

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. - № 237. – 25.12.1993.

оперативно-розыскной деятельности и периодическая печать, относящаяся к изучаемой проблеме, а также личный опыт оперативной работы в системе уголовного розыска.

Так, в криминалистике большая роль в разработке понятия и содержания розыска, характера розыскной деятельности принадлежит таким известным ученым, как Р.С. Белкин, В.И. Громов, А.А. Закатов, В.И. Попов, Н.В. Терзиев, Б.М. Шавер, А.И. Винберг, И.Н. Якимов.

Указанные проблемы были предметом рассмотрения и в оперативно-розыскной деятельности в исследованиях В.М. Аتماжитова, И.И. Басецкого, В.Г. Камыша, А.М. Качура, В.А. Лукашова, В.Л. Попова, В.Ю. Фролова, В.М. Шванкова и других ученых, которые, рассматривая содержание розыскной деятельности (работы) применительно к деятельности служб ОВД или розыска отдельных категорий лиц, пытались определить ее сущность.

Основным методом сбора эмпирического материала был избран конкретно-социологический, содержащих сведения, характеризующие деятельность подразделений по розыску без вести пропавших лиц.

Приводимые в работе результаты получены и в процессе применения конкретных методов исследования: сравнительно-правового, системно-структурного, других частных методов научного исследования, способствующих достижению поставленной цели.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что его выводы и предложения в определенной мере развивают и конкретизируют теоретические положения оперативно-розыскной деятельности, осуществляемой оперативными аппаратами по решению задач, связанных с розыском без вести пропавших лиц.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования теоретических положений в совершенствовании организации и тактики деятельности оперативных подразделений по розыску без вести

пропавших лиц; тактические особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий в рассматриваемой сфере деятельности органов внутренних дел.

Апробация результатов исследования. Результаты настоящего исследования были апробированы на Всероссийской научно-практической конференции «Совершенствование правоохранительной деятельности органов внутренних дел (проблемы теории, практики и правового регулирования)», прошедшей 17.06.2019 г. в КЮИМВД России¹.

Структура и объем работы. Работа состоит из введения, основной части, заключения, списка использованной литературы и приложения.

¹ Диплом II степени (Доклад Овезов М.Д. «Организационные и правовые аспекты розыска несовершеннолетних лиц, пропавших без вести»).

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ПРАВОВАЯ ОСНОВА РОЗЫСКА БЕЗ ВЕСТИ ПРОПАВШИХ ЛИЦ

§ 1. Понятие и сущность розыска лиц, пропавших без вести

Понятия «оперативно-розыскная деятельность», «розыскная деятельность», «розыск», «розыск скрывшихся преступников» и «розыск без вести пропавших лиц» имеют общие и существенные признаки, но это вовсе не означает тождественности, как терминов, так и обозначаемых ими видов деятельности. Отправной посылкой при логико-семантическом анализе данных понятий, а также уяснении их сущности и соотношения будет, определение, насколько они совместимы, равнозначны, подчинены друг другу¹.

Наиболее общим из числа анализируемых выступает термин «оперативно-розыскная деятельность», который, как справедливо отмечал Д.В. Гребельский, обозначает государственно-правовую форму борьбы с преступностью². Как юридическая деятельность она основана на законе и направлена на его исполнение. Эффективность оперативно-розыскной деятельности определяется полноценной правовой основой, которая четко регламентирует отношения вовлеченных в ее сферу участников. Главное здесь заключается в том, соответствуют ли действующие нормы характеру отношений, которые они регулируют³.

Приведенные точки зрения позволяют говорить, что ОРД – это деятельность, основанная, прежде всего, на законе. По мнению И.А. Климова,

¹ Иванов Е.А. Логика: Учебник для студентов юридических вузов и факультетов. – М.: Волтерс Клувер, 2007. – С. 65-77.

² Гребельский Д.В. Теоретические основы и организационно-правовые проблемы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел. – М.: Академия МВД СССР, 1997. – С. 17.

³ Луговик В.Ф., Фролов В.Ю. Проблемы правового регулирования оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел // Актуальные проблемы теории оперативно-розыскной деятельности: сб. науч. тр. – Омск, 1999. – С. 40.

оперативно-розыскная деятельность носит правовой характер, так как она обращена на реализацию норм уголовного права, обеспечивающих охрану правопорядка, личности и прав граждан России, поэтому она должна осуществляться в строгом соответствии с законом¹. Правоохранительная деятельность предполагает наличие и такого признака, как специальный субъект, наделенный определенными полномочиями (правами) и функциями (обязанностями).

Характерной чертой ОРД является ее разведывательно-поисковая направленность, которая проявляется в том, что оперативно-розыскные мероприятия носят, как правило, негласный характер и направлены на познание криминальных явлений в условиях активного противоборства со стороны преступников.

Исходя из сложившейся характеристики и положений теории оперативно-розыскной деятельности, законодатель в ст. 1 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» дал следующее определение оперативно-розыскной деятельности – это «вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то настоящим Федеральным законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств»².

Из этого определения можно выделить семь основных признаков, характеризующих оперативно-розыскную деятельность:

- 1) она носит государственно-правовой характер;
- 2) имеет разведывательно-поисковую направленность;

¹ Климов И.А. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел как процесс познания (проблемы теории и практики): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1995. – С. 14.

² Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016 г.) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ. – 14.08.1995. - № 33. – Ст. 3349.

- 3) основана на законе;
- 4) ее выполняют субъекты, наделенные определенной компетенцией;
- 5) используются специальные силы, средства и методы достижения целей;
- 6) цели деятельности четко обозначены;
- 7) оперативно-розыскные мероприятия могут проводиться в условиях конспирации и секретности (негласно).

Названные признаки представляются чрезвычайно важными, так как их нормативный правовой характер делает возможным рассматривать их в качестве основы при исследовании анализируемых понятий и определении содержания и сущности розыскной деятельности.

Прежде чем перейти к рассмотрению сущности понятия «розыскная деятельность», необходимо уяснить содержание основополагающих терминов – «розыск», «скрывшийся преступник», «розыск скрывшихся преступников», «без вести пропавшее лицо» и «розыск без вести пропавших лиц».

В современном русском языке розыск означает поиск, отыскание чего-нибудь¹.

Проблемы розыска исследуются не только в науке оперативно-розыскной деятельности, но и в криминалистике. В криминалистике по проблеме розыска лиц пропавших без вести существуют различные точки зрения. Так, Р.С. Белкин подчеркивал, что известные советские криминалисты В.И. Громов и И.Н. Якимов розыск трактовали довольно широко, понимая под ним всю деятельность по раскрытию преступления, осуществляемую особыми негласными приемами расследования², что, по существу, полностью отождествляется с оперативно-розыскной деятельностью.

¹ Ожегов С.И. Словарь русского языка / под ред. Н.Ю. Шведовой. – М.: Мир и Образование, Харвест, АСТ, 2018. – С. 594.

² Белкин Р.С. Курс криминалистики: в 3 т. – М.: Норма, 2001. – Т. 2. – С. 203-204; Научно-практический комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. В.М. Лебедева, В.П. Божьева. – М.: Юрайт, 2014. – С. 419-420.

В ОРД термин «розыск» означает «совокупность оперативно- розыскных и иных мероприятий, осуществляемых органами внутренних дел и внутренними войсками МВД в целях установления местонахождения разыскиваемых лиц»¹.

В ОРД первое определение «розыска скрывшихся преступников» принадлежит В.А. Лукашову, который трактует его как: «совокупность оперативно-розыскных и иных предусмотренных уголовно-процессуальным законом мер, принимаемых органами охраны общественного порядка и следователями в целях обнаружения известных преступников, уклонившихся от привлечения к уголовной ответственности или отбывания наказания»². В целом оно отражает накопленные к тому периоду времени знания, кроме того, послужило отправной точкой развития научной мысли по настоящему вопросу. Позднее В.А. Лукашов усовершенствовал рассматриваемое понятие и изложил его следующим образом: «система организационных, процессуальных, оперативно-розыскных и иных специальных мероприятий, комплексное осуществление которых обеспечивает быстрое обнаружение привлеченных к уголовной ответственности или осужденных лиц и принятие в отношении их предусмотренных законом мер»³. Анализируя представленное определение, следует отметить авторскую новацию, заключающуюся в изложении дефиниции с позиции системности применения различных видов мероприятий в розыске преступников.

Несомненно, розыск скрывшихся преступников предполагает системное использование всего арсенала сил и средств гласного и негласного характера, как отдельного органа внутренних дел, так и комплексную деятельность всех служб ОВД и их подразделений. Вся эта деятельность подчинена задачам установления местонахождения разыскиваемого лица, его физического

¹ Батенев В.А. Организация розыска преступников: лекция. – Киев: Киевская высшая школа МВД СССР, 1983. – С. 3.

² Лукашов В.А. Розыск скрывшихся преступников (по материалам органов охраны общественного порядка): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1963. – С. 3.

³ Лукашов В.А. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебник для высших учебных заведений МВД СССР / под ред. П. А. Олейника. – М., 1980. – С. 17.

задержания и доставления инициатору розыска в целях завершения расследования, последующего вынесения приговора и (или) отбывания наказания.

Таким образом, сущность изучаемого понятия, как считает Е.В. Буряков: это «система организационных, оперативно-розыскных, процессуальных и иных специальных мероприятий, комплексное осуществление которых органами внутренних дел обеспечивает быстрое обнаружение и задержание скрывшихся преступников в целях принятия к ним мер, предусмотренных законом»¹.

С тем чтобы уяснить сущность розыскной деятельности, нельзя обойти вниманием и ряд других терминов, имеющих важное в этом плане познавательное значение. Например, термин «без вести пропавшее лицо» составляет сложное словосочетание. Слово «лицо» означает человека как члена общества². Слово «безвестный» – безвестное отсутствие³ (пребывание в неизвестном месте)⁴. Наконец, «пропавший» – это исчезнувший неизвестно куда, погибший, умерший⁵.

В криминалистике и оперативно-розыскной деятельности существуют различные точки зрения, определяющие содержание рассматриваемого понятия. Н.В. Терзиев формулирует понятие без вести пропавших лиц, считает так: «лица, безвестно отсутствующие из своего последнего места жительства при обстоятельствах, которые позволяют допустить, что эти лица могли стать объектом преступного посягательства, покончили жизнь самоубийством или оказались жертвой несчастного случая»⁶. Позднее по этому вопросу в научной среде высказывались и другие суждения. По утверждению В.М. Шванкова, без вести пропавшим признается лицо, «исчезнувшее без видимых к тому причин,

¹ Буряков Е.В. Розыскная деятельность органов внутренних дел. – С. 25.

² Ожегов С. И. Словарь русского языка. – С. 280.

³ Там же. – С. 414.

⁴ Там же. – С. 36.

⁵ Там же. – С. 534.

⁶ Терзиев Н.В. Криминалистическое отождествление личности по признакам внешности. – М.: ВЮЗИ, 1956. – С. 73.

местонахождение и судьба которого остаются неизвестными»¹. Аналогичной точки зрения придерживается В.Г. Камыш². В.А. Лукашов вносит существенное замечание в это утверждение: «исчезнувшее внезапно»³, т.е. неожиданно для окружающих.

В практической деятельности розыскных подразделений поводом к осуществлению розыска может служить не только результат официального обращения в орган внутренних дел граждан и организаций (заявление или сообщение), но и непосредственное обнаружение сотрудниками полиции факта безвестного исчезновения (например, исчезновение одиноких лиц, приватизировавших квартиры) или поступившая оперативная информация от конфиденциальных лиц.

Без вести пропавший не обязательно может быть жертвой преступления или несчастного случая, причины исчезновения могут быть самыми различными психическое расстройство, потеря ориентации на местности, конфликт с окружающими и т.д.

Изучение законодательных и ведомственных правовых источников показало, что ни в одном нормативном акте нет четкого юридического определения термина «без вести пропавшее лицо». Несмотря на то, что в гражданском законодательстве не содержится понятие «без вести пропавшее лицо», однако в соответствии со ст. 45 Гражданского кодекса Российской Федерации⁴ указывается ряд обстоятельств, при наличии которых человек может считаться таковым. По общему правилу, гражданин может быть объявлен судом умершим, если в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение пяти лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от

¹ Шванков В.М. Розыск без вести пропавших лиц. – М., 1966. – С. 7.

² Камыш В.Г. Организация и тактика розыска скрывшихся преступников и лиц, пропавших без вести: учебное пособие. – Минск, 2016. – С. 46-47.

³ Лукашов В.А. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел. – С. 54.

⁴ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994. - № 32. – Ст. 3301.

определенного несчастного случая, – в течение шести месяцев (ч. 1). Кроме того, военнослужащий или иной гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен судом умершим не ранее чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий (ч. 2)¹.

Таким образом, признавая некоторую условность любых дефиниций и объективную невозможность отражения с их помощью всех признаков того или иного явления, представляется целесообразным попытаться выделить характерные черты или обстоятельства, определяющие безвестное исчезновение граждан. Заметим, в оперативно-розыскной деятельности подобные попытки уже предпринимались.

Так, В.М. Шванков выделяет пять групп таких обстоятельств, образующих фактический состав исчезновения гражданина:

- 1) отсутствие человека в месте должного проживания;
- 2) отсутствие сведений о месте его нахождения;
- 3) отсутствие видимой казуальности случившегося;
- 4) внезапность утраты сведений о человеке;
- 5) отсутствие возможности легко устранить создавшуюся неизвестность дальнейшей судьбы человека².

Полнота и точность данного состава безвестного исчезновения не вызывает сомнений. Считать человека пропавшим без вести можно в том случае, когда он в какой-то промежуток времени исчез из поля зрения окружающих по месту жительства и работы, т.е. его местонахождение им неизвестно. Эти два обстоятельства приводят к выводу, что имеет место третье обстоятельство: «отсутствие видимых причин исчезновения», которое происходит «внезапно» (четвертое), неожиданно для окружающих.

¹ При этом днем смерти гражданина, объявленного умершим, считается день вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим. В случае объявления умершим гражданина, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, суд может признать днем смерти этого гражданина день его предполагаемой гибели (ч. 3 ст. 45 ГК РФ).

² Шванков В.М. Розыск без вести пропавших лиц. – С. 6.

Нередко окружающие не могут предположить, что случилось в действительности; собственные поиски не дают возможности устранить неизвестность дальнейшей его судьбы, и тогда близкие безвестно отсутствующего обращаются в органы внутренних дел, организующие розыск без вести пропавшего лица.

В практической деятельности розыскных подразделений, специализирующихся на розыске лиц, пропавших без вести, позволил выделить наиболее значимые из числа названных обстоятельств, которые, образуют состав безвестного исчезновения человека.

К их числу оперативные работники относят, прежде всего, отсутствие сведений о месте нахождения лица и отсутствие возможности быстро и легко выяснить местонахождение человека.

Безусловно, подобная классификация обстоятельств имеет лишь тактическое значение и показывает – оценку первичной информации о пропаже лица.

На основании изложенного полагаем, что без вести пропавшее лицо - исчезнувшее без видимых к тому причин, в отношении которого в органы внутренних дел поступили сведения о внезапном исчезновении, место местонахождение и судьба остаются неизвестными в течение 10 суток, и для обнаружения которого необходима специальная розыскная деятельность правоохранительных органов.

Проведенный анализ исходных понятий «розыск» и «без вести пропавшее лицо» является атрибутивным элементом данного исследования, что позволяет перейти к уяснению сущностных аспектов такой категории, как «розыск без вести пропавшего лица».

В настоящее время в ряде случаев при розыске без вести пропавших граждан ведутся:

– поисково-спасательные мероприятия с привлечением воинских частей и служб спасения;

– поиск исчезнувших лиц возможен путем отождествления обнаруженных неопознанных трупов граждан;

– розыскную работу осуществляют не только аппараты уголовного розыска, но и другие подразделения и службы ОВД (например, дежурные части).

Таким образом, можно заключить, что розыск без вести пропавших лиц

– это система оперативно-розыскных, поисково-спасательных и иных мероприятий, предпринимаемых органами внутренних дел, с привлечением подразделений других ведомств в пределах их компетенции, по обнаружению и установлению (отождествлению) личности исчезнувших внезапно, без видимых к тому причин, местонахождение и судьба которых остаются неизвестными, живых и погибших (умерших) разыскиваемых лиц.

Значимым представляется анализ официальной позиции правоохранительных структур относительно понятия розыскной работы. В этой связи первостепенное внимание нами уделено изучению в рассматриваемом аспекте основных нормативных актов, регулирующих деятельность органов внутренних дел по этому направлению.

В пункте 1 гл. 1 раздела 1 Инструкции об организации и тактике розыскной работы органов внутренних дел, утвержденной приказом МВД России от 5 мая 1993 г., указывается лишь, что «розыскная работа является одним из основных направлений оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел»¹. Однако далее в п. 1 гл. 2 раздела 1 розыскная работа органов внутренних дел определяется как «базирующаяся на законах и подзаконных нормативных актах деятельность по обнаружению разыскиваемых лиц; установлению личности неизвестных граждан; предупреждению уклонения ниц от уголовной ответственности, отбывания наказания, исполнения

¹ Об утверждении Инструкции об организации и тактике розыскной работы органов внутренних дел и Инструкции об организации и тактике установления личности граждан по неопознанным трупам, больных и детей, которые по состоянию здоровья или возрасту не могут сообщить о себе сведения (для служебного пользования): Приказ МВД России от 5 мая 1993 г. № 213 ДСП // СПС «ГАРАНТ».

определенных обязанностей и правил, безвестного исчезновения». Вместе с тем в данном определении не акцентировано внимание на государственном характере этого вида деятельности, хотя семантический анализ приведенной дефиниции не вызывает в этом никаких сомнений.

Розыск без вести пропавших лиц – это система оперативно - розыскных, поисково-спасательных и иных мероприятий, предпринимаемых органами внутренних дел, с привлечением подразделений других ведомств в пределах их компетенции, по обнаружению и установлению (отождествлению) личности исчезнувших внезапно, без видимых к тому причин, местонахождение и судьба которых остаются неизвестными, живых и погибших (умерших) разыскиваемых лиц.

§ 2. Правовая основа розыска лиц, пропавших без вести

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ на полицию возложены обязанности осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием; лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; лиц, уклоняющихся от недобровольной

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 03.08.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. - № 7. – Ст. 900.

госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; лиц, пропавших без вести.

Осуществление розыска лиц, пропавших без вести, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» является одной из основных задач оперативно-розыскной деятельности. Функционально ее решение возложено на подразделения уголовного розыска органов внутренних дел.

Порядок приема и рассмотрения заявлений об исчезновении и похищении людей, организация и порядок осуществления указанной сферы деятельности также регламентируется другими нормативно-правовыми актами, например, приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации от 16 января 2015 г. № 38/14/5 была утверждена инструкция «О порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц»¹.

В соответствии с этой инструкцией, сообщение о безвестном исчезновении лица подлежит приему, регистрации и разрешению в установленном порядке независимо от давности и места исчезновения лица, наличия или отсутствия сведений о его месте жительства или пребывания, полных анкетных данных и фотографии без вести пропавшего лица, сведений об имевшихся ранее случаях его безвестного исчезновения.

В случае установления признаков криминального исчезновения, которые определены данной инструкцией, следователь Следственного комитета, получив сообщение, производит выезд на место происшествия, где осуществляет руководство следственно-оперативной группой.

¹ Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц: Приказ МВД России № 38, Генпрокуратуры России № 14, СК России № 5 от 16 января 2015 г. (Зарегистрировано в Минюсте России 20 марта 2015 г. № 36499) // Российская газета. - № 65. – 30.03.2015.

Этой же инструкцией определено, что надзирающим прокурором, в целях проверки законности заведения дел оперативного учета, полноты и достаточности мер, принятых к розыску пропавшего без вести лица, изучаются соответствующие дела не позднее 10 суток после их заведения, с последующей периодичностью не реже одного раза в месяц.

Персональная ответственность за обеспечение исполнения требований Инструкции в рамках ведомственного контроля возложена на руководителей органов внутренних дел и следственных органов СК России.

Розыск несовершеннолетних, ушедших из дома, школ-интернатов, детских домов, а также бежавших из приемников-распределителей, специальных школ и специальных училищ, психически больных лиц, в том числе признанных в установленном порядке социально опасными, ушедших из дома или учреждения, где они содержались, а также лиц утративших связи с близкими родственниками ведется в порядке ст. 144-145 УПК РФ¹.

Розыск лица, по факту исчезновения которого возбуждено уголовное дело, ведется в рамках соответствующего дела оперативного учёта сотрудниками уголовного розыска, специализирующимися на раскрытии преступлений против личности.

В последнее время при розыске лиц, пропавших без вести, органами внутренних дел широко используется помощь добровольных помощников. Правовой основой сотрудничества полиции и добровольцев (волонтеров), служит статья 10 Федерального закона «О полиции», согласно которой полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами, а также часть 5 статьи 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», согласно которой должностные лица органов, осуществляющих оперативно-

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (принят ГД ФС РФ 22.11.2001 г.) (ред. от 01.04.2019 г.) // Собрание законодательства РФ. – 24.12.2001. - № 52 (ч. I). – Ст. 4921.

розыскную деятельность, решают её задачи, в том числе используя добровольную помощь граждан.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» добровольцами являются физические лица, осуществляющие добровольческую (волонтерскую) деятельность в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, или в иных общественно полезных целях¹.

Основными направлениями сотрудничества территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях и добровольцев в розыске лиц, пропавших без вести, являются: привлечение добровольцев к участию в мероприятиях по предупреждению безвестного исчезновения; привлечение добровольцев к осуществлению поисковых мероприятий, направленных на розыск конкретных лиц, пропавших без вести, в первую очередь детей.

Правовую основу розыскной деятельности составляют также ведомственные нормативные правовые акты государственных органов:

– Приказ МВД РФ № 786, Минюста РФ № 310, ФСБ РФ № 470, ФСО РФ № 454, ФСКН РФ № 333, ФТС РФ 971 от 06.10.2006 г. «Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола»²;

– Приказ МВД России № 38, Генпрокуратуры России № 14, СК России № 5 от 16.01.2015 г. «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц».

Международный розыск – это основанный на общепризнанных принципах и нормах международного права комплекс мероприятий,

¹ О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве): Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ (ред. от 18.12.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. – 14.08.1995. - № 33. – Ст. 3340.

² Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола: Приказ МВД РФ № 786, Минюста РФ № 310, ФСБ РФ № 470, ФСО РФ № 454, ФСКН РФ № 333, ФТС РФ 971 от 6 октября 2006 г. (ред. от 22.09.2009 г.) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 3 ноября 2006 г. № 8437) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - № 47. – 20.11.2006.

направленных на установление местонахождения разыскиваемого лица за пределами Российской Федерации, в котором принимают участие правоохранительные органы зарубежных стран, через посредничество НЦБ Интерпола МВД России.

В международный розыск объявляются как пропавшие без вести, так и преступники.

Основанием для объявления международного розыска служат любые данные, указывающие на возможный выезд разыскиваемого лица за рубеж (наличие у разыскиваемого за границей недвижимости, родственников и иных связей, оперативная информация).

Нормативными правовыми актами МВД России также предусмотрен межгосударственный розыск.

Межгосударственный розыск – это вид розыска, направленный на обнаружение разыскиваемых лиц, находящихся за пределами государства (инициатора розыска), но на территории государств – участников СНГ, при котором используются сигнальные системы оперативно-справочных учетов всех стран Содружества. Межгосударственный розыск объявляется одновременно с федеральным, однако процедура экстрадиции осуществляется в соответствии с нормами международного права, в частности Минской конвенцией¹. Каналы Интерпола для осуществления межгосударственного розыска на территории государств – участников СНГ не задействуются.

Любой из видов розыска объявляется посредством направления в информационный центр УМВД России по субъекту федерации учетно-регистрационных документов и постановлений, заполненных сотрудниками оперативных подразделений. Перечень таких документов и приложений к ним определяется ведомственными инструкциями.

¹ Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Заключена в г. Минске 22.01.1993 г.) // Бюллетень международных договоров. - № 2. – 1995.

§ 3. Особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий при решении задач по розыску лиц, без вести пропавших

Оперативно-розыскная деятельность по своему характеру, целям и способам их достижения не может не ограничивать права и свободы человека и гражданина. Так, возможность указанных ограничений предусмотрена ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, в соответствии с которой «права и свободы граждан могут быть ограничены федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо для защиты законных интересов других лиц»¹.

В правоприменительной практике все чаще поднимаются вопросы о возможности проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих права при розыске без вести пропавших лиц. Общественно-политические и экономические преобразования, переоценка общественных и личностных ценностей в определенной степени повлекли причинно-следственные условия, в силу которых происходит безвестное исчезновение граждан. Проблемы безвестного исчезновения граждан, знакомы нам в основном как часть проблемы борьбы с насильственными видами преступлений.

В деятельности ОВД имеется целый ряд проблем, связанных с правовым, оперативно-розыскным и криминалистическим обеспечением деятельности по установлению местонахождения без вести пропавших граждан.

С учетом уровня современной телефонизации населения первоначальные ОРМ по розыску немислимы без получения сведений от операторов связи, что, в свою очередь, требует судебного решения. В настоящее время остается нерешенным до настоящего времени вопрос проведения комплекса оперативно-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. - № 237. – 25.12.1993.

розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан в рамках розыскного дела при проведении оперативно-розыскных мероприятий по розыску без вести пропавших лиц до возбуждения уголовного дела. Сотрудники полиции при поступлении заявления не могут осуществлять в отношении разыскиваемого, его связей, а также иных лиц, которые могут быть причастны к исчезновению и обладать информацией о местонахождении разыскиваемого: контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи, неприкосновенности жилища. Проведение указанных мероприятий позволяет узнать не только точное время исчезновения, но и значительно уменьшить территорию поиска (в городских условиях от нескольких кварталов до нескольких жилых домов, квартир), установить местонахождение его близких в день исчезновения, анализ сведений почтового ящика, страницы в социальных сетях дает информацию о связях пропавшего, в том числе о которых могут не знать его близкие, его увлечениях, круге интересов, зачастую и планов (суицид, путешествие, азартные игры, участие в религиозных организациях и др.).

Все вышеуказанные мероприятия согласно ст.7 Федерального закона «Об ОРД» могут проводиться при наличии возбужденного уголовного дела. Кроме того, п. 10 ч. 1 ст. 6 и ч. 4 ст. 8 Закона предусмотрено, что прослушивание телефонных и иных переговоров проводится только в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений средней тяжести, тяжких или особо тяжких преступлений, а также лиц, которые могут располагать сведениями об указанных преступлениях.

Таким образом, в рамках розыскного дела в отношении без вести пропавшего лица законодательно не предусмотрено проведение данных мероприятий, несмотря на то, что реализация задачи оперативно-розыскной деятельности по розыску без вести пропавших лиц предусмотрена ст. 2 Законом, а часть первая статьи 7 предусматривает наличие сведений о лицах, без вести пропавших, в качестве основания для проведения ОРМ.

Однако по смыслу ст. 8 Закона проведение оперативно-розыскных мероприятий, которые ограничивают конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также право на неприкосновенность жилища, недопустимо при наличии информации или сведений о безвести пропавшем.

Таким образом, отсутствие в ст. 8 Закона регламентирующих предписаний по указанному вопросу ограничивает субъектов ОРД в проведении всего комплекса оперативно-розыскных мероприятий при решении задач розыска указанной категории лиц. Объявление розыска, не связанного с решением задач ОРД, не является основанием для проведения ОРМ.

ОРМ по розыску лиц, без вести пропавших, как правило, проводятся по заявлениям родственников, знакомых или должностных лиц. Именно информация, содержащаяся в таких заявлениях, является достаточным основанием, позволяющим судить о самом факте исчезновения человека. При этом заявление о безвестном исчезновении не является основанием для проведения мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан, несмотря на то, что по каждому поступившему заявлению мероприятия организовываются и проводятся, исходя из предположения, что человек мог стать жертвой преступления. Подразделения полиции, обладая информацией о наличии у пропавшего мобильного телефона с активным абонентским номером, не могут провести необходимые мероприятия, ограничивающие конституционные права гражданина, с целью установления мобильного терминала и лица, его использующего. Указанные мероприятия проводятся по прошествии времени только после возбуждения уголовного дела, когда мобильный терминал не активен. Не редки случаи, когда человек, пропавший без вести, пропал при очевидных обстоятельствах (поход в горы или лес, прогулки на действующих или законсервированных стройплощадках) и не может о себе сообщить в связи с несчастным случаем. В такой ситуации установление местонахождения мобильного телефона с помощью аппаратуры

операторов мобильной связи остается единственной действенной мерой по скорейшему спасению человека, несмотря на то, что в отношении него преступление совершено не было. В результате у органов полиции остается единственная возможность розыска лица – инициирование скорейшего возбуждения уголовного дела и проведения необходимых оперативно-розыскных мероприятий, что и происходит повсеместно.

Ярким примером может служить ряд фактов о безвестном исчезновении зареги-стрированных на территории г. Севастополя в разные годы.

В марте 2014 года в ДЧ ОМВД России по Гагаринскому району г. Севастополя поступило заявление от родителей о том, что не выходит на телефонную связь 14-летняя дочь «В». Было установлено, что в день исчезновения «В» распивала спиртные напитки с друзьями, после возникшего словесного конфликта ушла в неизвестном направлении, позже позвонила на телефон своей подруги и сообщила, что едет на такси к обрыву на берег моря, где хочет покончить жизнь самоубийством.

Мероприятия по установлению местонахождения мобильного терминала пропавшей без вести проводились после возбуждения уголовного дела только через 4 дня, когда по всем параметрам заряд аккумуляторной батареи мобильного телефона был исчерпан. Отработка связей с задействованием технических возможностей стала возможна также после возбуждения уголовного дела, несмотря на то, что по делам данной категории очень важен этап первоначального сбора и анализа сведений. Местонахождение «В» по настоящее время не установлено¹.

14 июня 2014 года в ДЧ ОМВД России по Балаклавскому району г. Севастополя поступило сообщение о том, что 13 июня 2014 года ночью утрачена связь с 25 летней «С», которая в составе группы заблудилась в горной местности в период нахождения на одной из туристических троп. Остальные участники группы, находящиеся вместе с ней, самостоятельно вернулись и

¹ Карякин А.М. Особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий при розыске лиц, без вести пропавших // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Юридические науки. – 2017. – Т. 3 (69). № 4. – С. 90.

сообщили, что «С» заблудилась, они ночью поддерживали с ней телефонную связь, договорились, что с наступлением светлого времени суток будут двигаться в ее направлении, но утром она перестала выходить на связь.

Мероприятия по установлению местонахождения мобильного телефона были начаты после возбуждения уголовного дела, как и проведение полноценного комплекс оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан в отношении связей разыскиваемой (установление имей телефонов, обыски по месту жительства и др.), в том числе с которыми она находилась в день исчезновения в рамках сбора первоначального материала¹.

Аналогичная ситуация повторилась спустя два месяца при проведении мероприятий по розыску 20-летнего «Т»: 6 августа 2015 года в ОМВД России по Балаклавскому району г. Севастополя поступило сообщение о том, что днем с ним утрачена связь, когда он заблудился в горной местности в период самостоятельного нахождения на одной из туристических троп. До возбуждения уголовного дела мероприятия по розыску сводились к прочесыванию местности и гласному опросу граждан, ориентированию. Полноценный комплекс оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан, предусмотренные ФЗ «Об ОРД», в том числе технические мероприятия по установленным мобильным телефонам разыскиваемого и его связям, были начаты после возбуждения уголовного дела. Как и в предыдущем случае, была упущена возможность установить местонахождение при проведении первоначальных мероприятий².

Трудности по розыску без вести пропавших лиц выражаются так же и в том, что розыск осуществляет органы полиции, а уголовные дела возбуждают по факту безвестного исчезновения следственные органы Следственного Комитета, то есть мероприятия проводят два разных ведомства. В ряде случаев

¹ Карякин А.М. Особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий при розыске лиц, без вести пропавших // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Юридические науки. – 2017. – Т. 3 (69). № 4. – С. 91.

² Там же.

сотрудники полиции усматривают криминальную составляющую безвестного исчезновения лица, а следственные органы СК считают это преждевременным. К примеру, на Украине уголовные дела по фактам безвестного исчезновения граждан возбуждают следственные органы МВД, тем самым у органов полиции имеются рычаги воздействия в случаях, когда совершение преступления в отношении пропавшего очевидно и промедление в возбуждении уголовного дела может способствовать сокрытию следов и доказательств преступления.

Пример раскрытия убийства может стать дело 28-летнего «Р». 4 июня 2016 года в ОМВД России по Балаклавскому району г. Севастополя поступило сообщение о том, что он ушел к знакомым и до настоящего времени домой не вернулся. Розыск осуществлялся в рамках розыскного дела. Спустя месяц по результатам мероприятий, ограничивающих конституционные права, в том числе на тайну телефонных переговоров, неприкосновенность жилища связей пропавшего, после возбуждения уголовного дела в отношении связей разыскиваемого был изобличен «Н» в совершении убийства «Р», что можно было сделать в рамках сбора первоначального мероприятия, когда оперативные сотрудники по объективным причинам подозревали данного фигуранта в совершении убийства¹.

Особенно остро стоит вопрос о проведении ПТП и СИТКС по фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних лиц, так как каждый уход несовершеннолетнего вызывает общественный резонанс, освещается во всех СМИ, в том числе социальных сетях. В г. Севастополе в большинстве случаев несовершеннолетние уходят неоднократно, иногда с интервалом 1–3 дня, являясь воспитанниками детских домов, приютов для несовершеннолетних, родители которых лишены родительских прав и не принимают участие в воспитании детей. Особенностью розыска такой категории разыскиваемых является то, что дети ведут бродяжнический образ жизни, ночуют на теплотрассах, в подъездах, общим пристрастием у них, как правило, является

¹ Карякин А.М. Особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий при розыске лиц, без вести пропавших // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2017. – Т. 3 (69). № 4. – С. 92.

посещение компьютерных игровых клубов. В таких случаях Следственный комитет уголовные дела не возбуждает, не видя оснований, так как подростка периодически видят сверстники в общественных местах, а оперативным сотрудникам не представляется возможным установить местонахождение разыскиваемого по единственно возможному пути, установление местонахождение мобильного телефона, расположение IP-адресов выхода в социальные сети. Как правило, мобильные телефоны и СИМ-карты на подростков не зарегистрированы, они их приобретают на рынках, передают друг другу, тем самым получить согласие собственника СИМ-карты на проведение ПТП и СИТКС не представляется возможным. Местонахождение вышеуказанной категории несовершеннолетних пропавших без вести в итоге устанавливается проведением многодневной широкомасштабной операции по патрулированию города с задействованием сотрудников полиции всего гарнизона Севастополя, с отвлечением сотрудников от другим немаловажных направлений. С помощью же одного мероприятия СИТКС поиск несовершеннолетнего может занять несколько часов без отвлечения больших человеческих ресурсов.

Так, 21 марта 2015 года в ДЧ ОМВД России по Нахимовскому району г. Севастополя поступило сообщение о том, что из дома после ссоры ушла 15-летняя «О». Она отправила смс-сообщение подруге о намерении выехать к своему другу по переписке через Интернет. Было инициировано возбуждение уголовного дела, после чего, проведя мероприятия по установлению местонахождения мобильного телефона, «О» была установлена в течении суток в одном из автомобилей, выезжавших за пределы субъекта ¹.

14 февраля 2016 года в ДЧ ОМВД России по Нахимовскому району г. Севастополя поступило заявление от родителей о том, что после ссоры с девушкой не вернулся домой из лица 17-летний «К». В Интернете он высказывал намерения покончить жизнь самоубийством. После

¹ Карякин А.М. Особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий при розыске лиц, без вести пропавших // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Юридические науки. – 2017. – Т. 3 (69). № 4. – С. 92.

незамедлительного возбуждения уголовного дела были установлены координаты последнего нахождения в сети – скалистый берег моря. В результате прочесывания местности тело «К» было найдено в воде в районе поиска¹.

Общая характеристика розыска без вести пропавших лиц в Российской Федерации в настоящее время характеризуется тем, что органы полиции не только не работают на опережение при поступлении заявления о пропаже лица, но и в большинстве случаев вынуждены ждать возбуждения уголовного дела, чтобы задействовать все ресурсы, теряя время, на гласные методы розыска, когда очевиден криминальный характер безвестного исчезновения, в особенности несовершеннолетних и малолетних.

Указанные проблемы могут быть устранены посредством совершенствования национального законодательства об ограничении конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также посредством дальнейшего гарантирования их неукоснительной защиты. В российском законодательстве должно быть точно указано, в каких целях, при каких условиях, в каких пределах, в каком порядке и в какой форме допускается ограничение конституционных прав и свобод по розыску без вести пропавших лиц; должны быть предусмотрены четкие и справедливые механизмы их восстановления.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что целесообразно законодательно разрешить организацию и проведение всего комплекса ОРМ по ФЗ «Об ОРД» при розыске лиц, пропавших без вести, в том числе ограничивающих конституционные права и свободы граждан.

Внести следующие дополнения в ФЗ «Об ОРД»: в ст. 8 условия проведения оперативно-розыскных мероприятий:

Проведение оперативно-розыскных мероприятий (включая получение компьютерной информации), которые ограничивают конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров,

¹ Там же.

почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, допускается на основании судебного решения и при наличии информации о лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, по которому производство предварительного следствия обязательно, а также без вести пропавших лицах.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РОЗЫСКУ БЕЗ ВЕСТИ ПРОПАВШИХ ЛИЦ

§ 1. Первоначальные оперативно-розыскные мероприятия по розыску без вести пропавших лиц

Без вести пропавшими считаются лица, исчезнувшее внезапно, без видимых к тому причин, местонахождение и судьба которых остаются неизвестными.

В такой ситуации важно сразу обращаться в полицию. В обязанности дежурного по отделу внутренних дел (после приема и соответствующего оформления заявления, содержащего информацию об отсутствии человека) входит организация первоначальных розыскных мероприятий. При этом пропавший проверяется по учетам органа внутренних дел, медицинским учреждениям, к месту его последнего пребывания направляется дежурная следственно-оперативная группа. При наличии предположений о том, что пропавший мог оказаться в обстоятельствах, угрожающих его жизни или здоровью, проводятся необходимые поисково-спасательные мероприятия.

Розыск пропавших без вести проводится территориальными органами внутренних дел, органами внутренних дел на транспорте и подразделениями Главного управления МВД РФ, на территории, обслуживания которых достоверно установлено последнее пребывание (нахождение) разыскиваемого.

Если в процессе осуществления розыска будет достоверно установлено иное место последнего пребывания (нахождении) разыскиваемого, розыск в установленном порядке может быть перепоручен органу внутренних дел обслуживающему данную территорию (объект).

При обращении в ОВД заявителя с сообщением об исчезновении человека, дежурный либо немедленно организует розыск пропавшего (в случае

явной угрозы жизни), либо принимает заявление для передачи его в аппарат уголовного розыска или же направляет заявителя на прием к оперативному уполномоченному ОУР.

При этом, первоначальные действия строятся по следующему алгоритму:

- формально заполняется бланк протокола-заявления, который затем регистрируется в книге учета сообщений о преступлениях;
- проводится опрос лица заявившего об исчезновении, а также других лиц, которым могут быть известны обстоятельства исчезновения и иные сведения, имеющие значение для выявления судьбы пропавшего;
- производится проверка по учетам;
- оперативный работник ориентирует на розыск по приметам внешности наряды наружных служб, соседние органы внутренних дел, в том числе на транспорте;
- при установлении признаков, прямо или косвенно указывающих, что разыскиваемый пропал вследствие того, что в отношении него совершено преступление, информируется Следственный комитет¹.

Важным этапом в организации розыска пропавшего является осмотр жилища пропавшего, последнего известного его местопребывания и прилегающей местности, территории, который проводится следственно-оперативной группой в полном составе с обязательным участием эксперта-криминалиста. Целесообразно (особенно в сельской местности и частном секторе) привлечь для осмотра участкового уполномоченного полиции, обслуживающего данную территорию. Целью этого мероприятия является:

- получение данных о личности, намерениях пропавшего лица;
- фиксация и изъятие материалов, которые впоследствии могут быть использованы для идентификации личности при обнаружении неопознанного трупа или при других обстоятельствах;

¹ Камыш В. Г. Организация и тактика розыска скрывшихся преступников и лиц, пропавших без вести: Учебное пособие. – Минск, 2016. – С. 83.

- обнаружение предметов, опровергающих утверждение об уходе исчезнувшего лица;
- обнаружение, фиксация и изъятие следов, указывающих на совершенное убийство;
- обнаружение останков пропавшего;
- получение данных, подтверждающих выезд разыскиваемого в другую местность.

Процесс сбора и анализа информации о пропавшем без вести можно представить по следующим направлениям:

- проверка учетов соответствующих органов и учреждений;
- сбор информации об индивидуальных особенностях личности разыскиваемого человека;
- изучение социального окружения пропавшего без вести;
- анализ известных обстоятельств об его исчезновении.

Следует отметить, что проверка учетов соответствующих органов и учреждений предполагает истребование сведений о разыскиваемом лице через соответствующие службы и подразделения ОВД:

- проверка по оперативно-справочным учетам ИЦ УМВД по субъекту федерации и ГИАЦ МВД РФ;
- специальных приемников и ИВС близлежащих территориальных и линейных ОВД и т.д.;
- учреждений здравоохранения (больницы, психиатрические лечебницы, морги, диспетчерские пункты Скорой помощи);
- коммунального хозяйства (ЖЭУ и ЖЭК, кладбища), военкоматов, загсов, бюро регистрации несчастных случаев и т.п.

Изучение личности разыскиваемого включает в себя целенаправленный сбор информации об его характере, темпераменте, привычках, состоянии здоровья и т.д. Немаловажное значение имеют сведения о склонностях лица к бродяжничеству, об имевших место попытках суицида, о возможных судимостях и приводах в органы внутренних дел и т.п.

Изучение социального окружения пропавшего подразумевает выяснение характера его взаимоотношений с членами семьи, сослуживцами, соучениками, соседями, родственниками, бывшим мужем (женой) и т.д. Существенной является информация о наличии различных контактов с уголовно-преступной средой, интимных связей вне семьи и т.п.¹

Анализ обстоятельств безвестного исчезновения являет собой целенаправленную деятельность по выяснению и определению:

- предполагаемого времени и места исчезновения человека;
- событий, предшествовавших исчезновению и возможно находящихся в причинно-следственной связи с расследуемым событием;
- наличие при нем в момент исчезновения значительной суммы денег и ценностей, либо просроченных заемных обязательств и долгов.

В случае обнаружения признаков, прямо или косвенно указывающих, что разыскиваемый пропал вследствие совершенного в отношении его преступления, ОВД возбуждает по данному факту уголовное дело и организует мероприятия по раскрытию преступления, установлению и задержанию виновных.

Это объясняется тем, что, как показывает практика, многие из числа без вести пропавших граждан оказываются жертвами преступлений, особенно престарелые, женщины и дети. Однако уголовные дела в таких случаях возбуждаются, как правило, в связи с обнаружением трупов или их останков, спустя значительное время после исчезновения потерпевшего (до года и более). Поэтому зачастую утрачивается реальная возможность установления виновных и сбора доказательств. Большинство таких преступлений остаются нераскрытыми.

Рассмотрим схематично типичные ситуации, возникающие при розыске лиц без вести пропавших (рис. 2.1).

¹ Вагин О.А., Исиченко А.П. Постатейный комментарий в ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» со словарем законодательных терминов. – М., 2006. – С. 279.

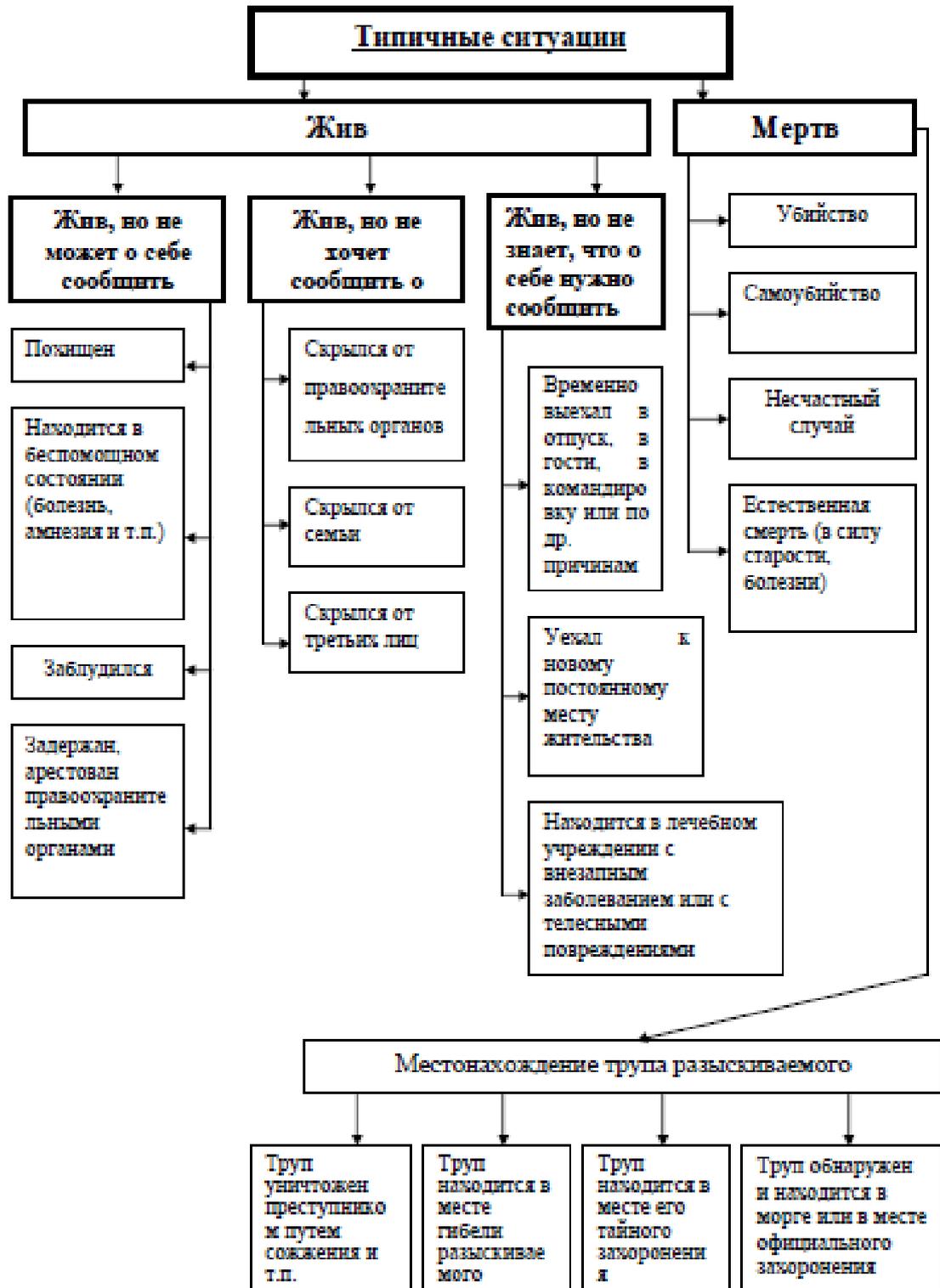


Рис. 2.1. Типичные ситуации, возникающие при розыске лиц без вести пропавших

Дальнейший порядок рассмотрения заявлений определен действующей нормативной правовой базой. При обнаружении признаков, служащих достаточным основанием полагать, что исчезнувший человек мог стать жертвой преступления, должно немедленно возбуждаться уголовное дело и проводиться комплекс следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, направленных на установление и изобличение виновных лиц. Эта работа возложена на подразделения уголовного розыска, специализирующиеся на раскрытии тяжких преступлений против личности.

Если же исчезновение не носит криминального характера, дальнейшая работа по розыску проводится сотрудниками розыскных подразделений.

Подводя итог по параграфу необходимо сделать вывод, что полнота и качественное проведение первоначальных мероприятий по розыску данной категории лиц способствует в последующем определении направлений поиска и установлении лиц, причастных к рассматриваемым фактам.

§ 2. Последующие оперативно-розыскные мероприятия по розыску без вести пропавших лиц

Следующий этап в деятельности оперуполномоченного – сопоставление полученной в результате целенаправленного сбора информации с признаками, дающими основание считать, что в отношении без вести пропавшего лица совершено убийство.

Сложившаяся практика и опыт работы по борьбе с преступными посягательствами на личность позволили определить ряд признаков, которые могут позволить сотруднику полиции не только выдвинуть версию об имевшем место криминальном событии, но и определить возможный мотив его совершения.

Выдвижение версии об имевшем место убийстве – один из основных этапов на пути к его раскрытию. Ибо нередко вероятность достижения положительного результата обратно пропорциональна количеству времени, прошедшего с момента получения заявления о безвестном исчезновении человека и началом активных действий по раскрытию его убийства.

Значит, целесообразно вышеупомянутые признаки сгруппировать с учетом их психологической природы как личностные, поведенческие и овеществленные¹.

К личностным признакам относятся:

– отсутствие заболевания, которое может обусловить скоропостижную смерть, потерю памяти, ориентации во времени и пространстве;

– малолетний и предельный возраст лица, пропавшего без вести; исчезновение несовершеннолетних, а также женщин при следовании

– малолюдным местом, особенно в вечернее и ночное время; высказывание пропавшей женщины намерения произвести аборт.

К поведенческим признакам следует отнести:

– отсутствие данных о намерении лица уехать, причин для сокрытия от близких своего отъезда, либо ухода на длительное время;

– наличие длительных конфликтов в семье;

– наличие связей в уголовно – преступной среде, либо криминальных угроз в адрес исчезнувшего лица, а также противоречивые объяснения и нелогичное поведение тех, кто контактировал с лицом, без вести пропавшим перед его исчезновением;

– не сообщение в соответствующие органы об исчезновении человека лицами, которые в силу родственных или иных отношений должны были это сделать, а также беспричинно запоздалое или поспешное их заявление о пропаже;

¹ Тамбовцев А.И., Шахматов А.В., Егоршин В.М. Организация розыска органами внутренних дел, пропавших без вести. – СПб.: Изд-во СПб. ун-та МВД России, 2016. – С. 23.

– внезапный ремонт квартиры, где проживал пропавший, или помещения, откуда он исчез, либо несоответствие времени фактического исчезновения человека времени, указанному в заявлении об его исчезновении;

– поспешное решение членами семьи пропавшего и другими лицами различных вопросов, которые можно решать только при уверенности в том, что исчезнувший не возвратится (обращение в свою пользу денежных сбережений, имущества пропавшего, вступление его супруга в сожитительство с другим человеком и т.п.);

– поступление якобы от имени пропавшего или от других неизвестных лиц ложных писем, распространение слухов о благополучном проживании пропавшего без указания точного места его пребывания;

– распространение близкими и знакомыми пропавшего сведений, которые его порочат и компрометируют;

– объяснения опрошенных свидетелей и очевидцев, из которых усматриваются конкретные подозреваемые в совершении преступления.

К о вещественным признакам относят:

– наличие по месту жительства или работы исчезнувшего личных документов (общегражданского и заграничного паспортов, водительского удостоверения и т.п.);

– либо личных носильных вещей и гигиенических принадлежностей, без которых человек не может обойтись в случае длительного отсутствия, а также наличие одежды, к которой исчезнувшее лицо должно было бы находиться;

– отсутствие данных о выписке по месту жительства, увольнения или перевода на работу в другую местность, снятия с воинского учета, переводе пенсионного обеспечения с места постоянной регистрации или проживания;

– наличие следов, свидетельствующих о совершении преступления в помещении или жилище, салоне транспортного средства, либо ином месте последнего пребывания или нахождения лица, пропавшего без вести;

– наличие у пропавшего лица большой суммы денег или других товарно-материальных ценностей, которые могли привлечь внимание преступников¹.

Совпадение, какого-либо из вышеперечисленных признаков с имеющейся информацией о разыскиваемом лице, может позволить определить мотив возможного убийства, т.е. помочь сформулировать ответ на вопрос:

«Чем мог быть вызван преступный интерес к пропавшему гражданину? Кто мог быть заинтересован в смерти разыскиваемого лица?»

После получения ответов на эти вопросы оперативный сотрудник производящий розыск без вести пропавшего, организует свою работу в каждом конкретном случае согласно ведомственным нормативно-правовым актам МВД России.

После того, как заявление приняли, оно будет рассмотрено в порядке ст. ст. 144-145 УПК РФ². Заявление рассматривается в течении 3-х суток, а в исключительных случаях 10 суток. В течение этого времени органами внутренних дел проводится проверка и выполняются розыскные мероприятия.

По истечении указанного времени по заявлению может быть принято одно из следующих решений:

1. Вынесено постановление о возбуждении уголовного дела. Данное решение принимается, если имеются основания полагать, что в отношении пропавшего было совершено преступление. Такими основаниями может послужить наличие в собственности у пропавшего недвижимости, крупной суммы денег, автомашины (исчез вместе с автотранспортом), занятие коммерческой деятельностью, и другие обстоятельства. В этом случае розыск пропавшего будет вестись оперативным подразделением ОВД, в компетенцию которого входит раскрытие этого преступления. Как правило, уголовные дела

¹ Куринов Б.А. Научные основы квалификации преступлений: учебное пособие для юрид. институтов и факультетов. – М., 2008. – С. 190.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 01.04.2019 г.) // Собрание законодательства РФ. – 24.12.2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.

возбуждаются по признакам преступлений, предусмотренных статьями 105 (убийство) или 126 (похищение) УК РФ.

2. Вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Данное решение принимается при отсутствии оснований указывающих, что в отношении пропавшего было совершено преступление. В данном случае необходимые материалы передаются в оперативно-розыскные отделения (отделы) для организации розыска пропавшего. Данное решение гражданин имеет право обжаловать в надзирающей прокуратуре.

3. Передать заявление для рассмотрения в другой орган внутренних дел (по территориальности или принадлежности). Данное решение, как правило принимается, если в ходе проверки было установлено другое место исчезновения, или, что оно находится на территории обслуживания другого ОВД.

Если по заявлению было принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, то необходимые материалы передаются в розыскное подразделение органов внутренних дел. После этого в отношении пропавшего заводится розыскное дело, и он объявляется сначала в местный, а по истечении определенного срока в федеральный розыск. В некоторых случаях федеральный розыск может быть объявлен сразу. Во время розыска проводятся различные мероприятия, направленные на установление местонахождения пропавшего и выяснение его судьбы¹.

К сожалению, не всегда удается установить местонахождение человека в кратчайшее время. У некоторых граждан может сложиться мнение, что их близкого никто не ищет, а его дело прекратили или оно пылится в сейфе. Розыск ведется по всем делам. Работа по розыску граждан контролируется вышестоящими органами внутренних дел и производится надзор прокуратурой.

¹ Карякин А.М. Особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий при решении задач по розыску лиц, без вести пропавших // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2017. – Т. 3 (69). – № 4. – С. 88.

Розыск без вести пропавшего ведется до установления его местонахождения. При ведении розыскного дела в соответствии с планом розыскных или оперативно-розыскных мероприятий в рамках ДОУ проводится весь комплекс оперативно-розыскных и оперативно-технических мероприятий с целью установления последнего контакта, установлению связей, лиц, осведомленных о фактах имеющих значение для розыска.

Розыск прекращается в случаях только, когда пропавших разыскан (в т.ч. когда установлена его судьба, например, в случаях установления факта его смерти) или за сроком давности, когда со дня объявления розыска пропавшего истекло 15 лет.

По истечении 5 лет, производство по делу в отношении безвести пропавшего может быть приостановлено, если исчерпаны все возможности для его обнаружения.

При этом вся информация о розыске пропавшего продолжает находиться в соответствующих учетах МВД РФ в течении 10 лет.

Обратимся к анализу особенностей розыска лиц, утративших связь.

Особенности розыска лиц данной категории заключаются в том, что по заявлениям об их розыске не принимается решение в порядке ст. 144 УПК РФ, а их розыск ведется по месту жительства заявителя, независимо от того, где последний раз видели разыскиваемого. Розыск таких граждан прекращается при установлении их местонахождения или по истечении пятилетнего срока. Отличий в проведении непосредственных мероприятий по розыску данной категории лиц нет.

Примеров ситуаций, при которых исчезают люди довольно много. Бывает, человек, выйдя из дома, что бы поехать на работу, учебу, в гости, и наоборот, бесследно пропадает. Бывали случаи, когда граждане выходили вынести мусор или сходить в магазин, после чего так же пропадали. Пропать может кто угодно: не зависимо от возраста, пола, профессии или материального обеспечения. Пропать могут даже заядлые домоседы, которые и в гости то практически не ездят. Проще говоря, пропасть может кто угодно, где угодно и

при любых обстоятельствах.

Часть пропавших граждан через некоторое время сами возвращаются домой или дают о себе знать. Бывает, через день, два, три, а то и целый год.

В нашей практике был случай, когда молодой человек вернулся через год своего отсутствия и заявил матери «Разве тебе материнское сердце не подсказало, что я жив?». При этом выяснилось, что он нашел себе сожительницу, с которой уехал на Украину и прожил с ней целый год, а когда там что-то не сладилось, решил вернуться домой.

Чаще всего, конечно, встречаются случаи, когда один из супругов отправился в компании знакомых отметить какое-нибудь «событие», и вместо одного запланированного вечера, проводит в компании несколько дней¹.

Хорошо, когда пропавший живым и здоровым возвращается домой, после своих приключений. Но бывают и совсем печальные финалы. Человек может погибнуть в результате несчастного случая или совершенного в отношении него преступления. Престарелый человек может заблудиться, попасть под машину или скоропостижно скончаться. Человек, страдающий каким-нибудь хроническим заболеванием, может умереть вследствие резкого обострения болезни и отсутствия своевременной медицинской помощи. Ребенок может заблудиться, связаться с «плохой» компанией, а в худшем варианте стать жертвой преступления.

Самое первое, что приходит на ум нашим согражданам, когда кто-то из родственников в назначенное время не приехал домой или какое-то время о нем нет вестей, это то, что их близкого задержала полиция, или он пострадал в результате несчастного случая или преступления и попал в больницу. В первом случае вполне возможно, особенно если гражданин злоупотребляет спиртными напитками, употребляет наркотики или ведет не совсем законопослушный

¹ Бондаренко М. К. вопросу об использовании результатов оперативно-розыскной деятельности в процессе доказывания по уголовным делам // Становление и развитие научных школ права в государственных университетах России: Материалы Всероссийской студенческой научно-практической конференции, 29-30 апреля 2009 г. – СПб.; Изд-во СПб. ун-та, 2009. – Ч. 5. – С. 33-38.

образ жизни. Второй вариант тоже нельзя отрицать, учитывая, что в нашем городе много техногенных источников опасности (транспорт, ветхие постройки и т.п.) и не самый низкий уровень преступности. Зачастую граждане, особенно женщины, начинают думать, что разыскиваемый просто где-то загулял с друзьями и вот- вот вернется и не стоит заявлять в полицию об исчезновении гражданина.

Иногда затянувшееся ожидание длится по несколько месяцев, а время и шансы на быстрый и успешный розыск уходят.

Завершая рассмотрение параграфа необходимо сделать следующие выводы, что основанием проведения последующих оперативно-розыскных мероприятий являются факты, полученные по проведенным первоначальным оперативно-розыскным мероприятиям.

Последующие оперативно-розыскные мероприятия имеют цель и вытекающие задачи, стоящие перед оперативными подразделениями по розыску лиц, а именно: установление местонахождение лица; установление причастных лиц к исчезновению без вести пропавшего лица.

§ 3. Состояние и перспективы совершенствования информационного обеспечения розыскной деятельности без вести пропавших лиц

Вопросы информационного обеспечения постоянно находятся в поле зрения руководства МВД России, констатирующего, что улучшение оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел находится в прямой зависимости от уровня их информационно-телекоммуникационного обеспечения, которое является существенным фактором при доступе к оперативно-розыскным учетам и базам данных, без чего в современных

условиях невозможно проводить на должном уровне работу по раскрытию и расследованию преступлений.

В соответствии с ведомственными нормативными правовыми актами информационное обеспечение розыскной работы направлено на получение, сбор, обработку, хранение и выдачу заинтересованным службам соответствующей информации.

Информация для органов внутренних дел очень важна в целях раскрытия неочевидных преступлений, поиска лиц, их совершивших, обнаружения без вести пропавших граждан и других объектов розыска.

В процессе исследования нами были выявлены проблемные вопросы информационного обеспечения розыскной деятельности, к которым относятся:

- отсутствие единого программного обеспечения;
- недостаточная техническая оснащенность подразделений и служб¹;
- отсутствие ежедневно пополняемых учетов на федеральном уровне;
- недостаточное агентурное обеспечение информационных процессов.

В каждом субъекте Российской Федерации существуют собственные базы данных по разыскиваемым лицам.

В этой связи С.С. Абрамов предлагает создать единый компьютерный комплекс, который может использоваться в коммуникационных сетях при регистрации и сборе информации о разыскиваемых лицах, а также при повседневной работе с неопознанными трупами и гражданами, которые по состоянию здоровья или возрасту не могут сообщить о себе какие-либо сведения. Такая работа может осуществляться на контрольно-пропускных пунктах различных ведомств, в очагах катастроф и военных конфликтов².

Практические сотрудники так же указывают на эту проблему, например, А.В. Худяков, который отмечает, что в настоящее время не существует единой

¹ Лежиков Г.Л. Использование средств вычислительной техники в раскрытии преступлений и розыске скрывшихся преступников // Оперативно-розыскная работа. – 2005. – № 2 (137). – С. 58-64.

² Абрамов С.С. О совершенствовании системы розыска лиц, без вести пропавших, и идентификация личности граждан по неопознанным трупам // Оперативно-розыскная работа. – 1999. – № 4 (155). – С. 46.

информационной сети органов внутренних дел из-за разрозненности программного обеспечения, тогда как его единообразие позволило бы беспрепятственно осуществлять обмен и оперативную проверку информации по различным регионам на основе сведений, сконцентрированных в БРНС¹.

Озвученная проблема наглядно определяет, что для обработки оперативной информации в различных регионах страны используются не совместимые по своим параметрам системы управления базами данных: «Кронос-Плюс» (в 11 регионах), «Легенда» (в 7), «Флинт», «Фокспро», «Клиппер» (в 12) и др.²

Таким образом, назрела необходимость создания единой автоматизированной информационно-поисковой системы (далее - ЕАИПС), в которой бы сосредоточивались данные по скрывшимся преступникам, без вести пропавшим лицам, неопознанным трупам граждан, неизвестным больным.

Подобная система должна включать в себя сведения розыскных подразделений УВД и БРНС субъектов Федерации, программно-технического комплекса «Розыск-Магистраль», АСУ «Экспресс-2», «Сирена- 2» и аналогичных им, на основе которых можно было бы производить сопоставление одной категории разыскиваемых с другой, как, например, по существующей в ГУ МВД г. Москвы информационно-вычислительной системе «Опознавательная карта»³. Доступ к такой системе должны иметь дежурные части и розыскные подразделения всех органов внутренних дел.

Для нормального функционирования ЕАИПС должна быть разработана техническая документация, предусматривающая концептуальное развитие автоматизированной системы, которую основывали бы следующие принципы:

¹ Худяков А.В. Организация розыскной деятельности органов внутренних дел с участием бюро регистрации несчастных случаев // Уголовный розыск в XXI веке. – М., 2014. – Ч. 1. – С. 380-381.

² Вершинин О.В. Организация информационного обеспечения деятельности аппаратов уголовного розыска // Уголовный розыск в XXI веке. – М., 2014. – Ч. 1. – С. 380-381.

³ Терещенко А.И. Розыск без вести пропавших и идентификация личности граждан по неопознанным трупам // Оперативно-розыскная работа. – 2000. – № 4 (159). – С. 52.

- единое программное обеспечение для всех подразделений и служб органов внутренних дел и других основных субъектов розыскной деятельности;
- ввод сведений об объектах розыска с любого рабочего места;
- доступность информации для оперативных служб и дежурных частей.

Информационное обеспечение должно отвечать быстрому и полному обмену качественной информацией между подразделениями органов внутренних дел, так как разыскиваемые преступники, лица, пропавшие без вести, и неопознанные трупы – это в большинстве своем асоциальные личности, которые в силу образа жизни и поведения уже попадали в поле зрения полиции¹.

Вторым шагом должно быть издание инструкции, регламентирующей конкретные задачи и функции субъектов розыскной деятельности различных ведомств и их служб, а также сторонних организаций, их права и обязанности, порядок функционирования, формы координации и взаимодействия, а также учетно-регистрационные документы объектов розыска, являющихся источниками пополнения базы данных.

Относительно источников получения информации о разыскиваемых лицах в научных публикациях существуют различные подходы к их классификации.

Профессор В.А. Лукашов все источники получения информации о личности разыскиваемых лиц делит на три группы:

- 1) производственные, коммунально-бытовые, военно-учетные, учебные, медицинские, профсоюзные, спортивные и иные гражданские учреждения;
- 2) органы внутренних дел и судебные органы;
- 3) негласные источники².

¹ Завьялов И.А. Проблемные вопросы, возникающие при организации розыска лиц, пропавших без вести / В сборнике: Актуальные вопросы организации розыскной работы электронный сборник научных статей по материалам межведомственного круглого стола. – М., 2017. – С. 52-56.

² Лукашов В.А. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебник / Под ред. П.А. Олейника. – М., 1980. – С. 104-105.

Некоторые авторы при классификации сведений исходят из степени доступности информации для окружающих. По мнению А.П. Ахрамовича и А.А. Жданова, информационное поле оперативно-розыскной деятельности формируется из трех потоков сведений:

- открытого (для всех лиц);
- дозированного (для служебного пользования);
- скрытного (лиц, допущенных к государственной тайне)¹.

Для информационного обеспечения розыскной деятельности наиболее приемлемы следующие группы источников информации:

- граждане;
- организации и учреждения;
- правоохранительные органы;
- система учетов.

Причем необходимо заметить, что предложенная группировка источников носит условный характер, так как указанные группы могут взаимно пересекаться. Например, такая категория, как негласные сотрудники, входящая в группу «граждане», предоставляет информацию должностным лицам, относящимся к группе «правоохранительные органы», и сосредоточивается в делах оперативного учета, картотеках, АИПС и т. д., иначе говоря, в группе «учеты».

В соответствии с предложенной группировкой полагаем, что источниками информации, касающейся объектов розыска, могут быть:

- граждане, обратившиеся с заявлениями о безвестном исчезновении или располагающие информацией о разыскиваемых лицах;
- граждане, содействующие ОВД на конфиденциальной основе;
- государственные и негосударственные организации и учреждения;
- органы внутренних дел (и, в первую очередь, дежурные части, бюро регистрации несчастных случаев, НЦБ Интерпола России);

¹ Ахрамович А.П., Жданов А.А. Пределы конспирации в оперативно-розыскной деятельности // Вопросы применения Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности». – М.: Инфра-М, 2001. – С. 119-120.

- иные правоохранительные органы;
- другие министерства и ведомства;
- розыскные, оперативно-поисковые дела и дела по установлению личности неопознанных трупов граждан;
- автоматизированные банки данных (программно-технического комплекса «Розыск-Магистраль», автоматизированных информационно-поисковых систем «Опознание», «ФР-Оповещение», «Экспресс-2», «Сирена-2»);
- картотеки (розыскные карточки на скрывшихся преступников, сторожевые листки, карточки статистического учета на розыскное дело и разыскиваемое лицо, опознавательные карты), а также сведения, хранящиеся в делах оперативного учета, АБД и картотеках общего назначения.

Совершенствование информационного обеспечения, следует рассматривать в качестве одного из ключевых элементов в организации розыскной деятельности, для которого характерен принцип системности.

Прежде всего это относится к процессу формирования поступающих сведений. В этом информационном процессе Г.Т. Кабанов выделяет четыре связующих элемента:

- регистрацию объекта, сведения о котором могут понадобиться ОВД;
- сосредоточение документов в определенных ОВД и службах, а также местах, к которым имеют доступ все оперативные сотрудники;
- классификацию сведений об объектах учета;
- хранение сведений в течение длительного времени¹.

Органы внутренних дел создают автоматизированные информационно-поисковые системы, издают розыскные бюллетени, плакаты, циркуляры об объявлении и прекращении федерального розыска и сборники-ориентировки с фотографиями неизвестных больных и неопознанных трупов граждан, а в целях

¹ Кабанов Г.Т. Оперативный учет и информационно-поисковые системы: учебное пособие. – Минск, 2004. – С. 7-9.

информирования населения используют возможности средств массовой информации, интернет сайты.

Развитие системы учетов – одно из направлений, которое может способствовать совершенствованию розыскной работы. В повседневной практике чаще всего используются следующие формы учета: АИПС; фото- и видеотеки; картотеки; дела оперативного учета; журналы; списки.

Информация, сосредоточенная в АИПС, поступает на карточках, содержащих краткие сведения справочного характера об объектах учета (лицах, делах, предметах). Основная же часть сведений, касающихся действий и взаимоотношений объектов, концентрируются в розыскных и иных делах оперативного учета. В таких делах информация излагается в произвольной форме, не приспособлена к механизированной обработке и не может быть внесена в информационно-поисковые системы для многократного использования всеми заинтересованными аппаратами. Поэтому для поиска нужной информации затрачивается много времени для изучения каждого дела и, как считает Б.Я. Нагиленко, «из-за трудоемкости такого способа поиска необходимой информации он применяется эпизодически, в связи с чем информация, содержащаяся в делах оперативного учета, нередко остается невостребованной»¹.

Нельзя не согласиться с мнением специалиста в сфере оперативно-розыскной информации С.С. Овчинского, который полагает, что, «с точки зрения содержания информации, автоматизированные системы должны обеспечивать решение поисковых и аналитических задач, возникающих в практике борьбы с преступностью»².

Именно на решение поисковых задач в первую очередь сориентирована информация, накапливаемая в АИПС.

¹ Борисова И.В. и др. Информационно-аналитическое обеспечение ОРД ОВД: учебное пособие / Под ред. Б.Я. Нагиленко. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2004. Ч. 1. – С. 3.

² Овчинский С.С. Оперативно-розыскная информация: монография / под ред. А.С. Овчинского, В.С. Овчинского. – М.: ИНФРА-М, 2019. – С. 56.

Изучение ведомственных нормативных актов показало, что одним из важных элементов в информационном обеспечении розыска без вести пропавших лиц является формирование и использование АИПС «Опознание» и АИС «ФР-Оповещение», которые предусмотрены Наставлением по формированию и ведению централизованных, оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, экспертно-криминалистических коллекций и картотек органов внутренних дел Российской Федерации (далее - Наставление). В соответствии с Наставлением централизованному учету подлежат лица, пропавшие без вести, неопознанные трупы, а также лица, не способные по состоянию здоровья или возрасту сообщить данные о своей личности. Для этих целей используются опознавательные карты, которые обрабатываются в автоматизированном режиме и составляют базу АИПС «Опознание». Централизованному учету также подлежат лица, объявленные в федеральный и межгосударственный розыск (без вести пропавшие и скрывающиеся от правоохранительных органов). Учет осуществляется на основании постановления об объявлении розыска в АИС «ФР - Оповещение», в которой проводится автоматизированная подготовка розыскных циркуляров для передачи их по каналам связи в ИЦ УВД субъектов Федерации и информационные подразделения правоохранительных органов государств-участников СНГ.

В юридической и специальной литературе существуют различные точки зрения относительно достаточности информации о разыскиваемых лицах в целях их обнаружения. Исследования, проведенные разными авторами, свидетельствуют о том, что в ходе поисковой работы для сотрудников полиции наибольшее розыскное значение имеют особенности одежды, они прежде всего обращают внимание и быстрее запоминают признаки таких частей одежды, как пальто, пиджак и головной убор, другими не менее важными признаками можно считать рост, телосложение, цвет волос, форму лица, которые сами по себе не приносят успех в распознавании преступника, необходимы

дополнительные поведенческие признаки, позволяющие отнести конкретного человека к категории лиц, представляющих оперативный интерес.

Процесс внедрения в практику работы органов внутренних дел новых информационных технологий сопровождается рядом проблемных вопросов, которые не всегда связаны с приобретением компьютерной техники, разработкой программного обеспечения, в связи с чем особое внимание, по мнению Н.В. Лукашова, должно уделяться «организации труда в соответствии с возникающими новыми требованиями и открывающимися возможностями»¹.

Не вызывает сомнений, что внесение неточных сведений в учетно-регистрационные документы приводит к нестыковке отождествляемых объектов неопознанного трупа и без вести пропавшего лица. Анализ полученных данных к настоящему времени по рассматриваемой проблеме позволяет заключить, что в основе некачественного информационного обеспечения лежит – человеческий фактор.

Вместе с тем нельзя не учитывать, что на качество и полноту заполнения опознавательных карт нередко влияет слабая профессиональная подготовка, а иногда и недобросовестное отношение сотрудников к сбору информации об идентификационных признаках. Укажем также небрежное оформление и несвоевременное направление опознавательных карт в информационные центры МВД, УВД и ГИАЦ МВД России.

Следовательно, если исходить из посылки, не требующей доказательства, что часть необнаруженных без вести пропавших лиц находится среди неопознанных трупов граждан, и подвергнуть анализу качество заполнения опознавательных карт в отношении обоих объектов розыскной деятельности, то становится понятно, почему ежегодно остаются в розыске четвертая часть без вести пропавших лиц и неопознанными две трети обнаруженных трупов граждан.

¹ Лукашов Н.В. Проблемы применения информационных технологий в практике оперативных подразделений // Актуальные проблемы теории и практики оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел: материалы науч.-практ. конф. – М., 2006. – С. 45.

Существуют и объективные причины, не позволяющие своевременно вносить необходимые данные. Нередко возникают сложности при составлении опознавательной карты или ориентировки на подростков, самовольно покинувших детские дома и другие специальные учреждения для несовершеннолетних. Это связано с отсутствием у администрации документов, удостоверяющих личность, медицинских карт, фотографий, полных сведений биографического характера на воспитанников.

Следует отметить, что заполнение опознавательных карт – достаточно кропотливая и трудоемкая работа, требующая использования разнообразных источников необходимой информации. В связи с этим довольно перспективным нам представляется предложение об использовании учетов медицинских учреждений.

Из историй болезни и амбулаторных карт можно получить ряд идентификационных сведений: о группе крови; ДНК; перенесенных болезнях; врожденных пороках; оперативных вмешательствах; ампутациях; переломах; физических недостатках.

Большое значение могут иметь сведения стоматологов и техников-протезистов об особенностях строения зубного аппарата.

В случаях возникновения затруднений в составлении опознавательной карты при недостатке информации о приметах без вести пропавшего лица, на было бы целесообразно обращаться к имеющимся в органах внутренних дел автоматизированным банкам данных, где сосредоточено значительное количество сведений криминального характера, в том числе об антропометрических признаках, о лицах, поставленных на учет.

Источником идентификационной информации в отношении без вести пропавших лиц могут быть частные и государственные организации, образовательные учреждения, отделы кадров учреждений, предприятий, акционерных обществ, в личных делах сотрудников которых имеются фотографии, образцы почерка и другие идентификационные сведения.

Интересующие данные можно получить также в военкоматах, осуществляющих призыв на военную службу. В соответствии с существующим порядком каждый призывник проходит медицинское обследование, в ходе которого регистрируются физическое (рост, размер обуви, головного убора и др.) и психическое состояние, перенесенные заболевания, травмы, физические недостатки, татуировки и т.д., а также проводится обязательное дактилоскопирование.

Важные идентификационные сведения содержат личные дела офицеров запаса. Кроме того, при организации розыскной работы следует учитывать, что в некоторых случаях важной информацией владеют работники жилищно-коммунальных служб, почты, транспорта и иных учреждений, с которыми разыскиваемый мог встречаться незадолго до исчезновения.

Достижению целей розыска весьма существенно способствует информация справочного, оперативного, розыскного и криминалистического характера. Учеты, которые содержат такую информацию и активно используются оперативными аппаратами и следственными подразделениями, можно интегрировать под общим названием – криминальные или оперативные учеты.

Криминальные учеты – это систематизированные особым образом информационные массивы данных (сведений) о лицах, фактах (событиях), предметах по их признакам, предназначенные для эффективного информационного обеспечения задач оперативно-розыскной деятельности; они формируются в виде картотек (в т.ч. фото-, кино-, видеотек), коллекций, дел, автоматизированных банков данных (АБД).

Оперативные учеты как разновидность криминального учета есть специализированная информационно-поисковая система данных об объектах, представляющих оперативный интерес, формируемая оперативными аппаратами органов внутренних дел для использования в выявлении, предупреждении, раскрытии преступлений и розыске преступников, и лиц пропавших без вести.

Важным резервом совершенствования информационного обеспечения розыскной работы, является постановка на учет не только сведений о личности, но и о находящихся у пропавшего лица предметах, прежде всего номерных. По существующим нормативным требованиям, на учет должны ставиться вещи, похищенные либо изъятые (обнаруженные), вещи же, находящиеся у пропавшего без вести лица, учету не подлежат.

Лишь в случаях возбуждения уголовного дела при наличии признаков совершения преступления, в отношении разыскиваемого находящиеся при нем вещи могут ставиться на учет как похищенные. Поскольку эти признаки устанавливаются не сразу, то информация о приметах, находившихся у пропавшего вещей чаще всего не попадает, в информационно-поисковые системы ОВД.

При поступлении сообщения о безвестном исчезновении человека необходимо включать в число неотложных розыскных мероприятий заполнение карточек ИПК-В на номерные и имеющие индивидуальные особенности вещи, предметы и документы, находившиеся у без вести пропавшего лица.

Особенно это необходимо в случаях исчезновения владельцев автотранспорта. Данная мера, полагаем, позволит своевременно организовать оперативный поиск не только по приметам внешности разыскиваемого лица, но и по приметам похищенного имущества, что существенно расширит возможности поисковой работы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

Определяя сущность понятия «розыск лиц, пропавших без вести», можно заключить, что розыск без вести пропавших лиц – это система оперативно-розыскных, поисково-спасательных и иных мероприятий, предпринимаемых органами внутренних дел, с привлечением подразделений других ведомств в пределах их компетенции, по обнаружению и установлению (отождествлению) личности исчезнувших внезапно, без видимых к тому причин, местонахождение и судьба которых остаются неизвестными, живых и погибших (умерших) разыскиваемых лиц.

Правовая регламентация деятельности по розыску без вести пропавших лиц – совокупность устанавливаемых и обеспечиваемых государством норм и правил, регулирующих внутреннюю организацию и порядок деятельности, осуществляемой как по возбужденным уголовным делам, так и по розыскным делам, направленной на установление местонахождения лица с целью обеспечения его безопасности, а также информирование о месте его пребывания заинтересованных органов, организаций и (или) граждан, если это не ущемляет законные права разыскиваемого.

Вопросы информационного обеспечения постоянно находятся в поле зрения руководства МВД России, констатирующего, что улучшение оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел находится в прямой зависимости от уровня их информационно-телекоммуникационного обеспечения, которое является существенным фактором при доступе к оперативно-розыскным учетам и базам данных, без чего в современных условиях невозможно проводить на должном уровне работу по раскрытию и расследованию преступлений.

Для нормального функционирования единой автоматизированной информационно-поисковой системы должна быть разработана техническая

документация, предусматривающая концептуальное развитие автоматизированной системы, которую основывали бы следующие основные принципы: единое программное обеспечение для всех подразделений и служб органов внутренних дел и других основных субъектов розыскной деятельности, ввод сведений об объектах розыска с любого рабочего места, доступность информации для оперативных служб и дежурных частей.

Важным резервом совершенствования информационного обеспечения является контроль со стороны руководителей органов внутренних дел за качеством работы сотрудников уголовного розыска при осмотре трупа на месте его обнаружения и в морге, а также заполнении опознавательных карт.

Совершенствование информационного обеспечения возможно на основе улучшения формирования и использования автоматизированных информационно-поисковых систем «Опознание», «Оповещение», «Вещь», «Лицо», активного привлечения агентуры и возможностей средств массовой информации.

В процессе розыска без вести пропавшего лица и идентификации человека по трупу решается широкий круг разноуровневых тактических и научно-технических задач, направленных на достижение общих конечных целей: установление места нахождения человека, а в случаях его гибели (смерти) – идентификация его по трупу; наконец, в ситуациях, когда устанавливается факт насильственной смерти – раскрытие и расследование преступления. Все это сопряжено с собиранием, исследованием самой разнообразной криминалистически значимой (розыскной и доказательственной) информации.

В решении этих задач, в принципе одинаково важное значение имеют и идеальные, и материальные источники розыскной и доказательственной информации. И тем не менее, последние (материальные источники), особенно на первоначальном этапе работы по розыску без вести пропавшего или обнаружения трупа неизвестного лица, имеют особое значение как носители исходной объективной информации о его признаках.

В целом можно констатировать несовершенство деятельности по созданию условий постоянной готовности работников розыскных подразделений к применению криминалистических методов и средств в решении задач розыска без вести пропавших граждан и идентификации лиц по трупам. Суть проблемы заключается в том, что ранее существовавшие и остающиеся во многом неизменными формы организации этой работы, ее правовое регулирование и методическое обеспечение не в полной мере соответствуют реально существующей криминогенной ситуации и новым техническим возможностям, современным информационным технологиям. Иначе говоря, система организации деятельности по розыску и идентификации соответствующих лиц не отвечает современному уровню развития и возможностям используемой в этих целях техники. Обеспечение функционирования автоматизированной системы «Опознание» объективно обуславливает качественно иные требования к работе с источниками и носителями криминалистически значимой информации, требования, которые обеспечивают надежность системы или ее способность не пропускать объект поиска в базе данных; избирательность системы, то есть ее способность не включать в рекомендательный список «ложные» объекты из числа проверяемых.

Реализация этих требований, помимо, а точнее наряду, с совершенствованием аппаратно-программных средств системы, предполагает:

- правовое решение вопроса о регистрации в опознавательных картах более широкого круга идентификационных признаков;
- повышение качества фиксации идентификационной информации, ее описания в опознавательных картах;
- обеспечение полноты заполнения таких карт и своевременного представления в идентификационные центры.

Решению этих задач обеспечивается прежде всего должной организацией ведения учета без вести пропавших и установления личности граждан по их трупам и профессионализмом работников, выполняющих эту работу.

В заключение работы отметим, что в настоящее время криминалистика располагает достаточно объемными, научно обоснованными системными представлениями о природе и взаимосвязи различных признаков и свойств человека (в том числе на генетическом уровне), многие из которых (каждый в отдельности) представляют собой самостоятельное идентификационное поле. Индивидуальность, идентификационная ценность таких признаков и свойств обусловлены генетически, что предопределяет их корреляционные зависимости, возможность получения и использования в целях розыска без вести пропавших граждан и установления личности погибших (трупов) суммарной идентификационной информации.

Ключевой проблемой повышения результативности розыска без вести пропавших граждан и установления личности погибших по их трупам остается проблема совершенствования организации научно-технического и программного обеспечения функционирования автоматизированной системы соответствующего учета. При этом очень важно в сферу такого учета задействовать максимально возможное количество индивидуализирующих человека признаков. В этом отношении существенные резервы видны и могут быть задействованы, в частности, при положительном законодательном решении вопроса о добровольной дактилоскопической регистрации населения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Заключена в г. Минске 22.01.1993 г.) // Бюллетень международных договоров. - № 2. – 1995.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. - № 237. – 25.12.1993.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994. - № 32. – Ст. 3301.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (принят ГД ФС РФ 22.11.2001 г.) (ред. от 01.04.2019 г.) // Собрание законодательства РФ. – 24.12.2001. - № 52 (ч. I). – Ст. 4921.
5. О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве): Федеральный закон Российской Федерации от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ (ред. от 18.12.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. – 14.08.1995. - № 33. – Ст. 3340.
6. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон Российской Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. – 14.08.1995. - № 33. – Ст. 3349.
7. О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 03.08.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. - № 7. – Ст. 900.

8. Инструкция об организации и тактике розыскной работы органов внутренних дел и Инструкция об организации и тактике установления личности граждан по неопознанным трупам, больных и детей, которые по состоянию здоровья или возрасту не могут сообщить о себе сведения (для служебного пользования) // СПС «ГАРАНТ».
9. Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола: Приказ МВД РФ № 786, Минюста РФ № 310, ФСБ РФ № 470, ФСО РФ № 454, ФСКН РФ № 333, ФТС РФ 971 от 6 октября 2006 г. (ред. от 22.09.2009 г.) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 3 ноября 2006 г. № 8437) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - № 47. – 20.11.2006.
10. Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц: Приказ МВД России № 38, Генпрокуратуры России № 14, СК России № 5 от 16 января 2015 г. (Зарегистрировано в Минюсте России 20 марта 2015 г. № 36499) // Российская газета. - № 65. – 30.03.2015.

б) монографии, учебники, учебные пособия

1. Батенев В.А. Организация розыска преступников: лекция. – Киев: Киевская высшая школа МВД СССР, 1983. 68 с.
2. Белкин Р.С. Курс криминалистики: в 3 т. М.: Норма, 2001. Т. 2.
3. Борисова И.В. и др. Информационно-аналитическое обеспечение ОРД ОВД: учебное пособие / Под ред. Б.Я. Нагиленко. Домодедово: ВИПК МВД России, 2004. Ч. 1.
4. Буряков Е.В. Оперативно-розыскное учение о розыске: монография. Омск: Омская академия МВД России, 2011. 192 с.
5. Буряков Е.В. Розыскная деятельность органов внутренних дел: монография. Омск: Омская академия МВД России, 2007. 98 с.

6. Вагин О.А, Исиченко А.П. Постатейный комментарий в ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» со словарем законодательных терминов. М., 2006. 479 с.
7. Вершинин О.В. Организация информационного обеспечения деятельности аппаратов уголовного розыска // Уголовный розыск в XXI веке. М., 2014. Ч. 1.
8. Гребельский Д.В. Теоретические основы и организационно-правовые проблемы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел. М.: Академия МВД СССР, 1997. 151 с.
9. Десятков М.С. Основы оперативно-розыскной деятельности: учебное пособие. Омск: Омская академия МВД России, 2017. 88 с.
10. Екимцев С.В. Особенности розыскной деятельности ОВД // <https://p-r-s.ru/articles/osobennosti-rozysknoi-deyatelnosti-ovd>.
11. Иванов Е.А. Логика: Учебник для студентов юридических вузов и факультетов. М.: Волтерс Клувер, 2007. 309 с.
12. Кабанов Г.Т. Оперативный учет и информационно-поисковые системы: учебное пособие. Минск, 2004.
13. Камыш В. Г. Организация и тактика розыска скрывшихся преступников и лиц, пропавших без вести: Учебное пособие. Минск, 2016. 102 с.
14. Климов И.А. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел как процесс познания (проблемы теории и практики): автореф. дис. ... канд. юрид наук. М., 1995. 47 с.
15. Куринов Б.А. Научные основы квалификации преступлений: учебное пособие для юрид. институтов и факультетов. М., 2008. 181 с.
16. Луговик В.Ф. Оперативно-розыскной кодекс Российской Федерации: авторский проект. Омск: Омская юридическая академия, 2014. 64 с.
17. Лукашов В.А. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебник для высших учебных заведений МВД СССР / под ред. П. А. Олейника. М., 1980.

18. Лукашов В.А. Розыск скрывшихся преступников (по материалам органов охраны общественного порядка): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1963. 29 с.
19. Научно-практический комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. В.М. Лебедева, В.П. Божьева. М.: Юрайт, 2014.
20. Овчинский С.С. Оперативно-розыскная информация: монография / под ред. А.С. Овчинского, В.С. Овчинского. – М.: ИНФРА-М, 2019. 415 с.
21. Ожегов С.И. Словарь русского языка / под ред. Н.Ю. Шведовой. М.: Мир и Образование, Харвест, АСТ, 2018. 736 с.
22. Протопопов А.Л., Архипова А.Н., Китаев Н.Н. Расследование убийств в ситуациях сокрытия трупа: учебное пособие. Иркутск, 2016. 122 с.
23. Российский статистический ежегодник. М., 2018. 694 с.
24. Саламатин Д.А., Сальников Д.П. Об эффективности органов внутренних дел по розыску без вести пропавших граждан // В сборнике: Лучшая студенческая статья 2017 сборник статей XI Международного научно-практического конкурса: в 3 частях. 2017.
25. Середнев В.А. Проблемы розыска преступников и безвестно исчезнувших лиц (оперативно-розыскные, уголовно-процессуальные и криминалистические аспекты) // Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Арзамасский филиал. Арзамас, 2018.
26. А.И., Шахматов А.В., Егоршин В.М. Организация розыска органами внутренних дел, пропавших без вести. СПб.: Изд-во СПб. ун-та МВД России, 2016. 27 с.
27. Тамбовцев А.И., Шахматов А.В., Егоршин В.М. Организация розыска органами внутренних дел лиц, пропавших без вести // Санкт-Петербург, 2016.
28. Терзиев Н.В. Криминалистическое отождествление личности по признакам внешности. М.: ВЮЗИ, 1956. 131 с.

29. Худяков А.В. Организация розыскной деятельности органов внутренних дел с участием бюро регистрации несчастных случаев // Уголовный розыск в XXI веке. М., 2014. Ч. 1.
30. Шумилов А.Ю. Оперативно-розыскная наука в Российской Федерации: монография. В 3 т. М.: Издательский дом Шумиловой И.И., 2016. Т. III: Основные положения. Кн. 2. Методология, принципы, язык, субъекты оперативно-розыскной науки и некоторые иные ее положения. 456 с.

в) статьи, научные публикации

1. Абрамов С.С. О совершенствовании системы розыска лиц, без вести пропавших, и идентификация личности граждан по неопознанным трупам // Оперативно-розыскная работа. 1999. № 4 (155). С. 46-49.
2. Абрамочкин В.В. Отдельные проблемы правового регулирования условий проведения оперативно-розыскных мероприятий / В сборнике: Актуальные вопросы теории и практики ОРД Сборник научных трудов всероссийской научно-практической конференции. Под ред. В.В. Абрамочкина. М., 2018. С. 6-10.
3. Богданов А.В., Завьялов И.А., Ильинский И.И. О некоторых особенностях розыска несовершеннолетних, пропавших без вести, и профилактики правонарушений и преступлений в их среде // В сборнике: Актуальные вопросы организации розыскной работы электронный сборник научных статей по материалам межведомственного круглого стола. 2017. С. 26-37.
4. Бондаренко М. К вопросу об использовании результатов оперативно-розыскной деятельности в процессе доказывания по уголовным делам // Становление и развитие научных школ права в государственных университетах России: Материалы Всероссийской студенческой научно-практической конференции, 29-30 апреля 2009 г. СПб.; Изд-во СПб. ун-та, 2009. Ч. 5. С. 33-38.

5. Борисова И.В. и др. Информационно-аналитическое обеспечение ОРД ОВД: учебное пособие / Под ред. Б.Я. Нагиленко. Домодедово: ВИПК МВД России, 2004. Ч. 1. С. 3-7.
6. Буряков Е.В. Методика осмотра места безвестного исчезновения граждан // Алтайский юридический вестник. 2018. № 2 (22). С. 129-132.
7. Буряков Е.В. Особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий по розыску граждан, пропавших без вести при криминальных обстоятельствах // В сборнике: обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. 2018. С. 64-67.
8. Буряков Е.В. Проведение оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права человека и гражданина, в процессе розыска без вести пропавших лиц // Оперативно-розыскное право. 2017. № 1 (1). С. 30-32.
9. Вотрина В.А. Современное состояние противодействия розыску несовершеннолетних, пропавших без вести // Новая наука: От идеи к результату. 2016. № 1-3. С. 170-172.
10. Галкин Д.В. Современные возможности поиска без вести пропавших граждан и роль следователя в организации его проведения // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. 2019. № 1 (46). С. 107-112.
11. Гордеев С.Н. Организация розыскной работы правоохранительных органов (зарубежный опыт) // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. № 3 (58). С. 136-141.
12. Давыдов Е.В., Финогенов В.Ф. Современные татуировки: виды, классификация, криминалистическое значение // Судебная экспертиза. 2018. № 3 (55). С. 74-83.
13. Завьялов И.А. Проблемные вопросы, возникающие при организации розыска лиц, пропавших без вести / В сборнике: Актуальные вопросы

организации розыскной работы электронный сборник научных статей по материалам межведомственного круглого стола. М., 2017. С. 52-56.

14. Залевская Е.А. Использование социально-психологического портрета при розыске лиц пропавших без вести // Студенческий вестник. 2017. № 7-1 (7). С. 22-25.
15. Иванов Е.А. Логика: Учебник для студентов юридических вузов и факультетов. М.: Волтерс Клувер, 2007. 309 с.
16. Игуменов А.С. Актуальные проблемы информационно-аналитического обеспечения розыска без вести пропавших и установления личности неопознанных трупов // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2016. № 19-4. С. 191-196.
17. Игуменов А.С. О некоторых вопросах информационно-аналитического обеспечения розыска без вести пропавших и установления личности неопознанных трупов // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2016. № 1 (71). С. 67-71.
18. Игуменов А.С. Отдельные вопросы информационно-аналитического обеспечения розыска лиц, пропавших без вести (по материалам МВД по республике Башкортостан) // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2018. № 5. С. 97-102.
19. Игуменов А.С. Отдельные вопросы нормативного правового регулирования розыска лиц, пропавших без вести при криминальных обстоятельствах // Академическая мысль. 2018. № 1 (2). С. 29-35.
20. Исмаилов Ч.М. Сущность и особенности правового регулирования на современном этапе розыска безвестно исчезнувших лиц // Оперативник (сыщик). 2016. № 4 (49). С. 13-16.
21. Карякин А.М. Особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий при розыске лиц, без вести пропавших // Ученые записки

Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского
Юридические науки. 2017. Т. 3 (69). № 4. С. 88-92.

22. Карякин А.М. Особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий при решении задач по розыску лиц, без вести пропавших // Академическая мысль. 2018. № 1 (2). С. 29-35.
23. Карякин А.М. Проблемные вопросы проведения оперативно-розыскных мероприятий по розыску лиц, без вести пропавших, на первоначальном этапе до возбуждения уголовного дела // В сборнике: Актуальные проблемы юридической науки и практики Материалы международной научно-практической конференции. 2018. С. 320-324.
24. Климов И.А. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел как процесс познания (проблемы теории и практики): автореф. дис. ... канд. юрид наук. М., 1995. 47 с.
25. Кубышкина Е.В., Панькова А.И. Признание лица безвестно отсутствующим или умершим // В сборнике: Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности. сборник статей Международной научно-практической конференции. 2018. С. 57-59.
26. Лежиков Г.Л. Использование средств вычислительной техники в раскрытии преступлений и розыске скрывшихся преступников // Оперативно-розыскная работа. 2005. № 2 (137). С. 58-64.
27. Лепёхин Д.И. Кадровое обеспечение оперативно-служебной деятельности вновь назначенного сотрудника по розыску несовершеннолетних, пропавших без вести // Академическая мысль. 2018. № 3 (4). С. 97-101.
28. Лепехин Д.И. Некоторые вопросы организации взаимодействия в системе МВД России при розыске несовершеннолетних, пропавших без вести // В сборнике: Правоохранительная деятельность территориальных органов МВД России: проблемы и пути их решения Сборник научных статей. М., 2017. С. 177-180.
29. Лепехин Д.И. Особенности организационно-структурного обеспечения в сфере розыска органами внутренних дел несовершеннолетних, пропавших

- без вести // Актуальные вопросы теории и практики организации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел. сборник научных статей. М., 2016. С. 93-101.
30. Литвишко П.А. Международно-правовые формы розыска за рубежом // В сборнике: Актуальные вопросы организации розыскной работы электронный сборник научных статей по материалам межведомственного круглого стола. 2017. С. 107-117.
31. Лозовская Н.Н. Взаимодействие следователя с сотрудниками оперативно-розыскных подразделений в процессе деятельности по розыску без вести пропавших // В сборнике: Современные проблемы отечественной криминалистики и перспективы ее развития Сборник научных статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции (с международным участием), посвященной 20-летию кафедры криминалистики. Ответственный редактор Г.М. Меретуков. 2019. С. 265-269.
32. Лукашов Н.В. Проблемы применения информационных технологий в практике оперативных подразделений // Актуальные проблемы теории и практики оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел: материалы науч.-практ. конф. М., 2006. 219 с.
33. Мавлянов А.С. Характеристика отдельных направлений деятельности интерпола // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. 2017. Т. 2. № 2-4. С. 254-258.
34. Ментюкова М.А., Чуриков А.В. Особенности розыска как стадии оперативно-розыскного процесса // Science Time. 2016. № 3 (27). С. 313-318.
35. Минеева К.С., Копылова О.П. Розыск безвести пропавших лиц // Студент. Аспирант. Исследователь. 2017. № 7 (25). С. 57-63.
36. Мухамеджанов Е.О. Правовые основы розыска уголовных преступников и без вести пропавших в период пребывания сроков досудебного

расследования // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. 2016. № 2 (43). С. 119-121.

37. Научно-практический комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. В.М. Лебедева, В.П. Божьева. М.: Юрайт, 2014. С. 419-420.
38. Овчинский С.С. Оперативно-розыскная информация: монография / под ред. А.С. Овчинского, В.С. Овчинского. М.: ИНФРА-М, 2019. 415 с.
39. Ожегов С.И. Словарь русского языка / под ред. Н.Ю. Шведовой. – М.: Мир и Образование, Харвест, АСТ, 2018. 736 с.
40. Попова Т.В., Котязов А.В. Некоторые аспекты розыска лиц, пропавших без вести, - жертв сексуальных маньяков – убийц // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2017. № 4 (50). С. 40-43.
41. Протопопов А.Л., Архипова А.Н., Китаев Н.Н. Расследование убийств в ситуациях сокрытия трупа // учебное пособие / Иркутск, 2016.
42. Себелева Ю.С. Специальная техника правоохранительной деятельности // В сборнике: Наука, образование, общество: тенденции и перспективы развития Сборник материалов VIII Международной научно-практической конференции. Редколлегия: О.Н. Широков [и др.]. 2017. С. 457-458.
43. Середнев В.А. К некоторым проблемам юридической техники в организационно-правовом регулировании розыска лиц, без вести пропавших // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2017. № 3 (30). С. 288-294.
44. Смагоринский Б.П., Морозова Д.А. Проблемы оперативно-розыскных мероприятий, направленных на розыск лиц, пропавших без вести (по материалам Волгоградской области) // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2017. – № 1 (40). – С. 107-111.
45. Соловов А.О. Некоторые проблемы и особенности розыска лиц, пропавших без сети // Отечественная юриспруденция. 2017. № 8 (22). С. 25-27.

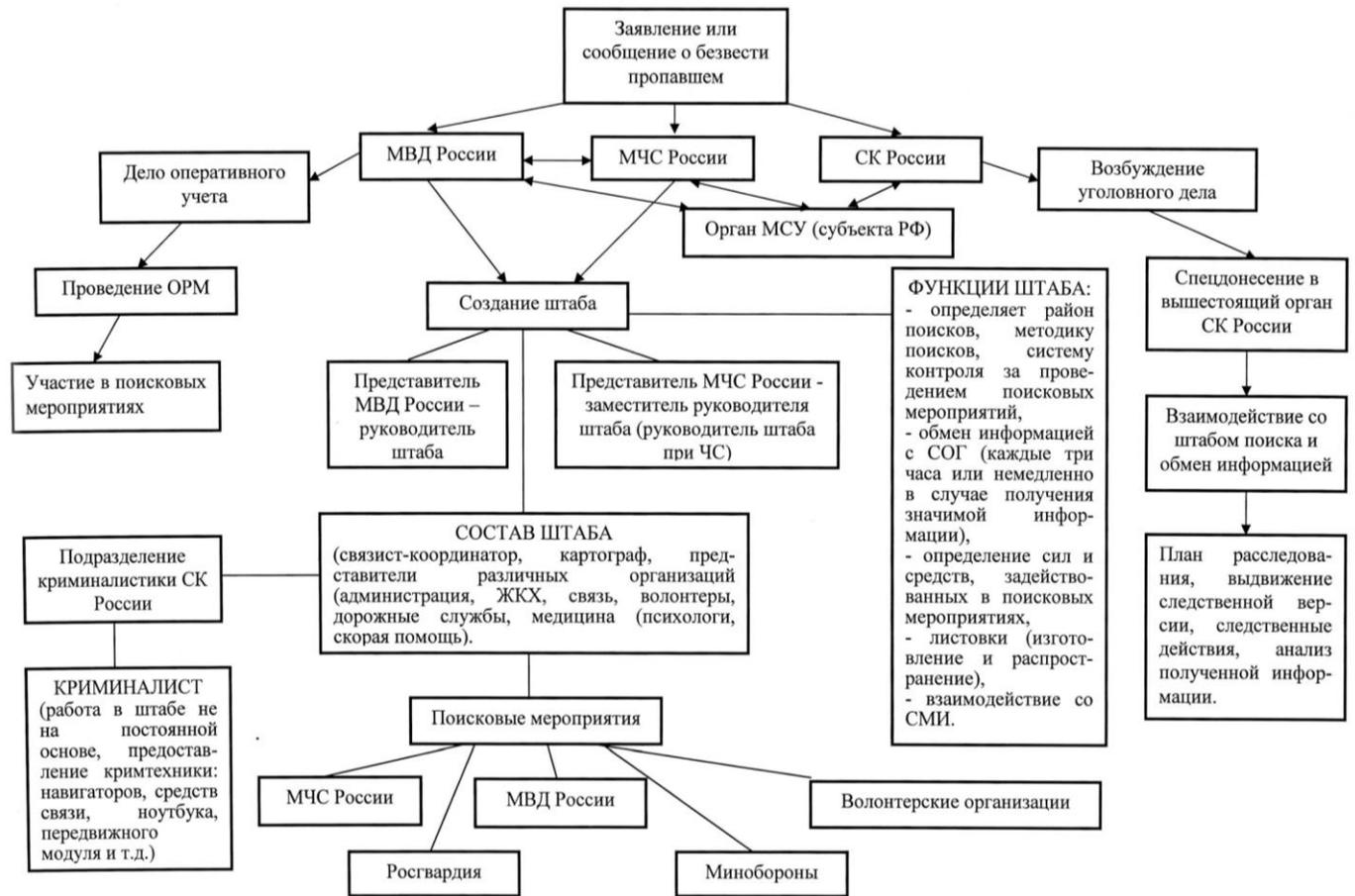
46. Терещенко А.И. Розыск без вести пропавших и идентификация личности граждан по неопознанным трупам // Оперативно-розыскная работа. – 2000. – № 4 (159). – С. 52.
47. Теткин Д.В. Проблема взаимодействия дежурных частей и органов внутренних дел с другими подразделениями полиции в процессе организации и тактики розыска лиц, пропавших без вести // В сборнике: На страже правопорядка: вчера, сегодня, завтра 2018. – С. 325-332.
48. Госкина А.Н. Организация прокурорского надзора за исполнением законов при розыске без вести пропавших // Студенческий форум. – 2018. – № 19 (40). – С. 71-72.
49. Госкина А.Н. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов при розыске без вести пропавших лиц // Студенческий форум. – 2018. – № 19 (40). – С. 73-75.
50. Тутов Р.Н. Некоторые проблемы розыска без вести пропавших граждан подразделениями полиции ЛНР // Вестник Костромского государственного университета. 2016. Т. 22. № 1. С. 178-180.
51. Филатова В.А. Особенности розыскной работы в отношении лиц без вести пропавших // В сборнике: Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов Сборник научных трудов. Под общей редакцией Г.Н. Сусловой. Тверь, 2018. С. 184-188.
52. Флоря Д.Ф., Екимцев С.В. Некоторые аспекты розыска без вести пропавших // Проблемы правоохранительной деятельности. 2016. № 2. С. 83-85.
53. Цыганкина Е.А., Мирошниченко Д.О. Прокурорский надзор без вести пропавших лиц // Достижения вузовской науки. 2016. № 20. С. 293-298.
54. Шмидт А.А. О некоторых условиях проведения оперативно-розыскных мероприятий, негативно влияющих на эффективность розыска без вести пропавших // Оперативник (сыщик). 2016. № 1 (46). С. 37-40.
55. Шойжинимаев Б.Д. Некоторые особенности выдвижения и проверки версий при организации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних

дел по розыску лица, пропавшего без вести, если есть основания полагать, что он стал жертвой убийства // Государственная служба и кадры. 2016. № 2. С. 118.

г) справочная литература

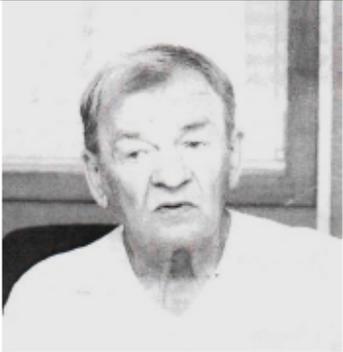
1. Российский статистический ежегодник. – М., 2018. – 694 с.

Алгоритм осуществления поисковых мероприятий



Образец анкеты лица, пропавшего без вести

Анкета лица, пропавшего без вести

Орган внутренних дел, инициировавший розыск:	
МО МВД России «Переславль-Залесский»	
Информация о лице, пропавшем без вести	
	Фамилия:
	Кондратьев
	Имя:
	Сергей
	Отчество:
	Николаевич
Пол, возраст, описание внешности:	
мужчина, 75-80 лет, рост 165-175 см, среднего телосложения, волосы седые, зубы частично отсутствуют.	
Описание одежды:	
темно-синяя куртка с надписью «Единая Россия», серые спортивные брюки, кепка, черные резиновые сапоги. При себе имелась корзина.	
Особые приметы:	
на животе послеоперационный шрам.	
Место предполагаемого поиска:	
лесной массив в районе деревни Вороново Переславского района Ярославской области	
Контактная информация координатора розыска	
Фамилия:	Управление уголовного розыска УМВД России по Ярославской области; МО МВД России «Переславль-Залесский»
Имя:	
Отчество:	
телефон:	8 (4852) 25-75-15 – УМВД России по Ярославской области; 8 (48535) 3-08-16 – МО МВД России «Переславль-Залесский»
e-mail:	-

Образец анкеты лица, пропавшего без вести

Анкета лица, пропавшего без вести

Орган внутренних дел, инициировавший розыск:	
Отдел полиции «Пошехонский» МУ МВД России «Рыбинское»	
Информация о лице, пропавшем без вести	
	Фамилия:
	Седов
	Имя:
	Николай
	Отчество:
	Олегович
Пол, возраст, описание внешности:	
мужчина, 62 года, рост 165 см, волосы седые, лобное облысение, борода и усы седые, зубы частично отсутствуют, имеются большие зубы (кариес)	
Описание одежды:	
шапка вязаная черная спортивная, куртка серая утепленная, свитер серый, брюки цвета хаки (камуфлированные), серые валенки	
Особые приметы:	
на животе справа шрам 7 см	
Место предполагаемого поиска:	
Пошехонский район Ярославской области	
Контактная информация координатора розыска	
Фамилия:	Управление уголовного розыска УМВД России по Ярославской области; ОП «Пошехонский» МУ МВД России «Рыбинское»
Имя:	
Отчество:	
телефон:	8 (4852) 25-75-15 – УМВД России по Ярославской области; 8 (48546) 2-28-81 – ОП «Пошехонский» МУ МВД России «Рыбинское»
e-mail:	-