

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования «Казанский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности  
и управления ОВД

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «Взаимодействие участковых уполномоченных полиции  
с общественными объединениями правоохранительной направленности»

Выполнил: Салахиев Ильшат Гумарович

(фамилия, имя, отчество)

40.05.02 - Правоохр. деятельн., 334 уч.гр.

(специальность, год набора, № группы)

капитан полиции

специальное звание

Руководитель: Доцент кафедры АП, АД и У ОВД

подполковник полиции

(ученая степень, ученое звание, должность, специальное звание)

Илиджев Александр Алексеевич

(фамилия, имя, отчество)

Рецензент: Начальник ОП «Нурлатское»

ОМВД России по Зеленодольскому району

(ученая степень, ученое звание, должность)

майор полиции Садретдинов Равиль Римович

(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: «\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 г.

Оценка \_\_\_\_\_

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ И ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА .....	8
§1. Становление института привлечения граждан и общественных объединений к решению задач обеспечения правопорядка .....	8
§2. Основные сферы сотрудничества органов полиции и общественности .....	13
§3. Особенности взаимодействия институтов гражданского общества с участковым уполномоченным полиции .....	17
ГЛАВА 2. ЭЛЕМЕНТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ .....	28
§1. Административно-правовое регулирование привлечения общественных организаций к охране правопорядка .....	28
§2. Организация взаимодействия участкового уполномоченного полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности .....	36
§3. Элементы профилактических мероприятий участкового уполномоченного полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности .....	40
ГЛАВА 3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ .....	50
§1. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с народными дружинниками .....	50
§2. Внештатный сотрудник полиции по линии участковых уполномоченных полиции .....	54
§3. Пути и способы повышения эффективности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями .....	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	64
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....	69

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы.** Участковым уполномоченным полиции территориальных органов МВД России определена главенствующая роль в выполнении основных направлений деятельности полиции. Указанное положение участковых уполномоченных подтверждается и результатами повседневной правоприменительной деятельности, к примеру, в 2018 г. на территории Российской Федерации в период с января по июнь зарегистрировано около 4,5 млн. пресеченных административных правонарушений, выявленных сотрудниками органов внутренних дел (полиции). При этом участковыми уполномоченными полиции территориальных органов МВД России пресечено 1,6 млн. административных правонарушений<sup>1</sup>. Кроме этого, рассмотрено более 22 млн. обращений и заявлений граждан, по которым вынесено 4,7 млн. постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. На профилактических учетах подразделений участковых уполномоченных полиции состоит свыше 680 тыс. граждан<sup>2</sup>.

В настоящее время особое внимание как в теории, так и на практике отводится проблеме создания эффективной и успешной системы взаимодействия сотрудников полиции с гражданами и общественными объединениями. Необходимость создания данной системы обусловлена тем, что формируются определенные условия для успешного противодействия преступности, а также оказания помощи при осуществлении охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности.

При осуществлении своей деятельности, сотрудники полиции в соответствии с Федеральным законом «О полиции»<sup>3</sup> должны руководствоваться следующими принципами: «Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, законность, беспристрастность, открытость и публичность, общественное

---

<sup>1</sup> Краткая характеристика состояния преступности [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД России. Статистика ГИАЦ МВД России. - Доступ: <https://www.mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports>. Дата обращения: 20.07.2019.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по сост. на 01 апреля 2019 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401; 2019. - №72.

доверие и поддержка граждан, взаимодействие и сотрудничество, использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем». По нашему мнению, принцип, закрепленный в статье 10: «Взаимодействие и сотрудничество», является основополагающим в деятельности для участкового уполномоченного полиции. Так, в процессе осуществления обхода закрепленного административного участка, участковый может получить дополнительную информацию от граждан при помощи непосредственного общения с ними.

Однако, кроме индивидуального взаимодействия, участковый уполномоченный полиции тесно взаимодействует с различными институтами гражданского общества, такими как: «общественные объединения, участники политических партий, общественные движения, неправительственные организации, внештатные сотрудники»<sup>2</sup>. Указанные объединения получили довольно разнообразное толкование в научной юридической литературе как «негосударственные субъекты правоохранительной направленности», «общественные органы правоохранительного характера», «общественные формирования», «общественные объединения», «муниципально-общественные объединения по охране общественного порядка» и т.д.<sup>1</sup>

Основополагающим нормативно-правовым актом, регулирующим взаимодействие сотрудников полиции с гражданами, является Федеральный закон РФ от 2 апреля 2014 г. №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»<sup>2</sup>. Согласно данному документу, участковый уполномоченный полиции может взаимодействовать с гражданами, изъявившими желание делать это только на добровольной основе. Это означает, что принудительность взаимодействия недопустима. Так, согласно статистическим данным, в 2018 г., благодаря тесному взаимодействию сотрудников полиции с казачьими объединениями и народными дружинами

---

<sup>1</sup> Кваша Л.Ф. Негосударственные субъекты правоохранительной деятельности в Российской Федерации / Л.Ф. Кваша. - М.: Контракт, 2016; Козловский А.Б. Участие общественности в борьбе с правонарушениями / А.Б. Козловский. - М.: Юрайт, 2017; Овчинникова Л.И. Правовые и организационные основы привлечения негосударственных субъектов правоохранительной направленности к охране общественного порядка / Л.И. Овчинникова. - М.: Проспект, 2016.

<sup>2</sup> Об участии граждан в охране общественного порядка: [федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: по сост. на 31 декабря 2017 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 14. - Ст. 1536.

ми, было раскрыто около 9000 преступлений, 220 000 административных правонарушений, задержано свыше 170 000 человек за противоправные деяния<sup>1</sup>.

Таким образом, в настоящее время в органах государственной власти, в МВД России пришло понимание того, что без участия граждан, без поддержки общественности невозможно остановить преступность в России, усиливающуюся (что было вполне прогнозируемо и ожидаемо) в период экономического кризиса в стране, сопровождающегося массовыми увольнениями, невыплатами зарплат и социальной напряженностью в обществе.

**Степень изученности темы исследования.** Различным аспектам проблем административно-правового регулирования взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности уделялось внимание в трудах ученых П.В. Бровко, О.М. Васильева, А.З. Гливинского, А.С. Дугенца, И.В. Зырянова, В.В. Майорова, Т.В. Матузко, Н.Д. Нечевина, О.А. Овчинникова, Л.М. Розина, Г.Г. Сидорова, С.И. Флягина и др.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере административно-правового регулирования взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности.

**Предмет** исследования - нормы права, регламентирующие вопросы организации взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности.

**Цель** выпускной квалификационной работы - осуществить комплексный анализ теоретических и прикладных аспектов организации взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности.

Для достижения сформулированной цели в работе сделана попытка решения следующих основных задач:

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Главного информационно-аналитического центра МВД России. Статистика [электронный ресурс]. - Доступ: <https://mvd.ru/folder/101762>. Дата обращения: 20.07.2019.

- 1) рассмотреть становление института привлечения граждан и общественных объединений к решению задач обеспечения правопорядка;
- 2) изучить основные сферы сотрудничества органов полиции и общественности;
- 3) раскрыть особенности взаимодействия институтов гражданского общества с участковым уполномоченным полиции;
- 4) изучить административно-правовое регулирование привлечения общественных организаций к охране правопорядка;
- 5) проанализировать организацию взаимодействия участкового уполномоченного полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности;
- 6) рассмотреть элементы профилактических мероприятий участкового уполномоченного полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности;
- 7) охарактеризовать взаимодействие участкового уполномоченного полиции с народными дружинниками;
- 8) выявить эффективность деятельности внештатного сотрудника полиции по линии участковых уполномоченных полиции;
- 9) обобщить проблемы, выявить пути и обосновать способы повышения эффективности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями.

**Теоретическую основу** исследования составили: труды ученых-административистов, работы по организации взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности.

**Методологическую основу** исследования составляют базовые положения науки административного права, административной деятельности и управления ОВД, а также общенаучные методы познания (анализ и синтез), в том числе, системный метод, а также частно-научные методы: формально-логический, системного анализа, сравнительно-правовой, историко-правовой и другие.

**Нормативной основой** выпускной квалификационной работы послужили Конституция РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, а также другие федеральные законы, нормативно-правовые акты и ведомственные документы. В качестве подкрепления теоретического материала в работе проанализированы материалы судебной практики по соответствующим делам.

**Научная новизна** исследования состоит в том, что на основе комплексного изучения проблем, связанных с организацией взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности, сделана попытка обобщить проблемы в указанной области и выработать пути их решения.

**Теоретическая и практическая значимость** исследования определяется значением развития представлений об организации взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности. Результаты данного исследования могут быть использованы в учебных и методических материалах, в преподавании таких дисциплин, как административное право, административная деятельность и управление ОВД.

**Структура** работы построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, объединяющих девять параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы. В первой главе рассмотрено правовое регулирование взаимодействия участковых уполномоченных полиции и институтов гражданского общества. Во второй главе проанализированы организация и элементы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности. В третьей главе обобщены актуальные проблемы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями.

# ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ И ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

## §1. Становление института привлечения граждан и общественных объединений к решению задач обеспечения правопорядка

Формирование правового государства, укрепление законности и правопорядка требуют повышения эффективности работы всех правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел, во взаимосвязи с гражданским обществом. Деятельность ОВД непосредственно направлена на защиту личности, ее прав и свобод, на охрану общественного порядка и общественной безопасности, на борьбу с правонарушениями. От ее эффективности во многом зависит состояние правопорядка.

На современном этапе развития правоохранительной системы России происходит формирование двух уровней организационных структур противодействия преступности: государственный и общественный. В юридической литературе в качестве общественной правоохранительной деятельности рассматривают деятельность правоохранительной направленности негосударственных и общественных организаций, добровольных формирований граждан и отдельных лиц, связанную с выполнением гражданского долга и реализацией конституционных прав. Такая деятельность осуществляется с помощью мер юридической и нравственной ответственности в соответствии с законодательно установленными порядком и процедурами<sup>1</sup>. Примерами общественной правоохранительной деятельности могут быть работа граждан в составе народных дружин, общественных советов при МВД, их участие в качестве наблюдателей во время выборов и т.п.

---

<sup>1</sup> Овчинников О.А. Осуществление охраны общественного порядка негосударственными субъектами правоохранительной направленности / О.А. Овчинников. - М.: Эксмо, 2015. - С. 85; Чекалин, А.А. Взаимодействие полиции с общественными объединениями - важный фактор укрепления правопорядка / А.А. Чекалин // Вестн. Моск. ун-та МВД России. - 2017. - № 3. - С. 14.

В настоящее время в органах государственной власти, в МВД России пришло понимание того, что без участия граждан, без поддержки общественности невозможно остановить преступность в России, усиливающуюся в период экономического кризиса в стране, сопровождающегося массовыми увольнениями, невыплатами зарплат и социальной напряженностью в обществе. По данным МВД России, в настоящее время зарегистрировано около 35 000 общественных объединений правоохранительной направленности, в которых насчитывается более 348 000 членов, в том числе около 18 500 народных дружин общей численностью 221 000 человек и 873 - казачьих, включающих в себя 36 500 дружинников<sup>1</sup>.

Отметим, что идея привлечения населения к решению задач охраны правопорядка не является «изобретением» советского периода, а восходит к временам царской России. Первые добровольные народные дружины ставили своей целью оказание содействия властям и полиции в поддержании порядка «при проездах Высших Особ». В 1881 г. в Москве накануне коронации императора Александра III численность добровольной народной охраны составляла 20 тыс. человек. Во время коронации Николая II в 1894 г. численность московской дружины доходила уже до 80 тыс. человек<sup>2</sup>.

В советское время идея участия «народного элемента» в охране правопорядка стала доминирующей. В 1926 г. в Ленинграде на ряде промышленных предприятий стали создаваться комиссии общественного порядка (КОП), которые оказали значительную помощь в работе с пьяницами и хулиганами. К ноябрю 1928 года относятся первые официальные сообщения о деятельности ячеек добровольных обществ содействия милиции (осодмил). Осодмильцы дежурили в клубах, боролись с хулиганством, пьянством, самогоноварением. В 1929 г. разработано Положение об обществах содействия милиции. 26 апреля 1932 г. на основании постановления Совета народных комиссаров РСФСР общества содействия органам милиции преобразованы в бригады содействия милиции (бригадмил), ко-

---

<sup>1</sup> Проблемы привлечения негосударственных формирований к охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий: Аналитический обзор ВНИИ МВД России за 2017 г. [электронный ресурс]. - Доступ: <http://www.vnii-mvd.ru>. Дата обращения: 20.07.2019.

<sup>2</sup> Вавилов С.В. Народная дружина: прошлое или будущее / С.В. Вавилов. - М.: Академия управления МВД России, 2015. - С.25.

торые создавались при отделениях милиции. По состоянию на начало 1941 г. в рядах Бригадмил насчитывалось до 400 тыс. помощников милиции. Первые добровольные народные дружины охраны общественного порядка в инициативном порядке стали создаваться в 1955-1957 гг. коллективами ряда предприятий Ленинграда. Первая ДНД численностью 120 человек возникла на Кировском заводе<sup>1</sup>.

На рубеже 1958-1959 гг. движение получило поддержку со стороны партийных и государственных структур и стало массовым. 2 марта 1959 года ЦК КПСС и Совет Министров СССР принято постановление «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране». Это постановление, закрепив правовые основы деятельности, определяло задачи, полномочия и формы организации ДНД вплоть до середины 1970-х годов. Следует отметить, что в период 1960-1962 гг. участились случаи агрессивного поведения по отношению к дружинникам со стороны правонарушителей. Реакция государства была адекватной и своевременной. 15 февраля 1962 г. Президиум Верховного Совета СССР принял постановление «Об усилении ответственности за посягательство на жизнь, здоровье и достоинство работников милиции и народных дружинников». Движение ДНД в советское время носило действительно массовый характер, поскольку дружины создавались на базе первичных комсомольских, партийных и профсоюзных ячеек, которые формировались в каждом учреждении страны (ВУЗ, предприятие или организация и т.д.)<sup>2</sup>.

К началу 70-х годов прошлого столетия, за каждой дружиной был закреплён определённый участок территории, а штабы народных дружин, которые осуществляли общее руководство деятельностью дружинников, создавались не только на общегородском уровне, но и на уровне городских районов, а также на предприятиях, имевших дружины численностью свыше 100 человек<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Кашкина Е.В., Терентьев Э.В. К вопросу об основных принципах взаимодействия ОВД с общественными формированиями в сфере обеспечения правопорядка и профилактики правонарушений / Е.В. Кашкина и др. // Полицейская деятельность. - 2018. - №3. - С.10.

<sup>2</sup> Щеголева Н.В. Особенности правового регулирования процесса участия граждан в охране общественного порядка / Н.В. Щеголева // Актуальные вопросы юридических наук: материалы междунар. науч. конф. (Челябинск, 2016 г.). - Челябинск: Два комсомольца, 2016. - С. 21.

<sup>3</sup> Харламов В.И. Исторический опыт проблемы совершенствования нормативно-правовой базы деятельности народных дружин в РФ / В.И. Харламов. - М.: Инфра-М, 2013. - С. 29.

Крах Советского Союза привел к разрушению командно-административной системы, упразднению партийных структур, обретению предприятиями хозяйственной самостоятельности, что в свою очередь привело к отмене действовавших ранее льгот для дружинников, ликвидации руководящих структур дружин, и, как следствие, - развалу самих добровольных народных дружин<sup>1</sup>.

В 1995 г. принят Федеральный закон «Об общественных объединениях»<sup>2</sup>, в соответствии с которым действовавшие ранее нормативные правовые акты о деятельности народных дружин признаны утратившими силу. Вместе с тем примерно в это же время в России предпринимаются попытки возродить народные дружины, создать правовую базу для их функционирования.

27.01.1999 принят Федеральный закон «Об участии граждан РФ в обеспечении правопорядка». В письме от 04.03.1999 №Пр-300, направленном в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, Президент указал, что, по его мнению, недопустимо предоставлять народным дружинникам публичные властные полномочия, необходимые для выполнения функций по охране общественного порядка, такие полномочия должны быть только у представителей государственных органов<sup>3</sup>.

После этого попытки подготовить законопроекты, регламентирующие вопросы участия граждан в охране общественного порядка, предпринимались еще несколько раз. Однако соответствующий закон принят только в 2014 году. 2 апреля 2014 г. опубликован Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»<sup>4</sup>, направленный на устранение пробела в федеральном законодательстве в этой области.

---

<sup>1</sup> Чекалин А.А. Взаимодействие ОВД с общественными объединениями - важный фактор укрепления правопорядка / А.А. Чекалин // Вестн. Моск. ун-та МВД России. - 2017. - №3. - С. 14.

<sup>2</sup> Об общественных объединениях: [федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ: по состоянию на 2 июня 2016 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1995. - № 21. - Ст. 1930.

<sup>3</sup> Чекалин А.А. Взаимодействие ОВД с общественными объединениями - важный фактор укрепления правопорядка // Вестн. Моск. ун-та МВД России. - 2017. - №3. - С. 15.

<sup>4</sup> Об участии граждан в охране общественного порядка: [федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: по сост. на 31 дек. 2017 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2014. - №14. - Ст.1536.

Основной современной законодательной нормой закрепляющей право полиции на сотрудничество с гражданами является п.34 ч.1 ст.13 ФЗ «О полиции»<sup>1</sup>, согласно которого полиции предоставлено право привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству; устанавливать негласное сотрудничество с гражданами, изъявившими желание конфиденциально оказывать содействие полиции на безвозмездной или возмездной основе; объявлять о назначении вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших, и выплачивать его гражданам; поощрять граждан, оказавших помощь полиции в выполнении иных возложенных на нее обязанностей; привлекать для консультаций в установленном порядке специалистов государственных и муниципальных органов, организаций с сохранением за ними заработной платы по основному месту работы (службы).

Данная норма развивает и конкретизирует положения ст.10 ФЗ «О полиции», в которой взаимодействие и сотрудничество с гражданами рассматриваются в качестве важнейшего принципа полиции.

Итак, становление правового государства на современном этапе развития общества не представляется возможным без полной и эффективной защищенности государства в целом и, конечно же, его граждан. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, соблюдение законности и укрепление правопорядка в стране немыслимы без участия его граждан. Опора на поддержку граждан и общественных объединений - одно из неперенных условий эффективной деятельности всех правоохранительных органов по предупреждению, пресечению правонарушений и устранению порождающих их причин.

---

<sup>1</sup> О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по сост. на 01 апреля 2019 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401; 2019. - №72.

## §2. Основные сферы сотрудничества органов полиции и общественности

В современное время значимым представляется механизм непосредственного сотрудничества органов государственных органов и институтов гражданского общества. Формы, условия, правовые средства такого сотрудничества выступают предметом многих научных исследований. Важно обратить внимание на сферу сотрудничества органов полиции и общественности<sup>1</sup>. При этом, механизм такого сотрудничества зависит от принципов, средств, направлений взаимодействия государственного механизма и общественных объединений правоохранительной направленности.

Следует полагать, что правовая технология частно-государственного сотрудничества в правоохранительной сфере в современное время имеет необходимый потенциал и перспективы. Согласимся, что несмотря на то что правоохранительная деятельность продуцирует возникновение административных правоотношений охранительного характера, только этими отношениями деятельность полиции по обеспечению прав и свобод граждан далеко не ограничивается. Регулятивные правоотношения возникают в т.ч. при взаимодействии с институтами гражданского общества<sup>2</sup>. В свою очередь, чтобы правоохранительная деятельность государства, кооперированная с общественными интересами, была реальной необходимо создать стройную, динамичную и понятную модель организационно-правового сопровождения данной работы. Важно установить параметры и критерии участия граждан и общественных объединений в борьбе с преступностью и ее профилактике.

Основными сферами взаимодействия органов полиции и институтов гражданского общества в современное время выступают наиболее оптимальные формы партнерства. Можно обозначить ряд сфер подобного сотрудничества.

---

<sup>1</sup> Безруков А.В., Тепляшин И.В. Роль общественности в укреплении конституционного правопорядка в России / А.В. Безруков и др. // Российское право: образование, практика, наука. - 2018. - № 3 (105). - С. 37.

<sup>2</sup> Адмиралова И.А. Статус субъектов административной деятельности полиции и проблемы его реализации в сфере обеспечения прав и свобод граждан / И.А. Адмиралова // Государство и право. - 2017. - № 8. - С.9.

1. Охрана общественного порядка. Современное законодательство закрепляет систему участия граждан в охране общественного порядка. Сегодня граждане и общественные объединения правоохранительной направленности могут создавать народные дружины, оказывать помощь органам полиции в профилактике правонарушений, охране правопорядка, в расследовании преступлений. Например, приказ МВД РФ от 29.01.2008 г. (п. 7.6, 16.6) напрямую устанавливает обязанность патрульно-постовой службы полиции взаимодействовать с гражданами и объединениями правоохранительной направленности в вопросах охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности<sup>1</sup>. При этом своевременно обращается внимание на установление эффективных механизмов такой деятельности со стороны общественности, повышения последовательности и системности в этой сфере<sup>2</sup>.

2. Сфера обсуждения и содействие правоохранительной деятельности в целом. Это формирование и работа общественных советов, комиссий при органах внутренних дел. Здесь, как правило, осуществляется участие почетных сотрудников правоохранительной системы, экспертов, общественников в работе конкурсных комиссий, комиссиях по противодействию коррупции и урегулирования конфликта интересов. Интересным представляется реализация института наставничества и кураторства в отношении отдельных сотрудников полиции со стороны ветеранов МВД.

3. Активное сотрудничество осуществляется между органами полиции и средствами массовой информации. Стоит признать, что информационное сопровождение, в т.ч. со стороны теле-, радио-, печатных изданий негосударственного уровня, является крайне значимой и эффективной. Кроме этого, такая форма взаимодействия позволяет воплотить гарантии открытого, своевременного и беспре-

---

<sup>1</sup> Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (Устав патрульно-постовой службы полиции): [приказ МВД РФ от 29 января 2008 г. № 80: по сост. на 12 февраля 2015 г.] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2008. - № 27.

<sup>2</sup> Новиков Д.О. Контроль и надзор за негосударственными субъектами охраны общественного порядка / Д.О. Новиков // Вестник Уральского юридического института МВД России. - 2018. - № 2. - С. 41.

пятилетнего доступа к общественно значимой информации, а также обеспечить открытость и публичность построения взаимоотношений органов внутренних дел и общества<sup>1</sup>. В данном случае оказывается помощь в реализации информационных, воспитательных, пропагандистских, профилактических функций правоохранительных органов.

4. Сфера борьбы с преступностью. Это участие в оперативно-розыскной деятельности, предоставление конфиденциальной информации, работа граждан в качестве общественных помощников. Например, приказ МВД РФ от 29 марта 2019 г. № 205<sup>2</sup> (пп. 10.2, 14.1.1) допускает деятельность внештатных помощников, обязывает участковых уполномоченных полиции подготавливать отчеты и рассматривать вопросы, связанные с замечаниями и предложениями, высказанными гражданами в ходе обсуждения данных отчетов. Приказ предусматривает применение мер материального стимулирования в отношении граждан, оказавших существенную помощь в раскрытии преступлений и административных правонарушений, в обеспечении охраны общественного порядка.

5. Научно-исследовательская деятельность. Общественность достаточно активно участвует в укреплении основ правопорядка и законности. В этой части необходимо отметить такое важное направление как мониторинг криминальной ситуации и состояния преступности как в Российской Федерации в целом, так и в отдельных регионах (субъектах). Так, на основе анализа статистических и фактологических данных, полученных на официальных сайтах Федеральной службы государственной статистики, МВД России, Следственного комитета Российской Федерации, Портале правовой статистики, «РосПравосудие», сайте проекта «Открытая полиция. Проект Комитета гражданских инициатив», Агентства правовой информации, контент-анализа соответствующих научных криминологических ис-

---

<sup>1</sup> Гаврилин С.А. Социальный контроль, общественное доверие и поддержка в системе взаимоотношений органов внутренних дел и общества / С.А. Гаврилин // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. - 2018. - № 4 (77). - С. 42.

<sup>2</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205] // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.

точников, нестандартизированного интервьюирования сотрудников различных правоохранительных органов, а также теоретического исследования криминологических причин общероссийской и региональной преступности определяются тенденции преступности и наиболее опасные криминогенные явления<sup>1</sup>. Значительный объем таких исследований основывается именно на анализе общественного мнения, которое формируется путем задействования таких ресурсов как «Аналитический центр «ЛевадаЦентр»», ВЦИОМ, ФОМ, а также путем интервьюирования и использования иных методов социологического анализа криминальных явлений и процессов<sup>2</sup>.

Вышеизложенные сферы сотрудничества демонстрируют значительную вариативность взаимодействия полиции и граждан в решении важных проблем современности. Такие сферы взаимодействия являются наиболее проработанными, имеют историческую и современную практику осуществления. При этом дальнейшее исследование механизма сотрудничества органов полиции и общественности должно предполагать выявление эффективности, разумных критериев и показателей результативности такого взаимодействия. В итоге вопросы развития участия граждан и их объединений в правоохранительной функции государства требуют системного отношения законодателя, правоприменителя и общественности в правовой жизни общества.

---

<sup>1</sup> Тепляшин П.В., Федорова Е.А. Криминологические детерминанты, тенденции и прогноз преступности в Сибирском федеральном округе / П.В. Тепляшин и др. // Научный портал МВД России. - 2018. - № 3. - С. 37.

<sup>2</sup> Невирко Д.Д., Тепляшин П.В., Ступина С.А. Особенности наркоситуации в субъектах Сибирского федерального округа и основные направления антинаркотической профилактической деятельности в современных условиях (по результатам социологических исследований) / Д.Д. Невирко и др. // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. - 2014. - № 4. - С. 96.

### §3. Особенности взаимодействия институтов гражданского общества с участковым уполномоченным полиции

Во второй главе Федерального закона «О полиции» закреплены основополагающие принципы деятельности полиции: в статье 9 «Общественное доверие и поддержка граждан» и в статье 10 «Взаимодействие и сотрудничество». В соответствии с ч. 5 данной статьи МВД России проводит постоянный мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества и доводит полученные результаты до органов и граждан через СМИ и Интернет. Таким образом, данные принципы легли в основу одного из важных показателей оценки (рейтинга) работы полиции, а направления по взаимодействию институтов гражданского общества с участковым уполномоченным полиции (далее - УУП) должны отражать реализацию данного направления деятельности, т.к. эта служба, по сути, представляет полицию для граждан.

Такие ученые, как М.А. Бучакова, О.А. Дизер и А.В. Равнюшкин, указывают, что партнерская модель должна характеризоваться необходимым сотрудничеством всех сторон<sup>1</sup>. Особенности такого усиления усматриваются в нормативном определении полномочий, утверждении правового статуса полицейских при выполнении взаимодействия, освобождения от не свойственных им или дублирующих функций.

Конкретизирует деятельность по вопросам взаимодействия с институтами гражданского общества «Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции»<sup>2</sup>. Так, в статье 10.2 закреплено, что старший УУП (наряду с обслуживанием административного участка) оказывает помощь участковым уполномоченным полиции в совершенствовании их профессионального мастерства, подборе и организации работы внештатных сотрудников полиции,

---

<sup>1</sup> Бучакова М.А., Дизер О.А. Взаимодействие полиции и общества / М.А. Бучакова и др. // Вестник Омского университета. Серия: Право. - 2017. - № 2 (43). - С. 58.

<sup>2</sup> <sup>2</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205] // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.

выстраивании взаимодействия с общественными объединениями правоохранительной направленности, проведении индивидуальной профилактической работы с гражданами, стоящими на профилактическом учете, рассмотрении обращений граждан, выполнении обязанностей по службе.

Большую роль в профилактике правонарушений в соответствии со статьей 22.1 Наставления играет профилактический обход административного участка УУП и включает в себя в том числе: ознакомление с жильцами квартир (жилых домов, комнат), встречи для решения вопросов взаимодействия с собственниками или представителями собственников объектов, расположенных на административном участке. В обязанности УУП по данному направлению деятельности входит участие в работе по подбору кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции, а также в пределах компетенции осуществление непосредственного руководства внештатными сотрудниками полиции (ст. 14.1.1). Также необходимо взаимодействовать в сфере охраны общественного порядка с общественными объединениями правоохранительной направленности (ст. 14.1.5).

Исходя из различных многочисленных толкований этого слова, в рассматриваемом нами контексте, под взаимодействием понимается совместная деятельность сторон (субъектов), позволяющих решать общие задачи. Взаимодействие полиции с институтами гражданского общества должно основываться на единстве задач, совпадении общих интересов.

В практической деятельности путями соприкосновения, в результатах которых заинтересованы все стороны, могут быть:

- охрана общественного порядка;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- борьба с наркоманией;
- поиск пропавших граждан;
- воспитание и обучение граждан по нескольким основным направлениям: правовое воспитание и обучение, обучение способам самозащиты, действиям в случае попадания в опасные ситуации и т.д.

В соответствии с «Наставлением по организации деятельности УУП» участковый при несении службы осуществляет взаимодействие с общественными объединениями и гражданами. Как правило, в данном контексте рассматриваются общественные формирования правоохранительной направленности, народные дружины, казачьи формирования и т.д. Так, Республика Татарстан на конец 2018 года вошла в число регионов, в которых активно привлекают граждан к охране общественного порядка на основании<sup>1</sup>. В регионе было сформировано 175 народных дружин, в которые входили около 6 тысяч дружинников. Добровольные народные дружины вносят большой вклад в регулирование правопорядка в муниципалитетах края. Дружинники не только участвуют в патрулировании улиц, но и помогают в раскрытии преступлений и правонарушений, а также в розыске.

К формам взаимодействия в практической деятельности УУП с институтами гражданского общества нужно отнести:

1. Профилактический обход административного участка, в процессе которого УУП обязан разъяснять гражданам меры безопасности в целях предупреждения противоправных явлений.

2. Индивидуальную профилактическую работу с лицами, ведущими антиобщественный образ жизни и ранее совершавшими противоправные деяния. Эту форму деятельности можно рассматривать как действующую, при условии существования необходимых полномочий для принудительного обеспечения деятельности, при их реальном отсутствии цель будет не достигнута.

3. Организацию с обращениями граждан. Данная форма связана с содействием гражданам в реализации их конституционных прав и свобод, предупреждением противоправной деятельности.

4. Оказание содействия и помощи при организации мероприятий по охране общественного порядка.

---

<sup>1</sup> Об участии граждан в охране общественного порядка в республике Татарстан: [закон Республики Татарстан от 16 января 2015 года № 4-ЗРТ: по сост. на 14.05.2018] // Республика Татарстан. - 2015. - № 8.

5. Правовое информирование граждан о совершенных правонарушениях, мероприятиях ОВД. Общение по получению информации, представляющей интерес для полиции.

6. Поощрение субъектов, отличившихся, например, в охране общественного порядка. Является важным стимулом деятельности всех субъектов взаимодействия.

7. Отчет УУП перед населением о проделанной работе в соответствии с правовыми актами МВД России, в целях информирования населения об оперативной обстановке и проделанной работе, а также получения информации об оценке населением деятельности участкового уполномоченного полиции и территориального органа МВД России.

8. Взаимодействие УУП с представителями средств массовой информации<sup>1</sup>.

Рассмотрим доверие граждан как основу эффективного функционирования института участковых уполномоченных полиции. Результаты опросов общественного мнения о деятельности отдельных подразделений органов внутренних дел показали, что в 2012 г. участковым уполномоченным полиции доверяли 53% опрошенного населения страны, тогда как в 2018 г. уровень доверия составил 61%. Возросший показатель доверия указывает на то, что существенное изменение форм и методов работы участковых уполномоченных полиции позволило осуществлять деятельность по профилактике преступлений и правонарушений в тесной взаимосвязи с гражданами, заинтересованными в установлении общественного порядка в местах их проживания. В свою очередь наличие доверия, по мнению А.П. Титаренко, минимизирует затраты на поддержание общественного порядка и делает возможным выполнение взаимных функций и обязательств<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Равнюшкин А.В. О проблемах взаимоотношений полиции и общества на современном этапе / А.В. Равнюшкин // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2016. - С. 244.

<sup>2</sup> Титаренко А.П. Общественное доверие к полиции как фактор, способствующий индивидуальной профилактической работе с гражданами / А.П. Титаренко // Вестник Томского государственного университета. - 2015. - № 393. - С. 167.

Сама же деятельность участковых, основанная на принципе открытости и публичности, стала более понятной и доступной населению благодаря освещению ее результатов в средствах массовой информации и сети Интернет.

С целью предоставления достоверной информации о своей деятельности участковые уполномоченные полиции периодически отчитываются перед субъектами социально-партнерских отношений о ее результатах. К таким субъектам относятся представительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также население, проживающее на территории обслуживаемых административных участков<sup>1</sup>.

Одновременно обратим внимание на тот факт, что 37% респондентов не доверяли своим участковым в 2012 г., а 24% не доверяют до сих пор. Прежде всего это говорит о том, что работа, проведенная ведомством, хоть и привела к повышению уровня доверия населения к участковым уполномоченным полиции, но в силу объективных и субъективных факторов мер, принятых как министерством, так и органами на местах, оказалось недостаточно для установления доверительных социально-партнерских отношений.

Полагаем, данная проблема в первую очередь обусловлена недостатками в сфере профессиональной деятельности участковых уполномоченных, на основе которой формируется общественное доверие, а также связана с личностными особенностями сотрудников. Отметим здесь, что рациональная и эмоциональная основы доверия неоднократно исследовались в трудах различных ученых, например И.Ю. Леоновой<sup>2</sup>. Кроме этого, по мнению В.В. Потапова, доверие можно рассматривать как своего рода эмоциональный фон эффективного взаимодействия органов МВД и населения<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: [приказ МВД России от 30 авг. 2011 г. № 975: по сост. на 10 марта 2016 г.] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

<sup>2</sup> Леонова И.Ю. Доверие: понятие, виды и функции / И.Ю. Леонова // Вестник Удмуртского университета. Серия «Философия. Психология. Педагогика». - 2015. - №2. - С. 37.

<sup>3</sup> Потапов В.В. Доверие населения к органам МВД как элемент социально-психологического взаимодействия / В.В. Потапов // Вестник Университета. - 2017. - №7. - С. 270.

В целях повышения престижа органов внутренних дел, формирования позитивного общественного мнения и популяризации деятельности службы участковых уполномоченных полиции ежегодно проводится всероссийский конкурс «Народный участковый»<sup>1</sup>. Благодаря этому конкурсу общественность обращает внимание на положительные характеристики сотрудников ведомства - надежных и высокопрофессиональных защитников прав и законных интересов граждан. Также конкурс позволяет выявить наиболее эффективные формы и методы деятельности исследуемой категории сотрудников.

Основная особенность института участковых уполномоченных заключается в многофункциональности их деятельности, а его жизнеспособность зависит от того, насколько профессионально сотрудники этого подразделения полиции могут совместить знания, умения и навыки в целях предупреждения правонарушений и охраны общественного порядка.

В ведомственных нормативных актах, к которым относится «Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции», детально определены участки деятельности исследуемой категории сотрудников. Сложность формирования доверия общества к участковым уполномоченным полиции заключается в том, что, с одной стороны, участковые, реализуя на практике большое количество нормативно закрепленных полномочий административно-правового, оперативно-розыскного, уголовно-процессуального и иного характера, могут столкнуться с проблемой некачественного исполнения перечисленных полномочий. С другой стороны, население обслуживаемых административных участков нередко демонстрирует стереотипное восприятие деятельности участковых уполномоченных, сформированное в дореформенный период. В такой ситуации исследуемой категории сотрудников органов внутренних дел необходимо обладать «особенным качеством, известным под именем обаяния»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> О ежегодном всероссийском конкурсе МВД России «Народный участковый»: [приказ МВД России от 27 июля 2012 г. № 727]// Геральдика.ру. URL: <https://geraldika.ru/symbols/39730>. Дата обращения: 20.07.2019.

<sup>2</sup> Воронов Л.М. Институты гражданского общества в негосударственной системе обеспечения национальной безопасности современной России / Л.М. Воронов // Вестник Пермского университета. Юридические науки. - 2019. - №3. - С.42.

Надлежащее исполнение многочисленных обязанностей и реализация прав участковыми немислимы без профессиональных знаний и применения на практике основ юриспруденции, психологии, а также физической, огневой, тактико-специальной подготовленности сотрудников. В свою очередь «полезность» деятельности, которая чаще всего выражается в уверенности граждан в личной безопасности, достигается с помощью сочетания всех составляющих профессиональной подготовки.

Учитывая, что участковому уполномоченному полиции приходится исполнять обязанности практически по всем направлениям оперативно-служебной деятельности ведомства, уделим особое внимание месторасположению обслуживаемого административного участка, которое имеет немаловажное значение для своевременного и качественного исполнения обязанностей сотрудниками исследуемого подразделения органов внутренних дел. Например, в населенных пунктах, расположенных в сельской местности, зачастую отсутствует ряд государственных учреждений сферы общественной безопасности, а выполнение их функциональных обязанностей возлагается на участкового. Нужно отметить, что осуществление контрольно-надзорной функции осложнено в условиях отдаленных сельских поселений, особенно когда на обслуживаемой административной территории расположено несколько таких поселений и они территориально удалены друг от друга. В таких случаях участковый является и организатором, и исполнителем всех мероприятий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

В таких условиях участковым уполномоченным полиции необходима действенная помощь в обеспечении охраны общественного порядка. В настоящее время помощь по установлению правопорядка в общественных местах способны оказать народные дружинники. Но для осуществления совместных действий, в том числе патрулирования территории, дружинникам необходимо своевременно получать теоретические и практические знания, в частности по оказанию первой

медицинской помощи<sup>1</sup>. Что касается достижения положительных результатов от совместных слаженных действий, то они будут зависеть от профессионального мастерства сотрудника полиции, осуществляющего подготовку и инструктаж народных дружинников. В свою очередь народным дружинникам в целях обеспечения личной безопасности необходимо научиться применять средства физического принуждения с учетом оперативной обстановки. Участковым уполномоченным полиции для выполнения необходимых тактических задач с наименьшим риском для здоровья окружающих следует грамотно использовать имеющийся профессиональный опыт в ходе проведения профилактических мероприятий.

Еще рано говорить о каких-либо устойчивых позитивных результатах совместной деятельности народных дружинников и участковых уполномоченных полиции, так как процесс сбалансированного и системного взаимодействия в настоящее время только актуализирован и требует дополнительного исследования.

В целом исследование сферы деятельности участковых уполномоченных позволяет сделать вывод, что они представляют собой особую категорию сотрудников полиции, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка, требующую знания оперативной обстановки, высокопрофессионального исполнения должностных обязанностей, умения применять в повседневной реальности психолого-педагогические методы общения и основанную на общественной поддержке и доверии граждан.

К сожалению, в практической деятельности нередко возникают трудности, обусловленные как объективными, так и субъективными факторами, что затрудняет их реализацию в объективную действительность. Важным показателем деятельности УУП является осуществление полномочий по защите личности, ее прав и свобод. Реальная положительная работа в этом УУП в большей степени формирует отношение и уровень доверия населения к нему. Общественное мнение необходимо рассматривать и как показатель уровня социальной безопасности и правовой защищенности граждан. Проводимые мониторинги показывают пони-

---

<sup>1</sup> Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи: [приказ МВД России от 18 авг. 2014 г. № 696] // Российская газета. 2014. 8 окт.

женный рейтинг отношения населения к деятельности сотрудников полиции, в т.ч. и участковых, соответственно, говорить о реализации принципа партнерства «УУП - гражданин» пока не приходится.

Одной из главных проблем на сегодняшний день является отсутствие реальных полномочий в единстве с высоким уровнем должностных обязанностей. На наш взгляд, основным критерием оценки всегда будет показатель сильной власти, в нашем случае это УУП, который в соответствии с показателями его оценки среди граждан нередко не в состоянии должным образом прийти на помощь каждому, кто нуждается в защите от преступных и иных противоправных посягательств. Рост нагрузки на сотрудников полиции при нередком штатном сокращении продолжает играть отрицательную роль.

Следующей причиной (взаимосвязанной) является несовершенство правового регулирования, что является важным условием для успешной работы в данном направлении. Так, период проверки реализации долгожданного ФЗ № 44-ФЗ закончился и показал серьезные недочеты. В частности, речь идет о фактическом отсутствии конкретных механизмов реализации, связанных с вопросами финансирования, материального обеспечения, отсутствия полномочий его субъектов при участии в охране общественного порядка. Говорить о том, насколько изменилась ситуация с участием граждан в наведении должного правопорядка в общественных местах после вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», пока рано. Несмотря на то, что документ действительно устанавливает правовую основу для ряда не урегулированных ранее вопросов, содержит он и ряд спорных положений, которые могут быть пересмотрены в дальнейшем. Например, дружинник наделяется определенными правами и полномочиями только на время своего дежурства, что не позволяет ему требовать прекращения правонарушения в ситуации, когда он сталкивается с очевидным нарушением общественного порядка вне времени дежурства. Нужно подумать об установлении уголовной ответственности за посягательство на жизнь и здоровье дружинников в связи с исполнением ими своих обязанностей. И, наоборот, в целях недопущения абсолютного самоуправства дружинников, которое мо-

жет привести к нарушению прав других граждан, ряд экспертов предлагает изменить организационно-правовую форму народных дружин: создавать их в форме не общественных, а государственно-общественных объединений.

Для реализации рассмотренных нами целей деятельности народных дружин главными задачами в подготовке дружинников должны являться: 1) изучение нормативно-правовой базы, а именно законодательных и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации, субъекта федерации, Министерства внутренних дел, регламентирующих деятельность народных дружинников, а также практическое их применение при охране общественного порядка; 2) формирование самосознания народных дружинников, чувства ответственности за возложенные на них обязанности, стремления к постоянному совершенствованию своего мастерства; 3) обучение педагогическим подходам при общении с гражданами, в том числе и с лицами, не достигшими совершеннолетия; 4) приобретение необходимого уровня физической подготовки и навыков самообороны; 5) формирование высокой психологической устойчивости личности, развитие наблюдательности, бдительности, памяти, мышления и иных психологических качеств и навыков.

Подведем некоторые итоги первой главы выпускной квалификационной работы.

В целях содействия ОВД (полиции) в целом и участковым уполномоченным полиции в частности граждане вправе: 1) информировать ОВД (полицию) и иные правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку; 2) участвовать в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению участковых уполномоченным полиции; 3) участвовать в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов; 4) участвовать в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов (советов, комиссий) по вопросам охраны общественного порядка, создаваемых в ОВД (полиции), по приглашению участковых уполномоченных полиции.

Необходимо иметь в виду, что общественное мнение - острый инструмент оценки любых явлений и процессов, и пользоваться им следует весьма осторожно.

В связи с этим необходимо подчеркнуть, что, во-первых, мониторинг общественного мнения не может заменить иные способы оценки результативности и качества деятельности полиции; во-вторых, проведение мониторинга и оценка его результатов должны проводиться специалистами, желательно независимыми экспертами из организаций, не подчиненных ОВД.

## ГЛАВА 2. ЭЛЕМЕНТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

### §1. Административно-правовое регулирование привлечения общественных организаций к охране правопорядка

В соответствии с Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации<sup>1</sup> одним из основных направлений деятельности по обеспечению общественной безопасности является совершенствование системы профилактики правонарушений, в том числе путём привлечения граждан и общественных организаций к участию в охране общественного порядка.

Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» определены правовые и организационные основы, принципы и формы участия граждан и общественных объединений правоохранительной направленности в охране общественного порядка, порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников.

Наиболее распространенными формами участия граждан в охране общественного порядка являются профилактические обходы жилого сектора с участковыми уполномоченными полиции и инспекторами по делам несовершеннолетних, совместное с нарядами патрульно-постовой службы полиции патрулирование улиц, обеспечение правопорядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий. В настоящее время совершенствуется механизм привлечения контролеров-распорядителей и волонтеров для охраны правопорядка на стадионах.

В 42 субъектах Российской Федерации представители народных дружин, общественных организаций, внештатные сотрудники полиции совместно с со-

---

<sup>1</sup> Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685) // Российская газета. - 2013. - № 262(6238).

трудниками Госавтоинспекции участвуют в профилактических мероприятиях по пресечению нарушений правил дорожного движения, выявлению водителей, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения. В частности, подразделениями УГИБДД УМВД России по г. Казани осуществляется взаимодействие с общественными организациями «Добровольная дружина содействия безопасности дорожного движения города Казани», движением «Ночной патруль» и Казанским профсоюзом таксистов. В 2017 году при участии членов правоохранительной направленности в Казани выявлено свыше 4,1 тыс. нарушений Правил дорожного движения, задержано 204 нетрезвых водителя, осуществлено 284 специальных мероприятий (рейдов), обеспечивалась безопасность дорожного движения при проведении 169 массовых мероприятий. В настоящее время вопросы, связанные с повышением эффективности участия граждан и общественных организаций в охране общественного порядка, являются актуальными. По мнению МВД России, активное участие общественности в предупреждении и выявлении противоправных действий оказывает положительное влияние на сохранение тенденции снижения числа совершенных уголовно наказуемых деяний в Российской Федерации. Так, в 2018 г. зарегистрировано около 2,1 млн. преступлений, что на 4,7% меньше, чем в 2017 г. На 6,9% сократилось число зарегистрированных преступлений, которые совершены на улицах, площадях, в парках, скверах. Их общее количество составило 738 тыс. По итогам 2018 г. наибольший удельный вес данных преступлений в общем числе зарегистрированных преступлений отмечен в г. Москве, Республике Тыва, Воронежской, Челябинской, Свердловской областях. Следует также обратить внимание на регионы, в общественных местах которых наименьший удельный вес указанных противоправных деяний. Это - Чеченская Республика, республики Дагестан, Ингушетия и Адыгея.

Начало нынешнего, 2019 года характеризуется ростом числа преступлений в общественных местах и на улицах, а также на дорогах, трассах вне населённых пунктов. В частности, прирост их составил 2,3 % с общим количеством 50,6 тыс. Представляется, что в этих условиях повышается актуальность деятельного сотрудничества органов внутренних дел с общественностью. Членами обществен-

ных объединений и внештатными сотрудниками полиции во взаимодействии с сотрудниками органов внутренних дел проводится работа по поддержанию общественного порядка на улицах и в других общественных местах, по предупреждению и пресечению административных правонарушений, а также раскрытию преступлений. Так, в течение 2018 г. к охране правопорядка привлечено свыше 1,5 млн. граждан (+61,3 %), из них более 1,4 млн. народных дружинников, 41,3 тыс. представителей общественных объединений правоохранительной направленности, а также 33,2 тыс. внештатных сотрудников полиции и более 77 тыс. членов казачьих обществ<sup>1</sup>.

В целях повышения эффективности деятельности государственных органов, направленной на совершенствование работы по привлечению граждан и общественных организаций к охране общественного порядка в Российской Федерации, органами исполнительной власти реализован ряд правовых и организационных мер.

Вопросы привлечения граждан к охране общественного порядка рассмотрены в 2015 и 2016 годах на заседаниях Правительственной комиссии по профилактике правонарушений под председательством Министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева, по результатам которых органам государственной власти субъектов Российской Федерации даны рекомендации по приведению указанной деятельности в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации, регулирующими участие граждан в охране общественного порядка. Издан приказ МВД России от 21 июля 2014 г. № 599 «О порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности»<sup>2</sup>.

В рамках деятельности Общественного совета при МВД России решаются задачи по привлечению граждан, общественных объединений и организаций к ре-

---

<sup>1</sup> Воронов Л.М. Институты гражданского общества в негосударственной системе обеспечения национальной безопасности современной России / Л.М. Воронов // Вестник Пермского университета. Юридические науки. - 2019. - №3. - С.42.

<sup>2</sup> О Порядке формирования и ведении регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности: [приказ МВД России от 21 июля 2014 г. № 599] // Российская газета. - 2014. - № 196.

ализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений и обеспечения общественной безопасности. По данным МВД России, в настоящее время в региональных реестрах содержатся сведения о зарегистрированных в установленном порядке 10 тыс. народных дружинах, объединяющих около 196 тыс. человек, в том числе более 1 тыс. общественных объединений правоохранительной направленности, а также 452 дружины из числа членов казачьих обществ общей численностью 9 тыс. чел.

Финансирование мероприятий по развитию народных дружин в 2018 году предусмотрено в 80 субъектах Российской Федерации, в 2017 году - 77 регионов) в объёме свыше 951,9 млн. рублей (в 2017 году - 834,4 млн. руб.). Наиболее значительное финансирование отмечается в городах Москве (26,7 млн. руб.) и Санкт-Петербурге (20,6 млн. руб.), Самарской (14,9 млн. руб.), Тюменской (13,1 млн. руб.), Татарстане (16,4 млн. руб.) областях и других. Резервом привлечения граждан к охране общественного порядка и создания народных дружин являются казацкие общества. Органами местного самоуправления на основании заключаемых с ними договорами на оказание услуг по охране общественного порядка выделяются денежные средства.

В рамках исполнения положений Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» во всех субъектах Российской Федерации приняты нормативные акты, направленные на создание правовых и организационных основ участия граждан в охране общественного порядка, обеспечение социальной защиты и стимулирование их деятельности, а также повышение уровня материально-технического и финансового обеспечения народных дружин. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления реализуются предоставленные федеральным законодательством полномочия по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка. Для поощрения дружинников применяются формы морального и материального стимулирования их деятельности: вручение денежных премий, ценных подарков, объявление благодарности, награждение грамотами и благодарственными письмами. Так, в 32 субъектах Рос-

сийской Федерации органами местного самоуправления изысканы бюджетные возможности оплаты дежурства дружинников. В частности, в Калужской и Брянской областях от 300 рублей, а в Республике Коми, Челябинской и Нижегородской областях - до 1000 рублей за дежурство.

В большинстве субъектов Российской Федерации в рамках регионального законодательства и с учетом бюджетных возможностей дружинникам предоставляются различные меры социальной защиты. Так, в качестве гарантий социальной защиты дружинников, например, Законом Ульяновской области от 3 октября 2014 г. № 147-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов деятельности народных дружин» установлены единовременные пособия: в случае гибели (смерти) народного дружинника - в размере 500 тыс. рублей; в случае получения травмы - в размере 100 тыс. рублей. Также указанным законом закреплены меры поощрения народных дружинников, а именно - ежегодная выплата средств на оздоровление в размере 3,5 тыс. рублей за участие в не менее чем 12 дежурствах по охране общественного порядка, каждое из которых длится не менее 4 часов, и ежегодная выплата средств в размере 600 рублей за каждое дежурство по охране общественного порядка, совершенное в течение года и длящееся не менее 4 часов.

В 76 субъектах Российской Федерации осуществляется личное страхование дружинников либо компенсационные выплаты в случае причинения вреда их жизни и (или) здоровью в период участия в охране правопорядка. Так, в Краснодарском крае решение вопросов социальной защиты народных дружинников и членов их семей регламентированы постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 мая 2008 г. № 457 «О порядке выплаты единовременных пособий гражданам, участвующим в охране общественного порядка», которым определен порядок выплаты пособий в случае гибели или причинения телесного повреждения члену народной дружины. Статьей 8 Закона Курской области от 27 мая 2015 г. № 27-ЗКО предусмотрены компенсационные выплаты народному дружиннику в размере 500 тыс. рублей в случае получения им в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка телесных повреждений или заболевания, повлекших установление инвалидности, а в случае

гибели народного дружинника члены его семьи имеют право на предоставление единовременной денежной выплаты в размере 1 млн. рублей<sup>1</sup>.

В пределах выделенного бюджетом Санкт-Петербурга на 2019 год финансирования 29 декабря 2018 года заключён государственный контракт, в рамках которого на период с 1 января по 31 декабря 2019 года застраховано 4.8 тыс. народных дружинников на общую сумму 4,9 млн. рублей. Подпрограммой 1 «Безопасный город. Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге» государственной программы Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы», утверждённой постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17 июня 2014 г. предусмотрены следующие расходные обязательства на: выплату премии Правительства Санкт-Петербурга «За активное участие в охране общественного порядка в Санкт-Петербурге»; выплату премий Санкт-Петербурга «Лучшая народная дружина в Санкт-Петербурге» и «лучший народный дружинник Санкт-Петербурга»; личное страхование народных дружинников; материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин; предоставление субсидий народным дружинам на проезд народных дружинников на время исполнения обязанностей народных дружинников на маршрутах всех видов наземного пассажирского маршрутного транспорта общего пользования, а также в метро.

В ряде субъектов Российской Федерации для членов народных дружин установлены бесплатный проезд в общественном транспорте в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка, бесплатное посещение спортивных комплексов, сниженная ставка налогообложения. В качестве примера можно привести решение такого вопроса в г. Железногорске Курской области. Дружинникам предоставлено право бесплатного посещения катка «Юбилейный», тренажёрного зала стадиона «Горняк», киносеансов КЦ «Русь». Народные дружинники Западного Государственного университета бесплатно посещают бассейн, трена-

---

<sup>1</sup> Воронов Л.М. Институты гражданского общества в негосударственной системе обеспечения национальной безопасности современной России / Л.М. Воронов // Вестник Пермского университета. Юридические науки. - 2019. - №3. - С.44.

жёрный зал. А руководителями организаций и предприятий, расположенных в г. Курчатове дружинникам предоставляется один день к отпуску за дежурства<sup>1</sup>.

Кроме того, отмечается значительный вклад в развитие народных дружин руководителей предприятий в Челябинской (АО «Автомобильный завод «Урал»), Калужской (ООО «Гигиена-Сервис»), Липецкой (Липецкая городская энергетическая компания), Нижегородской (ООО «УК «Группа ГАЗ», ООО «ПАЗ» областях, на базе и за счёт собственных средств которых созданы народные дружины, осуществляется личное страхование дружинников, предоставление им дополнительных льгот, материальное стимулирование, в том числе в форме оплаты дежурств.

В Кировской области в рамках мероприятия «Содействие участию граждан и общественных формирований в охране порядка, профилактике правонарушений» государственной программы Кировской области «Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения Кировской области» на 2013-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Кировской области от 17 декабря 2012 г. № 186/767. Из областного бюджета в 2015-2016 годах было выделено 693,5 тыс. рублей на изготовление удостоверений народного дружинника (14,5 тыс.) и нарукавных повязок (8,8 тыс.).

Организована работа по информационному сопровождению совместной деятельности территориальных органов МВД России, граждан и общественных организаций по охране общественного порядка. В 2017 году в средствах массовой информации размещено более 6 тыс. материалов по указанной тематике, из них на федеральном уровне - 741, на региональном - 5,4 тыс. публикаций. Например, в Санкт-Петербурге в целях создания у населения положительного отношения к деятельности народных дружин и казачьих обществ в сети Интернет созданы рубрики «Народные дружины». В них размещена подробная информация о нормативно-правовой базе деятельности народных дружин в Санкт-Петербурге, о порядке вступления в народную дружину и о социально-правовых гарантиях народ-

---

<sup>1</sup> Иванова В.С. Предупреждение преступлений негосударственными субъектами / В.С. Иванова. - М.: Эксмо, 2014. - С. 46.

ных дружинников, о народных дружинах, действующих на территории районов Санкт-Петербурга с указанием контактных лиц.

Правительством Ульяновской области и администрациями муниципальных образований также налажена работа, направленная на освещение в средствах массовой информации деятельности дружинников. В течение 2017 года опубликовано 513 таких материалов. В целях совершенствования работы по привлечению граждан к охране общественного порядка МВД России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка)», который Правительством Российской Федерации 19 сентября 2017 г. внесён в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Законопроектом уточняются порядок приёма граждан в народную дружину, ограничения в отношении граждан, желающих стать внештатными сотрудниками полиции, учредителями народных дружин, а также закрепляется право органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления осуществлять личное страхование дружинников на период их участия во всех мероприятиях по охране общественного порядка<sup>1</sup>.

Вместе с тем результаты межведомственного анализа свидетельствуют о наличии пробелов в нормативном правовом регулировании вопросов привлечения граждан и общественных объединений к охране общественного порядка и об имеющихся недостатках в организации работы на данном направлении.

Назрела необходимость внесения изменений в административное и уголовное законодательство в части установления ответственности за неповиновение законным требованиям народных дружинников и внештатных сотрудников полиции, а также посягательство на жизнь и применение насилия в отношении лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка. Требуется разработка нормативных правовых актов, определяющих источники и порядок выпла-

---

<sup>1</sup> Воронов Л.М. Институты гражданского общества в негосударственной системе обеспечения национальной безопасности современной России / Л.М. Воронов // Вестник Пермского университета. Юридические науки. - 2019. - №3. - С.46.

ты народным дружинникам и внештатным сотрудникам полиции вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших.

Существенным фактором, снижающим эффективность деятельности по привлечению граждан и общественных организаций к охране общественного порядка, является недофинансирование специализированных программ, недостаточный контроль за их исполнением как на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, так и органов местного самоуправления. Несмотря на рекомендации Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) отдельных субъектов Российской Федерации до настоящего времени не приняты меры по материально-техническому обеспечению деятельности дружинников, включая изготовление удостоверений и отличительной символики. Данное обстоятельство не позволяет в полном объеме использовать их потенциал в охране правопорядка.

В соответствии с частью 5 статьи 26 Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» допускается поощрение внештатных сотрудников полиции за активное содействие органам внутренних дел (полиции), оказание помощи полиции в выполнении возложенных на неё обязанностей. Вместе с тем порядок и основания такого поощрения до настоящего времени не регламентированы.

## §2. Организация взаимодействия участкового уполномоченного полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности

Необходимо отметить, что установление доверительных отношений с населением, привлечение граждан к охране общественного порядка является одним из критериев оценки деятельности участкового уполномоченного полиции. Эта совместная деятельность может осуществляться как через общественные объединения, так и индивидуально. Статья 5 ФЗ от 14.04.1995 г. «Об общественных объ-

единениях»<sup>1</sup> определяет, что им присущи формы: общественные движения; общественные фонды; общественные организации; органы общественной самодеятельности; общественные учреждения. Цели этих общественных объединений могут быть различны: политические, социальные, культурные, воспитательные и иные общественно полезные. Эта социально полезная деятельность в свою очередь получает поддержку от органов государства. Общественные объединения при этом участвуют в реализации задач и функций органов государственной власти. Большое количество общественных объединений реализуют культурный досуг, борьбу с правонарушениями несовершеннолетних, безнадзорностью, обеспечение правопорядка<sup>2</sup>.

Представляется актуальным отметить следующие формы взаимодействия в сфере охраны правопорядка:

1) информационный обмен о состоянии общественной безопасности. Получаемая информация необходима для предупреждения и пресечения противоправных действий, организации планирования, повышения эффективности деятельности и оценки конечных результатов;

2) проведение и планирование совместных мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений, охрану общественного порядка и общественной безопасности;

3) оказание ОВД поддержки и содействия в сфере выполнения возложенных на общественные формирования задач по поддержанию качественного уровня правопорядка;

4) обучение представителей общественных формирований методикам и формам предупреждения и пресечения правонарушений, повышение уровня правовой грамотности, методическая помощь в учете и планировании их работы<sup>3</sup>.

Участковому уполномоченному предписано:

---

<sup>1</sup> Об общественных объединениях: [федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ по сост. на 20 декабря 2017 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 21. - Ст. 1930.

<sup>2</sup> Вирабов В.С. Правовые основы деятельности полиции в современных условиях / В.С. Вирабов. - Нижний Новгород, 2014. - С.17.

<sup>3</sup> Аврутян Ю.Е., Кикоть В.Я., Сыдорук И.И. Правопорядок: организационно-правовое обеспечение в Российской Федерации / Ю.Е. Аврутян и др. - М.: Инфра-М, 2015. - С. 231.

- поддерживать взаимодействие, оказывать содействие и помощь общественным объединениям правоохранительной направленности в осуществлении ими мероприятий по охране общественного порядка и проведении профилактической работы с правонарушителями и другими гражданами, потенциально склонными к совершению противоправных действий;

- осуществлять инструктажи членов общественных объединений правоохранительной направленности, внештатных сотрудников полиции при заступлении их на дежурство по охране общественного порядка, оказывать им методическую и практическую помощь в работе;

- информировать членов общественных объединений правоохранительной направленности о совершенных на административном участке правонарушениях, получать от них информацию, представляющую интерес для ОВД;

- участвовать в обучении членов общественных объединений правоохранительной направленности, внештатных сотрудников полиции формам и методам работы по охране общественного порядка;

- обобщать и анализировать результаты работы членов общественных объединений правоохранительной направленности и внештатных сотрудников полиции, вносить в установленном порядке начальнику ОВД либо в органы местного самоуправления предложения об улучшении их деятельности и поощрении членов общественных объединений правоохранительной направленности, отличившихся в охране общественного порядка<sup>1</sup>.

Стоит отметить практические примеры взаимодействия ОВД России с региональными и муниципальными органами исполнительной власти по совместным программам, целью которых является повышение правопорядка и профилактика всех видов правонарушений<sup>2</sup>. Это такие программы, как АПК «Безопасный го-

---

<sup>1</sup> Об утверждении временной инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: [приказ МВД России от 10 января 2012 г. №8] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

<sup>2</sup> Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849: по сост. на 23 декабря 2016 г.] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

род», «Гражданин-полиция», с помощью которых обеспечивается правопорядок на городских улицах - одна из сложнейших задач, от решения которой зависит снижение преступности и повышение уровня безопасности населения. При решении данных задач именно ОВД России наиболее близко взаимодействуют с гражданами. Именно поэтому во многих городах России успешно в течение десяти лет (с 2008 г.) реализуется программа «Безопасный город». Так, в г. Казани функционируют 45 пунктов экстренной связи «Гражданин - полиция». Терминалы оранжевого и синего цвета с надписью «Полиция», оснащенные видеокамерой и устройством голосовой связи, уже не раз приходили на помощь тем, кто остро нуждался в помощи полицейских.

Преимущества экстренной связи в том, что гражданин, желающий обратиться за помощью в экстренной ситуации или проинформировать о совершённых (совершаемых) преступлениях и правонарушениях, может без набора определённого номера, который требует запоминания, быстро связаться с сотрудниками полиции.

Система «Гражданин - полиция» интегрирована в общую сеть «Безопасный город». К ней, помимо камер уличного видеонаблюдения, подключены системы безопасности торговых комплексов, офисов и других общественных мест, устройства контроля за соблюдением правил дорожного движения, иное специализированное оборудование. Мониторинг происходящего круглосуточно ведут операторы центров контроля. Компактные и заметные терминалы снабжены видеокамерой, кнопкой вызова и коммуникационным устройством.

В заключении отметим, члены добровольные народные дружины, внештатные сотрудники полиции, особых полномочий в правоохранительной сфере не имеют. Однако участковому уполномоченному полиции в целях пресечения преступлений и административных правонарушений следует использовать любую помощь, инициируемую гражданами.

### §3. Элементы профилактических мероприятий участкового уполномоченного полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности

Общественные объединения правоохранительной направленности содействуют правоохранительным органам в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности как индивидуально на добровольной основе, так и через общественные объединения. Однако охрана общественного порядка и предупреждение преступлений и правонарушений не являются подчиненными терминами, но бесспорно связаны и соотносятся друг с другом, ведь общественный порядок, в смысле упорядоченности всех сторон жизни общества, является наиболее общим объектом всех правонарушений. Поэтому, вывод об участии граждан и общественных объединений правоохранительной направленности в профилактических мероприятиях, проводимых органами внутренних дел и участковым уполномоченным полиции, в рассмотрении таких мероприятий как неотъемлемой части охраны общественного порядка, представляется нам вполне обоснованным.

Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» представил ряд законодательных новелл, анализ которых говорит о том, что подход законодателя к возможности участия граждан в охране общественного порядка как индивидуально, так и в составе коллектива претерпел существенные изменения. В частности, были вновь введены в правовое поле понятия «народная дружина» и «народный дружинник», «общественное объединение правоохранительной направленности». Законодатель определил, что же все-таки понимать под участием граждан в охране общественного порядка<sup>1</sup>. В связи с законодательной регламентацией содействия граждан охране общественного порядка, наиболее актуальными направлениями участия общественности в предотвращении и ликвидации угроз, по справедливому мнению С.В. Егорышева, наряду с другими, могут выступать:

---

<sup>1</sup> Джемелинский В.А. Совершенствование форм участия населения в охране правопорядка с учетом возможностей участковых пунктов полиции / В.А. Джемелинский // Теория и практика общественного развития. - 2014. - №18. - С.104.

- защита прав и свобод человека и гражданина;
- охрана общественного порядка;
- безопасность дорожного движения;
- общественный контроль за миграционными процессами;
- благоустройство, содержание и эксплуатация жилых домов, близлежащих территорий;
- правовая пропаганда и пропаганда безопасного и правомерного поведения;
- формирование общественного сознания в духе неприятия антиобщественного, противоправного поведения;
- профилактика наркомании и алкоголизма;
- профилактика беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Граждане и их организации участвуют в охране общественного порядка по месту жительства, однако их содействие ориентировано, прежде всего, на совместную деятельность с «наружными службами» органов внутренних дел, непосредственно осуществляющими охрану правопорядка в общественных местах (ППСП, ДПС ГИБДД, ОВО). Вместе с тем, содействие граждан и представителей общественных организаций, участвующих в охране общественного порядка участковому уполномоченному полиции в реализации основных форм несения его службы сложно признать оптимальным<sup>2</sup>.

Между тем, оказание помощи именно ему, содействие реализации основных форм несения службы УУП просто необходимо, прежде всего, исходя из многофункциональности в деятельности последнего. Ведь он просто не успевает «заниматься всем и везде». Этот тезис подтверждает и анализ имеющейся статистики предупреждения преступлений и правонарушений участковыми уполномоченными полиции Республики Татарстан. Так, по итогам 12 месяцев 2018 года на территории РТ раскрыто 8041 (+787, +10,9%) преступлений, совершенных лицами, находившимися в состоянии алкогольного опьянения, что составляет 20,7% от

---

<sup>1</sup> Егорышев С.В. Современные формы и особенности участия общественности в борьбе с преступностью и обеспечении общественного порядка / С.В. Егорышев // Российский следователь. - 2015. - № 11. - С. 30.

<sup>2</sup> Зиборов О.В. Административная деятельность полиции: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. / О.В. Зиборов. - М.: Юрайт, 2019. - С.328.

общего количества расследованных преступлений (38924). Под административным надзором в территориальных ОМВД края находится 3484 лица, в том числе 1444 -взятых по инициативе администраций исправительных учреждений, 2040 или 59% - по инициативе органов внутренних дел. В том числе: за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего -254; за совершение преступления при опасном и особо опасном рецидиве -1004; за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, преступлений при рецидиве преступлений и в отношении несовершеннолетних -2130. По результатам 2018 года на территории РТ совершено 2907 бытовых преступлений (+162, +5,9% АППГ). Удельный вес от числа раскрытых преступлений составил 7,5% (38924). 58,4% (1696; +268 или +18,8%) преступлений на бытовой почве совершено в жилом секторе, в их числе на 316,7% возросло количество причинения легкого вреда здоровью (225, +171), на 36,8% -фактов побоев (182, +49), на 14% - причинений вреда здоровью средней тяжести (155, +19), на 4,1% -угроз убийством (793, +31). 55,9% рассматриваемого вида преступлений совершено в состоянии алкогольного опьянения (1626, +131, +8,8%), из них 36,3% -в жилом секторе (1049; +167; 18,9%), 5,3% - на улицах и общественных местах (164; -17; -9,4%)<sup>1</sup>.

Таким образом, содействие общественности в предупреждении преступлений и правонарушений, профилактике просто необходимо. Участковый уполномоченный полиции при несении службы осуществляет взаимодействие с учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами. Формы такого взаимодействия во многом зависят от того, в связи с чем, и где возникает указанное взаимодействие. Они же, прямо влияют на качество взаимодействия и на достижение успешных результатов. В свою очередь, пункт 22 Наставления, к основным формам несения службы участковым уполномоченным полиции, относит:

- 1) проведение профилактического обхода административного участка;
- 2) осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений;

---

<sup>1</sup> Органы внутренних дел Республики Татарстан [электронный ресурс]. - Доступ: <https://16.mvd.ru/document/6872795>. Дата обращения: 20.07.2019.

3) проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете;

4) проведение отчетов перед населением о проделанной работе<sup>1</sup>.

Рассмотрим возможности оказания содействия населения участковому уполномоченному полиции в реализации некоторых форм несения службы.

1. Проведение профилактического обхода административного участка. Профилактический обход состоит из совокупности информационно-поисковых, оперативно-профилактических и иных действий, направленных на получение информации о жителях административного участка, выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений, организацию и поддержание постоянной связи с населением, проведение общей и индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактических учетах<sup>2</sup>.

Содействие населения при проведении УУП профилактического обхода осуществляется двояко. С одной стороны - население, находясь в жилищах, на предприятиях, в организациях, учреждениях при проведении обхода содействует участковому уполномоченному, предоставляя ему соответствующую информацию. С другой, УУП может привлечь активных общественников к содействию в подготовке и проведении обхода. Так, старшие по кварталу, дому, при подготовке обхода, предоставляют имеющую оперативно-профилактическое значение информацию, участвуют в обходе, попутно решая вопросы организации общественных мероприятий в доме, квартале.

На практике, участковые уполномоченные полиции часто совмещает проведение профилактического обхода и первичные профилактические беседы с лицами, которые по обнаруженным при обходе фактическим данным, могут представлять оперативно-профилактический интерес, состоять на учете. И здесь очень

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205] // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.

<sup>2</sup> Джемелинский В.А. Проведение поквартирного (подворового) обхода: учебное пособие / В.А. Джемелинский. - Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2015. - С. 17.

важным является содействие в проведении профилактической беседы авторитетного общественника, старейшины, специалиста (если беседа происходит в рабочей обстановке, на предприятии, в цеху). Его достижения можно поставить в пример, использовать авторитет для коррекции личностных характеристик профилактируемого лица.

Участковому уполномоченному полиции при проведении профилактического обхода следует быть внимательным и позаботиться о личной безопасности. Ведь он, как правило, действует один, в ограниченном пространстве, с табельным оружием, находясь в малознакомых ему зданиях, сооружениях, жилищах граждан, посещая помещения, участки местности, где может произойти нападение для завладения огнестрельным оружием. Кроме этого, участковый уполномоченный полиции может стать жертвой агрессивных действий хулиганов. Представляют угрозу и антиобщественные группы несовершеннолетних правонарушителей, в среде которых во время профилактического обхода участковому уполномоченному следует проводить воспитательную работу.

Для недопущения агрессии и насилия в отношении УУП, обеспечения его безопасности, можно рекомендовать приглашать для проведения обхода представителей ДНД, органов территориального общественного самоуправления, которые, в том числе имеют право, оказывать содействия органам исполнительной власти в профилактике правонарушений и охране общественного порядка по месту своей деятельности.

Дружинник имеет право оказывать содействие полиции в задержании лиц, подозреваемых в совершении правонарушений и в доставлении задержанных в орган внутренних дел для выяснения их личности и обстоятельств нарушения. При этом он не привязан к конкретной улице, а работает там, куда его направил штаб дружины, а люди, дежурящие в рамках самодеятельного объединения по охране порядка в своем подъезде, например, могут своевременно вызвать полицию, оказать противодействие преступникам, в том числе и вооруженное, в рамках необходимой обороны или крайней необходимости, помочь УУП (дружинникам) задержать нарушителя.

Уголовный кодекс Российской Федерации<sup>1</sup> уточняет рамки правового поля участия граждан в охране общественного порядка посредством институтов необходимой обороны и крайней необходимости. Так, нормы ст. 37 УК РФ допускают «причинение вреда посягающему лицу при защите личности и прав обороняющегося, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если оно было сопряжено с насилием, опасным для жизни, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия». Нормы ст. 39 УК РФ содержат положение о том, что допустимо «причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам лица, а также охраняемым законом интересам общества и государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами...». И здесь есть одна законодательная лакуна. Статья 43 Федерального закона «О полиции» предусматривает страховые гарантии сотрудникам полиции при исполнении служебных обязанностей. Данный вопрос никак не разрешен для членов общественных организаций оказывающих содействие правоохранительным органам. Решить вопрос об обязательном страховании граждан, участвующих в охране общественного порядка, значит обеспечить гарантией государственной поддержки в случае получения травм или увечий.

Существенную помощь УУП в ходе проведения профилактического обхода может оказать представитель органа местного самоуправления, который присутствуя при обходе, подробно отвечает на вопросы граждан о благоустройстве, непосредственно влияющем на состояние общественного порядка (лампы фонарей ночного освещения, благоустройство территории, затрудняющее совершение преступлений и правонарушений и проч.).

Отметим, что в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федера-

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: по сост. на 29 мая 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1996. - №25. - Ст. 2954; Российская газета. - 2019. - № 117.

ции»<sup>1</sup> охрана общественного порядка рассматривается в качестве вопроса местного значения. При этом обращает на себя внимание разночтение в правовых актах. Если Конституция Российской Федерации формулирует комплексно данный вопрос местного значения, предполагая выполнение муниципальной властью функции по охране общественного порядка, то в названном законе говорится только об организационной роли органов местного самоуправления по охране общественного порядка исключительно т.н. муниципальной милицией.

Участие органов местного самоуправления в охране общественного порядка и содействии полиции, на наш взгляд, необходимо рассматривать в более широкой плоскости. Думается, что деятельность муниципальной власти должна быть по своему содержанию как охранительной, так регулятивной. Являясь по своей сути правоохранительной деятельностью, охрана общественного порядка осуществляется в строгом соответствии с правовыми нормами. Это означает, что не всякое социальное отклонение в этой сфере повлечет применение мер принуждения, а только в той части, в которой указанное деяние является правонарушением. Считаем, что если охрана общественного порядка, как функция, законодательно вменена в обязанность органам местного самоуправления, то регулятивная подфункция также является неотъемлемым элементом в реализации полномочий местного самоуправления, так как неэффективно наделение органа охранительной функцией при отсутствии возможности регулирования.

Обозначенные нами выше в возможности удастся реализовать только в случае, когда представители общественности, охраняющие порядок будут закрепляться непосредственно за участковым уполномоченным полиции, а не нести службу, подобную патрульно-постовой. Роль участкового пункта полиции, где возможно проведение координационных совещаний, мероприятий по повышению уровня знаний и умений у представителей общественности, должна быть соответствующей.

---

<sup>1</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: [федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ: по сост. на 01 мая 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 40. - Ст. 3822; 2019. - № 18. - Ст. 2211.

2. Осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений. Эта форма несения службы УУП весьма важна в смысле поддержания непосредственной связи между населением и органами правопорядка. Однако на обеспечение охраны общественного порядка она прямо не направлена. Возможности участия актива общественности в процессе приема граждан населения, сегодня минимальны. Такая ситуация складывается, прежде всего, из-за конфиденциального характера сообщаемой УУП информации и подробной алгоритмизации работы с ней. Алгоритмы такой работы определены в ведомственных нормативных актах не допускают участия членов общественных формирований в этом мероприятии. Однако вполне возможно привлекать к участию в приеме, представителей жилищных, коммунальных служб, старших по дому и председателей квартальных комитетов для разъяснения вопросов быта, нормативов эксплуатации жилья, хозяйственных вопросов. Полезным это было бы и с точки зрения оказания этими гражданами заявителям последующей помощи «на дому».

Активна роль в приеме граждан и у внештатных сотрудников полиции, закрепленных за участковым уполномоченным полиции. Они имеют возможность непосредственного удостоверения правонарушения, с информацией о котором обращаются граждане, оказывают содействие УУП в оформлении документации по приему граждан.

3. Проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете. Указанная форма несения службы представляет наибольшую важность и значительные возможности для привлечения общественности. В.В. Путин, в свое время, отнес необходимость активного привлечения к охране правопорядка граждан и представителей общественных организаций к важнейшей задаче государственной власти. Он отметил, что «...не подлежит сомнению - чем больше людей будет включаться в эту работу, тем успешнее она будет. Добровольные помощники способны реально влиять на снижение уровня преступности на улицах и в жилом секторе»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Дугенец А.В. Результаты функционирования государственной системы профилактики / А.В. Дугенец // Профессионал. - 2015. - № 1. - С.22.

Опора на поддержку граждан и общественных объединений - одно из неперенных условий эффективной деятельности правоохранительных органов по предупреждению и пресечению правонарушений, устранению порождающих их причин<sup>1</sup>.

Воспитательное воздействие индивидуальной профилактики преступлений и правонарушений бесспорно. Однако сегодня, участие общественности в этом деле крайне ограничено, в т.ч. и не вполне совершенным законодательством, не устанавливающим на федеральном уровне методы индивидуальной профилактики, не закрепляющим правовые основы профилактической беседы. Согласно законодательству, институт товарищеских судов ушел в прошлое. За правонарушителя не ручается трудовой коллектив. Органы общественной самодеятельности не воспитывают его по месту жительства. Между тем, потенциал этой системы огромен. Конечно, проведение профилактической беседы с лицом, состоящим на профилактическом учете ОВД при содействии общественных объединений, имеет совсем другой эффект, нежели применение данного метода профилактики самим участковым уполномоченным полиции.

Подведем некоторые итоги второй главы выпускной квалификационной работы.

Опора на поддержку граждан и общественных объединений представляет собой одно из неперенных условий эффективной деятельности правоохранительных органов по предупреждению и пресечению правонарушений, устранению порождающих их причин

Обеспечение охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности службой участковых уполномоченных полиции не представляется в настоящее время без привлечения к этому направлению граждан. Министерство внутренних дел старается активно привлекать общественность к делу борьбы с преступными проявлениями, преимущественно со стороны населения это реализуется в содействии правоохранителям и своевременном информировании.

---

<sup>1</sup> Иванова В.С. Предупреждение преступлений негосударственными субъектами / В.С. Иванова. - М.: Проспект, 2014. - С.26.

Возможность сочетания в деятельности по обеспечению охраны общественного порядка различных по своему содержанию прав и обязанностей участковых уполномоченных, негосударственных организаций и общественности позволяет применять дифференцированные методы и средства, при этом качественно повышая эффективность работы ОВД.

### ГЛАВА 3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

#### §1. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с народными дружинниками

Реализация такой функции полиции как обеспечение общественной безопасности и охрана общественного порядка, зачастую осуществляется при помощи привлечения дополнительных отраслевых служб и различных общественных объединений. Совместная работа различных структур отражает взаимодействие, целью которого является достижение поставленной цели. Под термином взаимодействие органов внутренних дел следует понимать «регулируемую нормативно-правовыми актами и иными ведомственными актами деятельность подразделений органов внутренних дел с иными ведомствами, органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, основанную на взаимном совместном сотрудничестве и направленную на эффективное решение стоящих перед ними задач»<sup>1</sup>.

Служба участковых уполномоченных полиции осуществляет ежедневное взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными формированиями и населением на обслуживаемой территории. Рассматривая общественные формирования, участковый уполномоченный полиции, в соответствии с Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка» осуществляет взаимодействие с такими общественными формированиями как народные дружины, казачество и внештатные сотрудники полиции. Такое взаимодействие способствует не только выполнению поставленной цели, но и отражает высокий уровень правовой культуры и заинтересованность граждан, не являющихся сотрудниками полиции, в сохранении общественной безопасности и поддержании правопорядка.

---

<sup>1</sup> Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник. Часть 2 / Ю.Н. Демидов и др. - Домодедово. ВИПК МВД России, 2016. - С. 207.

Рассматривая взаимодействие участкового с народными дружинниками, следует отметить, что первые нормативно правовые акты появились еще в СССР. Таким документом является Постановление Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР от 20 мая 1974 г. № 379 «О дальнейшем совершенствовании деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка»<sup>1</sup>. В настоящее время, основными нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность народных дружин, являются: Федеральный закон № 44-ФЗ от 2 апреля 2014 г. «Об участии граждан в охране общественного порядка»; Федеральный закон № 82-ФЗ от 19 мая 1995 г. «Об общественных объединениях». Так, в ст. 2 Федерального закона № 44-ФЗ от 2 апреля 2014 г. «Об участии граждан в охране общественного порядка» указано понятие народная дружина, под которой следует понимать «основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления». В настоящее время наиболее часто встречаемой формой взаимодействия участкового уполномоченного полиции с народными дружинами является осуществление профилактических рейдов, направленных на:

- 1) обеспечение общественной безопасности;
- 2) охрану общественного порядка в парках, скверах и прилегающих территориях к домам и различным государственным учреждениям;
- 3) оказание помощи в профилактике безнадзорности несовершеннолетних.

По нашему мнению, целесообразно выделить такую форму взаимодействия участкового уполномоченного полиции с народными дружинами как оказание помощи в проведении профилактических мероприятий. Примером такого мероприятия является проведение сотрудниками полиции, а именно участковым уполномоченным, операции «Безопасный дом, подъезд, квартира». Основная цель данного мероприятия - профилактика преступлений против собственности. Со-

---

<sup>1</sup> Постановление Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР от 20 мая 1974 г. № 379 «О дальнейшем совершенствовании деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка» // СП СССР. 1974. № 12.

трудниками полиции выделяются районы, в которых наиболее часто случаются квартирные кражи, далее - участковые уполномоченные полиции совместно с другими службами проводят разъяснительные работы (беседы) с гражданами, проживающими в квартирах. Участковый уполномоченный полиции может осуществлять данное мероприятие как единолично, так и с народным дружинником. Совместная реализация операции будет способствовать:

- 1) соблюдению гарантий личных прав и свобод граждан (собственников квартир, а также лиц проживающих и прописанных в данной квартире);
- 2) обеспечению безопасности сотруднику полиции;
- 3) повышению уровня правовой культуры населения<sup>1</sup>.

Первый элемент выражается в том, что, осуществляя совместно с народным дружинником профилактическое мероприятие, участковый уполномоченный полиции действует не только в соответствии с нормами действующего законодательства, но и реализует возложенные на него права и обязанности в присутствии представителя, который в случае нарушения личных прав и свобод граждан может выступить свидетелем.

Второй элемент заключается в том, что зачастую не все граждане, проживающие на административном участке, желают взаимодействовать с участковым уполномоченным полиции. Это выражается в нежелании открывать дверь квартиры сотруднику полиции, предоставлять какую-либо о себе и гражданах, проживающих в квартире, грубом и невежливом отношении к представителю власти.

Повышение правовой культуры выражается в таких действиях как: доведение до населения информации об изменении законодательства, приведение статистики по преступлениям и административным правонарушениям, разъяснение алгоритма действий при противоправных действиях с стороны других лиц, а также представление иной информации, относящейся к профилактической операции.

Народные дружинники могут также привлекаться участковым уполномоченным полиции при проведении отчета перед населением. Народные дружинни-

---

<sup>1</sup> Щеголева Н.В. Особенности правового регулирования процесса участия граждан в охране общественного порядка / Н.В. Щеголева // Актуальные вопросы юридических наук: материалы междунар. науч. конф. (Челябинск, 2016 г.). - Челябинск: Два комсомольца, 2016. - С. 21.

ки могут оказать помощь как в подготовке отчета (например, распространение листовок на стендах информации дома), так и в непосредственном мероприятии:

- 1) доведение информации о проведенных совместных мероприятиях и их результатах;
- 2) планирование дальнейших операций и правовое информирование законодательства;
- 3) оказание помощи участковому уполномоченному полиции<sup>1</sup>.

Следует отметить, что в настоящее время существует проблема отсутствия народных дружинников в некоторых регионах России, а также отсутствие нормативно-правового или ведомственного документа, детально прописывающего совместные действия участкового уполномоченного полиции с общественными формированиями, а конкретно с народными дружинами. Материальная оснащенность местного бюджета является сдерживающим фактором для создания народных дружин в ряде регионов страны.

В заключение следует сказать о том, что совместная работа участкового уполномоченного полиции с народными дружинами приводит к снижению уровня преступности на административном участке, стабилизирует оперативную обстановку, отражает повышение показателей правовой культуры населения. Не вызывает сомнений тот факт, что взаимодействие и сотрудничество участкового уполномоченного полиции с населением является основополагающим принципом в деятельности сотрудника полиции, состоящего на данной должности. Ведь участковый уполномоченный полиции непосредственно осуществляет работу с населением, а предоставление дополнительных приданных сил будет способствовать скорейшему разрешению проблем.

---

<sup>1</sup> Ануфриева Д.А. Потапенкова И.В. Взаимодействие полиции с гражданами и их объединениями в деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности / Д.А. Ануфриева и др. // В сборнике: Правопорядок в России: проблемы совершенствования сборник научных статей Всероссийской конференции. Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя. 2017. - С. 42.

## §2. Внештатный сотрудник полиции по линии участковых уполномоченных полиции: проблемы и перспективы

Согласно ст. 10 Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка»<sup>1</sup> одной из форм участия граждан в охране общественного порядка выступает внештатное сотрудничество с полицией, организация которой осуществляется в соответствии с Приказом МВД РФ от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции»<sup>2</sup>. Вышеуказанными нормативными правовыми актами установлено, что внештатными сотрудниками полиции являются граждане Российской Федерации, достигшие возраста восемнадцати лет, изъявившие желание оказывать помощь полиции и привлекаемые к сотрудничеству на добровольной, гласной и безвозмездной основе. При этом привлечение граждан в качестве внештатных сотрудников полиции к участию в охране общественного порядка, а также по другим направлениям деятельности полиции, в том числе деятельности участковых уполномоченных полиции, осуществляется в порядке действующего федерального законодательства, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России.

Так, согласно п. 14.1.1 Приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»<sup>3</sup> при несении службы на административном участке участковый уполномоченный полиции обязан участвовать в работе по подбору кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции, а также в пределах компетенции осуществлять непосредственное руковод-

---

<sup>1</sup> Об участии граждан в охране общественного порядка: [федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: по сост. на 31 декабря 2017 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 14. - Ст. 1536.

<sup>2</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: [приказ МВД РФ от 10 января 2012 г. № 8] // Российская газета. - 2012. - № 88.

<sup>3</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205] // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.

ство внештатными сотрудниками полиции. В деятельности по подбору и организации работы внештатных сотрудников полиции участковому уполномоченному полиции оказывает помощь старший участковый уполномоченный полиции.

Реализуя закрепленный ст. 10 Федерального закона «О полиции» принцип «взаимодействие и сотрудничество» участковый уполномоченный оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка. В следствии чего повышение эффективности участия граждан в охране общественного порядка в форме внештатного сотрудничества с полицией требует также со стороны участкового уполномоченного полиции проявления инициативы.

Дальнейшему развитию и совершенствованию института внештатных сотрудников полиции, в особенности по линии участкового уполномоченного полиции, на сегодняшний день уделяется недостаточное внимание. В виду чего можно выделить ряд проблемных сторон института внештатных сотрудников полиции по линии участкового уполномоченного полиции.

1. В качестве одного из наиболее существенных факторов влияющих на эффективное осуществление деятельности внештатных сотрудников полиции является принцип безвозмездности, на основе которой строится все внештатное сотрудничество. Отсутствие финансовой мотивации во много раз сокращает число лиц, изъявляющих желание оказать помощь полиции в качестве внештатного сотрудника полиции.

Наряду с отсутствием указанного мотивирующего фактора, существует другой момент, заключающийся в том, что лицо, в отношении которого решается вопрос о зачислении его внештатным сотрудником полиции, в соответствии с п. 12.6 Приказ МВД РФ от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции» обязан предоставить медицинское заключение. Выдача необходимого медицинского заключения осуществляется в соответствии с Приказ Минздравсоцразвития России от 2 мая 2012 г. № 441н «Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями

справок и медицинских заключений»<sup>1</sup>, при этом согласно Постановлению Правительства РФ от 4 октября 2012 г. № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг»<sup>2</sup> данная услуга оказывается медицинскими организациями на возмездной основе за счет собственных денежных средств лица, в отношении которого решается вопрос о зачислении его внештатным сотрудником полиции. Как правильно указывает А.Г. Гришакова, подобная ситуация может негативно отражаться на работе участковых уполномоченных полиции по подбору кандидатов на зачисление в качестве сотрудников полиции, а число инициативных граждан, изъявивших желание стать внештатными сотрудниками полиции, существенно сократилось<sup>3</sup>.

Однако ст. 26 Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» предусмотрена возможность материального стимулирования внештатных сотрудников в виде вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших, а также в виде других предусмотренных в системе органов внутренних дел поощрений, но реализация данного положения на практике осуществляется достаточно редко.

2. Другим существенным моментом является закреплённый административно-правовой статус внештатного сотрудника полиции. Здесь необходимо обратить внимание на нормативное правовое закрепление гарантий реализации полномочий внештатных сотрудников полиции. Так, ст. 19.35 КоАП РФ<sup>4</sup> «Воспрепятствование законной деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника полиции», как предлагает А.Е. Маслов, необходимо закрепить обстоятельство

---

<sup>1</sup> Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений: [приказ Минздрав соцразвития России от 2 мая 2012 г. № 441н] // Российская газета. - 2012. - № 127.

<sup>2</sup> Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг: [постановление Правительства РФ от 4 октября 2012 г. № 1006] // Собрание законодательства РФ. - 2012. - № 41. - Ст. 5628.

<sup>3</sup> Гришаков А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по подбору на территории административного участка кандидатов на зачисление в качестве внештатных сотрудников полиции / А.Г. Гришаков // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2016. - № 2 (44). - С. 56.

<sup>4</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 01 апреля 2019 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №1 (ч. 1). - Ст. 1; Российская газета. - 2019. - № 72.

повторности совершения данного административного правонарушения в части определения видов и размеров административных наказаний в санкции данной статьи<sup>1</sup>. Несомненно данное изменение подчеркнет императивный характер закрепленных прав внештатных сотрудников полиции при участии в охране общественного порядка.

3. При оценке результатов деятельности участкового уполномоченного полиции одним из критериев является привлечение граждан к внештатному сотрудничеству. Так, в соответствии с Приказом МВД РФ от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции» эффективность деятельности внештатного сотрудника полиции оценивается не реже одного раза в год, результаты которой оформляются рапортом участкового уполномоченного полиции с выводом о целесообразности продолжения дальнейшего сотрудничества. Подобное закрепление со стороны законодателя института внештатного сотрудничества по линии участкового уполномоченного полиции предполагает реализацию эффективного механизма индивидуального участия граждан в охране общественного порядка, однако по факту происходит формализация деятельности участкового уполномоченного полиции в данном направлении и снижении эффективности использования внештатных сотрудников полиции в охране общественного порядка.

На сегодняшний момент отсутствие в институте внештатных сотрудников полиции по линии участковых уполномоченных полиции эффективной действующей системы связей продиктовано целым комплексом существующих проблем, связанных как с нормативным правовым регулированием, так и с организационными вопросами осуществления их деятельности.

Неоправданно занижено внимание такой формы участия как внештатное сотрудничество с полицией. В следствии чего существующая необходимость развития, а во многом и восстановления института внештатных сотрудников полиции, в особенности по линии участкового уполномоченного полиции, продиктована по-

---

<sup>1</sup> Маслов А.Е. Внештатные сотрудники полиции: реалии и тенденции / А.Е. Маслов // Вестник Московского университета МВД России. - 2016. - № 6. - С. 128.

вышением роли и значения участия граждан в охране общественного порядка в нашем обществе.

Повышение гражданской инициативы в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка, а также эффективности использования потенциала внештатных сотрудников полиции по линии участковых уполномоченных полиции требует комплексного организационно-правового подхода. В перспективе укрепление связи полиции с населением в форме внештатного сотрудничества и восстановление значимости данного института взаимодействия может быть осуществлена с помощью организованной комплексной деятельности, направленной на повышение уровня эффективности работы внештатных сотрудников полиции по линии участковых уполномоченных полиции и увеличения количества привлекаемых граждан для данной работы.

### §3. Пути и способы повышения эффективности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями

Сегодня общество проявляет повышенное внимание к правоохранительным органам, и в частности к институту полиции. Исполняя роль защитников населения от противоправных деяний, сотрудники структурных подразделений полиции, осуществляя свою деятельность по поддержанию безопасности, должны оперативно реагировать на любые действия, нарушающие права и законные интересы граждан, и последовательно нейтрализовать их с целью восстановления веры людей в закон и справедливость.

Одним из принципов деятельности полиции является общественное доверие и поддержка граждан, а общественное мнение - одним из основных критериев официальной оценки ее деятельности. Действенным средством повышения эффективности деятельности органов внутренних дел является справедливая критика населением недостатков в противодействии преступности, обеспечении правопорядка и общественной безопасности. Важность мониторинга общественного

мнения подчеркивалась во многих исследованиях, посвященных социальным аспектам деятельности органов внутренних дел<sup>1</sup>.

Результаты опросов общественного мнения, проведенных основными исследовательскими организациями страны с 2010 по 2018 годы показывают стабильный рост удовлетворенности граждан работой полиции (с 32% до 46%) и доверия населения к сотрудникам полиции (с 32% до 67%)<sup>2</sup>. Наибольшим доверием у граждан пользуются сотрудники транспортной полиции (65%), дежурных частей (63%) и участковые уполномоченные (61%). При этом личный опыт общения с сотрудниками органов внутренних дел имели 60% населения (в 2012 году - 47%), чаще всего приходилось общаться с сотрудниками ГИБДД (31%) и участковыми уполномоченными (22%).

В 2018 г. существенно, по сравнению с 2012 годом, выросло количество положительных оценок (с 21% - 38% до 62% - 73%) личностных качеств сотрудников полиции: открытость, справедливость, вежливость, грамотность и компетентность, трудолюбие, смелость, дружелюбность, готовность помочь, порядочность, физическая подготовленность. Это свидетельствует о формировании в общественном сознании стереотипного образа полицейского соответственно нормативным требованиям к личностным и профессиональным качествам<sup>3</sup>.

Деятельность сотрудников органов внутренних дел сложна и многогранна. Условно можно выделить основные векторы ее направлений:

- 1) охранительная - защита жизни, здоровья, имущества граждан, оказание помощи попавшим в трудную ситуацию;
- 2) карательная (репрессивная, силовая) - пресечение преступлений и правонарушений;

<sup>1</sup> Гайдай М.К., Грозин С.Ю. Социологические организации о деятельности полиции / М.К. Гайдай и др. // Социальные процессы в современном российском обществе: проблемы и перспективы. Сборник материалов II всероссийской с международным участием научной конференции - Иркутск, 2018. - С.38.

<sup>2</sup> Общественное мнение. - 2018. - М.: Левада-Центр, 2019. - 244 с. [Электронный ресурс]. - Доступ: URL: <http://www.levada.ru/sbornik-obshchestvennoe-mnenie/obshchestvennoe-mnenie-2018>. - С. 104. Дата обращения: 20.07.2019.

<sup>3</sup> Юдина Т.Н., Бондалетов В.В., Мазаев Ю.Н., Бормотова Т.М., Долгорукова И. В. Общественная оценка деятельности полиции / Т.Н. Юдина и др. // Социологические исследования. - 2018. - № 4. - С. 55.

3) бюрократическая (работа с жалобами и обращениями граждан, оформление и выдача документов - паспортов, водительских удостоверений, разрешений, справок);

4) профилактическая - направленная на предупреждение преступлений и правонарушений.

Каждый из векторов направлений по-разному влияет на оценку деятельности полиции. Граждане хотят видеть в сотруднике полиции защитника их жизни, здоровья, имущества и просто человека, оказывающего помощь в опасной или трудной ситуации. При этом они в большинстве своем готовы сами помогать полиции: дать пояснения как очевидец ситуации - 90%, стать понятым - 74%, помочь в задержании правонарушителя - 63%, участвовать в охране общественного порядка - 59%.

Другая сторона деятельности полиции - карательная, воспринимается населением неоднозначно. Это обусловлено тем, что взаимодействие полицейских осуществляется в основном с носителями определенных социальных девиаций, конфликтно настроенными гражданами, имеющими предвзятое отношение к полиции<sup>1</sup>.

Оценка бюрократической стороны деятельности полиции зависит от того насколько быстро и качественно гражданину была оказана государственная услуга или он получил ответ на свое обращение, а также насколько внимательно отнеслись сотрудники к обращению. По данным Левада-центра, в 2018 году к участковым уполномоченным полиции обращались 12% опрошенных, из которых 40% отметили должное внимание со стороны полиции, 31% обращений были рассмотрены без должного внимания, а 25% фактически проигнорированы. В целом отношение участковых уполномоченных полиции к гражданам как вежливое и предупредительное охарактеризовали только 27% опрошенных, безразличное и

---

<sup>1</sup> Майоров В.И., Дунаева О.Н. Полиция и общество: быть или не быть социальному партнерству / В.И. Майоров и др. // Социологические исследования. - 2018. - № 4. - С. 47.

формальное - по мнению 33% респондентов, 11% - как грубое и хамское, а 5% - как противоправное и игнорирующее закон<sup>1</sup>.

Менее оптимистичными для полиции выглядят результаты опросов россиян о коррупции. По результатам опросов (Левада-центра в 2014 и 2018 годах, ВЦИОМ в 2018 году) полиция занимает лидирующую позицию по распространенности взяточничества и коррупции (39%), опережая сферы медицины (33%) и образования (24%) и военкоматы (24%)<sup>2</sup>. Вместе с тем, при проведении опросов ВЦИОМ на вопрос «приходилось ли Вам в текущем году наблюдать действия сотрудников полиции, при которых, на Ваш взгляд, нарушались права человека? Если приходилось, то в чем это выражалось?» ответ «в вымогательстве, поборах, взяточничестве» был дан 6% респондентов в 2015 и 2017 годах, а в 2018 году - 4%. Ответ «Ничего такого наблюдать не приходилось» в 2018 году дали 81% опрошенных (в 2015 и 2017 годах - 69% и 73% соответственно). Это свидетельствует о том, что мнение россиян о коррумпированности органов внутренних дел в большей части определено не личным опытом, а информацией, полученной из СМИ, интернета, в разговорах с родственниками и знакомыми или из слухов. Определенную роль играет в этом и кинопродукция. Программы телеканалов изобилуют детективными сериалами, в которых среди отрицательных персонажей обязательно присутствует коррумпированный полицейский.

Наибольшую долю риска коррупционных проявлений имеют карательная и бюрократическая стороны деятельности полиции, в связи с чем, государством активно предпринимаются шаги, направленные на минимизацию коррупционных рисков при осуществлении этих функций. Примерами тому являются: реформирование системы государственного технического осмотра транспортных средств, использование систем фото- и видеofиксации нарушений Правил дорожного

---

<sup>1</sup> Общественное мнение. - 2018. - М.: Левада-Центр, 2019. - 244 с. [Электронный ресурс]. - Доступ: URL: <http://www.levada.ru/sbornik-obshchestvennoe-mnenie/obshchestvennoe-mnenie-2018>. - С. 104. Дата обращения: 20.07.2019.

<sup>2</sup> Общественное мнение. - 2018. - М.: Левада-Центр, 2019. - 244 с. [Электронный ресурс]. - Доступ: URL: <http://www.levada.ru/sbornik-obshchestvennoe-mnenie/obshchestvennoe-mnenie-2018>. - С. 124. Дата обращения: 20.07.2019.

движения, расширение спектра оказываемых полицией государственных услуг с использованием телекоммуникационных технологий.

Реформирование органов внутренних дел движется в целом в правильном направлении, о чем свидетельствуют растущие индексы доверия населения к деятельности полиции. Вместе с тем, зафиксированный рост доверия населения к полиции еще недостаточен для правовой интеграции общества и построения эффективного социального партнерства полиции и общества<sup>1</sup>.

Одним из путей дальнейшего повышения эффективности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с обществом может стать переход от репрессивной концепции взаимодействия к социально-ориентированной, которая предусматривает:

1) расширение контактов с гражданами и организациями, представляющими законопослушное большинство населения, для совместной деятельности по обеспечению правопорядка и общественной безопасности;

2) реализацию принципа открытости и публичности деятельности полиции, обеспечивающего прозрачность и понятность деятельности полиции в глазах граждан;

3) повышение правовой сознательности граждан, их готовности к сотрудничеству с полицией;

4) реализацию совместных проектов информационно-пропагандистского характера, направленных на повышение правовой культуры граждан, профилактику преступлений, правонарушений и негативных социальных девиаций.

Подведем некоторые итоги третьей главы выпускной квалификационной работы.

Анализируя ситуацию, сложившуюся в последние годы и связанную с уровнем доверия населения к ОВД, при всем желании нельзя назвать высоким. Но, если сравнивать положение дел десятилетней давности, то надо быть справедливыми и к сегодняшней действительности. Уровень доверия граждан мед-

---

<sup>1</sup> Майоров В.И., Дунаева О.Н. Полиция и общество: быть или не быть социальному партнерству / В.И. Майоров и др. // Социологические исследования. - 2018. - № 4. - С. 43.

ленно, но растет. Это подтверждается регулярным проведением мониторинга общественного мнения, проводимого различными общественными организациями. Только добившись высокого уровня общественного доверия и заручившись поддержкой наших граждан, мы можем быть уверены в обеспечении общественной безопасности. Это взаимодействие может осуществляться как на уровне отдельных граждан, так и на уровне общественных объединений и движений.

Важная роль в охране общественного порядка, в обеспечении общественной безопасности и борьбе с преступностью, а также с иными правонарушениями принадлежит специальным общественным формированиям - народным дружинам.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подведем основные итоги проведенного исследования и сформулируем выводы.

Участковый является сотрудником полиции. Он осуществляет оперативно-служебную работу на должности старшего или среднего начальствующего состава. Одна из главных задач участкового - заинтересовать граждан, проживающих на конкретном административном участке, оказывать помощь и содействие работе участкового, найти взаимопонимание с гражданами. Только при таких условиях работа участкового будет эффективной. Ведь когда ему поступает своевременная информация о произошедшем или планируемом событии, происшествии, тогда он сможет своевременно помочь, среагировать, пресечь правонарушения и даже преступления.

Основная задача участкового уполномоченного полиции при взаимодействии с институтами гражданского общества и реализации всех форм несения службы, заключается в постоянном владении действительной информации о состоянии закрепленной за ним территории и оперативной обстановки на других участках, а также обладании сведениями о готовящихся массовых мероприятиях: общественно-политических, культурно-массовых, спортивно-массовых, религиозных, специальных, смешанных.

По нашему мнению, Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» консолидирует наше общество в целях безопасности конкретного человека и государства в целом. Это достаточно качественный и выверенный закон, который дал мощный толчок к развитию народных дружин, поднял этот институт на совершенно другой качественный уровень и создал единое правовое поле для подобного рода деятельности.

Участие граждан в охране общественного порядка - это выполнение гражданами (членами государственно-общественных, общественно-государственных и общественных объединений) на основании законодательства Российской Федерации и ее субъектов задач по предупреждению и пресечению нарушений обще-

ственного порядка преимущественно в общественных местах посредством взаимодействия с органами внутренних дел.

В зависимости от организационно-правовой формы и особенностей административно-правового статуса можно выделить следующие объединения граждан, участвующих в охране общественного порядка на территории различных субъектов Российской Федерации, включающая в себя: 1) государственно-общественные объединения (реализованные в виде народных дружин и общественных пунктов охраны порядка); 2) общественно-государственные объединения (действующие в виде народных дружин, созданных по инициативе граждан с обязательным участием в их деятельности органов государственной власти); 3) общественные объединения, у которых охрана общественного порядка является основной уставной целью (к ним относятся казачьи дружины по охране общественного порядка); 4) общественные объединения, у которых охрана общественного порядка является дополнительной уставной целью создания (к ним относятся Всероссийское общество охраны природы, Всероссийское общество автомобилистов и др.).

Государственно-общественные объединения граждан это - объединения граждан, созданные по инициативе органов государственной власти в целях оказания содействия органам государственной власти и правоохранительным органам в сфере охраны общественного порядка, состоящие из граждан Российской Федерации, добровольно, на безвозмездной основе принятых в его состав в установленном порядке, объединенных под руководством уполномоченного государственного учреждения.

Общественно-государственные объединения граждан - это добровольные некоммерческие образования, созданные по инициативе граждан с обязательным участием в их деятельности органов государственной власти, для реализации общих целей, указанных в уставе общественно-государственного объединения.

Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с институтами гражданского общества и общественными формированиями может выражаться в следующих формах: 1) совместный патруль закрепленного за участковым упол-

номоченным полиции административного участка; 2) выставление постов; 3) наблюдение и контроль за лицами, стоящими на индивидуальном учете; 4) оказание помощи в оперативном реагировании на административные правонарушения и преступления; 5) предоставление информации о совершенных противоправных деяниях; 6) совместная охрана объектов.

Однако при совместной деятельности участкового уполномоченного полиции с общественными формированиями и институтами гражданского общества могут возникнуть проблемы, которые мешают реализации взаимодействия, такими проблемами являются:

1) нежелание сотрудничать с сотрудником полиции, в связи с отсутствием активной точки зрения при осуществлении охраны общественного порядка и общественной безопасности; несвоевременная передача информации участковому уполномоченному полиции о совершенных или совершенных в будущем противоправных деяниях, в связи с отсутствием контактных данных сотрудника полиции;

2) наличие ряда противоречий и организованной работы между полицией и институтами гражданского общества;

3) отсутствие материальных поощрений - стимулов для общественных формирований и институтов гражданского общества за добросовестное выполнение задач при осуществлении охраны общественного порядка.

Основными путями для преодоления вышеуказанных проблем, с целью установления взаимодействия между участковым уполномоченным полиции и общественными формированиями, по моему мнению, является:

1) увеличение количества отчетов перед населением, проводимых участковым уполномоченным полиции, с целью качественного и своевременного информирования общественных формирований и институтов гражданского общества о произошедших и проводимых в ближайшее время массовых мероприятий;

2) проведение дополнительных занятий и разработка алгоритма совместных действий при осуществлении охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;

3) проведение профилактических совместных работ и общественного мониторинга.

Таким образом, следует сказать о том, что участковый уполномоченный полиции является представителем власти, за которым закрепляют определенный административный участок, с целью реализации возложенных на него задач. Данный сотрудник в процессе осуществления своей деятельности постоянно осуществляет взаимодействие не только с конкретными гражданами, но и с общественными формированиями. Это необходимо с целью борьбы с противоправными деяниями, обеспечении общественной безопасности и охраны общественного порядка, повышения уровня правосознания и социальной активности у граждан, делает правоохранительную систему более доступной для всего населения.

В качестве предложений по совершенствованию действующего законодательства предлагаем следующие:

Мероприятия, необходимые для совершенствования взаимодействия полиции, в частности участковых уполномоченных полиции, и институтов гражданского общества:

1) совершенствование нормативных правовых актов и правоприменительной практики в данной сфере;

2) установление необходимых критериев и порядка оценивания деятельности в материальном и других видах стимулировании общественных объединений и иных субъектов гражданского общества в период реализации мероприятий;

3) повышение статуса УУП как одного из главных субъектов государственной системы профилактики правонарушений, в частности, разграничении полномочий УУП с другими должностными лицами, изменить показатели по оценке деятельности УУП не в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, а, наоборот, с низким показателем совершенных противоправных явлений на закрепленном административном участке как показателем успешной работы. Наделять его реальными полномочиями, рычагами действенного воздействия;

4) деятельность единой государственной политики в отношении МВД России по формированию у граждан объективной оценки деятельности и созданию положительного (на деле) образа УУП (существует многолетний советский опыт);

5) использование и распространение передового опыта отечественной и зарубежной практики взаимодействия полиции и гражданского общества;

6) формирование эффективных механизмов взаимодействия с институтами гражданского общества.

Важен не формальный подход, если мы хотим действительно изменить ситуацию, а комплексное исполнение указанных выше направлений, что будет способствовать развитию взаимодействия УУП и общества, уважению граждан к полиции, что и обеспечит выполнение полицией стоящих перед ней направлений деятельности по обеспечению прав и свобод человека и гражданина, укреплению правопорядка в государстве.

Таким образом, создание необходимых условий для эффективной служебной деятельности УУП, правильно организованного взаимодействия с активом общественности, несомненно, повысит эффективность профилактической работы и укрепит общественный порядок на административном участке.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: по состоянию на 21 июля 2014 г.] // Российская газета. - 1993. - №237; 2014. - №163.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: по сост. на 29 мая 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1996. - №25. - Ст. 2954; Российская газета. - 2019. - № 117.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: по сост. на 01 апреля 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2001. - №52. - Ст.4921; 2019. - №14. - Ст. 1459.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: по сост. на 01 апреля 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №1 (ч. 1). - Ст. 1; Российская газета. - 2019. - № 72.
5. О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по сост. на 5 декабря 2017 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401; 2017. - №280.
6. Об общественных объединениях: [федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ: по состоянию на 2 июня 2016 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1995. - № 21. - Ст. 1930.
7. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: [федеральный закон от 6 апреля 2011 № 64-ФЗ: по сост. на 29.07.2017] // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 15. - Ст. 2037.
8. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: [федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ: по сост. на 3 июля 2016 г.] // Российская газета. - 2011. - №5651.

9. Об участии граждан в охране общественного порядка: [федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: по сост. на 31 декабря 2017 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 14. - Ст. 1536.
10. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: [федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 26 (Часть I). - Ст. 3851.
11. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: [указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248] // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 10. - Ст. 1334.
12. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685) // Российская газета. - 2013. - № 262(6238).
13. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (Устав патрульно-постовой службы полиции): [приказ МВД РФ от 29 января 2008 г. № 80: по сост. на 12 февраля 2015 г.] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2008. - № 27.
14. О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: [приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818: по сост. на 23 марта 2018 г.] // Российская газета. - 2011. - № 189.
15. Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849: по сост. на 23 декабря 2016 г.] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.
16. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: [приказ МВД России от 30 авг. 2011 г. № 975: по сост. на 10 марта 2016 г.] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

17. Об утверждении временной инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: [приказ МВД России от 10 января 2012 г. №8] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.
18. Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений: [приказ Минздрав соцразвития России от 2 мая 2012 г. № 441н] // Российская газета. - 2012. - № 127.
19. О совершенствовании организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: [приказ МВД России от 5 окт. 2013 г.] / Документ опубликован не был.
20. Об утверждении ведомственной целевой программы «Сельский участковый»: [приказ МВД России от 19 ноября 2013 г. № 919: по сост. на 28.10.2015] [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД России. - Доступ: <https://www.mvd.ru>.
21. Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи: [приказ МВД России от 18 авг. 2014 г. № 696] // Российская газета. 2014. 8 окт.
22. Об утверждении Положения о назначении и выплате полицией вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших: [приказ МВД России от 06.06.2018 г. № 356] [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД России. - Доступ: <https://www.mvd.ru>.
23. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205] // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.

24. Об участии граждан в охране общественного порядка в республике Татарстан: [закон Республики Татарстан от 16 января 2015 года № 4-ЗРТ: по сост. на 14.05.2018] // Республика Татарстан. - 2015. - № 8.
25. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: [приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31 декабря 2012 г. № 1166: по сост. на 08 сентября 2016 г.] // Российская газета. - 2013. - №6041 (утратил силу).

б) Монографии, учебники, учебные пособия:

1. Аврутян Ю.Е., Кикоть В.Я., Сыдорук И.И. Правопорядок: организационно-правовое обеспечение в Российской Федерации / Ю.Е. Аврутян и др. - М.: Инфра-М, 2015. - 274 с.
2. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право РФ / А.П. Алехин и др. - М.: Зерцало-М, 2016. - 495 с.
3. Бахрах Д.Н., Татарян В.Т. Административное право России / Д.Н. Бахрах и др. - М.: Инфра-М, 2018. - 526 с.
4. Вавилов С.В. Народная дружина: прошлое или будущее / С.В. Вавилов. - М.: Академия управления МВД России, 2015. - 83 с.
5. Вирабов В.С. Правовые основы деятельности полиции в современных условиях / В.С. Вирабов. - Нижний Новгород, 2014. - 170 с.
6. Гришаков А.Г., Прибытко Ю.А. Об административно-правовом статусе участкового уполномоченного полиции / А.Г. Гришаков и др. - СПб.: Издво СанктПетербургского унта МВД России, 2015. - 184 с.
7. Гришаков А.Г. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции на территории административного участка. / А.Г. Гришаков. - Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2014. Ч. 2. - 235 с.
8. Гришаков А.Г., Федяев Е.А. Оценка деятельности участковых уполномоченных полиции органов внутренних дел / А.Г. Гришаков и др. - СПб.: Издво СПб. унта МВД России, 2014. - 177 с.

9. Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник. Часть 2 / Ю.Н. Демидов и др. - Домодедово. ВИПК МВД России, 2016. - 335 с.
10. Зиборов О.В. Административная деятельность полиции: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. / О.В. Зиборов. - М.: Юрайт, 2019. - 421 с.
11. Иванова В.С. Предупреждение преступлений негосударственными субъектами / В.С. Иванова. - М.: Эксмо, 2014. - 146 с.
12. Карагодин А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе: учебное пособие / А.В. Карагодин, О.В. Катаева, Д.В. Меняйло [и др.]. - Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2015. - 241 с.
13. Кваша Л.Ф. Негосударственные субъекты правоохранительной деятельности в Российской Федерации / Л.Ф. Кваша. - М.: Контракт, 2016. - 125 с.
14. Козловский А.Б. Участие общественности в борьбе с правонарушениями / А.Б. Козловский. - М.: Юрайт, 2017. - 188 с.
15. Овчинникова Л.И. Правовые и организационные основы привлечения негосударственных субъектов правоохранительной направленности к охране общественного порядка / Л.И. Овчинникова. - М.: Проспект, 2016. - 197 с.
16. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности / под ред. В. В. Гордиенко. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2013. - 289 с.
17. Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к ФЗ «О полиции». 2-е изд., перераб и доп. / Ю.П. Соловей. - М.: ТК Велби, 2014. - 173 с.
18. Харламов В.И. Исторический опыт проблемы совершенствования нормативно-правовой базы деятельности народных дружин в РФ / В.И. Харламов. - М.: Инфра-М, 2013. - 166 с.

в) Статьи, научные публикации:

1. Адмиралова И.А. Статус субъектов административной деятельности полиции и проблемы его реализации в сфере обеспечения прав и свобод граждан / И.А. Адмиралова // Государство и право. - 2017. - № 8. - С.9-15.

2. Ануфриева Д.А. Потапенкова И.В. Взаимодействие полиции с гражданами и их объединениями в деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности / Д.А. Ануфриева и др. // В сборнике: Правопорядок в России: проблемы совершенствования сборник научных статей Всероссийской конференции. Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя. 2017. - С. 42-47.
3. Безруков А.В., Тепляшин И.В. Роль общественности в укреплении конституционного правопорядка в России / А.В. Безруков и др. // Российское право: образование, практика, наука. - 2018. - № 3 (105). - С. 37-41.
4. Бучакова М.А., Дизер О.А. Взаимодействие полиции и общества / М.А. Бучакова и др. // Вестник Омского университета. Серия: Право. - 2017. - № 2 (43). - С. 58-63.
5. Воронов Л.М. Институты гражданского общества в негосударственной системе обеспечения национальной безопасности современной России / Л.М. Воронов // Вестник Пермского университета. Юридические науки. - 2019. - №3. - С.42-46.
6. Гаврилин С.А. Социальный контроль, общественное доверие и поддержка в системе взаимоотношений органов внутренних дел и общества / С.А. Гаврилин // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. - 2018. - № 4 (77). - С. 42-46.
7. Гайдай М.К., Грозин С.Ю. Социологические организации о деятельности полиции / М.К. Гайдай и др. // Социальные процессы в современном российском обществе: проблемы и перспективы. Сборник материалов II всероссийской с международным участием научной конференции - Иркутск, 2018. - С.38-41.
8. Гришаков А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по подбору на территории административного участка кандидатов на зачисление в качестве внештатных сотрудников полиции / А.Г. Гришаков // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2016. - № 2 (44). - С. 56-60.

9. Денего В.В. О роли участковых уполномоченных полиции в реализации административных процедур по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / В.В. Денего // Административное право и процесс. - 2016. - № 4. - С.70-74.
10. Джемелинский В.А. Актуальные вопросы совершенствования планирования в деятельности участкового уполномоченного полиции / В.А. Джемелинский // Общество и право. - 2015. - №2 (52). - С. 238-242.
11. Джемелинский В.А. Совершенствование форм участия населения в охране правопорядка с учетом возможностей участковых пунктов полиции / В.А. Джемелинский // Теория и практика общественного развития. - 2014. - №18. - С.104-108.
12. Джемелинский В.А. Проведение поквартирного (подворового) обхода: учебное пособие / В.А. Джемелинский. - Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2015. - С. 17-21.
13. Дугенец А.В. Результаты функционирования государственной системы профилактики / А.В. Дугенец // Профессионал. - 2015. - № 1. - С.22-25.
14. Егорышев С.В. Современные формы и особенности участия общественности в борьбе с преступностью и обеспечении общественного порядка / С.В. Егорышев // Российский следователь. - 2015. - № 11. - С. 30-33.
15. Кашкина Е.В., Терентьев Э.В. К вопросу об основных принципах взаимодействия органов внутренних дел с общественными формированиями в сфере обеспечения правопорядка и профилактики правонарушений / Е.В. Кашкина и др. // Полицейская деятельность. - 2018. - №3. - С.10-14.
16. Леонова И.Ю. Доверие: понятие, виды и функции / И.Ю. Леонова // Вестник Удмуртского университета. Серия «Философия. Психология. Педагогика». - 2015. - №2. - С. 37-40.
17. Маслов А.Е. Внештатные сотрудники полиции: реалии и тенденции / А.Е. Маслов // Вестник Московского университета МВД России. - 2016. - № 6. - С. 128-132.

18. Майоров В.И., Дунаева О.Н. Полиция и общество: быть или не быть социальному партнерству / В.И. Майоров и др. // Социологические исследования. - 2018. - № 4. - С. 47-50.
19. Невирко Д.Д., Тепляшин П.В., Ступина С.А. Особенности наркоситуации в субъектах Сибирского федерального округа и основные направления антинаркотической профилактической деятельности в современных условиях (по результатам социологических исследований) / Д.Д. Невирко и др. // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. - 2014. - № 4. - С. 96-101.
20. Новиков Д.О. Контроль и надзор за негосударственными субъектами охраны общественного порядка / Д.О. Новиков // Вестник Уральского юридического института МВД России. - 2018. - № 2. - С. 41-45.
21. Потапов В.В. Доверие населения к органам МВД как элемент социально-психологического взаимодействия / В.В. Потапов // Вестник Университета. - 2017. - №7. - С. 270-273.
22. Равнюшкин А.В. О проблемах взаимоотношений полиции и общества на современном этапе / А.В. Равнюшкин // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2016. - С. 244-248.
23. Тепляшин П.В., Федорова Е.А. Криминологические детерминанты, тенденции и прогноз преступности в Сибирском федеральном округе / П.В. Тепляшин и др. // Научный портал МВД России. - 2018. - № 3. - С. 37-42.
24. Титаренко А.П. Общественное доверие к полиции как фактор, способствующий индивидуальной профилактической работе с гражданами / А.П. Титаренко // Вестник Томского государственного университета. - 2015. - № 393. - С. 167-171.
25. Чекалин А.А. Взаимодействие ОВД с общественными объединениями - важный фактор укрепления правопорядка / А.А. Чекалин // Вестн. Моск. ун-та МВД России. - 2017. - №3. - С. 14-17.

26. Щеголева Н.В. Особенности правового регулирования процесса участия граждан в охране общественного порядка / Н.В. Щеголева // Актуальные вопросы юридических наук: материалы междунар. науч. конф. (Челябинск, 2016 г.). - Челябинск: Два комсомольца, 2016. - С. 21-24.
27. Юдина Т.Н., Бондалетов В.В., Мазаев Ю.Н., Бормотова Т.М., Долгорукова И. В. Общественная оценка деятельности полиции / Т.Н. Юдина и др. // Социологические исследования. - 2018. - № 4. - С. 55-58.

г) Эмпирические материалы (судебной, следственной практики и т.д.):

1. Апелляционное постановление Иркутского областного суда от 16 ноября 2017 г. по делу № 22-639/2017 // Официальный сайт Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс] // URL.: <http://sudact.ru/regular/doc>. Дата обращения: 25.04.2019.
2. Апелляционное постановление Верховного Суда Республики Татарстан № 22-3200/2017 от 1 декабря 2017 г. по делу № 22-3200/2017 [электронный ресурс]. - Доступ: <https://sudact.ru/regular/stats>.
3. Протокол об административном правонарушении № 338217 от 04.03.2018 г. по ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ. Архив ОУУП УМВД РФ по г. Казань. 2018 г.

д) Электронные ресурсы:

1. Официальный сайт Главного информационно-аналитического центра МВД России. Статистика [электронный ресурс]. - Доступ: <https://mvd.ru/folder/101762>. Дата обращения: 20.07.2019.
2. Краткая характеристика состояния преступности [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД России. Статистика ГИАЦ МВД России. - Доступ: <https://www.mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports>. Дата обращения: 20.07.2019.
3. Общественное мнение. - 2018. - М.: Левада-Центр, 2019. - 244 с. [Электронный ресурс]. - Доступ: URL: <http://www.levada.ru/sbornik-obshchestvennoe-mnenie/obshchestvennoe-mnenie-2018>. - С. 104. Дата обращения: 20.07.2019.

4. Органы внутренних дел Республики Татарстан [электронный ресурс]. - Доступ: <https://16.mvd.ru/document/6872795>. Дата обращения: 20.07.2019.
5. Проблемы привлечения негосударственных формирований к охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий: Аналитический обзор ВНИИ МВД России за 2017 г. [электронный ресурс]. - Доступ: <http://www.vnii-mvd.ru>. Дата обращения: 20.07.2019.
6. Текст официального выступления В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России 28 февраля 2018 г. [Электронный ресурс]. Официальный сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе. - Доступ: <https://мвд.рф/news/item/12414375>. Дата обращения: 20.07.2019.

## РЕЦЕНЗИЯ на выпускную квалификационную работу

слушателя Салахиева Ильшата Гумаровича

(фамилия, имя, отчество)

333 учебной группы, 6 курса, специальность 40.05.02 - Правоохр. деятельн.

(№ группы, курс, специальность)

Тема: Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности

Выпускная квалификационная работа Салахиева И.Г. посвящена комплексному анализу теоретических и прикладных аспектов организации взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности. Автор работы справедливо констатирует, что в настоящее время в органах государственной власти, в МВД России пришло понимание того, что без участия граждан, без поддержки общественности невозможно остановить преступность в России, усиливающуюся (что было вполне прогнозируемо и ожидаемо) в период экономического кризиса в стране, сопровождающегося массовыми увольнениями, невыплатами зарплат и социальной напряженностью в обществе. В настоящее время особое внимание как в теории, так и на практике отводится проблеме создания эффективной и успешной системы взаимодействия сотрудников полиции с гражданами и общественными объединениями. Необходимость создания данной системы обусловлена тем, что формируются определенные условия для успешного противодействия преступности, а также оказания помощи при осуществлении охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности.

В выпускной квалификационной работе использованы различные литературные источники, в том числе учебная и научная литература, материалы печатных периодических изданий, а также нормативные правовые акты и источники судебной практики, материалы контролирующих органов. Выпускником Салахиевым И.Г. продемонстрировано владение следующими методами исследования: историческим, логическим, системным и сравнительно-правовым.

По структуре выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, объединяющих девять параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы, что предусмотрено планом работы. В первой главе рассмотрено правовое регулирование взаимодействия участковых уполномоченных полиции и институтов гражданского общества. Во второй главе проанализированы организация и элементы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности. В третьей главе обобщены актуальные проблемы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями. Из содержания выпускной квалификационной работы следует, что тема соответствует специальности и специализации выпускника, кроме того, содержание работы в полной мере

раскрывает тему исследования. К достоинству работы можно отнести то, что автор осуществил самостоятельное практическое исследование комплекса проблем организации взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности, сделана попытка обобщить проблемы в указанной области и выработать пути их решения.

На основе анализа современного российского законодательства Салахиев И.Г. предлагает и аргументировано обосновывает своё, авторское видение направлений решения отдельных проблемных аспектов взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности. При этом автором приведен собственный взгляд по имеющимся проблемам в организации взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности. Считаю выводы и предложения автора выпускной квалификационной работы правильными и оформленными со знанием действующего законодательства и существующей практики.

Салахиев И.Г. показал знание нормативно-правовых актов, научной и учебной литературы, фундаментальных исследований, публикаций ведущих специалистов в области юриспруденции. В списке использованной литературы приведено достаточное количество законов Российской Федерации и иных нормативных актов, указаны авторефераты и тексты диссертаций по указанной проблеме, а также научные статьи и электронные источники.

При подготовке работы автор показал высокий уровень грамотности, научный стиль изложения, хорошую проработанность проблемы. Оформление ВКР не вызывает нареканий.

Представленная на рецензирование выпускная квалификационная работа соответствует предъявляемым требованиям, рекомендована к публичной защите и заслуживает положительной оценки.

Рецензент:

Начальник ОП «Нурлатское» отдела  
МВД России по Зеленодольскому району  
майор полиции

\_\_\_\_\_ (должность, специальное звание)

\_\_\_\_\_ (подпись)

Р.Р. Садретдинов

\_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)



\_\_\_\_\_ 2019 г.

С рецензией ознакомлен:

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)

« 5 » \_\_\_\_\_ 2019 г.

Федеральная государственная казенная образовательная организация  
высшего образования «Казанский юридический институт Министерства  
внутренних дел Российской Федерации»

## ОТЗЫВ

о работе над выпускной квалификационной работой  
слушателя по специальности 40.05.02. «Правоохранительная  
деятельность» факультета заочного обучения Салахиева И.Г. на тему  
«Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с общественными  
объединениями правоохранительной направленности».

В качестве выпускной квалификационной работы Салахиевым И.Г. выбрана актуальная проблема, имеющая важное теоретическое и практическое значение. В последние годы проблемы взаимодействия органов внутренних дел с общественными объединениями, в частности правоохранительной направленности приобрели особое значение. Выбор темы в значительной степени был обусловлен необходимостью более глубокого изучения принципа вопросов взаимодействия участковых уполномоченных полиции с различными институтами общества. Одним из актуализирующих факторов является то обстоятельство, что служба участковых уполномоченных полиции как орган государственной власти в силу выполняемых функций сама призвана противодействовать правонарушениям.

Структура работы отражает наиболее значимые проблемные вопросы в указанной сфере деятельности полиции. Работа состоит из взаимосвязанных глав, в которых рассмотрены теоретические и практические вопросы реализации принципа законности в административной деятельности полиции. В первой главе автор исследует вопросы правового регулирования взаимодействия участковых уполномоченных полиции с различными институтами гражданского общества, основные сферы сотрудничества органов внутренних дел с общественными объединениями, в том числе правоохранительной направленности. Вторая глава посвящена анализу

административно-правового регулирования привлечения общественных организаций к охране правопорядка, проблемам профилактических мероприятий, проводимых участковыми уполномоченными полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности. В третьей главе научному анализу подвергаются проблемы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями, а именно с народными дружинниками, внештатными сотрудниками полиции. В рамках данной главы выявляются пути и способы повышения эффективности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями.

Поставленная познавательно - исследовательская задача была полностью реализована. В процессе работы Салахиев И.Г., проявил высокую степень самостоятельности и инициативу. Им был систематизирован, проанализирован и изучен широкий спектр специальной и юридической литературы, раскрывающий особенности механизма взаимодействия участкового уполномоченного полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности. Это позволило автору работы раскрыть сущность, содержание и выявить специфику данного административно-правового института.

В заключительной части соискателем диплома сформулированы конкретные выводы и предложения, направленные на совершенствование нормативной правовой регламентации вопросов взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями правоохранительной направленности. Материал изложен доступным языком с применением общепринятых в административном законодательстве и юридической литературе терминов и понятий.

Вывод: самостоятельность, глубина и содержание выпускной квалификационной работы, а также сформулированные выводы и рекомендации, изложенные в заключительной части дают основание полагать, что в процессе учебной деятельности Салахиевым И.Г.,

приобретены необходимые теоретические знания, позволяющие ему грамотно анализировать сложные правовые процессы, и, по мнению научного руководителя, работа заслуживает высокой положительной оценки.

Научный руководитель,  
кандидат юридических наук, доцент  
Доцент кафедры АП, АД и У ОВД  
подполковник полиции

М.П.

«  » \_\_\_\_\_ 2019 г.





# Отчет о проверке на заимствования №1



**Автор:** Илиджев Александр Алексеевич [ilidsasha@yandex.ru](mailto:ilidsasha@yandex.ru) / ID: 100  
**Проверяющий:** Илиджев Александр Алексеевич ([ilidsasha@yandex.ru](mailto:ilidsasha@yandex.ru) / ID: 100)  
**Организация:** Казанский юридический институт МВД России

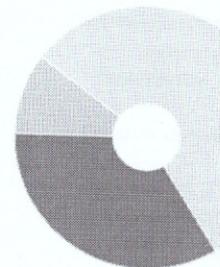
Отчет предоставлен сервисом «Антиплагиат»- <http://кюи.ап.мвд.рф>

## ИНФОРМАЦИЯ О ДОКУМЕНТЕ

№ документа: 54  
 Начало загрузки: 02.09.2019 12:02:51  
 Длительность загрузки: 00:00:07  
 Имя исходного файла: Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями Салахиев И.  
 Размер текста: 416 кБ  
 Символов в тексте: 134486  
 Слов в тексте: 15184  
 Число предложений: 1093

## ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОТЧЕТЕ

Последний готовый отчет (ред.)  
 Начало проверки: 02.09.2019 12:02:59  
 Длительность проверки: 00:00:47  
 Комментарии: не указано  
 Модули поиска: Кольцо вузов, Модуль поиска общепотребительных выражений, Коллекция Патенты, Модуль поиска перефразирований Интернет, Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU, Диссертации и авторефераты НББ, Сводная коллекция вузов МВД, Модуль поиска "КЮИ МВД РФ", Модуль поиска Интернет, Коллекция ГАРАНТ, Коллекция eLIBRARY.RU, Цитирование, Коллекция РГБ, Сводная коллекция ЭБС



<b>ЗАИМСТВОВАНИЯ</b>	<b>ЦИТИРОВАНИЯ</b>	<b>ОРИГИНАЛЬНОСТЬ</b>
<b>34,08%</b>	<b>10,31%</b>	<b>55,61%</b>

Заимствования — доля всех найденных текстовых пересечений, за исключением тех, которые система отнесла к цитированиям, по отношению к общему объему документа. Сюда относятся оформленные по ГОСТу цитаты; общепотребительные выражения; фрагменты текста, найденные в источниках из коллекций нормативно-правовой документации.  
 Текстовое пересечение — фрагмент текста проверяемого документа, совпадающий или почти совпадающий с фрагментом текста источника.  
 Источник — документ, проиндексированный в системе и содержащийся в модуле поиска, по которому проводится проверка.  
 Оригинальность — доля фрагментов текста проверяемого документа, не обнаруженных ни в одном источнике, по которым шла проверка, по отношению к общему объему документа.  
 Заимствования, цитирования и оригинальность являются отдельными показателями и в сумме дают 100%, что соответствует всему тексту проверяемого документа. Обращаем Ваше внимание, что система находит текстовые пересечения проверяемого документа с проиндексированными в системе текстовыми источниками. При этом система является вспомогательным инструментом, определение корректности и правомерности заимствований или цитирований, а также авторства текстовых фрагментов проверяемого документа остается в компетенции проверяющего.

№	Доля в отчете	Источник	Ссылка	Актуален на	Модуль поиска
[01]	11,38%	Экономика. Право. Печать № 1 (77) (1/2)	<a href="http://ksej.ru">http://ksej.ru</a>	14 Дек 2018	Модуль поиска Интернет
[02]	6,23%	Ushakova O.V. Trust of citizens as a basis for the effective functioning of dist...	<a href="http://dom-hors.ru">http://dom-hors.ru</a>	27 Авг 2019	Модуль поиска Интернет
[03]	0,31%	Лекции ТМ 11. Основы административной деятельности органов внутр...	<a href="https://vimvd.ru">https://vimvd.ru</a>	16 Дек 2016	Модуль поиска Интернет
[04]	0,45%	Административная деятельность полиции 2014 У.docx	не указано	12 Ноя 2015	Сводная коллекция вузов МВД
[05]	0,01%	2013 ВНИИ4.rar/MP п.п. 2.5.3 Настольная книга участкового уполномоч...	не указано	30 Июл 2014	Сводная коллекция вузов МВД
[06]	0,02%	п_33 Плана Васильев В В.docx	не указано	12 Окт 2015	Сводная коллекция вузов МВД
[07]	0,17%	<a href="https://xn--90aijl9g.xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site131/document_file/ORG...">https://xn--90aijl9g.xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site131/document_file/ORG...</a>	<a href="https://белюи.мвд.рф">https://белюи.мвд.рф</a>	01 Апр 2018	Модуль поиска Интернет
[08]	0%	Учебник по АД ОВД - 2013.doc	не указано	05 Ноя 2013	Сводная коллекция вузов МВД
[09]	0,18%	Лекции	<a href="https://крд.мвд.рф">https://крд.мвд.рф</a>	12 Ноя 2016	Модуль поиска Интернет
[10]	0,42%	Потапенкова, Ирина Викторовна диссертация ... кандидата юридически...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	07 Мар 2012	Коллекция РГБ
[11]	0,07%	В. В. Черников Органы охраны правопорядка [судебная система, право...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	20 Авг 2018	Коллекция РГБ
[12]	1,88%	Административно-правовое регулирование участия объединений граж...	<a href="http://lawtheses.com">http://lawtheses.com</a>	07 Апр 2017	Модуль поиска Интернет
[13]	0%	Учебник УДПОП 2017 22 августа - антиплагиат	не указано	23 Авг 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[14]	0,38%	Учебник УДПОП 2017 11 июля окон-й вариант для РИО	не указано	08 Авг 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[15]	0%	Учебник УДПОП 2017 25 августа - антиплагиат	не указано	25 Авг 2017	Сводная коллекция вузов МВД

[17]	0,05%	Вопросы организации деятельности участковых полиции — Российская...	<a href="https://rg.ru">https://rg.ru</a>	20 Июн 2019	Модуль поиска Интернет
[18]	1,15%	Барсуков С.И., Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 7 ф...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	14 Янв 2017	Коллекция ГАРА
[19]	0,84%	Антонян Ю.М., Афанасьева О.Р., Гончарова М.В., Рачицкая В.А., Тимоши...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	22 Фев 2019	Коллекция ГАРА
[20]	0,02%	Закон 44 от 02042014 — Советы юристов	<a href="http://uruh-sovet.ru">http://uruh-sovet.ru</a>	19 Мар 2019	Модуль поиска Интернет
[21]	0%	АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ ОБЪЕДИНЕ...	<a href="http://docplayer.ru">http://docplayer.ru</a>	30 Авг 2018	Модуль поиска Интернет
[22]	0%	Потапенкова, Ирина Викторовна Административно-правовое регулиро...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	30 Июл 2012	Коллекция РГБ
[23]	0,27%	Сборник 4 каф. 2017.doc	не указано	13 Мар 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[24]	0,19%	Безруков, Андрей Викторович Конституционно-правовой механизм обе...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	19 Фев 2018	Коллекция РГБ
[25]	0%	Магистерская Куденкова	не указано	20 Дек 2017	Кольцо вузов
[26]	0%	Органы охраны правопорядка. 3-е издание	<a href="https://book.ru">https://book.ru</a>	03 Июл 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[27]	0,1%	Мельников, Олег Юрьевич диссертация ... кандидата юридических наук...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	раньше 2011	Коллекция РГБ
[28]	0,08%	АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД. Учебник для вузов.pdf	не указано	22 Фев 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[29]	1,08%	Решение Совета Курумбельского сельского поселения от 18 декабря 20...	<a href="http://municipal.garant.ru">http://municipal.garant.ru</a>	22 Дек 2016	Коллекция ГАРА
[30]	0,34%	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОХРАНЕ ПРАВОП...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирования eLIBRARY.RU
[31]	0%	<a href="https://esu.citis.ru/dissertation/1mnA000KGYEY15JHgs2cLb00">https://esu.citis.ru/dissertation/1mnA000KGYEY15JHgs2cLb00</a>	<a href="https://esu.citis.ru">https://esu.citis.ru</a>	20 Мар 2018	Модуль поиска Интернет
[32]	0%	Магистерская Куденкова	не указано	14 Дек 2017	Кольцо вузов
[33]	0%	ВКР Охрана порядка местным самоуправлением	не указано	13 Дек 2017	Кольцо вузов
[34]	0%	ВКР Охрана порядка местным самоуправлением	не указано	11 Дек 2017	Кольцо вузов
[35]	0,32%	Чапчиков С.Ю. Комментарий к Федеральному закону от 7 февраля 2011...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	11 Апр 2019	Коллекция ГАРА
[36]	0,64%	Приговор Ленинского районного суда г. Новосибирска Новосибирской ...	<a href="http://arbitr.garant.ru">http://arbitr.garant.ru</a>	02 Янв 2017	Коллекция ГАРА
[37]	0,06%	ГИАЦ 2014.rar/Изданное РИО 1 квартал 2014 ГСб.научн.трКалмыков. С...	не указано	25 Июл 2014	Сводная коллекция вузов МВД
[38]	0%	<a href="https://xn--d1alsn.xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site119/document_file/Kandid...">https://xn--d1alsn.xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site119/document_file/Kandid...</a>	<a href="https://крд.мвд.рф">https://крд.мвд.рф</a>	25 Янв 2019	Модуль поиска Интернет
[39]	0%	<a href="https://xn--d1alsn.xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site119/document_file/Kandid...">https://xn--d1alsn.xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site119/document_file/Kandid...</a>	<a href="https://крд.мвд.рф">https://крд.мвд.рф</a>	12 Ноя 2016	Модуль поиска Интернет
[40]	0,19%	Каюмов	не указано	26 Дек 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[41]	0,05%	Федорова, Инна Викторовна Административно-правовые аспекты взаи...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	22 Фев 2019	Коллекция РГБ
[42]	0,31%	Административно-правовое обеспечение деятельности полиции по за...	<a href="http://diss.mosu-mvd.com">http://diss.mosu-mvd.com</a>	15 Дек 2018	Модуль поиска Интернет
[43]	0%	Адмиралова, Ирина Александровна Административно-правовое обеспе...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	26 Мар 2019	Коллекция РГБ
[44]	0,07%	Проверка Черенков А.Н.	не указано	05 Фев 2018	Сводная коллекция вузов МВД
[45]	1,31%	КУЛЬТУРНЫЕ ТРЕНДЫ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ОТ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИС...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирования eLIBRARY.RU
[46]	0%	Субъекты взаимодействия нарядов полиции. Организация и осуществл...	<a href="https://en.ppt-online.org">https://en.ppt-online.org</a>	12 Фев 2019	Модуль поиска Интернет
[47]	0,36%	Приказ МВД РФ от 16 сентября 2002 г. N 900 "О мерах по совершенство...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	14 Янв 2017	Коллекция ГАРА
[48]	0,98%	Приказ МВД РФ от 10 января 2012 г. N 8 "Об утверждении Инструкции п...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	25 Июл 2019	Коллекция ГАРА
[49]	0,1%	скачать (1.5 МБ) (3/7)	<a href="http://pnu.edu.ru">http://pnu.edu.ru</a>	08 Янв 2017	Модуль поиска перефразирования Интернет
[50]	0%	Комментарий к Федеральному закону "О полиции" (постатейный)	<a href="http://studentlibrary.ru">http://studentlibrary.ru</a>	27 Ноя 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[51]	0,19%	Лекции	<a href="https://крд.мвд.рф">https://крд.мвд.рф</a>	12 Ноя 2016	Модуль поиска Интернет
[52]	0%	Добровольная народная дружина	<a href="http://ru.wikipedia.org">http://ru.wikipedia.org</a>	07 Янв 2017	Модуль поиска перефразирования Интернет
[53]	0%	Магистерская Куденкова	не указано	25 Дек 2017	Кольцо вузов

№	Процент	Название документа	Ссылка	Дата	Источник
[55]	1,02%	Я б в дружинники пошел, пусть меня научат	<a href="http://garant.ru">http://garant.ru</a>	08 Янв 2017	Модуль поиска перефразирован Интернет
[56]	0%	С. Ю. Чапчиков Комментарий к Федеральному закону "О полиции" от 7 ...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	17 Фев 2014	Коллекция РГБ
[57]	0,15%	РОЛЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОХРАНЫ ОБЩЕС...	не указано	04 Мая 2012	Кольцо вузов
[58]	0,1%	Изданное РИО 1 квартал.gar/Изданное РИО 3 кв\Сб.научных трудов\Сбо...	не указано	25 Июл 2014	Сводная коллекция вузов МВД
[59]	0%	Органы охраны правопорядка: учебник	<a href="http://studentlibrary.ru">http://studentlibrary.ru</a>	27 Ноя 2017	Сводная коллекция
[60]	0%	Магистерская Куденкова	не указано	06 Янв 2018	Кольцо вузов
[61]	0%	Магистерская Куденкова	не указано	04 Янв 2018	Кольцо вузов
[62]	0%	10539	<a href="http://e.lanbook.com">http://e.lanbook.com</a>	09 Мар 2016	Сводная коллекция
[63]	0%	Дятлов, Георгий Александрович диссертация ... кандидата юридических...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	раньше 2011	Коллекция РГБ
[64]	0%	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОХРАНЕ ПРАВОП...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	31 Дек 2016	Коллекция eLIBF
[65]	0,1%	[Антонян Ю. М. и др.] ; под ред. Ю. М. Антоняна Личность преступника ...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	05 Авг 2019	Коллекция РГБ
[66]	0,06%	Я б в дружинники пошел, пусть меня научат	<a href="http://garant.ru">http://garant.ru</a>	30 Сен 2016	Модуль поиска Интернет
[67]	0%	Как стать дружинником или внештатным сотрудником полиции	<a href="http://vsedeia.ru">http://vsedeia.ru</a>	22 Апр 2019	Модуль поиска Интернет
[68]	0,05%	Полиция России вчера, сегодня, завтра 2012 Сб. ст. Т. 2.doc	не указано	05 Ноя 2015	Сводная коллекция вузов МВД
[69]	0,79%	Официальный портал органов власти Чувашской Республики » Новости...	<a href="http://gov.cap.ru">http://gov.cap.ru</a>	30 Янв 2017	Модуль поиска перефразирован Интернет
[70]	0%	Полиция России вчера, сегодня, завтра 2012 Сб. ст. Т. 1.doc	не указано	05 Ноя 2015	Сводная коллекция вузов МВД
[71]	0%	Актуальные вопросы научных исследований.	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	24 Окт 2015	Коллекция eLIBF
[72]	0%	Терентьев, Сергей Анатольевич диссертация ... кандидата юридических...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	раньше 2011	Коллекция РГБ
[73]	0%	Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных поли...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	17 Дек 2016	Коллекция eLIBF
[74]	0,3%	Булатов_СА без списка	не указано	29 Мая 2017	Сводная коллекция вузов МВД
[75]	0,44%	Полномочия полиции по взаимодействию с институтами гражданского ...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирован eLIBRARY.RU
[76]	0,4%	Лекции	<a href="https://кпду.мвд.рф">https://кпду.мвд.рф</a>	29 Янв 2017	Модуль поиска перефразирован Интернет
[77]	0%	НАЧАЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА И ВВЕДЕНИЕ В СПЕЦИ...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	05 Ноя 2015	Коллекция eLIBF
[78]	0,05%	Кондрашов Б.П., Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к Закону Ро...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	14 Авг 2018	Коллекция ГАРА
[79]	0%	Возвращение в советское прошлое или что-то новое?	<a href="http://www.lektsii.com">http://www.lektsii.com</a>	07 Янв 2017	Модуль поиска перефразирован Интернет
[80]	0%	ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛ...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирован eLIBRARY.RU
[81]	0,31%	PDF (1/2)	<a href="https://мвд.рф">https://мвд.рф</a>	26 Мар 2018	Модуль поиска Интернет
[82]	0,02%	Фролов 2013 Организация деятельности участкового уполномоченного...	не указано	06 Ноя 2015	Сводная коллекция вузов МВД
[83]	0,26%	Добровольная народная дружина — Википедия	<a href="https://ru.wikipedia.org">https://ru.wikipedia.org</a>	04 Июнь 2019	Модуль поиска Интернет
[84]	0,13%	ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИ...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирован eLIBRARY.RU
[85]	0,01%	СОТРУДНИЧЕСТВО ПОЛИЦИИ С ГРАЖДАНАМИ: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	12 Дек 2016	Коллекция eLIBF
[86]	0,34%	Функциональная структура деятельности муниципальной власти по об...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	13 Янв 2017	Коллекция ГАРА
[87]	0,88%	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ С...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирован eLIBRARY.RU
[88]	0%	Болтанова Е.С., Здоровцева А.А., Золотова О.А., Зырянов С.М., Кабытов ...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	14 Авг 2018	Коллекция ГАРА
[89]	0%	Понятие и история возникновения народных дружин и общественных ...	<a href="https://cyberleninka.ru">https://cyberleninka.ru</a>	28 Дек 2018	Модуль поиска Интернет

№	Процент	Название документа	Ссылка	Дата	Коллекция
[91]	0%	ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛ...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	28 Авг 2014	Коллекция eLIBF
[92]	0%	Учебное (практическое) пособие ОДУУП.doc	не указано	21 Ноя 2012	Сводная коллекция вузов МВД
[93]	0%	заказные.гаг/заказные\Учебное пособие УУП (научка).doc	не указано	13 Дек 2012	Сводная коллекция вузов МВД
[94]	0%	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ С...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	раньше 2011	Коллекция eLIBF
[95]	0,29%	Валиуллин, Фидаиль Фаридович диссертация ... кандидата юридически...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	раньше 2011	Коллекция РГБ
[96]	0%	Личность преступника и профилактика преступлений	<a href="http://studentlibrary.ru">http://studentlibrary.ru</a>	27 Ноя 2017	Сводная коллекция
[97]	0%	КУЛЬТУРНЫЕ ТРЕНДЫ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ОТ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИС...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	27 Июн 2015	Коллекция eLIBF
[98]	0,54%	Подразделения полиции по делам несовершеннолетних_ правовое пол...	не указано	13 Июл 2018	Модуль поиска "МВД РФ"
[99]	0,74%	А. М. Кононов доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юри...	<a href="http://kurs.znate.ru">http://kurs.znate.ru</a>	28 Янв 2017	Модуль поиска перефразирования Интернет
[100]	0,55%	"Вестник" №2(36)2014 г (6/18)	<a href="http://klimvd.ru">http://klimvd.ru</a>	05 Янв 2017	Модуль поиска перефразирования Интернет
[101]	0%	Причинение вреда при задержании лица, совершившего общественно ...	<a href="http://ibooks.ru">http://ibooks.ru</a>	09 Дек 2016	Сводная коллекция
[102]	0%	Косолапов СА020415.doc	не указано	02 Апр 2015	Сводная коллекция вузов МВД
[103]	0%	УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА: ПРАВОВЫЕ ...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	15 Фев 2018	Коллекция eLIBF
[104]	0,54%	Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	15 Янв 2017	Коллекция ГАРА
[105]	0%	Административно- правовое регулирование в области органов внутрен...	не указано	01 Июн 2016	Кольцо вузов
[106]	0%	Иванова, Вероника Сергеевна диссертация ... кандидата юридических н...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	раньше 2011	Коллекция РГБ
[107]	0%	Теоретические основы предупреждения преступности на современном ...	<a href="https://book.ru">https://book.ru</a>	03 Июл 2017	Сводная коллекция
[108]	0%	Т. Э. Каллагов Правовое регулирование муниципальной службы в услов...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	01 Фев 2018	Коллекция РГБ
[109]	0,02%	Правовое регулирование, основные формы, проблемы и перспективы ...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	16 Ноя 2014	Коллекция eLIBF
[110]	0%	СОТРУДНИЧЕСТВО ПОЛИЦИИ С ГРАЖДАНАМИ: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирования eLIBRARY.RU
[111]	0%	Вестник_ЮниП_2016_2(34).docx	не указано	21 Дек 2016	Сводная коллекция вузов МВД
[112]	0%	116630	<a href="http://biblioclub.ru">http://biblioclub.ru</a>	14 Апр 2016	Сводная коллекция
[113]	0,17%	Милиция призывает граждан к охране общественного порядка — Миха...	<a href="http://rg.ru">http://rg.ru</a>	09 Янв 2017	Модуль поиска перефразирования Интернет
[114]	0,33%	Когда непредставление отдельного расчета не может повлечь отказ в в...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	01 Мар 2018	Коллекция ГАРА
[115]	0,06%	Постановление Липецкого областного Совета депутатов от 30 июня 201...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	14 Янв 2017	Коллекция ГАРА
[116]	0%	Полномочия полиции по взаимодействию с институтами гражданского ...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	05 Авг 2016	Коллекция eLIBF
[117]	0,16%	214510	<a href="http://biblioclub.ru">http://biblioclub.ru</a>	18 Апр 2016	Сводная коллекция
[118]	0%	Правовое регулирование муниципальной службы в условиях реформи...	<a href="https://book.ru">https://book.ru</a>	03 Июл 2017	Сводная коллекция
[119]	0,14%	Акимов Л.Ю., Андриченко Л.В., Артемьева Е.А. и др. Разрешительная си...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	15 Янв 2017	Коллекция ГАРА
[120]	0%	Взаимодействие и сотрудничество органов внутренних дел и общества ...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	раньше 2011	Коллекция eLIBF
[121]	0,01%	НАЧАЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА И ВВЕДЕНИЕ В СПЕЦИ...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	05 Ноя 2015	Коллекция eLIBF
[122]	0%	К ВОПРОСУ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	05 Авг 2016	Коллекция eLIBF
[123]	0,41%	Глава 2. Принципы деятельности полиции (2/2)	<a href="http://studfiles.ru">http://studfiles.ru</a>	30 Янв 2017	Модуль поиска перефразирования Интернет
[124]	0%	Андреева, Ирина Алексеевна диссертация ... кандидата юридических на...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	раньше 2011	Коллекция РГБ
[125]	0,31%	Статус субъектов административной деятельности полиции и проблем...	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирования eLIBRARY.RU
[126]	0,19%	Иващук, Александра Владимировна Межрегиональная координация пр...	<a href="http://dlib.rsl.ru">http://dlib.rsl.ru</a>	22 Фев 2019	Коллекция РГБ

[128]	0%	Иманкулов, Тимур Иманкулович на материалах ГУВД г. Бишкека - столи...	http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Сводная коллекц
[129]	0,08%	Административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел ...	http://dep.nlb.by	04 Июл 2017	Коллекция РГБ
[130]	0%	Основные принципы и формы взаимодействия полиции с государствен...	http://elibrary.ru	05 Авг 2016	Диссертации и авторефераты Н
[131]	0%	МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 4-е изд., пер. и до...	не указано	21 Фев 2017	Коллекция eLIBF
[132]	0,07%	Диплом Исмагилов_new (1)	не указано	21 Фев 2017	Сводная коллекц
[133]	0,08%	Настольная книга прокурора (под общ. ред. С.Г. Кехлерова и О.С. Капин...	http://ivo.garant.ru	03 Фев 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[134]	0%	214511	http://biblioclub.ru	22 Фев 2019	Коллекция ГАРА
[135]	0%	Махарадзе, Наталья Сергеевна диссертация ... кандидата юридических ...	http://dlib.rsl.ru	18 Апр 2016	Сводная коллекц
[136]	0,05%	Административно-правовое обеспечение общественного порядка и об...	http://dep.nlb.by	раньше 2011	Коллекция РГБ
[137]	0,22%	Памятка о порядке реализации отдельных прав, предоставленных общ...	http://ivo.garant.ru	04 Июл 2017	Диссертации и авторефераты Н
[138]	0%	Уголовное право. Общая часть учебное пособие Москва 2017	http://dlib.rsl.ru	13 Янв 2017	Коллекция ГАРА
[139]	0,09%	Bernikova Angela Angelina Курсовая ГП.docx	не указано	01 Фев 2018	Коллекция РГБ
[140]	0%	Курсовая ГП. Берникова А.А	не указано	18 Мар 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[141]	0,19%	ПЕРЕЧЕНЬ ПУБЛИКАЦИИ В ЖУРНАЛЕ "ВЕСТНИК СИБИРСКОГО ЮРИДИЧ...	http://elibrary.ru	27 Мар 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[142]	0%	Теория и практика административного права и процесса.	http://elibrary.ru	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирова eLIBRARY.RU
[143]	0,04%	faz lili kan Конкурсная работа11.docx	не указано	23 Сен 2015	Коллекция eLIBF
[144]	0%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная работа без таблиц.docx	не указано	07 Фев 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[145]	0%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная работа без таблиц.docx	не указано	08 Фев 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[146]	0%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная работа без таблиц.docx	не указано	08 Фев 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[147]	0%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная работа без таблиц.docx	не указано	08 Фев 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[148]	0%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная работа11.docx	не указано	07 Фев 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[149]	0%	Fazlieva Liliya Kanzelovna Конкурсная работа без таблиц.docx	не указано	07 Фев 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[150]	0%	Лиза__23	не указано	08 Фев 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[151]	0,08%	РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРЕ...	http://elibrary.ru	07 Фев 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[152]	0,06%	Постановление Правительства Нижегородской области от 8 апреля 201...	http://ivo.garant.ru	27 Мая 2019	Коллекция eLIBF
[153]	0%	АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ НАРОДНЫХ...	http://elibrary.ru	25 Июл 2019	Коллекция ГАРА
[154]	0%	Постановление Правительства Москвы от 22 февраля 2012 г. N 64-ПП "...	http://ivo.garant.ru	28 Авг 2014	Коллекция eLIBF
[155]	0,09%	Определен порядок формирования заявления об аукционе для заключ...	http://ivo.garant.ru	22 Фев 2019	Коллекция ГАРА
[156]	0,03%	Административно-правовое регулирование профилактики правонаруш...	http://ivo.garant.ru	21 Фев 2019	Коллекция ГАРА
[157]	0%	АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА ПОЛИЦИЕЙ ОБЩЕСТВЕННОГО...	http://dep.nlb.by	20 Дек 2016	Диссертации и авторефераты Н
[158]	0,08%	Vildanova Madina grazhd_pravo_new.docx	http://elibrary.ru	15 Фев 2018	Коллекция eLIBF
[159]	0%	grazhd_pravo_new	не указано	25 Мар 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[160]	0%	grazhd_pravo_new	не указано	29 Мар 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[161]	0%	Административно-процессуальное право.	не указано	02 Апр 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[162]	0%	Ganieva Nailya Nailya Защита гражданских прав сотрудниками полици...	http://elibrary.ru	17 Окт 2015	Коллекция eLIBF
[163]	0%	Ganieva Nailya Nailya Защита гражданских прав сотрудниками полици...	не указано	16 Апр 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[164]	0%	Ganieva Nailya Nailya Защита гражданских прав сотрудниками полици...	не указано	20 Мар 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
[165]	0%	Содержание.	не указано	13 Апр 2018	Модуль поиска 'МВД РФ'
			http://elibrary.ru	02 Янв 2018	Модуль поиска перефразирова

[167]	0%	Административно-правовое обеспечение общественного порядка орга...	<a href="http://dep.nlb.by">http://dep.nlb.by</a>	11 Ноя 2016	коллекция Пате
[168]	0%	Azmukhanov Alfis Курсовая ГП на плагиат.doc	не указано	27 Мар 2018	Диссертации и авторефераты Н
[169]	0%	курсовая по гражданскому праву на плагиат 14.04.18	не указано	14 Апр 2018	Модуль поиска "МВД РФ"
[170]	0%	Административно-правовые средства противодействия правонарушен...	<a href="http://dep.nlb.by">http://dep.nlb.by</a>	11 Ноя 2016	Модуль поиска "МВД РФ"
[171]	0%	ФИПС - Федеральное государственное бюджетное учреждение Федерал...	<a href="http://www1.fips.ru">http://www1.fips.ru</a>	03 Ноя 2016	Диссертации и авторефераты Н
[172]	0,07%	ФИПС - Федеральное государственное бюджетное учреждение Федерал...	<a href="http://www1.fips.ru">http://www1.fips.ru</a>	25 Июн 2015	Коллекция Пате
[173]	0%	ФИПС - Федеральное государственное бюджетное учреждение Федерал...	<a href="http://www1.fips.ru">http://www1.fips.ru</a>	03 Ноя 2016	Коллекция Пате
[174]	0,02%	Контроль за конституционностью нормативных правовых актов в Респ...	<a href="http://dep.nlb.by">http://dep.nlb.by</a>	11 Ноя 2016	Коллекция Пате
[175]	0%	ФИПС - Федеральное государственное бюджетное учреждение Федерал...	<a href="http://www1.fips.ru">http://www1.fips.ru</a>	25 Июн 2015	Диссертации и авторефераты Н
[176]	0%	Решение Мценского районного Совета народных депутатов Орловской ...	<a href="http://ivo.garant.ru">http://ivo.garant.ru</a>	20 Июн 2019	Коллекция Пате
[177]	0%	Теоретико-правовые и организационные аспекты деятельности органо...	<a href="http://dep.nlb.by">http://dep.nlb.by</a>	11 Ноя 2016	Коллекция ГАРА
[178]	0%	Органы внутренних дел в механизме белорусского государства	<a href="http://dep.nlb.by">http://dep.nlb.by</a>	11 Ноя 2016	Диссертации и авторефераты Н
[179]	2,48%	не указано	не указано	раньше 2011	Диссертации и авторефераты Н
[180]	0,56%	не указано	не указано	раньше 2011	Модуль поиска "МВД РФ"
					Цитирование