

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
(КЮИ МВД РОССИИ)

Кафедра оперативно-разыскной деятельности

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему

Оперативно-розыскное предупреждение преступлений,
связанных с незаконным оборотом наркотических средств
и психотропных веществ»

Выполнил:

Соломин Григорий Алексеевич
слушатель 042 учебной группы факультета
подготовки специалистов по программам
высшего образования КЮИ МВД России
(Правоохранительная деятельность, 2014 год),
младший лейтенант полиции

Руководитель:

Начальник кафедры оперативно-разыскной
деятельности КЮИ МВД России
полковник полиции
Шляхтин Евгений Павлович

Рецензент:

(должность, специальное звание)

(фамилия, имя, отчество)

К защите _____

(допущена, дата)

Начальник кафедры

_____ Е.П. Шляхтин

Дата защиты: «__» _____ 2019 г.

Оценка _____

Казань 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ	7
§ 1.1. Понятие незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ	7
§ 1.2. Причины и условия незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ	15
§ 1.3. Анализ нормативно-правовых актов и направлений в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ	24
ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ	33
§ 2.1. Общесоциальные меры борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.....	33
§ 2.2. Специальные меры борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ	39
§ 2.3. Особенности предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ подразделениями уголовного розыска	57
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	64
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	67
а) нормативные правовые акты.....	67
б) научная, специальная и иная литература.....	78
в) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы	83
ПРИЛОЖЕНИЕ № 1.	85
ПРИЛОЖЕНИЕ № 2.	889

ВВЕДЕНИЕ

Человечеству на современном этапе, пришлось столкнуться с такой проблемой, которая вызывает наибольшую тревогу - это распространение лиц, употребляющих наркотики. Прямую и явную угрозу здоровью наркомания представляет не только отдельной личности, но и общества в целом.

Распространение болезней, увеличение преступности, коррупция, насилие - это располагает к широкому распространению и употреблению наркотиков. Отрицательное воздействие оказывает незаконный оборот наркотиков на политические экономические и культурные основы общества.

В настоящее время наблюдается увеличение противоправной деятельности устойчивых преступных группировок наркодельцов, которые располагают широкими межрегиональными и международными связями. Они «изобретают» новые источники получения и каналы транспортировки наркотических средств, формируют и развивают сильно конспирированные сети продажи наркотиков.

Актуальность темы исследования определяется тем, что в настоящее время уровень совершаемых преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств остается достаточно высоким, несмотря на принятие активных мер по противодействию данному виду преступлений. Требуется более глубокое научное исследование проблемы динамики преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов для разработки и принятия мер, способных остановить рост числа совершаемых преступлений и правонарушений в указанной сфере и свести их к минимуму.

Введенная административная и уголовная ответственность из-за несоблюдения антинаркотического законодательства никак не содействуют уменьшению спроса и предложения на наркотики. Реализация запрещенных наркотических средств ведется практически открыто, а пути распространения носят все более изощренный характер.

Для современной России вопрос о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ является актуальным. Одна из главных задач охраны народного здоровья в современной России - борьба с разнообразными проявлениями незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Экстремальное увеличение преступности в области незаконного оборота наркотиков в наше время во многом связан с недостатками борьбы с ней. Чтобы устранить существенные недостатки, связанные с организацией борьбы с распространением незаконного оборота наркотиков, нужны новые подходы к рассматриваемой проблеме. Недостаточной является научная разработанность в уголовно-правовой литературе вопросов оперативно-розыскной деятельности при предупреждении преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Объектом исследования является комплекс общественных отношений, которые возникают в рамках предупреждения преступлений путем выявления и устранения причин и условий совершения преступлений и индивидуальной профилактики в сфере незаконного оборота наркотиков.

Предметом данного исследования являются нормы и институты отечественного законодательства об оперативно-розыскной деятельности по предупреждению преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование особенности оперативно-розыскного предупреждения преступлений,

связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- рассмотреть понятие незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- изучить причины и условия незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- провести анализ нормативно-правовых актов и направлений в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- представить анализ общесоциальных мер борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- исследовать специальные (криминологические) меры борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- исследовать особенности предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ подразделениями уголовного розыска.

Методологическую основу настоящего исследования составляют теоретические положения познания общественных процессов и явлений, комплексный и системный подход к изучению объекта и предмета исследования.

Настоящее исследование опирается на комплекс методов, которые включают в себя общенаучные и частнонаучные (специальные) методы.

Нормативную базу исследования составили Конституция Российской Федерации, отечественное уголовное законодательство и иные нормативные акты, регулирующие вопросы оперативно-розыскной деятельности.

Теоретическую основу настоящего исследования составляют научные труды российских ученых, таких как Ю.Г. Барсегова, Н.С. Железняк, С.И. Захарцева, Ф.К. Зиннурова, Ю.Ф. Кваша, А.И. Музеева, А.И. Рарога, К.В. Суркова, А.А. Чувилева, А.Е. Шалагина, Е.П. Шляхтина, А.Ю. Шумилова, А.Е. Чечетина и других.

В соответствие с целью и задачами исследования определена структура выпускной квалификационной работы, которая состоит из введения, основной части, заключения и списка источников, использованных при ее написании.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

§ 1.1. Понятие незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ

Понятие, рассматриваемое в данном параграфе, представляет собой достаточно сложную группу общественных отношений, урегулированную преимущественно нормами уголовно-правового и административно-правового законодательства, а также иными международными и иными нормативными положениями национального законодательства.

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ выступает в качестве ведущей структуры незаконного предпринимательства, ежегодно позволяющей получать достаточно высокий доход от такой деятельности, тем самым выступая прочной основой для формирования организованной преступности, нередко порождая совершение сопутствующих преступлений и правонарушений.

В ст. 1 Федерального закона от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹ установлено, что «наркотическими средствами признаются такие вещества, природа которых имеет как растительное (естественное), так и синтетическое происхождение (в результате технологических процессов), а также группа препаратов, лекарственных средств содержащихся в Перечне

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах: федеральный закон РФ от 8 января 1998 г. №3-ФЗ (в ред. от 29.07.2018) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 25.04.2019).

наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, которые подлежат надзорной и подконтрольной деятельности на территории Российской Федерации (далее - Перечень), на основании международных и отечественных правовых норм».

В системе международного законодательства, регламентирующих данную группу общественных отношений следует выделить такие нормативно-правовые акты как Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года² и Конвенция о психотропных веществах 1971 года³.

Под психотропными веществами, согласно вышеуказанному нормативному акту, а также законодательству РФ следует понимать группу веществ, растительного и синтетического происхождения, а также иные препараты и лекарства, которые включены в Перечень указанный выше.

В группу запрещенных к культивированию растений, в настоящее время, законодатель относит необходимые для производства наркотических средств и психотропных веществ. Запрет на их выращивание объясняется высоким содержанием наркотических средств и элементов, используемых при изготовлении психотропных веществ.

Согласно позициям действующего международного и отечественного законодательства под прекурсорами, следует понимать вещества, которые используются в процессе изготовления, переработки наркосодержащих средств и веществ, использование которых в Российской Федерации запрещено под угрозой уголовного и административного наказания и соответственно включенных в вышеуказанный Перечень.

Так же выделяют группу веществ, запрещенных к обороту на территории Российской Федерации согласно нормам действующего

² Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (Заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961 г.) // Бюллетень международных договоров. - 2000. - № 8. - С. 15-50.

³ Конвенция о психотропных веществах (заключена в г. Вене 21.02.1971 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами, Вып. XXXV. - М., 1981. - С. 416-434.

российского законодательства. Как правило, такие вещества имеют растительное (естественное) происхождение, однако встречаются и искусственно созданные путем технологического процесса. Такие вещества не входят в вышеуказанный перечень, однако по своему содержанию и последствиям применения являются достаточно схожими с наркотическими средствами и психотропными веществами, поэтому признаются аналогами.

По способу изготовления наркотики условно можно разделить:

- произведенные в кустарных условиях (марихуана, опий, гашишное масло, и др.);
- произведенные в лабораторных условиях (ЛСД, героин и др.);
- изготовленные промышленным способом с использованием промышленного оборудования и технологии (промедол, морфин и др.).

Общественные отношения в сфере оборота наркотических средств являются очень важными для общества, поскольку от данной сферы напрямую зависит жизнь и здоровье людей.

Наркотические средства по своей легальной природе применения широко применяются в медицине, например, при проведении операции или если онкологически-больному пациенту необходимо сильное обезболивающее. К сожалению, есть и негативная сторона, а именно когда наркотические средства используются вопреки своему медицинского назначения - для достижения состояния наркотического опьянения, без наличия на то медицинской необходимости. В последнем случае человек ставит под угрозу свою жизнь и здоровье.

Из вышесказанного следует, что институт оборота наркотических средств является очень важным для общества и требует жесткого регулирования и контроля со стороны государства.

Стоит отметить, что категория здоровье населения как высшая конституционная ценность национального законодательства подлежит достаточно серьезной защите путем правозащитного механизма.

Толкование понятия «здоровье» с позиций законодательства, можно выявить путем анализа ст. 2 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в соответствии с которым «здоровье - это состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма»⁴.

На ряду с правовым механизмом охраны здоровья населения, предусмотрены и иные механизмы, например: экономического, социального, санитарно-эпидемического характера. Соответственно цель такой охраны состоит в действиях по поддержанию должного уровня и дальнейшему укреплению физического и психического здоровья граждан, а также оказание квалифицированной медицинской помощи населению.

Рассматривая категорию здоровье с точки зрения позиций уголовно-правового законодательства, охрана здоровья населения представляет собой общественные отношения, направленные на создание благоприятных условий для обеспечения должного уровня безопасности жизнедеятельности граждан.

Таким образом, категория здоровья является достаточно многогранной и обеспечивается посредством реализации различных охранительных механизмов, которые в своей совокупности образуют стройную систему безопасности здоровья и жизнедеятельности граждан в нашем государстве.

⁴ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ : в ред. от 29.05.2019 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 25.04.2019).

Анализируя статистику совершения преступлений с 2014 г. по 2018 гг., можно проследить тенденцию роста числа преступлений, совершенных лицами в состоянии наркотического опьянения (2014 г. - 14 090 указанных выше преступлений, а в 2018 г. - 28 338). Лиц, совершивших преступление в наркотическом опьянении, было выявлено в 2014 г. 10 337 человек, а в 2018 г. их соответственно было 25 221⁵. Тенденция роста преступлений, совершаемых в сфере оборота наркотических средств, ставит под вопрос эффективность проведения профилактической работы с гражданами и иными лицами, находящимися на территории Российской Федерации в сфере указанных выше правоотношений.

Мы выражаем свое согласие с мнением В.Э. Гаджиева, который говорит, что наркомания, как следствие незаконного оборота наркотических средств, есть негативное социальное явление в обществе, которая представляет угрозу не только для государства, но и для всего мира в целом⁶. Обоснованность такого утверждения, как правило, не требует дополнительной аргументации. Все знают, что наркотики пагубно влияют на здоровье человека. Лечение лиц, употребляющих наркотические вещества, в большинстве случаев бывают безуспешными, с ними перестают идти на контакт знакомые, родственники и близкие. Им непросто куда-либо устроиться на работу, поскольку никто не хочет иметь у себя на работе наркомана. Ежедневное употребление наркотических веществ требует постоянное наличие денег, что является причиной для совершения различного рода правонарушений. Например, стоимость одной дозы героина составляет в среднем от 100 до 300 руб., а потреблять его нужно каждый день не менее 2-3 доз. Согласно данным, полученным в ходе

⁵ Статистические данные МВД России о структуре зарегистрированных преступлений в РФ за 2014-2018 г. // МВД России [официальный сайт]. URL: <http://мвд.рф>.

⁶ Гаджиев В.Э. Особенности профилактической работы по уголовным делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков // Российский следователь. - 2018. - № 2. - С. 53-56.

интервьюирования сотрудников территориальных органов МВД России на районном и городском уровнях, 84% привлекаемых к уголовной ответственности лиц за совершение корыстных преступлений (ст. 158, 159, 161, 162 УК РФ) являются активными потребителями различных наркотиков⁷.

Можно прийти к выводу, что в качестве основного обстоятельства, которое способствует распространению наркотиков, является само наличие наркотиков, а именно их легкость и доступность в приобретении, возможность изготовления и потребления. В сложившейся ситуации предполагается, что одним из наиболее эффективных решений будет максимальное использование положения закона, связанного с предупреждением, выявлением, пресечением и производстве расследований преступлений, сопряженных с незаконным оборотом наркотиков.

Поскольку данные общественные отношения напрямую связаны с риском для жизни и здоровья общества, а также незаконный оборот наркотических средств является одним из основных факторов накаливания криминальной ситуации в государстве, данные правоотношения регулируются уголовным законодательством Российской Федерации и устанавливают ответственность лиц, за преступления в указанной сфере.

Преступления данного вида образуют группу смежных общественно опасных деяний, общим предметом посягательства для которых являются наркотические средства и психотропные вещества, а родовым объектом - здоровье населения и общественная нравственность.

Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков представляют собой разновидность преступлений против здоровья населения и предусмотрены следующими статьями уголовного законодательства:

⁷ Там же.

1. Статья 228 УК РФ. «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества»;

2. Статья 228.1 УК РФ. «Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества»;

3. Статья 228.2 УК РФ. «Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ»;

4. Статья 228.3 УК РФ. «Незаконные приобретение, хранение или перевозка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение или перевозка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ»;

5. Статья 228.4 УК РФ. «Незаконные производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ»;

6. Статья 229 УК РФ. «Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества»;

7. Статья 229.1 УК РФ. «Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ»;

8. Статья 230 УК РФ. «Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Под склонением к потреблению наркотических средств или психотропных веществ понимается любые умышленные действия, направленные на возбуждение у другого лица желания к их потреблению уговорами, предложения и т. п.), а также обман, психическое или физическое насилие, ограничение свободы и другие действия с целью принуждения к приему наркотических средств или психотропных веществ лица, на которое оказывается воздействие»;

9. Статья 231 УК РФ. «Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры»;

10. Статья 232 УК РФ. «Организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов»;

11. Статья 233 УК РФ. «Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ».

Таким образом, можно обобщить, доля наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, находящихся в незаконном обороте в РФ велика. Постоянно пополняется перечень наркотических средств и психотропных веществ различного происхождения, которые распространены в гражданском обороте. В целях решения проблем, связанных с

квалификацией данного рода преступлений и привлечения к ответственности лиц их совершивших, необходимо иметь совокупность теоретических положений и основанных на них практических рекомендаций по прогнозированию тенденций развития рассматриваемой группы преступлений.

§ 1.2. Причины и условия незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ

Правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков, имеют большую латентность, в виду чего следует рассмотреть детерминанты, сопряженные с ними и выяснить, почему же они имеют место быть.

На сегодняшний день профилактика и предупреждение преступлений, связанных с оборотом наркотических веществ являются одним из более эффективных способов влияния на рост преступных проявлений в исследуемой сфере правоотношений. В начале, чтобы определить пути решения проблемы, необходимо установить причины и условия, которые способствуют росту преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

В настоящее время выделяют следующие причины и условия, способствующие росту преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств:

- социально-экономические;
- культурологические;

- семейно-педагогические;
- производственные, досуговые;
- правовые и правоприменительные⁸.

Указанные выше причины и условия характерны и для Республики Татарстан. Социально-экономические причины и условия. Развал СССР с его плановой экономикой и пришедший на смену «дикий капитализм» дали широкое поле деятельности для криминальных структур, в том числе и занимающихся незаконным сбытом наркотических средств. Ряд либеральных экономических реформ, отпуск цен, гиперинфляция, шоковая терапия привели к обнищанию большей части населения. Отсюда и огромное расслоение по материальному достатку, которое выразилось в отсутствии социального лифта для большей части трудоспособного населения. Отсутствие жизненных перспектив в свою очередь привело к пополнению потенциальных резервов для преступности. За прошедшее десятилетие Россия прошла путь, который развитые страны мира преодолевали столетиями, что не могло не отразиться на состоянии безопасности личности, общества и государства. За демократию и экономическую свободу пришлось расплачиваться ростом преступности.

Данный вывод в полной мере относится и к преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств.

Культурологические причины и условия. По мнению Галузинского А.А. влияние указанных факторов нельзя назвать исключительными, но вместе с тем, уровень культуры современного человека складывается из целого комплекса явлений, в котором не последнюю роль играют коммуникативные каналы информации и средства массовой информации. Последние, с учетом их развития оказывают очень сильное влияние на

⁸ Козаченко И.Я., Корсаков К.В. Криминология: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета. - М.: Юрайт, 2018. - С. 121-122.

ценности среди молодежи, процесс наркотизации и формирование наркоманской субкультуры⁹.

Одним из каналов информации выступает компьютерная сеть Интернет, где практически любой желающий человек может найти информацию как можно изготовить или употребить наркотические средства, а также можно и приобрести наркотики в специальных закрытых сайтах. На сегодняшний день нет системного подхода по воспитанию молодежи, да и нет как таковой идеи среди населения, которая бы объединила общество, дала бы правильный жизненный путь. В данном случае не стоит опираться на опыт западных стран в этой сфере, а поискать опыт воспитания молодежи и пропаганде общей идеи развития государства на примере СССР. Ведь там на самом деле есть правильные пути решения данной проблемы.

Семейно-педагогические причины и условия тесно связаны с социально-экономическими и культурологическими. Особое место в воспитании молодежи исходит из отношений людей в семье, школе, являющаяся одной из главной причины приобщения несовершеннолетнего человека к незаконному обороту наркотиков. Правила поведения, нравственные принципы, личные качества, жизненная позиция формируются, конечно же, в семье под влиянием близких родственников и в школе под воздействием окружающих людей, в основном остаются неизменными на протяжении всей жизни. Например, родители, которые воспитывают ребенка в т.ч. неблагополучных семьях, сами воспитывались в таких же условиях, именно эта категория людей подвержены к наркотикам. Так же следует отметить, что упущение

⁹ См.: Галузинский А.А. Причины и условия преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. - 2012. - № 1. - С.133-136.

педагогического характера в воспитании человека являются факторами становления молодых людей на путь наркомании¹⁰.

Производственные причины и условия. В основном отсутствие работы также влияет на возможное вовлечение человека в незаконный оборот наркотиков. Расслоение граждан Российской Федерации по материальному признаку ведет к социальной напряженности, которая в свою очередь может выливаться в ухудшении криминогенной обстановки. Вышесказанное в полной мере относится к преступлениям в сфере незаконного оборота наркотических средств. Особенно к преступлению, предусмотренному статьей 228.1 Уголовного кодекса РФ¹¹, а именно сбыту наркотических средств, так как наркобизнес является источником большого дохода. Он вовлекает людей в сбыт, перевозку, хранение, изготовление наркотических средств, с целью получения прибыли и продвижении по социальной лестнице, возможности получать то, чего человек хочет.

Досуговые причины и условия. Большое значение в воспитании человека имеет его свободное от учебы и работы время. К сожалению, закрытие бесплатных кружков и секций, замена их платными, которые из-за низкого уровня дохода населения не все могут себе позволить, приводит к тому, что в свободное время молодежь занимается тем, чем захочется, и не всегда правильным или правомерным с точки зрения закона. Именно досуговые причины восполняют собой пробелы воспитания, сферы трудовых отношений, коммуникативного обмена информацией и т.п.

¹⁰ См.: Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: учебное пособие / под ред. А.Н. Сергеева. - М.: УБНОН МВД России, Московская академия МВД России, Изд-во «ЩИТ-М», 2005. - С. 234-245.

¹¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (принят ГД ФС РФ 24.05.1996 г.) (ред. от 23.04.2019 г.) // Собрание законодательства РФ. - 17.06.1996. - № 25. - Ст. 2954. Далее – УК РФ.

Правовые и правоохранные причины и условия. Одним из последних ярких примеров стало распространение сбыта «курительных смесей», «миксов», «спайсов» через компьютерную сеть Интернет и очень медленная реакция законодателя на данную проблему. К сожалению, решение проблемы было найдено только после печальных событий в конце 2014 года в городе Кирове, которые были распространены в средствах массовой информации, а именно более двадцати случаев смертельных отравлений синтетическими наркотиками - «спайсами», которыми всего несколько лет назад торговали в ларьках с табачной продукцией. Таким решением стало принятие Федерального закона от 3 февраля 2015 года № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹², направленного на противодействие обороту новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Под новыми потенциально опасными психоактивными веществами следует понимать, такие вещества синтетического или естественного происхождения, которые вызывают у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для его жизни и здоровья. Закон вводит запрет на их производство, изготовление, переработку, хранение, перевозку, пересылку, приобретение, использование, потребление, пропаганду, ввоз в страну и вывоз из нее, сбыт (продажу, дарение, обмен либо отчуждение другим лицам любыми способами). Только отдельным органам власти разрешено использовать новые потенциально опасные психоактивные вещества в научной, учебной и экспертной деятельности. Следует отметить, что при назначении административного наказания за потребление

¹² См.: Федеральный закон от 03.02.2015 г. № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 09.02.2015. - № 6. - Ст. 885.

спайсов суд может обязать лицо, потребляющее такие вещества, пройти медицинскую и (или) социальную реабилитацию. Одновременно ФСКН России¹³ поручено вести реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, который размещен на официальном сайте службы.

10 января 2014 г. вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 г. 381-ФЗ¹⁴, в соответствии с которым внесены изменения в статью 232 УК РФ (организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ).

В настоящее время к уголовной ответственности может быть привлечено лицо, которое предоставило свое помещение для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов более трех раз.

Ранее для привлечения к уголовной ответственности за содержание наркопритона достаточно было дважды выявить факт потребления наркотических средств в одном адресе.

В настоящее время только при третьем установлении факта потребления наркотических препаратов в данном адресе наступает уголовная ответственность. Данное обстоятельство известно лицам, которые совершают данные преступления и уже после первого факта документирования совершенного преступления, происходит смена адреса содержания притона, либо самого содержателя помещения.

Отдельным фактором, который способствует росту преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков является недоверие граждан к правоохранительным органам государства. Указанное

¹³ ФСКН в настоящее время ликвидирован, а его функции переданы в МВД России.

¹⁴ См.: Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 381-ФЗ «О внесении изменений в статью 232 Уголовного кодекса Российской Федерации» // Российская газета. - № 295. - 30.12.2013.

недоверие заключается в отказе сообщать информацию об ставших известными гражданам фактах преступной деятельности, связанными с незаконным оборотом наркотиков. Уверенность большинства населения в безнаказанности преступников. Отказ принимать участие в следственных действиях и оперативно-розыскных мероприятиях. Чтобы поменять общественное мнение принимаются попытки по популяризации работы правоохранительных органов, осуществляются попытки сделать их открытыми и публичными для общества. Наглядным примером является последняя реформа системы МВД России, а именно переход из милиции в полицию.

На основании вышеизложенного можно сказать о том, что причины и условия незаконного оборота наркотических средств, влияют на наркоситуацию в стране в целом и отдельном регионе Российской Федерации в своей совокупности. Однако, основным «барометром» актуальности какой-либо проблемы, на мой взгляд, является общественное мнение. Например, согласно социологическому исследованию «Отношение населения Республики Татарстан к проблемам наркотизации общества», проведённому в 2015 году Приволжским филиалом Института социологии РАН по заказу республиканского министерства информационных технологий, связи и средств массовой информации в рамках областной антинаркотической программы, общественное мнение является одним из основных препятствий дальнейшей наркотизации общества. Проблема вызывает достаточно высокий уровень тревожности, что свидетельствует о её актуальности для широких слоев населения.

Кроме того, вышеуказанное исследование показало, что:

- общественное мнение негативно относится к наркоманам. В обществе высок уровень поддержки жёстких репрессивных мер по

отношению не только к распространителям, но и к потребителям наркотических средств. Широко распространено мнение о необходимости принудительного лечения от наркотической зависимости;

- основной группой риска являются подростки в возрасте от 14 до 19 лет. Именно на этот возраст приходится практически 100 процентов случаев первого употребления наркотиков;

- основным каналом распространения наркотиков в подростковой среде, а также вовлечения подростков, служат малые неформальные социальные группы, составляющие основу подростковой и юношеской субкультуры;

- на этапе приобщения подростков к употреблению наркотиков действует система распространения «легких» курительных или «клубных» наркотиков на безвозмездной (бесплатной, в формате угощения) или «меновой» (в обмен на услугу, товар) основе. Переход к распространению более дорогих «тяжелых» наркотиков происходит впоследствии, после формирования наркотической зависимости.

- около трети подростков имеет в своем непосредственном окружении лиц, употребляющих наркотические средства. Именно через подростковые «компании», разнообразных «друзей» и «знакомых», как правило, происходит первый контакт молодежи с «наркокультурой»;

- одним из основных препятствий антинаркотической пропаганде служит сформировавшееся в подростковой и молодежной среде уверенность в том, что «легкие» и «клубные» наркотики не вызывают быстрого привыкания, менее опасны для здоровья. Значительная часть респондентов убеждена в том, что для освобождения от наркозависимости достаточно собственных усилий;

- в обществе в недостаточной степени распространены социальные и психологические «страхи», связанные с употреблением наркотиков. В первую очередь, это уверенность в фактической безнаказанности наркоманов (потребителей), недостаточный уровень понимания психологических и физиологических последствий эпизодического употребления наркотических веществ;

- ряд антинаркотических мероприятий, которые, исходя из результатов исследования, могут считаться наиболее эффективными (работа с родителями и подростковыми «компаниями») проводится в недостаточном количестве. Большинство мероприятий носит пропагандистский характер, направленный на формирование индивидуального (личностного) и общественного негативного отношения к наркотикам. В этом контексте их можно признать эффективными. В то же время, основным инструментом вовлечения в наркоманию остается использование особенностей подростковой психологии и социального поведения в малых неформальных коллективах («компания», «друзья», «тусовка», «знакомые и приятели»);

- в последние годы в молодёжной среде, помимо традиционных «компаний», широкое распространение получили неформальные группы на основе социальных сетей в Интернет. Эта среда приобрела большее значение и также служит инструментом вовлечения в наркоманию¹⁵¹.

На основании данного параграфа можно сделать следующий вывод. Существуют несколько условий, способствующие росту преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств:

¹⁵ Отношение населения Республики Татарстан к проблеме наркотизации общества (Результаты социологического опроса) // <https://pandia.ru/text/80/167/14700.php>.

- - социально-экономические (развал СССР; расслоение общества по материальному достатку; отсутствие жизненных перспектив привело к увеличению преступности);
- - культурологические (уровень культуры современного гражданина складывается преимущественно из СМИ - на сегодняшний день - это интернет; он оказывает наиболее сильное влияние на ценностные ориентиры молодежи, процесс наркотизации и формирование наркоманской субкультуры; сегодня в свободном доступе можно посмотреть, как и из чего изготавливаются наркотики; отсутствие системного подхода по воспитанию молодежи);
- - семейно-педагогические (основы поведения, нравственных принципов, личных качеств, жизненной позиции формируются именно в семье под воздействием близких и в школе под воздействием окружающих, и как правило остаются неизменными на протяжении всей жизни.);
- - производственные, досуговые (наличие или отсутствие работы (хобби/досуга) также влияет на возможное вовлечение в незаконный оборот наркотических средств; сильное расслоение граждан РФ по материальному признаку ведет к социальной напряженности, которая в свою очередь может выливаться в ухудшении криминогенной обстановки);
- - правовые и правоприменительные (повальное распространение сбыта «курительных смесей», «миксов», «спайсов» через компьютерную сеть Интернет и очень медленная реакция законодателя на данную проблему).

§ 1.3. Анализ нормативных правовых актов и направлений в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

Определенными факторами вызвана необходимость в комплексном подходе к предупреждению и пресечению незаконного оборота наркотиков:

1. комплексным характером причин и условий, ему способствующих;

2. незаконный оборот наркотиков представляет угрозу безопасности в мире и в России;

3. связь незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и преступности, которая выражается в двух формах:

а) лица, которые часто употребляют наркотики, склонны к совершению преступлений. Расслабляется индивидуально-волевой контроль за своим поведением в период эйфории и абстиненции. Совершают преступления имущественного и насильственного характера, с целью, чтобы получить денежные средства либо иные ценности для приобретения наркотиков;

б) наркоманы обладают виктимностью и зачастую являются сами жертвами преступлений.

В Конституции РФ¹⁶ закреплены основы, в рассматриваемой сфере государственной политики, которые устанавливают, что производство наркотических средств и порядок их использования, находится в ведении Российской Федерации.

¹⁶ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. - № 237. - 25.12.1993.

В ст. 4 Закона о наркотических средствах, в соответствии с которой она направлена на установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и на постепенное сокращение количества больных наркоманией, а также на снижение числа правонарушений, которые связаны с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ¹⁷.

На следующих принципах основывается данная политика:

1. государственная монополия на виды деятельности, которые связаны с оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
2. лицензирование видов деятельности, связанных с их оборотом;
3. координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления;
4. важность мер по профилактике правонарушений и наркомании, которые связаны с незаконным оборотом наркотиков;
5. помощь научным исследованиям в разработке методов лечения наркомании;
6. вовлечение негосударственных организаций к развитию сети учреждений медико-социальной реабилитации для больных наркоманией и борьбе с распространением наркомании;
7. развитие сотрудничества на многосторонней и двусторонней основе в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ.

Для обеспечения государственного подхода к регулированию оборота наркотических средств Постановлением Верховного Совета РФ от 22.07.1993 г. была утверждена «Концепция государственной политики

¹⁷ Зайцев С.А. Противодействие незаконному обороту наркотиков // Законность. - 2014. - № 12. - С. 91-97.

по контролю за наркотиками в РФ»¹⁸, в которой задача была определена - урегулирование порядка оборота наркотических средств, используемые в научных, медицинских целях, а также предполагалось пересмотреть нормы об ответственности за связанные с ними правонарушения, внедрение системы мероприятий, для преждевременного выявления незаконных потребителей наркотиков, а также решение задачи по разработке правовых основ сотрудничества с зарубежными и международными организациями.

Был подготовлен и принят Федеральный закон о наркотических средствах, для того, чтобы осуществить указанные направления и установить правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, а также противодействовать их незаконному обороту, охраны здоровья граждан, обеспечения государственной и общественной безопасности. В области оборота наркотиков и психотропных веществ законом закреплены ограничения, определенные деяния запрещены, ответственность за которые устанавливается уголовным, административным законодательством:

1) в списке I Перечня, оборота наркотических средств и психотропных веществ, исключение составляет использование их в учебных и научных целях (34 статья), использование в экспертных целях (35 статья) и в оперативно- розыскной деятельности (36 статья);

2) оборот аналогов наркотических средств и психотропных веществ (ч. 4 ст. 14);

3) культивирование, конопли, кокаинового куста, опийного мака, (ст. 18);

¹⁸ Постановление ВС РФ от 22.07.1993 г. № 5494-1 «О Концепции государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. - 12.08.1993. - № 32. - Ст. 1265.

4)пересылка наркотических средств и психотропных веществ в почтовых отправлениях (ст. 22);

5)из списка II Перечня , использовать наркотические средства и психотропные вещества в медицинской деятельности частнопрактикующих врачей (ч. 4 ст.31);

6)из списка II Перечня , лечение наркомании наркотическими средствами и психотропными веществами (ч. 6 ст.31);

7)транзит через таможенную территорию РФ наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ч. 8 ст.28);

8)употребление без назначения врача наркотических средств , психотропных веществ (ст. 40);

9)реклама наркотических средств , психотропных веществ и пропаганда использования их в медицинских целях (ст. 46).

По данным исследования Всероссийского центра исследований общественного мнения (далее - ВЦИОМ), проведенные в России в 2017 г ., наркоманию как болезнь, которую надо лечить выбрали - 45%, 28% - относят наркоманию к «общественной болезни» и 21% опрошенных считают, что наркоманы опасны для общества, и их нужно изолировать¹⁹. Комплексный государственный контроль , по противодействию незаконному обороту наркотиков осуществляется на основе принимаемых Правительством РФ федеральных целевых программ и планов , которые принимались на определенные периоды (3-4 года) в 1995, 1999, 2002, 2003, 2005 гг.²⁰. Количество лиц, которые употребляют наркотики без назначения врача увеличивается . Количество

¹⁹ Причины употребления наркотиков // URL: <http://mosmedservice.com>.

²⁰ См., напр.: Постановление Правительства РФ от 13.09.2005 г. № 561 (ред. от 26.01.2010 г.) «О Федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005 - 2009 годы» // Собрание законодательства РФ. - 19.09.2005. - № 38. - Ст. 3820.

наркозависимых, состоящих на медицинском учёте в России, выглядит следующим образом :

- 1992 год - 88 тыс .
- 1996 год - 256 тыс .
- 1999 год - около 300 тыс .
- 2006 год - 350 тыс .
- 2007 год - 537 тыс .
- 2008 год - около 550 тыс .
- 2009 год - 503 тыс .
- сентябрь 2013 года - 630 тыс .
- июнь 2015 года - 700 тыс .
- июнь 2017 года - 800 тыс .

Около 400 тыс . человек , которые состоят на учете из-за немедицинского потреблением наркотиков более 60% - это молодежь от 18 до 24 лет . В Россию контрабандой ввозится огромное количество наркотиков из других стран : примерно 80% потребляемого героина - афганского происхождения . Колумбийское производство имеет практически весь кокаин . Традиционные поставщики амфетаминов - Бельгия , Голландия , страны Прибалтики . «Благодаря » следующим факторам, можно определить причины подобного положения :

1.распад системы профилактики преступлений : присутствие недочетов правового регулирования в области правоотношений , образующихся в работе органов государственной власти , осуществляющих противодействие злоупотреблению наркотиками;

2.минусы в работе правоохранительных и контрольно-надзорных органов , в первую очередь в силу их разобщенности , убывание высококлассных сотрудников , присутствие проблем материально-технического и финансового обеспечения ;

3.государственные границы в значительной части открыты , что способствует включению России в сферу интересов международного наркобизнеса.

Данные факторы , сохраняясь , дают основание прогнозировать вероятность:

1. последующей консолидации противозаконных групп , которые связаны с наркотиками в территориальном , межрегиональном и международном уровнях при синхронном разделе сфер воздействия , в следствии чего может быть определен контроль наркоструктур за определенными отраслями экономики , в том числе финансовую сферу ;

2.активизации усилий международных преступных сообществ с целью расширения торговли наркотиками и отмыwania прибыли , приобретенных незаконным путем на территории Российской Федерации ;

3.расширения масштабов , повышение опасности , изощренности и грубости преступлений , связанных с незаконным оборотом наркотиков , значительное применение в преступных целях различного профиля профессионалов , увеличения вооруженности и технической оснащенности правонарушителей ;

4.возрастания серьезности и масштабов социально-экономических последствий немедицинского употребления наркотиков и их незаконного оборота , в том числе повышение общего количества потерпевших наркомании , преимущественно в молодежной сфере .

Как показала практика прежде действовавших федеральных целевых программ , они считаются результативным инструментом комплексного решения указанных проблем на федеральном уровне . Ведется разработка методик по обнаружению наркотиков , технологий картирования и ликвидации наркотикосодержащих растений ;

разрабатывается система экспресс-диагностики наркотических средств в внелабораторных условиях, инструментального контроля заболеваний наркоманией; формируется общая межведомственная автоматизированная система сбора, анализа и обобщения данных о фактах незаконного оборота наркотиков и причастных к ним лицах с возможностью её интеграции в международную систему; усиливается международное сотрудничество правоохранительных органов РФ; создается нормативно-правовая база, которая необходима для эффективной борьбы с преступностью.

Исполняя современный подход Российской Федерации в обеспечении оборота наркотических средств и психотропных веществ, предусмотрено разрешение последующих основных задач:

1) формирование общегосударственной системы профилактики употребления наркотиков разными категориями жителей, в первую очередь молодежью и несовершеннолетними, предотвращение связанных с наркотиками преступлений;

2) усовершенствование антинаркотической пропаганды;

3) формирование системы прогноза распространения наркомании и нелегального оборота наркотиков;

4) развитие у общества отрицательного отношения к употреблению наркотиков по немедицинскому назначению;

5) усиление системы правоохранительных органов за счет оптимизации их структуры, повышения эффективности управленческой деятельности, усовершенствование сотрудников и материально-технической оснащенности, улучшения взаимодействия структурных подразделений, в том числе межведомственного взаимодействия, развития международного сотрудничества, внедрения современного опыта;

6) осуществление оперативно-профилактических действий комплексно, нацеленные на выявление и подавление каналов поступления наркотиков в незаконный оборот;

7) обновление оборудования наркологических диспансеров;

8) улучшение системы лечения и реабилитации лиц, употребляющих наркотики;

9) расширение межведомственного и международного сотрудничества;

10) осуществление антинаркотической профилактической работы в соответствии с местом жительства, предоставление функционирования молодежных клубов антинаркотической направленности;

11) широкое введение в практику новейших концепций и способов лечения, реабилитации и ресоциализации больных наркоманией;

12) последующее формирование в подразделениях правоохранительных органов, которые осуществляют борьбу с незаконным оборотом наркотиков.

К главным направлениям в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, исходя из смысла осуществляемой государственной политики в области оборота наркотических средств и психотропных веществ следует отнести:

1. правовые и организационные меры по противодействию употреблению наркотиков и их незаконному обороту;

2. лица, употребляющие наркотики без назначения врача их лечение и реабилитация;

3. обеспечение государственного контроля за производством и распределением наркотиков;

4. пресечение незаконного оборота наркотиков;

5. международное сотрудничество в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Исходя из анализа рассмотренной нормативной правовой базы, регламентирующей оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также опираясь на статистические данные можно сделать промежуточный вывод: в целях снижения уровня преступлений данного вида необходим комплексный подход, который включает совершенствование законов и подзаконных правовых актов; выработку мер государственной политики по профилактике и предупреждению наркотизации населения РФ; консолидацию усилий правоохранительных органов, общественных объединений, направленных на пресечение и раскрытие рассматриваемых нами преступлений.

ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

§ 2.1. Общесоциальные меры борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

В нынешнее время и перед государством, и перед гражданским обществом стоит одна из важнейших задач - проблема предотвращения распространения наркотических средств в стране.

В преодолении указанной проблемы существенно могут помочь и глубокий анализ общемирового опыта по борьбе с наркооборотом и наркозависимостью, и крайне необходимы и отечественные научно-практические изыскания. Вместе с тем, нужна и максимальная согласованность между действиями всех государственных органов и учреждений с общественными фондами и формированиями, принимающих участие в разрешении исследуемой проблематики.

Общественные меры в сфере предотвращения наркооборота являются собой совокупность социальных, образовательных и медико-психологических мероприятий. В рамках данных мероприятий основными направлениями являются обнаружение, нейтрализация условий и источников распространения и употребления наркотических или психотропных веществ. Важным направлением в рамках этих мероприятий является и предотвращение не только преступности в целом в данной сфере, но и устранение и предотвращение персональных последствий употребления наркотиков, среди которых и беспризорность

, нарастающая криминогенность, увеличение числа лиц, зараженных опасными для жизни болезнями²¹. Исходя из анализа специализированной литературы, мы можем судить о том, что в целом мероприятия по предотвращению преступлений в сфере наркооборота (а он априори нелегальный), направлены в две области:

1. уменьшение спроса;
2. уменьшение предложения.

Остановимся более подробно на данных группах мероприятий. Так, уменьшение спроса заключается в следующих профилактических мерах.

Первичная профилактика. Данная деятельность направлена, в первую очередь, на ту часть населения, которое не зависимо от употребления наркотических и психотропных веществ. Данная мера направлена на профилактику производства и торговли нелегальными веществами. Субъектами профилактики являются государственные и общественные учреждения: правоохранительные службы, образовательные заведения, СМИ, различного рода психологические центры, а также религиозные соединения (церкви, религиозные дома и пр.)

Особенное место среди специализированных средств первичной профилактики преступного оборота наркотических средств отведено антинаркотическому просвещению, состоящего из:

а) распространение сведений о вреде и недопустимости употребления наркотиков, в первую очередь, несомненно, среди особо уязвлённых групп общества - малолетних и молодежи. Донесение сведений о вредных последствиях, наносящих урон здоровью и жизни, о

²¹ Мусаев А.Н., Сбирунов П.Н., Целинский Б.П. Противодействие незаконному обороту наркотических средств: учебник / под ред. П.Н. Сбирунова. - М.: ВНИИ МВД России, 2015. - С. 114-115.

юридической ответственности , а также о том , где и каким образом можно получить услуги по снижению и тотального освобождения наркозависимости, если она уже имеется;

б) весьма значимым в рамках просвещения являются уроки, семинары , как в учебных заведениях, так и вне их - пропаганда здорового образа жизни . Речь идет о приобщении молодёжи к спорту , о развитии правильного понимания , что есть здоровье в принципе , об отказе от пагубных привычек , коей может стать и наркоупотребление ;

в) антинаркотическое образование : включает донесение сведений о мерах ответственности за наркоупотребление , а также просвещение особо уязвимые группы населения (молодое поколение) о том , как можно распознать зависимость от наркотиков , и о том , какими методами могут сторонние вовлечь в употребление наркотических средств ;

г) воспитание антинаркотического сознания , то есть : выработка стойких психологических установок и образа жизни без наркосредств , мотивационных настроек в человеке в сопротивлении популяризации наркотиков в окружающем . Вторичная профилактика , как логично предположить , направлена уже на лиц , которые столкнулись с наркотиками : зависимыми или периодически принимающими . Это также совокупность социальных, образовательных и медико-психологических мероприятий , основное направление которых - предупреждение формирования наркозависимой болезни и её осложнения .

В качестве субъекта профилактики выступает правоохранительный орган , медицинское учреждение , психологический центр . В рамках данной программы основными задачами является обнаружить потребителя наркосредств и принять участие по вмешательству в поведение данных индивидов . В содержание программа дезинтоксикации может быть включено первичное медицинское влияние

и дальнейшее использование иных форм. Лечение наркозависимых или потребляющих периодически происходит путем замены сильных на менее токсичные препараты, к примеру, героина меняют на метадон.

Такого рода лечение происходит в профилактических и лечебных центрах страны (распространённость которых в стране достаточно велика), где больные проживают, проходя групповое или индивидуальное лечение²².

Медицинские меры борьбы с наркозависимостью и наркоупотреблением не сводятся лишь на тотальном излечении данной категории лиц (при этом часто для них преступные действия являются единственным способом по добыче наркосредств). Часто медицинские меры, как было уже отмечено, связаны со снижением дозы и токсичности употребляемых наркосредств, в целях поддержания интереса к жизни и трудоспособности. О тотальном излечении, к сожалению, говорить не позволяют факты и мировой практики антинаркотической борьбы, по свидетельствам которой лишь 2-10% могут избавиться от зависимости в абсолютном смысле.

Итак, вторая группа профилактических мер связана с уменьшением существующего предложения на наркотические средства, и, соответственно, их оборот. В данную группу входят следующие мероприятия:

а)Повышение действительного и потенциального риска для торговца наркотическими средствами (берется во внимание ситуация в крупном городе).

²² Макаров Ю.С. Незаконный оборот наркотиков // Законность. - 2009. - № 8. - С. 42-46.

б) Увеличение цены наркотического средства через усложнение доступа к нему²³.

Как правило, в этих целях, сотрудникам правоохранительных органов нужно осуществлять незапланированные проверки и осмотры, организовывая на дорогах пункты осмотра транспортных средств, осуществлять осмотр подозрительных помещений, производить аресты. Иными словами, прямо исполнять предусмотренные законодательством меры предотвращения наркооборота в стране. С точки зрения общественно-психологического восприятия такого рода мер, установленных законом, вырабатывается впечатление, что вовлеченность в бизнес, связанный с наркотиками - рискованный в крайней мере (и данное впечатление вполне реально). Эффективность такого положения усиливается программами строгого преследования лиц, связанных с наркооборотом. Другими словами, при помощи правоприменительных программ, благодаря которым обеспечивается повышение цены и сокращение предложения, наркобизнес становится все более дорогостоящим и трудным. Кроме указанных мер, активно ведутся кампании по борьбе с уличными розничными наркоторговцами. Важны сведения, полученные от информаторов и проведение обысков на их основе. Это, как правило, пугает случайных потребителей, не имеющих прочной зависимости от наркотических средств. В конечном счете, полиция может осуществлять попытки сбора сведений о подозреваемом наркобизнесмене для того, чтобы узнать его место проживания, источник поставок и способ реализации. Осуществление данных программ в конечном итоге оказывает превентивное воздействие и на иные виды преступности и состояние общественного порядка.

²³ Федоров А.В. Реализация уголовно-правовой политики по противодействию незаконному обороту наркотиков // Наркоконтроль. - 2015. - № 4. - С. 52-56.

Бесспорно, и иные действия правоохранительных органов имеют огромное значение в предотвращении преступлений, которые связаны с нелегальным оборотом наркотических средств. Однако эффективность борьбы с наркооборотом снижается объективными процессами, происходящими в социуме, и снижает продуктивность «формулы»: «арест - уголовное преследование - осуждение». Потенциальная возможность мести или расплаты сдерживает потенциального информатора и свидетеля, превращая сотрудничество полицейскими органами в рискованную деятельность. Общеизвестно, что и коррупция, нисколько не преувеличивая, является глобальной проблемой нашей страны. Наркобизнес, в свою очередь, обладая огромными финансами, способствует коррумпированности полиции и политической системы страны в целом.

Среди приоритетных задач - координация работы государственных органов и общественных фондов в слаженности профилактических мер, которые направлены на противодействие, преодоление и превенцию распространения наркосредств, как на всей территории нашей страны, так и между определенными ее регионами. Во внимание необходимо брать и региональную специфику, особенности имеющейся наркотической обстановки в том или другом регионе.

При координации профилактики и борьбы с наркоманией, как социальным явлением, и наркооборотом, в частности, необходим комплексный подход. Что на практике проявляется в виде обязательного социального мониторинга, основанного на учете и оценки показателей развития наркотической ситуации (распространенность наркотических средств и других психотропных веществ, частота злоупотреблений и состояния зависимости, тяжелых последствий, отношение определенных категорий и групп лиц к наркотической ситуации).

На эффективность профилактики употребления наркотиков и наркооборота существенно оказывают влияние и следующие факторы: формирование общей автоматизированной базы информации и сведений (для их обмена); реализация всероссийского и межрегиональных мероприятий профилактики и превенции наркооборота; повышение качества регулирования и обмена данными между правоохранительными службами дальнего и ближнего зарубежья, принимающих участие в борьбе с криминальными действиями, связанными с оборотом наркосредств²⁴.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что основной целью указанных мер социального характера заключается в повышении качества разных областей общественной жизни, в нейтрализации и ликвидации социальных предпосылок для формирования криминальных действий, связанных с наркооборотом. Нельзя утверждать, безусловно, что социальные меры ликвидируют данный вид преступности тотально, их причины и условия: иными словами, они оказывают второстепенное влияние. Но, вместе с тем, социальная профилактика и описанные выше меры формируют антинаркотическое сознательное поведение социально уязвимых в этой области групп населения (молодежи, в первую очередь), формируют социальный климат для формирования сопротивления и недопустимости вступления на рискованный (во всех смыслах) преступный путь.

²⁴ Макаров, Ю. С. Там же. - С. 42-46.

§ 2.2. Специальные меры борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

Одним из ключевых аспектов применения специальных мер борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов является предупреждение преступлений и правонарушений в исследуемой нами области. Остановимся на оперативно-разыском предупреждении. В научной и учебной литературе под таковым принято понимать деятельность, которая направлена против возможного (но еще не задуманного), задуманного (готовящегося, замышляемого, но не совершаемого личностью), а также происходящего и совершенного (произошедшего) преступления. Применительно к предупреждению преступления выделяют следующие виды предупредительной деятельности: профилактика, предотвращение, пресечение. Главные отличия профилактики, предотвращения и пресечения состоят в их временной дистанции от совершения преступлений и степени интенсивности, динамичности. Суть профилактики преступления состоит в том, что она направлена на выявление, устранение или нейтрализацию причин и условий преступлений на всех уровнях, а также на их компенсацию причинами и условиями нормативного, во всяком случае правомерного поведения, в целом уровень нормативности в обществе. В период предотвращения преступления осуществляется деятельность, которая направлена против задуманного, готовящегося (замышляемого), но не совершаемого личностью преступления, которая, по мнению учёных-правоведов принято называть пресечением. Пресечение используется, когда речь идет о прекращении совершающегося преступления, и прежде всего на стадии приготовления к преступлению и покушения на него, а также преступной деятельности

Перечень превентивных мероприятий на этом не заканчивается. Оперативно-розыскные и иные специальные меры по борьбе с наркооборотом, соответственн о, составляют комплекс мер, направленных на ограничение и ликвидацию причин преступности или определенных преступных проявлений в данной области. На практике это выражается через международное сотрудничество и усиление охраны государственной границы, через реализацию совместных спецопераций по ликвидации наркопосевов, приведение законодательства в области противодействия наркопреступности в единогонаправленное состояние.

Два основных стратегических направления борьбы с наркооборотом и наркоманией в целом, суммируя многолетний опыт, зафиксированные в документах ООН заключаются (так же, как меры социального характера) в уменьшении спроса и предложения наркосредств.

Таким же образом, упоминая сотрудничество государства в качестве формы профилактики наркомании, нужно отметить, что главные усилия стран (включая и Российскую Федерацию) в указанном направлении осуществляются следующими способами:

1) заключение многосторонних и двусторонних договоров и соглашений государствами в сфере контроля над наркотическими средствами и борьбы с популяризацией наркомании.

2) сотрудничество государств с международными региональными организациями, которые заняты борьбой со злоупотреблением наркотическими средствами и их нелегальным оборотом, включая и Европейский союз;

3) сотрудничество государств, в установленных границах Программы ООН по международному контролю над наркотическими средствами;

4)поддерживание постоянно контактов между правоохранительными органами и специальными службами государств по вопросам организации противодействия нелегальному обороту наркотических средств;

5)наращивание института офицеров связи по линии борьбы с нелегальным оборотом наркотических средств в государствах - крупных производителях и распространителях наркотических средств, в первую очередь, Центрально-Азиатского региона и Латинской Америки и в государствах-участниках СНГ и при Генеральном секретариате Интерпола;

б)реализация международных оперативных профилактических операций («Канал», «Синтез», «Пограничное братство» и «Мак»), включающих в себя:

а)определение уголовной ответственности за нелегальные деяния с сильнодействующими и ядовитыми веществами, совершенные общими субъектами без цели сбыта; распределение норм уголовной ответственности за «отмывание» денежных средств или другого имущества, которое приобретено лицом преступным путем, в случае непредставления документального подтверждения, законного характера приобретения имущества;

б)усовершенствование мер высокоэффективного лечения и реабилитации больных наркоманией²⁵.

В тех случаях, когда человек обращается впервые, основным лечением в любом случае, выступает госпитализация. При этом она не зависит от состояния человека: находится ли он в состоянии абстинентного синдрома, острого отравления, хронической интоксикации

²⁵ Гасанов Э.Г. Борьба с наркотической преступностью: международный и сравнительно- правовой аспекты: учебное пособие. - М.: ЮрИнфоР, 2011. - С. 45-47.

или психоза. Лечение наркозависимых или употребляющих периодически должно осуществляться в специализированных учреждениях, а в случае, если таковых не имеется в местности - в общесоматических.

Как отмечается, особое внимание необходимо уделить больному к концу второй или третьей недели, когда вновь появляется непреодолимая тяга употребить наркотик.

Лечение нужно чередовать с активной психотерапией, осуществляющей либо специалистами (психологами), либо самими медиками. Психотерапия заключается в формировании у больной уверенности в успешности его излечения, в убежденности в правильности выбора лечения (а не дальнейшего употребления), в объяснении последствий употребления наркосредств.

Завершающий этап лечения наркотически зависимых людей - поддерживающая терапия, длящаяся достаточно долгий период времени, в течение которого больной в обязательной порядке должен находиться под наблюдением, перманентно посещать кабинет или находиться под наблюдением патронажной медицинской сестры на дому. В данный период времени реализуется психотерапевтическое вмешательство, повторный курс условно-рефлекторной, общеукрепляющей, стимулирующей терапии.

Мероприятия, которые направлены на предупреждение рецидивов наркоманов, отнесены к третичной профилактике. Другими словами, это реабилитация, представляющая собой совокупное направленное применение медицинских, психологических, социальных, образовательных и трудовых мер для приспособления больного к деятельности на максимально допустимом для него уровне. Они охватывают:

а) усовершенствование мер по ограничению нелегального оборота, включая безразличные для уголовного права вещества, при учете возможности замещения немедицинского потребления одних веществ, которые вызваны их малодоступностью, иными, в частности алкоголь и продукция на его основе;

б) согласно сведениям ВНИИ физкультуры и спорта, от 10-12% до 38% молодежи, которая занята массовым видом спорта, потребляет так именуемые анаболики (стимуляторы, сопоставимые по эффекту с наркотическими средствами). Анаболиками называют лекарственные средства, которые стимулируют синтез белка в организме и способствуют фиксированию кальция в костной ткани. Они - представители группы кортикостероидов, структурные аналоги мужского полового гормона тестостерона.

Анаболики потребляются при разных заболеваниях, которые сопровождаются уменьшением массы тела, потерей аппетита, ослаблением организма из-за потерь белка или дистрофии, при замедленном срастании отломков в случаях переломов костей и другое. Вследствие своей гормональной природы анаболики оказывают многостороннее воздействие на процесс синтеза и распада белковых структур, через продукты которых урегулируются главные процессы жизнедеятельности. При длительном потреблении анаболиков для наращивания мышечной массы спортсменами (включая и занятия культуризмом), зачастую, наступают опасные для здоровья последствия. Потребление анаболиков женщинами порождает нарушение менструального цикла, появление признаков вирилизации - характерных особенностей, которые присущи мужчинам (усиление роста волос на лице и теле, огрубение голоса и тому подобное). Из-за опасных и негативных последствий применения анаболических стероидов, еще

одной из специальных мер выступает реализация жесткого контроля над законным оборотом веществ в области индустрии профессионального спорта.

в)запрещение рекламы и свободной продажи лекарственных препаратов, которые имеют в своем составе наркотики и психотропные вещества .

г) исполнение комплекса законодательных мер , которые предусматривают насильственное лечение наркозависимых .

Необходимо также отметить, что в следствие , запрета пропаганды и рекламы наркотических средств , требуется определить и ответственность за нарушение указанных норм. Практика говорит о том, что СМИ зачастую занимают в данном вопросе или нейтральную позицию , или , руководясь целью погони за сенсацией , реально возбуждают нездоровый интерес к проблеме наркотических средств , представляя способы их производства , привлекая внимание граждан к неисчисляемой прибыли, которая может быть получена от нелегального сбыта наркотиков. Некоторые страны (в частности, Франция) обладают законодательными нормами , которые предоставляют им возможность оказывать воздействие на недобросовестных журналистов и редакторов, которые печатают за деньги указанные материалы²⁶.

При наличии сведений о фактах совершения противоправных действий , связанных с незаконным оборотом наркотических средств , в целях выявления таких действий , а также лиц и преступных групп , в них участвующих , ст. 6 Закона «Об ОРД» дает возможность осуществлять целый комплекс розыскных мероприятий .

Наиболее часто применяемыми в таких ситуациях являются :

²⁶ Кубов Р.Х. Некоторые аспекты международного сотрудничества в сфере противодействия распространению наркотиков // Российский следователь. - 2014. - № 22. - С. 20-26.

- проверочная закупка ;
- наблюдение ;
- обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств ;
- контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений ;
- прослушивание телефонных переговоров ;
- контролируемая поставка .

Принятие решения о проведении того или иного оперативно-розыскного мероприятия должно быть обоснованным. Основаниями для проведения вышеуказанных мероприятий являются :

1. Наличие возбужденного уголовного дела и поручения следователя по нему, которые адресованы оперативным работникам. При этом в поручении не должно содержаться указания какие специальные средства и какие оперативно-розыскные мероприятия должны проводиться. Оно должно носить характер постановки общей задачи перед органом дознания о проведении розыскных мероприятий, а орган дознания самостоятельно определяет мероприятия и формы их проведения ;

2. Ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о признаках подготавливаемого или совершенного противоправного деяния, связанного с незаконным оборотом наркотиков, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных оснований для решения вопроса о возбуждении уголовного дела .

Контролируемая поставка - по законодательству РФ - метод пресечения международного незаконного оборота наркотических средств и выявления лиц, участвующих в таком обороте. При контрольной

поставке таможенные органы РФ в том или ином конкретном случае допускают под своим контролем ввоз в РФ, вывоз из РФ или транзит через ее территорию наркотиков, не возбуждая дела по этому факту. Конечной целью метода является установление и арест лиц, участвовавших в незаконном перемещении и получении наркотиков.

В соответствии с действующим законодательством таможенным органам РФ предоставлено право, применять «контролируемые поставки». Суть данной процедуры состоит в том, что вывоз, ввоз или транзит через территорию нашей страны предметов контрабанды допускается только с ведома и под контролем таможенных органов и других компетентных органов. Целями «контролируемых поставок» является:

- пресечение международного незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, предметов, являющихся орудием или средством совершения преступлений, либо добытых преступным путем;
- выявления лиц, участвующих в таком обороте.

Под тактической операцией соответственно понимается система согласованных между собой оперативно-розыскных мероприятий и иных действий таможенных и других компетентных органов нескольких стран для пресечения незаконного международного оборота предметов, ввоз, вывоз и транзит которых запрещен международным либо национальным правом – участников операции, и выявления лиц, имеющих отношение к такому обороту.

Анализ практики показывает, что чаще всего оперативными сотрудниками применяется такой вид оперативно-розыскного мероприятия как проверочная закупка.

Проверочная закупка заключается в совершении мнимой сделки купли-продажи с лицом, подозреваемым в торговле запрещенными в гражданском обороте предметами (наркотическими средствами) с целью

подтверждения факта конкретного правонарушения. Лицами, осуществляющими проверочную закупку, являются, в основном, оперативный работник, а также поддерживающая его группа прикрытия. Но закон допускает также и возможность участия в поверочной закупке других лиц, обладающих специальными познаниями и действующих на основании поручения оперативного работника. Лица привлекаются к проведению оперативно-розыскного мероприятия только с их согласия, при этом им должна быть гарантирована правовая защита, связанная с правоммерным выполнением ими общественного долга или возложенных на них обязанностей (ст. 17 закона «Об ОРД»).

Документальное оформление проводимого мероприятия должно обеспечивать максимальный уровень достоверности полученных результатов. Для этого необходимо соблюдать ряд тактических рекомендаций по порядку проведения проверочной закупки и процессуальных моментов по оформлению ее результатов.

При установлении факта незаконного оборота наркотических средств оперативным работником составляется рапорт на имя руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, в котором указываются обоснования необходимости проведения проверочной закупки. При утверждении руководителем данного рапорта составляется постановление о проведении оперативно-розыскного мероприятия, в котором указывается лицо, привлекаемое в качестве покупателя. Постановление о проведении проверочной закупки подлежит обязательному утверждению руководителем органа, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность (ч. 5 ст. 8 Закона «Об ОРД»).

Наблюдение - это негласное слежение за лицами, подозреваемыми в преступной деятельности, используемыми ими транспортными

средствами, местами их нахождения с целью получения информации о признаках преступной деятельности, возможных соучастниках, местах хранения орудий совершения преступлений и похищенного имущества.

Наблюдение может быть физическим, электронным либо комплексным, т.е. сочетающим в себе элементы того и другого.

Физическое наблюдение (основанное на визуальном способе слежения) может осуществляться сотрудниками оперативных аппаратов, специализирующимися на этих методах работы, самим оперативным работником либо иными лицами, действующими по его поручению.

Электронное наблюдение, основанное на применении специальных технических средств для слежения за действиями подозреваемого лица в помещениях и транспортных средствах, ведется сотрудниками специальных оперативно-технических подразделений правоохранительных органов. Оно может осуществляться с помощью аппаратуры аудиозаписи с целью слухового контроля и записи разговоров подозреваемых.

В процессе наблюдения в хронологическом порядке фиксируются все передвижения, действия, и контакты лица в определенный промежуток времени.

Наблюдение - мероприятие ограниченного использования. Оно осуществляется по решению руководителя оперативного аппарата МВД субъекта Российской Федерации, как правило, за лицами, подозреваемыми в совершении тяжких или особо тяжких преступлений.

В п. 4 определения Конституционного Суда РФ от 14 июля 1998 г. указано, что в процессе наблюдения не допускается сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни проверяемого лица, если это не связано с выявлением, предупреждением, пресечением и раскрытием преступлений либо с необходимостью

решения других законных задач ОРД. Электронное наблюдение, связанное с ограничением конституционных прав граждан на неприкосновенность жилища, может проводиться только на основании судебного решения. В процессе наблюдения могут проводиться негласные фото-, кино- или видеосъемка.

Организация и тактика наблюдения специально уполномоченными на это подразделениями, порядок оформления полученных результатов регламентируются ведомственными нормативными актами МВД РФ. В случае необходимости продолжения наблюдения за объектом при пересечении им внутренних границ СНГ орган - инициатор мероприятия должен направить запрос соответствующему правоохранительному органу соседнего государства. Порядок взаимодействия при проведении такого наблюдения определен в международном Соглашении о сотрудничестве в сфере специального сопровождения оперативно-розыскной деятельности.

Результаты наблюдения, осуществляемого оперативным работником либо другими лицами по его поручению, оформляются рапортом, актом наблюдения или при необходимости объяснениями иных участников наблюдения с приложением полученных фотографий, киноплёнок либо видеокассет. Эти материалы в соответствии с ч. 3 ст. 11 Закона «Об ОРД» могут передаваться следователю либо судье, в чьем производстве находится уголовное дело. Результаты наблюдения, проводимого специализированными подразделениями оперативных аппаратов, используются только для решения задач оперативно-розыскной деятельности.

Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств - это оперативный (непроцессуальный) осмотр жилых и служебных помещений,

транспортных средств и других объектов в целях поиска следов преступной деятельности, орудий совершения преступления, розыскиваемых преступников, а также получения другой информации, необходимой для решения задач ОРД. Основные виды объектов оперативного осмотра перечислены в названии этого мероприятия: помещения, здания, сооружения, участки местности и транспортные средства. Кроме этого, объектами осмотра могут быть документы, личные вещи, одежда, животные или человек, на теле которого имеются следы преступления.

Обследование может носить гласный, зашифрованный и негласный характер.

Гласное обследование осуществляется с согласия владельцев осматриваемых объектов. При зашифрованном обследовании оперативный работник имеет право скрывать истинную цель проводимого мероприятия, а также использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие его личность. При таком обследовании обязательно согласие владельца объекта, а также участие представителя организации, от имени которой оно проводится.

Негласному обследованию, проводимому в тайне от владельцев осматриваемых объектов и заинтересованных лиц, присуща особая процедура, предусмотренная ведомственными нормативными актами. Негласное обследование, связанное с ограничением конституционного права граждан на неприкосновенность жилища, допускается только на основании судебного решения. О проведении негласного обследования жилого помещения выносится постановление, утверждаемое руководством МВД субъекта Российской Федерации.

Негласное обследование проводится с использованием оперативно-технических сил и средств органов, осуществляющих ОРД, с

участием инициаторов мероприятия . Во время обследования допускается перемещение , фотографирование , копирование , пометка обнаруженных объектов с помощью специальных химических веществ и создание других условий для слепообразования . Изъятие или замена обнаруженных во время негласного обследования предметов допускается в исключительных случаях с разрешения руководителя , утвердившего постановление на проведение мероприятия . Результаты обследования , проводимого непосредственно оперативным работником , оформляются рапортом или справкой .

При проведении гласного осмотра с участием других лиц и специалистов составляется акт обследования , который по своей форме и содержанию в максимально допустимых пределах должен соответствовать требованиям , предъявляемым к составлению протокола следственного осмотра , или акт , форма которого установлена для ведомства (службы) , чье должностное лицо принимало участие в зашифрованном обследовании . Эти документы могут впоследствии приобщаться к материалам уголовного дела .

Справка о результатах обследования , проводимого с использованием негласных оперативно-технических сил и средств , хранится в материалах оперативно-розыскного производства . В случаях применения при оперативном осмотре видео- и аудиозаписи , кино- и фотосъемки , иных способов фиксации и изъятия , обнаруженных следов эти сведения отражаются в отдельных документах (справках , актах и т.д .), которые могут быть в последующем представлены лицу , проводящему расследование , для использования в процессе доказывания .

Контроль почтовых отправлений , телеграфных и иных сообщений - это способ получения информации о преступной деятельности подозреваемых лиц путем негласного просмотра почтовых отправлений ,

телеграфных и иных сообщений. Содержание понятия "иные сообщения" законодатель раскрывает в ч. 2 ст. 8 и ч. 1 ст. 9 комментируемого Закона, относя к ним сообщения, передаваемые по сетям электрической и почтовой связи. В свою очередь, определение понятий "сети электрической связи" и "почтовая связь" даются в Федеральном законе "О связи" от 16 февраля 1995 г. В соответствии со ст. 2 этого Закона под электрической связью понимается всякая передача или прием знаков, сигналов, письменного текста, изображений, звуков по проводной, радио-, оптической и другим электромагнитным системам; сети электросвязи - технологические системы, обеспечивающие один или несколько видов передач: телефонную, телеграфную, факсимильную, передачу данных и других видов документальных сообщений, включая обмен информацией между ЭВМ, телевизионное, звуковое и иные виды радио- и проводного вещания; почтовая связь - это прием, обработка, перевозка и доставка почтовых отправлений, а также перевод денежных средств.

Рассматриваемое мероприятие ограничивает установленное ч. 2 ст. 23 Конституции РФ право граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Поэтому в соответствии с ч. 2 ст. 8 комментируемого Закона осуществляется только на основании судебного решения при наличии информации о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, по которому обязательно производство предварительного следствия.

Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений относится к категории оперативно-технических мероприятий и согласно межведомственному соглашению проводится органами федеральной службы безопасности на основании постановления, утверждаемого руководителем МВД субъекта Российской Федерации. Порядок проведения оперативно-технических мероприятий, связанных с

контролем почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, и оформление их результатов регламентируются специальными межведомственными и ведомственными нормативными актами. Объектами контроля выступают письма, телеграммы, посылки, бандероли, денежные переводы и иная корреспонденция, передаваемая по сетям почтовой связи. Контролю может подвергаться корреспонденция, адресованная конкретному лицу или исходящая от него, а также вся корреспонденция, поступающая в конкретный адрес или исходящая из него. Максимальный срок контроля почтовых отправлений не может превышать шести месяцев и указывается в судебном постановлении. При необходимости продления контроля судья принимает об этом отдельное решение на основании вновь представленных материалов.

При необходимости с почтовых отправлений снимаются копии, фотографируется содержимое посылок, отбираются образцы для исследования. Материальные носители информации, полученные в результате проведения данного мероприятия, на основании постановления руководителя органа внутренних дел и с согласия исполнителя могут быть переданы лицу, в чьем производстве находится уголовное дело, для использования в процессе доказывания.

В соответствии со ст. 48 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах" должностные лица органов внутренних дел, таможенных органов, пограничной службы, Федеральной службы безопасности при осуществлении контроля за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров наделены правом производства досмотра почтовых и багажных отправлений при наличии достаточных оснований полагать, что осуществляются незаконные операции с

наркотическими средствами . Такой досмотр не является оперативно-розыскным мероприятием и не требует судебного решения, однако может использоваться для решения задач ОРД . Цензура корреспонденции осужденных и лиц , содержащихся под стражей , досмотр посылок , передач и бандеролей в условиях учреждений по исполнению наказаний не являются оперативно-розыскным мероприятием , и порядок их осуществления регламентируется уголовно исполнительным законодательством .

Прослушивание телефонных переговоров - это негласное получение информации , передаваемой лицами , подозреваемыми в совершении преступлений , по абонентским телефонным линиям связи .

Прослушивание телефонных переговоров (ПТП) в соответствии с ч . 4 ст . 8 Закона «Об ОРД » осуществляется с использованием оперативно-технических сил и средств органов Федеральной службы безопасности и органов внутренних дел в порядке , определяемом межведомственными нормативными актами или соглашениями между органами , осуществляющими оперативно-розыскную деятельность .

ПТП в соответствии с ч . 2 ст . 8 комментируемого Закона может осуществляться только на основании судебного решения при наличии информации о признаках подготавливаемого , совершаемого или совершенного преступления , по которому обязательно производство предварительного следствия . Для принятия судьей соответствующего решения выносится мотивированное постановление руководителя МВД субъекта Российской Федерации или его заместителя , ведающего ОРД .

ПТП согласно п . 5 ст . 9 комментируемого Закона может проводиться в течение шести месяцев со дня принятия судебного решения . При необходимости продления срока судья выносит

дополнительное решение на основании вновь представленных материалов.

В случае возникновения угрозы жизни, здоровью, собственности отдельных лиц по их заявлению или с их согласия в письменной форме в соответствии с ч. 4 ст. 8 настоящего Закона разрешается прослушивание переговоров, ведущихся с их телефонов, без судебного решения на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего ОРД, с обязательным уведомлением соответствующего судьи в течение 48 часов.

Прослушивание телефонных переговоров может осуществляться на любых сетях электросвязи (общего пользования, ведомственных, внутрипроизводственных, выделенных). Прослушиваться могут переговоры двух и более абонентов, односторонняя передача информации одного абонента на автоматическое записывающее устройство другого, внутригородские, междугородние, международные переговоры. В правовом отношении для данного мероприятия не имеют значения технические характеристики используемых каналов связи (проводные линии, радиотелефонные каналы, каналы сотовой, космической связи и т.д.). Исключение составляет только радиосвязь, осуществляемая с помощью радиостанций, для прослушивания которой судебного решения не требуется.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона "О связи" предприятия и операторы связи независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности на территории Российской Федерации обязаны оказывать содействие и предоставлять органам, осуществляющим ОРД, возможность проведения оперативно-розыскных мероприятий на сетях связи, а в случае использования средств связи в преступных целях допускается прерывание прослушиваемых

переговоров. Право на прерывание предоставления услуг связи в случае возникновения угрозы жизни и здоровью граждан, а также угрозы государственной безопасности закреплено в ч. 1 ст. 15 Закона об ОРД.

ПТП, как правило, сопровождается фиксацией получаемой информации на магнитные носители. Порядок проведения ПТП и оформление его результатов регламентируются специальными ведомственными и межведомственными нормативными актами. Магнитные носители информации с оригиналами записей контролируемых переговоров в случае необходимости использования в процессе доказывания могут передаваться следователю с разрешения исполнителя мероприятия, если при этом не будут разглашены сведения, составляющие государственную тайну. Фонограмма записи контролируемых переговоров направляется следователю с сопроводительным письмом или постановлением, утвержденным руководителем МВД субъекта Российской Федерации.

Следовательно, можно прийти к выводу, что в отличие от общего социального, специальное оперативно-разыскное предупреждение нуждается в специальных криминологических знаниях, требуемых при разработке комплексных планов, мер предотвращения преступлений, которые связаны с нелегальным оборотом наркотиков и психотропных веществ. Огромным значением здесь обладают уровень и квалификация привлеченных специалистов, их опыт работы, личностные качества, что оказывает содействие выработке определенных критериев при принятии решений, особой системы оценок социальной полезности и продуктивности профилактической работы в области нелегального оборота наркотиков и психотропных веществ.

§ 2.3. Особенности предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ подразделениями уголовного розыска

В последние годы глобальные изменения претерпели все сферы жизнедеятельности общества, в том числе область оборота наркотических веществ и психотропных веществ, которые используются для реализации различных преступных целей: как разновидность оружия в политике, как возможность обогащения в рекордно короткие сроки и многое другое.

В ряде регионов России уровень заболеваемости наркоманией значительно превышает среднероссийский, количество умерших от передозировки также остается стабильно высоким. Темпы роста преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических веществ и психотропных веществ (далее авторы предлагают оперировать универсальным термином «наркотики»), увеличиваются. Уровень преступной подготовки лиц, к ним причастных, повышается.

Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»²⁷ деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических веществ и психотропных веществ, определена одной из основных угроз государственной и общественной безопасности. Борьба с возрастающей наркоугрозой на должном уровне возможно только путем

²⁷ Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 04.01.2016. - № 1 (часть II). - Ст. 212.

совершенствования внутреннего и внешнего взаимодействия, объединенной и целенаправленной работы всех подразделений и служб органов внутренних дел, иных заинтересованных правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления, а также общественности.

В теории оперативно-розыскной деятельности существует несколько характеризующих признаков взаимодействия. Во-первых, это согласованность деятельности по задачам, направлениям и времени. Во-вторых, данная деятельность основывается на законах и подзаконных нормативных правовых актах. В-третьих, взаимодействие характеризуется наличием единой цели согласованных действий, предполагающей своевременное предупреждение, быстрое и полное выявление и раскрытие преступлений, установление лиц, к ним причастных²⁸.

Под самим взаимодействием в теории оперативно-розыскной деятельности понимают:

- совместные или согласованные по времени, месту и целям действия двух или более аппаратов (органов) по решению конкретных задач борьбы с преступностью;
- осуществление управления взаимодействующими органами в одной отрасли государственной деятельности (борьба с преступностью), функционирующей с одной общей целью;
- совместная и согласованная по целям, задачам, лицам, месту и времени деятельность (сотрудничество) самостоятельных в организационном отношении субъектов ОРД.

²⁸ Чистова, Л. Е. Понятие и содержание взаимодействия следователя с другими субъектами правоохранительных органов при расследовании преступлений, связанных с наркотическими веществами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами / Л.Е. Чистова // Экономика, социология и право. - 2016. - № 6. - С. 88.

В современной реальности наиболее интересен вопрос согласованного участия в раскрытии преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сил и веществ всех служб и подразделений органов внутренних дел, других правоохранительных, органов государственной власти и общественности. Необходимость взаимодействия обусловлена единством и общностью задач в данной области, наличием в каждой службе определенных сил и веществ для участия в предупреждении и раскрытии наркопреступлений, возможностью достижения максимально эффективных результатов на данном направлении только при комплексном использовании сил и веществ территориальных и иных органов МВД России.

В процессе выявления и раскрытия подразделениями уголовного розыска преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на организацию и тактику взаимодействия служб и подразделений органов внутренних дел влияет ряд факторов²⁹:

- состояние и уровень данного вида преступлений, статистика общеуголовных преступлений, совершаемых наркозависимыми;
- социально-психологические особенности наркопреступников;
- наличие необходимых сил и веществ органов внутренних дел, участвующих в предупреждении, выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании наркопреступлений, установлении лиц, причастных к ним ;
- результаты оперативно-служебной деятельности по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию указанных преступлений;

²⁹ Кондратьев М.В. Оперативно-розыскное обеспечение выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических веществ. - М.: Юрлитинформ, 2015. - С. 71.

- социально-экономическое состояние региона, его демографические особенности, географическое расположение.

Оперативно-разыскная практика показывает, что одно из направлений совершенствования работы по выявлению и раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, это комплексное использование возможностей оперативных подразделений органов внутренних дел и их слаженная работа на общий результат. Принцип комплексного подхода к решению оперативно-служебных задач по предупреждению данной категории преступлений, установлению наркосбытчиков, предполагает использование таких организационных форм руководства силами и веществами взаимодействующих служб территориальных подразделений органов внутренних дел, при которых подразделения действуют не изолировано, а на основе совместного применения имеющихся сил и веществ, в том числе - научных и технических.

Вместе с тем, подобный подход еще не стал системным, в том числе по причинам: резкого обновления и значительного омоложения оперативного и следственного состава, специализирующегося на выявлении и раскрытии наркопреступлений, текучести кадров, высокой нагрузки на сотрудников, ограниченных возможностей оперативно-поисковых и подразделений по проведению специальных технических мероприятий, неиспользование в должной мере возможностей Интерпола (формирование международной базы данных, проведение своевременной проверки иностранных граждан, задержанных за незаконный оборот наркотиков, по базе данных Генерального Секретариата Интерпола).

Необходимость межведомственного взаимодействия возникает:

- при проведении комплексных межведомственных оперативно-профилактических мероприятий, направленных на стабилизацию оперативной обстановки в регионе;
- при совершении наркопреступлений организованными группами и преступными сообществами, в том числе межрегионального характера;
- при наличии в организованной группе или преступном сообществе участников или связей из числа правоохранительных органов.

Кроме того, подобное взаимодействие просто необходимо, когда:

- преступная структура наркоторговцев носит межрегиональный характер, а ее участники проживают на территории нескольких субъектов;
- совершается серия наркопреступлений, либо одна группа наркоторговцев действует в нескольких регионах.

Межведомственное взаимодействие необходимо при работе по практически любому факту распространения наркотиков и оно может осуществляться в ряде организационно-управленческих форм:

- совместный анализ деятельности результатов подразделений полиции, других правоохранительных органов и служб по вопросам выявления и раскрытия наркопреступлений;
- совместные организация и планирование оперативно-профилактических операций и мероприятий на основе анализа складывающейся оперативной обстановки;
- взаимообмен поступающей информацией о наркопреступлениях, лицах и фактах, представляющих оперативный интерес.

Высокая результативность выявления и раскрытия наркопреступлений и установления лиц, причастных к наркосбыту, может быть достигнута лишь на основе комплексного подхода к решению задачи использования в борьбе с этим видом преступлений

всех сил и веществ подразделений органов внутренних дел, постоянного совершенствования организации и тактики их деятельности³⁰.

Особо следует подчеркнуть важность тесного взаимодействия сотрудников подразделений по контролю за незаконным оборотом наркотиков и следователей. Их согласованные действия направлены на использование данных, полученных оперативно-розыскным путем, с целью принятия предусмотренных законом мер к лицам, совершившим преступления, связанные с наркотиками.

Эффективность борьбы с наркопреступлениями во многом определяется стратегией подразделений органов внутренних дел, которая напрямую зависит от следующих факторов:

- особенности оперативной обстановки;
- уровня и качества организации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по данному направлению работы, особенностью нормативно-правового и структурно-функционального обеспечения, организации информационно-аналитической работы;
- уровня взаимодействия оперативных подразделений с другими подразделениями ОВД;
- уровня взаимодействия органов внутренних дел с заинтересованными правоохрнительными органами, органами государственной власти, обществом в целом.

К основным направлениям координационной деятельности руководителя правоохрнительных органов в сфере незаконного оборота наркотиков относятся:

³⁰ Елесин А.А., Изотов Н.Н., Шорникова Л.В. О некоторых вопросах организации взаимодействия в сфере оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ и психотропных веществ // тенденции развития науки и образования. - 2017. - № 22-24. - С. 25.

- совместный анализ состояния преступлений в данной сфере, их структуры и динамики, прогнозирование тенденций развития, изучение практики выявления, раскрытия, предупреждения и пресечения;
- разработка совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении незаконного оборота наркотических веществ и психотропных веществ;
- обобщение практики применения законов о борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ и психотропных веществ и подготовка предложений об улучшении правоохранительной деятельности;
- изучение координационной деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта.

Перечень предупредительных мер, рассмотренных нами, не является исчерпывающим. К предупредительным мерам, относящимся к компетенции уголовного розыска можно также отнести проведение рейдов и операций, направленных на превенцию преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Следует учесть, что указанные мероприятия должны проводиться комплексно, с использованием всех сил и средств, включая содействие иных служб и подразделений правоохранительных органов.

Таким образом, внешнее и внутреннее взаимодействие в сфере борьбы с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков, - важный элемент организации данной деятельности. Необходимость взаимодействия обусловлена единством и общностью задач в области борьбы с наркоугрозой, возможностью достижения максимально эффективных результатов только при комплексном использовании сил и средств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Наркотики - это одна из глобальных проблем современного общества. От наркобизнеса страдает социум, попирается авторитет государства как гаранта защиты от противоправных деяний преступных элементов. Причиной тому может послужить низкий уровень социальной ответственности отдельной категории граждан, высокий уровень латентности данной группы преступлений, низкий уровень социальной защищенности, занятости граждан, а также широкий круг проблем в экономической, политической, социальной и духовной сферах жизни общества. Анализ статистических показателей и проведенное анкетирование и интервьюирование респондентов показал, что за последние годы наркобизнес освоил практически всю территорию Российской Федерации. Масштаб незаконного оборота и немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ возрос до степени серьезной угрозы здоровью нации, социально-политической и экономической стабильности и в целом безопасности государства. Раскрытие и расследование таких преступлений представляет собой сложный процесс, осуществляемый правоохранительными органами. В связи с чем, важным на сегодняшний момент является успешное и своевременное раскрытие, расследование и предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков с использованием результатов оперативно-розыскной деятельности.

Наркобизнес - один из самых опасных преступных проявлений в современном обществе. В настоящее время целый комплекс мер направлен на борьбу с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков.

Законодатель уделяет особое внимание предупреждению исследуемого вида преступлений, что находит свое отражение в большом количестве принятых норм права, регламентирующих порядок обращения с наркотическими веществами и устанавливающих ответственность в случае их нарушения. Исходя из смысла формулировок законов и подзаконных нормативных правовых актов видно, что главная задача борьбы с нелегальным оборотом наркотиков и психотропных веществ в настоящее время - это формирование преград для массового вовлечения в него лиц, ранее не употреблявших наркотиков и психотропных веществ и совершении других нелегальных действий с ними.

Общество, государство должны придерживаться стратегии сокращения вреда от уже реально существующего и в данных условиях неискоренимого негативного социального явления, который принял характер хронической социальной болезни. Ведь злоупотребление наркотиками и их нелегальный оборот - это проблема, выходящая за границы чисто юридического явления. Наркомания и связанные с ней преступления обладают неуклонной тенденцией к росту. В противовес этому общество в лице органов государственной власти и общественных объединений создало целую систему мер по противодействию наркотизации населения, именуемую общесоциальной.

Не существует ни одной страны, которую в той или другой мере не затронули бы проблемы, которые связаны с нелегальным распространением наркотических средств. В Российской Федерации - нет ни одного субъекта федерации, который бы обошли стороной процессы наркотизации населения. В указанных условиях, борьба с организованной наркопреступностью, подрыв экономических основ наркобизнеса, противодействие злоупотреблению наркотическими

средствами , формирование условий для лечения и реабилитации наркозависимых , профилактика наркомании и распространения наркотиков являются одними из самых важных , приоритетных направлений государственной политики .

На сегодняшний момент , проблематика развития оперативно-розыскной деятельности при раскрытии , расследовании и предупреждении преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств существует и нуждается в разрешении . Только неукоснительное соблюдение сотрудниками органов внутренних дел регламентированных правил проведения оперативно-розыскных мероприятий может стать тем фундаментом , на котором строится правозащитная деятельность в целом .

Подводя итог вышеизложенному , важно сделать вывод о том , что в связи с «освоением » наркобизнесом все большей территории Российской Федерации , важным на сегодняшний момент является успешное и своевременное раскрытие и расследование преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков с использованием результатов оперативно-розыскной деятельности .

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

а) нормативные правовые акты

1. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (Вместе с <Перечнями наркотических средств, занесенных в Списки I, II, III, IV> по состоянию на 01.07.1993) (с изм. и доп. от 25.03.1972) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.04.2019).

2. Конвенция о психотропных веществах (Вместе с "Перечнями веществ, включенных в Списки I, II, III, IV" (по состоянию на 1 июля 1993 г.)) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.04.2019).

3. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.04.2019).

4. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.04.2019).

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : в ред. от 06.02.2019 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». URL :

www.consultant.ru (дата обращения: 25.04.2019).

6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ : в ред. от 27.12.2018 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.04.2019).

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : в ред. от 27.12.2018 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.02.2019).

8. Об оперативно-розыскной деятельности : федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ : в ред. от 06.07.2016 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.02.2019).

9. О наркотических средствах и психотропных веществах : федеральный закон РФ от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ : в ред. от 29.07.2018 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.02.2019).

10. О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства : федеральный закон РФ от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ : в ред. от 07.02.2017 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.02.2019).

11. О полиции : федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ : в ред. от 01.04.2019 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.04.2019).

12. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ : в ред. от 29.05.2019 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.04.2019).

13. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ : в ред. от 25.12.2018 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 25.02.2019).

14. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : федеральный закон от 23 июня 2016 г № . 182-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс ». URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.02.2019).

15. О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств , психотропных веществ и их прекурсоров " (вместе с "Положением о Государственном антинаркотическом комитете П ", "о ложением об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации ") : указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г . № 1374 : в ред . от 11.10.2018 [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс . URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.04.2019).

16. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г №. 683 [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс . URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.04.2019).

17. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств , психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции : указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г . № 156 : в ред . от 15.05.2018 [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс . URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.04.2019).

18. Об утверждении перечня наркотических средств , психотропных веществ и их прекурсоров , подлежащих контролю в Российской

Федерации : постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 : в ред. от 19.12.2018 [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс. URL : www.consultant.ru (дата обращения: 25.04.2019).

19. Об утверждении Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами , а также к деятельности , связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ : постановление Правительства РФ от 06 августа 1998 г. № 892 : в ред. от 25.05.2017 [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс. URL : www.consultant.ru (дата обращения: 25.04.2019).

20. О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств , психотропных веществ и их прекурсоров , растений , содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры , или их частей , содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры , а также инструментов и оборудования , которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным : постановление Правительства РФ от 18 июня 1999 г. № 647 : в ред. от 04.09.2012 [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс. URL : www.consultant.ru (дата обращения: 25.02.2019).

21. О порядке хранения наркотических средств , психотропных веществ и их прекурсоров" (вместе с "Правилами хранения наркотических средств , психотропных веществ и их прекурсоров") : постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1148 : в ред. от 10.11.2017 [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс. URL : www.consultant.ru (дата обращения: 25.04.2019).

22. О представлении сведений о деятельности , связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ , и

регистрации операций, связанных с их оборотом" (вместе с "Правилами представления отчетов о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ", "Правилами ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ") : постановление Правительства РФ от 9 июня 2010 г. № 419 : в ред. от 27.06.2017 [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс. URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.04.2019).

23. Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ : постановление Правительства РФ от 18 августа 2010 г. № 640 : в ред. от 27.06.2017 [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс. URL : www.consultant.ru (дата сохранения : 25.07.2017).

24. О порядке установления требований к оснащению инженерно-техническими средствами охраны объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений : постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. № 1035 : в ред. от 29.12.2016 [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс. URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.02.2019).

25. О единой автоматизированной информационной системе "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации

запрещено" (вместе с "Правилами создания, формирования и ведения единой автоматизированной информационной системы "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено", "Правилами принятия уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти решений в отношении отдельных видов информации и материалов, распространяемых посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", распространение которых в Российской Федерации запрещено"): постановление Правительства РФ от 26 октября 2012 г. № 1101 : в ред. от 21.03.2019 [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс. URL: www.consultant.ru (дата обращения: 25.05.2019).

26. Об утверждении крупного и особо крупного размеров прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, для целей статей 228.3, 228.4 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 8 октября 2012 г. № 1020 : в ред. от 28.03.2018 [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс. URL: www.consultant.ru (дата обращения: 25.04.2019).

27. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14 : в ред. от 16.05.2017 [Электронный ресурс] //

СПС Консультант Плюс . URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.04.2019).

28. О судебной практике применения законодательства , регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01 февраля 2011 г. № 1 : в ред. от 29.11.2016 [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс . URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.04.2019).

29. О применении судами законодательства , регламентирующего основания и порядок освобождения от уголовной ответственности : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 июня 2013 г. № 19 : в ред. от 29.11.2016 [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс . URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.04.2019).

30. О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2013 г. № 41 : в ред. от 24.05.2016 [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс . URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.04.2019).

31. О судебной практике по делам о легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества , приобретенных преступным путем , и о приобретении или сбыте имущества , заведомо добытого преступным путем : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 7 июля 2015 г. № 32 : в ред. 26.02.2019 [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс . URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.04.2019).

32. Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола: приказ МВД РФ № 786, Минюста РФ № 310, ФСБ РФ № 470, ФСО РФ № 454, ФСКН РФ № 333, ФТС РФ № 971 от 06.10.2006 : в ред. 22.09.2009 [Электронный ресурс]

курс] // СТРАС «Юрист» (дата обращения : 25.04.2019).

33. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 : в ред. 28.11.2017 [Электронный ресурс] // СТРАС «Юрист» (дата обращения : 25.04.2019).

34. Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности дознавателю , органу дознания , следователю или в суд : приказ МВД РФ , Минобороны РФ , ФСБ РФ , ФСО РФ , Федеральной таможенной службы , СВР РФ , ФСИН , Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков и Следственного комитета России от 27 сентября 2013 года № 776/ 703/ 509/ 507/ 1820/ 42/ 535/ 398/ 68 // СПС «Консультант Плюс ». URL : www.consultant.ru (дата обращения : 25.04.2019).

35. Об утверждении наставления по ведению и использованию централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, формируемых на базе органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России, Минюста РФ, МЧС РФ, Минфина РФ, Минобороны РФ, ФСБ РФ, ФСКН РФ, ФСО РФ, СВР России, ФТС РФ, ФМС России, Государственной фельдъегерской службы РФ, СК РФ, Генпрокуратуры РФ от 12 февраля 2014 г. № 89 дсп/19 дсп/73 дсп/1 адсп/113 дсп/108 дсп/75 дсп/93 дсп/19 дсп/324 дсп/113 дсп/63 дсп/14/95 дсп.

36. О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: приказ МВД РФ от 30.04.2011 №333 : в ред. от 08.05.2019 [Электронный ресурс] // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.05.2019).

37. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД России от 10.01.2012 № 8 : в ред. от 20.04.2015 [Электронный ресурс] // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.04.2019).

38. О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России: приказ МВД России от 19.06.2012 №608 : в ред. от 14.08.2018 [Электронный ресурс]// СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.04.2019).

39. Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26.09.2012 № 890 (в ред. от 24.04.2019) [Электронный ресурс]// СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.04.2019).

40. Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений: приказ Минюста России, МВД России от 04.10.2012 №190/912 : в ред. от 20.01.2017 [Электронный ресурс] // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.04.2019).

41. О Перечне образцов (комплексов, систем) специальной техники, принятых на снабжение органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 29.03.2013 № 178 дсп.

42. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12.09.2013 № 707 : в ред. 01.12.2016 [Электронный ресурс] // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.04.2019).

43. Об утверждении Инструкции о порядке проведения сотрудниками ОВД РФ гласного ОРМ «Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» и перечня должностных лиц ОВД РФ, уполномоченных издавать распоряжения о проведении гласного ОРМ «Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств: приказ МВД России от 01.04.2014 № 199 : в ред. от 17.04.2017 [Электронный ресурс] // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.04.2019).

44. Об утверждении методик выявления злоупотребления алкоголем или

токсическими веществами, потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ, склонности к совершению суицидальных действий, а также критериев оценки результатов комплексного обследования, направленного на их выявление : приказ МВД России от 25.12.2014 г. № 1130дсп.

45. Об утверждении Инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел : приказ МВД России от 29.04.2015 № 495дсп.

46. О порядке взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов на досудебной стадии уголовного судопроизводства в сфере возмещения ущерба, причиненного государству преступлениями: приказ Генпрокуратуры России № 182, МВД России № 189, МЧС России № 153, ФСБ России № 243, СК России № 33, ФСКН России № 129, ФТС России № 800, ФССП России № 220, Росфинмониторинга № 105 от 29.03.2016 [Электронный ресурс] // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.04.2019).

47. Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 23.04.2016 № 209 : в ред. 27.03.2019 [Электронный ресурс] // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.04.2019).

48. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о том, является или не является лицо подвергнутым административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ : приказ МВД России от 24.10.2016 г. № 665 [Электронный ресурс] // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.04.2019).

49. О некоторых вопросах подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России на региональном уровне: приказ МВД России от 06.12.2016 № 795 : в ред. от 06.03.2017 [Электронный ресурс] // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.02.2019).

50. О мерах по организации оперативного контроля за состоянием борьбы с преступными сообществами (преступными организациями), действующими на территории Российской Федерации: приказ МВД России от 12.12.2016 № 051 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.02.2019).

51. Об организации деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации по обеспечению сохранности и учета вещественных доказательств и иных изъятых предметов и документов: приказ МВД России от 30.12.2016 № 946 [Электронный ресурс] // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.04.2019).

52. Об утверждении порядка организации работы в органах внутренних дел Российской Федерации по осуществлению контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также порядка учета, оформления, ведения, хранения, передачи и уничтожения необходимых для этого документов : приказ МВД России от 26.02.2018 № 111 [Электронный ресурс] // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.04.2019).

53. Об утверждении Положения об организации и осуществлении розыска и идентификации лиц: приказ МВД России № 117дсп, Минюста России № 40дсп, Минздрава России № 88н, МЧС России № 82дсп, Минобороны России № 114дсп, СК России № 17дсп от 01.03.2018.

54. Об утверждении Перечня сведений, подлежащих засекречиванию,

Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 10.09.2018 № 580дсп.

55. О некоторых вопросах обращения со служебной информацией ограниченного распространения в системе МВД России : приказ МВД России от 09.11.2018 № 755 [Электронный ресурс] // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.04.2019).

56. Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ : приказ МВД России от 27.12.2018 № 886 [Электронный ресурс] // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.04.2019).

б) научная, специальная и иная литература

1. Алтунин, Т. В. Отдельные международные антинаркотические соглашения Российской Федерации как источники правил оборота наркотических средств и психотропных веществ: уголовно-правовой аспект / Т.В. Алтунин // Современное право. 2017. - № 6. - С. 121 - 126. [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс. URL: www.consultant.ru (дата обращения: 25.04.2019).

2. Антонян, Ю.М. Криминология [Текст] : учебник / Ю. М. Антонян. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2018. - 388 с. - (Бакалавр. Академический курс).

3. Гаджиев В.Э. Особенности профилактической работы по уголовным делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков // Российский следователь. - 2018. - № 2. - С. 53-56.

1. Гусев, В. А. Права органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность: проблемы реализации и пути решения: препринт / В.А. Гусев. - Хабаровск: Дальневосточный юридический институт МВД России, 2011.

– 35 с.

2. Железняк, Н. С. Проблемы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность : научно-практический комментарий / Н.С. Железняк ; СибЮИ ФСКН России. - Красноярск : СибЮИ ФСКН России, 2013. - 94 с.

3. Зайцев, С. А. Противодействие незаконному обороту наркотиков / С.А. Зайцев // Законность. - 2014. - № 12. - С. 91-97.

4. Кикоть, В. Я. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность»/ В. Я. Кикоть, С. Я. Лебедев, Н. В. Румянцев.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 487 с.

5. Козаченко, И. Я., Корсаков, К. В. Криминология: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / И.Я. Козаченко, К.В. Корсаков. - М.: Юрайт, 2018. – 399 с.

6. Комментарий к Федеральному закону от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (постатейный) / (Афанасьева О.Р., Бадалянц Э.Ю., Болотин В.С., Грибанов Е.В., Шиян В.И., Щербаков А.Д., Беляев М.А., Вяземская А.А.) [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс. URL: www.consultant.ru (дата обращения: 25.04.2019).

7. Криминология. Особенная часть [Текст]: учебник / под общ. ред. Ф.К.Зиннурова. - 2-е изд., перераб. и доп. - Казань: КЮИ МВД России, 2016. - 525 с.

8. Кубов, Р. Х. Некоторые аспекты международного сотрудничества в сфере противодействия распространению наркотиков / Р.Х Кубов // Российский следователь. - 2014. - № 22. - С. 20-26.

9. Макаров, Ю. С. Незаконный оборот наркотиков / Ю.С. Макаров // Законность. - 2009. - № 8. - С. 42-46.

10. Миняшева, Г. И. Основы организации и тактики выявления, предупреждения и раскрытия преступлений оперативными подразделениями ОВД: лекция / Г.И. Миняшева, В.Ф. Габзалилов. – Уфа: УЮИ МВД России, 2013. – 45 с.

11. Мусаев, А. Н., Сбирунов, П. Н., Целинский, Б. П. Противодействие незаконному обороту наркотических средств: учебник / под ред. П.Н. Сбирунова. - М.: ВНИИ МВД России, 2015. – 315 с.

12. Омелин, В. Н. Соотношение оперативно-розыскных мероприятий и иных смежных оперативно-розыскных действий / В.Н. Омелин // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2016. - № 6. - С. 9 - 12. [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс. URL: www.consultant.ru (дата обращения: 25.04.2019).

13. Оперативно-розыскные ситуации в деятельности оперативных подразделений полиции : практикум. Часть 1: Описание ситуации / под ред. Ю.В. Демченко, К.Ю. Пантюхина. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. – 212 с.

14. Оперативно-розыскная психология [Электронный ресурс]: учебное пособие для вузов / под общ. ред. Ю. Е. Аврутина — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 252 с. — (Серия: Специалист). — ISBN 978-5-534-06236-6. — Режим доступа: www.biblio-online.ru/book/03C176C9-493F-49AE-9FF6-BCFC82738A76.

15. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие / под ред. А. И. Музеева. – Казань: КЮИ МВД России, 2014. – 292 с.

16. Опыт борьбы с наркобизнесом в США : лекция/ Сост. А.Е.Чечетин. - Омск: Высшая школа милиции МВД РФ. - 1992.- 30 с.

17. Организация подготовки и проведения оперативно-розыскных мероприятий (с использованием правовых позиций Конституционного Суда России): методическое пособие / под ред. А.Е. Чечетина. - М.: ДГСК

МВД России, 2014. - 88 с.

18. Основы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: учебное пособие / авт. - сост. Е.П. Шляхтин, И.М. Усманов. – Казань. КЮИ МВД России, 2017. – 300 с.

19. Основы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел [Электронный ресурс]: учебник / под ред. З. Л. Шхагапсоева, Н. П. Голяндина. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2016. – 378 с. - ISBN 978-5-9266-1195-0 // Электронная библиотека КЮИ МВД России.

20. Противодействие преступному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов: учебное пособие/ под ред. С. В. Максимова. – 2007. – 189 с.

21. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: учебное пособие / под ред. А.Н. Сергеева. - М.: УБНОН МВД России, Московская академия МВД России, Изд- во «ЩИТ-М», 2005. – 452 с.

22. Профессиональная подготовка полицейских. Общепрофессиональный цикл. В 2-х частях. Часть 1 [Текст]: учебник / под ред. В. Л. Кубышко. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : ДГСК МВД России, 2017. - 264 с.

23. Румянцев, Н. В. Обеспечение прав и свобод граждан в процессе оперативно-розыскной профилактики преступлений / Н.В. Румянцев // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2018. - № 3. - С. 28 - 30. DOI: 10.18572/2072-4438-2018-3-28-30 (www.doi.org). [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс. URL: www.consultant.ru (дата обращения: 25.04.2019).

24. Сборник нормативных актов по оперативно-розыскным дисциплинам / Сост. Е.П. Шляхтин, И.М. Усманов, Д.Ф. Минзянова, Л.Р. Рашитов. – Казань: КЮИ МВД России. 2017. – 398 с.

25. Словарь основных понятий и терминов для курсантов и слушателей, проходящих подготовку на всех формах и направлениях обучения в образовательных организациях МВД России / Авт. - сост. Е.П. Шляхтин, И.М. Усманов, Л.Р. Рашитов – Казань. КЮИ МВД России, 2017. – 88 с.

26. Уголовное право России. Части Общая и Особенная: учебник / под ред. А.В. Бриллиантова. - 2-е издание, переработанное и дополненное. – М.: Проспект, 2015 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

27. Уголовное право. Общая часть: краткий курс лекций (с материалами судебно-следственной практики) / под ред. М.Р. Гарафутдинова. – Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2014. – 239 с.

28. Уголовное право. Особенная часть: краткий курс лекций (с материалами судебно-следственной практики) / под ред. М.Р. Гарафутдинова. – Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2014. – 270 с.

29. Сердюк Л.В. Преступления против здоровья населения, связанные с наркотиками: учебное пособие / Л.В. Сердюк. - Уфа: УЮИ МВД РФ, 2012. – 212 с.

30. Шалагин А.Е. Преступления против здоровья населения: уголовно-правовые и криминологические аспекты: монография / под ред. Ф.Р. Сундурова. - Казань: КЮИ МВД России, 2013. – 386 с.

31. Шалагин А.Е. Незаконный оборот наркотиков - угроза национальной безопасности: монография/ А. Е. Шалагин; под ред. Ф. К. Зиннурова. – 2014. – 396 с.

32. Шалагин, А. Е. Криминологические и уголовно-правовые основы противодействия наркотизму в Российской Федерации: учебное пособие/ А. Е. Шалагин; под ред. Н. Х. Сафиуллина, С. Н. Миронова. – 2009. – 298 с.

33. Шакирзянов, М. А. Наркотизм в современном мире: социокультурный аспект: монография/ М. А. Шакирзянов. – 2015. – 202 с.

34. Теория оперативно-розыскной деятельности [Текст]: / под ред. К. К.

Горяинова, В. С. Овчинского. - 4-е изд., перераб. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2018. - 384 с. - (Краткие учебные курсы юридических наук).

35. Усманов, И. М. Противодействие преступной деятельности организованных преступных групп, связанных с бесконтактным сбытом наркотических средств: учебно-практическое пособие / И.М. Усманов – Казань. КЮИ МВД России, 2016. – 212 с.

36. Федоров, А. В. Реализация уголовно-правовой политики по противодействию незаконному обороту наркотиков / А.В. Федоров // Наркоконтроль. - 2015. - № 4. - С. 52-56.

37. Чечетин, А. Е. Обеспечение прав личности при проведении оперативно-розыскных мероприятий: монография / А.Е. Чечетин. - СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2016. – 232 с.

38. Чистова Л. Е. Методика расследования преступлений, связанных с организацией либо содержанием притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ: учебно-методическое пособие/ Л. Е. Чистова. – 2011. – 216 с.

в) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

1. <http://www.consultant.ru> – Правовая система «Консультант Плюс»;
2. <http://www.constitution.garant.ru> – Правовая система «Гарант»;
3. <http://rsl.ru> - Российская государственная библиотека;
4. <http://elibrary.ru> - Научная электронная библиотека;
5. <http://window.edu.ru> – Электронная библиотека Федерального портала «Российское образование» «Единое окно»;
6. <http://www.big-library.info> – Большая электронная библиотека;
7. <http://constitutions.ru> – Российский правовой портал;
8. <http://www.pravo.ru> – ПравоRu;
9. <http://www.jur-portal.ru> – Юридический портал jur-portal.ru;
10. <http://ur-fak.ru> – Юридический портал;

11. www.un.org – Организация Объединенных Наций;
12. <http://www.gov.ru> – Официальный сервер органов государственной власти РФ;
13. <http://president.kremlin.ru/> – Официальный сайт Президента России;
14. <http://www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html> – Официальный сайт Федеральных органов исполнительной власти;
15. <http://www.gov.ru/main/page7.html> – Официальный сайт Федерального собрания РФ;
16. <http://www.government.ru> – Официальный сайт Правительства России;
17. <http://www.mvd.ru> – Официальный сайт МВД РФ;
18. <http://www.minjust.ru> – Официальный сайт Министерства юстиции РФ;
19. <http://www.sledcom.ru> – Официальный сайт Следственного комитета РФ;
20. <http://www.genproc.gov.ru> – Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ;
21. <http://www.gov.ru/main/page10.html> – Официальный сайт Судебной власти РФ;
22. <https://rospravosudie.com/> – Крупнейшая база судебной практики в РФ с данными по адвокатам, юристам, судьям и прокурорам РосПравосудие (rospravosudie.com);
23. <http://www.ksrf.ru/> – Официальный сайт Конституционного суда Российской Федерации;
24. <http://www.vsrif.ru>. – Официальный сайт Верховного суда РФ.
25. <http://iprbookshop.ru> – ЭБС «IPRbooks»;
26. <http://www.polpred.com>;

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1.

Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических веществ, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ

	Зарегистрировано (в отчетном периоде)		в том числе сотрудниками ОВД		
	Всего	+,- в %	Всего	+,- в %	Уд. вес %
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО ПРЕСТУПЛЕНИЙ в отчетном периоде	15728	-7,0	15267	-6,0	97,1
тяжкие и особо тяжкие	11712	-4,3	11329	-3,7	96,7
совершенные					
в крупном и особо крупном размерах	5792	-11,3	5613	-9,7	96,9
из них в					
крупном размере	5586	-10,6	5426	-9,0	97,1
особо крупном размере	206	-25,9	187	-26,4	90,8
незаконные производство, сбыт, пересылка, приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка, а также нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ	15280	-7,0	14882	-6,1	97,4
сбыт	8844	-0,5	8592	-0,5	97,2
производство	18	28,6	17	41,7	94,4
пересылка	22	4,8	14	-26,3	63,6
нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов	7	-53,3	7	-50,0	100,0
хищение либо вымогательство наркотических средств, психотропных веществ	11	-31,3	10	-23,1	90,9
незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка в целях сбыта, а равно сбыт сильнодействующих веществ	98	30,7	94	28,8	95,9
контрабанда ст. 229.1 УК РФ	50	-3,8	10	-50,0	20,0
<i>Преступления совершены группой лиц по предварительному сговору организованной группой либо преступным сообществом (преступной организацией)</i>					
Изъято наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильнодействующих веществ (по оконченным производством уголовным делам), (в гр.)					

Окончание таблицы

РАСКРЫТО (из находящихся в производстве)			в том числе сотрудниками ОВД		Выявлено лиц, совершивших преступления		в том числе выявленных сотрудниками ОВД	
Всего	+, - в %	направлено в суд	Всего	+, - в %	Всего	+, - в %	Всего	+, - в %
9309	-9,9	9187	9092	-9,3	7501	-15,9	7297	-12,7
5557	-4,6	5540	5378	-3,8	4028	-14,1	3904	-11,7
3790	-11,2	3776	3649	-10,7	3310	-16,1	3211	-13,0
3660	-11,0	3646	3536	-10,4	3185	-15,8	3100	-12,7
130	-14,5	130	113	-19,9	125	-22,4	111	-19,6

9009	-10,3	8897	8803	-9,8	7688	-14,9	7178	-13,1
2902	7,8	2899	2798	8,9	1525	-7,2	1475	-5,4
3	-	3	3	-	2	-	2	-
7	-22,2	7	3	-62,5	8	100,0	7	75,0

0	-100,0	0	0	-100,0	1	0,0	0	-100,0
9	80,0	9	8	100,0	9	28,6	6	0,0

56	93,1	55	56	100,0	26	13,0	26	13,0
19	-64,8	19	17	-62,2	20	-48,7	13	0,0

1188	45,4							
486	-33,0							

1859517

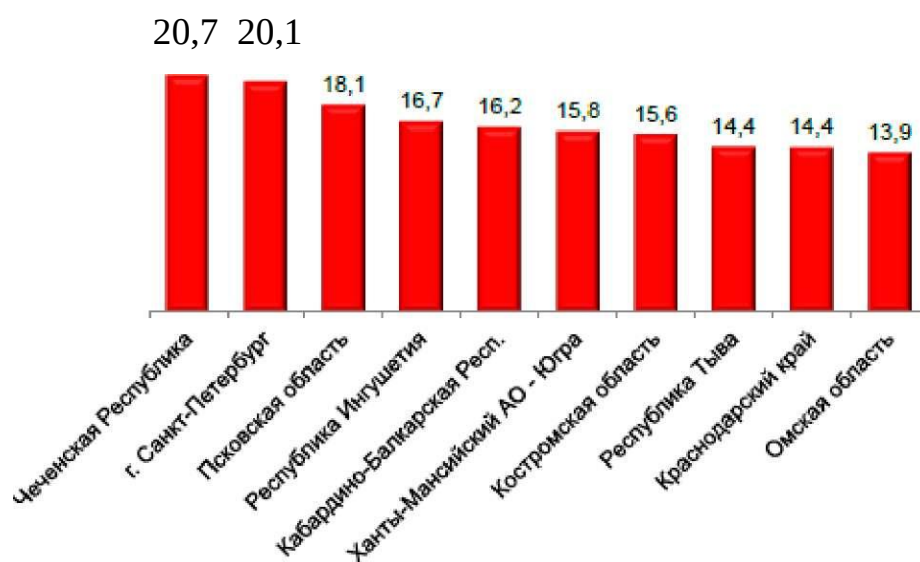
1764694

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

РЕГИОНЫ С НАИБОЛЬШИМИ
ТЕМПАМИ ПРИРОСТА, в %РЕГИОНЫ С НАИМЕНЬШИМИ
ТЕМПАМИ ПРИРОСТА, в %

Рисунок № 1. Темпы прироста числа зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических веществ, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

РЕГИОНЫ С НАИБОЛЬШИМ УДЕЛЬНЫМ ВЕСОМ, в %



РЕГИОНЫ С НАИМЕНЬШИМ УДЕЛЬНЫМ ВЕСОМ, в %

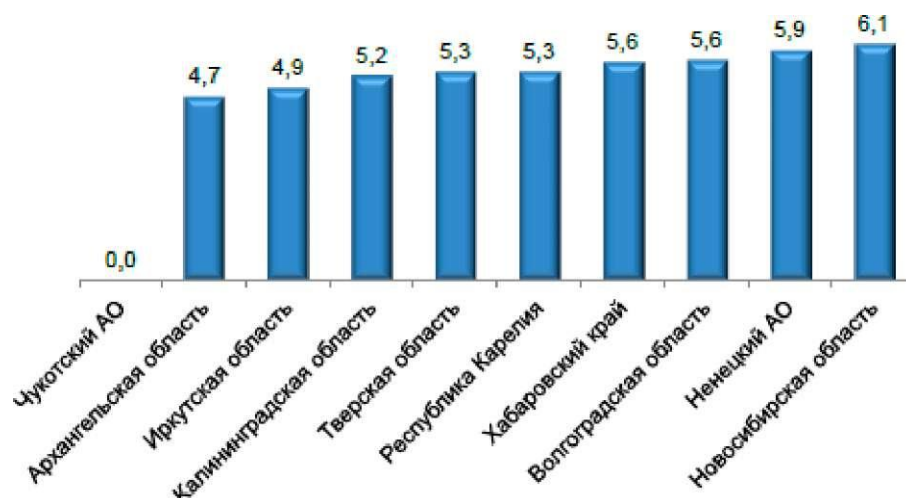


Рисунок № 2. Удельный вес преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических веществ, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ (в общей структуре преступности)



Рисунок № 3. Зарегистрировано преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических веществ, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ (в тысячах).