

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права,
административной деятельности и управления органов внутренних дел

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему:

«Административная деятельности полиции в условиях военного положения»

Выполнил: Фахрутдинов Ранис Рафизович

(фамилия, имя, отчество)

Правоохранительная деятельность,
2014 года набора, 041 учебная группа

(специальность, год набора, № группы)

Руководитель:

Доцент кафедры административного права, административной деятельности и управления органов внутренних дел, кандидат экономических наук, полковник полиции

(ученая степень, ученое звание, должность)

Кудасова Ольга Игоревна

(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:

Начальник отдела полиции №11 «Восход»
УМВД России по г. Казани
подполковник полиции

(должность, специальное звание)

Вафин Ильдар Раисович

(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: «___» _____ 2019г.

Оценка _____ Казань 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ИНСТИТУТ СПЕЦИАЛЬНЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ В СФЕРЕ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА	6
§ 1. Специальные административно-правовые режимы. Понятие, виды, их основное предназначение.....	6
§ 2. Понятие, содержание и характеристика специальных административно – правовых режимов.....	11
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В ПЕРИОД ВВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ.....	31
§ 1. Роль органов внутренних дел (полиции) в реализации режима военного положения и режима чрезвычайной ситуации.....	31
§ 2. Регламентация деятельности органов внутренних дел (полиции) в периоды мобилизации и действия военного положения.....	45
§ 3. Совершенствование деятельности полиции экстремальных условиях.....	54
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	60
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	62
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	66

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. В современных условиях коренным образом изменилась геополитическая ситуация в мире, на отдельных направлениях усилились внешние и внутренние угрозы национальной безопасности Российской Федерации. В настоящее время практически каждое государство может попасть в условия, когда для обеспечения своей безопасности ему будет необходимо применение специальных, отличных от обычных, правовых и организационных мер. Анализ государственно – правовой ситуации, которая на данный момент присутствует в России, показывает, что федеральные органы власти стремятся гарантировать целостную и устойчивую систему существующей государственной власти в РФ. Данные гарантии привели в разработке мероприятий по совершенствованию правовых режимов, разработки механизмов, которые будут направлены на сохранение и целостность территории России, а также поддержании единства государственной власти.

Специальные административно – правовые режимы в РФ несут соответствующую функционально – правовую нагрузку и действуют в публичном праве.

Задачами специальных административных режимов являются: гарантия безопасности России, обеспечение безопасности конституционного строя при возникновении как внутренних, так и внешних угроз. Кроме того к важнейшей задачей специального административного режима является сохранение целостности территории России при возникновении вооруженных конфликтах. Также важной задачей является сохранение независимости государства, обеспечение работы объектов, которые или имеют повышенную опасность или имеют важное значение для страны и др.

Объектом исследования урегулированные правовыми нормами общественные отношения, складывающиеся в связи с реализацией специальных административно-правовых режимов.

Предметом исследования является совокупность правовых и организационных средств регулирующих деятельности полиции в условиях специальных административно-правовых режимов.

Целью исследования – изучение особенностей деятельности полиции в условиях военного положения.

Цель выпускной квалификационной работы определила ее задачи:

- 1) Рассмотреть понятие, содержание административно-правовых режимов, классифицировать эти режимы.
- 2) Изучить различные административно-правовые режимы.
- 3) Изучить правовую основу деятельности полиции в условиях режима военного положения.
- 4) Определить роль в обеспечении и режима секретности и контрольно-пропускного режима в охраняемых объектах

Степень разработанности темы: Среди российских ученых, чьи труды посвящены исследованию специальных административно-правовых режимов можно отметить, таких как: В.Н Купцова, К.Ю. Тотьева, Н.И. Матузова, А.В. Малько, Д.Н. Бахрах, В.И. Червонюка и др.

Теоретической и методологической основой данного исследования составили анализ и синтез, исторический метод, а также обобщение, дедукция и индукция. Кроме этого были применены и частнонаучные методы: сравнительно-правовой (исследовались нормы законодательства и иные нормативные правовые акты о специальных административно-правовых режимах); анализ других документов (законодательных и иных нормативных правовых актов относящихся к теме исследования).

Информационную базу исследования составили Конституция РФ и Федеральные Конституционные законы содержащие нормы специальных административно-правовых режимов.

Практическая значимость работы: значение исследования определяется совокупностью полученных результатов, которые могут внести определенный вклад в совершенствование деятельности органов внутренних дел (полиции) в условиях специальных административно-правовых режимов, а именно законодательства о чрезвычайном и военном положении, законодательства о Государственной границе Российской Федерации и закрытых административно-территориальных образованиях.

Задачи исследования определили его структуру. Работа состоит из введения, двух глав, содержащих пять параграфов, заключения, списка литературы и нормативной правовой базы и приложений.

ГЛАВА 1. ИНСТИТУТ СПЕЦИАЛЬНЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ В СФЕРЕ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

§ 1. Специальные административно-правовые режимы. Понятие, виды, их основное назначение

В нормативных правовых актах закрепляется административно - правовой механизм взаимоотношений между органами государственной власти и населением РФ. Данные нормы и образуют определенные правовые режимы. Повседневная жизнь населения в России функционирует в рамках обычного административно-правового режима. При возникновении чрезвычайных ситуаций данный режим может быть не эффективным и в данном случае необходимо использовать специальный административно – правовой режим, который сможет обеспечить при помощи системы специальных мер безопасность как населению, так и государству в целом.

Специальный административно – правовой режим включает в себя некоторые, отличные от обычных, меры государственно-правового воздействия. Особенностью данных режимов является изменение деятельности органов государственной власти в отличие от обычных условий её функционирования.¹

Активное участие при возникновении чрезвычайных ситуациях принимает полиция. В ее обязанности входит соблюдение общественного порядка, обеспечение безопасности государства в введенном административно – правовом режиме, что еще раз определяет значимость работы с точки зрения практики.

Введение и функционирование административно – правовых режимов является зачастую необходимой мерой при возникновении определенных чрезвычайных ситуациях . Полномочия по реализации данных режимов возло-

¹ Алехин А.П., Административное право России. М.: СПб, 2017. С. 301.

жены на органы государственной администрации и органы внутренних дел (полиции) в том числе.

Основные особенности возникновения специального административно – правового режима отражает (Приложение № 1)

Таким образом, к основным особенностям административно – правового режима относятся:

1) сфера их применения - данные режимы создаются в сфере государственного управления и обеспечивают безопасность, защиту и охрану как населения, так и государства;

2) предписания, в предписаниях обозначаются административно – правовые нормы, в которых описаны границы права субъективности, как физических, так и юридических лиц РФ;

3) обязательными субъектами данных режимов являются органы исполнительной власти;

4) регулирование правовых отношений, которые возникают в данных режимах при применении административно – правовом методе воздействия:

5) при нарушении правил режима возникает как дисциплинарное, так и административное принуждение.

Система норм административного права, которая регулирует отношения власти, необходимые для обеспечения общественного порядка, общественной безопасности во время чрезвычайных ситуаций включает в себя институт специальных административно – правовых режимов.

Данные режимы находят применение при неэффективности обычных правовых режимов, при объединении правовых инструментов в общий набор и включающих в себя процессуальные формы, контрольные и надзорные функции, а также принудительные меры, которые обеспечивают защиту, безопасность населения России, а также сохраняют целостность территории РФ и за-

щиту, необходимых объектов, что может быть достигнуто при помощи¹ установления:

- дополнительных запретов и обязательств, что обеспечивается контролем за данными запретами и обязательствами;
- установление специальных мер, целью которых является установление и поддержание данных правил, контролирование за выполнением данных правил;
- установление административных мер, которые направлены на поддержание режима;
- установление государственной регистрации режима др.
- установление системы контроля и надзора за выполнением данного режима.

Основной целью (задачей) специального административно – правового режима является обеспечение безопасности населения во время чрезвычайных ситуаций, а также обеспечение работы государственных органов, органов муниципального образования, обеспечение целостности территории России.

Другие цели(задачи) специальных административно – правовых режимов определяются в зависимости от типа режима. Задача режима военного положения – отражение агрессии со стороны противника, пытающегося захватить территорию РФ.

Следующий режим, который также считается специальным административно – правовым режимом является режим секретности. Цель данного режима обеспечение безопасности населения и охраны порядка на территориях, на которых расположены военные части, важные социальные объекты. Одной из важнейших задач в рамках данного вида режима это защита информации, которая составляет государственную тайну.

Задачи специальных административно-правовых режимов. (Приложение № 2)

¹ Барбин В.В., «Конституционно-правовые основания ограничения основных прав и свобод человека и гражданина». М.: Юрайт, 2017. С. 28.

Следовательно, целями (задачами) специальных административно – правовых режимов является обеспечение:

- конституционной безопасности, при возникновении для России опасности, которые могут нарушить целостность территории России и ее независимость;
- работы объектов, которые могут быть опасными;
- порядка обеспечения условий жизни населения, которые проводятся на данных территориях;
- также целью данных мероприятий является поддержание секретности информации, которая составляет государственную тайну;
- целью данного режима является также обеспечение безопасности населения при данном режиме;
- также целью данного режима является создание условий работы силовых структур и других органов государственной администрации.

Система специальных административно – правовых режимов основывается на нормативных правовых актах. В Конституции РФ содержатся общие вопросы касаемые определенных ограничений. В статье 35 Конституции РФ отмечается, что права и свободы гражданина РФ ограничиваются федеральным законодательством.

Особенностью специальных административно – правовых режимов является, то, что данные режимы могут предусматривать ограничение свободы. Статьей 55 Конституции РФ предусматривается, что гражданин Российской Федерации может быть ограничен в свободе на основании норм федерального законодательства, только в том случае, если это является необходимостью для защиты интересов конституционного строя РФ, а также нравственности, здоровья, безопасности страны в целом, что содержится в статьях 56,87,88, 102 Конституции РФ.¹

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 // Российская газета. 2017. 25 декабря.

Законом определяются правовые режимы, как сложные и, формулируя данные режимы, как специальный правовой режим или специальный режим защиты, включает в себя правовые нормы следующих видов права: конституционное, административное, международное, муниципальное, финансовое.

Отличительным главным признаком специального административно – правового режима является то, что данные режимы меняют правовой статус той территории, на которой введен данный режим, на органы власти, которые управляют данной территорией. Также данные режимы устанавливают в соответствии с законом и целесообразности общие и специальные положения.

Кроме того, специальные особые административно – правовые режимы устанавливают меры, которые могут являться принудительными и ограничения, включающие в себя нормы, административные, организационные мероприятия которые должны осуществлять органы власти для целей ограничения прав населения.

Рассмотрим принципы специальных административно – правовых режимов. Данные принципы определяются статьями Конституции. . (Приложение № 3)

Проанализируем данные принципы.

Принцип законности предопределяет то, что специальные административно-правовые режимы могут вводиться и осуществляться на всей территории РФ или ее отдельных местностях только на основании и во исполнении закона.

Следующий принцип – принцип неотъемлемости прав и свобод человека и гражданина, данный принцип осуществляется на основании статьи 17 Конституции РФ.

На основании данного принципа от рождения гражданам РФ основные права и свободы принадлежат с рождением. Ограничение данных прав может

быть только при введении только специальных административно – правовых режимов¹.

Следующий принцип – принцип гласности. Данный принцип определяет особенности деятельности всех органов власти при введении специальных административно – правовых режимов и определяет, что открытость деятельности всех органов власти при введении специальных административно – правовых режимов.

При введении специального административно – правового режима граждане, проживающие на территории Российской Федерации должны быть осведомлены о введении того или иного режима и должны знать условия данного режима, и о неблагоприятных последствиях, которые могут наступить за его невыполнение..

Статья 19 Конституции РФ закрепляет принцип равенства. На основании данного принципа все граждане РФ равны перед законом и судом, «не зависимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и служебного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, членства в общественных объединениях, а также другие обстоятельства.

Также статья определяет ограничение пра².

И последний принцип – принцип адекватности и соразмерности мер и сроков, которые применяются в специальных административно-правовых режимах. Меры, применяемые в условиях чрезвычайного положения, влекущие за собой изменение (ограничение), установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, полномочиями федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъекта должны осуществляться в той мере, в которой это требует срочной ситуации.

¹ Виноградов О.В. Султыгов М.М., Правомерное ограничение конституционных прав и свобод граждан в условиях чрезвычайного положения. История государства и права. М.: Юрист, 2019. № 1-2. С. 22-23.

² Попов А.А., « Административное право». М.: Юрист, 2017. С. 100.

§ 2. Понятие, содержание и характеристика специальных административно – правовых режимов.

В широком смысле административно – правовой режим – это общий режим, на основании которого в рамках данного режима осуществляется деятельность органов государственной власти¹.

В узком смысле определяются правила поведения населения РФ, а также действия юридических лиц при введении данного режима, что будет закреплено в нормативном акте. Данные правила направлены на осуществление безопасности общественного порядка в стране, также обеспечение безопасности органов государственной власти.

Признаки административно-правовых режимов показаны (Приложение № 4)

Из схемы видно, что к признакам можно отнести:

- реализация режимов в сфере государственного управления осуществляется органами исполнительной власти;
- регулируется главным образом нормами административного права;
- устанавливаются и детализируются правила поведения граждан, государственных органов, общественных объединений, предприятий и учреждений;
- накладываются дополнительные ограничения, накладываются дополнительные обязательства;
- административные методы воздействия широко используются;
- вводится дополнительный контроль за соблюдением правил поведения гражданами и юридическими лицами, а также со стороны государственной администрации;

¹ Попов А.А., « Административное право». М.: Юрист, 2017. С. 89.

- нарушение правил режима влечет за собой применение дополнительных мер государственного принуждения.

Данные режимы могут быть назначены для того, чтобы обеспечить работу при введении данного режима работы тех объектов, которые необходимы, также для того, чтобы определить порядок работы специальных противопожарных, санитарных, экологических и других мер. Также данные режимы назначаются для того, чтобы были установлены правила использования опасных объектов, объектов, которые содержат государственную тайну, кроме того, чтобы были обеспечены права, свободы, законные интересы населения РФ, юридических лиц во время чрезвычайного положения и создание условий для эффективной, законной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Военное положение— это особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии

Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

Период действия военного положения определяется с даты и времени начала действия военного положения, которые устанавливаются Указом Президента Российской Федерации о введении военного положения, и датой и временем его отмены.

В указе Президента РФ о введении военного положения должны быть определены: обстоятельства, послужившие основанием для введения военного положения; дата и время, с которых начинает действовать военное положение; границы территории, на которой вводится военное положение.

Основанием для введения военного положения является агрессия против Российской Федерации или непосредственная угроза агрессии.

Агрессией является применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом Организации Объединенных Наций»

Непосредственной угрозой агрессии против Российской Федерации могут признаваться действия иностранного государства, совершенные в нарушение Устава ООН, общепризнанных принципов и норм международного права и непосредственно указывающие на подготовку к совершению акта агрессии против России, включая объявление войны.

В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права актами агрессии против Российской Федерации независимо от объявления иностранным государством (группой государств) войны Российской Федерации признаются:

1) вторжение или нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на территорию Российской Федерации, любая военная оккупация территории Российской Федерации, являющаяся результатом такого вторжения или нападения, либо любая аннексия территории Российской Федерации или ее части с применением вооруженной силы;

2) бомбардировка вооруженными силами иностранного государства (группы государств) территории Российской Федерации или применение любого оружия иностранным государством (группой государств) против Российской Федерации;

3) блокада портов или берегов Российской Федерации вооруженными силами иностранного государства (группы государств);

4) нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на Вооруженные Силы Российской Федерации или другие войска независимо от места их дислокации;

5) действия иностранного государства (группы государств), позволяющего (позволяющих) использовать свою территорию другому государству

(группе государств) для совершения акта агрессии против Российской Федерации;

б) засылка иностранным государством (группой государств) или от имени иностранного государства (группы государств) вооруженных банд, групп, иррегулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против Российской Федерации, равносильные указанным в настоящем пункте актам агрессии.

Актами агрессии против Российской Федерации могут признаваться также другие акты применения вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Российской Федерации или каким-либо иным образом, несовместимым с Уставом ООН, равносильные указанным в настоящем пункте актам агрессии.

В период действия военного положения в соответствии с настоящим Федеральным конституционным законом могут в той мере, в какой это необходимо для обеспечения обороны страны и безопасности государства, ограничиваться права и свободы граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее - граждане), деятельность организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, права их должностных лиц. На граждан, организации и их должностных лиц могут возлагаться дополнительные обязанности.

Режим военного положения включает в себя комплекс экономических, политических, административных, военных и иных мер, направленных на создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

На территории, на которой введено военное положение, в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации применяются меры по организации производства продукции (выполнения работ, оказания услуг) для государственных нужд, обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирова-

ний и органов, специальных формирований, создаваемых на военное время, и для нужд населения.

На основании указов Президента Российской Федерации на территории, на которой введено военное положение, применяются следующие **меры**:

1) усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;

2) введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;

3) эвакуация объектов хозяйственного, социального и культурного назначения а также временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений;

4) введение и обеспечение особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней;

5) приостановление деятельности политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений, ведущих пропаганду и (или) агитаций, а равно иную деятельность, подрывающую в условиях военного положения оборону и безопасность Российской Федерации;

6) привлечение граждан в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, к выполнению работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановлению поврежденных (разрушенных) объектов экономики, систем жизнеобеспечения и военных объектов, а также к участию в борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями;

7) изъятие в соответствии с федеральными законами необходимого для нужд обороны имущества у организаций и граждан с последующей выплатой государством стоимости изъятого имущества;

8) запрещение, или ограничение выбора места пребывания либо места жительства;

9) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;

10) запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;

11) ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

12) запрещение нахождения граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток и предоставление федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам военного управления права при необходимости осуществлять проверку документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств, а по основаниям, установленным федеральным законом, - задержание граждан и транспортных средств. При этом срок задержания граждан не может превышать 30 суток;

13) запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические и иные сильнодействующие вещества, спиртных напитков. В случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, у граждан производится изъятие оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, а у организаций - изъятие наряду с оружием, боеприпасами, взрывчатыми и ядовитыми веществами боевой и учебной военной техники и радиоактивных веществ;

14) введение контроля за работой объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, за работой типографий, вычис-

лительных центров и автоматизированных систем, средств массовой информации, использование их работы для нужд обороны; запрещение работы приемо-передающих радиостанций индивидуального пользования;

15) введение военной цензуры за почтовыми отправлениями и сообщениями, передаваемыми с помощью телекоммуникационных систем, а также контроля за телефонными переговорами, создание органов цензуры, непосредственно занимающихся указанными вопросами;

16) интернирование (изоляция) в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права граждан иностранного государства, воюющего с Российской Федерацией;

17) запрещение или ограничение выезда граждан за пределы территории Российской Федерации;

18) введение в органах государственной власти, иных государственных органах, органах военного управления, органах местного самоуправления и организациях дополнительных мер, направленных на усиление спец! режима;

19) прекращение деятельности в Российской Федерации иностранных и международных организаций, в отношении которых правоохрaнительными органами получены достоверные сведения о том, что указанные организации осуществляют деятельность, направленную на подрыв обороны и безопасности Российской Федерации.

Правовая основа специальных – административных режимов регулируется как уже было указано Конституция РФ, федеральное законодательство, Указы Президента РФ, Постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, нормативные правовые акты государственных органов субъектов Российской Федерации. Российская Федерация¹.

К элементам содержания административно-правовых режимов относят:

1) Цель;

¹ Рушайло В.Б., «Специальные административно-правовые режимы в Российской Федерации». М.: Право и государство, 2014. С. 112.

- 2) Принципы административно-правовых режимов;
- 3) Общественные отношения (объект) регулируются режимом;
- 4) Административно-правовой статус субъектов режима;
- 5) средства обеспечения режима.

Основной задачей административно – правового режима является обеспечение безопасности населения РФ, не допущение преступлений, нарушений и других последствий, обеспечение общественного порядка.

Принципы административно – правового режима показаны (Приложение № 5)

Сделаем выводы, что к принципы административно – правового режима включают в себя: разделение административных и судебных властей; минимизацию ограничений прав и свобод граждан; законность; ответственность государственных органов и должностных лиц за превышение полномочий.

Итак, на основании данного параграфа сделаем выводы, что объектом административно-правового режима является совокупность общественных отношений в сфере государственного (публичного) управления, которые регулируются нормами административно-правового режима. Средствами обеспечения административно-правовых режимов является совокупность инструментов и приемов, которые основанны на нормах административного права, с помощью которых реализуется административно-правовой режим.

Помимо режима военного положения, режима чрезвычайной ситуации к режимам национальной безопасности относят : режим КТО, режим государственной безопасности, режим государственной границы, таможенный режим, режим въезда на территорию Российской Федерации, режим пребывания иностранных граждан, режим ЗАТО и др.

Например, режим охраны общественного порядка обеспечивает безопасность при выдаче оружия, режим паспортного контроля, визовый режим и др. Данные режимы относятся к разрешительным режимам.

Таможенный и санитарный режим направлены на достижение целей в соответствующих социальных сферах. Особые административно – правовые режимы вводятся при массовых беспорядках, эпидемиях, стихийных бедствиях, военных угрозах и т.д.

Различают федеральные, региональные, местные административные режимы, данная классификация основана на субъективности учреждения, которое устанавливает данный режим¹.

По срокам действия административные режимы классифицируются на два вида: постоянный режим, который действует постоянно и временный, который действует только при определенных обстоятельствах.

Классификация юридических свойств режимов делит данные режимы на обычные и чрезвычайные.

Особенностью чрезвычайных административно – правового режима является установление особого правопорядка, который направлен на осуществление безопасности населения, работу государственных, региональных, местных органов власти, на территориях которые призваны чрезвычайной зоной, зоной вооруженного конфликта, зоной вооруженного конфликта, а также где присутствует угроза безопасности.

Особенности чрезвычайных режимов показаны (Приложение № 6)

Сделаем выводы, что к особенностям чрезвычайных режимов относятся следующие мероприятия:

- 1) Применение мер, которые могут ограничить конституционные права и свободы граждан и организаций;
- 2) Введение дополнительных административных и правовых обязанностей и запретов;
- 3) Предоставление властями чрезвычайных полномочий для поддержания режима;

¹ Рушайло В.Б., «Специальные административно-правовые режимы в Российской Федерации». М.: Право и государство, 2014. С. 123.

4) Введение форм специального управления территорией, на которой устанавливается чрезвычайный режим, в том числе создание временных специальных органов, перераспределение полномочий и приостановление деятельности отдельных органов государственной власти и местного самоуправления.

Режим чрезвычайного положения может быть введен как на всей территории РФ, так и на отдельных ее местностях¹. на основании следующих обстоятельств, которые показаны в таблице² 1.1.

Таблица 1.1.

Обстоятельства введения чрезвычайного положения.

Обстоятельства	Примечание
Попытка изменения конституционной системы России	путем применения силы, захвата или захвата власти, вооруженного восстания, беспорядков, террористических актов, блокирования или захвата особо важных объектов или конкретных поселений, подготовки и деятельности незаконных вооруженных формирований, межэтнические, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, которые представляют прямую угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности государственных органов и местного самоуправления
Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера	чрезвычайные экологические ситуации, включая эпидемии и эпизоотии, вызванные авариями, стихийными бедствиями, катастрофами, стихийными бедствиями и другими бедствиями, которые привели (в результате) к человеческим жертвам, ущербу для здоровья человека и природной среды, значительный потеря и нарушение условий жизни населения и требующие масштабных спасательных и других неотложных работ

Особым правовым режимом является режим военного положения. Данный режим устанавливается на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией РФ при угрозе агрессии Российской Федерации³.

¹ Рушайло В.Б., «Специальные административно-правовые режимы в Российской Федерации». М.: Право и государство, 2014. С. 89.

² О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 30 мая 2001 г. № 3 // Российская газета. 2001. 3 июня.

³ Баженов С.В., «Некоторые вопросы применения либо прекращения действия правового режима контртеррористической операции». М.: Вестник академии военных наук, 2018. № 3(24). С. 123.

Цель введения военного режима - создание необходимых условий для отражения как угрозы, так и отражения агрессии против РФ. Периодом военного положения является дата начала и датой, которая является датой отмены военного положения. Начало военного положения регулируется Указом Президента РФ.

Правовой основой режима военного положения, так же как и административно – правового режима являются Конституция РФ, Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ «О военном положении», нормативные правовые акты, нормы международного права, а также международные договоры между РФ и другими государствами в данной области. ФКЗ «О военном положении» ограничивает права и свободы как граждан РФ, так и иностранных граждан, лиц без гражданства, а также юридических лиц. Кроме того, данный закон определяет, что как гражданам, так и организациям, должностным лицам могут быть определены новые обязанности.

Статья 87 часть 2 Конституции РФ определяет, что введение данного режима возможно только в двух случаях:

- агрессии против Российской Федерации;
- немедленная угроза агрессии против Российской Федерации.

Рассмотрим, что же понимается агрессией против Российской Федерации. Агрессия против Российской Федерации является использование вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Российской Федерации или любым другим образом, несовместимым с Уставом ООН.

Общепринятые принципы и нормы международного права актами агрессии против Российской Федерации считают следующее:

1) вторжение или нападение иностранного государства (группы государств) на территорию Российской Федерации, любая военная оккупация территории Российской Федерации в результате такого вторжения или нападения, или любая аннексия территории Российской Федерации или ее часть с применением вооруженной силы;

2) бомбардировка вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на территории Российской Федерации или применение какого-либо оружия иностранным государством (группой государств) против Российской Федерации;

3) блокада портов или берегов Российской Федерации вооруженными силами иностранного государства (группы государств);

4) нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на Вооруженные Силы Российской Федерации или другие войска независимо от их местонахождения;

5) действия иностранного государства (группы государств), позволяющие (позволяющие) использовать его территорию другому государству (группе государств) для совершения акта агрессии против Российской Федерации¹;

6) отправка иностранным государством (группой государств) или от имени иностранного государства (группы государств) вооруженных групп, группировок, нерегулярных сил или наемников, совершающих акты применения вооруженной силы против Российской Федерации, эквивалентна Акты агрессии, упомянутые в этом пункте.

Другими актами данные положения также признаются актами агрессии против Российской Федерации.

Устав ООН также определяет непосредственную угрозу агрессии против Российской Федерации и признает, что данная угроза не соответствует Уставу ООН и нормам международного права, указывая на подготовку к акту агрессии против Российской Федерации, в том числе объявление войны Российской Федерации.

Указом Президента РФ вводится военное положение, после чего информация доводится до Совет Федерации и Государственной думы.

¹ Баженов С.В., «Некоторые вопросы применения либо прекращения действия правового режима контртеррористической операции». М.: Вестник академии военных наук, 2018. № 3(24). С. 134.

Указом Президента РФ о введении военного положения определяются дата введения режима, обстоятельства, на основании которого вводится военное положение, территория, на которой введено военное положение.

Данный Указ публикуется незамедлительно в официальных средствах массовой информации, после голосования Совета Федерации, где решение о введении режима военного положения принимается большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации.

Меры, которые применяются на территории, где введено военное положение показаны в таблице 1.2.

Таблица 1.2.

Меры, применяемые на территории, где введено военное положение.

Данные меры	Примечание
усиление охраны	усиление охраны как общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, защиты военных, важных государственных и специальных объектов, средств жизнеобеспечения населения, функционирования транспорта, связи и связи, энергетических объектов, а также объектов, которые представляют возросшую опасность для населения, жизни и здоровья человека и окружающей среды
введение особого режима работы объектов	введение особого режима работы объектов, которые обеспечивают работу транспортной, сети, связи, энергетических объектов, а также объектов, представляющих повышенный риск для жизни и здоровья человека и окружающей среды
эвакуация экономических, социальных и культурных объектов	также временный перевод жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением постоянного или временного жилья таким жителям
введение и поддержание особого режима въезда на территорию	на которой введено и издается военное положение, а также ограничение свободы передвижения по нему
приостановление деятельности политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений, ведущих пропагандистскую и (или) агитационную деятельность	которые могут своей агитацией подорвать оборону и безопасность страны
привлечение граждан	для выполнения работ для нужд обороны, устранения последствий применения оружия противником, восстановления поврежденных (разрушенных) экономических объектов, средств

	существования системы и военных объекты, а также участвовать в тушении пожаров, эпидемий и др.
изъятие в соответствии с федеральным законодательством имущества	которое может быть необходимо для нужд обороны страны как у граждан, так и юридических лиц с последующей выплатой государством изъятых имущества
запрет или ограничение	выбора места жительства
запрет или ограничение собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования	а также других публичных мероприятий
запрещение забастовок и других средств	приостановления или прекращения деятельности организаций
ограничение движения транспортных средств	и осуществление их осмотра
запрещение гражданам находится на улице в определенное время	введение комендантского часа в ночное время, при нарушении – задержание не более, чем на 30 суток.
запрет на продажу оружия, и др. взрывчатых веществ, запрет на продажу алкогольных напитков	конфискация оружия, и др. взрывчатых веществ
введение контроля за эксплуатацией объектов	которые обеспечивают работу транспортной, почтовой сети, связи. А также контроль работы типографии, средств массовой информации, частных радиостанций
введение военной цензуры	почтовых отправлений и сообщений, передаваемых по телекоммуникационным системам, а также контроль за телефонными разговорами, создание органов цензуры, непосредственно занимающихся этими вопросами;
изоляция сообщений	в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права граждан иностранного государства, воюющих с Российской Федерацией
запрет или ограничение выезда граждан	за пределы территории Российской Федерации
введение дополнительных мер в органах государственной власти	военных органах власти, органах местного самоуправления и организациях, которые направлены на укрепление режима секретности
прекращение деятельности в Российской Федерации иностранных и международных организаций	в отношении которых у правоохранительных органов есть информация о том, что данные организации осуществляют деятельность, которая направлен на подрыв обороны и безопасности Российской Федерации

Также на территории на которой введено военное положение, запрещено проводить выборы, референдумы в органы как государственной, так и муниципальной власти.

Проанализируем задачи, которые стоят перед вооруженными силами во время режима военного положения. (См. Приложение 7).

Таким образом, на основании данного рисунка сделаем выводы, что к задачам Вооруженных Сил РФ во время режима военного положения являются:

- 1) поддержание особого режима въезда на территорию, где введено и оставлено военное положение, а также ограничение свободы передвижения по нему;
- 2) участие в спасении и эвакуации населения, проведении спасательных и других неотложных работ, тушение пожаров, эпидемий и др.¹;
- 3) защита военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, связи и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и окружающей среды;
- 4) пресечение деятельности незаконных вооруженных формирований, террористической и диверсионной деятельности;
- 5) защита общественного порядка и общественной безопасности;
- 6) участие в других мерах по обеспечению военного положения.

К особенностям Полномочий Президента РФ по обеспечению военного положения являются:

- 1) руководство организацией предоставления военного положения;
- 2) обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия государственных органов в целях обеспечения режима военного положения;
- 3) контролирование применение мер по обеспечению военного положения;

¹ Юхневич К.П., Правовые основы деятельности внутренних войск МВД России по охране общественного порядка. М.: СПб., 2017. С. 129.

4) определение в соответствии с Федеральным законом о военном положении мер по обеспечению режима военного положения, применяемого федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и военными органами на территории применения военного положения, а также введение мер по обеспечению режима военного положения¹;

5) определение задач и установление порядка привлечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов для обеспечения режима военного положения;

6) приостановление деятельности политических партий, других общественных объединений, которые могут своей пропагандой подорвать оборону и безопасность Российской Федерации в состоянии военного положения;

7) наложение запретов или ограничений на проведение собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетов, а также других публичных мероприятий;

8) установление запретов на забастовки, а также на приостановление или прекращение деятельности организаций иными способами;

9) определение порядка прохождения военной службы в период военного положения;

10) принятие необходимых мер для прекращения или приостановления действия международных договоров Российской Федерации с иностранным государством (группой государств), которое совершило акт агрессии против Российской Федерации и (или) союзных государств Российской Федерации;

11) прекращение в условиях военного положения деятельность в Российской Федерации иностранных и международных организаций, в отношении которых правоохранительные органы получили достоверную информацию о том, что данные организации осуществляют деятельность, направленную на подрыв обороны и безопасности Российской Федерации;

¹ Шабанов С.А., Административное право. М.: СПб ВИ ВВ МВД РФ, 2017. С. 65.

12) установление на территории, где введено военное положение, особого режима работы объектов, которые могут обеспечить функционирование транспорта, связи, объектов энергетики, а также объектов, которые представляют повышенную опасность для жизни и здоровья людей и окружающей среды;

13) утверждение положения о федеральных органах исполнительной власти.

Полномочиями Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в области обеспечения военного положения являются:

1) рассмотрение федеральных законов, принятые Государственной Думой РФ по вопросам обеспечения режима военного положения;

2) рассмотрение принятые Государственной Думой федеральных законов о прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации с иностранным государством (группой государств), которое совершило акт агрессии против Российской Федерации или ее партнеров.

Полномочия Государственной Думы Российской Федерации в обеспечении режима военного положения включают в себя:

1) принятие федеральных законов по вопросам военного положения;

2) принятие федеральных законов о прекращении или приостановлении действий международных договоров Российской Федерации с иностранным государством (группой государств), которое совершило (совершившим) акт агрессии против Российской Федерации и союзных государств Российской Федерации.

К полномочиям Правительства Российской Федерации по обеспечению военного положения относятся¹:

¹ Шабанов С.А., Административное право. М.: СПб ВИ ВВ МВД РФ, 2017. С. 65.

1) в пределах своей компетенции руководство деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций по обеспечению военного положения;

2) организация разработки и обеспечение мер, которые направлены на производство товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных нужд, обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, военных формирований и органов, специальных формирований и для нужд населения;

3) определение порядка заключения договоров (контрактов) для организации задач (приказов) в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также порядка расторжения ранее заключенных договоров (контрактов);

4) организация работы по удовлетворению потребностей государства в период военного положения материальных, технических, трудовых и иных ресурсов, организует разработку военно-экономического плана;

5) утверждение положения о федеральных органах исполнительной власти, руководство которыми оно осуществляет.

Обязанности граждан и организаций на территории, где введено военное положение показаны (Приложение № 8)

Обязанности граждан на территории, где введено военное положение включают в себя:

1) соблюдение требований федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, военных органов, обеспечивающих режим военного положения, и их должностных лиц, а также оказывать помощь таким органам и лицам;

2) быть призванным в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и военные органы, обеспечивающие режим военного положения, а также в военные комиссариаты районов, городов без районного деления, другие муниципальные (адми-

нистративные) территориальные территории, на территории которых находятся эти граждане;

3) выполнение требований, которые изложены в полученных инструкциях, повестках дня и инструкциях федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, военных органов, обеспечивающих режим военного положения, и их должностных лиц;

4) участие в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, при выполнении работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения оружия противником, восстановлении поврежденных (разрушенных) хозяйственных объектов, системы жизнеобеспечения и военные объекты, а также тушение пожаров, эпидемий и эпизоотий, спецназ;

5) предоставление в соответствии с федеральными законами имущество, необходимое для нужд обороны, находящееся в их собственности, с последующей уплатой государством стоимости указанного имущества.

Обязанности организации в период военного положения включают в себя: предоставление в соответствии с федеральными законами имущества, которое необходимо для нужд обороны, находящееся в их собственности, с последующей выплатой государством стоимости указанного имущества; выполнение задач (приказов) в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации в соответствии с заключенными договорами (контрактами).

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В ПЕРИОД ВВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ

§ 1. Роль органов внутренних дел (полиции) в реализации режима военного положения и режима чрезвычайной ситуации

Федеральным Конституционным законом «О военном положении» установлен процедурный порядок деятельности органов государственной администрации при введении данного административно-правового режима Дата введения режима военного положения начинается с началом данного военных действий и заканчивается после их окончания¹.

Целью введения военного положения является обеспечение безопасности населения, общественного порядка, работы государственных учреждений. Основной целью является отражение агрессии против страны.

При введении военного положения вводится частичная, полная или общая мобилизации. При общей мобилизации – мобилизация проводится на всей территории Российской Федерации, частичная мобилизация проводится на территории отдельных регионов. Далее следующим мероприятием являются меры по дислокации Вооруженных сил РФ, перевод органов государственного или местного управления в режим военного положения, которые предусмотрены для военного режима.

Независимо от состояния войны Вооруженные силы могут проводить военные действия по отражению нападения.

После объявления мобилизации, те граждане, которые были призваны на военную службу должны прибыть на пункты сбора, в то время, которое было указано в повестке. После объявления мобилизации граждане, которые зарегистри-

¹ Баженов С.В., «Некоторые вопросы применения либо прекращения действия правового режима контртеррористической операции». М.: Вестник академии военных наук, 2018. № 3(24). С. 123.

стрированы в военкомате не могут покидать место жительства без разрешения военкомата.

Указ Президента РФ устанавливает дату и время начало военного режима, также устанавливает границы территории где вводится военный режим.

Комплекс мероприятий, объединенных введением военного режима.
(Приложение № 9)

Данные мероприятия направлены на отражение или предотвращение агрессии против РФ.

Суть военного режима заключается во введении комплекса мероприятий, а именно:

- усиление охраны общественного порядка и общественной безопасности, защита военных, важных государственных и специальных объектов, а также объектов, которые обеспечивают средства к существованию населения, функционирование транспортной системы, связи, а также энергетических объектов, и обеспечение безопасности тех объектов, которые могут представлять опасность для жизни и здоровья людей и окружающей природной среды;

- также к данным мерам относятся также эвакуацию экономических, социальных и культурных объектов, транспортировку жителей на безопасные территории и предоставление жителям временного или постоянного жилья;

- также к данным мерам относятся меры по ограничению свободного передвижения по данной территорией.

Также во время режима военного положения запрещено действие политических партий, объединений, которые могут вести пропаганду против России.

К таким мерам относятся меры по привлечению населения России для проведения оборонных работ, устранение последствий после применения оружия противником РФ, также население может привлекаться для восстановления объектов, участие в тушении пожаров и т.д.

Кроме того, к мерам режима военного положения относятся также изъятие на основании федерального законодательства имущества граждан и органи-

заций с последующей выплатой стоимости изъятого имущества государством. Режим военного положения также ограничивает передвижение, выбор места жительства населения РФ.

Во время режима военного положения запрещено проводить митинги, демонстрации, забастовки и др., может быть ограничено движение транспортных средств, введен комендантский час, который запрещает совершение определенных действий в определенные часы. При нарушении требований комендантского часа лица могут быть подвергнуты административному задержанию и административному аресту. В зоне режима военного положения запрещается продажа оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, алкогольных напитков.

Во время введения режима военного положения вводится контроль за эксплуатацией транспортных объектов, почтовой и сотовой связи, работы типографий, средств массовой информации, запрещение работы частных радиостанций.

Кроме того, во время военного положения в обязательном порядке вводится военная цензура, по отправке сообщений как почтовых, так и телефонных, так и средств массовой информации, также изоляция сообщений с гражданами иностранных государств, которые проводят агрессию против РФ. Также военный режим ограничивает как выезд, так и запрет граждан за пределы страны. На территории военного режима могут быть введены дополнительные меры для органов государственной власти, которые будут направлены на режим секретности. Также во время режима военного положения прекращается деятельность иностранных и международных организаций, деятельность которых может быть направлена на подрыв безопасности государства и обороны страны. Также особенностью режима военного положения является отмена выборов, референдумов как в государственные и местные органы власти. Принятие федеральных законов, иных нормативных актов принимаются в установленном законом порядке как в обычное время так и как во время военного положения.

Данные меры применяются на основании характера и степени угрозы безопасности страны, ее населения по время военного положения¹.

Режим военного положения вводится с началом войны, блокады и заканчивается после прекращения войны или блокады. Управление в РФ как по всей стране, так и на отдельных территориях может быть передано специальным или военным органам.

При введении военного режима полиция проводит мероприятия по усилению охраны как общественного порядка, так и безопасности РФ, обеспечивает защиту объектов, которые могут относиться к военным, государственным и специальным объектам, а также к объектам которые обеспечивают жизнедеятельность страны, населения, транспортной и почтовой системы, энергетических объектов, также данные мероприятия могут относиться и к объектам, которые представляют опасность для населения страны и окружающей среды².

В обязанности полиции также входит оказании помощи по эвакуации объектов экономического, социального и культурного значения, перевоз жителей в безопасные места с размещением как во временное, так и постоянное жилье.

Полиция обеспечивает также режим въезда и выезда на территорию, где объявлено военное положение, ограничивает движение транспортных средств, осуществляет осмотр данных средств.

Кроме выше перечисленных к обязанностям органов полиции относят контролирование объектов, при помощи которых работает транспорт, почта, сотовая связь. Полиция контролирует работу типографий, компьютерных центров, частных раций, которые могут передавать радио сообщения, а также изоляцию иностранных граждан стороны, с которой идут военные действия и др.

¹ Виноградов О.В. Султыгов М.М., Правомерное ограничение конституционных прав и свобод граждан в условиях чрезвычайного положения. История государства и права. М.: Юрист, 2019. № 1-2. С. 22-23.

² Виноградов О.В. Султыгов М.М., Правомерное ограничение конституционных прав и свобод граждан в условиях чрезвычайного положения. История государства и права. М.: Юрист, 2019. № 1-2. С. 22-23.

действия, которые указываются Федеральным конституционным законом от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) «О военном положении».

При возникновении ситуаций, которые требуют введение специальных мер, возникают чрезвычайные ситуации. Данные ситуации требуют введения специальных мер и направлены на обеспечения безопасности жизнедеятельности страны в целом. При возникновении данных ситуаций вводится чрезвычайное положение. Режим чрезвычайного положения также весьма существенно влияет на работу государственного аппарата. В частности статьей 17 Федерального конституционного закона от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» определены задачи полиции, во время введения данного режима.

К действиям полиции в режиме введения режима чрезвычайного положения относят:

- поддержание особого режима въезда на территорию, на которой введено чрезвычайное положение, и выезда с нее;
- защита объектов, которые могут обеспечивать жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды;
- разъединение воюющих сторон, вовлеченных в конфликты, связанные с насильственными действиями с применением оружия, военной и специальной техники;
- участие в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований.

Особенностью чрезвычайного положения является введение правового режима деятельности, который вводится для деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, всех общественных объединений на территории РФ. Данный режим вводится Конституцией РФ, статьями 56, 88, 102 Конституции РФ.

Чрезвычайное положение – это временная мера, данная мера является временной и её введение обосновано безопасностью населения и конституционного строя в РФ. Цель введения чрезвычайного положения является ликвидация проблем, которые стали основанием для введения чрезвычайного положения и обеспечение защиты прав и свободы населения РФ, также к целям введения чрезвычайного положения в РФ является защита конституционного строя в России. На основании Федерального конституционного закона от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» чрезвычайное положение вводится в том, случае если для этого есть необходимые обстоятельства. Данные обстоятельства должны представлять угрозу жизни населения, а также конституционного порядка в РФ. Данные обстоятельства включают в себя следующее:

а) попытку насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захват власти, вооруженное восстание, массовых беспорядков, террористических актов, блокирования или захвата особо важных объектов или конкретных населенных пунктов, подготовки и деятельности незаконных вооруженных формирований, межэтнических, межконфессиональных и региональные конфликты, сопровождаемые насильственными действиями, которые представляют прямую угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности государственных органов в органах государственной власти и местного самоуправления;

в) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, включая эпидемии, которые были вызваны авариями, стихийными бедствиями, катастрофами, стихийными бедствиями и другими бедствиями, которые могут привести к человеческим жертвам, могут нанести ущерб здоровью населения РФ, а также природным ресурсам.

Режим чрезвычайного положения в РФ, объявляется Указом Президента¹. Данный Указ должен быть обнародован официально и через средства массовой

¹ Виноградов О.В. Султыгов М.М., Правомерное ограничение конституционных прав и свобод граждан в условиях чрезвычайного положения. История государства и права. М.: Юрист,

информации, в том числе и через теле - радио вещание. Чрезвычайное положение может быть введено сроком в 30 дней, а также сроком в 60 дней на отдельных территориях РФ. При устранении обстоятельств, которые привели к возникновению чрезвычайного положения, Президентом РФ данный режим может быть отменен.

Основным элементом данного положения является система чрезвычайных мер, которая ориентируется организацией по времени и является совокупностью норм и административно-организационных мероприятий, проводимых властями, с тем чтобы ограничить права граждан и организаций, введение дополнительных обязанностей на них. В то же время ряд прав и свобод не подлежат ограничениям по ст. 56 Конституции Российской Федерации и требования международно-правовых актов. Это право на жизнь, право на достоинство личности, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, свободу совести, свобода вероисповедания, право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной экономической деятельности не запрещено законом. , Право на жилище, право на судебную защиту прав и свобод, на получение квалифицированной юридической помощи и другие (ст. 20, 21, 23 (часть 1), 40 (часть 1), 46-54 Конституции из Российская Федерация)¹.

Все меры и сроки, предусмотренные Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении», в зависимости от оснований для введения чрезвычайного положения, можно разделить на три группы:

1) общие меры и ограничения, которые могут применяться независимо от оснований для введения чрезвычайного положения (статья 11 Закона о чрезвычайном положении).

2) меры и ограничения, которые могут быть применены в дополнение к первой группе мер при наличии обстоятельств введения чрезвычайного поло-

2019. № 1-2. С. 22-23.

¹ Виноградов О.В. Султыгов М.М., Правомерное ограничение конституционных прав и свобод граждан в условиях чрезвычайного положения. История государства и права. М.: Юрист, 2019. № 1-2. С. 22-23.

жения, указанных в пункте «а» ст. 3 ФКЗ «О чрезвычайном положении» (попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженного восстания, массовых беспорядков, террористических актов, межэтнических, межрелигиозных и региональных конфликтов);

3) меры и временные ограничения, которые могут применяться в дополнение к первой группе мер при наличии обстоятельств возникновения аварийной ситуации, указанных в пункте «б» ст. 3 ФКЗ «О чрезвычайных ситуациях» (чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии в результате аварий, стихийных бедствий, катастроф, стихийных бедствий и других бедствий).

Полагаем необходимым рассмотреть еще один административно-правовой режим-это режим государственной тайны. Тайна - это единая процедура, установленная нормами права в отношении информации, составляющей государственную тайну и конфиденциальную информацию.

Целью конфиденциальности является предотвращение утечки конфиденциальной информации по каналам агентов.

Режим конфиденциальности имеет несколько функций.

- 1) единый для всех министерств, ведомств, предприятий, учреждений, организаций порядок обращения с государственными секретами, которые определяются высшими органами государственной власти и управления;
- 2) обязательный для всех государственных органов и должностных лиц порядок обращения с государственными секретами;
- 3) персональная ответственность руководителей всех рангов за организацию режима секретности в своих учреждениях, организациях и на предприятиях, за реализацию необходимого комплекса мер по предотвращению утечки конфиденциальной информации;
- 4) контроль за деятельностью по обеспечению сохранности государственных секретов, соблюдением требований установленного режима секретности, который осуществляется органами государственной безопасности;

- 5) уголовная ответственность лиц, виновных в разглашении секретной информации за утрату секретных документов и продуктов.

Режим секретности в содержании включает в себя порядок:

- установление степени секретности информации, содержащейся в работах, документах и продукции;
- допуск граждан к работе, документам и продуктам, которые содержат секретную информацию;
- выполнение должностными лицами своих служебных обязанностей по сохранению государственной и служебной тайны, соблюдению режима секретности;
- обеспечение секретности: при проведении работ закрытого характера на предприятиях; при ведении секретного делопроизводства; при использовании технических средств передача, обработка и хранение информации закрытого характера; в реализации предприятий, учреждений и организаций, которые закрыты, контакты с иностранными фирмами;
- проведение официальных расследований раскрытия секретной информации.

Деятельность по обеспечению сохранности государственных секретов в министерствах, ведомствах, учреждениях, организациях и на предприятиях осуществляется через подразделения ОВД государственной тайны, в состав которых входят первые ведомства и отделы или режимные группы. На эти подразделения возложена задача ведения секретной делопроизводства, решения вопросов организации режима секретности на объекте и режима секретности в отношении текущей работы¹:

- 1) допуск работников к закрытой работе и документам;
- 2) организация контроля доступа на объекте;
- 3) контроль за соблюдением установленных требований режима секретности.

¹ Алехин А.П., Административное право России. М.: СПб, 2017. С. 112.

Работа подразделений ОВД государственной тайны (ГТЦГТ) основана на следующих документах:

- Инструкция по обеспечению секретности в министерствах, ведомствах, предприятиях и организациях;
- перечень сведений, составляющих государственную тайну;
- ведомственный перечень информации, подлежащей классификации;
- Положение о порядке установления степени секретности информации, содержащейся в работах, документах и продукции.

Выполняя свою работу, сотрудники полиции имеют право:

- 1) требовать от всех работников, которым разрешено выполнять секретные работы и документы, выполнять все требования установленного режима секретности;
- 2) осуществлять контроль за подразделениями предприятия для обеспечения сохранности государственной и служебной тайны и выполнения требований режима секретности;
- 3) требовать от людей, виновных в разглашении секретной информации, утери секретных документов и продуктов, виновных в грубом нарушении режима секретности, письменные объяснения факта происшествия;
- 4) подать ходатайство руководству предприятия об отстранении лиц, ответственных за перечисленные выше правонарушения, от исполнения служебных обязанностей.

Деятельность органов внутренних дел в значительной степени связана с получением и использованием информации ограниченного доступа, раскрытие которой может повлечь за собой нарушение конституционных прав граждан, а также снижение эффективности правоохранительных органов в предотвращении, раскрытии и расследовании преступлений¹.

Вся конфиденциальная информация, циркулирующая в органах внутренних дел, может быть разделена на две категории:

¹ Барбин В.В., «Конституционно-правовые основания ограничения основных прав и свобод человека и гражданина». М.: Юрайт, 2017. С. 28.

- сформирован в операционной деятельности (внутренняя системная информация);

- исходя из внешней среды.

Если говорить о первой категории, то практически любая информация оперативного и служебного характера, разрабатываемая в органах внутренних дел, должна восприниматься как конфиденциальная информация, которая не подлежит распространению.

Единственными исключениями являются сведения, которые органы внутренних дел обязаны распространять в соответствии с нормативными положениями, или о распространении которых уполномоченный сотрудник органа внутренних дел принял решение.

В ходе своей деятельности сотрудники органов внутренних дел получают информацию о режиме и характере работы предприятий, расположенных в зоне обслуживания, информацию о личной жизни граждан, а также другую информацию (например, служебного характера).

Эта информация, а также информация об отдельных методах, приемах и результатах работы органов внутренних дел, является служебной тайной. Раскрытие такой информации, а также утечка информации о мерах по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, планируемых и осуществляемых органами внутренних дел, нарушает их обычную деятельность и существенно снижает ее эффективность.

Умение хранить секретную информацию официального характера является наиболее важным профессиональным качеством сотрудников органов внутренних дел, необходимым для успешного выполнения их задач. В то же время проявление высокой бдительности считается юридическим обязательством работников органов внутренних дел, закрепленным в законодательных и ведомственных нормативных актах.

Однако некоторые сотрудники часто недооценивают риск утечки такой информации. Они проявляют небрежность, граничащую с преступной ха-

латностью при обращении с официальными документами, что часто приводит к их потере и разглашению официальной информации.

Сегодня МВД России придает большое значение мерам по защите конфиденциальной информации.

Закон Российской Федерации «О государственной тайне» был принят 21 июля 1993 г. № 5485-1, официальная тайна как системная категория практически исчезла из российского административного законодательства.

В системе административных норм появилась новая категория «официальная информация ограниченного распространения», которая наиболее близко подходит к официальной тайне в ее современном понимании¹.

Чтобы понять суть служебной тайны, обратимся к Положению о порядке обращения с официальной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, утвержденному Правительством Российской Федерации от 03.11.94 (постановление № 1233).

Положение направлено на решение вопросов, связанных с распространением информации в федеральных органах исполнительной власти, а также на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях. Определен статус конфиденциальности информации: «для служебного пользования». В соответствии с Положением ограниченная информация официальной информации включает в себя неклассифицированную информацию, касающуюся деятельности организаций, ограничение распространения которой обусловлено официальной необходимостью.

Положение предписывает руководителям федеральных органов исполнительной власти в пределах своей компетенции определять категорию должностных лиц, уполномоченных относить официальную информацию к категории ограниченного распространения, обеспечивать ее защиту и т. д.

Таким образом, можно утверждать, что, как минимум, все работники, которые работают в государственных органах, законодательных,

¹ Жулев С.К., Правовые основы деятельности ВВ МВД России при чрезвычайных обстоятельствах. М.: СПб., 2017. С. 43.

исполнительных и судебных органах, а также предприятиях, учреждениях и организациях, находящихся под их юрисдикцией, являются потенциальными носителями официальной секретности.

Осуществление контрольно – пропускного режима.

Контрольно-пропускной режим осуществляется в целях обеспечения сохранности материальных ценностей, защиты коммерческой тайны, обеспечения личной безопасности сотрудников и посетителей с использованием контроля и разграничения доступа лиц на территорию и в служебные помещения объекта, а также контроля за перемещением материальных ценностей.

Пропускной и внутриобъектовый режимы на объектах устанавливаются в целях: - защиты жизни и здоровья сотрудников и посетителей объекта; - защиты конфиденциальной информации; предотвращения фактов хищений материальных ценностей; исключения возможности несанкционированного доступа; установления порядка допуска сотрудников и посетителей в помещения; исключения возможности бесконтрольного передвижения посетителей.

Ответственность за общую организацию и контроль за состоянием пропускного и внутриобъектового режима на возлагается на (например, отдел безопасности).

Ответственность за осуществление внутриобъектового режима возлагается на (например, на руководителей структурных подразделений). Практическое осуществление пропускного режима возлагается на (например, на сотрудников частного охранного предприятия).

Сотрудники органов внутренних дел (полиции) допускаются на территорию действия пропускного режима при предъявлении соответствующего документа.

В случае стихийных бедствий, несчастных случаев и других чрезвычайных ситуаций, спецназ (ФСБ, МВД, МЧС), а также аварийные группы допускаются в охраняемую зону без помех.

Осмотр транспортных средств должен проводиться в присутствии водителей и сопровождающих указанных транспортных средств. вернуться к указателю.

§ 2. Регламентация деятельности органов внутренних дел (полиции) в периоды мобилизации и действия военного положения

Принимая во внимание, что в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»¹ организация обороны государства включает в свое содержание мобилизационную подготовку, процесс подготовки к мобилизации при осуществлении оборонной функции государства имеет немаловажное значение. Вопросы деятельности органов внутренних дел (полиции) в период мобилизации и действия военного положения затрагиваются во многих законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации. В некоторых федеральных законах органов внутренних дел касаются предписания, определяющие в целом функции и полномочия федеральных органов исполнительной власти (например, Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» содержит статью 7, предусматривающую полномочия федеральных органов исполнительной власти по мобилизационной подготовке и мобилизации)². Между тем ряд законодательных актов содержит нормы, прямо касающиеся деятельности органов внутренних дел (полиции) в период действия военного положения (в частности, участие полиции в обеспечении режима военного положения предусмотрено пунктом 29 части 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»³, а возникновение и изменение правоотношений на службе в органах внутренних дел в период действия военного положения регламентировано статьей 26 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

¹ Об обороне: Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 1996 г. № 61 // Собрание законодательства РФ. 1996. 4 июня.

² О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 26 февраля 1997 г. № 31 // Собрание законодательства РФ. 1997. 3 марта.

³ О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3 // Собрание законодательства РФ. 2011. 11 февраля.

Федерации»¹. В первую очередь обратимся к положениям Конституции Российской Федерации, имеющим непосредственное отношение к рассматриваемой теме. Так, к полномочиям Президента Российской Федерации в соответствии со статьей 87 Конституции Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии отнесено введение на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военного положения с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Режим военного положения определяется федеральным конституционным законом². Согласно статье 1 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии³. Меры, применяемые на территории, на которой введено военное положение предусмотрены статьей 7 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», а статьей 14 определены полномочия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения режима военного положения, к числу которых отнесены в том числе обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности⁴. При этом охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности являются основными задачами Министерства внутренних дел Российской Федерации⁵ и территориально-

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342 // Собрание законодательства РФ. 2011. 4 декабря.

² Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 // Российская газета. 2017. 25 декабря. Ст. 87.

³ О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1 // Собрание законодательства РФ. 2003. 5 февраля.

⁴ О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1 // Собрание законодательства РФ. 2003. 5 февраля.

⁵ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Фе-

го органа Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации¹. Таким образом органы внутренних дел принимают непосредственное участие в обеспечении режима военного положения. Основным законодательным актом в области мобилизации является Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», согласно пункту 2 статьи 1 которого под мобилизацией в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени². В полномочиях федеральных органов исполнительной власти в области мобилизационной подготовки и мобилизации, в том числе Министерства внутренних дел Российской Федерации, следует отметить: нормативное правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации, определение условий работы и подготовка к работе в период мобилизации и в военное время, организацию и обеспечение мобилизации; создание мобилизационных органов; разработку мобилизационных планов; проведение мероприятий по переводу на работу в услови-

дерации по субъекту Российской Федерации: Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собрание законодательства РФ. 2016. 25 декабря.

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Типовое положение о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собрание законодательства РФ. 2016. 25 декабря.

² О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 26 февраля 1997 г. № 31 // Собрание законодательства РФ. 1997. 30 февраля.

ях военного времени¹. Указанные предписания законодательных актов нашли свое отражение в Положении о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, в частности, пунктом 11 определены следующие полномочия: участие в обеспечении режима военного положения в случае его введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в проведении мероприятий военного времени (подпункт 56); организация и обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации (подпункт 57); обеспечение повышения устойчивости работы органов внутренних дел в условиях военного времени (подпункт 58); участие в организации территориальной обороны Российской Федерации (подпункт 59)². Реализация указанных функций является одним из важных направлений деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации и способствует повышению готовности к выполнению возложенных задач в период мобилизации. Призыв граждан на военную службу по мобилизации определен статьей 17 Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»³, который затрагивает компетенцию Министерства внутренних дел Российской Федерации в части возможности призыва по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России (как граждан, пребывающих в запасе Вооруженные Силы Российской Федерации). Порядок призыва граждан на военную службу регламентирован статьями 22-31 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 58-ФЗ «О воин-

¹ О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 26 февраля 1997 г. № 31 // Собрание законодательства РФ. 1997. 30 февраля.

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собрание законодательства РФ. 2016. 25 декабря.

³ О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 26 февраля 1997 г. № 31 // Собрание законодательства РФ. 1997. 30 февраля.

ской обязанности и военной службе», а согласно статье 27 в состав призывной комиссии субъекта Российской Федерации входит представитель органа внутренних дел¹. В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 58-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете» утверждено соответствующее положение, которое регламентирует порядок организации воинского учета граждан Российской Федерации, обязанных состоять на воинском учете. Раздел V данного положения определяет в том числе порядок и особенности воинского учета граждан, проходящих службу в органах внутренних дел. Так, воинский учет военнообязанных, проходящих службу в органах внутренних дел осуществляется военными комиссариатами по месту жительства или месту пребывания этих граждан. В указанных органах воинский учет граждан осуществляется в порядке, определяемом названным положением применительно к организациям. В отношении сотрудников подразделений полиции, в которых законом предусмотрена служба, не допускающая разглашения сведений, раскрывающих принадлежность конкретных лиц к кадровому составу, порядок предоставления сведений и оформление документов воинского учета определяются Министерством обороны Российской Федерации по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации². Переходя к деятельности органов внутренних дел (полиции) в исследуемых условиях следует отметить, что помимо обозначенных выше предписаний по участию полиции в обеспечении режима военного положения (пункт 29 части 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции») пунктом 31 части 1 статьи 13 названного Федерального закона полиция имеет право применять в период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период проведения

¹ О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53 // Собрание законодательства РФ. 1998. 4 апреля.

² Об утверждении Положения о воинском учете: Положение о воинском учете, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 719 // Собрание законодательства РФ. 2006. 2 декабря.

контртеррористической операции меры и временные ограничения, установленные федеральными конституционными законами и федеральными законами¹. При изучении деятельности полиции в период действия военного положения помимо законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации необходимо обратить внимание на ряд международных документов. В частности, указанные нормы Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» корреспондируют соответствующим предписаниям Модельного закона о полиции (милиции), статьей 16 которого (обязанности полиции (милиции) в условиях чрезвычайной ситуации) определено, что полиция (милиция) обязана в установленном законом порядке участвовать в обеспечении правового режима чрезвычайного или военного положения на территории страны или отдельных ее регионов. Декларацией о полиции² предусмотрено, что полицейский должен продолжать выполнять свои задачи по защите граждан и собственности во время войны и вражеской оккупации в интересах гражданского населения. В связи с этим он не должен иметь статуса «воюющей Стороны», и к нему не должны применяться положения Третьей Женевской конвенции от 12 августа 1949 года³. Положения Четвертой Женевской конвенции от 12 августа 1949 года⁴, касающиеся защиты гражданских лиц во время войны, распространяются на гражданскую полицию.

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что принятие участия в боевых действиях в военное время полицейскими не предусмотрено. Правотношения, связанные с поступлением на службу в органы внутренних дел, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения

¹ О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3 // Собрание законодательства РФ. 2011. 11 февраля.

² Декларация о полиции: Резолюция № 690 (1979) Парламентской ассамблеи Совета Европы (Принята в г. Страсбурге 8 мая 1979 г. на 31-ой сессии Парламентской ассамблеи Совета Европы)//Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью. 1998. С. 77-81.

³ Третья Женевская конвенция от 12 августа 1949 года // Международная защита прав и свобод человека: Сборник документов. М.: Юрид. лит., 1990. С. 454-512.

⁴ Четвертая Женевская конвенция от 12 августа 1949 года // Международная защита прав и свобод человека: Сборник документов. М.: Юрид. лит., 1990. С. 512-569.

(статуса) сотрудника органов внутренних дел определяются Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹. Подробнее рассмотрим положения данного Федерального закона, имеющие непосредственное отношения к рассматриваемой теме. В частности, как было указано выше статья 26 затрагивает вопросы возникновения и изменения правоотношений на службе в органах внутренних дел в период действия военного положения. Применение статей 20 — 25 (регулирующих основания возникновения и изменения правоотношений на службе в органах внутренних дел, виды и срок действия контракта, его содержание, а также ряд иных положений) в период действия военного положения приостанавливается. Прохождение службы в органах внутренних дел в особых условиях определяется статьей 35, согласно которой в период действия военного положения допускается на срок не более шести месяцев в течение календарного года изменение режима служебного времени сотрудника органов внутренних дел, возложение на него дополнительных обязанностей, командирование его в другую местность, временный перевод его в другое подразделение без изменения характера службы в органах внутренних дел и установление иных особых условий и дополнительных ограничений без согласия сотрудника². Подпунктом 8 пункта 3 статьи 82 установлено, что контракт с сотрудником органов внутренних дел подлежит расторжению, а указанный сотрудник увольнению со службы в органах внутренних дел в связи с призывом сотрудника на военную службу³. Впервые аналогичная норма внесена в Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» в 2005 году (в настоящее время ут-

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342 // Собрание законодательства РФ. 2011. 4 декабря.

² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342 // Собрание законодательства РФ. 2011. 4 декабря.

³ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342 // Собрание законодательства РФ. 2011. 4 декабря.

ратил силу). Данные изменения были направлены на обеспечение единого подхода при решении вопросов организации воинского учета граждан и исполнения ими воинской обязанности. Так, из статьи 19 (Прием и увольнение сотрудников милиции) названного Закона Российской Федерации во-первых исключена часть пятая, согласно которой военнообязанные, принятые на службу в милицию, снимались с воинского учета и состояли на учете в МВД России, во-вторых часть седьмая дополнена пунктом «о», предусматривающим возможность увольнения сотрудников милиции в связи с призывом на военную службу. С учетом указанных обстоятельств в современных условиях, по нашему мнению, может возникнуть проблемный вопрос с укомплектованностью личным составом на период мобилизации, который связан прежде всего с вышеуказанной возможностью расторжения контракта и увольнением сотрудника со службы в связи с призывом его на военную службу. Исторические факты свидетельствуют, что с подобными трудностями НКВД СССР столкнулся и в годы Великой Отечественной войны. Уже в первые дни войны в армию призывается каждый четвертый сотрудник, так как на базе органов, как правило, создавались отряды народного ополчения. Все это привело к значительному увеличению те кучести кадров, сопоставимой с уровнем 20-х годов: к 1943 году личный состав органов внутренних дел обновился на 50%¹. В этой связи в целях исключения трудностей с комплектованием личным составом представляется целесообразным обратиться к институту бронирования для органов внутренних дел, а также предусмотреть возможность создания запаса органов внутренних дел, состоящего из лиц, заблаговременно приписанных в мирное время к данным органам (по аналогии с существующими в настоящее время отдельно от запаса Вооруженных Сил Российской Федерации запас Службы внешней разведки Российской Федерации и запас Федеральной службы безопасности Российской Федерации².

¹ Демин В.А., Иванов В.Е., Лучинин А.В., Ляушин В.П. Очерки истории органов внутренних дел Российского государства. М.: Издательство Уральского юридического института МВД России, 2001. С. 48.

² О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53 // Собрание законодательства РФ. 1998. 4 апреля.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что основы деятельности органов внутренних дел (полиции) в периоды мобилизации и действия военного положения нашли свое нормативное закрепление в ряде законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации. В частности, органы внутренних дел принимают непосредственное участие в обеспечении режима военного положения, а также проводят мероприятия по переводу на работу в условиях военного времени. Положения международных документов показывают, что принятие участия в боевых действиях в военное время полицейскими не предусмотрено. Особенности прохождения службы в органах внутренних дел в период действия военного положения могут иметь проблемные моменты, связанные с предполагаемым призывом сотрудников органов внутренних дел на военную службу.

§ 3. Совершенствование деятельности полиции в экстремальных ситуациях

В современных условиях оперативно-служебная деятельность сотрудника полиции дел часто протекает в экстремальных ситуациях, в которых от эффективности и правомерности действий сотрудников зависит обеспечение их личной безопасности и безопасности граждан, а также успешность решения конкретной служебной задачи.

В экстремальных ситуациях протекают действия сотрудников:

- при решении оперативно-служебных задач, связанных с задержанием правонарушителей, защитой себя и граждан от противоправных посягательств;
- при чрезвычайных обстоятельствах;
- при решении служебно-боевых задач.

При этом, в результате ошибок, допускаемых сотрудниками в данных ситуациях, происходят случаи гибели и ранения сотрудников и граждан. Особенности оперативно-служебной деятельности сотрудника полиции обуславливают необходимость специальной подготовки к действиям в экстремальных ситуациях.

Данная подготовка должна носить целенаправленный, комплексный и системный характер. При этом, отмечается, что в настоящее время возникло противоречие между требованиями к высокому профессионализму сотрудников органов внутренних дел, и недостаточной подготовленностью выпускников вузов МВД России к действиям в экстремальных ситуациях.

Отдельные аспекты подготовки сотрудников полиции к действиям в экстремальных ситуациях рассматривались специалистами.

При этом исследователями, как правило, дифференциально изучались вопросы физической, огневой и тактико-специальной подготовки. Иногда данные вопросы исследовались в комплексе, но и в этих случаях процесс подготовки к действиям в экстремальных ситуациях не рассматривался, как единая комплексная педагогическая система.

Исходя из этого, приходится констатировать, что в настоящее время система подготовки сотрудников полиции дел к действиям в экстремальных ситуациях оперативно-служебной деятельности отсутствует.

Необходимо отметить, что в Наставлении по организации профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденном приказом МВД России от 29 июня 2009 г. N 490, в профессиональной подготовке сотрудников органов внутренних дел был предусмотрен такой раздел, как «Боевая подготовка», изучение которого предполагало решение, пусть не в полной мере, комплекса задач направленных на подготовку сотрудников к действиям в экстремальных ситуациях.

Посредством совершенствования системы изучения данного раздела была возможность оптимизации данной подготовки, однако в Порядке организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденном приказом МВД России от 3 июня 2012 года № 663 раздела «Боевая подготовка» не предусмотрено, а отдельные направления, рассматриваемой нами проблемы вновь разъединены в отдельные разделы подготовки.

Для определения исходных предпосылок рассматриваемого нами явления необходимо определиться с такими понятиями, как экстремальная ситуация в оперативно-служебной деятельности сотрудника полиции, подготовленность полиции к решению оперативно-служебных задач в условиях экстремальных ситуаций и подготовка сотрудников к действиям в экстремальных ситуациях.

Под понятием экстремальной ситуации в оперативно-служебной деятельности сотрудника полиции нами понимается ситуация, возникшая в условиях решения сотрудником оперативно-служебной задачи, связанная с повышенными умственными, психическими и физическими нагрузками, опасностью для его жизни и здоровья, а также для жизни и здоровья граждан.

Экстремальная ситуация, как правило, характеризуется:

- угрозой для жизни и здоровья сотрудника и граждан;

- выраженным дефицитом времени для оценки ситуации и принятия правомерного и тактически-целесообразного решения;
- высокой степенью ответственности за последствия действий, обусловленных принятыми решениями;
- высокой эмоциональной напряженностью;
- необходимостью выполнять двигательные действия, характеризующиеся высокой интенсивностью, а в некоторых случаях, большим объемом физической нагрузки;
- необходимостью применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

В условиях, обусловленных экстремальной ситуацией сотрудник должен в ограниченный период времени технически эффективно, правомерно и тактически целесообразно применить физическую силу, имеющиеся у него на вооружении специальные средства и огнестрельное оружие для устранения угрозы своей жизни и здоровью, а также жизни и здоровью граждан, обезвреживанию и задержанию правонарушителя.

Подготовленность к действиям в экстремальных ситуациях можно рассматривать как способность сотрудника полиции эффективно и правомерно решать оперативно-служебные и служебно-боевые задачи в условиях, связанных с повышенными умственными, психическими и физическими нагрузками, а также опасностью для его жизни и здоровья.

При этом, уровень подготовленности сотрудника некорректно рассматривать, как некую аддитивную составляющую его физических способностей, умений и навыков выполнения действий, связанных с применением специальных средств и огнестрельного оружия.

Подготовленность к действиям в экстремальных ситуациях представляется неким системным образованием, в котором отдельные ее составляющие выступают не дифференциальными показателями, а взаимосвязанными элементами единой системы.

Подготовка к действиям в экстремальных ситуациях – это системный процесс, имеющий целью обеспечение состояния подготовленности сотрудников к действиям в данных условиях. Содержание процесса подготовки сотрудника полиции к действиям в экстремальных ситуациях. (Приложение № 10)

При этом, в качестве основных специфических принципов подготовки сотрудников полиции к действиям в экстремальных ситуациях имеет смысл выделить принципы комплексирования и моделирования.

Принцип комплексирования заключается в такой организации педагогического процесса, которая обеспечивает одновременное совершенствование различных аспектов подготовленности сотрудников: специальной физической, психологической, юридической, тактической, огневой.

Реализация данного принципа осуществляется посредством использования в процессе обучения комплексных упражнений, включающих в себя выполнение прикладных физических упражнений, боевых приемов борьбы, элементов стрельбы, тактических задач и задач по юридической оценке ситуации на предмет правомерности применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Принцип моделирования заключается в организации учебной деятельности, предусматривающей совершенствование различных аспектов подготовки в условиях, адекватных реальным наиболее сложным ситуациям оперативно-служебной деятельности сотрудника полиции. Система подготовки к действиям в экстремальных ситуациях включает следующие компоненты: физическая подготовка, огневая подготовка, тактическая (тактико- специальная подготовка), психологическая подготовка

Задачи, моделирующие условия оперативно-служебной деятельности
Реализация данного принципа осуществляется посредством использования в педагогическом процессе решения сотрудниками учебных задач в ситуациях, максимально приближенных к реальным условиям оперативно-служебной деятельности.

Специалистами отмечается, что использование ситуаций, моделирующих служебную деятельность, эффективно способствуют формированию надежных навыков самозащиты у курсантов и слушателей образовательных учреждений высшего профессионального образования МВД России

Основными компонентами подготовки сотрудников полиции к действиям в экстремальных ситуациях являются:

1. Физическая подготовка – представляющая собой подготовку сотрудников к действиям в условиях повышенных физических нагрузок, а также к эффективному применению физической силы и специальных средств для защиты себя и граждан от противоправных действий правонарушителя, а также для его задержания.

В качестве исходной предпосылки для определения направленности физической подготовки сотрудника полиции была принята так называемая модель его служебно-боевой деятельности, заключающаяся в схеме: «поиск правонарушителя – его преследование – силовое задержание».

Необходимо отметить, что данная модель имеет достаточно упрощенный характер и не отражает всех аспектов деятельности сотрудника полиции в сфере необходимости его физического совершенствования.

2. Огневая подготовка – представляющая собой процесс подготовки сотрудников полиции для эффективного применения огнестрельного оружия в условиях оперативно-служебной деятельности.

3. Тактическая (тактико-специальная) подготовка – представляющая собой процесс обучения сотрудников индивидуальной тактике и тактике действий подразделений полиции при решении оперативно-служебных задач, в том числе при чрезвычайных обстоятельствах.

4. Психологическая подготовка – представляющая собой процесс формирования у сотрудника морально-волевых и психических качеств, позволяющих успешно решать оперативно-служебные задачи в условиях повышенных физических и психических нагрузок, угрозы жизни и здоровью, а также способности к быстрой и эффективной мыслительной деятельности в данных условиях.

5.. Специальная юридическая подготовка – представляющая процесс формирования у сотрудников способности в минимальное время дать адекватную правовую оценку действиям правонарушителя и принять решение на свои правомерные действия, связанные с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, соответствующие сложившейся обстановке.

Таким образом, рассмотренные нами компоненты в процессе подготовке сотрудников полиции в экстремальных ситуациях будут реализовываться в виде интегральной подготовки, представляющей собой комплексный процесс, включающий в себя системную совокупность данных компонентов, ориентированную на непосредственные условия оперативно-служебной деятельности сотрудника, обусловленные экстремальными ситуациями.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, исследования, проведенные нами в рамках выпускной квалификационной работы позволяют сделать выводы, что правовой режим деятельности как физических и юридических лиц, действующий на основании федерального законодательства и обусловленный обстоятельствами неординарного характера или особенностями вида деятельности называется административно – правовым режимом.

Специальный административно – правовой режим включает в себя государственные, правовые административные меры. Особенностью данных мер являются отличие действий органов государственной, исполнительной власти в нормальных условиях труда.

Активное участие при возникновении чрезвычайных ситуациях принимает полиция. В ее обязанности входит соблюдение общественного порядка, обеспечение безопасности государства в введенном административно – правовом режиме, что еще раз определяет значимость работы с точки зрения практики.

Применение административно – правовых режимов является необходимой мерой, которую необходимо применять при возникновении чрезвычайных ситуациях полиции и другим исполнительным органам.

Особенностью специальных административно – правовых режимов является, то, что данные режимы могут предусматривать ограничение свободы.

55 статья Конституции РФ отмечает, что любой гражданин РФ может быть ограничен в свободе только в том случае, это является необходимостью для защиты интересов конституционного строя РФ, а также нравственности, здоровья, а также безопасности страны в целом, что также отмечено в статьях 56,87,88, 102 Конституции РФ.

Правовой основой специальных – административных режимов регулируется как уже было указано Конституция РФ, федеральным законодательст-

вом, Указами Президента РФ, Постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами государственных органов субъектов Российской Федерации.

Особенностью чрезвычайных административно – правового режима является установление особого правового режима, который направлен на осуществление безопасности населения, работу государственных, региональных, местных органов власти, на территориях которые призваны чрезвычайной зоной, зоной вооруженного конфликта, зоной вооруженного конфликта, а также где присутствует угроза безопасности.

Активное участие при возникновении чрезвычайных ситуациях принимает полиция. В ее обязанности входит соблюдение общественного порядка, обеспечение безопасности государства в введенном административно – правовом режиме, что еще раз определяет значимость работы с точки зрения практики.

Применение административно – правовых режимов является необходимой мерой, которую необходимо применять при возникновении чрезвычайных ситуациях полиции и другим исполнительным органам.

Особенности прохождения службы в органах внутренних дел в период действия военного положения могут иметь проблемные моменты, связанные с предполагаемым призывом сотрудников органов внутренних дел на военную службу.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 (с изм.) // Российская газета. – 2017. – 25 декабря. – № 237 (дата обращения 14.02.2019).

2. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3 – ФКЗ (в ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 2717 (дата обращения 03.05.2019).

3. О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1 - ФКЗ (в ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 2 (дата обращения 25.02.2019).

4. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2 – ФКЗ (в ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 51 (дата обращения 27.01.2019).

5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197 - ФЗ (в ред. от 01.04.2019) // Российская газета. – 2001. № 1722 (дата обращения 27.01.2019).

6. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51 – ФЗ (в ред. от 03.07.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301 (дата обращения 29.02.2019).

7. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ (в ред. от 17.06.2019) // Российская газета. – 1996. – № 159 (дата обращения 10.03.2019).

8. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79 - ФЗ (в ред. от 01.01.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215 (дата обращения 10.03.2019).

9. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62 - ФЗ (в ред. от 29.03.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 22. – Ст. 2031 (дата обращения 01.06.2019).

10. Об обороне: Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61 - ФЗ (в ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 23. – Ст. 2750 (дата обращения 01.06.2019).

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 06.06.2019) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения 29.02.2019).

12. О государственной границе Российской Федерации: Федеральный закон от 1 апреля 1993 г. № 4730 - I (в ред. от 29.07.2018) // [Электронный источник]: Официальный интернет-портал правовой информации «Pravo.gov.ru» (дата обращения 10.03.2019).

13. О противодействии терроризму: Федеральный закон Российской Федерации от 06 марта 2006 г. № 35 (в ред. от 29.03.2019) // Выпуск Законодательного Собрания РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3808 (дата обращения 10.03.2019).

14. О закрытом административно-территориальном образовании: Федеральный закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297–1 (в ред. от 29.06.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1992. – № 2856 (дата обращения 20.04.2019).

II. Монографии, учебники, учебные пособия

15. Аникиенко С. А. Административно-правовое чрезвычайное положение, навязанное социальными конфликтами: Автореф. дис. Канд. юридические науки / С.А. Аникиенко. – М.: Юрайт, 1994. – 206 с.

16. Анисимов В. Л. Часть органов внутренних дел в чрезвычайных ситуациях и обстоятельствах: теоретические и правовые аспекты: монография / В.Л. Анисимов. – М.: Всесоюзный научно-исследовательский институт МВД России, 2001. – 311 с.

17. Атаманчук Г.В. Государственное управление организационными и функциональными вопросами: Учеб. Пособие / Г.В. Атаманчук. - М.: Проспект, 2000. – 290 с.
18. Алехин А.П. Административное право России: учебник / А.П. Алехин. – М.: СПб, 2017. – 543 с.
19. Барбин В.В. Конституционные и правовые основы ограничения основных прав и свобод человека и гражданина: лекция / В.В. Барбин. - М.: Юрайт, 2017. – 208 с.
20. Берекашвили Л.Ш. Обеспечение прав человека и верховенства закона в правоохранительной деятельности: учебное пособие / Л.Ш. Берекашвили. - М.: Щит - М, 2002. – 319 с.
21. Ворожейкин В.Н., Рыбаков Ф.Ф. Демонополизация экономики как элемент рыночных отношений: учебное пособие / В.Н. Ворожейкин. – М.: СПб., 1994. – 406 с.
22. Гущин В.В. ЧП: административно-правовой аспект: монография / В.В. Гущин. – М.: Всесоюзный научно-исследовательский институт МВД России, 1996. – 338 с.
23. Жулев С.К. Правовая основа деятельности внутренних войск МВД России в чрезвычайных обстоятельствах: учебное пособие / С.К. Жулев. – М.: СПб., 2017. – 413 с.
24. Попов А.А. Административное право: учебник / А.А. Попов. – М.: Юрист, 2017. – 420 с.
25. Рушайло В.Б. Особые административно-правовые режимы в Российской Федерации: аннотация / В.Б. Рушайло. – М.: Проспект, 2014. – 347 с.
26. Юхневич К.П. Правовые основы деятельности внутренних войск МВД России по охране общественного порядка: учебник / К.П. Юхневич. – М.: СПб., 2017. – 183 с.

III. Статьи, научные публикации

27. Баженов С.В. Некоторые вопросы применения или прекращения правового режима контртеррористической операции / С.В. Баженов // Бюллетень Академии военных наук, 2018. – № 3 (24). – С. 123.

28. Балтовский А.А. Специальные административно-правовые режимы в системе административного права / А.А. Балтовский // Журнал «Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права», 2003. – № 18 (32). – С. 15-22.

29. Виноградов О.В., Султыгов М.М. Правовое ограничение конституционных прав и свобод граждан в условиях чрезвычайного положения / О.В. Виноградов // Журнал «История государства и права», 2019. – № 1 (2). – С. 22-23.

30. Жданкин Д. С. Административно-правовые режимы и их роль в государственном управлении / Д.С. Жданкин // Журнал «Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права», 2002. – № 3. – С. 8-12.

31. Колотуша В.В. Социально-философская концепция принуждения как методологический подход к обеспечению безопасности государства от угроз насильственного характера / В.В. Колотуша // Концептуальные основы обеспечения государственной безопасности Российской Федерации, 2011. – № 20. – С. 130-139.

IV. Справочная литература

32. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. – [Электронный ресурс] – Режим доступа. URL: <https://мвд.рф>.

33. Справочная правовая система «КонсультантПлюс» <http://www.consultant.ru>.

34. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации. – [Электронный ресурс] – Режим доступа. URL: <https://genproc.gov.ru/>

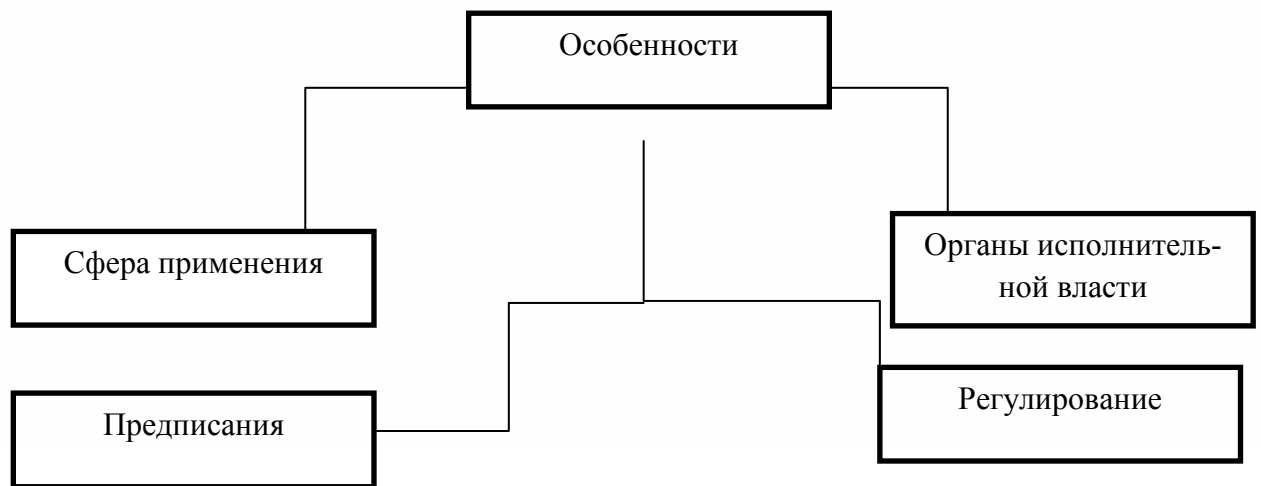


Рис. 1.1.

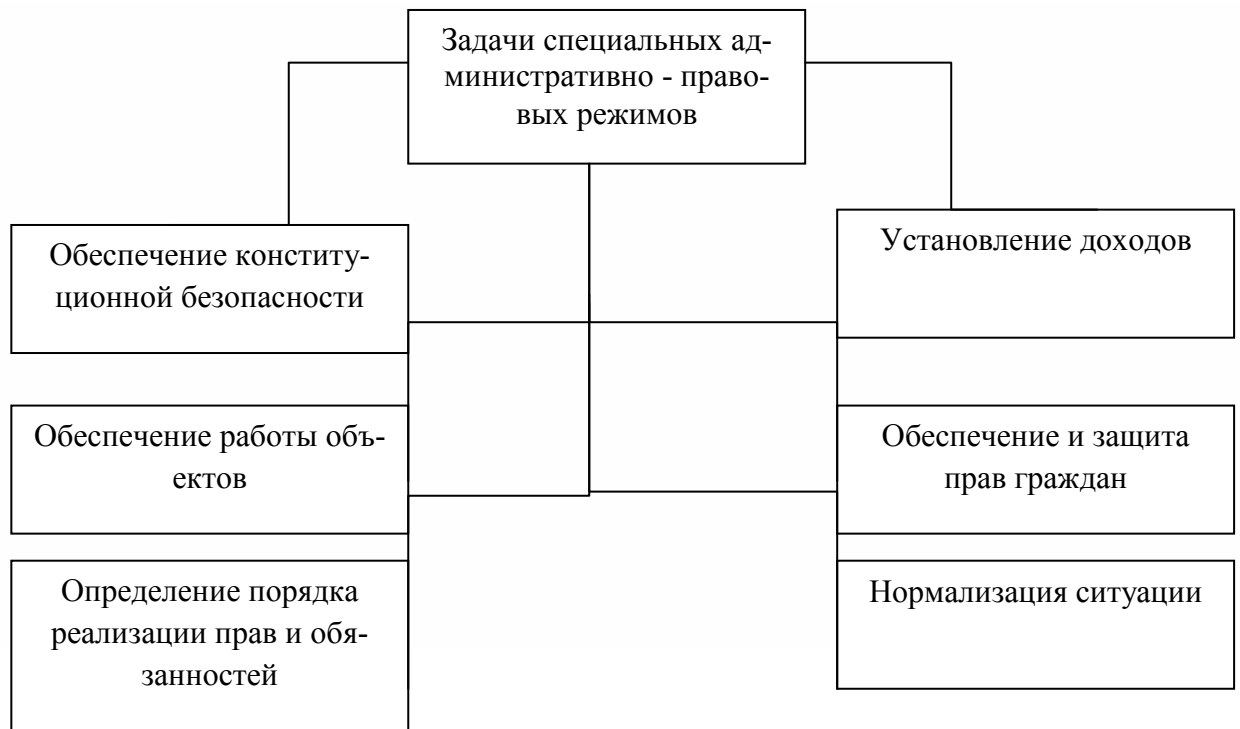


Рис. 1.2.

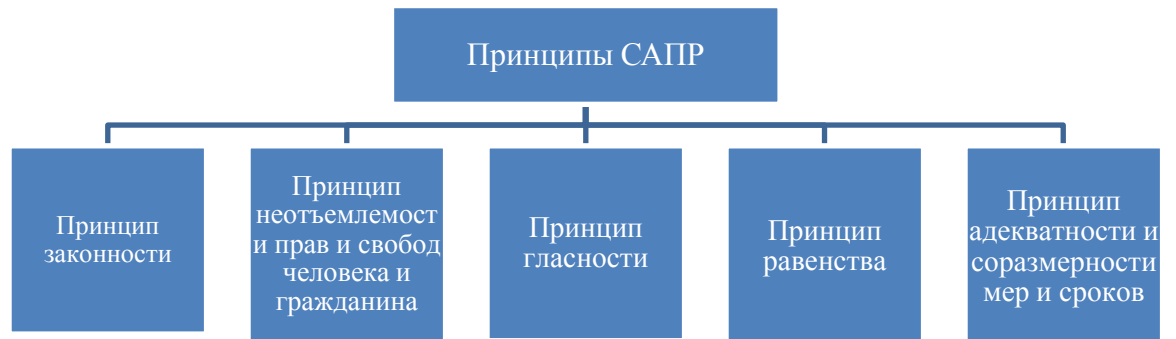


Рис. 1.3.

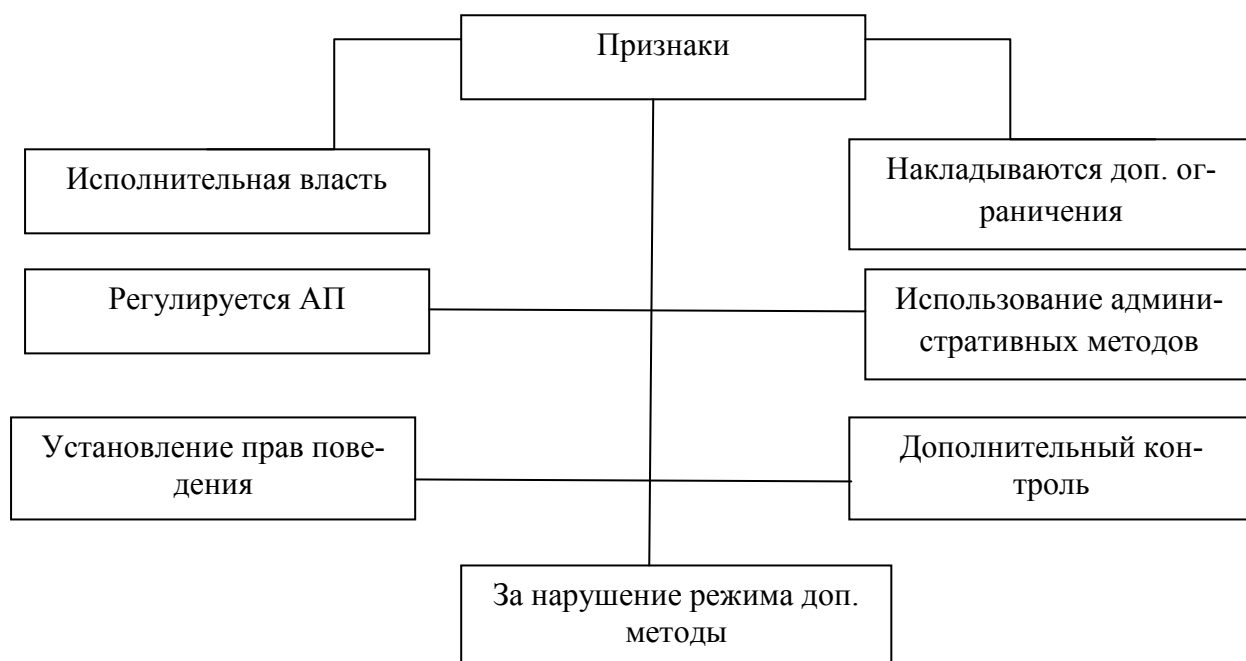


Рис. 1.4.

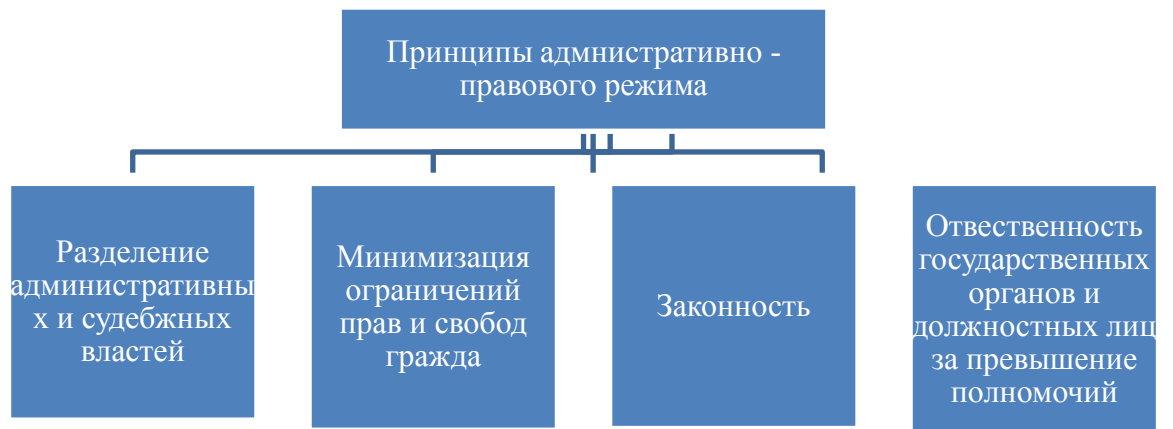


Рис. 1.5.



Рис. 1.6.

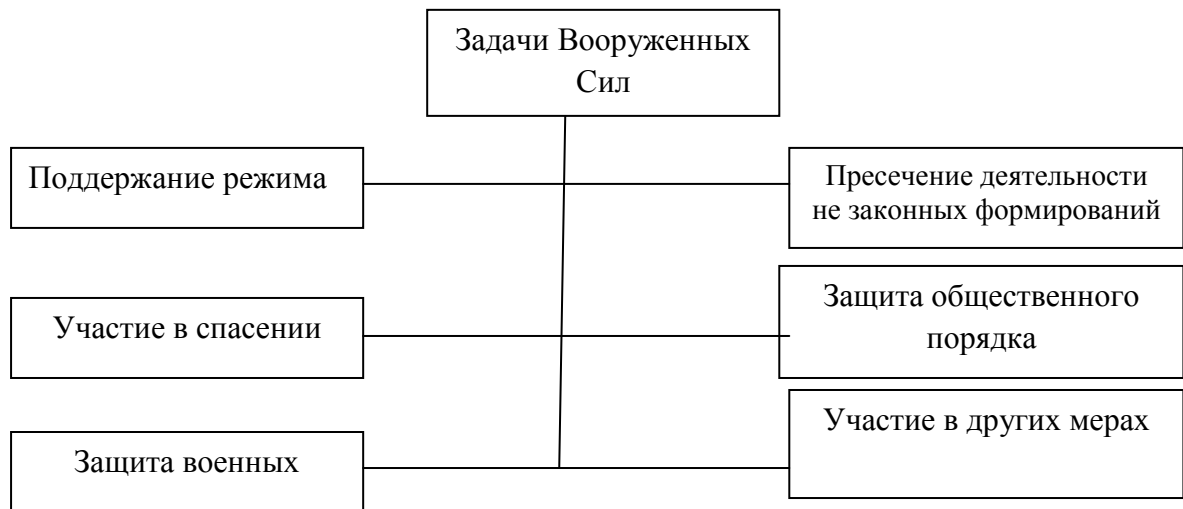


Рис. 1.7.



Рис. 1.8.

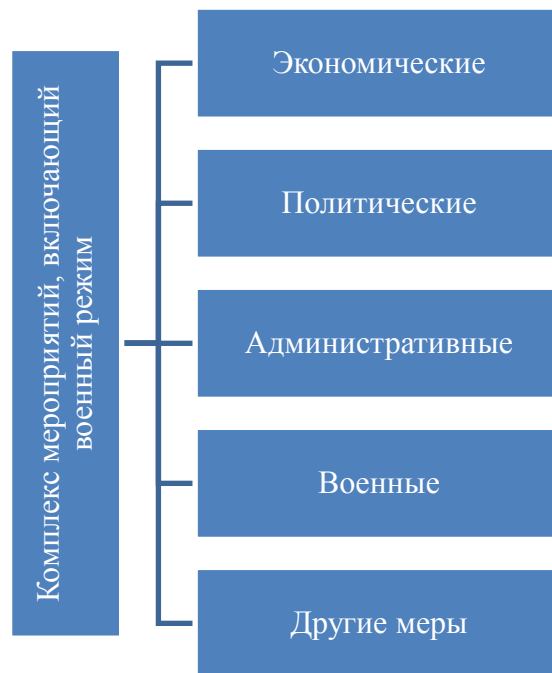


Рис. 2.1.



Рис. 2.2.