

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт Министерства
внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра криминологии уголовно-исполнительного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему: «Деятельность органов внутренних дел по предупреждению
незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и
их аналогов»**

Выполнил:	Чернов Александр Сергеевич (фамилия, имя, отчество) 40.05.02 – Правоохранительная деятельность (специальность) 2013 г.н., 333 учебная группа (год набора, № группы)
Руководитель:	преподаватель кафедры криминологии и (ученая степень, ученое звание, должность) уголовно-исполнительного права майор полиции
Рецензент:	Битшева Альбина Владимировна (фамилия, имя, отчество) Врио начальника отдела МВД России по (должность, специальное звание) Моргаушскому району, подполковник полиции Мясников Михаил Мефодьевич (фамилия, имя, отчество)

Дата защиты «__» _____ 2019 г. Оценка _____

Казань 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1.КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ АНАЛОГОВ.....	7
§ 1. Причины и условия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.....	7
§ 2. Личность преступника и совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.....	17
§3. Криминологические особенности преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.....	21
ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ АНАЛОГОВ.....	29
§ 1. Профилактика незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.....	29
§ 2. Пресечение незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.....	39
ГЛАВА 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ АНАЛОГОВ.....	50
§ 1. Понятие, правовые и тактические основы предупреждения органами внутренних дел преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.....	50
§ 2. Общие направления деятельности органов внутренних дел	61
§ 3. Меры по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.....	64
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	79
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	86

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Изменения приоритетов экономического развития общества, экономический кризис, захлестнувший мировое сообщество, произошедшие в последние годы, привели к политической и социальной нестабильности. В современной российской действительности среди множества проблем социально-экономической жизни на одно из первых мест все больше выходит незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, представляющий «основную угрозу национальной безопасности Российской Федерации» (пункт 43 Указа Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»¹).

Наркомания приобрела глобальный характер и представляет собой опасность для жизни и здоровья всего человечества². По данным экспертов ООН, в настоящее время около 230 млн. чел. или 5% взрослого мирового населения употребляют запрещённые наркотики³. В России этот показатель, составляет около 8,5 млн. человек или 6% населения страны⁴. В соответствии с данными Министерства здравоохранения Российской Федерации в настоящее время в нашей стране около 4 млн. наркозависимых, а официальный диагноз «наркомания» - у 500 тыс. человек. Среди подростков уровень заболевания наркоманией (84,5 на 100 тыс. подростков) почти в два раза выше, чем среди взрослого населения.

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212.

² Готчина Л.В. Международное законодательство в сфере предупреждения наркопреступлений, совершаемых несовершеннолетними, молодежью и в отношении их // Lex russica. 2014. № 5. С. 594 - 606.

³ Всемирный доклад о наркотиках Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за 2016 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.unodc.org/documents/wdr2015/WDR15_ExSum_R.pdf (дата обращения: 14.02.2019).

⁴ Сайт МВД России: [Электронный ресурс]. URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/997033> (дата обращения: 14.02.2019).

Перед обществом встали новые проблемы, одна из которых – наркотизация населения. По свидетельству ООН «эта проблема выдвинулась в один ряд с такими грозными проблемами, как мировая ядерная война и всемирная экологическая катастрофа»⁵.

Анализируя ситуацию в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в России и результаты борьбы с данным явлением можно сделать вывод, что обстановка по-прежнему оценивается как тяжелая, однако наметилась положительная динамика снижения негативного влияния наркотизации населения, что в первую очередь связано с деятельностью органов внутренних дел по предупреждению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Объектом исследования являются общественные отношения складывающиеся в процессе деятельности органов внутренних дел по предупреждению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Предметом исследования являются правовые нормы регулирующие деятельность органов внутренних дел по предупреждению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, суждения ведущих ученых-правоведов, а также правоприменительная практика.

Методологической основой исследования выступает совокупность приемов и способов познания данного явления общественной жизни, к числу которых относятся сравнительно - правовой, логико-юридический, анализ документов и статистических материалов и пр.

Цель исследования – выявить основные направления деятельности органов внутренних дел по предупреждению незаконного оборота

⁵ Сарлыбаев В. А. Наркотизация населения России: исторические аспекты 1985–2011 годов // Научные исследования: теория, методика и практика: материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 21 мая 2017 г.) / редкол.: О. Н. Широков [и др.]. Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2017. С. 339–341.

наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, обозначить проблемы и определить пути их решения.

Задачи исследования:

- дать криминологическую характеристику преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;
- охарактеризовать предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;
- проанализировать деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Нормативной основой исследования явились Конституция Российской Федерации ⁶, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ⁷ (далее - КоАП РФ), Уголовный кодекс Российской Федерации⁸ (далее - УК РФ), Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О полиции»⁹, Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹⁰ и др.

Теоретической основой исследования явились фундаментальные труды отечественных авторов в области права. Изучены, в частности, научные исследования таких отечественных авторов, как А.Н. Курындина, С.Н. Чмырев, Т.И. Губарева, Л.Е. Чистова, Н.Н. Цуканов, А.В. Федоров,

⁶ Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. (в ред. закона РФ о поправке к Конституции РФ от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек. (№ 237).

⁷ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1.

⁸ Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в ред. от 17.06.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

⁹ О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 18.07.2019) // Российская газета. 2011. № 25.

¹⁰ О наркотических средствах и психотропных веществах: федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2019) // Российская газета. 1998. № 7.

Д.В. Токманцев, В.И. Торговченков, С.А. Иванов, П.В. Тепляшин, В.Р. Таджикибов, И. Петров, О.В. Павленко, Е.А. Ошлыкова, Н.И. Крюкова, Я.В. Комиссарова, А.А. Шитов, С.А. Кленовицкий, С.И. Земцова, О.А. Суров, С. Зайцев, Д.В. Жмуров, В.А. Жбанков, А.В. Табаков, А.С. Дугенец, М.Я. Масленников, Б.Г. Дондуков, В.Г. Дикарев, Л.В. Готчина, В.Э.-оглы Гаджиев, Н.П. Ведищев, Д.Ю. Гладышев, Д.Н. Бахрах, О.Р. Афанасьева, Э.Ю. Бадальянц, В.С. Болотин, Ю.М. Антонян, М.В. Гончарова, С.В. Маликов, Г.А. Алиев, Д.М. Борисов, А.Е. Шалагин, и др.

Научная новизна проявляется в том, что в процессе исследования проведена разработка рекомендаций в сфере деятельности органов внутренних дел по предупреждению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов с использованием теоретических и практических аспектов, показана специфика правового регулирования данных отношений.

Структура работы: содержание; введение; основная часть (три главы); заключение; список использованной литературы.

ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ АНАЛОГОВ

§ 1. Причины и условия преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов

Причинам и условиям преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов посвящены многие работы среди которых можно выделить исследования Н.И. Крюковой, С.И. Земцовой, О.А. Сурова, Г.А. Алиева, Д.М. Борисова, П.В. Тепляшина, Ю.М. Антоняна, М.В. Гончаровой, С.В. Маликова. Обобщая данные исследования можно выделить такие причины незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов как: «открытые границы с бывшими республиками СССР наряду с сохранением торговых отношений и развитием интеграционных процессов; продолжающийся кризис в экономической, социальной, нравственно-идеологической сферах; безработица; коррумпированность органов власти и управления»¹¹; значительное количество наркопритонов (особенно в крупных городах), где происходит вовлечение молодежи в систематическое потребление наркотиков, обучение технологии приготовления»¹²; «социальные проблемы, духовное и культурное опустошение общества, ослабление роли семьи, недостаточно эффективную деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, их слабое материально-техническое и

¹¹Крюкова Н.И. Криминологические показатели преступлений, связанных с контрабандой наркотических средств, их основные тенденции и закономерности // Российский следователь. 2015. № 17. С. 34 - 37.

¹² Земцова С.И., Суров О.А. О некоторых элементах предмета доказывания при расследовании преступлений, связанных с организацией либо содержанием притонов или систематическим предоставлением помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Современное право. 2014. № 10. С. 115 - 120.

методическое обеспечение, негативное влияние отдельных элементов заграничных культур и СМИ»¹³; «пробелы в законодательной и ведомственной нормативной базе»¹⁴; «силовое сопровождение наркотрафика»¹⁵; «бедность»¹⁶ и др.

Угрозы безопасности по линии незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ обусловлены следующими факторами:

- деятельностью межрегиональных организованных преступных групп по организации каналов поставок наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в регион и последующим их сбытом бесконтактным, обезличенным способом через так называемые «закладки» (тайники);

- организованным производством на территории Китайской Народной Республики синтетических наркотических средств, психотропных веществ, их компонентов, аналогов и производных, формулы которых постоянно меняются, их дешевизна и простота приобретения посредством Интернет-ресурсов с доставкой почтовым каналом связи и компаниями, специализирующимися на международной доставке грузов;

- совершенствованием наркогруппировками способов и методов противоправной деятельности, создание и применение для общения между собой новых информационных технологий;

- ведением организаторами наркобизнеса широкомасштабной пропаганды курительных смесей и т.н. «солей» в подростковой и молодежной среде с использованием общедоступных сайтов, социальных сетей, а также сотовой связи и электронной почты;

- использованием организаторами наркобизнеса анонимных электронных платежных систем.

¹³ Алиев Г.А., Борисов Д.М. Причины и условия преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков // Наука.Теория. Практика. 2017. №1. С. 8.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Тепляшин П.В. Состояние наркопреступности в Российской Федерации: основные криминологические показатели и тенденции // Lex russica. 2017. № 10. С. 147 - 157.

¹⁶ Антонян Ю.М., Гончарова М.В., Маликов С.В. Бедность как криминогенный фактор // Lex russica. 2014. № 4. С. 450 - 468.

Серьезным фактором, влияющим на наркотизацию населения является значительный миграционный приток населения, способствующий формированию этнических групп, отдельные представители которых, в целях получения средств для личного обогащения, занимаются противоправной деятельностью, связанной с незаконным оборотом наркотиков. Так же имеет значение и отсутствие возможности принудительного лечения пациентов, находящихся в состоянии активной зависимости, т.к. статья 29 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»¹⁷ на данную категорию пациентов не распространяется. Закон о наркологической помощи населению до настоящего времени не принят.

Основными причинами распространения наркомании за 2017-2019 годах были названы: моральная деградация общества, вседозволенность – 44,8 % (в 2016 году – 43,6 %); неудовлетворенность жизнью, социальное неблагополучие – 40,2 % (в 2016 году – 39,7 %); излишняя свобода, отсутствие организованного досуга – 30,1 % (в 2016 году – 28,8 %); влияние наркобизнеса, доступность наркотиков – 29 % (в 2016 году – 30,7 %); безработица, экономические проблемы – 28,7 % (в 2016 году – 25,9 %)¹⁸, «контрабанда наркотиков»¹⁹; «интерес и любопытство (подростки 14-17 лет — 65%; молодежь 18-29 лет — 66%), факторы причастности к своей группе (65%), желание испытать острые ощущения — 35%, агрессивная пропаганда наркотиков, безопасности участия в их незаконном распространении с использованием бесконтактных Интернет-схем», транснациональный характер наркопреступности, широкое распространение систем электронной

¹⁷ О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании: закон Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 (ред. от 19.07.2018) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 33. Ст. 1913.

¹⁸ Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2017 году. М. Государственный антинаркотический комитет. 2018. С. 10.

¹⁹ Крюкова Н.И. Криминологические показатели преступлений, связанных с контрабандой наркотических средств, их основные тенденции и закономерности // Российский следователь. 2015. № 17. С. 34 - 37.

связи, климатические особенности местности, позволяющие выращивать и культивировать растительное наркосырье, активные миграционные процессы, национальную неоднородность населения»²⁰ и прочее.

Анализ ситуации показал, что в последние годы в Российской Федерации наметились новые тенденции, повлекшие изменение в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Так отмечается интенсивная трансформация нелегальной сферы незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в России, в том числе уменьшение его героинового сегмента.

Вследствие этого опиаты активно вытесняются синтетическими наркотиками, что определяется их относительной дешевизной, доступностью и возможностью изготовления в условиях подпольных нарколабораторий с учетом свободного оборота в стране определенных прекурсоров.

Сохраняется тенденция по применению новых технологий коммуникации и связи в незаконном обороте наркотиков.

Усложняются схемы легализации доходов, полученных в результате преступной деятельности по продаже наркотиков, то есть «придание правомерного вида владению, пользованию или распоряжению денежными средствами или иным имуществом, полученными в результате совершения преступления» (статья 3 Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»)²¹.

Движение финансовых средств, полученных от незаконного оборота наркотиков, осуществляется как в официальном финансовом секторе, так и в альтернативных системах денежных переводов. В частности, прочно вошли в

²⁰ Главной причиной распространения наркотиков в Ростовской области сочли моральную деградацию и вседозволенность [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.donnews.ru/Glavnoy-prichinoy-rasprostraneniya-narkotikov-v-Rostovskoy-oblasti-sochli-moralnuyu-degradatsiyu-i-vsedomozvolennost_93401 (дата обращения: 03.08.2019 г.).

²¹ О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 03.07.2019) // Российская газета. 2001. № 151-152.

практику схемы сбыта наркотиков и легализации средств от него с использованием электронных платежных систем международного и национального форматов.

Негативное влияние на развитие ситуации в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в стране продолжает оказывать контрабанда наркотиков, где отмечается формирование ряда внешних угроз.

Сохраняется тенденция активного участия граждан Украины в организации изготовления и сбыта наркотических средств и психотропных веществ на территории России.

Говоря о несовершенстве законодательства в рассматриваемой сфере отметим следующее.

Правовую основу современной российской государственной политики в сфере противодействия административным правонарушениям и уголовным преступлениям в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов составляют:

- Конституция РФ (статья 71);
- федеральное законодательство, в частности, Федеральный закон от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»²², Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и др.;
- стратегические документы²³;
- постановления Правительства Российской Федерации, в частности, постановление от 30.06.1998 г. № 681 утверждены перечни

²² О наркотических средствах и психотропных веществах: федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Российская газета. 1998. № 7.

²³ О Концепции государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации: постановление Верховного Совета Российской Федерации от 22.07.1993 № 5494-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1265. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: указ Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690 (ред. от 23.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 24. Ст. 3015. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212. и др.

наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации²⁴ включает четыре списка (список I, список II, список III, список IV), постановление от 27.11.2010 № 934 утверждён перечень наркосодержащих растений²⁵, постановление от 01.10.2012 № 1002 утверждён перечень инструментов и оборудования, используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ²⁶, постановлением от 01.10.2012 № 1002 даны характеристики значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ²⁷.

Понятие незаконного оборота наркотиков дано в статье 1 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных

²⁴ Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 г. № 681 (ред. от 22.02.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 27. Ст. 3198.

²⁵ Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры: постановление Правительства Российской Федерации от 27.11.2010 № 934 (ред. от 12.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 50. Ст. 6696.

²⁶ Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и Правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ: постановление Правительства Российской Федерации от 03.2001 г. № 221 (ред. от 16.03.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 13. Ст. 1272.

²⁷ Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2012 № 1002 (ред. от 19.12.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 41. Ст. 5624.

веществах», в которой определено, что «незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров - оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляемый в нарушение законодательства Российской Федерации». При этом в данной норме ничего не говорится о незаконном обороте аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ. Предлагаем дополнить статью 1 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» вышеуказанными видами. При том, что в части 4 статьи 14 данного закона указано, что «оборот аналогов наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации запрещается». Анализ статьи 14 рассматриваемого закона также показал, что рассматриваемым законом не установлен запрет на незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ. Предлагаем данный пробел также устранить.

В части 1 статьи 4 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» определены приоритеты государственной антинаркотической политики, при этом в ней ничего не упоминается о борьбе с незаконным оборотом аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ, данный пробел необходимо устранить.

Противоправные деяния в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ может иметь выражение в виде правонарушений, о чём говорит часть 1 статьи 4 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», так и в виде преступлений, упоминание о которых в данной норме отсутствует. Предлагаем, после слов «сокращение количества правонарушений» указанную норму дополнить словом «и преступлений» и далее по тексту.

Преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ включены в главу 25 УК РФ (статьи 228 – 233). Эти преступления относятся к так называемым «преступлениям международного характера, уголовно-правовая борьба с которыми ведется на основе целого ряда международных конвенций»²⁸. При этом административным законодательством (отдельные составы предусмотренные главами 6, 10, 12, 20 (статьи 6.8, 6.9., 6.9.1., 6.13. 6.15., 6.16., 10.4., 10.5., 10.5.1., 12.27 (часть 3), 20.20., 20.22) КоАП РФ.

Ситуацию в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в России, являющуюся разновидностью социально-правовой ситуации, можно рассматривать как ограниченную временными и пространственными рамками совокупность условий, определяющих состояние и тенденции развития наркотизма.

Комплекс условий, образующих ситуацию в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в России, достаточно сложный и неоднородный; он образуется множеством факторов, относящихся к разным областям (естественно-природных, социально-экономических, политико-правовых и социокультурных процессов и явлений).

В зависимости от содержания оказываемого влияния на распространение наркотизма В.А. Жбанов выделяет выделить следующие группы обуславливающих факторов ситуации в сфере незаконного оборота

²⁸ Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в г. Вене 20.12.1988) // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации., Вып. XLVII. М., 1994. С. 133 – 157.; Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года (Вместе с «Перечнями наркотических средств, занесенных в Списки I, II, III, IV») (Заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXIII.- М., 1970. С. 105 - 136.; Конвенция о психотропных веществах (заключена в г. Вене 21.02.1971) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами, Вып. XXXV.- М., 1981. С. 416 – 434.

наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов: «1) государственно-правовые условия, в том числе связанные с правотворческой, правоприменительной и политической деятельностью государственных органов и иных публичных образований; 2) социально-экономические условия национального, регионального и глобального уровней; 3) культурно-психологические (культурологические и нравственно-психологические) условия; 4) физико-географические условия, в том числе географическое положение и природно-климатические условия страны (региона). Поскольку феномены наркотизма и наркопреступности взаимосвязаны, перечисленные обуславливающие факторы ситуации (внешней среды) детерминируют организованную наркопреступность (систему), равно как и данная преступность оказывает влияние на ситуацию в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов»²⁹.

Помимо общесоциальных факторов, большую роль во втягивании людей в преступность в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов оказывают детерминанты личностного плана - микросреда, обычаи, традиции, мода, субкультура, ментальность и другие характеристики лиц, которые в силу своих индивидуальных свойств (психического, физического здоровья, характера), условий жизни и т.д. оказываются наиболее уязвимыми для наркотиков.

Активное использование в преступной деятельности интернет-площадок, новых систем телекоммуникации» является одним из негативных факторов, влияющих на ситуацию с наркотиками. При таком способе передача запрещенного вещества осуществляется с помощью «тайников-закладок», без личного контакта продавца и покупателя. В 2018 году каждое десятое преступление, совершенное в интернете, было связано с наркотиками. В 2018 году количество изъятых из незаконного оборота

²⁹ Жбанков В.А. Транснациональная организованная наркопреступность и наркоконтрабанда как ее составляющая: современное состояние и основные тренды / В.А. Жбанков, А.В. Табаков. М.: РИО Российской таможенной академии, 2017. С. 170.

подконтрольных и запрещенных веществ составило около 23 тонн. В общем объеме изъятий пятая часть (или 20,3%) - «синтетика». Росту ее оборота способствует относительно низкая стоимость и неограниченность синтеза новых веществ, а также доступность приобретения и оплаты, через «Интернет». По данным МВД, «в 2018 году с помощью IT-технологий всего было совершено более 174 тысяч преступлений». В минувшем году МВД России по запросам, поступившим из Роскомнадзора, принято более 26,5 тысяч решений об ограничении доступа к «интернет-ресурсам», что позволило сократить аудиторию пронаркотических сообществ в социальных сетях более чем на 14 млн. человек.³⁰

В качестве нового элемента оперативной обстановки по линии противодействия незаконному обороту наркотических средств следует отметить использование организованными преступными группами Интернетресурса «Hydra», как основного инструмента, предназначенного для организации автоматизированной системы продажи наркотических средств на территории Российской Федерации, с использованием различных методов шифрования данных. Указанный Интернет-ресурс обеспечивает связь продавцов наркотических средств с потенциальными покупателями посредством отправки зашифрованных сообщений, которые включают в себя адрес закладки с наркотиками в виде текстового описания с координатами и точным указанием места с использованием фотографий. На указанной площадке основной и единственной валютой взаиморасчета за приобретение наркотических средств является криптографическая валюта – биткойн. На указанном ресурсе вербовка лиц для участия в незаконной деятельности осуществляется опосредованным способом, с задействованием различных Интернет-мессенджеров, исключая личные контакты. В связи с чем,

³⁰ Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/15729062?year=2019&month=6&day=4> (дата обращения: 05.02.2019 г.).

задержанные лица осведомлены только в отношении «ник неймов» кураторов, с которыми велась переписка.

Таким образом, причины и условия преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов связаны с общими детерминантами преступности. К факторам детерминирующим преступность в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов относят: геополитические и географические факторы; психологические факторы; информационные факторы; социально-психологические факторы; культурные факторы. При этом особенностью преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов является цикличность и процесс самовоспроизводства данного вида преступности.

§ 2. Личность преступника и совершения преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов

Понятие «личность преступника» означает, что речь идет о социальных качествах человека, совершившего преступление, «социальном лице» этого человека. Личность преступника можно определить как совокупность свойств, присущих совершающему или совершившему преступление человеку, составляющих его индивидуальность ³¹, которая имеет подструктуру: «биофизиологическую; социально-демографическую;

³¹ Криминология: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / [А.В. Симоненко и др.]; под ред. С.М. Иншакова, А.В. Симоненко. - 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017.- С. 65.

психологическую; нравственную; социально-ролевую; уголовно-правовую; криминологическую»³².

По данным статистического наблюдения Минздрава России в стране зарегистрировано 459,2 тыс. потребителей наркотиков, из которых 273,1 тыс. – больные наркоманией, 186,1 тыс. – пациенты с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков»³³.

По глубине, стойкости и интенсивности антисоциальной направленности в криминологии принято выделять следующие типы преступников: случайный, ситуационный, неустойчивый, злостный и особо злостный.

Типы участников преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов: а) крупные наркодельцы; б) рядовые участники преступных групп и сообществ; в) сбытчики-профессионалы, которых «отличает высокая толерантность к наркотикам, выработанная долгими годами приема»³⁴; г) наркоманы³⁵.

Социально-типологическая характеристика личности лица, совершающего преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, которая свидетельствует о том, что: это субъект мужского пола в возрасте 31-35 лет, имеющий среднее образование, без постоянного источника дохода, состоящий в семейных или фактических брачных отношениях, по национальности русский, являющийся местным

³² Там же. С. 69.

³³ Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2017 году. М. Государственный антинаркотический комитет. 2018. С. 10.

³⁴ Дондуков Б.Г. Криминалистические особенности личности преступника по преступлениям, связанным с незаконным сбытом наркотиков // Российский следователь. 2017. № 1. С. 2 - 3.

³⁵ Павленко О.В. Криминология: Учебное пособие. 2-е изд., доп., перераб.. Тюмень: Издательство Тюм ГУ, 2017. С. 66.

городским жителем, лицом, употребляющим наркотики³⁶, имеет «психопатические черты и дефекты воспитания»³⁷.

Я.В. Комиссарова и А.А. Шитов отмечают, что «преступления совершаются ими исключительно с целью получения материальных благ»³⁸. По мнению Л.Е. Чистовой «в основном незаконное перемещение названных средств, веществ и растений совершают мужчины - 86%, женщины - 14%»³⁹.

За совершение наркопреступлений в 2017 году по основной и дополнительной квалификации осуждено 103,9 тыс. лиц, что на 1,6 % меньше, чем в 2016 году. В их числе – 2 005 несовершеннолетних (в сравнении с 2016 годом снижение составило 21 %), 3 542 иностранных гражданина и лица без гражданства (снижение на 4,3 %). Доля молодежи в возрасте до 35 лет в общем числе осужденных за совершение наркопреступлений составила 66 % (в то время как по всем составам УК РФ доля молодежи составляет 59 %). Удельный вес несовершеннолетних в общем числе лиц, осужденных за незаконный оборот наркотиков, составил 1,9 %, в возрасте от 18 до 29 лет – 43,8 %.⁴⁰

По состоянию на 1 января 2018 года за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержались 163 207 человек (2016 год – 165 060), в том числе 16 159 женщин (2016 год – 17 096), 167 несовершеннолетних (2016 год – 179). Иностранцами гражданами являлись 14 676 подозреваемых, обвиняемых и

³⁶Курындина А.Н. Личность лица, совершающего преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. Тюмень, 2008. С. 19.

³⁷Ролик А.И. Предмет наркопреступлений: подходы к его определению // Lex russica. 2016. № 12. С. 148 - 166.

³⁸Комиссарова Я.В., Шитов А.А. К вопросу о личности типичного преступника, осуществляющего контрабанду наркотических средств и психотропных веществ // Российский следователь. 2017. № 7. С. 7 - 10.

³⁹Чистова Л.Е. Личность преступника по делам о контрабанде наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых веществ или растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, как элемент криминалистической характеристики преступлений данного вида // Российский следователь. 2015. № 23. С. 13.

⁴⁰Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2017 году. М. Государственный антинаркотический комитет. 2018. С. 11.

осужденных (2016 год – 14 405), из них граждане республик Средней Азии составляли 8 236 человек (2016 год – 8976), граждане республик Закавказья составляли 2 214 человек (2016 год – 2 426). Среди всех лиц, находящихся в местах лишения свободы в 2017 году, 10,5 % составляли ВИЧ-инфицированные, преимущественно они инфицировались при потреблении наркотиков до поступления в учреждения УИС⁴¹.

А.Н. Курындина отмечает, что «нравственно-психологическая характеристика личности лиц, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, которая свидетельствует о том, что: в структуре личности таких лиц имеют место заостренные личностные черты (акцентуации), обуславливающие отсутствие внутренних морально-этических критериев, неприятие социальных и правовых норм и требований, а также враждебное к ним отношение. По своей психологической характеристике личность лица, совершающего преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, ближе всего к личности корыстного преступника»⁴².

Интересна также социальная структура осужденных. А. Кноре пишет, что «примерно 17% всех осужденных за 2009- 2013 годы по ст.ст.228-234 УК РФ являются ранее судимыми (по статье 228 ч.1 - 15%). Средний возраст осужденных – около 30 лет, 90% из них мужчины. Из 512 тысяч человек, которые дошли до суда за 2009-2013 годы по соответствующим статьям 228-234 УК РФ 58% составляют люди без работы⁵, 25% – люди, которые где-то работают, 4% - офисные работники (отдельно от предыдущего показателя), еще 4% – студенты и учащиеся, 2,5% – инвалиды, около 1% – заключенные»⁴³.

⁴¹ Там же. С. 12.

⁴² Курындина А.Н. Личность лица, совершающего преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. Тюмень, 2008. С. 21.

⁴³ Кноре А. Наркопреступления в России: анализ судебной и криминальной статистики / Институт проблем правоприменения. URL: http://www.e-force.spb.ru/images/KNorre_Drug_crimes_iNo_Russia.pdf (дата обращения: 14.02.2019 г.).

Таким образом, личность наркопреступника можно охарактеризовать следующим образом, – это мужчина старше 30 лет, семейное положение – находящийся в разводе, склонный к нарушению моральных норм, образование – неполное среднее, не имеющий постоянного источника дохода, употребляющий наркотическими средствами, имеющий судимость.

§3. Криминологические особенности преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов

Правоохранительными органами Российской Федерации ежегодно выявляется свыше двухсот тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, из которых более 70 % (порядка 170 тыс.) – тяжкие и особо тяжкие.

Удельный вес преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в общем количестве зарегистрированных преступных деяний в 2017 году составил 10,1 % (2016 год – 9,3 %). За их совершение по основной и дополнительной квалификации осуждено 103,9 тыс. лиц, что составляет около 15 % от общего количества осужденных. В местах лишения свободы отбывало наказание 163,2 тыс. человек, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.

Правоохранительными органами Российской Федерации в 2018 году зарегистрировано 194 155 (- 4,5%) преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, из них раскрыто 113174 (-5,9%), выявлено лиц совершивших преступления – 95683

(-10,0%)⁴⁴; за январь – июнь 2019 г. было зарегистрировано 96532 (-1,9%) преступлений в рассматриваемой сфере, из них раскрыто 55702 (-7,2%), выявлено 45007 (-12,1%) лиц совершивших преступления⁴⁵.

Ежегодно изымается более 20 тонн наркотиков и сильнодействующих веществ.

Согласно исследованиям П.В. Тепляшина «регионами с наибольшим удельным весом преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в общей структуре преступности являются г. Санкт-Петербург (26,4%), Чеченская Республика (18,7%), Карачаево-Черкесская Республика (18,2%), Республика Ингушетия (17%), Республика Дагестан (16%), Республика Калмыкия (15,5%), Астраханская область (14,5%), Республика Северная Осетия - Алания (14,4%), Кабардино-Балкарская Республика (14,3%), Приморский край (13%); с наименьшим удельным весом - Тверская область (3,5%), Чукотский автономный округ (4,1%), Псковская область (4,1%), Архангельская область (4,5%), Республика Коми (4,8%), Чувашская Республика (4,8%), Забайкальский край (4,8%), Республика Адыгея (4,8%), Волгоградская область (5%), Республика Алтай (5,1%)»⁴⁶.

Наиболее популярных наркотиков указаны: наркотики каннабисной группы (37 %); синтетические наркотики (спайсы, миксы, курительные смеси) – 27,1 %; так называемые «клубные наркотики» (ЛСД, экстази, амфетамины) – 13,3 %; дизайнерские наркотики (22,6 %) ⁴⁷. При этом «самыми распространенными наркотическими средствами являются

⁴⁴ Состояние преступности в России за январь-декабрь 2018 года / МВД России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://мвд.рф/reports/item/16053092/> (дата обращения: 03.08.2019 г.).

⁴⁵ Состояние преступности в России за январь- июнь 2019 года / МВД России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://мвд.рф/reports/item/17732817/> (дата обращения: 03.08.2019 г.).

⁴⁶ Тепляшин П.В. Состояние наркопреступности в Российской Федерации: основные криминологические показатели и тенденции // Lex russica. 2017. № 10. С. 147 - 157.

⁴⁷ Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2017 году. М. Государственный антинаркотический комитет. 2018. С. 10.

курительные: трава – 38,9% и соль – 27%, поскольку они недороги и легкодоступны»⁴⁸.

Дадим общую уголовно-правовую характеристику преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ.

1. Видовой объект преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ - две группы общественных отношений: 1) здоровье населения; 2) общественная нравственность.

Непосредственный объект преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ – здоровье населения.

Преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ наносят вред или угрозу вреда дополнительным или факультативным объектам, - это:

~ общественные отношения собственности (при хищении либо вымогательстве предмета преступления – статья 229 УК РФ);

~ общественные отношения, складывающиеся в процессе нормальной, соответствующей нормативным установлениям деятельности предприятий и учреждений, связанных с организацией и осуществлением легального оборота предмета преступления - статья 228.2 УК РФ;

⁴⁸ Доклад о наркоситуации в Свердловской области за 2018 год (утвержден на заседании антинаркотической комиссии Свердловской области 21 марта 2019 года). Екатеринбург 2019. С.9.

~ общественные отношения, складывающиеся в процессе незаконной выдачи рецептов, дающих право на получение предмета преступления, – статья 233 УК РФ);

~ общественные отношения, складывающиеся в процессе нормального физического и психического развития несовершеннолетних граждан (при незаконных производстве, сбыте, пересылке предмета преступления в отношении несовершеннолетних (пункт «в» части 2 статьи 228.1 УК РФ) или лиц, не достигших четырнадцатилетнего возраста (пункт «в» части 3 статьи 228.1 УК РФ);

~ общественные отношения, складывающиеся в процессе склонения к потреблению предмета преступления – пункт «в» части 2 и части 3 статьи 230 УК РФ);

~ общественные отношения, характеризующие здоровье личности (при хищении или вымогательстве предмета преступления – пункт «г» части 2; пункт «в» части 3 статьи 229 УК РФ; при склонении к потреблению предмета преступления – пункт «г» части 2 статьи 230 УК РФ);

~ общественные отношения, характеризующие здоровье жизнь человека (при склонении к потреблению предмета преступления – часть 3 статьи 230 УК РФ).

2. Объективная сторона преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ – активные действия (незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка, производство, сбыт, пересылка, приобретение, хищение, вымогательство, контрабанда, культивирование и др.).

3. Предмет преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ – соответствующие нарковещества и инструменты оборот которых запрещён.

Необходимо отметить, на что на сегодняшний день отсутствуют единые критерии определения аналогов наркотических средств и психотропных веществ. Полагаем, что данный вопрос должен быть решен законодательно, путём издания Правительством Российской Федерации соответствующего Положения.

4. Субъективная сторона в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ – вина в форме прямого умысла, за исключением статьи 228.2. УК РФ предусматривающая ответственность за неосторожную форму вины.

5. Субъект преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ: 1) общий – лицо 16 лет; 2) специальный (пункт «б» части 4 и 5 статьи 228.1, статья 228.2, пункт «б» части 2 статьи 228.4, пункт «в» части 2 статьи 229 УК РФ).

Дадим общую административно-правовую характеристику правонарушений в сфере в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ.

1. Объект правонарушений: общественные отношения в области охраны здоровья населения (глава 6 КоАП РФ); отношения, связанные с исполнением установленного порядка культивирования наркотикосодержащих растений в Российской Федерации (глава 10 КоАП РФ); установленный порядок управления, а также общественные отношения в сфере обеспечения безопасности дорожного движения (статья 12.27 КоАП РФ); отношения в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности, а также в сфере обеспечения здоровья, прав и интересов несовершеннолетних (статьи 20.20, 20.22 КоАП РФ).

2. Объективная сторона правонарушений - незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, потребление, отказ от прохождения

медицинского освидетельствования, пропаганда, реклама, незаконное культивирование, бездействие, употребление, неисполнение родительских обязанностей и пр.

3. Предмет правонарушений - наркотические средства и психотропные вещества.

4. Субъективная сторона правонарушений – прямой умысел или неосторожность.

5. Субъект правонарушений – общий (физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста); должностное лицо; юридическое лицо; иностранный гражданин; лицо без гражданства; индивидуальный предприниматель; водитель; родители, усыновители, опекуны или попечители несовершеннолетнего.

Таким образом, и уголовным, и административным законодательством предусмотрены составы преступлений и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также санкции, применяемые за нарушение данных составов.

Преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов является одной из наиболее организованных форм криминальной деятельности. Почти треть преступлений, совершенных в составе организованных групп или преступных сообществ, раскрываемых ежегодно в России, связаны с наркотиками.

«Одной из основных криминологических тенденций развития незаконного оборота наркотиков, - как отмечает В.Г. Дикарев, - в настоящее время является постоянное увеличение производства синтетических наркотиков, что, в первую очередь, обусловлено несложной технологией их

изготовления и низкой себестоимостью»⁴⁹. С другой стороны, стремительный рост незаконного оборота наркотиков обусловлен еще и тем, что преступность в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов приобретает все более организованный и профессиональный характер.

В общем объеме изъятия синтетические наркотики составляют пятую часть или 20,3 процента. При этом наиболее распространены такие синтетические наркотики, как мефедрон, МДМА, аналоги тетрагидроканнабинола.

Основными источниками поступления синтетики на российский наркорынок являются ее внутреннее производство в условиях подпольных лабораторий, а также контрабанда из-за рубежа. В результате реализации комплекса мер по пресечению контрабанды наркотиков из КНР, стран Южной Америки, Европы количество фактов контрабанды наркотиков, уголовные дела о которых находились в производстве органов внутренних дел, в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличилось на 12,4 % (с 517 до 581). Проблема наркомании остра в Приморье, Еврейской автономной области и на Сахалине. Самые «чистые» от наркотиков регионы РФ — Чукотка, Архангельская и Волгоградская области. К такому выводу пришли составители «Антинаркотического рейтинга эффективности субъектов РФ – 2018»⁵⁰.

Таким образом, в структуре преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов наблюдается скачкообразная тенденция выявляемости тех или иных видов деяний. Российская преступность в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов сохранит ряд старых

⁴⁹ Дикарев В.Г. Тенденция развития наркоситуации в России и некоторые проблемы противодействия незаконному обороту синтетических наркотиков // Оперативник (сыщик). 2016. № 3 (48). С. 57 - 59.

⁵⁰ В России составлен антинаркотический рейтинг регионов. URL. <https://www.protivnaroko.ru/v-rossii-sostavlen-antinarkotikaeskiy-reyting-regioov/> (дата обращения: 14.02.2019 г.).

характеристик и приобретет новые, в частности: сохранится признак молодёжности; наркотизация населения; пополнение наркорынка синтетическими наркотиками; сохранение курения как преобладающего способа потребления наркотиков; распространение наркокультуры. На современном этапе проявляются следующие тенденции развития преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов: криминальная экспансия; товарная диверсификация «черного» наркорынка; криминальная профессионализация; информатизация; повышение системности; легализация; экономизация; глобализация.

ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ АНАЛОГОВ

§ 1. Профилактика незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов

Предупреждение преступлений включает в себя профилактику, предотвращение и пресечение преступлений. Профилактика предполагает собой самую раннюю и наиболее сложную стадию предупреждения, объектом которой выступает не криминальная деятельность, а ее детерминанты. Предотвращение - это своевременное обнаружение планирования и подготовки преступления. Пресечение выражается в противодействии уже начатому преступлению и предполагает принятие определенных мер, в том числе силовых⁵¹.

Рассматривая незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов как негативный процесс, всегда встает вопрос о возможности и необходимости своевременной профилактики преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

«Профилактика правонарушений (в т.ч. преступлений) - совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения» (пункт 2 статьи 2 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»). В указанном законе определены виды профилактики правонарушений (в т.ч.

⁵¹ Криминология: Курс лекций / Под ред. В.Г. Гриба. М., 2018. С. 111.

преступлений) – общая и индивидуальная (статьи 15 и 16) и формы воздействия (статья 17).

В пункте 2 статьи 2 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» в качестве одного из основных направлений деятельности полиции называется «предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений», в пункте 4 статьи 12 данного закона в обязанности полиции входит «выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в пропаганде правовых знаний» и др.

Значительную работу в профилактике преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов возложено на участкового уполномоченного полиции действующего на основании Приказа МВД России от 29.03.2019 № 205 "О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности"⁵², в соответствии с которым он собирает информацию «о лицах, страдающих наркоманией и алкоголизмом» (пункт 25.4), указанная информация «докладывается прямому начальнику либо передается заинтересованным должностным лицам органов внутренних дел, а также используется указанными лицами в целях выполнения служебных обязанностей» (пункт 26), при этом «в случае выявления в ходе профилактического обхода причин и условий, способствующих совершению правонарушения, участковый уполномоченный полиции докладывает непосредственному руководителю

⁵² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции»): приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2019.

(начальнику) о необходимости внесения в соответствующий орган или организацию независимо от форм собственности либо общественное объединение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения» (пункт 28).

Для осуществления профилактической работы в первую очередь необходимо определить обстоятельства, способствующие совершению данных видов преступлений. Для этого надо иметь представление о способах изготовления наркотиков.

По способу изготовления наркотики условно можно разделить:

- на изготовленные кустарным способом (опий, маковая солома, гашиш, гашишное масло, марихуана и др.);
- изготовленные в лабораторных условиях (героин, ЛСД, МДМА и др.);
- изготовленные промышленным способом с использованием промышленного оборудования и технологии (промедол, морфин и др.).

Так, по фактам незаконного хранения наркотиков каннабисной группы в качестве обстоятельств, способствующих совершению преступления, можно отнести доступность жителей населенных пунктов к очагам произрастания дикорастущей конопли, которые могут находиться как на отдельном участке местности, так и на территории чьего-либо домовладения. В ходе расследования уголовных дел в обязательном порядке выясняются места расположения очагов произрастания наркосодержащих растений. То же самое касается хранения наркотических средств, изготовленных из мака. Мак в отличие от конопли не всегда является дикорастущим, растет, как правило, на территории жилых и заброшенных домов. Существует две причины, по которым может произрастать мак: первая - от паданки семян; вторая - намеренное засеивание. Места произрастания запрещенных растений выясняются при допросах лиц, имеющих отношение к преступлению (подозреваемые, обвиняемые, свидетели). После получения нужных сведений следователем проводится проверка показаний на месте с допрошенным лицом, где устанавливаются площадь и место нахождения очага конопли

(мака). В случае если выявленный очаг расположен на административной территории, следователь выносит представление об устранении обстоятельств, способствующих совершению преступлений (часть 2 статьи 158 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации⁵³, далее - УПК РФ), в адрес соответствующей администрации, в котором указывает факты уголовного дела, место нахождения и размер площади очага произрастания конопли/мака, срок уничтожения и обязательность извещения о принятых мерах. Когда же наркосодержащее растение растет на территории домовладения, представление выносится физическому лицу, которому принадлежит жилище. В случае непринятия мер по уничтожению данных растений законом предусмотрена юридическая ответственность по статьям 10.5 и 10.5.1 КоАП РФ.

Получение следователем сведений о местах произрастания наркосодержащих растений может осуществляться и при производстве по уголовным делам других категорий. Например, в ходе предварительной беседы или допроса по преступлению, не связанному с наркотическими средствами, лицо сообщает следователю информацию о местах произрастания конопли, что не относится к обстоятельствам, способствующим совершению преступления расследуемого уголовного дела. В этом случае следователь сообщает установленные сведения оперативному работнику или участковому уполномоченному, которые в пределах своих компетенций имеют право провести проверку на достоверность информации, определить собственника территории, на которой растет конопля, и вынести предписание об устранении нарушений законодательства (суть содержания аналогична представлению, только без ссылки на уголовное дело). При неисполнении предписания нарушителя (физическое, должностное или юридическое лицо) привлекают по статье 10.5 КоАП РФ.

⁵³ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Российская газета. 2001. № 249.

Рассматривая создание условий, необходимых для обнаружения, раскрытия и пресечения преступлений, на примере незаконного сбыта наркотических средств, необходимо подробно разобрать саму их специфику документирования до возбуждения уголовного дела. Выявление этих преступлений в основном происходит путем проведения комплекса оперативно-разыскных мероприятий (далее - ОРМ): проверочная закупка; оперативный эксперимент, суть которого заключается в создании условий, необходимых для совершения конкретных преступных действий. Надо отметить, что создание таких условий не относится к криминалистическому предупреждению, поскольку является полем оперативно-разыскной деятельности (далее - ОРД). Но в процессе ее осуществления могут использоваться знания и методика криминалистики, в чем и заключается экспертно-криминалистическая профилактика, в частности, пометка специальными невидимыми химическими веществами (при соприкосновении остаются на теле человека, его одежде) и создание условий слепообразования на денежных средствах, вещах, предметах (дактилоскопические ловушки), применение аудио- и видеозаписывающей техники (в отдельных случаях).

Немаловажным аспектом, относящимся к криминалистическому предупреждению, является наличие знаний в области ОРД. На первый взгляд может возникнуть вопрос: какое отношение к проведенным ОРМ («Проверочная закупка», «Оперативный эксперимент») может иметь следователь? Как и было сказано выше, преступления, связанные с НОН, имеют свою специфику. Например, в ходе расследования уголовного дела следователь может являться инициатором ОРМ и дать отдельное поручение органу дознания на проведение оперативного эксперимента (в рамках содействия расследованию при желании подозреваемого/обвиняемого приобрести у соучастника очередную партию наркотика и т.п.) или

проверочной закупки (в отношении лиц, чья преступная деятельность не пресечена)⁵⁴.

Сопутствующую отрицательную роль в осложнении оперативной обстановки на территории всей России играет такой фактор, как распространение наркомании среди несовершеннолетних, подростков и взрослых лиц. Не зря уголовным законодательством предусматривается ответственность за склонение к потреблению наркотических средств и их аналогов (статья 230 УК РФ). В качестве субъектов данного преступления выступают наркозависимые лица. За потребление наркотиков предусматривается только административная ответственность по статьям 6.9 и 20.20 КоАП РФ, где в качестве наказания применяется штраф или административный арест до 15 суток включительно. Однако этого явно недостаточно для оказания воспитательного и профилактического воздействия. Лишь изоляция от общества наркоманов способна переломить сложившееся положение. Поэтому предупреждение преступлений, связанных со склонением к потреблению наркотиков, целесообразно осуществлять путем избрания в отношении подозреваемого меры пресечения только в виде заключения под стражу.

После приобретения (изготовления) наркотических средств у наркозависимых встает вопрос о месте их потребления. В летнее время это не является особой проблемой. Наиболее актуален данный вопрос зимой, когда употреблять наркотики на улице не совсем удобно из-за низкой температуры воздуха, отсутствия теплой воды, ветра, излишнего привлечения внимания и т.п. В таких условиях особенно пользуются успехом жилища, предназначенные как раз для потребления наркотиков. Расследование уголовных дел, связанных с содержанием притонов требует обязательного установления собственников используемого в преступных целях жилища.

⁵⁴ Гаджиев В.Э.-оглы. Особенности профилактической работы по уголовным делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков // Российский следователь. 2018. № 2. С. 53 - 56.

Такие данные могут выясняться в ходе допросов путем направления запросов в соответствующие организации. Часто ими являются сами подозреваемые. После установления собственников жилища в адрес администрации (орган местного самоуправления), на территории которой находится недвижимое имущество, направляется информационное письмо. В данном послании указываются обстоятельства уголовного дела с отражением факта использования жилья не по назначению. Администрация, в свою очередь, предупреждает собственника жилого помещения о недопустимости подобных действий, и при их повторении будет направлено обращение в суд для принятия решения о продаже с публичных торгов такого жилого помещения с выплатой ему вырученных от продажи средств.

Расследование уголовных дел предусматривает проведение мер воспитательного характера. Например, при избрании меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении подозреваемому строго запрещается выезжать за пределы населенного пункта, в котором он проживает, без разрешения следователя, нельзя совершать преступления и вести антиобщественный образ жизни. В противном случае избранная мера изменится на более строгую. Разъяснение положений уголовного и уголовно-процессуального закона уместно при наличии намерений оказать противодействие расследованию либо для восполнения пробелов знания. В качестве примера - возможность проведения судебного разбирательства в особом порядке (главы 40 и 40.1 УПК РФ) и принятие особого порядка судебного решения, что подталкивает к оказанию содействия расследованию и раскаянию.

Особое место в превенции преступлений занимает взаимодействие со СМИ. Информирование об уголовных делах, по которым вынесены обвинительные приговоры, наглядно демонстрирует обществу действие принципа неотвратимости наказания за совершенное преступление.

Важнейшим звеном являются мероприятия первичной профилактики, основная задача которых – формирование у населения, особенно подростков

и молодежи, психологического иммунитета к потреблению наркотиков. Так, созданию условий для стабилизации уровня наркомании среди несовершеннолетних косвенно способствовала реализация федеральными органами исполнительной власти Межведомственного плана организации профилактической работы в сфере немедицинского потребления наркотиков на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

С 1 ноября 2017 года стартовал совместный проект Минобрнауки России и МВД России – Всероссийская «горячая линия» по актуальным вопросам проведения социально-психологического тестирования обучающихся, обеспечено проведение мониторинга его результатов.

Реализован ряд социально значимых проектов антинаркотической тематики в средствах массовой информации. Кроме того, в рамках координации деятельности, направленной на снижение спроса на наркотики, приняты меры по повышению методического обеспечения межведомственного взаимодействия в сфере профилактики незаконного оборота и потребления наркотиков.

В целях предупреждения совершения преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, а также создания условий для улучшения ситуации в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов правоохрнительными органами организовано проведение межведомственных оперативно-профилактических операций и акций «Дети России», «Нелегал», «Сообщи, где торгуют смертью» и др.

В 2018 г. за время проведения Общероссийской акции «Сообщи, где торгуют смертью» поступило 29 374 обращения граждан о фактах незаконного оборота наркотиков.

В результате их отработки, а также проведенных проверок 66 257 мест массового пребывания несовершеннолетних и молодежи выявлено 9 940 административных правонарушений и 6 058 преступлений в сфере

незаконного оборота наркотиков, в том числе пресечена деятельность 129 наркопритонов.

Из незаконного оборота изъято более 1 022 кг наркотиков. Ежегодно организуется проведение профилактических мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков. В 2017 году проведено 41,5 тыс. таких мероприятий, в которых приняли участие 1,2 млн. человек.

Обеспечено противодействие распространению наркотиков с использованием современных коммуникационных технологий и сети Интернет. В целях предотвращения распространения пронаркотической информации в сети Интернет МВД России совместно с Роскомнадзором ведется работа по ограничению доступа к интернет-сайтам, содержащим информацию о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотиков, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений.

Так, МВД России в течение 2017 года рассмотрено более 48 тыс. обращений, по которым принято 20 534 решения об ограничении доступа к интернет-ресурсам, содержащим запрещенную информацию. На основании указанных решений соответствующие ресурсы включены Роскомнадзором в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. В настоящее время блокируется более 15 тыс. интернет-страниц, с остальных ресурсов запрещенная информация была удалена.

В 2018 г. в Свердловской области сотрудниками Управления по контролю за оборотом наркотиков организована работа по выявлению и блокированию сайтов, размещающих рекламу наркотических средств в сети Интернет: за 12 месяцев 2018 года направлено 90 онлайн-заявок в

Роскомнадзор. 23 сайта внесено в Единый реестр запрещенной информации Интернет-ресурсов, 23 онлайн-заявки отклонено, в связи с неподтверждением наличия противоправной информации, остальные находятся на рассмотрении в Роскомнадзоре⁵⁵.

В Свердловской области Управлением по контролю за оборотом наркотиков в период с 12 по 23 марта 2018 года на территории Свердловской области организована и проведена Общероссийская антинаркотическая акция «Сообщи, где торгуют смертью» (далее – Антинаркотическая акция), в которой участие приняли все субъекты профилактики. В период проведения акции информация была размещена в 84 СМИ и Интернет-источниках: «Патрульный участок» на телеканалах «АТН», «ОТВ», «Рим – ТВ», в газете «Вечерние ведомости», «Наша газета», «Е1.ру», «ФедералПресс», «66.ру» и в социальных сетях. Сотрудники дежурных частей органов внутренних дел в круглосуточном режиме принимали, регистрировали и обеспечивали незамедлительное реагирование и проведение проверок по всем поступающим сообщениям о планируемых, совершающихся и совершенных преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Активное участие в организации мероприятий Акции принимают волонтерские отряды, созданные на базе образовательных организаций. Совместно с Управлением по контролю за оборотом наркотиков организовано участие обучающихся во Всероссийском конкурсе социальной рекламы антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни «Спасем жизнь вместе»⁵⁶.

Эффективно действует механизм получения от общественных организаций информации, способствующей предотвращению преступлений и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков. В результате его реализации в 28 субъектах Российской Федерации организована проверка

⁵⁵ Доклад о наркоситуации в Свердловской области за 2018 год (утвержден на заседании антинаркотической комиссии Свердловской области 21 марта 2019 года). Екатеринбург. 2019. С. 44.

⁵⁶ Там же.

102-х сообщений о фактах незаконного оборота наркотиков. Возбуждены уголовные дела.

Таким образом, профилактика незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов – это многоуровневая система мер направленная как на предупреждение правонарушений (в т.ч. преступлений), так и на выявление, нейтрализацию, а также минимизацию причин и условий, способствующих совершению преступлений, установление лиц, склонных к совершению преступлений с обязательным привлечением их к воспитательной и профилактической работе.

§ 2. Пресечение незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов

Пресечение правонарушений (преступлений) имеет место, когда преступленная деятельность пресекается внешним действием на стадии приготовления или покушения.

Полномочия должностных лиц органов, уполномоченных осуществлять контроль за исполнением требований Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» определены в статье 53. В пределах своей компетенции указанные лица наделены юрисдикционными полномочиями:

- по применению мер процессуального обеспечения и иных мер процессуального принуждения, а также по совершению действий, связанных с возбуждением и досудебным расследованием уголовных дел по статьям 228, 228.1 - 228.4, 229, 229.1, 230, 231, 232, 233 и 234.1 УК РФ, регламентированных нормами УПК РФ;

- применению мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, перечисленных в пунктах 1 - 5, 6 - 8, 10 части 1 статьи 27.1 КоАП РФ; по совершению действий, связанных с возбуждением дел об административных правонарушениях по статьям 6.8, 6.9, 6.9.1, 6.10, 6.13, 6.15, 6.16, 6.16.1, 10.4, 10.5, 10.5.1, ч. 2, 3 ст. 20.20, ст. 20.21, 20.22 КоАП РФ, а также по их рассмотрению в случаях, определенных статьёй 23.3 КоАП РФ⁵⁷.

В соответствии с частью 1 статьи 1 УПК РФ «порядок уголовного судопроизводства на территории Российской Федерации устанавливается УПК РФ», при этом отдельные полномочия должностных лиц в части пресечения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов установлены в статье 53 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», что противоречит нормам УПК РФ. Кроме того в ней отсутствует указание на пресечение незаконного оборота аналогов (часть 4 статьи 53). Указанные пробелы необходимо устранить.

«Производство по делам об административных правонарушениях в органах внутренних дел (полиции)», - по мнению В.Р. Таджибова, - «полностью регулируется КоАП РФ (раздел IV) и является особым видом юрисдикционной деятельности органов внутренних дел, отличающимся набором специфических признаков»⁵⁸.

«Территориальная компетенция должностных лиц органов внутренних дел, осуществляющих производство по делам об административных правонарушениях», как отмечает Н.Н. Цуканов, - «включает их (должностных лиц) право производить процессуальные действия, связанные с рассмотрением дела об административном правонарушении и

⁵⁷ Афанасьева О.Р., Бадалянц Э.Ю., Болотин В.С., [и др.] Комментарий к Федеральному закону от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (постатейный). М.: Проспект, 2018. С. 353.

⁵⁸ Таджибов В.Р. Производство по делам об административных правонарушениях и принципы его реализации в деятельности полиции // Административное и муниципальное право. 2015. № 8. С. 816 - 823.

пересмотром постановлений и решений по делам об административных правонарушениях, в пределах территории, обслуживаемой соответствующим органом внутренних дел, за исключением случаев, предусмотренных законодательством»⁵⁹.

Нормативно-правовыми актами регулируются вопросы деятельности сотрудниками полиции обязанностей и реализации прав за пределами обслуживаемой территории. Так, в соответствии с частью 3 статьи 25 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Приказом МВД РФ от 30.12. 2011 г. № 1354 утвержден Порядок выполнения сотрудниками полиции обязанностей и реализации прав за пределами обслуживаемой территории⁶⁰. При этом, сотрудники полиции за пределами обслуживаемой территории, независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток, реализуют права, предусмотренные частью 2 статьи 27 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», а именно «выполняют служебные обязанности в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией)».

Возбуждение дела об административном правонарушении является одним из этапов первой стадии производства⁶¹, которая регламентируется главой 28 КоАП РФ⁶². По поводу источников информации о незаконной деятельности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов существуют разные точки зрения с

⁵⁹ Цуканов, Н.Н. Теория и практика производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого органами внутренних дел: дис. ... док. юрид. наук: 12.00.14. Омск, 2011. С. 15.

⁶⁰ Об утверждении порядка выполнения сотрудниками полиции обязанностей и реализации прав за пределами обслуживаемой территории: приказ МВД России от 30.12.2011 г. № 1354 [Электронный ресурс]. СПС Консультант Плюс.

⁶¹ Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для вузов. М., 2015. С. 541.

⁶² Подробнее см.: Дугенец А.С., Масленников М.Я. Правоприменение по делам об административных правонарушениях: реалии и перспективы оптимизации: Монография. М.: ВНИИ МВД России, 2016. С. 116.

которыми можно ознакомиться в работах Е.А. Ошлыкова⁶³. Говоря об источниках информации о любом виде преступлений, в том числе и о незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, следует исходить из положений статьи 140 УПК РФ, предусматривающей поводы для возбуждения любого уголовного дела. В ней указаны всего четыре повода.

Анализ поводов к возбуждению административного (часть 1 статьи 28.1 КоАП РФ) и уголовного дела (часть 1 статьи 140 УПК РФ) показал, что в них содержится различный перечень оснований поводов к возбуждению дел. Поскольку на начальной стадии расследования дела о незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сотруднику органов внутренних дел сложно дать правовую оценку (квалификацию) преступного деяния, как преступления или правонарушения, то, полагаем, что перечень поводов возбуждения дел должен быть одинаковым как в УПК РФ, так и в КоАП РФ.

Отметим, что глава 28 КоАП РФ практически не регламентирует порядок рассмотрения сообщений (заявлений, материалов и другой информации) об административных правонарушениях, в части 1 данной статьи указано лишь на составление протокола и проведение осмотра. Логично было бы в главе 28 КоАП РФ статью под названием: «Рассмотрение сообщения о правонарушении».

По мнению Д.В. Токманцева «одним из важных доказательств в связи с этим является заключение экспертизы материалов, веществ и изделий из них (экспертизы наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов) (статья 26.4 КоАП РФ). Находящиеся в незаконном обороте наркотические средства, как правило, представляют собой смесь, состоящую из наркотического средства и нейтрального или фармакологически активного

⁶³Ошлыкова Е.А. Методика расследования незаконного сбыта наркотических средств и поддержания государственного обвинения по уголовным делам данной категории. М., 2013. С. 63, 67.

компонента или из различных видов наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Смешивание наркотического средства, например героина, с нейтральным веществом (глюкозой, лактозой, фруктозой, сахарозой и т.п.) осуществляется розничными («уличными») сбытчиками для облегчения его дозирования, последующего сбыта и увеличения своей прибыли. Это также облегчает его потребление, снижает риск передозировки»⁶⁴. Н.П. Ведищев и Д.Ю. Гладышев отмечают, что «количество героина в «розничной» смеси - не превышает 10%»⁶⁵, а А.С. Федоров пишет, что «иногда нейтральное вещество используется для маскировки наркотического средства. Например, когда героин скрывается в сахаре или муке в целях его контрабанды. Или когда маковая солома смешивается с таким ненаркотическим компонентом, как семена мака, для последующего сбыта под видом пищевой продукции - кондитерского мака»⁶⁶.

По мнению С.А. Кленовицкого «нередко для усиления психоактивного действия на организм наркотическое средство одного вида смешивается с наркотическим средством другого вида. «Недобросовестные» сбытчики смешивают героин с синтетическим наркотиком 3-метилфентанилом («белым китайцем»), имеющим схожее с героином действие, и сбывают всю смесь под видом героина»⁶⁷.

При определении размера наркотического средства, находящегося в таких смесях, в правоприменительной практике возникают трудности. На это обращается внимание в Обзоре судебной практики по уголовным делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами и

⁶⁴Токманцев Д.В. К вопросу о смесях наркотических средств // Современное право. 2017. № 5. С. 81 - 85.

⁶⁵Ведищев Н.П., Гладышев Д.Ю. Судебно-химическая экспертиза - краеугольный камень научной основы всех уголовных дел по наркотикам // Адвокат. 2015. № 8. С. 53 - 67.

⁶⁶Федоров А.В. Семена мака - пищевой продукт или наркотик // Наркоконтроль. 2016. № 1. С. 30 - 34.

⁶⁷Кленовицкий С.А. Триметилфентанил или героин, умысел и размер. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://urpravoved.ru/iNdex.php>.

их аналогов, сильнодействующих и ядовитых веществ (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27.06.2012). Так, судом установлено, что в целях личного потребления Хыдыров хранил табачную массу, пропитанную наркотическим средством - маслом каннабиса (гашишным маслом). Общее количество данного вещества в высушенном виде составило 7,78 г, из них гашишного масла - 2,1 г. Возвращая уголовное дело прокурору, суд отметил, что орган предварительного следствия ошибочно вменил Хыдырову только вес гашишного масла, в то время как размер наркотического средства должен был определяться весом всей смеси⁶⁸. Необходимо отметить, что проведение экспертизы занимает определённое время. На изучение поступившего в ЭКЦ предмета, похожего на наркотик уходит в среднем 1,5-2 часа времени, с учетом оформления всех бумаг. Таким образом, если человека задержали и нашли при нём пакет с белым порошком, то по статье 27.5 КоАП РФ, его могут задержать на 3 часа до выявления обстоятельств. Однако, практически времени на определение состава «порошка, похожего на наркотик» у эксперта может уйти больше (в зависимости от загруженности, и объема изъятого «порошка, похожего на наркотик»). Полагаем, что срок административного задержания по рассматриваемой категории дел должен быть увеличен, в связи с чем часть 2 статьи 27.5 КоАП РФ можно включить рассматриваемую категорию административных дел.

Медицинское освидетельствование является одной из мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях⁶⁹. Согласно статье 44 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», лицо, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно больно наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое

⁶⁸ Апелляционное постановление Хабаровского краевого суда от 05.05.2016. Дело № 22-1419/2016. [Электронный ресурс]. Режим доступа : СПС Консультант Плюс.

⁶⁹ Чмырев С.Н., Губарева Т.И. Обязательное медицинское освидетельствование на состояние опьянения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении: за и против // Юридический мир. 2016. № 10. С. 54 - 57.

средство или психотропное вещество без назначения врача, может быть направлено на медицинское освидетельствование.

Изучение соответствующих нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о том, что при направлении на медицинское освидетельствование отсутствует единая процессуальная форма оформления. Так, например, составляются и оформляются: 1) протокол о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения - согласно части 3 статьи 27.12, статьи 27.12.1 КоАП РФ и Приказа Минздрава России от 14.07.2003 г. № 308⁷⁰, Приказа Минздрава России от 18.12.2015 № 933н⁷¹, Приказа МВД РФ от 04.08.2008 № 676 «Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения»⁷²; 2) постановление - согласно части 3 статьи 44 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Предлагаем в части 3 статьи 44 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» слова «выносит постановление» заменить на «оформляют протокол». Кроме того, анализ указанных норм показал их противоречие, поскольку в части 1 статьи 44 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» указано, что «лицо, <...> может быть направлено на медицинское освидетельствование», тогда как в части 1.1. статьи 27.12 КоАП РФ указано, что «лицо подлежит направлению». Предлагаем в части 1 статьи 44 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических

⁷⁰ О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения: приказ Минздрава России от 14.07.2003 № 308 (ред. от 18.12.2015) // Российская газета. 2003. № 147.

⁷¹ О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ Минздрава России от 18.12.2015 № 933н (ред. от 25.03.2019) // Российская газета. 2016. № 60.

⁷² Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения: приказ МВД России от 04.08.2008 № 676// Российская газета. 2008. № 178.

средствах и психотропных веществах» слова «может быть направлено» заменить на слово «направляется».

По данным Главного управления МВД России по Свердловской области за 12 месяцев 2018 года на территории Свердловской области органами внутренних дел задокументировано 5885 (-6,5%, АППГ 6296) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Количество зарегистрированных преступлений, связанных со сбытом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, возросло на 7,6% (3800, АППГ 3533). Из незаконного оборота на территории Свердловской области сотрудниками правоохранительных органов дел изъято 268 741 грамм наркотических средств (АППГ 352 961), в том числе: опийной группы – 22 320 г (АППГ 33 894); каннабисной группы – 13 745 г (АППГ 12 571); амфетаминовой группы – 85 275 г (АППГ 264 163) (см.: Таблица 1).

Выявлена и пресечена деятельность организованных преступных групп и преступных сообществ, в том числе сформированных по этническому признаку. В текущем году на 44,6% вырос показатель по количеству раскрытых преступлений, совершенных организованными преступными группами (2018 – 94; 2017 – 65). За 12 месяцев 2018 года к уголовной ответственности привлечено 7 участников преступных групп – граждан иных государств (1 – республика Таджикистан, 5 – Украина, 1 – республика Беларусь), что на 133,3% превышает показатели прошлого года (2017 – 3), расследовано 8 преступлений, совершенных организованными преступными группами, сформированными по этническому признаку (2017 – 9). Административная практика в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ является одним из наиболее действенных инструментов профилактического воздействия, нацеленного на устранение причин совершения правонарушений.

Таблица 2.1

Сведения о количестве изъятых всеми правоохранительными органами
наркотических средств и стоимости наркотических средств и психотропных веществ
(за 12 месяцев 2018 года)

Наркотическое средство	Всего изъято (грамм)	Доля изъятого от общего количества	Стоимость за 1 грамм (рубель)
Всего изъято наркотических средств, в том числе:	268741		
Маковая солома	12451	4,6%	100
Героин (диацетилморфин)	8786	3,2%	3000
Каннабис (марижуана)	13745	5,1%	1500
Гашиш	32904	12,3%	1250
Гашишное масло	256	0,1%	1000
МДМА	7317	2,7%	-
Мефедрон	14263	5,3%	-
N-метилэфедрон	55078	20,5%	-
Кокаин	2400	0,9%	10000
Синтетические «аналоги тетрагидроканнабинола»	97952	36,5%	2500
Иные наркотические средства, в том числе:	1755	0,7%	
Карфентанил	-		3000
НС амфетаминовой группы	-		2260
Амфетамин (ПВ)	-		1587

В Свердловской области в 2018 году на 35,3% выросло число выявленных административных правонарушений по линии незаконного оборота наркотиков (6010, АППГ 4443). Указанное увеличение связано с возрастающей популярностью у наркопотребителей наркотических средств синтетического происхождения, обладающих мощным наркотическим эффектом при употреблении ничтожной массы вещества. В связи с чем, наблюдается тенденция к увеличению изъятых сотрудниками правоохранительных органов «доз» наркотических средств, имеющих недостаточный вес для возбуждения уголовного дела, и как следствие – к увеличению числа административных правонарушений по ст. 6.8 КоАП РФ (+20,9%, 2018 – 1092, 2017 – 903). Наибольшее количество выявленных правонарушений связано с потреблением наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача (статья 6.9 КоАП РФ) – 2821 (АППГ 2444). Увеличилось количество административных правонарушений по статье 6.8 КоАП РФ, связанных с незаконным приобретением и хранением наркотических средств (+20,9%, 2018 – 1092, 2017 – 903). Увеличилось число выявленных фактов потребления наркотических средств в общественных местах (часть 2 статьи 20.20 КоАП РФ) – 773 (АППГ 668).

Важнейшей составляющей противодействия незаконному обороту наркотиков является выявление преступлений, связанных с легализацией денежных средств, добытых преступным путем от незаконного оборота наркотиков, и подрыв экономических основ наркобизнеса.

В Свердловской области в 2018 году выявлено 16 преступлений по ст. 174.1 УК РФ (+220,0%; 2017 – 5). Сумма легализованных денежных средств по направленным в суд уголовным делам составила 29,68 млн. рублей. По данным информационного центра Главного управления МВД России по Свердловской области за 12 месяцев 2018 года на территории Свердловской области 84 несовершеннолетними (-37,3%; 134) совершено 95 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (-38,3%; 154). Как показывает анализ, большую часть данной категории преступлений составляет незаконное хранение наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228 УК РФ) – 61 или 64,2%), затем сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228.1 УК РФ - 33 или 34,7%) и склонение несовершеннолетнего к потреблению наркотических средств (ст. 230 УК РФ – 1 или 1,1%)

В настоящее время основной проблемой является способ распространения наркотических средств. Сбыт осуществляется наркодиллерами бесконтактным способом, путем передачи «товара» через системы тайников (так называемых «закладок») и расчетов за сделку посредством различных электронных платежных систем. Активно используются возможности сети Интернет и сотовой связи. Такие способы распространения затрудняют документирование преступной деятельности, требуют проведения комплекса оперативно-розыскных мероприятий и увеличивают трудозатраты сотрудников органов внутренних дел.

Основными направлениями борьбы с наркобизнесом в сети Интернет являются:

- противодействие рекламе «ников» и сайтов, используемых наркобывчиками, размещенной в виде граффити либо надписей на стенах зданий, сооружений;
- организация запрета доступа на сайты и форумы в сети Интернет, созданные для наркобывчиков;
- выявление и отслеживание банковских счетов, используемых для легализации денежных средств от сбыта наркотиков.

Таким образом, пресечение органами внутренних дел правонарушений и преступлений в области незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов заключается в выявлении правонарушений (и преступлений) в указанной сфере, т.е. обнаружение и юридическую фиксацию в процессуальных документах признаков конкретных правонарушений (и преступлений) в рассматриваемой сфере уполномоченными на то службами и подразделениями полиции в ходе осуществления функций административного надзора за соблюдением законодательства в исследуемой области.

ГЛАВА 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ АНАЛОГОВ

§ 1. Понятие, правовые и тактические основы предупреждения органами внутренних дел преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов

Легальное определение предупреждения преступлений органами внутренних дел закреплено Приказом МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»⁷³, под которой понимается «деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением».

Цели предупреждения преступлений - защита личности, общества, государства от преступных посягательств, обеспечения сдерживания и сокращения преступности.

Основным стратегическим документом противодействия незаконному обороту является Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года»⁷⁴ в соответствии с подпунктом «в» пункта 9 которой «МВД России, обеспечивает выполнение функций по реализации

⁷³ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»): приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.11.2017) [Электронный ресурс]. Режим доступа: СПС Консультант Плюс.

⁷⁴ Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: указ Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690 (ред. от 23.02.2018) // Российская газета. 2010. № 128.

государственной антинаркотической политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту». В указанной норме говорится только о противодействии незаконному обороту «наркотиков и их прекурсоров» и ничего не говорится о противодействии незаконному обороту психотропных веществ, аналогов, новых потенциально опасных психоактивных веществах. Предлагаем данный пробел устранить.

Анализ пункта 1 Положения о МВД России от 21.12.2016 № 699⁷⁵ также показал, что в сфере контроля МВД России отсутствует указание на аналоги и новые потенциально опасные психоактивные вещества. Предлагаем данный пробел устранить дополнив Положение о МВД России от 21.12.2016 № 699 словами «аналоги и новые потенциально опасные психоактивные вещества» в пункте 1, подпункте 8, 24, 29, 31, 32 пункта 11.

Аналогичное изменение внести в Типовое положение о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 в подпункт 1, 17 пункта 13 данного положения.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» в качестве обязанностей полиции закрепляет «осуществление приема, хранения и уничтожения изъятых, добровольно сданных и найденных наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (пункт 22 части 1 статьи 12). В данной норме также отсутствует указание на «аналоги и новые потенциально опасные психоактивные вещества». Данный пробел необходимо устранить.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» закрепляет права полиции, в частности, она имеет право «направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование <...> граждан для определения наличия

⁷⁵ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 (ред. от 06.11.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 52 (ч. V). Ст. 7614.

в организме наркотических средств» (пункт 14 части 1 статьи 13). Указание на иные виды запрещенных наркотических веществ отсутствует. В пункте 16 части 1 статьи 13 данного закона определено право полиции осуществлять досмотр и изъятие «наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры». Указание на иные виды запрещенных наркотических веществ отсутствует. Данные пробелы закона необходимо устранить.

В ведомственных актах закрепляются отдельные положения по предупреждению преступлений.

Приказом МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» утверждена Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений⁷⁶, закрепившей отдельные полномочия по предупреждению преступлений в рассматриваемой сфере:

- участковые уполномоченные полиции выявляют преступников в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов (в том числе, организаторов и содержателей наркопритонов) и привлекают их к ответственности, участвуют во вневедомственном взаимодействии (пункты 7.3., 7.4., 7.16). Анализ показал, что в пункте 7.16 отсутствует указание на аналоги и новые потенциально опасные психоактивные вещества, данный пробел необходимо устранить;

- сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних «выявляют несовершеннолетних потребляющих наркотические средства», участвуют в взаимодействии (пункты 8.7., 8.10). Анализ показал, что в пункте 8.7. отсутствует указание на психоактивные вещества, прекурсоры, аналоги и новые потенциально опасные психоактивные вещества. Данный пробел необходимо устранить;

⁷⁶ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»): приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.11.2017) [Электронный ресурс]. Режим доступа: СПС Консультант Плюс.

- сотрудники патрульно-постовой службы полиции «пресекают употребление наркотических средств и психотропных веществ в общественных местах, проверяют документы, участвуют во взаимодействии (пункт 9.2.,9.8., 9.6.). Анализ пунктов 9.2.,9.8., 9.6 показал, что в них отсутствует указание на прекурсоры, аналоги и новые потенциально опасные психоактивные вещества. Данный пробел необходимо устранить;

- сотрудники подразделений по контролю за оборотом наркотиков выявляют причины и условия преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, устраняют преступления, проводят оперативно-розыскные мероприятия; организуют оперативно-профилактические операции; поддерживают взаимодействие (пункты 10.1.- 10.6.). Анализ пунктов 10.1.- 10.6. показал, что в них отсутствует указание на аналоги. Данный пробел необходимо устранить;

- сотрудники подразделений уголовного розыска «выявляют причины и условия преступлений», «проводят оперативно-разыскные мероприятия», «поддерживают взаимодействие»; противодействуют незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ» (пункты 15.1. - 15.6);

- сотрудники подразделений ГИБДД осуществляют проверку транспортных средств в целях выявления наркотических средств (пункт 11.7.), однако в указанном пункте отсутствует указание на аналоги. Данный пробел необходимо устранить.

- сотрудники линейных управлений, отделов (отделений) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте предупреждают незаконную перевозку наркотических средств, психотропных веществ (пункт 19.2). В указанной норме отсутствует указание на прекурсоры, аналоги, и новые потенциально опасные вещества. Данный пробел необходимо устранить.

А.Е. Шалагин выделяет отдельные меры предупреждения преступлений и административных правонарушений в сфере легального оборота наркотиков⁷⁷ (см.: рис. 3.1).

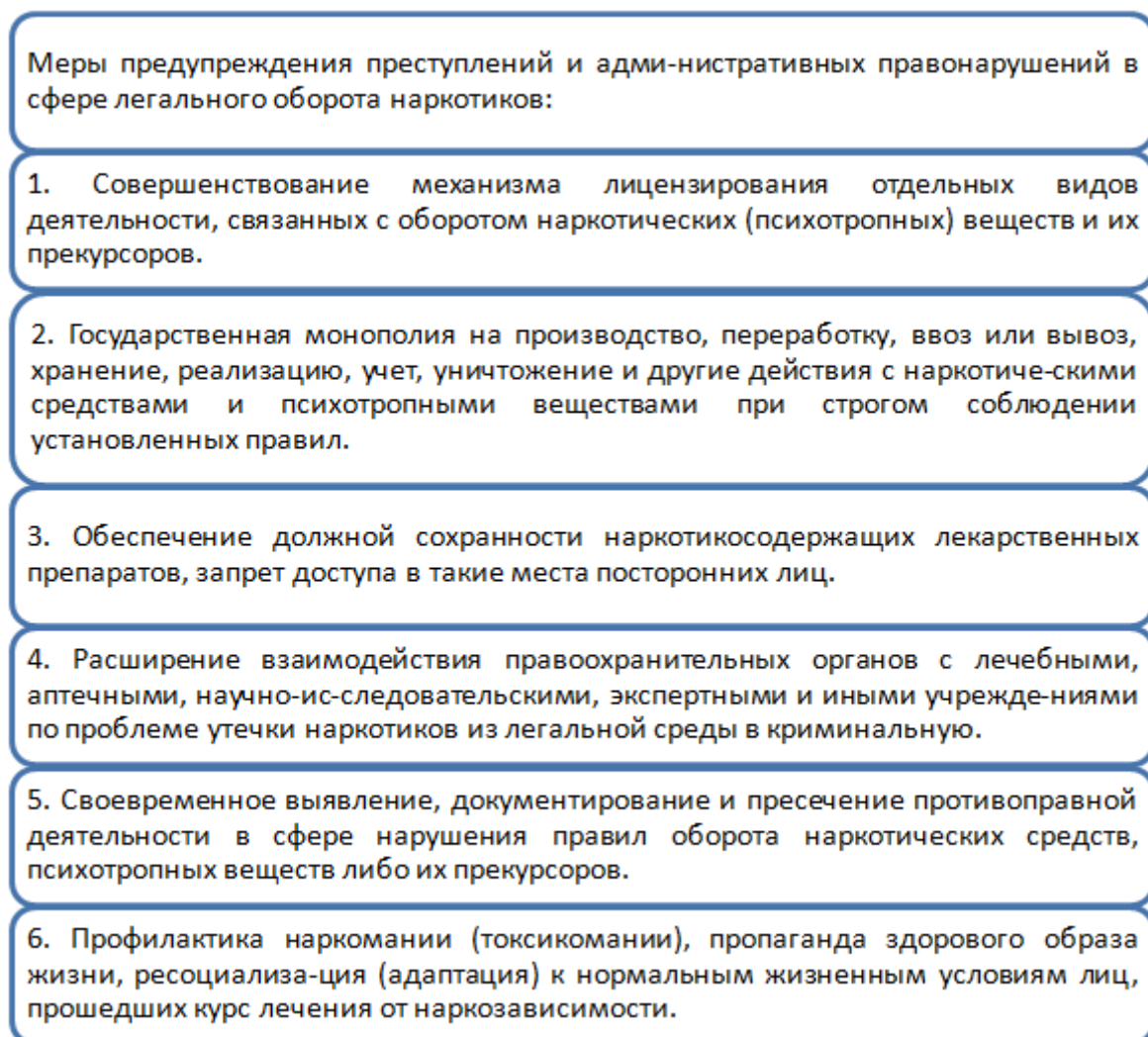


Рис. 3.1. Меры предупреждения преступлений и административных правонарушений в сфере легального оборота наркотиков

В процессе предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов органами внутренних дел осуществляются комплексные оперативно-профилактические операции, правовая основа которых определена Приказом МВД России от 13.08. 2002 г. № 772 утверждена Инструкция об

⁷⁷ Шалагин А.Е. Преступления в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ: особенности квалификации и предупреждения // Вестник экономики, права и социологии. 2014. № 4. С. 207.

организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России (утв.) (в ред. от 09.12.2008 г.)⁷⁸, определяющая данное мероприятие как «совокупность оперативно-розыскных, контрольно-надзорных, предупредительно-профилактических и иных мероприятий, осуществляемых органами внутренних дел с целью снижения остроты криминогенной обстановки, эффективности борьбы с преступностью, административными правонарушениями.

Основными комплексными оперативно-профилактическими операциями являются операции «Мак», «Канал» и др.

1. Оперативно-профилактическая операция «Мак». Цели и задачи операции являются выявление и пресечение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, а также, выявление незаконных посевов и дикорастущих массивов наркосодержащих растений. Так, на протяжении 10 дней полицейские Волгоградской области проводили оперативно-профилактическую операцию «МАК-2019», направленную на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств растительного происхождения, выявление и ликвидацию незаконных посевов и очагов произрастания дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. По итогам первого этапа межведомственной комплексной операции «МАК-2019» полицейские выявили 57 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, 36 из которых связаны с наркотиками растительного происхождения. Факты культивирования растения конопля выявлены на территории Михайловского, Урюпинского, Новоаннинского, Новониколаевского районах. Кроме этого, стражи порядка задержали подозреваемых в содержании наркопритонов на территории Среднеахтубинского района, Дзержинского района города Волгограда и г.

⁷⁸ Инструкция об организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России (утв. приказом МВД РФ от 13.08. 2002 г. № 772) (в ред. от 09.12.2008 г.) [Электронный ресурс]. Режим доступа: СПС Консультант Плюс.

Волжского. За незаконный оборот наркотиков полицейские задержали 48 лиц, из которых 36 подозреваемых граждан совершили преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков растительного происхождения. Составлено более 60 протоколов об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков. Всего из незаконного оборота изъято более 12 кг наркотиков. В ходе проведения обследований территорий сельских и городских поселений обнаружено и уничтожено 109 очагов произрастания дикорастущей конопли общей площадью более 12,5 тыс. кв.м.⁷⁹

2. Оперативно-профилактическая операция «Канал».

В ходе операция ОДКБ «Канал - Красный бархан» - из незаконного оборота изъято более 9 тонн наркотиков, выявлено 765 наркопреступлений, возбуждено более 9 тысяч уголовных дел. Во исполнение решения Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) от 5 сентября 2008 г. о придании комплексной оперативно-профилактической операции «Канал» статуса Региональной антинаркотической операции постоянного действия, в интересах обеспечения коллективной безопасности, в целях противодействия транзиту наркотиков, произведенных на территории Афганистана по «Северному маршруту», ликвидации наркосырьевой базы, каналов распространения наркотиков каннабисной группы, а также психоактивных веществ синтетического происхождения компетентными органами государств-членов ОДКБ в период с 10 по 14.09.2018 г. проведена специальная антинаркотическая операция «Канал-Красный бархан»⁸⁰.

⁷⁹ Подведены итоги первого этапа оперативно-профилактической операции «Мак-2019» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://34.мвд.рф/новости/item/17166264> (дата обращения: 04.08.2019).

⁸⁰ Операция ОДКБ «Канал - Красный бархан» - из незаконного оборота изъято более 9 тонн наркотиков, выявлено 765 наркопреступлений, возбуждено более 9 тысяч уголовных дел URL: http://www.odkb-csto.org/News/detail.php?ELEMENT_ID=13166&SECTION_ID=91 (дата обращения: 16.02.2019 г.).

В результате скоординированных действий правоохранительных органов стран – участниц из незаконного оборота изъято более 9 тонн наркотиков, из них более 5 тонн опия, более 800 кг гашиша, более 1 тонны 111 кг марихуаны, около 40 кг героина, более 2 тонн наркотических средств синтетического ряда.

Выявлено 765 преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, возбуждено более 9 тысяч уголовных дела, в том числе 727 за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. У правонарушителей изъято 303 единицы огнестрельного оружия, около 2,5 тысяч боеприпасов, материальных ценностей на сумму более 127 тысяч долларов США.

Взаимодействие с государствами – партнерами по ОДКБ продолжает оставаться одним из приоритетных направлений для Российской Федерации. Совместная работа с использованием действующих механизмов Организации неизменно демонстрирует свою высокую эффективность, о чем говорят результаты практического сотрудничества компетентных органов государств-членов.

В целом антинаркотическое взаимодействие между сотрудниками правоохранительных органов ОДКБ носит неформальный и конструктивный характер. Деловое, а подчас и боевое сотрудничество, имеет глубокие исторические корни, поступательно развивается. Прежде всего, это проведение совместных оперативно-профилактических операций и оперативно-розыскных мероприятий. Вместе с тем, значительный потенциал заложен в совершенствовании нормативной правовой базы, техническое оснащение государственных границ и пунктов перехода, профилактику наркопреступности и сокращение спроса на нарковещества, пресечение распространения наркотиков с использованием сети Интернет и противодействие легализации преступных доходов. Как показала проведенная операция, практическое сотрудничество компетентных органов является эффективным и плодотворным.

Результаты прокурорских проверок в Приволжском федеральном округе свидетельствуют о том, что в работе правоохранительных органов по исполнению административного законодательства в данной сфере имеются серьезные просчеты. Так, в ходе изучения управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Приволжском федеральном округе сведений статистических данных форм № 4-МВ-НОН «Сведения об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов» (утверждена совместным Приказом ФСКН России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, Минюста России, Министерства обороны России, МИД России, Минздравсоцразвития России, Минобрнауки России, ФСБ России, ФТС России, Роскосмоса) и № 37 «Сведения о пациентах, больных алкоголизмом, наркоманиями, токсикоманиями» (утверждена Приказом Росстата) выявлена существенная разница между числом установленных фактов употребления и опьянения наркотиками и количеством возбужденных административных производств за их немедицинское потребление. При этом в ходе сверок, проведенных на местах, установлено, что большинство наркопотребителей было освидетельствовано по направлениям органов внутренних дел и наркоконтроля. В Самарской области, например, установлено 3023 таких факта, в Нижегородской области - 2520, в Пермском крае - более 1000, в Кировской области - 482, в Республике Башкортостан - 477⁸¹.

Основными причинами сложившегося положения явились отсутствие в правоохранительных органах учета лиц, доставленных в медицинские учреждения для освидетельствования на наличие наркотического опьянения, и контроля за своевременным получением результатов, неурегулированность вопросов их взаимодействия с учреждениями здравоохранения, бездействие

⁸¹ Зайцев С. «Профилактика наркомании требует значительного совершенствования административно-правовых средств и комплексного подхода к их применению». Авторский материал заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Сергея Зайцева // Прокурор. 2014. № 4. С. 38 - 41.

сотрудников силовых ведомств по полученным актам медицинского освидетельствования при попустительстве со стороны руководителей.

К примеру, в Кировской области только после вмешательства прокуратуры правоохранительными органами в наркологической службе получены сведения об итогах проведенных по их инициативе медицинских освидетельствований, установивших факт употребления наркотиков более 200 гражданами, из которых к ответственности в пределах имеющихся сроков давности в настоящее время уже привлечено 55 наркопотребителей.

В Республике Татарстан после прокурорского вмешательства предусмотренное законом наказание понесли 137 лиц, положительно освидетельствованных на состояние наркотического опьянения.

В Саратовской области прокурорами пресечены не единичные случаи непринятия административно-правовых мер полицейскими в отношении задержанных и освидетельствованных наркопотребителей, которые не проживали на территории совершения административного правонарушения.

В Чувашской Республике помимо отмеченных выявлены факты утраты материалов дел об административных правонарушениях по статье 6.9 КоАП РФ, возбужденных но не поступивших на рассмотрение в мировой суд.

Всего в рамках прокурорских проверок установлено свыше 8 тысяч граждан, уличенных в употреблении наркотиков, но избежавших предусмотренной законом ответственности. Кроме того, вне поля зрения заинтересованных служб остались обстоятельства приобретения такими лицами наркотических средств и данные о личности наркосбытчиков.

С целью устранения выявленных нарушений, причин и условий, им способствующих, прокурорами округа внесено 216 представлений, по результатам рассмотрения которых 376 должностных лиц органов правоохраны наказаны в дисциплинарном порядке, в регионах приняты меры по корректировке антинаркотической деятельности, с учетом сроков давности организована работа по привлечению наркопотребителей к административной ответственности. По фактам ненадлежащего исполнения

сотрудниками силовых ведомств своих обязанностей прокурорами инициировано проведение 96 проверок в порядке статьи 144 - 145 УПК РФ, в Чувашской Республике возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 286 УК РФ (превышение должностных полномочий).

Из-за отсутствия взаимодействия между подразделениями органов внутренних дел без надлежащей юридической оценки оставались и многочисленные случаи потребления наркотиков водителями транспортных средств. При отсутствии полномочий у должностных лиц подразделений ГИБДД на составление протоколов по фактам потребления наркотических средств без назначения врача в отношении таких водителей возбуждались лишь административные производства за управление транспортным средством в состоянии опьянения.

Прокурорское вмешательство позволило изменить незаконную практику в регионах (Республики Башкортостан, Татарстан, Нижегородская, Оренбургская, Ульяновская области и др.) и обеспечить необходимое взаимодействие.

Таким образом, предупреждение органами внутренних дел незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов включает выявление и перекрытие источников и каналов поступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов; предупреждение и раскрытие указанных преступлений; выявление и учет преступников, выявление причин и условий, способствующих распространению преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов; ведомственное взаимодействие.

§ 2. Общие направления деятельности органов внутренних дел

Предупредительная деятельность в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов включает две составные части:

а) общее предупреждение, основным содержанием которого являются меры по устранению причин и условий, способствующих как наркотизации населения, так и совершению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств;

б) индивидуальное предупреждение в отношении конкретных лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами и склонных к совершению на этой почве преступлений.

Общее предупреждение заключается в выявлении специфических криминогенных обстоятельств, способствующих вовлечению населения в немедицинский прием наркотических средств, и проведению мероприятий по прекращению или уменьшению влияний этих детерминант.

Задачами такой деятельности является формирование у населения устойчивого общественного мнения о неприятии наркотических средств; убеждение тех граждан, которые приобщились к потреблению наркотиков, отказаться от них.

Постановлением ВС РФ от 22.07.1993 № 5494-1 «О Концепции государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации»⁸² отмечается, что борьба с незаконным оборотом наркотических средств является важным фактором сдерживания их распространения и незаконного потребления. Деятельность в указанном направлении должна предусматривать проведение оперативно-розыскных, таможенных, судебно-административных и финансово-ревизионных мероприятий, в том числе:

⁸² О Концепции государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации: постановление ВС РФ от 22.07.1993 № 5494-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1265.

- укрепление подразделений, занятых непосредственно борьбой с преступностью в сфере незаконного производства и оборота наркотиков, хорошо подготовленными кадрами, оснащение их современными приборами и методами обнаружения наркотических средств для их количественного и качественного анализа;

- осуществление программ в области обнаружения и ликвидации дикорастущих наркотикосодержащих растений и их незаконных посевов с использованием современных научно-технических средств;

- выявление и пресечение преступной деятельности отдельных лиц и организаций, занимающихся незаконным производством, хранением, транспортировкой, сбытом наркотических средств, «отмыванием» денежных средств полученных преступным путём, пресечение сращения структур наркобизнеса с террористическими и другими преступными группировками;

- сотрудничество с зарубежными и международными правоохранительными органами и организациями, занимающимися борьбой с наркобизнесом, а также его правовое обеспечение.

Общепредупредительные мероприятия включают выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, связанных с наркотиками и злоупотребления ими; формирование негативного по отношению к употреблению наркотиков общественного мнения населения; осуществление контроля над процессами законного оборота (от производства до реализации и использования наркотиков) с тем, чтобы исключить их использование в немедицинских целях.

Выявление причин и условий, способствующих развитию спроса на наркотики и совершению связанных с их приемом преступлений, достигается специальным изучением, кропотливой аналитической работой, позволяющей выделить типичные криминологические детерминанты. Такая деятельность правоохранительных и иных государственных органов и негосударственных структур обеспечивает информационную базу для последующих общепрофилактических мероприятий экономического, социального,

воспитательного, правового, психолого-педагогического и собственно предупредительного характера.

В настоящее время МВД России проводится разъяснительная работа с населением, пропагандирующая здоровый образ жизни и отказ от принятия наркотических средств.

В работе по противодействию распространению наркотиков полицейские рассчитывают и на помощь населения. Именно с этой целью организована работа «телефона доверия» МВД России, на сайте министерства в разделе «Контакты» представлены телефоны полиции районных подразделений, проводится акция «Сообщи, где торгуют смертью», создан специализированный сайт <http://расскажи10.рф>. Используя эти ресурсы, любой человек может сообщить информацию о местах продажи и употребления наркотиков, о лицах, причастных к их сбыту. Каждая подобная информация, даже анонимная, тщательно проверяется сотрудниками полиции.

Работа по противодействию злоупотребления наркотиков и их незаконного оборота в молодежной среде является одним из приоритетных направлений деятельности МВД России. С целью пресечения незаконного оборота наркотиков проводятся плановые и внеплановые мероприятия: операции, рейды и проверки, в их процессе к административной ответственности привлекаются несовершеннолетние, совершающие мелкие хищения, распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах, а также за мелкое хулиганство либо нахождение в общественных местах в состоянии наркотического опьянения.

С целью привлечения внимания общественности к деятельности Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России, повышения доверия к правоохранительным органам, осуществляющим борьбу с незаконным оборотом наркотиков, на сайте МВД России публикуются

материалы профилактического характера, в т.ч. на странице УНК «ВКонтакте».

Таким образом, общее предупреждение наркопреступлений заключается в выявлении специфических криминогенных обстоятельств, способствующих вовлечению населения в немедицинский прием наркотических средств, и проведению мероприятий по прекращению или уменьшению влияний этих детерминант.

§ 3. Меры по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов

Концепция государственной антинаркотической политики Российской Федерации (утв. ФСКН России 16.10.2009)⁸³ предусматривает систему мер по сокращению предложения наркотиков - это:

- меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на территории Российской Федерации (пункт 2.1);
- меры по борьбе с наркотрафиком (пункт 2.2);
- укрепление международного сотрудничества (пункт 2.3);
- меры по контролю за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров (пункт 2.4).

Более подробно система мер представлена в Указе Президента РФ от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года».

Основным содержанием системы мер по сокращению предложения наркотиков в незаконном обороте являются согласованные действия

⁸³ Концепция государственной антинаркотической политики Российской Федерации (утв. ФСКН России 16.10.2009) [Электронный ресурс]. Режим доступа: СПС Консультант Плюс.

организационного, правоохранительного, нормативно-правового и международного характера, принимаемые федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, при координирующей роли Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, направленные на противодействие нелегальному ввозу наркотиков из-за рубежа, а также их незаконному производству, транспортировке и распространению на территории страны.

1. Меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на территории Российской Федерации: межведомственная координация; выявление преступных организаций; противодействие легализации доходов; выявление преступников в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, мест производства наркотических веществ, посевов, лабораторий, оборудования и пр.; кадровое и техническое совершенствование;

Так, сотрудниками Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России совместно с коллегами из МУ МВД России «Люберецкое» Московской области в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий задержаны 26-летний мужчина и 27-летняя женщина, подозреваемые в изготовлении и хранении наркотических средств и психотропных веществ. Установлено, что злоумышленники в частном доме, расположенном в одном из садовых товариществ в городском округе Котельники, организовали лабораторию по производству психотропных веществ, которая состояла из трех помещений. При появлении сотрудников полиции один из правонарушителей попытался скрыться, выпрыгнув из окна второго этажа дома. В результате он получил травму и был задержан. В ходе личного досмотра в вещах подозреваемых обнаружено и изъято 8 свертков с порошкообразным веществом. Согласно заключению проведенной экспертизы, изъятое вещество является амфетамином. При обыске дома

обнаружено и изъято 226 свертков с веществом растительного происхождения, 63 свертка с порошкообразным веществом, 2 пластиковые емкости с веществом светлого цвета, а также лабораторное оборудование и различные химические вещества, необходимые для синтеза наркотика. Общая масса изъятых наркотических средств и психотропных веществ превысила 15 килограммов. В отношении задержанных Следственным управлением МУ МВД России «Люберецкое» Московской области возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного статьей 228 УК РФ. Судом в отношении фигурантов избрана мера пресечения в виде заключения под стражу⁸⁴.

Показателен другой пример. Так, Управлением ФСБ России по г. Москве и Московской области, и ГУ МВД России по г. Москве в 2018 году уделялось особое внимание выявлению, пресечению и расследованию преступлений, совершенных с использованием электронных технологий. Такое решение было принято в ходе заседания антинаркотической комиссии города Москвы, прошедшем в начале апреля. В настоящее время уже разработан и внедряется комплекс мероприятий, направленных на противодействие распространению наркотиков с использованием современных IP-технологий, включающий в себя как меры организационного, так и оперативно-розыскного характера⁸⁵.

Как отмечалось в ходе доклада о результатах мониторинга ситуации в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в городе в городе Москве в 2017 году, мерах по повышению эффективности профилактики наркомании и противодействия незаконному обороту наркотиков в рамках государственной программы города Москвы «Безопасный город», Интернет в настоящее время продолжает оставаться

⁸⁴ В Подмоскowie сотрудники полиции пресекли деятельность нарколаборатории по производству амфетамина [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://мвд.рф/мвд/structure1/Glav№ie_upravle№ija/gu№k/№ovosti/item/15785989/ (дата обращения: 16.02.2019 г.).

⁸⁵ Широкомасштабная борьба с наркотиками в Московском регионе развернется в сети ИнтернетURL: <https://www.mos.ru/№ews/item/38922073/> (дата обращения: 16.02.2019 г.).

основным связующим звеном, объединяющим информацию о наркотиках, способах доставки и оплаты, что способствует резкому увеличению объема интернет-ресурсов пронаркотического содержания, в первую очередь интернет-магазинов, блогов, форумов с предложениями об их продаже. Массовая рассылка с рекламой основных торговых наркплощадок о продаже наркотических средств, поступающая пользователям посредством интернет-мессенджеров (Viber, Whatsapp, Jabber, ICQ и т.д.), свидетельствует о целенаправленном и широкомасштабном характере противоправной деятельности лиц, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Кроме того, отмечалось, что участники наркобизнеса в сети Интернет активно пропагандируют потребление синтетических наркотиков в молодежной среде, позиционируя их как более дешевую и менее вредную для здоровья альтернативу «тяжелым» наркотикам, в связи с чем повсеместное распространение наркотических и психотропных веществ синтетического происхождения постепенно вытесняет традиционные наркотики, особенно среди молодежи. Развитие нарколабораторий в Московском регионе помимо широкого использования возможностей сети Интернет также обуславливает свободный доступ к приобретению лабораторного и химического оборудования.

Данные за 2017 год позволяют говорить о том, что государственные программы города Москвы, в рамках которых реализуются антинаркотические мероприятия, успешно осуществляются. Так, в минувшем году отмечено уменьшение общего числа зарегистрированных больных с синдромом зависимости от наркотиков на 12,5%, а также значительное уменьшение количества случаев отравления наркотическими средствами, в том числе – с летальным исходом (снижение на 37% в сравнении с 2016 годом).

Необходимо остановиться на проблеме «модернизации» синтетических наркотиков. С развитием наркобизнеса, с появлением синтетических наркотических веществ борьба с наркоманией усложнилась. Наркодельцам

достаточно изменить немного химическую формулу, и месяца два-три они могут спокойно продавать новую наркоту под видом солей для ванн или курительных смесей. Опасность этой дряни в том, что средний возраст подсевших на нее стремительно уменьшается. Это настоящая чума нашего времени. Основные группы современных синтетических наркотиков — опиоиды, амфетамины, курительные смеси (спайс), психоделики, транквилизаторы с седативным эффектом (барбитураты). К популярным новым современным наркотикам относятся так называемый «крокодил», ЛСД, МДПВ или, как его еще называют, «Скорость», спайсы, JWH, амфетамин, синтетические аналоги кокаина и героина. Помимо миксов — смесей трав, обработанных химическими веществами, и спайсов, есть еще легальные аптечные наркотики. Это психотропные вещества и их прекурсоры, которые продаются в аптеках.

Самые популярные аптечные наркотики, это препараты, в состав которых входит кодеин. Это трамадол, коаксил, седалгин, «Нурофен плюс», пенталгин, коделак, терпинкод, тропикамид. Эти психостимуляторы вызывают изменения сознания, от них развивается сильная физическая и психическая зависимость. Анальгетики и антидепрессанты, капли для глаз и противопростудные лекарства — все это «нарики» научились использовать как наркотики, вываривая нужные вещества или увеличивая дозу.

Опасность аптечных наркотиков в их доступности, если вовремя не проводить профилактику наркомании, можно искалечить своему ребенку судьбу. Список наркотических веществ постоянно обновляется, недавно в него был внесен препарат «Фенилнитропропен», который используют для синтеза амфетамина.

За рубежом периодически появляются новые наркотики и, как правило, рано или поздно все новые синтетические наркотические вещества появляется в России. Современные наркотики производятся синтетическими способами из химических веществ. Новые виды запрещенных препаратов не имеют вкуса, запаха, их прием сложно выявить при помощи тестов или

анализов. Это, вместе с дешевизной и простотой изготовления, делает новые наркотические средства коварными.

Стали изощрённей и способы распространения наркотиков. Теперь дилеры используют почту и Всемирную сеть. Так, синтетические наркотики поставляются исключительно бесконтактным способом посредством тайников и GPS-навигации. В результате распространение происходит раза в два-три быстрее, чем в случае с героином. Координаты тайника сообщаются только после получения денег. Закладки могут находиться где угодно: в лесу, парке, на лестничной клетке. Хотя дистрибуция ведётся только тайниковым способом, «синтетика» сразу же, в отличие от героина, доходит до конечного потребителя. Такой способ продажи представляет особую опасность, особенно для молодежи. Ведь можно не выходя из дома, через интернет, купить наркотик, а потом пойти к »закладке» и взять его.

Сложности борьбы с распространением наркотиков через сайты в Интернете связаны с тем, что большинство сайтов наркоторговцев размещаются на иностранных доменах и хостингах, в случае закрытия сайта тут же возникают множество новых интернет-наркосайтов, данные сайты «выстраиваются по принципу сетевого маркетинга»⁸⁶.

Кроме того существуют и наднациональные организации RAMT и Hydra в которых вся работа построена на возможностях современных гаджетов. В том же мессенджере Telegram действует огромное количество ботов, вообще исключая живое общение между продавцом и покупателем. Бот задаёт вопросы, ты на них отвечаешь, далее нейросеть строит диалог вплоть до указания адреса «закладки».

Подобные схемы сетевого наркобизнеса существенно затрудняют установление личностей наркодельцов и формирование доказательственной базы их причастности к преступной деятельности.

⁸⁶Торговченков В.И., Иванов С.А. Особенности предупреждения бесконтактных способов сбыта наркотических веществ в Российской Федерации // Законы России: опыт, анализ, практика. 2016. № 12. С. 84.

На сегодняшний день реклама наркотических средств уголовно ненаказуема. Предлагаем дополнить УК РФ отдельной статьей предусматривающей ответственность за распространение информации об изготовлении, приобретении наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, прекурсоров и новых потенциально опасных веществ.

2. Меры по борьбе с наркотрафиком.

На Россию приходится 12% (\$60 млрд) совокупного мирового оборота тяжелых наркотиков (см. «Классификация наркотиков») и почти треть (\$20 млрд в год) мирового рынка опиума. С 2011 года потребление наркотиков в России выросло в 3,5 раза. Причины — укрепление дружбы с Турцией и Ираном, а также расширение товарооборота со странами Центральной Азии, через которые в Россию поступает героин из Афганистана⁸⁷.

Россия давно и прочно вошла в число мировых лидеров как по потреблению наркотиков, так и по их транзиту. По данным ООН, 45% всех мировых потребителей инъекционных наркотиков живут в трех странах — России, США и Китае. При том, что совокупное население этих стран составляет только 27% населения планеты.

Через Россию проходит один из главных путей мирового наркотрафика — так называемый Северный маршрут. Годовой объем экспорта афганского опиума по нему — \$13 млрд. В общей сложности трафик опиума из Афганистана через Россию составляет \$20 млрд (мировой рынок опиоидов — \$70 млрд), заявлял два года назад Виктор Иванов — глава упраздненной в 2016 году Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (ее полномочия передали МВД). По данным Государственного антинаркотического комитета, в 2017 году потребление в РФ осталось на том же уровне.

Привлекательной для наркоторговцев Россию делают высокий уровень коррупции, а также удобное расположение — по соседству с Афганистаном

⁸⁷ Мягченко О. Россия утроила наркотрафик [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://metagazeta.ru/society/rossiya-utroila-Narkotrafik/> (дата обращения: 16.02.2019 г.).

— основным поставщиком опия-сырца на мировой рынок, отмечается в отчете Бюро по международному обращению наркотиков Госдепа США. Легкость прохождения товара обеспечивается открытостью границ между государствами-членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС, в него входят помимо РФ — Казахстан, Киргизия, Армения, Беларусь).

Почти весь мировой опиумный мак выращивается в Афганистане — на него приходится более 80% (9 тысяч тонн) производства опия-сырца из общего объема рынка. Причем в 2017 году производство опия в Афганистане выросло на 87% по сравнению с 2016-м, подсчитали эксперты ООН. Маком в Афганистане засеяно 315 тысяч га (против 224 тысяч га в 2014 году). Резкое расширение афганских плантаций привело к тому, что в 2016-2017 годах общий мировой рынок опия вырос на 65%, достигнув рекордного уровня за всю историю наблюдений ООН — 10,5 тысячи тонн в год (\$70 млрд).

Основные российские маршруты афганского опия:

- Северный: через страны Центральной Азии (Туркмению, Киргизию, Узбекистан, Таджикистан или Казахстан) — в Россию и далее через Украину, Белоруссию либо страны Прибалтики в Европу.

- Иранский: через порты Азербайджана (Каспийское море) и Грузии (Черное море), а потом — в Украину, Россию и через них в Европу.

- Астраханский: через Иран или Туркмению — в Каспийское море, оттуда по Волго-Каспийскому каналу в астраханский порт Оля, из России — в Европу.

- Баткенский: Таджикистан, Киргизия, Россия, Китай.

В результате роста афганских поставок героин и прочие опиоиды стали вытеснять в Европе другие виды наркотиков. Например, по данным Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании, во Франции на героин приходится 19% от всех потребляемых наркотиков (здесь предпочитают каннабис — 63%), в Испании — 23% (кокаин — 37%, каннабис 33%, в ФРГ героин 32% (каннабис 39%), в Великобритании героин

употребляют 42% наркоманов, а в Турции, которая получает опиоиды по самому короткому пути, — 73%.

Производство кокаина тоже выросло в 2016 году — на 25%, превысив 1,4 тысячи тонн (\$150 млрд, данных за 2017 год у ООН нет). Большая часть кокаина (около 900 тонн) поступает из Колумбии, где 147 тысяч га территории занято кокаиновыми кустами — это 69% всех мировых плантаций коки. Десять лет назад кустарники коки занимали лишь 18 тысяч га в мире.

Один из главных мировых маршрутов кокаина ведет в Россию: Южная Америка — Мексика — Атлантика — Африка — Прибалтика — Российская Федерация.

Борьба с наркотрафиком осуществляется посредством реализации следующих мер: модернизация государственной границы и учёта лиц, пересекающих границу; усиление пограничного и таможенного контроля; межгосударственное взаимодействие и мониторинг ситуации в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов; разработка комплекса мер по усилению контроля за наркотрафиком.

3. Укрепление международного сотрудничества.

Стратегическими угрозами в данной сфере остаются незаконный поток афганских опиатов и каннабиноидов из стран Центральной Азии, синтетических наркотиков из Западной и Восточной Европы, Юго-Восточной Азии, кокаина из государств Латинской Америки, поступление в незаконный оборот прекурсоров, а также расширение немедицинского потребления средств, содержащих психоактивные вещества, в отношении которых меры контроля не установлены.

Кроме того, в последние годы наблюдается смещение наркоторговли в киберпространство, в ряде государств СНГ обширная сырьевая база пополнилась нелегальными производственными мощностями для изготовления наркотиков растительного происхождения.

Все это предопределило на различных этапах развития интеграционных процессов в рамках Содружества необходимость комплексного подхода в противодействии наркоугрозе. Благодаря общим усилиям наших стран сложилась и совершенствуется организационно-правовая система, внедряются в практику адекватные современным требованиям формы партнерства. Созданные механизмы межгосударственного взаимодействия достаточно востребованы и имеется общая заинтересованность в их дальнейшем укреплении и развитии.

Руководствуясь положениями базовых конвенций ООН в области наркотических средств (1961 г.), психотропных веществ (1971 г.) и борьбы против незаконного их оборота (1988 г.), а также решениями и рекомендациями ООН, высших органов Содружества, 30 ноября 2000 года подписано Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в октябре 2002 года одобрена Концепция сотрудничества в данном направлении борьбы с преступностью.

В контексте развития основополагающих и концептуальных подходов с 2004 года на межгосударственном уровне утверждаются и реализуются программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на среднесрочный период (в настоящее время реализуется очередная Программа на 2014–2018 годы).

Принятие программ обусловило комплексность и динамичность дальнейшего сотрудничества в данной сфере. В соответствии с программами последовательно совершенствуется и адаптируется к изменениям в преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов организационно-правовая база сотрудничества, проводятся согласованные профилактические и оперативно-разыскные мероприятия и специальные операции, осуществляется

подготовка кадров антинаркотических подразделений, материально-техническое, информационное и научное обеспечение их взаимодействия.

Для выработки единых подходов по координации и согласованному проведению мероприятий в борьбе с преступностью в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов разработан и проходит согласование на экспертном уровне в Совете министров внутренних дел государств – участников СНГ проект документа, регламентирующего единый порядок проведения международной контролируемой поставки по запросу органов внутренних дел (полиции) государств – участников Содружества Независимых Государств.

Немаловажное значение в рамках СНГ придается унификации и гармонизации национальных законодательств. С этой целью Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ 17 ноября 2006 года принят модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах», в 2015 году – Рекомендации для сотрудников компетентных органов по организации и проведению «международных контролируемых поставок» наркотиков. Учитывая активное незаконное потребление психотропных веществ, подготовлены соответствующие изменения и дополнения в модельный закон, принятие которого планируется МПА государств – участников СНГ в ближайшее время.

В рамках Содружества функционируют ряд органов отраслевого сотрудничества в противодействии наркоугрозе (Совет министров внутренних дел, Совет руководителей органов безопасности и спецслужб, Координационный совет генеральных прокуроров, Комитет глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ, Совет командующих Пограничными войсками, Антитеррористический центр). Их взаимодополняющая роль позволяет действовать слаженно и комплексно, своевременно применять имеющиеся силы и средства, что в итоге повышает эффективность борьбы с

преступностью в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

В целях координации действий по выявлению и отслеживанию денежных средств, полученных в результате незаконного оборота наркотических средств, пресечению попыток их направления на финансирование терроризма используются возможности нового отраслевого органа – Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ. Одной из его задач стала активизация во взаимодействии с международными структурами деятельности по выявлению и блокированию финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Ведущая и координирующая роль здесь принадлежит Совету министров внутренних дел государств – участников СНГ и Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ, которыми планируется, организуется и реализуется комплекс мероприятий, направленных на борьбу с наркоугрозой.

Так, только в 2017 году в результате проведения оперативно-профилактических и оперативно-разыскных мероприятий изъято более 12 тонн наркотических средств, свыше 60 кг психотропных веществ и 6 тонн прекурсоров, перекрыто 70 каналов их транспортировки, уничтожено незаконных посевов наркосодержащих культур на площади около 22 тысяч гектаров, выявлено 53 868 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, привлечено 38 724 лица к уголовной ответственности⁸⁸.

Перспективным направлением является выработка единой антинаркотической позиции Содружества Независимых Государств и ее дальнейшее продвижение на международной арене. Улучшению ситуации в

⁸⁸ Сотрудничество государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотиков (к Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом). URL: <http://www.cis.minsk.by/News.php?id=9471> (дата обращения: 16.02.2019 г.).

сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов будет способствовать и развитие системы противодействия наркоугрозе, сочетающей правоохранные, контрольные, профилактические и иные меры, а также развитие международного сотрудничества по противодействию наркоэкспансии, налаживанию тесного взаимодействия компетентных органов.

4. Меры по контролю за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров включают выполнение задач по недопущению утечки наркотиков из легального оборота в нелегальный. Для решения данной задачи необходима реализация мер, предусматривающих совершенствование лицензионных требований, усиление и совершенствование контроля и взаимодействия, мониторинг информации и пр.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03. 2018 г. №337⁸⁹ в целях совершенствования контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ внесены изменения в ряд нормативных правовых актов Правительства России. В целях совершенствования контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ подписанным постановлением внесены изменения в ряд нормативных правовых актов Правительства России. В частности, для усиления контроля за оборотом прекурсора 1-фенил-2-нитропропен исключены требования к концентрации препарата из Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации (утверждён постановлением Правительства от 30 июня 1998 года №681, далее – Перечень), а прекурсор дифенилацетонитрил перенесён из таблицы III списка IV в таблицу II списка IV Перечня.

⁸⁹ О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ: постановление Правительства Российской Федерации от 28.03.2018 № 337// Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 14. Ст. 1986.

Концепцией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года (утверждена ФСКН России 16 октября 2009 года) закреплён принцип упреждающего воздействия принимаемых мер. В связи с этим в целях ограничения возможности использования в незаконном обороте ряда веществ, внесённых в национальные перечни подконтрольных веществ Белоруссии, Литвы, Латвии, Германии и Украины, определены меры контроля за их легальным оборотом путём включения этих веществ в соответствующие таблицы Перечня.

Для создания возможности использования ряда веществ в медицинских целях два прекурсора (фенэтиламин и 1-(2-фенилэтил)-4-анилинопиперидин) внесены в таблицу I списка IV Перечня. При этом действующие меры контроля (лицензирование деятельности, государственная монополия на ввоз (вывоз), уголовная ответственность за незаконное использование) существенно не изменяются, а лишь позволяют в законном порядке использовать эти прекурсоры для изготовления лекарственных средств. При этом свободное использование перечисленных прекурсоров физическими лицами по-прежнему запрещено. Одновременно внесены соответствующие изменения в крупные и особо крупные размеры ряда прекурсоров для целей статей 228.3, 228.4 и 229.1 УК РФ (утверждены постановлением Правительства РФ от 08.10.2012 г. №1020). Принятые решения позволят привести российские нормативные правовые акты в соответствие с положениями международных актов в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, усилить меры контроля за рядом прекурсоров и тем самым исключить их утечку в незаконный оборот, урегулировать вопрос, связанный с использованием прекурсоров при производстве фармацевтической продукции.

Таким образом, борьба с преступностью в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов представляет собой органическое единство трех направлений: 1) общей организации борьбы, 2) предупреждения преступности, 3) правоохранительной

деятельности. Система мер по сокращению предложения наркотиков включает: меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на территории Российской Федерации; меры по борьбе с наркотрафиком; укрепление международного сотрудничества; меры по контролю за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведённое исследование позволяет сделать нам следующие выводы:

1. Причины и условия преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов связаны с общими детерминантами преступности. К факторам детерминирующим преступность в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов относят: геополитические и географические факторы; психологические факторы; информационные факторы; социально-психологические факторы; культурные факторы. При этом особенностью данной преступности является цикличность и процесс самовоспроизводства данного вида преступности.

2. Личность преступника в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов можно охарактеризовать следующим образом, - это мужчина старше 30 лет, семейное положение – находящийся в разводе, склонный к нарушению моральных норм, образование - неполное среднее, не имеющий постоянного источника дохода, употребляющий наркотическими средствами, имеющий судимость.

3. В структуре преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов наблюдается скачкообразная тенденция выявляемости тех или иных видов деяний. Российская преступность в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов сохранит ряд старых характеристик и приобретет новые, в частности: сохранится признак молодёжности; наркотизация населения; пополнение наркорынка синтетическими наркотиками; сохранение курения как преобладающего способа потребления наркотиков; распространение наркокультуры. На современном этапе проявляются следующие тенденции развития преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов: криминальная экспансия; товарная

диверсификация «черного» наркорынка; криминальная профессионализация; информатизация; повышение системности; легализация; экономизация; глобализация.

4. Профилактика незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов – это многоуровневая система мер направленная как на предупреждение правонарушений (в т.ч. преступлений), так и на выявление, нейтрализацию, а также минимизацию причин и условий, способствующих совершению преступлений, установление лиц, склонных к совершению преступлений с обязательным привлечением их к воспитательной и профилактической работе.

5. Пресечение органами внутренних дел правонарушений и преступлений в области незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов заключается в выявлении правонарушений (и преступлений) в указанной сфере.

6. Предупреждение органами внутренних дел незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов включает выявление и перекрытие источников и каналов поступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов; предупреждение и их раскрытие; выявление и учет преступников, выявление причин и условий, способствующих распространению данного вида преступности; ведомственное взаимодействие.

7. Общее предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов заключается в выявлении специфических криминогенных обстоятельств, способствующих вовлечению населения в немедицинский прием наркотических средств, и проведению мероприятий по прекращению или уменьшению влияний этих детерминант.

8. Борьба с преступностью в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов представляет собой органическое единство трех направлений: 1) общей организации борьбы, 2)

предупреждения преступности, 3) правоохранительной деятельности. Система мер по сокращению предложения наркотиков включает: меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на территории Российской Федерации; меры по борьбе с наркотрафиком; укрепление международного сотрудничества; меры по контролю за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров.

Предложения:

1. Анализ статьи 1 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» показал, что в нём отсутствует упоминание о незаконном обороте аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ. Предлагаем дополнить статью 1 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» вышеуказанными видами. При том, что в части 4 статьи 14 данного закона указано, что «оборот аналогов наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации запрещается». Анализ статьи 14 рассматриваемого закона также показал, что рассматриваемым законом не установлен запрет на незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ. Предлагаем данный пробел также устранить.

В части 1 статьи 4 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» определены приоритеты государственной антинаркотической политики, при этом в ней ничего не упоминается о борьбе с незаконным оборотом аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ, данный пробел необходимо устранить.

Противоправные деяния в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ может иметь выражение в виде правонарушений, о чём говорит часть 1 статьи 4 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных

веществах», так и в виде преступлений, упоминание о которых в данной норме отсутствует. Предлагаем, после слов «сокращение количества правонарушений» указанную норму дополнить словом «и преступлений» и далее по тексту.

2. Необходимо отметить, на что на сегодняшний день отсутствуют единые критерии определения аналогов наркотических средств и психотропных веществ. Полагаем, что данный вопрос должен быть решен законодательно, путём издания Правительством Российской Федерации соответствующего Положения.

3. В соответствии с частью 1 статьи 1 УПК РФ «порядок уголовного судопроизводства на территории Российской Федерации устанавливается УПК РФ», при этом отдельные полномочия должностных лиц в части пресечения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов установлены в статье 53 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», что противоречит нормам УПК РФ. Кроме того в ней отсутствует указание на пресечение незаконного оборота аналогов (часть 4 статьи 53). Указанные пробелы необходимо устранить.

4. Анализ поводов к возбуждению административного (часть 1 статьи 28.1 КоАП РФ) и уголовного дела (часть 1 статьи 140 УПК РФ) показал, что в них содержится различный перечень оснований поводов к возбуждению дел. Поскольку на начальной стадии расследования дела о незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сотруднику органов внутренних дел сложно дать правовую оценку (квалификацию) преступного деяния, как преступления или правонарушения, то, полагаем, что перечень поводов возбуждения дел должен быть одинаковым как в УПК РФ, так и в КоАП РФ.

5. Отметим, что глава 28 КоАП РФ практически не регламентирует порядок рассмотрения сообщений (заявлений, материалов и другой информации) об административных правонарушениях, в части 1 данной

статьи указано лишь на составление протокола и проведение осмотра. Логично было бы в главе 28 КоАП РФ статью под названием: «Рассмотрение сообщения о правонарушении».

6. Практика реализации норм КоАП РФ выявила проблему сроков экспертизы предмета правонарушения, в частности в случае если человека задержали и нашли при нём пакет с белым порошком, то по статье 27.5 КоАП РФ, его могут задержать на 3 часа до выявления обстоятельств. Однако, практически времени на определение состава «порошка, похожего на наркотик» у эксперта может уйти больше (в зависимости от загруженности, и объема изъятого «порошка, похожего на наркотик»). Полагаем, что срок административного задержания по рассматриваемой категории дел должен быть увеличен, в связи с чем часть 2 статьи 27.5 КоАП РФ можно включить рассматриваемую категорию административных дел.

7. В нормативных актах по факту выявления наркопреступлений фигурируют два документа протокол и постановление. В целях единообразия предлагаем в части 3 статьи 44 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» слова «выносит постановление» заменить на «оформляют протокол».

Кроме того, анализ указанных норм показал их противоречие, поскольку в части 1 статьи 44 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» указано, что «лицо, <...> может быть направлено на медицинское освидетельствование», тогда как в части 1.1. статьи 27.12 КоАП РФ указано, что «лицо подлежит направлению». Предлагаем в части 1 статьи 44 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» слова «может быть направлено» заменить на слово «направляется».

8. Основным стратегическим документом противодействия незаконному обороту является Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» в соответствии с подпунктом «в» пункта 9 которой

«МВД России, обеспечивает выполнение функций по реализации государственной антинаркотической политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту». В указанной норме говорится только о противодействии незаконному обороту «наркотиков и их прекурсоров» и ничего не говорится о противодействии незаконному обороту психотропных веществ, аналогов, новых потенциально опасных психоактивных веществах. Предлагаем данный пробел устранить.

Анализ пункта 1 Положения о МВД России от 21.12.2016 № 699 также показал, что в сфере контроля МВД России отсутствует указание на аналоги и новые потенциально опасные психоактивные вещества. Предлагаем данный пробел устранить дополнив Положение о МВД России от 21.12.2016 № 699 словами «аналоги и новые потенциально опасные психоактивные вещества» в пункте 1, подпункте 8, 24, 29, 31, 32 пункта 11.

Аналогичное изменение внести в Типовое положение о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 в подпункт 1, 17 пункта 13 данного положения.

9. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» в качестве обязанностей полиции закрепляет «осуществление приема, хранения и уничтожения изъятых, добровольно сданных и найденных наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (пункт 22 части 1 статьи 12). В данной норме также отсутствует указание на «аналоги и новые потенциально опасные психоактивные вещества». Данный пробел необходимо устранить.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» закрепляет права полиции, в частности, она имеет право «направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование <...> граждан для определения наличия в организме наркотических средств» (пункт 14 части 1 статьи 13). Указание на иные виды запрещенных наркотических веществ отсутствует. В пункте 16 части 1 статьи 13 данного закона определено право полиции осуществлять

досмотр и изъятие «наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры». Указание на иные виды запрещенных наркотических веществ отсутствует. Данные пробелы закона необходимо устранить.

10. Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений от 17.01.2006 № 19 требует доработки, в частности: пункты 10.1.- 10.6. , 11.7 необходимо дополнить указанием на аналоги; пункт 19.2 необходимо дополнить указанием на прекурсоры, аналоги, и новые потенциально опасные вещества.

11. Предлагаем дополнить УК РФ отдельной статьей предусматривающей ответственность за распространение информации об изготовлении, приобретении наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, прекурсоров и новых потенциально опасных веществ.

12. Необходимо продолжить реализацию приоритетных направлений противодействия незаконному обороту наркотиков, психотропных веществ и их аналогов по следующим направлениям: выявление и пресечение деятельности организованных преступных сообществ; борьба с контрабандой и незаконным международным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов; выработка и реализация мер по их предупреждению и нейтрализации незаконного оборота наркотиков, психотропных веществ и их аналогов; выявление и пресечение каналов поставок; борьба с легализацией денежных средств.

Анализ информации о состоянии процессов в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, психотропных веществ и их аналогов, свидетельствует о необходимости выработки и реализации дополнительных организационных и практических мер, направленных на стабилизацию ситуации в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативно-правовые акты

1. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года (Вместе с «Перечнями наркотических средств, занесенных в Списки I, II, III, IV») (Заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXIII.- М., 1970. С. 105 - 136.
2. Конвенция о психотропных веществах (заключена в г. Вене 21.02.1971) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами, Вып. XXXV.- М., 1981. С. 416 – 434.
3. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в г. Вене 20.12.1988) // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации., Вып. XLVII. М., 1994. С. 133 – 157.
4. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. (в ред. закона РФ о поправке к Конституции РФ от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек. (№ 237); 2014. 23 июля (№ 163).
5. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в ред. от 17.06.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 03.07.2019) // Российская газета. 2001. № 249.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1.
8. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании:

- закон Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 (ред. от 19.07.2018) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 33. Ст. 1913.
9. О наркотических средствах и психотропных веществах: федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2019) // Российская газета. 1998. № 7.
 10. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 03.07.2019) // Российская газета. 2001. № 151-152.
 11. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 18.07.2019) // Российская газета. 2011. № 25.
 12. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: указ Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690 (ред. от 23.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 24. Ст. 3015.
 13. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212.
 14. О Концепции государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации: постановление Верховного Совета Российской Федерации от 22.07.1993 № 5494-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1265.
 15. Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 г. № 681 (ред. от 22.02.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 27. Ст. 3198.
 16. Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся

под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и Правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ: Постановление Правительства Российской Федерации от 03.2001 г. № 221 (ред. от 16.03.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 13. Ст. 1272.

17. Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры: Постановление Правительства Российской Федерации от 27.11.2010 № 934 (ред. от 12.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 50. Ст. 6696.
18. Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные

вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2012 № 1002 (ред. от 19.12.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 41. Ст. 5624.

19. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ: постановление Правительства Российской Федерации от 28.03.2018 № 337// Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 14. Ст. 1986.
20. Инструкция об организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России (утв. приказом МВД РФ от 13.08. 2002 г. № 772) (в ред. от 09.12.2008 г.) [Электронный ресурс]. Режим доступа: СПС Консультант Плюс.
21. О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения: приказ Минздрава России от 14.07.2003 № 308 (ред. от 18.12.2015) // Российская газета. 2003. № 147.
22. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»): приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.11.2017) « [Электронный ресурс]. Режим доступа: СПС Консультант Плюс.
23. Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения: приказ МВД России от 04.08.2008 № 676// Российская газета. 2008. № 178.
24. Концепция государственной антинаркотической политики Российской Федерации (утв. ФСКН России 16.10.2009) [Электронный ресурс]. Режим доступа: СПС Консультант Плюс.

25. Об утверждении порядка выполнения сотрудниками полиции обязанностей и реализации прав за пределами обслуживаемой территории: приказ МВД России от 30.12.2011 г. № 1354 [Электронный ресурс]. СПС Консультант Плюс.
26. О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ Минздрава России от 18.12.2015 № 933н (ред. от 25.03.2019) // Российская газета. 2016. № 60.
27. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 (ред. от 06.11.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 52 (ч. V). Ст. 7614.
28. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции»): приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2019.
29. Апелляционное постановление Хабаровского краевого суда от 05.05.2016. Дело № 22-1419/2016. [Электронный ресурс]. Режим доступа : СПС Консультант Плюс.

II. Литература

30. Алиев Г.А., Борисов Д.М. Причины и условия преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков / Г.А. Алиев, Д.М. Борисов // Наука.Теория. Практика. 2017. №1. С. 8.

31. Антонян Ю.М., Гончарова М.В., Маликов С.В. Бедность как криминогенный фактор /Ю.М. Антонян, М.В. Гончарова, С.В. Маликов // Lex russica. 2014. № 4. С. 450 - 468.
32. Афанасьева О.Р., Бадалянц Э.Ю., Болотин В.С., [и др.] Комментарий к Федеральному закону от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (постатейный) / О.Р. Афанасьева, Э.Ю. Бадалянц, В.С. Болотин [и др.]. М.: Проспект, 2018. С. 353.
33. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для вузов / Д.Н. Бахрах. М., 2015. С. 541.
34. Ведищев Н.П., Гладышев Д.Ю. Судебно-химическая экспертиза - краеугольный камень научной основы всех уголовных дел по наркотикам / Н.П. Ведищев, Д.Ю. Гладышев // Адвокат. 2015. № 8. С. 53 - 67.
35. В Подмосковье сотрудники полиции пресекли деятельность нарколаборатории по производству амфетамина [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://мвд.пф/мвд/structure1/Glav№ie_upravle№ija/gu№k/№ovosti/item/15785989/ (дата обращения: 16.02.2019 г.).
36. В России составлен антинаркотический рейтинг регионов. URL. <https://www.protiv№arko.ru/v-rossii-sostavle№-a№ti№arkoticheskiy-reyti№g-regio№ov/> (дата обращения: 14.02.2019 г.).
37. Всемирный доклад о наркотиках Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за 2016 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.u№odc.org/docume№ts/wdr2015/WDR15_ExSum_R.pdf (дата обращения: 14.02.2019).
38. Гаджиев В.Э.-оглы. Особенности профилактической работы по уголовным делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков / В.Э.-оглы Гаджиев // Российский следователь. 2018. № 2. С. 53 - 56.

39. Главной причиной распространения наркотиков в Ростовской области сочли моральную деградацию и вседозволенность [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.donnews.ru/Glavnoy-prichinoy-rasprostraneniya-narkotikov-v-Rostovskoy-oblasti-sochli-moralnuyu-degradatsiyu-i-vsedozvolennost_93401 (дата обращения: 03.08.2019 г.).
40. Готчина Л.В. Международное законодательство в сфере предупреждения наркопреступлений, совершаемых несовершеннолетними, молодежью и в отношении их /Л.В. Готчина // Lex russica. 2014. № 5. С. 594 - 606.
41. Дикарев В.Г. Тенденция развития наркоситуации в России и некоторые проблемы противодействия незаконному обороту синтетических наркотиков / В.Г. Дикарев // Оперативник (сыщик). 2016. № 3 (48). С. 57 - 59.
42. Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2017 году. М. Государственный антинаркотический комитет. 2018. 210 с.
43. Доклад о наркоситуации в Свердловской области за 2018 год (утвержден на заседании антинаркотической комиссии Свердловской области 21 марта 2019 года). Екатеринбург 2019. 197 с .
44. Дондуков Б.Г. Криминалистические особенности личности преступника по преступлениям, связанным с незаконным сбытом наркотиков / Б.Г. Дондуков // Российский следователь. 2017. № 1. С. 2 - 3.
45. Дугенец А.С., Масленников М.Я. Правоприменение по делам об административных правонарушениях: реалии и перспективы оптимизации: Монография / А.С. Дугенец, М.Я. Масленников. М.: ВНИИ МВД России, 2016. 560 с.
46. Жбанков В.А., Табаков А.В. Транснациональная организованная наркопреступность и наркоконтрабанда как ее составляющая: современное состояние и основные тренды / В.А. Жбанков, А.В.

- Табачков. М.: РИО Российской таможенной академии, 2017. 170 с.
47. Жмуров Д.В. Криминология в схемах и таблицах (общая часть) / Д.В. Жмуров. Иркутск. 2017. 340 с.
 48. Зайцев С. «Профилактика наркомании требует значительного совершенствования административно-правовых средств и комплексного подхода к их применению». Авторский материал заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Сергея Зайцева / С. Зайцев // Прокурор. 2014. № 4. С. 38 - 41.
 49. Земцова С.И., Суров О.А. О некоторых элементах предмета доказывания при расследовании преступлений, связанных с организацией либо содержанием притонов или систематическим предоставлением помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов / С.И. Земцова, О.А. Суров // Современное право. 2014. № 10. С. 115 - 120.
 50. Информационно-аналитическая записка о результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Красноярского края за 2017 год [Электронный ресурс]. Режим доступа: sobra№ie.i№fo>files2018/080218-01.pdf (дата обращения: 15.02.2019).
 51. Кленовицкий С.А. Триметилфентанил или героин, умысел и размер / С.А. Кленовицкий. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://urpravoved.ru/i№dex.php>. (дата обращения: 16.02.2019 г.).
 52. Кноре А. Наркопреступления в России: анализ судебной и криминальной статистики / Институт проблем правоприменения / А. Кноре. URL: http://www.e№force.spb.ru/images/K№orre_Drug_crimes_i№_Russia.pdf (дата обращения: 14.02.2019 г.).
 53. Комиссарова Я.В., Шитов А.А. К вопросу о личности типичного преступника, осуществляющего контрабанду наркотических средств и психотропных веществ / Я.В. Комиссарова, А.А. Шитов // Российский следователь. 2017. № 7. С. 7 - 10.

54. Криминология: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / [А.В. Симоненко и др.]; под ред. С.М. Иншакова, А.В. Симоненко. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. 650 с.
55. Криминология: Курс лекций / Под ред. В.Г. Гриба. М., 2018. 780 с.
56. Крюкова Н.И. Криминологические показатели преступлений, связанных с контрабандой наркотических средств, их основные тенденции и закономерности / Н.И. Крюкова // Российский следователь. 2015. № 17. С. 34 - 37.
57. Курындина А.Н. Личность лица, совершающего преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. / А.Н. Курындина . Тюмень, 2008. 220 с.
58. Мягченко О. Россия утроила наркотрафик / О. Мягченко. URL: <https://metagazeta.ru/society/rossiya-utroila-Narkotrafik/> (дата обращения: 16.02.2019 г.).
59. Операция ОДКБ «Канал - Красный бархан» - из незаконного оборота изъято более 9 тонн наркотиков, выявлено 765 наркопреступлений, возбуждено более 9 тысяч уголовных дел. URL: http://www.odkb-csto.org/News/detail.php?ELEMENT_ID=13166&SECTION_ID=91 (дата обращения: 16.02.2019 г.).
60. Ошлыкова Е.А. Методика расследования незаконного сбыта наркотических средств и поддержания государственного обвинения по уголовным делам данной категории / Е.А. Ошлыкова. М., 2013. 189 с .
61. Павленко О.В. Криминология: Учебное пособие. 2-е изд., доп., перераб./ О.В. Павленко. Тюмень: Издательство Тюм ГУ, 2017. 660 с.
62. Петров И. В МВД спрогнозировали рост производства синтетических наркотиков / И. Петров // Российская газета. 2019. 5 февраля. С. 2.
63. Петров И. Синтетическая угроза [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/2019/02/06/kazhdoe-desiatoe-prestuplenie-v-internete-sviazano->

s-narkotikami.html (дата обращения: 03.08.2019 г.).

64. Подведены итоги первого этапа оперативно-профилактической операции «Мак-2019» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://34.мвд.рф/новости/item/17166264> (дата обращения: 04.08.2019).
65. Ролик А.И. Предмет наркопреступлений: подходы к его определению / Ролик // Lex russica. 2016. № 12. С. 148 - 166.
66. Сайт МВД России: [Электронный ресурс]. URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/997033> (дата обращения: 04.02.2019).
67. Сарлыбаев В. А. Наркотизация населения России: исторические аспекты 1985–2011 годов // Научные исследования: теория, методика и практика: материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 21 мая 2017 г.) / редкол.: О. Н. Широков [и др.]. Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2017. С. 339–341.
68. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2018 года / МВД России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://мвд.рф/reports/item/16053092/> (дата обращения: 03.08.2019 г.).
69. Состояние преступности в России за январь- июнь 2019 года / МВД России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://мвд.рф/reports/item/17732817/> (дата обращения: 03.08.2019 г.).
70. Сотрудничество государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотиков (к Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом). URL: <http://www.cis.minsk.by/News.php?id=9471> (дата обращения: 16.02.2019 г.).
71. Таджибов В.Р. Производство по делам об административных правонарушениях и принципы его реализации в деятельности полиции / В.Р. Таджибов // Административное и муниципальное право. 2015. № 8. С. 816 - 823.
72. Тепляшин П.В. Состояние наркопреступности в Российской

- Федерации: основные криминологические показатели и тенденции / П.В. Тепляшин // Lex russica. 2017. № 10. С. 147 - 157.
73. Торговченков В.И., Иванов С.А. Особенности предупреждения бесконтактных способов сбыта наркотических веществ в Российской Федерации / В.И. Торговченков, С.А. Иванов // Законы России: опыт, анализ, практика. 2016. № 12. С. 84 - 88.
 74. Токманцев Д.В. К вопросу о смесях наркотических средств / Д.В. Токманцев // Современное право. 2017. № 5. С. 81 - 85.
 75. Федоров А.В. Семена мака - пищевой продукт или наркотик / А.В. Федоров // Наркоконтроль. 2016. № 1. С. 30 - 34.
 76. Цуканов, Н.Н. Теория и практика производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого органами внутренних дел: дис. ... док. юрид. наук: 12.00.14 / Н.Н. Цуканов. Омск, 2011. 415 с.
 77. Чистова Л.Е. Личность преступника по делам о контрабанде наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых веществ или растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, как элемент криминалистической характеристики преступлений данного вида / Л.Е. Чистова // Российский следователь. 2015. № 23. С. 13 - 17.
 78. Чмырев С.Н., Губарева Т.И. Обязательное медицинское освидетельствование на состояние опьянения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении: за и против / С.Н. Чмырев, Т.И. Губарева // Юридический мир. 2016. № 10. С. 54 - 57.
 79. Шалагин А.Е. Преступления в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ: особенности квалификации и предупреждения / А.Е. Шалагин // Вестник экономики, права и социологии. 2014. № 4. С. 207.

80. Широкомасштабная борьба с наркотиками в Московском регионе развернется в сети Интернет. URL: <https://www.mos.ru/News/item/38922073/> (дата обращения: 16.02.2019 г.).

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

обучающегося	333 учебной группы, заочной формы обучения,
	№ группы, форма обучения
	2013 года набора, по специальности
	год набора
	40.05.02 – «Правоохранительная деятельность»
	код, наименование специальности
	Чернова Александра Сергеевича
	фамилия, имя, отчество

на тему: «Деятельность органов внутренних дел по предупреждению
незаконного оборота наркотических средств, психотропных
веществ и их аналогов»

наименование темы

Актуальность темы исследования Чернова Александра Сергеевича связана с тем, что за последнее десятилетие незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов получил широкое распространение и стал представлять собой реальную угрозу национальной безопасности нашей страны. Центральным звеном предупреждения незаконного оборота наркотиков, психотропных веществ и их аналогов являются органы внутренних дел, которые наделены российским законодательством наибольшим объёмом юрисдикционных полномочий в указанной сфере. В своей деятельности они используют весь арсенал административно-правовых и уголовно-правовых средств предупреждения незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, анализ которых и предопределил актуальность данного исследования.

В выпускной квалификационной работе Черновым А.С. верно указаны цель и задачи исследования, подобран методологический инструментарий и эмпирическая база.

На основе изучения достаточного количества источников, практической базы, нормативных правовых актов в трех главах работы автором раскрыты следующие основные аспекты темы: криминологическая характеристика преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;

предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов; деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

В заключении были сделаны выводы, также сформулированы предложения и рекомендации по вопросам совершенствования уголовной ответственности за совершение акта международного терроризма.

Выводы автора обоснованы, аргументация приводится убедительная, полемика ведется корректно. Структура работы соответствует цели данного научного исследования. Материал изложен последовательно, юридически грамотно с учетом последних изменений в законодательстве. Оформление работы качественное. Отдельные недостатки не влияют на общее благоприятное впечатление от работы.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что выпускная квалификационная работа Чернова Александра Сергеевича, является самостоятельным научным исследованием, отвечает требованиям, предъявляемым к выпускным квалификационным работам в Казанском юридическом институте МВД России, может быть допущена к защите и заслуживает высокой оценки.

Рецензент:

Врио начальника ОМВД России
по Моргаушскому району
подполковник полиции

должность, ученая степень, ученое
звание, специальное звание



подпись

М.М. Мясников

инициалы, фамилия

« ____ » _____ 2019 г.

С рецензией ознакомлен

подпись

А.С. Чернов

инициалы, фамилия
обучающегося

« ____ » _____ 2019 г.

ОТЗЫВ

о работе обучающегося 333 учебной группы заочной формы обучения, 2013 года набора по специальности 40.05.02- «Правоохранительная деятельность»

старшего сержанта полиции Чернова Александра Сергеевича

в период подготовки выпускной квалификационной работы

на тему: «Деятельность органов внутренних дел по предупреждению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов»

Представленная выпускная квалификационная работа посвящена исследованию вопросов, деятельности ОВД по предупреждению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Слушатель Чернов А.С. выбрал тему исследования, руководствуясь профессиональными интересами.

Слушатель Чернов А.С. четко сформулировал цель исследования и поставил задачи, необходимые для реализации цели работы и ее достижения. Логичность и корректность сформулированных задач и цели в свою очередь, сформировали логически четкую и последовательную, структуру работы.

Разработка плана исследования проводилась самостоятельно, но при этом, автор учел все предложения научного руководителя, что, несомненно сказалось на логичности и структуре плана исследования.

Актуальность темы исследования не вызывает сомнения и четко сформулирована. В работе достаточно детально и всесторонне раскрыты теоретические и практические аспекты, касающиеся одной из актуальных проблем криминологической науки, а также деятельности ОВД – предупреждению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Автор показал достаточно высокую степень владения методами системного анализа. Несомненным достоинством данного

исследования является вдумчивый анализ действующего законодательства, чем автор продемонстрировал высокие навыки исследователя.

После каждой главы автор сформулировал выводы, которые являются решением поставленной во введении задачи. Выводы обоснованы, четко сформулированы.

В заключение своей дипломной работы автором сформулированы выводы по исследованию в целом, и предложения по проведённому научно-практическому исследованию в рамках данной выпускной квалификационной работы.

В течение всего периода выполнения исследования, слушатель Чернов А.С. строго соблюдал все требования и представлял все этапы выполнения работы четко и в срок, что указывает на несомненную способность рационально планировать время, последовательность работ при исполнении поставленной задачи.

Все указанные научным руководителем замечания и недостатки устранялись в установленные сроки. Слушатель Чернов А.С. проявлял дисциплинированность и пунктуальность, что, разумеется, сказалось положительно на результатах исследования.

Слушателем Черновым А.С. был проанализирован большой объем теоретического материала, проблема раскрыта всесторонне, с разных точек зрения. Весь собранный материал изложен четко, последовательно, с соблюдением внутренней логики повествования. Практическое исследование проведено на достаточно высоком методологическом и теоретическом уровнях. Прослеживается тщательная и глубокая проработка каждого вопроса. Таким образом, содержание данного дипломного исследования полностью соответствует первоначальному заданию и отвечает всем необходимым требованиям.

Оригинальность текста исследования составляет 42,30%, цитирование 23,44%. Структурно работа раскрывает основные аспекты деятельности ОВД

по предупреждению преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. После каждой главы имеются выводы, которые подводят итог вышесказанному. В качестве недостатка данной работы можно отметить недостаточное использование диссертационных исследований и монографий рассматриваемой темы, но указанный недостаток не является значительным.

Выбранная проблематика раскрыта полно и всесторонне, цель достигнута, задачи решены, выводы правильны и обоснованы, выработанные рекомендации и предложения имеют некоторую практическую значимость, их реализация, возможно будет способствовать совершенствованию деятельности ОВД по предупреждению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Исходя из вышеизложенного, полагаем, что представленная выпускная квалификационная работа слушателя Чернова Александра Сергеевича рекомендуется к защите и заслуживает оценки «отлично».

Научный руководитель

преподаватель кафедры
криминологии и уголовно-
исполнительного права

майор полиции

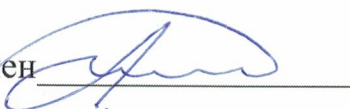

(подпись)

А.В. Битшева

(инициалы, фамилия)

«15» июля 2019 г.

С отзывом ознакомлен


Чернов А.С.

«25» июля 2019 г.





АНТИПЛАГИАТ
ТВОРИТЕ СОБСТВЕННЫМ УМОМ



Казанский юридический институт
МВД России

СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

**Проверка выполнена в системе
Антиплагиат.VUZ**

Автор работы	Чернов Александр Сергеевич
Подразделение	
Тип работы	Выпускная квалификационная работа
Название работы	Чернов диплом2
Название файла	Чернов диплом2.docx
Процент заимствования	34,26%
Процент цитирования	23,44%
Процент оригинальности	42,30%
Дата проверки	15:42:54 17 сентября 2019г.
Модули поиска	Кольцо вузов; Модуль поиска общеупотребительных выражений; Коллекция Патенты; Модуль поиска перефразирований Интернет; Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU; Диссертации и авторефераты НББ; Сводная коллекция вузов МВД; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Модуль поиска Интернет; Коллекция ГАРАНТ; Коллекция eLIBRARY.RU; Цитирование; Коллекция РГБ; Сводная коллекция ЭБС
Работу проверил	Битшева Альбина Владимировна ФИО проверяющего
Дата подписи	Подпись проверяющего

Чтобы убедиться
в подлинности справки,
используйте QR-код, который
содержит ссылку на отчет.



Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.