

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и управления органами внутренних дел

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «Правовое положение, структура оперативных и иных подразделений, задействованных в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка»

Выполнил: Великов Руслан Алиевич,
(фамилия, имя, отчество)

Правоохранительная деятельность, 2015г., 052гр.
(специальность, год набора, № группы)

Руководитель:
Кандидат юридических наук, доцент, доцент
(ученая степень, ученое звание, должность, специальное звание)
Казаченок Виктория Владимировна
(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:
Начальник ОМВД России по Спасскому району
подполковник полиции
(должность, специальное звание)
Иванов Александр Геннадьевич
(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: " ___ " _____ 20__ г. Оценка _____

Казань 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА	7
§ 1. Понятие и сущность охраны общественного порядка и общественной безопасности.....	7
§ 2. Правовое регулирование деятельности по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка	11
§ 3. Основные направления деятельности подразделений, задействованных в охране общественного порядка и общественной безопасности.....	17
ГЛАВА 2. ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ, ЗАДЕЙСТВОВАННЫЕ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА: СТРУКТУРА, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ.....	24
§ 1. Виды подразделений, задействованных в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка, их структура.....	24
§ 2. Правовое положение полиции как органа по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка.....	35
§ 3. Полномочия оперативных и иных подразделений, задействованных в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка....	41
ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМАТИКА ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ОПЕРАТИВНЫМИ И ИНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ.....	51
§ 1. Проблемные вопросы законодательного регулирования обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка	51
§ 2. Повышение эффективности деятельности подразделений по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.....	57
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	66
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	70

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время условия общественной жизни являются крайне нестабильными, наблюдается некий дисбаланс поведения общества. В современных реалиях в условиях роста объема преступности, обострения криминальных проявлений, на передний план выходит активная деятельность государственных органов, направленная на осуществление общественного порядка и общественной безопасности.

Российская Федерация в соответствии с Конституцией Российской Федерации является демократическим федеративным правовым государством. Обязанность обеспечивать права и свободы человека и гражданина, а также поддерживать общественный порядок и общественную безопасность и вести борьбу с преступностью возложена на органы государственной власти, в частности на правоохранительные органы.

Отношения в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности имеют тесную связь с повседневной жизнью граждан, а также с их трудовой, общественно-политической деятельностью, с правами и свободами, и законными интересами граждан. Однако кроме этого отношения в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности тесно связаны с различными реформами государства, проблематикой формирования правового государства, формирования гражданского общества и демократии.

Все это предполагает охрану правопорядка и безопасности граждан, пресечение и предупреждение среди граждан правонарушений и противоправных деяний как при культурно – массовых мероприятиях, так и при повседневной жизни, что сопровождается собой целью установить условия для мирного проживания граждан и их моральной удовлетворенности защитой органами правопорядка.

Особое внимание ученых и практиков к рассматриваемой проблеме связано, с тем, что общественный порядок и общественная безопасность

являются одним из основных элементов стабильного существования любого государства. Правоохранительные органы прикладывают немало усилий для того, чтобы поддерживать общественный порядок и безопасность на достойном уровне, но результаты опроса населения показывают, что этих усилий на сегодняшний день в полной мере недостаточно.

Именно поэтому темы выпускной квалификационной работы является актуальной. Анализ положений исследования позволит выявить проблемы, в настоящее время не позволяющие в полной мере эффективно функционировать подразделениям по охране общественного порядка и общественной безопасности, найти пути решения данных проблем, улучшить деятельность по охране общественного порядка и общественной безопасности, тем самым повысить уровень общественной безопасности и качество охраны общественного порядка.

Степень научной разработанности проблемы. Проблемы охраны общественного порядка и общественной безопасности находятся в зоне повышенного внимания ряда большого круга ученых-юристов. Данной проблеме посвящены труды известных юристов, таких как А.И. Алексеев, С.С.°Алексеев, А.П. Алехин, Д.Н. Бахрах, И.И. Карпец, Д.А. Керимов, Ю.М.°Козлов, В.Н. Кудрявцев, Н.Ф. Кузнецова, В.В. Лазарев, Г.М.°Миньковский, М.С. Строгович, Н.А. Стручков, Ю.В. Солопанов, М.С.°Студеникина, Г.А. Туманов и других. В теоретическую разработку административно-правовых проблем обеспечения общественного порядка внесли весомый вклад ученые высших учебных заведений МВД России: Ю.Е.°Аврутин, В.М. Безденежных, И.И. Веремеенко, М.И. Еропкин, И.Н.°Зубов, Л.М. Колодкин, Ф.Е. Колонтаевский, А.П. Коренев, Л.Л. Попов, М.М. Розин, В.П. Сальников, А.В. Серегин, Ю.П. Соловей, Н.Г. Янгол и другие. В работах вышеуказанных авторов дается определение общественного порядка, а также его элементов, выдвигаются предложения, которые направлены на совершенствование правового регулирования деятельности органов внутренних дел.

Объект исследования данной работы - общественные отношения, складывающиеся в ходе деятельности оперативных и иных подразделений по охране общественного порядка и общественной безопасности.

Предметом исследования являются нормы права, регламентирующие деятельность органов, задействованных в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка.

Целью данной работы выступает исследование правового положения и структуры оперативных и иных подразделений, задействованных в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка.

Исходя из цели, в работе были поставлены следующие задачи:

- определить понятие и сущность охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- изучить правовое регулирование деятельности по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка;
- исследовать основные направления деятельности подразделений, задействованных в охране общественного порядка и общественной безопасности;
- рассмотреть виды подразделений, задействованных в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка, их структуру;
- проанализировать правовое положение полиции как органа по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка;
- раскрыть полномочия оперативных и иных подразделений, задействованных в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка;
- выявить проблемные вопросы организации обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка;
- предложить пути повышения эффективности деятельности подразделений по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Методологическую основу исследования составили общенаучные

методы, включающие в себя содержательный и функциональный подходы, формально-логические методы, такие как анализ, синтез, конкретизация и дедукция; а также специальные методы - сравнительно-правовой, системно-структурный, обобщение нормативно-правовых актов, диалектический подход к рассмотрению изучаемых проблем. Они дали возможность в рамках выпускной квалификационной работы исследовать правовое положение, структуру подразделений по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также проблемные вопросы в их деятельности.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

§ 1. Понятие и сущность охраны общественного порядка и общественной безопасности

Термин «общественный порядок» встречается в учебной, научной литературе и действующем законодательстве довольно часто. Общественный порядок понимается в широком и узком смысле данного понятия. В широком смысле общественный порядок понимается как множество всех социальных связей и отношений, которые складываются в связи с воздействием всего круга социальных норм, в отличие от правопорядка, включающего в себя лишь отношения, регулируемые нормами права. В связи с этим общественный порядок, как более широкая категория, включает в себя и правопорядок.

Итак, под общественным порядком понимается порядок волевых общественных отношений, образующихся в процессе сознательного и добровольного соблюдения гражданами установленных в нормах права и иных нормах неюридического характера правил поведения в области общения. Тем самым они обеспечивают слаженную и устойчивую совместную жизнь людей в условиях развитого общества»¹.

В узком смысле общественный порядок понимается как обусловленная интересами всего народа, регулируемая нормами права, морали, правилами общежития и обычаями система волевых общественных отношений, формирующихся в основном в общественных местах, а также общественных отношений, которые возникают и развиваются вне общественных мест, но по своему характеру обеспечивают охрану жизни, здоровья, чести граждан, укрепление народного достоинства, общественное спокойствие, создание нормальных условий для деятельности предприятий, учреждений и

¹ Саманюк Э.В. О соотношении понятий «общественная безопасность» и «общественный порядок» // Молодой ученый. - 2014. - № 3 (62). - С. 672.

организаций.

А.В. Серегин характеризовал общественный порядок как «урегулированную нормами права и иными социальными нормами систему общественных отношений, установление, развитие и охрана которых обеспечивают поддержание состояния общественного и личного спокойствия граждан, уважение их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности»².

По мнению И.И. Веремеенко общественный порядок, как определенная правовая категория, представляет собой обусловленную потребностями развития общества «систему общественных отношений, возникающих и развивающихся в общественных местах в процессе общения людей, правовое и иное социальное регулирование которых обеспечивает личную и общественную безопасность граждан и тем самым обстановку спокойствия, согласованности и ритмичности общественной жизни»³.

Сущность управления в сфере общественного порядка сводится к организации деятельности административных служб. В процессе их деятельности достигаются цели, решаются поставленные задачи, выполняются функции органов внутренних дел, а также их подразделений. Укрепляется взаимосвязь между организацией и тактикой деятельности административных служб и подразделений, которая приобретает при этом все более многогранный и динамичный характер взаимозависимости, достигаемый в результате развития служб, совершенствования их структуры и управленческой деятельности, внедрения передового опыта.

В законодательстве понятие «общественное место» не формулируется, но в нем содержится примерный перечень общественных мест, а именно: улицы, площади, парки, транспортные магистрали, вокзалы, пристани, аэропорты и другие общественные места. Под ними подразумеваются места общения людей

² Алимпиева Т.Г. Проблема разграничения понятий «общественная безопасность» и «общественный порядок» // Молодой ученый. - 2016. - № 5 (109). - С. 463.

³ Саманюк Э.В. О соотношении понятий «общественная безопасность» и «общественный порядок» // Молодой ученый. - 2014. - № 3 (62). - С. 576.

с целью удовлетворения различных жизненных потребностей. Общественное место связано с пребыванием в нем людей. Нарушение правил поведения в местах общения людей одной личностью затрагивает тем самым интересы другой личности, группы людей, либо общества. Отсюда следует объяснение того, что одно и то же деяние, которое совершено в общественном месте, рассматривается как правонарушение и влечет юридическую ответственность, правонарушение, совершенное вне общественного места, к числу правонарушений не относится.

Специфика нарушений общественных отношений, которые возникают и развиваются в общественных местах, видимо, и являются для законодателя тем первым признаком, на основе которого он выделяет эти отношения в относительно обособленную группу, которая именуется в праве общественным порядком.

Сущность общественного порядка составляют необходимые, относительно устойчивые, закономерные внутренние связи, которые присущи общественному порядку, объединяющие воедино все его элементы. Сущность общественного порядка является его действительным содержанием, под которым понимается система элементов, свойств общественного порядка и его функций.

Общественный порядок тесно связан с другой сферой жизни общества - общественной безопасностью, которую призваны обеспечивать органы государства, в частности органы внутренних дел. Общественная безопасность является второй составляющей национальной безопасности, определение которой дано в Указе Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»⁴. Согласно данному указу национальная безопасность Российской Федерации - это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2016. - № 1 (ч. 2). - Ст. 212.

прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией РФ и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Основным субъектом обеспечения безопасности является государство, которое осуществляет соответствующие функции через органы законодательной, исполнительной и судебной власти. При нарушении отношений в сфере общественной безопасности характерно следующее: во-первых, угроза создается не конкретному лицу, а значительному кругу лиц, представляющих окружение, в котором проявляется действие источника повышенной опасности или стихийных сил природы; во-вторых, последствия в таких ситуациях более значительные и тяжкие, чем при посягательствах на личную безопасность гражданина; в-третьих, в качестве регулятора отношений в этой области выступают различные организационно-технические (технологические) правила, нормы и стандарты. Между общественным порядком и общественной безопасностью имеется глубокая взаимосвязь. Укрепление общественного порядка способствует повышению общественной безопасности. Обеспечение должного общественного порядка при проведении каких-либо массовых мероприятий одновременно является и обеспечением общественной безопасности, так как служит целям предотвращения наступления опасности для жизни и здоровья граждан или их имущества. Поэтому соблюдение правил и требований общественной безопасности является важным условием поддержания надлежащего общественного порядка.

Главными направлениями для обеспечения безопасности общества являются усиление роли государства как гаранта безопасности личности и ее прав на собственность, улучшение нормативно-правовой базы в сфере

предупреждения преступности, выявление и пресечение коррупции, терроризма и экстремизма, а также распространения и борьбы с наркотиками, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительным органам и судебной системе Российской Федерации, эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в области государственной и общественной безопасности⁵.

Обеспечение общественной безопасности осуществляется путем повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля (надзора), совершенствования единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), разработки и использования специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений.

Таким образом, следует отметить, что общественный порядок и общественная безопасность есть понятия взаимосвязанные. Они имеют в своей сущности общие закономерности и цели. Более того, общественная безопасность является составной частью, элементом правопорядка.

§ 2. Правовое регулирование деятельности по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2016. - № 1 (ч. 2). - Ст. 212.

безопасности закреплены в нормативно правовых актах различного уровня, то есть имеют нормативно-правовое регулирование. Они отражают сущность охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также основания и порядок их осуществления.

Рассматривая нормативно правовую базу, регулирующую осуществление охраны общественного порядка и общественной безопасности, первым из числа нормативно правовых актов следует рассмотреть Конституцию Российской Федерации, которая имеет большую юридическую силу по отношению к другим нормативно правовым актам.

Согласно пункту «б» статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности относится к предмету совместного ведения Российской Федерации, и ее субъектов.

В соответствии со статьей 132 Конституции Российской Федерации, осуществление охраны общественного порядка находится в ведении местного самоуправления⁶.

Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (далее – Закон о безопасности) регулирует общественные отношения, которые возникают в сфере обеспечения безопасности. В соответствии со статьей 4 указанного закона, государственная политика обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики страны и представляет совокупность скоординированных и объединенных в едином замысле политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер. Полномочия по определению основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности возложены на Президента Российской Федерации. Государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной

⁶ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - № 31. - Ст. 4398.

власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации⁷.

В обеспечении безопасности, реализуемой в рамках государственной политики, принимают участие граждане, а также общественные объединения.

В статье 3 Закона о безопасности имеется разъяснение содержания деятельности по обеспечению безопасности. Деятельность, направленная на обеспечение безопасности, содержит в себе следующее:

- 1) выявление, прогнозирование, анализ, а также оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- 6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- 7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- 8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- 9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за

⁷ Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. №390-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О безопасности» // Российская газета. – 2010. - № 295. – 29 декабря.

целевым расходованием выделенных средств;

10) международное сотрудничество, имеющее в себе обеспечения безопасности;

11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 6 Закона о безопасности, координацию деятельности по обеспечению безопасности осуществляют Президент Российской Федерации и формируемый и возглавляемый им Совет Безопасности, а также в пределах своей компетенции Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления⁸.

Главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения общественной безопасности на долгосрочную перспективу являются совершенствование нормативно-правового регулирования, предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, расширение международного сотрудничества в правоохранительной сфере, а также создание единой системы профилактики преступности и иных правонарушений, включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики, разработку и использование специальных мер, направленных на снижение уровня коррумпированности и криминализации общественных отношений.

Приказом МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333⁹ закреплено структурное построение территориальных органов внутренних дел, в соответствии с которым можно выделить следующие подразделения, обеспечивающие общественную безопасность и общественный порядок:

- подразделения патрульно-постовой службы;

⁸ Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. №390-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О безопасности» // Российская газета. – 2010. - № 295. – 29 декабря.

⁹ Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» // Образовательный портал. URL.: <http://magref.ru/organizatsionnoe-postroenie-politsii/> (Дата обращения:05.04.2020).

- подразделения участковых уполномоченных полиции;
- подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения;
- подразделения по исполнению административного законодательства;
- подразделения по содержанию лиц, подвергнутых административному аресту;
- подразделения по делам несовершеннолетних, в том числе подразделения для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей;
- подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых и др.

Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел России как основной орган, организующий деятельность по обеспечению общественной безопасности и охраны общественного порядка, осуществляет свою деятельность на основе приказа МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333¹⁰.

Следует отметить, что при организации деятельности по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности правоохранительные органы осуществляют взаимодействие между собой. Примером может послужить совместный приказ Росгвардии и МВД России от 28 сентября 2018 года № 430/635 дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и

¹⁰ Приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849 (ред. от 14.02.2020) «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации». URL. <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=347804&fld=134&dst=100000001,0&rnd=0.4185893694054619#01941323276658955> (дата обращения: 03.03.2020).

обеспечению общественной безопасности»¹¹, на основании пп. 6.3 п. 6. ст. 36 которого создаются свои межведомственные приказы, регламентирующие данную сферу общественных отношений. Так, в Республике Татарстан таковым является совместный приказ УФСВНГ РФ по Республике Татарстан и МВД по Республике Татарстан «Об утверждении Порядка организации взаимодействия Управления Росгвардии по Республике Татарстан с МВД по Республике Татарстан при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на территории Республики Татарстан, полномочий должностных лиц» от 14.12.2018 № 1116/1033.

Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Закон № 44-ФЗ), содержит в себе принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка, а также участия граждан в поиске лиц, которые пропали без вести. Закон № 44-ФЗ устанавливает особенности создания и деятельности общественных объединений правоохранительного характера, целью которых является участие в охране общественного порядка, порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников¹².

В вышеуказанном законе установлены формы участия граждан в охране общественного порядка, такие как:

1. содействие органам внутренних дел и иным правоохранительным органам;
2. участие граждан в поиске пропавших без вести лиц;
3. внештатное сотрудничество с органами внутренних дел;

¹¹ О некоторых вопросах организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами (подразделениями) при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности: совместный приказ МВД России и Росгвардии от 7 октября 2016 г. № 292дсп/633дсп. URL:<http://rosgvard.ru/ru/page/index/perechen-aktualnyx-normativnyx-pravovyx-aktov> (Дата обращения: 05.04.2020).

¹² Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 14. - Ст. 1536.

4. участие граждан в деятельности общественных объединений, относящейся к правоохранительной направленности.

Особое внимание уделено порядку создания и деятельности народных дружин. Исходя из законодательства, под народной дружиной понимается основанное на членстве общественное объединение, принимающее участие в охране общественного порядка совместно с органами внутренних дел и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления¹³.

Народные дружины могут принимать участие в охране правопорядка после внесения их в региональный реестр. В соответствии с приказом МВД России от 21 июля 2014 г. № 599¹⁴, региональный реестр ведется территориальными органами МВД России на региональном уровне и формируется на основе информации, которая предоставляется территориальными органами МВД России на районном уровне.

§ 3. Основные направления деятельности подразделений, задействованных в охране общественного порядка и общественной безопасности

Подразделения, задействованные в охране общественного порядка и общественной безопасности, в основе своей деятельности обязаны обеспечивать защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства, сохранения порядка на улицах, предупреждения и пресечения беспорядков, хулиганских действий гражданами,

¹³ Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 14. - Ст. 1536.

¹⁴ Приказ МВД России от 21 июля 2014 г. № 599 «О Порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности» // Российская газета. - 2014. - № 196. – 29 августа.

вызванные различными факторами жизнедеятельности.

Для более широкого рассмотрения деятельности подразделений по охране общественного порядка и общественной безопасности следует рассмотреть те факторы, которые создают необходимость в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности. Одним из таких факторов является проведение массовых мероприятий.

Массовые мероприятия, исходя из их содержания, являются социальными явлениями, которые порождают особые условия для охраны общественного порядка на месте проведения. Особенность таких мероприятий заключается в том, что они проводятся, как правило, на ограниченной территории, с участием больших масс людей. В такой обстановке стихийно формируются определенные группировки. Такие формирования влияют на состояние общественного порядка. В определенной мере нарушается обычный ритм жизни региона, в котором проводится мероприятие. Появляются возможности возникновения конфликтных ситуаций. При осложнении обстановки могут возникнуть обстоятельства, вызывающие угрозу жизни и здоровью граждан¹⁵.

Массовые мероприятия подразделяются на различные виды в зависимости от сферы жизнедеятельности, в которой они проводятся. Различают такие массовые мероприятия как:

1. Общественно-политические мероприятия. Под ними понимаются различные конгрессы, симпозиумы, конференции, которые имеют как большое внутригосударственное значение, так и выходящее за пределы нашей страны, в ряде случаев международный характер. Большое количество граждан собирают и организуют различные собрания, митинги, уличные шествия, демонстрации, а также открытия выставок, сооружений общественного значения, закладка и открытие памятников;

2. Культурно-массовые мероприятия. Под ними понимаются театральные представления, фестивали, народные гуляния, различные

¹⁵ Виприцкий Н.Н. Особенности осуществления административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий: конспект лекции. - Краснодарский университет МВД России. – 2014. – С. 5-6.

праздники, карнавалы и другие подобные мероприятия. Для такого типа мероприятий характерны различные формы внеколлективного поведения людей, которые складываются в условиях, когда общность произвольно формируется, а также разнородности их состава, стремлений и интересов, отсутствия навыков взаимоконтроля. На поведение людей здесь влияет фактор анонимности, который принижает чувство ответственности человека за свои действия.

3. Массовые спортивные мероприятия. Данные мероприятия отличаются от других большим разнообразием и широкой распространенностью. Массовые спортивные мероприятия имеют свою классификацию. Различают следующие виды:

- а) от их содержания - это спартакиады, универсиады, различные матчи, кроссы, мотогонки и велогонки, эстафеты и многие другие;
- б) от места проведения - на стадионах, во дворцах спорта, на открытой местности¹⁶.

Как было уже отмечено, присутствие большого числа зрителей, в массе своей которые представляют один из видов экспрессивной толпы, является характерной чертой множества массовых спортивных мероприятий. В данной ситуации людей объединяет пристрастное отношение к тому или иному субъекту мероприятия, принимающему участие, либо проводящему само мероприятие. Как уже отмечалось ранее, при проведении массового мероприятия в основном присутствуют противостоящие группировки, выражающие свои симпатии и антипатии очень бурно, эмоционально, не заботясь о тактичности своего поведения и вежливости к окружающим их лицам. Такие условия несут в себе возможность возникновения конфликтных ситуаций.

4. Иные массовые мероприятия. Под ними подразумеваются некоторые общие праздники, такие как день пограничника, день матери, день

¹⁶ Бровко Н.В., Смоленский М.Б., Соколова Ю.А. Административное право: учебник для вузов. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2018. – С. 246.

защитника отечества, день победы в Великой отечественной войне 1941-1945 года, празднование нового года и другие подобные праздники. К иным массовым мероприятиям также можно отнести ярмарки; похоронные процессы, которые связаны с похоронами жертв производственных и транспортных аварий, а также лиц, смерть которых может вызвать общественный резонанс. В дни проведения религиозных праздников возникают определенные сложности в охране общественного порядка¹⁷.

В эти дни, кроме верующих людей, у мест религиозного значения собирается большое количество любопытных и других лиц, которые далеки от религии. В отличие от массовых мероприятий, которые проводятся в соответствии с планом правоохранительных и государственных органов, либо спортивных и иных организаций, а присутствие и нахождение граждан в местах празднования в религиозные праздники никем не регулируется. Это в какой-то мере затрудняет расстановку сил и средств подразделений по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Массовые мероприятия помимо их вида, можно квалифицировать по такому признаку, как продолжительность мероприятия. Актуальность данного критерия заключается в том, что время, отведенное на проведение мероприятия, на прямую влияет на обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности на проводимом мероприятии.

В данной ситуации можно выделить следующую классификацию массовых мероприятий:

1. кратковременное массовое мероприятие;
2. длительное массовое мероприятие.

Под кратковременным понимается такое мероприятие, которое проводится в определенно назначенный календарный день и в определенном тому месте, по согласованию с необходимыми для этого органами. Время, отводимое на такой вид мероприятия, не будет превышать более одних суток.

¹⁷ Виприцкий Н.Н. Особенности осуществления административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий: конспект лекции. - Краснодарский университет МВД России. – 2014. – С. 6.

Что же касается длительных массовых мероприятий, то такие мероприятия отличаются от кратковременных тем, что их продолжительность занимает несколько календарных дней, недель. Другая особенность длительных массовых мероприятий заключается в том, что такое мероприятие может в себя включать ряд кратковременных мероприятий, имеющих между собой интервал в несколько дней. Яркий пример тому проходивший на территории Российской Федерации чемпионат мира по футболу в 2018 году, продолжительность которого составила 32 дня.

В течение этих дней было сыграно большое количество футбольных матчей, которые являются примером кратковременного массового мероприятия, проводимого в рамках длительного массового мероприятия.

Еще одной особенностью длительного массового мероприятия заключается в том, что при планировании организации охраны общественного порядка и общественной безопасности, помимо самой организации конкретного мероприятия, являющегося составной частью длительного мероприятия, необходимо организовать охрану общественного порядка и общественной безопасности во время тех дней, которые являются интервалом между кратковременными мероприятиями в составе длительного мероприятия.

В качестве примера можно рассмотреть чемпионат мира по футболу 2018 года. Здесь помимо организации охраны общественного порядка и общественной безопасности на футбольных матчах была организована охрана общественного порядка и общественной безопасности на улицах, местах массового скопления людей в городах, организующих и проводивших на своих футбольных стадионах матчи чемпионата мира по футболу 2018 года.

Исходя из вида мероприятия, его значимости, количества присутствующих в его проведении людей, периода проведения мероприятия, возможного развития событий при проведении мероприятия, перед подразделениями по охране общественного порядка и общественной безопасности возникает ряд задач, достижение которых позволит успешно осуществить охрану общественного порядка на проводимом мероприятии.

Таковыми являются:

1. Создание таких условий, которые обеспечат нормальное проведение массового мероприятия, обеспечения личной безопасности граждан;
2. Оказание содействия в организации массового мероприятия;
3. Предупреждение, пресечение возможных преступлений и правонарушений, которые могут быть совершены во время проведения массового мероприятия либо перед ним, а также обеспечение общественной безопасности.
4. Обеспечение строгого соблюдения установленных правил поведения в рамках массового мероприятия.
5. Обеспечение безопасности дорожного движения и пожарной безопасности.
6. Недопущение ослабления охраны общественного порядка на территории, не относящейся к месту проведения массового мероприятия.

В заключение данной главы можно сделать ряд выводов относительно рассмотренных вопросов.

Общественный порядок и общественная безопасность являются тесно связанными понятиями. Оба этих понятия несут в себе значение, в основе своей отражающее охрану жизни и здоровья граждан, охрану прав и свобод личности; материальных и духовных ценностей общества; конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства. Но если рассматривать каждое понятие отдельно, то общественный порядок по своей сущности более направлен на контроль и обеспечение соблюдения гражданами норм и правил, законов и подзаконных актов, регулирующих жизнедеятельность граждан, несоблюдение которых влечет нарушение общественного порядка.

Что же касается общественной безопасности, то основная суть ее заключена в обеспечении защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних угроз общепасного характера.

Правовое регулирование охраны общественного порядка и общественной безопасности охватывает весьма широкий круг общественных отношений и осуществляется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, приказами МВД России и др. нормативными правовыми актами, регламентирующими данное направление деятельности.

В основу деятельности подразделений по охране общественного порядка и общественной безопасности входит обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, которые в свою очередь имеют определенную классификацию, имеющую большое значение в организации охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Социальный прогресс оказывает влияние на расширение и усложнение общественных отношений, приводит к усилению зависимости людей друг от друга, зависимости от различных обстоятельств, повышению мобильности населения, миграции и урбанизации. В связи с этим увеличивается уровень социальной значимости общественного порядка и общественной безопасности, которые в свою очередь являются важным и необходимым условием согласованности и упорядочения в жизни людей¹⁸.

¹⁸ Бровко Н.В., Смоленский М.Б., Соколова Ю.А. Административное право: учебник для вузов. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2018. – С. 278.

ГЛАВА 2. ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ, ЗАДЕЙСТВОВАННЫЕ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА: СТРУКТУРА, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

§ 1. Виды подразделений, задействованных в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка, их структура

Подразделения полиции, занимающиеся охраной общественного порядка, в рамках системы государства по обеспечению общественного порядка и безопасности, строятся и функционируют на трех уровнях государственной власти, а именно: федеральном, региональном и местном. Характер воздействия таких подразделений на сферу, связанную с охраной общественного порядка имеет зависимость от содержания их задач и места в системе органов внутренних дел. От положения подразделений в системе органов внутренних дел напрямую зависит величина объема организационных, правовых, кадровых и материально-технических функций, которые они выполняют.

Во главе системы органов внутренних дел находится Министерство внутренних дел Российской Федерации. В число основных задач МВД России входит охрана жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и имущества, обеспечение общественной безопасности¹⁹. В состав Министерства внутренних дел Российской Федерации входит Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти Российской Федерации.

Согласно положению, принятому в 2011 году, в обязанности Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации

¹⁹ Чекалин А.А. О состоянии и проблемах совершенствования правового регулирования общественной безопасности в Российской Федерации // Аналитический вестник Совета Федерации. - 2013. - № 18 (502). - С.5.

взаимодействия с органами исполнительной власти Российской Федерации, входит разработка и осуществление государственной политики в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Важнейшим направлением в работе данного подразделения является возрождение государственной системы предупреждения преступности²⁰.

В состав данного подразделения входят:

1. управление организационно-плановой работой;
2. управление правоохранительной деятельности на улицах и в других общественных местах;
3. управление правоохранительной деятельности в жилом секторе и деятельность по исполнению административного законодательства;
4. организация управления деятельностью изоляторов временного содержания, специальных приемников и подразделений национальных библиотек.

Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти Российской Федерации в пределах своей компетенции обеспечивает проведение федеральных и межрегиональных оперативно-профилактических операций и мероприятий по предупреждению и пресечению правонарушений. На федеральном уровне Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел России, на региональном уровне Министерства внутренних дел республик, главные управления, управления Министерства внутренних дел России по иным субъектам Российской Федерации, Управления Министерства внутренних дел России на транспорте и особо важных и режимных объектах,

²⁰ Приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849 (ред. от 14.02.2020) «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=347804&fld=134&dst=100000001,0&rnd=0.4185893694054619#01941323276658955> (Дата обращения: 03.03.2020).

будучи объектами управления Министерства внутренних дел России, одновременно выступают как субъекты управления по отношению к нижестоящим подразделениям полиции, осуществляющим деятельность по охране общественного порядка. На данном уровне уделено основное внимание обеспечению квалифицированного руководства территориальными органами Министерства внутренних дел России на районном уровне, контролю их деятельности, а также оказанию им практической помощи.

На подразделения полиции по охране общественного порядка Министерства внутренних дел России, Главных управлений, Управлений Министерства внутренних дел России, подразделений Министерства внутренних дел России на транспорте, кроме функции оперативного управления, возложены обязанности по усилению сил и средств охраны общественного порядка в случае осложнения обстановки, при осуществлении подразделениями своей деятельности²¹.

В структуру Министерств внутренних дел России краев, республик, регионов входят управления организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления и отделы организации охраны общественного порядка на улицах и при проведении массовых мероприятий.

В Министерствах внутренних дел России краев, республик в подчинении заместителя министра – начальника полиции имеется ряд заместителей. В их числе находится заместитель начальника полиции по охране общественного порядка. В его подчинении находятся начальники управления организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления и отдела организации охраны общественного порядка на улицах и при проведении массовых мероприятий.

²¹ Приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849 (ред. от 14.02.2020) «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=347804&fld=134&dst=100000001,0&rnd=0.4185893694054619#01941323276658955> (Дата обращения: 03.03.2020).

На региональном уровне в подчинении начальников управлений, главных управлений Министерства внутренних дел России находится заместитель начальника управления, главного управления Министерства внутренних дел России - начальник полиции. В подчинении начальника полиции находится заместитель начальника полиции по охране общественного порядка, который в свою очередь осуществляет руководство деятельностью управления организации охраны общественного порядка и отдела организации охраны общественного порядка на улицах и при проведении массовых мероприятий на региональном уровне.

На управления организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления и отделы организации охраны общественного порядка на улицах и при проведении массовых мероприятий краев, республик, регионов возлагается ряд основных задач. В их число входит:

1. организация обеспечения безопасности граждан и правопорядка в общественных местах, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий, в пределах имеющихся полномочий;
2. взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями по вопросам профилактики правонарушений, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, относящихся к компетенции управления;
3. координация деятельности территориальных органов по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, находящихся в подведомственности органов внутренних дел, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
4. координация деятельности территориальных органов по исполнению законодательства Российской Федерации о содержании, охране, конвоировании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, которые находятся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых; о содержании, охране, конвоировании лиц, которые арестованы в

административном порядке, находятся в специальных приемниках для содержания лиц, которые арестованы в административном порядке;

5. организационно – методическое обеспечение деятельности территориальных органов²².

На районном уровне в территориальных отделах полиции в подчинении начальника полиции территориального органа внутренних дел находится заместитель начальника полиции по охране общественного порядка. В структуре территориального отдела полиции на районном уровне находятся отделения, либо отделы охраны общественного порядка. Заместитель начальника полиции по охране общественного порядка руководит деятельностью данного подразделения в территориальных органах внутренних дел районов.

Кроме специализированных подразделений, в состав основных сил полиции, непосредственно занимающихся охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, входят подразделения патрульно-постовой службы полиции. Они, в пределах своих полномочий, ежедневно осуществляют патрулирование улиц, парков, скверов, метро, железнодорожных вокзалов, автовокзалов, мест массового скопления людей, а также пресечение нарушений общественного порядка, выявление и пресечение административных правонарушений и преступлений.

В зависимости от важности, масштаба и места, к охране общественного порядка помимо специализированных подразделений по охране общественного порядка МВД России могут привлекаться иные подразделения, входящие в состав подразделений полиции. Их привлечение происходит в основном, когда осуществляется проведение какого-либо массового мероприятия спортивного, религиозного, политического, этнического характера, что требует привлечение

²² Приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849 (ред. от 14.02.2020) «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=347804&fld=134&dst=100000001,0&rnd=0.4185893694054619#01941323276658955> (Дата обращения: 03.03.2020).

к охране общественного порядка значительного числа сотрудников. При проведении масштабных массовых мероприятий в городах, к охране общественного порядка кроме патрульно-постовой службы полиции привлекаются участковые уполномоченные полиции, полицейские-кинологи совместно со служебными собаками, инспекторы по делам несовершеннолетних, дознаватели, следователи, оперуполномоченные уголовного розыска, оперуполномоченные иных подразделений территориальных подразделений полиции, сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения города, а также при наличии на территории субъекта образовательных учреждений Министерства внутренних дел России, по согласованию с соответствующими руководителями, курсанты и слушатели данных образовательных учреждений.

Как правило, данные сотрудники поступают в распоряжение оперативного штаба, организованного для обеспечения охраны общественного порядка на мероприятии, и выполняют задачи по охране правопорядка в зависимости от условий и характера мероприятий. Сотрудники оперативных подразделений, в отличие от других подразделений, осуществляют свою деятельность по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности в привычных для оперативного сотрудника условиях. При нехватке сотрудников, по согласованию с руководством Министерства внутренних дел субъекта, из территориальных отделов полиции могут быть откомандированы сотрудники на территорию города, для выполнения в составе сводного отряда задач по охране общественного порядка²³.

В территориальных отделах полиции районного уровня при проведении на обслуживаемой территории массовых мероприятий, требующих обеспечения охраны общественного порядка, в большинстве случаев привлекается весь личный состав отдела полиции, в том числе руководители подразделений территориального отдела полиции. Под непосредственным руководством

²³ Административная деятельность ОВД: учебник для среднего профессионального образования / М.В. Костенников [и др.]; ответственный редактор М.В. Костенников, А.В. Куракин. — М: Издательство Юрайт, 2020. — С. 346.

заместителя начальника полиции по охране общественного порядка сотрудники выполняют возложенные на них задачи по охране общественного порядка. В зависимости от сложности и количества людей на мероприятии, территориальные отделы районов могут запрашивать помощь из других подразделений полиции субъекта, в виде дополнительных сотрудников для охраны правопорядка.

Еще одним подразделением, деятельность которого связана с охраной общественного порядка и общественной безопасности, является Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации. Она является центральным органом управления войсками национальной гвардии²⁴.

Данный орган для выполнения возложенных на него задач и для обеспечения своей деятельности создает:

1. структурные подразделения центрального аппарата Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;
2. территориальные органы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;
3. воинские части Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;
4. подразделения (органы) Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции;
5. организации Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также указом Президента РФ от 30

²⁴ Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 (ред. от 31.12.2019) «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2016. - № 41. - Ст. 5802.

сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации». Руководство деятельностью Федеральной службы войск национальной гвардии осуществляет Президент Российской Федерации.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации осуществляет свою деятельность непосредственно и через органы управления оперативно-территориальных объединений, иные органы управления войск национальной гвардии и территориальные органы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, а также руководит деятельностью организаций, созданных в предусмотренном законодательством Российской Федерации порядке для выполнения задач в установленных сферах деятельности; осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями; является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом войск национальной гвардии и организаций, находящихся в ведении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации²⁵.

Еще одним немаловажным субъектом, участвующим в охране общественного порядка является сам гражданин. Да, гражданин играет очень важную роль в охране общественного порядка и общественной безопасности, так как он является той самой формообразующей частицей общества, порядок безопасность в котором нужно обеспечить.

От степени воздействия гражданина на порядок и безопасность в обществе будет зависеть их состояние в обществе. Тем самым государство дает возможность гражданину добровольно участвовать в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Согласно Закону № 44-ФЗ под участием граждан в охране общественного

²⁵ Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 (ред. от 31.12.2019) «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2016. - № 41. - Ст. 5802.

порядка понимается оказание гражданами помощи органам полиции и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах²⁶.

Деятельность граждан в участии в охране порядка в обществе отличается от деятельности полиции и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Граждане не могут участвовать в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью.

Гражданин может со своего согласия привлекаться к внештатному сотрудничеству с полицией, тем самым он будет считаться после оказания сотрудничества внештатным сотрудником полиции. Также могут создаваться общественные объединения правоохранительной направленности. Они не имеют членства, формируются по инициативе граждан для участия в охране общественного порядка.

Кроме общественных объединений правоохранительной направленности создаются народные дружины. Это основанные на членстве общественные объединения, участвующие в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Народные дружины создаются по инициативе граждан Российской Федерации, которые изъявили желание участвовать в охране общественного порядка. Образование происходит в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, при условии, что законом соответствующего субъекта не установлена необходимость уведомления органов местного

²⁶ Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Сборник законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 14. - Ст. 1536.

самоуправления внутригородских муниципальных образований, а также территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел²⁷.

Народные дружины и общественные объединения правоохранительной направленности подлежат включению в региональный реестр. Под ним понимается информационный ресурс, в котором находятся сведения о народных дружинах и об общественных объединениях правоохранительной направленности, созданных на территории субъекта Российской Федерации. Региональный реестр ведет территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел по месту создания народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности²⁸.

Внесение в региональный реестр народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности осуществляется при представлении соответствующих документов, перечень которых указан в Законе № 44-ФЗ. Только после внесения в региональный реестр они могут участвовать в охране общественного порядка по месту их создания.

Итак, все силы службы охраны общественного порядка можно подразделить на следующие группы: 1) основные, 2) дополнительные, 3) приданные силы, 4) взаимодействующие.

Основные силы включают в себя личный состав частей и подразделений полиции, для которых охрана общественного порядка является непосредственной задачей. К ним относятся: подразделения полиции и их личный состав (территориальная и транспортная полиция), предназначенные для несения патрульно-постовой службы в границах района, города, железной дороги и т.д. В ходе реформирования МВД были созданы строевые и

²⁷ Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 14. - Ст. 1536.

²⁸ Там же.

специальные подразделения – роты, батальоны, полки ППС, а также руководящий и инспекторский состав данной службы МВД, ГУМВД, УМВД России по субъектам, УТ МВД России.

Дополнительные силы – это подразделения и части полиции, предназначенные для выполнения иных специальных задач, но они принимают участие и в обеспечении общественного порядка. К ним относятся: а) работники самих аппаратов МВД, ГУМВД, УМВД России по субъектам, УТ МВД России (руководящий и инспекторский состав иных служб), периодически привлекающиеся к охране общественного порядка путем патрулирования или в иных формах; б) личный состав подразделений дорожно-патрульной службы ГИБДД; в) внештатные сотрудники полиции²⁹.

Приданные силы – это передаваемые на определенное время в органы внутренних дел с учетом сложившейся оперативной обстановки подразделения для усиления охраны общественного порядка. К ним могут быть отнесены: а) части, подразделения вооруженных сил Министерства обороны РФ; б) подразделения Федеральной службы войск национальной гвардии РФ (ОМОН); в) личный состав слушателей и курсантов образовательных организаций МВД России.

Взаимодействующие силы – они, как правило, участвуют в обеспечении общественного порядка в соответствии с порядком, установленным нормативными актами, регламентирующими их деятельность.

К ним относятся: а) местные органы ФСБ; ФСО; ФСВНГ; б) народные дружины по охране порядка и иные общественные объединения; в) общественные пункты охраны порядка и другие самодеятельные организации населения.

Таким образом, силы обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности охватывают личный состав аппаратов и подразделений охраны общественного порядка, других служб и подразделений

²⁹ Административная деятельность ОВД: учебник для среднего профессионального образования / М.В. Костенников [и др.]; ответственный редактор М.В. Костенников, А.В. Куракин. — М: Издательство Юрайт, 2020. — С. 367.

органов внутренних дел, а также других органов и лиц, которые в установленном порядке сотрудничают с ними в деятельности по охране правопорядка и борьбе с преступностью.

§ 2. Правовое положение полиции как органа по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон о полиции) основной целью деятельности полиции является защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства. Именно поэтому полиция должна осуществлять разработку и применение мер, предусмотренных действующим законодательством, которые направлены на приведение общественных отношений, связанные с жизнью, здоровьем, честью, достоинством, правами и свободами людей, в состояние защиты от общественно-вредных, общественно-опасных деяний и их последствий.

Статья 3 Закона о полиции закрепляет в себе правовую основу деятельности полиции, которую составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «О полиции», иные федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, МВД России, а также законы субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности³⁰.

Полномочия подразделений полиции по охране общественного порядка подразумевают под собой совокупность мероприятий организационно-

³⁰ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 7. - Ст. 900.

правоохранительного характера. Они направлены на организацию и непосредственное осуществление административно-правовой охраны общественного порядка, борьбу с преступлениями и административными правонарушениями, в том числе выполнение иных задач, которые стоят перед подразделениями по охране общественного порядка.

Закон о полиции определяет важнейшие функции полиции, заключающиеся в охране общественного порядка, имущества и общественной безопасности. Общественный порядок и общественная безопасность являются основными объектами охраны подразделений полиции по охране общественного порядка.

В системе исполнительной власти создаются различные государственные органы, которые выполняют функции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности. В число таких входят органы, которые целенаправленно созданы для деятельности по охране порядка и безопасности в обществе³¹.

В их состав входят органы внутренних дел, которые находятся в системе государственных исполнительных органов, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности, а также борьбы с преступностью. Органы внутренних дел находятся в прямом подчинении и контроле президента Российской Федерации, а также они подотчетны ему.

На органы внутренних дел возложены такие задачи как обеспечение в пределах установленных полномочий охраны жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и имущества, обеспечение общественной безопасности, защита прав и свобод человека и гражданина, предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование преступлений, а также предупреждение и пресечение

³¹ Правовые основы и организация деятельности полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий: учебное пособие / О.И. Бекетов [и др.].— Омск: Омская академия МВД России, 2018.— С. 54.

административных правонарушений, обеспечение охраны общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения, организация и осуществление государственного контроля за оборотом оружия³².

Решение данных задач напрямую влияет на охрану общественного порядка и общественную безопасность. Министр внутренних дел несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на Министерство внутренних дел России. Полиция, входящая в состав системы МВД России, имеет своим предназначением защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан, имущества, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и допускает применение принудительных мер.

В Законе о полиции закреплен обширный перечень прав и обязанностей полиции, в том числе в нем перечислены права и обязанности в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности для подразделений полиции.

Согласно статьям 12 и 13 Закона о полиции в число прав и обязанностей подразделений полиции входит обеспечение безопасности граждан и общественного порядка на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах; патрулирование населенных пунктов и общественных мест, оборудование при необходимости контрольных и контрольно-пропускных пунктов, выставление постов, в том числе стационарных, и заслонов, использование других форм охраны общественного порядка; осуществление в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личного осмотра граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в

³² Коротких А.Г. О сути значении понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность» // Вестник Воронежского института МВД России. – 2011. - № 3. – С. 37-43.

случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допущение его на такие территории, участки местности и в такие общественные места³³.

Для эффективного обеспечения общественного порядка и общественной безопасности сотрудники полиции должны:

- оперативно прибывать на место преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные действия, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, задокументировать обстоятельства правонарушения, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечить сохранность следов преступления, административного правонарушения, места происшествия;

- оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии или в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если помощь специалистов не может быть оказана ими своевременно или отсутствует;

- выявлять причины совершения преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать меры по их устранению в пределах своих полномочий;

- выявлять намеревающихся совершить преступление лиц, проводить с ними индивидуальную профилактическую работу;

- участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- участвовать в пропаганде правовых знаний; обеспечение безопасности граждан и общественного порядка на улицах, площадях, стадионах, скверах, парках, автомобильных дорогах, железнодорожных вокзалах, аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах; обеспечивать

³³ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 7. - Ст. 900.

совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и иных публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения мероприятий; принимать срочные меры в чрезвычайных ситуациях по спасению граждан, охране имущества, оставленного без присмотра, содействовать бесперебойной работе спасательных служб в этих условиях; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий; осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических регламентов и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения и др.³⁴

Кроме этого, подразделения полиции по охране общественного порядка, при осуществлении своей деятельности, выполняют:

1) надзор за соблюдением должностными лицами и гражданами решений органов государственной власти и управления по вопросам охраны общественного порядка и общественной безопасности;

2) обеспечивают административно-правовую защиту от преступных посягательств и иных антиобщественных действий прав и законных интересов граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений;

3) принимают меры по оказанию экстренной помощи лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, находящимся в беспомощном состоянии, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, если они утратили способность самостоятельно передвигаться или могут причинить вред другим или самим себе;

³⁴ Титов С.Э. Органы внутренних дел как субъект противодействия // Вестник Челябинского государственного университета. – 2012. - № 1. – С. 93.

4) обеспечивают защиту имущества от порчи и хищений, которые совершены в общественных местах, а также принимают меры в целях обеспечения сохранности документов, вещей, ценностей и другого имущества, обнаруженных и переданных полиции, и возвращения их законным владельцам.

В условиях стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций сотрудники полиции по охране общественного порядка принимают участие в спасении людей и имущества; они привлекают население, транспорт и другие средства для проведения аварийно-спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ; организуют охрану государственной, общественной и личной собственности граждан, которая осталась без присмотра³⁵.

Осуществляя предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, сотрудники подразделений полиции по охране общественного порядка выявляют лиц, представляющие интерес для оперативно-розыскного аппарата; принимают меры по предупреждению совершенных преступлений, активно участвуют в раскрытии преступлений и задержании преступников; исполняют раскрытие преступлений, по которым предварительное следствие не требуется, и расследование преступлений в форме дознания; обеспечивают охрану и сопровождение задержанных и находящихся в заключении лиц; охраняют место происшествия и принимают меры по задержанию преступников по «горячим следам»; выявляют причины и условия, способствующие совершению преступлений, и принятие необходимых мер по их устранению.

Кроме того, сотрудники полиции по охране общественного порядка осуществляют административно-правовую борьбу с нарушениями антиалкогольного законодательства, занимаются организацией работы по профилактике пьянства; выявляют лиц, занимающихся хищениями; предупреждают и пресекают иные правонарушения; принимают правовые меры в отношении нарушителей; совместно с другими службами органов внутренних

³⁵ Титов С.Э. Органы внутренних дел как субъект противодействия // Вестник Челябинского государственного университета. – 2012. - № 1. – С. 93.

дел и во взаимодействии с государственными органами и общественными объединениями осуществляют комплексные мероприятия по борьбе с пьянством, наркоманией, проституцией, нарушениями паспортных правил, правил пребывания иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев, вынужденных переселенцев, правилами лицензирования и разрешительной системы и иными правонарушениями.

Несмотря на обширный перечень функций полиции, нельзя забывать об ответственности сотрудников полиции в их деятельности. Согласно Федеральному закону «О полиции», сотрудник полиции независимо от замещаемой должности несет ответственность за свои действия, либо за бездействие, и за отдаваемые приказы и распоряжения. За противоправные действия, либо за бездействие сотрудник полиции может быть привлечен к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности. Причиненный вред гражданам и организациям противоправными действиями, либо бездействием сотрудника полиции при выполнении им служебных обязанностей, подлежит возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации. Сотрудник полиции несет материальную ответственность за ущерб, который причинен федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, территориальному органу, подразделению полиции либо организации, которая входит в систему указанного федерального органа³⁶.

§ 3. Полномочия оперативных и иных подразделений, задействованных в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка

Подразделения, задействованные в охране общественного порядка и

³⁶ Административная деятельность ОВД: учебник для среднего профессионального образования / М.В. Костенников [и др.]; ответственный редактор М.В. Костенников, А.В. Куракин. — М: Издательство Юрайт, 2020. — С. 238.

обеспечении общественной безопасности, наделены определенными полномочиями в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Полномочия подразделений полиции по охране общественного порядка регламентируются Законом о полиции, в статьях 12 и 13 которого закреплен обширный перечень прав и обязанностей сотрудников полиции³⁷. В данный перечень входят права и обязанности, непосредственно относящиеся к деятельности по охране общественного порядка и безопасности граждан.

В число обязанностей входит следующее:

1. прибывать незамедлительно на место происшествия, место совершения преступления, административного правонарушения;
2. пресекать противоправные деяния, устранять угрозы в отношении безопасности граждан и общественной безопасности;
3. оказывать первую помощь лицам, которые пострадали от преступлений, административных правонарушений или несчастных случаев, лицам, которые находятся в беспомощном состоянии либо их состояние опасно для их жизни и здоровья;
4. обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на общественных местах;
5. обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представителями органов местного самоуправления и организаторами публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок.

В число прав сотрудников полиции входит:

1. требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;
2. проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется

³⁷ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 7. - Ст. 900.

повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, либо если имеются основания для их задержания;

3. патрулировать населенные пункты и общественные места, при необходимости оборудовать контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка;

4. осуществлять личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся массовые мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места;

Для некоторых подразделений полиции, которые задействуются в охране общественного порядка и которые непосредственно обеспечивают общественный порядок и безопасность граждан в общественных местах, Закон о полиции предусматривает специальные права и обязанности в соответствии с их деятельностью.

Так, согласно п.п. 20-21 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции», сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения имеют право³⁸:

1. при необходимости останавливать транспортные средства для выполнения возложенных обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, осуществлять проверку документов на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства;

2. осуществлять осмотр транспортных средств и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях, с составлением

³⁸ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 7. - Ст. 900.

соответствующего акта;

3. задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске;
4. временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения;
5. временно ограничивать или запрещать дорожное движение на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии;
6. требовать от государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций проведения мероприятий, предусмотренных законодательством о безопасности дорожного движения;
7. задерживать транспортные средства и отстранять водителей от управления транспортными средствами в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
8. запрещать эксплуатацию автотранспорта и прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин при наличии технических неисправностей, если они создают угрозу безопасности дорожного движения, транспортных средств, владельцами которых не выполнена установленная федеральным законом обязанность по страхованию гражданской ответственности, а также транспортных средств, имеющих скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо поддельные, измененные государственные регистрационные знаки, а равно имеющих маркировку, не соответствующую данным, указанным в регистрационных документах;

Что касается подразделений патрульно-постовой службы полиции, то они кроме полномочий, возложенных на них Законом о полиции, обязаны:

1. обеспечивать правопорядок на улицах, площадях, в парках, на

транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах и в других общественных местах;

2. докладывать оперативному дежурному обо всех случаях возникновения угрозы общественной безопасности и необходимости привлечения технической помощи и аварийных служб, не допускать граждан в опасную зону³⁹.

Иные подразделения полиции, которые привлекаются к охране общественного порядка, такие как участковые уполномоченные, оперуполномоченные оперативных подразделений, инспектора по делам несовершеннолетних, курсанты и слушатели образовательных учреждений Министерства внутренних дел России, в территориальных отделах полиции районного уровня – весь личный состав подразделения при осуществлении деятельности по охране общественного порядка наделены вышеуказанными полномочиями в соответствии с Законом о полиции, но данные подразделения выполняют свои функции в пределах инструкций и установок, установленных руководством подразделения, осуществляющего непосредственно охрану общественного порядка. На данные подразделения могут возлагаться иные обязанности по охране общественного порядка, не противоречащие действующему законодательству Российской Федерации.

Права и обязанности войск национальной гвардии регламентированы Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». Статья 8 данного федерального закона раскрывает основные полномочия войск национальной гвардии.

Полномочия подразделяются на следующие виды:

- 1) общие полномочия;
- 2) специальные полномочия: задержание; вскрытие транспортного средства; вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (акватории); оцепление (блокирование)

³⁹ Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 (ред. от 12.02.2015) «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2008. - № 27. – 7 июля.

участков местности (акваторий), жилых и иных помещений, строений и других объектов; формирование и ведение банков данных о гражданах;

3) полномочия по обеспечению режимов чрезвычайного положения, военного положения и правового режима контртеррористической операции и полномочия, связанные с участием в контртеррористической операции;

4) иные полномочия, предусмотренные федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации⁴⁰.

Полномочия войск национальной гвардии реализуются органами управления, объединениями, соединениями, воинскими частями, подразделениями, организациями и военнослужащими (сотрудниками) войск национальной гвардии в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

Конкретизация общих полномочий регламентирована в статье 9 вышеуказанного закона. В данной статье более детально расписан перечень полномочий, включенных в состав общих полномочий войск национальной гвардии. В числе первых полномочий закреплено требование сотрудниками войск национальной гвардии от граждан соблюдения общественного порядка. Следует отметить и ряд других полномочий из этого списка:

1. требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;

2. пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия;

3. проверять документы, удостоверяющие личность граждан. При наличии основания подозрения лиц в совершении преступления или если возможно они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении них дела об административном правонарушении, либо если имеются основания для задержания данных лиц;

⁴⁰ Федеральный закон от 03 июля 2016 г. № 226-ФЗ (ред. от 18.03.2020) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Российская газета. - 2016. - № 146. - 6 июля.

4. осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

5. при несении службы по охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности на акваториях водных объектов производить досмотр плавучих средств, судов;

6. вести разведку в районах выполнения служебно-боевых задач;

7. контролировать оборот гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранность и техническое состояние боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также соблюдение гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;

8. выдавать юридическим лицам и гражданам Российской Федерации направления на проведение контрольного отстрела гражданского и служебного огнестрельного оружия с нарезным стволом;

9. выдавать во временное пользование физическим и юридическим лицам отдельные виды, типы и модели оружия и патронов к нему, в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

10. обеспечивать безопасность высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и иных лиц. При этом обеспечение безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации осуществляется исключительно на договорной основе;

11. осуществлять федеральный государственный контроль и надзор за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

12. осуществлять контроль за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, если иной порядок не установлен соответствующим федеральным законом;

13. пресекать массовые беспорядки в населенных пунктах, а при

необходимости и в исправительных учреждениях;

14. получать на безвозмездной основе от государственных органов и их должностных лиц информацию, необходимую для выполнения возложенных на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти обязанностей, за исключением случаев, если федеральными законами установлен запрет на передачу такой информации;

15. осуществлять меры по обеспечению собственной безопасности.

Считаем целесообразным затронуть и полномочия добровольных народных дружин в охране общественного порядка. Деятельность, основные права и обязанности народной дружины отражены в Законе № 44-ФЗ⁴¹. Статья 17 Закона № 44-ФЗ включает в себя следующие права народных дружинников, которыми они наделяются при участии в охране правопорядка:

1. требовать прекратить противоправные деяния от граждан, должностных лиц;

2. принимать меры по охране места происшествия, по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;

3. оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей в сфере обеспечения общественного порядка;

4. применять физическую силу в соответствии с Законом № 44-ФЗ;

5. осуществлять иные права, предусмотренные Законом № 44-ФЗ, другими федеральными законами.

Обязанности народной дружины регламентированы статьей 18, рассматриваемого Законом № 44-ФЗ. Данная статья включает в себя ряд следующих обязанностей народных дружинников при участии в охране общественного порядка:

1. знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;

⁴¹ Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Собрание законодательства Российской Федерации. - .2014. - № 14. - Ст. 1536.

2. при объявлении сбора народной дружины прибывать к месту сбора в установленном порядке;
3. соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;
4. принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений;
5. выполнять требования уполномоченных сотрудников органов внутренних дел и иных правоохранительных органов, не противоречащие законодательству Российской Федерации;
6. оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и навыков;
7. иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение установленного образца.

Несмотря на ряд прав и обязанностей, закрепленных Законом № 44-ФЗ, народные дружинники вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей при наличии достаточных оснований полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

Народные дружинники могут привлекаться к участию в охране общественного порядка с согласия руководителя организации, в которой они работают или обучаются. Время привлечения к участию в охране общественного порядка может быть как в их рабочее время, так и в их учебное время с согласия руководителя организации по месту их работы или учебы⁴².

В перечне прав и обязанностей народных дружинников имеется право народными дружинниками применять физическую силу. Законодатели уделили этому праву особое внимание. Данному праву выделена отдельная статья в Законе № 44-ФЗ, отражающие условия и пределы применения народными дружинниками физической силы. Согласно статье 19 закона № 44-ФЗ,

⁴² Федеральный закон от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Собрание законодательства Российской Федерации. - .2014. - № 14. - Ст. 1536.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка имеют право применять физическую силу для устранения опасности, которая угрожает им или иным лицам, а также в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости. Если возникает необходимость применения физической силы, народный дружинник должен уведомить лицо о том, что он является дружинником, предупредить о применении физической силы и дать лицу возможность прекратить свои противоправные действия. Физическую силу возможно применить без предупреждения в тех случаях, когда промедление в ее применении создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан или дружинника либо может повлечь иные тяжкие последствия. В случае получения телесных повреждений, вреда здоровью лица в результате применения физической силы, народный дружинник обязан оказать первую помощь, доложить о случившемся своему командиру.

При совершении административных правонарушений, которые происходят перед народными дружинниками, их пресечение дружинниками законом запрещено, но возникновение в данной ситуации угрозы жизни и здоровью граждан или дружинника исключает данный запрет⁴³.

Подводя итоги в рассматриваемой главе можно сделать ряд выводов. Обеспечением охраны общественного порядка и общественной безопасности занимается ряд правоохранительных органов, а также граждане Российской Федерации, путем вступления в ряды народных дружин. Особая роль в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности возложена на Министерство внутренних дел Российской Федерации, что является одной из основных задач, возложенных на министерство. Права и обязанности по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности законодательно регламентированы для каждого органа с детальным разъяснением в отдельных нормативных правовых актах.

⁴³ Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 14. - Ст. 1536.

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМАТИКА ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ОПЕРАТИВНЫМИ И ИНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ

§ 1. Проблемные вопросы законодательного регулирования обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка

Эффективность обеспечения общественного правопорядка и безопасности напрямую зависит от состояния правового регулирования в этой сфере. В настоящее время данные вопросы регулируются рядом федеральных и региональных нормативно-правовых актов, а также программ и мероприятий.

В целом совершенствование правового регулирования обеспечения общественной безопасности и общественного порядка должно осуществляться комплексно, с помощью создания универсальных, основополагающих федеральных стандартов в российском законодательстве и разработки на их основе соответствующей нормативно-правовой базы в субъектах Российской Федерации.

Согласно Конституции Российской Федерации охрана общественного порядка является важной задачей всей системы государственного управления, обеспечиваемой на различных уровнях и связанной с так называемой параллельной компетенцией различных субъектов публичной власти. В соответствии с пунктом «б» статьи 72 Конституции РФ охрана общественного порядка относится к совместной компетенции Федерации и субъектов Российской Федерации. Реализация этих полномочий способствует выработке единой государственной политики в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, что способствует укреплению законности и правопорядка в обществе.

В деятельности правоохранительных органов имеется немало проблем правового регулирования в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности. Одним из основных подразделений, деятельность

которых напрямую связана с обеспечением общественной безопасности и охраной общественного порядка является патрульно-постовая служба полиции. В деятельности данного подразделения имеются проблемы правового регулирования, которые не позволяют максимально эффективно исполнять свои полномочия сотрудникам патрульно-постовой службы полиции в сфере охраны общественного порядка. Рассмотрим некоторые из них.

Ограничение полицейских патрульно-постовой службы в проверке и принятии решений по письменным сообщениям и заявлениям об административных правонарушениях можно объяснить тем фактом, что последние несут службу нарядами в строго определенных временных рамках – сменах, и осуществлять проверку по указанным сообщениям и заявлениям не могут ввиду отвлечения от маршрутов патрулирования. Бесспорно, что даже на оформление выявленного административного правонарушения требуются значительные временные затраты.

Нередко, отмечают С.В. Сватенко и А.В. Ваньков, выявление и пресечение административных правонарушений с обязательным сбором необходимых доказательств, сопровождающееся составлением протокола на правонарушителя, на длительное время освобождают наряды патрульно – постовой службы полиции от несения службы по охране общественного порядка в зоне маршрута⁴⁴.

При этом представляется целесообразным Устав патрульно-постовой службы полиции дополнить следующим. Если сотрудник, отрабатывая по указанию оперативного дежурного сообщение об административном правонарушении, зарегистрированном в КУСП, оказываясь на месте его совершения, непосредственно сам обнаруживает данное правонарушение, он обязан не только предпринять все действия, перечисленные в пунктах 271-275 подраздела «Действия сотрудников подразделений ППСП при выявлении

⁴⁴ Сватенко С.В., Ваньков А.В. Пути совершенствования патрульно-постовой службы полиции территориального органа МВД России на районном уровне // Актуальные вопросы тактики охраны общественного порядка и общественной безопасности: сборник материалов межвузовской научно-практической конференции. – Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России. - 2017. - С. 203-208.

административных правонарушений» Устава патрульно-постовой службы полиции⁴⁵, но и составить протокол об административном правонарушении. Он будет являться решением о возбуждении дела.

Действительно, если сотрудник, отрабатывая зарегистрированное в книге учета сообщений о преступлениях сообщение, непосредственно выявил административное правонарушение, составил протокол, обеспечил полноту и качество материала, то целесообразность в его передаче для дополнительной проверки в иное подразделение отсутствует. Это уменьшило бы нагрузку на других сотрудников органов внутренних дел, в особенности участковых уполномоченных полиции, которые в основном и получают для проверки и разрешения зарегистрированные заявления и сообщения об административных правонарушениях и не успевают осуществить необходимые проверочные действия в срок, установленный нормативными правовыми актами⁴⁶.

Согласно пункту 230 Устава патрульно-постовой службы полиции по административному правонарушению сотрудником может быть принято решение о составлении протокола, доставлении нарушителя в орган внутренних дел или возможности ограничиться замечанием. Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях закреплен Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30.08.2017 года № 685.⁴⁷

Как справедливо указывают К.А. Трифонова и О.В. Чуприкова, словосочетание «ограничиться замечанием» по своему содержанию фактически равнозначно понятию «ограничиться устным замечанием», предусмотренным

⁴⁵ Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 (ред. от 12.02.2015) «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2008. - № 27. – 7 июля.

⁴⁶ Стульнова Т.В., Холманский В.И. Совершенствование учетно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел Российской Федерации // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. - 2015. - № 2 (5). - С. 15.

⁴⁷ Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. - 2017. – 20 октября.

ст. 2.9 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Однако в силу данной статьи ограничиться устным замечанием может должностное лицо, уполномоченное рассмотреть дело об административном правонарушении. Полицейский патрульно-постовой службы полиции не является таковым.

Таким образом, имеет смысл словосочетание «или возможности ограничиться замечанием» признать не соответствующим ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ, либо внести корректировку в пункт 230 Устава патрульно-постовой службы полиции в виде замены словосочетания «или возможности ограничиться замечанием» на словосочетание «ограничится замечанием при отсутствии оснований для составления протокола об административном правонарушении».

Кроме правоохранительных органов участие в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности принимают граждане, которые являются членами общественных объединений по охране общественного порядка.

Таким общественным объединением в Российской Федерации является народная дружина. Кроме народной дружины существуют внештатные сотрудники полиции. Значимость участия граждан в охране общественного порядка проявляется в особенностях решаемых задач.

Согласно Закону № 44-ФЗ, в деятельность народных дружин входит содействие органам внутренних дел и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка; участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины; участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций⁴⁸.

При участии в данной деятельности народных дружинников, их жизнь и

⁴⁸ Федеральный закон от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 14. - Ст. 1536.

здоровье могут подвергаться опасности, в некоторых случаях даже гораздо большей, чем при выполнении общественного долга обычными гражданами.

Ежедневно, выполняя часть функций правоохранительных органов, граждане в числе членов общественных объединений подвергают опасности свою жизнь и здоровье наравне с сотрудниками органов правопорядка. Члены народных дружин и внештатные сотрудники полиции в своей деятельности сталкиваются как с лицами, которые нарушают административное законодательство, так и с преступниками, что несомненно представляет угрозу для их жизни и здоровья. В соответствии с законодательством внештатные сотрудников полиции и члены народных дружин наделены определенными полномочиями, среди которых обязательным условием является использование их в установленных законом формах во время охраны общественного порядка и содействия правоохранительным органам, органам государственной власти, органам местного самоуправления.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 19.35 предусмотрена ответственность за воспрепятствование законной деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника полиции⁴⁹.

Таким образом, законодатель закрепил лишь административную ответственность для граждан, которые совершают противоправные деяния в отношении деятельности народных дружинников и внештатных сотрудников полиции. Но, к сожалению, в настоящее время законом не установлена ни административная, ни уголовная ответственность за деяния, влекущие собой опасность жизни или здоровья народного дружинника или внештатного сотрудника полиции. Однако, если рассмотреть содержание уголовного кодекса, действовавшего во времена Союза Советских Социалистических Республик, статьями 191.1, 191.2, 192.1 была предусмотрена ответственность за сопротивление работнику милиции или народному дружиннику, посягательство

⁴⁹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.

на жизнь работника милиции или народного дружинника, а также оскорбление работника милиции или народного дружинника⁵⁰. В данном случае законодатель приравнивал народных дружинников к работникам милиции, как потерпевших по указанным статьям. Таким образом, законодатель отражал необходимость уголовно правовой защиты для добровольно осуществляющих обязанности по охране общественного порядка и общественной безопасности лиц.

В соответствии с вышеизложенным было бы целесообразным построение правовой системы защиты деятельности субъектов по охране общественного порядка, а также предусмотрение уголовной ответственности при достижении правонарушающими уровня общественной опасности преступления.

В связи с этим предлагается внести изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, а именно: дополнить кодекс такими статьями как статья 317.1 – «Посягательство на жизнь народного дружинника, внештатного сотрудника полиции, а равно их близких в целях воспрепятствования законной деятельности указанных лиц по охране общественного порядка либо из мести за такую деятельность»; статья 318.1 – «Применение насилия в отношении народного дружинника, внештатного сотрудника полиции или их близких в связи с осуществлением деятельности указанными лицами по охране общественного порядка»; статья 319.1 – «Публичное оскорбление народного дружинника, внештатного сотрудника полиции при осуществлении им деятельности по охране общественного порядка или в связи с её исполнением».

Внесение данных изменений в действующий Уголовный кодекс Российской Федерации несомненно усилит правовую защиту граждан, являющихся членами народных дружин, либо внештатными сотрудниками полиции, а также в какой-то мере поднимет авторитет народных дружинников и внештатных сотрудников полиции перед правонарушителями и преступниками, как одних из сотрудников подразделений, занимающихся

⁵⁰ Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) (ред. от 30.07.1996) // Ведомости ВС РСФСР. - 1960. - № 40. - Ст. 591.

охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности.

§ 2. Повышение эффективности деятельности подразделений по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

Структура подразделений по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности представлена разнообразными связями, отношениями, взаимодействием подразделений, перечислением всех связей, требующих объемного перечня. Однако многие отношения могут быть объединены функциональными характеристиками и задачами:

- взаимный обмен информацией;
- коллективный сбор, анализ и оценка информации;
- совместное прогнозирование и планирование;
- совместный контроль;
- совместное обучение;
- совместная работа;
- координация мероприятий;
- разработка совместных решений и т.д.⁵¹

Формы и методы взаимодействия взаимосвязаны между собой. Форма является способом выражения содержания, а метод отражает содержание данной управленческой деятельности. В этом заключается суть взаимосвязи между формой взаимодействия и методами взаимодействия. Таким образом, метод взаимодействия есть не что иное, как процесс осуществления формы взаимодействия. Но для более эффективной работы данного процесса целесообразно придать ему определенную форму. Исходя из этого, форма и метод должны быть признаны взаимосвязанными сторонами процесса

⁵¹ Коротких А.Г. О сути значении понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность» // Вестник Воронежского института МВД России. – 2011. - № 3. – С. 37-43.

взаимодействия. Роль формы и методов взаимодействия заключается в решении задачи эффективной реализации всех управленческих функций. Для решения этой задачи представляется оптимальным применение комплексного подхода к применению форм и методов взаимодействия, реализации принципов комплексного и рационального использования сил и средств, согласованности ресурсов и др.

Управление предполагается как взаимодействие людей. Исходя из этого, первостепенное значение имеют методы, способы стимулирования и направления человеческой деятельности со стороны государственных органов и должностных лиц. Формы взаимодействия показывают внешние проявления организации процесса взаимодействия. Это может быть организация коллективной работы, информационного обмена, образовательного процесса с целью развития навыков, умений, средств, технологий. Методы - это средства достижения целей, задач и реализации функций, возложенных на субъекты правоохранительной деятельности⁵².

Взаимодействие в правоохранительной деятельности предусматривает в себе взаимосвязь форм и методов совместных и согласованных действий. Форма рассматривается как обобщающая категория рецепции осуществления действия. Методы конкретизируют его в различных способах исполнения.

Поэтому комплексная деятельность по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений проявляется в максимальном использовании возможностей всех служб и подразделений органов внутренних дел, скоординированных и направленных на достижение общей цели – обеспечение правопорядка и безопасности общества, и определяется, прежде всего, характером противоправных деяний: они учитывают сложность обстоятельств их совершения, специфику объекта посягательства, количество участников, множественность эпизодов противоправной деятельности и некоторые другие обстоятельства.

⁵² Титов С.Э. Органы внутренних дел как субъект противодействия // Вестник Челябинского государственного университета. – 2012. - № 1. –С. 93-95.

Эффективность деятельности подразделений по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности зависит также от профессиональной подготовки сотрудников. Первым рубежом обеспечения охраны общественного порядка является патрульно-постовая служба полиции. Данное подразделение ежечасно контактирует с населением в различных условиях. Это предполагает собой необходимость хорошей профессиональной подготовки сотрудников патрульно-постовой службы полиции, в том числе культурное вежливое обращение с гражданами, знание нормативно-правовой базы, умение вести себя в рамках закона в конфликтных ситуациях, а также самый основной критерий для сотрудника патрульно-постовой службы полиции – это грамотно и эффективно исполнять свои должностные обязанности в рамках закона.

К сожалению, все чаще встречаются такие ситуации, когда сотрудники патрульно-постовой службы полиции показывают неграмотность и неудовлетворительное выполнение своих должностных обязанностей в соответствии с действующим законодательством. Возникают такие ситуации, когда сотрудники патрульно-постовой службы полиции вообще нарушают свои должностные инструкции и нормы действующего законодательства. Все это негативно влияет на работу патрульно-постовой службы полиции, в частности на эффективность борьбы с правонарушениями и преступлениями. Неграмотность и не четкое выполнение должностных обязанностей сотрудниками патрульно-постовой службы может повлиять на пресечение правонарушения и преступления, в том числе на назначение наказания правонарушителю или преступнику. В настоящее время имеется множество примеров неграмотной работы сотрудников патрульно-постовой службы полиции при пресечении правонарушений общественного порядка и общественной безопасности.

Из содержания определения Вахитовского районного суда города Казани по ч. 1 ст. 20.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации № 5-839/2017 видно, что судья Ш.А. Гумеров определил вернуть

административное дело об административном правонарушении в отдел полиции № 16 «Япеева» для устранения недостатков⁵³. Поводом для возвращения административного дела послужили грубейшие ошибки в протоколе об административном правонарушении, что показывает неграмотность сотрудников патрульно-постовой службы полиции.

Рассмотрим следующий практический пример также отражающий неграмотность и непрофессионализм сотрудников патрульно-постовой службы полиции. Постановлением Заволжского районного суда города Ульяновска по ч. 1 ст. 20.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации № 5-327/2017 было прекращено производство по административному делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения⁵⁴. Содержание постановления отражает неграмотность в действиях сотрудников патрульно-постовой службы полиции, отсутствие должной профессиональной подготовки. При должной и тщательной работе сотрудников патрульно-постовой службы полиции, прибывших по сообщению потерпевшей, можно было избежать недостатков в административном деле, либо вовсе воздержаться от составления протокола об административном правонарушении в связи с тем, что на основании показаний потерпевшей и лица, в отношении которого был составлен протокол об административном правонарушении, последний не имел контакта с потерпевшей и ее подругами, а конфликт произошел с мужчиной, не имеющим отношения к делу.

Еще одним ярким примером является определение Ленинского районного суда г. Самары по ч. 1 ст. 20.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации № 5-257/2017. Согласно содержанию данного определения при составлении протокола об административном правонарушении совершены нелепые ошибки: в протоколе имеются

⁵³ Определение Вахитовского районного суда г. Казани № 5-839/2017 от 25 мая 2017 года по делу № 5-839/2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sud-praktika.ru/precedent/482873.html#> (Дата обращения: 05.05.2020).

⁵⁴ Постановление Заволжского районного суда г. Ульяновска № 5-327/2017 от 7 апреля 2017 года по делу № 5-327/2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sud-praktika.ru/precedent/317778.html> (Дата обращения: 26.04.2020).

неоговоренные исправления, сделанные другим почерком и другими чернилами⁵⁵.

Подобных примеров в практике достаточно, но более актуальным является устранение подобных проблем в деятельности сотрудников для повышения эффективности в их работе. Причинами возникновения неграмотности и непрофессионализма в деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции служит недостаточная подготовка сотрудников в учебных заведениях Министерства внутренних дел России, обусловленная сжатыми сроками обучения, в течение которого обучающиеся не успевают овладеть основными навыками и необходимыми знаниями в полной мере.

Отбор кандидатов на службу в патрульно-постовой службе полиции осуществляется в недостаточной мере, то есть отбор происходит не в особо строгих условиях, как оно должно быть. Это связано с кадровым голодом в системе Министерства внутренних дел России. В каждом субъекте страны имеется большая нехватка кадров в рядах патрульно-постовой службы полиции. Это обусловлено рядом причин, таких как заработная плата, которая для многих является недостаточной и не хватает для жизнеобеспечения, а также негативное отношение граждан к полиции. Основная масса кандидатов на службу в патрульно-постовой службе полиции – это молодые парни и девушки в возрасте до 25 лет. Не имеющие высшего или средне-специального образования. Половина сотрудников, начавших работать в патрульно-постовой службе полиции понимают, что они не готовы для такой деятельности и поэтому происходят частые увольнения. Плохой отбор кандидатов на службу влечет за собой в ряде случаев неграмотность и недопустимые действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции.

Поэтому, для повышения эффективности деятельности патрульно-постовой службы необходимо повысить уровень и длительность профессиональной подготовки сотрудников, улучшить качество отбора

⁵⁵ Определение Ленинского районного суда г. Самары № 5-257/2017 от 2 августа 2017 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sud-praktika.ru/precedent/357549.html> (Дата обращения: 28.04.2020).

кандидатов на службу, увеличить материальное обеспечение сотрудников и приложить все усилия для изменения отношения населения к полиции в положительную сторону.

В целях нахождения путей повышения эффективности деятельности по обеспечению общественной безопасности и общественного порядка рассмотрим современный зарубежный опыт, который демонстрирует пользу активного вовлечения общества в данном направлении деятельности. Так, в Соединенных Штатах Америки принимает участие в охране общественного порядка большое количество общественных организаций. Данные организации могут комплектоваться по районному принципу, по производственным интересам, и даже по этническому типу.

Создание и организация таких организаций осуществлялось в разных формах. Создавались добровольные полицейские организации, состоящие из граждан-добровольцев, «соседские» организации для борьбы с преступностью, «соседский надзор», «бригады безопасности», организации типа «схвати за руку», «Союз ангелов-хранителей». В Филадельфии, входящей в состав США, созданы «бригады безопасности». Они сформированы по принципу места проживания граждан. Данные организации сформированы на добровольной основе и имеют ряд преимуществ, в отличие от других подобных формирований⁵⁶.

Бригады безопасности ежедневно осуществляют патрулирование улиц. Особенность их дежурства в том, что патрулирование «бригадами безопасности» осуществляется только на известных им улицах. Они не вторгаются в незнакомый квартал. Это способствует большей эффективности патрулирования, поскольку участники «бригад безопасности» отлично знают свою улицу, свой дом, свой двор и могут вовремя сигнализировать полиции о любых нарушениях общественного порядка. Члены «бригад безопасности» оснащены мобильной связью с полицией. Это позволяет им не только вовремя

⁵⁶ Ястребова А.И. Опыт Соединенных Штатов Америки в сфере охраны общественного порядка. Особенности деятельности общественных организаций, формируемых по районному принципу // Закон и право. – 2011. - № 5. – С. 46-48.

сообщить и предотвратить правонарушение, но и вызвать сотрудников полиции при возникновении опасности для самих членов организаций. В обязанности «бригад безопасности» не входит задержание правонарушителя. Они только сообщают сведения о характере и месте совершения правонарушений в полицейский департамент США. При передвижении правонарушителя члены «бригад безопасности» могут сообщать информацию сотрудникам полиции до того, пока интересующая их личность попала в зону видимости». Такие подходы к организации деятельности «бригад безопасности» являются наиболее целесообразными, поскольку исключают применение общественными организациями каких-либо властных полномочий, тем самым сводя к минимальному риск для их жизни и здоровья⁵⁷.

Неоспоримым преимуществом деятельности этих организаций является практика обобщения положительного опыта их деятельности. В частности, представители «бригад безопасности» один раз в месяц собираются в полицейском участке своего района для обобщения положительного опыта, выработки общих направлений и определения перспектив на будущее.

Опыт деятельности «бригад безопасности» в США показывает, что общественные организации, комплектуемые по районному принципу, обладают рядом преимуществ. Кроме того, отсутствие государственно-властных полномочий в деятельности таких организаций уменьшает риск для жизни и здоровья их участников.

В зарубежных странах эффективно осуществляют свою деятельность общественные организации, комплектуемые по месту жительства. Они состоят из соседей по многоквартирному дому. Такие организации именуется как «соседские организации», создаваемые в рамках программы «Соседский надзор». Они активно поддерживаются и стимулируются органами полиции для участия в деятельности по охране общественного порядка.

«Соседские организации» принимают участие в патрулировании

⁵⁷ Ястребова А.И. Опыт Соединенных Штатов Америки в сфере охраны общественного порядка. Особенности деятельности общественных организаций, формируемых по районному принципу // Закон и право. – 2011. - № 5. – С. 46-48.

закрепленной за ними территории. Они информируют органы полиции о нарушениях общественного порядка и сообщают сведения «криминального характера», тем самым создавая более спокойную обстановку на своей территории, в своем районе.

Стоит отметить, что в основу создания таких организаций за рубежом легло принятие опыта Союза советских социалистических республик в создании добровольных народных дружин. Однако сейчас использование народных дружин в охране общественного порядка осуществляется не так эффективно по сравнению с зарубежными странами.

Для повышения эффективности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, было бы целесообразным сделать оценку и выделить положительные аспекты в деятельности граждан зарубежных стран в участии в охране общественного порядка.

Необходимо пойти по пути зарубежных стран, принять их опыт в обеспечении охраны общественного порядка. По примеру «бригад безопасности», создаваемых в США, формировать народные дружины по районному принципу, тем самым увеличится эффективность патрулирования и обеспечения общественного порядка за счет небольшого размера территории, закрепленной за народной дружиной. Сбор в отделе полиции сотрудников отдела совместно с членами народных дружин для обобщения положительного опыта, выработки общих направлений и определения перспектив на будущее был бы актуален в настоящее время для повышения эффективности обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка.

В заключение рассматриваемой главы подведем итоги. Эффективность обеспечения общественного правопорядка и безопасности напрямую зависит от состояния правового регулирования в этой сфере. Но также, причинами, которые влияют на эффективность обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности является неграмотность и плохая профессиональная подготовка сотрудников подразделений по охране общественного порядка и общественной безопасности, что наглядно

подтверждается практикой. К решению данной проблемы необходимо подходить комплексно.

Опыт зарубежных стран показывает, что активное привлечение граждан к участию в охране общественного порядка дает положительный результат. Принятие зарубежного опыта в привлечении граждан к охране общественного порядка, в частности принятие отдельных элементов деятельности зарубежных общественных организаций по охране общественного порядка поднимет эффективность деятельности народных дружин.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы.

Общественный порядок и общественная безопасность являются залогом стабильности любого государства. Органы, подразделения, которые задействованы в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, являются гарантом порядка и безопасности в обществе.

Сущность и понятие общественного порядка и общественной безопасности взаимосвязаны между собой. Они несут в себе значение, отражающее в себе охрану жизни и здоровья граждан, охрану прав и свобод личности; материальных и духовных ценностей общества; конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства. Общественный порядок по своей сущности более направлен на контроль и обеспечение соблюдения гражданами норм и правил, законов и подзаконных актов, регулирующих жизнедеятельность граждан, несоблюдение которых влечет нарушение общественного порядка. Что же касается общественной безопасности, то она направлена на обеспечение защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних угроз.

Правовое регулирование охраны общественного порядка и общественной безопасности охватывает весьма широкий круг общественных отношений, который регламентируется Конституцией РФ, федеральными законами, указами президента РФ и др. нормативными правовыми актами. С учетом целей правового регулирования отношений в сфере общественного порядка и общественной безопасности правовые нормы сводятся в такие группы как нормы, определяющие правовой статус граждан в сфере общественного порядка и общественной безопасности; нормы, определяющие компетенцию государственных органов и их должностных лиц в сфере общественного порядка и общественной безопасности; нормы, регулирующие деятельность общественных формирований, участвующих в охране общественного порядка.

Основные направления деятельности подразделений по охране

общественного порядка и обеспечению общественной безопасности проявляются в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, имеющих определенную классификацию.

Обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности осуществляет ряд органов, таких как Министерство внутренних дел Российской Федерации с помощью своих подразделений, деятельность которых заключена непосредственно в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности, а также при помощи привлечения подразделений территориальных органов внутренних дел, курсантов и слушателей образовательных учреждений Министерства внутренних дел России. Войска национальной гвардии, а также граждане Российской Федерации, путем вступления в ряды народных дружин и в числе внештатных сотрудников полиции принимают участие в охране правопорядка.

Полномочия подразделений по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности законодательно регламентированы для каждого органа, осуществляющего деятельность по охране общественного порядка и общественной безопасности, с детальным разъяснением применения такими органами мер принуждения, применение которых в рамках закона позволяет обеспечивать общественный порядок и общественную безопасность.

Одними из основных причин, влияющих на эффективность деятельности подразделений обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности являются неграмотность и плохая профессиональная подготовка сотрудников подразделений по охране общественного порядка и общественной безопасности, что наглядно подтверждается практикой. В определениях и постановлениях судей, рассмотренных в работе, наглядно указаны ошибки сотрудников патрульно-постовой службы полиции, допущенные как при составлении протокола об административном правонарушении, так и в результате неграмотных действий сотрудников.

Поэтому для повышения эффективности деятельности патрульно-

постовой службы необходимо повысить уровень и длительность профессиональной подготовки сотрудников, улучшить качество отбора кандидатов на службу, увеличить материальное обеспечение сотрудников и приложить все усилия для изменения отношения населения к полиции в положительную сторону.

В целях повышения эффективности деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции предлагается исключить передачу материала проверки сообщения правонарушении для дополнительной проверки в иное подразделение, если сотрудник, обрабатывая зарегистрированное в КУСП сообщение, непосредственно выявил административное правонарушение, составил протокол, обеспечил полноту и качество материала, Это уменьшило бы нагрузку на других сотрудников органов внутренних дел.

Эффективность обеспечения общественного правопорядка и безопасности напрямую зависит от состояния правового регулирования в этой сфере. В связи с этим в целях защиты граждан, привлекаемых к охране общественного порядка, предлагается внести изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, а именно: дополнить кодекс такими статьями как статья 317.1 – «Посягательство на жизнь народного дружинника, внештатного сотрудника полиции, а равно их близких в целях воспрепятствования законной деятельности указанных лиц по охране общественного порядка либо из мести за такую деятельность»; статья 318.1 – «Применение насилия в отношении народного дружинника, внештатного сотрудника полиции. или их близких в связи с осуществлением деятельности указанными лицами по охране общественного порядка»; статья 319.1 – «Публичное оскорбление народного дружинника, внештатного сотрудника полиции при осуществлении им деятельности по охране общественного порядка или в связи с её исполнением». Внесение данных изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации повысит правовую защиту членов народных дружин и внештатных сотрудников полиции.

Опыт зарубежных стран показывает, что активное привлечение граждан к

участию в охране общественного порядка дает положительный результат. Создание организаций из числа жителей многоквартирных домов, жителей одной улицы города, районного поселка дает эффективность в контроле порядка на данной территории, так как обслуживаемая территория членами созданной организации имеет небольшую площадь, и они ее хорошо знают, большинство жителей известно участникам организации. В связи с этим возрастает осведомленность участников общественных организаций такого типа в происшествиях и возможных нарушениях правопорядка, преступлениях и иных противоправных деяниях. Принятие зарубежного опыта в привлечении граждан к охране общественного порядка поднимет эффективность деятельности народных дружин.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 03 июля 2016 г. № 226-ФЗ (ред. от 18.03.2020) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Российская газета. - 2016. - № 146. – 6 июля.
3. Федеральный закон от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 14. - Ст. 1536.
4. Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 7. - Ст. 900.
5. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О безопасности» // Российская газета. - 2010. - № 295. – 29 декабря.
6. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2003. - № 22. - Ст. 2063.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 1 (Ч. 1). - Ст. 1.
8. Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) (ред. от 30.07.1996) // Ведомости ВС РСФСР. - 1960. - № 40. - Ст. 591 (утратил силу).
9. Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 № 699

(ред. от 25.12.2019) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2016. - №52 (Ч. 4). - Ст. 7614.

10. Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. №510 (ред. от 31.12.2019) «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2016. - № 41. - Ст. 5802.

11. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2016. - № 1 (Ч. 2). - Ст. 212.

12. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. - 2017. – 20 октября.

13. Приказ МВД России и Росгвардии от 7 октября 2016 г. № 292дсп/633дсп. О некоторых вопросах организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами (подразделениями) при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности: URL:<http://rosgvard.ru/ru/page/index/perechen-aktualnyx-normativnyx-pravovyx-aktov> (Дата обращения: 05.04.2020).

14. Приказ МВД России от 18 августа 2014 г. № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи» // Российская

газета. – 2014. - № 229. – 8 октября.

15. Приказ МВД России от 21 июля 2014 г. № 599 «О Порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности» // Российская газета. - 2014. - № 196. – 29 августа.

16. Приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849 (ред. от 14.02.2020) «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=347804&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.4185893694054619#01941323276658955> (дата обращения: 03.03.2020).

17. Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» // Образовательный портал. URL.: <http://magref.ru/organizatsionnoe-postroenie-politsii/> (Дата обращения: 05.04.2020).

18. Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 (ред. от 12.02.2015) «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2008. - № 27. – 7 июля.

Монографии, учебники, учебные пособия

19. Административная деятельность ОВД: учебник для среднего профессионального образования / М.В. Костенников [и др.]; ответственный редактор М.В. Костенников, А.В. Куракин. — М: Издательство Юрайт, 2020. — 521 с.

20. Бровко Н.В., Смоленский М.Б., Соколова Ю.А. Административное право: учебник для вузов. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 365 с.

21. Виприцкий Н.Н. Особенности осуществления административной

деятельности полиции при проведении массовых мероприятий: конспект лекции // Краснодарский университет МВД России. – 2014. – 15 с.

22. Казаченок В.В. Кудасова О.И. Административное право: учебно-методическое пособие. – Казань: Казанский юридический институт МВД России. - 2018. - 98 с.

23. Макарейко Н.В. Административное право: краткий курс лекций. – М.: Юрайт, 2016. – 212 с.

24. Общая теория права и государства: учебник / под ред. В.В. Лазарева. – М.: Юрайт, 2020. – 520 с.

25. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / С.В. Байгажаков, А.В. Бецков, Ф.П. Васильев [и др.]; под редакцией В.В. Гордиенко. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 463 с.

26. Правовые основы и организация деятельности полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий: учебное пособие / О.И. Бекетов [и др.].— Омск: Омская академия МВД России, 2018.— 120 с.

27. Преступность и правонарушения (2013-2017): статистический сборник. М., 2018.

28. Смоленский М.Б., Дригола Э.В. Административное право: учебник. – М.: Кнорус, 2017. – 320 с.

29. Стахов А.И., Кононов П.И. Административное право России: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры. – М.: Юрайт, 2019. – 624 с.

30. Тимошенко И.В. Теория государства и права: учебник. - Ростов н/Д.: Март. - 2016. - 653 с.

Статьи, научные публикации

31. Алимпиева Т.Г. Проблема разграничения понятий «общественная

безопасность» и «общественный порядок» // Молодой ученый. - 2016. - № 5 (109). - С. 463.

32. Алиуллов Р.Р., Саегараев В.Ф. Формы и методы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач // Вестник Казанского юридического института МВД России. - 2015. - № 3 (21). – С. 20-25.

33. Боер В.М., Шамрай В.Н. Теоретико-правовое обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в современных условиях // Бизнес в законе. - 2012. - № 3. - С. 161 – 164.

34. Бредихин И.Д. О проблеме соотношения общественного порядка, правопорядка, законности, общественной безопасности и общественного благоустройства: административно-правовой аспект // Вестник Воронежского института МВД России. - 2010. - № 4. - С. 185 – 191.

35. Коротоких А.Г. О сути значении понятий «общественных порядок» и «общественная безопасность» // Вестник Воронежского института МВД России. - 2011. - № 3. - С. 37-43.

36. Макарейко Н.В. Государственное принуждение, как средство обеспечения общественного порядка: дис. ... д-ра. юрид. наук. - М., 1996. - 249 с.

37. Саманюк Э.В. О соотношении понятий «общественная безопасность» и «общественный порядок» // Молодой ученый. - 2014. - № 3 (62). - С. 672.

38. Сватенко С.В., Ваньков А.В. Пути совершенствования патрульно-постовой службы полиции территориального органа МВД России на районном уровне // Актуальные вопросы тактики охраны общественного порядка и общественной безопасности: сборник материалов межвузовской научно-практической конференции. – Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России. - 2017. - С. 203-208.

39. Сидорцов Р.В. Законодательное регулирование субъектами Российской Федерации ответственности за административные правонарушения,

посягающие на общественный порядок: дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2005. - 176 с.

40. Стульнова Т.В. Совершенствование учетно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел Российской Федерации // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. - 2015. - № 2 (5). - С. 12-19.

41. Стульнова Т.В., Холманский В.И. Совершенствование учетно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел Российской Федерации // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. - 2015. - № 2 (5). - С. 15.

42. Титов С.Э. Органы внутренних дел как субъект противодействия // Вестник Челябинского государственного университета. - 2012. - № 1. - С. 93-95.

43. Чекалин А.А. О состоянии и проблемах совершенствования правового регулирования общественной безопасности в Российской Федерации // Аналитический вестник Совета Федерации. - 2013. - № 18 (502). - С. 2-5.

44. Ястребова А.И. Опыт Соединенных Штатов Америки в сфере охраны общественного порядка. Особенности деятельности общественных организаций, формируемых по районному принципу // Закон и право. - 2011. - № 5. – С. 46-48.

Эмпирические материалы

45. Определение Вахитовского районного суда г. Казани № 5-839/2017 от 25 мая 2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sud-praktika.ru/precedent/482873.html#> (Дата обращения: 05.04.2020).

46. Определение Ленинского районного суда г. Самары № 5-257/2017 от 2 августа 2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sud-praktika.ru/precedent/357549.html> (Дата обращения: 28.04.2020).

47. Постановление Заволжского районного суда г. Ульяновска № 5-327/2017 от 7 апреля 2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sud-praktika.ru/precedent/317778.html> (Дата обращения: 26.04.2020).

РЕЦЕНЗИЯ
на выпускную квалификационную работу

слушателя

Великова Руслана Алиевича

(фамилия, имя, отчество)

052 учебная группа, 5 курс, специальность 40.05.02–

Правоохранительная деятельность, факультета подготовки

(№ группы, курс, специальность, факультет)

специалистов по программам высшего образования

Тема: Правовое положение, структура оперативных и иных
подразделений, задействованных в обеспечении общественной
безопасности и охране общественного порядка

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что вопросы охраны общественного порядка, обеспечения безопасности личности и общественной безопасности в современном мире приобрели особую важность, поскольку в этом отношении весь спектр проблем является чрезвычайным по своей значимости, что требует комплексного изучения предметной области исследования проблем в рассматриваемой сфере и ее соответствия интересам личности, общества и государства. Содержание работы соответствует ее заявленным цели и задачам. В работе четко сформулированы проблемы и степень их актуальности.

Структура выпускной квалификационной работы соответствует теме и поставленным цели и задачам и состоит из введения, трех глав включающих в себя восемь параграфов, заключения, списка использованной литературы.

Каждая поставленная в работе задача имеет практический путь разрешения в изложенных главах выпускной квалификационной работы, вопросы темы раскрыты полно и качественно. При этом автор не ограничивается только теоретическим исследованием материала, им рассмотрены также проблемы, связанные с практикой осуществления охраны общественной безопасности и общественного порядка.

Раскрывая вопросы дипломной работы, автору удалось отразить особенности деятельности подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, их виды,

нормативно-правовое регулирование, а также проблемные вопросы в деятельности оперативных и иных подразделений по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

В работе присутствует творческий подход к разработке темы, научность и полнота освещенности вопросов темы. В заключении автором сформулированы обоснованные выводы и предложения по проведённому научно-практическому исследованию в рамках своей выпускной квалификационной работы.

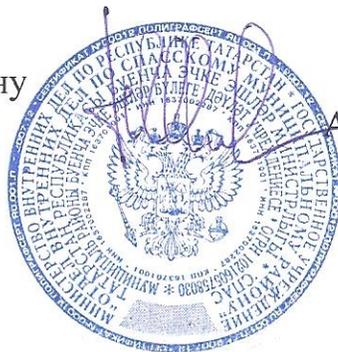
При написании работы использован широкий круг юридической литературы, посвященной рассматриваемой проблеме. Оформление работы соответствует предъявляемым требованиям.

Структура и содержание работы говорит о способности автора обобщать и систематизировать изученный материал. Поставленные перед автором цель и задачи достигнуты. Сформулированные в заключении выводы представляются логичными и обоснованными. Оформление работы соответствует предъявляемым требованиям.

Работа представляет собой самостоятельное исследование, изложена грамотным языком. К достоинствам работы следует отнести четкий, понятный стиль изложения, обоснованную аргументацию выдвинутых тезисов.

Выпускная квалификационная работа «Правовое положение, структура оперативных и иных подразделений, задействованных в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка» Великова Р.А., соответствует всем требованиям, предъявляемым к подобным работам, и заслуживает оценки «отлично».

Рецензент
Начальник ОМВД России по Спасскому району
подполковник полиции



А.Г. Иванов

«13» МАЯ 2020 г.

С рецензией ознакомлен:

Слушатель 5 курса, 052 учебной группы
младший лейтенант полиции

Р.А. Великов

«13» МАЯ 2020 г.

ОТЗЫВ

о работе обучающегося (-ейся) 052 учебного взвода (группы) очной формы
очной / заочной
обучения, 2015 года набора, по специальности 40.05.02 – Правоохранительная
код, наименование специальности

деятельность Великовым Русланом Алиевичем

фамилия, имя, отчество

в период подготовки выпускной квалификационной работы
на тему «Правовое положение, структура оперативных и иных подразделений,
наименование темы
задействованных в обеспечении общественной безопасности и охране
общественного порядка

Выпускная квалификационная работа написана слушателем Великовым Р.А. на весьма актуальную тему «Правовое положение, структура оперативных и иных подразделений, задействованных в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка». Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности является одной из приоритетных задач правоохранительных органов. Отношения в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности наиболее тесно связаны с повседневной жизнью, трудовой и общественно-политической деятельностью граждан, с их правами, свободами и законными интересами. Этим и обусловлена актуальность темы исследования. Данную тему слушатель выбрал самостоятельно из списка, предложенного кафедрой административного права, административной деятельности и управления органов внутренних дел.

Во время преддипломной, в том числе производственной, практики (в сентябре – декабре 2019 г.) с Великовым Р.А. был уточнен план работы по выпускной квалификационной работе, была определена научная литература и нормативная правовая база, регламентирующая исследуемую проблематику, а также изучена практическая деятельность подразделений по данному направлению.

План структурирован, обладает логичностью и полностью отражает содержание работы. Автором грамотно определены объект и предмет, цель и задачи исследования, которые соответствуют теме исследования.

Великов Р.А. проявил инициативность в выборе методов исследования, показал знание методов системного анализа, умение оперировать научными, юридическими терминами и категориями и их применение в процессе написания работы. Они дали возможность в рамках выпускной квалификационной работы исследовать правовое положение, структуру подразделений по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также проблемные вопросы в их деятельности.

Использование указанных в исследовании методов обеспечило достоверность и научную обоснованность полученных результатов.

Слушатель как самостоятельно, так и с помощью научного руководителя определял основную научную литературу, используемую при написании дипломной работы. Во время написания работы добросовестно устранял недостатки, указанные научным руководителем.

обладает умением оперировать научными и юридическими терминами с целью использования их при написании работы.

В ходе исследования слушатель самостоятельно и грамотно формулировал выводы и результаты, рационально планировал время выполнения работы, определяя грамотную последовательность и объем работы при выполнении поставленной задачи.

Владение компьютерными методами сбора и обработки информации, применяемые в сфере профессиональной деятельности, а также навыки работы с компьютерными программами, работы в системе интернет Великов Р.А. продемонстрированы на высоком уровне.

Самостоятельность, уровень подготовленности выпускника, глубина и содержание выпускной квалификационной работы, а также сформулированные выводы и предложения, изложенные в заключительной части работы дают основание полагать, что поставленные цели достигнуты, задачи выполнены. Содержание работы подтверждает наличие у дипломанта способностей к исследовательской деятельности, умения анализировать научную информацию и вырабатывать на ее основе новые знания.

Выпускная квалификационная работа слушателя 052 учебной группы 5 курса факультета подготовки специалистов по программе высшего образования КЮИ МВД России Великова Р.А. соответствует предъявляемым требованиям и заслуживает высокой положительной оценки.

Оценка отлично

Руководитель:

старший преподаватель кафедры АП, АД и УОВД

кандидат юридических наук

подполковник полиции

« 3 » июль 2020 г.



В.В. Казаченок

С отзывом ознакомлен(а)

« 3 » сентябрь 2020 г.

Р.А. Великов



СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

Проверка выполнена в системе Антиплагиат.ВУЗ

Автор работы	Великов Руслан Алиевич
Подразделение	
Тип работы	Выпускная квалификационная работа
Название работы	Правовое положение, структура оперативных и иных подразделений, задействованных в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка
Название файла	Правовое положение, структура оперативных и иных подразделений, задействованных в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка.docx
Процент заимствования	34.89 %
Процент самоцитирования	0.00 %
Процент цитирования	26.13 %
Процент оригинальности	38.98 %
Дата проверки	08:17:03 03 июля 2020г.
Модули поиска	Модуль поиска ИПС "Адилет"; Модуль выделения библиографических записей; Сводная коллекция ЭБС; Коллекция РГБ; Цитирование; Модуль поиска переводных заимствований; Модуль поиска переводных заимствований по elibrary (EnRu); Модуль поиска переводных заимствований по интернет (EnRu); Коллекция eLIBRARY.RU; Коллекция ГАРАНТ; Модуль поиска Интернет; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Коллекция Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU; Модуль поиска перефразирований Интернет; Коллекция Патенты; Модуль поиска общепотребительных выражений; Кольцо вузов
Работу проверил	Казаченок Виктория Владимировна ФИО проверяющего
Дата подписи	<div style="display: flex; justify-content: space-between;"><div style="width: 60%;"></div><div style="width: 35%; text-align: right;">Подпись проверяющего</div></div>

Чтобы убедиться в подлинности справки, используйте QR-код, который содержит ссылку на отчет.



Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего. Предоставленная информация не подлежит использованию в коммерческих целях.