

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра оперативно-разыскной деятельности

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**на тему**

**«Предупреждение и раскрытие преступлений экстремистской направленности оперативными подразделениями органов внутренних дел»**

Выполнил: Егоров Роман Иванович  
Правоохранительная деятельность, 2015 год,  
052 учебная группа

Руководитель:  
Кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры оперативно-разыскной  
деятельности КЮИ МВД России,  
подполковник полиции  
Усманов Ильгиз Миншакирович

Рецензент:  
Старший оперуполномоченный ОУР ОМВД  
России по г. Канашу, майор полиции  
Васильев Владислав Валерьевич

Оценка \_\_\_\_\_

Дата защиты: " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Казань 2020

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ВВЕДЕНИЕ.....                                                                                                     | 3  |
| ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА<br>ЭКСТРЕМИЗМА                                                         |    |
| §1. Понятие, сущность и виды экстремизма.....                                                                     | 7  |
| §2. Причины и условия возникновения экстремизма.....                                                              | 15 |
| §3. Правовая основа противодействия и ответственность за осуществление<br>экстремисткой деятельности.....         | 21 |
| ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ<br>ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ          |    |
| §1. Профилактика преступлений экстремисткой направленности.....                                                   | 30 |
| §2. Выявление и пресечение преступлений экстремисткой<br>направленности.....                                      | 40 |
| §3. Оперативно-розыскное обеспечение раскрытия и расследования<br>преступлений экстремистской направленности..... | 49 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....                                                                                                   | 59 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....                                                                             | 63 |

## ВВЕДЕНИЕ

Экстремизм – это форма радикального отрицания существующих общепризнанных общественных норм и правил в государстве со стороны отдельных лиц или групп. Как правило, выражается в применении силы, агрессии, бандитизме, терроризме, разжигании розни. В сущности, экстремизм является идеологически мотивированным деянием, направленным на достижение конкретной цели в виде посягательства на конституционные основы государственного строя, общественную безопасность или интересы общества, публично совершенное общепасным способом.

Крайняя форма проявления экстремизма – терроризм. Терроризм рассматривается как использование насилия или угрозы его применения в отношении отдельных лиц, группы лиц или различных объектов с целью достижения политических, экономических, идеологических и иных выгодных террористам результатов.

За последнее время, экстремизм получив возможность использовать в своих преступных целях достижения науки, религию, не совершенство законодательства, становится все более масштабным, многоликим по преследуемым целям и видам проявления.

Актуальность выбранной темы обуславливается тем обстоятельством, что в последнее время для России проявления расовой, национальной, религиозной ненависти и вражды стали распространенным явлением, угрожающим безопасности государства и общества.

Анализ статистических данных количества зарегистрированных преступлений экстремистской направленности за последние 10 лет свидетельствует о том, что их пик приходится на 2017 год – 1521 преступлений<sup>1</sup>. В 2019 году количество зарегистрированных преступлений

---

<sup>1</sup> Динамика зарегистрированных преступлений экстремистской направленности с 2010 года по март 2020 года // Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Режим доступа: [http://crimestat.ru/offenses\\_chart](http://crimestat.ru/offenses_chart) (дата обращения: 30.05.2020).

значительно понизилось – 525. Несмотря на то, что наблюдается значительное снижение количества зарегистрированных преступлений экстремистской направленности на территории Российской Федерации, данные показатели не являются минимальными, в связи с этим деятельность органов внутренних дел по противодействию данным видам преступлений рассматривается в качестве приоритетной задачи.

Экстремизм представляет угрозу не только для национальной безопасности и целостности России, но и является общемировой проблемой. Тем не менее, для Российской Федерации, как государства многонационального и многоконфессионального, проявления экстремизма особо опасны и требуют решительных мер. С этой целью в структуре Министерства внутренних дел создано специализированное подразделение по борьбе с экстремизмом-терроризмом – Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел России в задачи которого входит организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по противодействию экстремизму; противодействие экстремистской деятельности и терроризму; организационно-методическое руководство подразделениями по противодействию экстремизму и т. д.

Прямые или косвенные деструктивные последствия экстремистской деятельности затрагивают все основные сферы общественной жизни – политическую, экономическую, социальную. Все это выдвигает целый ряд новых требований к организации и содержанию противодействия экстремистской деятельности на всех уровнях и во всех аспектах этой работы, в сфере профилактики экстремизма, борьбы с носителями потенциальных угроз, а также в области минимизации последствий их деятельности.

Особую опасность представляет участие экстремистских организаций и группировок в формировании и развитии на территории страны или в ее отдельных местностях чрезвычайной обстановки вследствие обострения межгосударственных, либо внутренних экономических, социальных,

национальных, политических и других отношений<sup>2</sup>. Подобные проявления ведут к резкому ухудшению положения страны, увеличивают непредсказуемость развития ситуации и требуют оперативного применения не стандартных экономических, политических, правовых, военных и иных мер для нормализации ситуации. Анализ преступлений экстремисткой направленности, познание причин, условий и факторов активизации данного феномена, механизмов его функционирования, социальной базы и идеологического оформления особенно важны для поиска эффективных методов противодействия экстремизму.

Цель работы – изучить методы, способы и организацию предупреждения и раскрытия преступлений экстремисткой направленности оперативными подразделениями органами внутренних дел.

Задачи дипломной работы:

- рассмотреть сущность, виды, причины и условия возникновения экстремизма;
- исследовать нормативно-правовые акты, направленные на противодействие экстремизму;
- раскрыть роль и место оперативных подразделений органов внутренних дел в системе противодействия экстремизму;
- изучить процесс выявления, пресечения и предупреждения экстремизма оперуполномоченными сотрудниками органов внутренних дел;
- рассмотреть оперативно-розыскное обеспечение раскрытия и расследования преступлений экстремистской направленности.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере противодействия экстремистской деятельности оперативными подразделениями органов внутренних дел.

---

<sup>2</sup> К примеру, Украинская организация «Правый Сектор», деятельность которой запрещена на территории Российской Федерации. Участники «Правого сектора», используя возникшее обострение политической ситуации в государстве, а именно во время митинга на Площади Независимости города Киев Украины, спровоцировали своей агрессивностью столкновение граждан с внутренними войсками и спецподразделениями МВД Украины, в последствии произвели захват нескольких административных зданий.

Предметом выступают оперативно-розыскные меры, применяемые сотрудниками полиции при предупреждении и раскрытии преступлений экстремистской направленности.

Методология и методика исследования основываются на общенаучной диалектической характеристике изучаемого явления с использованием общенаучных методов познания, а так же специальных методов: исторического, логического, сравнительно-правового, статистического, системно-структурного, конкретно-социологического, догматического и других методов познания.

Теоретической базой исследования послужили научные труды Авдийского В. И., Арестова Е. Н., Дубоносова Е. С., Землина А. И., Зиннурова Ф. К., Клейберга Ю. А., Лунеева В. В., Маркушина А. Г., Хрустальной Н. В., Шнейдера Л. Б., Шляхтина Е. П., Шумилова А. Ю. и других авторов.

Нормативную базу дипломной работы составили: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 г. №144-ФЗ, Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ и другие.

Структура состоит из введения, двух глав, состоящих из шести параграфов, заключения и списка использованной литературы.

## ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКСТРЕМИЗМА

### §1. Понятие, сущность и виды экстремизма

Экстремизм – это приверженность к крайним мерам и взглядам, радикально отрицающим существующие в обществе нормы и правила через совокупность насильственных проявлений, совершаемых отдельными лицами, организованными группами и сообществами<sup>3</sup>. К проявлениям можно отнести провокацию беспорядков, гражданское неповиновение, террористические акции, методы партизанской войны и тому подобное.

В научной литературе термин «экстремизм» не имеет комплексного междисциплинарного подхода к его определению, что затрудняет понимание его сущности, выработки совершенствования общественных отношений и дальнейшего исследования методологического инструментария, который позволит анализировать данные отношения. В настоящее время существуют различные мнения ученых о понятии и сущности экстремизма, его проявлениях, видах и формах.

Также имеются мнения авторов, рассматривающие экстремизм как один из способов разрешения различных социальных противоречий, которые сложились в тех или иных сферах общественной жизни, или как совокупность борьбы за политическую власть лицами, применяя крайние или радикальные методы.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» под экстремизмом понимается:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

---

<sup>3</sup> Клейберг, Ю. А. Девиантология терроризма и экстремизма: монография / Ю. А. Клейберг. – М.: Издательство МПСУ, 2016. – 18 с.

- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг<sup>4</sup>;

С точки зрения уголовного законодательства Российской Федерации под преступлениями экстремистской направленности понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации и пунктом «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации<sup>5</sup>.

Исходя из того, что круг преступлений экстремистской направленности довольно широк, целесообразно классифицировать преступления

---

<sup>4</sup> О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон РФ от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: в ред. от 02.12.2019 [Электронный ресурс] / СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.05.2020).

<sup>5</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: в ред. от 07.04.2020 // СПС «Консультант Плюс». URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 27.05.2020).

экстремистской направленности по различным основаниям:

1. В зависимости от особенностей использования квалифицирующих признаков в построении составов конкретных преступлений. Данная группа преступлений имеет общий объект – государственная власть, а именно основы конституционного строя и безопасность государства. Несмотря на это, они не являются однородными. К ним относятся: публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности; возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства; организацию экстремистского сообщества; организацию деятельности экстремистской организации<sup>6</sup>.

2. В зависимости от родового объекта посягательства выделяют: экстремистские преступления, посягающие на основы конституционного строя и безопасность государства.

3. В зависимости от формы проявления, преступления, посягающие на основы конституционного строя и безопасности государства делятся на: преступления, не связанные с деятельностью организаций; преступления, связанные с деятельностью организаций; организация деятельности экстремистской организации.

По сути, экстремизм характеризуется также своими внутренними квалифицирующими признаками, поэтому при его определении необходимо учитывать не только проводимую государственную политику и состояние социальной обстановки в стране, но и сущность экстремизма. В настоящее время он приобретает общераспространенный характер на всей территории России.

Проведенный нами анализ нормативных правовых актов и литературы позволяет выделить следующие основные признаки экстремизма:

---

<sup>6</sup> Агильдин, В. В. Уголовное право: особенная часть: практикум / В. В. Агильдин. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 85 с.

- непризнание иных идей, мыслей и рассуждений, сопровождающееся нетерпимостью к тем, кто их высказывает, любых сферах общественной жизни: экономической, политической, социальной и иных сферах);

- оправдание крайних и радикальных методов, в том числе использования насилия как достижения цели, по отношению к лицам, противопоставляющие себя их убеждениям;

- отрицание общепризнанных учений, вызванное недоверием по причине отсутствия «истинного» толкования или непризнание большинства основных положений того или иного учения;

- используемая пропаганда имеет эмоциональный характер, то есть лица, распространяющие экстремистские взгляды, во многом стараются воздействовать на чувства людей, их вызванные недовольства по определенным социальным событиям, а не побуждать к разумному мышлению;

- создание образа лидеров как харизматичных, любое высказывание которых является правильным и не подлежащим обсуждению.

В отечественной научной литературе принято выделять следующие виды экстремизма:

1. Политический экстремизм – деятельность политических партий, общественных объединений, разного рода движений и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, возбуждение (разжигание) социальной, национальной, расовой или религиозной вражды ( розни), а также публичные призывы к совершению противоправных действий в политических целях<sup>7</sup>.

2. Религиозный экстремизм – разновидность экстремизма, в основе которого лежит приверженность крайне радикальным и фундаменталистским

---

<sup>7</sup> Арчаков, М. К. Политический экстремизм: сущность, проявления, меры противодействия: монография / М. К. Арчаков; под научной редакцией Ю. А. Ермакова. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 27 с.

взглядам на толкование некоего вероучения, стремятся вступить в непримиримое противостояние (включая всестороннее применение физического насилия, насильственный захват власти, насильственное изменение государственного строя) с существующими религиозными традициями с целью их коренного изменения или уничтожения.

3. Национальный экстремизм – отрицание интересов и прав других наций, при этом провозглашая верховенство одной нации над другой или другими.

4. Молодежный экстремизм – это поведение лиц молодого возраста, основанные на применении силы, агрессии в отношении отдельных лиц.

5. Международный экстремизм – деятельность экстремистских организаций (сообществ) на территории нескольких и более государств.

Политический экстремизм – действия, направленные на ликвидацию политической системы, сложившейся в обществе, имея цель ее замены на иную<sup>8</sup>.

Политический экстремизм различают на:

- государственный и оппозиционный. Государственный экстремизм подразумевает под собой осуществление действий, содержащих признаки экстремизма, государственными органами. К примеру, демагогия и репрессии. Под оппозиционным экстремизмом понимается деятельность противостоящей действующей политической системе групп, направленная на захват власти радикальными способами. К примеру, организация незаконного митинга, сопровождающийся массовыми беспорядками, с целью изменения конституционного строя Российской Федерации;

- левый и правый. Для левых экстремистов характерно приверженность к идеям марксизма, анархизма, троцкизма, маоизма. Они критикуют власть за социальную нравственность, капитализм и бюрократизацию в обществе. Правые в своей массе представлены обществу в виде фашистских,

---

<sup>8</sup> Арчаков, М. К. Политический экстремизм: сущность, проявления, меры противодействия: монография / М. К. Арчаков; под научной редакцией Ю. А. Ермакова. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 33 с.

ультранационалистических и расистских объединений, при этом являясь крайними консерваторами. Основная критика действующей власти выражена в недовольствах за упадок культуры, неконтролируемую эмиграцию, отсутствие порядка. Левые и правые для достижения поставленных задач используют крайне радикальные методы, в связи с чем признаны экстремистскими.

В основе всех этих разновидностей лежит насилие или угроза его применения, отсутствие толерантности и компромиссов, одержимость навязать свои интересы и принципы всем, включая оппонентов, бездумное исполнение всех указаний лидера экстремистской организации (сообщества)<sup>9</sup>.

Религиозный экстремизм в свою очередь также имеет свои разновидности и подразделяется на:

- внутриконфессиональный – главным направлением является деформация конфессии, идеей которого следуют экстремисты;
- иноконфессиональный – имеет цель устранение других конфессий;
- этнорелигиозный – направлен на преобразование этноса;
- лично-ориентированный – направлен на деструктивную трансформацию личности.

В свою очередь экстремизм можно разделить на насильственный, который включает в себя убийство, причинение вреда здоровью, геноцид и иные преступления экстремисткой направленности, и ненасильственный, начинающийся с нарушения равенства прав и свобод человека и гражданина и заканчивая унижением человеческого достоинства по причине экстремистских побуждений. Также экстремизм выделяют криминальный (в случае, если в действиях лица содержится состав преступления, предусмотренный Уголовным кодексом Российской Федерации) и некриминальный (в случае, если в действиях лица содержится состав административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях). Различным видам криминального экстремизма

---

<sup>9</sup> Авдийский, В. И. Криминология / В. И. Авдийский – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 274 с.

соответствуют преступления политического, идеологического, этнического, религиозного или иного вида экстремизма.

При изучении понятия экстремизма мы пришли к выводу, что преступления экстремисткой направленности – это закрепленные в Уголовном кодексе Российской Федерации нормы, содержащие в себе признаки состава преступления для правильной квалификации и признания действий лица экстремистскими. Однако при рассмотрении экстремизма, как общественного явления, под ним следует понимать форму радикального отрицания существующих общепризнанных общественных норм и правил в государстве со стороны отдельных лиц или групп, имеющее многогранную структуру, множество форм и видов, каждый из которых является общественно опасным как для отдельных граждан, так и для всего общества.

## §2. Причины и условия возникновения экстремизма

Экстремизм – явление многогранное, обладающее сложной структурой, в зависимости от существующих разновидностей имеет свои причины и условия, способствующие его появлению и развитию. Оперативные подразделения органов внутренних должны бороться не только с последствиями экстремистских проявлений, но и с устранением причин и условий, которые способствуют их возникновению.

В общем понимании причины совершения преступлений экстремистской направленности возможно разделить на два критерия – внешние (появляются под воздействием обстоятельств, происходящих в государственных и общественных структурах) и внутренние (формирование внутренних убеждений под влиянием иных обстоятельств, которые побуждают лиц вести экстремистскую деятельность)<sup>10</sup>.

В научной литературе принято выделять следующие группы причин возникновения экстремизма:

### 1. Причины политического характера:

- политическая борьба за власть политических партий и движений, прибегающие к использованию незаконных способов;
- национальное недовольство, вызванное в следствии обострения межнациональных отношений;
- стремление определенного национального народа к отделению от государства, в котором он состоит, и дальнейшему обособлению;
- отсутствие соблюдения общепризнанных народом принципов государством, взаимосвязи с регионами, эффективных политических решений и преобразований;

---

<sup>10</sup> Землин, А. И. Противодействие терроризму. Организационно-правовое обеспечение на транспорте: учебное пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. И. Землин, В. В. Козлов. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 48 с.

- увеличение в обществе количество мнений и идей о направлении развития государства.

## 2. Основные причины экономического характера:

- экономический кризис;
- инфляционные процессы;
- расслоение населения по уровню жизни;
- отсутствие в государстве благополучного уровня жизни.

## 3. Причины социального и духовного характера:

- нерешенность вопросов, вызывающие этническую неприязнь;
- межнациональные конфликты, в последующем переходящие в военные действия;
- наличие мнений о невозможности государственных преобразований без использования экстремистских способов;
- отсутствие социальных гарантий поддержки населения;
- деградация духовных, моральных и нравственных устоев общества, снижение культурного уровня и правосознания народа;
- пропаганда насилия, культа жестокости средствами массовой информации<sup>11</sup>.

Вышеизложенные причины возникновения экстремизма проявляют себя при наличии достаточно широкого круга лиц, групп, течений, не соглашающихся с существующей в конкретном государстве системой организации общественной жизни, желающих изменить ее в нужном для них направлении в сжатые сроки без приложения значительных усилий.

Также следует выделить ряд обстоятельств, которые позволяют радикальным идеям преобладать в обществе.

Во-первых, ослабленная государственная власть, в частности недоработки ее институтов и органов, обеспечивающих правоохранительные функции, в

---

<sup>11</sup> Клейберг, Ю. А. Девиантология терроризма и экстремизма: монография / Ю. А. Клейберг. – М.: Издательство МПСУ, 2016. – 63 с.

области противодействия экстремистским проявлениям в обществе. Грамотная и четкая государственная программа, содержащая в себе конкретные направления противодействия, и осознанный подход к исполнению, возложенных задач, достаточное финансирование органов государственной власти является необходимым условием для устойчивого государства.

Во-вторых, открытость государственных границ, что позволяет проникнуть на территорию Российской Федерации лиц, разделяющих определенные идеи, признанные экстремистскими<sup>12</sup>. Данное обстоятельство является серьезной проблемой, поскольку в большинстве случаев они организуют группы, подконтрольные лидерами экстремистских организаций (сообществ) международного масштаба, находящиеся за пределами страны, что создает трудности оперативным подразделениям органов внутренних дел в противодействии преступлениям экстремистской направленности: ликвидируя одну преступную ячейку, появляются другие.

В-третьих, недостатки нормативно-правовой базы по предупреждению, пресечению и раскрытию экстремизма, ее должная реализация. К примеру, возраст наступления уголовной ответственности по отдельным преступлениям экстремистской направленности. Правоприменительная практика свидетельствует, что лица, совершившие преступления, предусмотренного статьями 280, 282, 282.1, 282.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, освобождаются от ответственности согласно статье 20 Уголовного кодекса Российской Федерации по причине недостижения возраста уголовной ответственности. Тем не менее, достаточно частым прецедентом в следственной и судебной практике является расследование дел об организации экстремистского сообщества и участия в нем именно несовершеннолетних лиц, не достигших возраста уголовной ответственности.

В-четвертых, ослабление контроля за оборотом оружия, взрывчатых

---

<sup>12</sup> Томалинцев, В.Н. Социальный экстремизм в системе координат культуры. Типы личности и война: учебное пособие. – М.: Алетейя, 2016. – 101 с.

веществ и устройств и иных общепасных материалов<sup>13</sup>. Указанное обстоятельство способствует совершению преступлений насильственного характера по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. Оперативные подразделения органов внутренних дел, специализирующиеся на противодействии экстремизму, для устранения причин и условий возникновения преступлений экстремисткой направленности должны взаимодействовать с подразделениями уголовного розыска, деятельность которых предусматривает предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений в сфере незаконного оборота оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Мотивом экстремизма является нетерпимое отношение, испытываемое одним лицом к другим или группе лиц, причиной которой является несогласие с их убеждениями или принадлежность к определенной национальности, расе, конфессии, религиозному объединению.

Мотивация правонарушителей существенно отличается от мотивации законопослушных граждан. Мотивацию преступного поведения в экстремистских организациях разделяют на личную и групповую. Нахождение в группе способствует возникновению определенных мотивов поведения, постановке новых целей и уходу от старых. При формировании мотивов и целей экстремистской активности в группе, как правило, происходит обмен мнениями, знаниями, опытом, а также взаимное убеждение и внушение, ускоряющее решимость совершить преступление.

Основные мотивы лидеров экстремистских организаций носят иной идейный или псевдоидейный характер, они ориентированы на радикальное изменение власти, политики, экономики, бизнеса, преступной среды в собственных интересах, которые скрываются за лозунгами о борьбе за

---

<sup>13</sup> Лунеев, В. В. Криминология: учебник для академического бакалавриата / В. В. Лунеев. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 381 с.

интересы соответствующих слоев населения и разрешение их накопившихся социальных, национальных, религиозных и иных противоречий. Этот прием широко используется в обычной политической борьбе, но особенно распространен он в организационной экстремистской деятельности.

Отдельные же лица или определенные слои населения, взволнованные противоречиями и несправедливостью, составляют для экстремистов ту самую социальную базу, на которую последние опираются и поддержкой которой спекулируют<sup>14</sup>. И поскольку в процессе развития человеческого общества политические, социальные, экономические, национальные, территориальные, миграционные и иные противоречия только нарастают, то и социальная база для экстремизма в нашей стране не сокращается.

Неблагоприятные тенденции преступлений экстремистской направленности в различных европейских странах и в мире в целом обусловлены теми же причинами. Эти тенденции определяют усиление борьбы с экстремистской преступностью, расширение взаимодействия между странами и создание различных национальных и наднациональных образований, основной задачей которых является поддержание контроля за экстремистской деятельностью. Очевидно, что для снижения уровня воздействия экстремистских сообществ и организаций на сознание лиц, оперативным подразделениям органов внутренних дел по противодействию экстремизму необходимо вести борьбу совместно с Национальным центральным бюро Интерпол. Это позволит своевременно выявлять и пресекать совершения новых преступлений иностранными гражданами на территории государства и ограничивать распространение экстремистских идей в обществе.

На формирование личности-экстремиста воздействуют также следующие дополнительные обстоятельства: кризис семьи и отсутствие должного воспитания; распространение в средствах массовой информации и интернет-ресурсах сведений, которые влияют на культурные и нравственные ценности;

---

<sup>14</sup> Клейберг, Ю. А. Девиантология терроризма и экстремизма: монография / Ю. А. Клейберг. – М.: Издательство МПСУ, 2016. – 73 с.

пробелы системы образования населения<sup>15</sup>.

Радикальные взгляды часто появляются из-за массовой или незаконной иммиграции иностранных граждан. Мигранты осуществляют трудовую деятельность в той или иной сфере, тем самым ограничивая возможности для трудоустройства своих граждан. Как правило, мигрантами являются те лица, в государстве которых уровень жизни отстает от уровня жизни благополучных стран (экономический упадок, повышенный уровень криминогенного состояния и иные негативные проявления), поэтому с прибытием они склонны к совершению различного рода противоправных деяний, которые нередко являются общественно опасными. Все эти обстоятельства порождают у людей негативные ассоциации об иммиграции, из обычного недовольство возможно возникновение действий, квалифицирующиеся как преступления экстремистской направленности, в отношении иммигрантов.

В качестве рекомендаций можно сказать, что оперативные подразделения органов внутренних дел должны бороться не только с последствиями экстремистских проявлений, но и в первую очередь обращать внимание на причины их появления. Особо значимой работой будет являться поиск, разработка и совершенствование оптимальных форм взаимодействия с представителями общественных организаций, движений, средствами массовой информации, органами государственной власти на различных уровнях, направленная на устранение причин и условий, способствующих появлению в обществе экстремизма.

---

<sup>15</sup> Томалинцев, В.Н. Социальный экстремизм в системе координат культуры. Типы личности и война: учебное пособие. – М.: Алетейя, 2016. – 119 с.

### §3. Правовая основа противодействия и ответственность за осуществление экстремисткой деятельности

Экстремистская деятельность создает реальную угрозу жизнедеятельности государства, посягает на конституционные права и свободы граждан России, общественную безопасность и общественный порядок. В связи с этим, наряду с международным правом, национальное законодательство имеет ряд нормативно-правовых актов, содержащих нормы, направленные на противодействие экстремизму на территории Российской Федерации.

Важнейшим нормативно-правовым актом является Конституция Российской Федерации, обладающая высшей юридической силой, принципы которой должны соблюдаться, а принятые законы не противоречить ее нормам. Так, в статье 13 Конституции Российской Федерации указано, что запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни<sup>16</sup>.

Россия – многонациональное и многоконфессиональное государство, угроза безопасности во многом исходит изнутри. В силу большой территории и численности регионов должное управление и контроль за ними является трудоемким процессом. Все эти факторы способствуют созданию общественных объединений, недовольные политической властью, определенным вероисповеданием, национальностью или вовсе разделяющие взгляды идеи сепаратизма.

---

<sup>16</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ) 2018 [Электронный ресурс] / СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.05.2020).

Основополагающим нормативно-правовым актом, регулирующий вопросы борьбы с экстремизмом и характеризующий его юридически значимых признаков, является Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 года № 114-ФЗ, который определяет правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливает ответственность за ее осуществление.

В Федеральном законе установлены принципы, на основании которых осуществляется противодействие экстремизму в Российской Федерации:

- признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций;
- законность;
- гласность;
- приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;
- приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;
- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;
- неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности<sup>17</sup>.

Также Федеральный закон содержит основные направления работы, по которым должно вестись противодействие экстремизму:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

---

<sup>17</sup> О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон РФ от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: в ред. от 02.12.2019 [Электронный ресурс] / СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.05.2020).

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ в случае осуществления общественным или религиозным объединением, либо иной организацией, либо их региональным или другим структурным подразделением экстремистской деятельности соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация могут быть ликвидированы, а деятельность соответствующего общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, может быть запрещена по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему соответствующего прокурора<sup>18</sup>.

По указанным основаниям общественное или религиозное объединение может быть ликвидировано, а деятельность общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, может быть запрещена по решению суда также на основании заявления федерального органа государственной регистрации или его соответствующего территориального органа.

Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 года №144-ФЗ содержит основополагающие нормы, регламентирующие деятельность оперативных подразделений органов внутренних.

В статье 13 Федерального закона указаны подразделения, которым предоставляется право осуществлять оперативно-розыскную деятельность на территории Российской Федерации. Органы внутренних дел, наделенные данными полномочиями, имеют цель выявлять, предупреждать, пресекать и

---

<sup>18</sup> О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон РФ от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: в ред. от 02.12.2019 [Электронный ресурс] / СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.05.2020).

раскрывать преступления и добывать информацию, создающую угрозу безопасности страны. В силу этого закона и специфики своей работы, оперативные подразделения органов внутренних дел, специализирующиеся на противодействии экстремизму, как правило, являются одними из первых, кто становится осведомлен об осуществлении лицами экстремистской деятельности, тем самым обязаны первыми реагировать и принимать своевременные меры по их устранению.

Ответственность осуществления экстремисткой деятельности предусмотрена в нормах Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2011 года № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» и исходя из примечания 2 к статье 282.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, к числу преступлений экстремистской направленности относятся преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации, а также иные преступления, совершенные по указанным мотивам, которые в соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации признаются обстоятельством, отягчающим наказание<sup>19</sup>. Уголовный кодекс Российской Федерации в статьях 205.2, 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2 предусматривает уголовную ответственность соответственно за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма, публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности

---

<sup>19</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: в ред. от 07.04.2020 // СПС «Консультант Плюс». URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 27.05.2020).

Российской Федерации, публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, организацию экстремистского сообщества, организацию деятельности экстремистской организации. Ряд иных норм уголовного закона также определяют ответственность за совершение отдельных форм экстремистской деятельности, в частности за финансирование экстремистской деятельности (статья 282.3 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в главе 5, 17, 19, статьях 13.15, 15.27, 15.27.1, 20.28, 20.29 также содержит множество норм, направленных на борьбу с отдельными проявлениями экстремистской деятельности.

В части 1 статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации «Обстоятельства, отягчающие наказание» изложены в новой редакции пункт «е» – совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. Часть 2 статья 105 (убийство), часть 2 статья 111 (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью), часть 2 статья 112 (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью), часть 2 статья 115 (умышленное причинение легкого вреда здоровью), часть 2 статья 116 (побои), часть 2 статья 117 (истязание), часть 2 статья 119 (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью), часть 4 статья 150 (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления), часть 1 статья 213 (хулиганство), часть 2 статья 214 (вандализм), часть 2 статья 244 (надругательство над телами умерших и местами их захоронения) Уголовного кодекса Российской Федерации дополнены новыми пунктами, предусматривающими ответственность за указанные преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо

социальной группы<sup>20</sup>.

В статье 280 Уголовного кодекса Российской Федерации (публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности) под публичными призывами понимаются выраженные в любой форме (устной, письменной, с использованием технических средств, информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая сеть Интернет) обращения к другим лицам с целью побудить их к осуществлению экстремистской деятельности. К действиям, направленным на возбуждение ненависти либо вражды, относятся, в частности, высказывания, обосновывающие и (или) утверждающие необходимость геноцида, массовых репрессий, депортаций, совершения иных противоправных действий, в том числе применения насилия, в отношении представителей какой-либо нации, расы, приверженцев той или иной религии и других групп лиц. При этом, критика политических организаций, идеологических и религиозных объединений, политических, идеологических или религиозных убеждений, национальных или религиозных обычаев сама по себе не должна рассматриваться как действие, направленное на возбуждение ненависти или вражды.

Преступление считается оконченным с момента публичного провозглашения (распространения) хотя бы одного обращения независимо от того, удалось побудить других граждан к осуществлению экстремистской деятельности или нет. Наказание за совершение данного преступления предусматривает лишение свободы на срок до 5 лет. Преступление, предусмотренное статьей 282 Уголовного кодекса Российской Федерации (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства), совершается только с целью возбудить ненависть либо вражду, а также унижить достоинство человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, принадлежности к какой-либо социальной группе. В отличие от предусмотренных главой 16

---

<sup>20</sup>Агильдин, В. В. Уголовное право: особенная часть: практикум / В. В. Агильдин. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 124 с.

Уголовного кодекса Российской Федерации насильственных преступлений против жизни и здоровья, совершаемых по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, насилие, применяемое при совершении преступления, предусмотренного статьей 282 Уголовного кодекса Российской Федерации, является не только выражением ненависти в отношении конкретного потерпевшего, но и направлено на достижение специальной цели - возбуждение ненависти или вражды в других людях (о чем, например, может свидетельствовать применение в общественных местах в присутствии посторонних лиц насилия в отношении потерпевшего по признаку принадлежности к определенной расе или национальности, сопровождаемое расистскими или националистическими высказываниями). Наказание за совершение данного преступления предусматривает лишение свободы на срок до 5 лет. В статье 282.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (организация экстремистского сообщества) под экстремистским сообществом понимается устойчивая группа лиц, заранее объединившихся для подготовки или совершения одного или нескольких преступлений экстремистской направленности, характеризующуюся наличием в ее составе организатора (руководителя), стабильностью состава, согласованностью действий ее участников в целях реализации общих преступных намерений<sup>21</sup>. Преступление в форме участия лица в экстремистском сообществе считается оконченным с момента начала подготовки к совершению преступления экстремистской направленности или совершения хотя бы одного из указанных преступлений или иных конкретных действий по обеспечению деятельности экстремистского сообщества. Наказание за совершение данного преступления предусматривает лишение свободы на срок до 10 лет. В статье 282.2 Уголовного кодекса Российской Федерации (организация деятельности экстремистской

---

<sup>21</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: в ред. от 07.04.2020 // СПС «Консультант Плюс». URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 27.05.2020).

организации) под организацией деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, понимаются действия организационного характера, направленные на продолжение или возобновление противоправной деятельности запрещенной организации (например, созыв собраний, организация вербовки новых членов, шествий, использование банковских счетов, если это не связано с процедурой ликвидации). Наказание за совершение данного преступления предусматривает лишение свободы на срок до 8 лет.

В соответствии с примечанием к статье 282.2 Уголовного кодекса Российской Федерации лицо, добровольно прекратившее участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления<sup>22</sup>.

Таким образом, изучив нормативно-правовые акты в области противодействия экстремизму, можно сделать вывод, что законодательство Российской Федерации содержит исчерпывающий объем нормативно-правовых актов, позволяющих эффективно противостоять преступлениям и правонарушениям экстремистской направленности и снизить ее проявление в обществе. Законодатель выделил основные направления и принципы борьбы, которые нашли отражение, как в нормативном акте, имеющем высшую юридическую силу, – Конституции Российской Федерации, так и в Уголовном кодексе Российской Федерации, Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральном законе «О

---

<sup>22</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: в ред. от 07.04.2020 // СПС «Консультант Плюс». URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 27.05.2020).

противодействию экстремистской деятельности» от 25.07.2002 года № 114-ФЗ и иных нормативно-правовых актах.

## ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ

### §1. Профилактика экстремизма

Понятие «профилактика» может выражаться как в широком, так и в узком смысле. В широком понимании понятие «профилактика» является синонимом предупреждения. В узком смысле – это меры, которые направлены на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, а также на установление лиц, склонных к совершению деяний, признанных действующим законодательством противоправными, с целью осуществления предупредительного воздействия.

Экстремизм, как правило, в своей основе имеет определенную идеологию. Признаки экстремизма содержат только такие идеологии, которые основаны на утверждении исключительности, превосходства либо неполноценности человека на почве социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии, а также идеи политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Российская Федерация – многонациональное государство, в котором проживают более ста этносов и существуют более тридцати наций. Данное обстоятельство порождает их к взаимному сотрудничеству или, наоборот, периодически к вражде<sup>23</sup>. Для предотвращения наступления общественно опасных последствий в области экстремизма необходимо проводить профилактику, что способствует минимизации образования радикальных групп в обществе.

Основным субъектом профилактики экстремизма являются сотрудники

---

<sup>23</sup> Хрусталева Н. С. Психология кризисных и экстремальных ситуаций. Индивидуальные жизненные кризисы. Агрессия и экстремизм: учебник. – М.: Издательство СПбГУ, 2016. – 402 с.

органов внутренних дел. Подразделения в структуре органов внутренних дел ведут непрерывную профилактику с экстремистскими проявлениями в обществе<sup>24</sup>. В зависимости от характера своей деятельности они в совокупности затрагивают все слои общества. К примеру, подразделения по делам несовершеннолетних – молодежную среду, а подразделения участковых уполномоченных полиции – всех лиц, на выделенной зоне обслуживания участкового уполномоченного полиции.

Однако основную роль в данном направлении играют оперативные подразделения органов внутренних дел, в частности Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации и входящих в нее подразделения на территориальном уровне.

Оперативные подразделения по противодействию экстремизму ведут непрерывную борьбу с экстремистскими проявлениями в обществе. Выявляя и раскрывая преступления, они указывают и наглядно показывают обществу о последствиях, которые могут понести лица, ведущие противоправную деятельность на территории Российской Федерации. Кроме этого, перед сотрудниками подразделения стоит главная задача – ликвидация экстремизма в обществе, поэтому оперуполномоченными в первую очередь принимаются меры по устранению причин и условий, способствующих проявлению такого явления. К примеру, проводят лекции на соответствующие темы в образовательных учреждениях, во взаимодействии со средствами массовой информации опубликовывают статьи и видеоматериалы, пропагандирующие моральный и законопослушный образ жизни и тому подобное. Также являются инициаторами проведения ежегодных профилактических мероприятий в системе органов внутренних дел, затрагивая практически все подразделения, с отчетом о проделанной работе.

---

<sup>24</sup> Хрусталева Н. С. Психология кризисных и экстремальных ситуаций. Индивидуальные жизненные кризисы. Агрессия и экстремизм: учебник. – М.: Издательство СПбГУ, 2016. – 437 с.

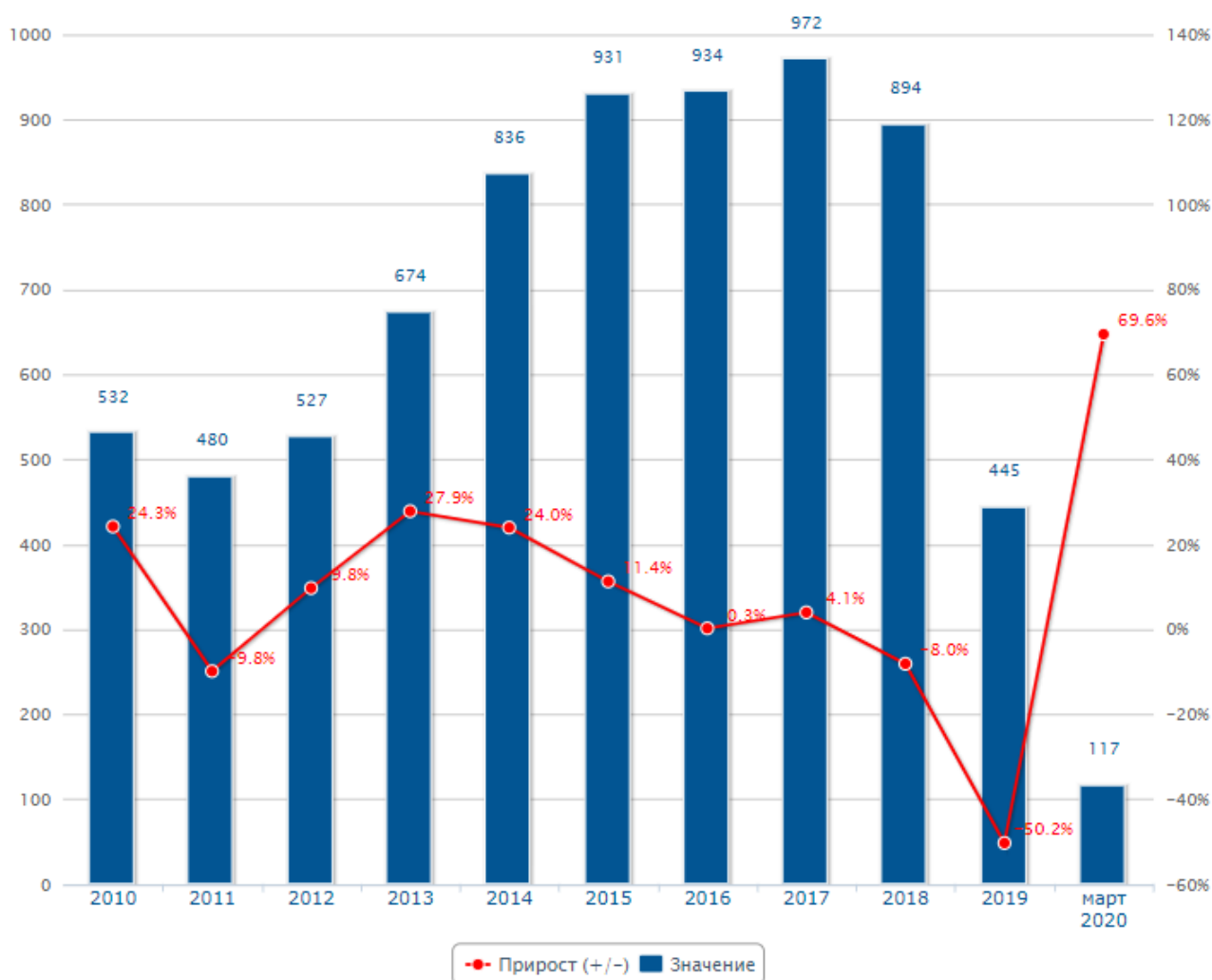


Рис. 2.1 – Динамика выявленных лиц, совершивших преступления экстремистской направленности

Динамика выявленных лиц, совершивших преступление экстремистской направленности, с 2011 года (480 лиц) по 2017 год (972 человека) свидетельствует о неуклонном росте выявленных лиц. В 2018 году показатели начали снижаться – 894, а в 2019 году составили 445 человек. Данные цифры являются положительным показателем работы оперативных подразделений органов внутренних дел, которые решают возложенные на них обязанности не только по пресечению и раскрытию преступлений экстремистской направленности, но и по предупреждению – проведению профилактики, устранения причин и условий, способствующих существованию такого явления как экстремизм.

В этой связи, возникает необходимость уточнить цели и задачи профилактики преступлений экстремисткой направленности:

- создание условий для воспитания успешной, эффективной, толерантной, патриотичной, социально ответственной личности;
- создание условий для повышения уровня жизни лиц, нуждающихся в помощи;
- развитие социальной активности лиц, молодого возраста;
- развитие позитивных субкультур, общественных объединений, движений, групп;
- создание альтернативных форм реализации экстремального потенциала.

При организации системной работы по профилактике экстремизма помимо непосредственной, прямой профилактики – оперативные подразделения органов внутренних дел выстраивают систему этой деятельности с опорой на методы и формы работы, затрагивающие и среду, и личность. Главное внимание сосредоточено на особой социально-психологической ситуации в жизни любого человека, которая приходится на возрастной период от 14 до 22 лет<sup>25</sup>.

В основе организации системы профилактической работы, особенно с группами лиц, пребывающими в кризисном возрасте, должна лежать идея управляемой социализации, когда социально-психологические процессы, происходящие с человеком, профессионально сопровождаются соответствующими специалистами.

При организации работы по профилактике экстремизма оперативным подразделениям органов внутренних дел необходимо учитывать, что она представляет собой систему, включающую несколько уровней:

1. Все лица, проживающие на территории Российской Федерации. На этом уровне необходимо осуществление общепрофилактических мероприятий, ориентированных на повышение жизненных возможностей людей, снижение

---

<sup>25</sup> Молчанов, С. В. Психология подросткового и юношеского возраста: учебник для вузов / С. В. Молчанов. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 109 с.

чувства незащищённости, невостребованности, создание условий для их полноценной самореализации и жизнедеятельности.

2. Лица, находящаяся в ситуации возможного попадания в поле экстремистской активности. В данном контексте деятельность по профилактике экстремистских проявлений в обществе должна быть направлена на молодых людей, чья жизненная ситуация позволяет предположить возможность их включения в поле экстремистской активности<sup>26</sup>.

К таким категориям могут быть отнесены:

- выходцы из неблагополучных, социально-дезорientированных семей, с низким социально-экономическим статусом, недостаточным интеллектуальным уровнем, имеющим склонность к трансляции девиаций (алкоголизм, наркомания, физическое и морально-нравственное насилие);
- «золотая молодёжь», склонная к безнаказанности и вседозволенности, экстремальному досугу и рассматривающая участие в экстремистской субкультуре как естественную форму времяпрепровождения;
- люди, имеющие склонность к агрессии, силовому методу решения проблем и споров, с неразвитыми навыками рефлексии и саморегуляции;
- носители субкультур, участники неформальных объединений и склонных к девиациям уличных компаний;
- члены экстремистских политических, религиозных организаций, движений, сект.

При организации профилактической работы оперативным подразделениям органов внутренних дел важно учитывать социально-экономические и возрастные особенности разных периодов, в которых оказывается человек. Наиболее опасным с точки зрения вхождения в поле экстремистской активности является возраст от 14 до 22 лет. На это время приходится наложение двух важнейших психологических и социальных факторов. В психологическом плане подростковый возраст и юность характеризуются

---

<sup>26</sup> Клейберг, Ю. А. Девиантология терроризма и экстремизма: монография / Ю. А. Клейберг. – М.: Издательство МПСУ, 2016. – 87 с.

развитием самосознания, обострением чувства справедливости, поиском смысла и ценности жизни<sup>27</sup>. Именно в это время подросток озабочен желанием найти свою группу, поиском собственной идентичности, которая формируется по самой примитивной схеме «мы» – «они». Также ему присуща неустойчивая психика, легко подверженная внушению и манипулированию.

По мнению сотрудников Центра по противодействию экстремизму МВД по Республике Татарстан в настоящий момент существует тенденция, при котором лица, привлекавшиеся к административной или уголовной ответственности за преступления или правонарушения экстремистской направленности, разделяют своих детей от общества, изолируют их и ограничивают любую связь с иными людьми с целью самостоятельного воспитания в них идей, являющихся деструктивными, а затем экстремистскими. В задачи оперативных работников входит также проведение совместных с отделом опеки, попечительства и педагогической поддержки Министерства образования и науки Республики Татарстан мероприятий по своевременному выявлению и предупреждению новых преступлений.

В социальном плане большинство молодых людей в возрасте от 14 до 22 лет оказываются в позиции маргиналов, когда их поведение не определено практически никакими социально-экономическими факторами (семья, собственность, перспективная постоянная работа и другое). Молодые люди, продолжая образование, покидают школу, семью, уезжают в другой город или регион, оказываясь в ситуации и свободы, и социальной незащищённости. В итоге молодой человек мобилен, готов к экспериментам, участию в акциях, митингах и даже погромах. При этом готовность к подобным действиям усиливается из-за его низкой материальной обеспеченности, в связи с чем участие в проплаченных кем-либо акциях протеста может рассматриваться как допустимая возможность дополнительного заработка. Поиск идентичности, попытки закрепиться в жизни ведут к неуверенности, желанию сформировать

---

<sup>27</sup> Молчанов, С. В. Психология подросткового и юношеского возраста: учебник для вузов / С. В. Молчанов. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 135 с.

круг близких по духу людей, найти ответственного за все беды и неудачи. Таким кругом вполне может стать экстремистская субкультура, неформальное объединение, политическая радикальная организация или тоталитарная секта.

Основные действия по снижению экстремистских проявлений в обществе должны быть ориентированы на<sup>28</sup>:

- оптимизацию социальной среды, в котором находятся люди, её улучшение, создание в ней пространств для конструктивного взаимодействия, стимулирования положительных эмоций от участия в реализации социальных проектов, от анализа достижимых перспектив, а также от реального опыта решения проблем;

- формирование механизмов оптимизации экстремистского поля, разработку методов его разрушения, организацию на его месте конструктивных социальных зон;

- создание механизмов эффективного влияния на процесс социализации личности, включения его в социокультурное пространство ближайшего сообщества и социума в целом. Итогом такой работы должно стать формирование толерантной, ответственной, успешной личности, ориентированной на ценности гражданственности и патриотизма;

- разработку системы психокоррекционной работы, нацеленной на профилактику ненормативной агрессии, развитие умений социального взаимодействия, рефлексии, саморегуляции, формирование навыков толерантного поведения, выхода из деструктивных культов, организаций, субкультур.

Профилактика экстремизма невозможна без целенаправленной работы по формированию межнациональных отношений в общественной жизни. Значительная часть экстремистских проявлений происходит на межнациональной и религиозной почве.

---

<sup>28</sup> Профилактика экстремизма в молодежной среде: учебное пособие для вузов / А. В. Мартыненко [и др.]; под общей редакцией А. В. Мартыненко. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 47 с.

В целях профилактики экстремизма и формирования межнационального согласия можно предложить рассмотреть следующие меры, направленные на снижение экстремистских идей в обществе:

1. Повысить роль общественных объединений, степень их влияния на процессы в обществе.

2. Организовать в образовательных учреждениях факультативные курсы по изучению законодательства в сфере противодействия экстремизму, создать стенды антиэкстремистской направленности в корпусах учебных заведений и студенческих общежитиях, активнее привлекать органы правопорядка к этой работе<sup>29</sup>.

3. Организовать мониторинг учебных программ и пособий с целью выявления материалов, направленных на разжигание межнациональных конфликтов.

4. Установить одним из критериев качества воспитательной работы количественный показатель, отражающий зависимость её состояния от числа лиц, привлечённых к уголовной и, в отдельных случаях, к административной ответственности.

5. Разработать и реализовать с участием национальных диаспор комплекс мероприятий по развитию межнационального диалога и интернационализма в студенческой среде, включая создание клубов интернациональной дружбы.

6. В рамках воспитательной работы усилить внимание к мероприятиям по пропаганде культуры и традиций народов, а также просвещению о социальной опасности преступлений на почве ненависти для российского общества.

7. Разработать механизмы специальной системы подготовки кадров из числа представителей различных национальностей, обладающих

---

<sup>29</sup> Профилактика экстремизма в молодежной среде: учебное пособие для вузов / А. В. Мартыненко [и др.]; под общей редакцией А. В. Мартыненко. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 73 с.

общероссийским государственным самосознанием и менталитетом, в целях формирования нового поколения региональных элит.

Промежуточные выводы данного параграфа можно отразить в основных направлениях функционирования системы профилактики экстремистской активности в обществе:

1. Нормативно-правовое обеспечение системы профилактики экстремизма. Направление ориентировано на создание институциональных условий, снижающих риск вовлечения молодого поколения в экстремистскую активность. В основе данного направления лежит законотворческая работа, ориентированная на снижение социально-экономической напряжённости в подростковой и молодёжной среде, создание реальных возможностей для успешного жизненного старта молодого поколения, расширение возможностей для его самореализации.

2. Научно-методическое и аналитическое обеспечение профилактики экстремизма в молодёжной среде. Успешная профилактика экстремизма в молодёжной среде невозможна без эффективно действующей системы научно-методического и аналитического сопровождения этой работы. Направление ориентировано на создание технологий изучения молодёжного экстремизма, создание системы мониторинга динамики его изменений, разработку адекватных современности форм и методов профилактической работы.

3. Создание системы альтернативных полей, площадок для реализации потенциала молодёжи и включения её в социально одобряемые виды деятельности. Направление ориентировано на создание площадок, где в их рамках подросток и молодой человек будут иметь возможность удовлетворить свои потребности, которые в нереализованном виде могут стимулировать их участие в неформальных объединениях девиантной направленности<sup>30</sup>.

---

<sup>30</sup> Профилактика экстремизма в молодежной среде: учебное пособие для вузов / А. В. Мартыненко [и др.]; под общей редакцией А. В. Мартыненко. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 80 с.

4. Кадровое и организационное обеспечение функционирования системы профилактики молодёжного экстремизма. Направление ориентировано на подготовку, профессиональную переподготовку, повышение квалификации специалистов, работающих с подростками и молодёжью, в соответствии с особенностями современного этапа развития радикальных и экстремистских проявлений в молодёжной среде. В рамках профильной образовательной деятельности необходимо пересмотреть цели, принципы, методы, формы обучения, а также стандарты, регламентирующие деятельность образовательных учреждений по подготовке специалистов для работы с молодёжью.

Хочется надеется, что данные меры позволят постепенно переориентировать тенденцию развития экстремизма в сторону его снижения. Профилактика экстремизма должна стать приоритетной задачей оперативных подразделений органов внутренних дел – необходимо вести борьбу на стадии возникновения деструктивных идей и мыслей, а не с общественно опасными последствиями от их проявлений.

## §2. Выявление и пресечение преступлений экстремисткой направленности

Выявление и пресечение преступлений являются формой осуществления оперативно-розыскной деятельности<sup>31</sup>. Своевременная деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел по выявлению фактов совершения преступлений экстремисткой направленности позволяет на раннем этапе пресечь противоправные действия лица и не допустить наступления последствий.

Комплекс оперативно-розыскных мер, направленных на выявление преступлений экстремисткой направленности, включает в себя:

1. Оперативный поиск и получение первичной оперативно-розыскной информации о фактах подготовки или совершения преступлений, а также лиц, их совершивших;
2. Дальнейшая проверка полученной информации;
3. Вынесение правильного и законного решения по результатам проверки оперативно-розыскной информации.

Первый этап процесса выявления делится на пассивную (оперативный сотрудник получает информацию без проведения оперативно-розыскных мероприятий) и активную форму получения оперативно-розыскной информации.

Источниками первичной оперативно-значимой информации являются:

- лица, сообщившие о фактах ведения экстремисткой деятельности или совершения преступления экстремистского характера путем письменного или устного обращения в органы внутренних дел;
- сотрудники органов внутренних дел иных подразделений, не относящиеся к компетенции противодействию экстремизму, при получении информации в связи с осуществлением своей служебной деятельности;

---

<sup>31</sup> Маркушин, А. Г. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие для среднего профессионального образования / А. Г. Маркушин. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 69 с.

- мониторинг информационных ресурсов, включая сеть Интернет, регионального значения (сайты, форумы, социальные сети, газеты и другое);
- суточные сводки о преступлениях;
- информация от лиц, сотрудничающих с оперативными подразделениями органов внутренних дел.

Активной формой получения оперативно-значимой информации о фактах совершения преступлений экстремистской направленности выступает оперативный поиск в реальном и виртуальном (социальные сети, форумы и иные различные интернет-ресурсы, на которых экстремисты совершают противоправные действия) пространстве<sup>32</sup>.

Положительный результат проведения оперативного поиска преступлений и лиц, совершающих противоправные действия экстремистского характера, может быть достигнут посредством анализа и оценки оперативной обстановки на обслуживаемой территории. В ходе изучения оперативной обстановки необходимо обращать особое внимание на следующие моменты:

- динамика правонарушений и преступлений экстремистской направленности на определенной территории, тенденции их роста или, наоборот, снижения;
- наличие выраженных закономерностей во времени, местах и способах совершения таких преступлений. К примеру, сведения, которые гласят о периодическом совершении в определенном месте нарушений в области экстремизма (распространение запрещенной литературы, признанной на территории Российской Федерации экстремистской, в одной и той же религиозной организации; совершение неоднократных преступлений в сфере незаконного оборота оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств на одной территории и тому подобное). Также следует иметь в виду, что когда преступление совершено по мотивам религиозной, национальной,

---

<sup>32</sup> Маркушин, А. Г. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие для среднего профессионального образования / А. Г. Маркушин. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 104 с.

идеологической и иной вражды, однако при расследовании не был доказан данный мотив, служит основанием для проведения оперативно-розыскных мероприятий оперативными подразделениями органов внутренних дел с целью выявления преступных намерений субъекта:

- наличие региональных сайтов, форумов и иных ресурсов экстремистской направленности;
- количество раскрытых преступлений экстремистской направленности;
- круг лиц, периодически совершающих правонарушения или преступления экстремистской направленности, их активность в сети Интернет.
- организация встречи лицами, разделяющими крайние и радикальные взгляды;
- наличие на обслуживаемой территории религиозных, политических, общественных объединений и учебных заведений;
- проживание на территории лиц, ранее судимых за преступления экстремистской направленности или привлекавшихся к административной ответственности за правонарушения экстремистского характера, также тех, кто по оперативной информации имел причастность к совершению такого рода деяний, однако ввиду отсутствия необходимых доказательств не был привлечен к ответственности;
- наличие этнических диаспор, их количественный состав, места проживания и сбора для проведения религиозных обрядов;
- структура и динамика преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ;
- нахождение на обслуживаемой территории предприятий, специализирующиеся на производстве взрывчатых веществ или взрывных устройств, в том числе организации, в котором осуществляется их хранение;
- наличие и возможности конфиденентов в различных группах и диаспорах.

Тщательный анализ вышеуказанных аспектов позволит оперативному подразделению органов внутренних дел правильно спланировать и оптимально

выделить силы и средства на противодействие преступлениям экстремистской направленности.

Каждая территория обслуживания имеет свои особенности, поэтому при изучении места необходимо иметь индивидуальный подход. Все необходимые обстоятельства должны поддаваться тщательному изучению и обладание оперуполномоченным сотрудником информацией о всех работающих предприятиях, организациях, учреждениях, общественных объединений, конкретных лицах, представляющих оперативный интерес, мест скопления антисоциальных личностей, в том числе ранее судимых, способствует на раннем этапе выявлению и пресечению преступлений экстремистского характера.

Важными источниками получения оперативно-значимой информации являются конфидененты и оперативные сотрудники, которых необходимо ориентировать на<sup>33</sup>:

- выявление фактов, указывающих на подготовку к совершению преступлений экстремистской направленности;
- выявление устойчивых групп экстремистской направленности, их участников и идеологическую направленность;
- выявление лиц, от которых можно ожидать совершения экстремистских действий;
- установление лиц, причастных к незаконному изготовлению и обороту оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств;
- установление преступных групп и сообществ (а также их конкретных участников), способных использовать или использующих в своих целях и интересах (вымогательство денег, запугивание «конкурентов» и тому подобное) экстремистские группировки.

---

<sup>33</sup> Дубоносов, Е. С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Е. С. Дубоносов. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 153 с.

В этой связи интересен пример сотрудников уголовного розыска Отдела МВД России по г. Канашу, ответственных по направлению противодействия экстремизму, которые тесно взаимодействуют с подразделениями уголовного розыска, поскольку у подразделения имеются конфидененты, внедренные в преступную среду. Они предоставляют информацию не только о преступлениях общеуголовной направленности, но и обо всех известных им противоправных фактах, в том числе экстремистских. Помимо этого, источниками оперативной информации являются иные подразделения и службы, сообщающие обо всех известных фактах. Эти обстоятельства во многом позволяют своевременно пресекать действия лиц или начать осуществлять сбор доказательств в рамках оперативно-розыскной деятельности совместно с Центром по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел по Чувашской Республики, в особых случаях с Отделением Управления Федеральной службы безопасности России по Чувашской Республике в городе Канаш.

Исходя из вышеуказанного мы рекомендуем при ведении оперативного поиска о совершении преступлений экстремистской направленности предельно внимательно проверять информацию о следующих фактах:

- обнаружение материалов экстремистского характера на бумажном или электронном носителе в рамках проведения оперативно-розыскной деятельности или производства по уголовному делу о преступлениях, не относящихся к экстремистскому;
- изготовление и реализация материалов экстремистского характера на обслуживаемой территории;
- осуществление пропаганды экстремизма в определенных местах, организациях и интернет-ресурсах;
- проведение мероприятий участниками экстремистских организаций (сообществ);
- создание общественного объединения, деятельность которого носит экстремистский характер;

- наличие в региональном сегменте сети Интернет рекламы организации, содержащая в себе экстремистские идеи. При этом наиболее часто домен и хостинг сайта зарегистрирован на иностранную компанию и размещен на территории иностранного государства.

Эффективным и важным для оперативного поиска является выбор направлений его проведения и осуществление действий во всех направлениях одновременно<sup>34</sup>.

Оперативный поиск преступлений экстремисткой направленности и лиц, их совершивших, включает в себя следующие основные направления:

- поиск среди лиц, проживающих, обучающихся или работающих на обслуживаемой территории;
- поиск в местах скопления лиц, представляющих оперативный интерес;
- поиск в группах, участниками которой являются лица, разделяющие крайние идеи и взгляды;
- поиск в сети Интернет.

В рамках информационного поиска изучению и анализу подлежат:

- сводки о совершаемых на территории обслуживания экстремистских преступлениях, а также преступлениях, имеющих признак «совершение группой» и экстремистскую мотивацию, и материалы выезда на места совершения таких преступлений;
- материалы проведенных первичных проверок и оперативных разработок по фактам совершения указанных выше преступлений;
- материалы архивных уголовных дел и дел оперативного учета, выделенных в отдельное производство материалов следствия и отказных материалов в отношении лиц, причастных к совершению экстремистских преступлений, а также преступлений, совершенных с применением взрывных устройств и хищений взрывчатых веществ;

---

<sup>34</sup> Маркушин, А. Г. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие для среднего профессионального образования / А. Г. Маркушин. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 165 с.

- материалы контроля объектов изготовления и хранения взрывчатых веществ;
- материалы мероприятий, проводимых спецподразделениями;
- материалы взрывотехнических экспертиз;
- материалы мероприятий, проводимых подразделениями Федеральной службы исполнения наказаний<sup>35</sup>.

Оперативные подразделения органов внутренних дел, специализирующиеся на противодействие экстремизму, должны выделять особое значение на выявление лиц, разделяющие идеи и взгляды экстремистского характера, которые осуществляют свои учебные функции в образовательных учреждениях или ведут трудовую деятельность на территории обслуживания. Данные лица уже являются:

1. Потенциальными субъектами преступлений экстремистской направленности;
2. Объектами идеологического воздействия участников экстремистских организаций (объединений).

В большинстве случаев среди таких лиц имеются те, кто целенаправленно разрабатывают план дальнейших действий, прибегают к получению материальных средств с целью успешного достижения преступных умыслов в области экстремизма.

Таким образом, можно выделить следующие организационно-тактические элементы деятельности в области выявления и пресечения преступлений экстремистской направленности:

- проведение анализа оперативной обстановки на обслуживаемой территории;

---

<sup>35</sup> Маркушин, А. Г. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие для среднего профессионального образования / А. Г. Маркушин. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 201 с.

- оптимальный подбор агентурного аппарата, лиц, сотрудничающих с оперативным работником;
- предварительное планирование поисковой деятельности, который должен включать в себя направление поисковой работы, возможных источников получения оперативно-значимой информации, силы и средства для осуществления поиска;
- проведение поисковой работы в определенном направлении должен сопровождаться с постановкой задач конфидентам, оперативным сотрудникам и иным подразделениям и службам, а также осуществления личного сыска и других мер, применяемых в области оперативно-розыскной деятельности;
- сбор и дальнейший анализ полученной оперативно-значимой информации.

В случае установления сходства между полученными сведениями и известными оперативно-поисковыми признаками конкретного преступления информация подлежит проверке<sup>36</sup>.

Результатом проверки оперативно-значимой информации будет являться установление достоверности полученных сведений. Для этого необходимо собрать дополнительные данные о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес, установить в противоправном деянии признаки состава преступления и обстоятельства произошедшего.

Таким образом, вышеизложенное свидетельствует и позволяет сделать вывод о том, что доступные оперативным подразделениям органов внутренних дел силы, средства и методы ведения оперативно-розыскной деятельности позволяют успешно выявлять и пресекать преступления экстремисткой направленности. А также в заключении хотелось бы выдвинуть нашу рекомендацию, при котором оперативный работник после получения оперативно-значимой информации должен немедленно провести комплекс оперативно-розыскных мероприятий с целью ее подтверждения или, наоборот,

---

<sup>36</sup> Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке: монография / С. И. Захарцев, Ю. Ю. Игнащенко, В. П. Сальников – М.: Норма, 2015. – 62 с.

опровержения. Достаточность указанных данных для принятия того или иного оперативного решения должно определяться совокупностью сведений, освещающих событие или характеризующих лицо, попавшее в «поле зрения» оперативного сотрудника и представляющий оперативный интерес.

### §3. Оперативно-розыскное обеспечение раскрытия и расследования преступлений экстремистской направленности

Статья 2 Федерального Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 года № 144-ФЗ в качестве одной из задач, стоящих перед оперативными подразделениями, называет – раскрытие преступлений<sup>37</sup>. Данное направление является одним из основных в деятельности оперуполномоченных сотрудников органов внутренних дел.

Раскрытие преступлений представляет собой осуществление оперативными подразделениями органов внутренних дел и аппаратами предварительного следствия в пределах их компетенции оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий по обнаружению признаков преступлений, установлению лиц, их совершивших, и принятию к ним мер в соответствии с законом.

Раскрытие преступлений экстремистской направленности представляет собой трудоемкий процесс. Для успешного документирования преступных действий лиц, необходимо проводить комплекс оперативно-розыскных мероприятий, правильно использовать агентурный аппарат, силы и средства оперативного подразделения. Экстремистские организации (сообщества) имеют свою структуру и иерархию, где у каждого есть обязанности (пропаганда экстремистских идей, вербовка новых участников и другое). Как правило, данные организации (сообщества) являются закрытыми, руководители внимательно относятся к подбору лиц, чтобы среди них не оказалось тех, кто сотрудничает с правоохранительными органами. Данные обстоятельства усложняют процесс получения оперативно-розыскной информации, тем самым оперативная разработка по срокам ее ведения увеличивается и требуются применения всевозможных доступных средств и методов.

---

<sup>37</sup> Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон РФ от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ: в ред. от 06.07.2016 [Электронный ресурс] / СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.05.2020).

Основным подразделением в системе Министерства внутренних дел России по борьбе с преступлениями экстремистской направленности является Главное управление по противодействию экстремизму МВД России и подчиненные ему подразделения на региональном уровне.

Необходимо выделить следующие задачи, стоящие перед подразделениями по противодействию экстремизму:

- формирование государственной политики в сфере противодействия экстремизму на территории Российской Федерации;
- участие в совершенствовании нормативно-правового регулирования в области противодействия экстремизму;
- организация борьбы с преступлениями экстремистской направленности;
- организационно-методическое руководство подразделениями по противодействию экстремизму главных управлений МВД России по федеральным округам, министерствам внутренних дел, главных управлений, управлений внутренних дел по субъектам Российской Федерации, управлений внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах<sup>38</sup>.

В территориальных органах в структуре Министерства внутренних дел России, где отсутствуют специализированные подразделения по противодействию экстремизму, наделаются обязанностями в данном направлении оперуполномоченные подразделения уголовного розыска. В их компетенцию входят задачи по выявлению, предупреждению и раскрытию преступлений экстремистской направленности. Наиболее часто, оперативные работники уголовного розыска во взаимодействии с подразделением по противодействию экстремизму проводят комплекс оперативно-розыскных мероприятий и оперативно-профилактических мероприятий, направленных на

---

<sup>38</sup> Дубоносов, Е. С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Е. С. Дубоносов. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 245 с.

устранения экстремистских проявлений в обществе. Однако такое положение негативно сказывается на результате работы сотрудника уголовного розыска, в его обязанности наряду с возложенными основными задачи, стоящими перед подразделением уголовного розыска, лежат некоторые обязанности, стоящими перед подразделениями по противодействию экстремизму. Оба направления являются специфическими, деятельность во многом имеет различия в практической работе.

Принимая во внимание вышеизложенное, мы предлагаем создание в территориальных органах Министерства внутренних дел самостоятельных оперативных подразделений по противодействию экстремизму и в зависимости от численности населения на обслуживаемой территории рассчитать штат сотрудников. Данное положение позволит повысить результаты оперативно-розыскной деятельности в области противодействия экстремизму, а именно оперативный сотрудник в отдаленных участках местности будет способен:

- непрерывно осуществлять взаимодействие с различными категориями граждан, тем самым повысить роль агентурной работы в области противодействия экстремизму;
- снизить уровень нагрузки на подразделения уголовного розыска, что позволит увеличить результаты работы по преступлениям общеуголовной направленности;
- выявлять лиц, склонных к радикальным идеям и взглядам, и проводить профилактику в индивидуальном порядке;
- осуществлять контроль за различными общественными объединениями и периодически осуществлять проверку на наличие экстремистской литературы, огнестрельного и (или) холодного оружия, взрывчатых веществ, взрывных устройств и тому подобное;
- сформировать определенный круг лиц, представляющих оперативный интерес, ранее не известных оперуполномоченным сотрудникам уголовного розыска ввиду специфики их деятельности.

К тому же хотелось бы отметить, что усовершенствовать борьбу с

экстремизмом на территориальном уровне смогут только специализированные оперативные подразделения органов внутренних дел, обладающие углубленными познаниями не только в области оперативно-розыскной деятельности, но и экстремизма (методов вербовки, внешних признаках преступника-экстремиста, психологических приемов участников экстремистских организаций (сообществ) и другое).

На сегодняшний день раскрытием преступлений экстремисткой направленности занимаются также подразделения по экономической безопасности и противодействия коррупции, в части финансирования экстремистских сообществ и организаций. Они самостоятельно документируют противоправные действия, ставят перед собой цель минимизировать и ослабить преступные формирования.

Раскрытие преступлений оперативными подразделениями органов внутренних дел начинается с его выявления, то есть с получения достоверных оперативных данных, указывающих на факт подготовки или совершения преступления<sup>39</sup>. В последующем информация подлежит проверке в рамках дела оперативного учета, это позволяет оперуполномоченному сотруднику расширить круг полномочий и установить все обстоятельства произошедшего события.

Деятельность по раскрытию преступлений экстремисткой направленности оперативными подразделениями органов внутренних дел включает в себя три элемента:

1. Своевременное обнаружение признаков совершения преступления. Значительное число преступлений экстремисткой направленности носит латентный характер, поэтому для их выявления требуется проведение комплекса оперативно-розыскных мероприятий, в том числе с привлечением негласных сотрудников.

---

<sup>39</sup> Землин, А. И. Противодействие терроризму. Организационно-правовое обеспечение на транспорте: учебное пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. И. Землин, В. В. Козлов. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 79 с.

2. Установление, обнаружение лиц, совершивших преступления. Необходимость решения указанной задачи возникает тогда, когда преступнику удалось скрыться в массе людей.

3. Обеспечение процесса доказывания или оперативное сопровождение расследования уголовных дел являются третьим элементом деятельности по раскрытию преступлений экстремистской направленности. Сведения, полученные сотрудником оперативного аппарата, используются следователем для установления личности преступника, выявления свидетелей, вещественных доказательств. Это расширяет осведомленность и информированность следователей, создает предпосылки для успешного расследования преступлений.

Объектами оперативно-розыскных мероприятий при раскрытии преступлений экстремистской направленности являются:

- организации, признанные экстремистскими;
- различные преступные группы, совершающие преступления экстремистской направленности, но фактически экстремистскими не признанные (к ним относят группировки скинхедов, различные религиозные группы);
- ряд незарегистрированных общественных движений (например, незарегистрированные протестные общественные организации и движения «Левый фронт», КСО (Координационный совет оппозиции) «Другая Россия», и другие);
- зарегистрированные Минюстом России организации и объединения, допустившие в своей деятельности правонарушения экстремистской направленности;
- граждане-одиночки, совершившие правонарушения экстремистской направленности либо преступления (например, пишущие в Интернете экстремистские высказывания, либо устно допустившие экстремистские высказывания в отношении лиц другой национальности и тому подобное);
- иностранцы, находящиеся за рубежом;

- иностранцы-мигранты и мигранты из ряда субъектов РФ;
- деликвентные группы граждан, могущие совершить преступления экстремистской направленности либо террористического характера при определенных обстоятельствах<sup>40</sup>.

Объектами оперативно-розыскной деятельности могут быть:

1. Сеть Интернет;
2. Сфера средств массовой информации;
3. Сфера иных литературных, письменных источников;
4. Сфера открытой общественной деятельности (митинги, выступления и так далее), в которой при наличии способствующих факторов могут быть совершены преступления экстремистской направленности, и закрытой (законспирированная деятельность экстремистских и террористических организаций по подготовке вооруженных мятежей, насильственного изменения конституционного строя и тому подобное).

Для успешного раскрытия преступления экстремистской направленности должны соблюдаться следующие правила:

- качественное ведение литерных дел по данному направлению. Зачастую в подразделениях органов внутренних дел субъектов Российской Федерации, для которых нехарактерным является наличие преступлений экстремистской направленности, оперативно-розыскная деятельность на данном направлении практически не осуществляется, литерные дела и дела оперативного учета не заводятся.

- качественное ведение дел оперативного учета анализируемой категории. Правильное ведение дела в оперативно-розыском органе позволит предоставить органу, ведущему предварительное расследование, доказательства, которые в последующем могут стать одним из главных по

---

<sup>40</sup> Клейберг, Ю. А. Девиантология терроризма и экстремизма: монография / Ю. А. Клейберг. – М.: Издательство МПСУ, 2016. – 82 с.

уголовному делу. Поэтому при раскрытии преступления важно вести документирование преступных действий корректно и на основании закона<sup>41</sup>.

Оперативно-значимая информация, полученная в рамках ведения оперативно-розыскной деятельности, также может содержаться в материалах дел оперативного учета и в материалах уголовных дел, необходимая в последующем для раскрытия иных преступлений. Таким образом, оперуполномоченный сотрудник должен непрерывно обращаться к архивным материалам и осуществлять свою деятельность даже после раскрытия преступления экстремисткой направленности. Это позволит предоставить новые доказательства по уголовному делу и провести предварительное расследование всесторонне и объективно, а также установить истину произошедшего события.

Следовательно, можно предположить, что расследование любого преступления дает реальный повод для дополнительной проверки по выявлению ранее неизвестного правоохранительным органам преступления или в отношении лиц, совершивших.

В целях повышения эффективности необходимо изучать материалы дел оперативного учета и материалы уголовных дел, которые по тем или иным причинам остались вне поле зрения оперативного сотрудника. Несмотря на компьютеризацию в системе Министерства внутренних дел, в информационные ведомственные и межведомственные АИПС подобная информация может не попасть. Следовательно, сведения хранятся в архивных делах.

Рассмотрим причины, по которым в ведомственных и межведомственных АИПС отсутствует та или иная информации:

- недостаточная проработка научно-теоретического обоснования о непрерывных оперативно-розыскных мероприятиях по выявлению и документированию противоправных действий организованной преступной группы или преступных формирований, незаконного вооруженного

---

<sup>41</sup> Дубоносов, Е. С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Е. С. Дубоносов. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 255 с.

формирования даже после задержания или ликвидации одного, или нескольких участников или руководителей группировки<sup>42</sup>;

- отсутствие нормативно-правового регулирования в сфере выделения из уголовного дела или дел оперативного учета материалы, требующие доработки и углубленной проверки;

- недостаточное обоснование проблем оперативно-розыскного прогнозирования возможного развития ситуации;

- организационные пробелы, связанные с недостаточным изучением и рассмотрением на совместных совещаниях работников органа предварительного расследования и сотрудников оперативных подразделений результатов оконченного расследования;

- отсутствие взаимодействия с оперативными подразделениями Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации, так как именно в пенитенциарной системе продолжается дальнейшая вербовка новых участников экстремистских организаций (сообществ).

Для введения результатов оперативно-розыскной деятельности в уголовный процесс огромное значение имеет соблюдение процедуры предоставления результатов оперативно-розыскной деятельности следователю или дознавателю. Этот порядок регламентируется положениями статьи 11 Федерального Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.10.1995 года № 144 и межведомственной Инструкцией «О порядке предоставления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд» от 27.09.13 года №776.

Тесное взаимодействие оперативных подразделений органов внутренних дел с использованием всего комплекса необходимых оперативно-розыскных мер, направленных на раскрытие преступления экстремисткой направленности,

---

<sup>42</sup> Маркушин, А. Г. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие для среднего профессионального образования / А. Г. Маркушин. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 106 с.

гарантирует качественное и всестороннее расследование уголовных дел<sup>43</sup>. В то же время следует отметить, что в деятельности оперативных подразделений, которые направлены, в первую очередь, на получение оперативно значимой информации, имеются достаточно существенные недостатки. В большинстве случаев оперативно-розыскные мероприятия проводятся только в отношении конкретных лиц, которые могут быть причастны к совершению экстремистской деятельности, однако часто упускается возможность установления источника финансирования данной деятельности.

Оперативно-розыскное сопровождение расследования уголовных дел экстремистской направленности играет важную роль в достижении правовой истины и изобличению лиц, виновных в совершении преступлений относящихся к данной группе. Преступления экстремистской направленности по своей природе являются латентными, поэтому их предупреждение, выявление, пресечение и расследование возможно только посредством проведения необходимого комплекса оперативно-розыскных мероприятий органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Следовательно, необходимо дальнейшее совершенствование комплекса оперативно-розыскных мер по повышению эффективности использования результатов оперативно-розыскной деятельности при расследовании преступлений экстремистской направленности.

Таким образом, при изучении оперативно-розыскного обеспечения раскрытия и расследования преступлений экстремистской направленности мы пришли к следующему умозаключению – раскрытие преступлений экстремистской направленности представляет собой осуществление оперативными подразделениями органов внутренних дел и аппаратами предварительного следствия в пределах их компетенции оперативно-розыскных

---

<sup>43</sup> Арестова, Е. Н. Предварительное следствие в органах внутренних дел. Взаимодействие следователя с участниками уголовного судопроизводства: учебник и практикум для вузов / Е. Н. Арестова, А. С. Есина, П. В. Фадеев. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 49 с.

мероприятий и следственных действий по обнаружению признаков преступлений экстремисткой направленности, установлению лиц, их совершивших, и принятию к ним мер в соответствии с законом. Стоит отметить, что правильная организация применения оперативными подразделениями органов внутренних дел комплекса оперативно-розыскных мероприятий и органами предварительного расследования процессуальных действий позволяет раскрыть преступления экстремисткой направленности и объективно установить все обстоятельства произошедшего события, тем самым привлечь лицо к уголовной ответственности.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Экстремизм – это форма радикального отрицания существующих общественных норм и правил в государстве со стороны отдельных лиц или групп. Его причины лежат в социальной дезориентации части граждан, их недостаточном образовании, кризисном состоянии общества, слабых институтах общественного контроля и неэффективной правовой системе. Некоторые формы экстремизма имеют исторические корни, что никак не служит его оправданию.

Преступления экстремистской направленности для нынешней Российской Федерации стали одной из внутренних проблем, угрожающих стабильности и национальной безопасности России. Решения проблем экстремистской преступности является одной из приоритетных задач государства, обязанность которой возложена, в первую очередь, на оперативные подразделения органов внутренних дел.

Причинами и условиями возникновения экстремизма выступает не единичный фактор объективной действительности, а синтез различных социальных явлений. Для успешной борьбы с преступлениями экстремистской направленности оперативным подразделениям органов внутренних дел необходимо знать специфику и особенности причин возникновения преступности экстремистской направленности.

Для предупреждения преступлений экстремистской направленности оперативные подразделения органов внутренних дел проводят многогранную и целенаправленную работу по устранению причин и условий, способствующих появлению такого рода явления. Взаимодействуя с общественными объединениями, организациями и образовательными учреждениями, способствуют минимизации экстремизма. В первую очередь, противодействие экстремизму оперативными подразделениями направлено на профилактику, то есть борьбу с радикальными взглядами, которые способствуют их возникновению. Данное положение дает возможность снизить количество

наступивших общественно опасных последствий от преступлений экстремистской направленности.

Деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел основывается на нормативно-правовой базе, которая регламентирует и делает борьбу с экстремизмом законной. Основополагающим законом является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 года № 144-ФЗ и Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 года № 114-ФЗ. Для ведения борьбы с преступностью также необходим Уголовный кодекс Российской Федерации, раскрывающий деяние как преступное и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации для всестороннего и законного расследования и привлечение лиц к ответственности.

Выявление и пресечение преступлений экстремистской направленности органы внутренних дел возлагает на оперативные подразделения по противодействию экстремизму, подразделения уголовного розыска и подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции (в части финансирования экстремистской деятельности). Основную борьбу по данному направлению ведет самостоятельное структурное подразделение по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел России и подчиненные ему подразделения на региональном уровне, а на территориальном уровне – Уголовный розыск Министерства внутренних дел России, имеющий в своем штате закрепленных сотрудников, на которые возложены обязанности по противодействию экстремизму.

Преступления экстремистской направленности имеют свойство раскрытия «от лица к преступлению», поэтому для успешной работы требуются конфидененты и тщательный анализ ранее совершенных преступлений. Аналитика, достоверная информация, полученная от лиц, сотрудничающих с оперативными работниками, и мониторинг форумов, социальных сетей и всего Интернета позволяет выявлять и пресекать преступления на раннем этапе, а также способствует предупреждению появлению новых. К примеру, привлекая

лицо к ответственности, которое распространяет радикальные идеи, органы внутренних дел демонстрируют, что данные действия являются незаконными и за такую деятельность обязательно преследует наказание. К тому же, ограничивая доступ к таким идеям, приверженности к крайним взглядам станет меньше, так как ознакомится с данными материалами уже будет затруднительнее.

Оперативно-розыскным обеспечением раскрытия и расследования преступлений экстремистской направленности занимаются ранее вышеуказанные подразделения. После выявления необходимо пресечь или раскрыть данное преступление. Оперативные подразделения занимаются документированием преступных действий лиц, в последующем предоставляя результаты оперативно-розыскной деятельности органу, ведущее предварительное расследование.

Однако успешный процесс документирования не предоставит исчерпывающий перечень доказательств. Оперативные подразделения органов внутренних дел занимаются сбором доказательств, которые указывают на совершение такого рода деяния, но полным объемом информации возможно получить лишь посредством проведения следственных действий. Оперуполномоченный должен заниматься сопровождением уголовного дела, поскольку его осведомлённость во многом превышает осведомленность следователя по делу – это является результатом ведения оперативно-розыскной деятельности. Для этого при проведении органом предварительного расследования следственных действий, направленный на сбор доказательств, оперативный сотрудник должен проводить их вместе со следователем или дознавателем. В некоторых случаях оперуполномоченному уже может быть известно о месте хранения незаконных в обороте оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств или запрещенной литературы, признанной на территории Российской Федерации экстремистской, поэтому при проведении обыска в соответствии со статьей 182 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, он вполне вероятно может обнаружить указанные вещи. Известно

может быть по ряду причин: информация поступившая от лиц, сотрудничающих с ним; осведомленность о его сообщниках, которые укрывают запрещённые в обороте вещи от органа предварительного расследования и другое.

Таким образом, при изучении методов, способов и организации предупреждения и раскрытия преступлений экстремисткой направленности оперативными подразделениями органами внутренних дел, нами сделан следующий вывод, что оперативные подразделения органов внутренних дел, противодействующие преступлениям экстремисткой направленности, являются неотъемлемой частью в борьбе с таким проявлением как экстремизм. Оперативно-розыскная деятельность дает ряд полномочий, присущие только для оперуполномоченного сотрудника. Все вышеуказанное позволяет правильно организовать работу и выбрать тактику в борьбе с преступлениями. Преимущество оперативных подразделений во многом связано их негласным ведением деятельности, лицо может не подозревать, что в отношении него ведется работа по сбору доказательств, следовательно, укрыть необходимые в последующем для расследования доказательства он может не успеть. Деятельность оперативных сотрудников органов внутренних дел по предупреждению и раскрытию преступлений экстремисткой направленности являются необходимым для обеспечения безопасности государства, общества и отдельных лиц.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

## I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ) 2018 [Электронный ресурс] / СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.05.2020).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: в ред. от 24.04.2020 // СПС «Консультант Плюс». URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 30.05.2020).
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: в ред. от 24.04.2020 [Электронный ресурс] / СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.05.2020).
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: в ред. от 07.04.2020 // СПС «Консультант Плюс». URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 27.05.2020).
5. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: Федеральный закон РФ от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ: в ред. от 27.12.2018 [Электронный ресурс] / СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.05.2020).
6. Об общественных объединениях: Федеральный закон РФ от 19 мая 1992 г. № 82-ФЗ: в ред. от 02.12.2019 [Электронный ресурс] / СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.05.2020).
7. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон РФ от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ: в ред. от 06.07.2016 [Электронный ресурс] / СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата

обращения: 30.05.2020).

8. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: в ред. от 23.06.2016 [Электронный ресурс] / СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.05.2020).

9. О безопасности: Федеральный закон РФ от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: в ред. от 28.12.2010 [Электронный ресурс] / СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.05.2020).

10. О полиции: Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: в ред. от 06.02.2020 [Электронный ресурс] / СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 17.05.2020).

11. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Федеральный закон РФ от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ: в ред. от 07.04.2020 [Электронный ресурс] / СПС «КонсультантПлюс». Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.05.2020).

12. О противодействии терроризму: Федеральный закон РФ от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ: в ред. от 18.03.2020 [Электронный ресурс] / СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 13.05.2020).

13. О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон РФ от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: в ред. от 02.12.2019 [Электронный ресурс] / СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.05.2020).

14. О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон РФ от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ: в ред. от 02.12.2019 [Электронный ресурс] / СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.05.2020).

15. О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России: приказ МВД России от 19 июня 2012 г. №

608: в ред. от 14.08.2018 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 08.04.2020).

16. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 20 июня 2012 г. № 615: в ред. от 25.08.2018 // СПС «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.05.2020).

17. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19: в ред. от 28.11.2017 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 12.05.2020).

18. Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола: приказ МВД России от 6 октября 2006 г. №786 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 26.04.2020).

## II. Монографии, учебники, учебные пособия

19. Авдийский, В. И. Криминология / В. И. Авдийский – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 351 с.

20. Агильдин, В. В. Уголовное право: особенная часть: практикум / В. В. Агильдин. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 162 с.

21. Арестова, Е. Н. Предварительное следствие в органах внутренних дел. Взаимодействие следователя с участниками уголовного судопроизводства: учебник и практикум для вузов / Е. Н. Арестова, А. С. Есина, П. В. Фадеев. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 159 с.

22. Арчаков, М. К. Политический экстремизм: сущность, проявления, меры противодействия: монография / М. К. Арчаков; под научной редакцией Ю. А. Ермакова. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 295 с.

23. Дубоносов, Е. С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Е. С. Дубоносов. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 379 с.

24. Землин, А. И. Противодействие терроризму. Организационно-правовое обеспечение на транспорте: учебное пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. И. Землин, В. В. Козлов. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 182 с.
25. Зиннуров, Ф. К. Криминология. Особенная часть: учебник / под общей редакцией Ф.К. Зиннурова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Казань: КЮИ МВД России, 2016. – 525с.
26. Клейберг, Ю. А. Девиантология терроризма и экстремизма: монография / Ю. А. Клейберг. – М.: Издательство МПСУ, 2016. – 140 с.
27. Комментарий к Федеральному закону от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» / под ред. А. И. Алексеева и В. С. Овчинского. М.: Проспект, 2017 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
28. Лунеев, В. В. Криминология: учебник для академического бакалавриата / В. В. Лунеев. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 686 с.
29. Маркушин, А. Г. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие для среднего профессионального образования / А. Г. Маркушин. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 323 с.
30. Молчанов, С. В. Психология подросткового и юношеского возраста: учебник для вузов / С. В. Молчанов. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 351 с.
31. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке: монография / С. И. Захарцев, Ю. Ю. Игнащенко, В. П. Сальников – М.: Норма, 2015. – 400 с.
32. Оперативно-розыскная психология: учебное пособие для вузов / под общей редакцией Ю. Е. Аврутина. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 252 с.
33. Профилактика экстремизма в молодежной среде: учебное пособие для вузов / А. В. Мартыненко [и др.]; под общей редакцией А. В. Мартыненко. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 221 с.

34. Томалинцев, В. Н. Социальный экстремизм в системе координат культуры. Типы личности и война: учебное пособие. – М.: Алетейя, 2016. – 264 с.
35. Хрусталева Н. С. Психология кризисных и экстремальных ситуаций. Индивидуальные жизненные кризисы. Агрессия и экстремизм: учебник. – М.: Издательство СПбГУ, 2016. – 804 с.
36. Шляхтин Е. П., Усманов И. М., Минзянова Д. Ф., Рашитов Л. Р. Сборник нормативных актов по оперативно-розыскным дисциплинам / сост. Е. П. Шляхтин, И. М. Усманов, Д. Ф. Минзянова, Л. Р. Рашитов. – Казань: КЮИ МВД России, 2017. – 398 с.
37. Шляхтин Е. П., Усманов И. М. Основы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: учебное пособие / авт. - сост. Е. П. Шляхтин, И. М. Усманов. – Казань. КЮИ МВД России, 2017. – 88 с.
38. Шумилов, А. Ю. Комментарий к Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности дознавателю, органу дознания, следователю, прокурору или в суд: учебное пособие. – М.: Алетейя, 2016. – 914 с.

### III. Статьи, научные публикации

39. Абдулганеев Р. Р., Миронов С. Н. Криминологический портрет личности современного экстремиста // Вестник Казанского юридического института. – 2017. – № 1(31). – С. 42 – 46.
40. Зиннуров Ф. К., Усманов И. М. «Зеленая» зона: реальность или провокация (практика противодействия радикализации осужденных в местах лишения свободы в Республике Татарстан) // Вестник Казанского юридического института. – 2019. – № 1(35). – С. 62 – 68.

41. Степаненко Р. Ф., Шляхтин Е. П. Противодействие деятельности экстремистских организаций и сообществ: актуальные проблемы теории и практики // Вестник Казанского юридического института. – 2017. – № 2(28). – С. 100 – 104.



**АНТИПЛАГИАТ**  
ТВОРИТЕ СОБСТВЕННЫМ УМОМ



Казанский юридический  
институт МВД России

## СПРАВКА

### о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

Проверка выполнена в системе  
Антиплагиат.ВУЗ

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Автор работы            | Егоров Роман Иванович                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Подразделение           | гр.052                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Тип работы              | Не указано                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Название работы         | ВКР Егоров Р.И.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Название файла          | ВКР Егоров Р.И..doc                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Процент заимствования   | 21.41 %                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Процент самоцитирования | 0.00 %                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Процент цитирования     | 27.04 %                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Процент оригинальности  | 51.55 %                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Дата проверки           | 22:08:53 22 июня 2020г.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Модули поиска           | Модуль поиска ИПС "Адилет"; Модуль выделения библиографических записей; Сводная коллекция ЭБС; Коллекция РГБ; Цитирование; Модуль поиска переводных заимствований; Модуль поиска переводных заимствований по eLibrary (EnRu); Модуль поиска переводных заимствований по Wiley (RuEn); Коллекция eLIBRARY.RU; Коллекция ГАРАНТ; Модуль поиска Интернет; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Коллекция Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Модуль поиска перефразирований Интернет; Коллекция Патенты; Модуль поиска общеупотребительных выражений; Кольцо вузов; Коллекция Wiley |

Работу проверил  
Усманов Ильгиз Миншакирович  
ФИО проверяющего

Дата подписи

22.06.2020

  
Подпись проверяющего

Чтобы убедиться  
в подлинности справки,  
используйте QR-код, который  
содержит ссылку на отчет.



Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование  
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.  
Предоставленная информация не подлежит использованию  
в коммерческих целях.

### ОТЗЫВ

#### о ходе выполнения выпускной квалификационной работы

слушателем Егоровым Романом Ивановичем  
 (фамилия, имя, отчество)  
052 группа, 5 курс, правоохранительная деятельность, ФПС ПВО  
 (№ группы, курс, специальность, факультет)

Тема: «Предупреждение и раскрытие преступлений  
экстремисткой направленности оперативными подразделениями  
органов внутренних дел»

Тема выпускной квалификационной работы «Предупреждение и раскрытие преступлений экстремисткой направленности оперативными подразделениями органов внутренних дел» выбрана слушателем Р.И. Егоровым из списка тем, предложенного кафедрой. Мотивом в выборе темы послужила высокая общественная опасность преступлений террористического характера, во-вторых, вопросы противодействия экстремистской деятельности приобрели в современном российском государстве особую актуальность, т.к. от совершенных террористических актов пострадали тысячи людей, а угрозы их повторения держат российское государство и общество в напряжении, а граждан - в страхе. Расширение в мировом масштабе географии экстремизма осложняет отношения не только среди разных социальных групп и народов, но и между государствами.

Целью выпускной квалификационной работы является изучение методов, способов и организации предупреждения и раскрытия преступлений экстремисткой направленности оперативными подразделениями органами внутренних дел.

В работе нашли решение следующие задачи:

- рассмотрена сущность, виды, причины и условия возникновения экстремизма;
- исследованы нормативно-правовые акты, направленные на противодействие экстремизму;
- раскрыта роль и место оперативных подразделений органов внутренних дел в системе противодействия экстремизму;
- изучен процесс выявления, пресечения и предупреждения экстремизма оперуполномоченными сотрудниками органов внутренних дел;
- рассмотрено оперативно-розыскное обеспечение раскрытия и расследования преступлений экстремистской направленности.

Во введении Р.И. Егоровым обосновывается актуальность темы исследования, показывается степень ее научной разработанности. Определяются цели и задачи, объект и предмет. Раскрываются методологическая, теоретическая, и эмпирическая основы, показывается ее новизна, излагаются основные положения рассматриваемые в работе, а также практическая значимость работы.

В первой главе «Теоретико-правовая характеристика экстремизма» рассматривается понятие сущность и виды экстремизма, причины и условия возникновения экстремизма, а также правовая основа противодействия и ответственность за осуществление экстремистской деятельности

Во второй главе «Деятельность оперативных подразделений ОВД по противодействию экстремизму» автор подробно рассмотрел вопросы профилактики преступлений экстремистской направленности, выявления и пресечения преступлений экстремистской направленности, а также вопросы оперативно-розыскного обеспечения раскрытия и расследования преступлений экстремистской направленности

В заключении излагаются основные выводы и предложения, направленные на совершенствование деятельности по противодействию преступлениям экстремистской направленности

Таким образом, следует отметить, что выпускная квалификационная работа Р.И. Егорова имеет выраженный исследовательский характер. В ней автором грамотно изложена теоретическая часть, которая имеет логичное и последовательное изложение материала с соответствующими выводами и обоснованными предложениями.

Методологическую основу исследования данной работы составляет комплекс общенаучных и частнонаучных методов исследования. Цели и задачи слушателем определены самостоятельно в соответствии с темой дипломной работы, работа написана доступным языком легким для восприятия.

В целом, анализ выпускной квалификационной работы Р.И. Егорова показывает его не плохие знания вопросов исследуемой темы. В своей работе он уверенно оперирует данными научной литературы профессиональной направленности, а также свободно ориентируется в источниках права и используются методы системного анализа.

Недостатком представленной выпускной квалификационной работы является отсутствие эмпирической базы исследования.

К плюсам данной работы можно отнести качественную проработку имеющихся по данной проблеме научных источников, умелое оперирование юридическими терминами и категориями в тексте представленной работы.

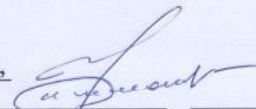
После выбора и утверждения темы выпускной квалификационной работы Н.Р.И. Егорова совместно с научным руководителем был составлен план выпускной квалификационной работы. Все параграфы и главы автором работы представлялись для проверки научному руководителю строго в установленные сроки. После проверки научным руководителем структурных частей дипломной работы Р.И. Егоров добросовестно устранял имеющиеся недостатки.

В ходе написания работы Р.И. Егоров показал уверенное владение компьютерными методами сбора, хранения и обработки информации, применяемой в сфере профессиональной деятельности. Умение и навыки работы с компьютерными программами (Word, PowerPoint, Excel и т.п.), информационно-справочными ресурсами, работы в системе интернет.

С учетом изложенного полагал бы необходимым сделать вывод, что

выпускная квалификационная работа «Предупреждение и раскрытие преступлений экстремисткой направленности оперативными подразделениями органов внутренних дел» представленная слушателем Р.И. Егоровым в достаточной степени является актуальной обладает новизной темы, план составлен грамотно и соответствует выбранной теме, структура работы выдержана, цели поставленные в работе достигнуты, работа написана научным языком легким для восприятия, теоретически проанализирована, выполнена самостоятельно автором в срок. Выводы и предложения могут быть использованы для совершенствования практической направленности оперативных подразделений по борьбе с бандитизмом. При написании работы были использованы нормативные акты и другие литературные источники, что позволило слушателю решить поставленные задачи, конце работы имеется логическое заключение. Работа оформлена в соответствии с требованиями, предъявляемыми к работам такого рода. С учетом изложенного и итогов его устного выступления во время защиты, полагал бы необходимым выпускную квалификационную работу Р.И. Егорова оценить на оценку «отлично».

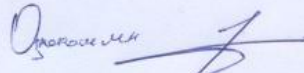
Руководитель выпускной  
квалификационной работы  
Кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры ОРД КЮИ МВД России,  
подполковник полиции

  
(подпись)

И.М. Усманов  
(инициалы, фамилия)

«03» июля 2020 г.



 Р.И. Егоров  
08.07.2020

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра оперативно-разыскной деятельности

УТВЕРЖДАЮ

Начальник кафедры  
полковник полиции

(подпись) Е.П. Шляхтин

« 17 » 05 2019 г.

СОГЛАСОВАНО  
Кафедра

ПЛАН-ГРАФИК

выполнения выпускной квалификационной работы

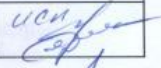
Тема: Предупреждение и раскрытие преступлений экстремисткой направленности оперативными подразделениями органов внутренних дел

Курсант (слушатель): Егоров Роман Иванович Учебная группа № 052  
(фамилия, имя, отчество)

Специальность 40.05.02 – Правоохранительная деятельность

Форма обучения очная Год набора 2015

| № п/п | Характер работы (главы, параграфы и их содержание)                                                                                                                                                                                                            | Примерный объем выполнения (в %) | Срок выполнения    | Отметка руководителя о выполнении |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|--------------------|-----------------------------------|
| 1     | Изучение литературных источников и иных материалов                                                                                                                                                                                                            | 100%                             | До 30.09.2019 года | исп.                              |
| 2     | Подготовка введения                                                                                                                                                                                                                                           | 100%                             | До 15.10.2019 года | исп.                              |
| 3     | ГЛАВА 1. Теоретико-правовая характеристика экстремизма<br>§ 1. Понятие, сущность и виды экстремизма<br>§ 2. Причины и условия возникновения экстремизма<br>§ 3. Правовая основа противодействия и ответственность за осуществление экстремисткой деятельности | 100%                             | До 25.11.2019 года | исп.                              |
| 4     | ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ                                                                                                                                                         | 100%                             | До 24.12.2019 года | исп.                              |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                      |      |                    |                                                                                     |
|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
|   | § 1. Профилактика преступлений экстремистской направленности<br>§ 2. Выявление и пресечение преступлений экстремистской направленности<br>§ 3. Оперативно-розыскное обеспечение раскрытия и расследования преступлений экстремистской направленности |      |                    |                                                                                     |
| 5 | Заключение                                                                                                                                                                                                                                           | 100% | До 28.12.2019 года |  |

Подпись  
выпускника

СОГЛАСОВАНО  
Руководитель

19.05.2019г.

| № | Характер работы                | Полнота выполнения | Срок          | Подпись |
|---|--------------------------------|--------------------|---------------|---------|
| 1 | Изучение литературы по теме    | 100%               | До 15.04.2019 |         |
| 2 | Проведение исследования        | 100%               | До 15.04.2019 |         |
| 3 | Анализ и обобщение результатов | 100%               | До 25.04.2019 |         |
| 4 | Написание отчета               | 100%               | До 25.04.2019 |         |
| 5 | Защита отчета                  | 100%               | До 25.04.2019 |         |

## РЕЦЕНЗИЯ

### на выпускную квалификационную работу

слушателя 052 учебной группы, факультета подготовки специалистов по программам высшего образования, Егорова Романа Ивановича на тему: «Предупреждение и раскрытие преступлений экстремистской направленности оперативными подразделениями органов внутренних дел».

Экстремизм – это приверженность к крайним взглядам, которые имеют определенную цель, а для достижения заданной цели нередко используется физическое воздействие и морально-психологическое давление, оказываемое на общество. Экстремистская деятельность включает в себя множество направлений, оно может быть проявлено в действиях одного лица или какого-либо сообщества, представляющая опасность для безопасности не только общества, но и государства в целом.

В выпускной квалификационной работе точно сформулированы цели и задачи работы, которые отражены во введении. Выбранная тема является актуальной в настоящее время, так как проявление экстремизма проявляется в различных сферах общественной жизни, при этом ставится под угрозу безопасность общества и государства. Заявленная тема в полном объеме раскрывается в содержании текста работы, название темы полностью соответствует самой работе. Выпускная квалификационная работа выносит на обсуждение проблемы, которые актуальны в настоящее время.

Слушатель в полном объеме изучил нормативно-правовую базу, научную и специальную литературу по данной работе. Они нашли свое отражение при раскрытии содержания работы. В выпускной квалификационной работе были использованы труды таких ученых как Айсханова Е.С., Батагова Л.Х., Бешлык В.Э., Бикбаев В.М. и многие другие. Все использованные источники правильно и в полном объеме использованы в работе. Выводы, которые отражены в работе обоснованные, и раскрывают суть самой работы.

Поставленные проблемы имеют научную обоснованность, и методологические и теоретические подходы для решения проблем. Слушателем анализированы научные взгляды теоретиков. Работа имеет аргументированные выводы и предложения для решения поставленных проблем.

В полном объеме было уделено место практической составляющей работе. В работе имеются необходимый практический материал, которая в достаточной мере объемна, достаточна и достоверна.

Сама работа оформлена правильно, в точном соответствии с предъявленными требованиями, имеет высокий уровень грамотности, научный стиль изложения. Правильно оформлены абзацы текста, заголовки и ссылки на них.

Выпускная квалификационная работа соответствует предъявленным требованиям, и выполнена на должном уровне.

Оценка рецензента: «отлично»

*ознакомлен 28.11.2019 г. Р.И. Егоров*  
*ознакомлен 15.01.2020 г. И.М. Селезнев*

Рецензент:

Старший оперуполномоченный ОУР

ОМВД России по г. Канашу

майор полиции

«28» декабря 2019 г.



Согласовано:

Начальник ОМВД России

по г. Канашу

подполковник полиции

«28» декабря 2019 г.



Э.О. Николаев