

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра

криминологии и уголовно-исполнительного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему Ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и
их адаптация к нормальным жизненным условиям**

Выполнил: Мингалиева Аделина
Альбертовна

40.05.02 – Правоохранительная
деятельность, год набора 2015

052 учебная группа

Руководитель:

к.ю.н., ст. преподаватель кафедры

криминологии и уголовно-

исполнительного права КЮИ МВД

России майор полиции

Хафизова Альбина Мансуровна

Рецензент:

Начальник ОП №2 «Вишневский» УМВД

России по г. Казани полковник полиции

Совгатов Бафадин Адилевич

Дата защиты: "___" _____ 2020 г.

Оценка _____

Казань 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ, ОСВОБОЖДЕННЫХ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ.....	8
§1. Понятие и правовое регулирование процесса ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы в Российской Федерации	8
§2. Зарубежный опыт ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.....	21
ГЛАВА 2. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЧНОСТИ ЛИЦ, ОСВОБОЖДЕННЫХ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ	29
§1. Лица, освобожденные из мест лишения свободы: криминологический аспект.....	29
§2. Классификация типов личности лиц, освобожденных из мест лишения свободы.....	43
ГЛАВА 3. МЕРЫ ПРОФИЛАКТИКИ, В ОТНОШЕНИИ ЛИЦ, ОСВОБОЖДЕННЫХ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ	48
§1. Административный надзор органов внутренних дел за освобожденными из мест лишения свободы	48
§2. Профилактика рецидивной преступности, как мера ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	74

ВВЕДЕНИЕ

Одной из основных проблем современного российского государства выступает рецидивная преступность, которая входит в число основных рисков для российского общества. В связи с чем, возникает необходимость поиска причин этого негативного явления. Как правило, они вытекают из несовершенства законодательства пенитенциарной и постпенитенциарной системы. Согласно официальным данным, большинство лиц, отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях, ранее уже были осуждены за совершение преступлений.

Вопросам организации процесса ресоциализации и социальной адаптации лиц, после отбывания наказания, посвящено множество различных исследований, среди которых предлагаются авторские методики и рекомендации, связанные:

- с моделированием процесса ресоциализации с целью избежать его стихийного характера;
- с созданием реабилитационных центров для оказания помощи указанным лицам с целью их адаптации к нормальным условиям жизни и предупреждения совершения ими повторных преступлений;
- с формированием системы социального патронажа;
- с применением на практике опыта зарубежных стран (создание государственной службы пробации) и другие.

Процесс ресоциализации, по мнению большинства исследователей этой проблемы, должен начинаться с момента прибытия осужденного в исправительное учреждение и продолжаться весь период его пребывания в нем. Однако поиск проблем должен носить комплексный подход, учитывающий факторы криминального поведения личности, источниками которого являются:

- социальные условия (экономические, политические, нравственные, культурные и т.д.);
- личностные характеристики (свобода воли, система ценностей и взглядов);
- биологические особенности (наследственность, генотип).

Нельзя не заметить, что лица, которые были временно изолированы от общества, возвращаются уже, как правило, в новые изменившиеся социально-экономические условия. Адаптация к сложившимся условиям может проходить очень долго и затруднительно, поэтому, ресоциализация невозможна вне общества.

Общество на этапе социальной адаптации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, организует ресоциализационную деятельность, которая включает в себя множество социальных институтов, обладающих для этого соответствующими ресурсами в виде кадровой, финансовой, правовой базы. Однако этих ресурсов может быть недостаточно в том случае, если сам человек не подключит свои собственные (личностные, психологические, интеллектуальные) и не захочет стать субъектом ресоциализационного процесса.

Актуальность данной работы заключается в том, что в условиях нестабильности криминологической обстановки в стране, роста рецидивной преступности, проблемы обеспечения общественной и личной безопасности выходят на одно из первых мест по своей социальной значимости. В условиях построения правового демократического государства эффективная работа правоохранительных органов призвана обеспечить не только общую стабильность в реформируемом обществе, соблюдение в нем законности, но и защиту прав граждан. Проблема борьбы с преступностью, в свою очередь, требует акцента на поиске действенных методов противодействия преступности. Одним из таких направлений будет являться тесное взаимодействие с субъектами на всех уровнях профилактики преступности.

Малоэффективный контроль за поведением лицами, освобожденных из мест лишения свободы и недостаточность использования возможностей административного надзора являются еще одной проблемой противодействия преступности. В последние годы проделана большая работа по повышению эффективности организации предупреждения преступлений, однако многие вопросы так и остаются нерешенными и требуют решения на федеральном уровне.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в ходе организации и правового регулирования деятельности ОВД по профилактике преступлений, направленные на решение задач по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению повторных преступлений, а также на удержание их совершения.

Предметом исследования выступают нормы уголовного, уголовно-исполнительного и иных отраслей законодательства, ведомственные и другие подзаконные правовые акты, регулирующие общественные отношения, возникающие в связи с деятельностью ОВД по профилактике рецидивных преступлений, деятельность государственных учреждений и общественных организаций по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также правоприменительная практика.

Целью дипломной работы является комплексное изучение уголовно-исполнительных и криминологических аспектов процесса ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и выработка на этой основе предложений по совершенствованию.

Исходя из цели работы можно выделить следующие задачи:

1. Проанализировать правовые основы ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы;
2. Рассмотреть понятие «ресоциализация»;
3. Изучить социальные проблемы адаптации лиц освобожденных от наказания;

4. Изучить опыт ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы в зарубежных странах;
5. Исследовать создание центров социальной адаптации на местах;
6. Раскрыть факторы, обеспечивающие успешность адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
7. Проанализировать совершенствование уголовно-исполнительной системы.

Теоретическая значимость работы заключается в системном исследовании административно-правовых мер по профилактике рецидивной преступности с позиций уголовного, уголовно-исполнительного, административного, административно-процессуального права.

Методологическую базу исследования составил общенаучный диалектический метод. Характер исследования также обусловлен применением таких методов, как исторический, сравнительно-правовой, метод анализа и синтеза, статистический, системный и комплексный подходы.

Практическая значимость работы заключается в теоретическом и практическом исследовании основных проблем, обусловленных темой. Результаты исследования могут быть использованы в научных, учебных и практических целях.

Нормативно-правовую базу данной работы составили Конституция РФ, нормативно-правовые акты РФ, а также субъектов РФ, использовались ведомственные нормативные акты МВД РФ по вопросам профилактики правонарушений, нормы зарубежного законодательства. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации 2020 – 2035 года.

Структура дипломного исследования. Дипломное исследование состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы. В введении обоснована актуальность темы исследования, обозначены цель, объект, предмет, задачи работы. В первой главе рассматриваются организационно-правовые основы ресоциализации лиц, освобожденных из мест

лишения свободы, понятие «ресоциализация», анализируются социальные проблемы адаптации лиц освобожденных от наказания, изучен опыт ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы в зарубежных странах. Во второй главе исследуются криминологическая характеристика личности лиц, освобожденных из мест лишения свободы, классификация типов указанных лиц. В третьей главе изучаются меры профилактики, в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также профилактика рецидивной преступности. В заключении подведены итоги исследования. Список использованной литературы содержит нормативно-правовые акты, научную и учебную литературу.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ, ОСВОБОЖДЕННЫХ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

§1. Понятие и правовое регулирование процесса ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы в Российской Федерации

Ресоциализация – это своеобразный процесс социальной реабилитации, предоставляющее возможность личности не только изменить, а вновь осознать себя в этом мире, пересмотреть свои взгляды и убеждения в соответствие с требованиями современности.

В данной главе предлагается рассмотреть организационно-правовые основы российской постпенитенциарной системы, характер функционирования которой отражает не только отношение государства к проблеме высокого рецидива преступности и противоправного поведения, но и общества, которое должно активно способствовать решению данных проблем.

В связи с реформированием российской пенитенциарной системы становятся востребованными исследования проблем ресоциализации осужденных, приоритетными направлениями которых является применение международных стандартов содержания заключенных, призванных сформировать модели поведения, необходимые для успешного вхождения их в социум после освобождения.

Успешность ресоциализации во многом зависит также от понимания базовых категорий данного явления. На наш взгляд, ресоциализация является многоаспектным понятием, а комплексность этого понятия требует интегративного подхода исследования для выработки наиболее полного ее определения.

Рассмотрим некоторые подходы к толкованию понятия «ресоциализация», чтобы продемонстрировать их общую основу, выраженную

в целенаправленном характере и социально-культурном содержании.

Одним из первых, рассматривавших проблему ресоциализации осужденных к лишению свободы, был ученый-пенитенциарист Н.А. Стручков. Он пишет, что «в содержание понятия этого процесса следует включать не только пенитенциарный, но и постпенитенциарный период воспитательной работы с личностью». Подобная позиция представляется достаточно спорной, так как ресоциализация осужденных в местах лишения свободы подразумевает не только воспитательное воздействие, но в ней также четко определена правовая регламентация, и связанные с ней последствия изоляции, которые негативно влияют на психику и физическое здоровье человека.¹

Полагаем, что ресоциализация осужденных к лишению свободы есть процесс усвоения позитивных норм, убеждений, ценностей, принятых в обществе, создание предпосылок для исправления и приобретения общественно полезных умений и навыков в период пребывания в местах лишения свободы, необходимых для последующей социальной интеграции в общество.

Другой точки зрения придерживается, И.С. Кон, который считал, что «ресоциализация является производным от термина «социализация», который означает несознательное и спонтанное воздействие социальных сил на человека». Соответственно, ресоциализация также будет характеризоваться этой же несознательностью, которую, нужно сказать, государство и общество сознательно пытаются преодолеть, придумывая по работе с человеком, переступившим закон, определенные правила поведения (через дознание, суд, режим исправительного учреждения, надзор после освобождения и т.д.). Главная задача социализации – приобретение личностью ценностей и норм поведения, которые признаны обществом.²

«Ресоциализация осужденных и лиц, освобожденных из мест лишения свободы, является вторичной формой социализации, развивающейся по системе

¹Чигринец Е.А. «Ресоциализация» осужденных к лишению свободы: Вопросы многоаспектности термина // Научное обозрение. Педагогические науки. № 4-2. 2019. С.69.

²Ребенок и общество: учеб. пособие для студ. Высш.учеб.заведений. М.: Издательский центр «Академия», 2003. С.336.

последовательного формирования целостного взгляда на предметы и явления окружающего мира и общества в целом. В процессе общения с представителями различных культур, опираясь на базовые составляющие (восприятие, познание) жизни в рамках пенитенциарного учреждения и за его пределами, происходит приобщение человека к культурным ценностям», - пишет в своих работах Баранов Ю.И.³ Другими словами, содержание понятия «ресоциализация» представляет совокупность правовых, социальных, психологических, организационных и иных мер, направленных на достижение целей наказания, формирование личности преступника, восстановление и поддержание утраченных общественно полезных связей, оказание помощи в трудоустройстве, защиту прав и законных интересов заключенных.

Таким образом, полагаем, что процесс социализации не должен быть противопоставлением процессу ресоциализации. Уже само использование приставки «ре» подразумевает обделенность личности осужденного. На него навешивается ярлык лица с отклоняющимся поведением, что выстраивает стену отчуждения между осужденным и субъектом правоприменения. Наиболее актуальной на данном этапе представляется разработка понятия ресоциализации для применения в общественно-полезных целях, так скажем, «социально приемлемое определение». Оно должно быть простым для понимания и может звучать как: «ресоциализация – это повторная социализация, направленная на адаптацию личности к условиям окружающей среды».

В уголовно-правовой сфере процесс ресоциализации означает возобновление процесса социализации личности в целях включения его в общепринятые нормы в обществе; или что-то похожее. В науке уголовно-исполнительного права, рассмотрено дополнительное определение понятия «ресоциализация», означающее процесс усвоения осужденными социально

³Баранов Ю. В. Ресоциализация осужденных к лишению свободы и освобожденных от этого наказания: теоретико-методологические и правовые основы: дис. Д-ра юрид. Наук. М., 2008. С.37.

приемлемых, удовлетворяющих социальным нормам поведение, для последующей адаптации их к условиям жизни в обществе, осуществляемое с помощью средств ресоциализации.

Важно знать, что осужденные, освободившиеся из исправительных учреждений, составляют определенную социальную группу, для которой характерны:

- совокупность индивидуальных качеств и психических свойств, приобретенных в местах лишения свободы;
- множество проблем (семейно-бытового, правового, финансового, социально-психологического и др. характера);
- положение «статусно-ролевого моратория», когда осужденный «примеряет» различные социальные роли, но еще не идентифицируется с ними окончательно.

В этих условиях осужденным, вышедшим на свободу с широким набором проблем, придется определяться с тем, какую жизненную стратегию им выстраивать: вновь нарушать закон или придерживаться дозволенных установленных обществом норм, правил и ценностей.

Кроме того, в данной ситуации, лица, вышедшие из мест лишения свободы, нуждаются в помощи государства по созданию определенных условий для успешной адаптации к новым условиям жизнедеятельности, а именно:

- в организации жилищно-бытовых условий;
- содействие в поиске работы;
- помощь в социальной интеграции.

Несмотря на изменения, произошедшие в стране за последние годы, уголовно-исполнительная система во многом сохранила черты старой пенитенциарной системы, в которой не учитывается состояние современной экономики, интеграция РФ в международное правовое поле, международный опыт обращения с осужденными. Для реализации этих целей была принята Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации

до 2020 года.

Цели Концепции направлены не только на повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов обращения с осужденными, сокращение рецидива преступлений, лицами, освобожденными из мест лишения свободы, за счет повышения эффективности социально-психологической работы и развития постпенитенциарной помощи осужденным, но и на гуманизацию условий отбывания наказаний заключенных под стражу и отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

Для уменьшения негативного влияния в условиях изолированности от общества Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года предусматривает:

- 1) совершенствование организационных форм проведения воспитательной работы, усовершенствование образовательного процесса и трудовой занятости осужденных в условиях изоляции;
- 2) развитие уголовной и уголовно-исполнительной политики (организации исполнения наказаний), направленной на социально-правовую адаптацию лиц в условиях свободы;
- 3) дифференцированное содержание осужденных с учетом их криминологической характеристики и тяжести совершенного преступления;
- 4) поиск и применение новых форм и методов исправительного воздействия на осужденных, организационных механизмов социальной работы с осужденными, закрепление в уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации форм социальной, психолого-педагогической работы с осужденными в качестве основного средства исправления осужденных;
- 5) отдельные условия содержания разных категорий осужденных с целью обеспечения выполнения ими установленных правил режима содержания, создание системы изучения факторов, способствующих выявлению эксцессов

со стороны осужденных, с целью выработки мер, стимулирующих правопослушное поведение, а также ужесточения ответственности за злостные нарушения в исправительных учреждениях;

6) разработку и применение образовательными организациями уголовно-исполнительной системы профильных образовательных программ, с целью формирования у осужденных профессиональных навыков и умений в сфере обеспечения прав человека в местах принудительного содержания;

7) усиление воспитательной работы, в первую очередь, обращая внимание на вовлечение осужденных в трудовую деятельность, приобретение профессии или переквалификацию;

8) активное взаимодействие с психологами, разработка и развитие психотерапевтического направления, создание при учреждениях уголовно-исполнительной системы отделений социально-психологической реабилитации с целью оказания профильной психологической помощи осужденным, имеющим алкогольную или наркотическую зависимость, психические аномалии;

9) расширение форм организации культурного досуга осужденных, клубной и кружковой работы; привлечение к этой работе известных деятелей искусства, культуры и спорта, имеющие авторитет, могущие оказать позитивное влияние;

10) пополнение необходимой литературой тюремные библиотеки, таким образом, добиться эстетического и духовного развития личности осужденного, которое построено на взаимоотношении с социальной средой;

11) взаимодействие со структурами гражданского общества, участие общественных объединений в воспитательном процессе осужденных, сотрудничество с традиционными конфессиями, в частности обеспечение осужденным возможности участия в религиозных обрядах, разработку совместных с традиционными конфессиями общественно гуманитарных проектов, которые придают дополнительный стимул к законопослушному поведению осужденных и их ресоциализации;

12) предоставление возможности осужденным получения основного общего или среднего общего образования, среднего профессионального и высшего образования по заочной форме обучения с широким применением электронного обучения и дистанционных образовательных программ.

Однако в настоящий момент многие идеи Концепции на практике так и не реализованы.

Основу профилактики правонарушений и предупреждения преступлений составляют положения Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права, положения уголовного, уголовно-исполнительного законодательства, законодательства об административных правонарушениях.

Согласно главе 2 Конституции РФ главной задачей Российского государства является надлежащее обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Существующая система защиты прав граждан, включающая в себя судебную защиту, оказание юридической помощи, деятельность несудебных государственных учреждений и неправительственных правозащитных организаций, нуждается в развитии и совершенствовании. Реализацию данных положений осуществляют все подразделения государственной власти, но главную нагрузку выполняют правоохранительные органы.

Статья 2 Конституции РФ гласит: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью».⁴ Данная статья, несомненно, распространяется и на осужденных лиц, отбывающих наказание как в виде лишения свободы, так и не связанные с лишением свободы.⁵

Ряд статей с 17 по 64 главы 2 Конституции РФ посвящены правам и свободам человека и гражданина. На этой основе в УИК РФ в главе 2 подробно говорится о правовом положении осужденных и об их статусе, но в усеченном

⁴Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.

⁵Ромашов Р.А. Пенитенциарная преступность: категориально-феноменологический и структурно-функциональный анализ // Вестник Самарского юридического института: научно-практический журнал. № 3 (11)/2013. С.37.

виде. Так, статья 10 УИК РФ несколько ограничивает права и свободы осужденных. В п. 1 ст. 10 говорится: «Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний».⁶

Анализируя УИК РФ можно отметить, что осужденные к лишению свободы имеют некоторые ограничения в конституционных правах и свободах в удовлетворении своих потребностей и интересов.

Хотя Конституция РФ не содержит в себе структуру органов исполнительной власти и не содержит систему правоохранительных органов, но отдельные ее нормы относят кадры судебных и правоохранительных органов к совместной компетенции Российской Федерации и ее субъектов; закрепляют единство структуры федеральных и региональных органов исполнительной власти, предусматривают возможность передачи ими друг другу осуществления части своих полномочий (ч. 2 ст. 77, ст. 78 Конституции РФ), а федеральным исполнительным органам власти - возможность создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц (ч. 1 ст. 78 Конституции РФ).

Таким образом, деятельность полиции и иных органов правопорядка, пусть и завуалировано, но присутствуют в основном законе страны в виде структурного элемента исполнительной власти. В связи с чем, конституционно-правовые начала осуществления деятельности органов внутренних дел в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина занимают главенствующее значение, а деятельность полиции необходимо рассматривать через призму Конституции и развивающих ее положения правовых актов.

Исходя из разработанных теоретических подходов профилактики правонарушений, а также в развитие положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 31

⁶ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 27.12.2019)

декабря 2015 г., № 683)⁷ 23 июня 2016 г. принят Федеральный закон № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».⁸ Данный Федеральный закон вступил в силу 22 сентября 2016 года и определяет правонарушение как преступление или административное правонарушение, представляющее собой противоправное деяние (действие, бездействие), влекущее уголовную или административную ответственность. Федеральным законом указано, что выявление лиц, склонных к совершению правонарушений, названо в числе основных направлений профилактики правонарушений.⁹

В данном законе определены основания правового регулирования отношений, которые возникают в случае деятельности по профилактике преступности, в частности, определяя:

- 1) принципы и задачи профилактики правонарушений;
- 2) основные направления деятельности субъектов профилактики правонарушений и пути их реализации;
- 3) полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений;
- 4) права органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений;
- 5) права организаций и граждан, принимающих участие в профилактике правонарушений;
- 6) виды и формы профилактики правонарушений;
- 7) организационные основы функционирования системы профилактики

⁷ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 № 683 (ред. от 31.12.2015) // СЗ РФ. 2016. № 1. Ст. 212.

⁸ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 № 182-ФЗ (ред. от 22 сентября 2016) // Российская газета. 2016.

⁹ Сверчков В.В. Преступление и состав преступления. Особенности преступного поведения и уголовного преследования: учеб. Пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры. М.: Издательство Юрайт, 2019. С.234.

правонарушений.

Предметом правового регулирования Федерального закона выступают отношения, отнесенные к сфере совместного ведения, которые имеют существенную специфику в различных российских регионах. Правовые основы профилактики позволяют дифференцировать эту деятельность на две составляющие:

- на социально-правовые, организационные меры по выявлению детерминантов преступности и правонарушений;
- на реализацию основных направлений профилактического воздействия на определенные группы лиц либо на конкретных индивидов.

Усовершенствование правового регулирования профилактики преступлений и правонарушений, в том числе принятие Федерального закона №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», должно иметь благоприятные последствия на организацию и эффективность системы профилактики преступлений и правонарушений в Российской Федерации.

Представляется, что предупреждение преступлений является частью профилактики правонарушений, что обусловлено основными объектами и целями данных видов деятельности (объект профилактики правонарушений шире, чем объект предупреждения преступлений) и именно закон о профилактике правонарушений решит проблему отсутствия единой системы предупреждения преступлений.¹⁰ Нужно разъяснить содержание принципа законности и его реализации применительно как к уровню профилактики правонарушений, охватывая общегосударственный уровень, региональный уровень, местный уровень, например, и к объекту профилактической деятельности, включающему все население, отдельную социальную группу или же определенного индивида. Необходимо проработать все формы и

¹⁰ Жубрин Р. В. Предупреждение преступности на современном этапе развития российского общества: понятие, содержание, принципы // Всероссийский криминологический журнал. Т. 10. № 4. 2016. С. 655.

направления участников профилактики преступлений и правонарушений.

Целью принятого закона является определение в рамочном формате правовых основ формирования и функционирования единой системы профилактики правонарушений и преступлений в Российской Федерации. Закон также позволяет решать задачи по предупреждению неоднократного преступного поведения гуманными способами, с наименьшими издержками для общества, без излишнего включения в этот процесс механизма уголовной юстиции, в том числе уголовного наказания.

Для регламентации деятельности службы органов правопорядка и общественности по осуществлению профилактики рецидивной преступности важное значение имеет Федеральный закон от 6 апреля 2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».¹¹ Настоящим Федеральным законом устанавливаются нормы, регулирующие уголовно-исполнительные отношения, в том числе, регламентирующие освобождение из мест лишения свободы, цели, основания и порядок проведения профилактического наблюдения за условно-досрочно освобожденными и осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения.

Поводом к принятию Федерального закона послужил недостаток правовых основ, направленных на предупреждение повторных преступлений, а также сложившаяся в стране криминогенная обстановка с выделяющимся ростом рецидивной преступности.¹²

Исходя из принципа гуманизма из сферы административного надзора были исключены лица, не достигшие восемнадцати лет. Для установления административного надзора необходимо наличие следующих обстоятельств:

1) лицо было осуждено за преступления против половой неприкосновенности и

¹¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 6 апреля 2011 № 64-ФЗ (ред. от 29.07. 2017) // Российская газета. 2011. № 75.

¹² Оноколов Ю.П. Административный надзор - необходимая часть системы профилактики правонарушений // Административное право и процесс. 2014. № 4. С.64.

половой свободы несовершеннолетнего; 2) совершение преступления при опасном и особо опасном рецидиве преступлений; 3) совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; 4) совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания.

Большой вклад в организацию профилактики преступлений вносят органы внутренних дел. Концептуальные основы этой работы определены приказом МВД России от 17 января 2006 г. (ред. от 28.11.2017г.) № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (совместно с "Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений").

В инструкции определены основные направления, формы и методы предупреждения преступлений, проводимые органами внутренних дел в пределах своей компетенции, порядок организационного и методического обеспечения этой деятельности, основные задачи полиции по профилактике правонарушений.

Кроме того, в инструкции определен объем компетенции структурных подразделений МВД России, подробно регламентированы основные обязанности всех служб полиции по предупреждению преступлений, с учетом специфики выполнения поставленных задач по охране общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбе с преступностью.

Например, на участковых-уполномоченных полиции (далее УУП) возложены задачи по проведению поквартирного обхода административного участка в целях анализа населения, проживающего на обсуживаемой территории. Результаты исследования находят свое отражение в паспорте на административный участок, закрепленный за конкретным участковым. Указанные сведения используются в дальнейшем УУП для разрешения вопросов обеспечения охраны общественного порядка, раскрытия и предупреждения преступлений, противодействия экстремизму и крайнему его

проявлению - терроризму. Полученную информацию УУП анализирует, вносит предложения руководству ОВД по повышению эффективности деятельности по охране правопорядка на закрепленном административном участке. Главное направление общей профилактики преступлений должно быть направлено на лиц, конфликтующих в семейно-бытовой сфере, пьянствующих, т.е. ведущих антиобщественный образ жизни. Органы внутренних дел остались единственным ведомством, осуществляющим профилактику, что в настоящее время, требует консолидации социально-педагогических, социально-правовых, медико-психологических мер воздействия, осуществляемых во взаимодействии с ОВД, органами здравоохранения, социального обеспечения и общественности.

Таким образом, формирование действенной нормативно-правовой составляющей процесса ресоциализации осужденных является важной частью механизма обеспечения пенитенциарной безопасности. Уголовно-исполнительное право не только определяет первоочередные цели и задачи по охране прав, свобод и законных интересов осужденных, но и обеспечивает их правовое положение, определяя круг прав и обязанностей, контроль органов государственной власти, органов местного самоуправления, суда, прокуратуры за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания. При этом осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с определенными правовыми ограничениями и изъятиями, установленными законодательством Российской Федерации.

§2. Зарубежный опыт ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы

Современная уголовно-исполнительная политика Российской Федерации не в полном объеме проводит работу с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, которая направлена на положительную социальную адаптацию. В связи с этим необходимо качественное преобразование уголовно-исполнительной системы. Однако при внесении поправок в уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации следует учитывать позитивный опыт некоторых зарубежных стран.

В зарубежных странах функции ресоциализации лиц, вышедших из мест лишения свободы, возложены на различные религиозные группы и объединения, общественные организации, а также на службы пробации. В международной практике чаще всего термин «пробация» (от лат. *probatio* – испытание) означает форму условного осуждения, при котором определяются виды наказания (или меры уголовно-правового характера), совокупность всех видов альтернативных лишению свободы уголовных наказаний и мер. Под государственной службой пробации понимается государственное учреждение, которое заботится об общественной безопасности, осуществляя работу с освобожденными лицами в обществе (через принудительные работы, условные наказания), помогая при этом бывшим осужденным вновь адаптироваться к нормальным жизненным условиям.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, служба пробации осуществляет функции по обеспечению социально-психологического сопровождения осужденных, усиление общественной и реабилитационной составляющей приговоров судов, в части применения принудительных мер

воспитательного воздействия, использование элементов восстановительного правосудия и проведения примирительных процедур.

В отличие от условного заключения, когда суд назначает реальный срок лишения свободы, а его исполнение переносит на определенное время, то назначение probation и само вынесение приговора откладывается на период probation. В этот период на подконтрольное лицо суд налагает определенные предписания. В случае выявления нарушений, то дело, отложенное на период probation, переходит в стадию вынесения приговора, то есть реальное лишение свободы. Согласно Токийским правилам, принятым Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ООН) 14 декабря 1990 г., сформированы «Стандартные минимальные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением», указывающие на то, что альтернативы лишению свободы могут стать эффективным механизмом обращения с правонарушителями в обществе как в интересах самого правонарушителя, так и всего общества. В первую очередь, они направлены на снижение количества рецидива преступлений и стимулированию вовлечения правонарушителя в жизнь общества. В связи с этим сотрудники службы оказывают подконтрольному лицу психологическую, социальную и финансовую помощь, а также выполняют другие важные задачи. К примеру, деятельность службы probation в Великобритании начинается с момента доставления правонарушителя в помещение органов внутренних дел. В зависимости от характера и степени общественной опасности деяния сотрудники службы probation имеют право наложить на правонарушителя следующие обязательства: выполнение бесплатных работ до трехсот часов, встречи со своей жертвой, освоение новой профессии, участие в реабилитационных программах, запрет на занятие определенными видами деятельности, включая посещение определенных мест, обязанность проживания лица по определенному месту, обязательное лечение или

прохождение курса избавления от алкогольной или наркотической зависимости и т.д..

Существует определенная схема, по которой служба пробации Латвии осуществляет свою деятельность: составляется специальный план постпенитенциарной помощи, действия, указанные в этом плане, контролирует сотрудник службы пробации, при необходимости подконтрольного могут направить в центр реабилитации или назначить ему обязательное участие в различных коррекционных программах.

Государственная служба пробации Латвии выполняет такие функции, как: предоставление досудебного доклада, программы коррекции, примирение сторон с помощью посредника. Досудебный доклад - это информация, содержащая характеристику подконтрольного лица, подготавливаемая сотрудником службы пробации по запросу суда или прокурора. Доклад готовится при решении вопроса о мере пресечения, о наказании, а также когда административная комиссия исправительного учреждения готовит материалы для суда о досрочном условном освобождении лица от отбывания наказания и лицо попадает под надзор сотрудников пробации. Программы коррекции социального поведения – это оплачиваемые государством услуги, разрабатываемые сотрудниками пробации, которые реализуются органами местного самоуправления или общественной организацией. На эти программы направляется осужденное лицо для отбывания наказания в социуме. Примирение с помощью посредника – функция, реализуемая службой пробации через посредника, направленная на защиту интересов потерпевшего, где преступник должен возместить причиненный ущерб. Посредниками могут выступать как сами сотрудники пробации, так и специально обученные добровольцы. Сотрудники службы обладают рядом прав: требовать выполнения подконтрольными обязанностей, установленных судом, контролировать выполнение требований подконтрольными, согласно плану надзора, получать о нем информацию, а также приглашать в службу пробации.

Пример Эстонии для России вызывает повышенный интерес, потому что деятельность службы пробации в этом государстве началась с нуля и ее опыт в сфере правового регулирования, организационных мероприятий и кадровой политики могут принести пользу при решении таких же проблем в нашей стране.

В Эстонии служба пробации создана для назначения наказаний, альтернативных лишению свободы, например, помещение лица под уголовный надзор, (в России – осуществление надзора за условно осужденными (ст. 73 УК РФ) и общественно полезные работы (у нас обязательные работы согласно п. «г» ч. 1 ст. 44, ст. 49 УК). Альтернативные наказания направлены на снижение уровня преступности в целом и предупреждение рецидива преступлений через систему социального сопровождения и оказания различной помощи в решении проблем осужденным.

Показательным является и опыт Японии, традиционно удерживающей уровень рецидивной преступности на невысоком уровне. Очевидно, что низкий уровень преступности в стране говорит об эффективном функционировании механизмов социального контроля. Японская система основывается на принципе экономии репрессии, согласно ей, подавление, жестокость наказаний не являются сдерживающим фактором преступности. Суть института экономии репрессии, который сегодня активно обсуждается и в России, состоит в обеспечении ресоциализации заключенных на основе понимания и содействия со стороны общества и государства, а также участия общественности в социальной адаптации осужденных, включая участие добровольных сотрудников службы защитного надзора. При проведении публичного контроля в Японии применяются меры, эффективно воздействующие на ресоциализацию лиц, вышедших из мест лишения свободы без навешивания на них негативных ярлыков.¹³ Обычно это достигается путем вывода из сферы правового регулирования лиц, совершивших не тяжкие преступления, например, мелкие

¹³ Мальцев Г.В. Социальные основания права. М.: Норма; ИНФРА-М, 2011. С.648.

кражи. Другой пример, когда лицу, признанному виновным, назначается наказание, не связанное с лишением свободы, либо назначается, но на минимальный срок заключения. В целом, действует индивидуальный подход к осужденным, а после их выхода из тюрьмы к ним применяются комплексные программы воспитательного воздействия. С целью оказания помощи поднадзорным лицам в Японии действуют органы реабилитационной защиты, которые включают в себя центральные и районные комиссии, а также состоящие при них пункты надзора в области защиты. Значительная роль отводится различным общественным организациям, оказывающим помощь по поиску жилья и работы для лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Обычно на это уходит около восьми месяцев.

В середине XX-го века в Республике Корея создается институт пробации. По своему содержанию институт пробации Кореи почти аналогичен институту условного осуждения в России, но в отличие от последнего, пробация в Кореи, при ее использовании в отношении несовершеннолетних относится больше к мерам исправления и безопасности, нежели к мерам наказания. В Южной Корее создана служба по условно-досрочному освобождению и Агентство по оказанию разносторонней помощи. Такая служба существует и в Китае, где создается специальный государственный орган, оказывающий помощь в адаптации лицам, освобожденным из мест лишения свободы. Помимо специальных служб в исправительных учреждениях зарубежных стран, создаются институты социальной работы, призванные решать социальные проблемы.

Так, например, в исправительных учреждениях Германии осужденным предоставляется право на получение социальной и медицинской помощи на равных правах со свободными гражданами, а также получать образование и осваивать новую специальность. По окончании предварительного собеседования, социальным работником составляется акт, в котором указывается образовательный уровень осужденного. Согласно этому акту

осужденный помещается в подходящее для него исправительное учреждение, например, в тюрьму г. Мюнстера, направляются лица для завершения среднего образования; в г. Герлерме определяются лица, прошедшие обучение (студенты); в тюрьму г. Варлея – осужденные, желающие получить новую специальность. Необходимо отметить, что в Германии процесс ресоциализации осужденных, в местах лишения свободы ограничивается не только территорией исправительного учреждения, но и выходит за его пределы. Для более эффективной интеграции осужденного в общество в Германии создаются пенитенциарные учреждения открытого типа, куда переводят осужденных за отсутствие правонарушений. По-другому их еще называют «переходными домами», которые являются связующим звеном между тюрьмой и жизнью в обществе. Осужденные, оставаясь в переходных домах, гораздо реже совершают преступления, и поэтому у них больше шансов адаптироваться в обществе. Администрация этих заведений предоставляет осужденным льготы, например, за девять месяцев до освобождения, помимо основного отпуска, осужденным выделяется дополнительный отпуск до шести дней в месяц, чтобы решить вопросы, связанные с обустройством жизнедеятельности. Кроме этого, в каждой федеральной земле Германии существует целая сеть различных социальных учреждений, таких как: консультационные центры, учреждения, осуществляющие надзор и оказывающие социальную помощь, шефские организации, занимающиеся оказанием товарищеской помощи по устранению задолженности, консультационные пункты по погашению долгов, а также в организации повседневной жизни. Важной составляющей при оказании социальной помощи остается поддержание тесной связи с обществом. Это указывается в п.35 Тюремных правил Англии, согласно которому осужденному разрешены свидания с членами семьи и близким окружением. По будням свидания длятся не менее одного часа, в выходные дни не менее получаса и должны проводиться не реже одного раза в четыре недели. Осужденные имеют право накапливать не использованные свидания, если в течение года наберется

двадцать шесть свиданий, то разрешается подавать заявление на проведение свидания за пределами пенитенциарного учреждения. Все чаще применяются временные лицензии, с помощью которого хорошо зарекомендовавшие себя заключенные, имеют право оставлять территорию тюрьмы для реализации определенной деятельности. Следует отметить, что подобная практика реализуется и в ряде других стран. Так, в Таиланде каждый год проводится акция под названием «Открытые двери», продолжительностью семь дней. В этот период осужденные могут неограниченное время общаться со своими родственниками, близким окружением. В тюрьмах Финляндии, например, вообще отсутствуют ограничения на свидания и переписки с родственниками. Заключенные могут получать денежные переводы, пользоваться почтой, а также с 1 мая 2015 года они получили доступ к интернет-ресурсам.

Таким образом, на основании проведенного исследования можно сделать следующий вывод. Как показывает зарубежная практика, на успешность интеграции осужденных в общество, влияет следующее: вовлеченность освобожденного в общественно полезный труд, обучение; построение правильных отношений с семьей, родственниками; преодоление барьеров и восстановление коммуникативных связей; укрепление духовных ценностей, проведение индивидуальных программ, оказывающие помощь вышедшим на свободу.

Несмотря на наличие в различных государствах разнообразных организационных структур, исполняющих альтернативные наказания, в каждом из них создано специализированное ведомство. В большинстве случаев - это служба пробации, российским аналогом которой можно считать уголовно-исполнительные инспекции, по крайней мере, именно это структурное подразделение в соответствии с российским законодательством исполняет наказания и иные меры уголовно-правового принуждения без изоляции осужденного от общества. Однако, на наш взгляд, существенное отличие уголовно-исполнительной инспекции России от

службы пробации за рубежом состоит в функциях, выполняемых сотрудниками, в организации их деятельности, приемах и методах работы, кадровом обеспечении, отсутствии добровольных помощников и сети неправительственных организаций. Хотя и не все эти идеи могут быть реализованы в уголовно-исполнительной системе России, подобный опыт может стать толчком на пути совершенствования пенитенциарной системы в России.

ГЛАВА 2. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЧНОСТИ ЛИЦ, ОСВОБОЖДЕННЫХ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

§1. Лица, освобожденные из мест лишения свободы: криминологический аспект

Исследование причин и условий, способствующих совершению преступлений лицами, в отношении которых установлен административный надзор, требуют изучения индивидуально-личностных особенностей поднадзорных, совершивших противоправное деяние.

Личность, освобожденного из мест лишения свободы, может быть охарактеризована по многим показателям. В криминологии можно выделить наиболее часто встречаемые группы признаков:

- социально-демографические;
- уголовно-правовые;
- общественные связи;
- нравственные характеристики;
- психологические особенности;
- физические (биологические) свойства.

Криминологическое исследование личности преступника, обычно начинается с содержания его социально-демографической характеристики: пол, возрастной критерий, семейное положение, уровень образование, социальное происхождение осужденного и его положение, трудоспособность, род деятельности до осуждения, наличие специальности и некоторые другие, которые могут повлиять на процесс исправительного воздействия.

Согласно статистическим данным ФСИН в России на 1 марта 2020 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы РФ содержалось 518391 человек, в том числе:

- в 700 исправительных колониях содержалось 418434 человек;

- в 121 колонии-поселениях - 32798 человек;
- в 23 воспитательных колониях для несовершеннолетних - 1107 человек;
- в 8 тюрьмах - 1 174 человек;
- в 209 следственных изоляторах и 96 помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора при колониях, отбывало наказание 97676 человек;
- в 7 исправительных колониях для осужденных к пожизненному лишению свободы и лиц, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы отбывало наказание 1993 человек.

В исправительных учреждениях отбывают наказание 41734 женщин, в том числе 32995 - содержатся в исправительных колониях, в лечебно-исправительных и лечебно-профилактических учреждениях, 8739 - находятся в следственных изоляторах. При женских исправительных колониях находится 13 домов ребенка, в которых проживает около 420 малолетних детей.

Изучая социально-демографическую характеристику личности, необходимо учитывать такой критерий, как возраст, поскольку только по достижении определенного возраста человек приобретает жизненный опыт, у него формируется достаточно устойчивая система взглядов на мир, которые оказывают существенное влияние на развитие человека, как личности.

Имеющиеся данные показывают, что более 40% преступлений совершаются лицами в возрасте от 14 до 25 лет, но в целом, преступники чаще всего принадлежат к возрастной категории от 30 до 39 лет, а затем преступная активность значительно спадает. Наименьшая доля среди преступников падает на лиц старше 60 лет.

Таблица 2.1 - Характеристика осужденных по возрасту на момент совершения преступления (лет)¹⁴

¹⁴ Статистическая информация ФСИН России [Электронный ресурс]. Режим доступа]: <http://фсин.рф/statistics/> (дата обращения: 05.05.2020г.)

	2015	2016	2017	2018	2019
до 25 лет (включительно)	86723	78198	70992	62841	51945
от 55 до 60 лет	24601	28418	26606	30956	28593
старше 60	7867	8164	8641	8740	9013

Учитывая тот факт, что среди лиц, отбывающих наказание, все больше преобладают лица мужского пола, длительность содержания их под стражей имеют двойственную природу, что сказывается на уровне их эффективности. С одной стороны, изоляция на продолжительный срок освобождает общество от опасных преступников, наказывает их за совершенные ими преступления, а с другой - влечет за собой утрату осужденными социально полезных связей, снижение их социальной активности, негативное отношение к жизни на свободе и активное усвоение криминальной субкультуры.

Максимальный срок, в течение которого мужчины, осужденные на длительные сроки лишения свободы, могут сохранять свои положительные характеристики 5-6 лет изоляции от общества. Далее наблюдается ухудшение практически всех положительных качеств личности мужчин, осужденных к продолжительной изоляции от общества, что существенно осложняет организацию и осуществление в отношении этих осужденных исправительного процесса.

Таблица 2.2 - Характеристика осужденных, которые осуждены к лишению свободы

	2015	2016	2017	2018	2019
впервые	238549	240807	230368	210924	195810
второй раз	106104	97792	91108	83707	75117
3 и более раз	180085	180881	173540	166292	152898

Нужно отметить, что преступники, содержащиеся в следственных изоляторах, являются более отрицательно настроенными, криминально активными и общественно опасными, чем находящиеся в исправительных колониях общего режима, так как доля тех, которые обвиняются в совершении убийств, изнасилований, причинении тяжкого вреда здоровью, терроризме, разбое, бандитизме, приближается к половине количества всех находящихся под стражей (около 48 %). Указанным лицам характерны большой опыт пребывания в местах лишения свободы, агрессивность, наличие аморальных наклонностей и привычек, цинизм, жестокость, настойчивость, соблюдение воровских традиций и обычаев и применение насилия в отношении тех, кто их не принимает или нарушает, а равно стремление к лидерству в преступном мире.¹⁵

Анализ преступлений, совершаемых осужденными в возрасте от 18 до 25 лет такова (в зависимости от общего количества совершенных преступлений): преступления против жизни и здоровья составляет - 4,7 %; дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества - 11 %; захват заложников - 15,6 %; хулиганство - 14 %; кражи - 6 %; приобретение и сбыт наркотических средств - 7,8 %. К противоправным действиям также

¹⁵Блохин Ю.И. Особенности приема в СИЗО и распределения по камерам лидеров преступной среды / Ю.И. Блохин // Актуальные проблемы современной юридической науки: сб. науч. тр. юрид. фак. – Ростов н/Д, Вып. 2. 2008. С.255.

можно отнести неслужебные связи администрации с осужденными - 26,6 %, распитие спиртных напитков - 12,5%.

Осужденные в возрасте от 25 до 39 лет чаще всего совершают преступления: против жизни и здоровья около 3%; дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества – 10,3%; захват заложников - 3%; преступления против общественной безопасности (ст. 213 УК РФ) - 20,7%; преступления против собственности (кража) - 6,8 %, неслужебные связи с администрацией составляет 24 %, распитие спиртных напитков - 31 %.

Для возрастной группы 40 лет и старше, по нашим данным, характерны следующие преступления: захват заложников - 9,1 %; хулиганство - 45,4; побег - 9%; кражи - 9,1%. Противоправные действия: неслужебные связи с администрацией - 9 %, распитие спиртных напитков - 18,2 %.

Таблица – 2.3 Характеристика осужденных, которые осуждены за преступления

	2015		2016	2017	2018	2019
убийство ст. 105,107,108, 109, 111 ч.4 УК РФ	113687		106466	97819	91130	84824
в т.ч.	женщин	9043	8537	7873	7165	6633
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью - ст. 111 ч. 1-3 УК РФ	58872		56050	52081	46167	39951
в т.ч.	женщин	4554	4430	4270	3834	3252

Продолжение таблицы 2.3

изнасилование, насильственные действия секс. характера - ст. 131 УК РФ	21972		22024	22040	21465	20964
в т.ч.	Женщин	150	161	186	211	169
кража - ст. 158 УК РФ	75177		76605	73570	68966	62261
в т.ч.	Женщин	4982	4856	4774	4464	4250
грабеж - ст. 161 УК РФ	33113		31008	27347	23409	20159
в т.ч.	Женщин	1251	1139	1059	892	759
разбой - ст. 162 УК РФ	41618		38026	33999	29547	25233
в т.ч.	Женщин	970	852	768	704	592
хулиганство ст. 213 УК РФ	376		323	244	381	185
в т.ч.	Женщин	1	4	1	4	0
вымогательство - ст. 163 УК РФ	2940		2831	2717	2544	2292
в т.ч.	Женщин	57	54	40	41	33
преступления, связанные с наркотиками – ст. 228-233 УК РФ	133787		138154	135416	129419	120100
в т.ч.	Женщин	16759	15929	14980	14272	13423
прочие преступления	43196		47993	49783	47893	44789
в т.ч.	Женщин	3779	3497	4060	4020	3904

Так, важное значение на формирование многих личностных характеристик, ценностей, мировоззрения имеет влияние семейного положения. Из общего числа лиц, совершивших противоправные действия и преступления в местах лишения свободы, не состоят в браке 59%. Отсутствие семьи характерно для возрастной категории 18 - 25 лет: это вызвано тем, что в силу молодого возраста они не успели завести семью до момента заключения под стражу.

Другой важный элемент характеристики личности человека - уровень образования. Как правило, уровень образования у лиц, которые совершают преступления, ниже, чем у других граждан. Самый низкий уровень образования преобладают у лиц, виновных в совершении насильственных, насильственно-корыстных преступлений, наиболее высокий - среди должностных преступлений, совершенные путем вымогательства, присвоения, растраты или злоупотребления доверием. Из числа осужденных, совершивших преступления в тюрьмах, начальное образование имеют 4 %, неполное среднее - 29, среднее общее - 26,4, среднее специальное - 28%, незаконченное высшее - 10,7%, высшее образование - 1,7 %.

В целях получения полной картины состояния рецидивной преступности, необходимо располагать сведениями о прошлой преступной деятельности осужденного. Здесь имеет место уголовно-правовая характеристика осужденного. В основном, осужденные отбывают наказание за совершение преступлений против собственности около 50 %, против жизни и здоровья - 33%, примерно 5% - против здоровья населения и общественной нравственности, 2,5% - преступления в сфере общественной безопасности, 1,7 % - против свободы, чести и достоинства личности, столько же против половой неприкосновенности, половой свободы личности, и лишь небольшая часть 0,8 % - преступления против правосудия. В числе осужденных, совершивших правонарушения и преступления в местах лишения свободы, по сроку лишения свободы больше всего лишенных свободы на срок от 4 до 7 лет - 43,5 %, от

восьми лет и выше - 39 %. Осужденные на срок от 1 года до 3 лет составляют примерно 17,4 %. Установлено, что 41 % имеют одну судимость, 32% - две судимости, 20,7% - три, 4% - четыре, пять судимостей имеют - 2 % осужденных. Таким образом, можно говорить о росте рецидивной преступности среди лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы.

Таблица 2.4 - Характеристика осужденных по срокам заключения (наказания)

	2015	2016	2017	2018	2019
до 1 года	8044	8843	11014	11359	12100
1 год	6113	7963	7610	7337	7603
от 1 до 3 лет	100628	104077	99035	90037	80125
от 3 до 5 лет	122862	121963	114211	102636	88143
от 5 до 10 лет	192841	183366	172153	160188	148320
от 10 до 15 лет	62342	61603	61096	60335	60093
от 15 до 20 лет	23476	23075	21326	20400	19508
от 20 до 25 лет	6225	6325	6229	6207	5571
от 25 до 30 лет	362	353	396	433	360
пожизненно	1845	1912	1946	1991	2002

Отношение осужденных к наказанию - сложное по своей структуре социальное явление и может рассматриваться как один из путей повышения эффективности исполнения наказания. Осужденный, который не раскаивается в совершенном преступлении, практически не поддается исправлению, а

наказание считает несправедливой мерой.¹⁶ Поэтому отношение осужденных к наказанию имеет особое значение для оценки личностных особенностей и жизненных установок осужденного. В его содержании выделяются следующие элементы (показатели): переживание наказания; осознание вины и справедливости наказания; понимание социальной сущности наказания; раскаяние в совершенном преступлении; осознание необходимости отбыть наказание. Совокупность элементов действительно может определить реальное отношение осужденного к наказанию и является показателем «открытости» личности для средств исправительного и воспитательного воздействия.

В местах лишения свободы примерно 10% осужденных считают свое наказание незаконным и несправедливым, 54% осужденных согласны с предъявленным обвинением и считают его законным, 34% осужденных считают наказание справедливым.

Следующий важный критерий при оценке личности преступника - нравственно-психологическая характеристика личности осужденного, раскрывается, главным образом, через его отношение к семье, близкому окружению, к нормам морали и права, воспитанности, культуру, через изучение его образа жизни, потребностей, ценностных ориентаций и психологических особенностей.

Если говорить о лицах, придерживающихся «воровских законов», то они более фаталистичны, меланхоличны, ко всему относятся с критикой и не видят никаких перспектив в жизни. Им кажется, что в жизни для них уже все predetermined и не видят смысла реализовывать себя как законопослушный гражданин.¹⁷ Такие лица, имея воровское влияние, все чаще начинают нарушать дисциплину и правила внутреннего распорядка исправительного

¹⁶ Шарова Ф.Л. Мир на пороге перемен: Экономика. Управление. Право: доклады Московской научно-практической конференции «Студенческая наука» (Москва, 26 ноября 2015 г.) / Международный институт экономики и права. М.: МИЭП, 2016. С.320.

¹⁷ Димитров А. В., Сафронов В. П. Основы пенитенциарной психологии. Основы пенитенциарной психологии. Учебное пособие.- М.: Московский психолого-социальный институт, 2003. С.176.

учреждения, а наказания, применяемые к ним, воспринимают как должное. Таким образом, у них происходит своего рода обратный социальный процесс. Большинство из них не исправляются, а наоборот, становятся закоренелыми рецидивистами, сторонниками воровской идеи, успешно нарабатывая при этом криминальный профессионализм. По статистике, восемь из десяти осужденных не раскаиваются в содеянном.

Кроме того, в социально-психологическую структуру личности преступника включены его интеллектуальные, эмоциональные и волевые свойства, психическое здоровье, характер, темперамент, способности, иногда патологические изменения психики.

Рассматривая интеллектуальные, эмоциональные и волевые признаки преступников, важно устанавливать качества этих признаков. Так, например, ум преступника может быть коварным, изворотливым, направленным на обман, манипуляцию другими людьми. Эмоции у преступников часто выражаются в агрессивности, раздражительности, насмешливости, глумливости или, напротив, они бесчувственны, холодны, циничны, бессовестны. Поэтому существенной характеристикой личности преступника является то, раскаивается ли он в содеянном преступлении.

Воля, как составной элемент целенаправленных умышленных действий в поведении человека, является побудительной силой, и входит в мотивационную сферу поведения, в том числе противоправного. В некоторых случаях преступления совершаются только потому, что субъект не может управлять своей волей, чтобы противостоять своим желаниям и влечениям. Специфическое содержание воли проявляется в том, что она «выступает в качестве психического средства реализации цели, осуществления осознаваемых действий и достижения предвидимых последствий». Для всех случаев проявления воли характерна объективизация своего «Я» и своего поведения.¹⁸ Так, воля преступника может быть злой до такой степени, что любое

¹⁸ Рубинштейн С. Л. Основы общей психологии. — СПб.: Питер, 2010. С. 713.

препятствие на пути удовлетворения своих желаний воспринимается как бунт против него, который он стремится подавить любыми средствами. Пределом развития злой воли станет превращение человека в существо, одержимое стремлением убивать и причинять вред другим.

В зависимости от психологической характеристики осужденного формируются методы и формы воспитательной работы с ним. С учетом особенностей осужденного сотрудники исправительных учреждений, осуществляют индивидуальный подход к исправлению осужденных, имеют возможность объяснить, а иногда и предвидеть реакцию преступника на происходящие события.

Данные о заболеваниях и временной нетрудоспособности лиц, содержащихся в местах лишения свободы, имеет немаловажное значение для определения криминологической характеристики личности. Наибольшую эпидемиологическую опасность в местах лишения свободы составляют ВИЧ-инфекция (СПИД), туберкулез, вирусные гепатиты и некоторые другие заболевания, заболеваемость которыми среди осужденных выше, чем у всего населения России. Связано это, в первую очередь, несколькими причинами:

Во-первых, отсутствие подходящих условий в местах лишения свободы. Это значит, что в тюрьмах часто не соблюдаются соответствующие условия для обеспечения здоровья и безопасности лиц, содержащихся под стражей.¹⁹ Тюрьмы переполнены и это ведет к отсутствию личного пространства, что неизбежно влияет на распространение инфекционных заболеваний. Низкие санитарные нормы, слабое обеспечение продовольствием, плохая вентиляция, отсутствие света и отопления, недостаточность питьевой воды также способствуют уязвимости заключенных к инфекционным заболеваниям.²⁰

¹⁹ Евразийская сеть снижения вреда [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://ec.europa.eu/health/sti_prevention/docs/ev_20130527_co05_en.pdf (дата обращения: 03.03.2020г.)

²⁰ Независимый наблюдатель Глобального Фонда и издатель Global Fund Observer [Электронный ресурс]. Режим доступа http://aidspace.org/gfo_article/improvement-hivtb-prevention-treatment-and-care-prisons

Во-вторых, отсутствие мер по снижению вреда. Потребление инъекционных наркотиков (ПИН) остается основной причиной распространения ВИЧ-инфекции в регионах с самыми быстро растущими темпами распространения (ВЕЦА). Это касается как населения в целом, так и заключенных. Нужно отметить, что потребление инъекционных наркотиков в 50-70% случаев является причиной ВИЧ-инфекции в регионах. Неизбежность использования общих игл для введения наркотиков в тюрьмах только усугубляет ситуацию.²¹ Употребление наркотиков может привести к тюремному заключению и заключение может привести к употреблению наркотиков. К сожалению, этот повторяющийся цикл сложно прервать.

В-третьих, отсутствие надлежащей медицинской помощи. Ограниченность медицинской помощи в условиях тюрьмы представляется значительной проблемой. Из-за отсутствия соответствующего регулирования и введения стандартов контроля, консультирования и тестирования, а также не своевременность медицинской помощи и отсутствие индивидуального подхода подвергают осужденных большому риску для здоровья.²² Кроме этого, есть острая необходимость продолжать обеспечивать лечение заключенных, которые освободились из мест содержания под стражей.

На отсутствие надлежащей медицинской помощи также влияет плохая подготовка медицинских кадров. Медицинские работники не спешат идти работать в тюрьмы, так как считают, что данная работа в этой системе непрестижна и небезопасна.²³ Поэтому многие сотрудники, без

²¹ Всемирная организация здравоохранения. Мировая статистика здравоохранения, 2010 год [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.euro.who.int/en/health-topics/health-determinants/prisons-and-health/data-and-statistics> accessed March 25, 2015

²² Глобальная информация и образование по ВИЧ и СПИДу [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.avert.org/prisoners-hiv-aids.htm> (дата обращения: 04.04.2020г.)

²³ Европейская министерская конференция ВОЗ по системам здравоохранения [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0005/126473/e94437.pdf?ua=1 (дата обращения: 26.04.2020г.)

соответствующего медицинского образования, проходят курсы обучения и не имеют достаточного профессионального опыта.²⁴

По данным ФСИН России, большая часть осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, трудоспособны. Среди них: лица, признанные инвалидами первой и второй группы не превышают 1 %, инвалиды третьей группы составляют 1,2 %. Примерно 12 % осужденным применяется обязательное лечение от алкоголизма; от наркомании - 10,3 %.²⁵ Около 7,8 % осужденных имеют психопатические черты (психопаты, олигофрены, эпилептики). Статистика показывает, что 69 % осужденных психически здоровы, остальные страдают от алкогольной зависимости, употребляют наркотики, страдают различными психическими расстройствами (психопатия, остаточные явления черепно-мозговых травм, заболевания центральной нервной системы и другие аномалии). Их количество увеличивается в прямом соотношении с ростом суровости режима исправительного учреждения, в котором им приходится отбывать наказание. Психические расстройства и расстройства поведения имеют 33 %, нарушения функций нервной системы – 3,2 % всех осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Проведенное исследование позволило нам сделать следующие выводы. Отметим, что психологические особенности личности, освобожденного из мест лишения свободы, изменяются под влиянием трех факторов: совершенного преступления; отбывания наказания в исправительном учреждении; окружающей среды, с которой ему придется столкнуться после освобождения. В социально-демографической характеристике отмечается тенденция омоложения преступников-рецидивистов от 18 до 25 лет; повышается уровень криминальной активности несовершеннолетних; у молодых преступников-

²⁴ Глобальная информация и образование по ВИЧ и СПИДу [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.avert.org/prisoners-hiv-aids.htm> (дата обращения: 04.04.2020г.)

²⁵ Чернышкова М., Бовин Б. Распространенность и криминогенность психических аномалий у осужденных, поступающих в исправительные учреждения // Ведомости уголовно-исполнительной системы. М.1990. С.4.

рецидивистов наблюдается агрессивный, вспыльчивый характер, и, наоборот, обдуманных преступлений - у рецидивистов старше 25 лет; для лиц, совершивших пенитенциарный рецидив, характерны более стойкие антисоциальные установки, чем у других рецидивистов (из-за низкого образовательного и интеллектуального уровня; отсутствия профессии; уклонения от работы и нежелания искать новую работу; неблагоприятный психологический климат в семье). В уголовно-правовой характеристике личности преступника: сохраняется стойкий уровень пенитенциарного рецидива преступлений, что соответствует росту количества судимостей рецидивистов; преобладание корыстных умыслов у рецидивистов; увеличение инфекционных заболеваний, алкоголизации и наркотизации. В психологической характеристике: пониженный интеллектуальный уровень, узость кругозора; недостаточность духовно-нравственного воспитания; примитивность мышления; преобладание материальных потребностей над духовными; пренебрежительное отношение к людям, а также к преобладающим в обществе социальным ценностям и нормам; нежелание соблюдать законы; желание жить за счет других; отсутствие страха перед наказанием; сохранение и распространение преступных традиций и обычаев. Для эмоционально-волевой сферы характерны: повышенная агрессивность, неуравновешенность, нервозность, импульсивность и неустойчивость характера, неадекватность поведения; чрезмерная застенчивость и повышенная чувствительность при общении с другими; поведение личности в зависимости от конкретной ситуации.

Результаты профилактической и оперативно-розыскной деятельности, о состоянии преступности среди лиц, содержащихся в тюрьмах, позволяет сделать следующие выводы: сохраняется активность криминальных лидеров, увеличение числа участников преступных группировок, осужденных за преступления экстремистской направленности, осужденных по ст.ст. 209, 210 УК РФ. Высоким остается показатель лиц, состоящих на профилактическом

учете: «воры в законе»; лидеры и активные участники преступных группировок; лица, склонные к употреблению, приобретению и сбыту наркотических средств, психотропных веществ, сильнодействующих медицинских препаратов и другие категории лиц, оказывающие отрицательное влияние на состояние правопорядка в пенитенциарных учреждениях.

§2. Классификация типов личности лиц, освобожденных из мест лишения свободы

С учетом результатов психологических исследований не менее важным представляется решение проблемы дальнейшей дифференциации исправления осужденных. До настоящего времени в криминологии не сформировано единого подхода к построению общепсихологической классификации личности осужденного, на первый взгляд, понятие «осужденный» включает в себя огромный круг лиц, отбывающих наказание за совершение самых различных преступлений, а с другой стороны – за одними и теми же преступлениями стоят разные по степени общественной опасности личности.

Криминологическая классификация личности преступников создает необходимые предпосылки для дифференциации исполнения наказания, установления причин и условий, способствующих совершению преступных деяний и способствует формированию системы пенитенциарных учреждений. Для классификация лиц, освобожденных из мест лишения свободы, характерны: объект – бывшие заключенные, особенности их личности и обстоятельства, которые характеризуют личность в период и после отбытия наказания. Это не значит, что должны применяться разные подходы к классификации, как на преступников, так и на лиц, освобожденных из мест

лишения свободы, напротив, признаки, характеризующие преступников должны использоваться и при определении классификации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Во-первых, для определения психологических, социальных и правовых характеристик лиц, отбывших наказание, решающее значение имеют признаки, характеризующие прошлую криминальную деятельность преступника. Во-вторых, определив особенности личности преступника того или иного типа, мы имеем возможность устранить их у освобожденных лиц.²⁶

Все большее внимание ученых уделяется вопросам типологизации осужденных, как необходимого условия для последующей работы с ними в постпенитенциарный период. Большая часть ученых предлагают следующую типологию:

- 1) группа, отрицающая установленные ценности и нормы общества, а их соблюдение вызывает страх и тревогу перед еще более тяжким наказанием, чем то, которое они уже понесли;
- 2) группа, с набором асоциальных и просоциальных установок; их ориентация на правомерное или неправомерное поведение в каждой конкретной ситуации зависит от большого количества факторов (где отбывали наказание, с кем общались и т.д.);
- 3) группа, соблюдающая социальные нормы и ценности, но испытывающая страх перед предстоящим освобождением, как правило, нуждается в консультативной психологической помощи.

Классификация преступников в зависимости от целей изучения может строиться по различным критериям. По характеру социальной направленности выделяют типы преступников:²⁷

- ✓ асоциальный - лица, впервые совершившие преступное деяние на основе общей асоциальной направленности, относится к "менее злостному" типу

²⁶ Безруков А.В. Конституционализация правопорядка: сущность, реализация, условия // Российская юстиция. 2016. № 5. С. 12.

²⁷ Антонян К.М., Эминов В.Е. Преступление и наказание. Криминологический анализ. М., 2014. С. 336.

преступника; антисоциальный - лица, ранее совершавшие преступления на базе устойчивой антисоциальной направленности, тип "злостного" преступника;

✓ случайный - лица, впервые совершившие преступление вследствие случайного стечения обстоятельств; как правило, преступление совершается случайно и несвойственно общему типу поведения личности;

Классификация по характеру и степени общественной опасности личности преступника:

✓ глобальный - лица с пренебрежительным отношением к труду, обществу, ведущих криминальный образ жизни. К ним относятся: насильники, казнокрады, бандиты, похотливые растлители и т.д.. Все действия данной категории лиц направлены на реализацию злого умысла, они решительны и не отступят от задуманного, от совершенного злодеяния они получают удовольствие;

✓ парциальный - данный тип характеризуется внутренним раздвоением личности, в ней сочетаются признаки нормального социального типа и признаки преступника. Такие лица крайне обходительны, с уважением относятся к людям, заводят друзей, увлекаются искусством, посещают различные достопримечательности, интересуются общественно-политической жизнью, но несмотря на это регулярно совершают преступления и имеют несколько судимостей. В основном преступления связаны с хищением общественной и государственной собственности, спекуляции, кражи;

✓ предкриминальный тип - отражающий скрытую возможность лица, попав в определенную ситуацию, стать преступником. Как правило, они не удовлетворены различными сторонами своей жизнедеятельности, подвержены стрессу, испытывают недостаток морально-психологической устойчивости.

По содержанию ценностно-ориентационной направленности выделяют группы преступников:

1) с корыстной направленностью, совершаемые путем незаконного завладения чужим имуществом в целях обогащения за счет похищенных материальных благ. Здесь выделяются следующие виды преступников:

- корыстно-хозяйственные (подделка продуктов и товаров, нарушение экологических норм производства, неуплата налогов, незаконное предпринимательство и др.);
- корыстно-служебные (хищения, совершаемые путем злоупотребления служебными полномочиями, обман и злоупотребление доверием клиентов, взяточничество и др.);
- воры, расхитители (тайные хищения чужого имущества);
- мошенники (подделка документов, билетов, ценных бумаг, денежных знаков и др.);
- ненасильственные вымогатели.

2) с насильственной направленностью - деяния, связанные с моральным и физическим насилием над личностью либо угрозой его применения. Для данной категории преступников характерны: агрессивность, жестокость, пренебрежительность, высокомерие. К ним относятся следующие виды преступников:

- хулиганы;
- злостные хулиганы;
- лица, причиняющие ущерб чести и достоинству личности путем оскорбления и клеветы;
- лица, совершающие насильственные действия против личности - убийства, изнасилования, причинение телесных повреждений и другие.

3) с корыстно-насильственной направленностью. Выделяются четыре подгруппы преступников:

- грабители;
- участники разбойных нападений;
- насильственные вымогатели;

- убийцы.

В зависимости от психолого-криминологических особенностей преступники делятся на:

- 1) индивидуальные преступники, прибыль, полученная преступным путем, не является источником их существования;
- 2) преступники-профессионалы;
- 3) организованные преступные группы, прибыль, полученная преступным путем, являются источниками их существования.²⁸

Перечисленные типы преступников не всегда встречаются в чистом виде, возможны их сочетания, или по-другому их называют смешанные типы преступников.

Таким образом, классификация осужденных является одним из условий для дальнейшей дифференциации и индивидуализации наказания на стадии его исполнения, путем применения необходимых воспитательных мер в отношении конкретного осужденного. Следовательно, изменение объема наказания будет зависеть от самой личности осужденного, его поведения во время отбывания наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступного деяния.

²⁸ Безруков А.В. Конституционализация правопорядка: сущность, реализация, условия // Российская юстиция. 2016. № 5. С. 12.

ГЛАВА 3. МЕРЫ ПРОФИЛАКТИКИ, В ОТНОШЕНИИ ЛИЦ, ОСВОБОЖДЕННЫХ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

§1. Административный надзор органов внутренних дел за освобожденными из мест лишения свободы

В настоящее время серьезную озабоченность вызывает уровень рецидивной преступности, который в зависимости от региона России колеблется от 25 до 40%. При этом около 80% случаев рецидив допускается в течение первых трех лет после освобождения. В связи с этим можно сделать вывод, что важнейшей составляющей системы предупреждения рецидивной преступности является административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Сущность административного надзора состоит в наблюдении органами внутренних дел за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с Федеральным Законом № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее - Закон об административном надзоре), временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом. К тому же административный надзор не является продолжением наказания лицу, освобожденному из мест лишения свободы, он относится к числу профилактических мер, осуществляемых принудительно. Смысл установления надзорных обязанностей и ограничений состоит в том, чтобы помешать лицу продолжить противоправную деятельность, воспрепятствовать возобновлению и установлению преступных и иных антиобщественных связей, не дать возможности вновь совершать преступления. Другими словами, основная задача надзора состоит в специальной превенции.

Законодательство об административном надзоре действует уже продолжительное время. Оценивая состояние профилактики рецидивной преступности, необходимо отметить, что в современных условиях в этой сфере достаточно много нерешенных проблем, например, в юридической литературе часто появляются статьи, посвященные вопросам привлечения к ответственности лиц за уклонение от административного надзора,²⁹ рассматриваются проблемы неправильного определения срока административного надзора.³⁰

Кроме того, можно выявить круг проблем, которые также возникают в этой области. Так, одной из важных проблем, связанных с предупреждением преступности выступает смещение приоритета в деятельности сотрудников органов внутренних дел. Сотрудники органов внутренних дел все чаще работают по совершенному преступлению, их деятельность склоняется не в сторону предупреждения, а в сторону раскрытия уже совершенных преступлений (то есть работают « по факту»).

Актуальность вопроса об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, обусловлена ростом рецидивной преступности и отсутствием видимых результатов борьбы с этим негативным явлением.

Согласно официальным статистическим данным, в зависимости от субъекта Российской Федерации количество рецидивов колеблется в пределах 25 - 45 %. Это, на наш взгляд, происходит ввиду некачественной либо не своевременной профилактики лиц, освободившихся из мест лишения свободы, недостаточного контроля за их образом жизни, связями, видами деятельности и прочее. Однако также не следует сбрасывать со счетов и происходящие в последнее время качественное ухудшение личностных характеристик

²⁹ Зябликова М., Ивашенко В. Применение административной преюдиции и сопряженности при несоблюдении административных ограничений, установленных в рамках административного надзора // Законность. 2017. № 2. С.427.

³⁰ Коваль Д. Ошибки правоприменения при установлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Законность. 2016. № 4. С.29.

преступников, осужденных к лишению свободы, ведь сегодня подавляющее большинство из них, около 80 %, осуждены за совершение тяжких и особо тяжких преступлений. Большинство из осужденных после освобождения из мест лишения свободы представляет повышенную общественную опасность, зачастую посягают на общественный порядок и общественную безопасность, совершают повторные преступные деяния.³¹

Несомненно, эффективно организованная профилактика правонарушений оказывает огромное сдерживающее воздействие на состояние криминогенной обстановки в обществе. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, как мера социального регулирования и контроля, уже с момента её появления показала свою эффективность в предупреждении рецидивной преступности. Стоит отметить, что до начала 90-х годов XX века в эпоху СССР в России вопрос предупреждения рецидива преступления со стороны ранее судимых и потенциально опасных для общества лиц, занимала одно из главных ниш в политическом укладе страны, а данная проблема обсуждалась на высоком государственном уровне. С введением Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. «Об административном надзоре органов милиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» позволило устранить серьезный пробел в осуществлении контроля за наиболее запущенной в социально-нравственном отношении категорией лиц, не желающих встать на путь восстановления и приобщения к честной жизни, ведущих после освобождения антиобщественный образ жизни, и за особо опасными рецидивистами. Применение административного надзора, как показала практика, значительно повысило эффективность профилактической работы. Существовала чётко продуманная система предупреждения совершения повторных преступлений со стороны лиц, освобождённых из мест лишения свободы. Она включала в себя, в том числе, меры дальнейшей социальной

³¹ Уткин Р.В. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. // Российское правосудие. 2015. № 4 (108). С. 86.

реабилитации и адаптации ранее судимых лиц, которая следовала после отбытия ими срока наказания. Не последнюю роль в этой работе отводилась общественным формированиям, трудовым коллективам, коллективным хозяйствам.³²

Однако, в конце прошлого столетия, вместе с распадом СССР, это важная и хорошо работающая система разрушалась, поскольку были упразднены все её элементы. Вот почему такое значение приобрели разработка и принятие 6 апреля 2011-го года Федерального закона № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»³³, в котором наконец чётко определены основания и условия индивидуальной работы с лицами, нуждающимися в усиленном профилактическом контроле со стороны правоохранительных органов.

Также в акте была определена степень ответственности ранее судимых лиц за несоблюдение ограничений и нарушение обязанностей, установленных им судом, с указанием конкретных санкций и последствий. В целях реализации требований вышеупомянутого Федерального закона издан приказ МВД России от 8 июля 2011г. № 818-ФЗ «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».³⁴ В приказе определены формы и методы осуществления органами внутренних дел РФ контроля за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных судом ограничений прав и свобод, за выполнением ими обязанностей, предусмотренных федеральным законом, а также полномочия сотрудников подразделений и служб органов внутренних дел, порядок их участия в осуществлении административного надзора.

³² Бурлака С.А. К вопросу о повышении эффективности административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. // Проблемы правоохранительной деятельности. 2015. № 2. С. 111.

³³ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 6 апреля 2011 № 64-ФЗ (ред. от 29.07. 2017) // Российская газета. 2011. № 75.

³⁴ О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Приказ МВД России от 8 июля 2011г. № 818 (ред. от 29.03.2017) // Российская газета. 2011. № 189.

Практика показывает, что в тех исправительных учреждениях, где воспитательные мероприятия с заключенными проводятся ненадлежащим образом, все чаще выявляются факты неправомерных действий со стороны осужденных. Следовательно, осужденные подпадают под психологическое воздействие со стороны отрицательно настроенной части осужденных, что, соответственно, ведет к снижению восприятия осужденными воспитательного влияния.

Отметим, что административный надзор применяется лишь к определенной категории лиц, а именно:

- 1) совершеннолетние лица, освобождаемые или освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, т.е. лица, совершившие умышленные деяния, за которые предусмотрено соответственно максимальное наказание, не превышающее 10 лет лишения свободы (ч. 4 ст. 15 УК РФ), или наказание в виде лишения свободы на срок свыше 10 лет или более строгое наказание (ч. 5 ст. 15 УК РФ);
- 2) совершеннолетние лица, освобождаемые или освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления при рецидиве преступлений, т.е. лица, совершившие умышленные преступления, имеющие судимость за ранее совершенные умышленные преступления (ст. 18 УК РФ);
- 3) совершеннолетние лица, освобождаемые или освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную либо неснятую судимость за совершение умышленных преступлений в отношении несовершеннолетних, т.е. лица, совершившие умышленные преступления независимо от характера и степени общественной опасности деяния в отношении несовершеннолетних.

К основным задачам административного надзора за данной категорией лиц относится:

1. предупреждение совершения преступлений и правонарушений;

2. оказание индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

В целях повышения профилактики рецидивной преступности необходимо:

Во-первых, в настоящее время в Российской Федерации криминальная обстановка продолжает оставаться достаточно непростой. В связи с этим весомый вклад в дела профилактики и предупреждения совершения преступления в стране может внести продуманная и сбалансированная уголовная и уголовно-исполнительная политика государства. Представляется, что в современной России такая политика находится на начальном этапе своего становления и в настоящее время сформулированы только некоторые основные её контуры.

Во-вторых, в Федеральный закон от 23 июня 2016 года №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» нужно внести изменения, а именно добавить объекты профилактического воздействия (причины и условия, лица, склонные к совершению правонарушений, жертвой правонарушений, преступлений). Также в данном законе не конкретизированы цели и задачи профилактики. Статья 6 определяет не их, а основные направления профилактики (хотя точнее вести речь о задачах такой деятельности). В действующей редакции Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», надзор устанавливается по решению суда на основании заявления пенитенциарного учреждения, где осуждённый отбывал наказание, или органа внутренних дел на 1-3 года (но не превышая срока юридического погашения судимости), а в отношении лиц, совершивших преступные деяния против половой неприкосновенности несовершеннолетних и при опасном/особо опасно рецидиве - на период погашения судимости.

Административный надзор в отношении совершеннолетнего лица, страдающего педофилией и совершившего преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и признанного виновным, устанавливается на срок назначения принудительных мер медицинского характера, но не менее срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости.

Срок административного надзора может быть продлен, если поднадзорный регулярно нарушает установленный порядок, и, наоборот, сокращен при добросовестном поведении.

С 1 июля 2011 года, ОВД наделены обязанностью осуществлять надзор за лицами, имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, при совершении рецидивных преступлений (так называемые формально подпадающие под надзор), вносить их в специализированную базу данных и следить за своевременным взятием под надзор таких лиц.

Также с 28 мая 2017 года административный надзор устанавливается за совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания.

Кроме того, административный надзор может применяться в отношении лиц, которые в период отбывания наказания в местах лишения свободы злостно нарушали внутренний распорядок и устав учреждения (как правило, надзор устанавливается по заявлению исправительного учреждения), либо в течение года после отбытия наказания совершили два и более административных правонарушения, предусмотренные главами 6, 19,20 КоАП РФ (заявителем является ОВД).

Лица, в отношении которых на момент освобождения из исправительного учреждения уже установлен административный надзор, обязаны встать на учет

в органах внутренних дел по месту жительства или пребывания, как, впрочем, и любое ранее судимое лицо после освобождения. Суд обязывает поднадзорного лица являться туда для регистрации от одного до четырех раз в месяц, в обязательном порядке письменно уведомлять сотрудников полиции о перемене места жительства или пребывания, контактных данных, изменении места работы или об увольнении.

Поднадзорным лицам запрещено без разрешения сотрудников полиции выезжать за установленные судом пределы территории. В исключительных случаях, допускается выезжать только по письменному заявлению и лишь по уважительным причинам, а именно: тяжелая болезнь или смерть близкого родственника (круг близких родственников четко определен законом), решение вопросов трудоустройства, необходимость получения квалифицированной медицинской помощи, сдача вступительных экзаменов или прохождения обучения. В заявлении указывается подробная причина выезда, оно рассматривается начальником ОВД и выносится решение. Кроме того, на поднадзорных могут быть наложены иные ограничения: запреты на появление в определенных местах (часто это питейные и увеселительные заведения), посещение массовых мероприятий, нахождение вне дома в определенное время суток, как правило, ночное.³⁵

Надзор приостанавливается судом при объявлении поднадзорного в розыск, признания его безвестно отсутствующим, заключения под стражу, однако после устранения этих обстоятельств, течение такого срока продолжается. При применении положений данного закона, возникают противоречия между процессуальными сроками установления и продления административного надзора, и обязанностью сотрудниками полиции проводить усиленные профилактические мероприятия с лицами указанной категории. При этом проводить в полном объеме профилактическую работу с лицами,

³⁵ Салчак С.Х. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Правовое регулирование общества: проблемы, приоритеты и перспективы. 2017. №12. С. 225.

подлежащими административному надзору, при наличии условий, предусмотренных Федеральным законом об административном надзоре, сотрудники полиции не вправе, поскольку юридически лицо еще не является взятым под административный надзор.

В-третьих, нужно обратить внимание на низкую эффективность и мягкость норм административного надзора, направленных на общую профилактику и предупреждение преступлений.

В настоящее время в России привлечь к уголовной ответственности лицо возможно только за уклонение от административного надзора (ст. 314.1 УК РФ), а за несоблюдение административных ограничений и обязанностей, предусмотренных законом, возможна только административная ответственность, что является для бывших заключенных весьма мягкой санкцией и не оказывает должного профилактического воздействия.

Если говорить о выявлении правонарушений, предусмотренных ст. 19.24 КоАП РФ, совершаемых лицами, в отношении которых судом установлен административный надзор, то по состоянию на 1 января 2018 года было составлено 2872 протокола. Полагаем, что для решения данной проблемы можно использовать зарубежный опыт реализации профилактического надзора, а также ужесточение ответственности за нарушения в сфере административного надзора.³⁶ Единственным фактором, который хоть как-то может повлиять на установление административного надзора, является признание лица в период отбывания наказания в местах лишения свободы злостным нарушителем установленного внутреннего порядка отбывания наказания. Однако даже это не способствует индивидуализации применяемых ограничений, устанавливаемых судом, которые должны быть едины не только

³⁶ Громов В.Г., Галкина А.Н. О задачах административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. // Современное право. 2015. № 2.С. 115.

для поднадзорных лиц, но и выступать продолжением процесса правового воздействия на лиц, совершивших преступные деяния.³⁷

Рассмотрим другие существующие в повседневной практике проблемы взаимодействия различных структур в процессе осуществления административного надзора. Часть 2 статья 8 Федерального закона «Об административном надзоре» наделяет полномочиями федеральный орган исполнительной власти, который вырабатывает и реализует государственную политику и нормативно-правовое регулирование в сфере по установлению порядка осуществления административного надзора. Бесспорно, что один законодательный акт не может в полной мере осветить все вопросы, возникающие в связи с реализацией и применением его на практике. Однако в целях более полного применения и претворения в жизнь положений Закона необходимо точнее и подробнее урегулировать вопросы не только осуществления надзора, но и затронуть другие механизмы – его установления, прекращения, взаимодействия органов, участвующих в реализации данного закона.

Исследователи данного вопроса указывают на то, что осуществление территориальными органами МВД России всестороннего контроля за лицами, подвергшихся административному надзору, за выполнением ими, установленных судом временных ограничений прав и свобод, а также обязанностей возможно лишь при межведомственном взаимодействии. Ведь именно совместная, качественная, хорошо организованная на федеральном, региональном и местном уровнях деятельность всех ведомств по предупреждению поднадзорными лицами преступлений и правонарушений, позволит добиться максимального профилактического воздействия, которое оказывается в целях защиты государственных и общественных интересов и превенции новых преступлений.

³⁷ Тищенко Г.И. Административный надзор как функция органов исполнительной власти // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2017. №4. С. 72.

Таким образом, на основании вышеизложенного, основными проблемами, возникающими в рамках практической реализации положений Федерального закона об административном надзоре являются: отсутствие при установлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, налаженной системы межведомственного взаимодействия, включая специального программного обеспечения между различными ведомствами, а именно: территориальными органами МВД России, территориальными органами УФСИН России; лояльность и, соответственно, недостаточная эффективность норм действующего законодательства, которое в целях защиты государственных и общественных интересов направлено на оказание индивидуального профилактического воздействия на лиц, освобожденных из исправительных учреждений и условно подпадающих под действие Федерального закона об административном надзоре, а именно мягкость наказаний за нарушения ограничений и обязанностей, установленных судом, что противоречит с принципом гуманности закона.

§2. Профилактика рецидивной преступности, как мера ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы

Рецидивная преступность, как составная часть общей преступности, представляет собой совокупность преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими уголовно наказуемые деяния, при этом как привлекавшимися, так и не привлекавшимися к уголовной ответственности.³⁸

³⁸ Хисамутдинов Ф. Р. Особенности предупреждения профессиональной и рецидивной преступности (история и современность) / Ф. Р. Хисамутдинов, А. Е. Шалагин // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2014. – № 4(18).

Повышенная опасность данного вида преступления заключается в том, что, несмотря на то, что в отношении, например, какого-то лица уже были ранее приняты уголовно-правовые меры, это лицо все также продолжает совершать преступления, что свидетельствует о целенаправленном стремлении такого лица продолжать преступную деятельность. Значительно усложняют криминогенную обстановку злостные и особо-опасные преступники, которые совершают большинство тяжких и особо тяжких преступлений. Заядлые преступники рецидивисты для усиления своего криминогенного положения привлекают неустойчивых людей, а в основном молодежь в преступную среду, оказывая тем самым социальный вред.

Профилактика рецидивной преступности становится неотложным фактором в деятельности служб и подразделений ОВД по предупреждению преступности, удержания от неверного шага бывших осужденных.

Предупреждение возможного рецидива лицами, освобожденных из мест лишения свободы, включают меры по трудоустройству на предприятия, имеющие достаточные возможности для воспитательно-профилактической работы и опыт в этом отношении, помощь в бытовом устройстве, восстановлении и расширении положительных связей.

В этой связи необходимо:

- а) разработать целевые программы социальной адаптации осужденных и начать их осуществление;
- б) разъяснять освобождаемым лицам их права, а также сообщить адреса социальной, психологической, медицинской и правовой помощи;
- в) организовать для таких лиц специальные дома, в которых они могли бы находиться при отсутствии семьи в первые месяцы после освобождения, пользуясь социальной помощью персонала;
- г) подготовить кадры социальных работников для этого контингента лиц, включая и подготовку к работе с лицами, имеющими несколько судимостей;

д) повысить эффективность правового регулирования мер социальной адаптации, включая формулирование прав и обязанностей местных органов власти и управления, предприятий, социальной службы, общественных и религиозных организаций, добровольных фондов и т.д..

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступности в целом, проводится для того, чтобы защитить личность, общество, государство от преступных посягательств. А также противодействовать криминогенным процессам и обеспечить уменьшения преступности.

По предупреждению преступлений на органы внутренних дел возложены следующие задачи:

- выявление и анализ причин и условий рецидивной преступности, принятие мер по их устранению;
- выявление и постановка на профилактический учет лиц, склонных к совершению антиобщественных действий;
- установление лиц, осуществляющих приготовление к преступлению, также покушение на преступление;
- незамедлительное пресечение противоправной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- содействие общественных объединений правоохранительной направленности, а также граждан в предупреждении преступлений;
- предупреждение безнадзорности правонарушений несовершеннолетних;
- осуществление контроля (надзора) за соблюдением лицами установленных для них в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений.³⁹

Профилактика рецидивных преступлений является составной частью общих профилактических мероприятий. Особенности рецидивной преступности определяются необходимостью применения ряда специальных мер правового, социального, организационного, воспитательного и иного

³⁹ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006г. №19 (ред. от 28.11.2017) // официально опубликован не был. СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2018).

характера, направленных на недопущение возврата на преступный путь тех, кто уже подвергнулся уголовному наказанию. Не последняя роль здесь отводится рациональной системе назначения и исполнения наказаний. Педагогический процесс, организуемый в исправительных учреждениях, также занимает важное место. Его цель - исправление осужденных, искоренение у них антиобщественных взглядов и привычек, приобщение осужденных к уважению закона, побуждение к социально-значимому поведению, привитие новых положительных привычек, формирование добросовестного отношения к работе, развитие требовательности к себе и ответственности за свое поведение. Подготовка к освобождению осужденных к освобождению является составной частью работы по предупреждению рецидивной преступности. Подготовка к освобождению из мест лишения свободы, как правило, начинается не позднее чем за шесть месяцев до окончания срока лишения свободы. В этот период с осужденными проводятся беседы, в ходе которых выясняется, где и с кем они намерены проживать, собираются ли устраиваться на работу или учиться после освобождения. Вся работа по подготовке к освобождению проводится на основе комплексного изучения личности осужденного и той социальной среды, в которую он намерен вернуться.

Имеются некоторые особенности подготовительной работы к освобождению из мест лишения свободы осужденных, являющихся инвалидами первой и второй группы, пожилые лица, отказывающихся возвращаться к прежнему месту жительства, осужденные, не имевшие до осуждения определенного места жительства, несовершеннолетние, особо опасные рецидивисты, судимые три и более раза за умышленные преступления, подлежащие к взятию под административный надзор, не встающие на путь исправления либо не отказавшиеся от намерений продолжить преступную деятельность. В отношении указанных категорий лиц подготовка к освобождению начинается задолго до освобождения даже в том случае, если осужденные отказываются от предоставленной помощи.

Осужденному при освобождении из исправительного учреждения выдается предписание о прибытии к определенному месту жительства. Далее сотрудники полиции проводят с ним беседу о трудоустройстве, разъясняют порядок прописки.

Информация о личности осужденного, полученная из исправительных учреждений и в ходе проведения индивидуальных бесед, тщательно анализируется сотрудниками полиции. В необходимых случаях освобожденным оказывается помощь в трудоустройстве, в предоставлении жилья, дополнительной материальной помощи. Решаются вопросы организации воспитательной работы с участием представителей общественных организаций и трудовых коллективов по месту жительства. При проведении общих профилактических мер рецидивной преступности, сотрудники полиции осуществляют комплексные проверки условий проживания, труда, поведения в повседневной жизни лиц, освободившихся из мест заключения, обнаруживают и осуществляют оперативное прикрытие мест концентрации бывших заключенных, условно освобожденных, лиц, ведущих асоциальный образ жизни. При проведении мероприятий по выявлению и устранению причин и условий повторных преступлений органы внутренних дел должны тесно взаимодействовать с органами государственной власти и общественными организациями, советами профилактики правонарушений, администрацией предприятий и т.д.

Усилия сотрудников полиции направляются, прежде всего, на разобщение и переориентацию преступные группы ранее судимых. Конфликты в семейно-бытовой сфере ранее судимых, необходимо устранять путем примирения сторон, устранения причин, приводящих к конфликтным ситуациям. Сдерживающее значение в данном случае имеет объяснение общеправовых последствий судимости, признания некоторых категорий судимости особо опасным рецидивом, предупреждение о применении самых разнообразных мер воздействия.

Основной объем работы по профилактике рецидивной преступности выполняют УУП, которые:

- каждый месяц анализируют состояние оперативной обстановки на обслуживаемых административных участках, вырабатывают и вносят руководству территориального органа МВД России предложения по повышению эффективности профилактической работы на обслуживаемых участках, а также по расстановке нарядов ППС - предлагают вышестоящему руководству предложения по профилактике преступлений и правонарушений;
- контролируют своевременность принятия мер по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- выявляют и контролируют лиц, замешанных в изготовлении, приобретении, хранении, переработке, потреблении без указания врача наркотиков и иных одурманивающих веществ;
- выявляют организаторов притонов;
- отчитываются не реже одного раза в квартал перед гражданами о проделанной работе;
- следят и проверяют техническую укрепленность, пожарную безопасность на административном участке;
- не реже одного раза в год в ходе исполнения служебных обязанностей проводят проверки;
- следят за сохранностью гражданского огнестрельного оружия по месту проживания его владельцев, ведут контроль за соблюдением руководителями юридических лиц правил хранения огнестрельного оружия и боеприпасов к ним;
- осуществляют информационно-разъяснительную работу среди населения.

К основными формами несения службы УУП относится ⁴⁰:

- 1) проведение профилактического обхода административного участка;
- 2) осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений;

⁴⁰ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД РФ от 31 декабря 2012 г. № 1166 // СЗ РФ. 2011. № 49. Ст. 7020.

- 3) проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете;
- 4) проведение отчетов перед населением о результатах работы.

Важную роль в работе участкового уполномоченного играют индивидуально-профилактические беседы.⁴¹ Кроме этого, участковый уполномоченный должен проводить индивидуальные профилактические беседы с другими лицами, от которых, судя по их поведению, можно ожидать совершения правонарушений и в первую очередь конечно с лицами освободившихся из мест лишения свободы. В ходе индивидуальной профилактической работы УУП, осуществляя наблюдение за поднадзорными, получает информацию о различных обстоятельствах, создает необходимую информационную базу, позволяющую успешно осуществить воспитательную работу с поднадзорными. Одной из важных задач индивидуальной профилактической работы является своевременное выявление ранее судимых и оказание на них сдерживающего и корректирующего воздействия. Если имеются установленные законом основания, то участковый уполномоченный планирует работу по оформлению материалов для привлечения правонарушителя к административной ответственности.

Работая с лицами, с которыми установлены доверительные отношения, участковый так же должен их ориентировать на выяснение образа жизни ранее судимых лиц. Участковый уполномоченный обязан исследовать материалы об отказе в возбуждении уголовного дела, сведения, поступающие от следователей, органов дознания, судов. Наблюдение за поведением поднадзорного лица проводится участковым уполномоченным полиции путем систематического посещения его места жительства, бесед с его членами семьи, друзей, соседей, через доверительных лиц.

⁴¹ Ратош С.В. Особенности проведения сотрудниками ОВД профилактической беседы как меры индивидуальной профилактики правонарушений // Борьба с преступностью: теория и практика. 2017. №12. С.116.

Выделим общие требования, которые непременно следует придерживаться при применении любой меры профилактического воздействия. Как видим, к примеру, неотъемлемым условием считается уважение личности профилактируемого лица, нужно продемонстрировать заинтересованность в его судьбе. Ни в коем случае нельзя занимать обвинительную позицию в общении с ним. Изучение практики показывает, что более действенным тактическим приемом считается выявление положительных качеств и черт его личности и применении мер, способствующих их укреплению.

В тех случаях, когда меры убеждения не помогают необходимо своевременно применять адекватные меры принуждения. Используя в своей деятельности тот или иной метод, УУП должен знать, что универсальных профилактических мер воздействия не существует, их надо использовать комплексно и индивидуально. Не стоит ждать быстрых результатов от применения профилактических мер, поскольку это долгий процесс. В конечном результате успех профилактического воздействия зависит от умения участкового уполномоченного прогнозировать поведение лица состоящего на учете в зависимости от применения к нему тех или иных мер воздействия.

Значительная часть лиц, судимых и имеющих не погашенную судимость, не охвачена профилактической работой со стороны ОВД в полном объеме, так как не подпадает ни под одну категорию, указанную в нормативных правовых актах, регламентирующих данную деятельность. Сотрудниками органов внутренних дел ежегодно на территории области проводятся целенаправленные мероприятия по предупреждению рецидивной преступности, на постоянной основе (еженедельно) проводится оперативно-профилактическое мероприятие «Жилой сектор». Целью данного профилактического мероприятия является предупреждение преступлений и административных правонарушений, совершённых в жилом секторе на почве семейно-бытовых отношений, выявления и привлечения к уголовной ответственности притоносодержателей наркомании и проституции. В ходе

проведения мероприятия «Жилой сектор» сотрудники полиции проверяют многоквартирные дома на предмет технической укрепленности чердачных и подвальных помещений. Ежедневно проводятся проверки по месту жительства лиц, состоящих на профилактических учетах из числа условно осужденных, ранее судимых, в том числе лиц, состоящих на профилактическом учете за употребление наркотических веществ без назначения врача, лиц допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. Проверке подвергаются неблагополучные семьи, места концентрации несовершеннолетних. Ежедневно сотрудниками полиции проводятся мероприятия по установлению лиц, находящихся в розыске и подозреваемых в совершении преступлений. Также проводится профилактическое мероприятие «Надзор», направленное на предупреждение совершения преступлений и правонарушений лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также активизации работы по организации и осуществлению административного надзора. В проведении операции задействованы УУП, сотрудники подразделений по осуществлению административного надзора, сотрудники уголовного розыска, патрульно-постовые службы, а также службы вневедомственной охраны и ГИБДД. Информация о сроках проводимых мероприятий, целях и задачах доводится до сведения глав администраций районов (городов) для совместного посещения судимых лиц по месту жительства, проведения с ними профилактических бесед.

Из сказанного становится очевидным, что профилактика преступлений может быть более эффективной и результативной только в том случае, если каждое подразделение, каждый сотрудник, участвующий в профилактике преступлений, четко и своевременно будет выполнять возложенные на него обязанности. Предупреждение рецидивной преступности является одним из важнейших направлений деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений и преступлений. Характеристика личности рецидивистов, их статуса в системе общественных отношений вызывают

необходимость усиления методов и средств борьбы с рецидивной преступностью, путем применения соответствующих общепрофилактических и индивидуальных мер, их целенаправленности, комплексности и скоординированности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе исследования были изучены вопросы, касающиеся ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, криминологические аспекты процесса ресоциализации, а также рассмотрены перспективы развития форм и методов ресоциализации указанных лиц.

Осужденным после освобождения от наказания снова приходится адаптироваться к нормальным жизненным условиям. Формирование нравственно-психологической устойчивости осужденных, освободившихся из мест заключения, зависит оттого, к какой категории он относится. Исходя из этого, важно вовремя начать психокоррекционные мероприятия с осужденными, чтобы подготовить их к жизни на свободе. Здесь им приходится сталкиваться с различными проблемами правового и социального характера. Реальность показывает, что большинство освобожденных, столкнувшихся со сложностями в социальной адаптации, характеризуются неустойчивостью в поведении и неспособностью иметь прочное миропонимание, их действия чаще всего зависят от ситуации, нежели от внутренних (ценностно-мировозренческих) факторов. Значение правовых проблем не так велики по сравнению с социальными. Следовательно, нужно обратить внимание на решение, прежде всего, проблем социального характера.

Из всех рассмотренных нами факторов, способствующих социальной адаптации бывших заключенных, нет ни одного, который бы полностью реализовался в нашей стране.

Полагаем, что система организационно-правового обеспечения социальной адаптации и ресоциализации лиц, вышедших из мест лишения свободы, должна быть устроена таким образом, чтобы у них, в той или иной мере, впитавших ценности преступного мира в период отбывания уголовного

наказания, не возникло желания вновь вернуться к криминальной жизни. В данном случае, общественная опасность рецидива будет проявляться не только в том, что рецидивисты после отбытия наказания будут совершать новые преступления, но и в том, что они могут вовлечь в преступную деятельность новых лиц. Также стоит отметить, что не для всех граждан угроза наказания имеет мотивирующее значение. Поэтому уровень первичной преступности как показатель эффективности цели общего предупреждения является достаточно условным.

В целях повышения эффективности деятельности государства по оказанию помощи в социальной адаптации осужденным, необходимо разработать специальные меры законодательного характера, в первую очередь, гарантирующие соблюдение прав отбывших уголовные наказания, обеспечивающие направление профилактической работы.

Потому как адаптация в обществе и ресоциализация освобожденных из исправительных учреждений есть результат активного взаимодействия личности и общества, в ходе которого устанавливается соотношение или противоречие между ожиданиями и требованиями как со стороны социума, так и самого освобожденного, следует учитывать факторы микро- и макросреды. Несоблюдение одного из этих факторов не обеспечит успешной ресоциализации лица, освободившегося из исправительного учреждения, и его адаптации в социально-правовые отношения даже при наличии реабилитационных центров. Здесь важно не только их наличие, но и правильно выстроенный комплексный подход (помощь в правовой, социально-бытовой, финансовой, и психологической адаптации), а также учет личностных характеристик лица, освободившегося из мест лишения свободы.

Административный надзор не является видом или продолжением наказания, он относится к числу профилактических мер, осуществляемых принудительно. Несомненно, эффективно организованная профилактика правонарушений оказывает огромное сдерживающее воздействие на состояние

криминогенной обстановки в стране. Оценивая состояние профилактики рецидивной преступности остается много нерешенных проблем. В настоящее время в местах лишения свободы находится почти 700 тысяч человек и с каждым годом эта численность только увеличивается. По большому счету сегодня российские тюрьмы – прежде всего изолятор для особо опасных преступников и, к сожалению, эффективный инструмент пополнения криминальной армии из числа лиц, впервые осужденных за преступления.

В целях повышения профилактики рецидивной преступности необходимо:

Во-первых, целесообразно разработать продуманную и сбалансированную уголовную и уголовно-исполнительную политику государства. Так, нормы, регулирующие вопросы, связанные с адаптацией осужденных в период нахождения их в исправительных учреждениях, «разбросаны» в различных нормативно-правовых актах. Представляется, что в современной России такая политика находится на начальном этапе своего становления, и есть все предпосылки «собрать» их в единый законодательный документ.

Во-вторых, в Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» нужно внести изменения, а именно добавить объекты профилактического воздействия (причины и условия, лица, склонные к совершению правонарушений, жертвы правонарушений, преступлений). В данном законе также не конкретизированы цели и задачи профилактики, статья 6 определяет не их, а основные направления профилактики (хотя точнее вести речь о задачах такой деятельности).

В-третьих, нужно предусмотреть в Уголовном кодексе возможность освобождения от уголовной ответственности, без предания суду, лиц, не совершивших тяжкие преступления, под поручительство физических и юридических лиц, общественных и религиозных организаций. Это необходимо,

в первую очередь, для реализации воспитательных мер. Общественно полезный труд в сочетании с постоянным общением с духовно богатыми людьми (например, в церкви) имеет большее значение для перевоспитания человека, чем пребывание в местах лишения свободы, умноженное на «тюремную школу жизни».

В-четвертых, Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» дополнить, в части, касающейся лиц, совершивших особо тяжкие преступления, преступления при опасном и особо опасном рецидиве, за преступления сексуального характера в отношении лиц, не достигших 14-ти лет – установить пожизненный надзор. Основанием для отмены будет являться смерть поднадзорного лица. Данная мера поможет органам внутренних дел своевременно выявлять и предупреждать мотивы и цели преступного деяния.

В-пятых, оптимизировать размещение мест отбывания наказания на территории страны с целью сохранения социально полезных связей осужденных, а также доступности места отбывания наказания для их родственников, за исключением случаев, когда есть необходимость в обеспечении их безопасности (например, если осужденный являлся членом организованного преступного сообщества и дал признательные показания).

В-шестых, решить вопрос о социальной адаптации лиц, покидающих места лишения свободы. Для освобождающихся лиц, необходимо предусмотреть поэтапную социализацию – возвращение к нормальной жизни в обществе. Ни для кого не секрет, что лицам, выходящим из мест заключения, практически невозможно сразу найти себя в новых и непривычных условиях жизни. А значит – общество должно посодействовать в поиске работы или переквалификации, в социальном найме жилья, в постепенной адаптации к нормальной человеческой жизни. Именно этого не хватает лицам, освобождающимся из мест лишения свободы, и нехватка элементарных условий часто вновь толкает их в систему криминального мира. В случае, если

лица, вышедшие из исправительных учреждений, не встали на путь исправления, необходим действенный контроль за их поведением.

Сейчас в России 633,5 тысяч человек, вышедших из мест лишения свободы. Один из способов защититься от рецидивистов - не предоставить им удобного случая совершить преступление еще раз. Хотелось бы подчеркнуть, что работа по профилактике рецидивной преступности будет эффективной только в том случае, если она основана на положениях криминологии, педагогики, психологии и других наук.

Кроме того, следует дополнить ч. 1 ст. 53 УК РФ комплексом иных обязанностей (наряду с ныне действующими) поднадзорных лиц, которые могут быть установлены судом одновременно с ограничениями, например: пройти курс лечения от алкоголизма, токсикомании, психического заболевания; участвовать в жизни коллектива; возместить причиненный вред; получить образование; устроиться на работу; не употреблять спиртные напитки и иные одурманивающие вещества. Вместе с тем, необходимо расширить полномочия уголовно-исполнительных инспекций по возложению соответствующих запретов на осужденных. Возложение запретов и ограничений будет полной только в том случае, когда осужденный самостоятельно примет на себя исполнение определенных обязательств.

В-седьмых, формирование государственной службы пробации в России, обеспечивающей социально-психологическое сопровождение лиц, освободившихся из исправительных учреждений и оказание им помощи в приспособлении к условиям социальной среды. Создание службы пробации является значительным шагом по предотвращению преступности в масштабах всей страны, так как ее деятельность прежде всего связана с надзором осужденных лиц, проведением ресоциализирующих мероприятий и применением индивидуального подхода в исправлении осужденных. Также на стадии назначения уголовного наказания, служба пробации оказывает поддержку лицам, совершившим преступления, вовлекая их в корректирующие

программы.

Таким образом, проведя анализ профилактики рецидивной преступности, можно сделать вывод о том, что эффективность мероприятий по предупреждению рецидивной преступности возможна лишь в том случае, если внимание будет сконцентрировано на личности самого преступника. Только комплексный характер изучения личности осужденного позволит определить основные направления и наиболее действенные меры предупреждения рецидивной преступности со стороны не только правоохранительных системы, но и всех органов государственной власти в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации: принят Гос. Думой 24 мая 1996г. № 63-ФЗ (ред. от 12.04.2020) // СЗ РФ. – 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954.
3. Уголовно-исполнительный кодекс РФ: принят Гос. Думой 08 декабря 1996г. № 1-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // СЗ РФ. – 13.01.1997. – № 2. – Ст.198.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: принят Гос. Думой 20 декабря 2001 N 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // СЗ РФ. – 07.01.2002. – № 1(ч.1). – Ст. 1.
5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон: принят Гос. Думой 10 июня 2016г. № 182-ФЗ (ред. от 22 сентября 2016) // Российская газета. – 2016. – 139.
6. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон: принят Гос. Думой 25 марта 2011г. № 64-ФЗ (ред. от 29.07. 2017) // Российская газета. – 2011. – № 75.
7. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон: принят Гос. Думой 25 марта 2011г. № 64-ФЗ (ред. от 29.07. 2017) // Российская газета. – 2011. – № 75.
8. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон: принят Гос. Думой 25 марта 2011г. № 64-ФЗ (ред. от 29.07. 2017) // Российская газета. – 2011. – № 75.
9. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31 декабря 2015 N 683 (ред. от 31.12.2015) // СЗ РФ. – 2016. – № 1. – Ст. 212.

10. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 N 1772-р (ред. от 23.09.2015) // СЗ РФ. – 2010. – №43. – Ст. 5544.
11. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД РФ от 31 декабря 2012 г. № 1166 // СЗ РФ. – 2011. – № 49. – Ст. 7020.
12. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: Приказ МВД России от 17 января 2006г. №19 (ред. от 28.11.2017) // СПС «Консультант Плюс».
13. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Приказ МВД России от 8 июля 2011г. № 818 (ред. от 29.03.2017) // Российская газета. – 2011. – № 189.

II. Монографии, учебники, учебные пособия

14. Антонян К., Эминов В.Е. Преступление и наказание. Криминологический психологический анализ. М., – 2014. – 368с.
15. Димитров А. В., Сафронов В. П. Основы пенитенциарной психологии. Основы пенитенциарной психологии. Учебное пособие. - М.: Московский психолого-социальный институт. – 2003. – 176с.
16. Мальцев Г.В. Социальные основания права. М.: Норма; ИНФРА-М, – 2011. – 800с.
17. Ребенок и общество: учеб. пособие для студ. Высш.учеб.заведений. М.: Издательский центр «Академия». – 2003. – 336с.
18. Рубинштейн С. Л. Основы общей психологии. – СПб.: Питер. – 2010. – 713с.
19. Салчак С.Х. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Правовое регулирование общества: проблемы, приоритеты и перспективы. – №12. 2017. – 225с.

20. Сверчков В.В. Преступление и состав преступления. Особенности преступного поведения и уголовного преследования: учеб. Пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры. М.: Издательство Юрайт, – 2019. – 334с.
21. Шарова Ф.Л. Мир на пороге перемен: Экономика. Управление. Право: доклады Московской научно-практической конференции «Студенческая наука» (Москва, 26 ноября 2015 г.) / Международный институт экономики и права. М.: МИЭП, – 2016. – 320с.

III. Статьи, научные публикации

22. Баранов Ю.В. Ресоциализация осужденных к лишению свободы и освобожденных от этого наказания: теоретико-методологические и правовые основы: дис. Д-ра юрид. Наук. М., – 2008. – С.10-11.
23. Безруков, А.В. Конституционализация правопорядка: сущность, реализация, условия // Российская юстиция. №5. – 2016. – С. 12 - 14.
24. Блохин Ю.И. Особенности приема в СИЗО и распределения по камерам лидеров преступной среды / Ю.И. Блохин // Актуальные проблемы современной юридической науки: сб. науч. тр. юрид. фак. – Ростов н/Д, Вып. 2. – 2008. – С. 81–93.
25. Бурлака С.А. К вопросу о повышении эффективности административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2015. – № 2. – С. 107-111.
26. Громов, В.Г., Галкина, А.Н. О задачах административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. // Современное право. – 2015. – № 2. – С. 115-118.
27. Жубрин Р. В. Предупреждение преступности на современном этапе развития российского общества: понятие, содержание, принципы // Всероссийский криминологический журнал. Т. 10. – № 4. – 2016. – С. 627–637.

28. Зябликова, М.В., Иващенко, В.Б. Применение административной преюдиции и сопряженности при несоблюдении административных ограничений, установленных в рамках административного надзора // Законность. – 2017. – № 2. – С. 41-45.
29. Коваль Д.В. Ошибки правоприменения при установлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Законность. – 2016. – № 4. – С.29-30.
30. Оноколов, Ю.П. Административный надзор - необходимая часть системы профилактики правонарушений // Административное право и процесс. – 2014. – № 4. – С. 60-63.
31. Ратош С.В. Особенности проведения сотрудниками ОВД профилактической беседы как меры индивидуальной профилактики правонарушений // Борьба с преступностью: теория и практика. – 2017. – №12 – С.116-118.
32. Ромашов Р.А. Пенитенциарная преступность: категориально-феноменологический и структурно-функциональный анализ // Вестник Самарского юридического института: научно-практический журнал. – № 3 (11)/2013. – С. 9-15.
33. Тищенко, Г.И. Административный надзор как функция органов исполнительной власти // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2017. – №4(41) – С. 70-74.
34. Уткин, Р.В. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. // Российское правосудие. –2015. – № 4 (108). – С. 80- 86.
35. Хисамутдинов Ф. Р. Особенности предупреждения профессиональной и рецидивной преступности (история и современность) / Ф. Р. Хисамутдинов, А. Е. Шалагин // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2014. – № 4(18).
36. Чернышкова М.П., Бовин Б.Г. Распространенность и криминогенность психических аномалий у осужденных, поступающих в исправительные учреждения // Ведомости уголовно-исполнительной системы. М. – 1990. – С.4.

37. Чигринец Е.А. «Ресоциализация» осужденных к лишению свободы: Вопросы многоаспектности термина // Научное обозрение. Педагогические науки. – № 4-2. 2019. – С. 64-69.

IV. Эмпирические материалы (материалы судебной, следственной практики)

38. Статистическая информация ФСИН России [Электронный ресурс]. Режим доступа]: <http://фсин.рф/statistics/> (дата обращения: 05.05.2020г.)

39. Евразийская сеть снижения вреда [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://ec.europa.eu/health/sti_prevention/docs/ev_20130527_co05_en.pdf (дата обращения: 03.03.2020г.)

40. Независимый наблюдатель Глобального Фонда и издатель Global Fund Observer [Электронный ресурс]. Режим доступа http://aidspan.org/gfo_article/improvement-hivtb-revention-treatment-and-care-prisons

41. Всемирная организация здравоохранения. Мировая статистика здравоохранения, 2010 год [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.euro.who.int/en/health-topics/health-determinants/prisons-and-health/data-and-statistics> accessed March 25, 2015.

42. Глобальная информация и образование по ВИЧ и СПИДу [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.avert.org/prisoners-hivaids.htm> (дата обращения: 04.04.2020г.)

43. Европейская министерская конференция ВОЗ по системам здравоохранения [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0005/126473/e94437.pdf?ua=1(дата обращения: 26.04.2020г.)

44. Глобальная информация и образование по ВИЧ и СПИДу [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.avert.org/prisoners-hivaids.htm> (дата обращения: 04.04.2020г.)

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

обучающейся 052 учебного взвода очной формы обучения, 2015 года набора, по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность Мингалиевой Аделины Альбертовны на тему: «Ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и их адаптация к нормальным жизненным условиям».

Актуальность выбранной темы заключается в том, что в условиях нестабильности криминологической обстановки в стране, роста рецидивной преступности, проблемы обеспечения общественной и личной безопасности выходят на одно из первых мест по своей социальной значимости. В условиях построения правового демократического государства эффективная работа правоохранительных органов призвана обеспечить не только общую стабильность в реформируемом обществе, соблюдение в нем законности, но и защиту прав граждан. Проблема борьбы с преступностью, требует акцента на поиске действенных методов противодействия преступности. Одним из таких направлений будет являться тесное взаимодействие с субъектами на всех уровнях профилактики преступности.

Малоэффективный контроль за поведением лиц, освобожденных из мест лишения свободы и недостаточность использования возможностей административного надзора являются еще одной проблемой противодействия преступности. В последние годы проделана большая работа по повышению эффективности организации предупреждения преступлений, однако многие вопросы так и остаются нерешенными и требуют решения на федеральном уровне.

В представленной работе изучены и проанализированы уголовно-исполнительные и криминологические аспекты ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и выработаны на этой основе предложения по их совершенствованию.

Структура выпускной квалификационной работы соответствует теме, поставленным целям и задачам.

Список использованной литературы по заявленной теме достаточно полный, отражает современное состояние исследуемой проблемы. Отмечается выработка рекомендаций по совершенствованию нормативной базы.

Как видно из проведенного исследования, нормы, регулирующие вопросы, связанные с социальной реабилитацией осужденных в период их отбывания в исправительных учреждениях, находятся в различных нормативных правовых актах. На наш взгляд, есть смысл объединить их в единый юридический документ.

Отдельно можно положительно отметить акцентирование и подробное рассмотрение ключевых проблем, возникающих при применении на практике норм Федерального закона от 23 июня 2016 года №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Также среди положительных моментов можно отметить, что в работе изучен опыт ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы в зарубежных странах, представляется, что подобный опыт может стать толчком на пути совершенствования российской пенитенциарной системы.

Сформулированные выводы и предложения по проведенному научно-практическому исследованию в рамках выпускной квалификационной работы могут быть использованы в правотворческой деятельности по совершенствованию норм законодательства.

Кроме того, к достоинствам работы следует отнести четкий, понятный стиль изложения, оправданную и законченную аргументацию выдвинутой темы.

Оформление выпускной квалификационной работы осуществлено в соответствии с предъявленными требованиями, библиография составлена верно и является актуальной для анализа данной проблемы.

Выпускная квалификационная работа А.А. Мингалиевой представляет собой самостоятельное исследование, может быть допущена к защите и заслуживает положительной оценки.

Рецензент:

Начальник ОП №2 «Вишневский»
Управления МВД России по г. Казани

полковник полиции

«12» июля 2020 г.



[Handwritten signature in blue ink]

Б.А. Совгатов

*С рецензией ознакомлена
12 мая 2020 г.*

А.А. Мингалиева

ОТЗЫВ

о работе обучающегося 052 учебной группы,
очной формы обучения, 2015 года набора,
по специальности 40.05.02 –Правоохранительная деятельность
Мингалиевой Аделины Альбертовны
в период подготовки квалификационной работы
на тему *«Ресоциализация лиц освобожденных из мест лишения свободы, и
их адаптация к нормальным жизненным условиям»*

Содержание отзыва

При выборе темы выпускной квалификационной работы автор проявил заинтересованность и желание разобраться в поставленной проблеме. Актуальность проблемы ресоциализации лиц освобожденных из мест лишения свободы и их адаптация к нормальным жизненным условиям обусловлена, тем, что в условиях нестабильности криминогенной обстановки в стране, роста рецидивной преступности, проблемы обеспечения общественной и личной безопасности выходят на одно из первых мест по своей социальной значимости. В условиях построения правового демократического государства эффективная работа правоохранительных органов призвана обеспечить не только общую стабильность в реформируемом обществе, соблюдение в нем законности, но и защиту прав граждан. Проблема борьбы с преступностью, в свою очередь, требует акцента на поиске действенных методов противодействия преступности. Одним из таких направлений будет являться тесное взаимодействие с субъектами на всех уровнях профилактики преступности.

В соответствии с выбранной темой автор сформулировал цели, задачи, объект и предмет исследования. Целью работы является комплексное изучение уголовно-исполнительных и криминологических аспектов процесса ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и выработка на этой основе предложений по совершенствованию.

В ходе исследования, слушателем А.А. Мингалиевой были раскрыты правовые основы и понятие ресоциализации лиц, освобожденных из мест

лишения свободы; изучены социальные проблемы адаптации лиц освобожденных от наказания; изучен опыт ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы в зарубежных странах; исследован процесс создания центров социальной адаптации на местах; дана подробная характеристика факторов, обеспечивающих успешность адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы; проанализированы меры совершенствования уголовно-исполнительной системы, в рассматриваемой сфере.

Таким образом, в представленной выпускной квалификационной работе демонстрируется умение достаточно корректно формулировать цели и ставить задачи научного исследования, анализировать, обобщать, выявлять научные проблемы и предлагать их решение. В работе проявляется достаточная самостоятельность в разработке плана работы, его логичность, соответствие цели и задачам исследования.

Структура исследования построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, заключения, трех глав, поделенных на параграфы, списка литературы.

В первой главе рассмотрены организационно-правовые основы ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, понятие «ресоциализация», проанализированы социальные проблемы адаптации лиц освобожденных от наказания, изучен опыт ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы в зарубежных странах. Во второй главе исследованы криминологическая характеристика личности лиц, освобожденных из мест лишения свободы, классификация типов указанных лиц. В третьей главе рассмотрены меры профилактики, в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также профилактики рецидивной преступности

Кроме того, в работе продемонстрированы способности и умение анализа статистических данных.

Рассмотрение широкого круга теоретических источников, правовой статистики затрагивающих рассматриваемую тему позволил автору в полном объеме выполнить изложенные во введении задачи, тем самым достигнуть поставленных целей. Изложенный теоретический материал подкреплён примерами из судебной практики, что позволяет сделать вывод о достаточном изучении А.А. Мингалиевой данной проблематики.

Пунктуальность в выполнении структурных элементов работы в установленные научным руководителем сроки: удовлетворительная.

При подготовке исследования слушатель проявил умение анализировать полученные результаты интерпретации экспериментальных данных, знание методов системного анализа, способность делать самостоятельные, обоснованные и достоверные выводы по проделанной работе.

Оформление работы соответствует предъявляемым требованиям.

Выпускная квалификационная работа слушателя А.А. Мингалиевой на тему: «Ресоциализация лиц освобожденных из мест лишения свободы, и их адаптация к нормальным жизненным условиям» рекомендована к публичной защите и заслуживает положительной оценки.

Руководитель:

Ст. преподаватель кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права, к.ю.н. майор полиции



А.М. Хафизова

«21» мая 2020г.



С отзывом ознакомлен _____

Мингалиева А.А.
Подпись

Ф.И.О.

«21» 05 2020г.



СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

Проверка выполнена в системе
Антиплагиат.ВУЗ

Автор работы	Мингалиева А.А.
Подразделение	052 учебной группы
Тип работы	Выпускная квалификационная работа
Название работы	ВКР_ Мингалиева_052
Название файла	ВКР_ Мингалиева_052.docx
Процент заимствования	27.99 %
Процент самоцитирования	0.00 %
Процент цитирования	21.21 %
Процент оригинальности	50.80 %
Дата проверки	20:34:25 29 июня 2020г.
Модули поиска	Модуль поиска ИПС "Адилет"; Модуль выделения библиографических записей; Сводная коллекция ЭБС; Коллекция РГБ; Цитирование; Модуль поиска переводных заимствований; Модуль поиска переводных заимствований по eLibrary (EnRu); Модуль поиска переводных заимствований по интернет (EnRu); Коллекция eLIBRARY.RU; Коллекция ГАРАНТ; Модуль поиска Интернет; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Коллекция Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU; Модуль поиска перефразирований Интернет; Коллекция Патенты; Модуль поиска общеупотребительных выражений; Кольцо вузов

Работу проверил Хафизова Альбина Мансуровна

ФИО проверяющего

Дата подписи

29.06.2020



Хафизова
Подпись проверяющего

Чтобы убедиться
в подлинности справки,
используйте QR-код, который
содержит ссылку на отчет.



Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.