

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования «Казанский юридический
институт Министерства внутренних дел Российской
Федерации»

Кафедра криминологии и уголовно-исполнительного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему: Деятельность сотрудников оперативных и
иных подразделений органов внутренних дел по
предупреждению террористических актов**

Выполнил:

Саддединов Артур Равилевич
слушатель 5 курса 052 уч. гр.,
спец. Правоохранительная деятельность,
2015 г. набора,
младший лейтенант полиции

Руководитель:

Преподаватель кафедры криминологии
и уголовно-исполнительного права,
Гребенкин Михаил Юрьевич

Рецензент:

Заместитель начальника ОУР
ОП № 9 «Сафиуллина» УМВД России
по г. Казани подполковник полиции
Зарипов Альберт Ильшатovich

Дата защиты: «__» _____ 2020 г. Оценка _____

Казань 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ: ОСНОВНЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ	7
§ 1. История развития борьбы с терроризмом в России	7
§ 2. Терроризм как глобальное явление и угроза национальной безопасности России	26
§ 3. Причины и условия терроризма	30
 ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ	 38
§ 1. Меры по предупреждению, нейтрализации и пресечению терроризма	38
§ 2. Взаимодействие органов внутренних дел как основное средство решения задач по предупреждению и профилактики террористических актов	51
§ 3. Проблемы, возникающие в процессе противодействия террористических актов	57
 ЗАКЛЮЧЕНИЕ	65
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы связана с тем, что во всем мире терроризм признан одним из самых опасных и сложно прогнозируемых явлений.

В сложных условиях экономических преобразований в России происходит снижение жизненного уровня населения, усиливается политическая борьба, обостряются международные отношения. Наблюдается значительное сокращение численности правоохранительных органов, что приводит к ослаблению деятельности по предупреждению и раскрытию преступлений.

Формы террористической деятельности за последние десятилетия становятся всё более пугающими по своим масштабам и последствиям. Террористические акты в XXI веке уносят всё больше жизней. Во всем мире преступления террористического характера оставляют тяжелые последствия. За последние несколько лет в Париже и Брюсселе были совершены теракты, которые привели к большим потерям мирного населения¹.

Россия также испытывает постоянные волнения от актов терроризма, как пример можно привести гибель 224 человек на борту самолета авиакомпании «Когалымавиа» над Синайским полуостровом².

Как явление терроризм представляет собой одну из главных проблем современности, которая, к большому сожалению, стала привычным дестабилизирующим фактором развития общества³. Развитие Российской Федерации в рамках глобализационных процессов видоизменило основы

¹ Кузьмин В. Ключи к безопасности. Дмитрий Медведев встретился с главой МИД Германии // «Российская газета». – 2016. – № 6929 (61).

² Результаты расследования причин авиакатастрофы самолета А-321// Информационно-аналитический портал Национального антитеррористического комитета Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://nac.gov.ru/terrorizmu-net/rezultaty-rassledovaniyaprichin-aviakatastrofy-samoleta-321.html> (дата обращения 10.04.2020).

³ Маргиани А.Л. Понятие терроризма: исторический анализ // NovaUm.Ru. – 2018. – № 11. – С. 52-54.

государственного и общественного развития, что способствовало росту террористических угроз.

Рассмотренные обстоятельства сигнализируют о реальности угрозы терроризма и актуальности поиска мер профилактики этой угрозе за последние годы. Современное мировое сообщество нуждается в юридической оценке явлению терроризма для поиска новых эффективных способов борьбы с этими преступлениями.

Проблема исследования определена выявленным противоречием между большим значением исследования содержания понятия «терроризм» для организации деятельности государства в противодействии этому явлению и недостаточным вниманием исследователей к проблеме современных особенностей организации противодействия терроризму.

Цель выпускной квалификационной работы: выявление особенностей деятельности сотрудников оперативных и иных подразделений органов внутренних дел по предупреждению террористических актов.

В связи с поставленной целью предполагается решение следующих задач:

- рассмотреть исторические аспекты возникновения терроризма и выделить его основные этапы;
- охарактеризовать терроризм как глобальное явление и угрозу национальной безопасности России;
- выявить причины и условия терроризма в целом как мирового явления и в частности в Российской Федерации;
- изучить меры по предупреждению, нейтрализации и пресечению терроризма;
- описать взаимодействие органов внутренних дел как основное средство решения задач по предупреждению и профилактики террористических актов;
- исследовать проблемы, возникающие в процессе противодействия террористических актов.

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся в сфере реализации полномочий ОВД в борьбе с терроризмом.

Предмет исследования – роль и место ОВД в противодействии терроризму, их полномочия, а также пути и средства, способствующие совершенствованию организации противодействия терроризму.

Методы исследования. В процессе подготовки выпускной квалификационной работы были использованы следующие методы исследования: историко-правовой, при помощи которого были изучены исторические аспекты и выделить этапы становления и развития терроризма в процессе развития общества; метод сравнительного правоведения, который позволил провести анализ позитивного опыта противодействия терроризму в зарубежных странах; статистический метод при помощи которого проведён анализ имеющихся в современной научной литературе статистических данных о террористических актах в России и в мире, а также метод анализа научно-теоретической литературы, который позволил представить различные точки зрения современных исследователей терроризма на данное явление.

Степень разработанности темы. В процессе проведения исследования автор опирался на научные положения в современных научных публикациях по теме различных аспектов терроризма следующих авторов: Андреев А.П., Андрианова Р.А., Бабичева Н.А., Богданов А.В., Бурганова И.Н., Вихрян А.П., Волосовец Т.В., Гамзаева З.П., Еферин В.П., Заец Д.В., Иванова А.Г., Ивашков Я.Г., Идрисов Р.Ф., Исмаилов О.М., Кобец П.Н., Курда В.В., Левченков А.И., Макушев И.Г., Маргиани А.Л., Мутагиров Д.З., Овсянников Е.М., Руденко А.А., Рудов Д.Н., Связов Д.А., Сериков А.В., Филонов А.В., Хазов Е.Н., Шешукова Г.В. и др. Также в работе использованы труды специалистов ОРД, исследующих оперативно-розыскную деятельность правоохранительных органов в борьбе с терроризмом, к которым относятся следующие авторы: Бильданова Л.И., Федоров А.В., Виноградова О.П., Дощицын А.Н., Луговой А.В., Фирсов О.В., Лупенко И.Ю., Гаджиев В.Э., Гараев М.И., Мандрыченко В.В.

Теоретическая значимость исследования определена широким кругом анализируемых проблем стремительного развития терроризма в XXI веке, анализом причин и условий, способствующих развитию этого негативного явления как в России, так и во всем мире с учетом изменений, происходящих в жизни современного общества, а также поиском подходов к их решению.

Практическая значимость исследования связана с тем, что основные выводы и предложения, полученные в ходе проведенного исследования, могут быть использованы в повседневной деятельности правоохранительных органов, в научно-исследовательской работе при дальнейшей разработке эффективных мер расследования преступлений террористической направленности, а также в учебном процессе при преподавании курсов «Криминалистика», «Оперативно-розыскная деятельность».

Структура работы: введение, две главы, объединяющие шесть параграфов, заключение и список литературы.

ГЛАВА 1. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ: ОСНОВНЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

§ 1. История развития борьбы с терроризмом в России

Терроризм характеризуется как опаснейшее явление современности. Однако данное социальное явление имеет длительную историю своего развития.

Терроризм прошел определенную эволюцию, в которой важнейшую роль играла исторически обусловленная смена субъектов борьбы за власть¹.

Исторический опыт позволяет предположить, что определенная трактовка терроризма вполне может соответствовать интересам представителей власти и отражать стремление оправдать деятельность, направленную на борьбу с политическими противниками. Для различных эпох эта борьба вызывает не только различные инструменты осуществления этой деятельности, но и различное толкование террористических идей одними и теми же историческими персонажами в различных обстоятельствах. Для одной обстановки эти идеи могут восхваляться и поощряться, в другой же становятся неприемлемыми и напрочь отрицаемыми.

Точная дата зарождения терроризма не известна науке, имеются и разногласия в терминологии происходящих ранее событий с точки зрения их переосмысления в соответствии с имеющимися сейчас взглядами на данное явление.

С позиций различного отношения одним и тем же лицом к идеям, исповедовавшим философию, обосновывавшую позицию оправдания терроризма, представляет определенный научный интерес отношение императрицы Екатерины II и ее окружения к представителям передовых кругов французской философии конца XIX века.

¹ Луговой А.В. Частный сыск – субъект оперативно-розыскной деятельности в борьбе с коррупцией и терроризмом в Российской Федерации // Закон. Право. Государство. – 2016. – № 2(10). – С. 240-251.

Нельзя отрицать факта, что события, имевшие место в период Французской революции, связаны с терроризмом. При этом необходимо отметить, что влияние западных философов сказывалось не только на деятельности тайных обществ в России, но и на психологии и реакции на происходящие демократические перемены со стороны российских самодержцев. Французское влияние в России было настолько сильным, что в русском обществе пользовалось популярностью подражание всему французскому.

Екатерина II сама воспитывалась на французской энциклопедической литературе, приобретя для своего «употребления» библиотеку Дидро. Более того, для своих внуков избрала в качестве воспитателя француза Лагар-та, всецело проникнутого идеями французской философии. Длительное время Екатерина вела личную переписку с Вольтером, приглашая его в воспитатели к сыну, Павлу Петровичу.

С французскими философами-идеологами французской революции имели тесные отношения многие русские государственные деятели той поры: князь Д. А. Голицын, бывший в то время русским послом во Франции, был большим другом Дидро, у него же достаточно времени провела княгиня Дашкова, пребывая в Париже. Бывали в гостях у Вольтера, скорее из побуждений причастности к известным европейским личностям, И. И. Шувалов и князь Юсупов.

В Петербурге в 1789 году узнали о взятии Бастилии, что способствовало срыву переговоров Франции с Россией. Императрица наотрез отказывалась вступать в отношения с революционной страной. Разрыв наступил полный, и продолжался до 1800 года, когда вновь завязались переговоры о дружбе по инициативе Наполеона Бонапарта. Рост либеральных идей во Франции, не смущавший ранее русскую элиту и окончившийся крушением монархии,

привел к тому, что официальная Россия выступила на защиту французского абсолютизма и королевского правительства¹.

По мере того, как перед взором императрицы разворачивалась вся угрожающая покою Европы картина французского переворота, она все более принимает враждебную позицию по отношению к происходящему во Франции. Никто, по ее мнению, не имел права заносить руку на французского короля. Она говорила она о целесообразности армией пройти Францию из конца в конец, чтобы освободить ее от разбойников, восстановить монархию и монарха, изгнать обманщиков, наказать злодеев. В руках Екатерины находилась государственная власть, и от ее понимания и отношения к событиям во Франции могло меняться и официальное отношение к ним государственной машины, представленной законодательными механизмами, реагированием внешней политики и общественных отношений.

Таким образом, отношение к идеям, осуществленным во время французской революции в форме проявлений терроризма, какими являются в понимании Екатерины эти события, было в разные периоды истории неоднообразным и зависело от степени опасности для личных обстоятельств, поскольку таковыми можно считать для Екатерины незыблемость трона и монархической власти. Российская элита не только относилась терпимо к проявлениям терроризма в государстве, с которым поддерживала дружеские отношения, но и заигрывала до каких-то пор с его идеологами. Следовательно, сам по себе терроризм не являл по представлению российских властей опасности до тех пор, пока он не представлял угрозу самой этой власти. Стало быть, терроризм, как явление, и террористы, как практические исполнители, могут служить предметом манипуляций со стороны властей.

Несмотря на войну с Францией, идеи вольнодумства, направленные на изменение общественных отношений, сохранились в среде российской интеллигенции и вылились в виде протеста декабристов в 1825 году.

¹ Шевчук П.С., Гаврилов А.В. Правовые аспекты проблемы противодействия терроризму в истории России XIX века // Юрист-Правовед. – 2018. – № 4(87). – С. 108-115.

Значительным явлением с точки зрения рождения идей террористического направления можно рассматривать факт того, что появлялись они среди привилегированного класса: интеллигенции, дворянства, студенчества.

События, связанные с Декабрьским восстанием, носят, скорее всего, террористический характер. Но реакция, которую происходящее вызывало в обществе того времени, была неоднозначной. Общество раскололось на противников террора и его сторонников.

Даже в среде пришедших позже, на смену «декабристам», представителей организации революционеров «Земли и воли», «Народной воли» не было единогласного отношения к действиям «товарищей» по общему делу. Так, непосредственные члены названных организаций, Г.В. Плеханов и М.Р. Попов, категорически отвергали террор, что привело после Воронежского съезда к расколу организации. Именно этот факт неоднозначного отношения общества к терроризму необходимо отметить, как дестабилизирующий все уголовно-законодательное понимание описываемых событий.

Созданная во второй половине XIX века тайная организация «Земля и Воля» была нацелена на демократические преобразования, но последовавшие перемены в ее структуре и целях привели к разделу. Часть организации стремилась изменить государственный строй и была настроена конкретно на террористическую деятельность. Одним из ярких представителей террористов являлся С. Нечаев. Нечаев был студентом университета в Санкт-Петербурге. Он участвовал в известных истории студенческих волнениях 1868-1869 гг. Возглавляя радикальное меньшинство, Нечаев провозгласил непримиримый и иезуитский лозунг: «Цель оправдывает средства», используемый позже многими поколениями революционеров. Этот лозунг был положен в основу «Катехизиса» революционера, служившего гимном революционному беспределу и незаконной разнузданности. «Революционер живет в обществе,

имея своей целью беспощадное его разрушение..., он не революционер, если ему чего-то жаль в этом мире, все и вся должны быть ему ненавистны...».

С этой поры в России наступила пора терпимого, и, в некоторых обстоятельствах, одобрительного отношения к терроризму. Начало одобрительного отношения к терроризму положили неоднозначные события, в которых участниками были как представители революционно настроенных кругов, так и представители закона со стороны государства, но, в конце концов, ставшие на одну ступень лояльной оценки по отношению к совершаемым на глазах всего общества террористическим актам.

Студент Боголюбов, урожденный х. Каныгин Ростовского уезда Екатеринославской губернии, был заключен под стражу за участие в студенческих демонстрациях в Санкт-Петербурге. Сам по себе этот факт не привлек бы внимания, если бы не последовавшие далее события. А произошло следующее: в июле 1877 года петербургский градоначальник Трепов приказал высечь арестованного студента Боголюбова за то, что тот не снял перед ним шапку во время посещения тюрьмы. Даже сам факт решения высечь Боголюбова может служить показательным с точки зрения достаточной зрелости демократических принципов в российском законодательстве того времени. Ведь Трепов, прежде чем принять решение о наказании арестованного студента, не будучи уверен в законности своих действий, съездил испросить разрешения на это у министра юстиции Палена, и Пален дал таковое¹.

Вот, как видит это Кони, будущий судья по делу, связанному с описываемым событием: «Он сам сомневался в законности своих действий и поэтому не тотчас велел высечь Боголюбова, который ему будто бы нагрубил, а поехал посоветоваться к графу Палену, найдя в Палене человека, принявшего его решение высечь Боголюбова с восторгом, как проявление

¹ Шкода Е.К. История терроризма в России // Наука сегодня: задачи и пути их решения. – 2016. – № 1. – С. 166.

энергичной власти, и сказавшего ему, что он не только не считает это неправильным, но разрешает ему это, как министр юстиции...».

Присутствие такой осторожности со стороны градоначальника является основанием судить о том, что Трепов, наделенный достаточной властью, все же не мог поступиться законом и принял меры, чтобы заручиться разрешением министра. Значит, были основания предполагать наступление ответственности за беззаконие со стороны, прежде всего, права. И это происходит в монархическом государстве, где власть, по представлениям сегодняшним, узурпирована и принадлежит кучке имущих лиц, а остальное общество законом обделено правами.

В январе 1879 года некая Вера Засулич, учительница по профессии, явилась в приемную градоначальника Трепова. Войдя в кабинет, достала из сумочки револьвер и ранила его, немного промахнувшись, в ягодицу, желая отомстить за Боголюбова. В апреле того же года ее полностью оправдал суд присяжных. Суд проходил под председательством А. Ф. Кони, которого накануне суда Трепов, пострадавший от Засулич, тщательно расспрашивал о гарантиях наказания его обидчицы, на что Кони не смог дать однозначного ответа. История наделала тогда много шума, но сегодня почти забыта - точнее, забыт контекст, в котором она происходила. Вера Засулич была освобождена из-под стражи в зале суда за невиновностью. Казалось бы, восторжествовала справедливость закона. Но разве через призму прошедших лет можно ли трактовать поступок Веры Засулич иначе как преступление, не вдаваясь в процессуальные перипетии, подробно описанные председателем суда Кони в своих воспоминаниях? Все просто – Вера Засулич представляет фигуру террористки, совершившей террористический акт в отношении лица, представляющего власть, и, в то же время, не является осуждаемой не только законом, но и обществом. Необходимо сказать, что предварительно, по словам

того же Кони, из следствия было тщательно вытравлено все, имевшее какой-либо политический оттенок¹.

Несмотря на то, что Трепов не был особенно любим в тогдашнем Петербургском обществе, так как многие считали его, возможно, не зря, причастным к махинациям и прямом взяточничестве. Более того, подозревали в насилии над городскими органами самоуправления, выражавшемся в различных решениях, неприветствовавших в обществе. Но все же реакция на произошедшее выходила за рамки приличий. Многие даже радовались несчастью, постигшему Трепова. Даже между теми, кто по долгу службы ему подчинялся, сквозило злорадство и не выражалось сочувствия к потерпевшему. «Что ж, досталось вору за дело!» – шепотом говорили в коридорах власти².

В Вере Засулич восторженное общество Санкт-Петербурга видело современную героиню, усматривая в ее действиях абсолютно заслуживающий всякого одобрения мужественный поступок, являющий собою призыв к пробуждению общественного сознания. Хотя, конечно, были некоторые, кого пугала перспектива процветания самой идеи самосуда, которая присутствовала в действиях Засулич. Не отказывая ей в героизме, самоотверженности и патриотизме, некоторая часть общества тревожилась: а не создастся ли в результате опасный прецедент? Мнения разделились: некоторыми выражалось сочувствие, другими – неодобрение, но никто не усматривал в ней «мерзавки» и не высказывал сугубо отрицательных мнений, не обливал ее грязью в контексте домыслов, связанных с возможными ее личными мотивами по отношению к Боголюбову. Порка Боголюбова принималась, как второстепенный факт, наказание, хотя и комментировалось как грубое проявление произвола властей, но среди равнодушных и впечатлительных мнений все же главенствовало одно, определявшее

¹ Шкода Е.К. История терроризма в России // Наука сегодня: задачи и пути их решения. – 2016. – № 1. – С. 167.

² Там же. – С. 168.

большинство мыслей пристыженного общества: что же делать, чтобы подобные «засуличы» не повторялись?». И лаконичный ответ витал в воздухе: «Не сечь!».

В то же время безнаказанность Засулич за совершенный террористический акт не могла не стимулировать новые преступления подобного характера. Как продолжение героических традиций необходимо было рассматривать преступление, совершенное в мае 1878 года народником Г. Попко в соответствии с традициями времен античности, которые брали свое начало из прежних эпох. Содеянное поражало воображение: он кинжалом заколол Г. Гейкинга, адъютанта начальника Киевского губернского жандармского управления. А в августе того же года новый подвиг: С. Степняк-Кравчинский, тоже «народник», убивает аналогичным приемом шефа жандармов Мезенцева. Как и Засулич, он безнаказанно скрывается с места убийства и прячется в Швейцарии от правосудия.

Александр II, понимая суть происходящего, реагируя на проявления симпатий со стороны общества, распоряжается, чтобы все политические убийства и подобные преступления рассматривались военными судами, а не судами присяжных. Так террористические проявления революционеров детерминировали ужесточение репрессивных мер со стороны властей¹.

В августе 1879 года в России появилась тайная организация «Народная воля». В Исполнительный комитет, как ее руководящий орган, вошли профессиональные революционеры. От власти основатели «Народной воли» требовали широкого спектра различных демократических реформ, прежде всего: созыва Учредительного собрания, создания такого государственного строя, при котором деятельность в народе не была бы наполнением бездонных бочек прекращения правительственного произвола, который, грубо попирая права народа, вмешивался в любые начинания демократических реформ. Террор прямо объявлялся одним из главных средств политической борьбы. 26

¹ Шкода Е.К. История терроризма в России // Наука сегодня: задачи и пути их решения. – 2016. – № 1. – С. 168.

августа Исполнительным комитетом «Народной воли» был вынесен смертный приговор самодержцу¹.

Данная организация совершила посягательства на жизнь Александра II, что приводило к гибели многих людей, которые были приближены к нему. 21 марта 1881 года был убит Александр II. Ещё во время посягательства на жизнь Александра II была образована Верховная распорядительная комиссия по осуществлению защиты общественного и государственного порядка. Данная комиссия обязана была обеспечивать данный порядок следующими способами²:

- 1) применение тяжелых уголовных и политических методов;
- 2) применение государственных методов, которые были направлены на устранение антигосударственных взглядов;

После смерти Александра II, Департамент полиции МВД Российской империи начал изучать причины терроризма и экстремизма в государстве. Данный департамент состоял из 9 делопроизводств, где 3 делопроизводство осуществляло надзор за политическими партиями и организациями, массовыми движениями, а также осуществляло борьбу с ними. 1 января 1898 года работа данного делопроизводства была передана в Особый отдел, где существовала картотека революционных деятелей, фотографии и незаконные издания политических партий Российской империи.

Прошли десятилетия, менялись государи, но лояльное отношение в среде элиты общества по отношению к террористам не менялось. Общество не только терпимо относилось к лицам, планировавшим изменить государственный строй, но и к лицам, неоднократно предпринимавшим попытки убить царя.

В начале XX века, во время политического кризиса, правительство Российской империи отказалось от реализации назревших реформ. В связи с

¹ Вишняков Я.Д. Противодействие терроризму: учеб. для студ. учреждений высш. проф. образования. – М.: Академия, 2014. С. 34.

² Язев Д.Н. Террор вчера, терроризм сегодня: причины и следствие // Актуальные проблемы противодействия терроризму и экстремизму в современных условиях. 2016. № 1. С. 276.

этим начал происходить рост революционного терроризма. Возникшие новые социальные группы не смогли найти своё место в общественной жизни, что приводило их на путь революционного терроризма¹.

В период 1902-1907 гг. было осуществлено примерно 5,5 тысяч террористических актов, связанные с убийствами государственных служащих Российской Империи: министров, депутатов, работников полиции и прокуратуры. Часть лиц, осуществляющие данные террористические акты были эсеры. Причиной такого роста осуществления террористической деятельности стало событие 9 января 1905 года, которое вошло в историю как «Кровавое воскресенье», когда было расстреляно рабочее шествие с петицией к царю. С октября 1905 года было убито 3611 чиновников террористами в Российской Империи. В конце 1907 года это число составляло около 4500 человек. С 1905 по 1907 года число жертв террористической деятельности составляло около 9000 человек. С 1908 по 1910 года произошло 19967 террористических актов, которые привели к гибели 732 чиновников, 3051 частных лиц и к ранениям 1022 чиновников и 2829 частных лиц².

После Октябрьской революции 1917 года произошел новый рост террористической деятельности в России³.

В 1946 году, после событий Великой Отечественной войны, был в структуре Министерства государственной безопасности (МГБ) был создан специальный отдел «Т», основной целью которого была борьба с терроризмом.

Вся информация о террористической деятельности передавалась из всех подразделений МГБ данный отдел, где уже начало производиться расследование преступлений террористической направленности и раздавались указания по осуществлению борьбы с терроризмом.

¹ Квасов О.Н. Дискурсивные практики революционного терроризма начала XX века // Панорама. – 2014. – № 1-3 (8-10). – С. 52.

² Будницкий О.В. Терроризм в российском освободительном движении: идеология, этика, психология (вторая половина XIX – начало XX в.). – М.: Росспэн, 2016. С. 5.

³ Леванов Б.В. Из истории терроризма в России (вторая половина XIX - начало XX века) // Вестник Московского городского педагогического университета. – 2019. – № 2. – С. 10.

Большое количество террористических акций произошло 50-х годов прошлого столетия на западных районах Украины и Белоруссии, на территории Прибалтики, где существовали националистические подполья. Поскольку некоторые из указанных «повстанческих сообществ» находились на связи со спецслужбами иностранных государств, среди которых была Великобритания. Отдел 2-Н Второго главного управления МГБ СССР занимался делами, связанные с преступлениями террористической направленности¹.

С 1954 года Комитета государственной безопасности СССР (КГБ СССР) отдел 2-Н стал 2 отделом в 4 управление.

В КГБ СССР существовало 2 подразделения по борьбе с терроризмом:

1. Управление по борьбе с терроризмом (УБТ) КГБ СССР.

Осуществляло борьбу с терроризмом на территории СССР.

2. Управление «К» КГБ СССР. Осуществляло внешнюю контрразведку и не допускало террористов на территорию страны.

Все подразделения КГБ имели перед собой основную задачу - борьбу с терроризмом в СССР. Однако в центральном аппарате КГБ не стало единого учётно-координирующего органа по организации борьбы с терроризмом. Первое событие террористической деятельности после создания КГБ в СССР произошло 1 мая 1955 года, когда были расстреляны люди на трибуне во время демонстрации в Архангельске².

В декабре 1968 года у Кремля произошел обстрел автомашин с космонавтами Ильиным.

25 июля 1967 года был образован 5 отдел КГБ СССР для предупреждения преступлений террористической направленности:

1) осуществление помощи местным органам КГБ содействие по пресечению антиобщественных движений;

¹ Турицын И.В. Власть, общество и терроризм: размышления о российской исторической традиции // Современная научная мысль. 2014. № 1. С. 15.

² Пиджаков А.Ю. К вопросу о государственном терроризме в СССР в 20-50-е годы XX века // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2013. № 3 (12). С. 63.

2) осуществляли розыск неизвестных авторов антисоветских документов (инструкций, обращений и др.), которые содержали угрозы или призывы населения к совершению преступлений террористической направленности.

3) осуществляли работу по поводам, связанные с вынашиванием совершения терроризма¹.

В 1969 году на основе 5 отдела КГБ СССР был образован 7 отдел, основной целью работы которого было выявление лиц, которые собирались с помощью взрывчатых веществ осуществить террористическую деятельность, и соответственно пресечь их намерения. 7 отдел КГБ СССР также имел отделение по розыску неизвестных авторов антисоветских документов, которые содержали призывы совершению преступлений террористической направленности.

В 7 отделе КГБ СССР существовала база данных, в которой находилась информация, касающаяся террористической деятельности в стране.

Во время проведения в 1980 г., в Москве, XXII летних олимпийских игр, поступало большое количество предупреждений о том, что будут происходить террористические акты. Например, в данный период Управление КГБ СССР по г. Москва и Московской области в Подмоскowie тщательно ввело розыск лица, который подбрасывал взрывные устройства в Химках и других регионах Московской области. В итоге, жертвой данного террориста стал один человек, несколько людей были ранены².

В конце XX века стало поступать большое количество сигналов о росте терроризма в стране, в связи с политической обстановкой в мире. Стали появляться причины и условия массового терроризма во многих регионах СССР. Так, например, в январе 1988 года события в Нагорном Карабахе,

¹ Мартынова О.А. Противодействие экстремизму (терроризму) в СССР в 1960-1990 гг. // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. 2014. № 1(18). С. 20 - 21.

² Сибиряков И.В. Интеллигенция и террор в России в конце XX века: невостребованный исторический опыт // Вестник Южно-Уральского государственного университета. 2015. № 1. С. 42.

которые провозгласили выход из состава Азербайджанской ССР, стали причиной кровавого национализма в Баку и Сумгаите, где погибли сотни людей, армянской национальности, а многие люди вынуждены были покинуть республику. Затем кровавый национализм произошел в Фергане и Коканде, в Киргизской ССР, а также военные столкновения между правительством Грузии с Юго-Осетинской республикой и республикой Абхазия, Также произошел Молдавско-Приднестровский конфликт был образован преступный режим в Чечне, где произошло совершение массового терроризма против некоренных мирных жителей, и как встречный удар со стороны властей – использование вооруженных сил против террористов, в итоге погибли 100 тысяч человек¹.

С 1992 года, после распада СССР в Российской Федерации начали происходить развитие антитеррористической деятельности. Летом 1992 года была организована Министерством безопасности Российской Федерации первая межведомственная конференция по проблемам противодействия терроризму. В данной конференции принимали участие представители ГРУ и министерства обороны Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Главного управления охраны РСФСР и МВД Российской Федерации.

Из-за напряженного положения в пограничных регионах и результатов войны в Афганистане, в стране образовалась сложная ситуация и произошел всплеск террористических актов.

3 апреля 1995 года была образована Федеральная служба безопасности России (ФСБ России). Согласно ст. 8 Федерального закона «О федеральной службе безопасности», одним из направлений деятельности органов ФСБ России является борьба с терроризмом².

¹ Мартынова О.А. Противодействие экстремизму (терроризму) в СССР в 1960-1990 гг. // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. 2014. № 1 (18). С. 22.

² Федеральный закон от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ (ред. от 02.12.2019 г.) «О Федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства РФ. – 10.04.1995. - № 15. – Ст. 1269.

В ФСБ России существовало Управление по борьбе с терроризмом ФСБ России (УБТ ФСБ России). В начале 90-х это подразделение занималось противодействием политическому экстремизму и террору. Летом 1995 г. указом Президента РФ на основе УБТ ФСБ России был образован Антитеррористический центр ФСБ России (АТЦ ФСБ России)¹.

В 1997 году на базе АТЦ ФСБ России был образован Департамент по борьбе с терроризмом ФСБ России (ДПТ ФСБ России). В нём существовало 4 управления: Оперативный (террор), «Альфа», «Вымпел» и Управление «К». Управление «К» была преемницей 5 управления КГБ СССР.

В 1998-1999 годах в ФСБ России также было Управление конституционной безопасности ФСБ России (УКБ ФСБ России), после следующего преобразования Антитеррористического центра в 1999 года, которое стала частью состава Департамента ФСБ России по борьбе с терроризмом (с 2000 года он стал называться как Департамент по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом ФСБ России (ДЗКСБТ ФСБ России).

В 1999 году в составе ДПТ ФСБ России был создано Управление по борьбы с терроризмом и политическим экстремизмом ФСБ России (УБТиПЭ ФСБ России).

С 2004 года ДЗКСБТ ФСБ России стал именоваться как Служба по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом ФСБ России (СЗКСиБТ ФСБ России).

С принятием Уголовного кодекса Российской Федерации 1996 года² террористический акт получил твердое юридическое закрепление.

В 1998 году был принят Федеральный закон «О борьбе с терроризмом». Данный нормативно - правовой акт закрепил важную функцию государства -

¹ Чирикин В.А. Место и роль России в борьбе с терроризмом: взгляд в историю // Новые вызовы терроризма и экстремизма: формы и методы противодействия. 2017. № 1. С. 161.

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (принят ГД ФС РФ 24.05.1996 г.) (ред. от 07.04.2020 г.) // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. - № 25. – Ст. 2954.

это борьба с терроризмом, закрепил содержание взаимодействия органов государственной власти, для выполнения данной функции. В данном федеральном законе были четко сформулированы такие понятия, как террористическая деятельность, международный терроризм и другие.

С 23 по 26 октября 2002 года произошел теракт в Дубровке. Во время мюзикла в театр ворвались 40 террористов, которые взяли в плен 912 человек. 29 октября 2002 года произошла контртеррористическая операция, в результате которой террористы были уничтожены и оставшиеся в живых заложники были освобождены. Из-за теракта погибло 130 человек¹.

В результате пытались принять Проект Федерального закона № 146522-3 «О внесении изменений в ст. 4 ФЗ РФ «О средствах массовой информации» и в ст. 15 ФЗ РФ «О борьбе с терроризмом», который закреплял бы запрет для СМИ на распространение информации об изготовлении оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ. Однако проект был снят с рассмотрения².

После терактов в Москве и Беслане начался следующий этап развития антитеррористического законодательства.

6 февраля 2004 года – теракт в Московском метрополитене. Между станциями метрополитена «Автозаводская» и «Павелецкая» в поезде был совершен взрыв, в результате которого произошел сильный пожар. После теракта погиб 41 человек, более 130 ранены.

1 сентября 2004 года – теракт в Беслане. Произошел захват заложников в школе. В результате чего погибло 1200 человек. Позднее от ранений погибли 186 взрослых людей и 186 детей, инвалидами остались 56 взрослых и 70 детей³.

¹ Мордвинцев Г.В. Терроризм в истории и современные террористические угрозы для мира и России // Вестник ВЭГУ. 2015. № 6 (80). С. 209.

² О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и в статью 15 Федерального закона «О борьбе с терроризмом»: проект федер. закона № 146522-3. (окончательная ред., принятая ГД ФС РФ 01.11.2002), (снят с рассмотрения).

³ Кораблева И.Н. Терроризм: причины и условия (на примере Беслана) // Актуальные проблемы противодействия терроризму и экстремизму в современных условиях. 2016. № 1. С. 105.

В дальнейшем был принят Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»¹. Данный нормативно-правовой акт закрепил правовую базу борьбы с терроризмом, закрепил содержание взаимодействия и координации деятельности органов государства для борьбы с данным общественно – опасным явлением. Статья 3 данного федерального закона дала понятие терроризма – это идеология насилия, направленная на подрывание деятельности государства и его органов, сопряженная с внушением страха обществу.

13 октября 2005 года – нападения 12 групп боевиков на здание МВД, здание ФСБ и здание пограничной части в Нальчике. В результате: 87 террористов были убиты, а 50 задержаны, убито 12 мирных граждан и 35 сотрудников правоохранительных органов, были ранены более 10 человек².

4 мая 2008 года было принято Постановление Правительства РФ от 04.05.2008 № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму» для исполнения п. 1 ч. 2 ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму», а именно для определения компетенций вышеуказанных органов³.

В дальнейшем был принят Указ Президента РФ от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», на основе которого был создан Национальный антитеррористический комитет, возглавляемый директором Федеральной службы безопасности России⁴.

¹ Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 29.03.2019 г.) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. – 13.03.2006. - № 11. – Ст. 1146.

² Шкода Е.К. История терроризма в России // Наука сегодня: задачи и пути их решения. 2016. № 1. С. 166.

³ Постановление Правительства РФ от 04.05.2008 г. № 333 (ред. от 15.05.2019 г.) «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму» // Собрание законодательства РФ. – 12.05.2008. - № 19. – Ст. 2172.

⁴ Указ Президента РФ от 15.02.2006 г. № 116 (ред. от 25.11.2019 г.) «О мерах по противодействию терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете») // СПС «КонсультантПлюс».

Следующей реформой, направленной на борьбу с терроризмом было принятие Указа Президента РФ от 12.09.2009 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», которая подчеркивала важность нейтрализации причин и условий терроризма¹. Через месяц, 5 октября 2009 года Президент РФ утвердил «Концепцию противодействия терроризму в Российской Федерации»², которая указала важные основы государственной политики по противодействию терроризму. Принятие данных нормативно-правовых актов было вызвано рядом террористических актов, которые произошли в России на тот момент. Среди них был Терракт в Назрани, который произошел 17 августа 2009 года. 25 человек погибло и 136 получили ранения различной степени тяжести³.

В дальнейшем в России, с 2009 года по 2015 год, произошло много террористических актов⁴:

1) Терракт в Махачкале 6 января 2010 года. Террорист-смертник на «Ниве» пытался проехать на базу ГИБДД. Его движение террористу преградили милиционеры на автомобиле УАЗ. Погибли 5 сотрудников милиции, 24 были ранены.

2) Взрывы в московском метро 29 марта 2010 года, на станции метро «Лубянка» в 7:56 и на станции метро «Парку культуры» в 8:39. В результате погибло 21 человек, 88 ранено. Взрывы произвели террористы - смертники.

3) Взрыв террористом-смертником в аэропорту Домодедово 24 января 2011 года. В результате 37 человек погибло, 130 человек получили ранения.

¹ Указ Президента РФ от 12.05.2009 г. № 537 (ред. от 01.07.2014 г.) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». – Утратил силу.

² Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009 г.) // Российская газета. - № 198. – 20.10.2009.

³ Арамян А.В. Правовая политика противодействия терроризму в России // Молодые лидеры. 2016. № 1. С. 237-238.

⁴ Цыганюк А. Негативное влияние террористических (экстремистских) организация на российское население // Купирование негативных последствий агитации экстремистских организаций среди женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. 2016. № 1. С. 339-

4) Терракты в Махачкале 3 мая 2012 года. Первый произошел возле поста ДПС - взорвался легковой автомобиль, которым управлял террорист-смертник. После того как на месте взрыва собралась полиция, спасатели и мирные граждане - взорвалась Газель, которая находилась рядом. В результате погибло 13 человек, 90 человек, получили ранения.

5) Терракт в железнодорожном вокзале в Волгограде 29 декабря 2013 года. В результате погибло 18 человек.

6) Нападение боевиков на Республиканский дом печати, в городе Грозный 4 декабря 2014 года. В результате погибло 14 человек, ранено 40 человек, 11 боевиков были убиты.

7) Обстрел Дербентской крепости 29 декабря 2015 года сторонниками «Исламское государство» (далее «ИГИЛ»). В погиб один человек, 11 получили ранения.

Данный перечень террористических актов не является исчерпывающим, их было намного больше.

25 марта 2015 года было принято Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)», утверждающий положения о защите данных мест, форму паспорта этих мест и положения о защите объектов, которые подлежат обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, форму паспорта данных объектов¹.

В дальнейшем одной из значимых реформ, которая определила новую государственную политику противодействию терроризма в условиях новых

¹ Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 г. № 272 (ред. от 19.01.2018 г.) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» // Собрание законодательства РФ. – 06.04.2015. - № 14. – Ст. 2119.

событий мировой политики, стало принятие Указа Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации»¹. Данный нормативно-правовой акт заменил Указ Президента РФ от 12.09.2009 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». Указ Президента РФ № 683. Одной из причин его принятие стало появление террористической организации, объявившей себя «ИГИЛ», и укрепление ее влияния.

30 сентября 2015 года, Россия стала осуществлять военную операцию против «ИГИЛ», по просьбе правительства Сирии.

С 2016 года по 2018 год в России был совершен ряд террористических актов²:

1) Взрыв на посту ДПС в Дербентском районе Дагестана 15 февраля 2016 года. Погибло 2 полицейских, свыше 10 человек получили ранения.

2) Взрыв в Петербургском метрополитене 3 апреля 2017 года. Погибло 16 человек, пострадало 87 человек.

3) Нападение террориста «ИГИЛ» с ножом в Сургуте 19 августа 2017 года. В результате было ранено 7 человек. 12 декабря 2017 года директор ФСБ России Александр Бортников официально назвал произошедшее терактом.

4) Взрыв самодельного взрывного устройства в магазине «Перекрёсток» в Санкт-Петербурге 27 декабря 2017 года. Пострадали 18 человек. 28 декабря 2017 года Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин квалифицировал взрыв как теракт.

5) Стрельба возле храма в Кизляре членом «ИГИЛ» 18 февраля 2018 года. В результате было убито 5 человек и ранено 4 человека.

6) Нападение на единственную православную церковь Михаила Архангела в Грозном 19 мая 2018 года. 5 боевиков осуществили вооружённое

¹ Собрание законодательства РФ", 06.04.2015, N 14, ст. 2119.

² Шевченко И.В. Анализ государственного регулирования противодействия терроризму в 2014 - 2018 годах // Сборник трудов научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов Новосибирского государственного аграрного университета. 2018. № 1. С. 286-287.

нападение на церковь с целью захвата заложников, однако они были остановлены сотрудниками полиции и спецназа. В результате погибло 3 человека, 3 получили ранения.

В России силами органов власти и местных самоуправлений проводится постоянная работа по обеспечению безопасности населения страны: наблюдения, сбор информации о готовящейся террористической деятельности и немедленное ее пресечение.

§ 2. Терроризм как глобальное явление и угроза национальной безопасности России

Развитие современного мира характеризуется глобализацией всех сфер международной жизни. Процессы, происходящие, в современном мире несут в себе как положительное начало, так и существенную опасность¹. Неравномерность развития глобализационных процессов привела к существенному разрыву между уровнем благосостояния стран. Появились новые вызовы и угрозы перед лицом международного сообщества. Одной из таких угроз является крайнее проявление экстремизма – террористическая деятельность.

Вообще, терроризм не новое явление: насилие и террор в разнообразных формах и проявлениях был на протяжении всей истории человечества. Латинское слово «террор» в переводе означает ужас, страх. Террор существует как индивидуальный, так и массовый.

В конце XIX – начале XX века террором называлось насилие физического характера, вплоть до уничтожения в отношении политических противников. В последующем, посредством преступлений террористического характера стали достигаться являющиеся преступными цели.

¹ Терроризм и экстремизм, как реальная угроза безопасности в современном мире: // Учебное пособие. — Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2014. С. 21.

В соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий. Уголовный кодекс РФ дает понятие терроризма, как – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в целях воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями¹.

Современный терроризм – это сложная система, которая состоит из ряда взаимосвязанных и дополняющих друг друга процессов – военных, экономических, политических, идеологических, криминальных, религиозных и националистических. Он характеризуется высоким уровнем организации, резко повысившейся информационной и технической оснащенностью, наличием достаточных финансовых ресурсов. Терроризм можно оценить как ответную реакцию на длительное затягивание решения насущных для общества и государства проблем, этнических, социальных, религиозных и других проблем. Ослабление контроля на границах и как следствие усиление незаконных миграционных потоков способствует росту масштабов террористической деятельности. Расширяется тактическая, информационная, взаимная ресурсная и материальная поддержка террористических организаций как в отдельно взятой стране, так и в международном масштабе.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (принят ГД ФС РФ 24.05.1996 г.) (ред. от 07.04.2020 г.) // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. - № 25. – Ст. 2954.

Террористы – одиночки и террористические организации прибегают к следующим способам действий: 1) убийства 2) диверсии 3) похищение людей 4) поджоги 5) взрывы в общественных местах 6) захват заложников 7) разбойные и бандитские нападения.

Следует отметить, что совершение террористических актов или угроза их осуществления вызывают большой общественный резонанс, тем самым негативно влияют на стабильность ситуации в стране в целом.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года указаны основные источники угроз национальной безопасности, а именно: деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации; деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе.

Очевидно, что для эффективного противодействия терроризму необходимо знать и определить внешние и внутренние факторы, которые обуславливают возникновение и распространение терроризма.

К внутренним факторам следует отнести: неприязнь на почве межэтнических, межконфессиональных, социальных конфликтов; условия для деятельности террористически настроенных лиц; недостаточная

эффективность деятельности государственных, правоохранительных органов, в частности административно-правовых, уголовно-правовых и иных мер по противодействию терроризму; ненадлежащий контроль за распространением идей терроризма, через средства массовой коммуникации; недостаточно результативная борьба с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, организованной преступностью и коррупцией.

К внешним факторам следует отнести: проникновение и деятельность международных террористических организаций на территории РФ; присутствие террористической активности вблизи государственной границы РФ; наличие в иностранных государствах лагерей подготовки боевиков, в том числе, религиозных учебных заведений, распространяющих идеологию религиозного радикализма; финансирование экстремистских и террористических формирований из-за рубежа; стремление ряда иностранных государств, ослабить РФ, установить экономическое, политическое или иное влияние на территории отдельных субъектов РФ, в том числе в рамках осуществления антитеррористической деятельности, игра «двойных стандартов»; распространение идей терроризма посредством сети Интернет и СМИ; отсутствие в международном сообществе единого подхода к определению терроризма, его понятия и закрепления в правовом поле¹.

Важно учитывать основные тенденции и направления терроризма в современных условиях, для эффективной борьбы в долгосрочной перспективе: расширение географии терроризма; международный характер террористических организаций; увеличение количества террористических актов и пострадавших от них лиц; повышение уровня материально-технической оснащенности террористических организаций и финансирование; стремление террористов к владению оружием массового поражения; повышение уровня организованности деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;

¹ Чуфаровский Ю.В. Терроризм. Особенности международного противодействия. – М.: Центр стратегической конъюнктуры, 2017. – С. 132.

усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности, в том числе транснациональной; использование терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств.

Итак, можно сделать следующие выводы. Глобализация затронула все сферы жизни. Терроризм явление не новое, но современный терроризм несет очень серьезную опасность для всего международного общества в целом. Противостоять возрастающей в последнее время по всему миру и в частности в РФ угрозе терроризма, может лишь хорошо организованный комплекс антитеррористической направленности всего мирового сообщества в целом и органов внутренних дел РФ как гаранта общественного порядка в стране.

§ 3. Причины и условия терроризма

Для организации эффективной системы противодействия терроризму необходимо чётко представлять себе причины и условия такого преступного явления.

Качественный анализ любого явления должен содержать оценку основных условий, способствующих его появлению и распространению. Использование криминологического подхода к определению содержания такого социального явления как терроризм позволяет провести анализ определения детерминант для разработки эффективных мер противодействия.

Обращаясь к анализу ситуации в мире, отметим, что благодаря глобализации наблюдается активный рост религиозного экстремизма, распространение национализма и сепаратизма. Благодаря миграционным процессам происходит создание новых международных интеграционных образований политического и экономического характера. К большому сожалению, в разных уголках планеты продолжают вооруженные стычки и военные действия. Актуальна проблема беженцев, которая сложилась

благодаря фактическому распаду исторически сложившихся государств на Ближнем Востоке произошедшему при помощи внешних вмешательств¹.

В странах, которые до сих пор находятся в состоянии военных конфликтов, а также в странах куда направляются беженцы наиболее подвержены террористическим угрозам, так как там обостряются экономические и социальные проблемы.

Терроризм как социально-политическое явление имеет свою историю; логику возникновения, развития и функционирования; организацию; кадры; деятельность и управление этой деятельностью, а также все виды и формы ее всестороннего обеспечения. Организованная террористическая деятельность во многих странах приводит к постоянно растущей активности террористических формирований на Ближнем и Среднем Востоке, в Средней Африке, расширением географии их деятельности, что не только негативным образом отражается на международной стабильности, но и несет прямую угрозу национальной безопасности Российской Федерации.

Исследование содержания противодействия терроризму показывает, что главным в нем является получение ответа на вопросы: «Зачем люди занимаются терроризмом и террористической деятельностью? Зачем и во имя чего они идут на смерть? Какие причины и условия побуждают их заниматься этой, а не иной, преступной деятельностью, например, грабежами, хищениями имущества и т.п.?».

Большинство исследователей считают, что террористы стремятся изменить свое социальное, религиозное, политическое и иное положение, которое их почему-то не устраивает (объективно или ложно). Поэтому они себя называют борцами за справедливость, построение нового, своего государства на основе Ислама, Шариата и т.п.

¹ Кобец П.Н. О природе терроризма, его причинах, условиях и основных детерминантах // Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. – 2017. – № 17-3. – С. 71-72.

Человек не сразу становится террористом. Он должен пройти в процессе своей социализации определенные стадии, ступени, в основе которой часто лежит недовольство в определенных сферах: политической (недоволен политикой государства, в котором живет и т.п.); конфессиональной (считает, что исповедуемая им религия ущемляется, обесценена и т.п.); национальной (его нация угнетается, ущемлена политически, социально-экономически и т.п.); территориальной (его народ незаконно потерял свою историческую территорию и это надо исправить и т.п.); социально-экономической (нынешнее правительство не способно обеспечить работой с достойной зарплатой, пенсией, поступает несправедливо при распределении национальных доходов, не борется с коррупцией, судебная система не соблюдает законы и т. п.). Однако недовольства в этих базовых сферах могут оставаться недовольствами без попыток их разрешения правовыми или неправовыми методами.

Опасность заключается в том, что в случае объективной или преднамеренной их радикализации они становятся основой для экстремистской или террористической деятельности. Поэтому важно своевременно локализовывать недовольства людей в указанных сферах, не допускать их радикализации. Результаты анализа опыта борьбы с терроризмом дают основание считать, что радикализация перечисленных выше недовольств в социуме в большинстве случаев осуществляется преднамеренно, организовано и управляемо.

Терроризм - производное от экстремизма явление, а последнее - производное от радикализма. Во все времена в основе религиозных, националистических и иных общественно опасных воззрений, лежит радикализм, как крайне обостренное восприятие окружающего мира. С общенаучной точки зрения радикализм представляет собой такое политическое течение, сторонники которого критикуют существующую систему и настаивают на необходимости радикальных преобразований и

реформ. Также радикализмом можно назвать использование радикальных методов при решении каких-либо вопросов, решительный образ действий¹.

Современный терроризм явно создает реальную угрозу общественной и государственной безопасности. Как пример можно привести деятельность таких международных террористических организаций как ИГИЛ, которая носит транснациональный характер и по сути является чудовищным бизнес-проектом².

Для реальных эффективных действий по противодействию крупным структурами террористической направленности необходимо своевременное масштабное привлечение средств не только правоохранительных органов, но также и вооруженных сил. Примером такого привлечения можно назвать операцию, проводимую Россией с 30 сентября 2015 года на территории Сирии против террористической организации «Исламское государство», где были использованы наши Воздушно-космические силы.

В научной литературе представлены три основных взгляда на природу терроризма, одним из которых является анализ боевых проявлений террористической деятельности, второй рассматривает криминальные проявления и третий взгляд происходит исходя из социально-политических проявлений терроризма³.

Первая позиция, которая исходит из боевых проявлений, показывает явление терроризма как специфического вида вооруженных действий, под которыми можно подразумевать вооруженный конфликт низкой интенсивности.

¹Гринько С.Д. Приоритетные направления противодействия терроризму // Право и государство: теория и практика. – 2019. – № 3(171). – С. 94-97.

²Информационное сообщение НАК России // Информационно-аналитический портал Национального антитеррористического комитета Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://nac.gov.ru/hronika-sobytyy/nadeyus-что-вы-будете-работат-v-takom-zheklyuche-i-dalshe.html> (дата обращения 10.04.2020).

³Филонов А.В. Социально-экономические и политические причины и условия возникновения терроризма в мире // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2018. – № 4. – С. 245-256.

Вторая позиция акцентирует внимание на криминальной составляющей и относится к терроризму как одному из тяжелых видов уголовных преступлений.

Третья позиция определяет террористическую деятельность как вид политической борьбы, которая возникает как социально-политический протест на действия официальных властей. То есть такой подход анализирует терроризм как специфическую ответную реакцию на затягивание решения социально-политических проблем, которые требуют незамедлительного решения. По факту данный подход сигнализирует о том, что терроризм возникает на почве существенных противоречий в обществе.

К терроризму в России побуждает имеющий место комплекс причин. Это имеющие место в нашем современном российском обществе конфликты как политического, социального, национального, территориального, религиозного, психологического характера, так и иные.

Относительно условий распространения терроризма в России в своей работе В.В. Лунеев справедливо отмечает, что многие из них настолько разноплановы, разнообразны в различных регионах России и имеют различную природу возникновения и степень развития¹.

М.Ю. Павлик указывает, что основными внутренними условиями распространения терроризма можно считать следующие факторы:

- наличие в стране большого нелегального «рынка» оружия и относительная легкость его приобретения;
- наличие значительного контингента лиц, прошедшего школу войн в Афганистане, Приднестровье, Сербии, Чечне, Таджикистане и других «горячих точках», и их недостаточная социальная адаптированность в обществе переходного периода;
- ослабление или отсутствие ряда административно-контрольных правовых режимов;

¹Лунеев В.В. Курс мировой и российской криминологии. Т. 2. Особенная часть: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2013. – С. 197.

- наличие в обществе экстремистских группировок;
- сплоченность и иерархичность преступной среды;
- утрата многими людьми идеологических и духовных жизненных ориентиров;
- обостренное чувство социальной неустроенности, незащищенности у значительного контингента граждан;
- настроения отчаяния и рост социальной агрессивности, падение авторитета власти и закона, веры в способность и возможность позитивных изменений;
- слабая работа правоохранительных и социальных государственных общественных органов по защите прав граждан;
- низкий уровень политической культуры в обществе;
- широкая пропаганда (кино, телевидение, пресса, литература) культа жесткости и силы¹.

В целом, основными условиями, усиливающими террористическую активность, служат не исходящие со стороны, а внутренние факторы.

При разработке системы мер противодействия терроризму необходимо отдавать отчет в том, что в современных условиях глобализации безопасность отдельно взятого государства может быть обеспечена только совместными усилиями мирового сообщества. Попытки же обеспечить интересы одного государства или группы стран в ущерб другим противоречат современной обстановке, ведут в прошлое, когда военные конфликты являлись универсальным средством разрешения тех или иных разногласий².

¹ Павлик М.Ю. Причины и условия распространения терроризма в современной России // Проблемы правового обеспечения безопасности личности, общества и государства. Сборник статей по материалам ежегодной международной научно-практической конференции: в 3 томах. – М., 2016. – С. 304-309.

² Иванова А.Г., Бурганова И.Н., Шешукова Г.В. Причины и условия распространения идеологии терроризма и экстремизма в Российской Федерации на современном этапе. // Труды оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. – 2018. – № 37. – С. 20-27.

Как показывают результаты исследований, главная цель терроризма - свержение существующего строя, государства и построение своего государства (Халифат, Шариатское государство и т. п.). То есть это чистый сепаратизм. Поэтому терроризм выступает в сепаратистской деятельности как метод для достижения политических, военных и иных целей. Однако сепаратизм, как преступное деяние в российских законах не прописан. Необходимо подчеркнуть, что такие преступные деяния как терроризм, экстремизм, а также прямо или косвенно отражающие их цели, расплывлены по отечественному законодательству, несмотря на то, что они имеют общую цель – изменение государственного строя, построение совершенно другого государства или отделение части территории от государства. Поэтому было бы целесообразным объединить их в одну главу в УК РФ, что подчеркнуло бы их общественную опасность.

Анализ статьи 3 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» дает основание считать, что она также нуждается в уточнении. В частности, не ясно, на принятие какого решения воздействуют террористы: политического, экономического и т. п. Хотя в статье упоминается слово «идеология», что предполагает политическую окраску данного преступления. Отсутствие этой конкретизации затрудняет осуществление оперативно-розыскных и следственных действий по преступлениям с квалифицирующим признаком «терроризм».

Терроризм и террористическая деятельность нуждаются в разных видах обеспечения: политического, правового, материально-технического, информационно-психологического и пропагандистского, финансового и иного. Терроризму нужны кадры, а для их поиска, подбора, обучения, воспитания и т.п. нужны организаторы, управленцы, идеологи, пропагандисты, финансисты, вербовщики, то есть исполнители – руководящие и рядовые.

Поэтому важно в процессе борьбы с терроризмом и террористической деятельностью устанавливать, разоблачать и привлекать к ответственности всех участников этой организованной деятельности. В современной практике,

в основном, привлекаются к ответственности исполнители, реже организаторы и пособники. Идеологи, вдохновители, агитаторы и т. п. часто остаются в стороне от наказания, хотя они то и являются наиболее опасными субъектами терроризма. Увлечение только методами физического уничтожения террористов терроризм не победить. Практика борьбы с терроризмом на Северном Кавказе этому свидетельство. Надо решать проблему терроризма как таковую и, прежде всего, выявлять и ликвидировать причины и условия, способствующие возникновению террористических намерений¹.

Противодействие терроризму может быть эффективным только при условии применения системы взаимосвязанных мер политического, социально-экономического, организационного, идеологического и правового характера.

Таким образом, в настоящее время очевидна стала необходимость объединения усилий мирового сообщества для противодействия международному терроризму. Для этого необходимо создание надежной правовой регламентации действий, реального сотрудничества государственных органов и компетентных служб. Признание глобальности угроз терроризма является необходимым условием противодействия им в настоящее время. Учет выявленных причин и условий распространения терроризма может способствовать разработке эффективной системе мер противодействия явлению терроризма.

¹ Галицкий В.П. Терроризм как организованная преступная деятельность // Преступность, уголовная политика, закон. – 2016. – С. 265-269.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ

§ 1. Меры по предупреждению, нейтрализации и пресечению терроризма

Нормативно-правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел по предупреждению терроризма представлено Конституцией Российской Федерации¹, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также в различных международных договорами.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации как угрозы безопасности Российской Федерации названы деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя государства, а также способствующая дестабилизации работы органов власти².

Одной из приоритетных задач правоохранительных органов является обеспечение актуального методического и технологического сопровождения противодействия террористическим угрозам, поскольку развиваются и современные формы противоправной деятельности, и механизмы совершения преступлений и их сокрытия. С этих позиций развитие правоохранительных органов Российской Федерации требует не только развития компетенций сотрудников, но и релевантного технико-технологического сопровождения их деятельности³.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. - № 237. – 25.12.1993.

² Воронцов С.А. О характере угроз национальной безопасности России // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2016. – № 3 (70). – С. 92-95.

³ Федоров А.В. Использование технических средств при осуществлении оперативно-розыскного мероприятия «наблюдение» и его роль в борьбе с террористическими актами. // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2018. – № 2(93). – С. 131-134.

Функции противодействия террористической и экстремистской деятельности возложены на Федеральную службу безопасности РФ, Министерство внутренних дел РФ, Службу внешней разведки РФ, Федеральную службу охраны РФ, Федеральную таможенную службу РФ, Министерство обороны РФ и другие органы, которые участвуют в пределах своей компетенции в предупреждении, выявлении и пресечении террористической и экстремистской деятельности.

Большой объем и напряженность работы в отношении задач по созданию современной системы охраны государственных рубежей способствовали определению приоритетов в работе пограничных органов федеральной службы безопасности. Именно пограничные органы выполняют первоочередные задачи по противодействию преступлениям террористической и экстремистской направленности и в силу закона наделены приоритетными полномочиями в данной сфере¹.

Особое место в борьбе с терроризмом отводится органам ФСБ России. В соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»², борьба с терроризмом относится к основным направлениям деятельности органов ФСБ и включает в себя деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению, в том числе раскрытию и расследованию действий террористической направленности посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий. При этом необходимо подчеркнуть, что ФСБ РФ не действует изолированно от других министерств и ведомств, а является частью общегосударственной системы противодействия терроризму.

Ведущую роль в противодействии экстремизму играет МВД России, в котором образовано и действует Главное управление по противодействию

¹Связов Д.А., Курда В.В. Пограничные органы как субъекты противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации // Военное право. – М.: Региональное общественное движение «За права военнослужащих». – 2017. – № 4 (44). – С. 26-32.

²Федеральный закон от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ (ред. от 02.12.2019 г.) «О Федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства РФ. – 10.04.1995. - № 15. – Ст. 1269.

экстремизму, осуществляющее в пределах своей компетенции функции по выработке и приведению в жизнь государственной политики по нормативному правовому регулированию в области противодействия экстремистской деятельности.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ к обязанностям полиции относит, в первую очередь, участие в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан. Сотрудники полиции принимают и регистрируют сообщения и заявления о преступлениях террористической и экстремистской направленности, причем данная категория сообщений подлежит обязательной регистрации и проверке даже при анонимном сообщении.

Сотрудник полиции проводятся «неотложные» мероприятия по пересечению террористических и экстремистских действий до прибытия специализированных служб. После поступления сообщения о готовящемся террористическом акте, сотрудники полиции без промедлений прибывают на место происшествия, проводят ограждение опасной территории до приезда специальных подразделений, оказывают первую помощь пострадавшим и обеспечивают сохранность следов преступления.

Актуальным направлением деятельности ОВД является обеспечение безопасности мест массового пребывания людей, мест проведения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий². С этой целью наряды патрульно-постовой службы полиции дежурят в местах массового скопления людей. Подразделениями Государственной инспекции безопасности дорожного движения в целях профилактики проводятся специальные операции

¹ Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020 г.) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. - № 7. – Ст. 900.

² См.: Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму: материалы всероссийского круглого стола (г. Казань, 30 ноября 2017 г.) / под. ред. С.Н. Миронова. – Казань: КЮИ МВД России, 2017. – 73 с.

«Противодействие терроризму», в ходе которых изымаются оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, что способствует пресечению совершения террористических актов.

В Положении о Министерстве внутренних дел Российской Федерации¹ говорится о том, что МВД России обеспечивает участие ОВД в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористических операций, защите объектов, на которые осуществляются террористические посягательства, а также мест массового скопления людей, а также в проведении анализа антитеррористической деятельности и охране различных государственных объектов².

Для эффективной деятельности по противодействию и предупреждению терроризма был создан Национальный антитеррористический комитет и Федеральный оперативный штаб, состоящий из представителей правоохранительных органов и силовых структур. Руководство данным комитетом возложено на директора ФСБ, а заместителем является Министр внутренних дел Российской Федерации³. Для согласованности и скорости реагирования деятельности в субъектах РФ созданы антитеррористические комиссии и оперативные штабы Комитета.

Обеспечением безопасности российских учреждений, территориально находящихся за ее пределами, а также сотрудников и членов их семей занимается служба внешней разведки РФ. В рамках противодействия терроризму на органы внешней разведки возлагается обязанность по сбору

¹ Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 248 (ред. от 24.10.2018 г.) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации») // Собрание законодательства РФ. – 07.03.2011. - № 10. – Ст. 1334.

² Трофимов Д.С. Современное состояние борьбы с преступлениями террористического характера. Аналитический обзор. – Саратов. 2013. – С. 45.

³ Антонян Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование. – М.: «Щит-М», 2006. – С. 22.

информации о деятельности зарубежных и международных террористических организаций¹.

Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы национальной гвардии РФ»² и Положением, утвержденным Указом Президента РФ от 30 сентября 2016 г. № 510³ на Федеральную службу войск национальной гвардии РФ возложены задачи по участию в борьбе с терроризмом, защите потенциальных объектов террористических посягательств, мест массового пребывания граждан, в том числе, в обеспечении правового режима контртеррористических операций⁴.

Участие Следственного комитета России в противодействии экстремистской деятельности регламентируется уголовно-процессуальным законодательством и Приказом СКР от 12 июля 2011 г. № 109 «О мерах по противодействию экстремистской деятельности»⁵, в соответствии с которым СК России обязан принимать все необходимые меры к обеспечению всестороннего и своевременного рассмотрения сообщений о преступлениях указанной категории, рассмотрения уголовных дел и привлечения к ответственности виновных лиц.

Своевременное предупреждение экстремистских и террористических проявлений, выявление и устранение причин и условий, способствующих экстремизму и терроризму, является важным направлением надзорной деятельности Прокуратуры России, полномочия которой в рассматриваемой сфере закреплены в приказах Генеральной прокуратуры РФ от 17 мая 2018 г.

¹ Воронцов С.А. Спецслужбы России. Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция». – Ростов-на-Дону, 2008. – С. 406-415.

² Указ Президента РФ от 07.08.2004 г. № 1013 (ред. от 17.06.2019 г.) «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 09.08.2004. - № 32. – Ст. 3314.

³ Указ Президента РФ от 30.09.2016 г. № 510 (ред. от 31.12.2019 г.) «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 10.20.2016. - № 41. – Ст. 5802.

⁴ Совкин П.А. К вопросу о роли войск национальной гвардии в противодействии терроризму и экстремизму // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. – 2019. – Т. 13. № 4(65). – С. 91-94.

⁵ Приказ Следственного комитета РФ от 12.07.2011 г. № 109 «О мерах по противодействию экстремистской деятельности» // СПС «КонсультантПлюс».

№ 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму»¹, а также от 21 марта 2018 г. № 156 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности»².

Органы прокуратуры обязаны осуществлять надзор за законностью нормативных правовых актов, регулирующих вопросы межнациональных отношений, и мерами прокурорского реагирования добиваться приведения указанных правовых актов в соответствие с действующим законодательством. Органами прокуратуры на постоянной основе проводится мониторинг средств массовой информации, в том числе сети «Интернет», для недопущения размещения на указанных средствах материалов террористической либо экстремистской направленности. В случае выявления факта использования средств массовой информации для осуществления экстремистской либо террористической деятельности, органы прокуратуры незамедлительно обращаются в судебные органы с заявлениями о признании информационных материалов экстремистскими и террористическими, соответственно.

Органы прокуратуры осуществляют надзор за деятельностью органов дознания и предварительного следствия при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях террористической и экстремистской направленности. Надзорная функция органов прокуратуры проявляется при проведении проверок исполнения ФСБ России, МВД России, ФТС России, ФСИН России законов об оперативно-розыскной деятельности, направленной на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений террористической направленности.

ФСО России участвует в пределах своих полномочий в разработке и реализации мер по предупреждению, выявлению и пресечению

¹ Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17.03.2018 г. № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму»

² Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 21.03.2018 № 156 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности».

террористической деятельности, в частности, осуществляет на охраняемых объектах работы по эвакуации и уничтожению материальных объектов (предметов), вызывающих подозрение в принадлежности к взрывчатым веществам и диверсионно-террористическим средствам.

ФТС России в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2013 г. № 809¹ осуществляет борьбу с национальным и международным терроризмом, пресекает контрабанду оружия и взрывчатых веществ, способствуя снижению рисков и возможного ущерба от террористических угроз.

В целях осуществления единого подхода в борьбе с терроризмом и экстремизмом, в том числе, для урегулирования организационных моментов, правоохранными органами издаются совместные приказы, распоряжения и иные акты, что является еще одним ярким примером сотрудничества. Так, например, для ведения единого учета преступлений террористического характера совместным приказом ФСБ России, МВД России и Министерства юстиции Российской Федерации утверждена инструкция о порядке предоставления информации о преступлениях террористической направленности и результатах борьбы с терроризмом в аппарат НАК².

Основная деятельность по противодействию и предупреждению терроризма возлагается на ФСБ. Однако, несмотря на то, что борьба с терроризмом является прерогативой ФСБ, немаловажную роль принадлежит и органам внутренних дел, так как в большинстве случаев первичные сообщения и сведения о террористической деятельности поступают в дежурные части

¹Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 03.06.2019 г.) «О Федеральной таможенной службе» // Собрание законодательства РФ. – 23.09.2013. - № 38. – Ст. 4823.

²Приказ ФСБ РФ, МВД РФ и Минюста РФ от 30.09.2010 г. № 465/699/240 «Об утверждении Инструкции о порядке предоставления органами федеральной службы безопасности, органами внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой исполнения наказаний информации о преступлениях террористической направленности и результатах борьбы с терроризмом в аппарат Национального антитеррористического комитета».

ОВД. Следовательно, все незамедлительные действия по пресечению террористических актов осуществляются подразделениями органов внутренних дел.

Борьба с общей угрозой терроризма входит в компетенцию органов внутренних дел. МВД России в борьбе с терроризмом привлекает структурные подразделения, занимающиеся борьбой с организованной преступностью. Опыт, имеющийся в работе с организованной преступностью, позволяет делать определенные успехи в предупреждении терроризма. Системная работа и взаимодействие с различными территориальными подразделениями органов внутренних дел способствует решению комплексных проблем в предупреждении терроризма. Подготовка террористических актов является трудной для предупреждения деятельностью, а последствия таких преступлений всегда очень тяжелые и разрушительные. Для поиска заложенных бомб используют служебных собак, после чего к непосредственному обезвреживанию приступают саперы.

Практически все службы полиции задействованы в предупреждении терроризма и борьбе с ним. Основные положения по предупреждению преступлений террористического характера содержатся в Наставлении по организации службы участковых уполномоченных полиции, утвержденное приказом МВД России от 29.03.2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»¹.

Работа участковых уполномоченного полиции предусматривает участие в пределах своей компетенции в мероприятиях по противодействию терроризма. Кроме них, к деятельности по предупреждению терроризма и

¹Приказ МВД России от 29.03.2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») (Зарегистрировано в Минюсте России 03.07.2019 г. № 55115) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 июля 2019 г.

профилактической работе с широкими слоями населения привлекаются сотрудники ГИБДД, лицензионно-разрешительные службы и другие подразделения ОВД. Огромную роль также играют информационные центры ОВД, которые предотвращают попадание в СМИ и Интернет пропагандирующей терроризм информации¹.

Принятие и вступление в законную силу поправок в федеральные законы «О гражданстве Российской Федерации» и «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», а также к ст. 393 УПК РФ обусловили необходимость урегулировать ряд вопросов, связанных с процедурой отмены решения о приобретении гражданства, обращения к исполнению обвинительного приговора суда в отношении лиц, осужденных за экстремизм и терроризм.

В соответствии с ч. 3 ст. 6 Конституции РФ гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его. Поэтому отмена решения о приобретении гражданства Российской Федерации возможна исключительно в отношении тех лиц, которые приобрели его в заявительном порядке и фактом своего происхождения не связаны с территорией Российской Федерации.

Отмена решения о приобретении гражданства должна выступать своего рода гарантом, то есть если кандидат имеет какие-либо преступные намерения в отношении новой родины и ее граждан, то государство расстанется с ним навсегда. С точки зрения законодателя, такой механизм должен в большей степени способствовать обеспечению безопасности государства и защиты его конституционного строя на фоне повышенной террористической угрозы и понизить вероятность предоставления заведомо ложных сведений

¹ Фаткуллин Б.Х. Деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию терроризму // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2017. – № 5. – С. 72-75.

относительно обязательства о соблюдении Конституции и законодательства РФ¹.

Между тем рассчитывать, что институт отобрания гражданства сам по себе способен заметно повлиять на эффективность борьбы с терроризмом и экстремизмом было бы неправильно. Человека, решившегося на одно из самых гнусных и жестоких преступлений, вряд ли остановит перспектива отобрания паспорта гражданина. Более того, лишением преступника гражданства государство лишь упускает его из поля зрения, и проследить за его преступными действиями за пределами России станет сложнее.

Согласно ч. 5 ст. 24 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» на федеральные органы в области обеспечения безопасности возложена обязанность вести единый федеральный список организаций, включая иностранные, признанных судом террористическими. Вместо того чтобы депортировать врагов, которые из-за рубежа получают возможность беспрепятственно продолжить свою противозаконную деятельность, а потом добиваться их экстрадиции, это правило необходимо распространить и на новых граждан, действующих во вред интересам Российской Федерации, и, наоборот, контролировать их самым тщательным образом даже после отбытия наказания, что возможно только в пределах государства.

Бороться с терроризмом и экстремизмом можно только комплексными мерами, поэтому лишение гражданства можно рассматривать как превентивную меру, обладающую, скорее, воспитательным воздействием. Рассчитывать, что лишением гражданства можно победить это зло, было бы самонадеянным. С нашей точки зрения, лицо, дерзнувшее хотя бы однажды посягнуть на конституционный строй, общественную безопасность, жизни людей, совершая или планируя акт терроризма, выражая идеи экстремизма,

¹ Осипова Н.В. Реформа законодательства о противодействии терроризму и экстремизму: борьба со «связанными руками» // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2019. – № 1(83). – С. 58-62.

должно оставаться в поле зрения правоохранительных органов даже во время и после отбытия наказания, что может противоречить идее лишения таких субъектов гражданства РФ.

Только в совокупности с ужесточением ответственности за совершение преступлений террористической направленности, на фоне координации действий и консолидации усилий всех правоохранительных органов можно решить эту приоритетную задачу государства. Ведь просчеты в государственной политике в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом обходятся слишком дорого.

В связи с этим с положительной стороны следует отметить принятие Федерального закона от 6 июля 2016 г. № 375 о введении в УК РФ ст. 205.6 «Несообщение о преступлении», которая устанавливает ответственность за несообщение в органы власти, уполномоченные рассматривать сообщения о преступлении, о лице (лицах), которое по достоверно известным сведениям готовит, совершает или совершило хотя бы одно из преступлений террористической направленности. Кроме того, Федеральным законом «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» от 6 июля 2016 г. № 375-ФЗ увеличены сроки и размер наказания по ряду статей террористической и экстремистской направленности, введена уголовная ответственность с 14 лет за участие в террористическом сообществе либо организации.

Указанные новеллы стали продолжением реформы законодательства в области противодействия экстремизму и терроризму, запущенной принятием Федерального закона № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер

противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»¹, который урегулировал порядок осуществления миссионерской деятельности.

С одной стороны, снял многие проблемы, в том числе споры о деятельности сомнительных иностранных организаций, открыто пропагандирующих экстремизм и насилие, с другой – породил еще больше вопросов о допустимости ограничения проповеди тех религиозных организаций, которые действуют на территории РФ на законных основаниях.

Стратегической и приоритетной задачей государства, стремящегося не только победить терроризм и экстремизм, но и сохранить свою целостность, суверенитет, культуру, должно стать формирование альтернативной культуры денег общественной идеи, основанной на идеалах добра, справедливости, милосердия, человеколюбия, гуманизма².

Эти идеи в той или иной форме содержатся во всех мировых религиях, и Россия, как никакая другая страна, на протяжении сотен лет объединяет и примиряет их. Вместо того чтобы установить запрет в отношении действительно террористических и экстремистских религиозных организаций, новая редакция Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»³ фактически заблокировала любые, включая легальные, вероучения. Если следовать буквальному смыслу указанного Закона, появление в общественном месте в обрядовой одежде и даже в платке можно расценить как незаконное занятие миссионерской деятельностью, направленной на распространение информации о своем вероучении в целях вовлечения других лиц в состав участников религиозного объединения

¹ Федеральный закон от 06.07.2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 28. – Ст. 4558.

² Руденок К.В. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению терроризма // «Наука. Мысль: электронный периодический журнал». – 2017. – № 3-2. – С. 47-51.

³ Федеральный закон от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ (ред. от 02.12.2019 г.) «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Собрание законодательства РФ. – 29.09.1997. - № 39. – Ст. 4465.

(ношение такой одежды в ряде случаев является одним из основных положений религиозного обряда).

Не случайно идея введения понятия «миссионерская деятельность» в Законе «О свободе совести и о религиозных объединениях» встретила недоверие со стороны глав религиозных конфессий, многих политических деятелей и общественности, которые опасались, что это чревато неслыханным со времен СССР ограничением проповеднической деятельности как законных религиозных организаций, так и отдельно взятых последователей.

Очевидным упущением этого нормативного правового акта является и отсутствие в нем конкретных признаков миссионерской деятельности. При этом положения вышеуказанного Закона применимы исключительно к религиозным объединениям, организациям и группам. Личное право гражданина, гарантированное ст. 28 Конституции РФ, на распространение своих личных убеждений, в том числе запрещенных, данный Закон формально не ограничивает.

В соответствии с ч. 2 ст. 24.2 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» граждане и юридические лица вправе осуществлять миссионерскую деятельность от имени религиозной организации при наличии у них документа, выданного руководящим органом религиозной организации и подтверждающего полномочие на осуществление миссионерской деятельности от имени религиозной организации. В данном документе должны быть указаны реквизиты документа, подтверждающего факт внесения записи о религиозной организации в единый государственный реестр юридических лиц и выданного федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом. При такой формулировке любой адепт, даже самой радикальной организации, будучи пойман с поличным, может легко уйти от ответственности, всего лишь заявив, что

действует не от имени религиозной организации, а распространяет собственные взгляды¹.

Не совсем удачной представляется норма ч. 1 ст. 24.1 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», запрещающая проповедовать экстремистские идеи лишь «в целях вовлечения в состав участников (членов, последователей) религиозного объединения». Следуя букве Закона, внушать людям любые радикальные идеи можно, при этом запрещено включать их в состав участников религиозного объединения.

Таким образом, одними запретами и ограничениями эту проблему не решить. Еще труднее бороться с экстремизмом, отдаляясь от проблемы, избавляясь от преступников, лишая их гражданства. Кроме того, вводя процедуру лишения гражданства для лиц, осужденных за преступления террористической направленности, законодатель упустил из виду порядок возврата к прежнему положению тех, кто был осужден за данные преступления незаконно

По результатам анализа можно сказать, что меры, которые достаточно активно принимаются в сфере профилактики терроризма, приносят свои плоды, но о победе над этим сложным явлением говорить пока ещё очень рано. Необходимо определить факторы, которые способствуют распространению терроризма во всем мире.

В работу по профилактике террористической деятельности необходимо подключать весь спектр государственных органов, охвату должны подлежать все сферы общественной жизни.

¹ Богданов А.В., Хазов Е.Н. Основные направления противодействия экстремизму и терроризму оперативными подразделениями органов внутренних дел в современной России // Вестник Московского университета МВД России. – 2017. – № 4. – С. 150-156.

§ 2. Взаимодействие органов внутренних дел как основное средство решения задач по предупреждению и профилактики террористических актов

Важнейшим документом стратегического планирования в области противодействия терроризму является Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утв. Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г., определяющая основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Большое внимание в Концепции уделяется взаимодействию субъектов противодействия терроризму как важнейшей предпосылке эффективного обеспечения национальной безопасности. Субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий¹.

Анализ положений Концепции позволяет сделать следующие выводы, касающиеся взаимодействия субъектов противодействия терроризму.

Субъекты противодействия терроризму функционируют в рамках общегосударственной системы противодействия терроризму, которая представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и

¹ Макушев И.Г. Правовое обеспечение взаимодействия субъектов противодействия терроризму в концепции противодействия терроризму в Российской Федерации // Материалы всероссийской научно-практической конференции «Национальная безопасность России: актуальные аспекты». – СПб.: ГНИИ «Нацразвитие», 2018. – С. 114-120.

нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Решающую роль в организации взаимодействия субъектов противодействия терроризму играет Национальный антитеррористический комитет.

В Концепции говорится, что координацию деятельности по противодействию терроризму, организацию планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также управление контртеррористическими операциями обеспечивают Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб, антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации¹.

Взаимодействие субъектов противодействия терроризму осуществляется по направлениям, установленным законодательством Российской Федерации в целях противодействия терроризму в целом, а именно: по предупреждению (профилактике) терроризма; по борьбе с терроризмом; по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Взаимодействие субъектов противодействия терроризму осуществляется для достижения закрепленной в Концепции цели противодействия терроризму в Российской Федерации - защите личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма².

¹ Жихарева Ю.П. Современные проблемы в области законодательного обеспечения противодействия терроризму // Наука через призму времени. – 2018. – № 6(15). – С. 125-129. ² Овсянников Е.М., Рудов Д.Н. Некоторые вопросы совершенствования межведомственного взаимодействия по линии противодействия терроризму // Проблемы правоохранительной деятельности. – Белгород.: Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел РФ им. И.Д. Путилина, 2017. - № 2. – С. 51-54.

В рамках взаимодействия решаются закрепленные в Концепции основные задачи противодействия терроризму, такие, как:

- выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера;
- привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;
- обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;
- противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий¹.

Обеспечение законности при противодействии терроризму является одной из главных задач данного процесса. Основные субъекты противодействия терроризму должны в первую очередь способствовать формированию правовой культуры граждан, а также уделять внимание совершенствованию нормативно-правовой базы.

¹ Макушев И.Г. Правовое обеспечение взаимодействия субъектов противодействия терроризму в концепции противодействия терроризму в Российской Федерации // Материалы всероссийской научно-практической конференции «Национальная безопасность России: актуальные аспекты». – СПб.: ГНИИ «Нацразвитие», 2018. – С. 116.

Правовое обеспечение противодействия терроризму является важнейшей областью взаимодействия субъектов противодействия терроризму. Субъектами правового обеспечения противодействия терроризму являются все уполномоченные на это органы государственной власти и местного самоуправления.

Одной из важнейших областей взаимодействия субъектов противодействия терроризму можно выделить информационно-аналитическое обеспечение данной деятельности. Информационно-аналитическое обеспечение содержит сбор, накопление, систематизацию, анализ и оценку информации об имеющихся и возможных угрозах терактов. В процесс информационно-аналитического обеспечения также входит деятельность по обмену информацией и выдаче ее потребителям.

К основным задачам информационно-аналитического обеспечения противодействия терроризму можно отнести следующее:

- изучение главных факторов, которые способствуют проявлению угроз террористических атак;
- прогнозирование угроз террористических проявлений и разработка мер для их минимизации;
- исследование политических, социально-экономических и иных общественных процессов, оказывающих негативное влияние на противодействие терроризму;
- создание условий для информационно-аналитического взаимодействия субъектов противодействия терроризму;
- оценка международного и отечественного опыта противодействия терроризму;
- применение информационно-телекоммуникационных технологий для информационно-аналитического обеспечения координации деятельности по противодействию терроризму всех субъектов данной деятельности;
- организация информационного пространства быстрого реагирования по вопросам антитеррористической деятельности на международном уровне;

– организация повышение профессиональной грамотности кадров в области аналитического обеспечения в области антитеррористической деятельности.

Для наиболее эффективного информирования должностных лиц органов государственной власти по вопросам содействия противодействия терроризму необходимо оптимизировать информационные потоки с целью своевременного получения ими информации. Одним из главных моментов, на которые необходимо обратить внимание является организация распределения полномочий между субъектами противодействия терроризму в области информационно-аналитической деятельности.

Все субъекты общегосударственной системы противодействия терроризму должны способствовать централизации информации о статистическом учете террористических атак, их предотвращении и отчётов антитеррористической деятельности¹.

Координацией деятельности федеральных органов исполнительной власти в области информационно-аналитической работы по проблемам противодействия терроризму занимается Национальный антитеррористический комитет. Данная организация занимается подготовкой необходимых информационно-аналитических материалов по вопросам, которые требуют межведомственную экспертную оценку и нуждаются в обсуждении на заседаниях. Ежегодно подготавливается итоговый доклад Президенту РФ, где представлена обобщенная справочная и отчетная информация деятельности всех субъектов противодействия терроризму.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в целях совершенствования правового регулирования взаимодействия субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации необходимо, во-первых, дать определение субъектов противодействия терроризму в

¹ Дощицын А.Н. Оперативно-розыскная деятельность правоохранительных органов как наиболее эффективная форма борьбы с терроризмом // Противодействие терроризму. Проблемы XXI века – COUNTER-TERRORISM. – 2016. – № 3. – С. 40-46.

Российской Федерации и привести их классификацию, а также закрепить основы правового положения Национального антитеррористического комитета в Федеральном законе от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

§ 3. Проблемы, возникающие в процессе противодействия террористических актов

В настоящее время экстремизм все чаще именуют синонимом «преступления вражды и ненависти». Использование данного термина вызвано несколькими моментами. Во-первых, изменением дефиниции «экстремистская деятельность» в новой редакции закона «О противодействии экстремистской деятельности», содержащей слагаемую «совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации». Во-вторых, зарубежным опытом борьбы с экстремизмом. Сомнение в обоснованности такого наполнения и однозначного понимания прежнего термина неизбежно вызывает вопросы. Далеко не для всех слагаемых экстремистской деятельности данная мотивация не обязательна. Например, обусловленность насильственного изменения основ конституционного строя, оправдания терроризма и иной террористической деятельности может быть и другой. В подобном поведении скорее доминирует месть, самоутверждение, корыстная или иная личная заинтересованность, теократическая жажда власти.

Наряду с силовым воздействием на экстремистские группировки важнейшим направлением противодействия экстремизму является предупреждение социально-политических конфликтов в обществе и антиэкстремистская пропаганда. Необходимо развивать информационную составляющую государственной системы противодействия экстремизму, т.е. налаживать информационный обмен между отдельными ведомствами,

развивать сотрудничество с представителями СМИ и общественными объединениями в области профилактики экстремизма, устанавливать диалог между правоохранительными органами и общественностью¹.

Противодействие экстремизму со стороны государства предполагает не только создание единой общегосударственной антиэкстремисткой стратегии, систематизирующей правовые, методологические и организационные нормы пресечения и предупреждения экстремизма, но и развитие экономики, институтов гражданского общества и правового государства. В системе противодействия экстремизму следует выделить необходимость формирования комплексного подхода к предупреждению политического экстремизма в молодежной среде. Это связано с тем, что рост политического экстремизма в российском обществе все больше охватывает именно российскую молодежь.

Сегодня террористическая деятельность выражается в пренебрежении к действующим в обществе правилам поведения, к закону в целом, появлении неформальных молодежных объединений противоправного характера. Экстремисты нетерпимы к тем гражданам России, которые принадлежат к другим социальным группам, этносам и придерживаются иных политических, правовых, экономических, моральных, эстетических и религиозных идей. Увеличивается опасность появления в скором будущем организованного массового молодежного движения, объединяющего экстремистов, прежде всего, в качестве формы политической борьбы.

Необходимо отметить, что противодействие терроризму и экстремизму в молодежной среде исключительно силовыми методами МВД, ФСБ и прокуратуры невозможно. Эта задача требует целого комплекса организационных, правовых, профилактических, воспитательных мероприятий, совершенствования взаимодействия государственных органов и общественных организаций. Тенденция втягивания молодежи в

¹ Григорьев С.И. Противодействие социально-обусловленным болезням // Социология. – 2019. – № 2. – С. 160-167.

экстремистскую деятельность во многом обусловлена недостаточно эффективной реализацией государственной молодежной политики.

Первый заместитель руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета (НАК) генерал-лейтенант Е.П. Ильин в основном докладе на III Всероссийской научно-практической конференции «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации» отметил, что в современный период наибольшие угрозы распространения идеологии терроризма связаны с использованием террористическими и экстремистскими организациями сети Интернет и мобильной связи для организации скрытых каналов и пропаганды преступной деятельности¹.

Сеть Интернет остается одним из наиболее благоприятных инструментов пропаганды, благодаря своим характеристикам он способен привлечь на сторону радикально настроенных формирований и их участников большое количество молодых людей.

В последние несколько лет источниками массовой экстремистской и террористической пропаганды стали ресурсы, поддерживающие идеологию «Исламского государства Ирака и Леванта» или просто ИГИЛ (запрещенной в Российской Федерации террористической группировка).

Для вербовки и создания привлекательного образа террористических организаций используются практически все популярные социальные сети и ресурсы: ВКонтакте, Youtube, Facebook, Instagram, Twitter. Более того, используются все возможности данных социальных сетей (массовые рассылки, «перепосты», размещение видео- и аудиоматериалов, фотографий, документов).

Военная кампания ИГИЛ сопровождается беспрецедентной по масштабам пропагандистской кампанией в онлайн-пространстве: террористы ИГИЛ ведут трансляции боевых действий в Twitter, выкладывают снимки

¹ Ильин Е.П. Доклад первого заместителя руководителя аппарата НАК. Материалы III Всероссийской научно-практической конференции «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации». – М., 2012. – Т. 1. – С. 3-16.

своих жертв в Instagram и оперативно сообщают новости своим подписчикам в Facebook. Со службой микроблогов Twitter террористы работают очень активно, ввиду больших возможностей быстрого распространения информации¹. Одним из способов работы ИГИЛ в Twitter является продвижение необходимых хештегов. Тысячи активистов одновременно размещают твиты с нужными хештегами. Этот метод позволил активистам ИГИЛ исказить результаты поисковой выдачи для рядовых пользователей социальной сети. Проводя свой хештег в чужие аккаунты, ИГИЛ обеспечивает себе дополнительную аудиторию (контент от ИГИЛ «попадает на глаза» тем пользователям, которые сами его не искали). При этом используется узнаваемый стиль, слоганы и символы. Главным объектом воздействия выступает молодежь, которая не смогла адаптироваться к условиям реальной жизни с ее проблемами и деформированной системой ценностей, и ищет самовыражение в среде, где насилие воспринимается как наиболее предпочтительный способ достижения цели².

Террористы формируют у молодежи представление о некой общности – социальной группе, отличной от других цельностью представлений и знаний об окружающей действительности. Слоганы и символы при этом подаются при помощи понятных и популярных среди молодежи форматов, легко приобретающих статус «вирусных явлений» (демотиваторов, мемов, подражаний и других).

Инструментами воздействия являются манипулятивные технологии: формирование идеологии «свой-чужой», превосходства одной национальности над другой, стереотипизация образа «врага»³.

¹ Воронцов С.А., Штейнбух А.Г. О необходимости совершенствования подходов к обеспечению национальной безопасности России в информационной сфере // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2015. – № 9 (64). – С. 100-108.

² Воронцов С.А. Противодействие экстремизму в среде студенческой молодежи // Власть. – 2012. – № 9. – С. 52-55.

³ Воронцов С. А. Антиэкстремистская деятельность органов государственной власти и местного самоуправления России в институционально-правовом контексте: Дисс. ... канд. юрид. наук. – Ростов-на-Дону, 2009. – С. 22-39.

Пример идеологической информационной работы ИГИЛ показывает, что группы экстремистов могут оказывать существенное влияние на общественное мнение, запугивать массы и менять их модели поведения. Этому вызову необходимо противопоставить четкую и скоординированную работу со стороны государства и общественности. Информационное противодействие терроризму и экстремизму в сети Интернет можно разделить на два направления: ограничение доступа к запрещенным материалам и информационно-просветительская деятельность.

Необходимо совместными усилиями государственных органов и общественных организаций наладить систему мониторинга молодежной среды, разработать и принять государственную программу по работе с молодежью. Наряду с законодательным и организационным регулированием чрезвычайно важным является развитие идеологии толерантности, межнационального согласия, поиска национальной идеи, консолидирующей российское общество, объединяющей все народы многонационального Российского государства, бережного и уважительного отношения к культуре каждого народа.

Важнейшим инструментом противодействия терроризму и экстремизму в молодежной среде является патриотическое воспитание, которое прививает уважение к государству, всем гражданам страны и национальной идее. В значительной мере на формирование духовно-нравственных ценностей подрастающего поколения влияют средства массовой информации. Они могут и должны играть ведущую роль в формировании мировоззрения молодых людей. Однако общегосударственные информационные системы недостаточно отражают установки на толерантное восприятие различных традиций и ценностей, а информационное законодательство в недостаточной степени защищает интересы детей и молодежи¹.

¹ Ефанова Е. Молодежный экстремизм как форма политического протеста // Власть. – 2011. – № 8. – С. 30-33.

Противодействие идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде предполагает использование оперативно-розыскного мероприятия – прослушивание телефонных переговоров (далее – ПТП), как эффективной меры выявления и противодействия идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде.

Под прослушиванием телефонных переговоров понимают совокупность мер по конспиративному слуховому контролю с помощью технических средств переговоров, ведущихся по линиям телефонной связи или односторонних сообщений, и, как правило, их фиксации с целью обнаружения сведений о преступной деятельности изучаемого лица, выявления его связей и получения иной информации, способствующей решению конкретных задач ОРД. Прослушивание телефонных и иных переговоров допускается только в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений средней тяжести, тяжких или особо тяжких преступлений, а также лиц, которые могут располагать сведениями об указанных преступлениях¹.

Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ установлены особые условия проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права человека и гражданина на тайну, в том числе и телефонных переговоров (ст. 8).

В настоящее время возникла необходимость более четкого правового регулирования отношений, связанных с проведением прослушивания телефонных переговоров как оперативно-розыскного мероприятия.

Практическая значимость данного оперативно-розыскного мероприятия заключается в том, что оно позволяет решить не одну, а целый комплекс задач, стоящих перед оперативными подразделениями, в том числе:

- обнаруживать разыскиваемых лиц;
- выявлять участников преступной группы и определять их роль в совершении преступления;

¹ Воронцов С.А. Правоохранительные органы Российской Федерации. – Ростов-на-Дону, 2017. – С. 222-223.

- предупреждать или пресекать подготавливаемые преступления;
- раскрывать ранее совершенные преступления, используя результаты прослушивания телефонных переговоров в качестве как ориентирующей информации для органов предварительного следствия так и доказательств, сформированных на основе данных прослушивания телефонных переговоров и другие.

Специфика раскрытия и расследования отдельных видов преступлений вызывает необходимость оперативного получения уполномоченными на это органами (следственными и оперативно-розыскными) информации о телефонных переговорах. Несовершенство нормативной базы ограничивает эффективность деятельности по пресечению и расследования преступлений. Вопрос о процессуальном регулировании ПТП имеет не только теоретическое, но и важное практическое значение, так как это используется на практике.

Общее правило использования данных ОРД, в соответствии со ст. 89 УПК РФ¹, можно перефразировать следующим образом: для обоснования выводов об обстоятельствах, которые составляют предмет доказывания, вы можете использовать данные, полученные в ходе ОРМ, если они были получены, и записаны с помощью методов, указанных в УПК РФ. При этом доказательством будет являться не «продукт» ОРД, а результаты уголовного процесса, в результате производства действий суда и следственного комитета.

Рассмотрение практики прослушивания телефонных переговоров в различных странах приводит к двум выводам.

Во-первых, в тех странах, где данные о перехватах публикуются, суды, как правило, не отказывают разведывательным службам в выдаче санкций на прослушивание и их продлении. С большей долей вероятности можно ожидать, что суды редко отказывают в санкции и в странах, где закрыта информация о количестве перехватов. Поэтому, несмотря на важность получения санкции судебных органов, о которых неоднократно призывал Суд,

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 07.04.2020 г.) // Собрание законодательства РФ. – 24.12.2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.

это не менее важно, чем прозрачность процедуры для осуществления прослушивания. Это может быть достигнуто путем введения норм об обязательном информировании лица о том, что его телефон прослушивался, уже после окончания мероприятия. Во-вторых, во всех странах без исключения разведывательные службы хотели бы получить такое законодательство о прослушивании, которое облегчало бы их работу, и это им удастся ровно в той степени, в какой позволяет это сделать гражданское общество. Чем более оно инертно, тем хуже работают процедуры контроля и тем выше вероятность злоупотребления¹.

Таким образом, были рассмотрены некоторые проблемы противодействия экстремизму и терроризму. Первая проблема относится к мониторингу социальных сетей. Сеть Интернет остается одним из наиболее благоприятных инструментов пропаганды, благодаря своим характеристикам он способен привлечь на сторону бандформирований и их участников большое количество молодых людей. Исходя из этого требуется постоянно совершенствовать методы мониторинга и противодействия данной угрозе.

Вторая рассмотренная проблема – это прослушивание телефонных переговоров (ПТП) как оперативно-розыскное мероприятие. В настоящее время возникла необходимость совершенствования нормативно - правовой базы применения данного средства получения информации.

¹ Воронцов С.А. Противодействие экстремизму в среде студенческой молодежи // Власть. – 2012. – № 9. – С. 52-55.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Согласно поставленной цели выпускной квалификационной работы, проведено теоретическое осмысление особенностей организации противодействия терроризму.

В первой главе исследования согласно поставленным задачам проводится анализ научных работ, посвященных истории появления терроризма как негативного явления общественного развития и выделены этапы развития терроризма как общественно-политического явления, выявляются причины и условия террористической деятельности, исследуются мнения различных авторов, способствовавшие формированию понимания терроризма и борьбы с ним.

В данной работе проводится анализ основных черт террористической деятельности, рассматриваются объективные и субъективные признаки террористических преступлений.

Исследуются основные детерминанты террористической преступности, природа терроризма, а также выявлены причины и условия, способствующие возникновению и распространению терроризма в России. Выявлены проблемные зоны каждой области социума, в том числе политики, экономики, социальной и духовной сфер для определения конкретных обстоятельств, ведущих к распространению радикальных идей.

Во второй главе анализируется роль и место правоохранительных органов в системе государственных органов по борьбе с терроризмом. Рассматриваются основные направления деятельности оперативных подразделений ОВД по противодействию экстремизму и терроризму.

Предлагаются основные направления профилактических мероприятий по предупреждению преступлений экстремисткой и террористической направленности. На основании проведения комплексного исследования явления терроризма в современном мире, предлагается осуществление комплекса мер по противодействию терроризму с учетом внешних и

внутренних факторов, влияющих на распространение террористической преступности. С целью профилактики и борьбы с преступностью террористической и экстремистской направленности сформулированы предложения по совершенствованию координации правоохранительных органов.

Для наиболее эффективного информирования должностных лиц органов государственной власти по вопросам содействия противодействия терроризму необходимо оптимизировать информационные потоки с целью своевременного получения ими информации. Одним из главных моментов, на которые необходимо обратить внимание является организация распределения полномочий между субъектами противодействия терроризму в области информационно-аналитической деятельности.

Все субъекты общегосударственной системы противодействия терроризму должны способствовать централизации информации о статистическом учете террористических атак, их предотвращении и отчётов антитеррористической деятельности¹.

Координацией деятельности федеральных органов исполнительной власти в области информационно-аналитической работы по проблемам противодействия терроризму занимается Национальный антитеррористический комитет. Данная организация занимается подготовкой необходимых информационно-аналитических материалов по вопросам, которые требуют межведомственную экспертную оценку и нуждаются в обсуждении на заседаниях. Ежегодно подготавливается итоговый доклад Президенту РФ, где представлена обобщенная справочная и отчетная информация деятельности всех субъектов противодействия терроризму.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в целях совершенствования правового регулирования взаимодействия субъектов

¹Дощицын А.Н. Оперативно-розыскная деятельность правоохранительных органов как наиболее эффективная форма борьбы с терроризмом // Противодействие терроризму. Проблемы XXI века – COUNTER-TERRORISM. – 2016. – № 3. – С. 40-46.

противодействия терроризму в Российской Федерации необходимо, во-первых, дать определение субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации и привести их классификацию, а также закрепить основы правового положения Национального антитеррористического комитета в Федеральном законе от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

По результатам исследования были сделаны следующие выводы:

Современный терроризм характеризуется резко возросшей технической оснащенностью, высоким уровнем организации, наличием значительных финансовых средств. Его главная отличительная черта – это размывание границ между международным и внутренним терроризмом. Расширяются связи террористических организаций с наркобизнесом и незаконной торговлей оружием. Заметна динамика роста террористических групп в современном мире.

Для обеспечения необходимой эффективности борьбы с терроризмом требуется одновременное целенаправленное воздействие на социальные факторы и условия, которые детерминируют терроризм и благоприятствуют его распространению. В решении задач, предназначенных для осуществления социальной, криминологической и специальной профилактики, должен участвовать широкий круг государственных органов с привлечением общественности.

В целом же стратегия отпора терроризму должна включать в себя:

– идеологическое, информационное, организационное противодействие формированию у граждан террористических намерений и настроений;

– правовое, информационное, административное и оперативное противодействие возникновению террористических (экстремистских) групп и организаций;

- недопущение приобретения оружия, боеприпасов и иных средств осуществления преступных действий лицами, вынашивающими террористические намерения;
- предупреждение террористических действий на стадии их подготовки и покушения;
- оперативное, боевое, уголовно-правовое пресечение террористических действий на стадии их реализации.

В Российской Федерации основными детерминантами, которые порождают терроризм, являются следующие: слабая эффективность экономической сферы; социальное неравенство; не достаточная эффективность работы управляющих институтов государства; снижение уровня культуры и нравственности в обществе; невозможность решения возникающих проблем интересах не силовым путем.

В противодействии экстремизму и его крайней формы – терроризму, большую роль играет профилактика. Профилактика включает меры, способствующие обучению, установлению навыков действий выявления экстремизма и террористической угрозы. Ключевая роль в профилактике данных явлений отведена органам внутренних дел, которые непосредственно ведут работу по выявлению, пресечению, раскрытию правонарушений и преступлений путем взаимодействия с обществом и, преимущественно, с молодежью, наиболее уязвимой для распространения экстремистских идей части населения. Были рассмотрены некоторые проблемы противодействия экстремизму и терроризму. Первая проблема относится к мониторингу социальных сетей. Сеть Интернет остается одним из наиболее благоприятных инструментов пропаганды, благодаря своим характеристикам он способен привлечь на сторону бандформирований и их участников большое количество молодых людей. Исходя из этого требуется постоянно совершенствовать методы мониторинга и противодействия данной угрозе.

Вторая рассмотренная проблема – это прослушивание телефонных переговоров (ПТП) как оперативно-розыскное мероприятие. В настоящее

время возникла необходимость совершенствования нормативно-правовой базы применения данного средства получения информации.

Важнейшим инструментом противодействия экстремизму в молодежной среде является патриотическое воспитание, которое прививает уважение к государству, всем гражданам страны и национальной идее. В значительной мере на формирование духовно-нравственных ценностей подрастающего поколения влияют средства массовой информации. Они могут и должны играть ведущую роль в формировании мировоззрения молодых людей. Однако общегосударственные информационные системы недостаточно отражают установки на толерантное восприятие различных традиций и ценностей, а информационное законодательство в недостаточной степени защищает интересы детей и молодежи.

Экстремизм – системное явление и для борьбы с ним требуется выстроить систему противодействия, в частности систему знаний для формирования у молодого поколения людей общих представлений об экстремизме и терроризме.

На наш взгляд, для эффективного противодействия экстремизму и терроризму штатных полицейских подразделений недостаточно. Следует развивать профилактику данных явлений среди молодежи. Молодежная политика государства играет в этом непосредственную роль, а ОВД должны быть активным организующим звеном. Для реализации такой идеи следует создать в ОВД на уровне субъектов при Центрах противодействия экстремизму отделения по профилактике экстремизма и терроризма. Цель создания – системное проведение работы по профилактике экстремизма и терроризма. Выполняемая работа: разработка, внедрение в учебные заведения учебных программ обучения по антиэкстремистской тематике, общее руководство общественных объединений правоохранительной направленности, взаимодействие с органами власти субъектов РФ по вопросам проведения молодежной политики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. - № 237. – 25.12.1993.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (принят ГД ФС РФ 24.05.1996 г.) (ред. от 07.04.2020 г.) // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. - № 25. – Ст. 2954.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 07.04.2020 г.) // Собрание законодательства РФ. – 24.12.2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.
4. Федеральный закон от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ (ред. от 02.12.2019 г.) «О Федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства РФ. – 10.04.1995. - № 15. – Ст. 1269.
5. Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 02.08.2019 г.) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ. – 14.08.1995. - № 33. – Ст. 3349.
6. Федеральный закон от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ (ред. от 02.12.2019 г.) «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Собрание законодательства РФ. – 29.09.1997. - № 39. – Ст. 4465.
7. Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ (ред. от 02.12.2019 г.) «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.07.2002. - № 30. – Ст. 3031.
8. Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 29.03.2019 г.) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. – 13.03.2006. - № 11. – Ст. 1146.

9. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020 г.) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. - № 7. – Ст. 900.
10. Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 27.06.2016. - № 26 (Часть I). – Ст. 3851.
11. Федеральный закон от 06.07.2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»» // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 28. – Ст. 4558.
12. Указ Президента РФ от 07.08.2004 г. № 1013 (ред. от 17.06.2019 г.) «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 09.08.2004. - № 32. – Ст. 3314.
13. Указ Президента РФ от 15.02.2006 г. № 116 (ред. от 25.11.2019 г.) «О мерах по противодействию терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете») // СПС «КонсультантПлюс».
14. Указ Президента РФ от 12.05.2009 г. № 537 (ред. от 01.07.2014 г.) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». – Утратил силу.
15. Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 248 (ред. от 24.10.2018 г.) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации») // Собрание законодательства РФ. – 07.03.2011. - № 10. – Ст. 1334.
16. Указ Президента РФ от 30.09.2016 г. № 510 (ред. от 31.12.2019 г.) «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 10.20.2016. - № 41. – Ст. 5802.

17. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009 г.) // Российская газета. - № 198. – 20.10.2009.
18. Постановление Правительства РФ от 04.05.2008 г. № 333 (ред. от 15.05.2019 г.) «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму» // Собрание законодательства РФ. – 12.05.2008. - № 19. – Ст. 2172.
19. Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 03.06.2019 г.) «О Федеральной таможенной службе» // Собрание законодательства РФ. – 23.09.2013. - № 38. – Ст. 4823.
20. Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 г. № 272 (ред. от 19.01.2018 г.) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» // Собрание законодательства РФ. – 06.04.2015. - № 14. – Ст. 2119.
21. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17.03.2018 г. № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму» // СПС «КонсультантПлюс».
22. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 21.03.2018 № 156 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности» // СПС «КонсультантПлюс».
23. Приказ МВД России от 29.03.2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности" (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном

участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») (Зарегистрировано в Минюсте России 03.07.2019 г. № 55115) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 июля 2019 г.

24. Приказ ФСБ РФ, МВД РФ и Минюста РФ от 30.09.2010 г. № 465/699/240 «Об утверждении Инструкции о порядке предоставления органами федеральной службы безопасности, органами внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой исполнения наказаний информации о преступлениях террористической направленности и результатах борьбы с терроризмом в аппарат Национального антитеррористического комитета» // СПС «КонсультантПлюс».
25. Приказ Следственного комитета РФ от 12.07.2011 г. № 109 «О мерах по противодействию экстремистской деятельности» // СПС «КонсультантПлюс».
26. О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и в статью 15 Федерального закона «О борьбе с терроризмом»: проект федер. закона № 146522-3. (окончательная ред., принятая ГД ФС РФ 01.11.2002), (снят с рассмотрения).

II. Монографии, учебники, учебные пособия

1. Антонян Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование. – М.: «Щит-М», 2006. – 305 с.
2. Будницкий О.В. Терроризм в российском освободительном движении: идеология, этика, психология (вторая половина XIX – начало XX в.). – М.: Росспэн, 2016. – 383 с.
3. Вишняков Я.Д. Противодействие терроризму: учеб. для студ. учреждений высш. проф. образования. – М.: Академия, 2014. – 212 с.

4. Воронцов С.А. Спецслужбы России. Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция». – Ростов-на-Дону, 2008. – 386 с.
5. Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму: материалы всероссийского круглого стола (г. Казань, 30 ноября 2017 г.) / под. ред. С.Н. Миронова. – Казань: КЮИ МВД России, 2017. – 73 с.
6. Лунеев В.В. Курс мировой и российской криминологии. Т. 2. Особенная часть: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2013. – 342 с.
7. Терроризм и экстремизм, как реальная угроза безопасности в современном мире: Учебное пособие. — Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2014. 98 с.
8. Трофимов Д.С. Современное состояние борьбы с преступлениями террористического характера. Аналитический обзор. – Саратов, 2013. – 128 с.
9. Чуфаровский Ю.В. Терроризм. Особенности международного противодействия. – М.: Центр стратегической конъюнктуры, 2017. – 154 с.

III. Статьи, научные публикации

1. Арамян А.В. Правовая политика противодействия терроризму в России // Молодые лидеры. – 2016. – № 1. – С. 236-238.
2. Богданов А.В., Хазов Е.Н. Основные направления противодействия экстремизму и терроризму оперативными подразделениями органов внутренних дел в современной России // Вестник Московского университета МВД России. – 2017. – № 4. – С. 150-156.
3. Воронцов С.А. Антиэкстремистская деятельность органов государственной власти и местного самоуправления России в

институционально-правовом контексте: Дисс. ... канд. юрид. наук. – Ростов-на-Дону, 2009. – 186 с.

4. Воронцов С.А. О характере угроз национальной безопасности России // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2016. – № 3 (70). – С. 92-95.
5. Воронцов С.А. Противодействие экстремизму в среде студенческой молодежи // Власть. – 2012. – № 9. – С. 52-55.
6. Воронцов С.А., Штейнбух А.Г. О необходимости совершенствования подходов к обеспечению национальной безопасности России в информационной сфере // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2015. – № 9 (64). – С. 100-108.
7. Галицкий В.П. Терроризм как организованная преступная деятельность // Преступность, уголовная политика, закон. – 2016. – С. 265-269.
8. Григорьев С.И. Противодействие социально-обусловленным болезням // Социология. – 2019. – № 2. – С. 160-167.
9. Гринько С.Д. Приоритетные направления противодействия терроризму // Право и государство: теория и практика. – 2019. – № 3(171). – С. 94-97.
10. Дощицын А.Н. Оперативно-розыскная деятельность правоохранительных органов как наиболее эффективная форма борьбы с терроризмом // Противодействие терроризму. Проблемы XXI века – COUNTER-TERRORISM. – 2016. – № 3. – С. 40-46.
11. Ефанова Е. Молодежный экстремизм как форма политического протеста // Власть. – 2011. – № 8. – С. 30-33.
12. Жихарева Ю.П. Современные проблемы в области законодательного обеспечения противодействия терроризму // Наука через призму времени. – 2018. – № 6 (15). – С. 125-129.
13. Иванова А.Г., Бурганова И.Н., Шешукова Г.В. Причины и условия распространения идеологии терроризма и экстремизма в Российской Федерации на современном этапе. // Труды оренбургского института

(филиала) Московской государственной юридической академии. – 2018.
– № 37. – С. 20-27.

14. Ильин Е.П. Доклад первого заместителя руководителя аппарата НАК. Материалы III Всероссийской научно-практической конференции «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации». – М., 2012. – Т. 1. – С. 3-16.
15. Квасов О.Н. Дискурсивные практики революционного терроризма начала XX века // Панорама. – 2014. – № 1-3 (8-10). – С. 52-56.
16. Кобец П.Н. О природе терроризма, его причинах, условиях и основных детерминантах // Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. – 2017. – № 17-3. – С. 71-72.
17. Кораблева И.Н. Терроризм: причины и условия (на примере Беслана) // Актуальные проблемы противодействия терроризму и экстремизму в современных условиях. – 2016. – № 1. – С. 104-108.
18. Кузьмин В. Ключи к безопасности. Дмитрий Медведев встретился с главой МИД Германии // «Российская газета». – 2016. – № 6929 (61).
19. Леванов Б.В. Из истории терроризма в России (вторая половина XIX - начало XX века) // Вестник Московского городского педагогического университета. – 2019. – № 2. – С. 10-14.
20. Луговой А.В. Частный сыск – субъект оперативно-розыскной деятельности в борьбе с коррупцией и терроризмом в Российской Федерации // Закон. Право. Государство. – 2016. – № 2(10). – С. 240-251.
21. Макушев И.Г. Правовое обеспечение взаимодействия субъектов противодействия терроризму в концепции противодействия терроризму в Российской Федерации // Материалы всероссийской научно-практической конференции «Национальная безопасность России: актуальные аспекты». – СПб.: ГНИИ «Нацразвитие», 2018. – С. 114-120.
22. Маргиани А.Л. Понятие терроризма: исторический анализ // NovaUm.Ru. – 2018. – № 11. – С. 52-54.

23. Мартынова О.А. Противодействие экстремизму (терроризму) в СССР в 1960-1990 гг. // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. – 2014. – № 1(18). – С. 20-24.
24. Мордвинцев Г.В. Терроризм в истории и современные террористические угрозы для мира и России // Вестник ВЭГУ. – 2015. – № 6 (80). – С. 208-214.
25. Овсянников Е.М., Рудов Д.Н. Некоторые вопросы совершенствования межведомственного взаимодействия по линии противодействия терроризму // Проблемы правоохранительной деятельности. – Белгород.: Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел РФ им. И.Д. Путилина, 2017. - № 2. – С. 51-54.
26. Осипова Н.В. Реформа законодательства о противодействии терроризму и экстремизму: борьба со «связанными руками» // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2019. – № 1(83). – С. 58-62.
27. Павлик М.Ю. Причины и условия распространения терроризма в современной России // Проблемы правового обеспечения безопасности личности, общества и государства. Сборник статей по материалам ежегодной международной научно-практической конференции: в 3 томах. – М., 2016. – С. 304-309.
28. Пиджаков А.Ю. К вопросу о государственном терроризме в СССР в 20-50-е годы XX века // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. – 2013. – № 3 (12). – С. 63-68.
29. Руденок К.В. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению терроризма // «Наука. Мысль: электронный периодический журнал». – 2017. – № 3-2. – С. 47-51.
30. Связов Д.А., Курда В.В. Пограничные органы как субъекты противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации // Военное право. – М.: Региональное общественное движение «За права военнослужащих». – 2017. – № 4 (44). – С. 26-32.

31. Сибиряков И.В. Интеллигенция и террор в России в конце XX века: не востребовавшийся исторический опыт // Вестник Южно-Уральского государственного университета. – 2015. – № 1. – С. 42-46.
32. Совкин П.А. К вопросу о роли войск национальной гвардии в противодействии терроризму и экстремизму // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. – 2019. – Т. 13. – № 4(65). – С. 91-94.
33. Трофимов Д.С. Современное состояние борьбы с преступлениями террористического характера. Аналитический обзор. – Саратов. 2013. – С. 45.
34. Турицын И.В. Власть, общество и терроризм: размышления о российской исторической традиции // Современная научная мысль. – 2014. – № 1. – С. 15-18.
35. Фаткуллин Б.Х. Деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию терроризму // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2017. – № 5. – С. 72-75.
36. Федоров А.В. Использование технических средств при осуществлении оперативно-розыскного мероприятия «наблюдение» и его роль в борьбе с террористическими актами. // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2018. – № 2(93). – С. 131-134.
37. Филонов А.В. Социально-экономические и политические причины и условия возникновения терроризма в мире // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2018. – № 4. – С. 245-256.
38. Цыганюк А. Негативное влияние террористических (экстремистских) организация на российское население // Купирование негативных последствий агитации экстремистских организаций среди женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. – 2016. – № 1. – С. 339-341.

39. Чирикин В.А. Место и роль России в борьбе с терроризмом: взгляд в историю // Новые вызовы терроризма и экстремизма: формы и методы противодействия. – 2017. – № 1. – С. 160-164.
40. Шевченко И.В. Анализ государственного регулирования противодействия терроризму в 2014-2018 годах // Сборник трудов научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов Новосибирского государственного аграрного университета. – 2018. – № 1. – С. 286-287.
41. Шевчук П.С., Гаврилов А.В. Правовые аспекты проблемы противодействия терроризму в истории России XIX века // Юрист-Правовед. – 2018. – № 4 (87). – С. 108-115.
42. Шкода Е.К. История терроризма в России // Наука сегодня: задачи и пути их решения. – 2016. – № 1. – С. 166-168.
43. Язев Д.Н. Террор вчера, терроризм сегодня: причины и следствие // Актуальные проблемы противодействия терроризму и экстремизму в современных условиях. – 2016. – № 1. – С. 276-279.

IV. Эмпирические материалы

1. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09.02.2012 № 1 (в ред. от 03.11.2016) «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2012. – № 4.
2. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2011 № 11 (в ред. от 20.09.2018) «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2011. - № 8.
3. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 03.11.2016 № 41 «О внесении изменений в постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 года № 1 «О

некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» и от 28 июня 2011 года № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2017. – № 1.

4. Доклад Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайки на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный сайт Генеральной П
5. Информационное сообщение НАК России // Информационно-аналитический портал Национального антитеррористического комитета Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://nasy.gov.ru/hronika-sobytiy/nadeyus-cto-vy-budete-rabotat-v-takom-zheklyuchep-i-dalshe.html> (дата обращения 10.06.2020).
6. Результаты расследования причин авиакатастрофы самолета А-321// Информационно-аналитический портал Национального антитеррористического комитета Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://nac.gov.ru/terrorizmu-net/rezultaty-rassledovaniyaprichiny-aviakatastrofy-samoleta-321.html> (дата обращения 10.06.2020).

Р

о

с

с

и

й

с

к

о

й

Ф

е



СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

**Проверка выполнена в системе
Антиплагиат.ВУЗ**

Автор работы	Саддединов ВКР
Подразделение	КЮИ МВД России
Тип работы	Не указано
Название работы	Saddedinov_VKR_Deyatelnost_sotrudnikov_OVD_po_preduprezhdeniyu_terroristicheskikh_aktov
Название файла	Saddedinov_VKR_Deyatelnost_sotrudnikov_OVD_po_preduprezhdeniyu_terroristicheskikh_aktov.docx
Процент заимствования	47.06 %
Процент самоцитирования	0.00 %
Процент цитирования	23.22 %
Процент оригинальности	29.71 %
Дата проверки	13:36:53 28 мая 2020г.
Модули поиска	Модуль поиска ИПС "Адилет"; Модуль выделения библиографических записей; Сводная коллекция ЭБС; Коллекция РГБ; Цитирование; Модуль поиска переводных заимствований; Модуль поиска переводных заимствований по elibrary (EnRu); Модуль поиска переводных заимствований по интернет (EnRu); Модуль поиска переводных заимствований по Wiley (RuEn); Коллекция eLIBRARY.RU; Коллекция ГАРАНТ; Модуль поиска Интернет; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Коллекция Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU; Модуль поиска перефразирований Интернет; Коллекция Патенты; Модуль поиска общеупотребительных выражений; Кольцо вузов; Коллекция Wiley

Работу проверил

Гребенкин Михаил Юрьевич

ФИО проверяющего

Дата подписи

28.05.2020




Подпись проверяющего

Чтобы убедиться в подлинности справки, используйте QR-код, который содержит ссылку на отчет.



Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего. Предоставленная информация не подлежит использованию в коммерческих целях.

ОТЗЫВ

о работе обучающегося 052 учебной группы, очной формы обучения,
2015 года набора, по специальности 40.05.02

Правоохранительная деятельность

Саддединова Артура Равилевича

в период подготовки выпускной квалификационной работы
на тему: «Деятельность сотрудников оперативных и иных подразделений ор-
ганов внутренних дел по предупреждению террористических актов»

Актуальность темы выпускной квалификационной работы Саддединова Артура Равилевича обусловлена недостаточной на сегодняшний день защищенностью населения Российской Федерации от террористических актов. События подтверждают необходимость обращения к результатам криминологических исследований проблемы предупреждения терроризма. По заявлению Президента России В.В. Путина, в 2019 г. в стране было предотвращено 43 террористических акта в 24 регионах, их количество сократилось на одну треть (в 2018 г. был предотвращен 31 террористический акт). Научное познание терроризма является основой для осуществления предупредительной деятельности ОВД.

Тема выпускной квалификационной работы была выбрана Саддединовым А.Р. из списка, предложенного кафедрой, так как по теме у слушателя имелось достаточное количество накопленного ранее научного материала. При выборе темы работы слушатель Саддединов А.Р. проявил заинтересованность и желание заниматься исследовательской деятельностью. Саддединов А.Р. в период учебы проявлял интерес к вопросам предупреждения и пресечения преступлений террористического характера.

Во время подготовки выпускной квалификационной работы Саддединов А.Р. показал умение рационально планировать время, определять последовательность и объем действий для достижения поставленной цели.

Цель и задачи работы были определены совместно с руководителем выпускной квалификационной работы, по инициативе слушателя. Автор самостоятельно нашел и использовал научную литературу.

Работа выполнена по плану, разработанному Саддединовым А.Р. в основном самостоятельно, вполне логичному и последовательному.

Слушатель Саддединов А.Р. в достаточной мере овладел методами обработки информации, имеет навыки работы с компьютерными программами Word, PowerPoint, Excel, информационными интернет - ресурсами.

Подготовка исследования осуществлялась с соблюдением установленных сроков. Недостатки, выявленные в ходе промежуточных проверок работы, исправлялись и устранялись своевременно.

В ходе работы над темой «Деятельность сотрудников оперативных и иных подразделений органов внутренних дел по предупреждению террористических актов» Саддединов А.Р. показал знакомство с навыками анализа научной информации, способность выявлять направления изучения темы.

Содержание работы в целом соответствует заданию. Изложенные в работе положения позволяют подойти к выявлению системы факторов, обуславливающих эффективность предупреждения органами внутренних дел террористических актов.

Поставленная в работе Саддединова А.Р. цель достигается в ходе изложения материала. Работа содержит достаточно обоснованные выводы и предложения по совершенствованию деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений террористического характера.

Саддединов А.Р. приходит к заключению, что механизм противодействия террористической деятельности нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Положения и выводы, содержащиеся в выпускной квалификационной работе Саддединова А.Р., могут быть полезны для совершенствования предупредительной деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия терроризму.

Хочется обратить особое внимание на характеристику проблем, возникающих в процессе противодействия террористическим актам, которую Сад-

дединов А.Р. представил в своей последнем параграфе своей работы, что следует оценить особенно положительно.

В качестве замечания, не снижающего качества работы, можно отметить недостаточное внимание автора к вопросам организации предупредительной деятельности ряда подразделений и служб органов внутренних дел, перечисленных в основополагающем по данному направлению работы приказе МВД России № 19 от 17.01.2006 г. «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Недостатком является и то, что автор слабо использовал научные разработки, созданные сотрудниками Казанского юридического института МВД России по изучаемой им теме.

Оформление сделано в соответствии с требованиями, предъявляемыми к выпускным квалификационным работам. Оригинальность текста соответствует действующему «Положению о выпускных квалификационных работах» в КЮИ МВД России.

Выпускная квалификационная работа Саддединова Артура Равилевича «Деятельность сотрудников оперативных и иных подразделений органов внутренних дел по предупреждению террористических актов» соответствует предъявляемым требованиям, рекомендуется к защите, заслуживает положительной оценки.

Руководитель,
преподаватель кафедры криминологии и уголовно – исполнительного права
Казанского юридического института МВД России,

Гребенкин М.Ю.

С отзывом ознакомлен:

(Саддединов А.Р.)

(дата)



Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра криминологии и уголовно-исполнительного права

УТВЕРЖДАЮ

Начальник кафедры
кандидат юридических наук,
доцент, полковник полиции
А.Е.Шалагин



(подпись)
20 июня 2019 г.

ПЛАН-ГРАФИК

выполнения выпускной квалификационной работы

Тема: Деятельность сотрудников оперативных и иных подразделений органов внутренних дел по предупреждению террористических актов

Курсант (слушатель): Садделинов Артур Равилевич Учебная группа 052 №
(фамилия, имя, отчество)

Специальность 40.05.02 – Правоохранительная деятельность

Форма обучения очная Год набора 2015

№ п/п	Характер работы (главы, параграфы и их содержание)	Примерный объем выполнения (в %)	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
1	Составление плана ВКР	10 %	До 03.09.2019 года	Вот. Ш
2	Изучение литературных источников и иных материалов	10 %	До 11.10.2019 года	Вот. Ш
3	Подготовка введения	10 %	До 11.11.2019 года	Вот. Ш

4	Написание: ГЛАВА 1. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АК- ТОВ: ОСНОВНЫЕ ТЕОРЕТИ- ЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ § 1. История развития борьбы с терроризмом в России § 2. Терроризм как глобальное явление и угроза национальной безопасности России	10 %	До 13.12.2019 года	Вот. Дуб
5	Написание: ГЛАВА 1. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АК- ТОВ: ОСНОВНЫЕ ТЕОРЕТИ- ЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ § 3. Причины и условия терро- ризма	10 %	До 13.01.2020 года	Вот. Дуб
6	Написание: ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕ- ДУПРЕЖДЕНИЮ ТЕРРОРИ- СТИЧЕСКИХ АКТОВ § 1 Меры по предупреждению, нейтрализации и пресечению терроризма	10 %	До 03.02.2020 года	Вот. Дуб
7	Написание: ГЛАВА 2. ОСО- БЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ТЕР- РОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ § 2. Взаимодействие органов внутренних дел как основное средство решения задач по пре- дупреждению и профилактики террористических актов	10 %	До 02.03.2020 года	Вот. Дуб
8	Написание: ГЛАВА 2. ОСО- БЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ТЕР- РОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ § 3. Проблемы, возникающие в процессе противодействия тер- рористическим актам	10 %	До 01.04.2020 года	Вот. Дуб

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу
обучающегося 052 учебной группы очной формы обучения,
2015 года набора,
по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность
Саддединова Артура Равилевича
на тему: «Деятельность сотрудников оперативных и иных подразделений органов внутренних дел по предупреждению террористических актов»

Представленная для рецензирования выпускная квалификационная работа посвящена изучению актуальных вопросов предупреждения преступлений террористического характера.

Цель работы Саддединова А.Р. сформулирована методически правильно, что позволяет раскрыть заявленную тему, выявить особенности деятельности сотрудников оперативных и иных подразделений органов внутренних дел по предупреждению террористических актов, дать оценку современного состояния системы их предупреждения.

Саддединов А.Р. в выпускной квалификационной работе характеризует основные тенденции преступности террористического характера в Российской Федерации, дает оценки основным проблемам противодействия террористической деятельности на современном этапе.

Для выпускной квалификационной работы Саддединова А.Р. характерно широкое использование современных источников, как научной литературы, нормативно-правовых актов, так и материалов электронных ресурсов.

Особое внимание Саддединов А.Р. уделяет детерминантам современного терроризма, выделяя среди них социальные и духовно – нравственные; данная часть выпускной квалификационной работы в наибольшей степени демонстрирует самостоятельность и заинтересованность автора в изучении непростой темы.

Саддединов А.Р. характеризует практику идейно-пропагандистского воздействия террористических структур на население, которое осуществляется, в частности, посредством целенаправленного применения

ряда сложившихся к настоящему времени форм этого воздействия через сеть «Интернет».

Цель выпускной квалификационной работы достигнута, так как Саддединов А.Р. поставил и решил основные задачи исследования.

При исследовании сложной темы Саддединов А.Р. показал навыки научного письма, владение научными методами познания.

Оформление выпускной квалификационной работы отличается высоким качеством. Сноски и список использованной литературы оформлены правильно.

Выпускная квалификационная работа Саддединова А.Р. не свободна от недостатков: 1). не в полной мере использованы данные современной статистики террористической преступности (2018 - 2019 г.), в т.ч. по Республике Татарстан; 2). в «Заключении» недостаточно четко сформулированы конкретные практические предложения по усилению с участием органов внутренних дел эффективности предупреждения террористических актов в России.

Высказанные замечания не являются препятствием к вынесению выпускной квалификационной работы на публичную защиту.

Рекомендую подготовленную выпускную квалификационную работу Саддединова А.Р. «Деятельность сотрудников оперативных и иных подразделений органов внутренних дел по предупреждению террористических актов» к защите в Казанском юридическом институте МВД России, она заслуживает положительной оценки.

Рецензент:

Заместитель начальника ОУР
ОП № 9 «Сафиуллина»
УМВД России по г. Казани
подполковник полиции
« » июнь 2020 г.



Зарипов Альберт Ильшатович
М. П.

С рецензией ознакомлен
« » июнь 2020 г.

А.Р. Саддединов