

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт

Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра криминалистики

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему Социальные и правовые гарантии сотрудника ОВД (вопросы
теории и практики)**

Выполнил:

Садыков Артур Ильдарович

40.05.01 «Правовое обеспечение
национальной безопасности», 2015
года набора, 151 уч. гр.

Руководитель:

заместитель начальника кафедры,
кафедры административного права,
административной деятельности и
управления органов внутренних дел,
кандидат экономических наук,
полковник полиции
Кудасова Ольга Игоревна

Рецензент:

начальник отдела дознания отдела
полиции №2 Вишневский УМВД
России по г. Казани
подполковник полиции Жукова Г.Р.

Дата защиты: " ____ " июля 2020г.

Оценка _____

Казань 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Социальные и правовые гарантии как функция государственного управления.....	7
§1 Понятие и правовая характеристика социальных гарантий.....	7
§2 Понятие и правовая характеристика правовых гарантий.....	14
§3 Правовые и социальные гарантии: зарубежный опыт	17
Глава 2. Социальные и правовые гарантии в деятельности ОВД.....	37
§1 Социальные и правовые гарантии как элемент правового статуса сотрудника полиции.....	37
§2 Проблемы реализации социальных и правовых гарантий в ОВД.....	62
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	69
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	71
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	81

Введение

Необходимость существования государственной правоохранительной службы и ее правового регулирования обусловлена самим существованием государства с его задачами и функциями. Весь мировой опыт и состояние общественных отношений, даже в странах с высокой культурой демократии, показывают, что современное общество не может нормально функционировать и развиваться в отсутствие государства и государственного аппарата и трактуемых ими рамок поведения. Российская Федерация демократическое государство, социальное, правовое, которое требует наличия мощного, квалифицированного и нравственного государственного аппарата, в том числе аппарата правоохранительных органов, способного протвоастоять существующим вызовам и угрозам настоящего времени.

Продолжающиеся и углубляющиеся преобразования и сопутствующие им кризисные процессы в российском обществе стремительно меняют его социальный облик, ставят небывалые по сложности и остроте политические, экономические, правовые и духовно-нравственные проблемы. В этих условиях особую роль приобретает государственная служба как социально организующий институт, как специальный вид управленческой деятельности. И только адекватная кадровая политика государства, направленная на формирование высокопрофессионального и стабильного государственного аппарата, способна обеспечить решение сложнейших задач переходного периода.

Вполне оправдано одной из приоритетных задач кадровой политики считать создание системы социальной защиты государственных служащих. Конечно, трудно говорить о социальной защите государственных служащих в стране, где свыше 30 процентов населения живет за чертой бедности и нуждается в социальной поддержке государства. Но актуальность проблемы и состоит в том, что только наличие сильной социальной и правовой защищенности государственных служащих создает условия для притока и

закрепления на государственной службе наиболее компетентных и добросовестных граждан, способных стать связующим звеном государства с населением, обслуживая государство, обслуживать и защищать права и законные интересы человека в нашей стране.

Необходимо отметить, что социальная защита государственных служащих отличается от социальной защиты населения в целом. Изучение этой проблемы находится на начальной стадии. В социальном государстве институт социальной защиты выступает как обязательный атрибут, призванный способствовать реализации человеком своих прав и свобод. Целью современного российского государства является обеспечение благополучия граждан, создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальная защита населения во многом зависит от безопасного функционирования правовых институтов, защита которых возлагается на органы внутренних дел. Для реализации своих функций сотрудники ОВД не в меньшей степени нуждаются в стабильной и осязаемой социальной поддержке со стороны государства.

Создание эффективной ведомственной системы социальной поддержки личного состава органов внутренних дел - это нравственный долг государства, руководителей органов внутренних дел, важнейший фактор укрепления морально-психологического состояния сотрудников полиции, выражающийся в постоянной заботе и социальной помощи:- семьям сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей;- сотрудникам, ставшим инвалидами вследствие увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний, полученных при исполнении служебных обязанностей в системе МВД России. Совершенствование административно-правового регулирования социальной защиты сотрудников органов внутренних дел напрямую связано с целым комплексом правовых, организационных и экономических мер.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование системы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, законодательного закрепления и практической реализации всего комплекса мер их социальной защиты в Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- уяснить сущность и дать правовую характеристику социальным гарантиям;
- раскрыть понятие и дать правовую характеристику правовым гарантиям;
- сравнить отечественный и зарубежный опыт применения социальных и правовых гарантий в органах внутренних дел;
- изучить содержание социальных и правовых гарантий в контексте административно-правового статуса сотрудников органов внутренних дел;
- выявить проблемы реализации социальных и правовых гарантий.

Объект исследования: общественные отношения в сфере реализации социальных и правовых гарантий сотрудников ОВД.

Предметом исследования послужили нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере социальных и правовых гарантий сотрудников ОВД.

Теоретическую основу выпускной квалификационной работы составили труды ученых, посвященные рассматриваемой проблематике: А.Н. Кокотова, М.И. Кукушкина, Д.Н. Бахраха, К.С. Вельского, А.М. Лушникова, С.П. Маврина, Е.Е. Мачульской, М.В. Молодцова, С.В. Наймушина, Т.А. Нестеровой, В.И. Попова, Э.Г. Тучковой и др.

Нормативная основа: Конституция РФ, федеральное законодательство, затрагивающее вопросы социальных и правовых гарантий сотрудников ОВД.

Научная новизна исследования: работа содержит анализ процессов государственного регулирования в сфере социальных и правовых гарантий сотрудника ОВД в свете последних изменений социального обеспечения..

Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы и приложения. Структура работы обусловлена ее задачами.

Глава 1. СОЦИАЛЬНЫЕ И ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ КАК ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

§1 Понятие и правовая характеристика социальных гарантий

Прежде чем перейти к вопросу о социальной защите государственных служащих, необходимо понять, что есть социальная защищенность населения вообще.

Понятие “социальная защищенность человека” отражает многообразие связей человека и общества, благодаря которым осуществляется жизнедеятельность граждан, раскрытие и использование их способностей. Однако такой подход возник только недавно. В период существования командно-административной системы социальная защита понималась узко и реализовывалась в рамках централизованной государственной системы социального обеспечения инвалидов, пенсионеров и прочих. Социальная защита в целом в обществе осуществлялась путем перераспределения прибавочного продукта и распределения общественных фондов потребления. Проблема социальной защиты государственной и партийно-хозяйственной номенклатуры вообще не поднималась, так как именно эта категория и была наиболее социально защищена и с точки зрения престижности профессии, и с точки зрения удовлетворения основных жизненных потребностей. Номенклатура имела не только достаточно высокую оплату труда, но и доступ к другим материальным и нематериальным благам: лучшему медицинскому обслуживанию, источникам товаров повседневного спроса, комфортным жилищным условиям и тому подобным.

Сегодня социальная защита населения в качестве основной цели преследует избавление значительной его части от нищенского существования

в условиях, когда среднедушевой совокупный доход семьи стал ниже уровня удовлетворения элементарных физиологических потребностей. Возникла настоятельная необходимость предотвращения снижения уровня жизни малообеспеченных, нетрудоспособных членов общества и семей с детьми, как наиболее социально уязвимых групп населения. Но так как уровень оплаты труда все более отстает от уровня цен, все большее количество товаров повседневного спроса становится малодоступным, а то и вовсе недоступным не только для нетрудоспособных, но и для трудоспособных граждан. В связи с этим возникает проблема защиты стабильности рабочих мест как основного источника обеспечения средств существования и создание условий для активного включения населения в социально полезную деятельность.

Таким образом, эффективная система социальной защиты населения должна быть рассчитана не только на категории граждан, непосредственно нуждающихся в такой защите, но и на максимальное развитие экономики, стимулирование трудовых усилий каждого трудоспособного члена общества, создание условий, в которых он хотел и мог бы заработать. Ведь именно труд дает достаточные средства для действенной социальной защиты.

Судьба демократических реформ, укрепление их социальной базы тесно связаны с развитием института государственной службы. Ведь именно опираясь на него государство сможет обеспечить экономическое и социальное благополучие всего населения. «Для успешного решения таких задач, считают зарубежные аналитики Я.Джейбс и Ст.Синнерстрем, необходимы высококвалифицированные специалисты государственной службы, политически нейтральные, защищенные законом, действующие во имя интересов общества, беспристрастные, честные, открытые, умеющие общаться и использовать информацию, а также эффективно и результативно руководить.

Необходимо различать основополагающие, общепризнанные международно-правовые документы и внутригосударственные, российские

правовые акты, регламентирующие содержание и характер деятельности сотрудников правоохранительных органов. Законодательство Российской Федерации придает нормам международного права приоритетное значение.

Так, "Всеобщая декларация прав человека", принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г.¹, акцентирует в своей преамбуле внимание на том, что "пренебрежение и признание к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человечества". Тем самым Декларация определяет право каждого человека (в том числе и сотрудников правоохранительных органов и их "клиентов") на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность (статья 3), а также на признание его правосубъектности, независимо от места нахождения (статья 6). Далее Декларация провозглашает равенство всех перед законом и "право без всякого различия на равную защиту закона" (статья 7), отмечая, что "никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию" (статья 9), "каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком, путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможные условия для защиты" (статья 11).

Согласно «Социологическому справочнику»² *социальные гарантии* — это система социально-экономических и правовых средств, обеспечивающих условия жизнедеятельности членов общества, социальных групп, реализацию

¹ Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // ИПП «Гарант» URL: <http://base.garant.ru/10135532/> (дата обращения 4.09.2019 г.)

² Социологический справочник / Под общей ред. В. И. Воловича. — К.: Политиздат Украины, 1990 — 382 с.

их интересов, разнообразных связей и отношений, функционирование и развитие общественной системы в целом.

В «Социологическом энциклопедическом словаре» *социальные гарантии*— это совокупность материальных и юридических средств обеспечивающих реализацию конституционных социально-экономических и социально-политических прав членов общества (право на труд, образование, медицинскую помощь и т.д.)³.

Согласно статье 164 ТК РФ⁴ *гарантии*— это средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области социально-трудовых отношений.

Также нельзя не отметить, что согласно Конституции Российской Федерации⁵, принятой во всенародном голосовании в 1993 году, а именно статье 7, Российская Федерация – социальное государство. Но этим статья не ограничивается, поэтому далее разъясняет что представляет собой социальное государство, а именно то, что политика государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Таким образом, Россия, как и многие зарубежные государства, принимает на себя обязанность проводить активную социальную политику, направленную на развитие личности, достижение благосостояния, социальной защиты и безопасности граждан.

Доктрина социального государства с момента своего возникновения в качестве основной идеи выдвигала приверженность интересам и правам личности. Социальная защищенность, благополучие и создание условий для

³ Социологический энциклопедический словарь/Редактор-координатор Г.В. Осипов. — М.:ИНФРА М — НОРМА, 1998. — 488с. — С.50

⁴ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ // «Российская газета» 31.12.2001 г. № 256

⁵ Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // "Российская газета" от 25 декабря 1993 г. № 237

развития человека признаются важнейшей задачей государства. Оно по отношению к своим гражданам выступает как субъект социальной защиты.

Современные представления о социальном государстве базируются на его характерных признаках, к числу которых относятся:

- доступность социальной поддержки государства для всех членов общества;
- наличие социального законодательства;
- обеспечение занятости;
- существование системы социального обеспечения, включающей социальную поддержку за счет бюджетных средств;
- принятие государством ответственности за уровень благосостояния своих граждан;
- наличие гражданского общества

Социальное государство выполняет специфические функции, осуществление которых имеет целью создать систему социальной защиты в самом широком смысле слова, сгладить социальное неравенство. В частности, осуществляется государственное регулирование трудовых отношений, социальное обеспечение граждан, обеспечение доступного здравоохранения и образования, содействие полной занятости и защита от безработицы, предоставление социальных услуг. На необходимость выполнения указанных функций Российским государством, в частности путем создания соответствующего правового регулирования, указывал в своих решениях Конституционный Суд⁶. При этом законодатель не только вправе, но и обязан принимать законы, обеспечивающие социальную защиту тех категорий населения, которые в ней нуждаются, и определять механизм реализации этих законов, в том числе степень и формы участия в ней органов государственной власти субъектов Российской Федерации.⁷

⁶ Постановление Конституционного Суда РФ от 15 мая 2006 г. № 5-П

⁷ Определение Конституционного Суда от 6 ноября 1998 г. N 149-О)

Политика социального государства направлена на создание таких условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека, признание и создание гарантий реализации гражданских и политических свобод, экономических, социальных и культурных прав.

В социальном государстве право на достойную жизнь и свободное развитие гарантируется каждому независимо от его способности трудиться, участвовать в общественно полезном труде. Это право закреплено в ст. 25 Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), устанавливающей право каждого человека на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. (ст. 11)⁸ дополняет это положение правом на непрерывное улучшение условий жизни, определяя тем самым направление деятельности социального государства.

Понятие достойной жизни включает прежде всего "материальную" составляющую - возможность пользоваться благами современной цивилизации, которая обеспечивается определенным уровнем заработной платы, пенсий и пособий, а также системой государственной поддержки для социально уязвимых слоев населения (инвалидов, семей, воспитывающих малолетних детей и т.п.).

Конституционные цели социальной политики Российской Федерации, как подчеркивал Конституционный Суд, определяют обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, об их социальной

⁸ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Сборнике действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами, М., 1978 г., вып. XXXII, с. 36

защищенности; человек, если он в силу возраста, состояния здоровья или по другим, не зависящим от него причинам трудиться не может и не имеет дохода для обеспечения прожиточного минимума себе и своей семье, вправе рассчитывать на получение соответствующей помощи, материальной поддержки со стороны государства и общества.

Однако экономическое благополучие выступает лишь предпосылкой удовлетворения интеллектуальных, культурных и духовных потребностей человека, развития его как гражданина, члена общества, как профессионала, семьянина.

В конечном счете именно свободное развитие личности является смыслом и целью общественной жизни.

Социальное государство характеризуется наличием законодательства, закрепляющего права граждан в сфере труда и занятости, здравоохранения, образования, социального обеспечения. В свою очередь развитие законодательства определяется целями правового социального государства, которые создают ориентиры для деятельности законодателя. Конституционный Суд неоднократно подчеркивал, что права и свободы человека определяют смысл, содержание и применение законов.

Изменение законодательства в социальной сфере, форм и способов социальной защиты должно сопровождаться, во-первых, предоставлением гражданам возможности в течение разумного переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям; во-вторых, созданием компенсаторного механизма, позволяющего устранить либо смягчить негативные последствия такого изменения

Социальная защита граждан в Российской Федерации осуществляется как федеральными органами государственной власти, так и органами государственной власти субъектов Федерации. Таким образом субъекты Федерации участвуют в реализации функций социального государства. При этом в силу единства системы социальной защиты и необходимости соблюдения принципа поддержания доверия граждан к закону в случае

недостаточности собственных средств для покрытия соответствующих расходов субъекты Федерации вправе рассчитывать на оказание им Федерацией финансовой помощи целевого характера

Приняв на себя определенные публично-правовые обязательства, государство не может произвольно отказаться от их выполнения. Иное означало бы нарушение принципов правового социального государства

Из этого вытекают обязанности законодателя при изменении правового регулирования сохранить признанный государством объем возмещения вреда, достигнутый уровень защиты прав и свобод граждан, гарантий их социальной защищенности

В ч. 2 статьи 7 Конституции РФ конкретизированы направления деятельности социального государства и перечислены предоставляемые гражданам социальные гарантии.

Охрана труда в конституционном контексте означает обязанность государства создать и развивать законодательство, направленное на защиту жизни, здоровья, достоинства работника в процессе трудовой деятельности, обеспечение достойных условий труда, в том числе его оплаты.

Социальная политика Российской Федерации осуществляется и по другим направлениям. Это здравоохранение, государственная поддержка лиц с семейными обязанностями, социальное обеспечение нетрудоспособных и малоимущих, социальная защита лиц с особым правовым статусом

§2 Понятие и правовая характеристика правовых гарантий

Важное место в правообеспечительном механизме государства занимают правовые гарантии. В Российской Федерации созданы и функционируют юридические гарантии как условия, средства и механизмы

социальной государственности, реализация и эффективность которых в свою очередь зависит от многих факторов.

По мнению В.В. Лазарева, в качестве таковых можно указать степень демократичности властных институтов государства; политические, культурные и правовые традиции; состояние экономики; нравственную атмосферу и степень согласия в обществе; состояние законности и правопорядка⁹. В правовой науке под гарантиями понимается система социально-экономических, политических, нравственных, юридических, организационных предпосылок, условий, средств и способов, создающих равные возможности личности для осуществления своих прав, свобод и интересов. Юридические гарантии – это совокупность специальных правовых средств и способов, при помощи которых функционирует аппарат государства, действует государственная власть, реализуются, охраняются и защищаются права и свободы, пресекаются их нарушения, восстанавливаются нарушенные права. В.С. Нерсисянц, рассматривая природу юридических гарантий, отмечает, что юридические гарантии воплощают идею согласованного действия права и государства, когда одни формы, направления и функции государственно-правовой регуляции и деятельности служат одновременно защитным механизмом для других, и наоборот. Именно в контексте взаимной поддержки и согласованности различных частей и аспектов всего государственно-правового комплекса отдельные специальные формы и конструкции юридических гарантий могут реально осуществить свою защитную роль. Другими словами, юридические гарантии сами нуждаются в юридических гарантиях, в форме которых выступают правовое государство и правовые законы¹⁰.

Очевидно, что юридические гарантии призваны не только создавать возможности для становления, развития и функционирования государства,

⁹ Общая теория права и государства; под ред. В.В. Лазарева. М. : Юристъ, 2015. 809 с.

¹⁰ Конституция Российской Федерации: доктринальный комментарий (постатейный); под ред. Ю.А. Дмитриева. М. : «Деловой двор», 2015. 799с.

но и формировать условия для его дальнейшего совершенствования и решения задач, стоящих перед ним, другими словами, юридические гарантии выступают условием перехода от продекларированного социального государства к реальному. В данном исследовании юридические гарантии рассматриваются как условия, необходимые для обеспечения достойной жизни и свободного развития человека. Одним из таких условий является социальное государство как таковое. Исходя из тезиса, что «юридические гарантии сами нуждаются в юридических гарантиях», очевидно, что и социальное государство также нуждается в юридических гарантиях. Деление юридических гарантий по отраслевому принципу признается наукой и используется в законодательстве. Конституционные гарантии – основной вид юридических гарантий социального государства, так как от их соблюдения во многом зависит предоставление других видов юридических гарантий. Конституционные гарантии характеризуются наиболее общим, принципиальным характером, в рамках которых дается исходное государственно-правовое решение той или иной проблемы, не претендующей на конкретность, дифференцированность и иные качества. Именно в силу этого конституционные гарантии нуждаются в определенной конкретизации и детализации, учитывающей особенности конкретной сферы их применения. Конституционные нормы создают правовую основу государственного строя, органов государственной власти, политического режима. И эта основа включает в себя не только закрепление общих положений (например, разграничение полномочий между федеральной властью и субъектами федерации), но и средства обеспечения, имеющиеся в распоряжении государства и заложенные в политической и экономической системе государства. Конституционные основы находят свое конкретное выражение в различных сферах общественной жизни, которые развиваются под регулятивным воздействием всей правовой системы. Исходя из данных позиций, можно с уверенностью сказать, что закрепляемые Конституцией Российской Федерации гарантии социального государства получают в

соответствующих конституционных нормах свое юридическое выражение и превращаются в конкретно-юридические гарантии социального государства. Раскрытие содержания общих конституционных юридических гарантий – функция отраслевых (конкретно-правовых) юридических гарантий. На данной основе происходит «стыковка» общих норм, например о возможности получения профессионального образования, лечения, обеспечения в старости – с нормами права, регулируемыми соответствующий круг общественных отношений. Исходя из положения, что в социальном государстве власть обязана создавать необходимые условия для реализации социальных прав граждан, можно с уверенностью констатировать, что на долю аппарата государственного управления возлагается процесс реализации социальных прав. Важнейшей юридической гарантией социального государства является обеспечение судебной защиты граждан. Гарантия судебной защиты означает, с одной стороны, право гражданина подать жалобу в соответствующий суд и, с другой стороны, обязанность последнего – рассмотреть эту жалобу и принять по ней законное, справедливое и обоснованное решение. Эффективность и действенность юридических гарантий зависит от зрелости гражданского общества, развитости институтов правового государства, высокого уровня правовой культуры населения и всех звеньев государственного аппарата, качества работы нормотворческих органов, правоохранительных органов и их должностных лиц. Комплексность и полнота гарантий – главное требование, которое необходимо для правоохранительной деятельности всех структур общества и государства.

§3 Правовые и социальные гарантии: зарубежный опыт

Прежде чем перейти к исследованию института социальных гарантий сотрудников ОВД РФ, рассмотрим как работают социальные и правовые

нормы в ряде зарубежных стран. Обеспечение денежным довольствием сотрудников ОВД Республики Казахстан во многом схоже с российской системой, однако существенным различием выступают размер и количество премий в год, который законодателем не ограничен¹¹. На наш взгляд, стоит обратить внимание на данную гарантию, так как она служит достойным стимулятором служебной деятельности, мотивировать к проявлению профессионализма сотрудниками. В плане жилищного обеспечения сотрудникам ОВД Республики Казахстан, нуждающимся в жилье, для постоянного проживания предоставляется служебное жилое помещение, которое при достижении стажа службы более 10 календарных лет, по желанию указанных сотрудников выкупается ими в личную собственность по остаточной стоимости. Также законодательно установлено, что не подлежат выселению из служебных жилых помещений без предоставления другого жилого помещения сотрудники и пенсионеры ОВД¹². Данную гарантию считаем вполне справедливой по отношению к сотрудникам и пенсионерам ОВД, что подразумевает её заимствование. В США проверенным на практике эффективным способом защиты и отстаивания законных интересов сотрудников ОВД являются профсоюзные организации. Членство в профсоюзах носит исключительно добровольный характер, однако оно накладывает определённые обязанности на участников профсоюза — регулярное внесение денежных взносов на счёт организации, которые носят целевой характер. Например, профсоюзы доплачивают определённые средства в Пенсионный фонд, нанимают адвокатов в случае возникновения каких-либо проблем и решают многие другие вопросы,

¹¹ Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2001 года № 1127 "Об утверждении Правил премирования, оказания материальной помощи и установления надбавок к должностным окладам работников органов Республики Казахстан за счет средств государственного бюджета".

¹² Статья "Оплата труда сотрудников правоохранительной службы и иные меры соц. обеспечения сотрудников и пенсионеров".

например, покрывают часть расходов сотрудника на медицинские услуги¹³. Развитые профсоюзные организации предоставляют сотруднику дополнительную возможность разрешить вопрос пенсионных выплат и создавать дополнительную гарантию их получения и реализацию иных социальных гарантий, например, медицинское обеспечение. Чем больше возможностей, тем больше шанс реализовать гарантии. В плане медицинского обеспечения положительным моментом в отношении сотрудников ОВД США является разработка программ поощрения здорового образа жизни. Такая программа находит успешное практическое применение. Например, уже заявлено, что в штате Арканзас эти служащие смогут получить денежную премию или скидки при оформлении медицинской страховки¹⁴. Разработка аналогичных программ будет способствовать оздоровлению сотрудников ОВД и привитию им здорового образа жизни, что, несомненно, приведёт к повышению у сотрудников профессионализма и в целом поднимет уровень здоровья населения по стране. В отношении сотрудников ОВД Германии действует специальная «местная» надбавка, размер которой зависит от семейного положения сотрудника. У сотрудников, состоящих в браке и у сотрудников, имеющих детей, размер указанной надбавки выше, чем у холостых и бездетных сотрудников. Необходимо также отметить, что данная надбавка устанавливается не в процентной величине, а в абсолютных денежных размерах¹⁵. Указанная надбавка способствует стимуляции рождаемости

¹³ Статья "Полицейский США" [сайт] <http://24warez.ru/main/article/1157427172-policeyskiy-ssha.html>

¹⁴ Городецкий А.Е. Итоговый отчет по научно-исследовательской работе: "Разработка проектов нормативных правовых актов о социальных гарантиях и социальных выплатах служащим правоохранительной службы": Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования министерства внутренних дел Российской Федерации "Академии экономической безопасности". [Электронный ресурс] / А.Е. Городецкий, Ю.В. Быковская, А.Г. Хабибулин, А.И.Селиванов, А.Г. Пермяков, А.С. Зуева и др.

¹⁵ Сухаренко А. Н. Социальное обеспечение полицейских в России и Европе [Электронный ресурс] / А. Н. Сухаренко // [http://sartraccs.ru/i.php?oper=read_file&filename=Pub/suharenko\(12-08-11\).html](http://sartraccs.ru/i.php?oper=read_file&filename=Pub/suharenko(12-08-11).html)

населения и укреплению благосостояния семьи сотрудников органов внутренних дел. Соответственно, считаем необходимым также заимствовать и данную социальную гарантию. Примечательным моментом системы социального обеспечения сотрудников ОВД в Японии является возможность работы в органах внутренних дел после достижения максимального срока службы, без ограничения, задействовав, таким образом, принцип «пожизненного найма» сотрудника, который активно практикуется в японской системе органов внутренних дел. В этом случае сотрудника также стимулируют путём выплаты специальной надбавки к денежному довольствию¹⁶. Это заимствование позволит сотрудникам в полной мере реализовать свой потенциал, а соответствующие выплаты будут неплохим стимулятором для поддержки таких сотрудников.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о заимствовании зарубежных социальных гарантий необходимо учесть, что при введении каждой из этих гарантий мы обязательно столкнёмся с определенными трудностями. Речь идёт о невозможности бюджета покрыть все расходы на выплату и обеспечение данных гарантий, поэтому целесообразно будет их трансформировать так, чтобы для государства это было минимально затратно, например, сделав ставку на развитие и укрепление профсоюзных и иных трудовых коллективных организаций среди сотрудников ОВД, как это происходит в США (половинчатый принцип оплаты в плане медицинского обеспечения); или, рассмотрев подробнее остальные гарантии, выбрать те, которые действительно нужны сотрудникам ОВД в их повседневной деятельности, а также членам их семей и пенсионерам органов внутренних дел, например, через проведение социального опроса среди сотрудников, пенсионеров органов внутренних дел и членов их семей.

¹⁶ Япония. Законы. О государственных публичных должностных лицах [Электронный ресурс] : [закон Японии от 21 октября 1947 года № 120] // <http://www.webkursovnik.ru/kartgotrab.asp?id=-112559>.

Организация деятельности полиции напрямую зависит от её качественного состава. Именно поэтому к кандидатам на службу в полиции предъявляются высокие требования, так как полицейский имеет большие полномочия и от его поступков зависит и свобода личности, и интересы государства. В отличие от служащих многих других учреждений, полицейские считаются представителями государства в совокупности, а не его отдельно взятого территориального или отраслевого подразделения. Кроме того, полицейская служба связана с постоянными стрессовыми ситуациями и риском. Еще в первой четверти двадцатого века английские ученые утверждали, что «...человек не может быть хорошим полицейским, если не владеет более чем средними умственными способностями, хорошей памятью и наблюдательностью, в нем должны сочетаться высокие нравственные качества, которые не являются обязательными для людей другой профессии. Он всегда должен действовать тактично и здраво и проявлять инициативу в различных непредвиденных обстоятельствах. На полицейского возлагается гораздо больше ответственности, чем на должностных лиц иной специальности»¹⁷. Формально важнейшим при комплектовании полицейских кадров есть объявленный еще во время Великой французской революции 1789 г. принцип «одинаковой доступности», согласно которому все граждане обладают равными правами на занятие государственных и муниципальных постов, если они располагают для этого нужными способностями и индивидуальными качествами. Особенно отчетливо настоящий принцип зафиксирован в американском законодательстве: «Акте о гражданских правах» 1964 г. (The Civil Rights Act of 1964), «Акте о дискриминации по возрасту при трудоустройстве» 1967 г. (The Age Discrimination in Employment Act of 1967), «Акте о реабилитации» 1973 г. (The Rehabilitation Act of 1973). В

¹⁷ Чарльз М.Т. Современное состояние и перспективы профессиональной подготовки сотруников полиции (милиции) США и России. СПб., 2000.

Соединенных Штатах Америки нормативно-правовая база по вопросу «одинаковой доступности» применяет два подхода: протекция от дискриминации граждан по обусловленным критериям (цвет кожи, национальное происхождение, вероисповедание); нормативно-закрепленное воспрещение полицейской администрации проводить тесты и испытания, которые носят дискриминационный характер. Для реализации качественного отбора кандидатов в свете требований современных правовых актов правительство Соединенных Штатов Америки подготовило и реализует ряд программ, суть которых заключается в следующем: а) Министерство внутренних дел предлагает специализированные курсы и тренинги для представителей «меньшинств», с целью оказания реальной помощи для подготовки к процедуре отбора; б) группа опытных специалистов, которая получает заработную плату и финансы от частных фондов, осуществляет дополнительное обучение инструкторов полицейских академий в направлении осознания концепции «одинаковой доступности».

Кроме того, во всех развитых иностранных государствах (кстати, как и в России), имеется последовательность условий, которым обязаны соответствовать кандидаты на прохождение службы в полиции. Их можно распределить на общие (для всех государственных и муниципальных служащих), которые, как правило, предполагают наличие гражданства, наличие безупречных моральных качеств, и специальные (обусловленные спецификой полицейской деятельности), которые требуют достижения определенного возраста, необходимый уровень образования и физических данных, отсутствие криминального прошлого. Претендент не должен в прошлом быть уволенным с государственной или муниципальной службы по отрицательным мотивам за совершение дисциплинарных проступков или порочащее честь поведение и должен выдержать испытания необходимых способностей и качеств по логическому мышлению, проявлению инициативы, быстроте реакции. В полиции развитых западных стран накоплен значительный опыт по управлению процессом прохождения

службы. В некоторых странах в комплектовании полицейских служб и подразделений участвует общественность. Как замечают Т.М. Занина и К.Д. Рыдченко, почти во всех штатах США сформированы самостоятельные гражданские службы (комиссии), которые осуществляют вербовку, первичный отбор и даже назначение полицейских на некоторые невыборные должности рядового и младшего начальствующего состава. Эти же объединения уполномочены выдвигать (рекомендовать) полицейских на вышестоящие руководящие должности. Члены комиссий проводят аттестации, разбирают жалобы касательно вопросов прохождения службы, курируют вопросы дисциплины, социального и пенсионного обеспечения. Образование комиссий входит в сферу ведения главы соответствующего территориального образования, состав комиссии не подлежит изменению на прописанный в уставе о его деятельности срок существования¹⁸. Комплектование аппарата органов внутренних дел реализуется разнообразными способами: при помощи дискреционного назначения, путем конкурсного отбора и с применением выборной системы. В дискреционном порядке реализуется замещение самых ответственных должностей — руководящего звена национальной полиции, ее региональных органов, структурных подразделений верхнего министерского уровня. Ясно, что использование этого метода может сопровождаться злоупотреблениями, угрозой назначения на центральные должности некомпетентных субъектов из-за личной заинтересованности или зависимости тех, кто решает соответствующие вопросы. Однако считается, что подобный способ назначения оправдан, так как он служит существенной гарантией реализации заинтересованностей высшей государственной власти в области кадровой политики. В отдельных государствах (США, Италия) дискреционный способ используется и при назначении на средние и низшие

¹⁸ Занина Т.М., Рыдченко К.Д. Перспективы учета общественного мнения в ходе формирования кадрового состава полиции // Вестник Воронежского института ФСИИ России. 2016. № 4.

должности в полицейских структурах местного подчинения. С помощью выборов комплектуются, главным образом, руководящие полицейские должности, но лишь в некоторых государствах. Так, в Швейцарии избираются начальники полиции кантонов и их заместители, в США — начальники городской полиции и шерифы, которые являются представителями полицейской власти на селе и в сельской местности. Но преимущественным методом при комплектовании полицейских аппаратов является конкурсный метод. Этот метод считается лучшим, поскольку позволяет обеспечить равенство шансов претендентов, беспристрастность, помогает минимизировать вероятность злоупотреблений. О проведении конкурсного отбора, местах, сроках, порядке их проведения, числе вакансий, главных требованиях к претендентам заблаговременно сообщается в ведомственных изданиях и средствах массовой информации (в том числе в сети Интернет). Подготовка и проведение конкурсов регулируется как законами, так и подзаконными нормативными актами министерств внутренних дел. Проводятся конкурсные испытания в несколько этапов. На первом этапе с каждым конкурсантом, который формально соответствует общим и специальным требованиям, осуществляется устное собеседование, целью которого является детальное уточнение мотивов, которыми он руководствуется, проявляя желание служить в полиции, уточняется его общекультурный уровень, личные качества, общественная и политическая направленность. На втором этапе выверяются сведения данные о себе кандидатом, причем проверка проводится всеми имеющимися в распоряжении полиции средствами, в том числе и с помощью оперативно-разыскных мероприятий. Особенно тщательно собирается и изучается информация о нравственных качествах, предшествующей социальной деятельности, политических симпатиях, потенциальных конфликтах с законом, материальном положении, взаимоотношениях в семье, связях. Третий этап — обследование физических данных кандидата проходит в виде медицинского обследования и путем сдачи нормативов физической

подготовки, а четвертый—письменные и устные испытания в виде экзаменов. Те, кто их выдержал, вносятся в общий список, где дифференцируются в зависимости от итогового количества набранных баллов. В этой последовательности и происходит назначение, которое осуществляется актом уполномоченного должностного лица. Заметим, что отказ победителя конкурса принести присягу автоматически прекращает отношения между этим лицом и администрацией. Ярким примером комплектования подразделений полиции на конкурсной основе является опыт Китая, где полиция полностью придерживается данного метода. Как подчеркивает К.С. Смирнов, число соискателей низовых полицейских должностей самое значительное в мире — более 3 тыс. человек на одно место¹⁹. Причина — очень достойная заработная плата, хорошее пенсионное обеспечение и социальные гарантии. Практикуется проведение двух типов конкурсных испытаний — открытые и закрытые. В открытых могут участвовать все граждане, которые отвечают общим требованиям к желающим проходить службу в полиции и обладают необходимым уровнем образования, а также соискатели должности из числа полицейских, желающих перейти в более высокую профессиональную категорию. При помощи открытых конкурсных испытаний комплектуется не только рядовой, но и начальствующий состав органов внутренних дел. Причем для обеспечения ротации руководящих кадров и привлечения к службе в полиции разнообразных высококвалифицированных специалистов, для граждан из иных отраслей с высоким образовательным уровнем определен специальный порядок участия в конкурсах, по которому им предоставляется определенное преимущество. Во Франции регламентировано, что таким субъектам должно предоставляться 60% вакансий в корпусе комиссаров и 50% — в подразделениях младших офицеров. Итальянским

¹⁹ Смирнов К.С. Зарубежный опыт организации и функционирования полиции: теоретико-правовой анализ // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2011. № 3

законодательством установлено, что количество действующих полицейских не должно превышать 30% от численности всех участников конкурсов на замещение постов начальствующего состава.

Путем закрытых конкурсных испытаний укомплектовываются преимущественно кадры командного состава служб и подразделений аппаратов по оперативной работе, нацеленные на противодействие терроризму, наркобизнесу, организованной преступности. Соискатели таких конкурсов обязаны иметь надлежащий стаж, обладать соответствующим допуском к сведениям, составляющим государственную и служебную тайну, пройти аттестацию и особую подготовку. Как правило, непременными условиями для эффективной деятельности в сегменте противодействия конкретным видам наиболее тяжких преступлений является предшествующий опыт профессиональной деятельности и наличие определенных навыков правоохранительной деятельности.

Положительным относительно назначение на должность можно назвать опыт КНР, где наличествует практика размещения в средствах массовой информации и в глобальной сети Интернет сведений о предстоящем назначении того или иного сотрудника на должность командного состава. Как справедливо отмечает С.А. Жбанова, вследствие этого граждане или иные полицейские, учитывая, что данная информация размещается и во внутренней электронной сети полиции Китая, в срок, как правило, около двух недель, следующий за объявлением, имеют возможность высказаться официальным заявлением о имеющихся у них сведениях, которые могут воспрепятствовать будущему назначению на должность²⁰.

Во многих государствах (Англия, Швеция, Норвегия, Дания, Нидерланды) осуществляется значительная работа по комплектованию,

²⁰ Жбанова С.А. Опыт зарубежных стран по подготовке кадров подразделений полиции // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2017. № 1

направленная на обучение резервов среди перспективной молодежи. В Англии практически все полицейские подразделения имеют отряды кадетов, в них зачисляются молодые люди и девушки в возрасте от 16 до 18 лет, которые выражают намерение в дальнейшем проходить службу в полиции. Кадеты осваивают курс обучения в специализированных колледжах, где им прививаются базовые служебные навыки полицейского, углубляются их познания о народонаселении и оперативной обстановке на территории, где им придется осуществлять правоохранные функции.

Для большинства развитых зарубежных государств характерным обнаруживается неразрывная связь комплектования кадров и прохождения службы в полиции с обучением сотрудников, и здесь «имеет место интернациональная унификация национальных стандартов образования, а также частичная и полная диверсификация моделей профессиональной подготовки, сопряженная с совершенствованием технологических основ подготовки»²¹. Таким образом, назначение практически на все должности (за исключением высшего начальствующего состава), продвижение полицейских по карьерной лестнице, перемещение из одного отраслевого подразделения в другое определены благополучным прохождением курса повышения квалификации, который, как правило, состоит из двух стадий — учеба в одном из специализированных учебных заведений и прохождение практики в действующем территориальном органе внутренних дел. В финале обучения подписываются договоры о прохождении службы в полиции на установленный срок (преимущественно от трех до пяти лет), может повторно приниматься присяга. Договоры обычно определяют размер денежного довольствия разнообразным категориям сотрудников полиции, дополнительные выплаты за сверхурочную работу, надбавки за служебную деятельность в ночное время суток, оплату за выслугу лет, а также нормы

²¹ Закатов В.В. Профессиональная подготовка сотрудников полиции за рубежом: особенности и тенденции развития // Балтийский гуманитарный журнал. 2017. Т. 6. № 4

рабочего времени, особенности наложения и обжалования дисциплинарных взысканий на конкретной должности.

В дальнейшем продвижение по службе заключается в повышении по должности, в чине, звании или ранге. Наиболее значительно на правовое положение полицейского влияет перемещение вверх по служебной иерархической лестнице. Оно напрямую связано с ростом объема полномочий, ответственности, размера заработной платы (различных надбавок в том числе), достижением определенного чина, звания или ранга, установленного для данной должности. Продвижение по службе — коренной вопрос кадровой политики в полиции. Считается, что сотрудник действует с полной отдачей сил только тогда, когда он полностью доволен своей служебной должностью и рассчитывает на дальнейшее повышение. Итак, своевременное повышение по службе должно рассматриваться как условие, обеспечивающее работоспособность персонала. При должностном повышении полицейскому вновь необходимо пройти весь механизм конкурсного зачисления в полицию с соблюдением всех предусмотренных правил, если, конечно, речь не ведется о должности, которая замещается в дискреционном порядке или путем выборов. В нормативных документах, регламентирующих порядок служебного продвижения полицейских, точно не определено, какие данные нужно иметь кандидату на выдвижение. Но назначать предлагают по соответствию качеств и навыков соискателя должности не тому положению, которое он занимает, а по тому, на которое претендует. Кроме того, учитывается образовательный уровень, итоги служебной аттестации, а при необходимости — наличие определенной выслуги лет.

Законодательством зарубежных стран предусмотрены такие виды завершения службы, как отставка, увольнение (административное или дисциплинарное), выход на пенсию. Порядок завершения службы по данным основаниям различен: в некоторых случаях служба завершается по инициативе самого полицейского, в иных — по инициативе его начальника,

в некоторых случаях и полицейский, и руководство подразделения могут предпринять действия, которые требуются для завершения службы. Но довольно часто с выходом на пенсию контакты бывших правоохранителей с полицией продолжаются из-за различного рода объединения полицейских–пенсионеров, существующих во многих странах. Такие объединения привлекаются к проведению воспитательной работы со вновь принятыми на службу, активно участвуют в проведении интерактивных практических занятий в специализированных учебных заведениях, а во время осложнения оперативной обстановки — к выполнению своих прежних задач. Профессиональные союзы сотрудников полиции организовываются в развитых зарубежных государствах на добровольной основе и имеют правовой статус юридического лица. На ведомственном уровне профсоюзы имеют право вносить командному составу подразделения предложения по обширному комплексу вопросов, относящихся к служебной деятельности полицейских служб и подразделений, укомплектованию, обучению, материально-техническому и информационному обеспечению сотрудников, организации культурно-массовых и спортивных мероприятий, установлению контактов между органом внутренних дел, региональной властью и общественностью. При соблюдении требуемой процедуры профессиональные союзы имеют право подготавливать и проводить митинги, собрания, прохождения.

Решения профсоюзов не являются обязательными для администрации полиции. Роль арбитра в случае разногласий выполняет или начальник полиции, или министр внутренних дел, но используя право юридического лица, профсоюзные организации могут обжаловать в судах соответствующей юрисдикции решения, которые, по их мнению, нарушают коллективные интересы сотрудников. Однако на практике конфликтные ситуации между профсоюзами и администрацией встречаются редко, поскольку, во-первых, законодатель и различные политические силы заинтересованы в защите интересов полиции, и, во-вторых, руководство

полиции стремится, по возможности, своевременно реагировать на предложения профсоюзов, которые, в свою очередь, в большинстве характеризуются умеренностью и реалистичностью.

Национальные профессиональные объединения полицейских имеют определенное своеобразие. Так, в Великобритании существуют Полицейская федерация Англии и Уэльса (PFEW — это ассоциация сотрудников полицейских констеблей, сержантов и инспекторов, включая главных инспекторов. Является одной из крупнейших ассоциаций персонала в Великобритании, представляющей более 119 тыс. сотрудников–членов)²², Полицейская федерация Шотландии (SPF представляет всех полицейских в рядах констебля, сержанта, инспектора и главного инспектора, полицейских курсантов и специальных констеблей; более 18 500 человек, что составляет 98% всех полицейских в Шотландии)²³ и Полицейская федерация Северной Ирландии (PFNI)²⁴. Членами Полицейской федерации Великобритании после зачисления на службу становятся все полицейские служащие, имеющие полицейский ранг от констебля до суперинтенданта. В настоящее время Полицейская федерация стала национальным голосом полицейских в проведении переговоров по оплате труда и других условий службы. Существует Полицейская федерация за счет добровольных взносов ее членов, а также других благотворительных взносов. Фонды федерации используются, главным образом, для обеспечения услуг ее членам, среди которых: консультации юристов; гражданские займы; консультации по вопросам компенсаций; апелляция по дисциплинарным вопросам; медицинские компенсации; консультации и советы по вопросам сексуальной и расовой дискриминации; разъяснения, советы по пенсионным вопросам; общие консультации по вопросам социальной защиты; переговоры на

²² Официальный сайт Полицейской федерации Англии и Уэльса // URL: <https://polfed.org/aboutus/default.aspx>

²³ Официальный сайт Полицейской федерации Шотландии // URL: <https://spf.org.uk/>

²⁴ Официальный сайт Полицейской федерации Северной Ирландии // URL: <https://www.policefedni.org.uk/>

национальном уровне по вопросам заработной платы полицейских и условий прохождения службы; проведение компаний по усилению личной защиты. Среди главных проблем, на решение которых направлены усилия Федерации, отметим, прежде всего, вопросы оплаты труда полицейских и условия их службы (процедура рассмотрения жалоб, проступков, организация рабочего времени, дополнительные выплаты, ежегодные отпуска, отпуска в связи с болезнью, проблемы материнства и родительский отпуск, различные виды помощи, здоровье и безопасность сотрудников).

Вместе с тем, в Великобритании, в зависимости от потребностей, интересов категорий служащих полиции, формируются различные полицейские ассоциации (Ассоциация главных офицеров полиции, суперинтендантов, женщин-полицейских, чернокожих полицейских и полицейских азиатского происхождения), которые играют важную роль в повышении эффективности полицейской службы, ее соответствия как общим, так и индивидуальным целям и потребностям каждого работающего, влияют на формирование и развитие общей культуры полиции.

В Италии с 1981 г. функционируют приблизительно девять профессиональных ассоциаций полицейских. Наиболее крупными из них являются: Автономный профсоюз полиции, реализовывающий близкую к позиции руководства итальянского МВД политику, и «оппозиционный» ему Объединенный профсоюз сотрудников полиции, тесно сотрудничающий с общенациональными профсоюзами и пользующийся протекцией отдельных левых и центристских политических итальянских партий. Между настоящими двумя профессиональными союзами имеются обстоятельные расхождения как по общим, так и по отдельным вопросам статуса, социально-правовой защиты сотрудников и противодействия правонарушениям. Подчеркнем, что профессиональные ассоциации организовываются не во всех звеньях аппарата органов внутренних дел, а только там, где сотрудники не являются военнослужащими, в частности, членство в них запрещено для чинов французской жандармерии,

итальянских карабинеров. Активно работают также различные неправительственные международные объединения полицейских, такие как Международная ассоциация шефов полиции (IACP является крупнейшей в мире и наиболее влиятельной профессиональной ассоциацией для руководителей полиции. С более чем 30 тыс. членов в 150 странах мира IACP является признанным лидером в области глобальной полицейской управленческой деятельности. С 1893 г. ассоциация выступала от имени правоохранительных органов и повысила профессионализм в области полицейской деятельности во всем мире. IACP является некоммерческой организацией со штаб-квартирой в США, Александрия, штат Вирджиния)²⁵. Международная полицейская ассоциация (IAP основана в 1950 г. сержантом Артуром Троупом, по состоянию на 2018 г. насчитывает около 360 тыс. членов в 66 странах на пяти континентах), Международная ассоциация женщин-полицейских (IAWP была основана в Лос-Анджелесе, штат Калифорния, США в 1915 г., в том числе для увеличения числа женщин в полиции. Сто лет спустя, IAWP имеет членство в более чем 60 странах мира)²⁶, сотрудничество с которыми и вхождение в их состав, безусловно, очень полезно для правоохранителей России. Главное при этом — исключение формализма в таком сотрудничестве.

Наконец, важное место в системе работы с сотрудниками полиции, предоставления им необходимой помощи занимают службы социального обеспечения, которые функционируют как составляющая отделов по работе с персоналом, и помощь со стороны различных фондов тем полицейским и членам их семей, которые нуждаются в такой помощи. Например, в Великобритании функционируют служба социального обеспечения, фонды: Благотворительный фонд (Фонд взаимопомощи), Полицейский

²⁵ Официальный сайт Международной ассоциации шефов полиции // URL: <https://www.theiacp.org/-about-iacp>

²⁶ Официальный сайт Международная ассоциация женщин-полицейских // URL: <http://www.iawp.org/-about.htm>

благотворительный фонд, Благотворительный фонд для гражданских служащих полиции, Благотворительный фонд для специальных констеблей, Центр реабилитации полицейских, Фонд для членов семей полицейских, находящихся на их иждивении, Национальный полицейский фонд-образование, Фонд коллективного страхования от несчастных случаев и страхования жизни, Фонд помощи в случае смерти, Общество полицейской взаимопомощи, Специальные фонды для женщин и мужчин, заболевших раком, Фонд страхования погашения займов, Фонд помощи в период тяжелых потерь, Фонд помощи пенсионерам полиции.

Вообще сравнительный анализ работы с сотрудниками органов внутренних дел РФ и полиции многих зарубежных стран, состояния и направлений обеспечения служебной деятельности сотрудников позволяют сделать некоторые выводы и обобщения. Прежде всего, существует немало позиций, по которым нет существенной разницы в функционировании различных правоохранительных систем. И у сотрудников органов внутренних дел России, и у полицейских западных стран почти одинаковая продолжительность рабочего дня; мы имеем в виду продолжительность рабочего дня, определенную Российским законодательством, (впрочем, на практике часто происходят нарушения в сторону его увеличения), и у нас, и в других странах признается и нормативно закрепляется необходимость ограничения участия сотрудников в политической жизни, запрещается организация и участие в забастовках, совместительство трудовой деятельности за исключением некоторых сфер (наука, образование, искусство). Практически идентичными являются цели, объем задач, функции правоохранительных органов (учитывая специфику страны).

В то же время, существуют и различия в организации работы с сотрудниками правоохранительных органов и управлении обеспечением его служебной деятельности в нашей стране и других государствах. Так, за рубежом между начальником и подчиненным в полиции наблюдаются более демократические отношения, чем в органах внутренних дел нашей страны,

хотя законодательство западных стран устанавливает более жесткую, чем в других областях государственной службы, схему субординационных взаимоотношений внутри полиции. Впрочем, начальник подразделения полиции, как правило, лишь рекомендует или советует подчиненному выполнить то или иное деяние, но последний имеет возможность поступать по своему усмотрению. При этом каждый несет индивидуальную ответственность. Если подчиненный не прислушался к совету начальника, то руководитель никакой ответственности за нарушение со стороны своего подчиненного не несет. В российских органах внутренних дел наоборот устанавливается ответственность начальника за состояние дисциплины среди подчиненных, что требует беспрекословного выполнения подчиненным приказа начальника (за исключением неправомерного приказа).

Сотрудники полиции в развитых зарубежных странах более защищены в правовом и социальном плане благодаря активной деятельности профсоюзов и ассоциаций сотрудников полиции.

В органах внутренних дел России, в отличие от западных полицейских структур, только обсуждается возможность альтернативных путей продвижения по службе.

Изучение опыта организации и функционирования полиции зарубежных стран позволяет сделать вывод, что система управления обеспечением служебной деятельности сотрудников в развитых западных странах является достаточно прогрессивной.

Уточняя особенности правового регулирования и практики управления сотрудниками полиции, отметим, что здесь главной мишенью и задачей обнаруживается превращение полиции в надежное средство защиты имеющейся государственности и законности. Собственно, с данной позиции и надлежит оценивать комплексные меры по обеспечению подобающего социального статуса сотрудников органов внутренних дел, их профессиональной деятельности. Большая рациональность свойственна

также наличествующей в развитых зарубежных странах системе комплектования и прохождения службы в полицейском аппарате. Доминирующий при создании кадрового ядра конкурсный метод позволяет, при помощи значительного количества претендентов, путем многогранных проверок их качеств отобрать самых пригодных к службе, а использование дискреционного способа назначения для замещения высших вакантных руководящих должностей помогает обеспечивать приоритетный доступ к командованию тех, кто, с позиции правящих кругов, может результативно организовать реализацию официальных доктринальных предписаний в области обеспечения правопорядка.

Интересен и тот факт, что правовые акты, регулирующие соответствующие вопросы, устанавливают регулярную ротацию кадров полиции почти на всех уровнях за счет привлечения в ее состав граждан извне, что, конечно, содействует противодействию коррупции, борьбе с инертностью, злоупотреблениями.

Характерно также, что вся система комплектования и прохождения службы в полиции связана с непрерывной профессиональной подготовкой, повышением квалификации сотрудников, которая дифференцируется применительно к различным категориям должностей. Служебное продвижение, связанное с ростом ответственности и объемов денежного обеспечения, производится преимущественно на конкурсной основе. При этом особое значение приобретают как результаты предыдущей профессиональной деятельности, так и наличие качеств и способностей, необходимых для эффективного исполнения обязанностей на новой вышестоящей должности.

Характерной для внутренней жизни института полиции развитых зарубежных стран является деятельная роль профессиональных ассоциаций в обеспечении интересов личного состава и привлечении его к решению всевозможных управленческих проблем. Работа профессиональных союзов, ассоциаций, объединений полицейских может рассматриваться как фактор,

который положительно воздействует на демократизацию отношений и совершенствование социального климата в полицейской среде. Наконец, значительное внимание в зарубежных странах уделяется созданию у населения привлекательного имиджа сотрудника полиции.

Учитывая вышеизложенное, тщательное изучение зарубежного опыта является очень полезным в условиях завершения реформирования органов внутренних дел России. Необходимо тщательно изучать и внедрять элементы управления сотрудниками полиции в развитых странах мира, меры обеспечения их служебной деятельности. В связи с этим заслуживают большого внимания такие прогрессивные вопросы, как конкурсный способ формирования кадровой основы полиции, ротация ее личного состава, обеспечение интересов полицейских при помощи профессиональных союзов. Изучение, обобщение и, по возможности, внедрение опыта работы с сотрудниками полиции зарубежных стран поможет сделать шаг вперед на пути дальнейшей профессионализации, демократизации и гуманизации органов внутренних дел нашей державы, укрепит основы обеспечения служебной деятельности их сотрудников.

Глава 2. СОЦИАЛЬНЫЕ И ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД

§ 1 Социальные и правовые гарантии как элемент правового статуса сотрудника полиции

Нами ранее отмечалось, что правоохранительная сфера –одна из наиболее необходимой с точки зрения обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Поэтому законодатель предусматривает особые социальные гарантии сотрудникам органов внутренних дел. Формы представляемой поддержки весьма разнообразны. Зачастую, сотрудники ОВД не знают на что они могут претендовать.

Законодательно закреплены следующие формы поддержки:

финансовые дотации

формы жилищной поддержки

единовременная выплата

жилье в собственность

жилье по договору социального найма

медицинские формы поддержки

поддержка (привилегии) военных пенсионеров, служивших в ОВД.

Полагаем возможным подробнее остановится на социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации в сфере жилищного обеспечения.

Большинство социальных гарантий, действовавших до принятия Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19 июля 2011 г. № 247-

ФЗ²⁷, в сфере обеспечения жильем сотрудников органов внутренних дел на сегодняшний день сохранены. В том числе:

- предоставление жилого помещения по договору социального найма сотрудникам, принятым на жилищный учет до 1 марта 2005 г. (ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ)²⁸;

- получение за счет средств федерального бюджета социальной выплаты для приобретения жилого помещения, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом, в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы (постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153)²⁹;

- предоставление служебных жилых помещений сотрудникам, замещающим должность участкового уполномоченного полиции (ч. 3 ст. 44 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ³⁰).

Федеральным законом от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ предусмотрены следующие социальные гарантии:

²⁷ Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 июля 2011 г. № 30 (часть I) ст. 4595

²⁸ Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. N 189-ФЗ "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 января 2005 г. № 1 (часть I). Ст. 15

²⁹ Постановление Правительства РФ от 21 марта 2006 г. N 153 "Об утверждении Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации ведомственной целевой программы "Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 марта 2006 г. № 13. Ст. 1405

³⁰ Федеральный закон Российской Федерации «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900

- единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения (ст. 4 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ);

- предоставление жилого помещения в собственность (ст. 5 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ);

- предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда сотрудникам (ст. 8 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ);

- денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений (ст. 8 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ);

Планировалось, что с 1 января 2012 г. основной формой жилищного обеспечения станет единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения, которая будет предоставляться сотрудникам, имеющим стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении, жилищные условия которых требуют улучшения.

Сотрудникам, гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел и принятым на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях соответствующим территориальным органом МВД России, иным федеральным органом исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, до 1 марта 2005 года, по их желанию также может быть предоставлена единовременная социальная выплата.

Право на получение единовременной социальной выплаты может быть реализовано только один раз.

При этом для сотрудника, замещающего должность участкового уполномоченного полиции, определены три дополнительных варианта решения жилищного вопроса:

1. Территориальный орган МВД России предоставляет сотруднику, не имеющему жилого помещения на территории соответствующего

муниципального образования, жилое помещение специализированного жилищного фонда в течение шести месяцев со дня вступления в указанную должность.

2. В случае отсутствия на территории муниципального образования указанного жилого помещения сотруднику орган местного самоуправления предоставляет жилое помещение муниципального жилищного фонда.

3. Если нет и такой возможности, тогда территориальный орган МВД России арендует для сотрудника иное жилое помещение.

Для других сотрудников, не имеющих жилого помещения в населенном пункте по месту службы, может предоставляться служебное жилое помещение (при переводе сотрудника на новое место службы в другой населенный пункт) или жилое помещение в общежитии, относящиеся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда.

В случае отсутствия жилых помещений специализированного жилищного фонда таким сотрудникам ежемесячно выплачивается денежная компенсацию за наем (поднаем) жилого помещения.

Особое внимание в Федеральном законе от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ уделено членам семей сотрудников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел.

Решение их жилищных вопросов будет осуществляться путем предоставления в собственность жилья, приобретенного (построенного) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, либо единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения. Кроме того, для таких семей закреплено право проживания в жилом помещении специализированного жилищного фонда до приобретения (получения) иного жилого помещения.

Для сравнения, возьмем социальные гарантии сотрудников до 2012 и после 2012 года, в части предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения. К сожалению эта гарантия предоставлена не каждому сотруднику, а для тех, кто имеет стаж службы не менее 10 лет, и при этом это право предоставляется 1 раз за весь период службы. Помимо этого согласно ст.4 Фз № 247, сотруднику ОВД предоставляется единовременная социальная выплата при условии, что сотрудник:

1) не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения;

2) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения и обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 15 квадратных метров;

3) проживает в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям, независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

4) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеет иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма либо принадлежащего на праве собственности. ;

5) проживает в коммунальной квартире независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

б) проживает в общежитии;

7) проживает в смежной незаизолированной комнате либо в однокомнатной квартире в составе двух семей и более независимо от размеров занимаемого жилого помещения, в том числе если в состав семьи входят родители и постоянно проживающие с сотрудником и зарегистрированные по его месту жительства совершеннолетние дети, состоящие в браке.

Эти и другие социальные гарантии более подробно изложены в таблице Приложения 1.

Нельзя не отметить в позитивном плане более четкую прорисовку законодательных норм об основных атрибутах правового статуса сотрудника органов внутренних дел, как-то – служебное удостоверение и специальный жетон. Дело в том, что в ранее действовавшем Положении о службе в ОВД правовые нормы формулировались таким образом, что ключевым моментом здесь становилось юридическое действие по выдаче служебного удостоверения сотруднику и жетона. При этом ни смысл, ни назначение такого юридического акта Положением не раскрывался. Таким образом, вопрос, для чего сотрудник получает служебное удостоверение, оставался без ответа. Новый закон в этом смысле восполняет правовой пробел, тесно увязывая назначение служебного удостоверения с наличием правового статуса сотрудника органов внутренних дел. Кроме того, служебное удостоверение сотрудника, по сути, Законом приравнивается документу, удостоверяющему личность сотрудника.

К сожалению, создатели Федерального закона «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты» проигнорировали закрепленное еще в ранее действовавшем Положении о службе в ОВД, ключевое положение, описывающее содержание правового статуса сотрудника органов внутренних дел: «Сотрудник органов внутренних дел выполняет обязанности и пользуется правами в пределах своей компетенции по занимаемой должности в соответствии с

действующим законодательством, Присягой, настоящим Положением и контрактом» (ч.1 ст. 4 Положения).

Однако, именно потому, что создатели Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» сконцентрировались на более тщательной проработке отдельных элементов правового статуса, к числу которых можно отнести и права, возможно это и послужило причиной тому, что в Законе не нашло своего отражения общее понятие правового статуса сотрудника органов внутренних дел.

Права сотрудника органов внутренних дел, корреспондируемые его обязанностям, составляют важнейший элемент в системе юридических норм, определяющих правовое положение (статус) данного субъекта правоотношений.

Исходя из этого основные права сотрудников органов внутренних дел по Закону могут быть условно разделены на следующие две группы.

К первой группе относятся права, которые должны реализоваться руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляющим полномочия нанимателя от имени Российской Федерации в отношении сотрудников органов внутренних дел, или уполномоченным руководителем на основе действующего законодательства напрямую и в полном объеме независимо от усмотрения этих руководителей. В этом случае при невыполнении или неполном исполнении указанных прав соответствующий руководитель несет установленную законодательством ответственность.

Ко второй группе можно отнести права, объем и полнота которых в каждом конкретном случае могут быть скорректированы на основе соответствующего документа организационного характера (положения, регламента, указания, приказа, распоряжения), утвержденного соответствующим руководителем. Для примера, премия за выполнение особо важного задания устанавливается не всем сотрудникам органов

внутренних дел, а только тем, кто принимал участие в выполнении этого задания.

Новеллой Федерального закона «О службе в органах внутренних» можно признать как сам факт выделения нормативных положений, посвященных правам сотрудника органа внутренних дел, в отдельную статью, так и само количество этих прав, получивших нормативное закрепление.

К таким правам относятся, следующие (статья 11 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел»): 1) Право на условия, необходимые для выполнения служебных обязанностей и профессионального развития³¹; Федеральный закон «О службе в органах внутренних» требует от соответствующего руководителя решения вопросов по созданию для сотрудников органов внутренних дел надлежащих как организационных, технических, так и иных условий. Данное право сотрудника органов внутренних дел, как правило, трактуется с точки зрения создания для него безопасных и минимальных условий повседневной оперативнослужебной деятельности, чтобы было не только удобно физически, но и комфортно психологически осуществлять профессиональную служебную деятельность, достигая необходимой результативности.

Под условиями, необходимыми для выполнения сотрудником органов внутренних дел служебных обязанностей следует понимать совокупность ресурсов, необходимых для обеспечения деятельности в органе внутренних дел, а также вспомогательные работы и услуги, обеспечивающие их деятельность – транспортные услуги, услуги связи, почтовые услуги, организация питания, т.е. не относящиеся к основной деятельности органа внутренних дел.

К материально-техническим ресурсам следует относить:

³¹ Маюров Н.П., Константинов Г.Л. Законодательство о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: теория и практика // Пробелы в российском законодательстве. – 2013.

- компьютеры, оргтехнику, комплектующие и расходные материалы к ним;
- бытовую технику, запасные части и расходные материалы к ним; – мебель и предметы интерьера;
- канцелярские товары и офисные принадлежности;
- хозяйственные материалы и инвентарь, спецодежду и инструменты;
- программные продукты, литературу, периодические издания; средства безопасности;
- транспортные средства и запасные части к ним, а также горюче-смазочные материалы и расходные материалы для транспортных средств;
- другие материалы, работы, услуги, не относящиеся к основной деятельности.

К организационным мероприятиям обеспечения надлежащих условий для сотрудника органов внутренних дел следует отнести подготовку и принятие нормативных правовых актов, положений, инструкций, рекомендаций, методических указаний, обеспечивающих эти условия. Нормативными правовыми актами, необходимость разработки и утверждения которых вытекает из Федерального закона «О службе в органах внутренних дел», являются, в том числе должностные регламенты (должностные инструкции) сотрудников органов внутренних дел, правила внутреннего служебного распорядка органа внутренних дел и т.п.

2) Право на ознакомление с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности, с критериями оценки эффективности выполнения служебных обязанностей, показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в органах внутренних дел;

Данное право вытекает из существа служебной деятельности сотрудника органов внутренних дел и имеет направленность на успешное осуществление этой деятельности. Являясь неотъемлемой предпосылкой

четкого исполнения сотрудником органов внутренних дел должностных обязанностей, это право призвано обеспечить его нормальную профессиональную деятельность.

Важное значение этому праву придает, то обстоятельство, что исполнение должностных обязанностей в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией) относится к основным обязанностям сотрудника органов внутренних дел (п. 2. ч. 1 ст. 12). Гражданин, поступающий на службу в органы внутренних дел, и сотрудник органов внутренних дел при заключении служебного контракта о замещении должности обязуются исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом и соблюдать служебный распорядок органа внутренних дел.

Однако с целью более четкого и полного определения права сотрудника на ознакомление с должностным регламентом было бы целесообразным изложить п.2 ч.1 ст. 11 Федерального закона «О службе в органах внутренних» в следующей редакции: «2) на ознакомление с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности, по замещаемой должности, а также с документами, определяющими права и обязанности сотрудника в случаях, когда сотрудник не замещает должность в органах внутренних дел, но считается проходящим службу в органах внутренних дел, и с критериями оценки эффективности выполнения служебных обязанностей, показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в органах внутренних дел».

3) Право на отдых в соответствии с законодательством Российской Федерации³²;

³² Маюров Н.П., Бялт В.С. Актуальные вопросы правового регулирования порядка прохождения службы в органах внутренних дел, служебного времени и времени отдыха сотрудников // Пробелы в российском законодательстве. – 2013.

Право на отдых сотрудников конкретизируется в статье 55 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел», предусматривающей следующие его виды:

- перерыв в течение служебного дня;
- ежедневный отдых;
- выходные дни (еженедельный непрерывный отдых);
- нерабочие праздничные дни;
- отпуска.

4) Право на денежное довольствие, являющееся основным средством его материального обеспечения и стимулирования выполнения им служебных обязанностей³³;

Денежное довольствие является основой стимулирования служебной деятельности сотрудника и должно обеспечивать ему и его семье надлежащее качество жизни. Впервые на уровне Закона закрепляется критерий, которому должно соответствовать устанавливаемое сотрудникам денежное довольствие – являться основным средством материального обеспечения и стимулирования служебной деятельности для сотрудника органов внутренних дел. Очевидно, что такой посыл законодателя с одной стороны теперь предъявляет серьезные требования к качеству нормативных правовых актов, издаваемых органами государственной власти в целях регулирования вопросов материального обеспечения сотрудников, а с другой стороны, ставит перед Правительством Российской Федерации задачу по своевременному реагированию на те риски и угрозы, которые создают для денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел инфляционные процессы в условиях современной социально-экономической обстановки. Так, в соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов

³³ Маюров Н.П., Бялт В.С. Институт социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел на современном этапе реформирования системы МВД России // Пробелы в российском законодательстве. – 2013.

внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» размеры окладов денежного содержания увеличиваются (индексируются) в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и на плановый период с учетом уровня инфляции (потребительских цен). При этом решение об увеличении (индексации) окладов денежного содержания принимается Правительством Российской Федерации.

Следует отметить, что серьезные обновления законодательства о денежном довольствии сотрудников органов внутренних дел не только связаны с принятием Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», но также с целой системой иных нормативных правовых актов, формирующих современный облик правового регулирования реализации сотрудниками права на денежное довольствие: постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. №878 г. «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»; постановление Правительства РФ от 8 декабря 2011 года № 1021 «О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации»; приказ МВД России от 16 января 2012 года № 27 «Об утверждении порядка замены части основного отпуска денежной компенсацией сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации»; приказ МВД России от 1 декабря 2011 года № 1192 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»; приказ МВД России от 31 января 2013 г. № 65 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»; приказ МВД России от 19 декабря 2011 года № 1260 «О порядке оказания материальной помощи сотрудникам органов внутренних дел».

дел Российской Федерации»; приказ МВД России от 10 января 2012 года № 9 «Об организации медицинского обеспечения сотрудников органов внутренних дел, командированных для выполнения служебно-боевых и оперативно-служебных задач»; приказ МВД России от 16 мая 2012 года № 514 «Об утверждении Порядка оплаты проезда сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и членам их семей, а также выплаты денежной компенсации расходов, связанных с оплатой проезда, членам семей и родителям погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации»; приказ МВД России от 18 июня 2012 года № 590 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации или их близким родственникам»; приказ МВД России от 27 июня 2012 года № 638 «Об утверждении Порядка выплаты денежной компенсации за выполнение служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации»; приказ МВД России от 5 июля 2012 года № 677 «Об утверждении Порядка выплаты подъемного пособия и суточных при переезде сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации на новое место службы в другой населенный пункт» и др.

Вместе с тем, сотруднику должно гарантироваться не только само денежное довольствие, как основной вид материального стимулирования, но также и право на иные выплаты, в том числе, предусмотренные контрактом о службе в органах внутренних дел. В связи с чем, было более целесообразно изложить п.4 ч.1 ст. 11 Федерального закона «О службе в органах внутренних» в следующей редакции: «4) на денежное довольствие, являющееся основным средством его материального обеспечения и стимулирования выполнения им служебных обязанностей, а также иные

выплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации и со служебным контрактом».

5) Право на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для выполнения служебных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;

Впервые Законом так широко формулируется право на доступ сотрудника к информации, имеющей значение для качественного исполнения этим сотрудником своих служебных обязанностей. Кроме того, закон, по сути, закрепляет систему «обратной связи», позволяющей сотруднику вносить предложения по совершенствованию деятельности федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

6) Право на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей связано с использованием таких сведений;

7) Право на доступ в установленном порядке в связи с выполнением служебных обязанностей в государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации;

8) Право на ознакомление с отзывами о его служебной деятельности и другими определенными федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел документами до внесения их в личное дело, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов³⁴;

Безусловной новеллой является закрепление на уровне Закона правовой нормы, гарантирующей сотруднику право на ознакомление с отзывами о его служебной деятельности и другими определенными

³⁴ Н.П. Маюров, В.С. Бялт. К вопросу о совершенствовании процедуры привлечения сотрудников ОВД к дисциплинарной ответственности// «Черные дыры» в Российском законодательстве. Юридический журнал, 2010. № 3.

федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел документами до внесения их в личное дело, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов. Однако то, как будет выглядеть правоприменительный механизм такого права не может не вызывать вопросов.

Речь идет о том, что предложенная Законом редакция правовой нормы о праве на ознакомление сотрудника с материалами не предусматривает права сотрудника на ознакомление с материалами личного дела. Однако, по нашему мнению, было бы опрометчиво толковать такую норму Закона, как запрет на ознакомление сотрудника с материалами его личного дела. Так как анализ действующего ведомственного законодательства позволяет сделать совсем другой вывод, о том, что сотрудник все же имеет право на ознакомление с определенными материалами своего личного дела. В частности, согласно соответствующим нормативным правовым актам МВД России сотрудник знакомится с записями в послужном списке личного не реже одного раза в пять лет, а также перед убытием к новому месту службы, перед представлением к увольнению. В этой связи представляется странным, почему законодатель, зная о существовании данного положения на уровне ведомственного нормативного правового акта, то есть приказа, не придал этим нормам статуса федерального закона? А ведь, это один из принципиальных моментов и вопросов, необходимость отражения которых в настоящем Законе не вызывает сомнений. В этой связи, было бы целесообразным дополнить п.8 ч.1 статьи 11 Федерального закона «О службе в органах внутренних» предложением следующего содержания: «Сотрудник имеет право на ознакомление с материалами личного дела в порядке, предусмотренном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел».

9) Право на защиту своих персональных данных³⁵;

Право на защиту персональных данных сотрудника органа внутренних дел, несомненно, является новшеством для законодательства о службе в органах внутренних дел с учетом целой системы правовых норм, с которыми Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел» связывает реализацию рассматриваемого права.

Речь идет, в первую очередь, о статье 39 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел», которая предусматривает, что защита персональных данных сотрудника от неправомерного их использования или утраты обеспечивается за счет средств федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Кроме того, сотрудник органов внутренних дел, виновный в нарушении норм, регулирующих получение, хранение, обработку, использование и передачу персональных данных другого сотрудника, либо в утрате таких данных, несет ответственность, установленную федеральным законом.

Нельзя не отметить и то важное новшество, что, кстати, его отличает от иных аналогичных федеральных законов такого типа в рассматриваемом вопросе, что в нем предпринята попытка централизованно описать круг правоотношений и видов деятельности, в которых в той или иной степени затрагиваются вопросы, связанные с персональными данными сотрудников органов внутренних дел. Так, в федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальных органах, подразделениях ведутся личные дела, документы учета сотрудников органов внутренних дел, банки данных о сотрудниках и гражданах, поступающих на службу в органы внутренних дел, содержащие персональные данные сотрудников,

³⁵ Н.П. Маюров, О.Д. Ороева. Место и роль органов внутренних дел в обеспечении прав и свобод человека и гражданина // «Черные дыры» в Российском законодательстве. Юридический журнал, 2015. № 3.

сведения об их служебной деятельности и стаже службы, а также персональные данные членов семей сотрудников и граждан, поступающих на службу в органы внутренних дел. Таким образом, спектр ситуаций и случаев, актуализирующих вопросы защиты персональных данных сотрудника, является достаточно широким.

10) Право на продвижение по службе в органах внутренних дел с учетом результатов служебной деятельности, стажа службы³⁶ и уровня квалификации³⁷;

Рассматриваемое право может быть реализовано путем участия в конкурсе на замещение вакантной должности в органах внутренних дел, который проводится в соответствии со ст. 25 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» и приказом МВД России от 29 марта 2013 г. №174 «Об утверждении Порядка и условий проведения конкурса на замещение вакантной должности в органах внутренних дел Российской Федерации и Перечня должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, назначение на которые осуществляется по результатам конкурса», или назначения сотрудника на должность в органах внутренних дел без конкурса, которое осуществляется из кадрового резерва, сформированного на конкурсной основе (ст. 25 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел»).

В соответствии со ст. 78 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» кадровый резерв формируется для замещения:

а) для замещения должностей высшего начальствующего состава – федеральный кадровый резерв;

³⁶ Н.П. Маюров, Г.Л. Константинов. Законодательство о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: теория и практика.// Пробелы в Российском законодательстве: Юридический журнал, 2013, №2.

³⁷ Н.П. Маюров, В.С. Бялт. Актуальные проблемы нормативного правового регулирования условий прохождения службы в органах внутренних дел на современном этапе реформирования системы МВД России// Пробелы в Российском законодательстве: Юридический журнал, 2012. № 1.

б) для замещения должностей руководителей (начальников) из числа должностей среднего и старшего начальствующего состава – кадровые резервы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальных органов, подразделений.

11) Право на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку в установленном порядке;

Сегодня не вызывает вопросов то обстоятельство, что подготовка высоко квалифицированных кадров для органов внутренних дел является одной из приоритетных задач. Не удивительно, что именно в этой области законодательство о службе в органах внутренних дел претерпевает наибольшие изменения. Важной частью таких изменений становится и само право сотрудника на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку, гарантирующее этому сотруднику возможность стать активным участником новой системы профессиональной подготовки в органах внутренних дел. Рассматриваемым отношениям посвящены статьи 75 – 77 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел». Однако реализация сотрудником рассматриваемого права регламентируется не только данным Законом, но также целой системой как соответствующих ведомственных, так и не ведомственных нормативных правовых актов: Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Указ Президента России от 16 января 2013 года №21 «О подготовке кадров для органов внутренних дел Российской Федерации по договорам на обучение»; приказ МВД России от 3 июля 2012 г. № 663 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации»; приказ МВД России от 10 августа 2012 года № 777 «Об организации морально-психологической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации»; приказ МВД России от 13 ноября 2012 г. № 1025дсп «Об утверждении Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации»;

приказ МВД России от 13 ноября 2012 г. № 1030дсп «Об утверждении Наставления по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации»; приказ МВД России от 6 марта 2013 г. № 129 «Об утверждении перечней видов учебного оборудования, материальных запасов и услуг связи, расходы на которые учитываются в размере средств федерального бюджета, затраченных на обучение сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации в образовательном учреждении высшего профессионального образования МВД России»; приказ МВД России от 30 мая 2013 г. № 318 «О некоторых вопросах организации подготовки кадров для органов внутренних дел Российской Федерации»; приказ МВД России от 7 августа 2003 г. № 610 «Об утверждении Положения о подготовке педагогических и научных кадров в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях министерства внутренних дел российской Федерации»; распоряжение МВД России от 13 февраля 2013 года № 1/1236 «Об утверждении перечня проектов приказов МВД России, подлежащих разработке в рамках реализации Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и др.

12) Право на рассмотрение служебного спора в соответствии с законодательством Российской Федерации;

13) Право на проведение по его заявлению служебной проверки³⁸;

14) Право на обращение к вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицам, в вышестоящие органы или в суд для защиты своих прав и законных интересов, а также для разрешения споров, связанных с прохождением службы в органах внутренних дел;

15) Право на обязательное государственное страхование жизни и здоровья в соответствии с законодательством Российской Федерации³⁹;

³⁸ Маюров Н.П., Бялт В.С. Служебная проверка в органах внутренних дел: теория и практика // «Черные дыры» в российском законодательстве. 2012. – № 4.

16) Право на государственную защиту его жизни и здоровья, жизни и здоровья членов его семьи, а также принадлежащего ему и членам его семьи имущества;

17) Право на государственное пенсионное обеспечение в соответствии с федеральным законом;

18) Право на медицинское обслуживание в соответствии с законодательством Российской Федерации;

19) Право на обеспечение жилым помещением его и членов его семьи в порядке и на условиях, определяемых законодательством Российской Федерации;

20) Право на надлежащие организационнотехнические и санитарные условия службы с учетом особенностей службы в органах внутренних дел;

21) Право на применение физической силы и специальных средств, применение и использование оружия в порядке и в случаях, предусмотренных федеральными законами;

22) Право на создание и участие в деятельности общественных объединений, не преследующих политические цели, в свободное от выполнения служебных обязанностей время, если это не влечет за собой возникновение конфликта интересов⁴⁰.

Рассмотренный выше перечень прав сотрудников органов внутренних дел не будет считаться полным без еще одной категории – «иные права». Тем самым, Закон оставляет определенное правовое пространство для «маневра» в отношении возможности посредством различных нормативных документов влиять на объем прав сотрудника органов внутренних дел. Речь,

³⁹ Н.П. Маюров, Г.Л. Константинов. Законодательство о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: теория и практика.// Пробелы в Российском законодательстве: Юридический журнал, 2013, №2.

⁴⁰ Н.П. Маюров, Г.Л. Константинов. Законодательство о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: теория и практика.// Пробелы в Российском законодательстве: Юридический журнал, 2013, №2; Н.П. Маюров. Деятельность профессионального союза сотрудников милиции по совершенствованию дисциплинарных правоотношений в органах милиции (1918–1937 гг.)// «Черные дыры» в Российском законодательстве. Юридический журнал, 2005. № 1

в частности, например, может идти и о контракте как локальном документе, устанавливающем определенный объем полномочий сотрудника по отношению к органу внутренних дел в части вопросов прохождения службы в органах внутренних дел.

В соответствии со ст. 15 Конституции РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы. Неукоснительное соблюдение Конституции РФ и законодательства Российской Федерации является прямой обязанностью каждого сотрудника органа внутренних дел и как элемента федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, и как должностного лица, и, наконец, как гражданина.

Несомненно, что требование соблюдения норм права в связи с особым правовым статусом сотрудника органов внутренних дел серьезные изменения претерпевает и правовой режим сотрудника органов внутренних дел как представителя государства. Впервые на уровне Закона и в рамках одной статьи получает закрепление большой массив правовых норм, посвященных служебным обязанностям сотрудников органов внутренних дел. Кроме того, эти правовые нормы лишь описывают главные контуры, но не исчерпывают правовое регулирование широкого диапазона рассматриваемых служебных обязанностей сотрудников.

Итак, сотрудник органов внутренних дел обязан (статья 12 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел»):

- 1) знать и соблюдать Конституцию Российской Федерации, законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере внутренних дел, обеспечивать их исполнение; проходить в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, регулярные проверки знания Конституции Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в указанной сфере;

2) знать и исполнять должностной регламент (должностную инструкцию) и положения иных документов, определяющие его права и служебные обязанности, исполнять приказы и распоряжения прямых руководителей (начальников), а также руководствоваться законодательством Российской Федерации при получении приказа либо распоряжения прямых или непосредственных руководителей (начальников), заведомо противоречащих законодательству Российской Федерации;

3) обращаться по служебным вопросам к своему непосредственному руководителю (начальнику), а при необходимости и к прямому руководителю (начальнику), поставив при этом в известность непосредственного руководителя (начальника);

4) соблюдать при выполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций;

5) соблюдать внутренний служебный распорядок федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения, в возможно короткие сроки сообщать непосредственному руководителю (начальнику) о происшествиях, наступлении временной нетрудоспособности и иных обстоятельствах, исключающих возможность выполнения сотрудником своих служебных обязанностей;

6) поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего выполнения служебных обязанностей, проходить в установленном порядке профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации, стажировку;

7) не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;

8) беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для выполнения служебных обязанностей;

9) представлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

10) сообщить непосредственному руководителю (начальнику) о подаче заявления о выходе из гражданства Российской Федерации в день подачи заявления;

11) сообщить непосредственному руководителю (начальнику) о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства в день выхода из гражданства Российской Федерации или в день приобретения гражданства (подданства) иностранного государства;

12) не допускать злоупотребления предоставленными служебными полномочиями, соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел, а также соблюдать требования к служебному поведению сотрудника;

13) сообщать непосредственному руководителю (начальнику) о возникновении личной заинтересованности, которая может привести к возникновению конфликта интересов при выполнении служебных обязанностей, и принимать меры к предотвращению такого конфликта;

14) уведомлять непосредственного руководителя (начальника), органы прокуратуры Российской Федерации или другие государственные органы о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения;

15) соответствовать по уровню физической подготовки квалификационным требованиям к замещаемой должности в органах внутренних дел;

16) проходить ежегодно профилактическое медицинское обследование, а также по направлению медицинского учреждения либо уполномоченного руководителя медицинское освидетельствование (обследование);

17) рассматривать в пределах служебных обязанностей и в установленные сроки обращения граждан и организаций;

18) в порядке, установленном статьей 31 настоящего Федерального закона, временно исполнять по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел либо уполномоченного руководителя обязанности, не предусмотренные должностным регламентом (должностной инструкцией) по замещаемой должности в органах внутренних дел, без освобождения от замещаемой должности;

19) выполнять по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел либо уполномоченного руководителя и в соответствии с настоящим Федеральным законом обязанности, аналогичные обязанностям по замещаемой должности в органах внутренних дел, при перемещении сотрудника в том же подразделении и в той же местности;

20) пройти обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию в соответствии с федеральным законом;

21) знать и соблюдать требования охраны профессиональной служебной деятельности (охраны труда). Кроме того, права и обязанности сотрудников полиции определяются также Федеральным законом «О полиции»⁴¹.

Впервые на законодательном уровне подробно и скрупулезно описывается также система ограничений, обязанностей и запретов, связанных со службой в органах внутренних дел. К сожалению, речь, в

⁴¹ Н.П. Маюров, Г.Л. Константинов. Законодательство о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: теория и практика// Пробелы в Российском законодательстве: Юридический журнал.2013. №2

данном случае, только идет не о Федеральном законе «О службе в органах внутренних дел» (статья 14 рассматриваемого Закона, на самом деле, только отсылает к другому федеральному закону), а о Федеральном законе «О полиции», которым они закрепляются.

Проведенный анализ произошедших в законодательстве о службе в органах внутренних дел изменений, в части касающейся основ правового статуса сотрудников органов внутренних дел позволил прийти к следующим наиболее важным выводам. Впервые на законодательном уровне подробно и скрупулезно описывается система прав, обязанностей, ограничений и запретов, связанных со службой в органах внутренних дел, формирующих основы правового статуса сотрудника органа внутренних дел. Однако исследование даже существенно обновленного законодательства о службе в органах внутренних дел позволило выявить все еще не решенные в этом законодательстве проблемы, уходящие своими корнями в то наследие, которое оставили этому новому законодательству Закон «О милиции»⁴² и Положение о службе в ОВД⁴³.

Ведь еще в Законе «О милиции» законодатель не дифференцировал элементы правового статуса в зависимости от той роли, в которой выступал сотрудник милиции: либо как представитель власти в отношениях с третьими лицами, либо как государственный служащий реализующего правовой статус в отношениях с нанимателем (органом внутренних дел). Аналогичный подход, к сожалению, был закреплен и в Федеральном законе «О полиции». А между тем, сама логика современного законодательства о службе в органах внутренних дел и необходимость его дальнейшего совершенствования свидетельствуют о том, что такая дифференциация назрела давно и должна быть закреплена посредством внесения

⁴² Закон от 18 апреля 1991 г. N 1026-1 "О милиции" // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР от 22 апреля 1991 г., N 16, ст. 503

⁴³ Постановление ВС РФ от 23 декабря 1992 г. N 4202-1 "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации" // ИПП «ГАРАНТ» URL: <http://base.garant.ru/1305454/89300effb84a59912210b23abe10a68f/>

соответствующих изменений в Федеральных законах «О службе в органах внутренних дел» и «О полиции». А это значит, что все ограничения, обязанности и запреты должны получить свое развернутое описание именно в правовых нормах первого. В то время как, в Федеральном законе «О полиции» могут остаться, если это необходимо, только бланкетно-отсылочные нормы. Более того, в перспективе представляется более целесообразным изъять из Федерального закона «О полиции» все нормы, регулирующие вопросы прохождения службы в полиции, закрепив их в Федеральном законе «О службе в органах внутренних дел» в качестве отдельной главы.

§2 Проблемы реализации социальных и правовых гарантий в ОВД.

Эффективность механизма социальной защиты сотрудников органов внутренних дел напрямую связана с качеством правового регулирования вопросов социальной защиты, с наличием и адекватностью процедур реализации мер их социальной защиты, расширением сферы судебного контроля.

С.Ю. Анохина⁴⁴ отмечает, что «...эффективность функционирования механизма социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел определяется правовым положением этих органов в системе правоохранительных органов, а также уровнем организации в них социальной работы». Н.В. Антипьева⁴⁵ отмечает, что в сфере

⁴⁴ Анохина С.Ю. Социальная и правовая защищенность сотрудников органов внутренних дел: вопросы теории. М.: Проспект, 2015. С. 9.

⁴⁵ Антипьева Н.В. Социальное обеспечение военнослужащих: проблемы правового регулирования. СПб., 2015. С. 3.

государственного социального обеспечения до настоящего времени не приняты законодательные акты общего характера, определяющие его систему и принципы, круг участников соответствующих правоотношений и их правовой статус, предоставляемые гражданам виды социального обеспечения. В результате эта организационно-правовая форма социальной защиты населения не имеет внутреннего единства, что препятствует ее упорядоченному развитию. Социальное обеспечение лиц, имеющих специальное звание, будучи элементом данной системы, также нуждается в теоретическом осмыслении. Изучение теории государственного социального обеспечения данной категории лиц представляет особый интерес во взаимосвязи с характеристикой иных организационно-правовых форм социальной защиты населения. Это позволит выработать единые подходы к решению ряда проблем, общих для всей системы социальной защиты лиц, занятых на государственной правоохранительной службе, и даст возможность наиболее ярко проиллюстрировать обусловленные спецификой правоохранительной службы особенности социального обеспечения. Правовую и социальную защиту сотрудников следует рассматривать как приоритетное направление деятельности руководящего состава соответствующих органов внутренних дел и основополагающий принцип работы с кадрами. На состояние правовой и социальной защищенности сотрудников и членов их семей в современных условиях позитивное влияние могло бы оказать влияние

:- увеличение максимального предела пенсии до размера денежного содержания при достижении предельного уровня выслуги лет;

- введение прогрессивной зависимости между размером пенсии за выслугу лет и продолжительностью работы сверх установленных сроков службы, дающих право на пенсионное обеспечение

;- внесение предложений о введении в органах внутренних дел системы целевого премирования;

- разработка и принятие самостоятельного нормативного акта в виде Кодекса законов о государственных гарантиях, социальных льготах и преимуществах сотрудников органов внутренних дел и членов их семей. Следует отметить изучение руководителями и должностными лицами требований действующего законодательства, нормативных актов МВД России, регламентирующих организацию социальной и правовой защиты членов семей погибших и инвалидов вследствие военной травмы. Концепция социальной политики и социальной работы должна основываться на принципах, апробированных мировой практикой и связанных с моделями «социального государства» и «социальной рыночной экономики». В системе социальной помощи необходимо модернизировать систему форм и методов службы социальной помощи, а также разработать краткосрочные и долгосрочные мероприятия. Усовершенствования в системе социальной помощи должны идти по двум направлениям: с одной стороны, система социальной помощи нуждается в значительной децентрализации, с тем чтобы социальная помощь оказывалась непосредственно нуждающимся, т.е. адресно; с другой стороны, необходимо создать такие условия, при которых трудоспособные члены общества смогут сами решать свои проблемы⁴⁶. Усилия по совершенствованию системы социального обслуживания должны быть направлены на расширение внутренней инфраструктуры центров социального обслуживания, с тем чтобы обеспечить индивидуальность подхода, качество и состав социальных услуг. В перспективе улучшение положения сотрудников ОВД должно опираться на комплексный гуманизированный подход к социальному обслуживанию, что подразумевает:

- введение гарантированного государством минимума предоставляемых социальных услуг;

⁴⁶ Мельников И.А. Социальная работа с членами семей погибших сотрудников и инвалидами вследствие военной травмы // Основы организации воспитательной работы с личным составом в органах внутренних дел. М.: Проспект, 2011. С. 141.

- обеспечение нуждающимся благоприятных условий для реализации их прав и законных интересов, ограждение зависимых граждан от недобросовестных или противоправных действий в сфере социальной помощи и обслуживания;

- недопущение отказа со стороны государственных социальных служб в предоставлении социальной помощи и обслуживания;

- учет национально-культурных различий, ценностных ориентаций и религиозных убеждений клиентов социальных служб⁴⁷.

Все нами перечисленное носит обобщенный характер. Однако, хотелось бы выделить некоторые основополагающие элементы, которые существенно бы повысили престиж службы в полиции.

Действующее законодательство допускает то, что в МВД право на получение жилплощади сотрудник получает по истечении 10 лет службы, но в этой очереди ты также находишься порядка 10 лет пока сотрудник не получит квартиру, а это уже начало пенсии после 20 лет стажа. Такие условия отталкивают потенциальных сотрудников от службы в ОВД, т.к. слова о гарантированном жилье кажутся им несбыточной и далёкой перспективой. С целью поднятия привлекательности службы в ОВД в условиях кадрового «голода» было бы логичным и целесообразным снизить порог времени для получения квартиры и вступления в очереди в нее как минимум после 2 лет службы в ОВД.

Кроме этого, на наш взгляд, «обделёнными» являются сотрудники, являющиеся коренными жителями региона, и которые в силу объективно-складывающихся условий имеют некоторую жилплощадь, доставшуюся им от родителей или получившие её по иным родственным отношениям. Поэтому мы считаем целесообразным, распространить право на получение жилплощади по истечении определенного срока службы (те же 10 лет) на

⁴⁷ Михайлюк П.А. Приоритетные направления совершенствования социальной защиты сотрудников органов внутренних дел // Административное и муниципальное право. 2015. № 2. С. 47.

всех сотрудников органов внутренних дел. В противном случае в привелигированном положении остаются лица, прибывшие например из сельской местности или из других регионов РФ.

Следующий момент также, на наш взгляд, требует проработки на государственном уровне. Это медицинское обеспечение сотрудников органов внутренних дел. Отсутствие медицинского полиса существенно ограничивает право полицейского на пользование бесплатной медицинской помощью. Вопрос может быть решен, на наш взгляд, по нескольким направлениям:

модернизация медицинских учреждений, входящих в систему МВД России;

подбор высококвалифицированных медицинских кадров при повышении уровня их заработной платы;

возможность получения бесплатной медицинской помощи в специализированных организациях здравоохранения, при отсутствии ресурсов для получения данной помощи в ведомственных медицинских учреждениях;

возможность получения дотации в случае невозможности получения данной медицинской помощи в ведомственных учреждениях.

В любой профессии люди работают в первую очередь для получения заработной платы для необходимости оплаты жилищно-коммунальных услуг, питания и др. Также в зависимости от сложности профессии и условий работы имеется различный размер оклада. Также и в службе в ОВД одним из мотиватором является денежный оклад. Но на сегодняшний момент он достаточно невысок, и не соизмерим с нынешними условиями работы в органах внутренних дел, в особенности в отделах полиции. Так нами было проведено анкетирование среди сотрудников ОП №2 «Вишневский» УМВД России по г. Казани. Были заданы вопросы «Довольны ли вы ежемесячным денежным окладом?», на что 60 % сотрудников из общего числа ответили, что недовольны в первую очередь по причине ненормированного рабочего дня, который не оплачивается. Это влияет на соответствующий отбор сотрудников, где из-за недостаточной

заработной платы более квалифицированные сотрудники не будут поступать на службу в МВД. Но при улучшении данной ситуации, будет соответственно и тщательный отбор полицейских, а это будет влиять на работу МВД в целом. Более подробные данные приведены в приложении 2.

Также стоит отметить, что совсем недавно, а именно 1 апреля 2020 года сотрудникам ОВД таких городов как Казань, Нижнекамск, Набережные Челны, Бугульма были предоставлены ежеквартальные премии в сумме 15 000 рублей с учетом НДФЛ, а также бесплатные проездные карты. Данные изменения были инициированы Правительством РТ⁴⁸. Но, по нашему мнению, эти изменения должны коснуться и других районов Республики Татарстан, так как в них условия службы не менее трудные, как и в крупных городах.

Еще один вопрос, на наш взгляд, требует обсуждения на федеральном уровне. Это пенсионные доплаты лицам, достигшим пенсионного возраста, но пожелавшим при этом продолжить службу в полиции. Тенденция настоящего времени показывает, что лица, достигшие право получения пенсии увольняются из органов внутренних дел. Впоследствии, меньшая их часть находит свое призвание либо в качестве адвокатов, либо в качестве руководителей охранных предприятий. А большая часть становится охранниками, грузчиками, курьерами, и т.д. В итоге, МВД России теряет кадровый потенциал, который имеет прекрасные умения навыки и опыт для службы в органах внутренних дел, но совершенно не приспособленный к работе на «гражданке».

Ежемесячные пенсионные доплаты (данная практика уже применялась раньше), возможно бы положительно отразились на сохранении кадрового потенциала.

И немаловажным условием, на наш взгляд, является повышение уровня денежного довольствия. Этот потенциально привлечет профессиональные

⁴⁸ <http://www.evening-kazan.ru/news/v-tatarstane-s-aprelya-v-krupnyh-gorodah-policeyskim-povysyat-zarplatu-na-5-tysyach-rublej-vprochem-est-nedovlnye.html>

кадры в органы внутренних дел и позволит осуществлять отбор при приеме на службу.

Таким образом, совершенствование механизмов социальной защиты необходимо. Это обусловлено тем, что «система социальной защиты призвана поднять уровень удовлетворения материальных и духовных интересов сотрудников органов внутренних дел, обеспечить реализацию правовых норм, регламентирующих их права, свободы, обязанности и ответственность. Она должна строиться с учетом особенностей российской государственности, текущего состояния процесса развития и становления общества, хода реформы органов внутренних дел, практического опыта органов управления, реальных возможностей по ее обеспечению»⁴⁹.

⁴⁹ Кикоть В.Я., Рыбин В.А. Правовая и социальная защита органов внутренних дел. М.: Проспект, 2015. С. 29.

Заключение

В соответствии со ст. 30 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» сотрудникам полиции предусмотрены гарантии правовой защиты, которые представляют собой юридические средства, механизмы, презумпции и процедуры, обеспечивающие возможность уверенного и инициативного, вопреки возникающим препятствиям и опасностям, исполнения сотрудниками ОВД возложенных на них обязанностей.

Значимость гарантий правовой защиты в механизме реализации правового статуса сотрудника полиции, надлежащего выполнения им своего служебного долга обусловлена спецификой полицейской деятельности, самая последовательная гуманизация и демократизация которой не устраняет исходного принудительного характера полицейских полномочий. В силу этого и содержание задач, решаемых полицией, и специфика используемых ею методов и средств, придают полицейской деятельности весьма высокую степень конфликтности. В таких условиях полицейский должен быть уверен в том, что его правомерные действия получат поддержку со стороны государства, а сам он будет защищен от противоправных действий участников конфликтных отношений.

Также для обеспечения достойной службы сотрудника полиции, необходимо обеспечивать его социальными гарантиями, которые будут направлены на благополучие здоровья и жизни сотрудника полиции, его семьи. Учитывая специфику его работы и тяжелые и опасные условия службы, необходимо мотивировать сотрудника органов внутренних дел, необходимыми гарантиями, которые указаны в федеральном законе «О службе в органах внутренних дел». В этом законе указаны жилищное, медицинское и санаторно-курортное обеспечение сотрудника и членов его семьи. Но помимо этого закона, особенности обеспечения перечисленными гарантиями указанных лиц содержатся в Законе о социальных гарантиях сотрудников органов внутренних дел. Страховые гарантии сотруднику и

выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, осуществляется на условиях и в порядке, которые определены законом об обязательном государственном страховании предусмотрены условия и порядок осуществления обязательного государственного страхования жизни и здоровья лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел.

Несмотря на обширность законов, которые регламентируют порядок обеспечения сотрудников необходимыми социальными и правовыми гарантиями, на сегодняшний день их недостаточно, в особенности по сравнению с зарубежными странами. Поэтому проблему обеспечения гарантиями сотрудников необходимо решать для того, чтобы ежегодно на службу в органы внутренних дел поступали граждане обладающие высокими моральными и нравственными качествами, имеющие высшее или не ниже среднего профессиональное образование , желающие посвятить свою жизнь служению народу и государству, но которые бы были бы уверены в завтрашнем дне.

Ведь решение этой проблемы будет способствовать росту уровня доверия полиции со стороны населения ,улучшению криминогенной ситуации в стране, снижению роста преступности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // ИПП «Гарант» URL: <http://base.garant.ru/10135532/> (дата обращения 4.09.2019 г.)
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Сборнике действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами, М., 1978 г., вып. XXXII, с. 36
3. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // "Российская газета" от 25 декабря 1993 г. № 237
4. Федеральный закон Российской Федерации «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
5. Федеральный закон Российской Федерации «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011 № 342-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.
6. Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 июля 2011 г. № 30 (часть I) ст. 4595
7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ // «Российская газета» 31.12.2001 г. № 256
8. Федеральный закон Российской Федерации «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава

- органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» от 28.03.1998 № 52-ФЗ (ред. от 08.11.2011) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 13. Ст. 1474.
9. Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. N 189-ФЗ "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 января 2005 г. № 1 (часть I). Ст. 15
10. Постановление Правительства Российской Федерации «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Общими положениями о вещевом обеспечении сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации») от 13.10.2011 № 835 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 43. Ст. 6072.
11. Постановление Правительства Российской Федерации «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» от 03.11.2011 № 878 (ред. от 31.01.2012) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 46. Ст. 6504.
12. Постановление Правительства Российской Федерации «О продовольственном обеспечении военнослужащих и некоторых других категорий лиц, а также об обеспечении кормами (продуктами) штатных животных воинских частей и организаций в мирное время» от 29.12.2007 № 946 (ред. от 07.12.2011) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 2. Ст. 80.
13. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. N 1228 "О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, и членам семей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации»

- Федерации и имевших специальные звания полиции, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, войсках национальной гвардии Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 2 января 2012 г. № 1. Ст. 209
14. Постановление Правительства РФ от 21 марта 2006 г. N 153 "Об утверждении Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации ведомственной целевой программы "Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 марта 2006 г. № 13. Ст. 1405
15. Указ Президента России от 16 января 2013 года №21 «О подготовке кадров для органов внутренних дел Российской Федерации по договорам на обучение»
16. Приказ МВД России от 24 апреля 2019 г. N 275 "Об отдельных вопросах медицинского обеспечения и санаторно-курортного лечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также членов их семей и лиц, находящихся на их иждивении, в медицинских организациях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации" // ИПП «Гарант» URL: <http://base.garant.ru/72264624/> (дата обращения 24.10.2019)
17. Приказ МВД РФ от 6 мая 2012 г. N 490 "Об организации работы по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда органов внутренних дел Российской Федерации (служебных жилых

- помещений и жилых помещений в общежитиях)" // "Российская газета" от 13 июня 2012 г. № 132
18. Приказ МВД РФ от 16 мая 2012 г. N 514 "Об утверждении Порядка оплаты проезда сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и членам их семей, а также выплаты денежной компенсации расходов, связанных с оплатой проезда, членам-семей и родителям погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации" // "Российская газета" от 22 июня 2012 г. № 141
19. Приказ МВД РФ от 18 июня 2012 г. N 590 "Об утверждении Инструкции о порядке осуществления выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации или их близким родственникам" // "Российская газета" от 15 августа 2012 г. № 186
20. Постановление Верховного Совета от 23.12.1992 № 4202-1 «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел РФ и текста присяги сотрудника органов внутренних дел РФ» (с изменениями на 5 февраля 2018 года) // СПС «КонсультантПлюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_956/ (дата обращения 30.11.2019)
21. Япония. Законы. О государственных публичных должностных лицах [Электронный ресурс] : [закон Японии от 21 октября 1947 года № 120] // <http://www.webkursovik.ru/kartgotrab.asp?id=-112559>
22. Закон от 18 апреля 1991 г. N 1026-1 "О милиции" // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР от 22 апреля 1991 г., N 16, ст. 503. (утратил силу).
23. Постановление ВС РФ от 23 декабря 1992 г. N 4202-1 "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации" // ИПП «Гарант» URL: <http://base.garant.ru/1305454/89300e10a68f/>

Монографии, учебные пособия

24. Дроздов В.А. Организация работы по правовому воспитанию сотрудников, укреплению служебной дисциплины и законности в их деятельности. // Организация работы с кадрами в органах внутренних дел. М., 1997 г.
25. Иванов О.В. Защита гражданских прав как правовой институт и как научная проблема. // Вопросы советского государства и права. Иркутск, 1967г.
26. Ильин А.Н. Развитие социальной сферы, социальной защиты личного состава ОВД. // Проблемы социально-правовой защищенности сотрудников органов внутренних дел в современных условиях: Сб. статей // РИПК МВД России. Домодедово, 1994 г.
27. Кальницкий В.В., Бекетов О.И. О презумпции доверия к сотруднику милиции и оценке его показаний. // Государство и право. 1994. № 8-9.
28. Галаганов В.П. Организация работы органов социального обеспечения [Текст]: / В.П. Галаганов. - М., 2012. - 192с.
29. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. [Текст]: /Е.Е. Мачульская. М., 2012. - 575с.
30. Абызова Е.Р. Правовой статус сотрудников органов внутренних дел (общетеоретические аспекты): Автореферат диссертация кандидата юридических наук. - М., 2006.- С. 15
31. Аверин А.Н. Государственная система социальной защиты населения: Учебное пособие. - М.: Изд-во РАГС, 2007. - с. 3.
32. Алешина С.А. Вопросы пенсионного обеспечения и предоставления социальных гарантий в системе МВД России. [Текст] // Пенсия.- 2012. № 3. С. 53-55.
33. Алешина С.А. О мерах социальной поддержки пенсионеров МВД России из числа бывших полицейских. [Текст] // Пенсия.- 2012. № 12. С.34-36.
34. Алешина С.А. О некоторых вопросах установления должностных окладов (окладов воинской должности) по нетиповым штатным должностям при

- исчислении пенсий пенсионерам МВД России. [Текст] // Пенсия.- 2012. № 2. С. 57-59.
35. Алешина С.А. Об актуальных вопросах предоставления социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел: вопросы и ответы. [Текст] // Пенсия.- 2012. №9. С. 57-59
36. Алешина С.А. Пенсионное обеспечение и предоставление социальных гарантий в системе МВД России: вопросы и ответы. [Текст] // Пенсия.- 2012. № 1. С.53-56.
37. Алешина С.А. Пенсионное обеспечение и предоставление социальных гарантий в системе МВД России: вопросы и ответы. [Текст] // Пенсия.- 2012. № 8. С. 66-68.
38. Белякин В.Г. Практика досрочного назначения трудовых пенсий по старости: вопросы и ответы. [Текст] // Пенсия.- 2012. № 1. С.48-52.
39. Королькова Н.В. Предпринимательская деятельность негосударственных пенсионных фондов: законодательное регулирование и вопросы правоприменения. [Текст] // Пенсия.- 2012. № 1. С.56-61.
40. Маюров Н.П., Константинов Г.Л. Законодательство о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: теория и практика // Пробелы в российском законодательстве. – 2013.
41. Маюров Н.П., Бялт В.С. Актуальные вопросы правового регулирования порядка прохождения службы в органах внутренних дел, служебного времени и времени отдыха сотрудников // Пробелы в российском законодательстве. – 2013.
42. Маюров Н.П., Бялт В.С. Институт социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел на современном этапе реформирования системы МВД России // Пробелы в российском законодательстве. – 2013.
43. Н.П. Маюров, В.С. Бялт. К вопросу о совершенствовании процедуры привлечения сотрудников ОВД к дисциплинарной ответственности// «Черные дыры» в Российском законодательстве. Юридический журнал, 2010. № 3.

44. Н.П. Маюров, Г.Л. Константинов. Законодательство о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: теория и практика.// Пробелы в Российском законодательстве: Юридический журнал, 2013, №2; Н.П. Маюров. Деятельность профессионального союза сотрудников милиции по совершенствованию дисциплинарных правоотношений в органах милиции (1918–1937 гг.)// «Черные дыры» в Российском законодательстве. Юридический журнал, 2005. № 1
45. Н.П. Маюров, Г.Л. Константинов. Законодательство о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: теория и практика// Пробелы в Российском законодательстве: Юридический журнал. 2015. №2
46. Самаренко Е.В., Симакова Т.А. О практике применения процессуальных норм пенсионного законодательства. [Текст] // Пенсия.- 2012. №6. С. 52-53.
47. Соловьев А.К. Проблемы формирования страховой пенсионной системы России. [Текст] // Пенсия.- 2012. №7. С. 59-67.
48. Соловьев А.К. Эффективность пенсионной системы России в контексте страховых принципов. [Текст] // Пенсия.- 2012. №9. С. 60-75.
49. Субботина И.В., Т.Б. Внукова, Цветкова И.С. Практика досрочного назначения трудовых пенсий по старости: вопросы и ответы. [Текст] // Пенсия.- 2012. №6. С. 47-51.
50. Чирков С.А. Выбор варианта пенсионного обеспечения в международных договорах России как элемент взаимодействия публичных и частных начал в праве социального обеспечения. / Пенсия.- 2012. №9. С. 52 -56.
51. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России // Вестник МВД России.-- 1996.-- №6 -- С.113.
52. Тихонов А.А. Конституционно-правовое обеспечение социально-экономических прав сотрудников полиции в Российской Федерации [Текст] // Автореферат - 2012.
53. Социологический справочник / Под общей ред. В. И. Воловича.— К.: Политиздат Украины, 1990 — 382 с.

54. Социологический энциклопедический словарь/Редактор-координатор Г.В. Осипов. — М.: ИНФРА М — НОРМА, 1998. — 488с. — С.50
55. Общая теория права и государства; под ред. В.В. Лазарева. М.: Юрист, 2015. 809 с.
56. Конституция Российской Федерации: доктринальный комментарий (постатейный); под ред. Ю.А. Дмитриева. М. : «Деловой двор», 2015. 799с.
57. Барсуков С.И., Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постатейный). М.: Деловой двор, 2015. С. 288.
58. Статьи, научные публикации
59. Маюров Н.П., Константинов Г.Л. О правовом статусе сотрудника органов внутренних дел российской федерации: теоретико-правовой аспект / Маюров Н.П. Константинов Г.Л. // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2013. С. 263 - 270.
60. Шевченко И.А., Беженцев А.А. Зарубежный опыт обеспечения служебной деятельности сотрудников полиции и возможности его использования в органах внутренних дел России / Шевченко И.А., Беженцев А.А. // Вестник Московского университета МВД России. 2018. С. 253 - 260.
61. Альханов Н.М. Анализ юридических гарантий социального государства / Альханов Н.М. // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. С. 240 - 241.
62. Мородумов Р.Н., Еремеев Ю.А. Опыт зарубежных стран в части предоставления социальных гарантий сотрудникам правоохранительных органов / Мородумов Р.Н., Еремеев Ю.А. // Таврический научный обозреватель. 2015. С. 58 - 60.

Материалы судебной практики

63. Постановление Конституционного Суда РФ от 15 мая 2006 г. № 5-П "По делу о проверке конституционности положений статьи 153 Федерального закона

от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой главы города Твери и Тверской городской Думы"

64. Определение Конституционного Суда РФ от 6 ноября 1998 г. № 149-О "Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Администрации Челябинской области о проверке конституционности статьи 4 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"

Информационные ресурсы

65. Официальный интернет-портал правовой информации // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/>.

66. Правовой портал Минюста России «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.minjust.ru/>.

67. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.crimestat.ru/>.

68. Справочная правовая система ГАРАНТ // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/startpage:0>.

69. Справочная правовая система КонсультантПлюс // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

- 70.Официальный сайт Международная ассоциация женщин-полицейских // URL: <http://www.iawp.org/-about.htm>
- 71.Официальный сайт Международной ассоциации шефов полиции // URL: <https://www.theiacp.org/-about-iacp>
- 72.Официальный сайт Международной полицейской ассоциации // URL: <https://www.ipa-international.org/>
- 73.Официальный сайт Полицейской федерации Англии и Уэльса // URL: <https://polfed.org/aboutus/default.aspx>
- 74.Официальный сайт Полицейской федерации Северной Ирландии // URL: <https://www.policefedni.org.uk/>
- 75.Официальный сайт Полицейской федерации Шотландии // URL: <https://spf.org.uk/>

Приложения

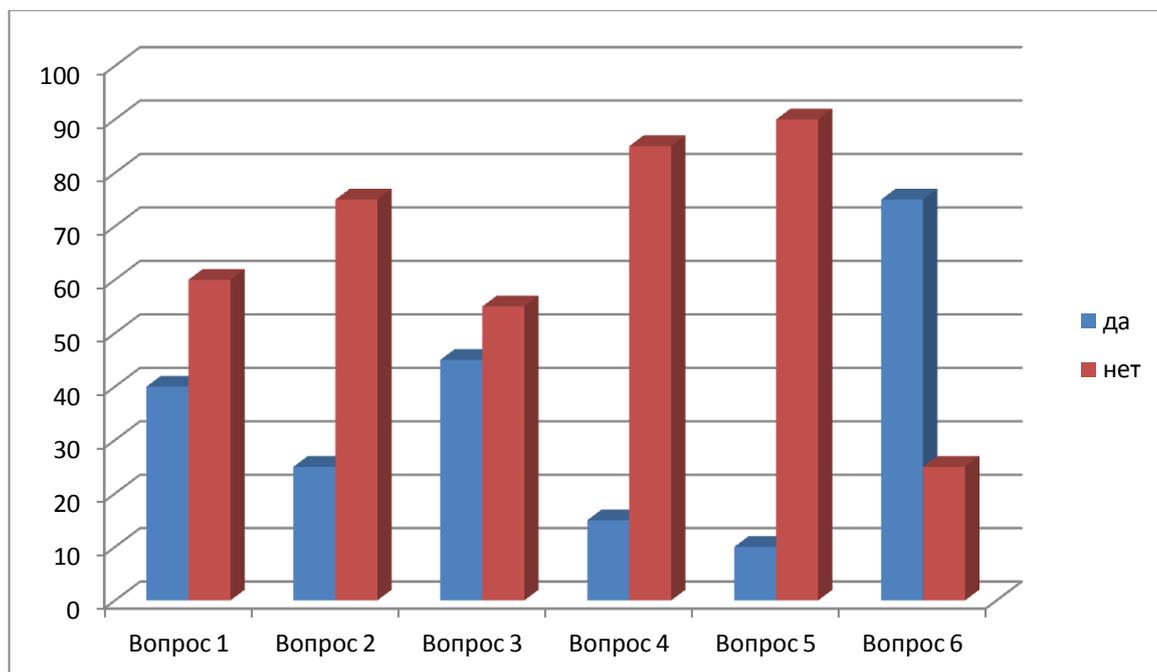
ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

**Сравнительный анализ социальных гарантий сотрудников
органов внутренних дел Российской Федерации в части жилищного
обеспечения до и после 1 января 2012 года**

/п	Социальные гарантии до 1 января 2012 г.	Социальные гарантии с 1 января 2012 г.
	Предоставление жилого помещения по договору социального найма сотрудникам, принятым на жилищный учет до 1 марта 2005 г. (ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ)	Гарантия сохранена и также предусмотрена ст. 6 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ
	Получение за счет средств федерального бюджета социальной выплаты для приобретения жилого помещения, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом, в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы (постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153)	Гарантия сохранена
		Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения (ст. 4 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ). Сотрудник, имеющий стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на единовременную социальную выплату. Единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, по решению руководителя федерального

		<p>органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, при наличии у сотрудника жилищных условий, определенных в ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ.</p>
		<p>Предоставление жилого помещения в собственность (ст. 5 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ). По решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, жилое помещение, приобретенное (построенное) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, может быть предоставлено в собственность следующим лицам, имеющим право на единовременную социальную выплату в соответствии с ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в равных долях членам семьи сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел; 2) инвалидам I и II групп, инвалидность которых наступила вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел.
		<p>Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда (ст. 8 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ).</p> <p>Сотруднику, не имеющему жилого помещения в населенном пункте по месту службы, может предоставляться жилое помещение специализированного</p>

		<p>жилищного фонда.</p> <p>Не имеющим жилого помещения в населенном пункте по месту службы в соответствии с ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ признается сотрудник:</p> <p>1) не являющийся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения;</p> <p>2) являющийся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, но не имеющий возможности ежедневно возвращаться в указанное жилое помещение в связи с удаленностью места его нахождения от места службы.</p>
	<p>Предоставление служебных жилых помещений сотрудникам, замещающим должность участкового уполномоченного полиции (ч. 3 ст. 44 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ)</p>	<p>Гарантия сохранена и также предусмотрена ст. 9 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ 2.

Вопросы анонимного анкетирования:

- 1) Довольны ли вы денежным окладом и премией?
- 2) Довольны ли вы жилищным обеспечением, предоставляемое законодательством?
- 3) Довольны ли графиком суточных дежурств?
- 4) Обеспечены ли достаточно техническим оборудованием?
- 5) Обеспечены ли вы канцелярскими принадлежностями, выдаваемые подразделениями ОВД?
- 6) Обеспечены ли вы нормальным количеством рабочего места в кабинете?

Кафедра административного права, административной деятельности и
управления органов внутренних дел

УТВЕРЖДАЮ

Начальник кафедры административного права, административной деятельности и управления органов внутренних дел Казанского юридического института МВД России
полковник полиции

 Р.Р. Алиулов
« » 2019 года

ПЛАН-ГРАФИК
выполнения выпускной квалификационной работы

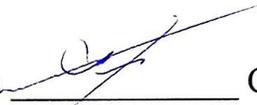
Тема: Социальные и правовые гарантии сотрудника ОВД (вопросы теории и практики)

Курсант (слушатель): Садыков Артур Ильдарович Учебная группа № 051
(фамилия, имя, отчество)

Специальность Правовое обеспечение национальной безопасности
Форма обучения Очная Год набора 2015

№ п/п	Характер работы. Главы, параграфы и их содержание	Примерный объем выполнения (в %)	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
1.	Введение	5%	Июль-август 2019 г.	<i>Вопрашени</i>
2.	Глава 1 §1. §2. §3.	55%	Сентябрь - декабрь 2019г.	<i>Вопрашени</i>
3.	Глава 2. §1.	85%	Январь – февраль 2020 г..	<i>Вопрашени</i>

№ п/п	Характер работы. Главы, параграфы и их содержание	Примерный объем выполнения (в %)	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
	§2.			
4.	Заключение	95%	Январь – февраль 2020 г.	<i>Вот так</i>
5.	Список использованных источников	100%	Январь – февраль 2020 г.	<i>Вот так</i>
6.	Подготовка, обобщение и апробация результатов научно-исследовательской работы по теме ВКР (анкетирование, тезисы, выступление, публикация в сборниках и т.п.)		Сентябрь 2019 г. – май 2020 г.	<i>Вот так</i>

Подпись выпускника  Садыков А.И.
«01» 07 2019 г.

Составил:
Руководитель ВКР
к.э.н. заместитель
науч. кадр. А.И. Садыков



Кудасов А.И.



АНТИПЛАГИАТ
ТВОРИТЕ СОБСТВЕННЫМ УМОМ



Казанский юридический
институт МВД России

СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

Проверка выполнена в системе
Антиплагиат.ВУЗ

Автор работы	Садыков А.И. гр.151
Подразделение	КЮИ МВД РФ
Тип работы	Не указано
Название работы	Диплом. Садыков А.И. 1.гр. 151
Название файла	Диплом. Садыков А.И. 1.гр. 151.docx
Процент заимствования	9.86 %
Процент самоцитирования	0.00 %
Процент цитирования	16.74 %
Процент оригинальности	73.41 %
Дата проверки	20:09:06 14 июля 2020г.
Модули поиска	Модуль поиска ИПС "Адилет"; Модуль выделения библиографических записей; Сводная коллекция ЭБС; Коллекция РГБ; Цитирование; Коллекция eLIBRARY.RU; Коллекция ГАРАНТ; Модуль поиска Интернет; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Сводная коллекция вузов МВД; Коллекция Патенты; Модуль поиска общеупотребительных выражений; Кольцо вузов
Работу проверил	Кудасова Ольга Игоревна ФИО проверяющего
Дата подписи	01.07. 2020 
	Подпись проверяющего

Чтобы убедиться
в подлинности справки,
используйте QR-код, который
содержит ссылку на отчет.



Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.

Отзыв
**О работе обучающегося в период подготовки выпускной
квалификационной работы**

Садыкова Артура Ильдаровича , 151 уч. группы
5 курс Правовое обеспечение национальной безопасности ,
факультет подготовки специалистов по программам
высшего образования

Тема : Социальные и правовые гарантии сотрудника ОВД
(вопросы теории и практики)

Выбор темы слушателем был сделан в связи с актуальностью проблемы. Тема была выбрана из утвержденного перечня работ рекомендуемых к выполнению в КЮИ МВД России.

Социально-экономические и политические изменения в Российской Федерации начала XXI века, произошедшие в результате глубокого реформирования фундаментальных основ российского общества крайне остро поставили вопрос о внесении существенных корректив в деятельность правоохранительных органов государства в целом и органов внутренних дел, в частности.

Социальная защищенность находится в органическом единстве с государственно-правовой трактовкой социальной политики, которая, основываясь на закрепленных в правовых нормах гарантиях социальной защиты, призвана обеспечить реализацию одного из основных принципов правового государства-социальную справедливость. Основное назначение социальных прав заключается в том, что они должны обеспечивать удовлетворение социальных, жизненных потребностей общества.

Вместе с тем, современной научной концепции правовой и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел не создано. Подобное положение обусловлено рядом обстоятельств как объективного, так и субъективного характера. В связи с этим, возникает необходимость

дальнейшего углубления теоретических исследований, касающихся правовой и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, учитывая при этом перспективы изменения административного законодательства.

Самостоятельный выбор темы predetermined и самостоятельность автора в разработке плана работы, который был несколько откорректирован научным руководителем. Структура работы соответствует целям и задачам, который автор поставил перед собой.

Во введении дипломной работы автором обосновывается актуальность исследуемой темы, характеризуется ее теоретическая разработанность, указаны объект и предмет исследования, обозначены цели и задачи, описаны методология и научная новизна исследования, а также обосновывается практическая значимость данной работы.

В первой главе автор рассматривает вопросы социальной защиты граждан, эффективность данного механизма, нормативные акты гарантирующие стабильность данного института. Автор анализирует зарубежный опыт реализации правовых и социальных гарантий в зарубежных странах.

Вторая глава посвящена социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. Автор анализирует законодательство, регламентирующее их правовую и социальную защиту, анализирует зарубежный опыт реализации правовых и социальных гарантий полицейских в зарубежных странах.

Также автор выявляет имеющиеся пробелы в институте социальной защищенности сотрудников полиции и предлагает пути их решения.

В заключении сформулированы выводы и предложения по рассмотренной теме исследования.

В процессе работы использованы частно-научные и специальные методы: исторический, сравнительно-правовой, системно-структурный, а также анализ документов.

Автор при написании работы использовал достаточное количество литературы, нормативную правовую базу, интернет ресурсы.

Полученные результаты работы слушателем обобщены и систематизированы, выводы сформулированы корректно.

Работа выполнялась согласно плану - графику, Выявленные недостатки и недоработки устранялись своевременно.

Исходя из вышеизложенного можно сделать следующий вывод:

уровень подготовленности выпускника, содержание дипломной работы, имеющиеся выводы и предложения дают возможность считать, что поставленные цели достигнуты, задачи выполнены и работа заслуживает положительной оценки

Руководитель выпускной квалификационной работы

кандидат экономических наук

заместитель начальника кафедры АП, АД и УОВД

полковник полиции

« 16 » 06 2020г.



О .И. Кудасова



С отзывом ознакомлен:

« 16 » 06 2020г.

(Подпись дипломника)

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу выполненную

слушателем Садыковым Артуром Ильдаровичем, 151уч.
группа, 5 курс Правовое обеспечение национальной
безопасности факультет подготовки специалистов по
программам высшего образования

На тему Социальные и правовые гарантии сотрудника ОВД (вопросы
теории и практики)

Актуальность и новизна темы. Приоритетной задачей в настоящее время является совершенствование правовой и социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел, как составной части социально-правовой защиты личности в Российской Федерации.

Анализ кадровой ситуации в органах внутренних дел, прямо влияющей на эффективность оперативно-служебной деятельности всей системы МВД России, показывает, что разрыв, проявившийся между уровнем материальной обеспеченности, а также степенью правовой и социальной защищенностью сотрудников органов внутренних дел в связи со значительно возросшими нагрузками на личный состав подразделений и служб органов внутренних дел, вызванными ростом преступности, возникающими внутренними конфликтами, привел к осязательному размыванию профессионального кадрового ядра, снижению престижа службы в органах внутренних дел, оттока наиболее квалифицированных кадров. Помимо этого, несовершенство законодательства, закрепляющего гарантии правовой и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, крайне неэффективная практика их реализации юрисдикционными органами еще более усиливает в современный период остроту проблемы правовой и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел.

Оценка плана и структуры работы.

Цели и задачи работы соответствуют ее названию. План работы составлен логично, что позволило автору последовательно изложить исследуемый материал. Структура работы обусловлена целью исследования и задачами, которые решались для ее достижения. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения, списка использованной

литературы и приложений. Исследуемая проблематика по частям работы изложена равномерно.

Полнота изложения вопросов темы.

Во введении дипломной работы автор обосновывается актуальность исследуемой темы, характеризуется ее теоретическая разработанность, указаны объект и предмет исследования, обозначены цели и задачи, описаны методология и научная новизна исследования, а также обосновывается практическая значимость данной работы.

В первой главе автор рассматривает вопросы социальной защиты граждан, эффективность данного механизма, нормативные акты гарантирующие стабильность данного института. Автор анализирует зарубежный опыт реализации правовых и социальных гарантий в зарубежных странах.

Вторая глава посвящена социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. Автор анализирует законодательство, регламентирующее их правовую и социальную защиту, анализирует зарубежный опыт реализации правовых и социальных гарантий полицейских в зарубежных странах.

Также автор выявляет имеющиеся пробелы в институте социальной защищенности сотрудников полиции и предлагает пути их решения.

В заключении сформулированы выводы и предложения по рассмотренной теме исследования.

Степень научности, глубина теоретического анализа проблемы.

При выполнении дипломной работы автор использовал достаточное количество нормативных правовых актов, статей по заявленной теме, учебных источников и статистические данные.

Степень организованности и самостоятельности при выполнении работы.

При выполнении дипломной работы автор проанализировал институт социальных и правовых гарантий органов внутренних дел, выявил достоинства и недостатки, обосновав необходимость внесения изменений в законодательство, регламентирующее формы предоставляемой правовой и социальной поддержки сотрудникам органов внутренних дел.

Практическая направленность работы. На основе изученного материала в процессе выполнения выпускной квалификационной работы, автор делает самостоятельные выводы и заключения.

Полнота использования нормативных актов и других литературных источников.

Автор при написании работы использовал достаточное количество нормативных правовых актов, литературы по заявленной теме, статьи и научные публикации, материалы судебной практики и информационные ресурсы.

Степень решения слушателем поставленных задач. Слушатель в достаточной степени изучил и проанализировал институт социальных и правовых гарантий, чему способствовало решение поставленные им задачи, и достиг цели исследования.

Оформление выводов и заключения. Выводы и заключения, сделанные автором, соответствуют логике изложения материала, а также целям и задачам, поставленным при выполнении работы.

Заключение о соответствии работы предъявляемым требованиям и предложения об оценке. Представленная на рецензирование выпускная квалификационная работа соответствует предъявляемым требованиям и может быть допущена к защите с рекомендованной высокой положительной оценкой.

Рецензент:

Начальник ОД ОП №2 «Вишневский»
Управления МВД России по г. Казани

подполковник полиции
«22» 04 2020г.
М.П.



Г.Р. Жукова

С рецензией ознакомлен
Слушатель 151 учебной группы ФПС по ПВО
ФГКОУ ВО «Казанский ЮИ МВД России»

младший лейтенант полиции
«22» 04 2020г.

А.И. Садыков