

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и управления ОВД

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «Понятие, сущность и основные принципы административной деятельности оперативных и иных подразделений полиции»

Выполнил: Титов Дмитрий

Константинович

(фамилия, имя, отчество)

40.05.02 - Правоохранительная

деятельность,

2015 года набора, 051 учебная группа

(специальность, год набора, № группы)

Руководитель: преподаватель кафедры

административного права,

административной деятельности и

управления ОВД КЮИ МВД России

(ученая степень, ученое звание, должность)

Файзрахманова Луиза Ильдусовна

(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:

Начальник ОУР ОП №16 «Япеева»

УМВД России по г. Казани,

подполковник полиции

(должность, специальное звание)

Газизов Ильшат Наилевич

(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: «___» _____ 2020 г. Оценка _____

Казань 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ПРИНЦИПЫ, ФОРМЫ И МЕТОДЫ.....	9
§1. Понятие, сущность и основные черты административной деятельности полиции.....	9
§2. Принципы административной деятельности полиции и их характеристика.....	14
§3. Формы, методы и функции административной деятельности полиции.....	20
ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОПЕРАТИВНЫХ И ИНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ.....	28
§1. Деятельность оперативных и иных подразделений полиции по предупреждению, выявлению и пресечению административных правонарушений.....	28
§2. Предупреждение, выявление и пресечение правонарушений и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ оперативными и иными подразделениями полиции.....	36
§3. Полномочия оперативных и иных подразделений полиции по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений и преступлений террористической и экстремистской направленности.....	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	51
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	58

ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе развития на Россию оказывается значительное влияние в политической, экономической, информационной сферах со стороны западных стран в целях сдерживания ее позиций.

Нестабильность практически во всех сферах жизни в мире напрямую связана с появлением и распространением новых форм противозаконной деятельности. Особенно усиливаются угрозы транснациональной преступности, такие как незаконная миграция, наркопреступность и другие виды, которые достаточно сложно сдерживать и контролировать как в конкретном государстве, так и в мире в целом.

Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» определяет национальные интересы и приоритеты России, цели и задачи во внутренней и внешней политике государства, к ним относятся: обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной целостности Российской Федерации; укрепление национального согласия, стабильности и развитие демократических институтов; повышения качества жизни и здоровья населения; стабильное демографическое развитие страны; сохранение и развитие культуры, нравственно-духовных ценностей; развитие и повышение конкурентоспособности экономики государства; совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества. Воплощение их в жизнь осуществляется посредством реализации национальных приоритетов, одним из которых является общественная безопасность.

В данном Указе Президента РФ выделены основные направления обеспечения государственной и общественной безопасности, ими являются: усиление роли государства как основного гаранта безопасности личности и

прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения и профилактики преступности, коррупции, терроризма и экстремизма, повышение доверия граждан к правоохранительной системе¹.

Для реализации вышеуказанных направлений необходимо осуществить повышение эффективности деятельности правоохранительных органов, в частности органов внутренних дел, совершенствование профилактических мер борьбы с преступностью и другими противоправными деяниями.

Основным органом, обеспечивающим общественную безопасность, является Министерство внутренних дел, большинство функций которого выполняет полиция, в целях данного обеспечения на сегодняшний день постепенно совершенствуется структура и деятельность МВД России.

Полиция осуществляет различные виды деятельности, одним из которых является административная деятельность. Административная деятельность полиции является формой административно-процессуальной деятельности, посредством которой реализуются нормы административного права.

При реализации административной деятельности полицией выполняются следующие функции:

- Профилактика, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- Осуществление надзора за гражданами, освобожденными из мест лишения свободы;
- Осуществляется производство по делам об административных правонарушениях;
- Обеспечивается порядок в общественных местах и безопасность дорожного движения;
- Предоставление гражданам и юридическим лицам государственных услуг и т.д.

¹ О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 г. № 683 // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»

Данные функции выполняются как специально сформированными службами полиции, так и органами, осуществляющими иные полномочия, такими как органы дознания, следствия и уголовного розыска. В связи с этим, каждый сотрудник полиции должен знать основные положения и направления административной деятельности полиции.

Актуальность данной темы обусловлена, прежде всего, тем, что административная деятельность различных подразделений полиции является важнейшим направлением всей их работы, представляющая собой исполнительно-распорядительную деятельность, посредством которой осуществляется и обеспечивается общественная безопасность, принимаются меры по профилактике, предупреждению и пресечению административных правонарушений и преступлений.

Следует отметить, что аспекты предупредительной и профилактической деятельности, осуществляемой различными подразделениями полиции, также были озвучены Президентом Российской Федерации В.В. Путиным на заседании коллегии МВД России в феврале 2020 года. Президент РФ особо подчеркнул, что необходимо осуществлять профилактику правонарушений и преступлений, так как она является важным и объемным участком работы органов полиции, а также актуальной задачей для Министерства внутренних дел России, являющимся гарантом стабильности общества, остается противодействие экстремизму и терроризму, борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ¹. В данной связи тема исследования представляется особенно актуальной.

Общим понятиям и вопросам административной деятельности полиции посвящено достаточно много научных работ. Данную тему изучали такие научные деятели, как: А.В. Агарков, А.В. Богданов, С.А. Бродников, Р.Р. Алиуллов, И.Ф. Амелчаков, А.В. Богданов, С.В. Борисов, С.С. Бородин, С.Я.

¹ Заседание коллегии МВД России. [Электронный ресурс]. Режим доступа. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/62860> (дата обращения: 12.05.2020).

Казанцев, М.В. Гончарова, И.А. Гумаров, Т.М. Занина, В.Б. Княжев, Е.М. Охохонин и другие¹.

Объектом исследования являются урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в процессе реализации административных функций оперативными и иными подразделениями полиции в служебной деятельности.

Предметом исследования выступают правовые нормы, регулирующие административную деятельность полиции, правоприменительная практика, специальная литература, материалы статистических обзоров, отражающие содержание, принципы, методы, особенности и тенденции развития административной деятельности оперативных и иных подразделений полиции.

Целью данной исследовательской работы является осуществление комплексного анализа теоретических и прикладных аспектов административной деятельности оперативных и иных подразделений полиции, а также выработка и теоретическое обоснование путей ее совершенствования.

Цель исследования обуславливает необходимость решения следующих задач:

- изучить и проанализировать понятие, сущность и основные черты административной деятельности полиции;
- определить принципы административной деятельности полиции и раскрыть их характеристику;
- проанализировать формы, методы и функции административной деятельности полиции;

¹ См. например, Агарков А. В. Задачи оперативно-розыскной деятельности, осуществляемой оперативными подразделениями уголовно-исполнительной системы России / А. В. Агарков. Владимир: Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации // Вестник нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. – 2015. – № 5-6. – С. 160-164; Алиуллов, Р. Р. Сущность и основные принципы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач / Р. Р. Алилуллоев, В. Ф. Саэтгараев. Казань: Казанский юридический институт МВД России // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. № 2 (20). С. 70-75. и др.

- исследовать особенности административной деятельности оперативных и иных подразделений полиции по борьбе с административными правонарушениями;
- изучить основные аспекты предупреждения, выявления и пресечения правонарушений и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ оперативными и иными подразделениями полиции;
- проанализировать полномочия оперативных и иных подразделений полиции по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений и преступлений террористической и экстремистской направленности.

Методологической основой проведенного исследования является диалектический метод научного познания явлений. Также в процессе исследования были использованы такие научные методы, как: формально-логический; системно-структурный; статистический – при комплексном изучении практических материалов; социологический; анализ и синтез; метод моделирования; а также и иные методы, применяемые в различных исследовательских работах.

Эмпирической базой исследования являются обобщенные статистические и практические данные в сфере административной деятельности полиции, а также результаты проведенных опросов, анкетирования и интервьюирования сотрудников органов внутренних дел. Кроме того, были изучены 10 дел об административных правонарушениях, 15 протоколов об административном правонарушении, проведены опросы 6 оперативных сотрудников и 3 участковых уполномоченных полиции УМВД России по г. Казани.

Научная новизна исследования состоит в том, что представляет собой попытку изучения, систематизации, обобщения и анализа административной деятельности оперативных и иных подразделений полиции, так как на данный момент отсутствуют комплексные работы, посвященные изучаемой тематике.

Практическая значимость исследования заключается в повышении эффективности взаимодействия оперативных подразделений и подразделений

(служб) полиции, непосредственно реализующих административную деятельность. Результаты данного исследования могут быть использованы в качестве методических материалов при реализации профессиональной подготовки сотрудников полиции, в частности при проведении занятий по служебной подготовке в территориальных органах МВД России, лекционных и иных видов учебных занятий по таким дисциплинам как «Административная деятельность полиции», «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции», «Основы управления в ОВД» и др., в ведомственных вузах, а также могут быть учтены в качестве рекомендаций при расстановке сил и средств территориальных органов МВД России.

Нормативной базой исследования являются Конституция РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об Оперативно-розыскной деятельности», Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации», Указ Президента от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции», а также ведомственные нормативные акты Министерства внутренних дел и другие нормативные правовые акты, имеющие значение для исследуемой темы.

Структура работы состоит из введения, двух глав, каждая из которых включает в себя 3 параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ПРИНЦИПЫ, ФОРМЫ И МЕТОДЫ

§1. Понятие, сущность и основные черты административной деятельности полиции

Полиция является одним из исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, в функции которого входит административная деятельность, посредством которой реализуются административно-правовые нормы для защиты прав и свобод граждан и юридических лиц, пресечения административных правонарушений, применения превентивных мер, обеспечения безопасности общества.

Права и обязанности, процессуальный статус сотрудника полиции, а также основы организации и деятельности органов полиции определены Федеральным законом «О полиции», идеологические основы которого направлены на защиту прав и свобод граждан в соответствии со всеми стандартами международного права.

Из положений ст. 1 ФЗ «О полиции» вытекают основные направления деятельности полиции России, к ним относятся: защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности, обеспечение общественной безопасности¹.

Исходя из сказанного, следует разделить направления деятельности полиции России на две большие группы, первая группа – это защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан и лиц без гражданства, а вторая –

¹ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. 06.02.2020) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, можно выделить как одно из основных направлений деятельности полиции – это административная деятельность.

Административная деятельность полиции представляет собой властную правоприменительную деятельность по реализации административно-правовых норм, а также исполнительно-распорядительную деятельность по организации служб и подразделений полиции (оперативных подразделений, подразделений дознания, участковых уполномоченных, по охране общественного порядка и прочих) в целях решения возложенных на нее задач по борьбе с преступностью, охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности¹.

Административная деятельность полиции выступает самостоятельной функцией подразделений полиции, но тесно связана и с другими направлениями деятельности, такими как, оперативно-розыскная и уголовно-процессуальная. Можно сказать, что административная деятельность является базисом оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности, на ее основе могут проводиться оперативно-розыскные мероприятия, а также следственные и процессуальные действия. Административная деятельность может выполнять предшествующую роль, так, например, при осуществлении оперативно-розыскной деятельности оперативные работники могут применять меры административного принуждения в случаях, установленных законом. Также материалы административного производства могут выступать доказательствами по уголовным делам в ходе уголовного процесса.

Итак, отметим признаки административной деятельности, вытекающие из самого определения:

- административная деятельность является самостоятельным видом деятельности, осуществляемым подразделениями полиции;
- носит универсальный характер;

¹ Бродников С.А. Административная деятельность полиции: курс лекций. В 2-х частях. Том. Часть 2 / С. А. Бродников. Воронеж. 2015. С. 25

- административная деятельность осуществляется в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации, что определяет ее подзаконный характер;
- административная деятельность подразделений полиции имеет собственный предмет регулирования;
- административная деятельность полиции является четко структурированной;
- отличается организующим характером деятельности, так как является исполнительно-распорядительной;
- при осуществлении административной деятельности сотрудникам полиции могут применяться средства принуждения;
- административная деятельность имеет очень тесную связь с другими направлениями деятельности полиции, такими как, уголовно-процессуальная и оперативно-розыскная, можно сказать «оказывает помощь» при их осуществлении.

Административная деятельность, являясь самостоятельным видом деятельности органов полиции, имеет определённые характерные черты, отличающие ее от иных видов деятельности полиции.

Итак, определим основные характерные черты административной деятельности оперативных и иных подразделений полиции:

1. Полиция, осуществляя административную деятельность, подчинена и подконтрольна соответствующим государственным органам. Это связано с повышением эффективности деятельности полиции, так как усиливается контроль за органами полиции, что увеличивает их ответственность по борьбе с правонарушениями и иными направлениями административной деятельности.

Государственные органы представительной и исполнительной власти за состояние правопорядка подчиненной им определенной территории несут ответственность, а полиция, является составным элементом федеральных органов исполнительной власти, следовательно, именно она по большей части непосредственно отвечает за состояние правопорядка. Контроль за ее

деятельностью осуществляют Президент РФ, палаты Федерального Собрания РФ, Правительство РФ в пределах полномочий, установленных Конституцией и законодательством Российской Федерации. Административная деятельность полиции характеризуется централизованным руководством и оперативным управлением.

2. Государственно-властный характер административной деятельности подразделений полиции. Административная деятельность полиции осуществляется от имени государства в пределах, определенных законами и подзаконными актами РФ. Сотрудники различных подразделений полиции, осуществляя административную деятельность, выступают представителями власти, используя различные методы и меры (предупреждение, наказание, пресечение и т.д.) в соответствии с ФЗ «О полиции» и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Подзаконность административной деятельности полиции выражается в том, что все действия сотрудников подразделений полиции должны основываться на законах и подзаконных актах. Полиция может ограничивать в правах граждан только в случаях, прямо определенных законодательством Российской Федерации при разъяснении им основания таких ограничений.

Административные акты, издаваемые сотрудниками подразделений полиции, носят подзаконный характер, так как непосредственно основываются на нормах, установленных законодательством РФ, и должны им соответствовать.

4. Достаточно широкий объем дискреционных полномочий оперативных и иных подразделений полиции, так как они действуют по своему усмотрению в рамках законов. Это связано с тем, что ситуации, которые разрешаются сотрудниками различных подразделений полиции, являются неоднозначными и всегда носят разный характер, что требует самостоятельности в принятии по ним решений.

5. Организующий характер административной деятельности полиции. Применение норм права в процессе административной деятельности направлено на организацию общественных отношений, проведению норм права в жизнь, решение множества организационных полномочий.

6. Профилактическая направленность.

На наш взгляд, профилактическая направленность административной деятельности полиции является наиважнейшей ее отличительной чертой от иных направлений деятельности полиции, так в процессе административной деятельности полиции проводятся различные профилактические мероприятия, направленные на недопущение правонарушений и преступлений. Организуя профилактические мероприятия в своей деятельности, подразделения полиции должны уделять им особое внимание, так как именно таким способом должны предотвращаться административные правонарушения и преступления, это особенно важно в настоящий момент развития общества. Каждый человек обязан осознавать необходимость проведения такой работы полицией, любому гражданину РФ, иностранному гражданину или лицу без гражданства, должны быть понятны установленные законодательством РФ нормы на территории нашей страны.

Можно сказать, что целью административной деятельности полиции является профилактика правонарушений и преступлений, ответственно выполняя данную цель можно достигнуть снижения уровня преступности и правонарушений в России, что повысит уровень жизни каждого человека, находящегося и постоянно проживающего в Российской Федерации.

Таким образом, специфические особенности общественных отношений, складывающихся в процессе осуществления административной деятельности оперативными и иными подразделениями полиции, обуславливает наличие специальных законов и особых форм действий в ходе исполнения данного законодательства. Задачи полиции решают в единстве все подразделения в присущих им формах, методах и мерах. Оперативные подразделения полиции в рамках законодательства предупреждают и пресекают преступления и

административные правонарушения, проводят задержания и доставляют в органы полиции задержанных, проводят профилактические мероприятия, применяют средства пресечения и принуждения и т.д.

Административная деятельность подразделений полиции охватывает организационную сферу внутри подразделений и властную сферу внешней деятельности органов внутренних дел. Административная деятельность полиции имеет отличительные черты, которые характеризуют ее как подконтрольную государственным органам, осуществляемую от имени государства (т.е. носящую государственно-властный характер), подзаконную, организационную и имеющую профилактическую направленность деятельность.

§2. Принципы административной деятельности полиции и их характеристика

Административная деятельность всех, без исключения, подразделений полиции основывается на определенных принципах. Принципами административной деятельности подразделений полиции принято называть основополагающие начала, идеи, которыми руководствуются органы внутренних дел при осуществлении ими административной деятельности.

Принципы административной деятельности полиции составляют определенную систему и тесно между собой взаимосвязаны. В системе принципов административной деятельности подразделений полиции можно определить социально-правовые и организационные принципы¹.

Социально-правовые принципы административной деятельности полиции – это принципы, которые являются общепринятыми и соответствуют

¹ Занина Т. М. Правовое регулирование обеспечения законности и дисциплины административной деятельности полиции: монография / Т. М. Занина, Н. С. Куликова. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2018. С. 54.

моральным традициям, обычаям и устоям, а также действующим нормам, установленным законодательством. К таким принципам следует отнести:

Принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.

Как всем прекрасно известно, данный принцип является основополагающим всех отраслей права, административная деятельность полиции не является исключением. Принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина подразумевает уважение прав и свобод всех граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, обращающихся за помощью в органы полиции с заявлениями и сообщениями о противоправных действиях или бездействиях, уважение прав и свобод человека, пострадавшего от правонарушения, а также недопущение действий, унижающих честь и достоинство, применение насилия к правонарушителям. В случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, в соответствии с ФЗ «О полиции», сотрудник полиции должен разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также права и обязанности гражданина в определенной сложившейся ситуации.

Принцип социальной справедливости. Данный принцип означает, что если гражданин является нарушителем той или иной установленной законом нормы, охраняемой государством, то он должен нести ответственность в силу восстановления социальной справедливости. Так назначенное наказание будет являться средством восстановления социальной справедливости.

Принцип законности. Основой административной деятельности подразделений полиции является действующее законодательство Российской Федерации (Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы субъектов РФ, постановления Правительства, приказы МВД России, ведомственные инструкции и наставления). Нормами закона должны руководствоваться сотрудники всех подразделений полиции при осуществлении ими административной деятельности.

Принцип демократизма. Одной из целей административной деятельности полиции является удовлетворение интересов народа, она осуществляется во

благо граждан Российской Федерации. В соответствии с сущностью понятия «демократия», органы полиции при осуществлении своей деятельности подконтрольны обществу нашей страны, граждане постоянно информируются о состоянии правопорядка на определенной территории в определенный промежуток времени и наделены правом участия в его формировании.

Принцип беспристрастности. Одной из обязанностей органов полиции является защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, политическим партиям, а также и других обстоятельств. Каждый сотрудник полиции должен уважительно относиться к национальным обычаям и традициям граждан, культурным и иным особенностям социальных групп, религиозных организаций, способствовать согласию между нациями и конфессиями.

Принцип открытости и публичности. Административная деятельность осуществляется гласно, открыто для граждан. О результатах деятельности регулярно информируется общество. При осуществлении своей деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, сотрудник полиции обязан предоставить гражданам для ознакомления материалы и документы, явившиеся результатом этой деятельности. Но необходимо отметить, что не подлежат разглашению данные, составляющие профессиональную тайну, сведения, связанные со служебной деятельностью, а также сведения частной и семейной жизни лица. Соответственно принцип открытости и публичности должен сочетаться с правилами соблюдения секретности при осуществлении административной деятельности.

Принцип общественного доверия и поддержки граждан. Данный принцип означает, что действия, осуществляемые сотрудником подразделения полиции, должны быть обоснованными и понятными для граждан. Министерством внутренних дел России осуществляется непрерывный

мониторинг общественного мнения о деятельности органов полиции, а также мониторинг осуществления взаимодействия полиции и различных институтов гражданского общества, что позволяет оперативно реагировать на складывающуюся ситуацию и принимать необходимые меры по укреплению доверия граждан.

Принцип научности. Осуществляя административную деятельность, органы и подразделения полиции должны основываться на достижениях науки и техники, в результате чего будет достигнут максимально оптимальный и эффективный режим работы. Особенно интенсивно должны быть использованы при осуществлении административной деятельности оперативными и иными подразделениями полиции достижения в области информационных технологий (это позволит упростить работу и снизить нагрузку сотрудников полиции, а также организовать наиболее эффективное взаимодействие между институтами гражданского общества, гражданами и различными подразделениями полиции), психологии (поможет наладить контакты с гражданами), логики и философии, а также многих других наук.

Организационные принципы административной деятельности подразделений полиции – это специфические принципы, которые определяют качество функционирования полиции.

Организационные принципы можно разделить на два вида: принципы устройства органа внутренних дел, осуществляющего административную деятельность, и принципы деятельности данного органа.

К принципам устройства органа внутренних дел, осуществляющего административную деятельность, относятся:

Отраслевой принцип. В соответствии с данным принципом создаются службы и подразделения полиции, специализирующиеся в определенном направлении деятельности. Отраслевой принцип позволяет грамотно и эффективно распределять обязанности и задачи между соответствующими подразделениями органов полиции, а также создавать отдельные службы и

подразделения со специфической специализацией в сфере административной деятельности.

Территориальный принцип. Данный принцип означает, что подразделения и службы полиции функционируют и осуществляют свою деятельность в пределах определенной территории. Данная территория определяется в соответствии с особенностями территориального устройства административного образования с учетом географического положения, количества и плотности населения, наличия на данной территории предприятий, учреждений, образовательных организаций и других особенностей. В соответствии с данным принципом образована и функционирует служба участковых уполномоченных, а также отделы полиции отвечают за закрепленную за ними территорию.

Линейный принцип. Данный принцип также в литературе называют «зональный», в соответствии с ним предопределяется наиболее эффективное и оптимальное осуществление своих обязанностей, а также достижение положительных результатов в административной деятельности подразделениями и службами полиции. Например, в административной деятельности оперативных подразделений полиции проявляется зональный принцип в том, что обслуживаемая определенным отделом полиции разделяется на зоны, за каждым из которых закрепляются оперативные сотрудники, которые помимо оперативно-розыскной деятельности на этой зоне, осуществляют также и административную деятельность (например, предупреждение преступлений и административных правонарушений, административный надзор, осуществление производства по административным правонарушениям и т.д.)

Функциональный принцип. В соответствии с функциональным принципом осуществляется квалифицированное выполнение координирующей и обеспечительной деятельности подразделений полиции. Для осуществления функций по планированию создаются штабы, для подбора и расстановки кадров – кадровые аппараты, а функции материального и технического

обеспечения деятельности подразделений полиции осуществляют тыловые аппараты.

Помимо общих, применительно к административной деятельности выделяют также принципы деятельности органа внутренних дел:

Принцип рационального распределения полномочий между субъектами административной деятельности. Данный принцип означает, что за каждым подразделением, службой, сотрудником полиции закреплены определенные права и обязанности. Права и обязанности являются различными, они распределяются в соответствии с уровнями должностных положений сотрудников подразделений полиции, так определяется индивидуализация полномочий каждого сотрудника полиции. Как правило, эти полномочия прописаны в должностных регламентах (инструкциях) сотрудников полиции.

Принцип ответственности за результат работы. В соответствии с данным принципом к сотруднику полиции применяются меры дисциплинарного воздействия: поощрительные меры к сотрудникам, показавшим высокие результаты в своей деятельности, и меры дисциплинарного воздействия к сотрудникам, показавшим низкие результаты. Это является неким стимулом в работе сотрудников подразделений полиции, тем самым повышается качество результатов их деятельности.

Принцип сочетания единоначалия и коллегиальности. Единоначалие подразумевает подчинение сотрудников полиции при осуществлении ими служебной деятельности своим непосредственным руководителям. Коллегиальность же означает участие в управлении и других сотрудников. Данный принцип работает именно в сочетании таких условий как «единоначалие» и «коллегиальность», это является наиболее правильным, так как действуя только в соответствии с принципом единоначалия, не были бы учтены такие факторы, как субъективность и односторонний подход. Поэтому и необходимо сочетать коллегиальность и единоначалие. Примером действия такого принципа является совещание при начальнике органа внутренних дел,

где вопросы обсуждаются совместно, и только затем руководителем органа внутренних дел принимаются решения по обсуждаемым вопросам.

Принцип взаимодействия и сотрудничества. При осуществлении деятельности в любом из направлений взаимодействие происходит не только внутренне (между подразделениями, службами или аппаратами), но и внешне с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами и учреждениями, общественными объединениями, организациями и гражданами. В соответствии с ФЗ «О полиции» вышеперечисленные органы, учреждения, организации и граждане при выполнении возложенных на полицию обязанностей должны оказывать содействие. А органы полиции вправе при выполнении возложенных на нее обязанностей использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных организаций и объединений.

Таким образом, базисом осуществления административной деятельности оперативными и иными подразделениями полиции выступает множество принципов, которые и являются основополагающими началами такой деятельности. Все принципы административной деятельности составляют систему, которая включает в себя два основных блока принципов: социально-правовые (принципы социальной справедливости, соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, демократизма, беспристрастности и т.д.) и организационные (отраслевой, территориальный, линейный принципы, принцип сочетания единоначалия и коллегиальности и т.д.) принципы.

§3. Формы, методы и функции административной деятельности полиции

Административной деятельности присущи две неразрывно связанные стороны – содержание деятельности и ее форма. Представляется весьма

важным рассмотреть эти аспекты более подробно в рамках данного исследования.

Содержание административной деятельности определяет целевое назначение, которое раскрывается в функциях административной деятельности полиции, а формой деятельности определяется, как и какими именно действиями будут реализовываться функции административной деятельности для достижения целей¹.

Функции административной деятельности можно разделить на две группы: внутриорганизационные и внешнеорганизационные.

Исходя из самого значения понятия «внутриорганизационные» можно сделать вывод о том, что эта деятельность осуществляется внутри подразделений и служб, то есть охватываются отношения внутри органов полиции.

К внутриорганизационной деятельности следует отнести функции, которые направлены на:

- Подбор, расстановку и необходимое обучение кадрового состава;
- Определение штатной структуры;
- Планирование деятельности;
- Контролирование за выполнением задач и обязанностей;
- Применение к сотрудникам подразделений полиции мер поощрения и

взыскания.

Деятельность, которая осуществляется вне органов полиции и охватывает отношения с государственными и муниципальными органами и учреждениями, общественными объединениями и организациями, различными предприятиями и учреждениями, а также гражданами называется внешнеорганизационной.

Внешнеоргнизационная деятельность осуществляется посредством следующих функций:

¹ Административная деятельность правоохранительных органов: учебно-методическое пособие / С. Б. Верещак, О. А. Иванова; ответственный редактор Е. В. Иванова. Чебоксары: Издательство Чувашского государственного университета, 2017. С. 28.

- поддержание и защита общественного порядка в общественных местах;
- борьба с бродяжничеством, детской беспризорностью, попрошайничеством, проституцией;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- лицензионно-разрешительные функции (а именно участие в контроле за оборотом оружия);
- профилактика, предупреждение, выявление и пресечение административных правонарушений и преступлений;
- осуществление производства по делам об административных правонарушениях;
- деятельность подразделений полиции по заявлениям и сообщениям о преступлениях и правонарушениях;
- регистрация и учет сообщений и заявлений о преступлениях и правонарушениях;
- охрана и конвоирование задержанных и заключенных под стражу лиц.

Так, следует отметить, что функции административной деятельности являются отражением ее содержания, они определяют назначение, цели и задачи. А формой административной деятельности будет определено какими действиями будут реализованы названные выше функции административной деятельности полиции и, соответственно, будут достигнуты цели и задачи, уже определенные функциями административной деятельности.

Формой называется внешнее проявление административной деятельности полиции. Так как содержание административной деятельности подразделений полиции достаточно многообразно, следовательно, и этим будет объясняться и многообразие форм осуществления административной деятельности.

Формы административной деятельности составляют определенную систему, каждая из них тесно связана с другими, хоть и имеют существенное

отличие друг от друга, каждой из них присущи свои специфические особенности. Чтобы качественно реализовать все функции необходимо применять сразу несколько форм, а не одну.

Рассмотрим классификацию форм административной деятельности подразделений полиции:

По юридическим последствиям формы административной деятельности подразделяются на: правовые – действия, влекущие возникновение, изменение, прекращение юридических фактов; неправовые – действия, которые не влекут юридические последствия.

К правовым формам административной деятельности относятся:

- Правотворческая деятельность – создание нормативных актов управления (они представляют собой принятые на основе норм права властные предписания органа внутренних дел, адресованные определенному субъекту).

Процесс создания нормативного акта управления представляет собой разработку, принятие и издание на законодательной основе нормы подзаконного характера. Принятый нормативный акт рассчитан на использование неограниченное количество раз до момента его отмены и действует в сфере органа внутренних дел. К нормативным актам управления относятся: приказы, инструкции, наставления, уставы, планы действий при чрезвычайных обстоятельствах.

- Правоприменительная деятельность – издание индивидуальных актов управления (это издание властного предписания, основанного на нормативном правовом акте, которое рассчитано на разовое исполнение определенным субъектом).

Правоприменительная деятельность, в свою очередь, подразделяется на: регулятивную и правоохранительную.

Регулятивная деятельность – это деятельность, направленная на разрешение конкретных общественных отношений путем издания индивидуальных актов управления.

Правоохранительная деятельность – это деятельность, направленная на охрану общественных отношений путем применения санкции к нарушителям права. Так, к лицу, совершившему административное правонарушение, применяются меры административного принуждения.

Неправовые формы административной деятельности – это такие формы деятельности, которые не связаны с реализацией властных полномочий.

Выделяют следующие виды неправовых форм административной деятельности:

- Организационные действия – направленные на осуществление взаимодействия с гражданами. К организационным действиям относятся: совещания, инструктажи, учения, тренировки, деятельность по воспитательной работе, профилактические беседы и т.д.

- Материально-технические действия – деятельность, направленная на манипуляцию с информацией, которая имеет значение для органов полиции, и использование технических средств в своей работе. К таким действиям относятся: сбор информации об оперативной обстановке на определенной территории в определенный промежуток времени; ведение делопроизводства, проверка по различным базам данных и учетам, применение автоматизированных информационных систем, применение технических средств во время производства процессуальных действий и т.д.

Цели административной деятельности подразделений полиции, а также решение задач достигается при помощи специфических методов административной деятельности.

Под методами в юриспруденции понимаются способы практического достижения цели и решения соответствующих задач. А методами административной деятельности полиции является совокупность способов и средств воздействия на волю и сознание субъектов для достижения цели и решения задач, стоящих перед органами полиции¹.

¹ Бродников С.А. Административная деятельность полиции: курс лекций. В 2-х частях. Том. Часть 2 / С. А. Бродников. Воронеж. 2015. С. 61.

При осуществлении административной деятельности различными подразделениями полиции используются методы убеждения и принуждения.

Метод убеждения – это один из способов воздействия на субъект, представляющий собой активное моральное, психологическое и материальное воздействие на волю и сознание управляемого субъекта с целью обеспечения исполнения им норм права по своей воле.

Выделяются следующие меры, относящиеся к методу убеждения: меры воздействия воспитательного характера и меры воздействия организационного характера.

К мерам воздействия воспитательного характера относятся:

- Меры, обеспечивающие нравственное и правовое воспитание: профилактические беседы, толкование правовых норм через средства массовой информации и т.д.

- Поощрительные меры: моральные и материальные;
- Меры общественного воздействия.

Меры воздействия организационного характера:

- Меры обеспечения гласности: брифинги, встречи с общественностью, выступления в средствах массовой информации, представление результатов работы и т.д.

- Меры по организации массовой работы среди населения: обучение способам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности граждан, которые состоят в специальных общественных формированиях, имеющих цель поддержания правопорядка в обществе.

Метод принуждения представляет собой принудительное активное воздействие физического, психологического и материального ущерба на субъект с целью недопущения или прекращения правонарушения, при этом данный субъект подвержен определенным лишениям.

К методам принуждения относятся:

1. Административно-предупредительные меры – это меры, целью которых является недопущение совершения правонарушений и других противоправных

действий, их предупреждение, к ним относятся: проверка документов, удостоверяющих личность; проверка разрешений и иных документов на совершение определенных действий или определенного вида деятельности; патрулирование; требование покинуть место совершения преступления или административного правонарушения для проведения следственных действий или оперативно-розыскных мероприятий; регистрация, дактилоскопирование, фотографирование, видеосъемка подозреваемых, лиц, заключенных под стражу, обвиняемых, а также лиц, подверженных административному наказанию в виде административного ареста, а также иных задержанных лиц, если не удалось достоверно установить их личность, и других лиц в установленных законом случаях; требование об остановке транспортных средств в случаях, предусмотренных законом, и др.

2. Меры административного пресечения – это те меры, которые непосредственно направлены на прекращение совершающихся правонарушений. Меры административного пресечения, в свою очередь, разграничиваются на меры общего и специального назначения.

К мерам пресечения общего назначения относятся: требование прекращения противоправных действий, задержание лиц, в отношении которых ведется административное производство, отстранение от управления транспортным средством водителя, находящегося в состоянии алкогольного или иного опьянения и др.

Меры пресечения специального назначения отличаются от мер пресечения общего назначения тем, что они являются наиболее специфичными и применяются в наиболее редких случаях, прямо предусмотренных в ФЗ «О полиции», к ним относятся: применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

3. Меры процессуального обеспечения – это вид мер административного принуждения, обеспечивающие наиболее оптимальных и комфортных условий для проведения процессуальных действий с целью получения наиболее качественного результата.

К мерам процессуального обеспечения относятся: доставление; административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей, транспортного средства; осмотр помещений юридического лица; изъятие вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством; направление на медицинское освидетельствование; привод. Перечисленные меры процессуального обеспечения предусмотрены главой 27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Меры процессуального обеспечения тесно связывают отрасли административного, уголовно-процессуального права и оперативно-розыскной деятельности, применяя эти меры сотрудники подразделений полиции обеспечивают свою дальнейшую деятельность в связи с установившимися обстоятельствами. Это может быть последующая проверка лица, установление его преступной деятельности, а в дальнейшем и привлечение к уголовной ответственности. И следует отметить, что началом возникновения этих юридических фактов является административная деятельность оперативных и иных подразделений полиции.

4. Административные наказания – это предусмотренные административным законодательством меры ответственности, возлагаемые на лицо, совершившее административное правонарушение. Органы внутренних дел вправе применять следующие виды административных наказаний: предупреждение и административный штраф.

Таким образом, формой административной деятельности полиции следует называть внешнее выражение деятельности сотрудников по реализации задач и функций административной деятельности. Главным критерием классификации форм административной деятельности выступают юридические последствия, в связи с чем и выделяют правовые и неправовые формы. Функции административной деятельности составляют определенные направления, осуществляемые в установленных формах и методах, как правило, функции административной деятельности полиции разделяют на две группы: внутриорганизационные и внеорганизационные. Методом же

административной деятельности полиции называют способ или средство воздействия на субъект для достижения целей и задач, стоящих перед органами полиции.

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОПЕРАТИВНЫХ И ИНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ

§1. Деятельность оперативных и иных подразделений полиции по предупреждению, выявлению, пресечению административных правонарушений и производству по делам об административных правонарушениях

Полиция является ведущим органом в борьбе с административными правонарушениями, а также в системе обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Каждое подразделение полиции обладает определенными полномочиями, имеет собственное (собственные) направление (направления) административной деятельности.

Деятельность по предупреждению административных правонарушений представляет собой совокупность определенных мер, направленных на недопущение их совершения, выявления и пресечения причин и условий, способствующих их совершению.

Профилактическая деятельность осуществляется в следующих формах:

- Профилактика как воздействие на причины и условия совершения административных правонарушений – первоначальная;

- Пресечение уже начатых административных правонарушений – текущая.

Предупреждение административных правонарушений так же разделяется на три вида: общая профилактика, индивидуальная профилактика и виктимологическая профилактика.

Под общей профилактикой следует понимать деятельность института государства и общества по разрешению противоречий в различных сферах жизнедеятельности, которые обеспечивают причины и условия совершения административных правонарушений. Общая профилактика направлена на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений.

Индивидуальная профилактика – это совокупность определенных действий и мер, осуществляемых органами внутренних дел (в том числе и органами полиции) в отношении конкретных лиц, которые способны совершить административные правонарушения в большей вероятности, чем другие лица¹. Осуществляя индивидуальную профилактику важно изучать образ жизни, круг общения, бытовые условия проживания, взаимоотношения, складывающиеся в семье, с соседями и т.д. Именно это направление реализуется оперативными и иными подразделениями в комплексе с другими направлениями, например, при осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы².

Виктимологическая профилактика представляет собой деятельность по выявлению лиц, которые являются потенциальными жертвами правонарушений, а также устранению факторов и условий, которые подвергают совершению в отношении таких лиц правонарушений.

¹ Гончарова М. В. Основные проблемы деятельности органов внутренних дел по индивидуальной профилактике преступлений / М. В. Гончарова // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. 2016. № 5-1. С. 32.

² О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Приказ МВД России от 08.07.2011 г. № 818 // Справочно-правовая система «ГАРАНТ». О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: Приказ МВД России от 17.01.2006 г. № 19 (ред. 28.11.2017) // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»

Следует отметить, что центральное место в борьбе с административными правонарушениями занимают органы полиции в виду их специфических предназначения и возможностей. Для этого они имеют соответствующие полномочия и материально-техническую базу, а также обладают информацией о лицах, которые потенциально могут совершить административные правонарушения.

Как уже было сказано, основным нормативным правовым актом, определяющим такое направление деятельности как «предупреждение и пресечение административных правонарушений», является Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Ст. 12 ФЗ «О полиции» конкретизирует это направление в следующих обязанностях сотрудника полиции:

- выявление причин административных правонарушений и условий, способствующих их совершению, принятие в пределах установленных полномочий мер по их устранению;
- участие в профилактике безнадзорности и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;
- надзор за соблюдением установленных ограничений и обязанностей лицами, освобожденными из мест лишения свободы и др.

Рассмотрим иные полномочия, предусмотренные ст. ст. 12-13 ФЗ «О полиции», определяющие предупредительную деятельность подразделений полиции:

- пребывать незамедлительно на место совершения административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния и устранять угрозы безопасности общества и граждан, документировать обстоятельства совершения административного правонарушения;
- обеспечивать безопасность граждан в общественных местах;
- осуществлять оперативно-розыскную деятельность;

- пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;
- требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;
- составлять протоколы об административных правонарушениях;
- проводить оперативно-розыскные мероприятия и другие.

Направления деятельности подразделений полиции и вопросы по организации полиции также установлены Указом Президента РФ от 01.03.2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции». Данный Указ определяет следующие направления осуществления полномочий по административной деятельности подразделений, организаций и служб полиции: прием, регистрация и проверка заявлений и сообщений об административных правонарушениях; выявление и устранение причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению; обеспечение безопасности граждан и общественного порядка¹ и др.

Структура органов внутренних дел по горизонтали определяет основные направления деятельности по предупреждению правонарушений. Эту деятельность мы рассмотрим на примере ее осуществления оперативными подразделениями полиции.

Перечень оперативных подразделений системы МВД России, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, установлен Приказом МВД России от 19 июня 2012 года № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России», к ним относятся: подразделения уголовного розыска; подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции; подразделения собственной безопасности; подразделения по противодействию экстремизму;

¹ Вопросы организации полиции: Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 г. № 250 (с изм. и доп. от 20.08.2013 г., 27.06.2014 г., 07.12.2016 г.) // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»

подразделения по борьбе с преступными посягательствами на грузы; подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих гос. защите; подразделения по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств; оперативно-поисковые подразделения; подразделения специальных технических мероприятий; подразделения оперативно-разыскной информации; межрегиональные оперативно-разыскные подразделения МВД России на окружном уровне¹.

Так, в соответствии с Приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» протоколы об административных правонарушениях вправе составлять следующие должностные лица оперативных подразделений полиции: оперуполномоченные Министерства внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации по иным субъектам Российской Федерации; оперуполномоченные управлений (отделов, отделений) Министерства внутренних дел Российской Федерации по районам, городам и иным муниципальным образованиям; оперуполномоченные линейных управлений (отделов, отделений) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. Следует отметить, что оперуполномоченные являются субъектами, которые наряду с оперативно-розыскной деятельностью ведут борьбу с административными правонарушениями, осуществляют деятельность по их предупреждению, выявлению и пресечению. Это напрямую связано с тем, что

¹ О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России: Приказ МВД России от 19.06.2012 г. № 608 // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»

непосредственным предназначение оперативных подразделений полиции является защита граждан от противоправных посягательств¹.

Следует отметить, что сотрудники оперативных подразделений активно применяют меры административного принуждения в целях предупреждения правонарушений, что позволяет документально закреплять не только факты совершения административных правонарушений, но и получать информацию о готовящихся и совершенных преступлениях. Но существует проблема в применении мер административного принуждения, так как при интервьюировании сотрудников оперативных подразделений выяснилось, что имеются пробелы в знаниях по применению мер административного принуждения.

В соответствии с приказом МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» оперуполномоченные вправе осуществлять производство по административным правонарушениям, подведомственным органам внутренних дел. Следовательно, можно сделать вывод о том, что в рамках производства дел об административных правонарушениях сотрудники оперативных подразделений уполномочены применять и все меры обеспечения такого производства, а соответственно и меры административного принуждения.

При производстве по делам об административных правонарушениях оперативные сотрудники могут эффективно использовать меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, в рамках которых возможно проведение многих оперативно-розыскных мероприятий, в соответствии со ст. 27.1 КоАП РФ к ним относятся: доставление; административное задержание; личный досмотр, досмотр вещей, досмотр

¹ О должностных лицах системы Министерства внутренних дел, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять задержание: Приказ МВД России от 30.08.2017 г. № 685 // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»

транспортного средства, находящихся при физическом лице, осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов; изъятие вещей и документов; задержание транспортного средства; арест товаров, транспортных средств и иных вещей; привод и др.¹

В то же время и при проведении оперативно-розыскных мероприятий могут выявляться не только преступления, но и административные правонарушения. Чаще всего оперативный сотрудник сталкивается с мелким хулиганством (ст. 20.1 КоАП РФ), неповиновением законному распоряжению сотрудника полиции (ст. 19.3 КоАП РФ), появлением в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ). А в рамках административного правонарушения сотрудник полиции вправе применить меры административного принуждения.

В таких случаях сотрудник оперативного подразделения уполномочен доставить лицо в отдел полиции в рамках административного производства, составить протокол об административном правонарушении и в данном процессе реализовать и оперативно-розыскные цели. Соответственно, в рамках своих административно-правовых полномочий сотрудник уголовного розыска вправе применять меры административного правонарушения в целях производства по делу об административном правонарушении, обеспечения оперативно-розыскной деятельности и сохранению возможных доказательств по потенциальному уголовному делу.

Опросы сотрудников оперативных подразделений и исследование статистических данных показало, что деятельность по производству дел об административных правонарушениях, применение административных мер является не первостепенной задачей оперуполномоченных, поэтому она практически не осуществляется оперативными сотрудниками. Исключением же являются сотрудники подразделений по борьбе с экономическими

¹ Гумаров И. А. К вопросу об использовании административных мер принуждения в оперативно-розыскной деятельности полиции / И. А. Гумаров, В. В. Тырышкин. Казань: Казанский юридический институт МВД России // Вестник казанского юридического института МВД России. 2019. № 4 (38). Т. 10. С. 490.

преступлениями, которые активно осуществляют производство по делам об административных правонарушениях экономической направленности.

Вообще деятельность оперативных подразделений многоаспектна и касается большого количества направлений работы. В связи с этим, следует отметить, что производство по делам об административных правонарушениях, хоть и не первостепенная функция сотрудников оперативных подразделений, но является довольно значимой, так как осуществляя производство по делам об административных правонарушениях, получается дополнительная информация и проводится ее дальнейшее документирование, также при осуществлении административной деятельности (а именно при производстве дел об административных правонарушениях) оперативные работники выявляют признаки преступной деятельности разрабатываемых и наблюдаемых лиц, все свои действия в рамках административной деятельности документируют и затем вносят в дела оперативного учета, ведение которых тоже является обязанностью оперуполномоченных.

Анализ нормативных актов федерального, регионального и ведомственного характера, а также опросы сотрудников оперативных и иных подразделений полиции показали, что направления административной деятельности, полномочия сотрудников оперативных и иных подразделений полиции при ее осуществлении выполняются неэффективно, так как нет единого нормативного правового акта, объединяющего в себе вопросы осуществления административной деятельности различными подразделениями полиции.

В связи с вышеизложенным считаем целесообразным разработку отдельного нормативного правового акта – приказа МВД России, где будут отражены:

1. конкретные направления и формы взаимодействия оперативных подразделений полиции и служб, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, при осуществлении ими административной деятельности;

2. методы их деятельности (процедуры);

3. должностные лица и виды контроля за реализацией такого взаимодействия, периодичность и формы отчетов о проделанной работе.

Такой ведомственный приказ позволит, на наш взгляд, значительно оптимизировать функциональные возможности оперативных и иных подразделений полиции при реализации административной деятельности, повысит эффективность профилактики правонарушений и преступлений, в целом. Представляется, что данный аспект может стать темой для отдельного научного исследования.

Таким образом, осуществляя деятельность по предупреждению, выявлению и пресечению административных правонарушений, производству по делам об административных правонарушениях, сотрудники оперативных подразделений достигают цели профилактики административных правонарушений и преступлений, оперативно-розыскной деятельности, а также обеспечения уголовного процесса. Своевременное осуществление такой деятельности приводит к положительным результатам по снижению уровня совершения административных правонарушений и преступлений, привлечению к ответственности виновных лиц, а значит неизбежности справедливого наказания (за административные правонарушения – административной ответственности, за преступления – уголовной) за совершение противоправных действий.

§2. Предупреждение, выявление и пресечение правонарушений и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ оперативными и иными подразделениями полиции

Одной из самых больших проблем настоящего времени во многих странах, в том числе и в России, является наркомания, которая влечет за собой не только последствия в виде «размытия» моральных устоев общества и высокой смертности, но и в высоком уровне преступности, связанной с

наркотиками. Особенно проблема наркотизации затронула молодое поколение. Поэтому борьба с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров как никогда актуальна и необходима.

В 2019 году было зарегистрировано 190,2 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, 96,1 % которых выявлен сотрудниками органов внутренних дел.

Также в 2019 году было рассмотрено 15 602 дела об административных правонарушениях по ст. 6.8 КоАП РФ (незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов), 95 664 дела об административных правонарушениях по ст. 6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача), 25 175 дел об административных правонарушениях по ст. 6.9.1 КоАП РФ (уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения в связи с потреблением наркотических средств), 457 дел об административных правонарушениях по ст. 6.13 КоАП РФ (пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров), 1 дело об административном правонарушении по ст. 6.15 КоАП РФ (нарушение правил оборота инструментов или оборудования для изготовления наркотических и психотропных веществ), 1 213 дела об административных правонарушениях по ст. 6.16 КоАП РФ (нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров), 24 дела об административных правонарушениях по ст. 6.16.1 КоАП РФ (незаконное приобретение, хранение, перевозка, производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ)¹.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» МВД совместно с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной

¹ Показатели по отдельным правонарушениям. [Электронный ресурс]. Режим доступа. URL: <http://stat.api-пресс.пф/stats/adm/t/31/s/1> (дата обращения: 24.05.2020).

власти субъектов РФ продолжило работу по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

За 2019 год было организовано участие подразделений полиции в проведении следующих оперативно-профилактических мероприятий: «Дети России – 2019», «Звезда Каспия – 2019», «Мак – 2019», а также во всероссийской антинаркотической акции «Сообща, где торгуют смертью».

В структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации подразделением, занимающимся исполнением законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах, является Главное управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУНК МВД России). Данное подразделение является самостоятельным структурным оперативным подразделением центрального аппарата МВД России, на региональном уровне функционируют Управления по контролю за оборотом наркотиков по субъектам РФ.

В целях предупреждения распространения наркотиков с использованием информационных технологий в ГУНК МВД России на региональном уровне созданы специализированные подразделения, на которые возложены задачи по проведению комплекса мероприятий по противодействию наркотической угрозе в сети Интернет.

ГУНК МВД России является правопреемником Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России), которое представляло собой самостоятельный федеральный орган исполнительной власти, подчиненный непосредственно Президенту РФ, осуществлявший функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. ФСКН России была упразднена 31 мая 2016 года, на смену ей соответственно пришло Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД России, подчиненное Министерству внутренних дел Российской Федерации.

Данное оперативное подразделение обеспечивает и осуществляет в пределах своей компетенции выработку и реализацию государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

К основным задачам оперативных подразделений по контролю за оборотом наркотиков являются задачи, направленные на выявление, предупреждение, пресечение и расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также задачи, направленные на координацию работы и деятельности, разработку государственной политики в области оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Следовательно, оперативные подразделения по контролю за оборотом наркотиков осуществляют помимо оперативно-розыскной деятельности и административную деятельность.

Так, например, ГУНК МВД России в соответствии приказом МВД России от 23 апреля 2016 г. № 209 «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации» в рамках осуществления административной деятельности имеет следующие задачи:

- организует и участвует в формировании основных направлений государственной политики по вопросам деятельности по контролю за оборотом наркотиков;
- обеспечивает взаимодействие с подразделениями МВД России с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ по вопросам деятельности ГУНК, в соответствии с международными договорами РФ с правоохранительными органами иностранных государств, международными полицейскими организациями;
- организует предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- осуществляет организационно-методическое обеспечение деятельности оперативных подразделений по контролю за оборотом наркотиков и оказывает практическую помощь территориальным органам МВД России и их подразделениям по вопросам деятельности ГУНК¹.

К основным функциям при осуществлении административной деятельности Главным управлением по контролю за оборотом наркотиков Российской Федерации относятся следующие:

- осуществление контроля деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в пределах соответствующей компетенции;
- выдача разрешений МВД России на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- проведение совместно с подразделениями по обороту наркотиков мероприятий по предупреждению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- организация оперативно-профилактических мероприятий и операций, а также участие в них;
- осуществление организационного обеспечения деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков по исполнению законодательства об административных правонарушениях;
- выявление детерминирующих факторов, способствующих незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, а также их прекурсоров;

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 23.04.2016 г. № 209 // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»

- обеспечение взаимодействия с иными субъектами в сфере деятельности по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и др.¹

На региональном уровне (на примере Республики Татарстан) в структуре Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД по РТ имеется отдел межведомственного взаимодействия в сфере профилактики и административной практики, в функции которого входит непосредственно административная деятельность, а именно: 1) организация межведомственного взаимодействия в целях предупреждения незаконного потребления, незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на основе анализа, оценки состояния, прогноза развития ситуации в профилактической деятельности; 2) разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию методики противодействия незаконному обороту и потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; 3) разработка предложений и рекомендаций по организации эффективного взаимодействия в сфере профилактики незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ; 4) внедрение в практическую деятельность выработанных мер предупреждения и профилактики незаконного оборота и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ; 5) выявление причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений и преступлений, отнесенных к компетенции данного подразделения; 6) рассматривает материалы об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

А также в структуре УНК МВД по РТ существует отделение по контролю за легальным оборотом наркотиков, основной задачей которого является предупреждение незаконного изъятия из легального оборота средств,

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 23.04.2016 г. № 209 // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»

содержащих наркотики. Отделение по контролю за легальным оборотом наркотиков организует и осуществляет контроль за выдачей разрешений на использование объектов и помещений, инструментов и оборудования, находящихся под специализированным контролем, с помощью которых осуществляется деятельность, связанная с наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами.

Эффективность деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений и преступлений оперативными подразделениями по контролю за оборотом наркотиков достигается путем осуществления взаимодействия с подразделениями по охране общественного порядка, такими как патрульно-постовая служба полиции, дорожно-патрульная служба полиции, служба участковых уполномоченных полиции и др.

Важно сказать, что в системе Министерства внутренних дел борьбой с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ занимаются практически все службы и подразделения. В основном они используют в предупредительной деятельности как преступлений, так и административных правонарушений в данной сфере методы убеждения и принуждения. Эффективность реализации этих методов напрямую зависит от их сочетания и применения к субъектам нарушения права.

Метод убеждения в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ применяется в следующих формах: информирование населения о противодействии незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, правовое воспитание, организационно-массовая работа, привлечение в качестве участников в различных оперативно-профилактических мероприятиях, а также поощрение.

Метод принуждения рассматривается в рамках административного принуждения, а именно: при внесении в органы государственной власти и органы местного самоуправления, юридическим лицам обязательных для рассмотрения представлений и предложений об устранении обстоятельств, способствующих совершению преступлений и административных

правонарушений; отказ в выдаче разрешений на приобретение оборудования, инструментов, необходимых в производстве наркотических средств и психотропных веществ; осуществление административного надзора за освободившимися из мест лишения свободы лицами, совершившими преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Кроме вышеназванных методов предупредительной деятельности противоправных действий, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, используются такие направления противодействия и профилактики, как: выявление и пресечение правонарушений, административная юрисдикция.

Следует отметить, что в целом деятельность по предупреждению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, регламентирована приказом МВД России от 17 января 2006 года № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Так, сотрудники подразделений по контролю за оборотом наркотиков выполняют следующие обязанности по предупреждению преступлений:

- выявляют причины и условия, способствующие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, принимают меры по их устранению;
- организуют и участвуют в оперативно-профилактических мероприятиях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- принимают меры по противодействию легализации доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- поддерживают взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками по делам несовершеннолетних и иными субъектами оперативно-розыскной деятельности и осуществляют в ходе оперативно-

розыскной деятельности мероприятия, направленные на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.¹

Таким образом, административная деятельность оперативных подразделений полиции по предупреждению и профилактике преступлений, а также по организации взаимодействия между подразделениями полиции и между МВД и федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров особенно актуальна в настоящее время в связи с наличием большой проблемы общества – наркотизации. Ведущую роль в осуществлении этой деятельности занимает Главное управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации и соответственно Управления по контролю за оборотом наркотиков по субъектам РФ. Административная деятельность в этой сфере занимает важное место в деятельности оперативных подразделений в целом, так как является вспомогательной как для оперативно-розыскной деятельности, так и для дальнейшего уголовного судопроизводства.

§3. Полномочия оперативных и иных подразделений полиции по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений и преступлений террористической и экстремистской направленности

Терроризм и экстремизм, проникая во все сферы жизнедеятельности, стал мировой проблемой номер один XXI века. В настоящее время масштабы этой проблемы представляют собой национальную угрозу и для Российской Федерации. Терроризм и экстремизм несут за собой не только психологические и материальные последствия для общества и государства, но представляют угрозу жизни и здоровью отдельных граждан. В данной связи 28 ноября 2014

¹ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: Приказ МВД России от 17.01.2006 г. № 19 (ред. 28.11.2017) // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»

года (в ред. от 29 мая 2020 г.) Президентом была утверждена Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации, разработанная в целях обеспечения государственной политики противодействия экстремизму в России и определяющая ее основные направления, цели и задачи.

В прошедшем 2019 году было зарегистрировано около 600 преступлений экстремистской направленности, почти половина которых была задокументирована органами внутренних дел. На учет было поставлено свыше 2 тыс. ресурсов сети Интернет в рамках незамедлительного реагирования на возникающие угрозы.

Также в 2019 году было рассмотрено 96 дел об административных правонарушениях по ст. 20.27 КоАП РФ (нарушение правового режима контртеррористической операции), 179 дел об административных правонарушениях по ст. 20.28 КоАП РФ (организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности), 1 836 дел об административных правонарушениях по ст. 20.29 КоАП РФ (производство и распространение экстремистских материалов), 1 235 дел об административных правонарушениях по ст. 20.30 КоАП РФ (нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса)¹.

В соответствии с ФЗ от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» терроризмом называется идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий².

¹ Показатели по отдельным правонарушениям. [Электронный ресурс]. Режим доступа. URL: <http://stat.апи-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/1> (дата обращения: 24.05.2020).

² О противодействии терроризму: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. 18.03.2020) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

Под экстремизмом же понимается в соответствии с ФЗ от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» «насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенных с насилием либо угрозой его применения; воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения; совершение преступлений по мотивам, указанным в п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ; использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии; публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения; публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и

являющихся преступлением; организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению; финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг»¹.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях также предусмотрены составы правонарушений, связанных с экстремистской деятельностью, к ним относятся ст. 20.3 КоАП РФ (пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами) и ст. 20.3.1 КоАП РФ (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства).

Одним из субъектов, ведущих борьбу с терроризмом и экстремизмом, являются органы полиции. Так, в соответствии с п. 16 и 17 ч. 1 ст. 16 ФЗ от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» в обязанности полиции входит принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан и участие в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан.

В структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации основные задачи по предупреждению и борьбе с терроризмом и экстремизмом осуществляют оперативные подразделения по противодействию экстремизму. Головным подразделением по противодействию экстремистской деятельности

¹ О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. 02.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

и терроризму является Главное управление по противодействию экстремизму (ГУПЭ МВД России), входящее в центральный аппарат МВД России в соответствии с Указом Президента от 1 марта 2011 года № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации». На региональном уровне функционируют Центры противодействия экстремизму по субъектам РФ.

Главной задачей ГУПЭ МВД России выступает выработка и реализация государственной политики, нормативное правовое регулирование противодействия экстремистской деятельности и терроризму. Деятельность ГУПЭ МВД России регламентирована приказом МВД России от 21 июня 2011 года № 698дсп «Об утверждении Положения о Главном управлении по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 17 января 2006 года № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» называет основные обязанности сотрудников подразделений по противодействию экстремизму, к ним относятся: 1) проведение мониторинга оперативной обстановки в области противодействия экстремистской деятельности; 2) принятие мер по разоблачению экстремистских организаций на ранних стадиях формирования путем поиска и своевременной реализации информации упреждающего характера; 3) осуществление оперативно-розыскные мероприятия по предупреждению преступлений, отнесенных к их компетенции; 4) осуществление в пределах своей компетенции мероприятия по недопущению проникновения представителей экстремистских организаций в органы государственной власти; 5) принятие участия в информировании населения о результатах работы; 6) разработка и организация проведения специальных операций и оперативно-профилактических мероприятий в установленной

деятельности; 7) выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений, принимают меры по их устранению¹.

Основными направлениями деятельности по предупреждению терроризма и экстремизма органов полиции в соответствии с ведомственными нормативными актами являются:

- непосредственная работа с гражданами посредством обращения к ним через СМИ и сеть Интернет, систематических выступлений перед населением;
- разработка и распространение памяток о порядке действия при обнаружении подозрительных предметов и лиц;
- усиление патрулирования в местах массового скопления граждан, криминогенных районах;
- проведение оперативно-профилактических операций и целевых рейдов;
- пресечение незаконного оборота оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, перекрытие каналов и источников их поступления в незаконный оборот;
- недопущение проникновения на стратегически важные объекты с целью хищения оружия, взрывчатых веществ, взрывных устройств и совершения актов терроризма и др.

Общее предупреждение экстремистской и террористической деятельности, его информационное обеспечение должно проводится также и при наличии тесного взаимодействия подразделений по противодействию экстремизму МВД России с иными подразделениями полиции, Федеральной службой безопасности, контрольно-надзорными органами, службой внешней разведки, службами безопасности предприятий и учреждений, находящимися на обслуживаемой территории.

Общая профилактика террористической и экстремистской деятельности также включает в себя оперативное обслуживание объектов, поверженных

¹ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: Приказ МВД России от 17.01.2006 г. № 19 (ред. 28.11.2017) // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»

такой опасности, а именно предприятий, организаций и учреждений, изготавливающих, хранящий и использующих огнестрельное оружие, взрывчатые вещества, взрывные устройства, ядерное оружие и др. Оперативное обслуживание проводится с целью недопущения таких противоправных действий, их выявления на ранней стадии¹.

В рамках проведения различных оперативно-профилактических операций осуществляется контроль и проверка предприятий, учреждений и организаций повышенной опасности, объектов транспорта, контроль за лицами, прибывшими из республик Северного Кавказа, стран ближнего и дальнего зарубежья.

Помимо осуществления общей профилактики террористической и экстремистской деятельности имеет место быть и индивидуальное предупреждение. Индивидуальное предупреждение правонарушений и преступлений экстремистского и террористического характера состоит в выявлении лиц и групп лиц, которые могут совершить такие противоправные действия, и в реализации предупредительных мер к таким лицам.

В рамках выявления лиц с повышенной опасностью изучаются различные дела оперативного учета, уголовные дела, материалы проверки сообщений о преступлениях и происшествиях, материалы дел об административных правонарушениях, характеристики с мест работы таких лиц, базы данных криминалистических и оперативных учетов, учетов других правоохранительных органов.

На оперативные подразделения полиции возлагается проведение следующих предупредительных мероприятий:

- получение и реализация информации о лицах и группах лиц, нацеленных на совершение правонарушений и преступлений террористического и экстремистского характера;

¹ Богданов А. В. Терроризм и экстремизм как одна из форм организованной преступности / А. В. Богданов. Москва: Московский университет МВД России им. В. Я. Кикотя // Юридические науки. 2019. № 3. С. 138.

- проведение мероприятий по выявлению каналов незаконного оборота оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств;
- выявление мест незаконного (кустарного) производства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств и др.

Деятельность по предупреждению, выявлению и пресечению административных правонарушений и преступлений террористической и экстремистской направленности должна осуществляться во взаимодействии с различными подразделениями полиции, например, со службой участковых уполномоченных, подразделениями по делам несовершеннолетних, органами следствия и дознания, патрульно-постовой службой полиции и др. Так, обеспечивая взаимодействие оперативных подразделений полиции с иными подразделениями, достигается наибольшая эффективность и целесообразность деятельности по всем направлениям в целом.

Таким образом, деятельность подразделений полиции по профилактике и предупреждению правонарушений и преступлений террористической и экстремистской направленности является достаточно сложной и ответственной задачей органов правопорядка, поскольку проблема терроризма и экстремизма является особенно острой в XXI веке. Соответственно, важным аспектом борьбы с терроризмом и экстремизмом в России и в мире признается его предупреждение и профилактика, так как данная деятельность, осуществляемая своевременно и эффективно, будет служить гарантом безопасности и спокойствия общества и государства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Детальное изучение содержания и отдельных аспектов административной деятельности позволило сделать следующие выводы. Административная деятельность полиции представляет собой властную правоприменительную деятельность по реализации административно-правовых норм, а также исполнительно-распорядительную деятельность по организации служб и подразделений полиции (оперативных подразделений, подразделений

дознания, участковых уполномоченных, по охране общественного порядка и прочих) в целях решения возложенных на нее задач по борьбе с преступностью, охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности.

Административная деятельность полиции признается ее самостоятельной функцией, которая связана со всеми направлениями деятельности подразделений полиции. Административная деятельность полиции выступает предшествующей или вспомогательной функцией осуществления иных направлений деятельности (уголовно-процессуально и оперативно-разыскной).

Проведенное исследование научной литературы помогло выделить следующие основные черты административной деятельности полиции: 1) полиция при осуществлении административной деятельности подчинена и подконтрольна соответствующим государственным органам; 2) административная деятельность носит государственно-властный характер; 3) подзаконный характер административной деятельности полиции; 4) при осуществлении административной деятельности у сотрудников полиции имеется достаточно широкий объем дискреционных полномочий; 5) применение норм права в процессе осуществления административной деятельности направлено на организацию общественных отношений, что говорит о ее организующем характере; 6) административная деятельность подразделений полиции обладает профилактической направленностью.

Так, наличие специфических особенностей осуществления административной деятельности обуславливают ее сущность и характерные черты. Это характеризует административную деятельность как отличное от других направлений деятельности подразделений полиции, имеющее собственные черты, принципы, формы и методы ее осуществления.

Принципы административной деятельности полиции составляют определенную систему, в которой выделяются две основные группы (блока): социально-правовые и организационные принципы. К социально-правовым принципам относятся: принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина; принцип социальной справедливости, принцип законности,

принцип демократизма; принцип беспристрастности, принцип открытости и публичности; принцип общественного доверия и поддержки граждан; принцип научности. К организационным принципам административной деятельности подразделений полиции относятся следующие принципы: принципы устройства органа внутренних дел, осуществляющего административную деятельность (отраслевой, территориальный, линейный и функциональный принципы) и принципы деятельности органа внутренних дел (принцип рационального распределения полномочий между субъектами административной деятельности, принцип ответственности за результат работы; принцип сочетания единоначалия и коллегиальности; принцип взаимодействия и сотрудничества).

Все названные принципы выступают базисом осуществления административной деятельности подразделениями полиции, являются основополагающими началами, которые составляют основу, без которой осуществление административной деятельности невозможно.

Содержание административной деятельности определяет целевое назначение, которое раскрывается в функциях административной деятельности полиции, а формой деятельности определяется, как и какими именно действиями будут реализовываться функции административной деятельности для достижения целей.

В ходе изучения теоретических аспектов административной деятельности было уделено внимание функциям административной деятельности. Так, функции административной деятельности полиции включают в себя две группы: внутриорганизационные (подбор, расстановка и необходимое обучение кадрового состава; определение штатной структуры; планирование деятельности; контроль за выполнением задач и обязанностей; применение мер поощрения и взыскания к сотрудникам подразделений полиции) и внешнеорганизационные (поддержание и защита общественного порядка; борьба с бродяжничеством, беспризорностью, попрошайничеством, проституцией; обеспечение безопасности дорожного движения; профилактика,

предупреждение, выявление и пресечение административных правонарушений и преступлений; осуществление административной юрисдикции; работа с заявлениями и сообщениями о преступлениях и правонарушениях, их регистрация и учет; охрана и конвоирование задержанных и заключенных под стражу лиц и пр.).

Отметим, что названные функции отражают содержание административной деятельности полиции, определяют ее назначение, цели и задачи. Какими же действиями будут реализованы функции административной деятельности полиции определяется формой административной деятельности. В представленной работе были определены следующие формы административной деятельности полиции: правовые (правотворческая и правоприменительная деятельность) и неправовые (организационные и материально-технические действия).

Достижение целей и задачи происходит с помощью специфических методов административной деятельности, к которым относятся методы убеждения и принуждения. Метод убеждения характеризуется использованием мер воздействия воспитательного характера (профилактические беседы, толкование норм через средства массовой информации, поощрительные меры, меры общественного воздействия) и мер воздействия организационного характера (обеспечение гласности и организация массовой работы среди населения). Метод принуждения же характеризуется применением административно-предупредительных мер, мер административного пресечения, мер процессуального обеспечения и административного наказания.

Таким образом, под формой административной деятельности полиции следует называть внешнее выражение деятельности сотрудников по реализации задач функций административной деятельности. Главным критерием классификации форм административной деятельности выступают юридические последствия, в связи с чем и выделяют правовые и неправовые формы. Функции административной деятельности составляют определенные направления, осуществляемые в установленных формах и методах, как

правило, функции административной деятельности полиции разделяют на две группы: внутриорганизационные и внешнеорганизационные. Методом же административной деятельности полиции называют способ или средство воздействия на субъект для достижения целей и задач, стоящих перед органами полиции.

В выпускной квалификационной работе автор исследовал ряд основных направлений и особенности административной деятельности оперативных и иных подразделений полиции. Выбор этих направлений для более детального изучения обусловлен их актуальностью и результатами проведенного опроса практических сотрудников полиции территориальных органов МВД России.

Важнейшим направлением в этой связи представляется деятельность оперативных и иных подразделений полиции по предупреждению, выявлению и пресечению административных правонарушений, производству по делам об административных правонарушениях. К правовой основе такой деятельности относятся Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, ФЗ от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», ФЗ от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Указ Президента РФ от 1 марта 2011 года № 250 «Вопросы организации полиции», приказ МВД России от 17 января 2006 года № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», приказ МВД России от 8 июля 2011 года № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», приказ МВД России от 29 января 2008 года № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции», приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных

правонарушениях и осуществлять административное задержание» и др. Реализация этой деятельности рассмотрена на примере оперативных подразделений полиции и подразделений, входящих в состав службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, которые в соответствии с названными нормативными правовыми актами вправе на ее осуществление.

Анализ нормативных актов федерального, регионального и ведомственного характера, а также интервьюирование сотрудников оперативных и иных подразделений полиции показали, что направления административной деятельности, полномочия сотрудников оперативных и иных подразделений полиции при ее осуществлении выполняются недостаточно эффективно, из-за отсутствия четкой регламентации функций, форм и методов взаимодействия, контроля и отчетности, отсутствия единого акта, объединяющего в себе вопросы осуществления административной деятельности различными подразделениями полиции.

Высокая актуальность, в том числе и на международном уровне, обусловили выделение в отдельное направление административной деятельности оперативных и иных подразделений полиции предупреждение, выявление и пресечение правонарушений и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Административная деятельность в этой сфере занимает важное место в деятельности оперативных подразделений в целом, так как является вспомогательной как для оперативно-разыскной деятельности, так и для дальнейшего уголовного судопроизводства. Активное сотрудничество служб, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности (например, службы участковых уполномоченных полиции, дежурной части территориальных органов МВД России, патрульно-постовых подразделений полиции, дорожно-патрульной службы ГИБДД и подразделений по делам несовершеннолетних), и оперативного состава позволило бы значительно снизить количество правонарушений, связанных с потреблением и

незаконным оборотом наркотических и токсических веществ в общественных местах, что, безусловно, способствует оздоровлению населения страны, в целом.

В заключительном параграфе выпускной квалификационной работы было рассмотрено еще одно направление административной деятельности оперативных и иных подразделений полиции – предупреждение, выявление и пресечение правонарушений и преступлений террористической и экстремистской направленности. В соответствии с п. 16 и 17 ч. 1 ст. 16 ФЗ от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» в обязанности полиции входит принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан и участие в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан.

На региональном уровне функционируют Центры противодействия экстремизму по субъектам РФ. Тем не менее безусловно значимую роль в предупреждении правонарушений и преступлений экстремистской и террористической направленности играют сотрудники подразделений участковых уполномоченных полиции, патрульно-постовой службы, ГИБДД, дежурные части территориальных органов МВД России и др.

Административная деятельность по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений и преступлений террористической и экстремистской направленности рассматривается в исследовании в рамках общей и индивидуальной профилактики, поскольку является достаточно сложной и ответственной задачей органов правопорядка по борьбе с транснациональной угрозой безопасности.

В связи с вышеизложенным считаем целесообразным разработку отдельного нормативного правового акта - приказа МВД России, где будут отражены:

1. конкретные направления и формы взаимодействия оперативных подразделений полиции и служб, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, при осуществлении ими административной деятельности;

2. методы их деятельности (процедуры);

3. должностные лица и виды контроля за реализацией такого взаимодействия, периодичность и формы отчетов о проделанной работе.

Такой ведомственный приказ позволит, на наш взгляд, значительно оптимизировать функциональные возможности оперативных и иных подразделений полиции при реализации административной деятельности, повысит эффективность профилактики правонарушений и преступлений, в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Законы, нормативно-правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации – России: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 05.02. 2014. № 2 – ФКЗ) // Рос. газета. – 1993. – 25 дек.; Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 6. – Ст. 548.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон РФ от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 1.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 13 июня 1996 г. № 63 // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.
5. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон РФ от 06.04.2011 г. № 64-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 15. Ст. 2037.
6. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон РФ от 12.08.1995 № 144-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.08.2019) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.
7. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон РФ от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.
8. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 23.06.2020 № 182-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26. Ст. 3851.
9. О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. 06.02.2020) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
10. О противодействии терроризму: Федеральный закон РФ от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. 18.03.2020) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

11. О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон РФ от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. 02.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.
12. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 248 // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»
13. Вопросы организации полиции: Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 г. № 250 (с изм. и доп. от 20.08.2013 г., 27.06.2014 г., 07.12.2016 г.) // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»
14. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: Приказ МВД России от 29.01.2008 г. № 80 // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»
15. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 г. № 683 // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»
16. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 09.06.2010 г. № 690 // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»
17. Об утверждении положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21.12.2016 г. № 699 // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»
18. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: Приказ МВД России от 29.08.2014 г. № 736 // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»

19. Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 23.04.2016 г. № 209 // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»
20. Об утверждении Положения о Главном управлении по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 21.06.2011 г. № 698дсп // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»
21. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: Приказ МВД России от 17.01.2006 г. № 19 (ред. 28.11.2017) // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»
22. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять задержание: Приказ МВД России от 30.08.2017 г. № 685 // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»
23. О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России: Приказ МВД России от 19.06.2012 г. № 608 // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»
24. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: Приказ МВД России от 29.03.2019 г. № 205 // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»
25. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Приказ МВД России от 08.07.2011 г. № 818 // Справочно-правовая система «ГАРАНТ»

Монографии, учебники, учебные пособия:

26. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / М.В. Костенников [и др.]; под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. Москва: Издательство Юрайт, 2019. 527 с.
27. Административная деятельность полиции. Часть Особенная: учеб. пособие / под ред. проф. О. И. Бекетова. Омск: Омская академия МВД России, 2016. 356 с.
28. Административная деятельность полиции: учебник / под ред. Ю.Н. Демидов. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. 527 с.
29. Административная деятельность полиции: учебное наглядное пособие / сост.: А.С. Шиенкова, А.М. Подгайный, О.В. Шкеля. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2019. 166 с.
30. Административная деятельность правоохранительных органов: учебно-методическое пособие / С. Б. Верещак, О. А. Иванова. Чебоксары: Издательство Чувашского государственного университета, 2017. 51 с.
31. Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина: материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 68-й годовщине со дня принятия Всеобщей декларации прав человека, 8 декабря 2016 года. Уфа: Уфимский юридический институт МВД России. 2017. 154 с.
32. Введение в юридическую профессию: твоя профессия – юрист: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / С. Я. Казанцев, Л. А. Казанцева, П. Н. Мазуренко; под редакцией профессора С. Я. Казанцева. Москва: Юстиция, 2020. 211 с.
33. Занина Т. М. Правовое регулирование обеспечения законности и дисциплины административной деятельности полиции: монография / Т. М. Занина, Н. С. Куликова. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2018. 114 с.
34. Научные труды Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России: сборник статей. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2017. 249 с.

35. Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: учебник для слушателей Академии управления МВД России, проходящих обучение по программе магистратуры в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.02 «Менеджмент» / С. В. Байгажаков, А. Г. Елагин, В. А. Казюлин. Москва: Академия управления МВД России, 2017. 282 с.
36. Основы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: учебное пособие / сост. Е.П. Шляхтин, И.М. Усманов. Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2017. 300 с.
37. Полиция и общество: пути сотрудничества (к 300-летию российской полиции): сборник материалов всероссийской научно-практической конференции. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2017. 258 с.
38. Проблемы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: курс лекций. Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2019. 133 с.
39. Справочник сотрудника, несущего службу по охране общественного порядка / сост.: О.В. Катаева, В.Л. Шапошников, Л.Е. Ломова, А.Н. Никулин. Белгород: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилова, 2017. 76 с.
40. Теория оперативно-розыскной деятельности: / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского. – 4-е изд. Перераб. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2018. 384 с.

Статьи, научные публикации:

41. Агарков А. В. Задачи оперативно-розыскной деятельности, осуществляемой оперативными подразделениями уголовно-исполнительной системы России / А. В. Агарков. Владимир: Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации //

Вестник нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. – 2015. – № 5-6. – С. 160-164.

42. Алиуллов, Р. Р. Сущность и основные принципы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач / Р. Р. Алиуллов, В. Ф. Саетгараев. Казань: Казанский юридический институт МВД России // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. № 2 (20). С. 70-75.
43. Богданов А. В. Терроризм и экстремизм как одна из форм организованной преступности / А. В. Богданов. Москва: Московский университет МВД России им. В. Я. Кикотя // Юридические науки. 2019. № 3. С. 136-141.
44. Богданов А. В., Хазов Е. Н. Основные направления противодействия экстремизму и терроризму оперативными подразделениями органов внутренних дел в современной России / А. В. Богданов. Москва: Московский университет МВД России им. В. Я. Кикотя // Юридические науки. 2017. № 4. С. 150-156.
45. Борисов С. В. Оптимизация деятельности прокуратуры и других правоохранительных органов по обеспечению конституционных прав человека и гражданина в сфере противодействия экстремизму / С. В. Борисов, Т. Н. Беляева. Москва: Академия управления МВД России, 2019. № 1. С. 26-35.
46. Галахов С. С. Понятие оперативно-розыскного мероприятия «Оперативное внедрение», перспективы и направления его проведения при решении задач оперативно-розыскной деятельности оперативных подразделений федеральной службы исполнения наказаний / С. С. Галахов, Ю. А. Ложкин. НИИ ФСИН России // Вестник всероссийского института повышения квалификации сотрудников министерства внутренних дел Российской Федерации. 2017. № 4 (44). С. 7-12.
47. Гончарова М. В. Основные проблемы деятельности органов внутренних дел по индивидуальной профилактике преступлений / М. В. Гончарова // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. 2016. № 5-1. С. 30-40

48. Губченко Е. С. Основные направления совершенствования административного законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность полиции по противодействию экстремизму / Е. С. Губченко. Краснодар: Краснодарский университет МВД России // Евразийский юридический журнал. 2019. № 6 (133). С. 335-336.
49. Гумаров И. А. К вопросу об использовании административных мер принуждения в оперативно-розыскной деятельности полиции / И. А. Гумаров, В. В. Тырышкин. Казань: Казанский юридический институт МВД России // Вестник казанского юридического института МВД России. 2019. № 4 (38). Т. 10. С. 482-487.
50. Давыдов М. В. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции как основное направление по укреплению правопорядка на своем административном участке / М. В. Давыдов. Орел: Орловский юридический институт МВД России им. В. В. Лукьянова // Научный вестник Орловского юридического института МВД России им. В. В. Лукьянова. 2019. № 4 (81). С. 38-41.
51. Закаляпин Д. В. Задачи и принципы оперативно-розыскного обеспечения деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел в экстремальных условиях / Д. В. Закаляпин. Филиал МИЭА в Г. Ставрополе // Вестник Сэвкавгти. 2017. № 2 (29). С. 93-96.
52. Зиньков Е. Н. О правовых основах деятельности оперативных подразделений пенитенциарных учреждений по предупреждению преступлений и иных правонарушений / Е. Н. Зиньков // Евразийский юридический журнал. 2018. № 11 (126). С. 244-246.
53. Кнаус О. А. Особенности взаимодействия оперативных подразделений ОВД с гражданами при решении задач оперативно-розыскной деятельности / О. А. Кнаус. Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. 2018. № 4 (8). С. 81-86.
54. Княжев В. Б. О некоторых особенностях подготовки сотрудников органов внутренних дел к выполнению оперативно-служебных задач в составе

- ВОГОиП МВД России / В. Б. Княжев, А. В. Майдыков, К. А. Егоров. Москва: Академия управления МВД России, 2019. № 1. С. 35-46.
55. Красников В. Н. Понятие и сущность взаимодействия оперативных подразделений органов внутренних дел с общественностью / В. Н. Красников // Актуальные проблемы теории и практики оперативно-розыскной деятельности: материалы VII Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 100-летию со дня образования службы уголовного розыска. 2019. С. 128-131.
 56. Куракин А. В. Проблемы технического и административного обеспечения оперативно-розыскной деятельности полиции / А. В. Куракин, А. Ю. Молянов, З. А. Саидов. Финансовый университет при Правительстве РФ // Современное право. 2019. № 9. С. 50-55.
 57. Куртяк А. И. Исследование юридической категории «должностное лицо» как фактор повышения качества норм права в оперативно-розыскной сфере / А. И. Куртяк // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2019. № 3 (83). С. 152-157.
 58. Охохонин Е. М. Деятельность подразделений полиции по исполнению административного законодательства: актуальность проблематики / Е. М. Охохонин. Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России // Историко-правовой анализ становления и развития полиции России: сборник научных трудов. 2018. С. 44-47.
 59. Первухин А. С. Актуальные проблемы деятельности сотрудников оперативных подразделений полиции / А. С. Первухин. Екатеринбург: Уральский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации // Правовые, социально-экономические, психологические аспекты обеспечения национальной безопасности: материалы III Всероссийской с международным участием студенческой научно-практической конференции. 2018. С. 119-123.
 60. Чумаров С. А. Совершенствование оперативно-розыскной деятельности в борьбе с наркопреступностью / С. А. Чумаров, Д. П. Черипко // Вестник

Сибирского юридического института ФСКН России. 2015. № 1 (18). С. 87-92.

61. Ярковой С. В. Административно-правовое обеспечение законности административной правоприменительной деятельности: понятие и основные черты / С. В. Ярковой. Омск: Арбитражный суд Омской области // Вестник воронежского государственного университета. 2019. № 2 (37). С. 191-200.
62. Ярковой С. В. К вопросу о понятии и основных чертах административной правоприменительной деятельности / С. В. Ярковой. Омск: Арбитражный суд Омской области // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей по материалам X юбилейной Международной научно-практической конференции. 2019. С. 239-249.

Эмпирические материалы:

63. Показатели по отдельным правонарушениям. [Электронный ресурс]. Режим доступа. URL: <http://stat.апи-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/1> (дата обращения: 24.05.2020).
64. Заседание коллегии МВД России. [Электронный ресурс]. Режим доступа. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/62860> (дата обращения: 12.05.2020).