

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и управления органов внутренних дел

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**на тему: «Проблемы регистрации в органах внутренних дел сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»**

Выполнил: Хакимуллина Резеда Фаязовна  
(фамилия, имя, отчество)

Правоохранительная деятельность,

2015 года набора, 051 учебная группа

(специальность, год набора, № группы)

Руководитель:

к.э.н., заместитель начальника кафедры

административного права,

административной деятельности и

управления органов внутренних дел КЮИ

МВД России, полковник полиции

(ученая степень, ученое звание, должность)

Кудасова Ольга Игоревна

(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:

Заместитель начальника ОУР ОП №9

«Сафиуллина» УМВД России по г. Казани

подполковник полиции

(должность, специальное звание)

Шарафутдинов Айрат Эсевич

(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г. Оценка \_\_\_\_\_

Казань 2020

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ УЧЕТНО-РЕГИСТРАЦИОННОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	6
§1. Правовая регламентация учетно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел	6
§2. Порядок приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях	19
ГЛАВА 2. СОБЛЮДЕНИЕ УЧЕТНО-РЕГИСТРАЦИОННОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	29
§1. Недостатки учетно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел	29
§2. Контроль за соблюдением порядка приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	50
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	54
ПРИЛОЖЕНИЯ	64

## ВВЕДЕНИЕ

*Актуальность темы.* Защита прав и свобод своих граждан является важной задачей и основополагающей функцией любого государства. В Российской Федерации эта задача закреплена в действующей Конституции Российской Федерации<sup>1</sup>, в виде наделения каждого человека правом обращения при необходимости к мерам государственного принуждения в целях защиты своих прав и свобод. К одним из основных органов, осуществляющих защиту прав и законных интересов человека и гражданина, относятся органы внутренних дел Российской Федерации. В настоящее время в системе органов внутренних дел одним из приоритетных направлений деятельности является укрепление и совершенствование учетно-регистрационной дисциплины. Учетно-регистрационная дисциплина – это работа по рассмотрению заявлений и сообщений, поступающих в орган внутренних дел. Несоблюдение законом установленного порядка регистрационной деятельности оказывает негативное воздействие на всю систему органов внутренних дел: несвоевременная регистрация сообщений о преступлениях ведет к утрате доказательств и соответственно к уменьшению раскрываемости преступлений, у населения формируется негативное мнение о деятельности правоохранительного органа в целом и каждого его подразделения в частности.

В настоящее время в России принят и действует пакет нормативных правовых актов, целью которого является совершенствование учетно-регистрационной дисциплины, обеспечение доступности, открытости информации о деятельности органов внутренних дел.

Актуальность темы исследования также определяется тем, что особое место и роль полиции в системе органов власти Российской Федерации

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. №237.

определяется сутью своих задач, решение которых имеет решающее значение для нормального функционирования и развития российского общества в целом, так и для обычной повседневной жизни каждого отдельного гражданина Российской Федерации. Итак, в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности<sup>1</sup>.

*Степень изученности темы.* Проблемы регистрации в органах внутренних дел сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях не раз выступали в качестве предметов исследования таких авторов, как В.В. Артемовой, А.М.Барановым, А.В. Баженовым, Л.В. Н.А. Власовым, Л.М. Володиной, В.М. Горловым, С.М. Даровских, Ю.В.Деришевым, Э.Р. Исламовой, А.В. Капрановым, В.Ф. Крюковым, Я.П. Ряполова, Т.С. Симоновым, А.А. Усачевым, Г.П. Химичевой, В.Н. Яшиным и другими.

Объектом изучения выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, возникающие при приеме, регистрации и разрешении в органах внутренних дел сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

В качестве предмета исследования выпускной квалификационной работы выступают международные договоры, Конституция Российской Федерации, федеральные законы, законы Российской Федерации, акты исполнительных органов государственной власти, иные нормативные правовые акты, а также судебная и правоприменительная практики в сфере приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О полиции» // Российская газета. 2011. №25.

Цель выпускной квалификационной работы – это всестороннее изучение деятельности ОВД по приему, регистрации и разрешению в органах внутренних дел сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Основными задачами выпускной квалификационной работы является изучение:

1) правового регулирования учетно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел;

2) порядка приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

3) особенностей нарушений приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

4) видов и порядка контроля за соблюдением порядка учетно-регистрационной деятельности в органах внутренних дел.

Методологическая основа исследования: общенаучные методы исследования: логический; анализ и синтез, индукция и дедукция, абстрагирования, аналогия; специальные методы научного исследования: компаративно-юридический, формально-юридический и системно-структурный подход.

Выпускная квалификационная работа имеет традиционную структуру, включая в себя введение, две главы по два параграфа в каждой, заключение, список использованной литературы и приложения.

## ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ УЧЕТНО-РЕГИСТРАЦИОННОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

### §1. Правовая регламентация учетно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел

По состоянию на 1 мая 2020 года правоотношения по приему, регистрации и разрешению в территориальных органах МВД Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, регулируются Конституцией Российской Федерации, Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации; Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным законом «О Прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1, совместным приказом Генеральной прокуратуры РФ, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСКН России от 29.12.2005 № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений», приказом МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», Приказом от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации», Приказом Генерального прокурора от 27.12.2007 №212 «О порядке учета и рассмотрения в органах прокуратуры Российской Федерации сообщений о преступлениях», также иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии со ст.15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы<sup>1</sup>. Статья 1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации гласит, что в случае установления международным договором Российской Федерации иных правил, в отличие от правил, предусмотренных Кодексом, подлежат применению правила международного договора<sup>2</sup>. В статье 3 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» указано, что правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, регулируются также и международными договорами Российской Федерации<sup>3</sup>.

Среди международных правовых актов, регулирующих вопросы обращения граждан в правоохранительные органы с целью защиты своих нарушенных прав и свобод, можно выделить:

1. Всеобщую декларацию прав и свобод человека (1948 г.);
2. Конвенцию о защите прав человека и основных свобод (1950 г.);
3. Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.);
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.);
5. Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1966 г.);
6. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979 г.) и ряд других.

Анализ статей Конституции РФ свидетельствует, что государство не только обеспечивает предотвращение и пресечение в установленном законом порядке любые посягательства, причиняющие (или создающие угрозу

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. №237.

<sup>2</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Российская газета, 2001. № 249.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Российская газета. 2006. № 95.

причинения) вред и нравственные страдания личности, но и создает возможность пострадавшим от преступления отстаивать свои права и законные интересы любыми не запрещенными законом способами.

Статья 2 Конституции РФ гласит: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». То есть устанавливается обязанность государства в лице органов государственной власти и органов местного самоуправления создавать и обеспечивать необходимые условия для реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина. Согласно ст. 18 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Это означает, что закрепленные в Конституции РФ права и свободы действуют независимо от существования дополнительных законодательных актов, конкретизирующих, определяющих правила, механизмы и процедуры для их эффективного осуществления.

Статья 45 Конституции РФ закрепляет: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом». Право на государственную защиту прав и свобод является важнейшей составляющей правового статуса личности в РФ. Данная обязанность государства требует существования государственно-правового механизма предупреждения нарушений, восстановления прав и свобод.

Одним из важнейших конституционных прав граждан является право на доступ к правосудию, гарантирующее реализацию основополагающих прав человека и гражданина (статья 52 Конституции РФ). Данное право возникает у лица после совершения в отношении него правонарушения, а реализация начинается после обращения в правоохранительные органы на стадии возбуждения уголовного дела<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Серова В. Е., Серова Е. Б. Способ нарушения учётно-регистрационной дисциплины сотрудниками правоохранительных органов как элемент системы преступления и возможности его выявления прокурором // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы VI Междунар. науч. конф. (г. Казань, октябрь 2017 г.). Казань: Бук, 2017. с. 88.

Необходимо определить, кто является жертвой преступления и потерпевшим от преступления.. Согласно пункту 1 Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью (принята Резолюцией 40/34 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года), жертвы преступлений – это «лица, которым индивидуально или коллективно был причинен вред, включая телесные повреждения или моральный ущерб, эмоциональные страдания, материальный ущерб или существенное ущемление их основных прав в результате действия или бездействия, нарушающего действующие национальные уголовные законы, включая законы, запрещающие преступное злоупотребление властью<sup>1</sup>».

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в статье 42 потерпевшим от преступления признает физическое лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред, а также юридическое лицо в случае причинения преступлением вреда его имуществу и деловой репутации<sup>2</sup>. Следовательно, при сравнении положений Конституции и международных актов с положениями данной статьи следует, что УПК РФ содержит более узкий перечень видов вреда, при причинении которых лицо признается потерпевшим. То есть, лицо приобретает процессуальный статус потерпевшего лишь после возбуждения уголовного дела и вынесения дознавателем, следователем, прокурором или судом постановления (определения) о признании его потерпевшим. Тем не менее, Конституционным Судом в Постановлениях от 23 марта 1999 г. N 5-П<sup>3</sup> и от 27 июня 2000 г. N 11-П<sup>4</sup> и Определении от 22 января 2004 г. N 119-О<sup>5</sup> установлено,

---

<sup>1</sup> Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью (принята 29 ноября 1985г. Резолюцией 40/34 Генеральной Ассамблеи ООН) // СПС «Консультант Плюс».

<sup>2</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ (ред. от. 24.04.2020) // Российская газета. 2001. № 249.

<sup>3</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 23 марта 1999 г. № 5-П // Сборник законодательства РФ. 1999. № 14. ст. 1749.

<sup>4</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 27 июня 2000 г. № 11-П // Сборник законодательства РФ. 2000. № 27. ст. 2882.

<sup>5</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 22 января 2004 г. № 119-О // Сборник законодательства РФ. 2004. № 23. ст. 2333.

что закрепленные в Конституции РФ права и свободы человека и гражданина неизбежно принадлежат и гарантируются лицу в уголовном судопроизводстве не только после официального признания его в качестве участника производства по уголовному делу, а в зависимости определения фактического положения лица, которое нуждается в обеспечении соответствующих прав.

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции РФ). Данное право граждан Российской Федерации является важной составляющей механизма осуществления и защиты прав и свобод граждан, средством связи государственных органов с населением, формой участия граждан в управлении государственными делами, формирует информационную базу для решения проблем, возникающих в процессе взаимодействия общества и государства. Важно отметить, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами, в том числе и правом на обращение, наравне с гражданами Российской Федерации (п. 3 ст. 62 Конституции РФ).

Положения Конституции Российской Федерации конкретизируются нормами федеральных законов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации, нормативных актов органов местного самоуправления, ведомственных нормативных актов.

Среди федеральных законов следует отметить Федеральный Закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», регулирующий правоотношения в сфере реализации гражданином права на обращение в государственные органы, органы местного самоуправления и регламентирующий порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Данный федеральный закон распространяется на все обращения граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства за исключением обращений, которые подлежат рассмотрению в

ином порядке, установленном международными договорами, федеральными конституционными законами, федеральными законами.

Одной из форм осуществления контроля над деятельностью государства в лице его органов является доступ физических и юридических лиц к информации о соответствующей деятельности. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления<sup>1</sup>» регламентируют условия и методы предоставления физическим и юридическим лицам информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в Российской Федерации. То есть данный нормативно-правовой акт реализует конституционное право гражданина на информацию.

Деятельность по обработке (использованию) персональных данных о физических лицах регулируется Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных<sup>2</sup>». Согласно данному закону в Российской Федерации ко всем частным и государственным компаниям и организациям, физическим лицам, которые хранят, собирают, передают или обрабатывают персональные данные, то есть к так называемым «операторам персональных данных» предъявляются особые требования. Операторы в целях защиты персональных данных физических лиц предпринимают ряд действий: направляют уведомление об обработке персональных данных в уполномоченный орган (п.3 ст. 22); получают письменное согласие субъекта персональных данных на обработку своих персональных данных (п.4 ст. 9); уведомляют субъекта персональных данных о прекращении обработки и об уничтожении персональных данных (п.4 ст. 21). Однако в соответствии с п.2 ст. 22 Закона если субъект персональных данных состоит с оператором персональных

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Российская газета. 2009. № 25.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О персональных данных» // Парламентская газета. 2006. № 126-127.

данных в трудовых или иных договорных отношениях уведомление об обработке не требуется.

Следующий нормативно-правовой акт, затрагивающий тему исследования, это Федеральный закон от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации<sup>1</sup>», который регулирует отношения, возникающие в процессе использования информации и информационных технологий, содержит понятийный аппарат, используемый в области информационной технологии, регламентирует правовой статус различных категорий информации. Согласно ч.1 ст. 8 данного закона физические и юридические лица имеют право осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения законодательно установленных требований. А обязанностью государственных органов и органов местного самоуправления является обеспечение доступа к информации об их деятельности (ч.5 ст.8).

Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» определено, что в составе полиции созданы подразделения, организации и службы, осуществляющие прием, регистрацию и проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях<sup>2</sup>. Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ 1 «О полиции<sup>3</sup>» определено, что назначение полиции состоит в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействии преступности, охране общественного порядка, собственности, обеспечении общественной безопасности. В целях реализации возложенных на нее задач полиция выполняет целый ряд мероприятий, в том числе принятие и регистрация (в том

---

<sup>1</sup>. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ (ред. от 03.04.2020) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (1 ч.). ст. 3448.

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 (ред. от 07.12.2016) «Вопросы организации полиции» // Российская газета. 2011. № 43.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О полиции» // Российская газета. 2011. №25.

числе в электронной форме) заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; выдача заявителям на основании личных обращений уведомлений о приеме и регистрации их письменных заявлений; осуществление в соответствии с подведомственностью проверку заявлений и сообщений и принятие по ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, информирование заявителей о ходе рассмотрения заявлений и сообщений в сроки, установленных законодательством Российской Федерации; передача (направление) заявлений и сообщений в государственные и муниципальные органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов и другое. Следовательно, учет и регистрация заявлений о преступлениях, административных правонарушениях является одним из важных направлений работы полиции, которое находится под жестким контролем руководителей органов внутренних дел самого различного уровня и органов прокуратуры.

В системе обеспечения прав и свобод человека и гражданина неотъемлемая роль определена их уголовно-правовой охране как важнейшей задаче уголовного закона и уголовной политики в целом. В статье 2 Уголовного кодекса Российской Федерации определены задачи уголовного законодательства: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, предупреждение преступлений<sup>1</sup>. Уголовный закон является крайним средством государственного реагирования на факты противоправной деятельности и распространяет свое действие на общественные отношения, которые регулировать лишь нормами иных отраслей недостаточно.

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. ст. 2954.

Также одним из источников учетно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ, который установил, что задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений<sup>1</sup>.

В Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации недостаточно детально регламентирован порядок доследственной проверки сообщений о преступлениях. В 140-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации дана характеристика поводам и основаниям для возбуждения уголовного дела, установлен порядок рассмотрения сообщений о преступлении, перечислены решения, принимаемые по результатам рассмотрения сообщений. Статья 144 УПК РФ указывает, что дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа обязаны принять, проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и в пределах компетенции, установленной Кодексом, принять по нему решение в срок не позднее 3 суток со дня поступления указанного сообщения. Анализ данной статьи свидетельствует, что прием сообщения включает в себя два действия: получение и регистрацию сообщения в документах первичного учета. По результатам рассмотрения заявления принимается одно из следующих решений: возбуждение уголовного дела; отказ

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

в возбуждении уголовного дела; передача сообщения по подследственности. О принятом решении сообщается заявителю. В случае несогласия с принятым решением, гражданин вправе его обжаловать в порядке, предусмотренном главой 16 УПК РФ.

Детальная регламентация порядка приема, регистрации и рассмотрения сообщений о преступлениях осуществляется следующими ведомственными нормативными актами: совместный приказ Генеральной прокуратуры РФ, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСКН России от 29.12.2005 № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений», приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», Приказ от 12 сентября 2013 г. №707 «Об утверждении инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации», Приказ Генерального прокурора от 27.12.2007 №212 «О порядке учета и рассмотрения в органах прокуратуры Российской Федерации сообщений о преступлениях», Приказ Генеральной прокуратуры РФ, МВД России, ФСБ России, Следственного комитета РФ, Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной таможенной службы, Федеральной службы исполнения наказаний, Министерства обороны РФ, Федеральной службы судебных приставов, МЧС России от 26 марта 2014 г. № 147/209/187/23/119/596/149/196/110/154 «Об усилении прокурорского надзора и ведомственного контроля за законностью процессуальных действий и принимаемых решений об отказе в возбуждении уголовного дела при разрешении сообщений и преступлениях» и т.д.

Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации

последствий стихийных бедствий, Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков от 29 декабря 2005 года № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений<sup>1</sup>» устанавливает единый порядок организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях для органов предварительного следствия, органов дознания, прокуроров, следователей, дознавателей, сотрудников оперативных подразделений органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность и иных должностных лиц, уполномоченных в соответствии с порядком, установленным УПК РФ и иными нормативными правовыми актами, осуществлять прием, регистрацию и проверку сообщений о преступлениях. В данном Положении определяются такие конструкции, как сообщение о преступлении, принятие (прием), регистрация сообщения о преступлении, укрытое от регистрации сообщение о преступлении, проверка и т.д.

Приказ от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации<sup>2</sup>» определяет сроки и последовательность действий при рассмотрении обращений граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, объединений граждан, в том числе юридических лиц, в системе МВД РФ в соответствии с ФЗ от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

---

<sup>1</sup> Приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России №1070, МЧС России №1021, Минюста России №253, ФСБ России №780, Минэкономразвития России №353, ФСКН России №399 от 29 декабря 2005 г. (ред. от 15.10.2019 г.) «О едином учете преступлений (вместе с Типовым положением о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях, Положением о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений, Инструкцией о порядке заполнения и представления учетных документов)» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2005 № 7339) // Российская газета. 2006. № 13.

<sup>2</sup> Приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 (ред. от 01.12.2016 г.) «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 31.12.2013 № 30957) // Российская газета. 2014. № 9.

Федерации». Рассмотрение обращений граждан в системе МВД России осуществляется подразделениями центрального аппарата МВД России, территориальными органами МВД России, образовательными учреждениями, научно-исследовательскими, медико-санитарными и санаторно-курортными организациями, окружными управлениями материально-технического снабжения, учреждениями, оперативно-территориальными объединениями, соединениями и воинскими частями, военными образовательными учреждениями высшего профессионального образования и учреждениями внутренних войск МВД России, а также иными организациями и подразделениями, созданными для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России. Рассмотрение обращений в системе МВД России включает в себя следующие этапы: прием и первичную обработку обращений; регистрацию и учет обращений; принятие организационных решений о порядке рассмотрения обращений; рассмотрение обращений по существу и принятие по ним решений; подготовку и направление ответов на обращения; хранение обращений и материалов по их рассмотрению; личный прием граждан; анализ рассмотрения обращений; контроль за рассмотрением обращений. По итогам рассмотрения обращения, в том числе полученного в ходе приема граждан, должностным лицом, уполномоченным на подписание ответа, оно должно быть определено как: «поддержанное», «неподдержанное», «разъясненное».

Приказ МВД России от 29 августа 2014 года №736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» устанавливает порядок приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД РФ заявлений и сообщений граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, должностных и иных лиц о

преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также определяет порядок ведомственного контроля за его соблюдением<sup>1</sup>.

Порядок приема и рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях в органах прокуратуры регулируется Уголовно-процессуальным кодексом РФ, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», иными федеральными законами и приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 27.12.2007 № 212 «О порядке учета и рассмотрения в органах прокуратуры Российской Федерации сообщений о преступлениях<sup>2</sup>». Однако прокуроры не вправе разрешать сообщения о преступлениях, то есть поступающие в органы прокуратуры сообщения незамедлительно фиксируются в Книге учета сообщений о преступлениях, а затем передаются в орган, который согласно статье 144, 151 УПК РФ уполномочен их рассматривать.

С целью обеспечения неукоснительного исполнения и единообразного применения положений уголовного и уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, оперативного реагирования на нарушения конституционных прав и свобод человека и гражданина, соблюдения их законных интересов при разрешении сообщений о преступлениях, эффективной реализации поставленных перед уполномоченными органами задач был принят приказ Генеральной прокуратуры РФ, МВД России, ФСБ России, Следственного комитета РФ, Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной таможенной службы, Федеральной службы исполнения наказаний, Министерства обороны РФ, Федеральной службы судебных приставов, МЧС России от 26 марта 2014 г. № 147/209/187/23/119/596/149/196/110/154 «Об

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 (ред. от 09.10.2019) «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» (Зарегистрировано в Минюсте России 06.11.2014 № 34570) // Российская газета. 2014. № 260.

<sup>2</sup> Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 27 декабря 2007 № 212 «О порядке учета и рассмотрения в органах прокуратуры Российской Федерации сообщений о преступлениях» // Законность. № 3. 2008.

усилении прокурорского надзора и ведомственного контроля за законностью процессуальных действий и принимаемых решений об отказе в возбуждении уголовного дела при разрешении сообщений и преступлениях<sup>1</sup>», в котором содержатся мероприятия по совершенствованию прокурорского надзора и ведомственного контроля за законностью процессуальных действий и принимаемых решений об отказе в возбуждении уголовного дела при разрешении сообщений о преступлениях.

Таким образом, сотрудники органов внутренних дел, осуществляя права граждан на защиту их прав и свобод путем приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, руководствуются нормами международного и национального права.

## §2. Порядок приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

Утвержденная Приказом МВД России от 29 августа 2014 г. №736 Инструкции о порядке приёма, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (далее – Приказ №736) устанавливает порядок приема,

---

<sup>1</sup> Приказ Генпрокуратуры России № 147, МВД России № 209, ФСБ России № 187, СК России № 23, ФСКН России № 119, ФТС России № 596, ФСИН России № 149, Минобороны России № 196, ФССП России № 110, МЧС России № 154 от 26.03.2014 «Об усилении прокурорского надзора и ведомственного контроля за законностью процессуальных действий и принимаемых решений об отказе в возбуждении уголовного дела при разрешении сообщений о преступлениях» (Зарегистрировано в Минюсте России 04.08.2014 № 33432) // Российская газета. 2014. № 181.

регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, должностных и иных лиц о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, определяет порядок ведомственного контроля за его соблюдением<sup>1</sup>.

Для начала нужно определить, что обозначают такие конструкции как прием, регистрация и разрешение заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Под приемом заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях понимается получение заявлений и сообщений сотрудником органов внутренних дел, на которого организационно-распорядительными документами руководителя (начальника) территориального органа МВД России либо лица, исполняющего его обязанности, возложены соответствующие полномочия.

Регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях – это присвоение каждому принятому (полученному) заявлению (сообщению) очередного порядкового номера Книги учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и фиксация в ней кратких сведений по существу заявления (сообщения).

А разрешение заявлений и сообщений о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии – это проверка фактов, изложенных в зарегистрированном заявлении (сообщении), уполномоченным должностным лицом территориального органа МВД России и принятие в пределах его компетенции решения в порядке, установленном

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 (ред. от 09.10.2019) «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» (Зарегистрировано в Минюсте России 06.11.2014 № 34570) // Российская газета. 2014. № 260.

законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В территориальных органах МВД России осуществляются прием, регистрация и разрешение заявлений:

1. О преступлении – письменное заявление о преступлении, подписанное заявителем; протокол принятия устного заявления о преступлении; заявление о явке с повинной; протокол явки с повинной; рапорт сотрудника ОВД об обнаружении признаков преступления; постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании; поручение прокурора (руководителя следственного органа) о проведении проверки по сообщению о преступлении, распространенному в средствах массовой информации; заявление потерпевшего или его законного представителя по уголовному делу частного обвинения; анонимное (без указания данных заявителя или почтового либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ) заявление, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта.

2. Об административном правонарушении – письменное заявление, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения; рапорт сотрудника органов внутренних дел, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения.

3. О происшествии – письменное заявление о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в том числе о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях, в отношении которых требуется проведение проверочных действий с целью обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения.

Заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях независимо от места и времени их совершения либо возникновения, полноты содержащихся в них сведений и формы представления подлежат обязательному приему во всех территориальных органах МВД России.

Регистрация заявлений и сообщений осуществляется независимо от территории оперативного обслуживания незамедлительно и круглосуточно в дежурных частях. Сообщения могут поступить в орган внутренних дел лично от заявителя, нарочно, по почте, телефону или через Единый портал государственных услуг в электронном виде.

Вне пределов административных зданий территориальных органов МВД России или в административных зданиях территориальных органов МВД России, в которых дежурные части не предусмотрены, заявления и сообщения принимаются уполномоченными сотрудниками органов внутренних дел, которые обязаны незамедлительно передать в дежурную часть информацию по существу данного заявления (сообщения) для регистрации в КУСП.

При приеме от заявителя письменного заявления о преступлении заявитель предупреждается об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со ст. 306 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Сообщения о преступлении, об административном правонарушении, поступившие по «телефону доверия», входящему в систему «горячей линии МВД России», регистрируются в журнале учета сообщений, поступивших по «телефону доверия», оформляются рапортом, который регистрируется в КУСП.

Книга учета сообщений о преступлениях (КУСП) является документом строгой отчетности, который оформляется, регистрируется и брошюруется в соответствии с Правилами делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. №477, инструкцией по делопроизводству, согласованной с Росархивом, и ведется оперативным дежурным дежурной части.

В КУСП отражается:

1. порядковый номер, присвоенный зарегистрированному заявлению (сообщению);
2. информация о дате, времени и форме поступления заявления (сообщения);
3. данные о сотруднике органов внутренних дел, принявшем заявление (сообщение);
4. данные заявителя;
5. регистрационный номер талона-уведомления, выданного заявителю;
6. краткое содержание самого заявления (сообщения);
7. результаты работы следственно-оперативной группы, дежурного наряда (сотрудника) месте происшествия;
8. данные о сотруднике органов внутренних дел, которому поручена проверка заявления (сообщения), его подпись, дата и время получения;
9. срок проверки и рассмотрения заявления (сообщения), данные о должностных лицах, продливших сроки проверки;
10. результаты рассмотрения заявления (сообщения).

Материалы проверки передаются: с заявлением (сообщением) о преступлении по подследственности в соответствии со ст. 151 УПК, а по уголовным делам частного обвинения – в суд в соответствии с ч.2 ст.20 УПК, или в иной территориальный орган МВД России; с заявлением (сообщением) об административном правонарушении, о происшествии по подведомственности в государственный орган, орган местного самоуправления, организацию или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов или в иной территориальный орган МВД России.

Оперативный дежурный дежурной части, который принял заявление лично от заявителя, одновременно с регистрацией заявления в КУСП оформляет талон-корешок и талон-уведомление с одинаковым регистрационным номером. Бланки талонов пронумеровываются и

брошюруются в книжки, а книжки талонов подлежат регистрации в подразделениях делопроизводства и хранению в дежурной части.

В талоне-корешке указываются сведения о заявителе, краткое содержание заявления, регистрационный номер по КУСП, подпись оперативного дежурного, его принявшего, дата и время приема. В талоне-уведомлении указываются специальное звание, ФИО оперативного дежурного, принявшего заявление, регистрационный номер по КУСП, наименование территориального органа МВД России, адрес и номер служебного телефона, дата и время приема, подпись оперативного дежурного. Заявитель расписывается за получение талона-уведомления на талоне-корешке, проставляет дату и время получения талона-уведомления.

Талоны-корешки остаются в дежурной части и используются при сверках полноты регистрации заявлений и сообщений, а также при рассмотрении жалоб заявителей на действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел.

За правильностью ведения КУСП, полноту регистрации заявлений и сообщений, своевременную выдачу заявителю талона-уведомления о принятии и регистрации его заявления отвечает оперативный дежурный дежурной части и руководитель (начальник) территориального органа МВД России.

Зарегистрировав заявление и сообщение о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в КУСП, оперативный дежурный дежурной части принимает меры неотложного реагирования в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Проверку зарегистрированного заявления (сообщения) осуществляет сотрудник органов внутренних дел по соответствующему поручению руководителя (начальника) территориального органа МВД России или его заместителя. При этом руководитель территориального органа по каждому зарегистрированному заявлению (сообщению) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии обязан дать письменное

поручение в форме резолюции, указав исполнителя, сроки проверки и порядок разрешения заявления (сообщения).

Оперативный дежурный дежурной части передает заявления (сообщения) исполнителю для разрешения незамедлительно под роспись в КУСП с фиксацией времени, даты передачи и фамилии исполнителя.

Если в ходе осуществления проверки заявления (сообщения) обнаруживаются признаки преступления, исполнитель обязан незамедлительно подготовить рапорт об обнаружении признаков преступления для доклада руководителю территориального органа и регистрации в КУСП.

Проверка заявлений (сообщений) о преступлениях осуществляется в порядке, предусмотренном статьями 144, 145 УПК РФ. По результатам рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях органом дознания, дознавателем, следователем, руководителем следственного органа в пределах своей компетенции принимается одно из следующих решений:

1. о возбуждении уголовного дела;
2. об отказе в возбуждении уголовного дела;
3. о передаче по подследственности в соответствии со ст.151 УПК, а по уголовным делам частного обвинения – в суд в соответствии с ч.2 ст.20 УПК.

В случае отказа в возбуждении уголовного дела материал проверки этого заявления (сообщения) незамедлительно регистрируется в журнале учета материалов, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. Копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в течение 24 часов с момента его вынесения направляется заявителю и прокурору. При этом заявителю разъясняются его право обжаловать данное постановление и порядок обжалования.

Если прокурор (руководитель следственного органа) отменяет незаконные или необоснованные постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, то материалы, возвращенные для проведения дополнительной проверки, подлежат незамедлительной регистрации в журнале учета

материалов об отказе в возбуждении уголовного дела, возвращенных для проведения дополнительной проверки.

Заявления и сообщения об административных правонарушениях подлежат рассмотрению в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях. Сроки рассмотрения таких заявлений и сообщений исчисляются с момента их регистрации в КУСП, определяются руководителем (начальником) территориального органа МВД России с учетом требований ч.3 ст. 8 и ст.12 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и сроков давности привлечения к административной ответственности, установленных ст.4.5 КоАП.

По итогам рассмотрения заявлений и сообщений об административных правонарушениях принимается одно из следующих решений:

1. О возбуждении дела об административном правонарушении.
2. Об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.
3. О передаче заявления (сообщения) об административном правонарушении и материалов его проверки на рассмотрение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, по подведомственности.
4. О передаче заявления (сообщения) об административном правонарушении и материалов его проверки в иной территориальный орган МВД России, на территории обслуживания которого совершено административное правонарушение, разрешение которого отнесено к компетенции органов внутренних дел.

Материалы, по которым принято решение о начале производства по делу об административном правонарушении, подлежат регистрации в журнале учета материалов об административных правонарушениях.

Заявления и сообщения о происшествиях рассматриваются в срок, определенный руководителем (начальником) территориального органа МВД

России или его заместителем с учетом требований ч.3 ст. 8 и ст.12 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

По итогам рассмотрения заявлений и сообщений о происшествиях принимается одно из следующих решений:

1. О передаче заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки на рассмотрение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, по подведомственности.

2. О передаче заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки в иной территориальный орган МВД России, на территории обслуживания которого произошло происшествие, разрешение которого отнесено к компетенции органов внутренних дел.

3. О приобщении заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки к материалам номенклатурного дела, прилагаемого к КУСП.

4. О приобщении заявления о происшествии к розыскному делу.

5. О передаче заявления о происшествии в подразделение делопроизводства.

При отсутствии признаков преступления, события административного правонарушения в происшествии, указанном в заявлении (сообщении), принимается решение о приобщении данного заявления (сообщения) и материалов его проверки к номенклатурному делу, прилагаемому к КУСП.

Если по итогам рассмотрения заявления о безвестном исчезновении гражданина не получена информация о его местонахождении или иная информация, то заводится розыскное дело, к которому приобщаются заявление о происшествии и материалы его проверки.

Сотрудник органов внутренних дел, проводивший проверку по заявлению (сообщению) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, должен в кратчайший срок, но не позднее, чем до истечения 24 часов с момента принятия решения, проинформировать о нем оперативного дежурного дежурной части и предоставить ему копию принятого решения.

Информация о решениях, принятых по итогам рассмотрения заявлений (сообщений) о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях, в течение 24 часов с момента их принятия направляется в письменной форме или в форме электронного документа заявителю, которому разъясняется его право обжаловать данные решения и порядок их обжалования.

Таким образом, порядок действий сотрудников органов внутренних дел по работе с заявлениями (сообщениями) детально регламентирован Инструкцией о порядке приёма, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной Приказом МВД России от 29 августа 2014 г. №736. Данная инструкция дает определения основным понятиям, используемым в учетно-регистрационной дисциплине, виды заявлений (сообщений), порядок их приема, регистрации и рассмотрения, виды решений, принимаемых по итогам рассмотрения заявлений (сообщений) и т.д.

## ГЛАВА 2. СОБЛЮДЕНИЕ УЧЕТНО-РЕГИСТРАЦИОННОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

### §1. Недостатки учетно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел

Проведенный анализ состояния учетно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел свидетельствует о наличии существенных нарушений порядка приема, регистрации и разрешения заявлений (сообщений) о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях. Данные нарушения относятся к уголовно-процессуальным правонарушениям, так как происходят на стадии возбуждения уголовного дела, и от соблюдения должностными лицами ОВД учетно-регистрационной дисциплины зависит весь процесс уголовного судопроизводства, его законность и своевременность.

К субъектам уголовно-процессуальных правонарушений на стадии возбуждения уголовного дела относятся оперативный дежурный дежурной части ОВД, следователь, дознаватель, прокурор, иные должностные лица при наделении их соответствующими полномочиями по приему, регистрации и разрешению заявлений (сообщений).

Анализ научной литературы и проведение практических исследований дает основание полагать, что наиболее распространенными видами нарушений учетно-регистрационной дисциплины выступают такие действия и бездействия, как отказ в принятии заявления, укрытие преступлений от регистрации и учета, несвоевременное проведение проверки по сообщению, нарушение сроков рассмотрения сообщений о происшествиях, незаконный и необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела и другие.

Необходимо дать характеристику некоторым видам нарушений, допускаемых в данной сфере.

Отказ в приеме заявления о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, то есть невыполнение законом

установленной обязанности по принятию сообщения, является первым нарушением, совершаемым должностным лицом на первоначальной стадии обращения гражданина в ОВД в рамках реализации конституционного права на защиту своих прав и свобод. Анализ объективной стороны данного вида нарушения дает основание полагать, что оно выражается как в форме активных действий, когда должностное лицо «уговаривает» заявителя не подавать заявление, обещает разрешить ситуацию, приводит доводы о нецелесообразности подачи заявления ввиду траты заявителем нервов и времени, так и бездействия, когда заявление, поступившее в ОВД, игнорируется. В большинстве случаев данное нарушение является латентным, поскольку лица, получившие отказ и убежденные в безысходности своего положения, не направляют в соответствующие органы жалобы на неправомерные действия или бездействия сотрудников ОВД.

Особое внимание также следует уделить нарушениям самого порядка регистрации сообщений о преступлении в КУСП, к которым относятся уклонение от регистрации сообщения, нарушение сроков регистрации, передача сообщения исполнителю без соответствующей регистрации, нарушение порядка выдачи талонов уведомлений о принятом заявлении и другие. Уклонение от регистрации сообщения в КУСП выражается только в форме бездействия, например, невнесение должностным лицом необходимых данных в КУСП, неприсвоение заявлению регистрационного номера, что является его обязанностью<sup>1</sup>.

Одним из нарушений учетно-регистрационной дисциплины также является фальсификация, выражающаяся в изменении смыслового содержания полученной информации от заявителя о совершенном преступлении либо

---

<sup>1</sup> Приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России №1070, МЧС России №1021, Минюста России №253, ФСБ России №780, Минэкономразвития России №353, ФСКН России №399 от 29 декабря 2005 г. (ред. от 15.10.2019 г.) «О едином учете преступлений (вместе с Типовым положением о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях, Положением о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений, Инструкцией о порядке заполнения и представления учетных документов)» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2005 № 7339) // Российская газета. № 13. 2006.

искажение полученной информации в целях скрытия в данном сообщении события криминального характера. Данное искажение может быть совершено как и самим заявителем под влиянием или давлением сотрудника, так и должностным лицом в момент оформления заявления и регистрации. Правонарушители при совершении данного нарушения преследуют цель в виде дальнейшего получения гарантированного решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

На стадии проверки заявления (сообщения) совершаются такие нарушения, как непроведение проверки по заявлению (сообщению), нарушение сроков проверки по заявлению (сообщению), производство недопустимых на стадии предварительной проверки следственных действий, искажение или подделка материалов проверки и другие.

Непроведение проверки по сообщению о преступлении, административном правонарушении, происшествии осуществляется только в форме бездействия. То есть, должностное лицо после принятия и регистрации заявления (сообщения) не предпринимает меры по его проверке, по предотвращению, пресечению преступления, по обнаружению признаков преступления, по сохранению и фиксации следов преступления, доказательств, требующих закрепления, изъятия и исследования, по проведению розыскных и оперативно-розыскных мероприятий по установлению и задержанию сличным или «по горячим следам» лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление.

Одним из самых распространенных нарушений порядка разрешения сообщений принято считать незаконный отказ в возбуждении уголовного дела. В соответствии с ч.4 ст.7 УПК РФ. «определения суда, постановления судьи, прокурора, следователя, дознавателя должны быть законными, обоснованными и мотивированными», и несоблюдение этих требований в процессе вынесения процессуальных решений влечет их отмену.

Характеристика субъективной стороны деяний разграничивает дисциплинарные проступки (косвенный умысел или неосторожность) и

уголовно-наказуемые деяния (прямой умысел): ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями», ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий», ст. 292 УК РФ «Служебный подлог» и т.д.<sup>1</sup>.

Обратимся к материалам судебной практики. Из материалов Постановления Президиума Смоленского областного суда от 18.07.2018 N 44Г-51/2018 «Требование: О признании приказов о наложении дисциплинарного взыскания и увольнении незаконными, восстановлении на службе, взыскании денежного довольствия за время вынужденного прогула» следует, что Ф. обратился в суд с иском к Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Смоленской области (далее УМВД России по Смоленской области) о признании приказа о наложении дисциплинарного взыскания и увольнения незаконными, восстановлении на службе, взыскании денежного довольствия за время вынужденного прогула. Ф. с марта 2012 г. состоял в должности оперуполномоченного отделения по оперативному обслуживанию территории Промышленного района отдела экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по г. Смоленску. Было выявлено, что Ф. 6.03.2017 г., изъяв по устному указанию Б. в отделении АО «Россельхозбанк» по акту денежную купюру номиналом <данные изъяты> с признаками подделки, данный факт в КУСП дежурной части УМВД России по Смоленской области не зарегистрировал.

Факт изъятия указанной денежной купюры Ф. был выявлен в октябре 2017 г. в процессе проверки финансово-кредитных организаций г. Смоленска в части предоставления денежных купюр с признаками подделки. 20.10.2017 г. данный факт был зарегистрирован в КУСП N и в СО N 3 СУ УМВД России по г. Смоленску было возбуждено уголовное дело № от 23.10.2017 г. по ч. 1 ст. 186 УК РФ.

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. ст. 2954.

Заключением по результатам служебной проверки по нарушениям уголовно-процессуального законодательства и учетно-регистрационной дисциплины от 22.11.2017 г. были установлены факты, свидетельствующие о том, что при осуществлении служебной деятельности Ф. было допущено грубое нарушение требований уголовно-процессуального законодательства, выразившегося в укрытии от регистрации факта обнаружения поддельных денежных купюр. Также в ходе проверки установлено, что Ф. с целью сокрытия факта несвоевременной регистрации преступления внес в акт приема-передачи денежной купюры заведомо ложные сведения о дате его составления, указав дату 20.10.2017 г. По результатам заключения служебной проверки приказом начальника УМВД России по Смоленской области от 5.12.2017 г. № 1474 на Ф. за грубое нарушение служебной дисциплины было наложено дисциплинарное взыскание в виде увольнения со службы в органах внутренних дел на основании п. 6 ч. 2 ст. 82 Федерального закона от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации<sup>1</sup>».

Необходимо отметить, в связи с оснащением ОВД техническими средствами контроля сообщений и ужесточением ответственности за уголовно-процессуальные правонарушения, улучшением качества прокурорского надзора и ведомственного контроля в настоящее время наблюдается снижение количества нарушений учетно-регистрационной дисциплины, однако искоренить проблемы в данной сфере полностью пока не удастся.

Система борьбы с нарушениями учетно-регистрационной дисциплины должна предполагать не только применение мер ответственности к нарушителям и устранение самого нарушения, но и воздействие на причины и условия совершения данных нарушений. Следовательно, необходимо разобраться, почему сотрудники ОВД становятся нарушителями порядка

---

<sup>1</sup> Постановление Президиума Смоленского областного суда от 18 июля 2018 г. № 44Г-51/2018 // СПС «Консультант Плюс».

приема, регистрации, разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, о происшествиях.

Ключевым звеном в своевременном реагировании на преступление и организации взаимодействия служб и подразделений ОВД для его раскрытия является оперативный дежурный. Дежурные части ОВД являются основными центрами оперативного реагирования на поступающую информацию. В соответствии с приказом МВД России от 12.04.2013 №200 дсп «О мерах совершенствования деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России» одной из основных задач, возлагаемых на дежурную часть территориальных органов ОВД, является управление комплексными силами и средствами ОВД по обеспечению правопорядка в общественных местах. Через дежурные части подразделений, задействованных в плане единой дислокации, осуществляется управление нарядами полиции, задействованными в обеспечении своевременного реагирования на заявления, сообщения и иную информацию граждан о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях с целью их раскрытия в кратчайшие сроки, а также на выполнение других неотложных действий<sup>1</sup>.

Согласно приказу МВД России от 29 апреля 2015 г. №495дсп «Об утверждении Инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел» организация незамедлительного раскрытия преступлений возложена на дежурные части ОВД<sup>2</sup>. В рамках данного приказа оперативный дежурный дежурной части ОВД, получив заявление (сообщение) о преступлении, административном правонарушении, происшествии, обязан в полном объеме осуществить действия по приему, регистрации и разрешению в органах внутренних дел РФ

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 12 апреля 2013 г. №200дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».

<sup>2</sup> Алиуллов Р.Р. Организационно-правовые основы взаимодействия дежурных частей с подразделениями и службами органов внутренних дел Российской Федерации: методические рекомендации / Р.Р. Алиуллов, В.С. Романюк, Казань: КЮИ МВД России, 2016. с. 29.

заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях, и затем, оценив силы и средства дежурной части ОВД, потенциал сотрудников, незамедлительно принять оптимальное управленческое решение и при необходимости задействовать группу немедленного реагирования и следственно-оперативную группу на месте происшествия<sup>1</sup>.

В ходе написания работы был проведен опрос сотрудников дежурных частей ОВД, работающих в Республики Татарстан<sup>2</sup>. Было выявлено, что в организации деятельности подразделений дежурных частей территориальных органов МВД России имеется ряд существенных проблем, требующих скорейшего разрешения в целях создания эффективных механизмов реализации возложенных на них задач, в том числе и задачи по приему, регистрации, разрешению преступлений, административных правонарушений, происшествий.

Одной из причин допущения нарушений в деятельности дежурной части ОВД является недостаточный уровень подготовки и некомпетентность отдельных сотрудников по вопросам принятия законных и обоснованных решений при поступлении заявлений и сообщений в ОВД. Обязанностью дежурного является не только получение от человека исходной информации, ее адекватное восприятие (т.е. способность дать правильную квалификацию произошедшему и т.д.), но и принятие решения о необходимых действиях по данному заявлению (сообщению). Практика свидетельствует, если преступление не обнаружено и не расследуется в ближайшее время после его совершения, то впоследствии необходимо затратить значительно больше сил и средств для установления истины по делу и изобличения преступников. Следовательно, от профессионализма сотрудников ДЧ ОВД в значительной степени зависит уровень раскрываемости преступлений.

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 29 апреля 2015 г. № 495дсп «Об утверждении Инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел».

<sup>2</sup> Приложение 1.

Большинство опрошенных сотрудников отметило, что служба в дежурной части сложная, требует специальных познаний и опыта работы в ОВД. Ранее Приказ МВД России от 26 февраля 2002 г. №174дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации» к кандидатам на должность оперативного дежурного предъявлял особые требования: дежурные части комплектовалась профессионально подготовленными сотрудниками, имеющими, как правило, высшее образование и стаж практической службы не менее 3 лет в подразделениях криминальной милиции, милиции общественной безопасности органов внутренних дел, подразделениях органов предварительного следствия. Однако в настоящее время назначение на должности сотрудников дежурных частей осуществляется в общем порядке, то есть, согласно Приказу МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации для назначения на должности старшего начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации обязательно наличие стажа службы в органах внутренних дел не менее 3 лет или стажа (опыта) работы по специальности не менее 4 лет; на должности среднего начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации – не менее 2 лет или стажа (опыта) работы по специальности не менее 3 лет<sup>1</sup>.

В связи со служебной необходимостью обязанности по должности оперативного дежурного (помощника оперативного дежурного) могут быть временно возложены на сотрудников других подразделений территориального органа МВД России, как правило, владеющих оперативной обстановкой, знающих территорию обслуживания, по своим деловым качествам способных принимать самостоятельные и правильные решения. С ними организуется

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 22.03.2018 № 50460) // СПС «Консультант Плюс».

правовая и служебная подготовка по направлениям оперативно-служебной деятельности сотрудников дежурных частей. Тем не менее, отсутствие у таких сотрудников знаний, касаемо специфики работы дежурной части, не позволяет качественно выполнять должностные обязанности<sup>1</sup>. Нередко, недостаточный уровень знаний у сотрудников ДЧ ОВД, лиц из числа руководящего состава подразделений ОВД не позволяет правильно квалифицировать противоправные деяния, указанные в заявлениях и сообщениях о совершении преступлений. Данное обстоятельство ведет к необоснованному возложению обязанностей по проверке заявлений (сообщений) на сотрудников подразделений ОВД, для которых рассмотрение данных вопросов не является их компетенцией, что приводит к неэффективному использованию сил и средств ОВД и потере времени для своевременного раскрытия преступления.

В результате проведенных реформ по оптимизации деятельности ОВД штатная численность сотрудников дежурных частей значительно сократилось, однако нагрузка на сотрудников дежурной части продолжает расти. Проведенный опрос сотрудников выявил, что ежедневно в дежурной части отделов полиции г. Казани поступает в среднем 50-70 сообщений, районов Республики Татарстан – 16-40 сообщений. В настоящее время осуществляется прием заявлений в электронном виде, через «телефоны доверия», входящие в систему «горячей линии МВД России», точки экстренной связи «гражданин – полиция» в рамках аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». Оперативный дежурный обязан не только письменно задокументировать поступающую информацию, но и внести ее в информационные системы, такие как СО ДЧ (Система обеспечения деятельности дежурных частей), ГАС ПС АРМ КУСП (государственная автоматизированная система правовой статистики) и другие. Опрошенные сотрудники отмечают, что в связи с отсутствием единого нормативно-правового документа, унифицирующего

---

<sup>1</sup> Катаева О.В., Александров А.Н. Современные проблемы организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России на транспорте // ППД. 2019. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-problemy-organizatsii-deyatelnosti-dezhurnyh-chastey-territorialnyh-organov-mvd-rossii-na-transporte> (дата обращения: 20.05.2020).

работу с информационными системами, происходит дублирование информации, то есть неоднократное внесение одного заявления в разные системы, что значительно замедляет работу дежурной части ОВД.

Сотрудники дежурных частей в процессе выполнения возложенных на них задач взаимодействуют с различными подразделениями ОВД. Более 70% опрошенных сотрудников отметило, что особых проблем во взаимодействии нет. Однако в течение дежурных суток возникают «рабочие моменты», когда именно от профессионализма начальника смены, то есть оперативного дежурного, зависит весь ход работы смены<sup>1</sup>. То есть оперативный дежурный должен грамотно выстроить линию работы дежурной смены для обеспечения эффективного взаимодействия всех служб с целью оперативного реагирования на изменения оперативной обстановки.

Режим несения службы в дежурной части ОВД организуется в зависимости от напряженности оперативной обстановки в трех или четырех сменном режиме работы. Продолжительность одной смены составляет 24 часа, в которые входят перерывы для принятия пищи и кратковременного отдыха общей продолжительностью при трехсменном дежурстве – 6 часов, при четырехсменном – 4 часа. Между сменами сотрудникам полагается отдых: штатным сотрудникам дежурной части ОВД – 48 часов при трехсменном дежурстве, 72 часа при четырехсменном; другим сотрудникам, несшим службу в дежурной части ОВД в течение дежурных суток, – 48 часов<sup>2</sup>.

Служба в органах внутренних дел носит ненормированный характер, так как предполагает особый режим работы, при котором сотрудники ОВД могут по распоряжению работодателя при необходимости эпизодически привлекаться к выполнению своих трудовых функций за пределами установленной для них продолжительности рабочего времени. Согласно требованиям п. 275 Приказа МВД РФ N 50 «Об утверждении Порядка Организации прохождения службы в

---

<sup>1</sup> Приложение 2.

<sup>2</sup> Приказ МВД России от 12 апреля 2013 г. №200дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».

органах внутренних дел Российской Федерации» сотрудники привлекаются к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни на основании правового акта Министра, заместителя Министра, руководителя (начальника) органа, организации, подразделения МВД России, а также правового акта руководителя (начальника) структурного подразделения территориального органа МВД России, имеющего право назначения сотрудников на должности.

Проведенный опрос показал, что примерно 70% сотрудников дежурных частей ОВД недовольны режимом работы<sup>1</sup>, так как работа в течение дежурной смены напряженная, требует много сил, энергии, а также в связи с неразрешенностью вопроса кадровой составляющей ОВД сотрудников дежурных частей зачастую привлекают к сверхурочной работе (например, охрана общественного порядка при массовых мероприятиях). Недостаточно жесткая регламентация порядка отдыха сотрудников дежурных частей, отсутствие мер воздействия на руководящий состав при нарушениях установленного времени отдыха способствует злоупотреблениям со стороны начальства. Данное обстоятельство не позволяет в полной мере отдохнуть сотрудникам и быть готовыми к выполнению своих должностных обязанностей надлежащим образом. По причине морального и физического утомления сотрудников происходят нарушения учетно-регистрационной дисциплины. Чаще всего совершаются такие нарушения, как отказ в принятии заявления, непроведение проверки по сообщению, нарушение сроков рассмотрения и т.д.

Одной из проблем следует считать также невысокий социальный престиж службы в подразделениях дежурных частей ОВД. Более 80% опрошенных сотрудников дежурных частей выполняемая работа не устраивает, и они в скором времени планируют перевод в другие подразделения ОВД<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Приложение 3.

<sup>2</sup> Приложение 4.

Также сотрудники дежурной части отметили, что население обращается в ОВД по вопросам, не относящимся к их компетенции, то есть большинство случаев в действительности не требует вмешательства ОВД (например, плохое самочувствие, незначительная травма, ссора с родственниками и т.д.), либо подает недостоверную информацию ради мести или вследствие заблуждения. Данные сообщения требуют проверки, загружая тем самым лишней раз сотрудников дежурной части.

Следовательно, с целью обеспечения соблюдения учетно-регистрационной дисциплины и своевременного реагирования на преступления необходимо:

1. комплектовать дежурную часть ОВД профессионально подготовленными сотрудниками, имеющими высшее юридическое образование и стаж работы практической службы не менее 3-5 лет в подразделениях оперативной служб, полиции обеспечения общественного порядка, органов предварительного следствия.

2. сотрудникам дежурной части ОВД совершенствовать свои профессиональные знания, быть в курсе происходящих изменений, обмениваться оперативной информацией со своими коллегами, консультироваться со специалистами соответствующих подразделений ОВД. Необходимо внедрить практику обсуждения выявленных нарушений с личным составом, отдельно в службах и подразделениях, на инструктажах нарядов. Требуется выделение группы типичных ситуаций нарушений законности учетно-регистрационной дисциплины. С учетом допускаемых ошибок и проблемах в знаниях сотрудников проводить обучение личного состава, изучение методических рекомендаций и алгоритма конкретных действий<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Шатилович С.Н. Повышение эффективности предупреждения нарушений законности в деятельности сотрудников дежурных частей территориальных органов МВД России. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/povyshenie-effektivnosti-preduprezhdeniya-narusheniy-zakonnosti-v-deyatelnosti-sotrudnikov-dezhurnyh-chastey-territorialnyh-organov> (дата обращения: 20.05.2020).

3. сотрудникам дежурной части ОВД систематически проходить курсы повышения квалификации и профессиональной переподготовки в образовательных организациях системы МВД России для совершенствования знаний, изучения и распространения передовых форм и методов работы, овладения навыками работы с информационными системами и т.д.

4. повышать престиж работы в дежурных частях ОВД с целью привлечения высококвалифицированных кадров. Повышение денежного довольствия, применение мер поощрения, введение дополнительных льгот, жесткая регламентация времени отдыха, ужесточение ответственности за нарушения установленного времени отдыха и т.д. будет способствовать популяризации службы в данном подразделении.

5. Также в связи с тем, что одним из предпосылок нарушений учетно-регистрационной дисциплины являются действия самих обращающихся за помощью граждан, считаем необходимым принятие мер по устранению правовой неграмотности населения в области защиты их прав и свобод. Для этого следует обеспечить доведение населению информации о порядке приема, регистрации и рассмотрения заявлений (сообщений) в дежурных частях ОВД, в помещениях, где осуществляется прием граждан, с использованием информационных стендов, или с использованием различных СМИ; разъяснение ответственности за заведомо ложный донос при подаче заявлений, разъяснение населению компетенций органов внутренних дел для определения круга вопросов, по которым граждане могут обращаться в органы внутренних дел.

Таким образом, прием, учет, регистрация и проверка заявлений о совершенных или готовящихся к совершению преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях являются начальным этапом в деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью, охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Соблюдение должностными лицами ОВД учетно-регистрационной дисциплины обеспечивает законность и своевременность механизма защиты прав и свобод человека и гражданина. Всестороннее исследование нарушений порядка

приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях позволит выявить причины и условия их совершения, что будет являться достаточно информативной базой для построения эффективной системы предупреждения всех нарушений в данной сфере.

## §2. Контроль за соблюдением порядка приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

Существующая система контроля над порядком учетно-регистрационной дисциплины в ОВД обеспечивает точное и полное соблюдение норм законодательства Российской Федерации, и, следовательно, нормальное функционирование механизма защиты прав, свобод и интересов граждан в сфере разрешения сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях. Сам контроль носит внутриведомственный (при осуществлении его руководителями ОВД или специально созданными для этого комиссиями) и внешний (надзор, осуществляемый прокурорами) характер.

26 марта 2014 года был принят межведомственный приказ № 147/209/187/23/119/596/149/196/110/154 «Об усилении прокурорского надзора и ведомственного контроля за законностью процессуальных действий и принимаемых решений об отказе в возбуждении уголовного дела при разрешении сообщений о преступлениях» (далее – Приказ «Об усилении прокурорского надзора и ведомственного контроля»), целью создания которого является обязательное исполнение, точное применение уголовного и уголовно-процессуального законов РФ, своевременное принятие мер на нарушения прав

и свобод человека и гражданина, эффективное выполнение органами внутренних дел своих задач. Данный приказ предусматривает: 1) принятие неотложных мер к повышению персональной ответственности руководителей следственных органов, начальников органов (подразделений) дознания, следователей и дознавателей, а также иных должностных лиц, уполномоченных осуществлять прием, регистрацию и проверку сообщений о преступлениях, за нарушение порядка проверки и вынесение необоснованных и незаконных решений; 2) непрерывный анализ работы в органах дознания и органах предварительного следствия касаясь данной сферы с немедленным реагированием на выявленные нарушения, устранение причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь, и т.д.<sup>1</sup>.

*Ведомственный контроль.* В соответствии с Приказом «Об усилении прокурорского надзора и ведомственного контроля» на начальников органов (подразделений) дознания и руководителей следственных органов возлагаются следующие обязанности:

1. организация систематического процессуального контроля за порядком рассмотрения заявлений (сообщений) о преступлениях, своевременным принятием обоснованных процессуальных решений в пределах установленного ст.144 УПК срока.

В рамках контроля начальник/руководитель уполномочен ознакамливаться с материалами проверок, находящимися на рассмотрении у подчиненных сотрудников, до принятия по ним процессуальных решений с возможностью дачи по ним необходимых указаний.

2. контроль вынесения законных и обоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

---

<sup>1</sup> Приказ Генпрокуратуры России № 147, МВД России № 209, ФСБ России № 187, СК России № 23, ФСКН России № 119, ФТС России № 596, ФСИН России № 149, Минобороны России № 196, ФССП России № 110, МЧС России № 154 от 26.03.2014 «Об усилении прокурорского надзора и ведомственного контроля за законностью процессуальных действий и принимаемых решений об отказе в возбуждении уголовного дела при разрешении сообщений о преступлениях» (Зарегистрировано в Минюсте России 04.08.2014 № 33432) // Российская газета. 2014. № 181.

3. организация контроля направления заявителю и прокурору копий постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в установленный законом срок, разъяснение заявителю права обжаловать данное постановление и порядок обжалования (ч.4 ст. 148 УПК РФ).

4. поручение проведения дополнительной проверки сотруднику при отмене постановления об отказе в возбуждении уголовного дела незамедлительно либо с момента поступления проверочных материалов в пределах разумных сроков.

Раздел V Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешении в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной приказом МВД России № 736 от 29.08.2014 г., раскрывает порядок контроля за правильностью приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Во время приема и сдачи дежурства оперативный дежурный докладывает письменным рапортом руководителю (начальнику) территориального органа МВД России, отражая в нем общее количество поступивших в течение суток заявлений и сообщений, количество заявлений и сообщений, зарегистрированных в КУСП и не полученных соответствующими сотрудниками ОВД на момент сдачи дежурства; данные сотрудников ОВД, проводящих проверку заявлений и сообщений, срок разрешения которых истек в течение дежурных суток, и не проинформировавших дежурную часть о ее результатах.

Для проведения сверок полноты регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в территориальном органе МВД России создаются комиссии, в деятельности которой обязательно должны участвовать начальник штаба, сотрудник информационного центра или отдела информационного обеспечения и

представители органов предварительного следствия, дознания и другие уполномоченные на то сотрудники.

В обязанности комиссии входит: проверка не реже одного раза в квартал полноты регистрации заявлений и сообщений в КУСП, результатов разрешения заявлений и сообщений, проведение сверки сведений, содержащихся в КУСП, и сведений, полученных из других источников информации; заслушивание сотрудников ОВД, нарушивших порядок приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений, и их непосредственных руководителей; сверки документаций ОВД по приему, регистрации и разрешению заявлений и сообщений и т.д.

В целях обеспечения контроля полноты регистрации сообщений, поступивших по телефону, телефонные линии, находящиеся в дежурной части, ведется запись программно-технических средств регистрации информации поступивших в ДЧ ОВД по телефону сообщений, в том числе полученные с помощью многофункционального цифрового регистратора сигналов, хранящихся в течение 30 суток и подлежащих уничтожению с письменного согласия председателя комиссии. Данная запись ежедневно прослушивается председателем комиссии или одним из членов комиссии на предмет выявления нарушений.

В случае обнаружения нарушений порядка приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений руководитель (начальник) территориального органа МВД России незамедлительно принимает меры для устранения обстоятельств, способствующих данным нарушениям, привлечения виновных лиц к дисциплинарной или уголовной ответственности<sup>1</sup>.

Тем не менее, ведомственный контроль не способен эффективно воздействовать на порядок соблюдения учетно-регистрационной дисциплины,

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 (ред. от 09.10.2019) «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» (Зарегистрировано в Минюсте России 06.11.2014 № 34570) // Российская газета. 2014. № 260.

так как существует вероятность бездействия руководителя (начальника) при выявлении нарушений в данной сфере в связи с его личной заинтересованностью в увеличении уровня раскрываемости дел.

*Прокурорский надзор.*

По результатам ежегодных выездных плановых проверок, осуществляемых Генеральной прокуратурой Российской Федерации, выявляются существенные искажения сведений о состоянии преступности, учета преступлений и факты сокрытия преступлений от учета<sup>1</sup>.

В Республике Татарстан по итогам 2019 года прокурорами при осуществлении надзора на досудебной стадии уголовного судопроизводства выявлено 54286 нарушений, в том числе 42431 нарушение связано с учетно-регистрационной дисциплиной в ОВД<sup>2</sup>. В рамках реагирования на выявленные нарушения прокурорами внесено 517 представлений об устранении нарушений федерального законодательства. По результатам их рассмотрения 1245 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, из них свыше 530 – за нарушения приема, регистрации и рассмотрения сообщений о преступлениях. Также стали известны случаи укрывающихся преступлений от учета. В результате этого по инициативе прокурора 2264 преступления было поставлено на учет. Прокурорами отменено 644 постановления о возбуждении уголовных дел<sup>3</sup>.

Прокурорский надзор за порядком приема, регистрации и рассмотрения сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях – это форма деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности, выявлению, устранению и предупреждению нарушений установленного законом порядка приема, регистрации, учета и разрешения уполномоченными на то должностными лицами заявлений

---

<sup>1</sup> Севрюгин В. Е. Проблемы противодействия коррупции в системе государственной службы // Вестник Тюменского государственного университета. 2010. № 2. с. 15-20.

<sup>2</sup> Приложение 5.

<sup>3</sup> В прокуратуре Татарстана подвели итоги надзорной деятельности за 2019 год. [Электронный ресурс] URL: <http://genproc.gov.ru/smi/news/regionalnews/news-1771292> (дата обращения - 20.05.2020).

(сообщений), восстановлению нарушенных при этом прав физических и юридических лиц.

В качестве предмета данного направления прокурорского надзора выступают действия и решения должностных лиц ОВД по приему, регистрации, рассмотрению и проведению проверки по сообщению о преступлении; действия и решения должностных лиц ОВД по приему и регистрации разрешению рапортов об обнаружении признаков преступления; действия и решения должностных лиц ОВД по принятию, регистрации и рассмотрению заявлений о явке с повинной.

Для осуществления надзора за законностью рассмотрения сообщений о преступлениях прокурор наделяется соответствующими полномочиями (ч.2 ст.37 УПК РФ):

1) проверять исполнения требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях;

2) выносить мотивированные постановления о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства;

3) требовать от органов дознания и следственных органов устранения нарушений федерального законодательства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, производстве дознания или предварительного следствия;

5) истребовать и проверять законность и обоснованность решений следователя или руководителя следственного органа об отказе в возбуждении, приостановлении или прекращении уголовного дела и принимать по ним решение в соответствии с УПК РФ;

6) отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего прокурора, а также незаконные или необоснованные постановления органа дознания, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания и дознавателя в порядке, установленном УПК РФ;

7) осуществлять иные полномочия, предоставленные прокурору УПК РФ<sup>1</sup>.

С целью конкретизации данных полномочий был принят Приказ Генпрокуратуры России № 277 от 05.09.2011 г. «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия<sup>2</sup>». Приказ предусматривает проведение проверок исполнения требований УПК РФ и иных федеральных законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях с обязательным документальным оформлением результатов каждой проверки.

Прокурор обязан проверять соблюдение установленного законами, межведомственными и ведомственными нормативными правовыми актами единого порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях, законность и обоснованность принимаемых по ним решений, требовать полного устранения нарушений законов, используя при этом акты прокурорского реагирования, выносить постановления о направлении материалов в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании допустивших нарушение должностных лиц при наличии признаков преступления<sup>3</sup>.

Согласно ч.3 ст. 144 УПК РФ прокурор при необходимости проведения документальной проверки или документальной ревизии вправе продлить по ходатайству дознавателя срок проверки сообщения о преступлении до 30 суток

Следует отметить, что прокурор должен рассматривать в 3хдневный срок жалобы на действия, бездействия, решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа или нижестоящего прокурора. Срок рассмотрения жалоб может быть продлен до 10 суток в случае

---

<sup>1</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Российская газета. № 249. 2001.

<sup>2</sup> Рыжаков А.П. Правоохранительные органы: учебник для вузов. 4-е изд. перераб. и доп. // М.: Издательство «Дело и сервис». 2017. с. 22.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета. 1995. № 229.

возникновения необходимости истребовать необходимые материалы или принять иные меры<sup>1</sup>. В соответствии с п. 1.21 Приказа Генпрокуратуры России №826 от 28.12.2016 г. «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия», по результатам рассмотрения жалобы прокурор выносит постановление о полном или частичном ее удовлетворении, либо об отказе в удовлетворении с обязательным уведомлением об этом заявителя<sup>2</sup>.

Таким образом, Уголовно-процессуальный закон РФ и ведомственные нормативные правовые акты РФ предусматривают достаточно серьезные средства обеспечения соблюдения порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлении – ведомственный контроль, прокурорский надзор, – которые необходимо лишь эффективно применять.

---

<sup>1</sup> Кехлеров С.Г. Некоторые итоги и потенциал правозащитной деятельности прокуратуры // Права человека в России и правозащитная деятельность государства. М., 2003. С. 19

<sup>2</sup> Приказ Генпрокуратуры России от 28 декабря 2016 г. № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // Законность. 2017. № 3.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования можно сформулировать следующие выводы.

Общие положения, определяющие деятельность по приему, регистрации и разрешению заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях установлены Уголовно-процессуальным кодексом РФ, а более детальные положения содержатся в ведомственных подзаконных нормативных правовых актах, в частности, Приказе МВД России от 29 августа 2014 г. N 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» и др.

Анализ уголовно-процессуального института приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях позволяет выделить следующие его основополагающие положения:

1. своевременная регистрации заявлений и сообщений в КУСП и присвоение им соответствующего регистрационного номера;
2. обязательность приема заявления и сообщения;
3. неукоснительное соблюдения сроков принятия процессуального решения (ст. ст. 144, 145 УПК РФ);
4. своевременное направление копии постановления об отказе в возбуждении уголовного дела прокурору и заявителю (ч. 4 ст. 148 УПК РФ);
5. обеспечение принятия законного, обоснованного и мотивированного процессуального решения при условии проведения полного объема необходимых проверочных действий.

Ход осуществления процессуальной проверки по заявлению и сообщению о преступлении, административном правонарушении, происшествии делится на несколько основных стадий:

1. прием заявления и сообщения в устной или письменной формах, либо явки с повинной или составление рапорта об обнаружении признаков преступления уполномоченным на то должностным лицом;

2. регистрация сообщения в КУСП либо журнале учета сообщений, поступивших по «телефону доверия»;

3. рассмотрение сообщения о преступлении в порядке, предусмотренном УПК РФ, об административном правонарушении – КоАП;

4. принятие решения по результатам рассмотрения сообщения о преступлении – о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела, о передаче сообщения по подследственности, по уголовным делам частного обвинения – в суд; об административном правонарушении – о возбуждении дела об административном правонарушении, об отказе возбуждения дела об административном правонарушении, о передаче заявления или сообщения по подведомственности; о происшествии – о передаче заявления по подведомственности, о приобщении к материалам номенклатурного дела, о приобщении к розыскному делу, о передаче в подразделение делопроизводства;

5. осуществление ведомственного контроля за законностью и обоснованностью принятого решения по материалам проверки;

6. прокурорский надзор за законностью принятого решения.

Анализ состояния учетно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел свидетельствует, что в практической деятельности существует ряд проблем в процессе приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях. Большинство нарушений в данной сфере связаны с несоблюдением установленного порядка и сроков регистрации сообщений о преступлениях, процессуального порядка и сроков их проверки, а также с

законностью и обоснованностью принимаемых решений по результатам проведенной проверки.

С целью обеспечения соблюдения учетно-регистрационной дисциплины и своевременного реагирования на преступления, административные правонарушения, происшествия необходимо:

1. комплектовать дежурную часть ОВД профессионально подготовленными сотрудниками, имеющими высшее юридическое образование и стаж работы практической службы не менее 3-5 лет в подразделениях оперативной служб, полиции обеспечения общественного порядка, органов предварительного следствия.

2. сотрудникам дежурной части ОВД совершенствовать свои профессиональные знания, быть в курсе происходящих изменений, обмениваться оперативной информацией со своими коллегами, консультироваться со специалистами соответствующих подразделений ОВД. Необходимо внедрить практику обсуждения выявленных нарушений с личным составом, отдельно в службах и подразделениях, на инструктажах нарядов. Требуется выделение группы типичных ситуаций нарушений законности учетно-регистрационной дисциплины. С учетом допускаемых ошибок и проблемах в знаниях сотрудников проводить обучение личного состава, изучение методических рекомендаций и алгоритма конкретных действий .

3. сотрудникам дежурной части ОВД систематически проходить курсы повышения квалификации и профессиональной переподготовки в образовательных организациях системы МВД России для совершенствования знаний, изучения и распространения передовых форм и методов работы, овладения навыками работы с информационными системами и т.д.

4. повышать престиж работы в дежурных частях ОВД с целью привлечения высококвалифицированных кадров. Повышение денежного довольствия, применение мер поощрения, введение дополнительных льгот, жесткая регламентация времени отдыха, ужесточение ответственности за

нарушения установленного времени отдыха и т.д. будет способствовать популяризации службы в данном подразделении.

5. принять меры по устранению правовой неграмотности населения в области защиты их прав и свобод путем доведения населению информации о порядке приема, регистрации и рассмотрения заявлений (сообщений) в дежурной части ОВД, в помещениях, где осуществляется прием граждан, с использованием информационных стендов, или с использованием различных СМИ; разъяснения ответственности за заведомо ложный донос при подаче заявлений, разъяснения населению компетенций органов внутренних дел для определения круга вопросов, по которым граждане могут обращаться в органы внутренних дел.

Таким образом, прием, учет, регистрация и проверка заявлений о совершенных или готовящихся к совершению преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях являются начальным этапом в деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью, охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Соблюдение должностными лицами ОВД учетно-регистрационной дисциплины обеспечивает законность и своевременность механизма защиты прав и свобод человека и гражданина. Всестороннее исследование нарушений порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях позволит выявить причины и условия их совершения, что поспособствует разработке эффективной системы предупреждения всех нарушений, допускаемых на стадии возбуждения уголовного дела.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

## I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Всеобщая декларация прав и свобод человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.) // Российская газета. – 1995. – № 67.
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS 005 (заключена в г.Риме 4 ноября 1950 г.) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984))// Собрание законодательства РФ. – 2001. – №2. – ст.163.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976 г. – № 17. – ст. 291.
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976 г. – № 17(1831).
5. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (принята 21 декабря 1965 г. Резолюцией 2106 А (XX) Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1969 г. – № 25. – ст. 219.
6. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят 17 декабря 1979 г. Резолюцией 34/169 на 106-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международная защита прав и свобод

человека. Сборник документов. – М.: Юридическая литература. – 1990. – С. 319 – 325.

7. Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью (принята 29 ноября 1985г. Резолюцией 40/34 Генеральной Ассамблеи ООН) // СПС «Консультант Плюс».

8. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – №237.

9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – ст. 2954.

10. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Российская газета. – 2001. – № 249.

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

12. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 1391.

13. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета. – 1995. – № 229.

14. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об Оперативно-розыскной деятельности» // Российская газета. – 1995. – № 160.

15. Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 16.12.2019) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Российская газета. – 2004. – № 162.

16. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Российская газета. – 2006. – № 95.

17. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ (ред. от 03.04.2020) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31 (1 ч.). – ст. 3448.

18. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О персональных данных» // Парламентская газета. – 2006. – № 126-127.

19. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Российская газета. – 2009. – № 25.

20. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О полиции» // Российская газета. – 2011. – №25.

21. Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ: (ред. от 01.03.2020) «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. – 2011. – №157.

22. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 16.12.2019) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. – 2011. – № 275.

23. Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 (ред. от 07.12.2016) «Вопросы организации полиции» // Российская газета. – 2011. – № 43.

24. Приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России №1070, МЧС России №1021, Минюста России №253, ФСБ России №780,

Минэкономразвития России №353, ФСКН России №399 от 29 декабря 2005 г. (ред. от 15.10.2019 г.) «О едином учете преступлений (вместе с Типовым положением о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях, Положением о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений, Инструкцией о порядке заполнения и представления учетных документов)» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2005 № 7339) // Российская газета. – 2006. – № 13.

25. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 27 декабря 2007 № 212 «О порядке учета и рассмотрения в органах прокуратуры Российской Федерации сообщений о преступлениях» // Законность. – 2008. – № 3.

26. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 6 сентября 2011 г. № 277 (ред. от 05.12.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия» // Законность. – 2011. – № 12.

27. Приказ МВД России от 12 апреля 2013 г. №200дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».

28. Приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 (ред. от 01.12.2016 г.) «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 31.12.2013 № 30957) // Российская газета. – 2014. – № 9.

29. Приказ Генпрокуратуры России № 147, МВД России № 209, ФСБ России № 187, СК России № 23, ФСКН России № 119, ФТС России № 596, ФСИН России № 149, Минобороны России № 196, ФССП России № 110, МЧС России № 154 от 26.03.2014 «Об усилении прокурорского надзора и ведомственного контроля за законностью процессуальных действий и принимаемых решений об отказе в возбуждении уголовного дела при разрешении сообщений о преступлениях» (Зарегистрировано в Минюсте России 04.08.2014 № 33432) // Российская газета. – 2014. – № 181.

30. Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 (ред. от 09.10.2019) «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» (Зарегистрировано в Минюсте России 06.11.2014 № 34570) // Российская газета. – 2014. – № 260.

31. Приказ МВД России от 29 апреля 2015 г. № 495дсп «Об утверждении Инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел».

32. Приказ Генпрокуратуры России от 28 декабря 2016 г. № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // Законность. – 2017. – № 3.

33. Приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 22.03.2018 № 50460) // СПС «Консультант Плюс».

34. Приказ МВД России от 5 мая 2018 г. № 275 (ред. от 14.01.2020) «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 27.06.2018 № 51459) // СПС «Консультант Плюс».

## II. Монографии, учебники, учебные пособия

35. Алиуллов Р.Р. Организационно-правовые основы взаимодействия дежурных частей с подразделениями и службами органов внутренних дел Российской Федерации: методические рекомендации / Р.Р. Алиуллов, В.С. Романюк, – Казань : КЮИ МВД России, 2016. – 68 с.

36. Артюшина А.В. Организационно-правовые основы деятельности сотрудников дежурных частей органов внутренних дел при получении сообщений о побоях: учебное пособие / О.В. Артюшина [и др.] – Казань: КЮИ МВД России, 2019. – 134 с.

37. Березовская Е.В. Теоретико-Концептуальные основы обеспечения прав человека правоохранительными органами Российской Федерации: учебное пособие / Е.В. Березовская. – Казань: КЮИ МВД России, 2018. – 128 с.

38. Бессарабов В. Г. Прокурорский надзор / В. Г. Бессарабов. – М. : Проспект, 2016. – 536 с.

39. Винокуров А.Ю. Прокурорский надзор: учебника для вузов / Ю.Е. Винокуров, А.Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. – 15-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 556 с.

40. Делопроизводство и режим секретности в органах внутренних дел: учебно-методическое пособие / сост. Е.П. Шляхтин, И.М. Усманов. – 3-е изд., перераб. и доп. – Казань: КЮИ МВД России, 2017. – 257 с.

41. Казаченок В.В. Административно-процессуальное право (для сотрудников дежурных частей): учебно-методическое пособие / В.В. Казаченок, О.И. Кудасова. – Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2019. – 56 с.

42. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный) / А.Ю. Девятко, Г.И. Загорский, М.Г. Загорский [и др.]; под науч. ред. Г.И. Загорского. М.: Проспект, 2016. – 480 с.

43. Криминология: Общая часть: учебник / под общей редакцией Ф.К. Зиннурова. – Казань: КЮИ МВД России, 2019. – 338 с.

44. Международные правовые акты по вопросам расследования преступлений: хрестоматия / Зиннуров Ф.К., Марданов Д.Р., Амиров К.Ф., Кузнецов Д.В., Богаткина Р.Ш., Карпеева О.В., Литвина Л.М., под ред. док. пед. наук, доцента Ф.К. Зиннурова. – Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2019. – 538 с.

45. Организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России (в схемах): учебно-наглядное пособие / Р.Р. Алиуллов, В.С. Романюк. – Казань: КЮИ МВД России, 2018. – 48 с.

46. Памятка для сотрудников дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации (на русском и английском языке) / сост. О.Ю. Барина, Г.Г. Мингазизова. – Казань: КЮИ МВД России, 2018. – 36 с.

47. Производство дознания в общем порядке органами внутренних дел: учебно-методическое пособие / Ф.К. Зиннуров [и др.]; под ред Ф.К. Зиннурова. – Казань: КЮИ МВД России, 2018. – 200 с.

48. Производство дознания в сокращенной форме органами внутренних дел: учебно-методическое пособие / Ф.К. Зиннуров, Д.Р. Марданов [и др.], под ред. Ф.К. Зиннурова – Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2018. – 279 с.

49. Прокурорский надзор за деятельностью дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации на этапе возбуждения уголовного дела: учебно-практическое пособие / Д.Р. Марданов, К.Ф. Амиров, Э.Д. Шайдуллина [и др.]; под ред. Ф.К. Зиннурова. – Казань: КЮИ МВД России, 2019. – 35 с.

50. Прокурорский надзор : учебник и практикум для вузов / А.Ф. Смирнов [и др.] ; под редакцией А.Ф. Смирнова, А.А. Усачева. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 454 с.

51. Рыжаков А.П. Правоохранительные органы: учебник для вузов. 4-е изд., перераб. и доп. // М.: Издательство «Дело и сервис», – 2017. – 592 с.

### III. Статьи, научные публикации

52. Актуальные проблемы правоохранительной деятельности органов внутренних дел на современном этапе: материалы всероссийской научно-практической конференции (7 июня 2019 г.) – Казань : КЮИ МВД России, 2019. – 241 с.

53. Васильев Ф.Ю. Прокурорский надзор и ведомственный контроль в механизме обеспечения законности решений об отказе в возбуждении уголовного дела // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2015. №2 (66). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prokurorskiy-nadzor-i-vedomstvennyy-kontrol-v-mehanizme-obespecheniya-zakonnosti-resheniy-ob-otkaze-v-vozbuzhdenii-ugolovnogo-dela> (дата обращения: 20.05.2020).

54. Катаева О.В., Александров А.Н. Современные проблемы организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России на транспорте // ППД. 2019. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-problemy-organizatsii-deyatelnosti-dezhurnyh-chastey-territorialnyh-organov-mvd-rossii-na-transporte> (дата обращения: 20.05.2020).

55. Кехлеров С.Г. Некоторые итоги и потенциал правозащитной деятельности прокуратуры // Права человека в России и правозащитная деятельность государства. М., – 2003. – С. 19.

56. Направления совершенствования деятельности дежурных частей органов внутренних дел России: материалы всероссийского круглого стола (5 апреля 2019 г.). – Казань: КЮИ МВД России, – 2019. – 38 с.

57. Севрюгин В. Е. Проблемы противодействия коррупции в системе государственной службы // Вестник Тюменского государственного университета. – 2010. – № 2. – С. 15-20.

58. Серова В. Е., Серова Е. Б. Способ нарушения учётно-регистрационной дисциплины сотрудниками правоохранительных органов как элемент системы преступления и возможности его выявления прокурором // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы VI Междунар. науч. конф. (г. Казань, октябрь 2017 г.). – Казань: Бук, 2017. – С. 87-93.

59. Тарабан Н.А. Актуальные проблемы приема, регистрации и рассмотрения сообщений о преступлениях // Российский следователь. – 2015. – N 21. – С. 43-47.

60. Химичева О.В., Шаров Д.В. К вопросу об организации прокурорского надзора и ведомственного контроля за законностью и обоснованностью решения об отказе в возбуждении уголовного дела // Вестник Московского университета МВД России. 2015. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-organizatsii-prokurorskogo-nadzora-i-vedomstvennogo-kontrolya-za-zakonnostyu-i-obosnovannostyu-resheniya-ob-otkaze-v> (дата обращения: 20.05.2020).

61. Шатилович С.Н. Повышение эффективности предупреждения нарушений законности в деятельности сотрудников дежурных частей территориальных органов МВД России. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/povyshenie-effektivnosti-preduprezhdeniya-narusheniy-zakonnosti-v-deyatelnosti-sotrudnikov-dezhurnyh-chastey-territorialnyh-organov> (дата обращения: 20.05.2020).

#### IV. Эмпирические материалы

62. Постановление Конституционного Суда РФ от 23 марта 1999 г. № 5-П // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 14. – ст. 1749.

63. Постановление Конституционного Суда РФ от 27 июня 2000 г. № 11-П // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 27. – ст. 2882.

64. Определение Конституционного Суда РФ от 22 января 2004 г. № 119-О // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 23. – ст. 2333.

65. Постановление Президиума Смоленского областного суда от 18 июля 2018 г. № 44Г-51/2018 // СПС «Консультант Плюс».

## V. Информационные ресурсы

66. Официальный интернет-портал правовой информации // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/>.

67. Правовой портал Минюста России «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.minjust.ru/>.

68. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.crimestat.ru/>.

69. Справочная правовая система ГАРАНТ // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/startpage:0>.

70. Справочная правовая система КонсультантПлюс // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

## Анкета

ФИО _____, должность _____, стаж работы в ОВД _____ .		
№п/п	Вопрос	Ответ
1	Какие проблемы возникают при регистрации сообщений заявлений?	
2	Сколько примерно сообщений поступает в сутки? Есть ли трудности в заполнении КУСП из-за большого потока информации?	
3	Довольны ли Вы режимом работы в дежурной части ОВД? Соблюдается ли установленное время отдыха между сменами?	
4	Какой уровень подготовки и опыта необходим для работы в дежурной части ОВД?	
5	Планируете ли Вы дальнейшее прохождение службы в других подразделениях ОВД? В каких и почему?	
6	С какими подразделениями ОВД и иными органами имеются проблемы во взаимодействии в процессе регистрации и рассмотрения сообщения, заявлений?	

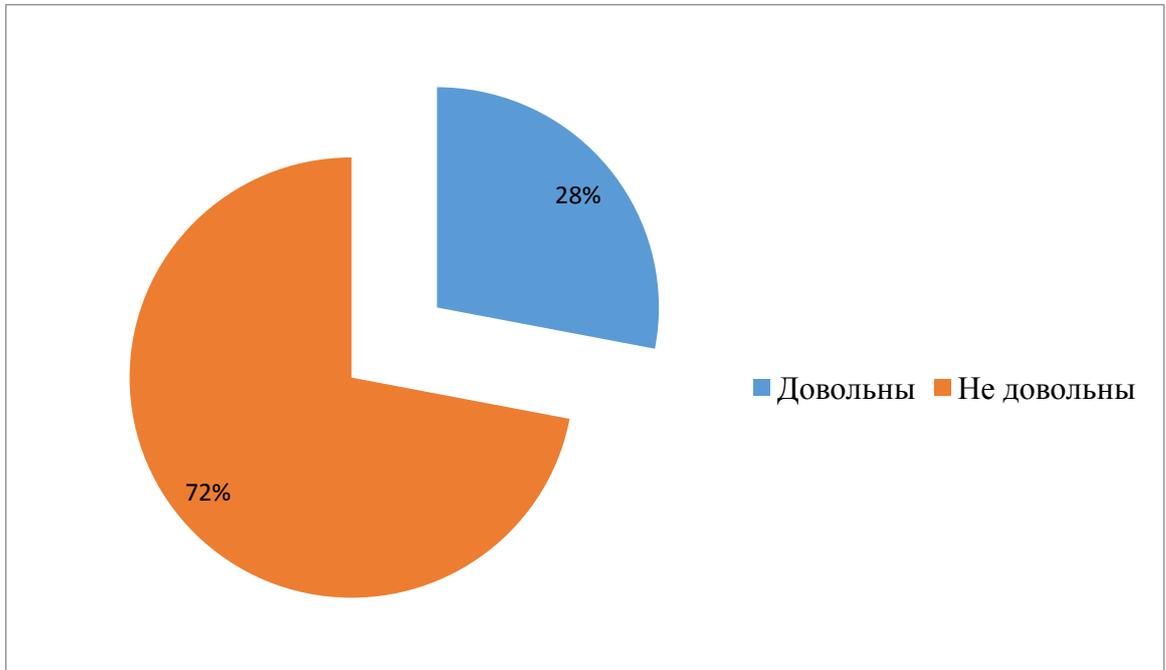
## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

С какими подразделениями ОВД, иными органами возникают проблемы во взаимодействии в процессе регистрации и рассмотрения сообщения, заявлений?



## ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Довольны ли Вы режимом работы в дежурной части ОВД?

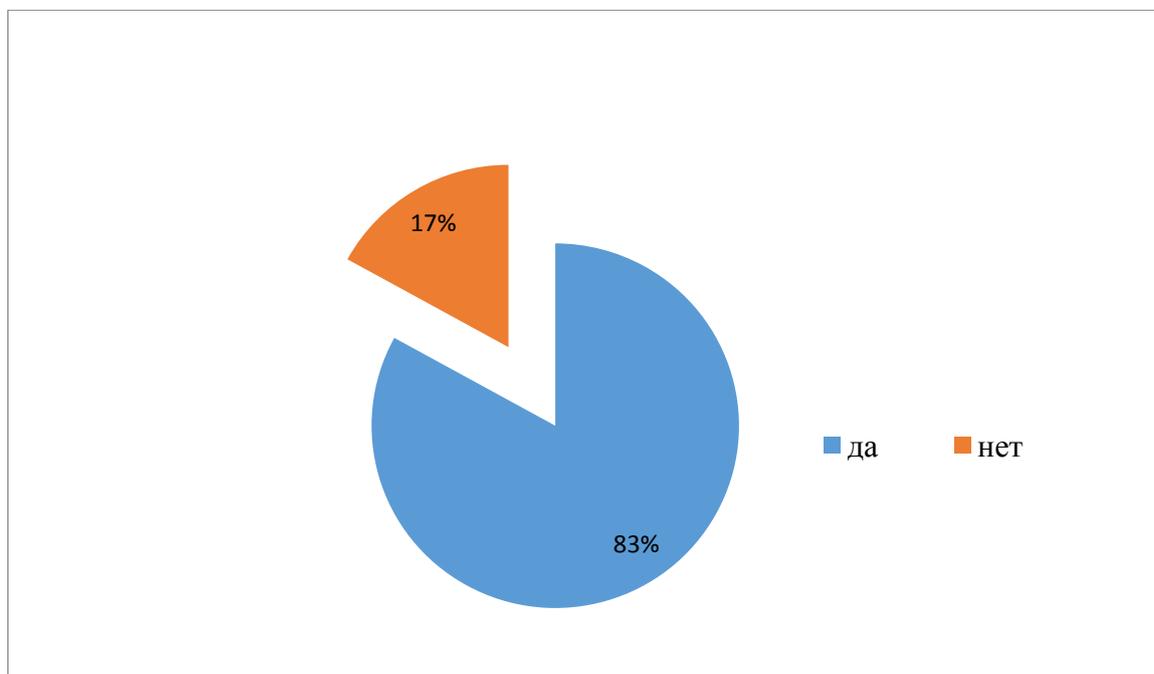


Почему не довольны?



## ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Планируете ли вы дальнейшее прохождение службы в других подразделениях  
ОВД?



## ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Итоги прокурорского надзора в Республике Татарстан за 2019 год на досудебной стадии уголовного судопроизводства

