

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной
деятельности и управления органами внутренних дел

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «Вопросы взаимодействия участкового уполномоченного
полиции
с оперативными подразделениями»

Выполнил:

Салимуллин Ильнар Рафаилович

(фамилия, имя, отчество)

Правоохран. деятельность, 2015 г., 353
гр.

(специальность, год набора, № группы)

Руководитель:

доктор юридических наук,
начальник кафедры АП, АД и УОВД
полковник полиции

(ученая степень, ученое звание, должность)

Алиулов Рашид Рахимулович

(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:

Начальник ОП №2 «Комсомольский»
УМВД России по г. Набережные Челны
подполковник полиции

(должность, специальное звание)

Сунгатуллин А.Р.

(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: «___»_____ Оценка

2021 г. _____



ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

.....	3
ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ	
.....	8
§1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел	
.....	8
§2. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции	2
.....	1
§3. Организация работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке	2
.....	9
ГЛАВА 2. ФОРМЫ, ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ С ОПЕРАТИВНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ	3
.....	7
§1. Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с оперативными подразделениями по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности	3
.....	7
§2. Особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции и оперативных подразделений по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений	4
.....	4
§3. Особенности взаимодействие участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями по противодействию	5
.....	4



преступности среди несовершеннолетних

.....

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

6

.....

6

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

7

.....

1



ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Наука административного права и теория оперативно-розыскной деятельности изучают многие проблемы административной оперативно-проверочной работы, чем и предопределяется тесное взаимодействие участковых уполномоченных полиции и оперативных подразделений. Важным элементом такой деятельности является решение задач по эффективному использованию способов, методов и средств органов внутренних дел, которые осуществляют работу на обслуживаемой территории.

Участковый уполномоченный полиции является таким субъектом органов внутренних дел, который представляет всю систему полиции на конкретной территории, закрепленной за ним, именно поэтому его деятельность носит универсальный характер, что требует от сотрудника высокого уровня профессионализма, знания оперативной обстановки на обслуживаемой территории. К основным направлениям деятельности участкового уполномоченного относятся, к примеру: изучение криминогенной обстановки, поддержание общественного порядка, выстраивание доверительных отношений с населением, сбор необходимых сведений и иные виды работы, которые тесно сопряжены с непосредственным участием участкового в жизни населения на закрепленном за ним административном участке. Полномочия данного субъекта органов внутренних дел определяются нормативно-правовыми актами Российской Федерации. Так, на основании Федерального закона «О полиции»¹ и Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»², можно сделать вывод, что участковый уполномоченный полиции является субъектом оперативно-

¹ О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по сост. на 11 июня 2021 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401; 2021. - №133(8484).

² Об оперативно-розыскной деятельности: [федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ: по сост. на 30 декабря 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 33. - Ст. 3349.



розыскной деятельности, хоть и выполняет данный вид деятельности лишь отчасти, опосредованно и в порядке взаимодействия с оперативным органом.

Однако, установление участковым уполномоченным полиции доверительных отношений с гражданами является не только основным «зерном» его деятельности, но и своеобразным «ключом» реализации положений оперативно-розыскного закона о содействии граждан в порядке ст. 17 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности». Результатом такого направления деятельности сотрудника полиции является обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, а также противодействие преступности в целом и охраны общественного порядка.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день существует проблема отсутствия в законодательстве Российской Федерации четкого закрепления процедуры установления участковым уполномоченным полиции негласного сотрудничества с гражданами. Эффективность работы оперуполномоченного уголовного розыска напрямую зависит от осведомленности об оперативной обстановки на территории и взаимодействия с участковым уполномоченным полиции по данному вопросу. Именно поэтому очень важно регламентировать оперативно-розыскную деятельность участкового уполномоченного полиции в отдельном ведомственном нормативно-правовом акте и закрепить в нем общие положения о возможности установления негласного сотрудничества с населением с целью осуществления поисковых работ, обнаружения необходимой для раскрытия преступлений информации, выявления очевидцев и иной деятельности, направленной на противодействие преступлениям на закрепленном за участковым административном участке.

Таким образом, все выше изложенное обуславливает



актуальность темы настоящего исследования.

Степень изученности темы исследования. Несмотря на всю важность и актуальность проблематики взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями, она все же остается недостаточно изученной. Теоретическая основа данной выпускной квалификационной работы представлена трудами следующих ученых: А.В. Аносов, А.Г. Бачурин, А.В. Богданов, В.Н. Бойко, А.В. Гамзина, А.Г. Гришаков, А.В. Загорный, И.В. Зырянов, А.В. Карагодин, А.В. Мягков, Д.А. Новгородов, И.А. Усенков, Л.Д. Хабибова, В.В. Шевченко и др. Этими учеными рассмотрена проблематика деятельности участкового уполномоченного полиции в целом и в контексте отдельных вопросов взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями. Между тем, констатируем, что вопросы взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями не были предметом специального изучения специалистов в области административной деятельности полиции.

Объектом исследования являются отношения, возникающие в результате взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями.

Предмет исследования - правовые нормы, регулирующие порядок взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями; практика их применения; специальная литература по теме исследования.

Цель выпускной квалификационной работы - осуществить комплексный анализ вопросов взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями, а также сформулировать практические рекомендации по повышению эффективности регулирования указанной деятельности.

Для достижения цели в работе последовательно поставлены



следующие задачи:

- 1) изучить правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел;
- 2) охарактеризовать основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции;
- 3) проанализировать организацию работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке;
- 4) охарактеризовать формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с оперативными подразделениями по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;
- 5) рассмотреть особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции и оперативных подразделений по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений;
- 6) обобщить некоторые проблемы взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями по противодействию преступности среди несовершеннолетних;
- 7) сформулировать пути совершенствования взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями.

Теоретическую основу исследования составили: труды ученых-административистов, работы по вопросам взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями.

Методологическую основу исследования составляют базовые положения науки административного права, административной деятельности и управления ОВД, а также общенаучные методы познания (анализ и синтез), в том числе, системный метод, а также частно-научные методы: формально-логический, системного анализа, историко-правовой и другие.

Нормативной основой выпускной квалификационной работы



послужили Конституция РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Федеральный закон «О полиции», приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», а также другие федеральные законы, нормативно-правовые акты и ведомственные документы МВД России. В качестве подкрепления теоретического материала в работе проанализированы материалы судебной практики по соответствующим делам.

Эмпирическую базу исследования составляют правоприменительные акты Верховного Суда Российской Федерации по исследуемой проблеме; материалы судебной практики; результаты проведенного обобщения и анализа материалов деятельности участкового уполномоченного полиции; интернет-ресурсы, публикации в средствах массовой информации.

Научная новизна исследования состоит в том, что на основе комплексного изучения вопросов взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями сделана попытка обобщить проблемы в указанной области и выработать пути их решения.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется значением развития представлений о правовом регулировании взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями. Результаты исследования могут быть использованы в учебных и методических материалах, в преподавании административного права, административной деятельности и управления ОВД.

Структура работы построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав,



объединяющих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников, литературы и приложений. В первой главе раскрыты организационные вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции. Во второй главе проанализированы формы, приоритетные направления и особенности взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями.



ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

§1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел

Участковый уполномоченный полиции (далее - УУП) относится к сотруднику полиции, правовое положение которого производно от правового статуса государственного служащего, которым он и является.

Отметим, что служба участковых уполномоченных на всех этапах своего существования занимала особое место в системе полиции. «Участковые уполномоченные полиции - это самые близкие к населению представители правоохранительных органов, которые всегда были готовы прийти на помощь»¹. Институт участковых уполномоченных полиции имеет свою давнюю историю становления и развития, сравнимую с историей органов внутренних дел. С учреждением Разбойного приказа начинается отсчёт истории всей системы правоохранительных органов в г. Москве, связываемым с периодом правления Ивана Грозного. Появление в указанной системе прообраза участковых уполномоченных отечественные учёные причисляют к 1541 г., когда реализовывалась губная реформа, которой были учреждены губные старосты². В обязанности таких должностных лиц входили, в частности, розыск, наказание правонарушителей, поддержка власти и предотвращение антигосударственных

¹ Воронцов А.Я. Историко-правовой аспект деятельности службы участковых уполномоченных полиции в период реформирования системы МВД России / А.Я. Воронцов // Экономика и социум. - 2016. - № 11. - С.38.

² Буянов И.В. История становления государственной службы в органах внутренних дел на Руси / И.В. Буянов // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2011. № 2-2. С. 69; Емельянов В.М. Прообраз современного участкового уполномоченного полиции и этапы становления службы участковых уполномоченных / В.М. Емельянов // Вестник Уральского финансово-юридического института. 2018. № 1 (11). С. 56.



настроений¹.

В период правления Петра Великого в г. Санкт-Петербурге была создана регулярная полиция, с которой начался следующий виток развития системы органов внутренних дел². Необходимость создания государственной силы, которая бы следила за порядком в обществе, соблюдением общественной безопасности, существовала всегда, но особую остроту этот вопрос приобрёл в периоды массовых народных восстаний. Только милитаризованные структуры могли поддерживать порядок в обществе в таких условиях. К концу XVIII в. в России образовалась система государственных органов, способных поддерживать внутренний порядок на местах, постольку существовавшая в то время сеть полицейских учреждений строилась по территориальному принципу: страна была поделена на губернии и уезды, в каждом из которых осуществлялись правоохранительные функции.

Некоторые учёные моментом становления института участковых уполномоченных полиции считают 1782 г.³, когда «был введён в действие Устав благочиния или полицейский, по которому в городах создавался новый полицейский орган - Управа благочиния»⁴, а также учреждена должность квартальных надзирателей. Согласно этой точке зрения, первыми прототипами участковых уполномоченных полиции стали квартальные надзиратели, основной функцией которых являлось

¹ Зырянов И.В. Формирование административного потенциала российских органов местного самоуправления в сфере обеспечения правопорядка: краткий историко-правовой обзор / И.В. Зырянов // Правопорядок: история, теория, практика. - 2015. - № 2 (5). - С. 140-144.

² Ермаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции: историко-педагогические аспекты / А.Г. Ермаков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2011. - № 3 (51). - С. 180.

³ Воронцов А.Я. Историко-правовой аспект деятельности службы участковых уполномоченных полиции в период реформирования системы МВД России / А.Я. Воронцов // Экономика и социум. - 2016. - № 11. - С.39.

⁴ Ермаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции: историко-педагогические аспекты / А.Г. Ермаков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2011. - № 3 (51). - С. 181.



поддержание правопорядка на подведомственной им территории¹.

Очередной ступенью в становлении сегодняшней службы участковых является учреждение 25 декабря 1862 г. должности околоточных надзирателей. Территория обслуживания данных представителей власти определялась путём деления города на участки, а те делились на околотки. В каждом околотке учреждался околоточный надзиратель, обязанный исполнять специальную инструкцию. Согласно инструкции, околоточный надзиратель должен был твёрдо знать и исполнять свои обязанности. Днём и ночью он обходил вверенный ему околоток с целью охраны общественной тишины и порядка. В случае совершения каких-либо нарушений, он предупреждал эти действия². «Околоточный надзиратель был обязан «не останавливаясь на общем знакомстве с населением околотка, стараться ближайшим образом узнать его жителей, чтобы иметь всегда готовыми те сведения, касательно обывателей околотка, которые необходимы для успешного производства розысков»³. Современный участковый уполномоченный полиции, осуществляя свои полномочия, знаком лично практически со всеми жителями вверенного ему административного участка.

«В 1878 г. была введена новая полицейская должность полицейского урядника, ставшего непосредственным помощником станового пристава»⁴. Полицейские урядники осуществляли свою деятельность согласно единой инструкции, которая была учреждена 19

¹ История становления службы участковых уполномоченных полиции // Официальный сайт МВД России. URL: <https://clck.ru/HC3u8> (дата обращения: 01.08.2021); Фаткуллин Б.Х., Садрисламов А.К. Исторические тенденции развития института участковых уполномоченных полиции / Б.Х. Фаткуллин и др. // Юридический журнал. - 2019. - № 6. - С. 333.

² Фаткуллин Б.Х., Садрисламов А.К. Исторические тенденции развития института участковых уполномоченных полиции / Б.Х. Фаткуллин и др. // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. - 2019. - № 6. - С. 333.

³ Там же.

⁴ Ермаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции: историко-педагогические аспекты / А.Г. Ермаков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2011. - № 3 (51). - С. 182.



июля 1878 г. министром внутренних дел по согласованию с Министерством юстиции. Особенность данной инструкции заключалась в том, что она состояла из различного рода примеров, как должен вести себя полицейский урядник в той или иной ситуации, которая может возникнуть в процессе осуществления его функций. Кроме того, она содержала образцы документов, рекомендации морального и этического характера, а также приёмы и способы, применяемые для воздействия на населения с целью предотвращения противоправного поведения. «Инструкция выдавалась для руководства каждому уряднику, а проверка знания содержания инструкции возлагалась на станового пристава»¹. Полицейский урядник как очередной прототип современного участкового уполномоченного полиции отличался от предшествующих должностей особой «близостью к населению и большим объёмом полномочий по предотвращению... преступлений»² и правонарушений. Этот факт обуславливал необходимость приобретения профессиональных навыков и познаний в осуществляемой сфере, а также высоких моральных качеств, поэтому с 1895 г. в г. Санкт-Петербурге была организована регулярная (2 раза в неделю) учебная деятельность полицейских урядников, которую проводило руководство столичной полиции. В ходе этих уроков «служащих нижних [полицейских] чинов знакомили с обстановкой в городе, с новыми законами, распоряжениями»³.

Институт полицейских урядников просуществовал вплоть до 1917 г., когда под натиском революционных событий, распространением антиправительственных настроений произошёл «подрыв авторитета

¹ Ермаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции: историко-педагогические аспекты / А.Г. Ермаков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2011. - № 3 (51). - С. 182.

² Там же. С. 182.

³ Там же.



полицейских как оплота ненавистного антидемократического режима»¹. Февральская и октябрьская революции 1917 г. ликвидировали прежнюю полицейскую систему². 10 ноября 1917 г. Декретом о милиции большевиками была создана новая система полицейских органов, которая была призвана охранять и контролировать установленный в стране порядок. Возникла необходимость в создании категории «сотрудников..., которые обслуживали бы определённую территорию города или уезда, хорошо знали всё население и занимались вопросами профилактики правонарушений и преступлений»³. Поэтому в феврале 1920 г. НКВД РСФСР была создана должность волостного милиционера, в обязанности которого входило обеспечение порядка и спокойствия населения на вверенной ему территории.

Большое внимание уделялось укреплению службы участковых инспекторов с начала 70-х гг. XX в.... 29 июля 1970 г. приказом МВД СССР была введена в действие Инструкция по службе участкового инспектора милиции, которая предусматривала, в частности, что на эти должности должны назначаться лица, имеющие образование не ниже среднего юридического. Для этого в специальных средних школах милиции открывались отделения подготовки участковых инспекторов»⁴. На сегодняшний день деятельность участковых уполномоченных полиции регламентируется Приказом МВД России от 29 марта 2019 г.

¹ Там же. С. 183.

² Гутман М.Ю. Правовые основы организации и деятельности милиции Временного правительства, рабочей милиции и красной гвардии Петрограда (март-октябрь 1917 г.) / М.Ю. Гутман // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2007. - № 4 (36). - С. 32-43.

³ Ермаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции: историко-педагогические аспекты / А.Г. Ермаков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2011. - № 3 (51). - С. 183.

⁴ Ермаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции: историко-педагогические аспекты / А.Г. Ермаков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2011. - № 3 (51). - С. 183.



№ 205¹, который закрепляет все аспекты деятельности данной службы, что позволяет участковым уполномоченным полиции эффективно исполнять возложенные на них обязанности.

Таким образом, на всех этапах развития российской государственности власть признавала необходимость создания и функционирования службы участковых уполномоченных, в которой воплощала идею максимального приближения органов внутренних дел к населению, повседневному и непосредственному обеспечению прав и законных интересов граждан, охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

В настоящее время правовой статус сотрудника полиции урегулирован комплексом нормативных правовых актов, закрепляющих правовой статус гражданина Российской Федерации. Это, прежде всего Конституция Российской Федерации², а также другие федеральные законы, регулирующие и гарантирующие реализацию, как основных конституционных прав и свобод человека и гражданина, так и конкретно сотрудников полиции. Так, Конституция РФ гарантирует каждому право на труд (ст. 37 Конституции РФ), на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ), на жилище (ст. 40 Конституции РФ), на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ) и др., которые в некоторых случаях, установленных законом, могут быть ограничены (п. 2 ст. 14 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее -

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205] // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 01.08.2021 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - №237; 2020. - №55.



Федеральный закон № 342-ФЗ)¹).

Служба в полиции регулируется целым рядом федеральных законов. Прежде всего - это Федеральный закон «О полиции»², принятие которого имело своей целью не только радикальное реформирование всей системы МВД России, но и унифицировать правовое регулирование однородной правоохранительной службы в различных ведомствах в едином законе, что реализовать так и не удалось. Так, пункт 1 ст. 34 ФЗ «О полиции» отсылает в части регулирования службы в полиции к нормам других федеральных законов.

Основные положения прохождения службы в полиции урегулированы Федеральным законом № 342-ФЗ, в котором отдельная глава 3 посвящена правовому положению сотрудника органов внутренних дел, к которому и относится сотрудник полиции в том числе, глава 5 - порядку прохождения службы в органах внутренних, глава 7 - служебной дисциплине, глава 9 - гарантии социальной защиты сотрудников органов внутренних дел. При этом, следует заметить, что гарантии социальной защиты изложены и в главе 8 ФЗ «О полиции», некоторые статьи которой отсылают к другим федеральным законам и нормативно-правовым актам³.

В ч. 2 ст. 2 Федерального закона № 342-ФЗ сказано, что правоотношения, связанные с прохождением службы в органах внутренних дел, регулируются Федеральным законом «О

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: [федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ: по сост. на 02 августа 2019 г.] // Российская Газета. - 2011. - №5651.

² О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по сост. на 11 июня 2021 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401; 2021. - №133(8484).

³ «О порядке формирования фонда денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: [постановление Правительства РФ от 06.08.2015 г. № 810] // Собрание законодательства РФ. - 2015. - № 33. - Ст. 4840.



государственной гражданской службе Российской Федерации»¹ (далее - Федеральный закон № 79-ФЗ), а трудовые отношения - Трудовым кодексом РФ² (далее - ТК РФ).

Таким образом, все указанные выше Федеральные законы позволяют говорить о том, что правовой статус сотрудника полиции, является самостоятельным правовым институтом, регулируемый комплексом нормативно-правовых актов.

Особое значение при регулирование деятельности УУП имеет Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (далее - Приказ № 205) вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке» (далее - Инструкция) и «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции» (далее - Наставления)³.

В ныне действующих Федеральных законах достаточно четко определено, что служба в полиции и органах внутренних дел является видом федеральной государственной службы (подп. 1 ст. 10 Федерального закона № 342-ФЗ, п. 1 ст. 25 ФЗ «О полиции»). Главная цель функционирования полиции - защита жизни, здоровья, прав и свобод каждого, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности (п. 1 ст. 1 ФЗ «О полиции»). Общими признаки службы в полиции и

¹ О государственной гражданской службе РФ: [федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ: по сост. на 02 июля 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 31. - Ст. 3215.

² Трудовой кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ: по сост. на 02 июля 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №1 (ч. I). - Ст. 3.

³ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205] // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 01.08.2021 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.



федеральной государственной службы являются: 1) сотрудник полиции при выполнении своих обязанностей действует от имени государства; 2) правовой статус сотрудника полиции определяется занимаемой им должностью; 3) за осуществление своей деятельности сотрудник полиции получает вознаграждение.

В п. 1 ст. 25 ФЗ «О полиции» сформулировано определение сотрудника полиции из которого следует, что по своей правовой природе он является государственным служащим. Из данного законодательного определения сотрудника полиции можно выделить следующие признаки: 1) сотрудником полиции может быть только гражданин РФ; 2) сотрудник полиции проходит службу в должности со специальным званием, предусмотренным ст. 26 ФЗ «О полиции». Все должности сотрудников полиции включаются в соответствующие перечни¹.

В статусе УУП можно выделить несколько уровней:

- общегражданский статус УУП, как гражданина Российской Федерации;
- правовой статус УУП как специфического субъекта права, который характеризуется посредством таких категорий, как «специальная правосубъектность» и «специальный правовой статус».

Элементами правового статуса УУП, являются права и обязанности. При этом, можно выделить общие служебные и специальные права УУП. Специальные права УУП предусмотрены в специальных законах, а также в Инструкции и Наставлениях. Права УУП как сотрудника полиции можно разделить на личные и служебные.

¹ Об утверждении перечня должностей высшего начальствующего состава в органах внутренних дел Российской Федерации, в Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территориях государств - участников Содружества Независимых Государств и соответствующих этим должностям специальных званий: [указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 253: по сост. на 24.10.2018] // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 10. - Ст. 1339.



Основополагающими для УУП как сотрудника полиции, являются общеслужебные права, которые конкретизированы в Федеральных законах о полиции и № 342-ФЗ. Так, в п. 1 ст. 28 ФЗ «О полиции» предусмотрено ряд прав сотрудника полиции.

УУП обладает довольно обширной группой обязанностей, характеризующие особенности его службы. В теории предлагаются различные классификации обязанностей УУП. К примеру, Ю.Н. Старилов предлагает все обязанности разделить на основные (устанавливаются федеральными законами), особые (устанавливаются Наставлениями)¹. Д.Н. Бахрах обязанности государственных служащих классифицирует на общеслужебные и должностные². Ю.А. Прибытко обязанности УУП разделяет на общеслужебные, профессиональные и должностные³. И.В. Зырянов - на основные и дополнительные⁴.

Юридические обязанности УУП целесообразно было бы дифференцировать в зависимости от характера их действия: на общие (для всех граждан РФ), специальные (как сотрудника полиции) и служебно-прикладные (непосредственно УУП). Именно служебно-прикладные обязанности УУП являются одним из элементов его административно-правового статуса. К общегражданским обязанностям сотрудников полиции относятся обязанности, возлагаемые на всех граждан Российской Федерации. Основные обязанности сотрудников полиции представлены в ст. 27 ФЗ «О

¹ Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. В 3 т. Т. II: Государственная служба. Управленческие действия. Правовые акты управления. Административная юстиция / Ю.Н. Старилов. - Воронеж: Воронежский государственный университет, 2016. - С.332.

² Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах. - 6-е изд., перераб. и доп. - М.: Эксмо, 2011. - С.134.

³ Прибытко Ю.А. Классификация обязанностей участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы четырнадцатой междунар. научно-практ. конференции / Под ред. А.А. Андреева. - Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. Ч. 1. - С. 252.

⁴ Зырянов И.В. Правовое положение участкового уполномоченного полиции / И.В. Зырянов // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. - 2015. - № 4. - С. 29.

полиции». Кроме того, на сотрудника полиции могут быть возложены и другие обязанности действующим законодательством РФ. А конкретные, т.е. специальные обязанности по замещаемой должности определяются должностной инструкцией (ч. 4 ст. 12 Федерального закона № 342-ФЗ).

Таким образом, юридические обязанности УУП целесообразно было бы дифференцировать в зависимости от характера их действия: на общие (для всех граждан РФ), специальные (как сотрудника полиции) и служебно-прикладные (непосредственно УУП). Именно служебно-прикладные обязанности УУП являются одним из элементов его административно-правового статуса.

Служебно-прикладные обязанности УУП можно систематизировать по следующим группам в зависимости от формы в которой они реализуются в соответствии с нормами ныне действующих Наставлений. Так, деятельность УУП достаточно обширна и направлена в том числе (п. 9 Инструкции): на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений; производство по делам об административных правонарушениях; прием граждан. Так, участковый уполномоченный оперативным дежурным был поставлен в известность о наличии распоряжения начальника ОП №2 «Комсомольский» УМВД России по г. Набережные Челны С. о передаче ему для проверки заявлений с его административного участка, следовательно, дополнительных напоминаний для его исполнения не требовалось. Между тем, истец и в рабочий день распоряжение начальника не выполнил, материалы были переданы другому сотруднику полиции. Доводы жалобы относительно отсутствия нарушения процессуального срока при проведении проверки заявления суд признал не состоятельными. Между тем, как следует из материалов дела ДД.ММ.ГГ. для сотрудников полиции, в том числе участкового уполномоченного



полиции были рабочими днями, о чем свидетельствует план расстановки сил и средств полиции. Указанное обстоятельство истцом не оспаривалось. Следовательно, именно ДД.ММ.ГГ участковый уполномоченный обязан был принять соответствующее решение по заявлению согласно ст. ст. 144-145 УПК РФ. При этом, участковый уполномоченный пояснял, что на указанную дату материал был собран, постановление об отказе в возбуждении уголовного дела изготовлено, следовательно участие в охране общественного порядка не могло явиться препятствием для передачи материала на утверждение начальника отделения полиции¹.

Кроме того, УУП, в частности, принимает участие в следующих мероприятиях (п. 10 Инструкции):

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних²;
- розыск лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его (п. 12 ч. 1 ст. 12 Ф о полиции);
- контроль за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан³;
- раскрытие преступлений;
- осуществление надзора в области безопасности дорожного

¹ Апелляционное определение Верховного суда Республики Татарстан от 14.06.2019 г. по делу № 33-144/201 [электронный ресурс]. - Доступ: <https://vs.tat.sudrf.ru>.

² Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 15.10.2013 г. № 845: по сост. на 31.12.2018] // БНА федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.

³ О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан: [приказ МВД России № 652, Росгвардии № 360 от 18.08.2017 г.] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.



движения¹.

Функциональная компетенция призвана конкретизировать основные и специфические функции участкового уполномоченного по реализации юрисдикционных полномочий. В пределах предметной компетенции участковый уполномоченный полиции получает информацию об административном правонарушении независимо от места и времени его совершения, а также полноты сообщаемых сведений. Каждое принятое сообщение регистрируется в официальном документе - журнале учета приема граждан, их обращений и заявлений.

По некоторым правонарушениям участковый уполномоченный обладает правом не только составлять протоколы, но и принимать процессуальные решения. В КоАП РФ выделяется несколько групп таких правонарушений:

- в сфере охраны здоровья населения (ст. 6.24 КоАП РФ. К административной ответственности могут быть привлечены только лица, которые курили в общественных местах);
- в сфере охраны сельского хозяйства (ст. 10.4 и 10.5 КоАП РФ);
- в сфере охраны безопасности дорожного движения (ст. 1, ч. 1 и 2 ст. 12.2, ч. 1, 2, 3 ст. 12.3, ст.12.22, 12.23, 12.28, ч. 1 и 2 ст.12.29, ч. 1 ст.12.30 КоАП РФ);
- в сфере охраны порядка управления (ст. 12, 19.15, 19.15.1, 19.15.2, ч. 1 и 2 ст. 19.24 КоАП РФ);
- в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности (ч. 1 и 2 ст. 20.1, ч. 1 и 2 ст. 20.20, ст. 20.21 КоАП РФ).

Выделяют также территориальную компетенцию, которая обусловлена наличием у участкового уполномоченного полиции

¹ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: [приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664] // Российская газета. - 2017. - № 232.



полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, определенным образом связанных с территорией административного участка¹. Каждый участковый уполномоченный полиции независимо от места совершения правонарушения обязан принять заявление по месту несения службы. Не требуется при этом, чтобы принятые заявления полностью раскрывали сущность правонарушения. Достаточно указания на сам факт нарушения. Поэтому допускается признание трех видов территориальных компетенций: дело может быть рассмотрено по месту совершения нарушения, месту жительства нарушителя или месту учета транспортного средства.

Процессуальная компетенция позволяет определить порядок реализации полномочий по рассмотрению дела. Полномочия участкового уполномоченного следуют судьбе дела. Если в его обязанности входит рассмотрение данного правонарушения, то он рассматривает его и выносит постановление о назначении наказания. Если же дело относится к подведомственности иных должностных лиц, то участковый уполномоченный после составления протокола должен направить его для рассмотрения по подведомственности. При рассмотрении дела об административном правонарушении участковый уполномоченный полиции обязан рассмотреть полно и всесторонне все обстоятельства дела и вынести справедливое решение. В процессе исполнения вынесенного решения участковый уполномоченный предпринимает действия, направленные на взыскание штрафа или исполнение иных наказаний².

Таким образом, участковый уполномоченный полиции может быть признан должностным лицом, уполномоченным осуществлять

¹ Гришаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке / А.Г. Гришаков. - М.: Юрайт, 2016. - С. 12.

² Усенков И.А. К вопросу о понятии производства по делам об административных правонарушениях / И.А. Усенков // Сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции. - М., 2017. - С. 142.



производство по делам об административных правонарушениях. Элементами его процессуального статуса являются территория обслуживания, цели и задачи, а также компетенция осуществления процессуальных действий.

Следует обратить внимание на то, что УУП несет и другие обязанности, в частности, дополнительными обязанностями, которые образуются при взаимодействии с другими правоохранительными органами. В настоящее время УУП может привлекаться к выполнению служебных обязанностей, которые не предусмотрены должностным регламентом, в порядке, установленном ч. 8 ст. 31 и ст. 35 Федерального закона № 342-ФЗ.

В заключении следует отметить, что при исполнении своих служебных обязанностей УУП должен быть одет в форму полиции. При нем должно быть огнестрельное оружие. В отдельных случаях ему разрешено находиться на службе без формы. Участковый обязан иметь при себе удостоверение сотрудника правоохранительных органов и жетон с личным номером.



§2. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции

Защита прав человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств - первейшая и основополагающая задача полиции, определяющая смысл ее существования и деятельности. Нездоровое общество и криминальные явления разрушают государство изнутри. В связи с этим проблема борьбы с преступностью, а также ее предупреждение на всех этапах развития общества и государства является важной задачей для руководства всех государств, независимо от формы правления, устройства, культуры или ментальности. Общество постоянно ищет социальные и правовые закономерности, которые порождают преступность и способы влияния на ее недопущение, пресечение и профилактику противоправной деятельности.

Негативные социальные явления, связанные с преступностью, наносящие вред общественным отношениям и государству, предусматривает создание соответствующей программы противодействия, основным направлением которой является выявление, устранение и нейтрализация причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений. Полиция, как составная часть правоохранительной системы российского государства, является важнейшим социальным институтом, обеспечивающим охрану жизни, здоровья, собственности и человеческого достоинства - базовых общечеловеческих ценностей, положенных в основу конституционного строя. В этой связи, без эффективной, служащей букве и духу закона подразделений полиции, благополучие отдельного гражданина и общества в целом немыслимо.

На современный институт полиции сегодня возложено много разнообразной работы, поэтому от правильной ее организованности



будет зависеть не только высокий уровень обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, но и непосредственная эффективность деятельности каждого сотрудника, отдела и территориального органа в целом. Работа участковых уполномоченных полиции связана с прямым общением с гражданами. В ходе реализации своих служебных обязанностей, указанные сотрудники наделены широкими полномочиями, практически во всех направлениях деятельности органов внутренних дел. Во многом от качества и эффективности работы участковых уполномоченных полиции зависят конечные результаты практической деятельности органов внутренних дел.

Основные направления деятельности УУП по осуществлению его административных функций можно охарактеризовать с позиций формально-юридического и исследовательского подходов.

1. Формально-юридический подход связан с определением основных направлений деятельности УУП, закрепленных в соответствующих нормативных правовых актах. Изучение текста приказа МВД России от 29.03.2019 №205 показывает, что нормы, прямо описывающие направления деятельности УУП, в нем отсутствуют. Так, общие положения, определяющие сферу его компетенции, перечисляются в виде задач, которые он решает при несении службы на обслуживаемом административном участке. В частности, УУП: принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, осуществляет производство по делам об административных правонарушениях; осуществляет превентивные меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость, уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных ст. 112, 115, 116, 116.1,



117, 119 и 314.1 УК РФ¹, ст. 6.1.1 и 19.24 КоАП РФ, а также бытовых преступлений; проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете; осуществляет прием граждан; рассматривает обращения (заявления, сообщения) граждан, относящиеся к его компетенции; осуществляет наблюдение за лицами, состоящими под административным надзором.

2. Исследовательский подход предусматривает рассмотрение основных направлений деятельности УУП как части функций ОВД. Так, ведущими российскими административистами функции полиции анализируются как: общие (информационно-аналитическая, прогнозирование, планирование, регулирование, контроль, оценка эффективности); специальные, или основные (административная, оперативно-розыскная, уголовно-процессуальная (дознание, предварительное следствие), профилактическая); обеспечивающие (кадровая, материально-техническая, финансовая, делопроизводство и другие)².

Анализ деятельности УУП показывает, что он выполняет преимущественно общие и специальные (основные) функции. При этом, в полном объеме им выполняются информационно-аналитическая, прогнозирование, планирование, контроль, административная, профилактическая). В усеченном объеме УУП реализует оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную функции. В тоже время, такие функции как регулирование, оценка эффективности, материально-техническая, финансовая, делопроизводство являются прерогативой руководителей полиции и специализированных подразделений ОВД.

Большинство же авторов раскрывают функции УУП,

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: по сост. на 01 июля 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1996. - №25. - Ст. 2954; Российская газета. - 2021. - № 146.

² Шевченко В.В., Заброда Д.Г. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции / В.В. Шевченко и др. // Центр научного сотрудничества «Интерактив плюс». - 2020. - №3. - С.36.



перечисленные в нормативных правовых актах¹. Некоторые, группируют их в отдельные блоки, характеризуя организационную, профилактическую, административно-надзорную, административно-процессуальную, оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную функции².

В соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 года №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» под профилактикой преступлений или административных правонарушений понимается совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения³.

Профилактика правонарушений состоит не просто из совокупности ее субъектов и принимаемых ими мер, это многоуровневая социальная и правовая система, обеспечивающая координацию деятельности, взаимодействие всех лиц, участвующих в профилактике правонарушений, взаимосвязь принимаемых ими мер, которые позволили бы наиболее эффективно и оперативно достигать поставленные цели. В рамках действующего приказа МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковых уполномоченных полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» определяются основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и

¹ Карагодин А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе: учебное пособие / А.В. Карагодин. - Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2015. - С.18.

² Бойко В.Н. Правовой статус участковых уполномоченных полиции / В.Н. Бойко // Ученые заметки ТОГУ. - 2017. - №4. - С. 312.

³ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: [федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 26 (часть I). - Ст. 3851.



профилактике административных правонарушений, среди которых особое место занимает именно исполнение административного законодательства.

Исполнение административного законодательства - это основная функция участковых уполномоченных полиции, поэтому вся деятельность данного должностного лица направлена на недопущение преступлений на вверенном ему административном участке. Следует особо отметить работу по профилактическому обходу закрепленного за каждым УУП административного участка, который включает в себя посещение жилых помещений, в целях проведения с жильцами бесед, направленные на выяснение обстановки на территории участка, предупреждение совершения преступлений такого типа, как квартирные кражи, мошенничество. Участковый объясняет, как можно обезопасить себя и своих родственников, кому не стоит открывать двери, разъясняет, что в первую очередь следует ознакомиться с документом, удостоверяющим личность. Методом обхода можно предотвратить правонарушения в семейно-бытовой сфере, например, путем объяснения супругам о правовых последствиях проявлений случаев рукоприкладства. Кроме того, данный метод помогает участковому уполномоченному полиции в сборе информации о лицах, проживающих на обслуживаемом административном участке, а также выявлении лиц, склонных к нарушению порядка, что повышает эффективность профилактической работы с этими лицами.

Рассмотрим также иные мероприятия, проводимые участковым уполномоченным полиции в рамках исполнения административного законодательства. В первую очередь к ним относятся выступления и лекции, проводимые при правовом информировании граждан в ходе профилактического обхода, а также при проведении отчета перед населением, где граждане имеют право самостоятельно выразить мнение по совершенствованию профилактической деятельности



органами внутренних дел.

Одним из важных аспектов реализации профилактической деятельности УУП является проведение индивидуальной работы (беседы). Осуществление по утвержденному графику личного приема граждан и рассмотрение поступивших от них заявлений требует от УУП знания оперативной обстановки на закрепленном за ним участке. Индивидуальная профилактическая работа является важной составляющей превентивной деятельности государства в области обеспечения и защиты прав и свобод человека, противодействия противоправным деяниям. Данное направление не утрачивает своей актуальности в современных условиях, более того, с учетом высокого уровня правового нигилизма в российском обществе, необходимость в проведении как общих, так и индивидуальных профилактических мероприятий продолжает возрастать. Правильно организованная профилактическая работа способна в значительной мере повысить уровень правосознания граждан, с тем, чтобы каждый из них был способен адекватно понимать и оценивать те законные требования и принципы, которые отвечают интересам в сего общества и государства. Именно эффективность организованной профилактической работы с гражданами в значительной мере определяет становление его личности: будет ли этот путь просоциален, асоциален или же антисоциален.

В целях осуществления профилактического учета производятся:

- 1) сбор информации - целенаправленный процесс получения сведений об интересующем объекте;
- 2) регистрация информации - процесс фиксирования сведений на том или ином материальном носителе;
- 3) обработка информации - упорядоченный процесс преобразования информации (изменение вида или формы, содержания, объема);



4) хранение информации - ее помещение в определенное хранилище с целью дальнейшего использования;

5) предоставление информации - действия, направленные на получение информации или ее передачу определенным лицам¹.

В систему профилактики вовлечены различные государственные органы, службы и ведомства, начиная с учреждений и органов, ответственных за исполнение уголовных наказаний и заканчивая социальными службами, которые решают проблемы бытового и трудового устройства ранее осужденных. Значимую роль в этой работе отводится общественным объединениям и представителям общественности. Деятельность каждого субъекта по предотвращению совершения противоправных деяний основывается на конкретных правовых актах, определяющих его содержание. Одним из таких источников, регулирующих вопросы взаимодействия сотрудников полиции с гражданами, является Федеральный закон РФ от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»².

Важно определить насколько эффективно позволяет организовать и осуществлять профилактическую работу действующая нормативно-правовая база, регулирующая общественные отношения в этой области, а также оценить правовые и организационные возможности службы участковых уполномоченных полиции в осуществлении рассматриваемой деятельности. Однако воздействие проводимых органами внутренних дел профилактических мероприятий на состояние и уровень преступности остается недостаточным. Причиной тому является наделение УУП не свойственными для них задачами, на прямую не связанными с их профессиональной

¹ Возжанникова И.Г. Рецидив как вид множественности преступлений: монография / отв. ред. А. И. Чучаев. - М.: Контракт, 2014. - С.31.

² Об участии граждан в охране общественного порядка: [федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 14. - Ст. 1536.



деятельностью. Ответственность за проведение профилактических мероприятий, направленных на уменьшение совершения противоправных действий определенного круга лиц, возлагается на участковых уполномоченных полиции.

УУП рассматриваются достаточно весомый объем заявлений, обращений, жалоб граждан, а также сообщений о преступлениях, количество рассматриваемых материалов, значительно превышает количество проводимых профилактических мероприятий, например, личного приема граждан, отчетов перед населением, профилактических обходов, индивидуальных профилактических бесед и т. д. В связи с этим предлагается минимизировать практику производства проверок сообщения о преступлениях УУП. Из-за недостатка времени и всего выше перечисленного, они теряют свои оперативные навыки, интерес к работе и к установлению доверительных отношений и взаимопонимания с населением.

Следующим направлением совершенствования профилактической деятельности следует признать повышение эффективности осуществления полномочий в рассматриваемой сфере заинтересованных субъектов. Совместная работа с местными органами власти, общественными организациями и общественными объединениями в решении задач по предупреждению преступлений и правонарушений является слабым и малозначительным. Многие принимаемые решения не согласовываются между заинтересованными субъектами, задачи принимаемых планов исполняются формально. Решением указанной проблемы могло бы быть создание координационного органа в структуре органов исполнительной власти, в полномочиях которого входило бы обеспечение должного взаимодействия заинтересованных служб в области предупреждения преступлений и административных правонарушений.

Особое значение имеет организация взаимодействия УУП с



гражданами, так как именно служба участковых уполномоченных полиции наиболее близка к населению. В современных условиях - развития социальных сетей, волонтерского движения и др., такое взаимодействие может осуществляется, в т. ч. в новых, эффективных формах, таких как поиск без вести пропавших лиц, в том числе несовершеннолетних. При согласовании с ОВД волонтеры оказывают помощь в проведении поисковых мероприятий, размещению информации о розыске на местности и в социальных сетях, а также проводят мониторинг сети интернет. В свою очередь, важные показатели эффективности деятельности участкового уполномоченного - его, признаваемый гражданами авторитет, удовлетворенность его работой местного сообщества, степень доверия ему со стороны граждан¹.

На сегодняшний день имеются объективные предпосылки для формирования приоритетных направлений государственных программ по вопросам защиты населения - это принятие и совершенствование ряда законодательных актов и комплексов мероприятий по их реализации, присоединении и ратификация Россией соответствующих международных договоров, формирование нужного общественного сознания по данному вопросу. Необходимость в более направленной реализации данных предпосылок, в уделении более пристального внимания к существующим проблемам, в развитии практической составляющей возможных решений кажется вполне очевидной и несомненной.

Каждый сотрудник полиции призван обеспечить личную безопасность граждан, жизнь, здоровье, имущество которых находится в опасности. Это залог снижения страха людей перед преступниками, улучшения в целом криминологической обстановки. Данные проблемы

¹ Хабибова Л.Д. Основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и профилактике правонарушений и преступлений / Л.Д. Хабибова // Молодой ученый. - 2021. - №3. - С.25.



могут быть успешно решены на основе стратегии взаимодействия полиции и гражданского общества, на основе широкого всенародного обсуждения актуальных вопросов их деятельности, инициатив граждан и общественных организаций, что будет способствовать достижению партнёрских отношений, поднимет авторитет полиции.

Итак, для уточнения перечня основных направлений деятельности УУП предлагается использовать положения ст. 2 «Основные направления деятельности полиции» ФЗ «О полиции» и вычленить те из них, которые непосредственно касаются данного подразделения. Интегрируя положения действующего законодательства опыт нормативного регулирования деятельности УУП, предлагаем их перечень изложить в таком виде: предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений; осуществление производства по делам об административных правонарушениях; осуществление превентивных меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость; индивидуальная профилактическая работа с лицами, состоящими на профилактическом учете; прием граждан; рассмотрение обращений (заявлений, сообщений) граждан; административный надзор за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы.

§3. Организация работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке

В п. 22 Приказа от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» содержится указание на основные формы несения службы УУП:



осуществление профилактического обхода закрепленного административного участка, рассмотрение заявлений от обратившихся к УУП граждан, проведение индивидуальной профилактической работы, по утвержденному графику личный прием граждан, информирование населения о проделанной работе на закрепленном участке¹.

Профилактический обход закрепленного за каждым УУП административного участка включает в себя обход квартир и проведение с жильцами бесед, которые направлены на выяснение обстановки на территории участка, предупреждение совершения преступлений такого типа, как квартирные кражи, мошенничество. Участковый объясняет, как можно обезопасить себя и своих родственников, кому не стоит открывать двери, разъясняет, что в первую очередь следует ознакомиться с документом, удостоверяющим личность. Методом обхода можно предотвратить правонарушения в семейно-бытовой сфере, например, путем объяснения супругам о правовых последствиях проявлений случаев рукоприкладства. Кроме того, данный метод помогает в сборе информации о лицах, проживающих на обслуживаемом участковом административном участке, а также выявлении лиц, склонных к нарушению порядка, что повышает эффективность профилактической работы с этими лицами.

Одним из важных аспектов реализации профилактической деятельности УУП является проведение индивидуальной работы (беседы) с гражданами, которые поставлены на учет. Данная деятельность включает в себя проведение бесед профилактического характера; наблюдение по возможности образом жизни, окружением;

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205] // Опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации 01.08.2021 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.



беседы и опросы родственников и других лиц, контактирующих с ними; в необходимых случаях применение мер принуждения к состоящим на профилактическом учете лицам, нарушающим установленный режим. Проведение сотрудниками УУП индивидуальной работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, способствует минимизировать риск рецидивов нарушения общественного порядка и совершения преступлений на закрепленной за каждым участковым территории.

Осуществление по утвержденному графику личного приема граждан и рассмотрение поступивших от них заявлений требует от УУП знания оперативной обстановки на закрепленном за ним участке, умения использовать в служебной деятельности не только арсенал полицейских средств и методов, но и психологических навыков. В качестве основных задач этой формы несения службы УУП является своевременное, полное и объективное рассмотрение обращений граждан и принятие по ним законных и обоснованных решений, по которым заявители должны быть своевременно уведомлены.

В полномочия УУП входит индивидуальные разъяснительные беседы с вышеуказанными лицами. Например, граждан, которые больны алкоголизмом, он должен посещать не реже одного раза в квартал. То же относится и к наркоманам. Проводит участковый личную работу и с другими категориями граждан.

В целях информирования граждан административного участка об оперативной обстановке в районе, а также о мероприятиях, проводимых территориальным органом МВД России по профилактике преступлений и административных правонарушений, УУП отчитывается перед населением о проделанной работе за определенный период времени. Это необходимо для достижения двух целей:

- 1) информирования граждан о проделанной работе;



2) получения объективной оценки граждан.

В настоящее время УУП выступает с отчетом о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемом им административном участке, не реже одного раза в год. Вся отчетная информация размещается в сети Интернет на официальных сайтах территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях. Кроме этого, отчет может дублироваться и на официальном сайте органа местного самоуправления¹.

Следует заметить, что ведомственный приказ от 30.08.2011 г. № 975² допускает возможность проведения единого собрания граждан, проживающих на нескольких административных участках, на котором одновременно отчитываются несколько участковых уполномоченных полиции. Однако, подобной практики следует избегать, т.к. в данном случае у граждан, проживающих на сопредельных территориях, утрачивается интерес к такому мероприятию, значительно увеличивается время проведения отчета, который, скорее всего, пройдет формально, для «галочки».

Следует также обратить внимание на то, что одним из важнейших направлений деятельности УУП является производство по делам об административных правонарушениях, которое включает в себя пресечение, выявление, рассмотрение и принятие законных и обоснованных решений, по отнесенных к компетенции УУП делам.

В соответствии с законодательством, порядок рассмотрения дела об административном правонарушении УУП осуществляется по двум

¹ Гришаков А.Г. Отчет участкового уполномоченного полиции о проделанной работе перед населением административного участка: особенности подготовки и проведения / А.Г. Гришаков // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. - 2019. - № 17-1. - С. 89-90.

² Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России» (вместе с «Инструкцией по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России»): [приказ МВД России от 30.08.2011 г. № 975: по сост. на 10.03.2016] // Российская газета. - 2011. - № 219.

направлениям:

- 1) упрощенный порядок привлечения виновного к административной ответственности;
- 2) общий.

Важно обратить внимание на недостаток юрисдикционных полномочий в вопросах рассмотрения и принятия решений по делам об административных правонарушениях. В целях решения данной проблемы некоторые ученые предлагают законодательно расширить предметную компетенцию УУП в его административно-юрисдикционной деятельности, включив в нее составы следующих административных правонарушений: статья 20.13, ч. 1 и 2 ст. 20.20 и ст. 20.21 КоАП РФ). Представляется, что подобное расширение предметной компетенции УУП в его административно-юрисдикционной деятельности будет способствовать своевременному превентивному воздействию на лиц, совершивших административные правонарушения и позволит оперативно реагировать на совершаемые административные правонарушения.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что в настоящий момент перед УУП возникают определенные проблемы связанные с их административно юрисдикционными полномочиями, при рассмотрении материалов об административных правонарушениях. Представляется, что для решения данной проблемы необходимо расширить круг полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, по которым участковый уполномоченный полиции мог бы сам принимать законное и обоснованное решение. В целом же, административно-юрисдикционная деятельность УУП направлена на профилактику административных правонарушений и как следствие обеспечение общественного порядка и общественной безопасности.

Как можно заметить, нормы действующего Приказа № 205 позволяют получать еще и обратную связь от населения, относительно



работы участкового. Думается, что с уменьшением количества обязанностей участковые полицейские смогут уделять больше внимания бытовым вопросам жильцов домов, и принимать активное участие в их решении, а также направить больше усилий на проведение профилактической и разъяснительной индивидуальной работы с отдельными категориями граждан.

УУП осуществляет надзор за лицами, в отношении которых судом установлены ограничения. Данных лиц можно разделить на:

- 1) лиц, которые условно осуждены и условно-досрочно-освобождены;
- 2) лиц, которые освобождены из мест лишения свободы.

В соответствии с Инструкцией по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества¹ копия приговора (определения, постановления) суда регистрируется в журнале входящих документов инспекции, а затем - в журнале учета условно осужденных. В тот же день УУП направляет в суд, который вынес приговор, извещение о принятии его к исполнению.

Основные права и обязанности УУП при осуществлении административного надзора перечислены в п. 8 Приказа МВД России № 818². В частности, УУП обязан вести учет поднадзорных лиц в течение всего срока административного надзора и систематически наблюдать за соблюдением им установленных судом административных ограничений и докладывать начальнику отдела полиции ежемесячно о соблюдении ими установленных судом административных ограничений. Однако на практике встречаются

¹ Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от обществ: [приказ Минюста России от 20 мая 2009 г. № 142: по сост. на 22.08.2014] // Российская газета. - 2009. - № 151.

² О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: [приказ МВД РФ от 8 июля 2011 г. № 818: по сост. на 09 февраля 2021 г.] // Российская газета. - 2011. - № 189.



нарушения. К примеру, заключением служебной проверки по выявленным недостаткам в оперативно-служебной деятельности МО МВД России «Азовский» было установлено, что Б. в нарушение требований п. 74 Наставлений и п. 8.2 Приказа МВД России № 818 от 08.07.2011 г., не представлялись рапорты о проведении индивидуальной профилактической работы с лицами, указанными в пунктах 63.2 - 63.6 «Наставления, не представлялись рапорты в дело административного надзора, а также не в полном объеме производилось заполнение паспорта на административный участок. С учетом имеющихся действующих дисциплинарных взысканий контракт с Б. приказом МО МВД России «Азовский» был расторгнут и Б. был уволен со службы в органах внутренних дел РФ¹.

УУП обязан периодически проводить с поднадзорными лицами индивидуальную профилактическую работу, в ходе которой получает от них объяснения в устной или письменной форме и другие сведения по вопросам нарушения административных ограничений и невыполнения возложенных на них судом обязанностей. В качестве основных этапов индивидуальной профилактики УУП можно выделить: постановку на учет лиц, подлежащих административному надзору; постоянное наблюдение за образом их жизни; осуществление индивидуально-профилактического воздействия на контролируемых лиц в целях предупреждения совершения ими новых правонарушений².

Следует отметить, что с середины 2000-х гг. социальные сети, технологии беспроводного доступа в Интернет стали частью повседневной жизни граждан. Компьютер превратился в

¹ Апелляционное определение Ростовского областного суда от 10.03.2016 г. по делу № 33-3658/2016 [электронный ресурс]. - Доступ: oblsud.ros.sudrf.ru (дата обращения: 01.08.2021).

² Бачурин А.Г. Организация работы участкового уполномоченного полиции при осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: учебно-методическое пособие / А.Г. Бачурин. - Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2014. - С. 32.



необходимый атрибут повседневной жизни. Все большее количество персональной информации пользователи помещают в информационные системы. С целью выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений в сфере высоких технологий, в том числе сети Интернет, с 1999 г. в системе органов внутренних дел функционирует специальное подразделение, относящиеся к Управлению «К» МВД России. Однако к его ведению не относится выявление административных правонарушений и осуществление производства по ним.

Между тем, в практической деятельности известны случаи установления фактов совершения административных правонарушений в Интернет-пространстве, а именно в социальной сети «ВКонтакте». Так, УУП ОП по Ельнинскому району выявил на персональной страничке одного из пользователей аудиофайл «Хоре...», признанный решением Благовещенского городского суда от 14 сентября 2017 г. материалом экстремистского содержания, включенным в «Федеральный список экстремистских материалов» под номером 4322. Указанное основание явилось поводом для составления протокола об административном правонарушении по ст. 20.29 КоАП РФ¹.

Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. №205 не содержит такой формы деятельности службы УУП как исследование или мониторинг сети Интернет, в связи с чем, выявление правонарушений в социальных сетях не входит в обязанности участкового уполномоченного полиции. Очевидно, что на УУП в настоящее время возложен достаточно большой объем работы и просмотр интернет-ресурсов в служебное время будет отвлекать сотрудников службы от исполнения своих непосредственных обязанностей, прежде всего от

¹ Постановление Ельнинского районного суда Смоленской области от 18 ноября 2019 г. по делу № 5-49/2019 [Электронный ресурс]. - доступ: [https:// sudact.ru](https://sudact.ru) (дата обращения: 01.08.2021).



профилактики правонарушений и преступлений на закрепленном административном участке. Между тем, сотрудники службы УУП активно задействованы во всех сферах деятельности ОВД, кроме того, именно участковые уполномоченные наиболее тесно контактируют с гражданами. В этой связи нами разделяется мнение Д.А. Новгородова, что целесообразно законодателю предоставить сотрудникам ОВД, в том числе и участковым уполномоченным полиции «полномочия по возбуждению дел об административных правонарушениях в сети Интернет только при поступлении к ним соответствующих обращений, заявлений, сообщений, указанных в ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ»¹.

Участковый уполномоченный полиции несет службу на обслуживаемой территории по утвержденному начальником отдела полиции графику, как правило, в две смены. Рабочее время участкового уполномоченного (старшего участкового уполномоченного, помощника участкового уполномоченного) полиции устанавливается исходя из состояния (изменения или осложнения) оперативной обстановки на административном участке.

Подведем некоторые итоги первой главы выпускной квалификационной работы.

На сегодняшний день участковый уполномоченный полиции является представителем полиции, выполняющим возложенные на него задачи по предупреждению преступлений и административных правонарушений, их выявлению, раскрытию, охране общественного порядка на закрепленной за ним в установленном порядке части территории (участке), обслуживаемой территориальным органом МВД России на районном уровне.

Деятельность УУП по своему организационно-юрисдикционному

¹ Новгородов Д.А. Особенности возбуждения сотрудниками полиции дел об административных правонарушениях, совершенных в сети Интернет / Д.А. Новгородов // Административное право и практика администрирования. - 2020. - № 2. - С. 26.



наполнению широка и многогранна. Реализуя задачи, закрепленные в нормативных правовых актах МВД России, участковый осуществляет практически все виды деятельности, входящие в компетенцию органов внутренних дел. Основное же направление его деятельности - это профилактическая работа с населением на закрепленном административном участке в целях предупреждения правонарушений и преступлений.

Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 убрал определенное количество работы с УУП. Среди прочего: проведение проверок по экономическим преступлениям; проведение проверок по тяжким преступлениям; проведение проверок обращений, не относящихся к компетенции полиции; выполнения работы за пределами участка.

ГЛАВА 2. ФОРМЫ, ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ С ОПЕРАТИВНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ

§1. Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с оперативными подразделениями по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности

Служба охраны общественного порядка (ООП) осуществляет административно-правовую защиту типичных для общественного порядка и общественной безопасности межличностных отношений от преступных и иных посягательств. Главная ее особенность состоит в том, что в отличие от других отраслевых служб, как криминальной полиции, так и полиции общественной безопасности, реализующих ограниченный круг специальных функций, служба охраны ООП принимает самое активное участие в решении практически всех задач полиции. Под самим понятием «служба охраны общественного



порядка» понимается совокупность аппаратов и подразделений полиции, а также их личный состав, которые в административно-правовых формах осуществляют охрану общественного порядка и борьбу с преступностью¹.

Участковый уполномоченный при выполнении возложенных обязанностей и с учетом имеющихся прав и полномочий обладает достаточной самостоятельностью при принятии решений по различным вопросам своей оперативно-служебной деятельности, связанной с обслуживанием административного участка. Так, он самостоятельно принимает решения по материалам, зарегистрированным в КУСП в порядке ст. 144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации² (далее - УПК РФ), по заявлениям и обращениям граждан в органы внутренних дел, а при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях он не только вправе самостоятельно возбуждать эти дела и применять меры обеспечения производства по делу, но и в ряде случаев уполномочен самостоятельно принимать решения о наложении на правонарушителей административных наказаний в виде предупреждения или штрафа.

В своей деятельности участковый уполномоченный постоянно взаимодействует как с представителями других служб полиции и представителями других органов государственной власти, так и с гражданами, представителями различных общественных объединений, представителями органов местного самоуправления и администрациями предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории обслуживаемого административного

¹ Загорный А.В. Координация деятельности ОВД с другими государственными органами и общественными организациями в предупреждении правонарушений и укреплении общественного порядка / А.В. Загорный. - М.: Эксмо, 2018. - С.39.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: по сост. на 01 июля 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2001. - №52. - Ст.4921; Российская газета. - 2021. - № 145.



участка¹. Эти взаимодействия участкового уполномоченного predeterminedены самим содержанием его оперативно-служебной деятельности. Без взаимодействия с представителями других служб, представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления, представителями иных федеральных органов исполнительной власти и в особенности с представителями различных объединений граждан, осуществляющих свою деятельность на административном участке, а также без взаимодействия с жителями административного участка (основанного на налаживании доверительных отношений с гражданами) невозможны эффективная профилактика правонарушений и создание условий для общественного спокойствия.

Следует отметить, что реформирование системы МВД России нацелено также на переориентацию деятельности ОВД по взаимодействию и сотрудничеству с обществом в вопросах профилактики преступлений, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, что нашло отражение в закреплении в Федеральном законе «О полиции» принципов открытости и публичности, общественного доверия и поддержки граждан, взаимодействия и сотрудничества.

В ходе решения вопросов организации административной деятельности полиции по защите жизни, здоровья, прав и свобод человека, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности должностные лица органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, должностные лица других федеральных органов исполнительной власти, представители различных предприятий, учреждений и организаций, различные общественные объединения и граждане

¹ Хабибова Л.Д. Основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и профилактике правонарушений и преступлений / Л.Д. Хабибова // Молодой ученый. - 2021. - №3. - С.25.



рассматриваются в качестве взаимодействующих сил охраны общественного порядка.

Основными формами взаимодействия являются обмен информацией и совместное участие в проведении каких-либо мероприятий, что в полной мере относится и к деятельности участковых уполномоченных. До 1974 года участковые уполномоченные входили в состав службы охраны общественного порядка (именовавшийся в то время наружной службой милиции). В 1974 году они были введены во вновь созданную службу профилактики, являющуюся, в свою очередь, составной частью подразделений уголовного розыска. Предполагалось, что это укрепит организационное единство процессов профилактики и раскрытия преступлений. Через девять лет было признано, что такая реформа не дала соответствующих положительных результатов. В этой связи в 1983 году служба профилактики была упразднена, а участковые уполномоченные выведены из подчинения аппаратов уголовного розыска. В горрайонах внутренних дел руководство их деятельностью стали осуществлять начальник ГОРОВД или его первый заместитель через начальника отделения или старшего инспектора по организации работы участковых уполномоченных. На более высоком уровне УВД-МВД за работу участковых уполномоченных отвечали организационно-инспекторские аппараты (в то время инспекторские), которым вменялось в обязанность контролировать работу и оказывать помощь начальникам ГОРОВД и их первым заместителям в руководстве службой участковых уполномоченных милиции¹.

В 1986 году участковые уполномоченные были вновь введены в состав службы охраны общественного порядка, что, было объективно

¹ Зырянов И.В. Формирование административного потенциала российских органов местного самоуправления в сфере обеспечения правопорядка: краткий историко-правовой обзор / И.В. Зырянов // Правопорядок: история, теория, практика. - 2015. - № 2 (5). - С. 144.



обоснованно, тем более это подтверждается самим характером возложенных на участковых уполномоченных обязанностей, в числе которых важное место занимает непосредственная охрана общественного порядка на обслуживаемой территории. С принятием Указа Президента РФ «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в РФ» в 1993 году (Указ Президента РФ от 12 февраля 1993 года № 209 «О МОБ (местной милиции) в РФ») участковые уполномоченные введены в её состав. Организация их работы возлагается на начальника ОВД, его заместителя (начальника МОБ), руководителей подразделений по руководству участковыми уполномоченными милиции. Организационно-методическое обеспечение их деятельности осуществляют соответствующие подразделения МОБ (управления, отделы, отделения по организации работы участковых уполномоченных милиции и подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН - подразделения по делам несовершеннолетних)) - МВД России, МВД субъектов РФ, УВД - ГУВД краев, областей, г. Москвы, г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области. В МВД России указанные подразделения образованы в составе ГУООП СОБ МВД России.

Согласно современным реалиям, проведенному комплексу реформ направленных на совершенствование и эффективное применения сил и средств в виде должностного лица ОВД в лице участкового уполномоченного полиции, деятельность которого регулируется Приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Согласно п. 9.1 Приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 участковый уполномоченный полиции принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с распределением обязанностей, установленных нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими вопросы



деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, осуществляет производство по делам об административных правонарушениях.

Практика свидетельствует о том, что эффективность этой работы во многом зависит от того, как она организована на местах руководителем органа внутренних дел. Доминирующей точкой зрения ученых-юристов является вывод о том, что организация работы участковых уполномоченных полиции зависит от многих аспектов:

- организационного обеспечения, то есть создания условий для наиболее эффективной работы участковым уполномоченным полиции со стороны местных органов власти и управления, руководства ОВД;
- самоорганизации, то есть упорядочения участковым уполномоченным своей работы, установления им собственной системы работы в целях достижения её максимальной эффективности и результативности;
- отношения к работе, преданности ей; должна быть преобладающей позицией посвятить себя именно данной службе, несмотря на все её трудности¹.

Взаимодействие УУП с сотрудниками других служб и подразделений полиции осуществляется на всех уровнях организационной структуры данной службы. По мнению А.Н. Кокорева, под взаимодействием понимается деятельность, согласованная по целям, месту, времени применения сил и средств для достижения поставленных задач².

Формы взаимодействия во многом зависят от того, с сотрудниками каких служб устанавливаются взаимоотношения

¹ Шевченко В.В., Заброда Д.Г. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции / В.В. Шевченко и др. // Центр научного сотрудничества «Интерактив плюс». - 2020. - №3. - С.36.

² Кокорев А.Н., Лаврентьева М.С. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: курс лекций / А.Н. Кокорев. - М.: МосУ МВД России, 2018. - С.166.



участковым уполномоченным полиции. Взаимодействие УУП с оперативными подразделениями осуществляется в следующих формах:

- 1) «взаимный обмен информацией об имевших место преступлениях и приметах разыскиваемых преступников;
- 2) проведение совместных мероприятий по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и наблюдению за лицами, ведущими антиобщественный образ жизни и представляющими оперативный интерес;
- 3) совместные обходы обслуживаемой территории и мест возможного укрытия преступного элемента (подвалов, чердаков, сараев, строящихся и пустующих зданий и т.д.);
- 4) совместное проведение инструктажей работников ЖКХ, управляющих домами, комендантов общежитий, дворников, сторожей, внештатных сотрудников полиции по вопросам охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;
- 5) информирование постовых и патрульных сотрудников полиции об оперативной обстановке на участке в части, касающейся их службы, оказание им помощи в изучении территории и населения, личной проверке несения патрульно-постовой службы;
- 6) своевременное получение сведений обо всех готовящихся, совершаемых и совершенных преступлениях, происшествиях и нарушениях правопорядка от работников предприятий, учреждений и общественности;
- 7) совместное проведение разъяснительной работы среди населения по месту работы и жительства»¹.

Одной из наиболее часто встречающейся формы взаимодействия, в практике УУП является проведение совместных мероприятий по раскрытию уже совершенного преступления. Важность данной формы

¹ Мягков А.В. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с иными службами и подразделениями органов внутренних дел, правоохранительными органами / А.В. Мягков. - Барнаул, 2015. - С.7.



взаимодействия объясняется, прежде всего, тем, что от успешность его организации существенно влияет на быстроту, полноту и результаты расследования в целом¹.

Качество деятельности УУП во многом определяется тесным взаимодействием с оперативными подразделениями, ведь к функциям участкового среди прочих относится и оказание помощи в раскрытии и расследовании преступлений. Такое содействие может выражаться: в обеспечении сотрудникам ОУР условий для проведения ОРМ. Так, по одному уголовному делу изъятие наркотических средств и психотропных веществ было произведено в подвальном помещении при производстве обыска участковым уполномоченным ОМВД по району Сокол г. Москвы Б. на основании поручения следователя СО ОМВД по району Сокол З., в присутствии понятых и с участием М. Данный обыск проведен в связи с наличием подозрения о возможности нахождения в указанном помещении следов преступления, а также наличия иных предметов, имеющих значение для уголовного дела. Выдача вышеуказанных веществ и предметов осуществлена М. после прибытия сотрудника полиции с понятыми и предъявлении ему постановления о производстве обыска в указанном помещении, что опровергает доводы защиты о явке с повинной М.²

Таким образом, учитывая выше изложенное можно сделать вывод, что все правоохранительные органы РФ безусловно нацелены на достижения одного, предупреждения, выявления, пресечения преступлений и правонарушений. Согласно всем нормативно-правовым документам в структуре МВД подразделения УУП и ПДН должны взаимодействовать с оперативными подразделениями. Однако, на практике получается, что формально и УУП и оперативные

¹ Попова О.А. Об определении качества предварительного расследования / О.А. Попова // Вестник Волгоградской академии МВД России. - 2019. - № 2 (29). - С. 16.

² Апелляционное определение Московского городского суда от 16.07.2015 г. по делу № 10-9198/ 2015 [электронный ресурс]. - Доступ: [https:// www.consultant.ru](https://www.consultant.ru).



подразделения обслуживают одну зону, взаимодействуют с одними и теми же организациями, преследуют одни и те же цели, но порознь. Представляется, что причина тому - отсутствие желания делиться полученной информацией, поскольку до сих пор имеет место «палочная система», а отдавать показатель, которого не всегда хватает, смежным службам не хочется.

§2. Особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции и оперативных подразделений по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений

Участковый уполномоченный полиции является представителем государственной власти на закрепленной территории, что во многом предопределяет универсальный характер его деятельности, требует высокого профессионализма, знания оперативной обстановки на обслуживаемой территории, умения использовать психолого-педагогические навыки в своей работе, применения всего арсенала оперативно-розыскных средств и методов.

Подразделения участковых уполномоченных полиции и подразделения уголовного розыска - ключевые субъекты по борьбе с преступлениями и правонарушениями, и четкая организация их взаимодействия является одним из важнейших аспектов этого противостояния. Деятельность участкового уполномоченного полиции осуществляется в трех основных направлениях: административном, оперативно-розыскном и уголовно-процессуальном¹. В каждом из этих направлений могут решаться

¹ Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Административно-правовая и оперативно-розыскная деятельность участкового уполномоченного полиции / А.В. Богданов и др. // Актуальные проблемы административного права и административной деятельности органов исполнительной власти: сборник



задачи, направленные на обеспечение прав и свобод человека и гражданина. В современных условиях традиционные направления борьбы с преступностью порой теряют свою эффективность, при этом возрастает роль оперативно-розыскной деятельности. Поэтому все правовое содержание оперативно-розыскной деятельности пронизано правовыми нормами КоАП РФ, УК РФ и УПК РФ, служит целям административно-правового, уголовно-правового и уголовно-процессуального воздействия¹. Именно административное право определяет систему и государственно-правовой статус органов, осуществляющих ОРД, основанные на Конституции Российской Федерации, положениях Федерального закона «О полиции», их задачи и обязанности, вытекающие из этого полномочия, другие вопросы, регламентируемые конституционным² и административным правом³.

Сама система нормативного правового регулирования оперативно-розыскной деятельности частично носит административно-правовой характер и реализуется путем издания органами, осуществляющими эту деятельность, в пределах своей компетенции нормативных актов (приказов, инструкций, распоряжений, наставлений и пр.), регламентирующих организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий (далее - ОРМ). С проведением ОРМ по изучению личности граждан связана выдача разрешения на занятие частной детективной и охранной деятельностью, допуск граждан к сведениям, составляющим государственную тайну, или работам, связанным с эксплуатацией

материалов межведомственной научно-практической конференции. - Домодедово, 2018. - С. 44-51.

¹ Абакумов О.Б., Алексеев В.В., Баженов С.В. Правовые основы оперативно-розыскной деятельности: учебно-методическое пособие / О.Б. Абакумов и др. - М.: Контракт, 2017. - С.95.

² Лучин В.О., Эбзеев Б.С., Хазов Е.Н. Конституционное право России / В.О. Лучин и др. - 10-е изд., перераб. и доп. - М.: Статут, 2019. - С.137.

³ Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Комахин Б.Н. Административное право (общая часть в определениях и схемах): учебно-наглядное пособие / А.В. Богданов и др. - Новосибирск, 2020. - С.78.



объектов, представляющих повышенную экологическую опасность¹. Теория оперативно-розыскной деятельности и наука административного права изучают эти и многие другие пограничные проблемы административной оперативно-проверочной работы, чем и предопределяется их тесное взаимодействие². Организация деятельности оперативных подразделений и подразделений участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на районном уровне основана на зональном принципе, который проявляется в закреплении оперативных сотрудников и участковых уполномоченных полиции за определенной территорией оперативного обслуживания и во взаимодействии в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений³.

Оперативно-розыскную деятельность в органах внутренних дел осуществляют подразделения полиции. В ст. 2 Федерального закона «О полиции» определены основные направления деятельности полиции, которые напрямую связаны с осуществлением оперативно-розыскной деятельности. Для реализации этих направлений деятельности Федеральный закон «О полиции» в п. 10 ст. 13 наделяет полицию правом проводить оперативно-розыскные мероприятия.

Важным элементом оперативного обслуживания является решение задачи по оптимальному использованию всех сил, средств и методов органов внутренних дел, которые функционируют на обслуживаемой территории⁴. В первую очередь необходимо

¹ Румянцев Н.В., Казанцев С.Я., Любарская Е.Л. Экологическое право России / Н.В. Румянцев и др. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Эксмо, 2006. - С.177.

² Эриашвили Н.Д., Миронова О.А., Хазов Е.Н. Национальная безопасность / Н.Д. Эриашвили и др. - Москва, 2017. - С.151.

³ Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Взаимодействие сотрудников уголовного розыска с участковыми уполномоченными полиции по предупреждению и раскрытию квартирных краж / А.В. Богданов и др. // Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции: сборник материалов внутриведомственной научно-практической конференции. - Домодедово, 2018. - С. 90-94.

⁴ Афанасьев Д.В., Хазов Е.Н. Административно-правовая деятельность штабных



рассмотреть взаимодействие оперативных сотрудников с участковым уполномоченным полиции, основное содержание работы которого заключается в общении с населением. Участковый уполномоченный полиции является представителем всей полиции на закрепленной территории, что во многом предопределяет универсальный характер его деятельности, требует высокого профессионализма, знания оперативно-розыскной деятельности, оперативной обстановки на обслуживаемой территории. У каждого участкового уполномоченного полиции своя специфика района обслуживания и ее характерные особенности¹.

Изучая криминогенную обстановку на обслуживаемой территории, оперативный сотрудник знакомится с паспортом административного участка, обслуживаемого участковым уполномоченным полиции, систематически беседует с участковым уполномоченным полиции о состоянии общественного порядка, негативных явлениях, происходящих на обслуживаемой территории². Встречаясь с проживающими и работающими на административном участке гражданами, опираясь при этом на помощь доверенных лиц (доверительные отношения) и представителей общественности, участковый уполномоченный полиции может получить немало информации и о фактах сбыта похищенного, и об угнанных автомобилях, и о появлении подозрительных лиц, и о незаконно проживающих мигрантах³, и о разного рода подготовительных к

подразделений органов внутренних дел: монография / Д.В. Афанасьев и др. - Москва, 2015. - 159 с.

¹ Столбина Л.В., Озеров И.Н., Северин Н.Н., Домрачёва Е.Ю. Обеспечение прав несовершеннолетних подозреваемых (обвиняемых) в статических и динамических аспектах / Л.В. Столбина и др. // Всероссийский криминологический журнал. - 2017. Т. 11. - № 1. - С. 172.

² Абакумов О.Б., Богданов А.В., Воронцов А.В. Криминальная среда как объект оперативно-розыскной деятельности (теоретический и прикладной аспекты): монография / О.Б. Абакумов и др. - М.: Инфра-М, 2014. - С.162.

³ Богданов А.В., Турбина О.В., Хазов Е.Н. Оперативно-розыскная деятельность по противодействию организованной преступности в сфере незаконной миграции на



преступлению действиях, и др. –

Однако необходимо, чтобы любая подобная информация незамедлительно проверялась и реализовывалась участковым уполномоченным полиции совместно с сотрудниками уголовного розыска¹.

Участковый уполномоченный полиции в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами Российской Федерации, Федеральным законом «О полиции», другими федеральными законами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и иными правовыми актами, регламентирующими деятельность Министерства внутренних дел Российской Федерации² в данной сфере. Эти полномочия определяются соответствующими нормативными правовыми актами, закрепляющими функции любого государственного органа или подразделения. В соответствии с Федеральным законом «О полиции», Федеральным законом от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»³ следует предположить, что субъектами оперативно-розыскной деятельности могут являться и участковые уполномоченные полиции. Субъектами, частично осуществляющими ОРД, выступают участковые. В соответствии с предписаниями ст.ст. 40, 157, 163, 164 УПК РФ на органы дознания

территории России / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 2. - С. 140.

¹ Озеров И.Н. Организация раскрытия и расследования преступлений / И.Н. Озеров. - Белгород, 2007. - С.76ю

² Климов И.А., Тузов Л.Л., Дубоносов Е.С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник / И.А. Климов и др. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Контракт, 2019. - С.155.

³ Об оперативно-розыскной деятельности: [федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ: по сост. на 30 декабря 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 33. - Ст. 3349.



возлагается принятие необходимых оперативно-розыскных (и иных предусмотренных УПК РФ)¹ мер в целях обнаружения преступлений и лиц, их совершивших².

Регулярная отработка жилого сектора позволяет выявлять все сдаваемые в наем квартиры, в том числе сдаваемые в поднаем без соответствующего оформления в налоговых органах, и не допустить нарушений в сфере миграционного законодательства. При совершении преступления участковый уполномоченный полиции должен незамедлительно прибывать на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать в пределах компетенции обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия (преступления), обеспечивать сохранность следов административного правонарушения, происшествия, а до прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы обеспечить сохранность следов преступления. -

Исходя из общих задач оперативно-розыскной деятельности и основных направлений деятельности полиции, перед участковыми уполномоченными как субъектами ОРД стоят следующие задачи: защита личности, общества и государства от противоправных посягательств³; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; розыск лиц; выявление и

¹ Богданов А.В., Хазов Е.Н. Основные направления взаимодействия оперативных подразделений и органов предварительного следствия полиции, их значение по выявлению и раскрытию преступлений / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2010. - № 11. - С. 71.

² Богданов А.В., Бычков В.В., Данилкин В.Н. Оперативно-розыскная деятельность: учебник / под ред. В.П. Кувалдина, И.А. Климова, Л.Л. Тузова. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. - С.162.

³ Пауков В.К., Богданов А.В., Зинченко Е.Ю. Соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в оперативно-розыскной деятельности: учебно-методическое пособие / В.К. Пауков и др. - М.: Проспект, 2020. - С.74.



раскрытие преступлений; участие в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму; осуществление контроля (административный надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом запретов и ограничений¹; изъятие у граждан и должностных лиц документов, имеющих признаки подделки; выявление притонов для занятий проституцией, незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, установление их организаторов либо держателей личным сыском, через внештатных сотрудников, доверенных лиц (на основе доверительных отношений); выявление лиц, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, изготавливающих, перерабатывающих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, информирование о них оперативных подразделений полиции; предупреждение и раскрытие преступлений непосредственно на закрепленном участке; содействие сотрудникам уголовного розыска в проведении оперативно-розыскных мероприятий в порядке, установленном правовыми актами МВД России; установление доверительных отношений с гражданами в целях получения информации, способствующей предупреждению и раскрытию преступлений, розыску преступников и лиц, пропавших без вести.

Также на участковом пункте полиции должны находиться списки похищенных вещей, предметов, автотранспорта, а также лиц, находящихся в розыске.

Выполнение участковым уполномоченным полиции возложенных на него задач зависит не только от знания законодательства, умения общаться с гражданами, взаимодействовать с подразделениями территориальных органов МВД России, органами местного

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: [федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ: по сост. на 01 октября 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 15. - Ст. 2037.



самоуправления, территориальными органами исполнительной власти, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами, но и от того, насколько он сведущ в вопросах оперативно-розыскной деятельности, тактически грамотно применяет силы, средства и методы ОРД¹.

Как субъект оперативно-розыскной деятельности участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять ОРД в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений². В своей деятельности участковый уполномоченный может самостоятельно проводить только некоторые ОРМ, а именно: опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, исследование предметов и документов, отождествление личности, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, наблюдение. Гласное проведение подразделениями, не включенными в число оперативных, отдельных ОРМ не образует ОРД, а может рассматриваться как элемент детективной, административной или другой деятельности. Вместе тем участковые уполномоченные полиции могут участвовать в проведении ОРМ совместно с оперативными сотрудниками.

Участковый уполномоченный полиции выявляет в пределах компетенции причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, лиц, имеющих намерения совершить преступления, и проводит с ними индивидуальную профилактическую беседу, передает информацию о них в заинтересованные подразделения территориальных органов

¹ Комахин Б.Н., Исаков В.М., Никоноров Е.А. Теоретические основы административного права: определения, таблицы и схемы: учебное пособие / Б.Н. Комахин и др. - М.: Юрайт, 2020. - С.61.

² Волченков В.В., Богданов А.В., Ильинский И.И. Противодействие преступлениям террористической и экстремистской направленности. Вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности: учебно-методическое пособие / В.В. Волченков и др. - М., 2013. - С.232.



МВД России¹. Опрос в теории и практике ОРД носит традиционное название - разведывательный опрос, что указывает на его исследовательский, поисковый характер с направленностью на обнаружение или выявление скрытой информации, имеющей значение для решения задач ОРД.

При проведении профилактического обхода участковый уполномоченный полиции опрашивает граждан. Сущность опроса заключается в непосредственном общении участкового уполномоченного полиции с гражданами, которые осведомлены о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес для ОВД. Полученная информация позволяет участковому уполномоченному своевременно выявлять лиц, замышляющих, подготавливающих или совершивших преступления, высказывающих намерения совершить противоправные действия, иметь сведения о поведении лиц, находящихся под административным надзором, состоящих на профилактическом учете, о лицах, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества², распространяющих экстремистские материалы³, несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

В профессиональной ежедневной деятельности участковый уполномоченный полиции использует ОРМ - наведение справок. Наведение справок осуществляется для принятия индивидуально-профилактических мер в отношении лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, склонных к совершению преступлений. При осуществлении такого ОРМ, как наведение справок, следует

¹ Авдеев В.В., Зинченко Е.Ю., Кивич Ю.В. Административное право. Основные понятия, таблицы и схемы / В.В. Авдеев и др. - М.: Проспект, 2020. Ч. 1. - С.78.

² Кузьмин С.И., Исаков В.М. Карательная политика должна быть стабильной / С.И. Кузьмин и др. // Человек: преступление и наказание. - 1998. - № 8. - С. 52.

³ Богданов А.В., Кочукаев Н.Т., Хазов Е.Н. Контрабанда наркотиков - одна из реальных угроз национальной безопасности / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2017. - № 9. - С. 152-156.



руководствоваться ст. 19.7 КоАП РФ, в соответствии с которой за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде граждане, должностные и юридические лица могут быть привлечены к административной ответственности. В целях сбора информации от источников, располагающих ее носителями, материалами, документами и др., представляется допустимым ее получение не только по официальным запросам, но и с использованием тактических приемов, мер конспирации¹.

Не менее часто участковому уполномоченному полиции приходится проводить обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств. Профилактический обход административного участка включает в себя:

- посещение зданий, строений и сооружений, расположенных на административном участке (при необходимости обследуются подъезды, чердачные и подвальные помещения жилых домов, пустующих и подлежащих сносу строений);
- посещение лиц, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел;
- ознакомление с жильцами квартир (жилых домов, комнат) с соблюдением требований ст. 15 Федерального закона «О полиции», встречи для решения вопросов взаимодействия с собственниками или представителями собственников объектов, расположенных на

¹ Богданов А.В., Дорожко Ф.Л., Хазов Е.Н. Угрозы и вызовы экстремизма и терроризма в современном мире: оперативно-розыскная характеристика / А.В. Богданов и др. // Вестник экономической безопасности. - 2015. - № 6. - С. 95.



административном участке¹.

Осуществляет на административном участке самостоятельно и совместно с сотрудниками подразделений уголовного розыска проверку мест возможного нахождения лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших².

Основные задачи по профилактике преступлений и правонарушений участковые уполномоченные полиции выполняют в жилом секторе. Эта работа строится в тесном взаимодействии с оперативными подразделениями, гражданами, содействующими органам, осуществляющим ОРД, в получении информации, требующей внимания полиции³.

Одним из направлений использования ОРД в борьбе с преступностью является взаимодействие граждан с органами, осуществляющими ОРД. Установление участковым уполномоченным доверительных отношений с гражданами необходимо в силу ряда обстоятельств, а именно: для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности⁴.

Все эти обстоятельства свидетельствуют о том, что

¹ Хазов Е.Н., Горшенева И.А., Егоров С.А. Обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий: учебное пособие / Е.Н. Хазов и др. - М.: Юрайт, 2017. С.32.

² Михайлов Б.П., Хазов Е.Н. Актуальные вопросы обеспечения конспирации в оперативно-розыскной деятельности / Б.П. Михайлов и др. // Вестник экономической безопасности. - 2016. - № 2. - С. 156.

³ Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Кивич Ю.В. Правоохранительные органы (административно-правовые основы в определениях и схемах): учебно-наглядное пособие / А.В. Богданов и др. - Новосибирск, 2020. - С.46.

⁴ Хазов Е.Н., Богданов А.В., Мартынюк В.М. Основные направления, проблемы и пути решения организации работы по розыску лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, сотрудниками оперативно-розыскных подразделений ОВД МВД России на современном этапе / Е.Н. Хазов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2018. - № 10. - С. 148.



доверительные отношения являются действенной силой в борьбе с правонарушениями и преступлениями на обслуживаемой территории. Вместе с тем хотелось бы обратить внимание на отсутствие четко прописанной процедуры установления участковыми уполномоченными полиции негласного содействия с гражданами, изъявившими желание конфиденциально оказывать содействие. Эффективность работы оперуполномоченного уголовного розыска напрямую зависит от того, насколько хорошо он знает оперативную обстановку на территории и взаимодействует с участковыми уполномоченными полиции, а также от взаимодействия с органами исполнительной власти и муниципалитетами.

Учитывая, что в процессе раскрытия преступлений участковый уполномоченный полиции путем проведения оперативно-розыскных мероприятий ведет поисковую работу, выявляет очевидцев преступления; устанавливает доверительные отношения с гражданами, на наш взгляд, целесообразно было бы регламентировать оперативно-розыскную деятельность участковых уполномоченных отдельным ведомственным нормативным правовым актом.



§3. Особенности взаимодействия участкового уполномоченного полиции

с оперативными подразделениями по противодействию преступности
среди несовершеннолетних

Реализация оперативно-разыскной деятельности, направленной на противодействие преступности несовершеннолетних, оказание эффективных мер профилактики правонарушений, выступает сегодня важной задачей всего процесса искоренения преступности в России.

Несовершеннолетние граждане являются самой незащищенной частью общества, что обуславливается их социальной и психофизической незрелостью. В процессе реализации ОРД важно учитывать одновременное обеспечение их прав и соблюдение интересов. Данная социальная группа подлежит особому вниманию со стороны органов внутренних дел, в т.ч. и со стороны специализированных учреждений профилактики данного вида преступных деяний. Органы внутренних дел занимают особое место в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, т.к. полиция, будучи наиболее крупным и универсальным по набору инструментов принудительного воздействия правоохранительным органом, по сути, выступает основным субъектом непосредственного выявления, предупреждения и пресечения девиантного поведения несовершеннолетних¹.

К вопросам, входящим в компетенцию уголовного розыска, относятся обеспечение и реализация ОРД, в т.ч. и в среде несовершеннолетних, в полном объеме, установленном Федеральным законом «Об оперативно-разыскной деятельности». Подразделения

¹ Богданов А.В., Хазов Е.Н. Основные направления деятельности полиции по предупреждению и профилактике правонарушений среди несовершеннолетних / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2017. - № 3. - С. 220.



уголовного розыска имеют довольно согласованную организационную структуру, в соответствии с которой к задачам определенных сотрудников относится работа в подростковой среде. Осуществляя различные оперативно-разыскные мероприятия, деятельность уголовного розыска сводится к выполнению ряда задач, которые можно условно разделить на два направления: предупреждение (профилактика) преступной деятельности в подростковой среде и раскрытие уже совершенных преступлений. Так, предупреждение, или, иначе говоря, профилактика, преступной деятельности в подростковой среде представляет собой процесс опережающего противодействия преступности. В достижении данной цели в рамках ОРД проводятся различные как гласные, так и негласные мероприятия в основном поискового и проверочного характера. Действия сотрудников уголовного розыска в решении этой задачи направлены на своевременное выявление подростков, имеющих преступные намерения, выявление факторов, этому способствующих, и принятие мер, меняющих мышление и взгляды конкретного несовершеннолетнего в позитивную сторону.

В процессе осуществления подобного рода мероприятий «выявление криминогенных объектов является ключевым моментом профилактической деятельности и создает информационные предпосылки для ее эффективного осуществления»¹. Таким образом, в настоящее время осуществление ОРД подразделениями уголовного розыска в целях предупреждения (профилактики) противоправного поведения среди несовершеннолетних имеет следующие основные функции:

- профилактика и пресечение преступности несовершеннолетних, в т.ч. и преступной деятельности групп подростков;

¹ Аносов А.В., Ищук Я.Г. Оперативно-разыскная профилактика преступлений несовершеннолетних: направления, содержание, меры / А.В. Аносов и др. // Труды Академии управления МВД России. - 2018. - № 1 (45). - С. 122.



- выявление лиц, вовлекающих подростков в преступную деятельность, наркоманию, пьянство, проституцию, бродяжничество, попрошайничество и др.;

- розыск несовершеннолетних граждан, самовольно ушедших из дома или специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Эффективному выполнению первой из выделенных функций (функции профилактики и пресечения преступности), безусловно, будет способствовать только своевременно и качественно организованные мероприятия, которые окажут необходимое психологическое воздействие на подростка или группу подростков. Иными словами, чем раньше будет выявлен правонарушитель, тем больше существует возможности для его дальнейшего перевоспитания. В отношении выявления асоциальных групп подростков прежде всего важно правильно установить не только участников группы, но и связи между ними, а также определить лидера.

Исследуя ОРД в отношении преступности несовершеннолетних, важно отметить, что в целом «профилактика молодёжной преступности имеет свои особенности, поскольку она имеет специфические социальные причины, обращена к субъектам, которые отличаются своим социальным статусом, психологическими и физиологическими особенностями»¹. Подростки зачастую формируют категоричные убеждения под влиянием различных событий общественной жизни. Многим подросткам свойственно критически воспринимать окружающую действительность, однако это далеко не основной показатель того, будет ли данный несовершеннолетний гражданин способен на преступление в будущем или нет. На

¹ Проценко Д.Е., Байкова И.Н., Якушев В.В. Работа с молодежью в системе профессиональных задач сотрудников МВД России / Д.Е. Проценко и др. // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2017. - № 3 (75). - С. 126.

возможность преступного поведения конкретного несовершеннолетнего оказывает влияние совокупность большого количества факторов, основная часть которых следует из образа жизни его семьи. Так, поведение близких членов семьи может в перспективе повлиять на формирование антиобщественного поведения подростка: чрезмерная оценка несовершеннолетних со стороны родителей; отсутствие свободы выбора, самостоятельности, ответственности; неблагоприятные, аморальные условия воспитания несовершеннолетних в семье; отсутствие внимания, доброты и любви в отношении несовершеннолетнего со стороны родителей; чрезмерное удовлетворение капризам, потребностям, благам несовершеннолетнего; излишняя или чрезмерная требовательность и авторитарность родителей; правовая непросвещенность несовершеннолетних и родителей¹.

Ежегодные данные статистики МВД России свидетельствуют о довольно активной преступной деятельности в подростковой среде. За 2020 г. выявлено 24,572 тыс. несовершеннолетних, совершивших преступления, что на 10,1% меньше, чем за 2019 г. Однако, несмотря на снижение приведенного показателя, уровень преступности несовершеннолетних остается высоким - 3,8% от общего числа преступлений². Очевидно, такие статистические данные указывают на то, что меры, предпринимаемые органами и учреждениями профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, работают не так эффективно.

В целом на сегодняшний день процессы, протекающие в

¹ Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Причины и условия совершения правонарушений несовершеннолетними и профилактическая деятельность полиции по их предупреждению / А.В. Богданов и др. // Вестник экономической безопасности. - 2019. - № 2. - С. 93.

² Состояние преступности в России за январь-декабрь 2020 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: <https://d-russia.ru/wp-content/uploads/2021/02/december.pdf> (дата обращения: 01.08.2021).



современной криминогенной подростковой среде, отличаются определенной спецификой. Преступления становятся более организованные, тщательно спланированные. Практически половина данного рода противоправных деяний совершается в группе, что представляет собой повышенную социальную опасность. Так, 2020 г. наблюдается большое количество несовершеннолетних правонарушителей, совершающих преступные деяния в группе - 11,489 тыс. чел. (46,8% от общего числа несовершеннолетних преступников), 51 чел. из которых состоял в организованном преступном сообществе. Кроме того, преступность несовершеннолетних стала носить более тяжёлый корыстный характер. Анализ данных статистики свидетельствует о высоком уровне тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии - 26,8% преступлений, что больше на 0,4%, чем за 2019 г.¹

Таким образом, определенная специфика и тенденции сегодняшней преступности среди несовершеннолетних должны приниматься во внимание подразделениями уголовного розыска при осуществлении оперативно-разыскной деятельности. Следует отметить, что особое внимание важно уделить рецидиву. Сегодня наблюдается высокая доля несовершеннолетних преступников, уже ранее совершавших преступления - 25,6% (9,1% из которых уже были ранее судимы), что представляет большую опасность для общества и его дальнейшего благоприятного развития². Профилактика рецидивной преступности среди несовершеннолетних граждан должна занимать важное место и осуществляться «посредством создания условий для предоставления своевременных мер социальной поддержки, социально

¹ Состояние преступности в России за январь-декабрь 2020 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: <https://d-russia.ru/wp-content/uploads/2021/02/december.pdf> (дата обращения: 01.08.2021).

² Состояние преступности в России за январь-декабрь 2020 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: <https://d-russia.ru/wp-content/uploads/2021/02/december.pdf> (дата обращения: 01.08.2021).



- педагогической, социально-психологической, социально-правовой и иной помощи несовершеннолетним, состоящим на учете в органах внутренних дел, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»¹.

Многие вопросы в процессе реализации ОРД уголовного розыска по противодействию преступности среди несовершеннолетних решаются во взаимодействии данного подразделения с другими субъектами: участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН), в т.ч. подразделениями следствия, дознания в рамках предоставленных им полномочий и др. Как правило, значительную часть взаимодействий между субъектами профилактики преступности несовершеннолетних составляет систематический обмен сведениями. Так, оперативный работник уголовного розыска должен систематически получать информацию о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, оставшихся без попечения родителей, подростков, находящихся в тяжелой жизненной ситуации. Данного рода сведения предоставляют органы опеки и попечительства, органы управления социальной защитой населения, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также органы управления образованием, органы по делам молодежи и др.

В отношении взаимодействия уголовного розыска и других субъектов приведем актуальное исследование А.В. Гамзиной. Автор утверждает, что одним из ключевых факторов противодействия преступности в подростковой среде выступает взаимодействие уголовного розыска с ПДН и поясняет, что «особенно важна такая скоординированная совместная деятельность указанных

¹ Богданов А.В., Комахин Б.Н., Хазов Е.Н. Профилактические мероприятия, проводимые полицейскими подразделениями, по пресечению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2016. - № 4. - С. 204.



подразделений при проведении ОРД применительно к несовершеннолетним»¹. В своем исследовании автор затрагивает проблему необходимости повышения взаимодействия между данными субъектами как фактора, который способствует эффективности проведения оперативно-розыскных действий. Автор обосновывает важность устранения территориального разделения (по месту дислокации) оперативных подразделений полиции с инспекциями ПДН.

С приведенной точкой зрения А.В. Гамзиной нельзя не согласиться, т.к. в действительности такое удаленное территориальное нахождение инспекций за пределами отделов вызывает значительные трудности у инспекторов ПДН. Решая текущие задачи противодействия преступности несовершеннолетних, сотрудники данных подразделений ограничены в возможности эффективно взаимодействовать с другими подразделениями, что существенно сказывается на результатах ОРД.

С практической точки зрения данная проблема, безусловно, не может быть незамедлительно решена по причине больших экономических затрат. Тем не менее данная рекомендация актуальна, и обозначенную проблему можно решать постепенно. Раскрытие преступлений, совершенных несовершеннолетними, как одно из направлений ОРД уголовного розыска подразумевает выполнение следующих задач:

- розыск предполагаемых несовершеннолетних преступников;
- тщательное проведение осмотра места происшествия;
- проверка несовершеннолетних лиц, которые могли совершить данное преступление исходя из личных особенностей их характера и образа жизни;
- выявление организаторов преступлений;

¹ Гамзина А.В. К вопросу о территориальном разделении инспекций по делам несовершеннолетних и подразделений уголовного розыска как одном из факторов, ухудшающих их взаимодействие при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении несовершеннолетних / А.В. Гамзина // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. - 2020. - № 2 (14). - С. 53.



- применение целевых и комплексных тактических операций по изъятию оружия преступления, предмета преступного посягательства, по задержанию преступника с поличным и иных операций в зависимости от ситуации;
- исследование оперативных сводок о преступных деяниях, совершенных до и после конкретного преступления с целью получения и анализа сведений о возможном осуществлении подобных преступных посягательств;
- установление характера, возможного способа реализации криминальных связей несовершеннолетнего преступника с другими лицами в криминальной среде.

Необходимо отметить, что важная роль в осуществлении ОРД уголовного розыска, направленной на противодействие преступности несовершеннолетних лиц, отводится взаимодействию между следователем и сотрудниками, непосредственно осуществляющими ОРД. В качестве отдельных направлений данного взаимодействия можно выделить: совместное планирование процесса расследования; изучение первичных материалов; участие в осмотре места преступления; выполнение отдельных следственных действий; исследование результатов проводимых ОРМ и др. Данное взаимодействие направлено главным образом на реализацию оперативно-розыскных операций и принятие мер по установлению личности несовершеннолетнего правонарушителя. Кроме того, данное взаимодействие обеспечивает обмен важными сведениями, в связи с чем повышается возможность собрать более полную и достоверную доказательную базу и принять объективное решение о наказании преступника в соответствии с характером совершенного им преступления.

Таким образом, значимость проблемы преступности несовершеннолетних для нашего современного общества очевидна.



Современное состояние ОРД уголовного розыска по противодействию преступности несовершеннолетних характеризуется выполнением большого количества задач.

Рассмотрим эффективность взаимодействия отделов уголовного розыска и подразделений по делам несовершеннолетних полиции как важный фактор оптимизации оперативно-розыскных мероприятий в отношении несовершеннолетних распространителей наркотических средств.

Согласно исследованиям В.А. Лелекова, органами внутренних дел выявляется только десятая часть совершаемых подростками наркопреступлений¹. Отметим, что данная проблема является очень актуальной для г. Набережные Челны.

ПДН ведет работу с лицами, не достигшими восемнадцатилетнего возраста, обеспечивая раскрытие в их среде преступлений и организовывая профилактические мероприятия, направленные в том числе против приобщения несовершеннолетних к наркопреступлениям. В свою очередь, противодействие преступлениям общеуголовной направленности отнесено в полиции к полномочиям уголовного розыска². Именно сотрудники ОУР имеют в своем распоряжении специфические силы и средства для оперативно-розыскного противодействия наркопреступности, в том числе наркопреступности несовершеннолетних как ее составной части.

С учетом вышеизложенного представляется, что повышение эффективности взаимодействия данных подразделений при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении несовершеннолетних распространителей наркотических средств, вне всякого сомнения, является весьма актуальным. Несовершеннолетние

¹ Лелеков В.А. Ювенальная криминология: учебник / В.А. Лелеков. - М.: Юнити-ДАНА, 2017. - С.163.

² Железняк Н.С. Вопросы актуализации Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»: монография / Н.С. Железняк. - Красноярск: СибЮИ МВД России, 2019. - С.82.



становятся закладчиками наркотиков и рано или поздно при надлежащей работе правоохранительных органов могут быть привлечены к уголовной ответственности по ст. 228 Уголовного кодекса РФ. По данной статье им могут грозить большие реальные сроки. При этом следует отметить, что несовершеннолетних, приобщающихся к закладке наркотиков, условно можно разделить на три группы:

1) распространители, которые сами являются потребителями наркотических и психотропных средств, ведут антисоциальный образ жизни, периодически попадают в поле зрения правоохранительных органов;

2) лица, которые наркотики не употребляют, характеризуются положительно, на учете в инспекции по делам несовершеннолетних не состоят, но в желании заработать становятся на путь совершения преступления;

3) совсем уж случайные люди, по незнанию (которое, как известно, не освобождает от ответственности) воспринимающие фразу «разложи пакетики» как квест.

И если с первой группой все более-менее ясно (наказание должно быть строгим и неотвратимым), то с представителями двух последних, на наш взгляд, все выглядит не так однозначно. В настоящее время весь процесс распространения закладок контролируется дилерами при помощи социальных сетей, SMS-сообщений и с активным использованием геолокации. Общеизвестно, что несовершеннолетние закладчики являются передаточным звеном, расходным материалом, ничего (или почти ничего) не знающим о своих «хозяевах». Именно поэтому большое значение приобретает такое ОРМ, как снятие информации с технических каналов связи (определение IP-адреса), позволяющее установить всю преступную цепочку или ее существенную часть.



Следует понимать, что такое мероприятие ОУР следует проводить по горячим следам в тесном контакте с подразделениями ПДН и участковыми уполномоченными полиции, как знающими весь контингент на закрепленном участке. Такое тесное сотрудничество позволит, с одной стороны, усилить охват (с привлечением большего числа сотрудников) лиц, представляющих оперативный интерес, а с другой стороны, повысить качество проводимых ОРМ¹.

Проблемной стороной данного взаимодействия является отсутствие у сотрудников ПДН (впрочем, как и участковых уполномоченных) формы допуска к оперативно-розыскной деятельности. Это обстоятельство, в свою очередь, создает массу затруднений (из-за ограниченной информированности инспекторов ПДН и участковых), мешает сотрудникам ОУР в полной мере использовать взаимодействие с сотрудниками ПДН при проведении ОРМ. В процессе проведенного нами анонимного анкетирования 20 инспекторов ПДН г. Набережные Челны² подавляющее большинство опрошенных (80%) высказалось в пользу того, что именно этот факт в наибольшей степени снижает эффективность их взаимодействия с оперативными подразделениями.

Важным аспектом в пресечении участия несовершеннолетних в наркопреступлениях может стать привлечение несовершеннолетнего в качестве конфидента. Однако проблемным вопросом остается правовое регулирование статуса привлекаемого несовершеннолетнего, а также морально-этическая сторона - вознаграждение, которое необходимо подростку как мотивация оказания содействия органам внутренних дел в рамках ОРД.

¹ Радькова Л.С. Участие несовершеннолетних в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов / Л.С. Радькова // Вестник Воронежского института МВД России. - 2017. - № 1. - С. 226.

² Опрос проводился автором настоящей выпускной квалификационной работы в период с мая по июль 2021 г. в г. Набережные Челны. Форма опроса: устное анкетирование.



Здесь вполне уместно вспомнить несовершеннолетних, уличенных в распространении наркотических средств впервые и не являющихся наркоманами (ранее характеризующихся положительно). Нам видится обоснованным предоставление им возможности оказания негласного содействия органам внутренних дел в обмен на значительное смягчение (или даже избежание) наказания. Такие действия помогут раскрыть всю цепочку трафика, а оступившимся подросткам даст возможность реабилитироваться. Разумеется, в случае рецидива наказание должно быть неотвратимым и более жестким.

В заключение следует отметить, что рассматриваемый вопрос является очень объемным и требует особого рассмотрения. Однако мы считаем, что предложенные рекомендации будут способствовать формированию важного фактора - повышения эффективности взаимодействия ОУР и подразделений ПДН полиции при осуществлении ОРД в отношении несовершеннолетних распространителей наркотических средств.

Обобщая вышеизложенное, можно отметить, что основным и наиболее эффективным направлением деятельности уголовного розыска выступает реализация ОРД в целях профилактики преступлений как важнейшего инструмента предупреждения преступности в будущем. Оказываемые меры профилактики и пресечения противоправного поведения подростков представляют собой целенаправленное воздействие на несовершеннолетних для ослабления и устранения факторов, способствующих совершению ими преступных деяний. Приоритетной задачей для нашего общества выступает обеспечение безопасного и защищенного детства каждому несовершеннолетнему. В свою очередь, подразделения уголовного розыска выполняют в реализации данной задачи важную роль.

Применение форм и методов оперативно-разыскной деятельности в профилактической работе с несовершеннолетними



способствует эффективному выявлению конкретных причин и условий совершения преступлений и иных скрытых процессов, содействующих развитию противоправного поведения подростков. В связи с этим сотрудник уголовного розыска в процессе анализа оперативной обстановки должен проводить исследование статистических данных о правонарушениях среди несовершеннолетних, безнадзорности в подростковой среде, исследование сведений о неблагополучных семьях и их образе жизни, а также анализировать информацию о местах, где совершаются правонарушения, условиях и причинах, которые способствуют их совершению.

Сущность вышеизложенного сводится к тому, что состояние оперативной обстановки в подростковой среде требует дальнейшего совершенствования методов оперативно-розыскной деятельности, обеспечения более эффективного и тесного взаимодействия всех заинтересованных органов и учреждений в целях обеспечения профилактики семейного неблагополучия, предупреждения безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних, а также защиты их прав и законных интересов.

Подведем некоторые итоги второй главы выпускной квалификационной работы.

Участковые уполномоченные полиции при несении службы на обслуживаемом административном участке принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с распределением обязанностей, установленных нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими вопросы деятельности ОВД по предупреждению преступлений. При выполнении на обслуживаемом административном участке указанных задач, УУП в пределах компетенции участвует в раскрытии преступлений в соответствии с установленными нормативными правовыми актами



МВД России обязанностями.

Участковые уполномоченные полиции органов внутренних дел, как аппараты ОВД, функционируют на всех этапах розыска и задержания преступников. Их место в системе оперативного управления определяется масштабом розыскных мероприятий, их временным отдалением от момента побега или уклонения от следствия и суда иным способом, степенью общественной опасности преступника, необходимостью осуществления предупредительных мер, имеющих целью недопущение совершения новых преступлений скрывающимся.

Взаимодействие с розыскными органами УУП рекомендуется осуществлять по следующим основным направлениям: 1) совместно планировать мероприятия по борьбе с преступностью; 2) совместно осуществлять запланированные мероприятия; 3) знать формы и методы борьбы с преступностью; 4) изучение причин и условий преступности и принятие мер по их устранению; 5) совместное участие и разработка операций на административном участке



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проанализировав вопросы взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями, мы приходим к следующим выводам.

1. Участковый уполномоченный полиции - это ключевая фигура в государственной системе профилактики правонарушений. Служба УУП представляет собой, с одной стороны, исторически устойчивое и сложившееся веками подразделение, а с другой - значительно обновленную, подвергшуюся реорганизации службу, которая входит в состав Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (ГУОООП МВД России), территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях. УУП традиционно выступает первичным звеном в цепи взаимодействия граждан и правоохранительных органов.

Обязательные полномочия участковых на вверенных им участках: регулярный профилактический обход вверенной ему территории, участка; прием граждан, рассмотрение обращений граждан; работа с гражданами, закрепленными на конкретной территории, которые состоят на профилактических учетах; отчетность перед гражданами о проделанной работе.

Перечень оперативно-розыскных мероприятий, осуществляемых участковым уполномоченным полиции и оперуполномоченным уголовного розыска, является однообразным и отсутствует достаточная эффективность тактических приемов, направленных на борьбу с преступлениями. На сегодняшний день главным направлением предупреждения и раскрытия преступлений является опрос близких родственников и друзей потерпевшего, что в большинстве своем ограничивается лишь характеристиками о



поведении личности перед случившимися противоправным деянием, о его связях с преступником и иной общей информацией.

2. Все правоохранительные органы РФ безусловно нацелены на достижения одного, предупреждения, выявления, пресечения преступлений и правонарушений. УУП осуществляет сотрудничество практически со всеми службами органов внутренних дел по различным направлениям деятельности. Таким образом, УУП является самым многопрофильным представителем полиции. Разноплановость деятельности УУП делает взаимодействие с другими подразделениями полиции просто необходимым, и от того, насколько эффективным будет подобное сотрудничество, зависит, во многом, уровень правопорядка на каждом административном участке и, в целом, безопасность граждан Российской Федерации.

Формы взаимодействия во многом зависят от того, с сотрудниками каких служб устанавливаются взаимоотношения участковым уполномоченным полиции. Взаимодействие УУП с оперативными подразделениями осуществляется в следующих формах: 1) взаимный обмен информацией об имевших место преступлениях и приметах разыскиваемых преступников; 2) проведение совместных мероприятий по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и наблюдению за лицами, ведущими антиобщественный образ жизни и представляющими оперативный интерес; 3) совместные обходы обслуживаемой территории и мест возможного укрытия преступного элемента (подвалов, чердаков, сараев, строящихся и пустующих зданий и т.д.); 4) совместное проведение инструктажей работников ЖКХ, управляющих домами, комендантов общежитий, дворников, сторожей, внештатных сотрудников полиции по вопросам охраны общественного порядка и борьбы с преступностью; 5) информирование постовых и патрульных сотрудников полиции об оперативной обстановке на участке в части,



касающейся их службы, оказание им помощи в изучении территории и населения, личной проверке несения патрульно-постовой службы; 6) своевременное получение сведений обо всех готовящихся, совершаемых и совершенных преступлениях, происшествиях и нарушениях правопорядка от работников предприятий, учреждений и общественности; 7) совместное проведение разъяснительной работы среди населения по месту работы и жительства.

3. Изучив вопросы взаимодействия участковых уполномоченных полиции и оперуполномоченных уголовного розыска по осуществлению оперативно-розыскных мероприятий, можно сделать вывод о том, что вся их деятельность ограничивается набором определенных стандартных методов и способов реализации своих задач, что порождает формальный подход и пригоден для выявления фактов совершения преступлений лицами лишь определенных категорий. Эти категории разработаны и учтены на теоретическом уровне. К ним относят лиц, находящихся в конфликте с потерпевшими; участников организованных преступных группировок, характеризующиеся повышенным уровнем агрессии; граждан, страдающих определенными видами психических расстройств, алкоголизмом и наркозависимостью; лиц, ранее судимых за совершение насильственных преступлений против личности.

Законодатель также установил категории лиц и сведений, в отношении которых надлежит формировать банки данных соответствующей информации в органах полиции в соответствии со ст. 17 Федерального закона «О полиции» (с учетом изменений, вступивших в силу с 29 июня 2021 года). Но эти категории информации и лиц возможно обозначить как ранее учтенные. Поэтому сосредоточение сил и ресурсов подразделений и служб органов внутренних дел по наблюдению, оперативной проверке и выявлению указанных лиц, не является достаточным и всеобъемлющим для



предупреждения и своевременного пресечения преступлений против личности.

Вниманием сотрудников уголовного розыска вместе с участковыми уполномоченными полиции не охватывается информация о событиях, которые предшествовали совершению конкретного насильственного преступления. Разумеется создание единой базы данных о всех лицах проживающих на территории России или видеонаблюдение во всех абсолютно общественных местах и тому подобное, - идеи неоднозначная, но в целом свидетельствует о необходимости разработки всех аспектов взаимодействия таких субъектов органов внутренних дел, как участковый уполномоченный полиции и оперуполномоченный уголовного розыска в сфере предупреждения и раскрытия преступлений.

4. Совместная деятельность полиции - это комплексный и очень сложный процесс, требующий от сотрудников хорошей подготовки, знания своих компетенций и готовности предпринимать нестандартные способы решения поставленных задач. В связи с этим необходимо дополнять и расширять законодательство Российской Федерации на постоянной основе, повышая тем самым уменьшение криминогенной обстановки в государстве. Необходимо также учесть, что работа по раскрытию и предупреждению преступлений не должна ограничиваться работой лишь вышеупомянутых сотрудников полиции, здесь важно использовать силы абсолютно всех служб и подразделений органов внутренних дел, а также подключать к сотрудничеству иных специалистов и, безусловно, население.

В заключение сформулируем некоторые рекомендации и предложения, направленные на повышение эффективности взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями:

1. Одним из направлений использования ОРД в борьбе с



преступностью является взаимодей-ствие граждан с органами, осуществляющими ОРД. Установление участковым уполномо-ным доверительных отношений с гражда-ми необходимо в силу ряда обстоятельств, а именно: для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, для противодействия преступности, охраны обще-ственного порядка, собственности и обеспече-ния общественной безопасности. Эти обстоятельства свидетельствуют о том, что доверительные отношения являются действенной силой в борьбе с правонаруше-ниями и преступлениями на обслуживаемой территории. Вместе с тем хотелось бы обра-тить внимание на отсутствие четко прописан-ной процедуры установления участковыми уполномоченными полиции негласного содей-ствия с гражданами, изъявившими желание конфиденциально оказывать содействие. Эффективность работы оперуполномоченно-го уголовного розыска напрямую зависит от того, насколько хорошо он знает оперативную обстановку на территории и взаимодействует с участковыми уполномоченными полиции, а также от взаимодействия с органами исполни-тельной власти и муниципалитетами.

2. Учитывая, что в процессе раскрытия пре-ступлений участковый уполномоченный поли-ции путем проведения оперативно-розыскных мероприятий ведет поисковую работу, выяв-ляет очевидцев преступления; устанавливает доверительные отношения с гражданами, на наш взгляд, целесообразно было бы регла-ментировать оперативно-розыскную деятель-ность участковых уполномоченных отдель-ным ведомственным нормативным правовым актом.



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - №237; 2020. - №55.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: по сост. на 01 июля 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1996. - №25. - Ст. 2954; Российская газета. - 2021. - № 146.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: по сост. на 01 июля 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №1 (ч. 1). - Ст. 1; Российская газета. - 2021. - № 146.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ: по сост. на 02 июля 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №1 (часть I). - Ст. 3.
5. Об оперативно-розыскной деятельности: [федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ: по сост. на 30 декабря 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 33. - Ст. 3349.
6. О государственной гражданской службе РФ: [федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ: по сост. на 02 июля 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 31. - Ст. 3215.
7. О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по сост. на 24 февраля 2021 г.] // Росс. газета. - 2011. - №5401; 2021. - № 41(8392).
8. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из



мест лишения свободы: [федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: по сост. на 01 октября 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 15. - Ст. 2037.

9. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: [федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ: по сост. на 02 августа 2019 г.] // Российская Газета. - 2011. - №5651.
10. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: [приказ МВД РФ от 8 июля 2011 г. № 818: по сост. на 09 февр. 2021 г.] // Рос. газета. - 2011. - № 189.
11. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России» (вместе с «Инструкцией по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России»): [приказ МВД России от 30.08.2011 г. № 975: по сост. на 10.03.2016] // Российская газета. - 2011. - № 219.
12. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ: [приказ МВД России от 15.10.2013 г. № 845: по сост. на 31.12.2018] // БНА федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.
13. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел РФ заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: [приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736: по сост. на 9 октября 2019 г.] // Российская газета. - 2014. - №260.
14. О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по



контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан: [приказ МВД России № 652, Росгвардии № 360 от 18.08.2017 г.] [электронный ресурс]. - Доступ: [https:// www.consultant.ru](https://www.consultant.ru).

15. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства РФ в области безопасности дорожного движения: [приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664] // Российская газета. - 2017. - № 232.
16. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205] // Опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации 01.08.2021 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: [https:// rg.ru/ 2019/ 07/ 08/ mvd-prikaz205- site-dok.html](https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html).
17. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств: [приказ МВД России от 21.12.2019 № 950: по сост. на 28.09.2020] // Российская газета. - 2020. - 9 янв.
18. Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 1 октября 2020 года № 683] / Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 9 октября 2020 г.
19. План мероприятий по реализации «Концепции развития службы



участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020- 2023 годы»: исх. № 1/ 6901 от 25 июня 2020 г. [электронный ресурс]. - Доступ: [https:// www.consultant.ru](https://www.consultant.ru).

б) Монографии, учебники, учебные пособия:

1. Абакумов О.Б., Алексеев В.В., Баженов С.В. Правовые основы оперативно-розыскной деятельности: учебно-методическое пособие / О.Б. Абакумов и др. - М.: Контракт, 2017. - 221 с.
2. Административная деятельность ОВД: учебник / Под ред. А.П. Коренева. - М.: Статут, 2017. - 329 с.
3. Афанасьев Д.В., Хазов Е.Н. Административно-правовая деятельность штабных подразделений органов внутренних дел: монография / Д.В. Афанасьев и др. - М.: Проспект, 2015. - 364 с.
4. Бачурин А.Г. Организация работы участкового уполномоченного полиции при осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: учебно-методическое пособие / А.Г. Бачурин. - Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2014. - 168 с.
5. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах. - 6-е изд., перераб. и доп. - М.: Эксмо, 2011. - 425 с.
6. Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Комахин Б.Н. Административное право (общая часть в определениях и схемах): учебно-наглядное пособие / А.В. Богданов и др. - Новосибирск, 2020. - 340 с.
7. Богданов А.В., Бычков В.В., Данилкин В.Н. Оперативно-розыскная деятельность: учебник / под ред. В.П. Кувалдина, И.А. Климова, Л.Л. Тузова. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. - 275 с.
8. Гришаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке / А.Г. Гришаков. - М.: Юрайт, 2016. - 171 с.



9. Загорный А.В. Координация деятельности ОВД с другими государственными органами и общественными организациями в предупреждении правонарушений и укреплении общественного порядка / А.В. Загорный. - М.: Эксмо, 2018. - 339 с.
10. Карагодин А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе: учебное пособие / А.В. Карагодин. - Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2015. - 311 с.
11. Климов И.А., Тузов Л.Л., Дубоносов Е.С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник / И.А. Климов и др. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Контракт, 2019. - 288 с.
12. Кокорев А.Н., Лаврентьева М.С. Организация деятельность участковых уполномоченных полиции: курс лекций / А.Н. Кокорев. - М.: МосУ МВД России, 2018. - 234 с.
13. Мягков А.В. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с иными службами и подразделениями органов внутренних дел, правоохранительными органами / А.В. Мягков. - Барнаул, 2015. - 176 с.
14. Пауков В.К., Богданов А.В., Зинченко Е.Ю. Соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в оперативно-розыскной деятельности: учебно-методическое пособие / В.К. Пауков и др. - М.: Проспект, 2020. - 240 с.

в) Статьи, научные публикации:

1. Аносов А.В., Ищук Я.Г. Оперативно-розыскная профилактика преступлений несовершеннолетних: направления, содержание, меры / А.В. Аносов и др. // Труды Академии управления МВД России. - 2018. - № 1 (45). - С. 122-127.
2. Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Административно-правовая и оперативно-розыскная деятельность участкового



- уполномоченного полиции / А.В. Богданов и др. // Актуальные проблемы административного права и административной деятельности органов исполнительной власти: сборник материалов межведомственной научно-практической конференции. - Домодедово, 2018. - С. 44-51.
3. Богданов А.В., Комахин Б.Н., Хазов Е.Н. Профилактические мероприятия, проводимые полицейскими подразделениями, по пресечению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2016. - № 4. - С. 204-209.
 4. Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Взаимодействие сотрудников уголовного розыска с участковыми уполномоченными полиции по предупреждению и раскрытию квартирных краж / А.В. Богданов и др. // Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции: сборник материалов внутриведомственной научно-практической конференции. - Домодедово, 2018. - С. 90-94.
 5. Бойко В.Н. Правовой статус участковых уполномоченных полиции / В.Н. Бойко // Ученые заметки ТОГУ. - 2017. - №4. - С. 312-316.
 6. Буянов И.В. История становления государственной службы в органах внутренних дел на Руси / И.В. Буянов // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2011. № 2-2. С. 69-74.
 7. Воронцов А.Я. Историко-правовой аспект деятельности службы участковых уполномоченных полиции в период реформирования системы МВД России / А.Я. Воронцов // Экономика и социум. - 2016. - № 11. - С.38-43.
 8. Гамзина А.В. К вопросу о территориальном разделении инспекций по делам несовершеннолетних и подразделений уголовного розыска как одном из факторов, ухудшающих их



- взаимодействие при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении несовершеннолетних / А.В. Гамзина // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. - 2020. - № 2 (14). - С. 53-58.
9. Гришаков А.Г. Отчет участкового уполномоченного полиции о проделанной работе перед населением административного участка: особенности подготовки и проведения / А.Г. Гришаков // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. - 2019. - № 17-1. - С. 89-92.
10. Гутман М.Ю. Правовые основы организации и деятельности милиции Временного правительства, рабочей милиции и красной гвардии Петрограда (март-октябрь 1917 г.) / М.Ю. Гутман // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2007. - № 4 (36). - С. 32-43.
11. Ермаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции: историко-педагогические аспекты / А.Г. Ермаков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2011. - № 3 (51). - С. 183-187.
12. Загорный А.В. Координация деятельности ОВД с другими государственными органами и общественными организациями в предупреждении правонарушений и укреплении общественного порядка / А.В. Загорный. - М.: Эксмо, 2018. - С.39-44.
13. Зырянов И.В. Формирование административного потенциала российских органов местного самоуправления в сфере обеспечения правопорядка: краткий историко-правовой обзор / И.В. Зырянов // Правопорядок: история, теория, практика. - 2015. - № 2 (5). - С. 140-144.
14. Зырянов И.В. Правовое положение участкового уполномоченного полиции / И.В. Зырянов // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. - 2015. - № 4.

- С. 29- 34.
- 15. Михайлов Б.П., Хазов Е.Н. Актуальные вопросы обеспечения конспирации в оперативно-розыскной деятельности / Б.П. Михайлов и др. // Вестник экономической безопасности. - 2016. - № 2. - С. 156- 161.
- 16. Новгородов Д.А. Особенности возбуждения сотрудниками полиции дел об административных правонарушениях, совершенных в сети Интернет / Д.А. Новгородов // Административное право и практика администрирования. - 2020. - № 2. - С. 26-31.
- 17. Попова О.А. Об определении качества предварительного расследования / О.А. Попова // Вестник Волгоградской академии МВД России. - 2019. - № 2 (29). - С. 16-20.
- 18. Прибытко Ю.А. Классификация обязанностей участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы четырнадцатой междунар. научно-практ. конференции / Под ред. А.А. Андреева. - Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. Ч. 1. - С. 252-257.
- 19. Проценко Д.Е., Байкова И.Н., Якушев В.В. Работа с молодежью в системе профессиональных задач сотрудников МВД России / Д.Е. Проценко и др. // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2017. - № 3 (75). - С. 126-131.
- 20. Радькова Л.С. Участие несовершеннолетних в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов / Л.С. Радькова // Вестник Воронежского института МВД России. - 2017. - № 1. - С. 226-230.
- 21. Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. В 3 т. Т. II: Государственная служба. Управленческие действия. Правовые акты управления. Административная юстиция / Ю.Н. Старилов. -



Воронеж: Воронежский государственный университет, 2016.

22. Столбина Л.В., Озеров И.Н., Северин Н.Н., Домрачёва Е.Ю. Обеспечение прав несовершеннолетних подозреваемых (обвиняемых) в статических и динамических аспектах / Л.В. Столбина и др. // Всероссийский криминологический журнал. - 2017. Т. 11. - № 1. - С. 172-177.
23. Усенков И.А. К вопросу о понятии производства по делам об административных правонарушениях / И.А. Усенков // Сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции. - М., 2017. - С. 142-146.
24. Фаткуллин Б.Х., Садрисламов А.К. Исторические тенденции развития института участковых уполномоченных полиции / Б.Х. Фаткуллин и др. // Юридический журнал. - 2019. - № 6. - С. 333-338.
25. Хабибова Л.Д. Основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и профилактике правонарушений и преступлений / Л.Д. Хабибова // Молодой ученый. - 2021. - №3. - С.25-29.
26. Шевченко В.В., Заброда Д.Г. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции / В.В. Шевченко и др. // Центр научного сотрудничества «Интерактив плюс». - 2020. - №3. - С.36-40.

г) Эмпирические материалы (судебной, следственной практики и т.д.):

1. О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: [постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15] // Российская газета. - 2017. - № 110.



2. Апелляционное определение Московского городского суда от 16.07.2015 г. по делу № 10-9198/ 2015 [электронный ресурс]. - Доступ: [https:// www.consultant.ru](https://www.consultant.ru).
3. Апелляционное определение Ростовского областного суда от 10.03.2016 г. по делу № 33-3658/ 2016 [электронный ресурс]. - Доступ: oblsud.ros.sudrf.ru (дата обращения: 01.08.2021).
4. Апелляционное определение Верховного суда Республики Татарстан от 14.06.2019 г. по делу № 33-144/ 201 [электронный ресурс]. - Доступ: [https:// vs.tat.sudrf.ru](https://vs.tat.sudrf.ru).
5. Постановление Ельнинского районного суда Смоленской области от 18 ноября 2019 г. по делу № 5-49/ 2019 [Электронный ресурс]. - доступ: [https:// sudact.ru](https://sudact.ru) (дата обращения: 01.08.2021).

д) Электронные ресурсы:

1. Выступление Министра внутренних дел РФ на расширенном заседании коллегии МВД России от 03 марта 2021 года [Электронный ресурс]. - Доступ: [http:// ormvd.ru/ actual/](http://ormvd.ru/actual/) (дата обращения: 01.08.2021).
2. История становления службы участковых уполномоченных полиции // Официальный сайт МВД России. URL: [https:// clck.ru/ HC3u8](https://clck.ru/HC3u8) (дата обращения: 01.08.2021).
3. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2020 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: [https:// d-russia.ru/ wp-content/ uploads/ 2021/ 02/ december.pdf](https://d-russia.ru/wp-content/uploads/2021/02/december.pdf) (дата обращения: 01.08.2021).



Отзыв

о ходе выполнения и полученных результатах выпускной квалификационной работы «Вопросы взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями», выполненной слушателем 353 гр. Казанского юридического института МВД России Салимуллиным Ильнаром Рафаиловичем

В качестве выпускной квалификационной работы в рамках обучения в Казанском юридическом институте МВД России соискателем диплома была выбрана актуальная проблема, имеющая важное теоретическое и непосредственное практическое значение. Как показывает практика, вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции, прежде всего по предупреждению и профилактике правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность приобретают особую актуальность. Эти вопросы имеют очевидное практическое значение, с точки зрения взаимодействия с другими подразделениями и службами. Все еще сохраняется общая тенденция роста совершаемых правонарушений, как на территории Российской Федерации, так в отдельных субъектах, в том числе и в Республике Татарстан (14,6 % рост). Поэтому приобретение выпускниками образовательных организаций МВД России профессиональных компетенций, необходимых в работе в сфере предупреждения и профилактики правонарушений, путем взаимодействия с оперативными подразделениями, выступает обязательным требованием, отраженным в федеральном образовательном стандарте. В квалификационной работе рассмотрены правовые и организационные основы взаимодействия участкового уполномоченного по профилактике правонарушений и преступлений с оперативными подразделениями. В работе обозначенные вопросы раскрыты в достаточной мере полно и всесторонне. В соответствии с этим был составлен план работы, определена ее структура, поставлены познавательные задачи и цели работы. Обозначенные задачи соискателем дипломной работы были реализованы, а педагогическая цель формирования необходимой профессиональной компетенции достигнута.

За период выполнения квалификационной работы Салимуллин И.Р. в полном объеме изучил, систематизировал и проанализировал законодательные, нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции и взаимодействия с подразделениями и службами органов внутренних дел, в том числе и с оперативными подразделениями полицией, а также изучил значительный массив специальной и монографической литературы по рассматриваемой проблеме. Им был собран и систематизирован большой массив

эмпирического материала, характеризующий практику деятельности полиции по вопросам организации деятельности участковых уполномоченных полиции, в том числе и по предупреждению правонарушений и преступлений.

В ходе выполнения выпускной квалификационной работы соискателем приобретены необходимые знания, практические умения и навыки научного анализа, систематизации и обобщения правовых и практических мер, направленных на реализацию возложенных правоохранительных задач на органы внутренних дел. Он правильно понимает сущность и значение, задачи, функции, а также особенности деятельности полиции по вопросам взаимодействия, направленной на предупреждение правонарушений и преступлений. В процессе выполнения квалификационной работы соискатель проявил себя как ответственный, исполнительный и вдумчивый сотрудник, способный самостоятельно анализировать сложные организационно-правовые отношения и вопросы, возникающие в процессе деятельности полиции, в том числе по взаимодействию участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями. Представленный научному руководителю окончательный вариант выпускной квалификационной работы Салимуллин И.Р. показывает, что за период обучения им освоены основные базовые понятия, категории и термины, применяемые в административно правовой деятельности полиции. Факты нарушения законности, служебной дисциплины, а также какие либо коррупционные проявления со стороны Салимуллина И.Р. в период выполнения выпускной квалификационной работы не проявлялись.

Вывод: отношение соискателя к выполнению выпускной квалификационной работы, уровень приобретенных им теоретических знаний, практических умений и навыков, а также содержание и качество подготовленной квалификационной работы свидетельствуют о высоком уровне готовности Салимуллина И.Р. к выполнению практических оперативно служебных задач полиции, в том числе по вопросам взаимодействия участковых уполномоченных полиции с оперативными подразделениями. Выпускная квалификационная работа не содержит служебной или иной информации ограниченного пользования.

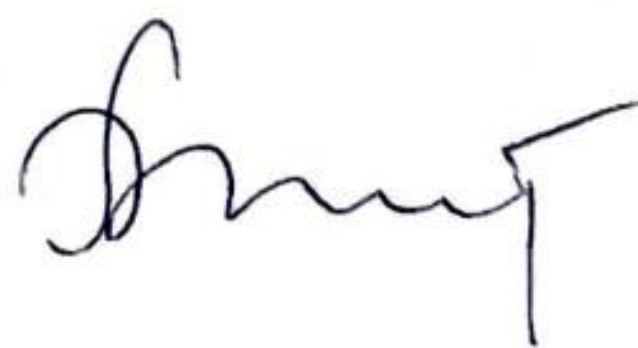
С учетом результатов публичной защиты Салимуллин И.Р. заслуживает положительную оценку.

Научный руководитель

начальник кафедры

полковник полиции

доктор юридических наук



Алиуллов Р.Р.

Согласен с оценкой, согласен 

РЕЦЕНЗИЯ
на выпускную квалификационную работу

слушателя Салимуллина Ильнара Рафаиловича, капитана полиции
(фамилия, имя, отчество)

383 учебной группы, 6 курса, специальность 40.05.02 - Правоохр. деятельн.
(№ группы, курс, специальность)

Тема: Вопросы взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями

Выпускная квалификационная работа И.Р. Салимуллина посвящена комплексному анализу вопросов взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями, а также разработке практических рекомендаций по повышению эффективности указанной деятельности.

Автор работы справедливо констатирует, что система правового регулирования оперативно-розыскной деятельности имеет в том числе и административно-правовой характер, а на участках уполномоченных полиции возлагается принятие оперативно-розыскных мер по обнаружению преступлений и лиц, их совершивших. Участковый уполномоченный полиции является представителем государственной власти на закрепленной территории, что во многом предопределяет универсальный характер его деятельности, требует высокого профессионализма, знания оперативной обстановки на обслуживаемой территории, умения использовать психолого-педагогические навыки в своей работе, применения всего арсенала оперативно-розыскных средств и методов.

Автор обращает внимание на пограничные проблемы административной оперативно-проверочной работы, основанной как на зональном, так и на линейном принципах. Актуальность темы обусловлена также необходимостью повышения эффективности основных оперативно-розыскных мероприятий посредством оптимального использования сил, средств и методов органов внутренних дел, функционирующих на обслуживаемой территории, а также необходимость конкретизации нормативной правовой регламентации оперативно-розыскной деятельности участковых уполномоченных полиции.

В работе автором правильно сформулированы цель и задачи, которые соответствуют содержанию исследования.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы. В первой главе исследовано правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции и оперативных подразделений полиции. Во второй главе осуществлен анализ современного состояния и перспектив взаимодействия участковых уполномоченных полиции и оперативных подразделений по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений.

Автор рассмотрел поставленную проблему на достаточно высоком теоретическом уровне, используя материалы судебной практики.

При написании ВКР автором использованы основные методологические и теоретические подходы к решению проблемы, изучены научные работы, посвященные проблематике взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями. Выводы и предложения, выдвинутые автором в заключении, обоснованны и аргументированы. Прослеживается высокая степень самостоятельности и оригинальности при решении поставленной задачи. Имеются обоснованные теоретические выводы и предложения.

Научная новизна исследования состоит в том, что на основе комплексного изучения вопросов взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями автором сделана попытка обобщить проблемы в указанной области и выработать пути их решения.

Теоретическая значимость исследования определяется значением развития представлений об особенностях взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями. Результаты исследования могут быть использованы в учебных и методических материалах, в преподавании административного права, административной деятельности и управления ОВД.

И.Р. Салимуллин показал знание нормативно-правовых актов, научной и учебной литературы, фундаментальных исследований, публикаций ведущих специалистов в области административного права, административной деятельности и управления ОВД. В списке использованной литературы приведено достаточное количество законов Российской Федерации и иных нормативных актов, указаны авторефераты и тексты диссертаций по указанной проблеме, а также научные статьи и электронные источники.

В заключении автор обобщил выводы по каждой главе, предложил варианты решения поставленных задач и обосновал выбор использованных методов. Выводы ВКР логичны и обоснованы.

При подготовке работы автор показал высокий уровень грамотности, научный стиль изложения, хорошую проработанность проблемы. Оформление ВКР не вызывает нареканий.

Представленная на рецензирование выпускная квалификационная работа соответствует предъявляемым требованиям, рекомендована к публичной защите и заслуживает положительной оценки.

Оценка рецензента: *отлично*

Рецензент

Начальник ОП № 2 «Комсомольский»
Управления МВД России по г. Набереж-
ные Челны подполковник полиции

должность, специальное звание)

М.П.

2021 г.

С рецензией ознакомлен _____

(подпись)

А.Р. Сунгатуллин
(инициалы, фамилия)



АНТИПЛАГИАТ
ТВОРИТЕ СОБСТВЕННЫМ УМОМ



Казанский юридический
институт МВД России

СПРАВКА о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

Проверка выполнена в системе
Антиплагиат.ВУЗ

Автор работы **Салимуллин Ильнар Рафаилович**

Подразделение

Тип работы

Не указано

Название работы

ВКР_Салимуллин И.Р._353 уч гр_2021

Название файла

ВКР_Салимуллин И.Р._353 уч гр_2021.docx

Процент заимствования **37.46 %**

Процент самоцитирования **0.00 %**

Процент цитирования **17.15 %**

Процент оригинальности **45.39 %**

Дата проверки **08:59:58 10 сентября 2021г.**

Модули поиска

Модуль поиска ИПС "Адилет"; Модуль выделения библиографических записей; Сводная коллекция ЭБС; Модуль поиска "Интернет Плюс"; Коллекция РГБ; Цитирование; Модуль поиска переводных заимствований; Модуль поиска переводных заимствований по eLibrary (EnRu); Модуль поиска переводных заимствований по интернет (EnRu); Коллекция eLIBRARY.RU; Коллекция ГАРАНТ; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Коллекция Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Диссертации и авторефераты НББ; Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU; Модуль поиска перефразирований Интернет; Коллекция Патенты; Модуль поиска общеупотребительных выражений; Кольцо вузов

Работу проверил

Музафаров Ильнур Азатович

ФИО проверяющего

Дата подписи

Подпись проверяющего

Чтобы убедиться
в подлинности справки,
используйте QR-код, который
содержит ссылку на отчет.



Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.