

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра криминологии и уголовно – исполнительного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему:

**«Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений,
связанных с незаконной миграцией»**

Выполнил: Вилданова

Мадина Салаватовна

младший лейтенант полиции,

слушатель 5 курса, 161 уч. гр., специаль-
ность 40.05.01,

Правовое обеспечение национальной
безопасности, 2016 год набора

Руководитель:

Гребенкин Михаил Юрьевич,

преподаватель кафедры криминологии и
уголовно-исполнительного права КЮИ
МВД России

Рецензент:

Начальник ОП №2 «Вишневский»

УМВД России по городу Казани

подполковник полиции

Кочетов Вячеслав Михайлович

Дата защиты: «__» ____ 20__ г. Оценка _____

Казань 2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1.КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИЕЙ.....	6
§1. Регулирование миграционных процессов в Российской Федерации.....	6
§2. Понятие «незаконная миграция» и правовой анализ преступлений, связанных с незаконной миграцией.....	13
§3. Состояние преступности, связанной с незаконной миграцией, криминологическая характеристика личности преступника в сфере незаконной миграции.....	27
ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИЕЙ.....	38
§1. Детерминанты преступности, связанной с незаконной миграцией.....	38
§2. Основные направления противодействия преступлениям, связанным с незаконной миграцией.....	43
§3. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступлений, связанных с незаконной миграцией.....	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	57
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	62

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования определяется тем, что мировая тенденция к глобализации повлекла за собой трансформацию миграционных процессов, серьезно увеличились масштабы перемещения людей, поэтому в настоящее время для государственных образований и общества существует множество опасностей и угроз, к которым относится и неконтролируемая массовая миграция населения. Опыт показывает, что переселение народов из одного места в другое может приводить к негативным последствиям во многих сферах жизни общества и государства.

Негативные последствия таких процессов могут проявляться в росте количественных и качественных показателей преступности, способствовать появлению преступных организаций, сформированных по этническому признаку. Общественная опасность нелегальной миграции заключается во взаимосвязи ее с организованной транснациональной преступностью, коррупцией, незаконной экономической деятельностью.

Вышеизложенная масштабная проблема касается и Российской Федерации, ежегодно принимающей на свою территорию около 4 миллионов легальных мигрантов, однако их число намного выше, если учесть количество незаконных мигрантов. По числу мигрантов до пандемии Covid - 19 Россия занимала третье место в мире, в стране проживало около 11 млн. мигрантов, значительная часть - на нелегальном положении.

Миграционные процессы в период пандемии пока не привели в России к резкому скачку преступности в количественном выражении, однако необходимо обратить внимание на то, что мигранты чаще совершают тяжкие и особо тяжкие преступления.

Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев отмечал, что в реализации «Концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года» задействовано двадцать два министерства и ведом-

ства. При этом деятельность по предупреждению и противодействию миграционной преступности требует дальнейшего развития и совершенствования, с учетом тех социально-политических процессов, которые происходят во всем мире.

Степень разработанности темы. Изучением и анализом состояния преступности мигрантов, их причинами, а также вопросами предупреждения и противодействию данным видам преступного поведения занимались такие криминологи как: А.И. Долгова, А.В. Буняева, И.Е. Нежибецкая, И.И. Касаев, К.В. Кузнецов, А.Б. Громов и другие.

Объектом исследования выступают общественные отношения, связанные с миграционной преступностью на современном этапе развития российского государства и общества, а также цели, задачи и функции, возможности и факторы субъективного и объективного характера, обуславливающие противодействие миграционной преступности.

Предметом исследования является криминологическая характеристика миграционной преступности, особенности ее предупреждения органами внутренних дел Российской Федерации.

Целью настоящего исследования является анализ преступности, связанной с незаконной миграцией, ее криминологическая характеристика и определение направлений предупреждения данной разновидности преступности с участием органов внутренних дел.

Для достижения поставленной цели необходимо **решить следующие задачи:**

- 1) охарактеризовать состояние регулирования миграционных процессов в Российской Федерации;
- 2) раскрыть понятие «незаконная миграция» и провести правовой анализ преступлений, связанных с незаконной миграцией;

- 3) охарактеризовать состояние преступности, связанной с незаконной миграцией; дать криминологическую характеристику личности преступника в сфере незаконной миграции
- 4) определить детерминанты преступности, связанной с незаконной миграцией;
- 5) выявить основные направления противодействия преступлениям, связанным с незаконной миграцией;
- 6) дать оценку деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, связанных с незаконной миграцией.

Методологическая основа исследования представлена общенаучными методами познания: дедукция, абстрагирование, анализ, синтез, сравнение. Использовались также такие частно-научные методы, как системно-функциональный, формально-логический, историко-правовой, которые позволяют рассматривать явления в их взаимозависимости и взаимообусловленности.

Нормативной базой исследования выступают международные правовые акты, Конституция РФ, федеральные законы, ведомственные акты МВД России, а также иные нормативно-правовые акты, относящиеся к предмету исследования.

Практическая значимость исследования определяется тем, что положения и выводы, содержащиеся в выпускной квалификационной работе, могут быть полезными для совершенствования предупредительной деятельности органов внутренних дел в целях минимизации преступности, связанной с незаконной миграцией.

Структура работы. Настоящая работа состоит из введения, заключения, двух глав, поделенных на шесть параграфов, списка литературы.

ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИЕЙ.

§1. Регулирование миграционных процессов в Российской Федерации

Понятие «преступность» было и остается одной из важных и сложных проблем. Рассматривая преступность, как социальное явление, можно по-разному ее оценивать. От того, как мы рассматриваем и определяем это явление, зависит вся дальнейшая работа по предупреждению преступности как антиобщественного явления, посягающего на интересы как отдельного человека, так и общества в целом.

Преступность существовала всегда: и во времена первобытного общества, где не было письменных законов, и в современное время, в которое существует огромное множество законов, нормативно-правовых актов и прочих правил. Рассматривая преступность через призму десятков и сотен лет, можно сделать вывод, что это явление имеет изменчивый характер. Влияют на это не только временные критерии, но и территориальные факторы, различные общественные отношения, отмирание старых конфликтов и возникновение новых и т.д. Преступность каждый раз несет в себе какие-то новые особенности, возникшие под влиянием определенного времени, конкретного государства, общества, идеологии, культуры. В целом преступность можно определить как вечное, изменчивое, исторически обусловленное, массовое, социальное и правовое явление.¹

На сегодняшний день в Российской Федерации активно протекают миграционные процессы, которые обусловлены развитием экономических отношений, что привлекает трудовых мигрантов, особенно из стран СНГ. Конечно, существующие миграционные процессы имеют как положительные (влияние на развитие экономики страны), так и отрицательные стороны, которые так или иначе дестабилизируют социально-экономическую обстановку, подрывают об-

¹Антонян Ю.М. Криминология: учебник. - М.: Юрайт, 2020. – С.247.

публичный порядок и способствуют возникновению конфликтов. Одной из негативных сторон выступает появление и развитие преступности, связанной с незаконной миграцией, о которой далее и пойдет речь. Вопрос миграционных процессов является одним из наиболее существенных как для Российской Федерации, так и всего мирового сообщества, поскольку данное явление, если не осуществлять должный контроль за ним, может привести к многочисленным негативным последствиям, одним из которых выступает усложнение криминальной ситуации.

Вопросы, связанные с предупреждением преступлений, связанных с незаконной миграцией, разумеется, имеют свое закрепление на законодательном уровне и раскрываются в нормативно-правовых актах.

В первую очередь, это, конечно, Конституция Российской Федерации, имеющая высшую юридическую силу, прямое действие и применяемая на всей территории Российской Федерации. Соответственно, законы и иные правовые акты, применяемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ.

В соответствии с этим, Уголовный кодекс РФ, устанавливающий преступность и наказуемость деяний на территории Российской Федерации, также предполагает рассмотрение преступлений, совершаемых мигрантами.

А также ст.3 Федерального закона "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" от 23.06.2016 N 182-ФЗ (последняя редакция) гласит, что правовую основу системы профилактики правонарушений составляют положения Конституции Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, нормы уголовного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях.

Правовое регулирование профилактики правонарушений осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, настоящим Фе-

деральным законом, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.² Соответственно, это положение распространяется и на регулирование предупреждения преступности мигрантов.

А также необходимо упомянуть и Стратегию национальной безопасности РФ: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, которая является основой для формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.³

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы, утвержденная указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622, в которой выдвигаются предложения по реформированию миграционных режимов и института гражданства в Российской Федерации.

Согласно данной концепции основополагающей целью миграционной политики Российской Федерации является создание благоприятной миграционной ситуации.

Президентом Российской Федерации было предложено сделать вид на жительство в России в качестве основного статуса, с помощью которого иностранец мог бы претендовать на гражданство, а также исключить разрешение на временное проживание, выделяемое по квотам, установить три вида порядка приема в гражданство: общий, упрощенный и особый.

² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон №182-ФЗ от 23 июня 2016 года. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199976/ (Дата обращения: 01.12. 2020)

³ Стратегия национальной безопасности РФ: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/ (Дата обращения: 02.12.2020)

Кроме того, Правительство предлагает упростить порядок получения российского гражданства, иными словами, при условии внесения изменений желающим получить гражданство не нужно будет отказываться от прежнего гражданства.

В соответствии с показателями МВД России, в 2019 году гражданство Российской Федерации получили около 498 тысяч человек. В 2018 году – 269,3 тысяч человек. А разрешение на временное проживание – 244, 6 тысяч человек в 2019 году и 271, 4 тысяч человек в 2018 году. Наряду с этим, в 2019 году было принято 184,3 тысяч решений о выдаче вида на жительство России и в 2018 году – 189,9 тысяч человек.

Как известно, разрешение на временное проживание в Российской Федерации выдается на 3 года и исключает возможность его продления. По окончании данного срока человек оформляет вид на жительство, либо подает прошение на предоставление гражданства Российской Федерации.

На сегодняшний день миграционное законодательство требует реформирования. Причем, имеется в виду не частичная, а системная проработка существующих пробелов в миграционной сфере. Именно такой подход обеспечит качественное улучшение миграционной ситуации в Российской Федерации и достижение необходимого уровня безопасности и правопорядка.

В соответствии с положениями Концепции и решения оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 2 октября 2019 г. (протокол от 12 октября 2019г. №Пр-2092) миграционные режимы и институт гражданства требуют реформирования и проработки по следующим направлениям:

1. создание благоприятных условий переселения в Российскую Федерацию и получения, при желании, российского гражданства лицами, владеющими русским языком и близкими нам по ментальности и культуре;
2. формирование понятных миграционных правил как для людей, готовых выбрать Российскую Федерацию в качестве нового места проживания,

так и для тех, кто приезжает к нам на время, в качестве туриста, для работы, учебы или с другими целями;

3. повышение уровня обеспечения безопасности, в том числе за счет более широкого внедрения современных информационных технологий в процедуры предоставления государственных услуг и осуществления государственного контроля.

Представленные в Концепции предложения определены в шести разделах:

1. совершенствование институтов постоянного проживания (вида на жительство) и гражданства Российской Федерации;
2. создание унифицированного миграционного режима для долгосрочного пребывания на территории Российской Федерации;
3. модернизация механизмов регулирования трудовой миграции;
4. совершенствование механизмов обеспечения безопасности и правопорядка в миграционной сфере;
5. информатизация сферы управления миграцией;
6. дополнительные меры по обеспечению проведения реформы.

Исходя из этого, можно сказать, что Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы направлена на устранение существующих пробелов миграционной сферы с юридической точки зрения.

Обратимся непосредственно к нормативно-правовому акту, регулиющему деятельность органов внутренних дел, а именно к приказу МВД России от 17.01.2006г. №19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (в ред. от 28 ноября 2017 года), который устанавливает основные направления и формы предупреждения преступлений органами внутренних дел.⁴

⁴ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с "Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений"):

В пункте 12 вышеуказанного приказа описываются обязанности сотрудников подразделений по вопросам миграции, среди которых: контроль за соблюдением правил миграционного учета, реализация мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции, осуществление оперативно-профилактических операций, оповещения населения и взаимодействия с другими подразделениями территориальных органов МВД России.

Необходимо отметить, что миграционная обстановка в государстве требует не только точечного, но и системного реформирования в целях установления правопорядка, создания благоприятных условий не только для жизнедеятельности граждан Российской Федерации, но и иностранных граждан, и лиц без гражданства.

Основополагающим элементом предупреждения миграционной преступности является правовое регулирование миграционной политики. Благодаря четко выстроенной миграционной политике лицам, имеющим преступный умысел, будет запрещен допуск на территорию Российской Федерации. Конечно, для этого необходимо создание единой базы, содержащей сведения обо всех судимостях лица.

Учитывая это, О.А. Федорова предлагает создать «Миграционный Кодекс», устанавливающий режим пребывания иностранного гражданина, условия, сроки и запреты, связанные с его правовым статусом.⁵

На мой взгляд, в данном случае достаточной мерой будет упорядочение единой учетной системы, с помощью которой станет возможным получение точных сведений о месте пребывания мигранта, местах его работы, а также соблюдение им правопорядка на территории страны.

С созданием и ведением единого учета мигрантов на территории РФ связана другая важная предупредительная мера правового характера, а именно

Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.11.2017). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58965/ (Дата обращения 02.12.2020)

⁵ Федорова Ю.А. Проблема преступности мигрантов / Ю.А. Федорова // Молодой ученый. № 11. 2019. С. 113

применение такого вида административного наказания как административное выдворение в отношении иностранных граждан, систематически совершающих правонарушения на территории РФ.

Об этом говорит и И.Е. Небежицкая. Она подчеркивает необходимость активного применения данного вида наказания.⁶

Е.В. Бархатова в качестве оптимального выдвигает метод устрашения в предупредительной деятельности ОВД, а именно через правовое просвещение мигрантов разъяснять им, что за ненадлежащее поведение они будут экстрадированы в те страны, откуда прибыли.⁷

Кроме того, ответственность должна возлагаться не только на самих мигрантов, но и на их работодателей, так как последние трудоустраивают нелегальных мигрантов, а также безосновательно увольняют с работы мигрантов, находящихся на территории Российской Федерации на законных основаниях.

Именно поэтому О.О. Громова считает приемлемым более активное привлечение работодателей к административной ответственности, что смотивирует их соблюдать законных положений.⁸

Обобщая вышесказанное, можно сделать следующие выводы:

1. Миграционная обстановка и связанные с ней вопросы всегда имели и будут иметь актуальный характер как для Российской Федерации, так и для всего мирового сообщества. Поскольку неосуществление должного контроля за данным процессом может повлечь негативные последствия, подрывающие стабильность государства и влияющие на криминогенную ситуацию.

2. Вопросы, связанные с миграцией, имеют свое закрепление в законодательстве и таких нормативно-правовых актах, как: Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ, Феде-

⁶ Нежибецкая И.Е. Криминологические и уголовно-правовые меры борьбы с преступностью мигрантов в России. - автореф.дисс ... канд. юрид. наук. Москва. 2007. С.22

⁷ Бархатова Е.Н. К вопросу о предупреждении преступности мигрантов // Вестник СГУ имени И.Н. Ульянова. № 3. 2016. С. 157

⁸ Громова О.О. Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений, совершаемых мигрантами из стран-участников СНГ. - автореф.дисс ... канд. юрид. наук. Москва. 2010. С.14

ральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 №182-ФЗ, Приказ МВД России от 17.01.2006 №19 (ред. от 28.11.2017) "О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений" и др.

3. Особое место занимают Стратегия национальной безопасности РФ, утвержденная указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, представляющая основу для формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, и Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы, утвержденная указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. №622, содержащая предложения по реформированию миграционных режимов и института гражданства в Российской Федерации.

4. В последние годы работа по регулированию миграционных процессов заметно улучшилась, однако необходимость в тщательном комплексном совершенствовании миграционного законодательства, четкого закрепления правового статуса, обязанностей и функций субъектов продолжает существовать.

§2. Понятие «незаконная миграция» и правовой анализ преступлений, связанных с незаконной миграцией

Проблема незаконной миграции сфокусировала на себе внимание целого ряда специалистов. Во-первых, это обуславливают сами масштабы незаконной миграции, затрагивающие интересы общества.

В данном случае интересно мнение Сماشниковой Т.Б. на этот счет: «...отсутствие административных запретов и ограничений на въезд в Россию иностранных граждан из государств бывшего СССР, наличие на рынке труда

свободных рабочих мест и заинтересованности в дешевой рабочей силе привело к тому, что Российская Федерация стала государством, имеющим на своей территории большое количество нежелательных мигрантов. Явление незаконной миграции стало устойчивым и масштабным для России, оказывающим порой негативное влияние на социально-экономические и политические процессы».⁹

В соответствии с данными МВД России, на сегодняшний день на территории Российской Федерации находится от 700 тыс. до 2,5 млн иностранных граждан и лиц без гражданства, которые прибыли из более, чем 30 стран мира.¹⁰ Если же обращаться к данным Международной организации по миграции среди незаконных мигрантов и анализировать их качественный состав, то:

- 1) около 35% мигрантов будут составлять граждане из стран бывшего СССР;
- 2) около 32% - из стран «старого» зарубежья (цель приезда которых не соответствует их действительным намерениям);
- 3) около 13% - лица, совершающие въезд незаконными способами (с поддельными документами, нарушениями прохода через контрольно-пропускные пункты и т.д.)
- 4) около 20% - так называемые «транзитные» мигранты.

Стоит отметить, что большую часть незаконных мигрантов на территории Российской Федерации составляют жители стран ближнего зарубежья (90% - из стран СНГ), остальные – из стран дальнего зарубежья (в основном, из Юго-Восточной Азии).

Незаконная миграция - это явление, затрагивающее множество сфер деятельности общества, при этом носящий отрицательный характер. Незаконная

⁹ Смашникова Т.Б. Выдворение незаконных мигрантов с территории Российской Федерации. // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2011. № 4. С.235.

¹⁰ Зинченко Н. Н. Международное миграционное право: основы теории и практики. - М.: Научная книга, 2015. С.287.

миграция выступает одним из факторов, который влияет на разрастание теневой экономики, обуславливает перемещение денежных средств вне легального экономического пространства страны. Незаконная миграция значительно усугубляет ситуацию на рынке труда, оказывая вспомогательное воздействие на вытеснение с него российских предприятий и работников. Это, несомненно, увеличивает социальную напряженность и сказывается на состоянии преступности в стране. Так, вследствие неуплаты налогов незаконными мигрантами бюджет Российской Федерации теряет более 250 млрд. рублей в год, а объем вывоза денежных средств из России в обход системы госконтроля ежегодно составляет почти 260 млрд. рублей.

Учитывая нынешнюю обстановку и все факторы влияния незаконной миграции, можно сделать вывод, что на изучение и решение данной проблемы следует уделять больше внимания. К сожалению, теоретические разработки в указанной сфере немногочисленны, а в законодательстве и вовсе отсутствуют понятие «незаконная миграция», ее особенности и разновидности. Возможно, это обусловлено прошлым опытом страны, когда Россия на протяжении полувека была закрыта в составе Советского Союза, где незаконная миграция наравне с законной имела минимальный характер.

Вероятно, что тогда не было необходимости научного осмысления данного термина. Однако, на сегодняшний день, ситуация изменилась. Теперь, в условиях открытых границ страны и увеличения потоков как законных, так и незаконных мигрантов, проблема незаконной миграции выходит на новый серьезный уровень, и, конечно, требует исследования и устранения (или же, минимизации).

Исследование различных точек зрения в данной области привело к выводу о том, что существуют понятия «незаконная миграция», «нелегальная миграция», «криминальная миграция», которые используются разными учеными в качестве синонимов. Самым же распространенным понятием все же остается «незаконная миграция».

К примеру, А.Н. Шкилев предлагает такое понятие незаконной миграции: «Под незаконной миграцией понимается территориальное перемещение населения в физическом пространстве, вызванное социально-экономическими, политико-правовыми и национально-демографическими факторами в нарушение действующих норм международного права и национального законодательства Российской Федерации».¹¹

Г.Е. Дудин, С.В. Калинина считают, что «...в самом общем смысле под понятием «нелегальная миграция» подразумевается любое перемещение на территорию государства, нарушающее законодательство, определяющее условия въезда в страну и пребывания на ее территории».¹²

А. Н. Жеребцов под незаконной миграцией понимает «...перемещение лиц в нарушение установленных миграционно-правовых режимов и миграционно-правовых процедур, т.е. в нарушение установленных миграционных правил.

Незаконным мигрантом признается лицо, которое умышленно или по неосторожности нарушило установленными в государстве миграционные правила (гражданин Российской Федерации при нарушении миграционных правил внутреннего (социально-экономического) перемещения и иностранные граждане (лица без гражданства) при нарушении миграционных правил, установленных государством, связанных с внешним перемещением с территории иностранного государства или с территории Российской Федерации на территорию иностранного государства)».¹³

А. Федорако считает: «...незаконная миграция — это миграция, которая происходит в нарушение требований правовых норм, принятых в том или ином государстве и устанавливающих основания и порядок въезда в страну, транзит-

¹¹ Шкилев А. Н. Миграция: уголовно-правовые и криминологические аспекты. Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2006. С.12

¹² Дудин Г.Е., Калинина С.В. Операция «Нелегальный мигрант» // Миграционное право. 2013. №2. С. 24 - 29.

¹³ Жеребцов А.Н. Административно-правовой статус незаконных мигрантов в Российской Федерации нуждается в законодательном закреплении. // Общество и право. 2009. № 2. С.241.

ного проезда, пребывания и выезда из страны иностранных граждан и лиц без гражданства».¹⁴

Т.Б.Смашникова под термином «незаконная миграция» понимает: «...незаконная миграция — это добровольное или вынужденное перемещение населения через государственные границы с целью перемены места пребывания или проживания, совершаемое с нарушениями законодательства, действующего на территории государства миграции».¹⁵

Е.С. Красинец, Е.С. Кубишин, Е.В. Тюрюканова используют понятие «незаконный мигрант», устанавливая, что к ним относятся лица, незаконно въехавшие на территорию государства (пересекшие границу в неположенных местах, по недействительным или поддельным документам или без таковых), незаконно пребывающие в нем (не оформленное должным образом пребывание), и лице, ведущие нелегальную экономическую активность (в том числе совершающие «около экономические» преступления, например, торговля оружием).¹⁶

А.В.Сухарникова делает вывод о том, что «под незаконным мигрантом предлагается понимать лицо: 1) пересекшее границу иностранного государства вне предусмотренных пунктов контроля; 2) находится на территории иностранного государства с нарушением норм национального иммиграционного законодательства; 3) получает (получил) разрешительные документ на въезд (пребывание в иностранном государстве) незаконным (обманным) путем».¹⁷

Проанализировав различные трактовки одного и того же понятия «незаконная миграция», можно выделить два совершенно разных подхода к его изучению.

¹⁴ Федорако А. Миграция населения: понятие, причины, последствия. // Журнал международного права и международных отношений. 2012. № 4. С.6.

¹⁵ Смашникова Т.Б. Административно-правовое противодействие незаконной миграции в Российской Федерации и республике Беларусь: сравнительно-правовой анализ. Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. Челябинск. 2012. С.9

¹⁶ Красинец Е. С., Кубишин Е. С., Тюрюканова Е.В. Нелегальная миграция в Россию. М., 2000.С.29.

¹⁷ Сухарникова А.В. Незаконная миграция и миграционный контроль в России.// Административное право и административный процесс в России. 2013. № 2

Конечно, большая часть ученых придерживается такого мнения, что незаконная миграция имеет место быть только при наличии пересечения границ государства. Данному мнению противостоит точка зрения А.Н. Жеребцовой, которая говорит, что внутренний мигрант так же может расцениваться в качестве незаконного мигранта. Например, в случае нарушения правил внутреннего перемещения гражданином Российской Федерации.

Подобную точку зрения поддерживает и А.Н. Шкилев, рассматривающий возможность незаконной миграции при любом территориальном перемещении населения в физическом пространстве. И это нельзя не учесть. Именно поэтому большая часть ученых разделяет миграцию на внутреннюю (на территории одного государства) и внешнюю (здесь важно наличие пересечения границ другой страны).

Внутренняя миграция, наряду с внешней, может предполагать нарушение норм права. Приведем в пример статьи 19.15.1 «Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации» и 19.15.2 «Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении».

Вышеуказанные трактовки понятия «незаконной миграции» имеют и другие существенные недостатки. Так, определение, выдвинутое А.Н. Шкилевым, предполагает только незаконное перемещение, что значительно сужает понятие «незаконной миграции», так как перемещение может быть вполне законным (к примеру, въезд в страну по туристической визе), однако впоследствии пребывание в стране или деятельность, осуществляемая мигрантом, могут стать незаконными (просроченная виза, осуществление трудовой деятельности с нарушением миграционного законодательства и т.д.).

Г.Е. Дудин, С.В. Калинина считают, что «в самом общем смысле под понятием «нелегальная миграция» подразумевается любое перемещение на тер-

риторию государства, нарушающее законодательство, определяющее условия въезда в страну и пребывания на ее территории».¹⁸

Трактовка Г.Е. Дудина, С.В. Калининой, является узкой, так как они предполагают под незаконной миграцией только лишь трансграничные перемещения.

Подобный пробел имеют и определения А. Федорако, Т.Б. Смашниковой, А.В. Сухарниковой.

Определение, предложенное Е.С. Красинец, Е.С. Кубишиным, Е.В. Тюрюкановой, кроме вышеперечисленных, имеет еще один существенный недостаток: в качестве незаконных мигрантов они рассматривают лиц, занимающихся «нелегальной экономической активностью».

Думается, ошибочным будет включать при определении в состав исследуемой дефиниции осуществление иностранными гражданами и лицами без гражданства (мигрантами) какой-либо экономической деятельности. Вышеуказанные преступления, на мой взгляд, не связаны непосредственно с миграционным законодательством, и, соответственно, не могут учитываться при определении статуса законности или незаконности мигранта.

Рассмотрев различные предложения авторов по поводу трактовки понятия «незаконная миграция», можно сделать вывод о том, что определение, выдвинутое А.Н. Жеребцовым, в наибольшей мере раскрывает сущность данного явления.

Несмотря на давнее существование проблем, связанных с незаконной миграцией, в законодательстве Российской Федерации и по сей день отсутствует определение понятий «незаконная миграция», «незаконный мигрант».

Такие нормативно-правовые акты Российской Федерации в сфере миграции, как:

- Конституция Российской Федерации¹⁹;

¹⁸ Дудин Г.Е., Калинина С.В. Операция «Нелегальный мигрант» // Миграционное право. 2013. №2. С. 26

¹⁹ Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 декабря

- Уголовный кодекс Российской Федерации²⁰;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях²¹;
- Закон Российской Федерации от 01 апреля 1993 г. №4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»²²;
- Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. №4528-1 «О беженцах»²³;
- Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2006 г. №109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»²⁴;
- Федеральный закон Российской Федерации от 24 мая 1999 г. №99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»²⁵;
- Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»²⁶

1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

²⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. №63-ФЗ (в редакции Федерального закона Российской Федерации от 29.07.2017 г. №250-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1996. №25. Ст. 2954.

²¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в редакции Федерального закона Российской Федерации от 29.07.2017 г. №279-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1.

²² О Государственной границе Российской Федерации» (в редакции Федерального закона Российской Федерации от 03.07.2016 г. № 305-ФЗ); Закон Российской Федерации от 01 апреля 1993 г. № 4730-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – №17 – Ст. 594.

²³ О беженцах» (в редакции Федерального закона Российской Федерации от 22.12.2014 г. № 446-ФЗ); Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. – № 12. – Ст. 425.

²⁴ О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона Российской Федерации от 28.11.2015 г. №358-ФЗ); Федеральный закон: принят Гос.Думой 30 июня 2006 г. № 109-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – №30. – Ст. 3285.

²⁵ О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом: Федеральный закон: принят Гос.Думой 5 марта 1999 г. №99-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. – № 22. – Ст. 2670.

не дают определения понятия «незаконной миграции».

Необходимо отметить, что в «Концепции государственной миграционной политики на период до 2025 года» имеется определение понятия «незаконная миграция», указывается, что незаконная миграция – это перемещения в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности.²⁷

Что касается правового анализа преступлений, связанных с незаконной миграцией, необходимо уяснить следующее.

Преступления, связанные с незаконной миграцией, - это:

- 1) Преступления, совершенные самими незаконными мигрантами;
- 2) Преступления, совершенные против незаконных мигрантов;
- 3) Преступления, совершенные организаторами незаконной миграции.

Рассматривая преступления, совершенные самими незаконными мигрантами, и преступления, совершенные против незаконных мигрантов, мы имеем в виду общеуголовные преступления. Так, неконтролируемые потоки прибывающих мигрантов неизбежно влияют на криминогенную обстановку в стране и приводят к росту преступности.

Несмотря на небольшой удельный вес преступлений, совершаемых незаконными мигрантами, необходимо учесть, что значительная их часть относится к категории тяжких и особо тяжких.²⁸

²⁶ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона Российской Федерации от 29.07.2017 г. №243-ФЗ): Федеральный закон: принят Гос.Думой от 21 июня 2002 г. № 115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №30. – Ст. 3032.

²⁷ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Президентом Российской Федерации // Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте www.kremlin.ru по состоянию на 13.06.2012 г.

²⁸ Рашитов Л.Р. Криминологическая характеристика преступлений в сфере незаконной миграции и их предупреждение // Вестник Казанского юридического института МВД России №1 (23) 2016.

Прежде всего, это корыстные, корыстно-насильственные, насильственные преступления, связанные с незаконным завладением чужого имущества. Так, по данным за последние годы в большей степени иностранными гражданами и лицами без гражданства совершались преступления экономической направленности, затем умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст.111 УК РФ), убийства и покушения на убийства (ст.105, 106, 107 УК РФ) и, в малой степени, преступления экстремистской и террористической направленности.

Сущность преступлений, совершаемых незаконными мигрантами и против них, будет подробно рассмотрена в следующих параграфах. Обратим внимание на третью группу, выделенную нами, - преступления, совершенные организаторами незаконной миграции.

Совершенно верным будет сказать, что данное негативное явление имеет масштабное распространение, негативное влияние на мировое общество в целом и, соответственно, повышенную общественную опасность. Здесь мы имеем в виду как российские, так и международные преступные сообщества.

К примеру, в конце 2016 года Министерством внутренних дел Российской Федерации было ликвидировано в Москве 7 центров по изготовлению поддельных документов, с помощью которых преступники обеспечивали отправку рекрутов в Сирию. Данные каналы незаконной миграции были организованы гражданами из стран Центральной Азии. Благодаря этой деятельности, обеспечивалось участие рекрутов в боевых действиях на стороне незаконных вооруженных формирований, среди которых террористическая организация «Исламское государство».

К сожалению, подобной деятельностью занимаются не только граждане других государств, но и наши соотечественники. Так, буквально в конце марта 2021 года Люблинский районный суд вынес обвинительный приговор в отношении жителя Москвы Андрея Ермалаева, состоявшего в банде, которая оказывала помощь проживать мигрантам в столице на незаконных основаниях.

Схема преступной деятельности была следующая: члены банды передавали в ГУМВД России по Москве ложные данные о месте пребывания иностранных граждан для миграционного учета. Согласно представленным документам, принимающими сторонами выступали коммерческие фирмы и индивидуальные предприниматели, а местом их пребывания было помещение, находящееся по адресу: г. Москва, проспект 40 лет Октября. Данная услуга стоила мигрантам порядка от 2,5 до 5 тысяч рублей. Так, с сентября 2018 по ноябрь 2019 членам банды удалось «помочь» почти 170 тысяч человек.

Приведем пример из судебной практики: приговор мирового судьи судебного участка Дзержинского судебного района г. Новосибирска по делу №1-63/2020-2 в отношении Лебаевой Е.Н.²⁹, совершившей умышленные преступления, фиктивно поставив на учет иностранных граждан по месту пребывания в Российской Федерации при следующих обстоятельствах.

Так, у Лебаевой Е.Н., являющейся гражданкой Российской Федерацией, возник корыстный преступный умысел, направленный на фиктивную постановку на миграционный учет иностранных граждан по месту пребывания в РФ без намерения предоставить данным иностранным гражданам помещение для пребывания (проживания) по адресу, где зарегистрирована и проживает сама гражданка Лебаева.

Лебаева Е.Н., находясь в помещении филиала ГАУ НСО МФЦ г.Новосибирска, поставила свою подпись в заполненные бланки уведомлений о прибытии иностранных граждан в место пребывания, и, действуя умышленно, из корыстных побуждений, с целью извлечения материальной выгода, в нарушении п.7 ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2006 №109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», предоставила сотруднику МФЦ 4 уведомления о прибытии иностранных граждан в место пребывания с указанием своего места регистрации по адресу,

²⁹ Приговор мирового судьи судебного участка Дзержинского судебного района г. Новосибирска по делу №1-63/2020-2 в отношении Лебаевой Е.Н. - URL: <https://clck.ru/URcHWhttps://bsr.sudrf.ru/> (дата обращения: 21.04.2021).

где зарегистрирована и фактически проживает гражданка Лебаева Е.Н., без намерения предоставить данным иностранным гражданам помещение для пребывания (проживания), достоверно зная, что данные иностранные граждане по этому адресу пребывать не будут, поскольку фактически помещение по указанному адресу иностранным гражданам не предоставлялось, получив при этом денежное вознаграждение в размере 2000 рублей.

После данные сведения были направлены в отдел по вопросам миграции отдела полиции <НОМЕР> Управления МВД России по г.Новосибирску, где они были зафиксированы в учетных документах и внесены в государственную информационную систему миграционного учета.

Таким образом, своими умышленными действиями Лебаева Е.Н. лишила возможности управление по вопросам миграции ГУ МВД России, а также органы, отслеживающие исполнение законодательных актов РФ, осуществлять контроль за соблюдением указанными гражданами правил миграционного учета и их передвижениями на территории РФ. Суд признал Лебаеву Е.Н. виновной в совершении 21 преступления, предусмотренных ст.322.3 УК РФ.

Очевидно, что это не единственные примеры. Многие из них имеют латентный характер и выявляются спустя лишь время. Это говорит о существовании нестабильной миграционной обстановки, высокого уровня общественной опасности и необходимости повсеместного регулирования миграционной сферы.

Правовую базу данной сферы вопросов представляют следующие нормативно-правовые акты: Кодекс об административных правонарушениях (конкретнее, глава 18), федеральные законы от 15.08.1996 №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и от 25.07.2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 13.07.2012 №711 «О вопросах Федеральной миграционной службы» и от 16.08.2004 №413 «О миграционной карте».

Также на территории Российской Федерации действует Федеральный закон от 12.07.2000 №97-ФЗ «О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией».

Глава 18 Кодекса об административных правонарушениях содержит нормы, предусматривающие ответственность за административные правонарушения в сфере защиты Государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ. Причем, статья 18.1, 18.4, 18.8, 18.9 также имеют близкое содержание.

Рассматривая преступления, совершенные организаторами незаконной миграции, мы непосредственно обращаемся к Уголовному кодексу Российской Федерации, содержащему следующие нормы: ст.ст. 127.1 («Торговля людьми»), 127.2 («Использование рабского труда»), 322 («Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации»), 322.1 («Организация незаконной миграции»), 322.2 («...фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации»), 322.3 («Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации»), 327 («Подделка, изготовление или оборот поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей или бланков») и другие.

В данном случае, совершая активные действия в виде организации въезда мигрантов, их незаконного пребывания, незаконного транзитного проезда через территорию РФ, фиктивной регистрации мигрантов, фиктивной постановки на учет, подделки документов, а также купле-продажи человека, его вербовки, перевозки, передачи, укрывательстве или получения в целях эксплуатации, использовании труда человека, в отношении которого осуществляются полномочия, присущие праву собственности.

Таким образом можно сделать следующие выводы:

1. Под незаконной миграцией понимается явление, оказывающее отрицательное влияние на сферы жизни общества, его дальнейшее развитие, разрастание теневой экономики, ситуацию на рынке труда, социальную напряженность и, непосредственно, состояние преступности в стране.

2. Сфера, регулирующая миграционные процессы, требует особого внимания, поскольку теоретические разработки немногочисленны, а в законодательстве и вовсе отсутствуют понятие «незаконная миграция», ее особенности и разновидности. Однако, согласно Концепции государственной миграционной политики на период до 2025 года, незаконная миграция – это перемещения в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности.

3. Правовой анализ преступлений, связанных с незаконной миграцией, позволяет выделить три группы: а) преступления, совершенные самими незаконными мигрантами; б) преступления, совершенные против незаконных мигрантов; в) преступления, совершенные организаторами незаконной миграции. Так, касаясь первой и второй группы преступлений, мы имеем в виду общеуголовные преступления.

Прежде всего, это корыстные, корыстно-насильственные, насильственные преступления, связанные с незаконным завладением чужого имущества.

Тогда как преступления, совершенные организаторами незаконной миграции, предполагают активные действия в виде организации въезда мигрантов, их незаконного пребывания, незаконного транзитного проезда через территорию РФ, фиктивной регистрации мигрантов, фиктивной постановки на учет, подделки документов, а также купле-продажи человека, его вербовки, перевозки, передачи, укрывательства или получения в целях эксплуатации, использования труда человека, в отношении которого осуществляются полномочия, присущие праву собственности.

§3. Состояние преступности, связанной с незаконной миграцией, криминологическая характеристика личности преступника в сфере незаконной миграции

Проблема, связанная с миграцией, рассматривается, в том числе, на законодательном уровне. В соответствии с пунктом 22 Указа Президента РФ от 31 декабря 2015 года № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» в настоящее время усугубляется ситуация, связанная с неконтролируемой и незаконной миграцией.³⁰

Влияние данной проблемы мы можем заметить, как уже отмечалось выше, в создании условий для повышения уровня преступности. Кроме того, необходимо учитывать вероятность совершения преступлений вновь прибывшими мигрантами.

Д.А. Бражников считает, что миграция населения традиционно оценивается с точки зрения фонового явления преступности, которая при своей массовости влияет не только на количественные, но и качественные показатели преступности, а это, в свою очередь, влечет за собой возникновение разнообразных очагов социальных волнений и ксенофобские настроения среди коренного населения.³¹

Учитывая это, целесообразно провести количественный и качественный анализ преступлений, совершаемых мигрантами на территории Российской Федерации.

Для этого необходимо уяснить смысл самих терминов «мигрант» и «миграция».

³⁰ Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 года № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации». - URL: <https://base.garant.ru/71296054/> (Дата обращения: 01.12.2020)

³¹ Бражников Д.А. Криминологическая характеристика отдельных категорий лиц, совершающих преступления в Российской Федерации // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. № 2(9). 2018. С. 96

В соответствии с Постановлением межпарламентской ассамблеи государств - участников СНГ от 13 апреля 2018 года № 47-13 под миграцией понимается перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также перемещение в пределах одного государства, вне зависимости от причин данного перемещение, а мигрант, соответственно, это физическое лицо въезжающее на территорию государства или выезжающее за его пределы, а также перемещающиеся по территории государства, вне зависимости от причин перемещения.³²

При этом национальное законодательство РФ не определяет, кто такой мигрант, а лишь указывает в части 1 статьи 2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» на то, что иностранный гражданин - это физическое лицо, не являющееся гражданином РФ, и имеющее доказательство наличия гражданства (подданства) другого государства.³³

Интересна формулировка понятия «мигрант» И.Е. Нежибецкой, которая считает, что мигрант – это физическое лицо, осуществляющее пространственное перемещение и временно пребывающие за пределами населенного пункта (страны) своего постоянного места жительства.³⁴

Объединяя вышеперечисленные дефиниции можно прийти к мнению, что миграция делится на внешнюю, которая включает в себя перемещение лица с территории одного государства в другое; и внутреннюю, обозначающую перемещение в рамках одной страны. Иными словами, понятия «мигрант» и «иностранное лицо» (лицо без гражданства) не совпадают по смыслу в полной мере,

³² О глоссарии терминов и понятий, используемых государствами-участниками СНГ в пограничной сфере: Постановление межпарламентской ассамблеи государств - участников СНГ от 13 апреля 2018 года № 47-13. - URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=17082> (Дата обращения: 01.12.2020)

³³ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона Российской Федерации от 29.07.2017 г. №243-ФЗ): Федеральный закон: принят Гос.Думой от 21 июня 2002 г. № 115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №30. – Ст. 3032.

³⁴ Нежибецкая И.Е. Криминологические и уголовно-правовые меры борьбы с преступностью мигрантов в России. - автореф.дисс ... канд. юрид .наук. Москва. 2007. С.7

поскольку иностранный гражданин не всегда является мигрантом, а мигрант не всегда – иностранным гражданином.

Разобрав смысл понятий «мигрант» и «миграция», рассмотрим непосредственно личность мигранта-преступника.

Мигрант-преступник обладает своими специфическими чертами, которые отражаются в его социально-демографических, правовых и психологических характеристиках, при наличии которых у лица, можно говорить о сформированной у него преступной готовности.

По социально-демографическим характеристикам мигрант-преступник - это мужчина 31-40 лет со средним неполным образованием, не женатый, без постоянного источника дохода, выходец из стран-участников СНГ, и занимающий на территории РФ низкий социальный статус. А также необходимо отметить, что образование как сдерживающий фактор утрачивает свое значение, поскольку увеличивается количество мигрантов-преступников с высшим образованием.

По правовым характеристикам мигрант-преступник - это ранее судимое лицо, совершающее преступление в группе, и пребывающее на территории РФ нелегально. Данные правовые факторы свидетельствуют о криминальной готовности и преступном профессионализме мигрантов-преступников.

По психологическим характеристикам мигрант-преступник - это лицо социально дезориентированное и в достаточной мере маргинализированное, с низким правовым сознанием. Также мигрант-преступник склонен к конфликтам и предпочитает деструктивные методы его разрешения; отмечается низкая социальная адаптация, выраженная в отторжении культуры, ценностей и традиций коренного населения.

Обратимся к непосредственному количественно-качественному анализу преступности мигрантов.

За январь-декабрь 2018 года иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 38598 преступлений, что составляет 2 % от общего числа преступлений.³⁵

За аналогичный период 2019 года иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 34917 преступлений, что составляет 1,7 % от общего числа преступлений.³⁶

В свою очередь, за январь-декабрь 2020 года иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 34400 преступлений, что составляет 1,8 % от общего числа преступлений.³⁷

Обратимся к данным, представленным по Республике Татарстан:

За январь-декабрь 2018 года иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 413 преступления, что составляет около 1% от общего числа преступлений.³⁸

За январь-декабрь 2019 года иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 347 преступлений, что составляет 0,7 % от общего числа преступлений.³⁹

³⁵ Состояние преступности в России за январь-декабрь 2018 года по статистическим данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации. - [электронный ресурс]. – портал правовой статистики Генпрокуратуры РФ. - URL: crimestat.ru/offenses_map (Дата обращения: 11.12.2020)

³⁶ Состояние преступности в России за январь-декабрь 2019 года по статистическим данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации. - [электронный ресурс]. - портал правовой статистики Генпрокуратуры РФ. - URL: crimestat.ru/offenses_map (Дата обращения: 11.12.2020)

³⁷ Состояние преступности в России за январь-декабрь 2020 года по статистическим данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации. - [электронный ресурс]. - портал правовой статистики Генпрокуратуры РФ. - URL: crimestat.ru/offenses_map (Дата обращения: 11.12.2020)

³⁸ Состояние преступности в Республике Татарстан за январь-декабрь 2018 года по статистическим данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации. - [электронный ресурс]. - портал правовой статистики Генпрокуратуры РФ. - URL: crimestat.ru/offenses_map (Дата обращения: 11.12.2020)

³⁹ Состояние преступности в Республике Татарстан за январь-декабрь 2019 года по статистическим данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации. - [электронный ресурс]. - портал правовой статистики Генпрокуратуры РФ. - URL: crimestat.ru/offenses_map (Дата обращения: 11.12.2020)

За январь-декабрь 2020 года иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 422 преступления, что составляет 0,84 % от общего числа преступлений.⁴⁰

Из приведенной статистики видно, что при учете совершенных преступлений учитываются именно внешние мигранты, то есть лица приехавшие на территорию Российской Федерации с территории другого государства, при этом обладающие иностранным гражданством, либо вообще не обладающие им.

При этом имеется заметная и существенная тенденция на изменение динамики в абсолютном выражении преступлений, совершенных мигрантами, при этом показатель относительно общего числа преступления держится примерно на одном уровне.

Также, рассмотрев статистические данные, необходимо отметить, что по Российской Федерации в 2020 году наблюдается незначительное снижение количества преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства, вероятно, вследствие распространения новой коронавирусной инфекции COVID-2019. Напротив, в Республике Татарстан наблюдается незначительное повышение количества преступлений, совершаемых мигрантами.

В целом, данные цифры составляют малую часть от общего числа преступлений, совершаемых гражданами РФ, особенно если брать во внимание итоги миграционного прироста в Российской Федерации, составивший на конец 2019 года 4 184 467.⁴¹

Однако Д.К. Чирков обращает внимание на то, что малая доля преступлений мигрантов вовсе не означает отсутствие той угрозы и опасности, которой они подвергают российское общество и государство, так как мигранты совер-

⁴⁰ Состояние преступности в Республике Татарстан за январь-ноябрь 2020 года по статистическим данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации. -[электронный ресурс]. - портал правовой статистики Генпрокуратуры РФ. - URL: crimestat.ru/offenses_map (Дата обращения: 11.12.2020)

⁴¹ Официальные показатели Росстата по критерию «Число прибывших за 2019 год». [электронный ресурс]. - официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. - URL: <https://showdata.gks.ru/report/276650/> (Дата обращения: 03.12.2020)

шают наиболее опасные и тяжкие преступления; на сегодняшний день, имеют место быть очаги миграционной преступности; укрепление и адаптация мигрантов-преступников в РФ, не исключает вероятность криминального взаимодействия со своими соотечественниками.⁴²

Также целесообразно отметить, что преступность мигрантов в РФ, во-первых, имеет точечный характер, а во-вторых, данный феномен относится не ко всем мигрантам, а лишь к их отдельным группам, преимущественно, к мигрантам-выходцам из государств-участников СНГ.

Приведем пример из судебной практики: приговором Шатровского районного суда (Курганской области) №1-33/2020 от 16 июля 2020 г. по делу №1-33/2020 признан виновным Жанпеисов Диас Калкаманович, уроженец Казахстана, в совершении преступлений, предусмотренных ч.1 ст.117, ч.3 ст.30, ч.1 ст.105 УК РФ.⁴³

Преступления совершены при следующих обстоятельствах: в период времени с 22:00 до 23:00 15 декабря 2019 г. Жанпеисов, находясь в состоянии алкогольного опьянения в помещении котельной, в ходе ссоры, возникшей на почве личных неприязненных отношений, с целью причинения физических и психических страданий ФИО¹, умышленно применил к последнему удушающий прием, захватив его шею рукой, согнутой в локтевом суставе.

Продолжая свои преступные действия, Жанпеисов, используя в качестве оружия приисканный в помещении котельной лом, нанес им ФИО¹ в течение длительного промежутка времени не менее 10 ударов по ногам и другим частям тела, в том числе по правой руке, плечу, бедру левой ноги.

Он же, в период времени с 19:00 до 22:30 30 января 2020 г., находясь в состоянии алкогольного опьянения в помещении автомойки на почве личной неприязни, возникшей в ходе ссоры, с целью убийства ФИО², умышленно

⁴² Чирков Д.К. Преступность мигрантов-иностранцев в Российской Федерации: Современные тенденции // Юридическая наука: история и современность. № 3. 2019. С. 129

⁴³ Приговор Шатровского районного суда (Курганской области) №1-33/2020 от 16 июля 2020 г. по делу №1-33/2020 URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 20.04.2021).

нанес последнему два удара руками и один удар керамической кружкой в лицо, а также множество ударов руками и ногами по телу потерпевшего.

Причиняя указанные телесные повреждения, Жанпеисов предвидел и желал наступления смерти ФИО², однако, не смог довести свои преступные действия до конца по независящим от него обстоятельствам, вследствие неоднократного пресечения его действий находившимся на месте происшествия ФИО³, а также в связи с тем, что потерпевший окинул место происшествия.

Вышеназванные выводы отражают и статистические данные, в соответствии с которыми за январь-декабрь 2017 года выходцы из СНГ совершили 36 233 преступлений, что составляет 88.7 % от общего числа преступлений, совершенных иностранными лицами; за январь-декабрь 2018 года выходцы из СНГ совершили 34323 преступлений, что составляет 88.92 % от общего числа преступлений, совершенных иностранными лицами; за январь-декабрь 2019 года выходцы из СНГ совершили 31010 преступлений, что составляет 88.1 % общего числа преступлений, совершенных иностранными лицами; а за январь-ноябрь 2020 года – 28436 преступлений, что составляет 89,7 % от общего числа преступлений, совершенных иностранными лицами и лицами без гражданства.⁴⁴

Кроме того, о точечном характере миграционной преступности свидетельствуют статистические показатели; так, если за 2017-2019 года доля преступлений, совершенных иностранными лицами не превышала 3.5 % от общего количества совершенных преступлений, то по городу Москва за аналогичный период данная доля составляла не меньше 5.4 %.

Обратимся к статистическим данным, представленным ВНИИ МВД России.⁴⁵

⁴⁴ Показатели преступности России по данным Генеральной прокуратуры РФ. - [электронный ресурс]. - Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ. - URL: http://crimestat.ru/offenses_map (Дата обращения: 03.12.2020)

⁴⁵ Состояние преступности в России по данным ВНИИ МВД России. URL: <https://мвд.рф> (Дата обращения: 11.12.2020)



Рис 1.1. Динамика числа иностранных граждан, совершивших преступления в РФ

Исходя из представленных данных, можно заметить, что в 2020 году наблюдается незначительное снижение количества иностранных граждан, совершивших преступления на территории Российской Федерации, а значит, сохраняется тенденция снижения. Таким образом, предположение некоторых экспертов о вероятном повышении преступности мигрантов в связи с ограничениями, введенными вследствие распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) статистические не подтвердилось.⁴⁶

Это говорит о том, что меры предусмотренные Указом Президента Российской Федерации «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)⁴⁷, имели положительное влияние.

Улучшению обстановки способствовала и продуктовая помощь мигрантам, оказанная общественными организациями. Необходимо отметить сниже-

⁴⁶ О Варшавер Е.А. Положение иностранных трудовых мигрантов в России во время пандемии коронавируса // Мониторинг экономической ситуации в России: тенденции и вызовы социально-экономического развития. 2020. № 20 (22). С, 4

⁴⁷ О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19»): Указ Президента РФ от 18.04.2020 № 274 (ред. от 15.06.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – №16. – Ст. 2573.

ние количества приезжих в Российскую Федерацию, что обусловило улучшение экономической деятельности в различных отраслях и возможность обеспечения рабочими местами оставшихся мигрантов.

М.Н. Утяцкий обращает внимание на то, что наиболее сильно страдают от миграционной преступности такие регионы как Москва, Краснодарский, Красноярский, Хабаровский края, а также Свердловская область.⁴⁸

Этот факт – следствие того, что, во-первых, данные регионы являются наиболее развитыми с экономической точки зрения, и поэтому в них созданы условия, для того, чтобы получить максимальную прибыль от преступной деятельности; во-вторых, большая часть перечисленных регионов относятся к пограничным, а это значит, что они имеют миграционные потоки, что напрямую отражается на уровне миграционной преступности.

Ярко выраженную этническую дифференциацию миграционной преступности подтверждает и А.О. Чех, который считает, что таджики, узбеки, армяне, грузины, азербайджанцы и украинцы являются наиболее активными.

В тоже время, достаточно низкую криминальную активность проявляют выходцы из африканских стран, китайцы и корейцы.⁴⁹

Это объясняется количественными данными миграции, так как именно граждане стран-СНГ образуют основную долю прибывших мигрантов.

Также А.Б. Громов в своем диссертационном исследовании говорит о том, что доля преступлений, совершенных внешними мигрантами ничтожно мала, в то время как большинство преступлений совершаются именно внутренними мигрантами, в том числе такие тяжкие как разбой, вымогательство, хулиганство.

Это объясняется тем, что внутренняя миграция часто преследует первоочередную цель осуществления преступной деятельности на постоянной осно-

⁴⁸ Утяцкий М.Н. Миграция иностранных граждан и преступность: криминологический характер. - автореф.дисс ... канд. юрид. наук. Москва. 2008. С.13

⁴⁹ Чех О.А. Криминологические аспекты преступности мигрантов в России в условиях глобализации // Научный журнал «Аллея Наук». № 3. 2015. С. 146

ве, в то время как внешняя миграция может и не быть связана с преступным умыслом.

Обратимся к качественным показателям преступности мигрантов.

Так, О.О. Громова разделила все преступления, совершаемые мигрантами, на несколько групп:

- 1) деятельность, связанная с организации незаконной миграции;
- 2) совершение преступлений мигрантами, которые находятся на территории РФ легально;
- 3) совершение преступлений мигрантами, которые находятся на территории РФ нелегально.⁵⁰

Выделение в отдельную группу такого преступления как организация незаконной миграции является совершенно верным, поскольку именно данная деятельность преступных групп выступает изначальной точкой и исходной причиной дальнейшего совершения преступлений с участием мигрантов, которые находятся на территории РФ нелегально и поэтому вынуждены участвовать в преступной деятельности, которая, к тому же, зачастую принимает организованный характер.

В дальнейшем мигранты, находящиеся на территории РФ нелегально участвуют в совершении таких тяжких преступлений как незаконный сбыт наркотиков, оружия, организация занятия проституцией, убийства, разбои, вымогательства, мошенничество, изготовление и продажа фальсифицированного алкоголя.

Для легальных мигрантов, в свою очередь, характерны преступления, не связанные с наличием организованных преступных структур. К таким преступлениям относятся кражи, грабежи, разбои, причинение вреда здоровью различной тяжести, убийства, изнасилования.

⁵⁰ Громова О.О. Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений, совершаемых мигрантами из стран-участников СНГ. - автореф.дисс ... канд. юрид. наук. Москва. 2010. С.7

Обобщая вышесказанное, можно сформулировать следующие выводы:

1. На сегодняшний день, миграционные потоки создают серьезную угрозу для безопасности и суверенитета как Российской Федерации, так и любого другого государства, так как они способствуют возникновению негативных явления в жизни общества и государства, а также обостряют криминальную обстановку в стране.

2. Мигрант - это любое физическое лицо, переместившееся из одного государства в другое, либо в пределах одного государства, вне зависимости от причин такого перемещения.

3. Доля преступлений, совершенных мигрантами в общем числе преступлений, за 2017-2020 годы составлял не более 2 %, что является незначительной цифрой, однако большинство преступлений, совершенных данной категорией лиц, носит особо опасный и тяжкий характер, что делает проблему миграционной преступности крайне важной и требующей внимания.

4. Преступность мигрантов имеет точечный характер и концентрируется в крупных городах: Москва, Екатеринбург, Краснодар или Санкт-Петербург, либо в субъектах РФ, находящихся в пограничной зоне. Также необходимо отметить, что основную долю преступлений (до 90 %) совершают выходцы из стран-участников СНГ, среди которых наибольшую преступную активность проявляют армяне, грузины, украинцы, таджики, узбеки и азербайджанцы.

5. Отправной точкой миграционной преступности является организация незаконной миграции, за которой следуют остальные преступления. Так, для мигрантов характерны такие преступления как вымогательства, убийства, изнасилования, незаконный оборот наркотических средств, незаконный оборот оружия, изготовление и продажа фальсифицированной алкогольной продукции, мошенничества и разбои.

ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИЕЙ

§1. Детерминанты преступности, связанной с незаконной миграцией

Итак, преступность мигрантов – это совокупность преступлений, совершенных на территории Российской Федерации лицами, не имеющими гражданства Российской Федерации.⁵¹ Характерной чертой преступности мигрантов выступает совершение преступлений лицами, не являющимися гражданами Российской Федерации и прибывшими на ее территорию по различным целям из другого государства.

Детерминанты преступности, связанной с незаконной миграцией, представленные в качестве причин и условий совершения преступления выступают важнейшими элементами криминологической характеристики данного вида преступности. Именно причины и условия раскрывают сущность совершаемых преступлений, а их своевременное обнаружение и выявление правоохранительными и иными государственными органами способствует минимизации преступных проявлений.

Говоря о причинах и условиях преступности, необходимо уяснить, что причина преступления понимается как явление, порождающее преступление, которое, по отношению к нему, выступает следствием; в то же время, условие не порождает самостоятельно преступное поведение лица, но при этом своим наличием обеспечивает благоприятную обстановку для совершения противоправного деяния.

В криминологической науке имеются различные мнения относительно причин и условий преступности мигрантов.

М.Н. Утяцкий рассматривает основную причину появления преступности мигрантов в качестве социально-экономического неравенства, заключающееся

⁵¹ Криминология. Особенная часть: учебник / под общ. ред. О.С. Капинус. – М.: Юрайт, 2019. – Т.2. – С.201.

в том, что мигранты, желая найти благоприятные условия для жизни, неизбежно вступают в конфликт с местным населением, в результате чего «выключаются» из общественных отношений, и прибегают к совершению преступления.⁵²

Иными словами, социально-экономическое положение мигранта, преследующего цель улучшить его с помощью иного государства, подвергается маргинализации со стороны коренного населения, в следствие чего законные способы улучшения материальных благ становятся для него недоступными, и единственно возможным путем остается преступный.

А.И. Долгова, к примеру, обращает внимание на то, что преступность мигрантов обусловлена аналогичными с преступностью граждан Российской Федерации детерминантами, но, в то же время, они содержат дополнительные условия⁵³:

1) Проблемная жизненная ситуация, существовавшая до миграции, которая определила ее факт и цели.

Проблемная жизненная ситуация способна выражаться в потере своего прежнего социального статуса, места работы, военными действиями на территории родины мигранта, вследствие чего он пребывает в стрессовом состоянии, выступающим в качестве условия вероятности совершения им преступления.

2) Комплекс условий и обстоятельств, оказывающих влияние после из приезда в тот или иной населенный пункт.

Приведенные обстоятельства возникают вследствие отторжения мигрантов местным населением, опасаящимся за собственное благосостояние. В конечном счете, мигрант становится частью отрицательной среды, характеризу-

⁵² Утяцкий М.Н. Миграция иностранных граждан и преступность: криминологический характер. - автореф.дисс ... канд. юрид. наук. Москва. 2008. - С. 8

⁵³ Долгова А.И. Криминология / А.И. Долгова. - М: Издательство «Юрлитинформ». 2011. С. 371

ющейся повышенной конфликтностью, влекущей за собой осложнение криминальной обстановки.

Ю.А. Федорова связывает преступность мигрантов с тяжелыми жизненными ситуациями и стрессовыми условиями, которые возникли на почве каких-либо социально-экономических и политических кризисов.⁵⁴

Исходя из вышеуказанных рассуждений, главная причина миграционной преступности лежит именно в социально-экономической плоскости, но имеет при этом специфику, накладываемую тем обстоятельством, что лицо прибыло с другого места.

Это специфика заключается в неспособности мигранта обеспечить себе нормальное существование на прежнем месте по определенным причинам (кризисы, военные действия, потеря работы и социального статуса, изгнание лица), для чего он перемещается в иную населенную местность, где по различным причинам (негативное отношение коренного населения, отсутствие доступа к рабочим местам) становится невозможным законным способом удовлетворить свои материальные потребности, вследствие чего мигрант прибегает к совершению преступления.

Того же мнения придерживается и А.О. Чех, полагая, что мигрант достаточно быстро теряет рабочее место, либо вовсе затрудняется устроиться на работу, тем самым видит совершение преступлений единственно возможным способом.⁵⁵

Рассмотрим условия, оказывающие опосредованное воздействие.

К.В. Дядюн понимает под условиями совершения преступлений мигрантами следующие обстоятельства: установление разных режимов уголовной ответственности в странах; отсутствие четкой регламентации мер ответственности за незаконную миграцию; высокий уровень коррупции, низкая эффектив-

⁵⁴ Федорова Ю.А. Проблема преступности мигрантов // Молодой ученый. № 11. 2019. С. 111.

⁵⁵ Чех О.А. Криминологические аспекты преступности мигрантов в России в условиях глобализации / О.А. Чех // Научный журнал «Аллея Наук». № 3. 2015. С. 147.

ность правоохранительных органов и осуществление данной деятельности преступными группами.⁵⁶

Автор считает все вышеперечисленные условия присущими Российской Федерации, но, в то же время, некоторые из них имеют ограниченный характер.

К примеру, установление разных режимов уголовной ответственности характерно в большей степени у китайских мигрантов, так как в их стране за ряд преступлений предусмотрено более суровое наказание, чем в Российской Федерации. Кроме того, стоит отметить, что данные условия в большей мере относятся к изначально нелегальным мигрантам, нежели к тем, которые находятся на территории РФ на законных основаниях.

Наиболее общие условия, касающиеся всех групп мигрантов, обозначает К.И. Юрова. Данный автор утверждает, что причинами и условиями преступности мигрантов выступают: наличие межнациональных конфликтов на постсоветском пространстве, дестабилизирующие ситуацию; отсутствие нормально действующей рыночной экономики и ее нормативно-правового регулирования; отсутствие законодательных положений, направленных на поддержку вновь прибывших мигрантов; антагонистическое отношение местного населения и мигрантов; особенности менталитета прибывших народов.⁵⁷

Причины и условия можно разделить в зависимости от сферы их действия на: экономические, правовые, политические и культурные.

Стоит отметить, что экономические причины выступают в качестве основных, так как прибытие мигранта и есть тот момент, влекущий за собой возникновение остальных причин и условий (негативное отношение к нему со стороны коренного населения, отсутствие поддержки со стороны государства, постепенная маргинализация из-за невозможности принятия чужой культуры),

⁵⁶ Дядюн К.В. Миграция и преступность: взаимосвязь причин и условий // Гуманитарные исследования в Сибири и на Дальнем Востоке. № 2. 2012. С. 109

⁵⁷ Юрова К.И. Криминологическая характеристика иностранных лиц, совершающих преступления // Викимнология. № 4(10), 2016. С. 68

при этом причиной его прибытия почти всегда является необходимость повышения экономического благосостояния, которое невозможно на родине.

Отдельные условия существуют и в области незаконной миграции – в большей мере, это такие факторы, как высокий уровень коррупции и действие в данной области преступных сообществ и организованных преступных групп.

Резюмируя сказанное, можно сделать следующие выводы:

1) Причины и условия преступности мигрантов, наряду с общими закономерностями их существования и возникновения, имеют свои специфические черты, заключающиеся в том, что лицо прибывает с первоначального места жительства с целью повысить свое материальное положение, а также избежать трудных жизненных ситуаций, которые могут существовать на его родине, однако вследствие объективных и субъективных причин мигрант не может законным способом обеспечить себе нормальное существование, в связи с чем прибегает к противоправным действиям.

Поэтому основной причиной данного вида преступности можно назвать экономическую.

2) Обстоятельства, в связи с которыми мигрант не имеет возможность законным способом повысить свое материальное положение, выступают правовыми, политическими и культурными причинами, выражающимися в отсутствии должной регламентации помощи мигрантам со стороны государства; неприятия мигрантов со стороны местного населения; наличие межнациональных и этнических конфликтов.

3) Условиями совершения преступлений мигрантами являются: разный режим уголовной ответственности в странах; отсутствие четких мер ответственности за незаконную миграцию; высокий уровень коррупции и осуществление деятельности по организации незаконной миграции преступными сообществами и организованными преступными группами. Эти условия, в большей степени, характерны для мигрантов, находящихся на территории РФ на незаконных основаниях.

§2. Основные направления противодействия преступлениям, связанным с незаконной миграцией

Противодействие любому негативному явлению возможно лишь тогда, когда есть четкое понимание его сущности.

Так, Попов И.А. и Попова О.И. противодействие незаконной миграции представляют в качестве принятия должностными лицами компетентных правоохранительных органов мер по предупреждению, выявлению, пресечению правонарушений, связанных с нарушением иностранными гражданами (или лицами без гражданства) правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в ней, а также с организацией незаконного въезда в РФ иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного пребывания в РФ или незаконного транзитного проезда через ее территорию, а также привлечению к установленной действующим законодательством Российской Федерации ответственности совершивших их лиц.⁵⁸

Иными словами, противодействие преступности, связанной с незаконной миграцией, должно иметь комплексный характер и осуществляться различными субъектами на разных уровнях для наибольшей эффективности с данным явлением.

Противодействие преступности, связанной с незаконной миграцией, безусловно, обладает повышенной сложностью самого контингента мигрантов. Противодействие также зависит и от проведения конкретных реформ в России, а также от уровня осуществления специально-предупредительной и правоохранительной деятельности.

Имея в виду общепрофилактические меры противодействия миграционной преступности, целесообразно отметить необходимость организации деятельности и пребывания мигрантов на территории той или иной страны.

⁵⁸ Попов И.А., Попова О.И. Миграционное право. Издательская группа «ЮРИСТ». 2013. №2. С. 12-18.

А именно – принуждение, воспитание, защита прав и законных интересов личности мигрантов, оказание им социально-правовой и материальной помощи. Это способствовало бы самоустранению непосредственно детерминант преступности, связанной с незаконной миграцией.

Безусловно, общепрофилактические меры играют важную роль в системе противодействия миграционной преступности. Однако, наряду с ними, особое место занимают и специально-предупредительные и правоохранные меры.

На сегодняшний день, основу специально-предупредительных мер составляет административно-правовая деятельность органов правоохранительной системы.

Центральное место здесь занимает, конечно, Министерство внутренних дел Российской Федерации. Его работа, в первую очередь, направлена на всестороннюю помощь мигрантам и контроль за их пребыванием на территории Российской Федерации.

Кроме того, паспортно-визовая служба, входящая в состав МВД России, также координирует процессы контроля пребывания мигрантов на территории страны. В ее функции входит: выдача паспортов, прописка и выписка, регистрация иностранных граждан и лиц без гражданства, выдача им документов на право проживания и т.д.

Несомненно, эффективным является осуществление таких мероприятий, как рейды, патрулирование, проверка соблюдения мигрантами паспортного режима и др.

Все это осуществляется с целью своевременного выявления тех мигрантов, нарушающих порядок регистрации, пребывания на территории страны, которые, в последующем, также могут совершить правонарушения и преступления.

Наряду с паспортно-визовой службой, целесообразным считается совместная деятельность органов внутренних дел со Службой внешней разведки России, Федеральной службой безопасности, Федеральной таможенной служ-

бой и иными государственными органами, могущими оказать содействие в противодействии преступности, связанной с незаконной миграцией.

Совместная работа по решению вопросов, связанных с незаконной миграцией, придает не только комплексный характер и наиболее эффективное воздействие, но и обеспечивает своевременный обмен информацией, проведение совместных оперативно-розыскных мероприятий, составление реальной картины в области противоправных действий, связанных с незаконной миграцией, всесторонний анализ статистических данных, возможность прогнозирования и т.д.

Оптимизировать деятельность по противодействию миграционной преступности могла бы способствовать выработанная общая стратегия, направленная на решение ряда практических задач.

Однако, разработка общей стратегии затруднительна, поскольку, в настоящее время, в обществе имеют место быть две тенденции, так или иначе противоречащие друг другу.

С одной стороны, должна проводиться гуманизация уголовной политики, а с другой, преступность в России имеет довольно опасные формы.

Таким образом, единственно возможным путем является развитие правоохранительной системы в условиях демократии и усиления контроля над преступностью, связанной с незаконной миграцией.

Вместе с тем, по мнению В.В. Соболяникова, здесь требуется проведение работы по трем направлениям:⁵⁹

- 1) Продуманная социальная политика, которая будет ориентирована на интересы человека, преодоление социально-экономического кризиса, устранение разрыва между бедными и богатыми, конфликтных ситуаций;
- 2) Обеспечение участия общества в данных процессах (для своевременного оказания помощи мигрантам в вопросах ориентированности, трудоустройства, быта и т.д.

⁵⁹ Соболяников В.В. Противодействие и профилактика миграционной преступности. 2019. С.420.

3) Рациональные административная и уголовная политики, оказывающие воздействие на потенциальных преступников-мигрантов.

Целесообразным представляется принятие следующих мер для наибольшей оптимизации работы в этой области:

- включение современных информационных технологий
- повышение уровня материально-технического обеспечения территориальных подразделений МВД России
- организация всестороннего взаимодействия субъектов
- организация центров по консультированию мигрантов в сфере миграционного законодательства
- регулярное проведение информационной работы с населением по вопросам в сфере нарушения миграционного законодательства
- конкретизация процессов привлечения, устройства на работу мигрантов и др.

Также усиление правовой базы, направленной непосредственно на противодействие преступности, связанной с незаконной миграцией, могло оказать положительное влияние на решение проблем в этой области. К примеру, создание федерального закона о противодействии преступности мигрантов, который четко обозначал бы круг субъектов, на которых необходимо оказание воздействия, и круг уполномоченных на то лиц, их полномочия, меры профилактического воздействия и т.д.

Обобщая сказанное, можно сделать следующие выводы:

1. Противодействие преступности, связанной с незаконной миграцией, имеет безусловную актуальность и требует повышенного внимания со стороны субъектов.
2. Противодействие преступности, связанной с незаконной миграцией, должно проводиться повсеместно субъектами на разных уровнях, основными из которых являются МВД России, ФСБ России, ФТС России и др.

3. Система противодействия преступности, связанной с незаконной миграцией, включает в себя общепрофилактические, специально-предупредительные и правоохранные меры.

4. На наш взгляд, в процессе противодействия преступности, связанной с незаконной миграцией, уместно применение следующих мер: включение современных информационных технологий, повышение уровня материально-технического обеспечения территориальных подразделений МВД России, организация всестороннего взаимодействия субъектов, организация центров по консультированию мигрантов в сфере миграционного законодательства, регулярное проведение информационной работы с населением по вопросам в сфере нарушения миграционного законодательства, конкретизация процессов привлечения, устройства на работу мигрантов и др.

§3. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступлений, связанных с незаконной миграцией

Безусловно, преступность мигрантов во всех ее проявлениях требует не только изучения, выявления, но и предупреждения.

На сегодняшний день преступность мигрантов продолжает существовать, а это значит, необходимо в незамедлительном порядке применять меры по ее противодействию и предупреждению. В большей степени это касается не общесоциального предупреждения, а именно деятельности специализированных государственных органов.

Одним из важнейших государственных органов по противодействию и предупреждению преступлений, совершаемыми мигрантами, являются органы внутренних дел Российской Федерации, первоочередная задача которых состоит в осуществлении контроля за пребыванием иностранных граждан и лиц без

гражданства на территории Российской Федерации, принятии в отношении иностранных правонарушителей ограничительных и запретительных мер.

Так, в соответствии с пунктом 12 Приказа МВД России от 17.01.2006 N 19 (ред. от 28.11.2017) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений») сотрудники подразделений по вопросам миграции:⁶⁰

- Осуществляют контроль за соблюдением правил миграционного учета гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства и должностными лицами правил миграционного учета

- Осуществляют государственный контроль (надзор) в сфере миграции (за пребыванием и проживанием мигрантов и т.д.)

- Реализуют меры по предупреждению и пресечению незаконной миграции, организации иммиграционного контроля в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

- Осуществляют меры по профилактике, предупреждению и пресечению правонарушений в сфере миграции

- Осуществляют через СМИ информирование населения о результатах деятельности сотрудников ОВД по вопросам противодействия незаконной миграции.

В свою очередь, центральным подразделением в сфере миграции в системе МВД России является Главное управление по вопросам миграции.

В соответствии с Приказом МВД России от 13.12.2019 № 940 (ред. от 14.02.2020) «Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Положением о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации»)

⁶⁰ Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Положением о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации»): Приказ МВД России от 13.12.2019 № 940 (ред. от 14.02.2020). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_352599/ (Дата обращения: 02.12.2020)

них дел Российской Федерации») данное структурное подразделение осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере миграции, разрабатывает и реализует меры по предупреждению и пресечению незаконной миграции, координирует деятельность органов исполнительной власти по миграционным вопросам и т.д.⁶¹

Основными функциями Главного управления являются следующие: анализ и прогнозирование миграционных процессов, оценка эффективности мер, принимаемых территориальными органами МВД России, подготовка проектов стратегических решений по вопросам миграции, обобщение практики применения законодательной базы РФ и выработка необходимых мер для эффективной деятельности территориальных органов МВД России и их подразделений, правовое обеспечение деятельности Главного управления и т.д.

Для полноценного осуществления всего перечня функций и задач Главное управление полномочно создавать рабочие группы и комиссии, запрашивать и получать необходимые материалы для решения вопросов в сфере миграции, проводить проверки служебной деятельности территориальных органов и их подразделений, вносить различные предложения, заслушивать отчеты и проводить совещания и др.

Кроме того, эффективность деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступности мигрантов зависит не только от уровня подготовки сотрудников ОВД, но и от доверия граждан к сотрудникам ОВД.

Целесообразно усиливать авторитет правоохранительных органов с помощью, например, вовлечения самой общественности в процессы профилактики преступности мигрантов.

⁶¹ Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Положением о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации»): Приказ МВД России от 13.12.2019 № 940 (ред. от 14.02.2020). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_352599/ (Дата обращения: 02.12.2020)

Обратимся к Федеральному закону "О полиции" от 07.02.2011 N 3-ФЗ, который закрепляет назначение полиции, основные направления деятельности, обязанности и т.д.

В соответствии с пунктом 12 статьи 12 полиция обязана осуществлять розыск иностранных граждан и лиц без гражданства, самовольно оставивших специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации.⁶²

А также пункт 33 статьи 12 ФЗ «О полиции» предусматривает следующую обязанность полиции: контроль за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами порядка регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации, транзитного проезда через территорию Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников.⁶³

⁶² О полиции: Федеральный закон: принят Гос.Думой от 28 января 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020 г.) // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. – № 7. – Ст. 900.

⁶³ О полиции: Федеральный закон: принят Гос.Думой от 28 января 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020 г.) // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. – № 7. – Ст. 900.

Деятельность по противодействию преступности, связанной с незаконной миграцией, осуществляется на федеральном уровне и на уровне субъектов.

Так, в 2020 году в Республике Татарстан на миграционный учет по месту пребывания поставлено 185639 иностранных граждан и лиц без гражданства (в 2019г. – 324163). Большая часть из них прибыла из Узбекистана, Таджикистана, Туркменистана, Кыргызстана, Казахстана, Азербайджана, Украины, а также Турции и Китая.

В том же году в подразделения по вопросам миграции МВД по Республике Татарстан поступило 945 заявлений, в результате, в гражданство РФ было принято 950 человек. За 2020 год иностранным гражданам оформлено 18311 патентов для осуществления трудовой деятельности на территории РФ (в 2019 г. – 31863).

С целью выявления лиц, нарушающих миграционное законодательство, в 2020 году было проведено 10810 проверочных мероприятий (в 2019 г. – 13688), в результате которых было выявлено 10729 административных правонарушений (в 2019 г. – 15055).

В том же году в Центре временного содержания иностранных граждан содержалось 293 иностранных гражданина, которые подлежали административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации и реадмиссии (в 2019 г. – 903), из них УФССП России по РТ выдворено 210 лиц (в 2019 г. – 742).

Обратим внимание на представленные диаграммы, составленные по данным МВД, которые отражают количество преступлений, совершенных самими иностранными гражданами и лицами без гражданства и против них, в 2020 году по Республике Татарстан.⁶⁴

⁶⁴ Состояние преступности в России. Результаты работы следователей и органов дознания ОВД. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения 12.03.2021).

Преступления, совершенные иностранными гражданами и лицами без гражданства в 2020г. по РТ (всего:448)



Рис 2.1 Преступления, совершенные иностранными гражданами в 2020г. по РТ

Преступления, совершенные в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства в 2020 г. по РТ (всего: 553)

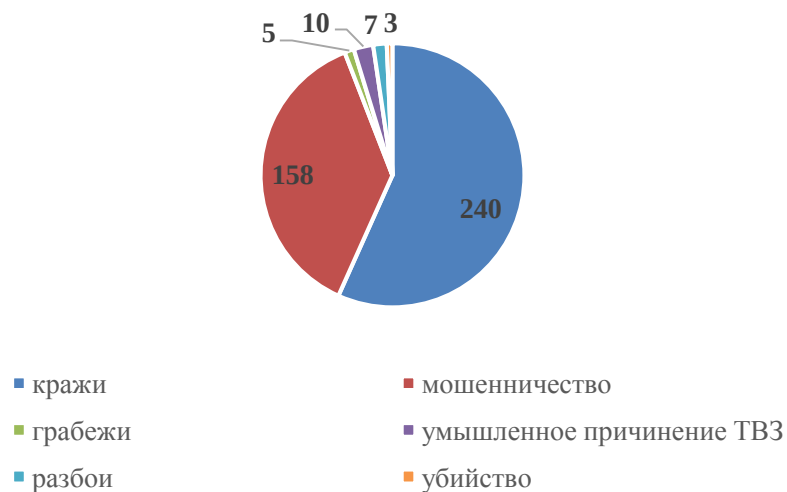


Рис 2.2 Преступления, совершенные в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства в 2020г. по РТ

Исходя из этих данных, можем отметить следующее:

Во-первых, наиболее распространенными видами преступлений, совершаемыми мигрантами, являются кражи, подделка документов, разбои. Данные преступления составляют представляют наиболее многочисленные группы.

Вероятно, это обусловлено сложным материальным положением прибывших на территорию РФ мигрантов и их желанием наладить собственное благосостояние.

Во-вторых, в отношении самих иностранных граждан и лиц без гражданства чаще всего совершаются кражи и мошенничество, что также объясняется незащищенностью мигрантов на территории РФ.

Подразделения ППСП, входящие в состав полиции, осуществляют деятельность по охране общественного порядка, обеспечивают безопасность личности, осуществляют предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, а также оказывает всяческое содействие подразделениям полиции.

Их деятельность регламентируется Приказом МВД России от 29.01.2008 №80 (ред. от 12.02.2015) «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции»).

Это значит, что патрульно-постовая служба полиции также осуществляет предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений, связанных с незаконной миграцией.

Необходимо отметить участковых уполномоченных полиции, которые также наряду со всеми обеспечивают общественный порядок, выявляют и раскрывают преступления непосредственно на закрепленном административном участке.

Их деятельность регламентируется Приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

Приказ требует:

«Неся службу на обслуживаемом административном участке участковый уполномоченный полиции выполняет следующие задачи:

- 1) Принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с распределением обязанностей, осуществляет производство по делам об административных правонарушениях;
- 2) Осуществляет превентивные меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость;
- 3) Проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете;
- 4) Осуществляет наблюдение за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором».

Рассмотрев функции и задачи участковых уполномоченных полиции, можно сделать вывод, что участковые уполномоченные полиции также обеспечивают предупреждение преступности как в целом, так и мигрантов, на закрепленном за ними административном участке.

Как видим, ведется огромная комплексная работа в сфере регулирования миграционных процессов и противодействия преступности, связанной с незаконной миграцией.

Это отмечалось и в выступлении министра МВД России Владимира Колокольцева на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 14 декабря 2016 года:

«Проведено организационно-штатное, финансовое и материально-техническое обеспечение подразделений, занимающихся вопросами миграции; по сей день совершенствуются учет иностранных граждан, вид на жительство, разрешение на временное проживание; приняты федеральные законы, регулирующие данную сферу и включившие в законодательство новые составы пра-

вонарушений (например, за предоставление заведомо ложных сведений о цели пребывания в России при оформлении документов для въезда и т.д.)».

Все это позволило упорядочить миграционные процессы. Также были приняты изменения, позволяющие сократить разрастание теневой экономики.

Иностранные работники получили право работать у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основе патента; установлена стоимость патента отдельно для каждого субъекта РФ; появилась обязанность для мигрантов указывать «рабочую» цель въезда.

Подобные меры, безусловно, пошли на пользу более эффективной защиты национального рынка труда и миграционной обстановки в стране в целом.

Данные процессы обеспечиваются, в том числе, и благодаря информационным структурам, которые способствуют дистанционному выявлению нелегалов и экономии средств бюджета страны на их содержание и последующее выдворение.

К слову, для процедуры административного выдворения иностранцев за пределы государства предусмотрена отдельная инфраструктура, имеющаяся уже в более 75 субъектах РФ.

Так или иначе, остаются проблемные вопросы в сфере противодействия преступности, связанной с незаконной миграцией».

По мнению Владимира Колокольцева, требуется упорядочить выделение средств на оплату расходов по административному выдворению иностранцев, закрепить в нормативно-правовых актах предельные сроки содержания иностранных граждан, которые подлежат депортации и реадмиссии, четкое определение правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, желающих получить убежище.

Также необходимо отметить, что для эффективной борьбы с преступностью мигрантов, а также ее предупреждения необходимо взаимодействие органов государственной власти, их совместная работа и взаимное информирова-

ние каждого из них о направлениях собственной деятельности, связанной с предупреждением преступлений..

Кроме того, повысить уровень эффективности работы с преступностью мигрантов могут способствовать привлечение граждан и их участие в профилактических мероприятиях.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1) Преступность мигрантов наряду с другими видами преступности требует особого подхода с точки зрения ее профилактики, предупреждения, противодействия и пресечения.

Одним из важнейших государственных органов по противодействию и предупреждению преступлений, связанных с незаконной миграцией, выступают органы внутренних дел Российской Федерации, первоочередная задача которых состоит в выявлении, раскрытии и расследовании подобных правонарушений и преступлений.

2) Одним из главных субъектов предупреждения преступности мигрантов в Российской Федерации выступает МВД России, а именно Главное управление по вопросам миграции, основными функциями которого являются анализ и прогнозирование миграционных процессов, оценка эффективности мер, принимаемых территориальными органами МВД России, подготовка проектов стратегических решений по вопросам миграции и т.д.

3) Наряду с миграционной службой МВД России, предупреждение преступности, связанной с незаконной миграцией, осуществляют сотрудники полиции, среди которых особую роль играют подразделения патрульно-постовой службы и участковые уполномоченные полиции.

4) Особую роль в предупреждении преступности мигрантов играет взаимодействие с иными органами государственной власти, а также с гражданами, которых возможно привлекать к осуществлению профилактических мероприятий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе проведенного исследования, можно сделать следующие выводы.

В современном мире миграционные процессы являются серьезной угрозой для безопасности и суверенитета любого государства, в том числе и Российской Федерации, так как они способны повлечь за собой негативные последствия в жизни общества и государства, в частности, оказать влияние на криминальную ситуацию в стране.

Под мигрантом принято понимать любое физическое лицо, переместившееся из одного государства в другое, либо в пределах одного государства, вне зависимости от причин такого перемещения.

Доля преступлений, совершенных мигрантами в общем числе преступлений, за 2017-2020 годы составлял не более 2%, что является незначительной цифрой, однако большинство преступлений, совершенных данной категорией лиц, носит особо опасный и тяжкий характер, на что нужно обратить внимание.

Мигрантам присуще совершение таких преступлений, как вымогательство, убийство, изнасилование, незаконный оборот наркотических средств, незаконный оборот оружия, изготовление и продажа фальсифицированной алкогольной продукции, мошенничества и разбоев.

Причины и условия преступности мигрантов, наряду с общими закономерностями их существования и возникновения, имеют свои специфические черты, заключающиеся в том, что лицо прибывает с первоначального места жительства с целью повысить свое материальное положение, а также избежать трудных жизненных ситуаций, которые могут существовать на его родине, однако вследствие объективных и субъективных причин мигрант не может законным способом обеспечить себе нормальное существование, в связи с чем прибегает к противоправным действиям. Именно поэтому основной причиной дан-

ного вида преступности можно назвать экономическую, которая раскрывается в желании лица повысить собственное благосостояние.

Обстоятельства, в связи с которыми мигрант не имеет возможность законным способом повысить свое материальное положение, выступают правовыми, политическими и культурными причинами, выражающимися в отсутствии должной регламентации помощи мигрантам со стороны государства; неприятия мигрантов со стороны местного населения; наличие межнациональных и этнических конфликтов.

Условиями совершения преступлений мигрантами являются: разный режим уголовной ответственности в странах; отсутствие четких мер ответственности за незаконную миграцию; высокий уровень коррупции и осуществление деятельности по организации незаконной миграции преступными сообществами и организованными преступными группами. Эти условия, в большей степени, характерны для мигрантов, находящихся на территории РФ на незаконных основаниях.

Мигрант-преступник обладает своими специфическими чертами, которые отражаются в его социально-демографических, правовых и психологических характеристиках, при наличии которых у лица, можно говорить о сформированной у него преступной готовности.

По социально-демографическим характеристикам мигрант-преступник - это мужчина 31-40 лет со средним неполным образованием, не женатый, без постоянного источника дохода, выходец из стран-участников СНГ, и занимающий на территории РФ низкий социальный статус. А также необходимо отметить, что образование как сдерживающий фактор утрачивает свое значение, поскольку увеличивается количество мигрантов-преступников с высшим образованием.

По правовым характеристикам мигрант-преступник - это ранее судимое лицо, совершающее преступление в группе, и пребывающее на территории РФ

нелегально. Данные правовые факторы свидетельствуют о криминальной готовности и преступном профессионализме мигрантов-преступников.

По психологическим характеристикам мигрант-преступник - это лицо социально дезориентированное и в достаточной мере маргинализированное, с низким правовым сознанием. Также мигрант-преступник склонен к конфликтам и предпочитает деструктивные методы его разрешения; отмечается низкая социальная адаптация, выраженная в отторжении культуры, ценностей и традиций коренного населения.

Предупреждение преступлений, совершаемых мигрантами, представляет собой сложную и обширную деятельность, в которую включены государственные органы, общественные организации и рядовые граждане.

Одним из главных субъектов предупреждения преступности мигрантов в Российской Федерации выступает МВД России, а именно Главное управление по вопросам миграции.

Особую роль в предупреждении преступности мигрантов играет взаимодействие с иными органами государственной власти, а также с гражданами, которых возможно привлекать к осуществлению профилактических мероприятий.

Рассматривая данную проблему с социально-экономической точки зрения, для ее решения можно предложить следующее: создание новых рабочих мест, предоставление преференции мигрантам, а именно: приостановить на определенный период течение сроков временного пребывания и разрешений на временное проживание в Российской Федерации мигрантов в период распространения новой короновирусной инфекции (COVID-19) с целью предупреждения совершения ими противоправных действий.

В то же время, необходимо уделять должное внимание на учет и контроль за прибывшими мигрантами, вплоть до получения информации об их трудоустройстве, месте жительства и соблюдении правопорядка. Крайне важно проведение адаптационных, просветительских и иных мероприятий, способствующих предоставлению мигранту знаний и условий для его комфортного влива-

ния в новую социальную среду. Кроме того, эффективность деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступности мигрантов зависит не только от уровня подготовки сотрудников ОВД, но и от доверия граждан к сотрудникам ОВД. Целесообразно усиливать авторитет правоохранительных органов с помощью, например, вовлечения самой общественности в процессы профилактики преступности мигрантов.

Одним из способов предупреждения преступности, связанной с незаконной миграцией, по нашему мнению, может выступать создание в странах СНГ российских доиммиграционных центров для лиц, желающих въехать в нашу страну.

Важно понять, почему мигранты часто предпочитают платить криминалу крупные денежные суммы, иногда достигающие до нескольких тысяч долларов, вместо соблюдения установленных законами России требований. Такими причинами могут выступать: длительность официального оформления документов, сложность миграционного законодательства; страх юридической ответственности за допущенные нарушения (депортация, выдворение, реадмиссия).

Создание государственных доиммиграционных центров позволит частично решить проблему. Вместо обращения к международным преступным сообществам, мигрант за относительно небольшую денежную сумму сможет рассчитывать на доступное для понимания разъяснение миграционного законодательства России, помощь в оформлении документов, обучение языку, историческим и культурным традициям России.

Впоследствии может быть проведена проверка усвоения полученной информации, осуществлен подбор вакансий с учетом навыков и профессиональной квалификации мигрантов, оказаны услуги социального, психологического и юридического характера. При этом Российская Федерация получит возможность контролировать количество и качество прибывающих на ее территорию мигрантов.

Расширение международной договорной базы может осуществляться путем подписания совместных документов между ведомствами России и иных стран. Так, МВД России ранее уже заключало соглашения о взаимодействии в борьбе с незаконной миграцией с такими странами, как Финляндия, Белоруссия, Азербайджан. По нашему мнению, эту практику следует продолжить, особенно с участием Узбекистана, Таджикистана, Киргизии, откуда в Россию прибывает значительное число незаконных мигрантов.

На наш взгляд, в процессе противодействия преступности, связанной с незаконной миграцией, также уместно применение следующих мер: включение современных информационных технологий, повышение уровня материально-технического обеспечения территориальных подразделений МВД России, организация всестороннего взаимодействия субъектов, организация центров по консультированию мигрантов в сфере миграционного законодательства, регулярное проведение информационной работы с населением по вопросам в сфере нарушения миграционного законодательства, конкретизация процессов привлечения, устройства на работу мигрантов и др.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (в редакции Федерального закона Российской Федерации от 29.07.2017 г. № 250-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 - ФЗ (в редакции Федерального закона Российской Федерации от 29.07.2017 г. № 279-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1.

4. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона Российской Федерации от 28.11.2015 г. №358-ФЗ): Федеральный закон: принят Гос.Думой 30 июня 2006 г. № 109-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – №30. – Ст. 3285.

5. О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом: Федеральный закон: принят Гос.Думой 5 марта 1999 г. №99-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. – № 22. – Ст. 2670.

6. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона Российской Федерации от 29.07.2017 г. №243-ФЗ): Федеральный закон: принят Гос.Думой от 21 июня 2002 г. № 115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №30. – Ст. 3032.

7. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 10 июня 2016 года. №182-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199976/

(Дата обращения: 01.12. 2020)

8. О полиции: Федеральный закон: принят Гос.Думой от 28 января 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020 г.) // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. – № 7. – Ст. 900.

9. О Государственной границе Российской Федерации» (в редакции Федерального закона Российской Федерации от 03.07.2016 г. № 305-ФЗ): Закон Российской Федерации от 01 апреля 1993 г. № 4730-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – №17 – Ст. 594.

10. О беженцах (в редакции Федерального закона Российской Федерации от 22.12.2014 г. № 446-ФЗ): Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «// Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. – № 12. – Ст. 425.

11. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Президентом Российской Федерации // Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте www.kremlin.ru по состоянию на 13.06.2020 г.

12. Стратегия национальной безопасности РФ: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // СЗ РФ. – 2016. – № 1. – Ч. 2. – Ст. 212. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/ (Дата обращения: 02.12.2020)

13. О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19»): Указ Президента РФ от 18.04.2020 № 274 (ред. от 15.06.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – №16. – Ст. 2573.

14. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с "Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений"): Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.11.2017). – Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58965/ (Дата обращения 02.12.2020)

15. Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Положением о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации»): Приказ МВД России от 13.12.2019 № 940 (ред. от 14.02.2020). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_352599/ (Дата обращения: 02.12.2020)

16. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.01.2021).

17. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 (по состоянию на 31 декабря 2020 г.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.

18. О едином учете преступлений: Приказ Генеральной прокуратуры от 29 декабря 2005 года № 39. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=17082> (Дата обращения: 01.12.2020)

19. О глоссарии терминов и понятий, используемых государствами-участниками СНГ в пограничной сфере: Постановление межпарламентской ассамблеи государств - участников СНГ от 13 апреля 2018 года № 47-13. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=17082> (Дата обращения: 01.12.2020)

II. Монографии, учебники, учебные пособия:

1. Антонян Ю.М. Криминология: учебник. – М.: Юрайт, 2020. – 388 с.
2. Буняева А.В, Буняев М.В., Серегина Е.В. Преступность мигрантов: виды и специфика причинности, меры воздействия на нее: монография / А.В. Буняева, М.В. Буняев, Е.В. Серегина. - М: КРЕДО. 2017. - 233 с.
3. Громова О.О. Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений, совершаемых мигрантами из стран-участников СНГ. - автореф. дисс ... канд. юрид .наук. Москва. 2010.
4. Долгова А.И. Криминология / А.И. Долгова. - М: Издательство «Юрлитинформ». 2011. - 621 с.
5. Зинченко Н. Н. Международное миграционное право: основы теории и практики. - М.: Научная книга, 2015. - 287 с.
6. Капинус О.С. Криминология. Особенная часть: учебник. – М.: Юрайт, 2019. - Т.2. – 311 с.
7. Красинец Е. С., Кубишин Е. С., Тюрюканова Е.В. Нелегальная миграция в Россию. М., 2000. – 234 с.
8. Кузнецов К.В. Криминологическая характеристика и предупреждение организованной преступности. - автореф.дисс ... канд. юрид .наук. Москва. 2018.
9. Нежибецкая И.Е. Криминологические и уголовно-правовые меры борьбы с преступностью мигрантов в России. - автореф.дисс ... канд. юрид .наук. Москва. 2007. – 29 с.
10. Собольников В.В. Противодействие и профилактика миграционной преступности. 2019. – 420 с.
11. Шкилев А. Н. Миграция: уголовно-правовые и криминологические аспекты. Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2006. – 19 с.

12. Утяцкий М.Н. Миграция иностранных граждан и преступность: криминологический характер. - автореф.дисс ... канд. юрид .наук. Москва. 2008. – 33 с.

III. Статьи, научные публикации

1. Архипцев И.Н. Некоторые аспекты противодействия и профилактики преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства в России / И.Н. Архипцев // Научные ведомости. № 14 (133). 2012. С. 150-155

2. Бархатова Е.Н. К вопросу о предупреждении преступности мигрантов / Е.Н. Бархатова // Вестник СГУ имени И.Н. Ульянова. № 3. 2016. С. 152-158

3. Бражников Д.А. Криминологическая характеристика отдельных категорий лиц, совершающих преступления в Российской Федерации / Д.А. Бражников // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. № 2(9). 2018. С. 92-98

4. Варшавер Е.А. Положение иностранных трудовых мигрантов в России во время пандемии коронавируса // Мониторинг экономической ситуации в России: тенденции и вызовы социально-экономического развития. 2020. № 20 (22). С. 4

5. Военкова Е.А. Криминологическая характеристика мигранта-преступника / Е.А. Военкова // Государство и право: теория и практика. № 1 (6). 2017. С. 9-14

6. Дудин Г.Е., Калинина С.В. Операция «Нелегальный мигрант» // Миграционное право. 2013. № 2. С. 24 - 29.

7. Дядюн К.В. Миграция и преступность: взаимосвязь причин и условий / К.В. Дядюн // Гуманитарные исследования в Сибири и на Дальнем Востоке. № 2. 2012. С. 108-112

8. Жеребцов А.Н. Административно-правовой статус незаконных мигрантов в Российской Федерации нуждается в законодательном закреплении. // Общество и право. 2009. № 2. С.241 - 257

9. Изменения в МУРе объяснили усилением борьбы с преступностью // Публицистическая статья - [электронный ресурс]. - РБК. - Режим доступа: <https://www.rbc.ru/politics/04/09/2016/57cc0f369a794718e30bffa9> (Дата обращения: 05.12.2020)

10. Касаев И.И. Этническая преступность в России: криминологический аспект / И.И. Касаев // Правовая культура. № 1 (10). 2011. С. 203-206

11. Магомедов Э.Б. Криминологическая характеристика личности преступника мигранта-иностранца и его психологических особенностей / Э.Б. Магомедов // Вестник Московского университета МВД России. № 5. 2012. С. 88-93

12. Павлик М.Ю. Преступность мигрантов в Российской Федерации и меры ее предупреждения / М.Ю. Павлик // Молодой ученый. № 3. 2019. С. 22-27

13. Поздняков А.Н. Отдельные аспекты организации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по профилактике преступлений в мигрантской среде / А.Н. Поздняков // Труды Академии управления МВД России. № 4 (44). 2017. С. 130-136

14. Рашитов Л.Р. Криминологическая характеристика преступлений в сфере незаконной миграции и их предупреждение // Вестник Казанского юридического института МВД России № 1 (23) 2016.

15. Романюк Н.А. Характеристика личности преступника-мигранта / Н.А. Романюк // Научные труды СЗИУ РАНХиГС. Т.9. № 1 (33). 2017. С. 252-257

16. Смашникова Т.Б. Выдворение незаконных мигрантов с территории Российской Федерации. // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2011. № 4. С.235 - 245

17. Седова А.А. Особенности личности иностранного мигранта, совершившего преступление на территории Российской Федерации / А.А. Седова // Вестник российского и международного права. № 8. 2018. С. 229-232

18. Сухарникова А.В. Незаконная миграция и миграционный контроль в России.// Административное право и административный процесс в России. 2013. № 2. С. 45 - 56
19. Федорако А. Миграция населения: понятие, причины, последствия. // Журнал международного права и международных отношений. 2012. № 4. С.6.
20. Федорова Ю.А. Проблема преступности мигрантов / Ю.А. Федорова // Молодой ученый. № 11. 2019. С. 111-113
21. Церунян В.А. Некоторые аспекты предупреждения преступности мигрантов на современном этапе / В.А. Церунян // Молодой ученый. № 4. 2018. С. 23-29
22. Черепашкин А.С. Криминологическая характеристика преступности трудовых мигрантов / А.С. Черепашкин // Виктимология. № 4 (6). 2015. С. 14-19
23. Чех О.А. Криминологические аспекты преступности мигрантов в России в условиях глобализации / О.А. Чех // Научный журнал «Аллея Наук». № 3. 2015. С. 142-149
24. Чирков Д.К. Преступность мигрантов-иностранцев в Российской Федерации: Современные тенденции / Д.К. Чирков // Юридическая наука: история и современность. № 3. 2019. С. 126-130
25. Ширяев А.С. Преступник-мигрант как особая разновидность личности преступника / А.С. Ширяев // Научный журнал «Аллея Наук». № 3. 2018. С. 270-273
26. Юрова К.И. Криминологическая характеристика иностранных лиц, совершающих преступления / К.И. Юрова // Виктимология. № 4(10), 2016. С. 66-76
27. Юрова К.И. Специально-криминологическое предупреждение преступности иностранных лиц / К.И. Юрова // Виктимология. № 3 (9). 2016. С. 72-79.

IV. Эмпирические материалы

1. Официальные показатели Росстата по критерию «Число прибывших за 2019 год». [электронный ресурс]. - официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. - Режим доступа: <https://showdata.gks.ru/report/276650/> (Дата обращения: 03.04.2020)

2. Показатели преступности в России по данным Генеральной прокуратуры РФ. - [электронный ресурс]. - Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ. - Режим доступа: http://crimestat.ru/offenses_map (Дата обращения: 03.12.2020)

3. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2018 года по статистическим данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации. - [электронный ресурс]. – портал правовой статистики Генпрокуратуры РФ. - Режим доступа: crimestat.ru/offenses_map (Дата обращения: 21.03.2019)

4. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2019 года по статистическим данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации. - [электронный ресурс]. - портал правовой статистики Генпрокуратуры РФ. - Режим доступа: crimestat.ru/offenses_map (Дата обращения: 20.03.2020)

5. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2020 года по статистическим данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации. - [электронный ресурс]. - портал правовой статистики Генпрокуратуры РФ. - Режим доступа: crimestat.ru/offenses_map (Дата обращения: 11.02.2021)

6. Состояние преступности в Республике Татарстан за январь-декабрь 2018 года по статистическим данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации. - [электронный ресурс]. - портал правовой статистики Генпрокуратуры РФ. - Режим доступа: crimestat.ru/offenses_map (Дата обращения: 11.02.2019)

7. Состояние преступности в Республике Татарстан за январь-декабрь 2019 года по статистическим данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации. - [электронный ресурс]. - портал правовой статистики Генпрокура-

туры РФ. - Режим доступа: crimestat.ru/offenses_map (Дата обращения: 10.02.2020)

8. Состояние преступности в Республике Татарстан за январь-декабрь 2020 года по статистическим данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации. - [электронный ресурс]. - портал правовой статистики Генпрокуратуры РФ. - Режим доступа: crimestat.ru/offenses_map (Дата обращения: 10.02.2021)

9. Состояние преступности в России. – [электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://мвд.рф> (Дата обращения 12.03.2021).

V. Судебная практика, электронные ресурсы

1. Приговор мирового судьи судебного участка Дзержинского судебного района г. Новосибирска по делу №1-63/2020-2 в отношении Лебаевой Е.Н. - URL: <https://clck.ru/URcHW><https://bsr.sudrf.ru/> (дата обращения: 21.04.2021).

2. Приговор Шатровского районного суда (Курганской области) №1-33/2020 от 16 июля 2020 г. по делу №1-33/2020 URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 20.04.2021).

ОТЗЫВ

о работе обучающегося 161 учебной группы, очной формы обучения,
2016 года набора, по специальности 40.05.01

«Правовое обеспечение национальной безопасности»,

младшего лейтенанта полиции

Вилдановой Мадины Салаватовны

в период подготовки выпускной квалификационной работы
на тему: «Криминологическая характеристика и предупреждение преступле-
ний, связанных с незаконной миграцией».

Тема выпускной квалификационной работы Вилдановой М.С. является актуальной, так как в современном мире миграционные процессы являются серьезной угрозой для безопасности и суверенитета любого государства, в том числе и Российской Федерации, они способны повлечь за собой негативные последствия в жизни общества и государства, в частности, оказывают негативное влияние на криминальную ситуацию в стране.

В Концепции государственной миграционной политики на период до 2025 года имеется определение понятия «незаконная миграция», в котором указывается, что незаконная миграция – это перемещение в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающееся въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности.

В отличие от многих других видов преступности, преступления, связанные с незаконной миграцией, характеризуются повышенной общественной опасностью, имеют большой общественный резонанс, часто являются высокодоходным организованным криминальным бизнесом.

Тема выпускной квалификационной работы была выбрана слушателем Вилдановой М.С. из списка, предложенного кафедрой, так как по теме у слушателя имелось достаточное количество накопленного ранее научного материала. Слушатель Вилданова М.С. в период учебы проявляла интерес к вопросам противодействия преступности, связанной с незаконной миграцией. При выборе темы работы слушатель Вилданова М.С. проявила заинтересованность и желание заниматься исследовательской деятельностью.

Цель и задачи работы были определены слушателем Вилдановой М.С. совместно с руководителем выпускной квалификационной работы, по инициативе слушателя. Автор самостоятельно нашел и использовал научную литературу.

Работа выполнена по плану, разработанному слушателем Вилдановой М.С. в основном самостоятельно, вполне логичному и последовательному.

Во время подготовки выпускной квалификационной работы Вилданова М.С. показала умение рационально планировать время, определять последовательность и объем действий для достижения поставленной цели.

Слушатель в достаточной мере овладел методами обработки информации, имеет навыки работы с компьютерными программами Word, PowerPoint, Excel, информационными интернет - ресурсами.

Подготовка исследования осуществлялась с соблюдением установленных сроков. Недостатки, выявленные в ходе промежуточных проверок работы, исправлялись и устранялись своевременно и в полном объеме.

В ходе работы над темой слушатель Вилданова М.С. показала знакомство с навыками анализа научной информации, способность выявлять направления изучения темы.

Содержание работы Вилдановой М.С. в целом соответствует заданию.

Правовой анализ преступлений, связанных с незаконной миграцией, проведенный Вилдановой М.С., позволяет ей выделить три группы: а) преступления, совершенные самими незаконными мигрантами; б) преступления, совершенные против незаконных мигрантов; в) преступления, совершенные организаторами незаконной миграции.

Вилданова М.С. выявляет детерминанты, способствующие незаконной миграции; дает криминологическую характеристику преступлений мигрантов; дает криминологическую характеристику мигрантам, совершающим преступления; указывает меры профилактики преступности, связанной с незаконной миграцией, осуществляемые органами внутренних дел.

Выполнены основные задачи, поставленные автором: исследовать регулирование миграционных процессов; раскрыть понятие «незаконная миграция»; провести правовой анализ преступлений, связанных с незаконной миграцией; изучить состояние преступности, связанной с незаконной миграцией, дать характеристику личности преступника; изучить детерминанты преступности, связанной с незаконной миграцией; определить основные направления противодействия преступлениям, связанным с незаконной миграцией; изучить деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступлений, связанных с незаконной миграцией.

Изложенные в работе положения позволяют подойти к выявлению системы факторов, обуславливающих эффективность противодействия преступности, связанной с незаконной миграцией.

Вилданова М.С. справедливо приходит к выводу, что основополагающим элементом предупреждения миграционной преступности является правовое регулирование миграционной политики.

Поставленная в работе цель достигается в ходе изложения материала. Положения и выводы, содержащиеся в выпускной квалификационной работе, могут быть полезными для совершенствования предупредительной деятельности органов внутренних дел в целях минимизации преступности, связанной с незаконной миграцией.

Следует указать, что исследование преступности, связанной с незаконной миграцией, проведенное слушателем Вилдановой М.С., прошло научную апробацию в форме подготовки конкурсной работы «Предупреждение преступности мигрантов органами внутренних дел» на Всероссийский конкурс научно – исследовательских работ «Закон и правопорядок» 2021 г.; конкурсной работы «Предупреждение преступности, связанной с незаконной миграцией» на конкурс научных работ слушателей КЮИ МВД России в 2021 г.; а также в форме подготовки научной статьи «Предупреждение преступности мигрантов в условиях пандемии Covid-19» для публикации в журнале «Ученые записки Казанского юридического института МВД России в 2021 г.

Оформление текстовой части выполнено в соответствии с требованиями, предъявляемыми к выпускным квалификационным работам. Оригинальность текста соответствует действующему «Положению о выпускных квалификационных работах» в КЮИ МВД России и составляет 62%, доля заимствований равна 14 %.

Выпускная квалификационная работа Вилдановой Мадины Салаватовны соответствует предъявляемым требованиям, рекомендуется к защите, заслуживает высокой положительной оценки.

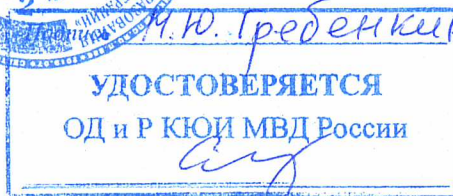
Руководитель,
преподаватель кафедры криминологии и уголовно – исполнительного права
Казанского юридического института МВД России,

Гребенкин М.Ю.

С отзывом ознакомлен:

(Вилданова М.С.)

(дата) 26.06.21



РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу
слушателя 161 учебной группы, очной формы обучения,
2016 года набора, по специальности 40.05.01
«Правовое обеспечение национальной безопасности»,
младшего лейтенанта полиции
Вилдановой Мадины Салаватовны
на тему: «Криминологическая характеристика и предупреждение
преступлений, связанных с незаконной миграцией».

Выпускная квалификационная работа Вилдановой М.С. посвящена, несомненно, актуальной теме, так как мировая тенденция к глобализации повлекла за собой трансформацию миграционных процессов, серьезно увеличились масштабы перемещения людей. По числу мигрантов до пандемии Covid - 19 Россия занимала третье место в мире, в стране проживало около 11 млн. мигрантов, значительная часть - на нелегальном положении. Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев отмечал, что в реализации «Концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года» задействовано двадцать два министерства и ведомства.

В период пандемии появились новые проблемы, связанные с незаконной миграцией. Негативные последствия таких процессов могут проявляться в росте количественных и качественных показателей преступности, способствовать появлению преступных организаций, сформированных по этническому признаку. Общественная опасность нелегальной миграции заключается во взаимосвязи ее с организованной транснациональной преступностью, коррупцией, незаконной экономической деятельностью.

В выпускной квалификационной работе Вилдановой М.С. во введении обоснована актуальность темы, поставлены цель и задачи, указаны объект и предмет изучения, определена методология исследования. Автор изучила необходимые нормативные правовые акты, современную научную литературу, материалы судебной практики. В работе в списке

использованной литературы перечислены нужные нормативно – правовые акты Российской Федерации.

Вилданова М.С. в выпускной квалификационной работе рассматривает причины и условия преступности, связанной с незаконной миграцией, и к ним справедливо относит:

- проблемы, стимулирующие незаконную миграцию (жизненные потребности, вынужденная необходимость);
- факторы, влияющие на формирование личности мигранта до переезда в другую страну;
- обстоятельства, оказывающие влияние на мигранта после переезда.

В выпускной квалификационной работе Вилданова М.С. указывает на социально опасные последствия данного явления: а) неофициальная трудовая деятельность мигрантов приводит к разрастанию «теневой» экономики; б) нежелание части мигрантов интегрироваться в российское общество может отрицательно сказаться на межнациональных и межконфессиональных отношениях, создавая предпосылки к расовой, религиозной, этнической вражде; в) отсутствие должного санитарно-эпидемиологического контроля над данной категорией лиц может привести к распространению социально-опасных заболеваний (ВИЧ-инфекции, туберкулеза, кори, гепатита и др.); г) нелегальные мигранты нередко становятся правонарушителями, тем самым, осложняют криминогенную обстановку, могут распространять радикальные взгляды и экстремистские идеи, вовлекать граждан в совершение террористических актов; д) мигранты оказывают влияние на социально-негативные явления - проституцию, наркоманию, попрошайничество, безнадзорность; е) иностранные граждане обладают повышенной виктимностью, сами легко могут стать жертвами преступлений.

Преступность, связанную с незаконной миграцией, Вилданова М.С. обоснованно разделяет на три основные группы преступлений: а) преступная деятельность, связанная с организацией незаконной миграции; б) совершение мигрантами общеуголовных преступлений; в) преступления, жертвами

которых являются мигранты. К первой группе относятся преступные деяния, предусмотренные ст. 322-322.3 УК РФ. Ко второй группе и третьей группам относятся: насильственные, имущественные, экономические, сексуальные преступления, а также преступления против общественной безопасности, здоровья населения, порядка управления и др.

В выпускной квалификационной работе Вилданова М.С. рассматривает негативные последствия нелегальной миграции:

- выпадение мигранта из поля зрения контролирующих органов, так как лицо фактически не проживает по месту регистрации, а его местонахождение остается неизвестным;

- получение фиктивной регистрации способствует легализации иностранных граждан и лиц без гражданства, присутствие которых на территории России нежелательно;

- процесс незаконной регистрации мигранта на территории России нередко сопровождается коррупционными проявлениями и должностными преступлениями;

- для достижения противоправных целей мигранты предоставляют заведомо недостоверные сведения и документы;

- совершение ими преступлений и административных правонарушений, а также в отношении их самих противозаконных действий (криминологический и виктимологический аспекты).

В своей работе Вилдановой М.С. проанализировала основные правовые понятия и виды преступности, связанной с незаконной миграцией; дала криминологическую характеристику лицам, совершающим преступления в этой сфере; назвала причины и условия, способствующие данной разновидности преступности; определила обще - социальные и специально - криминологические меры предупреждения.

Вилданова М.С. на основании анализа деятельности органов внутренних дел, накопленного опыта, выделила ряд направлений

совершенствования профилактического противодействия данному виду преступлений и сформулировала их в качестве выводов.

Особенно положительно следует отметить в выпускной квалификационной работе Вилдановой М.С.: 1) базу для изучения темы составляют самые современные статистические данные МВД России и Генеральной прокуратуры о состоянии и тенденциях преступности, связанной с незаконной миграцией; 2) используются диаграммы и другие графические материалы; 3) имеются оценки и предложения по профилактике преступности, связанные с изменением миграционной ситуации в Российской Федерации в условиях пандемии Covid - 19

Выпускную квалификационную работу Вилдановой М.С. можно считать законченной и достаточно серьезной.

Сформулированные автором основные положения выпускной квалификационной работы хорошо продуманы, содержат элементы практической значимости. Данное исследование выполнено в целом на достойном уровне, достигает цель, поставленную во введении к выпускной квалификационной работе.

Выпускная квалификационная работа Вилдановой М.С. на тему «Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений, связанных с незаконной миграцией» соответствует требованиям и может быть допущена к защите, предлагаю дать ей оценку «отлично».

Рецензент:

Начальник ОП №2 «Вишневский»

УМВД России по г. Казани

подполковник полиции

«__» _____ 2021 г.

С рецензией ознакомлена

«__» _____ 2021 г.



В.М. Кочетов

М.С. Вилданова



АНТИПЛАГИАТ
ТВОРИТЕ СОБСТВЕННЫМ УМОМ



Казанский юридический
институт МВД России

СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

Проверка выполнена в системе
Антиплагиат.ВУЗ

Автор работы	Вилданова Мадина Салаватовна
Подразделение	КЮИ МВД РОССИИ
Тип работы	Выпускная квалификационная работа
Название работы	1_Вилданова Мадина ВКР_ИТОГ
Название файла	1_Вилданова Мадина ВКР_ИТОГ.docx
Процент заимствования	12.19 %
Процент самоцитирования	0.00 %
Процент цитирования	25.91 %
Процент оригинальности	61.90 %
Дата проверки	13:45:18 02 июля 2021г.
Модули поиска	Модуль поиска ИПС "Адилет"; Модуль выделения библиографических записей; Сводная коллекция ЭБС; Модуль поиска "Интернет Плюс"; Коллекция РГБ; Цитирование; Модуль поиска переводных заимствований; Модуль поиска переводных заимствований по elibrary (EnRu); Модуль поиска переводных заимствований по интернет (EnRu); Коллекция eLIBRARY.RU; Коллекция ГАРАНТ; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Коллекция Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Диссертации и авторефераты НББ; Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU; Модуль поиска перефразирований Интернет; Коллекция Патенты; Модуль поиска общеупотребительных выражений; Кольцо вузов

Работу проверил	Гребенкин Михаил Юрьевич
Дата подписи	2 июля 2021 г.

ФИО проверяющего

Подпись проверяющего

Чтобы убедиться
в подлинности справки,
используйте QR-код, который



Подпись: *М.Ю. Гребенкин*
Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставлены ссылки на источники использованных сведений.

ОД и Р КЮИ МВД России