

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра криминологии и уголовно-исполнительного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему «Криминологическая характеристика и предупреждение
оперативно-розыскными и иными подразделениями органов внутренних
дел преступлений экстремистской направленности, совершаемых с
использованием сети Интернет»**

Выполнил: Гиззатуллин Руслан Камилевич
(фамилия, имя, отчество)

40.05.02 – Правоохр. деятельность

2015 г. набора, 351 уч. группа

(специальность, год набора, № группы)

Руководитель

доктор педагогических наук, профессор,

профессор кафедры криминологии и

уголовно-исполнительного права

полковник полиции

(ученая степень, ученое звание, должность)

Чанышева Гульнара Габдулхаковна

(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:

начальник ОП №11 «Восход»

УМВД России по г. Казани

подполковник полиции

(должность, специальное звание)

Бикмеев Марат Ринатович

(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: " ____ " _____ 20__ г. Оценка _____

Казань 2021

2
ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, СОВЕРШАЕМЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СЕТИ ИНТЕРНЕТ	8
§ 1. Понятие и виды преступлений экстремистской направленности.....	8
§ 2. Структура информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».....	23
ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ, СОВЕРШАЕМОЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СЕТИ ИНТЕРНЕТ	32
§ 1. Правовые основы противодействия экстремистской преступности, совершаемой с использованием сети Интернет.....	32
§ 2. Организационные основы противодействия экстремистской преступности, совершаемой с использованием сети Интернет.....	42
ГЛАВА 3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, СОВЕРШАЕМЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СЕТИ ИНТЕРНЕТ, ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫМИ И ИНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.....	54
§ 1. Уровни профилактики преступлений экстремистской направленности в современной России.....	54
§ 2. Деятельность служб и подразделений ОВД по противодействию преступлениям экстремистской направленности	67
§ 3. Особенности оперативно-розыскной профилактики преступлений экстремистской направленности	78
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	84
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	89

ВВЕДЕНИЕ

В нашем государстве признается идеологическое многообразие. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни¹. Однако, вопреки конституционным принципам, преступления экстремистской направленности в Российской Федерации совершались и совершаются в настоящее время.

Актуальность проблемы борьбы с преступлениями экстремистской направленности, совершенных с использованием сети Интернет, вызвана прежде всего тем, что они посягают на права и свободы человека и гражданина, на основы конституционного строя России, а также на целостность и безопасность российского государства. Экстремизм ведет к нарушению гражданского мира и согласия, подрывает общественную безопасность и государственную целостность Российской Федерации, создает реальную угрозу сохранению основ конституционного строя, межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия.

Несмотря на все положительные стороны использования сети Интернет, довольно большое количество преступлений совершаются с его использованием. Это объясняется несколькими причинами. Во-первых, Интернет занимает неотъемлемую часть жизни каждого из нас, так как в Интернете мы совершаем покупки, общаемся с родственниками из разных уголков мира, путешествуем, читаем новости, многие люди зарабатывают

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 1993. №237; 2020. №55. (ст. 13 Конституции РФ).

деньги в сети, и, как установлено, большинству жителей мира гораздо легче и удобнее находиться изо дня в день на просторах Интернета, чем в реальной жизни. Во-вторых, преступность с каждым днем все более развивается и «идет в ногу со временем», тем самым, преступник приспосабливается к сегодняшней обычной жизни, видит связь человека с Интернетом и понимает, что это крайне удобный способ совершения преступлений. Рост преступлений экстремистской направленности, в том числе совершенных с использованием Интернет, связывается, помимо всего прочего, с распространением коронавирусной инфекции: в условиях локдауна использование Интернета гражданами значительно стало более значимым. Так, по данным группы компаний РБК, в сутки россияне проводят перед экранами цифровых устройств в среднем 5 часов по рабочим задачам и 3 часа по личным делам. Больше всего времени за экранами цифровых устройств проводят жители Центрального федерального округа (по 7 часов в сутки), молодежь 18–24 лет (по 8 часов), люди с высшим образованием (по 7 часов), руководители (по 8 часов)².

В настоящее время сотрудники органов внутренних дел, осуществляя деятельность по противодействию экстремизму, сталкиваются с рядом проблем. В их числе проблемы формирования правовой базы профилактики, пресечения экстремистских правонарушений, а также выработки тактики и методики осуществления правоохранительных усилий. Отсутствие единообразного толкования базисных категорий, относящихся к данной области правоотношений, приводит к неоднозначной квалификации однотипных преступлений экстремистской направленности, отсутствию должной координации совместных действий органов внутренних дел и других субъектов противодействия экстремизму³.

² Эксперты оценили проводимое россиянами время за гаджетами [Электронный ресурс]. Доступ: https://www.rbc.ru/technology_and_media/08/06/2021/60be29f89a794715474be23b

³ Баранов В.В., Исаев Е.А. О правовом регулировании деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремистским проявлениям в информационном пространстве // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 2 (54). С. 16.

Проблемам и особенностям расследования преступлений экстремистской направленности в отечественных исследованиях уделяется достаточно внимания. Так, в 2019 году авторским коллективом Московской академии Следственного комитета Российской Федерации издан учебник «Расследование преступлений, связанных с экстремистской и террористической деятельностью», а также издано учебное пособие «Молодежный экстремизм. Понятие и противодействие» под редакцией А.М. Багмета. В 2019 г. выпущено учебно-методическое пособие М.А. Иващенко «Расследование преступлений экстремистской направленности, совершенных с использованием сети Интернет» под редакцией А.М. Багмета. Кроме того, уголовно-правовые и криминологические аспекты преступлений экстремистской направленности нашли свое отражение в трудах Ю.М. Антояна, С.В. Борисова, В.А. Бурковской, Л.Д. Гаухмана, Ю.В. Голика, Г.Н. Горшенкова, А.И. Гурова, А.Я. Гуськова, А.И. Долговой, А.Э. Жалинского, М.Г. Жилкина, О.А. Зубаловой, С.М. Иншакова, П.А. Кабанова, А.Г. Кибальника, М.А. Кириллова, В.С. Комиссарова, Т.А. Корнилова, С.М. Кочои, В.И. Красикова, Н.Ф. Кузнецовой, В.Н. Кудрявцева, Д.И. Леньшина, И.Д. Лопатина, В.В. Лунеева, С.В. Максимова, Ю.В. Марковой, Г.М. Миньковского, Д.Е. Некрасова, А.Г. Никитина, А.В. Павлинова, Т.В. Пинкевич, Э.Ф. Побегайло, Н.С. Пономарева, В.В. Ревинной, А.С. Ржевского, А.В. Ростокинского, Е.П. Сергуна, А.С. Скудина, Е.А. Смирнова, Р.С. Тамаева, Р.М. Узденова, С.Н. Фридинского, А.Г. Хлебушкина, А.А. Хоровникова, Е.Г. Чуганова и др.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в связи и по поводу совершения преступлений экстремистской направленности, совершаемых с использованием сети Интернет, а также криминогенных процессов и явлений, связанных с ними.

Предмет исследования – нормы права РФ, регулирующие ответственность за преступления экстремистской направленности, совершаемые с использованием сети Интернет, а также комплекс

предупредительных мер в сфере противодействия преступности данного вида.

Целью работы является изучение и анализ преступлений экстремистской направленности, совершаемых и использованием сети Интернет, а также их предупреждения оперативно-розыскными и иными подразделениями органов внутренних дел.

Задачи работы:

- рассмотреть понятие и виды преступлений экстремистской направленности,
- показать структуру Интернет,
- раскрыть правовые основы противодействия преступлениям экстремистской направленности, совершаемым и использованием сети Интернет,
- раскрыть организационные основы противодействия преступлениям экстремистской направленности, совершаемым с использованием сети Интернет,
- описать уровни профилактики преступлений экстремистской направленности;
- охарактеризовать деятельность служб и подразделений ОВД по профилактике преступлений экстремистской направленности, совершаемых с использованием сети Интернет,
- показать особенности оперативно-розыскной профилактики изучаемых преступлений.

Методология исследования включает общенаучные и частно-научные методы познания, в качестве частных научных методов использованы, логико-познавательный, формально-логический, системный, диалектический и прочие методы исследования.

Нормативную базу исследования составили: Конституция РФ⁴,

⁴ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - №237; 2020. - №55.

федеральные законы, приказы МВД и других министерств и ведомств в сфере противодействия преступлениям экстремистской направленности, совершаемым с использованием Интернет.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключаются в выводах и предложениях по совершенствованию мер противодействия преступлениям экстремистской направленности, совершаемым с использованием Интернет.

Структура работы. Работа состоит из трех глав. В первой главе дана общая характеристика преступлениям экстремистской направленности, совершенным с использованием сети Интернет. Во второй главе работы указаны правовые и организационные основы противодействия экстремистской преступности, совершаемой с использованием сети Интернет. В третьей главе рассмотрены меры предупреждения преступлений экстремистской направленности, совершаемых с использованием Интернет.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, СОВЕРШАЕМЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СЕТИ ИНТЕРНЕТ

§ 1. Понятие и виды преступлений экстремистской направленности

Экстремизм является одним из основных источников угроз национальной безопасности Российской Федерации, которые осуществляются националистическими, радикальными общественными, религиозными, этническими и иными организациями и объединениями. Данная деятельность направлена на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривластной и социальной обстановки в стране⁵.

Слово «экстремизм» происходит от латинского «extremus» - «крайний», то есть что-то выходящее за пределы определенной нормы, приверженность крайним взглядам. Подобным образом слово «экстремизм» определяется в толковых словарях. Согласно толковому словарю Д.Н. Ушакова, экстремизм - это склонность, приверженность к крайним взглядам и мерам, преимущественно в политике⁶. Словарь С.И. Ожегова трактует экстремизм (политический) как «приверженность к крайним взглядам»⁷. Вместе с тем, в Большом энциклопедическом словаре под экстремизмом понимается «идеология, теория и практика крайне фанатичных и радикальных представлений разнообразных конфессий, политических организаций и экстравагантных социальных групп»⁸.

⁵ Барцевич А. Использование информационно-телекоммуникационного пространства (социальных сетей) в экстремистских целях, как элемент современных войн. URL: <https://78.мвд.рф/citizens/faq/security/item/21091853>

⁶ Толковый словарь Ушакова. URL: <https://ushakovdictionary.ru>.

⁷ Словарь русского языка С.И. Ожегова. URL: <https://onlinedic.net/ozhegov/page/word39724.php>

⁸ Большой энциклопедический словарь: философия, социология, религия, эзотеризм, политэкономия / главн. науч. ред. и сост. С.Ю. Солодовников. Минск: МФЦП, 2002. С. 967.

Таким образом, в лингвистической литературе понятие «экстремизм» дается исключительно односторонне и связывается с политикой.

В связи с чем, выделим несколько понятий термина «экстремизм», которые даются в научной юридической литературе и определяются шире.

«Экстремизм, - отмечает Н. Махмадиев, - как социальное явление обладает большим методологическим потенциалом и отличается от других явлений социально-идеологического и политического типа, как патриотизм, национализм и расизм, склонностью к мировоззренческим крайностям без прочного социального и экономического статуса»⁹.

А.Г. Хлебущкин утверждает, что экстремизм есть противоправная деятельность, осуществление которой причиняет или может причинить существенный вред основам конституционного строя или конституционным основам межличностных отношений¹⁰.

Согласно ст. 1 Федерального закона №114-ФЗ от 25.07.2002 «О противодействии экстремистской деятельности»¹¹ под экстремистской деятельностью (экстремизмом) понимается:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

⁹ Цит.по: Багмет А.М., Бычков В.В., Зеленков М.Ю. Расследование преступлений, связанных с экстремистской и террористической деятельностью: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. С. 10.

¹⁰ Хлебущкин А.Г. Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации: уголовно-правовая характеристика и вопросы квалификации // Российский следователь. 2014. № 11. С. 25.

¹¹ О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон от 25 июля 2002 г.: принят Гос. Думой 27 июня 2002 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г.: по сост. на 5 мая 2021 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

— пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

— нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

— воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

— воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

— совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

— пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

— публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

— публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

— организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

— финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Экстремизм является одной из наиболее сложных проблем современного российского общества, что связано в первую очередь с многообразием его проявлений, неоднородным составом экстремистских организаций, которые угрожают национальной безопасности Российской Федерации.

За последние годы увеличилось число внешних и внутренних экстремистских угроз. К внешним угрозам относятся поддержка иностранными государственными органами и организациями экстремистских проявлений в целях дестабилизации общественно-политической обстановки в Российской Федерации, а также деятельность международных экстремистских и террористических организаций, приверженных идеологии экстремизма. К внутренним угрозам - экстремистская деятельность радикальных общественных, религиозных, неформальных объединений, некоммерческих организаций и отдельных лиц.

Количество преступлений экстремистской направленности достаточно мало по сравнению с общим количеством совершаемых на территории Российской Федерации преступлений, однако каждое из них вызывает повышенный общественный резонанс и может дестабилизировать социально-политическую обстановку как в отдельном регионе, так и в стране в целом.

Наиболее опасные виды экстремизма - националистический, религиозный и политический - проявляются в возбуждении ненависти либо вражды по признакам пола, расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности или принадлежности к какой-либо социальной группе, в том числе путем распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего через информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть

«Интернет», в вовлечении отдельных лиц в деятельность экстремистских организаций или групп, в проведении несогласованных акций, организации массовых беспорядков и совершении террористических актов.

Рассмотрим эти виды экстремизма более подробно.

Националистический экстремизм тесно связан с отношениями между различными большими социальными группами, а также меньшинствами, главный признак которых - идентичность, то есть принадлежность к определенному этносу, народу, национальности, нации, расе и т.п. Основная его цель - превознесение своей социальной группы путем формирования образа «свой» и унижение, порабощение, а то и уничтожение (геноцид) представителей другой социальной группы, которой был присвоен образ «чужой»¹².

Национализм - радикальное выражение национального чувства, основанное на осознании своей принадлежности к этносу, народности, нации. Это идеология угнетения, порабощения, унижения и уничтожения одних этносов, народов, народностей, наций другими, разжигания межэтнической розни и расовой ненависти.

Религиозный экстремизм направлен на подрыв основ светского государства, сложившихся обычаев, традиций, социального порядка, против законов и правовых норм, регулирующих государственно-религиозные отношения.

Религиозный экстремизм представляет высокую угрозу для Российской Федерации по трем причинам:

1) в отличие от большинства экстремистских групп, раскиданных по всему миру, он демонстрирует свой потенциал для организации религиозного экстремизма в глобальном масштабе и показывает глобальный охват своих приверженцев;

¹² Зеленков М.Ю. Экстремизм в современном мироустройстве и Российской Федерации XXI века. Политико-правовой аспект: монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2018. С. 50.

2) религиозные экстремисты, будучи негосударственными субъектами, не чувствительны к системе сдерживания и, следовательно, способны быть максимально безрассудными в своих действиях и тем самым создают потенциальные возможности для катастрофических апокалипсических атак, которые ограничены только их возможностями;

3) повестка для религиозного экстремизма является более широкой и более опасной, чем забота о местных национальных проблемах в мусульманском мире. В связи с этим его требования не могут быть реалистично удовлетворены политическими средствами.

Примером религиозного вида экстремизма, совершенного с использованием сети Интернет, может быть сущность обвинения, предъявленного гражданину Х., совершившего преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 282 УК РФ.

Х., являясь членом международной террористической организации «Исламское государство», выполняя роль лица, осуществляющего пропаганду идеологии международной террористической организации «Исламское государство», разделяя цели и задачи указанной организации, ложно понимая положения ислама, устойчиво придерживаясь экстремистских убеждений, будучи приверженцем радикального ислама, 19.02.2018 примерно в 20 часов 01 минуту, находясь по месту своего жительства, по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Орбитальная, д. 1, имея умысел на совершение действий, направленных на возбуждение ненависти и вражды в отношении группы лиц, выделенной по признаку отношения к религии, то есть исповедующих иную от ислама религию, осознавая, что своими действиями нарушает ч. 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации, предусматривающей равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от отношения к религии, убеждений, а также других обстоятельств, в нарушение ч. 2 ст. 29 Конституции Российской Федерации, запрещающей пропаганду или агитацию, возбуждающих религиозную или иную ненависть и вражду, пропаганду религиозного или иного превосходства, умышленно, с целью распространения

идей и взглядов, направленных на возбуждение ненависти и вражды в отношении группы лиц по признаку отношения к религии, действуя публично, реализуя свой преступный умысел, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», посредством своего личного мобильного телефона «Iphone 6s», IMEI 35 915607 630142 0, в котором в указанный период времени была установлена сим карта с абонентским номером «8-988-551-85-12», используя имеющийся на данном мобильном телефоне мессенджер «Телеграмм» с ником «Hurayra123», являясь единственным пользователем указанного мобильного телефона, разместил доступные неограниченному кругу пользователей мессенджера «Телеграмм» информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в публичной группе «ЛЪВЫХАЛИФАТА» сообщения следующего содержания: «а что тут плохого? они же из числа кафиров. их можно убивать», основным содержанием которой является информация, направленная на возбуждение ненависти и вражды к группе людей, объединенных по признаку отношения к религии. Далее, 12.05.2018 примерно в 02 часа 36 минут, находясь по месту своего жительства, по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Орбитальная, д. 1, продолжая реализовать свой преступный умысел, разместил доступную неограниченному кругу пользователей мессенджера «Телеграмм» информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в публичной группе «ЛЪВЫ ХАЛИФАТА» видеозапись под названием «Мухьаммад Бин Масляма», основным содержанием которой является информация, направленная на возбуждение ненависти и вражды к группе людей, объединенных по признаку отношения к религии, после чего, 15.05.2018 примерно в 16 часов 15 минут, находясь по месту своего жительства, по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Орбитальная, д. 1, продолжая реализовать свой преступный умысел, разместил доступное неограниченному кругу пользователей мессенджера «Телеграмм» информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в публичной группе «ЛЪВЫ ХАЛИФАТА» графическое изображение, содержащее высказывания следующего содержания: «О мой брат-единобожник, продай душу своему

Господу и разожги огонь на стадионах кафи́ров. Преврати их наслаждение в разруху и заставь их кровь литься рекой. А те, кто выживут, пусть умрут от страха перед видом льющейся крови и разорванных частей тел. ВЗОРВИ, ЗАРЕЖЬ ИЛИ ЗАСТРЕЛИ ИХ», содержанием которой является информация, направленная на возбуждение ненависти и вражды к группе людей, объединенных по признаку отношения к религии.

Согласно заключению эксперта №115/7/70-11903 от 20.09.2018, в сообщениях «а что тут плохого? они же из числа кафи́ров, их можно убивать», видеозаписи «Мухьаммад Бин Масляма», креолизованным тексте, начинающемся и заканчивающемся словами «О мой брат- единопобожник... ВЗОРВИ, ЗАРЕЖЬ ИЛИ ЗАСТРЕЛИ ИХ» имеются лингвистические и психологические признаки возбуждения ненависти либо вражды в отношении группы лиц, выделенной по признакам отношения к религии («кафи́ров», «муртадов», тех, кто находится за рамками ислама).

Своими действиями Х. совершил преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 282 УК РФ - действия, направленные на возбуждение ненависти и вражды к группе лиц по признаку отношения к религии, совершенные публично, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»¹³.

Несмотря на длительное существование политического экстремизма в статусе социального явления, в теории и практике так и не пришли к адекватному его определению.

Систематизируем подходы к сущности политического экстремизма, изложенные в научной литературе, и попытаемся выделить его сущность. Итак, под политическим экстремизмом часто понимается:

1) особая линия поведения акторов политической деятельности, не признающая компромиссов с противоположающей стороной и отражающая их крайне агрессивные черты;

¹³ Расследование преступлений экстремистской направленности, совершенных с использованием сети Интернет: учебно-методическое пособие / [М.А. Ивашенко]; под ред. А.М. Багмета. М.: Московская академия СК России, 2019. С 16.

2) вид политических направлений, организаций, идеологий, стоящих на позициях крайне левого или крайне правого толка;

3) форма политического противоборства, отвергающая сотрудничество или консенсус с политическими акторами, преследующими иные цели и задачи;

4) ярко выраженный социальный негативный протест в иерархии - социум, его классы, социальные группы - в различных границах и на многоаспектных идейно-политических базах¹⁴.

Большинство преступлений экстремистской направленности совершаются молодежью. В связи с этим, в науке выделяют такой вид преступлений экстремистской направленности, как молодежный экстремизм.

Определяя понятие молодежного экстремизма, можно сделать вывод, что им являются действия, определенные Федеральным законом от 25 июля 2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», совершенные лицами от 14 до 30 лет¹⁵.

Причин возникновения молодежного экстремизма достаточно много. Условно, их можно разделить на несколько групп, которые касаются конкретной сферы жизнедеятельности общества и личности. Это экономические, политические, социальные, семейные, образовательные, культурно-нравственные и другие. Каждая причина является самостоятельной, но лишь их комплексное решение, мы полагаем, поможет искоренить экстремизм из молодежной среды.

К экономическим причинам, на наш взгляд, можно отнести экономический кризис, падение жизненного уровня, проблемы безработицы среди молодежи.

¹⁴ Зеленков М.Ю. Экстремизм в современном мироустройстве и Российской Федерации XXI века. Политико-правовой аспект: монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2018. С. 53.

¹⁵ Расследование преступлений экстремистской направленности, совершенных с использованием сети Интернет: учебно-методическое пособие / [М.А. Ивашенко]; под ред. А.М. Багмета. М.: Московская академия СК России, 2019. С 18.

Необходимо отметить и политические факторы, влияющие на возникновение экстремизма в молодежной среде. Это и недоверие правительству, и неверие в свою способность оказать хоть какое-то влияние на происходящие политические, социальные, экономические процессы, и, как следствие, снижение политической активности молодежи. Результат подобных действий - молодые люди пытаются противопоставить себя обществу в целом, показывая протест, являющийся выражением их социальной позиции, отрицанием существующего порядка в обществе и стремлением к «новому идеальному устройству жизни»¹⁶. Молодому поколению сегодня приходится действовать по обстоятельствам, приспосабливаться к реальным условиям современной жизни. Меняется шкала ценностных ориентиров: материальные блага становятся основной целью в жизни.

К социальным причинам экстремизма в молодежной среде следует отнести ухудшение климата в семье, конфликты со сверстниками, социальное неравенство.

Кроме того, необходимо отметить, что и культурно-нравственные проблемы влияют на проявления молодежного экстремизма. Это и изменение жизненного уклада, жизненных ценностей, отсутствие положительных идеалов, преобладание досуговой составляющей, над социально полезной¹⁷. Материальные ценности в настоящее время, как никогда, доминируют над духовными, вследствие чего, понятия о милосердии и доброте, справедливости, гражданственности и патриотизме у молодого поколения совершенно утрачены.

Проблемы в семейном, образовательном процессах также являются существенной причиной распространения молодежного экстремизма. К ним относятся: ослабление воспитательных функций, как в семье, так и

¹⁶ Егорова Т.В. Социально-педагогическая работа с молодежными неформальными объединениями экстремистской направленности: Дис. ... канд. пед. наук /Егорова Татьяна Валентиновна - Владимир, 2004. - 169 с.

¹⁷ Крылов А.А. Природа экстремистских проявлений в России // Международный терроризм: причины, формы и проблемы противодействия: Материалы межд. науч. - практ. конференции, Белгород, 2005.

образовательных учреждениях, недостаточная эффективность системы воспитательного воздействия и отсутствие действенной социальной профилактики проявлений экстремизма.

Таким образом, если говорить о причинах, способствующих развитию экстремисткой деятельности в молодежной среде, то к ним можно отнести и отсутствие адекватной молодежной политики государства, и слабое воздействие государственной идеологии, и низкий материальный уровень жизни населения, и проблемы занятости и образования, и негативное влияние СМИ, в том числе сети Интернет.

Несовершеннолетний К., будучи зарегистрированным в социальной интернет - сети «ВКонтакте» и являющийся ее пользователем под псевдонимом «Дмитрий Вольф», имея в данной социальной интернет-сети соответствующую личную страницу с электронным адресом: <http://vk.com/dmitrij1>, находясь по месту своего жительства, по адресу: Тульская область, г. Кимовск, мкр. Мирный, ул. Ленина, 15, используя для доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», находящийся в его единоличном использовании персональный компьютер, ограниченный к использованию иными лицами персональным паролем, известным только несовершеннолетнему К., и будучи подключенный к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» посредством предоставления услуг доступа мобильных пользователей в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» провайдером ЗАО «МегаФон Центр» (CJSC MegaFon Center), реализуя свой единый преступный умысел, направленный на неоднократное публичное совершение действий, направленных на возбуждение ненависти, вражды в отношении социальных групп объединенных по признакам: нерусские, представители народов Кавказа, Средней Азии, горских, неславянских народов, рас, отличных от европеоидной, евреи, сторонники антифашистской и иных не националистических идеологий, а также на унижение достоинства социальных групп объединенных по признакам: представители народов Кавказа и Средней

Азии горские народы, евреи, сторонники антифашистской и не националистических идеологий, по признакам расы, национальности, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности лиц к указанным социальным группам, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - социальной интернет - сети «ВКонтакте», осознавая общественную опасность своих действий, предвидя возможность наступления общественно опасных последствий в виде возбуждения ненависти либо вражды, а также унижения достоинства указанных групп лиц по признакам расы, национальности, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности лиц к указанным социальным группам и желая их наступления, в период времени с 28 ноября 2014 года по 12 ноября 2015 года разместил в открытом доступе для неограниченного круга пользователей социальной интернет - сети «ВКонтакте» на своей личной странице с электронным адресом <http://vk.com/dmitrij1>, под псевдонимом «Дмитрий Вольф», фотоматериалы - 32 графических файла имеющих лингвистические и психологические признаки возбуждения вражды (ненависти, розни) по отношению к нерусским, представителям народов Кавказа, Средней Азии, горских, неславянских народов, рас, отличных от европеоидной, евреям, сторонникам антифашистской и не националистических идеологий, а также лингвистические и психологические признаки унижения человеческого достоинства представителей народов Кавказа и Средней Азии горских народов, евреев, сторонников антифашистской и не националистических идеологий¹⁸.

Криминогенная обстановка в молодежной среде является сложной, о чем свидетельствует число совершаемых ими преступлений, их дерзости и жестокости. А также, что сеть Интернет стала основным средством коммуникации для экстремистских организаций, которая используется ими

¹⁸ Расследование преступлений экстремистской направленности, совершенных с использованием сети Интернет: учебно-методическое пособие / [М.А. Ивашенко]; под ред. А.М. Багмета. М.: Московская академия СК России, 2019. С 21.

для привлечения в свои ряды новых членов, организации и координации совершения преступлений экстремистской направленности, распространения экстремистской идеологии.

Говоря о криминологических особенностях экстремизма в современной России, прежде всего, необходимо обратиться к цифровым показателям, характеризующим исследуемое противоправное деяние.

Необходимо отметить динамику, которая с 2019 года колеблется. Так, согласно данным Генеральной прокуратуры РФ, за период с января по декабрь 2019 года число деяний экстремистской направленности сократилось на 53,75 % (с 1265 до 585), по сравнению с 2018 годом, а с января по декабрь 2020 года – приросло на 42,39 % (с 585 до 833), по сравнению с 2019 годом¹⁹. Несмотря на общее сокращение количества регистрируемых преступлений экстремистской направленности, весомая доля указанных преступлений совершается с использованием сети Интернет.

Но процесс совершения преступлений экстремистской направленности с использованием сети Интернет только нарастает. Примеры тому размещение фотографий нацистов на сайте «Бессмертного полка» в мае 2020 г. и массовое распространение экстремистских материалов в ходе проведения выборов президента Республики Беларусь в июле-августе 2020 г.

Это было подтверждено в ходе встречи Президента Российской Федерации с главой Роскомнадзора 10.08.2020 г., который доложил, что только в 2019 г. сотрудниками ведомства было удалено 531 тыс. материалов экстремистских и террористических организаций²⁰.

Росту также подвергается и количество состоящих на учете в органах внутренних дел экстремистских организаций. На сегодняшний день, по данным Министерства внутренних дел Российской Федерации, на учетах состоит

¹⁹ Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Портал правовой статистики [Электронный ресурс]. URL: <http://crimestat.ru/analytics>.

²⁰ Барцевич А. Использование информационно-телекоммуникационного пространства (социальных сетей) в экстремистских целях, как элемент современных войн. URL: <https://78.мвд.пф/citizens/faq/security/item/21091853>.

свыше 450 молодежных группировок экстремистской направленности общей численностью около 20 тысяч человек²¹.

Как видим, одной из криминологических особенностей современного экстремизма в России, превратившейся на сегодняшний момент в уже устоявшуюся тенденцию, является рост показателей экстремизма, как в сфере совершения преступлений экстремистской направленности, так и в сфере увеличения степени вовлеченности в данную деятельность все большего количества лиц.

Еще одной криминологической особенностью современного экстремизма в России является его существенное «омоложение». На сегодняшний день большая часть проявлений экстремистского характера, так или иначе, связана с лицами школьного и студенческого возраста. Молодежный экстремизм на сегодняшний день – это основной вид экстремизма в России.

Еще одной особенностью современного экстремизма в России, является расширение географии экстремистской угрозы в Российской Федерации. При этом под географией в данном случае имеется в виду не только увеличение территорий экстремизма. Хотя данная тенденция также наличествует в современном состоянии экстремизма в России. Так, по данным аналитического центра «Сова», «Если десять лет назад экстремистской угрозе были подвержены 31 регион Российской Федерации, то в настоящее время, в 2018 таких регионов уже 56». Помимо чисто территориального расширения, происходит и расширение объекта преступлений экстремистской направленности. Так, по данным Московского бюро по правам человека, по состоянию на 2018 г. по национальному признаку жертвы ксенофобной агрессии подразделяются следующим образом: русские, узбеки, таджики, азербайджанцы, армяне, киргизы, цыгане, корейцы, кабардинцы, дагестанцы, калмыки, вьетнамцы, буряты, чеченцы, татары, якуты, афганцы, иранцы,

²¹ Современное состояние молодежного экстремизма в Российской Федерации. URL: <https://есву.мвд.рф/document/3524556>

грузины, ингуши, выходцы из Африки, выходцы из арабских стран, евреи, китайцы, малазийцы, турки, индусы. Жертвами современного российского экстремизма нередко становятся женщины и дети, представители почти всех социальных групп, молодежных субкультур, люди различного социального статуса, в том числе и высокого - министры, консулы, послы, Герои России и т.п. Особенно следует отметить нападения экстремистов на сотрудников посольств и консульств зарубежных государств, а также представителей международных организаций, что наносит непоправимый урон международной репутации Российской Федерации как демократического и правового государства.

Существенной особенностью современного экстремизма в России является также увеличение роли в его распространении информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Это связано с двумя аспектами. Во-первых, интернет весьма сложно подвергается какому-либо регулированию извне, а соответственно, государство в лице конкретных уполномоченных им правоохранительных органов не имеет возможности обеспечить защиту граждан и общества от противоправных действий, в том числе и экстремистской направленности, реализуемых посредством интернета. Во-вторых, это степень вовлеченности молодого поколения в Интернет. На сегодняшний день молодое поколение является более вовлеченным в информационное взаимодействие по сравнению с другими группами. Они проводят в интернете большую часть своего времени, общаясь в социальных сетях, просматривая видеоролики, играя в онлайн-игры, читая и «листая» информацию и т.д. И почти всегда оказываются вовлеченными в любое событие, особенно ярко освещенное в средствах массовой информации. В возрасте 15–20 лет люди особенно остро реагируют на возникающие проблемы и поступающую информацию, воспринимая ее больше с эмоциональной стороны. В связи с этим экстремистские настроения сильнее влияют на молодежь и именно с их стороны получают наиболее сильную реакцию. Такие интернет ресурсы, социальные сети и видеохостинги как

«ВКонтакте», «Ютуб», «Инстаграмм», «Твиттер», «Фэйсбук» ежемесячно посещают от 10 до 50 миллионов человек, большая часть из которых относится именно к молодежи современной России. И именно эти ресурсы выстраивают во многом позицию и взгляды молодых людей. Особенность распространения в них информации объяснена интерактивностью, где скорость обмена информацией и общение может перевешивать внесетевое, здесь фильтрация получаемого контента идет через технический алгоритм, который зависит от того, что просматривает пользователь. В итоге новая предлагаемая информация как будто зависит от интересов пользователя. Такая персонализация создает ощущения своего пространства и образ самостоятельного выбора, отсюда и уровень доверия выше, чем к другим ресурсам СМИ. В социальных сетях в большом количестве расположены различного рода группы экстремистского содержания, часто завуалированного под «патриотизм». Особую распространенность посредством интернета получил политический и религиозный виды экстремизма. В первом случае субъекты противоправной деятельности используют недостоверные и, зачастую фальсифицированные сведения, открыто критикуют действующий политический режим и государственную власть, призывая к ее свержению, а во втором – оскорбляют чувства верующих, высказывая и навязывая свои взгляды о ничтожности религии в целом и православия в частности.

§ 2. Структура информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Вместе с возможностями, открывающимися благодаря новым технологиям цифровой эпохи, возникают также и сопряженные с ними новые вызовы и угрозы. В частности, стремительное увеличение количества преступлений и проступков экстремистской направленности.

Для правильной квалификации и точного описания фактуры преступлений, совершенных с использованием информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть Интернет), необходимо иметь представление о структуре указанной сети.

В статье 2 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»²² раскрываются определения ряда важных понятий, которые необходимо знать должностным лицам, расследующим преступления, совершенные с использованием сети Интернет. К указанным понятиям относятся:

- 1) информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления;
- 2) информационные технологии - процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов;
- 3) информационная система - совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств;
- 4) информационно-телекоммуникационная сеть - технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники;
- 5) обладатель информации - лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким - либо признакам;
- 6) доступ к информации - возможность получения информации и ее использования;
- 7) конфиденциальность информации - обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя;

²² Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27 июля. 2006 г. № 149-ФЗ г.: принят Гос. Думой 8 июля. 2006 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 14 июля. 2006 г.: по сост. на 5 мая 2021 г. // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (часть 1). Ст. 3448.

8) предоставление информации - действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц;

9) распространение информации - действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц;

10) электронное сообщение - информация, переданная или полученная пользователем информационно-телекоммуникационной сети;

11) документированная информация - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель;

11.1) электронный документ - документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах;

12) оператор информационной системы - гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных;

13) сайт в сети Интернет - совокупность программ для электронных вычислительных машин и иной информации, содержащейся в информационной системе, доступ к которой обеспечивается посредством сети Интернет по доменным именам и (или) по сетевым адресам, позволяющим идентифицировать сайты в сети Интернет;

14) страница сайта в сети Интернет - часть сайта в сети Интернет, доступ к которой осуществляется по указателю, состоящему из доменного имени и символов, определенных владельцем сайта в сети Интернет;

15) доменное имя - обозначение символами, предназначенное для адресации сайтов в сети Интернет в целях обеспечения доступа к информации, размещенной в сети Интернет;

16) сетевой адрес - идентификатор в сети передачи данных, определяющий при оказании телематических услуг связи абонентский терминал или иные средства связи, входящие в информационную систему;

17) владелец сайта в сети Интернет - лицо, самостоятельно и по своему усмотрению определяющее порядок использования сайта в сети Интернет, в том числе порядок размещения информации на таком сайте;

18) провайдер хостинга - лицо, оказывающее услуги по предоставлению вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети Интернет;

19) единая система идентификации и аутентификации - федеральная государственная информационная система, порядок использования которой устанавливается Правительством Российской Федерации и которая обеспечивает в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, санкционированный доступ к информации, содержащейся в информационных системах;

20) поисковая система - информационная система, осуществляющая по запросу пользователя поиск в сети Интернет информации определенного содержания и предоставляющая пользователю сведения об указателе страницы сайта в сети Интернет для доступа к запрашиваемой информации, расположенной на сайтах в сети Интернет, принадлежащих иным лицам, за исключением информационных систем, используемых для осуществления государственных и муниципальных функций, оказания государственных и муниципальных услуг, а также для осуществления иных публичных полномочий, установленных федеральными законами.

Указанный перечень необходимо дополнить еще не получившим легального определения понятием «социальная сеть», с которым связано

подавляющее большинство совершенных с использованием сети Интернет преступлений.

Под социальной сетью следует понимать многопользовательский сайт в сети Интернет, каждый пользователь которого является владельцем страницы сайта в сети Интернет, предоставляющим и (или) распространяющим информацию.

В настоящее время самыми распространенными на территории Российской Федерации социальными сетями являются: «ВКонтакте», «Одноклассники», «Instagram», «Google+», «Facebook», «Мой Мир», «Twitter», «Живой журнал». Вышеуказанные социальные сети имеют схожую структуру и предоставляют зарегистрированным пользователям практически аналогичные возможности.

Так, каждый зарегистрированный пользователь социальной сети имеет свою страницу, где может указать позволяющие его идентифицировать персональные данные, доступные определенному либо неопределенному кругу пользователей.

Кроме того, каждый пользователь может поддерживать связи с другими пользователями, получать доступ, предоставлять и (или) размещать фотографии, аудиозаписи, видеозаписи, искать единомышленников в объединениях пользователей - группах, которые можно классифицировать по следующим основаниям:

- а) по доступности содержащейся информации: открытые и закрытые;
- б) по количеству участников: маленькие, средние и большие;
- в) по дате регистрации: вновь созданные и давно зарегистрированные;
- г) по наличию города регистрации: город регистрации указан и город регистрации отсутствует;
- д) по условной тематике: экстремизм, футбольные болельщики, красота и прочее.

Самой популярной социальной сетью считается «Facebook», затем по популярности и востребованности в России считается социальная сеть «ВКонтакте».

Facebook — крупнейшая социальная сеть в мире и одноимённая компания, владеющая ею. Была основана 4 февраля 2004 г. Марком Цукербергом во время обучения в Гарвардском университете.

«ВКонтакте» - это российская социальная сеть со штаб-квартирой в Санкт-Петербурге. Сайт доступен на более чем 90 языках. Особенно популярен среди русскоязычных пользователей. «ВКонтакте» позволяет пользователям отправлять друг другу сообщения, создавать собственные страницы и сообщества, обмениваться изображениями, тегами, аудио- и видеозаписями, играть в браузерные игры.

Запущенный 10 октября 2006 года, ресурс изначально позиционировал себя в качестве социальной сети студентов и выпускников российских вузов, позднее стал называть себя «современным, быстрым и эстетичным способом общения в сети».

На первоначальных этапах развития «ВКонтакте» являлся копией такой социальной сети, как, «Facebook», однако через некоторое время начал развиваться самостоятельно. Аудитория пользователей состоит по большей своей части из молодых людей, именно этим и обусловлено направление самого контента, огромное количество различных аудио- и видеоматериалов. А также именно этим и обусловлено количество преступлений, совершаемое именно в указанной социальной сети.

«Одноклассники» - российская социальная сеть, принадлежащая Mail.ru Group. Проект запущен 26 марта 2006 года.

«Instagram» — приложение для обмена фотографиями и видеозаписями с элементами социальной сети, позволяющее снимать фотографии и видео, применять к ним фильтры, а также распространять их через свой сервис и ряд других социальных сетей. Приложение совместимо с устройствами iPhone, iPad и iPod Touch на iOS 4.3 и выше, а также с телефонами на Android 2.2 и

выше с поддержкой OpenGL ES 2. Распространяется оно через App Store и Google Play соответственно.

Таким образом, мы остановились на самых популярных социальных сетях, которыми пользуется ежедневно огромное количество россиян. При этом в каждой из перечисленных социальных сетей в большей или меньшей степени совершаются противоправные деяния различного характера.

Также отметим, что население нашей страны ежедневно, помимо социальных сетей, пользуется так называемыми «мессенджерами».

Мессенджер (система мгновенного обмена сообщения) - это служба мгновенных сообщений, программы онлайн-консультанты и программы-клиенты для обмена сообщениями в реальном времени через сеть Интернет. Могут передаваться текстовые сообщения, звуковые сигналы, изображения, видео, а также производиться такие действия, как совместное рисование или игры.

Для подобного рода коммуникации необходима клиентская программа, так называемый мессенджер (англ. messenger — курьер). Отличие от электронной почты здесь в том, что обмен сообщениями идёт в реальном времени (англ. instant — мгновенно). Большинство IM-клиентов позволяет видеть, подключены ли в данный момент абоненты, занесённые в список контактов. В ранних версиях программ всё, что печатал пользователь, тут же передавалось. Если он делал ошибку и исправлял её, это тоже было видно. В таком режиме общение напоминало телефонный разговор. В современных программах сообщения появляются на мониторе собеседника уже после окончания редактирования и отправки сообщения.

Самыми популярными мессенджерами в России являются «WhatsApp», «Viber», «Telegram», «Skype», «Facebook Messenge».

5 мая 2019 г. вступили в силу Правила идентификации пользователей мессенджеров, разработанные с участием Роскомнадзора в целях

формирования в Интернете более комфортной и безопасной коммуникационной среды для граждан²³.

Согласно новым правилам, при подключении к мессенджеру пользователь должен пройти процедуру идентификации - предоставить организатору мессенджера свой абонентский номер и совершить определенные действия для его подтверждения. Далее в течение 20 минут полученная информация об абоненте проверяется у оператора связи, которым пользуется абонент. Если информация об абоненте совпадает с той, которой располагает организатор мессенджера, пользователь получает доступ к мессенджеру. В противном случае - идентификация считается не пройденной.

За неисполнение обязанностей по осуществлению идентификации пользователей мессенджеров предусмотрено наступление административной ответственности для владельца мессенджера в соответствии со статьей 13.39 КоАП РФ. Дела данной категории возбуждаются Роскомнадзором при получении информации о соответствующем нарушении. Также к владельцу мессенджера может быть применена мера реагирования в форме ограничения доступа к информационному ресурсу.

Федеральным законом от 06.07.2016 № 375-ФЗ ст. 185 УПК РФ была дополнена частью седьмой, которая к числу почтово-телеграфных отправлений отнесла электронные сообщения и иные сообщения, передаваемые по сетям электросвязи²⁴.

Таким образом, анализ криминологических особенностей современного российского молодежного экстремизма позволяет сделать вывод о сложившейся критической криминальной ситуации и складывающихся негативных тенденциях в сфере экстремистской преступности,

²³ Об утверждении Правил идентификации пользователей информационно-телекоммуникационной сети Интернет организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями: Постановление Правительства РФ от 27.10.2018 № 1279 // Собрание законодательства РФ. 2018. № 46. Ст. 7043.

²⁴ О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности: Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 375-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2016. № 28. Ст. 4559.

представляющих реальную угрозу национальной безопасности Российской Федерации. Проявляясь во всех сферах общественной жизни, экстремизм способствует расширению угрозы данного явления по всей территории Российской Федерации из-за увеличения количества социальных общностей, групп, национальностей, а также многих молодёжных субкультур. Особую обеспокоенность вызывает существенное вовлечение в экстремизм лиц студенческого и даже школьного возраста. У данных категорий лиц не сформированы еще все необходимые социальные устои и регуляторы, которые бы противостояли спланированным действиям лиц, организующих совершение преступлений и иных действий экстремистского характера. Особенно распространению экстремизма в молодежной среде способствует развитие информационных технологий, в частности, сети Интернет, позволяющей, по сути, практически бесконтрольно распространять информацию экстремистского содержания, вовлекать в данную деятельность молодежь, являющуюся наиболее активным пользователем данных информационных ресурсов. Приведенные криминологические особенности современного экстремизма в России обосновывают необходимость повышения эффективности работы правоохранительных органов и иных заинтересованных субъектов в сфере организации профилактической работы, направленной на нивелирование имеющихся детерминантов экстремизма в современной России.

ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ, СОВЕРШАЕМОЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СЕТИ ИНТЕРНЕТ

§ 1. Правовые основы противодействия экстремистской преступности, совершаемой с использованием сети Интернет

Правовые основы борьбы с преступлениями экстремистской направленности, совершенными с использованием сети Интернет состоят из двух подсистем: 1) законодательства о противодействии экстремизму и 2) законодательства о техническом регулировании в сфере связи и массовых коммуникаций.

Противодействие экстремизму основано на международно-правовых актах. Это Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948), Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН), Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (принята 25.11.1981 Резолюцией 36/55 на 73-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН), Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (заключена 18.12.1979), Венская декларация и Программа действия Всемирной конференции по правам человека (принята в г. Вене 25.06.1993 на 2-ой Всемирной конференции по правам человека), Декларация ЮНЕСКО о расе и расовых предрассудках (принята в г. Париже 27.11.1978 на 20-ой сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО), Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (заключена в г. Шанхае 15.06.2001).

В Конституции РФ закреплено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Также в Конституции РФ указано, что в РФ признается идеологическое многообразие, при этом никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, а также акцентируется внимание на том, что в Российской Федерации запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ²⁵ имеет своими задачами охрану прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений. Для осуществления этих задач УК РФ устанавливает основание и принципы уголовной ответственности, определяет, какие опасные для личности, общества или государства деяния признаются

²⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13 июня. 1996 г.: принят Гос. Думой 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня. 1996 г.: по сост. на 5 мая 2021 г. // Собрание законодательства РФ. 1996. N 25. Ст. 2954.

преступлениями, и устанавливает виды наказаний и иные меры уголовно-правового характера за совершение преступлений.

Преступления экстремистской направленности определены в примечании 2 к ст. 282.1 УК РФ как уголовно наказуемые деяния, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями УК РФ и п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ.

Базовым нормативным правовым актом, раскрывающим механизм правовой защиты конституционного строя Российской Федерации от противоправных посягательств, является Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности». Так, ст. 12 Закона о противодействии экстремистской деятельности запрещает использование сети Интернет для осуществления экстремистской деятельности.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям: принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности и выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»²⁶ в ст. 6 определяет для включения организации или физического лица в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской

²⁶ О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: федер. закон от 08 авг. 2001 г.: принят Гос. Думой 13 июля. 2001 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 20 июля. 2001 г.: по сост. на 5 мая 2021 г. // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33 (часть 1). Ст. 3418.

деятельности или терроризму, а также основания для исключения из этого перечня.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ²⁷ предусматривает административную ответственность за совершение преступлений экстремистской направленности. Ст. 20.3 предусматривает такой состав, как пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены; а в соответствии ст. 20.29 указанного Кодекса запрещены производство и распространение экстремистских материалов.

Одним из важнейших документов стратегического планирования являются Основы государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности²⁸.

Указанным документом определяются основные угрозы в области международной информационной безопасности, цель, задачи и приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности, а также механизмы их реализации.

Определено, что основной угрозой в области международной информационной безопасности является использование информационно-коммуникационных технологий в экстремистских целях, а также для вмешательства во внутренние дела суверенных государств.

По своей правовой природе Интернет, как и мобильная связь, является сетью связи, поэтому его функционирование регламентируется в том числе

²⁷ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30 дек 2001 г.: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г.: по состоянию на 5 мая 2021 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 1. Часть I.- Ст. 1.

²⁸ Основы государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности: указ Президента РФ от 12.04.2021 № 213 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 16. Часть 1. Ст. 2746.

Федеральным законом «О связи»²⁹. Данный Федеральный закон определяет правовые основы федерального государственного надзора в области связи в форме соответствующей деятельности государственных органов. К одним из основных форм реализации этих функций относятся плановые и внеплановые проверки, осуществляемые Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Под надзор попадают операторы связи, в том числе интернет-провайдеры и хостинг-провайдеры.

Техническое регулирование противодействия экстремизму с использованием Интернет по большей части основано на нормах Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». В нем подчеркнута, что в Российской Федерации распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством Российской Федерации. Информация, распространяемая без использования средств массовой информации, должна включать в себя достоверные сведения о ее обладателе или об ином лице, распространяющем информацию, в форме и в объеме, которые достаточны для идентификации такого лица.

Владелец сайта в сети Интернет обязан разместить на принадлежащем ему сайте информацию о своих наименовании, месте нахождения и адресе, адресе электронной почты для направления заявления, а также вправе предусмотреть возможность направления этого заявления посредством заполнения электронной формы на сайте в сети Интернет.

Запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

²⁹ О связи: федер. закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ: принят Гос. Думой 18 июня. 2003 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 июня. 2003 г.: по сост. на 5 мая 2021 г. // Собрание законодательства РФ. 2003. № 28. Ст. 2895.

Кроме того, в ст. 15.3 указанного Федерального закона закреплено, что в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, информационных материалов иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2012 года № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», сведений, позволяющих получить доступ к указанной информации или материалам, включая случай поступления уведомления о распространяемой с нарушением закона информации от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций или граждан, Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместители обращаются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, с требованием о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи (далее - Роскомнадзор)³⁰, на основании обращения, и поступившего в отношении недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, которая размещена на информационном ресурсе, зарегистрированном в соответствии с Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации»³¹ в качестве сетевого издания, незамедлительно уведомляет редакцию сетевого издания о необходимости удаления указанной информации и фиксирует дату и время направления такого уведомления редакции сетевого издания в соответствующей информационной системе.

В соответствии со ст. 4 Закона Российской Федерации от 21.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» использование средств массовой информации в целях совершения уголовно наказуемых деяний, в том числе для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, а также для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов - не допускается.

³⁰ О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»: постановление Правительства РФ от 16.03.2009 № 228 // Собрание законодательства РФ. 2009. № 12. Ст. 1431.

³¹ О средствах массовой информации: закон от 27 дек. 1991 г. № 2124-1 // Российская газета. 1992. - № 32.

Кроме того, существует ряд нормативных правовых документов ведомственного характера, которые регламентируют тактику и методику организации контроля, выявления, предотвращения, пресечения и раскрытия преступлений и правонарушений экстремистского характера, часть которых составляют сведения ограниченного распространения.

Так, А. С. Бутенко полагает, что к причинам распространения экстремизма в Интернете следует отнести отсутствие комплексного государственного контроля и низкую организацию мероприятий по противодействию распространению экстремизм³². Действительно, привлечь к ответственности пользователя социальной сети, распространившего материал экстремистской направленности, намного проще, чем выявлять и пресекать деятельность экстремистской организации. Отсюда следует, что основная работа органов внутренних дел, направленная на противодействие экстремизму, должна заключаться не столько в фиксации подобных фактов, сколько в выявлении действительно опасных для общества экстремистских сообществ.

В связи с этим целесообразным представляется использование технологии так называемого «риск-ориентированного контроля», которая успешно применяется во многих сферах деятельности. Риск-ориентированный контроль основан на корректной оценке и выборе приоритетных рисков. Можно предположить, что органы правопорядка, противодействуя экстремизму и маневрируя своими ресурсами, должны оценивать, насколько полученный сигнал о нарушении законодательства о противодействии экстремизму является приоритетным с точки зрения безопасности Российской Федерации³³.

³² Бутенко А. С. Экстремизм в сети Интернет: понятие и сущность // Юристъ-правоведь. 2019. № 2 (89). С. 58.

³³ Баранов В.В., Исаев Е.А. О правовом регулировании деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремистским проявлениям в информационном пространстве // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 2 (54). С. 19.

Существует еще одна проблема – отсутствие правовой регламентации механизма организации и проведения специальных информационных мероприятий правоохранительных органов, смысл проведения которых может заключаться в оказании информационного воздействия на лидеров, идеологов и членов экстремистских организаций, используемые ими информационные ресурсы, а также лиц, оказывающих этим организациям содействие.

Одной из серьезных проблем в данной сфере является использование преступниками сети DarkNet, которая представляет собой «теневую», закрытую от поисковых систем часть Интернета. Ресурсы DarkNet работают по прямым ссылкам, оставаясь «невидимыми» для тех, у кого нет к ним доступа, что обеспечивает конфиденциальность участников этой части Интернета и усложняет работу правоохранительных органов в этом направлении.

Следует отметить также, что экстремистские организации активно используют для продвижения своих идей различные социальные сети. Одной из них является Telegram. Государству, несмотря на формальный запрет данной социальной сети, не удалось технологически заблокировать доступ к ней российским пользователям. Это опять-таки свидетельствует о несовершенстве механизма противодействия экстремистской деятельности.

Кроме того, противодействие экстремизму невозможно без широкомасштабного международного сотрудничества. Следует согласиться с мнением Ю. Н. Троегубова, отмечающего необходимость международного договора по борьбе с экстремизмом в сети Интернет³⁴. Такой договор позволит соответствующим национальным органам наладить эффективное взаимодействие между собой.

Полагаем, что к наделению правоохранительных органов дополнительными полномочиями в сфере противодействия экстремизму, как это предлагает ряд авторов, не следует относить лишь расширение их прав и

³⁴ Троегубов Ю. Н. Проблемы противодействия экстремизму в сети Интернет // Гуманитарный вектор. Серия: История, политология. 2014. № 3 (39). С. 146.

обязанностей в рамках антиэкстремистского законодательства. Необходимо обратить внимание также на создание правовых предпосылок автоматизации выявления экстремистских контентов. Так, крупные социальные сети, например, такие как Facebook, используют системы искусственного интеллекта для первичного выявления нежелательных явлений в сети (экстремистских призывов, порнографии и т. д.). Очевидно, что именно автоматизация таких процессов позволит выявлять большее количество экстремистских правонарушений и начинать борьбу с ними.

Для этого предлагается дополнить ст. 5 Закона о противодействии экстремистской деятельности абзацем: «Профилактические меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности, могут осуществляться, в том числе, и с помощью использования технических мер автоматизированного контроля».

Для этого предлагается дополнить ст. 2 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» следующим абзацем: «Использование риск-ориентированного подхода, направленного на борьбу с реальными проявлениями экстремистской деятельности. Недопустимость привлечения к ответственности по формальным признакам, в условиях отсутствия реальной общественной опасности деяния».

Таким образом, повышение эффективности работы по противодействию экстремизму представляется в концентрации деятельности соответствующих органов на наиболее опасных экстремистских организациях.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что развитие информационного пространства и информационных технологий ставит перед органами внутренних дел цели и задачи, ориентированные на выявление новых угроз, возникающих в связи с возможностью использования интернет-технологий в противоправных целях. Несвоевременное выявление этих угроз, активизация использования информационного пространства экстремистскими организациями – серьезный вызов безопасности Российской Федерации.

§ 2. Организационные основы противодействия экстремистской преступности, совершаемой с использованием сети Интернет

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 114-ФЗ от 25.07.2002 «О противодействии экстремистской деятельности», основными направлениями противодействия экстремистской деятельности является принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности, а также выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Государственная политика Российской Федерации реализуется федеральными органами исполнительной власти и надзорными органами в соответствии с предметами их ведения при выполнении соответствующих межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, государственных и федеральных целевых программ, в том числе в рамках государственно-частного партнерства.

Подготовка предложений Президенту Российской Федерации по реализации основных направлений государственной политики Российской Федерации осуществляется рабочими органами Совета Безопасности Российской Федерации во взаимодействии с заинтересованными самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и организациями.

Общая координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, связанной с реализацией государственной политики Российской Федерации, а также с продвижением согласованной позиции Российской Федерации по этому вопросу на международной арене, осуществляется Министерством иностранных дел Российской Федерации.

В целях конкретизации положений Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», разработана и утверждена Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года³⁵.

Указанная Стратегия является основополагающим документом для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, который определяет цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов и угроз и направлен на объединение усилий указанных органов, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в целях пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе обстановки нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

В данной Стратегии дается четкое понятие «противодействие экстремизму», которое представляет собой деятельность субъектов противодействия экстремизму, направленную на выявление и последующее устранение причин экстремистских проявлений, а также на предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, минимизацию и (или) ликвидацию последствий экстремизма.

16 марта 2009 года Правительством РФ утверждено Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

³⁵ Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: указ Президента РФ от 29.05.2020 N 344 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 22. Ст. 3475.

Противодействие экстремистской деятельности является одним из приоритетных направлений деятельности правоохранительных органов.

Важно отметить, что анализ уголовных дел экстремистской направленности показал, что одним из способов приобщения жителей республики к экстремистской идеологии является размещение неустановленными лицами в сети Интернет текстов, видеороликов, изображений и комментариев экстремистского содержания. В Республике Ингушетия в целях повышения эффективности профилактики экстремизма среди несовершеннолетних на постоянной основе с учащимися старших классов общеобразовательных учебных заведений проводятся лекции, затрагивающие проблематику вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность, в том числе и экстремистскую.

К числу основных факторов, формирующих угрозу увеличения количества пособников террористических «спящих» ячеек в республике, относится информационно-пропагандистская деятельность различных модераторов радикальных исламских центров и экстремистски настроенных лиц по распространению радикальной исламской идеологии, прежде всего среди молодёжи с использованием сети Интернет.

Антитеррористической комиссией в Республике Северная Осетия-Алания разработано и утверждено 04.02.2019 методическое пособие по организации адресной профилактической работы в отношении лиц, наиболее подверженных или уже попавших под влияние идеологии терроризма, для применения в практической деятельности.

Так, в 2018 году выявлены 2 жителя РСО-Алания, причастные к размещению в сети Интернет материалов, направленных на возбуждение ненависти либо вражды, а также унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка. Один осужден, в отношении второго СУ СК России по РСО-Алания возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 282 УК России.

Пресечена противоправная деятельность 13 жителей республики, разместивших в сети Интернет материалы экстремистского характера. С задействованием возможностей Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по РСО-Алания в 2018 году ограничен доступ к 34 адресам в сети Интернет, содержащим экстремистские материалы³⁶.

В Министерстве РСО-Алания по вопросам национальных отношений (приказ № 9 от 3 февраля 2017 г.) создана группа специалистов из 5 человек, в том числе постоянно работающих в сети Интернет, по оказанию адресного профилактического воздействия на категории лиц, наиболее подверженных или уже попавших под влияние идеологии терроризма. В целях эффективной реализации мероприятий подпрограммы 2 «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве в Республике Северная Осетия-Алания» Государственной программы РСО-Алания «Развитие межнациональных отношений в РСО-Алания» на 2019-2025 годы Министерством РСО-Алания по вопросам национальных отношений совместно с аппаратом АТК в РСО-Алания разработаны критерии оценки эффективности адресной работы по профилактике идеологии терроризма, утвержденные протокольным решением заседания АТК в РСО-Алания №8 от 31 октября 2018 года, сформирована (приказ № 81 от 21 декабря 2018 г.) Комиссия по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, добровольно прекратившим террористическую и экстремистскую деятельность, родственникам членов международных террористических организаций, а также лицам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях и вернувшимся к местам постоянного проживания.

Так, между ведомствами налажено межведомственное взаимодействие с правоохранительными и иными органами государственной власти,

³⁶ Организация адресной профилактической работы в отношении лиц, наиболее подверженных или уже попавших под влияние идеологии терроризма. Методическое пособие, Владикавказ, 2019.

осуществляется регулярный обмен оперативно значимыми сведениями о террористических и экстремистских угрозах, в том числе в молодежной среде. Систематически анализируется состояние общественной безопасности и правопорядка, межнациональных и межконфессиональных отношений, с учетом изменения оперативной обстановки разрабатываются дополнительные меры, направленных на их стабилизацию.

Работа по расследованию уголовных дел экстремистской направленности освещается в средствах массовой информации. В целях воспитания учащейся молодежи в духе непринятия идеологии экстремизма сотрудники структурных подразделений следственного управления принимают участие в рассмотрении представлений, направленных в образовательные учреждения области. Данные представления, как правило, рассматриваются в присутствии учащихся и в ходе рассмотрения представления им разъясняется недопустимость экстремистских проявлений и наказуемость данных деяний. На занятиях студентам (будущим журналистам и специалистам по связям с общественностью) разъясняется, какие публикации в СМИ и социальных сетях расцениваются как экстремистские, направленные на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе. Приводятся конкретные примеры из следственной практики следователей.

С целью выявления, раскрытия и расследования преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступлений и совершением ими преступлений, посредством социальных сетей, а также в целях установления виновных заключаются соглашения о сотрудничестве, направленные на координацию усилий по выявлению и пресечению распространения в средствах массовой информации, в том числе в сети Интернет, информации экстремистского и террористического характера. В рамках указанного соглашения происходит обмен представляющей интерес информацией, в том числе о готовящихся или совершенных противоправных

деяниях, обмен опытом, участие в совместных мероприятиях, посвященных борьбе с преступлениями в анализируемой сфере.

Экстремизм, как преступление и в целом как явление, представляет собой многопрофильный феномен, затрагивающий множество общественных отношений, складывающихся в самых разнообразных сферах жизнедеятельности человека, гражданина, общества и государства. В подобной ситуации, реакция государства и общества на указанное явление должна быть соответствующей, а именно носить комплексный и всеобъемлющий характер. Так, на сегодняшний день создана и функционирует целостная и комплексная система противодействия экстремизму. При этом одним из основных субъектов данной системы выступает Главное управление противодействия экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее ГУПЭ).

Образовано ГУПЭ было в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 года № 1316³⁷. Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации является самостоятельным структурным подразделением полиции, входящим в центральный аппарат Министерства внутренних дел Российской Федерации. В пределах своей компетенции оно осуществляет функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию, а также правоприменительные полномочия в области противодействия экстремистской деятельности и терроризму. Основными задачами ГУПЭ являются:

1. Организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам своей деятельности;
2. Противодействие экстремистской деятельности и терроризму;

³⁷ О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 06.09.2008 № 1316 // Собрание законодательства РФ. 2008. № 37. Ст. 4182.

3. Организация взаимодействия подразделений Министерства с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам своей компетенции;

4. Координация в установленном порядке деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности ГУПЭ МВД России;

5. Организационно-методическое обеспечение и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам своей деятельности.

Как можем заметить, одной из основных задач, стоящих перед ГУПЭ, является организация функционирования института взаимодействия с иными заинтересованными субъектами. Столь высокая оценка положения указанной задачи во многом подтверждает заявленный нами ранее тезис о важности комплексного подхода к противодействию экстремизму, который, как раз обеспечивается организацией взаимодействия между заинтересованными в подобном противодействии субъектами. Рассмотрим основные аспекты взаимодействия ГУПЭ и его территориальных подразделений с иными заинтересованными субъектами.

Прежде всего, отметим, что всю совокупность видов взаимодействия, в зависимости от того, с каким именно органом или подразделением оно (взаимодействие) организовано, можно подразделить на два вида: внутриведомственное и межведомственное.

Первый вид взаимодействия имеет место быть, когда ГУПЭ и его территориальные подразделения организуют сотрудничество с иными подразделениями органов внутренних дел. Отметим, что говоря о подобном виде взаимодействия, нельзя забывать о сотрудничестве самих территориальных органов противодействия экстремизму между собой. Это может быть планирование, подготовка и проведение оперативно-розыскных мероприятий межрегионального характера, информационный обмен, методическая помощь, оказание консультационных услуг и так далее.

Внутриведомственное взаимодействие также организуется с иными службами и подразделениям органов внутренних дел. Прежде всего, это подразделения по обеспечению охраны общественного порядка. Множество преступлений экстремистской направленности совершается в период проведения массовых мероприятий. Поэтому, особое значение приобретает правильная и грамотная расстановка сил и средств полиции по охране общественного порядка в период проведения подобных мероприятий. Сотрудники территориальных подразделений противодействия экстремизму в обязательном порядке привлекаются как к планированию подобных расстановок, так и непосредственно к самой охране общественного порядка. В ходе планирования, оперуполномоченными могут даваться какие-то комментарии, вноситься корректировки, предлагаться иные способы и виды охраны общественного порядка. Службу по охране общественного порядка в период проведения массовых мероприятий, сотрудники центров противодействия экстремизму ведут в штатском. Главной задачей сотрудников в данном случае является выявление и идентификация лица или группы лиц, состоящих на учете, а также лиц, от которых следует ожидать совершения того или иного противоправного деяния, связанного с экстремистской направленностью.

В рамках внутриведомственного взаимодействия в вопросах противодействия экстремизму активно используются возможности подразделений уголовного розыска. В указанных подразделениях аккумулируется информация о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес, которую при необходимости могут запрашивать сотрудники центров противодействию экстремизму. Сотрудники уголовного розыска не являются непосредственными субъектами противодействия преступлениям экстремистской направленности, однако они, во-первых, могут привлекаться к подготовке и проведению совместных оперативно-розыскных мероприятий, а во-вторых, давать ориентирующую информацию оперуполномоченным центров противодействия экстремизму. Так, в частности сотрудники

уголовного розыска могут обнаруживать сведения и факты, свидетельствующие о совершении или возможности совершения деяния экстремистской направленности. Получив указанную информацию, сотрудники уголовного розыска в порядке информационного взаимодействия направляют материалы именно в территориальное подразделение по противодействию экстремизму.

Важное место во внутриведомственном взаимодействии по вопросам противодействия экстремизму занимают подразделения по делам несовершеннолетних, а также служба участковых уполномоченных полиции. Первые аккумулируют массивы информации о противоправно настроенных несовершеннолетних, имеющих намерения на совершение, в том числе, и преступлений экстремистской направленности. Вторые ввиду особенностей своей деятельности, наиболее близки к населению, проживающему на обслуживаемом административном участке, что позволяет быстро и оперативно реагировать на изменения обстановки, зарождение различных мотивов экстремистской направленности. Взаимодействуя с указанными подразделениями, сотрудники центров противодействия экстремизму получают необходимую теоретическую и прикладную базу для своей деятельности.

Второй вид взаимодействия имеет место быть при сотрудничестве ГУПЭ с иными правоохранительными органами. Данный вид взаимодействия реализуется на двух уровнях – федеральном и региональном. На федеральном уровне Указом Президента Российской Федерации от 26.07.2011 № 988 «О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации», создана и функционирует специальная межведомственная комиссия по противодействию экстремизму. Данная комиссия является межведомственным органом, образованным в целях обеспечения реализации государственной политики в области противодействия экстремизму, координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

участвующих в противодействии экстремизму, а также организационно-методического руководства этой деятельностью.

На региональном уровне осуществляется взаимодействие центров противодействия экстремизму с отдельно взятыми территориальными подразделениями правоохранительных органов. А также органов государственной власти. Так, в частности, достаточно развито взаимодействие с Федеральной службой безопасности Российской Федерации, в лице ее территориальных подразделений. На практике, данное взаимодействие, как правило, принимает форму реализации сотрудниками центра противодействия экстремизма информации, полученной сотрудниками Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Также организуется взаимодействие с территориальными подразделениями Росгвардии. Данное взаимодействие реализуется на нескольких уровнях правоприменения. Во-первых, это привлечение к задержанию лица бойцами ОМОН или СОБР Росгвардии. Во-вторых, это взаимодействие с сотрудниками лицензионно-разрешительной службы Росгвардии, в части касающейся подготовки последними заключения о невозможности допуска гражданина Российской Федерации к осуществлению частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности. Сотрудниками лицензионно-разрешительной работы Росгвардии при поступлении им заявления на оказание государственной услуги по выдаче удостоверения частного охранника, проводится в отношении заявителя ряда проверочных мероприятий. Одним из таких мероприятий является направление запроса в территориальный центр противодействия экстремизма с целью выяснения наличия повышенной угрозы нарушения прав и свобод данным гражданином и, соответственно, невозможности его допуска к оказанию охранных услуг.

Помимо прочего, ГУПЭ и его территориальные центры организуют взаимодействие с органами прокуратуры. При этом в данном направлении осуществляется как конкретное взаимодействие (проведение совместных

мероприятий, обмен информацией, планирование и так далее), так и надзор органами прокуратуры за деятельностью ГУПЭ, прежде всего, как субъекта оперативно-розыскной деятельности. Последнее регламентируется приказом Генеральной Прокуратуры от 15.02.2011 № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности»³⁸.

Особое внимание при противодействии экстремизму территориальные подразделения ГУПЭ уделяют вопросам взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. Отметим, что указанные органы сами принимают активное участие в противодействии преступлениям экстремистской направленности. В этих целях практически во всех областных и городских администрациях в регионах России созданы и функционируют специальные отраслевые отделы, отделения, комитеты, которые работают по линии противодействия экстремизму. Помимо этого осуществляется активное региональное нормотворчество.

Таким образом, можем сказать, что на сегодняшний день в России создана и функционирует комплексная система противодействия экстремизму, в которую входит множество различных государственных органов и общественных организаций. В этой связи особенно важно правильно организовать взаимодействие всей плеяды субъектов в вопросах противодействия экстремизму между собой. Одно из центральных мест в данной системе занимает главное управление противодействия экстремизму МВД России. Данное Управление, а также ее территориальные органы организуют взаимодействие на двух уровнях: внутреннем (взаимодействие с иными подразделениями органов внутренних дел) и внешнем (взаимодействие с иными правоохранительными органами, органами государственной власти

³⁸ Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности: Приказ Генпрокуратуры России от 15.02.2011 N 33 // Законность. 2011. N 5.

Российской Федерации, а также ее субъектов, общественными объединениями). Только при эффективном, плотном и непрерывном взаимодействии возможна качественная работа по противодействию преступлениям указанной категории.

ГЛАВА 3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, СОВЕРШАЕМЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СЕТИ ИНТЕРНЕТ, ОПЕРАТИВНО- РОЗЫСКНЫМИ И ИНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

§ 1. Уровни профилактики преступлений экстремистской направленности в современной России

Профилактика является наиболее эффективным средством противодействия преступности, а потому в когорте правоохранительных мер должна занимать первостепенное значение.

За последнее время был принят целый ряд нормативно-правовых актов, направленных как на профилактику преступности в целом, так и на превенцию отдельно взятых преступлений, в частности. Наиболее значимым в данном случае следует считать Федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»³⁹. Предметом регулирования данного нормативно-правового акта являются общественные отношения, возникающие в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации. Закон установил правовую и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений. Помимо этого, существенное внимание на профилактику экстремисткой деятельности уделяет основной нормативно-правовой акт в данной сфере, а именно уже упомянутый

³⁹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г.: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г.: по состоянию на 5 мая 2021 г. // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 26. - Часть I. - Ст. 3851.

нами ранее, ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности». Так, в частности, анализ основных направлений противодействия экстремизму показывает, что профилактика в данном случае выступает основным лейтмотивом их формирования.

Таким образом, можем сказать, что на сегодняшний день вопрос профилактики преступлений и иных противоправных посягательств, остается актуальным.

При этом некорректно выделять виды преступлений, профилактика которых более значима и должна осуществляться в первую очередь. Каждое преступление – это, прежде всего, акт нарушения прав и свобод, высшей ценности, охраняемой государством. За каждым таким нарушением стоит человек, его права и законные интересы. Однако, исходя из теории уголовного права, мы все же можем говорить о более тяжких и менее тяжких преступлениях. Также отметим, что имеются определенные виды преступлений, которые угрожают не отдельно взятому гражданину или даже группе граждан, а целым территориям, государству, а соответственно, и всем гражданам данного государства вместе взятым. Поэтому, логичным видится тезис о том, что подобным преступлениям, их профилактике следует уделять особое внимание, так как при отсутствии такового внимания, последствия могут быть фатальными в масштабах всего государства. В число указанного рода преступлений, исходя из проведенного правового анализа в предыдущей главе настоящего дипломного исследования, безусловно, входит и экстремизм и связанные с ними иные преступные деяния. В этой связи, вопрос о профилактике экстремизма на сегодняшний день стоит особенно остро.

Прежде всего, необходимо отметить, что экстремизм, как многоаспектное и разнонаправленное противоправное деяние, требует соответствующего подхода к своей профилактике. В данном случае необходима деятельность широкоформатного масштаба, осуществляемая на различных уровнях. Поэтому, к профилактике экстремизма применим принцип разноуровневой превенции, разработанный в криминологии. В соответствии с

данным принципом, профилактика экстремизма должна осуществляться на общесоциальном и специально-криминологическом уровнях. Именно данный подход считаем наиболее эффективным методом предупреждений экстремизма в его различных проявлениях. В рамках данного параграфа настоящей дипломной работы, нами будет исследован вопрос профилактики экстремизма на общесоциальном уровне.

Как отмечают многие криминологи, общее (общесоциальное) предупреждение преступлений состоит в осуществлении таких мероприятий, которые обеспечивают позитивное воздействие на социальные процессы. Эти меры являются необходимым элементом социально-экономической деятельности устранения недостатков в политической, социальной, нравственно-психологической и духовной сферах общества. Они, как правило, связаны с улучшением материального благосостояния граждан, условий их труда и отдыха, а также с другими позитивными изменениями в обществе. То есть, как можем заметить, основной отличительной чертой мер общесоциального предупреждения преступности выступает их масштабность, всеобъемлющий характер и отсутствие конкретной адресности.

Главным субъектом данной профилактики выступает государство, а не, например, правоохранительные органы. Для последних выделены и существуют такие виды предупреждения преступности, как специально-криминологическая или профильная профилактика. Широта мер общесоциального характера по предупреждению преступности также является аксиоматичным фактором, характеризующим данные меры. И это только положительный аспект исследуемого нами процесса. В целом же, под общесоциальной профилактикой преступности следует, на наш взгляд, понимать социально позитивную деятельность общества и государства (политической, экономической, нравственной и др.), создающей основу для сокращения негативных и антиобщественных проявлений в обществе.

Исходя из общей теории общесоциального предупреждения преступности, можем подразделить меры по профилактике экстремизма на

данном уровне на несколько групп, эффективная реализация мероприятий в рамках каждой, имеет важнейшее превентивное значение и в конечном итоге приводит к нивелированию детерминантов экстремистских проявлений. Рассмотрим особенности применения отдельных профилактических мероприятия на общесоциальном уровне в рамках данных групп.

Мероприятия в экономической сфере жизнедеятельности общества. Зачастую, к экстремизму приходят люди, недовольные своим экономическим положением, не имеющие постоянного заработка или иного дохода, не имеющие средств к нормальной жизнедеятельности. При этом в своих трудностях, они, как правило, винят государство, их неэффективную экономическую политику, отсутствие рабочих мест и так далее. Ситуацию усугубляет продолжающийся разрыв между богатыми и бедными, становящийся все более очевидным особенно ввиду наличия Интернета и доступности многих данных. Как следствие, единственно возможным способом исправить подобную ситуацию, указанные лица видят доведение своих претензий посредством проявления экстремистской активности. Экономически стабильный человек никогда не будет скандировать экстремистские лозунги. В этой связи, деятельность государства повышению качества и уровня жизни населения посредством проведения продуманной экономической политики – это один из способов спрофилировать возможные проявления экстремистского характера. К данным мерам следует отнести комплексные мероприятия, направленные на стабилизацию социально-экономической ситуации в государстве, — оздоровление экономики, упорядочивание отношений между субъектами хозяйственных отношений, функционирующих в сфере экономической деятельности, обеспечение экономической и правовой защищенности граждан, организаций и эффективного функционирования всех механизмов рынка. В обязательном порядке необходимо предпринимать меры по борьбе с безработицей.

Мероприятия в социальной сфере жизнедеятельности общества. Данная группа мер тесно связана с предыдущей. Одним из последствий

экономической стагнации является нарастания социальной напряженности, повышение степени расслоение общества, социальная стагнация. В этой связи, необходима качественная социально-экономическая политика государства, направленная на улучшение социальных условий жизни населения, включая повышение уровня доходов населения, снижение дифференциации населения по доходам.

Меры в духовной сфере жизнедеятельности общества. Как мы уже говорили ранее, достаточно большая группа детерминантов экстремизма кроется именно в недостатках духовного развития общества и отдельных его представителей, неверных морально-нравственных ориентиров, формирующих соответствующее мировоззрение. В этой связи, необходима четкая и программная деятельность по улучшению духовного климата общества. Особое внимание в данном случае следует уделять молодежи, так как, во-первых, это основной субъект экстремизма на сегодняшний день, а во-вторых, у данной категории лиц не до конца не сформированы морально-нравственные установки и мировоззрение, а потому, они наиболее уязвимы для «заражения» идеями экстремистского характера. Мер профилактики характера в данном случае достаточно большое количество. В рамках указанных мер важно особое внимание уделять деятельности образовательных учреждений. Так, например, важно оказывать содействие педагогическим коллективам учебных заведений в:

1. Организации работы родительских групп по оказанию эмоциональной и социальной поддержки, психологическому консультированию родителей с целью изменения их реакции на проблему, повышения ответственности за воспитание подростков;

2. Привитии родителям навыков определения симптомов экстремистских проявлений, обучении их формам и методам воздействия на подростков с целью склонения их к добровольному отказу от экстремистской деятельности;

3. Разъяснении учащимся о необходимости обращения в орган внутренних дел, к преподавателям, родителям в случаях навязывания им

(школьникам) различных экстремистских воззрений, в том числе и через социальные сети или иные источники;

4. Организации внеучебного досуга в социально-позитивных группах без подавления инициативы подростков с направлением её в полезное русло;

5. Разработке школьных программ правового просвещения по вопросам противодействия экстремизму;

6. Создании правовых уголков, экспресс-информации и другой подобного рода наглядной антиэкстремистской агитации.

Меры, принимаемые в политической сфере жизнедеятельности общества. В данном случае задачей государства является обеспечение представления на государственном уровне как можно большего количества слоев населения. В случае, когда человек может быть услышан в масштабах всего государства, он также не захочет проявлять свои взгляды в формате экстремизма. В этой связи, в рамках политических мер общесоциального предупреждения экстремизма, необходимо обеспечение политической конкуренции, плюрализма мнений, упрощение порядка регистрации политических партий, недопущение политической цензуры, обращение большего внимания на внутривнутриполитические аспекты развития государства, нежели на внешнеполитические и так далее.

Второй уровень профилактики экстремизма составляют действия уполномоченных на то субъектов по специально-криминологической превенции проявлений экстремистской направленности. Специальное предупреждение преступности, в отличие от общего, имеет целенаправленный на недопущение преступлений характер. Специальная предназначенность для выявления и устранения (блокирования, нейтрализации) причин, условий, иных детерминант преступности – его профилирующий, конституирующий признак, главная особенность⁴⁰. Наряду с этим специально-криминологическое

⁴⁰ Голина В.В. Криминологическая профилактика преступности: понятие, специфика, структура, объект предупредительного воздействия // Проблемы законности. 2015. № 130. С. 145.

предупреждение включает: предотвращение замышляемых и подготавливаемых, пресечение начатых преступлений^[59]. Учитывая указанные особенности, можем сделать вывод о том, что меры специально-криминологического характера должны разрабатываться для каждого конкретного вида преступления в отдельном порядке. Не могут меры специально-криминологического предупреждения и противодействия экономической преступности применяться в деятельности по предупреждению экстремизма и наоборот. Это делает специально—криминологическое предупреждение дефиницией профильного характера, любая унификация которой неизбежно приведет к снижению эффективности данных мер или полному нивелированию профилактического потенциала, что, безусловно, недопустимо. Поэтому, главным характеризующим специальное предупреждение и одновременно отличающим его от общесоциальной профилактики признаком, является целенаправленность и адресность данных мер. В сущности, лишь один этот признак (целенаправленность) имеет в известном смысле абсолютное значение, играет роль качественного критерия для разграничения рассматриваемых видов предупреждения преступности. Остальные различия между ними являются не столько сущностными, сколько количественными. При этом необходимо понимать тот факт, что и общесоциальное и специально-криминологическое предупреждение преступности взаимосвязаны. Меры специального характера органично дополняют и конкретизируют меры общесоциального уровня, которые в свою очередь, задают общий тон и вектор развития предупредительной деятельности.

Так, в ходе расследования уголовного дела установлено, что 02.09.2013 около 22 часов 54 минут, Я. Разместил в открытой телекоммуникационной сети Интернет на своей личной странице в социальной сети «ВКонтакте» по адресу: [«https://vk.com/id12345678»](https://vk.com/id12345678) текст, доступный для чтения неограниченному кругу лиц, в котором негативно оцениваются группы лиц,

объединенных по признакам расы, национальности, языка, происхождения, составителем и редактором которого являлся сам Я.

На момент совершения преступления Я., 02.03.1996 года рождения, являлся несовершеннолетним воспитанником Муниципального казенного образовательного учреждения «Биазинская общеобразовательная школа-интернат», расположенного по адресу: Новосибирская область, Северный район, с. Биаса, ул. Бугаева, д. 92, где проживал и обучался. В указанное учреждение 14.12.2010 он поступил из детского приюта «Снегири» г. Новосибирска. Мать несовершеннолетнего в 2010 лишена родительских прав, отца нет. 03.03.2014 Я., не окончив обучение, выбыл из учебного заведения по собственному желанию, достигнув на тот момент совершеннолетнего возраста.

В целях принятия мер профилактики, 27.08.2015 следователем в порядке ст. 158 УПК РФ внесено представление директору МКОУ «Биазинская общеобразовательная школа-интернат» о ненадлежащем исполнении воспитателем учреждения своих функциональных обязанностей, так как несовершеннолетний воспитанник бесконтрольно осуществлял выход в сеть Интернет, что способствовало совершению преступлению. По результатам рассмотрения указанного представления, с участием следователя, воспитателю школы-интернат объявлен выговор, также принято решение об усилении контроля за воспитанниками в урочное и внеурочное время⁴¹.

Реализацию предупреждения экстремизма на специально-криминологическом уровне осуществляют многие правоохранительные органы Российской Федерации. Выполняя данную работу по своим, конкретным направлениям деятельности, данные органы, тем не менее, обеспечивают единую линию противодействия экстремизму в целом.

⁴¹ Расследование преступлений экстремистской направленности, совершенных с использованием сети Интернет: учебно-методическое пособие / [М.А. Ивашенко]; под ред. А.М. Багмета. М.: Московская академия СК России, 2019. С 125.

На сегодняшний день в деятельности по противодействию экстремизму на специально-криминологическом уровне задействованы такие службы и подразделения, как Прокуратура Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Росгвардия, суды различных инстанций, органы внутренних дел Российской Федерации, и некоторые другие. Рассмотрим особенности деятельности указанных подразделений в рамках специально-криминологической профилактики экстремизма.

Прокуратура Российской Федерации. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» в следующих статьях называет органы прокуратуры в числе органов, находящихся без преувеличения на передовом рубеже борьбы с экстремизмом. Это выражается, например, в роли прокурора по реализации координирующих функций⁴². В этой связи, можем сказать, что Прокуратура Российской Федерации занимает важнейшую роль в противодействии экстремизму на специально-криминологическом уровне. Основной общей формой данной деятельности выступает прокурорский надзор, осуществляемый органами прокуратуры за соблюдением законодательства о противодействии экстремистской деятельности. Практической же формой выражения данной деятельности выступает проведение сотрудниками прокуратуры общенадзорных проверок, направленных на выявление нарушений федерального законодательства в сфере противодействия экстремизму. Данные проверки могут проводиться как при поступлении определенной информации или запроса извне (поручение Президента Российской Федерации, депутатский запрос, жалоба от гражданина или организации и так далее), а так и в рамках запланированных самой прокуратурой мероприятий (так называемый общий надзор). При выявлении в деятельности организаций или отдельно взятых лиц действий экстремистского или около экстремистского характера, органы прокуратуры обязаны соответствующим образом реагировать.

⁴² Цивенко И.В. Прокурорский надзор как способ борьбы с проявлениями экстремизма. Пути совершенствования // Вестник ОГУ. 2013. №3 (152). С.181.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации. Назначением данного органа является обеспечение безопасности Российской Федерации. Экстремизм, в любых своих проявлениях – это непосредственная угроза безопасности России и ее гражданам. Путем логических измышлений, можем сказать, что ФСБ, исходя из своего назначения, обязана осуществлять противодействие экстремизму на специально-криминологическом уровне. Однако, в Федеральном законе от 03.04.1995 N 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»⁴³ понятие «противодействие экстремизму» (ни в каких его вариациях) не встречается вообще. Противодействие экстремизму не указано в качестве основных направлений деятельности органов безопасности, не вменено в функциональную обязанность сотрудника ФСБ России, никаким иным способом не закреплено в основном правовом акте, регулирующем деятельность Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Вместе с тем, в реальности, именно ФСБ России зачастую, реализует целый комплекс полномочий в сфере противодействия экстремизму. Сотрудники данной службы проводят широкомасштабные оперативно-профилактические мероприятия, направленные на выявление организаций, занимающихся совершением действий экстремистского характера, в рамках контрразведывательной деятельности осуществляют пресечение поступления на территорию России продукции экстремистского характера, в рамках пограничной деятельности не допускают въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан, имеющих намерение пропагандировать экстремизм и распространять его в массы, осуществляют оперативное обслуживание различных объектов и категорий граждан, наиболее подверженных риску оказаться в зоне интересов экстремистских групп и отдельных их членов, осуществляют оперативно-розыскные мероприятия по разобличению организованных преступных групп и преступных сообществ. То есть органы

⁴³ О федеральной службе безопасности: федер. закон от 03 апр. 1995 г. № 40-ФЗ: принят Гос. Думой 22 фев. 1995 г.: по сост. на 5 мая 2021 г. // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.

безопасности занимают важнейшее место в системе специально-криминологического противодействия экстремизму. В этой связи, считаем необходимым на федеральном уровне закрепить данное направление деятельности Федеральной службы безопасности в качестве основного, наравне с иными, указанным в ранее упомянутом ФЗ «О Федеральной службе безопасности Российской Федерации».

Еще одним субъектом противодействия экстремизму на специально-криминологическом уровне выступает Министерство юстиции Российской Федерации. Данный федеральный орган исполнительной власти ведет и публикует федеральный список экстремистских материалов, перечень общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, а также перечень общественных объединений и религиозных организаций, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности.

Росгвардия. Из всех указанных выше органов и служб Росгвардия является самой молодой. Ее создание осуществлено в рамках законодательной инициативы 2016 года. 5 апреля 2016 года был подписан Указ Президента Российской Федерации от 05.04.2016 N 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»⁴⁴, позднее был принят Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»⁴⁵. Указанные нормативно-правовые акты, а также ряд иных, составили правовую базу вновь созданного федерального органа

⁴⁴ Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: указ Президента РФ от 05.04.2016 N 157 (ред. от 17.06.2019) // Собрание законодательства РФ. 2016. № 15. Ст. 2072.

⁴⁵ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. закон от 3 июня. 2016 г. № 226-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 июня. 2016 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 29 июня. 2016 г.: по состоянию на 5 мая 2021 г. // Собрание законодательства РФ. 2016. № 27. асть I. Ст. 4159.

исполнительной власти. При этом отметим, что создание Росгвардии было осуществлено в момент значительного осложнения внешнеполитической обстановки, а также нарастания экстремистских настроений внутри страны. Президент Российской Федерации не раз указывал, что создание данной службы, помимо прочего, преследует цель взять под контроль ситуацию по борьбе с терроризмом и экстремизмом, борьба с которыми входит в основные задачи и обязанности Росгвардии. Реализация данной задачи осуществляется посредством различных направлений деятельности. Во-первых, это обеспечение силовой поддержки МВД и ФСБ при проведении оперативно-профилактических мероприятий, операций по выявлению и обезвреживанию лиц, совершающих преступления экстремистского характера. Поддержка обеспечивается посредством деятельности таких подразделений, как ОМОН и СОБР. Во-вторых, это мероприятия, направленные на усиление контроля за оборотом оружия в стране. Зачастую, именно огнестрельное оружие становится средством совершения различных экстремистских и террористических акций. Сотрудники подразделений лицензионно-разрешительной работы Росгвардии осуществляют проверки соблюдения правил хранения и учета оружия и боеприпасов в юридических лицах с особыми уставными задачами, образовательных организациях, организациях, занимающихся торговлей оружием и патронами, подразделениям ведомственной охраны, государственных учреждениях, а также у граждан, являющихся владельцами огнестрельного оружия и патронов к нему. В-третьих, это контроль за частной охранной деятельностью. В данном случае, деятельность сотрудников Росгвардии направлена на недопущение совершения экстремистских акций на объектах, охраняемых частными охранными организациями, непредставление статуса частного охранника, подтвержденного удостоверением лицам, в отношении которых имеются данные о повышенной опасности нарушения прав и свобод данными лицом, в том числе ввиду его причастности к организациям экстремистского характера

и толка, а также состояния на учете в органах внутренних дел или органов безопасности.

Особое значение в последнее время в вопросах противодействия экстремизму, получил Роскомнадзор. Данный тезис обосновывается тем фактором, что экстремизм в условиях современного мира, все большее распространение получает на просторах информационно-телекоммуникационной сети интернет. В задачи указанной службы входит обеспечение противодействия интернет-экстремизму. Данной задачи государство уделяет особое внимание. Так, например, в настоящее время для сдерживания информации экстремистского характера в сети Интернет был принят Федеральный закон от 28.12.2013 г. №398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», вступивший в силу 1 февраля 2014 г. Данный закон прописывает процедуру досудебной блокировки сайтов, которые содержат призывы к экстремистской деятельности. Решение по блокировке принимает генеральный прокурор или его заместители. При этом непосредственную блокировку осуществляет именно Роскомнадзор. Для этого, он направляет Интернет-провайдеру требование ограничить доступ к уличенному в экстремизме сайту. Распоряжение должно быть выполнено «незамедлительно». Владелец сайта оповещается о блокировке постфактум: Роскомнадзор передает хостинг- провайдеру, что ресурс, размещенный на его серверах, содержит запрещенную информацию. И уже хостинг в течение суток должен передать требование удалить экстремистские материалы администрации сайта.

Таким образом, общесоциальный уровень профилактики экстремизма имеет важнейшее значение для противодействия данному противоправному деянию. В целом, меры указанного характера направлены на формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия. Применение указанных мер осуществляется во всех важнейших сферах жизнедеятельности общества, носят программный, а не фрагментарный

характер и в целом направлены на обеспечение достойного уровня жизни каждого человека, который в свою очередь обеспечит отсутствие желания у человека тяготеть к экстремизму.

Специально-криминологическая профилактика экстремизма – это комплексный процесс, задействующий практически все имеющиеся общественные отношения и процессы, складывающиеся и происходящие в обществе и государстве. Несмотря на определенную самостоятельность приведенных нами групп мероприятий, успех специальной профилактики экстремизма возможен только при условии цельности проводимых мероприятий, заключающейся в задействовании всех имеющихся сил и средств, и реализации всех указанных нами направлений профилактики правонарушений исследованной категории. И последний приведенный нами пример – лишнее тому доказательство.

§ 2. Деятельность служб и подразделений ОВД по противодействию преступлениям экстремистской направленности

Одно из центральных мест в системе противодействия экстремизму занимают органы внутренних дел Российской Федерации. Важно отметить, что деятельность органов внутренних дел по противодействию экстремизму вменена им в качестве одной из функциональных обязанностей. При этом законодатель закрепил данную обязанность на двух уровнях – общем и специальном.

Первый уровень характеризуется несколькими общими нормами, закрепляющими в себе назначение и основные направления деятельности полиции. «Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности». В соответствии же со статьей 2 Федерального закона «О

полиции», одними из основных направлений деятельности полиции являются «защита личности, общества, государства от противоправных посягательств», «предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений», «выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам».

На втором уровне законодатель уже в прямом и непосредственном характере закрепил обязанность полиции осуществлять деятельность в исследуемом нами направлении. «Полиция обязана принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан». При этом указанная норма является бланкетной, так как для уточнения мер, которые полиция претворяет в жизнь для противодействия экстремизму, необходимо обращаться к профильному законодательству о противодействии экстремизму, а именно к Федеральному закону «О противодействии экстремистской деятельности». В соответствии с данным нормативно-правовым актом, полиция, противодействует экстремистской деятельности по следующим основным направлениям:

1. Принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

2. Выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Итак, с нормотворческой стороны можно сказать, что органы внутренних дел Российской Федерации в числе прочего реализуют ряд полномочий в сфере противодействия экстремизму. Однако только законодательного закрепления правового статуса полиции как субъекта противодействия экстремизму, на наш взгляд, недостаточно. В данном случае

необходимо соответствующее закрепление полномочий на организационном уровне. В целях реализации полномочий органов внутренних дел по противодействию экстремизму, в Министерстве внутренних дел Российской Федерации создано и функционирует Главное управление по противодействию экстремизму, деятельность которого рассмотрена выше.

Экстремизм, как мы уже не раз отмечали ранее, это пролонгированное преступное деяние. Совершение конкретных деяний, содержащих признаки экстремизма, не происходит на ровном месте. Как правило, этому предшествует процесс достаточно долгого вовлечения лица, привития ему соответствующих взглядов, мировоззрения, становление его на определенный путь мышления. Поэтому одной из главных задач органов внутренних дел становится своевременное выявление в действиях лиц признаков экстремизма и оказание соответствующего профилактического влияния на выявленные аспекты. При этом особенно важно отметить, что деятельность подразделений органов внутренних дел по противодействию экстремизму в основном осуществляется посредством применения методов и средств оперативно-розыскной деятельности. В условиях неочевидности преступлений изучаемой категории, а также, зачастую, организованного характера данных деяний, что обуславливает усиление противодействия правоохранительным органам со стороны преступников, оперативно-розыскная деятельность часто становится единственно возможным вариантом противодействия подобной преступности, а потому можем говорить о ней как об основной в вопросах противодействия органами внутренних дел преступлениям экстремистской направленности. В этой связи, все сотрудники профильного в органах внутренних дел подразделения по противодействию экстремизму (ГУПЭ и его территориальные подразделения) являются оперуполномоченными, а основным направлением их деятельности в вопросах противодействия экстремизму, является осуществление оперативно-розыскной деятельности в целях выявления и пресечения преступлений экстремистской направленности.

С точки зрения закона выявление первичной оперативно-розыскной информации о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес, есть одна из форм осуществления оперативно-розыскной деятельности⁴⁶. Именно посредством данной формы осуществляется и выявление преступлений экстремистской направленности. Процесс выявления и последующего раскрытия преступлений экстремистской направленности включает в себя комплекс оперативно-розыскных мер⁴⁷:

1. По оперативному поиску и получению первичной оперативно-розыскной информации (ранее неизвестной оперативным сотрудникам) о фактах подготовки и совершения таких преступлений, а также лиц, их совершивших;

2. Проверке такой информации;

3. Принятию решения по этой информации в целях предотвращения, раскрытия или расследования преступлений экстремистской направленности и розыска лиц, причастных к их совершению.

Первый этап связан с работой оперативных работников с источниками информации, которые могут свидетельствовать о наличии признаков экстремистского деяния. Следует выделить три группы таких источников. Во-первых, это лица, представляющие оперативный интерес. В качестве таковых могут быть:

1. Лица, ранее судимые за совершение преступлений экстремистской или террористической направленности;

2. Лица, отбывающие наказание за совершение указанных преступлений;

3. Лица, в отношении которых было возбуждено уголовное дело по факту совершения преступления экстремистской направленности, но по тем или иным основаниям было прекращено;

⁴⁶ Лисина О. В. Проблемы противодействия молодежному киберэкстремизму в условиях интернет-социализации: вопрос нравственного здоровья подрастающего поколения // Теория и практика общественного развития. 2017. № 1. С. 46.

⁴⁷ Иванов А.И. Формы оперативно-розыскной деятельности // Бизнес в законе. 2016. № 13. С. 34.

4. Лица, входящие в неформальные молодежные организации, находящиеся под оперативным наблюдением;

5. Лица, которым в виду исполнения ими профессиональных или служебных обязанностей могут быть известные сведения, представляющие оперативный интерес;

6. Лица, оказывающие конфиденциальное содействие органам внутренних дел.

Первые три группы лиц ранее уже преступали закон в отношении совершения преступлений экстремистской или даже террористической направленности. То есть, они автоматически находятся в «зоне риска», а соответственно, в зоне оперативного наблюдения. Осуществляя оперативно-розыскной надзор за данными категориями граждан, оперативные сотрудники, во-первых, контролируют деятельность самих лиц, как потенциальных экстремистов и в случае рецидива принимают соответствующее действующему законодательству решение, а во-вторых, если это возможно, добывают информацию о совершении преступлений экстремистской направленности, к которым лицо не причастно, но располагает об этом сведениями. В похожем режиме используется четвертая категория граждан. Представители неформальных молодежных объединений, в особенности так называемых «ультраправых», исповедующих агрессивную идеологию, зачастую являются субъектами совершения преступлений экстремистской направленности. В этой связи, важно осуществлять наблюдение, как за самой группой лиц, так и за отдельными ее представителями, которые, в зависимости от характеристики их личности и расположения в иерархичной структуре, могут быть использованы либо как объекты наблюдения, либо как объекты опроса. Пятая группа представляет собой весьма широкий перечень должностных лиц. Во-первых, это могут быть преподаватели высших учебных заведений, учителя школ, руководители объектов образовательной сферы и многие другие. Данным лицам могут быть или стать известными факты, свидетельствующие об экстремистской активности лиц, обучающихся в

учебных заведениях, в которых данные лица работают. В этой связи, оперативным работникам важно поддерживать с указанными лицами контакт и в плотном взаимодействии вовремя выявлять преступления экстремистской направленности. Во-вторых, это могут быть должностные лица, в обязанности которых входит контроль и надзор в молодежной сфере. Это могут быть сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, должностные лица органов опеки и попечительства, иные должностные лица. В ходе осуществления своей служебной и рабочей деятельности, указанные должностные лица одними из первых могут получать сведения, которые при должной оперативно-розыскной обработке будут свидетельствовать о наличии признаков экстремистской деятельности, в связи с чем, взаимодействие сотрудников подразделений по противодействию экстремизму с данными должностными лицами – обязательно.

Вторым источником информации, использование которого может привести оперативного сотрудника к выводу о том, что имеются признаки совершения преступления экстремистской направленности, являются материальные носители информации. Это могут быть материалы дежурной части (ежедневные оперативные сводки, сообщения о преступлениях, рапорта оперативных дежурных), материалы уголовных дел (находящиеся в производстве, возбужденные, прекращенные, архивные), материалы оперативно-розыскного характера (результаты проведенных оперативно-розыскных мероприятий, дел оперативного учета, сообщения конфидентов), материалы учетно-профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции, подразделений по делам несовершеннолетних, материалы средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В отношении последнего, хотелось бы отметить несколько аспектов. Исследованию данного источника оперативным работникам необходимо уделять особое внимание. Именно Интернет на современном этапе является основной площадкой совершения преступлений экстремистской направленности. В целях обнаружения подобных фактов,

сотрудникам центров противодействия экстремизму необходимо осуществлять постоянный оперативный поиск на просторах данной сети. Для этого, целесообразно регистрироваться в социальных сетях, мобильных приложениях, отдельно взятых сайтах, форумах, участвовать в обсуждениях, в целом, поддаваться агитации, идти на контакт с лицами, призывающими к проявлению экстремизма, «соглашаться» с их доводами. В ходе проведения указанных мероприятий в обязательном порядке необходимо документировать результаты и ход их проведения.

Важно отметить, что осуществление оперативного поиска с целью выявления преступлений экстремистской направленности должно осуществляться на инициативной основе самого оперуполномоченного центра противодействия экстремизму. Недопустима ситуация, при которой оперуполномоченный просто ждет того момента, когда источник информации самостоятельно попадет в его распоряжение. В этой связи, необходимо самостоятельно организовывать оперативный поиск⁴⁸.

Наиболее типичными ситуациями выявления преступлений экстремистской направленности выступают:

1. Обнаружение на обслуживаемой территории печатной продукции, содержащей призывы к совершению действий экстремистского характера (свержению действующей власти, насильственному изменению конституционного строя, геноциду, расовой неприязни, оскорбление чувств верующих и так далее);

2. Сообщение лица, подвергнутого физическому или психологическому насилию на основе расовой или национальной вражды;

3. Обнаружение на стенах зданий и сооружений в общественных местах различных надписей, изображений экстремистского содержания;

⁴⁸ Скориков Д.Г. Особенности выявления признаков преступления и возбуждения уголовного дела о преступлениях экстремистской направленности // Законность. 2017. № 5. С. 54.

4. Обнаружение на обслуживаемой территории складов, схронов, в которых хранятся материалы экстремистского характера;

5. Появление в региональном (областном) сегменте сети Интернет рекламы конкретной общественной, политической или религиозной организации (объединения), цели, задачи, символика которой имеют экстремистский характер;

6. Установление факта деятельности конкретного лица по разработке, созданию и поддержке интернет-сайтов для пропаганды радикальных взглядов, рекламы объединений (организаций) экстремистского характера, координации деятельности таких объединений, по распространению радикальных идей, поиску единомышленников и вербовке соучастников для вступления в конкретное объединение (организацию) экстремистской направленности;

7. Публичные призывы конкретного лица к совершению преступлений экстремистского характера, сделанные им во время проведения массовых, в том числе несанкционированных мероприятий (митингов, шествий, пикетирований).

Итак, обнаружив первичные признаки совершения преступлений экстремистской направленности, оперативный сотрудник приступает ко второму этапу выявления и раскрытия подобного рода преступлений, а именно к проверке полученной информации. Отметим, что данному этапу деятельности необходимо уделять особое внимание, так как во многом основываясь на результатах его реализации, следователи в дальнейшем принимают решение о возбуждении уголовного дела. Или должны принимать решение. Так, Д.Г. Скориков отметил, что «анализ материалов изученных уголовных дел, возбужденных по фактам совершения преступлений экстремистской направленности, позволяет установить, что в подавляющем большинстве случаев (80,1%) на момент возбуждения уголовного дела признаки экстремизма в деянии не устанавливаются, это делается уже в ходе

предварительного следствия»⁴⁹. Подобная ситуация свидетельствует о недостаточно эффективной работе, прежде всего, подразделений по противодействию экстремизма, не предоставляющих полных и достоверных результатов проводимых проверок.

Сотрудник, получивший первичную информацию о совершении преступления экстремистской направленности, должен удостовериться в надежности и достоверности информации и источника, от которого она поступила.

Методы проверки первичной информации о совершении преступления экстремистской направленности во многом зависят от ситуации, при которой было обнаружено преступление или первичные информационные признаки о нем. Как правило, первоначальные оперативно-розыскные и иные проверочные мероприятия осуществляются на месте совершения преступления, для чего, оперативный сотрудник в составе следственно-оперативной группы выезжает на место происшествия. Осмотр места происшествия необходимо проводить, когда возможно сделать предположение, что на месте могут быть следы, орудия и предметы преступления, изменения в окружающей обстановке¹⁸⁴¹. Изучение изъятых предметов позволит установить сведения о событии, мотиве и иных обстоятельствах совершенного преступления. В ходе осмотра места происшествия по делам об экстремистской деятельности, в том числе и, необходимо установить, описать и изъять следы, предметы и документы, свидетельствующие о совершении преступления. В качестве следов преступления в данном случае могут быть: распространявшиеся материалы экстремистского характера на бумажных носителях, скрин-шоты интернет ресурсов, на которых распространялись материалы экстремистского характера, видеозапись выступления лица, в ходе которого осуществлялись призывы

⁴⁹ Скориков Д.Г. Особенности выявления признаков преступления и возбуждения уголовного дела о преступлениях экстремистской направленности // Законность. 2017. № 5. С. 545

экстремистского характера, компьютеры, планшеты, телефоны, смартфоны, которые использовались для распространения материалов экстремистского содержания и так далее. Также необходимо зафиксировать обстановку совершения преступления экстремистской направленности, которая может помочь определить все элементы рассматриваемого вида преступлений.

Помимо осмотровых мероприятий, оперуполномоченные проводят комплекс оперативно-розыскных мероприятий, направленных на установление самого события преступления, хода его совершения, его свидетелей и очевидцев. В данном случае, прежде всего, необходимо установить, где находится лицо, совершившее преступление. В случае, если ему удалось скрыться, принимаются меры по его задержанию по «горячим следам». Также устанавливаются потерпевшие, свидетели и очевидцы совершенного преступления. В отношении указанных лиц проводится оперативно-розыскное мероприятие «Опрос», целью которого является выяснение всех обстоятельств произошедшего, способ совершения преступления, конкретные действия преступника, содержание самих призывов, материалов экстремистского характера. Особый комплекс оперативно-розыскных мероприятий следует проводить в отношении самого подозреваемого в совершении преступления. Параллельно с опросом, в ходе которого, прежде всего, устанавливается мотив на совершение именно экстремистского преступления, необходимо осуществить «Наведение справок», а также произвести оперативную установку в отношении указанного лица. В ходе данного оперативно-розыскного мероприятия устанавливается образ жизни лица, его связи, в том числе преступные, характеристика с места работы, учебы, жительства. Имея в распоряжении полный перечень сведений, характеризующих лицо, сотрудники центров противодействия экстремизму могут планировать ход раскрытия преступления, тактику работы с подозреваемым. Целесообразно также произвести отождествление личности, в ходе которого на подозреваемого укажут потерпевшие, свидетели и очевидцы. Также целесообразно произвести такие оперативно-технические мероприятия, как «Снятие информации с

технических каналов связи» и «Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений». Объектом данных мероприятий может стать переписка подозреваемого, а также иные формы его общения с потенциальными жертвами, а также сообщниками. Особое внимание необходимо обратить на проведение такого оперативно-розыскного мероприятия, как «Получение компьютерной информации». Данное оперативно-розыскное мероприятие было введено Федеральным закон от 06.07.2016 N 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»^[85]. Учитывая, что преступления экстремистской направленности зачастую совершают лица, сами входящие в группу молодежи, целесообразно часть усилий при раскрытии преступлений исследуемого вида направить на окружение молодого человека или девушки. Это могут быть образовательные учреждения, в которых он учится, секции, кружки, друзья, семья и так далее. Данную работу необходимо осуществлять в четкой взаимосвязи с множеством заинтересованных субъектов. Особенности подобного взаимодействия будут рассмотрены нами далее.

На третьем этапе выявления и раскрытия преступлений экстремистской направленности, оперуполномоченным центра противодействия экстремизма принимается решение: о направлении материалов проверки следователю для возбуждения уголовного дела (в случае надежности и достоверности информации), о необходимости проведения дополнительных оперативно-розыскных мероприятий (в случае отсутствия стопроцентной уверенности о надежности информации), о прекращении проведения проверки (в случае ненадежности информации). Наиболее распространенной, на наш взгляд, должна быть вторая ситуация, при которой оперуполномоченный принимает решение о проведении дополнительных оперативно-розыскных мероприятий с целью проверки достоверности полученной информации, так как, в случае направления дела следователя имеется достаточно высокая вероятность

неподтверждения доводов, ранее хорошо не проверенных, а в случае прекращения проверки – вероятность оставить реального преступника без наказания, предоставив ему «право» и дальше совершать столь тяжкое преступление, как экстремизм.

Таким образом, можем сказать, что органы внутренних дел занимают особое место в системе противодействия экстремизму. Это подчеркивается несколькими факторами. Во-первых, это позиция законодателя, закрепившего обязанность полиции осуществлять противодействие экстремизму на двух уровнях – общем и специальном. Во-вторых, это организационное построение органов внутренних дел, в соответствии с которым в составе МВД России создано и функционирует профильное подразделение по противодействию экстремизму, имеющее статус Главного Управления МВД России. Данное подразделение, совместно с территориальными центрами по противодействию экстремизму осуществляет весь комплекс полномочий в сфере организации профилактики, выявления и пресечения преступных деяний экстремистской направленности. При этом делают они это исключительно в рамках использования сил и средств оперативно-розыскной деятельности, что позволяет наиболее эффективно противодействовать столь латентно формируемому преступному явлению как экстремизм. При этом важно понимать, что несмотря на широкий правовой статус, имеющиеся возможности, профильное целеполагание, успех в борьбе с экстремизмом в деятельности органов внутренних дел возможен исключительно при условии организации качественного уровня взаимодействия всех заинтересованных служб и подразделений.

§ 3. Особенности оперативно-розыскной профилактики преступлений экстремистской направленности

Профилактика или предупреждение (смысл данных понятий идентичен) также выступает одним из основных направлений оперативно-розыскного

противодействия преступлениям экстремистской направленности в молодежной среде.

Двумя основными уровнями оперативно-розыскной профилактики преступлений экстремистской направленности в молодежной среде выступают общая и индивидуальная виды профилактики. Общая профилактика подразумевает выявление причин и условий совершения преступлений экстремистской направленности в молодежной среде, а также принятие по отношению к ним мер превентивного воздействия. В качестве источников информации, изучение которых позволяет выявить детерминанты совершения преступлений экстремистской направленности в молодежной среде выступают материалы дежурной части (ежедневные оперативные сводки, сообщения о преступлениях, рапорта оперативных дежурных), материалы уголовных дел (находящиеся в производстве, возбужденные, прекращенные, архивные), материалы оперативно-розыскного характера (результаты проведенных оперативнорозыскных мероприятий, дел оперативного учета, сообщения конфидентов), материалы учетно-профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции, подразделений по делам несовершеннолетних, материалы средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Развитие и широкое распространение киберпространства поставило перед государством ряд проблем в сфере противодействия экстремизму. Во-первых, специалистами отмечается изменение структуры экстремистских организаций, переход от строгой иерархической организации к сетевой форме, в связи с чем снижается возможность государства по противодействию их деятельности. Широкие возможности киберпространства изменили тактику действий экстремистских организаций, предоставив в руки экстремистов мощный инструмент вербовки. Использование социальных сетей позволяет целенаправленно обращаться к конкретной аудитории, например, к какой-либо возрастной группе, либо последователя определенной религии, представителям групп повышенного протестного потенциала..., либо к

группам лиц, относящих себя ко всевозможным субкультурам, подобным «Эмо», «Готам», «Свидетели Иеговы» и др.

Так, в апреле 2016 года, руководителем одной из ячеек региональной религиозной организации «Свидетели Иеговы», с целью проведения внеочередного Конгресса организации, в специально созданной для последователей организации группе в социальной сети «ВКонтакте», разместил соответствующую информацию. Сотрудниками Центра по противодействию экстремизму регионального УМВД был проведен комплекс соответствующих оперативно-розыскных мероприятий превентивного характера, в результате чего удалось предупредить стихийное массовое скопление граждан (последователей организации) вблизи объекта повышенной опасности.

До недавнего времени для осуществления контроля за виртуальными группами и участниками различных неформальных сообществ, организаций и группировок сотрудникам оперативных подразделений приходилось осуществлять обширный комплекс необходимых оперативно-розыскных мероприятий, в том числе превентивного характера. Некоторые из этих мероприятий требовали судебного санкционирования, так как ограничивали конституционные права граждан. При проведении нескольких оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан, сотрудникам, осуществляющих данные мероприятия приходилось неоднократно обращаться в судебные органы для получения соответствующих санкций (снятие информации с технических каналов связи; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; наведение справок (в части банковской тайны); контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений и другие), что приводило к существенным временным затратам. Федеральным законом от 06.07.2016 №374-ФЗ в статью 6 Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ внесено дополнение. Указанное дополнение включает новое оперативно-розыскное мероприятие: «Получение компьютерной информации».

С введением в статью 6 ФЗ «Об ОРД» нового оперативно-розыскного мероприятия затраты на согласование судебных решений и иных проблемных моментов деятельности оперативных подразделений полиции существенно снизились. Вместе с тем, существенно возросло качество получаемой информации и результаты её обработки. Так, в июле 2016 года сотрудниками регионального ЦПЭ совместно с региональным Управлением Роскомнадзора, в результате обработки полученных при проведении ОРМ «Получение компьютерной информации» сведений на одном из ресурсов глобальной сети Интернет о намерении несовершеннолетней «Г», являвшейся участницей одной из неформальных групп, принять Ислам и совершить действия, направленные на оправдание терроризма, после чего выехать на территорию Сирийской Арабской Республики для участия в незаконной деятельности запрещенной в Российской Федерации террористической организации «ИГ», действия несовершеннолетней «Г» пресечены, Интернет-ресурс заблокирован соответствующим решением суда.

Также следует привести пример совместной работы по противодействию ячейке международной террористической организации «ИГ», запрещенной Верховным судом РФ в Российской Федерации. Так, в июле-августе 2017 года оперативниками региональных ЦПЭ и ФСБ выявлена активная деятельность ячейки рассматриваемой запрещенной организации на территории Калининградской области. Участники ячейки вели активную переписку и получали необходимые инструкции от кураторов «ИГ», действующих в САР, о способах конспирации, финансирования головного подразделения, методах вербовки новых адептов и иную информацию. В результате проведенного комплекса оперативно-розыскных мероприятий (в том числе ОРМ «Получение компьютерной информации») деятельность участников ячейки пресечена, возбуждено уголовное дело, проведено более двенадцати обысков, изъята экстремистская литература и атрибутика, самодельные взрывные устройства, фигуранты привлечены к установленной законодательством РФ ответственности.

Вместе с тем, практически все вышеперечисленные результаты работы правоохранительных органов, не носили превентивного характера и выявлялись, за редким исключением либо постфактум, либо на ранних стадиях реализации замыслов злоумышленников. Таким образом, для эффективного противодействия экстремистским и террористическим проявлениям виртуального характера, автору видится необходимость создания эффективного механизма непрерывного мониторинга сети Интернет и оперативного удаления либо блокировки нежелательного, потенциально опасного контента. Однако, в данное время, технические возможности как сотовых операторов связи, так и провайдеров Интернета, существенно ограничены, а мероприятия по модернизации или улучшению их технической оснащенности материально затратны. Кроме того, как показывает проводимая ГУПЭ МВД России работа по противодействию экстремизму показывает, что все сообщества организованы внешне, приносят коммерческую прибыль их организаторам.

Исходя из обозначенных проблем, вопрос организации работы по контролю за виртуальными группами и участниками различных субкультур, в том числе экстремистского характера и террористической направленности, их профилактики и противодействия в коммуникационных сетях общего пользования, становится задачей не только государства, но и общества в целом.

Таким образом, можем сказать, что процесс оперативно-розыскной профилактики преступлений экстремистской направленности структурирован и реализуется на нескольких уровнях правоприменения. 56 Указ Президента РФ от 13.06.2012 N 808 («Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу» // Собрании законодательства Российской Федерации от 18 июня 2012 г. N 25 ст. 3314 52

Первый уровень представляет собой общую профилактику, реализуемую посредством выявления причин и условий совершения преступлений данной категории и принятию к ним мер превентивного реагирования. Второй

уровень представляет собой индивидуальную профилактику, реализуемую посредством выявления лиц, склонных к совершению преступлений экстремистской направленности в молодежной среде, организации оперативного контроля за ними и оказания профилактического воздействия с целью доведения до отказа от проявления экстремистской активности в молодежной среде. Третий уровень специальный, представляющий собой организацию отдельных направлений превентивной работы, таких, как разоблачение преступных групп экстремистского характера, перекрытие каналов финансирования экстремизма и так далее. Данное направление реализуется посредством тесного взаимодействия оперативных подразделений органов внутренних дел с иными службами и подразделениями (ФСБ, Росфинмониторинг, ФСИН).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современной России экстремизм и его крайнее выражение - терроризм стали едва ли не главной угрозой человеку и обществу. Под воздействием социальных, политических, экономических и иных факторов в молодежной среде, наиболее подверженной деструктивному влиянию, легче формируются радикальные взгляды и убеждения. Таким образом, молодые граждане пополняют ряды экстремистских и террористических организаций. Молодежь в силу своих возрастных, психологических и социальных характеристик, всегда острее и активнее реагирует на перемены в обществе. Именно в этой среде наиболее быстро происходит накопление и реализация негативного потенциала.

Анализ криминологических особенностей современного российского молодежного экстремизма позволяет сделать вывод о сложившейся критической криминальной ситуации и складывающихся негативных тенденциях в сфере экстремистской преступности, представляющих реальную угрозу национальной безопасности Российской Федерации. Проявляясь во всех сферах общественной жизни, экстремизм способствует расширению угрозы данного явления по всей территории Российской Федерации из-за увеличения количества социальных общностей, групп, национальностей, а также многих молодёжных субкультур. Особую обеспокоенность вызывает существенное вовлечение в экстремизм лиц студенческого и даже школьного возраста. У данных категорий лиц не сформированы еще все необходимые социальные устои и регуляторы, которые бы противостояли спланированным действиям лиц, организующих совершение преступлений и иных действий экстремистского характера. Особенно распространению экстремизма в молодежной среде способствует развитие информационных технологий, в частности, сети Интернет, позволяющей, по сути, практически бесконтрольно распространять информацию экстремистского содержания, вовлекать в данную деятельность молодежь, являющуюся наиболее активным

пользователем данных информационных ресурсов. Приведенные и исследованные криминологические особенности современного экстремизма в России обосновывают необходимость повышения эффективности работы правоохранительных органов и иных заинтересованных субъектов в сфере организации профилактической работы, направленной на нивелирование имеющихся детерминантов экстремизма в современной России.

На современном этапе развития общества, экстремизм приобрел широкое распространение и общественную опасность во многом ввиду особенностей лиц, как совершающих преступления данной направленности, так и склонных к их совершению. В большей степени это молодые люди, будущее поколение нашего государства. Именно они будут определять облик будущей России, а потому крайне важны организованные действия государства и общества (в лице уполномоченных органов и институтов) по положительному влиянию на молодежь, распространение среди них идеи непринятия экстремизма в любых его проявлениях. Помимо этого, необходимо давать возможность молодежи выражать свое мнение. Отсутствие открытых и законных площадок для этого заставляет их искать закрытые и незаконные, что, безусловно, детерминирует экстремизм среди данных лиц и формирует стиль экстремистского поведения.

Одной общей причины или условия или детерминанты в целом у экстремизма не существует. Экстремизм – это продукт и последствие жизнедеятельности современного общества. Однако, экстремизм и преступления экстремистской направленности на пустом месте не появляются, формирование экстремистских проявлений - явление закономерное, так как в основе такого формирования лежат не одномоментные аспекты, а обстоятельства, которые накапливаются на протяжении длительного времени. Данные обстоятельства проистекают из экономической, социальной, политической, идеологической, культурной сфер жизнедеятельности общества и государства, а соответственно, нивелированы должны быть действиями в тех же сферах.

В настоящее время серьезной угрозой становится использование сети Интернет (социальных сетей) для распространения материалов экстремистского характера.

В России лидирующую позицию по охвату аудитории занимает социальная сеть «ВКонтакте», через которую проходит около трети публичного интернет-контента.

Общесоциальный уровень профилактики экстремизма имеет важнейшее значение для противодействия данному противоправному деянию. В целом, меры указанного характера направлены на формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия. Применение указанных мер осуществляется во всех важнейших сферах жизнедеятельности общества, носят программный, а не фрагментарный характер и в целом направлены на обеспечение достойного уровня жизни каждого человека, который в свою очередь обеспечит отсутствие желания у человека тяготеть к экстремизму.

Специально-криминологическая профилактика экстремизма – это комплексный процесс, задействующий практически все имеющиеся общественные отношения и процессы, складывающиеся и происходящие в обществе и государстве. Несмотря на определенную самостоятельность приведенных нами групп мероприятий, успех специальной профилактики экстремизма возможен только при условии цельности проводимых мероприятий, заключающейся в задействовании всех имеющихся сил и средств, и реализации всех указанных нами направлений профилактики правонарушений исследованной категории. И последний приведенный нами пример – лишнее тому доказательство.

Органы внутренних дел занимают особое место в системе противодействия экстремизму. Это подчеркивается несколькими факторами. Во-первых, это позиция законодателя, закрепившего обязанность полиции осуществлять противодействие экстремизму на двух уровнях – общем и специальном. Во-вторых, это организационное построение органов

внутренних дел, в соответствии с которым в составе МВД России создано и функционирует профильное подразделение по противодействию экстремизму, имеющее статус Главного Управления МВД России. Данное подразделение, совместно с территориальными центрами по противодействию экстремизму осуществляет весь комплекс полномочий в сфере организации профилактики, выявления и пресечения преступных деяний экстремистской направленности. При этом делают они это исключительно в рамках использования сил и средств оперативно-розыскной деятельности, что позволяет наиболее эффективно противодействовать столь латентно формируемому преступному явлению как экстремизм. При этом важно понимать, что несмотря на широкий правовой статус, имеющиеся возможности, профильное целеполагание, успех в борьбе с экстремизмом в деятельности органов внутренних дел возможен исключительно при условии организации качественного уровня взаимодействия всех заинтересованных служб и подразделений.

В связи с вышеизложенным, а также на основании изученной следственной и судебной практики, мы приходим к выводу, что борьба с преступлениями, совершенными в целом в сети Интернет должна осуществляться на высоком качественном и профессиональном уровне. Необходимо со всей ответственностью относиться к расследованию уголовных дел, совершенных с использованием сети Интернет.

Выявлять большее количество экстремистских правонарушений и начинать борьбу с ними позволит применение систем искусственного интеллекта.

Для этого предлагается дополнить ст. 5 Закона о противодействии экстремистской деятельности абзацем: «Профилактические меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности, могут осуществляться, в том числе, и с помощью использования технических мер автоматизированного контроля».

Для этого предлагается дополнить ст. 2 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» следующим абзацем: «Использование риск-

ориентированного подхода, направленного на борьбу с реальными проявлениями экстремистской деятельности. Недопустимость привлечения к ответственности по формальным признакам, в условиях отсутствия реальной общественной опасности деяния».

Можно сделать вывод о том, что в настоящее время при осуществлении оперативно-розыскной деятельности в глобальных сетях возможно использование большей части из обозначенных Законом «Об ОРД» оперативно-розыскных мероприятий, и в первую очередь таких, как: «снятие информации с технических каналов связи»; «опрос»; «наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования»; «исследование предметов и документов»; «проверочная закупка»; «обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств»; «контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений»; «оперативный эксперимент», «получение компьютерной информации»

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - №237; 2020. - №55.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 нояб. 2001 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 дек. 2001 г.: по состоянию на 5 мая 2021 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2001. - N 52. - Часть I. - Ст. 4921.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13 июн. 1996 г.: принят Гос. Думой 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июн. 1996 г.: по сост. на 5 мая 2021 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - N 25. - Ст. 2954.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30 дек 2001 г.: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г.: по состоянию на 5 мая 2021 г. // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 1. - Часть I. - Ст. 1.
5. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. закон от 3 июн. 2016 г. № 226-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 июн. 2016 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 29 июн. 2016 г.: по состоянию на 5 мая 2021 г. // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 27. - Часть I. - Ст. 4159.
6. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности: федер. закон от 6 июля 2016 г. № 375-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2016. № 28. Ст. 4559.

7. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г.: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г.: по состоянию на 5 мая 2021 г. // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 26. - Часть I. - Ст. 3851.
8. О полиции: федер. закон от 7 фев. 2011 г.: принят Гос. Думой 28 янв. 2011 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г.: по сост. на 5 мая 2021 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 7.- Ст. 900.
9. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ г.: принят Гос. Думой 8 июля 2006 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 14 июля 2006 г.: по сост. на 5 мая 2021 г. // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (часть 1). Ст. 3448.
10. О связи: федер. закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ: принят Гос. Думой 18 июня 2003 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 июня 2003 г.: по сост. на 5 мая 2021 г. // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 28. – Ст. 2895.
11. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон от 25 июля 2002 г.: принят Гос. Думой 27 июня 2002 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г.: по сост. на 5 мая 2021 г. // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.
12. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: федер. закон от 08 авг. 2001 г.: принят Гос. Думой 13 июля 2001 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 20 июля 2001 г.: по сост. на 5 мая 2021 г. // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 33 (часть 1). – Ст. 3418.
13. О федеральной службе безопасности: федер. закон от 03 апр. 1995 г. № 40-ФЗ: принят Гос. Думой 22 фев. 1995 г.: по сост. на 5 мая 2021 г. // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.

14. О средствах массовой информации: закон от 27 дек. 1991 г. № 2124-1 // Российская газета. – 1992. - № 32.
15. Основы государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности: указ Президента РФ от 12.04.2021 № 213 // Собрание законодательства РФ. – 2021. - № 16. - Часть 1. - Ст. 2746.
16. Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: указ Президента РФ от 29.05.2020 N 344 // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 22. – Ст. 3475.
17. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: указ Президента РФ от 05.04.2016 N 157 (ред. от 17.06.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 15. – Ст. 2072.
18. Об утверждении Правил идентификации пользователей информационно-телекоммуникационной сети Интернет организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями: Постановление Правительства РФ от 27.10.2018 № 1279 // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 46. – Ст. 7043.
19. О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»: постановление Правительства РФ от 16.03.2009 № 228 // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 12. – Ст. 1431.
20. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19: в ред. приказа МВД России от 20 января 2016 г. № 33. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
21. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности: Приказ Генпрокуратуры России от 15.02.2011 N 33 // Законность. – 2011. - № 5.

II. Монографии, учебники, учебные пособия:

1. Антонян Ю.М. Исследование тоталитаризма: монография. - М.: Юрлитинформ, 2016. - 320 с.
2. Артюшина О.В. Уголовно-правовые меры противодействия преступлениям экстремистской направленности и террористического характера //Противодействие органов внутренних дел экстремизму и терроризму: учебное пособие / С.Н. Миронов и др. - Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2017. - С. 61-138.
3. Багмет, А.М. Расследование преступлений, связанных с экстремистской и террористической деятельностью: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А.М. Багмет, В.В. Бычков, М.Ю. Зеленков. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. - 719 с.
4. Долгова, А. И. Криминология / А. И. Долгова. – 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 912 с.
5. Зеленков, М.Ю. Экстремизм в современном мироустройстве и Российской Федерации XXI века. Политико-правовой аспект: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2018. – С. 351.
6. Криминология. Особенная часть в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.]; отв. ред. О. С. Капинус. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 311 с.
7. Криминология. Особенная часть: учебник / под общей редакцией Ф. К. Зиннурова. - 2-е изд., перераб. и доп. - Казань: КЮИ МВД России, 2016. - 524 с.
8. Противодействие преступлениям террористической и экстремистской направленности: Вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности: учебно-методическое пособие / В.В. Волченков, А.Б. Богданов, И.И. Ильинский и др.; под ред. В.В. Волченкова, Б.П. Михайлова. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 432 с.

9. Расследование преступлений экстремистской направленности, совершенных с использованием сети Интернет: учебно-методическое пособие / [М.А. Иващенко]; под ред. А.М. Багмета. — М.: Московская академия СК России, 2019. — 146 с.

III. Статьи, научные публикации:

1. Баранов В.В., Исаев Е.А. О правовом регулировании деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремистским проявлениям в информационном пространстве / В.В., Баранов Е.А. Исаев // Труды Академии управления МВД России. – 2020. - № 2 (54). - С. 14-20.
2. Барцевич А. Использование информационно-телекоммуникационного пространства (социальных сетей) в экстремистских целях, как элемент современных войн [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://78.мвд.рф/citizens/faq/security/item/21091853>
3. Бутенко А. С. Экстремизм в сети Интернет: понятие и сущность / А. С. Бутенко // Юристъ-правоведъ. – 2019. – № 2 (89). – С. 57 – 61.
4. Голина В.В. Криминологическая профилактика преступности: понятие, специфика, структура, объект предупредительного воздействия / В.В. Голина // Проблемы законности. – 2015. – № 130. – С. 145 - 154.
5. Иванов А.И. Формы оперативно-розыскной деятельности / А.И. Иванов // Бизнес в законе. – 2016.– № 13. – С. 34-37.
6. Лисина О.В. Проблемы противодействия молодежному киберэкстремизму в условиях интернет-социализации: вопрос нравственного здоровья подрастающего поколения / О.В. Лисина // Теория и практика общественного развития. – 2017. – № 1. – С. 46 – 49.
7. Модестов С.А., Никитин Д.А., Рабчевский Е.А. Социальные сети как театр информационного противоборства в условиях современной «гибридной» войны // Вестник академии военных наук. – 2019. – № 3 (68). – С. 20-26.

8. Скориков Д.Г. Особенности выявления признаков преступления и возбуждения уголовного дела о преступлениях экстремистской направленности / Д.Г. Скориков // Законность. – 2017. – № 5. - С. 54 - 57.
9. Современное состояние молодежного экстремизма в Российской Федерации. – URL: <https://есву.мвд.рф/document/3524556>
10. Троегубов Ю. Н. Проблемы противодействия экстремизму в сети Интернет/ Ю. Н. Троегубов // Гуманитарный вектор. Серия: История, политология. – 2014. – № 3 (39).- С. 143 - 147.
11. Хлебушкин А.Г. Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации: уголовно-правовая характеристика и вопросы квалификации // Российский следователь. – 2014. – № 11. – С. 25-29.
12. Цивенко И.В. Прокурорский надзор как способ борьбы с проявлениями экстремизма. Пути совершенствования / Цивенко И.В. // Вестник ОГУ. – 2013. – №3 (152). – С.181 – 185.
13. Эксперты оценили проводимое россиянами время за гаджетами [Электронный ресурс]. Доступ: https://www.rbc.ru/technology_and_media/08/06/2021/60be29f89a794715474be23b
14. Яланский А.П. Экстремизм: содержание, проявления и механизмы противодействия в новейшей российской истории / А.П. Яланский, Р.А. Кобицкой, А.В. Перепелицын А.В. // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. - 2015. - № 3. - С. 397-400.

IV. Ресурсы Интернет:

1. Информационно-правовой портал «Гарант». www.garant.ru -

2. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Портал правовой статистики [Электронный ресурс]. URL: <http://crimestat.ru/analytics>.
3. Официальный сайт компании «Консультант Плюс»/ www.consultant.ru
4. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. <http://www.mvd.ru>
5. Сайт группы компаний (РосБизнесКонсалтинг). <https://www.rbc.ru>
6. Словарь русского языка С.И. Ожегова. URL: <https://onlinedic.net>
7. Толковый словарь Ушакова. URL: <https://ushakovdictionary.ru>.

Справочная литература

1. Большой энциклопедический словарь: философия, социология, религия, эзотеризм, политэкономия / главн. науч. ред. и сост. С.Ю. Солодовников. – Минск: МФЦП, 2002. – 1008 с.

РЕЦЕНЗИЯ **на выпускную квалификационную работу**

обучающегося 351 учебной группы заочной формы обучения, 2015 года
набора, по специальности 40.05.02 -«Правоохранительная деятельность»

Гиззатуллина Руслана Камилевича

на тему «Криминологическая характеристика и предупреждение оперативно-
розыскными и иными подразделениями органов внутренних дел
преступлений экстремистской направленности, совершаемых с
использованием сети Интернет»

Представленная для рецензирования выпускная квалификационная работа выполнена на актуальную тему. В эпоху глобализации социально-экономических процессов, с одной стороны, и обострения политических отношений, с другой, необходим отлаженный механизм противодействия преступлениям экстремистской направленности. Ситуация усугубляется тем, что преступления экстремистской направленности посягают на целостность и безопасность российского государства, на основы конституционного строя России, на права и свободы человека и гражданина.

Выпускная квалификационная работа включает в себя введение, 3 главы, 7 параграфов, заключение и список использованной литературы. Во введении обосновывается актуальность темы исследования, определяются цель, задачи, объект и предмет работы, отражается методологическая основа. В первой главе рассматривается общая характеристика преступлений экстремистской направленности, совершаемых с использованием сети интернет. Вторая глава посвящена правовым и организационным основам противодействия экстремистской преступности, совершаемой с использованием сети интернет. В третьей главе автор рассмотрел предупреждение преступлений экстремистской направленности, совершаемых с использованием сети интернет, оперативно-розыскными и иными подразделениями органов внутренних дел.

В заключении выпускной квалификационной работы сформулированы выводы и предложения по проведённому научно-практическому исследованию.

Цели и задачи работы соответствуют ее названию. План работы также соответствует логике изложения материала, структура работы соответствует ее целям и задачам.

Тема выпускной квалификационной работы раскрыта полностью и всесторонне. Содержание и структура изложения материала говорит о достаточной подготовленности и необходимой теоретической базе слушателя и его склонности к самостоятельной работе по данной специальности.

В работе Гиззатуллина Р.К. прослеживается творческий подход, правильность и полнота использования научной и учебной литературы, нормативно-правовых актов по исследуемой теме, эмпирического материала, достаточный научный уровень. Стоит отметить глубину проработки материала, правильность и обоснованность выводов.

Практическая направленность работы Гиззатуллина Р.К. выражена в том, что содержащиеся в квалификационной работе выводы, предложения и научно-практические рекомендации могут быть использованы при дальнейшем совершенствовании действующего законодательства. Кроме того, результаты исследования могут быть использованы в деятельности правоохранительных органов.

Работа оформлена в соответствии методическими рекомендациями. Поставленные перед автором цели и задачи достигнуты.

При написании работы автор опирался на достаточно большой объем литературы, нормативно-правовые акты, работы ведущих специалистов по теме исследования.

Работа выполнена грамотно и аккуратно, оформление соответствует методическим рекомендациям по выполнению выпускных квалификационных работ,

Выпускная квалификационная работа слушателя Гиззатуллина Руслана Камилевича на тему «Криминологическая характеристика и предупреждение оперативно-розыскными и иными подразделениями органов внутренних дел преступлений экстремистской направленности, совершаемых с использованием сети Интернет» базируется на хорошем знании и понимании материала, нормативных документов, специфики работы правоохранительных органов, представляет собой законченное исследование, может быть допущена к защите и заслуживает высокой положительной оценки.

Рецензент

начальник ОП №11 "Восход" УМВД России по городу Казани

подполковник полиции _____

Бикмеев М.Р.



_____ 20__ г.

С рецензией ознакомлен _____

Р.К.Гиззатуллин

«__» _____ 20__ г.

ОТЗЫВ

о работе обучающегося 351 учебного взвода (группы)
заочной формы обучения, 2015 года набора,
по специальности 40.05.02 – Правоохранительная деятельность
Гиззатуллина Руслана Камилевича

(фамилия, имя, отчество)

в период подготовки выпускной квалификационной работы
на тему «Криминологическая характеристика и предупреждение
оперативно-розыскными и иными подразделениями органов внутренних дел
преступлений экстремистской направленности, совершаемых с
использованием сети Интернет»

(наименование темы)

Актуальность темы исследования не вызывает сомнений. Распространению экстремизма в молодежной среде способствует развитие информационных технологий, в частности, сети Интернет, позволяющей, по сути, практически бесконтрольно распространять информацию экстремистского содержания, вовлекать в данную деятельность молодежь, являющуюся наиболее активным пользователем данных информационных ресурсов. Приведенные и исследованные криминологические особенности современного экстремизма в России обосновывают необходимость повышения эффективности работы правоохранительных органов и иных заинтересованных субъектов в сфере организации профилактической работы, направленной на нивелирование имеющихся детерминантов экстремизма в современной России.

Структура работы состоит из трех глав. В первой главе дана общая характеристика преступлениям экстремистской направленности, совершенным с использованием сети Интернет. Во второй главе работы указаны правовые и организационные основы противодействия экстремистской преступности, совершаемой с использованием сети Интернет. В третьей главе рассмотрены меры предупреждения преступлений экстремистской направленности, совершаемых с использованием Интернет.

При выполнении выпускной квалификационной работы Гиззатуллин Руслан Камилевич показал умение формулировать цели и ставить задачи по своей работе, диагностировать причины появления проблем, их актуальность. Слушатель проявил самостоятельность в разработке плана исследования, что свидетельствует о логичности и структурированности выпускной квалификационной работы. Инициативность Гиззатуллина Руслана Камилевича в выборе методов исследования, постановки цели и задач, способах описания результатов исследования проявилась на хорошем уровне.

