

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Кафедра административного права, административной деятельности
и управления ОВД**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему: «Правовое положение и организация деятельности
дежурных частей территориальных органов МВД России»**

Выполнил:

слушатель 272 учебной группы

_____ полиции

Дияров Рустем Миннемухаметович

Руководитель:

Сайфутдинова А.Д.

Рецензент:

Дата защиты: «___»_____ 2021 г. Оценка _____

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ	7
§1. Дежурная часть как субъект управления в системе МВД России	7
§2. Правовое регулирование деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России	12
§3. Основные функции дежурных частей территориальных органов МВД России	16
ГЛАВА 2. ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ	24
§1. Организационная структура дежурных частей территориальных органов МВД России	24
§2. Общие и специальные права дежурного по территориальному органу МВД России	31
§3. Правовые основы и порядок регистрации сообщений о происшествиях	39
§4. Взаимодействие дежурных частей с другими службами ОВД	45
§5. Роль дежурной части в организации деятельности по предупреждению, пресечению, раскрытию преступлений, розыску и задержанию преступников	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	67
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	71

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Несмотря на принимаемые МВД России усилия, преступность в России продолжает оказывать негативное влияние на всю жизнедеятельность общества и государства. Ежегодно в России регистрируется более 3 миллионов преступлений, свыше 1 миллиона тяжких и особо тяжких посягательств, почти 31 тысяча убийств и покушений на убийства, десятки тысяч фактов безвестного исчезновения, похищения людей и захвата заложников¹.

В целях соблюдения законности и обеспечения правопорядка особое внимание уделяется совершенствованию учета регистрации поступающей информации в дежурные части территориальных органов МВД России. Перспективное направление и развитие получили комплексная информатизация и компьютеризация, создание объективной и свободной от злоупотреблений системы регистрации и учета преступлений. Это позволяет оперативно реагировать на поступающую информацию и своевременно прибывать на место происшествия. Оснащение информационных центров МВД, ГУ, УВД по субъектам Российской Федерации, УВД на транспорте программно-техническими комплексами «Информационная база данных - регион», которая позволяет обрабатывать сведения по всей стране и в течение 24-х часов получать обобщенные сведения из оперативно-справочных, розыскных и криминалистических учетов.

В современных дежурных частях сходятся все потоки сигналов и сообщений об оперативной обстановке; на них выведены системы оперативной связи; здесь сосредоточены типовые оперативные планы по реагированию на чрезвычайные происшествия и критические ситуации. Под контролем дежурного наряда находятся оружие и защитные средства всего личного состава ОВД. Все это предопределяет роль дежурных частей ОВД как

¹ Состояние преступности [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД России. - Доступ: <https://www.mvd.ru/statistics/reports> (дата обращения: 01.07.2021).

важнейших центров оперативного управления в системе ОВД, в связи с чем исключительно важное значение приобретает правильная организация их деятельности в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток.

Степень изученности темы исследования. Вопросы правового положения, задач и функций дежурных частей территориальных органов МВД России не были предметом специального изучения специалистов в области административной деятельности полиции. Отдельные аспекты рассматриваемых вопросов изложены в трудах А.В. Зубач, И.Б. Кардашовой, А.П. Корнеева, В.И. Самарина, В.Т. Томина и др.

Объектом исследования является теория и практика организации дежурными частями органов внутренних дел в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток.

Предмет исследования составляют закономерности, которым эта сфера деятельности подчиняется, и использование результатов их проявления в практической работе дежурной службы органов внутренних дел России.

Цель выпускной квалификационной работы - осуществить комплексный анализ правового положения, задач и функций дежурных частей территориальных органов МВД России, а также сформулировать практические рекомендации по повышению эффективности работы дежурных частей.

Для достижения цели в работе последовательно поставлены следующие **задачи:**

- 1) рассмотреть дежурную часть как субъекта управления в системе МВД России;
- 2) изучить правовое регулирование деятельности дежурных частей органов внутренних дел;
- 3) охарактеризовать основные функции дежурных частей территориальных органов МВД России;
- 4) проанализировать организацию работы дежурных частей органов внутренних дел;

5) охарактеризовать деятельность дежурной части ОВД по приему и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях;

6) раскрыть роль дежурной части в организации деятельности по предупреждению, пресечению, раскрытию преступлений, розыску и задержанию преступников по «горячим следам»;

7) сформулировать пути совершенствования деятельности дежурных частей ОВД и предупреждения нарушений законности в деятельности сотрудников дежурных частей ОВД.

Теоретическую основу исследования составили: труды ученых-административистов, работы по вопросам правового положения, комплекса задач и функций дежурных частей территориальных органов МВД России.

Методологическую основу исследования составляют базовые положения науки административного права, административной деятельности и управления ОВД, а также общенаучные методы познания (анализ и синтез), в том числе, системный метод, а также частно-научные методы: формально-логический, системного анализа, сравнительно-правовой, историко-правовой и другие.

Нормативной основой выпускной квалификационной работы послужили Конституция РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Федеральный закон «О полиции», а также другие федеральные законы, нормативно-правовые акты и ведомственные документы МВД России. В качестве подкрепления теоретического материала в работе проанализированы материалы судебной практики по соответствующим делам.

Эмпирическую базу исследования составляют правоприменительные акты Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации по исследуемой проблеме; материалы судебной практики; результаты проведенного обобщения и анализа материалов деятельности органов внутренних дел по вопросам обеспечения законности; интернет-ресурсы, публикации в средствах массовой информации.

Научная новизна исследования состоит в том, что на основе комплексного изучения проблем, связанных с правовым положением, комплексом задач и функций дежурных частей территориальных органов МВД России, сделана попытка обобщить проблемы в указанной области и выработать пути их решения.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется значением развития представлений о правовом положении, комплексе задач и функций дежурных частей территориальных органов МВД России. Результаты исследования могут быть использованы в учебных и методических материалах, в преподавании административного права, административной деятельности и управления ОВД.

Структура работы построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников, литературы и приложения. В первой главе раскрыто правовое положение дежурных частей как основного субъекта реагирования на изменения в оперативной обстановке. Во второй главе осуществлен анализ организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России.

ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ

§1. Дежурная часть как субъект управления в системе МВД России

Эффективное решение органами внутренних дел задач борьбы с преступностью и охраны общественного порядка в значительной степени зависит от отлаженности в них механизма оперативного управления наличными силами и средствами, возможность быстрого маневра силами и средствами с целью достижения выполнения возложенных на них задач. Ведущую роль в этом механизме играют дежурные части органов внутренних дел.

«Дежурная часть органа внутренних дел - это структурное подразделение в системе ОВД, которое призвано осуществлять руководство и контроль над деятельностью разнообразных по характеру и функциям служб и подразделений различных уровней управления в целях эффективного решения задач в области противодействия преступности и охраны общественного порядка. Высшим звеном в этой системе является дежурная часть МВД России, а основным, дежурная часть территориального органа МВД России»¹.

«Дежурные части органов внутренних дел играют одну из ведущих ролей в обеспечении правопорядка и общественной безопасности. Именно в дежурные части в первую очередь обращаются за помощью граждане. Зачастую от быстрых и грамотных действий сотрудников дежурных частей зависят не только задержание преступника или раскрытие преступления, но и человеческие жизни»².

Пройдя нелегкий путь становления и развития, дежурные части занимают важное место в структуре аппарата управления органами внутренних дел. От

¹ Коренев А.П. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник. Часть общая / А.П. Коренев. - М.: Московский университет МВД России, 2006. - С.128.

² Дежурная часть вчера, сегодня, завтра. Профессионал. Популярно правовой альманах МВД России [Электронный ресурс]. - Доступ: <http://www.ormvd.ru/pubs/102/the-duty-of-yesterday-today-and-tomorrow/> (дата обращения 01.08.2021).

эффективности их работы зависят не только результаты деятельности всего территориального органа МВД России, повышение имиджа сотрудников органов внутренних дел и укрепление доверия населения к полиции, но и реализация многих требований Федерального закона «О полиции»¹.

В систему дежурных частей органов внутренних дел (ОВД) Российской Федерации входят: Центр оперативного реагирования Оперативного управления МВД России, дежурные части подразделений Центрального аппарата МВД России (за исключением ГКВВ МВД России) и подразделений, непосредственно подчиненных МВД России, в том числе главных управлений МВД России по федеральным округам, а также территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации и муниципальных образований, органов МВД России на транспорте, их структурных подразделений и подразделений, непосредственно подчиненных им, научно-исследовательских и образовательных учреждений МВД России.

От эффективности деятельности дежурной части во многом зависят результаты работы всего территориального органа. Следовательно, назначение дежурных частей состоит в том, чтобы непрерывно организационно обеспечить выполнение территориальным органом возложенных на него задач, то есть осуществлять оперативное управление.

«Роль и место дежурных частей также определяется также объёмом возложенных на них задач и функций. В соответствии с нормативно правовыми актами МВД России на дежурные части возлагаются следующие задачи:

- непрерывный круглосуточный сбор, обработку и передачу информации об оперативной обстановке;
- приём, регистрация поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных ситуациях и происшествиях, а также своевременное реагирование на них;

¹ О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по сост. на 11 июня 2021 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401; 2021. - №133(8484).

- непрерывное управление силами и средствами органа внутренних дел, немедленное принятие мер к раскрытию преступлений по «горячим следам»;
- безотлагательная организация действий по обеспечению общественного порядка, ликвидация последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и происшествий;
- организация разбирательства с гражданами, в том числе с задержанными и доставленными;
- контроль, в пределах своей компетенции, за соблюдением установленного порядка содержания, конвоирования задержанных и заключённых под стражу лиц;
- сохранность служебных документов, оружия, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого вверенного имущества;
- приём и сохранность изъятого, добровольно сданного, найденного оружия и боеприпасов, а также предметов и вещей, принадлежность которых не установлена;
- передача в подчинённые органы внутренних дел специальных сигналов о введении степеней готовности и оповещение личного состава по ним»¹.

Исходя из указанных задач, можно установить функции дежурных частей, которые определяют основные направления деятельности, складывающиеся из управленческих и непосредственно исполнительских операций, обеспечивающих выполнение возложенных на них задач. Эти функции условно можно разделить на две составляющие: оперативное управление и непосредственное исполнение. Как элемент системы управления дежурные части территориальных органов внутренних дел выполняют следующие направления оперативной деятельности: информационно-аналитическое, организационное, обеспечивающее и контрольное.

¹ Организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел: учебное пособие / под ред. Б.Г. Эшмадова, А.К. Дубровина. - Иркутск: Изд-во Иркутского государственного университета, 2008. - С.41.

Функции дежурных частей территориальных органов внутренних дел, как органов непосредственного исполнения, можно сгруппировать по четырем блокам: непосредственное вмешательство (действия), разбирательство с гражданами, в том числе с задержанными и доставленными, охрана здания органа внутренних дел и ИВС, обеспечение сохранности служебных документов, оружия, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого вверенного имущества.

По комплексу решаемых задач дежурные части можно условно разделить на две группы: к первой относятся дежурные службы МВД России, МВД Республик, ГУ МВД России субъектов, ко второй - дежурные части территориальных органов.

В деятельности дежурных частей «первого» уровня: МВД, ГУ МВД преобладают управленческие функции. Они, преимущественно занимаются сбором, обработкой и представлением руководству информации об оперативной обстановке в республике, крае, области, на обслуживаемых транспортных магистралях, в аэропортах и на водных акваториях. Их основными задачами являются: сбор, обработка и донесение до руководства информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории (объекте), подготовка и передача ее в органы государственного управления, др. инстанции; обеспечение оперативного управления силами и средствами при массовых беспорядках, стихийных бедствиях и др. чрезвычайных происшествиях, поддержание взаимодействия между ОВД внутри региона, а также с ОВД соседних регионов и иными силовыми структурами; методическое руководство и контроль за подчиненными дежурными частями.

При совершении тяжких преступлений, в случае возникновения массовых беспорядков, стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествиях дежурные части указанного уровня обеспечивают оперативное управление силами и средствами органов внутренних дел, находящихся в подчинении данного органа. Помимо этого они осуществляют контроль деятельности нижестоящих дежурных частей и территориальных органов внутренних дел, в

ходе реализации оперативных планов организуют поддержку и взаимодействие между ними.

На дежурные части второй группы возложены функции непрерывного слежения и оперативного реагирования на все изменения обстановки, управления силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка, раскрытия преступлений по горячим следам.

Дежурная служба территориального органа представляет собой систему взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, которые определенным образом упорядочены и находятся на различных уровнях управления, характеризуются иерархичностью построения, субординацией взаимоотношений. Она представляет собой, орган оперативного управления нарядами общей дислокации, я является составным элементом системы МВД России. Следует обратить внимание, что начальник территориального органа вырабатывает и реализует управленческие решения, направленные на выполнение поставленных задач, а так же, в целях их выполнения, наделяет соответствующими функциями (полномочиями, правами и обязанностями) подчиненные подразделения. Однако, возложить на дежурную часть обязанности, несвойственные для нее, начальник территориального органа не в праве, так как вопрос функционирования определен «профильным» приказом МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан»¹.

Проведя анализ основных направлений деятельности и задач дежурных частей территориальных органов, можно сделать вывод, что дежурные части органов внутренних дел являются основным элементом оперативного управления в системе МВД России. Дежурная часть является управляемым объектом по отношению к руководителю, и управляющим субъектом по

¹ Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: [приказ МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389] // Российская газета. - 2012. - № 156.

отношению к подчиненным нарядам и подразделениям, реализуя тем самым ряд функции, присущих субъектам управления.

§2. Правовое регулирование деятельности дежурных частей органов внутренних дел

Исследуя правовое регулирование деятельности дежурных частей ОВД, представляется целесообразным, прежде всего, очертить сам объект исследования. К первой группе следует отнести общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации. В их число, в частности, входят:

- Всеобщая Декларация прав человека, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 217 А (III) от 10 декабря 1948 года¹;
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ETS № 5) принятая 4 ноября 1950 года²;
- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 34/169 от 17 декабря 1979 года³;
- Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию порядка от 7 сентября 1990 года⁴;
- Свод принципов защиты всех лиц, подверженных задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принятый Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 43/173 от 9 декабря 1988 года⁵.

Указанные правовые акты регулируют деятельность дежурных частей органов внутренних дел по таким направлениям их деятельности, как

¹ Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2010.

² Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // Российская газета. - 1995. - 5 апр.; Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 2. - Ст. 163.

³ Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Принят Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеей ООН от 17 декабря 1979 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2010.

⁴ Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Гавана, 27 авг. - 7 сент. 1990 г. [электронный ресурс]. - Доступ: <http://www.hri.ru> (дата обращения: 01.07.2021).

⁵ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 43/173 от 9 декабря 1988 г. «Свод принципов защиты всех лиц, подверженных задержанию или заключению в какой бы то ни было форме» // Международные акты о правах человека. - М.: Юрлитинформ, 2010.

разбирательство с задержанными, обеспечение содержания и конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц и другие, где дежурная часть в лице суточного наряда вступает с гражданами в общественные отношения или по поводу какого-либо ограничения их прав и свобод.

Вторую группу в данном случае составят основные законодательные акты государства, касающиеся общих вопросов правовой организации деятельности ОВД: Конституция Российской Федерации¹; федеральные законы «О полиции»², «О противодействии коррупции»³, «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»⁴, «О чрезвычайном положении»⁵, «О безопасности»⁶. Это основополагающие и целеуказующие фундаментальные источники правового регулирования деятельности дежурных частей органов внутренних дел.

Конституцией каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (ч. 1 ст. 46). Данные положения в полной мере распространяются и на деятельность дежурных частей органов внутренних дел. Другие федеральные законы, обозначенные выше, также имеют прямую административно-правовую направленность и в совокупности регулируют практически все направления деятельности дежурных частей ОВД. Центральное место среди них потраву принадлежит Закону Российской Федерации «О полиции», который уточняет место полиции, а следовательно, и дежурных частей ОВД в системе органов исполнительной власти РФ и раскрывает содержание так называемого

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм. от 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - №237; 2020. - №55.

² О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по сост. на 24 февраля 2021 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401; 2021. - № 41(8392).

³ О противодействии коррупции: [федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ: по сост. на 24 апреля 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2008. - № 52 (ч.1). - Ст. 6228.

⁴ Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: [федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ] // Собр. зак. РФ. - 2008. - № 24. - Ст. 2789.

⁵ О чрезвычайном положении: [федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ: по сост. на 3 июля 2016 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 23. - Ст. 2277.

⁶ О безопасности: [федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: по сост. на 06 февраля 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 1. - Ст.2.

целеуказания последних, т.е. определяет общие задачи полиции, ее права и обязанности¹.

Кроме того, федеральный закон «О полиции» нормативно закрепляет условия и пределы применения полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, устанавливает порядок прохождения службы, гарантии правовой и социальной защиты сотрудников полиции, финансирование и материально-техническое обеспечение, гарантии законности и обеспечения прав в деятельности полиции. И, наконец, Закон «О безопасности» регулирует общественные отношения, возникающие в результате деятельности дежурных частей ОВД по обеспечению общественной безопасности.

Помимо вышеперечисленных, к этой группе законов относится такой кодифицированный законодательный акт, как Кодекс РФ об административных правонарушениях² со всеми последующими изменениями и дополнениями. Содержащиеся в нем как материальные, так и процессуальные административно-правовые нормы регулируют группу охранительных правоотношений, как правило, возникающих при разбирательстве оперативных дежурных по ОВД с правонарушителями, доставляемыми в дежурную часть.

В третью группу актов, составляющих основу регулирования деятельности дежурных частей ОВД, входят иные, кроме законов нормативно-правовые акты: акты (указы и распоряжения) Президента РФ; акты палат Федерального Собрания; постановления и распоряжения Правительства РФ, акты государственных органов судебной власти.

Четвертую группу источников правового регулирования деятельности дежурных частей ОВД представляют Конституции республик в составе Российской Федерации, их законодательство, президентские и правительственные нормативные акты, а также законодательные акты краев,

¹ Бахрах Д.Н. Административное право России: учеб. / Д.Н. Бахрах. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Эксмо, 2018. - С.176.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: по сост. на 04 февраля 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №1 (ч. 1). - Ст. 1; Российская газета. - 2021. - № 25 (8376).

областей, городов федерального значения, Уставы субъектов федерации и нормативно-правовые акты, издаваемые органами государственной власти и государственного управления этих образований (решения представительных органов, постановления и распоряжения глав администрации).

Пятая группа правовых актов, регламентирующих деятельность дежурных частей органов внутренних дел, состоит из межотраслевых и отраслевых нормативных актов федеральных министерств, государственных комитетов, федеральных комиссий, федеральных служб, российских агентств, федеральных надзоров и иных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

В настоящее время «ядро» правовой основы деятельности дежурных частей органов внутренних дел, безусловно, составляют нормы приказов Приказ МВД России от 12.09.2013 №707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹; приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»².

И, наконец, шестую группу источников правового регулирования деятельности дежурных частей ОВД, составляют внутриорганизационные административно-правовые акты руководителей МВД республик в составе России, ГУ МВД, УМВД, ОВД и их коллегиальных органов. К ним относятся: приказы руководителей названных органов внутренних дел; должностные инструкции конкретных сотрудников дежурной части, утвержденные

¹ Об утверждении инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 12.09.2013 года № 707: по сост. на 1 декабря 2016 г.] // Российская газета. - 2014. - №9.

² Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: [приказ Министерства внутренних дел РФ от 29 августа 2014 г. №736] // Российская газета. - 2014. - №6532.

руководством ОВД; решения коллегий органов внутренних дел субъектов Российской Федерации. Действие этих административно-правовых актов имеет силу лишь в рамках данных формирований¹.

Таким образом, правовое обеспечение деятельности дежурных частей органов внутренних дел складывается из международного и конституционного регулирования отдельных направлений их деятельности, различных федеральных законов, указов Президента и нормативных постановлений Правительства России, законодательных и иных правовых актов субъектов Российской Федерации, межотраслевых и ведомственных нормативных актов, нормативных документов представительных и исполнительных органов местного самоуправления и внутриорганизационных административно-правовых актов.

§3. Основные функции дежурных частей территориальных органов МВД России

Исходя из перечисленных выше поставленных задач перед дежурной частью территориального органа МВД России следует выделить основные ее функции:

1) обеспечение круглосуточного сбора и обработки оперативной информации о преступлениях и чрезвычайных происшествиях, подготовка и выдача суточной оперативной сводки и иных информационных материалов руководству и подразделениям отдела МВД. Дежурная смена непрерывно осуществляет сбор, обобщение и анализ информации об изменениях оперативной обстановки; докладывает предложения о мерах реагирования руководству органа; самостоятельно принимает решения и отдает необходимое распоряжение дежурным нарядам;

¹ Гулягин А.Ю. Основы правоохранительной деятельности органов административной юрисдикции: Автореф. дис. ... д.ю.н. / А.Ю. Гулягин. - М., 2014. - С.23.

2) прием, регистрация поступивших в дежурную часть сообщений (заявлений) о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных ситуациях и иных происшествиях, а также своевременное реагирование на них; организация раскрытия преступлений по «горячим следам». Главным условием успешного раскрытия преступлений по «горячим следам» является своевременность, быстрота реагирования и полнота действий дежурных частей на сообщения о преступлениях и эффективное осуществление на первоначальном этапе их раскрытия¹.

Обеспечение незамедлительного реагирования на сообщения о преступлении и быстрого прибытия на место происшествия групп немедленного реагирования, следственно-оперативных групп начинается с момента получения сигнала о данном деянии. Старший дежурной смены несет непосредственную ответственность за круглосуточный прием, оформление и регистрацию всех поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений о преступлениях, правонарушениях, происшествиях.

Реализуя указанную функцию оперативный дежурный при поступлении в дежурную часть заявления, сообщения о преступлении регистрирует его в Книге учета сообщений о преступлениях (далее - КУСП) и докладывает начальнику о зарегистрированном преступлении.

Оперативный дежурный незамедлительно направляет к месту совершения преступления ближайшие наряды, участкового уполномоченного, группу немедленного реагирования, следственно-оперативную группу для принятия мер по предупреждению, пресечению, организации преследования и блокирования мест и путей отхода преступников (задержания их и раскрытия преступления по «горячим следам»); постоянно поддерживает связь с направленными на место сотрудниками с целью координации их деятельности, передачи дополнительной информации, осуществления работы по их запросам. При необходимости о совершенном преступлении ориентируются соседние

¹ Гулягин А.Ю. Основы правоохранительной деятельности органов административной юрисдикции: Автореф. дис. ... д.ю.н. / А.Ю. Гулягин. - М., 2014. - С.24.

органы и вышестоящая дежурная часть, общественные формирования. О результатах проведения неотложных действий докладывается начальнику;

3) организация действий нарядов отдела МВД по охране общественного порядка, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и происшествий; непрерывное управление силами и средствами отдела МВД, немедленное принятие мер к раскрытию преступлений в дежурные сутки;

4) осуществление контроля за организацией несения службы наружных нарядов полиции по системе единой дислокации;

5) контроль за передвижением служебного автотранспорта ППС, ОВО, ВО КПО ИВС, ГИБДД с помощью системы позиционирования подвижных объектов;

6) руководство силами и средствами, задействованными в системе единой дислокации по обеспечению охраны общественного порядка, раскрытию преступлений в дежурные сутки;

7) контроль за выполнением подразделениями отдела МВД указаний МВД России по тяжким преступлениям и чрезвычайным происшествиям в дежурные сутки, сбор из отделов (отделений) полиции и подразделений отдела МВД сведений для доклада руководству о мерах реагирования. Оперативный дежурный обязан знать наличие личного состава в соответствии с расстановкой в Книге постовых ведомостей и с учетом обязательных норм их ежесуточного выставления по сменам и фактического выхода, а также нормы использования в патрулировании автотранспорта.

Сотрудникам, заступающим в наряд, оперативный дежурный выдает оружие, боеприпасы, средства связи, спецсредства (при необходимости), знакомит с ориентировками о совершенных преступлениях, приметах разыскиваемых лиц и похищенного имущества, изменениями оперативной обстановки. Дежурная часть постоянно поддерживает радиосвязь с нарядами, несущими службу по охране общественного порядка, ставит их в известность об изменении оперативной обстановки, постоянно обменивается информацией,

маневрирует силами и средствами при совершении преступления (происшествия), организует взаимодействие нарядов между собой, осуществляет контроль и проверку несения службы, учитывает и обобщает результаты их работы;

8) организация разбирательства с доставленными и задержанными лицами.

Оперативному дежурному следует четко знать свои действия при доставлении за правонарушения военнослужащего, иностранца, не пользующегося дипломатической неприкосновенностью, лица в состоянии опьянения; несовершеннолетнего; лица, подозреваемого в управлении транспортным средством в состоянии опьянения; больных или детей, не могущих сообщить о себе сведений, и др. Дежурному следует принимать все меры по недопущению покушений на самоубийство, причинение телесных повреждений со стороны задержанных и доставленных;

9) осуществление мониторинга за состоянием оперативной обстановки на обслуживаемой территории посредством видеосистем КАС «Безопасный город», системы позиционирования, своевременное принятие решения о маневре силами и средствами задействованными в системе единой дислокации исходя из криминогенной обстановки на маршрутах патрулирования;

10) обеспечение сохранности вооружения, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи, числящегося за дежурной частью.

На оперативного дежурного возлагается обязанность обеспечить сохранность нормативных актов, оперативных планов и другой служебной документации, оружия, боеприпасов, специальных средств защиты, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого имущества.

Выдачу сотрудникам оружия и боеприпасов оперативный дежурный производит в обмен на карточки-заместители; средства связи - служебным нарядам под роспись в постовой ведомости; оперативной и

криминалистической техники, средств связи - под расписку в Книге выдачи и приема средств радиосвязи, оперативной и криминалистической техники; средств бронезащиты и активной обороны, спецсредств - под расписку в Книге выдачи и приема вооружения и боеприпасов.

В случае утраты, задержки со сдачей оружия, боеприпасов, средств связи, оперативной и другой техники и предметов сотрудниками, а также при обнаружении поломок, разукomплектования, неисправностей дежурный письменным рапортом докладывает начальнику и действует по его указанию.

Таким образом, на дежурную часть территориального органа МВД России как структурного подразделения полиции возложены в основном функции оперативного управления в системе органов внутренних дел Российской Федерации.

Дежурная часть территориального органа МВД России также осуществляет информационно-аналитическую деятельность. В то же время для дежурной части эта работа не является главной, так как дежурные части в основном осуществляют сбор, обработку, анализ и выдачу текущей повседневной информации для обеспечения процесса оперативного управления. В этих целях дежурная смена:

- постоянно поддерживает связь со служебными нарядами и дежурными частями структурных подразделений органа внутренних дел, доводит до них сведения об обстановке, решения начальника органа о мерах по реагированию на ее осложнение, осуществляет контроль за выполнением поставленных задач;
- обменивается информацией с дежурными частями других органов внутренних дел, аварийными, спасательными, санитарно-эпидемиологическими службами, метеослужбами, диспетчерскими службами транспортных организаций, городской телефонной связи, инкассации, «скорой помощи» и другими;
- наносит данные об обстановке на рабочие карты, схемы, планы;
- ведет в установленном порядке автоматизированный банк данных об оперативной обстановке;

- ведет Журнал контроля радиационно-химической, биологической и экологической обстановки на территории, обслуживаемой органом внутренних дел;

- использует оперативно-поисковые картотеки¹.

Дежурная часть постоянно поддерживает радиосвязь с нарядами, несущими службу по охране общественного порядка, ставит их в известность об изменении оперативной обстановки, постоянно обменивается информацией, маневрирует силами и средствами при совершении преступления (происшествия), организует взаимодействие нарядов между собой, осуществляет контроль и проверку несения службы, учитывает и обобщает результаты их работы.

ДЧ обеспечивается техническими средствами и надлежащим оснащением, что дает возможность им решать возложенные на них задачи. К их числу относятся: компьютеризированное рабочее место дежурного, телефакс, видеокамеры, пульт оперативного дежурного, переговорное устройство, радиостанция стационарная, промышленная телевизионная установка для наблюдения за объектами и зданием органа внутренних дел, аппаратура прямой телефонной связи со всеми органами внутренних дел, отраслевыми службами, муниципальными дежурными службами; аппаратура тревожной охраны и пожарной сигнализации; аппаратура оповещения для сбора личного состава (комбинированная, радиопроводная); аппаратура циркулярной телеграфной связи, телетайп.

Деятельность дежурной смены оценивается следующими главными признаками:

- знанию оперативной обстановки на обслуживаемой территории;
- знание требований законодательных и иных нормативных правовых актов РФ, регламентирующих деятельность органов внутренних дел;
- своевременность учета поступающих сообщений;

¹ Кумышева М.К. Проблемы и перспективы обеспечения единства законодательства Российской Федерации / М.К. Кумышева, А.Б. Толдиев // Теория и практика общественного развития. - 2015. - № 18. - С. 109.

- внешний вид дежурного наряда, содержание служебных помещений.

Дежурная группа имеет непосредственное отношение ко всем службам и подразделениям ОВД, гарантирует слаженность их действий в условиях сложной оперативной обстановки, имеет взаимосвязь с другими взаимодействующими организациями и предприятиями, здесь несут службу наиболее опытные сотрудники полиции, имеющие большой стаж оперативной и административной службы. Ведь каждый раз необходимо иметь ввиду и анализировать огромное количество информации: включая маршрут перемещения, а также месторасположения патрулей, отслеживания автомобилей нарушителей в системе «Андромеда» и своевременная передача их нарядам, проверка в Базе данных ФИС, АИУС и заканчивая тем, какие мероприятия необходимо сделать в случае поступления сигнала о совершении преступлений. Зачастую именно от их умелых действий, быстроты и правильности принятия решений зависит здоровье и жизнь потерпевших; поиск, выявление, а также арест правонарушителей, раскрытие преступлений¹.

В дежурных группах несут службу наиболее опытные сотрудники полиции, но приходит время, когда они либо переводятся в другое место службы или уходят на пенсию, поэтому считаю, что для новоиспеченных сотрудников необходимо периодически проводить занятия по профессионально служебной и физической подготовке. Проводить тактико-специальные занятия и задействовать в штабных учениях, регулярно проверять нормативно правовую базу знаний.

С целью укрепления значительной трудоспособности в период службы в дежурной части необходимо создать определенные условия для выполнения дежурному своих должностных обязанностей, что включает в себя:

- постоянное проветривание помещения, установка систем кондиционирования воздуха в летнее время года;
- хорошее освещение;

¹ Кондрашов Б.П., Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к Федеральному закону «О полиции». 3-е изд. / Б.П. Кондрашов и др. - М.: Проспект, 2015. - С. 118.

- звукоизоляция;
- снабжение всей материально-технической базой, высокотехнологическим оборудованием

Так же считаю, что для повышения эффективности раскрытия преступлений необходимо обновить количество камер в Комплексе «Безопасный город» установки их в наиболее значимых местах, очагах аварийности, школ, больниц, районных администраций. Патрульные автомобили должны быть оснащены навигационными системами, для контролирования их маршрута передвижения, а также оборудованием для удаленного доступа к интегрированным базам данных. В рамках повышения квалификации личного состава необходимо проводить мероприятия по обмену опытом среди работников ДЧ региона. Считаю, что описанные выше советы предоставят возможность для улучшения работы ДЧ, проявит положительное воздействие на мотивацию сотрудников полиции, и повысит имидж сотрудника полиции в глазах граждан.

Подведем некоторые итоги первой главы выпускной квалификационной работы.

Дежурная часть - это самостоятельное структурное подразделение органа внутренних дел. Своим предназначением она имеет обеспечение комплексного использования сил и средств находящихся в распоряжении органа внутренних дел, для незамедлительного реагирования заявления и сообщения о преступлениях и правонарушениях, поступающие в ОВД, обеспечение безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности.

Выступая одновременно и в качестве органа межотраслевого управления, и в качестве аппарата непосредственного исполнения, в целях эффективного решения задач в области охраны общественного порядка и безопасности и борьбы с преступностью, дежурная часть призвана выполнять свои функциональные обязанности, с одной стороны, путём оперативного руководства и контроля за деятельностью разнообразных по характеру и функциям служб, аппаратов и подразделений соответствующего органа

внутренних дел, а с другой - путём непосредственного исполнения. При этом выявление и обобщение этапов становления данных структурных подразделений органа внутренних дел показывает, что развитие и совершенствование их деятельности неразрывно связано с увеличением объема функций оперативного управления.

ГЛАВА 2. ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ

§1. Организационная структура дежурных частей территориальных органов МВД России

Происходящие преобразования в системе МВД России, в целом, видоизменили систему деятельности дежурных частей территориальных органов. В рамках организационно-штатных мероприятий, связанных с реформированием органов внутренних дел, оптимизацией их деятельности, вступлением в силу Федерального закона «О полиции», штатная численность сотрудников дежурных частей сократилась с 48 тыс. до 41 тыс. единиц. При этом нагрузка на сотрудников дежурной части возрастает.

В соответствии с рабочей программой исследования по выполнению мероприятий Плана-графика МВД России от 21 октября 2015 г. (п. 20) кафедрой управления органам внутренних дел были проанализированы особенности структурного построения и организации деятельности управлений МВД России, созданных в крупных городах Российской Федерации, и управления их структурно-территориальными подразделениями. В ходе исследования обсуждалась возможность упразднения дежурных частей УМВД России по крупным городам¹.

Сегодня в систему дежурных частей органов внутренних дел РФ входят:

- Центр оперативного реагирования ОУ МВД России;
- Дежурные части МВД, ГУМВД, УМВД России по субъектам Российской Федерации (органов МВД России на региональном уровне);

¹ Власов Б.Е. К вопросу об оптимизации структурного построения и организации деятельности территориальных органов МВД России, созданных в крупных городах Российской Федерации / Б.Е. Власов, И.Ю. Захватов // Актуальные проблемы применения программно-целевого метода управления в деятельности территориальных органов МВД России: материалы научно-практической конференции. - М.: ООО «Издательство «Спутник+», 2016. - С. 20-21.

- Дежурные части УМВД, МОМВД, ОМВД по муниципальным образованиям (органов МВД России на районном уровне);

- Дежурные части территориальных подразделений (отделов, отделений, пунктов полиции) органов МВД России на районном уровне.

В систему дежурных частей входят также дежурные части территориальных органов МВД России на окружном уровне (ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, Управления на транспорте МВД России по федеральным округам) и межрегиональном уровне (линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте)¹.

Выполнение задач, возложенных на дежурную часть, осуществляет дежурная смена во главе со старшими дежурных смен, которые несут персональную ответственность за ее работу. В дежурную смену входят начальник смены, старший оперативный дежурный, дежурный, инженер-электроник, помощник оперативного дежурного, помощник оперативного дежурного (по службе «02»), помощник оперативного дежурного (по телеграфной связи)².

На указанные должности назначаются сотрудники среднего и старшего начальствующего состава, положительно характеризующиеся по службе, имеющие высшее (преимущественно юридическое) или среднее специальное образование, стаж работы в органах внутренних дел не менее трех лет.

В дежурной части выходят в смену минимум два сотрудника: ответственный дежурный и его помощник. Кроме того, если при отделе активно используется для изоляции граждан камера содержания задержанных

¹ Власов Б.Е. К вопросу об оптимизации структурного построения и организации деятельности территориальных органов МВД России, созданных в крупных городах Российской Федерации / Б.Е. Власов, И.Ю. Захватов // Актуальные проблемы применения программно-целевого метода управления в деятельности территориальных органов МВД России: материалы научно-практической конференции. - М.: ООО «Издательство «Спутник+», 2016. - С. 21.

² Об организационно-штатном обеспечении дежурных частей территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 11 июня 2013 г. № 429. - Режим доступа: URL: <http://consultant.ru> (дата обращения: 01.07.2021).

лиц - то в дежурство выходят один или два сотрудника в должности дежурного по разбору или его помощника/конвойного. Если при отделе работает изолятор временного содержания (ИВС) или спецприемник для административно задержанных граждан, в которых люди содержатся от 2 до 15 суток, то ответственный дежурный, принимая на себя контроль за порядком в нем, должен проводить проверку нарядов и условия содержания граждан не менее трех раз в день и пяти за ночь; он или его помощник также осуществляет прием передач задержанным.

Дежурная часть находится в прямом подчинении начальника отдела МВД, начальника полиции отдела МВД, заместителя начальника полиции отдела МВД и в непосредственном подчинении начальника дежурной части отдела МВД.

Дежурную часть возглавляет начальник дежурной части, который назначается на должность и освобождается от должности в соответствии с действующим законодательством, он несет персональную ответственность за всю работу дежурной части.

Одной из главных задач, которую должен решать начальник дежурной части, - это организация служебной и боевой подготовки дежурных нарядов, повышение их профессионального мастерства.

Особое внимание должно быть уделено поддержанию высокой готовности личного состава дежурной части к действиям в экстремальных ситуациях, обеспечению оперативного управления силами и средствами, участвующими в раскрытии преступлений по «горячим следам». Поэтому профессиональная готовность к работе в сложной обстановке должна быть предметом особой заботы каждого руководителя. Она должна совершенствоваться путем проведения занятий в системе служебно-боевой подготовки, стажировки в дежурных частях базовых органов внутренних дел, переподготовки в учебных центрах и учебных заведениях МВД.

Для отработки навыков, их закрепления и доведения до автоматизма начальнику дежурной части следует систематически проводить учения и

тренировки, в том числе по отработке вариантов обороны административных зданий, освобождения заложников, действий при других чрезвычайных ситуациях, проводить разбор действий в сложных ситуациях и распространять положительный опыт действий дежурных.

Немаловажное значение для организации деятельности дежурной части имеет прием начальником дежурной части дежурных при сдаче дежурства и их инструктаж. Это позволяет ему анализировать и оценивать деятельность органа и дежурной части, оперативно управлять органом внутренних дел с учетом изменений в обстановке, вносить коррективы в ранее принятые решения, учить заступающую смену на недостатках предыдущей.

Начальник осуществляет контроль за работой личного состава дежурной части. Формы и методы контроля разнообразны. Это прием и инструктаж дежурных; непосредственное ознакомление со служебной документацией дежурной части; проведение учебных тренировок и тревог; посещение дежурной части; беседы с доставленными и задержанными; проверка действий дежурного наряда в конкретных ситуациях, подача вводных, заслушивание ответственных и старших следственно-оперативных групп, руководителей служб; сверка данных учета заявлений и сообщений о преступлениях и другой информации с документами дежурной части, канцелярии, других служб с данными других учреждений, организаций и предприятий, откуда могут поступить сведения о совершенных преступлениях.

Важным элементом организаторской деятельности руководителя является анализ и оценка работы дежурных частей. В соответствии с приказом МВД России № 174дсп¹ он ежемесячно подводит итоги работы дежурных частей и определяет направления дальнейшего совершенствования их деятельности.

¹ О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 26 февраля 2002 г. № 174дсп. - Режим доступа: URL: <http://www.duralex.org/prikaz-174dsp-prikaz/> (дата обращения: 01.07.2021).

На начальнике дежурной части лежит задача организации материально-технического обеспечения деятельности дежурных частей в соответствии с утвержденными нормативами.

В целях оперативного реагирования на сообщения и заявления о правонарушениях, принятия безотлагательных мер для задержания по «горячим следам» лиц, совершивших преступление, при дежурных частях территориальных органов МВД России создаются группы немедленного реагирования (далее - ГНР).

ГНР комплектуется за счет установленной численности подразделений соответствующего органа внутренних дел (за исключением сотрудников подразделения органов предварительного следствия и участковых уполномоченных полиции).

ГНР относятся к силам быстрого реагирования органов внутренних дел, являются мобильными формированиями в составе суточных нарядов и находятся в прямом подчинении старших дежурных смен дежурных частей (начальников смен, старших оперативных дежурных, оперативных дежурных) или лиц, исполняющих их обязанности.

Старшим ГНР назначается сотрудник из числа лиц среднего начальствующего состава, имеющий необходимый опыт практической работы в подразделениях полиции, органов предварительного следствия. Пофамильный состав ГНР, заступающей на дежурство, вносится в Тетрадь для записей оперативного дежурного установленной формы и в Журнал группы немедленного реагирования по прилагаемой форме.

При осложнении оперативной обстановки и в иных случаях по решению начальника органа внутренних дел, группа может быть усилена сотрудниками других служб и подразделений соответствующего органа внутренних дел.

При наличии в органе внутренних дел четырех и более ГНР предусматривается их круглосуточное дежурство.

При невозможности создания в органе внутренних дел четырех ГНР, их дежурство предусматривается в период наибольшего обострения оперативной обстановки.

Создание ГНР, их списочный состав и закрепление за ними транспортных средств оформляются приказом начальника органа внутренних дел. Приказ подлежит переизданию ежегодно. При замене сотрудников, назначенных в ГНР, в приказ своевременно вносятся соответствующие изменения. При замене более 20% списочного состава ГНР приказ подлежит переизданию.

График дежурства ГНР составляется начальником штаба (начальником дежурной части) и утверждается начальником органа внутренних дел.

Во время дежурства сотрудникам, входящим в состав ГНР, определяется время, необходимое для приема пищи и кратковременного отдыха в соответствии с требованиями утвержденного в установленном порядке Наставления по организации деятельности дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации.

На период приема пищи и кратковременного отдыха сотрудников, входящих в состав ГНР, их обязанности по решению оперативного дежурного выполняются экипажем автопатруля или силами другой мобильной группы, о чем делаются соответствующие отметки в Тетради для записей оперативного дежурного и Журнале группы немедленного реагирования.

Замена сотрудников в составе ГНР допускается в исключительных случаях в связи с отпуском, болезнью, учебой и другими уважительными причинами по решению начальника органа внутренних дел. Замена сотрудника в ГНР на срок двух и более смен оформляется распоряжением начальника органа внутренних дел.

Вооружение сотрудников, входящих в состав ГНР, заступающих на дежурство, оружием и специальными средствами (в том числе и коллективного пользования) устанавливается начальником соответствующего органа внутренних дел в зависимости от состояния оперативной обстановки.

При необходимости, по указанию начальника органа внутренних дел, ГНР на время дежурства может получать в дежурной части органа внутренних дел средства обеспечения специальных операций, инженерное имущество, специальную и иную технику, находящуюся на вооружении.

Результаты работы ГНР за смену оцениваются начальником органа внутренних дел или ответственным дежурным по органу внутренних дел в ходе приема-сдачи дежурства при проведении инструктажа нарядов. На инструктаже присутствует личный состав сменяющейся и заступающей на службу ГНР.

Учет результатов работы каждой ГНР за день, неделю, месяц, квартал, год осуществляется начальником штаба (начальником дежурной части) органа внутренних дел на основании сведений о результатах работы, содержащихся в рапортах старших групп в Журнале группы немедленного реагирования. Подведение итогов работы ГНР производится ежемесячно начальником штаба с участием всего личного состава ГНР.

Обучение сотрудников, входящих в состав ГНР, возлагается на начальников штабов органов внутренних дел и их заместителей - начальников дежурных частей.

Обучение проводится по специальному плану-графику, утвержденному начальником органа внутренних дел. Занятия проводятся 2 раза в месяц с привлечением руководителей и сотрудников штаба, обладающих необходимой подготовкой и опытом работы. Программа должна включать обучение сотрудников ГНР практическим навыкам отработки неотложных действий при совершении тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе террористических актов, задержанию лиц, совершивших преступление, досмотру автотранспорта, выявлению незаконно перевозимого оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических средств, документированию правонарушений, оказанию доврачебной помощи пострадавшим, действиям в экстремальных ситуациях, в том числе при отражении нападения на здание

органа внутренних дел, огневую подготовку¹.

Ежеквартально в целях закрепления полученных навыков с сотрудниками ГНР проводятся практические тренировки и учения.

¹ Власов Б.Е. К вопросу об оптимизации структурного построения и организации деятельности территориальных органов МВД России, созданных в крупных городах Российской Федерации / Б.Е. Власов, И.Ю. Захватов // Актуальные проблемы применения программно-целевого метода управления в деятельности территориальных органов МВД России: материалы научно-практической конференции. - М.: ООО «Издательство «Спутник+», 2016. - С. 24.

§2. Общие и специальные права дежурного по территориальному органу МВД России

В соответствии с Наставлением о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России¹ права оперативного дежурного можно разделить на следующие группы:

- 1) по обеспечению управления силами и средствами;
- 2) по охране общественного порядка, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений.

Содержание прав первой группы может быть выражено, главным образом, в том, что оперативный дежурный правомочен отдавать обязательные к выполнению распоряжения дежурным нижестоящих подразделений, служебным нарядам, а в отсутствие руководителя ОВД - всему личному составу. Здесь же необходимо указать и на права оперативного дежурного осуществлять временные изменения в расстановке сил и средств, если произошло осложнение оперативной обстановки с дальнейшим докладом начальнику ОВД, активировать в установленном порядке специальные планы, например, такие типовые планы, как «Сирена», «Гром», «Перехват», «Сигнал», «Поезд» и т. д., объявлять сборы личного состава или некоторых подразделений ОВД по тревоге; осуществлять проверку выполнения задач служебными нарядами, осуществлять контроль своевременности и полноты выполнения распоряжений, которые им были отданы; требовать от личного состава поддержания установленного порядка и дисциплины, соблюдения формы одежды, правил безопасности и санитарии, получать от руководителя и сотрудников иных служб и подразделений органов информацию, которая требуется для исполнения возложенных на дежурную часть задач.

¹ Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30 апр. 2012 г. № 389: по состоянию на 19 июня 2014 г. // Российская газета. - 2012. - № 156.

Работа дежурного - не просто фиксация информации, принятие решений о том, как реагировать на вызовы и оформление происшествий, дежурные - первичные фильтры всей системы МВД. Именно они определяют, что вообще представляет собой каждый конкретный вызов с точки зрения логики МВД: возможно, это ложное сообщение или, напротив, произошло что-то очень серьезное и нужно направить все имеющиеся силы. Решение о том, кого конкретно из сотрудников направить по вызову, также принимает дежурный. Большинство принятых вызовов в городском отделе полиции распределяется службе участковых, такой выбор означает, что дежурный не усматривает в них какого-либо состава правонарушения или преступления. Такая передача может происходить либо сразу, либо после предварительной отработки такого вызова нарядом ППС¹.

Оперативный дежурный играет важнейшую информационную роль в отделе - он знает всю оперативную обстановку и может доложить ее руководителям в текущем режиме. Ежедневная отчетность дежурного за прошедшие сутки - одна из основных обязанностей на утреннем совещании у руководства. Причем последнее верно для всех уровней и видов дежурных частей. Заучивается и докладывается не только то, что произошло и какие были совершены преступления, но также и то, какие действия были предприняты и в каком порядке. В результате этого ежедневного труда многих дежурных по заучиванию и рассказыванию руководству о преступлениях/происшествиях и происходит информирование руководителей всех уровней МВД.

Дежурный ведет КУСП, в которой отражаются все заявления граждан. Отметим, что одно и то же обращение может быть зафиксировано несколько раз (например, в службе 02, в дежурной части отдела полиции или в дежурной части батальона ППСП). Если событие будет оформляться как правонарушение или преступление, то дальше дежурные части созваниваются, чтобы сделать номер КУСП единым для всех - обычно берется тот, который присвоен в

¹ Волков В. Диагностика работы правоохранительных органов по охране общественного порядка и перспективы создания муниципальной полиции в России / В. Волков [и др.]. - СПб: ИПП ЕУСПб, 2015. - С. 19.

отделе. Если заявитель сам принес заявление в отдел полиции, то помощник дежурного обязан выписать ему талон уведомления о регистрации сообщения.

Помимо КУСП дежурный ведет «Рабочую тетрадь для записей оперативного дежурного», в которой он подробно расписывает, что было сделано в течение смены и какие задания выполнены. Заполняется также «Книга приема и сдачи дежурств», в которой и ответственный дежурный, и ответственный от руководства расписывают, что было сделано за смену. Туда же вкладывается рапорт оперативного дежурного.

При выдаче и приеме оружия заполняются два журнала: «Книга выдачи вооружений и боеприпасов» и «Книга приема вооружений и боеприпасов». Заступая на смену, дежурный пересчитывает оружие и боеприпасы и расписывается в этом документе.

Оперативный дежурный:

1. Обеспечивает надлежащее хранение находящихся в дежурной части оружия, боеприпасов, специальных средств, средств индивидуальной бронезащиты и активной обороны и другого имущества.

2. Производит выдачу сотрудникам:

- закрепленного за ними оружия, боеприпасов по карточкам-заместителям установленного образца;

- средств бронезащиты и активной обороны, специальных средств - под расписку в Книге выдачи и приема вооружения и боеприпасов.

3. Сверяет номера, количество, проверяет состояние и исправность оружия, боеприпасов, специальных средств, бронезащиты и активной обороны при их приеме от сотрудников.

4. Немедленно докладывает письменным рапортом начальнику органа внутренних дел о фактах утраты, задержки со сдачей оружия, боеприпасов, и других предметов сотрудниками, а также при обнаружении их поломок, неисправностей.

5. Принимает в соответствии с установленным порядком работы по обеспечению сохранности в органах внутренних дел изъятого, добровольно

сданного, найденного оружия и боеприпасов на временное хранение изъятое, добровольно сданное, найденное оружие и боеприпасы, а также оружие и боеприпасы, спецсредства от сотрудников других подразделений органов внутренних дел, прибывших в служебную командировку.

6. Отлучаясь из дежурной части, оперативный дежурный передает, ключи от опечатанных своей печатью комнаты и шкафов лицу, оставленному за него. При этом печать, которой они были опечатаны, не передается. При возвращении, оперативный дежурный принимает ключи и проверяет целостность оттисков печатей. О времени убытия (возвращения), передаче (приеме) ключей от опечатанных комнаты и шкафов делается отметка в Тетради для записей оперативного дежурного¹.

Ведение всей бумажной отчетности и накапливаемые в дежурной части материалы ежедневно просматриваются и подписываются начальником отдела полиции.

В качестве непосредственного исполнителя дежурная часть выполняет большой объем такой работы, как организация разбирательства, в том числе с задержанными и доставленными. Эта деятельность имеет свои особенности и осуществляется в двух направлениях - в разбирательстве с лицами, доставляемыми за административные правонарушения и с подозреваемыми в совершении преступлений. При этом особое внимание должно быть обращено на выяснение оснований, мотивов и законности фактов доставления на наличие состава деяния и данные о потерпевших, свидетелях, которые могут сообщить о сути происшедшего.

Дежурный контролирует в пределах своих полномочий соблюдение установленного порядка содержания и конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц.

Цель заключения под стражу - лишение возможности скрыться от следствия и суда, воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу

¹ Волков В. Диагностика работы правоохранительных органов по охране общественного порядка и перспективы создания муниципальной полиции в России / В. Волков [и др.]. - СПб: ИПП ЕУСПб, 2015. - С. 20.

или занятию преступной деятельностью, а также для обеспечения исполнения приговора или постановления суда¹.

В связи с тем, что осуществление этих мер связано с ограничением конституционных прав граждан, особое значение приобретает правильное, основанное на строжайшем соблюдении законности, решение задач, поставленных перед дежурными частями органов внутренних дел.

В рамках данного исследования рассмотрим некоторые опасные факторы, которые влияют на личную безопасность сотрудников дежурных частей территориальных органов внутренних дел, при осуществлении ими обязанностей, связанных с разбирательством в отношении доставленных в полицию граждан.

Кроме того, что сотрудникам ДЧ органов внутренних дел приходится сталкиваться с гражданами при подаче ими заявлений о происшествиях и по другим случаям, сотрудникам правоохранительного органа наиболее часто приходится общаться лицам, которых доставили в отдел по различным основаниям. К ним относятся как административные правонарушители, так и граждане, находящиеся в розыске и иные. В крупных мегаполисах нашей страны количество доставляемых лиц в ОВД в отдельные дни могут достигать несколько десятков, а то и под сотню человек и более, особенно при многочисленных задержаниях в результате проведённых рейдов или на мероприятиях с участием большого количества граждан. Дежурная смена должна быстро осуществлять процессуальные и иные действия с указанными людьми с учетом возложенных на них других обязанностей, в том числе по управлению имеющимися у них в подчинении силами и средствами, своевременной фиксации и реагированию на поступающую информацию о криминогенной и иной обстановке на территории обслуживания. Стоит отметить, что случаев нападения на сотрудников в полиции возникает достаточно часто, а некоторые из них заканчиваются причинением телесных

¹ Административная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие для подготовки к экзаменам / под ред. В.Ю. Пантелеева. - Екатеринбург: Изд-во Уральского юридического института МВД России, 2013. - С. 73.

повреждений стражам порядка. С учетом того, что в полицейском отделе с доставленными лицами значительное время занимается и дежурная смена сотрудников, работающая круглосуточно, то проблема обеспечения личной безопасности полицейских данной службы становится весьма остро. Оперативный дежурный и иные уполномоченные сотрудники обязаны соблюдать предусмотренный законодательством нашей страны порядок работы с перечисленными выше категориями лиц. Часто задержанных граждан в полиции оказывается более одного человека. Их пребывание в территориальном органе МВД обязан задокументировать сотрудник, являющийся представителем дежурной части. Доставленным лицам требуется уделить определенное время, чтобы опросить, провести в отношении их досмотровые процедуры и осуществить ряд других предусмотренных действий. Однако, именно нахождение этих граждан в ОВД имеет ряд особенностей, связанных с соблюдением безопасности, касающихся не только их самих, но и сотрудников, несущих службу в данном органе, а также лицами, которые по тем или иным причинам вынуждены там находиться. Опасность для сотрудников дежурной смены полицейского органа, связанной с работой с задержанными людьми возникает в основном по трем направлениям.

Первое направление связано с поведением доставленного гражданина. Оно может быть спокойным или агрессивным, носить противоправный характер, связанный с оскорблением, причинением телесных повреждений полицейским. Встречаются факты, когда задержанные, для привлечения к ответственности за якобы «неправомерные действия» стражей порядка, а также в целях уклонения от привлечения к ответственности за совершенные ими деяния или смягчения наказания за них, умышленно причиняют себе телесные повреждения, обвиняя при этом в данных злодеяниях сотрудников дежурной смены.

Проявляется это в виде ударов головой и другими частями тела по стене, полу, скамейке, стулу и др. Кроме того, они могут использовать для членовредительства различные предметы, в том числе шариковые ручки и иные

предметы, которые они могли отломать или найти в месте фактического своего нахождения. В этих условиях сотрудникам дежурной части достаточно трудно противодействовать такому поведению доставленных, с учетом несовершенства законодательства по данной линии работы с гражданами и слабым техническим оснащением средствами фиксации противоправных фактов. Как показывает практика деятельности правоохранительных органов в нашей стране, при отсутствии свидетелей произошедшего, в указанных случаях возникает большая вероятность привлечения к уголовной ответственности полицейских за превышение ими должностных полномочий. Доказать вину сотрудника, при наличии соответствующих показаний гражданина и фиксации у него телесных повреждений в должном порядке, подтверждающих его «правоту», является не таким сложным делом, особенно при наличии желания и должной инициативы заинтересованных в этом лиц, что в принципе и понятно, поскольку полицейский доказать обратное в этих ситуациях далеко не всегда может. Кроме того, не редки факты нападений граждан на полицейских как в общественных местах, так и в служебных помещениях ОВД. Факты, связанные с причинением вреда здоровью представителю полиции, также возникают и в связи с нарушением необходимых мер личной безопасности при общении с гражданами.

Второе направление заключается в поведении людей, находящихся рядом с лицом, которое было задержано и доставлено в ОВД. К ним следует отнести понятых, медицинских работников (при их вызове), переводчика, адвоката и иных лиц, которые могут находиться с задержанными определенное время в соответствии с требованиями отечественного законодательства. Граждане, не являющиеся задержанными, также могут своим поведением спровоцировать на противоправные деяния доставленных в ОВД людей. Полицейским в данных ситуациях надлежит выбрать тактику своих действий, при которых возможно было обеспечить контроль за поведением всех лиц, присутствующих при процессуальных и иных действиях в установленном порядке и оперативно осуществлять реагирование на их противозаконные деяния.

Третье направление касается ошибочной линии поведения самого сотрудника, которое привело к тому, что в отношении него были совершены незаконные действия, в том числе связанные с причинением ущерба имуществу и физическим насилием. Такую линию работы с гражданами полицейскому выбирать нельзя. Эмоции не должны преобладать над разумом. Ежедневно сотрудникам дежурных смен приходится выслушивать разные мнения в свой адрес и в отношении стражей порядка со стороны задержанных лиц по поводу работы правоохранителей. Среди них есть положительные высказывания, но и много отрицательных, негативных суждений. В этих условиях сотрудникам данной службы порой трудно проявлять выдержку и должное умение при разбирательстве с людьми, с учетом того, что такие граждане ненароком или специально провоцируют сотрудников подразделения суточных смен ОВД на преступные и иные недопустимые действия.

Такое положение дел по данному направлению деятельности органов внутренних дел характерно для многих регионов России. В связи с этим предлагается обозначить основные пути повышения безопасности сотрудников данных подразделений:

1. Расширить практику применения сотрудниками дежурных частей средств фиксации противоправных действий граждан. При общении с доставленными, указанным сотрудникам надлежит использовать носимые видеорегистраторы или иные подобные средства, в том числе мобильные телефоны с возможностью записи видео и звука с учетом дальнейшего использования записанной информации в установленном порядке.

2. При необходимости следует разработать на региональном уровне рекомендации или иной документ по работе суточных смен с мобильными средствами видеозаписи информации при нахождении доставленных граждан в дежурных частях ОВД.

3. При проведении учебных занятий с личным составом дежурных частей территориальных органов МВД России одним из направлений в их подготовке должно являться изучение и последующая отработка алгоритмов работы

сотрудников данной службы при разбирательстве с задержанными, направленные на обеспечение личной безопасности каких их самих, так и других граждан, участвующих в процессуальных и иных соответствующих процедурах. Это относится не только к обучению по месту службы, но и в образовательных организациях и подразделениях соответствующего профиля, которые осуществляют подготовку курсантов, слушателей, при изучении деятельности данного направления службы полиции.

Затронутые нами аспекты работы сотрудников данной службы являются весьма насущными и злободневными и касаются многих полицейских, осуществляющих свою деятельность в данных подразделениях. Думается, что предложенные направления решения затронутых проблем носят практический характер и могут быть реализованы в короткий срок.

§3. Правовые основы и порядок регистрации сообщений о происшествиях

Конституционное право граждан на обращение получило свое непосредственное закрепление в Федеральном законе от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Закон № 59-ФЗ¹). В нем закреплены основные термины, права гражданина при рассмотрении обращения, гарантии безопасности гражданина в связи с его обращением, порядок рассмотрения обращения, контроль за соблюдением порядка рассмотрения обращения и ответственность должностных лиц за нарушение данного порядка.

Закон № 59-ФЗ устанавливает право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления как неотъемлемое право каждого гражданина. Оно представляет собой не только средство осуществления и охраны прав и свобод граждан, но и своеобразное средство общественного

¹ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон принят Гос. Думой 21 апреля 2006 г., одобр. Советом Федерации 26 апреля 2006 г.: по состоянию на 27 ноября 2017 г. // Российская газета. - 2006. - № 95.

контроля над деятельностью государственного и муниципального аппарата, а так же, в идеале, способ оптимизации его деятельности.

В целях установления в системе МВД РФ единого порядка рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, объединений граждан, в том числе юридических лиц, в соответствии с Законом № 59-ФЗ, Приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736¹ была утверждена Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707² была утверждена и введена в действие Инструкция об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации. Данные нормативные правовые акты в некоторой части конкретизируют положения Закона № 59-ФЗ.

Работа по рассмотрению заявлений и сообщений о происшествиях в дежурной части территориального органа внутренних дел МВД России имеет ряд этапов: 1) прием заявлений и сообщений; 2) их регистрация; 3) учет; 4) принятие решений; 5) организация контроля за круглосуточным приемом заявлений и сообщений о происшествиях, полнотой их регистрации, незамедлительным реагированием на поступающие сигналы о совершенных происшествиях и преступлениях в целях их пресечения, раскрытия и расследования, за законностью и обоснованностью принятых по ним решений.

Все обращения, которые поступают в адрес органа внутренних дел, должны быть в обязательном порядке приняты.

В письменном обращении граждан обязательно должно содержаться:

¹ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736: по состоянию на 7 ноября 2016 г. // Российская газета. - 2014. - № 260.

² Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707: по состоянию на 1 декабря 2016 г. // Российская газета. - 2014. - № 9.

1. Название органа внутренних дел, куда направлено обращение, или фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) должностного лица органа внутренних дел, либо его должность.

2. Фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) гражданина.

3. Почтовый адрес для направления ответа или уведомления о переадресации обращения.

4. Личная подпись и дата.

Если имеется необходимость подтвердить свои доводы документами и материалами, то гражданин должен приложить их оригиналы или копии к своему письменному обращению.

В интернет-обращении обязательно должно содержаться:

1. Фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) гражданина.

2. Адрес электронной почты, если ответ или уведомление должны быть направлены в форме электронного документа, или почтовый адрес, если ответ или уведомление должны быть направлены в письменной форме.

К интернет-обращению гражданин имеет право прилагать необходимые документы и материалы или их копии в электронной форме или направить эти документы и материалы или их копии в письменной форме.

В письменном обращении и интернет-обращении необходимо излагать существо обращения, просьбы, причины несогласия с решением, которое обжалуется, обстоятельства, в соответствии с которыми гражданин полагает, что нарушаются его права, свободы и законные интересы, имеются преграды для их осуществления или неосновательно наложена какая-либо обязанность, а также другие сведения, значимые для рассмотрения обращения.

Если такие сведения отсутствуют, за исключением отсутствия в письменном обращении, а также в интернет-обращении фамилии гражданина или почтового или электронного адреса для направления ответа, то это не должно выступать основанием для оставления обращения без ответа.

К рассмотрению могут быть приняты обращения, которые направляются с помощью:

1. Операторов почтовой связи с доставкой ими письменной корреспонденции в здание органа внутренних дел.

2. Официальных сайтов.

3. Факсимильной связи.

4. Федеральной фельдъегерской связи и специальной связи.

5. Дежурной части территориального органа МВД России.

6. Почтового ящика, который устанавливается в круглосуточно доступных для граждан местах зданий МВД России, его территориальных органов на межрегиональном, окружном и региональном уровнях, а также органов внутренних дел, где отсутствуют дежурные части.

7. Полученные во время личного приема.

Заявления и сообщения независимо от места и времени совершения преступления, административного правонарушения или возникновения происшествия, а также ограниченности имеющихся в них сведений и формы представления должны быть приняты в обязательном порядке в любом территориальном органе МВД России. Заявитель может направить заявление в дежурную часть территориального органа внутренних дел лично, нарочным, по почте, по телефону, телеграфу, по информационным системам общего пользования через единый портал государственных услуг в электронном виде (www.gosuslugi.ru), факсимильным или иным видом связи. Электронные заявления должны быть распечатаны на бумажном носителе, дальнейшая деятельность с ними осуществляется аналогично письменным заявлениям.

Заявления, которые содержатся в письменных обращениях заявителей, отправленные при помощи операторов почтовой связи с доставкой письменной корреспонденции в здание территориального органа МВД России, официальных сайтов, факсимильной связи, федеральной фельдъегерской связи и специальной связи, почтового ящика, полученные в ходе личного приема, должны быть приняты в подразделении делопроизводства и режима территориального органа МВД России, они должны быть зарегистрированы и направлены руководителем (начальником) территориального органа МВД

России в адрес дежурной части для немедленной регистрации в КУСП.

За пределами административных зданий территориальных органов МВД России или в административных зданиях территориальных органов МВД России, где нет дежурных частей, заявления и сообщения должны быть приняты уполномоченными сотрудниками органов внутренних дел.

По общему правилу письменные обращения должны быть в обязательном порядке зарегистрированы в подразделении делопроизводства в течение трех рабочих дней с момента поступления, и рассматриваться в течение тридцати дней (в исключительных случаях возможно его продление, но не более, чем на тридцать дней). В течение семи дней со дня регистрации обращение, которое содержит вопросы, решение которых не входит в полномочия органа внутренних дел, должно быть направлено в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в полномочия которых входит разрешение поставленных вопросов, одновременно об этом должен быть уведомлен гражданин.

Регистрация в КУСП заявлений и сообщений о преступных деяниях, об административных правонарушениях, о происшествиях производится вне зависимости от территории оперативного обслуживания немедленно и круглосуточно в дежурных частях.

Если рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях не входит в полномочия органов внутренних дел или преступления, административные правонарушения, происшествия, которые относятся к компетенции органов внутренних дел, совершились на территории обслуживания другого территориального органа МВД России, то все наличествующие материалы после регистрации в КУСП должны быть переданы:

- с заявлением (сообщением) о преступлении - в другой орган предварительного расследования или дознания (в том числе в иной территориальный орган МВД России) по подследственности в соответствии со ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее -

УПК РФ)¹, а по уголовным делам частного обвинения - в суд в соответствии с ч. 2 ст. 20 УПК РФ;

- с заявлением (сообщением) об административном правонарушении, о происшествии - в государственный орган, орган местного самоуправления, организацию или должностному лицу, к полномочиям которых относится разрешение соответствующих вопросов, по подведомственности либо в иной территориальный орган МВД России по территориальности. Наряду с этим должны быть приняты соответствующие меры для предотвращения или пресечения преступного деяния или административного правонарушения, а также должна быть произведена охрана места совершения преступного деяния, административного правонарушения или места происшествия.

Заявления и сообщения о преступных деяниях, об административных правонарушениях, о происшествиях передаются в иной территориальный орган МВД России по территориальности с приложением талона-уведомления, о чем отмечается в КУСП с указанием даты и исходящего номера сопроводительного письма. Заполненный корешок талона-уведомления о передаче должен оставаться в дежурной части.

Оперативный дежурный дежурной части, который принял заявление о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии лично от заявителя, вместе с регистрацией заявления в КУСП должен оформить талон, состоящий из двух частей: талона-корешка и талона-уведомления, которые имеют одинаковый регистрационный номер.

Бланки талонов должны быть сброшюрованы в книжки и пронумерованы. Книжки талонов должны быть зарегистрированы в подразделении делопроизводства и храниться в дежурной части.

В талоне-корешке должны быть указаны: сведения о заявителе, краткое содержание заявления о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, регистрационный номер по КУСП, подпись оперативного

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: по сост. на 30 апреля 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2001. - №52. - Ст.4921; Российская газета. - 2021. - № 96.

дежурного, который его принял, дата и время приема. В талоне-уведомлении должны быть указаны: специальное звание, фамилия, имя, отчество оперативного дежурного, который принял заявление о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, регистрационный номер по КУСП, наименование территориального органа МВД России, адрес и номер служебного телефона, дата и время приема, подпись оперативного дежурного.

Заявитель должен расписаться о получении талона-уведомления на талоне-корешке, проставить дату и время получения талона-уведомления. Талоны-корешки должны оставаться в дежурной части и использоваться при сверках полноты регистрации заявлений и сообщений, а также при рассмотрении жалоб заявителей на действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел.

Итак, как видим, порядок регистрации сообщений о происшествиях в дежурных частях подробно регламентирован в указанных инструкциях.

§4. Взаимодействие дежурных частей с другими службами ОВД

Для обеспечения охраны общественного порядка, своевременного предупреждения и быстрого раскрытия преступлений, розыска и задержания преступников большое значение имеют комплексное использование, взаимодействие сил и средств различных служб и подразделений органов внутренних дел. В связи с этим необходим постоянно функционирующий координационный орган, обеспечивающий объединение, согласование их совместных усилий, способный круглосуточно задействовать все имеющиеся силы и средства при минимальных затратах времени. Таким координирующим органом и является дежурная часть. Исходя из этого, дежурные части являются связующим звеном, обеспечивающим взаимодействие всех отраслевых служб и структурных подразделений.

Так, взаимодействие участкового уполномоченного полиции с дежурной

частью органа внутренних дел заключается в следующем.

Участковый уполномоченный полиции несет службу по утвержденному начальником территориального органа МВД России графику службы, в котором указываются: служебные и выходные дни, отпуска сотрудников, также в примечании графика службы отражаются: время несения службы и место инструктажа, периодичность выхода на связь с оперативным дежурным территориального органа МВД России.

Участковые уполномоченные полиции, заступающие на службу в удаленном сельском поселении или труднодоступной местности, посредством телефонной или иной связи с дежурной частью территориального органа МВД России или отдела (отделения) полиции сообщают о заступлении на службу и об окончании несения службы, а также иную служебную информацию по мере необходимости.

Оперативный дежурный фиксирует в книге постовых ведомостей время выхода на связь всех находящихся на службе участковых уполномоченных полиции. В случае если участковый уполномоченный полиции по окончании службы не прибыл в дежурную часть территориального органа МВД России или отдела (отделения) полиции или не проинформировал дежурную часть в установленном порядке, незамедлительно докладывает об этом начальнику территориального органа МВД России или отдела (отделения) полиции или лицу, его замещающему, и действует в соответствии с полученными указаниями.

Участковый уполномоченный полиции обязан принимать заявления, сообщения и иную информацию о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, незамедлительно передавать полученную информацию в дежурную часть территориального органа МВД России с использованием всех доступных средств связи, при прибытии на участковый пункт полиции либо в иное служебное помещение записывать полученную информацию в журнал учета приема граждан, их обращений и заявлений.

Дежурная часть осуществляет постоянное взаимодействие и со

следственными органами.

Взаимодействие между следователем и дежурной частью начинается, как правило, с момента поступления в дежурную часть сообщения о преступлении, подследственном следователю. По поступившему заявлению или сообщению о преступлении в срок не более трех суток со дня его получения, а в исключительных случаях в срок не более 30 суток должно быть принято решение о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела (ст.ст. 144- 145 УПК РФ).

Дежурному по органу внутренних дел подчинены постовые, патрульные группы, дежурные части ГИБДД, которых он информирует обо всех происшествиях на обслуживаемой территории и организует их взаимодействие. Следователь является руководителем СОГ, выезжающей на место происшествия. Он осуществляет руководство в период осмотра, определяет порядок ее работы, обеспечивает согласованную деятельность всех ее членов.

Отметим, что своевременный обмен информацией по схеме «дежурная часть - наряды полиции», «наряды полиции - дежурная часть» в оперативном управлении силами и средствами ОВД, задействованными на обеспечение общественного порядка и безопасности (далее - ОПиБ), имеет первостепенное значение. Одним из важных условий успешного выполнения принятого решения на обеспечение ОПиБ является организация и поддержание непрерывного взаимодействия между нарядами всех служб и подразделений. При этом виды нарядов и их состав определяются исходя из особенностей территории и сложившейся оперативной обстановки. Поэтому, исходя из конкретной оперативной обстановки, маршруты патрулирования и расположение постов, установленные планом единой дислокации, субъектом принятия решения по организации обеспечения ОПиБ могут быть изменены. Принятие решения по организации обеспечения ОПиБ заканчивается утверждением начальником ОВД в постовой ведомости расстановки патрульно-постовых нарядов. После этого названный документ принимает форму приказа по организации обеспечения ОПиБ и передается в дежурную часть ОВД для

контроля за ходом его исполнения¹.

В этой связи рассмотрим решение Гайнского районного суда Пермского края № 2-439/2013 М-490/2013 2-14/2014(2-439/2013) от 15 января 2014 г. по делу № 2-14/ 2014. Шкудов О.П. обратился в суд с исковым заявлением к МО МВД России «Кочевский» в котором просит признать незаконным и отменить приказ начальника МО МВД России «Кочевский» № от ДД.ММ.ГГГГ г. в котором истцу объявлен выговор. ДД.ММ.ГГГГ года, приказом начальника МО МВД России «Кочевский» № от ДД.ММ.ГГГГ года «О наказании», он был привлечен к дисциплинарной ответственности в виде выговора - за допущенные нарушения п.п.3.6, 35.3 «Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России», утвержденного Приказом МВД РФ от 12.04.2013 года № 200ДСП «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России» (далее Наставление), а также за нарушение п.76 «Административного регламента МВД России по предоставлению государственной услуги по приему, регистрации и разрешению в органах внутренних дел МВД РФ заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», утвержденного Приказом МВД России от ДД.ММ.ГГГГ № (далее Административный регламент). С приказом о наказании он был ознакомлен ДД.ММ.ГГГГ года. Суд пришел к выводу, что в судебном заседании истцом представлены документальные доказательства того, что он своевременно доложил о поступившем рапорте ответственному от руководства ФИО6, а тот самостоятельно и в пределах своих полномочий принял решение о поручении рассмотрения заявления участковому уполномоченному полиции ФИО16, в то время обслуживавшего участок на котором расположена д. Имасы.

Суд также приходит к выводу, что проводивший служебную проверку Медведев А.В., как начальник Отделения полиции с дислокацией в пос. Гайны,

¹ Кумышева, М.К. Проблемы организации работы дежурных частей территориальных органов МВД России / М.К. Кумышева // Теория и практика общественного развития. - 2015. - №4. - С.28

является заинтересованным лицом, поскольку фактически выезд на место происшествия в д.Имасы участковым уполномоченным ФИО16 был осуществлен только на пятый день, после регистрации заявления (рапорта), а незамедлительность реагирования должен был осуществлять во всё это время начальник Отделения полиции.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.194-199 ГПК РФ, суд решил: признать незаконным Приказ от ДД.ММ.ГГГГ № начальника Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Кочевский» (реализующему задачи и функции органов внутренних дел на территории Кочевского, Гайнского, Косинского и Юрлинского районов), в части объявления выговора оперативному дежурному Отделения полиции (с дислокацией в пос.Гайны) Межмуниципального отдела МВД России «Кочевский», майору полиции, Шкудову Олегу Павловичу¹.

Таким образом, в ходе своей деятельности дежурная часть взаимодействует практически со всеми службами ОВД. Правильно организованное взаимодействие помогает правоохранительным органам повысить качество и эффективность своей работы, позволяет достичь решения стоящих перед ними задач с минимальными затратами сил и средств. Взаимодействие является одной из функций управленческой деятельности, оно обеспечивает разделение труда и согласованность действий, позволяет экономить силы, средства, время. С помощью взаимодействия реализуются задачи, которые невозможно решить разрозненными действиями подразделений полиции.

§5. Роль дежурной части в организации деятельности по предупреждению, пресечению, раскрытию преступлений, розыску и задержанию преступников

¹ Решение Гайнского районного суда Пермского края № 2-439/2013 М-490/2013 2-14/2014(2-439/2013) от 15 января 2014 г. по делу № 2-14/ 2014 [электронный ресурс]. - Доступ: <http://www.consultant.ru>.

Организационное решение задач, возложенных на орган внутренних дел, дежурная часть осуществляет путем реализации двух видов деятельности: оперативного управления и непосредственного исполнения. Одновременно она выступает как орган, координирующий действия служб и подразделений, с одной стороны, а с другой - как непосредственный исполнитель¹. Высшим звеном в этой системе является дежурная часть МВД России, низшим - дежурная часть районного ОВД. В настоящее время в территориальных органах внутренних дел Российской Федерации действуют более 4,1 тыс. дежурных частей. Круглосуточно в составе дежурных нарядов работают свыше 10 тысяч сотрудников. Суммарная штатная численность дежурных частей включает более 28 тысяч сотрудников. Свыше 3 тысяч телефонных линий «02» связывают дежурные части с населением страны. Последние принимают более 90% всех заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях². Так, например, в 2020 г. дежурными частями органов дел Республики Татарстан зарегистрировано 704 530 заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях³.

Рассмотрим роль дежурной части УМВД России по г. Казани в организации деятельности по предупреждению, пресечению, раскрытию преступлений, розыску и задержанию преступников по «горячим следам». Дежурная часть УМВД России по г. Казани является самостоятельным подразделением УМВД России по г. Казань входящим в состав полиции, обеспечивающим выполнение функций центрального органа по сбору и обработке оперативной информации, реагированию на осложнение обстановки, оперативному управлению силами и средствами УМВД России по г. Казань, задействованными в обеспечении общественного порядка и безопасности в г. Казань.

¹ Организация работы дежурных частей органов внутренних дел / Под ред. П.К. Сухова, И.Я. Петрова. - М.: Контракт, 2014. - С. 5.

² По данным Штаба МВД России. Министерство внутренних дел Российской Федерации: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://mvd.ru> (дата обращения: 01.07.2021).

³ Органы внутренних дел Республики Татарстан [электронный ресурс]. - Доступ: <https://16.mvd.ru/document/6872795> (дата обращения: 01.07.2021).

Дежурная часть находится в непосредственном подчинении заместителя начальника УМВД России по г. Казань - начальника полиции (в части организационно - методического руководства - заместителя начальника УМВД России по г. Казань) и в прямом подчинении начальника УМВД России по г. Казань и в своей деятельности руководствуется нормативными правовыми актами МВД России, правовыми актами УМВД России по г. Казань, а также положением о дежурной части УМВД России по г. Казань.

Работа Дежурной части УМВД России по г. Казань организуется на основе планирования, сочетания единоначалия и решений вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности каждого сотрудника за состояние дел на порученном участке и выполнении отдельных поручений.

Рассмотрим основные задачи Дежурной части УМВД России по г. Казань:

1. Контроль за оперативной обстановкой в г. Казань и оперативное реагирование на поступающие сообщения о преступлениях и административных правонарушениях.

2. Непрерывный круглосуточный сбор, обобщение, обработка информации об оперативной обстановке на территории г. Казань для доклада руководству УМВД России по г. Казань и ее передача в установленном порядке в соответствующие инстанции и заинтересованные службы.

3. Централизованное управление силами и средствами, участвующими в обеспечении охраны общественного порядка на территории г. Казань.

4. Взаимодействие с дежурными службами правоохранительных органов, специальными аварийно-спасательными службами города Казань, руководство отделов полиции г. Казани, отделов и иных самостоятельных подразделений УМВД России по г. Казань по вопросам сбора, обработки информации и своевременного реагирования на складывающуюся оперативную обстановку.

5. Взаимодействие с образовательными учреждениями высшего профессионального образования и научно - исследовательскими учреждениями

МВД России по вопросам организации работы и внедрения новых технологий и программных продуктов в дежурных частях органов внутренних дел.

6. Контроль в пределах компетенции за мероприятиями, проводимыми при возникновении чрезвычайных обстоятельств и чрезвычайных ситуаций, оповещение руководящего состава УМВД России по г. Казань.

Рассмотрим основные функции Дежурной части УМВД России по Казани:

1. Немедленное информирование руководства УМВД России по г. Казань и заинтересованных подразделений о возникновении аварий, катастроф, пожаров, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также о введении режима чрезвычайного положения в городе Казань.

2. Безотлагательная организация действий по обеспечению общественного порядка, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и происшествий.

3. Прием, регистрация поступивших в Дежурную часть заявлений, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных ситуациях и происшествиях, а также своевременное реагирование на них.

4. Контроль за поступлением оперативной информации из заинтересованных подразделений и службы «02» об общественно - политической и криминогенной обстановке, обеспечение ее непрерывного сбора и уточнения.

5. Организация своевременного выезда на место происшествия следственно - оперативной группы УМВД России по г. Казань на тяжкие и особо тяжкие преступления, имеющие большой общественный резонанс (в отношении представителей органов законодательной и исполнительной власти, дипломатического корпуса, средств массовой информации, общественных деятелей и тому подобное), а также на иные виды происшествий для проведения первоначальных следственных действий и оперативно - розыскных мероприятий.

6. Обеспечение предоставления в установленном порядке справочной и иной информации о работе органов внутренних дел при обращении должностных лиц и граждан.

В дежурной части УМВД России по г. Казани установлена система управления силами и средствами (СУСиС) на основе ГЛОНАСС, разработанная ОАО «НИС». Практика использования Системы свидетельствует о значительном повышении эффективности работы в подразделениях органов внутренних дел. Координация действий сотрудников производится как в повседневной деятельности, так и в условиях криминогенной обстановки. Одним из преимуществ Системы сотрудники УМВД России по г. Казани является возможность ее интеграции с другими смежными системами, принятыми в МВД России, в том числе с мониторинговыми центрами и системами видеомониторинга.

Система осуществляет постоянный контроль местоположения, скорости и направления движения служебного транспорта, выбор ближайшего патруля для оперативного реагирования на происшествия, планирует расстановку сил и средств, отображает информацию об обстановке и мобильных патрулях на электронной карте, позволяет координировать действия различных подразделений: ППС, ДПС, УВО и др.

Сотрудники УМВД России по г. Казани отмечают, что благодаря использованию СУСиС сократилось время реагирования на правонарушения, повысилась раскрываемость преступлений по горячим следам, так как система позволяет определить свободные силы и средства, ближайшие к очагу происшествия.

Данная Система уже успешно используется на всей территории РФ. Среди реализованных ОАО «НИС» проектов - внедрение системы для МВД России по Республикам Алтай и Башкортостан, Краснодарскому и Приморскому краям, ГУ МВД по Пермскому краю, городам Ноябрьск, Дубна, Оренбург и др. Бортовым навигационно-связным оборудованием оснащено около 5400 транспортных средств.

Участие дежурной части в организации раскрытия преступлений по «горячим следам» является ее основной обязанностью.

Особый интерес и определенную проблему представляет собой организация деятельности сотрудников дежурных частей при получении сообщений (заявлений) о побоях с учетом изменений законодательства об ответственности за побои. В связи с тем, что побои влекут за собой как административную, так и уголовную ответственность, обращается внимание на важность правильной квалификации данного противоправного деяния.

С учетом относительно недавней частичной декриминализации побоев юридическая оценка содеянного может быть самой разной. Поскольку побои влекут за собой как административную, так и уголовную ответственность, постольку важна правильная квалификация противоправного деяния: административное правонарушение, предусмотренное статьей 6.1.1 КоАП РФ¹, или преступление, предусмотренное статьями 116 и 116.1 УК РФ. В силу того, что статья 116.1 УК РФ является составом с административной преюдицией, подача заявления (сообщения) о побоях может повлечь за собой как возбуждение производства по делу об административном правонарушении, так и возбуждение уголовного дела.

Различные процедуры привлечения виновного к ответственности предусматривают соответствующие действия сотрудников дежурной части органов внутренних дел, реагирующих на обращения потерпевших, свидетелей и иных лиц. Именно от них на начальном этапе зависит эффективность и оперативность первоначальных действий по раскрытию и расследованию правонарушения или преступления. При этом у правоприменителей остается множество вопросов, касающихся особенностей производства по делам об административных правонарушениях по данной категории дел. Например, вопрос об обязательности проведения административного расследования при выявлении признаков состава административного правонарушения,

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: по сост. на 04 февраля 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №1 (ч. 1). - Ст. 1; Российская газета. - 2021. - № 25 (8376).

ответственность за которое предусмотрена ст. 6.1.1 КоАП РФ. Исходя из положений ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ производство осуществляется в форме административного расследования. По мнению В.Э. Поляковой, административное расследование по анализируемому составу правонарушения должно проводиться в обязательном порядке. Однако ряд авторов, ссылаясь на материалы судебной практики, считает, что производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.1.1 КоАП РФ, может осуществляться без проведения административного расследования¹. Кроме того, возникают процессуальные вопросы в случае совершения правонарушения лицом, которое не установлено. Неоднозначное понимание норм ст. 28.7 КоАП РФ, на наш взгляд, требует законодательного урегулирования.

Дежурными частями органов внутренних дел осуществляется круглосуточный прием сообщений о происшествиях, об административных правонарушениях и о преступлениях. Знание правового регулирования деятельности дежурных частей при получении подобного рода сообщений является важным аспектом в выполнении служебных обязанностей оперативных дежурных.

Несомненно, заявления (сообщения) о побоях рассматриваются сотрудниками дежурных частей на основе общих положений, регламентирующих деятельность органов исполнительной власти (в частности, органов внутренних дел), по рассмотрению обращений граждан. Основу нормативно-правового регулирования деятельности дежурных частей органов внутренних дел при получении сообщений о побоях образуют Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан

¹ Корниенко О.В., Кудрявцев Б.А. Некоторые особенности производства по делу об административном правонарушении по статье 6.1.1 «Побои» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях / О.В. Корниенко и др. // Вестник Уральского юридического института МВД России. - 2017. - № 4. - С. 4-6.

Российской Федерации»¹, положения которого детализирует приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707², раскрывающий порядок рассмотрения обращений граждан в ОВД. При получении сообщений о побоях сотрудники дежурных частей руководствуются нормами Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»³, раскрывающими принципы деятельности полиции, их обязанности и права, отдельные меры государственного принуждения, применяемые к правонарушителю, а также положениями УК РФ, УПК РФ, КоАП РФ и др. Ключевым ведомственным нормативным правовым актом рассматриваемого направления деятельности дежурных частей ОВД является приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736, утвердивший Инструкцию о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях⁴ (далее - Инструкция).

Строгое выполнение алгоритма действий по приему, регистрации и разрешению сообщений о правонарушениях является важным аспектом деятельности дежурных частей ОВД. Вместе с тем, как верно отметил Ф.В. Буренок, реагирование на информацию о правонарушениях с участием иностранных граждан или лиц без гражданства организуется с учетом ряда

¹ О порядке рассмотрения обращений граждан РФ: [федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ: по сост. на 27 декабря 2018 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 19. - Ст. 2060.

² Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707] // Российская газета. - 2014. - № 9.

³ О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по сост. на 24 февраля 2021 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401; 2021. - № 41(8392).

⁴ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: [приказ МВД России от 29 авг. 2014 г. № 736: ред. от 9 окт. 2019 г.] // Российская газета. - 2014. - №260.

особенностей, таких как основания пребывания на территории России; знание языка, на котором ведется судопроизводство в данной местности, и др.¹

Обращение в органы внутренних дел, как правило, сопровождается подачей письменного заявления. Возможна также подача заявления (сообщения) о побоях в устной форме. В этом случае устное сообщение должно быть занесено в протокол, который подписывается заявителем и лицом, принявшим данное заявление. Нередко факт административного правонарушения или уголовного преступления выявляют непосредственно сотрудники органов внутренних дел в ходе осуществления служебных обязанностей. В этом случае, исходя из анализа пунктов 2.1.1-2.1.2 Инструкции, сотрудник органов внутренних дел, выявивший правонарушение, составляет рапорт с указанием всех имеющихся сведений.

Помимо традиционного способа передачи заявлений и сообщений о побоях, возможна подача документов в электронной форме с применением специального программного обеспечения посредством официальных сайтов, а также путем направления почтовой связью и доставкой с другой письменной корреспонденцией в территориальный орган МВД России. Однако подобные способы передачи сообщений (заявлений) о побоях не находят своего отражения в практической деятельности ввиду их нецелесообразности. Если рассмотрение заявления (сообщения) о побоях не относится к компетенции органа внутренних дел, в котором они были зарегистрированы, то все имеющиеся материалы, относящиеся к преступлению, передаются в другой по территориальности орган дознания или в суд (ст. 20, ч. 3 ст. 150, ст. 151 УПК РФ), а материалы, относящиеся к административному правонарушению, - в иной территориальный орган внутренних дел по территориальности (ст. 28.3 КоАП РФ).

Полученное сообщение о побоях должно быть незамедлительно зарегистрировано, то есть зафиксировано под очередным порядковым номером

¹ Буренок Ф.В. Особенности реагирования МВД России на информацию о происшествиях с участием иностранных граждан или лиц без гражданства / Ф.В. Буренок // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2012. - № 3 (55). - С. 27.

в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (далее - КУСП). Должны быть указаны время, дата поступления сообщения о побоях, фамилия, имя, отчество и должность сотрудника, получившего сообщение, форма поступления (по телефону, письменно или устно). Фиксации подлежат также контактные данные лица, от которого получено сообщение: помимо фамилии, имени и отчества указывается адрес проживания, контактный номер телефона, а также регистрационный номер талона-уведомления в случае его выдачи заявителю и краткое содержание полученного сообщения о побоях. В Инструкции определены четкие требования к содержанию талона-уведомления как при его вручении заявителю, так и при передаче сообщения о побоях в другой орган внутренних дел. Анонимные сообщения о побоях не подлежат регистрации. При этом, если в результате телефонного сообщения оперативному дежурному не удалось выяснить данные лица, сообщившего о побоях, то он заносит полученную информацию в Тетрадь для записей и незамедлительно организует проверку указанных фактов.

При подтверждении полученной информации осуществляется ее регистрация в КУСП, после этого оперативный дежурный докладывает руководителю территориального ОВД для принятия последним решения. В соответствии с пунктами 8 и 9 Инструкции на оперативного дежурного возлагается обязанность по приему сообщений независимо от времени и места совершения правонарушения, а также формы представления и полноты сведений, содержащихся в сообщении. Руководителем территориального органа внутренних дел на полученном заявлении о побоях ставится резолюция, в которой указывается исполнитель, срок проверки и порядок разрешения заявления о побоях. Обязательной фиксации в КУСП подлежат данные руководителя, поручившего проверку поступившего сообщения о побоях, сроки проверки, установленные уполномоченным руководителем, и срок, в который рассмотрено поступившее сообщение о побоях, а также, в случае продления сроков проверки сообщения о побоях, данные о должностном лице,

продлившем проверку. Исполнитель обязан проверить действительность факта побоев, достоверность данных о лицах, указанных в сообщении. В случае неполноты данных - принять меры к их восстановлению.

Таким образом, после регистрации сообщения о побоях оперативный дежурный должен принять меры неотложного реагирования на полученное сообщение. С этой целью на место происшествия необходимо направить сотрудника (сотрудников) органа внутренних дел (участкового уполномоченного полиции либо следственно-оперативную группу) с поручением проверить сообщение о побоях. При этом, по мнению В.А. Крупина, при получении сообщений о правонарушениях из жилища граждан дежурному территориального ОВД следует проводить сверку с имеющейся базой данных дежурной части о наличии в квартире владельцев оружия, ранее судимых и др.¹ Безусловно, такие действия направлены на повышение мер личной безопасности сотрудников ОВД, однако их осуществление затянет процесс реагирования на сообщение о побоях, которое должно способствовать скорейшему прекращению правонарушения и поимке совершивших его лиц.

Участковый уполномоченный полиции, обычно являясь основным исполнителем проверки сообщения о побоях, осуществляет неотложные проверочные мероприятия по полученному сообщению. В КУСП делается соответствующая отметка об этом должностном лице (исполнителе) с его подписью, датой и временем поручения, а также о результатах проверки полученного сообщения о побоях. Запрещается передавать исполнителю для проведения проверки заявление (сообщение) о побоях, не зарегистрированное в КУСП. Устанавливая факт получения пострадавшим телесных повреждений, оперативный дежурный уточняет их приблизительный характер и тяжесть, в случае необходимости ориентирует скорую медицинскую помощь для выезда на место. В связи с этим эффективность работы органов внутренних дел по прекращению и раскрытию преступлений напрямую зависит от первичных

¹ Крупин В.А. Алгоритм действий сотрудников полиции при получении сообщения о правонарушениях из жилища граждан / В.А. Крупин // Дневник науки: электронный научный журнал. - 2020. - № 9. - С.37.

действий сотрудников дежурных частей, которым поступило сообщение о побоях.

Как правило, на практике, если потерпевший ранее не обращался в медицинские учреждения за оказанием первой помощи, при получении оперативным дежурным дежурной части заявления о побоях такое лицо направляется в медицинскую организацию, где ему оказывается необходимая медицинская помощь. При этом врач (а впоследствии - при назначении экспертизы - судебно-медицинский эксперт) в карточке потерпевшего фиксирует все результаты обследования. Остальную деятельность по уголовному делу, возбужденному по ст. 116 УК РФ, осуществляет дознаватель.

Прием, регистрация и разрешение органами внутренних дел сообщений о преступлениях, уголовное преследование по которым осуществляется в частном порядке, в том числе о побоях, нередко сопряжены с многочисленными проблемами как практического, так и правового характера. В правоприменительной деятельности в этой сфере отсутствует единообразный подход, поскольку он дифференцируется в зависимости от конкретного региона. В большей степени данная проблема обусловлена некачественным ведомственным контролем и прокурорским надзором за деятельностью органов внутренних дел по приему и регистрации сообщений о побоях¹.

С принятием Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 323 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности»² изменился подход к возбуждению уголовных дел о побоях. В действующей редакции УК РФ разграничивает два вида побоев: по

¹ Огородов А.Н. Отдельные вопросы прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях / А.Н. Огородов // Евразийский юридический журнал. - 2018. - № 10 (125). - С. 354.

² О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности: [федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 27 (ч. II). - Ст. 4256.

определенным мотивам - ст. 116 УК РФ и в отношении всех остальных лиц - ст. 116.1 УК РФ (состав преступления с административной преюдицией). В настоящее время при поступлении в ОВД сообщения о побоях должностному лицу (следователю, дознавателю, участковому уполномоченному) необходимо в ходе проверки сообщения в первую очередь устанавливать мотив данного преступления (хулиганский или экстремистский), поскольку его наличие либо отсутствие влияет на вид принимаемого процессуального решения по итогам проверки.

В свою очередь, деяние, предусмотренное ст. 116.1 УК РФ, отнесено к делам частного обвинения, а поскольку конструкция данного состава преступления содержит признак административной преюдиции, в ходе проверки сообщения о преступлении необходимо установить факт привлечения лица к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 6.1.1 КоАП РФ, и доказывание данного факта в мировом суде. По мнению Т.И. Гарипова, закономерен вопрос о том, как заявитель самостоятельно, без обращения в органы внутренних дел сможет узнать о фактах привлечения лица за побои в соответствии с КоАП РФ¹.

Кроме того, возникает проблема, на которую обращено внимание еще на этапе обсуждения законопроекта о внесении анализируемых изменений: в отличие от уголовного процесса производство по делам об административных правонарушениях не предусматривает порядка приостановления в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению к ответственности. По этой причине, как отмечает В.И. Торговченков, из-за ограниченных сроков административного расследования лицо, причинившее побои, может избежать юридической ответственности. При этом весьма высока вероятность того, что неустановленное лицо, причинившее побои, ранее может быть уже привлеченным к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ, о чем ни заявитель, ни дознаватель могут не знать. В таких условиях

¹ Артюшина О.В. Организационно-правовые основы деятельности сотрудников дежурных частей органов внутренних дел при получении сообщений о побоях: учеб. пособие / О.В. Артюшина и др. - Казань: КЮИ МВД России, 2019. - С.80-81.

возбуждение и производство административного расследования будет бессмысленно и беспредметно, поскольку в описанной ситуации возникает необходимость в возбуждении уголовного дела и привлечении лица к уголовной ответственности¹.

Следует учитывать и то, что в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо считается подвергнутым административному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении такого наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления. По прошествии указанного времени данное лицо нельзя будет привлечь за побои по ст. 116.1 УК РФ, станет возможна только административная ответственность. Представляется, что такой подход не способствует защите прав и законных интересов лиц, пострадавших от побоев, не обеспечивает им право на доступ к правосудию. В связи с этим, как обоснованно считает Т.И. Гарипов, при возбуждении уголовных дел по фактам побоев могут возникнуть вопросы, требующие дополнительного законодательного регулирования или разъяснений Верховного Суда Российской Федерации². Совершенствование нормативного правового регулирования в целях обеспечения прав и свобод граждан является немаловажной тенденцией, свидетельствующей об эффективности деятельности дежурных частей ОВД.

Таким образом, проводивший проверку сотрудник в кратчайший срок должен проинформировать о принятом решении оперативного дежурного и представить ему копию решения. Оперативный дежурный, в свою очередь, докладывает руководителю территориального органа внутренних дел о принятых мерах. Результаты проверки сообщения о побоях также должны быть зафиксированы в КУСП. Согласно пунктам 50 и 59 Инструкции по итогам проверки может быть «принято одно из следующих решений:

¹ Торговченков В.И. К вопросу о внесении изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы РФ, предложенных Верховным Судом РФ / В.И. Торговченков // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2016. - № 1. - С. 81.

² Артюшина О.В. Организационно-правовые основы деятельности сотрудников дежурных частей органов внутренних дел при получении сообщений о побоях: учеб. пособие / О.В. Артюшина и др. - Казань: КЮИ МВД России, 2019. - С.82-83.

- о возбуждении уголовного дела;
- об отказе в возбуждении уголовного дела;
- о передаче по подследственности в суд;
- о возбуждении дела об административном правонарушении;
- об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;
- о передаче заявления (сообщения) об административном правонарушении и материалов его проверки в иной территориальный орган МВД России по территориальности».

О принятом решении обязательно должно быть проинформировано лицо, подавшее заявление или сообщение о побоях, в течение 24 часов с момента его принятия.

Таким образом, основная роль в своевременном реагировании на преступление и организации взаимодействия служб и подразделений органов внутренних дел в его раскрытии принадлежит оперативному дежурному. Организация незамедлительного раскрытия преступлений возложена на дежурные части органов внутренних дел. Соответственно, эффективность и качество противодействия противоправной деятельности зависит от своевременных действий оперативного дежурного, принявшего и зарегистрировавшего сообщение о побоях. При этом немаловажное значение приобретает повседневное взаимодействие дежурной части с аппаратами уголовного розыска, участковыми уполномоченными, сотрудниками по делам несовершеннолетних, подразделениями охраны общественного порядка. Это предполагает получение информации о состоянии оперативной обстановки, подучетном контингенте, несовершеннолетних, находящихся на учете, маргинальных группах и местах с высокой концентрацией совершаемых противоправных действий, поскольку правонарушения анализируемой категории являются высоклатентными, что требует их своевременного выявления.

Следует отметить, что эффективное взаимодействие дежурных частей с подразделениями и службами органов внутренних дел при реагировании на

сообщения о побоях предполагает реализацию соответствующих принципов. Из множества принципов, характеризующих взаимодействие как функцию управления¹, необходимо выделить следующие:

1. Наличие конкретной цели взаимодействия, предмета и пределов взаимодействия. Означает конструктивный характер взаимодействия между подразделениями и службами.

2. Соблюдение требований законности во взаимодействии. Предполагает необходимость соблюдения установленных ограничений и запретов при взаимодействии.

3. Комплексное использование сил и средств.

4. Экономичность. Обуславливается необходимостью максимально эффективного использования ограниченных ресурсов.

5. Оперативность. Данный принцип связан с ограниченным временем для принятия управленческого решения в условиях постоянно изменяющейся оперативной обстановки на обслуживаемой территории.

6. Согласованность отдельных исполнителей. Предполагает возможность применения индивидуальной ответственности во взаимодействии.

7. Единоначалие и централизация управления взаимодействием. Осуществляется для обеспечения контроля над взаимодействием, проверки исполнения решений по организации и осуществлению взаимодействия.

8. Распределение функций, ответственности различных подразделений. Принцип направлен на распределение отдельных компетенций субъектов взаимодействия.

9. Личная ответственность руководителей взаимодействующих подразделений. Именно руководителями подразделений определяются плановые и организационные основы взаимодействия.

10. Непрерывность и плановость. Предполагает определение задач и видов взаимодействия. Например, повседневное взаимодействие,

¹ Алиуллов Р.Р., Романюк В.С. Организационно-правовые основы взаимодействия дежурных частей с подразделениями и службами органов внутренних дел Российской Федерации: метод. рек. / Р.Р. Алиуллов и др. - Казань: КЮИ МВД России, 2016. - С.21.

взаимодействие для решения конкретной оперативной задачи, отраслевое и межотраслевое, взаимодействие с институтами гражданского общества.

Таким образом, важным органом управления комплексными силами являются дежурные части территориальных органов внутренних дел. Осуществляя оперативное управление, они обеспечивают взаимодействие со всеми нарядами комплексных сил в период несения службы. Через дежурные части подразделений, определенных планом единой дислокации, осуществляется управление нарядами полиции, задействованными в обеспечении своевременного реагирования на заявления, сообщения и иную информацию граждан о преступлениях, административных правонарушениях в целях их пресечения и раскрытия в кратчайшие сроки, а также на выполнение других неотложных действий.

Подводя итоги, можно сделать следующие выводы:

1. Правовое регулирование деятельности дежурных частей при получении сообщений о побоях создает определенные предпосылки к соблюдению прав и свобод граждан, а также выступает гарантом эффективной служебной деятельности органов внутренних дел при реагировании на противоправные действия лиц в целях обеспечения охраны личности от противоправных посягательств.

2. Успешное решение органами внутренних дел возложенных задач в значительной мере зависит от того, насколько отлажен алгоритм действий оперативного дежурного дежурной части органа внутренних дел при поступлении информации и ее своевременного разрешения. Алгоритм действий при поступлении сообщений о побоях в дежурную часть может состоять из следующих этапов:

- поступление сообщения о побоях в дежурную часть;
- регистрация поступившего сообщения в КУСП;
- принятие мер в целях проверки и разрешения сообщения;
- передача информации уполномоченному руководителю ОВД;
- принятие решения по полученному сообщению о побоях.

3. От правильных действий оперативного дежурного нередко зависит возможность качественного противодействия лицам, осуществляющим противоправные деяния, на первоначальном этапе, а также возможность немедленного реагирования на правонарушения, в частности побои.

4. Дежурные части органов внутренних дел в процессе осуществления оперативного управления силами и средствами органов внутренних дел, повседневного реагирования на поступающие заявления и сообщения о происшествиях являются ключевым звеном во взаимодействии различных служб и подразделений органов внутренних дел. Эффективное взаимодействие становится возможным только на основе совершенствования организационно-правовых основ взаимодействия, технологического обеспечения деятельности дежурных частей и качественной комплексной подготовки сотрудников дежурных частей.

5. Задачи, возложенные на дежурные части органов внутренних дел в рамках обеспечения реагирования на сообщения о побоях, решаются двумя способами: оперативным управлением и непосредственным исполнением, то есть дежурная часть, с одной стороны, выступает координатором и звеном оперативного управления, а с другой стороны, является непосредственным исполнителем управленческих решений, и это свидетельствует о двойственном характере назначения дежурных частей органов внутренних дел.

Подведем некоторые итоги второй главы выпускной квалификационной работы.

Важнейшей функцией дежурной части территориального органа МВД России является учетно-регистрационная деятельность. Общие вопросы такой деятельности регулируются Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», внутриведомственными нормативными актами, которые дополняют федеральное законодательство, учитывают специфику деятельности конкретных органов.

Непосредственное осуществление основных направлений деятельности дежурной части осуществляется путем выполнения сотрудниками дежурной

смены своих функциональных обязанностей. Важным аспектом в деятельности дежурных частей органов внутренних дел является строгое выполнение порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях и иной информации о правонарушениях, поступающих в дежурную часть из различных источников и по различным каналам. Четкое соблюдение учетно-регистрационной дисциплины является одним из основных условий обеспечения законности в деятельности территориальных органов МВД России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подведем основные итоги проведенного исследования и сформулируем выводы.

Дежурная часть ОВД является самостоятельным структурным подразделением ОВД. Она предназначена для обеспечения комплексного использования сил и средств органа внутренних дел в целях незамедлительного реагирования на поступающие заявления и сообщения о происшествиях и преступлениях, обеспечения безопасности личности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Современная дежурная часть, занимая важное место в структуре территориального органа ОВД, является относительно самостоятельным многофункциональным подразделением. Ее самостоятельность определяется специфическим положением, отличным от других подразделений органов внутренних дел, организационно-структурной определенностью в системе МВД России, регламентацией деятельности, нормативными актами, имеющими самостоятельное значение.

Дежурная часть каждого территориального органа МВД России как одно из подразделений оперативного управления призвана осуществлять руководство, координацию действий, разнообразных по характеру и функциям служб органов внутренних дел.

Дежурная часть непосредственно участвует в практическом решении задач, возложенных на территориальный орган, оперативно реагирует на заявления и сообщения о происшествиях, управляет силами и средствами, задействованными в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, организует их взаимодействие и комплексное использование в работе по организации раскрытия преступлений по «горячим следам», розыску скрывшихся преступников и похищенного имущества, осуществляет разбирательство с лицами, доставляемыми в дежурную часть, и т.д.

Выступая одновременно и в качестве органа межотраслевого управления, и в качестве аппарата непосредственного исполнения, в целях эффективного решения задач в области охраны общественного порядка и безопасности и борьбы с преступностью, дежурная часть призвана выполнять свои функциональные обязанности, с одной стороны, путём оперативного руководства и контроля за деятельностью разнообразных по характеру и функциям служб, аппаратов и подразделений соответствующего органа внутренних дел, а с другой - путём непосредственного исполнения. При этом выявление и обобщение этапов становления данных структурных подразделений органа внутренних дел показывает, что развитие и совершенствование их деятельности неразрывно связано с увеличением объема функций оперативного управления.

Функционирование органов внутренних дел в современных условиях, динамично развивающихся условиях характеризуется усложнением задач и увеличением объёма функций по их решению, что неизбежно требует совершенствования организационного построения дежурных частей органов внутренних дел в соответствии с возникающими потребностями. В последние годы произошли значительные изменения в организационном построении, структуре, выполняемых дежурными частями функциях, значительно расширены права оперативных дежурных данного звена органов внутренних дел. Всё это свидетельствует о процессе совершенствования дежурных частей органов внутренних дел.

В целом организации работы дежурных частей сегодня уделяется пристальное внимание. Однако, необходимо дальнейшее совершенствование деятельности этого значимого органа МВД России. В частности, поскольку одной из основных задач дежурной части является постоянный круглосуточный сбор, обработка и передача информации об оперативной обстановке, необходимо внедрение в его работу новых информационных технологий, которые автоматизировали бы элементы управленческого процесса.

Дежурная часть осуществляет множество самых различных функций,

основными из которых являются функции оперативного управления в системе органов внутренних дел Российской Федерации: сбор и анализ информации об оперативной обстановке; прием и передача служебной информации в подразделения; организация раскрытия преступлений «по горячим следам»; подготовка служебных нарядов к несению службы и контроль за их работой; оперативное управление нарядами; обеспечение оповещения личного состава ОВД и руководителей органов власти.

Одной из функций дежурной части территориального органа МВД России является учетно-регистрационная деятельность. Общие вопросы такой деятельности регулируются Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», внутриведомственными нормативными актами, которые дополняют федеральное законодательство, учитывают специфику деятельности конкретных органов.

В тоже время средства проверки заявления и сообщения о происшествии подробно не регламентированы. Полагаем, в этих целях сотрудники полиции должны воспользоваться полномочиями, предусмотренными Законом о полиции. Если по результатам рассмотрения заявления (сообщения) о происшествии данные, указывающие на признаки преступления, событие административного правонарушения, не будут обнаружены, сотрудник полиции обязан составить рапорт на имя руководителя (начальника) территориального органа МВД России о приобщении заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки к номенклатурному делу, прилагаемому к КУСП.

Таким образом, чтобы уменьшить нагрузку на сотрудников органов внутренних дел при разрешении поступивших в дежурные части территориальных органов внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, нужно не допускать случаев проверки заявлений и сообщений о происшествиях в режиме уголовно-процессуальной деятельности, а также избегать необоснованного отнесения заявлений и сообщений о происшествии к

заявлениям и сообщениям о преступлении.

Рассмотренные аспекты деятельности дежурных частей позволяют сформулировать некоторые рекомендации и предложения, направленные на повышение эффективности их деятельности:

1. Необходимо изыскать возможность для внедрения моделей охраны общественного порядка: АПК «Безопасный город» и ЕИТКС. Внедрение в АПК «Безопасный город» комплексов технических средств, обеспечивающих выполнение требований, предъявляемых к аппаратуре видеонаблюдения и регистрации видеоизображений, с возможностью проведения последующих идентификационных исследований. Изображения, полученные с применением такого оборудования, могут в дальнейшем использоваться в качестве доказательной базы в судебных инстанциях, что позволит существенно повысить эффективность деятельности дежурных частей.

2. Наряды полиции, несущие службу на маршрутах и постах, должны иметь возможность получить удаленный доступ к необходимым базам данных, электронным досье, а патрульные машины должны быть оборудованы навигационно-мониторинговыми системами.

Полагаем, что изложенные выше рекомендации окажут позитивное влияние не только на совершенствование деятельности дежурных частей, состояние правопорядка на обслуживаемой территории, но и повлияют на повышение имиджа сотрудников дежурных частей органов внутренних дел, укрепление доверия населения к полиции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - №237; 2020. - №55.
2. Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. // Международные акты о правах человека. Сборник док-ов. - М.: Юрлитинформ, 2010.
3. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // Российская газета. - 1995. - 5 апреля; Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 2. - Ст. 163.
4. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Принят Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеей ООН от 17 декабря 1979 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2010.
5. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Приняты на Восьмом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 авг.-7 сент. 1990 г. // <http://www.hri.ru/docs>. Дата обращения: 01.07.2021.
6. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 43/173 от 9 декабря 1988 г. «Свод принципов защиты всех лиц, подверженных задержанию или заключению в какой бы то ни было форме» // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2010.
7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: по сост. на 30 апреля 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2001. - №52. - Ст.4921; Российская

газета. - 2021. - № 96.

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: по сост. на 04 февраля 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №1 (ч. 1). - Ст. 1; Российская газета. - 2021. - № 25 (8376).
9. Об оперативно-розыскной деятельности: [федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ: по сост. на 30 декабря 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 33. - Ст. 3349.
10. О безопасности: [федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: по сост. на 06 февраля 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 1. - Ст.2.
11. О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по сост. на 24 февраля 2021 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401; 2021. - № 41(8392).
12. О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 26 февраля 2002 г. № 174дсп / Официально не был опубликован.
13. Об утверждении новой редакции программы МВД России «Создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел: [приказ МВД России от 20 мая 2008 г. № 435] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.pravo.gov.ru>.
14. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: [приказ МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389] // Российская газета. - 2012. - № 156.
15. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: [приказ МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389] // Российская газета. - 2012. - № 156.
16. Об утверждении инструкции об организации рассмотрения обращений

граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 12.09.2013 года № 707: по сост. на 1 декабря 2016 г.] // Российская газета. - 2014. - №9.

17. О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: [приказ МВД России от 12.04.2013 № 200дсп] / Официально не был опубликован.
18. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: [приказ Министерства внутренних дел РФ от 29 августа 2014 г. №736] // Российская газета. - 2014. - №6532.
19. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: [приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355] / Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 13 июля 2017 г.
20. Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 1 октября 2020 года № 683] / Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 9 октября 2020 г.

б) Монографии, учебники, учебные пособия:

1. Административная деятельность ОВД: учебник / Под ред. А.П. Коренева. - М.: Статут, 2017. - 329 с.
2. Алиуллов Р.Р., Романюк В.С. Организационно-правовые основы взаимодействия дежурных частей с подразделениями и службами органов внутренних дел Российской Федерации: метод. рек. / Р.Р. Алиуллов и др. - Казань: КЮИ МВД России, 2016. - 68 с.

3. Артюшина О.В. Организационно-правовые основы деятельности сотрудников дежурных частей органов внутренних дел при получении сообщений о побоях: учеб. пособие / О.В. Артюшина и др. - Казань: КЮИ МВД России, 2019. - 133 с.
4. Бахрах Д.Н. Административное право России: учеб. / Д.Н. Бахрах. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Эксмо, 2018. - 428 с.
5. Булавчик В.Г., Грищенко Т.А., Игошин Н.А. Основы управления в органах внутренних дел: курс лекций / под ред. Н.В. Бугеля. - Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский ун-т МВД России, 2010. - 290 с.
6. Волков В. Диагностика работы правоохранительных органов по охране общественного порядка и перспективы создания муниципальной полиции в России / В. Волков [и др.]. - СПб: ИПП ЕУСПб, 2015. - 310 с.
7. Вопросы правовой оценки и предупреждения отдельных ситуаций нарушения законности в деятельности сотрудников ГИБДД: метод. рек.: отчет о НИР / Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России; рук. Гарманов В.М. - Тюмень, 2016. - 93 с.
8. Гулягин А.Ю. Основы правоохранительной деятельности органов административной юрисдикции: Автореф. дис. ... д.ю.н. / А.Ю. Гулягин. - М., 2014. - 42 с.
9. Дорогин В.Т., Пузырев С.В., Водополов Н.Н. Российское административное право: Практикум / В.Т. Дорогин и др. - М.: Юрайт, 2014. - 425 с.
10. Захарова В.О. Организация дежурной частью органа внутренних дел раскрытия преступлений по «горячим следам» / В.О. Захарова. Дисс. ... к.ю.н. - Воронеж, 2007. - 226 с.
11. Кобозев А.А. Правовые и организационные вопросы деятельности дежурных частей органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности: монография / А.А. Кобозев. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2013. - 164 с.

12. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей, В.В. Черников. М.: Проспект, 2015. - 552 с.
13. Москалев М.А. Дежурная часть в системе управления силами и средствами органа внутренних дел. Монография / М.А. Москалев. - М.: Проспект, 2011. - 184 с.
14. Организация работы дежурных частей органов внутренних дел / Под ред. П.К. Сухова, И.Я. Петрова. - М.: Контракт, 2014. - 168 с.
15. Основы управления в органах внутренних дел: учебник для СПО / под общ. ред. Ю.Е. Аврутина. 2-е изд., пер. и доп. - М.: Юрайт, 2018. - 372 с.
16. Самарин В.И. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть особенная / В.И. Самарин. - М.: Юрайт, 2017. - 311 с.
17. Томин В.Т. Проблемы оптимизации сферы функционирования органов внутренних дел / В.Т. Томин. - М.: Юнити, 2015. - 281 с.

в) Статьи, научные публикации:

1. Буренок Ф.В. Особенности реагирования МВД России на информацию о происшествиях с участием иностранных граждан или лиц без гражданства / Ф.В. Буренок // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2012. - № 3 (55). - С. 27-31.
2. Ищенко Е.П. Алгоритмизация методов раскрытия и расследования преступлений - перспективный путь их совершенствования / Е.П. Ищенко // Дальневосточные криминалистические чтения. - Владивосток, 2014. - Вып. 2. - С. 60-63.
3. Кваша А.А., Овсянников В.С. Становление службы дежурных частей в России / А.А. Кваша и др. // Юрист - Правоведъ. - 2017. - № 4 (65). - С. 89-93.
4. Крупин В.А. Алгоритм действий сотрудников полиции при получении сообщения о правонарушениях из жилища граждан / В.А. Крупин // Дневник науки: электронный научный журнал. - 2020. - № 9. - С.37-42.

5. Кумышева М.К. Проблемы организации работы дежурных частей территориальных органов МВД России / М.К. Кумышева // Теория и практика общественного развития. - 2015. - №4. - С.25-29.
6. Матвеев С. Дежурная часть будущего / С. Матвеев // Профессионал. - 2016. - № 1. - С. 44-47.
7. Огородов А.Н. Отдельные вопросы прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях / А.Н. Огородов // Евразийский юридический журнал. - 2018. - № 10 (125). - С. 354-358.
8. Оздоев Р.Д. Организация деятельности следователя с дежурной частью органа внутренних дел и с участниками следственно-оперативной группы (СОГ) при производстве осмотра места происшествия / Р.Д. Оздоев // Российский следователь. - 2019. - № 16. - С. 31-35.
9. Полежаева Е.Н. Некоторые аспекты регистрации и разрешения в территориальных органах внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях / Е.Н. Полежаева, П.В. Седельников // Законодательство и практика. - 2019. - № 2. - С. 61-66.
10. Толдиев А.Б. Какой должна быть современная дежурная часть органов внутренних дел? / А.Б. Толдиев // Юридическая наука и правоохранительная практика. - 2015. - №3(29). - С.17-22.
11. Торговченков В.И. К вопросу о внесении изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы РФ, предложенных Верховным Судом РФ / В.И. Торговченков // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2016. - № 1. - С. 81-84.
12. Торопкин С.А. Лишение сотрудников полиции права на пенсию: история и современность / С.А. Торопкин // Юридическая наука и правоохранительная практика. - 2016. - № 1 (35). - С. 183-187.

13. Хозаев П.Б. К вопросу о деятельности дежурных частей ОВД как основного элемента оперативного управления в системе МВД России / П.Б. Хозаев // Пробелы в российском законодательстве. - 2016. - № 7. - С. 203-205.

г) Эмпирические материалы (судебной, следственной практики и т.д.):

1. О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий: [постановления Пленума Верховного суда РФ от 16 октября 2009 г. №19] // Российская газета. - 2009. - № 207.
2. Приговор по уголовному делу №1050/2012 от 22 марта 2012 г. в отношении П., обвиняемого в совершении преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 293 УК РФ // Архив Вахитовского районного суда г. Казани за 2012 г.
3. Приговор Кировского районного суда г. Казани от 27.02.2017 г. № 1-293/2017 [электронный ресурс]. - Доступ: <http://www.kirovsky.tat.sudrf.ru>.
4. Приговор Советского районного суда г. Казани от 09.04.2013 № 2-30/2013 [электронный ресурс]. - Доступ: <http://www.sovetsky.tat.sudrf.ru>.
5. Уголовное дело № 1-85/2015 / Архив Зеленодольского городского суда РТ [электронный ресурс]. - Доступ: <http://www.zelenodolsky.tat.sudrf.ru>.
6. Решение Гайнского районного суда Пермского края № 2-439/2013 М-490/2013 2-14/2014(2-439/2013) от 15 января 2014 г. по делу № 2-14/ 2014 [электронный ресурс]. - Доступ: <http://www.consultant.ru>.

д) Электронные ресурсы:

1. Состояние преступности [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД России. - Доступ: <https://www.mvd.ru/statistics/reports> (дата обращения: 01.07.2021).
2. Текст официального выступления В. А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России. URL: <https://mvd.ru/document/3172398> (дата обращения: 01.07.2021).

3. Органы внутренних дел Республики Татарстан [электронный ресурс]. - Доступ: <https://16.mvd.ru/document/6872795> (дата обращения: 01.07.2021).
4. По данным Штаба МВД России. Министерство внутренних дел Российской Федерации: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://mvd.ru> (дата обращения: 01.07.2021).