

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Кафедра административного права, административной деятельности
и управления ОВД

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему: «Правовое положение и организация работы полиции
по предупреждению и пресечению правонарушений
совершаемых несовершеннолетними»**

Выполнил:

Кудряшов Денис Алексеевич
40.05.02-Правоохранительная
деятельность, 2015 г. набора,
351 учебная группа

Руководитель:

Доцент кафедры административного права,
административной деятельности и УОВД,
кандидат педагогических наук, доцент,
полковник полиции
Романюк Владимир Станиславович

Рецензент:

Заместитель начальника ОПМ
УМВД России по г. Казани
подполковник полиции
Балыков Адель Ильдарович

Дата защиты ___ ___ 20__ г.

Оценка _____

Казань 2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА I. ПРАВОВОЕ, ОРГАНИЗАЦИОННОЕ И ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	8
§1. Правовые основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних	8
§2. Организационное и информационно-аналитическое обеспечение предупреждения преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними	15
§3. Понятие субъекта предупреждения преступлений и административных правонарушений, их характеристика, классификация, основные направления деятельности, взаимодействие и координация	24
ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	33
§1. Функции подразделений полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних и их взаимодействие с другими государственными органами и гражданами	33
§2. Назначение центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел	47
§3. Задачи и функции подразделений по делам несовершеннолетних в	59

предупреждении преступлений и административных правонарушений,
проблемы правоприменения

.....

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 73

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 78

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних является важнейшим аспектом предупреждения преступности в обществе. Это закрепляют, в частности, Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних¹. Участвуя в законной, социально полезной деятельности и вырабатывая гуманистический взгляд на общество и жизнь, молодежь может быть воспитана на принципах, не допускающих преступную деятельность.

Наиболее эффективным способом борьбы с преступностью и правонарушениями несовершеннолетних является их предупреждение, ведь гораздо легче предотвратить нежели, устранять негативные последствия. Причем предупреждение может выражаться как в прямом действии уполномоченных органов на детерминанты преступного поведения, так и в косвенном воздействии. Например, ситуация ухудшения эпидемиологической обстановки вследствие роста числа зараженных коронавирусной инфекции (COVID-19)» на территории РФ. Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» был введен ряд ограничений в том числе и косвенно повлиявших на криминогенную обстановку в государстве². Основываясь на статистике предоставленной Генеральной прокуратурой РФ за 2020 года можно сделать вывод о снижении подростковой преступности. Так, несовершеннолетними или при их соучастии совершено практически на 1 тыс. меньше преступлений, чем годом ранее (17,9

¹ Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы). Приняты Резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2010.

² О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19): [указ Президента РФ от 02.04.2020 № 239] // Собрание законодательства РФ. - 2020. - № 14 (часть I). - Ст. 2082.

тыс. против 18,9 тыс.). Аналогичная тенденция наблюдается в большинстве регионов. Вместе с тем в Астраханской (+33,3 %, 164), Архангельской (+32,1 %, 288), Тверской (+27 %, 193) и Новгородской (+24,6 %, 157) областях их число заметно увеличилось. В целом снижается количество случаев вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления или антиобщественных действий (-1,8 %, 902). Каждый третий такой факт приходится на Приволжский федеральный округ (+11,6 %, 278). В Республике Татарстан зарегистрировано их наибольшее количество (+139,1 %, 55)¹. В совокупности с ограничительными мерами, а также постоянным патрулированием правоохранительными органами, данный указ косвенно повлиял на улучшение криминогенной обстановки в обществе.

На сегодняшний день совершенствование единой государственной системы предупреждения преступности и, в первую очередь среди несовершеннолетних (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), а также разработка и использование специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений закреплено в качестве важнейшего направления государственной политики в области национальной безопасности².

В сложившихся условиях административно-правовое обеспечение деятельности полиции по противодействию правонарушениям несовершеннолетних нуждается в совершенствовании как с позиции корректив правового инструментария, так и с точки зрения правового регулирования организации деятельности полицейских подразделений, в том числе подразделений по делам несовершеннолетних. Поиск научно-обоснованных путей решения проблем предупреждения преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, становится с каждым

¹ Генеральная прокуратура Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: https://genproc.gov.ru/upload/iblock/4fb/sbornik_6_2020.pdf (дата обращения: 10.07.2021).

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: [указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683] // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 1 (часть II). - Ст. 212.

днем все более актуальной задачей государства. Все сказанное актуализирует значимость темы выпускной квалификационной работы.

Степень разработанности темы. Проблемы организации работы полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними всегда привлекала пристальное внимание ученых-правоведов. Они освещались в работах А.П. Алехина, В.Н. Бутылина, В.И. Веремеенко, И.А. Галаганова и др. Учеными рассматривались общетеоретические и правовые вопросы. Отдельные аспекты, касающиеся законодательства, регулирующего деятельность ПДН как элемента административно-правового статуса отражены в исследованиях Д.А. Корецкого, Ф.Е. Колонтаевского, Т.Ю. Обыденовой, Т.В. Палеховой, Б.В. Россинского, А.С. Усковой, А.Ю. Якимова и др. Ими анализировались нормы федерального законодательства, постановления Правительства РФ, приказы МВД России, материалы изучения и обобщения практики деятельности ПДН. Между тем, в работах указанных авторов не нашли детального освещения многие вопросы, актуальные для теории и практики организации работы полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Так, проводились исследования только административной деятельности ПДН и лишь фрагментарно рассматривались вопросы ее правового регулирования и роль ПДН в государственной системе профилактики. Комплексных исследований на монографическом уровне в современных условиях явно недостаточно.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с деятельностью и местом подразделений полиции в системе предупреждения преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, теория и практика применения норм права подразделениями полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Целью выпускной квалификационной работы является детальный анализ правового положения и организации работы полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **основных задач:**

1) рассмотреть правовые основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних;

2) изучить организационное и информационно-аналитическое обеспечение предупреждения преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;

3) раскрыть понятие субъекта предупреждения преступлений и административных правонарушений, изучить основные направления деятельности указанных субъектов, их взаимодействие и координацию;

4) проанализировать функции подразделений полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних и их взаимодействие с другими государственными органами и гражданами;

5) охарактеризовать назначение центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;

6) изучить задачи и функции подразделений по делам несовершеннолетних в предупреждении преступлений и административных правонарушений, обобщить проблемы правоприменения.

Теоретико-методологическую основу исследования составляют базовые положения науки административного права, административной деятельности и управления ОВД, а также общенаучные методы познания (анализ и синтез), в том числе, системный метод, а также частно-научные методы: историко-правовой, формально-юридический, сравнительно-правовой.

Нормативной основой выпускной квалификационной работы послужили Конституция РФ, федеральные законы, иные нормативно-правовые акты, приказы МВД России. В качестве подкрепления теоретического материала в работе проанализированы материалы судебной практики.

Практическое значение исследования. Содержащиеся в выпускной квалификационной работе положения и выводы могут составить платформу для дискуссии по проблемным аспектам правового положения и организации работы полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними; результаты данного исследования могут быть использованы в учебных, методических материалах.

Структура работы построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы. В первой главе рассматривается правовое, организационное и информационно-аналитическое обеспечение предупреждения преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних. Во второй главе проанализированы особенности предупреждения полицией преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних.

ГЛАВА I. ПРАВОВОЕ, ОРГАНИЗАЦИОННОЕ И ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§1. Правовые основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних

Предупреждение преступности - это принятие обществом, государством, физическими и юридическими лицами мер с целью недопущения вовлечения в преступность молодежи, совершения преступных деяний и дальнейшей криминализации общественных отношений. Понятие предупреждения преступности считается спорным, поскольку то, что произошло, не может быть предотвращено, а преступность - это то, что существует. Особую тревогу вызывает преступность среди несовершеннолетних. Это естественный резерв социального развития молодого поколения, а иные нарушения законодательства являются существенными недостатками условий, обеспечивающих успешную социализацию молодежи, ее вхождение в общественную и экономическую жизнь страны.

Под профилактикой правонарушений понимается» комплекс правовых, экономических, социальных и организационных мер, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений, направленных на сохранение и усиление правопорядка путем выявления, устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений¹. По мнению О.А. Старкова, «предупреждение преступлений в чистом виде - это устранение криминогенных

¹ Махина С.Н., Карагодин А.В., Дорофеева Ж.П., Демченко Н.В. Особенности проведения индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими уголовно наказуемое деяние, с целью предупреждения ими повторных преступлений: учеб. пособие / С.Н. Махина и др. - Белгород, 2017. - С.5.

факторов и предотвращение совершения преступлений путем коррекции поведения человека на допреступном этапе»¹.

Современная концепция предупреждения преступности несовершеннолетних закреплена в документах международного сообщества. Среди важнейших международных актов можно назвать следующие: Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, 1985 г. (Пекинские правила)²; Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.)³; Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних 1990 г. (Эр-Риядские руководящие принципы)⁴. Во всех международных документах закреплён приоритет воспитательных, социальных и правовых мер в различных отраслях права перед уголовной ответственностью; эти документы призваны гарантировать соблюдение минимальных прав и интересов несовершеннолетних, в целом направляют политику государства в данной области.

На основании Конституции Российской Федерации⁵, Конвенции ООН о правах ребенка, Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и с учетом общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров

¹ Старков О.В. Криминология. Теория и практика. 2-е издание / О.В. Старков. - М. Юрайт, 2016. - С.48.

² Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). Приняты Резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2010.

³ Конвенция ООН о правах ребенка (принята Резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 г.) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. 1993.

⁴ Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы). Приняты Резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2010.

⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - №237; 2020. - №55.

Российской Федерации по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних в рамках Десятилетия детства до 2027 г. была разработана Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 г., утвержденная распоряжением Правительства РФ от 22 марта 2017 г. № 520-р¹ (далее - Концепция до 2020 г.). Полагаем, что данная Концепция будет продлена и найдет свое отражение в Плане мероприятий на 2021-2025 гг.

Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних»² в соответствии с Конституцией РФ и общепризнанными нормами международного права устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних. Органы внутренних дел входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Работа по предупреждению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних сотрудниками отделения по делам несовершеннолетних ОУУП и ПДН ОВД России проводится согласно следующим нормативным актам:

1) Федеральный закон РФ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»³, в гл. 3 этого закона на полицию, совместно с другими обязанностями, возлагаются:

- участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

¹ Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года (вместе с «Планом мероприятий на 2017-2020 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года»): [распоряжение Правительства РФ от 22 марта 2017 г. № 520-р] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: [федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: по сост. на 24 апреля 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.

³ О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по сост. на 11 июня 2021 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401; 2021. - № 133(8484).

- разыскивать несовершеннолетних, самовольно покинувших место проживания;

- доставлять несовершеннолетних, которые совершили противоправные действия в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

- заносить информацию о несовершеннолетних, которые были освобождены от уголовной ответственности; о несовершеннолетних, и их семьях поставленных на учёт в ПДН;

2) Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», он является основным актом, который регламентирует деятельность органов профилактики правонарушений несовершеннолетних. В нём функции ПДН, основания и круг лиц, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа. В статье 21 этот закон предоставляет право инспекторам ПДН с разрешения начальника ОВД самим принимать решение о применении мер профилактического воздействия к некоторым категориям несовершеннолетних, совершивших правонарушение, в результате этого существует опасность нарушения прав поставленных на учёт, что не допустимо. Из этого следует, что закон нуждается в корректировке¹;

3) Директива МВД РФ №3-дсп. от 17.11.2015 г. «О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России»², рассмотреть которую не представляется возможным, так как она предназначена для служебного пользования;

¹ Лобова А.И. Подразделения по делам несовершеннолетних ОВД в системе профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних / А.И. Лобова // Новая наука: Проблемы и перспективы. - 2017. - № 62. - С.17.

² О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России: [директива МВД РФ №3-дсп. от 17.11.2015 г.] / Оpubл. не была.

4) Приказ МВД РФ №845 от 2013 года « Об организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних»¹ предусматривающий выполнение данными подразделениями органов внутренних дел и некоторых функций оперативно-розыскного характера. Большим минусом является то, что ПДН не имеют широких полномочий по отношению к государственным органам, их сообщения носят рекомендательный характер, а возобновить нарушенные права несовершеннолетних сотрудники ПДН могут зачастую лишь через прокуратуру;

5) Приказ МВД РФ №19 от 2006 года «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»², и утверждённая одноимённая Инструкция о порядке взаимодействия сотрудников внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов. В инструкции о порядке взаимодействия сотрудников ОВД РФ и в Приказе МВД РФ №19 от 2006 года указано, что совместно с инспекторами ПДН профилактические мероприятия в отношении несовершеннолетних и их семей должны проводить участковые уполномоченные и сотрудники патрульно-постовой службы. В связи с сильной загруженностью и нехваткой кадров они не в полном объёме выполняют эту работу.

Все эти нормативно-правовые акты основываются на Конституции РФ³, общепризнанных нормах международного права и других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. В них мало внимания уделяется подросткам, которые переданы под надзор физическому

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.

² О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: [приказ МВД РФ от 17 января 2006 г. № 19: по сост. на 20 января 2016 г.] / Текст приказа официально опубликован не был.

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - №237; 2020. - №55.

лицу, который нарушает его права. В законе они приравнены к «иным представителям», хотя они не могут являться законными представителями. Поэтому необходимо в законодательстве отдельно рассматривать таких лиц.

Законом, регулирующим вопросы профилактики правонарушений несовершеннолетних на федеральном уровне, является также Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹. Согласно ст. 2 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации под профилактикой правонарушений понимаются меры социального, правового, воспитательного и иного характера, осуществляемые субъектами профилактики правонарушений, направленные на устранение причин и условий совершения правонарушений, а также на обеспечение предупредительного воздействия на лиц с антиобщественным поведением.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ предусмотрены следующие виды профилактики правонарушений: общая (меры, направленные на выявление, устранение социально-экономических, правовых, иных причин, порождающих правонарушения, и условий, а также на повышение уровня правовой грамотности и правосознания граждан); специальная (меры административного, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного, оперативно-розыскного характера, применяемые правоохранительными органами); индивидуальная (меры, направленные на коррекцию поведения лица, имеющего противоправный или антиобщественный характер).

В статье 13 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ закреплены формы профилактического воздействия: правовое просвещение и правовое информирование граждан; проведение профилактической беседы; предостережение о недопустимости действий, создающих условия для

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: [федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ] // Российская газета. - 2016. - №7007 (139).

совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения; представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений; осуществление профилактического учета; осуществление профилактического контроля; социальная адаптация; социальная реабилитация. Таким образом, закрепленные в Федеральном законе от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ виды и формы профилактического воздействия в отношении несовершеннолетних давно известны и широко используются на практике. Полагаем, что факт принятия Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» в корне не изменит существующую ситуацию. Во-первых, Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ не предлагает новых, не известных ранее форм и способов профилактики правонарушений и преступлений, а во-вторых, успех в сфере снижения количества правонарушений и преступлений обусловлен в первую очередь активными действиями по профилактике, а не декларативными нормами.

Отметим также, что законы о профилактике правонарушений принимаются на уровне субъектов Российской Федерации, например Закон города Москвы от 19.03.2008 № 14 «О единой системе профилактики правонарушений в городе Москве», Закон Санкт-Петербурга от 04.06.2007 № 230-42 «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге». В Республике Татарстан принят закон № 105-ЗРТ «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан»¹. Согласно статье 10 данного закона профилактика правонарушений осуществляется в следующих формах: правовое воспитание и обучение населения; профилактическая беседа; профилактический учет; социальная адаптация. В первую очередь профилактика направлена на предупреждение совершения правонарушений со стороны несовершеннолетних, с которыми государственные органы проводят воспитательные работы. Закон о профилактике правонарушений в Республике

¹ О профилактике правонарушений в Республике Татарстан: [закон Республики Татарстан от 13 октября 2008 г. № 105-ЗРТ] // Республика Татарстан. - 2008. - № 210.

Татарстан за период своего действия показал свою эффективность. Согласно статистике в Республике Татарстан понизились показатели правонарушений, совершаемых несовершеннолетними¹. Одним из факторов этого стал рассматриваемый нами закон. Государственные органы республики в лице прокуратуры осуществляют анализ эффективности закона о профилактике правонарушений в Республики Татарстан.

Предупреждение преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних является важным аспектом для снижения преступности, в общем, так как большое количество совершается именно детьми и подростками не достигших 18 лет. Так, в г. Казани по итогам 2020 г. за различные правонарушения инспекторами ПДН выявлено 3106 правонарушений (в 2019 году -2974; +9,5%)². Принципиально важно то, что ПДН МВД России строят свою работу по зональному принципу, где границы и размеры территории, инспекторами ПДН, определяются начальником органа внутренних дел района, города, иного муниципального образования. Необходимо при этом учитывать оперативную обстановку, а также численность инспекторов ПДН, нормативы штатного расписания; и других нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ПДН.

Для законодательства в сфере предупреждения преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, характерна неточность понятий. Это влечёт несоблюдение прав несовершеннолетних и иных лиц, в отношении которых может проводиться и проводится индивидуальная профилактическая работа, поэтому решение указанных проблем представляет актуальную научную задачу.

§2. Организационное и информационно-аналитическое обеспечение

¹ Сведения ИЦ МВД РТ о состоянии преступности и правопорядка в Республике Татарстан (по итогам 2020 года). - Казань, 2021; Состояние преступности и правопорядка в Республике Татарстан (по итогам 2019 года). - Казань, 2020.

² Органы внутренних дел Республики Татарстан [электронный ресурс]. - Доступ: <https://16.mvd.ru/document/6872795>. Дата обращения: 10.07.2021.

предупреждения преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними

Совершению правонарушений несовершеннолетних благоприятствуют неверные действия при выборе различных средств, способов и методов, которые возможно применять для предупредительного воздействия на несовершеннолетних, а также негативные условия социальной среды и отрицательная морально-психологическая обстановка.

Сегодня зачастую в социуме несовершеннолетних к правоохранительным органам имеет место резко отрицательное отношение, это, прежде всего, относится к тем несовершеннолетним, кто уже состоит на учете в органах внутренних дел или неоднократно привлекался к различным видам ответственности. Такая ситуация складывается от популяризации и создания ореола романтизма криминальной субкультуры, путем непосредственного криминального заражения части населения, использования преступниками механизмов прямого инструктирования, внушения, подражания¹.

В зависимости от масштаба профилактических мер их подразделяют на:

- меры федерального и регионального уровня;
- групповые и индивидуальные.

К мерам общей профилактики, которые используют субъекты государственной системы профилактики, являются:

- 1) сбор и анализ сведений о правонарушениях несовершеннолетних;
- 2) разработка и реализация программ профилактики на муниципальном и ведомственном уровне;
- 3) мероприятия, направленные на повышение правосознания и правовую грамотность несовершеннолетних;
- 4) понижение криминализации отношений в среде несовершеннолетних;
- 5) контроль соблюдения запретительных мер обеспечения,

¹ Осипова А.А. Справочник психолога по работе в кризисных ситуациях. Изд. 2-е. / А.А. Осипова. - Ростов н/Д: Феникс, 2019. - С. 146.

б) правовая и педагогическая пропаганда среди лиц, занимающихся воспитанием несовершеннолетних и ряд других¹.

Важнейшую роль в системе профилактики правонарушений несовершеннолетних играют правоохранительные органы и, в первую очередь, органы внутренних дел, именно на них возложены функции направленные на исправление и перевоспитание несовершеннолетних, совершивших преступления и предупредительной деятельностью².

Современная система предупреждения преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних, может быть представлена тремя уровнями подразделений МВД России:

- первый уровень - подразделения по делам несовершеннолетних Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ МВД России;

- второй уровень - подразделения по делам несовершеннолетних аппаратов Министерств внутренних дел, Главных управлений внутренних дел, управлений внутренних дел субъектов Российской Федерации, Управлений внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте МВД России;

- третий уровень - подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел, линейных органов внутренних дел на транспорте.

Финансирование подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних осуществляется за счет средств федерального бюджета. Подразделения по делам несовершеннолетних, как правило, располагаются в зданиях территориальных органов внутренних дел.

¹ Винокуров А.Ю. Актуальные вопросы организации и деятельности прокуратуры: Избранные статьи / А.Ю. Винокуров. - М.: Юрайт, 2020. - С.64.

² Башкатов И.П. Психология групп несовершеннолетних правонарушителей / И.П. Башкатов. - М.: Проспект, 2017. - С.82.

Распределение сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних на территории территориальных органов ОВД осуществляется по зональному принципу. Размеры и границы обслуживаемых ими зон определяются начальником территориального органа ОВД с учетом оперативной обстановки и численности инспекторов. При этом:

- в территориальных органах внутренних дел численность населения в возрасте до восемнадцати лет, проживающих на участке, обслуживаемом инспектором по делам несовершеннолетних, не должна превышать четырех-пяти тысяч человек;

- в органах внутренних дел на транспорте размеры участков (зон) обслуживания зависят от количества станций, портов, пристаней и других факторов;

- штатная единица школьного инспектора полиции закрепляется за средним образовательным учреждением численностью не менее пятисот учащихся с учетом оперативной обстановки на территории муниципального образования;

- семейный инспектор полиции обслуживает, как правило, всю территорию территориального органа внутренних дел, работая при этом только с наиболее неблагополучными семьями, где родители отрицательно влияют на детей.

Закрепление инспектора по делам несовершеннолетних за обслуживаемой территорией и освобождение его от выполнения обязанностей осуществляется приказом начальника соответствующего органа внутренних дел, в обслуживании которого находится территория. В зависимости от оперативной обстановки начальник органа внутренних дел может уменьшить или увеличить размеры обслуживаемой территории.

Основными подразделениями в системе ОВД, занимающимися профилактикой правонарушений несовершеннолетних, являются подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН) и центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП). Институт

профилактического учета наряду с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹ регулируют ведомственные нормативные правовые акты, такие как Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденная приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845², приказы МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей»³ и от 9 октября 2004 г. № 639 «О совершенствовании деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»⁴. Эти источники закрепляют полномочия ПДН по осуществлению профилактической деятельности в отношении несовершеннолетних и взрослых лиц, состоящих на профилактическом учете в ОВД, а также практику ее осуществления. Однако в условиях существующей в настоящее время нормативной правовой базы правоохранительным органам невозможно вести эффективную борьбу с преступностью несовершеннолетних, о чем свидетельствует сложная криминогенная обстановка в этой сфере.

Органы внутренних дел реализуют возложенные на них функции по предупреждению преступности среди несовершеннолетних на двух различных уровнях: общем и индивидуальном. К мерам предупредительного воздействия относят:

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: [федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: по сост. на 24 апреля 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.

² Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.

³ О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: [приказ МВД РФ от 1 сентября 2012 г. № 839] // Российская газета. - 2012. - № 290.

⁴ О совершенствовании деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД РФ от 09.10.2004 № 639] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

1) общая профилактика, обеспечивающая снижение отрицательных социальных факторов, которые способны негативно влиять на возникновение противоправного поведения несовершеннолетних, а также на причины, сопутствующие совершению несовершеннолетними административных проступков¹. В этом отношении первичными задачами предупреждения правонарушений несовершеннолетних являются методы воздействия на окружающие потенциального правонарушителя социальные условия, а также микросреду, в которой он находится. Для решения этих задач органы внутренних дел проводят мероприятия по выявлению возможных причин и факторов, подталкивающих несовершеннолетних к преступлению, определяют необходимые способы их устранения и преодоления. Устранение и преодоление негативных социальных факторов, способствующих правонарушениям несовершеннолетних, осуществляется посредством тесного сотрудничества с различными организациями, прежде всего государственными, а также общественными и другими организациями, задачами которых является профилактика правонарушений несовершеннолетних. Результатом такого сотрудничества являются совместные мероприятия предупредительного характера: мониторинг, проверки, рейды, операции и прочие мероприятия²;

2) индивидуальная профилактика, обеспечивающая снижение негативных индивидуальных факторов, влияющих на возникновение противоправного поведения несовершеннолетних. Успешность индивидуальной профилактики состоит в раннем определении негативных явлений, то есть тогда когда они находятся только на стадии возникновения и не перешли на уровень совершения противоправного действия. Такой ранний индивидуальный

¹ Давыдова Н.В. Социально-демографическая характеристика осужденных, отбывающих наказание в воспитательных колониях / Н.В. Давыдова // Башкатовские чтения: «Психология притеснения и деструктивного поведения, профилактика ксенофобии, экстремизма и национализма в детско-подростковой среде»: Материалы четырнадцатой Всероссийской научно-практической конференции, г. Коломна, 28 - 29 марта 2020 г. / Под общ. ред. М.Н. Филиппова. Коломна: ГАОУ ВПО «МГОСПИ», 2021. - С.174.

² Боголюбова Т.А. Современные проблемы теории предупреждения преступности в российском обществе: сборник материалов круглого стола / Под ред. Т.Л. Козлова. - М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2019. - С.128.

мониторинг позволяет установить необходимые целесообразные меры предупредительного воздействия, к которым можно отнести, например, меры медицинского характера: определение несовершеннолетних с отклонениями в развитии и возможностей преодоления вероятного преступного поведения.

Среди важных моментов индивидуальной профилактики правонарушений несовершеннолетних необходимо выделить необходимость всестороннего изучения личности потенциального несовершеннолетнего преступника, внимательно изучая индивидуальные особенности человека, его отношения с социумом и социальной средой, можно более успешно воздействовать на личность и положительно повлиять на его развитие. Кроме того, это позволит определить круг локальных мер, способов и методов индивидуального профилактического воздействия на несовершеннолетнего правонарушителя¹.

Индивидуальная профилактика противоправных действий несовершеннолетних направлена на коррекцию и изменение делинквентных установок несовершеннолетнего. Среди необходимых процедур, которые непосредственно влияют на решение этой задачи, относят:

- определение типа поведения несовершеннолетнего;
- изучение взглядов несовершеннолетнего;
- определение мотивов поступков несовершеннолетнего;
- исследование источников влияния на несовершеннолетнего.

Следующим этапом индивидуальной профилактики противоправных действий несовершеннолетних является работа по преодолению негативных условий, которые были установлены, а именно: коррекция поведения, влияние на установки и взгляды несовершеннолетнего, формирование позитивных мотивов, исключение причин отрицательного влияния на несовершеннолетних, мониторинг положительных действий, явлений, факторов, способных изменить

¹ Антонян Ю.М., Бородин С.В. Преступное поведение и психические аномалии / Под ред. В.Н. Кудрявцева. - М.: Спарк, 2016. - С.116.

в лучшую сторону поведение несовершеннолетнего, изучение создания благоприятной среды для дальнейшего предупреждения правонарушений.

Мониторинг несовершеннолетних правонарушителей позволяет органам внутренних дел, уделить первоочередное значение (с постановкой на учет) следующим несовершеннолетним:

- неоднократно проявляющие признаки девиантного и делинквентного поведения (употребляющие психоактивные вещества, ведущие асоциальный образ жизни);
- кооперирующиеся в группы, направленные на противоправные действия;
- обучавшиеся в специальных учебных заведениях;
- осужденные условно или к наказаниям, которые не связаны с лишением свободы, с отсрочкой исполнения приговора;
- освобожденные из воспитательных колоний.

Для всесторонней оценки личности несовершеннолетнего важное значение имеет психолого-педагогическая диагностика, так как именно при ее проведении можно определить отрицательные свойства личности, детерминирующие противоправное поведение. После проведения психолого-педагогической диагностики определяются лица, склонные к совершению противоправных действий, а специалисты дают сотрудникам правоохранительных органов необходимые рекомендации по профилактической работе с данной категорией несовершеннолетних.

Меры и способы воздействия на личность потенциального несовершеннолетнего преступника имеют двойственный характер, с одной стороны, воздействие может осуществляться непосредственно на несовершеннолетнего, к таким мерам относятся: беседы, привлечение к общественным мероприятиям и событиям (спортивным, культурно-зрелищным, трудовым и т.п.), или осуществляться посредством воздействия на других лиц (социального окружения) путем работы с семьей, лидерами неформального окружения несовершеннолетнего и т.д. В результате комплексного подхода к

организации профилактики правонарушений отмечается снижение на 19% количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, а также на 0,6% их доли от общего числа преступлений. Проработка дополнительных мер по профилактике правонарушений несовершеннолетних и семейного неблагополучия позволит сохранить контроль над криминальной обстановкой в подростковой среде.

С учетом изложенного, будут проводиться следующие профилактические мероприятия: в 2021 году совместно с субъектами профилактики правонарушений будет продолжаться обеспечение организации в общеобразовательных организациях профилактических родительских собраний не реже одного раза в учебную четверть. В соответствии с разработанным графиком органы и учреждения профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних усилят работу в комплексной межведомственной операции «Подросток». Будет продолжаться реализация комплекса мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе находящихся в социально опасном положении. Необходимо во взаимодействии с образовательными организациями, общественными объединениями проводить молодежные студенческие научно - практические конференции по вопросам организации работы с молодежью, находящейся в социально-опасном положении.

Управление информационной политики регионов совместно с субъектами профилактики правонарушений должны и дальше проводить освещение в средствах массовой информации региона вопросов предупреждения подростковой преступности, безнадзорности, ответственности родителей и замещающих их лиц за воспитание детей. Представляется, что в целях правового информирования, законопослушного поведения, ознакомления с возможными способами совершения правонарушений в отношении детей и алгоритмом безопасного поведения в различных ситуациях в течение года

организовать циклы бесед и лекций для учащихся образовательных организаций и их родителей¹.

На межведомственных совещаниях необходимо рассматривать вопросы организации в муниципальных районах деятельности по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, вырабатываются меры по дальнейшей работе в данной сфере. Кроме того, важна всесторонняя помощь общественным объединениям в работе по созданию позитивного отношения к здоровому образу жизни, семейных ценностей, законопослушного поведения среди подростков. Большое значение необходимо уделять повышению уровня осведомленности родителей в вопросах профилактики суицидального поведения несовершеннолетних.

В связи с изложенным, для профилактики преступности несовершеннолетних необходимо проработать вопрос участия в противоалкогольной пропаганде среди подростков врачей всех специальностей и средних медицинских работников, а также студентов старших курсов медицинских образовательных организаций в период производственной практики. Совместно с Министерством образования продолжить реализацию комплекса мер по развитию волонтерского движения в целях создания позитивного отношения к здоровому образу жизни, профилактике злоупотребления психоактивными веществами в молодежной среде. Повысить эффективность работы, проводимой в рамках приказа Минобрнауки².

В настоящий момент на основе анализа оперативной обстановки субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних направляются аргументированные предложения по предупреждению и пресечению наркомании, токсикомании и алкоголизации среди несовершеннолетних. Таким образом, система мер и средств,

¹ Казаков С.В. Генезис преступления / С.В. Казаков. - М.: Наука, 2021. - С.142.

² Об утверждении порядка проведения социальнопсихологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования: [приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 июня 2014 года № 658] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

направленных на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних в Российской Федерации основывается на мерах, как общего, так и индивидуального характера, которые обеспечивают устранение негативных социальных и индивидуальных факторов, провоцирующих несовершеннолетних к преступлению.

§3. Понятие субъекта предупреждения преступлений и административных правонарушений, их характеристика, классификация, основные направления деятельности, взаимодействие и координация

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹ определяет многоуровневую систему профилактики правонарушений несовершеннолетних, состоящую как из специализированных, так и неспециализированных субъектов:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органов управления социальной защитой населения;
- федеральных органов государственной власти;
- органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих государственное управление в сфере образования;
- органов местного самоуправления (КДНиЗП);
- органов опеки и попечительства;
- органов по делам молодежи;
- органов управления здравоохранением;
- органов службы занятости;
- органов внутренних дел (далее - ОВД), в частности инспектора по делам несовершеннолетних (далее - ПДН), Центра временного содержания

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: [федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: по сост. на 24 апреля 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.

несовершеннолетних правонарушителей (далее - ЦВСНП), участкового уполномоченного полиции, оперуполномоченного полиции, дознавателя, следователя;

- учреждения уголовно-исполнительной системы;
- воспитательных колоний и уголовно-исполнительных инспекций.

С 2001 г. данный федеральный закон претерпел множество изменений, но, к сожалению, все еще остается ряд нерешенных правовых вопросов, которые затрудняют возможность указанных выше субъектов максимально объединять усилия для выполнения такой важной задачи, как предупреждение правонарушений несовершеннолетних. Область научного знания в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних в различных ее аспектах рассматривали такие ученые, как Г.А. Аванесов, Д.Н. Бахрах, А.А. Беженцев, Е.В. Болдырев, Т.М. Занина, Ю.Н. Демидов, А.И. Долгова, В.В. Кирюхин, С.Н. Махина, С.С. Нехорошева, П.Г. Пономарев, А.М. Яковлев и др. Исследуя труды в данной области, можно констатировать их общую идею, что законодательный дисбаланс обуславливает доктринальный аспект повышения эффективности функционирования и координации деятельности, касающейся превенции несовершеннолетних. Развитие взглядов ученых-теоретиков позволяет сформировать в науке различные точки зрения на соотношение понятий «профилактика» и «предупреждение». Так, профилактика рассматривается как элемент (наряду с предупреждением и пресечением) в системе предотвращения преступлений; предупреждение и профилактика трактовались как родовое и видовое понятия; профилактика, предупреждение, предотвращение определялись как равнозначные (синонимические), взаимозаменяемые понятия.

Наиболее широкое понятие «профилактика», касающееся предотвращения антиобщественных действий среди несовершеннолетних, употребляется в Федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, где полиция является лишь частью всей системы профилактики. Так, координирующим субъектом системы профилактики, безусловно, является ПДН. Для достижения наиболее эффективных результатов по предупреждению правонарушений

несовершеннолетних инспекторы ПДН должны поддерживать тесный контакт с перечисленными выше субъектами, который включает в себя своевременное информирование, проведение совместных координационных совещаний, выработку единой стратегии по выявлению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних, организацию совместных мероприятий, направленных на социальное воспитание современного поколения и т.д. В связи с этим стоит согласиться с мнением В.В. Кирюхина, что полицию необходимо выделять как самостоятельный субъект профилактики правонарушений несовершеннолетних¹.

Государственная система профилактики правонарушений ставит перед обществом, в частности уполномоченными лицами данной сферы, наиболее важную задачу по охране детства - это, безусловно, предупреждение и пресечение правонарушений среди несовершеннолетних. В это понятие входит не только правоприменительная практика, но и реализация мер по совершенствованию законодательства, организация и проведение правового информирования как сотрудников, работающих с несовершеннолетними, так и самой категории детей до 18 лет. Кроме того, в данное понятие входит разработка и распространение современных технологий и методов работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних и защите их прав.

К органам государственной власти, в задачи которых входит обеспечение защиты жизни, здоровья, а также прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних лиц, относится Министерство внутренних дел РФ, составной частью которого являются органы внутренних дел (далее - ОВД)². В связи с тем, что несовершеннолетние лица являются малозащищенными (в силу своего возраста и отсутствия жизненного опыта) субъектами правоотношений, требующими пристального внимания и особого подхода со стороны

¹ Кирюхин В.В. Административная деятельность полиции в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних: понятие и основные характеристики / В.В. Кирюхин // Общество: политика, экономика, право. - 2016. - № 4. - С. 102.

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел РФ по субъекту Российской Федерации: [указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699: по сост. на 25 декабря 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 52 (ч. V). - Ст. 7614.

государства и общества, в системе ОВД были созданы подразделения, занимающиеся вопросами обеспечения защиты их прав, свобод и законных интересов¹. Прежде всего, стоит выделить подразделение по делам несовершеннолетних (далее - ПДН), в задачи которого входят профилактика безнадзорности среди несовершеннолетних лиц, предупреждение и пресечение совершения ими правонарушений, защита их прав, свобод и законных интересов, а также восстановление нарушенных прав.

Подразделения по делам несовершеннолетних занимаются учетом правонарушений, совершаемых как самими несовершеннолетними, так и в отношении них. Кроме того, в обязанности ПДН в сфере предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних лиц входит деятельность по выявлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних лиц в совершение преступлений и других противоправных (антиобщественных) действий или склоняющих несовершеннолетних к употреблению наркотических (психотропных) веществ, суицидальным действиям и т.д. В отношении данных лиц, за совершаемые ими деяния, сотрудники ПДН имеют право вносить предложения о применении предусмотренных действующим законодательством мер ответственности.

Заявления (сообщения) об административных правонарушениях, совершенными несовершеннолетними лицами, а также общественно опасных деяниях (в случае совершения их несовершеннолетними, не достигшими возраста уголовной ответственности) рассматриваются сотрудниками ПДН. Заявления и сообщения в отношении лиц, ответственных за воспитание, обучение и содержание несовершеннолетних, которые не исполняют свои обязанности вовсе или исполняют их ненадлежащим образом, также рассматриваются подразделениями по делам несовершеннолетних. В пределах своей компетенции, сотрудники ПДН вправе рассматривать обращения, поступающие не только граждан, но и от государственных органов,

¹ Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Соблюдение охраны и защиты прав и свобод несовершеннолетних в России / А.В. Богданов и др. // Защити меня. - 2020. - № 2. - С. 6.

общественных объединений, средств массовой информации (далее - СМИ), порядок рассмотрения которых регламентируется отдельными Инструкциями¹.

Несовершеннолетних лиц, указанных в подп. 5 п. 1 ст. 21 и подп. 1-6 п. 2 ст. 22 Инструкции, регламентирующей организацию деятельности ПДН², возможно поместить в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее - ЦВНСПН) ОВД; при этом ПДН принимает участие в подготовке для этого необходимых материалов³.

Следующее полномочие ПДН связано с ранее упомянутой в данной статье возможностью ПДН вносить предложения о применении мер в отношении лиц, к которым это необходимо. В связи с этим, сотрудники ПДН участвуют в подготовке материалов, передаваемых на судебное рассмотрение⁴.

Подразделения по делам несовершеннолетних информируют заинтересованные органы не только о фактах безнадзорности несовершеннолетних, но также о правонарушениях и антиобщественных действиях, совершаемых несовершеннолетними лицами, а также о причинах и условиях, которые этому способствовали. Вместе с тем, сотрудники ПДН могут вносить предложения по вопросу устранения причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними правонарушений и антиобщественных действий⁵.

¹ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел РФ заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: [приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736: по сост. на 9 октября 2019 г.] // Российская газета. - 2014. - 14 нояб.

² Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845: по сост. на 31 декабря 2018 г.] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.

³ Богданов А.В., Хазов Е.Н., Комахин Б.Н. Преступность несовершеннолетних: новые решения и новые проблемы / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2017. - № 4. - С. 34.

⁴ Об утверждении инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707: по сост. на 1 декабря 2016 г.] // Российская газета. - 2014. - №9.

⁵ Богданов А.В., Румянцев Н.В., Хазов Е.Н. Роль и значение семьи, общества и государства в правовом воспитании несовершеннолетних / А.В. Богданов и др. // Вестник экономической безопасности. - 2020. - № 2. - С. 66.

В случае проведения следственных действий с участием несовершеннолетних, ПДН содействуют приглашению педагога, который принимает обязательное участие в следственных действиях, проводимых во взаимодействии с несовершеннолетними. А также выполняют иные функции, предусмотренные Инструкцией, в сфере защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних лиц¹.

В системе ОВД стоит выделить участковых уполномоченных полиции, принимающих участие в организации защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних. Их деятельность регламентирована соответствующей Инструкцией². Участковые принимают участие в мероприятиях, направленных на предупреждение беспризорности (безнадзорности), правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними лицами³. В рамках своих полномочий, участковые посещают несовершеннолетних лиц и его родителей (лиц, их заменяющих) раз в квартал и составляют доклад по результатам проверки, в случае если они стоят на учете в подразделении по делам несовершеннолетних.

МВД России ежегодно принимает активное участие в реализации соответствующих мероприятий в рамках Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденной распоряжением Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р⁴ и Концепции

¹ Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Обеспечение конституционных прав и свобод и профилактические мероприятия, проводимые сотрудниками ОВД по предотвращению противоправных действий среди несовершеннолетних / А.В. Богданов и др. // В сб.: Конституционные основы российского государства: история и современность. - Рязань, 2019. - С.48.

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205] // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.

³ Богданов А.В., Хазов Е.Н. Основные направления деятельности полиции по профилактике беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 1. - С. 158.

⁴ Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 г.: [распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р] // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 35. - Ст. 4811.

до 2020 г. Продолжается работа по реализации мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, разработанных во исполнение Указа Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240¹. Пристальное внимание уделялось проведению специализированных мероприятий как на федеральном, так и региональном уровне.

Особый акцент хотелось бы сделать на уровень работы самих органов системы профилактики, указанных выше. Так, за прошедший год 6 тыс. должностных лиц привлечены к ответственности за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних, совершивших правонарушения, по рассмотренным более 1 млн жалобам, заявлениям и сообщениям². Так, изучив судебную практику, касающуюся неправомерных действий должностных лиц, в частности инспекторов ПДН, можно сделать вывод, что суды регулярно рассматривают иски, касающиеся незаконной постановки на профилактический учет и заведения учетно-профилактической карточки. Ежегодно суд выносит значительное число решений об отказе в удовлетворении исковых заявлений о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП ввиду того, что отсутствуют мотивированные основания, предусмотренные ст. 22 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Полагаем, что инспекторы ПДН прибегают к активной постановке на профилактический учет или направлению материалов в суд о помещении в ЦВСНП не только для предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних, но и для требуемой руководством статистической отчетности³.

В настоящее время наблюдается тенденция повышения уровня неисполнения родителями своих обязанностей. При выявлении таких фактов инспектор по делам несовершеннолетних (далее - ПДН) осуществляет

¹ Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства: [указ Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240] // Собрание законодательства РФ. - 2017. - №23. - Ст. 3309.

² Краткая характеристика состояния преступности [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД России. Статистика ГИАЦ МВД России. - Доступ: <https://www.mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports>. Дата обращения: 10.07.2021.

³ Судебные и нормативные акты Российской Федерации // Официальный сайт. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 10.07.2021).

постановку данных лиц на профилактический учет с заведением учетно-профилактической карточки (далее - УПК).

Современное состояние предупредительной деятельности в отношении несовершеннолетних представляется нам многоаспектным, набирающим обороты в своем развитии. В связи с этим нами предлагаются некоторые направления совершенствования государственной политики, нацеленные на повышение эффективности профилактической деятельности всех органов и учреждений системы профилактики: во-первых, создание региональных программ в субъектах РФ, где наиболее остро стоит проблема, связанная с криминогенной обстановкой в регионе (совершение административных правонарушений самими несовершеннолетними, а также вовлечение их в совершение правонарушений иными лицами); часто нарушаются права и законные интересы несовершеннолетних; где количество детей-сирот, безнадзорных, беспризорных, детей, оставшихся без попечения родителей, детей из малообеспеченных и неблагополучных семей превышает 20 % от общего числа детей до 18 лет.

Во-вторых, развитие института наставничества над несовершеннолетними, состоящими на профучете, которое предусматривает обязанности по воспитанию и их социализации, возложенные на действующих сотрудников и ветеранов МВД, представителей органов муниципальной власти, казахи и народные дружины, духовенство, врачей, педагогов, тренеров спортивных секций. Выбирая ребенку наставника, необходимо учитывать его индивидуальные особенности. В качестве наставников должен быть авторитетный человек, способный стать положительным примером для подростка.

В-третьих, разработка и реализация программ поддержки молодежных общественных организаций, волонтерского движения, программ по трудоустройству несовершеннолетних, развитию спорта и пропаганде здорового образа жизни, духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения. Здесь необходимо предусмотреть: а) привлечение волонтеров (как

правило, среди студентов образовательных организаций), которые пройдут обязательную специальную подготовку по работе с трудными подростками; б) тесное сотрудничество с молодежными общественными организациями по вопросам профилактики правонарушений среди несовершеннолетних; в) профессионально-трудовая реабилитация несовершеннолетних, состоящих на учете в ОВД и КДНиЗП, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Подведем некоторые итоги первой главы выпускной квалификационной работы.

Субъекты предупреждения преступлений и административных и правонарушений несовершеннолетних образуют государственную систему лишь в том случае, когда организовано их эффективное взаимодействие.

Взаимодействие субъектов - это взаимное согласование действий двух и более органов, организаций, служб, отдельных, не подчиненных друг другу, совместно решающих общую задачу по предупреждению преступлений и административных и правонарушений несовершеннолетних. К формам такого взаимодействия следует отнести: обмен информацией (например: о происшествиях с несовершеннолетними; о несовершеннолетних, требующих осуществления профилактических действий; о совершении насилия в отношении ребенка, как в школе, так и дома; о совершенных кражах или иных правонарушениях в школах и так далее); проведение совместных плановых инструктажей, совещаний, круглых столов в сфере профилактики преступности несовершеннолетних; совместная подготовка различной информации, анализа, оценки состояния безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе, районе, пригороде; совместное планирование и разработка мероприятий в сфере профилактики (например: разработка и проведение масштабных профилактических мероприятий, рейдов и различных операций).

Успешность деятельности, направленной на предупреждение и пресечение правонарушений, совершенных несовершеннолетними, так и в

отношении них, зависит от организации и порядка осуществления взаимодействия как между субъектами профилактики.

ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§1. Функции подразделений полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних и их взаимодействие с другими государственными органами и гражданами

К настоящему моменту основной центр тяжести работы по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних сместился в сторону органов внутренних дел, поскольку полиция и подразделения по делам несовершеннолетних в частности, являются замыкающим звеном в длинной цепи субъектов государственной профилактики безнадзорности и правонарушений лиц, не достигших восемнадцатилетия. Таким образом, роль подразделений полиции заключается, с одной стороны, в смягчении тех последствий, которые вызваны неэффективностью превентивной работы других субъектов на более ранних этапах профилактики, а с другой стороны, в осуществлении профилактических мероприятий непосредственно с несовершеннолетними лицами, поведение которых приобрело крайние формы девиации. В связи с этим у сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних больше специальных полномочий, определяемых Федеральным законом «О полиции»¹ и иными законодательными актами, чем у работников иных учреждений, занимающихся проблемами противоправного поведения и административных правонарушений несовершеннолетних.

¹ О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по сост. на 11 июня 2021 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401; 2021. - № 133(8484).

Полиция осуществляет деятельность в сфере предупреждения преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних, реализуя при этом конкретные функции посредством разнообразных методов, в присущих такой деятельности формах. Очевидно, что определенные формы находятся в неразрывной связи с содержанием любых явлений действительности, выступая их внешним выражением. Это свойственно, в том числе, и рассматриваемому нами направлению административной деятельности полиции. В данной связи под формой административно-правовой деятельности полиции в механизме противодействия правонарушениям несовершеннолетних возможно понимать соответствующий способ внешнего выражения ее содержания. Говоря о формах реализации административной деятельности полиции, следует признать, что относительно их видов, назначения, юридического закрепления (нормативно материального и нормативно процессуального) в юридической литературе к настоящему времени еще не сложилось единого мнения.

В свое время В.М. Манохин под формой государственного управления рассматривал определенную часть деятельности исполнительно-распорядительного органа, его структурных подразделений и сотрудников, указывая при этом, что вся управленческая деятельность складывается из определенных форм¹. И.И. Евтихийев также отмечал, что в формах проявляются действия, связанные с процессом управления². С этой точкой зрения можно согласиться, поскольку применительно к нашему исследованию противодействие полиции правонарушениям несовершеннолетних действительно фактически происходит в рамках различных форм в виде соответствующих управленческих мероприятий. Иными словами, форма деятельности полицейских наполняется определенным содержанием, которое может быть, как правового, так и не правового (организационного,

¹ Манохин В.М. Административное право / В.М. Манохин. - Саратов, 2017. - С. 154.

² Евтихийев И.И. Виды и формы административной деятельности / И.И. Евтихийев. - М.: Проспект, 2012. - С. 78.

материально-технического, психологического, воспитательного и иного) характера.

В научной литературе можно встретить и другие точки зрения относительно понятия формы государственного управления. Так, Ю.М. Козлов форму государственного управления определял, как внешнее выражение действий исполнительного органа (должностного лица), осуществляемых в рамках его компетенции и вызывающих определенные юридические последствия¹. В данном определении наглядно демонстрируется традиционное указание на внешнюю реализацию управленческой компетенции посредством правовых средств.

А.П. Коренев, рассуждая о формах управленческой деятельности, уделял им особое внимание, поскольку видел в них ту оболочку, через которую собственно и осуществляется процесс управления. В этой связи он не без оснований полагал, что управленческие действия находят внешнее выражение в определенных формах, с помощью которых реализуются задачи и функции управления, в связи с чем от них зависит эффективность государственного воздействия на объекты управления. Таким образом, формы призваны обеспечить наиболее целесообразное выполнение управленческих функций, а также обеспечить достижение целей управления с наименьшими затратами сил, средств и времени².

Административная деятельность полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних функционально является частью административной деятельности органов внутренних дел. Она осуществляется посредством использования сотрудниками полиции определенных форм и методов, которые собственно и выражают ее содержание. С несовершеннолетними правонарушителями в силу многочисленных объективных причин работать точно также, как и со взрослыми нарушителями правовых запретов, естественно, нельзя. Для работы с ними необходимо

¹ Козлов Ю.М. Административное право / Ю.М. Козлов. - М.: Контракт, 2017. - С. 138.

² Коренев А.П. Административное право России / А.П. Коренев. - М.: Юрлитинформ, 2015. - С. 178.

использовать особый психолого-педагогический и правовой подход, который должен учитывать возрастные особенности несовершеннолетнего правонарушителя, социальную среду, в которой формируется его личность, и иные факторы.

Что касается функций подразделений полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних, то они достаточно разнообразны, что в свою очередь обусловлено задачами, которые возложены на полицию. В научной литературе по этому поводу существуют различные точки зрения. Так, по мнению О.Ф. Мураметс, полиции свойственны четыре основные функции: охрана общественных отношений от противоправных посягательств (преимущественно преступлений и административных правонарушений); участие в социальной профилактике правонарушений; обслуживание населения; содействие государственным органам, общественным организациям, должностным лицам и гражданам в связи с обеспечением правопорядка¹.

В настоящее время к функциям полиции, на наш взгляд, относятся: раскрытие преступлений, контрольно-надзорная деятельность, административно-юрисдикционная деятельность, разрешительная, розыскная, уголовно-процессуальная и профилактическая деятельность, а также функции общего управления. Административной деятельности полиции в сфере противодействия правонарушениям несовершеннолетних присущи две неразрывно связанные, существующие в единстве характеристики: содержание и форма.

Рассмотрим особенности профилактической деятельности, которую осуществляет участковый уполномоченный полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних.

Профилактическая деятельность участкового уполномоченного осуществляется по различным направлениям, а также в отношении множеств

¹ Мураметс О.Ф. Проблемы совершенствования административной деятельности органов внутренних дел / О.Ф. Мураметс. - М.: Эксмо, 2014. - С. 45.

групп людей, проживающих на подконтрольной территории. Профилактика представляет собой деятельность, направленную на предупреждение совершения преступлений, правонарушений и в целом вступления в конфликтные ситуации.

Профилактика в деятельности участкового уполномоченного полиции включает в себя профилактику безнадзорности, взаимодействие с лицами, находящимися под административном надзоре, проведение профилактических бесед с жителями, как из благополучных семей, так и не благополучных¹. Для ведения такой деятельности, участковый принимает заявления, жалобы и иную информацию, о совершении на его участке правонарушений или преступлений. В дальнейшем полученная информация анализируется, делаются соответствующие выводы и принимаются решения, направленные на улучшение и повышение эффективности предупреждения преступности на участке.

В рамках общей профилактической деятельности, участковый проводит беседы с жителями своего участка, возможно знакомство с новыми жильцами, наблюдения за ситуацией. Участковому следует обращать внимание на наличие на его участке патрульно-постовых нарядов полиции, а также их расстановку. Это важно по той причине, что сотрудники патрульно-постовой службы осуществляют общее наблюдение за территорией и в этом смысле оказывают значительную помощь участковым.

В рамках общей профилактики проводится профилактика семейно-бытовых конфликтов, которые могут возникнуть на участке. Для этого проводятся профилактические беседы с лицами, которые ранее были замечены при совершении подобных правонарушений. Также может распространяться обобщенная информация об ответственности за указанные правонарушения, путем распространения информационных плакатов или бюллетеней. Тем не

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205] // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.

менее, как справедливо отмечается И.В. Батышевой и А.Л. Семеновым: «В настоящее время не на должном уровне организована деятельность субъектов профилактики, направленная на минимизацию бытовых конфликтов. Основные недостатки профилактики бытовых преступлений сводятся к следующему: низкая организация предупредительной работы, отсутствие соответствующих управленческих средств и методов, недостатки в информационном обеспечении, правовом регулировании и т.д.»¹.

Но наибольшее значение в деятельности участкового отведено индивидуальной профилактике с подотчетными лицами, т.е. состоящими на профилактическом учете. Она проводится с лицами, освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, в отношении которых судом установлены временные ограничения прав и свобод и обязанности, предусмотренных федеральными законами (то есть поднадзорными лицами), а также освобожденными из мест лишения свободы и имеющим непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего².

Как отмечает Е.Г. Зуева участковый осуществляет социальную и организационную деятельность, и профилактика относится к первой категории: «Социальная деятельность состоит в том, что участковый уполномоченный полиции, опираясь на глубокое понимание законодательных актов государства, организует на порученном ему участке правовую пропаганду и другие

¹ Батышева И.В., Семенов А.Л. Актуальные вопросы организации профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению семейно-бытовых конфликтов / И.В. Батышева и др. // Актуальные проблемы административной деятельности и охраны общественного порядка. Материалы регионального межведомственного научно-практического семинара. - 2016. - С.15.

² Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: [федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ: по сост. на 01 октября 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 15. - Ст. 2037.

мероприятия по предупреждению правонарушений, создает условия для перевоспитания лиц, склонных к недопустимым отклонениям в поведении, участвуя в перевоспитании, стараясь вернуть их к общественной норме поведения, к труду, сделать максимально полезными для общества»¹.

Такое обеспечение кажется нам чрезмерно сложным и не всегда исполнимым участковыми в силу отсутствия навыков такого воздействия или большой, сложной подконтрольной территорией. Зачастую участковые используют в качестве метода профилактики только беседы, которые могут иметь разную направленность: ознакомительную, предупредительную, воспитательную. На наш взгляд, сложнее всего проводить воспитательные беседы, за счет того, что они проводятся с лицами, которые уже были замечены за антиобщественной деятельностью.

Другую направленность имеет профилактическая работа с больными алкоголизмом или наркоманией. Здесь в качестве мер профилактики используются: беседы, разъяснительная работа, контроль за их деятельностью и жизнью, привлечение к административной ответственности (в случае необходимости), постоянная связь с лицами, наблюдающими больных - врачами наркологами, психологами, психиатрами².

Другие лица, совершившие различные преступления или правонарушения также подвержены индивидуальной профилактической работе, которую участковый осуществляет с учетом особенностей преступной или противоправной деятельности поднадзорного лица. Учитываются его психофизиологические характеристики, характеристики с места работы, проживания, учебы. Все это составляет широкую профилактическую деятельность участкового уполномоченного, которую он осуществляет на своем участке.

¹ Зуева Е.Г. Психологическое содержание профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции / Е.Г. Зуева // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2018. - № 4 (52). - С. 231.

² Репьев А.Г. Организационно-правовое регулирование профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке с образовательным учреждением / А.Г. Репьев // Научный вестник Омской академии МВД России. - 2016. - № 4 (63). - С. 41.

Рассмотрим особенности оперативно-розыскной деятельности уголовного розыска по противодействию преступности среди несовершеннолетних. Реализация оперативно-розыскной деятельности (ОРД), направленной на противодействие преступности несовершеннолетних, оказание эффективных мер профилактики правонарушений, выступает сегодня важной задачей всего процесса искоренения преступности в России. В процессе реализации ОРД важно учитывать одновременное обеспечение их прав и соблюдение интересов. Данная социальная группа подлежит особому вниманию со стороны органов внутренних дел, в т.ч. и со стороны специализированных учреждений профилактики данного вида преступных деяний¹.

В настоящем исследовании рассмотрим отдельное направление работы уголовного розыска по оказанию мер противодействия преступности среди несовершеннолетних как самостоятельного структурного подразделения центрального аппарата МВД России. К вопросам, входящим в компетенцию уголовного розыска, относятся обеспечение и реализация ОРД, в т.ч. и в среде несовершеннолетних, в полном объеме, установленном Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»².

Подразделения уголовного розыска имеют довольно согласованную организационную структуру, в соответствии с которой к задачам определенных сотрудников относится работа в подростковой среде. Осуществляя различные оперативно-розыскные мероприятия (далее - ОРМ), деятельность уголовного розыска сводится к выполнению ряда задач, которые можно условно разделить на два направления: предупреждение (профилактика) преступной деятельности в подростковой среде и раскрытие уже совершенных преступлений. Так, предупреждение, или, иначе говоря, профилактика, преступной деятельности в подростковой среде представляет собой процесс опережающего

¹ Богданов А.В., Хазов Е.Н. Основные направления деятельности полиции по предупреждению и профилактике правонарушений среди несовершеннолетних / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2017. - № 3. - С. 220.

² Об оперативно-розыскной деятельности: [федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ: по сост. на 30 декабря 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 33. - Ст. 3349.

противодействия преступности. В достижении данной цели в рамках ОРД проводятся различные как гласные, так и негласные мероприятия в основном поискового и проверочного характера. Действия сотрудников уголовного розыска в решении этой задачи направлены на своевременное выявление подростков, имеющих преступные намерения, выявление факторов, этому способствующих, и принятие мер, меняющих мышление и взгляды конкретного несовершеннолетнего в позитивную сторону.

В процессе осуществления подобного рода мероприятий «выявление криминогенных объектов является ключевым моментом профилактической деятельности и создает информационные предпосылки для ее эффективного осуществления»¹. Таким образом, в настоящее время осуществление ОРД подразделениями уголовного розыска в целях предупреждения (профилактики) противоправного поведения среди несовершеннолетних имеет следующие основные функции:

- профилактика и пресечение преступности несовершеннолетних, в т.ч. и преступной деятельности групп подростков;
- выявление лиц, вовлекающих подростков в преступную деятельность, наркоманию, пьянство, проституцию, бродяжничество, попрошайничество и др.;
- розыск несовершеннолетних граждан, самовольно ушедших из дома или специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Эффективному выполнению первой из выделенных функций (функции профилактики и пресечения преступности), безусловно, будет способствовать только своевременно и качественно организованные мероприятия, которые окажут необходимое психологическое воздействие на подростка или группу подростков. Иными словами, чем раньше будет выявлен правонарушитель, тем больше существует возможности для его дальнейшего перевоспитания. В отношении выявления асоциальных групп подростков прежде всего важно

¹ Аносов А.В., Ищук Я.Г. Оперативно-розыскная профилактика преступлений несовершеннолетних: направления, содержание, меры / А.В. Аносов и др. // Труды Академии управления МВД России. - 2018. - № 1 (45). - С. 122.

правильно установить не только участников группы, но и связи между ними, а также определить лидера.

Исследуя ОРД в отношении преступности несовершеннолетних, важно отметить, что в целом «профилактика молодёжной преступности имеет свои особенности, поскольку она имеет специфические социальные причины, обращена к субъектам, которые отличаются своим социальным статусом, психологическими и физиологическими особенностями»¹. Подростки зачастую формируют категоричные убеждения под влиянием различных событий общественной жизни. Многим подросткам свойственно критически воспринимать окружающую действительность, однако это далеко не основной показатель того, будет ли данный несовершеннолетний гражданин способен на преступление в будущем или нет. На возможность преступного поведения конкретного несовершеннолетнего оказывает влияние совокупность большого количества факторов, основная часть которых следует из образа жизни его семьи. Так, поведение близких членов семьи может в перспективе повлиять на формирование антиобщественного поведения подростка: чрезмерная оценка несовершеннолетних со стороны родителей; отсутствие свободы выбора, самостоятельности, ответственности; неблагоприятные, аморальные условия воспитания несовершеннолетних в семье; отсутствие внимания, доброты и любви в отношении несовершеннолетнего со стороны родителей; чрезмерное удовлетворение капризам, потребностям, благам несовершеннолетнего; излишняя или чрезмерная требовательность и авторитарность родителей; правовая непросвещенность несовершеннолетних и родителей².

Ежегодные данные статистики МВД России свидетельствуют о довольно активной преступной деятельности в подростковой среде. За 2020 г. выявлено 24,572 тыс. несовершеннолетних, совершивших преступления, что на 10,1%

¹ Проценко Д.Е., Байкова И.Н., Якушев В.В. Работа с молодежью в системе профессиональных задач сотрудников МВД России / Д.Е. Проценко и др. // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2017. - № 3 (75). - С. 126.

² Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Причины и условия совершения правонарушений несовершеннолетними и профилактическая деятельность полиции по их предупреждению / А.В. Богданов и др. // Вестник экономической безопасности. - 2019.- № 2. - С. 93.

меньше, чем за 2019 г. Однако, несмотря на снижение приведенного показателя, уровень преступности несовершеннолетних остается высоким - 3,8% от общего числа преступлений¹. Очевидно, такие статистические данные указывают на то, что меры, предпринимаемые органами и учреждениями профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, работают не так эффективно.

В целом на сегодняшний день процессы, протекающие в современной криминогенной подростковой среде, отличаются определенной спецификой. Преступления становятся более организованные, тщательно спланированные. Практически половина данного рода противоправных деяний совершается в группе, что представляет собой повышенную социальную опасность. Так, за 2020 г. наблюдается большое количество несовершеннолетних правонарушителей, совершающих преступные деяния в группе - 11,489 тыс. чел. (46,8% от общего числа несовершеннолетних преступников), 51 чел. из которых состоял в организованном преступном сообществе². Кроме того, преступность несовершеннолетних стала носить более тяжёлый корыстный характер. Анализ данных статистики свидетельствует о высоком уровне тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии - 26,8% преступлений, что больше на 0,4%, чем за 2019 г.³

Таким образом, определенная специфика и тенденции сегодняшней преступности среди несовершеннолетних должны приниматься во внимание подразделениями уголовного розыска при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. Следует отметить, что особое внимание важно уделить рецидиву. Сегодня наблюдается высокая доля несовершеннолетних преступников, уже ранее совершавших преступления - 25,6% (9,1% из которых уже были ранее судимы), что представляет большую опасность для общества и

¹ Состояние преступности в России за 2020 г. - М.: ФКУ «Главный информационно-аналитический центр», 2021. - С.55.

² Состояние преступности в России за 2020 г. - М.: ФКУ «Главный информационно-аналитический центр», 2021. - С.55.

³ Там же. С.57.

его дальнейшего благоприятного развития¹. Профилактика рецидивной преступности среди несовершеннолетних граждан должна занимать важное место и осуществляться «посредством создания условий для предоставления своевременных мер социальной поддержки, социально-педагогической, социально-психологической, социально-правовой и иной помощи несовершеннолетним, состоящим на учете в органах внутренних дел, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»².

Многие вопросы в процессе реализации ОРД уголовного розыска по противодействию преступности среди несовершеннолетних решаются во взаимодействии данного подразделения с другими субъектами: участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН), в т.ч. подразделениями следствия, дознания в рамках предоставленных им полномочий и др. Как правило, значительную часть взаимодействий между субъектами профилактики преступности несовершеннолетних составляет систематический обмен сведениями. Так, оперативный работник уголовного розыска должен систематически получать информацию о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, оставшихся без попечения родителей, подростков, находящихся в тяжелой жизненной ситуации. Данного рода сведения предоставляют органы опеки и попечительства, органы управления социальной защитой населения, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также органы управления образованием, органы по делам молодежи и др.

В отношении взаимодействия уголовного розыска и других субъектов приведем актуальное исследование А.В. Гамзиной. Автор утверждает, что одним из ключевых факторов противодействия преступности в подростковой среде выступает взаимодействие уголовного розыска с ПДН и поясняет, что

¹ Состояние преступности в России за 2020 г. - М.: ФКУ «Главный информационно-аналитический центр», 2021. - С.55.

² Богданов А.В., Комахин Б.Н., Хазов Е.Н. Профилактические мероприятия, проводимые полицейскими подразделениями, по пресечению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2016. - № 4. - С. 204.

«особенно важна такая скоординированная совместная деятельность указанных подразделений при проведении ОРД применительно к несовершеннолетним»¹. В своем исследовании автор затрагивает проблему необходимости повышения взаимодействия между данными субъектами как фактора, который способствует эффективности проведения оперативно-розыскных действий. Автор обосновывает важность устранения территориального разделения (по месту дислокации) оперативных подразделений полиции с инспекциями ПДН. С приведенной точкой зрения А.В. Гамзиной нельзя не согласиться, т.к. в действительности такое удаленное территориальное нахождение инспекций за пределами отделов вызывает значительные трудности у инспекторов ПДН. Решая текущие задачи противодействия преступности несовершеннолетних, сотрудники данных подразделений ограничены в возможности эффективно взаимодействовать с другими подразделениями, что существенно сказывается на результатах ОРД.

С практической точки зрения данная проблема, безусловно, не может быть незамедлительно решена по причине больших экономических затрат. Тем не менее данная рекомендация актуальна, и обозначенную проблему можно решать постепенно. Раскрытие преступлений, совершенных несовершеннолетними, как одно из направлений ОРД уголовного розыска подразумевает выполнение следующих задач:

- розыск предполагаемых несовершеннолетних преступников;
- тщательное проведение осмотра места происшествия;
- проверка несовершеннолетних лиц, которые могли совершить данное преступление исходя из личных особенностей их характера и образа жизни;
- выявление организаторов преступлений;

¹ Гамзина А.В. К вопросу о территориальном разделении инспекций по делам несовершеннолетних и подразделений уголовного розыска как одном из факторов, ухудшающих их взаимодействие при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении несовершеннолетних / А.В. Гамзина // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. - 2020. - № 2 (14). - С. 53.

- применение целевых и комплексных тактических операций по изъятию оружия преступления, предмета преступного посягательства, по задержанию преступника с поличным и иных операций в зависимости от ситуации;

- исследование оперативных сводок о преступных деяниях, совершенных до и после конкретного преступления с целью получения и анализа сведений о возможном осуществлении подобных преступных посягательств;

- установление характера, возможного способа реализации криминальных связей несовершеннолетнего преступника с другими лицами в криминальной среде.

Необходимо отметить, что важная роль в осуществлении ОРД уголовного розыска, направленной на противодействие преступности несовершеннолетних лиц, отводится взаимодействию между следователем и сотрудниками, непосредственно осуществляющими ОРД. В качестве отдельных направлений данного взаимодействия можно выделить: совместное планирование процесса расследования; изучение первичных материалов; участие в осмотре места преступления; выполнение отдельных следственных действий; исследование результатов проводимых ОРМ и др. Данное взаимодействие направлено главным образом на реализацию оперативно-розыскных операций и принятие мер по установлению личности несовершеннолетнего правонарушителя. Кроме того, данное взаимодействие обеспечивает обмен важными сведениями, в связи с чем повышается возможность собрать более полную и достоверную доказательную базу и принять объективное решение о наказании преступника в соответствии с характером совершенного им преступления.

Таким образом, значимость проблемы преступности несовершеннолетних для нашего современного общества очевидна.

Современное состояние ОРД уголовного розыска по противодействию преступности несовершеннолетних характеризуется выполнением большого количества задач. Обобщая вышеизложенное, можно отметить, что основным и наиболее эффективным направлением деятельности уголовного розыска выступает реализация ОРД в целях профилактики преступлений как

важнейшего инструмента предупреждения преступности в будущем. Оказываемые меры профилактики и пресечения противоправного поведения подростков представляют собой целенаправленное воздействие на несовершеннолетних для ослабления и устранения факторов, способствующих совершению ими преступных деяний.

Приоритетной задачей для нашего общества выступает обеспечение безопасного и защищенного детства каждому несовершеннолетнему. В свою очередь, подразделения уголовного розыска выполняют в реализации данной задачи важную роль. Применение форм и методов оперативно-розыскной деятельности в профилактической работе с несовершеннолетними способствует эффективному выявлению конкретных причин и условий совершения преступлений и иных скрытых процессов, содействующих развитию противоправного поведения подростков. В связи с этим сотрудник уголовного розыска в процессе анализа оперативной обстановки должен проводить исследование статистических данных о правонарушениях среди несовершеннолетних, безнадзорности в подростковой среде, исследование сведений о неблагополучных семьях и их образе жизни, а также анализировать информацию о местах, где совершаются правонарушения, условиях и причинах, которые способствуют их совершению.

Сущность вышеизложенного сводится к тому, что состояние оперативной обстановки в подростковой среде требует дальнейшего совершенствования методов оперативно-розыскной деятельности, обеспечения более эффективного и тесного взаимодействия всех заинтересованных органов и учреждений в целях обеспечения профилактики семейного неблагополучия, предупреждения безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних, а также защиты их прав и законных интересов.

§2. Назначение центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел

Несомненно, профилактическая работа, осуществляемая органами внутренних дел в целях предупреждения преступлений и правонарушений, должна проводиться надлежащим образом. И именно планомерная и эффективная деятельность компетентных органов по работе с несовершеннолетними позволит снизить показатель рецидивной преступности и поспособствует развитию должного уровня правосознания у подрастающего поколения. В этой связи немаловажной является необходимость в изучении основ деятельности субъектов, осуществляющих профилактику и предупреждение правонарушений, совершаемых, в первую очередь, несовершеннолетними. Одним из главенствующих субъектов в данной области, помимо ПДН, является центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Федеральным законом № 120-ФЗ от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹ устанавливается, что органы внутренних дел, структурным подразделением которого представлен центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (далее - ЦВСНП), является главным субъектом осуществления профилактической деятельности в отношении несовершеннолетних.

Анализируя деятельность ЦВСНП, необходимо определить, в отношении кого проводятся профилактические действия сотрудниками данных подразделений. В действующем законодательстве можно встретить разные признаки, характеризующие «несовершеннолетнего». Если в ч. 1 ст. 87 Уголовного кодекса Российской Федерации к несовершеннолетним относятся лица, достигшие 14-летнего возраста, но не достигшие 18-летнего возраста², то

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: [федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: по сост. на 24 апреля 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.

² Уголовный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: по сост. на 05 апреля 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1996. - №25. - Ст. 2954; Российская газета. - 2021. - № 76.

в ч. 1 ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации упоминается только слово «ребенок», а именно «ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет»¹. В свою очередь, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях такого понятия не содержит вовсе, при этом упоминая лишь в ст. 2.3, что к административной ответственности привлекаются несовершеннолетние в возрасте от 16 лет². Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что к несовершеннолетним относятся лица, достигшие 14-летнего возраста, но не достигшие возраста 18-ти лет.

Одной из наиболее действенных мер профилактического характера, реализуемых в целях предупреждения совершения новых правонарушений несовершеннолетними, принято считать их помещение в ЦВСНП. Рассматривая исторический этап развития данных подразделений, отметим, что впервые центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей появились в 20-х годах XX века. Изначально это было место, куда направляли всех беспризорных детей, будь это трехлетние дети, заблудившиеся на улице, или подростки, ушедшие из дома или интерната. Однако чаще всего привозили именно тех подростков, которые были выходцами из неблагополучных семей. Прежнее название центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей - центр временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей (далее - ЦВИН). Ежегодно в ЦВИН доставлялось более 6000 человек³.

Принятый в 1999 году Федеральный закон № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

¹ Семейный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ: по сост. на 04 февраля 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 1. - Ст. 16; 2021. - № 6. - Ст. 960.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: по сост. на 04 февраля 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №1 (ч. 1). - Ст. 1; Российская газета. - 2021. - № 25 (8376).

³ Беженцев А.А. Модернизация деятельности субъектов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних (административно-правовой аспект) / А.А. Беженцев // Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (посвящается памяти заслуженного деятеля наук Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора В.Д. Сорокина)» (Санкт-Петербург, 21 марта 2016 г.). - 2016. - С. 150.

изменил наименование рассматриваемых подразделений, основания и категории несовершеннолетних, помещаемых в ЦВИН. Действующим законодательством на ЦВСНП возложены следующие функции: круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения совершения повторных правонарушений; индивидуальная профилактическая работа с доставленными несовершеннолетними, выявление среди доставленных лиц, причастных к совершению преступлений и правонарушений, а также установление обстоятельств, причин и условий, способствовавших совершению правонарушений и преступлений, информирование об этом соответствующие органы внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений; доставка несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции других мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в указанных учреждениях.

В ЦВСНП могут быть помещены лица, направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа; совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста наступления уголовной ответственности за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, однако вследствие удаленности места их

проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям и др.

Исходя из вышеизложенного, следует, что основанием, по которому подростки-правонарушители могут быть помещены в ЦВСНП, является приговор суда или постановление судьи. Однако в некоторых случаях, предусмотренных законодательством, в частности, если несовершеннолетний совершил правонарушение, влекущее административную ответственность в случаях, если его личность не установлена, либо если не имеет места жительства, места пребывания или не проживает на территории субъекта Российской Федерации, где им было совершено правонарушение, либо если он проживает на территории субъекта Российской Федерации, где им было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места проживания, не может быть передан родителям или иным законным представителям, то доставляется в ЦВСНП на основании постановления руководителя органов внутренних дел (на срок до 48 часов). В данном случае, необходимо иметь виду тот факт, что несовершеннолетние, как правило, доставляются в отдел полиции в вечернее или ночное время суток. А при самовольном уходе несовершеннолетнего из дома или учебно-воспитательного учреждения, их отсутствие обнаруживается только к вечеру. Однако, следует учитывать, что в срок до 24 часов до окончания срока содержания несовершеннолетнего в ЦВСНП, начальник территориального отдела органа внутренних дел должен направить в суд постановление, послужившее основанием для помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП, а также решить вопрос о возможности освобождения или продления срока содержания. Все направляемые материалы должны содержать следующую необходимую информацию: достаточные данные, подтверждающие совершение общественно опасного деяния несовершеннолетним, не достигшим возраста наступления уголовной ответственности за эти деяния, или же правонарушения, влекущего административную ответственность, либо факт самовольного ухода из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа; указание на

цели и мотивы помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП; данные, свидетельствующие о необходимости обеспечения защиты жизни или сохранения здоровья несовершеннолетнего либо предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния. При рассмотрении материалов по вопросу помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП также имеет право участвовать как сам несовершеннолетний правонарушитель, так и его законный представитель, адвокат, прокурор.

Вместе с тем нельзя не отметить, что практика помещения в ЦВСНП несовершеннолетних, совершивших правонарушение, свидетельствует о том, что судьи в исключительных случаях продлевают срок пребывания несовершеннолетнего, ссылаясь на тот факт, что правонарушение было совершено лицом впервые. Поэтому, за тот короткий период времени (менее 48 часов) провести все профилактические мероприятия, запланированные сотрудниками ЦВСНП, не представляется возможным.

Как ранее было отмечено, помещение несовершеннолетних в ЦВСНП осуществляется круглосуточно. Перед помещением несовершеннолетнего, сотрудники ЦВСНП проводят в отношении несовершеннолетнего личный осмотр (при этом осматривающие лица должны быть одного пола с несовершеннолетним), в ходе которого подлежат изъятию ценные вещи, предметы, запрещенные к хранению. По факту проведенного процессуального мероприятия составляется акт личного осмотра. После этого несовершеннолетний проходит медицинский осмотр для установления наличия или отсутствия телесных травм, а также его санитарного состояния. Далее несовершеннолетнего определяют в комнату, в которой он будет находиться до освобождения из ЦВСНП. Распределение происходит с учетом возрастного и полового признаков несовершеннолетних. В комнатах, как правило, содержатся до 20 человек. Наблюдение за несовершеннолетними происходит круглосуточно, им запрещено выходить за пределы территории центра. Прогулки осуществляются на территории ЦВСНП под строгим наблюдением и контролем сотрудников данных подразделений. В центре временного

содержания несовершеннолетних последние имеют право на встречи с родителями или законными представителями, родственниками, имеют право получать передачи и посылки, но все описанные действия подлежат контролю со стороны сотрудников центра. За нарушение установленного порядка нахождения в ЦВСНП в отношении несовершеннолетних могут быть применены такие дополнительные меры взыскания, как предупреждение, выговор, строгий выговор.

При поступлении несовершеннолетнего в ЦВСНП начальник ЦВСНП незамедлительно, но не позднее чем через 24 часа, уведомляет прокурора о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего. Законодательством также установлен срок, в течение которого несовершеннолетние могут находиться в ЦВСНП, который составляет 30 суток. Однако в исключительных случаях на основании постановления судьи срок может быть продлен еще до 15 суток.

Анализируя деятельность ЦВСНП как особого субъекта профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, представляется необходимым рассмотреть суть и содержание профилактической работы сотрудников данных подразделений. Во-первых, первостепенной профилактической мерой, применяемой сотрудниками ЦВСНП, является проведение ежедневных профилактических бесед, что способствует развитию положительных качеств несовершеннолетних, привитию нравственных ценностей, положительных знаний, любви к окружающим, во-вторых, проведение разъяснительных бесед о правовых последствиях совершения правонарушения, о недопустимости совершения правонарушений и преступлений в дальнейшем. Вместе с тем в ходе беседы выясняются причины совершения правонарушения, причины самовольного ухода из дома, личностные особенности несовершеннолетнего¹.

¹ Худяков Е.Е. Организация взаимодействия органов внутренних дел с образовательными учреждениями по вопросам профилактики преступности среди несовершеннолетних / Е.Е. Худяков // Актуальные исследования и разработки в области гуманитарных, общественных и экономических наук: сб. науч. трудов по материалам Междунар. науч.-практ. конф. (Белгород, 30 августа 2019 г.). - 2019. - С. 144.

Все перечисленные формы профилактики должны иметь исправительный характер, основываться на конституционных правах несовершеннолетних, на индивидуальном подходе к несовершеннолетнему с учётом совершенного деяния, его психологических характеристик и особенностей. Данные беседы должны быть периодическими, а их результаты должны фиксироваться в личном деле несовершеннолетнего.

Следует отметить, что центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей является не только местом, где отбывают наказание несовершеннолетние, но и местом, где проводят широкий комплекс профилактических работ в отношении несовершеннолетних. Бесспорно, профилактическая работа в отношении несовершеннолетних преследует цель полного предотвращения всех причин, условий и факторов, способствующих отклонению в развитии и существованию поведения, которое в обществе неприемлемо. Соответственно предупреждение правонарушений не должно сводиться только к борьбе с результатом отклонений в поведении. Подросток должен понимать, что в криминальное сообщество можно быстро войти, имея антиобщественные установки и совершая противоправные деяния, однако очень сложно вернуться потом в нормальную жизнь, в окружение своих друзей, близких и родных. В целом, говоря о криминализации поведения, следует отметить, что у человека утрачиваются нормы морали, нравственности, духовные качества, что ведет к отрицательным последствиям в работе, учебе, в достижении успехов в дальнейшем в определенной области. В этом ключе особо важна высокая квалификация сотрудников ЦВСНП, поскольку необходим подход к каждому подростку, точность и слаженность в работе, индивидуальность в общении как с самим несовершеннолетним, так и с его родителями.

Немаловажным является вопрос взаимодействия между подразделениями с пониманием того, что каждым отделом выполняется общая работа: как сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних, так и другими сотрудниками ОВД. Остро встает вопрос в совокупности задач и целей,

стоящих перед всеми участниками, уделяется внимание выявлению условий преступности с принятием точных мер для правильного поведения в социуме. Необходимо вникнуть в каждое совершенное противоправное деяние с использованием своих практических навыков и в дальнейшем учитывать при разработке планов и мер по предупреждению правонарушений, результатом которых должны стать помощь в исправлении, становлении подростка на верный жизненный путь. Нынешние сводки результатов проделанной работы показывают слабое взаимодействие между подразделениями ОВД в выявлении, например, неблагополучных семей, вследствие чего данный вопрос имеет латентный характер, оставляя подразделения ЦВСНП без необходимой информации о подростках, являющихся правонарушителями, об асоциальных молодежных группах, а также родителях, которые утратили или не имели чувства долга и ответственности за воспитание, поведение своих детей, либо вовсе способствовали совершению ими преступлений. Каждое подразделение органов внутренних дел должно взять за основу всегда и вовремя докладывать в письменном виде о любой поступившей информации, о каждом нарушении каких-либо прав ребенка, об информации, поступившей от свидетелей, которыми могут быть и дети, ставшие потерпевшими либо вовлеченными в преступление. Практика, конечно же, показывает, что зачастую у детей в настоящее время очень бурно развита фантазия, ребенок зачастую преувеличивает произошедшие с ним события, но проверки по каждому «сигналу» строго необходимы.

Асоциальное поведение у подростка имеет протяженный период, занимающий определенное время, в связи с чем нужно обратиться к ранней профилактике правонарушений, уделяя ей особое внимание. К ранней профилактике можно отнести предупреждение, предотвращение, любой «сигнал», являющийся заблаговременным, дабы искоренить факторы, которые тянут личность вниз, замедляя формирование и нарушая становление человека, устраняя весь негатив и непосредственно влияние круга лиц, родителей, сверстников, не исключая возмещение последствий. За пример можно взять

любую семью, ненадлежащим образом воспитывающую ребенка, проявляющую жестокость, отрицательное влияние, не дающую должного воспитания, помощи в быту, трудоустройстве, досуге ребенка в различных видах самозанятости¹. Непосредственно возникает острая необходимость в проведении качественных профилактических бесед со взрослыми, акты проверок условий проживания, в ином случае подросткам оказывается социальная помощь в виде устройств их в разного рода образовательные учреждения. В настоящее время несовершеннолетние зачастую являются не только субъектами преступных деяний, но и объектами.

Преимущественными направлениями деятельности органов внутренних дел в области профилактики детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: профилактика семейных и детских правонарушений, профилактика дестабилизирующих проявлений у учащихся, предотвращение повторного совершения противоправных деяний несовершеннолетними, полная ликвидация деятельности взрослых по вовлечению в преступления подростков, использование новых форм опекунов в сфере предотвращения неправомерного лишения родительских прав несовершеннолетних учреждениями различного профиля. В данном случае сотрудниками ЦВСНП и других подразделений органов внутренних дел должен проводиться систематический анализ состояния деятельности преступных групп и сообществ с целью определения непосредственного круга лиц и сверстников, в среду которых попадает подросток.

Исключительно важным направлением в профилактике правонарушений несовершеннолетних является, конечно же, поиск «вожака» преступных молодежных групп и сообществ. Это выясняется при проведении как групповых, так и индивидуальных бесед. Необходимо осуществлять мониторинг именно тех подростков, которые не посещают занятия и школу, не

¹ Мещерякова Е.И. Особенности применения методов и средств воспитания при индивидуальной работе с несовершеннолетними сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних / Е.И. Мещерякова // Вестник Воронежского института МВД России. - 2014. - № 2. - С. 83.

трудоустроены, проводить анализ уровня преступности, совершаемых данными подростками, так как большая часть преступлений совершается ими. Целесообразно проводить анализ мер и их совокупности, которые способствуют предотвращению отклонений у детей, положительно влияют на их развитие в социуме, обеспечивают нужное воспитание и достойное обучение. Основной упор нужно делать на определенные научные апробированные на практике подходы, нормативно-правовую базу, так как это и есть основа системы предупреждения и профилактики в деятельности органов внутренних дел¹.

Отметим, что с 2018 года на территории Республики Татарстан дела о помещении несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП рассматриваются в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации² (далее - КАС РФ). Однако КАС РФ не содержит отдельных положений, регулирующих вопросы подачи административных исковых заявлений о помещении правонарушителей в ЦВСНП, определяющих содержание таких заявлений, а также порядок судопроизводства по делам данной категории.

С учетом постановления Европейского суда по правам человека по жалобе № 47152/06 «Блохин против Российской Федерации»³ правовая неурегулированность вопросов о сроках и порядке рассмотрения дел данной категории способствовала формированию на территории Красноярского края судебной практики, в соответствии с которой помещение правонарушителей в ЦВСНП на срок не более 30 суток признается возможным только в двух случаях: при необходимости их устройства (п. 6 ст. 22 ФЗ № 120) и до

¹ Кардашевский В.В., Морукова А.А., Калинина С.В., Дорошенко О.М., Родионова Е.Ю. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних: учебное пособие / В.В. Кардашевский и др. - М.: Московский университет МВД России имени В. Я Кикотя, 2017. - С.8.

² Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: [федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ: по сост. на 08 декабря 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2015. - № 10. - Ст. 1391.

³ Постановление Европейского Суда по правам человека от 23 марта 2016 г. Дело «Блохин (Blokhin) против Российской Федерации» (Жалоба № 47152/06) (Большая Палата) [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

рассмотрения судьей материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (п. 6 ст. 26 ФЗ № 120). Между тем, в соответствии с постановлением Конституционного Суда РФ от 29 ноября 2019 года № 38-П «По делу о проверке конституционности положений статей 1070 и 1100 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в связи с жалобой гражданки А.», пп. 4 п. 2, пп. 2 п. 3, абзац второй п. 4 и п. 6 ст. 22 ФЗ № 120 признаны не противоречащими Конституции РФ, поскольку они предполагают, что вопрос о помещении в ЦВСНП решается в состязательном процессе, позволяющем стороне воспользоваться правом на получение квалифицированной юридической помощи, высказывать свои доводы, опровергать представленные материалы, а суду - оценить их и принять решение, в том числе констатирующее возможность, необходимость и соразмерность временного ограничения свободы несовершеннолетнего, после тщательного и всестороннего выяснения всех обстоятельств, касающихся как совершения им общественно опасного деяния, за которое при достижении установленного законом возраста наступает уголовная ответственность, так и наличия угроз его жизни или здоровью либо рисков совершения им повторного общественно опасного деяния, при том, что эти риски и угрозы могут быть предотвращены путем его помещения в такой Центр¹.

30 мая 2019 года Государственной Думой Российской Федерации был рассмотрен и принят в первом чтении законопроект № 618625-7 о внесении изменений в КАС РФ и ФЗ № 120², который мог бы способствовать

¹ По делу о проверке конституционности положений статей 1070 и 1100 ГК РФ и статьи 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в связи с жалобой гражданки А.»: [постановление Конституционного Суда РФ от 29.11.2019 г. №38-П] [электронный ресурс]. - Доступ: www.consultant.ru.

² О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства РФ и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-

обеспечению системной правовой регламентации процесса рассмотрения судьями вопросов о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП.

Таким образом, в настоящее время остро назрела необходимость внесения в действующее законодательство изменений, направленных на совершенствование регулирования судопроизводства по делам о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП. Учитывая, что помещение правонарушителей в ЦВСНП как мера государственного принуждения не является наказанием за общественно опасные деяния, совершенные до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, а фактически преследует цели предупреждения их повторного совершения, полагаем необходимым внести в ст. 22 ФЗ № 120 норму, в соответствии с которой на ЦВСНП следует возложить проведение воспитательной и коррекционно-психологической работы с помещенными несовершеннолетними. При этом предлагается установить, что несовершеннолетние, указанные в п. 2 ст. 22 ФЗ № 120, могут находиться в ЦВСНП в течение времени, минимально необходимого для их устройства или для проведения индивидуальной профилактической работы, но не более 30 суток.

Требует пересмотра и Глава III.1 ФЗ № 120. Так, в соответствии с п. 1 ст. 31.1 ФЗ № 120 для решения вопроса о содержании в ЦВСНП несовершеннолетних, указанных в п.п. 3-6 п. 2 ст. 22, в суд направляется постановление о помещении правонарушителя в ЦВСНП на срок не более 48 часов с материалами, подтверждающими его обоснованность, т.е. в обязательном порядке необходимо предварительное помещение в ЦВСНП на срок не более 48 часов по постановлению уполномоченного сотрудника органов внутренних дел. Учитывая позицию Конституционного суда РФ, изложенную в постановлении Конституционного Суда РФ от 29 ноября 2019 года № 38-П о возможности помещения в ЦВСНП несовершеннолетних, как в судебном, так и в несудебном порядке (на срок до 48 часов), необходимо также

внести изменения в ст. 31.1 ФЗ № 120 и предусмотреть возможность рассмотрения в суде материалов о направлении правонарушителей в ЦВСНП без их предварительного помещения в Центр, а также определить перечень документов, необходимых для приобщения к таким административным исковым заявлениям.

§3. Задачи и функции подразделений по делам несовершеннолетних в предупреждении преступлений и административных правонарушений, проблемы правоприменения

Одной из основных обязанностей ПДН как подразделения полиции, предусмотренных ст. 12 закона «О полиции», является выявление причин правонарушений, в том числе преступлений, и способствующих их совершению условий, а также лиц, намеревающихся совершить противоправные деяния.

Если говорить о задачах производства по делам об административных правонарушениях, то они закреплены в ст. 24.1 КоАП РФ, а именно выявление причин и условий. Данная деятельность сотрудников ПДН предполагает реализацию комплекса специальных мер превентивного воздействия данными подразделениями и их сотрудниками в пределах установленной компетенции во взаимодействии с другими субъектами системы профилактики правонарушений¹.

Положительный результат выявления правонарушений, на наш взгляд, возможен на основе активной работы ПДН с населением и целенаправленного осуществления различных комплексных мероприятий. Сотрудники ПДН должны представлять для регистрации всю полученную информацию о

¹ Рамкулов Р.Ф., Худобородов А.Л. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: педагогические аспекты воспитательной работы с подростками / Р.Ф. Рамкулов и др. // Вестник Челябинского государственного педагогического университета. - 2016. - № 5. - С. 89.

признаках правонарушений, как совершаемых, так и уже совершенных. Это обеспечит более полную государственную защиту граждан от возможных правонарушений. Таким образом, по нашему мнению, выявление ПДН факторов совершения правонарушений есть деятельность, направленная на применение мер общей и специальной профилактики правонарушений.

Следует согласиться с мнением А.В. Равнюшкина о том, что общая профилактика ПДН осуществляется в ограниченных пределах, поскольку она связана с выявлением политических, экономических, социальных и других причин совершения правонарушений, на которые ПДН не могут оказывать профилактическое воздействие в той мере, в которой способны другие государственные органы¹.

Общая профилактика направлена на устранение целого комплекса причин совершения правонарушений. Эти причины подразделяются на несколько групп: социальные (социальные противоречия, безработица, социальное расслоение и т.п.), экономические (например, несправедливое распределение материальных благ, низкий уровень доходов), политические (политические кризисы, нестабильность политического развития общества), правовые (правовой нигилизм, несовершенство законодательства), психологические (эгоистичность, агрессивность, месть, зависть и т.п.). Все эти причины оказывают свое негативное влияние и на совершение правонарушений несовершеннолетних.

Меры общей профилактики реализуются преимущественно государством через осуществление правовых, экономических, социальных, политических, идеологических и технических средств. Это, в частности, пропаганда здорового образа жизни, правовых знаний и др. В данном случае ПДН, например, оказывает профилактическое воздействие на несовершеннолетних и их родителей, употребляющих алкоголь и наркотические средства, и др.

¹ Равнюшкин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения органами внутренних дел правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: дис. ... канд. юрид. наук / А.В. Равнюшкин. - М., 2015. - С. 120.

Специальная профилактика направлена на решение задач ст. 24.1 КоАП РФ, указанной выше¹. Причины и условия, которые в случае непринятия мер по их устранению (нейтрализации), дают почву для совершения несовершеннолетними различных асоциальных и противоправных деяний.

К ним можно отнести:

1) объективные причины и условия:

- отсутствие условий для надлежащего воспитания детей (неблагоприятные жилищные и (или) материальные условия; полное либо временное отсутствие работы у родителей);

- вхождение или вовлечение несовершеннолетнего в негативное социальное окружение (клубы, секты, молодежные и другие группы антиобщественной направленности);

- смерть или тяжелая болезнь одного из родителей и т.п.

2) субъективные причины и условия:

- наркомания и токсикомания;

- пьянство и алкоголизм;

- глубокие конфликты родителей по вопросам воспитания ребенка;

- развод родителей;

- увлечение несовершеннолетнего компьютерными или азартными играми;

- возвращение в семью одного из родителей из мест лишения свободы;

- слабая связь ребенка и семьи со школой и т.п.

Специальную профилактику осуществляют ПДН совместно с другими специальными субъектами, используя различные правовые средства (оперативно-розыскные, уголовно-правовые, уголовно-процессуальные, административно-правовые и др.) в целях предупреждения правонарушений несовершеннолетних, выявления и устранения причин и условий их

¹ Гендеев Э.Н. Современные особенности пресечения административных правонарушений сотрудниками полиции по делам несовершеннолетних МВД России и пути их реализации / Э.Н. Гендеев // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. - 2016. - № 1. - С. 97.

совершения, а также несовершеннолетних, которые склонны к антиобщественному поведению¹.

Специальная профилактика осуществляется ПДН как общими, так и специальными административно-правовыми средствами. Общие (общесубъектные) административно-правовые средства применяются многими уполномоченными субъектами в целях выявления, устранения или нейтрализации причин и условий совершения правонарушений несовершеннолетними. Комплекс общих административно-правовых средств выявления правонарушений несовершеннолетних включает, в частности, получение информации о подготавливаемых и совершаемых правонарушениях несовершеннолетних из разных источников: средств массовой информации, в ходе проведения комплексных мероприятий, специализированных рейдов, комплексных целевых рейдов, из заявлений и жалоб граждан, полученных во время приема и т.п. Так, к обязанностям сотрудников ПДН относится принятие мер, направленных на предупреждение среди несовершеннолетних распространения алкоголизма, наркомании и токсикомании. Для реализации этой обязанности сотрудники ПДН участвуют в проведении рейдов и операций во взаимодействии с работниками муниципальных образований, в которых подлежат выявлению (п. 33.13 Приказа МВД России № 845)²:

а) несовершеннолетние, которые употребляют алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию;

б) лица, нарушающие установленные правила продажи несовершеннолетним алкогольной продукции;

в) несовершеннолетние, потребляющие без назначения врача наркотики или психотропные вещества, а также места концентрации таких подростков,

¹ Занина Т.М., Бутова М.В. К вопросу о компетенции органов внутренних дел (полиции) по предупреждению и пресечению административных правонарушений несовершеннолетних / Т.М. Занина и др. // Административное право и процесс. - 2020. - № 10. - С. 22.

² Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 15.10.2013 № 845: в ред. от 31.12.2018] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

места возможного сбыта, приобретения и употребления наркотиков и психотропных веществ;

г) лица, вовлекающие несовершеннолетних в употребление алкогольной (спиртосодержащей) продукции, немедицинское потребление наркотических средств и т.п.;

д) лица, вовлекающие несовершеннолетних в занятие попрошайничеством, бродяжничеством.

На наш взгляд, рассматриваемые профилактические мероприятия способствуют устранению негативных последствий для несовершеннолетних. А в случае обнаружения признаков состава правонарушений, виновные лица привлекаются к ответственности, что позитивно сказывается на состоянии правонарушений среди несовершеннолетних. Так, своевременное выявление в ходе проведения рейда и в последствии пресечение фактов продажи алкогольной продукции несовершеннолетним способствует ограничению употребления алкогольной продукции среди несовершеннолетних.

К числу специальных относятся административно-правовые средства выявления правонарушений несовершеннолетних сотрудниками ПДН. Последние выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и (или) антиобщественных действий и т.п.

В ходе проведенного автором дипломной работы опроса среди инспекторов по делам несовершеннолетних, была получена информация о том, что вовлекающие лица, как правило, характеризуются следующими субъективными признаками:

- 1) психическими или умственными отклонениями;
- 2) невоспитанностью и безграмотностью;
- 3) неформальным поведением;
- 4) личностными чертами и свойствами (грубостью, агрессивностью, дерзостью, циничностью) и т.п.

ПДН осуществляют выявление признаков правонарушений несовершеннолетних различными формами. Это, в частности, использование в

качестве административно-правового средства наблюдения за поведением несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, кругом их общения, образом жизни. Например, сотрудники ПДН вправе посещать несовершеннолетних, проводить с ними, их родителями (законными представителями) и иными лицами профилактические беседы.

Неблагоприятные бытовые и материальные условия жизни несовершеннолетних, семейное неблагополучие, негативные межличностные отношения и другие факторы, способствующие совершению правонарушений, оказывают влияние на поведение несовершеннолетних. Поэтому ПДН должны осуществлять своевременную, последовательную, комплексную, реальную и основанную на законе предупредительную работу.

Предупредительная деятельность ПДН должна быть направлена на изменение поведения несовершеннолетнего, намеревающегося совершить правонарушение впервые, а также на предотвращение повторных правонарушений со стороны несовершеннолетних. Она реализуется, как правило, на этапе формирования у несовершеннолетнего умысла на совершение правонарушений. В целях предупреждения правонарушений несовершеннолетних сотрудники ПДН, на наш взгляд, реализуют следующие административно-правовые средства:

1) Административно-правовые средства в форме непринудительных действий:

а) воспитательного характера: профилактические беседы, разъяснение положений законодательства и правовая пропаганда, критика аморальных поступков, вовлечение в социально полезную деятельность, меры общественного воздействия и т.п.;

б) организационного характера: обмен информацией и опытом, подготовка информационных обзоров, информирование о результатах работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, пресс-конференции, работа с общественностью, и т.п.

2) Административно-правовые средства в форме принудительных действий: разобщение членов асоциальной микрогруппы (подростков) с целью прекращения между ними общения; осуществление задержания; доставление несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в ЦВСНП, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (СУВУЗТ) и т.д.

Следует отметить, что меры убеждения и административного принуждения, в ходе предупредительной деятельности правонарушений несовершеннолетних могут сочетаться. Одним из наиболее применяемых сотрудниками ПДН административно-правовых средств предупреждения правонарушений является проведение профилактических бесед с несовершеннолетними с отклоняющимся поведением. Профилактическая беседа служит средством, применяемым в целях формирования положительных черт у детей и убеждения в правильности законопослушного поведения. При этом в деятельности ПДН методы убеждения преобладают над методами принуждения.

В целях предупреждения правонарушений несовершеннолетних ПДН применяют такие методы убеждения, как:

1) Правовое и нравственное воспитание несовершеннолетних:

а) правовая пропаганда - состоит в разъяснении действующего законодательства сотрудниками ПДН. Целью реализации таких мер является доведение до несовершеннолетних и их родителей положений законодательства об ответственности за совершение правонарушений;

б) проведение профилактических бесед с несовершеннолетними правонарушителями, а также с несовершеннолетними, способными совершить правонарушение в силу своего аморального поведения, либо оказания на них негативного воздействия.

Следует согласиться, на наш взгляд, с мнением Е.В. Ищенко о целесообразности проведения выступлений и профилактических бесед с

участием психологов среди учащихся образовательных организаций. Психологическая диагностика позволит проводить мероприятия по коррекции поведения, выявить на ранних этапах подростков, склонных к самовольным уходам, предупредить повторные самовольные уходы и предотвратить их последствия¹.

Сотрудники ПДН применяют в своей профилактической работе также такие административно-правовые средства, как:

- посещение несовершеннолетних;
- внесение в органы и учреждения предложений об устранении причин и условий, которые способствуют совершению правонарушений несовершеннолетними; и др.

2) Средства общественного воздействия включают в себя влияние трудового или учебного коллектива, отдельной группы коллег, знакомых соседей и др. Прежде всего, данные средства применяются сотрудниками ПДН при посещении различных предприятий образовательных учреждений, расположенных на обслуживаемых участках, а также за их пределами.

3) Убеждение организационного характера применяется сотрудниками ПДН в целях предупреждения правонарушений в следующих формах: 1) отчеты руководителей, в том числе по профилактике и пресечению правонарушений; 2) выступления руководителей ПДН с докладами и сообщениями перед трудовыми и иными коллективами на тему предупреждения правонарушений несовершеннолетних; 3) предложение практических рекомендаций по данному вопросу; 4) пресс-конференции, встречи с представителями СМИ для информирования о результатах работы по предупреждению правонарушений; 5) организация взаимодействия с общественностью (совместные рейды по проверке подучетных несовершеннолетних, неблагополучных семей).

¹ Ищенко Е.В. Приоритетные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в профилактике самовольных уходов детей / Е.В. Ищенко // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. - 2017. - № 31. - С. 51.

В ходе исследования выявлено, что сотрудникам ПДН необходимо ориентироваться на проведение профилактической беседы таким образом, чтобы воздействие на профилактируемого несовершеннолетнего ограничилось лишь средствами убеждения. У несовершеннолетнего должна сформироваться в голове четкая схема, что в случае нарушения закона, ему грозит соответствующая деянию ответственность, которая в последствии негативно скажется на его будущем трудоустройстве. Речь идет здесь, прежде всего, о возможности применения административно-правовых принудительных средств - психологических мер принуждения путем устного предупреждения о постановке на профилактический учет, сообщения о правонарушении в учебное заведение, применении иных мер вплоть до наложения административного наказания.

Анализ существующих средств административно-правового воздействия и применения их на практике показал, что сотрудники ПДН в единичном своем представлении не в силах эффективно воздействовать на несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и уже находящихся на профилактическом учете ввиду своего противоправного поведения ранее. К данной проблеме необходимо подходить комплексно с использованием сил и средств всех субъектов системы профилактики, в частности, психолога, педагога, которые имеют профессиональные умения и навыки воздействия на человека.

Согласно п. 42 Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ, утв. приказом МВД от 15 октября 2013 г. № 845¹, сотрудники по делам несовершеннолетних ставят на профилактический учет определенные законом категории несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних на основании заключения о постановке

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ: [приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845: по сост. на 31 декабря 2018 г.] // Бюллетень нормативных актов ФОИВ. - 2014. - № 11.

соответствующих субъектов на профилактический учет в ПДН. Заключение, утвержденное начальником территориального органа МВД, составленное по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений, содержащих признаки противоправных деяний, может быть основанием для признания группы несовершеннолетних группой антиобщественной направленности и проведения в отношении ее участников индивидуальной профилактической работы (п. 94 Инструкции, утв. приказом МВД от 15 октября 2013 г. № 845).

Результатом проведения проверок по фактам совершения преступлений несовершеннолетними является заключение, которое утверждается начальником территориального органа МВД¹. Заключение по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений в соответствии со ст. 6 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ утверждается руководителем органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Здесь можно обнаружить противоречие между нормами ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ и положениями Инструкции, утв. приказом МВД от 15 октября 2013 г. № 845. В частности, в пп. 2 и 2.1 примечаний к приложениям № 4 и 5 Инструкции указывается, что заключение о постановке на профилактический учет может утверждаться заместителем начальника территориального органа МВД. Такая рассогласованность норм нередко приводит к признанию судами действий должностных лиц сотрудников ПДН ОВД незаконными в связи с постановкой на индивидуальный профилактический учет несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей.

Приведем пример. Апелляционным определением СК по административным делам Верховного Суда Республики Татарстан от 24 мая 2017 г. по делу № 33а-2350/2017 признаны незаконными действия

¹ Примерный порядок проведения проверок по фактам совершения преступлений несовершеннолетними (приложение № 2 к Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД от 15 октября 2013 г. № 845] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

должностных лиц ОДН межмуниципального отдела МВД «Верхнеуслонский» в связи с постановкой на индивидуальный профилактический учет несовершеннолетнего Ш. В данном случае был нарушен п. 5 ст. 6 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, так как заключение о постановке несовершеннолетнего Ш. на учет в ПДН ОВД и заведении на него учетно-профилактической карточки было утверждено временно исполняющим обязанности заместителя начальника полиции Межмуниципального отдела МВД России «Верхнеуслонский»¹.

Итак, профилактики преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних предполагает осуществление индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, реализацию мер общей профилактики, работу с группами (коллективами) несовершеннолетних и их социальным окружением.

Учитывая вышесказанное, можно сделать следующие выводы:

1) Выявление ПДН правонарушений, причин и условий их совершения предполагает реализацию комплекса специальных мер превентивного воздействия данными подразделениями и их сотрудниками в пределах установленной компетенции во взаимодействии с другими субъектами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних. Общие административно-правовые средства применяются многими уполномоченными субъектами, а специальные - полицией, в том числе ПДН.

2) Меры общей профилактики реализуются ПДН посредством пропаганды здорового образа жизни, правовых знаний, путем профилактического воздействия на несовершеннолетних и их родителей, употребляющих алкоголь и наркотические средства. Для этого используется получение информации о подготавливаемых и совершаемых несовершеннолетними правонарушениях из СМИ, в ходе проведения

¹ Апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда Республики Татарстан от 24 мая 2017 г. по делу № 33а-2350/2017 [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

комплексных мероприятий, специализированных рейдов, из заявлений и жалоб граждан, полученных во время приема и т.п.

К числу специальных административно-правовых средств следует отнести: использование наблюдения за поведением несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, кругом их общения, образом жизни (посещение сотрудниками ПДН несовершеннолетних, проведение с ними, их родителями профилактических бесед); взаимодействие ПДН с органами социальной защиты, здравоохранения, опеки и попечительства.

3) Предупредительная деятельность ПДН направлена на изменение поведения несовершеннолетнего, намеревающегося совершить правонарушение впервые, а также на предотвращение повторных правонарушений со стороны несовершеннолетних. В целях предупреждения правонарушений несовершеннолетних сотрудники ПДН используют административно-правовые средства: 1) в форме непринудительных действий: а) воспитательного характера (профилактические беседы, разъяснение положений законодательства, правовая пропаганда, вовлечение в социально полезную деятельность и т.п.; б) организационного характера (обмен информацией и опытом, информирование о результатах работы по профилактике, пресс-конференции, и т.п.); 2) в форме принудительных действий (разобщение членов асоциальной микрогруппы (подростков); осуществление задержания; доставление несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в ЦВСНП, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (СУВУЗТ) и т.д.

Для перспективного развития новых тенденций деятельности подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних целесообразно предложить следующее:

1) с целью оптимизации работы подразделений по делам несовершеннолетних органы полиции комплектовать сотрудниками, которые

имеют навыки и опыт работы с детьми; в системе учебных заведений МВД России разработать и внедрить учебную программу подготовки специалистов по данному направлению с профилем «деятельность инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел»;

2) необходимо исключить факты привлечения инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел к деятельности, не связанной с их основными функциями. Для этого дополнить главу III Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации «Организация работы ПДН аппаратов МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ, УВДТ, УВД (ОВД) МВД России» дел пунктом следующего содержания: «Принимают меры по исключению случаев привлечения инспекторов отделов по делам несовершеннолетних и школьных инспекторов полиции к деятельности, не связанной с их основными функциями». По выявленным фактам неоднократного привлечения инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел к деятельности, не связанной с выполнением возложенных на них обязанностей, проводить служебные проверки с привлечением руководителей, допустивших указанные нарушения к ответственности;

3) требуется периодически вносить на рассмотрение как в Министерство внутренних дел Российской Федерации, так и в органы исполнительной власти субъектов РФ предложения, предусматривающие доведение до установленных нормативов штатной численности инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и увеличения, с учетом возросших объемов работы, количества их помощников из числа внештатных сотрудников полиции;

4) ежегодно вносить на рассмотрение в Министерство внутренних дел РФ и в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложения по повышению уровня материально-технического обеспечения и социальной защищенности сотрудников подразделений полиции по делам несовершеннолетних, в том числе по выделению служебных помещений на

территории обслуживаемых участков, автотранспортных средств, установке в помещениях стационарной телефонной связи, созданию автоматизированных рабочих мест;

5) для минимизации количества латентных правонарушений, совершенных лицами, не достигшими восемнадцати лет, декриминализации ситуации в субъектах РФ в подростковой среде и усиления связи инспекторов подразделений полиции по делам несовершеннолетних с населением, необходимо обеспечить информирование населения о порядке деятельности инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и школьных инспекторов полиции.

Итак, деятельность подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних остро нуждается в фундаментальном совершенствовании по целому ряду различных направлений. В частности, в сфере правоприменения материальных и процессуальных норм административного права следует выработать единообразные не противоречащие законодательству подходы, кроме того, требуют определенной коррекции и сами нормы.

Подведем некоторые итоги второй главы выпускной квалификационной работы.

Полиция является лишь частью всей системы профилактики. Так, координирующим субъектом системы предупреждения преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, безусловно, является ПДН. Для достижения наиболее эффективных результатов по предупреждению преступлений и правонарушений несовершеннолетних инспекторы ПДН должны поддерживать тесный контакт с субъектами предупреждения преступлений и правонарушений несовершеннолетних, который включает в себя своевременное информирование, проведение совместных координационных совещаний, выработку единой стратегии по выявлению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних, организацию совместных мероприятий, направленных на социальное

воспитание современного поколения и т. д. В связи с этим полагаем, что полицию необходимо выделять как самостоятельный субъект профилактики правонарушений несовершеннолетних.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования можно сформулировать следующие выводы.

1. Субъекты предупреждения преступлений и административных и правонарушений несовершеннолетних образуют государственную систему лишь в том случае, когда организовано их эффективное взаимодействие. Взаимодействие субъектов - это взаимное согласование действий двух и более органов, организаций, служб, отдельных, не подчиненных друг другу, совместно решающих общую задачу по предупреждению преступлений и административных и правонарушений несовершеннолетних.

2. Важнейшее место в предупреждении преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних занимает деятельность подразделений полиции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Полиция является лишь частью всей системы профилактики. Так, координирующим субъектом системы предупреждения преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, безусловно, является ПДН. Для достижения наиболее эффективных результатов по предупреждению преступлений и правонарушений несовершеннолетних инспекторы ПДН должны поддерживать тесный контакт с субъектами предупреждения преступлений и правонарушений несовершеннолетних.

Проанализировав деятельность подразделения полиции по делам несовершеннолетних, мы приходим к выводу, что полиция решает следующие задачи: 1) своевременное выявление безнадзорного несовершеннолетнего и определение причины, по которой он стал безнадзорным; 2) организация профилактической и реабилитационной работы с ребенком и его семьей для разрешения существующих проблем в семье; 3) организация информационной и реабилитационной работы с родителями или лицами, их заменяющими, которая направлена на повышение родительской ответственности и сознательности, при необходимости оказание родителям социальной,

психологической, правовой и других видов помощи; 4) осуществление статистического анализа безнадзорности, беспризорности, наркомании, алкоголизма и правонарушений; 5) принятие участия в создании целевых программ в целях разрешения и предотвращения детской и подростковой безнадзорности, совершения преступлений, антиобщественных деяний, употребления алкогольной продукции, наркотиков и токсических веществ; 6) организация и разработка рейдов, обучающих семинаров для должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности, совершения правонарушений несовершеннолетними, антиобщественных деяний; 7) оказание содействия развитию межрайонных связей между соседними близлежащими районами в области разрешения, предотвращения и профилактики детской и подростковой безнадзорности, совершения антиобщественных деяний и преступных действий среди несовершеннолетних, употребления алкогольной продукции, наркотических и токсических веществ несовершеннолетними.

Практика деятельности сотрудников ПДН по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних свидетельствует о тесном сотрудничестве в этой сфере не только со службой участковых уполномоченных полиции и подразделений патрульно-постовой службы, но и с такими органами здравоохранения, как наркологические диспансеры. Взаимодействие инспекторов по делам несовершеннолетних с другими субъектами в профилактической работе является объективной необходимостью, обусловленной их ведущей ролью в профилактической деятельности полиции, обеспечении общественного порядка на обслуживаемом участке, а также значительным объемом выполняемых задач.

3. Современное состояние ОРД уголовного розыска по противодействию преступности несовершеннолетних характеризуется выполнением большого количества задач. Обобщая вышеизложенное, можно отметить, что основным и наиболее эффективным направлением деятельности уголовного розыска выступает реализация ОРД в целях профилактики преступлений как

важнейшего инструмента предупреждения преступности в будущем. Оказываемые меры профилактики и пресечения противоправного поведения подростков представляют собой целенаправленное воздействие на несовершеннолетних для ослабления и устранения факторов, способствующих совершению ими преступных деяний.

Приоритетной задачей для нашего общества выступает обеспечение безопасного и защищенного детства каждому несовершеннолетнему. В свою очередь, подразделения уголовного розыска выполняют в реализации данной задачи важную роль. Применение форм и методов оперативно-розыскной деятельности в профилактической работе с несовершеннолетними способствует эффективному выявлению конкретных причин и условий совершения преступлений и иных скрытых процессов, содействующих развитию противоправного поведения подростков. В связи с этим сотрудник уголовного розыска в процессе анализа оперативной обстановки должен проводить исследование статистических данных о правонарушениях среди несовершеннолетних, безнадзорности в подростковой среде, исследование сведений о неблагополучных семьях и их образе жизни, а также анализировать информацию о местах, где совершаются правонарушения, условиях и причинах, которые способствуют их совершению.

Сущность вышеизложенного сводится к тому, что состояние оперативной обстановки в подростковой среде требует дальнейшего совершенствования методов оперативно-розыскной деятельности, обеспечения более эффективного и тесного взаимодействия всех заинтересованных органов и учреждений в целях обеспечения профилактики семейного неблагополучия, предупреждения безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних, а также защиты их прав и законных интересов.

4. Сотрудники ЦВСНП обязаны тесно взаимодействовать с сотрудниками полиции по оперативной работе. В период нахождения подростков в Центре, сотрудники учреждения могут выявить факты вовлечения лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста в преступную деятельность, совершения

противоправных действий по отношению к несовершеннолетним. Выявленная информация незамедлительно должна предоставляется сотрудникам уголовного розыска по месту жительства подростка либо месту осуществления противоправных действий.

Организация административной деятельности Центров временного содержания органами внутренних дел для несовершеннолетних правонарушителей имеет свои особенности, обусловленные работой с лицами, не достигшими совершеннолетия, права, свободы и законные интересы которых особенно контролируются органами государства и общественности. Основная административная деятельность Центров должна быть направлена на формирование законопослушного и соответствующего моральным ценностям поведения подростков, т. к. сотрудники ЦВСНП являются элементами системы, позволяющей детям встать на путь исправления.

Для перспективного развития новых тенденций деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних целесообразно предложить следующее.

1. С целью оптимизации работы подразделений по делам несовершеннолетних органы полиции комплектовать сотрудниками, которые имеют навыки и опыт работы с детьми; в системе учебных заведений МВД России разработать и внедрить учебную программу подготовки специалистов по данному направлению с профилем «деятельность инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел».

2. Необходимо исключить факты привлечения инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел к деятельности, не связанной с их основными функциями. Для этого дополнить Инструкцию по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних пунктом следующего содержания: «Принимают меры по исключению случаев привлечения инспекторов отделов по делам несовершеннолетних и школьных инспекторов полиции к деятельности, не связанной с их основными функциями». По выявленным фактам неоднократного привлечения инспекторов по делам

несовершеннолетних органов внутренних дел к деятельности, не связанной с выполнением возложенных на них обязанностей, проводить служебные проверки с привлечением руководителей, допустивших указанные нарушения к ответственности.

3. Требуется периодически вносить на рассмотрение как в Министерство внутренних дел Российской Федерации, так и в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложения, предусматривающие доведение до установленных нормативов штатной численности инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и увеличения, с учетом возросших объемов работы, количества их помощников из числа внештатных сотрудников полиции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - №237; 2020. - №55.
2. Конвенция ООН о правах ребенка (принята Резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 г.) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. 1993.
3. Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы). Приняты Резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2010.
4. Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). Приняты Резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2010.
5. Семейный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ: по сост. на 04 февраля 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 1. - Ст. 16; 2021. - № 6. - Ст. 960.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: по сост. на 05 апреля 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1996. - №25. - Ст. 2954; Российская газета. - 2021. - № 76.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: по сост. на 04

- февраля 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №1 (ч. 1). - Ст. 1; Российская газета. - 2021. - № 25 (8376).
8. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: [федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ: по сост. на 08 декабря 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2015. - № 10. - Ст. 1391.
 9. Об оперативно-розыскной деятельности: [федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ: по сост. на 30 декабря 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 33. - Ст. 3349.
 10. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: [федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: по сост. на 24 апреля 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.
 11. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: [федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ: по сост. на 01 октября 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 15. - Ст. 2037.
 12. О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по сост. на 11 июня 2021 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401; 2021. - № 133(8484).
 13. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: [федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ] // Российская газета. - 2016. - №7007 (139).
 14. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: [указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683] // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 1 (часть II). - Ст. 212.
 15. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: [указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. №

- 699: по сост. на 25 декабря 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 52 (ч. V). - Ст. 7614.
16. Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства: [указ Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240] // Собрание законодательства РФ. - 2017. - №23. - Ст. 3309.
 17. О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19): [указ Президента РФ от 02.04.2020 № 239] // Собрание законодательства РФ. - 2020. - № 14 (часть I). - Ст. 2082.
 18. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 г.: [распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р] // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 35. - Ст. 4811.
 19. Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года (вместе с «Планом мероприятий на 2017-2020 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года»): [распоряжение Правительства РФ от 22 марта 2017 г. № 520-р] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.
 20. О совершенствовании деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД РФ от 09.10.2004 № 639] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.
 21. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: [приказ МВД РФ от 17 января 2006 г. № 19: по сост. на 20 января 2016 г.] / Текст приказа официально опубликован не был.
 22. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: [приказ МВД РФ от 1 сентября 2012 г. № 839] // Российская газета. - 2012. - № 290.

23. Об утверждении инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707: по сост. на 1 декабря 2016 г.] // Российская газета. - 2014. - №9.
24. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.
25. Об утверждении порядка проведения социальнопсихологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования: [приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 июня 2014 года № 658] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.
26. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: [приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736: по сост. на 9 октября 2019 г.] // Российская газета. - 2014. - 14 нояб.
27. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205] // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.htm>.

28. О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России: [директива МВД РФ №3-дсп. от 17.11.2015 г.] / Оpubл. не была.
29. О профилактике правонарушений в Республике Татарстан: [закон Республики Татарстан от 13 октября 2008 г. № 105-ЗРТ] // Республика Татарстан. - 2008. - № 210.

б) Монографии, учебники, учебные пособия:

1. Антонян Ю.М., Бородин С.В. Преступное поведение и психические аномалии / Под ред. В.Н. Кудрявцева. - М.: Спарк, 2016. - 264 с.
2. Башкатов И.П. Психология групп несовершеннолетних правонарушителей / И.П. Башкатов. - М.: Проспект, 2017. - 173 с.
3. Боголюбова Т.А. Современные проблемы теории предупреждения преступности в российском обществе: сборник материалов круглого стола / Под ред. Т.Л. Козлова. - М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2019. - 221 с.
4. Винокуров А.Ю. Актуальные вопросы организации и деятельности прокуратуры: Избранные статьи / А.Ю. Винокуров. - М.: Юрайт, 2020. - 186 с.
5. Евтихийев И.И. Виды и формы административной деятельности / И.И. Евтихийев. - М.: Проспект, 2012. - 191 с.
6. Казаков С.В. Генезис преступления / С.В. Казаков. - М.: Наука, 2021. - 162 с.
7. Кардашевский В.В., Морукова А.А., Калинина С.В., Дорошенко О.М., Родионова Е.Ю. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних: учебное пособие / В.В. Кардашевский и др. - М.: Московский университет МВД России имени В. Я Кикотя, 2017. - 185 с.
8. Козлов Ю.М. Административное право / Ю.М. Козлов. - М.: Контракт, 2017. - 421 с.

9. Манохин В.М. Административное право / В.М. Манохин. - Саратов, 2017. - 453 с.
10. Махина С.Н., Карагодин А.В., Дорофеева Ж.П., Демченко Н.В. Особенности проведения индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими уголовно наказуемое деяние, с целью предупреждения ими повторных преступлений: учеб. пособие / С.Н. Махина и др. - Белгород, 2017. - 136 с.
11. Осипова А.А. Справочник психолога по работе в кризисных ситуациях. Изд. 2-е. / А.А. Осипова. - Ростов н/Д: Феникс, 2019. - 180 с.
12. Старков О.В. Криминология. Теория и практика. 2-е издание / О.В. Старков. - М. Юрайт, 2016. - 428 с.

в) Статьи, научные публикации:

1. Аносов А.В., Ищук Я.Г. Оперативно-розыскная профилактика преступлений несовершеннолетних: направления, содержание, меры / А.В. Аносов и др. // Труды Академии управления МВД России. - 2018. - № 1 (45). - С. 122-127.
2. Батыщева И.В., Семенов А.Л. Актуальные вопросы организации профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению семейно-бытовых конфликтов / И.В. Батыщева и др. // Актуальные проблемы административной деятельности и охраны общественного порядка. Материалы регионального межведомственного научно-практического семинара. - 2016. - С.15-20.
3. Беженцев А.А. Модернизация деятельности субъектов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних (административно-правовой аспект) / А.А. Беженцев // Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (посвящается памяти заслуженного деятеля наук Российской Федерации,

- доктора юридических наук, профессора В.Д. Сорокина)» (Санкт-Петербург, 21 марта 2016 г.). - 2016. - С. 150-153.
4. Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Причины и условия совершения правонарушений несовершеннолетними и профилактическая деятельность полиции по их предупреждению / А.В. Богданов и др. // Вестник экономической безопасности. - 2019.- № 2. - С. 93-98.
 5. Богданов А.В., Хазов Е.Н. Основные направления деятельности полиции по предупреждению и профилактике правонарушений среди несовершеннолетних / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2017. - № 3. - С. 220-225.
 6. Богданов А.В., Хазов Е.Н., Комахин Б.Н. Преступность несовершеннолетних: новые решения и новые проблемы / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2017. - № 4. - С. 34-39.
 7. Богданов А.В., Хазов Е.Н. Основные направления деятельности полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 1. - С. 158-163.
 8. Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Соблюдение охраны и защиты прав и свобод несовершеннолетних в России / А.В. Богданов и др. // Защити меня. - 2020. - № 2. - С. 6-11.
 9. Богданов А.В., Румянцев Н.В., Хазов Е.Н. Роль и значение семьи, общества и государства в правовом воспитании несовершеннолетних / А.В. Богданов и др. // Вестник экономической безопасности. - 2020. - № 2. - С. 66-71.
 10. Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Обеспечение конституционных прав и свобод и профилактические мероприятия, проводимые сотрудниками ОВД по предотвращению противоправных действий среди несовершеннолетних / А.В. Богданов и др. // В сб.:

Конституционные основы российского государства: история и современность. - Рязань, 2019. - С.48-55.

11. Богданов А.В., Комахин Б.Н., Хазов Е.Н. Профилактические мероприятия, проводимые полицейскими подразделениями, по пресечению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2016. - № 4. - С. 204-209.
12. Гамзина А.В. К вопросу о территориальном разделении инспекций по делам несовершеннолетних и подразделений уголовного розыска как одном из факторов, ухудшающих их взаимодействие при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении несовершеннолетних / А.В. Гамзина // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. - 2020. - № 2 (14). - С. 53-58.
13. Гендеев Э.Н. Современные особенности пресечения административных правонарушений сотрудниками полиции по делам несовершеннолетних МВД России и пути их реализации / Э.Н. Гендеев // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. - 2016. - № 1. - С. 97-101.
14. Давыдова Н.В. Социально-демографическая характеристика осужденных, отбывающих наказание в воспитательных колониях / Н.В. Давыдова // Башкатовские чтения: «Психология притеснения и деструктивного поведения, профилактика ксенофобии, экстремизма и национализма в детско-подростковой среде»: Материалы четырнадцатой Всероссийской научно-практической конференции, г. Коломна, 28 - 29 марта 2020 г. / Под общ. ред. М.Н. Филиппова. Коломна: ГАОУ ВПО «МГОСПИ», 2021. - С.174-178.
15. Занина Т.М., Бутова М.В. К вопросу о компетенции органов внутренних дел (полиции) по предупреждению и пресечению административных правонарушений несовершеннолетних / Т.М. Занина и др. // Административное право и процесс. - 2020. - № 10. - С. 22-27.

16. Зуева Е.Г. Психологическое содержание профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции / Е.Г. Зуева // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2018. - № 4 (52). - С. 231-236.
17. Ищенко Е.В. Приоритетные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в профилактике самовольных уходов детей / Е.В. Ищенко // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. - 2017. - № 31. - С. 51-54.
18. Ищук Я.Г. Оперативно-розыскная профилактика преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних / Я.Г. Ищук // Уголовное и оперативно-розыскное законодательство проблемы межотраслевых связей и перспективы совершенствования: сб. науч. трудов по материалам межвед. науч.-практ. конф. - М., 2017. - С. 87-92.
19. Кирюхин В.В. Административная деятельность полиции в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних: понятие и основные характеристики / В.В. Кирюхин // Общество: политика, экономика, право. - 2016. - № 4. - С. 102-107.
20. Лобова А.И. Подразделения по делам несовершеннолетних ОВД в системе профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних / А.И. Лобова // Новая наука: Проблемы и перспективы. - 2017. - № 62. - С.17-22.
21. Мещерякова Е.И. Особенности применения методов и средств воспитания при индивидуальной работе с несовершеннолетними сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних / Е.И. Мещерякова // Вестник Воронежского института МВД России. - 2014. - № 2. - С. 83-88.
22. Оловенцова С.Ю. Информационная безопасность несовершеннолетних: условия возникновения и средства предупреждения / С.Ю. Оловенцова // Уголовная ответственность и наказание: сб. науч. трудов по материалам Междунар. науч.-практ. конф. Рязань. - 2018. - С. 139-144.

23. Проценко Д.Е., Байкова И.Н., Якушев В.В. Работа с молодежью в системе профессиональных задач сотрудников МВД России / Д.Е. Проценко и др. // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2017. - № 3 (75). - С. 126-132.
24. Равнюшкин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения органами внутренних дел правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: дис. ... канд. юрид. наук / А.В. Равнюшкин. - М., 2015. - С. 120-126.
25. Рамкулов Р.Ф., Худобородов А.Л. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: педагогические аспекты воспитательной работы с подростками / Р.Ф. Рамкулов и др. // Вестник Челябинского государственного педагогического университета. - 2016. - № 5. - С. 89-94.
26. Репьев А.Г. Организационно-правовое регулирование профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке с образовательным учреждением / А.Г. Репьев // Научный вестник Омской академии МВД России. - 2016. - № 4 (63). - С. 41-45.
27. Худяков Е.Е. Организация взаимодействия органов внутренних дел с образовательными учреждениями по вопросам профилактики преступности среди несовершеннолетних / Е.Е. Худяков // Актуальные исследования и разработки в области гуманитарных, общественных и экономических наук: сб. науч. трудов по материалам Междунар. науч.-практ. конф. (Белгород, 30 августа 2019 г.). - 2019. - С. 144-146

г) Эмпирические материалы (судебной, следственной практики и т.д.):

1. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Назармамадова Дидора Гулмамадовича на нарушение его конституционных прав подпунктом 6 статьи 22 и пунктом 3 статьи 30 Федерального закона «Об основах

- системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: [определение Конституционного Суда РФ от 14 мая 2015 г. № 690-О] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.
2. По делу о проверке конституционности положений статей 1070 и 1100 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в связи с жалобой гражданки А.»: [постановление Конституционного Суда РФ от 29 ноября 2019 года № 38-П] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.
 3. Апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда Республики Татарстан от 24 мая 2017 г. по делу № 33а-2350/2017 [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.
 4. Приговор Зеленодольского городского суда Республики Татарстан от 26 ноября 2020 г. по делу № 1-975/2020 [электронный ресурс]. - Доступ: <https://zelenodolsky.tat.sudrf.ru>.
 5. Приговор Набережночелнинского городского суда от 27 июля 2020 г. по делу № 1-130/2020 [электронный ресурс]. - Доступ: <https://naberezhnochelninsky.tat.sudrf.ru>.
 6. Постановление Европейского Суда по правам человека от 23 марта 2016 г. Дело «Блохин (Blokhin) против Российской Федерации» (Жалоба № 47152/06) (Большая Палата) [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.consultant.ru>.

д) Электронные ресурсы:

1. Генеральная прокуратура Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: https://genproc.gov.ru/upload/iblock/4fb/sbornik_6_2020.pdf (дата обращения: 10.07.2021).
2. Органы внутренних дел Республики Татарстан [электронный ресурс]. - Доступ: <https://16.mvd.ru/document/6872795>. Дата обращения: 10.07.2021.

3. Официальный сайт Главного информационно-аналитического центра МВД России. Статистика [электронный ресурс]. - Доступ: <https://mvd.ru/folder/101762>. Дата обращения: 10.07.2021.
4. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде РФ, разд. «Данные судебной статистики» // URL://<http://www.cdep.ru>. Дата обращения: 10.07.2021.

РЕЦЕНЗИЯ на выпускную квалификационную работу

Обучающегося 351 учебной группы заочной формы обучения, 2015 года набора,
по специальности 40.05.02 - «Правоохранительная деятельность»,

Казанского юридического института МВД России

Кудряшова Дениса Алексеевича

на тему: «Правовое положение и организация работы полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними».

Выпускная квалификационная работа Д.А. Кудряшова посвящена комплексному анализу правового положения и организации работы полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, а также разработке практических рекомендаций по повышению эффективности указанной деятельности. Автор работы справедливо констатирует, что наиболее эффективным способом борьбы с преступностью и правонарушениями несовершеннолетних является их предупреждение, ведь гораздо легче предотвратить нежели, устранять негативные последствия.

В сложившихся условиях административно-правовое обеспечение деятельности полиции по противодействию правонарушениям несовершеннолетних нуждается в совершенствовании как с позиции корректив правового инструментария, так и с точки зрения правового регулирования организации деятельности полицейских подразделений, в том числе подразделений по делам несовершеннолетних. Поиск научно-обоснованных путей решения проблем предупреждения преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, становится с каждым днем все более актуальной задачей государства.

В работе автором правильно сформулированы цель и задачи, которые соответствуют содержанию исследования.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы. В первой главе рассматривается правовое, организационное и информационно-аналитическое обеспечение предупреждения преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних. Во второй главе проанализированы особенности предупреждения полицией преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних.

При написании ВКР автором использованы основные методологические и теоретические подходы к решению проблемы, изучены научные работы, посвященные проблематике организации работы полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Выводы и предложения, выдвинутые автором в заключении, обоснованы и аргументированы. Прослеживается высокая степень самостоятельности и

ОТЗЫВ

о работе обучающегося 351 учебной группы заочной формы обучения, 2015 года набора, по специальности – 40.05.02 «Правоохранительная деятельность»

Кудряшова Дениса Алексеевича

(фамилия, имя, отчество)

в период подготовки выпускной квалификационной работы

на тему «Правовое положение и организация работы полиции
по предупреждению и пресечению правонарушений
совершаемых несовершеннолетними»

Содержание отзыва

Выпускная квалификационная работа «Правовое положение и организация работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений совершаемых несовершеннолетними», выполненная Д.А.Кудряшовым, поднимает такие важные и актуальные вопросы в деятельности органов внутренних дел как работу с несовершеннолетними: правовое положение, организация деятельности и особенности службы.

Актуальность темы исследования обусловлена такой проблемой как увеличение числа преступлений, совершаемых несовершеннолетними за последние годы, а также изменение характера самих преступлений.

Слушатель Кудряшов Д.А. выбрал тему выпускной квалификационной работы из списка, предложенного кафедрой. В ходе написания данной работы слушатель проявил заинтересованность, внимательность, умение корректно формулировать цели и ставить задачи своей деятельности при выполнении работы, анализировать, диагностировать проблемные вопросы.

Структура работы в целом может быть признана выдержанной и логичной, соответствует теме и названиям разделов работы. Она содержит в себе введение, две главы, заключение и список литературы. Слушатель Кудряшов Д.А. самостоятельно разработал план исследования, руководствуясь принципами логичности и структурированности.

В первой главе автором дается общая характеристика правового положения подразделений полиции по делам несовершеннолетних, а также основные направления административной деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних, проводится анализ организационного и информационно-аналитического обеспечения предупреждения преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, раскрывается понятие субъекта предупреждения преступлений и административных правонарушений, их характеристика, классификация, основные направления деятельности, взаимодействие и координация.

Во второй главе проводится анализ и рассматриваются функции

подразделений полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних и их взаимодействие с другими государственными органами и гражданами, раскрывается назначение центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, определяются задачи и функции подразделений по делам несовершеннолетних в предупреждении преступлений и административных правонарушений, а так же проблемы правоприменения.

В выпускной квалификационной работе проанализирован достаточный объем учебной литературы, нормативных правовых актов и других информационных источников. По тексту имеются ссылки на конкретные источники.

Научные положения, выводы и рекомендации, представленные в работе, достоверны. Несмотря на то, что теоретический материал не содержит в себе элементы новизны, ценность работы заключается в постановке ряда актуальных проблем, имеющих значение для дальнейшего изучения данной темы. В работе четко прослеживается взаимосвязь исследуемых вопросов с проблемными вопросами научной и практической деятельности. Текст выпускной квалификационной работы изложен и оформлен грамотно.

При работе над исследованием Кудряшов Д.А. проявил способность рационально планировать время выполнения работы, грамотно определять последовательность и объем операций при выполнении поставленных задач, пунктуальность в выполнении структурных элементов работы в установленные сроки, а также добросовестность и внимательность в устранении недостатков, указанных научным руководителем.

В качестве недостатков данной работы следует отметить неполноту конкретных статистических данных, характеризующих исследованные в работе вопросы. В то же время данное замечание не носит критический характер.

В целом, выпускная квалификационная работа слушателя Кудряшова Д.А. «Правовое положение и организация работы полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними» соответствует требованиям положения об организации подготовки и защите выпускных квалификационных работ в КЮИ МВД России и рекомендуется к защите.

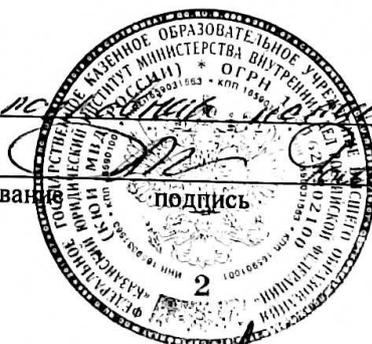
Руководитель:

Юлия Игоревна, и.о.м. уполн. по

должность, ученая степень, ученое звание, специальное звание _____
«29» мая 2021 г. _____
подпись _____ фамилия, инициалы

С отзывом ознакомлен _____
подпись

«29» мая 2021 г.



Кудряшов Д.А.
фамилия, инициалы обучающегося

Подпись А.С. Ротатюк
УДОСТОВЕРЯЕТСЯ
ОД и Р КЮИ МВД России



СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

Проверка выполнена в системе
Антиплагиат.ВУЗ

Автор работы	Кудряшов Денис Алексеевич
Подразделение	Кафедра АП,АД и УОВД
Тип работы	Выпускная квалификационная работа
Название работы	ВКР_Кудряшов Д.А._351 уч. гр._2021
Название файла	ВКР_Кудряшов Д.А._351 уч. гр._2021.doc
Процент заимствования	33.31 %
Процент самоцитирования	0.00 %
Процент цитирования	26.65 %
Процент оригинальности	40.05 %
Дата проверки	09:40:14 08 сентября 2021г.
Модули поиска	Модуль поиска ИПС "Адилет"; Модуль выделения библиографических записей; Сводная коллекция ЭБС; Модуль поиска "Интернет Плюс"; Коллекция РГБ; Цитирование; Модуль поиска переводных заимствований; Модуль поиска переводных заимствований по eLibrary (EnRu); Модуль поиска переводных заимствований по интернет (EnRu); Коллекция eLIBRARY.RU; Коллекция ГАРАНТ; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Коллекция Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Диссертации и авторефераты НББ; Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU; Модуль поиска перефразирований Интернет; Коллекция Патенты; Модуль поиска общеупотребительных выражений; Кольцо вузов
Работу проверил	Романюк Владимир Станиславович ФИО проверяющего
Дата подписи	8.09.2021  Подпись проверяющего

Чтобы убедиться
в подлинности справки,
используйте QR-код, который
содержит ссылку на отчет.



Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.

Означивший  Кудряшов ДА