

МВД России
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(КЮИ МВД РОССИИ)

На правах рукописи

Научный доклад
об основных результатах подготовленной
научно-квалификационной работы (диссертации)

«Предупреждение преступлений экстремистской направленности,
совершаемых с использованием возможностей сети «Интернет»:
криминологические и уголовно-правовые аспекты»

По направлению подготовки кадров высшей квалификации по программе
подготовки научно-педагогических кадров в адъюнктуре - 40.07.01
Юриспруденция

Направленность (профиль) подготовки 5.1.4 - уголовно-правовые науки

Адъюнкт: Светлана Александровна Зарецкая

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Максим Валентинович Андреев

«____» _____ 2022 г.

«____» _____ 2022 г.

подпись

подпись

Казань - 2022

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НАУЧНОГО ДОКЛАДА

Актуальность темы исследования. Глобальные изменения, происходящие во всем мире под воздействием различных факторов (эпидемиологических, экономических, социальных, внешнеполитических, международных) оказывают огромное влияние на криминогенную обстановку внутри России, в том числе могут провоцировать негативные социальные явления, которые переходят в грань экстремистской деятельности.

Одновременно учитывая тот фактор, что киберпространство обретает новые формы и масштабы, преступность распространяется не только на сферу реальной жизни, но и в сети «Интернет».

При этом, учитывая стремительно возросший криминогенный потенциал глобальной сети «Интернет», экстремисты стремятся привлечь внимание обширной аудитории с помощью средств массовой информации, а особое внимание уделяется на фокусировании заинтересованности к себе со стороны международной общественности и третьих лиц.

Сложившаяся ситуация, вызванная угрозой распространения коронавирусной инфекции и противоэпидемиологическими мерами, переход на дистанционные технологии в различных отраслях производства во многом предопределил экономическую и социальную жизнедеятельность людей, когда социальные сети, блоги и форумы стали основными средствами массового общения и самореализации.

Кроме того, учитывая, что преступность динамически трансформируется и значительная часть преступлений совершается с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий, то есть различные виды преступной деятельности стремительно адаптируются к реалиям времени. Более того, зачастую происходит опережение преступной деятельности по своим губительным последствиям реагированию правоохранительных органов на те или иные изменения, в том

числе экстремистские преступные деяния, совершенные с использованием Интернет пространства, которые заняли большую часть в общей структуре экстремистской преступности.

Посредством максимально анонимной сети Интернет намного эффективнее и быстрее готовить, планировать и в последующем координировать ход происходящих различных акций и мероприятий, которые способствуют дестабилизации общества в социальной и политической сферах жизни, кроме того обеспечивают возможность контроля за дополнительным сбором финансовых и материальных ресурсов для последующей реализации своих преступных целей.

Помимо этого, тотально контролировать обширное Интернет-пространство в целом не возможно, особенно социальные сети иностранных государств, которые также могут являться массовой площадкой для вливания экстремистских материалов и их последующего изучения и обсуждения.

Изучение современной трансформации и эволюционирования экстремистских проявлений позволяет констатировать, что данные явления могут дестабилизировать экономические и политические отношений, как в международной сфере, так и внутри определено-конкретной страны.

Ввиду крайне негативных последствий, следующих за вышеуказанными действиями, Президентом России В.В. Путиным определено своевременно в мае 2017 года принимается крайне важная Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, в приоритетных направлениях которой значительная роль отведена мерам по обеспечению интересов российских граждан, а также государственной защиты в целом в информационной среде.

В докладе акцентируется внимание на то, что в структуре преступности с 2018 по 2021 годы динамика удельного веса преступлений экстремистской направленности определенно свидетельствует о негативной тенденции роста указанных преступных посягательств. Причиной данной динамики, в первую

очередь, является рост числа указанных преступлений, совершенных посредством Интернет.

Учитывая темпы прироста рассматриваемых преступлений, совершенных посредством сети Интернет, за последние 3 года необходимо отметить, что указанная тенденция, скорее всего, сохранится. Кроме того, высокий удельный вес данных преступлений (более 65%) в общем числе экстремистских преступных деяний, зарегистрированных в 1 полугодии 2022 года подтверждает прогнозируемую ситуацию.

Крайне важно в сложившейся внешнеполитической обстановке разработать комплекс предупредительных мер, способствующих недопущению резкой отрицательной динамики в данном направлении.

Так, внешнеполитическая ситуация, обострившаяся в начале 2022 года в связи с введением иностранными государствами определенных санкций в отношении Российской Федерации, может способствовать увеличению количества экстремистских проявлений.

Одновременно несмотря на то, что преступления экстремистского характера составляют относительно небольшую долю от общего числа регистрируемых каждый год преступлений, даже одно указанное преступление, которое напрямую способно повлиять на такую специфичную и деликатную сферу жизни, как межконфессиональные и межнациональные отношения, может несомненно стать первопричиной дестабилизации, а также обострения ситуацию не только в отдельно взятом субъекте, но и в целом по стране.

В то же время в российском обществе сохраняется ряд социально-экономических, политических и демографических проблем.

Поэтому актуальность рассмотрения вопросов противодействия преступным деяниям экстремистской направленности в сети Интернет обусловлена как складывающейся внешнеполитической обстановкой и социально-экономической ситуацией, так и необходимостью поиска путей решения проблем в сфере эффективности борьбы с такими преступными

посягательствами с учетом тенденций стремительного роста информационной зависимости от Интернета граждан разного возраста и появлением новых возможностей, реализуемых посредством развитых информационно-телекоммуникационных технологий.

Цели и задачи исследования. Целью работы является проведение комплексного исследования проблемных вопросов в сфере уголовно-правового и криминологического противодействия криминогенному потенциалу глобальной сети «Интернет», а также его влиянию на распространение идей экстремизма и последующее совершение преступных деяний экстремистского характера.

В рамках достижения обозначенной цели определены следующие задачи:

1. Сформулировать и проанализировать уголовно-правовые и криминологические признаки преступлений экстремистской направленности.
2. Провести анализ криминогенной ситуации, используя количественные и качественные характеристики (состояние, структура и динамика) преступности, связанной с совершением посредством возможностей Интернет-пространства преступных посягательств, носящих экстремистские мотивы;
3. Изучить и провести анализ основных криминологических особенностей личности преступника, использующего Интернет-среду для совершения противоправных деяний, целью которых является унижение достоинства группы лиц или одного человека, а также возбуждение вражды и ненависти в связи с их принадлежностью к определенной расе, полу, языку, национальности, религии, происхождению;
4. Установить основные детерминанты (условия и причины), влияющие на динамику роста числа преступлений, экстремистской направленности, совершаемых посредством Интернет-пространства;

5. Проанализировать проблемные вопросы инкриминирования составов экстремистских преступлений к лицам, их совершивших с использованием сети «Интернет»;

6. Изучить практику применения судами наказания за указанные преступления;

7. С учетом региональной специфики исследовать механизмы деятельности сотрудников полиции по предупреждению такого рода преступлений; обозначить направления развития методов социального контроля и информационного противодействия распространению материалов экстремистского характера и идеологии экстремистов в Интернет-среде;

8. Сформулировать предложения по профилактическим и предупреждающим мерам реагирования на резкое изменение криминогенной обстановки в сфере противодействия деяниям экстремистского характера, которые совершаются с посредством возможностей Интернет-пространства.

Объект и предмет исследования. Объектом диссертационного исследования являются общие закономерности возникновения и развития общественных отношений, связанных с защитой прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечением целостности и безопасности Российской Федерации от преступлений экстремистского характера, совершенных посредством использования возможностей сети «Интернет», а также эффективность правовых и организационных основ противодействия преступлениям экстремистского характера, совершаемым с использованием возможностей Интернет-пространства.

Предметом исследования являются:

- нормы уголовного права по вопросам, связанным с совершением посредством использования сети «Интернет» преступлений экстремистской направленности;

- детерминанты (условия и причины), способствующие совершению обозначенных преступных посягательств;

- личность виновных лиц, совершающих обозначенные преступные посягательства;

- комплекс уголовно-правовых и криминологических мер по предотвращению, предупреждению и пресечению преступлений экстремистского характера, которые совершаются посредством возможностей Интернет-пространства.

Методологический фундамент диссертационного исследования составляет совокупность апробированных методов общенаучного изучения общественных процессов и явлений, а также частные и эмпирические методы научного исследования, а именно: конкретно-исторический, сравнительно-правовой, специально-юридический, социологический, статистические методы правового моделирования и другие.

Теоретическая основа диссертации. Высокая социальная значимость вопросов противодействия экстремистским проявлениям, в том числе с использованием сети «Интернет» для Российской Федерации привлекает к себе внимание многих ученых. Проблемы, касающиеся противодействия преступлениям экстремистской направленности нашли отражение в научных трудах отечественных и зарубежных ученых в области международного права, криминологии, уголовного права, и иных областей знаний, исследовавших различные аспекты экстремистских проявлений: Ю.М. Антонян, О.Р. Афанасьев, А.И. Долгова, С.В. Борисов, Т.Н. Беляева, С.Д. Белоцерковский, А.С. Васнецова, А.Я. Гуськов, Ю.С. Варанкина, В.Д. Ларичев, А.С. Скудин, Ф.К. Ф.К. Зиннуров, Ю.Ю., С.Н. Миронов, М.В. Андреев, Ю.Р. Фарвазова, М.Р. Гарафутдинов, Ю.Ю. Комлев, Е.В. Демидова-Петрова, А.Е. Шалагин, Р.Р. Абдулганеев, В.А. Жданкин и другие.

Более подробно криминологические аспекты преступлений экстремистской направленности, совершаемые с применением дистанционных возможностей пространства глобальной сети Интернета

анализировали и изучали В.В. Баранов, В.И. Алексеров, А.С. Бутенко, Ю.Н. Жданов, С.К. Кузнецов, В.С. Овчинский и другие.

Нормативную правовую основу исследования составляют: международные нормативные правовые акты, Конституция РФ, уголовное законодательство РФ, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, федеральные и региональные нормативные правовые акты, ведомственные нормативные правовые акты МВД России и Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, регламентирующие вопросы противодействия преступным деяниям экстремистской направленности, совершаемым посредством глобальной сети «Интернет».

Эмпирическую основу исследования составили результаты изучения и оценки статистических данных по России и Приволжскому, Уральскому федеральным округам по форме федерального статистического наблюдения № 4-ЕГС (код 494) «Сведения о состоянии преступности и результатах расследования преступлений» (за 2018 - 2021 г.г.), утвержденной приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 02.07.2012 № 250 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения № 1-ЕГС, № 2-ЕГС, № 3-ЕГС, № 4-ЕГС». А также цифровые показатели по России, Приволжскому и Уральскому федеральным округам по форме федерального статистического наблюдения № 1-ФЭТ¹ (код 256) «Сведения о преступлениях террористического характера и экстремистской направленности», утвержденная приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 25.01.2021 № 35 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № 1-ФЭТ».

Кроме того, анализ материалов следственной и судебной практики, а также результатов оперативно-служебной деятельности.

Одновременно в исследовании приводятся результаты анкетирования и социологического опроса граждан в целях установления степени

¹ Ранее указанная форма отчетности была регламентирована приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 03.07.2018 № 393 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № 1-ФЭТ».

осведомленности граждан о понимании сущности понятия «экстремизм», в том числе распознаванию экстремистских материалов в Интернет-пространстве; о предусмотренной отечественным законодательством уголовной ответственности за распространение материалов обозначенного содержания; выявления заинтересованности и готовности граждан получать информацию экстремистского характера при пользовании интернет-ресурсами, а так же последующего информирования гражданами правоохранительных органов о наличии в сети «Интернет» информации экстремистского характера.

Научная новизна диссертационного исследования определяется тем, что в условиях неизученного в полной мере криминогенного потенциала глобальной сети «Интернет», а также его стремительного распространения и внедрения во многие сферы жизнедеятельности, направление по комплексному исследованию проблем уголовно-правового и криминологического противодействия преступным деяниям экстремистского характера, которые совершаются с использованием возможностей Интернет-пространства, может дать определенный толчок в целях совершенствования уголовно-правового законодательства, а также социального контроля деятельности отдельных маргинальных индивидуумов и пресечения их дальнейшей противоправной деятельности по дестабилизации общества.

Достижение в рамках диссертационного исследования поставленной научно-познавательной цели и реализации исследовательских задач позволили сформулировать следующие **положения, выносимые на публичное представление:**

1. Предлагается дополнить статью 63 УК РФ «Обстоятельства, отягчающие наказание» пунктом «с», изложив его в следующей редакции «совершение преступления с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе сети «Интернет».

Анализируя складывающуюся криминогенную обстановку, а также изучая изменения в структуре преступности, используя данные государственной статистической отчетности², можно отметить что за последние три года удельный вес общего количества преступлений, совершенных с применением информационно-телекоммуникационных технологий, в числе всех зарегистрированных преступных посягательств почти достиг 30%. То есть около трети преступлений на сегодняшний день совершается с использованием указанных телекоммуникационных возможностей. Конечно, подавляющее их число носит имущественный характер (кражи - около 35%, мошенничества - более 40%). Однако, в структуре указанной преступности также значительную долю составляют также преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств. Одновременно в структуре общей преступности увеличивается доля преступных деяний экстремистского характера, совершенных посредством телекоммуникационных возможностей, в том числе Интернет-пространства.

В связи с тем, что информационно-телекоммуникационные технологии включены в повседневную жизнь многих людей, их значение в преступной сфере также возросло. При этом использование такого качества Интернет-пространства, как анонимность, во многом облегчает способ совершения рассматриваемых преступных посягательств.

Таким образом, предлагаемая уголовно-правовая мера воздействия может повысить эффективность значения института ответственности за преступления, совершенные посредством сети «Интернет», в следственной и судебной практике.

2. Предлагается включить в статью 282.1 УК РФ «Организация экстремистского сообщества» часть 4, которую можно изложить, например, в следующей редакции: «Деяния, предусмотренные частями первой, первой.1 или второй настоящей статьи, совершенные с использованием средств

² Форма федерального статистического наблюдения № 4-ЕГС (код 494) «Сведения о состоянии преступности и результатах расследования преступлений» (за период 2018 - 2020 г.г.), утвержденной приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 02.07.2012 № 250 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения № 1-ЕГС, № 2-ЕГС, № 3-ЕГС, № 4-ЕГС».

массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», - ...», предусмотрев при этом меру уголовной ответственности за данное преступление.

Учитывая, что использование сети «Интернет» значительно облегчают условия создания экстремистского сообщества, в том числе организацию вербовки или вовлечение людей в деятельность экстремистского сообщества, данное деяние необходимо обозначить квалифицирующим признаком, а также предусмотреть за его совершение более суровую меру ответственности.

3. В рамках взаимодействия правоохранительных органов в сфере противодействия экстремистским проявлениям, совершенным с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, возникает необходимость проработки на законодательном уровне вопроса о создании интегрированной базы данных, доступ в которую возможно будет предоставить специализированным оперативным подразделениям по борьбе с экстремизмом органов внутренних дел, федеральной службы безопасности, федеральной службы исполнения наказаний (внутрикамерные разработки лиц, осужденных за преступления экстремистского характера) и надзирающим прокурорам по компетенции.

Данная база должна представлять банк информации об уже известных экстремистских и террористических организациях (в связи с тем, что данные преступления могут быть взаимосвязаны), их лидерах, взглядах, участниках, пособниках, почерке исполнения экстремистских и террористических преступных деяниях, криминальных, а также социальных связях, возможных местах дислокации и т.д.

Указанный интегрированный банк данных позволит более эффективно и оперативно выстраивать версии совершенных и готовящихся преступлений экстремистской направленности, своевременно пресекать противоправную деятельность указанных лиц, раскрывать преступления не только

экстремистов-одиночек, но и выходить в процессе оперативно-розыскной деятельности на лидеров и организаторов преступных ячеек.

4. Учитывая, что правоохранительные органы столкнулись с проблемой противодействия «киберпреступности», которая использует для своих противоправных целей еще не в полной мере изученный криминогенный потенциал Интернет-пространства, предлагается на комплексной основе в высших учебных заведениях ведомственной системы ввести специалитет подготовки кадров высшего образования по отдельной специальности - «телекоммуникационно-правовое обеспечение прав граждан и организаций и государственной безопасности». Обучающимся по данной специальности ввести в учебные дисциплины практические занятия по разработке специальных компьютерных программ по мониторингу Интернет-пространства на предмет размещения в нем запрещенного контента, либо уже на базе разработанных программ (усовершенствование их качества) либо путем разработки собственных.

Кроме того, выпускники по указанной специальности будут обучаться по вопросам противодействия преступным посягательствам, совершенным с применением передовых технологий IP-телефонии, в том числе услуги «подмена номера». При использовании которой не имеет значение место нахождения лица, осуществляющего звонок, а имеет значение качество предоставляемого Интернет-соединения. Посредством IP-телефонии злоумышленники могут работать из любого офиса, помещения, расположенного в любой точке мира, где есть в наличии эффективное, быстрое и стабильное Интернет-подключение. Указанные обстоятельства делают невозможным установление местонахождения выхода в эфир абонента, а соответственно лиц, причастных к совершению преступлений данной категории. В настоящее время данная проблемная ситуация не проработана в техническом плане и специалисты такого уровня отсутствуют, также отсутствует необходимый положительный опыт раскрытия подобных преступлений.

Также выпускникам указанной специальности путем программных разработок необходимо внедрить систему противодействия или блокирования на стадии «выгрузки в Интернет» запрещенного контента и создания сайтов и страниц с серверах иностранных государств.

Поэтому на данном этапе возникает вопрос наличия необходимого количества преподавательского состава с соответствующим уровнем обозначенных знаний, так обучения по указанной специальности возможно только на стыке технических и правовых наук.

5. Предлагается специальная предупредительная мера, касающаяся участия общественности в сфере противодействия экстремистским проявлениям в Интернете: включение в государственные программы отдельных субъектов, например, «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности» возможность выплаты вознаграждения гражданам за сообщения в правоохранительные органы адресов сайтов с содержанием экстремистского характера.

Данная мера позволит осуществлять мониторинг безграничной сети Интернет не только силами правоохранительных органов, но и общественностью, заинтересованной в поддержании правопорядка в отдельно взятом регионе. Также указанные мероприятия во многом ограничат активность экстремистов в виртуальной сети.

Теоретическое и практическое значение исследования состоит в возможности применения выдвигаемых в нем научных положений и рекомендаций в законотворческой и правоприменительной деятельности, практике правоохранительных и иных органов государственной власти, в дальнейших научных исследованиях этой проблемы, в учебном процессе образовательных организаций.

Результаты исследования могут быть использованы в подготовке практических и семинарских занятий по дисциплинам «Основы криминологии» и «Уголовное право», а также курсах переподготовки сотрудников правоохранительных органов. В практической деятельности

правоохранительных органов применение рассматриваемых результатов научного исследования можно использовать в целях эффективного противодействия экстремистским проявлениям в Интернет-пространстве .

Апробация результатов исследования. Результаты научно-исследовательской работы представлены в двух статьях в соавторстве с начальником и доцентом кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Казанского юридического института МВД России.

Структура диссертационного исследования представляет собой поэтапное изложение материала, в том числе введение (краткое изложение материала), основная часть в рамках трех глав, которые включают десять логических параграфов, а также, заключение, включающее основные положения, которые выносятся на защиту, приложение (перечень научных трудов, в том числе в соавторстве). **Объем диссертации** исследования обусловлен определенными автором задачами и целью научной работы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, раскрывается степень научной разработанности проблемы, определяются цель, задачи, объект и предмет исследования, указываются его методологическая, теоретическая, нормативно-правовая и эмпирическая базы, научная новизна, теоретическая и практическая значимость, формулируются основные положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации результатов проведенного исследования.

Первая глава диссертационного исследования «Понятие и виды преступлений экстремистской направленности» состоит из трех параграфов.

В содержании **первого параграфа первой главы** «Сущность преступлений экстремистской направленности, их криминологическая и уголовно-правовая характеристики» раскрываются сущностные признаки и

анализируются различные подходы к понятию «преступления экстремистской направленности» в юридической науке.

Автором рассматривается понятие «преступления экстремистской направленности» на основе Шанхайской Конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, Федерального закона Российской Федерации от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (который дает тринадцать значений этого понятия), а также УК РФ (в примечании статьи 282.1 которого сформулировано четкое определение, что понимается под преступлениями экстремистской направленности).

Кроме того, перечень статей УК РФ, которыми предусмотрена уголовная ответственность за преступления экстремистской направленности приведен в положениях Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2011 № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности».

В настоящее время по линии противодействия экстремистским проявлениям криминогенная ситуация характеризуется, в первую очередь, возросшим количеством экстремистских уголовных деяний, которые совершены посредством возможностей, представляемых Интернет ресурсами (в том числе инкогнитости их носителя), а именно социальных сетей, сервисов мгновенных сообщений, электронной почты, и т.д., которые в дальнейшем во многом усложняют правоохранительным органам работу по установлению личности лица, совершившего рассматриваемые преступления.

Подтверждением того, что для организаций экстремистской направленности Интернет-среда стала основной платформой для распространения запрещенных материалов являются официальные статистические данные ФКГУ «ГИАЦ МВД России» за 2019 - 2021 годы.

Так, например, за 2019 год на территории Российской Федерации совершено 585 преступлений экстремистского характера, при этом 310 из них совершены с применением возможностей Интернет-пространства,

что составило 53% от указанного общего количества рассматриваемых преступных посягательств.

В 2020 году удельный вес экстремистских преступных посягательств, совершенных посредством Интернет-сети возрос с 53% до 56,8% (зарегистрировано 833 указанных факта, из которых 473 - совершены с применением возможности Интернета).

За январь - декабрь 2021 году рост количества рассматриваемых преступных посягательств продолжился, зарегистрировано 1057 преступных деяний экстремистского характера, из них 661 - совершено с применением ресурсов Интернет-пространства, их доля составила 62,5%.

Кроме того, абсолютные статистические цифровые показатели, все же не в полной мере отражает сложившуюся криминогенную ситуацию в рассматриваемой сфере. В виду того, что данные преступления носят высоколатентный характер, они, зачастую, могут быть лишь инициативно выявлены сотрудниками силовых структур, в том числе посредством ежедневного мониторинга сети Интернет, в ходе которого устанавливаются интернет-сайты, содержащие экстремистские материалы, проводится дальнейшая работа с целью ограничения доступа к ним.

В диссертационном исследовании также анализируются статистические данные в рассматриваемой сфере по федеральным округам страны, определенным в Указе Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в Федеральном округе», в результате изучения которых можно констатировать, что криминогенная ситуация по рассматриваемому направлению зеркально проецируется на отдельные округа.

Одними из выводов определяются:

- во всех Федеральных округах доля преступных проявлений экстремистского характера, совершенных посредством Интернет-пространства, превышает 55%, при этом в большинстве из них в 2021 году данный показатель значительно возрос по сравнению с 2020 годом;

- в Приволжском федеральном округе данный показатель превышает общероссийский (62,5%) и составляет 66,7%;

- в Уральском федеральном округе при снижении на 15% количества преступлений экстремистской направленности, одновременно резко возросло на 66,7% количество указанных преступлений, совершенных посредством Интернета (с 18 до 30).

Изучив данные отдельно по вышеуказанным федеральным округам, выделяются субъекты, оперативная обстановка в которых оказывает непосредственное влияние на общую тенденцию развития криминогенной ситуации в отдельно взятом округе.

Так, можно зафиксировать значительный рост количества преступлений экстремистской направленности в Курганской и Тюменской областях. При этом доля рассматриваемых преступлений, совершенных посредством пространства Интернет, в указанных регионах значительно превышает окружной показатель (58,8%).

Анализируя криминогенную ситуацию по Приволжскому федеральному округу, можно отметить, что Приволжский федеральный округ отличается, в первую очередь, многонациональностью и поликонфессиональностью с преобладанием двух традиционных мировых религий - ислама и христианства.

В 2021 году на долю входящих в него субъектов - республик Татарстана (29 фактов) и Башкортостана (14 фактов), Удмуртской Республики (18 фактов) и Пермского края (24 факта) приходится более 47% от всех зарегистрированных в Приволжском федеральном округе (8% в Российской Федерации) преступлений экстремистской направленности.

В структуре преступлений экстремистской направленности, совершенных посредством сети Интернет, преобладают составы, предусмотренные ч. 2 ст. 280 УК (около 70%), ст. 282 УК РФ (около 12%).

Анализ изученных статистических цифровых данных позволяет констатировать, что доля экстремистских преступлений, совершенных с использованием сети Интернет, на фоне общей преступности экстремистского характера с каждым годом растет.

Кроме того, приведенные цифровые показатели дают основания полагать, что современный экстремизм в России изменяет вектор своего криминального развития, стремясь обеспечить свое присутствие в экономически развитых регионах, что позволяет вовлечь в криминогенный оборот максимально большее количество людей.

Таким образом, зафиксирована устойчивая причинно-следственная связь между количественным разнообразием современных информационных технологий, в том числе сети Интернет и изменениями, характеризующими качественную составляющую в структуре преступности экстремистского характера.

Второй параграф первой главы включает анализ причин и условий преступлений экстремистской направленности. Изучение информации открытых научных работ показал, что в большинстве своем специалисты юридического и социального профиля к общим детерминантам экстремизма относят следующие факторы: резкий и стремительный переход к ценностям рыночного общества (аномия) после распада системы советских ценностей; маргинализация молодого поколения; дискредитация существующих институтов государственной власти, коррупция, отрицание официальных лидеров; недовольство отдельных индивидов или групп людей уровнем социально-экономического развития (экономический кризис, безработица, низкие заработная плата и уровень жизни большей части населения страны и т.д.); распространение «двойной морали» и гедонизма.

В третьем параграфе первой главы характеризуются отдельные виды преступлений экстремистской направленности.

Основными преступными деяниями экстремистской направленности, которые могут совершаться в процессе подготовки и осуществления

действий по дестабилизации социально-политической обстановки, в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации³, а также в совокупности с положениями Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2011 № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» являются:

1. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (статья 280 УК РФ).

2. Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (статья 282 УК РФ).

3. Организация экстремистского сообщества (статья 282.1 УК РФ).

4. Организация деятельности экстремистской организации (статья 282.2 УК РФ).

5. Другие преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части УК РФ (например, пунктом «л» части 2 статьи 105, пунктом «е» части 2 статьи 111, пунктом «б» части 1 статьи 213 УК РФ и т.д.), а также иные преступления, совершенные по указанным мотивам, которые в соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 63 УК РФ признаются обстоятельством, отягчающим наказание.

Таким образом, диспозиции двух статей УК РФ (статей 280 и 282 УК РФ) предусматривают уголовную ответственность за преступления, связанные с совершением действий, направленных на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе совершенных с использованием сети Интернет.

³ Далее - «УК РФ».

Во вторую главу «Преступления экстремистской направленности, совершаемые с использованием возможностей сети «Интернет» включены 4 параграфа.

В первом параграфе второй главы «Современное законодательство, регулирующее режим пользования информационными ресурсами в сети «Интернет» анализируется сущность сети «Интернет», которая по своей природе, является сетью связи. В связи с этим порядок использования глобальной сети в основном регламентируется Федеральным законом Российской Федерации от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи», который определяет правовое регулирование федерального государственного надзора в области связи. Под указанный надзор также попадают Интернет-провайдеры, а также операторы сотовой и волоконной связи. Приводятся доводы, что своевременное совершенствование и изменение законодательной базы может способствовать предупреждению и пресечению новых видов проявлений экстремизма в Интернет-пространстве.

Во втором параграфе второй главы «Основные способы использования сети «Интернет» в экстремистских целях». Пространство Интернета стало определенным плацдармом для пропаганды экстремистских материалов, а также вербовки новых членов в экстремистские организации. При этом невозможность тотального контроля информации, которая вливается в сеть Интернет посредством различных сайтов, аккаунтов, социальных сетей, а также зависимость большинства современных людей от изобретений информационно-телекоммуникационных технологий, и их относительная доступность являются детерминирующими факторами, способствующими тенденции роста экстремистских проявления в рассматриваемой сфере.

Зачастую, именно посредством распространения призывов к совершению противоправных деяний лидеры, организаторы экстремистских движений либо преступники-одиночки формируют напряженную социальную атмосферу и является негативным криминогенным фактором.

В третьем параграфе второй главы «Система распространения радикальных идей в сети «Интернет», содержание наиболее посещаемых сайтов, пропагандирующих идеи экстремизма».

Отмечается, что на современном этапе развития большая часть экстремистских организаций, используя возможности глобальной сети Интернет, приняли высоколатентный (замаскированный) характер.

При этом используя свою инкогнитость и анонимность в сети Интернет, организаторы преступлений экстремистской направленности, могут длительный временной период оставаться безнаказанными, одновременно налаживая прочную связь между региональными, международными ячейками экстремистских сообществ и организаций, а также вербовать в свои движения новоиспеченных членов.

В четвертом параграфе второй главы «Анализ объективных и субъективных признаков преступлений экстремистской направленности, совершаемых с использованием возможностей сети «Интернет».

Учитывая, что в предыдущем изложении (третьем параграфе первой главы) уже определены нормы действующего УК РФ, которыми предусмотрена уголовная ответственность за совершение преступлений по мотивам ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, которые совершены с использованием Интернет-пространства (ч. 2 ст. 280, ч. 1 и 2 ст. 282 УК РФ), анализ объективных и субъективных признаков указанных преступлений проводится основываясь, прежде всего, на положениях постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2011 № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности», а также с учетом внесенных в него изменений Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 20.09.2018 № 32, касающихся в большей своей части непосредственно экстремистских материалов, размещенных в сети «Интернет».

Третья глава диссертационного исследования «Противодействие преступлениям экстремистской направленности, совершаемых с использованием сети «Интернет» включает в себя три параграфа.

В первом параграфе третьей главы «Криминологическая характеристика лица, совершающего преступления экстремистской направленности, с использованием сети «Интернет» проводится подробный криминологический анализ лиц, совершающих преступления экстремистской направленности посредством «Интернет». При этом используются статистические данные по России за последние 3 года из формы федерального статистического наблюдения № 1-ФЭТ (код 256) «Сведения о преступлениях террористического характера и экстремистской направленности», утвержденная приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 25.01.2021 № 35 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № 1-ФЭТ».

Определяются основные типы преступников-экстремистов: религиозный, самоутверждающийся, революционно-анархический, игровой.

Также в обозначенной среде выделяются: националисты, радикалисты, анархисты, религиозные фанатики, представители молодежных контркультур, сектанты, агрессивные спортивные фанаты.

По отведенным функциям и выполняемым ими ролям выделяются: лидеры, вербовщики, идеологи, духовные наставники, участники экстремистских сообществ, пособники, подстрекатели.

Кроме того, по организационным формам, также необходимо акцентировать внимание, что существуют преступления рассматриваемого вида совершаются, как участниками экстремистского сообщества, каждая роль членов которого четко определена в иерархии построения обозначенной организации, так и преступниками-одиночками, размещающими, к примеру, на своих страницах в социальных сетях материалы экстремистского содержания.

Субъектами рассматриваемых преступлений являются физические, вменяемые лица, достигшие 16 лет.

По изученным статистическим данным установлено, что суммарное число лиц (2019 - 2021 г.г.), которым предъявлено обвинение в совершении преступных деяний, предусмотренных ч. 2 ст. 280 УК РФ, а также ч. 1 и 2 ст. 282 УК РФ, составило 727 человек (или более трети всех лиц, которым инкриминированы экстремистские составы преступлений).

Более трети указанных лиц (32%), совершали противоправные действия в возрасте от 30 до 39 лет; 26% - в возрасте 18 до 24 лет, 19% - от 25 до 29 лет. Доля несовершеннолетних составила 6%; женщин 8%.

Основную долю лиц, привлеченных за рассматриваемые преступления, составляют гражданами Российской Федерации.

Во втором параграфе третьей главы «Предупреждение преступлений экстремистской направленности, с использованием сети «Интернет» раскрываются особенности правового регулирования системы мер выявления, пресечения и предупреждения преступлений экстремистской направленности.

В научной работе учитывается, что в сфере противодействия рассматриваемым видам преступных посягательств необходимо исходить из реалий существующего разнообразия современных информационных технологий и качественными изменениями в структуре общей преступности, которые требуют со стороны сотрудников органов внутренних дел высокопрофессиональный подход, в том числе путем создания специализированных подразделений, а также внедрение положительного опыта раскрытия и расследования рассматриваемых преступных посягательств.

Давая характеристику экстремизму как крайне негативному социальному явлению важно осознавать, что реализация определенных предупредительных мер, в том числе и уголовно-правовыми средствами, не должно сводиться лишь к выявлению и раскрытию преступлений

рассматриваемой направленности: ее необходимо реализовывать комплексом правовых, организационных, тактических и оперативных мероприятий, направленных на взаимодействие специализированных правоохранительных органов и граждан по недопущению распространения идеологии экстремизма.

В настоящее время ситуацию в сфере противодействия экстремистским проявлениям на территории Российской Федерации в целом можно характеризовать как относительно стабильную и контролируруемую.

Таким образом, благоприятность прогноза развития криминогенной ситуации в сфере противодействия экстремистским проявлениям посредством сети Интернет во многом зависит от профилактических мер, осуществляемых правоохранительными органами.

В свою очередь, достижение целей государственной власти и всех правоохранительных органов по линии противодействия уголовным экстремистским проявлениям, в том числе в сети Интернет, напрямую определяет эффективность адаптации оперативно-служебной деятельности к новому технологическому, экономическому и политическому укладу в контексте этих изменений.

В свете неминуемой трансформации преступности на современном этапе несомненно повышается роль прогностической аналитики для обоснования и планирования способов предупреждения преступных деяний, которые могут совершаться с использованием телекоммуникационных возможностей новых цифровых технологий, а также дальнейшего внедрения передовых разработок борьбы с ними в оперативной и экспертной деятельности, а также в работе лиц, расследующих уголовные дела по преступлениям рассматриваемой квалификации.

Как положительный пример использования новых программных разработок можно привести использование на практике в 22 субъектах Российской Федерации поисковой системы «СЕУС» (компьютерной программы, которая позволяет осуществлять полнотекстовый поиск,

мониторинг и анализ информации из открытого пространства социальных сетей Интернета)⁴, которая во многом упрощает поиск и систематизацию запрашиваемой информации.

В то же время специализированные подразделения МВД России, осуществляющие выявление и пресечение преступлений в сфере современных телекоммуникационных разработок, зачастую ограничиваются в ходе реализации результатов оперативно-розыскной деятельности в основном выявлением соответствующих преступных деяний в рамках своей компетенции. При этом к ответственности привлекаются исполнители отдельных преступлений, которые возможно даже не осведомленные о роли совершаемых ими преступлений в реализации общего преступного замысла.

Кроме того, организаторов, совершающих преступления экстремистской направленности с использованием сети Интернет, versteht, устраивает их анонимность, которая характерна для глобальной сети Интернет и используется для общения между ячейками преступной групп, а также привлечении новых ее членов. При этом, экстремистские организации становятся на современном этапе развития криминогенной ситуации по-настоящему массовыми, при этом их массовость носит определенно латентный характер, благодаря, в первую очередь, обширной возможности глобальной сети Интернет.

Таким образом, следует отметить, что органы внутренних дел в настоящее время рассматривают в качестве одного из приоритетных направлений деятельности именно противодействие экстремизму. При этом повышению эффективности и оптимизаций рассматриваемой деятельности может способствовать реализации комплексных уголовно-правовых и превентивных мер при взаимодействии с другими правоохранительными, разного уровня государственными и муниципальными органами и непосредственно общественности.

⁴ СЕУСЛАБ, разработчик специализированного программного обеспечения для нужд государственного сектора, силовых структур и оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации [Электронный ресурс] // Сайт «ООО СЕУСЛАБ». - URL: <https://seuslab.ru> (дата обращения: 07.06.2022).

В третьем параграфе третьей главы «Совершенствование российского законодательства в сфере противодействия преступлениям экстремистской направленности, с использованием сети «Интернет» анализируются нормы современного законодательства Российской Федерации, в области противодействия преступным посягательствам, совершенным по экстремистским мотивам. Также сформулированы определенные предложения по совершенствованию профилактических мероприятий в рассматриваемой сфере.

Несмотря на то, что Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2020 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», конечно, является основополагающим нормативным правовым актом, определяющим механизм правовой защиты конституционного строя Российской Федерации от противоправных посягательств экстремистского характера, деятельность по противодействию с рассматриваемым явлением, в том числе в Интернет-пространстве, необходимо планировать с позиции комплексности при использовании сил и средств правоохранительных органов.

В настоящее время уже предлагались достигнутые определенные результаты работы по совершенствованию законодательства в рамках «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», в том числе дополнений и изменений статьи 5 Федерального закона Российской Федерации от 25.07.2005 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и статьи 13 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», например, внесением следующих поправок: «наделить федеральные органы государственной власти полномочиями осуществлять информационно-психологическую, информационно-техническую профилактическую работу воспитательного и пропагандистского характера, в целях противодействия экстремистской деятельности». При этом право на реализацию вышеуказанных предложено делегировать органам внутренних дел мер .

Кроме того, предлагается дополнить статью 63 УК РФ еще одним обстоятельством, отягчающие наказание, таким как совершение преступления с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе сети «Интернет».

Одновременно предлагается дополнить статью 282.1 УК РФ «Организация экстремистского сообщества» частью 4, в которой предусмотреть квалифицирующий признак - совершение деяния, предусмотренные частями первой, первой.1 или второй настоящей статьи, совершенные с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», - ...», определив при этом меру уголовной ответственности за данное преступление.

В заключительной части научной работы резюмируются итоги проведенного исследования, излагается ход и результаты диссертации, формулируются рекомендации по совершенствованию законодательства, проводится прогноз развития криминогенной обстановки в рассматриваемой сфере, приводятся примеры специального предупреждения экстремистских проявлений в сети Интернет на основе непрерывного изучения складывающейся оперативной обстановки в отдельных регионах и округах России по рассматриваемому направлению, обозначаются меры реагирования на резкое изменение криминогенной обстановки в сфере противодействия деяниям, которые совершаются с использованием возможностей сети «Интернет» с целью возбуждение вражды либо ненависти, а так же унижения достоинства человека либо группы лиц по признакам национальности, происхождения, расы, пола, языка, религиозной принадлежности, а равно отнесения к какой-либо социальной группе.

Список работ, опубликованных адъюнктом Зарецкой С.А. по теме диссертационного исследования:

1. Хафизова А.М., Зарецкая С.А. Современное законодательство Российской Федерации, регулирующее предупреждение преступлений экстремистской направленности, совершаемых с использованием возможностей сети Интернет // Вестник Уфимского юридического института МВД России. - 2021. - № 4 (94). - С. 67-72. (ВАК).

2. Шалагин А.Е., Зарецкая С.А. Криминологическая характеристика лиц, совершающих преступления экстремистской направленности с использованием сети Интернет // MODERN SCIENCE. - 2022 - № 5-3. С. 210 - 215. (РИНЦ).