

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт Министерства
внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и
управления органов внутренних дел

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему Правовое положение и организация работы Центров временного
содержания несовершеннолетних правонарушителей**

Выполнила: Захарова Наталия Юрьевна
40.05.01 - Правовое обеспечение национальной
безопасности, набор 2017 года, 171 учебная
группа

Руководитель:
К.ю.н., доцент кафедры АП, АД и
управления ОВД, полковник полиции
Илиджев Александр Алексеевич

Рецензент:
Начальник ОД
МО МВД России «Медведевский»
майор полиции Сорокина Ирина
Викторовна

Дата защиты: «___» _____ 2022 г. Оценка _____

Казань 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ	6
§1. Деятельность Центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	6
§2. Историко-правовой анализ становления и развития деятельности Центров для несовершеннолетних правонарушителей	14
§3. Административно-правовое обеспечение деятельности Центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей в современный период.....	20
ГЛАВА 2. СОДЕРЖАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ	26
§1. Общая характеристика административной деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.....	26
§2. Административно-правовой статус несовершеннолетних, помещенных в центры временного содержания: прием, регистрация и содержание.....	34
§3. Административно-правовые и организационные меры совершенствования деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.....	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	51
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	56

ВВЕДЕНИЕ

Россия сегодня переживает непростые времена социально-экономического кризиса, что не способствует росту уровня благосостояния населения, в стране стремительно увеличивается численность населения с низкими доходами по разным причинам, растет количество безработных, незащищенными остаются пенсионеры и инвалиды, дети и неполные семьи. Исходя из этого, защита детства являет собой особое внимание со стороны государства и общества, средств массовой информации и органов правопорядка.

Наиболее острыми и актуальными вопросами общенационального характера являются вопросы образования, морально-физического здоровья детей, повышения уровня девиантности в поведении несовершеннолетних, роста детской беспризорности и безнадзорности, роста детей-сирот и детей мигрантов. Особую озабоченность вызывает вопрос роста преступности среди несовершеннолетних.

Процессы изменения общественно-политического устройства в России способствовали разрушению основы прежней образовательно-воспитательной системы подрастающего поколения, существенным образом осложнили положение детей и возможности государства и семьи по их жизнеобеспечению и развитию, что привело к росту беспризорности в стране, что пересекается с ростом преступности среди несовершеннолетних.

Актуальность темы данного исследования вызвана тем, что беспризорная среда способствует процессам формирования асоциальной личности, которая не приспособлена к полноценной жизни в социуме на фундаменте ценностей, норм и форм поведения, которые установлены в этом социуме. Нахождение несовершеннолетнего в течение длительного времени в беспризорной криминальной среде по факту предопределяет его последующий жизненный путь. Исходя из этого, важное место в системе реализации профилактических мер роста преступности в несовершеннолетней среде отведено

специализированным центрам, в которых несовершеннолетние правонарушители временно содержатся.

Объектом исследования являются центры для временного содержания в них лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушения.

Предметом данного исследования является правовой статус центров для временного содержания в них лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушения, и их роль в профилактике и предупреждении детской беспризорности.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в комплексном исследовании правового положения и организации работы специализированных центров для временного содержания в них лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушения.

Исходя из поставленной цели, задачами исследования являются:

- дать характеристику деятельности специализированных центров для временного содержания в них лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушения, в системе организации профилактики правонарушений в несовершеннолетней среде;

- раскрыть особенности административно-правового обеспечения работы специализированных центров для временного содержания в них лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушения в современный период;

- провести историко-правовой анализ особенностей и специфики становления и развития деятельности специализированных центров для временного содержания в них лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушения;

- охарактеризовать особенности работы в сфере административного регламента специализированных центров для временного содержания в них лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушения;

– рассмотреть особенности административно-правового статуса лиц несовершеннолетнего возраста, которые были временно помещены в специализированные центры содержания;

– провести описание организационных и административно-правовых мер по совершенствованию деятельности специализированных центров для временного содержания в них лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушения.

Исследуемые вопросы в своих научных трудах рассматривали: Э.И. Абдуллаев, Д.Н. Бахрах, Е.О. Винниченко, Е.В. Головкин, Б.В. Зыкина, И.Ш. Килясханов, Е.Ю. Корчагин, А.В. Куракин, А.В. Лапшин, З.П. Морозова, Л.Л. Попов, Л.А. Стеблецова, М.С. Студеникина и др.

При всем внушительном объеме исследований в данной сфере, в большей части научных работ, проблемы правового положения и организации специализированных центров для временного содержания в них лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших разного рода правонарушения, раскрываются не в полном объеме.

При проведении исследования использовались такие методы, как метод анализа, метод синтеза, обобщающий метод, дедуктивный метод, метод диалектики и системно-структурный метод, научно-правовой, сравнительно-правовой, метод прогнозирования, формальный метод и др.

Структурно данное исследование включает в себя введение, в котором раскрывает актуальность, формулируется цель и ставятся задачи, основную часть, заключение, списка использованной литературы.

1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ

§1. Деятельность центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Россия переживает непростые времена реформ, которые напрямую затрагивают наиболее важных сферы общества, что в результате привело к тому, что в стране была создана новая система права. Каждый год принимается большое количество нормативно-правовых актов, которые в полной мере соответствуют нормам международного права.¹

Но при этом, это пока не способствует снижению высокого уровня криминологической обстановки в стране, дает веские основания для рассмотрения преступности как одну из основных угроз национальной безопасности.

В особенности весь тот пласт кризисных явлений, снижения морально-нравственного уровня в гражданском обществе, оказывает негативное влияние на рост преступности среди несовершеннолетних, и против них. Несовершеннолетние по праву считаются наиболее социально незащищенной, наиболее уязвимой категорией населения, так как их нравственно-физическое здоровье в большей степени находится под воздействием преступных действий извне.²

Осуществление поиска факторов, которые детерминируют разные девиации среди несовершеннолетних, необходимо для того, чтобы выявить все

¹ Шестакова Л.А. Реализация концепции ювенальной юстиции в производстве по делам несовершеннолетних / Л.А. Шестакова. – М.: Юрлитинформ, 2020. – 278 с.

² Севрюгин В.Е. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: организационно-правовые аспекты / В.Е. Севрюгин, Е.О. Винниченко. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 170 с.

возможные пути решения данной проблемы. В этом аспекте важным является то, что при детерминации поведения несовершеннолетних нарушаются нормы морали и нравственности.¹

Если совершение преступления направлено против нравственности, то при пресечении этого преступления защищается нравственность. Поэтому, весьма спорным и риторическим является вопрос о том, может ли нравственность выступать в качестве объекта совершения преступного посягательства. Следует отметить, что с понятием нравственности тесно взаимосвязано понятие морали. Между ними имеются схожие, идентичные черты и параметры, но при этом, они обладают и весьма существенными отличиями между собой.²

Нравственность представляет собой систему норм, правил и ценностей, которые сформированы и развиты в человеке, посредством и при помощи которых человек способен выражать свои чувства, эмоции, отражать свою свободу. В то же время, под моралью следует понимать нормы и требования, выдвигаемые со стороны общества к человеку, посредством которых регулируется поведение человека.

Исходя из этого, можно сказать, что мораль является своего рода формой отражения и демонстрации требования, обращенного к человеку обществом, а нравственность является своего рода содержанием (оболочкой) данного требования. Критериями нравственности выступают общечеловеческие ценности, которые основаны на основных и первостепенных категориях добра, свободы и справедливости.³

Исходя из этого, рост числа преступлений, совершенных среди лиц несовершеннолетнего возраста являются весьма актуальной проблемой в

¹ Игнатенко В.И. Предупреждение антиобщественного образа жизни и рецидива преступлений несовершеннолетних / В.И. Игнатенко. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 248 с.

² Шестакова Л.А. Реализация концепции ювенальной юстиции в производстве по делам несовершеннолетних / Л.А. Шестакова. – М.: Юрлитинформ, 2020. – 278 с.

³ Профилактика правонарушений и преступлений несовершеннолетних / под ред. А.В. Заряева, В.А. Леликова, С.Т. Гаврилова. – Воронеж.: Изд-во Воронежского института МВД России, 2020. – 256 с.

современном обществе. В последние десятилетия изменился уровень совершенных преступлений среди несовершеннолетних в сторону утяжеления, и сегодня несовершеннолетние совершают кражи, грабежи, разбои, осуществляют организацию банд, совершающих нападения на граждан или магазины, вплоть до убийства.¹

Для того, чтобы превентировать и пресекать правонарушения среди несовершеннолетних в РФ действует специальная сбалансированная по своим сегментам воздействия многофакторная система профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

В системе профилактики и устранения правонарушений среди лиц несовершеннолетнего возраста важная роль отведена работе специализированных центров для временного содержания в них лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушения (Далее – ЦВСНП).²

ЦВСНП – это государственные учреждения, которые обычно являются учреждениями закрытого типа, деятельность которых всецело направлена на то, чтобы реализовывать меры по профилактике правонарушений среди лиц несовершеннолетнего возраста, а также меры, направленные на то, чтобы оказать лицам несовершеннолетнего возраста своевременную педагогическую и психологическую помощь.³

Именно ЦВСНП отведена важная роль в общей системе профилактики и предупреждения совершения правонарушений среди лиц несовершеннолетнего возраста. На основании этого, необходима разработка комплекса

¹ Профилактика правонарушений и преступлений несовершеннолетних / под ред. А.В. Заряева, В.А. Леликова, С.Т. Гаврилова. – Воронеж.: Изд-во Воронежского института МВД России, 2020. – 256 с.

² Савина Н.Н. Преодоление подростковой делинквентности средствами креативной педагогики: дис. ... д-ра пед. наук. – Тюмень.: Тюмен. гос. ун-т, 2020. – 399 с.

³ Приказ МВД РФ «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» от 01.09.2012 № 839 // Российская газета. – 2012. – №290.

целенаправленных мер в сторону совершенствования работы специалистов ЦВСНП с учетом специфики деятельности.¹

Деятельность ЦВСНП регламентируется Федеральным законом РФ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) (Далее – ФЗ РФ № 120-ФЗ), ведомственными приказами МВД России.²

Основная особенность деятельности ЦВСНП находит свое выражение в том, что в нем содержатся сугубо лица несовершеннолетнего возраста, а именно до 18 лет.³

Перед ЦВСНП поставлены следующие задачи:

- создать весь комплекс условий для того, чтобы лица несовершеннолетнего возраста, которые совершили те или иные правонарушения, могли осознавать проблемы с которыми они столкнулись;
- свести к минимуму действие факторов, которые прямым образом препятствуют личностному развитию лиц несовершеннолетнего возраста, но которые способствуют проявлению у них отклоняющего поведения;
- обучать лиц несовершеннолетнего возраста основным способам правового нормального гражданского поведения, совершенствовать и развивать в себе саморегулирование, уметь применять на практике меры психозащиты, учить основам общения и коммуникабельности;
- совершенствовать активность несовершеннолетних правонарушителей в сфере, которая наиболее полезна для общества, оказывать разного рода помощь в том, чтобы несовершеннолетний смог профессионально и жизненно самоопределиться;

¹ Прокурова С.В. О некоторых причинах противоправного поведения подростков и оказании им психологической помощи в условиях центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей // Успехи современной науки и образования. – 2019. – Т. 7. – № 11. – С. 26-29.

² Федеральный закон Российской Федерации «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 г. №120-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – №26. – Ст. 3177.

³ Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учеб. пособие / А.А. Беженцев. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПСи», 2019. – 296 с.

– формировать у лица несовершеннолетнего возраста основы ведения здорового образа жизни.¹

Согласно ч. 1 ст. 22 ФЗ РФ № 120-ФЗ ЦВСНП осуществляет следующие действия:

– обеспечение круглосуточного приема и временного содержания лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушение для того, чтобы защитить их жизнь, здоровье и предупредить совершение с их стороны повторных правонарушений;

– проведение индивидуальной профилактической работы с доставленными лицами несовершеннолетнего возраста, совершивших преступление, выявление среди них того круга лиц, которые являются причастными к совершению преступлений и совершению опасных для общества деяний, а также установление того круга обстоятельств, причин и условий, которые способствуют их совершению, и информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений;

– доставление лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших преступление в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции других мер по устройству лиц несовершеннолетнего возраста, которые содержатся в данных учреждениях.²

Вся деятельность сотрудников ЦВСНП с находящимися в центре лицами несовершеннолетнего возраста проводится в полном соответствии с Приказом МВД России «О совершенствовании деятельности центров временного

¹ Севрюгин В.Е. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: организационно-правовые аспекты / В.Е. Севрюгин, Е.О. Винниченко. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 170 с.

² Савина Н.Н. Преодоление подростковой делинквентности средствами креативной педагогики: дис. ... д-ра пед. наук. – Тюмень.: Тюмен. гос. ун-т, 2020. – 399 с.

содержания для несовершеннолетних правонарушителей» от 1 сентября 2012 года № 839 (Далее – Приказ МВД РФ №839).¹

В современных условиях, помещение несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП выступает в качестве достаточно эффективной мерой профилактического воздействия.

В п. 2 ст. 22 ФЗ РФ № 120-ФЗ для того, чтобы быть временно помещенным в ЦВСНП необходимо, чтобы несовершеннолетние правонарушители:

- были направлены на основании судебного приговора или на основании судебного постановления в учебно-воспитательные учреждения специализированного и закрытого типа (Далее – СУВУЗТ);

- находятся в ожидании рассмотрения судебным органом вопроса об их помещении в СУВУЗТ;

- совершили самовольный уход из СУВУЗТ;

- совершившие представляющее опасность для общества деяние до достижения ими того возраста, с которого возможно наступление уголовной ответственности, при наличии тех обстоятельств, которые обозначены в пп. 4 п. 2 ст. 22 ФЗ РФ № 120-ФЗ;

- совершили правонарушение, которое влечет за собой ответственность административного характера, до достижения того возраста, с которого возможно наступление административной ответственности, при наличии того круга обстоятельств, которые указаны в пп. 5 п. 2 ст. 22 ФЗ РФ №120-ФЗ;

- совершили правонарушение, наказание за совершение которого влечет административную ответственность с учетом норм и требований пп. 6 п. 2 ст. 22 ФЗ РФ №120-ФЗ.²

¹ Приказ МВД РФ «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» от 01.09.2012 № 839 // Российская газета. – 2012. – №290.

² Федеральный закон Российской Федерации «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 г. №120-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – №26. – Ст. 3177.

Социально-психологическая деятельность с содержащимися в ЦВСНП несовершеннолетними правонарушителями может быть реализована в процессе нескольких этапов.¹

Первый этап такой работы заключается в том, что происходит сбор данных личности лица несовершеннольного возраста, которое совершило правонарушение. Длительность данного этапа составляет срок – одну неделю.²

В ходе данного этапа с лицом несовершеннолетнего возраста проводятся следующие мероприятия:

- психодиагностическое обследование с применением основных методик, которые в полной мере соответствуют возрасту. Необходимо диагностировать наиболее характерные личностные черты, а также характер и специфику того окружения, которое сопутствует несовершеннолетнему;
- проведение в индивидуальном режиме бесед с лицами несовершеннолетнего возраста, совершившими правонарушение;
- изучить весь комплект документов, имеющихся в УСД несовершеннолетнего правонарушителя;
- подготовить заключение по направлению в УСДНП.³

Второй этап заключается в том, чтобы провести работу профилактического направления, организовать и провести консультационные беседы с лицами несовершеннолетнего возраста, совершившими правонарушение:

- организация и проведение консультационных бесед с несовершеннолетним по их личным проблемам;
- проведение консультаций с родителями несовершеннолетнего правонарушителя;

¹ Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика: монография / А.И. Каплунов. – СПб.: СПб ун-т МВД России, 2020. – 378 с.

² Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы / Ю.Н. Старилов. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 197 с.

³ Савина Н.Н. Преодоление подростковой делинквентности средствами креативной педагогики: дис. ... д-ра пед. наук. – Тюмень.: Тюмен. гос. ун-т, 2020. – 399 с.

– проведение индивидуально-групповых психологических и коррекционных занятий;

– проведение индивидуальных профилактических бесед с несовершеннолетним правонарушителем.¹

Третий этап заключается в том, что в ходе необходимо информировать все органы и учреждения, которые заинтересованы в профилактике правонарушений среди несовершеннолетних о тех причинах и условиях, которые спровоцировали совершение правонарушений.²

Таким образом, ЦВСНП представляют собой государственные учреждения, которые обычно являются учреждениями закрытого типа, деятельность которых всецело направлена на то, чтобы реализовывать меры по профилактике правонарушений среди лиц несовершеннолетнего возраста, а также меры, направленные на то, чтобы оказать лицам несовершеннолетнего возраста своевременную педагогическую и психологическую помощь. Именно ЦВСНП отведена важная роль в общей системе профилактики и предупреждения совершения правонарушений среди лиц несовершеннолетнего возраста.

На основании этого, необходима разработка комплекса целенаправленных мер в сторону совершенствования работы специалистов ЦВСНП, с учетом специфики деятельности. Основная цель профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями, которые содержатся в ЦВСНП, заключается в оказании комплексной помощи несовершеннолетним.

¹ Прокурова С.В. О некоторых причинах противоправного поведения подростков и оказании им психологической помощи в условиях центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей // Успехи современной науки и образования. – 2019. – Т. 7. – № 11. – С. 26-29.

² Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы / Ю.Н. Старилов. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 197 с.

§2. Историко-правовой анализ становления и развития деятельности центров для несовершеннолетних правонарушителей

Оказание помощи детям со стороны государства проводилось в разные периоды по-разному, в том числе помощь несовершеннолетним правонарушителям.

В качестве одного из наиболее важных звеньев в системе профилактики безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних являются учреждения закрытого типа, которые специально предназначены для того, чтобы в них временно содержались лица несовершеннолетнего возраста, которые совершили те или иные преступления.¹

В России государственная политика в отношении профилактики преступности среди несовершеннолетних берет свое начало еще в период Крещения Руси и распространением на Руси православной веры и культуры. Но в этот период все меры профилактики носили неосознанный характер, не имевший под собой прочного фундамента.²

Основы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних были заложены в период царствования Петра I и получили свое развитие в период правления Екатерины II.

В 1765 г. был подписан Указ Екатерины II «О производстве дел уголовных, учиненных несовершеннолетними, и о различии наказания по степени возраста преступников».³

Согласно данному Указу предусматривался запрет на применение пыток к детям до 10 лет и передача их для исполнения наказания родителям или

¹ Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика: монография / А.И. Каплунов. – СПб.: СПб ун-т МВД России, 2020. – 378 с.

² Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 1 (5). – С. 17-22.

³ Мигунова Ю.В. Детская безнадзорность в России: монография / Ю.В. Мигунова, Т.П. Моисеева. – Уфа.: ИСЭН УНЦ РАН, 2020. – 156 с.

помещику. В крупных российских городах были открыты учреждения, в которых содержались малолетние правонарушители. В соответствии с «Уставом благочиния или Полицейским уставом» 1782 года, на полицейские органы была возложена обязанность по контролю работы учреждений, в которых воспитывались несовершеннолетние правонарушители.¹

Далее развитие системы профилактики преступности среди малолетних и несовершеннолетних связано с правлением Александра I, который издал 8 сентября 1802 года Манифест «Об учреждении министерств», в котором на законодательном уровне была закреплена деятельность нескольких министерств, в состав которых входили экспедиции. В частности, были подчинены экспедиции «Общественного призрения» Приказы общественного призрения, в структуру которых входили сорок два смирительных дома.²

В результате проведения судебной реформы 1864 года подвергся изменению общий подход к процессу рассмотрению тех или иных дел о совершении правонарушений лицами несовершеннолетнего возраста.

В частности стал применяться особый порядок применения к несовершеннолетним правонарушителям мер, которые связаны были с лишением их свободы. Было введено изменение, согласно которому лица в возрасте от десяти до семнадцати лет подлежали направлению в исправительные приюты на тот срок, который определял суд вместо нахождения в тюрьме.³

Таким образом, в царский период, вплоть до революции 1917 года была сформирована нормативно-правовая система учреждений по профилактике преступности среди несовершеннолетних, но в то же время все они были

¹ Беженцев А.А. Административная деятельность ОВД по предупреждению правонарушений несовершеннолетних: монография / А.А. Беженцев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 255 с.

² Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учеб. пособие / А.А. Беженцев. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПСи», 2019. – 296 с.

³ Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 1 (5). – С. 17-22.

разрозненными и не осуществляли прямое воздействие на профилактику несовершеннолетних правонарушителей.

Сложные события в истории нашей страны в период Первой мировой войны, революции 1917 года и Гражданской войны вызвали резкое увеличение количества беспризорных детей, большая часть из которых уже в малолетнем возрасте были вынуждены совершать преступления, чтобы элементарно прокормить себя.

Образовавшееся молодое советское государство смогло в достаточно короткий срок если и не победить эту проблему, то значительно ее уменьшить, так как возникли по всей стране исправительно-воспитательные приюты для детей и подростков, детские колонии, разного рода и направления трудовые коммуны и иные специализированные учреждения.

Впервые учреждения закрытого типа, в которых применялось превентивно-воспитательное, вместо исправительно-карательного, направления стали появляться в период становления молодой советской власти. Требовалось изъятие несовершеннолетних с улиц и создание нормальных условий для их существования. Для этих целей в декабре 1919 г. в Петрограде Наркомпросом было организовано новое учреждение для временного содержания беспризорных и тех, кто были склонны к правонарушениям несовершеннолетних – Центральный карантинно-распределительный детский пункт, призванный оказывать первую как доврачебную, так и социальную помощь нуждающимся детям.¹

В 1920 году была создана общегосударственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ОСПБПН), были сформулированы основные и приоритетные процессуальные правила рассмотрения дел о совершенных преступлениях несовершеннолетними

¹ Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 1 (5). – С. 17-22.

лицами. В обязанности КДН стало входить рассмотрение дел о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними.¹

В 1921 году было утверждено «Положение о детской социальной инспекции», перед которой была поставлена задача по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, в ее обязанности входило изъятие несовершеннолетних беспризорников с городских улиц, ведение борьбы с жестким отношением в отношении несовершеннолетних.²

Важным стал изданный в 1922 году Приказ НКВД РСФСР № 574, согласно которому лица, которые не достигли четырнадцатилетнего возраста, а также несовершеннолетние беспризорники, должны быть переданы в специально созданные отделы народного образования и детские приемники.³

Начавшаяся в 1941 году война внесла существенные коррективы в государственную политику по профилактике преступности среди несовершеннолетних, так как нужны были новые специальные меры ведения работы и профилактики преступности среди несовершеннолетних.⁴

В качестве одного из наиболее важных организационно-управленческих решений, которое было направлено на то, чтобы защитить жизнь и здоровье содержащихся в специальных учреждениях несовершеннолетних правонарушителей стало Постановление СНК СССР от 23 января 1942 года № 75 «Об устройстве детей, оставшихся без родителей».

Окончание войны вызвало сокращение числа притока несовершеннолетних правонарушителей и беспризорников в детские

¹ Андрюхин Н.Г. Ранняя криминализация несовершеннолетних: состояние и проблемы предупреждения: монография / Н.Г. Андрюхин, В.А. Мишота, Е.А. Новосельцева. – М.: ВНИИ МВД России, 2019. – 190 с.

² Беляева Л.И. Становление и развитие исправительных заведений для несовершеннолетних правонарушителей в России (Середина XIX–нач. XX вв.) / Л.И. Беляева. – М.: Акад. МВД России, 2019. – 100 с.

³ Андрюхин Н.Г. Ранняя криминализация несовершеннолетних: состояние и проблемы предупреждения: монография / Н.Г. Андрюхин, В.А. Мишота, Е.А. Новосельцева. – М.: ВНИИ МВД России, 2019. – 190 с.

⁴ Беляева Л.И. Становление и развитие исправительных заведений для несовершеннолетних правонарушителей в России (Середина XIX–нач. XX вв.) / Л.И. Беляева. – М.: Акад. МВД России, 2019. – 100 с.

приемники-распределители, что можно было объяснить тем, что несколько улучшились общее материально-бытовое положение населения, так как с войны вернулось огромное количество мужчин – отцов, поэтому многих несовершеннолетних удалось вернуть в семью, домой.¹

В 1949 г. детские комнаты милиции поступили в распоряжение МГБ СССР, при этом, детские колонии и детские приемники-распределители так и оставались подчиняться Отделу по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью МВД СССР, переименованный в 1950 году в Отдел детских колоний МВД СССР.²

Важным документом в истории развития государственной системы профилактики преступности среди несовершеннолетних стал Указ Президиума Верховного Совета СССР от 15 февраля 1977 г. № 5266 – IX «Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних, приемников-распределителей для несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который выступил в качестве основы административно-правовой деятельности ОВД в отношении профилактики преступности среди несовершеннолетних.³

В распад СССР было формирование новой российской системы профилактики преступности среди несовершеннолетних, был принят ФЗ РФ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В целях дальнейшего развития деятельности ЦВСНП на основании Приказа МВД России от 1 марта 2017 г. №

¹ Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 1 (5). – С. 17-22.

² Бакаев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: монография / А.А. Бакаев, Н.И. Остапенко; под науч. ред. В.А. Лелекова. – М.: Изд. ВНИИ МВД России, 2020. – 139 с.

³ Беляева Л.И. Становление и развитие исправительных заведений для несовершеннолетних правонарушителей в России (Середина XIX–нач. XX вв.) / Л.И. Беляева. – М.: Акад. МВД России, 2019. – 100 с.

93 «О мерах по развитию центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей территориальных органов МВД России» была утверждена Концепция развития ЦВСНП на среднесрочную перспективу.¹

Таким образом, в ходе исторического развития деятельности учреждений по профилактике преступности среди несовершеннолетних наблюдается генезис развития этих учреждений. В России государственная политика в отношении профилактики преступности среди несовершеннолетних берет свое начало еще в период Крещения Руси и распространением на Руси православной веры и культуры. Но в этот период все меры профилактики носили неосознанный характер, не имевший под собой прочного фундамента.

Основы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних были заложены в период царствования Петра I и получили свое развитие в период правления Екатерины II. В царский период, вплоть до революции 1917 года была сформирована нормативно-правовая система учреждений по профилактике преступности среди несовершеннолетних, но в то же время все они были разрозненными и не осуществляли прямое воздействие на профилактику несовершеннолетних правонарушителей.

Образовавшееся в 1917 году молодое советское государства смогло в достаточно короткий срок если и не победить эту проблему, то значительно ее уменьшить, так как возникли по всей стране исправительно-воспитательные приюты для детей и подростков, детские колонии, разного рода и направления трудовые коммуны и иные специализированные учреждения.

В 1920 году была создана ОСПБПН, были сформулированы основные и приоритетные процессуальные правила рассмотрения дел о совершенных преступлениях несовершеннолетними лицами. В обязанности КДН стало входить рассмотрение дел о правонарушениях, совершенных

¹ Беляева Л.И. Становление и развитие исправительных заведений для несовершеннолетних правонарушителей в России (Середина XIX–нач. XX вв.) / Л.И. Беляева. – М.: Акад. МВД России, 2019. – 100 с.

несовершеннолетними. В распад СССР было формирование новой российской системы профилактики преступности среди несовершеннолетних, был принят ФЗ РФ № 120-ФЗ. В целях дальнейшего развития деятельности ЦВСНП на основании Приказа МВД России от 1 марта 2017 г. № 93 «О мерах по развитию центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей территориальных органов МВД России» была утверждена Концепция развития ЦВСНП на среднесрочную перспективу.

§3. Административно-правовое обеспечение деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей в современный период

В современных условиях законодательством РФ на основе норм международного права сформирована система оказания семейного, дошкольного и школьного воспитания, направленного на профилактику и предупреждение преступности среди лиц несовершеннолетнего возраста. Важная роль в решении данного вопроса отведена ЦВСНП.

Деятельность ЦВСНП по профилактике и пресечению подростковой безнадзорности и правонарушений в среде лиц несовершеннолетнего возраста основана на системе международно-правовых актов, при помощи которых происходит регулирование прав детей.¹

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью». Исходя из этого, возникает необходимость соблюдать и

¹ Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы / Ю.Н. Старилов. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 197 с.

применять нормы международного права со стороны органов государственной власти.¹

Первым международно-правовым актом, которым установлены основные гарантии соблюдения прав лиц несовершеннолетнего возраста, по праву можно признать Декларацию о правах ребенка 1924 года. Данный документ заложил основы закрепления прав детей в международных нормативных актах, образовал принципы защиты прав и свобод лиц несовершеннолетнего возраста.

Основные вопросы прав ребенка раскрываются в таких документах, как Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года², Минимальные стандартные правила обращения с заключенными от 30 августа 1955 года³, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года, Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года и др.⁴

Данные документы оказали влияние на процесс развития правового статуса работы и функционирования ЦВСНП по профилактике правонарушений в несовершеннолетней среде, по обеспечению защиты жизни и здоровья несовершеннолетних, их временного проживания.⁵

Документом, обладающим особой важностью в развитии правового статуса ЦВСНП является «Декларация о социальных и правовых принципах,

¹ Конституция Российской Федерации принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 1 июля 2020 г.) // Российская газета. – 1993. - № 237. – 25 декабря; 2020. - № 163. – 04 июля.

² Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) (вместе с «Протоколом [№1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом №4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом №7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – №2. – Ст. 163.

³ Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) (пересмотренный текст) (приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г.) [Электронный источник] – Режим доступа: <https://constitution.garant.ru/>

⁴ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года) [Электронный источник] – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/>

⁵ Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учеб. пособие / А.А. Беженцев. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПЦИ», 2019. – 296 с.

касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях».¹

В данном документе сформулирован принцип, затрагивающий то, что в том случае, если со стороны родителей не проявляется забота о своем ребенке, то рассматривается вопрос о временном помещении ребенка в специальное учреждение.²

В п. 2 ст. 5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод говорится о том, что «каждому арестованному незамедлительно сообщаются на понятном ему языке причины задержания и предъявленное ему обвинение».³

В г. Страсбурге 25 января 1996 года была заключена Европейская конвенция об осуществлении прав детей (ETS №160), в которой были закреплены нормы и положения о воспитании лиц несовершеннолетнего возраста.⁴

В 2000 году в г. Нью-Йорке был подписан факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.⁵

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, которая вступила в законную силу в 1953 году, помимо провозглашения основных прав человека также был создан механизм этой защиты.¹

¹ Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях (Принята резолюцией 41/85 Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1986 года) [Электронный источник] – Режим доступа: <https://constitution.garant.ru/>

² Севрюгин В.Е. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: организационно-правовые аспекты / В.Е. Севрюгин, Е.О. Винниченко. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 170 с.

³ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) (вместе с «Протоколом [№1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом №4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом №7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – №2. – Ст. 163.

⁴ Европейская конвенция об осуществлении прав детей ETS №160 (Страсбург, 25 января 1996 г.) [Электронный источник] – Режим доступа: <https://constitution.garant.ru/>

⁵ Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (Принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи от 25 мая 2000 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – №6. – Ст. 679.

В России регулирование правовых отношений по профилактике правонарушений в несовершеннолетней среде осуществляется при помощи ФЗ РФ № 120-ФЗ.

В ст. 4 ФЗ РФ № 120-ФЗ организационная система профилактики правонарушений в несовершеннолетней среде включает в себя комиссии по делам несовершеннолетних (КДН), органы управления социальной защитой населения (ОСЗН), органы опеки и попечительства, а также органы внутренних дел (ОВД).

Согласно ст. 22 ФЗ РФ № 120-ФЗ, ЦВСНП входят в структуру ОВД в качестве организационно-правового субъекта в системе профилактики правонарушений в несовершеннолетней среде.²

Весь спектр деятельности ЦВСНП, направленный на профилактику правонарушений среди лиц несовершеннолетнего возраста регламентирован Приказом МВД РФ № 839. Согласно Приказу, ЦВСНП представляют собой структурные подразделения ОВД, которые призваны осуществлять процесс приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, проведение целого комплекса профилактических мероприятий.

Несмотря на тот факт, что в ФЗ РФ № 120-ФЗ, а также в ведомственных НПА не обозначена четкая цель деятельности ЦВСНП, все же необходимо сказать о том, что приоритетная цель ЦВСНП заключается в том, чтобы не допустить повторное правонарушение лицами несовершеннолетнего возраста, находящимися в стенах ЦВСНП.

Поместить несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП можно только на основании судебного приговора, судебного постановления или

¹ Кудрявцев В.Н. Закон, поступок, ответственность / В.Н. Кудрявцев. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 448 с.

² Федеральный закон Российской Федерации «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 г. №120-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – №26. – Ст. 3177.

постановления начальника территориального ОВД для того, чтобы защитить их жизнь и здоровье или предотвратить повторное совершение правонарушения.¹

Нормы и положения Приказа МВД РФ №839 закрепляют то, что ЦВСНП помимо основных своих задач призваны решать лечебно-профилактическую задачу, а также противоэпидемическую задачу согласно НПА и другим правовым актам в данной сфере.²

Согласно ч. 2 ст. 7 ФЗ РФ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 г. №323-ФЗ (Далее – ФЗ РФ №323-ФЗ) подлежат особой охране в независимости от социально-семейного положения дети, в том числе подлежат защите здоровья.³

В данном законе, в ст. 12 сказано о том, что важным является профилактика охраны здоровья, посредством реализации программ ведения ЗОЖ, снижения потребления вредных веществ.

Это имеет особую актуальность в сфере работы ЦВСНП, которая направлена на осуществление профилактики правонарушений среди лиц несовершеннолетнего возраста.

В ЦВСНП помещаются и там содержаться лица несовершеннолетнего возраста, совершившие правонарушения в учебном возрасте, когда они должны уделять больше своего времени учебе. Поэтому, для того, чтобы обеспечить им получение образования, с ними проводятся целых циклы коррекции пробелов в обучении, основная цель которых выражается в реабилитации и ресоциализации личность несовершеннолетних.

Это происходит при помощи реализации мер, обладающих воспитательно-профилактическим характером и направлением, в том числе и организация и проведение учебных занятий.

¹ Беженцев А.А. Административная деятельность ОВД по предупреждению правонарушений несовершеннолетних: монография / А.А. Беженцев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 255 с.

² Приказ МВД РФ «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» от 01.09.2012 № 839 // Российская газета. – 2012. – №290.

³ Федеральный закон Российской Федерации «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 №323-ФЗ (ред. от 26.03.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – №48. – Ст. 6724.

Лица несовершеннолетнего возраста, совершившие разного рода правонарушения являются в первую очередь учащимися и получение образования, хотя бы обязательного, никто не отменял, поэтому задача ЦВСНП в том, чтобы организовать учебный процесс для таких лиц.¹

Таким образом, в современных условиях законодательством РФ на основе норм международного права сформирована система оказания семейного, дошкольного и школьного воспитания, направленного на профилактику и предупреждение преступности среди лиц несовершеннолетнего возраста. Важная роль в решении данного вопроса отведена ЦВСНП. Одним из наиболее приоритетных направлений работы ЦВСНП является профилактика с несовершеннолетними правонарушителями. Деятельность ЦВСНП по профилактике и пресечению подростковой безнадзорности и правонарушений в среде лиц несовершеннолетнего возраста основана на системе международно-правовых актов, при помощи которых происходит регулирование прав детей. В ЦВСНП помещаются и там содержатся лица несовершеннолетнего возраста, совершившие правонарушения в учебном возрасте, когда они должны уделять больше своего времени учебе. Поэтому, для того, чтобы обеспечить им получение образования, с ними проводятся целых циклы коррекции пробелов в обучении, основная цель которых выражается в реабилитации и ресоциализации личности несовершеннолетних.

¹ Федеральный закон Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 г. №273-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – №53. – Ст. 7598.

2. СОДЕРЖАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ

§1. Общая характеристика административной деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей

Пристальное внимание заслуживают проблемные вопросы помещения лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушения в ЦВСНП, так как эти лица имеют особый правовой статус. По причине своего физического, эмоционального и умственного не развития, лица несовершеннолетнего возраста требуют специальной охране и постоянной заботе.¹

Административная деятельность занимает важное место в системе деятельности правоохранительных органов, которую можно представить как достаточно самостоятельное и при этом весьма обширное по содержанию направление, включающее в себя достаточно обширный спектр мероприятий и действий.²

Рассмотрение административной деятельности ЦВСНП следует проводить в качестве исполнения и распоряжения должностных лиц ЦВСНП, обладающих государственно-властными полномочиями по обеспечению защиты прав лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушения, при применении меры профилактического характера преступности среди несовершеннолетних.³

¹ Беженцев А.А. Административная деятельность ОВД по предупреждению правонарушений несовершеннолетних: монография / А.А. Беженцев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 255 с.

² Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 1 (5). – С. 17-22.

³ Профилактика правонарушений и преступлений несовершеннолетних / под ред. А.В. Заряева, В.А. Леликова, С.Т. Гаврилова. – Воронеж.: Изд-во Воронежского института МВД России, 2020. – 256 с.

Деятельность ЦВСНП базируется на использовании следующих форм правового применения:

- правоохранительной формы, в процессе которой происходит защита прав основных категорий лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших разного рода правонарушения;

- регулятивной формы, в процессе использования которой происходит реализация позитивных функций государственного управления.¹

В историческом понимании деятельность ЦВСНП формировалась с учетом основных направлений деятельности:

- профилактика противоправного поведения лиц несовершеннолетнего возраста;

- необходимость временного содержания лиц несовершеннолетнего возраста, которые совершили правонарушения и оказались без родительского надзора или надзора со стороны законных представителей;

- реализация мер по последующему устройству лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушение;

- установлению причин и условий совершения лицами несовершеннолетнего возраста правонарушений и опасных для общества деяний;

- проведение индивидуальной воспитательно-психодиагностической работы с лицами несовершеннолетнего возраста, проведение профилактической работы с семьей несовершеннолетнего со стороны психологов ЦВСНП, которая всецело направлена на то, чтобы восстановить детско-родительские отношения.²

¹ Профилактика правонарушений и преступлений несовершеннолетних / под ред. А.В. Заряева, В.А. Леликова, С.Т. Гаврилова. – Воронеж.: Изд-во Воронежского института МВД России, 2020. – 256 с.

² Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учеб. пособие / А.А. Беженцев. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПСи», 2019. – 296 с.

Согласно п. 2 ст. 22 ФЗ РФ №120-ФЗ несовершеннолетние правонарушители могут быть помещены в ЦВСНП при следующих основаниях:

- на основании судебного приговора или на основании судебного постановления в СУВУЗТ;
- на основании временного ожидания рассмотрения судебным органом вопроса помещения несовершеннолетнего в СУВУЗТ;
- на основании того, что они самовольно ушли из СУВУЗТ;
- на основании того, что они совершили представляющее опасность для общества деяние до достижения ими того возраста, с которого собственного говоря возможно наступление уголовной ответственности, при наличии тех обстоятельств, которые обозначены в пп. 4 п. 2 ст. 22 ФЗ РФ №120-ФЗ;
- на основании того, что они совершили правонарушение, которое может влечь ответственность, до достижения того возраста, с которого возможно наступление административной ответственности, при наличии того круга обстоятельств, которые указаны в пп. 5 п. 2 ст. 22 ФЗ РФ №120-ФЗ;
- на основании того, что они совершили правонарушение, наказание за совершение которого влечет административную ответственность с учетом норм и требований пп. 6 п. 2 ст. 22 ФЗ РФ №120-ФЗ.¹

Полномочия правоохранительных органов по помещению, содержанию и устройству лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушение сформулированы в ст. 22 ФЗ РФ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 №120-ФЗ.²

¹ Прокурова С.В. О некоторых причинах противоправного поведения подростков и оказании им психологической помощи в условиях центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей // Успехи современной науки и образования. – 2019. – Т. 7. – № 11. – С. 26-29.

² Костенников М.В. Административная деликтность несовершеннолетних и роль полиции в борьбе с ней: монография / М.В. Костенников. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 108 с.

Данный закон является НПА прямого действия, при помощи которого весь спектр деятельности, направленной на профилактику правонарушений со стороны лиц несовершеннолетнего возраста обеспечивается ЦВСНП.¹

Вместе с общими основаниями и условиями помещения лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушение в ЦВСНП должен быть соблюден целый комплекс условий:

- обеспечение защиты жизни и здоровья и личности лиц несовершеннолетнего возраста;
- обеспечение защиты жизни и здоровья беспризорных несовершеннолетних;
- предупреждение совершения лицами несовершеннолетнего возраста повторных преступных деяний.²

В качестве одного из приоритетных и основополагающих признаков совершения административной деятельности ЦВСНП может выступать признак наличия организующего характера, при помощи которого происходит обеспечение выполнения ЦВСНП возложенных на них задач.

В системе правоохранительных органов решение задач по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних возложено на отделы ПДН МВД России, которые осуществляют свою деятельность на подконтрольной территории, ПДН на транспорте и ЦВСНП.³

Такая мера, как помещение в ЦВСНП несовершеннолетнего правонарушителя применяется в качестве одной из мер крайнего воздействия на лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушение, на

¹ Севрюгин В.Е. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: организационно-правовые аспекты / В.Е. Севрюгин, Е.О. Винниченко. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 170 с.

² Севрюгин В.Е. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: организационно-правовые аспекты / В.Е. Севрюгин, Е.О. Винниченко. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 170 с.

³ Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 1 (5). – С. 17-22.

основании того, что все предыдущие меры воздействия не оказали должного эффекта.¹

Несмотря на присутствие принудительного характера мер, применяемых к несовершеннолетним правонарушителям, которые ограничивают их свободу, характер и степень, ограничений, которые применяются к несовершеннолетним, не должен пересекаться с назначением наказать несовершеннолетнего правонарушителя, так как в основу помещения несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП заложено не осуждение лица от имени государства, а возникновение той ситуации, которая требует разрешения в особых условиях изоляции.²

Совершение преступления, представляющего опасность для общества деяния или иного правонарушения является не основанием, по причине которого рассматривается возможность помещения лица несовершеннолетнего возраста, совершившего правонарушение в ЦВСНП, а в качестве важной составляющей вместе с необходимостью осуществления определенного рода действий, которые невозможны без принудительной изоляции несовершеннолетнего правонарушителя.

Основное содержание и административно-правовая основа помещения несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП обладает схожими чертами и характеристиками с направлением несовершеннолетних правонарушителей в СУВУЗТ.

При всем при этом, помещение несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП обладает характерной спецификой и особенностями, совмещая при этом разного рода административно-правовые компоненты, которые включают в себя:

– изъятие несовершеннолетних правонарушителей из привычной для них общественно-социальной среды;

¹ Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учеб. пособие / А.А. Беженцев. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПСи», 2019. – 296 с.

² Костенников М.В. Административная деликтность несовершеннолетних и роль полиции в борьбе с ней: монография / М.В. Костенников. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 108 с.

- временное помещение лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушение в ЦВСНП;
- проведение с лицами несовершеннолетнего возраста, совершившими правонарушение разного рода профилактической работы в индивидуальном порядке в течение всего срока их содержания;
- выявление и устранение причин и условий, которые стали основанием помещения и содержания несовершеннолетних правонарушителей в такое учреждение как ЦВСНП.¹

Краткосрочное содержание несовершеннолетних правонарушителей в качестве правовой категории представляет собой меру принудительного характера, которая реализуется от имени государства, выражающееся во временном правовом ограничении свободы и социально-общественных связей лиц несовершеннолетнего возраста разнообразной длительности с прежде внешней охватывающей их естественной природной средой жизнедеятельности в специально созданных государством местах в целях, зафиксированных в законах и определенных компетентными органами.²

Персонифицированная работа по упреждению помещенных в стены ЦВСНП лиц несовершеннолетнего возраста, проводится в течение всего времени их содержания в стенах учреждения с учетом их возраста, их поведения, опасности для общества от их деяний, а также иных обстоятельств и моментов, которые имеют значение для применения наиболее эффективных профилактических мер.³

Уникальность упредительных мер ЦВСНП заключается в том, что организация профилактических мероприятий проводится в режиме изоляции от внешней среды, которая оказывает негативное влияние на несовершеннолетних и способствует процессам формирования противоправного поведения.

¹ Севрюгин В.Е. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: организационно-правовые аспекты / В.Е. Севрюгин, Е.О. Винниченко. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 170 с.

² Костенников М.В. Административная деликтность несовершеннолетних и роль полиции в борьбе с ней: монография / М.В. Костенников. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 108 с.

³ Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учеб. пособие / А.А. Беженцев. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПСи», 2019. – 296 с.

При этом, возможности ЦВСНП, в качестве субъектов системы профилактики безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних реализуются не в полном объеме.¹

Административно-правовое сопровождение деятельности ЦВСНП, в качестве важного звена профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, а также организация управления данной деятельностью действительно требует дальнейшего совершенствования.

Так, организация административной деятельности ЦВСНП регламентирована при помощи разного рода НПА, но на практике эти учреждения сталкиваются с большим количеством проблем, так как административный в большинстве своем затрагивает правовые основы размещения и содержания в них несовершеннолетних, при всем при этом достаточно четко не определен порядок обеспечения продовольственного, медико-санитарного обслуживания несовершеннолетних, организации непрерывного образовательного процесса, проведения индивидуальной психологической и профилактической работы, иных мероприятий с учетом круглосуточного пребывания несовершеннолетних, с соблюдением и защитой их прав и свобод.²

Таким образом, административная деятельность занимает важное место в системе деятельности правоохранительных органов, которую можно представить как достаточно самостоятельное и при этом весьма обширное по содержанию направление, включающее в себя достаточно обширный спектр мероприятий и действий. Рассмотрение административной деятельности ЦВСНП следует проводить в качестве исполнения и распоряжения должностных лиц ЦВСНП, обладающих государственно-властными полномочиями по обеспечению защиты прав лиц несовершеннолетнего

¹ Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учеб. пособие / А.А. Беженцев. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПСи», 2019. – 296 с.

² Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – №2. – С. 87-100.

возраста, совершивших правонарушения, при применении меры профилактического характера преступности среди несовершеннолетних.

Такая мера, как помещение в ЦВСНП несовершеннолетнего правонарушителя применяется в качестве одной из мер крайнего воздействия на лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушение, на основании того, что все предыдущие меры воздействия не оказали должного эффекта. Несмотря на присутствие принудительного характера мер, применяемых к несовершеннолетним правонарушителям, которые ограничивают их свободу, характер и степень, ограничений, которые применяются к несовершеннолетним, не должен пересекаться с назначением наказать несовершеннолетнего правонарушителя, так как в основу помещения несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП заложено не осуждение лица от имени государства, а возникновение той ситуации, которая требует разрешения в особых условиях изоляции.

§2. Административно-правовой статус несовершеннолетних, помещенных в центры временного содержания: прием, регистрация и содержание

Административно-правовые процедуры, которые связаны с деятельностью ЦВСНП обладают рядом признаков:

- административные процедуры направлены на то, чтобы достигнуть определенный правовой результат;
- административные процедуры включают в себя действия, которые являются последовательными, плавно сменяющимися друг друга;

- административные процедуры обладают динамичность по своей административно-правовой природе;
- регламентирование административных процедур возможно при помощи правовых средств – НПА;
- административные процедуры реализуются при помощи участия правовых субъектов, видоизменение которых происходит исходя из сферы реализации административной процедуры;
- административные процедуры обладают сроками содержания лиц несовершеннолетнего возраста, которые установлены в НПА.¹

Применение административно-правовых процедур ЦВСНП реализуется для защиты прав несовершеннолетних, для эффективного решения задач и выполнения функций, возложенных на ЦВСНП.

Каждая административно-правовая процедура, которая обладает связью с помещением лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушение в ЦВСНП, обладает своей характерной спецификой.²

Важное место в административно-правовом статусе несовершеннолетних занимает правовой нигилизм. От того, в какой сфере знаний и в какой сфере общественной жизни происходит отрицание тех или иных ценностей, напрямую зависит форма выражения правового нигилизма.

С позиции Н.И. Матузова «правовое бессилие права не способно порождать позитивное отношение к праву, а может вызывать сугубо раздражение, разного рода недовольство или протест. Именно право само выступает в качестве причины возникновения правового нигилизма»³.

¹ Профилактика правонарушений и преступлений несовершеннолетних / под ред. А.В. Заряева, В.А. Леликова, С.Т. Гаврилова. – Воронеж.: Изд-во Воронежского института МВД России, 2020. – 256 с.

² Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – №2. – С. 87-100.

³ Матузов Н.И. Правовой нигилизм и правовой идеализм / Н.И. Матузов // Теория государства и права. – 2019. – №12. – С. 114-118.

Рассмотрение правового нигилизма следует осуществлять во взаимосвязи разного рода правовых явлений.

Правовой нигилизм можно связать с самим законом, правовым порядком, который установлен в обществе, а не просто с правом, как системой принятых в обществе и находящихся под государственной охраной, норм поведения. Правовой нигилизм следует рассматривать как один из элементов системы права, по той причине, что проявление правового нигилизма может не заканчиваться сугубо на отрицании и отторжении права, а может распространяться на обширный комплекс явлений, связанных с ним¹.

Правовой нигилизм может характеризоваться как проявление и открытое выражение правовой некомпетентности, негативным оцениванием законом, распространением навыков противоправного поведения².

Таким образом, под правовым нигилизмом следует понимать сознательное отторжение индивидом норм права, которые установлены в государстве, законов.

Правовой нигилизм может разделяться на два вида: позитивно-правовой нигилизм и естественно-правовой. На основании того, что в процессе признания естественного права, может быть реализован естественно-правовой нигилизм, несмотря на тот факт, что в государстве признано позитивное право, при помощи которого происходит отражение естественно-правовых ценностей.

Наибольшим распространением признается позитивно-правовой нигилизм, так называемый юридический нигилизм. На основании того, что естественное право нельзя признать право в юридическом смысле слова, то естественно-правовой нигилизм следует признать нравственным нигилизмом³.

Таким образом, правовой нигилизм является одной из форм правового сознания и социального личностного или группового поведения, которая может

¹ Ершов Ю.Г. Правовой нигилизм: причины и последствия / Ю.Г. Ершов // КиберЛенинка [Электронный источник] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/>

² Рясенский В.В. Правовое государство в России / В.В. Рясенский // Политология, 2020. – №1. – С. 20-31.

³ Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права: учебник / М.Н. Марченков. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 322 с.

принимать форму отрицательного или скептического отношения граждан страны к государственным законам или правовым ценностям и традициям.

Правовой нигилизм, проявляясь со стороны граждан в пренебрежительном, сознательном игнорировании правовых норм в своей обыденной жизни, является одной из причин проявления противоправного поведения, преступности¹.

Правовой нигилизм можно отобразить в качестве одной из форм отрицания права в качестве социального института, системы норм и правил правового поведения, способный регулировать процесс взаимоотношения между людьми.

Правовой нигилизм заключается в том, что происходит отрицание законов, что, в конечном счете, может приводить к осуществлению противоправных действий и способно значительным образом и в больших объемах затруднять процесс развития и совершенствования системы права².

В развитии правового нигилизма можно выделить ряд причин, основной из которых выступает причина, которая кроется в несовершенстве и противоречивости законов.³

Законы меняются с завидной регулярностью, и нарушение этих законов происходит практически каждым человеком чуть ли не ежедневно, но в разных формах. К примеру, нет таких людей, кто бы ни нарушал правил дорожного движения, будь то пешеход или водитель. Почти каждый автолюбитель так или иначе, нарушал правила дорожного движения, но кто-то за них расплачивается и подвергается административному наказанию, а кто-то нарушает их, но не «попадает», но это не значит что он не проявляет правового нигилизма.

Или еще один пример, который встречается во всех сферах бизнеса. Это уход от налогов, путем занижения налоговой базы или работы без кассы или

¹ Рясенский В.В. Правовое государство в России / В.В. Рясенский // Политология, 2020. – №1. – С. 20-31.

² Балута Г.А. Возможно ли преодоление правового нигилизма? / Г.А. Балута // Молодой ученый. – 2019. – №5. – С. 11–13.

³ Ершов Ю.Г. Правовой нигилизм: причины и последствия / Ю.Г. Ершов // КиберЛенинка [Электронный источник] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/>

осуществление выплаты заработной платы, которая занижена, для того, чтобы снизить налоговую нагрузку. Таким правовым нигилизмом страдает почти весь не только малый и средний бизнес, но и крупный, все руководители которых проявляют правовой нигилизм¹.

Но такое проявление правового нигилизма происходит не только среди простых граждан, но и среди представителей государственной власти. Про коррупцию уже было сказано, но происходит проявление правового нигилизма в нарушении общепринятых законов.

Яркий пример, это события, связанные с пандемией COVID-19 во всем мире. В целях профилактики распространения этой инфекции со стороны большинства государств были приняты меры по ограничению передвижения людей, по самоизоляции, но в ответ это было встречено негативно и возникали случаи открытого правового нигилизма, когда граждане специально нарушали постановления и указы о самоизоляции, организовывали массовые собрания и митинги, чем проявляли открытый правовой нигилизм².

Антиподом правового нигилизма выступает правовой идеализм, который представляет не меньшую опасность для правопорядка и законности чем правовой нигилизм.

Правовой идеализм заключается в том, что праву по ошибке приписывается чересчур большая и значительная роль в реализации процессов обустройстве общественно-правовой жизни. Суть правового идеализма в том, что ее сторонники полагают, что для наступления правопорядка достаточно просто принять хорошие законы³.

¹ Рясенский В.В. Правовое государство в России / В.В. Рясенский // Политология, 2020. – №1. – С. 20-31.

² Малешин Д.Я. Причины правового нигилизма в России / Д.Я. Малешин // Молодой ученый. – 2020. – №1. – С. 144–147.

³ Ершов Ю.Г. Правовой нигилизм: причины и последствия / Ю.Г. Ершов // КиберЛенинка [Электронный источник] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/>

Правовой идеализм представляет собой правовое явление, которое является неоправданным, необоснованным и значительным преувеличением правовых возможностей, которые чересчур преувеличены.¹

Правовой идеализм сопровождает человечество во все времена его развития. И на сегодняшний день имеются люди, которые считают, что достаточно просто уничтожить старые плохие законы, и принять хорошие новые. Среди сторонников правового идеализма имеются те, кто считает, что только при помощи принятия жестоких законов можно искоренить преступность, ликвидировать безработицу и в целом улучшить жизнь народа.²

Таким образом, основная суть правового нигилизма заключается в отношении к праву, к правопорядку в общем в негативном, неуважительном смысле слова. Наличие противоправных установок и стереотипов является элементом и чертой сознания и психологии общества, характерной особенностью культуры народа и традиций.

Антиподом правого нигилизма выступает правовой идеализм, который представляет не меньшую опасность для правопорядка и законности нежели нигилизм, суть которого выражается в том, что праву по ошибке приписывается чересчур большая и значительная роль в реализации процессов обустройстве общественно-правовой жизни. Суть правового идеализма в том, что ее сторонники полагают, что для наступления правопорядка достаточно просто принять хорошие законы.

Если применить требования к административно-правовой процедуре помещения лиц несовершеннолетнего возраста, которые совершили правонарушения, наказание за совершение которых должно повлечь ответственность, не достигших шестнадцатилетнего возраста, необходимо

¹ Ершов Ю.Г. Правовой нигилизм: причины и последствия / Ю.Г. Ершов // КиберЛенинка [Электронный источник] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/>

² Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права: учебник / М.Н. Марченков. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 322 с.

сказать, что их права при задержании, а в последствии доставления в ОВД и ЦВСНП достаточно часто подвергаются нарушению.¹

Наиболее широко нарушаются права лиц несовершеннолетнего возраста при задержании их в алкогольном или ином состоянии опьянения. Сотрудники ПДН при их помещении в ЦВСНП обязаны предъявлять справку из медицинского учреждения о том, что таким лицам необходима обязательная госпитализация. Только если имеется справка можно считать правомерным помещения лица несовершеннолетнего возраста в ЦВСНП. Но на практике, достаточно часто медицинские организации часто отказываются от выдачи такой справки, в особенности, позднем вечером или ночью.²

В процессе помещения несовершеннолетних в ЦВСНП может возникнуть ряд проблем, так как данные вопросы не отражены в Приказе МВД «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» от 1 сентября 2012 г. №839.

Административные процедуры, которые связаны с содержанием лиц несовершеннолетнего возраста. Совершивших правонарушение в ЦВСНП, также обладают своей спецификой.³

Лица несовершеннолетнего возраста, содержащиеся в ЦВСНП, должны обязательно проходить ежедневный медицинский осмотр в ЦВСНП. При выявлении разного рода заболеваний ему назначается лечебный курс, закупаются необходимые лекарства в индивидуальном порядке.⁴

Каждый день медицинский персонал ЦВСНП заполняет УСК, в которых прописана вся необходимая информация о состоянии здоровья каждого находящегося в ЦВСНП несовершеннолетнего. Углубленному медицинскому

¹ Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учеб. пособие / А.А. Беженцев. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПСи», 2019. – 296 с.

² Савина Н.Н. Преодоление подростковой делинквентности средствами креативной педагогики: дис. ... д-ра пед. наук. – Тюмень.: Тюмен. гос. ун-т, 2020. – 399 с.

³ Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – №2. – С. 87-100.

⁴ Севрюгин В.Е. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: организационно-правовые аспекты / В.Е. Севрюгин, Е.О. Винниченко. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 170 с.

обследованию подлежат лица несовершеннолетнего возраста, которые направляются в ЦВСНП на основании судебного приговора, и временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в СУВУЗТ.¹

Медицинское освидетельствование лиц несовершеннолетнего возраста, содержащихся в ЦВСНП, должно проводиться в учреждениях государственной, муниципальной или частной системы здравоохранения на основании заключенного договора.

Медицинское освидетельствование включает в себя в том числе соответствующее лабораторное исследование, которое проводится на основании лицензии, предоставляемой в порядке, установленным российским законодательством. Процесс выдачи официального документа о наличии или об отсутствии ВИЧ-инфекции у освидетельствуемого лица осуществляется только и сугубо учреждениями государственной или муниципальной системы здравоохранения.²

Медицинское освидетельствование лиц несовершеннолетнего возраста на выявление ВИЧ-инфекции проводится на добровольных началах, за исключением тех случаев, которые предусмотрены законодательством РФ, когда проведение такого освидетельствования является обязательным.³

Медицинское освидетельствование лиц несовершеннолетнего возраста в возрасте до 14 лет может проводиться по просьбе или с согласия их законных представителей, которые имеет право присутствовать в процессе проведения медицинского освидетельствования.

¹ Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 1 (5). – С. 17-22.

² Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – №2. – С. 87-100.

³ Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учеб. пособие / А.А. Беженцев. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПСИ», 2019. – 296 с.

Если проводится медицинское освидетельствование лиц несовершеннолетнего возраста на выявление ВИЧ-инфекции в возрасте от 14 до 18 лет не требуется согласия родителей или иных законных представителей.

В этих случаях сотрудники ЦВСНП должны обязательно разъяснить лицам несовершеннолетнего возраста об их правах на присутствие своих родителей или законных представителей.

Лицо, у которого выявлена ВИЧ-инфекция, уведомляется работником учреждения, проводившего медицинское освидетельствование, о результатах освидетельствования и необходимости соблюдения мер предосторожности с целью исключения распространения ВИЧ-инфекции, о гарантиях соблюдения прав и свобод ВИЧ-инфицированных, а также об уголовной ответственности за поставление в опасность заражения либо заражение другого лица.¹

В случае выявления ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних в возрасте до 18 лет сотрудник учреждения, проводивший медицинское освидетельствование, должен уведомить о данном факте одного из родителей или иного законного представителя.

В ЦВСНП должны быть соблюдены все меры безопасности, все нормы и правила санитарно-эпидемиологического надзора, которые устанавливают основные требования к комплексу организационных, лечебно-профилактических, санитарно-противоэпидемических мероприятий, проведение которых обеспечивает предупреждение возникновения и распространения заболеваний.²

Доставка несовершеннолетних в ЦВСНП, минуя ее транзитные отделения может быть проведена в следующих случаях:

– при направлении в СУВЗТ;

¹ Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 1 (5). – С. 17-22.

² Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – №2. – С. 87-100.

– в том случае, если ЦВСНП и место устройства несовершеннолетних находятся в одном субъекте РФ;

– если место содержания несовершеннолетних и место устройства или ЦВСНП расположены в разных субъектах РФ, однако расстояние между ними не превышает тысячу километров, либо при наличии прямого транспортного сообщения, не превышающего указанное расстояние.¹

Достаточно часто, на практике доставить несовершеннолетнего к месту устройства, сотрудникам ЦВСНП доставляет проблему по нескольким причинам:

- острой нехватки служебного транспорта;
- отсутствия водителя в штате ЦВСНП;
- недостаточного количества сопровождающих и др.²

До рассмотрения судьей материалов о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ такие лица могут быть направлены в ЦВСНП на основании постановления судьи на срок до 30 суток в следующих случаях:

- необходимости обеспечения защиты жизни или здоровья несовершеннолетних;
- необходимости предупреждения совершения ими повторных общественно опасных деяний;
- отсутствия у несовершеннолетних места жительства, места пребывания;
- злостного уклонения от явки в суд либо от медицинского освидетельствования.³

¹ Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учеб. пособие / А.А. Беженцев. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПСи», 2019. – 296 с.

² Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – №2. – С. 87-100.

³ Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 1 (5). – С. 17-22.

В случае побега несовершеннолетнего сотрудник ЦВСНП обязан знать вероятные направления его передвижения и возможные места укрытия, незамедлительно сообщать указанные сведения и приметы несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России на районном уровне, на территории которого совершен побег, и принимать все возможные меры к преследованию и задержанию несовершеннолетнего.¹

Таким образом, административно-правовые процедуры, которые связаны с деятельностью ЦВСНП обладают рядом признаков: административные процедуры направлены на то, чтобы достигнуть определенный правовой результат, административные процедуры включают в себя действия, которые являются последовательными, плавно сменяющими друг друга, административные процедуры обладают динамичность по своей административно-правовой природе, регламентирование административных процедур возможно при помощи правовых средств – НПА, административные процедуры реализуются при помощи участия правовых субъектов, видоизменение которых происходит исходя из сферы реализации административной процедуры, административные процедуры обладают сроками содержания лиц несовершеннолетнего возраста, которые установлены в НПА.

Имеется ряд острых проблем, которые обладают прямой связью с процессами регулирования административно-правовых процедур помещения, содержания и устройства лица несовершеннолетнего возраста, совершившего правонарушение в ЦВСНП.

¹ Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика: монография / А.И. Каплунов. – СПб.: СПб ун-т МВД России, 2020. – 378 с.

§3. Административно-правовые и организационные меры совершенствования деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей

Развитие существующей системы ЦВСНП должно включать комплекс социальных, административно-правовых, медицинских, психолого-педагогических, воспитательных и иных мер, направленных на раннее предупреждение и коррекцию асоциального и девиантного поведения несовершеннолетних.¹

С учетом современных научных методов и имеющихся практических ресурсов указанные меры могут быть обеспечены в полном объеме при эффективном использовании возможностей ЦВСНП.

В современных условиях одним из приоритетных направлений государственной социальной политики является обеспечение соблюдения прав ребенка, признание за ним социально-экономических, политических, личных прав и свобод, закрепленных в Конституции РФ, международных договорах и иных НПА.

С целью учета населения, контроля государства за его перемещением, а также для обеспечения в полном объеме реализации прав и законных интересов граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ установлены режимные правила пребывания и проживания.²

Одной из первоочередных задач является совершенствование правовой базы по вопросам межгосударственной передачи несовершеннолетних иностранных граждан в государства их постоянного пребывания.³

¹ Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – №2. – С. 87-100.

² Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – №2. – С. 87-100.

³ Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика: монография / А.И. Каплунов. – СПб.: СПб ун-т МВД России, 2020. – 378 с.

При выявлении несовершеннолетних правонарушителей, являющихся гражданами иностранных государств, сотрудники ОВД собирают материал о направлении их в ЦВСНП или в центры временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ).¹

При задержании, а также при помещении в ЦВСНП несовершеннолетних, являющихся иностранными гражданами, в том числе гражданами государств-участников СНГ, сотрудникам ОВД необходимо учитывать положения Венской конвенции от 24 апреля 1963 г. «О консульских сношениях», а также требования Приказа МВД России от 30 апреля 2012 г. №389.²

При доставлении в дежурную часть территориального органа МВД России граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства сотрудником полиции, выявившим правонарушение, составляется рапорт на имя начальника территориального органа МВД России, в котором указываются время, место и обстоятельства совершения противоправного деяния, содержащего признаки состава административного правонарушения.³

Рассмотрим наиболее характерные ошибки, которые допускаются сотрудниками ОВД при направлении материалов в суд.

Зачастую материалы, направляемые в суд, не содержат достаточного документального подтверждения мотивов помещения в ЦВСИГ или ЦВСНП, наличие которых помогает сделать вывод о законности задержания несовершеннолетнего и правомерности постановки вопроса о помещении его в указанные учреждения.⁴

¹ Гусейнов А.Б. Особенности системы профилактики правонарушений в Российской Федерации в современных условиях: научное издание / А.Б. Гусейнов. – Краснодар.: ИД «ХОРС», 2018. – 215 с.

² Дихтевский П.В. Административно-правовое принуждение в механизме обеспечения личной безопасности: монография / П.В. Дихтевский. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. – 256 с.

³ Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – №2. – С. 87-100.

⁴ Дихтевский П.В. Административно-правовое принуждение в механизме обеспечения личной безопасности: монография / П.В. Дихтевский. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. – 256 с.

Сотрудники полиции не всегда учитывают, что в силу части 1 ст. 26.1 КоАП РФ постановление о назначении административного наказания не может быть вынесено в отношении лица, личность которого не установлена.

Конкретный перечень документов, удостоверяющих личность иностранных граждан и лиц без гражданства, закреплён в ст. 10 ФЗ РФ от 25 июля 2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

При этом личность иностранного гражданина или лица без гражданства, находящихся на территории РФ и не имеющих действительных документов, удостоверяющих личность, может быть установлена на основании любых других документов, содержащих их персональные данные, в том числе свидетельства о рождении; документа, свидетельствующего о перемене фамилии, имени или отчества либо иных персональных данных; документа об образовании и пр.¹

При отсутствии данных документов личность иностранного гражданина или лица без гражданства подлежит установлению на основании данных, полученных по результатам проверок по учетам УВМ о наличии и сроках постановки их на миграционный учет по месту пребывания (проживания) и по учетам информационных центров ОВД и УВМ по соответствующему субъекту РФ, а также на основании сведений из Центрального банка данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в РФ.²

Следовательно, данные о личности лица, привлекаемого к административной ответственности, во всех случаях могут быть документально подтверждены. Вместе с тем на практике достаточно распространены случаи, когда личность несовершеннолетнего иностранного гражданина не

¹ Гусейнов А.Б. Особенности системы профилактики правонарушений в Российской Федерации в современных условиях: научное издание / А.Б. Гусейнов. – Краснодар.: ИД «ХОРС», 2018. – 215 с.

² Дихтевский П.В. Административно-правовое принуждение в механизме обеспечения личной безопасности: монография / П.В. Дихтевский. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. – 256 с.

подтверждается объективными данными и устанавливается с его слов, а в материалы дела представляется лишь анкета опроса указанного лица, составленной сотрудниками ПДН или ЦВСНП.

В настоящее время в Российской Федерации действуют 9 транзитных ЦВСНП, которые в пределах закрепленных за ними регионов непосредственно доставляют несовершеннолетних к месту их устройства.

Согласно Приказу МВД России от 1 сентября 2012 г. №839 несовершеннолетние, имеющие родителей или иных законных представителей, возвращаются в семью в сопровождении должностных лиц ЦВСНП либо передаются прибывшим за ними родителям или иным законным представителям.

Стоит отметить, что нередко родители или законные представители по каким-либо причинам не могут забрать несовершеннолетнего из ЦВСНП, а иногда и вовсе отказываются за ним приезжать.

При этом сотрудники ЦВСНП обязаны передать подростка родителям или законным представителям до истечения срока его пребывания в ЦВСНП. Необходимо учитывать, что иногда передача несовершеннолетнего законным представителям может быть невозможна.¹

Передача несовершеннолетних иностранных граждан или лиц без гражданства, содержащихся в ЦВСНП, также имеет свою специфику. Несовершеннолетние данной категории могут быть переданы:

1) родителям или иным законным представителям. При этом сотрудникам ЦВСНП необходимо в акте приема-передачи несовершеннолетнего максимально полно прописать данные о родителе или законном представителе.

2) в рамках исполнительного производства сотрудникам ФССП.²

¹ Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика: монография / А.И. Каплунов. – СПб.: СПб ун-т МВД России, 2020. – 378 с.

² Савина Н.Н. Преодоление подростковой делинквентности средствами креативной педагогики: дис. ... д-ра пед. наук. – Тюмень.: Тюмен. гос. ун-т, 2020. – 399 с.

«Сложившаяся ситуация позволяет констатировать, что уже давно назрела необходимость расширить перечень категорий несовершеннолетних, помещаемых в ЦВСНП, ввести категорию «оставивших государство постоянного проживания без разрешения родителей или иных законных представителей и подлежащие возвращению в государство своего постоянного проживания».¹

Остановимся еще на одном проблемном вопросе. Речь идет о введении такой категории содержащихся в ЦВСНП несовершеннолетних, как «подозреваемые или обвиняемые, в отношении которых избрана мера пресечения в виде помещения в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ОВД».

Предусматривалось содержание в ЦВСНП несовершеннолетних, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления небольшой, средней тяжести или тяжкого преступления, за исключением преступлений, указанных в ч. 5 ст. 92 УК РФ, а также предусмотренных ч. 1 ст. 131 и ч.1 ст. 132 УК РФ.

Важно отметить, что в настоящее время в ЦВСНП в соответствии с действующим законодательством РФ помещается категория несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы за совершение преступления средней тяжести, а также тяжкого преступления и освобожденных судом от наказания в соответствии со статьей 92 УК РФ с применением принудительных мер воспитательного воздействия, ожидающие путевку в СУВУЗТ.²

Вышесказанное позволяет сделать вывод, что категория подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления небольшой и средней тяжести и сегодня содержится в ЦВСНП. Им обеспечиваются все необходимые условия.

¹ Гусейнов А.Б. Особенности системы профилактики правонарушений в Российской Федерации в современных условиях: научное издание / А.Б. Гусейнов. – Краснодар.: ИД «ХОРС», 2018. – 215 с.

² Севрюгин В.Е. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: организационно-правовые аспекты / В.Е. Севрюгин, Е.О. Винниченко. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 170 с.

Так, согласно п. 25 Приказом МВД России от 1 сентября 2012 г. №839, несовершеннолетние размещаются в отдельных спальнях в зависимости от пола, возраста и степени общественной опасности.¹

Раннее предупреждение преступности несовершеннолетних является залогом повышения эффективности борьбы со всей преступностью путем лишения ее собственного «резерва».²

На сегодняшний день важной задачей административно-правового регулирования деятельности ОСПБПН является решение посредством какого арсенала мер, включая меры воспитательного воздействия, будет оказана реальная социальная помощь подростку, оказавшемуся в трудной жизненной ситуации с тем, чтобы он не оказался в роли преступника, не совершил повторно административные правонарушения или антиобщественные действия.

Таким образом, в административной деятельности ЦВСНП сложилось немало вопросов, требующих разрешения. Недостаточное и несвоевременное реагирование на совершение подростками антиобщественных действий, административных правонарушений и общественно опасных деяний до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности приводит к формированию у них ощущения безнаказанности и вседозволенности, следствием чего является совершение ими уголовно наказуемых деяний.³

Введение категории несовершеннолетних, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления небольшой, средней тяжести или тяжкого преступления в круг лиц, направляемых в ЦВСНП, не является насущной потребностью правоохранительной практики.

¹ Гусейнов А.Б. Особенности системы профилактики правонарушений в Российской Федерации в современных условиях: научное издание / А.Б. Гусейнов. – Краснодар.: ИД «ХОРС», 2018. – 215 с.

² Дихтевский П.В. Административно-правовое принуждение в механизме обеспечения личной безопасности: монография / П.В. Дихтевский. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. – 256 с.

³ Гусейнов А.Б. Особенности системы профилактики правонарушений в Российской Федерации в современных условиях: научное издание / А.Б. Гусейнов. – Краснодар.: ИД «ХОРС», 2018. – 215 с.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ЦВСНП представляют собой государственные учреждения, которые обычно являются учреждениями закрытого типа, деятельность которых всецело направлена на то, чтобы реализовывать меры по профилактике правонарушений среди лиц несовершеннолетнего возраста, а также меры, направленные на то, чтобы оказать лицам несовершеннолетнего возраста своевременную педагогическую и психологическую помощь.

Именно ЦВСНП отведена важная роль в общей системе профилактики и предупреждения совершения правонарушений среди лиц несовершеннолетнего возраста. На основании этого, необходима разработка комплекса целенаправленных мер в сторону совершенствования работы специалистов ЦВСНП, с учетом специфики деятельности.

Основная цель профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями, которые содержатся в ЦВСНП, заключается в оказании комплексной помощи несовершеннолетним.

В современных условиях законодательством РФ на основе норм международного права сформирована система оказания семейного, дошкольного и школьного воспитания, направленного на профилактику и предупреждение преступности среди лиц несовершеннолетнего возраста. Важная роль в решении данного вопроса отведена ЦВСНП.

Одним из наиболее приоритетных направлений работы ЦВСНП является профилактика с несовершеннолетними правонарушителями. Деятельность ЦВСНП по профилактике и пресечению подростковой безнадзорности и правонарушений в среде лиц несовершеннолетнего возраста основана на системе международно-правовых актов, при помощи которых происходит регулирование прав детей. В ЦВСНП помещаются и там содержатся лица несовершеннолетнего возраста, совершившие правонарушения в учебном возрасте, когда они должны уделять больше своего времени учебе. Поэтому, для того, чтобы обеспечить им получение образования, с ними проводятся

целых циклы коррекции пробелов в обучении, основная цель которых выражается в реабилитации и ресоциализации личность несовершеннолетних.

В ходе исторического развития деятельности учреждений по профилактики преступности среди несовершеннолетних наблюдается генезис развития этих учреждений. В России государственная политика в отношении профилактики преступности среди несовершеннолетних берет свое начало в еще в период Крещения Руси и распространением на Руси православной веры и культуры. Но в этот период все меры профилактики носили неосознанный характер, не имевший под собой прочного фундамента.

Основы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних были заложены в период царствования Петра I и получили свое развитие в период правления Екатерины II. В царский период, вплоть до революции 1917 года была сформирована нормативно-правовая система учреждений по профилактики преступности среди несовершеннолетних, но в то же время все они были разрозненный и не осуществляли прямое воздействие на профилактику несовершеннолетних правонарушителей.

Образовавшееся в 1917 году молодое советское государства смогло в достаточно короткий срок если и не победить эту проблему, то значительно ее уменьшить, так как возникли по всей стране исправительно-воспитательные приюты для детей и подростков, детские колонии, разного рода и направления трудовые коммуны и иные специализированные учреждения.

В 1920 году была создана ОСПБПН, были сформулированы основные и приоритетные процессуальные правила рассмотрения дел о совершенных преступлениях несовершеннолетними лицами. В обязанности КДН стало входить рассмотрение дел о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними. Распад СССР была формирование новой российской системы профилактики преступности среди несовершеннолетних, был принят ФЗ РФ №120-ФЗ. В целях дальнейшего развития деятельности ЦВСНП на основании Приказа МВД России от 1 марта 2017 г. №93 «О мерах по развитию центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей

территориальных органов МВД России» была утверждена Концепция развития ЦВСНП на среднесрочную перспективу

Административная деятельность занимает важное место в системе деятельности правоохранительных органов, которую можно представить как достаточно самостоятельное и при этом весьма обширное по содержанию направление, включающее в себя достаточно обширный спектр мероприятий и действий. Рассмотрение административной деятельности ЦВСНП следует проводить в качестве исполнения и распоряжения должностных лиц ЦВСНП, обладающих государственно-властными полномочиями по обеспечению защиты прав лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушения, при применении меры профилактического характера преступности среди несовершеннолетних.

Такая мера, как помещение в ЦВСНП несовершеннолетнего правонарушителя применяется в качестве одной из мер крайнего воздействия на лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушение, на основании того, что все предыдущие меры воздействия не оказали должного эффекта. Несмотря на присутствие принудительного характера мер, применяемых к несовершеннолетним правонарушителям, которые ограничивают их свободу, характер и степень, ограничений, которые применяются к несовершеннолетним, не должен пересекаться с назначением наказать несовершеннолетнего правонарушителя, так как в основу помещения несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП заложено не осуждение лица от имени государства, а возникновение той ситуации, которая требует разрешения в особых условиях изоляции.

Административно-правовые процедуры, которые связаны с деятельностью ЦВСНП обладают рядом признаков: административные процедуры направлены на то, чтобы достигнуть определенный правовой результат, административные процедуры включают в себя действия, которые являются последовательными, плавно сменяющими друг друга, административные процедуры обладают динамичность по своей

административно-правовой природе, регламентирование административных процедур возможно при помощи правовых средств – НПА, административные процедуры реализуются при помощи участия правовых субъектов, видоизменение которых происходит исходя из сферы реализации административной процедуры, административные процедуры обладают сроками содержания лиц несовершеннолетнего возраста, которые установлены в НПА.

Имеется ряд острых проблем, которые обладают прямой связью с процессами регулирования административно-правовых процедур помещения, содержания и устройства лица несовершеннолетнего возраста, совершившего правонарушение в ЦВСНП.

Проведенный анализ законодательства позволяет предположить, что введение категории несовершеннолетних, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления небольшой, средней тяжести или тяжкого преступления в круг лиц, направляемых в ЦВСНП, не является насущной потребностью правоохранительной практики.

Исходя из этого, в целях совершенствования деятельности ЦВСНП, можно предложить ряд рекомендаций:

- 1) введение дополнительных форм статистической отчетности, в которых бы отражалось количество лиц несовершеннолетнего возраста, которые совершили правонарушение после своего пребывания в ЦВСНП;
- 2) урегулировать вопрос получения образования в период пребывания несовершеннолетнего в ЦВСНП;
- 3) разрабатывать индивидуальные программы, которые включают взаимодействие между педагогами и родителями (законными представителями) несовершеннолетних правонарушителей, в целях проведения профилактики и предупреждения совершения ими повторных противоправных действий;
- 4) осуществить межведомственное взаимодействие по вопросам осуществления профилактики противоправных действий среди лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушение.

В административной деятельности ЦВСНП сложилось немало вопросов, требующих разрешения. Недостаточное и несвоевременное реагирование на совершение подростками антиобщественных действий, административных правонарушений и общественно опасных деяний до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности приводит к формированию у них ощущения безнаказанности и вседозволенности, следствием чего является совершение ими уголовно наказуемых деяний.¹

Введение категории несовершеннолетних, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления небольшой, средней тяжести или тяжкого преступления в круг лиц, направляемых в ЦВСНП, не является насущной потребностью правоохранительной практики.

¹ Гусейнов А.Б. Особенности системы профилактики правонарушений в Российской Федерации в современных условиях: научное издание / А.Б. Гусейнов. – Краснодар.: ИД «ХОРС», 2018. – 215 с.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях (Принята резолюцией 41/85 Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1986 года) [Электронный источник] – Режим доступа: <https://constitution.garant.ru/>
2. Европейская конвенция об осуществлении прав детей ETS № 160 (Страсбург, 25 января 1996 г.) [Электронный источник] – Режим доступа: <https://constitution.garant.ru/>
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) (вместе с «Протоколом [№1]») (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 2. – Ст. 163.
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года) [Электронный источник] – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/>
5. Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) (пересмотренный текст) (приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г.) [Электронный источник] – Режим доступа: <https://constitution.garant.ru/>
6. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). Приняты резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года // Советская юстиция. – 1991. – № 12-14.

7. Конституция Российской Федерации принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 1 июля 2020 г.) // Российская газета. – 1993. - № 237. – 25 декабря; 2020. - № 163. – 04 июля.
8. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (Принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи от 25 мая 2000 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 6. – Ст. 679.
9. Федеральный закон Российской Федерации «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 26. – Ст. 3177.
10. Федеральный закон Российской Федерации «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 26.03.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.
11. Федеральный закон Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 53. – Ст. 7598.
12. Приказ МВД РФ «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» от 01.09.2012 г. № 839 // Российская газета. – 2012. – № 290.
13. Приказ МВД РФ «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» от 15.10.2013 г. № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2014. - № 11.
14. Приказ МВД России «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей

органов внутренних дел» от 09.04.2013 г. № 198 // Российская газета. – 2013. – № 136.

15. Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29.03.2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). – 2019.

б) Монографии, учебники, учебные пособия:

16. Андрюхин Н.Г. Ранняя криминализация несовершеннолетних: состояние и проблемы предупреждения: монография / Н.Г. Андрюхин, В.А. Мишота, Е.А. Новосельцева. – М.: ВНИИ МВД России, 2019. – 190 с.
17. Антонов В.А. Правовое государство: теоретический и практический аспект / В.А. Антонов. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 366 с.
18. Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – №2. – С. 87-100.
19. Бакаев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: монография / А.А. Бакаев, Н.И. Остапенко; под науч. ред. В.А. Лелекова. – М.: Изд. ВНИИ МВД России, 2020. – 139 с.
20. Балута Г.А. Возможно ли преодоление правового нигилизма? / Г.А. Балута // Молодой ученый. – 2019. – №5. – С. 11–13.
21. Бахрах Д.Н. Административная ответственность (часть общая): учеб. пособие / Д.Н. Бахрах, Э.В. Ренов. – Екатеринбург.: Изд-во УрГУ, 2020. – 231 с.
22. Беженцев А.А. Административная деятельность ОВД по предупреждению правонарушений несовершеннолетних: монография / А.А. Беженцев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 255 с.
23. Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учеб. пособие / А.А. Беженцев. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПСИ», 2019. – 296 с.

- 24.Беляева Л.И. Становление и развитие исправительных заведений для несовершеннолетних правонарушителей в России (Середина XIX–нач. XX вв.) / Л.И. Беляева. – М.: Акад. МВД России, 2019. – 100 с.
- 25.Варламова Н.П. Правовой нигилизм: прошлое, настоящее... и будущее России? / Н.П. Варламова // Государство и право. – 2018. – №6 (30). – С. 115-118.
- 26.Грачев И.Н. Правовое государство: миф или реальность / И.Н. Грачев. – М.: АСТ, 2019. – 200 с.
- 27.Гришина А.Н. Основы правового государства: учебник / А.Н. Гришина, В.В. Поникарова. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 388 с.
- 28.Гусейнов А.Б. Особенности системы профилактики правонарушений в Российской Федерации в современных условиях: научное издание / А.Б. Гусейнов. – Краснодар.: ИД «ХОРС», 2018. – 215 с.
- 29.Дихтевский П.В. Административно-правовое принуждение в механизме обеспечения личной безопасности: монография / П.В. Дихтевский. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. – 256 с.
- 30.Добрынин Н.М. О сущности правового нигилизма и правового идеализма: антропология права и взгляды Н.И. Матузова / Н.М. Добрынин // Государство и право. – 2020. – №12. – С. 80–92.
- 31.Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 1 (5). – С. 17-22.
- 32.Ермаков В.Д. Несовершеннолетние преступники в России / В.Д. Ермаков, Н.И. Крючкова. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 250 с.
- 33.Ершов Ю.Г. Правовой нигилизм: причины и последствия / Ю.Г. Ершов // КиберЛенинка [Электронный источник] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/>

- 34.Игнатенко В.И. Предупреждение антиобщественного образа жизни и рецидива преступлений несовершеннолетних / В.И. Игнатенко. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 248 с.
- 35.Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика: монография / А.И. Каплунов. – СПб.: СПб ун-т МВД России, 2020. – 378 с.
- 36.Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2030 года // Вопросы ювенальной юстиции. – 2020. – № 4. – С. 27-32.
- 37.Костенников М.В. Административная деликтность несовершеннолетних и роль полиции в борьбе с ней: монография / М.В. Костенников. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 108 с.
- 38.Кривошеев В.В. Особенности аномии в современном российском обществе / В.В. Кривошеев // Социологические исследования. – 2020. – №3. – С. 93–97.
- 39.Кудрявцев В.Н. Закон, поступок, ответственность / В.Н. Кудрявцев. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 448 с.
- 40.Малешин Д.Я. Причины правового нигилизма в России / Д.Я. Малешин // Молодой ученый. – 2020. – №1. – С. 144–147.
- 41.Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права: учебник / М.Н. Марченков. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 322 с.
- 42.Матузов Н.И. Правовой нигилизм и правовой идеализм / Н.И. Матузов // Теория государства и права. – 2019. – №12. – С. 114-118.
- 43.Момышева Ф.С. Правовой нигилизм: понятие и пути преодоления / Ф.С. Момышева // Территория науки. – 2019. – №5-2. – С. 29–33.
- 44.Матузов Н.И. Правовой нигилизм и правовой идеализм / Н.И. Матузов // Теория государства и права. – 2019. – №12. – С. 114-118.
- 45.Махина С.Н. Административный процесс: проблемы теории, перспективы правового регулирования: монография / С.Н. Махина. – М.: Проспект, 2020. – 232 с.

46. Мигунова Ю.В. Детская безнадзорность в России: монография / Ю.В. Мигунова, Т.П. Моисеева. – Уфа.: ИСЭН УНЦ РАН, 2020. – 156 с.
47. Молодежная преступность / М.М. Бабаев, М.С. Крутер. – М.: Юрист, 2019. – 381 с.
48. Панова И.В. Административно-процессуальная деятельность в Российской Федерации: монография / И.В. Панова. – Саратов.: Приволжское книжное издание, 2021. – 452 с.
49. Прокурова С.В. О некоторых причинах противоправного поведения подростков и оказании им психологической помощи в условиях центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей // Успехи современной науки и образования. – 2019. – Т. 7. – № 11. – С. 26-29.
50. Профилактика правонарушений и преступлений несовершеннолетних / под ред. А.В. Заряева, В.А. Леликова, С.Т. Гаврилова. – Воронеж.: Изд-во Воронежского института МВД России, 2020. – 256 с.
51. Россинский Б.В. Административная ответственность : курс лекций / Б.В. Россинский. – М.: Норма, 2020. – 448 с.
52. Рясенский В.В. Правовое государство в России / В.В. Рясенский // Политология, 2020. – №1. – С. 20-31.
53. Савина Н.Н. Преодоление подростковой делинквентности средствами креативной педагогики: дис. ... д-ра пед. наук. – Тюмень.: Тюмен. гос. ун-т, 2020. – 399 с.
54. Севрюгин В.Е. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: организационно-правовые аспекты / В.Е. Севрюгин, Е.О. Винниченко. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 170 с.
55. Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы / Ю.Н. Старилов. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 197 с.
56. Шестакова Л.А. Реализация концепции ювенальной юстиции в производстве по делам несовершеннолетних / Л.А. Шестакова. – М.: Юрлитинформ, 2020. – 278 с.

с) Эмпирические материалы (судебной, следственной практики и т.д.):

57.Определение Конституционного Суда РФ от 14 мая 2015 г. № 690-О [электронный ресурс]. – Доступ: <https://www.consultant.ru>.

58.Постановление Конституционного Суда РФ от 29 ноября 2019 г. № 38-П [электронный ресурс]. – Доступ: <https://www.consultant.ru>.

59.О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав: [постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14 ноября 2017 г. № 44] // Российская газета.-2017.-№ 262 (7428).

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(КЮИ МВД России)

Кафедра административного права, административной деятельности и управления
органов внутренних дел

УТВЕРЖДАЮ

Начальник кафедры
доктор юридических наук, доцент,
полковник полиции

 Алиуллов Р.Р.
(подпись)

«01» 09 2011 г.

ПЛАН-ГРАФИК
выполнения выпускной квалификационной работы

Тема: «Правовое положение и организация работы Центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей»

Курсант (слушатель): Захарова Наталия Юрьевна Учебная группа № 171
(фамилия, имя, отчество)

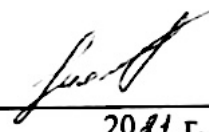
Специальность 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной безопасности

Форма обучения очная Год набора 2017

№ п/п	Характер работы (главы, параграфы и их содержание)	Примерный объем выполнения (в %)	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
1	Введение	5%	сентябрь 2021 г.	
2	Глава 1. Теоретико-правовые основы деятельности Центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей § 1. Деятельность Центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних § 2. Административно-правовое обеспечение деятельности Центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей в современный период § 3. Историко-правовой анализ становления и развития деятельности Центров для несовершеннолетних правонарушителей	35%	октябрь- декабрь 2021 г.	

3	Глава 2. Содержание административной деятельности Центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей § 1. Общая характеристика административной деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей § 2. Административно-правовой статус несовершеннолетних, помещенных в центры временного содержания: прием, регистрация и содержание § 3. Административно-правовые и организационные меры совершенствования деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей	35%	январь-март 2022 г.	
4	Заключение	15%	апрель 2022 г.	
5	Список использованной литературы	10%	май 2022 г.	

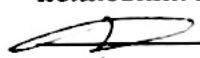
Подпись выпускника

«01» 09 2021 г. 

СОГЛАСОВАНО

Руководитель

К.ю.н., доцент кафедры административного права,
административной деятельности и управления органов внутренних дел
полковник полиции

 А.А. Илджев
«01» 09 2021 г.

РЕЦЕНЗИЯ
на выпускную квалификационную работу

обучающейся 171 учебной группы, очной формы обучения, 2017 года
набора, по специальности 40.05.01 – «Правовое обеспечение национальной
безопасности»

Захаровой Наталии Юрьевны
на тему «Правовое положение и организация работы Центров временного
содержания несовершеннолетних правонарушителей»

Представленная для рецензирования выпускная квалификационная работа выполнена на актуальную тему. Беспорядочная среда способствует процессам формирования асоциальной личности, которая не приспособлена к полноценной жизни в социуме на фундаменте ценностей, норм и форм поведения, которые установлены в этом социуме. Нахождение несовершеннолетнего в течение длительного времени в беспорядочной криминальной среде по факту предопределяет его последующий жизненный путь. Исходя из этого важное место в системе реализации профилактических мер роста преступности в несовершеннолетней среде отведено специализированным центрам, в которые несовершеннолетние правонарушители временно содержатся.

Структура работы соответствует предъявляемым требованиям. Выпускная квалификационная работа включает в себя введение, 2 главы, 6 параграфов, заключение и список использованной литературы.

Во введении Захарова Н.Ю. обосновывает актуальность темы исследования, определяет цель, задачи, объект и предмет исследования, его теоретическую, нормативную и методологическую основу.

В первой главе автор рассматривает теоретико-правовые основы деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, в том числе, специфику деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, административно-правовое обеспечение деятельности центров временного

содержания для несовершеннолетних правонарушителей в современный период, историко-правовой анализ становления и развития деятельности центров для несовершеннолетних правонарушителей.

Во второй главе исследовано содержание административной деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, в частности, дается общая характеристика административной деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, административно-правовой статус несовершеннолетних, помещенных в центры временного содержания, административно-правовые и организационные меры совершенствования деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. В заключении отражены выводы и предложения, сформулированные по исследованной проблеме.

Содержание и структура изложения материала подтверждает актуальность, теоретическую и практическую значимость выпускной квалификационной работы. Цель исследования достигнута. Научные положения, выводы и рекомендации, представленные в работе, заслуживают поддержки.

Среди недостатков проведенного исследования нельзя не отметить недостаточное количество эмпирических данных о деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, однако данное замечание не сказывается на благоприятном впечатлении от подготовленной работы. Можно сделать вывод, что у Захаровой Н.Ю. сформированы необходимые общекультурные и профессиональные компетенции.

Таким образом, выпускная квалификационная работа «Правовое положение и организация работы Центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей» соответствует предъявляемым требованиям, содержит элементы научной новизны, творческого мышления и заслуживает положительной оценки.

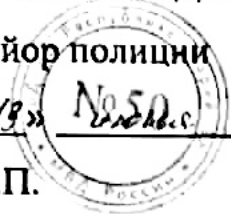
Рецензент:

Начальник ОД МО МВД России «Медведевский»

майор полиции

«18» июня 2022 г.

М.П.



 И.В. Сорокина

С рецензией ознакомлена

«13» июня 2022 г.

 Н.Ю. Захарова

ОТЗЫВ

о работе обучающегося 171 учебной группы очной формы обучения, 2017
года набора по специальности 40.05.01. «Правовое обеспечение
национальной безопасности»

Захаровой Наталии Юрьевны в период подготовки выпускной
квалификационной работы на тему «Правовое положение и организация
работы Центров временного содержания несовершеннолетних
правонарушителей»

В качестве выпускной квалификационной работы Захаровой Н.Ю. выбрана достаточно актуальная проблема, имеющая важное теоретическое и практическое значение. Традиционно в связи с усилением внимания общества и государства на особенности различных видов юридической ответственности несовершеннолетних и профилактики, совершаемых ими правонарушений проблемы деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей имели фундаментальный характер. В последнее время в связи с масштабным реформированием органов внутренних дел эти вопросы приобрели особое значение. Выбор темы в значительной степени был обусловлен необходимостью более глубокого изучения административно-правовых форм, методов деятельности полиции по воспитательному воздействию на несовершеннолетнего правонарушителя и контролю за его поведением. Одним из актуализирующих факторов является то обстоятельство, что при выборе методов административной деятельности полиции, включая способы, средства воздействия на несовершеннолетних правонарушителей, применяемые для осуществления возложенных на органы внутренних дел задач они занимают особое место в механизме гарантирования его прав и свобод, что на сегодняшний день является основополагающим.

Структура работы отражает наиболее значимые вопросы в указанной сфере деятельности полиции. Работа состоит из взаимосвязанных глав, в которых рассмотрены теоретические и практические вопросы деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. В первой главе автор исследует теоретико-правовые основы деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, идеальность указанных подразделений в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, административно-правовое обеспечение их деятельности в современный период, а также проводит исторический анализ их развития в Российской Федерации. Вторая глава посвящена анализу содержания административной деятельности ЦВСНП, административно-правовому статусу помещаемых в них несовершеннолетних, а также вопросам совершенствования деятельности исследуемых подразделений полиции в системе органов внутренних дел.

Поставленная гносеологическая и исследовательская задача была полностью реализована. В процессе работы Захарова Н.Ю. проявила высокую степень самостоятельности и инициативу. Ею был обобщен, проанализирован и изучен широкий спектр специальной и юридической литературы, раскрывающий особенности работы центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. Это позволило Наталии Юрьевне раскрыть сущность, содержание и выявить специфику данного административно-правового института.

В заключительной части соискателем диплома сформулированы конкретные выводы и предложения, направленные на совершенствование правового регулирования деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и иных вопросов организационно-правового характера. Материал изложен доступным языком с применением общепринятых в административном законодательстве и юридической литературе терминов и понятий.

Вывод: самостоятельность, глубина и содержание выпускной квалификационной работы, а также сформулированные выводы и предложения, изложенные в ее заключительной части дают основание полагать, что в процессе учебной деятельности Захаровой Н.Ю. приобретены необходимые теоретические знания, позволяющие ей грамотно анализировать сложные правовые процессы, и, по мнению научного руководителя, работа, как и ее автор, заслуживает высокой положительной оценки.

Научный руководитель,
Доцент кафедры АП, АД и У ОВД
кандидат юридических наук, доцент
полковник полиции



А.А. Илиджев

«18» мая 2022 г.

С отзывом ознакомлен

A handwritten signature in black ink, likely belonging to the reviewer, positioned above a horizontal line.

Н.Ю. Захарова

«18» мая 2022 г.



СПРАВКА

Казанский юридический институт МВД
России

о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

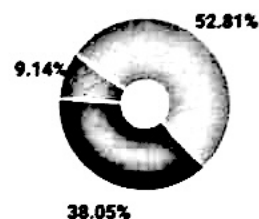
ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ АНТИПЛАГИАТ.ВУЗ

Автор работы: Илиджев Александр Алексеевич
Самоцитирование
рассчитано для:
Название работы: ВКР 2 захарова 2
Тип работы: Не указано
Подразделение:

РЕЗУЛЬТАТЫ

ЗАИМСТВОВАНИЯ		38.05%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ		52.81%
ЦИТИРОВАНИЯ		9.14%
САМОЦИТИРОВАНИЯ		0%

ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 29.06.2022



Модули поиска: ИПС Адилет; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Диссертации НББ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по Интернету; Патенты СССР, РФ, СНГ; Коллекция СМИ; Кольцо вузов; Издательство Wiley

Работу проверил: Илиджев Александр Алексеевич

ФИО проверяющего

Дата подписи:

Подпись проверяющего



Чтобы убедиться
в подлинности справки, используйте QR-код,
который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.