

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и управления ОВД

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему «Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории»

Выполнил: Зотов Константин Олегович  
(фамилия, имя, отчество)

40.05.02-Правоохранительная деятельность  
(специальность, направление обучения, № группы)  
363 учебная группа

Руководитель:  
Преподаватель  
кафедры АП, АД и У ОВД КЮИ МВД России  
майор полиции  
(ученая степень, ученое звание, должность)  
Халимова А.Г.  
(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:

(должность, специальное звание)

(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: " \_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Оценка \_\_\_\_\_

Казань 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Глава 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ.....	6
§1. Участковый уполномоченный полиции: задачи, принципы и правовые основы деятельности.....	6
§2. Современное состояние службы участковых уполномоченных полиции. ...	14
ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ. ....	23
§1. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции.	23
§2. Индивидуально-дифференцированный подход в профилактической работе участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке. ....	36
ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И МЕРЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО. ....	44
§1.Актуальные проблемы в определении критериев постановки на профилактический учет некоторых категорий граждан участковым уполномоченным полиции. ....	44
§2. Меры совершенствования профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции.....	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ. ....	59
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	62

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. В выполнении задач и функций, возложенных на полицию, важная роль принадлежит административной деятельности, осуществляемой, в частности, участковыми уполномоченными полиции (далее – УУП).

Деятельность УУП оказывает существенный вклад в формирование общественного мнения о правоохранительных органах, поскольку его деятельность непосредственно связана с обществом и постоянным общением с населением. Формы и методы работы УУП, как правило, доступны для оценки населения, поэтому именно они во многом определяют социальный престиж полиции.

Анализ отечественного законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, наглядно демонстрирует, что служба участковых уполномоченных полиции находится на передовом крае борьбы с преступностью, решая первоочередную задачу органов внутренних дел в плане охраны прав и свобод граждан – осуществление профилактики преступлений и правонарушений

Служебная деятельность УУП – это комплексная работа, основанная на соблюдении законов и подзаконных нормативных правовых актов, в которых определены их полномочия, цели, задачи и функции по реализации возложенных на них обязанностей по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений.

Вышеизложенные обстоятельства обуславливают актуальность темы исследования.

Степень разработанности темы исследования. Среди авторов, изучавших административную деятельность участковых уполномоченных, можно выделить таких известных ученых-юристов, как: Н.П. Анисимова, М.И. Байтин, Д.Н. Бахрах, О.И. Бекетов, В.В. Борисов, К.С. Вельский,

В.А.Джемелинский, Ю.А.Дмитриев, А.П.Коренев, А.А.Латаев, А.В. Мелехин, В.Ю. Пантелеев, Л.Л.Попов, В.П. Сальников, Ю.П. Соловей, В.В. Ярков.

Объект исследования - общественные отношения, связанные с осуществлением участковыми уполномоченными полиции их служебной деятельности.

Предмет исследования - правовые нормы, теоретические разработки и материалы практики, касающиеся индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории.

Цель исследования – рассмотрение основных направлений индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории и выработка практических рекомендаций по совершенствованию данной деятельности.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- рассмотреть правовое положение и организацию деятельности участковых уполномоченных полиции;
- проанализировать основные направления профилактической работы участкового уполномоченного полиции;
- исследовать актуальные проблемы в определении критериев постановки на профилактический учет некоторых категорий граждан участковым уполномоченным полиции;
- определить меры совершенствования профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции.

Методологической основой исследования выступают положения диалектического материализма. В работе широко использованы различные методы научного познания, получившие подтверждение длительной практикой, в частности, системный, статистический, системно-структурный анализ, формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой методы, метод наблюдения и обобщений, систематизации.

Теоретическую базу (основу) исследования составили труды

отечественных ученых, исследовавших различные аспекты рассматриваемой проблемы.

Нормативно-правовую базу составляют: Конституция Российской Федерации, действующее федеральное законодательство по исследуемому вопросу.

Практическая значимость исследования состоит в выработке практических рекомендаций по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе.

Структура работы определена кругом исследуемых проблем, ее целями и задачами. Работа состоит из введения, трех глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка использованной литературы.

## Глава 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

### §1. Участковый уполномоченный полиции: задачи, принципы и правовые основы деятельности

Участковый уполномоченный полиции является сотрудником полиции, реализует оперативно- служебную деятельность на должности среднего либо старшего начальствующего состава. Участковый уполномоченный при несении службы на закрепленной части территории муниципального образования, обслуживаемой территориальным органом МВД РФ на районном уровне, решает задачи по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных лиц, лиц без гражданства, по противодействию преступности, охране общественного порядка, собственности и обеспечению общественной безопасности.

Участковый уполномоченный полиции (помощник участкового уполномоченного полиции) в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации<sup>1</sup>, федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>2</sup>, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, правовыми актами Министерства внутренних дел Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, Наставлением по организации службы

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Российская газета. 2020. 4 июля. № 144.

<sup>2</sup> О полиции: федеральный закон Российской Федерации от 7.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) //Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 7. - Ст.900.

участковых уполномоченных полиции<sup>1</sup>, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

За участковым уполномоченным полиции приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне закрепляется административный участок, размеры и границы которого определяются: в городах - исходя из численности проживающего населения и граждан, состоящих на профилактическом учете, состояния оперативной обстановки, особенностей административно-территориального деления муниципальных образований, в сельской местности - в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, на территории закрытого административно-территориального образования - в границах контролируемой зоны, в соответствии с установленными нормативами их штатной численности.

Прием административного участка вновь назначенным участковым уполномоченным полиции производится с участием заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа (начальника отдела (отделения, пункта) полиции в составе территориального органа и его непосредственного руководителя (начальника) в присутствии сдающего административный участок участкового уполномоченного полиции - при его наличии.

На каждые две должности участкового уполномоченного полиции вводится должность старшего участкового уполномоченного полиции.

С учетом оперативной обстановки, а также в целях создания и обучения резерва участковых уполномоченных полиции в территориальном органе может вводиться должность помощника участкового уполномоченного полиции из расчета на одну должность старшего участкового

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 29.05.2022).

уполномоченного полиции - одна должность помощника участкового уполномоченного полиции, в сельских поселениях и отдаленной, труднодоступной местности - на одну должность участкового уполномоченного полиции - одна должность помощника участкового уполномоченного полиции. Помощник участкового уполномоченного полиции закрепляется приказом начальника территориального органа за конкретным участковым уполномоченным полиции и осуществляет деятельность под его непосредственным руководством на должности младшего начальствующего состава.

Участковый уполномоченный полиции при несении службы на обслуживаемом административном участке решает следующие задачи:

- Принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с распределением обязанностей, установленных нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими вопросы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, осуществляет производство по делам об административных правонарушениях.

Так, в соответствии с постановлением Губернатора Самарской области от 16.03.2020 № 39 «О введении режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV» граждане, вернувшись с территорий иностранных государств должны обеспечить самоизоляцию на дому в течение 14 дней со дня возвращения в Российскую Федерацию (не посещать место работы, учебы, минимизировать посещение общественных мест); соблюдать постановления санитарных врачей о нахождении в режиме изоляции на дому.

М.М.Ш. прибыл 24.03.2020 г. на территорию Российской Федерации из «данные скрыты». Окончание срока изоляции в соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18 марта 2020г. – 07.04.2020.

Согласно рапорту УУП ОУУП и ПДН МУ МВД России «Сызранское» от 05.04.2020 г. было установлено, что М.М.Ш. отсутствует по месту пребывания.

Таким образом, указанные требования закона М.М.Ш. нарушены, поскольку он не выполнил законное требование по изоляции в домашних условиях сроком на 14 календарных дней со дня прибытия на территорию РФ.

05.04.2020 в отношении М.М.Ш. участковым уполномоченным был составлен протокол об административном правонарушении, при составлении которого М.М.Ш. вину в совершенном административном правонарушении признал.

Действия М.М.Ш. были квалифицированы судом по ч.2 ст.6.3 КоАП РФ<sup>1</sup>.

- Осуществляет превентивные меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость, уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных статьями 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 и 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации<sup>2</sup>, статьями 6.1.1 и 19.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>3</sup>, а также бытовых преступлений.

- Проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете.

- Осуществляет прием граждан<sup>4</sup>.

- Рассматривает обращения (заявления, сообщения) граждан, относящиеся к его компетенции.

---

<sup>1</sup> Постановление Сызранского городского суда Самарской области от 07.04.2020 по делу № 5-251/2020 [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 29.05.2022).

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон № 64-ФЗ от 24.05.1996 (ред. от 25.03.2022) // Российская газета. - 1996. – 6 - 8 июня.

<sup>3</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон № 195-ФЗ от 30.12.2001 (ред. от 28.05.2022) // Российская газета. – 2001. - № 256. – 31 декабря.

<sup>4</sup> Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 (ред. от 09.10.2019) // Официальный интернет-портал правовой информации - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 29.05.2022).

- Осуществляет наблюдение за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими предусмотренных Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. N 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>1</sup>.

Так, на основании постановления начальника ОМВД России по Лахденпохскому району от 08 ноября 2019 г., оставленного без изменения решением судьи Лахденпохского районного суда РК от 17 декабря 2019 г., К. подвергнут наказанию в виде административного штрафа в размере 1000 рублей за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.24 КоАП РФ.

Проверив материалы дела, судья Верховного суда Республики Карелия отметил следующее.

Согласно пп. 8.9, 8.10 Порядка осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденного приказом МВД России от 08.07.2011 № 818, участковые уполномоченные полиции, участвуя в осуществлении административного надзора, посещают не реже одного раза в месяц поднадзорных лиц по месту жительства (пребывания) в определенное время суток, в течение которого этим лицам запрещено пребывание вне указанных помещений; оформляют актом результаты посещения поднадзорного лица по месту жительства (пребывания).

Из материалов данного дела следует, что на основании решения от 26 июля 2017 г., вступившего в законную силу 08 августа 2017 г., в отношении К. установлен административный надзор сроком на 8 лет с установлением, среди прочих, административного ограничения в виде запрещения пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо

---

<sup>1</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 01.10.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 29.05.2022).

пребывания поднадзорного лица, в ночное время суток с 23 часов до 06 часов, если это не связано с трудоустройством.

По результатам посещения сотрудником полиции 30 октября 2019 г. в 23 часа 55 минут поднадзорного лица по месту жительства составлен акт, согласно которому доступ в жилое помещение обеспечен не был.

В связи с невыполнением предусмотренной п. 7 ч. 1 ст. 11 Федерального закона "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" обязанности по обеспечению допуска сотрудника органа внутренних дел в жилое помещение в ночное время суток, в течение которого лицу запрещено пребывание вне указанного помещения, 07 ноября 2019 г. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.24 КоАП РФ, и на основании постановления уполномоченного должностного лица ОМВД России по Лахденпохскому району от 08 ноября 2019 г., оставленного без изменения по результатам судебного пересмотра, К. привлечен к указанной административной ответственности<sup>1</sup>.

Участковый уполномоченный полиции при выполнении на обслуживаемом административном участке возложенных на него задач участвует в следующих мероприятиях:

- Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

- Розыск лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его, а также иных лиц в случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами МВД России об организации и осуществлении розыска.

- Контроль за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов,

---

<sup>1</sup> Решение Верховного суда Республики Карелия от 06.02.2020 № 21-49/2020 [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 29.05.2022).

патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан<sup>1</sup>.

- Раскрытие преступлений в соответствии с установленными нормативными правовыми актами МВД России обязанностями.

- Исполнение государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения<sup>2</sup>.

Служебные обязанности и права участкового уполномоченного полиции (помощника участкового уполномоченного полиции) конкретизируются в должностном регламенте (должностной инструкции)<sup>3</sup>.

Помощник участкового уполномоченного полиции пользуется правами участкового уполномоченного полиции, за исключением права рассматривать дела об административных правонарушениях, а также выполняет его обязанности, за исключением принятия решений, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по результатам рассмотрения заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях. Указанный вывод подтверждается и судебной практикой.

Например, Н. был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренном частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ. Как усматривается из материалов дела, основанием для составления в отношении Н. 11 декабря 2020 года протокола по делу об административном

---

<sup>1</sup> О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан: приказ МВД России и Росгвардии от 18.08.2017 № 652/360 // Официальный интернет-портал правовой информации - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 29.05.2022).

<sup>2</sup> Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 (ред. от 21.12.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 29.05.2022).

<sup>3</sup> Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1.02.2018 №50 // Официальный интернет-портал правовой информации - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 29.05.2022).

правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, явился факт того, что 10 декабря 2020 года в 12 часов 29 минут он находился в ОВМ ОМВД России по Серышевскому району без средств индивидуальной защиты.

Отменяя постановление судьи районного суда, и прекращая производство по делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения, судья Амурского областного суда исходил из того, что протокол об административном правонарушении составлен помощником УУП ОУУП и ПДН России по Серышевскому району М., который не является должностным лицом, обладающим полномочиями на составление такого рода процессуального документа по делу об административном правонарушении.

При рассмотрении данного дела кассационная инстанция указала следующее.

Перечень должностных лиц системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, утвержден приказом МВД России от 30 августа 2017 года № 685. В силу пункта 1.4.3 указанного приказа правом составлять протоколы по делам об административных правонарушениях наделены должностные лица подразделений участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних.

Пунктом 12 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29 марта 2019 года № 205 "О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности" помощник участкового уполномоченного полиции наделен теми же правами, что и участковый уполномоченный, исключая право рассматривать дела об административных правонарушениях, а также выполняет его обязанности, за исключением принятия решений, предусмотренных законодательством

Российской Федерации, по результатам рассмотрения заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Делая вывод о том, что помощник участкового ОУУП и ПДН России по Серышевскому району М. был не вправе составлять протокол по делу об административном правонарушении, возбужденному в отношении Н., судья Амурского областного суда не учел, что в данном случае решение о составлении протокола было принято не по результатам рассмотрения заявлений (сообщений) об административном правонарушении (пункт 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ), а по факту непосредственного обнаружения правонарушения должностным лицом органа полиции (пункт 1 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ).

Право помощника участкового уполномоченного полиции при непосредственном обнаружении достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, законом не ограничено.

Таким образом, помощник участкового уполномоченного полиции младший сержант полиции М., действуя в соответствии с приведенными выше нормами, уполномочен был составить протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.1.6 КоАП РФ, факт которого он установил 10 декабря 2020 года в 12 часов 29 минут в ОВМ ОМВД России по Серышевскому району<sup>1</sup>.

## §2. Современное состояние службы участковых уполномоченных полиции

Участковый уполномоченный для выполнения своих должностных обязанностей должен обладать профессиональными знаниями и навыками практически по всем направлениям деятельности полиции.

---

<sup>1</sup> Постановление Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 07.07.2021 № 16-1785/2021. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 29.05.2022).

Важное значение имеет служба участковых уполномоченных полиции в совершенствовании и функционировании системы государственной профилактики правонарушений.

В прошедшем году участковыми уполномоченными полиции рассмотрено 13,6 млн. заявлений, сообщений и обращений граждан, в результате около 2 млн. правонарушителей привлечены к административной ответственности, к 2,3 млн. правонарушителей применялись меры профилактического воздействия.

Установлены обвиняемые (подозреваемые) по 336 тыс. преступлений, разыскано 3,6 тыс. лиц, скрывшихся от органов следствия, дознания, суда.

В работе по предупреждению правонарушений значительное внимание уделяется гражданам, состоящим на профилактическом учете (всего 392,1 тыс. граждан). Участковые уполномоченные полиции провели профилактические мероприятия с 113,2 тыс. лиц, в отношении которых установлен административный надзор; 128,1 тыс. лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих неснятую судимость за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления; 73,8 тыс. лиц, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих; 31,9 тыс. лиц, больных алкоголизмом, а также 25,1 тыс. лиц, больных наркоманией, состоящих на учете в медицинских организациях и представляющих опасность для окружающих. На учете в подразделениях по делам несовершеннолетних состоит 126,7 тыс. подростков, в том числе 31 тыс. – за систематическое употребление алкогольных напитков, 2,4 тыс. – ввиду регулярного употребления ими наркотических средств и психотропных веществ.

Принятые в отчетном году меры оказали определенное положительное воздействие на криминальную обстановку. В 2020 году продолжилось снижение количества лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения (8,1 тыс.; -32,3%).

Активно применяется административное законодательство в сфере незаконного оборота наркотиков: за 2020 год сотрудниками полиции пресечено свыше 140 тыс. (+2,9%) правонарушений. Удалось закрепить тенденцию уменьшения числа лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (298,4 тыс.: -8,5%). Снижение данного показателя отмечено в 74 субъектах Российской Федерации. Также зафиксировано сокращение количества преступных деяний, совершенных под воздействием спиртных напитков (323,5 тыс.: -8%).

В прошедшем году продолжена реализация комплекса мер, направленного на предупреждение преступлений, совершаемых на бытовой почве 78,2 тыс. (-8,9%). На 15% сократилось количество убийств (2 тыс.) и на 8,3% – случаев умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (6,2 тыс.), совершенных на бытовой почве. Пресечено 253 тыс. (+1,9%) административных правонарушений по статье 6.1.1 (побои) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что позволило выявить почти на 40% больше (3,8 тыс.) криминальных деяний, предусмотренных ст. 116.1 УК РФ (нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию)<sup>1</sup>.

Одним из действенных инструментов профилактики преступлений в прошедшем году оставался административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. По итогам 2020 года административный надзор установлен судебными решениями за 55,7 тыс. лиц. Всего под административным надзором по итогам 2020 года состояло 113,2 тыс. лиц. В ходе осуществления контроля за поднадзорными лицами в суды направлено 9,3 тыс. ходатайств о продлении административного надзора, из которых 8,7 тыс. удовлетворены. Увеличилось число инициативно установленных поднадзорным лицам дополнительных административных

---

<sup>1</sup> Результаты реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в 2020 году». - URL: <https://mvd.ru/news/> (дата обращения 29.05.2022).

ограничений – 33,9 тыс., в том числе по запрещению пребывания в определенных местах, посещения мест проведения массовых и иных мероприятий, пребывания вне места жительства, выезда за установленные судом пределы территории. В ходе осуществления контроля за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом ограничений и обязанностей сотрудниками органов внутренних дел привлечено к административной ответственности 91,9 тыс. (+5,1%) лиц, в отношении поднадзорных граждан составлено 425,8 тыс. (+3,0%) протоколов об административных правонарушениях, в том числе за несоблюдение административных ограничений и запретов – 282,8 тыс. (+5,9%) протоколов. За уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом ограничений в отношении 10,6 тыс. (+9,0%) лиц возбуждены уголовные дела по ст. 314.1 УК РФ. При этом сократилась доля лиц, состоящих под административным надзором и вновь совершивших преступления (22,5%; 2019 г.: 24,2%)<sup>1</sup>.

Реализуемые в рамках региональных программ профилактики преступности меры по улучшению социального положения лиц, освободившихся из мест лишения свободы, их адаптации и трудоустройству позволили улучшить ситуацию с восстановлением права данной категории лиц на жилье. Зарегистрированы по прежнему месту жительства или обеспечены жильем 315,5 тыс. таких граждан. По данным субъектов Российской Федерации, получили рабочие места 68 тыс. условно осужденных и свыше 59 тыс. лиц, освободившихся из мест лишения свободы. В результате принятых организационно-профилактических мер зафиксировано снижение количества преступлений, совершенных ранее судимыми лицами (343,3 тыс.; - 1,5%). Снизилась тяжесть противоправных деяний, совершаемых лицами,

---

<sup>1</sup> Результаты реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в 2020 году». - URL: <https://mvd.ru/news/> (дата обращения 29.05.2022).

ранее совершавшими преступления. Число тяжких и особо тяжких преступлений данного вида сократилось на 1,7% (118,1 тыс.).

В Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020 - 2023 годы отмечается, что «анализ результатов работы свидетельствует о ежегодном увеличении нагрузки на участковых уполномоченных полиции. В течение последних десяти лет (с 2011 по 2020 годы) количество рассмотренных участковыми сообщениями возросло на 58,8% и составляет более 13 млн. ежегодно.

При этом штатная численность сотрудников службы за тот же период сократилась на 13,6% (до 47 793). В этой связи фактическая нагрузка на одного участкового увеличилась на 83,7% и составила 284 обращения в год (2011 год — 154; 2012 год — 180; 2013 год — 204; 2014 год — 218; 2015 год — 224; 2016 год — 268; 2017 год — 278; 2018 год — 270; 2019 год — 278; 2020 год — 284).

Негативно на результативности деятельности участковых уполномоченных сказывается распределение без учета установленной компетенции нагрузки по рассмотрению обращений, заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях между сотрудниками территориальных органов МВД России.

Так, в 2018 - 2019 годах распространилась практика поручения участковым рассмотрению обращений экономической направленности (при отсутствии у сотрудников службы необходимых полномочий), а также заявлений о совершении тяжких и особо тяжких преступлений, по которым в большей мере требуется проведение оперативно-розыскных мероприятий.

Проблемы повышенной нагрузки способствовали совершению 47103 (+0,6%) участковыми уполномоченными полиции 283239 (+4%) нарушений учетно-регистрационной дисциплины. Из числа сотрудников органов

внутренних дел, допустивших указанные нарушения, 33,9% являлись участковыми»<sup>1</sup>.

Так, Л. обратился в суд с иском, мотивированным тем, что с сентября 2006 г. он проходил службу в органах внутренних дел в должности старшего участкового уполномоченного полиции ОУУП Отдела МВД России по району Орехово-Борисово Северное г. Москвы, приказом ответчика от 9.01.2019 г. № 4 л/с он был уволен со службы в связи с грубым нарушением служебной дисциплины по основанию пункта 6 части 2 статьи 82 Федерального закона № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Истец считал незаконным привлечение его к дисциплинарной ответственности в виде увольнения со службы в органах внутренних дел, так как он не был своевременно ознакомлен с заключением служебной проверки, с результатами которой он не согласен, а также не получил копию приказа о наложении дисциплинарного взыскания.

Решением Нагатинского районного суда города Москвы от 10.04.2019 г., оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 6.08.2019 г., в удовлетворении иска отказано.

На основании совокупности письменных доказательств судами установлено, что 7.01.2018 г. участковому уполномоченному полиции Л. начальником отдела М. было поручено проведение проверки в порядке статей 144, 145 УПК РФ по факту дорожного конфликта, возникшего 4.01.2018 г. на проезжей части дороги между пассажирами транспортных средств А. и Б., переросшего в перестрелку с использованием огнестрельного оружия ограниченного поражения - травматического пистолета "Grand Power T12", в

---

<sup>1</sup> Об утверждении Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020 - 2023 годы: приказ МВД России от 30.03.2020 № 191 // Официальный интернет-портал правовой информации - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 29.05.2022).

результате которой А. был причинен вред здоровью в виде рваной раны грудной клетки слева. По результатам этой проверки истец вынес постановление от 14.01.2018 г. об отказе в возбуждении уголовного дела, не указав информацию об изъятом оружии и о результатах его экспертной оценки. 15.01.2018 г. Л. составил рапорт об обнаружении признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 20.13 КоАП РФ, и постановлением от 15.01.2018 г. выделил административный материал в отношении указанных граждан, проверка по которому также была поручена истцу, проведена им с нарушением части 1 статьи 25.15 КоАП РФ без уведомления и опроса А. и Б., по ее результатам 14.02.2018г. им были вынесено заключение о невозможности привлечения к административной ответственности до истечения срока привлечения к административной ответственности, а протоколы об административных правонарушениях не были составлены.

Постановление истца от 14.01.2018 г. об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено прокурором 28.07.2018 г. с направлением дела для дополнительной проверки, проведение которой вновь было поручено 10.07.2018 г. Л., который приобщил к ее материалам результаты баллистической экспертизы, но каких-либо дополнительных проверочных мероприятий для установления действительных обстоятельств происшествия не проводил, участников конфликта не опросил, сведений об изъятом оружии вновь не указал, а 26.07.2018 г. повторно принял решение об отказе в возбуждении уголовного дела по факту перестрелки 4.01.2018 г. по основанию пункта 2 части 1 статьи 24 УПК РФ (за отсутствием состава преступления).

Судом также установлено, что 11.12.2018 г. в ресторане "Райская трапеза" произошла перестрелка, окончившаяся смертью потерпевшего, в которой было использовано то же самое огнестрельное оружие ограниченного поражения - травматический пистолет "Grand Power T12", который ранее изымался 5.01.2018 г. в рамках проверки по факту дорожного конфликта, возникшего 4.01.2018 г.

При таких обстоятельствах, действия (бездействие) старшего участкового уполномоченного полиции Л. по проверке обстоятельств перестрелки 4.01.2018 г. с участием А. и Б. и вынесению постановления от 26.07.2018 г. об отказе в возбуждении уголовного дела обоснованно были признаны ответчиком в заключении служебной проверки не соответствующими требованиям статей 144, 145 УПК РФ, пункта 4 статьи 12 Федерального закона от 7.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», пункта 49 Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной Приказом МВД России от 29.08.2014 г. № 736, а также повлекшими создание угрозы жизни и здоровью людей и причинение вреда гражданам в связи с использованием ранее изъятого огнестрельного оружия при совершении нового преступления<sup>1</sup>.

Другим отрицательным фактором является привлечение в излишнем объеме сотрудников службы УУП к исполнению обязанностей, не связанных с обслуживанием административных участков (дежурству в составе следственно-оперативных групп, в качестве оперативного дежурного дежурной части, охране здания органа внутренних дел). Таким образом, значительное время (в отдельных случаях до 75% времени) административные участки остаются без должного профилактического внимания.

Вывод по главе: в настоящее время участковый уполномоченный полиции выступает представителем полиции на обслуживаемом административном участке и на основании ФЗ от 07.02.2011 г. № 3–ФЗ «О полиции» при несении службы руководствуется следующими принципами:

законности;

соблюдения и уважения прав и свобод личности;

открытости и публичности;

---

<sup>1</sup> Определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 17.12.2019 по делу № 88-1998/2019. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 29.05.2022).

беспристрастности;  
взаимодействия и сотрудничества;  
общественного доверия и поддержки граждан;  
применения достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Участковый уполномоченный для выполнения своих должностных обязанностей должен обладать профессиональными знаниями и навыками практически по всем направлениям деятельности полиции. Важное значение имеет служба участковых уполномоченных полиции в совершенствовании и функционировании системы государственной профилактики правонарушений.

## ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

### §1. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции

К числу основных форм исполнения участковым уполномоченным полиции возложенных на него обязанностей относятся следующие:

- Осуществление профилактического обхода закрепленного административного участка.
- Рассмотрение поступающих обращений граждан.
- Проведение индивидуальной профилактической работы с отдельными категориями лиц.
- Организация и осуществление приема граждан.
- Отчеты перед населением административного участка о результатах проделанной работы.

Профилактический обход административного участка, хотя и является отдельной и самостоятельной формой служебной деятельности УУП, но может осуществляться и в сочетании с иными возможными формами.

В ходе проведения профилактического обхода участковый уполномоченный непосредственно проводит следующие мероприятия:

Посещает и осматривает нежилые здания, а также строения и иные сооружения, которые расположены на территории закрепленного за УУП административного участка, уделяя особое внимание наиболее важным объектам инфраструктуры и жизнеобеспечения. При возникновении необходимости проводит обследование отдельных подъездов, а также чердачных, полуподвальных и подвальных помещений, располагающихся в отдельных объектах.

Посещает квартиры и жилые дома в целях непосредственного общения с жильцами и установления с ними взаимных доверительных отношений.

Осуществляет постоянное взаимодействие с собственниками расположенных на территории участка объектов или их уполномоченными представителями.

В ходе профилактического обхода вручает свои визитные карточки проживающему на территории участка гражданам, а также представителям расположенных на участке организаций.

При проведении профилактических обходов своих административных участков участковые уполномоченные должны серьезное внимание уделять получению различной значимой для целей профилактики информации:

- о лицах, являющихся гражданами России, но проживающих на территории административного участка с нарушениями правил регистрационного учета;

- о гражданах иностранных государств и лицах, не имеющих гражданства, которые проживают или находятся на территории России в нарушение существующих правил въезда либо правил пребывания;

- о лицах, имеющих склонность к совершению различных семейно - бытовых правонарушений;

- о лицах, которые страдают зависимостью от наркотиков и алкоголя;

- о потерпевших от совершения преступных деяний или имеющих реальные возможности пострадать от их совершения в связи с малолетним или преклонным возрастом, либо в силу наличия определенных психических расстройств и отклонений;

- о лицах, которые не имеют какого - либо определенного места проживания и конкретных занятий, и находятся на территории обслуживаемого участковым уполномоченным участка;

- об имевших место фактах совершения антиобщественных или противоправных действий со стороны отдельных жильцов, проживающих в жилом фонде административного участка.

Вся полученная при осуществлении профилактического обхода информация должна соответствующим образом докладываться УУП своим

непосредственным и прямым руководителям либо передаваться иным компетентным в ее рассмотрении должностным лицам. Дальнейшее использование полученной информации должно осуществляться в соответствии с порядком, который предусматривается в действующем законодательстве России<sup>1</sup> и принятыми в соответствии с ним подзаконными нормативными актами.

При выявлении в процессе проведенного профилактического обхода конкретных причин и условий, которые могут способствовать совершению отдельных правонарушений, УУП должен подготовить и довести до сведения своего непосредственного начальника информацию для последующего внесения в соответствующие компетентные органы, организации либо общественные формирования представлений о необходимости устранения выявленных причин и условий, которые могут способствовать совершению противоправных деяний.

Проведение профилактического обхода закрепленного участка должно осуществляться УУП ежедневно в процессе нахождения данного УУП при исполнении служебных обязанностей и с учетом особенной складывающейся на территории участка или муниципального образования оперативной обстановки.

Все заявления и иные сообщения о совершенных преступлениях и иных фактах правонарушений и происшествий, которые были получены УУП в процессе его непосредственного общения с гражданами, подлежат передачи в дежурную часть соответствующего органа внутренних дел для обязательной регистрации в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Сам участковый уполномоченный может приступить к рассмотрению по существу соответствующих обращений, заявлений или сообщений только

---

<sup>1</sup> О персональных данных: федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 31.12.2019) // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 31. - Ст. 3451.

после получения им официального поручения от уполномоченного на это должностного лица территориального ОВД.

Личный прием граждан должен осуществляться участковым уполномоченным в специально выделенном для таких целей на административном участке помещении еженедельно по вторникам и четвергам с 17.00 до 19.00 часов, а также по субботам с 15.00 до 16.00 часов. В тех случаях, когда на отдельных административных участках отсутствуют специализированные помещения УУП, либо организация приема граждан в таких помещениях затруднена по тем или иным обстоятельствам, на основании решения руководителя соответствующего территориального ОВД личный прием граждан участковым уполномоченным может проводиться в административных зданиях данного территориального ОВД или в иных пригодных для этих целей помещениях, которые должны быть выделены муниципальными органами управления.

Информирование граждан о месте и конкретном времени, предусмотренном для их личного приема, должна доводиться участковыми уполномоченными до населения обслуживаемых данными УПП административных участков непосредственно в процессе осуществления ими профилактических обходов, при проведении отчетных докладов, а также посредством размещения соответствующей информации на общедоступных информационных стендах, располагающихся в местах массового пребывания граждан.

Проведение индивидуальных профилактических мероприятий осуществляется участковыми уполномоченными в отношении следующих отдельных категорий лиц:

- Лиц, в отношении которых в установленном законе порядке введена процедура административного надзора:

а) в качестве оснований для проведения индивидуальных профилактических мероприятий с такими лицами выступают соответствующие сообщения от специализированных подразделений или компетентных

должностных лиц, на которые в соответствии с нормативно правовыми актами возложены обязанности по организации и осуществлению надзорных мероприятий, о постановке на учет конкретных поднадзорных лиц;

б) индивидуально – профилактические мероприятия с теми лицами, в отношении которых были приняты решения об установлении административного надзора, должны проводиться до тех пор, пока начальником соответствующего территориального ОВД не будет принято решение о прекращении административного надзора в отношении конкретного лица<sup>1</sup>.

- Лиц, которые были освобождены из мест отбывания наказания в виде лишения свободы, и имеют судимость (непогашенную или неснятую в установленном законом порядке) за совершение какого – либо тяжкого или особо тяжкого преступления; нескольких преступлений, предусмотренных отдельными статьями УК РФ; либо совершивших какое – либо умышленное преступление в отношении несовершеннолетнего лица:

а) в качестве оснований для проведения индивидуально – профилактических мероприятий с такими лицами выступают сведения **об** освобождении указанных лица из мест отбывания наказания в виде лишения свободы;

б) участковые уполномоченные должны посещать соответствующих лиц в местах их постоянного жительства или пребывания не реже чем один раз каждый месяц;

в) индивидуально – профилактические мероприятия с такой категорией лиц должны осуществляться до погашения или снятия с них в установленном законом порядке имеющейся судимости, либо установления за данными лицами административного надзора.

---

<sup>1</sup> О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 (ред. от 23.03.2018) // Официальный интернет-портал правовой информации - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 29.05.2022).

- Лиц, которые допускают противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений:

а) в качестве оснований для проведения индивидуально – профилактических мероприятий с такими лицами выступают решения компетентных органов о привлечении их к административной ответственности по статье 6.1.1 КоАП (побои) или к уголовной ответственности по какой – либо из следующих статей УК РФ: 112, 115, 116, 116.1, 117, 119, а также решения компетентных должностных лиц об отказе в возбуждении или о прекращении возбужденных в отношении таких лиц уголовных дел по фактам совершения ими противоправных деяний в сфере семейно-бытовых отношений по нереабилитирующим основаниям;

б) участковые уполномоченные должны посещать соответствующих лиц в местах их постоянного жительства или пребывания не реже чем один раз каждый квартал;

в) индивидуально – профилактические мероприятия с такой категорией лиц должны проводиться в течение одного календарного года с даты вынесения решения о проведении подобной работы;

г) при поступлении в отношении подобных профилактируемых лиц нового заявления или сообщения о совершенном преступном деянии либо об административном правонарушении и в случае последующего подтверждения вновь допущенного противоправного деяния в сфере семейно-бытовых отношений срок проведения с такими лицами индивидуально – профилактических мероприятий может быть продлен.

- Лиц, которые страдают алкоголизмом и состоят на соответствующем учете в специализированном медицинском учреждении, и которые в течение одного года неоднократно были привлечены к ответственности за совершение ими различных административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 ст. 20.20 КоАП РФ:

а) в качестве оснований для проведения индивидуально – профилактических мероприятий с такими лицами выступают сведения специализированных подразделений по ИАЗ, и подтверждение медицинскими учреждениями фактов нахождения данных лиц на соответствующем учете как страдающих алкогольной зависимостью;

б) участковые уполномоченные должны посещать соответствующих лиц в местах их постоянного жительства или пребывания не реже чем один раз каждый квартал;

в) индивидуально – профилактические мероприятия с такой категорией лиц должны проводиться в течение одного календарного года с даты вынесения решения о проведении подобной работы;

г) в случаях повторного совершения лицами, страдающими алкогольной зависимостью, каких – либо административных правонарушений будучи в состоянии алкогольного опьянения, а также административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 20.20 КоАП, проведение индивидуально- профилактических мероприятий с такими лицами может быть продлено.

- Лиц, которые страдают наркотической зависимостью и состоят на соответствующем учете в специализированном медицинском учреждении, и которые в течение одного года неоднократно были привлечены к ответственности за совершение ими административных правонарушений, связанных с употреблением наркотиков.

а) в качестве оснований для проведения индивидуально – профилактических мероприятий с такими лицами выступают сведения специализированных подразделений по ИАЗ, и подтверждение медицинскими учреждениями фактов нахождения данных лиц на соответствующем учете как страдающих наркотической зависимостью;

б) участковые уполномоченные должны посещать соответствующих лиц в местах их постоянного жительства или пребывания не реже чем один раз каждый квартал;

в) индивидуально – профилактические мероприятия с такой категорией лиц должны проводиться в течение одного календарного года с даты вынесения решения о проведении подобной работы;

г) в случаях повторного совершения лицами, страдающими наркотической зависимостью, каких – либо административных правонарушений, связанных с употреблением наркотиков, проведение индивидуально- профилактических мероприятий с такими лицами может быть продлено.

- Лиц, совершивших какое – либо административное правонарушение против общественного порядка или общественной безопасности в ходе проведения различного рода публичных общественно-политических<sup>1</sup> или спортивно-массовых мероприятий:

а) в качестве оснований для проведения индивидуально – профилактических мероприятий с такими лицами выступают сведения, поступающие от специализированных подразделений и должностных лиц, непосредственно организующих деятельность по обеспечению охраны общественного порядка в ходе проведения публичных общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий;

б) участковые уполномоченные должны посещать соответствующих лиц в местах их постоянного жительства или пребывания не реже чем один раз каждый квартал;

в) индивидуально – профилактические мероприятия с такой категорией лиц должны проводиться в течение всего срока пока соответствующее лицо считается подвергнутым административному наказанию;

г) в случаях повторного совершения лицами каких – либо административных правонарушений, допущенных во время проведения публичных общественно-политических или спортивно-массовых

---

<sup>1</sup> О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 11.10.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2004. - № 25. - Ст. 2485.

мероприятий, проведение индивидуально- профилактических мероприятий с такими лицами может быть продлено.

В качестве нормативно – правовых оснований для прекращения УУП индивидуально – профилактических мероприятий с отдельными категориями лиц выступают:

- Истечение установленных сроков проведения индивидуально – профилактических мероприятий.
- Сведения от медицинских учреждений о снятии с учета лица, страдавшего алкогольной или наркотической зависимостью.
- Осуждение профилактируемого лица к наказанию в виде лишения свободы и его этапирование в учреждение для отбывания данного наказания.
- Призыв лица на срочную военную службу в Вооруженные Силы или войска национальной гвардии РФ.
- Признание профилактируемого лица безвестно отсутствующим или умершим по вступившему в силу судебному решению.
- факт смерти профилактируемого лица.
- Утрата соответствующим лицом дееспособности.
- Издание распространяющегося на профилактируемое лицо акта об амнистии или помиловании.
- Прекращение профилактируемым лицом гражданства РФ или его убытие на постоянное проживание за пределы РФ.

В процессе осуществления административной деятельности на закрепленном участке УУП может использовать следующие формы и методы для оказания профилактического воздействия:

Правовое информирование граждан<sup>1</sup>:

а) УУП принимает все доступные для него возможности по доведению до сведения населения и руководителей учреждений и организаций той

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // Сборник законодательства РФ. – 2016. - № 26 (Часть I). - Ст. 3851.

информации, которая необходима для обеспечения надлежащей защиты прав и законных интересов граждан и организаций от возможных противоправных посягательств, а также информацию о недопустимости фактов совершения противоправных действий и возможных мерах ответственности за их совершение;

б) указанная правовая информация подлежит размещению на специализированных информационных стендах, в местных СМИ, а также на существующих официальных интернет – сайтах территориальных органов внутренних дел или органов муниципального управления.

Проведение профилактических бесед:

а) в целях предупреждения возможности совершения преступлений и иных видов правонарушений УУП в ходе каждого посещения им поднадзорных лиц проводит с данными лицами профилактические беседы;

б) при проведении такой беседы участковым уполномоченным даются разъяснения лицам, в отношении которых проводятся индивидуально - профилактические мероприятия, о возможных негативных для них правовых последствиях в случаях дальнейшего продолжения данными лицами антиобщественного и аморального поведения.

Объявление участковым уполномоченным официального предостережения о недопустимости совершения действий, которые создают предпосылки и условия для совершения различных правонарушений, либо о недопустимости продолжения антиобщественного образа жизни.

Постановка на профилактический учет:

а) все действия по постановке, продлению или снятию определенных лиц с профилактического учета осуществляются УУП на основании соответствующего решения руководителя (начальника) территориального органа внутренних дел либо лица, его замещающего;

б) в тех случаях, когда в отношении какого – то лица имеются основания для постановки его на профилактический учет сразу по нескольким различным категориям, постановка такого лица на учет производится по

каждой конкретной категории в отдельности. При этом в соответствующем Сервисе на данное лицо заводится только одна личная карточка, в которую включаются сведения о всех категориях, по которым данное лицо поставлено на профилактический учет;

в) в случаях перемены места постоянного жительства или пребывания лица, которое состояло на профилактическом учете на прежнем месте жительства (пребывания), УУП не позднее трех суток с даты получения им соответствующих сведений о смене места жительства посредством использования Сервиса должен направить все имеющиеся у него материалы в территориальный ОВД по новому месту жительства (проживания) подучетного лица.

Осуществление административного надзора<sup>1</sup>.

а) УУП в пределах предоставленной ему компетенции участвует в осуществлении и обеспечении административного надзора за соблюдением соответствующими лицами установленных для них в соответствии и действующим Федеральным законом определенных временных ограничений их прав и личных свобод, а также за надлежащим выполнением данными лицами соответствующих обязанностей;

б) конкретная компетенция и полномочия УУП в сфере осуществления им мероприятий по административному надзору нормативно определяется в пункте 8 Порядка осуществления административного надзора<sup>2</sup>.

Участковые уполномоченные принимают участие в пределах своей компетенции в осуществлении текущего контроля за поведением следующих лиц:

---

<sup>1</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 01.10.2019) // Официальный интернет-портал правовой информации - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 29.05.2022).

<sup>2</sup> О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 (ред. от 23.03.2018) // Официальный интернет-портал правовой информации - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 29.05.2022).

- которые осуждены за совершение преступления с назначением им мер уголовного наказания, не связанных с лишением данных лиц свободы, либо наказания в виде лишения свободы условно, с соответствующим испытательным сроком<sup>1</sup>:

а) в качестве оснований для проведения контрольно - профилактических мероприятий с такими лицами выступают сведения, поступившие из уголовно-исполнительной инспекции и заверенные копии приговоров судов для тех осужденных, в отношении которых применены меры уголовного наказания, не связанные с лишением данных лиц свободы, либо назначенное которым наказание является условным;

б) участковые уполномоченные должны посещать соответствующих лиц в местах их постоянного жительства или пребывания не реже чем один раз каждый квартал;

в) контрольно – профилактические мероприятия с такой категорией лиц должны проводиться в течение всего срока пока соответствующее лицо не будет снято с учета в уголовно-исполнительной инспекции.

- лиц, не достигших совершеннолетия, а также родителей либо иных законных представителей таких лиц, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел<sup>2</sup>:

а) в качестве оснований для проведения контрольно - профилактических мероприятий с такими лицами выступают сведения из подразделения по делам несовершеннолетних о постановке на учет указанных лиц;

б) участковые уполномоченные должны посещать соответствующих лиц в местах их постоянного жительства или пребывания не реже чем один раз каждый квартал;

---

<sup>1</sup> Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений: приказ Минюста РФ и МВД РФ от 4.10.2012 № 190/912 // Российская газета. – 2012. - № 248. - 26 октября.

<sup>2</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 (ред. от 31.12.2019) // Официальный интернет-портал правовой информации - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 29.05.2022).

в) результаты проводимых УУП контрольных проверок докладываются руководству полиции соответствующего территориального ОВД по линии обеспечения охраны общественного порядка, а также направляются в установленном законом порядке в подразделение ПДН;

г) контрольно – профилактические мероприятия с такой категорией лиц должны проводиться в течение всего срока пока соответствующее лицо не будет снято с учета в подразделении ПДН.

Участковые уполномоченные должны вести актуальные списки следующих категорий лиц:

- лиц, которые освобождены из мест отбывания наказаний в виде лишения свободы и имеют непогашенную или неснятую в установленном порядке судимость:

а) в качестве основания для внесения таких лиц в списочный учет выступает информация о факте освобождения из мест отбывания наказания в виде лишения свободы;

б) данные лица находятся на списочном учете в течение всего срока до погашения или снятия в установленном порядке имеющейся у них судимости.

- лиц, страдающих различными формами психических расстройств, которые состоят на соответствующем учете в специализированных медицинских учреждениях и могут представлять определенную опасность для окружающих граждан:

а) в качестве оснований для внесения подобных лиц в списочный учет выступают сведения из специализированных медицинских учреждений о постановке определенных лиц на соответствующий учет;

б) данные лица находятся на списочном учете в течение всего срока их нахождения на учета в специализированном медицинском учреждении.

- Граждан РФ, являющихся владельцами оружия:

а) в качестве основания для внесения подобных лиц в списочный учет выступают актуальные сведения о наличии в личной собственности или на праве временного пользования у определенного лица зарегистрированного в

соответствии с установленным порядком гражданского, служебного, боевого или наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию;

б) данные лица находятся на списочном учете в течение всего срока до момента снятия имеющегося у них оружия с учета в подразделении ЛРР Росгвардии.

Списки вышеуказанных категорий лиц ведутся УУП в целях своевременного принятия необходимых и соответствующих мер при поступлении в отношении кого – либо из указанных лиц информации о возможности совершения ими отдельных противоправных действий.

Для организации информирования населения обслуживаемого участка о складывающейся на нем оперативной обстановке и проделанных мероприятиях, а также для получения дополнительной и актуальной информации о мнении проживающего населения относительно деятельности ОВД участковым уполномоченным проводятся систематические отчеты перед населением административного участка<sup>1</sup>.

Доведение до населения информации о дате проведения очередного отчетного собрания осуществляется участковым уполномоченным заблаговременно с использованием любых доступных ему способов, в том числе и посредством местных средств массовой информации.

## §2. Индивидуально-дифференцированный подход в профилактической работе участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке

В настоящее время вопрос о практических мерах совершенствования требований нормативно-правовых актов определяющих вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции в территориальных

---

<sup>1</sup> Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД РФ от 30.08.2011 № 975 (ред. от 10.03.2018) // Российская газета. – 2011. - № 220. - 3 октября.

органах МВД России на районном уровне остаётся дискуссионным. По-прежнему в деятельности территориальных органов внутренних дел на районном уровне сохраняются недостатки и упущения, не позволяющие с полной эффективностью обеспечивать общественную безопасность и охрану общественного порядка на обслуживаемой территории.

Предпринимавшиеся в последнее время неоднократные попытки анализа причин низкой эффективности индивидуальной профилактической работы участковых уполномоченных полиции, в основном, вскрывали лишь недостатки в самой организации индивидуальной профилактики, не вдаваясь в вопросы тактики её проведения. Такой подход был связан, прежде всего, со структурными изменениями в подразделениях профилактической службы, которые происходили через каждые два, три года и касались главным образом обоснования места этой службы в системе органов внутренних дел и структуры управления ею.

Имеющиеся исследования профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции показывают, что при планировании оперативно-служебной деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции, не анализируются информация, характеризующая криминогенную обстановку обслуживаемых административных участков; прогноз её развития; количественные и качественные показатели преступности; состояние административной практики; состояние профилактической работы с категориями граждан; имеющиеся недостатки в организации работы<sup>1</sup>.

Сосредоточение внимания на чисто организационных вопросах повлекло за собой снижение уровня теоретических знаний и практических навыков участковых уполномоченных полиции в вопросах тактики индивидуального и

---

<sup>1</sup> Димитров А.Н., Кочеров Ю.Н. Правовые и организационные основы индивидуально-профилактической работы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества: сборник научных трудов по итогам региональной научно-практической конференции. Краснодарский университет МВД РФ. 2021. С. 243.

дифференцированного подхода в профилактике правонарушений на административном участке.

Так что же такое индивидуально-дифференцированный подход в профилактической работе участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке? Индивидуальный подход - это важный психолого-педагогический процесс, который учитывает индивидуальные способности каждого обучаемого. Под дифференцированным подходом, как правило, понимают форму организации деятельности участкового уполномоченного полиции в соответствии с их специализацией<sup>1</sup>.

Преследуя валовой показатель по выявлению и раскрытию преступлений, не берется во внимание реальное положение дел по стоянию преступности. Вышеперечисленное оказывает негативное влияние на состояние оперативной обстановки и формируют как правило негативное общественное мнение о работе участкового уполномоченного полиции. При этом позитивно оценивается деятельность участкового уполномоченного полиции, когда в его арсенале при личном участии раскрыты прежде всего, преступления которые относятся к категориям преступлений против личности, корыстно-насильственных преступлений, имущественных преступлений, а также выявленные и задокументированные при установлении доверительных отношений с гражданами, инициативные преступления связанных незаконным оборотом оружия и наркотиков.

В настоящее время назрела необходимость более глубокого осмысления неудач и промахов, допущенных в процессе реорганизации подразделений профилактической службы, поиска и внедрения в деятельность участковых уполномоченных полиции индивидуально - дифференцированного подхода.

Требования приказа МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом

---

<sup>1</sup> Кочерова Л.А., Кочеров Ю.Н., Медведицкова Л.В. Индивидуально-дифференцированный подход как педагогическая технология в профессиональной подготовке сотрудников ОВД // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. – 2021. - № 1(21). – С. 250.

административном участке и организации этой деятельности» обязывают участковых уполномоченных полиции во главу угла ставить вопросы, непосредственно связанные с исправлением и перевоспитанием лиц, от которых можно ожидать совершения новых правонарушений. В основном это судимые, освобожденные из мест лишения свободы, но не осознавшие до конца степени вины за совершенное преступление, а также лица, допустившие противоправные, уголовно наказуемые деяния, отбывающие иные меры наказания, не связанные с лишением свободы.

Так, на основании постановления начальника ОМВД России по Лахденпохскому району от 08 ноября 2019 г., оставленного без изменения решением судьи Лахденпохского районного суда РК от 17 декабря 2019 г., К. подвергнут наказанию в виде административного штрафа в размере 1000 рублей за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.24 КоАП РФ.

Проверив материалы дела, судья Верховного суда Республики Карелия отметил следующее.

Согласно пп. 8.9, 8.10 Порядка осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденного приказом МВД России от 08.07.2011 № 818, участковые уполномоченные полиции, участвуя в осуществлении административного надзора, посещают не реже одного раза в месяц поднадзорных лиц по месту жительства (пребывания) в определенное время суток, в течение которого этим лицам запрещено пребывание вне указанных помещений; оформляют актом результаты посещения поднадзорного лица по месту жительства (пребывания).

Из материалов данного дела следует, что на основании решения от 26 июля 2017 г., вступившего в законную силу 08 августа 2017 г., в отношении К. установлен административный надзор сроком на 8 лет с установлением, среди прочих, административного ограничения в виде запрещения пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо

пребывания поднадзорного лица, в ночное время суток с 23 часов до 06 часов, если это не связано с трудоустройством.

По результатам посещения сотрудником полиции 30 октября 2019 г. в 23 часа 55 минут поднадзорного лица по месту жительства составлен акт, согласно которому доступ в жилое помещение обеспечен не был.

В связи с невыполнением предусмотренной п. 7 ч. 1 ст. 11 Федерального закона "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" обязанности по обеспечению допуска сотрудника органа внутренних дел в жилое помещение в ночное время суток, в течение которого лицу запрещено пребывание вне указанного помещения, 07 ноября 2019 г. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.24 КоАП РФ, и на основании постановления уполномоченного должностного лица ОМВД России по Лахденпохскому району от 08 ноября 2019 г., оставленного без изменения по результатам судебного пересмотра, К. привлечен к указанной административной ответственности<sup>1</sup>.

Известно, что участковые уполномоченные полиции являются единственными представителями органов внутренних дел, которые не только могут держать под контролем криминологическую ситуацию на обслуживаемом административном участке, но и активно воздействовать на неё, используя для этих целей возможности полиции и общественности<sup>2</sup>.

Индивидуально - дифференцированная профилактика правонарушений представляет собой комплекс мер, осуществляемых поэтапно, тесно взаимосвязанных и составляющих основу единой системы предупреждения правонарушений.

На наш взгляд можно выделить этапы индивидуально-дифференцированной профилактики:

---

<sup>1</sup> Решение Верховного суда Республики Карелия от 06.02.2020 № 21-49/2020 [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 29.05.2022).

<sup>2</sup> Сотников С.С. К вопросу о проведении профилактического обхода административного участка, как меры предупреждения совершения преступлений и административных правонарушений // Актуальные проблемы административной деятельности полиции: материалы II всероссийской научно-практической конференции. 2021. С 284.

выявление и постановку на учет лиц, подлежащих профилактическому воздействию;

наблюдение (контроль) за их антиобщественным образом жизни;

осуществление профилактического воздействия в целях недопущения новых преступлений.

Индивидуально-дифференцированная профилактика в деятельности участковых уполномоченных полиции - это не только мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел, но и содействие в создании условий, препятствующих негативному воздействию среды окружения на профилактируемых.

Исследования последних лет показывают, что в числе факторов, влияющих на преступность, негативная среда чаще всего выступает катализатором преступной деятельности, а нередко и обуславливает её<sup>1</sup>. Поэтому в числе тактических мер должны находить место и мероприятия, направленные на нейтрализацию вредных последствий среды окружения профилактируемых.

На первоначальном и последующих этапах индивидуальной профилактической работы с лицами различных категорий значительную роль играют приемы и способы, направленные на осуществление действий во временном отрезке, опережающие противоправные действия профилактируемых. Однако этот прием дает положительные результаты лишь в том случае, если он достаточно продуман и информационно обеспечен. Несвоевременно проведенная беседа, непринятие мер по первому сообщению о правонарушении, наконец, просто игнорирование события неправомерного, пусть даже малозначительного проступка, заслуживающего внимания ведет к тому, что у правонарушителя укореняется уверенность в безнаказанности своих действий, в неспособности участкового вмешаться и повлиять на ход

---

<sup>1</sup> Эминов В.Е. Причины преступности в России: криминологический и социально-психологический анализ: монография / В. Е. Эминов. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2020. – С.59.

дальнейших событий. Это вдвойне недопустимо в работе с общественностью, с информацией от нее поступающей.

Таким образом, подразделения участковых уполномоченных полиции должны использовать в своей профессиональной деятельности все возможности тактических приемов в процессе осуществления индивидуально-дифференцированного подхода в профилактических мероприятиях по предупреждению правонарушений лицами уже, однажды совершившими преступление и состоящими на учёте органах внутренних дел.

Вывод по главе: проведение индивидуальных профилактических мероприятий осуществляется участковыми уполномоченными в отношении следующих отдельных категорий лиц:

- в отношении которых в установленном законе порядке введена процедура административного надзора;

- которые были освобождены из мест отбывания наказания в виде лишения свободы, и имеют судимость (непогашенную или неснятую в установленном законом порядке) за совершение какого – либо тяжкого или особо тяжкого преступления; нескольких преступлений, предусмотренных отдельными статьями УК РФ; либо совершивших какое – либо умышленное преступление в отношении несовершеннолетнего лица;

- которые допускают противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений;

- которые страдают алкоголизмом и состоят на соответствующем учете в специализированном медицинском учреждении, и которые в течение одного года неоднократно были привлечены к ответственности за совершение ими различных административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 ст. 20.20 КоАП РФ;

- которые страдают наркотической зависимостью и состоят на соответствующем учете в специализированном медицинском учреждении, и

которые в течение одного года неоднократно были привлечены к ответственности за совершение ими административных правонарушений, связанных с употреблением наркотиков;

- совершивших какое – либо административное правонарушение против общественного порядка или общественной безопасности в ходе проведения различного рода публичных общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

В качестве нормативно – правовых оснований для прекращения УУП индивидуально – профилактических мероприятий с отдельными категориями лиц выступают: истечение установленных сроков проведения индивидуально – профилактических мероприятий; сведения от медицинских учреждений о снятии с учета лица, страдавшего алкогольной или наркотической зависимостью; осуждение профилактируемого лица к наказанию в виде лишения свободы и его этапирование в учреждение для отбывания данного наказания; призыв лица на срочную военную службу в Вооруженные Силы или войска национальной гвардии РФ; признание профилактируемого лица безвестно отсутствующим или умершим по вступившему в силу судебному решению; факт смерти профилактируемого лица; утрата соответствующим лицом дееспособности; издание распространяющегося на профилактируемое лицо акта об амнистии или помиловании; прекращение профилактируемым лицом гражданства РФ или его убытие на постоянное проживание за пределы РФ.

### ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И МЕРЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО

#### §1. Актуальные проблемы в определении критериев постановки на профилактический учет некоторых категорий граждан участковым уполномоченным полиции

В настоящее время прослеживается устойчивая тенденция к росту противоправных деяний, совершаемых отдельными категориями граждан, в отношении которых сотрудниками полиции должна проводиться профилактическая работа. Анализ социально-криминологической характеристики преступности в стране за последние годы свидетельствует о достаточно высоком удельном весе рецидива преступлений. Так, анализ статистических данных за январь—сентябрь 2020 г. показывает, что более половины (427 240; АППГ — 435 858) преступлений совершено лицами, ранее совершавшими преступления. Их удельный вес составил 57,6 % (АППГ — 57,5%) от всех предварительно расследованных преступлений в отчетном периоде. Каждое третье деяние (32,5%) совершено в состоянии алкогольного опьянения (АППГ — 34,1%)<sup>1</sup>.

Сложившаяся динамика приводит к необходимости усиления профилактической работы, осуществляемой сотрудниками органов внутренних дел.

Выступая на расширенном заседании коллегии МВД России в феврале 2018 г. Министр внутренних дел РФ Владимир Колокольцев подчеркнул, что «максимальная эффективность превентивных мер достигается за счет индивидуальной профилактики и здесь основная нагрузка ложится на участковых уполномоченных полиции»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Портал правовой статистики в Российской Федерации. - URL: <http://crimestat.ru/analytics> (дата обращения: 29.05.2022).

<sup>2</sup> Официальный сайт МВД РФ. - URL: <https://мвд.рф/news/item/12414375/> (дата обращения: 29.05.2022)

При несении службы на административном участке выявляя лиц, имеющих намерение совершить преступление, участковый уполномоченный полиции обязан проводить с ними индивидуальную профилактическую работу, но для этого в законодательном порядке должны быть определены четкие критерии постановки таких лиц на профилактический учет в территориальном органе внутренних дел.

Итак, участковый уполномоченный полиции, выявляя лиц, имеющих намерение совершать преступление, осуществляет профилактику правонарушений в форме профилактического воздействия, а именно в виде профилактического учета. Круг таких лиц определен в п.33 приказа МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», где перечислены шесть категорий граждан с которыми участковый уполномоченный полиции проводит индивидуальную работу:

1. В отношении которых установлен административный надзор.
2. Освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.
3. Допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере.
4. Больных алкоголизмом, состоящих на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП.
5. Больных наркоманией, состоящих на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных

правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3 статьи 20.20 КоАП.

6. Совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Также две категории граждан, в отношении которых участковый уполномоченный полиции в пределах своей компетенции участвует в осуществлении контроля. К ним относятся:

1. Осужденные за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, то есть условно осужденные лица. Такой контроль осуществляется в соответствии с совместным Приказом Минюста России и МВД России<sup>1</sup>. Данный нормативный правовой акт определяет сроки и последовательность действий уголовно-исполнительной инспекции и территориального органа, порядок взаимодействия между ними, обмен информацией. Определены основания постановки на профилактический учет.

2. Несовершеннолетние, состоящие на учете в ПДН. Более широкий перечень лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа представлен в Федеральном законе от 24 июня 1999г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: всего 14 категорий.

Особенностью индивидуальной профилактической работы, осуществляемой участковыми уполномоченными полиции в отношении всех категорий граждан, является то, что профилактика не может осуществляться сама по себе, здесь должны быть определены четкие критерии постановки лиц на профилактический учет.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений: приказ Минюста РФ и МВД РФ от 4.10.2012 № 190/912 // Российская газета. – 2012. - № 248. - 26 октября.

Нельзя забывать о том, что в связи с постановкой на профилактический учет происходит изменение правового положения этих лиц. По имеющемуся в литературе мнению постановка лиц на профилактический учет предполагает ущемление их прав, в связи с этим категории лиц и виды их антиобщественного поведения должны специально указываться в нормативных актах<sup>1</sup>. Следует отметить, что в 90-е гг. прошлого века процесс демократизации общества коснулся и законодательства. Некоторые исследователи полагали, что демократизация общества ведет к необходимости смены форм и методов реализации органами внутренних дел профилактической деятельности.

На основе проведенного анализа базовых законодательных актов в сфере профилактики правонарушений можно сделать вывод о том, что сегодня нет законодательного закрепления постановки на профилактический учет некоторых категорий граждан участковым уполномоченным полиции, отсутствует сама процедура постановки на профилактический учет и основания такой постановки. Данные вопросы не отражены в ведомственном нормотворчестве. Это сказывается на качестве профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции.

По мнению авторов В.И. Холманского и Т.В. Стульновой в законодательном порядке должны быть определены не только основания постановки на профилактический учет, формы и методы осуществления индивидуальной профилактической работы с отдельными категориями лиц, но и сроки ее проведения. Критерием определения оснований, форм, методов, сроков должно выступать не надуманное основание в виде полученной информации о намерении лица совершить преступление, как это установлено ФЗ «О полиции», а реальная степень общественной опасности того или иного лица. При отсутствии в настоящее время четко определенной законом

---

<sup>1</sup> Мотрович И.Д., Дубчак В.А. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, склонными к совершению правонарушений: проблемы и пути совершенствования // Административное право и процесс. 2021. № 2. С. 59.

обязанности осуществлять индивидуальную профилактическую работу с отдельными категориями лиц сотрудники полиции территориальных органов МВД России рискуют оказаться в достаточно сложной ситуации<sup>1</sup>. Кроме того, если возникает конфликт с лицом, поставленным на профилактический учет, или при поступлении жалобы на нарушения его прав и законных интересов, непременно возникнут вопросы к участковому уполномоченному полиции о том, насколько его действия соответствовали закону.

На наш взгляд, сегодня участковый уполномоченный полиции не сталкивается с проблемой определения оснований постановки на профилактический учет и последующей индивидуальной профилактической работы с первой категорией граждан, о которой мы говорили выше. Связано это с тем, что на законодательном уровне имеется ряд нормативных правовых актов, регламентирующих порядок такой постановки.

Что касается лиц, определим их, как лиц, формально подпадающих под административный надзор, то работа с ними сопряжена с рядом проблем, например, отсутствие должной правовой регламентации постановки на учет, а ведь эта категория, также заслуживает особого внимания.

Рассмотрим само понятие «формально подпадающий под административный надзор» — это лицо, в отношении которого судом еще не установлены ограничения, но по формальным признакам такое лицо подпадает под административный надзор, то есть наличие общих условий делает возможным установление административного надзора в отношении данной категории граждан. Здесь к общим условиям относятся следующие: совершеннолетнее лицо, освобожденное из мест лишения свободы, имеющее не снятую и не погашенную судимость за совершение: тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, двух и более

---

<sup>1</sup> Холманский В.И., Стульнова Т.В. Как совершенствовать профилактический учет и индивидуальную профилактическую работу с отдельными категориями лиц в территориальных органах МВД России? // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2021. - № 3(67). – С.67.

преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ. То есть, все это время данная категория граждан, потенциально представляющая опасность для окружающих, фактически остается без внимания. Участковым уполномоченным полиции должен осуществляться комплекс профилактических мероприятий в отношении данной категории лиц, с целью недопущения лицами, «формально подпадающими под административный надзор», совершения противоправных деяний.

Таким образом, определим критерии постановки на профилактический учет лиц, «формально подпадающих под административный надзор». К ним относятся: наличие признаков судимостей; наличие справки об освобождении из мест лишения свободы; копия приговора суда; рапорт участкового уполномоченного полиции на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне, либо заместителя начальника - начальника полиции, согласованный с начальником отделения участковых уполномоченных полиции.

Анализ практики также показал, что проблемы возникают и при определении оснований постановки на профилактический учет граждан, которые допускают правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. В настоящее время вопрос о правовых основаниях постановки на учет такой категории граждан остается открытым.

По имеющемуся в литературе мнению основаниями для постановки на профилактический учет лиц, данной категории, является совокупность проверенных данных, свидетельствующих о наличии в деянии лица признаков состава преступления при отсутствии оснований для возбуждения уголовного дела, а также неоднократность совершения лицом административных правонарушений в рассматриваемой сфере.

Однако данные основания, на наш взгляд, требуют корректировки. В частности, можно согласиться с мнением таких авторов, как И.Д. Мотрович и В.А. Дубчак, которые конкретизируют составы правонарушений в данной сфере. По их мнению, к правонарушениям в сфере семейно-бытовых

отношений можно отнести: 1) преступления: против жизни и здоровья (ст.ст. 111, 112, 115—117, 119 УК РФ); против свободы, чести и достоинства личности (ст. 128.1 УК РФ); против семьи и несовершеннолетних (ст.ст. 150, 151 УК РФ); преступления против здоровья населения и общественной нравственности (ст.ст. 228, 230, 232, 240 УК РФ); 2) административные правонарушения: посягающие на права граждан (ст.ст. 5.35, 5.61 КоАП РФ); посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (ст.ст. 6.1.1, 6.8—6.12 КоАП РФ)<sup>1</sup>.

Итак, критерием для постановки на профилактический учет лиц, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих, может быть следующее: наличие неоднократных жалоб и заявлений в отношении данного гражданина; приговор суда по уголовному делу (за преступление, носящее превентивный характер); постановление об отказе в возбуждении уголовного дела (имеются в виду также составы преступлений превентивного характера); привлечение к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ; мотивированный рапорт участкового уполномоченного полиции на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне, либо заместителя начальника — начальника полиции, согласованный с начальником отделения участковых уполномоченных полиции, о необходимости постановки указанной категории граждан без наличия оснований перечисленных выше.

В заключение хотелось бы отметить, что своевременное выявление и постановка участковым уполномоченным полиции граждан на профилактический учет и последующая индивидуальная работа с этими гражданами является составной частью предупреждения преступлений и административных правонарушений на закрепленном административном участке. В связи с этим необходимо в настоящее время на законодательном

---

<sup>1</sup> Мотрович И.Д., Дубчак В.А. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, склонными к совершению правонарушений: проблемы и пути совершенствования // Административное право и процесс. 2021. № 2. С. 62.

уровне принять инструкцию «О порядке постановке на профилактический учет отдельных категорий граждан», в которой должны содержаться нормы, устанавливающие, в каком порядке, какими способами и методами должно осуществляться данное направление деятельности. Это приведет к оптимизации работы участкового уполномоченного полиции в данном направлении деятельности.

## §2. Меры совершенствования профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции

В ходе анализа организации деятельности участковых уполномоченных полиции нами исследованы различные формы и методы такой деятельности, закрепленные в законодательстве. Вместе с тем, на наш взгляд необходимо обратить внимание на следующее.

Выявление и устранение причин и условий совершения преступлений, в широком смысле, — это деятельность по недопущению нарушений норм законодательства. В этой связи УУП, осуществляющий данную деятельность, в силу своих служебных обязанностей, не может не обладать как теоретическими, так и прикладными знаниями в области законодательства. Следовательно, кто как не УУП, способен на выявление и нейтрализацию криминогенных факторов, уже действующих в обществе, обусловленных правовыми пробелами.

На наш взгляд, законодатель недооценил потенциал УУП, которые могут формулировать предложения по совершенствованию материальных норм права и упрощению правовых процедур, в рамках своей компетенции.

В этой связи полагаем, что наряду с активным и непосредственным участием в реализации мер и методов выявления и предупреждения преступлений, УУП необходимо наделить полномочиями по разработке предложений по совершенствованию законодательства в исследуемой сфере и полномочиями направлять соответствующие рапорты своему руководству.

Второй проблемой, на наш взгляд, является правовой пробел в сфере применения УУП такой формы профилактики как объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

Так, согласно п. 12 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» УУП вправе «вносить руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений»<sup>1</sup>. В тоже время, полномочиями на объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения УУП не наделен; порядок реализации УУП такой формы профилактики преступлений также отсутствует.

Между тем, предупреждение преступлений на стадии, когда сам факт правонарушения еще не имеет места, является более предпочтительным, следовательно, «предостережение» — более эффективный инструмент профилактики, нежели «представление». Однако, в отсутствии специального права на вынесение предостережения, УУП применять данную форму профилактики не вправе.

Кроме того, согласно ч. 2 ст.22 Закона № 182-ФЗ<sup>2</sup> порядок внесения представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения, а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных вносить указанное представление, устанавливаются нормативными правовыми актами соответствующего субъекта профилактики

---

<sup>1</sup> О полиции: федеральный закон Российской Федерации от 7.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 29.05.2022).

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 29.05.2022).

правонарушений. В настоящее время такой порядок МВД России не разработан.

На наш взгляд, устранить данную проблему можно только путем внесения изменений в законодательство. В частности, считаем целесообразным дополнить ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» пунктом 40 следующего содержания: «вносить руководителям и должностным лицам организаций, а также гражданам обязательные для исполнения официальные предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения». Кроме того, полагаем, что МВД России должен быть разработан ведомственный нормативный правовой акт, регулирующий порядок внесения сотрудниками полиции таких предостережений.

Заметим, что правом выдавать предостережения наделены в настоящее время сотрудники ФСБ и практику применения данной формы профилактики данными сотрудниками можно признать эффективной. Так, ст. 13.1 ФЗ «О федеральной службе безопасности» к мерам профилактики, применяемым органами федеральной службы безопасности, относит наряду с внесением представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности Российской Федерации и вынесение официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений.

При получении соответствующей информации о действиях, создающих угрозу совершения правонарушения, представитель ФСБ России готовит в письменном виде официальное предостережение (данный документ готовится в двух экземплярах: один экземпляр должен быть направлен лицу, действия которого создают угрозу совершения правонарушения; второй экземпляр должен быть подшит в дело). Данный документ представляется на согласование в несколько отделов и служб, докладывается вышестоящему руководству. При этом общий срок согласования подготовленного

официального предостережения не может быть более 30 дней. Согласованный документ направляется по почте лицу, действия которого создают угрозу нарушения общественной безопасности. К данной процедуре предъявляются определенные требования: материал должен быть направлен заказным письмом с уведомлением о вручении или о вручении его лично физическому лицу. Вероятна возможность вручения официального предостережения и лично. В этом случае лицо расписывается о вручении предостережения на втором экземпляре документа. Если гражданин отказывается осуществить данное действие, то об этом делается специальная запись на втором экземпляре.

Далее, следует обратить внимание на такую проблему как недостаточное взаимодействие с гражданами. Проблема выражается в том, что участковые уполномоченные, согласно предоставляемых ими отчетов, встречаются с жителями административных участков только при обходе, либо при отчетах перед населением о проделанной работе.

Между тем, эффективность проведения регулярных встреч УУП с жильцами уже давно была отражена авторами научных исследований в сфере криминологии<sup>1</sup> и подтверждена на практике. В рамках такой работы, возможно, выявлять наиболее активных граждан, предлагать им сотрудничать.

По мнению Калашникова И.В. «поскольку значительная часть корыстно-насильственных преступлений, была совершена молодежью во дворах, подъездах домов, а также непосредственно в квартире потерпевшего было бы целесообразно с учетом результатов взаимодействия с людьми проводить следующий ряд мероприятий.

1. Предусмотреть работу — по официальным заявлениям (сообщениям) граждан проводить экспертный осмотр домов, прилегающей территории, состояния замков, дверей в квартирах и подъездах, освещенности основных

---

<sup>1</sup> Криминология и предупреждение преступлений: учебник для студентов образовательных учреждений СПО / Е.А. Антонян и др. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019.- С.179.

мест передвижения граждан. Оказывать в ходе такой проверки консультационную помощь.

2. Обход дома, подъездов домов, подвалов, прилегающих территорий и т. п., осуществляемый силами активных граждан с последующим сообщением в полицию о выявленных подозрительных гражданах, незапертых чердаках, подвалах, жильцах, нуждающихся в проверке участковыми и т. п. Здесь важно, чтобы граждане проводили лишь наблюдение, с последующим информированием органы внутренних дел в случае необходимости. Важно такие обходы согласовывать с ТСЖ, управляющими компаниями, на собраниях жителей дома.

В случае необходимости (при наличии оснований) УУП должен иметь возможность напрямую привлекать к профилактике патрульно-постовую службу полиции и оперативных сотрудников.

Необходимо создать устойчивые и доступные информационные связи между УУП и рядом коммунальных служб (Управляющие компании, ТСЖ, паспортно-визовые службы ОВД и т. п.). Так в частности, можно учитывать лиц, за которыми необходимо установить контроль (на основании жалоб соседей, совершенных административных правонарушений, задержанных в ночное время по различным основаниям, привлеченных к уголовной ответственности и т. п.). Процесс такого учета можно организовать сравнительно легко.

Анализ работы при опросе УУП, позволил нам выявить также такую проблему как недостаточная информативность отчетов деятельности УУП.

Служебная деятельность УУП крайне разнообразна по своему содержанию. Вместе с тем, основные показатели работы обычно сводятся к конкретной цифре, отражающей количество составленных протоколов, раскрытых преступлений и пр. Основным смыслом показателей работы УУП в настоящее время является соотношение полученных результатов с аналогичным периодом прошлого года (АППГ). То есть УУП, представивший цифру ниже, чем за АППГ, получает неудовлетворительную оценку

деятельности, а представивший цифру выше - удовлетворительную. В связи с этим, работа ведется исключительно для получения требуемой цифры, что существенно снижает эффективность выполнения УУП возложенных на него задач.

Между тем, одной из задач органов власти на местном уровне сегодня является максимальное сокращение кадровых ресурсов на обеспечение безопасности за счет повышения эффективности работы правоохранительной системы.

В этой связи считаем необходимым определить конкретные направления организации и деятельности УУП в сфере профилактики преступлений и возложить на УУП обязанность включения в отчеты о своей деятельности сведения о выполнении следующих мероприятий:

- постоянно осуществлять мониторинг и жесткий контроль при помощи самых современных информационных технологий не работающих и не желающих работать людей, ведь по статистике 90 % всех преступлений совершают именно безработные;

- разработать памятку «Активный гражданин» и распространить ее на административном участке. В данной памятке необходимо указать контактные данные УУП и обстоятельства, на которые следует обращать повышенное внимание.

Следующей проблемой является недостаточно высокая оценка организации деятельности УУП непосредственным руководством. Организация деятельности УУП требует усовершенствования, в связи, с чем необходимо:

- с целью профилактики тяжких и особо тяжких преступлений активизировать работу УУП по выявлению и раскрытию преступлений двойной превенции;

- ежемесячно проводить оперативно-профилактические мероприятия по отработке лиц состоящих на профилактических учетах, с целью осуществления контроля за образом жизни ранее судимых, граждан,

злоупотребляющих спиртными напитками, наркотическими и психотропными веществами, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, склонных к проявлению хулиганства и экстремизма;

- на постоянной основе проводить оперативно-профилактические мероприятия по отработке и выявлению лиц подпадающих по категорию поднадзорных. Особое внимание уделить выявлению лиц формально подпадающих под административный надзор, обращая внимание на миграционные потоки с целью установления административного надзора;

- сосредоточить основные усилия УУП на повышение результатов работы по выявлению и раскрытию преступлений, активизацию предупредительно-профилактической деятельности в ходе отработки обслуживаемых участков, улучшении качества ведения служебной документации на УПП;

- на постоянной основе в ходе отработки административного участка, в целях профилактики имущественных преступлений проводить работу среди населения о необходимости защиты и охраны их личного имущества, постановки объектов различных категорий и форм собственности под охрану ОВО Росгвардии;

- с целью предупреждения совершения преступлений иностранными гражданами еженедельно проводить целенаправленные рейды по выявлению нарушений миграционного законодательства со стороны иностранных граждан»<sup>1</sup>.

На наш взгляд, необходимо также обратить внимание на проблему качества собираемых материалов на местах преступлений и происшествий. Решать данную проблему представляется целесообразно не только путем усиления контроля над деятельностью каждого УУП, но также и путем нематериального стимулирования УУП. Представляется, что поощрение УУП

---

<sup>1</sup> Калашников И.В. Совершенствование деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению и устранению причин и условий совершения преступлений // Вестник Московского университета МВД России, 2020. № 7. С.136 – 141.

за большой личный вклад по обеспечению общественного порядка, предотвращению и раскрытию преступлений на территории обслуживаемого участка целесообразно осуществлять не реже, чем раз в год.

Вывод по главе: принятие участковым уполномоченным полиции своевременных мер по выявлению и последующей постановке отдельных граждан на профилактический учет, проведение с данными гражданами индивидуальной профилактической работы следует рассматривать в качестве основной составляющей всей системы профилактики правонарушений на закрепленном за участковым уполномоченным административном участке.

В целях повышения эффективности индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории представляется необходимым осуществление следующих мероприятий:

на уровне законодательства принять инструкцию «О порядке постановке на профилактический учет отдельных категорий граждан», в которой прописать конкретные нормативно - правовые положения, регламентирующие непосредственный порядок, возможные способы и методы осуществления компетентными лицами данного вида деятельности. Наличие подобных нормативных предписаний существенным образом могло бы оптимизировать профилактическую деятельность участковых уполномоченных полиции;

возложить на участковых уполномоченных полиции проведение с использованием современных информационных возможностей постоянного мониторинга и текущего контроля за категорией граждан, которые не желают работать при отсутствии к этому каких - либо объективных препятствий. Именно такая категория безработных лиц, как правило, склонна к совершению противоправных деяний;

участковым уполномоченным полиции обратить особое внимание на выявление лиц, которые по формальным признакам подпадают под административный надзор.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время участковый уполномоченный полиции выступает представителем полиции на обслуживаемом административном участке и на основании ФЗ от 07.02.2011 г. № 3–ФЗ «О полиции» при несении службы руководствуется следующими принципами: законности; соблюдения и уважения прав и свобод личности; открытости и публичности; беспристрастности; взаимодействия и сотрудничества; общественного доверия и поддержки граждан; применения достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Участковый уполномоченный для выполнения своих должностных обязанностей должен обладать профессиональными знаниями и навыками практически по всем направлениям деятельности полиции. Важное значение имеет служба участковых уполномоченных полиции в совершенствовании и функционировании системы государственной профилактики правонарушений.

Проведение индивидуальных профилактических мероприятий осуществляется участковыми уполномоченными в отношении следующих отдельных категорий лиц:

- в отношении которых в установленном законе порядке введена процедура административного надзора;
- которые были освобождены из мест отбывания наказания в виде лишения свободы, и имеют судимость (непогашенную или неснятую в установленном законом порядке) за совершение какого – либо тяжкого или особо тяжкого преступления; нескольких преступлений, предусмотренных отдельными статьями УК РФ; либо совершивших какое – либо умышленное преступление в отношении несовершеннолетнего лица;
- которые допускают противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений;
- которые страдают алкоголизмом и состоят на соответствующем учете в специализированном медицинском учреждении, и которые в течение одного

года неоднократно были привлечены к ответственности за совершение ими различных административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 ст. 20.20 КоАП РФ;

- которые страдают наркотической зависимостью и состоят на соответствующем учете в специализированном медицинском учреждении, и которые в течение одного года неоднократно были привлечены к ответственности за совершение ими административных правонарушений, связанных с употреблением наркотиков;

- совершивших какое – либо административное правонарушение против общественного порядка или общественной безопасности в ходе проведения различного рода публичных общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

В качестве нормативно – правовых оснований для прекращения УУП индивидуально – профилактических мероприятий с отдельными категориями лиц выступают: истечение установленных сроков проведения индивидуально – профилактических мероприятий; сведения от медицинских учреждений о снятии с учета лица, страдавшего алкогольной или наркотической зависимостью; осуждение профилактируемого лица к наказанию в виде лишения свободы и его этапирование в учреждение для отбывания данного наказания; призыв лица на срочную военную службу в Вооруженные Силы или войска национальной гвардии РФ; признание профилактируемого лица безвестно отсутствующим или умершим по вступившему в силу судебному решению; факт смерти профилактируемого лица; утрата соответствующим лицом дееспособности; издание распространяющегося на профилактируемое лицо акта об амнистии или помиловании; прекращение профилактируемым лицом гражданства РФ или его убытие на постоянное проживание за пределы РФ.

Принятие участковым уполномоченным полиции своевременных мер по выявлению и последующей постановке отдельных граждан на профилактический учет, проведение с данными гражданами индивидуальной профилактической работы следует рассматривать в качестве основной составляющей всей системы профилактики правонарушений на закрепленном за участковым уполномоченным административном участке.

В целях повышения эффективности индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории представляется необходимым осуществление следующих мероприятий:

на уровне законодательства принять инструкцию «О порядке постановке на профилактический учет отдельных категорий граждан», в которой прописать конкретные нормативно - правовые положения, регламентирующие непосредственный порядок, возможные способы и методы осуществления компетентными лицами данного вида деятельности. Наличие подобных нормативных предписаний существенным образом могло бы оптимизировать профилактическую деятельность участковых уполномоченных полиции;

возложить на участковых уполномоченных полиции проведение с использованием современных информационных возможностей постоянного мониторинга и текущего контроля за категорией граждан, которые не желают работать при отсутствии к этому каких - либо объективных препятствий. Именно такая категория безработных лиц, как правило, склонна к совершению противоправных деяний;

участковым уполномоченным полиции обратить особое внимание на выявление лиц, которые по формальным признакам подпадают под административный надзор.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

## I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Российская газета. 2020. 4 июля. № 144.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон №64-ФЗ от 24.05.1996 (ред. от 25.03.2022) // Российская газета. - 1996. – 6 - 8 июня.

3. Уголовно - процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон №174-ФЗ от 18.12.2001 (ред. от 25.03.2022) // Российская газета. - 2001. - 19 декабря.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон № 195-ФЗ от 30.12.2001 (ред. от 28.05.2022) // Российская газета. – 2001. - № 256. – 31 декабря.

5. О полиции: федеральный закон Российской Федерации от 7.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) //Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 7. - Ст.900.

6. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 49(ч. 1). - Ст. 7020.

7. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 30 (ч. 1). - Ст.4595.

8. Об оружии: федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 08.12.2021) // Собрание законодательства РФ. – 1996. -№ 51. - Ст. 5681.

9. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 01.02.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2006. - № 30. - Ст. 3285.

10. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2006. - № 19. - Ст. 2060.

11. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 01.02.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 30. - Ст. 3032.

12. О персональных данных: федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 31.12.2021) // Собрание законодательства РФ. -2006. - № 31. - Ст. 3451.

13. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 11.12.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2004. - № 25. - Ст. 2485.

14. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 26 (Часть I). - Ст. 3851.

15. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 01.10.2021) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 15. - Ст. 2037.

16. Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений: приказ Минюста РФ и МВД РФ от 4.10.2012 № 190/912 // Российская газета. – 2012. - № 248. - 26 октября.

17. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 //Официальный

интернет-портал правовой информации -URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 29.05.2022).

18. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации -URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 29.05.2022).

19. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 (ред. от 23.03.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации -URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 29.05.2022).

20. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 (ред. от 09.10.2019) // Официальный интернет-портал правовой информации -URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 29.05.2022).

21. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД РФ от 10.01.2012 № 8 // Российская газета. – 2012. - № 88. - 20 апреля.

22. Об утверждении Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020 - 2023 годы: приказ МВД России от 30.03.2020 № 191 // Официальный интернет-портал правовой информации -URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 29.05.2022).

23. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12.09.2013 № 707 // Российская газета. - 2014. - № 9. - 17 января.

24. О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан: приказ МВД России и Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 18.08.2017 № 652 / 360 // Официальный сайт МВД РФ - URL: <https://mvd.consultant.ru/documents/> (дата обращения 29.05.2022).

25. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 // Официальный интернет-портал правовой информации -URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 29.05.2022).

## II. Монографии, учебники, учебные пособия

26. Административная деятельность ОВД: учебник для среднего профессионального образования / М. В. Костенников и др.; ответственный редактор М. В. Костенников, А. В. Куракин. – М.:Юрайт, 2020. - 521 с.

27. Бекетов О.И. Административная деятельность ОВД: учебник / О.И.Бекетов. – М.: Проспект, 2020. – 426 с.

28. Карагодин А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе: учебное пособие / А.В.Карагодин. – Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2020. – 112 с.

29. Кокорев А.Н. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие / А.Н. Кокорев. – М.: Проспект, 2020. – 278 с.

30. Служба участковых уполномоченных полиции: сборник тезисов докладов и выступлений / под ред. С.К. Бурякова. – Барнаул: ФГКОУ ВО «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2021. – 101 с.

31. Эминов В.Е. Причины преступности в России: криминологический и социально-психологический анализ: монография / В. Е. Эминов. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2020. - 128 с.

III. Статьи, научные публикации

32. Герасимова Е.В. Проблемы соблюдения законности при рассмотрении участковыми уполномоченными полиции обращений граждан / Е.В.Герасимова // Символ науки. - 2021. - №5-3. - С. 139-141.

33. Димитров А.Н., Кочеров Ю.Н. Правовые и организационные основы индивидуально-профилактической работы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества: сборник научных трудов по итогам региональной научно-практической конференции. Краснодарский университет МВД РФ. - 2021. - С. 242 - 245.

34. Кочерова Л.А., Кочеров Ю.Н., Медведицкова Л.В. Индивидуально-дифференцированный подход как педагогическая технология в профессиональной подготовке сотрудников ОВД // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. – 2021. - № 1(21). – С. 249 - 253.

35. Кратюк Д.А. К вопросу о правовом статусе участкового уполномоченного полиции в Российской Федерации / Д.А. Кратюк // Законность. – 2020. – № 12. – С. 67 – 72.

36. Кученин Е.С. К вопросу о полномочиях участковых уполномоченных полиции в сфере контроля за оборотом гражданского оружия / Е. С. Кученин // Вестник экономической безопасности. - 2021. - №1. - С.153-156.

37. Мотрович И.Д., Дубчак В.А. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, склонными к совершению правонарушений: проблемы и пути совершенствования // Административное право и процесс. - 2021. - № 2. - С. 57 - 63.

38. Сотников С.С. К вопросу о проведении профилактического обхода административного участка, как меры предупреждения совершения

преступлений и административных правонарушений // Актуальные проблемы административной деятельности полиции: материалы II всероссийской научно-практической конференции. - 2021. - С 282 – 285.

39. Странцов А.А. Правовой режим административного участка участкового уполномоченного полиции / А.А. Странцов // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2021. - № 2 (29). – С.45 – 48.

40. Супонина Е.А. Проблемные вопросы в организации деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора / Е.А. Супонина // Юридическая техника. – 2021. – № 1. – С. 24 – 30.

41. Холманский В.И. Проблемы правового и организационного характера, возникающие в работе участковых уполномоченных полиции по исполнению федерального законодательства об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / В.И. Холманский // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2021. - № 3. - С. 89 - 93.

42. Холманский В.И., Стульнова Т.В. Как совершенствовать профилактический учет и индивидуальную профилактическую работу с отдельными категориями лиц в территориальных органах МВД России? // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2021. - № 3(67). – С.65 – 68.

43. Шевцов А.В. Актуальные проблемы осуществления участковыми уполномоченными полиции производства по делам об административных правонарушениях / А.В. Шевцов // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2021. – № 7. – С. 54 – 60.

#### IV. Материалы судебной практики

44. Кассационное определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 23.04.2020 № 88а-2993/2020. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 29.05.2022).

45. Определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 20.02.2020 по делу № 88-2641/2020. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 29.05.2022).

46. Определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 17.12.2019 по делу № 88-1998/2019. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 29.05.2022).

47. Постановление Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 07.07.2021 № 16-1785/2021. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 29.05.2022).

#### V. Интернет - ресурсы

48. Портал правовой статистики в Российской Федерации. - URL: <http://crimestat.ru/analytics> (дата обращения: 29.05.2022).

49. Официальный сайт МВД РФ. - URL: <https://мвд.рф/news/item/12414375/> (дата обращения: 29.05.2022).

50. Результаты реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в 2020 году». - URL: <https://mvd.ru/news/> (дата обращения 29.05.2022).

## РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

обучающегося 363 учебной группы заочной формы обучения, 2016 года набора, по специальности 40.05.02 - Правоохранительная деятельность

Зотова Константина Олеговича

на тему «Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории»

Актуальность выбранной темы не вызывает сомнения в связи с тем, что деятельность участковых уполномоченных полиции вносит существенный вклад в формирование общественного мнения о правоохранительных органах, поскольку эта деятельность непосредственно связана с обществом и постоянным общением с населением. Формы и методы работы УУП, как правило, доступны для оценки населения, поэтому именно они во многом определяют социальный престиж полиции.

Структура работы в целом может быть признана выдержанной и логичной. Она содержит в себе введение, три главы, заключение, список использованной литературы.

Во введении нашли отражение взгляды автора на актуальность выбранной темы, указаны цель, объект и предмет исследования, проведен анализ специальных теоретических исследований, связанных с избранной темой. Основная часть работы посвящена решению задач, сформулированных во введении. В заключении обозначены выводы, к которым пришел автор в ходе проведенного исследования.

Автор добился достижения поставленных задач: рассмотрел правовое положение и организацию деятельности участковых уполномоченных полиции; проанализировал основные направления профилактической работы участкового уполномоченного полиции; исследовал актуальные проблемы в определении критериев постановки на профилактический учет некоторых категорий граждан участковым уполномоченным полиции; определил меры совершенствования профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции.

Цель исследования достигнута. Практическая значимость исследования состоит в выработке рекомендаций по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе.

Научные положения, выводы и рекомендации, представленные в работе достоверны. Ценность работы заключается в постановке ряда проблем, имеющих значение для дальнейшего изучения данной темы.

Среди основных положительных черт работы следует отметить хорошую подборку материала для изучения, проведение самостоятельного анализа литературы и судебной практики. Работа логически выстроена, написана научным языком.

Существенных недостатков в работе не выявлено. Вместе с тем, желательно наличие более четкой и обоснованной аргументации представленных рекомендаций. Несмотря на изложенное, обозначенные замечания, в целом, не влияют на положительную конечную оценку и не умаляют результаты проведенного Зотовым К.О. выпускного квалификационного исследования.

В целом, выполненная Зотовым К.О. работа позволяет говорить о сформированности у него необходимых общекультурных и профессиональных компетенций.

Таким образом, выпускная квалификационная работа соответствует всем предъявляемым требованиям и заслуживает положительной оценки.

Рецензент

Заместитель начальника полиции  
( по охране общественного порядка)  
МО МВД России «Можгиский»  
подполковник полиции

« 16 » 08 \_\_\_\_\_ 2022г.



Д.И. Ходырев

С рецензией ознакомлен  
слушатель 363 учебной группы  
« 16 » 08 \_\_\_\_\_ 2022г.

К.О.Зотов

**Федеральное государственное казенное образовательное  
учреждение высшего образования**  
**«Казанский юридический институт Министерства внутренних  
дел Российской Федерации»**

**ОТЗЫВ**

о работе обучающегося 363 учебной группы заочной формы обучения,  
2016 г. набора, по специальности 40.05.02 – Правоохранительная деятельность

Зотова Константина Олеговича

---

в период подготовки выпускной квалификационной работы на тему:

«Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного  
полиции на обслуживаемой территории»

Слушатель К.О. Зотов самостоятельно выбрал тему выпускной квалификационной работы из тем, предложенных кафедрой, основываясь на актуальности проблемы поддержания общественного порядка и обеспечения общественной безопасности и необходимости более глубокого анализа вновь принятых нормативно-правовых актов по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных полиции.

Предупреждение и профилактика преступлений и правонарушений на административном участке во все времена остается в центре внимания, как одна из важнейших и сложных задач ОВД. На практике она находит свою реализацию в форме индивидуальной профилактической работы в деятельности службы участкового уполномоченного полиции.

Составленный план выпускной квалификационной работы полностью отражает ее содержание. Автором обоснована актуальность темы, степень ее разработанности, грамотно определены объект и предмет.

Слушателем продемонстрировано умение конкретно формулировать цели и ставить задачи своей деятельности при выполнении выпускной квалификационной работы, анализировать причины появления проблем, на основании изученной нормативно-правовой базы и примеров следственно-

судебной практики.

Содержание выпускной квалификационной работы структурировано и состоит из взаимосвязанных трех глав, содержащих шесть параграфов, в которых рассмотрены теоретические и практические вопросы административно-юрисдикционной, предупредительно-профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции, заключения, списка использованной литературы. Определенная автором, согласованная со своим научным руководителем структура научно-исследовательской работы, обусловлена как проблематикой исследования, так и поставленными целью и задачей.

Слушатель как самостоятельно, так и с помощью научного руководителя определял основную литературу, используемую при написании дипломной работы. Автором изучено достаточное количество научного материала и нормативно-правовой базы по данной проблематике. При этом особую ценность, индивидуальность и актуальность работа приобрела благодаря освещению и анализу статистических данных и большого количества примеров следственно-судебной, административной практики. Слушатель в процессе написания выпускной квалификационной работы свободно оперировал данными исследования, а также хорошо ориентировался в источниках права.

Материал выпускной квалификационной работы изложен с соблюдением внутренней логики, между главами существует логическая взаимосвязь. В процессе работы Зотов К.О., проявил высокую степень самостоятельности и инициативности. Продемонстрировал знание методов системного и статистического анализа. Поставленная познавательная - исследовательская задача была полностью реализована.

В работе присутствует эмпирическая база исследования, анализ которой позволил автору сформулировать выводы, имеющие существенное прикладное значение. Теоретическую основу исследования составили фундаментальные труды ученых, специализирующихся в сфере деятельности

участковых уполномоченных полиции. Зотов К.О. провел глубокий анализ проблемных аспектов по теме исследования - выявил внутриорганизационные и сторонние аспекты при определении критериев постановки на профилактический учет некоторых категорий граждан, определил меры совершенствования профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции и предложил нормативно-правовую регуляцию порядка осуществления УУП индивидуально профилактической работы. Соответственно автор работы способен к самостоятельному формулированию обоснованных и достоверных выводов и результатов исследования. Выводы, сделанные в выпускной квалификационной работе, научно обоснованы и вытекают из проанализированного теоретико-практического материала.

Дипломант Зотов К.О. рационально планировал время выполнения работы, определяя грамотную последовательность, объем операций и решений при выполнении поставленной задачи. В целом, выполнение структурных элементов работы осуществлялось в установленные научным руководителем сроки. Слушатель умело владеет компьютерными методами сбора, хранения, и обработки информации, навыками работы с компьютерными программами, информационно-справочными ресурсами, работы в системе интернет.

Таким образом, в ходе выполнения выпускной квалификационной работы Зотовым К.О. приобретены достаточные теоретические знания, сформированы практические умения систематизации и обобщения статистических и правовых материалов, а также навыки самостоятельного анализа юридических процессов, составления процессуальных и служебных документов. С поставленными целями и задачей соискатель справился на высоком уровне. Зотовым К.О., приобретены предусмотренные ФОС общекультурные, профессиональные и специально профессиональные компетенции, позволяющие на должном уровне выполнять возложенные правоохранительные задачи.

С учетом изложенного и результатов публичной защиты работа заслуживает положительной оценки.

Руководитель:  
преподаватель кафедры АП, АД и УОВД  
майор полиции  
«6» 09 2022 г.

Подпись Халимовой А.Г.  
УДОСТОВЕРЯЕТСЯ  
ОД Р КВМ МВД России



А.Г. Халимова

С отзывом ознакомлен(а)  
«6» 09 2022г.

Зотов

К.О. Зотов