

Министерство внутренних дел Российской Федерации  
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего  
образования "Казанский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации"

Кафедра административного права, административной деятельности и  
управления органами внутренних дел

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**На тему: «Организация работы дежурных частей в обеспечении раскрытия  
преступлений в течение дежурных суток»**

**Выполнила:** Иванова Владислава Алексеевна  
Слушатель группы №073, обучающийся по  
специальности 40.05.02-  
Правоохранительная деятельность, 2017  
года набора

**Руководитель:** к.и.н., старший преподаватель  
кафедры административного права,  
административной деятельности  
и управления органами внутренних дел  
КЮИ МВД России  
подполковник полиции А.М. Валиев

**Рецензент:** Заместитель начальника ОП №2  
УМВД России по г. Ижевску  
майор полиции А.А. Чюта

К защите

---

( допущена, не допущена)

Казань 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	7
§1.Задачи, функции и принципы деятельности дежурных частей органов внутренних дел.....	7
§2.Правовые основы организации деятельности дежурной части по раскрытию преступлений по «горячим следам».....	15
ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ ПО РАСКРЫТИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ .....	25
§1.Деятельность дежурной части территориального органа МВД России по приему, и регистрации заявлений и сообщений о правонарушениях.....	25
§2.Особенности участия дежурной части территориального органа МВД России в организации раскрытия преступлений по «горячим следам».....	36
ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАСКРЫТИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПО «ГОРЯЧИМ СЛЕДАМ».....	46
§1.Проблемы, имеющиеся в деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России по организации раскрытия преступлений по «горячим следам» .....	46
§2.Основные направления совершенствования деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России по организации раскрытия преступлений по «горячим следам».....	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	60
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....	63

## ВВЕДЕНИЕ

За последние годы относительная политическая и экономическая стабильность в стране сопровождается некоторым осложнением оперативной обстановки. Несмотря на возрастающие возможности МВД России, количество преступлений имеет устойчивую тенденцию роста, именно поэтому следует обратить внимание на совершенствование деятельности органов внутренних дел, в частности дежурных частей ОВД, по оперативному раскрытию преступлений.

**Актуальность** данной работы обусловлена тем, что деятельность дежурных частей по-прежнему требует пристального внимания и совершенствования. В настоящее время в связи с текучестью кадров в органах внутренних дел, малограмотностью сотрудников дежурных частей, их недостаточным опытом работы, возникают сложности в раскрытии преступлений по «горячим следам». Все это снижает имидж органов внутренних дел Российской Федерации и формирует негативное общественное мнение о полиции.

В связи с этим анализ деятельности дежурных частей и разработка механизмов совершенствования их работы приобретают особую актуальность.

**Степень изученности темы исследования.** Несмотря на всю важность и актуальность проблемы обеспечения законности в административной деятельности полиции, она все же остается недостаточно изученной. При написании выпускной квалификационной работы мы опирались на труды таких авторов, как С.С. Алексеев, Н.В. Витрук, В.Н. Кудрявцев, Н.С. Малкин, В.А. Потапов, И.С. Самощенко, М.С. Строгович, П.И. Стучка, А.С. Шабуров и др. Отдельные аспекты рассматриваемых вопросов изложены в трудах А.В. Зубач, И.Б. Кардашовой, А.П. Корнеева, В.И. Самарина, В.Т. Томина и др. В юридической науке ряд вопросов по деятельности дежурной части в направлении предотвращения и раскрытия нарушений и преступлений

правопорядка рассматривают такие ученые как В.И. Батищева, И.Ф. Герасимова, В.Н. Григорьева и другие.

**Объектом** исследования являются теоритические и практические аспекты организации работы сотрудников дежурной части органов внутренних дел в рамках раскрытия преступлений по «горячим следам».

**Предметом** исследования выступает нормативная регламентация и научные представления об организации деятельности дежурных частей ОВД по обеспечению раскрытия преступлений по «горячим следам».

**Цель** дипломной работы – раскрыть основные теоритические категории, определить сущность и основные проблемы организации работы дежурных частей ОВД по приему и регистрации, раскрытию преступлений по «горячим следам».

Цель исследования достигается при помощи решения теоритических и практических **задач**:

- 1) раскрыть основные задачи, функции и принципы деятельности дежурных частей органов внутренних дел;
- 2) рассмотреть правовые основы организации деятельности дежурных частей ОВД по раскрытию преступлений по «горячим следам»;
- 3) проанализировать работу дежурной части территориального органа МВД России по приему и регистрации заявлений и сообщений о правонарушениях;
- 4) определить место и роль дежурных частей территориальных органов МВД России в организации раскрытия преступлений по «горячим следам»;
- 5) выявить и проанализировать основные проблемы, имеющиеся в деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России по организации раскрытия преступлений по «горячим следам»;
- 6) предложить направления совершенствования деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России по организации раскрытия преступлений по «горячим следам».

**Теоретическую основу** исследования составляют научные работы исследователей – специалистов в административном праве – Т.В. Аверьяновой, В.О. Захаровой, Ю.Ю. Орловой, Д.В. Ривмана и других авторов.

**Методологическую основу** исследования составляют общие и специальные методы научного познания: диалектический метод; метод логического, структурно-функционального и статистического анализа; метод анализа документов; метод наблюдения.

**Нормативной основой** выпускной квалификационной работы послужили Конституция РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Федеральный закон «О полиции», а также другие федеральные законы, нормативно-правовые акты и ведомственные документы МВД России. В качестве подкрепления теоретического материала в работе проанализированы материалы судебной практики по соответствующим делам.

**Научная новизна** работы состоит в том, что на основе комплексного изучения проблем, связанных с деятельностью дежурных частей органов внутренних дел, их задач и функций по раскрытию преступлений в дежурные сутки, была предпринята попытка обобщить проблемы в указанной области и предложить пути их решения.

**Теоретическая и практическая значимость** исследования определяются значением развития представлений о правовом положении, комплексе задач и функций дежурных частей территориальных органов МВД, особенности участия дежурной части по раскрытию преступлений по «горячим следам». Результаты исследования могут быть использованы в учебных и методических материалах, в преподавании административного права, административной деятельности.

**Апробация и внедрение в практику результатов исследования.** Основные положения, выводы и предложения, которые были сформулированы, при написании работы, отражены в научной публикации.

Опубликована научная статья 2022г. №4-2 в «Modern science» «Проблемные вопросы внедрения современных информационно-

телекоммуникационных технологий в деятельности дежурных частей органов внутренних дел на городском и районных уровнях».

**Структура работы** обусловлена целями и задачами исследования, состоит из введения, трех глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка используемой литературы.

# ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## §1. Задачи, функции и принципы деятельности дежурной части органов внутренних дел.

Дежурные части органов внутренних дел являются самостоятельными подразделениями, которые представляют собой важнейший элемент системы управления и осуществления руководством комплексными силами и средствами органов внутренних дел, а так же определяют эффективность деятельности других подразделений при раскрытии и предупреждении преступлений и правонарушений.

«В настоящее время в территориальных органах внутренних дел Российской Федерации действуют более 4,1 тыс. дежурных частей. Круглосуточно в составе дежурных нарядов работают свыше 10 тысяч сотрудников. Суммарная штатная численность дежурных частей включает более 28 тысяч сотрудников. Свыше 3 тысяч телефонных линий «02» связывают дежурные части с населением страны. Последние принимают более 90% всех заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях»<sup>1</sup>.

В систему дежурных частей ОВД РФ входят:

- Центр оперативного реагирования ОУ МВД России;
- Дежурные части МВД, ГУМВД, УМВД России по субъектам Российской Федерации (органов МВД России на региональном уровне);
- Дежурные части УМВД, МОМВД, ОМВД по муниципальным образованиям (органов МВД России на районном уровне);
- Дежурные части территориальных подразделений (отделов, отделений, пунктов полиции) органов МВД России на районном уровне.

---

<sup>1</sup> По данным Штаба МВД России.

В систему дежурных частей входят также дежурные части территориальных органов МВД России на окружном уровне (ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, Управления на транспорте МВД России по федеральным округам) и межрегиональном уровне (линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте).

Выполнение задач, возложенных на дежурную часть, осуществляет дежурная смена во главе со старшими дежурных смен, которые несут персональную ответственность за ее работу. В дежурную смену входят начальник смены, старший оперативный дежурный, дежурный, инженер-электроник, помощник оперативного дежурного, помощник оперативного дежурного (по службе «02»), помощник оперативного дежурного (по телеграфной связи).

Если рассматривать дежурные части в части их самостоятельности, то она состоит в специфическом функциональном назначении, которая отличает их от иных подразделений органов внутренних дел. Нормативными актами ведомственного характера на дежурную часть территориального органа МВД России возложены значительные объемы задач.

Согласно п.5 «Наставления по организации деятельности дежурных частей системы ОВД Российской Федерации» к задачам дежурной части относятся:

1. регистрация и прием заявлений и сообщений, которые поступают в дежурную часть;
2. постоянная, то есть круглосуточная обработка, сбор и передача информации об оперативной обстановке;
3. организация разбирательства с гражданами доставленными и задержанными;
4. контроль за состоянием охраны помещений, обороны здания, и прилегающей к нему территории, его санитарным состоянием и противопожарной безопасностью;

5. постоянное управление силами и средствами органа внутренних дел, незамедлительное принятие мер к раскрытию преступлений по «горячим следам»;

6. обеспечение сохранности и приема добровольно сданного, изъятого, найденного боеприпасов и оружия, а также вещей и предметов, принадлежность которых не установлена;

7. контроль в пределах своей компетенции, за соблюдением установленного порядка содержания, конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц;

8. передача в подчиненные органы внутренних дел специальных сигналов о введении степени готовности и оповещение личного состава по ним.

В этой связи деятельность дежурной части осуществляется в течении дежурных суток, то есть круглосуточно. Таким образом, нужно принять во внимание тот факт, что любая деятельность состоит из определенных операций, оперативное реагирование на изменение обстановки на обслуживаемой территории может быть представлено в виде управленческих решений, каждое из которых включает конкретные операции.

Заметим, что для решения данных задач, сотрудникам дежурных частей органов внутренних дел необходимо выполнить ряд функций.

Так, Т.В. Аверьянова считает, что «функции дежурной части органов внутренних дел – система, как управленческих, так и прямых исполнительских операций деятельности, которые обеспечивают исполнение задач, возложенных на них»<sup>1</sup>. И с этим нельзя не согласиться.

Во многих научных работах имеются различные точки зрения по поводу данной проблематики, а конкретно по функционалу дежурных частей ОВД.

А.В. Ривман в своей работе отметил, что дежурные части выполняют различные функции, которые следует классифицировать по следующим направлениям: оперативно-информационное, аналитико-управленческое,

---

<sup>1</sup> Аверьянова., Белкин Р.С., Корухов Ю.Г., Россинская Е.Р. Криминалистика: учебник / под ред. Р.С. Белкина. -М.:НОРМА, 2017.-с.233-234.

оперативно-обеспечивающее и организационно – исполнительское. Каждая из них в отдельности, в полной совокупности или иных сочетаниях связаны между собой. Именно все перечисленные направления являются действиями дежурной части как элемента системы управления силами и средствами ОВД, одновременно выступающего и как аппарат непосредственного исполнения.

Другая точка зрения по поводу данного вопроса рассматривается А.А. Кобозевым, который группирует функции дежурных частей по следующим направлениям деятельности:

1. Оперативное информационно-аналитическое, входящее в обязанности дежурной смены, которые должны полностью владеть оперативной обстановкой по обслуживанию органом внутренних дел территории.

Для реализации этой функции дежурная смена обязана непрерывно собирать, обобщать, анализировать данные о состоянии преступности, правонарушениях, происшествиях; о факторах среды функционирования, могущих осложнить оперативную обстановку или требующих дополнительных мер по охране общественного порядка; о силах и средствах органа внутренних дел; о результатах деятельности служб, подразделений, следственно-оперативных групп, групп немедленного реагирования и др. Информация, получаемая субъектами управления из дежурных частей, должна быть достоверной, полной, своевременной.

2. Оперативно-организационное направление. Его реализация включает в себя: организацию безотлагательного реагирования на сообщения о чрезвычайных ситуациях и происшествиях; организацию пресечения и раскрытия преступлений по «горячим следам»; организацию непрерывного управления силами и средствами, задействованными на обеспечение общественного порядка и безопасности, и немедленное реагирование на нарушения общественного порядка.

3. Оперативно-обеспечивающее направление, которое заключается в процессе управления средствами и силами дежурной смены, подготовка и

инструктаж нарядов, бесперебойную связь и передачу необходимой информации, взаимодействие сил и средств, незамедлительный выезд к месту происшествия и его охрану; поддержание высокой оперативной готовности сил и средств к действиям при осложнении оперативной обстановки и т.д.

4. Оперативно-контрольное направление. Это «направление деятельности дежурной части включает в себя непрерывный контроль за работой всех нарядов и групп; за разрешением заявлений и сообщений личным составом органа внутренних дел; охраной здания органа внутренних дел и ИБС; ходом выполнения специальных операций; за выполнением руководящим и командным составом органа внутренних дел графика проверки несения службы патрульно-постовыми нарядами»<sup>1</sup>.

Кроме того, следует отметить, что дежурная часть, выполняя свои функциональные обязанности, осуществляет также оперативное руководство и контроль за деятельностью сотрудников иных подразделений.

Так как, являясь органом управления, дежурная часть в условиях ограниченного времени выполняет практически весь цикл управления, начиная с анализа оперативной обстановки, принятия решения и заканчивая в зависимости от динамики уже принятых решений, в том числе и по вопросам межведомственного взаимодействия.

Самой важной и значимой функцией дежурной части является прием и регистрация заявлений и сообщений о происшествиях, административных правонарушениях и преступлениях, а также обеспечение своевременного реагирования на них.

Причем важность незамедлительного реагирования трудно переоценить, поскольку, как показывает практика, если преступление не обнаружено и не расследуется по «горячим следам», то впоследствии приходится затратить значительно больше сил и средств для его раскрытия.

---

<sup>1</sup> Кобозев А.А. Правовое регулирование деятельности дежурных частей внутренних дел (учебные материалы для чтения лекции и проведения семинарского занятия): Сборник научных статей преподавателей и выпускных работ слушателей школы педагогического мастерства. – М.: Академия управления МВД России, 2017.-с.54-55.

Сотрудники дежурной части в течение дежурных суток обязаны полностью владеть оперативной обстановкой, непрерывно собирать, обобщать, анализировать данные об ее изменениях, докладывать о них начальнику территориального органа МВД России с предложениями о мерах реагирования, а в случаях, не терпящих отлагательства, самостоятельно принимать необходимые решения, отдавать соответствующие распоряжения нарядам полиции с последующим докладом начальнику территориального органа МВД России.

Сотрудники дежурной части реализуют свои функции, базируясь на определенных принципах. По своему определению «принципы деятельности дежурных частей - это совокупность обязательных, взаимосвязанных и научно обоснованных требований и положений. Но важно отметить, что принципы деятельности дежурных частей не регламентированы нормативно правовыми актами и иными источниками».

В пункте 1.2. Наставления по организации работы дежурных частей органов внутренних дел, утвержденного приказом МВД России от 9 апреля 1993 года № 170, содержалась следующая формулировка принципов: «Дежурная часть выполняет возложенные на нее задачи при строжайшем соблюдении законности, прав и свобод граждан». Указанное Наставление действовало до 26 февраля 2002 года. Официально опубликовано не было.

Если проводить анализ функций и задач сотрудников дежурной части можно выделить следующие принципы, которым им следует руководствоваться:

- высокая боевая готовность – состояние средств и сил, которые дают возможность быстро привести их в готовность и эффективно использовать. Прежде всего, это связано с правильным пониманием и представлением сотрудниками дежурной части своих задач и выполнении ими функциональных обязанностей в сложившейся ситуации. Чаще всего это ситуации, связанные с осложнением оперативной обстановки и чрезвычайных обстоятельствах.

Достижение такого состояния требует подготовки личного состава и их высокая боевая готовность;

- оперативность, заключается в незамедлительном реагировании на сообщения и заявления, которые поступают в дежурную часть. Оперативность взаимосвязана с высокой боевой готовностью, так как своевременность направления ближайших нарядов, группы немедленного реагирования, а так же и следственно-оперативной группы к месту происшествия и есть основные задачи деятельности дежурных частей, которые могут быть выполнены только благодаря перечисленным принципам деятельности дежурных частей;

- преемственность в работе, которая заключается в том, что непрерывная работа дежурной части, основана на смене суточного наряда и их взаимодействии друг с другом;

- целеустремленность и инициатива, данный принцип заключается в том, что сотрудник должен иметь способность подчинять свои действия целям, которые необходимо достигнуть, это мобилизация сил на то, чтобы правильно определить пути, средства, способы и приемы своей деятельности;

- бдительность - важный принцип деятельности, который заключается в обостренном чувстве близости опасности, побуждающее человека к слежению за ее признаками и их изменениями;

- глубокое знание оперативной обстановки на обслуживаемой территории, как правило, все мероприятия по раскрытию преступлений по «горячим следам», организация оперативного управления силами и средствами, оперативное реагирование на поступающие заявления и сообщения о преступлениях, происшествиях невозможны без знания оперативной обстановки на обслуживаемой, ее обработки, анализа и принятия оптимального решения;

- объективность и полнота разбирательства по правонарушениям, то есть «юридически грамотные, быстрые и четкие решения по выявленным правонарушениям дежурный должен принимать во всех случаях, когда это

входит в его компетенцию. От того, насколько точно он будет следовать этому принципу, во многом зависит эффективность работы дежурных частей ОВД»<sup>1</sup>.

Ошибки в юридической оценке правонарушений, недостаточность и всестороннее изучение его значимости, предвзятость чаще всего приводят к неправильным, и, следовательно, незаконным решениям. Возможности реализации намеченного достижения, значительного повышения уровня юридической и в целом профессиональной подготовки дежурных, с их желанием и умением разобраться в существующих делах;

- принцип сохранения государственной и служебной тайны, который является наиважнейшим, так как соблюдение режима секретности создает условия для эффективного и оперативного решения задач.

- высокая профессиональная этика и внимательное отношение к гражданам является не менее важным принципом деятельности дежурных частей органов внутренних дел, так как от того как дежурный относится к гражданам, независимо от того заявителя это или доставленные, важно чтобы свои служебные требования сотрудники предъявляли спокойно, твердо, настойчиво и не в коем случае не унижая достоинства личности гражданина.

Чаще всего в процессе работы у сотрудников дежурных частей, да и у всех сотрудников органов внутренних дел, происходит профессиональная деформация, которая приводит к тому, что у заявителя и потерпевших вырабатывается негативное отношение к органам правопорядка, прежде всего через недоверие к сотрудникам дежурных частей. Их этого следует, что игнорирование всех принципов в деятельности дежурных частей наносит ущерб авторитету полиции и осложняет выполнение ее функций.

Таким образом, к перечисленным принципам есть необходимость подходить с точки зрения их системности, но нельзя отдавать предпочтение по важности и значимости одному или другому - одни из них не могут заменить другие, и, следовательно, должны соблюдаться в своей совокупности.

---

<sup>1</sup> Кваша А.А., Овсянников В.С. Становление службы дежурных частей в России / А.А. Кваша и др. // Юристъ - Правоведъ. - 2017. - № 4 (65). - с. 89-93.

Реализация перечисленных принципов очень важна в деятельности сотрудников дежурных частей органов внутренних дел, так как именно благодаря их реализации дежурные части выполняют свои задачи и функции оперативно и качественно.

## §2. Правовые основы организации деятельности дежурной части по раскрытию преступлений по «горячим следам»

Каждая область взаимоотношений в ходе любой деятельности формируется и действует только лишь в законодательно прикрепленной базе. Так и работа дежурных частей территориальных органов внутренних дел базируется на нормативно-правовых актах, которые устанавливают их полномочия и прямые обязанности.

Как правило, правовые нормы отражают взаимодействие людей, устанавливают модели конкретных правоотношений, в которых поведение людей соотносится с общественными потребностями и государственными целями правового регулирования.

Рассмотрим более подробно нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации.

М.К. Кумышева к предмету правового регулирования деятельности дежурных частей относит: «общественные отношения, которые объективно и по своей природе могут поддаваться нормативно-организационному воздействию и в существующих социально-политических условиях требуют

такого воздействия, осуществляемого при помощи юридических норм и всех иных юридических средств, образующих механизм правового регулирования»<sup>1</sup>.

Если рассматривать правовое регулирование деятельности дежурных частей органов внутренних дел, то следует выделить сам объект исследования.

В настоящее время было бы целесообразно разделить механизм правового регулирования деятельности дежурных частей на два звена: юридические нормы и правовые отношения. Прежде всего, источниками норм права являются нормативно правовые акты различных органов государственной власти. В данном случае, будут рассмотрены совокупность нормативных административно-правовых актов, которые составляют основу регламентации деятельности дежурных частей территориальных органов внутренних дел.

С учетом иерархического строения данные правовые акты можно классифицировать на шесть групп. Прием следует отметить тот факт, что вопрос о действии рассматриваемых источников административно-правовых норм, то есть их юридическая сила имеет самостоятельное значение.

Первая группа - это общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации.

В их число, в частности, входят:

1) Всеобщая Декларация прав человека, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 217 А (111) от 10 декабря 1948 года<sup>2</sup>;

2) Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ETS № 5) принятая 4 ноября 1950 года<sup>3</sup>;

---

<sup>1</sup> Кумышева М.К., Толдиев А.Б. Проблемы и перспективы обеспечения единства законодательства Российской Федерации // Теория и практика общественного развития.- 2018.-№18.-с.35-36.

<sup>2</sup> Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2020.

<sup>3</sup> Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // Российская газета. - 1995. - 5 апр.; Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 2. - Ст. 163.

3) Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 34/169 от 17 декабря 1979 года<sup>1</sup>;

4) Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию порядка, принятые VIII Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями от 7 сентября 1990 года <sup>2</sup>;

5) Свод принципов защиты всех лиц, подверженных задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принятый Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 43/173 от 9 декабря 1988 года <sup>3</sup>.

Международные договоры регулируют деятельность дежурных частей по направлениям: разбирательство с задержанными, обеспечение содержания и конвоирования, задержанных и заключенных под стражу лиц, и те где деятельность дежурной части в лице суточного наряда вступает с гражданами в общественные отношения по поводу ограничения их прав и свобод.

Основную группу составляют законодательные акты Российской Федерации, касающиеся общих вопросов правовой регламентации деятельности органов внутренних дел:

1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)<sup>4</sup>;

2) Федеральный закон "О полиции" от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ<sup>1</sup>;

---

<sup>1</sup> Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Принят Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеей ООН от 17 декабря 1979 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2020.

<sup>2</sup> Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 г. // <http://www.hri.ru/docs/?content=doc&id=53> (дата обращения: 22.11.2021).

<sup>3</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 43/173 от 9 декабря 1988 г. «Свод принципов защиты всех лиц, подверженных задержанию или заключению в какой бы то ни было форме» // Международные акты о правах человека. - М.: Юрлитинформ, 2010.

<sup>4</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - №237; 2020. - №55.

3) "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 26.03.2022)<sup>2</sup>;

4) Федеральный закон от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"<sup>3</sup>.

Это основополагающие и целеуказующие фундаментальные источники правового регулирования деятельности дежурных частей органов внутренних дел.

Конституция Российской Федерации это основной закон, имеющий высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Российской Федерации. «Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации» (ч.1.ст.15)<sup>4</sup>. Многие конституционные нормы прямо или косвенно регламентируют деятельность дежурной части органов внутренних дел, а так же имеют административную направленность.

К примеру, нормы определяющие основы формирования и деятельности органов исполнительной власти (ст.77, 110-117). Так же в главе 2 Конституции РФ прописано, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства»<sup>5</sup>, что и является основной задачей всей правоохранительной системы. Стоит отметить так же, что Конституция гарантирует судебную защиту прав и свобод человека и гражданина (ч.1 ст.46). Перечисленные конституционные нормы в полной мере распространяются и на деятельность дежурных частей территориальных органов внутренних дел.

---

<sup>1</sup> О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по сост. на 01 апреля 2019 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401; 2019. - №72.

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: по сост. на 18 февраля 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №1 (ч. 1). - Ст. 1; Российская газета. - 2020. - № 38.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"// Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, N 50, ст. 6967.

Другие федеральные законы, обозначенные выше, также имеют прямую административную направленность и в совокупности регулируют практически все направления деятельности дежурных частей ОВД.

Особое место по праву принадлежит федеральному закону Российской Федерации «О полиции», который «регулирует все правоотношения органов внутренних дел, а, следовательно, и дежурных частей ОВД в системе органов исполнительной власти Российской Федерации и определяет задачи, права и обязанности полиции»<sup>1</sup>. Кроме того, нормативно закрепляет пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, устанавливает порядок прохождения службы, гарантии правовой защиты сотрудников, финансирование и материально-техническое обеспечение полиции.

Следующим и значительным законодательным актом, регулирующим группу охранительных правоотношений, как правило, возникающих при разбирательстве оперативных дежурных с доставляемыми в ОВД лицами, является Кодекс РФ об административных правонарушениях. При выполнении данной функции, в зависимости от складывающейся ситуации, оперативный дежурный по ОВД (дежурный по разбору с доставленными и задержанными) «устанавливает личность правонарушителя; производит его личный досмотр; досмотр вещей, товаров, транспортных средств и документов; осуществляет изъятие вещей и документов; производит административное задержание лица, совершившего правонарушение; определяет состав административного правонарушения и составляет протокол об административном правонарушении»<sup>2</sup>. При выполнении каждого из вышеперечисленных действий дежурный руководствуется нормами вышеуказанного Кодекса.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон "О полиции" от 07.02.2011 N 3-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 26, ст. 3441.

<sup>2</sup> Дежурная часть вчера, сегодня, завтра. Профессионал. Популярно правовой альманах МВД России. <http://www.opit.ru/pubs/102/Шe-d-uty-of-yeste^ay-today-and-tomorrow/>. (Дата обращения: 17.02.2022 г).

Федеральный закон от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" устанавливает «право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления как неотъемлемое право каждого гражданина»<sup>1</sup>. Оно представляет собой не только средство осуществления и охраны прав и свобод граждан, но и своеобразное средство общественного контроля над деятельностью государственного и муниципального аппарата, а так же, в идеале, способ оптимизации его деятельности. Кроме того, как отметил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своем Послании Федеральному Собранию, «сама власть, обязана открывать все новые возможности для укрепления в стране институтов реальной демократии. Отказывать собственному народу, самим себе в способности жить по демократическим законам - это значит не уважать себя, своих сограждан».

В третью группу актов, составляющих основу регулирования деятельности дежурных частей ОВД, входят иные, кроме законов нормативно-правовые акты, то есть: указы и распоряжения Президента РФ; акты палат Федерального собрания; постановления и распоряжения Правительства РФ, а так же акты государственных органов судебной власти.

Четвертую группу источников правового регулирования составляют Конституции республик в составе Российской Федерации, их законодательство, президентские (там, где таковые избраны) и правительственные нормативные акты, а также законодательные акты краев, областей, городов федерального значения, Уставы субъектов федерации и нормативно-правовые акты, издаваемые органами государственной власти и государственного управления этих образований (решения представительных органов, постановления и распоряжения глав администрации).

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"// Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 50, ст. 6967.

Кроме того, в отдельных случаях деятельность дежурных частей ОВД может опосредованно регулироваться и нормативными актами представительных и исполнительных органов местного самоуправления (в случае наделения этих органов законом необходимыми государственными полномочиями в соответствии со ст. 132 Конституции Российской Федерации).

Перечисленные нормативно-правовые акты отличаются от других, тем, что регулируют отдельные направления деятельности дежурных частей ОВД не всей системы МВД России, а лишь на деятельность дежурных частей ОВД отдельно взятого субъекта Российской Федерации, а в некоторых случаях и конкретного отдела полиции.

Пятая группа правовых актов, состоит из межотраслевых и отраслевых правовых актов федеральных министерств, комитетов, федеральных комиссий, федеральных служб и иных органов исполнительной власти Российской Федерации.

На современном этапе правового развития деятельности дежурных частей органов внутренних дел, в целях установления в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации единого порядка рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, объединений граждан, в том числе юридических лиц, в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707<sup>1</sup> была утверждена и введена в действие «Инструкция об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации».

«Данный нормативный правовой акт в некоторой части конкретизирует положения Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ. Так, в соответствии с указанными документами обращением гражданина является направленное в

---

<sup>1</sup> Об утверждении инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 12.09.2013 года № 707: по сост. на 1 декабря 2020 г.] // Российская газета. - 2020. - №9.

государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления»<sup>1</sup>.

«В целях укрепления учетно-регистрационной дисциплины и законности в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации при рассмотрении заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»<sup>2</sup> был введен в действие приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»

Приказом МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан», который регламентирует последовательность действий оперативного дежурного после доставления в дежурную часть территориального органа МВД России граждан в целях выполнения процессуальных действий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также обеспечения соблюдения прав и свобод лиц, доставленных в дежурные части.

Правовых актов в данной группе достаточно большое количество, были перечислены основные, но хочется отметить, что каждое направление деятельности дежурных частей нормативно регулируется. Так, например, стоит

---

<sup>1</sup> Интернет журнал «Петровка 38», Основываясь на строгом соблюдении законности. <http://petrovka-38.com/arkhiv/item/osnovy-vayas-na-strogot>. [Электронный ресурс] (Дата обращения: 13.03.2022 г.)

<sup>2</sup> Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» \ \ Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. №45. Ст.5397.

выделить также ведомственные нормативные акты, которые регулируют деятельность дежурных частей ОВД лишь при наступлении экстремальных условий функционирования.

Завершая рассмотрение пятой группы правовых актов, составляющих, по своей сути, основу правового обеспечения деятельности дежурных частей органов внутренних дел, необходимо подчеркнуть, что «данные нормативные акты носят преимущественно закрытый характер, поскольку подчас весьма детально регламентируют организацию и тактику реализации тех или иных направлений деятельности дежурных частей ОВД»<sup>1</sup>.

И, наконец, шестую группу источников правового регулирования деятельности дежурных частей ОВД, составляют внутриорганизационные административно-правовые акты руководителей территориальных органов МВД России на региональном уровне и их коллегиальных органов. К ним относятся: приказы руководителей органов внутренних дел; должностные инструкции конкретных сотрудников дежурной части, утвержденные руководством ОВД; решения коллегий органов внутренних дел субъектов Российской Федерации. Действие этих административно-правовых актов имеет силу лишь в рамках данных формирований.

Исходя из вышперечисленного, можно сделать вывод, что правовое обеспечение деятельности дежурных частей органов внутренних дел складывается из международных и конституционных правовых актов, как всей деятельности органов внутренних дел, так и отдельных направлений функционирования дежурных частей территориальных органов внутренних дел.

Нормативно-правовые акты различаются по сфере регулирования и уровням начиная от различных федеральных законов, указов Президента и нормативных постановлений Правительства России, законодательных и иных правовых актов субъектов Российской Федерации, межотраслевых и

---

<sup>1</sup> Волков, Александр Михайлович Административное право России. Учебник / Волков Александр Михайлович. - М.: Проспект, 2018. – с. 55-56.

ведомственных нормативных актов, нормативных документов представительных и исполнительных органов местного самоуправления и заканчивая внутриорганизационными административно-правовыми актами.

Таким образом, имея широкие полномочия дежурные части территориальных органов МВД России должны быть нормативно-закреплены, к сотрудникам предъявляются высокие требования к уровню профессионализма, правовой грамотности сотрудников дежурной части.

## ГЛАВА 2 ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ ПО РАСКРЫТИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПО «ГОРЯЧИМ СЛЕДАМ»

### §1. Деятельность дежурной части территориального органа МВД России по приему, регистрации заявлений и сообщений о правонарушениях

В российском законодательстве введена в действие «Инструкция о порядке приема, регистрации, и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, происшествиях» (далее Инструкция), которая утверждена Приказом МВД России №736 и определяет порядок регистрации, приема сообщений, преступлений и административных правонарушений.

Момент подачи заявления о противоправном деянии, является начальным этапом раскрытия преступления, административного правонарушения, и, конечно же, в первую очередь заявление, сообщение попадает в дежурную часть, которая в свою очередь должна немедленно принять определенные меры. Так как промедление в данном случае, может повлечь необратимые последствия, которые приведут к объективной невозможности реализации одного из главных принципов уголовно-процессуального права, а так же и административного - неотвратимости наказания.

Работа по приему, регистрации и разрешению сообщений и заявлений о преступлениях, правонарушениях занимает в органах внутренних дел особое место, так как «именно в органы внутренних дел ежегодно поступает не менее 91% всех регистрируемых правоохранительными органами заявлений и сообщений о преступлениях. Из числа указанных заявлений и сообщений, поступающих в органы внутренних дел, не менее 67% - приходится на заявления и сообщения о преступлениях, принятые в дежурной части по телефону, не менее 25% - устные заявления лиц, обратившиеся

непосредственно к сотрудникам ОВД, и не менее 8% - письменные заявления и сообщения о преступлениях, направленные посредством операторов почтовой связи с доставкой письменной корреспонденции в здания ОВД»<sup>1</sup>.

Вышеуказанные данные свидетельствуют о зависимости результатов разрешения заявлений и сообщений о преступлениях от своевременной, обоснованной и мотивированной юридической оценки изложенных в заявлениях и сообщениях сведений, предварительной квалификации противоправных деяний.

Прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях – это получение заявлений и сообщений сотрудником органов внутренних дел, на которого организационно-распорядительными документами руководителя (начальника) территориального органа МВД России либо лица, исполняющего его обязанности, возложены соответствующие полномочия.

Рассмотрим основные условия приема сообщений и заявлений от граждан. Прежде всего, следует отметить, что все заявления и сообщения, административные правонарушения, происшествия и нарушения правопорядка регистрируются в дежурной части ОВД. Независимо от того, как давно и где произошло событие, имеется полная информация дежурный дежурной части органов внутренних дел обязан ее зарегистрировать и принять меры к разрешению. Дежурная часть функционирует круглосуточно, заявления и сообщения могут быть приняты по любым каналам связи, начиная от личного присутствия гражданина, заканчивая передачей заявления и сообщения через электронную почту.

Полномочия по приему, регистрации сообщений, заявлений и происшествий регламентируются организационно-распорядительными

---

<sup>1</sup> Козырь Ю.В., Сементьев Е.И. К вопросу о регистрации заявлений и сообщений о преступлениях в системе МВД России и проблемах, возникающих при возбуждении уголовных дел // Юристъ-Правоведъ. - 2018. - №3 (76). – с.37-38.

документами начальника ОВД, или лица его заменяющего на конкретных должностных лиц с учетом территориального обслуживания.

Сообщения о правонарушениях в зависимости о формы и содержания подразделяются на:

1. «Сообщения о преступлениях:

1.1. заявления о преступлении;

1.2 явка с повинной;

1.3 рапорт об обнаружении признаков преступления, составленный лицом, принявшим заявление о совершенном или готовящемся преступлении, полученных из источников не указанных в подпунктах 1.1, 1.2.»<sup>1</sup>

2. «Сообщение о происшествии и правонарушении – сообщения и письменные заявления о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в том числе о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых беспорядках, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях и иных событиях, требующих проверки для обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения»<sup>2</sup>.

3. Иную информацию о происшествиях.

Изучение уголовных дел и «отказных материалов» показало, что « в 53,3% случаев поводами стали заявления и письма граждан; в 40,2% сообщения, исходящие от различных юридических лиц или государственных органов; в 32,8% - непосредственное обнаружение признаков преступления; в 6,5% - явка с повинной; не удалось обнаружить ни одного факта возбуждения уголовного дела по поводу опубликованных в печати статей, заметок и писем»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 25.03.2022)\\ Собрание законодательства Российской Федерации . 2001. №52. Ст.547.

<sup>2</sup> Москалев М.А. Дежурная часть в системе управления силами и средствами ОВД. Монография / М.А. Москалев. - М.: Проспект, 2017. – с.184-185.

<sup>3</sup> Состояние преступности [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД России. - Доступ: <https://www.mvd.ru/statistics/reports> (дата обращения: 01.08.2021).

Все поступившие сообщения, заявления и правонарушения незамедлительно вносятся в Книгу учета сообщений о преступлениях (далее КУСП), а так же им присваивается регистрационный номер.

Дежурная часть взаимодействует со всеми подразделениями органов внутренних дел, и не только, к примеру, если возникает ситуация, что сообщение о правонарушении было принято все ОВД, то любой сотрудник органов внутренних дел, чья деятельность регламентирована ФЗ «О полиции» обязан принять сообщение и заполнить данные о заявителе. Позже сотрудник незамедлительно передают полученную информацию в дежурную часть ОВД, где ее регистрируют.

Подразделения Государственной инспекции дорожного движения передают в дежурную часть ОВД информацию о дорожно-транспортных правонарушениях с пострадавшими, независимо какой степени тяжести причинного вреда здоровью. Так же сообщения о возможных признаках преступления или административного правонарушения, и о мерах реагирования данных деяний.

При принятии анонимных сообщений по почте или по информационным системам общего пользования, которые содержат в себе признаки совершенного или готовящегося преступления, за исключением сообщений об актах терроризма, принимаются без регистрации в КУСП и передаются в подразделения ОВД, где информация может быть использована, к примеру, в оперативно-розыскной деятельности.

Однако проведенное исследование показывает, что анонимные сообщения в 19,4% случаев содержат заведомо ложные доносы. Анонимные сообщения не подлежат регистрации в связи отсутствия возможности проверить источник, из которого получено сообщение о преступлении, что создает условия для злоупотреблений со стороны правоохранительных органов, а в случае возбуждения уголовного дела не позволит использовать такое сообщение в качестве доказательства.

Причины анонимных сообщений может быть следствием того, что чаще всего люди, заявившие о преступлении, боятся преследования со стороны лиц, совершивших преступление. Научные деятели, вызывающие тревогу безопасности граждан, утверждают, что количество вопросов граждан о чрезвычайных ситуациях значительно возрастает при повышенной безопасности таких лиц; их материальном поощрении (вознаграждении) за предоставленную информацию; наличие уголовно-правовых норм, стимулирующих граждан, в отношении осуществления уголовного преследования по делам о производстве, сообщать об инцидентах, связанных с другими лицами.

Стоит заметить, что «Устное сообщение о ранее незарегистрированном преступлении, сделанное при производстве следственного действия», на основании части четвертой статьи 141 УПК вносится в протокол следственного действия и одновременно оформляется рапортом сотрудника органов внутренних дел об обнаружении признаков преступления либо протоколом принятия устного заявления о преступлении.

Как упоминалось выше, сообщения о правонарушении могут передаваться в дежурную часть ОВД через телефоны доверия, в данном случае сотрудник дежурной части «фиксирует сообщение в журнале учета обращений по телефону доверия (в журнале учета обращений по телефону доверия указываются: номер сообщения, сведения об абоненте (ФИО), адрес и контактный телефон абонента, содержание информации, данные сотрудника, получившее сообщение, дата направления рапорта в дежурную часть, дата и номер регистрации в КУСП, результаты рассмотрения), рапорт оформляет сообщение и передает в дежурную часть для незамедлительной регистрации в КУСП, докладывает начальнику органа внутренних дел о поступившем сообщении».

Рассмотрим основные моменты регистрации сообщений, заявлений и происшествий в дежурных частях органов внутренних дел. В первую очередь стоит отметить, что регистрация в КУСП заявлений сообщений о

преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях осуществляется незамедлительно, независимо от обслуживаемой территории данного территориального органа внутренних дел.

В КУСП вносятся следующие сведения:

1. «порядковый номер, присвоенный зарегистрированному заявлению (сообщению) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;
2. дата, время и форма поступления заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;
3. данные о сотруднике органов внутренних дел, принявшем заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;
4. данные о заявителе;
5. регистрационный номер талона-уведомления, выданного заявителю (в случае выдачи);
6. краткое содержание заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;
7. данные о руководителе, которому доложено о заявлении (сообщении) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;
8. результаты работы следственно-оперативной группы, дежурного наряда (сотрудника) на месте совершения преступления, административного правонарушения, месте происшествия;
9. данные о руководителе, поручившем проверку заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;
10. данные о сотруднике органов внутренних дел, которому поручена проверка заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, его подпись, дата и время получения;

11. срок проверки, установленный руководителем, и срок, в который рассмотрено заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, данные о должностных лицах, продливших срок проверки; результаты рассмотрения заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии».

Книга учета сообщений о происшествиях является документом строгой отчетности, и регистрируются с правилами делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. N 477, а также инструкцией по делопроизводству, согласованной с Росархивом.

Обязанности по ведению КУСП, и ее надлежащее заполнение возлагается на оперативного дежурного дежурной части. Под оперативным дежурным понимается начальник дежурной части, начальник дежурной смены, помощник начальника отдела (отделения) - оперативный дежурный, помощник начальника дежурной части - оперативный дежурный, старший оперативный дежурный, или его помощник.

Результаты исследования практики принятия заявлений и сообщений о преступлениях выделяют следующие нарушения: отказ в приеме и регистрации заявления о преступления по различным неправомерным основаниям; необоснованное возвращение заявления в связи с неправильным оформлением или отсутствием сведений о заявителе, правонарушителе; несвоевременная регистрация сообщений о преступлениях, правонарушениях (сокрытие, постановка на учет незначительных деяний); не регистрация преступлений по уголовным делам выделяемых в отдельное производство и многие другие.

Факты сокрытия преступлений от учета наносят огромный вред уголовному судопроизводству, поскольку обуславливают невозможность для граждан получить доступ к правосудию. «Отсутствие объективной системы уголовной статистики привело к тому, что складывающаяся в последние годы ситуация с учетом преступности и благополучные данные о раскрываемости

преступлений, находится в явном противоречии с «самочувствием» российского общества»<sup>1</sup>.

Заявитель после подачи заявления или сообщения о происшествии получает талон-уведомление, который выдается сотрудником дежурной части при личном обращении заявителя. После данной процедуры заявитель должен расписаться за полученный талон - уведомление на следующем документе талоне-корешке. Следует обратить внимание на то, чтобы на талоне была отметка даты и времени получения талона-уведомления.

Талон-корешок остается в дежурной части, так как является первичным документом при сверке полноты регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, происшествиях, административных правонарушениях, а также является отправной точкой в случае рассмотрения жалоб граждан на действия должностных лиц ОВД.

Согласно Кодексу об административном правонарушении по результатам рассмотрения сообщений о происшествиях, за исключением содержащих признаки преступления, принимается одно из следующих решений:

- «возбуждение дела об административном правонарушении;
- вынесении мотивированного постановления определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;
- о передаче на рассмотрение по подведомственности;
- о приобщении к материалам ранее зарегистрированного сообщения о том же происшествии;
- о приобщении к материалам специального номенклатурного дела»<sup>2</sup>.

В случае если по одному и тому же сообщению поступило два или более сообщения и в случае если это будет подтверждено, все имеющиеся материалы

---

<sup>1</sup> Полежаева Е.Н. Некоторые аспекты регистрации и разрешения в территориальных органах внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях / Е.Н. Полежаева, П.В. Седельников // Законодательство и практика. - 2019. - № 2. - с. 61-66.

<sup>2</sup> "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.04.2022) \\\ Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, N 5, ст. 36.

по решению начальника ОВД приобщаются к первому зарегистрированному сообщению, о чем в КУСП делается соответствующая запись.

По результатам рассмотрения сообщения о преступлении согласно Уголовно-процессуальному кодексу органом дознания, дознавателем, следователем в пределах своей компетенции принимается одно из следующих решений:

- « о возбуждении уголовного дела;
- об отказе в возбуждении уголовного дела;
- о передаче сообщения по подследственности, в суд (по делам частного обвинения)».

Позже о принятом решении по сообщению о административном правонарушении или преступлении информируется заявитель, где ему разъясняется право обжаловать принятое решение и порядок обжалования.

Важнейшим этапом работы дежурной части ОВД при принятии, регистрации и разрешений сообщений, заявлений о преступлениях является их учет. Проблем в данном направлении особо нет, так как порядок хранения соответствующих книг учета и журналов строго регламентирован законодателем и строго соблюдается сотрудниками дежурной части ОВД.

В первую очередь, поступившее в дежурную часть сообщение о происшествии должно быть незамедлительно внесено в КУСП и ему присвоен соответствующий регистрационный номер.

Во вторых, в рамках организации деятельности дежурной части органов внутренних дел следует отметить, что сотрудник дежурной части после регистрации в КУСП заявления или сообщения о правонарушении, преступлении или происшествии обязан принять меры по реагированию. Перечисленные меры принимаются в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации и другими нормативными актами. Заметим, что передавать незарегистрированные в КУСП заявления или сообщения сотрудниками дежурной части или другими исполнителям органов внутренних дел для проведения проверки перед исполнением.

На протяжении 2022 года в Российской Федерации «оперативная обстановка в отчетном периоде характеризовалась сокращением числа зарегистрированных преступлений на 3,5% (42022; ПФО: +3,4%; Россия: +2,2%), в том числе преступлений средней тяжести — на 4,9% (13392; ПФО: -1,4%; Россия: -0,1%), небольшой тяжести — на 8,3% (18976; ПФО: -0,7%; Россия: -0,7%).

Уровень преступности на 100 тыс. населения составил 1036,8 (ПФО: 1001,5; Россия: 1023,3) преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких составов — 237,8 (ПФО: 239,6; Россия: 249,8), небольшой и средней тяжести - 798,9 (ПФО: 761,9; Россия: 773,5).

В структуре преступности основная доля (51,4%; 21587) приходится на хищения чужого имущества, 4,1% (1730) составляют преступные посягательства против личности, следствие по которым обязательно (главы 16-20 УК РФ), 5,2% (2202) — экономические правонарушения, 10,2% (4295) - факты незаконного оборота наркотических средств.

За 9 месяцев 2022 года сократилось число убийств и покушений на убийство (-7,7%; 179; ПФО: -4,2%; Россия: -6,7%), умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (-9,4%; 441; ПФО: -7,6%; Россия: -6,7%), разбоев (-5,8%; 147; ПФО: -7,2%; Россия: -8,5%), грабежей (-7,3%; 824; ПФО: -13,4%; Россия: -8,0%), краж (-5,8%; 14560; ПФО: +3,6%; Россия: +3,6%), вымогательств (-8,7%; 116; ПФО: +2,4%; Россия: +5,8%), изнасилований (-2,7%; 71; ПФО: -19,4%; Россия: -0,4%)»<sup>1</sup>.

По итогам 2022 года в число регионов, где отмечается наибольшее количество поступивших заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, вошли:

В Удмуртской республике в 2021 году дежурными частями ОВД зарегистрировано 27060 заявлений и сообщений о правонарушениях и происшествиях, что на 1,5% больше, чем 2020 году, в том числе уменьшение

---

<sup>1</sup> По данным Штаба МВД России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://мвд.рф/>. (Дата обращения: 17.04.2022 г)

числа разбоев – на 21,7%, грабежей – на 16,2%, общего количества краж – на 3%, в том числе квартирных – на 22,6% и краж транспортных средств – на 27,1%.

Приведем пример из практики в деятельности дежурных частей ОВД, где были выявлены явные нарушения. Так, « в ОП 2 по Октябрьскому району г. Ижевска 11 ноября 2021 года по телефону «02» поступило сообщение о попытке проникновения неизвестных лиц в кв. 28 д.39 по ул. Буммашевская г. Ижевска, где сообщение сотрудником не было зарегистрировано и следственно-оперативную группу на место происшествия не направил, тем самым нарушив требования нормативно-правовых актов.

13 декабря 2021 года в 09 ч. 30 мин. в дежурную часть, указанного выше отдела было передано сообщение о краже колес и аккумулятора с автомашины ВАЗ-2114 возле д.65 по ул. Удмуртской г. Ижевска. Данное сообщение принял оперативный дежурный В., который информацию о происшествии записал на листке бумаги, но не зарегистрировал в КУСП»<sup>1</sup>.

По указанным нарушениям сотрудниками УМВД по г. Ижевску были проведены служебные проверки, руководители вышеуказанных ОВД и дежурных частей привлечены к дисциплинарной ответственности, а сотрудники дежурной части, которые непосредственно виновны были уволены из органов внутренних дел.

Исходя из вышеуказанного, можно сделать вывод, что работа дежурных частей органов внутренних дел, требует от сотрудника личной дисциплинированности и знания положений нормативно-правовых актов, регулирующих данную сферу, и не допуская нарушений.

Современная дежурная часть, занимающее важное место в структуре территориального отдела полиции, представляет собой относительно самостоятельное многофункциональное подразделение. Его самостоятельность

---

<sup>1</sup> О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий: [постановления Пленума Верховного суда РФ от 8 ноября 2020 г. №19] // Российская газета. - 2021. - № 20.

определяется особым положением, отличимым от других подразделений органов внутренних дел, организационно-структурным обеспечением в системе МВД России, регламентом деятельности и положениями, имеющими самостоятельное значение.

Выступая одновременно и в качестве органа межотраслевого управления, и в качестве аппарата непосредственного исполнения, в целях эффективного решения задач в области охраны общественного порядка и безопасности и борьбы с преступностью, дежурная часть призвана выполнять свои функциональные обязанности, с одной стороны, путем оперативного руководства и контроля за деятельностью разнообразных по характеру и функциям служб, аппаратов и подразделений соответствующего органа внутренних дел, а с другой - путем непосредственного исполнения. При этом выявление и обобщение этапов становления данных структурных подразделений органа внутренних дел показывает, что развитие и совершенствование их деятельности неразрывно связано с увеличением объема функций оперативного управления.

## §2. Особенности участия дежурной части территориального органа МВД России в организации раскрытия преступлений по «горячим следам»

Прямой и основной обязанностью деятельности дежурных частей является участие их раскрытии преступлений по «горячим следам». Для более подробного изучения данного вопроса, необходимо рассмотреть теоретические аспекты этой деятельности. «Раскрытие преступлений» как юридическое понятие можно рассмотреть в различных аспектах: «процессуальном, оперативном и криминалистическом»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Попов Л.И., Кобозев А.А. Организация дежурными частями органов внутренних дел раскрытия преступлений «по горячим следам». - М., 2016. - С. 5.

Если рассматривать процессуальное рассмотрение «раскрытие преступлений - это установление данных о преступлении и виновном в его совершении в таком объеме, который позволяет предъявить обвинение. Момент раскрытия в данном аспекте связывается с моментом вынесения постановления о привлечении в качестве обвиняемого»<sup>1</sup>.

Герасимов А.К., понимает под раскрытием преступлений в процессуальном порядке «установление всех обстоятельств предмета доказывания, что является снованием для окончания предварительного расследования и составления обвинительного заключения»<sup>2</sup>.

Существует и третья группа авторов, которые считают, что «раскрытие преступления – это процесс производства по делу, завешающийся вступлением в законную силу обвинительного приговора суда либо вынесением постановления о прегрешении уголовного дела по не реабилитирующему основанию. С этой точки зрения под раскрытием преступления понимается установление следственными органами и судом полной и исчерпывающей картины уголовно наказуемого деяния»<sup>3</sup>.

Последний подход является наиболее верным, на наш взгляд, так как согласно ч.1 ст.49 Конституции РФ «каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда»<sup>4</sup>.

Таким образом, все вышеперечисленное связывает момент раскрытия с определенными процессуальными решениями.

---

<sup>1</sup> Веселов Ю.И. Понятие полного раскрытия преступлений // Сб. статей адъюнктов и соискателей. - Вып. 3. - М., 2017. - с. 30-31.

<sup>2</sup> Герасимов И.Ф. Некоторые проблемы раскрытия преступлений. - Свердловск, 2018. - С. 50

<sup>3</sup> Головченко И.Х., Михайленко П.П. Раскрытие как процесс познания. - М., 2018. - С. 16; Остроумов С., Панченко С. Критерии оценки раскрытия преступлений // Соц. законность. - 2019. - № 9. - С. 51; Розенцвайг В.Е. К вопросу о понятии раскрытия преступлений // Сб. науч. трудов Казахского НИИСЭ. - Алма-Ата, 2016. - № 2. - с. 277-272.

<sup>4</sup> Мирошникова В.А. Комментарий к Конституции Российской Федерации. - М., 2017. - с.44.

В оперативном плане раскрытие преступления – это оперативно-розыскное понятие, означающее, что подозреваемый найден. Все другие действия следователей, такие как содействие в розыске, считаются расследованием, а не раскрытием информации, поскольку фактически преступление уже было раскрыто.

Криминалистическим аспектом раскрытия считается «расследование уголовного преступления, проводимое без сведений, раскрывающих личность виновного, и заключающееся в обнаружении таких сведений и использовании их для доказывания искомых фактов»<sup>1</sup>.

Понятие «раскрытие преступлений» отличается от дефиниции раскрытие преступлений по «горячим следам». Раскрытие по «горячим следам» больше представляет собой частную задачу, которую, как правило, ставят перед органами внутренних дел при раскрытии конкретного преступления. В то же время оценочным показателем практической деятельности ОВД, именно и является процент раскрываемости преступлений по «горячим следам», об этом свидетельствуют ведомственные нормативно правовые акты, а так же материалы коллегий МВД России.

Не существует единого понятия ни в теории, ни в практике, что понимать под раскрытием преступлений по «горячим следам», а также о том, с какого момента преступление считается раскрытым по «горячим следам».

Несомненно, многие авторы рассматривали данный вопрос, и мы присоединимся к авторам, которые понимают под указанным понятием «системную уголовно-процессуальную деятельность, оперативно-розыскную и организационную основанную на максимально эффективном использовании криминалистических достижений деятельность органов дознания и предварительного следствия, осуществляемую в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством и иными нормативно-правовыми актами по закреплению следов преступления и установлению лица, совершившего

---

<sup>1</sup> Административная деятельность ОВД: учебник / Под ред. А.П. Коренева. - М.: Статут, 2017. – с.329.

преступление в максимально короткие сроки с момента обнаружения противоправного деяния»<sup>1</sup>.

На практике, принято считать, что назвать преступление раскрытое по «горячим следам» можно в том случае, когда лицо, его совершившее, было установлено в результате проведения неотложных следственных действий и ОРМ в течение суток с момента обнаружения преступления или поступления сообщения о нем.

Если рассматривать данный вопрос относительно дежурной части, то срок в этом случае ограничен и заключен в рамки дежурных суток. А если взять во внимание тот факт, что информация о преступлениях в дежурную часть ОВД поступает неожиданно, то становится понятным, что на подготовку и организацию проведения мероприятий, как оперативно-розыскных, так и уголовно-процессуальных, сотрудникам дежурной части предоставляется время от нескольких часов до одних суток.

Дежурная часть занимает центральное место в системе управления силами и средствами органов внутренних дел, именно она выступает организатором конкретных действий, создающих условия для раскрытия преступлений по «горячим следам». На дежурную службу возлагается «систематизированный сбор, обработка, хранение и выдача информации, анализ и оценка оперативной обстановки, умелое управление силами и средствами ОВД»<sup>2</sup>.

В раскрытии преступлений по «горячим следам», организацию деятельности дежурной части можно разделить на этапы:

1. При поступлении в дежурную часть органа внутренних дел сообщения, заявления о готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении, независимо от места совершения преступления дежурный

---

<sup>1</sup> Сидоров В.Е. Начальный этап расследования: организация, взаимодействие, тактика. - М., 2017. -С. 11- 97.

<sup>2</sup> Москалев М.А. Дежурная часть в системе управления силами и средствами ОВД. Монография / М.А. Москалев. - М.: Проспект, 2017. - 184 с.

обязан: выяснить данные о времени, месте и обстоятельствах преступления, приметах лиц, совершивших преступление, а так же о состоянии пострадавших.

2. Зарегистрировать заявление, сообщение в соответствии с установленным порядком.

3. Незамедлительно организовать выезд на место преступления следственно-оперативную группу, участкового уполномоченного полиции, облаживающему данную территорию, а так же ближайшие наряды патрульно-постовой службы, для принятия мер по предупреждению, пресечению, раскрытию преступлений по «горячим следам», задержанию лиц, совершивших преступление и помощи потерпевшим.

4. Доложить о преступлении начальнику органа внутренних дел.

5. Поддерживать постоянную связь с членами СОГ и руководством органов внутренних дел, оказывать им организационно-техническую, информационную и другую помощь для раскрытия преступления по «горячим следам».

Если, при принятии всех перечисленных мер, раскрыть преступление в дежурные сутки не удалось, при смене смены, оперативный дежурный обязан предоставить начальнику и заступающему наряду информацию, которую удалось собрать о преступлении. Все это в последующем поможет и оптимизирует работу сотрудников ОВД в целом, и в частности дежурной части над ее раскрытием.

Одним из эффективных и частых видов взаимодействия сотрудников дежурной части при раскрытии преступлений по «горячим следам» является следственно-оперативная группа (далее по тексту - СОГ).

Следует отметить, что создание СОГ не предусмотрено уголовно-процессуальным законом, поэтому данную деятельность относят к не процессуальным формам взаимодействия. То есть, те формы, которые «устанавливаются федеральными законами РФ, подзаконными и ведомственными нормативно-правовыми актами, и формы, появившиеся в

процессе уже практической деятельности органов дознания и следствия, которые не противоречат законодательству, но никак не регулируются»<sup>1</sup>.

Несмотря на то, что форма является не процессуальной, СОГ наиболее полно реализует возможности органов внутренних дел по раскрытию преступлений, так как обеспечивается комплексное использование сил и средств различных служб, начиная от дежурных частей, заканчивая экспертно-криминалистическими аппаратами.

Перечисленная форма сотрудничества не приводит к ситуациям, в которых функции следователя выполняет оперативный работник, или наоборот не создает опасность «сращивания» уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности, не приуменьшает значимость полномочий одного сотрудника над другим.

Очень четко суть перечисленной формы взаимодействия была сформулирована Г.А. Кокуриным, который писал, что «следственно-оперативная группа как специфическая организационная форма взаимодействия органов следствия и дознания представляет собой организационное формирование (постоянного или временного характера), которое состоит из следователя, оперативного работника органов внутренних дел и иных специалистов, использующих свойственные им средства и методы работы, создаваемое для лучшей организации деятельности по раскрытию и расследованию преступлений»<sup>2</sup>.

Следует отметить, что эффективное взаимодействие дежурных частей с подразделениями и службами органов внутренних дел при раскрытии преступлений по «горячим следам» предполагает реализацию соответствующих принципов. Из множества принципов, характеризующих взаимодействие как функцию управления:

---

<sup>1</sup> Бекетов М.Ю. Следователь органов внутренних дел и полиция: взаимодействие при расследовании преступлений / Под ред. О.А.Галустяна. - М., 2020. - с. 46-47.

<sup>2</sup> Кокурин Г.А. Организационные основы деятельности следственно-оперативных групп: Учеб. пособие. - Екатеринбург, 2019. - с. 15-16.

1. «Наличие конкретной цели взаимодействия, предмета и пределов взаимодействия. Означает конструктивный характер взаимодействия между подразделениями и службами.

2. Соблюдение требований законности во взаимодействии. Предполагает необходимость соблюдения установленных ограничений и запретов при взаимодействии.

3. Комплексное использование сил и средств.

4. Экономичность. Обуславливается необходимостью максимально эффективного использования ограниченных ресурсов.

5. Оперативность. Данный принцип связан с ограниченным временем для принятия управленческого решения в условиях постоянно изменяющейся оперативной обстановки на обслуживаемой территории.

6. Согласованность отдельных исполнителей. Предполагает возможность применения индивидуальной ответственности во взаимодействии.

7. Единоначалие и централизация управления взаимодействием. Осуществляется для обеспечения контроля над взаимодействием, проверки исполнения решений по организации и осуществлению взаимодействия.

8. Распределение функций, ответственности различных подразделений. Принцип направлен на распределение отдельных компетенций субъектов взаимодействия.

9. Личная ответственность руководителей взаимодействующих подразделений. Именно руководителями подразделений определяются плановые и организационные основы взаимодействия.

10. Непрерывность и плановость. Предполагает определение задач и видов взаимодействия»<sup>1</sup>.

Б.Я. Петелин в своей работе выделил следующие черты, характеризующие следственно-оперативную группу:

---

<sup>1</sup> Алиуллов Р.Р., Романюк В.С. Организационно-правовые основы взаимодействия дежурных частей с подразделениями и службами органов внутренних дел Российской Федерации: метод. рек. / Р.Р. Алиуллов и др. - Казань: КЮИ МВД России, 2016. - с.21-22.

- «проводимые членами СОГ следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия подчинены одним целям;

- они обязательно согласуются между всеми взаимодействующими сторонами, в частности путем разработки согласованного плана следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий;

-каждый из участников СОГ, действуя в пределах своей компетенции, сохраняет функциональную самостоятельность;

- работа в составе СОГ обеспечивает возможность незамедлительного использования следователем полученных оперативным путем данных, а оперативными сотрудниками- информации, полученной в ходе проведения следственных действий»<sup>1</sup>.

Согласно Инструкции по организации взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел в расследовании и раскрытии преступлений, утвержденной приказом, выделяются следующие виды следственно-оперативных групп:

1. «Дежурная – обеспечивает немедленное реагирование на сообщения о преступлениях, проводит производство неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий для раскрытия преступлений по «горячим» следам. В состав группы входят: следователь, сотрудники оперативных и криминалистических подразделений, также при необходимости вызывают кинолога.

2. Целевая, то есть группа создается на определенный срок с определенной целью, а именно для раскрытия и расследования преступления по конкретному уголовному делу.

---

<sup>1</sup> Криминалистика: Учебник. / Под ред. Ю.Г.Корухова, В.Г.Коломацкого. - М.,2017 - с. 374.

3. Специализированная (постоянно действующая), «применяется для раскрытия и расследования определенной категории преступлений, в том числе, по которым виновные лица не установлены»<sup>12</sup>.

4. Совместная следственно-оперативная группа (бригада), создается с целью раскрытия и расследования тяжких и особо тяжких преступлений, либо для расследования сложного уголовного дела с большим объемом работы. В состав группы помимо следователя и других участников дежурной группы могут входить также сотрудники различных органов: прокуратуры, ФСБ, таможни.

Деятельность СОГ начинается с момента получения информации от оперативного дежурного органа внутренних дел информации о преступлении. При этом оперативный дежурный сам незамедлительно должен организовать выезд следственно-оперативной группы на место преступления, происшествия. Следует отметить, что оперативный дежурный обязан провести полное техническое обеспечение группы, то есть различными видами техники - связь, криминалистическая техника, транспорт для доставки к месту преступления, происшествия и обратно.

Для полного владения информацией об обстановке, оперативный дежурный держит постоянную связь с участниками СОГ. Сотрудник дежурной части также организует получение информации из баз данных, к которым у него открыт доступ, с целью обеспечения данными сотрудников следственно-оперативной группы.

В ходе проверки следователь взаимодействует с дежурными частями опосредованно - через оперативного работника. Это связано с тем, что никто и ничто не должно отвлекать следователя от выполнения обязанностей. В соответствии с ведомственными нормативно-правовыми актами оперативный дежурный обязан информировать об инцидентах патрульных постовых,

---

<sup>1</sup> Попов И.А. Создание специализированных следственно-оперативных групп как один из элементов частной криминалистической методики расследования преступлений // Труды Академии управления МВД России. - М., 2018. - с. 152 - 157.

участковых инспектором, сотрудников ГИБДД, а также сотрудников на транспорте, а в случае необходимости и городских властей.

Таким образом, можно выделить ряд особенностей участия дежурной части в раскрытии преступлений по «горячим следам»:

1. участие дежурных частей территориальных органов внутренних дел происходит удаленно, то есть дежурная часть участвует в раскрытии преступлений в отделе и руководит действиями других подразделений;
2. задачи дежурных частей это оперативный сбор и распоряжения оперативно-значимой информацией;
3. оперативное руководство всеми силами и средствами, задействованными в раскрытии преступлений по «горячим следам»;
4. доклад осуществляется напрямую руководителю органа внутренних дел о ходе раскрытия преступлений по «горячим следам»;
5. доступ к банкам данных.

### ГЛАВА 3 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАСКРЫТИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПО «ГОРЯЧИМ СЛЕДАМ»

#### §1. Проблемы, имеющиеся в деятельности дежурной части территориального органа МВД России по организации раскрытия преступлений по «горячим следам»

Решение всех имеющихся выше задач, которые возложены на дежурные части органов внутренних дел, зависит от должностных обязанностей и грамотности сотрудников дежурных частей, поэтому, учитывая особую значимость данного направления деятельности, актуальной становится организационное и методическое обеспечение деятельности органов внутренних дел территориальных органов МВД России.

Эффективность деятельности дежурных частей является результатом работы всех подразделений органов внутренних дел, из этого следует, что улучшение их деятельности является важной составляющей.

Несмотря на то, что деятельность дежурных частей - это уже сформировавшиеся годами работа, которая выполняется отточенными навыками и последовательностью действий сотрудников дежурной части, следует выделить часть проблем в организации их деятельности.

В процессе реформирования органов внутренних дел, которое было направлено на оптимизацию деятельности полиции, и связанных с этим организационно-штатных мероприятий, штатная численность сотрудников дежурной части значительно уменьшается, но при этом нагрузки и работы не уменьшается.

К примеру, в настоящее время ввели электронный прием заявлений и сообщений от граждан через сеть Интернет, в котором «Сообщения о

происшествиях (преступлениях, событиях угрожающих личной или общественной безопасности, а также иных обстоятельствах, требующих проверки возможных признаков преступления или административного правонарушения), круглосуточно принимаются и незамедлительно регистрируются в дежурных частях территориальных органов внутренних дел». Существуют также «телефоны доверия», входящие в систему «горячей линии МВД России», точки экстренной помощи «гражданин-полиция» (в рамках аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». И из всего этого информационного потока сотрудникам дежурных частей необходимо обеспечить комплекс мероприятий, во-первых, по незамедлительному реагированию, а во-вторых, организации задержания преступников (правонарушителей).

Благодаря данным нововведениям, возникла основная и неразрешимая проблема: население пользуется возможностью беспрепятственно и без особых усилий вызывать полицию, по вопросам, не относящимся к компетенции полиции (например, плохое самочувствие или незначительная травма, ссора с родственниками). «Граждане регулярно прибегают к данным услугам, так как заявитель избегает необходимости посещения отдела полиции или участкового уполномоченного полиции».

О.В. Катаева рассматривала в качестве проблемы дежурных частей невысокий социальный престиж службы в подразделениях дежурных частей, который «необходимо поднимать в целях привлечения высококвалифицированных кадров, в том числе путем проведения различного рода мероприятий, направленных на ее популяризацию»<sup>1</sup>.

Следует отметить, что фактором снижающим престижность работы в дежурных частях органов внутренних дел, являются условия труда, которые не

---

<sup>1</sup> Катаева О. В., Александров А. Н. Современные проблемы организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России на транспорте // Проблемы правоохранительной деятельности. 2019. № 1. с. 12–16

способствуют эффективности их деятельности, и ставят под угрозу моральное и физическое состояние сотрудников.

В октябре 2011 г. были закрыты все медицинские вытрезвители на территории страны, функции вытрезвления граждан переданы из МВД медицинским учреждениям. По словам начальника Управления по обеспечению охраны общественного порядка МВД России Ростислава Лесникова, «в рамках профилактической работы только в 2018 г. было выявлено более миллиона лиц, находившихся в общественных местах в состоянии опьянения, в том числе 180 тысяч лиц, утративших способность передвигаться и ориентироваться в пространстве»<sup>1</sup>.

Лица, находящиеся в общественных местах в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности составления на месте выявления доставляются в дежурные части территориального органа внутренних дел. Внешние и внутренние составляющие данных граждан (грязная одежда, исходящий резкий запах, грубость и нецензурная брань в отношении сотрудников) вызывает чувство брезгливости у любого человека. Сотрудниками ППС доставляются в дежурную часть и лица с различными инфекционными заболеваниями (туберкулез, чесотка и т.д.), чаще всего задержанное лицо сообщает об этом, после того как с ним уже проведена работа, к примеру по дактилоскопированною. Вопросы дезинфекции и уборки помещений дежурных частей территориальных органов, как правило, заканчиваются влажной уборкой полов. Учитывая тот факт, что у большинства сотрудников дежурных частей имеются семьи, это крайне негативно сказывается на моральном состоянии сотрудника, а также нежеланием идти на работу.

---

<sup>1</sup> Вытрезвители предлагают вернуть в регионы [Электронный ресурс] // Парламентская газета. URL: <http://www.pnp.ru/social/vytrezviteli-predlagayut-vernut-v-regiony.html>. (Дата обращения: 17.04.2022 г.).

Отсюда и берет свое начало и главная проблема на сегодняшнее время - вопрос кадровой составляющей подразделений дежурных частей.

Ранее, в соответствии с нормативным правовым актом регламентирующим деятельность дежурных частей, к кандидатам на должность оперативного дежурного предъявлялись особые требования: эти должности комплектовались лицами, положительно характеризующимися по службе, имеющими высшее или среднее специальное юридическое либо иное высшее или среднее специальное образование, стаж работы в органах внутренних дел не менее 3 лет.

В настоящее время назначение на должности сотрудников дежурных частей осуществляется в общем порядке, в соответствии с требованиями приказа МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Несомненно, данное положение призвано решить проблему комплектования подразделений дежурных частей в современных условиях, но это негативно сказывается на уровне профессионализма сотрудников. По месту прохождения практики в УМВД России по Октябрьскому району города Ижевска в связи со служебной необходимостью обязанности по должности оперативного дежурного перекладывались на сотрудников других подразделений территориального органа, а в частности на сотрудников уголовного розыска. Так как это наиболее подготовленные сотрудники, владеющие оперативной обстановкой, знающие территорию обслуживания, и по своим деловым качествам способные принимать самостоятельные и правильные решения.

Таким образом, в условиях тотального кадрового дефицита данные функции выполняют сотрудники, чьи непосредственные обязанности мало

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru>.(Дата обращения: 20.03.2022 г.).

связаны с оперативно-служебной деятельностью дежурных частей, что неизбежно отрицательно сказывается на качестве выполнения ими работы оперативного дежурного. Приходится констатировать тот факт, что в подразделении дежурных частей территориальных органов МВД России чаще всего привлекаются сотрудники, которые имеют недостаточный уровень квалификации для выполнения возложенных функций.

Что касается охвата органов внутренних дел, то общая эффективность деятельности территориальных органов внутренних дел обеспечивается профессиональным оперативным управлением. Способность к быстрому принятию решений, маневренность сил и средств, непрерывное оперативное наблюдение, оперативное управление подразделениями полиции и т. д., все это возлагается на подразделения службы территориальных органов внутренних дел.

Именно возможность умелого и грамотного маневра силами и средствами на местах, дает возможность эффективного решения поставленных перед органами внутренних дел задач, даже в условиях сокращения численности личного состава органов внутренних дел.

Если рассматривать негативные проблемы, связанные с раскрытием преступлений по «горячим следам», то следует отметить, что при поступлении в дежурные части сообщения о происшествии в большинстве случаев оперативные дежурные полностью не выясняют у граждан все обстоятельства происшествия, приметы преступника или похищенного, направление в котором они скрылись, установочные данные самого заявителя.

СОГ же на места происшествия выезжают не в полном составе, контроль над работой следственно-оперативных групп от руководства нет, единственное, что руководители стараются выполнять это проверка дежурных нарядов. Должного внимания к раскрытию преступлений по «горячим следам» не происходит, к примеру на оперативных совещаниях при начальнике ОВД вопрос о раскрытии преступлений по «горячим следам» поднимается раз в пол года.

Так, в 2021 году при проверке сотрудников дежурных частей были выявлены недостатки и нарушения в работе. Перечислим некоторые из них:

20 мая 2021 года в 13 ч. в дежурную часть ОП №2 по Октябрьскому району г. Ижевска поступило сообщение об открытом хищении чемодана гражданина Р. Дежурный же в свою очередь, при принятии заявления не выяснил ни данных заявителя, ни примет похищенного имущества и преступника.

7 июня 2021 года по телефону «02» в дежурную часть ОП №2 по Октябрьскому району г. Ижевска поступило сообщение о угоне автомашины гражданина В., дежурный, принявший сообщение примет автомашины не записал, данные о заявителе не уточнил; ответственный дежурный от руководства ОВД на место происшествия даже не выехал.

На очень низком профессиональном уровне происходит прием и сдача дежурства. Все инструктажи, начиная от суточного наряда заканчивая несением службы СОГ носят формальный характер, без учета недостатков в работе предыдущей смены и оперативной обстановки. Проанализировав недостатки и нарушения в работе дежурных нарядов, позволяет сделать вывод о том, что причинами указанных изъянов в организации деятельности дежурной службы ОВД являются, в первую очередь, отсутствие контроля и спроса со стороны руководителей органов внутренних дел за нарядами, особенно явно проявляющийся в ночное и вечернее время.

Таким образом, существует множество проблем в деятельности органов внутренних дел, которые требует решения в нормативно-правовом, кадровом, тыловом обеспечении. Так как, ответственная работа сотрудников дежурных частей в дежурные сутки значительно повышает вероятность раскрытия преступлений по «горячим следам».

## §2. Основные направления совершенствования деятельности дежурной части территориального органа МВД России по организации раскрытия преступлений по «горячим следам»

На современном этапе в рамках формирования правового государства важно повысить эффективность всех подразделений органов внутренних дел, в том числе и совершенствование дежурных частей. «Выполнение их функций и решение задач напрямую зависит от отладки и усовершенствования механизма оперативного управления подконтрольными силами и средствами»<sup>1</sup>.

Сегодня в структуре ОВД важно построить правильную иерархическую структуру во главе с дежурной частью, укреплять централизованное управление нарядами, задействованными в системе единого местоположения, наделить каждого определенными функциями.

В связи с этим необходимо проводить изменения и улучшения в различных направлениях: правовая база деятельности дежурных частей; схема несения службы оперативными дежурными и прочими сотрудниками ОВД; материально-техническое обеспечение деятельности по предотвращению и раскрытию преступлений; усовершенствование процесса обучения и оценки деятельности сотрудников.

Самая главная и основная задача совершенствования деятельности дежурных частей при этом – добиться четкого взаимодействия нарядов комплексных сил и средств ОВД, несомненно, под руководством дежурной части.

В рамках перечисленной задачи совершенствования деятельности можно выделить основные шаги к улучшению процесса расследования преступлений сотрудниками дежурных частей:

Проблемой сотрудников дежурных частей и членов СОГ можно назвать то, что при осуществлении процесса раскрытия преступлений по «горячим

---

<sup>1</sup> Толдиев А.Б. Какой должна быть современная дежурная часть ОВД? // Юридическая наука и правоохранительная практика .-2017.-№3(29).-с.127-128.

следам» сотрудники не могут четко организовать работу и выбрать оптимальные пути решения. Как уже упоминалось выше, отсутствует должный контроль, и надзор за деятельностью дежурной части и организации их работы.

Для решения данной проблемы следует внедрять алгоритмы типовых действий сотрудников дежурной части и следственно-оперативной группы в различных ситуациях. Необходимость решения проблем внедрения алгоритмов раскрытия и расследования различных видов преступлений связана с необходимостью укрепить научные разработки в рамках практической деятельности.

Деятельность оперативных дежурных и следователей, возглавляющих СОГ, требует от них проверенных и грамотных действий к решению возложенных на них задач. Чаще всего это актуально при сложных следственных ситуациях, когда присутствует дефицит информации и времени на решение данного следственного действия. Поэтому очень важно разработать алгоритмы, которые основаны на изучении, анализа, типизации следственной практики и деятельности дежурных частей, их задач, методов, причин и условий которые вызвали их.

Таким образом, следует отметить, что все задачи, которые решают дежурные части чаще всего однотипны, это значит, что их деятельность может быть типизирована. Это связано также и с массовостью преступлений, недостатком опыта и компетентности сотрудников дежурных частей и руководителей СОГ, при наличии перечисленных трудностей в организации работы целесообразно разработать алгоритмы их действий.

Создание данных алгоритмов требует выполнение факторов:

- 1) практический опыт и навыки сотрудников дежурных частей и других подразделений ОВД;
- 2) анализ материалов уголовных дел, как раскрытых так и не раскрытых, с целью их обобщения;
- 3) использование научных разработок в направлении оптимизации и эффективности деятельности в раскрытии преступлений;

4) проверка уже имеющихся предложенных алгоритмов с целью анализа и усовершенствования.

Рассмотрим примерный алгоритм действий дежурной части ОВД при поступлении сообщения об убийстве, который представлен на рис. 1.



Рис. 3.1

Алгоритмизация возможна по всем сообщениям, заявлениям и происшествиям, поступающим в дежурную часть органов внутренних дел, это позволит оперативно действовать в той или иной ситуации.

Следующим направлением, которое хотелось бы осветить является внедрение информационно-телекоммуникационных технологий. Цифровизация в современном мире охватывает все области жизнедеятельности людей, в том числе и в правоохранительной деятельности. Поэтому, целесообразно рассмотреть актуальные вопросы внедрения современных информационно-телекоммуникационных технологий в деятельность дежурных частей, как на городском, так и на районном уровне.

Развитие средств вычислительной техники и автоматизации деятельности органов внутренних дел приводит к разработке ведомственных информационных систем, которые позволят систематизировать документы дежурной части по видам и содержанию. Это поможет в работе сотрудникам дежурных частей, так как их бумажная «волокита» уменьшится благодаря ранжированию нагрузки и определения интегральных показателей объединенных информационных потоков, которые объединят весь документооборот в работе дежурной части.

Задачами цифровизации МВД России в настоящее время являются:

-«создание единого информационного пространства на основе автоматизации информационных ресурсов и перехода к безбумажной технологии, интеграции автоматизированных информационных ресурсов в банки общего пользования и обеспечения к ним удаленного доступа в режиме реального времени;

- разработка программно-технических комплексов на базе современных информационных технологий;

-обеспечение внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия;

- оптимизация информационных ресурсов и надежное управление ими;

- повышение уровня информационной безопасности»<sup>1</sup>.

Одним из первых направлений внедрения информационных технологий в деятельность дежурных частей является работа АПК «Безопасный город». О.А. Кислый под АПК «Безопасный город» понимает: «комплекс технических устройств, используемых совместно органами государственной власти,

---

<sup>1</sup> Кемпф, В.А. Обеспечение информационной безопасности в органах внутренних дел: учебное пособие / В. А. Кемпф. – Барнаул: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего "Барнаульский юридический институт 1 46 Министерства внутренних дел Российской Федерации", 2019. –с 63.

уполномоченными службами и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, координирующий взаимодействие между ними»<sup>1</sup>.

Данный комплекс позволит обеспечить пресечение, расследование, раскрытие, а в частности и профилактику противоправной деятельности лиц, поддерживать общественную безопасность и охранять правопорядок на территориях городов и районов на обслуживаемой территории конкретного органа внутренних дел.

Во многих городах федерального значения уже имеются данные АПК, которые стали своеобразным «покрывалом» видеосетей с введением изображений на мониторы дежурных частей органов внутренних дел. Так, видеокамеры осматривают улицы, парки, перекрестки, рынки, площади, спортивные стадионы и другие места массового скопления людей. А, сотрудники дежурных частей в режиме реального времени ведут наблюдение и оперативно реагируют на любое изменение обстановки.

Совершенствование и использование АПК «Безопасный город» сотрудниками дежурных частей ОВД на городском и районном уровнях и иных подразделений территориального ОВД необходимо для задержания лиц, транспортных средств, а также для предотвращения преступлений. Система является «стержнем» гарантии охраны общественного порядка и безопасности в субъектах государства.

Еще одним направлением цифровизации деятельности дежурных частей органов внутренних дел является использование и совершенствование автоматизированных систем управления «Дежурная часть». (далее АСУ «Дежурная часть»).

АСУ «Дежурная часть» используется в деятельности подразделений и служб ОВД и «предназначена для автоматизации управления в ходе оперативного реагирования на преступные посягательства и правонарушения»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Исаева, М.А. Цифровизация органов внутренних дел на примере АПК "Безопасный город" / М. А. Исаева, О. А. Кислый // Эпомен. – 2021. – № 55. – с. 202

О. Ю. Барина и Г. Г. Мингазизова рассматривают использование информационно-телекоммуникационных технологий в деятельности дежурных частей ОВД в аспекте совершенствования языковых навыков сотрудников исследуемого подразделения. Авторы пишут: «компьютерное обучение иностранному языку – это метод, который заключается в том, что сам компьютер непосредственно является не только простым инструментом познания, но и стимулирующим фактором для изучения языка»<sup>2</sup>.

Это означает, что изучение иностранному языку посредством информационных технологий предоставляется возможным освоение сотрудниками полиции иноязычных навыков, которые в последующем позволят сотрудникам дежурной части органов внутренних дел эффективно взаимодействовать с иностранными гражданами.

Проблемные аспекты внедрения и (или) совершенствования современных информационно-телекоммуникационных технологий в деятельность дежурных частей органов внутренних дел на городском и районном уровнях «в первую очередь связаны с нехваткой профессиональных навыков и умений сотрудников дежурных частей ОВД при работе с информационно-телекоммуникационными технологиями, а также некоторыми трудностями в обеспечении защищенности информации ОВД. В связи с этим целесообразно проведение курсов (вебинаров) по повышению квалификации сотрудников полиции»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Чакрян В.Р., Яковлев-Чернышев В.А. Информационные технологии в правоохранительной деятельности // Актуальные проблемы современности: наука и общество. – 2020. – №1 (26). – с. 26-29.

<sup>2</sup> Барина, О.Ю. Возможности компьютерных технологий в совершенствовании языковых навыков сотрудников дежурных частей / О.Ю. Барина, Г.Г. Мингазизова // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел : Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 30 ноября 2020 года / Составители: В.В. Горбатов, С.А. Горелов., О.В. Григорьева. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2020. – с. 39-42.

<sup>3</sup> Проблемные вопросы внедрения современных информационно-телекоммуникационных технологий в деятельности дежурных частей органов внутренних дел на городском и

Итак, озвучим основные направления совершенствования деятельности дежурных частей по раскрытию преступлений по «горячим следам» ( на примере Удмуртской Республики):

1. Организация устройства экстренной связи «гражданин полиция» в крупных общественных местах города Ижевска.

2. Улучшение условий несения службы оперативными дежурными за счет автоматизации контроля за работой дежурных частей и улучшения рабочих мест в дежурных частях.

3. Формирование оценки работы оперативных сотрудников дежурных при помощи обратной связи с гражданами, которые зарегистрировали сообщения или заявления в дежурных частях.

4. Систематически в рамках профессиональной служебной и физической подготовки проведения с сотрудниками дежурных частей занятия, предполагающие обработку совместных действий нарядов комплексных сил органов управления на практических занятиях, тренировках, тактико-специальных или тактико-строевых занятиях, в групповых учреждениях и учениях, а также обучение на методических занятиях сборах, штабных тренировках, командно - штабных учениях.

5. Организация в Удмуртской Республике базовой дежурной части с необходимыми материально-техническим оснащением для обработки профессиональных качеств и навыков для организации стажировки сотрудников дежурных частей.

В целом организации работы дежурных частей сегодня уделяется значительное внимание со стороны МВД России. Стремление к улучшению деятельности дежурных частей территориальных органов, поиск новых решений в этом направлении - решением этих вопросов должны быть озабочены руководители ОВД. Как показано выше, дежурная часть координирует работу всего органа внутренних дел, деятельность данного

подразделения во многом влияет на эффективность деятельности всего органа в целом.

Дежурная часть должна стать эффективным органом управления нарядами полиции. Сегодня необходимо комплектовать дежурные части ответственными и компетентными органами, оперативно обеспечивать реагирование на оказание медицинской помощи гражданам. Среди приоритетных задач стоит рассмотреть возможность выявления работы нарядов на улицах, внутренних дисциплин и порядка в подразделениях и с выявлением профессиональной квалификации полицейских.

Большое количество проблем, неразрешенных вопросов в деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России создают предпосылки для поиска и нахождения способов повышения эффективности деятельности дежурных частей, и совершенствование их работы, прежде всего, по раскрытию преступлений по «горячим следам». Мы, на примере Удмуртской республики, постарались выдвинуть решения, которые на наш взгляд повысят уровень профессионализма сотрудников.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подведем основные итоги и теоретические и практические выводы исследования. В первую очередь, стоит отметить что, обеспечение общественного порядка, управления силами и средствами всех служб и подразделений, своевременное предупреждение правонарушений и преступлений во многом зависят от уровня организации дежурной части органов внутренних дел.

После значительного «обновления» нормативно-правовых актов, которые регламентируют деятельность дежурных частей системе органов внутренних дел Российской Федерации еще существуют противоречия и пробелы в праве, которые следует решить как можно скорее.

Определение современной дежурной части органов внутренних дел на данный момент, можно сформулировать так: структурное подразделение, которое функционирует под руководством начальника органа внутренних дел, который в свою очередь координирует работу дежурной части, эффективность и оперативность всей деятельности всех подразделений и всех служб органов внутренних дел. Именно поэтому, дежурные части занимают важнейшее и особое место среди структурных звеньев органов внутренних дел. Особенностью деятельности дежурной части заключается в том, что она представляет интересы всех служб, объединяет цели, задачи и координирует действия отдельных подразделений.

Дежурная часть ОВД Российской Федерации решает следующие задачи: непрерывный сбор, обработка и передача информации об обстановке на обслуживаемой территории; прием, регистрации поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений о поступлениях, происшествиях и административных правонарушениях, а так же оперативное реагирование на них; немедленное принятие мер к раскрытию преступлений по «горячим

следам»; безотлагательная организация действий по обеспечению общественного порядка и безопасности граждан.

При решении перечисленных задач возникают некоторые трудности, для успешного решения задач, возложенных на дежурные части органов внутренних дел, требует комплексных целенаправленных действий, то есть выполнение возложенных функций. К функциям дежурной части органов внутренних дел можно отнести складывающиеся из управленческих и исполнительных операций направления ее деятельности, которые обеспечивают выполнение возложенных на нее задач. В нормативно-правовых актах не содержится данного понятия.

Также следует отметить, что дежурная часть при выполнении функций основывается на определённых принципах, которые представляют собой систему научно-обоснованных, закреплённых в нормативно-правовых актах, взаимосвязанных и обязательных положений. К сожалению, принципы деятельности дежурных частей не нашли свое отражение в нормативно-правовых актах. Поэтому для более успешного функционирования следует дополнить Наставление по организации деятельности дежурных частей положением о принципах, так как к ним необходимо подходить с точки зрения их правовой регламентации, системности и взаимосвязанности.

С точки зрения участия дежурной части в раскрытии преступлений по «горячим следам», то можно сказать, что это является их прямой, и практически важнейшей функцией. В организации раскрытия преступлений по «горячим следам», можно выделить следующие этапы: первый этап - принятие заявления; второй этап – зарегистрировать заявление, в соответствии с установленным порядком; третий – незамедлительно организовать выезд следственно-оперативной группы, и других подразделений; четвертый – доложить руководству. Для быстрого раскрытия преступления и эффективного расследования дежурный дежурной части органов внутренних дел обязан четко знать свои обязанности и успешно их выполнять.

В целом организации работы дежурных частей сегодня уделяется пристальное внимание. Стремлением к улучшению ее деятельности, поиском новых решений в этом направлении должны быть озабочены руководители ОВД. Как отмечено выше, дежурная часть направляет работу всего органа внутренних дел, и деятельность данного подразделения во многом влияет на эффективность деятельности всего отдела.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.) // СПС «Гарант».
2. Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2020.
3. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // Российская газета. - 1995. - 5 апр.; Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 2. - Ст. 163.
4. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Принят Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеей ООН от 17 декабря 1979 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2020.
5. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 г. // <http://www.hri.ru/docs/?content=doc&id=53> (дата обращения: 22.11.2021).
6. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 43/173 от 9 декабря 1988 г. «Свод принципов защиты всех лиц, подверженных задержанию или заключению в какой бы то ни было форме» // Международные акты о правах человека. - М.: Юрлитинформ, 2010.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СПС «Гарант».

8. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // СПС «Гарант».
9. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СПС «Гарант».
10. Федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // СПС «Гарант».
11. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 50, ст. 6967.
12. Постановление Правительства РФ от 15 июня 2009 г. N 477 "Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти" (с изменениями и дополнениями) \ \ Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 25, ст. 3060; 2011, N 37, ст. 5263
13. Приказ МВД России от 01 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» // СПС «Гарант».
14. Приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru).
15. Приказ МВД РФ от 29 августа 2014 г. N 736 "Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях".- п.23.
16. Приказ МВД России от 22 августа 2012 г. № 808 «О создании системы «горячей линии МВД России» (вместе с «Порядком функционирования «телефонов доверия», входящих в систему «горячей линии МВД России» по приему и учету сообщений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства о преступлениях и иных правонарушениях,

совершенных сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации»))»  
// СПС «Гарант».

17. Об утверждении новой редакции программы МВД России «Создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел: [приказ МВД России от 20 мая 2008 г. № 435] [электронный ресурс]. - Доступ: <https://www.pravo.gov.ru>.

18. Об утверждении инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 12.09.2013 года № 707: по состоянию на 1 декабря 2021 г.] // Российская газета. - 2022. - №9.

б) Монографии, учебники, учебные пособия:

1. Байсалужева Э.Ф. Административная деятельность полиции: практикум / Э.Ф. Байсалужева, Е.А. Летаева, В.М. Емельянов. – Тюмень: Тюменский ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2021. –С. 124

2. Баринаова, О.Ю. Возможности компьютерных технологий в совершенствовании языковых навыков сотрудников дежурных частей / О.Ю. Баринаова, Г.Г. Мингазизова // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел : Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 30 ноября 2020 года / Составители: В.В. Горбатов, С.А. Горелов.,О.В. Григорьева. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2020. – С. 39.

3. Бекетов М.Ю. Следователь органов внутренних дел и полиция: взаимодействие при расследовании преступлений / Под ред. О.А.Галустяна. - М., 2020. - С. 46.

4. Веселов Ю.И. Понятие полного раскрытия преступлений // Сб. статей адъюнктов и соискателей. - Вып. 3. - М., 2017. - С. 30.
5. Герасимов И.Ф. Некоторые проблемы раскрытия преступлений. - Свердловск, 2018. - С. 50
6. Головченко И.Х., Михайленко П.П. Раскрытие как процесс познания. - М., 2018. - С. 16;
7. Остроумов С., Панченко С. Критерии оценки раскрытия преступлений // Соц. законность. - 2019. - № 9. - С. 51.
8. Григорьев В.Н. Обнаружение преступлений органами внутренних дел. - Ташкент, 2018.-С. 17.
9. Драпкин Л.Я. Некоторые вопросы процесса раскрытия преступлений // Сб. аспирантских работ. - Вып. 10. - Свердловск, 2019. - С. 185.
10. Исаева, М.А. Цифровизация органов внутренних дел на примере АПК "Безопасный город" / М. А. Исаева, О. А. Кислый // Эпомен. – 2021. – № 55. – С.202 .
11. Капустина Е.Г. Административная деятельность полиции: учебное пособие / Е.Г. Капустина. – Орел: Орловский юридический институт МВД России им. В.В. Лукьянова, 2021. – 97 с.
12. Катаева О. В., Александров А. Н. Современные проблемы организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России на транспорте // Проблемы правоохранительной деятельности. 2019. № 1. С. 12
13. Кемпф, В.А. Обеспечение информационной безопасности в органах внутренних дел: учебное пособие / В. А. Кемпф. – Барнаул: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего "Барнаулский юридический институт 1 46 Министерства внутренних дел Российской Федерации", 2019. –С.363
14. Кокурин Г.А. Организационные основы деятельности следственно-оперативных групп: Учеб. пособие. - Екатеринбург, 2019. - С. 157.

15. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. Административная деятельность ОВД [Электронный ресурс]: учебник для вузов / под ред. - М.: Издательство Юрайт, 2018. – С.521.
16. Москалев М.А. Дежурная часть в системе управления силами и средствами ОВД. Монография / М.А. Москалев. - М.: Проспект, 2017. – С.184
17. Попов Л.И., Кобозев А.А. Организация дежурными частями органов внутренних дел раскрытия преступлений «по горячим следам». - М., 2016. - С. 57
18. Попов И.А. Создание специализированных следственно-оперативных групп как один из элементов частной криминалистической методики расследования преступлений, сопряженных с пожарами // Правовые и криминалистические проблемы раскрытия и расследования преступлений. Труды Академии управления МВД России. - М., 2018. - С. 152 - 157.
19. Толдиев А.Б. Какой должна быть современная дежурная часть ОВД? // Юридическая наука и правоохранительная практика .-2017.-№3(29).-С.127.
20. Чакрян В.Р., Яковлев-Чернышев В.А. Информационные технологии в правоохранительной деятельности // Актуальные проблемы современности: наука и общество. – 2020. – №1 (26). – С. 29.

в) Статьи, научные публикации:

1. Аврутин Ю.Е., Булавин С.П., Соловей Ю.П., Черников ВВ. Комментарий к Федеральному закону «О полиции»: Проспект, 2015. –С. 552 .
2. Алиуллов Р.Р, Романюк В.С., Организационно-правовые основы взаимодействия дежурных частей с подразделениями и службами органов внутренних дел Российской Федерации: метод. рек. / Р.Р. Алиуллов и др. - Казань: КЮИ МВД России, 2016. - С.21.
3. Васильев Е.Е. К вопросу о понятии раскрытия преступлений // Сб. науч. трудов Казахского НИИСЭ. - Алма-Ата, 2016. - № 2. - С. 277.

4. Сидоров В.Е. Начальный этап расследования: организация, взаимодействие, тактика. - М., 2017. -С. 97.
5. Полежаева Е.Н. Некоторые аспекты регистрации и разрешения в территориальных органах внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях / Е.Н. Полежаева, П.В. Седельников // Законодательство и практика. - 2019. - № 2. - С. 61.
6. Кваша А.А., Овсянников В.С. Становление службы дежурных частей в России / А.А. Кваша и др. // Юристъ - Правоведъ. - 2017. - № 4 (65). - С. 89.
7. Кобозев А.А. Правовое регулирование деятельности дежурных частей внутренних дел (учебные материалы для чтения лекции и проведения семинарского занятия): Сборник научных статей преподавателей и выпускных работ слушателей школы педагогического мастерства. – М.: Академия управления МВД России, 2017. С. 93.
8. Проблемные вопросы внедрения современных информационно-телекоммуникационных технологий в деятельности дежурных частей органов внутренних дел на городском и районных уровнях\ Казанский юридический институт МВД России// статья в журнале - научная статья. Фарахiev Д.М, Иванова В.А.-2022.-№4-2.-С.230.
9. Мирошникова В.А. Комментарий к Конституции Российской Федерации. - М., 2017. - С.44.

д) Электронные ресурсы:

1. Вытрезвители предлагают вернуть в регионы [Электронный ресурс] // Парламентская газета. URL: <http://www.pnp.ru/social/vytrezviteli-predlagayut-vernut-v-regiony.html>. (Дата обращения: 17.04.2022 г.).
2. Дежурная часть вчера, сегодня, завтра. Профессионал Популярно правовой альманах МВД России. [Электронный ресурс] URL: <http://www.opit.ru>

.ru/pubs/102/Ш e-d uty-of-yeste ^ ay-today-and-tomorrow/. (Дата обращения: 17.02.2022 г.).

3. По данным Штаба МВД России. Министерство внутренних дел Российской Федерации: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://mvd.ru> (Дата обращения: 01.08.2021).

4. Состояние преступности [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД России. - Доступ: <https://www.mvd.ru/statistics/reports> (Дата обращения: 01.08.2021).

г) Эмпирические материалы (судебной следственной практики и т.д.):

1.О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий: [постановление Пленума Верховного суда РФ от 16 октября 2010 г. №13]// Российская газета.- 2010.-№45.

## **РЕЦЕНЗИЯ**

**на выпускную квалификационную работу  
обучающегося 073 учебной группы, очной формы обучения, 2017 года  
набора, по специальности 40.05.02 – правоохранительная деятельность,**

**Ивановой Владиславы Алексеевны**

**на тему: «Организация работы дежурных частей в обеспечении  
раскрытия преступлений в течение дежурных суток».**

Автор показал актуальность и значимость выбранной темы, взаимосвязь предмета исследования с проблемными вопросами науки и практики деятельности дежурной части по раскрытию преступлений в дежурные сутки.

В работе просматривается четкая структура излагаемого материала, глубина, а также логичность изложения главных вопросов темы исследования. Слушателем обработано большое количество материала. Виден самостоятельный и творческий подход к написанию выпускной квалификационной работы, а также наличие собственных мыслей по проблемным вопросам деятельности дежурной части территориального органа МВД России. В достаточно полном объеме уделено место практической составляющей.

Слушатель изучил нормативно-правовую базу, научную и специальную литературу по выбранной теме исследования в качестве выпускной квалификационной работы. Они нашли свое отражение при раскрытии содержания работы. Слушатель самостоятельно подбирал и анализировал необходимую литературу, вносил в работу необходимые выводы и предложения по совершенствованию деятельности дежурных частей органов внутренних дел.



## ОТЗЫВ

о работе обучающегося 073 учебного взвода (группы) очной формы обучения, 2017 года набора, по специальности 40.05.02  
Правоохранительная деятельность,  
Ивановой Владиславы Алексеевны  
в период подготовки выпускной квалификационной работы  
на тему: «Организация работы дежурных частей в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток»

### СОДЕРЖАНИЕ ОТЗЫВА И КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ

Выпускная квалификационная работа «Деятельность дежурных частей по раскрытию преступлений в дежурные сутки», выполненная В.А.Ивановой, затрагивает важнейшее направление деятельности органов внутренних дел – деятельность дежурных частей территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях по раскрытию преступлений по «горячим следам».

В последние годы в системе МВД в рамках реформирования произошли и происходят процессы, направленные на повышение эффективности деятельности дежурных частей а). по учету и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях и административных правонарушениях, б). по реагированию на изменения в состоянии оперативной обстановки, в). по обеспечению общественного доверия и поддержки граждан, г). по взаимодействию с дежурными частями других правоохранительных органов.

Несмотря на повсеместное внедрение в повседневную деятельность органов внутренних дел передовых информационных технологий, автоматизацию многих задач оперативно-служебной деятельности, еще очень многие функции выполняются непосредственно сотрудниками. Сотрудники патрулируют улицы, проводят профилактические беседы, задерживают правонарушителей, конвоируют подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и так далее. В этой связи эффективное решение вопросов оперативного руководства действиями наружных служб полиции и общественных формирований правоохранительной направленности (ППСП, УУП, ДПС; ДНД, внештатные сотрудники полиции, муниципальные служащие правоохранительной направленности) оказывает прямое влияние на показатели результативности их оперативно-служебной деятельности.

Деятельность дежурных частей МВД России – деятельность, носящая многовекторный характер: это деятельность, с одной стороны, управленческая (организующая, административная), с другой, - обеспечительная. Реализация функций и задач деятельности дежурных частей МВД России подразумевает

сложный комплексный процесс поддержания «боеготовности» и «боеспособности» сотрудников ОВД, задействованных на охране общественного порядка, а также своевременной актуализации возможностей подразделений полиции по противостоянию изменяющимся угрозам правопорядка. Уровень преступлений, раскрытых по «горячим следам», - это индикатор в том числе грамотности и профессионализма сотрудников дежурной смены.

В.А. Иванова выбрала тему выпускной квалификационной работы из списка, предложенного кафедрами. В ходе написания работы слушатель В.А. Иванова проявила заинтересованность, умение корректно формулировать цели и ставить задачи своей деятельности при выполнении работы, анализировать, диагностировать проблемные вопросы, их актуальность.

В.А. Иванова самостоятельно разработала план исследования, руководствуясь принципами логичности и структурированности. Структура изложения материала четкая, соответствует теме и названиям разделов работы. При выборе методов исследования, постановке цели и задач, способов описания результатов исследования слушатель проявил разумную инициативу.

Представленный в работе эмпирический материал соответствует принципам доказательности и достоверности, выводы сформулированы самостоятельно, достаточно обоснованы и достоверны. В работе четко прослеживается взаимосвязь исследуемых вопросов с проблемными вопросами научной и практической деятельности. Текст выпускной квалификационной работы изложен и оформлен грамотно.

При работе над исследованием В.А. Иванова проявила способность рационально планировать время выполнения работы, определять грамотную последовательность и объем операций и решений при выполнении поставленных задач, пунктуальность в выполнении структурных элементов работы в установленные сроки, а также добросовестность в устранении недостатков, указанных научным руководителем.

В.А. Иванова достаточно владеет компьютерными методами сбора, хранения и обработки информации, применяемой в сфере профессиональной деятельности, имеет знания и навыки работы с компьютерными программами (Word, PowerPoint, Excel и т.п.), информационно-справочными ресурсами, работы в системе интернет. При этом слушатель проявил умение пользоваться научной литературой профессиональной направленности, оперировать научными, юридическими терминами и категориями, а также знание методов системного анализа.

В качестве замечания на выпускную квалификационную работу следует отметить отсутствие в работе освещения иностранного положительного опыта

деятельности дежурных частей полиции по раскрытию преступлений по «горячим следам». В то же время данное замечание не носит критический характер.

В целом выпускная квалификационная работа является актуальной и представляет практический интерес для деятельности подразделений МВД. План и структура работы соответствуют поставленным цели и задачам исследования. Вопросы темы изложены в достаточном объеме. Выпускная квалификационная работа демонстрирует хороший уровень овладения слушателем необходимыми теоретическими знаниями, практическими умениями и навыками, позволяющими ее автору самостоятельно решать профессиональные задачи.

На основании вышеизложенного, полагаю, что представленная выпускная квалификационная работа Ивановой Владиславы Алексеевны «Деятельность дежурных частей по раскрытию преступлений в дежурные сутки» соответствует предъявляемым требованиям и может быть допущена к защите с оценкой «отлично».

Оценка Отлично

Руководитель выпускной  
квалификационной работы  
кандидат исторических наук

(ученая степень, ученое звание,  
старший преподаватель кафедры  
административного права,  
административной деятельности и  
управления ОВД Казанского  
юридического института МВД России

должность, специальное звание)  
подполковник полиции



*(Handwritten signature)*

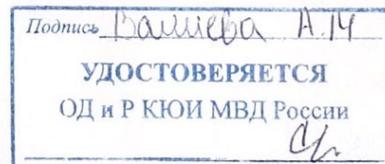
(подпись)

А.М. Валиев

(инициалы, фамилия)

М.П.

« 19 » 05 2022 г.



С отзывом ознакомлен

« 23 » 05 2022 г.

*(Handwritten signature)*

В.А. Иванова



## СПРАВКА

Казанский юридический институт МВД  
России

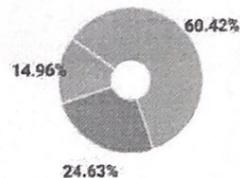
о результатах проверки текстового документа  
на наличие заимствований

ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ АНТИПЛАГИАТ.ВУЗ

Автор работы: Иванова Владислава Алексеевна  
Самоцитирование  
рассчитано для: Иванова Владислава Алексеевна  
Название работы: Организация работы дежурных частей в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток  
Тип работы: Выпускная квалификационная работа  
Подразделение: Кафедра административного права, административной деятельности и управления ОВД

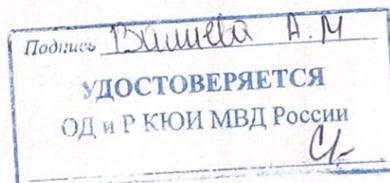
### РЕЗУЛЬТАТЫ

ЗАИМСТВОВАНИЯ 24.63%  
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ 60.42%  
ЦИТИРОВАНИЯ 14.96%  
САМОЦИТИРОВАНИЯ 0%



ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 11.07.2022

Модули поиска: Сводная коллекция ЭБС; Цитирование; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Сводная коллекция вузов  
МВД; Кольцо вузов



Работу проверил: Валиев Айдар Минеахметович

ФИО проверяющего

Дата подписи:

*11.07.2022.*



Подпись проверяющего



Чтобы убедиться  
в подлинности справки, используйте QR-код,  
который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование  
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.  
Предоставленная информация не подлежит использованию  
в коммерческих целях.